

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



*R*ENDA TONGXUN

2019 第 35 期
总第 119 期

目 录

2019 年 10 月 21 日出版
2019 年第 35 期（总第 119 期）

主任 论坛	P1 聚焦跟踪问效 紧盯问题解决 确保三项联动监督依法有力有效	范照兵
重 要 动 态	P4 范照兵出席深化三项联动监督执法检查动员培训会 P4 省人大三个执法检查组分赴各设区市执法检查 P4 王会勇出席全省人大监察司法工作培训班开班式 P5 关于表彰第三季度身边先进人物和先进集体的通报 P5 法工委党支部开展主题党日活动	
工 作 探 讨	P6 《河北省租赁房屋治安管理条例》亮点解读 P7 关于省人大常委会深化三项联动监督执法检查营商环境方面的说明 P8 关于省人大常委会深化三项联动监督执法检查大气污染防治方面的说明 P11 关于省人大常委会深化三项联动监督执法检查扶贫脱贫攻坚方面的说明	王 昌 杨智明 梁久丰
经 验 交 流	P14 以“钉钉子精神”打造“清单制闭环监督”新模式 P16 河北：草原立法勾勒绿色发展新画卷 P19 肥乡区人大代表这个周日有点忙 P20 研究室传帮带工作办法（试行）	杨文彪 梅 晓 赵海芳 高 超
调查 研究	P21 基层社区矫正急需人力财力 ——以沧州市新华区为例	郭金刚 王 诤
市县 信息	P23 各地开展主题教育情况等 6 则 P24 秦皇岛市人大调研推动新时代人大工作创新发展情况等 15 则	
他 山 之 石	P28 北京：第六届民主与法治学术交流座谈会举行 P28 上海：召开长三角纪念地方人大设立常委会 40 周年研讨会 P28 重庆：将施行自由贸易试验区条例鼓励制度创新 P29 山东：举行社会信用立法听证会 P29 山西：针对企业投资项目承诺制改革出台法规	

聚焦跟踪问效 紧盯问题解决 确保三项联动监督依法有力有效

范照兵

按照省委部署，去年省人大常委会创新开展了扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境三项联动监督，有效推动了相关工作开展，在全省产生了良好社会影响。今年，省人大常委会决定在去年基础上持续深入推进三项联动监督，主要目的是扭住三大领域突出问题，聚焦去年联动监督整改任务，坚持目标导向和问题导向，依法监督、正确监督，进一步有效推动问题的解决，努力为新时代全面建设经济强省、美丽河北作出积极贡献。下面，我讲三点意见。

一、提高政治站位，切实增强深化三项联动监督执法检查的责任感和使命感。深化三项联动监督执法检查，是省人大常委会依法行使监督职权、贯彻习近平总书记重要指示批示要求、落实党中央和省委重大决策部署、深入推进“河北发展、人大尽责”主题实践活动的重要举措，是全省人大政治站位和政治担当的重要体现。我们要以对党和人民高度负责的精神，把三项联动监督工作抓深抓细抓实，确保取得实效。

第一，深化三项联动监督，是贯彻落实习近平总书记重要指示批示的具体行动。党的十八大以来，习近平总书记以强烈的政治担当、历史担当和为民情怀，就扶贫脱贫攻坚、生态文明建设、优化营商环境作出系列重要指示批示。围绕扶贫脱贫攻坚，总书记满怀深情地指出：“脱贫攻坚是我心里最牵挂的一件大事。小康不小康，关键看老乡，关键看脱贫攻坚工作做得怎么样。全面小康路上一个也不能少。”前两天，在第六个国家扶贫日到来之际，总书记强调指出：“当前脱贫攻坚已到了决战决胜、全面收官的关键阶段，要咬定目标一鼓作气，确保高质量打赢脱贫攻坚战”；围绕大气污染防治，总书记着重指出：“要打好污染防治攻坚战。解决好群众反映强烈的突出环境问题，既是改善环境民生的迫切需要，也是加强生态文明建设的当务之急”；围绕优化营商环境，总书记在民营企业座谈会上提出要抓好6个方面政策举措，为民营经济营造更好发展环境，帮助民营经济解决发展中的困难，支持民营企业改革发展。习近平总书记的重要指示批示，既是深入推进联动监督的根本遵循，也是做好工作的强大动力。我们要牢记总书记嘱托，坚决把总书记的重要指示批示落到实处。

第二，深化三项联动监督，是贯彻落实中央和省委重大决策部署的重要举措。扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境是中央和省委的重大决策部署，直接关系到全面建成小康社会如期实现，直接关系到人民群众的切身利益，直接关系到河北经济高质量发展。精准扶贫脱贫，是以习近平同志为核心的党中央作出的庄严政治承诺，是党的初心使命的具体体现，是一场必须打赢、没有丝毫退路的攻坚战；大气污染防治，既事关河北的可持续发展，更事关京津冀生态环境支撑区的政治责任和人民群众切身利益，也是一场必须打赢、不能丝毫退让的攻坚战；优化营商环境，是吸引先进生产要素集聚、实现新旧动能转化的重要抓手，直接关系到河北创新发展、绿色发展、高质量发展，同样是一场必须打赢、

不能丝毫懈怠的攻坚战。我们要充分认识到，三项联动监督瞄准的都是中央、省委和全省人民高度关注、着力破解的难点问题，都是制约和影响全省经济社会发展的关键问题，必须以更加坚定的政治自觉、思想自觉、行动自觉，努力推动中央和省委决策部署的落地落实。

第三，深化三项联动监督，是推进“河北发展、人大尽责”主题实践活动的重要内容。开展“河北发展、人大尽责”主题实践活动，是全省人大系统深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的重大举措，是推动落实省委“三深化三提升”工作部署的实际行动。主题实践活动开展以来，各级人大扎实推进，取得良好成效。这次执法检查，既是去年联动监督工作的延续，也是开展主题实践活动的重要内容，更是进一步发挥国家根本政治制度优势、运用法治方式和法治力量推动重大决策部署贯彻落实的重要举措。我们要在省委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，立足职能定位，主动融入大局，肩负应有责任，不断把“河北发展、人大尽责”主题实践活动引向深入。

二、突出工作重点，努力提高三项联动监督执法检查的针对性和实效性。今年的三项联动监督要突出把握“深化”这一特点，牢牢抓住关键问题和问题的关键部位不放松，牢牢抓住影响问题解决的关键因素不放松，聚焦重点，抓住难点，进一步提升联动监督的整体实效。

第一，聚焦扶贫脱贫攻坚突出问题。重点检查产业扶贫、易地扶贫搬迁和农村饮水安全。产业扶贫是解决贫困群众生存和贫困地区发展的根本手段，是脱贫的必由之路，没有产业发展带动，难以脱贫；缺乏产业支撑的脱贫，难以持续。要重点检查扶贫产业发展和覆盖，利益联结机制建立和运行，职业技能扶贫培训、劳动力转移和创业扶持等情况，确保农民持续稳定增收。易地扶贫搬迁是实践探索出来的一种行之有效的扶贫模式，对精准脱贫有着重要意义。要重点检查安置小区与产业园区同步规划建设，特别是要了解搬迁后的居住、生活、医疗、教育、社保等各方面情况，确保搬得出、留得住、住得好。实现农村饮水安全是落实脱贫攻坚“两不愁、三保障”、筑牢“民生底线”至关重要的一环。要重点检查水源保障、用水方便程度、保障机制建设情况，确保水质安全、达标。

第二，聚焦大气污染防治突出问题。重点检查扬尘污染治理、机动车污染防治和清洁取暖、精准执法。扬尘污染点多、面广、线长，已成为中心城区大气污染的主要原因。要重点检查施工工地是否达到了“六个百分之百”的标准，城市道路水洗机扫是否普及，秸秆禁烧和露天焚烧是否得到有效管控。机动车污染防治和清洁取暖是三大污染源中两个主要类型，既涉及生产，也涉及民生。要重点检查柴油车的污染防治、机动车监管和散煤治理，特别要关注居民清洁取暖的实际负担和补贴资金的保证。精准执法是大气污染防治的重要措施，也是一个地方执法能力和水平的直接体现。要重点检查执法的精细化、规范化、科学化水平，以及执法队伍建设等情况，促进依法执法水平的提升。

第三，聚焦优化营商环境突出问题。重点检查提升投资项目审批效能、提升项目落地效率和推进减税降费等政策落实。提升投资项目审批效能是优化营商环境的重要内容，也是制约我省一些地方投资不足的关键因素。要重点检查政务服务体系建设、审批监管信息共享、审批标准化和便利化等情况。提升项目落地效率是优化营商环境的关键环节，要重点检查以土地占补平衡指标状况和解决途径、供地程序、手续和交易费用等，查找影响项

目落地的突出问题和制约因素。推进减税降费等政策落实是优化营商环境的有力举措。要重点检查各项税收优惠政策是不是真正得到了落实，涉企行政事业性收费的减免和执行怎么样，以及中介服务管理是不是规范透明等等。

三、把握原则要求，着力推动三项联动监督检查有力有序有效开展。这次执法检查是今年省人大常委会的一项重点工作，涉及部门多、参加人员多，时间也十分紧迫。各检查组、有关部门和工作人员要按照执法检查工作方案要求，增强联动意识、加强工作协调、主动衔接配合、严格落实责任，保证各环节工作环环相扣，确保执法检查顺利开展、取得实效。

一要遵循法定原则。依法监督检查是人大监督的基本要求。这次联动监督检查要严格“依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序”开展，始终做到监督主体合法、对象合法、形式合法、程序合法。要坚持法治思维，把执法检查与工作检查区别开来，既不能把属于法律规范畴的问题行政化，也不能把违法行为视为工作失误，简单、随意处置。各检查组要严格对照法律法规规定，坚持以法律为准、用事实说话，通过准确、翔实的案例和数据，查问题、找原因、提建议；要避免监督检查“粗、宽、松、软”，该曝光的曝光、该点名的点名，真正形成监督压力，维护法律权威和执法检查的严肃性，切实发挥“法律巡视”的利剑作用。

二要坚持问题导向。发现问题并推动问题解决，是人大监督的目的所在。这次联动执法检查要牢牢把握问题导向，把能发现问题、真解决问题作为执法检查的立足点和出发点，主动到问题较多、情况复杂、矛盾突出的地方检查抽查。既要了解法律实施的全面情况，更要敢于直面揭露问题，善于抓问题、抓典型、抓案例，通过“解剖麻雀”、以点带面，找准影响法律实施的症结关键和深层次原因，发现那些影响法律法规实施、制约工作发展、损害群众利益的突出问题或带有普遍性的典型问题。要坚持做到“三个相结合”，即听取汇报与实地察看相结合、既定安排与随机抽查相结合、问卷调查与座谈询问相结合；“三个全覆盖”，即监督检查领域全覆盖、依法监督内容全覆盖、走访对象类型全覆盖；“两个三分之一”，即政府汇报材料讲问题不少于三分之一、执法检查报告讲问题不少于三分之一。通过树立鲜明的问题导向，树立人大监督检查权威。

三要创新方式方法。这次执法检查在以往工作基础上，进行了一些工作上的探索创新，提出了“聚焦跟踪问效，明确检查重点，深化同级监督，开展前期调研，突出代表作用，组织询问测评”的实施要求。检查中，要充分发挥好专家和代表作用，进一步改进暗访暗查方式，增加随机抽查比例，对重点问题整改要进行“清单式”抽查，各执法检查组要切实加强组织领导，确保检查实效。

四要严格纪律要求。联动监督检查涉及面广，社会影响大，关注度高。参加执法检查的每位同志都要严守政治纪律和政治规矩，坚决落实中央八项规定精神，严格执行中央和省委关于作风纪律的各项要求，坚持求真务实、不务虚功，深入基层一线听真话、察实情、求实效，不接受超标准接待，不给基层增加负担，要轻车简从、厉行节约，严格执行各项标准，努力把对市县的负担减少到最少。检查组成员和工作人员都要以饱满的精神状态和良好的工作作风投入执法检查工作，集中精力、精益求精，加强沟通协调，努力提高工作质量和效率。（本文是省人大常委会常务副主任范照兵 10 月 19 日在省人大常委会深化三项联动监督检查动员培训会上讲话的主要内容）

