

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



*R*ENDA TONGXUN

2019 第 39 期
总第 123 期

中美省州立法机关合作石家庄宣言

(2019年11月13日)

2019年11月11日至13日，中国人民对外友好协会、美国州立法领袖基金会在中国河北省省会石家庄市共同主办了第四届中美省州立法机关合作论坛，全国人大常委会副委员长白玛赤林出席开幕式并致辞。美国亚拉巴马、加利福尼亚、夏威夷、爱达荷、艾奥瓦、路易斯安那、纽约、田纳西、南达科他、犹他10个州的议会领袖和议员，河北、北京、天津、辽宁、黑龙江、江苏、浙江、福建、山东、河南、湖北、湖南、广东、海南、四川、陕西16个省市人大常委会领导和中外企业家、专家学者出席论坛。此次论坛旨在落实2015年中美两国元首会晤成果，推动两国地方全方位务实交流与合作。论坛取得圆满成功并达成以下共识：

——**加强中美省州立法机关合作与交流。**双方一致认为，应加强两国省州政策和法律法规沟通，更好发挥立法机关在推动社会治理、促进经贸发展方面的积极作用。中美省州立法机关将积极致力于中美省州立法机关合作论坛的建设，将根据地方治理和促进经贸发展需要，突出地方特色，提高立法质量，提高立法精细化水平，不断深化交流与合作。

——**积极推动地方友好交往。**双方一致认为，健康稳定的中美关系符合两国人民利益和需求，中美地方交流是两国关系发展的重要基础和推动力量。双方将重视发挥地方政府作用，积极探索更有效的地方合作形式，加大人员往来力度，充实交往内容，共同促进两国经济社会进步，推动彼此间相互尊重、互利共赢、共同发展。

——**加强生态环境保护合作。**双方一致认为，生态环境是人类生存、生产与生活的基础，加强生态环境保护、治理环境污染是双方共同的责任。中美省州立法机关将相互帮助、协力推进，加强信息沟通，鼓励技术创新，在政策支持、能力建设、环保宣传和区域环境治理等方面积极开展交流与合作，共同推动生态环境保护与污染防治工作有效开展。

——**加强教育领域交流合作。**双方一致认为，教育关系人类的今天和未来。双方本着自愿、双赢、互惠互利、相互促进、共同发展的基本原则，鼓励双方教育科研机构、学术团体、学校、企业等，不断在人才培养、标准建设、人文交流等领域，平等互利友好地开展广泛的交流与合作活动。

——**开展更广泛领域的交流。**双方将在此次论坛基础上，积极推动加强中美省州经贸、科技、人文等诸多领域的交流与合作。

目 录

2019 年 11 月 18 日出版
2019 年第 39 期（总第 123 期）

主任 论坛	P2 在第四届中美省州立法机关合作论坛上的主旨发言	范照兵
重 要 动 态	P4 第四届中美省州立法机关合作论坛闭幕 P4 陈竺到承德调研 P5 省人大建设研究会召开换届工作会议 P5 聂瑞平到保定人大指导主题教育 P6 王会勇到衡水人大指导主题教育 P6 王会勇到衡水宣讲 P6 城建环资委分党组召开会议 P7 教科文卫委分党组召开会议 P7 社会建设委赴阜平慰问驻村工作队	
工 作 探 讨	P8 从“中国之制”看“中国之治”（上） ——解码党的十九届四中全会决定 P11 不负时代使命 强化履职担当 为“中国之治”贡献法治力量 P12 贯彻落实全会精神 以为民情怀做好人大社会建设工作	新华社 王大为 李景辉
经 验 交 流	P14 如何高效便民办政事 ——聚焦河北省人大常委会深化三项联动监督执法检查② P17 全省人大监察司法业务培训班情况综述 P19 守护群众“舌尖”上的安全	周 洁 监察司法工委办公室 曹玉宇
调 查 研 究	P22 倡导文明新风 共建宜居家园 ——对昌黎县农村环境整治的思考和建议	杨晓军
市 县 信 息	P25 唐山“智慧人大”系统正式开通等 11 则	
他 山 之 石	P28 全国人大：全国地方立法工作座谈会在昆明召开 P28 浙江天台县：构筑民生实事项目全程监督链条 P29 北京：首次邀请思政课教师观摩人大常委会会议 P29 山东：举办第二期“道德讲堂”暨经典诵读活动	

在第四届中美省州立法机关合作论坛上的主旨发言

(2019年11月12日)

河北省人大常委会常务副主任 范照兵

尊敬的各位来宾，

女士们、先生们、朋友们：

大家上午好！适逢中美建交40周年和新中国成立70周年，各方嘉宾来到河北省会石家庄参加第四届中美省州立法机关合作论坛，共聚一堂，深入交流，是一件很有意义的事情。热情好客的河北人民真诚欢迎大家的到来。我们将珍惜这份信任和机遇，全力以赴、真诚相待，和与会各方一起努力，将这次论坛办成坦诚交流、务实合作的盛会。

中美关系是当今世界最重要的双边关系之一。两国在维护世界和平稳定、促进全球发展繁荣方面拥有广泛共同利益，肩负重要责任。保持中美关系健康稳定发展，符合两国人民根本利益，也是国际社会普遍期待。双方应按照两国领导人确定的原则和方向，保持各层级交往，加强各领域合作，共同推进以协调、合作、稳定为基调的中美关系。

习近平主席曾指出，地方交流合作是中美关系的重要支柱，对推动中美关系发展具有重要作用。两国的经济资源、发展要素、就业平台都在州或省这一层面，与联邦和中央政府相比，地方交往更具有可行性、灵活性、自主性等独特优势，而中美省州立法机关交往是两国地方交往的重要渠道。当前，中国正在全面推进依法治国，加快法治政府建设，省级人大及其常务委员会在这一过程中发挥着重要作用，而美国州议会是各州经济社会发展政策的制定者。因此双方的交流有共同的基础和目标，可以通过分享工作经验，开展互利共赢合作，更有效促进各自的经济增长和民生改善。

中美省州立法机关合作论坛在增进中美交流方面发挥着独特作用。作为习近平主席访美成果之一，中美省州立法机关合作论坛自2016年首次举办以来，已成功举办三届，成为中美两国省州立法机关加深友谊、互信与互动的重要平台。双方利用这一机制深入探讨共同关心的问题，包括立法、经济发展、能源环保、旅游、教育、文化等方面，推动了双方在各领域的务实合作，推动中美地方交流提升到了一个新高度。河北连续派团参加了前三届论坛活动，并与美国地方立法机构保持密切联系，开展多层次、多渠道、多形式交流合作，为增进两国人民友谊、促进双边合作发展发挥了积极作用。我本人有幸参加了第二届和第三届论坛活动，见证了双方的合作交流盛况。

河北省高度重视对美交流合作。截至目前，河北省与美国共建有艾奥瓦州和密苏里州2对省级友城、7对市级友城和2对县级友城。其中，早在1983年，河北省就与艾奥瓦州正式建立友好省州关系。1985年，时任正定县委书记的习近平同志率农业代表团访问艾奥瓦州，在两省州人民间播下了友谊的种子。习主席始终关注着河北省与艾奥瓦州的友好交往，指导和亲自推动双方合作。30多年来，双方人民之间情谊不断加深，交往日益频繁，

各领域务实合作取得很大成绩，为两地人民带来实实在在的好处，被称赞为“中美地方务实合作的典范”，为促进中美关系持续健康稳定发展作出了重要贡献。

河北省与美贸易往来十分密切。今年1月至8月，河北对美国进出口贸易额为32.5亿美元，占河北进出口总值的近十分之一。截至目前，美国累计在我省设立企业1664家，投资总额79.66亿美元；河北已在美国投资企业145家，投资总额10.2亿美元，在太阳能、医药、汽车零部件和国际贸易等领域开展了深度合作，美国已成为河北最重要的贸易伙伴之一，双方共同利益不断扩大，相互依存日益加深。双方立法机关通过加强和完善立法、健全制度机制，为双方增进互信互惠、促进经贸合作起到了重要的保障和推动作用。

河北是中国北方重要的沿海省份，环绕首都北京和直辖市天津，总面积18.8万平方公里，总人口7500多万人，海岸线487公里，是全国唯一兼有海滨、平原、湖泊、丘陵、山地、高原的省份。河北产业基础完备，装备制造、钢铁、水泥、玻璃等传统产业优势明显，电子信息、新能源、生物医药、节能环保等新兴产业发展迅速。2018年全省生产总值3.6万亿元，增长6.6%。今年上半年，全省经济运行稳中有进，生产总值17700.0亿元，同比增长7.1%。

当前，河北发展正站在新的历史起点上。习近平主席亲自倡导推动的京津冀协同发展、规划建设雄安新区、举办2022年冬奥会等重大战略机遇在河北叠加交汇。特别是国家设立河北雄安新区，这是千年大计、国家大事，为河北发展提供了千载难逢的宝贵机遇，也为深化中美合作交流提供了广阔空间。我们对双方省州立法机关深化交流合作充满期待。

本届论坛以“共同的愿景，共同的责任”为主题，反映了与会各方的共同心声。共同的愿景让我们登高望远、把握大势，描绘进一步合作交流的美好前景；共同的责任让我们相向而行、共克时艰，以务实有效的行动把中美关系推向前进。作为省州立法机关，在推动两国地方交流交往上既可以也应该大有作为。

一是积极推动交流互信。两国省州立法机构要互学互鉴，加强治国理政和立法监督方面的经验交流，开展多层次、多形式务实合作，密切在国际和地区议会组织中的协调和配合，为两国关系发展提供助力。要加强沟通协商，尊重各国自主选择的发展道路，弘扬伙伴精神，求同存异，扩大共识，增进政治互信。经过历史和实践检验，作为我国根本政治制度的人民代表大会制度深深扎根中国这片沃土，它具有鲜明的独创性、严谨的科学性、广泛的人民性，已经显示出巨大的优越性。各级人大通过行使立法权、监督权、决定权、任免权，有效地保障了人民权益，有力推动了各级政府政策的完善和工作的改进。我们愿在人大制度建设和人大工作开展方面与美各州议会加强沟通交流，同时我们也将积极学习研究美国政治文明有益成果。

二是积极推进民心相通。亲戚越走越近，朋友越走越亲。河北愿同美国社会各界开展更加广泛的交流，通过互办形式多样的交流活动，丰富合作内容，吸引更多民众关注和参与，密切人文交流，促进理念沟通、文化融通、民心相通。特别是进一步加强青年交流，让青年成为双方友好事业的坚定支持者、积极建设者和真正受益者。本着自愿、双赢、互惠互利、相互促进、共同发展原则，鼓励双方教育科研机构、学术团体、学校、企业等，不断在人

第四届中美省州立法机关合作论坛闭幕

11月13日，第四届中美省州立法机关合作论坛在石家庄闭幕。论坛取得圆满成功，发布《石家庄宣言》，就加强中美省州立法机关合作与交流、积极推动地方友好交往、加强生态环境保护合作、加强教育领域交流合作、开展更广泛领域的交流形成共识。会议宣布，第五届中美省州立法机关合作论坛将于2020年在美国新奥尔良举办。

会议期间，中美省州人大议会进行了对口会见，两国企业间进行了洽谈，全国对外友协与美国州立法领袖基金会签署了“聚焦与发展”项目备忘录，三个省州分别签署了友好交流合作关系备忘录、友好交流关系意向书和深化友好交流与合作意向书。共签约项目和事项24个，其中，中美国家级层面合作事项1个，中美地方省州立法机关合作事项3个，中美双方企事业单位之间合作项目 and 事项20个，总投资约4.95亿美元，涉及美国8个州，主要集中在农业、新能源汽车、装备制造和教育等领域。

