

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



*R*ENDA TONGXUN

2019 第44期
总第128期

目 录

2019 年 12 月 23 日出版
2019 年第 44 期（总第 128 期）

主任 论坛	P1 学习贯彻中央经济工作会议和省委全会精神 为全省经济高质量发展提供法治保障 范照兵
重 要 动 态	P3 省人大常委会党组召开理论学习中心组集体学习会 P3 省人大常委会党组召开扩大会议 P3 第十四次常委会明年 1 月 4 日召开 P4 范照兵出席专家顾问座谈会 P4 王晓东到廊坊调研
工 作 探 讨	P5 凝心聚力 改革创新 宣传先行 祝晓光 P6 以习近平总书记重要思想为统领 推进新时代人大工作务实创新发展 席玉东 P9 发挥人大优势 巩固和完善社会建设制度体系 杨 勇
经 验 交 流	P10 发挥立法联系点智库作用 确保精细化立法接地气 王海燕 姚丽萍 P12 激发代表担当作为活力 助力打赢蓝天碧水保卫战 唐山市古冶区人大常委会 P15 代表家站档案管理“三要三不要” 邯郸市丛台区人大常委会
处 长 笔 谈	P16 坚定制度自信 强化理论武装 推动新时代人大城建环资工作创新发展 于秋峰 P19 关于新时代人大社会建设工作的初步思考 白志国 刘俊芳
调 查 研 究	P21 关于“生命健康产业发展”专题调研报告 全国人大代表专题调研组
市 县 信 息	P26 大名县人大对优化营商环境进行专题询问等 12 则
他 山 之 石	P29 全国人大：召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善 人大制度的重要思想加强和改进人大代表工作交流会 P29 上海：举行纪念人大设立常委会 40 周年座谈会

学习贯彻中央经济工作会议和省委全会精神 为全省经济高质量发展提供法治保障

范照兵

12月16日至17日，省委召开九届十次全会，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神及中央经济工作会议精神，全面落实习近平总书记对河北工作重要指示批示和党中央决策部署，总结今年经济工作，部署明年工作任务，东峰书记代表省委作重要讲话。今天会议的主要任务，就是要认真学习中央经济工作会议和省委全会精神，紧紧扭住贯彻新发展理念推动高质量发展的“牛鼻子”，以高度的政治自觉和时代责任感，找准人大定位、发挥制度优势，切实为河北经济社会高质量发展保驾护航。下面，我结合人大工作实际，就贯彻落实省委全会精神，讲几点意见。

一、切实提高政治站位，迅速把思想和行动统一到省委全会精神上来。省委九届十次全会是在中央经济工作会议刚刚结束、我省正处于历史性窗口期和战略性机遇期的关键节点召开的一次重要会议。会议深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神 and 党中央决策部署，认真总结今年以来河北经济社会发展取得的新的显著成绩，就做好明年经济工作的总体要求、重点工作、加强党对经济工作的领导等方面作出部署安排，切实体现了省委贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要讲话精神的坚定决心，有效凝聚了全省各级各部门实现经济社会高质量发展的强大合力，充分彰显了全省上下奋力开创新时代建设经济强省美丽河北新局面的坚定信心。东峰书记的重要讲话，站位很高、内涵丰富，对今年经济工作的总结非常准确，对当前河北改革发展的形势研判非常科学，对做好明年经济工作的部署非常有力，具有很强的思想性、针对性、指导性。许勤省长的讲话，对明年经济工作作出具体安排，提出明确要求。我们要把学习贯彻东峰书记讲话和省委全会精神作为重要政治任务，领悟精神实质，把握基本要求，切实把思想行动统一到深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上来，统一到中央经济工作会议精神和深入学习贯彻省委九届十次全会精神上来，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，为扎实推动新时代全面建设经济强省、美丽河北作出人大贡献。

二、深刻领会重点内容，全面把握省委全会精神要义。省委九届十次全会内容全面、内涵丰富，学习贯彻省委全会精神必须深刻理解、学深悟透。一是准确把握我们党对中国特色社会主义经济发展规律的认识。在中央经济工作会议上，习近平总书记提出“必须科学稳健把握宏观政策逆周期调节力度，必须从系统论出发优化经济治理方式，必须善于通过改革破除发展面临的体制机制障碍，必须强化风险意识、守住风险底线”。这“四个必须”，进一步深化了党对中国特色社会主义经济发展规律的认识，是做好一切经济工作的重要法宝。必须深刻领会、全面把握，深入思考人大服务全省经济大局的方式方法和着力重点，紧紧扭住新发展理念，牢牢把握高质量发展主动权，推动河北创新发展、绿色发展、

高质量发展取得更大成效。二是充分认识河北发展取得的新成效新变化。一年来，在河北省委的正确领导下，坚持稳中求进工作总基调和“六稳”方针，以供给侧结构性改革为主线，全省经济运行稳中有进、稳中向好，发展质量效益实现新提升；“三件大事”齐头并进、势头强劲，全面深化改革开放展现新局面；三大攻坚战精准有力、成效明显，全面建成小康社会取得新进展；保障改善民生聚焦重点、攻克难点，人民群众有了更多获得感。我们一定要倍加珍惜和巩固拓展来之不易的好形势，继续践行“河北发展、人大尽责”理念，着力提高立法质量、增强监督实效、夯实基层基础，以全省人大系统的新作为新担当推动中央和省委决策部署落地落实，齐心协力推动河北各项事业发展迈上新台阶。三是认真落实我省明年经济发展的部署要求。明年是全面建成小康社会和打赢脱贫攻坚战及“十三五”规划收官之年，东峰书记明确指出明年全省经济工作的总体要求，提出要紧扣全面建成小康社会目标任务，全力办好“三件大事”，坚决打好“三大攻坚战”，全面做好“六稳”工作，努力实现“五个确保”即确保如期实现京津冀协同发展中期目标，确保高质量完成脱贫攻坚任务，确保全面建成小康社会，确保“十三五”规划圆满收官，确保人民生活水平持续提升和社会大局安全稳定，特别强调开展“三创四建”活动，即创新、创业和创建全国文明城市、国家卫生城市、国家森林城市，建设现代化经济体系，建设城乡融合高质量发展体系，建设一流营商环境体系，建设现代化社会治理体系。我们要按照省委的部署要求，结合人大实际，认真抓好落实。

三、充分发挥人大职能作用，为全省经济高质量发展贡献智慧力量。人大及其常委会作为党领导下的工作机关和政治机关，要深刻认识人民代表大会制度在推进国家治理体系和治理能力现代化中的支撑作用，持续深化“河北发展、人大尽责”主题实践活动，着力在办好“三件大事”、打好“三大攻坚战”、推动转型升级、深化改革开放、开展“三创四建”、做到“五个确保”等方面积极务实作为，全力推动我省经济高质量发展，更好地把人大制度优势转化为治理效能。要切实提高立法质量和效率，大力推进创制性立法，认真做好提交省三次人代会审议的机动车和非道路移动机械排放污染防治、河湖保护治理两部条例的准备工作，围绕生态环境保护、科技创新驱动、土地规划管理等方面打造一批立法精品，努力用法治力量推动全省生态环境建设，促进高质量发展。要切实增强监督实效，持续深化扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境三项联动监督，重点对“十三五”规划纲要执行情况、土壤污染、生态环保等进行监督，充分发挥人大服务全省改革发展大局的职能作用。要切实发挥人大代表主体作用，加快建立民生实事项目人大代表票决制，动员和引导全省各级人大代表自觉践行新发展理念，更加奋发作为，更加务实创新，凝聚推动高质量发展的正能量，形成推进河北创新发展绿色发展高质量发展的共同行动。要切实加强制度建设，按照中央和省委部署要求，准确把握人大在国家治理体系中的切入点、发力点、着力点，不断完善立法、监督、决定、任免等方面制度机制，更好促进其他国家机关建立健全制度体系，努力把党的要求、人民的需要充分体现到制度建设上、落实到制度功效上，以完善的制度建设推进高质量发展。（本文是省人大常委会党组书记范照兵12月19日在省人大常委会党组理论学习中心组学习会上的讲话摘要）

省人大常委会党组召开理论学习中心组集体学习会

12月19日，省人大常委会党组召开理论学习中心组集体学习会，认真学习贯彻中央经济工作会议和省委九届十次全会精神，研究贯彻落实意见。省人大常委会党组书记范照兵主持并讲话，党组副书记王晓东，党组成员曹汝涛出席。

与会同志认真讨论交流。大家一致认为，省委九届十次全会在我省改革发展关键时期胜利召开，作出一系列重大决策部署，意义十分重要。要切实提高政治站位，把思想行动统一到深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上来，统一到深入学习贯彻中央经济工作会议和省委九届十次全会精神上来，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，为扎实推动新时代全面建设经济强省、美丽河北作出人大贡献。

会议强调，要深刻认识人民代表大会制度在推进国家治理体系和治理能力现代化中的支撑作用，持续深化“河北发展、人大尽责”主题实践活动，着力在办好“三件大事”、打好“三大攻坚战”、开展“三创四建”、实现“五个确保”等方面积极务实作为，更好地把人大制度优势转化为治理效能。要充分发挥人大职能作用，切实提高立法质量和效率，增强监督实效，发挥人大代表主体作用，为推动全省经济高质量发展提供有力法治保障。

（周洁）

省人大常委会党组召开扩大会议

12月21日，省人大常委会党组召开扩

大会议，听取2019年落实全面从严治党主体责任情况汇报，研究部署2020年全面从严治党工作。省人大常委会党组书记范照兵主持并讲话，党组副书记王晓东，党组成员王会勇、曹汝涛出席。

会议指出，今年以来，在省委坚强领导下，省人大常委会党组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，提高政治站位，强化责任担当，狠抓工作落实，推动管党治党不断走向严紧硬，为省人大及其常委会依法履职提供了坚强政治和纪律保证。

会议强调，机关全体党员干部要更加深化认识，把党建工作摆在十分重要位置，以高度政治责任感和使命感，推动全面从严治党向纵深发展。要更加突出政治建设，毫不放松抓好理论学习，坚持党对人大工作的全面领导，夯实全面从严治党思想根基。要更加重视制度建设，健全完善制度规定，严肃认真抓好落实，推动全面从严治党取得新成效。要更加重视务实创新，借鉴各地好经验，运用好新平台载体，实现机关党建和业务工作更好融合。要更加注重整体功效，加强对市县人大党的建设指导和联系，推动全面从严治党在全省人大系统不断取得新实效。

（周洁）

第十四次常委会明年1月4日召开

12月21日，省人大常委会常务副主任范照兵主持召开主任会议，讨论拟提交常委会会议审议的相关议题。会议决定省十三届人大常委会第十四次会议于2020年1月4日召开，会期预计1天。

主任会议建议此次常委会会议的主要议

程为：审议省十三届人大三次会议议程、日程（建议草案），主席团和秘书长、主席团常务主席、执行主席分组、副秘书长等各项名单（建议草案），列席人员名单（草案），选举办法（草案）；审议省人大常委会工作报告（稿）；审议省人大常委会选举任免代表工作委员会关于省十三届人大二次会议以来代表建议、批评和意见办理情况的报告（书面）；听取省十三届人大常委会代表资格审查委员会关于部分代表的代表资格审查情况的报告；审议人事任免案等。（周洁）

范照兵出席专家顾问座谈会

12月20日，省十三届人大常委会召开专家顾问座谈会。省人大常委会常务副主任范照兵出席并讲话，副主任王晓东主持，副主任王会勇、秘书长曹汝涛出席。

为充分发挥专家学者在立法、监督等重要工作中的智库作用，保障省人大常委会更好履行宪法和法律赋予的职责，经省人大常委会主任会议研究决定，聘任冯志广等108名同志为省十三届人大常委会专家顾问团成员。会上，专家顾问代表作了交流发言。