范照兵出席深化三项联动监督 执法检查动员培训会

10月19日，省人大常委会召开深化三项联动监督执法检查动员培训会，对三项联动监督执法检查进行动员部署。省人大常委会常务副主任范照兵出席并讲话，副主任王晓东主持，副主任王会勇，秘书长曹汝涛出席。副省长葛海蛟作2018年三项联动监督整改任务落实情况报告。

范照兵指出，深化三项联动监督，是省人大常委会依法行使监督职权，贯彻习近平总书记重要指示批示要求、落实党中央和省重大决策部署、深入推进“河北发展、人大尽责”主题实践活动的重要举措。全省人大系统要提高政治站位，切实增强责任感和使命感，聚焦扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境三大领域法律法规贯彻落实，聚焦去年联动监督整改任务落实，依法监督、充分监督，确保三项联动监督依法有序有力有效。

范照兵强调，要严格“依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序”，发挥“法律巡视”利剑作用。要坚持问题导向，善于抓问题、抓典型、抓案例，发现真问题、真解决问题，发挥人大监督重要功效。要创新方式方法，聚焦跟踪问效，明确检查重点，深化同级监督，开展前期调研，突出代表作用，组织询问测评，确保取得工作实效。

会后，省人大常委会有关负责同志就执法检查进行了讲解培训。（周洁）

省人大三个执法检查组分赴 各设区市执法检查

记者从10月19日召开的省人大常委

会深化三项联动监督执法检查动员培训会上获悉，即日起至10月下旬，省人大常委会将组成3个执法检查组，在全省范围内全面开展执法检查。

聚焦跟踪问效，是本次执法检查的一大特点。执法检查将聚焦2018年三项联动监督发现的突出问题和常委会审议意见，聚焦省政府20个方面72项整改任务，逐项检查、挂账销号、跟踪问效。在扶贫脱贫攻坚方面，将重点检查产业扶贫、易地扶贫搬迁、农村饮水安全情况；大气污染防治方面，重点检查扬尘污染治理、机动车污染防治和清洁取暖、精准执法情况；优化营商环境方面，重点检查提升投资项目审批效能、提升项目落地效率、推进减税降费等政策落实情况。

据介绍，11月下旬，省人大常委会会议将听取并审议执法检查报告，同时听取和审议7个部门相关工作报告，并开展专题询问和满意度测评。

2018年，省人大常委会创新开展三项联动监督，全省3.5万多名各级人大代表参与其中，取得良好效果。今年以来，全省各级人大通过开展代表小组跟踪调研、代表评议、各市县执法检查、省人大前期调研等工作，对2018年三项联动监督发现问题进行跟踪监督，全省32374名人大代表对整改落实情况开展了全面评议。（周洁）

王会勇出席全省人大监察司法 工作培训班开班式

10月14日，全省人大监察司法工作培训班在全国人大会议中心小汤山山庄开班。省人大常委会副主任王会勇出席开班仪式并作动员讲话。

王会勇指出，广大干部要通过学习，进

一步坚定人大制度自信，努力做坚持和完善人民代表大会制度的捍卫者、实践者、创新者；要带着问题学、带着思考学，进一步提升做好新时代人大工作的素质本领；要利用这次集中培训，相互学习，交流经验，增强工作整体实效。

王会勇强调，要严格遵守纪律规定，确保学习培训活动顺利圆满。各市（县）的带队同志，要担负起对本地区干部管理的第一责任，既要模范带头学习，又要带好队伍。要强化纪律观念，严格遵守政治纪律、组织纪律、生活纪律和学习纪律，认真落实中央八项规定精神要求，展示河北人大系统干部的良好形象。（监察司法工委）

关于表彰第三季度身边先进人物和先进集体的通报

2019年三季度，机关各部门各单位在深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、“河北发展、人大尽责”主题实践活动等重点工作过程中，牢固树立“一线”“火线”意识，履职尽责、勇于担当、攻坚克难，圆满完成了各项工作任务，涌现出一批先进人物和先进集体。经机关深入开展“八大行动”领导小组研究决定，评选出机关三季度身边先进人物26名，先进集体5个。现予以通报表彰。

一、第三季度身边先进人物

（一）开展“不忘初心、牢记使命”主题教育先进个人（18名）

主题教育办公室及工作专班先进个人：艾俊、张京红、刘双宇、王妮娜、李刚、李元卿；各厅室委先进个人：徐永刚、徐丽菲、刘广进、潘梅华、黄韬、朱宏业、刘关文、梁伟、于秋峰、张少华、丁洁、刘俊芳

（二）开展“河北发展、人大尽责”主

题实践活动先进个人（3名）

立法工作先进个人：柴丽飞；监督工作先进个人：高鹏；代表工作先进个人：谷丽亚

（三）庆祝中华人民共和国成立70周年系列活动先进个人（4名）

张洁、郭建军、邸会娟、张蕾蕾

（四）扶贫脱贫驻村工作队先进个人（1名）
武晓雷

二、第三季度身边先进集体

机关“不忘初心、牢记使命”主题教育办公室、机关参加省直庆祝新中国成立70周年歌咏比赛合唱队、机关青年干部“我和我的祖国”主题交流会筹备工作团队、机关妇委会庆祝新中国成立70周年系列活动团队、省人大系统庆祝新中国成立70周年书画展筹备工作团队。

法工委党支部开展主题党日活动

10月16日至17日，法工委党支部一行10余人赴涉县、邢台县等地开展“不忘初心、牢记使命，永葆政治本色”主题党日活动。在涉县一二九师司令部旧址大院，全体党员重温入党誓词，牢记党的宗旨，恪守入党承诺。在邢台县前南峪中国人民抗日军政大学陈列馆，一幅幅图片、一件件实物、一段段讲解，再现了抗大时期峥嵘岁月，展现了革命先辈的奋斗历程。在内丘县岗底村李保国纪念馆和富岗苹果基地，追忆了全国优秀共产党员李保国带领太行山人民把贫困落后的穷山沟建设成太行山区最绿最红的地方的先进事迹。党支部书记周英指出，大家要发扬革命先辈的优良传统，继续艰苦奋斗，以李保国同志为镜，在立法工作中，赓续“愚公精神”，践行初心使命，自觉为人民服务、为人民造福，努力作出无愧于时代的业绩，为建设法治河北贡献全部力量。（法工委）

《河北省租赁房屋治安管理条例》亮点解读

9月28日,《河北省租赁房屋治安管理条例》经河北省十三届人大常委会第十二次会议表决通过,自2020年1月1日起施行。

《条例》将租赁房屋治安管理工作纳入法治轨道,对于加强租赁房屋治安管理工作、保障公共安全和公民人身财产安全、当好首都政治“护城河”具有重要推动作用。

一、细化责任分工,形成齐抓共管的工作合力。《条例》规定县级以上人民政府应当加强组织领导,建立租赁房屋治安管理工作机制。公安机关负责租赁房屋治安管理工作;住房和城乡建设部门负责房屋租赁中介机构和物业服务企业的监督管理工作;应急管理部门及消防救援机构依法做好租赁房屋的消防安全监督管理工作;发展和改革、工业和信息化、财政、自然资源、农业农村、卫生健康、市场监督管理、税务等部门按照各自职责协助做好租赁房屋治安管理工作。同时,《条例》规定乡镇人民政府、街道办事处应当明确相关机构承担租赁房屋服务管理工作,配合有关部门做好租赁房屋治安管理工作;村(居)民委员会、房屋租赁中介机构、物业服务企业、业主委员会等应当协助公安机关做好租赁房屋治安管理工作;鼓励和支持社会各方主动参与监督工作,对违反条例的行为进行举报,对举报人予以奖励。

二、实行信息登记制度,坚持从严管理。《条例》规定租赁房屋治安管理工作实行信息登记制度。租赁房屋的,出租人或者房屋租赁中介机构应当向公安机关或者其委托的机构报送租赁房屋及其所有居住人的信息。出租人报送信息的期限为三个工作日;通过房屋租赁中介机构租赁房屋的,由房屋租赁中介机构报送。加强对群租房和时租房、日租房的管理,出租床位达到10张以上的,出租人应当建立治安、消防安全管理等制度,确定安全管理人员,落实安全管理责任,在公共区域安装使用视频监控设备,留存监控录像资料;出租人以小时、以日为租期租赁房屋的,应当按照旅馆业治安管理规定即时采集承租人信息,向公安机关报送。《条例》明确出租人、承租人的义务,并对违反租赁房屋治安管理行为作出相应处罚。

三、着眼便利群众,加强登记信息保护。《条例》规定,公安机关应当加强信息化建设,为租赁房屋信息登记提供便利;简化办事程序,推行网上登记,在租赁房屋集中地区、办事窗口、网站等公布租赁房屋信息登记的流程、方式、材料目录。鼓励、支持使用智能门禁(锁)、视频监控等先进设备,综合运用大数据、物联网、云计算等先进技术,推进租赁房屋智能化管理。办理租赁房屋信息登记不得收取费用。住房和城乡建设部门应当会同公安机关、市场监督管理部门制定统一格式的房屋租赁合同示范文本。

因履行法定职责获悉租赁房屋信息的有关部门及其工作人员,对获悉的信息应当予以保密,不得用于法定职责以外的用途。房屋租赁中介机构及其工作人员对获悉的租赁房屋信息应当予以保密,不得出售或者非法提供给他人的。同时对出售或非法提供租赁房屋信息给他人的行为,作出严厉处罚规定。

(本刊综合整理)

关于省人大常委会深化三项 联动监督检查营商环境方面的说明

王 昌

这次省人大常委会深化三项联动监督检查，各组既同时开展大气污染治理、脱贫扶贫、营商环境三项执法检查，又各有侧重。其中，营商环境组赴省发改委、省政务服务办、省市场监管局、省税务局，以及秦皇岛、唐山、廊坊、沧州市开展检查，其他组也承担一部分营商环境执法检查的职责。按照会议安排，我就联动监督检查中的营商环境执法检查，为什么查，查什么，怎么查，作一个说明。

一、统筹三项要求，推动执法检查目标更好实现。我们开展营商环境执法检查的总目标，是进一步优化全省营商环境。基于这一目的，我们这次执法检查，一是查落实。认真检查有关法律法规、审议意见等的落实情况，切实查找落实中存在的问题，促进法律法规更好实施，有关问题更好解决。二是给支持。进一步弄清营商环境中存在问题的症结所在，深入分析根本原因，提出意见建议，特别对涉及法律法规自身的问题，该反映的反映，能立改废释的立改废释，为优化全省营商环境提供更大支持。三是找经验。全省深入优化营商环境以来，很多地方积累了一些好的经验做法。通过执法检查，查找发现一批可复制可推广的经验，通过媒体深入报道一批好措施好办法，为更好解决全省存在问题提供方案，营造推动营商环境进一步优化的良好氛围。

二、聚焦三方面重点，明确关键环节强调问题导向。与去年开展的执法检查不同，这次营商环境执法检查更为聚焦，从项目审批—项目落地—企业经营三个营商环境链条上的关键环节入手，来明确执法检查重点，力求以点窥面、从点到面，解决主要问题，推动营商环境进一步优化。在项目审批方面，着力点在破解“一网通办”障碍、提升投资项目审批效能上，主要推动解决网上政务服务平台覆盖面低、省级审批服务系统向下级服务端口开放不够、同级各部门及各级之间信息数据共享不足、政务服务实体大厅“人进事不进、事进权不进”以及企业投资项目“多评合一”、开发区等开展区域评估进展缓慢、审批制度体系仍需完善等问题。在项目落地方面，着力点在破解土地等要素保障制约上，主要推动解决土地占补平衡指标紧缺、交易费用较高、用地承诺不兑现、土地证办理难等方面问题。在企业经营方面，着力点在关注企业负担上，主要推动解决企业税费负担重、指定中介服务、擅自提高收费标准等方面问题。