为期两天的会议中，与会代表围绕挑战与责任、环境与治理、转型与升级、教育与

未来四大议题展开了深入交流和广泛研讨。大家一致认为，中美两国拥有广阔的合作前景，双方立法机构将通过出台相关政策法规，为未来的合作发展铺设道路、架设桥梁，从省州立法层面推动两国关系稳步发展。

（周洁）

陈竺到承德调研

11月13日至14日，全国人大常委会副委员长陈竺到承德调研中医药传承创新发展和癌症防治工作。省人大常委会副主任周仲明陪同参加相关活动。

陈竺一行先后来到承德市中医院、承德医学院附属医院的相关科室、病房，详细了解“六位一体抗癌法”和“互联网+医疗”远程医疗服务等工作，并与医护人员和患者深入交流，随后召开座谈会，听取了承德市和相关医院汇报。

陈竺强调，要认真学习贯彻习近平总书记对中医药工作的重要指示精神，准确把握全国中医药大会的战略部署，充分利用承德医疗康养和生态环境优势，加快推进中医药传承创新发展，为建设健康中国作出新的贡献。他指出，要以癌症攻坚为突破口，通过

（接前页）人才培养、标准建设、人文交流等领域，开展更多务实有效的合作交流。

三是积极推动经贸合作。中美虽然社会制度不同，历史文化各异，但都面临着实现发展、改善民生的共同任务，要继续利用好立法机构交流这一平台，推动两国关系健康稳步向前发展。要深化务实合作，通过加强立法交流合作，支持和推动省州之间在经贸、旅游、生态环保等领域取得更多更好的合作成果，为双方带来实实在在的利益。

当今国际社会日益成为“你中有我、我中有你”“一荣俱荣、一损俱损”的命运共同体，协商才能共进，合作才能共赢。我相信，只要我们坚定信心，齐心协力，按照两国领导人达成的重要共识，共同推进构建协调、合作、稳定的中美关系，我们各方面的友好合作，就一定会结出更加丰硕的果实。祝本次论坛圆满成功！祝中美两国人民幸福美好！祝各位来宾身体健康！快乐吉祥！

加强全周期、全链条的健康管理，消除制约健康中国建设的最大“拦路虎”。要强化癌症预防，强化早筛、早诊、早治，推动重大科研攻关，形成多部门防控癌症合力。要推动由以治病为中心向以人民健康为中心的卫生健康服务模式的转变。要积极倡导健康生活方式，维护良好生态环境，大力发展群众体育运动，将预防为主的理念，融入到日常生活的各方面和全过程。要大力推动科技创新和成果转化，不断增强癌症防控的服务能力。要注重系统整合协同，组建多学科、多领域、多系统融合的创新大团队。要注意发挥我国在中西医结合方面的特殊优势，力争在防控模式、新药研发、癌症治疗康复等领域培育出重大的创新性成果。要推广癌症防治的适宜技术，让成果转化为广大患者能够共享的健康福祉。（李建成）

省人大建设研究会召开换届工作会议

11月15日，省人大常委会召开河北省人大建设研究会换届工作会议。省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵出席并讲话，党组副书记、副主任王晓东主持，党组成员、秘书长曹汝涛出席。

会议听取了柳宝全代表省人大建设研究会第六届理事会所作的工作报告，通过了修改后的研究会章程，推选产生了以宋恩华为会长的新一届省人大制度研究会理事会。

范照兵指出，省人大建设研究会自设立以来，在省委领导和支持下，立足职责定位，加强理论研究，为推动我省人大工作创新发展、服务全省工作大局作出了积极贡献。加强人大制度研究，推进人大制度理论创新，对于坚持和发展人民代表大会制度，保持国家根本政治制度的生机活力，做好地方人大

工作，具有十分重要的意义。要把握基本要求，坚持科学的思想引领，坚持正确的政治方向，坚持坚定的人民立场，坚持严谨的法治思维，确保新时代人大制度研究深入开展。要突出研究重点，聚焦人民代表大会制度的新定位，聚焦人大工作中的新问题，聚焦人大代表的新使命，切实增强新时代人大制度研究的实际成效。要加强统筹协调，建好研究队伍，善于创新方法，营造浓厚氛围，奋力开创新时代人大制度研究工作新局面。（周洁）

聂瑞平到保定人大指导主题教育

11月15日，省人大常委会副主任聂瑞平到保定市人大常委会机关调研指导“不忘初心、牢记使命”主题教育。他强调，要深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，扎实推动主题教育向纵深发展，坚持和完善制度体系建设，提升新时代人大工作水平。

聂瑞平指出，近年来，市人大常委会党组紧紧围绕全市中心工作，认真履行宪法法律赋予的职责，各项工作都取得了新进展、新成效。第二批主题教育开展以来，市人大常委会党组严格按照党中央和省委、市委部署要求，科学谋划、周密组织、扎实推进，取得明显成效。

聂瑞平强调，要按照中央主题教育领导小组《通知》要求，在主题教育中认真学习贯彻党的十九届四中全会精神，持续兴起学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神热潮。要全面系统学习领会习近平总书记重要讲话和中央《决定》精神，深刻认识和把握党的十九届四中全会精神的重大意义，做到坚信制度、维护制度、尊崇制度、践行制度、敬畏制度。要结合人大工作特点，突出政治性、

人民性、时代性，扎实推动主题教育向纵深发展。坚持党对立法工作的领导，满足全市基本立法需求。健全人大监督等各项监督制度，健全完善权力配置和运行制约机制，全面提升新时代人大工作水平。（王浩）

王会勇到衡水人大指导主题教育

11月17日，省人大常委会副主任王会勇一行到衡水市，调研指导衡水市人大常委会机关开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，召开座谈会并到衡水市桃城区中华街道人大代表之家、裕丰社区实地走访调研。

王会勇一行详细了解了衡水市人大常委会党组开展“不忘初心、牢记使命”主题教育集中学习、调查研究、检视问题和整改落实进展情况，对衡水市人大开展主题教育取得的成效给予充分肯定。

王会勇指出，在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，是以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想作出的重大部署和战略安排，人大是党领导下的重要政治机关，我们必须以高度的政治自觉、严肃的政治态度，把开展好主题教育作为当前首要的政治任务抓紧抓实抓好。

王会勇强调，要准确把握目标要求，理论武装再做强、调查研究再做实、检视问题再做深、整改落实再做细；要以认真负责的态度、改革创新的精神、求真务实的作风，持续推进学习教育、调查研究、检视问题、整改落实四项重点措施；要把学习贯彻党的十九届四中全会和省委九届九次全会精神与开展主题教育结合起来，真正把开展主题教育的成效转化为推动人大工作前进的动力，促进人大工作再上新台阶。（法工委）

王会勇到衡水宣讲

11月17日，省人大常委会副主任王会勇到衡水市桃城区中华街道人大代表之家、裕丰社区，实地调研基层社区治理和人大代表之家建设管理使用及人大代表发挥作用情况，并向党员干部和群众宣讲党的十九届四中全会精神和省委九届九次全会精神。

王会勇指出，广大党员干部要把学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神和省委九届九次全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，切实增强政治自觉、思想自觉和行动自觉，持续兴起学习宣传贯彻全会精神的热潮。

王会勇强调，党的十九届四中全会明确提出要“健全社区管理和服务机制”，广大基层党员干部要用实际行动把全会精神真正落实到基层，继续探索基层社会治理的有效路径，拓宽群众参与基层社会治理的制度化渠道，用制度化的方式方法推进社区治理工作。要充分发挥基层党组织在基层治理单元中的领导核心作用，充分调动社区党员干部的积极性，发动群众和社会力量参与社会治理，努力提升基层治理能力和水平。要把人大代表之家管理好、运行好，把人大代表密切联系人民群众的显著优势充分发挥好。要更好发挥设区市人大立法的主导作用，将群众迫切需要解决的问题作为首选立法需求，加快相关立法进程，进一步提升社区服务水平 and 群众满意度、幸福感。（法工委）

城建环资委分党组召开会议

11月11日，省人大城乡建设和环境资源委员会分党组召开第二次会议。分党组书

记杨智明主持会议，深入学习领会省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵在11月2日和8日两次省人大常委会党组扩大会议上的重要讲话，研究结合城建环资委实际，认真贯彻落实省人大常委会党组关于深入学习贯彻党的十九届四中全会和省委九届九次全会精神的意见。

杨智明指出，要坚持政治站位，切实把思想统一到党的十九届四中全会和省委九届九次全会精神上来，进一步增强政治责任感使命感；要认真履职尽责，紧紧围绕坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，扎实做好立法监督等工作；要提升素质能力，解放思想，开拓创新，不断提高城建环资工作水平，为开创全省人大工作新局面，高唱正气歌、多聚正能量，提振精气神、争作新贡献。

（城建环资工委）

教科文卫委分党组召开会议

11月14日，省人大教科文卫委员会召开分党组（扩大）会议和工委党支部全体会议，传达学习党的十九届四中全会精神和省委九届九次全会精神。分党组书记杨金深主持会议，分党组成员及其他专委会组成人员和工委全体同志参加会议。大家认真学习了党的十九届四中全会精神、省委九届九次全会精神、十三届全国人大常委会第十四次会议精神和省十三届人大常委会第57次党组会议精神，分党组成员和支委委员分别就学习体会进行发言。

杨金深就学习贯彻好中央全会精神提出要求。他指出，一要把深入学习贯彻党的十九届四中全会和省委九届九次全会精神作为专委和工委当前以及今后一个时期重要政

治任务抓好抓实，学出担当、学出成效。二要准确把握中央《决定》基本精神和核心要义，要通读和深研《决定》，学深悟透并自觉贯彻落实到实践中，在每一项具体工作中践行中央精神。三要深刻理解人民代表大会制度这个根本政治制度安排，主动自觉担当起坚持和完善人大制度的历史责任。四要充分认识中国特色社会主义法治体系建设的重要意义，并在这个大框架下，认真思考和研究教科文卫领域法治建设，谋划和实施好立法和监督工作。

（教科文卫工委）

社会建设委赴阜平慰问驻村工作队

11月14日，省人大社会建设委员会主任委员李景辉带领社会委工作机构全体同志，赴省人大帮扶贫困村进行慰问。李景辉一行详细了解各驻村工作队近期工作、生活情况，实地察看了易地扶贫搬迁及配套设施建设、新村周边绿化及环境整治等情况，并走访慰问了结对帮扶户。

李景辉指出，在省人大常委会党组和阜平县委的坚强领导下，机关驻村帮扶工作取得明显成效。耸立的新居、整洁的街道、温暖的房间和开心的笑脸，无处不凝结着工作队同志们的心血和汗水。他们在脱贫攻坚工作中的表现值得我们尊敬和感谢！他强调，工作队要再接再厉，继续认真贯彻落实中央和省委脱贫攻坚相关工作部署，既要敢于攻坚克难，又要把工作做实、做深、做细，用扎实的工作为农民生产生活改善发展提供长效帮扶。当前尤其要认真做好迎检工作，确保省检、国检顺利通过。社会委全体同志要一如既往地做好结对帮扶工作，为完成省人大常委会脱贫攻坚任务贡献力量。

（社会建设委）

从“中国之制”看“中国之治”（上）

——解码党的十九届四中全会决定

新华社

新华社北京11月5日电 11月5日,《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》全文发布。

党的十九届四中全会通过的这一决定,深刻阐释了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义和总体要求,并对坚持和完善党的领导制度体系等13个方面的制度作出战略部署。透过这13方面的制度安排,“中国之治”的美好前景清晰可见。循着决定明确的奋进之路,一个更加美好的中国正向我们走来。

