

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



*R*ENDA TONGXUN

2019 第 38 期
总第 122 期

目 录

2019年11月11日出版
2019年第38期(总第122期)

主任 论坛	P1 认真贯彻省委九届九次全会精神 把人大制度优势转化为国家治理效能	范照兵
重 要 动 态	P3 市人大常委会党组召开扩大会议 P3 省十三届人大常委会第十三次会议11月25日召开 P4 王晓东到邯郸张家口联系指导市人大开展主题教育 P4 王晓东到江西考察 P5 周仲明到承德人大指导主题教育 P5 王会勇主持法制委全体会议 P6 全省立法培训班在北京举办	
工 作 探 讨	P6 推动中央和省委全会精神在人大落地落实 P7 谈对十九届四中全会《决定》意义的一些认识 P9 国家治理体系和治理能力现代化问题之浅见 P10 掌握学习方法 领会精神内涵 P12 深刻理解习近平总书记关于全面依法治国 新理念新思想新战略的渊源	曹汝涛 王 昌 杨金深 刘德海 杨廷娜
经 验 交 流	P15 持续发力,助力打赢蓝天保卫战 ——聚焦市人大常委会深化三项联动监督检查① P18 全省人大财经工作干部培训班情况综述 P21 平乡县优化良好发展环境的有益探索	周 洁 闫丽君 刘振霖
调 查 研 究	P22 融合发展 优势互补 探索传统产业升级新路径 ——关于昌黎县皮毛产业与制帽产业融合发展情况的调研	王安德
市 县 信 息	P24 各地主题教育开展情况等5则 P25 高碑店市人大首次听取国有资产管理情况报告等5则	
他 山 之 石	P27 天津:专题询问农村人居环境整治工作 P27 黑龙江:就自贸试验区内容开展立法调研 P27 云南:争当“排头兵”,这部法规立法调研开始了 P28 上海:立法助力企业放心办展、参展 P28 银川:为代表建议办理工作“立规矩” P28 福州:为社会信用立法 P29 宁波:专项监督养老助老服务工作 P29 广东河源市:解决停车难的建议办理如何?他们跟进了……	

认真学习贯彻省委九届九次全会精神 把人大制度优势转化为国家治理效能

范照兵

11月6日至7日省委召开九届九次全会，省委书记王东峰代表省委常委会向全会作工作报告并作重要讲话，审议通过《中共河北省委关于深入贯彻〈中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定〉的实施意见》，会议成果丰硕，意义重大，影响深远。这次党组（扩大）会议，主要任务就是深入学习贯彻省委九届九次全会精神，密切结合人大工作实际，进一步提高政治站位，强化思想引领，创新工作举措，努力为新时代全面建设经济强省、美丽河北作出更大贡献。下面，我就贯彻落实省委全会精神，讲几点意见。

一、提高政治站位，切实把思想和行动统一到省委全会精神上来。省委九届九次全会，是在全国上下深入学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神的重要节点，全面建成小康社会的关键时期召开的一次重要会议。会议坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届四中全会精神，全面落实习近平总书记对河北工作的重要指示批示，总结工作、分析形势、部署任务，充分体现了省委贯彻落实中央决策部署的决心，充分体现了全省上下奋力开创新时代建设经济强省美丽河北新局面的坚定信心。东峰书记的重要讲话，深刻阐述了学习领会和贯彻党的十九届四中全会的重要意义，围绕全面落实党中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大战略部署提出了明确要求，指出当前和今后一个时期的工作要求和重点任务，为全省经济社会发展指明了方向。讲话主题鲜明，立意高远，内涵丰富，政治性、思想性、指导性都很强，贯彻了中央精神、体现了时代特点、切合了河北实际、反映了人民心声，是学习贯彻党的十九届四中全会精神的总动员、总部署。省委《实施意见》紧紧围绕中央《决定》精神和要求，紧密结合河北实际，明确提出了总体要求和主要目标，突出强调要抓好十大制度体系建设，为推进国家治理体系和治理能力现代化，切实把制度优势转化为治理效能作出了全局性、战略性、基础性规定。我们要不断提升政治站位，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，切实把思想行动统一到深入学习贯彻习近平总书记在党的十九届四中全会上的重要讲话和中央全会精神上来，统一到深入学习贯彻省委九届九次全会精神上来。

二、深化思想认识，准确把握省委全会精神的核心要义。省委九届九次全会站位高远、立足实际，内容系统全面、内涵深刻丰富。学习贯彻省委九届九次全会精神，必须深刻解读精神实质，切实学深悟透弄通。一是充分认识河北一年来取得的优异成绩。一年来，在河北省委的正确领导下，全省开展了十一个方面的重点工作，呈现出“八个新变化”。在经济下行压力不断加大的情况下，前三个季度全省生产总值增长7%，一般公共预算收入增长9.9%，城乡居民收入分别增长8.5%和9.4%，全省各项事业发展取得新突破新成效。这

些成绩的取得来之不易，应倍加珍惜，不断巩固和发展。二是充分认识当前和今后一个时期工作的任务要求。河北发展面临历史性窗口期和战略性机遇期，承载着不少国家大事，也承担着重大时代责任。东峰书记明确指出了明年全省工作的总体要求，明确指出了落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，并就着力办好三件大事、打好三大攻坚战、推动转型升级、深化改革开放、增进民生福祉、创新社会治理和防范化解重大风险等各项重点任务落实作出具体部署，我们要按照省委的部署要求，结合人大实际，依法履职、担当进取，在贯彻落实省委决策部署中找准位置、尽好职责。三是充分认识推进国家治理体系和治理能力现代化的战略部署。党的十九届全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，充分体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当，意义重大而深远。全会审议通过的《决定》，全面回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，是一篇马克思主义的纲领性文献，也是一篇马克思主义的政治宣言书，必将为开辟“中国之治”新境界提供坚强的制度保障。省委全会出台《实施意见》，指明了这一重要议题的重大意义、总体要求、主要目标等，对我省落实中央《决定》、突出抓好十大制度体系建设作出安排部署。我们要按照省委的部署要求，切实抓紧抓好抓实，把习近平总书记的重要讲话和中央全会精神学习领会好、贯彻落实好。

三、创新工作举措，推动全省人大工作整体水平不断提升。人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度，是党中央交付给人大的光荣使命。省人大及其常委会作为重要政治机关，必须勇于担起政治责任，牢固树立“河北发展、人大尽责”的强烈意识，与时俱进地推进人民代表大会制度的完善和发展，为建构与现代化发展内在要求相适应的国家治理体系奠定更为坚实的制度和法制基础，以敬畏之心做好人大工作，争当河北改革发展的实践者、推动者。要始终坚持党对人大工作的全面领导，建立健全“不忘初心、牢记使命”制度，认真执行重大事项、重点工作、重要问题请示报告制度，切实把党的领导贯彻到人大工作全过程和各方面，保证人大工作正确的政治方向。要不断加强人大制度的理论研究和宣传教育，认真学习研究宣传贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，在农村、企业、机关、校园、社区和网络加大人大制度宣传力度，进一步坚定制度自信，让国家根本政治制度深入人心。要着力提高立法质量和效率，坚持科学立法、民主立法、依法立法，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，不断增强立法的针对性、及时性、系统性、可操作性，以民主机制和法治途径将权力关进制度的笼子里，推动现代国家治理体系的形成和巩固。要有效行使人大监督职责，加强对“一府一委两院”执法、司法工作的监督，确保法律法规得到有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权得到正确行使，切实把人大制度优势更好转化为国家治理优势。要深化与人民群众的密切联系，充分发挥人大在扩大公民政治参与中的载体和平台作用，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，进一步彰显人民在国家政权运行中的主体地位，保证人民的民主权利得到充分的实现，维护和实现人民群众的根本利益，有效提升国家治理的民主化、科学化水平。

（本文是省人大常委会党组书记范照兵 11 月 8 日在党组（扩大）会议上的讲话摘要）

省人大常委会党组召开扩大会议

11月8日，省人大常委会党组召开扩大会议，传达学习省委九届九次全会精神，研究学习贯彻落实工作。省人大常委会党组书记范照兵主持并讲话，党组副书记王晓东，党组成员王会勇、曹汝涛出席。

会议指出，省委九届九次全会是在全国上下深入学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神的重要节点，全面建成小康社会的关键时期召开的一次重要会议。王东峰书记的讲话，围绕全面落实中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大战略部署提出明确要求，指出当前和今后一个时期的重点任务和um工作要求，为全省经济社会发展指明了方向。

会议强调，全省各级人大要提高政治站位，深化思想认识，把思想和行动统一到省委全会精神上来，高唱正气歌，多聚正能量，提振精气神，争作新贡献。要找准人大工作结合点，创新工作举措，坚持党对人大工作的全面领导，加强人大制度理论研究和宣传教育，着力提高立法质量和效率，有效行使人大监督职责，深化与人民群众密切联系，切实把人大制度优势转化为国家治理效能。要提高素质能力，更加务实创新，为推进国家治理体系和治理能力现代化多作人大贡献，用工作实践检验忠诚担当，以实际行动践行初心使命。（周洁）

省十三届人大常委会 第十三次会议 11月25日召开

11月10日，省十三届人大常委会召开主任会议，研究拟提请省十三届人大常委会

第十三次会议审议的有关议题。会议决定，省十三届人大常委会第十三次会议于11月25日召开，会期四天半。省人大常委会常务副主任范照兵主持会议。

根据主任会议建议的议程，省十三届人大常委会第十三次会议将继续审议《河北省机动车和非道路移动机械排放污染防治条例（草案）》《河北省禁毒条例（草案）》《河北省燃气管理条例（草案）》《河北省河湖保护和治理条例（草案）》和《河北省科学技术进步条例（修订草案）》，初次审议《河北省人民代表大会常务委员会关于加强太行山燕山绿化建设的决定（草案）》《白洋淀生态环境治理和保护条例（草案）》《河北省城乡生活垃圾管理条例（草案）》《河北省生态环境保护条例（修订草案）》《河北省全民健身条例（草案）》，审查批准《张家口市地下水管理条例》《唐山市港口条例》《衡水市生态环境教育促进条例》《邢台市工业企业大气污染防治条例》等8部法规。

10月中下旬，省人大常委会组成3个执法检查组，分别赴全省各市（含定州、辛集市），对2018年三项联动监督整改任务落实情况进行了跟踪监督。根据主任会议建议的议程，此次常委会会议将审议省人大常委会关于深化扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境联动监督执法检查情况的报告并进行专题询问，审议省扶贫办、省发改委、省生态环境厅、省自然资源厅、省市场监督管理局、省文化和旅游厅、省地方金融监督管理局分别作的关于扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境相关法律法规贯彻执行情况的报告，并对七部门相关工作开展满意度测评。

主任会议建议的议程还有：审议省人大常委会关于召开河北省第十三届人民代表大会

会第三次会议的决定（草案）和省人大法制委关于省十三届人大二次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告，审议省人大常委会执法检查组关于检查《河北省地下水管理条例》贯彻实施情况的报告、关于检查《中华人民共和国红十字会法》《河北省实施〈中华人民共和国红十字会法〉办法》实施情况的报告，审议省人大民侨外委关于开展外事工作服务全省经济社会发展情况人大代表视察的报告（书面），审议省政府关于贯彻实施《河北省地下水管理条例》工作的报告（书面）、关于2018年全省及省级金融企业国有资产管理情况的报告、关于开展外事工作服务经济社会发展情况的报告，审议省政府关于《河北省2018年度省本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告》中有关问题整改情况的报告并进行满意度测评，审议省政府、省法院、省检察院关于办理河北省十三届人大二次会议代表建议情况的报告，审议省法院民事审判监督工作情况的报告，审议人事任免事项等。（周洁）