三、坚持“三个对照”，做到有法可依实现持续深化。结合执法检查本身特点，根据第二次开展营商环境执法检查的实际，我们这次执法检查既强调对法律法规的检查，更注重对上次执法检查发现问题的整改。在落实落细执法检查重点内容时，做到“三个对照”。一是对照省十三届人大常委会第四次会议对优化营商环境的审议意见，以及省政府落实三项联动监督发现问题整改工作方案的有关要求。二是对照《河北省优化营商环境条

例》与《河北省人民代表大会常务委员会关于进一步提升行政审批效能的决定》中与检查重点相关的要求。三是对照五级人大代表小组跟踪监督调研提供的问题清单，按照检查重点，明确检查内容。按照三个对照原则，我们共梳理涉及发改委、政务服务办等营商环境组直接检查的四个单位检查点 31 项，涉及自然资源、生态环境、金融监管等由大气污染治理、脱贫攻坚检查组检查的单位检查点 12 项。这些检查重点，已分别发至有关省直部门及设区市和县（市、区），并要求政府部门按照清单逐一回应。同时，我们把检查内容作为附件提供给各位检查组成员，方便大家检查时一一对照。

四、把握好三个环节，确保衔接紧密效果扎实。按照三项联动监督检查总方案要求，这次执法检查分为听取有关部门汇报（包括检查有关资料）、召开部门座谈会、现场检查三个环节。一是听好政府部门汇报。由于检查组事先已经向省直部门和市县都下发了问题清单，检查组成员需要根据检查重点及自己掌握的情况，提前准备与政府部门座谈交流的题目，以更深入了解有关情况。二是召开好座谈会。座谈会分为三个层次，分别为五级人大代表座谈会、企业座谈会、基层执法人员座谈会。五级人大代表提前开展了前期跟踪监督调研，企业包括一、二、三产及外贸企业，基层执法人员来自政务服务大厅、税务局、自然资源局。大家将主要就当地营商环境存在突出问题、对优化营商环境的期望、基层及企业需要上级或政府部门提供的帮助等方面开展座谈。三是开展好现场检查。现场检查分为明查与随机抽查两个部分。明查采取三选二的方法，由市县选择政务服务大厅或办税服务厅、开发区（工业园区）等其中的两个进行现场检查。随机抽查则由检查组根据掌握的线索来安排，要求随机抽查发现案例每组不少于 10 个。为保证随机抽查效果，我们设计了抽查提问清单。明查与随机抽查同时开展工作，两组检查结果每晚定期沟通，并根据实际情况及时调整随机抽查方案。

（作者为省人大常委会财经工委主任）

关于省人大常委会深化三项 联动监督检查大气污染防治方面的说明

杨智明

近年来，我省各级各部门紧紧围绕贯彻落实党中央决策部署特别是习近平总书记关于打赢蓝天保卫战重要指示要求，认真落实法律责任，强化工作举措，推动全省空气质量持续改善，大气污染防治工作取得明显成效。但同时必须看到，全省大气污染防治工作依然形势严峻、任务繁重。截至 9 月 30 日，全省 PM2.5 平均浓度较去年同期下降 2.0%，与全年下降 5% 的目标要求差距较大，有的市甚至不降反升；全国 168 个重点城市空气质量排名后 10 位中，我省有 5 个，分别为邢台（倒 1）、石家庄（倒 2）、邯郸（倒 5）、唐山（倒 6）、保定（倒 10）。改善大气环境质量，必须进一步严控增量、力减排量、提升容量，且久久为功。省人大常委会按照省委要求开展深化三项联动监督检查，就是以法律武器治理污染，依法助推坚决打赢全面建成小康社会蓝天保卫战。下面，我介绍一下

大气污染防治检查重点和相关法律法规要求，供检查组成员在座谈会听问情况、实地查看材料、现场检验实效时参考。

一、要重点检查政府整改工作方案确定任务完成情况。省政府印发的《省人大常委会三项联动监督发现问题整改工作方案》中，明确了大气污染防治方面7项23条整改措施。按照完成时限又分为三类：一是2019年底完成，二是2020年底完成，三是持续推进。检查中应根据完成时限要求，具体了解工作进展情况。

2019年底完成的任務包括：修订《生态环境保护部门工作责任清单》；退出钢铁、水泥、平板玻璃、焦炭、火电产能；关停搬迁国电投石家庄高新热电有限公司等6家企业燃煤机组；并对开工建设生活垃圾焚烧处理设施、山区和平原地区行政村生活垃圾收集、城市道路机械化清扫、秸秆综合利用等提出了具体目标要求。检查中要了解应出台的政策是否已经出台，既定的目标任务是否达到？

2020年底完成的任務包括：《整改方案》提出制定水泥、玻璃行业大气污染超低排放标准，制定家具行业挥发性有机物排放等地方标准；制定《河北省扬尘管理办法》《施工工地扬尘排放标准》，研究启动征收扬尘环保税。加快淘汰关停环保、能耗等不达标的燃煤机组，并对石家庄、唐山、邯郸、邢台重污染企业搬迁和升级改造提出了明确要求。要检查各项任务推进情况，是否能够如期完成任务。

持续推进的任務包括：组织未达到国家大气环境质量标准的城市，加快编制环境质量限期达标规划；制定《河北省环境自动监测第三方运维机构管理办法》；健全企业环境信用评价和“黑名单”制度，落实差别化信贷政策，构建“守信激励、违法惩戒”机制；实行环境“领跑者”制度，对产品高端、工艺先进、实行超低排放的企业免于错峰生产等。检查中要看相关任务推进力度如何？成效如何？

二、要全面检查法律制度法律责任落实情况。人大执法检查重点是检查政府及相关部门法律责任、法律制度落实情况。大气污染防治方面最直接的法律法规有三部：一是大气污染防治法，二是河北省大气污染防治条例，三是省人大常委会关于加强扬尘污染防治的决定。要通过执法检查，推动法律责任、法律制度全面有效落实。

一要检查各级政府责任落实情况。“一法一条例”明确规定地方各级人民政府对本行政区域的大气环境质量负责，应当将大气污染防治工作纳入国民经济和社会发展规划，加大财政投入，优化产业结构，调整能源结构，合理规划城镇布局和工业布局，推进信息公开等，并进一步完善了限期达标、向人大报告、考核评价、责任追究、区域联合防治、重污染天气应对等具体法律制度。要重点检查这些法律制度是否落实到位。

二要检查政府有关部门责任落实情况。大气污染防治法明确规定，除各级环境保护主管部门外，其他有关部门应在各自职责范围内对大气污染防治实施监督管理。省条例进一步明确了发改、工信、国土、住建、交通、农业、公安、商务等十几个部门应担负的监管职责。结合我省大气污染防治工作面临的突出问题，应重点检查相关部门优化产业结构、调整能源结构情况，燃煤、工业、机动车船、扬尘、农业面源等污染防治措施落实情况。大气污染防治条例第十八条第一款规定：“向大气排放污染物的重点排污单位，应当按照

国家和本省有关规定安装使用大气污染物排放自动监测设备，并与环境保护主管部门的监控设备联网，保证监测设备正常运行并依法公开排放信息。”检查中就要了解我省对安装使用大气污染物排放自动监测设备是怎么规定的？安装了多少？联网了多少？是怎样公开排放信息的？大气污染防治条例第八十五条、第八十七条、第八十八条、第八十九条规定，对运输渣土等易产生扬尘污染物料车辆、露天焚烧秸秆落叶枯草、露天烧烤、露天焚烧垃圾等产生有毒有害烟尘和恶臭气体物等，由县级以上人民政府确定监督管理部门。要检查市县政府确定监管部门没有？确定的部门依法履行职责情况怎么样？

三要检查企业主体责任落实情况。企事业单位和其他生产经营者是环境污染治理的第一责任主体。要实地检查责任主体污染防治措施落实情况，环境信息公开情况；重点排污单位是否安装和正常使用自动监测设备，并与环境保护主管部门的监控设备联网和依法公开排放信息？是否制定了突发环境事件应急预案等。如果企业没有落实，相关执法部门是否依法进行了查处？

三、要突出检查重点难点问题解决情况。根据大气污染突出问题，执法检查要进一步聚焦重点难点问题的解决。

一是扬尘污染防治。包括建筑施工扬尘、交通扬尘、裸地扬尘、堆料扬尘和矿山扬尘等。去年检查发现一些地方施工场地管理不严，“六个百分之百”落实不到位，城乡环境管理有死角，部分路段道路扬尘严重。针对这些问题，《河北省人大常委会关于加强扬尘污染防治的决定》作出了具体规定和明确要求。比如，决定第十一条规定城市规划区内建设工程施工现场必须设置硬质封闭围挡、道路硬化、车辆清洗、物料覆盖、防尘作业等，并安装视频监控设备和扬尘污染物在线监测设备，并分别与建设主管部门、环境保护主管部门的监控设备联网。省政府整改方案明确2019年底实现县城及城市规划建设用地范围内建筑工地视频监控和PM10在线监测联网全覆盖。检查中要重点检查是否依法落实了这些要求？如果没有落实，原因是什么？

二是机动车污染防治。机动车特别是重型柴油货车排气污染是大气污染的重要因素之一。目前治理的难点和关键是部门联合、执法到位问题。省政府整改方案规定：建立机动车排放违法联合处罚机制，对上路行驶的超标排放机动车实行“环保部门取证、公安部门处罚、交通运输部门监督维修”。要检查联合执法机制是否建立起来，实施情况如何？

三是清洁取暖。燃煤污染问题突出是造成我省大气污染的另一个重要原因。省大气污染防治条例第二十二条、第二十三条规定了煤炭消费总量负增长制度和划定禁燃区制度，第二十七条规定推广煤炭清洁利用、推进农村清洁能源替代，治理农村散煤污染。省政府整改方案规定：坚持宜气则气、宜电则电、宜热则热、宜煤则煤，稳步推进“气代煤”“电代煤”工作，对“双代”不能覆盖的区域，大力推广洁净煤。检查时要重点了解政府是否制定了区域煤炭消费总量控制规划和削减目标，完成情况如何？是否划定了高污染燃料禁燃区？“气代煤”“电代煤”工作开展情况如何？是否完成了目标任务？

四是精准执法。省政府整改方案规定，制定《环境行政处罚自由裁量适用规则(试行)》，

细化违法行为从重从轻裁定，统一处罚尺度。推进环境治理分类施策，实行分类管理、差异化错峰生产，严禁“一刀切”。要检查市县政府和相关部门是如何落实《河北省严格禁止生态环境保护领域“一刀切”的指导意见》，如何对战略性新兴产业、现代服务业、环保“领跑者”企业和环境友好的成长性中小微企业，加大扶持力度，保障正常生产的？以及建立“散乱污”企业动态清单，并依法实施关停淘汰、改造提升、入园进区情况等。

（作者为省人大常委会城建环资工委主任）

关于省人大常委会深化三项联动监督 执法检查扶贫脱贫攻坚方面的说明

梁久丰

根据会议安排，我就深化三项联动监督扶贫脱贫攻坚的内容作一简要说明。

一、关于三项重点内容的确定。2018年，省委、省政府带领全省广大干部群众打赢了翻身仗，河北在国家脱贫攻坚成效考核和东西部扶贫协作考核中都进入好的等次。目前，全省还有贫困人口39.95万，未摘帽贫困县13个。到今年底，要确保33万农村贫困人口脱贫、1448个贫困村出列，13个国定贫困县和涿鹿县赵家蓬区全部摘帽，全面完成13.59万贫困人口易地扶贫搬迁任务，解决区域性整体贫困，推动全省脱贫攻坚主要工作决战决胜。扶贫脱贫攻坚涉及内容很多，这次执法检查确定了产业扶贫、易地扶贫搬迁和贫困地区饮水安全三项重点内容。主要基于以下考虑：

