

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



*R*ENDA TONGXUN

2019 第40期
总第124期

目 录

2019 年 11 月 25 日出版
2019 年第 40 期（总第 124 期）

主任 论坛	P1 认真学习贯彻省委人大工作会议精神 推动全省人大工作整体迈上新台阶	范照兵
重 要 动 态	P5 省委人大工作会议在石家庄举行 P6 全省人大工作会议在石家庄召开 P7 省人大党组召开主题教育整改落实研判会 P7 省人大常委会召开主任会议 P8 范照兵到石家庄人大指导主题教育 P8 范照兵到石家庄宣讲 P8 范照兵出席省人大常委会机关学习贯彻四中全会精神交流会 P9 王晓东主持召开包联督访协调会 P9 教科文卫工委党支部开展主题党日活动	
工作 探讨	P10 从“中国之制”看“中国之治”（下） P13 优化人大代表结构问题浅析	新华社 刘玉良
经 验 交 流	P15 小牌子 大作用 ——丰南区东田庄乡人大代表户（岗）挂牌工作纪实 P17 奏响新时代代表工作最强音 ——元氏县人大常委会“五抓五提升”深化代表工作	么 坤 张贵军 武文平
处 长 笔 谈	P20 一首砥砺奋进的歌 ——对今年人大工作的几点认识 P22 适应时代要求 加强自身建设	张福磊 杨建峰
调 查 研 究	P23 提高代表建议质量的调查与思考	刘 杨
市 县 信 息	P26 广平县人大对票决民生实事项目开展专题询问等 10 则	
他 山 之 石	P28 浙江滨江区：“四管齐下”做实述法评议工作 P28 杭州市：表彰“最美人大代表联络站” P29 深圳：立法通过“企业家日” P29 成都：智慧人大信息系统上线运行	

认真学习贯彻省委人大工作会议精神 推动全省人大工作整体迈上新台阶

范照兵

刚刚闭幕的省委人大工作会议，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和关于做好地方人大及其常委会工作重要指示，对于全面加强和改善党对人大工作领导，促进我省民主法治建设，推动我省人大工作高质量发展具有重要意义。

一、坚持党的集中统一领导，确保新时代人大工作正确政治方向。党的十九届四中全会明确提出，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，党是最高政治领导力量。

一是坚持党的领导，必须把旗帜鲜明讲政治摆在首位。中国共产党的领导和执政，就是支持和保证人民实现当家作主，其主要途径和制度载体就是人民代表大会制度。坚持人大制度，发挥人大制度根本政治制度效力，必须坚持中国共产党的领导，切实贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要始终与党中央同心同德、同向同行。

二是坚持党的领导，必须把总书记提出的“四个善于”贯穿始终。习近平总书记在庆祝全国人大成立60周年大会上指出，要善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，善于运用民主集中制原则维护党和国家权威、维护全党全国团结统一。这一重要指示，我们要深刻领会、认真践行，不断完善和提升人大制度功效，通过人民代表大会制度的成功实践，保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作和国家治理中得到全面贯彻、充分体现和有效执行，切实做到“四个善于”。

三是坚持党的领导，必须把党委领导人大工作制度落在实处。《意见》明确要求，人大党组要坚持重大事项、重大问题和重要工作向党委请示报告制度，重大事项请示报告是执行民主集中制的有效工作机制，对于坚持党的集中统一领导、保证全党团结统一和行动一致具有重要意义。全省各级人大常委会要自觉把人大工作纳入党委工作总体布局，重要工作、重要事项及时向同级党委请示报告，重要议题主动提请党委常委会会议研究，重大事项要随时报告。我们要认真落实好这些政策，确保各项重要工作都能体现党的全面领导。

二、强化理论武装，持续深入学习研究宣传贯彻习近平总书记重要思想。在新的历史时期，全省各级人大要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，不断用党的创新理论武装头脑，推动人大工作不断发展。

一要在学懂弄通上下功夫。学懂弄通习近平总书记的重要思想，是坚持和完善人民代表大会制度的根本所在，也是各级人大及其常委会的首要政治任务。人大系统要自觉按照东峰书记讲话要求，把学习贯彻习近平总书记的重要思想与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、学习贯彻党的十九届四中全会精神有机结合起来，真下功夫、下真功夫，做到学懂弄通、真学真信、入脑入心，尤其要深化对一些重大理论和实践问题的再学习、再认识，把理论武装做的实实的、把思想基础打的牢牢的，以理论武装的新提升引领人大工作的新实践。

二要在研究探索上下功夫。加强人大理论研究和创新，关键在于两点：一方面要以习近平总书记的重要思想为指导，不断增强对人大制度的内涵、性质、历史、功效等方面的认识和理解，增强对这一根本政治制度的情感认同、历史认同和理性认同；另一方面要以习近平总书记的重要思想积极指导和推动新的工作实践，在实践中不断总结并提炼人大制度建设的好经验好做法，不断破解人大工作遇到的新难题新挑战，不断深化对人大工作规律的认识和把握，不断增强人大工作的生机和活力。

三要在宣传普及上下功夫。目前，我省人大制度宣传工作还是一个比较薄弱的环节。东峰书记强调，要广泛宣传人大制度优越性，广泛宣传人大代表先进事迹，让国家根本政治制度家喻户晓、深入人心。《意见》也明确要求，要把学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想纳入各级党校（行政学院）、社会主义学院和河北干部网络学院教学内容，纳入哲学社会科学规划和教学科研单位研究内容。全省各级人大要结合实际，主动务实做好相关工作，落实好省委的部署要求，加强人大制度的宣传教育。要充分发挥好人大门户网站和各类媒体等宣传阵地作用，讲好人大故事、唱响人大旋律。

三、服务中心大局，助力中央和省委重大决策部署在河北落地见效。做好人大工作，必须始终围绕中心、服务大局。全省人大系统要按照省委九届九次全会部署要求，紧紧围绕省委“三六八九”工作思路，依法履职尽责，主动奋发作为，团结和动员全省人民积极投身经济社会和改革发展大局，更好助力中央和省委重大决策部署在河北落地见效。

一是着力提高立法质量和效率。要充分发挥人大立法主导作用，始终站在民主法治建设的第一线，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，努力使每项立法都符合宪法精神、反映人民意志、深得人民拥护。要建立健全制度机制，针对立法工作中存在的薄弱环节和制度短板，健全立法起草、论证、协调、评估等机制，改进立法项目、法规草案审议程序，完善向社会公开征求意见制度，从体制机制和工作程序上防止和克服部门利益倾向。要聚焦重点领域推进，围绕污染防治、地下水超采综合治理、矿山治理、城市建设等重点领域，该修订的要修订，该废止的要废止，该新立的要新立。要加强创制性立法，不断提高立法质量和效率，打造更多“小切口、能落地、真管用、见成效”的法律法规。

二是着力增强监督工作针对性和实效性。要突出监督指向和重点，紧扣中央和省委提出的重大目标任务，紧盯扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境等事关全局和民生的重点工作实施监督。要加强监督与立法的有效衔接，继续实施联动监督，认真开展执法检查，促进法律法规正确有效实施。要建立完善监督评价机制，通过监督对象反馈评价、

监督主体自我评价、社会公众评价等多种方式，促进人大监督工作质量和水平不断提升，体现评价过程的民主性，保证评价结果的科学性。要全面推进专项工作满意度测评，省市县三级人大常委会要实现本届内对政府主要部门专项工作满意度测评全覆盖。

三是依法行使重大事项决定权。从我省人大系统工作实践看，行使重大事项决定权还存在一些不足。我们要进一步加深对重大事项决定权地位和作用的认识，处理好人大决定与党的领导之间的关系、与政府执行之间的关系、与督促政府落实之间的关系，保证重大事项决定更加科学化民主化规范化，真正把党中央的决策部署和省委工作要求转化为人民群众的共同意志。

四是依法行使选举任免权。要坚持党管干部原则与人大依法行使选举任免权相统一，切实做到既不越位也不缺位，实现党内工作程序与人大法定程序有机结合。要按照民主集中制的原则，建立完善人大选举任免工作沟通协调机制，充分发扬民主，广泛听取意见，通过法定程序使党组织推荐的人选成为国家机关领导人员。要强化法治意识，逐步探索建立领导干部任前法律知识考试制度、依法实行宪法宣誓制度、对任命干部的任后监督机制，切实增强被任命人员的依法履职意识和为民服务理念。

四、密切与人民群众联系，充分发挥人大代表主体作用。人大代表是人民代表大会的主体，是党委和政府联系人民群众的桥梁纽带，是人大工作保持生机和活力的重要基础。东峰书记在讲话中强调，要严把代表入口关，畅通代表履职渠道，激发代表履职热情，建好用好“人大代表之家”，切实把代表工作做得更细更实。全省各级人大及其常委会要不断深化和拓展代表工作，支持和保证人大代表依法履职，切实把代表作用充分发挥出来。

一是高质量办好代表议案建议。要进一步完善体制机制，把议案建议办理工作纳入常委会全局工作，健全完善加强和改进人大代表议案建议办理、筛选重点代表议案建议、评选表彰优秀代表建议和先进承办单位等制度机制。要进一步强化跟踪督办力度，严格规定交办、督办、处理答复的时间节点，及时跟踪问效，推动代表议案建议办理提质增效。要进一步加强与立法、监督工作的有机融合，将议案建议集中反映的问题纳入立法、监督工作，切实把代表提出的议案建议作为人大履职尽责的源头活水。

二是拓宽代表履职渠道。要建立人大常委会组成人员与代表联系制度和代表同选民联系制度，建立健全代表联系梯形网络。要坚持开展代表接待日等活动，认真听取人民群众反映的意见建议，了解民意、反映民情。要普遍建立民生实事项目人大代表票决制，2020年实现市县全覆盖，并积极推动乡（镇、街道）建立民生实事项目人大代表票决制。要推进“人大代表之家（站）”常态化建设、规范化运行，下功夫打造“人大代表之家（站）”建设的“升级版”。要不断密切代表的联系，通过建立网站、微信公众号、微信群等方式，定期将常委会简报、工作动态等进行发布；通过代表列席常委会会议、参加视察、调研、执法检查 and 重大事项听证等活动，确保代表及时掌握最新信息、更好参政议政、充分发挥作用。

三是做好代表管理和服务保障工作。要严格把好代表入口关，建立统一规范的选民登记信息系统，扎实做好连任代表配合提名工作。要建立健全代表履职约束机制，积极开展代表向选区选民述职活动，督促代表自觉接受选民的询问和评议；建立完善代表履职档案、

考核评价、工作激励、调整退出机制，跟踪掌握代表履职情况，并将其作为连任提名的重要参考；建立健全代表学习培训规划，加强初任培训、履职培训和专业培训，实现代表任期培训全覆盖。要认真做好代表服务保障，认真做好代表经费、履职补贴等具体工作。

五、加强自身建设，努力推动全省人大工作整体水平不断提升。东峰书记对人大系统加强自身建设、夯实基层基础提出了新的更高要求。《意见》对人大系统干部队伍建设等方面作出了更为具体有力的规定。我们要深刻感悟省委对人大干部的关心关爱，以更加昂扬的斗志抢抓机遇，做好工作。

一是大力加强制度建设。要按照党的十九届四中全会和省委全会要求，着眼人大工作新要求，健全适合国家权力机关特点、更好体现民主集中制原则、充满活力的组织制度和运行机制，完善论证、评估、评议、听证制度，全面担负起宪法法律赋予的各项职责。要针对基层行政区划撤乡并镇改设街道、基层人大代表数量逐届减少的实际情况，适当增加基层人大代表数量，增强代表性和参与度。要及时总结实践经验，有效借鉴外地做法，切实把联动监督、“人大代表之家（站）”建设等行之有效的好做法，巩固下来形成长效制度。

