

内部刊物  
注意保存

# 河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



*R*ENDA TONGXUN

2019 第 37 期  
总第 121 期

# 目 录

2019年11月4日出版  
2019年第37期(总第121期)

主任 论坛	P1 不忘初心使命 弘扬苏区精神 推动人大工作务实创新发展	王晓东
重 要 动 态	P3 省人大常委会党组召开扩大会议 P3 省人大常委会机关召开主题教育整改落实推进工作调度会 P3 王晓东参加全省人大系统干部培训班 P4 王会勇出席法工委法规集体研讨会 P4 监察司法委开展专题调研 P5 城建环资委开展城乡生活垃圾立法调研 P5 教科文卫工委到景县调研 P5 全省人大系统新闻宣传干部培训班举办	
工 作 探 讨	P6 十九届四中全会解读：制度自信从何而来 P8 公报背后的深意：“制度”一词出现77次 P11 高质量立法筑牢治理基石 P12 牢牢把握“三个定位” 助力县乡人大工作	郝思斯 兰琳宗 慕振东 支振锋 乐亭市人大常委会
经 验 交 流	P15 上海人大基层立法联系点发挥大作用 P17 磁县民呼回应中心下沉到村(社区)接待群众 P18 脱贫攻坚再聚力 人大代表展风采	王比学 魏哲哲 孙国强 高英博
调 查 研 究	P21 加强扫黑除恶工作监督 推动党中央重大决策在基层落地落实	贾英伟
市 县 信 息	P24 各地开展主题教育情况等9则 P25 沧州市人大开展民生实事项目督导调研等10则	
他 山 之 石	P29 浙江：各地市相继召开市委人大工作会议 P29 全国人大：举行党组会议学习四中全会精神	

我们要继承和发扬苏区精神，更加崇敬党的事业，始终敬畏人民群众、敬畏宪法法律、敬畏职责使命，不断强化“一线”“火线”意识；要继承和发扬苏区干部好作风，始终保持如履薄冰、兢兢业业的使命感和在岗一天、赶考一日的责任感，担当担责、实干实政，夙夜在公、激情工作；要继承和发扬苏区各方面的宝贵财富，不断凝聚做好人大工作的精神力量，切实做好立法、监督、选举、任免、决定等各项工作，推动河北人大工作务实创新发展。

## 不忘初心使命 弘扬苏区精神 推动人大工作务实创新发展

王晓东

习近平总书记指出，我们一定要牢记红色政权是从哪里来的、新中国是怎么建立起来的，不能忘记革命理想和革命宗旨，倍加珍惜我们党开创的中国特色社会主义，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

经省委同意，从今年5月开始，省人大常委会党组组织全省人大系统干部分五期到江西瑞金开展学习培训，其中三期是一周时间，两期是五天时间。参训人员为省人大常委会组成人员，省人大各专委会组成人员，各市人大常委会负责同志，省人大机关全体干部，共计330人。大家普遍感到，这是一次追寻初心之旅，通过学习，接受了一次人生观价值观世界观的再塑造，接受了一次人大制度的再教育，接受了一次触及灵魂的政治思想大洗礼。大家纷纷表示，要铭记历史、砥砺前行，切实把党伟大的制度创造和优良的革命传统转化为推进全省人大工作不断开拓前进的生动实践。应该说教育培训活动非常圆满、十分成功。

这次第五期培训班虽然时间短暂，但与前四期一样，大家都感到很受教育、深感震撼、不虚此行。一是增强了制度自信，通过实地探寻和了解人民代表大会制度的初心本源、发展历程，更加深刻地认识到人民代表大会制度深深扎根于中国大地，是适合中国国情和实际的好制度，必须毫不动摇坚持并不断发展完善。二是提升了思想境界，通过在“共和国的摇篮”和“红色故都”寻找党的根脉，感悟党的初心，接受了一次生动的党性教育和深刻的灵魂洗礼，进一步坚定了政治信仰，筑牢了“不忘初心、牢记使命”的思想根基。三是增进了情感认同，通过参观学习，大家都被苏区干部的坚定信仰、一心为民和苏区群众的不求回报、无私奉献深深感动，进一步体会到红色江山来之不易、新中国来之不易、中国特色社会主义制度来之不易，进一步坚定了为人民谋幸福、为民族谋复兴的信心和决心。在这次培训的组织上还有三个特点：一是教学安排灵活多样。培训充分体现了科学有效、衔接顺畅、紧张有序的原则，既有课堂讲解也有现场教学，既有相互交流也有个人自学，还有感人至深的红舞台教学等等。多种形式的教学安排，为参训学员提供了丰富的精神食粮，大家听得入神、看得投入、想得积极，激发出了学习活力，增强了学习效果。二是组织管理严谨细致。瑞金干部学院和机关相关处室前期做了大量细致的准备工作，编印了学

员手册，内容详实，规定具体；工作人员恪尽职守，周到服务；培训班3个小组都安排了小组长和联络员，建立了微信群，沟通及时，联络顺畅，各项组织保障工作体现了高标准。三是转换角色当好学生。培训期间，每位同志都以饱满的政治热情、良好的精神状态，全身心投入到学习培训中，严格遵照日程安排，遵守学习纪律，尤其是各位常委会委员、专委会委员率先垂范、以身作则，发挥了带头作用，展示了河北省人大系统干部的良好形象。

学习的目的全在于运用。希望大家珍惜这次培训成果，切实把培训成果融入到思想灵魂中，带入到具体实践中，体现到各项工作中。

一是要进一步坚定理想信念。革命理想高于天。置身于苏区那段光辉的革命历史，我们更加真切感受革命先辈的初心本源，体悟革命先辈的对马克思主义的坚定信仰、对实现共产主义的执着信念。身处新的时代，要进一步坚定马克思主义信仰，初心使命不能丝毫懈怠，理想信念不能丝毫动摇，根本宗旨不能丝毫淡忘。要始终用习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神武装头脑，拧紧理想信念的“总开关”，加强党性修养，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵；要始终对党忠诚，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”；要始终把人民群众对美好生活的向往作为自己的奋斗目标，坚持“以人民为中心”的政治立场，实践“一切依靠人民”的工作方法，落实“一切由人民检验”的工作标准，守初心、担使命，找差距、抓落实，为建设经济强省、美丽河北作出应有贡献。

二是要进一步增强制度自信。人民代表大会制度从瑞金走来，从炮火连天的苦难岁月走来，它的成功建立使广大人民群众当家作了国家的主人。身处新的时代，我们要持续深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，要在新时代推进国家制度和法律制度建设担负起人大的职责使命，不断完善中国特色社会主义法律体系，助力经济社会发展和改革攻坚任务；要加强对法律实施和制度执行情况的监督，切实把我国制度优势转化为治理效能；要加强对国家制度和法律制度的理论研究和宣传教育，自觉维护制度和法律权威；要结合人民代表大会制度在河北的历史和实践，激励全省人大系统更好坚持和发展这一根本政治制度，扎实推进新时代人大制度和人大工作与时俱进、创新发展，在新时代充分展示人大制度无与伦比的强大制度优势和旺盛生命力。

三是要进一步强化担当作为。踏访革命先辈的奋斗足迹，我们深切体会到艰苦岁月中共产党人人民至上的朴实厚重、一心为公的责任担当，深切感悟到“坚定信念、求真务实、一心为民、清正廉洁、艰苦奋斗、争创一流、无私奉献”的苏区精神。身处新的时代，我们要继承和发扬苏区精神，更加崇敬党的事业，始终敬畏人民群众、敬畏宪法法律、敬畏职责使命，不断强化“一线”“火线”意识；要继承和发扬苏区干部好作风，始终保持如履薄冰、兢兢业业的使命感和在岗一天、赶考一日的责任感，担当担责、实干实政，夙夜在公、激情工作；要继承和发扬苏区各方面的宝贵财富，不断凝聚做好人大工作的精神力量，切实做好立法、监督、选举、任免、决定等各项工作，推动河北人大工作务实创新发展。

（本文是省人大常委会副主任王晓东10月29日在第五期全省人大系统干部学习培训班结业式上讲话的主要内容）

## 省人大常委会党组召开扩大会议

11月2日，省人大常委会党组召开扩大会议，传达学习党的十九届四中全会精神和省人大常委会精神，研究学习贯彻落实工作。省人大常委会党组书记范照兵主持并讲话，党组副书记王晓东，党组成员王会勇、曹汝涛出席。

会议认为，党的十九届四中全会是在党和国家各项事业正处于关键时刻和重要节点召开的一次具有开创性、里程碑意义的重要会议，对决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家，巩固党的执政地位、确保党和国家长治久安，具有重大而深远的意义。要坚持政治站位，深化思想认识，坚定制度自信，切实把思想和行动统一到四中全会精神上来，把全会精神特别是习近平总书记重要讲话精神坚决贯彻落实到位。

会议强调，全省人大系统要按照中央和省委要求，始终坚持党对人大工作的全面领导，保证人大工作正确政治方向。要着力提高立法质量和效率，推动现代国家治理体系的形成和巩固。要有效行使人大监督职责，切实把人大制度优势更好转化为国家治理优势。要深化与人民群众的密切联系，有效提升国家治理的民主化、科学化水平。要以更加务实的履职成效体现担当作为，以更加过硬的干事本领践行党的初心使命，为推进国家治理体系和治理能力现代化多作人大贡献。（周洁）

## 省人大常委会机关召开主题教育整改落实推进工作调度会

11月1日，省人大常委会机关召开“不忘初心、牢记使命”主题教育整改落实推进

工作调度会，听取各党支部主题教育整改落实情况汇报，督导整改落实工作。省人大常委会党组副书记、副主任王晓东主持会议并讲话，秘书长曹汝涛出席。

王晓东指出，抓好整改落实工作是推进“不忘初心、牢记使命”主题教育最终见成效的重要举措，是每一名党员讲党性、讲忠诚、讲大局、讲规矩的具体体现。机关各级党组织认真落实省委和省人大常委会党组各项要求，态度鲜明、积极推动、狠抓落实，主题教育整改落实各项工作扎实推进。

王晓东强调，要继续把抓好整改落实作为一项重要政治责任，进一步聚焦整改重点任务，建立跟踪督导制度，实行项目化管理，挂账销号，推进整改落实。要对照问题清单，严把时间节点，采取有针对性、可行性的措施推进，务求见到明显成效。要把省人大常委会党组及机关民主生活会整改内容和专项整治结合起来抓，一把手负总责，明确专人负责，把整改任务一项项落实到位。要成立督导检查工作组，对各党支部整改落实情况开展督导检查，确保各项任务按时保质落实到位。（周洁）

## 王晓东参加全省人大系统干部培训班

按照省人大常委会党组的安排部署，第五期河北省人大系统干部学习培训班10月26日至10月30日在江西瑞金干部学院举办，省人大常委会副主任王晓东参加培训并作总结讲话。部分省人大常委会委员、专委会委员，机关干部共30人参加了培训。

王晓东指出，通过学习，大家接受了一次人生观价值观世界观的再塑造，接受了一次人大制度的再教育，接受了一次触及灵魂的政治思想大洗礼，教育培训圆满、成功。

王晓东强调，大家要珍惜培训成果，切实把培训成果融入到思想灵魂中，带入到具体实践中，体现到各项工作中。一是要进一步坚定理想信念。初心使命不能丝毫懈怠，理想信念不能丝毫动摇，根本宗旨不能丝毫淡忘，守初心、担使命，找差距、抓落实，为建设经济强省、美丽河北作出应有贡献。二是要进一步增强制度自信。要持续深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，扎实推进新时代人大制度和人大工作与时俱进、创新发展。三是要进一步强化担当作为。不断凝聚做好人大工作的精神力量，切实做好立法、监督、选举、任免、决定等各项工作，推动河北人大工作务实创新发展。（人事教育处）

