内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室

RENDA TONGXUN
2019 第36期
总第 120 期

目　录

2019 年 **10** 月 **28** 日出版
2019 年第 **36** 期（总第 **120** 期）

主任论坛	P1　提高政治站位　强化理论武装 进一步增强人大工作整体实效　王会勇
重要动态	P3　范照兵参加三项联动监督执法检查 P3　王晓东参加三项联动监督执法检查 P4　王会勇参加三项联动监督执法检查 P4　财经工委召开第三方绩效评价结果通报会暨整改工作推进会 P5　全省人大财经干部培训班在京举办 P5　全省备案审查工作培训视频会议召开 P5　省人大社会建设委召开分党组会议
工作探讨	P6　守初心，人民利益至上 担使命，做好人大工作　宫国恩 P9　学习延安时期的“学习”　白岩红 P11　与时俱进修法是保护未成年人的好选择　王石川 P13　持续优化营商环境有决心有行动　刘　坤
经验交流	P15　依法向水污染“宣战”　全力守护碧水清波 ——唐山市人大开展水污染防治执法检查和专题询问纪实　马　惠 P18　突出“四化”建设　用好代表联络站　宁晋县河渠镇代表联络站 P19　聚焦民生改善　践行为民初心 ——晋州市人大依法监督提升民生温度侧记　郑增法
调查研究	P22　立足自身优势　创新发展模式　走出一条共同富裕之路 ——关于曲周县东刘家庄村集体经济发展情况的调研报告 刘彦朝　尹玉刚　闫凌云
市县信息	P25　各地开展主题教育情况等 14 则 P27　赞皇县人大对民心工程项目办理开展专题询问等 8 则
他山之石	P29　天津：将施行司法鉴定管理条例 P29　浙江湖州市：出台加强新时代人大监督工作意见 P29　江西浔阳区：制定“四联系”工作制度

提高政治站位　强化理论武装
进一步增强人大工作整体实效

王会勇

根据省人大常委会年度教育培训计划，从今天上午开始，我们集中一周的时间，组织全省人大监察司法工作培训班。目的就是通过集中培训，认真学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，进一步强化理论武装，拓展工作视野，更好地适应新形势新任务下对人大监察司法工作提出的新要求。同时，通过集中学习，加强省市县人大常委会之间的工作联系、业务交流，促进提升整体工作水平。下面，我讲三点意见。

第一，切实提高政治站位，充分认识学习培训的重要性。重视学习是我们党的优良传统。我们党依靠学习走到今天，也必然依靠学习走向未来。今天，我们比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴的目标，同时也需要妥善应对面临的百年未有之大变局。历史经验启示我们，持之以恒地学习新知识、掌握新本领，是经受住各种风险考验、实现中华民族伟大复兴的重要保证。

一是深化习近平新时代中国特色社会主义思想理论武装的现实需要。习近平新时代中国特色社会主义思想从世界观和方法论的高度，深刻回答了中国特色社会主义进入新时代后，我们举什么旗、走什么路，以及用什么样的精神状态、担负什么样的历史使命、实现什么样的奋斗目标等一系列重大问题，把我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识提高到了新的水平，开辟了马克思主义新境界、中国特色社会主义新境界、我们党治国理政新境界，是马克思主义中国化的最新成果，是进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的行动指南。

习近平新时代中国特色社会主义思想内涵丰富、博大精深。大家要结合专家的专题辅导，深刻领会这一思想的时代背景、历史地位、精神实质和实践要求，准确把握贯穿其中的坚定信仰信念、鲜明人民立场、强烈历史担当、求真务实作风和勇于创新精神，不断增强政治认同、思想认同、情感认同，做到内化于心、外化于行，自觉增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。

二是加强和改进全省人大工作的现实需要。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，对进一步加强和改进新时代人大工作作出了一系列安排部署，对发展中国特色社会主义民主政治、推进人民代表大会制度理论创新和实践创新，提出了新的更高要求。省人大常委会认真学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实党中央部署要求，紧紧围绕省委中心工作，坚持服务全省改革发展稳定大局，在立法、监督、代表工作等方面，都取得了新成效。但是也要看到，我们的工作与人民群众的期待相比，还有很多方面需要加强和改进。今年开展“不忘初心、牢记使命”主题教育中，征求各方面对省人大常委会工作的意见中，就有立法质量不够高、监督实效不够强、代表工

作有待进一步改进、人大常委会机关干部的综合素质与新任务新要求还不完全适应等问题。实事求是地讲，这些问题在省市县各级人大工作中具有一定的普遍性。

进一步加强和改进人大工作，切实解决当前工作中存在的薄弱环节，需要全省各级人大及其常委会和人大工作者，牢固树立终身学习的观念，把学习摆上更加突出的位置，把学习作为提高能力素质、推进工作创新的基本途径，以强烈的责任感、使命感和“本领恐慌”“能力危机”意识，以刻苦钻研的精神、持之以恒的毅力，不断加强学习，提高自身素质，增强履职能力。

*三是巩固深化主题教育成果的现实需要。*根据党中央的统一部署，目前省直机关的“不忘初心、牢记使命”主题教育已转入整改和成果巩固深化阶段，市县的主题教育也已全面展开，正扎实推进。在这个关键时刻组织学习培训，正当其时。我们要充分地认识到，人大产生的法理渊源来自于人民群众，紧密联系群众、真诚服务群众，是人大工作的初心使命。要进一步强化宗旨意识，提高服务人民群众的本领，以高质量的人大工作，满足人民的需要、维护人民的利益、实现人民的愿望，以扎实的工作成效践行党的根本宗旨。这既是“不忘初心、牢记使命”主题教育的重要内容，也是加强人大干部队伍建设的永恒课题。

第二，聚精会神专心学习，确保学习培训取得良好成效。省人大常委会党组对这次集中学习培训非常重视，党组书记范照兵要求：要精心组织，务求实效。大家的工作都很忙，能够挤出时间来参加这次学习，充分体现出很高的政治站位和很强的学习自觉。大家要珍惜机会，静下心来学，学深悟透，确保学有所思、学有所获。

*一是要通过学习，进一步坚定人大制度自信。*人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度。新中国成立 70 年取得的辉煌成就已经充分证明，人民代表大会制度是符合中国国情的好制度，是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是实现国家治理体系和治理能力现代化的有力制度支撑。通过学习培训，要进一步全面理解、准确把握这一制度的深刻内涵、实践要求，努力做坚持和完善人民代表大会制度的捍卫者、实践者、创新者。

*二是要通过学习，进一步提升依法履职能力。*习近平总书记在纪念全国人民代表大会成立 60 周年大会上的重要讲话，对人大工作作了科学系统、深刻全面的阐述。今年 7 月 17 日，总书记就纪念地方人大设立常委会 40 周年，又作出重要指示。因此，做好新时代地方人大工作，使命光荣，责任重大。如何围绕贯彻省委的决策部署，结合本地实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务；如何更好发挥人大代表作用，用法治保障人民权益、增进民生福祉；如何加强自身建设，提高依法履职能力和水平，增强工作整体实效，等等，都需要我们认真研究，躬身实践。希望大家带着问题学、带着思考学、带着任务学，结合工作的实践，认真听课，积极交流，做到理论与实践相结合，宏观与微观相贯通，不断增强做好新时代人大工作的素质本领。

*三是要通过学习，进一步增强工作整体合力。*习近平总书记强调，要增强人大工作整体实效。人大在工作人员构成上、工作方式程序上，都有其特点规律。我们组织这次集中培训学习，就是加强省市县人大工作联系的重要方式，也是相互学习、交流、借鉴的有利

范照兵参加三项联动监督执法检查

10月19日至23日，省人大常委会常务副主任范照兵带领的省人大常委会三项联动监督执法检查组第一组，分别到省生态环境厅、省自然资源厅、省地方金融监督管理局，以及石家庄、衡水、邢台、邯郸，就去年联动监督整改任务落实、深入推动大气污染防治法律法规贯彻落实等情况开展执法检查。

执法检查组分别听取了三个省直部门、四个设区市三项联动监督工作整改情况汇报，深入到四市部分县（市、区）有关企业和社区、乡村，综合运用查阅材料、随机抽查暗访、召开座谈会等多种监督方式，实地了解情况，听取意见建议。

范照兵指出，全省各级人大要提高政治站位，以对党和人民高度负责的责任感和使命感，真查问题、查真问题，推动相关法律法规实施到位，推动中央和省委决策部署落地落实。要强化法治思维，突出检查重点，突出深化同级监督法定职责，抓住法律制度和法律责任落实“牛鼻子”，严格按照法律程序督查问题有效解决。要务求检查实效，横向统筹、纵向联动，确保三项联动监督见到实效，积极运用法律武器和法治力量推动改革发展。各级政府及有关部门要严肃对待执法检查发现的问题，深入分析原因，明确法定责任，推动问题解决。

（周　洁）

王晓东参加三项联动监督执法检查

10月19日至25日，省人大常委会副主任王晓东带领省人大常委会三项联动监督执法检查组第二组，分别到省发改委、省市场监管局、省政务服务中心，以及秦皇岛、唐山、廊坊、沧州，就去年联动监督整改任务落实、深入推动优化营商环境法律法规贯彻落实等情况开展执法检查。

执法检查组分别听取了三个省直部门、四个设区市三项联动监督工作整改情况汇报，到四市部分县（市、区）有关企业和政务服务大厅、开发区等，重点了解行政审批效率、土地指标、融资平台等方面情况，综合运用查阅材料、随机抽查暗访、召开座谈

（接前页）契机。希望大家在这次学习交流中，积极发言，梳理总结本地好的工作经验，借鉴兄弟市县的有益做法，相互借鉴，加强工作交流，以提升全省人大工作整体实效。

第三，严格遵守纪律规定，确保学习培训圆满顺利。为了组织好这次学习培训，省人大常委会监察司法工委做了大量的前期准备和服务保障工作，也明确了具体的纪律要求。我们出来参加学习，学到知识固然很重要，同时也必须守住纪律这条“红线”。为了便于学习期间的管理，培训班成立了班委，划分了学习小组，明确了组长，指定了联络员，负责组织服务大家的学习和生活。各市（县）的带队领导，要负起对本地区人员管理的第一责任人责任，既要模范带头学习，又要带好队伍。希望同志们强化纪律观念，严格遵守政治纪律、组织纪律、生活纪律和学习纪律，认真落实中央八项规定精神要求，遵守培训日程安排，尊重授课老师，保持良好的课堂秩序。参加现场教学，要听从指挥，举止文明，展示河北人大系统干部的良好形象。　　（本文是省人大常委会副主任王会勇10月14日在全省人大监察司法工作培训班开班动员会上讲话的主要内容）

会等方式，深入了解情况，听取意见建议，对发现问题提出整改建议和要求。

王晓东强调，要提高政治站位，牢固树立“发展是第一要务”理念，进一步把优化营商环境工作做深做实做细。要增强法治意识，认真落实优化营商环境法律法规，尽快建立支撑工程建设项目审批改革全流程的法规政策体系，明确职责，确保各阶段、各环节顺畅高效对接。要聚焦重点问题，深化“互联网 + 政务服务”改革，扎实推动减税降费落地见效，完善环保应急响应机制，破解土地、资金等要素制约，切实增强市场主体的满意度、获得感，以优化营商环境成效推动经济持续健康发展。（王璐丹）

王会勇参加三项联动监督执法检查

10 月 19 日至 24 日，省人大常委会副主任王会勇带领三项联动监督执法检查组第三组，分别赴张家口、承德、保定、定州、辛集市和省扶贫办、文化和旅游厅、农业农村厅、水利厅，就去年联动监督整改任务落实、深入推进扶贫脱贫攻坚、大气污染防治法律法规贯彻实施情况开展执法检查。

