内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室

RENDA TONGXUN

2019 第43期
总第 127 期

目　录

2019 年 **12** 月 **16** 日出版
2019 年第 **43** 期（总第 **127** 期）

主任论坛	P1　坚定制度自信　发挥制度优势 　　全面提升领导能力和执政水平　　周仲明
重要动态	P2　郝明金出席黄炎培职业教育思想研究会学术年会开幕式 P2　范照兵召开包联督访协调会 P3　王晓东带队开展计划预算初审调研 P3　法工委到邯郸召开立法座谈会 P3　监察司法委到雄安新区调研 P4　全省人大教科文卫系统干部能力提升培训班举办 P4　全省人大民侨外系统干部能力提升暨民族自治县立法培训班举办
工作探讨	P5　关于对进一步加强乡镇人大工作的思考　　曹立勇 P8　扎实推进“三联”工作　打造代表联系选民的平台　　孙　强
经验交流	P10　沧州市人大常委会创新“十步工作法”监督纪实　　张金明 P13　民有所呼　我有所应 　　——磁县民呼回应工作开展进行时　　孙国强 P14　民生冷暖总关情 　　——晋州市人大常委会履职尽责确保人民群众温暖过冬　　尤艳璞
处长笔谈	P16　人大事业发展迎来了新的春天　　王建丰 P18　发挥人大制度优势　增强国家治理效能 　　——学习贯彻党的十九届四中全会精神体会　　南为民
调查研究	P21　关于“太行山生态建设”专题调研报告　　全国人大代表专题调研组
市县信息	P24　沧州市人大部署省人代会代表团服务保障工作等 16 则
他山之石	P28　湖南：举行纪念地方人大设立常委会 40 周年发布会 P28　兰州：召开纪念地方人大设立常委会 40 周年座谈会 P29　福建：让新发展理念在人大各项工作中落地生根 P29　新疆：召开地方立法工作会议

坚定制度自信　发挥制度优势
全面提升领导能力和执政水平

周仲明

省委九届九次全会，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九届四中全会精神，对全省治理体系和治理能力现代化、今后一个时期重点工作进行了全面安排部署。通过认真学习，更加深化了对党的十九届四中全会精神的理解，更加增强了中国特色社会主义制度自信，更加激发了推动制度落实、提升执政水平的责任感、使命感。

一、推动制度落实，必须始终坚定制度自信。党的十九届四中全会系统总结概括了我国国家制度和国家治理体系的“13个显著优势”与“13个坚持和完善”，深刻回答了“中国制度”为什么“行”。认真学习东峰书记的重要讲话，深深感到，这次省委全会，是一次坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领、深入研究河北治理体系和治理能力现代化的重要会议，是一次建立完善制度规范、积极推进“3689”目标思路落地落实的重要会议，是一次研究发挥制度优势、凝心聚力推动河北发展走向更加美好未来的重要会议。学习贯彻省委全会精神，就要引导全省上下进一步坚定中国特色社会主义制度自信，进一步坚定全面建设新时代经济强省、美丽河北的实践自信，进一步坚定推动河北高质量发展、建设社会主义现代化强省的能力自信。

二、推动制度落实，必须善于发挥制度优势。把我国的国家制度和治理体系优势充分发挥出来，是推进治理体系和治理能力现代化的努力方向，也是各级党委政府、各级领导干部的重大职责。一是以制度优势促进生产力发展。聚焦创新发展、绿色发展、高质量发展，紧紧围绕供给侧结构性改革、经济转型升级、加快新动能转换，在建立和完善制度体系上做文章，推进经济发展走入良轨道，走上快车道。二是以制度优势集中力量办大事。聚焦办好“三件大事”，探索建立集中力量的思路、方法、路径，综合运用规划引导、资源配置、政策扶持、法治保障等手段，握紧拳头、重点突破，确保圆满完成党中央交给的重大任务。三是以制度优势保证人民共享发展成果。明年是脱贫攻坚、全面建成小康社会的决胜之年。这两大任务完成得好不好，根本要看人民群众的利益实现得怎么样。要积极完善扶贫防贫的制度规范，加快建立民生改善的保障机制，着力推进办好民生实事制度化、常态化，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

三、推动制度落实，必须创新完善制度规范。一是明确创新规范的重点。搞清楚哪些是中央的统一部署要求，哪些是地方可探索实践的领域，把落实中央“规定动作”和立足本地实际创新“自选动作”衔接起来，结合已经部署的各项改革任务，抓紧制定完善河北建设急需的制度、满足河北人民对美好生活新期待必备的制度。二是突出制约发展的难点。善于谋划打通制度障碍、规则障碍的改革举措和政策创新，找准症结、创新机制、激发活力，

郝明金出席黄炎培职业教育思想研究会学术年会开幕式

12 月 11 日至 12 日，全国人大常委会副委员长、中华职业教育社理事长郝明金来石家庄考察我省职业教育发展情况，出席黄炎培职业教育思想研究会 2019 学术年会开幕式并作了题为《立足新时代　承担新使命》的主旨讲话。省委常委、统战部部长冉万祥，省人大常委会常务副主任范照兵分别陪同相关活动，省人大常委会副主任王晓东全程陪同。

郝明金指出，职业教育担负着传承技术技能、培养多样化技术技能人才的重任。做强实体经济、推动高质量发展，离不开职业教育。中共十八大以来，习近平总书记一直高度重视和支持职业教育发展，就职业教育作出一系列重要论述和指示，多次赴职业院校考察调研，为职业教育发展指明了方向。要不忘初心，牢记使命，以习近平总书记关于职业教育的重要论述为引领，助推现代职业教育发展。

郝明金强调，黄炎培是我国近现代职业教育事业的先驱，奠定了我国近现代职业教育理论体系的基石，为我国近现代职业教育的创建和发展作出了奠基性贡献。黄炎培职业教育思想是具有中国本土特色的先进职业教育文化的代表，是中华优秀传统文化的组成部分，要切实把握其精髓及其当代价值，学习好，传承好，践行好。

本届学术年会由中华职业教育社和河北省中华职业教育社联合主办，河北工业职业技术学院承办，主题是“初心与使命”，来自院校、企业、地方组织等方面的 290 多位代表参会。　　（马　利）

范照兵召开包联督访协调会

12 月 13 日，省人大常委会常务副主任范照兵在省群众工作中心召开包联督访信访事项协调会，专题调度督办包联督访信访

（接前页）创造性破解发展难题，推进工作任务落实。三是彰显本地本部门的特点。突出区域特色、行业特点、单位职能，因地制宜、因时制宜、因事制宜对不适用的制度机制及时修订完善，总结形成新制度；不断完善和丰富工作制度，形成实用、简便、科学、有效的制度保障机制。

四、推动制度落实，必须严格遵守和执行制度。各级党委政府作为执行制度的主体，各级领导干部作为落实制度的“关键少数”，责任重大。一是切实维护制度权威。强化制度意识，当好制度执行的表率，确保党和国家重大决策部署、重大工作安排都按照制度要求落到实处，发挥制度指引方向、规范行为、提高效率、维护稳定的重要作用。二是严格按照制度履职。引导广大党员干部善于在制度下行动，学会规范下发展，严格按照各项制度行使权力、开展工作，不断提升规范发展的能力和水平。三是强化制度执行监督。积极构建全覆盖的监督机制，真正把制度执行和监督贯穿于区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理的各方面、全过程，确保制度时时生威、处处有效。

（本文是省人大常委会副主任周仲明 11 月 8 日在省人大常委会党组学习省委九届九次全会精神发言的主要内容）

事项。

范照兵面对面听取了信访人的诉求，详细了解相关情况，认真听取信访事项相关责任单位办理情况汇报及省信访局意见，对包联督访信访事项提出了具体的指导意见，进一步指明了问题的症结和解决方向。

范照兵强调，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，人民的利益高于一切，要让群众感受到幸福感、获得感。地方党委、政府和有关部门要担当作为，新官理旧账。工作中要进一步细化方案，压实责任，列出时间表、路线图，签订责任书。举一反三，总结类似情况，在发展中出现的问题要用发展的眼光去研究、解决。同时按照法律政策做好耐心细致的解释及宣传工作。

省人大常委会常务副秘书长吴时茂，省信访局、省人大信访办以及信访事项相关责任单位负责人参加了会议。（信访办）

王晓东带队开展计划预算初审调研

12 月 10 日至 13 日，省人大常委会副主任王晓东带队，对 2019 年河北省国民经济和社会发展计划及预算执行情况、2020 年计划及预算安排开展初审调研。

调研组赴张家口、邢台、邯郸及部分县（市、区）和雄安新区，认真听取市、县政府及有关部门经济运行情况的介绍，走访企业并与企业家们深入座谈交流，多形式、多渠道了解掌握全省计划、预算执行的有关情况。

对 2019 年计划、预算执行情况和明年工作安排，王晓东指出，对 2019 年工作的艰巨性要有充分认识，面对错综复杂的经济形势和艰巨繁重的工作任务，全省上下付出的努力、取得的成绩值得高度肯定；对工作中存在的短板和问题要进行精准分析，咬定计划预算目标不放松，做好岁末年初各项工作；要准确把握和落实中央精神，进一步树立做好明年工作的信心和决心，谋划好、安排好明年计划和预算工作，为确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官奠定坚实基础。（财经工委）

法工委到邯郸召开立法座谈会

12 月 9 日，省人大常委会法工委副主任郭红一行 4 人，到邯郸市就《河北省机动车和非道路移动机械排放污染防治条例（草案）》《河北省河湖保护和治理条例（草案）》召开省人大代表座谈会，同时邀请驻邯的 2 名全国人大代表参加座谈会。

会上，全国、省人大代表结合所在区域和工作实际，畅所欲言，对两部条例草案提出了修改意见和建议。郭红表示，参会的全国、省人大代表充分体现了“人民选我当代表，我当代表为人民”的履职责任感，积极建言献策，提出了针对性强、可操作性强的意见建议，法工委将认真梳理归纳，进一步把条例修改好。（法工委）

监察司法委到雄安新区调研

12 月 11 日至 13 日，省人大监察司法委副主任委员张福建带队对雄安新区法治建设进行调研。召开雄安新区管委会及容城县、安新县、雄县监察委、法院、检察院、公安、国家安全、司法行政等机关，律师、人大代表参加的座谈会；实地察看新区法院、检察院等机关建设。

调研组指出，雄安新区已经由顶层设计阶段转向实质性开工建设阶段。随着新区建

设和改革创新的不断深入，在经贸、司法、行政管理、社会治理、生态治理等方面的法治需求日益凸显并愈发紧迫。要深刻认识加强雄安新区法治建设的重大意义，坚持问题导向、需求导向、目标导向和效果导向，深入研究影响制约新区发展的法治问题，提出稳步推进新区法治建设的意见建议，为《河北雄安新区总体规划（2018–2035）》顺利实施提供强有力法治保障，为雄安新区高质量发展打下坚实的法治基础。

（监察司法工委）

全省人大教科文卫系统干部能力提升培训班举办

12月9日至13日，省人大常委会教科文卫工委在中国政法大学昌平校区举办全省人大教科文卫系统干部能力提升培训班。省人大常委会教科文卫工委全体同志，各设区市（含定州、辛集市）和部分县人大常委会分管副主任、教科文卫部门有关同志共70余人参加培训。工委主任杨金深作开班动员讲话。

培训班邀请了全国人大教科文卫委员会原副主任委员任茂东、文化室原主任朱兵、国家卫生健康委体制改革司副司长杨志光和中国人民大学教育学院副院长李立国等4位专家分别就实施创新驱动发展战略建设创新型国家、公共文化和文化产业立法、医药卫生体制改革和高等教育体制改革进行专题授课，并赴香山革命纪念馆和北京展览馆“伟大历程　辉煌成就——庆祝中华人民共和国成立70周年大型成就展”进行现场教学。省市两级人大常委会教科文卫工委负责同志还就2019年工作情况和2020年工作设想进行交流。