## 王会勇出席法工委法规集体研讨会

10月29日，省人大常委会副主任王会勇出席法工委法规集体研讨会。会议分别对《河北省机动车和非道路移动机械排气污染防治条例（草案）》《河北省禁毒条例（草案）》《河北省燃气管理条例（草案）》进行了集体研究讨论，与会人员分别发表了意见建议。王会勇要求各法规承办人根据讨论意见，进行研究修改，提请法制委会议审议。

王会勇指出，要认真坚持集体讨论制度，法工委对拟提交审议的法规集体研究、讨论，这是一项行之有效的好制度、好做法，要认真地坚持下去，举全委之力打造每一部法规，切实提高法规质量和水平。要养成善于学习研究的良好氛围，不仅要吃透上位法，要走出去学习外省市好经验、好做法，还要向各专门委员会、各职能部门、各基层单位学习。每一名立法人都要养成学习研究的好习惯，都要有研究修改法规的本事和能力，力争做

一个学法、懂法、研法的专家型立法人。要有大局观念、集体观念。立法要坚持目标导向、问题导向，深刻理解为什么出台某部法规，准确把握要解决的主要矛盾和问题。每一名立法人都要站在整个委员会乃至整个人大机关的角度，负责任地研究修改每一部法规，确保向常委会提交高质量的法规文本，力求多出法规精品。（法工委）

## 监察司法委开展专题调研

10月24日至11月4日，省人大监察司法委组成两个调研组，赴石家庄、廊坊、保定、邯郸四市，开展民事审判监督和宪法学习宣传贯彻实施工作专题调研。主任委员王大为、副主任委员魏四海分别带队调研。调研组听取了所到设区市及所属县（市、区）法院、检察院负责同志民事审判监督工作情况汇报和人大常委会、政府、监察委、法院、检察院开展宪法学习宣传贯彻实施情况汇报，分别召开相关人员参加的座谈会，实地察看了相关办公办案和宪法宣传场所。

调研组指出，要牢固树立大局意识，自觉把民事审判监督工作放到大局中去思考去谋划，自觉处理好依法办案和服务大局的辩证关系；要坚持以人民为中心的发展思想，主动做好司法为民工作，准确把握人民群众的司法需求；要把公平正义作为生命线，真正做到不偏不倚，不枉不纵，公正办案。

调研组强调，要抓住领导干部这个“关键少数”，带头尊法学法守法用法；要落实“谁执法谁普法”的普法责任制，推动学习宣传宪法法律与履职尽责有机结合；要切实加强社会主义法治文化建设，通过开展“12·4”国家宪法日等主题宣传活动，进一步夯实和扩大宪法实施的社会基础。（监察司法工委）

## 城建环资委开展城乡生活垃圾立法调研

10月31日至11月1日，省人大城建环资委就《河北省城乡生活垃圾管理条例(草案)》开展立法调研。调研组分别由城建环资委主任委员、城建环资工委主任杨智明，城建环资工委副主任刘治奇带队，省住建厅相关处室负责同志参加，先后到石家庄、邯郸两市，分别召开了由部分省、市、县人大代表、学者律师、市住建、城管、发展改革、农业农村、自然资源和规划、生态环境、商务、财政、交通运输、水利、卫生健康、市场监督管理、工业和信息化、教育、民政等部门分管负责同志参加的座谈会，广泛征求各方面对条例草案的意见建议。

调研组深入到社区、学校、企业，实地调研生活垃圾分类投放、分类转运、终端处理等各个环节。对大家提出的意见建议和普遍反映的突出矛盾，调研组表示将认真研究，对条例草案作进一步修改完善。目前，条例草案已经省政府常务会议审议通过，城建环资委将认真做好条例的初审工作，按时提交11月份常委会审议。

(城建环资工委)

## 教科文卫工委到景县调研

近日，省人大常委会教科文卫工委主任杨金深带领调研组到景县，就大运河文化带建设基本情况，大运河文化保护、传承、利用现状，大运河典型河段、重要遗产点保护情况开展调研。

调研组对景县段大运河文化带建设重点工作、存在的问题和困难进行了深入了解，并围绕如何更好地保护、传承、利用大运河

文化工作提出建设性意见建议。

杨金深指出，大运河文化带建设是保护历史文化遗产、提升文化竞争力，推动高质量发展的重要载体。要通过对大运河的打造提升，充分展示景县悠久的历史文化。要充分利用打造大运河文化带的有力契机，创新机制，把文物保护与旅游整合，进行有序开发利用，推动经济社会高质量发展。

(教科文卫工委)

## 全省人大系统新闻宣传干部培训班举办

为进一步提升全省人大系统新闻宣传干部综合素质和业务水平，10月29日至31日，省人大常委会研究室举办全省人大系统新闻宣传干部培训班。来自全省各市(含定州、辛集市)人大常委会负责新闻宣传工作的同志，部分县(市、区)人大通讯员、新闻媒体跑线记者，省人大常委会各工委和省人大社会委新闻联络员等70余人参加了培训。

此次培训举办了《根据地(解放区)时期的民主政权建设》《守正创新 讲好新时代人大故事》《人大工作网络舆情分析、应对和引导》等专题讲座，到西柏坡纪念馆和长城新媒体集团开展现场教学。省人大常委会研究室有关负责同志在开班仪式上强调，要增强政治意识，提升政治站位，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，增强“四个意识”，努力打造政治合格的人大新闻宣传队伍。要学有所思、学有所悟、学有所得，全面提升新闻写作水平和舆情应对能力，助力全省人大新闻宣传工作再上新台阶。要多交流、多联系、多学习，共同探讨人大新闻宣传工作的好经验、好做法，紧跟时代步伐，讲好人大故事，为人大事业发展贡献力量。

(研究室)

## 十九届四中全会解读：制度自信从何而来

郝思斯

10月28日至31日，中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议在京召开，全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。全会公报对中国特色社会主义制度和国家治理体系作出了一个重要判断：

中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系，是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系，是能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。

这“三个是”不是凭空而来，而是在改革开放40多年的伟大实践、在新中国70年的非凡历程中得来的。今天的中国为何有着坚定的制度自信？答案就在这“三个是”中。

**一、中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系**

曾经一段时间，有些人总是以西方国家的制度为“样本”“标杆”，来评价中国的制度甚至设计中国的制度改革。听起来说得头头是道，有根有据，十分唬人，但历史证明，这种制度研究和设计的思路在实践中是行不通的。

“橘生淮南则为橘，生于淮北则为枳。”一个国家选择什么样的治理体系，是由这个国家的历史传承、文化传统、经济社会发展水平决定的，是由这个国家的人民决定的。衡量一个社会制度是否科学、是否先进，主要看是否符合国情、是否有效管用、是否得到人民拥护。只有扎根本国土壤、汲取充沛养分的制度，才最可靠、也最管用。

中国特色社会主义制度之所以行得通、有生命力、有效率，就是因为它是从中国的社会土壤中生长起来的。在中华民族文明的发展过程中，曾经出现过世界历史上少有的辉煌时期，如文景之治、贞观之治、康乾盛世等，中国的国家治理水平曾代表一个时代的顶峰。然而鸦片战争后的百年，中华民族走过一段最为屈辱的历史，一步步滑入苦难的深渊。武昌城头辛亥革命的枪声，击碎了绵延2000年的封建王朝，为中国的进步打开了闸门，但君主立宪制、复辟帝制、议会制、多党制、总统制，种种国家治理体系的方案都在现实中败下阵来。直到新中国的成立，才结束了一百多年来被侵略被奴役的屈辱历史，实现了民族独立、人民解放的百年梦想，并在之后的社会主义建设特别是改革开放的历程中，取得了重要的理论和实践成果，终于找到了一种适合中国国情的国家治理路径。

可以说，是中国独特的历史轨道、独特的文化传统、独特的基本国情选择了中国共产党，形成了中国特色社会主义制度和国家治理体系。我们常说：“鞋子合不合脚，自己穿了才知道。”中国特色社会主义制度和国家治理体系到底是不是好，看的是中国发展的现实，

看的是中国人民的拥护。

## 二、中国特色社会主义制度和国家治理体系是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系

新中国成立以来，中国共产党为什么能领导人民创造经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”？

改革开放以来，中国为什么能用几十年时间走完发达国家几百年走过的工业化历程？

这些奇迹与成就，不是天上掉下来的，更不是别人恩赐施舍的，是全党全国各族人民在具有强大生命力和显著优越性的中国制度和治理体系下干出来的。

这种强大生命力和巨大优越性体现在哪里？

全会凝练概括出我国国家制度和国家治理体系 13 个方面的显著优势。从党的集中统一领导，到人民当家作主；从全面依法治国，到全国一盘棋；从各民族一律平等，到公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存……每一个方面都契合国情，都植根中国大地、具有深厚中华文化根基，也都深得人民拥护。这是“中国之治”的制度密码所在，也是我们坚持“四个自信”的基本依据所在。

新中国 70 年，是在风雨兼程中创造辉煌的 70 年。中国制度和治理体系的强大生命力和巨大优越性，不仅集中体现在 70 年来持续奋斗中取得的历史性进步和成就上，体现在新中国面对来自国内外风云变幻的挑战依然巍然挺拔、“红旗不倒”上，还深刻地体现在新中国具有内在的青春活力，能够顺应时代发展的进步潮流，不断自我更新、与时俱进上。

“千磨万击还坚劲，任尔东西南北风”，这是中国特色社会主义制度和国家治理体系强大生命力和巨大优越性的生动写照。

## 三、中国特色社会主义制度和国家治理体系是能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系

习近平总书记曾经这样指出中国特色社会主义制度的“四个有效”：“能够有效保证人民享有更加广泛、更加充实的权利和自由，保证人民广泛参加国家治理和社会治理；能够有效调节国家政治关系，发展充满活力的政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系，增强民族凝聚力，形成安定团结的政治局面；能够集中力量办大事，有效促进社会生产力解放和发展，促进现代化建设各项事业，促进人民生活质量和水平不断提高；能够有效维护国家独立自主，有力维护国家主权、安全、发展利益，维护中国人民和中华民族的福祉。”归根到底，这是能够持续推动中国进步和发展、确保中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。

在 5000 多字的公报全文中，“制度”一词一共提到了 77 次，“坚持”一词提到了 57 次。“坚持”这个词之所以高频，一是在总结中国制度的显著优势时用了十三个“坚持”，同时对于未来工作的部署，也用了十三个“坚持和完善”——全会的胜利举行，意味着我们站上了向国家治理现代化奋进的新起点。未来，只要我们继续坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持解放思想、实事求是，坚持改革创新，突出坚持和完善支撑中国

## 公报背后的深意：“制度”一词出现 77 次

兰琳宗 慕振东

党的十九届四中全会，第一次系统描绘了中国特色社会主义制度的图谱。“制度”，是全会的主题词，在 5000 余字的全会公报中，出现频率最高，多达 77 次。

每一处“制度”论述背后，都是对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这一主题的深刻阐释，都是对“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这一重大政治问题的具体回答，蕴含着深厚的制度自信和提高制度执行力的明确要求。

### “制度”的历史文化源流启发我们坚定制度自信

公报指出，中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系。

“制度”一词，有着深厚的历史文化源流。制，《说文解字》言，“裁也”。在小篆的字形里，“制”左边是一个“未”，右边是一把刀，指的是以刀断木、治木为器。后引申出制定、节制、法制、形制等意思。度，《说文解字》言，“法制也”，本义是计量长短的标准，如《孟子》说，“度，然后知长短”。

“制”和“度”，细分是两个内容，“制”是标准规则，“度”是对标准规则的把握。“制度”寄托了造字者的智慧，启发我们制定制度，不能好高骛远、削足适履，不能囫囵吞枣、邯郸学步，要拿捏分寸火候，否则便是“画虎不成反类犬”“为他人作嫁衣裳”。