党“总揽全局、协调各方”领导地位更加巩固

决定描绘的中国特色社会主义制度图谱由13个部分组成,其中“坚持和完善党的领导制度体系,提高党科学执政、民主执政、依法执政水平”排在第一位,充分彰显出党的领导制度体系在中国特色社会主义制度体系中的重要地位。

“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。”中央政策研究室分管日常工作的副主任江金权认为,党的领导制度是国家的根本领导制度,统领和贯穿其他12个方面制度。

针对坚持和完善党的领导制度体系,决定提出6个方面的要求,包括建立不忘初心、牢记使命的制度,完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度,健全党的全面领导制度,健全为人民执政、靠人民执政各项制度,健全提高党的执政能力和领导水平制度,完善全面从严治党制度。

“这6个方面要求可以视为坚持和完善党的领导制度体系的具体实现形式,也是6个重要支柱。”中央党校(国家行政学院)教授刘春认为,把这6个方面要求落到实处,将进一步健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节,确保国家始终沿着社会主义方向前进。

以中国式民主让人民更好当家作主

坚持人民当家作主,是我国国家制度和国家治理体系的显著优势之一,也是社会主义民主政治的价值追求。

决定从“坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度”“坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度”“巩固和发展最广泛的爱国统一战线”“坚持和完善民族区域自治制度”“健全充满活力的基层群众自治制度”5方面,描绘出民主中国的发展和完善路径。

“推进国家治理体系和治理能力现代化,发展社会主义民主政治,是关系到中国特色社会主义前途命运的重大战略部署。”复旦大学教授桑玉成说。

“健全人大组织制度、选举制度和议事规则,完善论证、评估、评议、听证制度”“完善支持民主党派和无党派人士履行职能方法”“健全党外代表人士队伍建设制度”“全面

深入持久开展民族团结进步创建”“拓宽人民群众反映意见和建议的渠道”……决定中的一系列制度安排，令人眼前一亮。

“小到一个社区、单位，大到一个国家，人们都希望积极参与公共生活。决定通过一系列良好的制度设计，不断丰富民主形式，拓宽民主渠道，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、经济文化事业和社会事务。这正是人民美好生活的题中应有之义。”桑玉成说。

推动法治中国建设行稳致远

“坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力。”决定提出“健全保证宪法全面实施的体制机制”“完善立法体制机制”“健全社会公平正义法治保障制度”“加强对法律实施的监督”4方面举措，推进法治中国建设。

西南政法大学校长付子堂说，决定强调加强宪法实施和监督，提出落实宪法解释程序机制、推进合宪性审查工作、加强备案审查制度和能力建设等，有利于更好处理权力行使和权利保障的关系，维护国家法制统一、尊严、权威。

立法方面，决定提出加强重要领域立法，加快我国法域外适用的法律体系建设。付子堂认为，这有利于加快构建保障我国海外利益的法律体系，更好保护海外中国公民和企业合法权益。

公平正义，民之所向。决定强调，严格规范公正文明执法，规范执法自由裁量权，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。决定还提出坚决排除对执法司法活动的干预，拓展公益诉讼案件范围，实行惩罚性赔偿制度等。

“通过严格执法、规范执法，提高违法成本，维护司法公正，有效推动全民守法的实现。”付子堂说，“决定提出的一系列部署安排，必将推动法治中国建设行稳致远。”

建设人民满意的服务型政府

推进国家治理体系和治理能力现代化，离不开国家行政管理现代化。决定指出，必须坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督，创新行政方式，提高行政效能，建设人民满意的服务型政府。

“政府治理处在国家治理的前排。”中央党校（国家行政学院）教授汪玉凯说，“通过不断坚持和完善中国特色社会主义行政体制，构建职责明确、依法行政的政府治理体系，将更好把制度优势转换为效能优势。”

决定从完善国家行政体制、优化政府职责体系、优化政府组织结构、健全充分发挥中央和地方两个积极性体制机制等四个维度，对构建与新时代相适应的中国特色社会主义行政体制指明了方向。

改革开放以来特别是党的十八大以来，我国经济社会发展取得举世瞩目的成就，这与我国行政体制不断改革、政府治理效能不断提高息息相关。

汪玉凯认为，一套好的政府治理体系，既要能调动中央和地方两个积极性，也要能持续激发广大人民的创造伟力，归根结底，就是要“人民满意”。“决定立足当下、着眼长远，对政府治理体系提出了针对性、历史性、战略性的设计，将对国家治理体系和治理能力现代化带来可行、可靠、可持续的动力。”汪玉凯说。

以更加成熟稳固的经济制度支撑高质量发展

“对社会主义基本经济制度的坚持和完善是一大突破。”全国政协经济委员会副主任刘世锦说，公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制，“三位一体”共同支撑的基本经济制度框架，标志我国社会主义经济制度更加成熟、更加稳固。

“在社会主义市场经济体制下，才能营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平参与竞争、同等受到法律保护的市场环境，才能健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。”刘世锦强调，这一基本经济制度框架对稳定经济发展预期具有重要现实意义。

“建设高标准市场体系”“建设更高水平开放型经济新体制”，在刘世锦看来，这明确了改革开放的方向。“国内改革以建设高标准市场体系为目标，破除行政壁垒，进一步开放市场，推动公平竞争；对外开放以建设更高水平开放型经济新体制为目标，推动我国在全球市场体系竞争中发挥引领作用。”

扩大中等收入群体，健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制……这些富有创新性的制度安排将补齐制度短板，为实现经济高质量发展提供坚实制度支撑。

更好构筑中国精神中国价值中国力量

党的十九届四中全会对文化方面的制度建设给予高度重视。决定强调，发展社会主义先进文化、广泛凝聚人民精神力量，是国家治理体系和治理能力现代化的深厚支撑。

吉林大学哲学社会学院教授邴正说，决定第一次全面系统地、从制度层面强调坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度体系建设问题，这是对中国特色社会主义理论的进一步完善和阐发。

决定提出，坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度。

邴正表示，把马克思主义在意识形态领域中的指导地位制度化，为树立中国特色社会主义共同理想、弘扬社会主义核心价值观、构建主流舆论格局、保障人民文化权益、满足人民群众美好生活需要提供了充分的制度保证，对于保证社会主义先进文化前进方向意义重大。

“新中国成立70年来，特别是党的十八大以来，我们不断深化与推进文化体制改革创新，社会主义先进文化的影响力与竞争力大大提高。”邴正说，决定进一步明确了中国特色社会主义文化建设的努力方向、基本原则和主要任务。我们要坚定文化自信，牢牢把握社会主义先进文化的前进方向，激发全民族文化创造活力，更加巩固全体人民团结奋斗的共同思想基础，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。

织就更加公平更高质量的民生保障之“网”

带领近14亿人民奔向全面小康，过上美好生活，不是一件易事。

从健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，到构建服务全民终身学习的教育体系；从完善覆盖全民的社会保障体系，到强化提高人民健康水平的制度保障……决定提出，坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，满足人民日益增长的美好生活需要。

多位专家指出，决定从坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，对构建更加公平、更高质量的民生保障之“网”作出部署安排，彰显

不负时代使命 强化履职担当 为“中国之治”贡献法治力量

王大为

党的十九届四中全会，是党的历史上首次用一次中央全会专门研究国家制度和国家治理问题，全会审议通过的决定，全面总结了我国国家制度和国家治理体系 13 个方面的显著优势和 13 个坚持和完善的方面，是对党的执政经验的高度概括，是对“中国之治”的高度肯定，是对“中国之路”的高调宣示，规划和明晰了中国走什么路、怎么走、走向哪儿的路线图、时间表，具有重要的里程碑意义。省委九届九次全会和东峰书记讲话，是我们贯彻落实十九届四中全会精神、推动国家治理体系和治理能力现代化的重要遵循。

通过学习，结合当前法治建设形势和人大监察司法工作实际，有几点体会和思考。

一、时代发展呼唤更加强大的法治力量。四中全会决定指出，建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家是坚持和发展中国特色社会主义的内在要求。要健全保证宪法全面实施的体制机制，完善立法体制机制，健全社会公平正义法治保障制度，加强对法律实施的监督。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，当前我国政治清明、国力昌盛、社会安定、思想统一，党的领导在宪法上得到巩固，党和国家对社会的治理水平不断提升，广大人民群众对党的拥护发自内心，对党的路线方针政策高度认同，可以说，在政治上形成了高度集中统一的良好局面。

与此同时，社会各个方面对法治的价值、作用的认知也随之愈发凸显：一方面，法治建设已成为新时代坚持和发展中国特色社会主义的内在要求，也成为了党和政府推进社会治理体系和治理能力现代化的刚性需求。另一方面，由于空前的政治清明和全面从严治党，人民群众对法治和公平正义的期盼和渴求更加强烈和急迫，甚至在一定程度上是让我们短时间内完成和超过西方几百年历史进程的时代“苛求”。随着新时代新形势的发展，无论是自上而下的顶层设计需求，还是自下而上的人民群众呼声，都在呼唤更加坚实的法治理念、更加公正的法治实践和更加强大的法治力量。

（接前页）了中国共产党不变的为民初心。

决定还提出，创新公共服务提供方式，鼓励支持社会力量兴办公益事业，满足人民多层次多样化需求，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

中央党校（国家行政学院）教授胡颖廉说，这是决定的亮点之一，表明多样化的民生需求要在“共建共享”的社会建设中破题。

中国人民大学教授郑功成注意到，决定首次提出“民生保障制度”概念。他认为，这会推动就业、教育、社会保障、健康等制度进一步完善和发展，在未来发挥更大作用，形成一套有效增进人民福祉的长效机制。（未完待续）

二、法治建设呼唤更高水平的执法司法。当前，新时代中国特色社会主义法治建设的纵深发展，使人们对正确实施法律的需求达到了前所未有的高度，对执法不严、司法不公问题更加关注和敏感。执法不严、司法不公已成为社会矛盾、社会不满的重要方面。现实中一些司法个案频频“热议”“炒作”，成为引发全社会讨论的焦点，就是新形势下社会心理折射出的新的社会现象。究其原因就是人们的法律“胃口”高了，再就是有些案件确实有不严、不公的现象和问题，人们通过公开讨论等形式表达对一些社会问题的不满和对公平正义的追求。

这一现象既可在一定程度上以舆论的力量推动法治的进步，但同时也潜藏着危害社会稳定的不利因素，是需要防范的重大风险之一。

客观地说，当前我们的执法、司法水平有了大幅提升，但还的确存在着一些突出问题，既有体制机制方面的原因，如司法机关相互配合、相互制约不够，法院案多人少，导致办案质量不高等。也有执法司法队伍素质方面的原因，如一些执法司法机关暴露出的能力不足和腐败现象等。

三、把人大制度优势转化为推动法治建设的强大动力。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是国家治理体系和治理能力现代化的重要一环。作为国家权力机关，人大在全面依法治国和国家治理体系中肩负着制定法律、法规、监督法律正确实施的重要职责。随着四中全会决定深入贯彻落实，人大制度的优势必然进一步彰显和发挥，人大工作者的职责使命必然更加艰巨而光荣。