检查组分别听取了四个省直部门、五个市三项联动监督发现问题整改工作汇报、查阅了相关资料；深入部分县（市、区）扶贫产业园区、易地扶贫搬迁安置小区、安全饮水工程项目、大气环境监测中心等现场实地察看，召开座谈会、进村入户走访基层干部群众，深入了解情况，认真听取意见，对发现问题提出整改建议和要求。

王会勇指出，要提高政治站位，咬定目标不放松，坚决打赢扶贫脱贫攻坚战；要因地制宜培育和壮大扶贫产业，努力提高产业带动能力和可持续发展水平；要加快推进易地搬迁安置小区配套设施建设，确保搬得出、稳得住、能致富；要着力提升贫困地区农村饮水安全设施工程质量，确保农民群众饮水绝对安全；要强化大气污染防治精准执法，坚决打赢大气污染防治攻坚战。

（卢旭东　刘雅静　任学光）

财经工委召开第三方绩效评价结果通报会暨整改工作推进会

10 月 24 日，省人大常委会财经工委召开第三方绩效评价结果通报暨审计查出问题整改工作推进会，会议向省财政厅、省发改委、省自然资源厅通报了省人大对河北省 2018 年度省级战略性新兴产业专项资金和省级新增建设用地土地有偿使用费安排支出专项资金支出绩效评价结果，听取了省审计厅关于 2018 年度预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的汇报和省高院、公安厅、卫健委、科技厅、农业厅、水利厅关于本部门审计查出问题整改工作进展汇报。

会议指出，通过第三方专业机构对两项财政专项资金开展支出绩效评价，在我省人大预算监督工作中尚属首次。目的是期望通过第三方科学、客观的评价，提升我省人大预算审查监督的针对性与实效性，为省委科学决策提供有益建议，为推动财政资金聚力提效，提升公共服务供给质量，推进我省经济高质量发展发挥积极作用。

会议强调，要进一步强化整改主体责任，对尚未整改完成的，要深入分析原因，提出可行的整改措施，压实责任，明确时限，尽快完成整改。要抓好结果后续应用，使审计监督产生延伸效应。对审计查出的问题，要按照绩效预算管理要求，与下一年预算编制挂钩，提高预算编制的科学性。（财经工委）

全省人大财经干部培训班在京举办

近日，省人大常委会财经工委在全国人大会议中心举办了全省人大财经干部培训班。省人大常委会党组副书记、副主任王晓东亲自审定培训方案，明确培训内容，提出培训要求。93 名全省人大财经干部参加了培训，培训期间严格遵守各项规定，认真听课，积极参加研讨，取得预期效果。

培训班聘请全国人大李连宁、尹中卿等五位资深专家授课，重点学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、供给侧结构性改革与高质量发展、人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展、预算联网监督、国有资产监督等理论知识和业务知识。以“深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，做好新时代人大财经工作，推动河北经济高质量发展”为主题进行了分组讨论。召开了全省人大财经工作座谈会，8 个市（含定州市）4 个县在会上进行了交流发言，4 个市提供了书面发言材料。交流紧密结合工作实际，各有侧重，起到了互相学习、互相借鉴的作用，充分体现出我省各级人大财经干部敢担当、勇创新工作作风，展现了为经济社会高质量发展助推加力的时代风采。

（财经工委）

全省备案审查工作培训视频会议召开

10 月 22 日，省人大常委会法工委在石家庄召开全省备案审查工作培训视频会议。会议围绕新时代如何做好备案审查工作和如何运用好备案审查信息平台，开展了业务培训和信息平台技术培训。全国人大常委会法工委备案审查室副主任田燕苗到会作关于备案审查工作专题辅导报告，省人大常委会法工委主任周英就新时代如何做好备案审查工作作报告。全省省、市、县、乡四级人大、政府有关同志近千人参加了会议。会议还就平台系统操作流程、技术规范进行现场讲解及技术指导。

会议要求，各级人大、政府相关部门要切实加强对备案审查工作组织领导，保证备案审查工作组织领导到位、制度规范到位、机构人员到位、工作落实到位。要建立完善备案审查工作制度机制，建立起领导有力、责任明确、运行有序的备案审查工作制度机制。要不断提升备案审查工作实效，切实落实党的十八届四中全会提出“禁止地方制发带有立法性质的文件”的要求，严格把关，防止以文件代替甚至改变法律法规的做法。要努力加强备案审查工作能力建设，针对薄弱环节，切实加强备案审查能力建设，努力提高备案审查工作水平。（法工委）

省人大社会建设委召开分党组会议

近日，省人大社会建设委员会分党组书记李景辉主持召开十三届人大社会建设委员会分党组第一次会议，学习范照兵同志在省人大各专门委员会分党组成立会议上的讲话精神和《中共河北省人大各专门委员会分党组工作规则》，研究《河北省全民健身条例（草案）》调研和加强养老服务业“放管服”改革专题调研工作安排。会议指出，照兵同志的讲话深刻阐明了在省人大各专门委员会设立分党组的必要性和重要意义，必须高度重视，深入学习领会。会议要求，分党组要严格遵循《中共河北省人大各专门委员会分党组工作规则》开展工作，抓紧开展制度建设，近期起草省人大社会建设委员会分党组请示报告制度和学习制度。（社会委）

守初心，人民利益至上
担使命，做好人大工作

宫国恩

“不忘初心、牢记使命”主题教育是一次追根溯源的历史回望，也是一场荡尘涤浊的精神洗礼。结合人大的历史沿革，就守好初心，充分领悟主题教育的内涵实质；担好使命，深入学习贯彻习近平总书记坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，推进县级人大工作与时俱进方面，谈谈自己的看法。

一、守初心担使命，深刻认识主题教育的重要意义。党中央决定于新中国成立 70 周年之际，在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，是以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想作出的重大部署，对统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大而深远的意义。我们一定要在“忠、悟、学、干、担、廉”六个字上多下功夫，深入领会开展主题教育的重大意义。忠：天下至德，莫大于忠。忠者也，一其心之谓也。忠于党、忠于祖国、忠于人民，就是要讲政治、顾大局，先天下之忧而忧，后天下之乐而乐。牺牲小我，成就大我。悟：有悟才有道，有道才有思路、方法、措施。思路决定出路，做好新时代人大工作，就要领悟总书记坚持和完善人民代表大会制度的重要思想精髓要义，结合县情实际，厘清工作思路，拿出具体措施。知其然而知其所以然，才能发挥好地方国家权力机关的作用。学：思来简单，行而不易。入山问樵、入水问渔。须向书本学、专家学、人民群众学，实践运用学；须学以致用，用以促学，学用相长。唯有如此，才能将党的政策执行好，才能践行好初心，担当起使命。干：空谈误国，实干兴邦。要怀着“愿将腰下剑，直为斩楼兰”的抱负和勇气，发扬钉钉子精神，撸起袖子，夙兴夜寐，真抓实干，才能不负时代，不负人民，不负组织。担：敢于担当，有岗位就有职责，有责任就要担当。要担起新时代赋予的政治使命和责任担当，对得起组织的信任，对得起人民的期盼，当为人民服务的先锋者。廉：清正廉洁是共产党人的基本底色。廉不仅能让组织放心，让人民满意，还能最大限度体现社会的公平正义。要自觉接受人民、社会的监督，自觉抵制各种腐败之风，扬正气、拒腐气、打邪气。

二、找差距，深入领悟习近平总书记坚持和完善人民代表大会制度重要思想的深刻内涵。一是必须毫不动摇坚持中国共产党的领导。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。中国共产党的领导，就是支持和保证人民实现当家作主。我们必须坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，通过人民代表大会制度，保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。二是必须保证和发展人民当家作主。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。人民民主是社会主义的生命。没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。我们必须坚持国家一

切权力属于人民，坚持人民主体地位，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。要贯彻党的群众路线，密切同人民群众的联系，倾听人民呼声，回应人民期待，不断解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，凝聚起最广大人民智慧和力量。三是必须全面推进依法治国。发展人民民主必须坚持依法治国、维护宪法法律权威，使民主制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变。要通过人民代表大会制度，弘扬社会主义法治精神，依照人民代表大会及其常委会制定的法律法规来展开和推进国家各项事业和各项工作，保证人民平等参与、平等发展权利，维护社会公平正义，尊重和保障人权，实现国家各项工作法治化。四是必须坚持民主集中制。我们必须坚持人民通过人民代表大会行使国家权力；各级人民代表大会都由民主选举产生，对人民负责、受人民监督；各级国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对人大负责、受人大监督；国家机关实行决策权、执行权、监督权既有合理分工又有相互协调；在中央统一领导下，充分发挥地方主动性和积极性，保证国家统一高效组织推进各项事业。如何落实好“四个必须”，要强化“三个思维”，辩证思维、系统思维、法治思维，提高人大工作科学化水平；要处理好“三个关系”，党的领导和人民当家作主的关系、第一要务与根本任务的关系、监督与支持的关系。使人大工作深深地扎根于人民群众之中。坚持围绕中心，服务大局，把民主与法治建设的人大根本任务，放在为发展营造法治环境，提供法治保障上，加快推进民主与法治建设，为社会经济发展保驾护航。

三、抓落实，转化主题教育成果，推动县级人大工作与时俱进。一是坚持党的领导，与县委保持同步合拍。习近平总书记在庆祝中华人民共和国成立 70 周年大会上的重要讲话中强调：“前进征程上，我们要坚持中国共产党领导，坚持人民主体地位，坚持中国特色社会主义道路，全面贯彻执行党的基本理论、基本路线、基本方略，不断满足人民对美好生活的向往，不断创造新的历史伟业。”在新形势下，县级人大及其常委会开展工作，必须紧紧坚持和依靠党的领导，学习贯彻十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想，用党最新的理论思想武装头脑、指导工作，适应新时代的发展和广大人民群众需求的变化，才能使人大制度的优越性得到充分体现。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。人民代表大会制度是适合中国国情的根本政治制度，也是中国共产党在长期的革命实践和斗争中创造的一种新型的政权组织形式。县级人大工作必须根据县委的工作部署，紧紧围绕县委工作大局，切实履行宪法和法律赋予的各项职责，使人大工作成为党凝心聚力的重要力量，从而确保人大工作方向正确、步调合拍。二是加深互动交流，积极开展与“一府一委两院”工作互动、力量互补，推动监督工作与时俱进。在当今新形势下，我们要紧扣发展主题，积极推进与“一府一委两院”工作互动交流，进一步完善监督机制，改进监督方法，拓宽监督渠道，提高监督实效，推动监督工作与时俱进，为县级经济社会发展贡献人大力量。将人大常委会与“一府一委两院”联席会作为推动工作的常规制度来执行。积极推进工作联系的经常化、规范化，健全完善重大事项相互通报、重大问题一起商讨、重要活动共同参与的工作机制。通过联席会这一平台，使人大常委会与“一府一委两院”加强联系协调，达到增进共识、工作互动、