范照兵强调，省人大常委会建立专家顾问制度，是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，更好履行新时代人大工作新使命的一项重要举措。要切实明确专家顾问的职责任务，创新工作举措，发挥好专家顾问的决策参谋作用、工作辅助作用和课题研究作用。要准确把握专家顾问工作的基本要求，坚定正确政治立场，熟悉各项法规政策，紧扣河北发展大局，深入了解社情民意，秉持客观公正原则，倡导务实创新精

神，自觉维护好宪法法律权威和人民群众利益。要全面加强专家顾问工作的组织协调和服务保障，打造有效平台，加强沟通联系，建立健全工作机制，为专家顾问开展工作创造良好条件。（卢旭东）

王晓东到廊坊调研

12月18日，省人大常委会副主任王晓东到廊坊市调研。选任代工委副主任姜虹、副秘书长乔书平陪同调研。

王晓东一行先后到廊坊师范学院、中国石油管道公司走访看望省人大代表吴智艳、刘志刚，了解他们在各自岗位上的工作情况。之后，召开现场座谈会。王晓东与丁春苓、任雪飞、刘志刚、吴智艳、李佑标、者红彬六名省人大代表亲切交谈，了解他们的工作开展和履行代表职责情况，并认真听取了代表们从基层带来的意见建议。

王晓东指出，人民代表大会制度是我国的根本政治制度，人大代表在思想上要以高度的荣誉感和责任感履行代表职责，要深入基层了解民意，站在人民群众的立场去发现问题、思考问题，将群众的想法变成具体的可行性建议，实现人民当家作主。人大代表还要不断加强政治理论学习，掌握党的方针政策，结合自身工作和人大代表职责，以严肃认真的态度密切联系群众，传递群众心声，反映社情民意，积极发挥人大代表的桥梁作用，不断推进人大工作向更高水平迈进。

当天下午，王晓东一行还深入到京东集团华北（廊坊）云数据中心项目建设现场，协调解决项目建设过程中遇到的困难和问题；到银河南路代表联络站，了解建设和日常工作开展等情况并提出意见建议。

（选任代工委）

凝心聚力 改革创新 宣传先行

祝晓光

党的十九届四中全会是我们党的历史上首次用一次中央全会专门研究国家制度和国家治理问题，意义重大而深远。早在1992年，邓小平同志就曾指出：“恐怕再有三十年时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。在这个制度下的方针、政策，也将更加定型化。”27年后，中国共产党以大视野、大胸怀、大战略，将党对国家制度和国家治理体系的认识升华到一个新高度、新视野、新水平，特别是把人民代表大会制度置于国家治理体系和治理能力现代化的整体制度框架内，回答了人民代表大会制度在新的历史条件下“坚持和巩固什么”“完善和发展什么”这些重大问题。

全省经济和社会发展能取得的成就，既是省委带领全省人民埋头苦干、砥砺奋进的必然结果，也是中国特色社会主义制度优势在河北的具体体现。人民代表大会制度作为国家根本政治制度决定着我国的政体，决定着国家治理体系的基本架构。能否彰显人民代表大会制度的制度优势，对治理现代化的推进起着至关重要的作用。身为新时代人大制度的实践者，我深感使命光荣，责任重大。结合学习党的十九届四中全会精神和省委九届九次全会精神，联系人大常委会的新闻宣传工作，有几点认识：

第一，要把宣传工作放在坚持和完善党的领导战略高度来认识

人大宣传工作是党和国家宣传工作的重要组成部分，也是人大工作必须扎实做好的重要内容。做好人大宣传工作，既是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九届四中全会精神，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的要求，也是适应人民群众对民主权利的新期待新诉求、推动人大制度更加接地气的迫切需要，还是应对国内外社会舆论环境深刻变化、推动人大工作创新发展的时代责任。我们必须予以高度重视，以强烈的政治责任感做好人大宣传工作。

第二，要把宣传工作作为推进治理现代化的重要环节来把握

人大宣传工作不同于党委、政府和社会的宣传工作，要重点围绕加强人民代表大会制度、加强民主法治精神、加强人大履职活动、加强人大代表工作、加强人大自身建设等方面展开。这些内容，不仅要纳入党委宣传工作“大盘子”，成为党委宣传工作重点，而且全省人大系统各部门、各级人大代表、人大机关干部，都要提升自己的媒介素养和舆论引导力，强化自己的舆论治理能力。要讲好人大故事，传播人大声音，使人大制度深入人心，使人大工作赢得民心。

第三，要把宣传工作视为人大机关履职尽责的关键窗口来打造

宣传工作是人大工作的重要方面，更是展示人大工作成绩的重要窗口。我们干工作要树立效果导向，怎么能让公众看到人大工作的效果，宣传起着至关重要的作用。近年来，在党组的关心和指导下我们在宣传工作中形成了一些好经验好做法，比如，对重要活动、

以习近平总书记重要思想为统领 推进新时代人大工作务实创新发展

席玉东

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，科学阐释了国家根本政治制度的丰富内涵、基本特征和本质要求，明确提出了新时代人大工作的重大原则、思路举措、重点任务，为长期坚持、全面贯彻、完善发展人民代表大会制度，推进社会主义政治建设，做好新时代人大工作指明了方向、提供了遵循。宣化区人大常委会把学习领会贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为重大政治任务，以重要思想为统领，推进新时代地方人大工作务实创新发展。

必须始终坚持党的领导，把握正确政治方向

习近平总书记指出，“坚持和完善人民代表大会制度，必须毫不动摇坚持中国共产党领导。”提高政治站位是人大工作保持正确政治方向的关键，是人大工作必须遵循的原则。坚持和依靠党的领导，是做好人大工作的根本保证。人大常委会及其代表要持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想以及习近平总书记关于人民代表大会制度和人大工作新思想新论断新要求，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在政治上、思想上和行动上与党中央保持高度一致，永葆人大工作正确政治方向。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，不断完善和发展人民代表大会制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。要主动维护好区委总揽全局、协调各方的地位和作用，在坚持党的领导上始终保持清醒的头脑，做到坚定不移坚持党的领导，始终把党的领导贯穿于人大

（接前页）创制性法规组织媒体进行高规格、高频次的报道，形成正向舆论场；筹备“人民代表大会制度在河北的探索与实践历程展”，充分展示河北对人大制度创建发展的历史和贡献；组织专家运用大数据收集、内容分析等技术，形成有针对性的网络信息数据报告，辅助科学决策，防范和化解舆情危机；组织“机关开放日”活动，让人民群众了解人大制度、感受人大工作氛围，受到群众的普遍欢迎。但面对新时代新任务新要求，人大宣传工作比以往任何时候都更加需要创新实干。要积极推进传统媒体与新兴媒体的融合，打造“智慧人大”宣传模块，改进“河北人大”微信公众号，搭建省市县三级人大微信公众号矩阵，推动网上网下互动、线上线下交流。要善于掌握话语权，学会第一时间发声，主动设置人大工作议题、话题，充分准确解读人大亮点工作，抢占人大宣传舆论的制高点。要创新方式方法，探索建立宪法公园、人大文化公园等更加灵活、更接地气的方式方法，扩大宣传阵地。要不断提高与中央、省直新闻媒体打交道的能力，切实提升我省人大宣传工作整体水平。

（作者为省人大常委会研究室副主任）

依法履职的全过程，落实到法治建设各方面。人大及其常委会要全面贯彻落实党委重大决策部署，积极发挥人大作用，推动党委重大决策部署落地见效；要坚持和完善重大事项向党委请示报告制度，召开重要会议、作出重要决定、组织重要活动、开展重要工作，及时向党委请示报告；要坚持把人民当家作主和实现党委意图有机结合起来，确保党委的决策和主张通过法定程序变成人民的共同意志。

必须始终坚持正确监督、有效监督，助推高质量发展

习近平总书记指出，“实现高质量发展，是保持国民经济持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建设社会主义现代化国家的必然要求。”围绕中心、服务大局，是人大工作必须把握的原则。人大工作必须坚持与大局同步，时刻与中心工作一盘棋、一股劲、一条心，做到在服务发展大局上主动谋划新思路、在民主法治建设上不断实现新进展、在改善民计民生上持续取得新成效。重点围绕推动高质量发展，积极推进人大工作与时俱进、创新发展，要依法行使好监督权，加强和改进监督工作，完善监督机制，创新监督方式，规范监督程序，主动融入，精准聚焦，督重点，求实效，促进“一府一委两院”履职尽责，形成加强和改进工作的强大合力。今年监督工作的一个重头戏，就是根据省人大要求，开展了“河北发展、人大尽责”主题实践活动，这是围绕省委决策部署而开展的全覆盖式监督。我们坚持“规定动作”做到位、“自选动作”出亮点，自上而下逐级推动政府及相关职能部门加强和改进工作。市人大常委会组织省市区人大代表，围绕聚焦扶贫产业发展和易地扶贫搬迁进行视察；围绕全国人大常委会水污染防治执法检查反馈的6个重点共性问题和3个具体个性问题，对2019年大气污染防治、水污染防治工作进行视察；围绕优化营商环境，聚焦提高行政审批效能，支持民营经济发展主题进行实地调研，邀请企业家进行座谈。注重监督连续性，对事关全局而又长期得不到解决的问题，常委会要坚持跟踪监督，连续监督，督促有关方面抓紧整改，力争取得实实在在的效果。市人大常委会连续三年听取了区政府关于国有资产管理情况的报告，年度环境状况和环境保护目标任务完成情况的报告和扶贫脱贫攻坚工作情况的报告。依法行使好决定权，完善方法程序，规范行使权力，依法讨论、决定重大事项。依法行使好任免权，坚持党管干部原则和人大依法行使任免权相统一，完善相关工作制度，通过依法行使任免权确保党委意图顺利实现。

必须始终坚持民有所呼、我有所应，不断满足人民对美好生活的向往

习近平总书记指出，“人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。”人大工作最重要的一条就是做到“人民利益高于一切”。坚持民有所呼、我有所应，永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，努力提高保障和改善民生水平，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。市人大常委会务必牢固树立依靠群众的思想观念，务必自觉践行依靠群众的工作方法，一切监督活动必须更加贴近民心、贴近民意、贴近民生，坚持主体地位，实现好、维护好、发展好

广大人民的根本利益。加强人大及其常委会“两个机关”建设，积极发挥代表作用，代表工作是人大工作的基础，也是做好区乡人大工作的关键。区人大常委会积极组织代表开展活动，充分调动代表依法履职的积极性，深入开展“双联”活动，听民意，解民意，集民智。开展“人大代表在行动”活动，充分发挥人大代表来自各行各业、人才济济的优势，开展送政策、送法律、送科技、送文化、送医疗、送信息等“六送”活动，尽力而为、量力而行，帮扶困难群众解难事、办实事。同时组织代表开展“献爱心、送温暖”扶贫帮扶活动，共捐助资金 13.76 万元，给 230 户贫困户送去温暖。区人大常委会机关还积极开展帮扶活动，对 24 户贫困户进行帮扶，把关爱、帮扶落到实处。建立健全人大常委会及其代表联系群众机制，充分发挥代表联络站的作用，进一步拓宽联系群众的渠道，充实代表联系群众的内容，真正做好人民群众的“贴心人”。从代表联络站建立以来五级代表进站 3996 人次，代表接待走访群众 19121 人次，筹资 313 万多元，协调解决实际问题 190 多个，汇总意见建议 2268 条，密切了人大代表与群众的联系。深入开展代表回原选区述职活动，每年组织一次代表述职评议。截至目前，各联络站共组织 446 名区乡级代表进站向选区选民述职，述职代表人数达到了站内区乡两级人大代表总数的 49%，区人大常委会组织 20 名市人大代表向常委会述职，述职比例已达到驻我区市人大代表的 48%，确保在本届内全体代表至少述职一次，完善履职监督、奖惩、退出等制度机制，自觉接受选民监督。注重加强代表议案建议办理，提高办理质量，让人民群众在一件件议案建议办理中感受到人民的监督力量，享受到共建共享共惠的民生红利。