王晓东到邯郸张家口联系指导 市人大开展主题教育

按照省委统一部署，11月4日、5日，省人大常委会副主任王晓东分别到邯郸、张家口市，指导市人大开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。

在邯郸，到市人大常委会机关进行调研，召开座谈会，听取市人大常委会党组开展主题教育整改落实工作和专项整治任务进展情况汇报，研究解决存在问题，提出具体指导意见。随后到邯山小学、绿德源小区、南湖农贸市场等地，实地调研了民生实事项目

人大代表票决制工作，并到邯山区民呼回应中心了解情况并听取相关工作汇报。在张家口，到市人大常委会机关召开座谈会，听取市人大常委会党组开展主题教育情况汇报，详细了解主题教育整改落实工作和专项整治任务进展情况。随后前往宣化区南关代表联络站、宣化二中、宣化滨河新城建设现场等地，实地调研人大代表述职情况。王晓东对两市人大开展主题教育取得的成绩及人大代表履职尽责情况给予充分肯定，他强调，要从提高政治站位、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度，切实增强责任感使命感，在理论武装上再深化，在检视问题上再聚焦，在整改落实上再发力，尤其是要扎实做好整改落实和专项整治工作，坚持不懈抓好学习教育，切实实用足调研成果，不断把主题教育引向深入，确保取得实效。（机关党委）

王晓东到江西考察

近日，省人大常委会副主任王晓东到江西南昌就江西省人大常委会农业和农村立法、监督和代表工作进行学习考察，省人大常委会农工委主任梁久丰、选任代工委副主任姜虹陪同考察。

王晓东一行实地察看了南昌市东湖区大院街道代表联络站，深入了解人大代表联络站建设和工作开展情况。在江西省人大常委会机关，参观了江西省人大常委会生态环境监测平台建设情况，并与江西省人大常委会副主任冯桃莲同志座谈交流。王晓东一行先后深入南昌人力资源产业园、江西凯马百路佳客车有限公司和欧菲光科技有限公司，就企业生产发展情况进行调研。

王晓东指出，人大及其常委会要全面肩

负宪法和法律赋予的各项职责，更加自觉的学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，创造性地做好立法、监督和代表工作，努力把人大及其常委会打造成为名副其实的“工作机关”和“代表机关”，在深入学习贯彻党的十九届四中全会精神、深入推进国家治理体系和治理能力现代化的伟大实践中找准人大站位，展示人大作为，贡献人大力量。（选任代工委）

周仲明到承德人大指导主题教育

近日，省人大常委会副主任周仲明到承德市人大常委会机关调研指导“不忘初心、牢记使命”主题教育，并召开座谈会。市人大常委会主任韩福才汇报了市人大常委会主题教育开展情况，市人大常委会机关部分负责人就主题教育谈了学习体会和收获。

周仲明指出，市人大常委会党组深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，严格落实党中央和省市委决策部署，围绕中心、服务大局，各项工作扎实有效。特别是认真落实主体责任和“一岗双责”，深入开展主题教育，学习教育实、调查研究深、检视问题准、整改落实严，并将四项举措贯穿始终，取得了阶段性成果。

周仲明强调，要推动主题教育取得实效，将学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿于主题教育始终，持续用力推进整改落实；结合实际开展“十个专项整治”，立行立改、即知即改；强化建章立制，总结好经验、好做法，进一步巩固扩大主题教育成果。要进一步强化使命担当，围绕中心、服务大局，不断提高立法工作质量和效率；要把群众观点、群众路线植根于思想、落实到行动，使立法、决定、监督和代表工作都体

现和维护群众利益；要主动围绕全市重点工作，调动人大系统干部和人大代表投身到新时代“生态强市、魅力承德”建设中来。

（承德市人大研究室）

王会勇主持法制委全体会议

11月4日，省十三届人大法制委员会召开第二十一次会议。省人大常委会副主任、省人大法制委主任委员王会勇出席并主持会议。法制委员会组成人员参加会议。

会议统一审议了《河北省机动车和非道路移动机械排气污染防治条例（草案）》《河北省禁毒条例（草案）》《河北省燃气管理条例（草案）》《河北省人大常委会法制工作委员会关于省十三届人大二次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告》。

王会勇指出，机动车和非道路移动机械排气污染防治条例（草案）是京津冀协同立法的重点项目，目前在立法进程上三地基本同步，三审后都要提请明年代表大会审议。要加强与京津两市人大密切沟通，把这部条例修改完善好，切实增强政治效果、社会效果、法律效果。

王会勇强调，刚刚闭幕的党的十九届四中全会是一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。我们要把思想和行动统一到全会精神上来，把学习贯彻全会精神和习近平总书记重要讲话精神作为一项重大政治任务。

（接前页）要始终坚持党对人大工作的领导，保证人大工作正确政治方向。要着力提高立法质量和效率，在推进国家治理体系和治理能力现代化中充分发挥人大作用，在新时代推进国家制度和法律制度建设中担负起人大的职责使命。

（法工委）

推动中央和省委全会精神在人大落地落实

曹汝涛

省委九届九次全会是全面贯彻落实党的十九届四中全会精神，在我省改革发展爬坡过坎滚石上山、转型升级关键阶段，召开的一次重要会议。省委的工作报告，全面总结回顾过去一年的工作，高度概括我省改革发展新成就新变化，充分展现了来之不易的发展局面，振奋人心，鼓舞干劲。东峰书记的讲话，紧扣习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署，围绕推进治理体系和治理能力现代化这一时代课题，明确我省改革发展的主攻方向和重点举措，展现了责任担当，切合了发展实际，顺应了人民期待。全会出台的《实施意见》，精准贯彻党的十九届四中全会精神，是我省推进治理体系和治理能力现代化的操作版。贯彻落实全会精神，省人大要走在前、作表率，以实际行动和工作成效落地落实。着力在以下几个方面下功夫。

一是在提升政治站位上下功夫。把学习贯彻中央和省委全会精神作为首要政治任务，强化政治站位，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断增强政治自觉和行动自觉。要坚持党对人大工作的领导，贯彻党的路线、方针、政策毫不动摇、不打折扣，保证党中央和省委决策部署在人大全面贯彻、有效执行。

二是在坚持和巩固制度优势上下功夫。实践充分证明，人大制度展现出了巨大政治优势和组织功效。我们可以斩钉截铁地说，这是支持和保证人民当家作主，是有效保证能干事、干好事、干成事的好制度。制度优势必须坚持好、巩固好、发展好，通过守正创新焕发出

全省立法培训班在北京举办

11月4日至10日，省人大常委会法工委委托中国政法大学在北京举办了全省人大立法培训班。培训围绕如何做好新时期立法工作、发挥立法的引领和保障作用、怎样推动我省治理体系和治理能力现代化，进行了集中培训和辅导。省人大法制委组成人员、各市人大常委会主管立法工作的副主任、法工委主任及工作人员、自治县立法工作相关人员、省司法厅有关立法处室的工作人员以及省人大常委会法工委部分同志约100余人参加培训。省人大常委会法工委主任周英作开班讲话。

此次培训精心设计了6次课堂教学和2次现场教学，重点围绕立法论证和立法评估的理论和实操、地方立法中的上位法依据及衔接问题、行政法与人大法律监督工作、立法语言规范、地方立法的立项起草等内容进行了详细讲解。大家表示，通过系统学习，切实提升了政治站位，领会了立法法精神，弄懂了立法中的法言法语，夯实了理论功底，增强了业务能力，收获很大。回去后要结合此次学习培训，深入学习贯彻党的十九届四中全会精神和省委九届九次全会精神，在推动主题教育学习成果转化、抓好今年后续工作落实和认真研究明年立法计划项目上下功夫，进一步加强和改进地方立法工作，提高地方立法质量和效率。（法工委）

新的更大优势。在推进治理体系和治理能力现代化中，要找准定位、发挥作用，把制度优势转化为治理效能。

三是在推进法治建设上下功夫。人大要在推进法治中国、法治河北建设中勇于作为、有大作为。要围绕党中央和省委决策部署推进立法，健全体制机制，完善工作格局，提高立法质量和效率。在推进治理体系和治理能力现代化进程中，对于急用的、必备的法规需求，要提早研究、纳入计划、加快立法；对于已经较为成熟定型的制度，要通过立法程序固化为法规，更好实现以良法保善治。

四是在健全人大监督制度上下功夫。实现社会治理现代化，离不开强有力的制度性监督。人大监督作为国家监督体系重要一环，发挥着“法律巡视”的利剑作用。要健全人大监督制度，深化联动监督，推动监督工作常态化、长效化。要通过人大监督，保障宪法法律的有效实施，真正起到发现问题、纠正偏差的重要作用。

五是在强化制度思维上下功夫。我们的制度历经千锤百炼，不断展现出强有力的指导作用，呈现了“显著优势”。新时代必须强化制度意识，维护制度权威，自觉尊崇制度，严格执行制度，把对制度的敬畏转化为行为准则。要进一步加强人大常委会和人大机关制度建设，建立健全各方面务实管用的长效机制，切实提升履职尽责的规范化、程序化、制度化水平。

六是在提升干部能力素质上下功夫。加强对人大干部的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，通过学习和实践，推动人大干部履行职责、努力工作，打造高素质的人大干部队伍，培养出代代相继、薪火相传的生力军。
(作者为省人大常委会秘书长)

谈对十九届四中全会《决定》意义的一些认识

王 昌

参加省委召开的九届九次全会，学习贯彻党的十九届四中全会精神，提高了对《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》意义的认识。

习近平总书记在党的十九届四中全会关于《决定》的说明中指出，《决定》是实现两个一百年奋斗目标的重要任务，是把新时代改革开放继续推向前进的根本要求，是应对风险挑战，赢得主动的有力保障，《决定》具有重大的政治意义、时代意义、现实意义。

一、对重要任务的理解。从建党建国到改革开放，我们党一直在推进制度建设、在推进治理体系和治理能力建设，党的十四大就提出：“到建党一百周年的时候，我们将在各方面形成一整套更加成熟更加定型的制度。”党的十五大、十六大、十七大、十八大、都对制度建设提出明确要求，党的十九大更是对制度建设提到了前所未有的高度，由此看出，制度建设一直是我们的重点任务，昨天是、今天是、明天仍然是。

此次中央全会将过去单一的政治、经济、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面的制度建设进行了系统集成，形成了一套完整科学的体系，彰显了我们对社会发展规律

的认识,相匹配的制度建设就必然进入全新的境界,这种境界决定了任务所处地位的重要性。

党的十九大作出到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的战略安排,其中制度建设和治理能力建设的目标是:到2035年,“各方面制度更加完善,国家治理体系和治理能力现代化基本实现”;到本世纪中叶,“实现国家治理体系和治理能力现代化”。这次的决定就是党的十九大提出的建设目标的具体化。由宏伟目标变成了可操作、可实施、具体化的重要任务。