二是大力加强机构建设。要进一步健全完善专门委员会和工作机构设置，不断优化人大常委会、专门委员会、常委会工作机构人员的年龄、知识和专业结构，推动常委会组成人员专职化率逐步达到60%以上。要加强对机关干部的系统教育培训，设立省级人大培训机构，提高学习培训的针对性系统性实效性。要加大干部交流力度，有计划有重点地安排对外交流任职，重点选拔培养中青年干部，选调法律、经济、金融等专业人才。《意见》对市县人大机关编制给予了政策倾斜，各市县人大要用足用好省委政策。

三是大力加强能力建设。要加强思想淬炼，坚定理想信念，树立正确的世界观、人生观、价值观，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。要加强政治历练，不为杂音噪音所扰，不为传闻谣言所惑，不断增强政治敏锐性和鉴别力，坚决做到政治立场坚定。要加强实践锻炼，在实践中锻造过硬本领，在实践中培植严实作风，在实践中激发内生动力，在实践中提升工作能力。要加强专业训练，认真学习专业知识，开展专业培训，不断提高依法履职尽责、解决实际问题的专业化水平。

四是大力加强基层基础建设。提升全省人大工作整体实效的基础就是加强县乡人大建设。对此，中央18号文件作出明确规定，省委也出台了实施意见，这次省委人大工作会议又提出了更高标准。要以增强整体实效为着力点，进一步提升基层人大会议组织、代表作用发挥、监督工作、重大事项讨论决定和人事选举任免等工作的科学化规范化水平。要把发挥基层人大职能作用作为重中之重，健全县级人大常委会内设机构，规范人大机关内设机构名称，不断夯实基层基础。要主动为基层人大工作排忧解难，大力支持依法行使职权。

学习贯彻省委人大工作会议精神，是当前全省各级人大的一项重要任务。要采取多种形式，深入学习东峰书记重要讲话精神，逐条学习研究《意见》内容。市县人大要主动作为，主动向地方党委提出贯彻意见和建议，切实把省委人大工作会议精神和《意见》相关规定要求落到实处。

（本文是省人大常委会常务副主任范照兵11月22日在全省人大工作会议上的讲话摘要）

省委人大工作会议在石家庄举行

11月22日，中共河北省委人大工作会议在石家庄举行。省委书记、省人大常委会主任王东峰在会议上强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和党的十九届四中全会精神，全面加强党对人大工作的领导，坚持和完善人民代表大会制度，不断开创全省人大工作新局面，为新时代全面建设经济强省、美丽河北提供有力支撑。

王东峰指出，今年是新中国成立70周年，是全国人民代表大会成立65周年，也是地方人大设立常委会40周年。在中国共产党的坚强领导下，人民代表大会制度作为我国根本政治制度得到不断巩固和发展，展现出强大的生命力和巨大的优越性，在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥了重要作用。党的十九大以来，省委深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真领会和运用习近平总书记在正定期间做好人大工作的宝贵思想财富、精神财富和实践成果，坚持把人大工作摆在全局的重要位置，推动人大工作不断迈上新台阶。全省各级人大及其常委会，牢牢把握正确政治方向，紧紧围绕全省工作大局，依法履职尽责，积极主动作为，各项工作取得新进展新成绩：强化政治引领，党的领导全面加强；强化担当担责，依法履职能力明显提升；强化改革创新，制度机制不断完善；强化基层基础，整体效能显著增强；强化自身建设，干事创业蔚然成风，为全省经济社会发展作出了重要贡献。

王东峰强调，要坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九届四中全会精神作为重大政治任务，全面落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。要深刻认识党的领导制度体系的重要地位，牢牢把握党是最高政治领导力量的根本要求，始终保持新时代人大工作的正确政治方向。深刻认识社会主义民主政治的本质和核心，牢牢把握坚持人民当家作主的根本要求，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。深刻认识党领导人民治理国家的基本方式，牢牢把握坚持依法治国的根本要求，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，切实把习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署落到实处，坚决当好首都政治“护城河”。

王东峰强调，要坚持以改革创新精神推进人大工作制度化科学化规范化，在建设经济强省、美丽河北中展现新担当新作为。一要着力完善地方立法体制机制，提高立法质量和效率。科学制定立法规划，围绕污染防治、地下水超采综合治理、规划编制、土地管控、矿山治理、城市建设、农业结构调整、冬季清洁取暖等重点领域推进创制性立法，坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接，不断完善公民有序参与立法制度，确保立法充分体现最广大人民意愿。二要着力完善人大监督制度，增强监督实效。坚持党对监督工作领导，深化对“一府一委两院”监督，拓展“三项联动”监督，推进人大监督与民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督、审计监督、统计监督有机贯通、相互协调，加强对权力运行的制约和监督，完善对法律法规实施和制度执行的监督，把权力关进制度的笼子。三要着力完善讨论决定重大事项机制，推动决策科学化规

范化。健全党委、人大、政府讨论决定重大事项沟通协调机制，完善党委决策、人大决定、“一府一委两院”落实的各项制度，建立政府重大决策出台前向人大报告制度，建立重大决策责任追究制度及责任倒查机制，以责任落实倒逼工作落实。四要着力完善选举任免机制，确保党的意图圆满实现。坚持党管干部原则和人大依法行使选举任免权相统一，依法实行宪法宣誓制度，综合运用民主测评、履职评议等方式，强化对选举任命人员履职情况监督。五要着力完善人大代表工作机制，充分发挥代表主体作用。严把代表入口关，优化人大代表队伍结构，畅通代表履职渠道，激发代表履职热情，建好用好“人大代表之家”，引导人大代表牢固树立“人民选我当代表，我当代表为人民”理念，充分发挥人大代表的主动性、积极性和创造性。

王东峰强调，要坚持把党的全面领导贯穿人大工作的全过程和各方面，努力提升全省各级人大及其常委会自身建设水平。要强化组织领导，各级党委要建立健全领导人大工作机制，把人大工作摆在更加突出的位置，加强重大事项沟通，支持和保证人大常委会党组织开展工作。要强化统筹协调，“一府一委两院”及相关部门要自觉接受人大监督，及时回应人大关切、人民关注，组织部门要选配配强人大专门委员会、常委会工作部门领导班子，各级各部门要上下联动、分工负责，积极营造关心、支持人大工作的浓厚氛围。要强化自身建设，紧密结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，持续深化“河北发展、人大尽责”主题实践活动，更加注重基层基础工作和人大机关干部队伍建设，全面推进政治建设、思想建设、组织建设、作风建设，切实提升履职水平，努力推动新时代全省人

大工作不断开创新局面，齐心协力加快建设经济强省、美丽河北。

石家庄市委、邢台市委、唐山市人大常委会、衡水市人大常委会、邯郸市邯山区委主要负责同志在会上作了发言。

会议以广电网络视频会议形式召开。省委常委，省人大常委会领导成员，省法院院长，省检察院检察长；省直有关单位、驻石省委管理领导人员企业、省属重点骨干大学主要负责人；驻石省人大常委会和省人大各专门委员会组成人员；各市（含定州、辛集市）人大常委会主任、秘书长、研究室主任，部分县（市、区）人大常委会主任；省人大常委会机关全体干部在主会场参加会议。各市（含定州、辛集市）、雄安新区、各县（市、区）设分会场。（四建磊 赵建 周洁）

全省人大工作会议在石家庄召开

11月22日，省人大常委会召开全省人大工作会议，学习讨论王东峰书记在省委人大工作会议上的讲话和《中共河北省委关于进一步加强和做好人大工作的意见》，研究贯彻落实意见。省人大常委会常务副主任范照兵出席并讲话，副主任王晓东主持，副主任王会勇，秘书长曹汝涛出席。

会议期间，与会同志分组进行了认真讨论。大家认为，王东峰书记的讲话，对各级党委加强对人大工作的领导、支持和保证人大依法履职、充分发挥人大制度功效提出明确要求，是做好全省人大工作的重要指导和遵循。省委出台的意见，为今后全省人大工作再上新台阶提供了重要支撑和保障。

会议强调，全省人大系统要认真学习贯彻省委人大工作会议精神，坚持党的集中统一领导，确保人大工作正确政治方向。要强

化理论武装，持续深入学习研究宣传贯彻习近平总书记重要思想。要围绕党委工作大局，着力提高立法质量和效率，增强监督工作针对性和实效性，依法行使重大事项决定权，依法行使选举任免权，更好服务全省改革发展。要密切与人民群众联系，高质量办好代表议案建议，拓宽代表履职渠道，充分发挥人大代表主体作用。要加强自身建设，推动全省人大工作整体迈上新台阶。（周洁）

省人大党组召开主题教育 整改落实研判会

11月18日，省人大常委会党组召开“不忘初心、牢记使命”主题教育整改落实研判会，对整改落实情况进行“回头看”，分析存在问题和原因，提出推进意见。省人大常委会党组书记范照兵出席并讲话，党组副书记王晓东主持，秘书长曹汝涛出席。

会议指出，机关各部门高度重视整改落实工作，以强烈的政治担当扎实推动整改落实，已经取得明显成效，进一步展示了省人大机关党员干部干事创业的精气神和奋发作为的新气象。

会议强调，要认真开展整改落实情况“回头看”，推动主题教育成果不断巩固深化。要真重视，进一步提高政治站位，把做好“回头看”工作与学习贯彻党的十九届四中全会精神和省委九届九次全会部署结合起来，与学习贯彻习近平总书记对地方人大及其常委会工作重要指示要求结合起来，与做好当前人大工作结合起来，持续深化整改。要真整改，始终坚持问题导向，压实整改责任，拿出破解难题的实招硬招，做到问题不解决不松手、整改不到位不罢休，确保如期整改到

位。要真见效，不搞花拳绣腿，不做无用功，用心用力办实事，着力让人民群众真切感受到人大机关主题教育带来的新变化、新成效，以工作要求的高标准和整改落实的高质量，不断提升主题教育的实际成果。（周洁）

省人大常委会召开主任会议

11月23日，省十三届人大常委会召开主任会议，传达学习关于第二十五次全国地方立法工作座谈会精神，研究我省贯彻落实意见。研究拟提请省十三届人大常委会第十三次会议审议的有关议题。省人大常委会常务副主任范照兵主持，省人大常委会副主任王晓东、聂瑞平、周仲明、王会勇，秘书长曹汝涛出席。

会议强调，要认真学习贯彻党的十九届四中全会精神、全国地方立法工作座谈会精神、省委九届九次全会精神和省委人大工作会议精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把坚持党的领导落实到地方立法全过程各方面。要完善立法体制机制，充分发挥基层立法联系点作用，加强备案审查工作，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，切实提高地方立法质量和效率。要突出重点领域立法，谋划、制定好明年的立法计划。要加强立法工作队伍建设，切实提高立法工作能力和水平，创造性地做好地方立法工作，把制度优势更好转化为治理效能。

会议还听取了省人大常委会选任代工委关于增补省十三届人大常委会代表资格审查委员会组成人员的报告、关于拟提请省十三届人大常委会第十三次会议人事任免案补充内容初步审查意见的报告，决定提请第十三次常委会会议审议。（刘冰洋）

范照兵到石家庄人大指导主题教育

11月19日，按照省委统一部署，省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵赴石家庄市人大常委会联系点调研指导第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育，实地走访了解情况，听取有关情况汇报，对开展好主题教育进行具体指导。

范照兵强调，要进一步提高政治站位，从增强“四个意识”、做到“两个维护”的高度，真正把思想认识统一到中央和省市委要求上来，以思想认识到位确保检视问题到位、整改落实到位。要紧紧围绕“不忘初心、牢记使命”这一主题，牢牢抓住深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这个根本任务，在读原著学原文悟原理上下功夫，在学深悟透上下功夫，在增强学习效果上下功夫，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走。要进一步聚焦重点难点，深入调研，边查边改，加大推进问题整改和专项整治工作力度。要进一步强化效果导向，不搞花拳绣腿，用心用力办好民生实事，着力让人民群众在人大工作的新担当、新作为中，感受到主题教育带来的新变化、新成效。要进一步加强组织领导，压实主体责任，强化督促指导，确保主题教育各项任务落地落实、取得实际成效。（周 洁）

