

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



*R*ENDA TONGXUN

2019 第41期
总第 125 期

省十三届人大常委会第十三次会议召开

王东峰主持会议并讲话

11月25日，河北省十三届人大常委会第十三次会议在石家庄开幕。省委书记、省人大常委会主任王东峰主持会议并讲话。

开幕会完成各项议程后，王东峰讲话。他指出，人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。全省人大系统要深刻认识到人民代表大会制度的新定位，把学习贯彻党的十九届四中全会精神与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来，与学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来，与学习贯彻省委九届九次全会、省委人大工作会议精神结合起来，切实将我国根本政治制度优势转化为强大的治理效能，不断开创全省人大工作新局面。

王东峰强调，要坚持和完善党的领导制度体系，始终保持新时代人大工作的正确政治方向。要旗帜鲜明讲政治，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决当好首都政治“护城河”。要充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持重大事项请示报告制度，切实把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一、真正打通，确保各项工作毫不动摇地体现党的全面领导。

王东峰强调，要坚持和完善人民当家作主制度体系，始终支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。要精准把握代表人民行使国家权力的科学定位，认真践行以人民为中心的发展思想，充分发挥人大代表主体作用，丰富和拓展代表履职渠道，深入推进“人大代表之家（站）”规范化管理、常态化运行，不断提高代表议案建议办理质量。要不断深化与人民群众的密切联系，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，更好发挥人民代表大会制度的优势和功效。

王东峰强调，要坚持和完善中国特色社会主义法治体系，始终坚定不移走中国特色社会主义法治道路。要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设，坚持科学立法、民主立法、依法立法，聚焦污染防治、地下水超采综合治理、规划编制、土地管控、矿山治理、城市建设、农业结构调整、冬季清洁取暖等重点方面，着力提高立法质量和效率。要有效行使法定监督职责，加大对化解过剩产能、产业转型升级、创新驱动发展、国有资产监督管理、城市规划建设管理、实施乡村振兴战略等重点工作的监督，加强对“一府一委两院”执法、司法工作的监督，切实把人大制度优势更好转化为国家治理优势。要大力弘扬社会主义法治精神，确保地方各级国家机关始终在法治轨道上稳步推进。

王东峰强调，各级人大及其常委会要带头强化制度意识，自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度，以实际行动做坚持和巩固制度的坚决捍卫者、完善和发展制度的积极推动者、遵守和执行制度的模范实践者，更好助力全省经济社会发展和改革攻坚任务，努力为新时代全面建设经济强省、美丽河北作出更大贡献。

（来源：河北日报）

目 录

2019 年 12 月 2 日出版
2019 年第 41 期（总第 125 期）

主任 论坛	P2 在省十三届人大常委会第十三次会议结束时的讲话	范照兵
重 要 动 态	P5 省十三届人大常委会第十三次会议闭幕 P6 省人大常委会联组会议就深化三项联动监督开展专题询问 P6 全省“宪法在我心中”主题演讲活动决赛举行 P7 全省市县人大负责同志培训班在石家庄举办 P7 省人大常委会召开新闻发布会 P8 “三项联动监督活动”入选河北省 2018 年度“十大法治事件” P8 法制委分党组进行专题理论学习	
工 作 探 讨	P9 坚持以人民为中心的思想 不断加强和改进地方人大工作 P10 在实干实绩中践行初心使命	宫国恩 鸡泽县人大常委会
经 验 交 流	P12 关于组织全国人大代表开展专题调研活动情况综述 P14 以法治力量护航绿水青山 ——省人大常委会关于加强太行山燕山绿化建设的决定出台侧记	王 丰 梁 伟
处 长 笔 谈	P17 地方人大在推进国家治理现代化中的几个原则性问题探析 P20 坚定制度自信 把制度优势转化为国家治理效能	王建丰 韩新春
调 查 研 究	P23 关于全省自然保护区暨生态保护红线情况的调研报告	城建环资工委
市 县 信 息	P27 各地学习贯彻省委人大工作会议精神等 9 则 P28 曲周县人大开展监督评议工作等 2 则	
他 山 之 石	P29 全国人大：备案审查工作研讨会在京召开 P29 安徽屏山镇：把代表工作触角延伸到群众的家门口 P29 江苏镇江：召开“五级人大代表统一接待选民日”座谈会	

在省十三届人大常委会 第十三次会议结束时的讲话

(2019年11月29日)

范照兵

各位委员，同志们：

本次会议审议通过了禁毒条例、燃气管理条例和关于加强太行山燕山绿化建设的决定，通过了机动车和非道路移动机械排放污染防治条例（草案）和河湖保护和治理条例（草案）提请省第十三届人民代表大会第三次会议审议的议案，审查批准设区市的法规8项，审议通过关于省十三届人大二次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告，听取了人大及“一府两院”的16项报告，开展三项联动监督专题询问，对相关工作进行了满意度测评，作出了关于召开省第十三届人民代表大会第三次会议的决定，审议通过了人事任免事项。在大家的共同努力下，会议圆满完成各项议程，开得非常成功。

2019年是新中国成立70周年，是全国人民代表大会成立65周年，是地方人大设立常委会40周年，也是省十三届人大常委会各项履职工作不断巩固提升之年。今年以来，在省委坚强领导下，省人大常委会坚持以深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指引，全面对标对表全国人大，高举旗帜、围绕中心、服务大局，扎实开展“河北发展、人大尽责”主题实践活动，依法积极有效履职，展现出新时代人大工作的新担当新作为新风貌。强化政治引领，党的领导全面加强；强化担当担责，履职能力明显提升；强化改革创新，制度机制不断完善；强化基层基础，整体效能显著增强；强化自身建设，干事创业已然成风，多项工作取得新进展、新突破，全省人大工作迈上新台阶。近一年来，各位常委会组成人员、各位专门委员会委员，以高度的政治自觉、饱满的工作热情和良好的精神状态，担当作为、拼搏竞进，依法履职、积极履职、高效履职，为保证常委会各项工作高质量开展作出了重要贡献。在此，我代表省人大常委会向各位组成人员、专门委员会委员表示衷心感谢和诚挚敬意！

东峰书记在本次常委会第一次全体会议上作了重要讲话，就深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和党的十九届四中全会精神，以及学习贯彻省委九届九次全会、省委人大工作会议精神提出明确要求。下面，我围绕贯彻落实东峰书记重要讲话精神，做好当前和今后一个时期人大工作，讲几点意见。

一、人大制度是国家治理体系和治理能力的基石，必须不断增强制度自信。党的十九届四中全会深入回答了在我国国家制度和国家治理体系上要“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题。全会审议通过的《决定》明确提出坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度，指明了当前和今后一个时期坚持和完善人民代表大会制度的重点

方向、主要任务、工作要求和重要举措，为我们进一步加强和做好人大工作提供了科学指引。人民代表大会制度作为中国特色社会主义制度的重要组成部分，展现出强大的生命力和巨大的优越性。我们要深刻认识到，人民代表大会制度是最能够体现我们党执政理念的好制度。中国共产党是国家各项事业的坚强领导核心。中国共产党的领导和执政，就是支持和保证人民实现当家作主，其主要实现途径和制度载体就是人民代表大会制度。坚持中国共产党领导，是实行人民代表大会制度的内在要求，是人民代表大会制度本质特征和政治优势的集中体现。要通过人民代表大会制度，保证党的路线方针政策和决策部署在社会生活中得到全面贯彻和执行，把党的主张、人民意志、依法治国有机统一起来，确保党领导人民有效治理国家。我们要深刻认识到，人民代表大会制度是最能够充分体现人民根本意志和利益的好制度。人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征。各级国家机关的权力，都来自于人民代表大会，都来自于人民。国家权力必须用来为人民谋利益、谋幸福。人民代表大会制度之所以具有生命力和优越性，关键在于它深深地植根于人民群众之中。人民的信赖、支持和拥护，始终是国家根本政治制度的深厚力量源泉和牢固政治基础。人民代表是人民代表大会制度的主体。各级代表通过各种制度化的渠道反映人民群众的诉求，使国家各项工作体现人民共同意志、保障人民民主权利、维护人民根本利益。我们要深刻认识到，人民代表大会制度是最能够实现国家高效治理的好制度。我国作为世界上最大的发展中国家，人口多、底子薄，要实现发展目标，不但要有经济上的高效率，也要有政治上的高效率。通过几十年的努力，我们构建起中国特色社会主义法律体系，为政治、经济、文化、社会、生态领域的发展提供了有力的法制保障。在人民代表大会制度下，国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关等都由人大产生，对人大负责，受人大监督，民主和效率高度统一，实现国家机关各部门高效协调运行。对这样一个好制度，我们一定要满怀崇敬、心存敬畏，坚定制度自信，自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度，充分发挥根本政治制度功效。

二、人大工作是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要途径，必须不断提高整体功效。人大工作的整体功效如何，直接关系到国家治理体系和治理能力基石的稳固，直接关系到治理优势和治理效能的发挥，直接关系到国家治理体系和治理能力现代化目标的实现。前不久省委召开了人大工作会议，东峰书记作了重要讲话，省委出台了《意见》，对当前和今后一个时期全省人大工作作出全面部署，是做好全省人大工作的重要指导和遵循。全省各级人大及其常委会要认真抓好会议精神的贯彻落实，以更加强烈的责任感和使命感，切实担负起宪法法律赋予的各项职责，补短板、强弱项、提质量、增实效，不断开创我省人大工作新局面。要在提高立法质量和效率上下大功夫。坚持科学立法、民主立法、依法立法，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，不断增强立法的针对性、及时性、系统性、可操作性。要加强创制性立法，不断提高立法质量和效率，打造更多“小切口、能落地、真管用、见成效”的法律法规。要重点抓好促进高质量发展立法、惠民立法、环保立法、弘德立法、协同立法等重点领域立法，发挥立法在地方治理中

的优势和独特作用。要在有效行使人大监督职权上下功夫。加强对“一府一委两院”执法、司法工作的监督，确保法律法规得到有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权得到正确行使，切实把人大制度优势更好转化为国家治理优势。要敢于动真碰硬，抓住突出问题，督促有关国家机关改进工作、完善制度、有效实施法律，发挥好执法检查的“法律巡视”监督利剑作用。要建立完善监督评价机制，促进人大监督工作质量和水平不断提升，体现评价过程的民主性，保证评价结果的科学性，使评价结果能运用于改进工作、推动发展。要在密切联系人民群众上下大功夫。充分发挥人大在扩大公民政治参与中的载体和平台作用，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，进一步彰显人民在国家政权运行中的主体地位。要发挥好代表来自人民、植根人民的特点和优势，通过密切同代表的联系、充分听取代表意见建议、支持和保障代表依法履职，充分发挥代表主体作用。要推进“人大代表之家（站）”常态化建设、规范化运行，下功夫打造“人大代表之家（站）”建设的“升级版”，真正打通基层民主建设的“最后一公里”，把我们党关于人民当家作主的政权建设思想体现到最基层。

