

# 关于 2024 年全省及省级企业(非金融类) 国有资产管理情况的调研报告

根据《河北省人大常委会关于加强国有资产管理情况监督的决定》等有关规定,省人大财经委组成调研组,于 4-7 月对 2024 年全省及省级企业(非金融类)国有资产管理情况进行调研,听取了有关部门相关情况汇报,对部分省属国有企业、部分设区市开展调研。

## 一、我省企业(非金融类)国有资产基本情况

省政府及有关部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实党中央、省委决策部署要求,扎实推进国资国企改革,我省企业国有资产规模逐步壮大。

### (一) 国有企业资产、负债和所有者权益情况

截至 2024 年底,全省国有企业资产总额 66975.45 亿元;2024 年实现营业总收入 12226.11 亿元,利润总额 97.38 亿元。省级国有企业资产总额 23420.81 亿元;2024 年实现营业总收入 9112.81 亿元,利润总额 225.06 亿元。全省及省级国有企业资产、负债、所有者权益总额与去年同比均有不同程度的增长,但全省及省级国有企业利润同比有所下降。

### (二) 国有资产处置情况

2024 年,通过河北产权市场完成企业国有资产交易项目 649 宗,金额 35.83 亿元,增值率 18.4%。

### （三）国有资本经营预算管理及收支情况

2024年，省国资委监管企业上缴收益同比增长39.6%。全省国资预算安排省国资委预算项目10个，全部执行到位。

## 二、企业国有资产管理情况

（一）国有经济布局 and 结构不断优化。一是加强国有企业主责主业管理。省国资委制定《监管企业主业管理办法》，建立主业管理和动态调整长效机制，重新核定监管企业主业，推动企业聚焦主责主业。二是积极推进企业整合重组。推动完成河北建投集团对信投、国富集团重组，河北建工集团对建研院整合，9家省属水利企业组建河北水发集团。冀中能源、物流集团、交投集团等加强企业内部专业化整合。三是推动传统产业转型升级。推动传统产业与数字经济、现代服务业深度融合，加快高端化、智能化、绿色化转型。河北港口集团持续推进集装箱、航运及港航服务业转型升级。河北高速集团完成首批数据资产入表。河北国控数字获得“数据产品供应方”“数据产品开发服务商”证书。

（二）中国特色现代企业制度不断完善。一是强化党的领导。创新制定党支部集体把关工作指引，开展党委前置清单“回头看”，全面完成前置清单动态优化。二是健全法人治理体系。建立出资人列席企业董事会制度，开展规范子企业董事会建设专项行动，推动各级企业董事会应建尽建。依据新《公司法》修订监管企业公司章程指引，推动省市各级企业实施监事会改

革。三是积极稳妥推进混合所有制改革。国资监管部门把上市作为混改的重要途径，动态更新上市后备企业，打造梯次上市力量。河北广电无线传媒股份有限公司在深交所创业板上市。

（三）国有企业创新发展动能不断增强。一是持续加大研发投入力度。2024年，省国资委监管企业研发投入强度同比增长0.24个百分点，研发投入强度保持全国前列。二是不断提升自主创新能力。在“科改行动”“双百行动”国家评估中，省国资委监管企业所属2家企业获评标杆企业，实现我省标杆企业零的突破，6家荣获“优秀”等次。三是加大核心技术攻坚力度。加强创新协同，与央企、高校、科研院所所在新能源、新材料、生物医药等重点领域联合攻关。

（四）国有资本监管效能不断提升。一是完善国有资本授权经营体制。省国资委优化授权放权清单（2024版）。批准河北建投集团国有资本投资公司试点转正。划转部分企业股权支持河北国控公司转型发展。二是推进分类考核评价。修订《经营业绩考核及绩效评价办法》，深入实施“一业一策、一企一策”考核，设置更有针对性、个性化的考核指标。三是强化动态监管。河北国资数智化管理系统基本建成，初步实现对企业大额资金使用的实时监测预警。河钢集团、开滦集团、河北建投集团等3家企业率先迈入“业财融合”和“大数据赋能”阶段。四是加强企业风险防范。开展风险隐患排查整治，强化重点企业和债权、应收款等重点领域风险处置化解。