（一）从贯彻中央和省委决策部署看，以习近平同志为核心的党中央高度重视脱贫攻坚工作，多次作出重要指示和重要部署。习近平总书记指出，要按照贫困地区和贫困人口的实际，因地制宜研究实施“五个一批”工程，其中，第一位的是发展生产脱贫一批，第二位的是易地搬迁脱贫一批。之后还多次强调，要把发展生产扶贫作为主攻方向，努力做到户户有增收项目、人人有脱贫门路；要把易地扶贫搬迁作为重要补充，确保搬得出、稳得住、能致富。饮水安全是影响实现“两不愁三保障”的突出问题之一，是脱贫攻坚的重头戏。今年4月16日，习近平总书记在重庆召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会，强调在脱贫攻坚进入决胜的关键阶段，要把饮水安全作为“两不愁三保障”的突出问题解决好，明确指出让农村人口喝上放心水，统筹研究解决饮水安全问题。省委深入贯彻落实党中央关于打赢脱贫攻坚战战略部署，聚焦重点难点问题，明确提出要把握主攻方向，以稳定增收为根本大力发展脱贫产业；注重持续发展，以搬得出、稳得住、能致富为目标，高质量完成易地扶贫搬迁。这是我们考虑的政策依据。

（二）从落实《河北省农村扶贫开发条例》看，条例在产业发展、易地搬迁、基础设施建设等方面，对强化各级政府、有关部门职责，做了明确规定。第十二条规定，应当充分发挥贫困地区资源优势，发展现代农业、乡村旅游、家庭手工业等特色产业，培育龙头企业、农民专业合作社、专业大户等经营主体，发展光伏、电子商务等新型业态，带动和帮助

扶贫对象稳定脱贫。第十三条规定，对贫困户中的劳动力以及贫困地区返乡创业的农民工进行实用技术培训和生产技术指导，培育新型职业农民，提高其职业技术水平和就业创业能力。第十九条规定，鼓励企业、农民合作组织、家庭农场等生产经营组织与贫困户、贫困村建立利益联结机制。第十四条规定，对居住在生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发地区及库区的农村贫困人口实施自愿易地扶贫搬迁，精准培育和发展迁入地产业，提供住房建设优惠政策支持，帮助搬迁户改善生活和发展条件。易地搬迁农村新型社区应当与产业园区、生态园区协同建设。第二十条规定，县级以上人民政府及其有关部门应当依照各自职责，将改善贫困地区发展环境和条件列入行业发展规划，优先安排贫困地区道路、农村校舍、危房改造、农田灌溉、安全饮水、农网改造、电信等基础设施建设。这是我们考虑的法律依据。

（三）从推动解决去年三项联动监督检查发现问题看，扶贫脱贫攻坚领域满意度测评5个评价项目中，“易地搬迁农村新型社区与产业园区、生态园区协同建设情况”满意度最低，仅为69.9%，问题主要表现为易地扶贫搬迁建设进度不快、“两区”建设不同步，产业园区协同建设滞后、后续扶持跟不上等。“推动扶贫产业发展情况”次之，满意度为86.5%，问题主要表现为产业扶贫项目尚未实现全覆盖、主导产业不突出，特色不明显、利益联结不紧密，农民增收不稳定。一些贫困地区农村饮水安全还存在一些困难和短板。这是我们考虑所要推动解决的现实问题。

二、关于检查的重点内容。深化扶贫脱贫攻坚执法检查主要依据《河北省农村扶贫开发条例》、省十三届人大常委会第六次会议关于三项联动监督检查的审议意见和省政府印发的《省人大常委会三项联动监督发现问题整改工作方案》明确的6个方面23项整改任务。具体包括以下内容：

（一）产业扶贫方面。主要涉及《河北省农村扶贫开发条例》第十二条、第十三条、第十九条、第二十一条。一是扩大产业扶贫覆盖面情况。包括产业项目选择依据、指导政策、项目库、产业发展规划、项目投入、运行质量、配套服务、监测评估、风险防范；村有扶贫产业、户有扶贫项目，扶贫项目贫困户全覆盖情况，二重覆盖率、三重覆盖率情况，带动贫困户、贫困人口增收情况；“百企帮百村”和“十百千”示范工程开展情况。二是新型主体培育情况。包括产业扶贫基地建设，贫困县创办一二三产业融合发展扶贫产业园，支持贫困地区建设特色农产品优势区和现代农业园区情况；扶贫龙头企业引进培育情况，龙头企业、家庭农场、农民专业合作社、农业社会化服务体系发展情况；强化利益联结机制，具体联结方式、途径、效果情况。三是产业发展支撑情况。包括推进贫困地区农产品产销对接，农产品市场体系建设、打造特色农业品牌、产销信息服务和市场开拓力度情况；开展产业扶贫大培训，产业扶贫带头人示范引领和帮扶带动作用发挥情况，产业扶贫干部、新型经营主体、贫困人口和小农户培训情况；劳务输出工程，开展职业技能扶贫培训、促进劳动力转移、加大创业扶持力度情况。

（二）易地扶贫搬迁方面。主要涉及《河北省农村扶贫开发条例》第十四条。一是建设及搬迁进度。是否符合搬迁政策，做到建房不举债、面积不超标、建新必拆旧；住房建

设是否严格执行现行城乡住房建设相关质量管理制度，达到“安全、节能、环保、实用”要求；建设程序是否严格执行项目工程合同管理制、法人责任制、招投标制和工程监理制，是否存在手续不全开工建设、随意变更规划、住房设计等。二是后续扶持工作。安置小区与产业园区是否一体规划、同步建设，做到“两区同建”；集中安置小区配套设施建设情况，是否达到通路、通电、通水、通电视、通网络，有活动广场、购物点、卫生室、文化站、垃圾收运点、污水处理设施标准；产业培育、就业帮扶等各项工作开展情况，有劳动能力和就业意愿的贫困搬迁家庭中劳动力稳定就业情况，群众的户籍、入学、就医、社保、低保等接续工作完成情况。

（三）贫困地区农村饮水安全方面。主要涉及《河北省农村扶贫开发条例》第二十条。包括贫困地区农村饮水安全巩固提升推进方案制定及目标任务、规划编制、投入机制、工作责任实施情况，工程建设和管护责任落实情况，工程的建设地点、工程形式、供水规模、受益人口、投资情况、开竣工时间等，不同工程形式的管理模式、运行机制等；水源保障、应急供水机制、输水方式、管网建设和水量、水质、用水方便程度情况，农村集中供水率、自来水普及率、供水保证率和水质达标率；管理机制、运行机制及水价机制情况。

三、需要把握的几个问题。这次执法检查，是市人大常委会今年的重点工作，也是规格较高、规模较大的一次重要监督活动。我们要按照这次执法检查确定的重点内容、方式方法，组织好检查工作，确保取得实实在在的成效。

一要把握法规政策。要做足功课，认真学习《河北省农村扶贫开发条例》相关条款和有关政策文件，掌握规定、把握政策、领会实质，做到心中有“数”、手里有“招”，查到关键处、发现真问题，还要能提出有价值的意见建议，切实增强执法检查的针对性、目的性、指向性。

二要讲究检查方法。要坚持“依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序”，灵活检查方式，抓住“听、看、谈、阅、查”五个重点，做到听取汇报要听全，法律制度和法律责任落实情况、问题整改情况、下一步工作安排都要听；实地察看要看清，省直厅局、设区市该看的场地、设施，都要清清楚楚地看一遍，看看是不是和汇报一样，是不是落实了整改要求；查阅资料要仔细，查一查整改落实 2018 年三项联动监督发现问题制定的相关规划、计划或年度实施方案，有关责任清单、政策措施或具体方案是不是都制定了；基层座谈要谈透，要邀请基层人大代表、贫困群众、扶贫企业负责人等进行随机、聊天式座谈，引导干部群众讲真话、说实情；随机抽查要查到，要根据检查重点、前期调研、代表小组评议问卷等线索，进行随机抽查，做好案例核查和拍照、录像等留痕工作。

三要做好政策宣传。要积极进村入户，与贫困户面对面了解情况，宣传党的扶贫政策、扶贫法规，及时解答群众提出的疑问，帮助他们分析情况、提出建议，推动问题解决。要注重了解贫困群众的思想动态，有针对性做好贫困群众思想工作，提振脱贫的信心和决心，克服“等靠要”思想，引导贫困群众依靠勤劳双手改变贫困落后状况。

四要严守纪律规矩。要全面落实中央八项规定实施细则精神，认真落实“基层减负年”相关要求，不摆架子、不走过场、不搞形式，减少基层负担。要维护法律法规的严肃性，

以“钉钉子精神”打造“清单制闭环监督”新模式

杨文彪

“钉钉子精神”是习近平总书记以朴素的话语提出的一个意蕴深远的命题。干事业好比钉钉子，钉钉子是要一锤一锤接着敲，才能把钉子钉实钉牢。钉牢一颗再钉下一颗，不断钉下去，必然大有成效。近年来，宁波市人大常委会在监督工作中发扬“钉钉子精神”，着眼推动人大工作与时俱进，提升行权履职整体效能，谋划实施“微创新”工作，探索形成“清单制闭环监督”新模式，项目入围2018年首届“浙江人大工作与时俱进奖”。

一、主要做法

建立对照“检查清单”检查，形成“问题清单”；对照“问题清单”审议，形成“意见清单”；对照“意见清单”整改，形成“整改清单”；对照“整改清单”销号的“清单制闭环监督”模式，形成“精准执法检查+工作双报告+清单制审议意见+对照意见清单整改+跟踪执法检查+报告审议意见处理+满意度测评”的闭环监督运行机制。一个监督事项，通过两年一个周期，完成“查一报一审一改一再查一再报一评”的闭环监督。

二、具体实践

（一）执法检查“清单制审议意见”的微创新。2017年，市人大常委会将“清单制审议意见”作为微创新项目，率先在《宁波市大气污染防治条例》执法检查中进行了探索应用。1. 建立检查清单制。着重围绕法律法规关键性、强制性条款的贯彻实施和规划目标实现、硬性工作标准等，确定监督重点，精选监督具体项目，提升了监督精度和质效。在大气污染防治执法检查前，人大相关专委会事先开展前期调研，归纳梳理出污染物控制、大气环境质量改善、燃煤消耗总量削减等12个方面条例强制性规定执行落实情况的“检查清单”；检查中，围绕12方面重点事项，针对政府主要措施及实施成效，分项提出检查评估意见。2. 建立工作双报制。建立法律法规实施情况报告制度，要求政府在专项工作报告中体现法律法规执行情况。要求政府在综合性专项工作报告的基础上，向常委会一并提交法律法规重要条款或具体工作对照式报告，对重要条款贯彻实施和具体项目开展推进情况进行条目式罗列分析。人大相关专委会在提出综合性调研报告或执法检查报告的同时，根据分项检查评估意见及各方意见建议，梳理分类调研视察和执法检查中发现的问题，向常委会一并提交“问题清单”报告。3. 建立审议清单制。实行常委会综合意见和审议清单双轨制，将问题清单结合常委会组成人员审议发言，形成清单制审议意见。2017年10月，市人大常委会会议听取和审议大气污染防治执法检查报告后，围绕“环境质量限期达标规

（接前页）保持检查的严谨性，直面问题，敢于担当。要尊重、理解常年摸爬滚打在基层一线的乡村干部和帮扶人员。一起检查的相关省直部门的同志们，也要做个总结，包括对执法检查活动的意见建议、实地检查中发现的问题、下一步工作的意见建议等。

（作者为省人大常委会农工委主任）

划制定、主要污染物减排、煤炭消费总量控制、机动车尾气检测监管、小区餐饮油烟防治、扬尘治理、绿色港口建设”等重点问题，向政府开出 10 条意见清单，要求政府逐项整改、逐件落实。市政府对审议意见进行了认真研究处理，对照 10 条意见逐一提出了整改措施和计划，列出“整改清单”，责任分解到部门、具体到人。

（二）“清单制闭环监督”新模式的形成。2018 年，市人大常委会对大气污染防治“一法两条例”实施情况进行了“回头看”，对 2017 年执法检查中发现的问题和提出的 10 条清单制审议意见进行了跟踪监督。10 月，市人大常委会在听取和审议执法检查报告、市政府审议意见研究处理情况报告的基础上，对审议意见研究处理情况报告和 10 条具体的审议意见落实情况逐项进行满意度测评，其中 2 项测评结果为满意，8 项测评结果为基本满意。总体测评结果为满意，达到销号标准，闭上“清单制闭环监督”两年一周期的最后一环。对小区餐饮油烟防治、机动车尾气检测监管等基本满意项目继续列入 2019 年大气污染防治监督内容，持续进行跟踪监督。下一步，“清单制闭环监督”新模式将推广应用于水污染防治执法检查等监督工作。