必须始终坚持加强自身建设，自觉运用法治思维开展工作

习近平总书记指出，“要坚定不移走中国特色社会主义道路，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。”区人大常委会应带头尊法学法守法用法，严格按照法定原则、法定程序和法定方式履行职权，使法治真正成为履职的鲜明底色和自觉追求。邀请有关专家辅导学习宪法、预算法、水污染防治法、大气污染防治法等法律法规，先后制定了《关于监督司法机关工作的办法》《关于规范性文件备案审查办法》《区人民政府向区人大常委会报告国有资产管理情况办法》。深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要重思想，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，积极推进“两学一做”学习教育常态化制度化。持之以恒抓作风建设，加大对人大机关党员干部教育培训力度，区人大常委会先后组织代表和委员到国家行政学院、全国人大培训中心进行集中学习培训；邀请全国人大代表、省人大代表宣讲全国“两会”和省“两会”精神。通过学习培训，切实增强改革创新、科学发展、狠抓落实本领。大力弘扬求真务实、真抓实干的工作作风，进一步发挥专门委员会的作用，认真开展调查研究，全面推进常委会及其机关思想、作风、制度建设，努力锻造一支政治坚定、务实高效、团结协作、清正廉洁的人大领导班子和忠诚、务实、担当、干净的人大干部队伍，使人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

（作者为张家口市宣化区人大常委会主任）

发挥人大优势 巩固和完善社会建设制度体系

杨 勇

党的十九届四中全会是一次具有里程碑意义的重要会议。全会强调涉及根本制度、基本制度、重要制度必须坚定不移；对推进“更加成熟、更加定型”的制度建设作出了战略谋划；为促进各项事业健康发展提供有力制度保障提出了明确要求。这些新思想新观点、新战略新决策，为社会委的工作提供了根本遵循和科学指南。当前，人大社会建设工作的重要任务是坚持和完善中国特色社会主义制度，为社会建设事业健康发展提供有力制度保障，把制度优势更好地转化为治理效能。下面，我就学习贯彻四中全会精神谈几点想法。

第一，提高政治站位，坚持根本制度不动摇。要深刻认识党的领导制度是我国的根本领导制度，人民代表大会制度是我国的根本政治制度的重大意义。坚持党的领导，把党对一切工作的领导落实到社会建设的各方面各环节。全会对社会建设作出一系列的重大决策部署，是近年来中央全会对社会建设部署和要求分量最重、内容最丰富的一次，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对社会建设工作的高度重视，凸显了民生保障和社会治理工作在党和国家事业全局中的重要地位，人大社会委要坚决贯彻习近平社会建设思想和中央决策部署。

第二，聚焦民生保障和社会治理重点任务，完善制度保障。《决定》13个分论中，把统筹城乡的民生保障制度和共建共治共享的社会治理制度作为两个分论，其中对民生保障提出了个25项重点任务，对社会治理中的仅群众自治方面就提出了3个方面的具体要求。人大要发挥好自身的职能优势，坚持把制度建设摆到更加突出的位置，着力在法治建设为完善民生保障制度和社会治理制度提供先导性、支撑性的法治保障。如，积极应对人口老龄化问题，而我省到目前为止，还没有较为周全的制度安排，养老服务的基础相当薄弱，相当部分老年人贫病交加。如不及早应对，要不了几年养老问题将会从家庭问题演变成严重社会问题。社会委要按照常委会的工作安排，抓紧做好修改养老服务条例的调研，为推进养老服务体系贡献人大力量。再如，在基层社会治理中社会组织作用发挥仍是短板弱项，社会委要积极开展专题调研，尽快通过立法促进社会组织发展和发挥在群众自治工作中的作用。

第三，创新工作机制，不断提高人大工作效能。全会《决定》强调了要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证各级国家机关都由人大产生、对人大负责、受人大监督，并对人大行使好监督权提出了新要求。社会委要在常委会领导下，坚持“人民至上”，紧扣高质量发展，突出社会保障和社会治理，强化脱贫攻坚中的社救助体系建设，切实加强对群众关注的养老服务、安全生产、医疗保障、社会信用等方面的立法和监督工作，进一步创新工作机制，采取调研、专题询问、执法检查、工作评议、立法听证等手段，使我们的立法和监督工作更好地会聚民意、汇集民智，不断提高人大社会建设工作的针对性、有效性，高质量推进人大工作。（作者为江苏省人大常委会社会委主任委员）

发挥立法联系点智库作用 确保精细化立法接地气

王海燕 姚丽萍

2015年，全国人大常委会法工委批复上海市虹桥街道为基层立法联系点。2016年，首批10家上海市人大常委会基层立法联系点启动运行。近日，市人大常委会基层立法联系点推进会透露，上海16个区都将设立基层立法联系点。

为啥要设？为了民主立法、科学立法、依法立法，以“精细化立法”推进治理体系和治理能力现代化。

效果如何？不妨看看，3年来基层立法联系点“精细化立法”的真功夫。

直接参与，3年立法建议近2000条

垃圾分类立法，能行吗？

的确，垃圾分类原本就是一件不容易的事，要为这件不容易的事制定规范，难！

难，不代表做不成。垃圾分类立法，怎么做成民主立法、科学立法、依法立法的成功案例？基层立法联系点，用起来。

去年，《上海市生活垃圾管理条例》草案向全社会征求意见，作为基层立法联系点之一的静安区江宁路街道率先宣传、率先启动、率先建设垃圾分类示范街镇。“我们始终聚焦立法联系点主业，努力将立法联系点打造成为——立法社情民意的汇聚点、法治文化的播种机和展示人大制度的窗口。”静安区江宁路街道办事处主任可晓林说，因为立法意见征询，江宁路街道的居民都知晓了垃圾分类这件事，“我们反映了居民反应最强烈的末端垃圾混装问题，最终条例中也作出了明确的禁止性规定。”

不只是垃圾分类，江宁路街道立法联系点汇集立法意见并被立法采纳的案例，可不是一两件。

《上海市道路交通管理条例》征求立法意见，“禁鸣喇叭”要无条件执行吗？立法联系点说——有条件，在某些特殊或紧急情况下，上位法《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》有规定必须鸣号。

《上海市住宅物业管理规定》征求立法意见，外墙渗漏、电梯故障……一系列需要紧急维修的情形，若区房屋行政管理部门代为实施，实施过程中是否还需要业主大会、业委会配合？立法联系点说——NO，建议全部由区房屋行政管理部门代为实施，真正保障特殊情况下的紧急维修顺利进行，保障小区公共安全，这条意见也被采纳……

3年来，单单江宁路街道基层立法联系点就先后承担上海市街道办事处条例、道路交通管理条例、食品安全条例、公共场所控烟条例、水资源管理若干规定、住宅物业管理规定、生活垃圾管理条例、志愿服务条例、家政服务条例等数十部法规的征求意见任务，发放调研问卷3000余份，提出各类立法意见建议200余条，6部法规20个条款据此修改。

而在上海首批10个基层立法联系点，3年来累计提交立法建议近2000条，参与全国

性法律、地方性法规制定和修改，以及年度立法计划编制等 30 余项。“各联系点平均就每件法规草案提出了 17.4 项建议，3 年内各联系点提出立法建议被采纳量达 50 条。”市人大常委会法工委主任丁伟说，科学立法、民主立法、依法立法，立法联系点将公众参与直接引入立法过程，拓宽社会各方有序参与立法新途径，持续提高立法质量。

专业精准，做好“直通车”“复印机”

作为社会团体，600 多家会员单位，覆盖建筑业整个产业链——这个在建筑领域颇具“代表性”的上海市绿色建筑协会也是申城首批基层立法联系点之一。

不同于街道社区，这个很“专业”的立法联系点为自己提出的目标是——反映社情民意，既是“直通车”，也是“复印机”，关键在于对立法意见建议的民意汇集要真实及时、专业权威，不说外行话。

作为基层立法联系点，不说外行话，有底气。你看，这个协会设立了 10 个专业委员会，还有 4 位院士领衔的 100 多人的专家委员会，想不专业，都难！

事实上，对一些涉及特定知识和专业领域的法规草案，协会发挥专业人才聚集、智力资源丰富的优势，积极征集建筑业内专业人士的专业意见；每个需求征求意见的立法草案，协会通过会员单位中的基层单位党组织负责人、业内专家、青年人才、民营企业负责人、专业委员会主任共 5 条渠道，以点带面，协同沟通。

3 年来，在这个立法联系点，20 部法律草案征集 200 余条立法建议，覆盖民生、公共安全、建设规划，其中 10 条在水资源管理、高等教育、职业教育、社会救助等法规立法过程中予以采纳。

值得一提的是，这个立法联系点受市人大和市住房城乡建设管理委委托，起草《上海市绿色建筑条例（草案）》。其间，收集超过 380 条意见反馈，反复修改，初步编写完成了条例草案的说明。一部专业性立法，借助基层立法联系点这个平台，整合行业专家资源，提供专业技术支撑；同时，协会作为第三方机构参与立法，有助于反映各方意愿，让立法更有利于求取“最大公约数”，提高立法质量。

在这个立法联系点之外，上海人大工作研究会、上海市律师协会也都设立了非常专业的立法联系点。“目前，10 个基层立法联系点的选点，考虑到了行业、地区和专业等各方面的代表性。”市人大常委会法工委主任丁伟说，这些立法联系点各擅其长，无疑提升了立法意见建议的征询质量。

开放平台，展示法治上海的风貌

法治中国、法治上海该呈现怎样的样貌？起码，知法、守法、用法，是一种社会常态。

面对遇见过的无数投诉和纠纷，作为一位资深广播人，上海电台“海波热线”主持人海波常常想，当知法守法“走高”，违法才会“走低”，当他走进长宁区虹桥街道古北市民中心立法联系点，成为其中一员，就更坚定了心中的“高低论”。

媒体人借助舆论平台，帮人定纷止争，见多识广，但基层立法联系点这件新鲜事，还是让海波大开了眼界。“我们这个立法联系点的参与者，有法官、律师等专业人士，有普

激发代表担当作为活力 助力打赢蓝天碧水保卫战

唐山市古冶区人大常委会

唐山市古冶区人大常委会将开展“履职尽责作表率，助力蓝天碧水保卫战”专题实践活动，作为有效推动辖区党委重大决策部署贯彻落实的重要抓手，更加主动地把党委的决策部署贯彻落实到主题实践活动之中，充分发挥全区各级人大代表在坚决打赢蓝天碧水保卫战中的积极作用，敢于较真碰硬，寓支持于监督之中，促进了古冶生态环境全域治理工作的常态长效。

一、提高站位，及时精心部署实施。古冶区人大常委会严格落实“围绕中心大局、全面履职尽责、完善制度机制、发挥代表作用”总要求，切实提高政治站位，担起政治责任，强化使命担当，真正把思想和行动统一到省、市人大常委会部署要求上来。把开展“履职尽责作表率，助力蓝天碧水保卫战”专题活动，作为有效推动区委重大决策部署贯彻落实的重要抓手，推动人大工作与党委形成思想同心、目标同向、行动同力的新局面。年初，该区人大组织区直有关部门主要负责同志、各乡镇街道人大主席、人大工委主任以及区人大机关全体参加省人大常委会召开的全省人大系统专题实践活动动员视频会。视频会结束后，迅速进行了动员安排，要求各乡镇街道及时向辖区党委汇报，制定活动方案，做好各

（接前页）通市民，还有外国人。”海波说，真的很意外，没想到老外也会成为立法联系点的活跃分子。

在立法联系点，他常常会听到法官、律师为了一个专业的法律问题争论得不亦乐乎，也亲眼目睹了老外们因为参与上海地方立法和中国立法而赞叹“中国之开放，上海之开放”。今年，老外们特别关注《中华人民共和国外商投资法》，特别想知道“开放的中国”如何以国家立法的形式向世界作出承诺，而在立法联系点，立法的过程就成了普法的过程，人们在这里看见了法治中国、法治上海。