力量互联，形成干事创业一盘棋的良好格局。科学安排听取和审议“一府一委两院”的专项工作报告。根据在执法检查中发现的突出问题、代表对“一府一委两院”工作提出的建议、批评和意见集中反映的问题、在调研视察中发现的突出问题、社会普遍关注的问题等，听取和审议相关专项工作报告，使人大的有效监督和对“一府一委两院”的全力支持融为一体，进一步在监督中支持、在互动中推动“一府一委两院”重点工作开展。加强业务能力交流。对审计、监察、司法等相对专业的工作，组织相关人员开展业务交流，通过业务能力互评、交流座谈等形式，提升业务能力，探索创新监督方式方法，强化监督效率效果。三是强化代表培训，提高代表履职能力，推动代表工作的与时俱进。加强党的创新理论学习，提高代表思想认识。人大代表是党和国家联系群众的桥梁纽带，是各级人大及其常委会行使职权的主体，必须坚定坚决地把旗帜鲜明讲政治放在首位，不断提高政治站位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央治国理政新理念新思想新战略，学习人民代表大会制度理论。通过学习切实提高自身的政治思想理论水平，充分认识坚持和完善人民代表大会制度的重要意义。强化学习培训，着力提升代表综合素养。组织培训力量，强化培训保障，对人大代表进行宪法和各项法律法规以及人大工作的基本知识等方面的学习培训。做好代表述职评议。代表向选民述职、接受选民评议，是对代表为人民服务宗旨观念的一次集中检验，使代表明确“代表谁”和“怎么代表”，让代表感受到实实在在的压力，激发代表履职尽责的积极性和主动性。组织好闭会期间的代表活动。使代表活动级级有人管，层层专人抓。围绕经济和社会发展实际，围绕人民群众普遍关心的热点、难点和重点民生问题，根据代表的自身条件和特长，有计划地组织代表开展调研、视察活动。四是规范乡镇人大工作机制，深化人大代表之家建设，推动乡镇人大工作与时俱进。要规范乡镇人大工作机制。根据宪法和法律规定，结合实际，健全完善切实可行的乡镇人民代表大会议事规则、乡镇人大主席团议事规则及执法检查、视察、询问、重大事项决定等规范性制度，使乡镇人大工作有章可循。注重乡镇人大干部队伍建设。要从政治、工作等各方面关心乡镇人大干部，配齐、配强乡镇人大班子成员，将有丰富群众工作经验、法律意识强的干部选拔、充实到乡镇人大干部队伍中，保证人大干部有足够时间和精力专心于人大工作。改善乡镇人大代表队伍组成结构，做到统筹兼顾，把好人大代表的“入口”关。在考虑乡镇人大代表候选人时，不仅要考虑代表本身综合素质能力，还要综合考虑乡镇代表队伍整体的结构比例，将各行各业思想政治素质好、参政议政能力强、民主意识较高的群众纳入人大代表队伍，提升代表队伍结构水平。深化人大代表之家（站）建设。发挥家站的课堂作用，坚持组织代表经常化学习。学习党的路线方针政策、国家的法律法规、人大知识；学习新知识、新技术，提高乡镇人大代表的履职能力和综合素质。发挥家站的平台作用，组织好乡镇人大代表小组活动，加强代表同群众之间的联系，有针对性收集民情、民意，发现问题、解决问题。加大乡镇人大工作的宣传力度。通过群众喜闻乐见的宣传形式，宣传乡镇人大工作，增强群众对人大的性质、地位、作用认识，争取群众对人大工作的参与和支持，为今后开展乡镇人大工作打开新的局面。

（作者为赞皇县人大常委会主任）

学习延安时期的“学习”

白岩红

为什么延安时期，中国共产党能够摆脱主观主义、教条主义的羁绊，用毛泽东思想统一全党的思想？为什么是在这个时期，能有十几万、几十万干部骨干从这里走出去，燃起全国革命的烽火？从凤凰山到杨家岭到桥儿沟，从抗大到陕公到鲁艺，回响着一个响亮的答案——“学习”！“人人处在学习之中，时时体现学习之风”，“学习”，是延安时期最为灿烂的篇章之一。延安时期的学习，是那样的生动活泼、蓬勃热烈、富有实效！习近平总书记在党的十九大报告中强调，要增强学习本领，在全党营造善于学习、勇于实践的浓厚氛围，建设马克思主义学习型政党，推动建设学习大国。历史是最好的教科书。作为新时代的党员干部，响应习近平总书记的号召、增强学习本领，感悟延安时期的“学习”、学习延安时期的“学习”，大有裨益。

第一，“以研究中国革命实际问题为中心”的学习方向。学习是为了什么？为谁学，学什么，怎么学？对共产党员来说，学习观体现人生观，学习方向体现价值取向。秉持什么样的学习观，决定了学习方向；朝着什么方向去学习，决定了学习成效。八十年前，毛泽东在延安时曾说，“我们学习马列主义是为了解决中国的实际问题”，这就是延安时期的学习方向。有了这样的学习方向，每个共产党员都知道“为什么学”，从而学得自愿、学得主动，因为“要领导革命就须要学习”，“学马克思列宁主义不是为着好看，也不是因为它有什么神秘，只是因为它是领导无产阶级革命事业走向胜利的科学”。有了这样的学习方向，每个共产党员都知道应该“学什么”，因为他们明白，“要使马克思列宁主义的理论和中国革命的实际运动结合起来，是为着解决中国革命的理论问题和策略问题而去从它找立场，找观点，找方法的”，要学“打日本、怎样打日本、为什么日本帝国主义一定能打倒的正确的政治方向……及完成这种政治方向的工作作风……战略战术”。有了这样的学习方向，每个共产党员都知道应该“怎样去学”，他们落实“两小时学习制度”，发扬“挤”和“钻”的精神，他们通过研究“党书”《六大以来》辨析两条路线的对错，他们联系游击战的实际展开辩论，他们按照抗大“上课时间的总和，不超过学员自习时间，这是给学员自我学习与精深研究的一种重要方法，所以自习时间，是列入正课”的要求，自觉地学习、深入地研究。难以想象，在那样艰苦简陋的条件中，那样一群只有小学、中学学历甚至是从识字开始起步的人们，拥有的是怎样的一种学习动力、怎样的一种学习自觉！

时光荏苒、八十春秋，我们的学习条件、学习环境、学习内容，党员干部的学习能力都已发生变化，但坚守正确的学习方向始终是每名共产党员都必须面对和解决的课题。习近平总书记指出，领导干部学习，要正确把握学习的方向。他郑重告诫，“没有正确方向，不仅学不到有益的知识，还很容易被一些天花乱坠、脱离实际甚至荒唐可笑、极其错误的东西所迷惑、所俘虏。”感悟总书记的教诲与告诫，对照延安时期的“学习”，我们还差

点什么、缺点什么？我们可能不缺少对当代中国马克思主义、21世纪马克思主义的政治认同和追随热情，但是否能够真正以新时代中国特色社会主义的实践为中心去学习、运用，是否能够真正以实事求是的态度去全面系统领会、深入思考理解？我们记下一段段论断、对标一个个提法，但是否能够真正联系世情国情去思考体悟它的时代意义、理论意义、实践意义、世界意义？我们有没有仅仅把学习当“谋生工具”“晋升工具”，耗着时光“攒够了资格”“攒出了体会”，却舍不得真正花精力去深入学习研究它的立场观点和方法，而终成“根底浅”的墙上芦苇、“腹中空”的山中竹笋？

第二，“自己钻文件，又用文件钻自己”的学习品质。毛泽东在延安时曾说：“共产党人必须随时准备坚持真理，因为任何真理都是符合人民利益的；共产党人必须随时准备修正错误，因为任何错误都是不符合人民利益的。”“坚持真理、修正错误”，通过学习，使真理作用于人的思想；通过学习，让真理见效于人的自觉思想改造，从而使真理彰显威力，这就是共产党人的学习品质。当时有句形象的话，“自己钻文件，又用文件钻自己”。“钻文件”以追寻真理、坚持真理，“用文件钻自己”以修正错误、自我改造。延安时期的共产党人在学习中所迸发出的自我批评、思想改造的坚决性和彻底性令人震撼、令人敬仰。胡乔木说，大家既做笔记，又做自我检讨，号召大家“脱裤子、割尾巴”；张闻天说，为了真理，要撕掉面子、威信的外衣，赤裸裸暴露自己的一切丑相；朱德说，“一面学新的，一面还要丢旧的。”

回望延安，对照延安时期的“学习”，我们今天的学习，或许不缺少“坚持真理”的热忱，但是否还有那种“随时准备修正错误”的坚决和彻底？我们不缺少及时跟进学的敏锐，但我们有没有回过头来及时清理自己思想上的灰尘和污垢，有没有主动地、彻底地用先进的科学的理论改造自己不合时宜的经验和惯性？习近平总书记对中青年干部说：“要坚守精神追求，见贤思齐，见不贤而内自省，处理好公和私、义和利、是和非、正和邪、苦和乐的关系。”“内自省”是什么？就是自觉的、主动的、经常的思想改造，就是不断地用“公”的、“义”的、“是”的和“正”的和为了人民而甘愿“苦”的、对“私”的、“利”的、“非”的、“邪”的和不正当的“乐”的思想进行改造，就是不断地反省自己考虑问题的立场站位、反思自己看待问题的思想方法，从而“学新的、丢旧的”。

第三，“下马看花”的学习方法。共产党人学习的落脚点到哪里？用什么来检验？“最重要的，是善于将这些知识应用到生活和实际中去。”毛泽东说，“有什么办法使这种仅有书本知识的人变为名副其实的知识分子呢？唯一的办法就是使他们参加到实际工作中去，变为实际工作者，使从事理论工作的人去研究重要的实际问题”。他批评一些人的学习，“我们学的是马克思主义，但是我们中的许多人，他们学马克思主义的方法是直接违反马克思主义的”——因为他们违背了“理论和实际统一”的原则。怎样才能做到理论与实际相统一，毛泽东引用一句俗语告诫鲁艺的同学，“走马看花不如驻马看花，驻马看花不如下马看花”。所谓“下马看花”，即调查研究，做到理论与实际结合。为了推动调查研究，毛泽东亲自制定《中共中央关于调查研究的决定》，要求“使这种了解情况、注意政策的风气，与学习马列主义理论的风气密切联系起来。在学习中反对不管实际只记条文的风气，

反对将学习马列主义原理原则与了解中国社会情况、解决中国革命问题互相脱节的恶劣现象”。八十年前的延安，调查研究蔚然成风！张闻天用一年多时间扎根农村调查研究，深有感触地说，“我们主要的不是从书本上接受马列主义，而是从实际经验中，从错误中把它接受过来的。”在学习与调查研究的结合中，他完成了思想转变，更深刻地认识到毛泽东思想的真理性，更坚定了拥护支持毛泽东的自觉性。那个时期的延安，学习与调查研究相结合，不仅盛行于领导干部中，也盛行于“文艺青年”中。鲁艺初成立时，以学制引领调查研究，各系学员在校学习 3 个月、前方实习 3 个月、返校再读 3 个月，成效明显。

回望延安，对照延安时期的“学习”，或许我们不缺对科学理论的熟记熟背，不缺对调查研究重要性、对理论联系实际重要性的认识，也不缺调查研究的手段、条件、方法，我们缺乏的是真正将学习与实践联系起来。反思当下，我们还有没有“天天讲‘联系’，实际上却是讲‘隔离’”的现象？我们有没有“仅仅把箭拿在手里搓来搓去，连声赞曰：‘好箭！好箭！’却老是不愿意放出去”？我们中间有多少人的学习，是为了做“古董鉴赏家”，却不和革命的实践、改革的实践发生半点关系？我们中间又有多少人习惯于“骑在马上”高谈阔论讲体会、洋洋洒洒著文章，却不愿意下得马来走进群众、走进实践去真正研究解决哪怕是一两个实际问题？我们又有多少人天天与群众面对面，却与群众有着“世界上最远的距离”；天天生活在实践中，却对实际实情有着咫尺天涯的陌生？习近平总书记强调“要把研究和解决重大现实问题作为学习的根本出发点”，“做到学、思、用贯通，知、信、行统一”。八十年前延安时期的“学习”昭告我们，既要有心里坚定的信仰，也要有脚下坚实的步伐；既要骑在马上看方向，也要下得马来踩泥土。科学理论的伟力，唯有作用于实践，唯有进入实际中认知、体会、践行、深化、升华，才能内化为信仰定力、转化为行动指南。（来源：机关党建研究）

与时俱进修法是保护未成年人的好选择

王石川

10 月 21 日开幕的十三届全国人大常委会第十四次会议将审议全国人大社会建设委员会关于提请审议未成年人保护法修订草案的议案、预防未成年人犯罪法修订草案的议案。全国人大常委会法制工作委员会发言人臧铁伟透露，未成年人保护法修订草案在现行未成年人保护法的基础上增加了许多内容。