三、创新成效

（一）增强人大监督效率和效力。“清单制闭环监督”新模式提高了人大监督工作的效率和效力，提升了人大监督发现问题、解决问题的水平，改变了人大监督中存在的“雷声大，雨点小；轰轰烈烈开始，悄无声息结束”的监督软化现象。自“清单制闭环监督”新模式实施以来，人大的每一次检查监督都做足了功课，胸有成竹；每一项检查监督内容都有很强的针对性，直奔主题；每一条审议意见都没有废话套话，切中要害。

（二）促进政府行政效能。“清单制闭环监督”新模式也让人大监督与政府行政更加合拍，有力促进了政府行政效能。明确指出问题，才能更好地解决问题。通过政府自查和人大检查，让政府清楚地知道自身工作存在的问题和需要努力的方向。倒逼政府制定整改方案、落实整改措施，明确承办部门、办理时限和办理计划，增强整改工作的针对性、计划性和实效性。

（三）提高代表履职积极性。执法检查等监督工作专业性强、涉及面广，通过常委会相关工委的调研准备工作，有利于代表尽快熟悉情况，掌握监督要点，增强履职信心。通过报告形式的创新，有利于代表通过表象看本质，抓住关键问题，提高审议发言质量。通过“清单制闭环监督”管理模式，有效拉长代表参与监督的工作链条，有利于代表精准监督、全程监督，促使监督成果落地。

（四）推动人大监督更加贴近民生。清单上列出的问题，既有体制机制的问题，更有人民群众迫切期望解决的民生问题（具体的民生问题更适合采用清单制的方式）。我们始终坚持以人民为中心的工作导向，把民生问题摆在首位，及时发现，迅速交办，督促解决。以“钉钉子精神”给人民群众一个满意交代，让人民群众看到实实在在的监督效果，切实感受到人大依法履职的步伐与力量。同时，加大监督工作宣传力度，通过报纸、电视、网络等媒体进行跟踪报道，在人大网站开设监督专栏，公开执法检查等监督的全过程，以及审议意见形成和办理的全过程。

（作者单位：宁波市人大常委会城建环资工委）

河北：草原立法勾勒绿色发展新画卷

梅 晓

从昔日的黑土滩到如今的风吹草低见牛羊，从曾经的荒山秃岭到如今的茵茵草原绿意浓，河北草原天路一度跃升为旅游必去的“打卡”之地！然而要想绿水长流、草原长青，离不开当地政府对生态文明的重视，更离不开法治力量的保驾护航。

7月25日，河北省第十三届人大常委会第十一次会议表决通过了《河北省人民代表大会常务委员会关于加强张家口承德地区草原生态建设和保护的決定》，自2019年8月1日起施行。自此，全省4266万亩草原有了法律法规保护！

一、突出主导作用、彰显主动作为

紧扣时代脉搏，落实习近平生态文明思想的生动体现。河北大地古老深沉、包罗万象，是我国唯一兼有草原、海滨、沙漠、湖泊、高原、平原、山地、林地等地貌的省份。全省共有草原面积4266万亩，其中张承地区有3358.4万亩，约占总面积78%。另一方面，张承地区还肩负着为首都保水源、阻风沙、送清风的重任，尤其是坝上地区的生态现状，直接影响着涵养水源、阻挡风沙的效果。省人大常委会法工委主任周英指出，“加强草原建设和保护，建设好首都水源涵养功能区和生态环境支撑区，既是贯彻习近平生态文明思想、落实总书记关于河北工作重要指示批示的具体体现，又是推动京津冀协同发展的必然要求，更是为冬奥会成功筹办贡献一份法治力量。”

回应社会关切，彰显省人大及其常委会的政治自觉。近年来，河北草原保护工作取得了一定的成绩，但与新时代生态文明建设的要求还有很大差距，仍然存在不少矛盾和问题，草原生态系统整体上仍较脆弱，草原退化、沙化、盐碱化面积达到39.6%，草原畜牧业生产方式粗放落后，建设和保护资金投入不足等，对于以发展草原旅游业为主要产业之一的张承地区来说，对草原立法的需求可以说是迫在眉睫、刻不容缓。基于此，省人大常委会按照急需先立的原则，将其列为2019年立法计划并作为创制性重点项目。在立法过程中，牢牢抓住法规立项、起草、调研等各个环节的主动权，从省级层面重点对两市草原问题进行梳理、定位，彰显了省人大及其常委会高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

立足河北实际，填补省级层面地方立法的空白。1984年3月24日河北省第六届人大常委会第六次会议通过《河北省草地管理条例（试行）》，但是随着时代发展，法规已不适应经济社会发展要求，在2010年7月30日河北省第十一届人大常委会第十七次会议上对该条例（试行）作出了废止的决定，直到2015年1月12日河北省第十二届人大第三次会议通过的《河北省国土保护和治理条例》中，才有了对部分草原活动的规范。近几年，张承两市主动作为，制定了《张家口市禁牧条例》《承德市关于推进落实草原保护制度工作方案》，但都属于市级层面的规定。可以说，《决定》的出台填补了省级层面对草原专门立法的空白，并且以小切口、短平快的立法方式予以规范，提升了法规实效性，凸显了

河北特色。

二、多番调研论证、凝聚立法共识

怎么样才能让法规“长根”，真正造福群众？只有迈开双腿，走到群众中间，听取群众意见，进行深入的调查研究论证，才能弄懂弄清楚立法涉及的所有问题。“草原生态建设与保护存在什么问题，怎样解决这些问题，是本次立法的核心问题。”省人大常委会农工委主任梁久丰指出，“围绕这两个问题，我们先后组织开展了立法调研、征求意见、修改完善、论证座谈等一系列工作，整个过程生动诠释了科学立法、民主立法、依法立法。”

开展立法调研，让法规深入基层“接地气”。省人大常委会党组高度重视，《决定》一经立项，便成立了省人大常委会领导牵头的草案起草工作领导小组。省人大常委会主要领导亲自挂帅，多次带领有关部门负责同志和部分人大代表，深入到承德市隆化县、围场满族蒙古族自治县、塞罕坝机械林场、御道口牧场、丰宁满族自治县，以及张家口市沽源县、张北县等地察看造林绿化、退化草地治理等项目情况，广泛听取市县有关部门、基层干部群众的意见建议。同时委托张承两市人大常委会进行调研，提出调研报告。几次调研下来，可以说节奏快、行程紧、针对性强，无论是起草小组成员、邀请的人大代表还是基层干部群众，都能够结合实际工作生活畅所欲言，为起草工作顺利开展准备了第一手资料。

广泛征求意见，练就解剖麻雀“真功夫”。《决定》初审稿通过后，第一时间将草案印发部分省人大常委会委员、农委委员、省人大代表以及省人大常委会机关各部门征求意见，并先后3次印发省直相关部门和张承两市人大常委会及所属县区人大常委会反复征求意见，并就具体条款内容赴河北农业大学认真听取专家学者的意见建议。历时4个月，在经历了框架稿、征求意见稿、修改稿、讨论稿、再次修改稿、送审稿等21个版本后《决定》最终出台。

深入座谈论证，对准矛盾焦点“砍一刀”。为切实提高法规质量和水平，7月8日，召开了由部分省人大常委会委员、农委委员、省直有关部门和部分专家学者参加的论证座谈会，就“加大支持力度、开展草原执法、草原建设维护”等问题，进行专题论证；8日下午，省人大常委会主要领导主持召开张承两市及坝上6县有关负责同志参加的征求意见座谈会，再次就该《决定》认真听取各方面意见，进一步凝聚思想共识；7月10日，省十三届人大常委会第三十五次主任会议同意将决定草案提请7月22日省十三届人大常委会第十一次会议审议，7月24日，省十三届人大法制委员会进行了统一审议，最终在7月25日省十三届人大常委会第十一次会议闭幕会上通过。

三、聚焦建设保护、推动落地可行

河北发展，人大尽责。省人大及其常委会找准依法履职与生态文明建设结合点，以实际行动保护草原千秋业。《决定》共有40条5011字，重点对草原适用范围、政府责任、监督管理、考核奖惩、建设、保护、利用以及禁止行为、法律责任等方面进行了规范。

编制专项规划，明确责任主体。围绕利用好政策、资源、区位优势，实现高水平规划、高质量发展这一目标，《决定》第五条、第六条规定，省人民政府应当依据国家草原建设、保护和利用规划，结合本省国土空间规划，编制全省草原建设、保护和利用规划，各县（市、区）人民政府应当结合当地实际，编制专项规划并组织实施；县级以上人民政府是草原生

态建设和保护的责任主体，县级以上人民政府草原行政主管部门负责本行政区域内草原规划、建设、保护、利用和监督管理工作。

立足发展所需，共享生态红利。让大地绿、环境美、口袋富是全省人民共同的期待。《决定》第十九条明确规定，县级以上人民政府应当统筹草原生态建设和农牧民的生产生活，实行分类指导、科学施策，鼓励有序发展绿色能源、生态旅游、特色种养、康养产业等，多渠道增加农牧民收入。“合理利用草原是草原生态建设和保护的必要手段”，省人大常委会农工委副主任马桂旺指出，“通过发展多种生态产业，激活沉睡的草原资源，带动山区特别是坝上地区乡村致富，增加农牧民收入，真正实现让绿水青山变成金山银山。”

加大监督管理，强化资金保障。《决定》以生态保护和绿色发展为核心，坚持社会、经济、生态效益相统一原则，着力解决资金投入不足等难题。第八条规定，县（市、区）和乡（镇）人民政府应当落实属地监管责任，综合利用科学监测手段，并建立健全应急处置机制；第七条、第十条规定，省人民政府应当完善省对下转移支付制度，加大对国家及省级重点生态功能区的资金支持力度，并探索建立草原生态保护补偿机制，加快推进受益地区与保护生态地区、流域下游与上游的横向生态补偿。市、县人民政府应当根据草原生态建设保护需要和财力状况，加大财政投入力度，统筹使用县级以上相关资金，鼓励引导社会资金投入草原生态建设保护。

健全考核机制，助力草原建设。草原得以休息，生态才会变得更好；制度得以激励，发展才会变得更快。《决定》第十二条规定省人民政府对草原生态建设、保护和利用情况进行考核。对考核优秀的县（市、区）人民政府给予通报表扬和物质奖励。对考核不合格的县（市、区）人民政府给予通报批评。第十五条至第十八条重点对退耕还草、恢复草原植被、草种基地建设和保护、草原围栏等基础设施建设等方面作出规定。

规范禁止行为，亮出法律利剑。《决定》坚持严字当头，严格落实责任，严肃查处违法行为，筑牢全省草原生态屏障。在第三十一条中规范了建房、采土、建设旅游服务设施等三类未经批准的禁止行为；第三十二条又明确规定了开垦草原等九类禁止行为；对于法律责任，第三十三条至第三十八条作出了细致规定，其中既设置了政府主管部门的监管责任和草原行政主管部门工作人员、相关国家机关工作人员的法律责任，又规范了临时占用草原修建永久性建筑物和逾期未恢复植被等行为受罚力度，同时对违反本决定的各种违法行为，分别设定了相应的法律责任。

补齐保护短板，守护青青草原。草原不仅是牧民赖以生存的家园，更是重要的“水土稳定器”。对于草原，不仅需要铁腕治理，更要用心保护。《决定》第二十条至第二十六条，重点对基本草原保护制度、禁牧休牧轮牧制度、草畜平衡制度、草原生物灾害监测预警防治工作、草原防火灭火预案工作、草原野生植物管理工作、严格落实水资源管理和用水总量控制制度等方面作出详细规定。第二十七条至第三十条，重点对矿藏开采、工程建设、工程设施、开展经营性旅游活动以及其他需要临时占用草原的、在天然草原上建设人工饲草饲料基地等占用草原行为，根据占用类别，需经不同级别人民政府批准同意、获得审批许可等方可实施。