范照兵到石家庄宣讲

11月19日，省委宣讲团成员，省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵到石家庄市桥西区塔谈社区人大代表联络站宣讲党的十九届四中全会精神，并与基层人大代表、

社区干部和群众代表面对面互动交流。

范照兵指出，贯彻党的十九届四中全会精神，坚持和完善人民当家作主制度体系、发展社会主义民主政治，就要坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度。

范照兵强调，要坚持党对人大工作的领导，增强“四个意识”，做到“两个维护”，牢牢把握人大工作正确政治方向。要坚持以人民为中心，畅通社情民意反映渠道，倾听人民群众的意见和建议，着力解决人民群众的操心事、烦心事、揪心事。要坚持依法治国，提高立法质量和效率，有效行使监督职责，做好法律宣传普及，大力推进法治河北建设，使人大工作者成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、积极践行者、坚定捍卫者。要坚持走自己的路，健全人大组织制度、选举制度和议事规则，加强地方人大及其常委会建设，提高依法履职能力和水平，创造性地做好人大各项工作。要坚持和完善人民代表大会制度，奋发作为、依法作为、高效作为，让群众切实感受到人大制度的优势和活力，为新时代全面建设经济强省、美丽河北作出应有贡献。（周 洁）

范照兵出席省人大常委会机关学习贯彻四中全会精神交流会

11月20日，省人大常委会机关召开学习贯彻党的十九届四中全会精神交流会。省人大常委会常务副主任范照兵出席并讲话，副主任王晓东主持，秘书长曹汝涛出席。11名同志在会上交流发言，10名同志作书面交流发言。

范照兵指出，学习贯彻中央全会精神和省委全会精神是当前和今后一项政治任务，也是坚持和完善人大制度、做好新时代人大

工作的思想基础。全体机关干部要在深入学习领会上下功夫，把学习全会精神与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神结合起来，与人大系统的工作实际结合起来，切实打牢思想根基。要增强责任感和使命感，自觉尊崇制度，严格执行制度，坚决维护制度，切实把人民代表大会制度坚持好、实践好、发展好。要不断提高能力水平，加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼和专业训练，提高综合素质和能力。要忠实履职尽责，不断推进和深化“河北发展、人大尽责”主题实践活动，提高立法质量和效率，充分发挥代表主体作用，用过硬作风和出色业绩，努力为国家治理体系和治理能力现代化作出积极贡献，让人民群众在人大工作实践中更多感受到我国国家制度的独特优势，更多感受到国家治理的实在功效。

（周 洁）

王晓东主持召开包联督访协调会

11月21日，省人大常委会副主任王晓东到省群众工作中心主持召开协调会，专题研究解决包案督访信访事项。省信访局、邯郸市、辛集市有关督办负责同志，省人大常委会城建环资工委、信访办有关同志参加了协调会。

王晓东先后听取了邯郸市、辛集市委关于两个信访事项的工作进展情况汇报，逐项核对了信访人反映的诉求，对做好下步工作，确保包案督办质量提出了要求。他强调，一是要提高政治站位。坚持以人民为中心，把“不忘初心、牢记使命”主题教育贯穿信访工作全过程，把人民群众的事当作自己的事，切实解决好群众的操心事烦心事揪心事，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

二是要坚持问题导向。进一步梳理群众的诉求，要举一反三，深入分析产生问题的根源，切实找到问题的规律，妥善解决遗留问题，切实维护群众利益。三是要改进工作方法。要抓实基层基础工作，主动发现问题、主动解决问题、主动排查问题线索，做到早发现、早办理，最大限度地把问题解决在基层，把矛盾化解在萌芽状态。（城建环资工委）

教科文卫工委党支部开展主题党日活动

为进一步深入学习贯彻党的十九届四中全会和省委九届九次全会精神，学习弘扬李保国精神，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育活动整改落实情况“回头看”，11月21日，教科文卫工委党支部由支部书记杨金深带队，一行7人赴邢台市内丘县岗底村开展了“向李保国同志学习”主题党日活动。

活动中，大家认真学习了习近平总书记对李保国同志先进事迹作出的重要批示精神，岗底村党支部书记杨泮军向大家讲述了他所认识的李保国和李保国同志情系百姓在岗底村扶贫的事迹，杨金深向大家介绍了他与李保国同志接触的点点滴滴。之后，在讲解员的带领下参观了李保国先进事迹展览馆，回顾了李保国同志工作的一生，一件件遗物，一幅幅画面，生动地展现了李保国同志扎根太行、艰苦奋斗，技术扶贫、无私奉献的共产党人形象；还参观了岗底村太行植物科技馆和李保国种植基地，并到李保国同志墓地进行了缅怀活动。大家一致表示，回到在自己的岗位上，一定要以党的十九届四中全会精神为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持“河北发展、人大尽责”的理念，努力作出无愧于时代的业绩。（教科文卫工委）

从“中国之制”看“中国之治”（下）

——解码党的十九届四中全会决定

新华社

打造平安中国“升级版”

社会治理是国家治理的重要方面。决定提出，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序，建设更高水平的平安中国。

北京师范大学教授宋贵伦指出，与党的十九大报告相比，决定从“社会治理体制”到“社会治理体系”，一字之差说明，社会治理不仅要以制度为基础，还要强调运行体系，体现了把社会治理制度优势更好转化为社会治理效能的要求。同时，在“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障”的基础上，增加了“民主协商”和“科技支撑”，这是我国人民当家作主制度优势的具体体现，也是社会治理体系和能力现代化的要求，使社会治理体系的表述更加全面系统、进一步完善。

在完善社会治安防控体系方面，决定提出要“提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平”。“决定的这个表述释放了一个重要信号，强调了社会治安要把人防、技防、物防等结合起来，更全面系统、更有实效。”宋贵伦说。

在构建基层社会治理新格局上，决定从“完善群众参与基层社会治理的制度化渠道”“加快推进市域社会治理现代化”“注重发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用”三方面提出要求。宋贵伦表示，这回应了当前基层社会治理探索的实践成果和城市化进程中的发展要求，具有较强现实针对性和长远意义。

铺就通向美丽中国的制度大道

“生态文明建设已经到了加快制度成熟、完善的阶段。”同济大学财经研究所所长石建勋认为，党的十九届四中全会对坚持和完善生态文明制度体系作出部署，生态文明制度建设将更加具有系统性、全面性、可操作性。

决定提出，实行最严格的生态环境保护制度，全面建立资源高效利用制度，健全生态保护和修复制度，严明生态环境保护责任制度。

“制度是管根本、管长远的。”生态环境部环境与经济政策研究中心主任吴舜泽表示，把党的十八大以来生态文明建设经验做法进行归纳、总结、固化为制度，加以坚持和完善，同时严格强化制度执行，是实现人与自然和谐共生、建设美丽中国的必然之路。

“这四个方面制度有着非常丰富的内涵，每一项制度建设都非常具体，同时包含在全面加强生态环境保护和推进生态文明建设中，在逻辑上相互贯通，在实践中相互关联。”吴舜泽说。

专家表示，未来推进生态文明建设，就是要坚持和完善并坚决执行这些制度，更好满

足人民群众对生态环境改善的需求，让人们享受到更蓝的天、更绿的山、更清的水、更优美的环境。

阔步迈向世界一流军队

军事科学院特聘首席专家、研究员何雷认为，决定将坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度，作为坚持和完善中国特色社会主义制度的重要内容予以明确，标志着中国特色社会主义军事领导制度更加成熟定型，为进一步铸牢人民军队的建军之本、强军之魂提供了根本遵循。

经过长期发展，坚持党对军队的绝对领导的制度日臻完善，形成了包括坚持军队最高领导权和指挥权属于党中央、中央军委，中央军委实行主席负责制，实行党委制、政治委员制、政治机关制等在内的一整套制度体系，为坚持党对军队的绝对领导提供了坚如磐石的制度保证。

何雷说，前进道路上，人民军队必须牢牢坚持党对军队的绝对领导，把这一条当作人民军队永远不能变的军魂、永远不能丢的命根子，任何时候任何情况下都以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志。

何雷说，贯彻落实党的十九届四中全会精神，就是要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢固确立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，为实现党在新时代的强军目标、把人民军队全面建成世界一流军队不懈奋斗。

擘画祖国统一光明前景

“一国两制”是党领导人民实现祖国和平统一的一项重要制度，是中国特色社会主义的一个伟大创举。决定专条阐述“坚持和完善‘一国两制’制度体系，推进祖国和平统一”，为维护“一国两制”行稳致远定向领航，为解决台湾问题、实现国家统一擘画出光明前景。

武汉大学教授秦前红说，在推进国家治理体系和治理能力现代化的宏大格局中，将坚持和完善“一国两制”制度体系作为重要内容，对全面准确理解和贯彻“一国两制”方针，维护国家主权、安全、发展利益，维护香港、澳门长期繁荣稳定，意义重大，影响深远，将有力增强推进“一国两制”伟大实践的信心和动力。

中国(深圳)综合开发研究院港澳及区域发展研究所执行所长王万里说，坚持和完善“一国两制”制度体系是依法治国方略在“一国两制”方面的体现。决定中涉及港澳内容全面深刻，既着眼长远，且有很强现实针对性，将推动“一国两制”焕发更强大生命力。

解决台湾问题、实现祖国完全统一，是全体中华儿女共同愿望，是中华民族根本利益所在。上海社科院台湾研究中心主任盛九元认为，决定站在制度和治理的高度，彰显了为两岸同胞谋福祉、为中华民族创未来的格局，体现了大陆方面推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程的政策主张，将有力促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉，进一步团结凝聚两岸同胞反对“台独”、共促统一、携手共圆中华民族伟大复兴中国梦。

构建命运与共的美好世界

“独立自主的和平外交政策日益成熟和定型，是国家治理体系和治理能力现代化的重要体现。决定提出推动构建人类命运共同体，表明中国倡导各国携手建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。”外交学院副院长高飞说。

推动党和国家事业发展需要和平国际环境和良好外部条件。决定提出，必须统筹国内国际两个大局，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，坚定不移维护国家主权、安全、发展利益，坚定不移维护世界和平、促进共同发展。

在健全党对外事工作领导体制机制方面，决定提出“坚持外交大权在党中央”。高飞表示，党的领导是中国外交的灵魂，是新时代中国特色大国外交的根本政治保障，正是因为有了党的坚强领导，中国外交才能不畏浮云、坚定前行。

在完善全方位外交布局方面，决定提出“推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系”“积极发展全球伙伴关系”。高飞说，中国正以实际行动打破西方国家所谓“国强必霸”“文明冲突”的论调，伙伴关系则为当今世界处理国与国关系提供了新模式。

围绕推进合作共赢的开放体系建设和积极参与全球治理体系改革和建设，决定提出“推动共建‘一带一路’高质量发展”“健全对外开放安全保障体系”“倡导多边主义和国际关系民主化”等具体举措。

高飞表示，这些举措表明中国正以更加开放的姿态寻求与各国共同发展，为构建更加公正合理的国际治理体系贡献积极力量，以一个负责任的发展中大国形象，日益走近世界舞台中央。

为公权力运行扎紧“制度之笼”

决定从健全党和国家监督制度，完善权力配置和运行制约机制，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制三个方面，作出明确安排和部署，为公权力运行扎紧“制度之笼”。

“这三个方面分别从对权力的监督、对权力的配置制约和反腐败体制机制角度，为保证公权力不被滥用，巩固和发展反腐败压倒性胜利作出科学系统安排。”中国人民大学反腐败与廉政政策研究中心主任毛昭晖表示。