公报用词“植根中国大地”“具有深厚中华文化根基”，彰显出中国特色社会主义制度和国家治理体系与我们国家的历史传承和文化传统密切相关。在漫长的历史进程中，中华民族创造了独树一帜的灿烂文化，积累了丰富的治国理政经验。我们国家的制度和治理体系，是在立足国情的基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果，不是一座“飞来峰”。鸦片战争后的百年，西方政治制度和政党制度模式风靡全球的时候，我们也曾照抄照搬、亦步亦趋，但君主立宪制、复辟帝制、议会制、多党制、总统制，种种国家治理体系的方案都在现实中败下阵来。历史证明，只有扎根本国土壤、汲取充沛养分的制度，才最可靠、也最管用。

全会公报总结的我国国家制度和国家治理体系 13 个方面显著优势，是全党全国各族人民深刻总结国内外正反两方面经验，不断探索实践，不断改革创新得来的。这些显著优势，是我们坚定“四个自信”的基本依据。“鞋子合不合脚，自己穿了才知道。”中国有五千

---

（接前页）特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，就一定能为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

（来源：中国纪检监察报）

多年文明史、九百六十多万平方公里土地、五十六个民族，我们没法照谁的模式办，也没有谁能指手画脚告诉我们该怎么办。

### 中国共产党始终坚持和完善国家制度和治理体系

公报指出，中国共产党自成立以来，团结带领人民，建立和完善社会主义制度，形成和发展党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度，加强和完善国家治理，取得历史性成就。

制度，定国安邦之根本。我们党始终高度重视制度建设。新中国成立后，中国共产党带领中国人民完成新民主主义革命，确立社会主义基本制度，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。1957年毛泽东同志言语谆谆：“我国的社会主义制度还刚刚建立，还没有完全建成，还不完全巩固。”

随着改革开放逐步深化，我们党对制度建设的认识越来越深入。1992年邓小平同志高瞻远瞩：“恐怕再有30年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型

的制度。”

进入新时代，站上新起点，向着全面建设社会主义现代化强国迈进，以习近平同志为核心的党中央将制度建设问题摆在更加突出的位置。公报对党的十八大以来国家制度和治理体系建设成就作出高度评价：我们党领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力保障。

当今世界正经历百年未有之大变局、我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。在新中国成立70周年之际、“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，十九届四中全会首次用一次中央全会专门研究国家制度和治理问题并作出决定，是国家制度和治理体系建设史上新的里程碑。

全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》全面回答了在我国国家制度和治理上应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，首次系统阐述我国国家制度和治理体系13个方面的显著优势，用“13个坚持和完善”全面部署了推进制度建设的重大任务和举措。

“坚持和巩固”“完善和发展”，透露着深刻的辩证法内涵。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化是完整的两句话。少了一句，理解都会出现偏差。“改什么，不改什么”，要有清醒的认识。

“中国共产党领导和社会主义制度”是我们治国理政的本根，丝毫不能丢。“13个坚持和完善”是我们的方向，朝着这个目标坚定前进。

公报还分三个阶段提出了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标，为推动各方面制度更加成熟更加定型明确了时间表、路线图。

## 提高制度执行力，推动制度“落地生根”

制度的生命在于执行。没有强大的执行能力，再好的制度也难以发挥作用。

“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。”公报单列一段对贯彻落实全会精神提出明确要求。

公报指出，各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识，带头维护制度权威，作制度执行的表率，带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。

“子帅以正，孰敢不正。”领导干部是制度执行的风向标，只有领导干部率先垂范和以身作则地学习、尊重、执行和维护制度，全党全社会才会形成制度先行的良好氛围，使制度畅行无阻并推动治理现代化。

自觉尊崇，意味着内心深处的深刻认同。只有发自内心的认同、至真至诚的信仰，制度才能内化为精神追求、外化为行为习惯。严格执行，意味着在制度执行上不做选择、不搞变通、不打折扣。坚决维护，就要敢于同违反制度、破坏制度的行为作斗争，在涉及制度层面的大是大非问题上，旗帜鲜明、立场坚定，不能有丝毫含糊。

公报指出，加强制度理论研究和宣传教育，引导全党全社会充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性，坚定制度自信。

有着坚定的制度自信，才有高度的执行自觉。70年来，我们党带领人民创造了经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”，中国用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程，充分证明了我们的制度优势。

面对这一具有深厚历史底蕴、丰富实践成果和巨大生命力的制度和治理体系，中国共产党、中华人民共和国、中华民族最有理由自信。任何时候、任何情况下，我们都要坚定“四个自信”，从内心深处敬畏和认同中国特色社会主义制度和国家治理体系，形成思想自觉、行动自觉，想问题、作决策、抓落实都自觉对标对表支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，确保不出偏差。

公报指出，推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作，提高推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局等各项工作能力和水平。

制度执行最终靠人。广大干部要不断增强制度意识，尊崇制度、重视制度，领会制度精神、熟知制度内容，提高执行制度的本领，在制度的轨道上推进各项事业。

提高制度执行力，还要加强制度执行的监督。如果监督问责不严，制度执行和不执行一个样，执行得好和执行得不好一个样，久而久之，就会形成“破窗效应”。只有严肃责任追究，强化监督检查，才能确保制度刚性约束。

加强制度执行的监督，纪检监察机关责无旁贷。要立足职能职责，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，构建全覆盖的制度执行监督机制，用监督督促执行，用监督检查执行效果，强化制度执行力，保障国家治理各项决策部署、政策措施贯彻落实，保障中国特色社会主义制度切实得以坚持巩固，把制度优势更好转化为国家治理效能。

（来源：中央纪委国家监委网站）

高质量立法既是国家治理体系和治理能力现代化的内在要求，也是体现国家治理体系和治理能力现代化的细致功夫。

## 高质量立法筑牢治理基石

支振锋

法律是治国之重器，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。日前，全国人大常委会审议多部法律草案和报告。从维护平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，到实现未成年人犯罪分级预防；从依法保障档案信息化建设，到建立森林生态效益补偿制度……立法活动更加贴近民生焦点、规定更加精准周密，不断筑牢国家治理的制度基石。

法律是社会问题的综合性解决方案，法律发展反映着时代精神和特征。回顾改革开放以来法治进步与国家治理的关系，一条主线清晰可见，那就是在国家发展和国家治理的各方面和全过程，都更加注重法治固根本、稳预期、利长远的引领保障功能。从改革开放之初，强调“有法可依，有法必依，执法必严，违法必究”，到提出全面依法治国、建设社会主义法治国家；从形成有中国特色社会主义法律体系，到建设中国特色社会主义法治体系，我们党对社会主义法治建设规律认识不断深化，开辟了全面依法治国理论和实践的新境界，在法治轨道上坚定推进国家治理体系和治理能力现代化。

“明者因时而变，知者随事而制。”面对社会的飞速发展，人们对立法的期许更大，社会对立法的要求更高。尤其是随着改革进入攻坚期和深水区，面对的矛盾风险挑战之多前所未有，更要发挥好立法和法治在推进国家治理中的重要作用。“发展要高质量，立法也要高质量。”立法如何以人民为中心，聚焦现实问题，回应人民所急所盼所需？法律如何体察社会脉动，从而更加科学、务实、可行？不同规定之间如何形成制度合力，发生化学反应？对这些问题的回应，成为新时代高质量立法的内在要求。

中国特色社会主义进入新时代，人民群众不仅对物质文化生活提出了更高的要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。今天，人民群众对立法的期盼，包括好不好、管用不管用、能不能解决实际问题。正因如此，立法也正在往精细化、精准化方向发展，不断提高立法质量，让每一部法律都成为精品。比如，在这次全国人大常委会上，为了更好地维护被收养的未成年人的合法权益，相关法律草案明确规定最有利于被收养人原则；针对近年来社会关注度较高的网络沉迷防治、网络欺凌及侵害的预防和应对等问题，相关法律草案也作出全面规范，力图实现对未成年人的线上线下全方位保护。立法实践表明，高质量立法既是国家治理体系和治理能力现代化的内在要求，也是体现国家治理体系和治理能力现代化的细致功夫。

立良法，谋善治。坚持从我国国情出发，继续加强制度创新，加快建立健全国家治理急需的制度、满足人民日益增长的美好生活需要必备的制度，我们就能不断推进国家治理体系和治理能力现代化，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

（来源：人民日报）

## 牢牢把握“三个定位” 助力县乡人大工作

乐亭市人大常委会

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是做好新时代地方人大工作的方向指引和根本遵循。县级人大作为民主法治建设“一线”权力机关，要深刻领会总书记重要思想中蕴含的党性原则、民本情怀、法治精神和使命要求，进一步增强责任意识和使命担当，坚持思想引领，推动县乡人大工作发展。

**一、把牢“三个定位”，更加自觉地把习近平总书记的重要思想贯彻落实到人大工作全过程、各方面**

一是把牢“政治机关”这个定位，更加自觉地坚持党对人大工作的全面领导。人大及其常委会是党领导下的政治机关，政治性是人大工作的第一属性，坚持党的领导是人大制度的本质要求和最大优势，是做好人大工作的根本保证和关键所在。这就要求我们必须旗帜鲜明讲政治，毫不动摇地把党的领导贯穿人大工作始终，切实做到党委有号召、人大有行动，确保党的路线方针政策和决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行，着力把地方人大机关建设成为对党忠诚、勇于担当、坚强有力的政治机关。

二是把牢“工作机关”这个定位，更加自觉地承担起宪法法律赋予的各项职责。人大工作，权为法定。党的十九大明确提出，人大及其常委会要成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关。因此，我们要牢牢把握人大工作的法治属性，坚持把法治建设贯穿人大工作全过程，遵循依法原则，依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，依法行使好人大职能职权，不断改进提升人大工作法治水平，着力把地方人大机关建设成为忠于法治、依法履职、富有权威的工作机关。

三是把牢“代表机关”这个定位，更加自觉地在法治保障人民权益、增进民生福祉。坚持以人民为中心是人大工作的根本出发点和落脚点。党的十九大明确提出，人大及其常委会要成为同人民群众保持密切联系的代表机关。因此，我们要牢牢把握人大工作的人民属性，坚持把人民至上贯穿于人大工作全过程，发挥人大制度优势，密切联系人民群众，主动为民代言，自觉为民用权，倾力为民解难，努力做到民有所呼、我有所应，着力把地方人大机关建设成为忠于人民、为民履职、人民满意的代表机关。

**二、用好各项法定职权，更加务实地助力经济社会发展和改革攻坚任务**

一是实行正确有效监督。针对以往程序性监督多、实质性监督少，监督力度、宽度、深度不足等问题，着力加强和改进监督工作。在确定监督议题上，围绕县委重大决策、政府着力推进、群众普遍关注的大事要事，突出监督重点，打造监督精品，推动那些影响法律实施、制约工作发展、损害群众利益的突出问题得到有效解决。如2018年围绕居民群众和人大代表关注的社区治理工作，我们深入街道社区开展了为期三个多月的深入调研，提出了加强顶层设计、强化党建引领、健全自治组织、完善治理体系、落实部门职责、加

强社区队伍建设等 12 个方面较为系统具体的调研建议，并对有关部门专题询问。此项工作得到县委肯定和政府高度重视。今年县委成立了以副书记为组长的社区治理领导小组，县政府启动了两个试点示范小区建设，也相继出台了物业管理制度办法，相关协调机制和部门职责得到落实强化。县人大持续跟进，9 月听取审议政府社区治理工作报告并进行满意度测评，确保人大监督落地落实。在改进监督方式上，更加注重调查研究，坚持每个监督议题均开展专题调研，切实把情况摸实、问题找准，保证审议质量。如今年为开展好优化营商环境专题询问，我们多轮次召开部门、重点企业调研座谈，并组织力量开展明察暗访。在提升监督效果上，注重打好“组合拳”，通过对监督重点开展专题询问和满意度测评，着力增强人大监督力度。坚持监督必问效，明确办理反馈，落实跟踪督查，定期组织“回头看”，促进问题得到解决。总之，通过开展依法监督，问题导向、目标导向、效果导向更加明确，服务中心大局的作用更加明显，得到了县委的认可和有关部门的支持。