（作者单位：省人大常委会法工委）

肥乡区人大代表这个周日有点忙

赵海芳 高 超

10月20日,邯郸市肥乡区人大常委会利用周日一天时间,由区人大常委会主任蔡清彬、副主任李拾一带队,组织省市乡四级人大代表参观“不忘初心、牢记使命”主题教育馆,听党课,接受“初心”教育;视察全区重点工作,感受发展变化;开展履职培训,提高履职能力。驻肥乡区的省、市人大代表和部分区、乡人大代表240余人及各乡镇人大主席、副主席,区人大机关全体人员,各代表家站工作人员参加视察和培训活动。

接受“初心”教育,筑牢信仰之基。上午在“不忘初心、牢记使命”主题教育馆,区人大常委会主任蔡清彬讲解了开展这次活动的目的:一是开展“不忘初心,牢记使命”主题教育的需要;二是开展“河北发展,人大尽责”主题实践活动的需要;三是做好政府民生项目人大代表票决制相关准备工作的需要。蔡清彬强调,人大代表要牢固树立以人民为中心的理念,加强学习,提升素质,搞好调研,提出有价值高质量的意见建议,真正做到为民服务解难题。并就开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、代表家(站)建设、代表履职和政府民生实事项目人大代表票决制等相关工作提出要求。

视察重点工作,感受全区发展变化。上午代表们先后到菊花小镇、中顺产业园、毛演堡魏庄村、邯郸东郊森林公园、中铝产业园、广安人大代表联络站等节点进行视察,亲身感受全区发展变化,代表们表示要围绕区委中心工作和群众所思所盼,进一步开展专题调研,认真撰写高质量意见和建议,努力为全区实现高质量发展作出贡献。

区人大常委会副主任李拾一围绕旗帜鲜明讲政治,当好维护党的领导的践行者;以人民为中心,当好人民群众的代言人;强化学习增本领,当好政策法规的宣传员;围绕新区发展,当好高质量发展积极推动者;自觉主动接受监督,塑造新时代人大代表良好形象等五个方面给省市乡四级党员代表上专题党课。并就当前人大具体工作进行安排。活动中征求了与会代表对区人大常委会党组“不忘初心,牢记使命”主题教育的意见建议。

听讲座长知识,提升履职能力。在下午的培训会上,邯郸市人大常委会调研员王世明围绕什么是人大代表、人大代表干什么、怎样当好人大代表,以及如何做好乡镇人大工作和人大监督工作进行了深入浅出的讲解,既有理论的高度,又有实践的深度,为乡镇人大主席下一步做好乡镇人大工作打下了坚实基础。

省人大代表、市检察院副检察长贾春梅结合自己先后担任第十一届、第十二届全国人大代表,十二届全国人大主席团成员和河北省十三届人大监察和司法委员会委员等丰富的履职经历,以一个个生动鲜活的实例,为全区各位代表如何履职提供了可学习、可借鉴的宝贵的生动实践。

(作者单位:邯郸市肥乡区人大常委会)

按：近日，研究室起草了《研究室传帮带工作办法（试行）》，为做好传帮带工作、发挥老同志经验和优势、提升年轻干部工作能力提供了一套好方法、好制度，省人大常委会常务副主任范照兵批示：“很好！坚持下去，终会见到成效。”现将办法刊发，供参考。

研究室传帮带工作办法（试行）

传帮带工作是人大事业传承的重要途径，是做好新时代人大工作的重要保证，是发挥老同志的经验和优势，帮助年轻同志迅速成长的重要手段。为贯彻落实常委会领导关于“做好老同志对年轻同志传帮带工作”的指示要求，及时解决年轻干部在工作和思想中遇到困难和问题，不断提升年轻干部的业务能力和思想水平，现就研究室开展传帮带工作提出如下试行办法。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央、省委以及省人大常委会党组关于加强干部培养工作有关要求，采取以上带下、以老带新的方式，由研究室两位副主任和各处处长对40周岁以下的年轻干部进行业务帮带，研究室两位经验丰富的老同志对年轻干部进行思想帮带，激励年轻干部进一步坚定理想信念、强化理论武装、提升履职能力、改进工作作风。

二、帮带形式

（一）业务帮带。由研究室两位副主任和三位处长负责，每人对2至3名年轻干部结对帮带。

1. 加强实践锻炼与业务指导。通过言传、手帮、身教等形式，对人大制度和人大工作相关专业知识、重要法规政策、工作中的思维能力训练、行为方式训练、文稿写作等业务知识和工作经验进行传授和指导。

2. 加强学习思考的督促指导。推荐好书、好文，鼓励年轻干部思考问题、担当尽责。带领年轻干部积极撰写理论文章，明确专题，定期开展座谈交流，谈学习思考，交流心得体会。

（二）思想帮带。由宋军、唐书杰两位同志负责，每人对5至6名年轻干部思想帮带。

1. 谈心谈话。围绕“不忘初心、牢记使命”，针对年轻干部的特点，通过开展经常性的谈心谈话，对年轻干部进行思想政治教育，有重点地帮助年轻干部从思想深处坚定理想信念，引导年轻干部进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，树立正确的世界观、人生观、价值观。每个月至少开展一次谈心谈话，确保每位年轻干部都要谈到。谈心谈话要做到“四有”，即有主题、有重点、有收获、有记录。

2. 讲好党课。利用“双周课堂”或安排专门时间，讲党性讲担当，谈经验谈感悟，引导年轻党员干部更好承担使命、改进工作。

3. 带动作风。以务实肯干、廉洁奉公的好作风以上率下，带动年轻干部工作作风的转变，在年轻干部中营造风清气正、干事创业的浓厚氛围。

基层社区矫正急需人力财力

——以沧州市新华区为例

郭金刚 王 诤

社区矫正是与监禁矫正相对的行刑方式，是指将符合法定条件的罪犯置于社区内，由司法行政机关（司法局）及其派出机构（司法所）在相关部门和社会力量的协助下，在判决、裁定或决定确定的期限内，矫正其犯罪心理和行为恶习，并促进其顺利回归社会的非监禁刑罚执行活动。社区矫正工作是积极利用各种社会资源、整合社会各方面力量，对罪行较轻、主观恶性较小、社会危害性不大的罪犯或者经过监管改造、确有悔改表现、不致再危害社会的罪犯在社区中进行有针对性管理、教育和改造的工作。

一、近几年社区矫正工作情况

沧州市新华区社区矫正工作于2010年开始试点，2012年全面铺开。近几年来，在区委、政府的统一领导和区人大、区政协的支持监督下，以提高社区矫正质量为主线，坚持管理与服务并重，规范和创新结合，加大工作力度，落实工作措施，促进了社区矫正工作的有序开展。至今为止，全区累计接收社区服刑人员290人，解除矫正159人，现有在矫服刑人员131人，其中缓刑85人，占64.9%，管制33人，占25.2%，假释8人，占6.1%，暂予监外执行5人，占3.8%，为维护我区社会和谐稳定作出了积极贡献。

二、社区矫正存在的主要问题

（一）社区矫正制度还有待进一步完善。一是对少数不及时报到、不服从监管的社区服刑人员，尤其是判处管制人员，缺乏相应的强制措施。二是社区服刑人员的减刑适用难，一定程度上影响其改造的积极性。

（二）社区服刑人员的交付与接收工作有待进一步加强。异地判决、裁定的社区服刑人员，有的没有委托开展审前社会调查，相关情况不向所在地司法行政机关通报，造成有

三、有关要求

（一）高度重视，积极参与。帮带人与年轻干部要深刻认识开展业务帮带和思想帮带工作的重要意义，认真做好传帮带工作，使年轻干部在思想政治教育和工作实践中锤炼作风、增长才干。

（二）双向互动，做好配合。帮带同志要及时了解年轻干部的思想工作情况，既发挥好各自优势和长处，又及时指出不足和需要加强改进的地方，努力为年轻干部拓路子、出点子、搭台子、压担子。年轻干部要增强自觉性、主动性、积极性，加强与帮带人的主动沟通与积极配合，推动传帮带工作深入开展。

（三）做好记录，注重实效。认真撰写帮带笔记，年底做好帮带总结。谈心谈话、座谈交流、党课等要做好记录。注意资料的备案和归档，确保传帮带工作取得实效。

（四）本办法自2019年9月13日起开始执行。

的社区服刑人员自行流动、人档分离，可能导致脱管漏管现象。

（三）社区服刑人员的日常监管教育工作还有待进一步加强。一是社区矫正教育监管措施的全面落实难以保证。按照规定，司法所每月要定期受理社区服刑人员的报到登记、递交思想汇报材料，每月分别组织社区服刑人员开展集中教育学习 8 小时以上、开展社区服务 8 小时以上，每月要记录卷宗、台账等，具体工作十分繁杂，缺一不可。司法所干警处于区司法局和乡、办政府双重管理下，司法所人员一肩多职，较多的精力投入在乡办中心工作上，时间和精力上都难以保障社矫措施的全面落实。二是基层所档案台账还不完全规范。受年龄、文化程度、社会阅历等因素的制约，社区矫正工作人员的素质参差不齐，档案台账出现不规范、不整洁等瑕疵。

（四）与社区矫正工作相关的配套政策措施落实不到位。按照国家相关政策规定，对有临时性生活困难的社区服刑人员，相关部门应予临时生活困难救助；对就业困难的社区服刑人员，应实行过渡性就业安置；对患有严重精神疾病或吸毒的社区服刑人员应强制送医或强制戒毒；对患严重疾病因贫不能就医的社区服刑人员应给与医疗救助；对“无家可归”社区服刑人员应帮助解决临时居住问题；对社区服刑人员未成年子女在义务教育阶段因贫失学或辍学的应免费安排就学。但是，目前，在落实这些与社区矫正相关的政策上，困难重重，力度不大，措施不多，真正解决的问题较少。

（五）社区矫正经费还不能满足实际需要。根据财行〔2012〕402 号文件《财政部、司法部关于进一步加强社区矫正经费保障工作的意见》，社矫工作经费按社区服刑人员 1500 元/人预算，照此标准计算，全区每年社矫经费应保持在 20 万元左右。虽然近几年区财政对社区矫正工作投入逐年增加，但社区矫正工作经费仍严重不足，基层设施配置不够，矫正基地、中心得不到落实。随着矫正工作的日趋规范，要求将越来越高，社区矫正执法成本也相应会提高，社矫工作经费保障问题更为凸显。

（六）社区矫正机构、队伍现状与履职要求还存在一定差距。一是工作力量不足。目前，全区社区矫正管理机构为社区矫正股，现仅有一名工作人员，全区 6 个司法所，司法专项编制人员仅 1 名、地方事业编制人员 10 名。他们承担了全区社矫工作，队伍力量十分薄弱。二是执法人员身份不适，与专业性、职业性要求相距甚远。社区矫正工作是一项严肃的刑事司法活动，现有执法队伍缺乏专业的职业身份，缺乏权威性和强制性。

三、几点建议

（一）加强“沧州市新华区社区矫正中心”建设，提升社区矫正工作科学化、规范化、专业化水平，配备专业人员，给从事社区矫正的人员职业身份，政府给予人力和财力支持。

（二）进一步加强和规范社矫日常监管工作，积极开展教育学习、社区服务活动，严格执行刑罚，保障活动时间，规范住所变更、请销假等制度，严格审批把关，要定期、不定期开展摸排走访，掌握对象的动态。

（三）强化社矫工作责任追究。全面落实社区矫正各项工作制度。要建立健全社区矫正工作责任追究制度，加强对社矫工作的监督检查，对有法不依、执法不严的人和事，坚决按有关规定追责。

（作者单位：沧州市人大常委会研究室）

各地开展主题教育情况

唐山市：10月17日，唐山市人大常委会召开党组（扩大）会议暨“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组会议，传达学习市委主题教育领导小组（扩大）会议精神，研究市人大常委会党组主题教育对照党章党规找差距专题会议工作方案、党组及机关在主题教育中开展专项整治实施方案和11项专项整治工作方案、党组（机关）主题教育调研成果交流会工作方案，传达了有关文件精神。市人大常委会党组书记郭彦洪强调，思想认识要再提高，旗帜鲜明讲政治、讲忠诚、讲担当，切实把主题教育作为一项重大政治任务抓好抓实。活动标准要再提升，按照“十二字”总要求，抓住关键、精准实施、从严从实。要把理论学习贯穿始终，做到往深里走、往心里走、往实里走。调查研究要再深入，广泛听取意见建议，切实将务实管用、高质量的调研成果转化为推动人大工作创新发展的制度机制。检视问题要再精准，深入查摆自身不足和工作短板，抓好11个专项整治，迅速行动、真查真改、全面整改，真正做到学习教育“用真心”，调查研究“下实功”，检视问题“见思想”，整改落实“求实效”。（马 惠）