毛昭晖指出，在对权力的监督方面，决定明确了健全党和国家监督制度的改革路径，即推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接，同时以党内监督为主导，推动人大监督、民主监督、群众监督、舆论监督、审计监督等各类监督有机贯通、相互协调；在对权力的配置制约方面，决定提出了“权责法定、权责透明、权责统一”三大原则，通过明晰权力边界、推动用权公开、完善精准问责机制等措施，压减权力设租寻租空间，深化治本之策。

为巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，决定着眼强化“不敢腐”，强调坚定不移推进反腐败斗争；着眼保障“不能腐”，提出推动重点领域监督机制改革和制度建设，推进反腐败国家立法；着眼筑牢“不想腐”，强调加强思想道德和党纪国法教育。

优化人大代表结构问题浅析

刘玉良

人大代表是人民群众的代言人，广泛的代表性是人大代表的根本性质。人大代表一般按照类别划分为：本级直属单位参选、工农、专业技术人员、知识分子和其他劳动者、干部、解放军、归侨侨眷、少数民族、民主党派和无党派、妇女等。随着改革开放的逐步深入，我国的经济生活和政治生活发生了重大变化，目前代表结构不适应已经变化了的社会状况，代表阶层比例划分亦不尽科学，影响人大代表的整体素质，制约了人大代表作用的发挥。

一、现行代表结构存在的瓶颈

一是现行代表结构不能真正代表现有的社会阶层。我国实行改革开放四十年里，社会阶层发生了重大变化，在经济、教育文化卫生等领域出现了新阶层，如民营企业主、民办学校、个体医生、职业画家、网络大V、多媒体创作人、天使投资人、自由撰稿人等。现行的代表阶层中不包括这些新出现的阶层，实际操作中也只能把这类代表靠在工人、农民、专业技术人员、无党派人士阶层，与这些代表所属的阶层明显不相符。

二是现行代表结构中一些阶层产生了重要变化。随着我国政治经济生活的变化，干部、专业技术阶层已表述不准确。目前，我国实行新时期中国特色的社会主义市场经济，政府机关推行的是公务员制度；党委实行的是党务工作者制度；人大、政协的工作人员职务也列为了公务员执行；法院、检察院实行的是法官与检察官制度；军队实行的是职务与军衔制；有些教育、文化、卫生、体育、科研等单位脱离了财政供养并提倡由社会兴办。现在所言的干部一般是泛指担任一定领导工作或国家机关行政管理工作的。因此，人大代表结构中的干部阶层表述不准确。

专业技术人员阶层也发生重要变化，专业技术人员包容现象比较突出，从社会状况上看，专业技术人员覆盖了各行各业，从目前实际操作上，大都把教师、医生、快递员、美容师、厨师等多个行业人员都归为这一类，都算为了专业技术人员的一部分，行业差别差距较大，专业技术人员作为一个阶层不太科学。

三是现行的代表结构制约了代表的整体素质。选举法具体规定了一个地方应有的代表名额，为了便于操作，落实代表名额，大多以文件的形式，对本级代表结构作出规定。这个规定虽然对分配代表名额有所依据，但由于人大代表结构划分不尽科学，代表的阶层和比例要相互交叉套用才能确定某个选举单位和选区代表名额及代表候选人，这样的代表当选后，由于诸多因素影响，长时间代表履职能力得不到提高，代表作用也不能充分发挥，造成一届任期内，审议发言次数和所提的代表建议屈指可数。

二、现行代表结构带来的不利影响

一是闭会期间代表活动难以参加。由于人大代表中党政部门主要负责人比较多，这些人大代表平常公务繁忙，在人大会议期间，因各行各业负责人忙于开会，倒还能基本上

集中精力参会；但在闭会期间人大组织开展的评议、视察等活动，就很难抽出时间参加了。故有些代表活动小组、特别是有领导干部参加的代表小组，平时活动很难开展起来。而人大代表如果只有会议活动，没有闭会期间的相关活动，就不能全面了解情况。那么，对于人大代表职责的履行，进而对会议的质量就大打折扣了。

二是监督工作难以到位。实施法律监督和对“一府一委两院”工作监督，是人大的重要职责与权力。由于各级领导干部所占比例太大，往往使得监督软弱无力。所以，现在有不少群众和人大机关的同志以及新闻单位的同志都说：每年召开的人民代表大会，实际上就是一个干部会议；虽然，村支部书记在现有的代表结构中被列为了“农民”，但其实际上的立场、观点在会上又表现为“干部”，在老百姓的心目中也是干部。这样，无论在开会还是闭会期间，要这些“干部”去监督“一府一委两院”的工作，其力度又能有多大呢？

三是难以真正代表各方面的意见。人民代表大会制度，是人民群众当家作主的民主政治制度。而人民群众是由社会一切人群所组成的。这些人群的成员，有干部，有群众；有男，有女；有中共党员，也有非党人士。要体现人大代表的代表性、广泛性、公平公正性，就应按人群的实际分布状况成比例地推选出代表，但实际上却相差甚远。这些情况的存在，使得人大代表的真正代表性大打折扣，也不利于真正代表和全面反映选民的意愿。

三、优化人大代表结构的几个对策

一是区域选举与行业选举相结合。人大代表的代表性应当有宏观上的合理考虑，各行业、各阶层的代表均应占有一定比例，才能代表社会的各个方面。如以区域选举的方式，由于领导干部的参与使各行业代表很难从占比不多的所辖区域中“脱颖而出”，也会导致一线工人农民及行业群体在代表人选中不同程度地被“边缘化”。尝试区域选举和行业选举相结合，一是将少数民族、党派团体、知识分子等单独划分选区、单独进行选举；二是将较大的行业群体，如将教育科技、文化卫生、市政建设、政法行业等单独划分选区；三是保证现代制造业、现代服务业、科技创新、文化创意、网络传媒等新兴产业群体中产生一定数量的代表。以此形成合力组成优化的群体结构，最大限度地发挥代表的整体优势。

二是选区划分与名额分配相结合。实行城乡按相同人口比例选举人大代表以后，在选区划分、名额分配时要进行统筹考虑，反复斟酌，做到全面周密。一是在代表名额分配到各选区时，将代表结构要求进行具体量化。二是要分区分级确定合适的代表名额和比例，如市县一级人大可适当多安排一些农民、镇企业和个体劳动者代表；省级人大可适当多安排一些从事宏观经济和社会管理、国有大中型企业家、科技、文化、经济、法律等方面的代表。但要防止出现“大单位压小单位”和不顾候选人素质的现象。选区规模要大体相当，且宜小不宜大，选区划分、名额分配要做到统筹性、精细化，保证代表结构的合理性。

三是摸底调查与提名推荐相结合。优化代表结构要深入做好摸底调查工作，要以听取相关单位负责人意见、召开相关人员座谈会、查阅资料、实地走访等形式，对本届代表履职情况进行调查了解，摸出本届代表中政治素质好、履职积极的优秀代表；摸出村社遵纪守法、热心办事、敢于为民代言的群众贴心人；摸出各系统行业、各群团组织新涌现的优秀骨干。要坚决防止有涉黑涉恶、参与邪教等违法行为或品行恶劣者被推荐为代表候选人，

小牌子 大作用

——丰南区东田庄乡人大代表户（岗）挂牌工作纪实

么 坤 张贵军

如何让代表更接地气、更富生气，基层人大如何更好地畅通代表与选民的交流渠道，真正为代表履职服务？今年以来，丰南区东田庄乡人大以“河北发展、人大尽责”主题实践活动为动力，积极探索实践，在全乡人大代表中开展人大代表户（岗）挂牌活动，用自己的实际行动有力诠释了人大代表的初心和使命。

履职积极性更高了

东田庄乡王打刁村被河北省列为乡村振兴示范村，在“五清”工作中，村内的乡人大代表孙长连，主动拆除自家违建用房。“干工作不当表率，就对不起家门口挂着的代表牌子。”孙长连解释道。除了自拆外，他还积极帮助做好村内其他群众家的拆除工作，受到了大家的一致好评。无独有偶，东田庄崔庄户村的区级人大代表董会合、乡级代表董会银，在乡村振兴示范村建设中，身先士卒，不怕苦、不怕累，使村庄面貌焕然一新……他们只是东田庄乡众多人大代表户（岗）挂牌的一个缩影。

今年年初，乡人大针对辖区村庄比较分散、有的选民到人大代表之家（站）反映诉求不便的问题，在区、乡两级人大代表中开展了人大代表户（岗）挂牌活动，从而进一步激发人大代表履职积极性。截至目前，该乡共为人大代表户挂牌45个，人大代表岗挂牌8个。

一经发现，要由推荐者及时撤回提名。要充分考虑增加具备财政经济、法律、农业与农村工作、城市建设与管理、环境保护等专业知识能力的专家型代表比例；严格控制党政干部担任人大代表的数量，逐步实现“一府一委两院”工作人员与人大代表“角色”分离。

四是政治素养与履职能力相结合。推荐代表候选人除要符合法律规定的一般资格条件外，还需注重其社会活动能力和履行职责能力。特别是在推荐一线工人、农民代表时更要注重其参政意识和政治活动能力，要严格把握政治素质、文化素质及能力素质“三关”，严把代表的“入口关”，努力将那些政治素质高、文化水平高的“两高”，法治观念强、代表意识强的“两强”，群众基础好、工作业绩好的“两好”人员推荐为代表候选人。

五是建立健全人大代表产生、履职、激励和淘汰的机制。要充分利用人大代表之家和代表联络站组织人大代表定期联系选民，向选民报告工作，听取选民意见，接受选民的评议，建立健全人大代表有序竞争机制和履职的考评机制。要把代表是否积极参与人大工作和活动，能否积极参与地方人大行使各项职权作为衡量代表发挥作用、依法履职的评价标准。要探索建立人大代表的激励和淘汰机制。对于认真履行代表职责、选民普遍满意的代表，要通过一定的形式进行公布和宣传；对于不能行使代表职务，没有发挥代表作用的代表，应当采取主动辞职、劝其辞职或其他方式予以淘汰。

（作者单位：省人大常委会选任代工委）

“让人大代表亮明身份，不但将人大代表置于全体选民的监督之下，增强了人大代表的光荣感、使命感和责任感，而且参与活动的积极性更高了，彰显了人大代表的表率作用。”东田庄乡人大主席张贵军介绍挂牌后带来的好处。

建议反馈更顺畅了

在挂牌的同时，乡人大为每名代表发放了人大代表接待选民意见、建议登记簿，使每一名人大代表户（岗）都成了一个接待站。这样，不但可以在人大代表之家（站）进行选民接待，在代表户（岗）同样能够接待，方便了人大代表的接待，更方便了选民反映问题。

“以前，我们有问题也不知道上哪反映，现在好了，有啥事都不用出村，直接找代表说就行啦。”村民董会良道出了大家的心声。目前，全乡 27 个村都有了接待窗口，随时都可以收集和听取选民的意见、建议，真正起到代表联系选民的桥梁纽带作用。

为了畅通办理渠道，该乡专门制定了工作流程，确保选民的意见建议得到及时有效的办理。代表收集到选民的意见建议后，进行登记，每月由乡人大安排专人进行收集整理。乡人大对于收集的意见、建议归类后，交办各个相关部门。办结后，抄报给乡人大。乡人大将办理结果答复给人大代表，最后由人大代表再反馈给选民，形成了一套规范的管理和意见、建议办理流程。自人大代表户（岗）挂牌活动开展以来，现已收集问题 52 件，经过归类整理，确定有效意见、建议 25 件，其中 19 件交由各相关部门及村委会进行了解决，5 件由乡人大给予了重点关注和解决，1 件已经同选民见面进行了解释和沟通。