有为才能有位。人大制度要坚持好、完善好、发展好，首先是人大人要立起来、强起来、行动起来。作为人大监察司法工作者，更应该努力把人大制度优势转化为推动法治建设的强大动力，认清形势、坚定信心，明晰职责、担当作为，敢于监督、善于监督，切实保障宪法法律正确实施。这既是一份沉甸甸的政治责任，也是一份推进法治建设的光荣使命，更是我们为推进国家治理体系、治理能力现代化所贡献的一份力量。

（作者为省人大常委会监察司法工委主任）

贯彻落实全会精神

以为民情怀做好人大社会建设工作

李景辉

党的十九届四中全会是一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。通过的决定是完善和发展我国国家制度和治理体系的纲领性文件，为把我国制度优势更好转变为国家治理效能指明了前进方向。省委九届九次全会围绕学习贯彻党的十九届四中全会精神，对我省当前和今后一个时期的工作进行了全面安排部署，通过深入贯彻中央决定的《实施意见》，完全符合中央要求和我省实际。省人大社会委要切实把学习贯彻会议精神作为当前最主要的政治任务，不断提升政治站位和制度自信，在依法履职中全面贯彻落实中央和省委全会精神，全面推动我省社会建设领域的法治建设。

一、坚持党的领导，保持人大社会建设工作的正确方向。社会建设是党的工作的重要内容，政治性和政策性都非常强，坚持党的领导是保持社会建设工作正确政治方向的根本保证。一要自觉贯彻党总揽全局、协调各方的根本要求，切实把党中央集中统一领导贯穿于人大社会建设始终，用扎实工作成效真正维护以习近平同志为核心的党中央权威。二要紧紧围绕中央、省委和省人大常委会党组确定的重点任务来谋划和推进全省人大社会建设工作，确保党的决策部署得到全面贯彻和有效执行。三要在履职中严明政治纪律，严守政治规矩，严格落实请示报告制度，自觉把党的全面领导贯穿工作始终，确保各项工作毫不动摇地坚持和体现党的领导。四要充分发挥社会建设委员会分党组在人大社会建设工作中把方向、管大局、保落实的重要作用，确保人大社会建设工作始终沿着正确政治方向不断取得新的进步。

二、坚持人民代表大会制度，提升社会建设领域治理能力和水平。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度，集中体现社会主义民主政治的优势和特点，支撑中国国家治理体系和治理能力，必须长期坚持、全面贯彻、不断发展。社会建设委员会要通过人民代表大会制度保证党的路线方针政策和决策部署在社会建设工作中得到全面贯彻和有效执行，发挥人民代表大会制度优势，提升社会建设领域治理能力和水平。一要加强社会领域的法律制度建设，努力提高立法质量和效率。及时将成熟的经验、做法和制度总结提炼上升为地方性法规，并注重针对性、实效性和可操作性，健全我省社会建设领域法规体系，以良法促进发展保障善治；二要加强社会建设领域法律实施和制度执行情况的监督，切实增强监督实效。寓支持于监督之中，增强法律制度的执行力，切实把法律制度优势转化为社会治理效能，提高社会领域治理能力；三要坚持问题导向，使调研工作不断深入。主动适应社会主要矛盾变化，聚焦人民群众需求，深入基层、深入一线、深入群众，了解情况、发现问题、寻求对策，以法治方式有效破解社会建设领域深层次矛盾和结构性问题。

三、坚持以人民为中心，确保各项民生制度落地落实。贯彻以人民为中心的发展思想，着力增进民生福祉，把维护人民利益真正落实在法律制度与治理实践之中，持续提升人民群众获得感幸福感安全感。社会建设领域的劳动就业、社会保障、民政事务、群团组织和安全生产，都是民生领域的重要组成部分，本届社会委要抓住人民群众关心的难点和痛点，一事情接着办，解决好人民群众普遍关注的“头等大事”和“关键小事”，集中力量做好普惠性、基础性、兜底性民生法治建设，确保国家民生制度得到有效贯彻落实。下一步重点做好以下工作：一是落实健康河北战略部署，以制定《河北省全民健身条例》为切入点，推动实施健康河北行动，补齐全民健身体育设施短板，推进体育强省建设，为成功举办冬奥会提供法治保障。二是推进老龄事业和养老服务业发展，在京津冀养老服务监督工作交流座谈会的基础上深化协同，明年与北京、天津市人大社会建设委员会开展京津冀养老服务业放管服协同调研，推动京津冀养老服务资源相互融合、政策有效衔接。三是加强社会保障体系建设，完善社会保险、社会救助、社会福利、优抚安置等制度，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

（作者为省人大社会委主任委员）

如何高效便民办政事

——聚焦河北省人大常委会深化三项联动监督执法检查②

周 洁

跑断腿、磨破嘴、打不完的电话、盖不完的公章，曾是不少企业和群众到政府部门办事的切身体会。

如今，越来越多的老百姓体验到办事的便捷，办事门好找了、跑腿少了；河北统一的政务服务网、冀时办APP等应用让服务方式更加多样，手指轻轻一点，社保查询、证件办理、税费缴纳等事项随时办理；提交的证明材料少了、办事环节简化了，加上便利的快递送达，群众办事实现“最多跑一次”甚至“跑零次”。

去年，河北省人大常委会按照省委关于“党委领导、人大实施、统筹协调、分级负责、四级联动、注重实效”的总体要求开展三项联动监督。时隔一年，去年在政务服务方面发现的问题有没有整改到位？发展中还有没有新问题？10月19日至21日，河北省人大常委会深化三项联动监督第二执法检查组到河北省政务服务管理办公室开展检查，到河北省政务服务大厅实地察看，了解实际情况，听取意见建议。

“2018年以来，省委、省政府站在战略高度，对全省政务服务进行了整体性、系统性重构，整合‘放管服’、行政审批、‘互联网+政务服务’、社会信用体系等职能，构建了上下贯通、职责同构、整体联动、业务协同的政务服务体系，有效激发聚合效应，全省政务服务工作呈现出多点突破、全面创优良好态势。”河北省政务服务管理办公室负责同志汇报时说。

一窗受理，变逐个“找部门”为直接“找政府”

10月21日，河北省政务服务大厅内秩序井然，忙而不乱。“一个窗口就能把业务办好，再也不像以前一样挨个部门来回跑了，真方便！”办理放射性药品转让审批业务的沧州中西医结合医院放疗科相关负责人刘祥感叹。

以前办理这项业务，需要到河北省生态环境厅各处室分别办理，刘祥需要从沧州赶来石家庄几次。而现在，来到河北省政务服务大厅，只要两三个小时就能办完。

这样的情况，让执法检查组很是欣慰。去年三项联动监督执法检查发现，省级政务服务中心建设不及时，不能实现行政审批事项集中统一办理，同时也影响了市县的行政审批标准化、规范化建设。为此，执法检查组建议，加快组建省级政务服务中心。

仅半年时间，今年7月16日，河北省政务服务大厅就正式启用，省直37个部门的596项政务服务事项集中进驻办理。截至目前，政务服务大厅已办理政务服务事项85380件，和刘祥一样，4万余人次已经享受到了高效便捷的政务服务。

去年，执法检查组还提出，部分市县有些部门只是在政务服务中心开设一个受理窗口，审批手续要到部门办理，存在“人进事不进、事进权不进”“两头受理”现象。如今，这

些现象也大大缓解，基本能做到不出大厅一站式审批。

河北省政务服务中心工作人员成哲冉介绍，中心目前实行的是“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件、首席代表负责”运行模式。“为杜绝大厅成为部门的‘收发室’和‘中转站’，政务服务大厅进驻事项实行首席代表负责制，进驻事项的审批办理由审批部门充分授权委派的首席代表全权负责。”

针对部分市县存在的问题，河北省实施了“三级四同”标准化梳理工作，对同一事项在全省范围内名称、编码、依据、类型等基础要素进行统一。“目前，服务事项实施清单从以前 65 个要素提升到 162 个，办理地点、办理时间、结果样本等内容一目了然。”河北省政务服务中心主要负责人岳建华表示。

政府多用心，群众少跑腿。在河北省政务服务大厅，一张张办事指南类目清晰、要素齐全：从预约申请到承诺办结时间，从材料范文下载到办理流程说明，用户只需耐心阅读便可少走“冤枉路”。

一网通办，让数据多跑路群众少跑腿

信息更新不及时、信息发布不准确、交流互动不回应、服务信息不实用，曾是政务服务网站建设的“老大难”。

检查组在去年执法检查时也曾指出，一网通办存在信息壁垒，部门间不能充分实现数据交换共享，审批信息二次录入甚至三次录入现象普遍存在。

据河北省政务服务管理办政务数据处处长储素敏介绍，今年 8 月，河北省政务服务办组织了一场长达 1 个半月的集中办公，53 个部门坐在一起，一个环节一个环节抠，深入与省市县贯通。就这样，最终“抠”出来 25 个部门对接技术方案，目前已完成 16 个系统对接，部分解决了“专网林立、二次录入”问题。

指尖敲击，信息可知，服务可得。如今，一网通办服务从“通”到“办”，群众感受越来越便捷。目前，河北省 1236 项省级事项、5441 个市级事项网上可办，省级事项网上可办率达到 92%，市级达到 95%，位居全国前列。

日益智能化的不只是网络。7 月份上线运行的政务服务移动端应用“冀时办”，融合了 APP、微信小程序、微信公众号、支付宝小程序等多种服务渠道，实现政务网所有可办事项手机端办理。

据河北省政务服务管理办政务数据处副处长王衍介绍，目前系统已具备实名认证、人脸识别、电子卡证、事项查询办理、大厅办事预约、办事进度查询等多项核心功能，上线省级事项中便民应用 266 项。“像公积金查询、社保缴费、社保卡申领、医保查询缴费、电子结婚证申领这些业务，都可以直接在手机上办理。”

目前，河北省政务服务网实名注册用户达到 1500 万，建设电子证照 437 个、电子签章 1200 多个，汇聚全省办件数据 485 万、证照数据 1.1 亿，同时汇聚了办件、婚姻、殡葬、低保、社保卡等数亿条行业业务数据，政务服务大数据已初具规模。

“通过这些大数据开展政务服务效能分析，将为进一步提升政务服务效率提供依据。”

储素敏分析认为。

在河北省，政务服务网已实现省、市、县、乡、村五级贯通，涵盖 53 个省直部门、14 个市级和 191 个县级子站点、2269 个乡级子站点、49968 个村级子站点。“7 大类 132 项政务服务事项进乡进村办理，服务站遍布群众家门口，基本实现了‘小事不出村，大事不出乡’。”储素敏介绍。

不过，储素敏认为，目前河北省网上办事大厅仍存在智能化水平不高、便利化程度不足、系统服务界面繁复、平台服务功能不全等问题，满足企业群众网上办事获得感还需进一步提升。

“下一步，我们将全力推进‘不见面审批’，加快‘套餐式服务’、中介服务超市等营商主题服务系统建设，推行数字政府‘指尖计划’，逐步实现‘零跑动’。”储素敏表示。

最多跑一次，该改的环节改，该调的程序调

注销企业难，这曾是许多企业反映的难题。以前，在河北省注销企业有七八个环节，涉及市场监管、人社、税务、海关、商务等多个政府部门，而且流程是递进的，完成了前一项才能进入下一项，办事群众和企业需往返多次，奔波于各个办事部门或窗口。

执法检查组也曾提出，行政审批效能还有一定差距，行政机关应当优化工作流程，提高行政效率。

环节能不能再简化，时间能不能再缩短？针对最集中的群众呼声，以及河北省人大常委会执法检查组检查报告，河北省主动对标国际先进标准，学习国内外先进做法，着力进行流程再造。