三、人大工作者是人大制度的实践者和执行者，必须不断增强履职本领。做好新形势下的“人大”工作，人大常委会组成人员、专委会组成人员和机关干部重任在肩、使命光荣，必须不断提高能力素质，做到依法履职、科学履职、高效履职。要加强思想淬炼。要深入学习马克思主义国家治理理论，搞清楚“为谁治理”“由谁治理”等问题，始终坚定理想信念，牢记初心使命。尤其要学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，切实掌握其中蕴含的马克思主义立场观点方法，深刻领会其先进治理理念、科学治理方法。要加强政治历练。牢牢把握国家治理的正确政治方向，坚定不移走中国特色社会主义道路，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；深刻领会我国国家制度和国家治理体系的显著优势，深入学习党史、新中国史、改革开放史，汲取丰富养分、传承红色基因，不断锤炼忠诚干净担当的政治品格，努力提高把握方向、把握大势、把握全局的能力。要加强实践锻炼。尊重人民主体地位，尊重人民首创精神，深入实际、深入基层，拜人民为师、向人民学习，广泛听取人民群众的真知灼见，并自觉运用于治理实践；敢于到困难大、矛盾多的地方，勇挑重担、啃硬骨头，在经受大事急事难事烦事磨砺中壮筋骨、长才干，不断提高系统治理、依法治理、综合治理、源头治理的能力。要加强专业训练。涵养专业精神、培育专业思维、提高专业素养、掌握专业方法；坚持干什么学什么、缺什么补什么，加强专业培训、强化自我学习，努力成为人大工作的行家里手；拓宽视野，加快知识更新，学会运用互联网、大数据等现代信息技术手段进行治理；切实强化法治意识，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、维护稳定的能力。

当前正值年终岁尾，我们要集中精力，始终保持旺盛的工作激情、踏实的工作作风、十足的工作干劲，总结梳理，查漏补缺，逐项落实，确保年度工作圆满收官。特别是要精心组织和筹备好省十三届人大三次会议，以临战姿态进入“两会”时间，高站位、高标准、高质量做好各项筹备工作，努力把这次会议开成一次凝心聚力、开拓进取、务实创新、风清气正的大会。

省十三届人大常委会 第十三次会议闭幕

11月29日上午，省十三届人大常委会第十三次会议圆满完成各项议程，在石家庄闭幕。省人大常委会常务副主任范照兵主持会议并讲话。

常委会组成人员52人出席会议，符合法定人数。

会议表决通过了《河北省人民代表大会常务委员会关于召开河北省第十三届人民代表大会第三次会议的决定》，决定河北省第十三届人民代表大会第三次会议于2020年1月8日在石家庄召开，会期5天半。

会议表决通过了《河北省禁毒条例》《河北省燃气管理条例》，通过了《河北省人民代表大会常务委员会关于加强太行山燕山绿化建设的决定》，审查批准了《张家口市烟花爆竹安全管理条例》《张家口市地下水管理条例》《张家口市官厅水库湿地保护条例》《唐山市港口条例》《衡水市生态环境教育促进条例》《衡水市人大常委会关于禁止燃放烟花爆竹的决定》《邢台市工业企业大气污染防治条例》《邢台市工业遗产保护与利用条例》。

会议表决通过了《河北省人民代表大会常务委员会关于提请审议〈河北省机动车和非道路移动机械排放污染防治条例（草案）〉的议案》《河北省人民代表大会常务委员会关于提请审议〈河北省河湖保护和治理条例（草案）〉的议案》，决定将上述两个草案提请省十三届人大三次会议审议。

会议表决通过了《河北省人大常委会关于增补河北省第十三届人民代表大会常务委

员会代表资格审查委员会组成人员的决定》，通过了《河北省人民代表大会法制委员会关于省十三届人大二次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告》。

会议还表决通过了人事任免事项。

按照会议议程安排，本次常委会会议对省政府关于《2018年度省本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告》中有关问题整改情况的报告和省扶贫办等七个部门关于扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境三项工作有关情况的报告，进行了认真审议，并对相关部门进行了满意度测评。

会议宣布，省政府审计问题整改情况测评结果为满意45票，占86.5%；基本满意7票，占13.5%；不满意0票。七部门三项工作报告满意度测评结果：省发改委、省生态环境厅、省自然资源厅、省文化和旅游厅、省市场监督管理局、省地方金融监督管理局、省扶贫办均为满意等次。

范照兵指出，今年以来，在省委坚强领导下，省人大常委会坚持以深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指引，全面对标对表全国人大，高举旗帜、围绕中心、服务大局，扎实开展“河北发展、人大尽责”主题实践活动，依法积极有效履职，多项工作取得新进展、新突破，全省人大工作迈上新台阶。

范照兵强调，全省各级人大要认真贯彻落实王东峰书记在开幕会上讲话要求，更加扎实做好当前各项人大工作。要不断增强制度自信，自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度，充分发挥根本政治制度功效。要不断提高工作质量水平，在提高立法质量和效率上下大功夫，在有效行使人大监督职权上下大功夫，在密切联系人民群众上下大功夫，努力开创我省人大工作新局面。要不

断提高履职本领，加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼和专业训练，依法履职、科学履职、高效履职。要精心组织和筹备好省十三届人大三次会议，努力把会议开成一次凝心聚力、开拓进取、务实创新、风清气正的大会。

会议结束各项议程后，中央党校（国家行政学院）政法部教授、法理学教研室主任李勇作了关于《中国特色社会主义法治体系和法律制度》的专题讲座。

省人大常委会副主任聂瑞平、周仲明，秘书长曹汝涛出席会议。省政府副省长刘凯，省监察委副主任王立彤，省法院院长卫彦明，省检察院副检察长李玉龙等列席会议。部分全国人大代表和省人大代表应邀列席会议。

（周 洁 卢旭东）

省人大常委会联组会议就深化 三项联动监督开展专题询问

11月28日，省十三届人大常委会第十三次会议召开联组会议，就深化三项联动监督执法检查有关问题开展专题询问。省人大常委会常务副主任范照兵出席并讲话，副主任王晓东主持，副主任周仲明，秘书长曹汝涛出席。

11位省人大常委会委员、专委会委员和省人大代表紧紧围绕产业扶贫、扬尘污染防治、中小企业融资难等问题开展询问。

省政府常务副省长袁桐利及省发改委、自然资源厅、生态环境厅、文化和旅游厅、市场监督管理局、地方金融监督管理局、扶贫办、农业农村厅、政务服务办等9个政府部门负责人到会应询。

范照兵指出，三项联动监督是省委研究决定开展的，是人大监督工作的重要创新。省政府及有关部门要进一步坚持问题导向，

强化依法执政、依法行政理念，以法治力量推进重点领域工作开展。要进一步强化责任落实，加强跟踪问效，持续推动问题解决，确保发现问题整改到位。省人大要进一步创新监督方式，抓住监督重点，不断提高监督实效。

袁桐利表示，省政府将认真履行职责，主动接受省人大监督，紧盯全年目标任务，扎实推动三项工作。要坚持问题导向，持续抓好整改落实；坚持精准发力，扎实推进脱贫攻坚；坚持综合施策，铁腕治理大气污染；坚持改革创新，大力优化营商环境。

（卢旭东 周 洁）

全省“宪法在我心中” 主题演讲活动决赛举行

11月29日，为纪念“12·4”第六个国家宪法日，我省“宪法在我心中”主题演讲活动决赛在河北广播电视台举行。省委常委、省纪委书记、省监察委员会主任刘爽，省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵，省人大常委会党组成员、副主任王会勇，省政府副省长、省公安厅厅长刘凯出席并颁奖。

本次活动由河北省人大常委会主办，旨在通过宣讲宪法故事、普及宪法知识、弘扬宪法精神，在全社会形成尊法学法守法用法的浓厚氛围。来自全省各地、各部门法治建设一线的工作者积极参与，经过层层选拔，有7位选手脱颖而出进入决赛。在决赛现场，参赛选手的演讲走心动情、感人至深，结合亲身经历和感受，从不同角度演绎了自己与宪法的故事。

范照兵指出，此次活动是深入学习贯彻习近平总书记关于宪法重要论述精神的具体实践，是深入推进法治河北建设的有效举措。

要进一步坚定宪法自信，把符合国情、符合实际、符合时代发展的好宪法坚守好、践行好；要进一步推动宪法学习，带动全社会尊崇宪法、学习宪法、捍卫宪法；要进一步推动宪法实施，让文本上的宪法“活起来”“落下去”，充分发挥国家根本法的作用。

决赛实况录像将于12月4日晚7时半在河北电视台影视剧频道首播。（董琳桦）

全省市县人大负责同志培训班 在石家庄举办

11月30日，省人大常委会举办全省市县人大常委会负责同志培训班，就推进全省民生实事项目人大代表票决制和县乡人大代表述职评议工作进行专题培训。省人大常委会副主任王晓东出席并讲话。他强调，要学习贯彻党的十九届四中全会精神和省委人大工作会议精神，切实提高政治站位，凝聚思想共识，以高质量开展两项工作为契机，推动全省人大工作迈上新台阶。

本次培训将采取专题授课、分组讨论、参观学习相结合的方式进行。围绕着深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，邀请省内外有关方面专家进行专题授课。

王晓东指出，民生实事项目人大代表票决制和县乡人大代表述职评议，是坚持以人民为中心发展理念的具体实践，是加强基层国家政权建设的必然要求。要坚持目标导向，准确把握两项工作的总体要求和原则，扎实推进，确保明年实现市县全覆盖。要坚持问题导向，针对票决制和代表述职评议的关键环节精准施策。在票决制工作中，要充分吸纳民意，把握好项目的可行性，把握好工作的程序性，发挥好人大监督作用。在代表述

职评议工作中，要提高代表履职能力，选好评民代表，开展好选民评议，切实增强人大代表依法履职的责任感、使命感。

（卢旭东）

省人大常委会召开新闻发布会

11月29日下午，省十三届人大常委会第十三次会议圆满完成各项议程，在石家庄闭幕。闭幕会结束后，省人大常委会在颐园宾馆举行新闻发布会，就由省十三届人大常委会第十三次会议审议通过的《河北省禁毒条例》《河北省燃气管理条例》《河北省人民代表大会常务委员会关于加强太行山燕山绿化建设的决定》等条例、决定进行专题新闻发布。

会上，对审议通过的条例、决定的制定背景、主要内容、特色亮点以及重要意义进行了全面介绍。据了解，《河北省禁毒条例》自2020年1月1日起施行，新条例标志着我省禁毒工作走向法治化轨道，将进一步促进我省在新形势下更好地开展禁毒工作，有效预防和惩治毒品违法犯罪行为，保护人民身心健康，维护社会和谐稳定；《河北省燃气管理条例》将于2020年4月1日起施行，条例的颁布实施将对我省燃气事业高质量发展发挥积极推动作用；《河北省人民代表大会常务委员会关于加强太行山燕山绿化建设的决定》的出台，是践行绿水青山就是金山银山“两山”理论的具体体现，是推进我省“两山”绿化的重要保障措施，是我省国土绿化建设中的又一重要里程碑，对加快构筑首都水源涵养功能区和京津冀生态环境支撑区具有十分重要的作用和意义。

中央驻冀新闻媒体、省直及石家庄市新闻媒体参加了此次新闻发布会。（吴丽芳）

“三项联动监督活动”入选 河北省2018年度“十大法治事件”