承德市：近日，承德市人大常委会主任韩福才主持召开“不忘初心、牢记使命”主题教育专题交流研讨会议。会议学习传达了习近平总书记在庆祝中华人民共和国成立70周年大会上的讲话，丁然等四位同志在会议上进行了交流发言。市委第九巡回指导组对市人大常委会党组和常委会机关主题教育开展以来的工作给予充分肯定，对下步工作提出了任务要求。韩福才强调，主题教

育不划阶段、不分环节，不是放任自流、降低标准，而是对主题教育提出了更高要求，体现的是思想站位、政治站位，体现的是对主题教育的主动性、内需性和自觉性，防止和克服单纯任务观念，既是对我们牢记使命担当的检验，也是对我们把握大局能力的考量。因此，凡是已经明确的各项工作和任务，都要统筹推进、齐头并进。特别是学习研讨、调查研究、检视问题、整改落实等工作，都要全面展开、科学摆布、贯穿始终。

（刘英伟）

临漳县：自开展主题教育以来，临漳县人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，持续发力，督办落实代表意见建议。一是县领导分包督办。由主任、副主任分包议案和重点建议，对口工委持续跟进、定期调度、强力推进。二是多层次调研检查。县人大各专门委员会、常委会各工作部门、各乡镇人大、各级人大代表积极参与，多层次、多角度调研、检查人代会议案、代表建议办理和落实情况，发现问题，及时指出，督促改进。三是背靠背满意度测评。常委会工作部门分组深入到各乡镇，向各代表小组发放议案建议办理满意度测评表，就部门办理代表建议是否办结、回访、解释，以及是否满意，事实求是征求代表意见建议。四是面对面询问督办。针对个别建议办理代表不满意情况，组织召开人大代表与办理部门面对面交流座谈会，就有关情况相互沟通，加快办理进度。确有难度的，达成共识，寻求代表理解。五是常委会限期要账。针对议案建议办理情况，县人大常委会将于11月份常委会议听取县政府的专项工作报告，进行满意度测评，并将办理情况向社会公开。（吕新亮）

曲周县：为深入推进主题教育开展，做到思想在一线洗礼、调研在一线进行，10

月15日,曲周县人大常委会机关组织全体党员干部到县一中全县“警示课堂”接受廉政教育。机关党员认真听取工作人员讲解,详细观摩廉政书法、绘画、剪纸作品。通过学习,全体党员干部在思想上受到洗礼,进一步增强了廉洁自律意识。随后,县人大常委会党组领导按照主题教育“五走进三走遍”要求,深入到学校进行实地调研,详细了解学校的教学、管理情况,分析查找学校管理工作中存在的问题和薄弱环节,提出指导性建议。(韩庆新)

巨鹿县:10月15日,巨鹿县人大常委会召开主题教育培训会。县人大常委会主任薄东平,县政协主席张峰,县人大常委会委员,省市县三级人大代表,人大机关工作人员,乡镇人大主席共计220余人参加了会议。会议邀请市委党校的教务处教授杨运生从习近平新时代中国特色社会主义思想产生的时代背景、什么是马克思主义、习近平新时代中国特色社会主义思想理论体系、以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,做好新时代人大工作四个方面为与会人员作了讲解。会议要求,人大代表要进一步树牢民本思想,将群众的利益放在第一位,切实为人民办实事、办好事,积极听取他们的意见和建议,解决他们的困难与问题,使党的精神贯彻到基层中,使广大群众真正感受到党的温暖,用自己的实际行动为祖国七十华诞献礼。(巨鹿县人大办)

宁晋县:近日,宁晋县人大常委会组织召开了省市县乡四级人大代表培训会。全县省市县乡四级人大代表,各乡镇人大主席、副主席、办公室主任共计200余人参加培训。培训会邀请省人大教科文卫委委员、选任代工委原副主任李建军围绕监督法和如何“不忘初心,牢记使命”依法履行好人大监督职

责进行了授课,让参会代表对新时代人大监督工作有一个更加深入系统的了解,提高了大家的法律意识、业务素质和履职能力,在围绕中心、服务大局中更好地发挥代表的积极作用,为推进“五个宁晋”建设作出新的贡献。(白璇)

*** 秦皇岛市人大调研推动新时代人大工作创新发展情况** 10月17日,秦皇岛市人大常委会主任刘辰彦秘书长杨守勇等到昌黎县就“以党的创新理论为指导,推动新时代人大工作创新发展”进行专题调研。县人大常委会主任王安德和部分县人大常委会委员、乡镇人大主席参加座谈。围绕如何确保人大工作正确政治方向、深化人大代表之家创建、提高监督工作针对性和实效性、加强常委会自身建设等课题,与会人员进行了深入探讨,并就乡镇人大灵活联系代表的方式、创新人大代表培训模式、提高基层代表素质,加强同周边县区人大工作联系、学习先进地区人大工作经验、运用多种监督手段开展新时代人大监督工作等方面进行了广泛交流。刘辰彦指出,做好新时代人大工作,要牢牢把握政治方向,围绕中心,看准党委想干、政府能干、群众盼干的议题,形成合力,推动解决,为县域经济发展贡献人大力量。(刘杨)

*** 正定县人大组织召开《石家庄市正定古城保护条例》培训会** 10月18日,正定县人大常委会联合县司法局、县普法办组织召开了全县各机关、事业单位主管普法的领导和普法骨干百余人参加的正定古城保护条例培训会。县人大常委会党组副书记雍华奇介绍了条例制定的背景、过程以及重要意义,对古城保护原则、保护机制、历史建筑确定、保护制度、建(构)筑物外部修缮等重点条

款进行深入、全面的解读，并与参会人员就条例如何宣传落实地、见成效进行了交流互动。（正定县人大办）

*** 巨鹿县人大召开民生实事票决制实施办法征求意见会** 10月17日，巨鹿县人大常委会召开《巨鹿县重点民生实事人大代表票决制实施办法（草案）》征求意见座谈会，县人大常委会主任薄东平，副主任陈旭庚、张增皓、王克非以及人大机关各委室负责同志参加了会议。会议听取办法草案出台背景、主要内容等情况说明，逐条逐款进行了讨论修改。（巨鹿县人大办）

*** 乐亭县人大作出决定加快推进教育高质量发展** 近日，《乐亭县人大常委会关于推进教育高质量发展的决定》经乐亭县人大常委会第二十四次会议审议通过。决定体现法制统一原则，坚持贯彻落实党的教育方针政策，坚持立足乐亭县教育实际，紧紧围绕建设教育强县、办好人民满意教育这一目标，从落实教育优先发展战略、落实立德树人根本任务、改进各阶段教育教学管理、加强教育基础设施建设、深化教育综合改革、优化教育发展环境等方面提出相关要求，助力县教育高质量发展。（乐亭县人大办）

*** 清河县人大组织代表“电视问政”** 近日，清河县人大常委会组织人大代表在县广播电视台演播大厅开展了“电视问政”活动。近百名代表围绕“群众冬季取暖、房地产开发及物业管理”等问题，对县城管局、县住建局、县供电公司等单位进行问政，并对被问政单位的答复情况进行现场评价，被评议单位均获得了与会大多数代表的满意评价和部分代表的不满意评价。“问政清河”坚持问题导向，直面民生和发展难题，回应百姓关切的热点、难点问题，不断促进机关干部转变作风、提升效能。在节目现场，由

4名优秀代表组成的问政观察团对接受问政的单位和部门进行整体评估，并提出了整改意见。参加活动的全体代表作为问政现场的评议员，用手中的投票器，对接受问政或政策咨询的单位、部门进行了现场评判。各单位负责人直面问政调查，逐一接受提问、质询和评判，诚恳认真解答群众提问，并明确了需要整改的工作任务、责任领导、责任部门和工作措施，现场不能办理的承诺了完成时限。（清河县人大办）

*** 鸡泽县人大对创建文明县城进行专项视察** 10月18日，鸡泽县人大常委会组织部分县人大代表对全县创建文明县城工作进行专项视察。视察组一行先后到戎新花园、娇乡一品、百汇市场、鑫盛嘉园、遂园小区、行政服务大厅等地，实地察看了文明县城创建工作情况。代表们建议，一是进一步完善长效机制，提高工作标准，严格落实责任。二是各责任单位要提高站位，细化分工，明确责任，找漏洞、补短板，进一步提高工作效率，对发现的问题尽快整改到位。三是加大宣传力度，引导广大群众自觉参与、积极创建文明县城，在全县营造全民参与的浓厚氛围，为争创国家级文明县城奠定坚实基础。（张刚）

*** 玉田县人大调研科技型中小企业发展情况** 10月16日，玉田县人大常委会副主任张耀武带领由部分常委会委员、人大代表组成的调研组对全县科技型中小企业发展情况开展专题调研。调研组一行深入到东亚重工、诚远印机、润农节水等企业进行实地察看，听取县科技局关于科技型中小企业发展情况的汇报，并与部分县人大代表、有关企业负责人、乡镇主管领导进行座谈交流，广泛听取意见建议。调研组建议，县政府及有关部门要坚持问题导向，切实帮助企业解

决困难和问题；要抓紧抓好促进科技型中小企业发展各项政策措施和议定事项的有效落实，推动企业健康快速发展；要抓住京津冀协同发展重大机遇，千方百计搞好对接；要引导、督促企业立足自身技术研发优势，打造一批“专而精”高科技产品，提升核心竞争力；要主动为企业牵线搭桥，同金融机构进行对接，着力破解企业融资难问题。

（玉田县人大办）

*** 滦平县人大开展土地管理法和城乡规划法执法检查** 近日，滦平县人大常委会副主任赵喜树带领执法检查组一行7人，就土地管理法和城乡规划的实施情况进行执法检查。检查组实地察看了滦平镇东营村土地开发整理项目、滦平镇王家沟违法建筑查处情况、滦阳府智能宜居建设情况，听取了相关部门工作情况汇报。检查组建议，要进一步加大法律法规宣传和执法力度，提高土地资源保护意识，营造全民护地氛围，坚持规划引领，加强农宅审批管理，助力乡村振兴。

（高晓冬）

*** 晋州市人大调研“双代”工作** 近日，晋州市人大常委会组织部分市人大常委会委员和人大代表，对市“气代煤、电代煤”工作进行专题调研。调研组听取了有关部门和单位“双代”工作情况汇报，深入多个乡村入户察看，详细了解工作进展情况，针对调研中发现的问题提出建议，一是“双代”工作既是政治任务，也是民生工程，有关部门和单位在保证质量的前提下，实现如期完工，确保百姓温暖过冬。二是狠抓安全不放松，有关部门和单位要加强安全宣传和用户使用知识培训，确保农村居民冬季取暖不出任何安全问题。三是有关部门和单位要为农村居民生活和取暖备足用气、用电指标，制定应急预案，保证采暖期电、气有效供应。四是

提升管道、炉具等设备维修服务，成立多个抢修小分队，一旦出现管道、炉具等设备故障或事故，及时抢修。

（张 德）

*** 古冶区王辇庄乡人大代表之家开展采暖季洁净煤取暖情况调研座谈活动** 近日，古冶区王辇庄乡人大主席团组织市、区、乡三级人大代表在乡人大代表之家就采暖季洁净煤取暖情况，以座谈形式广泛听取人大代表的意见建议。代表们就保障洁净煤质量、强化安全防范、推进便民服务等提出针对性的意见建议。会议指出，当前，全区正在开展大气污染综合整治攻坚战，冬季取暖工作关系到广大农民群众的切身利益，人大代表要充分发挥人大代表与人民群众联系最紧密、最直接的优势，迅速行动起来，立足本职、发挥优势，积极参与到洁净煤推广活动之中，敢于担当、贡献力量。代表们纷纷表示一定从自身做起，先行购买洁净煤，带头倡导环保理念、带头抵制环境污染，进一步加大宣传力度，让百姓知晓推广洁净煤的好处，带动更多的群众主动使用洁净煤，为大气污染防治、美丽乡村建设贡献自己的力量。

