

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



*R*ENDA TONGXUN

2019 第 34 期
总第 118 期

目 录

2019年10月14日出版
2019年第34期(总第118期)

主任论坛	P1 牢记初心使命 勇于担当尽责 切实增强人大工作整体实效	范照兵
重要动态	P3 沈跃跃到河北调研检查 P4 省人大常委会召开党组(扩大)会议 P4 全国人大代表调研组到张家口调研 P4 省人大常委会开展地下水管理条例执法检查 P5 全国人大农委到沧州调研 P5 法工委到石家庄调研	
经验交流	P6 彰显人大特色 创新方式方法 热烈庆新中国成立70周年 P9 做实人大代表进家述职评议工作 P11 人大代表筑梦“美丽乡村” ——饶阳县王同岳镇人大代表工作纪实 P13 跟踪监督促民生实事“开花结果” P14 努力把主题教育活动成效体现在人民的心坎上	机关党委 曹佐峰 高英博 崔贵忠 段培姿 复兴区人大常委会 彭 辉
工作探讨	P15 全面约束公职人员体现政治文明 P16 念好三字经 打好组合拳 ——晋州市人大对监督工作的探索与实践 P18 省人大常委会开展就业促进专题询问信息传播效果分析报告 P20 关于加强检察公益诉讼工作的决定亮点解读	敬一山 冯增勇 校 飞
调查研究	P21 坚持政治站位 保持战略定力 建设生态文明 为京津冀协同发展提供强有力生态环境支撑	城建环资工委
市县信息	P24 各地开展主题教育情况等5则 P25 乐亭县人大出台民生实事项目票决制实施与监督办法等10则	
他山之石	P28 上海:外国大学生走进上海人大参观 P28 天津:召开全市人大监督工作会议 P28 杭州萧山区:“智慧化建设”促代表联络站升级 P29 广东:人大常委会主任进高校为师生讲思政课	

牢记初心使命 勇于担当尽责 切实增强人大工作整体实效

范照兵

在大家共同努力下，本次会议各项议程已经进行完毕。会议审议通过了学校安全条例、租赁房屋治安管理条例，作出了关于加强检察公益诉讼工作、批准2019年雄安新区本级预算调整方案等决定，审查批准了石家庄、唐山、沧州、衡水等市的5项法规，审议了省人大、省政府及有关部门关于检查水污染防治“一法一条例”、跟踪监督科技创新三项法规实施情况、1-7月国民经济和社会发展计划执行情况、省本级预算及省总预算执行情况、2018年全省省级国有资产管理情况等报告，在听取审议就业促进“一法一办法”执法检查报告的基础上开展了专题询问。会议审议通过了人事任免事项，决定任命葛海蛟为河北省人民政府副省长。会议期间，大家围绕大会议题，认真审议发言，依法履行职责，会议开得圆满成功，富有成效。

会议通过的学校安全条例、租赁房屋治安管理条例，对于保护学生、教职工的人身财产安全，维护学校正常教育教学秩序，加强租赁房屋治安管理，保障公共安全和公民人身财产安全，具有重要的引领、推动、规范和保障作用。各级人大、政府和有关部门要切实加强学习宣传，深入贯彻落实，加大执法检查力度，确保各项法规得到正确有效实施。

时值新中国成立70周年和全国人民代表大会成立65周年之际，东峰书记在本次常委会第一次全体会议上作了重要讲话，充分肯定了今年以来省人大常委会的工作，着重就深入学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话，总书记对地方人大及其常委会工作的重要指示，以及全国人大纪念地方人大设立常委会40周年座谈会和省级人大立法工作交流会精神提出明确要求、作出部署安排。下面，我围绕贯彻落实东峰书记的重要讲话精神，深入扎实做好当前和今后一个时期人大工作，讲几点意见。

一、坚持把理论武装摆在首要位置，实现思想政治明显提高。政治上的坚定源于理论上的清醒。我们党是用马克思主义武装起来的政党，科学理论是我们认识世界、改造世界的强大思想武器。习近平新时代中国特色社会主义思想是我们做好一切工作的基本遵循和根本保证。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是马克思主义国家学说和法治理论中国化的最新成果，为加强和改进新时代人大工作提供了科学指引。我们一定要提高政治站位，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为贯穿人大工作的主线，坚持读原著、学原文、悟原理，推动学习往深里走、往心里走、往实里走，牢牢把握正确政治方向，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯彻体现到人大履职工作全过程和各方面。要坚持学用结合，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，在谋划和开展各项工作中，全面贯彻习近平总书记的重要讲话、重要指示精神和党中央决策部署，确保各项工作服从

服务党和国家工作大局，更好推动经济社会改革发展，切实把学习成效转化为指导实践、破解难题、推动工作的强大力量。

二、努力在工作创新上寻求突破，实现整体实效明显增强。新的形势和任务对各级人大及其常委会工作提出了新的更高要求。习近平总书记明确指出，要“结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好地助力经济社会发展和改革攻坚任务。”强调要“增强人大工作整体实效”。我们要深入学习贯彻习近平总书记指示要求，把握新任务，总结新实践，探索新路径，不断推进人大制度理论和实践创新。要创新工作理念，准确把握新时代人大工作职责定位，按照党中央关于人大工作的要求，紧紧围绕省委“三六八九”工作思路，充分发挥人大立法、监督、任免、决定各项职能，调动各级人大资源，发挥人大整体功效，在推动中央和省委重大决策部署贯彻落实上发挥更大作用。要创新工作方法，认真总结提炼我省人大工作新实践，特别是在开展“河北发展、人大尽责”主题实践活动中创制性立法、三项联动监督、夯实基层基础、发挥代表作用等工作的经验做法，努力形成制度化、规范化的成果，创造性地做好地方人大各项工作，激发工作活力，形成整体合力，切实把人大制度优势转化为治理效能。要创新工作机制，在法律范围内积极探索、勇于实践，科学摆布与“一府一委两院”的关系，完善人大组织制度、工作制度、议事程序，不断丰富和拓展人民代表大会制度的实践特色、时代特色，努力推动新时代人大工作有一个大的提升。

三、牢牢抓住能力建设这个关键，实现履职水平明显提升。习近平总书记强调，地方人大及其常委会“要加强自身建设，提高依法履职能力和水平”。承担好党和人民交给的光荣任务，履行好代表人民行使国家权力的重要职责，解决好人大履职“缺位和不到位”问题，就要切实加强能力建设，不断提高能力和水平。要不断提高把握政治大局和政治方向的能力，深刻认识我国国家制度和法律制度优势，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚定人民代表大会制度自信，确保人大工作紧紧围绕党和国家工作大局来谋划和推进。要不断提高理论学习能力，通过认真学习以宪法为核心的法律法规，特别是立法法、监督法、选举法、代表法、组织法等与人大工作密切相关的法律法规，严格依照法定权限、规则、程序行使权力、履行职责，提高运用法治思维和法治方式推动工作的能力。要不断提升审议发言能力，及时准确反映人民意愿、体现人民意志、回应人民期盼，认真做好审议发言准备，提高审议发言质量。特别是要坚持问题导向，把发现问题、解决问题作为审议发言的重点，善于提出针对性操作性较强的建议意见。要不断提高调查研究能力，通过深入基层调研，准确了解群众的操心事、烦心事、揪心事，及时掌握真实有效的第一手材料，不断增强分析问题、解决问题的实际本领，使人大的各项工作更好体现民意、赢得群众赞同。

四、始终把使命责任扛在肩上，实现工作作风明显转变。实干是硬道理。做好新时代人大工作，特别需要真抓实干，特别需要求真务实。作为人大代表和常委会组成人员，我们的职责是人民交付的，我们的权力是人民赋予的，人大工作当中的任何履职“缺位”和“不到位”，都是对人民的不负责任。常委会组成人员和各级人大代表要增强敬畏意识，持续

沈跃跃到河北调研检查

10月11日至12日，全国人大常委会副委员长沈跃跃到我省唐山市、石家庄市，对水污染防治法实施情况进行跟踪检查，对土壤污染防治法实施情况进行调研。她强调，要深入学习贯彻习近平生态文明思想，认真落实水污染防治法和土壤污染防治法，为打赢碧水净土保卫战提供坚强法治保障。省委书记、省人大常委会主任王东峰，省人大常委会常务副主任范照兵，副主任王晓东参加有关活动。

在唐山，沈跃跃先后考察了南湖煤矿塌陷区水生态修复及污水治理项目、陡河水库、开平区双桥村污水处理站、唐山花海项目、唐山冶金矿山机械厂原址、唐山市环城水系改造提升综合治理工程；在石家庄，沈跃跃到栾城区污灌土壤治理与修复项目、滹沱河二号溢流坝进行实地检查。每到一地，沈跃跃都认真听取有关工作汇报，详细了解水污

染防治法和土壤污染防治法实施情况，对发现问题的整改工作提出明确要求。

沈跃跃指出，河北是京畿重地，承担着拱卫首都生态安全的重大政治责任，要深入学习贯彻习近平生态文明思想，在实施水污染防治法和土壤污染防治法上走在前列，作出表率，用法律武器治理污染保护环境，依法推动打好污染防治攻坚战，确保党中央关于生态环境保护的决策部署落到实处。

沈跃跃强调，要加大水污染防治力度，强化上下游联防联控联治，紧紧围绕水污染防治法执法检查中发现的突出问题，列出清单台账，层层压实责任，确保如期整改落实到位，不断改善水生态。要认真落实土壤污染防治法，对重点企业、重点行业、重点区域加强预防监管，对已产生的污染要分类施策、科学治理，对造成污染的单位或个人严格依法处罚，以最严密的法治保障土地资源永续利用，为经济社会持续健康发展提供有力支撑。