参训人员一致认为，此次培训时机选择好、组织安排好、授课形式好、课程内容好，通过学习，开阔了眼界，增长了本领，切实提高了自身思想政治水平和业务能力，达到预期效果。（教科文卫工委）

全省人大民侨外系统干部能力提升暨民族自治县立法培训班举办

12月9日至13日，全省人大民侨外系统干部能力提升暨民族自治县立法培训班在中央民族大学举办。省人大常委会民侨外工委主任王振平出席开班式并讲话。各设区市和省直管县人大常委会分管领导、民侨外工委主任及相关处室负责同志，各自治县、民族县、侨乡县等部分县人大常委会分管领导及民侨外工作机构负责同志，省人大常委会民侨外工委全体同志共70余人参加培训。

本次培训班采取专题讲座、现场教学、交流研讨相结合的形式，邀请中央电视台特约评论员杨禹、中央民族大学丁宏、全国人大民委、华侨委、外事委办事机构和省委统战部等有关专家和领导围绕党的十九届四中全会精神解读、国际形势与中国外交、民族立法、依法治理宗教事务、侨务法治建设、中国民族发展史等内容作专题讲解，参观考察民族博物馆、国庆70周年大型成就展、香山革命纪念馆、中关村自主创新展示中心，组织召开了全省人大民侨外工作交流会、民族自治县立法工作交流会和相关代表座谈会。

参训学员一致表示，通过培训更加准确地认识和领会了党的十九届四中全会、省委九届九次全会和省委人大工作会议精神，达到了学习知识、交流工作、提高能力的目的。

（邬　庆）

关于对进一步加强乡镇人大工作的思考

曹立勇

乡镇人大是我国人民代表大会制度的重要组成部分，是最基层的国家权力机关，也是乡镇政权组织建设的核心。做好新形势下乡镇人大工作，是坚持和完善人民代表大会制度的迫切需要，是发展基层民主政治的客观要求，也是促进农村经济发展，维护农村社会稳定的重要保证。

一、我县乡镇人大工作基本情况。昌黎县下辖16个乡镇，1个管理处。2012年依法选举产生乡镇人大代表994名，乡镇人大主席16名，负责人大工作的正科级干部1名，人大副主席1名，兼职人大秘书14名。

（一）坚持了党委领导的“核心点”。坚持按照乡镇党委工作重点来谋划工作，紧扣镇域特色，服务于本乡镇经济社会发展大局，抓大事、议大事。围绕重点工程项目建设精准发力，主动跟进重点项目征地拆迁，确保了项目招投标公正透明，工程扎实推进。围绕助推镇域经济社会发展中心工作，协助党委做好富民强乡大文章。

（二）做实了县乡人大的“联动点”。围绕县人大联动工作，组织本乡镇的人大代表开展了“联系代表活动周”活动和“当代表，作表率”活动。积极主动配合县人大开展相关监督活动，有效填补了县人大监督的盲点，工作多了抓手、多了后盾，履职积极性和自信心大为增强，监督水平不断提高。

（三）把握了依法履职的“着力点”。认真履行法律法规赋予乡镇人大的各项职权，围绕乡镇经济社会发展的热点难点问题，开展与人民群众密切相关的法律法规贯彻执行情况的执法检查，推进法律法规在本乡镇区域内得到了更好的贯彻执行。充分发挥县乡人大代表密切联系群众的桥梁和纽带作用，号召和要求广大代表积极支持、参与党委中心工作和政府重点、难点工作。

（四）找准了监督工作的“结合点”。各乡镇人大坚持与政府“伴跑前行”的工作思路，正确处理支持与监督的关系，从支持出发，从监督入手，寓监督于支持之中，推进政府工作的开展。抓好重点项目监督。对年度重点项目、“一事一议”财政奖补等建设项目开展事前、事中、事后全程监督，确保这些建设工程公正、公开、透明、阳光操作。抓好财务运行监督。强化对本乡镇财政预算执行情况，督促政府严格执行财政预算，监督镇村两级严格依照规定程序和内容实行财务公开。抓好惠民政策落实。对社会救助、社会保障、低保认定、惠民资金发放等民生工程的重点环节实施监督，确保政策执行精准、救助程序规范，施助作风扎实。

（五）发挥了代表作用的“主力点”。抓代表学习培训，提高代表素质，增强代表知政议政督政的能力。健全完善人大代表之家， 拓展人大代表之家活动形式。紧紧抓住各级党委工作的中心，政府行政的难点，广大人民群众关注的热点，创新开展了一系列时效

性活动，为群众从法律角度解读政策，协助化解信访苗头，稳住群体情绪，减弱了涉军群体和信访规模，化解乡镇各种信访维稳群体性隐患。认真做好本级人大代表建议、批评和意见的交办和督办工作，充分发挥代表的桥梁纽带作用，广泛听取、收集和反映群众的意见和呼声，着力做好选民所思所想所盼工作。

（六）狠抓了自身建设的“关键点”。在县人大常委会的指导下，各乡镇人大主席团按照县乡人大联动工作要求，通过参与县人大转岗培训等形式，认真学习县人大工作经验，着力加强自身建设，努力提高依法履职的能力和水平，有力地促进了乡镇人大工作的扎实开展。

二、存在的主要问题

（一）乡镇对人大工作重视程度不足。一是对人大工作没有列入县委考核系列，重视程度不足。二是乡镇人大“行政化”严重，17 个乡镇、管理处人大主席、负责人全部兼职政府性工作，且绝大部分精力从事政府性工作，人大主席被当作党政副职使用。三是基层群众对乡镇人大认识不足，宣传、代表活动欠缺。

（二）支撑乡镇人大正常履职的条件不足。一是乡镇人大机构不健全，人员配备无法满足需要。连续两次换届，秦皇岛市统一取消了乡镇人大副主席职数，将其调整为政府增加一名副乡镇长。目前全县除昌黎镇保留一名人大副主席职数外，其他乡镇都只设置人大主席一人。乡镇人大秘书全为兼职人员，基本上只在开县人代会时才做人大事务，甚至有的乡镇至今连兼职的人大秘书也没有，日常事务往往只由人大主席一人完成。二是保障乡镇人大开展活动经费匮乏。从全县各乡镇财力来看，乡镇均不能形成预算财力，财政状况紧张，仅能支付自筹人员工资。各乡镇人大会议经费和代表活动经费均未依法列入财政预算，都为临时经费。

（三）乡镇人大职权虚置现象明显。乡镇人大按法律规定召开人代会、主席团会，按照法律规定发挥代表作用、开展依法监督等方面都有缺失，召开人代会基本上流于形式，对政府及职能部门监督缺乏主动性，对政府重大事项、重大开支、重大项目基本上没有监督。按照规定乡镇一年至少需召开一次人代会，为节约资金，各乡镇人代会会期及会议质量“缩水”情况严重，且会议随着需求开，往往要同乡镇人事变动一并召开。乡镇人大很少组织乡镇人大代表开展正常活动。

（四）乡镇人大代表普遍文化程度低、自身素质不高，履职意识缺乏。大多数乡镇人大代表无固定工资收入，基本都从事农业生产，乡镇代表没有履职经费。履职热情、提合理化建议能力缺乏。即使有代表提出建议，仅靠乡镇政府难以独立办理。乡镇代表培训缺失，县乡两级人大代表之间、乡镇人大代表与群众之间均缺乏互动。

（五）南区管理处在人大履职方面依法无据。南区管理处不属于行政区划，不是一级政府，没有设立人大主席团及主席，管辖范围内的县、乡人大代表名义上均为昌黎镇代表，致使行政区划和代表履职之间存在矛盾，南区管理处的代表不能按照法律规定独立对南区管理处的有关事项作出决定。

三、加强乡镇人大工作的意见和建议

（一）强化各级党委政府的人大意识，努力提高对乡镇人大工作的重视程度。做好人

大工作，最关键的是党委的领导和支持。县人大要主动建议县委把党委领导重视支持贯穿于乡镇人大的始终，从编制、经费、人员配备等各个方面给予乡镇人大支持，这是做好乡镇人大工作的核心所在。要合理设置考核目标，将乡镇人大工作纳入乡镇党委的考核目标范围。要不断提高乡镇党政领导干部的人大意识，增强党政领导干部的民主法治意识，更加重视、关心、支持乡镇人大工作。乡镇政府领导要真正摆正位置，积极主动配合人大工作，自觉接受人大监督。

（二）健全乡镇人大工作机构，确保乡镇人大工作经常化、制度化、规范化。应恢复设置乡镇人大副主席职数，配齐乡镇人大秘书。建议可按一定人口数量来设置副主席职数。也可以在不改变现有乡镇党政领导干部职数比例的前提下，协调乡镇党委由组、武、宣一名部长兼职乡镇人大副主席工作。明确要求乡镇人大主席参加党委分工，但要以人大工作为主。进一步优化乡镇人大主席团成员结构，增加有管理地方事务能力的农村代表进入主席团。建议仿照南区管理处为县委、政府派出机构的模式，批准设立县人大常委会南区管理处人大工委，具体负责南区管理处人大工作。

（三）依法保障乡镇人大代表活动经费。代表法等法律法规明确规定，乡镇人大日常工作经费及代表在闭会期间的活动经费由同级财政解决。目前我县共有乡镇人大代表 994 名，按照每人每年不低于 500 元的标准，全县每年共需近 50 万元，每个乡镇人大办公经费 3 万元，17 个乡镇、管理处共 51 万元，建议把乡镇人大代表活动经费和办公经费全部纳入县级财政，作出明确规定予以专款专用。

（四）重视乡镇人大干部的交流使用。近年来，我县参照省内相关县区对乡镇人大主席的使用，对乡镇人大工作岗位上实绩突出的主席，优先转任到乡镇长，对乡镇人大主席起到了很大的激励作用。要继续把年轻有培养前途的乡镇干部放在人大主席位置上锻炼。对乡镇工作时间长、整体素质较高、工作成绩突出的乡镇人大干部可交流任职，努力提高乡镇人大干部的工作积极性。

（五）创新乡镇人大载体开展履职工作。从首先提高乡镇人代会质量入手，延长会议时间，从保证代表有较充足的时间依法履职入手增强乡镇人代会的会议实效。根据形势发展，扩大乡镇人大行使决定权的范围，乡镇人大重点对乡镇政府新年度的重大事项进行审议表决，解决一至二个事关本乡镇全局性的，迫切需要解决而经过努力又能办到的重大问题。乡镇人大主席团在闭会期间，要把改革发展稳定中的重大问题和事关人民群众切身利益的热点、难点问题真正摆上重要议事日程，全力办理和协调相关部门共同办理人大代表提出的意见建议。

（六）强化乡镇人大干部和代表素质，努力提高其履职能力。乡镇人大主席、副主席及工作人员要注重法治修养和学习，增强党的绝对领导意识，提高素质，加强学习。要把好代表“入口关”，选出的乡镇人大代表既要具有参政议政之能，又具有参政议政之德，要能真正代表人民。注重培养乡镇人大代表成为村“两委”班子成员或后备人选，以加强农村民主管理、民主监督，巩固基层政权基础。建议由县人大统一负责，全力做好县、乡两级人大代表的培训工作。

（七）加大宣传力度，努力提高乡镇人大影响力。建议由人大协调报社、电视台、乡镇等部门单位，加强人大宣传工作，充分利用报纸及电视、电台等媒体和印制宣传标语等形式加大对乡镇人大地位及职权规定的宣传力度，力争做到家喻户晓。同时，要通过微信群对人大尤其是乡镇人大地位及职权规定、以及各乡镇人大重要会议和重大工作进行宣传报道，有效扩大社会影响力，使人民群众真正了解乡镇人大的地位和职权，以自觉地维护乡镇人大权威。