选民群众更认可了

随着代表户（岗）挂牌逐步规范运行，社情民意的“收集点”作用发挥日益明显，拉近了人大代表与群众的距离，得到了广泛认可。

“我就是抱着试试的想法，反映了东田庄学校学生伙食问题，没想到代表了解情况后，带着家长一起到学校进行了面对面的交流沟通，对菜谱、油炸食品、早餐等问题当场拿出了改进方案，这可真是为群众办了件大好事呀！”大吴庄村张文云对代表户（岗）挂牌做法赞不绝口。“由于部分小学教师办公室没有电风扇，每到夏季严重影响教学，我把意见反馈后，没想到乡政府立即送来 20 台电风扇，老师们为人大代表给百姓办好事的做法一致点赞。”李有普代表介绍到，在乡镇，很多人大代表平时收集的都是一些类似鸡毛蒜皮的琐事，这些事情看似小，但对群众来讲确是困扰他们的大事，只有认真负责地办好，群众才能满意，工作才能顺利推进。比如，老百姓反映乡村振兴示范村建设中入户路、撒水宽度、墙体高度问题等，与村民利益息息相关。乡人大了解到情况后，组织区、乡人大代表深入施工现场，同村两委、群众、施工方一起，现场把脉，提意见，出主意，最终得到了群众的一致认可，拉近了群众与人大代表的距离。

不忘初心再出发，牢记使命勇担当。挂牌人大代表户（岗）挂牌活动的开展，以务实管用的“组合拳”，激发人大代表的履职热情，推动代表工作严起来、活起来、实起来，必将激励人大代表砥砺前行，也必将激励人大工作再上新台阶、再创新佳绩。

（作者单位分别为丰南区人大常委会、丰南区东田庄乡人大主席团）

奏响新时代代表工作最强音

——元氏县人大常委会“五抓五提升”深化代表工作

武文平

近年来,元氏县人大常委会积极探索新形势下开展代表活动的新方法、新途径,坚持“围绕中心、立足实际、市县交融、注重实效”的指导思想,明确了“五抓五提升”的工作思路,通过依托人大代表之家(站)这一平台,取得了较好的效果。

一、抓制度,提升代表活动的落实。按照石家庄市委批转市人大常委会党组的《关于进一步加强和改进人大代表之家(站)建设的意见》要求,县人大常委会深化全县人大代表之家(站)建设,从建立和完善行之有效的活动制度入手,把制约、激励机制引入代表活动中,使之逐步走上制度化、规范化轨道。

一是健全完善相关代表活动制度。根据实际工作需要,进一步健全完善了《代表活动计划制度》《请示报告制度》,要求各乡镇根据县人大常委会统一安排部署,并结合本地实际,认真研究确定代表活动具体内容,编制活动方案。每次组织代表活动,都要事先向党委请示报告,取得领导的指导和帮助,并且每次代表活动,县委、人大主要领导及有关部门都要参加,听取代表的意见和建议。

二是建立代表向选民和原选区述职制度。根据石家庄市人大常委会办公室《关于开展县乡两级人大代表述职评议活动的安排意见》和元氏县人大常委会《关于在县人大代表中开展“双联双评”活动的实施办法》,从今年开始,全县各乡镇按照有关要求,积极组织辖区的县、乡镇人大代表开展向选民述职活动。截至目前,全县有957名县乡人大代表在15个代表之家进行了述职评议工作,其中口头述职的县乡代表达到319人。

三是建立代表活动档案。档案由各乡镇人大主席团填写,报县人大常委会存档。内容包括:活动的出勤情况,活动的时间、内容、方式,收集的建议、批评和意见,“一府两院”对代表建议、批评和意见的落实情况。档案记载情况作为年终总评表彰的主要依据。

二、抓建设,提升代表依法履职的平台。为进一步密切代表与人民群众的联系,打通联系代表、服务群众的“最后一公里”,出台关于加强和规范人大代表家(站)建设运行的指导意见,重点围绕发挥“家(站)”作用,着力推进高标准建设、高质量管理、高效能运行,以代表之心,践为民之行。

一是全面提升“家(站)”创建水平。为进一步巩固、充实、完善、提高,今年以来,按照“‘家’在规范上下功夫,‘站’在特色上做文章”的基本思路,进一步突出地域特色、文化特色、品牌特色,在全县东、中西部根据不同行业分别创建覆盖全县四个特色“家(站)”。铁屯村代表联络站突出“为民办实事”特色,联络站以“百姓动嘴、代表跑腿”为根本,以“小事不出村、大事找政府”为目标,形成人大代表—村民代表小组—村民的“网格化”全覆盖管理模式。开发区代表联络站突出“为企业和职工谋福利”特色,联络站10名市、

县人大代表联系全县四个工业区的 103 家企业，及时了解情况，切实解决企业和职工反映的问题。中医院代表联络站突出“代表行业”特色，县直代表全部进站，组织开展学习、安排视察调研、密切联系群众、交流履职经验、接受选民监督。蟠龙湖代表联络站突出“乡村振兴，元氏名片”这一特色，依托地理优势，突出抓好全县旅游产业，把全县山区六个乡镇进行整合，通过选民接待、接收群众留言等形式，为全县旅游业和乡村振兴加油助力。

二是规范活动内容。在学习培训方面，采取专题培训、政策宣传、交流履职经验等多种形式，构建多层次的学习平台，把人大代表之家（站）当成“课堂”，作为代表提高履职能力的“加油站”。在联系群众方面，以设立“选民接待日”、建立“民意收集点”等为载体，定期开展代表接待日活动，把人大代表之家（站）当成“窗口”，作为代表反映社情民意的“连心桥”。在依法监督方面，组织代表开展调研、座谈、评议等活动，把人大代表之家（站）当成“平台”，作为代表发挥作用的“助推器”。在联系交流方面，定期组织市、人大常委会组成人员与代表以及各级人大代表之间开展联系活动，把人大代表之家（站）当成“纽带”，作为代表联系交流的“会客厅”。

三是规范活动方式。以各级代表混合编组在“家（站）”开展活动为常态，以专业小组、代表小组、跨区域活动为补充，定期与不定期活动相结合，形式多样地组织开展“家（站）”活动，确保每年每个“家（站）”集中开展活动不少于 12 次，每名代表进“家”入“站”活动不少于 4 次。此外，市人大常委会成立专门领导小组，建立分包联系人大代表之家（站）工作机制，加强对人大代表之家（站）建设和运行工作的检查和指导，掌握运行情况，协调解决问题，总结推广经验。

三、抓培训，提升代表的基本素质和议政能力。全县 1054 名人大代表分别来自农业、工业、教育、卫生、交通等各个行业，具有广泛的代表性。但有不少代表是初进人大的门坎，对人大代表的性质、地位、职责及如何开展工作，缺乏全面了解，一些代表的主体意识和法律意识还比较淡薄，有的把代表职务仅仅看成是一种荣誉，没有真正成为人民群众的带头人、代言人。只有光荣感，没有责任感。针对这些情况，我们把抓培训，提高代表素质，放在了极其重要的位置。一是组织代表广泛深入地学习习近平总书记新时代中国特色社会主义思想、系列重要讲话精神和治国理政新思想新理念新战略；二是聘请省市专家专题讲授宪法、监督法、代表法等有关法律法规；三是学习中央 18 号文件《关于加强县乡人大工作的若干意见》和省委《关于进一步改进和加强人大工作的决定》。换届以来，我们共组织人大代表理论学习班 3 次，座谈讨论会 5 次，法律法规学习和人大业务培训 8 次。通过形式多样的集中学习，进一步增强了代表的责任意识、服务意识和法律意识和议政能力。

四、抓联系，提升代表知情知政的条件。密切与代表的联系，充分发挥代表作用，是地方人大的一项经常性的工作。为此，我们把这项工作列入人大常委会的重要议事日程，出台了《关于在县人大代表中开展“双联双评”活动的办法》，在坚持以往行之有效做法的基础上，重点抓了以下几点：邀请代表列席常委会，同代表保持定期联系；规定每月 5 日、15 日、25 日为市人大常委会接待代表来访日；进一步抓好“双联系”工作，市人大常委会主任、副主任每人联系代表 5 名，并不定期地走访代表，同代表保持直接联系，代

表要经常深入群众中，了解民情调查研究，每个月向代表小组汇报一次情况；及时组织代表开展学习、视察、评议等活动；县“一府一委两院”就人民群众普遍关心的重点、热点、难点问题，定期向代表通报情况；认真办理代表提出的建议、批评和意见，等等。换届以来，县人大常委会共接待代表来访 59 人次，走访代表 108 人次，组织代表视察、调查 20 余次，向代表发放各类学习材料 1000 余份。由于密切了县人大常委会与代表的联系，从而为代表履行职责创造了有利条件。

五、抓活动，提升代表整体作用的发挥。换届以来，我们依托人大代表之家（站）这一平台，坚持围绕建设“南部新城、经济强县、美丽元氏”这个中心，突出全县工作重点，认真组织代表在闭会期间开展视察、调查、评议等活动，充分发挥代表在推动全县发展中的积极努力和实干担当。

一是围绕全县高质量发展开展活动。按照县委“实施三大战略、推进四大攻坚、实现五大提升”的决策部署，县人大常委会组织代表开展活动时，紧紧抓住事关全县经济社会高质量发展的大局，找准切入点和着力点，扛起使命和责任，将万花山森林公园建设、龙河新区“一河三桥五路”及展览馆水世界等基础设施建设、法治县城建设、省级文明城市建设、精准扶贫实施情况等一批涉及元氏改革、发展、稳定，带有全局性、根本性、长远性的大事作为监督议题，在建设“南部新城、经济强县、美丽元氏”的进程中，汇集更好的人大智慧，注入更多的人大元素，发出更强的人大声音，贡献更大的人大力量。

二是围绕有关法律、法规的贯彻情况组织活动。换届以来，县人大常委会共组织市、县人大代表对环境保护法、食品卫生法、水法等 5 项法律法规执行情况进行了检查。在检查中，代表们及时地有针对性地对这些法律法规贯彻执行情况提出意见和建议，督促有关部门认真解决。尤其是在三项联动监督工作中，充分发挥人大代表之家（站）两个平台的作用，动员社会各方面积极参与，有力有序有效开展联动监督工作，推动党中央和省委决策部署落地见效。据统计，各代表活动小组共组织开展相关调研 20 余次，走访重点领域生产经营企业、单位 26 家，组织座谈会 12 次，全县共有 462 名代表参与了活动，参与率达 43.1%。省市县乡四级人大代表通过这次联动监督活动，共提出意见建议 386 条，问题线索 52 条。

三是围绕人民群众普遍关心的热点、难点问题开展活动。全县各级人大代表坚持把民之所向作为履职方向，把民之所难作为监督重点，紧紧围绕食品安全、入学就医、社会保障等群众最大关切开展调查研究，协助县委、政府把群众最在乎的事办好、最牵挂的事办快、最希望的事办成，让元氏发展更有温度、群众幸福更有质感。如在脱贫攻坚的关键时期，县人大常委会向全县各级人大代表发出倡议书，号召全县各级人大代表全力助推精准扶贫，每个代表要联系 1-3 户贫困户，努力成为贫困群众的知心人。市人大代表、槐阳锂能公司宋志涛积极响应，为东张乡两个村的贫困户自费购置 30 余套过冬棉被，以实际行动践行代表职责。县人大代表次任武在向选民述职时，有选民反映家中暖气管道老化、暖气不热的问题，他当即把情况反映到相关部门，并持续跟踪督办，县有关部门对涉及到的 3 栋住宅楼进行改造提升，受到了选民的一致称赞。（作者单位：元氏县人大常委会）

一首砥砺奋进的歌

——对今年人大工作的几点认识

张福磊

砥砺奋进的歌，总是充满着激荡灵魂的旋律、催人奋进的歌词。一年来，省人大常委会及机关上下唱响“河北发展、人大尽责”主旋律，以“八大行动”为引领，立法质量、监督效果、干部能力、制度规范、作风锤炼、党建推进、基层基础、服务质量取得显著成效，工作面貌、干部面貌、机关面貌发生明显转变。八个方面大推进、强落实，共同奏响了一首砥砺奋进的歌。