最令海波难忘的是，今年11月2日进博会开幕前，习近平总书记在长宁区虹桥街道古北市民中心考察调研。在立法联系点，总书记说，这里是全国人大常委会建立的基层立法联系点，大家立足社区实际，认真扎实开展工作，做了很多接地气、聚民智的有益探索；人民代表大会制度是我国的根本政治制度，要坚持好、巩固好、发展好，畅通民意反映渠道，丰富民主形式。

没错，基层立法联系点，就是科学立法、民主立法、依法立法的有益探索，是在民间建立的扎实、庞大的立法“智囊库”，让精细化立法不断推动治理体系和治理能力现代化。“基层立法联系点，也是一个开放的平台，向世界展现了法治中国、法治上海的气度和气象，这本身就是一件非常有意义有价值的事。”海波说。

（来源：上海人大）

项准备工作。区人大常委会就活动开展情况向区委作专题报告，区委主要领导作出重要指示，要求全区人大系统全面落实省、市人大相关活动的精神，确保活动扎实有效开展。主任会议研究通过了“履职尽责作表率助力蓝天碧水保卫战”专题活动的实施方案，成立领导小组，领导小组下设办公室，分设综合协调组和组织协调组，负责主题实践活动文件起草、组织服务、协调推动，确保实践活动精准落实。同时，各乡镇街道人大组织逐一形成具体方案，并召开主题实践活动推进会，对主题实践活动进行了再安排再部署，对每个活动提出具体要求。

二、组合出拳，用足用好刚性监督。组合出拳，联动出击，深入推进“蓝天碧水保卫战”专题实践活动。立足实际，常监督。区人大常委会每年年中、年末常态化审议政府年度大气污染防治工作报告。在今年7月第21次常委会议上听取和审议区政府关于2019年上半年大气污染防治工作情况的报告，并进行满意度测评。为确保审议不走过场，坚持区乡两级联动深入一线明察暗访。区人大及时组织常委会组成人员和人大代表，专题视察矿山生态恢复、超标排放、扬尘治理、车辆管控等重点内容，乡镇街道人大组织代表以“秸秆禁烧、企业限停限产、农村垃圾清运”等开展巡回检查，为充分审议打好前奏。同时，为使审议意见落到实处，常委会要求城环委强化后续跟踪监督，组织专项视察、调研，重点检查整改落实情况确保逐条落实到位。依法履职，真监督。坚持区乡两级联动，深入一线监督。今年以来，区人大常委会领导带队就企业限停限产、车辆治超治气、矿山扬尘治理等日巡、夜查72人次。就全区大气污染防治、水污染防治法贯彻落实情况开展执法检查，组织由常委会委员、四级人大代表在内的35人实地对国义特钢脱硫脱硝、协鑫电厂超低排放、海子沿水源保护地、春兴特钢污水处理站、西部污水处理站、石榴河治理工程等进行了检查。针对2018年三项联动监督中涉及的露天矿山开采不规范、道路扬尘治理不到位等问题，开展“回头看”，持续推进突出问题解决的加速提效。围绕重点，敢监督。全区10个乡镇街道人大把组织开展蓝天碧水保卫战专题活动与辖区企业限停限产、落实秸秆禁烧、农村环境“五清”“散乱污”企业及违法违建清拆、“三供一业”改造、“双代”工程等有机结合，敢于较真碰硬。范各庄镇、卑家店镇、习家套乡人大突出服务中心工作、服务民生实事，在205国道、迁曹线“散乱污”企业整治，燃煤锅炉取缔、秸秆禁烧巡查、沙河、石榴河清淤以及“一区三边”违建专项行动中，充分发挥人大监督职能，组织开展各类执法检查、视察、调研19次，推进重点难点整改落实23项。林西街道、京华街道、赵各庄街道、唐家庄街道人大工委聘请专业人士就大气污染防治、水污染防治法等法律法规对辖区人大代表进行集中学习培训，以扬尘整治、硬化、绿化等为重点，对辖区“三供一业”改造、建筑工地施工、企业扬尘治理等开展执法检查、视察28次。督促开滦林西矿投资2300万元对生产料棚进行建设，投资1070万元对南门外废弃场地、厂区内裸露地面及矸子山进行硬化绿化。对“三供一业”改造现场、兰庭华府、繁兴七期、金山文汇等建筑工地实施巡回式检查，督促相关施工方投资350万对裸露地面、料棚进行硬化、绿化及封闭处理。王辇庄乡、大庄坨乡人大对“废墟垃圾出清”“河道清淤治理”精准发力。开展河流清“四乱”“散乱污”企业出清专项视察，督促出清养殖场7处，清理河道淤泥

700 余吨，封堵 130 余处河流排污口，拆除 164 处违规场院，清理废墟约 8310 吨，腾清土地 510 亩。

三、示范引领，展现代表担当作为。全区四级人大代表进“家”入“站”，一线倾听社情民意，为打赢“碧水蓝天保卫战”建言献策的同时，切实发挥示范表率作用，主动身体力行地发挥自身优势、贡献代表力量。深入一线，建良言。区人大 5 个委员会与 10 个乡街人大对接，分 5 个调研组，按照就地就近活动原则，组织代表重点对企业和道路扬尘、“散乱污”整治、秸秆和垃圾露天焚烧、洁净煤取暖等进行明查暗访，了解掌握实情，提出可行性建议举措 19 件；各乡镇街人大组织人大代表以 10 个人大代表之家 25 个代表联络站为平台，接地气，察民情，聚民智，从大车扬尘、车辆管控、垃圾清运、农村环境整治等群众关注的热点难点入手，提出《利用水泥窑协同处置生活垃圾和固体污染物》《加强建筑工地、露天矿山等重点场所扬尘的管理》《关于研究秸秆有效利用变废为宝的建议》《关于推广水暖炕确保村民温暖过冬的建议》《在“三供一业”改造中修建公路污水系统建议》等具有很强的针对性和可操作性的意见建议 37 件。区人大常委会已将上述建议以闭会期间代表建议的形式交办给区政府相关部门研究处理，同时加强了对办理情况的跟踪督导，确保群众关注的这些热难点问题得到较好的落实和解决。投身实践，展风采。在“助力蓝天碧水保卫战”专题实践活动中，全区省、市、区、乡四级人大代表依法履行监督职责的同时，积极投身实践，第一时间积极参与到大气污染综合整治攻坚行动之中，敢于担当、贡献力量。苏国堂、李金勇、贾云妹等企业界代表切实发挥表率作用，主动带头落实各项环保整治措施，深度参与，投入 21 亿元，完善企业环保设施，加强精细化管理，切实实现达标和超低排放，狠抓厂区内环境大提升，实现厂区及周边“非硬即绿”。陈爱兵、陈桂霞、张玉春、鲍洪宣、王迪等工农代表立足本职，在社区环境整治、美丽乡村建设中主动作为，出招发力。王连海、王作成、王国栋等代表发挥自身专业技术优势，在裸露矿山生态恢复、利用水泥窑协同处置生活垃圾和固体污染物以及全区大气污染防治综合施治等方面用创造性的思路和办法破解了多项目环保难题。在改善农村人居环境、提升社区宜居水平、倡导环保绿色出行、助力企业环保创新等方面处处都有各级、各界人大代表躬身实践的身影。真抓实干，促发展。全区人大系统将“履职尽责作表率，助力碧水蓝天保卫战”与“全区大气污染综合整治攻坚行动”有机结合，以实际行动，服务了大局，促进了发展。范各庄镇、大庄坨乡、唐家庄街道等辖区企业界代表加大各自企业环保投入，投入 30.6 亿元，加快自身转型升级，成为企业环境污染整治中的领头羊。春兴集团、汇丰焦化、唐山不锈钢的人大代表全力支持辖区“双代”工程建设，提供技术和资金支持，组织 170 余名技术人员，出资 50 余万元，助力 2238 户村民实现了“双通”。荣义焦化、国义特钢、永顺焦化、范各庄矿、春兴钢铁、吕家坨矿、鼎石物流、迪牧化工、海明公司、联华物流的人大代表出资 3500 万元，对迁曹线、吕钱路、乡排路等主要道路沿线实施了立面修整、非硬即绿、道路翻改的综合提升。全区 375 名机关党员代表在推进生态环境深度整治和违法违规建筑清拆中，既当监督员又当战斗员，截至目前，累计清理生活、建筑垃圾 42700 余吨，拆除违规场院 269 家，清理散乱污企业 79 家，出清土地 1985 亩。

代表家站档案管理“三要三不要”

邯郸市丛台区人大常委会

为了深入推动“河北发展、人大尽责”主题实践活动，邯郸市丛台区人大常委会在推动人大代表活动过程中，积极加强代表家站档案管理工作，探索人大代表活动档案的归档、整理、完善工作，促进代表活动循序渐进、整齐划一地在全区平衡发展。我们在指导乡镇、街道人大档案管理工作中，切实做到“三要”：即要用心、要投入、要借鉴；“三不要”：即不要拖、不要短、不要板。

“三要”是指：一是要“用心”。要求各乡街负责人在组织代表活动、档案整理中要用心研究代表活动规律、档案整理工作特点，用心探索发现代表活动和档案工作的衔接，研究代表活动对促进代表履职的重要性和重要意义，以完善的档案助推代表活动经验的积累和代表活动的再提升工作。

二是要“投入”。组织代表活动和档案整理，要投入人力、物力、财力，要投入人力去研究发现规律，投入物力、财力去保管、整理档案，确保代表活动的高效性和档案整理工作的专业性。

三是要“借鉴”。丛台区人大在完善档案整理过程中，在乡镇和街道树立了两个档案整理工作榜样，以高标准的档案整理工作向全区推开，要求各乡镇、街道要积极借鉴榜样的工作，要做到积极借鉴、会借鉴，结合各自的特点，完善档案整理工作，促进全区代表活动档案的整体推进，进度、水平统一，形成档案完整，百花竞放的工作局面。

“三不要”是指：一是“不要拖”。每一项代表活动结束后，各乡镇、街道负责人要及时整理档案工作，不要拖，一拖记不清，再拖记不全，三拖记不住，档案工作就不能充分展现代表活动的完整性和代表活动的重要意义。代表活动档案要及时整理，及时归档，及时总结，保证每一次档案整理工作，都能起到为推进代表活动的经验积累作用，对丰富代表活动起到助推的效果。

二是“不要短”。档案工作在记录代表活动时普遍存在一句话说完的现象，缺少很多的佐证材料，使档案工作看得不够厚重，不能全面地反映代表活动。丛台区人大要求各乡镇、街道对每一次代表活动有起因、时间、地点、参加人员、走访企业和群众，取得的效果，有图片、有资料，通过完善的资料，能够起到对代表经验的积累作用，为后续代表活动提供借鉴。

三是“不要板”。人大代表活动具有灵活性，尽管每一次代表活动都有一定的谋划，划定初步的范围，设定目标和得到的效果，但是在代表活动中，出现的各种各样的情况，要有灵活变通性，及时对代表活动的谋划进行调整，适合当前党委的中心工作需要，要符合广大人民群众的需求，推动代表活动与现实情况相符，提升人大代表履职过程中的成就感。

坚定制度自信 强化理论武装 推动新时代人大城建环资工作创新发展

于秋峰

城建环资工作是人大工作的重要组成部分。生态文明纳入“五位一体”总体布局，生态文明建设深入推进，城建环资工作面临新形势、新任务、新要求。做好新时代人大城建环资工作，一要坚定制度自信，牢记习近平总书记指示，牢牢把握人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，长期坚持、不断完善。二要强化思想引领，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为引领，自觉践行新思想、新理念，坚持守正创新，与时俱进，努力推动新时代人大城建环资工作创新发展。