二是依法行使决定权。讨论、决定本行政区域内的重大事项是宪法和法律赋予地方人大及其常委会的一项重要职权，是人民当家作主的具体表现。就贯彻落实中央和省市有关文件精神，今年 7 月乐亭县委专门制定了《关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见》，并将民生实事票决制纳入人大讨论决定重大事项内容，将生态环保、优化营商环境等重点工作纳入政府报告事项。人大出台了《乐亭县人大常委会讨论决定重大事项的规定》，对讨论决定重大事项的范围、工作机制、程序要求、执行和监督等予以规范明确，于今年 10 月起施行。同时研究起草我县民生实事票决制实施与监督办法（草案），于 9 月份人大常委会会议上审议通过。这标志着我县人大讨论决定重大事项工作迈出了新步伐。今年我们重点围绕推动教育高质量发展、优化营商环境、加强检察公益诉讼等工作作出决定，抓好民生实事票决工作的落实。

三是正确行使选举任免权。坚持党管干部与人大依法任免干部相统一，认真落实党委的人事安排意图，严格执行任前了解、任职报告、无记名表决、向宪法宣誓、任免公告等制度要求，真正把那些群众拥护、有能力、会干事、敢担当的优秀干部选拔到领导岗位上来，着力为经济社会建设提供可靠的组织人事保障。尤其是进一步强化了任后监督，坚持每年对政府工作部门主要负责人和法检“两官”进行履职评议，通过评前走访调研、征求意见，评后整改落实、跟踪监督等环节，着力增强人大任命人员的法治意识和公仆意识，使任后监督更加有力有效。

### 三、发挥代表主体作用，更加有效地激发县乡人大工作活力

一是让代表履职有规范。制定了代表履职管理考核办法，建立代表履职档案，实行考核结果年度通报制度，让代表明责、尽责、守责。落实代表列席常委会会议制度，让代表参与审议发言和有关工作评议，参加人大常委会、专委会组织的调研监督活动，有效保障代表权利。突出抓好“六个一”活动，每年至少让代表参加一次调研、提出一条建议、调解一次纠纷、办成一件实事，届内向选民述一次职、至少参加一次集训。

二是让代表履职有阵地。认真落实省市人大部署要求，扎实抓好代表家站建设。2017 年建成 15 个人大代表之家、56 个代表联络站，实现乡镇全覆盖；2018 年通过抓制度规范，

实现县乡代表进家上站、开展活动常态化；2019年通过抓提升，拟创建10个以上“五星级”代表家站。在建设运行中，我们坚持统筹使用、注重功效，将代表家站与便民服务中心有机融合，引导代表参与社会治理、化解基层矛盾，着力拓展家站功能，打造特色品牌，这一做法也得到市人大的充分肯定和县乡党委的大力支持。

三是让代表履职有劲头。突出抓好代表建议办理工作。一方面注重加强指导，引导代表深入调研，让建议提的“实”，更具针对性、专业性和可行性。再者就是让建议办的“实”，让代表“真满意”。我们坚持大会建议集中交办，闭会建议随时交办，落实人大常委会领导领衔重点督办、人大与“一府一委两院”联合督办、相关委室对口跟踪督办、办理结果测评通报等工作机制，督促承办部门优先办理代表建议，切实把建议办出成效。从建议提出情况来看，实现了逐年量质齐增；从办理效果来看，承办部门责任意识明显增强，建议办成率逐年提升，一些重点工作得到有效推进，一批民生实事得到及时落实，代表履职热情显著增强。

四是让代表履职成大事。省人大组织开展的“河北发展、人大尽责”主题实践活动，市人大组织开展的访民情、汇民智、解民忧、促发展主题活动，不仅使各级代表履职有了“底气”，也为各级代表助力发展、展现作为提供了有力平台，收到了良好社会效果，也涌现出王青海、薛兵、石志刚等一批有担当、善作为的代表典型。同时我们还注重发挥各级人大代表的整体合力，集中力量办大事，比如，针对我县沿海地区地下水超采、需恢复地表水灌溉问题，通过省市代表逐级向上级人大提出代表建议，得到省人大、省水利部门高度重视，实现当年提出建议、当年立项审批、当年完成规划设计和招投标、当年资金拨付到位，该项目将于年内完成施工。

#### 四、强化自身建设，更加有力地推进县乡人大创新发展

一是持续推动人大组织建设。2017年县委出台了《关于加强县乡人大工作和建设的指导意见》，针对短板弱项，进一步优化人大常委会、专委会结构，补充工作力量，提高专职比例，并于今年6月将乡镇人大主席、副主席全部配齐到位。县人大落实常委会领导联系乡镇人大工作制度，全面加强对乡镇人大工作指导，乡镇人大依法履职日趋规范，各项监督有效开展，每年召开2次乡镇人代会的要求得到全面落实。

二是持续推动人大制度建设。我们坚持用制度指导规范履职行为，保证履职质量和效果。根据相关法律规定和上级人大决定决议，围绕保证各项法定职权、规范监督手段、提高会议质效和监督效能、加强自身建设等方面，先后制定修订了常委会议事规则、组成人员履职规定，代表履职管理考核办法、重大事项决定、专题询问、工作评议、国有资产报告等制度规范，并研究制定了一套“人大监督工作流程图”，初步形成了较为完备的制度体系，为人大工作的规范运行提供了有力制度保障。

三是持续推动履职能力建设。注重加强学习，制定全年学习计划，建立常委会集体学习、人大代表履职学习、人大机关常态学习机制，实行“领、督、考、评”学习制度，全面落实各项理论学习和业务学习内容。对标对表上级人大，主动看齐，努力打造一支勤奋务实、勇担当、善作为的高素质干部队伍，切实让习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和省市人大各项要求扎根基层、落到实处。

## 上海人大基层立法联系点发挥大作用

王比学 魏哲哲

党的十八届四中全会要求，建立基层立法联系点制度，推进立法精细化。基层立法联系点如何在立法中发挥好接地气、察民情、聚民智的“直通车”作用？

### 把百姓的建议原汁原味反映上去

“让垃圾分开去旅行！”在上海市长宁区虹桥街道古北市民中心，墙上画着一幅生动的垃圾分类示意图。

今年1月31日，《上海市生活垃圾管理条例》由上海市十五届人大二次会议通过，垃圾分类成为百姓讨论的热点话题。“生活垃圾，究竟怎么分？垃圾分类标准不仅直接关系管理效果，而且关乎民生，立法过程备受关注。”长宁区虹桥街道荣华居民区党总支书记盛弘说，古北市民中心作为上海市人大常委会基层立法联系点，承担了条例制定的意见收集工作，“就是要把老百姓的建议原汁原味地提上去”。

79岁的夏云龙老先生是长虹社区居民，对垃圾分类立法非常热心。“在条例草案第二次审议后召开的听证会上，关于垃圾分类标准的问题讨论十分热烈。”夏云龙记忆犹新，“我从老年人的视角发表了意见，建议按照大多市民熟悉的四分法来分，大家已经习惯了。分类搞得太复杂，老年人记不住。”

“真没想到，我的建议最终被采纳入法了。”夏老先生激动地说，“这说明立法联系点的意见征集不是摆样子，老百姓的想法能在立法中切实得到体现。”

通过基层立法联系点，百姓对立法有了更多了解。2015年7月底，全国人大常委会法工委批复虹桥街道为基层立法联系点；2016年7月，首批被确认的10家上海市人大常委会基层立法联系点启动运行，联系点收集的公众立法建议直通立法机构，立法工作更接地气。

“建立基层立法联系点，就是为了将听取意见的触角延伸到基层，将公众参与直接引入立法过程，拓宽社会各方有序参与立法的途径和方式，进一步提高立法质量。下一步，在全市16个区都要设立立法联系点。”上海市人大常委会法工委主任丁伟表示。

不仅要传递群众好声音，还要关注好不同群体的立法心声。“比如，在中小企业促进法修订草案征求意见阶段，对于中小企业和创业基地、基层政府部门、服务企业的街道社区等，都要从不同方面征集意见。”长宁区虹桥街道人大工委专职干部龚莉介绍，基层立法联系点还要注重向人民群众做好解释工作，善于把“法言法语”转化成群众通俗易懂的语言，潜移默化地加强法治教育。

### 让专业的意见渗透到法律条款中

立法工作往往涉及专业领域的问题，注重征集本系统、本领域内专业人士的意见，也是科学立法、民主立法的重要方面。

在制定反家庭暴力法时，上海康明律师事务所吴新慧律师正好办理过一起老年人遭女

儿虐待的案件：一名 90 多岁的老人瘫痪在床，主要由小女儿照料，其他三个子女支付给小女儿一定的经济补偿。然而，小女儿不仅未尽到赡养义务，还经常殴打老人，老人趁其他子女看望时求救才获得了帮助。吴新慧律师办理了大量此类案件，对于反家庭暴力法的制定具有一定的专业优势。

“反家庭暴力法草案中保护妇女、儿童权益的内容比较明显，而家庭还应该包括老年人，特别是与子女同居的老年人。”吴新慧说，在虹桥街道全国人大常委会法工委基层立法联系点征集意见时，她提出了这项建议，最终被采纳。

“让专业的意见渗透到法律条款中。”上海市人大常委会研究室主任刘世军表示，对于一些涉及特定知识和专业领域的立法，在广泛征集基层民意的同时，积极征集专业人士的意见，对于提高立法建议的采纳率大有益处。

作为上海人大基层立法联系点的上海市闵行区七宝镇人大，共设立了 36 个居村采集点，各采集点着重吸纳退休或者在职法律工作者、教师、工程师等各行各业有一定专业知识储备的热心人，组建了群众智囊团。“目前，群众智囊团有 150 人，七宝镇人大还专门聘请了 4 位专家学者组成了专家顾问团。”七宝镇人大主席钱国平介绍，这样收集上来的意见更专业，也更能反映基层群众的诉求，促进立法工作更加规范、科学。

中共上海市委党校、上海行政学院经济学教研部教授刘志广是七宝镇人大基层立法联系点的专家，他向记者介绍：“我是教经济学的，上海市预算审查监督条例草案征求意见时，我就从专业的角度提出了意见，很多都被采纳了。”

“农村集体聚餐场所很多，如果发生食物中毒，处罚对象是谁？是聚餐的承办者、举办者，还是场所提供者？还要明确被追责主体的法律地位。”在上海市食品安全条例征求意见时，七宝镇人大针对农村地区的实际情况提出了完善建议，并得到了采纳，促进了农村聚餐管理更加规范。

### 希望更多熟悉情况的人参与进来

从 2015 年 9 月开始，在上海市虹桥街道虹储小区当了近 30 年居委会主任的朱国萍，又多了一个新身份——虹桥街道基层立法联系点信息员。“立法的神秘感一下子被打破了，立法工作就在家门口，每个人都可以参与，这就是人民当家作主。”

“立法联系点使立法工作走入寻常百姓家，增强了社区居民对民主法治的认识，促使更多法律人士参与社区治理。”长宁区虹桥街道人大工委副主任杨勇根介绍，社情民意直通立法的同时，还产生了一批社区公共议题。

“以虹桥街道全国人大常委会法工委基层立法联系点为例，两年多来，1800 余人次参与立法意见征询，10 余个立法问题成为社区公共议题，其中两个进入 2018 年虹桥街道社区代表会议议题，并成功推进了多个社区服务项目。”杨勇根说。

七宝镇人大代表之家联系站站长、代表联络员吴金妹在调研工作中发现，老旧小区加装电梯的建议被很多居民提及。“但是，楼上住户和楼下住户有不同利益诉求，争议很大。”吴金妹说，立法联系点除了能及时反馈基层立法的意见建议，还是社情民意的汇聚点。