诞生于 28 年前的未成年人保护法，尽管此前多次修订过，但此次大修尤其令人关注。原因有两个，一个是，修改内容较多，今年 2 月就有业内人士透露，“这次的未成年人保护法修改是大修改，增加了条文，校园欺凌等问题在其中都有反映”。另一个是，预防未成年人犯罪法修改，与未成年人保护法修改同步进行。

由于新状况不断出现，一些法律条文明显不适应新时代，出现了滞后，乃至与现实情况相抵牾，法律修改乃常事。未成年人保护法就是如此，从媒体披露的修订草案看，每一

个变动都呼应了民意，都体现了法治精神，都落实了最有利于未成年人的原则。

比如，在家庭保护、学校保护、社会保护和司法保护的基础上，增加了网络保护和政府保护两章。众所周知，未成年人是不折不扣的互联网原住民。一项报告指出，我国未成年人网民数量达 1.69 亿人，互联网普及率已经达到 93.7%。但令人担忧的是，高达 30.3% 的未成年人曾在上网过程中接触过暴力、赌博、吸毒、色情等违法信息，15.6% 的未成年人曾遭遇网络暴力。与 20 年前、10 年前相比，未成年人所处的网络生态发生了深刻变化，通过修法以更好地保障未成年人的合法权益，迫在眉睫。

说到网络保护，不能不提网瘾。加强未成年人网络保护，让青少年摆脱网瘾，健康上网，早已成为全社会的价值共识。据报道，网络沉迷防治拟入未成年人保护法，这是深得人心之举。治网瘾，确有必要，但必须禁止电击式疗法，那些以保护未成年人之名而残害未成年人的恶行，必须受到规束和禁绝。

校园欺凌，也是此次修法的一项重要内容。据介绍，针对校园欺凌的现象，未成年人保护法修订草案增加了诸多具体措施。比如，规定学校应当建立学生欺凌防控制度；学校对学生欺凌行为应当及时制止和处理，并通知被欺凌和实施欺凌行为的未成年学生的父母或者监护人；学校应当配合有关部门根据欺凌行为性质和严重程度，依法对实施欺凌行为的未成年学生予以教育、矫治或者处罚；对相关未成年学生应当给予及时的心理辅导和教育引导。

这些措施都颇有针对性，也具有严密的防范性。其背景是，近年来校园欺凌现象被曝露得越来越多，不仅引发了广大家长的担忧和愤怒，也引起了监管部门和立法机构的高度关注。而校园欺凌并非不可防范，更不是找不到破解之道，但是一些时候，恰恰是学校缺乏足够警惕，导致欺凌现象愈演愈烈，甚至导致生命伤害。故此，要求“学校对学生欺凌行为应当及时制止和处理，并通知被欺凌和实施欺凌行为的未成年学生的父母或者监护人”，绝非无的放矢。

此外，未成年人保护法修订草案中的密切接触未成年人行业从业人员的准入资格制度，同样深得人心。此前，上海建立了国内首个省级涉性侵害违法犯罪人员从业限制制度——《关于建立涉性侵害违法犯罪人员从业限制制度的意见》。该意见从适用范围、入职审查、从业限制、执行机制、监督管理等方面健全完善与未成年人密切接触行业从业人员的招录和管理机制，加强了对性侵害未成年人犯罪的源头预防。对涉性侵害违法犯罪人员关上大门，切断他们染指未成年人的机会。

诸如此类的修订，无疑为保护未成年人提供了坚实的法律根基。但是，不可单纯看待未成年人保护法的修改，还应结合预防未成年人犯罪法的修改。实际上，预防未成年人犯罪，本身就是对未成年人负责，而此次修订，主要体现在对未成年人的行为进行了重新梳理和界定，按照从轻到重分为三个等级，分别是不良行为、严重不良行为、犯罪行为，并规定了不同程度的干预措施。这同样值得点赞。

呵护未成年人健康成长，是法治社会的题中应有之义，随着法律不断完善，未成年人将拥有更加可期的权利生态，而让法律发挥出最大的效力，则需要我们继续努力，让法律彰显出应有的价值和尊严。（来源：法治周末）

优化营商环境是一项系统工程，再发力、再加力可以从很多方面入手，其中非常重要的一点就是强化法治保障，把优化营商环境进一步纳入到法治化轨道。

持续优化营商环境有决心有行动

刘　坤

近日，《优化营商环境条例》公布，自 2020 年 1 月 1 日起施行。如何看待当前我国的营商环境？《条例》的出台对外资企业有哪些利好？ 10 月 23 日，国务院新闻办举行新闻发布会，国家发展改革委副主任宁吉喆和司法部立法二局副局长张要波就有关问题进行了回应。

营商环境持续优化

日前，来自湖南的陈先生和他人合伙开办的小餐饮店在广州开张了。从微信办理个体商事登记申请，到拿到个体工商户营业执照，只用了不到一天时间。

如今，我国市场主体数量正在快速增长。数据显示，9 月份，全国日均新设企业 2.14 万户，新设个体工商户 148.90 万户，同比增长 12.46%。截至 9 月 30 日，全国实有市场主体 1.19 亿户；与去年同期相比，今年 1 至 9 月，每月实有市场主体增速都稳定在 12% 以上。市场主体增速平稳，离不开我国持续优化的营商环境。

宁吉喆表示，近年来，各地区、各部门按照党中央、国务院部署，顺应社会期盼，持续推进“放管服”等改革，我国营商环境明显改善。

归纳起来，主要体现为“四个聚焦”：一是聚焦减审批、减材料，持续大幅取消行政许可等事项，实行清单管理制度，市场准入门槛不断放宽；二是聚焦规则公开透明，全面推行“双随机、一公开”跨部门联合监管，公平公正监管不断强化；三是聚焦激活力、减负担，加强产权司法保护，大力推进减税降费，服务中小微企业力度不断加大；四是聚焦减环节、压时限，简化优化审批办理环节，加快推进电子政务“一网通办”，市场主体获得感不断增强。

张要波认为，通过这些年的努力，我国营商环境明显改善，在国际上排名也大幅提升。同时，我国的营商环境还存在很多突出短板和问题，必须坚持不懈地再发力、再加力。优化营商环境是一项系统工程，再发力、再加力可以从很多方面入手，其中非常重要的一点就是强化法治保障，把优化营商环境进一步纳入到法治化轨道。

用开放促改革促发展

“《条例》对优化营商环境的作用，不仅仅在于条文本身，还在于通过制定专门行政法规这种形式，再一次向全社会乃至全世界展示我国对优化营商环境的高度重视，以及持续优化营商环境的坚定意志和决心。”张要波说。

宁吉喆表示，为各类市场主体投资兴业提供制度保障，是深化改革开放、促进公平竞争、

增强市场活力和经济内生动力、推动高质量发展的重要举措。《条例》从完善体制机制的层面作出相应规定，进一步推进“放管服”改革的系统集成、高效协同，有利于加快营造市场化、法治化、国际化营商环境。

“要用开放促改革、促发展，为各类市场主体打造公平公正、非歧视的营商环境，包括在华的外资企业。”宁吉喆表示。

那么，《条例》的出台对外资企业会有哪些利好？《条例》提出，国家加快建立统一开放、竞争有序的现代市场体系，依法促进各类生产要素自由流动，保障各类市场主体公平参与市场竞争。国家进一步扩大对外开放，积极促进外商投资，平等对待内外资企业、外商投资企业等各类市场主体。

宁吉喆指出，《条例》把中国政府关于全面构建开放型经济体系的要求转化为法规制度，明确进一步扩大对外开放，为扩大外资市场准入、更好发展更高层次的开放型经济提供了法治保障。

“中国拥有广阔的市场，我们还将进一步扩大对外开放的领域，放宽市场准入，希望外资企业到中国来，到我们日益改善、还将进一步改善的营商环境中投资、创业。”宁吉喆说。

持续深化“放管服”改革

对于一个国家的营商环境而言，没有最好，只有更好。

“要以《条例》的出台为新的起点，持续深化‘放管服’改革，进一步优化营商环境。”宁吉喆说，要进一步放宽市场准入，再推动取消一批行政许可等事项，进一步清理规范各类行政审批中介服务事项。进一步推进公正监管，对违法者依法严惩、对守法者无事不扰。对共享经济、数字经济、人工智能、智能制造等新产业、新业态实施包容审慎监管，促进新兴产业持续健康发展。

宁吉喆表示，要持续减少和规范证明事项，精简公用企事业单位索要的证明材料，2020 年 6 月底前全面推广证明事项告知承诺制，有效解决烦扰群众的各种“奇葩”证明、循环证明、重复证明问题。

同时，加快整合政务信息系统，推动政务服务数据和信息可靠交换、安全共享，构建全国政务服务“一张网”，在更大范围实现“一网通办”、异地可办。大力推行 App 办事、移动支付，推广使用电子印章、电子证照等。力争到 2022 年前，全国所有政务服务事项全面实现“一网通办”，让信息多跑路、群众少跑腿。

“要落实缩减市场准入负面清单、‘证照分离’、简化工程建设项目审批、压减工业生产许可证等措施。”宁吉喆表示，今年年底前，在全国将企业开办时间压至 5 个工作日以内，办理用电业务平均时间压至 45 个工作日以内，特别是要破除市场主体反映多的纳税、获得信贷、办理企业注销和破产等方面的堵点、痛点。抓好中小企业高收益债券、小微企业金融债券、知识产权质押融资等相关政策落实，健全风险分担和补偿机制，降低融资成本。

（来源：光明日报）

依法向水污染“宣战” 全力守护碧水清波

——唐山市人大开展水污染防治执法检查和专题询问纪实

马 惠

唐山境内有128条河流。河清水畅、岸绿景美的水生态环境一直都是百姓的美好愿景。本届市人大常委会聚焦民声，连续多年关注水污染防治问题。今年依法启动了执法检查和专题询问，汇聚全市上下联动监督合力；持续不断紧盯问题发声亮剑，全力以赴狠抓整改，从河流到水库，从农村到城区，针对水污染防治打响了一场持久战，彰显了市人大常委会依法推动打好碧水保卫战，“还老百姓清水绿岸、鱼翔浅底”的坚定信念和必胜决心。

执法检查篇——明察暗访深挖问题实质

依据《中华人民共和国水污染防治法》《河北省水污染防治条例》，今年6月，由市人大常委会主任郭彦洪担任执法检查组组长，副主任张艳春任副组长，市人大常委会委员、城建环资委员会委员、人大代表、常委会咨询专家担任成员，组成了高规格执法检查阵容，先后到乐亭县、开平区通过实地检查、听取汇报、查看档案、座谈交流等形式进行重点检查。

“村内新老房子的污水管接户率分别有多少？”“污水管网工程经费如何保障？”“管网老化后，由哪些部门来负责维修？”…… 6月4日，张艳春率队来到乐亭县实地检查，深入房前屋后、村里村外，查看污水管、化粪池等设施和河道水质，向村民询问生活污水管网建设和运维等情况，不兜圈子、不绕弯子，对照法律条文仔细查找问题，听取意见建议，追问防治责任落实。

执法检查过中，市人大常委会坚持问题导向，梳理本届人大换届以来43件涉水代表建议、收集分析5000余条次社情民意、深入访谈专家，结合调研情况，形成水污染防治工作初查问题清单。

同时，为了能够获取第一手材料，真发现问题，发现真问题，从6月中旬到7月中旬，执法检查组集中进行了暗访检查。不发通知、不打招呼，直奔基层、直插现场。11个县（市、区）36个点位，根据各县（市、区）不同特点，确定重点抽查内容。将我市主要河流、水库、饮用水水源地保护、农业面源污染等方面存在的问题及上级环保督查交办问题整改情况、市巡察小组发现的水污染防治问题和全国人大水污染防治执法检查发现问题整改落实情况等作为暗访检查的重点，共发现问题16处。暗访组发现的问题，对相关政府部门震动很大，有力推动了水污染防治薄弱环节的整改步伐。