为深入学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，推进深化新时代法治河北建设实践，由省委政法委、省司法厅、省网信办、河北日报报业集团主办，河北法制报社、河北省地方法治建设研究中心承办，组织开展了2018年度“十大法治人物、十大法治事件、十大法治成果”评选宣传活动。经过推荐候选对象、公示宣传和社会公众投票、专家组评议推介、评委评议投票和有关部门审核等多个环节，确定年度“法治三个十”入选对象。省人大常委会组织开展的“三项联动监督活动”入选了河北省2018年度“十大法治事件”，11月27日在石家庄市隆重举办2018年度评选结果颁奖授牌及2019年度评选启动仪式。

河北省“十大法治事件”是反映我省全面依法治省重大举措的开展情况和卓越成效，是推动法治河北建设的巨大动力。2018年省人大常委会组织开展的扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境三项联动监督活动，首次采取“三项监督”联袂开展、四级人大联动实施、五级代表联组参与，通过执法检查、明察暗访、随机抽查、媒体曝光、跟踪督办、依法问责等形式，重点监督法律制度落实情况、法律责任落实情况，解决了一批群众普遍关心的热点难点问题和制约我省创新发展、绿色发展、高质量发展的突出问题，依法推动相关法律法规在我省得到全面正确实施，对确保党中央、省委重大决策部署在河北落地落实发挥了积极作用。

（监督协调处）

法制委分党组进行专题理论学习

11月27日，省人大法制委分党组举行第三次理论集中学习。首先集中传达学习了《中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议公报》和习近平总书记重要讲话精神，以及全国人大常委会副委员长王晨在第二十五次全国地方立法工作座谈会上的讲话，并就贯彻落实进行了部署。

周英强调，党的十九届四中全会提出坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，立法工作在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化中居于无可替代的重要地位。当前，学习贯彻四中全会精神，紧紧围绕四中全会、全国地方立法工作座谈会确定的目标扎实做好地方立法工作是我省立法工作的重中之重。周英指出，要结合实际，深入学习领会全会精神，不断增强做好新时代地方立法工作的历史使命感、政治责任感，不断增强立法工作的方向性、原则性和针对性，真正把理论学习成果转化为实际工作成效。

周英指出，贯彻好党的十九届四中全会和第二十五次全国地方立法工作座谈会精神，要切实把会议精神落实到行动上、贯彻到工作中。抓好省人大常委会2020年立法计划的编制工作，做好2020年初省人代会审议通过的地方性法规的各项准备，不断改进对设区的市地方性法规的审查指导，坚持高标准、严要求、硬约束，在特色上下功夫，在精细上下功夫，在管用上下功夫，在体例上下功夫，打造一批小切口、大作为，有特色、接地气，可操作、真管用的立法精品。

（法工委）

坚持以人民为中心的思想 不断加强和改进地方人大工作

宫国恩

通过通读十九届四中全会会议公报和《决定》，认真学习习近平总书记《关于〈中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定〉的说明》，尤其是在听取中央宣讲团党的十九届四中全会精神宣讲报告后，对全会精神有了一个深刻的认识，增强了自己学习贯彻《决定》的政治责任感和时代使命感。

党的十九届四中全会是我们党站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点召开的一次十分重要的会议。全会通过的《决定》深刻回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”的重大政治问题，必将为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。《决定》提出了坚持和完善党的领导制度体系；坚持和完善人民当家作主制度体系；坚持和完善中国特色社会主义法治体系等13个“坚持和完善”，体现了全党意志，体现了坚持以人民为中心的思想，充分体现了习近平总书记、党中央高瞻远瞩的战略眼光和励精图治的历史担当。

下面，结合人大工作实际，谈四点个人体会。

一、认真学习贯彻党的十九届四中全会精神，进一步坚定制度自信和制度忠诚。要提高政治站位，把学习贯彻四中全会精神作为当前及今后一个时期的重要政治任务。坚持先学一步、深学一层，持续在学懂弄通学深悟透全会精神上下功夫，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保中央重大决策部署不折不扣落实到位。坚持联系实际，知信合一。通过对全会精神的深刻理解和把握，进一步坚定制度自信和制度忠诚，切实增强坚持和完善人民代表大会这一根本政治制度的责任感和使命感，自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度，确保党领导人民有效治理国家。

二、坚持党的领导，确保人大工作正确政治方向。全会提出的13个坚持和完善，第一个就是坚持和完善党的领导制度体系。要把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。要保障人民当家作主的权利，全面推进依法治国，方向要正确，政治保证要坚强。古人说：“有道以统之，法虽少，足以化矣。”要把人民代表大会制度坚持好、完善好，就要强化政治属性，始终坚持党的领导，善于通过法定程序，把党的主张转化为全体人民的共同意志。要站稳人民立场，践行以人民为中心的发展思想，坚持一切为了人民、一切依靠人民，保证人民通过人民代表大会行使国家权力，使改革成果更多更公平惠及全体人民。“不忘初心、牢记使命”，确保人大工作正确政治方向。

三、发挥人大制度优势，在建设大美赞皇征程中展现人大担当作为。要坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度，必须坚持人民主体地位，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事业，

管理社会事务。县人大必须要从自身职能和工作实际出发，围绕中心、服务大局，创造性做好监督工作，把准监督重点、提高监督实效、树立监督权威，推动法律法规和相关制度在我县的贯彻实施，加强对“一府一委两院”法律监督，提高人大监督的针对性和实效性。要发挥代表作用，始终坚持代表主体地位，不断深化“河北发展、人大尽责”主题实践活动、着力推进“双联”工作、办好代表议案建议、支持和保障代表依法履职，激发代表活力，真正使人大制度优势转化为过硬的治理效能，在建设大美赞皇征程中展现人大担当作为。

四、加强自身建设，强化制度执行力，提升人大工作效能。贯彻落实《决定》精神，开辟“中国之治”新境界，就必须强化制度执行力，坚决推动《决定》各项部署落实。执行能力强不强，关键在于自身建设。加强人大及其常委会的自身建设，对于坚持人民主体地位，充分发挥地方国家权力机关作用，健全基层国家政治体制，夯实推进国家治理体系和治理能力现代化基础具有重要意义。要适应人大工作发展需要，进一步健全组织制度、履职制度和议事规则，提高履职能力和水平。在全面加强机关党建工作，完善基层基础建设、加强干部队伍建设、转变工作作风上下功夫。提高组织引导力，落细落实常委会及机关党组织的政治责任；提高制度执行力，通过具体制度的有力执行推动国家制度的有效实施；提高工作落实力，以实际工作成效彰显国家制度功效，更好履行地方人大职责使命。

（作者为赞皇县人大常委会主任）

在实干实绩中践行初心使命

鸡泽县人大常委会

“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，坚持以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为统揽，为实现“理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率”的“不忘初心、牢记使命”主题教育目标，为地方人大工作再上新台阶作出新的更大贡献。

一、坚定理想信念不动摇，在强化政治理论武装中求蜕变。坚持把践行中国特色社会主义共同理想和坚定共产主义远大理想统一起来，按照习近平总书记的要求，做到虔诚而执着、至信而深厚。“欲事立、须是心立”，作为新时代的共产党员加强理论学习，科学武装头脑是坚定理想信念的关键。坚持集体学习和自学相统一，把原原本本读原著、学原文、悟原理作为搞好主题教育的基础，全文学习《习近平谈治国理政》《习近平新时代中国特色社会主义思想纲要》《习近平关于“不忘初心、牢记使命”主题教育论述摘编》等，深刻领会习近平总书记新时代中国特色社会主义思想的科学内涵和其中蕴含的马克思主义的世界观、价值观、人生观和指导工作的方法论，在思想上实现升华和蜕变，真正把学习成果转化为推进工作的最大激情。

时刻用孔繁森、甘祖昌、张福清、郭明义、廖俊波等先进人物的优秀事迹激励和鞭策自己、鼓励自己，在新时代不仅要讴歌先辈优秀事迹，更要握紧他们的接力棒，初心不改、

矢志不渝，为做好地方人大工作苦干实干，用实绩实效作为贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度实践检验。

二、坚定宗旨意识不动摇，在服务群众服务发展中求突破。习近平总书记指出：“让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点。”新时代的共产党员务必解决好立场问题，永远和群众心贴心、心连心，从思想上切实解决好我是谁、为了谁的问题，想问题、办事情、作决策坚持把为人民谋幸福作为根本出发点和落脚点。时刻注重与人民群众的血肉联系，认真贯彻落实习近平总书记对地方人大工作的指示批示精神，注重发挥人大代表的桥梁和纽带作用，主动进村入企，发扬“钉钉子”精神，做好人居环境整治、扶贫脱贫攻坚、帮扶项目建设等工作，深入企业开展走访调研，让党员干部的赤诚与老百姓生产生活始终水乳交融，和群众一起奋斗，以切实为群众办实事、办好事作为实际检验。

“民生无小事，枝叶总关情。”在践行宗旨意识，服务群众、服务发展的过程中，以过硬的工作作风和干事的责任担当，千方百计为群众排忧解难，为人民群众创造更加美好的生活而撸起袖子加油干。

三、坚定既定目标不动摇，在担当干事实干攻坚中求创新。“到中流击水，浪遏飞舟”，勾勒了一幅奋勇进击、劈波斩浪的宏伟画面。作为新时代的年轻党员干部，应学会在风浪中增强冲浪本领，在变化发展的大潮中发扬斗争精神，以敢的勇气，干的智慧，高效出色完成承担的各项工作任务。

一方面，实践是检验真理的唯一标准，是检验学习成效的重要依据。作为一名人大干部，我们要坚持围绕年初制定的任务目标，做到方向不变、力度不减，勇挑重担，积极作为，扎实做好承担的业务工作同时，高标准完成上级交办的各项工作任务 and 机关的其他工作，在不断地学习和实践锻炼中，争做能够适应时代潮流，站在时代前列，真正成为一名合格的人大干部。

另一方面，创新是干事创业的动力源泉。学以致用，坚持在悟原理上下功夫，认真学习研究业务工作，继承发展好的经验和做法，坚持走出去学，今年以来先后到邯山区、涉县、山东高唐等地学习交流；发挥“互联网+”优势，通过“微信”“QQ”等平台，与上级和先进地区进行沟通交流，学习先进理念和工作方法，进一步拓展视野、开放思维，全身心投入到人大工作，为地方人大工作创新发展恪尽职守，作出新成绩、干出新样子。

四、坚定廉洁清政不动摇，在筑牢思想道德防线上求免疫。习近平总书记指出：“各级领导干部要坚持为民务实清廉，切实转变工作作风，做到讲实话、干实事，敢作为、勇担当，言必信、行必果。”在当下物质丰富、五彩斑斓的社会中把正方向，在大是大非前保持头脑清醒，始终保持较高的政治觉悟和政治敏锐性，防止被“围猎”、被“腐蚀”的风险。

“人不率，则不从”，坚持发挥党员的先锋模范作用，严格践行社会主义核心价值观，遵守“八项规定”、驰而不息纠正“四风”，积极参加人大机关党支部的民主生活会和组织生活会，深入开展批评和自我批评，时刻打扫身上的政治灰尘，不断增强政治免疫力，自觉为营造风清气正的政治生态作出贡献。坚守初心牢记使命，厚植优势，接续奋斗，以一颗公心忠心干事创业，做一名堂堂正正的共产党人。