上海市人大常委会法工委办公室副主任张明君表示，目前，基层立法联系点还存在一些问题需要解决，比如，如何提供更充分的人才保障，人才问题是基层立法联系点进一步

发展的一大掣肘。

“希望更多熟悉情况的人参与进来。”刘志广建议，在日常工作中，市人大各专门委员会还要做好沟通协调工作，注意避免不均衡现象，让基层立法联系点的工作更加丰富。

（来源：人民日报）

## 磁县民呼回应中心下沉到村（社区）接待群众

孙国强

10月24日，磁县民呼回应中心代表接待直通车，主动下沉到民呼回应点，开展接待群众活动。省人大代表赵学锋、杨建蕊，分别到磁州镇粮斗庄社区、小营店村民呼回应点与群众面对面，倾听群众呼声，了解社情民意，将群众反映的民生诉求、意见建议和相关问题逐一详细登记，带回民呼回应中心。本次活动共接待群众80余人，梳理汇总收集到群众反映的各类问题30余件。

人大代表下沉到村（社区）开展民呼回应活动，得到了群众的认可和赞赏，通过此项活动开展，由“上访”变“下访”，使百姓的合理诉求有了更好的反映渠道，更加有利于促进社会和谐稳定。

为进一步畅通代表和人民群众的联系渠道，着力解决群众关注的“烦心事、揪心事、难点事、焦点事”，经县委常委会会议研究，通过了磁县《关于开展民呼回应工作的实施方案》，印发给各乡镇党委，县委各部门，县直各单位党组织，传达到全县各级每一名人大代表。

磁县民呼回应中心在县、乡、村建立三级民呼回应服务网络，实现“更准确地掌握问题、更及时地发现问题、更迅速地处置问题、更有效地解决问题”目标。一是在县里组建“磁县民呼回应中心”。负责综合协调、信息收集、建议审核、转办交办、督导反馈、民意考评等工作。二是在各乡镇组建“乡镇民呼回应站”。明确人员专门负责此项工作，落实好本区域内社情民意收集、组织代表定期接待群众等工作。三是在各村组建“村居民呼回应点”。由村支部安排专人，负责各自区域内的群众意见收集等工作。

县民呼回应中心对群众直接反映的问题、各平台收集的群众意见以及代表受理的群众建议等进行统一编号登记。一是开通全天候受理直通车。实行“即受即办”制度，三级民呼工作平台全天候负责受理群众反映问题诉求，多渠道、广角度、无遗漏收集社情民意，畅通民意反映渠道。二是开通代表接待直通车。各级人大代表定期深入群众中，主动下沉到民呼回应站、点以及乡镇、村、社区，与群众面对面听取群众心声，了解群众意愿。三是开通“磁县民呼中心微信公众号”。群众可以随时随地通过微信公众号留言，反映诉求、提交建议。

县民呼回应中心将群众反映的诉求、问题和意见建议进行认真梳理，按照受理范围审核、梳理，将百姓的合理诉求向相关职能部门进行交办转办督办，并将群众反映问题办理结果及时回复反馈，让群众实实在在感受到“人民至上、执政为民”的幸福感。

（作者单位：磁县人大常委会）

## 脱贫攻坚再聚力 人大代表展风采

高英博

2018年兴隆县人大常委会紧紧围绕县委中心工作，组织省市县乡四级人大代表全力助推脱贫攻坚中心任务，实现稳定脱贫1.2万人，83个贫困村全部脱贫出列，全县贫困发生率从年初的5.2%降低到0.51%，贫困县退出全部达到或超过国家规定标准。扶贫成效考核进入了“好”的档次，圆满完成了脱贫摘帽任务。

2019年是我县脱贫出列后巩固提升的第一年，今年以来，兴隆县人大常委会聚焦兴隆发展和民生所需，强化监督、落实举措，继续发动全县各级人大代表参与到“脱贫攻坚再聚力，人大代表展风采”活动中，确保全县脱贫攻坚力度和政策强度不减，扶贫政策精准落实到村、到户、到人。

### 一、明确目标任务，坚守代表初心

强化组织领导，明确目标任务。今年以来，兴隆县人大常委会坚持紧紧围绕县委中心工作，紧盯巩固提升扶贫成果目标任务，结合“河北发展、人大尽责”主题教育活动要求，充分发挥脱贫攻坚再聚力活动领导小组作用，专题研究部署全年脱贫攻坚再聚力活动具体内容，明确要求各乡镇、街道人大坚持组织好代表继续开展脱贫攻坚活动，切实做到“四个不摘”——“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”。同时，县人大常委会机关在明确一名专人为脱贫攻坚联络员、指导员，在做好精准扶贫脱贫工作的上传下达、情况梳理和政策指导的前提下，定期组织常委会班子成员及18名机关干部对6个乡镇、11个贫困村、69户贫困户再联系、再走访、再帮扶，确保贫困户摘帽不摘党的政策、脱贫不脱人大关怀。

强化宣传引领，坚守代表初心。充分利用兴隆周讯、《兴隆人大》期刊、兴隆人大代表微信群、公众号和各乡镇人大代表微信群宣传习近平总书记扶贫开发战略思想、市县脱贫攻坚政策文件和在脱贫攻坚工作中展现良好风采的王长发、司瑞军等多名代表事迹内容，不断激发代表主动参与脱贫攻坚，逐步形成了“兴隆脱贫摘帽，人大代表有责”的氛围。同时，结合“河北发展、人大尽责”主题活动，县人大举办了人大代表履职能力提升暨“不忘初心、牢记使命”主题教育培训班，特邀请中国人民代表大会制度理论研究会专家李伯钧老师和中国延安干部学院李世明教授结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，从“讲政治、认识代表职务，为人民、执行代表职务，循法治、保证代表职务”和践行“延安精神”等方面，有针对性地论述了新时代人大代表履职方向和要求，使代表们受到了一次坚守初心的教育，进一步坚定了理想信念，明确了“守初心、担使命、矢志为民”的任务宗旨。

### 二、强化平台建设，链接线上线下

推进家站建设，创新星级评选。为丰富驻村级人大代表的活动，加强选民尤其是贫困群众与代表的联系，按照必须有固定场所、标志性牌匾、标语、公示、制度、档案、人员、

活动的“八必须”建设标准，在各乡镇按代表活动小组区片试点建立村级代表工作站 22 个并全部投入使用。截至目前，各工作站累计开展环境整治、厕所改造、扶贫攻坚等调研视察活动 23 次，接待贫困群众（含脱贫享受政策）来访 236 人次，帮助跑办实际问题 112 个，切实解决了贫困群众实际困难。在推进村级代表工作站建设的同时，创新开展星级人大代表之家评选活动，围绕代表之家组织制度、基础设施、信息资料、活动开展、群众满意等方面，在 4 月初对全县 20 个乡镇人大代表之家进行星级评定，重点考核了代表之家扶贫攻坚工作开展情况、组织代表帮扶贫困户情况，征求了各乡镇选民群众尤其是贫困户的意见建议，并于 7 月 12 日召开授星会议，共评定 4 星级人大代表之家 3 个、3 星级 7 个、2 星级 12 个，通过平台建设强化了代表扶贫工作的认识。

链接线上线下，搭建履职平台。为有效发挥基层人大代表在闭会期间的作用，更好地丰富人大代表联系群众的载体，展示代表在“脱贫攻坚再聚力”“河北发展、人大尽责”等活动中的风采，兴隆县人大常委会创新工作方式方法，利用“网站+微信平台”模式在青松岭镇试点建立了网上代表联络站链接线上线下。联络站开设了工作制度、最新动态、组织构架、意见建议、学习交流、民生实事、网上接待等多个板块，方便群众直接了解代表在脱贫攻坚、三项联动监督、民生实事监督等活动中做了哪些工作、取得了哪些成绩，更加直接有效地加强了代表与选民、代表之间的学习沟通，为基层人大代表搭建了“互联网+”履职平台，助力了人大代表作用发挥。

### 三、结合重点工作，强化监督实效

一是与“河北发展、人大尽责”主题活动相结合。按照强化学习、制定方案、创新方式、各级参与的工作方法，组织成立了由县人大常委会副主任李桂霞为组长，市县乡 25 名代表组成的扶贫脱贫攻坚监督第一代表小组，按照开展执法检查活动方案随机抽取南、北两片安子岭、大杖子两个乡镇，深入走访贫困户查看生产生活状况，填写调查问卷；实地察看扶贫车间，了解劳动就业情况；查看扶贫产业园，了解带动贫困户情况；实地走访易地扶贫搬迁小区，了解集中安置小区建设情况。重点聚焦扶贫产业发展和易地扶贫搬迁两个关键性问题，坚持问题导向，紧盯问题整改，力求通过检查发现问题、解决问题。同时，县人大常委会按照时限要求，组织召开了联动监督人大代表评议会，组织部分人大常委会委员、省市县乡人大代表共 80 人对县政府贯彻实施《河北省农村扶贫开发条例》情况进行了现场评议，并于第二十一次常委会听取审议了扶贫办专项工作报告。通过与三项联动监督活动相结合，代表们切实履行了监督职责，推动了全县扶贫工作开展。

二是与代表进家述职评议活动相结合。依据代表进家述职活动安排，在扶贫攻坚任务较重的乡镇，确定代表进家述职主题为“县镇代表齐发力，扶贫济困显真情”，要求参加述职的县乡两级人大代表在会前认真走访选区选民的同时也必须做好帮扶贫困户的走访工作，听取贫困群众对代表帮扶工作的意见建议，在述职评议工作中，把自身在“脱贫攻坚再聚力”活动中的做法向选民代表说清楚、讲明白，把履行代表职务所做的工作和取得的成绩向选民代表说清楚、讲明白，使代表述职评议真正“述”出使命，“评”出动力。

#### 四、强化帮扶举措，践行为民使命

立足实际，强化帮扶举措。围绕中心开展工作。积极组织各级人大代表协助乡镇党委、政府对所在地饮水安全、住房保障、教育扶贫等政策进行入户宣传，积极帮助跑办基础设施项目，劝导贫困群众搬离危房、入住新居。目前全县 23 个集中安置小区全部建成并实现入住，选举产生业主委员会，对小区实行规范管理，累计实施农村道路建设项目 56 个，139.2 公里，桥梁 9 座 405 延米，安防工程 60.9 公里，为 21 个村新建了文体广场，83 个村指示牌匾、图书室及活动室内各种规章制度展板完成安装。孝善养老代表先行。按照县委《兴隆县孝心养老扶贫实施意见》，积极组织县乡人大代表学习宣传贯彻落实孝心养老扶贫工作，坚持牵头做表率，主动签订“孝善养老书”，明确经济保障、生活照料、医疗保障、精神慰藉等赡养义务，把中华民族孝亲敬老的优良传统以契约形式固定下来。通过县委、政府的大力工作，县乡代表的积极配合，截至目前，已有 14200 余名子女与父母签订了“孝善养老书”，确保了全县 6900 余名农村贫困老人老有所养，形成了“家庭孝心养老、社会善心敬老”的良好风尚。