这是一首持久深邃的澎湃真理之歌。真理的声音是永恒的，也是时代的。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义。去年9月全国人大首次学习贯彻习近平总书记的重要思想交流会在我省召开，充分说明了河北人大在学习研究宣传贯彻总书记的重要思想上用力至深、成效至显。今年以来，我们组织开展了大规模的瑞金、延安学习培训活动，不间断的形式丰富的交流研讨，主动学习、深入思考、实践运用总书记的重要思想的自觉性日益浓厚，大家不仅明白了总书记怎样要求的，还明白了为什么这样要求；不仅弄懂了要在哪些方面下力气，还懂得了怎样下力气。转向内在、澎湃真理的歌越唱越有味，越唱越有感觉。

这是一首铿锵有力的对党忠诚之歌。增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，是我们最嘹亮的政治宣言。我们始终以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，围绕中央和省委有关决策部署，紧跟新形势新任务新要求，把握新定位新职责新使命，改革创新、务实推进，充分发挥人大立法、监督、任免、决定各项职能，调动各级人大资源，发挥出了人大整体功效。在每一次依法履职活动中、每一部创制立法制定中、每一项“法律巡视”监督中用心用力用情书写对党的忠诚，把坚持党的领导、落实“四个善于”和执行请示报告制度贯穿到工作全过程和各方面，铿锵有力的忠诚之歌始终回响在人大工作者的信念里、方向中、行动上。

这是一首情真意切的倾心为民之歌。依靠人民、服务人民是人大工作的根与魂。我们始终秉持人民立场，坚守人民至上，紧扣党的宗旨，紧扣群众期待，倾注全力听民声、察民意、汇民智、解民忧。扎实推进县乡人大代表述职评议和民生实事项目票决制，受到社会高度好评；加强人大代表之家（站）建设，全省各乡镇（街道）共建立家（站）4595个，实现了全覆盖；着力推进“两个机关”建设，加强与代表和群众的密切联系，为民解难题、办实事，把群众路线走到了群众的心坎里、笑容上；围绕扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境、水污染防治、扫黑除恶专项斗争和农村环境面貌改造等关系人民切身利益的重大问题持续开展联动监督、重点监督、跟踪监督，有力推动了一些疑难杂症的解决，用实实在在的成果践行了党的初心使命。

这是一首锐意进取的改革创新之歌。改革创新是既重效果也重节奏的高难度乐章。我们不仅做到了效果好，更有着云起雪飞、变化有致的定力和从容。对创制性立法、三项联动监督、夯实基层基础、发挥代表作用等工作中的经验做法，反复探索完善，认真总结提炼，着力形成制度化、规范化成果；创新工作机制，推进京津冀协同立法，完善并实施人大组织制度、工作制度、议事程序，科学、合理、有序的工作格局逐步显现；树立全省人大“一盘棋”的理念，加强工作统筹调度，有效激发了四级人大工作活力，提升了整体实效；市县乡机构日益健全、人员配备逐步加强，固本强基越发有力量有底气。以制度效力促进改革创新，以改革创新推动制度建设，治理体系切切实实向着治理能力高歌迈进。

这是一首急雨敲阶的担当作为之歌。问题是时代的声音。我们当仁不让地以时代人大工作者自居，用践行宪法法律赋予的职责使命回答时代之问。三区一基地建设得怎么样？存在哪些问题？应当如何推动？生态环境治理如何制度化？山水林田湖草怎样综合施治？不仅考验着能力更考验着担当；雄安新区法治建设抓哪些？怎么抓？这个问题既重大又敏感，考验的是水平更是智慧。敢于主动面对重大问题，敢于破拆问题的“表皮细胞”，是对党性纯度、担当作为的直接考验。我们不仅做到了，而且做得很出色，效果很震撼，相关立法推进得硬邦邦，法律监督牙齿咬合得咔咔响，极大扭转了以往社会各界对人大的传统认识，根本政治制度的威严和“厉害”开始令人刮目相看。急雨敲阶、连环重击的“打击乐”悦耳动听，痛快淋漓！

这是一首细雨抚桐的和谐万邦之歌。人大制度是人民的，人民心灵总是相通的，世界各地的民意机关自然就有了共同语言。今年以来，在中美关系相对敏感、经贸摩擦错综复杂的背景下，我们在全中国对外友协和美国州立法领袖基金会大力支持下，在省委坚强领导下成功举办了第四届中美省州立法机关合作论坛，为增进中美两国人民情感认同、促进中美两国地方交流合作、推动中美两国地方立法机关形成共识，开辟了新途径，打开了新局面。论坛发言、一对一交流，中美两国地方立法机关、企业界、学术界都有着说不完的话题。外宾对接待之周到、服务之细致、论坛之高端称赞连连。细雨抚桐般的和谐友善之音共鸣共响在中美两国人民的抚掌击节之中，必将在中美地方交流的史册上留下浓重一笔。

这是一首荡气回肠的自我革命之歌。荡气回肠总是伴随着坚毅和卓绝。面对由来已久的人大履职“缺位和不到位”，我们痛下决心，刀刃向内，以刮骨疗伤的勇气着力解决。决心如此之大，是因为深刻认识到，面对艰巨繁重的职责使命和错综复杂的问题挑战，没有真本领、强作风是万万不行的。靠着不间断的学习交流，一项接一项的制度规范，夜以继日的辛苦工作，咬住问题不松口的死磕作风，我们把“二线”直接升格到了“火线”，把自我革命推进到底。是的，今天的人大工作确实很累很累，但是想想看，一部真管用的立法、一次真刀真枪的监督，就能把制度功效转变为老百姓摸得着的获得感、幸福感，自我革命之歌虽苦尤甜，虽烈犹酣。

回首一年，人大机关有着太多的变化，太多的精彩。机关变美了、饭菜好吃了、外卖每天都是一扫而光，工作生活在这样一个大家庭虽然辛苦，但很充实。我相信，人大之歌一定会越唱越响亮，越唱越红火！

（作者为省人大常委会研究室综合处处长）

适应时代要求 加强自身建设

杨建峰

中国特色社会主义进入新时代，对做好人大工作提出了新的更高要求，加强人大自身建设尤为重要。今年以来，省人大常委会坚持实干实政，全面提升自身建设水平，为做好新时代人大工作打下了坚实基础。

一、加强政治引领，坚持把政治建设摆在首位。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，切实做到学深悟透、弄懂做实。持续深化主题教育、广泛深入调查研究、全面深刻检视问题、认真组织整改落实，突出初心使命，体现人大特色。深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。进一步领会精神、掌握要领，准确把握思想、观点、要求，深化对人大工作规律性的认识和把握，自觉用总书记重要思想统揽和指导人大各项工作。严格遵守党的政治纪律和政治规矩。坚持学党章党规明规矩，逐章逐条学习党章、准则、条例；坚持警示教育守底线，建章立制管长远，开展警示教育活动，参观廉政教育基地，通报典型违纪违法案例，组织进行集体提醒警示谈话，筑牢拒腐防变思想根基。

二、注重强基固本，始终抓住能力建设不放松。建立长效学习机制。进一步完善学习制度，形成了党组中心组学习会为牵引、机关党委制定系统学习计划、各支部建立各具特色的学习机制、网络学习拓展视野的具有人大特色的“四位一体”学习格局。扎实开展人大制度寻根铸魂教育。组织全体机关干部分期赴瑞金开展“追寻初心使命、传承红色基因”学习教育，感悟中国共产党的初心使命，重温了人民代表大会制度的创建发展历程，深入探寻了人民代表大会制度的根和魂，更加坚定了全体干部坚持和完善人民代表大会制度的坚定性和自觉性。组织开展向身边先进典型学习活动。树立 11 个先进个人典型、9 个先进集体典型，倡导学习他们勇于攻坚、勤勉敬业、甘于奉献的优秀事迹，进一步激发机关干部干事创业的自觉性和主动性。加快推进机关文化建设。着眼于“提神聚魂、固本强基”，制定完善《加强和规范省人大常委会机关文化建设的指导意见》和工作方案，组织召开机关文化建设交流研讨会，积极有序推进机关文化建设。

三、强化责任担当，大力倡导实干实政的工作作风。自觉践行“河北发展、人大尽责”理念。不断强化“一线意识”，瞄准“一流标准”，树立求真务实的工作作风，树立正确的政绩观、群众观，转作风、纠四风。持续深化三项联动监督，扎实推动“三区一基地”建设专项监督工作，推动相关领域法律法规的有效落实。坚持从实际出发，围绕中央省委决策部署和群众关切开展调查研究。及时研究和总结调研经验，制定《关于提高调查研究实效的意见》，着力推动人大调研工作与时俱进、创新发展。继续精简文件、改进会风。实现各类会议和发文（简报）比 2018 年减少 30%。切实改进会风，召开全省性会议不超过 2 天，各类单项工作会议不超过半天，电视电话、网络视频会议不超过 90 分钟。

提高代表建议质量的调查与思考

刘 杨

代表建议质量的高低直接反映代表参与管理国家和社会事务水平，关系到人民群众普遍关注问题能否通过人大途径的有效解决。结合几年来参与昌黎县人大代表建议工作的实践，对提高县人大代表建议质量，做了如下思考。

一、代表建议提出工作基本情况。随着人民代表大会制度的不断完善，昌黎县人大代表的责任感、使命感不断增强，履职热情不断提高。从提出建议的数量方面来看，县人大代表提出代表建议的数量呈逐年攀升趋势。县十六届人大一次会议以来，我县县级人大代表共提出代表建议 497 件，与上届同期相比，增长 24%。从代表关注内容的广度来看，代表建议涉及财政经济、文化卫生、建设环保、公安司法、农业农村工作各个方面。代表关注民生实事的广度不断拓宽。从提出代表建议的质量来看，近年来，代表们对优化营商环境、安全生产、城市管理、改善农村生产条件等方面工作尤为关注，提出了很多好的意见建议，也得到了有效办理。

二、代表提出建议存在的问题。虽然代表建议提出工作取得了一定实效，但是仍存在

四、深化机构改革，不断激发干部队伍生机活力。优化组织机构设置。大力推进机构改革。完善人大组织机构，设立省人大社会委、机关增设 4 个处室、增加 5 名行政编制和 9 名处级领导职数。通过机构改革，使机构设置更加科学、职能更加优化、权责更加协同、运行更加高效，更好地发挥综合办事机构职能作用，为常委会依法履职提供有力服务保障。健全省人大党的组织体系。设立各专门委员会分党组，从体制机制上确保党对人大工作的全面领导，不断提高省人大党建工作质量和服从服务大局的工作水平。树立鲜明用人导向。开展两次大规模的干部选配，严格落实《干部任用条例》，强化对干部政治方面的考察，树立重实干、重实绩的鲜明导向，加大轮岗交流力度，逐步优化干部结构，大力选拔敢担当、善作为的优秀年轻干部，进一步增强干部队伍生机活力。完善考评考核措施。认真贯彻落实中央《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，出台八项激励措施，加强正向激励，鼓励干部发扬斗争精神，勇于直面矛盾、敢于较真碰硬，开拓进取、攻坚克难。

五、坚持凝聚合力，强化人大系统工作联动。全面对标对表全国人大。坚持“细致、精致、极致”的目标导向，进一步拓宽视野、改进工作，提高履职能力和工作水平。加强与京津两地人大学习交流。积极推进京津冀三地协同立法，查找出围绕全省经济社会发展大局的立法理念不强、创制性立法质量不高等突出问题，提高立法质量。密切与市县人大的联系。先后在衡水、保定等市召开重点工作推进会，通过主题教育、三项联动监督、主题实践活动以及举行座谈会、交流会、系统培训等方式，加强对市县人大的联系指导。尊重基层首创精神，注意总结推广各地人大创新经验，积极探索实践，不断积累经验，彰显全省人大工作整体实效。