二、对根本要求的理解。新中国的发展经历了从站起来、富起来到强起来的过程。“站起来”关键是国家机器的建立,是人的政治上解放,侧重于政治建设;“富起来”重点是社会财富的创造和聚集,是人的经济上解放,侧重于经济建设;“强起来”是人的完全解放,自然就聚焦到制度建设上了,人的完全解放是人类发展的最高境界,是中国梦的核心所在。人的完全解放的制度建设具有根本性。

我们坚定社会主义道路自信、理论自信、制度自信和文化自信。道路、理论、文化必须以制度为载体、必须以国家治理体系和治理能力现代化来彰显。从哲学角度看,制度建设是存在、是本源,具有根本性。

老百姓平时对理论、道路、文化等的感觉,没有对制度、国家治理体系和治理能力感觉那么敏感,一项取消农业税的制度,使多少农民长时间地喜笑颜开。制度是社会的一张网,关乎老百姓的衣食住行,是群众幸福不幸福的温度计,关乎社会的方方面面,是社会进步不进步的晴雨表,是社会前进的根本所在。

三、对有力保障的理解。就国内而言,中国已由同质社会进入了多元社会,多元的所有制、多元的行为方式、多元的生活方式、多元的思维方式、以及多元的价值观等等,多元导致社会诉求和矛盾错综复杂,风险丛生,这些诉求、矛盾、风险叠加交织,往往由单一性聚变为系统性区域性,不是用传统的做法就能解决的,唯有靠制度建设和治理体系治理能力现代化来化解。

就国际而言,世界进入全球化,现在能维持的除了陆上、水上边界外,商业边界、文化边界、企业边界等都是你中有我、我中有你,治国理政已由一国治理进入到了跨国治理的转变,黑天鹅和灰犀牛经常现身,危机四伏,情况异常复杂。对此也唯有靠制度建设和治理体系、治理能力现代化来应对。

从历史上看,国家制度和治理体系、治理能力的疲劳症一直是一个魔咒,我们历史上多少次改朝换代都是由于制度建设跟不上,结果导致分久必合、合久必分。现在由于我们制度建设中存在的问题,导致我们在不同时段不同地方不同程度出现了贪污腐化的官僚和干部,出现了欺行霸市欺压百姓的黑恶势力,出现了游手好闲的阶层或群体,出现了社会治理成本的增加,出现了一些利益集团的固化,这些都对我们社会健康的发展形成了生死存亡的挑战。这也还是要靠制度建设和治理体系、治理能力现代化来解决。

四中全会所作的《决定》是划时代的,意义很重大,而《决定》的实现是要靠法治来保驾护航,我们人大人就是干这个的,所以更要掌握精神实质,把握核心要义,身体力行,把自己的事情做好,为《决定》有效实施贡献力量。(作者为省人大常委会财经工委主任)

国家治理体系和治理能力现代化问题之浅见

杨金深

党的十九届四中全会作出《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，对党领导人民建立和完善社会主义制度取得的伟大成就进行了高度提炼，对中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势进行了科学总结，对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出了全面部署。十三个坚持和完善是新时代坚定不移走中国特色社会主义道路的整体制度安排，代表了全党和全国人民的共同意志。省委九届九次全会对全面深入贯彻中央全会精神作出部署，体现了与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致的政治自觉、思想自觉和行动自觉。作为一名普通党员，我完全拥护中央决定、省委决议并身体力行。

学习全会精神，贯彻中央决定，我感觉应深刻理解三个关键词：一是治理体系，二是治理能力，三是现代化，三者统摄于中国特色社会主义旗帜之下。对此，我的理解是，国家治理体系是实施国家治理的总体框架结构。结构决定功能，有什么样的结构就产生什么样的功能，或需要什么样的功能就设计什么样的结构。我国的治理结构或治理体系大致分为领导体系、制度体系、行政体系、司法体系、监督体系，这其中包括了党的基本理论、基本路线、基本方略、法律政策等。此外，还有国家法律制度下的社会自组织体系等。这些体系决定了管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务的基本功能。国家治理能力是国家治理结构各部分各要素之间协调配合运行和联动所达及的效能，其核心是人的能动性，就是人设计和运用国家治理结构的能力和效果。国家治理体系和治理能力现代化就是按照中华民族伟大复兴的总要求，适应世界发展潮流、顺乎人类进步方向、体现社会运动规律的、有时代特点、有民族精神、有文化传统的治理体系与能力的总和。因此，现代化必然是动态的、开放的、发展的。有学者认为，国家治理体系和治理能力现代化是继工业、农业、国防和科学技术现代化之后的第五个现代化。我大致认同这种看法，但又认为：前四个现代化主要是物质层面的，第五个现代化主要是精神层面的，是人的全面发展、人的思想观念的现代化；“第五”以“前四”为基础，基于“前四”又高于“前四”，体现了经济社会发展、人类文明进步的更高层次，需要更高的智慧设计。党中央对这个现代化进行了科学设计和总体安排，我们对这个伟大的现代化充满信心。

地方人大要在推进国家治理体系和治理能力现代化方面发挥作用，最重要的是贯彻落实好习近平总书记对地方人大及其常委会工作的重要指示精神。对于创造性地做好立法监督等工作，我的观点是要坚持立法和监督并重。立法要突出质量，深刻理解和全面贯彻习近平总书记关于法治与改革关系的重要论述，落实好栗战书委员长关于立法要发挥引导、推动、规范和保障改革作用的要求。监督要突出实效，体现两个导向，一是需求导向，围绕经济社会发展的重大法律问题和工作部署落实开展监督；二是问题导向，敢于和善于发现问题，坚持不懈地推动解决。教科文卫领域的工作与民生息息相关，改革任务重，社会关注高，我们要努力工作，争取在立法和监督工作中作出新成绩，不负新时代。

（作者为省人大常委会教科文卫工委主任）

掌握学习方法 领会精神内涵

刘德海

党的十九届四中全会第一次对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出总体部署，描绘了系统完整的制度图谱，并提出了许多新思想新观点新举措。学习领会四中全会精神，既要认真研读文件，又要善于运用有效的学习方法，全面领会和把握这一重大战略任务的总体要求、总体目标、重点任务、重大举措和内在逻辑。

连贯思考：伴随中国特色社会主义进入新时代摆上更加突出地位并持续深入推进

新中国成立后，我们党深入思考和探索怎样建设社会主义、怎样治理中国的问题，虽然发生了严重曲折，但积累了丰富经验，取得了重大成果。进入改革开放新时期，面对新形势新任务新目标，我们党对这一问题进行了再认识再探索。邓小平同志在南方谈话中说：“恐怕再有三十年时间，我们才会各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。”提出了中国特色社会主义制度和国家治理体系发展完善的战略构想和初步时间表。

中国特色社会主义进入新时代是以党的十八大为起点的。党的十八大报告指出，要构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型，把制度建设上升到体系的高度并对各方面制度建设作出了部署。党的十八届三中全会把“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”确立为全面深化改革的总目标，作出了更为系统而具体的安排。党的十九大描绘了现代化建设宏伟蓝图，对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出了新的部署。显然，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是伴随着中国特色社会主义进入新时代而摆上更加突出地位并持续深入推进的。党的十八大以来，中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。今天，党中央以全会的形式专门研究部署这一重大战略任务，充分体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当。

战略前瞻：适应“两个一百年”奋斗目标历史跨越和两步走战略安排确立总体目标

全会提出了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化分“三步走”的总体目标，这一总体目标的三个阶段性目标，分别对应着第一个百年目标、基本实现社会主义现代化和第二个百年目标，时间上直接呼应、内涵上密切契合、目标上相互支撑，展现了制度体系和治理体系走向全面成熟和定型的伟大征程。

中国共产党始终坚持社会主义与现代化的有机统一。我们要搞的现代化，是“中国式的现代化”，其实质是社会主义的现代化。只有坚持和完善中国特色社会主义制度，才能保证现代化的正确方向。国家治理体系和治理能力现代化既是现代化的重要内涵，又是实现现代化的可靠保障。没有国家治理体系和治理能力现代化，就没有真正意义上的中国特色社会主义的现代化。不同发展阶段和发展目标需要与之相适应的国家治理体系和治理能力，科学的国家治理体系能够有效提高治理能力，也只有通过不断提高治理能力才能使国家治理体系更充分地发挥效能。坚持和完善中国特色社会主义制度明确了全面深化改革的

价值导向和政治定位，推进国家治理体系和治理能力现代化是完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明导向。全会提出的总体目标，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化明确了前进方向和目标要求，必将为实现“两个一百年”奋斗目标和两步走战略安排提供坚实的制度保障。

洞察本质：显著优势深层次彰显坚定“四个自信”的基本依据

制度事关根本、关乎长远，是一个国家实现政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一的重要保障。全会深刻阐述了国家制度和国家治理体系的科学内涵：中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系，是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系，是能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。这一重要论述，揭示了我国国家制度和国家治理体系的本质特征。

本质特征彰显优势，优势又进一步揭示了坚定自信的内在逻辑。全会全面总结了我国国家制度和国家治理体系 13 个方面的显著优势。从坚持党的集中统一领导、坚持人民当家作主、坚持全面依法治国，到坚持全国一盘棋、坚持各民族一律平等、坚持以人民为中心的发展思想，再到坚持改革创新、坚持“一国两制”、坚持独立自主和对外开放相统一……这些显著优势，是中国特色社会主义制度和国家治理体系具有强大生命力的直接体现，深刻揭示了中国发展奇迹背后的制度因素和制度优势，系统回答了“中国特色社会主义为什么好”这一重大问题，为坚定“四个自信”提供了基本依据，标志着我们党对规律性的认识达到了一个新的高度。

系统领悟：在制度体系和治理体系总体框架中把握重大战略任务的丰富内涵

全会明确了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的指导思想，强调要坚持以科学的理论为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持解放思想、实事求是，坚持改革创新，突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

按照这一指导思想，全会提出了 13 个“坚持和完善”，从党的领导制度体系、人民当家作主制度体系、法治体系、行政体制与政府治理体系，到基本经济制度、先进文化制度、民生保障制度、社会治理制度、生态文明制度体系，再到党对人民军队的绝对领导制度、“一国两制”制度体系、和平外交政策以及党和国家监督体系。这 13 个“坚持和完善”，涉及中国特色社会主义的根本制度、基本制度、重要制度，涵盖国家治理各领域各方面各环节，是新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的顶层设计和总体部署。从内涵结构上看，体现了政治方向和政治要求，体现了全面推进与重点突出相结合，体现了问题导向与目标导向相统一，体现了系统性、整体性、协调性，体现了制度体系与治理能力、治理体系与治理能力的内在联系，为在新的历史条件下坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化指明了方向，提供了遵循。（来源：新华日报）

深刻理解习近平总书记关于全面依法治国 新理念新思想新战略的渊源

杨延娜

党的十八大以来，习近平总书记就全面依法治国提出了一系列新理念新思想新战略，推动法治中国建设发生了历史性、转折性、全局性变化。深入学习领会总书记重要论述，既要准确把握其历史方位、丰富内涵、核心要义，也要科学把握其思想渊源和发展历程。

一、习近平总书记关于全面依法治国的新理念新思想新战略，发展于我国社会主义法治建设成功经验和深刻教训，保持了坚定的理论底色和政治本色

从中华人民共和国成立之日起，我国的法治探索从未止步。习近平总书记关于全面依法治国的新理念新思想新战略，从建国以来党领导法治建设的实践和经验中汲取营养、吸取教训，既一脉相承，又不断深化。