（四建磊 汤润清 周洁）

（接前页）改进作风，积极履职尽责。特别是要增强刀刃向内的自我革命精神，坚决与不愿为、不想为的“二线”思想作斗争，牢固树立坚定的“一线”观念；要与不敢为、怕作为的好人主义作斗争，充分彰显强烈的使命担当；要与不能为、不善为的守旧观念作斗争，刻苦锤炼过硬的工作本领；要与慢作为、一般为的慵懒作风作斗争，抖擞干事创业的精气神。要把这种工作作风体现到立法工作中，切实发挥人大的主导作用，敢于在矛盾焦点上“切一刀”，提高立法的速度、准度和精度；体现到监督工作中，敢于动真碰硬，强化法律制度的刚性约束，让法律禁令成为不可触碰的“高压线”，切实把人大的监督功效充分发挥出来；体现到代表工作中，巩固家站建设成果，大力度推动民生实事人大代表票决制和人大代表述职评议等工作，充分发挥代表作用。

在新中国成立70周年之际，最好的纪念就是实干！只有干出来的精彩，没有等出来的辉煌。作为新时代的人大工作者，我们要牢记初心使命，勇于担当尽责，以更加强烈的政治责任感和历史使命感，努力做好新时代人大工作，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年！（本文是省人大常委会常务副主任范照兵9月28日在省十三届人大常委会第十二次会议结束时讲话的主要内容）

省人大常委会召开党组（扩大）会议

10月1日，省十三届人大常委会召开党组（扩大）会议，深入学习习近平总书记在庆祝中华人民共和国成立70周年大会上的重要讲话。省人大常委会党组书记范照兵主持并讲话，党组副书记王晓东，党组成员王会勇、曹汝涛出席。

会议指出，习近平总书记的重要讲话，深情回顾了新中国成立70年来的光辉历程、伟大成就和宝贵经验，深刻揭示了新时代中国特色社会主义道路的巨大优势，再次吹响了实现中华民族伟大复兴中国梦的进军号角，激动人心，催人奋进。人大工作者要进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，切实增强贯彻落实习近平总书记重要讲话的思想自觉、政治自觉和行动自觉，牢记初心使命，勇于担当作为，奋力开创新时代人大事业崭新局面。

会议强调，省人大常委会机关要始终坚持党对一切工作的领导，确保人大工作正确政治方向。要始终高举改革开放旗帜，勇于全面深化改革，坚定不移走中国特色社会主义道路。要始终坚持以人民为中心的根本立场，推动解决人民最关心最直接最现实的利益问题。要毫不动摇坚持和完善人民代表大会制度，谱写新时代人大事业创新发展新篇章。（薛惠娟）

全国人大代表调研组到张家口调研

10月13日，省人大常委会组织在京工作和部分驻冀全国人大代表到张家口就冬奥会筹办工作进行专题调研。全国人大常委会委员、全国人大农业与农村委员会副主任委

员王刚，全国人大监察和司法委员会委员王峰，中国红十字会党组书记、常务副会长梁惠玲，全国人大宪法和法律委员会副主任委员周光权，省人大常委会常务副主任范照兵等12位全国人大代表参加调研。省人大常委会副主任王会勇陪同调研。

调研组一行实地考察了北京2022年冬奥会张家口赛区规划临时展厅、张家口奥运村、太子城冰雪小镇、古杨树场馆群、太舞滑雪小镇等，并召开座谈会听取冬奥会张家口赛区筹办情况汇报。调研组对我省筹办工作给予充分肯定，并提出了意见和建议。

调研组指出，北京冬奥会是在我国全面建成小康社会、中国共产党成立100周年之际，举办的一次全球瞩目的体育盛会。全省上下要深刻认识筹办好冬奥会的重大意义，认真贯彻习近平总书记重要指示精神，完成好党中央赋予的重大任务；要坚持“四个办奥”理念，切实增强机遇意识、奋进意识、精品意识，确保举办一届精彩、非凡、卓越的冬奥会。作为河北人民选出的全国人大代表，要主动投身冬奥会筹办的生动实践之中，积极贡献智慧和力量。（李艳红）

省人大常委会开展地下水管理条例执法检查

10月8日至12日，省人大常委会组成执法检查组，赴石家庄、张家口、保定、沧州、衡水、邢台等6个设区市及所属部分县（市、区），采取听汇报、召开座谈会、实地走访等多种方式，对贯彻落实《河北省地下水管理条例》情况进行执法检查，并委托其余市同步开展了自查。

省人大常委会副主任王晓东在执法检查时指出，加强地下水管理和保护、修复地下

水生态，对于促进生态文明建设和经济社会可持续发展意义重大。条例颁布施行以来，全省各级政府及相关部门认真贯彻实施条例，采取多种措施推进地下水超采综合治理，取得明显成效。但是从检查情况看，地下水超采综合治理任务依然艰巨。各级政府部门及相关部门要深入学习贯彻习近平生态文明思想，自觉对标对表总书记重要指示批示，深入推进条例法律责任和各项制度规定落实；要执行最严格水资源管理制度和节水用水计划，特别在调整农业种植结构、关闭自备井上加大力度；要加强地下水开采总量控制，建立地下水位、水量、水质监测和管理平台，完善地下水监测站网，实现地下水有效、动态和精准管理；要强化各级政府和部门责任，加强协调配合，加大执法力度，形成工作合力，严肃查处违规取水、水生态污染等违法行为。（农工委）

全国人大农委到沧州调研

10月11日，全国人大常委会委员、全国人大农业与农村委员会副主任委员王宪魁率全国人大农委调研组一行，到沧州市就粮食储备工作进行专题调研。省人大常委会副主任聂瑞平、省人大常委会农工委主任梁久丰陪同调研。

调研组一行先后到沧州国家粮食储备二库、中央储备粮沧州直属库实地察看，详细了解储备粮入库出库检测、储存管理及粮食经营有关情况并召开座谈会，就进一步做好粮食储备工作听取意见建议；调研组还深入沧县兴济镇赵庄子村鑫翰种植专业合作社的田间地头，了解粮食种植及粮食直补、农机补贴等惠农政策落实情况，与干部群众深入交流。王宪魁对沧州市粮食储备工作取得的

成绩给予充分肯定。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于保障国家粮食安全的指示精神，深入认识粮食安全是社会稳定的基础，深入认识粮食安全的重大战略意义，牢牢把握农业农村定位，在乡村振兴中将保障粮食安全供给放在重要地位；要加强能力建设，粮食综合生产能力、储备能力、调控能力、藏粮于地藏粮于技的能力，都要达到一定标准。要进一步研究解决制约实现粮食优质优价的问题，更好实现粮食安全保障，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

（农工委法案处）

法工委到石家庄调研

10月12日，省人大常委会法工委副主任何书堂一行4人就规范性文件备案审查工作到石家庄市进行专题调研，并召开座谈会。调研组听取了市人大常委会、市政府、正定市人大常委会、井陘县人大常委会、无极县人大常委会有关负责同志对关于规范性文件备案审查工作情况的汇报，并对参会部门提交的规范性文件进行了审查。与会人员结合工作实际，就如何做好备案审查工作进行了深入探讨，并就加强和改进石家庄市规范性文件备案审查工作提出了建设性意见和建议。

调研组指出，规范性文件备案审查要坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”十二字方针，报备单位要确保规范性文件报送全覆盖无遗漏，按照全国人大和省人大常委会的有关要求，人大和政府要高度重视规范性文件的备案审查工作，把工作做扎实。下一步，省人大常委会要在全省建立规范性文件报备通报制度，并在今年年底之前完成市、县两级电子报备平台建设，各市县搞好分工配合，共同把这项工作做好。（法工委）

按：为热烈庆祝中华人民共和国成立70周年，营造热烈喜庆、团结奋进的欢乐氛围，省人大常委会机关组织开展的一系列庆祝活动圆满成功。省人大常委会常务副主任范照兵对此作出批示：“在晓东、会勇主任的关心支持下，汝涛、时茂同志积极组织、科学谋划，成功开展了一系列庆祝活动，丰富多彩、积极向上，很有意义。尤其在活动中充分展示机关同志们心齐气顺、团结一致的精气神，人才济济、多才多艺的高水平，奋发进取、事争一流的好势头，弘扬了主旋律，传播了正能量，对外争了光，对内鼓了劲。常委会党组向大家表示感谢和祝贺！报告印发各工委、各部门，组织全体机关干部学习，把今后工作做得更好。”现将系列活动情况报告刊发，望各部门认真学习，在今后工作中多出亮点，再创佳绩，增强人大工作整体实效。

彰显人大特色 创新方式方法

热烈庆新中国成立70周年

机关党委

为热烈庆祝中华人民共和国成立70周年，省人大常委会机关按照中央、省委统一部署，紧密结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，紧密结合人大工作实际，提升政治品位、创新方式方法、面向基层一线，弘扬主旋律，传播正能量，开展了丰富多彩、喜闻乐见的群众性庆祝活动，大力营造了热烈喜庆、团结奋进共庆祖国华诞、共享民族荣光的欢乐氛围。

一是认真举行省人大机关青年干部“我和我的祖国”主题交流会。为深入学习贯彻习近平总书记关于学习党史、新中国史重要指示精神，组织引导机关青年干部职工认真学习党史、新中国史，了解党领导人民进行艰苦卓绝的斗争历程，增强守初心、担使命的思想和行动自觉。9月20日，由主题教育办、机关党委牵头，机关团委具体负责，精心策划组织了“我和我的祖国”主题交流会，会上，73名青年干部书面发言，11名青年干部现场发言，大家交流学习心得、畅谈工作感悟，现场气氛热烈。此次活动，机关团委在团委书记石翊人的带领下，精心设计方案，认真审核讲稿，反复推演程序，创新活动方式，收到了良好的群众效应，助力了学习型机关建设，激发了广大青年干部爱党爱国的政治热情。

二是精心举办省人大系统庆祝新中国成立70周年书画展览。书画展以“礼赞共和国 奋进新时代”为主题，省人大常委会机关干部、全省各级人大代表、人大工作者及艺术家、书画爱好者精心创作，提供作品735件。评出“优秀组织奖”11个，个人书法一等奖7名、二等奖13名、三等奖20名、优秀奖45名，个人绘画一等奖3名、二等奖7名、三等奖10名、优秀奖15名。此次书画展坚持政治性与艺术性相统一，群众性与专业性相结合，从省人大常委会领导到基层人大代表踊跃参加，呈现出参与面广、选送数量多、作品质量高的特点。活动中，省人大文博馆加班加点及时收集作品、组织评选、进行装裱布展，付出大量心血，特别是鲁平副秘书长、农工委谢增平副主任等同志为组织评选做了大量卓有