一、做好新时代人大城建环资工作，必须坚持党的领导，强化思想引领，牢固树立人与自然和谐共生的发展理念。习近平生态文明思想博大精深，需要我们下大功夫学习领会，特别是要提高思想认识，转变发展理念。对比人类发展所经历的文明阶段可以发现，原始文明、农业文明、工业文明的出现，大多是以生产工具或是生产技术的突破为条件的，而生态文明的出现，则主要是由于人们思想观念的进步。生态文明的核心理念是人与自然和谐发展，把工业文明时代人类对大自然的“征服”“挑战”“改造”等变为尊重自然、顺应自然、保护自然，人与自然和谐共生。因此，转变思想观念，转变发展理念成为推进生态文明建设的重要前提。但发展理念是管全局、管根本的，是宏观层面的，把发展理念落实到具体立法和监督工作上，还需要更为具体的思维方式和工作方法，特别要注重强化以下三种意识：

（一）强化大局意识。生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。建设生态文明、保护生态环境，是党和国家作出的重大决策部署，是关系党的使命宗旨的重大政治问题。要始终坚持政治站位，把准功能定位，把推进生态文明建设作为牢固树立“四个意识”、做到“两个维护”的现实检验，切实提高政治站位，严守政治纪律和政治规矩，坚决扛起生态环境保护的政治责任，既要当好首都政治“护城河”，又要当好首都生态“护城河”。

（二）强化统筹意识。山水林田湖草是生命共同体，环境治理是系统工程。生态文明建设涉及整个生产方式、生活方式和发展方式的转变，既要行业融合，又要区域协同。行业融合就是要坚持“五位一体”总体布局，把生态文明建设的理念和要求融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。区域协同，就是要坚定不移落实主体功能区制度，统筹空间规划、产业结构、生产力布局，积极推进实施城乡统筹发展、京津冀协同发展等重大国家战略。

（三）强化攻坚意识。建设生态文明必须要打好污染防治攻坚战。当前，我省污染防治工作正处在爬坡过坎的关键期，同时面临经济下行的压力。一定要保持战略定力，牢记习近平总书记指示，决不能因为经济发展遇到一点困难，就开始动铺摊子上项目、以牺牲环境换取经济增长的念头，要坚决做到不动摇、不松劲、不开口子，以壮士断腕的勇气、

滚石上山的毅力打好污染防治攻坚战，推进生态文明建设。

二、做好新时代人大城建环资工作，必须坚持人民当家作主，树牢民生宗旨，自觉践行“良好生态环境是最普惠民生福祉”。习近平总书记指出，人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。坚持和完善人民代表大会制度，必须保证和发展人民当家作主，必须贯彻党的群众路线，坚持民有所呼、我有所应。随着物质文化生活水平不断提高，人民群众对良好生态环境的需求日益增长。人大城建环资工作必须坚持以人民为中心的发展思想，坚持生态在民、生态为民，推动生态文明建设深入民心、造福民生。

（一）聚焦民生热点难点。坚持问题导向，紧紧抓住生态环境保护工作中人民群众最关心、影响群众切身利益的热点难点问题，积极推动落实政策，破解问题瓶颈，补齐制约短板。推动打好打赢蓝天保卫战、碧水保卫战、净土保卫战，保证老百姓呼吸到新鲜空气、喝上干净的水、吃上放心的食品，还老百姓蓝天白云、繁星闪烁、清水绿岸、鱼翔浅底的景象，留住鸟语花香的田园风光。

（二）扩宽公众参与渠道。习近平总书记指出，生态文明是人民群众共同参与共同建设共同享受的事业，要把建设美丽中国转化为全体人民的自觉行动。实践证明，推动公众参与是做好环境保护工作的重要方法和有效途径。2014年省人大常委会在全国率先制定《河北省环境保护公众参与条例》，为推动环境信息公开，保障公众参与环境保护提供了法律依据。今后工作中要着力推动法规实施，依法保障公众对环境保护的知情权、参与权、监督权，推动形成以政府为主导、企业为主体、公众广泛参与的全社会统筹推进的环境保护工作大格局，掀起一场环境保护的“人民战争”。

（三）发挥人大代表主体作用。加强人大代表生态环境保护知识学习宣传和培训，提升代表履职能力和专业水平。完善联系和服务代表工作机制，积极邀请代表参加立法、监督、视察、调研等活动，巩固“联动监督”实践成果，深入开展代表小组活动，充分发挥人大代表主体作用。认真办理代表议案、建议和意见，坚持全面梳理、重点督办，把代表反映集中的问题和意见建议列入工作重点，积极推动解决。

三、做好新时代人大城建环资工作，必须坚持依法治国，练好法治内功，以“最严格制度最严密法治保护生态环境”。依法治国是党领导人民治理国家的方略，坚持和完善人民代表大会制度，必须全面推进依法治国。生态文明建设的本质是为了解决中国发展的可持续问题，环境保护和经济发展之间的关系错综复杂，必须要有合理有效的法律制度安排，制定完善生态环境保护法律法规并推动贯彻实施，是人大城建环资工作的根本任务。

（一）加快立法步伐，让生态环保立法与改革决策相衔接。改革和法治如鸟之两翼、车之两轮。推进生态文明建设，需要推进重大体制机制改革，这些改革必须依靠法治予以保障和推进。要进一步加快生态环境保护立法步伐，根据生态环保工作新要求，及时进行法规清理，对不适应工作需要的法规及时予以修改或废止，确保重大改革于法有据，改革和法治同步推进。要围绕生态环境保护重大战略需要，加强重点领域立法。根据常委会立法计划，今年已经制定出台建筑市场管理决定，还要推进制定修订生态环境保护、燃气管理、城乡生活垃圾管理、白洋淀生态环境保护、河湖治理、太行山燕山绿化等地方法规，进一

步完善生态环保法规体系。

（二）提高立法质量，以良法促进发展保障善治。要坚持从实际出发，根据全省生态环境保护工作实际需要，科学设置政策措施，形成法律制度，真正发挥立法的顶层设计作用。要坚持问题导向，小切口选题，明确法规目标指向，条款设置尽量细化具体化，增强权威性、可操作性，让法律长出“牙齿”。制定《白洋淀生态环境保护条例》，要精准立足白洋淀对雄安新区生态支撑功能定位，注重要素统筹、区域协同，构建全流域综合治理新格局；修订《河北省环境保护条例》，要立足于生命共同体这一生态系统基础，突出整体性系统性，推动生态保护与环境保护统一。

（三）推动法律实施，用法律武器保护生态环境。近几年国家和我省持续加强生态环境保护立法，相继制定修订环境保护、大气污染防治、水污染防治、土壤污染防治等方面法律法规，生态环境保护法律制度基本健全。法律的生命力在于实施。推动这些法律法规贯彻实施，是人大城建环资工作的重要内容，也是不可推卸的责任。要进一步克服监督工作中长期存在的“宽、松、粗、软”问题，坚持依法监督、正确监督、有效监督，善于发现问题，敢于指出问题，注重从制度层面解决问题，强化人大监督的刚性约束。注重创新方式方法，扎实开展前期调研，增强监督针对性，充分发挥人大代表作用，有效借助专家力量，加大随机抽查和暗访力度，增强人大监督威慑力。

四、做好新时代人大城建环资工作，必须坚持与时俱进开拓创新，加强自身建设，不断提高工作能力水平。习近平总书记指出，新形势新任务对人大工作提出新的更高的要求，地方人大及其常委会要加强自身建设，提高依法履职能力和水平，增强工作整体实效。我省生态环境保护中央关心、群众关切、社会关注，任务重，责任大。河北发展、人大尽责，助力美丽河北建设，做好人大城建环资工作，必须不断加强自身建设，提高能力水平。

（一）加强学习。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持学经典、学思想、学方法、学境界，真正学深悟透、融会贯通、真信笃行，增强贯彻落实的自觉性、坚定性。认真学习生态环境保护方面法律知识、业务知识，干一行精一行，让专委工委同志都成为城建环资工作的行家里手，提升履职能力。

（二）密切联系。加强与各级人大的联系，主动对接全国人大，积极配合开展全国性执法检查等重大工作，接受指导，借力发力，推动自身工作开展。加强对市县人大工作指导，建立健全工作信息交流平台，定期召开工作交流会议，重大活动联动开展，形成工作合力和整体实效。加强与兄弟省区市人大联系，有计划地组织人员到工作先进地区学习调研，以人之长补己之短。

（三）转变作风。坚持担当尽责，以时不我待的紧迫感、责任感谋划推动工作，强化“火线”意识，体现“一线”作为，推动解决老百姓身边突出的生态环境问题；坚持求真务实，以“钉钉子”精神攻坚克难，狠抓工作落实，在污染防治等重大战略部署上精准发力，务求实效，坚决克服形式主义、官僚主义；坚持创新发展，强化政策支撑，对涉及经济社会发展的重大生态环境问题进行对策性研究，为科学决策、精准治污提供参考意见。

（作者为省人大常委会城建环资工委环资处处长）

关于新时代人大社会建设工作的初步思考

白志国 刘俊芳

习近平总书记就地方人大及其常委会设立40周年作出重要指示指出，新形势新任务对地方人大工作提出新的更高要求，要结合地方实际创造性做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。认真学习、深刻领会习近平总书记关于人大工作重要指示精神，我们认为，作为党和国家机构改革中新设立机构，社会委工作应着重把握以下三个方面。

一、进一步发挥好人大制度优势，从利益这一视角出发，着力把蛋糕做大分好。人大制度与其他各项制度一起，构成中国特色社会主义制度体系。这一制度体系的重要优势之一，是确保我们能够统筹协调好各种利益关系，把亿万人民组织起来，充满活力又安定有序。新时代社会建设工作，面对更加复杂的利益关系，要进一步发挥好人大制度这一优势。

一是切实做到“四个善于”，据以实现好维护好发展好最广大人民根本利益，确保不断把蛋糕做大。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，最根本是坚持党的领导。要善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，善于运用民主集中制原则维护党和国家权威，维护全党全国团结统一，有效避免旧式政党制度代表少数人、少数利益集团的弊端，一党缺乏监督或多党轮流坐庄、恶性竞争的弊端，西式政党制度囿于党派利益、阶级利益和集团利益导致社会撕裂的弊端，确保真实、广泛、持久代表和实现最广大人民根本利益。当前，与西方一些国家比较，我们的制度优势愈发显现出来，天眼远望、蛟龙深潜、神州遨游太空、航母驶向深蓝，中国人民正在昂首走在发展大路上。

二是注重统筹协调各方面利益关系，着力维护公平正义，确保把蛋糕分好。要解决好人民群众最关心最直接最现实利益问题，紧紧围绕人民群众期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼孩子们能够成长得更好、工作得更好、生活得更好，聚精聚焦、有针对性开展工作，让群众看到变化、得到实惠；要注重克服部门利益，防止部门权力利益化、部门利益法制化；要注重维护弱势群体利益，坚持“一个都不能少”，格外关注妇女、儿童、残疾人和困难群众，时刻把他们的安危冷暖放在心上，关心他们的疾苦，千方百计帮他们排忧解难，多做一些雪中送炭、急人之困的工作。

二、适应现代化治理的需要，坚持改革与法治两个轮子一起转。改革与法治，如鸟之两翼、车之双轮，是新时代两个重大的实践课题，推动实现国家治理体系和治理能力现代化。新时代社会建设，更是要把改革与法治贯穿始终，以此引领各项工作展现新气象、实现新作为。

一是克服脱离改革讲法治、脱离法治讲改革两种倾向。在全面深化改革的大背景下，脱离改革讲法治，自拉自唱，纸上谈兵，解决不了改革实际问题，法律法规就失去了实践基础，有的法规通过之后即束之高阁，与脱离改革不无关系；在全面依法治国大背景下，脱离法治

讲改革，对利益关系调整有时图新图快，忽视法在调节利益关系方面所具备的最有力手段、最有效职能、最稳定预期特点，简单就事论事，往往会使改革事倍功半，甚至出现倒退、反弹。这两种倾向，把改革与法治人为割裂开来，与新的形势任务要求很不适应，贻误事业发展。