（一）深化和发展了关于“法治建设举什么旗、走什么路”的思想。关于旗帜道路问题，在党领导法治建设的各个阶段都有不同体现。新中国成立初期，我们党抓紧建设社会主义法治，初步奠定了社会主义法治的基础。毛泽东提出，“用宪法这样一个根本大法的形式，把人民民主和社会主义原则固定下来，使全国人民有一条清楚的轨道，使全国人民感到有一条清楚的明确的和正确的道路可走”，领导中国人民开启了新中国法治建设的探索之路。但“文化大革命”十年内乱使法制遭到严重破坏。改革开放之后，在深刻反思“文革”教训的基础上，邓小平提出了著名的法治建设十六字方针“有法可依，有法必依，执法必严，违法必究”，翻开了新时期中国特色社会主义法治建设的新篇章。20世纪90年代，我国开始全面推进社会主义市场经济，这对法治建设提出了更高要求。党的十五大确立了“依法治国，建设社会主义法治国家”的基本方略，实现了从“法制”到“法治”的重大转变。进入21世纪，中国特色社会主义法治建设继续向前推进。党的十七大报告提出了全面落实依法治国基本方略的目标和任务，强调要加快建设社会主义法治国家，形成中国特色社会主义法律体系。

党的十八大以来，习近平总书记进一步明确了全面推进依法治国的总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，强调要坚持和拓展中国特色社会主义法治道路，还对全面依法治国进行了顶层设计、作出总体安排。这些论述都是对社会主义法治建设成功经验和深刻教训的总结和发展。

（二）深化和发展了关于“法治建设根本保证”的思想。纵观建国以来我国法治建设的发展历程，最根本的经验就是始终坚持党的领导核心地位。1954年9月，在第一届全国人大一次会议开幕式讲话中，毛泽东就明确指出：“领导我们事业的核心力量是中国共产党。”党的十三大报告进一步指出：“党对国家事务实行政治领导的主要方式是：使党的主张经过法定程序变成国家意志，通过党的组织活动和党员的模范作用带动广大人民群众

众，实现党的路线、方针、政策。”在此基础上，党的十六大报告首次提出“三个有机统一”，强调“党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证”。党的十七大报告明确指出，“要坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，保证党领导人民有效治理国家。”

党的十八大以来，习近平总书记深刻阐释了党的领导与依法治国、人民当家作主的重要关系，深刻揭示了党的领导是中国特色社会主义法治之魂，是法治和立法的根本保证。这些重要论述，是对各个阶段社会主义法治建设思想的继承和升华。

（三）深化和发展了关于“法治建设为了谁、依靠谁”的思想。在我国法治建设的各个阶段都重视体现人民主体地位。新中国成立初期，毛泽东就指出，“法律是上层建筑，我们的法律是劳动人民制定的。它是维护革命之需，保护劳动人民利益的。”改革开放之后，邓小平反复强调，要把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应、满意不满意作为制定方针政策和作出决断的出发点和归宿。进入21世纪，人民主体地位更加彰显。在2004年的宪法修正案中增加了“国家尊重和保障人权”的规定。

党的十八大以来，习近平总书记进一步从根本上明确了为什么进行法治建设、为谁建设、法治建设为了什么这一重大问题，深刻指出要在法治建设中坚持人民主体地位，把维护人民主体地位落实到依法治国全过程。这些重要论述都深受以人民为中心思想的影响。

二、习近平总书记关于全面依法治国的新理念新思想新战略，淬炼于总书记几十年的从政经历，彰显了强烈的责任担当和法治情怀

落其实者思其树，饮其流者怀其源。全面依法治国的新理念新思想新战略是习近平总书记在长期从政经历中，经过深刻思考和认真总结的理论结晶，与他在地方从政时的主张和思想具有内在一致性。

（一）一以贯之强调法治的重要作用，在法治轨道上推动各项工作开展。习近平总书记在正定工作时就十分重视法制建设，他曾指出，“农村法制建设特别要针对非法宗教活动、封建宗族势力、黑恶势力加以防范，露头就打。”在宁德工作期间，他非常强调法制的重要性，认为“社会主义建设，不仅需要民主与科学，更需要法制。”任福建省省长时，他强调“要贯彻依法治省的大战略”，以带领人民群众创造新辉煌。在浙江，他提出“在新形势、新要求下，必须按照建设社会主义法治国家的要求，积极建设‘法治浙江’，逐步把经济、政治、文化和社会生活纳入法治轨道。”

党的十八大以来，习近平总书记多次强调要更加注重法治的重要作用，在法治轨道上有效推动工作。他指出，依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，法治是治国理政的基本方式，要更加注重发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用，全面推进依法治国，加快建设社会主义法治国家。这些论述都可以从他在地方从政时的主张中寻找思想来源。

（二）一以贯之坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一，把党的领导贯彻落实到全过程和各方面。习近平总书记在宁德工作时就提出，“地方的总指挥就是这个地方的党委、政府。参加‘合唱团’的各部门、单位，尽管工作千头万绪，乐器各异，声部不同，但都要服从党委和政府的指挥。”在福州工作时，他强调“我们党在长期的斗

争中形成的革命传统概括地讲，就是在坚持共产党的领导、坚持社会主义道路这个正确的政治方向之下，在革命队伍中培育起来的革命和拼命精神。”在浙江工作期间，他强调要在实践中坚持依法治国、执法为民、公平正义、服务大局、党的领导，更好地体现党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。

党的十八大以来，习近平总书记多次强调党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。坚持党的领导，是社会主义法治的根本要求，是全面推进依法治国题中应有之义。这些重要论述与他在地方主政时的思想不谋而合。

（三）一以贯之坚持人民主体地位，把法治为了人民、依靠人民贯彻始终。习近平总书记在福建工作时就提出，要“积极推进社会主义民主政治建设，努力实现、维护和发展好人民群众的政治利益。”在浙江工作期间，他指出，“社会主义法治必须体现人民主权原则，确认人民的主体地位，反映最广大人民群众的根本利益和共同意志。”

党的十八大以来，习近平总书记进一步强调，人民是依法治国的主体和力量源泉。必须坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。这些论述都深受他在地方从政时的思考和实践影响。

三、习近平总书记关于全面依法治国的新理念新思想新战略，成熟于新时代的实践探索，展现了伟大的时代精神和引领力量

伟大时代呼唤伟大理论，伟大时代孕育伟大思想。习近平总书记关于全面依法治国的新理念新思想新战略，正是在中国特色社会主义进入新时代的历史条件下形成和发展起来的。

（一）形成于中国特色社会主义进入新时代的历史条件下。随着党的十九大召开，中国特色社会主义进入了新时代。新时代之“新”，在于我们迈向了新的奋斗目标，进入了新的发展阶段，面临着新的社会主要矛盾。人民群众对法治建设的期盼、对国家和社会生活的参与愿望、对权利和利益的保护要求，都发生了深刻变化。习近平总书记重要论述正是在这样的伟大时代中应运而生、在当代中国的新发展新要求中顺势而成的。

（二）形成于探索依法治国“中国方案”的时代背景下。当今世界正处于大发展大变革大调整时期，对于法治的需求更加迫切，世界需要新的方向、新的方案、新的选择。以习近平同志为核心的党中央领导中国前所未有地走近世界舞台中央，为全球治理提供了中国智慧、中国理念、中国方案。习近平总书记重要论述，正是在这样的时代背景下孕育产生、丰富发展的，深刻回答了新的时代条件下中国特色社会主义法治向哪里走、跟谁走、走什么路等一系列重大问题，形成了特色鲜明的依法治国“中国方案”。

（三）形成于深入总结党的十八大以来全面依法治国历史性成就和历史性变革的基础上。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从关系党和国家前途命运的战略全局出发，从前所未有的高度谋划法治，以前所未有的广度和深度践行法治，开辟出全面依法治国的新境界。全面依法治国在各领域各环节深入推进，一系列重大举措有力展开，凝聚了长期以来党治国理政的大智慧，汇聚起推进社会主义法治建设的磅礴伟力，形成了依法治国的新经验。习近平总书记重要论述，正是在深入总结、不断丰富这些成就和经验的基础上应时而出、焕发光彩的。

（作者单位：河北省人大常委会立法研究中心）

持续发力，助力打赢蓝天保卫战

——聚焦省人大常委会深化三项联动监督执法检查①

周 洁

胡振清每天清早睁眼第一件事，就是打开手机看当天空气指数。

“PM2.5 好不好，大棚菜反应最灵敏。”在邢台召开的座谈会上，邢台县会宁镇东良舍村支部书记、主任胡振清深有感触，2013 年雾霾最严重的时候，一年有一半时间都见不到太阳，“大棚菜怎么侍弄都养不好，现在 PM2.5 低多了，菜也长得水灵了。”

河北是打赢蓝天保卫战的主战场、最前线。从 2013 年打响大气污染防治战到现在，已经是第 7 个年头，一微克一微克抠，一天一天争取，近年来我省空气质量明显好转。截至 10 月 16 日，全省 PM2.5 平均浓度 48 微克/立方米，同比下降 2.0%，其中 5 至 9 月 PM2.5 平均浓度全部达到国家空气质量二级标准，为有监测记录以来历史同期最好水平。

治理大气污染既是保卫战、攻坚战，又是持久战。在爬坡过坎的关键时期，我省在大气污染防治方面做出了哪些努力？去年发现的问题整改到位没有？现在又产生了哪些新问题？带着关注，10 月 19 日至 23 日，省人大常委会深化三项联动监督第一执法检查组深入石家庄、衡水、邢台、邯郸等传输通道城市以及省生态环境厅等省直部门开展执法检查，座谈听问情况，现场查看材料，实地检验成效。

工地扬尘成关注重点，拿着“账单”逐项对账

“在线监测设备装在什么位置？”

“监控数据有没有和环保部门联网？”

10 月 22 日 9 时，刚刚走进邯郸市磁县观澜城项目建筑工地，执法检查组成员、省人大代表张树明就直奔主题，拿着“账单”逐项对账。

与以往相比，此次执法检查更注重跟踪问效。不光问得更细了，还问得更精准了。

近年来，随着我省大气污染防治工作不断深化，扬尘问题逐步凸显。尤其在邯郸、邢台等城市，PM10 成为首要污染物，成为检查组关注的重点。

去年三项联动监督发现一些地方施工场地管理不严，针对这一问题，省人大常委会专门出台关于加强扬尘污染防治的决定，规定施工现场必须安装视频监控设备和扬尘污染物在线监测设备，并分别与建设主管部门、环境保护主管部门监控设备联网。

河北万能房地产开发集团有限公司邯郸公司总经理康卫东带着执法检查组成员来到工地西北角，指着一块黑色显示屏说：“这就是我们的监控设备，可以测 PM2.5、PM10 数值，还可以录制现场视频。”

“全县 23 个在建工地，所有监测数据都连接在我的手机里。”磁县住建局负责人当场打开手机，点出万城观澜城东扬尘站点，只见屏幕上显示 PM10 浓度为 75mg/m³，还能播放工地重要点位实时监控视频。