成效的工作。

三是积极组织参加省直工委庆祝新中国成立70周年歌咏比赛。在参加省直工委组织的“砥砺奋进跟党走·同心筑梦赞祖国”歌咏活动中，机关合唱队以优美的歌喉、整齐的旋律、磅礴的气势，感染了现场观众和评委，在70个参赛队伍中荣获二等奖，并在9月28日的汇报展演中，作为14个优秀获奖节目之一，代表省直机关第一个登台进行汇报表演。本次活动得到了常委会领导高度关注和大力支持，机关党委对比赛工作进行了详细安排部署，机关各部门大力支持配合，在时间紧、工作头绪多、人手紧张的情况下，克服各种困难，想法设法保障演唱人员和练习时间。在活动中组织比较紧密的单位有机关文印中心、机关事务服务中心，特别是刘彦朝、陈金霞、郭红、马桂旺、刘志奇等领导同志积极参加活动，起到了很好的带动作用。

四是精心录制《今天是你的生日》快闪视频。巾帼心向党，祝福献祖国。机关妇委会在主任丁丽萍的带领下组织机关妇女姐妹利用周末时间进行《今天是你的生日》视频拍摄，深情地唱响祝福祖国的生日赞歌，抒发对祖国的无限热爱与祝福，表达为祖国繁荣富强奋发进取的真挚情怀。同时，她们还利用午休、周末的时间，以20天、489人次、人均粘贴钻石3754颗的惊人之速制作了《锦绣增国色·心花共天香》钻石画作品，作品长2.5米，宽1米，由41种颜色270300颗钻石粘贴而成，寄托了省人大常委会机关妇女同志为祖国增添锦绣、与祖国共绽芬芳的美好祝愿。

五是认真组织开展评选身边先进青年、妇女代表、转业军人活动。为持续深化“不忘初心、牢记使命”主题教育，广泛运用身边先进人物弘扬正能量、唱响正气歌，以更加激越的创业精神向中华人民共和国成立70周年献礼，省人大常委会机关组织评选表彰一批树牢理想信念、保持高尚境界、敢于担当作为的身边先进青年干部职工、妇女代表、转业军人活动，评选出身边先进青年代表、先进妇女代表、先进转业军人代表各6名，以点带面弘扬正能量、唱响正气歌，在机关形成学习先进、争当先进的浓厚氛围。

六是举行集中观看爱国主义电影、升国旗、收听收看庆祝大会等活动。9月29日下午3:00，在颐园宾馆八楼组织机关党员干部职工集中收看爱国主义电影《建国大业》，通过影视作品，让广大党员干部职工详细了解中国共产党为建立新中国所走过的艰辛历程，切身体验革命先辈的艰苦奋斗精神，进一步增强广大党员干部的使命感、责任感和荣誉感。10月1日上午，在机关办公楼前国旗广场举行升国旗仪式，之后，集中收听收看庆祝中华人民共和国成立70周年大会、阅兵式。

通过开展系列庆祝活动，充分展示了爱国爱党的革命情怀。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以爱国主义教育为核心，通过思想引领、理论宣讲、文化融入、实践养成、典型引导，把庆祝活动贯穿于机关干部工作、学习和生活之中。机关广大干部职工以炙热的爱国主义激情，热情讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民、讴歌英雄，弘扬主旋律，唱响正气歌，爱国主义情怀在人大机关持续发酵、空前高涨。充分展示了多才多艺的文化底蕴。河北省工艺美术学会黄兴国会长在书画展致辞中讲：“我从来没有见到一个单位如此重视文化建设，如此充满文化自信，你们一些书画作品已超过研究生的水平”；

机关妇委会录制的《今天是你的生日》快闪视频被有的社会团体网推为“大师之作”，制作的《锦绣增国色·心花共天香》钻石画作品集激情、美感和心血于一体；机关团委举办的“我和我的祖国”青年论坛形式新颖别致、充满青春激情。在这次庆祝活动中同志们充满自信，开拓创新，人大机关广大干部职工的才艺进行了充分完美的展示。充分展示了精诚团结的大局观念。在一系列庆祝活动中，市级人大机关的参与度达到100%，机关各支部的参与度达到100%，机关干部职工的参与度达到90%以上。活动中，同志们“心往一处想、劲往一处使”，主动出谋划策，积极参与活动，共同团结向上。尤其是在“砥砺奋进新时代·同心筑梦赞祖国”歌咏比赛中，同志们把歌咏比赛作为展示人大风采的一次重要机会，自觉克服排练时间紧、工作任务重的矛盾，加班加点赶进度，以良好的精神风貌参加比赛，体现了高度的集体荣誉感和极强主人翁意识。充分展示了事争一流的拼搏精神。举国共庆新中国成立70周年，各项庆祝活动安排密集，同时省人大又面临召开十三届人大常委会第十二次会议，积极协助筹备省委人大工作会议，抓紧筹办第四届中美省州立法机关合作论坛。在工作任务非常繁重、头绪特别多的情况下，同志们发扬特别能吃苦、特别能战斗的革命精神，排除一切困难，坚持工作高标准，一方面，紧锣密鼓地推进各项业务工作，另一方面，牺牲休息时间抓紧筹备和开展各项庆祝活动，把各项工作做到精致、极致。充分展示了坚强有力的组织领导。庆祝新中国成立70周年是党和国家政治生活中的大事，常委会领导干部重视，范照兵常务副主任在北京学习期间亲自对开展活动作出批示，王晓东副主任多次研究和审定活动方案，王会勇副主任及时督导有关活动落实；曹汝涛秘书长、吴时茂常务副秘书长、刘彦朝副秘书长分工负责，合力推动活动落实；机关各部门积极响应、主动作为，形成了常委会党组、机关党组和机关党委、党支部同心同向全力开展庆祝活动的生动局面，确保了省人大常委会机关庆祝新中国成立70周年各项活动取得圆满成功，收到良好效果。

关于表彰省人大常委会机关

身边先进青年、妇女代表、转业军人的通报（一）

为持续深化“不忘初心、牢记使命”主题教育，广泛运用身边先进人物弘扬正能量、唱响正气歌，以更加激越的创业精神向中华人民共和国成立70周年献礼，省人大常委会机关组织开展了评选身边先进青年、妇女代表、转业军人活动，评选出身边先进青年代表6名，先进妇女代表6名，先进转业军人代表6名。现予以通报表彰。

一、身边先进青年代表（6名）

- 苏媛媛 办公厅人事教育处副处长
- 刘俊芳 社会建设委员会法案处副处长
- 刘恒志 办公厅会议处二级主任科员
- 杨世裕 办公厅财务处二级主任科员
- 安志杰 研究室综合处二级主任科员
- 李大伟 教科文卫工委文卫处二级主任科员

做实人大代表进家述职评议工作

曹佐峰 高英博

承德市兴隆县蓝旗营镇人大主席团紧紧围绕镇党委中心工作和总体部署，围绕“代表述职有主题、代表工作有平台、代表履职有成果”三方面内容，扎实推进人大代表进家述职工作，取得了良好成效。

一、统一思想，精心安排，明确代表述职主题。为使代表进家述职工作不流于形式、真正见到实效，我镇人大主席团在年度代表培训会上增设了“进家述职评议”工作专题培训内容，进一步夯实代表进家述职工作成效，不断提升代表们的履职能力和建言献策水平。

一是建立年度计划，适时组织培训。去年以来，我镇把代表进家述职评议纳入基础工作制度内，结合年度人大工作要点和代表之家工作计划，分别于2018年9月、2019年7月组织了部分驻镇县代表和全体镇代表开展了人大代表进家述职评议前集中培训，对代表进家述职评议活动的县、镇相关文件进行了学习，对代表进家述职培训的工作意义、述职前走访选民要求等进行了培训，并鼓励代表主动参与口头述职。两次培训累计参与代表86人次，主动报名参与口头述职12人次，取得了良好效果。通过参加培训活动，代表们真正明白了“代表”职务的神圣性，更加明白了如何努力为选民履好职、服好务。

二是围绕中心工作，明确述职主题。人大工作离不开党委支持，更不能脱离中心工作。因此，我镇每年开展代表进家述职评议活动前都会向镇党委请示，结合镇党委中心工作和县、镇人大工作要点提前确定述职主题。2018年是全县进入扶贫脱贫攻坚摘帽关键期，市县人大组织开展“脱贫攻坚再聚力，人大代表展风采”活动，我镇确定的代表进家述职主题为“县镇代表齐发力，扶贫济困显真情”。2019年是全县农村面貌改造提升关键期，也是“河北发展，人大尽责”主题实践活动开展期，我镇确定的代表进家述职主题为“夯实民生实事，扮靓栗乡风景”。通过每年明确一个主题，一方面使代表更直观了解县镇大事小情，述职不与实际脱节，真正起到代表与选民之间的桥梁纽带作用，另一方面能够使代表更好找准履职尽责的切入点，更好地发挥代表作用。

三是借助梯形网络，指导撰写报告。写好述职报告是开展代表进家述职活动的基础和关键，依据述职主题和安排，针对部分代表文字功底不强的实际情况，我们在要求参加述职的代表会前认真走访选区选民、听取群众对代表工作的意见建议、找寻存在缺点和不足的同时，结合梯形代表网络，由主席团成员中的县代表主动联系乡镇代表出面指导，帮助其捋顺代表工作进展，总结代表履职成绩，为起草高质量的述职报告奠定了坚实的基础。

二、建强阵地，增进沟通，搭建代表工作平台。通过两年来的述职评议工作，我们深刻感受到，要真正做好做实代表进家述职工作，就要给代表搭建起施展能力的舞台，要让代表和群众广开言路，敞开思路，打开门路，真正搭建起代表与选民沟通联系的平台，实

现代表与群众互相了解，使群众真正了解代表为我干了哪些事、存在哪些不足，使代表真正了解我还能帮选民干哪些事、我还存在什么问题。

一是建强代表之家主阵地。代表之家既是代表参与活动的主阵地，也是联系选民的桥梁，必须建设标准规范，功能齐全有效。我镇的代表之家于2017年底建设完成并投入使用，在办公楼二层占用两间办公室，房间相对较小。为了更好服务代表、服务选民，我镇于今年6月份将代表之家迁到一层一间40平米的办公室，从硬件、软件两个方面对代表之家进行了进一步的规范和提升。现在的代表之家距离镇信访调解大厅和便民服务大厅都较近，对处理选民的问题更加便利，得到了选民的拥护。