（王辇庄乡人大主席团）

*** 兴隆县人大视察农村医疗卫生体系建设情况** 近日，由兴隆县人大常委会副主任李桂霞带领部分县人大常委会委员、相关委室人员等12名组成的视察组，深入雾灵山镇卫生院、下石洞村卫生室、天佑民营医院、县人民医院开展视察，重点察看医疗机构软硬件建设、医疗人才队伍建设、医疗技术服务水平、公共卫生服务水平、基本医药制度、分级诊疗以及医疗体制改革进展等情况。通过视察，视察组摸清了县农村医疗卫生体系建设基本的情况，提出了重视人才建设、加大投入力度、完善财政补助机制等具体意见和建议。

（高 成）

*** 吴桥县人大开展道路交通安全法执法检查** 10月16日,吴桥县人大常委会组织部分市、县人大代表对道路交通安全法贯彻落实情况进行执法检查。执法检查组先后到县交通事故处理中心、104国道与黄河路交汇处、385省道限超站、交警队驻地等处实地检查。检查组要求,要充分利用广播电视、微信公众号、微信群等媒体平台广泛宣传道路交通安全法,积极营造良好的遵法守法氛围。要加大对无牌套牌、非法营运车辆、超载超限超速、酒后驾车、无证驾驶、逆向行使、不按信号灯规定通行、乱停乱放等危害交通安全行为的查处和曝光力度,保持对道路交通违法行为的严打态势。要寻找对策,合理开发利用临时停车资源,缓解县城停车难及乱停车的现象。对城区重点部位的红三轮治理,要参照外地经验做法、依法依规进行清理整顿,坚决制止红三轮乱停乱行、非法载客等违法行为,为迎接杂技艺术节“回家”、打造杂技文化旅游名城营造良好的城市环境。(于献忠)

*** 宁晋县人大调研文化遗产保护工作** 近日,宁晋县人大常委会组织部分常委会委员、人大代表以及专业人士就全县文化遗产的挖掘保护传承工作进行专题调研。调研组指出,文化遗产是民族文化的精华、民族智慧的象征、民族精神的结晶,是人类活态的灵魂,是中华优秀传统文化的重要组成部分。要进一步提升思想认识,从坚定文化自信的高度,传承中华文脉、繁荣文化事业、发展文化产业、提升文化品牌;要体现“传承性保护、创造性转化、创新性发展”的要求,抓好保护和发展两项重点工作;要充分认识文化遗产在社会经济发展中的重要作用,积极普及文化遗产保护知识,激发广大群众的保护意识,坚定文化自信;要积极探索创新,

继续挖掘、梳理全县文化遗产的总体布局,了解文化遗产背后的传承故事,把宁晋文化瑰宝发扬光大。(白璇)

*** 井陉矿区人大视察冬季供暖工作** 近日,井陉矿区人大常委会主任刘连一带领部分驻区省、市人大代表及区人大常委会组成人员,就冬季供暖工作进展进行视察。视察组实地察看了红房街南延换热站、古桥苑社区、矿峰水泥厂内换热站、清凉湾换热站、鑫跃焦化厂内换热站等5个点位。视察组对冬季供暖工作给予充分肯定,代表们围绕加快推进工程进度、加强质量监管、制定好相关应急预案等方面提出了建设性意见建议。刘连一指出,要提升政治站位,充分认识到民生是最大的政治,切实把冬季供热工作这一涉及千家万户、关系广大人民群众最关心最直接最现实的利益民生事项扎实推进。政府部门及各相关单位要进一步强化领导、完善措施、科学安排,着力做好冬季供暖及“三供一业”工作,保证各项工作顺利进行;要加强供热设备的技术改造、设施检修维护、系统调试等准备工作,确保供热及时启动。要健全完善应急机制,进一步提升服务意识和服务质量,确保广大人民群众温暖过冬。

(井陉矿区人大办)

*** 平乡县人大开展“国家扶贫日”帮扶活动** 为扎实做好扶贫脱贫工作,平乡县人大常委会在“全国第六个扶贫日”来临之际,组织机关全体到分包王夏庄村开展帮扶活动。活动中,首先与村干部和老党员开展座谈,一起回顾总结前期帮扶工作,并商讨下一步工作方法和措施。随后到贫困户家中宣讲扶贫政策和主题教育知识,为他们送去过冬防寒用品,并鼓励他们要树立脱贫致富的信心和决心,通过自身努力和各界的帮扶,早日过上幸福的生活。(王达)

北京：第六届民主与法治学术交流座谈会举行

近日，北京市人大制度理论研究会秘书处和中共北京市委党校政治学教研部共同举办第六届民主与法治学术交流座谈会。会议围绕“新时代地方人大工作的理论与实践”这个主题，分别对“习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想研究”“地方人大设立常委会40年来成就和经验研究”“增强新时代地方人大工作整体实效研究”进行了专题研讨，形成一批有价值、有建设性的理论和实践研究成果，为增强新时代地方人大工作整体实效提出了意见和建议。（来源：北京人大）

上海：召开长三角纪念地方人大设立常委会40周年研讨会

10月17日，长三角三省一市纪念地方人大设立常委会40周年研讨会在上海召开。长三角26个地市人大负责人首次相聚上海，共同探讨人大工作服务保障长三角更高质量一体化发展。

长三角各地人大在立法协同上有多种合作方式，例如各地在编制立法计划时可以相互借鉴，具体立法项目的起草和审议过程中，也可互相听取相关省市人大的意见。2018年11月，三省一市人大常委会会议分别表决通过各自省份的《关于支持和保障长三角地区更高质量一体化发展的决定》，要求凝心聚力支持和保障长三角区域一体化发展。这是长三角地区地方立法工作协同的重磅成果，多项内容着眼于进一步提升百姓获得感，例如信息平台互联互通、异地就医直接结算、公共交通异地扫码通行、民生档案异地查询等。

始于环境立法领域的合作起步更早、内容更丰富。2014年，由上海倡议，三省一市人大常委会积极推动长三角大气污染防治协调机制制度化。今年9月，11位三省一市的人大代表联合调研长三角一体化发展示范区水环境协同治理情况，代表们的脚步遍及江苏吴江、上海青浦、浙江嘉善等地。9月5日，三省一市人大城建环资委负责人签署《关于深入推进长三角地区三省一市人大城建环资领域工作协作的协议》。（来源：新华社）

重庆：将施行自由贸易试验区条例鼓励制度创新

近日，《中国（重庆）自由贸易试验区条例》经重庆市人大常委会会议表决通过。条例要求在自贸区内建立鼓励改革创新、宽容失败的激励机制和容错免责机制，并专章对内陆开放作出规定，鼓励探索陆上贸易规则，创新铁路单证及配套规则，积极推动重庆物流业高质量发展。该条例将于2019年11月1日起施行。条例以鼓励制度创新为主线，重点对管理体制、投资促进、贸易便利、金融创新、内陆开放和营商环境等进行了较全面的规定。

（来源：人民代表报）

山东：举行社会信用立法听证会

10月15日至17日，山东省人大常委会先后召开《山东省社会信用条例（草案）》4次立法听证会。山东省人大常委会党组书记、副主任于晓明对召开立法听证会提出明确要求，强调要将立法听证下沉基层，贴近群众，扩大公众有序参与立法。4场听证会的人员来自各行各业，有人大代表、律师、居民和政府部门、企业、社会信用服务机构等方面的工作人员。大规模、高频次、深入基层、靠近群众集中开展立法听证的方式，在山东省立法史上还是首次，在全国范围内也不多见，充分体现了山东省人大常委会对民主立法、开门立法的高度重视。（来源：山东人大网）

山西：针对企业投资项目承诺制改革出台法规

近日，《山西省企业投资项目承诺制规定》开始施行。这是山西省首次出台创制性地方立法，标志着企业投资项目承诺制改革积累的宝贵经验和成果在立法层面上予以确认。规定内容紧紧围绕简化、整合政府审批这个核心，改革不适应经济发展的体制机制，解决承诺制实施中遇到的痛点难点堵点。实现“一纸承诺就解决”，投资项目落地开工难，历来都是企业反映强烈的突出问题。通过企业投资项目承诺制改革，大大缩减了审批事项，由原来的28项审批事项压减到企业自行办理的事项不超过6项。但是，企业一旦对承诺项目失信，不仅不再允许参与承诺制，还将对其投资、年检等产生消极影响，并承担相应的法律责任。

立法让重大改革于法有据，在地方立法权限范围内，山西省通过立法巩固和深化改革成果，坚持问题导向，破除改革障碍，发挥立法对改革的保障和推动作用。从权利义务对等的角度看，《规定》明确，在推进承诺制改革过程中，出现工作失误，但符合“国家和省确定的改革方向；决策程序合法；勤勉尽责且未牟取私利；及时校正工作失误，主动挽回损失、消除不良影响或者有效阻止危害结果发生”条件的，对有关单位和个人不作负面评价，免除相关责任。这既符合法治精神，又扫清了改革障碍；既发挥立法对改革的保障和推动作用，又激发了改革活力。（来源：山西日报）

《河北人大通讯》编委会

主任：梁久丰 副主任：祝晓光

委员：赵英涛 赵宝军 李全军 宋海斌 孙昌彦 刘增乐 李自然 罗子民

张长水 张新志 于洪光 周胜会 王铁仁

主编：李元卿

电话：0311-87906209

地址：（050051）石家庄市维明北大街38号

责任编辑：吕新亮

电子信箱：rdgzttx@163.com

电子期刊：www.hbrd.net

学习要争坐“第一排”

宫炜炜

生活工作中常有这样一个现象：每次开会或者听讲座时，大家总是偏向于坐在后排或者角落的位置，而前排的座位总是不约而同地空起来，成了晚到、迟到者的“专座”。分析原因，无外乎“前排受关注度太高”“对内容不感兴趣”等等。这些理由，侧面反映了相当一部分人的学习态度。

具体而言，坐在前排受关注度高，能够认真听课，而且也会碍于距离近而不好意思玩手机或者窃窃私语，反之，选择角落或者后排，关注度低，无论是玩手机亦或是私下聊天都很方便，也极易对自己放松要求。也正是由此，前排的人大多听得津津有味、若有所思，而后排的人则大都精神松懈、心不在焉。为何会如此？因为选择前排就代表着一种积极主动的学习态度，而坐在后排则是学习积极性不高的直接体现。因而，从本质上看，坐前排所代表的涵义不只是坐在前排听讲这种形式，更多的是一种积极的学习态度、是一种舍我其谁的勇气。

所谓态度决定一切，一个人只有端正了学习态度，将学习看作是一种自我提高的乐事，就能有足够的毅力克制自己的玩心，催促自己不断进步。与此类似的是，小学、中学生的家长们为了让孩子坐在前排所谓的“学霸区”煞费苦心，虽然有些过于看重座位，但这也并非没有道理。事实上，早在1969年，美国著名心理学家萨摩研究指出，主动选择最前排座位的学生，参与课堂活动的比例达61%，对功课更感兴趣，更愿意主动与老师交流，也更容易获得成功。

对广大党员干部来说，端正学习态度就更为重要，就更需要有一种争坐“第一排”的勇气。“不重学则殆，不好学则退，不善学则衰。”进入新时代，知识更迭的速度大大加快，经济社会不断呈现出新情况新问题新矛盾，党的工作任务也有了许多新的变化，如果仅仅满足于原有的知识积累，就难以适应新的形势，更难以完成党员干部肩负的历史责任。毋庸置疑，学习是解决这一问题的唯一出路。而坚定永远坐在前排的决心和信心，不仅是主动学习、深入学习的第一步，更是为自己负责、为工作负责不可缺少的品质，所以，无论是学习还是工作，追求前排都应成为一种常态。

（来源：宁夏日报）

送发：全国人大常委会研究室；
省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；
各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；
省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；
外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。