（作者为省人大常委会办公厅正处级秘书）

主动性不强、调查研究不够、过多强调局部利益等问题，主要表现在以下几个方面。

（一）有的代表提出建议的主动性不强。一些代表缺乏相关履职知识，对代表权力认知不清晰，在提出代表建议方面长期处于一种被动状态。比如，有的代表受到常委会办事机构督促就提，不督促就不提，没能认识到作为代表的责任和使命；有的代表把代表身份作为一种政治资本，不关心人民群众关注的问题，或者担心提出问题会惹麻烦、招是非，故而人云亦云，随声附和；有的代表甚至在建议上“搭车”署名，放弃或者弱化自身的代表权力和责任。

（二）有的代表提出建议前缺乏调查研究。一方面，由于自身文化水平、知识储备存在差异，代表提出建议的质量也参差不齐。一些代表建议内容空洞模糊，缺乏法律依据和事实依据，准确性和规范性不足。另一方面，由于我国人大代表的兼职性，当代表的本职工作在时间和精力等方面与代表履职发生冲突时，多数代表无可厚非的选择本职工作，使得代表平时深入基层、联系群众少，缺乏调查研究，进而导致一些代表在提建议时往往局限于本地区、本部门的具体利益，过多强调局部利益，缺乏全局观念。

（三）一些代表建议存在滞后性。代表建议的滞后性首先表现在一些代表建议反映的问题和提出的意见是本级政府已经解决的问题或者落实的政策。尽管常委会为保证代表的知情知政权采取了一些措施，如向代表邮寄人大出版的刊物、资料，邀请代表列席人大常委会，邀请代表参加常委会组织的各项视察、调研或执法检查活动等，但是由于刊物资料发放的不定期性和代表自身忙于工作无暇阅读或者难以抽身参加各项调研活动，一些代表对县域经济与社会生活中的一些重大情况缺乏了解，不能及时掌握县各项工作实际情况，这就导致了个别代表建议存在滞后性。其次由于代表建议集中会议期间提出，人代会后开始交办代表建议，而此时人代会已经批准了政府部门的年度财政预算，必定会影响一些涉及财政预算资金的代表建议的办理和落实，一定程度上影响了代表提出代表建议的积极性。

三、提高人大代表建议质量的几点思考

——一件好的代表应具备哪些特点

一是把握准确性。代表建议的准确性首先表现在选题的准确性，必须是涉及本行政区域内政治、经济、文化和社会建设等重大事项，是当地群众普遍关心的重点难点问题；其次是代表要依法提出代表建议，要熟悉相关法律、法规和政策规定；再次是代表建议撰写格式要规范，建议要有明确的案由、案据和解决方案，同时还要符合“一事一议”的原则。

二是把握可行性。代表在提建议时，要深刻理解和把握党和国家工作的大政方针，从本地区、本部门、本单位的改革发展实际为切入点，反映的问题要实事求是，提出解决的问题措施要切实可行，不能捕风捉影、脱离实际。对于目前法律法规尚不能解决的问题或以目前条件切不可行的措施，暂且不要作为代表建议提出。

三是把握群众性。一份高质量的代表建议是代表在深入基层，普遍联系群众、走访选民的基础上，广泛听取民声民意，真正反映了人民群众的意愿和要求。提出代表建议是一个倾听民声、集中民智、反映民意的过程，代表要坚持从群众中来、到群众中去的原则，真正实现所提建议是想百姓所想、急百姓所急。

——代表作为写好代表建议的主体，要练好“内功”

首先，要有“责任者”的意识。要对自己代表身份有一个正确的认识，代表是国家权力机关的组成部分，代表接受人民群众的委托，代表人民群众的利益行使职权，身负重要的责任和使命，是党和国家联系群众的重要纽带。代表要善用手中的代表权力，要提高对代表建议的重视程度，提建议不是为了完成“作业”，也不是为写建议而写建议。

其次，要成为一名“勤学者”。人大工作具有很强的政策性和法律性，这就对代表的理论素养和业务素养提出更高要求，代表要结合工作实际和自身不足，不断学习，向书本学习，向实践学习，向群众学习，掌握宪法、地方组织法、选举法、监督法等各项法律法规，关心本行政区域的政治经济生活大事，熟悉人大各项工作制度和程序，不断提高自身履职能力，这样提出的代表建议才会言之有物、言之有理。

再次，要做一名“思考者”。代表建议是人民群众的发声渠道，代表要带着问题意识去观察和思考日常生活工作中的问题，找准切入点，与党委工作同向，与人大监督重点合拍，与政府工作同力，与群众愿望吻合，经过整理、思考，将问题汇总形成代表建议，有的放矢，确保代表建议的针对性和实效性。

最后，要当一名“调研者”。没有调查就没有发言权。代表要提出高质量的建议，必须深入实际、深入百姓，掌握第一手资料，突出重点，围绕热点，把握难点，对准焦点，切实在广泛听取群众的意见和呼声的基础上，反映人民群众最关心、最直接、最现实的问题，确保代表建议的群众性。

——人大常委会作为代表工作部门，要积极引导，严格把关，提高代表建议质量

首先，加强代表培训和引导。定期开展代表培训，组织代表学习法律法规，搞好业务培训，增强培训的实用性和针对性，加入关于代表提出议案、以及建议、批评和意见等专题知识的学习内容，提高代表提出议案建议的水平；代表提交建议时严格把关、认真筛选，对不符合要求的代表建议指导代表进行修改和充实，引导代表撰写出高质量代表建议。

其次，拓宽代表知情知政渠道。邀请市县两级人大代表列席县级人大常委会，定期向代表邮寄人大信息等资料刊物，使代表能够及时了解常委会的重要决议决定；创建昌黎县人大常委会公众号，第一时间发布常委会的重大活动安排和内容，为代表迅速传递知情知政所需要的各种信息。

再次，把原有的会前征集代表建议的时间再提前。要积极探索，改变以往大多数代表建议会上提交、会后交办的模式，使代表有更充足的时间，去走访选民、集中视察，倾听群众意见和要求，掌握提出代表建议的第一手资料，同时，也给常委会充足的时间对代表建议进行再审查、再把关，确保代表建议质量；采取会前征集、会上协商的模式，有利于各项报告的起草、通过能够充分听取代表的建议。

最后，精心组织代表专题调研活动。引导代表把专题调研和提出建议有机结合起来，调研选题围绕县委中心工作和人民群众关心的热点难点问题，灵活运用听取汇报、座谈交流、实地察看、入户走访、问卷调查等多种方式，广泛听取群众意见，了解民情民意，形成意见建议；充分利用人大代表之家平台，增强代表与群众之间的互相联系，使代表能够与群众面对面的沟通交流，充分听取其意见建议，真正做到了解民情，集中民智，提出高质量的代表建议。

（作者单位：昌黎县人大常委会）

*** 广平县人大对票决民生实事项目开展专题询问** 近日，广平人大常委会对票决的民生实事项目进行专题询问。人大常委会组成人员和部分人大代表参加了询问，“一府一委两院”负责同志、各镇人大主席和受邀公民列席了会议，9个政府相关部门主要负责同志到会应询。专题询问分固定询问和随机询问两个阶段进行。固定询问阶段，9位常委会委员依次询问，9个部门负责同志一一应询。随机询问阶段，先后有8位委员、代表针对调研中发现和社会关注的问题进行了补充询问，相关部门负责同志认真应询，详细回答了代表提出的12项问题。询问结束后，组成人员通过电子表决方式对9件民生实事逐项进行了满意度测评，实时公布测评结果。从测评满意率看，代表询问少的满意率普遍较高，代表询问集中的满意率较低，不同程度存在不满意票。（王云山）

*** 沧县人大视察民生实事票决项目落实情况** 近日，沧县人大常委会组织四级人大代表对2019年度民生实事票决项目落实情况进行视察。视察组分别到杜林乡、纸房头乡、旧州镇、兴济镇、薛官屯乡等乡镇，对县十六届人大三次会议代表票决确定的2019年民生实事项目（农村人居环境提升工程、教育惠民工程、饮水安全提升工程、“连心路民心桥工程”、农村生活污水处理工程、旅游兴县旅发工程、送医下乡及医保助老工程、农业生产条件改善工程、国省干道环境整治工程和电网改造工程）进行实地察看，认真听取部门工作汇报。视察组建议，县政府及有关部门要进一步加大对民生工程建设的宣传力度，充分保障群众的知情权、参与权、监督权和建议权，切实提高广大群众对民生工程建设的参与度。要加强督导检

查、统筹调度，本着“量力而行、尽力而为”的原则，扎实推进民生工程建设，使民生工程建设的成果惠及广大人民群众。

（王振坡）

*** 晋州市人大征求民生实事项目意见** 晋州市人大常委会在11月份的代表联系选民活动月中，为人大代表添加了一项新任务，即征求选民对“2020年度民生实事项目”的意见建议。2019年，晋州市人大常委会首次对民生实事项目人大代表票决制，走出了一条“群众提、代表定、政府办、人大监督”的新路子。通过广泛征求意见，推动票决制在全市的规范化运行，为2020年市政府民生实事选项打好基础。（赵玉然）

*** 曲周县人大组织代表进家入站开展述职评议活动** 每月20日为曲周县代表集中活动日，曲周县人大常委会将“代表述职评议”确定为11月份代表集中活动主题。11月20日，县人大常委会指导各乡镇人大主席团和县直代表团组织县乡两级人大代表进家入站开展述职评议活动。曲周县人大常委会指派11名机关干部分别深入到10个乡镇人大代表之家和城区代表联络站，参加并主持县乡人大代表述职评议活动。各乡镇人大主席团和县直代表团分别组织本辖区内20%的县级代表和乡级代表向选区选民代表述职并接受评议。全县共31名县级代表、125名乡级代表和各选区选民代表参加了述职评议活动。（胡海波）

*** 肥乡区人大党组召开理论学习中心组学习（扩大）会暨主题教育检视问题整改落实工作会** 11月20日，肥乡区人大常委会党组召开理论学习中心组学习（扩大）会暨“不忘初心、牢记使命”主题教育检视问题整改落实工作会，区人大常委会党组书记蔡清彬主持并讲话。第一阶段，集中学习了

十九届四中全会公报和监督法。第二阶段，蔡清彬通报了党组领导班子及个人检视问题整改落实情况，其他党组班子成员依次汇报了个人检视问题整改落实情况。最后，蔡清彬主任对学习贯彻党的十九届四中全会精神、抓好检视问题整改落实及做好当前各项重点工作讲了具体要求。（赵海芳）

*** 巨鹿县人大举办主题教育培训会** 近日，巨鹿县人大常委会举办“不忘初心、牢记使命”主题教育培训会。邀请北京乐智科技有限公司总经理薄胜，邢台市委党校杨运生教授，分别围绕区块链概念、十九届四中全会精神进行讲解。县人大常委会组成人员、乡镇（开发区）人大主席、县人大机关工作人员共计60余人参加了培训。（夏运香）

*** 泊头市人大举办“不忘初心、牢记使命”人大代表履职培训班** 近日，泊头市人大常委会举办“不忘初心、牢记使命”人大代表履职全封闭培训班，全市近200名市乡人大代表参加培训活动。培训班邀请了河北省委党校经济学部副主任李凤瑞教授、沧州市委党校副校长严志海教授进行授课。两位专家分别从《京津冀协同发展战略及雄安新区发展的几个问题》《“不忘初心、牢记使命”整理行装再出发》等方面作了深入细致的讲解。（赵帆）

*** 藁城区人大举办代表培训班** 为深入贯彻落实党的十九大精神以及习近平总书记关于人大制度和人大工作的新思想新举措新要求，11月21日至22日，藁城区人大常委会组织全区省、市、区三级人大代表共计200余人集中培训，区人大机关工作人员、各乡镇人大主席与代表们一起“充电”学习。省委党校政法部副主任、教授杨福忠以《规划中国之治的新蓝图》为题、省人大常委会