而就在同时，另一检查组来到省生态环境厅，通过省大气环境监管大数据平台，调出这一站点的监控数据，实时数据和现场视频一目了然。

扬尘治理成效如何，都在统计数据里。省生态环境厅厅长高建民介绍，目前全省在建建筑工程 5172 家，安装 PM10 在线监测系统 5118 家。今年 1 至 8 月，全省降尘量 7.4 吨 / 平方公里 · 月，同比下降 17.8%。

破解机动车污染难题，呼吁立法进行保障

“点火，点火，再点火！”

10 月 22 日 16 时，执法检查组来到成安县一处机动车尾气监测点，只见工作人员正在用不透光烟度计对一辆来自沧州的大货车进行黑烟检测。

据工作人员介绍，该路口开展常态化联合路检路查，对上路行驶的超标排放机动车，实行“环保取证、公安处罚”。每天过境车辆 2000 辆左右，平均每周移交公安机关 10 多辆，每辆罚款 200 元。

“截至 9 月底，全省路检路查共出动 12.06 万人次，检查车辆 490.49 万辆次，发现问题车辆 26.51 万辆次，处罚 3.58 万辆次。”高建民表示。

执法检查中发现，由于一些区域地处运煤通道，如何防治机动车污染成为这些地方普遍面临的难题。

“大车都是苫布覆盖，粉尘颗粒一路飘洒，一袋水泥在运输过程中至少少 5 斤。”邢台县人大代表，南石门镇小石头庄村支部书记、村主任孔文顺建议，建立与周边城市联防联控机制，实行生产者延伸责任制，谁雇车过来处理谁，倒逼从源头进行治理。

邢台县人大代表、县建筑研究所所长刘庆元对重要路口和企业周边大车拥堵现象深有感触。“大车大量拥堵，发动机低速运转，很容易造成排气污染。”刘庆元建议交通部门采取预约制，按照时间节点放行大车，分流集中入境大车。

“最重要的是优化交通运输结构，降低排放亟须推行公改铁。”有企业代表做过详细测算，运送一吨焦炭，火车比汽车贵 30 至 50 元，一年下来增加不少成本。对此，建议国家有关部门对铁路运输进行补贴，降低成本。

“从根本上解决，需要立法进行保障，统筹车、油、路治理，破解监管数据不共享、异地执法难等难题，为防治机动车污染提供制度支撑。”胡振清表示。

推行清洁取暖，要确保用得上、用得起、用得安全

10 月 22 日下午，执法检查组来到磁州镇北来村，走进村民马玉花家。

“大姐，去年煤改气后，取暖季花了多少钱？”执法检查组成员、省人大代表李志辉上前询问。

马玉花咧嘴一笑，当下算起账来：“一天烧 10 多立方气，每立方两块六毛八，除了政府补贴的，自己掏了两三千块钱。”

“和以前烧煤比，花费高了还是低了？”

“补贴完比烧煤稍微少点。”马玉花说，感受最大的就是享福多了，“再也不用半夜

起来压火、大清早掏炉灰了。”

这还不算完，刚一走出大门，第一执法检查组副组长、市人大常委会城建环资工委主任杨智明便随手拨通了门外燃气管道上的维修电话。

“你好，现在报修能上门服务吗？”

“您好，我们24小时值班，随时可上门修理。”

“我是省人大执法检查组，请问近期有没有提供过维修服务？”

“前两天上门修理过一次。”

“用气安全是大事，村村都有协管员，每天都来安全巡查。”一旁的村干部插话说。两次现场电话抽查，值班人员都第一时接听电话，杨智明满意地点点头。

取暖期将至，村民们还有啥难处？清洁取暖推行起来还有什么困难？执法检查组通过走访农户、召开座谈会等形式深入了解情况。

“现在人们最担心的是以后没补贴了怎么办。”胡振清表示，希望政府能尽早制定后续政策，让老百姓吃上定心丸。

困难群众是磁州镇人大代表、小营村支部书记陈树金最关心的问题。“农村老人收入少，儿女一年给上两千块钱已经不少了，舍不得都拿来取暖，希望政府能给予一定补贴，兜牢底线确保每一个人温暖过冬。”他说。

“不光要让村民用得上、用得起，还要确保用得安全。”胡振清补充道，村民安全意识低，安全知识相对少，一定要强化安全风险管控。

倾听企业群众真心话，了解各种“堵点”“痛点”

10月20日上午，一间小会议室。

执法检查组的开场白就一句话：“这里没有当地政府官员，有意见建议，尽管提！”

“我先来说两句。”新兴铸管能源环保部部长辛景昌表示，环保改造是企业面临的最大难题，比如说皮带通廊需要密闭，能不能提供一个技术规范，让企业了解做到什么程度才算合格？

“我们也存在这个问题。”邯鄹裕泰焦化有限公司环保总监刘旭春接过话说，希望政府能提供环保改造基础路线和工艺技术服务，避免因技术不成熟造成重复投资。

“进入秋冬季雾霾高发期，限产时间会越来越长。”有企业负责人建议，如果企业能实现超低排放，可以通过购买排污权减少限产时间，倒逼取得发展权。

邢台县生态环境分局执法中队副队长王娜爽是一名来自基层的执法员。她说：“现在基层环保所3到5个人，半夜和清早都要检查，一旦发现问题还会被追责，压力非常大。”

说到这里，邯鄹市生态环境局磁县分局执法大队队长尹泽摆手示意要插话。“说到了我们的痛处，不能让基层执法员流血流汗又流泪啊。”他说，希望能配备执法记录仪、无人机、VOC检测仪等执法装备，再就是加大对基层执法员培训力度，让执法员专业上岗精准执法。

话匣子一打开，大家敞开心扉，检查组成员的笔记本上记满了各种“堵点”“痛点”。

按：10月份，全省人大财经工作干部培训班在全国人大会议中心成功举办。近日，省人大常委会领导相继对培训总结作出批示，范照兵常务副主任11月7日批示：“很用心，有成效，并且探索了一些有效形式和经验，应予充分肯定。印发各工委参阅，把培训学习工作抓得更实更好！”王晓东副主任10月31日批示：“呈照兵主任阅示。培训活动组织很好，富有实效。希望认真总结经验，并组织好多种形式的培训。”现将培训总结刊发，供参阅。

全省人大财经工作干部培训班情况综述

闫丽君

10月8日至12日，全省人大财经工作干部培训班在金秋送爽、欢乐洋溢的北京召开，省人大财经委及财经工委、11个设区市和应邀参加的部分县（区）人大分管财经的常委会领导和财经委的同志们共计百余人，参加了这次培训。这次在特殊时间、特殊地点、以特殊方式组织的培训，呈现了“时机准、份量重、精度高、形式活、收获多”的鲜明特点。

一、时机准。今年重点工作即将进入关键阶段，培训是一次提前动员。10月进入了今年的最后一季，我省各级人大财经工作机构的年度计划也到了冲刺收官的阶段，特别是今年省人大财经工委的重点工作优化营商环境监督，即将进入执法检查这个关键阶段和重要环节，培训增强政治素质和业务能力，是执法检查的最好热身。攻坚任务到了最后突破

下一步大气污染防治要更加精准科学

当前，大气污染防治形势仍很严峻，各地各部门全民行动、全力以赴，但距离完成年度任务还有差距。执法检查中，检查组成员明显感觉到各方压力。

“天不帮忙，人必须挺在前面。”有代表说，治霾已经治了7年，现在已经到了爬坡过坎的时候，必须咬紧牙关，啃下硬骨头，一微克一微克往下抠。

“下一步要更加精准科学，深入大气污染防治理论研究，看看每一个地方造成雾霾的根本原因究竟在哪里。”邯郸市人大代表屠志勇说，到底是钢铁、煤炭还是机动车？如果重点是煤炭，那减多少合适？

“工业围城、一钢独大、一煤独大现象在石家庄、邯郸、邢台等城市都比较普遍，产业结构布局和能源结构问题已成为环保瓶颈。”有代表指出，必须咬牙跺脚坚决去产能，加快推进钢铁、水泥、焦炭去产能和重点污染企业退城搬迁。

“一方面关停企业影响地方财政，另一方面推进治理亟须更多资金，希望上级加大资金支持力度，帮助各地度过艰难时期。”省人大代表、磁县公共资源交易中心主任杨建蕊说。

杨智明表示：“下一步，我们将进一步强化人大综合监督手段的运用，通过执法检查情况报告、审议政府相关工作情况报告、开展专题询问和工作满意度测评等，进一步依法推动相关法律法规的责任落实、制度落实和突出问题的解决。”（来源：河北日报）

的时刻，需要加油鼓劲。预算国资联网监督是省市县人大共同推进的系统工程，省人大已经做好了顶层设计，市县人大要按时间表部署软硬件环境、采集导入数据、组织培训，确保今年全覆盖实施，抓住这个节点组织培训，就把握了比赛最后关头的“冲刺”。爱国主义在喜庆气氛中不断激发，是凝聚干事创业力量的最好时机。今年喜逢祖国70华诞，又是全国人大成立65周年，地方人大设立常委会40周年，全国各地充满奋勇拼搏向祖国献礼的热烈气氛，北京成为最好的爱国主义教育中心。10月金秋，习近平总书记的国庆讲话还在天安门上空回响，人民载歌载舞的欢欣还在满地鲜花中散发，近距离感受这红似火的热情和豪情，为培训增添了激动人心的特别意义。

二、份量重。凝结了常委会党组的厚望。省人大常委会领导对干部培训十分重视，党组书记范照兵亲自全盘谋划机关的培训安排，党组对这次培训给予了高度关注和深切期望，党组副书记王晓东亲自审定培训方案、提出课程要求，可以说，这是一次资源可贵、来之不易的培训。凝结了组织者的心血。全国人大会议中心是离人大理论实践权威最近的地方，有丰富的地方人大培训经验，便于对标对表全国人大财经工作好经验、好做法，聆听最新的改革攻坚声音和对中央精神的准确把握，有效提升全省人大财经干部的履职能力，但时间地点特殊，组织难度加倍。为确保在国庆刚过、热度不减的情况下组织好培训，省人大财经工委从领导到同志，提前谋划、反复沟通、积极对接，在承担中美合作论坛组织及项目推进、优化营商环境执法检查紧张筹备等工作同时，统筹人手、团结苦干、加班加点，用心用力做好了各种保障。凝结了全省人大财经干部的奋勇争先精神。当前人大财经工作政治性强、任务重、标准高，省市县人大都处在“一线”状态，都在不舍昼夜、奋力拼搏，这种情况下专门抽出5天时间学习培训，需要克服困难、集中精力、提高效率，培训不仅不是短暂放松，反而是日学习、夜工作的高速率能量场，对学习知识、争创一流的期盼、渴望，无疑是培训的最强动力和内在保障。