关于组织全国人大代表开展 专题调研活动情况综述

王 丰

根据代表法的有关规定和全国人大常委会办公厅有关通知要求，在河北省人大常委会的统一部署下，选举任免代表工作委员会于2019年9月至11月，本着少而精、注重实效的原则，具体组织我省选举产生的部分全国人大代表进行了重点专题调研活动。

一、基本情况。今年参加专题调研活动的代表共计47人次。省人大常委会直接组织3个专题调研：一是组织12名在京工作和部分驻冀全国人大代表到张家口就冬奥会筹办工作进行专题调研。二是组织驻冀12名全国人大代表赴河北、山西、河南相关市县就太行山区生态建设问题进行跨流域专题调研。三是组织驻冀12名全国人大代表赴河北石家庄和上海、广州就生命健康产业发展问题进行跨区域调研。另外，河北省部分设区市和省直管县人大常委会邀请驻地全国人大代表开展专题调研。

二、主要做法和特点

（一）高度重视，精心组织，夯实专题调研活动的基础保障。我们始终坚持以代表为本，服务为先，精心组织，力求实效。省人大常委会党组高度重视，党组书记、常务副主任范照兵，秘书长曹汝涛亲自指导拟定调研方案，身体力行亲自参加专题调研。选任代工委专题研究《安排意见》，明确专题调研目标任务，与省政府相关职能部门多次研究，细化调研方案，强化服务保障。充分尊重和发挥代表的主观能动作用，反复沟通调研题目、组建调研小组、确定时间地点，当好代表的参谋、助手和勤务兵。选任代工委副主任姜虹多次陪同代表、参加调研座谈，指导工作，王彬副主任和省直相关部门负责同志全程参与陪同调研。在常委会领导同志的高度关心重视下，全体工作人员精心组织，周到安排、细致服务，为保证我省全国人大代表调研活动的顺利完成提供了坚实基础和有效保障。

（二）围绕中心，重点选题，提升专题调研的质量水平。今年我们的专题调研选题紧紧围绕国家战略在河北的贯彻实施和中央、省委重大决策部署，紧扣我国社会主要矛盾变化，聚焦人民对美好生活的向往，着力推动解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，坚持以小切口剖析大问题，在充分征求代表意见的基础上，确定重点调研题目。“冬奥会筹办工作”专题调研，就是为认真贯彻习近平总书记关于冬奥会筹办工作的系列重要指示，确保筹办一届精彩、非凡、卓越的冬奥会，交出冬奥会筹办和本地发展两份优异答卷。

“太行山生态建设”专题调研，就是为贯彻落实国家生态文明建设战略部署，坚持人与自然和谐共生的基本方略，树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，优化生态安全屏障体系，构建生态廊道。“生命健康产业发展”专题调研，就是为贯彻党的十九大提出的实施健康中国战略部署，把人民健康放在优先发展的战略地位，整合健康资源、健康产业，建设人人共建共享的健康中国、健康河北。这三个专题调研都是紧扣国家战略，事关全省大局，

与人民群众切身利益密切相关，各级党委、人大、政府高度重视，代表热情高涨、踊跃参加、积极建言献策，相关地区和部门积极配合，形成合力和共鸣，提升了调研的质量和水平。

（三）创新思路，拓展方式，提升专题调研的实效性。在总结以往成功经验的基础上，深化调研主旨，继续探索新的模式，力求新的突破。一是首次组织在京工作全国人大代表参加调研活动。为认真贯彻落实栗战书委员长关于做好在京全国人大代表活动的指示精神，进一步密切在京全国人大代表同原选举单位和人民群众的联系，邀请我省选举产生的在京代表参加“冬奥会筹办工作”专题调研。同时，根据全国人大常委会委员固定联系全国人大代表工作的需要，邀请全国人大常委会委员联系的驻冀全国人大代表一并参加。二是首次组织专业化调研团队。为提高专题调研专业化水平，增强调研工作针对性、实效性，在调研组成员选择上更加突出专业性、领域性、行业性。如太行山生态建设专题和生命健康产业发展专题的调研组成员，主要是选择造林绿化和卫生医疗方面的专家代表参与调研，专业比例构成达90%，有利于代表结合自身工作和切身体会对调研内容进行深入研究，提出更有价值、更具建设性、针对性、实效性的意见建议。三是首次组织跨流域、跨区域考察调研。为贯彻落实全国人大《关于加强和改进全国人大代表的具体措施》的有关要求，借鉴相邻省市和先进省份经验做法，坚持“走出去、引进来、谋全局”的调研思路，经报全国人大常委会办公厅批示同意，今年以来，我们组织安排代表就太行山生态建设跨河北、山西、河南三省流域进行考察；就生命健康产业发展赴上海、广州进行跨区域考察。这种打破地域限制的考察，不仅使代表能够更加深入、客观、全面地了解实际情况，也便于代表开阔眼界、增长见识、提高站位，促使代表站在全国的角度分析研究问题，提高代表提出高质量的意见和建议。

三、主要成效

（一）形成了高质量的调研报告和建议。通过采取组织卓有成效的调研活动，代表们深入到省内、省外园区、企业和项目一线，对实际情况有了更真实、更深入、更全面的了解，从而形成了翔实、客观、全面、高质量的专题调研报告。同时，针对调研过程中发现的影响和制约河北发展、且需要中央国家机关研究解决的问题，及时有效转化提出了一批高质量的意见建议，为代表积极履职、依法履职、科学履职、高效履职，提供了有力保障。

（二）密切了代表同人民群众的联系。代表们通过听取省、市及基层政府相关部门的汇报和兄弟省市相关情况的介绍，同一线干部群众面对面的交流，更直接地了解到地方事业的发展状况和人民群众的意愿期盼，密切了人大代表同选举单位和人民群众的联系，为更好发挥代表在了解民情、反映民意、集中民智方面的独特作用，奠定了良好基础。

（三）加深了相互之间的了解和认知。代表们通过参加调研活动，增进了代表与代表之间、代表与工作部门之间、代表与人民群众之间的感情和交流，加深了了解，增进了友谊，有效推动了各项工作的开展。

（四）激发了代表依法履职的热情。调研过程中，代表们相互之间密切互动，所到之处认真学习，深度调研。选任代工委代表联络处的同志们对代表们深入细致、无微不至的关心关怀和细致、精致、极致的服务，进一步激发了代表的履职热情，进一步增强了代表

以法治力量护航绿水青山

——省人大常委会关于加强太行山燕山绿化建设的决定出台侧记

梁 伟

11月29日,《河北省人民代表大会常务委员会关于加强太行山燕山绿化建设的决定》经河北省十三届人大常委会第十三次会议表决通过,自2020年1月1日起施行。这是继今年7月25日《关于加强张家口承德地区草原生态建设和保护的決定》出台之后,由省人大常委会主导制定出台的第二部关于特定区域生态建设保护的地方性法规。

决定的出台,既是深入贯彻习近平生态文明思想、坚定践行绿水青山就是金山银山理念的生动体现,也是贯彻落实党中央和河北省委关于生态文明建设重大决策部署、以法治建设保障国土绿化特别是“两山”地区绿化建设的重要举措,对于构筑首都水源涵养功能区 and 京津冀生态环境支撑区具有十分重要的作用和意义。

坚持围绕中心、服务大局,以制度创新助力国土绿化

习近平总书记指出,“绿水青山不仅是金山银山,也是人民群众健康的重要保障。”作为“最公平的公共产品”“最普惠的民生福祉”,精心呵护绿水青山、提供良好生态环境是各级党委和政府必须高度重视,着力解决的问题。进一步加强太行山、燕山绿化建设,无论是从构筑京津冀生态安全屏障,促进区域经济社会可持续发展的高度,还是从保障民生福祉,满足人民群众对美好生态环境需求的高度,都是摆在河北省面前必须高度关注,着力解决的重大问题。

作为河北省国土生态安全的主体,太行山、燕山占据全省近三分之二的土地面积,地理位置特殊、生态区位重要,既是京津冀区域的生态屏障和重要水源地,也是河北重要的林果产区和生态旅游区。虽然经过几十年的系统治理,太行山、燕山绿化建设得了显著成效,但也存在不少突出问题,特别是太行山区的一些浅山丘陵地带,由于自然条件恶劣、林草植被稀疏,以及矿山无序开采形成的“绿化断带”已成为太行山生态建设最薄弱的区域。运用法治化手段和改革的思维,破解制约太行山、燕山绿化建设的突出问题,全力推进太行山绿化造林攻坚,全面促进燕山绿化提质增效,迫在眉睫,势在必行。

“用最严格制度最严密法治保护生态环境,加快制度创新,强化制度执行,让制度成

(接前页)的责任感、使命感。

总之,今年的专题调研活动,主题鲜明、形式灵活、求真务实、成效显著。代表们纷纷表示,一定更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,不忘初心,牢记使命,不负重托,认真履行好代表职责,代表好、反映好河北改革发展的现实需求和河北人民的热切期盼,在全国人大三次大会上,多向国家有关部门提出高质量的议案和建议,为新时代决胜全面建成小康社会,为建设经济强省、美丽河北高唱正气歌,汇聚正能量,提振精气神,作出新贡献。

(作者单位:省人大常委会选任代工委)

为刚性的约束和不可触碰的高压线。”习近平总书记在2018年5月全国生态环境保护大会上的重要讲话，为我们加强制度创新和运用法治手段保障生态文明建设，开展大规模国土绿化提供了遵循，指明了方向，提出了要求。

今年年初，根据河北省委关于生态文明建设的决策部署，省人大常委会党组按照统筹山水林田湖草一体化治理的思路，将加强太行山、燕山绿化建设立法列入2019年度立法工作计划，成立由省人大常委会副主任王晓东担任组长的起草工作领导小组，由省人大农业和农村委员会牵头，会同省林业和草原局研究起草。在河北省人大常委会党组的高度重视和各级政府及相关部门的密切关注下，历经一年时间的深入调研、征求意见、论证座谈，凝聚社会各界的智慧和力量，总结经受实践检验的做法和经验，几经雕琢，数易其稿，形成了决定草案。

坚持科学立法、民主立法，以工匠精神打造法规精品

“立法的过程，是一个充分发扬民主、广泛征求意见的过程，要充分吸收社会各界的合理意见建议，将科学立法、民主立法、依法立法的原则落到实处。”省人大常委会委员、省人大农业和农村委员会主任委员梁久丰在年初的涉农立法项目协调推进会上强调，“我们要坚持以提高立法质量为核心，更加注重把握规律、符合实际，更加注重回应关切、顺应民意，更加注重有效管用、精准务实，充分发挥工匠精神，努力打造法规精品。”

深入调查研究，掌握第一手资料。为真正找准问题，把脉寻方，对症施治。省人大常委会常务副主任范照兵、副主任王晓东先后多次率领省人大立法调研组深入基层专题调研太行山、燕山绿化建设工作，走遍了太行山、燕山分布范围内的8个设区市和18个县（市、区），实地走访察看造林绿化工程现场、林业专业合作社和龙头企业，召开座谈会广泛听取市县有关部门和基层干部群众的意见建议。调研组还深入同处太行山脉的山西壶关、左权等国家造林绿化先进县实地考察学习经验，将“积极探索森林景观康养资源置换造林机制、政府购买式造林机制”等多种造林绿化新机制写入了决定草案。