储素敏介绍，“我们会同省市场监管局、省人社厅、省商务厅、省税务局和石家庄海关等五部门，强化部门间信息共享和业务协同，梳理优化企业注销流程，大幅精简提交材料、优化服务提供方式，开设企业注销一网服务专区，已于 9 月 1 日起上线运行。”

梗阻一旦打通，企业申请营业执照注销登记、税务注销登记、社保注销登记、商务备案注销、海关注销都实现了贯通。目前，企业注销服务实现“登录、认证、办理、反馈”一站式网上注销。

贯通的不只注销服务，河北省政务服务“最多跑一次”改革也在扎实推进。据河北省政务服务管理办行政审批管理室副主任冯卫国介绍，目前省级已实现 72 项审批服务事项“马上办”，536 项审批服务事项“网上办”，11 项审批服务事项“就近办”，654 项审批服务事项“一次办”。

执法检查组对河北省政务服务管理办工作给予充分肯定。河北省人大常委会深化三项联动监督第二执法检查组副组长、省人大常委会财经工委主任王昌表示，希望省政务服务管理办在推进“放管服”改革、行政审批制度改革等重点领域不断推出新举措，总结好经验，形成可复制、可推广的政务服务“河北板块”“河北亮点”，以更大的改革气魄和举措努力走在全国前列。

（来源：河北日报）

按：10月14日至18日，省人大常委会监察司法工委在全国人大会议中心北京小汤山山庄举办了全省人大监察司法业务培训班。省人大常委会副主任王会勇批示：“组织严密，成效明显。”现将培训班情况总结印发，供参阅。

全省人大监察司法业务培训班情况综述

监察司法工委办公室

为进一步提高全省人大监察司法干部综合素质和履职能力，根据省人大常委会2019年工作安排，经常委会领导同意，监察司法工委于10月14日至18日在全国人大会议中心北京小汤山山庄举办了全省人大监察司法业务培训班。

一、基本情况

（一）出席领导和参训人员。省人大常委会副主任王会勇出席培训班开班式并作动员讲话，全国人大会议中心副主任李英俊致辞。参加培训的有，省人大监察司法工委组成人员、专家顾问团成员，省纪委监委驻省人大机关纪检监察组组长，各设区市人大常委会分管监察司法工作的副主任、监察司法工委有关同志，定州、辛集市、雄安新区安新县及各设区市推荐的有关县（市、区）人大常委会负责同志，以及省直6个对口联系单位和省人大常委会监察司法工委有关同志，共100余人。

（二）开班式。王会勇在14日上午的开班式上作重要讲话时指出，组织此次学习培训，目的是认真学习贯彻习近平坚持和完善人民代表大会制度重要思想，进一步强化理论武装，拓展工作视野，更好地适应新形势新任务下对人大监察司法工作提出的新要求。他强调，要提高政治站位，切实认识到培训是深化习近平新时代中国特色社会主义思想理论武装、加强和改进全省人大工作、巩固深化主题教育成果的现实需要。他要求，通过学习进一步坚定人大制度自信、提升依法履职能力、增强工作整体合力。李英俊代表全国人大会议中心对参加培训的全体同志表示欢迎，并介绍了培训场地、设施的基本情况。监察司法工委主任王大为主持开班式，并提出要求，珍惜机会，增强学习的主动性；学以致用，增强学习的针对性；严格要求，增强学习的纪律性。

（三）培训内容。共安排了4次课堂教学：全国人大监察和司法委员会副主任委员韩晓武主讲的《关于人大及其常委会的监督工作》，中央党校政法部教授刘启云主讲的《习近平新时代中国特色社会主义思想》，全国人大监察和司法委员会监察室主任曾萍主讲的《监察法解读及如何做好新时代监督监察工作》，国防大学战略部副主任孙科佳主讲的《国家安全和军事热点问题》。此外还安排了3场现场教学：参观中国人民抗日战争纪念馆、庆祝中华人民共和国成立70周年大型成就展以及中央档案馆。

（四）工作交流和讨论。培训期间，进行了全省人大监察司法工作交流，11个设区市和5个县（市、区）人大常委会的负责同志介绍了工作经验。听取各单位的发言后，王大为以《树立“四精”理念 坚持守正创新 推动人大监察司法工作往深里走往实里做》为题作了交流。他对各地的亮点工作、创新做法给予充分肯定，并介绍了省人大监察司法委

“精确定位、精准发力、精细作风、精品成果”的工作思路和“一二三四五”的工作部署以及今年以来的主要工作情况。同时，还对根据新形势新要求开展人大监督监察工作提出工作意见。关于整体工作的把握和开展，他指出，一是守正固本，正确把握人大监察司法工作的职责定位；二是创新竞进，努力提升人大监察司法工作的实际效果；三是夯实基础，不断增强做好人大监察司法工作的动力、实力和能力。培训结束前，全体学员分为5个小组，围绕学习内容进行了热烈讨论，每位同志逐个发言，交流心得体会。

10月16日晚，省人大监察司法委还召开了分党组第一次会议，学习省人大常委会常务副主任范照兵在省人大各专门委员会分党组成立会议上的讲话和《中共河北省人大各专门委员会分党组工作规则》，通报监察司法委年度重点工作完成情况，研究确保圆满完成年度任务目标的工作举措。

（五）结业式。培训结束时，举行了结业式，5名学员代表发言交流学习体会，王大为对培训作了总结。他指出，要加强成果共享和积极转化，促进思想认识再深化，工作措施更实化，工作成果精品化、最大化，以更加强烈的责任感和使命感，为新时代人大工作作出更多、更大、更新的贡献。为感谢培训承办单位所作的保障工作，结业式上还向小汤山山庄赠送了锦旗和鲁平副秘书长书法作品。

二、主要成效

大家认为，此次培训安排的时机好、地点好、课程设置好，通过学习提高了思想认识、知识水平，感到深受教益，培训取得了圆满成功。如省纪委监委驻省人大机关纪检监察组组长王永军同志表示，参加此次培训大有收获，不虚此行。石家庄市人大常委会监察司法工委司法处处长杜世伟表示，这次培训虽然时间短，但是收获大，一是增强了做好工作的责任感，二是拓宽了工作思路，三是提高了工作标准。经归纳，成效主要体现在四个方面：

（一）统一了思想。进一步提高了政治站位，深化了“不忘初心、牢记使命”主题教育的成果，将思想统一到习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想上来，统一到中央和省委、省人大常委会党组的决策部署上来，凝聚了做好新时代人大监察司法工作的共识。

（二）提振了士气。各市、县人大的同志们普遍认识到人大监察司法工作在围绕中心、服务大局，特别是推进全面依法治国方略、建设法治河北上大有可为，也必须大有作为，进一步提升了干事创业的激情。如承德市人大常委会副主任李伟深有体会地说“参加过很多次培训，感到这次培训很好”，并表示要“正视问题，看到进步，从我做起，充满信心”。

（三）指导了业务。授课专家关于人大监督、监察法解读和新时代监督监察工作的辅导，针对性强、指导性强、实践性强，大家普遍反映收获很大。监察司法委“四精”的工作思路和“一二三四五”的部署，既是对自身一年来工作的总结梳理，也对各地开展好监察司法工作具有鲜明的参考指导意义。

（四）交流了经验。各地的许多做法都很有借鉴意义，如石家庄市在“两官”履职评议方面的创新，沧州市对于问卷调查和满意度测评问卷调查的运用，唐山确立的“干不到一流就是失职，争不到一流就是落后”的标准，衡水、邯郸、定州等地就公益诉讼所做的探索等。大家坐在一起，结合所学、所听、所看，深入思考，互相讨论，进一步强化了对

许多带有方向性、根本性、经验性问题的理解，形成了新的互动，达到了相互启发、相互借鉴、相互促进的效果。

三、几点体会

（一）领导重视是关键。常委会党组对此次培训高度重视，党组书记、常务副主任范照兵和王会勇副主任听取了关于培训组织安排的汇报，并作出批示指示，提出具体要求。王会勇亲自出席开班式并作动员讲话。培训期间，范照兵、王会勇就有关安排分别进行了具体指导。常委会领导的关心、支持既为我们增添了动力，也使我们坚定了办好培训班的信心和决心。

（二）培训需求是根本。各市、县的同志都表示，工作中遇到很多实际问题，需要通过不断的学习和相互间的交流来解决，特别是全省各级人大普遍设立监察和司法委员会后，应对工作机构和职能调整所带来的新情况、新问题亟需提高履职能力，因此这次培训非常及时和必要，大家都十分珍惜这次难得的学习机会，课堂上认真听讲、仔细记录，讨论时踊跃发言、交流心得，培训班自始至终洋溢着浓厚的求实意识和学习氛围。

（三）师资安排是基础。授课的领导、专家都是各领域公认的权威，具有深厚的理论造诣和丰富的实践经验。课程内容丰富、系统全面、务实管用，既有理论高度，也有实践深度，充分回应了同志们的期盼和诉求，大家普遍反映很解渴、很过瘾、很到位，不但增长了见识、开阔了视野，而且拓宽了思路、启迪了思维。

（四）周密组织是保障。会前，我委两次派专人到培训地点现场查看场地设施，就具体事宜进行沟通，提前做好接站、食宿等各项安排，给大家创造了良好的学习环境。为加强管理，培训班成立了班委，坚持把纪律和规矩挺在前面，特别是严禁私自外出及相互宴请、饮酒等，确保了良好的培训秩序。

守护群众“舌尖”上的安全

——唐山市人大常委会开展省食品小作坊小餐饮小摊点管理条例执法检查纪实

曹玉宇

民生无小事，枝叶总关情。

食品小作坊、小餐饮、小摊点遍布城乡、体量多，在便利百姓生活、促进群众就业的同时，也存在一些风险隐患。“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。贯彻实施好省食品‘三小’管理条例，有效维护食品安全是重大的民生工程、民心工程，是我们今年监督工作的重点。以执法检查的方式持续改善‘三小’食品安全形势，力度大，效果好。”唐山市人大常委会主任郭彦洪亲自谋划动员并担任食品“三小”管理条例执法检查组组长。

一场自上而下全方位的执法检查工作在全市展开。

由简到精，全方位开展执法检查活动

本次食品“三小”管理条例执法检查活动，严格按照2019年2月颁布的《唐山市人大常委会执法检查工作办法》的要求，从4月至10月利用半年的时间对我市贯彻落实食

品“三小”条例进行了系统、细致地检查。4月份，制定出台了《唐山市人大常委会关于开展〈河北省食品小作坊小餐饮小摊点管理条例〉执法检查的实施方案》。为确保检查质量和效率，精挑细选，选取了部分市人大常委会组成人员、市人大代表、市人大教科文卫委员会委员和市人大常委会特邀咨询专家为执法检查组成员，开展执法检查活动。5月份，召开了由各县（市、区）人大分管同志和市政府及相关部门负责同志共23个部门，80余人参加全市执法检查动员会，聘请专家对与会人员进行了法规的现场培训，增强了执法检查活动的针对性。

为营造全社会共同治理的良好氛围，更好的宣传食品“三小”管理条例，执法检查组还召开了新闻发布会，向社会各界及广大人民群众公布这次执法检查活动的部署安排，征询社会各界意见建议，设立了举报电话。

“我想举报某工地的厕所边上有一个没有证照的小摊点在给建筑工人兜售午饭。”“某村的小卖部食品和化肥等农药一起销售。”市人大常委会食品“三小”条例执法检查组办公室时不时的接到类似的举报电话。“看来咱们的新闻发布会和公布的举报电话起了作用。”执法检查组办公室主任、市人大常委会教科文卫工委主任潘友忠说。