三、精度高。前期筹备做到了精心。培训前，工委领导详细调度、部署，组织人员对培训内容、授课老师、上课时间、参加人员、会务保障等工作进行了逐项协调、无缝对接，收集辑印各市县座谈会发言材料、学员手册，认真校对、确保无误。组织程序进行了精设。坚持工作到哪里党组织就延伸至哪里原则，报到当晚即召开预备会，成立由王昌同志担任支部书记、各市人大财经工委主任担任支委兼党小组组长的临时党支部，对政治纪律、组织纪律、学习纪律提出要求，增强党的领导。会议期间设联络员制度，通过事先组建的微信群联络人员、收发通知、反馈信息、每晚报平安等，及时掌握情况有效管理。培训内容进行了精选。为增强针对性，培训前共征集市县人大财经委意见建议45条，经过反复研究、深入讨论，贴近财经委实际工作需要，制定了理论实践授课计划，有多年研究人大制度的李连宁、尹中卿等老专家讲理论，有精熟业务的卢凌波、申鹏、邓操等青年才俊讲操作，进行了科学合理的师资安排。培训期间，财经工委领导、各市人大常委会主任带头认真听课、积极准备发言，通过课程对工作中问题解疑释惑，通过交流启发新的工作思路，气氛活跃热烈，不断创造出学习交流新高潮。

四、形式活。有内容丰富的课程学习。培训安排了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、供给侧结构性改革与高质量发展、人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展、预算联网监督、国有资产监督等课程共5讲，从人大工作的指导思想和重要遵循、经济工作最前沿知识、人大财经改革和攻坚工作要点难点等方面进行专业讲解，给力解渴。有深入思考的小组讨论。培训过半时，分3个小组以“深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，做好新时代人大财经工作，推动河北经济高质量发展”为主题，开展了热烈的座谈讨论，大家结合具体工作就贯彻重要思想积极发言，谈认识谈体会，有深度有广度，如秦皇岛人大财经委主任委员杜宝军提出了人大财经监督工作“四个坚持”，对经济和预算监督标准化、规范化、智能化建设进行了深度思考。有激情热烈的座谈交流。这次培训班吸收了往年全省人大财经工作座谈会的做法，将座谈会内容嵌入培训班，大部课程讲授后，召开座谈交流会，8个市（含定州市）4个县在会上进行了发言，4个市提供了书面发言材料。大家积极分享有益经验，有全面财经监督工作体会，也有预算监督、国资监督、执法检查等专项经验，做得实，讲得细，特色鲜明，使人振奋。王昌同志以“政治引领、学习保障、巩固提升、创新竞进、事争一流”为主线，对今年工作情况和下步工作谋划作了客观深入的总结，对市县经验做法给予了高度赞扬，对继续发扬传统、团结协作，共同推动我省人大财经工作创出新业绩寄予了深切希望。

五、收获多。加深了对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的认识。这次培训把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想讲活了，把人民代表大会制度的理论基础、历史渊源、制度设计、发展成就、巨大优势等讲透了，以习近平总书记重要思想武装头脑、推动工作，牢牢把握这一看家本领创新开展工作，成为培训班全体学员的共识。增强了今后做好人大财经工作的信心和决心。信心来自于实力，通过学习进一步丰富了理论水平、提高了实际工作能力，对人大工作有了新认识，特别在人大制度、经济、预算、国资监督等方面有了更深的了解和感悟，增强了与时俱进、守正创新的底气和干劲。大家深刻体会到，人大财经工作使命神圣、责任重大，要在党的领导下依法全面履行职责，正确处理人大与政府的关系，监督与支持有机结合，做到正确监督、有效监督，进一步创新方式方法，不断深化人大财经工作，助力地方经济高质量发展。激发了长期学习的强劲动力。在新时代，学习已经成为一种政治责任、一种生活方式、一种精神追求，这次培训无论长年从事人大财经工作的老同志，还是初入人大系统的新同志，都更深刻体会到人大这所综合性大学对知识要求的专业化、广博性，看到了知识和实际工作能力上的差距，更加认识到人大财经工作知识学习永远在路上这个现实，表示要正确把握学习方向，牢固树立问题意识，持之以恒、学懂弄通、学用结合、推动工作。

这次培训，我省人大财经干部珍惜难得机会、把握优质资源，以严格的组织纪律、饱满的精神状态，展现了勤学善思、激情奋进的优良作风，总结了依法履职、守正创新的宝贵经验，为共同迈出人大财经工作新步伐统一了思想、积蓄了力量。

（作者单位：省人大常委会财经工委）

平乡县优化良好发展环境的有益探索

刘振霖

近年来，平乡县人大常委会高度重视依法治理工作，在县委的谋划部署下，从探索机制改革抓起，指导协调公检法司等部门资源整合，创新成立县乡两级依法推进发展治理中心，以法治方式防范破解高质量发展中的矛盾风险，其推行的七项工作机制，取得明显成效。

一是信访案件联动处理机制。充分发挥公检法司职能作用，第一时间介入信访案件，维护上访当事人合法权益，依法打击信访活动中违法犯罪行为，形成息诉息访合力。今年5月份，平乡“千秋尚城”房地产项目引发400余户多次群体上访。县依法治理中心受理后，指导公安机关调取证据，及时追回700万元现金和价值1000余万元房产，在依法提出解决方案同时，教育提醒群众理性维权，收到良好社会效果。截至目前，主动介入6起信访案件，引导平息上访2件，督促公检法部门追究刑事责任4件。

二是重大部署、重点项目法治保障机制。围绕县重大部署、重点项目落地，依法治理中心提前研判风险，化解矛盾隐患。针对“两违”拆迁中易发生的不规范执法行为，依法治理中心及时汇总了处理违法用地适用法律及相关行政审判案例，指导依法依规整治违法建筑和违法占地，并深入农村一线宣传相关法律政策，促进项目顺利推进。今年以来，平乡好人湖、童车小镇、新一中等项目建设中，无一人上访。

三是民事纠纷化解机制。综合运用人民调解、司法调解、法律援助、民刑监督等手段，预防民转刑案件发生，减轻法院办案压力。今年7月13日，河古庙镇村民杜某与邻居因宅基地纠纷，发生肢体冲突，镇依法治理中心立即组织包片民警和调解员赶往现场，经过近3个小时持续耐心调解，双方握手言和，避免了民转刑案件的发生。

四是行政执法监督制约机制。充分运用两法衔接平台、公益诉讼、非诉执行审查、行政审判等，搭建行政执法部门联席会议制度，加强监督指导，促进依法行政。今年以来，全县共查办公益诉讼案件7件，提出检察建议6份，刑事附带民事公益诉讼起诉书1件，得到广大群众好评。

五是普法宣传机制。结合“七五”普法，充分调动司法普法、司法调解等社会资源，广泛开展法律法规和国家政策宣传。今年以来，县乡依法治理中心与乡村干部群众座谈1800余人次，发放法律政策明白纸5000余份，营造人人学法、懂法、用法的浓厚氛围。

六是县乡依法治理中心协作机制。构建1+7全县依法治理中心工作体系，即：围绕县委重大决策、重点项目落地，建立了县乡依法治理中心民生工程登记、工作推进存在问题登记、采取措施方法登记、跟踪服务和完成效果登记工作制度，进一步增强了两级中心协作，形成了上下衔接、推进有力的工作合力。

七是中心工作内部规范运行机制。为打造规范化运行模式，县依法治理中心研究建立了案件受理审批制度、重大时间处置报批、法律适用研究、主动巡查介入、联席会议、责任追究等13项工作制度，并设立专职人员，专责专岗，确保部门配合工作运转有规可依、有矩可循、运转高效。

（作者单位：平乡县人大常委会）

融合发展 优势互补 探索传统产业升级新路径

——关于昌黎县皮毛产业与制帽产业融合发展情况的调研

王安德

皮毛产业和制帽产业是昌黎县两大传统产业。目前，两个产业正处于一个转型升级步入发展快车道的关键时期，如何能融合发展，实现互惠共赢，是当前需要共同研究的课题。

一、皮毛和制帽产业总体发展现状

（一）两个产业已初具规模，但初级低端，市场竞争能力还需要进一步提升。我县皮毛、制帽两个产业从无到有，从小变大几十年。皮毛产业的养殖规模已经做到了县域内全国最大，生皮交易量全国最高；制帽业年产量已达到6000万顶，在国际国内占据了较大的市场份额。但客观的讲，两个产业都只是初级产品，贴牌加工，产品附加值极低，抗御市场风险能力极弱。

（二）两个产业各自发展，虽互有吸引，融合发展机制还需进一步衔接。单独追溯两个产业的发展历程，都是从庭院开始，到规模化生产，产品数量取得了长足进步。但综合看两个产业的现状，互为观望，基本没有任何联系和合作，都在各自为战，融合发展更是无从谈起。产业间互相交流借鉴，互补共赢的战略格局还没有形成。

（三）两个产业促百姓致富，但强县乏力，整体产业链条还需进一步健全。作为劳动密集型的两个传统产业，带动一方百姓致富作了巨大贡献。以制帽业为例，仅犁湾河村就带动了3000多人就业，年工资收入超亿元；皮毛业覆盖面更大，但两个产业的税收呢？制帽业几乎没有，皮毛业也就这两年才突破千万元；而我省肃宁县的皮毛产业每年给县财政贡献近亿元，真正实现了既富民又强县。其根源，在于我县两个产业多为初级加工，高端成品生产，研发设计，内外贸易还很缺失，整体产业链条还需逐步打造和完善。

二、制约皮毛产业和制帽产业融合发展的瓶颈

（一）思想观念保守，开拓创新意识十分淡薄。无论是皮毛产业还是制帽产业，从业者大多文化水平不高，思想虽活跃，但内涵不足，小富即满、小进即安的思想很普遍。拿制帽产业来讲，业主多为“帽二代”，受家族的传统思想束缚，基本上都维持生产经营现状，惧怕市场风险，没有企业发展长远规划，缺乏勇于开拓的魄力和胆识。对如何使产品上档升级、标准化生产、规范化管理、高档成品研发说起来向往，做起来恐慌。

（二）品牌意识欠缺，市场核心竞争力严重不足。品牌建设是企业发展的核心，也是市场竞争的利器。目前看，两个产业基本没有自己的品牌，都处于原材料的加工输出，给外面企业贴牌生产这种状态，都在为别人做嫁衣。占皮毛业份额最大的养殖业受市场波动冲击太大，风险很高；制帽业代人加工，只有每顶几分、几毛的微利。两项产业赚的大多是劳力钱、辛苦钱。

(三)政策引导欠缺,政府推动作用薄弱。近几年县委、县政府对我县的皮毛产业发展给予了巨大的政策支持和服务引导,对制帽产业的支持力度还有所欠缺,特别是推动两个产业融合发展的规划和服务还很不够,这方面应统筹各职能部门的力量,重点关注并逐步加以解决和推进。

三、皮毛产业与制帽产业融合发展的可行性分析

(一)从市场需求来看。据资料统计,长江以北地区每年有长达数月的低温期,俄罗斯、北欧、北美等地低温期时间更长,保暖是人们度过严寒最基本的需求,帽子特别是裘皮帽子作为集保暖与时尚于一体,十分受到消费者欢迎。皮毛和制帽两产业嫁接融合,生产集功能性和时尚性的帽子,市场前景看好。

(二)从美观需求来看。据一项研究显示,服装消费市场女性占据了70%以上的份额,特别是中青年女性更是占据了主导地位。如在制帽的基础上加上皮草元素,一朵皮草花,一圈皮草毛边;在皮草的基础上,配上一顶同品牌时尚帽子。不仅消耗了皮张或边料,更能提高两类产品的附加值,互惠共赢。

(三)从产业发展来看。无论是皮毛产业还是制帽产业,我县都有着深厚的资源优势与产业基础,两个产业的发展已经到了瓶颈期,如何突破瓶颈、转型升级,寻找和开拓更为广阔的市场是当前亟需寻找的路径。坐拥两大产业发展基础,实施融合发展,是当下产业转型升级最为现实、最容易实现的路径选择。