广泛征求意见，寻求最大公约数。坚持开门立法、民主立法，把充分发扬民主、广泛征求意见贯穿于决定制定的全过程。决定草案形成后，立即印发部分省人大常委会委员、农委委员、省市人大代表，太行山、燕山山区范围内8个设区市、64个县（市、区）人大常委会和17个省直有关部门征求意见，对涉及到的部门职责、规划编制、资金保障、政策支持、林木管护等焦点问题进行反复沟通协商并形成一致意见。同时，邀请省人大常委会法工委提前介入征求意见和论证研讨环节，加强对决定草案的把控和审查，确保不逾线、不抵触、不越位、不“带病过关”。在综合各方面300多条意见建议的基础上，一一梳理归类，逐一研究论证，对于好的意见建议充分吸收采纳，对于未采纳的意见建议，及时向提议者进行认真解释。通过一系列畅通渠道、创新形式、论证协商等有力举措，使决定草案最大程度地凝聚了社会共识，形成了社会最大公约数。

深入论证研究，凝聚各方面智慧。为切实提高立法质量和水平，11月5日召开了由部分省人大常委会委员、立法咨询专家、省直有关部门负责同志以及国家林业和草原局有关专家参加的论证座谈会，对决定草案认真论证研讨、逐字逐句梳理、精心打磨雕琢。随后，携决定草案专程赴国家林业和草原局开展座谈交流，并根据相关司局意见建议，将“重大

林业有害生物灾害防治实行地方人民政府负责制”和“开展互联网+全民义务植树，建立各级义务植树基地”等内容写入决定草案。借鉴吸收安徽省关于建立林长制的意见，将“创新林木管护机制，实行‘造管一体’和探索建立林长制试点工作”写入决定草案。11月8日，省十三届人大农业和农村委员会第九次会议审议通过该决定草案；11月10日，省十三届人大常委会第四十四次主任会议同意将决定草案提请河北省十三届人大常委会第十三次会议审议；11月27日，省十三届人大法制委员会对决定草案进行了审议；11月29日，省十三届人大常委会第十三次会议表决通过了《河北省人民代表大会常务委员会关于加强太行山燕山绿化建设的决定》。

坚持问题导向、目标导向，以机制创新破解制约瓶颈

“太行山目前森林覆盖率还比较低，现在的主要任务是在立地条件差的浅山丘陵区大力开展造林攻坚；而燕山地区森林覆盖率已经较高，主要任务是加强森林抚育，提高森林质量。”省林业和草原局生态保护修复和荒漠化防治处处长耿立峰说，“另外，资金投入不足、基础设施落后、社会力量参与积极性不高、体制机制创新不足等等，都是制约绿化建设的突出问题。”

为切实解决制约太行山、燕山绿化建设的突出问题，决定在制定过程中始终坚持问题导向和目标导向，坚持运用改革的思维创新机制、解决难题，运用市场的力量加快进度、增强活力。“我们秉持不抵触、不越权、有创新、可操作的原则，力争使决定做到权责对等、精简实用、符合本地实际、彰显河北特色，最大限度地调动全社会各方面参与绿化建设的积极性。”省人大常委会农工委副主任马桂旺说，“具体来说，决定重点从政府职责、规划引领、资金保障、富民产业、机制创新、林地流转、矿山复绿、林木管护、考核奖惩等方面进行了规范。”

决定明确了各级人民政府及其有关部门职责，通过完善工作机制，齐抓共管形成合力；决定提出规划编制应当坚持多规合一，与国民经济和社会发展规划、乡村振兴战略规划以及国土空间规划等体系有效衔接，按时高质量完成国土绿化规划确定的近期、中期、远期目标；决定要求将造林绿化和管护资金纳入年度财政预算，加大投入力度，统筹整合资金，创新投入方式，对符合政策规定的给予奖励补助；决定强调立足资源禀赋，做强优势产业，实现生态富民相统一；决定提出创新造林机制，用足用好政策，鼓励社会力量参与，特别是造林绿化成林后，可安排一定比例土地指标建设配套基础设施；决定鼓励林地流转，规范承包经营，保持承包长期稳定；决定提出强化林木管护，探索建立林长制试点，加强森林防灭火和有害生物防治，加强护林组织体系建设和森林资源安全巡护；决定提出严控矿产开发，明确治理责任，推进矿山复绿工作。同时，决定要求健全考评机制，强化表彰奖励，设定了相关法律责任，便于各级政府和相关部门的操作和执行。

法规的生命力在于实施，法规的权威也在于实施。下一步，省人大常委会将组织各级各部门，深入开展决定的学习、宣传工作。同时，切实强化监督落实，将监督落实与推动决定实施有效结合，适时开展对决定贯彻实施情况的执法检查，总结经验、检视问题、持续用力、推动落实，为进一步推动河北国土绿化工作更好更快发展，加快推进新时代经济强省、美丽河北建设提供强有力的法治保障。（作者单位：省人大常委会农工委）

地方人大在推进国家治理现代化中的 几个原则性问题探析

王建丰

地方各级人大是地方各级国家权力机关，是坚持和完善人民代表大会制度的基础环节和重要力量。以什么样的站位和姿态，坚持和完善国家根本政治制度，推进国家治理现代化，是地方人大的一项重大课题。在实践中解答好这一课题，就是要在坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的前提下，重点把握好以下几个原则性问题。

一、把握政治性原则，始终保持人大工作的正确政治方向。习近平总书记强调指出，“讲政治是第一位的”“政治问题，任何时候都是根本性的大问题”。党的十九届四中全会就坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出战略安排，这是我们党面向未来作出的郑重政治宣示。地方各级人大要坚守政治属性这一人大工作的第一属性，切实把党推进国家治理现代化的重大部署贯彻落实到人大工作的实践中去，始终保持人大工作的正确政治方向。一是在思想上高度统一。中国共产党是推进国家治理现代化的最高政治领导力量。全面实现国家治理现代化的奋斗目标，必须始终坚持党的集中统一领导，把思想和行动高度统一到习近平新时代中国特色社会主义思想的旗帜下，统一到习近平总书记在全会上所作重要讲话和全会的重大部署上来。要正确认识大局、主动融入大局、坚决维护大局，自觉站在推进国家治理现代化的战略高度想问题、办事情、作决策、抓落实。二是在政治上清醒坚定。要充分认识和深切体会党创建的中国特色社会主义制度的无比优越性和显著优势，从我国经济长期高速发展、社会长期稳定的伟大奇迹中感悟中国制度的优势和力量，从“西方之乱”的现实教训中感悟“中国之治”的经验和智慧，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持政治上的清醒和坚定，不断推动中国特色社会主义制度自我完善和发展。三是在行动上坚决有力。中国特色社会主义是干出来的。要以党的意志为意志，以党的使命为使命，干字当头，担当担责，积极作为。要不断完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，健全完善向党委的请示报告制度，认真落实党委的指示精神和部署要求，始终保持人大工作方向正确、运行规范、保障有力。

二、把握人民性原则，切实把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为人大工作的价值目标。人民性是马克思主义政党最本质的特征。作为马克思主义执政党，我们党领导人民进行革命、建设、改革的伟大实践充分证明，人民群众是历史的创造者，是推动社会变革的决定性力量。做好地方人大工作，推进国家治理现代化，必须贯彻以人民为中心的发展思想，坚守人民民主专政的政权性质，切实保障人民通过人民代表大会行使管理国家和社会事务的权力，让人民群众共享国家制度和国家治理的成果。一是突出人民

主体地位。要坚持立党为公、执政为民，建立完善不忘初心、牢记使命的制度，保持国家权力机关同人民群众的血肉联系，把尊重民意、汇集民智、凝聚民力、改善民生贯穿地方人大全部工作之中。要更加注重问题导向、效果导向、群众满意导向，通过完善制度保证人民在国家治理中的主体地位，发展更广泛、最管用、多层次、全过程的人民民主。二是拓宽人民参与渠道。适应人民群众政治参与的新期待，健全为人民履职、靠人民履职各项制度，拓宽人大代表和人民群众参与立法、监督、决定等重要工作的渠道，完善代表联络、代表活动、代表监督和代表管理各项制度，让人民代言人更好地为人民代言、为人民履职，提高地方人大议事决策的科学化、民主化水平。三是接受人民群众监督。要充分运用人民代表大会这一主要民主渠道，全面客观真实地向人大代表报告工作，自觉接受人民对人大工作的检阅。要探索建立人大常委会立法监督工作计划、审议意见、执法检查报告及“一府一委两院”落实审议意见等情况公开机制，继续组织好人大机关开放日活动，扩大人民群众对人大工作的知情权、参与权、监督权，将各级人大的主要履职工作置于人民监督之下，以人民民主的力量推动各级人大更好为民履职。

三、把握法治性原则，不断提高地方人大工作的法治化水平。依法治理是最可靠、最稳定的治理。我们党总结历史经验和教训，作出了全面推进依法治国的战略部署，引领中国特色社会主义巨轮行稳致远。实行依法治国，各级国家机关都是法律实施的重要主体，都要严格依照宪法和法律的授权履行职责、开展工作，做到权力与责任相统一、职权与职责相协调。而地方各级人大作为地方国家权力机关，在推进地方依法治理中发挥着引导、规范、推动和示范作用，必须坚持依法办事，保证各项工作依法合规。一是强化制度意识。要带头维护国家法律和制度权威，做执行法律和制度的表率，带动各级国家机关和全社会自觉尊崇法律和制度、严格执行法律和制度、坚决维护法律和制度。要加深对社会主义法治理念的学习理解，准确把握中国特色社会主义法治道路的重大原则和基本要求，尊崇宪法、敬畏法律、信仰法治，把法律制度内化于心、外化于行。二是坚持依法办事。地方人大在各项履职活动中，不管是开展立法、监督工作，还是开展决定、选举、任免、代表等工作，都要依照法定职责、限于法定范围、遵循法定程序，认真贯彻民主集中制，坚持集体行使职权、集体决定问题，经得起法律和实践的检验。要正确处理与“一府一委两院”的关系，正确处理民主与集中、分工与协同、监督与支持、制约与效率的关系，充分发挥“中国模式”政治制度的特点和优势，保证各国家机关依法协调高效运转。三是完善工作制度。要以坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治为目标，认真总结经验，加强研究探索，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项。当前，要重点完善人大组织制度、选举制度和议事规则，完善论证、评估、评议、听证制度，完善代表联络机制，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。

四、把握实践性原则，确保中央推进国家治理的决策部署落地落实。我国是单一制的国家机构组织形式，中央制定大政方针，地方具体实践落实，充分调动地方的主动性、积极性，这是我国国家制度的显著优势。这一优势得到国家根本法的确认，宪法第三条明确规定，“中央和地方的国家机构职权的划分，遵循在中央的统一领导下，充分发挥地方的