二是建设村工作站主窗口。为进一步拓展代表与选民沟通渠道，我镇在县人大指导下，作为第一批试点乡镇以大山村为中心建立了辐射大山、蛇皮、西台子、青杏沟4个村10名代表为一体的村级代表工作站。村级工作站运行以来，累计接待选民86人次、开展集中学习、调研视察活动6次、收集办理群众意见建议14条，真正做到了把代表服务的窗口建设到村级，方便了选民不出村就能反映民生问题，进一步拉进了选民与代表的距离。

三是建立村恳谈室辅渠道。为更好地实现代表与选民“零距离”“全方位”接触，我镇在建设村级代表工作站的基础上，进一步拓宽代表服务渠道，以大山村为样板，在全镇14个村全部建立了“心连心”代表恳谈室，要求任村干部的人大代表每天在恳谈室接待选民，不是村干部的人大代表每周一到恳谈室接待选民，通过恳谈室的建设，进一步拓宽了我镇代表与选民的沟通平台，为代表更好地进家述职提供了施展才华的舞台。

三、“述”出使命，“评”出担当，巩固代表履职成果。代表进家述职评议工作是一项政策性强、法律要求高的工作，为确保这项工作顺利进行并达到预期效果，我镇人大扎实组织做好三项工作。

一是强化带动引领，积极宣传，“推”出代表。推选述职人大代表时，鉴于我镇大部分人大代表不是连选连任、还处于熟悉提高阶段的实际情况，在开展述职评议活动前，除主动报名参与述职的代表外，我镇还按照述职代表不低于30%（去年为20%）的要求择优推选文化素质高、履职能力强、作用发挥好的老代表进行述职，为届内新代表们述职作出榜样。截至目前，我镇已实现连选连任的县代表进家述职全覆盖，带动了12名新代表主动参与述职。同时，为推选出选民代表，在述职会议召开前5天，镇人大充分利用“栗香·乡韵”微信平台、“政务公开网”人大工作版块宣传代表进家述职评议活动，邀请述职代表所在选区选民报名参与，推出政治素质高、主人翁责任感强的选民代表参加全镇述职评议大会，对代表进家述职情况进行投票测评。

二是精心组织安排，“述”出使命，“评”出担当。按照县人大工作要求，我镇述职评议采取“一述双评三公开”模式（即“代表述职——选民评议发言和选民投票评议——三个平台公开代表进家述职情况”）进行开展，每名代表述职完成后，安排2名选民进行评议发言，既肯定他们的工作成绩，也客观指出存在问题，使参评代表对自身的履职不足“红脸出汗”，并组织全体选民代表以投票方式对人大代表履职满意度进行评议；评议结果在“栗香·乡韵”平台、“政务信息网”人大工作版块和每周一播三个平台进行公开。自开展述

职评议活动以来，蓝旗营镇县镇人大代表 47 名、选民代表 90 名参与了进家述职评议活动（今年以来，未参加口头述职的县镇代表均向代表之家提交了书面报告备查），评议结果均为称职，收集到加强代表履职、多走访选区选民等意见建议 23 条，完成整改落实 23 条。通过一系列举措，实现了人大代表据实述职，选民代表客观评议，会后根据意见建议整改落实，真正做到了“述”出使命，“评”出担当。

三是争取党委支持，亮出成绩，巩固成果。我镇人大积极争取镇党委支持，结合年度代表进家述职工作情况汇报、代表依法履职践诺情况和民主评议代表情况等，召开镇人大主席团会后报请镇党委批示，选出综合排名前 5 的代表作为优秀人大代表进行通报表扬和宣传，并邀请优秀人大代表在镇人代会上做典型发言介绍，通过代表现身说法，典型引领，激发其他代表依法履职、服务选民的动力和热情。（作者单位：兴隆县人大常委会）

人大代表筑梦“美丽乡村”

——饶阳县王同岳镇人大代表工作纪实

崔贵忠 段培姿

人大代表是推动地方经济社会发展的重要力量。“河北发展、人大尽责”主题实践活动开展以来，衡水市饶阳县王同岳镇依托人大代表之家平台，围绕乡村人居环境改善，加强全镇人大代表专项培训，充分发挥代表密切联系群众作用，凝聚全镇共筑“美丽乡村”合力，取得了“代表示范作引领、人民群众广参与、美丽乡村树新风”的良好效果。王同岳镇人大代表之家被评定为衡水市“五星级人大代表之家”，衡水市人大代表之家工作现场会对其进行了观摩。

“人大代表又来村了”

人大代表都是服务地方发展建设的先进个人，在基层具有一定影响力和带动力。王同岳镇在抓好乡村人居环境改善提升、推进美丽乡村建设时，先从抓好代表示范引领下手，依靠该镇人大代表之家平台，结合乡村人居环境改善、美丽乡村振兴、代表职能发挥等内容，举办人大代表专项业务培训班，让代表们深入了解建设美丽乡村的重要性和紧迫性，指导代表向选民宣传中央、省委市委关于新农村建设的最新政策精神，年内共组织集中学习 6 次、代表学习日学习 6 次、视察调研学习 4 次，为充分发挥代表在美丽乡村建设中的作用奠定了良好基础。

“村民注意了，人大代表又来咱村宣传好政策了”，王同岳镇圣水村的大喇叭又响起了村民们熟悉的声音。在美丽乡村建设中，该镇 66 名市县乡三级人大代表积极行动，广泛联系选区选民，及时深入到基层农村群众中去，向广大农民群众宣传该镇开展人居环境改善是“为谁干、为什么干、怎么干”，让农民群众知道自己就是环境综合整治的受益者，更是最重要的参与者和建设者，调动起该镇农民群众参与人居环境整治提升的积极性和主

动性。今年以来，该镇各级人大代表分组深入农村宣讲 15 次，入户联系选民 268 次，形成了“镇党委政府推动、人大代表示范宣传、农民群众积极参与”的大工作格局，现在该镇乡村环境整治不仅仅是基层政府的行政行为，更成为广大农民群众的自发行动。

“村容整治咱自个说了算”

衡水市是河北省首个探索试行“民生实事项目人大代表票决制”的设区市，今年实现了市、县两级票决制全覆盖。饶阳县王同岳镇积极学习衡水市人大开展票决制的成功经验，在县人大的指导下，开始探索试行基层民生实事项目票决制。年初通过走访选民、入村调研、发放调查表等多方式广泛征求该镇村民的意见建议，科学确定了 2019 年镇民生实事备选项目，将政府为民办事决策和广大群众意愿结合起来，最终票决产生了厕所改造、打造花园村庄、坑塘整治等 10 件民生实事。通过人大代表代表选民投票，将农村人居环境卫生治理确定为该镇年度重点工作，使美丽乡村建设从“典型示范”迈向“全镇覆盖”。

在民生实事项目实施过程中，该镇又适时组织人大代表对民生实事项目跟踪视察，围绕坑塘整治、厕所改造、气代煤等重点项目，先后深入 25 个村视察各项工程完成情况，听取各村负责人的工作汇报，现场指出工作中存在的问题，当场提出整改完善意见，推进票决项目按时高质量完成。视察中，人大代表陈建立发现圣水集市交通拥堵、群众出行很不方便，随即将建议通过镇人大反映到镇党委、政府，镇领导高度重视，谋划完成了圣水集市锅炉厂北侧 10000 平米、杨各庄至张苑村小公路 25000 平米道路硬化工程，为群众出行提供便利。

“好环境成就幸福新农村”

加强乡村环境改善提升、推进美丽乡村建设是习近平生态文明思想重要内容，是全面建成小康社会的应有之义。在王同岳镇党委政府的大力推动下，在各级人大代表和广大村民的广泛参与下，该镇年初确定的民生实事逐步落地，乡村人居环境卫生综合治理成效显著，村民们明显感受到了周围环境的变化，感受到了民生实事给他们带来获得感和幸福感，“美丽王同岳、幸福新农村”的新时代就在农民群众的“家门口、村头边、笑脸上”。

“村容美了心情好。”全镇共整治坑塘 52 座，实现了“一坑一特色、一坑一景观”，以前的臭坑塘变成了村中的好景观。全镇 25 个村的 300 余处空闲宅基地得到合理利用，宜林则林、宜花则花、宜草则草，建成了菜园、果园、花园，300 处残垣断壁华丽变身为 300 处景观花园、憩园，打造了崔口、张口、杨口、路同岳、北京堂等 10 个“四季常绿、三季有花”的绿化精品村。环境美了，村民们建设新农村的心气也高了，讲文明、改陋习、树新风在该镇蔚然成风，涌现出了王同岳村、圣水村等一批法治乡村创建先进村。

“好环境引来了外乡人。”该镇在改善提升村容村貌的基础上，大力发展生态农业、乡村旅游，全镇共建设棚室 8337 亩，其中百亩大方 30 余个，设施农业规模不断壮大。国家农业科技园区落户王同岳镇，农区变景区、产品变商品、劳动变运动，实现了农业与旅游业的良好融合。举办了“萄淘儿·乐活节”，吸引了游客 8 万余人，打造了“燕赵葡苑·醉美同岳”乡村旅游品牌。

跟踪督促民生实事“开花结果”

复兴区人大常委会

涉及7个村7000余人饮水安全的质量提升工程全部竣工；辐射41个村的“七个一”乡村文化工程全部完成；新建成投用的3个便民市场成为居民购物好去处；计划修建的25条农村“四好公路”开工在建23条……9月25日复兴区十届人大常委会第二十次会议上，政府民生实事“成绩单”赢得了组成人员全票“满意”通过。

