

河北省人民政府

关于省十四届人大常委会第十六次会议 对 2024 年全省及省级企业（非金融类）国有 资产管理情况报告和全省及省级国有资产管理 情况报告审议意见落实情况的报告

2025 年 7 月 28 日，省十四届人大常委会第十六次会议听取和审议了《河北省人民政府关于 2024 年全省及省级企业（非金融类）国有资产管理情况的报告》《河北省人民政府关于 2024 年全省及省级国有资产管理情况的报告（书面）》，提出了审议意见，明确了下一步工作任务、举措，具有很强的指导性、针对性。省政府高度重视，组织省国资委、省财政厅、省文资办等部门认真研究，围绕五个方面意见建议，结合省人大财经委调研报告，明确责任分工，逐条对照梳理，加快推进审议意见办理落实，强力推进国资国企改革发展，各项工作取得积极进展。有关情况如下。

一、优化布局，调整结构，持续提高国有资本配置效率。组织相关部门制定国有经济布局优化和结构调整有关文件，进一步明晰不同类型国有企业功能定位，确定国有资本重点投资领域和方向，加快推动国有资本“三个集中”。

（一）有序推进整合重组。坚持“整合”“融合”两手抓、齐发力，充分发挥协同效应。一是稳妥实施战略性重组。推动河

北物流集团与省外贸公司整合重组，着力打造全省商贸物流龙头企业。科学谋划了投资担保类企业整合重组路径，确保2025年年底前全面总体方案目标任务。切实做好港口、建筑、投资、水利等已整合企业的融合。二是**精准推进子企业专业化整合**。以专业化整合为抓手，优化国有企业子公司业务分工，推动资源向主业和优势企业集中。河北粮产集团以5家子企业为基础，组建了省储备粮管理公司，运营管理省级储备粮。河北建投集团成立河北数据公司，推进数据产业发展，加快全省数据要素统一大市场建设。

(二) 助力构建现代化产业体系。发挥国有企业资源、质量、技术、标准、场景等方面优势，全面赋能我省八大重点产业。一是**改造提升传统产业**。推动矿业、冶金、化工、建筑等产业领域的企业全面提质升级，开展“人工智能+”行动，加快高端化、智能化、绿色化发展。河钢集团邯钢邯宝公司被国家工信部评为卓越级智能工厂。河北高速集团成功获批河北省服务区数据赋能交通强国建设试点。河北建工集团大力推进施工机械智能化，大型建筑板材安装机器人获批河北省重点领域首台（套）重大技术装备产品。二是**培育壮大战新产业**。省国资委制发《关于支持监管企业创业投资基金高质量发展的若干意见》，深入推进战新产业“双示范”专项行动，遴选出具有示范性、先导性、创新性、突破性的企业22个、项目20个。战新产业投资全面完成年度目标任务。

(三) 强化国有资本在重点领域的布局。推动国有企业在京

津冀协同发展、雄安新区建设等国家战略中强化功能、担当作为，在防灾减灾、应急保障、健康养老、文化旅游等民生领域中强化保障、履行责任。一是**服务京津冀协同发展**。推进项目合作与协同创新，开滦集团与北京化工大学合作建设的75吨/年聚磷腈项目顺利推进；冀中能源与清华大学合作研发的头孢唑林酸实现产业化。河北物流集团“河北净菜”在10余个国家部委开展推广。1-11月份，石家庄国际陆港中欧（亚）班列开行量同比增长71%，货值大幅增长。二是**积极参与雄安新区建设**。河钢集团与中兴通讯合作推进北方工业控制及智算产业基地建设。河北建投集团雄商高铁实体工程基本完成、石雄铁路开工建设，与北京绿交所共同推动的全国温室气体自愿减排交易服务机构落户雄安。坚持引进央企不松劲，进一步优化了引进央企考核办法，不断提升引进央企的质效。三是**大力保障和改善民生**。2025年省国资委新开工重点领域保障项目42个。落实国家银发经济和京畿福地、乐享河北政策，河北旅投集团引入北京寸草春晖养老服务管理公司，合作建设寸草春晖（太行）养老院，推动京津养老向河北延伸布局。