8月至10月，执法检查组在组长郭彦洪和副组长魏文忠的带领下，对玉田、路南、路北等相关县（市、区）进行了集中检查。并责成各县（市、区）人大常委会也全部进行自查，使这次执法检查活动在全市上下形成了全覆盖，增强了执法检查的广泛性。

由点到面，多层次开展执法检查活动

“市场监管局的同志们不定期的对我们的农产品进行抽查，你们看，我们上面的备案卡上有一个二维码，你们用手机扫一扫，我们的进货渠道、数量、进货日期一目了然。”凤凰世嘉标准化菜市场的一位商户这样对执法检查组人员介绍。

执法检查组组长郭彦洪认真聆听商户介绍，并语重心长的对市政府陪同人员说：“食品‘三小’存在着广泛性、复杂性和特殊性的特点，即涉及到广大人民群众‘舌尖上’的安全，又涉及到广大从业者的民生问题，牵一发而动全身，如何加强管理与积极引导，你们一定要结合实际认真研究，统筹部署。”

为全面掌握我市食品“三小”整体情况，执法检查组深入到具体经营的小作坊、小餐饮、小摊点现场察看。从进销售台账、餐具用具、食品原辅料储存、进货的备案登记到配备的冷藏、洗涤、消毒、油烟净化、防蝇、防尘、防鼠的设备到证照的明示和从业者的法律知晓率、卫生情况等按照法规要求进行了细致周密的检查。

通过实地检查，执法检查组发现小作坊隐蔽性强，大多存在生产、加工场所卫生条件差的问题；小摊点、小餐饮部分经营者对法律法规的规范不清楚，取得备案卡的也未按法规要求悬挂明示；有的小餐饮餐具消毒设备少且简陋，达不到餐具消毒的标准要求，部分经营者进货查验、索证索票和进销售台账制度落实不到位等问题。通过点对点的实地检查，执法检查组基本掌握了我市食品“三小”的经营情况。

为更好的掌握市政府对食品“三小”的监督管理情况，执法检查组还通过查阅资料、召开不同层面的座谈会和到市政府相关部门调研等多种形式深入了解情况。通过多层次的执法检查，执法检查组发现政府及相关部门对食品“三小”条例的宣传缺乏广度和深度，

覆盖面不够全，对执法人员、协管员、食品“三小”从业人员的普法培训力度还不够；政府通过资金扶持、场地租金优惠、就业帮扶等措施鼓励和支持食品“三小”从业人员体现的还不够明显，重监督管理轻鼓励支持的现象依然存在；加强服务、统一规划、科学管理还有欠缺等等问题。通过一系列的执法检查措施，执法检查组对问题的导向明确，指向精准，确保了这次执法检查的实效性。

由明到暗，多手段开展执法检查活动

8月中旬的一天，执法检查组副组长、市人大常委会副主任魏文忠带领执法检查组一行来到了玉田县进行实地检查。

行至玉田县界时，同行的一辆车转向了不同的方向，直奔鸦鸿桥镇而去。这辆车上是由执法检查组部分成员和专家组成的暗访组，在没有通知当地政府的条件下进行实地暗访的。这也是此次执法检查的新特点，在明察的基础上，为了更好的了解食品“三小”整体情况成立了暗访组。暗访组不仅深入到县（市、区）食品“三小”聚集区进行暗访，还根据食品“三小”条例的要求对市内食品“三小”经营户进行了大规模摸排。

由于食品“三小”的经营不是起早就是贪晚，执法检查组暗访组成员克服困难，昼起夜出，深入到食品“三小”经营一线进行暗访。在暗访的同时，执法检查组还根据群众的举报线索，带领政府主管部门直接去被举报点进行实地察看。

通过暗访和对被举报点的实地察看，执法检查组发现，除了一些正规的连锁经营店外，绝大多数小餐饮经营者在经营期间不穿戴消毒后的工作衣帽、口罩、手套；小摊点在销售无包装的直接入口食品时，没有使用无毒、无害、清洁的器具，绝大部分仍使用一次性木筷和非食品专用袋盛装直接入口食品；在学校、幼儿园门口一百米范围内普遍存在摆摊经营的行为；政府基层监管人员少、监管设施设备不足、经费相对短缺、基层食品安全协管员作用发挥不充分等制约着食品“三小”健康发展的实际问题。

建言献策，促政府部门整改

检查组将执法检查和座谈会中发现和了解的问题认真梳理，写入执法检查报告，提请常委会审议。审议报告时，市人大常委会组成人员针对食品“三小”监管体制还不够完善；经营者法律意识淡薄；食品“三小条例”宣传培训力度不够和食品“三小”基层监管力量不足等问题，提出政府要落实主体责任，筑牢食品“三小”安全防线；要强化宣传教育，构建食品“三小”社会共治格局；要完善体制机制，加大食品“三小”监管力度；加强队伍建设，提高食品“三小”监管能力和水平的建议。

执法检查结束后，市政府立即出台了《唐山市人民政府食品安全委员会办公室关于印发〈唐山市2019年“惠民生、防风险、保安全”食品小作坊小餐饮小摊点治理工作“回头看”活动实施方案〉的通知》。本次执法检查活动达到了进一步促进政府依法行政的预期效果。

从4月到10月，历时半年的食品“三小”条例执法检查就此告一段落，郭彦洪说：“对于本次执法检查发现的存在问题，政府主管部门要很好的进行梳理和分析，认真研究、统筹部署、精心谋划，严格依法行政，切实解决食品“三小”工作存在的问题。市人大将持续跟踪督导，促进问题得到切实解决，守护好人民群众“舌尖”上的安全。”

（作者单位：唐山市人大常委会）

倡导文明新风 共建宜居家园

——对昌黎县农村环境整治的思考和建议

杨晓军

“三农问题”是最大的民生问题，是全党工作的重中之重。习近平总书记高度重视美丽乡村建设，提出了坚持绿色、协调的乡村发展模式。近年来，随着“乡村振兴”战略的全面实施，特别是“农村人居环境整治三年行动”的强力推进，昌黎县农村人居环境的改善取得了长足进步。通过前一段时间实地调研和自身的工作经历，对全县的农村环境整治工作提一些粗浅的认识和建议。

一、全县农村环境整治的现状。“乡村振兴，生态宜居是关键”。按照乡村振兴战略的全面部署，特别是农村人居环境整治三年行动的不断深入，全县上下统一共识，强力推进，在不断加大财政投入的同时，开展了“农村垃圾治理提升月”“农村垃圾集中整治月”等一系列的专项活动，农村环境取得了显著的变化。私搭乱建、柴草乱堆、污水横流、垃圾围村等现象基本消除，干净整洁的村庄已初具雏形，主要体现在三个“明显”。

（一）农村基础设施建设明显改观。前些年，“晴天一身土、雨天一身泥”的村还十分普遍，连一条硬化路面都没有的村在西南部乡镇还占有相当大的比例。近几年，政府不断加大财政投入，改善农村基础设施条件，基本消灭了“无硬化路”村，连村硬化路也基本全覆盖。“白天的村绿了，晚上的村亮了”，绿化、美化、亮化成效显著，农村基础设施建设发生了翻天覆地的变化。

（二）百姓的环境卫生意识明显提升。柴草乱堆、垃圾乱倒这种陋习已存在了相当长一段历史时期。这几年，随着农村全域保洁的全覆盖、各级政府的大力宣传和正确引导，特别是村庄内的干净整洁程度不断提升，也使得百姓的习惯发生了潜移默化的转变。一些乱堆乱放、乱扔乱倒的不文明行为大幅度下降，自我维护环境的意识大幅度提升。

（三）政府各部门的管控力度明显加大。为进一步根治农村环境“脏、乱、差”这个顽疾，政府各职能部门齐抓共管。宣传部、文明办、农业农村局、林业、水务、交通、国土、环保等部门协调联动、主动作为、各司其职、各负其责。各乡镇也都成立了城管执法中队，加大了对违法违规行为的处罚力度，使全县农村的卫生环境得到了很大改观。

二、存在的主要问题。客观地讲，经过近三年的农村垃圾治理，我县农村的卫生环境确实有了较大改观，积存垃圾减少了，村内道路（最起码是主街道）干净了，村民意识也提高了。但通过实地踏查和走访，仍然存在着一些问题和不足，需要我们共同关注并加以逐步解决。

（一）死角死面还十分普遍。通过和一些村干部、老党员和群众座谈，农村的垃圾几十年都没有大规模清理过，许多坑塘都已填满，大小垃圾山（堆）随处可见，清理起来难度很大！通过最近一段时间的集中清理，已经基本消除了历史积存垃圾，但还存在着许多的死角死面。柴草、杂物的乱堆乱放得到了有效治理，但个别村，特别是多数村的小街小

巷还面貌依旧，必须加以根治。

（二）乱扔乱倒时有发生。意识决定行为。虽然群众的环境意识普遍加强了，但个别村民的爱护环境的意识确实还需进一步加强。另外由于垃圾设施的设置不尽合理，一些路两侧边沟、坑塘周边，乱扔乱倒的现象仍然存在，如打扫不及时，就会形成新的“垃圾点”，极大地影响农村环境综合治理的整体效果。

（三）日常管理需进一步加强。个人观点，在自觉没形成习惯之前，管理是最有效的手段。目前，全县对农村环境治理工作已经建立了县、乡、村、保洁公司四级联动的管理体制，但从走访过程中看，一方面，保洁公司对保洁员的管理还需进一步加强，扎堆偷懒的现象要大力整治，垃圾清扫、清运不及时的现象要坚决杜绝；另一方面，对村民的日常管控，特别是村级管理这个层面，“怕伤人”的思想还普遍存在于村干部心中，“不爱管、躲着走”的现象尤为突出。制度已经制定，落实必须到位，“宽、松、软”的治理环境，各级政府一定要切实加以转变。

三、几点认识和建议。近几个月，全县上下都在全力以赴的强力整治农村人居环境，进度明显、成效显著。那么，就农村环境整治工作讲几点自己粗浅的认识和建议。

（一）如何使全县的农村环境整治形成浓厚的氛围？应在百姓的积极主动、热情参与上下功夫。环境的好坏，根源在“百姓”。原来的农工委统筹全县农村的垃圾治理工作，每年县里都要投入3000多万元的垃圾治理费用，采取市场化运作的方式，实现全覆盖，1000多名垃圾清理员每天都在清扫、清运，但总的效果一直不是很理想。钱花了，制度也建了，效果不明显，为什么？根源就在于我们百姓自我维护的意识不强，主动参与的积极性不高。通过下乡的日常督导检查与镇村干部、保洁公司的座谈了解到，“清空了还倒，捡走了还扔”的现象还十分突出。“反正也不是我自己家的地方，瞎扔呗”，这种陋习十分普遍！1000多人管理全县400多个村，只靠保洁员就能治理好吗？不能！家是自己的，村也是自己的呀！如果每位村民都把村子当做自己的家，不随意乱扔乱倒，看见不文明的行为提醒一下，看见垃圾主动捡一下，那么村庄的卫生环境一定能好起来。首先，要大力宣传，充分调动广大人民群众自觉性和积极性。农村环境综合整治的主体是农民，一定要充分利用好大喇叭、宣传栏、明白纸、公开信等多种形式，发动农民群众主动参与，自觉维护，投工投劳。靠管理不如靠自觉。其次就是要示范引领，党员干部是榜样，那么我们人大代表就是表率，特别结合今年我们人大提的“当代表作表率”活动，在农村环境治理过程中一定要作表率，当模范，用实际行动来带动大家，影响周围。