今年以来，邯郸市复兴区人大常委会在“不忘初心、牢记使命”主题教育中，坚持以人民为中心，发挥监督职能作用，对政府工作报告提出的年度十五件民生实事项目全程监督、跟踪问效，确保民生实事项目“开花结果”。据悉，在年初该区十届人大四次会议上，政府积极回应社会关切，重点做好15件民生实事，涵盖了基础设施、百姓安居、教育医疗、就业创业、养老服务、饮水安全等多个重点民生领域。人代会后，人大常委会专题研究，把15件民生实事项目全部纳入监督重点，出台《2019年15件民生实事项目监督计划》，建立常委会工作部门对口监督台账。督促区政府逐一明确每个项目的建设内容、完成时限、责任部门、牵头区级领导等，确保项目建设与人大监督双轨并行。同时每月将进展情况通报给常委会组成人员及代表小组，让委员和代表及时了解项目动态。

项目推进中，该区人大常委会变“结果监督”为“过程问效”，每季末由常委会领导带领委员、代表以“点对点”方式，围绕项目是否在建、是否按进度实施、是否存在建设困难、项目质量是否达标等四个重点，现场“把脉”，全面了解掌握项目情况，努力实现监督效果最大化。特别是今年9月17日，该区人大常委会主任会议成员带领视察组，对15件民生实事逐一“过堂”，光华大街北延和丰泽路东延项目现场、518社区旧小区施工现场、部分农村改厕点、观岭山四好公路旅游线、石坡文化广场、第五中学项目、户村镇集贸市场等一处处民生项目现场，都留下了人大代表们履职的忙碌足迹。

通过区人大常委会、各级代表和政府相关部门的共同努力，复兴区2019年15件民生实事涉及的208项具体任务，目前已完成147项，占全年计划70.7%。

该区发展和改革局负责同志表示：“我们要抢抓四季度黄金时间，对制约民生实事的核心问题、棘手难题，集中破解，展开攻坚，确保年底前全部圆满完成。”

（接前页）该镇党委书记崔树业深有感触地说：“以前抓新农村建设，以为只是基层党委政府的事，好多工作农民不理解、实施推进起来非常难。现在镇里建成了人大代表之家，发挥人大代表接待选民、密切联系群众的特殊优势，镇里的工作顺多了”。新时代对加强和改进基层人大工作提出了新的要求，如何更好地发挥人大代表在经济社会建设中的作用是我们共同的课题，饶阳县王同岳镇给我们提供了一个非常好的基层样本。

（崔贵忠，衡水市人大常委会研究室；
段培姿，饶阳县王同岳镇人民政府）

努力把主题教育活动成效体现在人民的心坎上

彭 辉

“咱们二环通车了，这是件大好事。由于二环与307国道交叉口位于藁城经济开发区，为区内企业车辆出入提供了极大便利，但针对区内企业多、职工多的特点，应增加一定数量的交通标识，保障职工出行安全。”兴安镇人大代表、贾村村主任彭彦云建议。

“我说两句。前两天我和镇领导一起去鹿泉学习‘天路’精神，身临其境感受那种迎难而上、艰苦奋斗的精神，感触很深。我希望多组织这样的学习，不光支部书记参加，要带上全体‘两委’班子一起去，以此摒弃‘看时激动、听时感动，回来工作不动’的陋习，真正把学习同推动工作、解决现实问题紧密结合起来。”兴安镇人大代表、正公村党支部书记李全社说。

9月26日，根据“不忘初心、牢记使命”主题教育活动有关要求，藁城区人大常委会主任李更顺来到藁城区兴安镇人大代表之家，进行基层调研活动。李更顺结合自身集中学习感受，与镇村干部、乡镇代表谈思想、谈认识、谈收获，对确定的调研主题开展深入调研，并召开座谈会，广泛听取基层意见。

连日来，藁城区人大常委会按照学习教育有收获、主题调研有成果、联系群众有深度、推动工作有突破的“四有”原则，将主题教育活动与倾听群众呼声、为民解决问题结合起来，努力把主题教育活动成效体现在人民的心坎上。

在座谈会上，镇村干部和人大代表热情高涨，积极发言。大家纷纷表示，通过主题教育，乡镇干部的责任意识进一步增强，要围绕中心工作，比实干、比担当、比奉献，真正把想做好各项工作抓紧做好、抓出成效；人大代表履职热情进一步得到激发，要紧紧围绕“为民”这一主题，以“人民选我当代表”的无比神圣感和“我当代表为人民”的强烈使命感，积极走访人民群众，听取群众呼声，忠实为民代言、扎实为民履职，切实当好学习教育的表率、主题活动的先行、联系群众的桥梁、解决问题的推手。

李更顺要求，各乡镇人大主席团要发挥好职能作用，策划好、组织好特色活动，引导人大代表和人民群众进“家”入“站”，让“家（站）”作用发挥得更加充分，努力实现主题教育活动规定动作不走样、自选活动有亮点。要把主题教育活动的效果体现在工作上，特别是本年度乡镇票决的大事实事，各乡镇人大主席要积极组织人大活动，打好组合拳，通过调研、执法检查、专题询问等监督手段，不断延伸人大监督的广度和深度，突出监督刚性，确保各项大事实事落实到位。同时，要广泛收集社情民意，把人民群众普遍关心关注的热点问题收集上来，为票决本乡镇2020年度大事实事做好准备。

藁城区人大常委会副主任张东喜、刘军良、刘连喜、郝军刚分别带领相关室委负责人，先后到廉州、南孟、贾市庄、九门等乡镇进行调研和座谈，截至目前，共收集各类意见建议127条，并转交区政府进行办理。

（作者单位：藁城区人大常委会）

全面约束公职人员体现政治文明

敬一山

近日，《中华人民共和国公职人员政务处分法（草案）》全文公布，面向社会征求意见，引发关注与热议。外界普遍认为，该法的通过有助于强化对所有政务人员的监督，实现党纪国法的有效衔接，从而能让政务活动法治化、规范化，最大程度保障民众权益。

看起来该法和民众没有直接关联，而是着眼于规范政务人员的活动，可是如果领会其亮点之处，就更可以感受到其关注民众权益的深层用意。政务处分法为专业人士肯定的一点，是其管束范围具有全面性。

这个全面体现在两个层面。其一，针对政务人员的处分细则，过去散落在很多不同的规定中。比如，党务、行政、国有企业、基层村干部等不同领域或群体，都有各自的处分规定。但因为分散甚至“隐蔽”，在对具体人员追责时往往会力有不逮，至少不利于公众的监督。现在以一部专门法集大成，任何政务人员违规该如何处分，公众就可以一一对照，实现外部监督的最大化。

其二，此次政务处分法覆盖所有行使公权力的公职人员，不仅包括公务员，国企人员，公办的教育、科研、文化、医疗卫生、体育等单位中的事业人员，也包括基层群众性自治组织中依法履行公职的人员。其中常被举例的比如非党员的村干部，党纪政纪常常显得“药不对症”。以至于基层群众明明看见村干部有一些“过分”举动，可是处分却因为“无法可依”而陷于无力。现在政务处分法弥补了这个漏洞，有助于恢复民众对基层干部治理的信任。

政务的最大特征，在于很多岗位的本职工作不同于企业的自利目标，而是要服务于公众。但人性总有自私的一面，此类岗位尤其需要“细致贴心”的监督。在这个层面上看，政务处分法的出台是极大的进步。不仅在细则上，在宏观层面也是释放一个信号：国家对于政务活动的监督日益进化，相关人员不可心存侥幸，这也是人民利益导向的应有之义。

事实上，在政务处分法的细则中，有一些就带有强烈的导向意味，既是针对具体的不当言行，也是倡导相关的价值观。比如网络关注度比较高的，“公开发表反对改革开放的文章、演说、宣言、声明等的，给予开除处分”。

近些年确实有些不良趋向，某些群体一边享受着改革开放带来的巨大红利，一边却否定改革开放迷信盲从别的路径。纯属个人观点还可以理解为言论自由，但若是公职身份还持有此类观点，不仅容易在舆论层面造成误解和混淆，还会因理解误差而影响对党政方针的执行。此刻明确这样的高压线，是非常必要而有针对性的。

在任何一个国家中，公职人员都具有重要而特殊的位置。甚至可以这样说，这些人员的权利和义务是否合理，这些人员所受的监督是否到位，在相当程度上反映了一个国家政治文明水平。

在我们国家，很多地方在择业就业时长期存在一种观念，“做什么都不如去公家谋个

职位强”。公务员招考、事业单位招聘，都是一番挤破头的场景。不可否认的是，这和过去对公职人员的监督匹配不上其享受的“权”和“利”有很大关系。这些年随着监督体系的完善，状况已经有很大改善。现在政务处分法的出台，因其全面和细化，证明在政治文明领域又迈了一大步。

当然，任何法规唯有被执行才更显价值。就公职人员的监督追责来说，民众过去最大的感触不是“无法可依”，而是常常会存在“执法不严”的情况。对一些违法乱纪的人员，不是真的没有适用的法规，而是总有利益相关者为他们打掩护、钻漏洞。政务处分法也是如此，其进步的一面不能只是体现于文本，而是要真正在现实中发挥威力。

现在的征求意见乃至接下来的法律推行，本身也是一个接受监督的过程。法律文本本身已得到社会的普遍认同，这些赞誉体现了社会的高度预期。希望在今后的执行时，能够满足民众预期，通过具体的案例展现法律的威慑力，最大可能促进政务监督的改善，从而实现法律和民意的良性循环。（来源：法制日报）

念好三字经 打好组合拳

——晋州市人大对监督工作的探索与实践

冯增勇

监督权是宪法和法律赋予人大的一项重要职权。如何更加有效地推动基层人大监督工作、把握监督重点、构建监督机制、创新监督形式等，是当前摆在人大监督工作的一个重要课题。近年来，晋州市人大以敢监督、真监督、严监督，综合运用组合拳的探索与实践，走出了一条做好基层人大监督的新路子，有效地发挥了人大监督的功效和作用。