主动性、积极性的原则。”党的十九届四中全会将其概括为“坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势”。地方人大是国家政权体系的重要组成部分，必须认真贯彻宪法原则，按照中央部署要求，发挥好实践落实中央政策和国家法律的不可替代作用。一是推进良法善治。要进一步聚焦法治实践提出的新问题新需求，将地方立法的着力点更多放在弥补相关制度规范的短板和缺项上，使法律规范更加有效管用、规范体系更加完备协调。要完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，既加强实施性立法，又加强先行性、创制性、自主性立法，着力提高立法的针对性和可操作性，更好地把国家政策和法律法规具体化、地方化。二是加强监督检查。要健全党委统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，增强监督的严肃性、程序性、有效性。要紧紧围绕贯彻落实中央重大部署、执行国家重要法律法规，通过听取和审议专项工作报告、执法检查 and 备案审查、专题询问和工作评议等形式，开展依法监督、正确监督、有效监督，保证中央大政方针和国家法律法规得到正确遵守和执行。三是勇于探索实践。要加强研究探索，在政策法律允许范围内，立足地方实际，推出一些更有针对性、开创性的改革举措。特别是尊重群众首创精神，鼓励基层创新创造，总结推广基层先进经验，丰富基层民主政治实践，更好地把国家制度优势转化为地方治理效能。

五、把握协同性原则，凝聚形成地方治理的整体合力。增强系统性、整体性、协同性是党和国家全面深化改革的一条重要经验，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。党的十九届四中全会明确提出，“完善党和国家机构职能体系，把党的领导贯彻到党和国家所有机构履行职责全过程，推动各方面协调行动、增强合力。”地方各级人大在坚持和完善人大制度、推进国家治理现代化过程中，必须贯彻全面系统协调的观点，掌握和运用科学的工作方法，形成推进地方治理的强大合力。一是加强国家机关协同。地方各级人大与“一府一委两院”都是党领导下的工作机关，虽然其法律地位不同、职责分工各异，但根本目标是一致的，都是为人民履职，为人民造福。加强国家机关协同具有充分的政治逻辑、法律逻辑和实践逻辑。地方各级人大要在党委的领导下，完善与“一府一委两院”的工作联系机制，在研究制定工作计划、推进重大地方立法、开展重要监督活动等工作上，密切沟通，加强协调，形成共识，凝聚合力。二是深化人大系统协同。加强地方各级人大的联系和指导，有利于协力推进地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署落地落实。要通过召开省、市人大常委会主任座谈会、对口工作机构联席会、工作推进会、经验交流会等，加强工作联系、信息沟通和经验交流。要围绕重要地方立法项目进行调研攻关，围绕重大监督举措实行上下联动，围绕提升民主功效夯实基层基础，围绕发挥代表作用健全服务保障机制，不断提升人大工作整体实效。三是动员人民群众协同。要通过各种新闻媒体和宣传渠道，广泛宣传解读党的十九届四中全会确定的目标任务和工作重点，宣传中国特色社会主义制度的巨大政治优势和组织功效，使广大群众坚定信念跟党走，更加积极主动地参与地方治理的各项活动，形成众志成城推进国家治理现代化的磅礴力量，为如期实现全会确定的奋斗目标奠定坚实的群众基础。

（作者为省人大常委会办公厅秘书处处长）

坚定制度自信 把制度优势转化为国家治理效能

韩新春

党的十九届四中全会对我国国家制度和国家治理体系的显著优势进行系统总结，提出关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标和具体措施，发出新时代国家治理的政治宣言，标志着我国国家治理进入新阶段。

一、深刻认识系统总结我国国家制度和国家治理体系显著优势的深远意义。习近平总书记深刻阐明，十九届四中全会专题研究制度建设是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务，是把新时代改革开放推向前进的根本要求，是应对风险挑战的有力保证。一个重大任务，一个根本要求，一个有力保证，充分说明，历史发展到今天，无论从长远还是现实看，我们都必须推进制度建设。中央用一次全会的形式对国家制度和治理体系具有的显著优势进行科学总结，进而制度化、法治化，对在新的历史条件下坚定制度自信，应对时代之变，坚守立党立国的思想基础具有十分深远的意义。

（一）系统总结我国国家制度和国家治理体系的显著优势，有利于坚定制度自信。建党百年，建国70年，改革开放40年，进入新时代，党带领国家和人民在经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各方面都取得了举世瞩目的伟大成就，这些伟大成就的取得，无不源于我国国家制度和治理体系所具有的显著优势。这些显著优势，为全党全国人民所高度认同。系统总结这些显著优势，可以使我们更加深信中国特色社会主义制度和国家治理体系是“能够持续推动近14亿人口大国进步发展，确保有5000多年文明史的中华民族实现‘两个一百年’奋斗目标，进而实现伟大复兴的制度和治理体系”，进一步坚定制度自信。

（二）系统总结我国国家制度和国家治理体系的显著优势，有利于应对时代之变。当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期。国际国内形势都非常复杂。不看成就、不看方向、没有自信不行；只看成就，不看困难，回避复杂性、敏感性、艰巨性同样不行。在清醒看到我们具有许多显著优势的同时，也必须清醒看到我们正面临的许多风险挑战。在这种情况下，不允许我们总是摸着石头过河，不允许我们再有大的偏离。系统总结我们具有的显著优势并把它制度化，用制度锁定成就，用制度巩固优势，用制度增加定力，用制度激发活力，用制度推进全面深化改革，才能确保我们在时代面前始终立于不败之地，顺利实现中华民族的伟大复兴。

（三）系统总结我国国家制度和国家治理体系的显著优势，有利于坚守立党立国的思想基础。《决定》强调坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度。这是我们党第一次把马克思主义在意识形态领域的指导地位作为一项根本制度明确提出。中国共产党从诞生的第一天起，就把马克思主义郑重地写在自己的旗帜上。在马克思主义指引下，我们党夺取了革命建设改革的一个又一个伟大胜利，可以说，我们所具有的全部优势，都是

在这一指导思想的指引下取得的。系统总结全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起的显著优势，有利于深刻认识马克思主义的根本指导地位，有利于进一步夯实共同思想基础。共同的思想基础，是一个国家、一个社会团结一致向前进的根本保证。习近平新时代中国特色社会主义思想，是马克思主义中国化最新成果，是当代中国马克思主义。在新的时代条件下，坚持和巩固马克思主义指导地位，最重要的就是坚持和巩固习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，拉紧共同精神纽带，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起，确保国家始终沿着社会主义方向前进。

二、准确把握我国国家制度和治理体系的关键和根本。中国特色社会主义制度体系是一整套完整科学的制度体系，是由党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外交等各方面制度共同组成的制度体系。在这一制度体系中，起四梁八柱作用的是根本制度、基本制度和重要制度，居统领地位的是党的领导制度，是关键和根本，必须深刻认识并准确把握。

（一）深刻认识党的领导制度是根本。习近平总书记明确指出，“决定稿准确把握国家制度和国家治理体系的演进规律，突出坚持和完善党的领导制度，抓住了国家治理的关键和根本”。《决定》把坚持和完善党的领导制度置于首位，并体现到各方面制度安排中，不仅体现在党的领导制度体系、人民当家作主制度体系、中国特色社会主义法治体系三大统领性制度体系中，也体现在中国特色社会主义行政体制、社会主义经济制度、社会主义先进文化等其他各项制度体系中。在众多“制度”当中，党的领导的制度体系处在一个大的制度体系的核心位置、根本位置，抓住了这一点，其他各项制度的建设和完善，就有了方向、原则和底线。这样的制度设计，突出强调和彰显了党的领导制度的根本统领地位。对此，必须深刻理解，融会贯通。

（二）坚持党的集中统一领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。这个最本质的特征和最大优势，核心就在于坚定维护党中央的权威和集中统一领导。“在国家治理体系的大棋局中，党中央是坐镇中军帐的帅，车马炮各展其长，一盘棋大局分明。”无论到什么时候，都必须坚信这一点，都要坚定维护党中央的权威和集中统一领导。巴黎公社的覆亡，苏联的解体，中国革命和建设中所遭遇的重大挫折，主要原因都是没有坚持好集中统一领导这个原则。什么时候全党坚定维护党中央权威和集中统一领导，党的事业就不断取得胜利，离开了党中央权威和集中统一领导，党的领导就必然弱化，党的事业就必然遭受挫折。落实《决定》，必须坚决拥护党中央权威，保证党的领导的集中统一，把党的领导全面落实到国家治理的各领域各方面各环节。

（三）建立和完善加强党的领导的制度机制。健全党总揽全局、协调各方的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，必须不断健全和完善加强党的领导的各项制度，从制度机制上保证党的领导的集中统一，确保把党的领导切实贯彻到党和国家所有机构履行职责全过程。建立不忘初心、牢记使命制度，从制度上保证党自我完善、自我净化，保证了党始终走在时代前列、得到人民拥护。完善落实“两个维护”的制度。“两个维护”是党最重要的政治纪律和政治规矩，有明确内涵和要求，就是“坚决维护习近平

总书记在党中央和全党的核心地位；坚决维护党中央权威和集中统一领导。”既不能层层套用，也不能随意延伸。还要健全完善党的全面领导制度、为民执政靠民执政制度、全面从严治党制度、提高党的执政能力和领导水平的制度等，这些制度都是党的领导制度体系的重要组成部分，要不断完善，深刻把握内涵和要求，确保发挥党的领导这一最大优势。

三、推进治理体系和治理能力现代化把制度优势转化为国家治理效能。中国特色社会主义制度优势需要转化为国家治理效能，需要通过国家治理效能来实现和彰显。要善于运用制度和法律治理国家，使中国特色社会主义制度更加巩固和完善、优越性进一步彰显。

（一）必须严格依照国家制度推进国家治理。国家制度是国家治理的根本依据。习近平总书记指出，推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力。这里面最核心的是坚持和完善党的领导、坚持和完善社会主义制度，偏离了这一条，那就南辕北辙了。推进治理体系和治理能力现代化，把制度优势转化为治理效能，必须在中国特色社会主义制度的大框架下进行，这样才能保证沿着正确方向前进，取得应有治理效果。既要兼收并蓄，更要坚定制度自信，立足自身特色，完善和发展适合自己的制度体系。适应时代变化和人民期待，改革不适应实践发展要求的体制机制、法律法规，不断构建新的体制机制、法律法规。注重制度运行，增强按制度办事的意识，善于运用制度治理国家，不断提高党的执政能力和执政水平。

（二）必须自觉坚持和完善人民代表大会制度这个根本政治制度。推进国家治理体系和治理能力现代化，必须自觉坚持和完善人民代表大会制度，切实将我国根本政治制度优势转化为强大的治理效能。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是党的领导贯彻到各政权机关的制度载体。要通过人民代表大会制度，保证党的主张通过法定程序成为国家意志，保证党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行；保证人民依法实现当家作主的权利；保证实现全面依法治国，把人大制度优势转化为国家治理功效。

（三）必须不断健全和完善中国特色社会主义法治体系。中国特色社会主义法治体系为当代中国的发展提供了有力制度保障，是国家治理现代化的重要标志。推进治理体系和治理能力现代化，必须不断推动中国特色社会主义法治体系健全和完善。既要制定好法律，又要搞好法律实施。要紧紧抓住提高立法质量这个关键，充分发挥立法引导、推动、规范和保障改革的作用，加快完善法律法规体系，以及与之相配套的制度规定和社会规范体系，不断增强法律规范体系的系统性、针对性和有效性，为全面依法治国提供基本依据。要按照《决定》要求，“坚持科学立法、民主立法、依法立法，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，立改废释并举，不断提高立法质量和效率。”要努力推动法律法规有效执行，让法律制度在实践中活起来，硬起来，让法治体系不断健全、充满活力。要通过严格执法、公正司法、全民守法，确保法律法规全面有效实施，切实把我国制度优势、法治优势转化为治国理政的政治优势和治理效能。