二是正确处理改革与法治关系，确保全省社会建设始终沿着法治轨道推进改革，在改革进程中不断释放法治力量。要坚持立法先行、先立后破、破立结合、于法有据，法治与改革同步谋划、同步实施、同频共振。要坚持以改革的理念、改革的思维、改革的举措来谋划和推动全省社会建设工作，认真总结以往社会建设的好经验好做法，力争将实践检验成熟、行之有效的经验做法用地方性法规的形式固定下来。要审视反思社会建设领域有哪些与改革需要不适应之处，进一步解放思想、更新观念、除旧布新，尤其要研究推动突破体制机制的顽障、破除利益固化的藩篱，推动解决发展不平衡不充分问题，不断增强社会建设领域改革的系统性、整体性、协同性。当前，全省社会建设领域改革正在推进，就业优先战略和积极就业政策实施，覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系建设，社会救助、社会福利制度完善，医疗保障制度改革，妇女、儿童、老年人权益保障制度深化，都需要发挥法治的引领、规范、保障和促进作用，用法治思维和法治方式凝聚改革共识、推进改革深化。

三、紧紧围绕“河北发展、人大尽责”，拿出针对性更强、作用更直接、效果更明显的举措。人大是同人民群众保持密切联系的代表机关，而社会建设工作与群众联系最直接最紧密。社会建设工作做得好，更能增进群众幸福感、获得感。为此，要坚持问题导向，直面人大工作中存在的实际问题，出真招、见实效。

一是针对立法照抄照搬倾向，探索建立初审法规案问题引领机制。目前，我省社会建设领域法治建设取得了显著成就，法律法规体系日趋完善，部分立法走在全国前列，但立法中存在的一些问题也不容忽视，主要表现为部分法规未能全面反映人民意愿，部分法规针对性、可操作性不强，成为实施中的“软法”，只能被束之高阁。鉴于此，在社会建设立法工作中，我们将探索建立初审法规案的问题引领机制，在立法过程中明确法规所要解决的问题，并在法规草案中进行正面回应，或直接针对社会建设领域公众关注度高、涉及面广的问题进行立法，把立法重点放在开展创制性立法方面，放在推动关键问题解决方面，放在增强群众获得感、幸福感方面；坚持有特色、小切口、可操作、真管用，不断克服“大而全”“小而全”“照抄照搬”的倾向，紧紧抓住社会建设领域的核心问题，在矛盾的焦点上砍一刀，形成上契合国家大法宗旨原则、下符合我省省情实际的关键条款，努力制定一批与依法治省进程相适应、与改革发展稳定相适应、与人民群众期盼相适应的地方性法规。

二是针对执法检查“粗、宽、松、软”倾向，探索建立关键条款执法检查库。执法检查是人大常委会的法定监督方式，是人大推动法律法规有效实施、推进法治国家建设的重要抓手，也是推动国家治理体系和治理能力现代化的根本保证，但目前我省的执法检查还存在“面面俱到”“走过场”现象，执法检查的针对性还不是很强，问题不聚焦，在时间和人力有限的情况下同时对一部或几部法律法规进行检查，很容易出现“你好我好大家好”的结果，难以推动“难点痛点堵点”问题的解决，执法检查后群众的获得感也不是很强。

关于“生命健康产业发展”专题调研报告

全国人大代表专题调研组

为贯彻党的十九大明确提出的实施健康中国战略部署，把人民健康放在优先发展的战略地位，整合健康资源、健康产业，建设人人共建共享的健康中国、健康河北，10月28日至11月1日，河北省人大常委会组织驻冀12名全国人大代表就生命健康产业发展专题进行了跨行政区域调研活动。

一、基本情况。这次专题调研，由邢台市人民医院党委书记陈树波带队，调研组成员有乞国艳、吴相君、陈春芳、祝淑钗、杨震生、张军、张静、张丽侠、周松勃、刘贵芳、张青彬。调研组一行先后到廊坊市燕达国际健康城、北京谊安医疗系统股份有限公司、上海虹桥国际医学中心、广州医药集团有限公司、石家庄以岭健康城进行了实地调研，并在石家庄以岭健康城召开座谈会，听取省、市政府相关部门有关工作汇报，全面了解我省健康服务业和健康产业发展状况，面临的主要困难和问题。

代表们对河北省卫生健康事业发展各项工作给予充分肯定，一致认为，《河北省“十三五”卫生健康规划》实施以来，在河北省委、省政府的领导下，全省卫生健康系统紧紧围绕首都“两翼”重大国家战略部署以及河北“两翼”总体布局，以新时期卫生健康工作方针为指引，更加注重预防为主和健康促进，更加注重提高服务质量和水平，努力推动发展方式由以治病为中心向以健康为中心转变，卫生健康事业改革发展取得显著进展，

（接前页）鉴于此，我们将探索尝试建立关键性条款执法检查库，从社会建设相关法律法规中整理出部分刚性规定和关键性条款，作为执法检查的重点。在开展执法检查时，精简程序，提高效率，直面问题，短兵出击，针对关键条款和刚性规定开展“点穴式”执法检查，发现问题后点名曝光，敢于较真碰硬，不断彰显权威、形成威慑，以某一环节、某一方面落实法治来带动全省形成和完善法治社会格局，不断克服以往执法检查“粗、宽、松、软”倾向，克服检查重心由行政执法主体偏离到行政相对人倾向，让法律制度的牙齿真正“咬合”起来。

三是为进一步加强联系群众工作，探索建立社会建设基层联系点，打通联系群众“最后一公里”。“知屋漏者在宇下，知政失者在草野”，群众路线是我们党的生命线和根本工作路线，也是做好工作的根本保证，人大社会建设工作尤其如此。为此，我们将探索建立社会建设基层联系点，实现和群众的点对点对接；具体而言，就是选择数个典型的乡镇、社区或村庄作为社会建设领域立法和监督工作的联系点，建立长效对接联系机制，聚焦民生保障、社会治理创新等重点工作领域，持续深入地开展调查研究，通过“解剖麻雀”、以点带面，发现法律实施过程中存在的带有普遍性的问题，面对面听取群众对社会建设工作的意见建议，作为社会建设领域立法和监督工作的重要参考。

（作者分别为省人大社会委办公室主任、法案处副处长）

河北省卫生与健康工作取得显著成效，很多单项工作走在全国前列，得到党中央、国务院和相关部委的充分肯定，为推进健康河北建设奠定了坚实的基础。

二、河北省生命健康产业发展情况

（一）全力办好“三件大事”。一是全力推进京津冀医疗卫生协同发展。有序承接北京非首都功能疏解，全省 350 多家医疗卫生机构与京津开展合作项目超过 700 个，12 家医疗机构与 10 家国家卫生健康委属（管）医院签约合作，三地 411 家医疗机构、36 项临床检验结果实现互认，176 家医疗机构、20 项医学影像检查资料实现共享。二是支持雄安新区规划建设。将医疗机构设置审批等 8 项行政许可事项下放雄安新区；开展北京－容城、天津－安新、河北－雄县对口帮扶，协调北京 5 家、天津 18 家、河北 43 家卫生健康机构帮扶新区三县 15 家县直卫生健康机构和 33 个乡镇卫生院；国家医学中心规划建设争取“半年筹划、一年开工、三年建设、五年见效”。三是推动京张冬奥会医疗卫生保障。张家口崇礼区人民医院被北医三院全面接管，并按照三级医院管理；遴选 14 家冬奥定点医院，组织 336 人次医务人员开展滑雪培训，13 名医师入选“冬奥滑雪医疗保障梦之队”。

（二）启动实施健康河北行动。河北省常委会审议通过《实施健康河北行动的意见》及 15 个专项方案，针对重要健康影响因素、重点人群、重点疾病，统筹实施健康知识普及、合理膳食、全民健身等一批重大行动。作为国家唯一试点，在全省先期打造 78 家健身与健康融合中心，86.4% 的居民达到《国民体质测定标准》合格水平。全省创建健康促进县（区）37 个、健康促进医院 106 个，总量位居全国前列。在全国率先启动实施无烟党政机关创建示范活动，15 岁及以上成人吸烟率 24.86%，临近国家 25% 终期目标。开展“三减三健”全民健康生活方式行动，全省居民健康素养水平由 2015 年的 8.5% 提高到 2018 年的 15.5%。

（三）持续强化公共卫生服务管理。积极促进基本公共卫生服务均等化，人均服务经费提高到 69 元，服务项目扩展到 14 类 55 项，国家计划免疫接种率达到 90% 以上。在全省全面推开孕妇无创产前基因和耳聋基因免费筛查项目，截至 10 月 24 日，分别筛查 99819 例、27182 例。做实做细家庭医生签约服务，组建家庭医生团队 2.5 万个，签约服务居民 3192 万人，贫困人口实现应签尽签。

（四）大力实施基层服务能力提升工程。对标罗湖模式，制定医联体建设方案及建设标准，在全省推开医联体建设，重点打造了 200 家城市社区卫生服务机构和乡镇卫生院与二级以上公立医院组建医联体。制发乡村一体化管理实施办法，遴选 300 个乡镇卫生院与村卫生室实行人员、财务、药械、业务、准入退出、绩效考核一体化管理。目前，300 家试点基本实现“六统一”。完善大学生村医政策，实施高职扩招培养基层医疗卫生人员项目，实行“县招、乡管、村用”模式，已招聘大学生村医 613 名，签约 284 人；同时，聘用村医 10021 名，并为 3080 名村医办理社会保险，实现村卫生室和村医“空白点”全部消除。45 家县医院纳入国家全面提升县级医院综合能力项目。

（五）稳步推进公立医院改革。坚持群众受益、公平可及，深化公立医院改革。全面推开公立医院党委领导下的院长负责制，并逐步扩大到所有卫生健康机构。省级现代医院

管理制度试点扩大至 213 家。推行人员聘用，优化薪酬结构，实行岗位管理和绩效考核，充分调动医务人员积极性。制发《关于落实国家基本药物制度的实施意见》，建立完善短缺药品供应监测预警体系和分级应对机制，保障短缺药品供应。开展临床辅助用药专项整治，规范医疗服务行为。

（六）坚决打赢健康扶贫攻坚战。围绕“基本医疗有保障”，实施“三个一批”行动计划，对 25 种大病贫困患者 71620 人集中救治，救治率 99.61%；实施慢病规范管理，对脑血管病、冠心病等 6 种主要慢性病患者发放健康处方。落实“基本医保 + 大病保险 + 医疗救助”三重保障制度，确定 2135 家定点医疗机构并向社会公示，实行县域内住院“先诊疗后付费”和“一站式”报销结算，惠及贫困患者 105 万人次。截至目前，全省因病致贫返贫户从 2017 年的 48.4 万户减少至 10.8 万户。

（七）积极发展“互联网 + 医疗服务”。强化互联网思维，加强省远程医疗服务平台建设，实现 62 家贫困县远程门诊和远程会诊服务全覆盖，全省 452 家医疗机构开展远程医疗服务。全面推行预约诊疗服务，95% 以上的三级医院通过电话、窗口、微信、手机 APP 等多种方式开展预约诊疗服务，预约时段精准到 30 分钟内。鼓励开展互联网诊疗，建设“智慧药房”，医生可在线开具部分常见病、慢性病处方，节省群众就医等待时间。

（八）加快建设中医药强省。深入挖掘传统优势，着力把中医药打造成我省亮点特色产业。制发《关于加快推进中医药产业发展的实施意见》《2019 年河北省中药材产业发展指导意见》等系列文件，协调成立分管副省长任组长、33 个部门负责同志为成员的中医药事业发展领导小组。争取中央资金 2.13 亿元，实施 5 所县级医院改扩建，38 家县中医院纳入国家全面提升县级医院综合能力项目。中医备案诊所总数达 932 家，数量居全国前列。实施“名医入冀计划”，强化人才队伍建设。与澳门特别行政区政府卫生局、澳门科技大学签署中医药合作协议。