与此同时，在市人大常委会的号召下，各县（市、区）人大开展了联动检查，实现了执法检查全覆盖。在保留以往成功经验的基础上，此次执法检查还进行了一些探索创新：邀请具有专业背景的代表和专家参加检查，引入第三方参与评估，为执法检查提供技术支撑和专业参考；工作方法上将调查研究、法制讲座、专家辅导、听取汇报、征求意见有机串联起来，形成了共同打好水污染防治攻坚战的强大合力。

专题询问篇——一问一答直击群众关切

8 月 30 日，唐山市十五届人大常委会第二十五次会议举行联组会议，就水污染防治工作开展专题询问。7 名市人大常委会委员结合我市水污染防治工作实际，围绕普遍关心关注的工业废水达标排放、污水处理设施配套建设、陡河水库饮用水水源地保护等问题进行了询问。市政府相关部门主要负责同志对委员们提出的问题认真坦诚，一一应答，加深了委员对水污染防治工作的了解，回应了社会的关切，表明了进一步做好水污染防治工作的决心。

“水污染防治，是个复杂的系统工程。我市水环境治理成效如何？地下水质情况如何？”市人大常委会委员张冬梅率先提问。

市生态环境局副局长邢国军回答说，近年来，我市水环境质量逐年改善。国家和省、市级考核的水质断面水质达标率达到 89.8%，纳入河北省考核的 4 个地下水监测点位，全部达到三类水质标准要求。有理有据，简明扼要的回答让张冬梅委员很满意。

紧接着，龚瑞昆委员又问：“工业企业、工业集聚区废水排放直接影响水环境质量，我市开展了哪些治理和监管工作？总体情况如何？”邢国军回答：“重点开展了推进重点行业治理工作、推进涉水企业入园进区，实现废水集中收集处理。强化企业监管，安装水质在线监测设施，实时在线监控核查，对超标排放的企业予以严肃查处。根据水质在线监测统计结果，目前我市工业企业的废水排放达标率稳定在 95% 以上。”邢国军以让大家放心的口吻耐心地回答。

“部分工业废水不稳定达标排放的原因是什么？我市的工业集聚区是否都配套建设了污水集中处理设施？有多少尚未配套建设或尚未联网监测？”龚瑞昆委员追问道。

邢国军说，一是由于部分企业管理人员水平相对较低，设施设备发生故障后不能及时维修维护，造成废水超标排放。二是个别企业存在设备老化问题，容易出现故障。三是部分企业废水治理水平还有待进一步提高。我市共有省级以上工业园区 18 个，全部配套污水处理和水质在线监测设施。

水污染防治法规定，城镇污水应当集中处理。关于城镇污水处理设施，也是大家关注的问题，李虹委员问道，“我市城镇污水处理设施建设的开展情况如何？大多数城镇尚未配套建设污水处理设施，主要原因是什么？”

市住房和城乡建设局局长李再东回答说，我市一直积极推进小城镇污水处理工作，有二分之一的乡镇已具备污水处理能力或正在建设中，该项工作在全省各地市中走在前列。目前，我市还有一些小城镇未配备污水处理设施，主要有两方面原因：一是上级政策层面尚无明确要求哪年全部建成，二是建设和运营资金压力较大。下一步，按照市委、市政府统一部署，积极做好统筹规划，加强政策引导，全力推动小城镇尽快实现污水集中处理。

陡河水库目前是我市唯一的地表水饮用水源地，是全市区居民生活用水水源地，饮用水安全至关重要。张进霜委员问了一个大家都十分关心关注的问题：“我市陡河水库饮用水水源地保护采取哪些措施？还存在哪些问题？为消除对陡河水库水质造成的污染隐患，有关部门应采取哪些措施？”

面对大家期待的目光，市自然资源和规划局副局长段彩芹的回答犹如一剂放心丸。她说，对陡河水库饮用水水源地，我市从用地审批、矿产管理和行政执法等各个层面均采取最为严格的措施，确保全市饮用水安全。在土地转用征收、供应中，凡涉及陡河水库饮用水水源地范围内土地，必须先征求环保部门意见，未经环保部门同意，不予上报办理转用征收手续，不予划拨和出让。同时将陡河水库水源地一级、二级保护区列为矿产资源总体规划禁采区，禁止新设矿权，目前一级、二级保护区内未批准任何矿权。对于违法开采行为予以严密防控和打击，涉嫌犯罪的，依法移送公安机关追究刑事责任。

关于消除陡河水库的污染隐患，市水利局局长李建华说，近年来，我局一手抓治理管护，一手抓宣传教育，全力加强水源地保护，陡河水库水源地水质始终保持在地表水三类及以上标准。具体措施是加大执法宣传力度，广泛开展水法规宣传，营造管水护水社会氛围；全面清理库区及周边水产养殖，实施严格管理。多措并举，确保水质安全。优化调水方案，增加库区水体置换频次；改善水生物结构，提高水体自净能力；科学监测水质，扩大监测范围，提高监测频次，及时分析调水对水库水质的影响；持续扩大绿化面积，不断改善库区生态环境。积极推进陡河水库封闭工程。

对于饮用水安全状况，群众有知情权，孙昌彦委员专门就饮用水源、供水单位和用户水龙头出水饮用水安全状况信息进行询问。他问道，“我市是如何落实这项工作的？各部门如何进一步加大监管力度和宣传力度，进一步提高公众的知情度和放心度？”

市生态环境局副局长邢国军答，对应集中式饮用水水源地水质监测频次，市生态环境局定期在官方网站上公布水质状况，广大市民可以随时查询相关信息。今后，市生态环境局还将借助市政府网站、微信平台、公众号等方式，进一步提高公众的知情度和放心度。

市城市管理综合行政执法局局长冀桂梅说，我市严控出厂水质，采取超滤膜工艺对净水厂实施了升级改造，城市供水净化处理达到国内一流水平。严把输配水环节，启动实施了老旧供水管网改造工程，使 126 个小区 10 万余户的居民受益。严密监测水质，按照国家管网水质检测要求进行检测化验，进一步延伸水质检测服务，织密供水监测“网格”。积极做好供水宣传，不断增强广大市民节约用水、科学用水、安全用水的意识，营造全社会保护水资源，节约水资源的良好氛围。

市卫生建设委员会副调研员苑东强说，卫生健康行政部门严格落实饮用水水质信息公开工作制度，按照省卫生健康委要求，公开频次为每季度 1 次，信息分别在本级政府门户网站、卫生健康行政部门门户网站公开。下一步，将进一步加强与城管、水利、农业农村等部门之间的沟通协作，加快推进改厕工作，提高饮用水安全监管和应急处置的能力和水平，妥善应对突发饮用水污染事件，有效保证广大人民群众的身体健康和生命安全。

防治水污染，保护水生态，打好碧水保卫战，是中央和省市委作出的重大决策部署，是打赢水污染防治攻坚战的重要组成部分。

“我们充分发挥人大作用，坚持以法治思维履职行权，不断加大水污染防治和水生态保护推动和监督力度，推进市委‘全域治水，清水润城’决策部署落地生根，全力助推打好碧水保卫战。”唐山市人大常委会主任郭彦洪说。（作者单位：唐山市人大常委会研究室）

突出“四化”建设　用好代表联络站

宁晋县河渠镇代表联络站

为充分发挥基层人大代表作用，提升乡镇人大代表履职积极性，河渠镇代表联络站按照市县人大要求，不断开展机制创新，围绕硬件配置、家站运行、代表活动、视察监督四个重点，突出“四化”建设，探索长效运行机制，建好、用好代表联络站，在服务发展、服务民生上取得了一定成效。

在硬件配置上，突出“标准化”，积极搭建双向联络平台。过去乡镇人大除每年召开1–2次人代会外，闭会期间各不联络，代表履职几乎空谈。省、市、县提出建设代表联络站要求后，河渠镇党委高度重视，给予大力支持，在资金、人员、设施配备上给予了充分保障，按照“有组织、有场所、有挂牌、有设备、有制度、有资料的“六有”标准进行了创建，并高规格建设了“四室”（代表活动室、选民接待室、代表档案室、图书阅览室），配齐了电脑、空调、打印机、投影仪、桌椅、资料柜等各项基础设施，为人大主席团联络代表，代表联络组织搭建了双向平台。

在家站运行上，突出“制度化”，积极搭建代表履职平台。河渠镇人大把全面推进代表联络站建设，作为推动人大工作与时俱进的一项重要举措，镇党委高度重视将如何创建一流代表联络站列入了党委中心工作重要日程，全力推进建站工作。

（一）不断健全常规运行机制，提高工作凝聚力。建立健全选民接待制度、代表学习制度、代表履职制度、代表联系选民制度、档案管理制度等，规范联络站的“六簿一册”。同时，通过市、县人大各级领导也多次进站开展指导工作，不断帮助完善联络站运行机制，促使中心联络站能有序推进各项工作，进一步发挥人大代表的依法履职作用。

（二）不断健全建议办理机制，提高选民满意度。全方位开辟多种渠道收集民情民意：一是代表接待日接访收集；二是民意收集箱收集；三是代表联系选民收集；四是微信群收集。对收集到的各类民情民意，实行“代表收集、主席团交办、有关部门承办，代表跟踪督办”的代表建议办理制度。对可以立刻处理的，接访代表马上提出建议意见，要求相关部门进行解决，并由接访代表负责回复来访群众；对不能立刻处理的，要求接访代表及时反馈人大主席团，商讨解决方案，交相关部门办理，并定期安排相关部门负责人到代表联络站跟群众进行面对面沟通，并由代表进行跟踪督办；对确实无法解决的，做好群众的解释工作，确保每一项建议都能处理到位。

（三）不断健全沟通交流机制，增强履职实效性。一是定期召开人大工作例会，指出薄弱环节，推广先进做法，互相监督、互相交流、互相促进，进一步提高活动质量。二是落实“双联系”工作，实现镇人大主席团成员与人大代表、人大代表与基层选民的无缝对接，畅通民意渠道。三是开展代表约见制度，坚持“请进来”与“走出去”相结合，代表可以约见镇政府领导及部门负责人，邀请他们到联络站与选民进行面对面的沟通交流。

在代表活动上，突出“常态化”，积极搭建代表活动平台。根据年初制定的年度活动计划，坚持“请进来，走出去”，定期约见政府机关负责人到家站述职评议，积极组织代表走进农村、走进企业，走进项目现场，走进田间地头，倾听社情民意，联络站共组织代表学习、接待、视察、走访、座谈、述职等各类活动 50 余次，代表活动载体不断丰富，密切联系群众的纽带日益强韧。一是坚持“月月有活动”。将每月的 15 日设为代表活动日，积极举办“代表小讲堂”活动，挑选各行各业的代表以讲座的形式，组织学习法律、养生、运动、教育等内容。二是坚持“季季有监督”。每个季度至少组织一次人居环境整治、扶贫攻坚、大气污染防治、民生实事项目等重点工作视察监督，听情况、谈问题、提建议。三是坚持“年年有述职”。每年组织 20% 代表向选民述职，向选民公开代表履职情况，激发代表履职积极性。同时，建立了代表“一人一档”履职档案，要求代表将自身参与的各类活动以图文结合的方式记录在档，并形成专属档案，每年公布一次履职情况。从代表参加会议、实地视察、小组活动、联系选民、提出建议、遵纪守法等方面情况，进行评星定级，引导其他代表思齐赶超、争创一流，充分发挥代表作用。

在视察监督上，突出“实效化”，积极搭建为民谋福平台。基层人大工作要做出成绩，需要围绕党委中心工作，围绕群众关心问题，加强监督实效，不搞形式化，真正做到解决实际困难，促进经济社会和谐发展。河渠镇代表联络站组织代表围绕人居环境整治、河道治理、垃圾治理、扶贫攻坚、大气污染防治、基础设施等当前中心工作到相关站所、村开展视察监督，以代表视角评议工作情况，督促各站所及各村两委干部主动担当、积极作为，将各项工作落到实处。在今年春季河渠镇“三清三拆”中，河渠镇人大组织代表分三批对各村环境卫生进行监督评议，评议结果报告镇党委通报镇政府，由镇党委对 3 个村支部书记进行了提醒约谈，有效推动了全镇农村人居环境整治的高质、高效开展，提升了群众满意度。如对原李家营办事处近 7 个村群众交通不便问题，镇人大集中调研后提出合理建议，交镇党委、政府研究后，积极争取资金将赵村至南留桥道路打通，大大缩短了群众到县城时间，得到了广大群众的广泛称赞。