（作者单位：昌黎县人大常委会）

扎实推进“三联”工作 打造代表联系选民的平台

孙　强

为加强人大代表与人民群众的联系，更好地集中民智，反映民意，2014 年初，沧州市新华区人大常委会尝试并建立了人大常委会主任、副主任联系人大常委会委员，人大常委会委员联系区人大代表，区人大代表联系选民的制度（以下简称“三联”），经过几年的摸索运行，形成了较为完善的代表联系群众网络。今年围绕“河北发展、人大尽责”主题实践活动，我们进一步加强了“三联”制度的落实，解决了一批群众关心的热点难点问题。

一、建章立制，探索联系群众的新平台。联系群众、反映民意，是人大代表义不容辞的责任和义务。但在工作实践中，情况却不尽如人意。一是部分人大代表在选举前和选举中注重联系选民，当选后，则往往把选民抛置脑后，不再主动地去联系和关心他们。二是部分代表只把“人大代表”当成一种荣誉，而不是当成一种职务和责任，缺乏联系群众的自觉性和责任感。三是人大常委会对于代表联系人民群众这项工作虽然积极倡导和号召，但缺乏明确的规范和要求，更没有相应的考核评价机制。因此，人大代表在联系群众方面，既没有动力，也没有压力，基本上处于自发状态。集中民智、反映民意的职能没有发挥到位。

经过深入开展调查研究，反复讨论、酝酿，沧州市新华区人大常委会制定了《关于建立“三联”制度的实施意见》，并于 2014 年 4 月份召开的区九届人大第十五次常委会会议上审议通过，对人大常委会主任、副主任联系人大常委会委员，人大常委会委员联系区人大代表，区人大代表联系选民提出了明确的要求。

“三联”制度具体分为三个层次：

一是人大常委会主任、副主任每人联系 3–4 名区人大常委会委员，每季度至少联系一次。二是区人大常委会委员每人联系 5–7 名区人大代表，每两月至少联系一次。三是区人大代表每人联系 7–10 名选民，每月至少联系一次。

区人大常委会主任、副主任和委员，除了定期联系好固定对象，还要一竿子插到底，直接联系人大代表和基层群众。联系方式可以多种多样，既可以登门走访、面对面交流，也可以电话、邮箱交流，同时，鼓励代表们采取深入一线开展调查研究或召开专题座谈会

等方式进行广泛联系。

建立“三联”制度的宗旨和出发点，就是通过进一步密切区人大常委会与人大代表和人民群众的联系，促进人大常委会组成人员和人大代表转作风、接地气、查民情、办实事，切实增强群众意识，着力发挥主体作用，不断提高履职能力。

二、稳步推进，全面实施“三联”制度。2014 年 4 月实施意见经区人大常委会会议审议通过后，即印发全体区人大代表，并以代表团为单位进行传达动员，在全区铺开实施。为使“三联”工作常态化，在每两个月一次的常委会会议上，区人大常委会领导都要对“三联”工作提出阶段化要求，每半年进行一次小结，每年年底，在各代表团分别召开座谈会的基础上，区人大常委会组织召开“三联”工作经验交流会。为发挥先进典型的引领示范作用，对在“三联”工作中态度认真、活动积极、表现突出的人大代表，采取多种形式予以宣传和表扬，并在优秀人大代表评选中予以重点考虑。通过上述一系列措施，逐步形成了三联工作长效机制，“三联”工作持续得以扎实开展。

在推进“三联”工作中，我们努力做到“三个结合”：

*一是将“三联”工作与“人大代表活动月”相结合。*区人大常委会将每年的 11 月份定为“人大代表活动月”，省、市、区、乡四级人大代表在各自选区采取代表“见面日”、召开选民座谈会、上门走访选民、代表接待选民等多种形式与选民联系，为代表和选民反映热点难点问题、提出意见建议提供了良好的平台。区人大代表王成东在走访选民中发现有些孩子因家庭贫困无法上学，他积极联系有关部门为贫困家庭办理低保救助，并动员部分企业组织爱心志愿活动，为贫困儿童捐赠物品。在此基础上积极倡导成立了沧州市新华区大运河爱心志愿协会，目前会员达到 700 多人，定期开展各项志愿活动。

*二是将“三联”工作与向选民述职相结合。*各代表团每年组织区人大代表向选民报告自己一年来履行代表职务的情况，使选民对代表的履职行为有一个基本了解，使代表深切感受到人民群众对自己的关心、支持和尊重，促进人大代表和选民之间的思想交流和感情沟通，拉近了选民和人大代表之间的距离。梁俊英代表手中有一个小本，记录着辖区两千多户居民的电话号码。居民刘昌一家人租住在仅 25 平方米的平房内，刘昌自身肢体残疾，妻子因病常年卧床，全家的生活来源只能靠刘昌推三轮车卖水果、捡垃圾维持。刘昌的儿子学习优秀，由于家庭拮据不能支付高额大学学费，梁俊英积极联系有关部门，为他筹措助学资金，同时她还帮助刘昌一家申请住进了廉租住房。道东街道人大工委在代表述职工作中，根据代表履职情况，建立了“八星级”履职评价制度，并上墙进行公示，进一步激发了代表履职尽责的热情和积极性。

三是将“三联”工作与“三个一”活动相结合。“三个一”活动的具体内容是，区人大代表每年要自己选题开展一次调研活动，认真听取并反映选民的意见和要求；每年要参加一次以上区人大常委会组织的视察、调研和执法检查活动，积极知政督政；每年要提出一件以上意见建议，反映民愿民意。“三个一”活动有效地加强和增进了代表与选民的联系。千童北大道和工农路菜市场附近雨季积水、通行不便的问题一直困扰附近居民和单位，李玉霞、王建新等 10 余位代表将这一群众反映强烈的问题进行专项调研并向区人大提交，

沧州市人大常委会创新“十步工作法”监督纪实

张金明

在《中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征》中习近平总书记讲到“我们必须坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，通过人民代表大会制度，保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。”这一论述充分体现了人民代表大会制度的重要性和人民代表大会制度这一我国的根本政治制度。习近平总书记还指出：“人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面加强对人大工作的领导，在推动地方人大工作完善发展方面作出一系列重大决策部署。沧州市人大正以习近平总书记对人大工作的指示精神为指引，大胆探索，开创人大监督工作新局面。

人大监督是宪法赋予的权利，监督“一府一委两院”是人大义不容辞的职责也是必尽职责。提高人大监督成效对于统筹推进 “五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局具有十分重要的意义。要确保党的集中统一领导，确保国家始终沿着社会主义方向前进，确保人民当家作主，发展人民民主，密切联系群众紧紧依靠人民推动国家发展，要增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，人大监督作用是至关重要也是无法替代的。如何更好地充分发挥各级人民代表大会及其常务委员会在监督工作中的作用，如何更好联

（接前页）区人大常委会将之确定为重点建议，督促区政府协调市政设施管理部门投资500多万元实施路面及排水管网改造工程，解决了存在多年的雨季积水和交通拥堵问题。

三、查找不足，推动“三联”工作持续深入开展。在“三联”工作推进过程中，我们取得了一些成绩，但也存在一些问题和不足。*一是联系工作的深度与广度不够。*“三联”主体是一个锥型扇面结构，在实际联系过程中，常委会主任、副主任与委员间、委员与代表间、代表与选民间联系往往比较到位，但主任、副主任与代表和选民之间，委员与选民之间的联系有时出现断档问题。*二是基层代表联系群众的积极性还有待加强。*部分处于城乡生产一线的区人大代表，认为自己无职无权，人微言轻，与基层群众没有什么区别，不具备“联系”资格。因此，他们在联系群众的实际工作中有怵头畏难心里，缺乏自觉性与主动性。*三是代表联系选民受到一定的客观制约。*有时选民反映的问题既广泛又具体，不但人大代表解决不了，就是“一府两院”及所属职能部门受职权所限也解决不了，因此造成群众不满意，也挫伤了部分人大代表联系选民的积极性。

人大代表联系人民群众同党保持与人民群众的血肉联系是一脉相承、密不可分的，是党联系人民群众的一个重要方面。结合贯彻落实党的十九届四中全会精神和《中共河北省委关于进一步加强和做好人大工作的意见》要求，“三联”制度作为联系群众的有效途径和平台，新华区人大常委会将长期坚持并不断完善提高，使之在反映民意、集中民智方面发挥越来越大的作用。

（作者单位：沧州市新华区人大常委会）

系上下级人大机关、全国人大代表、省级人大代表，市级人大代表，如何“依照法定职责、限定法定范围、遵守法定程序”进行监督，如何推动执法检查工作更加法治化、科学化、规范化、程序化，如何提高执法检查队伍素质，在推进国家治理体系、治理能力现代化上发挥人大作用，切实使人大工作做到监督依法规，意见有依据，建议依条款，报告依事实，是新时期人大工作者必须正确面对和必须研究探索的新课题。

近年来，沧州市人大常委会始终围绕这几方面，勇于探索，敢于担当，重于实效。通过不断的理论研究和实践探索，创新执法检查 “十步工作法”，并在今年的《中华人民共和国水污染防治法》和《河北省水污染防治条例》；《中华人民共和国大气污染防治法》和《河北省大气污染防治条例》等法律、条例的执法检查中实际应用，效果明显。“十步工作法”的流程是：第一步——组织。立足全国、省、市人大代表、专委委员、各县市区人大主任、专业人才及高等院校人才资源，组织懂城建、懂环保的三级（全国人大代表、省人大代表、市人大代表）人大代表、专委委员、县市区人大主任和专家学者，组建“城建环保执法检查专家团队”，并建立人才库，待执法检查时，从中选配与本次检查相关的人员进行工作，一旦选配的人员中有人遇有特殊情况不能参加检查活动，可随时在专家团队组织中进行补充、调换，确保检查队伍的稳定性和检查工作的高质量、高标准，并使队伍固定下来。即：按照“1+5”模式建立健全执法检查队伍，即：工委人员任组长，负责组织；人大代表、县（市、区）人大主任、专委委员、常委会委员、聘请专家等五方面人员任组员，负责监督检查。执法检查队伍中，县（市、区）的基层人员应占到 80% 以上。工委人员：根据工作分工，组建相应执法检查队伍，负责做好组织、联系、预调研、培训、服务保障等工作。人大代表：根据执法检查内容，结合事前“预调研”情况，研学法律政策，掌握业务知识，熟记专业术语，按照既定执法检查程序，认真查找问题，依法提出意见。县（市、区）人大主任：按照回避工作属地原则，轮流参与执法检查工作，根据执法检查内容，结合事前“预调研”情况，研学法律政策，掌握业务知识，熟记专业术语，按照既定执法检查程序，认真查找问题，依法提出意见。专委委员：根据执法检查内容，结合事前“预调研”情况，研学法律政策，掌握业务知识，熟记专业术语，按照既定执法检查程序，认真查找问题，依法提出意见。常委会委员：选配未在市人大任职的常委会委员，根据执法检查内容，结合事前“预调研”情况，研学法律政策，掌握业务知识，熟记专业术语，按照既定执法检查程序，认真查找问题，依法提出意见。聘请专家：根据执法检查内容，聘请相关领域专家学者，结合事前“预调研”情况，对执法检查队伍进行专项培训；在实地监督检查中，协助执法检查队伍科学规划检查重点；在监督检查结束后，充分发挥专业特长提出合理化建议。队伍建立后，相对稳定下来。第二步——培训。有计划性针对性地对“城建环保执法检查专家团队”开展年度专业培训。培训前根据培训内容与全国人大、省人大、高等院校联系沟通，聘请专业人员，根据工作需要和团队知识结构确定培训课程，做到培训有的放矢，使培训人员进一步掌握城建环保法律法规和相关专业知识。为今后执法检查工作奠定理论基础、业务基础。在执法检查活动前，组织执法人员针对本次执法检查开展专题培训，明确本次执法检查的内容、重点、专业术语、法律依据以及执法