（二）如何使我县的农村环境整治形成强大的合力？应在部门的严管重罚、齐抓共建上下功夫。环境好坏，日常在“管理”。我县环境卫生的管理主要分两个层次，一是行政管理，也就是县里对保洁公司的管理，通过日常的督导检查，考核奖惩，督促保洁公司日常化、精细化、全覆盖；二是村里的自主管理，也就是村民百姓的管理，这也是搞好管理的关键所在！“现在的群众不好管啊”，在与基层干部座谈中屡次听到这样的话。但客观地说，老百姓绝大多数是好的，不好管的人只是极少数。究其根本原因，多数村干部“怕伤人、不想管、不深管”的观念仍然普遍。当然了，前提是在搞好宣传教育的同时，带着

感情做好群众的思想工作，但对一些屡教不改、屡禁不止的行为和个人要勇于亮剑，必须从严管理，从重处罚，绝不能让极个别人影响全村人的利益。“严管重罚出规矩”就是对这些不自觉的人说的。各级党员、干部、人大代表要以身作则、率先垂范，看见不文明的人和事儿，也要主动引导和劝阻。建议有条件的村镇请一些老党员、老干部和村内有威望的人做义务监督员，充分发挥好村民自治的效率，用刚性的日常管理促农村环境的改观。

（三）如何使我县的农村环境整治形成长久的效果？应在政府的建章立制、久久为功上下功夫。环境好坏，长效在“制度”。“无规矩不成方圆”，凡事都要有规矩。我们开车看见了红灯都会停下，毫不夸张的说这都已经成了我们日常生活中的一种本能，一种条件反射，这就是习惯成自然。那么在农村环境整治过程中，更不能没有规矩。县里在去年连续出台了3个文件，对保洁公司的考核、对镇村干部的考核、检查验收的标准都作了详尽的规定。制度已出台，关键在落实。这一点通过一年的运作，取得了明显的成效！但村级管理制度这一层呢，空白村很多，更别说落实了。那么村的制度是什么？村里制度就是“村规民约”。举一个例子，是我去过的杭州一个叫同溪村的亲身感受。该村不到两千口人，进村的第一个感觉那是耳目一新，不只是整洁的建筑，葱郁的花草树木，而更令我感到惊讶的是“一尘不染”的街道，“一尘不染”可能夸张了，但洁净度绝不次于一个城市。那它是怎么做到的呢？靠的就是“村规民约”，在与该村村主任交谈时得知，他们村的村规民约内容极其丰富，条目非常详细。比如环境卫生、不文明的行为、应遵守的事项等等列了几十上百条，奖惩措施也同步跟上。经过村民代表大会通过后已经执行了近十年，对不文明的行为通过罚款、出义务工、张榜点名警示等多种灵活方式进行惩戒。肯定的说不良行为已经杜绝，人人都是参与者，人人都是监督员。现在呢，村里的人都已形成了习惯，自觉遵守。说句不好听的，我们这些外来参观者都不好意思扔烟头、随地吐痰了，这就是影响力、正能量。建议由政府职能部门主导，各乡镇组织推广，进一步制定、健全和丰富“村规民约”，实现全县各村的全覆盖，用制度约束行为，向自觉要美好环境！关于“生态宜居”中的农村环境治理工作，我自己总结了三句话。首先，要从村规民约入手，规范引导群众的言行，让群众“不能”；其次，要从制度健全发力，强制约束群众的言行，让群众“不敢”；最后，要从文明习惯落脚，加强思想道德教育，让群众“不想”。

10月24日，昌黎县人大机关党组召开“不忘初心、牢记使命”主题教育调研成果交流会。交流会上，介绍了调研过程、方式，全县农村环境整治现状、存在主要问题，分析了产生问题的根源，提出了些针对性的建议。通过交流，我认为两个方面还需提升：一是还需进一步改进调研作风。在对农村环境整治情况调研的过程中，自己与县直部门有关同志、乡村干部和保洁公司负责人谈交流较多，直接访问和听取普通群众意见相对不多，在调研作风和落实群众发展理念方面还有一定的差距，今后在调研过程中要更加注重调研的深入性。二是还需进一步提升担当意识。开展调研的一个重要目的，在于发现问题和解决问题，在今后实际工作我将进一步强化责任意识，加强调研成果的转化运用，以调研成果改进工作，在农村环境治理方面给予更多关注与支持，开展农村人居环境整治检查督导活动，发挥好人大监督作用，推动农村人居环境整治工作取得新成效。（作者单位：昌黎县人大常委会）

*** 唐山“智慧人大”系统正式开通** 11月12日，唐山“智慧人大”系统开通暨应用培训会议在唐山南湖国际会展酒店举行。市人大常委会副主任张艳春、常庆久，秘书长王宝兴出席仪式。据悉，为适应数字时代发展要求和新时代人大工作客观需要，唐山市人大常委会专门出台了关于加快推进全市人大机关信息化建设的实施意见，改版了“唐山人大”门户网站，开通了“唐山人大”微信公众账号，建成了常委会和人代会电子会议系统，建设了人大预算联网监督体系等。今年6月，市人大常委会进一步作出建设唐山“智慧人大”的工作部署，采用市县两级人大一体化建设管理模式，市人大负责平台建设、集中统一维护，并为县级人大提供平台接口，实现了信息资源共用共享。唐山“智慧人大”系统主要由三个部分组成，包括门户网站与微信小程序互动平台、人大代表履职工作平台以及“人大通”手机APP平台。系统旨在进一步提升人大工作信息化水平，打造人大代表履职新平台、拓展联系群众新渠道。（唐山市人大办）

*** 高碑店市人大学习贯彻十九届四中全会精神** 近日，高碑店市人大常委会通过召开党组会议、主任会议、常委会会议、机关全体会议、代表座谈会等不同形式，专题传达学习贯彻十九届四中全会精神。要求常委会组成人员、人大机关全体干部和广大代表迅速掀起学习贯彻全会精神热潮，把学习贯彻全会精神作为当前首要政治任务，分步骤、多层次地开展学习贯彻，确保及时把全会精神传达到全市人大系统每一名党员、每一位人大代表、每一个工作人员。强调要自觉把学习成效转化为推动人大工作创新发展的强大动力，贯穿融入到人大工作全过程、各环节、各方面。要切实抓好当前工作，高质量完成今年任务，高起点谋划明年工作，巩固扩大主题教育成果，推动新时代高碑店人大工作高质量高水平发展。（蒲勇氏）

*** 人行石家庄支行开展“代表委员进央行”活动** 2019年是新中国成立70周年，人民政协成立70周年，为深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，增进人大代表、政协委员对人民银行履职的理解和支持，促进交流互信、凝聚共识，近日，人民银行石家庄中心支行在秦皇岛举办了“代表委员进央行”活动。与前期的“开门办案”实地走访相呼应，“走出去”与“请进来”相结合，提升承办效能。秦皇岛市人大常委会负责同志、市政协提案委相关负责同志到会指导，农工党、民盟、九三学社、工商联等成员代表到会观摩，部分国有、民营企业代表委员共计30余人参加座谈。在人民银行石家庄中心支行倡议下，秦皇岛市中心支行与地方人大财经委、政协提案委联合签署《直连互通备忘录》，形成“一次承办、持续跟踪、常态联络”的工作模式。主要内容包括信息互通、次年回访、代表直连、智慧共享等。（秦皇岛市人大办）

*** 晋州市人大开展代表联系选民活动** 按照晋州市人大的制度安排，每年5月份和11月份为“人大代表联系选民活动月”。从11月11日开始，各乡镇陆续组织安排开展代表联系选民活动。活动主要有以下内容：一是每位代表重点联系选民20人，选民名单由镇党委从代表所在选区按照职业、年龄、性别等因素确定。二是由代表根据自己的实际情况确定具体联系时间和联系方式，可以依托人大代表之家平台、可以搞集中座谈、提倡入户走访、鼓励深入田间地头。三是代表向选民反馈5月份联系选民活动代

表意见建议办理情况。四是围绕群众关注的热点难点问题、市政府2020年应做好哪几件民生实事向选民征集意见建议。五是围绕人大及“一府一委两院”做好2020年工作向选民问计献策。六是活动结束后由人大工作人员电话抽检，对没有实际联系选民、没有真正征求选民意见的代表在常委会上通报批评。七是活动成果经工作人员梳理汇总后，以晋州人大内刊《人民心声》的形式报市政府办理，办理结果在下次活动时由代表向选民反馈。（谷东法）

*** 临西县人大通过代表家（站）使用管理办法** 近日，临西县第十一届人大常委会第二十二次会议审议通过了《临西县人大代表之家（联络站）使用管理办法》。《办法》共分六章，分别从制定依据、人大代表之家（联络站）组织机构、工作职责、工作方式及代表履职保障等方面做出了明确详细的规定。《办法》的制定出台，必将为进一步推进临西人大代表之家（联络站）建设和规范使用起到良好的促进作用。

（临西县委办）

*** 赞皇县人大举办全县代表培训班** 近日，赞皇县人大常委会组织全体县人大代表、驻县省市人大代表、部分乡代表和乡人大主席，利用两天时间举办了赞皇县人大代表培训班。本次培训专门聘请省人大常委会及市党校专家，就不断改进和加强地方人大监督工作、做新时期合格的人大代表等进行授课。代表们表示，要增强守住初心，保持履职尽责内在动力；要担好使命，积极参政议政为民发声的素质和能力。（赞皇县委办）

*** 鸡泽县人大多措并举确保审议意见落实落地** 为保证县人大常委会会议审议意见的办理质量，增强监督实效，鸡泽县人大常委会采取务实举措，狠抓审议意见的跟踪问

效。一是及时交办。审议意见研究通过后，由常委会有关工作机构在5个工作日内，以正式文件形式交“一府一委两院”办理，并提出办理要求，明确反馈期限。二是加强沟通。在办理过程中，县人大常委会相关工作机构或专门委员会主动加强与审议意见承办单位的联系，掌握办理工作进度和效果，督促承办单位按照规定时限反馈审议意见办理的结果。三是督办磋商。承办单位办理完成后，县人大常委会相关工作机构或专门委员会通过听取工作汇报、开展专题调研和组织县人大代表视察等方式对审议意见落实情况进行督办核实，并对办理情况提出具体意见，适时提交主任会议研究。对内容重要、处理难度较大事项的审议意见落实情况，县人大常委会将邀请“一府一委两院”负责人和相关职能部门负责人，共同磋商落实措施、计划等。四是审议测评。对审议意见办理效果不明显的，主任会议将审议意见办理情况报告提交县人大常委会会议审议并进行满意度测评。对测评结果为不满意的，要求相关单位进行整改，并重新报告。同时，对审议意见的办理情况报告适时向县人大代表通报，并向社会公布。（鸡泽县委办）

*** 临漳县人大召开2020年预算编制说明会** 近日，临漳县人大常委会召开2020年财政预算编制说明会。会议由县人大常委会副主任王国强主持，县财政预算审查委员会委员、专家库成员、县财政局相关负责人参加了会议。王国强首先为首批专家库成员颁发了聘书，县人大财经工委主任郝少全带领大家共同学习了《临漳县人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的实施办法》《临漳县人大常委会预算审查咨询专家库管理办法》两个办法，县财政局相关负责人汇报了2020年财政预算编制的总体思路、政

策标准、重大事项调整方向相关事宜，基金预算、国有资本经营预算编制情况。会议要求，县财政部门要增强预算编制科学性、严谨性，形成财政性资金合力。县人大财政经济预算审查委员会委员及财经工委人员要进一步掌握丰富的财政知识，熟悉财政、税务、预算、审计等基础业务知识及有关预算方面的政策、法律、法规等，提高专业能力和水平。