聚焦民生改善　践行为民初心

——晋州市人大依法监督提升民生温度侧记

郑增法

不忘初心，方得始终。习近平总书记强调，守初心，就是要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，以坚定的理想信念坚守初心，牢记人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。近年来，晋州市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，不忘初心，牢记使命，着力践行以人民为中心的发展理念，倾情民生保障，积极为民履职，把实现人民群众对美好生活的向往作为重要的工作目标，把监督的触角延伸到民生关注的各个角落，从百姓普遍关注的热点难点入手，开展调研视察、执法检查、专题询问，推进了民生实事的加快落实，提升了民生温度，践行了人大常委会的为民初心。

跟踪问效食品药品安全，让群众吃得放心

食品药品安全涉及千家万户，百姓十分关注，晋州市人大常委会通过专题询问、审议报告、执法检查等形式，持续对食品药品安全实施监督，有效保障了群众饮食安全。

为了进一步督促食品药品监管工作责任落实，保障食品安全法、药品管理法的贯彻实施，2018 年晋州市人大常委会组成执法检查组，认真开展了“两法”贯彻实施情况的执法检查。通过视察前培训，发布公告、发放调查问卷、召开座谈会等多种形式广泛征求社会各界对食品药品安全监管工作的建议，收到各种意见、建议 100 余条。同时督促执法部门自查自纠；实地察看了神威药房、谷连天饭店、曼诺商厦超市、旺源奶牛养殖场等场点的食品药品安全工作，听取了主管部门汇报并召开座谈会；随机调查走访了部分小餐饮店、小加工店、小商贩、小卖部、小药店等 20 余家。促使食品药品安全市、乡、村“三级”监管网络进一步完善。在此基础上，市人大常委会持续抓好跟踪监督工作，双节前对食品安全监管工作进行了视察，确保群众的饮食安全。

在市人大常委会的监督和支持下，相关部门检查食品药品生产经营单位 1038 户次，抽检 1716 批次，查办食品类行政案件 99 件。破获食品类刑事案件 9 起，端掉黑窝点 3 个。通过严厉打击食品药品安全领域的各种违法犯罪行为，近年来全市没有发生重大食品药品安全事故，食品药品安全稳定可控，社会各界对食品药品安全监管工作综合满意度逐年上升。

高度关注群众卫生健康，解决群众就医难题

在深化医疗卫生体制改革的新形势下，晋州市人大常委会依法督促政府及相关部门严格按照国家新医改方案推进各项工作，有力地保障和促进了卫生事业的健康发展，使这项民心工程惠及到千家万户。

着力推进医疗卫生服务体系建设工作。2019 年 5 月晋州市人大常委会组成视察组对医疗卫生服务体系建设进行视察。先后到东里庄中心卫生院、疾控中心、妇幼保健院、中医院进行察看，随后进行汇报座谈。督促市政府一是进一步加大医疗设施投入力度，更新设备，改善医疗条件。二是进一步完善均衡卫生服务体系建设，优化基层公共卫生服务资源。三是进一步加强医务人员队伍建设，加大专业人才培养、引进力度，建立名医队伍。四是采取多种形式进一步加大健康卫生知识的宣传力度，营造未病先防的良好氛围。着力推动医疗卫生条件改善。为加快市中医院迁建项目顺利推进，市人大常委会听取卫生工作专项报告并开展专题视察，督促和支持市政府召开项目建设推进会，加大资金投入，加快施工进度，保质保量按时完成搬迁任务，让群众享受到满意的医疗卫生资源。民有所呼，我有所应，为落实代表们提出的市医院电梯数量少不能满足日益增长的患者需要的建议，市人大积极跟踪督办，督促市政府及相关部门积极筹措资金 600 万元，增建电梯 4 部，改善就医条件。

持续关注教育问题，办好人民满意的教育

要办人民满意的教育，实现素质教育，必须促进义务教育的均衡发展。为此，晋州市人大持续关注教育问题，2018 年组织开展了对教育均衡发展专题询问。15 位市人大常委会组成人员、市人大代表从不同的角度围绕教育均衡发展的经费保障、师资配备、教学质量、

超大班额等 15 个民众普遍关注热点问题分别进行了询问，市政府及 10 个职能部门负责人坦诚直言，敢于面对，认真应询，并对存在的问题承诺了改进措施。

“与政府部门负责人‘一对一’提问，‘面对面’答复，比平时‘文来文往’答复更直接。希望政府部门抓好承诺事项的落实，真正办成人民满意的教育。”参加询问的人大代表们纷纷说出了自己的感受。

为确保“问”有实效，市人大及时将委员提出的问题和建议进行了认真归纳整理，形成了书面审议意见。同时采取听、看、查等多种形式，加强对审议意见跟踪督办。市政府及职能部门边整边改，成效显现。第七小学等 10 所学校新建改建完工，“大班额”、校园周边环境等一系列问题得到及时解决。

倾情民生保障，提升群众幸福指数

晋州市人大常委会始终坚持民生问题无小事，围绕关系群众切身利益的问题，一件接着一件干，着力推动群众幸福指数提升。随着老龄化社会到来，如何健全养老保障体系、发展养老服务业等成为群众关注的焦点。为推动养老服务体系建设工作加快发展，2018 年晋州市人大组成专题调研组开展调研活动，实地察看了市中心敬老院、安心养老院、善德养老院等 11 个养老服务机构建设及运营情况，听取了市民政局主要负责人工作汇报。通过座谈交流，查阅资料，走访部分群众，调研组针对存在的问题提出了加大投入、整合资源、加强业务培训、提高从业人员的待遇等意见和建议。

在市人大常委会的精准监督下，市政府积极落实代表建议，对养老服务体系建设高度重视，逐年增加投入，惠老政策不断完善。投资 3000 万元，新建公办敬老院两座。鼓励支持民办养老机构的发展到 13 家，拥有床位 1994 张，入住率不断提高，大大改善了养老条件，为推动养老事业发展作出贡献。

紧盯扶贫脱贫攻坚，小康路上不能让一户掉队

习近平总书记强调，2020 年，全面建成小康社会，一个不能少；共同富裕路上，一个不能掉队。晋州市虽然不是贫困县，但仍然存在部分贫困户，为了在小康路上不让一户掉队，2018 年市人大常委会积极开展扶贫脱贫攻坚联动监督活动，成立了 8 个联动监督活动小组和三个专业小组，听取审议扶贫工作专项工作报告，召开座谈会 6 次，入户走访 223 户，查阅了相关资料，梳理出扶贫脱贫攻坚方面的问题 9 个，对存在的问题提出整改意见，并对整改情况进行跟踪监督、持续监督，打出了联动监督的组合拳，确保了活动效果。晋州市政府投资 4719 万元，严格落实产业、金融、就业等各项扶贫政策，医疗救治 4.8 万人次、危房改造 225 户，2018 年实现精准脱贫 2081 户 3867 人。

点点滴滴系民生，一枝一叶总关情。一次次专题调研、专题询问和视察的深入开展，一件件代表意见建议的扎实办理，推动解决了一件件群众最期盼、最直接、最现实的问题，晋州市人大常委会用实际行动践行了“为民履职”的庄严承诺和以人民为中心的发展思想，提升了百姓的幸福指数，向晋州人民交出一份不忘初心，牢记使命的新时代答卷。

（作者单位：晋州市人大常委会）

立足自身优势　创新发展模式
走出一条共同富裕之路

——关于曲周县东刘家庄村集体经济发展情况的调研报告

刘彦朝　尹玉刚　闫凌云

党的十九大报告指出，要“深化农村集体产权制度改革，保障农民财产权益，壮大集体经济。”为了解农村集体经济发展情况，我们到邯郸市曲周县东刘家庄村进行了专题调研。

东刘庄村位于曲周县城东郊，南邻邯临路，西邻外环路，全村共有 160 户 612 人，党员 24 名，耕地 1020 亩。近年来，东刘庄党支部，不断深化农村土地制度改革和集体产权制度改革，以支部领办合作社的方式，通过整村土地流转，规模集约经营，走上了产业发展、农民增收的致富道路。村党支部与科研院校、农技部门等合作，建立了棉麦双丰、欧式苗圃、高产玉米、蔬菜花卉四大基地，村民年人均纯收入 2.4 万余元，村年集体收入 40 余万元，先后获评“省级美丽乡村”“科技农业村”“文化之村”，一个以现代农业为基础、以集体经济为支撑、村民获得感幸福感日益提升的新农村初步建成。

一、准确把握自身优势，积极寻求富民强村新路径。东刘庄村同大部分农村一样，在经济发展转型过程中也面临着一些“老大难”问题：产业单一低效，大部分村民都是种植小麦和玉米，一年收获两季，耕种效率低，农民增收难；村内道路坑洼不平、垃圾随处可见，雨天雪后泥泞难行；村民没有活动场地，文化生活单调乏味；集体经济没有收入，村庄治理无法保障，村“两委”办公场所破败不堪。面对这些问题，村“两委”多次组织村民讨论。大家认为，东刘庄村处在平原地区，没有特有资源，村里最大的优势就是土地。要打翻身仗，只能在土地上做文章。为此，他们借鉴外地经验，决定实行“党支部 + 合作社”发展模式。按照“农民入社、土地入股、合作统管、利益共享、风险共担”的原则，由村两委牵头成立农业合作社，以“党支部”作为强大后盾，把全村土地统一流转到合作社，统一经营，发展现代农业，提高土地的经济效益。

实行“党支部 + 合作社”后，流转到合作社的土地，除村边 200 多亩土质较次的零散地块留作合作社自营外，其余 800 多亩很快便被 3 家资质好、经济实力强的公司租用。据租赁者讲，之所以愿意来此承租土地，关键在于出租者是集体，而不是分散的农户，洽谈对象单一，协商方便，即使租金高一点儿也合算。以多肉植物为产业的春晖农业科技有限公司是其中一个代表，公司创建人张晓东并不是本村人，受刘家庄便利的土地流转方式和高效和谐的营商环境吸引，才来此创业的。公司成立 4 年多来，通过“互联网 + 种植”的产销方式，已发展成为日销售 1.5 万株、年销售额 1000 余万元、直接用工 80 余人（其中 23 人属于建档立卡贫困户）、间接带动 200 余人就业的新兴农业企业，实现了企业和群众互利共赢。

二、勇于转变经营理念，大胆探索富民强村新模式。理念决定道路，思路决定出路。

东刘庄村党支部一班人发挥主心骨作用，在合作社的谋划成立、经营管理等环节，面对现实，大胆破题。

（一）转变经营思路，着力解决村民忧虑。通过公司化经营，解决“谁来管”的担忧。2011 年 9 月，东刘庄村以集体名义，注册成立东刘庄棉花种植专业合作社，设立合作社理事会、监事会，并配备专门财务人员，与村“两委”实行两本账，所建台账由乡财政所代管，确保财务管理规范、安全。通过股份制运作，解决“收益低”的担忧。土地股由农户自主选择，按照 1 亩地 100 股、每股 10 元的标准，以保底不分红和入股可分红两种方式将土地流转给合作社，实现了保收增收。土地流转后，国家发放的种粮补贴仍按原土地承包权全部发放到户，村集体不截留一分钱；将田间道路、水利设施等作为集体资产入股，收益归村集体所有；对合作社经营的耕地，购买农业保险，为防范意外风险撑起“保护伞”。通过平面图确界，解决“土地权属归谁”的担忧。对村民原有承包地，在四界打下灰桩，记录在案，制成土地平面图，并依此进行确权登记，给村民吃下定心丸。通过协会式帮扶，解决“就业难”的担忧。合作社成立务工协会，负责发布用工信息、提供就业服务等，解决村里富余劳动力的就业问题，目前已转移劳动力 200 余人。