主动作为，牢记为民使命。按照省人大常委会《关于开展“河北发展、人大尽责”主题实践活动的指导意见》精神，各级代表主动作为、主动帮扶，得到了贫困户的高度评价。如市人大代表司瑞军、县人大代表李春生在“六一”儿童节来临之际，个人主动联系县人大，为兴隆县特殊教育学校捐资 10000 元，为蓝旗营镇蓝旗营小学捐资 7000 元、东风小学捐资 5000 元，解决贫困学子生活难题；如雾灵山镇县镇人大代表王长发坚守一心为民的初心和使命，在夜间突降大雨时，主动把包扶贫困户接到自家去住，并联系村班子人员连夜帮助贫困户堵漏洞、清雨水，连续作战 2 个多小时，直至夜间 3 点才回到家中；又如平安堡镇县镇人大代表杨志军，为保证贫困户稳定脱贫，他坚持带领村两委干部对所有困难户开展走访调研，客观分析致贫原因，并根据学习到的扶贫政策为每户制定了切实可行的帮扶方案，对有养殖技能的贫困户王克友等 8 户积极引导他们发展林果、养殖业等产业；对有劳动能力的贫困户曹德才等 4 户争取到了护林员岗位；帮助贫困户张树财等 2 户入股南天丽景；帮助陈宝财等 6 户安装光伏发电项目，实现了贫困户医保补贴、退耕还林、农业综合补贴等普惠性政策全覆盖，不断提高贫困家庭经济收入，巩固脱贫成效，确保了不出现返贫情况发生。

今年以来，兴隆县各级人大代表坚持践行“不忘代表初心、牢记为民使命”要求，坚定代表责任重于泰山的履职理念，以实际行动帮助联系组织就业引导性培训 3 批次 54 期，培训贫困劳动力 2544 人次；联系解决贫困人口县内企业就业 900 余名；协调临时护林员、保洁员、等扶贫公益岗位安置就业 4317 人，2019 年 5 个新纳入建档立卡管理村达到脱贫出列村标准，实现 900 人贫困人口稳定脱贫，人大助力脱贫工作成效明显。下一步，兴隆县人大常委会将继续做好扶贫攻坚工作，组织代表苦干实干细致干，履行社会责任，践行代表职责，在助力“生态兴隆、富裕兴隆、幸福兴隆、文化兴隆”建设中展示代表风采。

（作者单位：兴隆县人大常委会）

## 加强扫黑除恶工作监督 推动党中央重大决策在基层落地落实

贾英伟

近期，乐亭县人大常委会专门成立调研组，深入县公安局、姜各庄派出所、城关派出所、茂源社区等地，以明察暗访、个别走访、听取汇报、座谈交流等方式，对县政府开展扫黑除恶专项斗争工作情况进行了专题调研。

一、开展扫黑除恶专项斗争基本情况。截至2019年9月，全县共破获涉恶案件100起，抓获涉恶犯罪嫌疑人150名，打掉恶势力犯罪集团3个，恶势力犯罪团伙2个，一般犯罪团伙12个。此外，成功打掉杨某涉黑犯罪团伙，并办理市局指定“1·09”专案，抓获犯罪嫌疑人19名，一定程度震慑了涉黑涉恶违法犯罪，全县社会治安状况明显好转，人民群众安全感明显提升。

（一）提高政治站位，确保组织领导到位。一是压实领导责任。省、市扫黑除恶专项斗争会议后，我县立即召开由县四大班子领导参加的全县性大会进行传达部署，第一时间抽调专人组建县扫黑除恶专项斗争领导小组及其办公室，各级各部门均成立由单位“一把手”任组长的领导机构。严格落实《中共乐亭县委关于开展扫黑除恶专项斗争的实施方案》，逐级担起责任，逐层压实责任，逐案明确责任，切实形成人人有责、层层负责、齐抓共管、综合治理的工作格局。二是发挥部门职能作用。公安局发挥扫黑除恶主力军作用，组织专门力量，通过清网排查、老旧积案“回头看”等形式，及时发现掌握了一批重大涉黑涉恶线索。法院、检察院提前介入，主动参与，与公安部门建立沟通衔接机制，确保依法快批快捕快诉严判。县司法局积极配合县委政法委做好宣传、摸排工作，立足各自职能优势，广泛发动群众积极提供线索。安监、交通等成员单位充分发挥部门优势，着力加强对重点地区、重点行业、重点领域的日常监管和精准管控，从源头上杜绝黑恶势力滋生蔓延。结合村“两委”班子换届，抽调县乡骨干组成28个工作组，每组分别由乡镇（街道）和县直单位各1名党政班子成员任正、副组长，集中驻村抓攻坚。三是强化乡镇属地责任。把扫黑除恶专项斗争纳入乡镇（街道）社会治安综合治理工作考核评价指标体系，实行动态管理，定期照单要账，实行挂帐销号，切实建强乡镇（街道）和村（居）基层堡垒。

（二）加大宣传力度，营造浓厚氛围。一是灵活宣传形式。按照宣传引路、线索铺道、打击保障的思路，充分利用乐亭县政府网、乐亭长安网等门户网站以动态信息形式广泛宣传全县和各镇乡（街道）扫黑除恶专项斗争推进情况，在县电视台和城区所有大型电子屏定期播放扫黑除恶通告和标语口号，采取有奖举报等形式鼓励群众积极检举揭发违法犯罪线索，组建宣传小组深入乡村、社区和农村集市发放明白纸和法律资料。二是加强部门联动。充分发挥基层派出所、法庭、司法所接触群众广、掌握线索多的优势，通过走村入户发放明白纸、与群众面对面交流等形式，全方位、立体式、多角度宣传扫黑除恶专项斗争，实现宣传工作全覆盖、无死角。三是突出重点领域。立足乐亭果菜大县、海产品大县实际，

围绕果菜、海鲜交易等重点领域，组织各部门立足职能，发挥优势，深入交易市场、田间地头、货站码头，广泛开展各具特色的宣传活动，取得了良好成效。四是结合重点任务。立足产业项目加速集聚的实际，给重大项目顺利推进保驾护航，组织电视台、经济开发区、城区工业园区等部门深入各企业宣传扫黑除恶专项斗争，给企业吃“定心丸”。在农村“两委”班子换届过程中，印发“五选”“十不选”公告600余份、明白纸10万张，为保障农村“两委”班子换届选举营造了良好社会环境。

（三）全面深度摸排，掌握基础底数。一是加强全面摸排。统筹各级各部门，重点围绕城乡结合部、重大项目施工场所等重点区域，棚户区改造、征地拆迁等重点领域，非访闹访、治安违法、刑事犯罪等重点群体，学校、车站、商场等人员密集场所，果菜交易、海鲜交易等特定产业领域，通过动员刑释解教人员举报、深入犯罪嫌疑人家中做工作、从老案旧案中摸排梳理、对新案串并分析研判等形式，拉网式地毯式滚动摸排“行霸”“菜霸”“渔霸”“土霸”以及车匪路霸、敲诈勒索、欺行霸市、寻衅滋事、强揽工程、恶意竞标、非法占地、高利放贷等涉黑涉恶线索。二是突出重点摸排。纪委监委、组织部、民政局联合行动，对“乡霸”“村霸”、利用家族宗族势力横行乡里、称霸一方、把持基层政权、操纵破坏农村“两委”班子换届选举等涉黑涉恶线索深入排查。由县监委、组织部、信访局、农牧局、卫计局和政法各部门建立村“两委”候选人联审机制，对全县473个村的财务收支、集体资金使用、债权债务、专项资金管理使用、项目建设发包等7个方面逐村逐人进行审计。同时，围绕是否涉黑涉恶、有无犯罪前科，对时任2533名村“两委”成员全部摸排一遍，逐村逐人建立工作台账，坚决把不符合“两委”人选条件的人员挡在门外，严密防范黑恶势力染指基层政权。三是广泛发动群众。在县公安局设立线索举报中心，公布举报电话，设立举报信箱，公开举报网址，制定《关于涉黑涉恶犯罪线索有奖举报的通告》，进一步细化奖励标准，规范奖励程序，充分激发、调动广大群众检举揭发涉黑涉恶问题的积极性和主动性，提升线索摸排的针对性和实效性。

（四）强化专案侦办，提升打击实效。严格落实线索核查“三长负责制”，严把办案标准，突出专案侦办，对涉黑涉恶行为重拳出击、严厉打击，迅速形成对黑恶势力全面围剿、严打高压的压倒性态势，确保不留死角、不留盲区。县公安局针对老案旧案、涉黑涉恶网上在逃犯逐一制定抓捕方案，先后打掉垄断生猪屠宰销售市场的杨某涉黑团伙、涉嫌多起寻衅滋事的姚某明涉恶集团、垄断果菜交易的韩某江涉恶团伙、破获庞各庄乡苑庄子村村委会主任苑某辉寻衅滋事案、打掉破坏营商环境的刘某平、高某强、李某新、杨某良、苗某朋、杨某永恶势力犯罪团伙。法、检、公安部门密切配合，强化专案协商会商，及时对犯罪分子定性审判，县法院公开审判姚某明涉恶案，9名被告人分别被判处10个月到6年6个月有期徒刑。纪检监察机关严格落实“一案三查”，深挖彻查涉黑涉恶案件背后的“关系网”“保护伞”，对杨某案件中的17人给予党纪政纪处理，对12人进行组织处理；对姚某明案件中的5人给予党纪政纪处理、1人立案审查；对韩某江案件中的2人立案审查。与此同时，将打击非访纳入治乱范畴，坚持常态治访，有效震慑了违法上访行为，信访秩序进一步规范。

二、存在问题和不足。一是一些部门和人员对扫黑除恶专项斗争的思想认识和重视程度还有待提高，政治担当和责任意识还需进一步增强；二是一些办案人员的业务素质还需

进一步提升，对扫黑除恶专项斗争的政策要求、法律规定还需进一步深入学习和精准把握，作风纪律还需进一步强化；三是宣传动员广度、深度不够，群众对黑恶势力犯罪界定认识不清楚，思想上有顾虑，有的害怕黑恶势力打击报复，参与和支持扫黑除恶专项斗争热情不高；四是线索摸排和挖掘力度不大，特别是对举报线索还需认真对待、全面核查；五是大案要案不多，打击力度不大，尤其在“打伞破网”“打财断血”上，还没有真正打出声势，打出威风，形成强烈震慑。

### 三、几点建议

一要强化思想认识，强化政治担当。县政府及相关部门要以当前开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，进一步提升政治站位，统一思想认识，强化政治担当，把思想和行动统一到中央和省市县委关于扫黑除恶专项斗争决策部署精神上来，站在保障人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安的高度，思想上对标，政治上看齐，行动上自觉，确保专项斗争方向不偏，不走过场。

二要强化队伍建设，锻造公安铁军。打铁必须自身硬。作为扫黑除恶专项斗争主力军的公安机关，要以锻造“有铁一般的理想信念、铁一般的责任担当、铁一般的过硬本领、铁一般的纪律作风”的公安队伍为目标，强化自身建设，坚持从严治警。要提升办案人员业务素质，准确把握法律政策，严格依法依规办案，力争把每一个案件都办成铁案，确保办案质量与办案效率、法律效果与社会效果相统一。

三要持续深入宣传，调动群众力量。相关部门要加大扫黑除恶专项斗争宣传力度，创新宣传方式，持续不断地通过设立宣传栏、悬挂横幅标语、发放宣传资料、电子屏幕滚动播放等形式，以及充分发挥手机短信、微博、微信、抖音等主流媒体作用，开展“全覆盖”式宣传。同时，要结合下乡走访、扶贫等工作时机，“见缝插针”式向广大群众讲解扫黑除恶专项斗争法律知识，形成“人人都是宣传员，案案都是宣传点”的宣传局面。

四要全面摸排挖掘，广扩线索来源。当前涉黑涉恶问题呈现出一些新特点，公开砍杀打斗等“硬暴力”明显收敛，大多就地伪装、易地隐身，企图瞒天过海。相关部门要结合实际、突出重点、拓宽思路、延伸触角，充分运用信息化手段和人力情报手段，以明察暗访等多种形式，从举报信件、重点人员、重点场所、重点领域、重点行业、重点乡镇深挖黑恶势力违法犯罪线索。要加强线索梳理，深挖隐藏在幕后以及“洗白、变色、伪装”的涉黑涉恶犯罪根源。