标准，通过执法检查，树立人大执法检查人员的素质、形象，并成为该领域业务的行家里手。第三步——察看。到相关河流、堤坝、闸口、水库、监测站、企业、施工现场实地察看。主要察看上游河流与本地域河流横断面水质监测情况和流经地域水质变化情况，现场取样，作出检测报告；企业污水处理及排放情况，是否规范并按标准进行处理排放。施工现场扬尘的处置措施，依据大气污染防治法、大气污染防治条例的条款要求是否做到位。第四步——查阅。查阅生态环境局、水务局执法处罚卷宗，住建局、生态环境局有关卷中内容是否规范合法。对不规范、不合法的处理案件，根据处罚法、环境行政处罚办法、环保部环境行政处罚案卷评查指南、省环境行政处罚文书制作指南、省行政执法全过程记录实施办法的具体规定提出，并附以相关条款依据。第五步——听取。听取《中华人民共和国水污染防治法》和《河北省水污染防治条例》;《中华人民共和国大气污染防治法》和《河北省大气污染防治条例》执法情况的汇报。了解掌握《中华人民共和国水污染防治法》和《河北省水污染防治条例》;《中华人民共和国大气污染防治法》和《河北省大气污染防治条例》的全面贯彻落实情况，及县（市、区）执法检查工作的全面开展情况，为下步工作奠定基础。第六步——询问。主要是发现问题。依照《中华人民共和国水污染防治法》和《河北省水污染防治条例》；《中华人民共和国大气污染防治法》和《河北省大气污染防治条例》的有关条款，通过察看、查阅、听取汇报，询问工作中存在的问题及造成问题的原因。同时组织新闻媒体对执法检查进行报道，公布举报电话，发动群众参与进来一同监督。第七步——分析。执法检查组领导及工作人员召开碰头会，分析研究综合各组执法检查工作中发现存在的共性和个性问题，形成客观公正的执法检查报告。第八步——报告。执法检查报告上报市人大常委会主任会议。听取主任会议意见，然后修改完善报告。第九步——反馈。向市政府反馈市人大常委会主任会议的意见并要求市政府限期整改。第十步——跟踪。跟踪监督政府相关部门整改的结果。

“十步工作法”以法律条款为基准，步骤简洁明了，易操作、实用性较强，是新时期人大监督工作较现代化的尝试。“十步工作法”已在沧州市 16 个县市区人大系统推广并得到省人大领导的批示认可和表扬。“十步工作法”虽然只是探索尝试，但在实际执法检查及推动政府工作实践中，已初步显现出较现代化的监督成效。最明显的效果有两个：一个是代表、委员及专家学者法律法规、城建环保业务知识及自身素质的提升，突出表现在执法检查过程中对问题的提出的专业性极高、指导性极强、法律条文运用的准确性之高，这在以往的执法检查中没能体现过；再一个是，对政府的建议及问题的提出依据的法律法规规章之准确及贴切性、对工作人员触动之大及心悦诚服也是前所未有的。沧州市人大城建环资工委将在今后的执法检查中，进一步按照十九届四中全会提出的推进国家治理体系和治理能力现代化，探索新时期人大监督机制现代化上勇于探索、敢于担当，完善“十步工作法”，并使监督工作更科学、更完善、更简单、更易操作、更现代，并用制度将其固定下来，推动执法检查工作的开展，保证执法检查的实际效果和人大监督工作应发挥的作用，在“河北发展，人大尽责”主题实践活动中，在探索新时代人大监督现代化机制中作出更大贡献。

（作者为沧州市人大法工委副主任）

民有所呼　我有所应

——磁县民呼回应工作开展进行时

孙国强

清晨，上班，黎子走进办公室。

铃铃铃——，电话铃声响了。

“您好，这里是磁县民呼回应中心，请问有什么可以帮您？”

“我是阳光花园住户，小区院内从地下往外一直冒水，有好长时间了，我们多次给物业反映，也没人管。”

“好的，先生，您所反映的问题，我们记下了，会尽快处理。”民呼回应中心工作人员黎子，在接到电话后，马上按程序交办给了相关部门。

住建部门接到该件后，立即安排自来水公司结合物业进行调查，原来是小区院内供水管道漏水，便立即进行维修。

下午，住建部门将该件的办理结果反馈回民呼回应中心，向反映人李先生回访，李先生表示很满意。

这件事的解决，维护了居民生活环境的整洁，同时也避免了水资源的浪费。

“民呼回应热线”是群众向民呼回应中心反映问题诉求的一种方式，县民呼回应中心开通两部热线电话，有专人负责接听，记录和转办。

快要下班了，珊珊又一次打开微信公众号后台，看到一条新消息。网名深蓝留言说，自己在基层卫生院工作，临床类别执业医师证注册是内科，然而在基层工作各方面病人都会遇到，遇到内科以外的就属于超出范围行医，给工作带来很多困扰，想添加注册全科医师，不知能否，该如何办理。

珊珊赶紧制卡转办至卫生部门。卫生部门接到该件后安排专人积极与当事人联系沟通，告知了当事人关于注册全科医师的办理时间、地点及程序，解答了相关政策。经回访当事人表示对办理结果非常满意。

由于“微信公众号留言”反映问题，方便、及时，是目前群众最喜欢、参与度最高的一种方式。珊珊每天要有大量的留言需要处理，需要一一回复，工作量很大，很累，但每当看到，群众在留言中对民呼回应工作的肯定与支持，心里暖洋洋的，深深感受自己这项工作非常有意义。

11 月 15 日，在磁州镇小营店村民呼回应点现场，省人大代表杨建蕊周围围满了群众，村民赵先生向杨建蕊代表反映，村里群众家中燃气灶管道是橡皮管，易被损坏，有安全隐患，希望更换为波纹管，并安装自闭阀。

杨建蕊代表把问题认真记录下来，交民呼回应中心，民呼回应中心按程序将此件交办至相关部门。相关部门在接件后，责成燃气公司立即派专人进行安全排查并安装波纹管和

民生冷暖总关情

——晋州市人大常委会履职尽责确保人民群众温暖过冬

尤艳璞

实现冬季清洁取暖，确保温暖过冬是广大人民群众最直接、最关心、最现实的利益问题，是各级党委政府加强大气污染治理，提高人民群众生活质量和幸福指数的重大民生工程和民心工程。晋州市人大常委会不忘初心、牢记使命，着力践行以人民为中心的发展理念，认真开展“河北发展、人大尽责”主题实践活动，始终把实现人民群众对美好生活的向往作为工作目标。两年来，对百姓普遍关注的冬季清洁取暖工作，持续跟踪监督，力促市政府落实责任，强化措施，创造性工作，为清洁取暖成功实施，为广大人民群众温暖过冬作出了重要贡献。

持续监督集中供热，确保城区百姓温暖过冬

城区集中供热是冬季重要的民生工作，涉及千家万户，社会关注度极高，做好集中供热工作意义非常重大。晋州市城区集中供热曾经存在诸多问题，人民群众反映比较强烈。晋州市人大常委会从民有所呼，我有所应出发，以保障民生为己任，对城区集中供热工作进行了重点监督。

2018 年 9 月 20 日至 30 日对城区供热工作进行调研，指出了热源严重不足、集中供热规划欠科学、供热管网陈旧老化、老旧小区楼房保暖性能差等 6 个方面问题，针对指出的问题，有针对性地提出了意见建议。市委对这一调研成果非常重视，市委书记批示，调

（接前页）自闭阀，确保消除安全隐患。经回访反映人表示满意。

每月 15 日，是代表到村（社区）民呼回应点接待群众日。这天代表要到所联系的村（社区），面对面接待群众，与群众拉家常，了解群众的操心事、烦心事、揪心事，力争为群众办好身边的事。

为深入贯彻习近平总书记以人民为中心的发展思想，进一步畅通代表和人民群众的联系渠道，着力解决群众关注的“烦心事、揪心事、难点事、焦点事”，磁县建立了民呼回应中心。目前，民呼回应中心主要以三种方式收集受理群众反映问题。一是开通全天候热线电话。实行“即受即办”制度，全天侯负责受理群众反映问题诉求。二是开通“磁县民呼中心微信公众号”。群众可以随时随地通过微信公众号留言，反映诉求、提交建议。三是开通代表接待直通车。各级人大代表定期深入乡镇、村、社区，与群众面对面听取群众心声，了解群众意愿。县民呼回应中心将群众反映的诉求、问题和意见建议进行认真梳理，按照受理范围审核、梳理，将百姓的合理诉求向相关职能部门进行交办转办督办，并将群众反映问题办理结果及时回复反馈，让群众实实在在感受到“人民至上、执政为民”的幸福感。截至目前，共收集群众反映各类问题诉求 55 件，属于受理范围 45 件，已办结 30 件，群众评价满意率 100%。

（作者单位：磁县人大常委会）

研报告写得很好，指出的问题客观存在，要求市政府认真研究抓好落实。

为了促使刚成立的国有独资公司石家庄聚德热力集团公司切实做好 2018 年冬季供热工作，在 11 月 1 日召开的市七届人大常委会第十七次会议上，听取审议了其供热工作报告，提出了进一步加大工作力度，克服困难，强化服务，确保城区居民不能受冻，努力实现温暖过冬的审议意见。

今年以来，市政府及供热办和石家庄聚德热力集团公司结合本市实施清洁能源改造和集中供热客观实际，对市人大提出的监督意见建议狠抓了落实，对城区清洁能源集中供热进行了科学规划，投资一个多亿对一些老旧小区实施保温改造，对陈旧窄细和年久失修的管网进行更新，对问题多性能差的换热站进行了升级。特别是为了彻底解决供热不足这一瓶颈，建立了东部热源厂和商城、富康街两座分布式热源站，从根本上解决供热质量差，一些居民室内温度不达标的问题。

11 月 12 日，晋州市人大常委会组织部分常委会委员和人大代表对市政府 2019 年冬季供热工作进行了视察。视察组坚持问题导向，重点对人大指出问题整改落实和人大所提意见建议办理情况进行视察。视察组不仅观摩设施设备运行情况，更重要的是进区入户，亲自了解室温达标情况，询问居民对集中供热的意见建议。通过视察市人大常委会对市政府及供热办和石家庄聚德热力集团公司所做工作给予了充分肯定，认为自去年以来，市政府通过加大财力、人力、物力投入和科学规划，彻底改变了存在的供暖结构性问题，使我市集中供热水平和供热质量从根本上得到改变，为保障城区居民温暖过冬打下了坚实基础。同时为了进一步做好集中供热工作，又提出了加强宣传，引导群众科学节约用热，加大财政投入，努力实现城区供热全覆盖，让所有老百姓享受到改革红利，提高温暖过冬幸福指数。

监督农村“双代”工作 ，力促办好民心大事

环境就是民生，蓝天也是幸福。为了推动农村居民清洁取暖，晋州市人大常委会以省市县三项联动监督为契机，加强对农村“气代煤”“电代煤”（简称“双代”）工作进行监督，使这项工作在农村得到了很好落实。

在 8 月 26 日举行的七届人大常委会第二十五次会议上，听取了市政府有关“双代”工作情况报告，结合审议意见和市政府对审议意见办理反馈情况，10 月 8 日至 10 月 15 日对“双代”工作开展情况又进行了专题调研。

调研利用与“双代”设备供应中标单位和部分施工单位负责人、部分实施“双代”改造的镇、村干部座谈，走村进户、发放调查问卷，听取双代办、发改局专题汇报等形式，共发现售后服务跟不上、安全使用知识宣传不到位等 4 个方面的突出问题，征集到广大人民群众反映比较强烈的意见、建议 11 条。在此基础上，通过深入研究，写出了调研报告，提出了加大工作力度，把弱势群体纳入“双代”改造范围，实现“双代”确户台账全覆盖；狠抓安全不放松，真正落实驻村安全员制度，保障老百姓安全温暖过冬；加强“双代”输气管网、炉具等设备维护服务，切实保护老百姓合法权益等意见建议。市政府对调研指出的问题和提出的意见建议高度重视，狠抓了整改落实，为农村居民清洁取暖过冬打下了坚实基础。