（二）转变经营方式，着力增加土地效益。合作社托管土地后，将土地全部归整成方，大力推进规模经营。夯实发展基础。先后投入 60 万元购置农业机械、硬化田间路、完善机井管道等硬件设施，并定期对合作社管理人员和村民进行培训，提高素质，为加快发展奠定基础。加强对外合作。与中国农科院棉花研究所合作建立了 200 余亩的棉花品种试验示范基地，与河北省农科院合作建立了 200 亩的玉米高产示范基地等，土地收益大大提高。实行整体出租。土地成方连块地整体出租，吸引不少企业、公司前来洽谈。邯郸七彩苑和环美园林两家苗木企业，建设了占地 400 余亩的欧式苗圃基地，种植国槐、白蜡、丝绵木等经济价值较高的苗木。曲周县绿贯通蔬菜专业合作社租地 200 余亩，谋划建设温室大棚 100 个，发展订单蔬菜种植。

（三）转变监管模式，着力推进村务公开。充分发扬民主，让群众说了算。在土地流转时，把决策权交给群众，让村民讨论决定流转方案，最终商议每亩土地租金以 950 斤小麦乘以当时小麦市场价格即 1064 元进行入股折算。仅 20 天时间，全村群众全部自愿加入了合作社。推行“阳光村务”，让群众心里有数。每半年，主动将村务、社务、分红方案、收益分配等事项向村民公开，接受评议。同时，鼓励群众参与管理，对公共事务表现积极的社员，优先安排用工名额。

三、积极追求人和景美，不断丰富乡村振兴新内涵。经过短短几年发展，东刘庄实现了由“脏、乱、差”向“绿、富、美”的转变。今天的东刘庄，生活富裕、生态和谐、环境优美、卫生整洁、民风淳朴，正昂首阔步迈向致富奔小康的康庄大道。

（一）农民致富途径从“单一”到“多元”。土地流转后，大量农民从单一的田间劳作中解放出来，可以获得土地租金、国家补贴、入社参加劳动的薪金、外出打工工资等多种收入。社员陈登吉，年过六旬，有 3 亩多承包地。2013 年前，他一直在天津、北京等建筑工地打工；2013 年返乡与老伴儿一起参加合作社劳动，老两口每年可获得土地租金

3600 元，合作社打工薪金 16800 元，负责浇地薪金 9600 元，打扫村内卫生收入 7200 元，年收入合计 37200 元。

（二）农村集体收入从“无一进项”到“多金同入”。收入来源主要有：土地租金，东刘庄村外租土地每年收取租金 1200 元 / 亩，付给社员 1064 元，合作社收入 136 元，仅此一项，村集体年可收入近 11 万元。协议提成，在与承租单位签订租地合同时，约定企业建的大棚和种植的苗木产生效益时，每个大棚每年要向合作社交 300 元提成，每销售 1 株苗木向合作社交 1 元提成，目前两项每年可提成近 7 万元。自营地产出，通过与邯郸市农业农村局合作“渤海粮仓项目”，由市农业农村局免费提供技术指导和种子、化肥等生产资料，合作社负责种植并配合收集每个品种产量和抗病虫害情况等种植数据，卖粮收入全部归合作社，除去社员工资支出，每年纯收入 19 万元。还有为落户本村企业提供机井、农机等服务，每年可收 3 万余元。以上四项合计，村集体年收入可达 40 万元。

（三）农村公共服务从“零敲碎打”到“整体推进”。村集体有钱办事，服务农村发展的劲头更足了。近几年来，东刘庄村通过“集体投 + 上级帮”，先后投入 300 余万元加强基础设施建设，实现了村内街巷全部硬化、绿化、亮化、美化；修建垃圾池、配备垃圾清运车，组建卫生管理队伍，实现了村容整洁常态化；建设近 5000 平方米的村民中心和广场，安装了体育器材，打造了占地 400 多平方米的土地改革陈列馆和占地 5 亩的农耕文化体验苑等公共设施，极大丰富了村民的业余文化生活；建设高标准便民培训中心，利用远程教育平台组织村民学习育苗、蔬菜种植技术，提高技能水平，引领全村发展。

（四）农村干群关系从“背对背”到“心连心”。几年来，通过村民共建，拉近了干群距离，增进了干群感情，出现了可喜的“双向”相融局面，干部谋事向群众问计策，群众有难题向干部求解答。针对群众矛盾纠纷，探索实行矛盾调解机制，推选村内威信比较高、处事公平公正的老干部担任调解员，使群众的矛盾纠纷不出门便得到有效解决，促进了村内稳定和谐。

（五）农村基层党建从“组织虚弱”到“一呼百应”。通过“党支部 + 合作社”发展模式，村两委班子的感召力、凝聚力、战斗力大幅提升，在群众中的威望越来越高，执行力越来越强，开创了党建、社建良性互动的和谐发展局面。村民的民主意识、守法意识、集体意识和主人翁意识也有了明显提升，参与新农村各项建设更为积极主动，有效加快了农村民主建设进程。

东刘庄村党支部坚持树牢宗旨意识，始终把群众利益放在首位，成功推行“党支部 + 合作社”模式，使一个传统平原村实现华丽转身，给我们带来多方面的启示。

启示之一，发展壮大农村集体经济，必须建强基层党组织，发挥带动引领作用。农村富不富，关键看支部，一个好的村支部就是一面旗帜，就能凝聚起强大的发展力量，就能带富一方人，引领新发展。东刘庄村党支部一班人面对困境，主动找出路、寻对策，以村集体名义组建合作社，实行规模经营，发展现代农业，有效解决了当前形势下农村发展难、农民增收难等问题，让农民得到了实惠，广大农民群众更加拥护党的领导。

启示之二，发展壮大农村集体经济，必须发扬民主广泛参与，形成共识凝聚力量。东

各地开展主题教育情况

秦皇岛：10 月 23 日，秦皇岛市人大常委会党组书记刘辰彦以“用党的创新理论武装头脑指导实践，推动新时代地方人大工作创新发展”为题，作主题教育专题党课。市人大常委会机关党员干部一起聆听了党课。刘辰彦的授课以参与主题教育的体会感悟为切入点，紧密结合市人大工作和机关建设的实际，不仅全面系统地谈了政治理论学习收获，而且从习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想二者相结合、相贯通的高度，总结了市人大常委会近几年在立法、监督、代表工作和机关建设等方面的创新和亮点，为加强和改进人大工作指明了方向，具有很强的指导意义。

保定市：10 月 23 日，保定市人大常委会及机关举行主题教育专题党课活动。市人大常委会党组书记马誉峰以“坚定理想信念　忠诚干净担当　以实际行动推进新时代中国特色社会主义伟大事业”为题，为机关全体党员干部上了一堂生动的党课。马誉峰围绕“什么是共产党人的初心”“为什么要坚持初心和使命”“如何践行初心和使命”等课题，以史为鉴、以事为例、以实为基，深刻诠释了共产党人的理想信念和宗旨使命，全面阐释了新时代中国共产党人不变的奋斗姿态和执政之魂。马誉峰强调，“不忘初心、牢记使命”是贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的一条红线。市人大及其常委会要紧紧围绕习近平总书记提出的“四个善于”开展工作，遵循“三个法定”原则履行职责。

邢台市：10 月 22 日，邢台市人大常委会党组召开主题教育对照党章党规找差距专题会议。市人大常委会党组书记魏吉平主持会议并作总结讲话。会议听取了市人大主题办关于近期征求对市人大常委会党组意见建议情况的汇报；学习了《中国共产党章程》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党纪律处分条例》和主题教育有关要求。随后党组成员逐一发言，深入检视个人存在的突出问题，并相互提醒警醒。会议强调，要在整改落实中“淬火成钢”，对查摆出来的问题，坚持边学习边对照边检视边整改，把抓好整改和做好人大工作相结合，以整改落实的成效促进人大工作再上新台阶。

（接前页）刘庄党支部一班人，遇事同群众商量，大事通过村民大会讨论、由群众说了算，并实行村务、财务公开，让群众心里底数清，得到了群众的认可和信任，集体经济获得良性发展。东刘庄村组建的合作社，为村党支部在农村经济发展中充分发挥作用搭建了舞台，实现了惠民富民，得到了群众拥护。

启示之三，发展壮大农村集体经济，必须解放思想勇于改革，因地制宜大胆创新。解放思想，勇于改革，敢于创新是东刘庄实现高质量发展的一个显著特征，东刘模式有效解决了村级党组织在农村发展中“想做又做不了、能做而做不好”的问题，解决了当下农村经济社会发展中，村党组织服务群众能力滞后，带领群众致富方面缺乏抓手的问题。集体经济的大发展，为建设美丽乡村、小康社会提供了有力的支撑。

（刘彦朝为省人大常委会副秘书长，尹玉刚为省人大常委会农工委正处级干部，闫凌云为省人大常委会农工委办公室副主任）

邯郸市：10 月 22 日，邯郸市人大常委会党组书记崔永斌到武安市，以“从人民代表大会制度的建立和发展看党的初心使命”为题，为党员干部们讲了一堂深刻而生动的专题党课。崔永斌强调，我们一定要坚定人民代表大会制度自信，充分发挥国家根本政治制度的优势和作用，实现党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，让人民代表大会制度在践行初心、担当使命的道路上与时俱进、创新发展、行稳致远。

孟村县：10 月 22 日，孟村县人大常委会主任杨玉龙到宋庄子乡，以“深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，切实肩负起改革发展稳定的职责使命”为主题，宣讲专题党课。宋庄子乡党政班子成员、“不忘初心、牢记使命”活动小组成员，部分村党支部书记共同聆听了党课。

柏乡县：10 月 22 日，邢台柏乡县人大常委会在柏乡县人大代表之家，召开主题教育讲党课暨市县人大代表述职评议会。县人大常委会主任张运涛以“以党的伟大自我革命、推动伟大社会革命”为主题，为与会代表上了一堂党课。3 名市人大代表和 2 名县人大代表进行述职，并现场进行了测评。

玉田县：10 月 21 日，玉田县人大常委会主任周庆岩以“牢记初心担当使命，做新时代人大优秀党员干部”为题，为人大机关全体党员干部讲授党课。县人大常委会副主任张耀武、张宝忠、李振兴，县委第二督导组成员，县人大机关全体党员干部聆听党课。

曹妃甸区：10 月 21 日，曹妃甸区人大常委会副主任佟秀媛为区人大常委会选任代工委的同志和柳赞镇人大机关全体同志讲党课。题目为“不忘初心、牢记使命，更好通过人民代表大会制度保证和发展人民当家作主”。她强调，一定要从保证和发展人民当家作主这个政治高度上认识我们的工作，对自身工作提出更高的要求。

定州市：10 月 21 日，定州市人大常委会党组召开主题教育调研成果交流会。市人大常委会党组书记周胜会主持并讲话。会上，党组成员对照初心使命，结合工作职责，认真交流调研成果，直面调研中发现的突出问题，深入剖析根源，提出解决问题的具体措施。周胜会指出，要做好调研成果的交流和运用，在解决问题和推动工作上取得扎实成效，为深入实施“12339”战略，建设经济强市、美丽定州作出积极贡献。

巨鹿县：10 月 22 日，巨鹿县人大机关召开对照党章党规找差距、交流调研成果专题会议。县人大机关全体党员参加了会议，会议由县人大党组书记薄东平主持。会议传达学习了赵一德副书记在全省第二批主题教育单位和巡回指导组培训工作会议上的讲话；学习了《党章》《准则》《条例》。薄东平带头作对照检查发言，并介绍调研情况、分享调研体会；常委会党组成员、机关党组成员依次作对照检查发言，并交流调研成果。薄东平对机关党员干部对照检查发言、调研情况提出意见，问题找得要再精准、整改措施要再具体、调研要更贴近工作实际。