勇于亮剑，在“敢”监督上求突破

监督职能是宪法赋予人大及其常委会的一项重要职能。作为基层人大就应该理直气壮、挺直腰杆地开展监督。敢于亮出党和人民赋予人大的权利之剑、法律赋予的监督之剑，勇于动真碰硬，敢涉深水区，敢啃硬骨头，通过运用询问、执法检查等手段，着力扭转人大“柔性监督多、刚性监督少”的局面，使监督工作真正更有力度、更有作为、更有成效。扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境三项工作是中央和省委的重大决策部署，晋州市综合运用各种监督形式，打好联动监督工作的组合拳。围绕三项工作积极开展视察、执法检查、听取审议专项工作报告、进行专题询问等监督活动，加大监督力度。对工作中发现的问题和薄弱环节进行跟踪监督、持续监督，做到有的放矢，不达目的决不罢休。在联动监督中做到直面问题，不手软，坚持以问题为导向，把重点放在突出问题的解决上，促进工作开展上。把企业满意不满意、人民群众赞成不赞成、拥护不拥护作为唯一评判标准。以敢于红脸出汗，以抓铁留痕的作风，加大问责力度，亮出问责之剑，震慑不作为、慢作为、乱作为的有关单位和人员。2018年以来，先后听取了关于2017年度散乱污企业整治暨环境保护目标完成情况的报告和关于扶贫工作的报告，关于商务工作情况报告和关于“双创

“双服”活动暨“4+4”产业发展工作情况的报告，关于市场监督管理、交通、质量技术监督工作情况的报告，每次听取报告后，常委会都及时印发审议意见，转交市政府及有关部门，要求相关部门在两个月内反馈，并进行跟踪督办。部门落实常委会审议意见的情况反馈到人大有关委室把关后，印发《人大情况通报》，向人大常委会组成人员通报落实情况，有效促进了市政府及部门不断改进和加强各方面工作。在依法履行职责中，敢于和善于启用刚性监督手段，使监督实起来、硬起来。

围绕重心，在“实”监督上下功夫

民心是最大的政治，民生是最基础的工程。保障改善民生是人大监督工作的出发点和落脚点。践行习近平总书记以人民为中心的发展理念，民生是人大监督工作的重要着力点。县市级人大常委会要着眼维护群众切身利益，回应群众关切，完善监督内容，加大监督力度，提高监督实效。晋州市人大常委会始终坚持以人民为中心的发展理念，紧紧抓住人民群众普遍关心的重点工作和热点、难点问题，持续加大对该市民生领域工作的监督力度，创新监督方法，增强监督实效，寓支持于监督之中，全力助推该市搞好民生建设，让百姓得到实实在在的好处，不断增强全市人民获得感、幸福感、安全感。2018年，对医疗卫生、教育、医保、养老服务体系建设工作进行视察调研，对农产品生产过程中投入品安全使用情况开展专题询问，听取审议关于社会保障和就业、供暖及文化工作情况的专项报告，有力推动了教育、医疗、社会保障、食品药品安全、公共文化建设等民生工作的开展。仅去年，以包括民生为主的内容，共召开主任会议19次，常委会会议7次，听取审议“一府两院”专项工作报告17项，组织视察调研22次，进行专题询问2次，开展执法检查2次，督办落实审议意见28条，刊发《人大情况通报》9期，人大监督的作用得到充分显现，监督工作取得扎实成效。

强化职能，在“严”监督上做文章

人大是国家权力机关，代表国家和人民进行具有法律效力的监督。这就要求人大对“一府一委两院”的监督不能流于形式、浮于表面，只有严于监督，才能更好地发挥国家权力机关的职能作用，才能切实增强人大工作权威性。人大各项工作都要建立在认真调研、掌握实情的基础上，所有监督工作的开展都要提前谋划，做到有方案、有标准、有要求、有结果。在监督过程中要严肃认真、从严要求，避免走过场，以严明的作风树立新时期人大新形象。对监督过程中发现的短板和不足，及时向“一府一委两院”反馈，跟踪问效，督促整改落实。为进一步提高审议意见的办理质量，增强监督严肃性和实效性，制定了《晋州市人大常委会关于加强对审议意见办理反馈的暂行办法》，实施督办机制，对常委会提出的审议意见坚持跟踪问效。常委会听取和审议专项报告后，出具审议意见，明确办理反馈、跟踪督查、信息公开等事项。对审议意见落实情况、代表议案建议办理情况、为民办实事重点项目实施情况等，定期组织视察督办，抓住落实不力环节，通过再调研、再审议、再办理，务求相关意见落到实处。

（作者单位：晋州市人大常委会）

省人大常委会开展就业促进专题询问 信息传播效果分析报告

校 飞

9月28日，河北省十三届人大常委会第十二次会议召开联组会议，围绕就业促进相关法规实施情况开展专题询问。省人大常委会常务副主任范照兵出席并讲话，副主任聂瑞平、周仲明，秘书长曹汝涛出席，副主任王会勇主持。

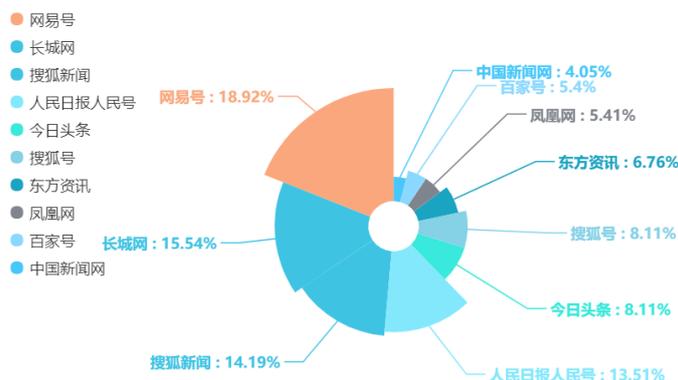
会后，相关信息得到有效传播。据舆情监测系统数据显示，截至10月5日，网络相关信息传播量达到375条，其中客户端信息172条，传统网站信息94条，媒体新闻信息92条，政务网站信息11条，论坛信息2条，微信信息1条，外媒信息1条，微博信息1条。

信息传播过程中，形成了正面舆情，舆论对我省开展“就业促进专题询问”支持。

一、信息传播覆盖面广，传播载体丰富

有关本次专题询问的相关网络信息传播呈现短时间高热度、信息迅速覆盖、传播载体丰富等特点，有效信息传播时间3天。新华社在9月28日16:24发表了《河北多项措施推动“就业扶贫”》，该报道当日传播量近百条，中国广播网、中新网等中央媒体以及新浪、网易、搜狐、腾讯等门户网站迅速转发该报道，信息覆盖全国20余省（区、市）；长城网、河北新闻网等省内媒体发表多篇报道，使得相关信息在省内被较多转发，信息传播覆盖全省，当日相关网络信息量达到168条，形成了较高热度的正面舆情。

相关信息传播载体丰富，视频直播、图文直播、文字报道、图片报道等网络信息传播载体在本次会议信息传播中均有出现。除长城网采取全程直播的形式受到较多网民关注外，长城网还开设了相关专题，在报道中插入视频信息；多数媒体采用图文形式报道。



媒体活跃度分析

在相关信息传播过程中，移动客户端传播量最大，统计期内相关信息传播量达到172条，其中网易号、搜狐新闻、人民日报人民号、今日头条、搜狐号、东方资讯、百家号等活跃度较高。在传统网站中，长城网、中国新闻网活跃度较高。尤其是长城网，原发报道

信息达到 16 篇，信息预热、直播、新闻报道、评论引导等全程参与。

二、信息传播策略有效实现

本次会议的宣传策略较好，9月28日上午，在“专题询问”过程中，长城网发布《调查|如何解决“有人没活干”“有活没人干”矛盾》作为预热式的报道，有效提升了舆论对本次专题询问的关注度；全程直播形式较为新颖，公开透明人大工作对公众有较强的吸引力；新华社报道依靠其公信力、信息渗透力和影响力，实现了全国范围的信息传播；河北日报的报道《河北省人大常委会开展就业促进专题询问》进一步强化了省内舆论的引导；长城网的《有事没人干，有人没事干，结构性就业难问题怎么破解？》则用评论的形式，进一步提升对舆论正面引导的控制，确保舆论正面积极。

从网络相关信息的传播过程来看，宣传策略的有效实现，对形成正面舆情起到了关键性作用。

三、舆论引导效果突出，正面观点主导舆论

在专题询问相关信息传播中，舆情情绪正面，形成了正面舆情，有效提升了我省人大工作美誉度。传统媒体观点主导舆论，新华社的《河北多项措施推动“就业扶贫”》、河北日报的《河北省人大常委会开展就业促进专题询问》影响力较大；长城网的《有事没人干，有人没事干，结构性就业难问题怎么破解？》的舆论引导效果较好。此外，《河北：建设扶贫车间 让贫困户实现“在家门口就业”》以及“专题询问实录”等细节报道对营造正面舆论效果突出。



关键词云

从本次“专题询问”网络信息传播舆情关键词云可以看出，“就业”“贫困劳动力”“河北”“就业扶贫”“河北省”“专题询问”“农民”“脱贫”“扶贫车间”“就业促进”等关键词热度较高，媒体报道提及较多。与“专题询问实录”关键词基本吻合，本次会议媒体报道有效实现了正面宣传。

四、结论

有关本次专题询问的网络信息传播效果相对较好，在相关信息传播过程中，主动把握议题，依托影响力较大的媒体传播平台进行深度、有效信息扩散，熟练运用新闻评论等手段，有效实现宣传口径，提升了我省人大工作的知名度和美誉度。

（作者单位：河北檀谷网络科技有限公司）

关于加强检察公益诉讼工作的决定亮点解读

9月28日，省十三届人大常委会第十二次会议表决通过了《河北省人民代表大会常务委员会关于加强检察公益诉讼工作的决定》。决定自通过之日起施行。

检察机关提起公益诉讼制度，是党中央作出的重大决策部署，是加快推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要举措，是党和国家赋予检察机关的新职责、新使命。省人大常委会制定加强检察公益诉讼工作的决定，对于全面贯彻落实中央和省委的决策部署，统一思想、凝聚共识，着力构建公益保护共同体，具有十分重要的意义。

《决定》共三十条，主要包括：检察机关开展公益诉讼工作的职责和范围，调查核实与保障，检察建议的规范、送达和监督，政府、行政机关、审判机关的责任和协作机制建设，以及司法鉴定、经费保障、队伍建设、纪律处分、人大监督、宣传教育等方面。其中，在公益诉讼案件范围、调查核实权的保障、行政机关出庭应诉、司法鉴定和经费保障等方面，作出了创新规定，体现了我省特色。