原选任代工委副主任李建军围绕着人大监督制度及监督法为大家授课。培训班还安排参训人员赴西柏坡进行现场教学，共同回顾光辉历史，重温“两个务必”为核心的西柏坡精神，深入开展传统教育和爱国主义教育。

（彭辉）

*** 三河市人大对退役军人管理情况进行调研** 11月19日，三河市人大常委会组织开展了退役军人管理情况调研活动。三河市人大常委会副主任李维宁，部分委员及人大代表参加了调研。调研组实地察看了光荣院和军休所的工作情况，听取了市政府关于退役军人管理情况的汇报。调研组建议，要从政治站位的高度，饱含深情地做好退役军人工作；要从维护稳定的深度，不遗余力地为退役军人排忧解难；要突出重点，强化分类帮扶，努力帮助退役军人落实好各项保障政策；要强化统筹协调，理顺体制机制，大力开展就业培训。

（三河市人大办）

*** 平乡县人大对农村“双代”工作进行专题视察** 近日，平乡县人大常委会城乡建设和环境保护委员会组织委员和部分人大代表对农村“双代”工作进行专题视察。视察组先后深入到马后屯村和尉庄村农户家中实地察看了“双代”设备安装及运行情况，详细了解气代煤、电代煤改造效果和使用中存在的问题，随后召开了座谈会。视察组指出，政府相关部门要高度重视“双代”工作，引导群众采用清洁能源取暖，广泛宣传安全规范用气、用电知识，进一步做好“双代”后续的维护、管理、监督等工作，切实保障广大群众用气安全、用电安全，温暖过冬，将“双代”工程建成优质的民心工程，向全县人民交上一份满意的答卷。

（王磊 郭晓雯）

浙江滨江区：“四管齐下”做实述法评议工作

近日，滨江区人大常委会开展述法评议工作，教育局、城管局、财政局等述法部门将两年来的法治工作情况向区人大常委会述法。区人大常委会要求政府及其相关部门要在以下四方面下功夫。

一是要统筹推进法治政府建设。进一步健全法治政府建设领导机制，强化主要负责人推进法治政府建设第一责任人的责任，认真落实政府依法行政工作年度要点，同部门工作同研究、同部署、同落实、同考核。强化“法定职责必须为、法无授权不可为”的意识，将依法行政理念贯穿于执法管理、指导、服务工作之中。执法人员要积极转变执法观念，妥善处理好服务中心工作与依法行政、工作效率与依法规范的关系，做到实体程序并重、服务监管并重。充实专业法律人员，发挥其法制工作的规划指导推动作用；按照执法工作量，加强执法力量配备，加强经费保障，确保依法行政工作的开展和落实。

二是要加强执法规范化建设。切实增强执法主体的合法性，加强执法资格管理，做到持证上岗、亮证执法。重视对执法、窗口、信访等人员的培训，既要掌握业务知识，又要掌握相关法律知识。认真落实《浙江省行政程序办法》规定，规范程序，明确流程，确保每个事项每个阶段有章可循；强化执法细节，建立执法全过程记录制度，确保每个环节按规操作；规范行政处罚权利告知、调查取证等环节，减少不规范引起的复议或诉讼行为。在区政府牵头下，加强各部门协调配合，整合资源，形成相关部门间的联合执法机制，避免踢皮球等推诿现象，形成合力。

三是要建立完善执法监督机制。坚持职权法定原则，切实落实权力清单制度，全面充分履行法定职能，既不越权、不滥权，又不缺位不失职，管住管好管到位。健全更加透明便利的政务平台，主动及时公开信息，推进决策公开、执行公开、结果公开；推进政务信息公开负面清单制度建设，认真对待信息公开申请，及时回应群众关注。完善行政执法监督体系，重视对执法办案过程的监督，加大事前、事中监督；严格落实行政执法责任制规定和行政败诉案件过错责任追究办法，完善问责、追责机制，有错必纠，有责必担。

四是要深化普法教育依法治理。深入开展法治宣传教育，切实落实“谁执法，谁普法”责任，建立重点单位法治宣传教育责任清单制度，结合工作职能、执法对象，合理安排内容，创新宣传形式，提高法治宣传教育的针对性和实效性。注重法治文化建设，加大法制宣传和信息工作力度，增强宪法观念。充分利用各载体各平台，打造一批宣传教育基地，打响滨江普法品牌，增强法治宣传教育的渗透力。注重在法治实践中培育法治精神，厚植法治“沃土”。针对扫黑除恶专项斗争所发现的行业、领域监管漏洞和问题短板，坚持以案为戒，建机制、堵漏洞、补短板，有效净化行业市场，普法中强化行业教育、专题教育，压实行业主管部门对市场准入、规范管理、重点监控等方面的主体责任，不断规范行业系统管理，有效推进依法治理。（来源：浙江人大信息）

杭州市：表彰“最美人大代表联络站”

近日，杭州市人大常委会公布表彰了20家杭州市首届“最美人大代表联络站”。

2017年换届以来，杭州各级人大切实做好“建、管、用”文章，对代表联络站进行布局优化、整合提升。目前，全市共有人大代表联络站692个、网上代表联络站85个，近万名各级人大代表全部编组进站。今年以来，杭州市人大常委会出台了《关于深化全市人大代表联络站工作和建设的指导意见》，并召开工作现场会，推进全市人大代表联络站标准化、规范化建设。各区、县（市）人大常委会对代表联络站工作和建设开展了一次全面对标和提升，取得了较好的成效。其间，涌

现出了一批实际成效明显、硬件建设规范、运行机制完善、服务保障到位、群众认可度高的人大代表联络站。

在此基础上，市人大常委会组织开展了“最美人大代表联络站”认定工作。最终，上城区南星街道白塔岭（基金小镇）人大代表联络站等20家人大代表联络站被认定为杭州市首届“最美人大代表联络站”。其中，既有聚焦新经济、新业态，以服务发展为主要功能的代表联络站，也有发挥自身基层立法联系点独特作用，为各类立法项目提供民智民意的代表联络站，还有依托网络，以“网上代表联络站微信小程序”打造手机24小时线上工作模式的“网红”代表联络站。

创建“最美人大代表联络站”是深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，更好发挥人大代表主体作用和代表联络站功能的重要举措，旨在通过“最美人大代表联络站”发挥示范带头作用，引领带动全市人大代表联络站深化连心桥、宣传站、晴雨表、大平台、暖心窝、减震器、回音壁的功能，密切人大代表与人民群众的联系，为杭州“干好一一六、当好排头兵”作出新贡献。（来源：浙江人大信息）

深圳：立法通过“企业家日”

10月31日，深圳市政府提请市人大常委会确定11月1日为“企业家日”的议案，在市六届人大第三十六次会议上获表决通过。

深圳市工商联数据显示，截至2019年7月，深圳商事主体315.4万家，其中企业达195.2万多家，占比达61.9%；每千人拥有商事主体约241户、企业149.9户，创业密度全国第一。“深圳95%以上都是民营企业，包括7家世界500强中的6家。此举明确地传达出一个信息：深圳就是要靠市场经济、靠企业发展。”深圳市委党校教授袁晓江认为，这将鼓励和聚集更多人才来深圳创业，为先行示范区建设提供强大动力和创新支撑。（来源：南方日报）

成都：智慧人大信息系统上线运行

近日，“成都智慧人大”上线运行动员部署会召开。成都智慧人大”由“一库”“一中心”“三平台”“九大应用系统”构成。“一库”即综合数据资源库，包括基础库、业务库、监督库等多种类型基础数据资源库。“一中心”即联网监督中心。“三平台”即基础设施支撑平台、应用支撑平台、信息安全保障平台，为信息应用提供基础支撑保障服务。“九大应用系统”包括智慧立法系统、规范性文件备案审查系统、联网监督系统、代表履职服务系统、代表议案建议办理系统、“智慧机关”综合业务系统、人大门户网站、人大大数据应用系统、全景联动监督系统。

（来源：新华网成都）

《河北人大通讯》编委会

主任：梁久丰 副主任：祝晓光

委员：赵英涛 赵宝军 李全军 宋海斌 孙昌彦 刘增乐 李自然 罗子民
张长水 张新志 于洪光 周胜会 王铁仁

主编：李元卿

电话：0311-87906209

地址：（050051）石家庄市维明北大街38号

责任编辑：吕新亮

电子信箱：rdgztx@163.com

电子期刊：www.hbrd.net

淬炼·历练·锻炼

桑林峰

“绳短不能汲深井，浅水难以负大舟。”只有具备过硬的斗争本领，才能取得各种斗争的胜利。

习近平总书记在中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上的重要讲话中指出：“领导干部要经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼，在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨，真正锻造成为烈火真金。”这一重要论述，为领导干部提升斗争本领提供了三条根本遵循，那就是思想淬炼、政治历练、实践锻炼。

“斗则得，服则失。”社会是在矛盾运动中前进的，有矛盾就会有斗争。毛泽东同志说过：“什么叫工作，工作就是斗争。”领导干部不论在哪个岗位、担任什么职务，遇到的斗争总是多方面的。要想取得斗争的胜利，仅凭斗争意志、斗争方向、斗争原则、斗争方法还远远不够，还必须落实到高超的斗争本领上来。没有斗争本领，光有满腔热情，只能是匹夫之勇，一把好牌也会打成烂牌。斗争是一门实力支撑的艺术，既要有四两拨千斤和借力发力、借势谋势的“软办法”，也要有兵来将挡、水来土掩以及见招拆招、来招应招的“硬功夫”。

坚持思想淬炼。思想支配行动，思想先进了，理论清醒了，才能心明眼亮、胸有成竹，斗争起来才有底气、才有力量。领导干部增强斗争本领，重在垒起思想之基、把稳思想之舵。这就需要领导干部学懂弄通做实党的创新理论，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者，掌握马克思主义立场观点方法，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，夯实敢于斗争、善于斗争的思想根基。

坚持政治历练。讲政治是党员干部安身立命之本，也是善于斗争的定力之基。很多斗争，有的涉及意识形态领域，有的涉及党和国家重大利益，有的涉及各种风险挑战，绝不是和风细雨的，而是要辨别敌我、明确是非、坚定立场的。不经过严格的政治历练，不具备较强的政治能力，便无法取得斗争胜利。领导干部不断加强政治能力训练和政治实践历练，练就一双政治慧眼，善于从政治上观察和处理问题，遇事多想政治要求，办事多想政治规矩，处事多想政治影响，成事多想政治效果，才能“会当凌绝顶，一览众山小”，牢牢掌握斗争的主动权。

坚持实践锻炼。斗争本领不是天生的，只能在实践中砥砺提升。越是困难大、矛盾多的地方，越是形势严峻、情况复杂的时候，越能练胆魄、磨意志、长才干。“非知之艰，行之惟艰。”不钻“矛盾窝”，不啃“硬骨头”，不接“棘手活”，就不可能练出过硬的斗争本领。领导干部勇于站到斗争一线，敢于经受大风大浪洗礼、经受急事难事锻造，才能练就一流的斗争功夫，做到“不畏浮云遮望眼”“乱云飞渡仍从容”。

作家茅盾说过：“斗争的生活使你干练，苦闷的煎熬使你醇化。这是时代要造成青年为能担负历史使命的两件法宝。”领导干部只要培养和保持顽强的斗争精神、坚韧的斗争意志、高超的斗争本领，就一定能做到守土有责、守土尽责，召之即来、来之能战、战之必胜，在斗争实践中书写壮丽篇章，在斗争胜利中铸就非凡业绩。

(来源：旗帜)

送发：全国人大常委会研究室；
省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；
各市、县(市、区)人大常委会，设区的市人大常委会研究室；
省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；
外省(市、自治区)人大常委会办公厅、研究室。