（四）提高国有资本运营效率。聚焦多领域资源要素有序进退流转，着力当好长期资本、耐心资本、战略资本。一是**提升国有资本经营预算支出质效**。全省国资预算安排2025年省国资委国有资本经营预算支出重点支持企业科技创新、重要基础设施建设、前瞻性战略性产业投资等，助推国有资本布局结构调整。二是**深化国有资本运营公司改革**。省国资委在向河北国控公司划

转股权的基础上，支持企业发挥资本运营平台优势，加大战新业务投资力度，参与投资布局了国产 GPU 领域标杆企业摩尔线程、瀚博半导体以及国家级“专精特新”小巨人企业梅卡曼德等项目。

三是借助资本市场推动布局优化。为更好利用资本市场资源配置功能，省国资委更新调整上市后备企业，筛选港航发展、建投水务、交投智能等企业为重点培育对象，形成梯次上市后备力量。加强上市公司国有股权管理，指导企业做好市值管理，不断提升上市公司发展质量。

二、完善治理，加强管理，持续健全中国特色现代企业制度。坚持“两个一以贯之”，推动企业建立健全权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的公司治理机制，提升企业科学管理水平，加快建设一流企业。

（一）在完善公司治理中加强党的领导。完善党领导国有企业的制度机制。省国资委组织开展党建工作入章“回头看”，巩固监管企业党委前置研究讨论重大经营管理事项清单“回头看”成果，将监管企业及所属企业党委动态优化前置清单情况纳入基层党建实地核查内容，不断强化党组织法定地位。省国资委指导推动监管企业独立法人企业党支部（党总支）制定重大经营管理事项集体研究把关清单，推动党的领导融入公司治理向基层延伸。

（二）加强科学理性高效董事会建设。聚焦发挥董事会定战略、作决策、防风险的作用，纵深推进规范董事会建设。一是**加强制度建设。**研究制定《省国资委监管企业董事会授权管理办法

（试行）》，明确企业董事会授权范围、行权、变更、监督等管理规范要求，落实授权责任。完善出资人列席监管企业董事会工作，促进董事会规范运行。二是持续优化外部董事队伍。今年以来根据监管实际调整配备外部董事，提升董事会决策科学性、独立性。对外部董事人才库进行动态管理。

（三）提高企业内部监督质效。以内控和内审为抓手，指导推动国有企业优化内部监督力量配置，建立健全集中统一、全面覆盖、权威高效的内部监督体系。一是推进内控体系建设。省国资委指导监管企业制定或修订内控制度 8054 项，开展内控自评价 1152 户次。组织监管企业、各市国资委监管机构开展内控体系建设培训，推动全省国资系统内控体系建设与监督工作走深走实。二是扎实开展内部审计工作。指导企业聚焦监管重点，扎实开展建设项目、经济责任、财务收支等内部审计 604 项，涉及集团和子企业 495 户。三是建立健全投资监管闭环体系。省国资委指导监管企业严格落实投资监督管理办法、主业管理办法，规范投资行为，科学编制年度投资计划，加强对企业项目后评价监管，实现闭环管理。

三、突出抓好价值创造，持续增强企业经营效益。牢固树立价值创造导向，加强国有经济运行分析，指导企业用足用好政策，企业生产经营质效切实改善。截至 2025 年 11 月底，省国资委监管企业资产总额同比增长 3.0%；1-11 月份，实现营业收入同比增长 3.3%，利润总额同比增长 9.1%，年化全员劳动生产率同比增长 2.2%。

（一）积极推进拓市增收。国有企业围绕主责主业延伸产业链条，不断增加优质产品和服务供给，大力实施项目建设，努力培育新的效益增长点。一是**稳步提升投资效益**。1-11月份省国资委监管企业完成固定资产投资同比增长26.5%。开滦集团50吨/年聚甲醛高强丝、唐山三友集团精细化工一期等重点项目建成投产或试运行。河北港口集团黄骅港30万吨级原油码头等项目加快推进。河北建投集团、河北高速集团、河北交投集团、冀中能源集团的一系列风电、光伏、氢能、储能等新能源项目扎实推进。二是**持续提升产品竞争力**。河钢集团持续推动钢铁产品由“原料级”向“材料级”转变，“绿钢”产品价值实现重大突破，成功签订全球首个“氢冶金绿钢”出口万吨大单；唐钢高强高耐蚀汽车板、唐钢和邯钢高端家电板、石钢高碳铬轴承钢入选我省钢铁行业十大“拳头产品”。开滦集团己二酸等化工新材料产品先后通过欧盟Reach、RoSH等多项认证，已出口至“一带一路”沿线39个国家和地区。