（五）服务经济社会发展作用不断凸显。一是全力融入战略大局。深入推进京津冀协同发展，加强与京津产业合作。河北建投集团参与雄商、雄忻、津潍等高铁建设。石家庄国际陆港成为京津冀区域常态化开行中欧班列的核心陆港。河北物流集团推动“河北净菜”进京。二是扎实推进央地合作。推动一批河北名优产品进入央企产业链、供应链，主动帮助在冀央企协调解决非市场化诉求。三是加强宣传文化阵地建设。河北广播电视台（集团）联合出品的作品获得中宣部“五个一工程”优秀作品奖。河北日报报业集团作品获中国新闻奖。

### 三、存在的主要问题

（一）国有资本产业布局有待进一步优化。产业结构仍然偏重，省国资委监管企业在钢铁、煤炭等传统产业板块有较大分布，战略性新兴产业规模不大、营收占比仍然较低。培育发展战略性新兴产业成效还不明显，未能形成具有强大辐射带动作用的完整产业链条。我省国有资本运营公司资本实力整体偏弱，国有资本运营公司功能作用未充分发挥。

（二）国有企业公司治理有待进一步完善。把党的领导融入公司治理的质效有待提高，国有企业前置事项研究的精准性和有效性还不够强。董事会建设还不够健全，董事会成员结构有待优化，外部董事来源渠道较窄。内部监督作用发挥还不够充分，有的国有企业内部监督管理和风险控制制度不严。

（三）国有企业经营效益有待进一步提升。省属国有企业盈利能力不高，钢铁、煤炭、化工等行业面临市场下行和效益

下滑风险，其他产业支撑作用不够明显。有的企业大而不优，资产结构失衡问题突出。市县国有企业主要承建城市基础设施、民生保障和重要立市兴业项目建设，项目投资大，回报周期长，盈利空间小。

（四）国有企业发展质量有待进一步提高。市场化经营机制尚不健全，一些企业契约化任期制等制度还没有真正执行到位。创新能力仍需持续增强，多元化研发投入不足。推进主流媒体系统性变革的步伐还不够快，国有文化企业集团化和规模化运营优势发挥不充分。

（五）防范风险能力有待进一步加强。截至 2024 年底，全省国有企业资产负债率高于全国国有企业水平，个别企业偿债压力较大。基层国资监管力量较为薄弱，部分市国资监管信息化建设程度较低。个别国有企业还存在对“微隐患”等重视程度不高的现象，生产一线安全精细化管理工作有待加强。

## 四、意见和建议

（一）强化顶层设计，加快国有资本布局优化和结构调整。积极发展清洁能源，加快传统行业绿色低碳改造，提升数字化转型水平，引导国有资本积极加大对战略性新兴产业的支持力度。扩大现有的省级政府投资引导基金规模，撬动社会资本加大战略性新兴产业投入。聚焦主责主业，进一步优化子公司之间的业务分工，提升国有资本配置效率和使用效益。打造规模可观、竞争力强、市场化运作的资本运营平台，充分发挥国有资本运营公司功能作用。

（二）健全现代公司治理，加快完善中国特色现代企业制度。完善国有企业党委（党组）讨论和决定企业重大事项的程序，分层分类、动态优化前置研究讨论重大事项清单。加强对子公司董事会建设指导力度，拓宽外部董事来源渠道，加大市场化专业化选人育人力度。提升内控体系建设与监督水平。

（三）综合运用多种手段，提升国有企业经营效益。深耕主责主业，加大新业务培育和开发力度，不断增加优质产品和服务供给，加大拓市增收力度。定期开展成本要素分析，动态追踪成本费用变化情况，加大降本节支力度。建立企业低效无效资产识别预警长效机制，推动企业抓好资产的精细化管理。统筹推动土地房产等遗留问题解决，探索多元化盘活路径。

（四）坚持市场化改革方向，提升国有企业发展质量。构建灵活高效的市场化运营机制，指导企业持续提升经理层成员任期制和契约化管理水平，探索中长期激励政策。发挥企业科技创新主体作用，积极引进和培育科技创新技术人才，拓宽研发投入资金来源。加快推进主流媒体系统性变革，推动文化旅游、文化教育等深度融合，提升文化服务和文化产品供给能力。

（五）提升风险防控意识和能力，牢牢守住不发生重大风险的底线。加强对信用、债券风险的监控预警，持续推进企业整体稳负债、降成本工作。摸清风险隐患底数，掌握动态趋势，重点加大化解和处置历史遗留问题和风险的力度。推进智能化穿透式监管，强化监管企业信息系统建设。压紧压实企业安全生产主体责任，坚决防范遏制重特大事故发生。