五要加大打击力度，强化震慑效应。相关部门要根据当前黑恶犯罪形式手段变化，主动适应新形势、新任务所需，加强业务学习，提升办案能力，注重法律效果和社会效果相统一，力争再侦破一批涉黑涉恶案件、打掉一批涉黑涉恶团伙、抓获一批涉黑涉恶人员。针对大案要案，要重拳出击、穷追猛打，查清“关系网”、深挖“保护伞”、铲除“利益链”，力争在“打伞破网”和“打财断血”上取得新突破，切实从源头上铲除黑恶犯罪滋生蔓延的土壤。要把网络空间、新兴领域纳入专项斗争重点领域，有针对性采取措施，防止其成为滋生黑恶势力的新温床。在强力“扫黑”、铁腕“除恶”的同时，要重拳“治乱”，严厉打击非法上访、闹访、缠访，煽动、聚众闹事等行为，全面整治社会治安乱象，做到“有黑必扫、有恶必除、有乱必治”。

（作者单位：乐亭市人大常委会）

## 各地开展主题教育情况

**沧州市：**近日，沧州市人大常委会党组书记李寿平为机关党员干部作题为《强化责任担当，积极主动作为，以实际行动践行新时代党员干部初心和使命》的主题教育专题党课。李寿平强调，责任担当就是面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出，面对失误敢于承担责任，面对歪风邪气敢于坚决斗争。人大党员干部要坚定理想信念、坚守信念，为中国特色社会主义共同理想而奋斗。（贾卫元）

**邢台市桥西区：**11月1日，邢台市桥西区人大常委会党组召开主题教育调研成果交流会，区人大常委会党组书记夏彦瑞主持会议并讲话。党组成员分别结合实际工作进行了交流发言。夏彦瑞要求，要把检视问题和专项整治有效结合，围绕各项整治重点，统筹考虑，分工负责，力戒形式主义、官僚主义，防止搞表面整改、虚假整改、纸上整改、数字整改，确保整改取得实效。（焦卫云）

**曲周县：**近日，曲周县人大常委会以“联系选民+征求意见”为主题，指导家站开展每月一次的代表集中活动，持续推进主题教育走深走实。县人大常委会主任、副主任带领机关科级干部，分成10组分别深入到10个代表家站指导开展主题活动。各代表家站分别组织本辖区内县级以上人大代表及5-10名乡级代表参加了集中活动。活动中，各代表家站召开座谈会，听取了各位代表走访联系选民、广泛征求意见的情况，以填写征求意见表的形式，将代表及选民的意见建议收集上来。（胡海波）

**肥乡区：**近日，肥乡区人大常委会党组

书记蔡清彬到旧店乡，以《牢记初心使命、主动担当作为》为题，为党员干部们上专题党课。蔡清彬围绕如何践行初心使命，重点讲学习习近平新时代中国特色社会主义思想的体会和收获，讲如何运用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，引导旧店乡广大党员干部主动担当作为，高质量推动旧店乡各项工作。

（赵海芳）

**鸡泽县：**10月31日，鸡泽县人大常委会党组召开对照党章党规找差距专题会议。会上，县人大常委会党组书记盖海涛带头发言，县人大常委会党组成员逐一发言，紧扣党章党规和“18个是否”，逐条逐项进行对照检查。每位党组成员发言后，其他党组成员本着对组织、对事业、对同志负责的态度，对其咬耳扯袖、提醒警醒，收到预期效果。（鸡泽县人大办）

**兴隆县：**近日，兴隆县人大常委会党组围绕“守初心、为人民、循法治”开展了专题研讨交流会。会上，县人大常委会党组书记马德军率先发言，从“初心使命”概念出发，就“初心使命是什么，初心使命是怎么来的，如何让初心使命常在”这三个方面进行了阐述。之后，大家结合自身思想认识和分管工作依次进行了交流发言，分享学习成果和收获，将主题教育不断引向深入。

（张 帅）

**定州市：**10月31日，定州市人大常委会党组召开对照党章党规找差距专题会议，以正视问题的自觉和刀刃向内的勇气，全面对照查找自身存在的问题，发扬自我革命的精神加以整改。会议指出，要持续抓好政治理论学习，坚持把理论学习贯穿始终，深学细照笃行，切实转化为推动全市人大工作创新发展的生动实践。要认真抓好检视问题，

把对照党章党规找差距与对照习近平新时代中国特色社会主义思想找差距结合起来，注重在理论学习和深入调研当中发现问题，进一步把问题找准、找实。要以解决实际问题的成效为衡量标准，立行立改、即知即改，全面彻底整改。（定州市人大办）

**清河县：**10月29至30日，清河县人大代表之家和6个镇代表联络站分别组织开展了“学塞罕坝精神、做新时代代表”活动。县人大主任及各位副主任分别参加了各代表家站的学习活动。活动中，全体代表认真收看塞罕坝林场几十年来发展的故事视频，真切感受塞罕坝从“飞鸟不栖、黄沙遮天”的茫茫荒原到“苍翠连绵、繁花无尽”的美丽高岭的巨大变化，深刻体会了老一辈塞罕坝人在极端恶劣自然环境下和重重困难挫折面前不屈不挠、不辱使命、不懈斗争的崇高精神，书写了绿水青山就是金山银山的伟大奇迹，凝聚成新时代创业发展的塞罕坝精神。塞罕坝发展事迹，深深触动了每位人大代表，加深了大家对塞罕坝精神的感悟，有力教育增强了代表们守初心、担使命积极履职尽责的信心和决心。（清河县人大办）

**晋州市：**10月30日，晋州市人大常委会主任马玉社在马于镇赵家庄村结合自己的工作经历和个人体会，用群众能听得懂的语言，紧贴农村实际，从一个基层共产党员要做政治上的明白人、要做服务群众的热心人、要做经济发展的带头人等三个方面，讲了一堂生动的党课，乡镇干部、村两委班子、普通党员30余人聆听了专题党课。课后马玉社与党员们进行了座谈交流，还同村两委一起就赵家庄村今后的发展和当前急需解决的问题开展深入讨论，理清思路，共商解决办法。（张月广）

**\* 沧州市人大开展民生实事项目督导调研** 近日，沧州市人大常委会围绕2019年民生实事项目实施情况进行督导调研，实地察看了老旧小区改造及加装电梯工程、市殡仪馆外迁和公墓建设等民生项目。市人大常委会主任李寿平指出，民生实事工程是民心工程，代表着全市人民的意志，是提升人民福祉的重要举措。要树牢以人民为中心的发展理念，树立更高工作标杆，务实快速推进各项民生工程，努力把民生实事办到百姓心坎上。市政府及相关部门要认真落实代表票决制制度，进一步强化措施，压实责任，主动作为，确保民生实事项目按照时间节点圆满完成。要坚持问题导向，主动接受人大的监督，形成推动项目落实的有效合力，真正把人民群众所需、所盼的事情办好，持续提升人民群众幸福指数。（贾卫元）

**\* 乐亭县人大组织三级人大代表集中视察** 近日，乐亭县人大常委会主任安爱军率30名驻乐省、市、县三级人大代表对全县2019年民生实事工程实施情况开展集中视察。视察组先后深入中华路供热管网改造项目、华光社区既有建筑节能改造项目、雨污分流工程、县医院新建病房楼项目、第五实验小学新建项目、发展大路南延新建道路工程、小河子清淤工程等建设现场，了解掌握今年全县民生实事工程实施进展情况。安爱军指出，要按照县人大常委会出台的《关于县政府民生实事项目人大代表票决制实施与监督办法》，全力做好2020年民生实事项目人大代表票决制各项工作。（邓蕊）

**\* 清河县人大积极推动全县重点民生实事项目实施人大代表票决制** 今年4月份以来，清河县人大常委会依据相关法律和办法草拟了《清河县重点民生实事项目人大代表

票决实施办法》，并组织不同社会行业人士召开座谈会6次、向每名县人大代表发放征求意见书180余份，征求机关干部和部分群众意见110余人次，召开专题会议研究4次，对该办法进行了修改完善。近日，市人大常委会召开会议审议通过了该办法。

（清河县人大办）

**\* 吴桥县人大评议自然资源和规划、行政审批、应急管理和民政工作** 近日，吴桥县人大常委会对自然资源和规划局、行政审批局、应急管理局、民政局等四个部门进行了工作评议，并当场公布了评议结果。会议要求，自然资源和规划部门要深入贯彻习近平总书记生态文明思想，优化生态、生产、生活空间布局，积极争取建设用地指标，为加快推进县域经济持续健康快速发展提供有力支撑；行政审批部门要苦练服务本领，提高服务质量，真正实现让群众“最多只跑一次路”，打通服务企业“最后一公里”，让改革的红利更多地惠及于民；应急管理部門要居安思危、防微杜渐，突出对企业安全生产、建筑工地施工、消防安全等重点领域的明察暗访力度，将各种安全隐患消灭在“萌芽状态”；民政部门要着力推动民生项目落地落实，用活国家惠民政策，完善城乡社会救助体系，提高社会事务管理水平，有效保障困难群众基本生活，促进全县社会和谐稳定、经济健康发展。

（于献忠）

**\* 邢台市桥西区人大调研脱贫攻坚工作** 近日，邢台市桥西区人大常委会副主任赵中枢、张世雄带领部分区人大常委会委员和法制委员会委员深入李村镇调研脱贫攻坚工作。调研组分别听取了区扶贫办和李村镇的扶贫工作情况汇报，并查看了李村镇和洛西村贫困户档案资料和帮扶手册，入户走访了贫困户。通过与区、镇扶贫干部交流座谈、

实地入户走访，调研组详细了解了脱贫攻坚工作政策落实情况。调研组指出，当前要突出精准脱贫，落实主体责任，健全和完善各项规章制度。要帮扶政策要落实到位，完善社会保障、救助体系，增强政府的兜底能力，在教育、医疗、住房扶贫政策落实上精准发力，确保“两不愁三保障”落实到位。要加强防贫、防返贫工作机制建设，建立预警监测机制，加强财政投入，完善保险基金使用监管流程，整合社会资源要素，动员社会力量广泛参与，合力打好脱贫攻坚战。

（焦卫云）

**\* 峰峰矿区人大调研社保工作** 近日，峰峰矿区人大常委会副主任张新国带领部分常委会委员，对全区社保工作进行调研。调研组听取了区人社局主要负责人关于全区社保工作的汇报，与会人员进行了深入座谈交流，并就进一步做好社保工作提出意见建议。调研组指出，区人社局在社会保险方面做了大量卓有成效的工作，受到人民群众和社会各界的一致好评。在今后的工作中，要深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，围绕中心，服务大局，依法履职，做好惠民工程、民生工程，再创人社工作新局面。

（峰峰矿区人大办）

**\* 鸡泽县人大坚持问题导向强化扶贫领域监督** 10月30日，鸡泽县第十六届人大常委会第二十四次会议听取了县政府关于脱贫攻坚工作情况报告，常委会组成人员结合会前视察调研，围绕群众关心关注的防贫返贫、产业扶贫、科技扶贫等方面对报告进行了认真审议，并进行了满意度测评。会议要求，县政府及有关部门要一如既往地全力做好贫困退出后续帮扶和巩固提升工作，不断提高防贫主动性、针对性、时效性和群众性，确保退出贫困人口收入稳定可持续，稳

定脱贫不返贫，做到扶真贫、真脱贫、不返贫。要持续推进农村一二三产业融合发展，通过资产入股、扶贫微工厂、乡村旅游、公益岗位等方式方法，增强产业扶贫的多样性和实效性。要建立完善科技服务体系，大力推进县派专家服务团、乡镇建科技服务站、贫困村派科技特派员等工作，为贫困人口脱贫提供科技支撑，不断提升农产品供应水平和质量，加快贫困人口脱贫致富步伐。