一、扩展了开展检察公益诉讼的工作范围。《决定》在明确检察机关按照法律已授权的生态环境和资源保护等五大领域开展公益诉讼工作的同时，根据最高检积极探索开展其他领域公益诉讼的要求和我省工作实践，进一步扩展了检察机关在安全生产、防灾减灾、应急救援、文物和文化遗产保护、个人信息保护、大数据安全、互联网侵害公益、弘扬社会主义核心价值观等八大领域办案的范围。同时规定了检察机关会同军事检察机关开展涉军领域公益诉讼工作。

二、强化了检察机关行使调查核实权。《决定》明确了检察机关八项调查核实权，并对如何保障行使权力作出了具体规定，增强了操作刚性。

三、明确了政府及有关部门的责任及协作机制。《决定》明确了政府及有关部门和部门在公益诉讼中的责任，并就建立相关工作机制做出了规定。要求在行政公益诉讼案件中，被诉行政机关负责人应当出庭应诉，突出强调了行政公益诉讼工作的特殊价值和行政机关的支持配合义务。

四、实化了司法鉴定支持和经费保障。《决定》针对鉴定难、鉴定贵、鉴定慢和办案经费缺乏等问题，规定了司法行政部门应加大推进生态环境损害、食品药品安全等领域司法鉴定机构建设力度；明确了对涉及案件的专门性问题应当进行鉴定。难以鉴定的，可以参照行政机关的意见、专家意见等进行认定；推行检察公益诉讼案件先鉴定、后付费工作机制。对公益诉讼案件的经费保障、举报奖励等都作出了明确规定。

五、强化对公益诉讼工作的监督。《决定》要求对涉及重大公共利益、社会高度关注或者可能引发群体性事件的公益诉讼案件，在向有关行政机关发出检察建议的同时，向同级人大常委会报备。各级人大常委会通过完善地方立法、听取和审议专项工作报告、开展执法检查等方式对公益诉讼工作开展监督。

(本刊综合整理)

坚持政治站位 保持战略定力 建设生态文明 为京津冀协同发展提供强有力生态环境支撑

城建环资工委

按照“不忘初心、牢记使命”主题教育有关要求，紧紧围绕推动中央重大战略部署贯彻落实，结合省人大常委会监督工作安排和工委职责，省人大常委会城建环资委对我省生态环境支撑区建设情况进行了深入调研。

一、调研的总体考虑。建设京津冀生态环境支撑区，是京津冀协同发展赋予我省的重大政治责任，也是我省加快补齐短板，推进创新发展绿色发展高质量发展的宝贵机遇。这次调研，坚持把调查研究与履职尽责、推动党中央重大战略部署实施相结合，充分发挥人大职能作用，深入调查研究，力求摸清实情、分析问题，研究提出解决问题的办法措施和意见建议，推动各级领导干部坚持政治站位，保持战略定力，高标准建设京津冀生态环境支撑区，为全面建成小康社会和京津冀协同发展提供有力保障。坚持在实践中进行自我检视，通过调查研究工作深入查找分析工委工作不到位、作风不严不实、依法履职能力水平不高等方面存在的突出问题，并逐项拉出清单，制定整改措施，认真抓好整改落实，确保主题教育取得实实在在的成效。

二、调研的主要过程。5-7月，我委会同有关部门联合组成调研组，先后听取省生态环境厅、自然资源厅等有关部门工作汇报，深入石家庄等八个设区市、16个县（市、区）进行调研。为确保调研深入有效，坚持突出以下三点：一是强化思想引领，组织调研组成员认真深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想，学习总书记对河北重要指示批示，努力做到“打铁必须自身硬”。二是坚持问题导向、目标导向，紧盯《河北省建设京津冀生态环境支撑区规划（2016-2020）》主要指标和重点任务完成情况，逐条逐项对照，深入分析工作进展，查找差距短板。三是注重方式方法，综合采取听取工作汇报、问卷调查、实地调研、座谈交流等多种形式，并邀请有关专家全程跟进调研各环节，为调研提供了专业支持。调研报告连同省政府有关工作报告已经省十三届人大常委会第十一次会议审议通过，审议意见转省政府研究办理。

三、调研的主要成果。这次调研既客观总结了几年来我省建设京津冀生态环境支撑区取得的成效，深入查找了存在的问题，并有针对性地提出意见建议。

（一）实践充分证明，几年来全省坚定政治站位，坚持生态优先，京津冀生态环境支撑区建设成效显著，区域环境质量明显改善，生态环境支撑效能明显提升。《规划》确定的20项主要指标均有大幅提升优化，有7项提前完成2020年规划目标任务；大气污染综合治理持续推进，水安全保障全面加强，区域环境质量得到明显改善；生态保护红线制度严格落实，水源涵养、饮用水水源地保护、国土绿化和生态修复工程强力推进，生态安全保障和环境支撑能力明显提升；去产能、调结构、促转型稳步实施，资源能源节约和综

合利用水平不断提升；区域协同不断强化，京津冀生态环境保护统一监测、协同治污、联动执法、联动应急和环评会商有序推进，生态补偿机制在探索中实施。

（二）清醒地认识到，我省生态空间不足、环境资源短板突出，生态环境支撑区建设任务依然艰巨。我省空气环境质量距国家标准要求仍有很大差距，改善效果还不稳定，受气候等条件影响或稍有松懈极易发生反复。水资源短缺与水污染问题并存，人均水资源仅为全国平均水平的 1/7，八大水系总体呈中度污染，重要江河湖泊水功能区水质达标率与 2020 年规划要求差距较大。国土绿化和植被覆盖分布不均，坝上高原生态防护区和海岸海域生态防护区植被覆盖度低，生态环境脆弱。土地沙化比较严重，待治理沙化土地面积 3000 多万亩，占全省国土总面积的 11%。张家口、承德地区沙化土地总面积 1929 万亩，约占全省沙化土地面积的 61%。跨区域生态补偿机制有待进一步拓展和推进，生态资源产品价值与分配体系和“谁污染谁治理、谁开发谁保护、谁受益谁补偿”的政策机制需进一步建立和完善。关键性因素制约明显，环京津贫困带仍存在脱贫致富与生态建设双重压力，资金投入能力明显不足。环境资源市场化配置机制有待加强，碳排放权交易、排污权交易为生态效益输出区带来的经济利益偏低，生态优势转化为经济效益不明显。

（三）要进一步提高思想认识，保持战略定力，高标准打造京津冀生态环境支撑区，为全面建成小康社会和京津冀协同发展提供有力保障。要强化区域协同，推动区域生态环境联建联防联治，积极推动京津冀生态环境保护政策机制一体化。推动建立市场化、多元化、规范化生态补偿机制，完善补偿程序和补偿方法，有效推动生态资源优势转化为经济发展优势。要突出重点难点，努力提升区域环境承载力，认真落实生态功能分区制度，扩大生态空间，改善环境质量。着力加强白洋淀生态保护和修复、坝上地区生态建设和张承地区水源涵养，构筑京津生态屏障。要创新体制机制，增强生态环境建设政策支撑，坚持“经济必环保”“环保促经济”和“产业生态化、生态产业化”，实现生态保护和经济发展协同共进，统筹推进生态功能区生态建设与脱贫攻坚、社会发展、民生保障工作，积极争取国家政策支持。

四、几点体会和收获。调研中，我们深刻感受到，京津冀协同发展为河北发展提供了千载难逢的机遇，也提出了新的考验。“河北发展，人大尽责”，人大城建环资工作同样面临新任务、新挑战。但是，通过在调研中自我检视，结合日常工作中对照检查，人大城建环资工作还存在一些不容忽视的问题。立法精准度不够，缺乏小切口、便操作、针对性强的地方法规；监督实效有待加强，通过监督推动解决环境污染突出问题不够；深入基层调查研究不够，联系代表特别是联系基层代表有待进一步加强。不忘初心、牢记使命，做好新时代人大城建环资工作，必须聚焦对照习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平生态文明思想、坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持守正创新、整改提升。

一是要坚持党的领导，强化思想引领，深入学习贯彻习近平生态文明思想。要强化大局意识、坚持政治站位，强化统筹意识、坚持协同融合，强化攻坚意识、保持战略定力，把做好人大城建环资工作作为增强“四个意识”、做到“两个维护”的现实检验，既要当好首都政治“护城河”，又要当好首都生态“护城河”，坚定不移走生产发展、生活富裕、

生态良好的文明发展道路。

二是要坚持人民当家作主，树牢民生宗旨，自觉践行“良好生态环境是最普惠民生福祉”。要聚焦民生热点难点，扩宽公众参与渠道，充分发挥人大代表主体作用，始终坚持以人民为中心的发展思想，坚持生态在民、生态为民，推动生态文明建设深入人心、造福民生。

三是要坚持依法治国，练好法治内功，以“最严格制度最严密法治保护生态环境”。要加快立法步伐，围绕生态环境保护重大战略需要，加强重点领域立法，让生态环保立法与改革决策相衔接；要坚持科学立法、民主立法，努力提高立法质量，以良法促进发展保障善治；推动法律实施，让法律的牙齿咬合下去，发挥法律武器的威力，用法律武器保护生态环境。

四是要坚持与时俱进完善创新，加强自身建设，不断提高工作能力水平。要加强学习，坚持学思践悟，真正学深悟透、融会贯通、真信笃行，增强工作自觉性、坚定性。要加强联系，积极配合全国人大重大工作开展，主动接受指导，借力发力。加强对市县人大工作指导，重大活动联动实施，形成工作合力和整体实效。要加强作风建设，强化“火线”意识，体现“一线”作为，以“钉钉子”精神攻坚克难，狠抓工作落实，在推动污染防治等重大战略实施上精准发力。要加强调查研究，对涉及经济社会发展的重大生态环境问题进行对策性研究，为科学决策、精准治污提供参考意见。

关于表彰省人大常委会机关

身边先进青年、妇女代表、转业军人的通报（二）

二、身边先进妇女代表（6名）

齐宁霞 法工委法规三处处长
 马丽英 民侨外工委法案处处长
 李 芳 财经工委经济处二级调研员
 吴国利 城建环资工委办公室副主任
 刘丽砚 机关事务服务中心副主任
 程彦红 办公厅财务处职工