（作者单位：晋州市人大常委会）

人大事业发展迎来了新的春天

王建丰

对于人大工作来说，2019年注定是具有非凡意义的一年。这一年，党和国家的大事多、喜事多，推进民主政治建设的力度大、措施实，全国人大的履职工作务实创新、富有成效，河北人大的探索实践步伐稳健、效果显著，人大事业发展迎来了新的春天。

一、党中央高瞻远瞩、统揽全局，对坚持和完善人民代表大会制度作出重大部署。今年是新中国成立70周年，党和国家站到了实现“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上。党对国家制度和国家治理的坚持和巩固、发展和完善作出战略谋划。习近平总书记在新年贺词中明确指出，“70年披荆斩棘，70年风雨兼程。人民是共和国的坚实根基，人民是我们执政的最大底气……新征程上，不管乱云飞渡、风吹浪打，我们都要紧紧依靠人民。”总书记的重要讲话对国家建设、国家制度、国家治理的依靠力量作出鲜明阐释，是坚持和完善人民代表大会制度的根本遵循。时至七月，地方人大设立常委会迎来40周年，习近平总书记作出重要指示强调，“地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。”这一重要指示进一步明确了地方人大工作的政治方向，给予地方人大极大的鼓舞。金秋十月，在庆祝新中国成立70周年大会上，习近平总书记强调指出，“前进征程上，我们要坚持中国共产党领导，坚持人民主体地位，坚持中国特色社会主义道路，全面贯彻执行党的基本理论、基本路线、基本方略，不断满足人民对美好生活的向往，不断创造新的历史伟业。”总书记的重要讲话向全世界宣示了我们坚定不移走中国特色社会主义道路的信念和决心。党的十九届四中全会站在推进国家治理现代化、实现“两个一百年”奋斗目标的战略高度，明确提出“坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治”，并把“坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度”作为其中第一位的任务，具体部署了当前和今后一个时期的重点方向、主要任务、工作要求和重要举措。以习近平同志为核心的党中央把方向、谋全局、作决策，为做好新时代人大工作，坚持和完善人民代表大会制度作出了顶层设计、擘画了实践路径。

二、全国人大担当作为、尽职尽责，为地方各级人大作出表率。全国人大是最高国家权力机关，在贯彻落实中央大政方针、推动人民代表大会制度健全完善上担当担责、有力有为、开拓奋进，发挥了极其重要的引领、示范和带动作用。回顾这一年，全国人大及其常委会坚持把政治建设摆在首位，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，积极开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，提高政治站位，自觉主动地把党中央重大决策部署落实到人大工作中，始终保持了人大工作的正确政治方向。坚持立法决策与改革决策相结合，积极服务国家发展大局，

十三届全国人大二次会议审议通过外商投资法，这是一部新时代推动高水平对外开放的基础性法律，向全世界释放了中国进一步开放市场的强烈信号。积极回应社会关切，贯彻“四个最严”原则，审议通过了疫苗管理法和药品管理法，为推动解决近年发生的医药领域问题，保障人民身体健康提供了法制保障。认真落实宪法确定的国家勋章荣誉制度，在新中国成立 70 周年之际，通过了关于授予国家勋章和国家荣誉称号的决定，为在全社会学习英雄模范、弘扬民族精神，凝聚起实现中华民族伟大复兴中国梦的磅礴力量提供了法律支撑。坚持正确监督、有效监督，深化执法检查工作，围绕水污染防治法、土壤污染防治法实施情况及上年度执法检查发现问题整改情况，由栗战书委员长、王晨副委员长及其他副委员长亲自带队进行检查，深入扎实、直指问题、跟踪问效，并采取增加随机抽查比例、完善重点污染源“清单式”抽查、引入专家评估执法效果等形式，进一步增强了执法检查的威力，充分发挥了执法检查法律巡视利剑作用。不断密切与地方人大的联系和指导，召开地方人大设立常委会40周年座谈会、省级人大立法工作交流会、地方立法工作座谈会等，促进地方人大交流工作、依法履职。全国人大政治坚定、担当尽责、作风务实，工作富有成效，为地方人大工作树立了标杆、提供了范例。

三、河北人大勇于探索、积极实践，人大工作生机活力显著增强。一年来，河北省人大常委会在省委的领导下，紧扣国家重大战略实施、紧扣河北高质量发展、紧扣人民对美好生活的新期待，科学谋划，整体布局，精准实施，各项工作实现了高质量发展、高水平推进，取得了有目共睹的政治效果和社会效果。坚持政治站位，自觉维护党对人大工作的绝对领导，以党的旗帜为旗帜，以党的使命为使命，以敬畏之心推进人大事业发展，坚决贯彻党中央各项重大决策部署，认真落实向省委请示报告制度，始终保持人大工作方向正确、保障有力。强化思想引领，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚持不懈开展习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想学习活动，以“大学习”为先导和基础，优化提升“十大学习平台”，组织人大干部赴瑞金、延安学习培训，追寻人大制度的“根”与“魂”，推动学习贯彻党的创新理论往深里走、往心里走、往实里走，为开创人大工作新局面筑牢思想根基。自觉服务大局，深入开展“河北发展、人大尽责”主题实践活动，围绕贯彻习近平生态文明思想和服务“三件大事”，积极开展创制性、先行性立法，制定“大视野、小切口、真管用、能落地”的地方法规多部，内容涵盖山脉绿化、草原生态、农村改厕、执法监督、文明行为促进等方面，为国家重大改革举措在河北落地落实提供了法律支持。深化三项联动监督，紧抓上年度整改任务不放，常委会领导分别带队，深入基层实地和有关部门检查对账，借助新闻媒体开展明查暗访，组织开展满意度测评和专题询问，为协力解决有关问题贡献了人大力量。成功举办第四届中美省州立法机关合作论坛，积极宣传了人大制度，有效促进了国际交流与合作。勇于改革创新，健全地方立法工作机制，出台加强和改进监督工作意见，推进预算监督和国有资产监督改革，推动“人大代表之家”活动制度化、市县民生实事项目人大代表票决制度化、直选代表向选民述职制度化。一系列改革性举措、实践性成效和制度化成果，极大丰富了民主实践，充分

发挥人大制度优势　增强国家治理效能

——学习贯彻党的十九届四中全会精神体会

南为民

一个强大国家的背后，必然有一整套以科学理论为指导、与国情实际相适应、得到人民广泛拥护、实践运作顺畅高效的制度体系作支撑。简而言之，国家的强大，最根本的是其制度的强大。构建科学的治理体系、形成强大的治理效能，是保证国家长治久安、繁荣昌盛的根本保证，也是当今世界各国人民的朴素愿望，是国家治理者的政治追求。然而，历史及现实经验给予我们的启示是：构建一套切实可行的治理制度并非易事，即便有了制度的科学设计，也并不意味着治理效能的自然产生与提高。比如说，很多国家引入了所谓“西方文明制度”后，治理成效乏善可陈，甚至陷入了经济衰退、民生凋敝的泥淖。建立什么样的治理体系、如何提高治理效能，成为当今世界政治领袖、专家学者都在认真思考和探索的一个重要课题。

党的十九届四中全会决定，系统阐述了我国国家制度和国家治理体系 13 个方面的显著优势，用“13 个坚持和完善”全面部署了推进制度建设的重大任务和举措。作为一名人大机关干部，从工作的层面，以实践的视角，如何发挥人民代表大会的制度优势，增强国家治理效能？带着这个问题，我认真学习了党的十九届四中全会决定。我的理解，人民代表大会制度，既是国家治理体系中的一项根本政治制度，也是增强国家治理效能的重要载体，他为实现“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一”提供了重要实践路径和制度平台。发挥人民代表大会制度优势，不断增强国家治理效能，应着力在坚持和完善“三个根本制度”上下功夫，求实效。

一、贯彻落实“坚持和完善党的领导制度体系”要求，不断巩固党的长期执政基础。中国特色社会主义制度是一个严密完整的科学制度体系，起四梁八柱作用的是根本制度、基本制度、重要制度，其中具有统领地位的是党的领导制度。坚持党的集中统一领导，是实现“中国之治”的根本保证。健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节，就必须善于运用制度的手段把党的领导落到实处，

（接前页）发挥了人大制度的政治优势和组织功效，为与时俱进做好新时代人大工作积累了宝贵经验、奠定了坚实基础。

历史的车轮滚滚向前，民主的脚步永不停歇。回望今年人大工作，有以习近平同志为核心的党中央谋篇布局，有全国人大的标杆引领，有地方人大的探索实践，人大工作创新发展的又一个春天已经到来。让我们在党中央的集中统一领导下，解放思想，担当作为，奋力做好新时代人大工作，为坚持和完善中国特色主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出新的更大贡献。

（作者为省人大常委会办公厅秘书处处长）

靠行之有效的制度巩固党的长期执政基础。这个“制度”，就是人民代表大会制度。

新中国成立 70 年来，人民代表大会制度在理论上、实践上不断丰富和发展，展现出蓬勃生机活力。实践充分证明，人民代表大会制度是符合中国国情、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、实现中华民族伟大复兴的好制度，也是坚持和改善党的领导的好制度。依托人民代表大会制度，进一步加强党的领导，必须做到“五个保证”：保证党的主张通过法定程序成为国家意志，保证党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，保证党通过国家政权机关实施对国家和社会的有力领导，保证运用民主集中制原则维护党和国家权威、维护全党全国团结统一，保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。

65 年的实践充分证明，贯彻落实“使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关”要求，就必须坚持党的领导，也只有不断加强党的领导，才能始终保持人大工作的正确政治方向，才能更好发挥其治理效能。要不断加强地方人大及其常委会的政治建设、组织建设，发挥党的核心领导作用，始终在党的领导下依法履职；要积极争取同级党委的领导，坚持把人大工作纳入党委工作全局，及时研究部署，统筹推进落实；要认真落实人大工作向同级党委报告制度，自觉接受党委领导，争取党委支持，实现人大工作的更大作为。

二、贯彻落实“坚持和完善人民当家作主制度体系”要求，努力践行以人民为中心的执政理念。习近平总书记深刻指出：“人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。人民民主是社会主义的生命。”65 年的实践证明，人民代表大会制度是保障人民当家作主的重要途径和最高实现形式，这一制度充分彰显了以人民为中心的国家治理价值。进入新时代，发挥人民代表大会制度优势，更好保障人民当家作主，需要进一步强化以下几个方面的工作。

*一是发挥人大代表主体作用。*人民通过全国人民代表大会和地方各级人民代表大会行使国家权力，实现“当家作主”。由此，各级人大代表作为各级权力机关的组成人员，其人员构成、能力素质影响着依法履职的实效，也影响着“人民当家作主”的质量。从当前情况看，特别是地方和基层人大的工作，应进一步在优化代表结构、提高代表知识层次、增强代表履职能力等方面下更大功夫，不断提高人大代表在履职过程中议事、决策的能力，更好体现人民当家作主的制度优势和效能。

*二是努力实现人民的意愿。*各级国家机关的权力，来自于人民代表大会；追根溯源，权力都来自于人民。人民赋予了权力，就必须要为人民用好权力。人大工作要始终把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益，作为一切工作的初心和使命；始终把为了群众、依靠群众，作为做好改革发展稳定各项工作的力量源泉。要通过一步完善执法检查、专项视察、专题调研等工作制度，深入基层、深入群众，准确了解群众的所想、所盼、所急，切实解决好人民群众的操心事、烦心事、揪心事，积极回应社会关切，做到民有所呼、我有所应，在国家治理过程中更好地体现人民的意志、保障人民的权益、激发人民的创造。