（张刚 赵坤）

**\* 晋州市人大组织开展代表之家建设现场观摩** 按照“一镇一策、因地制宜；建用并重、以用为主”的原则，今年晋州市人大常委会大力推动了乡镇代表之家的建设提升工作，分两批对乡镇代表之家的建设提升工作进行安排部署。为察看第二批乡镇代表之家的建设提升效果，10月29日，市人大常委会组织各乡镇人大主席进行现场观摩。观摩组一行先后到晋州镇、槐树镇、东卓宿镇、东里庄镇、总十庄镇、营里镇人大代表之家查看了升级改造情况，随后在营里镇人大代表之家召开了会议。各乡镇人大主席先后发言，对比观摩的乡镇人大代表之家建设提升情况谈了观后感，各自明确了本乡镇代表之家建设提升的方向。会议要求，建家不是目的，重点是要管理好、使用好代表之家，各乡镇人大要结合观摩情况对比本乡镇人大代表之家的建设找差距、找不足，利用一个月的时间进行再完善、再补充，争取代表之家建设再上一个新台阶。（秦聚才）

**\* 昌黎县召开人大系统调研成果交流评审会** 近日，昌黎县人大常委会召开全县人大系统调研成果交流评审会，机关全体人员和各乡镇人大主席共约30人参加会议。县委组织部常务副部长梁纪新、县委宣传部常务副部长蔡秀荣应邀出席会议。经评审合议，

《倡导文明新风 共建宜居家园——对我县农村环境整治的思考和建设》《南区管理处制帽业发展存在问题及对策思考》两篇文章获得一等奖；《关于对进一步加强乡镇人大工作的思考》《马坨店乡现代农业调研报告》等六篇文章获得二等奖；其他23篇文章获得三等奖。市人大常委会主任王安德强调，这次调研活动全县人大系统全员参与，每个人都选取了自己最关注、感受最深的调研课题，形成的每一篇调研报告观点鲜明。这次活动从根本上来说是一个读、写的活动，读、写是公务员的一项基本功，是检验机关干部素质水平的重要标准，读、写可以“正心”，主题教育要求我们读原著、悟原理，通过读、写可以使我们的理想信念更加坚定，可以启迪我们的智慧，可以提高我们的工作能力，是我们成长的助推器，履职尽责的工具箱。

（曹立勇）

**\* 古冶区范各庄镇人大代表之家设立立法展览室** 近日，唐山市召开人大系统“河北发展、人大尽责”主题实践活动经验交流会，市人大常委会主任郭彦洪提出要在人大文化建设上实现新突破。在这次会议上，古冶区范各庄镇人大主席团等14个单位和个人先后作了交流发言。经过积极筹备，在镇人大代表之家设立了“宪法展览室”，目前初步展示了设立国家宪法日、实行宪法宣誓制度等内容，下一步将不断丰富完善宪法展示资料，在加强镇人大代表之家文化建设的同时，积极开展有针对性的宪法宣传活动，用通俗易懂的群众语言普及宪法知识，推动村、社区民主决策、民主管理、民主监督，切实提升基层依法治理水平，努力在全社会营造尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的良好氛围。

（古冶区人大办）

## 浙江：各地市相继召开市委人大工作会议

国庆节前夕，杭州、宁波、温州、湖州、绍兴、金华、衢州、舟山市相继召开市委人大工作会议，深入学习贯彻习近平总书记对地方人大及其常委会工作的重要指示精神，认真落实省委人大工作会议部署要求，坚定制度自信，强化履职担当，与时俱进谋划人大工作，努力开创新时代人大工作新局面。嘉兴、台州、丽水正在积极筹备市委人大工作会议。现将有关情况综述如下：

**一是紧跟核心、提高站位。**各地市自觉把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为根本遵循，始终恪守坚持党对人大工作的全面领导这项政治原则，旗帜鲜明地坚持党的主张，落实党委的决策部署。杭州市委强调要以当好“头雁”的姿态，大力推动新时代杭州人大工作高质量高水平发展。宁波、温州、湖州等地市委强调要提高政治站位，坚定人民代表大会制度自信，从历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的理解和把握上，进一步深化对人民代表大会制度根本性质、地位作用、内在优势的认识，进一步增强做好新时代人大工作的政治责任感和历史使命感。

**二是聚焦中心、服务大局。**各地市市委充分肯定当地人大工作所取得的成绩，强调人大工作是党和国家工作重要组成部分。温州市委强调要把人大工作放到全市工作大局中去谋划、去研究，结合党委的中心工作去履职、去把握，聚焦国家战略对接落地、产业项目谋大招强、综合交通枢纽建设、区域中心城市打造等重点领域，聚力基础教育、医疗康养、司法公正等民生领域，勇于监督、跟踪问效，彰显人大事业的时代风采。绍兴、金华、衢州、舟山等市委强调，把围绕中心、服务大局作为一贯要求，当前要紧紧围绕“八八战略”，重点是现代化都市区建设、融入长三角地区一体化发展、建设“一带一路”重要节点城市等重大战略举措，以履行法定职能促落实，以发挥代表作用聚合力，以人大对外交往增共识，更好推动重大决策部署的落地见效，全力服务改革发展稳定大局。

**三是保持恒心、与时俱进。**各地市市委要求加强创制性立法，立管用、好用的法，真正以良法促善治。加强创新性监督，着力在“盯住法”“管好钱”“重民生”“护环境”上下功夫、见实效。重大事项决定力求常态化，任免工作做到规范化，推动人大制度的创新发展。杭州、温州、舟山等地市委强调要落实重要法规草案起草小组“双组长”制度，健全审议、调研、表决、实施、评估等各环节工作，提高立法工作质量。要创新人大监督方式方法，做到寓支持于监督之中，持续打好监督“组合拳”，综合运用专项审议、执法检查、专题询问等多种监督方式，加大监督的刚性力度。

**四是凝聚民心、根植人民。**各地市市委强调要发挥人大代表的主体作用，不断深化人大常委会组成人员联系代表、代表联系群众“双联系”机制，建好用好“两站一平台”，领导干部代表每年至少一次进站开展活动，建立健全人大代表报告履职情况、代表履职登记管理等机制，进一步密切联系群众，更好地为民履职，切实做到“人民代表人民选、选好代表为人民”。宁波市委强调要牢固树立以人民为中心的发展思想，既要倾听民意、集中民智，又要服务群众、造福群众，使人大工作更好地体现人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉。湖州市委要求要尊重代表主体地位，让代表工作更加“活起来”。

**五是下移重心、探索创新。**各地市委要求要坚定走好群众路线，更好地把代表工作和群众工作结合起来，着力打造代表联络站升级版，继续深化“双联系”活动，推进乡镇人大工作与基层治理体系融合发展。温州市委强调要进一步加强和规范街道人大工作，继续深化拓展瓯海及其三个街道试点工作，以加强党的领导、坚持依法办事、服务中心大局、发挥代表作用、健全运行制度为标准，进一步加强街道人大工作和建设。金华市委强调要补齐短板强基础，眼睛向下、重心下移，积极探索开展开发区功能区人大工作，大力推进街道人大和“四好”代表联络站规范化建设，让基层人大工作实起来、强起来。

（来源：浙江人大信息）

## 全国人大：举行党组会议学习四中全会精神

中共全国人大常委会党组 11 月 1 日举行会议，传达学习习近平总书记在党的十九届四中全会上的重要讲话和全会精神，统一思想认识，研究贯彻落实工作。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长、党组书记栗战书主持会议并讲话。

会议认为，党的十九届四中全会是在庆祝中华人民共和国成立 70 周年之际、实现“两个一百年”奋斗目标历史交汇点召开的一次极其重要的会议。习近平总书记在全会上的重要讲话高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富，回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”一系列重大政治问题，坚定了制度自信，指明了前进方向，标志着我们党对国家制度和国家治理体系的认识升华到一个新高度、新视野、新水平。全会作出的决定，集中体现了党的十八大以来关于制度建设的重大理论和实践创新成果，突出党的领导这个最本质的特征和最大优势，抓住了国家治理的关键和根本，对于毫不动摇坚持和巩固、与时俱进完善和发展我国国家制度和国家治理体系，把制度优势更好转化为治理效能，巩固党的执政地位，确保党和国家长治久安，具有重大深远的意义。

会议认为，党的十九届三中全会以来，以习近平同志为核心的党中央带领全党全国人民坚定信心、攻坚克难、砥砺前行，推动党和国家各项事业取得新的重大进展。在国内外风险挑战明显增多的复杂局面下，这些成绩来之不易，最根本的是有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，充分展现了中国特色社会主义制度的显著优势和强大生命力。

会议强调，要全面深入学习领会习近平总书记重要讲话和四中全会精神，自觉把思想和行动统一到党中央的部署要求上来，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在党中央领导下依法履职、担当进取、开拓创新，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出新的贡献。

会议指出，坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度，是党中央交付给人大的光荣使命。要充分认识党的领导制度体系的重要地位，坚持党中央集中统一领导，通过人民代表大会制度保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。要紧紧围绕支持和保证人民当家作主，充分发挥国家根本政治制度的优势和特点，把各级人大及其常委会建设成为密切联系人民群众的代表机关。要紧紧围绕坚持和完善中国特色社会主义法治体系，履行好人大在全面依法治国中的职责，加快形成完备的法律规范体系，保证宪法法律全面实施。

（来源：人民日报）

### 《河北人大通讯》编委会

主任：梁久丰 副主任：祝晓光

委员：赵英涛 赵宝军 李全军 宋海斌 孙昌彦 刘增乐 李自然 罗子民  
张长水 张新志 于洪光 周胜会 王铁仁

主编：李元卿

责任编辑：吕新亮

电话：0311-87906209

电子信箱：rdgztix@163.com

地址：（050051）石家庄市维明北大街 38 号

电子期刊：www.hbrd.net

# “经国序民，正其制度”

李浩燃

制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。推进国家治理体系和治理能力现代化，尤其需要激发制度优势、释放制度活力。

己亥金秋、硕果累累，我们刚刚隆重庆祝了新中国成立70周年。在万众瞩目中，党的十九届四中全会胜利闭幕。这次会议，专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题，审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，有着重大现实意义和深远历史意义，也必将进一步推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，为人类探索建设更好社会制度贡献中国智慧和方案。

“经国序民，正其制度。”建立什么样的国家制度，是近代以来中国人民面临的一个历史性课题。中国共产党自成立之日起就致力于建设人民当家作主的新社会，并在新中国成立后，创造性地运用马克思主义国家学说，为建设社会主义国家制度进行了不懈努力，逐步确立并巩固了我们国家的国体、政体、根本政治制度、基本政治制度、基本经济制度和各方面的重要制度。新中国成立70年来，我们党领导人民创造的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹充分证明，中国特色社会主义制度是一套行得通、真管用、有效率的制度体系，是当代中国发展进步的根本制度保障。

“制度设计”“制度建设”“制度安排”“制度完善”“制度保障”……中国特色社会主义进入新时代，聆听全面深化改革激荡的奋进之声，“制度”堪称最响亮的音符。习近平总书记强调，“摆在我们面前的一项重大历史任务，就是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，为党和国家事业发展、为人民幸福安康、社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系”。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们党领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力保障。

1992年，邓小平同志曾指出：“恐怕再有30年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。”党的十九届四中全会明确了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标。今天，中国特色社会主义制度，也还需要不断完善和发展，国家治理体系和治理能力建设还有待进一步加强。面对新形势新任务，让制度更加成熟定型，让发展更有质量，让治理更有水平，让人民更有获得感，我们才能充分发挥我们的制度优越性，把制度优势转化为治理效能，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强制度保障。

“中国的昨天已经写在人类的史册上，中国的今天正在亿万人民手中创造，中国的明天必将更加美好。”在庆祝中华人民共和国成立70周年大会上，习近平总书记的讲话鼓舞人心、催人奋进。不忘初心、牢记使命，我们的制度必将更加成熟更加定型，我们的道路也将越走越宽广！

（来源：人民日报）

**送发：**全国人大常委会研究室；  
省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；  
各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；  
省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；  
外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。