（二）深入实施降本增效。省国资委指导企业严格践行“一切成本皆可控”理念，大力推行精细化管理，多措并举降低融资成本，推动全产业链、全价值链降本节支。积极申报新型政策性金融工具（基金）项目，5家监管企业26个项目通过国家发改委审核，获批资金65.83亿元。建立与政策性金融机构的常态化联席工作机制，组织召开政银企对接会、资本市场助力河北国资国企高质量发展对接活动等。唐山三友集团等监管企业大力实施“精益管理提质效”管理挖潜，全方位加强产量、消耗、费用等

成本关键环节和重点要素的动态管控。

（三）持续优化资产质量。持续推进低效无效资产处置和闲置资产盘活，提高资产质量。省国资委开展监管企业闲置资产浪费问题专项整治，组织监管企业及各市国资监管机构进行全面排查梳理，精准分类施策。推动资产盘活利用，河北港口集团、冀中能源集团、河北建投集团等企业通过政府收储、征收等方式盘活利用土地资产。加强要素保障，省国资委加大与省直有关部门工作对接力度，在重点要素保障、规划指标等方面争取相关政策支持。省自然资源厅送服务上门，赴省国资委召开现场办公会，在项目用地保障、存量土地盘活等方面为企业提供支持帮助。

四、机制赋能，创新驱动，推动企业加快高质量发展。强化企业科技创新主体地位，聚力提升创新能级，持续增强企业科技创新实力。

（一）完善市场化运营机制。聚焦选人用人与激励约束关键环节，系统推进制度体系建设，持续增强企业内生动力与发展活力。一是**健全考核激励体系。**省国资委完善与创新驱动、价值创造导向相匹配的考核激励措施，将研发投入、战新产业发展等纳入经营业绩考核。指导“科改示范企业”“双百企业”全面实施超额利润分享等激励工具，充分激发人才创新活力。优化创新生态，实施中长期激励，激发企业创新人才动力。二是**推行市场化用人机制。**省国资委全面推进经理层成员任期制和契约化管理，集团及子企业制度覆盖率达到100%。推动管理人员末等调整和不胜任退出在各级企业普遍推行，制度覆盖面达100%。三是**强**

化市场化导向的成效评估。对照国企改革深化提升行动重点任务，把相关改革成效纳入企业负责人经营业绩考核体系；加强改革过程督导与长效落实，通过专题评估、“回头看”等方式，着力推动市场化机制改革走深走实、取得长效。

（二）国有企业研发投入“三年上、五年强”专项行动圆满收官。坚持把科技创新作为发展的第一动力，持续加大研发投入，推动国有企业创新能力实现整体跃升，省国资委成功举办科技成果展，全面展示监管企业专项行动以来在 11 个重点领域取得的近 400 项创新成果。一是**研发投入保持刚性增长**。省国资委监管企业研发投入保持强劲增长，研发投入强度达在全国省级监管企业中排名前列。二是**创新要素加快汇聚**。实施重大标志性科研项目 218 项，河钢集团、唐山三友集团等在国家级重大科技专项立项上取得突破，引育高层次科技人才 320 名。三是**关键核心技术攻关取得突破**。河钢集团低温钢应用于“人造太阳”装置、河北建投集团突破可视化电堆技术壁垒等取得标志性成果。

（三）深化文化领域国企改革。省文资办出台《推动省属国有文化企业提质增效、高质量发展的意见（试行）》。推动文化企业规模不断做大做强，河北出版传媒集团连续三年入选“全国文化企业 30 强”，河北无线传媒有限公司入选“2025 年全国成长性文化企业 30 强”。聚焦数字化赋能，加快推动文化数字化建设，河北省数字创意文化产业园区建设扎实推进。