*三是密切代表与群众的联系。*进一步强化人大代表来自人民、代表人民、服务人民、

接受人民监督的自觉意识，进一步丰富和完善人大代表联系人民群众的制度机制，创建更多便于代表联系群众的“家”“室”“站”等工作阵地，利用代表接待日、网络平台等方式和渠道，更加有效地加强代表与群众的联系，了解社情民意，反映群众诉求；定期组织人大代表开展活动，健全和落实代表述职制度，有序拓展人大代表向选民、向选举单位述职的范围，自觉接受群众监督，更好履行职责。

三、贯彻落实“坚持和完善中国特色社会主义法治体系”要求，全面提高依法治国能力水平。法治，是治国理政的基本方式。十九届四中全会决定明确指出：“加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系”。地方人大及其常委会，既担负着地方立法的重要任务，还肩负着促进法治实施、监督法律落实的重要职责，在推进全面依法治国进程中的重要作用不言而喻。

从“加快形成完备的法律规范体系”看，需要进一步提高地方立法质量。今天，我们已经跨越了改革开放之初那个“法律短缺”“有比没有好，快搞比慢搞好”的时期。构建更加完备的法律规范体系，需要地方人大及其常委会更加注重发挥地方立法的补充作用。不断完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，健全人大主导地方立法的体制机制，完善民主立法的工作机制，探索科学立法的工作方法，使所立之法更科学、更精准、更可行、更有效，切实以良法保障善治。

从“形成高效的法治实施体系”看，需要进一步加强规范性文件备案审查能力建设。规范性文件备案审查工作，是法治实施体系建设的重要组成部分，也是地方人大及其常委会的一项重要职责。特别是随着规范性文件备案审查工作范围和内容的拓展，要求越来越严、标准越来越高、责任越来越重。省人大常委会应进一步加大规范性文件备案审查工作力度，明确界定备案审查范围，加强备案审查能力建设，推进党委、人大、政府等各方面的备案审查工作互联互通，强化纠错的刚性要求和力度，有效维护法制统一、尊严和权威。

从“形成严密的法治监督体系”看，需要进一步加强对法规实施情况的监督。法律的生命在于实施，法律的权威也在于实施。省人大及其常委会要按照法定内容、运用法定方式，对“一府一委两院”贯彻实施法律法规情况进行监督，保证行政权、监察权、审判权、检察权都得到依法正确行使。以省人大常委会开展执法检查为例，需要延长“工作链”：执法检查的前期准备要充分，掌握真实情况，做到心中有数，不能汇报什么就听什么、说什么就信什么；要形成“闭合环”：针对重点问题做到跟踪监督、持续监督，来几次“回头看”，督促把问题整改到位，确保法律法规得到正确实施，让法治为经济社会发展保驾护航，让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。

综合以上三点，人民代表大会制度在国家治理体系和治理能力现代进程中，具有独特的优势和不可替代的重要作用，是保证“坚持和完善党的领导制度体系”“坚持和完善人民当家作主制度体系”“坚持和完善中国特色社会主义法治体系”这些“根本制度”得到有效落实、提高国家治理效能的重要实践载体。作为一名省人大常委会机关干部，既感到责任重大，也感到使命光荣，必当努力工作，奋力前行。

（作者为省人大常委会监察司法工委司法处副处长）

关于“太行山生态建设”专题调研报告

全国人大代表专题调研组

为贯彻落实国家生态文明建设战略部署，坚持人与自然和谐共生的基本方略，树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，优化生态安全屏障体系，构建生态廊道，9 月 23 日至 26 日，河北省人大常委会组织驻冀 12 名全国人大代表和 2 名省人大代表就太行山区生态建设专题联合进行了跨行政区域调研活动。

一、基本情况。省人大常委会领导高度重视这次专题调研活动，常务副主任范照兵亲自审定调研方案，作出专门批示“务求圆满成功”。这次专题调研活动由全国人大代表，邯郸市人大常委会副主任，九三学社河北省委会副主委、邯郸市委会主委侯华梅带队。调研组成员有：全国人大代表张利民、鲍守坤、马加友、郭素萍、张淑芬、袁红梅、纪清巨、王凤巧、李长庚、陈凤珍；省人大代表郭天林、牛玉鹏。

调研组一行日夜兼程、不辞辛苦，在短短的 4 天时间内，先后深入到河北省邢台市邢台县、沙河市，邯郸市峰峰矿区、武安市，山西省长治市壶关县、平顺县和河南省安阳市林州市的太行山区一线，详细了解山区造林成本、树苗成活率、造林做法等，实地察看造林绿化、生态园区建设等情况。在沙河、涉县召开两次座谈会，听取河北省、市政府相关部门有关工作汇报，全面了解河北省太行山区生态建设保护现状、存在的主要问题和困难。对照构建京津冀生态环境支撑区的高标准要求，针对太行山区生态环境脆弱、补助标准低、绿化难度大、资金投入不足、群众积极性不高等制约瓶颈问题，在学习借鉴相邻省市经验做法的基础上，提出了诸多建设性意见建议。

二、太行山区生态建设情况。太行山纵跨北京、河北、河南、山西四省市，呈东北—西南走向，绵延 540 余公里，其中河北省境内约 410 公里，区域面积 12 万平方公里，河北省占 4 万平方多公里，地理区位十分特殊，生态地位极为重要，是京津冀地区乃至华北平原的重要生态屏障和水源涵养地。1986 年开始，河北省大力推进太行山造林绿化，相继启动实施了太行山绿化工程、退耕还林工程、三北防护林工程、京津风沙源治理工程、果树提质增效工程，采取了一系列科学有效的措施，太行山造林绿化取得了巨大成绩，生态状况发生了重大变化。

（一）森林资源成倍增长。经过多年努力，森林覆盖率由工程实施前的 13.1% 提高到现在的 30%，涌现出了涉县、邢台、内丘、赞皇、平山、阜平、易县等一大批“全国造林绿化先进县”“中国名特优经济林之乡”林业先进典型。（二）生态功能逐步增强。已建立五岳寨、洺河源、前南峪、驼梁、天生桥等 30 多个国家和省级森林公园，昔日的荒山沟壑变成了绿水青山，生态产品供给能力逐步加强。森林碳汇、水源涵养、水土保持等生态功能得到提升。据测算，太行山区现有森林每年可吸收二氧化碳 256.2 万吨，有效减少水土流失面积 1.5 万平方公里，减少土壤流失总量 1100 万吨，800 多万亩的耕地得到有

效保护。（三）经济效益日益凸显。形成了红枣、核桃和苹果等一批规模大、效益高、品牌亮的特色果品产业带和产业集群。顺平县发展林果 32.8 万亩，果品产量 7.3 亿斤，实现产值 9.6 亿元，占农业总产值的 33.8%，有 18 个村靠林果收入达到 11000 元，67 个村达到 6000 元以上。

太行山造林绿化工作之所以取得重大成效，主要经验做法：一是行政推动。多年来，河北省委、省政府真正把加快太行山绿化作为改善当地生态环境、增强区域生态功能、促进农民增收致富、维护区域生态安全的最主要措施来抓，制定出台《中共河北省委　河北省人民政府关于加快林业跨越式发展的决定》《河北省太行山绿化规划（2016–2018）》《太行山绿化三年攻坚实施方案（2016–2018）》等一系列政策文件，主要领导亲自谋划，四大班子领导关心参与，分管领导全力以赴，有力推动了造林绿化工作开展。二是科学造林。多年来，太行山绿化针对不同立地条件，大力推广爆破、鱼鳞坑、水平沟、石坝梯田等集水整地方式，使用生根粉、地膜覆盖、种子包衣、容器育苗等抗旱造林技术，取得了明显成效。涉县 2010 年起，在县城周边西岗山的裸岩区开展造林绿化，采取遇石凿缝、引水上山、客土造林措施，完成造林 9000 多亩，成活率达到 98% 以上，且树木长势良好。邢台县在容器苗造林技术基础上，不断探索创新，总结了一套适宜干旱区域的造林实用技术——“郝式造林法”，有效解决了气候干旱、土层瘠薄、蓄水能力差等制约造林绿化的关键问题，成活率达到 95% 以上，实现了一次造林一次成功。目前，邢台县已完成造林 4 万多亩，植树 400 多万株。2016 年全省造林新技术新模式现场推进会在邢台召开，学习推广“郝氏造林法”。三是“绿”“富”结合。根据树种特性，利用太行山山场面积大、坡（次）耕地多、土地资源相对丰富等优势，把造林绿化与农民增收相结合，因地制宜发展名优新经济林，实现了生态建设与农民增收的双赢。四是创新机制。全面落实“谁造林、谁所有，谁经营、谁受益”政策，全力推进集体林权制度改革，吸引了社会力量参与造林绿化。目前，全省正在积极探索集体林权“三权分置”制度，推进荒山荒地规模化流转，吸引了大量社会有志之士投入太行山绿化。武安市加快土地流转步伐，全市 655 家造林企业、大户，承包山场面积达 92 万亩。

三、存在的主要问题。目前，太行山绿化正处于“啃硬骨头”阶段，四个方面的问题制约着进一步加快太行山绿化步伐。

（一）生态环境依然脆弱。太行山区目前仍然是生态环境最脆弱的区域之一。资源总量不足，太行山区森林覆盖率 28.1%，低于全省森林覆盖率 5.9 个百分点。资源分布不均，深山远山地区森林覆盖率高达 40% 以上；浅山丘陵地区植被稀少，森林覆盖率不足 15%。林分质量不高，林分结构单一，人工纯林面积占 70% 以上；中幼龄林面积占 50% 以上，70% 的重点公益林郁闭度不足 0.5；每亩森林蓄积量仅 1.53 立方米，森林质量较差、生态效益较弱。

（二）绿化难度越来越大。经过多年努力，太行山区基础条件相对较好的宜林地基本完成绿化，目前剩下的大都是造林绿化难啃的“硬骨头”，太行山绿化进入攻坚阶段。深山远山区，交通不便，人工造林难度大、成本高；浅山丘陵区，多是干旱阳坡，其中石灰

岩地区坡度陡、裸岩多、蓄水能力差，片麻岩地区土层薄、植被少、营养贫瘠、开发成本高，均存在造林成活难、保存难的问题。加之，降水少干旱严重、水利设施严重不足，绿化难度越来越大。

（三）资金投入严重不足。据测算，太行山区生态林的人工造林成本平均每亩 3000 元左右 (整地、栽植 1700 元，苗木 500 元，防火、抚育等管护 800 元)。河北省太行山区林业重点工程中央和省级以上投资补助标准每亩 500 元左右，多数市、县财政没有能力筹措资金按照造林成本进行补助，造林资金严重不足直接影响了造林质量、成活率、保存率，资金问题是制约太行山绿化的最大瓶颈。像轻基质营养保水良种容器苗、“郝氏造林法”等抗旱造林技术，可以实现一次造林、一次成活。由于造林成本较高，未能得到广泛普及。

（四）群众积极性不高。树木从育苗、栽植，直至经济林挂果、用材林成材，少则 4、5 年，多则几十年，甚至上百年，林业周期长、见效慢、比较效益低的自然特点，影响群众的积极性。造林绿化包括整地、栽植、浇水、抚育、管护等各个环节，需要经历 1–3 个生长季，这种环节多、造林周期长的特有特点，影响群众积极性。特别是在目前，太行山绿化攻坚范围主要集中在低山丘陵区域以石灰岩基岩为主的荒山秃岭。这些区域只能栽植以侧柏为主的防护林，发挥涵养水源、保持水土的防护功能。基本没有经济效益，也就直接影响群众积极性。