临城县：10 月 21 日，临城县绿岭果业公司代表联络站组织驻站代表开展“忆初心、学保国、为民服务促发展”活动。县人大常委会主任李凯军应邀参加。驻站代表参观了李保国纪念馆，党员代表重温了入党誓词。驻站代表围绕学习李保国精神及走访全县企业情况，畅所欲言，纷纷表示，要带头学习和发扬李保国同志心系群众、扎实苦干、奋发作为、无私奉献的崇高精神，彰显企业特色，履职尽责，充分发挥企业界人大代表作

用，认真践行好初心和使命。

鸡泽县：10 月 22 日，鸡泽县人大常委会举办牢记初心使命、提升代表履职能力培训班。驻鸡泽的省、市、县人大代表及县人大机关和乡镇人大专职人员共 180 余人参加了培训。这次培训活动分两个阶段进行。上午，邀请市人大常委会调研员王世明授课。王世明围绕什么是人大代表、怎样做一名称职的人大代表和如何做好乡镇人大工作等方面，进行了深入浅出的讲解。下午，组织县人大常委会组成人员、部分人大代表、机关工作人员和乡镇人大专职工作人员赴邯郸市人民代表大会史馆和邯山区农林二社区，参观学习人民代表大会制度的发展历程、邯山区代表联络站小板凳连心桥等经验，在社区的初心课堂上了一次党课。

曲周县：10 月 23 日，曲周县人大常委会以“联系选民 + 征求意见”为主题，指导家站开展每月一次的代表集中活动，持续推进主题教育走深走实。曲周县人大常委会主任、副主任带领机关科级干部，分成 10 组分别深入到 10 个代表家站指导开展主题活动，各代表家站分别组织本辖区内县级以上人大代表及 5–10 名乡级代表参加集中活动，广泛征求了选民的意见建议。

肥乡区：10 月 24 日，肥乡区人大常委会机关召开党员会议，区人大常委会主任蔡清彬，副主任李抬一、王绍山以普通党员身份参加会议，并依次将自己的入党申请书与机关全体党员进行了分享，回顾了自己的入党初心，分享了成为一名共产党员以来的成长历程。通过开展重温入党申请书活动，党员们纷纷表示很受触动，在今后的工作中将牢记党的宗旨，履职尽责、清正廉洁、克己奉公，发挥好党员的先锋模范作用，推动人大各项工作更好开展。

*** 赞皇县人大对民心工程项目办理开展专题询问**　10 月 28 日，赞皇县人大常委会对民心工程办理情况进行了专题询问。会前，组织委员针对工程办理情况，向代表和群众进行了广泛的问题征集，共征集问题 26 条。通过归类梳理，形成有代表性的问题 11 条，在专题询问会上向政府及承办部门进行了面对面的询问。工程进展有快有缓，项目落实有好有慢。委员们对各项工程进展都进行了详细了解，提出的问题切合实际，直指问题根源。民心工程项目专题询问，使委员、代表们了解到了自己票决出的民心工程到底办得如何、办到了那种程度、能否顺利完成，增强了代表履职的信心和责任心，体现了人大监督的力量。民心工程项目专题询问，使政府及承办部门思想认识再次得到提高，沟通协作得到更好加强，在推进民心工程顺利进展的同时，也提高了人大的监督实效。

（赞皇县人大办）

*** 三河市人大开展药品管理法执法检查**　近日，三河市人大常委会组织开展药品管理法执法检查活动。三河市人大常委会副主任李振江、部分委员及人大代表参加检查。检查组实地察看了三河市医院、北京同仁堂三河富达店，并听取了市场监督管理局关于药品管理法贯彻执行情况的工作汇报。视察组指出，要加强组织领导，提高药品管理法贯彻实效。要重视社会宣传，提高全民用药安全意识。要加大监管力度，提高药品安全保障水平。要加强队伍建设，提高干部综合执法能力。（三河市人大办）

*** 抚宁区人大视察农村道路交通秩序整治工作**　10 月 23 日，抚宁区人大组织法制委员会组成人员视察了该区农村道路交通秩序整治工作。视察组一行实地视察了榆关镇

农村道路交通安全劝导站，了解了其建设使用情况；到榆关镇大刘庄小学，详细询问了接送学生车辆安全管理情况；到留守营镇潘官营村南弯道处，察看了交通事故隐患治理情况；到留守营集市及停车场，了解了路边集市及静态停车管理情况。视察组建议，要强化源头管控，进一步消除安全隐患。要丰富治理手段，进一步提升疏堵保畅水平。要落实建管并举，进一步压降农村地区道路交通事故。要强化责任担当，进一步增强交通安全管理工作合力。（孙永钢）

＊唐山市人大对实施农产品质量安全法和农村人居环境整治工作进行调研 10月21日，唐山市人大常委会副主任张艳春带领调研组赴滦州、丰润就实施农产品质量安全法和农村人居环境整治工作情况进行调研。调研组先后实地察看了滦州绿港现代农业科技有限公司、唐山余庆集发禽业有限公司、丰润田美农场、丰润燕沣园生态农场的农产品质量安全工作和滦州滦城街道花果庄村、丰润银城铺镇甸子村、丰润常庄镇门赵庄村人居环境整治工作，分别听取了两地政府相关工作汇报，并就两项工作开展征求了两地有关部门的意见建议。（马　惠）

＊行唐县人大对全域旅游发展情况进行调研 近日，行唐县人大常委会组织部分常委会委员、教科文卫委委员和人大代表，对行唐县全域旅游发展情况进行调研。调研组实地察看了城寨乡牛王寨景区、上闫庄乡神树湾景区、南桥镇“沙河水乡”项目点和安太苹果采摘基地，并听取相关情况汇报。调研组建议，下一步要坚持规划引领，构建全域旅游发展格局；突出建设重点，丰富全域旅游产品供给；创新体制机制，推动全域旅游综合治理，让全域旅游成为拉动行唐经济的亮点。（行唐县人大办）

＊南皮县人大调研职业教育发展情况 10月23日，南皮县人大常委会副主任常国发带领教科文卫专委会委员到县职教中心对县职业教育发展情况进行调研。调研组一行深入学校教室、实训室和实习基地，察看了学校建设情况，与学校负责人、专业教师进行交流，详细了解学校发展规划、专业设置、校企合作、教育教学等方面的情况。随后召开座谈会，听取职教中心负责同志关于职业教育工作情况的汇报，代表们分别就进一步发展职业教育积极提出意见和建议。

（南皮县人大办）

＊晋州市人大视察农村生活垃圾治理工作 近日，晋州市人大常委会组织部分常委会委员和人大代表对农村生活垃圾治理工作进行了视察。视察组建议，各相关部门要高度重视农村生活垃圾治理工作，把工作任务细化分解，层层落实责任制，进一步净化、美化乡村环境；要结合实际、齐抓共管，妥善处理农村生活垃圾和建筑垃圾，共同把农村垃圾治理好；要进一步加大宣传力度，宣传垃圾分类理念，让老百姓形成良好的卫生习惯，逐步改善农村人居环境。（彭敬稳）

＊广平县人大集中督办城建方面代表建议 10月23日，广平县人大常委会主任贺付山带领部分人大常委会委员、镇人大主席和人大代表，对人代会上代表提出的城市建设管理方面代表建议进行了集中督办。住建局、市场监管局负责同志陪同活动。督办组先后深入到东城路施工现场、东湖农贸市场、袁庄集贸市场等处，实地察看道路建设、县城绿化、垃圾分类、电梯管理、农贸市场建设、老旧小区改造等人大代表建议落实情况，并召开了座谈会。与会代表提出了加快东城路勤政路翻建进度、超前谋划城市建设等意见建议。（广平县人大办）

天津：将施行司法鉴定管理条例

近日，天津市人大常委会第十三次会议审议通过《天津市司法鉴定管理条例》，将自 2019 年 11 月 1 日起施行。条例采取多种手段，加强对司法鉴定机构和司法鉴定人的监管力度：规范登记、严格准入；实行行政管理与行业自律相结合的管理制度；加强沟通协调，推动司法鉴定与办案工作衔接，规定司法行政部门应当与人民法院、人民检察院以及有关行政部门建立司法鉴定管理与使用衔接机制，实现司法鉴定信息共享和数据互联互通；完善公共法律服务，加强诚信管理，规定市司法行政部门应当将司法鉴定管理信息纳入市公共法律服务平台，提供查询、业务咨询和网上办事预约等服务，公示司法鉴定人和司法鉴定机构奖惩信息。此外，还建立了第三方评估机制和投诉管理机制。（来源：法治周刊）

浙江湖州市：出台加强新时代人大监督工作意见

近日，湖州市人大常委会制定出台了《湖州市人大常委会关于加强新时代人大监督工作的意见》。监督意见设计了一些新的举措，提出了人大常委会和“一府一委两院”须向市人代会报告上年度决议决定贯彻执行情况，自觉接受代表监督。对一些事项做了量化的规定，如听取和审议的专项工作报告，每年一般安排 10 个左右，执法检查每年一般安排 2 项左右，每年选取 1—2 个重点议题进行上下联动监督。加强对审议意见落实情况的跟踪监督，督促有关部门依法在三个月或者主任会议指定的时间内，向常委会提出研究处理情况报告。每年底选取 3 个左右的审议意见，由有关委室对审议意见的研究处理情况作出评估，并向主任会议汇报，主任会议认为有必要的，可以提请常委会会议对审议意见的研究处理情况进行审议和测评，确保落地见效。（来源：浙江人大信息）

江西浔阳区：制定“四联系”工作制度

近日，江西省九江市浔阳区人大常委会制定“四联系”工作制度。制度规定：常委会主任、副主任每人定向联系 2 至 3 名常委会委员，每位常委会委员联系 6 至 7 名人大代表，每位人大代表联系 10 名以上选民，每个常委会工作机构联系 1 至 2 个人大代表联络工作站。制度规定联系的内容主要是向委员、代表、选民梯次通报、宣传区委重大决策部署及全区经济社会发展情况和有关重要会议精神，听取大家对法律法规和上级人大及其常委会各项决议、决定贯彻实施情况的反映，通报区人大常委会及“一府两院”工作情况，听取代表和选民各方面的意见建议，帮助代表和选民解决实际困难和问题。制度规定联系的方式主要是采取集中走访、上门走访、个别访谈或电话、微信等形式联系，也可以邀请代表参加视察、调研、检查等活动进行。同时，要求每人每年集中走访不少于 2 次、上门走访或个别访谈不少于 3 次、进站接待选民至少 1 次，相关委办与街道人大代表联络工作站备案登记。每年年底，对“四联系”情况进行考核，在次年人代会上进行通报。

（来源：人民代表报）

《河北人大通讯》编委会

主　任：梁久丰　副主任：祝晓光

委　员：赵英涛　赵宝军　李全军　宋海斌　孙昌彦　刘增乐　李自然　罗子民
张长水　张新志　于洪光　周胜会　王铁仁

主　编：李元卿　　责任编辑：吕新亮

电　话：0311-87906209　　电子信箱：rdgztx@163.com

地　址：（050051）石家庄市维明北大街 38 号　　电子期刊：www.hbrd.net

望海潮·延安

王　访

陕西古城，
革命圣地，
延安名绝天下。
宝塔光耀，
延河清溪，
一时多少佳话。
凤凰山脚下，
犹记旌旗动，
美景如画。
驱虏抗夷，
解放全国，
自兹发。

只今未改风华。
有高楼林立，
交通发达。
人熙车攘，
昼夜不舍，
和谐景致堪嘉。
更喜枣米杂。
乘兴品佳肴，
痴赏窗花。
处处改革硕果，
羡煞仙人家。

（作者单位：办公厅秘书处）

送发：全国人大常委会研究室；
省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；
各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；
省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；
外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。