(四)从生产工艺来看。利用裘皮制帽技术已相当成熟,有着成熟的式样及市场可以借鉴,帽厂现有工人稍加培训即可生产,工艺难度不大。凭借两大产业优势基础,企业在现有条件下,稍加改造即可生产,产品升级更新较为容易。

(五)从产品利润来看。生产传统礼帽、毡帽等,每顶利润最高不过几毛钱,甚至只是赚个人工费,企业产销量大,但利润空间小。而裘皮帽子每顶利润最低也在100元以上,“钱景”十分可观,在现有生产阶段,制作裘皮帽子是产品结构升级的有效途径。

四、推进皮毛产业与制帽产业融合发展的建议

目前,皮毛产业、制帽产业都已具备了厚积薄发的基础,正处于爬坡过坎、蓄势前行的关键阶段。推进皮毛产业与制帽产业融合发展,使之互相借力、抱团发展,能够最大限度的发挥我县传统产业优势,拉长皮毛产业、制帽产业链条,推动产业持续、健康的发展。

(一)加强政策扶持,为产业融合提供战略支撑。要认真研究皮毛产业和制帽产业融合发展的政策路径,探索制定融合发展规划,推动两个产业的上档升级。对产业融合中可能遇到的资金、技术、土地等问题,要逐一分析研究,切实加以解决。在土地上,可以发挥皮毛产业园区被评为省级产业园区的优势,抓住园区功能扩容的契机“借鸡生蛋”,制定优惠政策,建立裘皮制帽产业孵化园,鼓励有做大做强意愿的制帽企业搬入园区发展,鼓励制帽企业把产品摆入裘皮城销售,为产业的融合发展奠定基础。

(二)推进产业升级,为产业融合提供广阔空间。当前,小作坊式的生产模式已经不能适应各企业发展的需要,存在的问题日益凸显。要推进管理升级,引导和鼓励企业走现代化经营之路,改变“小农”思想,努力在规范经营上下功夫,彻底消除安全隐患,满足

各地主题教育开展情况

沧州市：11月5日，按照“开门搞教育”的要求，沧州市人大常委会主任李寿平主持召开主题教育人大代表征求意见建议座谈会，听取各级人大代表和人大常委会委员、专委会委员的意见建议。李寿平指出，对代表提出的意见建议，市人大常委会将认真进行梳理总结，对存在的问题即知即改、立行立改、持续整改，确保整改到位；对好的意见建议，将认真研究，完善措施，推动人大工作更好、更扎实开展。全市各级人大代表，特别是党员代表，要以开展主题教育为契机，进一步提高政治站位，要带头讲政治、带头守初心、带头讲担当、带头抓落实，切实贯彻好落实好中央、省委、市委重大决策部署，努力把主题教育成果转化为人大推动改革发展的强大动力。

（贾卫元）

承德市：近日，承德市人大常委会机关党组召开主题教育调研成果交流会，市人大常委会机关党组书记门玉生，并与机关党组成员、部分机关委室主任共计9人一起作交流发言。通过调研成果的交流，大家在深入分析中统一了思想认识，在相互启发中拓宽了工作思路，在集思广益中形成了工作共识，在明确路径中凝聚了发展合力，收获了四个“新”：一是通过深入查找，在认清差距不足上取得新成效；二是通过深刻分析，在挖根源症结上实现新突破；三是通过深层思考，在凝聚发展共识上达到新高度；四是通过深度调研，在转变作风提效率上有了新作为。大家认为，这次主题教育调查研究工作政治站位高、涵盖范围广、调研效果好，通过深入调研，既发现检视出了各类问题，又明确了改进和推动工作的有效措施和办法，达到了活动开展预期目的。

（承德市人大研究室）

（接前页）客户验厂需求。要推进规模升级，家庭作坊式生产模式终究要被市场淘汰，建设正规企业是各帽厂发展的唯一出路。要推进产品升级，在做好现有产品的基础上，加强产品研发和技术改造，特别是附加值高、受市场认可的新品种，努力增加效益。要推进品牌升级，引导企业发展自有品牌，逐步改变我县制帽产业依赖“贴牌”的现状，以品牌建设推动产业的上档升级、创新发展。

（三）推进产品创新，为产业融合提供聚合效应。要立足现有产业基础和资源优势，积极对接我县裘皮服装材质特点、款式特点，把推进产业融合作为传统产业升级的新动能。要以市场需求为导向，不断创新时尚理念、思路，认真分析市场上的流行趋式，以制帽技术为基础，以本地皮毛为原料，突出裘皮、皮革、毛呢、针纺等面料的时尚化搭配和创意设计，有针对性地开发一批能够与之风格一致、款式匹配的帽子，做到款式配套、品牌配套，形成昌黎裘皮服装完整的风格体系，让穿一件昌黎皮衣、戴一顶昌黎皮帽成为新的时尚。

（四）加强监管和服务，为产业融合创造良好环境。要引导企业进一步增强内生动力，帮助企业树立做大做强的信心，在安全生产、技术服务等方面予以指导和帮助，防范和化解企业生产经营中的各种风险。要进一步优化营商环境，积极摸排企业生产经营中存在的实际困难和经营难题，有针对性地为企业送点子、送政策、送服务，力争把企业留在昌黎，并发展壮大。要谋划成立协会组织，发挥协会作用，加强行业自律，密切各企业间的联系和制约，相互促进、抱团发展，避免各企业间的互相压价、恶性竞争。

（作者为昌黎市人大常委会主任）

兴隆县：近日，兴隆县人大常委会党组召开主题教育调研成果交流会。会上，大家围绕乡镇建设、司法监督、提高审议质量、改进代表工作和审议意见办理等主题内容逐一进行调研成果交流发言，梳理和总结调研中发现的突出问题，找准问题症结，提出高质量、有针对性地具体解决措施。交流会上，大家畅所欲言，互相交换意见建议，加速推动了调研成果的转化。市人大常委会党组书记马德军指出，此次调研选题精准、切合实际工作，既有问题又有解决措施，下一步要认真总结和运用好调研成果，将调研成果转化为扎实做好人大工作、推动全县各项事业发展的强大动力。要继续开展好主题教育活动，坚持把调查研究同学习教育、检视问题、整改落实贯通起来，与人大依法履职结合起来，不断提高人大工作水平和质量。

（兴隆县人大办）

三河市：为进一步提高代表政治站位、坚定理想信念，近日，三河市人大常委会在三河国学教育基地分两期举办人大代表“不忘初心、牢记使命”主题教育培训班。200余名市镇人大代表、人大干部及市人大常委会相关委室负责同志参加了培训。培训班专家深入讲解了习近平总书记在主题教育工作会议上的讲话、习近平总书记关于“不忘初心、牢记使命”的重要论述，并联系人大工作实际，就代表如何加强党性修养、提高政治站位进行了解答。

（三河市人大办）

邢台市桥西区：11月6日，邢台市桥西区人大常委会党组召开主题教育对照党章党规找差距专题会议。区人大常委会主任夏彦瑞主持会议。党组成员张世雄、宋延斌、魏忠、孟祥瑞出席会议，区人大各科室负责同志列席会议。党组成员逐一发言，对照党章、准则、条例深入检视个人存在的突出问

题，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，既认真查找了问题，又相互进行了提醒警醒。会议要求，要突出一个“深”字，切实把会议精神吃准吃透。要把对照党章党规找差距专题会议精神与对照习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署检视问题结合起来，边学习、边对照、边检视、边整改，增强查摆和解决问题的针对性。要突出一个“实”字，切实让会议精神落地落实。要把专项整治作为重中之重，对班子和个人检视出来的问题，制定相应整改措施，明确整改时间，抓好落实。要突出一个“快”字，切实使会议精神见言见行。党员领导干部要逐段逐句学习党章、准则、条例，对照检视分析，切实把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去。要带头学、带头查、带头改，以上率下、作出示范。

（焦卫云）

*** 高碑店市人大首次听取国有资产管理情况报告** 近日，高碑店市六届人大常委会第二十一次会议首次听取和审议市政府关于国有资产管理情况的报告，全面了解全市国有资产“家底”，标志着该市国有资产管理情况纳入人大监督视野。去年8月，高碑店市人大常委会起草了《市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况的办法》，并提交市委深改领导小组会议审议通过。办法规定，政府每年要向人大常委会报告上一年度国有资产管理情况。市人大常委会组成人员在审议时指出，市政府及相关部门要进一步增强国有资产管理意识，整体推进全市国有资产管理工作。要全面摸清国有资产的底数，防止国有资产流失。要进一步转变监管职能、提高监管水平，促进国有资产保值增值，防范和杜绝国有资产重大损失。

（蒲勇民）

*** 定州市人大听取政府落实优化营商环境相关决议落实情况** 11月5日,定州市人大常委会召开会议,会议传达学习了党的十九届四中全会精神,听取审议了市政府关于《市人大常委会关于〈优化营商环境,推动招商引资和重点项目落地落实的议案〉决议》落实情况报告。市人大常委会主任周胜会指出,今年以来,在市委的坚强领导下,“一府两院”戮力同心、攻坚克难,财政、审计、优化营商环境、检察院公诉等各项工作取得新进展。要以“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机,进一步强化责任担当,弘扬“三行”作风,依法履职、开拓创新,聚力推进定州高质量发展,为加快建设京津冀开放型现代化节点城市作出积极贡献。

(定州市人大办)

*** 抚宁区人大调研社区矫正工作** 11月6日,秦皇岛市抚宁区人大法制委员会委员及部分常委会委员、区人大代表组成调研组,对区社区矫正工作进行调研。调研组先后来到骊城街道司法所、台营镇司法所和区司法局,现场参观了社区矫正人员上站相关活动,认真查阅了社区矫正工作台账、社区服刑人员档案卷宗,详细询问了基层司法所对社区服刑人员的监管措施、教育管理和帮扶情况。调研组认为,区司法行政部门不断加强和创新监管、教育、帮扶等各项措施,社区矫正工作有成效、有特色、有亮点,值得肯定。同时也指出当前社区矫正工作存在的一些实际问题,如社会认同度还有待提高,公检法司之间的工作合力还不强,工作机制还需进一步理顺,工作保障还有待加强等。针对下步社区矫正工作,调研组建议,进一步健全保障机制,提高社区矫正工作综合管理水平;进一步完善制度机制,推进社区矫正工作制度化、规范化、法治化;进一步加

强队伍建设,同时充分调动社会力量参与社区矫正工作;进一步加强宣传引导,提高社区矫正工作社会认知度。(孙永钢)

*** 遵化市人大调研医保工作** 今年是遵化市人大社会建设委员会工作元年,为了工作高起点开局、高质量推进,决定对医保工作进行调研。社会建设委员会走访了定点医疗机构13家、定点零售药店5家、患者100多名,对医保工作的现状进行了充分了解,撰写了调研报告。调研显示,全民医保基本形成,医保管理体制更加科学、政策不断完善,基金使用更加规范、监管不断强化。结合本地实际,提出了深化医药卫生体制改革,充分发挥医保的基础性作用,加大医保基金征缴力度,强化医保基金监管,提高基金使用绩效,建设智慧医保等建议。

(刘洋)