（柴 静 郝少全）

*** 文安县人大开展食品安全法执法检查**

11月12日，文安县人大常委会组织开展了食品安全法贯彻执行情况检查活动。检查组实地察看了腾信药房、县第二中学食堂、明珠超市东关店、鸿顺楼饭店，听取了情况汇报。检查组建议，要强化宣传教育，提高消费者自我保护意识。充分利用广播、电视、微信等形式，多渠道、全方位地宣传食品安全法律、法规知识，增强广大人民群众的食品安全意识和自我保护能力。要抓好班子带好队伍。市场监督管理局是由机构改革前的五个单位组成，监管力量和范围都有所加大。要团结班子凝聚力量，做好职责分工，层层抓好落实。要开展示范创建工作。要积极开展食品安全放心乡镇、放心村街、放心企业创建活动，形成以点带面，以先促后的工作局面。

（文安县人大办）

*** 井陉矿区人大视察乡村振兴工作** 11月13日，井陉矿区部分人大常委会组成人员、人大代表，就乡村振兴工作开展情况进行视察。视察组一行先后实地察看了北西社区农村集体产权制度改革、贾庄社区美丽乡村建设、天户峪社区基础设施提升和产业发展、张家井村环境整治及改厕工作改造、南凤山社区文化建设、赵村店空心村治理等6个点位，并认真听取了相关情况介绍。在随后的座谈会上，农业农村局主要负责人对乡

村振兴工作开展情况进行了汇报。视察组指出，一是实现乡村振兴，必须要大力发展产业。结合全区本地实际，制定产业发展规划，发展农业特色产业、精品产业，不断推动农业产业的发展壮大；二是实现乡村振兴，必须要完善基础设施建设。改善农村的水、电、路、讯、房和环保等基础设施，确保用水充足、用水安全；三是实现乡村振兴，必须要统筹推进各项社会事业。要加深对乡村振兴战略中“生态宜居”“乡风文明”“治理有效”“生活富裕”等总要求的学习领会，推动社区各项工作持续健康发展；四是实现乡村振兴，必须重视基层组织建设，加强社区“两委”班子建设，培养后备干部队伍，为实现乡村振兴提供人才智力保障。

（井陉矿区人大办）

*** 藁城区人大对政法部门进行调研** 按照藁城区人大常委会要求和政法工委年初工作计划，11月上旬至12月上旬，藁城区人大常委会将对公检法司等部门分别就扫黑除恶、公益诉讼、执行难、普法等工作进行调研、执法检查等监督工作。为确保工作实效，近日，藁城区人大常委会组织各政法部门负责人，提前进行沟通交流，进一步统一思想、提高认识，扎实做好各项基础工作。藁城区人大常委会主任李更顺强调，政法各部门要提高站位，把司法工作和“不忘初心、牢记使命”主题教育有机结合，坚持在学中做，在做中学，积极用新理念推动各项工作出成效、上台阶，用突出的工作实效维护社会公平正义，让人民群众切切实实感受到法治就在身边。政法部门要在法律规定的范围内，主动接受人大监督，在人大监督之下，依法正确行使职权，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋利益。

（彭 辉 王战锋）

全国人大：全国地方立法工作座谈会在昆明召开

第二十五次全国地方立法工作座谈会 11 月 13 日在云南昆明召开。中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨出席会议并讲话。他强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，扎实做好新时代地方立法工作，以高质量立法为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出积极贡献。

王晨指出，立法是国家的重要政治活动。40 年来，有立法权的地方人大及其常委会将立法与地方实际紧密结合，制定了一大批地方性法规，为各地改革发展提供了坚实法制保障。做好新时代地方立法工作，要把坚持党的领导落实到地方立法全过程各方面，以完善立法体制机制为重点，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，切实提高地方立法质量和效率。要坚持一手抓立法，一手抓实施，加强对法律法规实施的监督，把法律和制度优势更好转化为治理效能。

王晨强调，要认真学习贯彻习近平总书记在上海考察时的重要指示精神，总结推广上海市长宁区虹桥街道古北市民中心这个全国人大常委会基层立法联系点的好做法好经验，畅通民意反映渠道，丰富民主形式，更好发挥全过程民主优势，把人民代表大会制度这一根本政治制度坚持巩固好、发展完善好。

（来源：新华社）

浙江天台县：构筑民生实事项目全程监督链条

浙江省台州市天台县人大常委会创新工作方式方法，年初问计划、年中间进度、年末问结果，从票决项目到贴身追踪，逐步建立全方位、全链条的常态化跟踪监督体系，推动件件实事早落地、贴实际、顺民心。

一是刚柔并济，力促项目落实见效。将民生实事项目实施工作列入年度监督计划，制定督办分工方案，并组建由县人大常委会分管领导牵头领办、相关工委具体负责、人大代表共同参与的专项监督小组，“一对一”全程跟踪监督民生实事项目实施情况。同时在常规跟踪的基础上，聚焦人民群众需求最迫切的项目，开展刚性监督，召开专题询问会，听取专项项目汇报。

二是有赞有弹，更有精准“药方”。密集开展一系列民生实事项目监督问效工作，尤其在 7 月份全县开展“更好发挥人大代表作用”主题活动期间，各监督小组通过调研、视察、走访以及约见部门负责人等形式集中开展监督活动。8 月初县人大常委会组织召开了“一府两院”2019 年上半年工作情况通报会，对十大民生实事项目进行“期中考”，15 位代表提出了 40 多个问题和建议，有中肯的“赞”、有犀利的“弹”，更有精准的“药方”，体现了人大履职的“胸有成竹”，也指明了民生实事未来的发力方向。

三是量化指标，建立科学测评办法。民生实事“期中考”后不足 24 小时，县人大常委会随即召开了民生实事项目票决制工作专题会议，聚焦监督问效。会议研究确定，尽快建立以科学的量化指标为基础的测评办法，延伸监督触角，对民生实事项目进展情况和完成结果实施全过程考核评价，并以此作为年末向人大代表汇报的重要依据，有力推动民生实事项目落地见效。

（来源：浙江人大信息）

北京：首次邀请思政课教师观摩人大常委会会议

为贯彻习近平总书记在學校思想政治理论课教师座谈会上的重要讲话精神，落实《中共北京市委关于新时代加强和改进人大工作的意见》中关于加强人民代表大会制度宣传教育、邀请学校师生旁听观摩人大常委会会议要求，在市十五届人大常委会第十五次会议对市人民检察院公益诉讼检察工作的专题询问时，邀请了来自首都部分高校、通州区部分中学的16位思政课教师进行现场观摩，这是该市人大常委会首次邀请思政课教师观摩常委会会议。

下一步，市人大常委会还将继续完善思政课教师观摩常委会会议制度，鼓励各区人大常委会就近就便邀请教师和学生观摩旁听，不断推动人民代表大会制度深入人心。

（来源：北京人大网）

山东：举办第二期“道德讲堂”暨经典诵读活动

11月7日，山东省人大常委会机关举办第二期“道德讲堂”暨经典诵读活动。

“道德讲堂”首先组织政治学习。省人大常委会机关党组成员、研究室主任王树忠与相关支部党员代表共同学习了党的十九届四中全会精神、省委常委会关于学习贯彻党的十九届四中全会精神的部署要求、省级党员领导干部会议和省人大常委会党组扩大会议精神。

活动中，围绕机关党委发出的《关于向闫燕同志学习的倡议》，与会同志积极交流发言，现场充满了学习榜样、争做先进的浓厚氛围。

在经典诵读环节，3位党员同志分别诵读了《岳阳楼记》《初心如炬——老英雄张富清纪事》《我们是合格的共产党员吗？》等篇目，与大家一起抒发家国情怀，感念英雄风范，锤炼党性修养。

此次活动的开展为充分发挥榜样力量、广泛开展道德实践、推进机关全国文明单位创建活动发挥了积极作用。

（来源：山东人大）

《河北人大通讯》编委会

主任：梁久丰 副主任：祝晓光

委员：赵英涛 赵宝军 李全军 宋海斌 孙昌彦 刘增乐 李自然 罗子民
张长水 张新志 于洪光 周胜会 王铁仁

主编：李元卿

责任编辑：吕新亮

电话：0311-87906209

电子信箱：rdgzttx@163.com

地址：（050051）石家庄市维明北大街38号

电子期刊：www.hbrd.net

自从有了“学习强国”

葛强 杨琳

自从有了“学习强国”
似乎没有什么太大的影响
不过手机上多了一个应用程序
中国十佳数字阅读项目中
有了一个“集大成”的创新型学习平台
但程度貌似有限

自从有了“学习强国”
几乎所有手机app的地位都下降一档
上线两月便成功出圈 登顶下载榜
霸屏热搜 话题阅读量近2亿
“抖音”不再是app最流行的首席
而是之一

自从有了“学习强国”
我们与“慕课”有了亲密接触
随时随地感受一对一课堂
想学机械制图、结构力学、金属材料
“理工农医”可以
想学计算机
“哈尔滨工业大学”可以
想学法律、商科
“社会法律”可以
从中国古典诗词到经典外国文学
从传统艺术到文物宝藏
“人文史哲”尽收
日语、法语、阿拉伯语
“外语”统统搞定
“没有才艺”的长期困扰
在源源不断的广场舞教学中迎刃而解
只要愿意保证将来可以在广场舞界打出一片天

自从有了“学习强国”
我们的生活增添了不少乐趣
清晨
伴着昨日的“新闻联播”醒来
读“每日金句”
观“每日一景”
听“每日一曲”
写感想评论
收藏经典分享要闻
精神早餐开启元气满满的一天
傍晚
或《诗词大会》《国家宝藏》
或《父母爱情》《横空出世》
或精品美食、生活急救
放松身心的同时吸收满满正能量
学习积分收获一份踏实一份幸福

自从有了“学习强国”

我们的工作拥有了一部宝典
“要闻”助力准确把握中央政策走向和大政方针
“新思想”助力全方位学思践悟习近平
新时代中国特色社会主义思想
“时评”“思考”助力感悟哲理、联系实际
于是
行之力则知愈深 知之深则行愈达
我们为党和国家的声音传进千家万户而干
我们为干好安全播出中心业务而学
干什么学什么
缺什么补什么
学无止境

自从有了“学习强国”
我们的境界不断升华
人生在勤 勤则不匮
在圆满完成“两会”安全播出后
立即投入设备春季检修迎接安全播出大检
为祖国的70华诞重要保障期提前做好充分准备
我们没有片刻停歇的理由很充分
因为
在有机会干事业、能干成事业的新时代
我们倍加珍惜、倍加努力

自从有了“学习强国”
我们的情怀越发浓重
一曲《我和我的祖国》让人心潮澎湃
唱出内心深处的热泪盈眶
庆祝中华人民共和国成立70周年大会直播震撼来袭
山河无恙，国旗飘扬
盛世华诞，如你所愿

自从有了“学习强国”
我们成了引经据典的高手
岁月不居 时节如流
艰难困苦 玉汝于成
锲而不舍 金石可镂
玉不琢 不成器
人不学 不知道
是故
无处不可“学习强国”
无时不需“学习强国”
读其文 思其详
幸甚至哉
治吾心 暖吾心
幸甚至哉
要我学 我要学
学而时习 不亦说乎

(来源：国家广播电视总局北京地球站)

送发：全国人大常委会研究室；
省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；
各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；
市人大常委会组成人员，市人大常委会机关各部门；
外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。