（九）积极促进人口均衡发展和老年人健康。河北省委深改委审议通过《关于促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见》。制定医养结合及社区医养结合服务中心建设等政策措施，创建医养结合优质服务单位，探索开展村卫生室托管幸福院的基层医养结合试点，全省 90% 以上养老机构与医疗机构建立合作关系，80% 以上医疗机构开设为老年人提供便利服务绿色通道，65 岁以上老年人健康管理率达到 70.58%。确定邢台等 4 市为国家安宁疗护试点市，河北省中医学院等 8 家单位为首批省级安宁疗护培训基地。以省“双创双服”办名义印发《65 周岁以上老年人免费乘坐城市公交车专项工作实施方案》，目前已有 9 市全部落实。

（十）积极支持生命健康产业创新发展。围绕推进北戴河示范区建设在秦皇岛市建设区域医疗中心。推动秦皇岛市申报成为全国城企联动普惠养老专项行动第一批签约城市，着力打造秦皇岛市燕达集团金色年华健康养护院等医养结合示范工程。加快产业项目建设，自 2016 年示范区批准设立以来，共完工项目 5 个，总投资 7.45 亿元；在建项目 19 个，总投资 205.87 亿元；推进前期工作项目 12 个，总投资 255.7 亿元。加大招商引资和平台建设力度。分别在杭州、上海举办了旅游投资环境推介会和健康产业招商会，借助第四届海南国际品牌博览会、“5·18”廊洽会、“5·28”国际服务贸易交易会等平台，全面

推介示范区发展优势。助推北戴河示范区承接北京医疗器械生产企业疏解转移，国务院正式批复在京津冀开展医疗器械注册人制度试点。

三、河北省生命健康产业面临的主要困难。当前，河北省卫生健康事业发展不平衡不充分的问题依然突出，成为制约生命健康产业发展的短板和不足。

（一）从健康形势看，由于工业化、城镇化、人口老龄化进程加快，以及疾病谱、生态环境、生活方式发生变化，群众面临的健康威胁十分复杂。各种慢性病危害日益凸显，心脑血管疾病成首位死因；养老和健康服务供需矛盾更加突出，这些都给经济社会发展带来重大挑战，严重影响社会和谐稳定。

（二）从供需情况看，河北省卫生健康资源总量不足与健康需求快速增长的矛盾仍然显著。随着人民生活水平从小康向富裕过渡，人民健康意识不断增强，对卫生健康的需求不断提升，但从河北省卫生健康资源总量来看，截至 2018 年底，全省每千常驻人口医疗床位 5.58 张、执业（助理）医师 2.79 人、注册护士 2.29 人，与国家要求和群众健康需求相比还有不小差距。

（三）从发展模式看，“重治轻防、重医轻卫”问题依然存在，居民健康素养指标与全国先进水平差距明显，促进“以疾病为中心”向“以健康为中心”转变依然任重道远。以 2018 年为例，国家卫健委公布的城乡居民健康素养水平为 17.04%，我省为 15.50%，62 个贫困县更低，只有 7.56%，距离国家 2020 年达到 20% 的目标要求还有较大差距。

（四）从工作现状看，基层服务能力薄弱仍是河北最突出的短板。当前，基层医疗卫生机构普遍存在基础设施条件差、高精尖设备紧缺、人员技术力量薄弱问题。据测算，全省全科医生人数到 2020 年需要达到 1.54 万至 2.31 万，目前与国家最低目标还存在 2400 人缺口。乡村医生队伍年龄普遍偏大，60 岁及以上乡村医生占 25.90%。事业发展关键在人，基层人才匮乏导致服务能力薄弱，群众就近得到优质高效医疗服务“难”。

四、推进生命健康产业发展的几点建议

（一）进一步提升基层卫生健康服务能力，强基固本筑牢底板。要坚持以基层为重点，着力解决群众“看病难”问题。针对基层服务能力比较薄弱，公共卫生体系、乡村卫生组织发展滞后问题，采取有效措施建强县级医院，建活乡镇卫生院，建稳村卫生室。切实强化示范性医联体建设，坚持信息联通，深入开展“互联网+医疗健康”便民惠民活动。切实提升基层卫生健康服务能力，筑牢公共卫生事业的基层基础。

（二）坚持协同融合、共建共享，深入实施健康中国战略。积极推动出台健康河北行动意见及具体专项方案，构建完善指标监测、政策框架体系。要着力实施系列健康行动，进一步扩大“三减三健”行动覆盖范围，推动全民健康与全民健身深度融合，举办好健康大讲堂等宣传活动，切实提升人民健康素养。要大力开展爱国卫生运动，将创建国家卫生城镇作为民生重点工程强力推进，使城乡生产生活环境更加整洁有序、健康宜居。

（三）持续深化“四医”联动改革，切实增强群众健康获得感。以解决看病难、看病贵问题为重点，协同推进“四医”联动，全面建立现代医院管理和分级诊疗制度，力争在基础性、关联性、标志性改革上取得新突破，推动医改走深走实。要建立完善药品管理体

制机制，加快建立完善省市县乡四级短缺药品监测预警和分级应对机制。深化公立医院综合改革，扩大现代医院管理试点，配合开展医保支付方式改革，配合建立医价动态调整机制，着力破解医疗、医保、医药、医价方面存在的“看病贵”难题。

（四）坚持预防为主方针，扎实做好重大疾病防控和公共卫生工作。坚持预防为主，统筹做好免疫规划，传染病、慢性病等防治和基本公卫项目。要加强基本公共卫生服务，不断提高人均项目经费，实现基本公共卫生服务项目覆盖常住人口。同时要加强对传染病防控、免疫规划工作、慢性病防控、地方病防治、职业病防治、卫生应急保障及食品安全保障。

（五）着力做好做实“三件大事”，推动卫生健康事业协同发展。以承接北京非首都功能疏解为核心，立足“三区一基地”功能定位，紧盯雄安新区、廊坊北三县、冬奥会张家口赛区等重点地区，统筹推动卫生健康协同发展。要高质量推动京津冀协同发展，认真落实与京津新一轮战略合作协议，深化“10+12”委省医疗机构合作。高标准推动雄安新区医疗卫生规划建设，全面实施新区建设规划，支持新区医疗卫生创新发展。携手京津健全完善对口帮扶雄安新区工作机制。高水平推进冬奥会张家口赛区医疗卫生保障能力建设，组建一支稳定的医疗卫生保障团队，建设一支省级卫生应急专家队伍，制定一套全岗位工作标准和无缝隙工作流程，努力交出冬奥会医疗卫生保障和区域卫生发展两份优异答卷。

（六）全面传承发展中医药事业，加快建设中医药强省。全面贯彻落实全国中医药大会精神，坚持守正创新，充分发挥中医药“五种资源”优势，进一步加快发展中医药产业，高质量推进中医药强省建设。推动中医药健康养老产业及中医药健康旅游产业发展。全面提升中医药服务能力，健全完善以政府举办为主体、社会力量为重要补充，覆盖省、市、县、乡、村的五级中医药服务体系。持续强化中医药人才培养，着力打造聚集中医药名医大家的学术平台。大力弘扬中医药文化，通过中医药绘本、课程、课外活动等形式，探索中医药进校园有益模式，宣传培树中医药品牌。

（七）切实做好人口监测和医养结合，促进人口均衡发展与健康老龄化。要全面系统开展人口监测和形势分析，积极探索完善全面两孩政策配套措施，促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接。强化养老机构医疗保障功能，拓展医疗机构健康养老功能，整合医养服务资源，深化医疗养老合作机制。积极应对人口老龄化，推动二级以上综合医院开设老年医学科，为老年人建立便利就医绿色通道。在全省建设省级安宁疗护试点，稳妥推进安宁疗护工作。简化医养结合机构设立流程，优化投融资引导政策，推动医养结合机构拓展疏解京津健康养老功能。

（八）加大政策资金投入力度，支持北戴河生命健康产业创新示范区发展建设。大健康建设任重道远，国家层面要加大示范区资金、政策工作力度，进一步强化顶层设计，将大健康融入所有政策，形成多部门配合、多层次共进的强大合力，支持北戴河突出“医、药、养、健、游”五位一体发展格局和健康服务业、健康制造业、健康农业三大板块，加快国家区域医疗中心设置，切实提升急危重症救治能力，以点带面走创新发展之路。着力构建社会广泛参与、跨部门协作、军民融合等多层次、多元化的社会共治大健康新格局，促进河北省健康与经济社会的良性协调发展。

*** 大名县人大对优化营商环境进行专题询问** 12月20日,大名县人大常委会召开第二十四次会议,对优化营商环境再次进行专题询问。常委会委员针对融资难、融资贵、项目建设要素保障、低效企业治理、法治化营商环境打造、行政审批效率提升等问题提出询问,县行政审批局、经济开发区、自然资源和规划局、公安局等13个政府部门应询。县人大常委会主任江涛强调,县政府及有关部门要举一反三深查存在问题,建立问题清单,认真制定整改方案;县人大要对落实情况跟踪监督,督出整改的实际效果,督出营商环境的进一步优化。(大名县人大办)

*** 邢台市桥西区人大组织省市区三级人大代表集中视察** 12月17日至18日,邢台市桥西区人大常委会组织部分省、市、区三级人大代表开展集中视察活动。区人大常委会主任夏彦瑞参加视察。视察组就大气污染防治“一法一条例”贯彻实施情况、生产安全事故应急条例贯彻实施情况、路网建设情况和医疗保障工作情况,先后深入到邢台国电发电有限责任公司、邢台北国商城、河北家乐园大洋百货有限公司、邢台市一中、银泉大街、富民路、爱晚红枫医养服务有限公司、邢台市天宇医药连锁有限公司进行实地视察,并召开座谈会,听取有关情况汇报。通过实地视察、听取汇报,代表们分别提出了“要切实加强对生态环境保护工作的认识,加大宣传力度,不断提升全区人民自觉遵守法律、主动保护环境意识”“着力提升企业安全生产意识,时刻保持安全生产执法检查高压态势,倒逼企业落实安全生产主体责任”“加强医保政策宣传、严查骗保案件、医院与医疗监管共赢”等意见和建议。夏彦瑞指出,希望代表们在今后的工作和履

职过程中,站在对人民负责的立场和高度,一如既往地关心和支持桥西区的发展,为即将召开的人大四次会议作准备。(焦卫云)

*** 隆化县人大视察交通建设情况** 近日,隆化县人大常委会主任王胜军带领视察组对县政府交通建设情况进行视察。视察组实地察看了张承高速连接线、县道姚中线等公路建设工程,听取了县政府2019年交通建设工作情况的汇报。视察组建议,县政府要超前谋划,高起点做好“十四五”交通项目规划;要创新工作方式,加强工程质量监管,保质保量建设好全县的交通项目;要加强国有资产管理,做好产权移交,防止国有资产流失,有效保护国家交通财产;要加强乡村道路建设,项目和资金下沉,为农村经济发展、巩固脱贫成果、乡村振兴打通瓶颈制约。(张树立)

*** 古冶区人大对重点项目建设情况和城市建设管理工作进行视察** 12月17日,古冶区人大常委会组织部分人大常委会委员、省、市、区人大代表对古冶区2019年重点项目建设情况和城市建设管理工作进行集中视察。代表们先后深入古冶区爱心养老工程项目、瑞能钢铁企业工业固废清洁节能资源化利用项目、鼎石轮式电动装载机装配维修项目、林西一工房三供一业改造项目、林西污水处理厂提标改造项目、竞鼎花卉产业基地项目现场进行了视察,听取了项目负责人对项目建设情况介绍,了解项目推进情况。视察组建议,要加快重点项目建设是拉动经济增长、实现转型发展的强大引擎,必须认真谋划、强力推进;要全面提升城市规划建设管理水平,营造生态宜居宜业环境;要充分发挥人大代表推动发展、支持发展、维护稳定的作用,不辱使命、高效履职。