*** 晋州市人大组织人大代表开展集中活动** 按照晋州市人大常委会制度安排,每年5月份和11月份要依托人大代表之家,组织本选举单位选举产生的驻晋省、市级人大代表和县级人大代表开展集中活动。从11月4日开始,各乡镇依托人大代表之家陆续开展代表集中活动。活动主要有以下内容:一是市人大常委会向人大代表反馈5月份联系选民活动代表意见建议办理情况。并根据本乡镇代表收集的热点问题有针对性地邀请“一府一委两院”相关部门为代表答疑解惑。二是安排部署代表联系选民活动,围绕群众关注的热点难点问题、市政府2020年应做好哪几件民生实事征集意见建议。三是对县、乡两级人大代表开展述职评议。四是各乡镇根据实际情况组织代表开展一次视察,督促代表提前收集有关情况,为代表参加七届四次人代会提出议案和建议做准备。五是进一步完善代表档案资料。(谷东法)

天津：专题询问农村人居环境整治工作

11月5日，天津市十七届人大常委会第十四次会议审议关于农村人居环境整治三年行动工作情况报告并开展专题询问。

垃圾处理是农村人居环境整治的主要任务之一。“到明年年底，我市垃圾处理完全能够达到无害化处理率百分之百的要求。”天津市城市管理委主任薛新立明确表态。

针对农村污水治理问题，天津市农业农村委主任沈欣表示，全市3538个保留村，2018年年底有污水处理设施的是1977个。今明两年还要完成1561个。今年预计建设791个，其中已开工638个。对于“建好后如何管好、护好、运行好”，沈欣表示，一是与水务局一同制定标准，研究农村生活污水处理设施的运行维护管理办法；二是落实管护主体责任，按照PPP项目、政府直接投资项目等不同类型，分类施策确定管护的主体；三是与财政局加紧研究管护资金，特别是政府委托第三方建设的，要落实管护资金。

（来源：天津人大信息）

黑龙江：就自贸试验区内容开展立法调研

11月5日至6日，黑龙江省人大常委会调研组赴绥芬河市就《哈尔滨新区条例》关于自贸试验区的内容开展立法调研。

调研组介绍，条例是黑龙江省人大常委会2019年立法工作计划年内审议法案，是省委确定的重要立法项目。省政府向省人大常委会提报条例议案后，黑龙江自贸试验区获得国务院批复设立。常委会组成人员认为，应当在条例中补充关于自贸试验区的内容。

此次调研，就是要紧紧围绕国家赋予黑龙江省沿边开放的战略定位，了解绥芬河片区工作实际，通过地方立法贯彻落实好党中央、国务院以及省委关于建设发展自贸试验区的决策部署，充分发挥“多区叠加”聚集的政策优势，为加快黑龙江建设对俄及东北亚合作开放高地、深入推动改革开放创新提供法律支撑和制度保障。

（来源：黑龙江人大网）

云南：争当“排头兵”，这部法规立法调研开始了

11月6日，云南省人大常委会在昆明开展《云南省生态文明建设排头兵促进条例（草案）》立法调研，召开五级人大代表座谈会，听取在昆全国、省、市、区、镇人大代表对《条例》（草案）的意见建议。

制定生态文明建设排头兵促进条例是今年云南省人大常委会的立法重点，是以地方立法推动落实云南“三个定位”的重要内容，目前条例草案已通过一审，并在此基础上广泛征求意见。

（来源：云南人大）

上海：立法助力企业放心办展、参展

今年上海市人大常委会将会展业立法列为立法正式项目，发挥立法在促进行业发展，规范行业管理等方面的积极作用。10月30日，上海市人大常委会调研组赴世博展览馆开展调研。如何通过知识产权保护促进会展业发展是此次调研的重点。

如何加强知识产权保护，让企业放心办展、参展？条例（草案）拟通过建立完善知识产权保护、纠纷解决、法律责任追究等机制，切实维护会展活动各方主体的合法权益。针对知识产权侵权问题，草案拟通过建立完善知识产权保护、纠纷解决、法律责任追究等机制，重点把控薄弱环节，着力解决行业发展中面临的问题，切实维护会展活动各方主体的合法权益。《上海市会展业条例（草案）》已经初步形成草案，将于11月正式提交上海市人大常委会会议审议。（来源：上海人大网）

银川：为代表建议办理工作“立规矩”

人大代表建议是人民群众意愿的“风向标”，也是助推政府落实惠民政策的“加速器”。为进一步加强人大代表建议、批评和意见办理工作，银川市人大常委会近日通过了《银川市人大代表建议办理工作评价办法》。

办法将承担人大代表建议、批评和意见办理工作的市政府各部门和有关单位列入考评范围。对承办单位在办理过程中出现办理工作制度不健全、没有专人负责、相互推拖扯皮，或未经交办方同意，擅自将建议转给其他单位办理，无沟通、答复时没有对协办单位意见进行汇总等情况，由市人大常委会代表联络与选举工作委员会会同市政府督查室从各承办单位办理建议数量、质量、建议解决率、代表满意率等方面，进行综合评分。

办法采取百分制计分，考核结果分为优秀、良好、一般、较差四个等次，经市人大常委会主任会议审定考核结果后，报市考核办计入有关部门年度目标责任考评总分。

（来源：人大研究）

福州：为社会信用立法

近日，福州市人大常委会审议了《福州市社会信用条例（草案）》。草案内容涉及了信用管理的方方面面，包括信用信息定义、信用管理体制、守信激励与失信约束等。

委员们围绕如何确保采集到的失信主体名单真实合法、如何给“被失信者”复议机会、如何强化守信激励等作了审议发言。有的委员提出，欠缴水电费、手机话费、物业管理费、垃圾处理费等行为，如要纳入失信名单，可明确欠费时长或金额；租房者欠下水电费，房东毫不知情，在“被失信”情况下，可允许房东复议。有的委员还提出，要让守信者因守信而尝到甜头，可将建立信用“红名单”写入草案。（来源：人大论坛）

宁波：专项监督养老助老服务工作

居家养老服务已经连续 12 年列入市政府民生实事项目。11 月 7 日，宁波市人大常委会专项督查组对《宁波市居家养老服务条例》贯彻实施情况进行调研，对民生实事项目“养老助老服务工程”进行跟踪监督。

市人大常委会督查组实地考察了海曙区高桥镇居家养老服务中心、鄞州区百丈街道居家养老服务中心，深入了解“爱心车轮”助餐配送等情况；随后听取了市民政局关于条例实施情况和 2019 年养老助老服务工程实施情况的汇报。

数据显示，2019 年市级财政投入养老服务的预算资金超过 1.4 亿元。截至 9 月底，全市已建有居家养老服务中心(站)3032 个，其中街道(镇乡)区域性居家养老服务中心 105 个，社区(村)居家养老服务站 2927 个，覆盖 94% 的城乡社区。（来源：浙江人大信息）

广东河源市：解决停车难的建议办理如何？他们跟进了……

11 月 6 日，河源市人大常委会对市七届人大五次会议重点建议《关于解决市区停车难问题的建议》办理工作进行督办检查。

检查组先后到东江湾公园停车场、儿童公园停车场以及粤运绿都公交公司进行实地考察，了解公共停车场建设以及公交智能停车管理系统建设等情况。据了解，市政府及相关部门高度重视重点建议办理工作，多次召开专题工作会议进行部署，并积极推动东江湾公园智能停车库、儿童公园智能停车库、商务小区智能停车库、智慧城管二期项目、道路智能停车收费项目、3 座人行过街天桥等项目的建设，全力推进解决市区停车难问题。对此，检查组给予肯定，同时指出了相关项目建设推进缓慢、资金投入不大、来源单一等问题，认为当前停车难还未得到有效解决。建议进一步加强政府主导和规划引领，完善停车场建设专项规划，鼓励社会资本投资停车场建设，建立健全投入机制；全面提升管理和运营水平，鼓励引导市民选乘公共交通工具出行。（来源：广东人大网）

《河北人大通讯》编委会

主任：梁久丰 副主任：祝晓光

委员：赵英涛 赵宝军 李全军 宋海斌 孙昌彦 刘增乐 李自然 罗子民
张长水 张新志 于洪光 周胜会 王铁仁

主编：李元卿

责任编辑：吕新亮

电话：0311-87906209

电子信箱：rdgztx@163.com

地址：（050051）石家庄市维明北大街 38 号

电子期刊：www.hbrd.net

“常学”方能“常新”

王度阡

当前，第二阶段“不忘初心、牢记使命”主题教育正在全党深入开展。对于每一位党员来说，主题教育是一次正逢其时的学习再深化、思想再提纯、精神再充电、行动再鼓劲、使命再落实，是一场思想洗礼的大课堂。“理论学习有收获”，是五大具体目标之首，理论学习的收获几何，决定着主题教育的成果，党员干部特别是年轻干部应在主题教育中“常学常新”，不断加强理论修养。

“书读百遍，其义自见”“学而时习之”“温故而知新”，这些流传千年的学习之道，放在推动党员干部理论学习往深里走、往心里走、往实里走上同样有益。其实说的就是这个意思，每学习一次，就会感悟多一些、深一些，这对于党员干部学习马克思主义，学懂弄通党的创新理论非常重要。

“常学常新”，追求的是学无止境。在这方面，党的领导人历来以身作则、率先垂范。毛泽东主席曾说，《共产党宣言》他至少读了100遍，每读一次都有新的收获和启发；习近平总书记在农村插队时，坚持白天劳动晚上学习，阅读了古今中外的大量书籍，单《资本论》就反复看了多遍。党的领袖孜孜以求的学习态度、久久为功的治学方法，为每一位党员干部树立了榜样。

在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上，习近平总书记强调：“理论学习有收获，重点是教育引导广大党员干部在原有学习的基础上取得新进步，加深对新时代中国特色社会主义思想和党中央大政方针的理解，学深悟透、融会贯通，增强贯彻落实的自觉性和坚定性，提高运用党的创新理论指导实践、推动工作的能力。”这为推动党员干部全面系统学、深入思考学、联系实际学，明确了努力方向，提供了重要遵循。

然而时下，少数党员干部在学习中，缺乏那么一股耐心和韧劲。在理论学习上，抱着“学过就可以了”的态度，对学过的东西从来不翻第二遍、对有疑问的地方也不深入思考，或者把理论学习当成是一种刻板任务，抱着“完成任务”的心态去学。这样总喜欢一些“读一遍”“快餐式”的学习，片面地追求所谓的“效率”，却不问学到了什么、学得怎么样的做法，显得有些心浮气躁，仅仅是应付了事，是根本学不好的。

“只有理论上清醒才能有政治上清醒，只有理论上坚定才能有政治上坚定。”对党员干部而言，理论学习应该是坚持“一辈子”，而不是热闹“一阵子”。须知理论学习不是一次性的功夫，更不可能一劳永逸，唯有“常学”才能“常新”，才能对马克思主义理论、对党的创新理论有更高层次的领会。进入新时代、面对新形势，广大党员干部要深刻理解“常学常新”的意义所在，在学习习近平新时代中国特色社会主义思想上下更深的功夫，坚持学、反复学、努力学，方能做到理解更深、领悟更透，方能在实际工作中不断化解新的矛盾、解决新的难题，把党和人民事业不断推向前进。

（来源：湖南日报）

送发：全国人大常委会研究室；
省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；
各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；
省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；
外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。