四、对策建议。加快太行山绿化对改善生态环境、维护区域森林生态安全、促进区域绿色可持续发展具有重要意义。根据河北省委、省政府印发的《河北省国土绿化规划（2018–2035 年）》，到 2035 年，太行山区森林覆盖率达到 40%，水源涵养能力进一步增强，水土流失显著下降，区域生态承载力显著增强。为此，浅山丘陵区荒山荒地，是今后一段时期太行山绿化的难点和主战场，应坚持高质量建设的原则，因地制宜，分类施策，科学推进，强化政府主导作用，大力开展浅山丘陵区荒山荒地绿化攻坚，采取蚂蚁啃骨头的方式，集中力量，加大投入，一棵一棵地栽种、一坡一坡地变绿、一片一片地成林。力争通过几年的不懈努力，构筑起完整的森林生态体系，逐步实现太行山区的经济社会的绿色发展、可持续发展。为此，建议：

（一）加大财政资金投入。在目前情况下，浅山丘陵区荒山荒地，只能营造侧柏、毛黄栌等生态防护林，应以政府投入为主。近年来，河北省委、省政府高度重视太行山绿化，加强领导、强化责任，加大财力支持，加快了太行山绿化步伐。建议国家有关部门在京津冀生态文明建设总体框架下，把太行山绿化作为今后一段时期建设重点，参照中西部政策标准，加大中央资金支持力度，增加投入，加快造林步伐。按照造林实际成本，下拨资金建设一批高质量的示范工程，提高补助标准，激励各地提高造林质量。在此基础上，各级政府要把浅山丘陵区荒山荒地造林绿化作为今后一段时期的主攻点，逐年增加资金投入，纳入年度财政预算，直至全部绿化。

（二）创新财政投入方式。建议在用途不变情况下，加快建立造林成效与资金分配挂钩的激励约束机制。对重点区域，鼓励各级政府通过购买森林的方式，汇聚社会力量参与太行山绿化；或采用统一流转土地，专业化公司进行规模化造林，确保造林成效。要发挥

＊沧州市人大部署省人代会代表团服务保障工作 近日，沧州市人大常委会办公室召开省人代会代表团服务保障工作会议，研究安排省人代会代表团服务保障工作。会议强调，要提高政治站位，充分认识做好省人代会代表团服务保障工作的重大意义，进一步增强做好工作的责任感。要选调精干力量，明确责任分工，确保各项工作有条不紊、衔接顺畅、扎实有序。要准备充分，强化会前、会中工作协同，确保高质量、高标准完成服务保障任务。（贾卫元）

＊承德市人大机关党组召开主题教育民主生活会 近日，承德市人大常委会机关党组召开主题教育专题民主生活会，市人大常委会机关党组书记门玉生主持会议，并代表党组班子进行检视剖析，在随后进行的个人检视剖析阶段，率先对自己进行检视剖析接受大家的批评。党组副书记员连成，党组成员赵宝军、刘雅丽、任国先出席会议并逐一进行个人检视剖析，接受大家的批评。门玉生指出，要立足新时代对人大工作的要求，制定务实管用、衔接配套的制度，形成正确监督、有效监督的长效机制。加大制度执行力，确保各项规章制度发挥作用、见到效果，抓好整改落实“后半篇”文章。（王光洁）

＊鸡泽县人大党组召开主题教育民主生活会 12月9日，鸡泽县人大常委会党组召开主题教育专题民主生活会。会议由县人大常委会党组书记盖海涛主持，党组成员董增房、秦瑞敏、王顺利参加会议。县人大常委会副主任赵娣，县委组织部有关同志和党代表、人大代表、政协委员代表以及县人大机关各室负责人列席会议。会上，盖海涛首

（接前页）省级财政资金在太行山绿化建设中的示范作用，对营造生态防护林为主的现代林业园区、林业龙头企业、造林大户等造林主体，采取“以奖代补”“先造后补”形式进行重点补贴，激励各类社会主体参与太行山绿化；同时，按照造林成本，实行专业队、工程化造林，引导太行山区造林绿化高质量建设。

（三）强化科技支撑力度。整合现有科研力量，组建专家服务团队，每年拿出一定数量的资金，推进困难立地条件造林绿化技术攻关。同时，认真总结生根粉、地膜覆盖、种子包衣等造林绿化的成功经验，大力推广轻基质容器苗造林、“郝氏造林法”等抗旱造林实用技术，确保造林质量。

（四）加强抚育管护。认真执行《河北省封山育林条例》，强化封山育林措施，对新造林地进行抚育和封山禁牧。达到成林标准后，经林业部门验收合格后，分期纳入公益林补偿范围，确保栽得上、保得住，能成林。同时，对山区地质灾害易发频发区、受洪水威胁地区，以及居住分散、交通不便等生存条件恶劣地区实施易地搬迁、封山育林。

（五）解决生态建设用地指标。建议增加太行山区生态建设用地指标，扩大退耕还林还草还湖范围，加快调整种植业结构，增加河北省国家公益林面积800万亩，并纳入国家公益林补偿范围，加速构建京津冀一体化生态格局。

（六）建设国家公园。将太行山具有代表性自然生态系统、独特地貌、丰富生物多样性的区域纳入国家公园体制试点，提升环首都地区生态环境支撑区服务功能，加强自然生态系统原真性、完整性的保护。

先代表县人大常委会党组就民生活会会前准备情况作了介绍。随后，盖海涛代表县人大常委会党组作检视剖析，指出了主要收获和存在的主要问题及产生问题的原因，提出今后的努力方向和改进措施。党组成员一一作了个人检视剖析发言，逐一开展相互批评。会议要求，要紧紧围绕全县工作大局，综合运用有效监督手段，不断创新监督方式，增强监督刚性和实效，把人大常委会各项工作做深做实，推动县委各项决策部署落地见效；要结合新形势、新变化，着手研究谋划明年工作思路，切实把主题教育的成果转化为真正推动发展的实效。（赵兴军）

＊邢台市桥西区人大党组召开民主生活会 12月9日，邢台市桥西区人大常委会党组召开主题教育专题民主生活会，按照“四个对照”“四个找一找”的要求，盘点收获、检视问题、深刻剖析、全面整改。区人大常委会党组书记夏彦瑞主持并作总结讲话。区人大常委会党组对专题民主生活会高度重视，在深入学习、深入调研、检视问题、整改落实、广泛征求意见的基础上，认真撰写班子和领导班子成员个人检视剖析材料，为确保民主生活会开出高质量好效果打下了坚实基础。夏彦瑞强调，要强化学习意识，增强开展好主题教育的思想自觉和行动自觉。要强化责任意识，确保主题教育整改工作取得实效。要强化担当意识，切实为推进桥西发展贡献人大力量。（焦卫云）

＊古冶区林西街道人大工委视察冬季供热服务保障情况 近日，古冶区林西街道人大工委组织部分人大代表对林西辖区供热服务保障工作进行专题视察。视察组先后实地察看了热电公司供热网调度中心及供热设备运行车间，现场听取了有关负责人关于供热设备安全情况以及操作使用情况的汇报。在随后召开的座谈会上，代表们围绕如何提高城市供热质量提出了意见和建议。视察组要求，相关部门和供热企业要继续做好相关工作，确保供热的质量和稳定，要强化监督，确保规范供暖和科学供暖，并做好供暖诉求反映的处理，保证居民温暖过冬。（李云江）

＊晋州市人大开展民生实事项目专项视察 晋州市七届人大三次会议上票决出12件民生实事项目。近日，晋州人大组织人大代表就民生实事办理情况进行专项视察和满意度测评。视察组一行到中街和西街村委会察看了政务服务全覆盖工程，到杨庄路、秘庄路、西关后街察看了城市交通便民工程，到金农便民市场察看了城区便民市场工程，到信誉楼港湾式公交枢纽察看了城乡公交服务提升工程，到东里庄镇北寺村实地察看了农村路网升级改造工程。随后视察组召开会议听取交通局、综合执法局、住建局、行政审批局等部门关于2019年民生实事办理情况的报告，与会代表填写了满意度测评票，对2019年度民生实事项目的办理工作进行了满意度测评。（谷东法）

＊井陉矿区人大调研“电代煤”工作开展情况 近日，井陉矿区部分人大常委会组成人员、人大代表调研“电代煤”工作开展情况。调研组实地察看了贾庄村、赵村店、清泉村、北凤山村，详细了解居民设备安装情况、使用效果，并认真听取了相关情况介绍，在随后的座谈会上，发改局、市场监督管理局、国网井陉供电公司主要负责人对“电代煤”工作进展情况进行了汇报。调研组对“电代煤”工作给予充分肯定，代表们结合视察情况谈感受、建箴言，围绕加快设备安装进度、做好安全使用培训、强化设备售后服务、保证产品取暖效果等方面提出了建设性意见建议。（井陉矿区人大办）

＊平乡县人大召开校园食品安全整治工作推进会 近日，平乡县人大常委会组织县市场监管局、教育局和全县中小学、幼儿园负责人召开校园食品安全整治工作推进会。会议对此次专项整治范围、整治目标、整治内容、时间安排及工作要求进行了详细解读，并对检查中发现的问题进行了通报。会议指出，校园食品安全事关广大师生身心健康和社会大局稳定，各相关部门要增强忧患意识，聚焦食堂饮食安全、卫生、营养的要求，落实各项规定，全面提升学校食品安全管理水平。（王 达）

＊唐山市人大对乐亭县五星级人大代表之家（站）创建情况进行评定 近日，唐山市人大常委会选任代工委代表联络处处长牛东新带领遵化市、滦州市、玉田县、迁西县、路南区人大常委会选任代工委有关负责人先后到乐亭县的毛庄镇、中堡镇、乐亭镇、乐安街道、阎各庄镇、庞各庄乡，检查评定“五星级”代表家站建设情况。检查组一行听取了各代表家站工作汇报，观看了“五星级”代表家站创建专题片，实地检查了代表之家活动室、接待室、阅览室等功能区域，详细查看了相关档案资料。检查组对乐亭县“五星级”代表家站创建工作给予了充分肯定，对乐亭县利用代表家站开展向选民述职、收集民情民意、为民服务解难题、评议基层站所、助力三大攻坚战等亮点工作提出表扬。（赵伊宁）

＊乐亭县开展省市人大代表履职评议工作 近日，乐亭县第十六届人大常委会第二十五次会议听取了孟向松、车志强、安秋江、张青、周立平等5位驻乐省、市人大代表的履职报告。按照述职办法要求，5位代表围绕提高素质能力、联系服务选民、闭会期间履行代表职责、审议各项议案、积极参加省、市、县人大会议活动等方面，向县人大常委会进行了述职。与会人员对其进行了满意度测评，评议结果均为满意。对省市人大代表开展履职评议，乐亭人大常委会已连续开展三年。（赵伊宁）

＊隆化县人大组织开展述职评议活动 隆化县人大常委会于12月上旬，组织全县县乡两级人大代表“进家入站”开展向选民述职活动。县人大常委会派出6个督查指导组参加了全县25个乡镇人大组织的代表述职活动。共有312名县乡人大代表参加述职评议，述职率为23%。述职代表分别就代表作用发挥情况、履职期间为群众做的具体实事、代表提出的意见建议落实情况等向参会的选民代表进行了详细的述职，并查找了工作自身中的不足之处，就今后如何更好地为选民服务进行了表态。（张树立 辛俊峰）

＊泊头市解放街道人大工委组织开展“双述职双评议”活动 12月10日，泊头市解放街道人大工委开展人大代表“双述职双评议”活动，即街道办事处负责人向人大代表述职，人大代表向选民述职；人大代表、选民对街道办事处进行评议，选民对人大代表进行评议。活动前，参加述职评议的人大代表、选民代表先后对龙华社区、西环社区进行观摩，听取了社区工作汇报。随后，在街道人大代表之家开展人大代表“双述职双评议”活动。街道办事处负责人汇报了今年工作的开展情况。4名人大代表结合自身工作，就当选以来为群众做实事情况、提出建议情况向参会选民代表进行口头述职。述职结束后，选民代表对街道办事处工作及人大代表工作进行了评议发言与询问，对街道办事处及人大代表进行了满意度测评，并当场公布评议结果。（赵 帆）