五、减少存量，遏制增量，牢牢守住不发生重大风险的底线。进一步强化底线思维，完善风险防控工作机制，开展多种形式的

集中整治、专项整治，推动风险隐患排查常态化，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

（一）加强债务风险管控。省国资委成立债务风险防范管控工作小组，坚持“一企一策”制定并落实资产负债率管控目标，截至11月底，监管企业平均资产负债率同比下降0.2个百分点。一是**做好债券全周期管理**。省国资委监管企业严格落实还款机制，强化债券兑付资金监测调度，提前制定偿债方案和应急预案，到期债券按时足额兑付，确保资金链安全。二是**加强债务统计监测**。建立季度债务风险统计监测制度，全覆盖采集省国资委监管企业债务规模、期限结构、融资成本等关键数据。通过动态汇总分析，及时研判风险趋势与薄弱环节，形成监测报告，为提前干预和精准施策提供数据支撑。三是**指导市县国资监管工作**。省国资委加强对各市国资监管机构的工作指导，组织开展内控体系建设等业务知识培训，推动全省国资监管工作走深走实。深入开展企业业务风险问题专项整治，推动各市国资监管机构监管企业问题整改，已取得阶段性成效。

（二）推进历史遗留问题化解。围绕历史遗留问题化解与风险防控两条线，分类施策，积极推动问题稳妥化解，持续降低存量风险。对监管企业存在的风险点和风险防范化解情况进行全面梳理排查，针对排查出的风险隐患，建立清单化管理、责任化落实工作机制，动态掌握风险底数与发展趋势，分季度调度督导，推动排查整治落到实处。

（三）强化穿透式监管。以信息化、数字化为支撑，着力构

建实时在线的穿透式监管体系，推动监管方式从静态、事后向动态、事前事中转变，全面提升监管的精准性和有效性。一是**夯实数字底座，建成一体化智能监管平台**。省国资委数智化管理系统功能持续完善，新增“企业画像”与“国资监管画像”功能，融合多维度数据，实现对监管对象的立体化评估。二是**聚焦关键领域，实现对资金的穿透式监管**。省国资委把企业资金安全作为穿透式监管的重中之重，构建起一条“探针式”资金穿透监管路径，上线的资金监测系统，显著提升了对资金链风险的实时洞察和干预能力，使监管触角直达业务末端。

（四）压实安全生产责任。始终将安全生产摆在突出位置，坚持系统治理、源头管控，全力推动安全生产治理模式向事前预防转型，切实筑牢国有企业高质量发展安全屏障。一是**压紧压实责任**。省国资委修订《监管企业安全生产监督管理办法》，与省应急厅联合召开安全生产工作会议部署重点工作。将安全生产责任落实情况纳入企业负责人经营业绩考核，督促监管企业主要负责人严格履职尽责，健全全员安全生产责任制，层层压实安全责任。二是**深化监督检查与隐患排查**。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，省国资委领导班子成员分片包联，全覆盖深入矿山、冶金、危化品、建筑施工等重点行业一线督导检查。指导企业建立健全风险隐患排查治理体系，加强日常、专项和全面检查，常态化开展隐患排查整治，推动隐患“存量整改到位、增量动态清零”。三是**强化科技支撑与本质安全**。深化科技兴安，推动国有企业加大安全技术改造和智能化建设投入，推广应用先进适用的

安全技术装备，提升本质安全水平，坚决防范遏制重特大事故发生。

下一步，省政府将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央、国务院关于国资国企改革的决策部署和省委的工作要求，紧紧围绕审议意见指出的问题和建议，持续用力，久久为功，不断增强核心功能、提升核心竞争力，推动国有资本和国有企业做强做优做大。一是着力优化国有资本布局结构，加快传统产业转型升级和战新产业培育，提升国有资本配置效率和整体功能。二是着力完善中国特色现代企业制度，提升公司治理现代化水平，增强企业内生动力和活力。三是着力深化市场化改革，健全市场化经营机制，加大科技创新投入和人才培养力度，不断提升企业经营效益。四是着力强化风险防控，牢牢守住不发生系统性风险的底线。五是着力加强国有资产监管，完善智能化穿透式监管体系，提升监管效能，防止国有资产流失，确保国有资产保值增值。