（作者为省人大常委会教科文卫工委科教处处长）

关于全省自然保护区暨生态保护红线 情况的调研报告

城建环资工委

按照年度工作要点和监督工作计划安排，省人大常委会城建环资工委于9月开展了自然保护区暨生态保护红线专题调研。省人大常委会党组副书记、副主任王晓东对专题调研高度重视，要求坚持问题导向，切实摸清全省在有效实施自然保护区条例、生态保护红线中存在的问题和困难，提出高质量的意见建议。调研组听取了省生态环境厅，省自然资源厅空间规划局、林草局关于生态保护红线的划定、贯彻实施《中华人民共和国自然保护区条例》工作总体情况，分别到承德、保定市不同保护类型的2个国家级、1个省级自然保护区进行了实地调研。

一、自然保护区建设管理情况。自然保护区是维系生态安全、保护生态多样性的重要基地，是开展生态建设的重要支点。我省自然生态资源丰富，类型众多，既有浅海、滩涂，又有陆地河流、水库、湖泊及洼地，具有重要的保护价值。近年来，我省致力于构建京津冀生态环境支撑区建设，合理布局建设自然保护区，基本形成布局较为合理、类型较为齐全、功能较为完备的自然保护区体系，对于恢复生态，保护资源环境，维持生态多样性，促进经济社会的可持续发展，发挥了重要作用。

（一）自然保护区体系基本形成。我省高度重视自然保护区的建设管理工作，于1983年11月建立了第一批自然保护区。截至目前，全省已建各种类型的自然保护区44处，总面积679329.77公顷，占全省国土面积3.60%。其中，国家级自然保护区13处，总面积26.11万公顷；省级自然保护区25处，总面积38.49万公顷；市、县级自然保护区6处，总面积3.33万公顷，全省85%的野生动植物种类、65%的高等植物群落自然保护区得到有效保护。自然保护区体系的建立，对保护自然资源和生态环境，特别是珍稀濒危物种发挥了重要的作用，也为实施京津冀协同发展战略提供了重要的生态支撑。

（二）从严规范自然保护区建设管理工作。一是围绕管护要求，不断提升自然保护区基础设施和能力建设水平。目前，全省所有国家级自然保护区和一半以上的省级自然保护区建立了管理机构，并按照国家有关要求，全面启动了自然保护区确界立标工作，开展了本底资源调查、社区共建等工作，支持提升保护管理能力。二是严格按照国家的法律法规和相关规定，不断加强自然保护区建设管理工作。近年来，先后组织开展了“绿剑”“绿盾”“自然保护地大检查”“违法违规建筑整治”等专项行动，坚持保护优先、问题导向、依法依规、分类管控的原则，切实压实责任，严格督导检查，强化问题查处，自然保护区内的一些突出问题得到清理整治。三是强化规划引领，印发实施了《河北省湿地自然保护

区规划（2018—2035年）》9个湿地自然保护区专项规划。目前，省有关部门正在组织编制《河北省自然保护区发展规划（2019—2035年）》和其他自然保护区专项规划。将自然保护区纳入《主体功能区规划》的禁止开发区域，严禁不符合自然保护区功能定位和保护方向的各类开发建设活动。四是强化监督检查，根据功能定位和主要保护对象的特点，对自然保护区实施分类分级管理，定期开展专项执法检查和管理评估，严肃查处各类违法违规行爲，提高规范化管理水平。

（三）强化科技支撑和宣传教育。注重发挥自然保护区科研监测和宣传教育等多重功能，开展了自然保护区调查与评价、生物物种资源调查，与高等院校和科研机构合作，共同开展科学研究和调查监测，提升自然保护区管理的科技水平。部分自然保护区被列为科普教育基地、生态教育基地和爱国主义教育基地，常年开展形式多样、丰富多彩的宣教活动，普及自然保护科学知识，展示生态保护和建设成就，提高了公众保护意识。相关部门加强与自然保护区、高校、科研院所及社会机构合作，开展内容丰富、形式多样的宣传教育，加大法律法规普及力度，引导社会公众认识了解建立自然保护区的重要意义和重大作用，推动更广泛的社会力量参与到自然资源和自然环境保护行动中。

二、生态保护红线工作情况。生态保护红线是保障和维护生态安全的底线和生命线，划定和严守生态保护红线，对于保障生态功能，改善生态环境，实现山水林田湖的系统保护，推动绿色发展具有重大意义。我省作为京津冀协同发展的生态环境支撑区，省委、省政府及相关部门对生态保护红线工作高度重视，科学划定，确保落地；严守红线，严格保护；强化协调，上下联动。生态保护红线的划定和保护工作取得了一定的成绩。

（一）科学划定红线方案，确保红线落地。我省于2014年就开始进行了生态功能保护红线划定工作。2017年5月起，按照中央的要求和国务院的部署，省有关部门对全省各市及重点县对生态保护红线划定工作进行调研检查，全面梳理反映问题，及时解决修正，初步确定了全省的生态保护红线范围，编制完成《河北省生态保护红线划定方案》，并于2018年2月，首批率先通过国务院的批准。重点选取了张家口市沽源县、承德市隆化县开展了生态保护红线勘界定标试点工作，为推动全省的生态保护红线勘界定标工作提供了成功的经验。

（二）严格保护生态，严守生态红线。2018年，省委办公厅、省政府办公厅适时出台了《关于划定并严守生态保护红线的实施意见》，进一步明确了坚守底线、严格保护的基本原则，建立了生态保护红线“事前严防、事中严管、事后奖惩”的全过程管理机制，明确了各级各部门的责任，将生态保护红线作为国土空间开发的底线，是空间规划编制的重要基础，是相关决策的重要依据和前提条件。进一步明确了生态保护红线的管控要求，将生态保护红线原则上按禁止开发区域的要求进行管理，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途。建立了生态保护红线监测监管平台，强化了生态保护红线执法监督工作。

（三）强化责任分工，上下协调联动。为推进生态保护红线划定和管理工作，我省建立了省市县协调联动的工作机制。通过上下协调，部门联动，形成合力。建立了严守生态

保护红线的主体责任制，把严守责任落实到基层最后一公里，形成了自下而上的由村、乡、县、市一级一级负责制，逐级核对签字，对生态保护红线划定方案成果进行现场核对确认。全省13个市（含定州、辛集市）涉及到的173个县（市、区、经开区、新区）、1368个乡镇（镇）、12298个村的书记、行政负责人都进行了签字确认，并加盖了公章，最后由市政府形成文字确认材料，作为划定、考核、追责和审计的基础资料。

三、存在的主要问题

（一）管理体制不顺，管理机构不健全。我省部分自然保护区由于在设立过程中缺少系统的整体规划，囿于地方分割、部门分治的现实，顶层设计不完善、分类体系不科学、管理体制不顺畅，省级及以下的32处自然保护区中仅有17处设立了专门管理机构，其他15处由市县主管部门代管，监管力量不足。部分自然与风景名胜区、森林公园、地质公园等其他类型自然保护地空间范围交叉重叠，功能定位不清晰、政策标准不统一、管理主体不明确，保护对象、目标和规范体系多样，各自为政现象较为突出，影响了保护效能的发挥。在生态红线管理职能划定上，国家机构职能改革已将生态保护红线划定管理工作职能划入自然资源部门，但国家层面还未正式明确工作分工，造成我省地方生态保护红线相关工作不能正常开展。国家生态保护红线管理办法和项目准入清单尚未出台，也给我省生态保护红线管理工作带来诸多困惑，如涉及生态保护红线的建设项目审批工作，自然资源部门与生态环境部门的理解和对政策把控的不完全一致。

（二）历史遗留问题较多，保护与管理的矛盾凸显。部分自然保护区在批建、设立之初，由于处于抢救性保护阶段，没能充分考虑到经济社会发展和自然保护区的关系，以及测绘地理信息等技术手段落后等原因，将部分不适宜划入的区域也纳入到保护范围中，存在土地、水域权属不明，保护区内存在诸多村庄、农业用地、养殖点、油井、盐田、旅游设施和军事设施等历史遗留问题。

（三）保护与建设的矛盾比较突出。我省自然保护区大多处于老少边穷地区，随着经济社会的快速发展，交通、水利、能源、信息等基础设施建设工程征占用保护区内土地情况等日益增多。为更好地支持经济发展，为人民提供更多优质生态产品和公共服务，以及助力精准扶贫等，自然保护区面临相当大的任务和压力。同时，部分保护区区域内是贫困县、乡，按照自然保护区保护优先的原则，正确处理好区域内贫困人口的扶贫开发与生态环境保护关系，积极发展生态绿色产业，努力使绿水青山就是金山银山显性化是重要和紧迫的课题。

（四）投资机制不健全，资金投入不足。自然保护区建设管理资金主要依靠政府财政投入，包含管理性资金和补偿性资金。目前，我省国家级自然保护区，主要有基础设施建设、中央财政补助、转移支付、生态补偿等多项资金的支持，但这部分资金分配使用上存在着如何更科学合理和发挥最大效益的问题，部分保护地较多、任务较重的市县没有得到更多的资金支持。省级及以下自然保护区专项资金投入不足，部分自然保护区资金匮乏，缺乏保护投入，综合服务用房、管理站等基础设施不完善，巡护设备、科研设备以及办公设施陈旧，尚未建成有效的保护管理体系和巡护路网，日常管护、科研等工作发展迟缓，影响

了保护和管理的效果。

四、意见建议

(一) 理顺管理体制，健全管理机构。认真贯彻落实《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系指导意见》，按照山水林田湖草是一个生命共同体的理念，创新我省自然保护地管理体制机制，实施自然保护地统一设置、分级管理、分区管控，把我省境内具有国家代表性的重要自然生态系统纳入国家公园体系，实行严格保护，形成以燕山国家公园、太行山国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的管理体系。整合各级、各类管理资源，结合政府部门机构改革，配足配齐管理机构，明确部门职责分工，各司其职，各负其责。

(二) 坚持科学管控，合理解决历史遗留问题。结合生态保护红线评估工作，科学地分析历史遗留问题与自然生态保护的矛盾冲突情况，将保护价值低的建制城镇、村或人口密集区域、社区的民生设施等调整出自然保护区范围。结合精准脱贫、生态扶贫，对核心保护区内原住民实施有序搬迁，对暂时不能搬迁的，设立过渡期，允许开展必要的、基本的生产活动。严格保护区的红线管控，结合专项整治行动，对探矿采矿、水电开发、工业建设等项目，通过分类处置方式有序退出。根据历史沿革与保护需要，按规定程序对自然保护区内的耕地实施退田还林还草还湖还湿。

(三) 坚持保护优先，科学制定规划。科学制定我省《国土空间规划》，统筹划定生态保护红线、永久基本农田和城市开发边界，加强国土空间规划的实施管理，严守三条控制线，将其作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线，夯实经济社会永续发展的基础。加快编制完成全省自然保护区总规划和分规划并严格实施。坚持保护优先，从自然保护区及社会经济发展的实际出发，围绕自然保护区主要保护对象，兼顾与自然保护区保护管理工作密切相关的各方利益，科学编制规划内容，推进自然保护区由数量规模型向质量效益型转变，全面提升自然保护区规范化、标准化、信息化、科学化建设管理水平。