＊巨鹿县人大召开部分人大任命人员工作评议会议 12 月 14 日，巨鹿县人大常委会在巨鹿县大数据中心会议室召开部分人大任命人员工作评议会议。县人大常委会主任薄东平，县委常委、组织部部长李志辰，县人大常委会委员，县人大专委会组成人员，各乡镇（经济开发区）人大主席，新聘任的人民监督员，人大机关全体干部以及 29 名被任命工作人员参加了评议会议。薄东平向新聘任人民监督员颁发了“人民监督员”证书，29 名被任命人员依次向大会述职；常委会组成人员员对 29 名同志进行现场评议打分。会议要求被评议人员要虚心接受监督、听取批评意见，要结合主题教育，以这次评议为契机，把个人存在问题整改好、把领导班子建设好、把队伍整改好，努力打造干事、创业、有战斗力的集体，不辜负人民群众的信任和期望。（夏运香）

＊文安县人大动员代表参与“七项重点工作”动态清零攻坚行动 在“七项重点工作”动态清零攻坚行动中，文安县人大常委会印发《致全县各级人大代表的倡议书》，号召全县各级人大代表参与其中：一是统一思想、坚定信心，积极宣传“七项重点工作”动态清零攻坚行动的重要意义。“七项重点工作”动态清零攻坚行动是县委、县政府的重大工作部署。全县各级人大代表坚决统一思想、坚定信念，发挥模范带头作用，积极宣传“七项重点工作”动态清零攻坚行动相关法律法规和重要意义，营造全县上下广大群众真心拥护、积极支持、热情参与的良好氛围。二是争作表率、当好先行，扎实推进“七项重点工作”动态清零攻坚行动顺利开展。全县各级人大代表充分发挥先锋模范作用，身体力行，勇于担当，带头参与“七项重点工作”动态清零攻坚行动；带头做好亲属好友及周围群众的说服教育工作，积极响应上级号召，按照政策要求做到位。三是履职尽责、不负重托，全力保障“七项重点工作”动态清零攻坚行动任务如期完成。全县各级人大代表以强烈的社会责任感，始终牢记人大代表的崇高使命，牢固树立大局意识和责任意识，积极建言献策，依法履行监督之责，确保全县“七项重点工作”如期完成清零任务。（苏泓源）

＊邯郸市人大研究室到鸡泽县征求意见 12 月 12 日，邯郸市人大常委会研究室主任于洪光一行到鸡泽县召开座谈会，征求县人大常委会对《中共邯郸市委〈关于新时代加强和改进人大工作的意见〉（征求意见稿）》的意见建议。与会人员结合工作实际和鸡泽情况，从文字、结构、操作、落实等方面提出了具体的意见和建议。（赵兴军）

＊清河县人大代表与政府部门面对面 12 月 11 日，清河县人大代表约见国家机关负责人，与政府部门负责人面对面交流沟通，快捷地反映了人民群众的意愿和诉求，增进了代表与国家机关的沟通联系，调动了代表履职的主动性和积极性。各位代表听取了县城管局等政府部门的工作报告，并围绕人民群众关心的问题，与相关职能部门负责人一对一交流，面对面沟通，谋求共识、共同推动解决问题，达到了以“约”促改、以“约”解难的目的，促进了人大监督更接地气、更得民心、更有力量。 清河县人大常委会主任任山景指出，面临新变化、新起点、新政策，要有新动能、新转变，创新工作方式方法，科学化，集约化，促进教育、城乡资源合理规划和配置；要勇担责任，集思广益，为主管领导提意见建议，解决当下问题，进一步加大工作的务实性，把人民呼声和要求落实到具体行动当中。（刘英荣）

湖南：举行纪念地方人大设立常委会40周年发布会

近日，湖南省人大常委会召开纪念地方人大设立常委会40周年新闻发布会，介绍40年来湖南省人大常委会立法、监督、代表工作有关情况。

40年来，湖南省人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，认真履行宪法、法律赋予的职责，坚持立良法促善治，着眼宪法、法律、行政法规实施要求，立足地方治理需要，加强和改进地方立法工作，不断提高立法质量和效率，为湖南省改革发展稳定提供有力法治保障；坚持正确监督有效监督，聚焦贯彻落实党中央、中共湖南省委重大决策部署，聚焦保障和促进宪法实施，着力改进监督方式、加大监督力度、增强监督实效，保障和促进“一府一委两院”依法行使职权；坚持发挥联系群众主渠道作用，不断加强和改进代表议案和建议办理工作。40年来，据不完全统计，省人大常委会设立以来先后共听取和审议工作报告400多项，组织开展执法检查200多次、专题询问14次、专题调研300多项，对1400多件规范性文件进行备案审查，有力推动和保障了湖南经济社会发展和民主法治建设。40年来，湖南省人大常委会不断提升代表服务保障工作水平，加强代表思想政治作风建设，在深化和拓展代表工作方面迈出了坚实步伐。省代表工作制度建设经历了从探索建立、健全规范到完善创新的发展历程。尤其是近年来，省人大常委会积极适应新时代新要求，不断总结代表工作经验和规律，相继出台了一批地方性法规和规范性文件。湖南省人大常委会着力加强代表履职载体建设，让代表履职的形式更加多样、内容更加丰富、空间更加广阔。（来源：法制日报）

兰州：召开纪念地方人大设立常委会40周年座谈会

近日，兰州市人大常委会主任张建平主持召开兰州市人大常委会纪念地方人大设立常委会40周年座谈会。会议全面总结兰州市人大常委会设立近40年来取得的成就和经验，研究部署新时代兰州人大工作。

张建平指出，近40年来，兰州市人大常委会经过9届，先后举行人代会48次、常委会会议256次，审议议题1085个，立改废地方性法规70部、现行有效法规达到43部，形成决议决定689项，任免国家机关工作人员1658人次，为兰州市推进改革开放和社会主义现代化建设、加快社会主义民主法治进程作出了重要贡献。兰州市各级人大及其常委会要在统一思想中深刻认识地方人大设立常委会的重大意义，不断增强做好人大工作的使命感、责任感、紧迫感。要始终把坚持党的领导、发展服务大局、增进民生福祉和提升履职能力作为人大工作根本保证和主要任务，切实增强做好新时代人大工作的行动自觉。要坚持党的领导，把握正确政治方向，履行好立法权、监督权、重大事项决定权和人事任免权。要切实维护群众根本利益，把人民立场体现到依法履职、代表工作和调查研究上。要强化理论武装，健全工作制度，转变工作作风，着力夯实人大工作基础，在把握机遇中凝心聚力奋力开创我市人大工作崭新局面。（来源：兰州日报）

福建：让新发展理念在人大各项工作中落地生根

12月16日，福建省人大常委会党组召开理论学习中心组学习会，传达学习中央经济工作会议精神和习近平总书记在中央政治局会议分析研究2020年经济工作时、在党外人士座谈会上的重要讲话精神以及习近平总书记在中央政治局会议听取中央纪律检查委员会工作汇报，研究部署2020年党风廉政建设和反腐败工作时的重要讲话精神。福建省人大常委会党组书记张广敏主持会议。

会议强调，要切实把思想和行动统一到习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话精神上来，让新发展理念在立法、监督、重大事项决定和代表工作中落地生根；要助力坚决打好三大战役，把推动落实普惠性、基础性、兜底性政策作为人大监督工作的重点，大力推动高质量发展落实赶超。（来源：福建日报）

新疆：召开地方立法工作会议

近日，2019年新疆维吾尔自治区地方立法工作会议在乌鲁木齐举行。自治区人大常委会主任肖开提·依明出席会议并讲话。

会议指出，要完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，形成立法工作的整体合力，要加强区域协同立法，并随着国家治理体系和治理能力现代化水平的提高，不断完善立法机制和程序，推动立法工作更加精细，运行更加高效。

会议要求，要始终把提高立法质量作为立法工作的关键，增强立法的针对性、及时性、系统性、可操作性，坚持科学立法、民主立法、依法立法，使制定的法规体现党的主张、符合宪法法律精神、反映人民意志、得到人民拥护，以良法保障善治；加强备案审查制度和能力建设，健全备案审查工作机制，落实备案审查工作情况报告制度，不断提升备案审查工作水平；推进法律法规的实施和宣传，加强执法检查，发挥法律制度刚性约束的作用，发挥“法律巡视”的利剑作用，把立法工作与普法工作有机结合起来，使立法过程成为宣传普及宪法法律、弘扬法治精神的过程。要适应新时代立法工作需要，不断提升立法人才队伍职业道德水准和业务工作能力，努力建设一支信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的立法工作队伍。（来源：法制网）

《河北人大通讯》编委会

主　任：梁久丰　副主任：祝晓光
委　员：赵英涛　赵宝军　李全军　宋海斌　孙昌彦　刘增乐　李自然　罗子民
　　张长水　张新志　于洪光　周胜会　王铁仁
主　编：李元卿　　责任编辑：吕新亮
电　话：0311-87906209　　电子信箱：rdgztx@163.com
地　址：（050051）石家庄市维明北大街38号　　电子期刊：www.hbrd.net

调查研究当备好三面“镜子”

阳　明

近日，一基层干部反映，不久前一个调查组到村里调研，既没有事前通知，也没有拍照留痕，直接深入现场“开方”“抓药”，这样的调查研究值得点赞。

调查研究是掌握实情、分析问题、解决问题的基本工作方法，是各级机关干部践行群众路线的重要形式，也是领导干部从事管理工作的必备手段。然而，在过去很长一段时间里，一些调查研究停留在“转转、看看、坐坐、聊聊”，只愿“走捷径”“抄近道”，患上了调研“虚浮症”。

比如，事前发文件、下通知、打电话通气的“预约式”调研；“客随主便”跟着“剧本”走的“盆景式”调研；只谈成绩、不说缺点，上下级皆大欢喜的“歌德式”调研；不分析问题，提不出解决办法的“脱节式”调研；根据调研报告量身定制问卷，再到基层找例证的“逆向式调研”……凡此种种，听到的是加工过的违心话，看到的是包装过的“盆景”，得到的是过滤的“注水数据”，让调研沦为“打打卡”“走走秀”。

时下，第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育正如火如荼进行，下基层调研是必不可少的环节，要真正让调研成为体察民情、洞悉民意、了解实情、引导决策、解决问题的“窗口”，就要备好“望远镜”“放大镜”“显微镜”三面“镜子”，深入基层一线抓“活鱼”。

用“望远镜”选课题。欲治其病，先把其脉。要把问题导向作为调研的出发点和落脚点，把准解决什么问题，切不可眉毛胡子一把抓，没有侧重点，没有轻重缓急，成为“没头乱飞的嗡嗡苍蝇”。要在调研之前有针对性地收集资料、拟定提纲，备好功课，做到心里明、家底清，才不会乱射飞镖、依葫芦画瓢。

用“放大镜”找问题。调研不是“打卡”“走秀”，不是走马观花的“走走看看”，不是“听听汇报拍拍手”这么简单，切不可当看客、游客。要放下架子、扑下身子、撸起袖子，到困难多、情况复杂、矛盾尖锐的一线，倾听群众的呼声，体察他们的情绪，感受他们的疾苦。既要“跳出麻雀看麻雀”，摸清其框架全貌和外延边界，理清大致轮廓；又要匍匐身子“坐在麻雀里面细查”，辨明其内部结构和肌理情况，通过全方位、多角度的调研，全面掌握第一手资料，挖到问题症结。

用“显微镜”开处方。调研的根本目的是解决问题。在撰写调研报告时，要用好“显微镜”，对获取的原始资料认真分析，合理研判，透过现象看本质，进一步去粗存精、去伪存真，将调研成果转化为决策思路、工作措施，解决棘手的难题、拿下烫手的山芋、啃下难啃的硬骨头。

（来源：求是）

送发：全国人大常委会研究室；
省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；
各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；
省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；
外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。