(古冶区人大办)

* 井陉矿区人大视察政府民生实项目

12月18日，井陉矿区人大常委会主任刘连一带领导驻区省市人大代表和部分区人大常委会组成人员，就2019年政府为民办实事项目的落实情况进行视察。视察组一行先后实地察看了城区主要道路改造提升、横北棚户区改造、滨河路工程、老年养护院项目、全民健身中心、石钢项目工地、鑫鸿工业园区、创建普惠性幼儿园、矿务局换热站、老旧小区综合整治等点位并认真听取了相关情况介绍。视察组对区政府2019年为民办实事项目进展情况给予充分肯定，围绕发挥项目的社会效益、养老项目未来发展、完善城市基础设施建设、扎实推进石钢项目建设、提升老旧小区面貌、积极落实为民办实事项目等方面提出了意见建议。

（井陉矿区人大办）

*** 南和县人大视察市民心工程和民生实项目** 近日，南和县人大常委会组织省市人大代表对县承担的2019年度邢台市市民心工程和民生实项目进展和完成情况进行视察。县人大常委会主任陈跃师参加视察。视察组一行人先后到便民市场改造、人居环境整治、冬季清洁取暖等9个项目现场进行察看，并对“双代”工作、农村饮水安全进行了实地入户走访察看。在视察结束后的座谈会上，各位代表围绕城乡居家养老，打造便民市场洁净、安全环境，加大乡村教师教学能力培训力度，加强产业振兴，推进殡葬改革等方面踊跃发言，并就进一步扩大民生项目覆盖面，有效提升群众幸福指数，提出了建议性的意见建议。

（南和县人大办）

*** 巨鹿县人大召开民生实项目征求意见座谈会** 12月19日，巨鹿县人大常委会召开2020年度重点民生实项目征求意见座谈会。县人大常委会主任薄东平，部分人

大常委会委员、人大代表，相关部门负责同志，共计30余人参加了会议。座谈会上，与会同志积极献言，从教育、医疗、养老、城建、民营企业发展、扶贫防贫机制、农村人居环境等不同角度提出民生工作方面的意见建议100余条。本次座谈会在前期征求基层人大代表意见的基础上，对民生实项目内容进行了再充实、再提升，确保转交政府的民生实建议更接地气、更符合民意、更有利于推动巨鹿发展。

（夏运香）

*** 鸡泽县人大对家站进行督导评比** 近日，鸡泽县人大常委组织专门力量，深入到各乡镇代表家站开展督导评比活动。督导组严格按照硬件建设、软件建设和档案资料3个大项17个小项进行逐项打分。按照分档评比的原则，将综合得分情况把各家站对口入档，进行排名。督导组要求，各乡镇要进一步加强代表家站建设，切实发挥好人大代表民有所呼、我有所应的作用。要结合本地实际探索开展解民忧、纾民怨、办民事的新路径，以工作绩效作为践行以人民为中心的思想现实检验。

（张刚）

*** 承德市公安局到市人大常委会汇报工作** 近日，在深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育之际，承德市公安局主动到市人大常委会汇报工作，接受人大监督。市政府副市长、市公安局局长宁金龙全面系统汇报了2019年全市公安工作情况。省人大常委会主任韩福才指出，市公安局在主题教育期间，自觉主动把自身工作置于人大、人民的监督之下，主动汇报工作、听取人大代表意见、查找不足，政治意识强、政治站位高。市公安局在国家治理体系和治理能力现代化中，努力探寻新的定位，对自己提出新的要求，自我加压、主动担当的意识和作法，值得肯定。希望公安战线倍加珍惜取得的荣誉，

弘扬正气，发扬优良作风，为全市打赢脱贫攻坚战、守护好碧水蓝天、全面深化改革等工作作出新的更大贡献。全市公安系统要始终坚持党的领导，忠诚履职担当；始终做到围绕中心、服务大局；始终执法为民，把人民置于心中最高位置；始终坚持从严治警，抓好自身建设，创出更佳成绩。市人大常委会将进一步关注、支持公安工作，力所能及地帮助公安系统改进短板、解决问题，努力推动全市公安工作开创新局面。（刘英伟）

* 兴隆县人大举办主题教育专题党课

为推动“不忘初心、牢记使命”主题教育持续深入开展，近日，兴隆县人大常委会党组认真开展了主题教育讲专题党课活动。县人大常委会党组书记马德军以《不忘初心 坚守初心 努力做一名新时代合格共产党员》为题，紧紧围绕“守初心、担使命”的主题，从我们党开展主题教育的初衷追根溯源到党的初心，再发起为什么坚守初心的思考，最后讲到如何在行动上坚守初心、践行初心。使全体机关干部受到了全面深刻的党性教育和工作启发。党组成员王立群在专题党课中对“不忘初心、牢记使命”主题教育的重大意义、根本任务、具体目标等作了更深层次的解读，提出要不断努力提升理论和实践水平等工作要求。党组成员冯秀玲以《不忘入党初心 牢记为民使命》为题，讲到“坚定理想信念、对党绝对忠诚”最终的落脚点还是在为民使命上。对每位人大工作者提出了贯彻落实新时代为民服务使命、与新时代思想同步的要求。党组成员张东以《伟大光荣正确的中国共产党》为题，讲述了中国共产党从一大到党的十九大的探索过程。更加坚定了每一位同志“跟党走、听党话”的信念和决心。全体机关干部在认真听完授课后纷纷表示，此次主题教育党课主旨鲜明、内涵

丰富，紧密地结合了新时代人大工作实际，既有理论层面的解读、也有实践层面的思考和研究。深受鼓舞的同时表示要继续加强学习，主动担当、积极作为，把此次学习教育成效体现到增强党性修养、提高履职能力、改进工作作风、推进人大工作上来。

（张 帅）

*** 武安市人大部署人大代表议案和建议准备工作** 为进一步提高邯郸市第十五届人大第五次会议及武安市八届人大四次会议期间代表议案和建议质量，确保代表会议期间依法履职。近日，武安市人大常委会选任工委印发了《会前调研、撰写议案建议安排意见》，对会前代表及代表家站调研，起草议案、建议等作出明确要求，并对议案、建议的写法等进行具体指导。之后，召开市人大代表议案和建议专题安排会议，对议案和建议调研、征集等作出具体部署：一要各乡镇人大主席团组织市人大代表开展至少一次视察、调研活动；二要着力提高代表撰写议案和建议的水平和质量；三要做好代表提交议案建议的收集工作。各代表小组负责人还就如何做好议案和建议撰写工作进行了交流讨论，提出了意见。

（秦凯南）

*** 平乡县人大组织开展扫黑除恶专项斗争集中宣传活动** 近日，平乡县人大常委会组织县公安局、检察院、法院在县城中华路繁华路段，开展扫黑除恶专项斗争集中宣传活动。在活动现场的显要位置摆放全国扫黑办举报方式和河北省扫黑除恶专项斗争及二维码和使用说明，现场通过讲解和发放宣传册等方式向群众介绍扫黑除恶专项斗争取得的成果。活动现场共发放宣传页、明白纸、调查问卷等600余份和挂历、围裙等宣传品，丰富了活动形式，充分调动了群众参与的积极性，达到了宣传效果。

（王 达）

全国人大：召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人大制度的重要思想加强和改进人大代表工作交流会

“深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、加强和改进人大代表工作交流会”12月22日在京召开。中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨出席会议并讲话。他强调，要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想进一步引向深入，真正学深悟透、融会贯通、真信笃行，用实际行动贯彻落实党的十九届四中全会精神，推动各级人大统一思想认识，不断提升人大工作和代表工作水平。

王晨指出，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是各级人大的重要政治任务，是做好新时代人大工作的根本保证。我们要深刻领会、准确把握其科学内涵，逐项贯彻落实到人大工作的全过程、各方面，自觉用以指引和推进新时代人大制度和人大工作不断取得新进展新成效。

王晨强调，要增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持党对人大工作的领导。进一步密切同人大代表的联系，尊重代表主体地位，健全代表联络机制，支持和保证代表依法履职，更好发挥人大代表作用。各级人大代表要提高政治站位，珍视代表职务，严格要求自己，依法履职尽责，自觉接受监督，当好党和国家密切联系人民群众的桥梁和纽带，做到忠诚为党分忧、忠实为民代言，不负党和人民的信任与重托。（来源：新华社）

上海：举行纪念人大设立常委会40周年座谈会

12月18日，纪念上海市人大设立常委会40周年座谈会举行。市委书记李强在会上指出，要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，按照习近平总书记对地方人大及其常委会工作的重要指示精神，在新的历史起点上推进上海人大工作与时俱进，在彰显制度优势上保持定力，在服务大局上精准发力，在密切联系群众上深挖潜力，在加强自身建设上持续用力，为上海奋力创造新时代新奇迹提供有力保障、注入强劲动能、汇聚磅礴力量。

市人大常委会主任殷一璀指出，40年的辉煌历程，是市人大常委会与时代同步、与改革同频率、与实践同发展的生动写照，是人民群众当家作主、建设城市、治理城市，上海践行全过程民主的生动写照，是人大工作在探索中前进、在创新中加强、在规范中提高的生动写照。要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，在实践中不断坚持和完善人民代表大会制度，在市委的领导下，紧紧围绕创造新时代上海发展新奇迹，充满激情，接续奋斗，不断开创新时代上海人大工作新局面。（来源：新民晚报）

《河北人大通讯》编委会

主任：梁久丰 副主任：祝晓光

委员：赵英涛 赵宝军 李全军 宋海斌 孙昌彦 刘增乐 李自然 罗子民
张长水 张新志 于洪光 周胜会 王铁仁

主编：李元卿

电话：0311-87906209

地址：（050051）石家庄市维明北大街38号

责任编辑：吕新亮

电子信箱：rdgzttx@163.com

电子期刊：www.hbrd.net

所有事物必有支点

松浦弥太郎

我这么说，可能会被人取笑：“那是理所当然的啊！”有一次，我拿着笔记本电脑走在路上，平常觉得笔记本电脑不太重，很好拿，可是那一次，我必须拿着它走一段稍长的路。我本可以像平常一样拿着它的正中间，却又觉得有些不安，拿起来不太舒服。因此，我尝试拿着边角的部分，这样就非常稳妥了。也就是说，我拿着笔记本电脑边角的部分，走路时不会手滑，笔记本电脑也不会松脱。

那个时候我突然发现，所有的事情都是这么一回事。也就是说，我察觉到了“掌握支点”的重要性。凡事的重点，在于掌握支点。例如，找到“工作的支点在哪里”，或是“现在我所参与的这件事情的支点是什么”，掌握它就可以了。抓住这个部分走下去，就一定会安全到达一个绝对稳妥、拥有十足安全感的地方。

一开始我只想到：原来如此，抓住笔记本电脑不同的位置，感觉竟然如此不同。后来再从这一点出发去思考，我才发现，无论什么样的工作、什么样的事情，都有一个可称之为“支点”的地方。通过掌握这个支点，做工作和处理事情就会有所改变。

说到这里，我想起我在搬家公司打工时，曾经有人告诉过我，重的东西要“抓住边角来搬”。他说，即使是沉重的冰箱等物，抓住边角来搬，也可以变得轻松不少。我突然回忆起了这件早已遗忘的小事，感觉一下子与我的新发现有了联结。

掌握支点就好，这个诀窍并不局限于搬运物品。如果只是抓住物体表面，因为其本身沉重且力量分散，所以既没有着力点，拿起来也不安稳。工作也是如此，我们不仅要了解它的表面，而且应该掌握相当于支点的地方。找出这份工作的“支点”在哪里，然后抓住这个部分就可以了。

（来源：中信出版社《关键是品味》一书）

送发：全国人大常委会研究室；

省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；

各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；

省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；

外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。