(四) 严格依法保护，加快相关法规政策的制定。要严格遵守各项法律法规，认真贯彻落实生态红线和自然保护区的各项保护政策。要紧密结合我省实际，加快制定有利于提升和保护生态功能的配套政策和生态红线的监管办法，切实保障三条控制线落地，统筹协调三条控制线的关系，实行严格管控措施，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变；确保永久基本农田数量不减少、质量不降低。要加快生态保护红线和自然保护区地方法规建设步伐，适时出台地方性法规，调整各方利益关系，规范保护与开发的行为。

(五) 健全投融资机制，加大财政资金投入。自然保护区作为公共产品，一要加大政府投入力度，对于省级保护区，省级财政要有专门预算基金，市县级保护区也要有相应的地方财政预算支持；二要健全生态补偿机制。落实环境保护法关于受益地区和生态保护地区经理生态补偿机制的要求，积极推进受益地区支付合理的必要补偿金，用于保护区的建设、保护及当地的公共事业，使绿水青山真正成为金山银山；三要健全自然保护区的投融资机制，吸纳社会团体、企业和个人的捐款、捐助，建立自然保护区专项基金。

各地学习贯彻省委人大工作会议精神

承德市：承德市人大常委会高度重视省委人大工作会议精神的贯彻落实，及时召开市人大常委会党组会议，就深入贯彻落实会议精神进行了安排部署。会后，将会议主要精神以红头文件的形式向市委常委会进行了汇报，并结合承德实际就贯彻落实省委人大工作会议和全省人大工作会议精神提出了四条建议。一是提高政治站位，大力抓好学习宣传工作；二是对标对表会议精神，全面总结全市人大工作；三是准确把握部署要求，精心研究谋划今后工作；四是坚持市委全面领导，协助做好市委人大工作会议筹备工作。

（承德市人大办）

沧州市：近日，沧州市人大召开机关全体会议，认真学习贯彻党的十九届四中全会、省委人大工作会议精神。市人大常委会主任李寿平强调，要自觉把思想和行动统一到中央、省委的部署要求上来，凝聚到会议确定的目标任务上来，高质量推进地方立法，持续强化人大监督实效，密切同代表和群众联系，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化贡献人大力量。

（贾卫元）

定州市：11月25日，定州市人大常委会召开党组扩大会议，市人大常委会党组书记周胜会出席并讲话。会议传达学习了党的十九届四中全会、省委人大工作会议、全省人大工作会议、市委七届六次全会和市委人大工作会议精神。周胜会指出，省委围绕贯彻落实中央《决定》，坚持和完善人民代表大会制度，作出了《关于进一步加强和做好人大工作的意见》，为做好新时代人大工作指明了方向，提供了重要遵循。要围绕实施

“12339”战略谋划推进人大工作，坚决把市委的重大决策部署贯穿融入工作全过程、各方面。

（定州市人大办）

高碑店：11月27日，高碑店市人大常委会召开党组扩大会议，认真学习王东峰书记在省委人大工作会议上的讲话精神和《中共河北省委关于进一步加强和做好人大工作的意见》及全省人大工作会议精神。会议要求，要把学习贯彻省委人大工作会议精神与持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实十九届四中全会、省委九届九次全会精神，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育结合起来，增强做好新时代人大工作的责任感和使命感，推动全市人大工作再上新台阶。

（高碑店市人大办）

藁城区：11月25日，藁城区人大常委会召开专题会议，深入学习省委人大工作会议精神，安排部署近期人大工作，努力让会议精神落地见效。区人大常委会主任李更顺要求，要认真学习会议精神，对标对表，认真找差距、查不足，强弱项、补短板，真正把会议精神贯彻落实到人大工作的各个环节和全过程。常委会各位主任要亲自带领分管室委负责人，深入各乡镇人大代表之家（站），向广大代表宣讲省委人大工作会议精神，引导广大代表学习好、领会好、贯彻好会议精神，不断激发履职热情。

（彭辉）

晋州市：11月25日，晋州市人大常委会组织机关全体工作人员对省委书记王东峰和省人大常委会常务副主任范照兵分别在省委和全省人大工作会议上的讲话及《中共河北省委关于进一步加强和做好人大工作的意见》进行了集中学习，并结合“不忘初心、牢记使命”主题教育和“河北发展，人大尽

责”主题实践活动要求进行了认真讨论。会议认为，要坚持党对人大工作的全面领导，切实加强依法履职能力和水平建设，充分发挥人大代表主体作用，推动全市人大工作再上新台阶。（尤艳璞）

武安市：11月25日，武安市人大常委会党组书记邢乃玉主持召开党组扩大会议，传达学习省委人大工作会议和全省人大工作会议精神。与会人员围绕贯彻落实好“两个讲话”“一个文件”、进一步加强和做好人大工作进行了热烈讨论，提出意见和建议。邢乃玉要求，要紧紧围绕市委工作大局，认真履行宪法法律赋予的重大事项决定权、监督权和人事任免权，充分发挥人大职能作用，为武安经济社会发展贡献人大力量；要着力加强自身建设，在制度、机构、能力和基层基础等建设上下功夫、做文章，不断提高履职能力和水平，推动市乡人大工作整体水平再上新台阶。（武安市人大办）

清河县：为在人大代表中深入学习宣传党的十九届四中全会和省委人大工作会议精神，清河县人大常委会自11月25日至26日分三组深入基层开展了党的十九届四中全会和省委人大工作会议精神学习宣传活动。活动采取每组两个镇分别集中学习宣传的方式，每组都确定了两名常委会委员各就两次会议精神进行带动学习宣传，各镇召集驻地各级人大代表在镇代表活动站参加了活动。同时，本次活动还向代表们征集了民生实事意见建议17条，推动了民生实事票决制工作的开展。（清河县人大办）

任丘市：为深入贯彻中共省委人大工作会议精神，11月27日，任丘市人大常委会组织召开乡镇人大培训暨工作推进会议，市人大常委会主任王吉堂出席。会议要求，要深刻认识做好乡镇人大工作的重要性和必要

性，以省委人大工作会议精神为指导，进一步增强做好乡镇人大工作的责任感和使命感，扎实推进“一家、二会、三职权、四代表”等工作，以饱满的政治热情和扎实的工作作风，不折不扣落实好中央和省委要求，深入推动乡镇人大工作和建设与时俱进、创新发展。（任丘市人大办）

*** 曲周县人大开展监督评议工作** 按照曲周县人大常委会《开展监督工作评议办法（试行）》规定，11月28日，曲周县人大常委会召开第二十六次会议，组织对县法院、检察院、公安局、自然资源和规划局、教育体育局五个部门工作进行了满意度测评。会上，五个部门主要负责同志分别围绕本单位依法履职、依法行政向人大常委会报告了本单位履职工作情况，各评议调研小组递交了书面调研报告。县人大常委会组成人员以填写测评票的方式，对五个部门分别进行了满意度测评。通过开展监督工作评议，进一步提升了政府部门依法履职水平，形成了监督工作长效机制，推动了主题教育问题整改工作的落实。（胡海波）

*** 吴桥县人大开展代表述职活动** 为深入推动“河北发展、人大尽责”主题实践活动落地见效，加强代表与人民群众的联系，近日，吴桥县人大常委会组织县乡（镇）人大代表，在人大代表之家（站）向原选区选民进行公开述职。县人大常委会主任邢浦忠，副主任卢致勇、董维利、孙献辉分别带领督导组进行了全程督导。活动中，述职代表围绕执行代表职务、履行代表义务、发挥代表作用，以及自身存在的问题和不足等方面向原选区选民进行了述职。选民代表根据代表履职情况采取无记名投票方式，对口头述职代表进行了满意度测评。（于献忠）

全国人大：备案审查工作研讨会在长召开

12月1日，全国人大常委会法工委备案审查工作研讨会在长沙召开。湖南省人大常委会副主任周农出席会议并致辞。会议围绕贯彻十九届四中全会精神、加强宪法实施和监督，发挥备案审查在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用，在备案审查工作中有效推进合宪性审查，维护国家法制统一与鼓励地方立法创新发展等四个专题进行了研讨交流。会议认为，要明确备案审查工作面临的新形势新任务，进一步凝聚共识、明确方向、振奋精神，推动备案审查工作在新的起点上跃上新的台阶，为新时代全面贯彻实施宪法夯实基础、提供保障。（来源：湖南人大）

安徽屏山镇：把代表工作触角延伸到群众的家门口

安徽省泗县屏山镇人大积极探索代表联系选民的新途径、新方式，把代表工作的触角延伸到群众的家门口，使代表联系群众成为常态。镇人大制作了镇人大代表信息公示牌和镇人大代表联系选民公示牌，将代表的个人信息、联系方式以及所联系的选民进行公示，畅通了代表联系选民的渠道。坚持每月5日开展人大代表接待选民活动，全镇9个代表活动小组、82名镇人大代表全员参与，在接访活动中宣传法律法规和有关政策，推动一些问题得到有效解决。（来源：江淮法治）

江苏镇江：召开“五级人大代表统一接待选民日”座谈会

11月29日，镇江市人大常委会人代联委召开“五级人大代表统一接待选民日”活动交流座谈会，引导各地认真做好选民意见建议督办的“下半篇文章”，共同形成专项活动的工作闭环。各辖市区、镇江新区结合实际，介绍交流了活动开展的主要做法、特色经验、存在问题以及相关建议。会议指出，下阶段要认真跟进落实选民意见建议的梳理督办，重点在谋划转化成人代会代表议案建议、民生实事项目上做好结合文章，有序推动、全面落实，努力让选民满意代表认可，确保活动取得成果富有成效。（来源：江苏人大发布）

《河北人大通讯》编委会

主任：梁久丰 副主任：祝晓光

委员：赵英涛 赵宝军 李全军 宋海斌 孙昌彦 刘增乐 李自然 罗子民

张长水 张新志 于洪光 周胜会 王铁仁

主编：李元卿

电话：0311-87906209

地址：（050051）石家庄市维明北大街38号

责任编辑：吕新亮

电子信箱：rdgzttx@163.com

电子期刊：www.hbrd.net

无奋斗不青春

张 刚

看旭日东升
观落日余晖
黎明让我们信心满满
彩霞相伴我们初心不改

看云卷云舒
观熙攘人群
在时间的纬度里成长
青春的颜色熠熠闪亮

青葱岁月的稚嫩
也是有棱角的年纪
走过而立之年
赶向不惑的天空

各奔东西如在昨日
转瞬阔别多年
思念的日子里
有过梦里的相聚

尘封的相册里
装满了沉甸甸的友谊
新照片的容颜依旧
增添了岁月的痕迹

是我遇到了你
是我们今天的回忆
是一次偶然中的必然
是温暖的复联

再聚首忆往昔
点滴事不了情
谈未来同追梦
无奋斗不青春

（作者单位：鸡泽县人大常委会）

送发：全国人大常委会研究室；
省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；
各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；
省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；
外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。