三、身边先进转业军人代表（6名）

张增利 选任代工委副主任
 梁东明 研究室调研处处长
 张素彬 监察司法工委办公室主任
 张国琛 农工委法案处处长
 张京红 办公厅秘书处二级调研员
 曹彦忠 办公厅机关车队司机

各地开展主题教育情况

承德市：10月12日，承德市人大常委会机关“不忘初心、牢记使命”主题教育办公室组织机关全体党员、干部参观《“学党史、守初心、颂辉煌、担使命——不忘初心、牢记使命”主题教育档案史料展》。此次展览展品大多为首次向社会公开，共分三大展区五大板块，精选市档案馆珍藏的革命历史档案、照片300余件集中展览，反映了党领导热河和承德人民开展革命斗争和社会主义建设的光辉历程。参观过程中，大家仔细观看资料、认真听取讲解，不时驻足凝视、互动交流，在回望党领导热河和承德人民开展革命斗争和社会主义建设的光辉革命历程中，接受深刻的精神洗礼和党性教育，感悟党的初心和使命。（郎冠华）

巨鹿县：10月9日，巨鹿县人大常委会机关举行党组书记讲党课活动，人大机关全体党员、干部参加。本次党课由县人大常委会党组书记薄东平主讲，他结合国际、国内、县内形势，结合学习体会，结合工作实际，从参加主题教育以来的学习收获、如何增强党性培养、如何做好当前人大工作等三个大方面八项具体工作入手，为与会党员上了一堂精彩的主题教育党课。

（巨鹿县人大办）

丰宁县：成立了县人大常委会党组和机关两个领导小组，下设办公室，妥善安排主题教育扎实开展。在学习方式方法上，坚持自主学与集中学相结合、集中学与研讨学相促进、书面学与灵活学相补充。根据必学和选学要求，分别拉出列表，细致安排自学篇目和集中学习篇目，鼓励干部随时学习，确保党员干部学有遵循。在集中学习环节，安

排围绕“不忘初心、牢记使命”、全面加强党的建设、从严治党等方面畅所欲言，在研讨中深化对习近平总书记中国特色社会主义思想的理解。不局限于书面上的学习，还通过邀请党校教师讲课、观看红色教育电影、警示教育片和党性教育宣传片等方式，深入开展爱国主义、政治性警示教育、形势政策教育、先进典型教育和常态化政治性警示教育。（赵桂龙）

曲周县：近日，曲周县人大常委会由主任、副主任带头，组织常委会委员进家进站开展述职评议活动，广泛征求意见建议，扎实推进“不忘初心、牢记使命”主题教育深入开展。曲周县人大常委会组成人员分成10个组、深入到10个代表家站进行述职、接受评议。各代表家站分别组织本辖区内县级以上人大代表、5-10名乡级代表和10名以上选区选民代表参加了述职评议活动。活动中，人大常委会主任、副主任发挥示范引领作用，带头进家进站向基层人大代表和选区选民代表进行口头述职，重点报告了本人在执行代表职务、履行代表义务、发挥代表作用等8个方面所做的工作和取得的成绩，以及存在的问题和不足。部分选民代表结合代表述职情况、围绕述职内容进行了评议发言与询问，并提出了相关意见建议。随后，组织与会人员以填写评议表的形式，采取无记名投票的方式，对人大常委会组成人员履职情况进行了评议。活动中，还就县人大常委会组织五级人大代表评议法官检察官工作，广泛征求了基层代表和广大选民的意见建议，向与会人员通报了评议法官检察官工作进展情况及下步安排，动员大家积极参与进来、行动起来，广泛收集并如实反映问题线索，确保评议工作扎实有序推进。

（胡海波）

鸡泽县：按照“3+X”要求，10月11日，鸡泽县人大机关党支部召开10月份主题党日活动。伴随着雄壮的国歌声，全体党员齐唱国歌，随后一起重温入党誓词，并缴纳10月份党费。活动中，还学习了《“不忘初心、牢记使命”优秀共产党员先进事迹选编——孔繁森》，填写了主题教育征求意见表，进行了主题教育相关知识测试。会议要求，要以优秀共产党员为榜样，学习他们坚定信念、无私奉献的精神，树牢全心全意为人民服务的宗旨意识，努力在自己工作岗位上实现人生价值；要扎实开展好主题教育，把学习、调研、检视问题、整改落实贯彻始终，确保取得实实在在的效果；要多形式开展学习研讨交流，不断提高对政策理论的理解，提升驾驭工作的能力。（鸡泽县人大办）

*** 乐亭县人大出台民生实事项目票决制实施与监督办法** 近日，乐亭县人大常委会审议通过了《关于县政府民生实事项目人大代表票决制实施与监督办法》，标志着乐亭县民生实事项目人大代表票决制全面启动。《办法》共分五章二十二条，明确了纳入代表票决制工作的民生实事项目范畴，主要是以本级政府公共财政投入为主，由县政府在本行政区域内实施的、本年度可以完成的具有普惠性、公益性和可操作性的民生类公共事业项目；明确了代表票决制工作必须坚持党的领导和以人民为中心，坚持依法依规程序规范实施，坚持实事求是和效果导向，确保权限法定、运作规范、程序简明、切实可行。《办法》明确了代表票决制工作各阶段环节相关工作内容、程序要求和实施主体。民生实事项目征集、初选阶段明确了县政府为实施主体，项目建议征集在每年11月份前启动，按照量力而行、尽力而为、统筹考虑、

急需先办的原则，对征集到的民生实事建议项目进行论证初选，以保证民生实事项目的可行性；同时规定县政府提出的候选建议项目方案，要报请县委研究同意，经县人大常委会审议通过后，形成县人民代表大会会议审议票决的民生实事候选项目。项目审议票决阶段要充分发挥人大代表的主体作用，以保证代表票决制的民主性，明确了民生实事候选项目由县政府提请县人民代表大会会议审议，由大会各代表团进行审议，在县人民代表大会全体会议上由人大代表以无记名投票方式进行差额表决，票决结果在全体会议上宣布，并向社会公告。民生实事项目实施与监督阶段明确了县政府实施推进民生实事项目的主体责任，县政府应当在县人民代表大会结束后1个月内，将项目实施计划报县人大常委会，县政府及有关部门应当主动向县人大代表通报民生实事项目进展等情况，接受人大代表、人民群众和社会各方面的监督，认真听取意见建议；县人大常委会要将重点民生实事项目列入年度监督工作计划，综合运用多种监督形式跟踪监督问效，建立重点民生实事项目推进情况年度报告与常委会满意度测评制度，切实发挥人大监督作用，以保证实施民生实事项目的实效性。同时将重点民生实事项目办理情况纳入县政府及有关部门工作考核内容，列入县人大常委会任免国家机关工作人员履职监督内容。

（乐亭县人大办）

*** 双桥区人大视察公共卫生服务体系建设情况** 近日，承德市双桥区人大常委会副主任方国忠带领视察组对区政府公共卫生体系建设情况进行视察。视察组实地视察了双桥区疾控中心、双峰寺镇卫生院，察看了各种防病疫苗存储情况和应急物资储备等情况，查阅了相关档案资料。方国忠强调，

区政府要积极统筹卫健、民政、扶贫、医保等部门资源，健全农村贫困人口医疗保障机制，提升基层医疗卫生服务水平，落实好医疗扶贫政策，保障农村贫困人口享有基本医疗卫生服务。要积极推动精准扶贫、精准脱贫落地见效，防止因病致贫、因病返贫。要深入开展健康科普教育和公共卫生安全教育，积极倡导健康文明、安全卫生的生活方式，努力营造公共卫生安全的良好氛围。要坚持预防为主，关注全民健康，加强疾病预防，真正建立覆盖城乡、功能完善的防保网络。

(李光东)

*** 吴桥县人大视察“河长制”工作落实情况** 近日，吴桥县人大常委会组织部分人大代表对“河长制”工作落实情况进行视察。视察组一行先后到桑兴河、宣惠河相关地点以及马库吏闸等地实地察看了“河长制”工作落实情况。桑园镇、安陵镇等5个乡镇（镇）级河长先后汇报了本乡镇“河长制”工作落实情况，并交流探讨了相关问题。视察组强调，全面推行“河长制”是落实习近平总书记“绿色发展理念”、推进生态文明建设的必然要求；会议要求各部门要高度重视“河长制”工作，以解决问题为目的，按时按质开展巡河排查工作，推动县域河渠水质不断改善，环境不断优化；要加大保护河渠环境的宣传力度，转变群众随意在河渠两侧丢弃垃圾、堆放杂物的不良习惯，营造保护河渠环境的浓厚氛围。

(于献忠)

*** 晋州市人大对农产品深加工进行调研** 为全面掌握了解全市农产品深加工发展现状和发展中存在的突出问题，进一步推进现代农业发展，近日，晋州市人大常委会组织部分人大代表，多次深入农产品加工企业，召开企业负责人和相关部门负责人参加的座谈会，对农产品深加工情况进行了调研。针对

调研中发现的问题，调研组提出要高度重视农产品加工业发展、健全农产品深加工发展的体制机制、强化品牌意识培育名优产品、进一步扶持农业产业化联合体发展等意见建议，有效推动了相关企业环评和企业扩占地等问题的解决。

(彭敬稳)

*** 栾城区人大视察大气污染防治工作**

近日，栾城区人大常委会组织部分常委会委员、区人大代表对大气污染防治工作进行视察，视察组先后实地察看了河北圣雪大成有限责任公司及部分建筑工地，并召开座谈会听取区环保分局等部门相关工作情况的汇报。视察组建议，要进一步提高政治站位，牢固树立绿水青山就是金山银山的绿色发展理念，切实增强做好大气污染防治工作的责任意识；要广泛开展大气环境保护宣传、教育和培训，不断增强环境保护意识；要调整优化产业结构，从源头上减少能源消耗增长和污染物排放；要加强环境监督管理，切实加大对大气污染防治工作的财政投入力度，健全完善大气污染防治工作的长效机制；要进一步加强部门协作，合力攻坚，精准施治，不忘初心，牢记使命，坚决打赢蓝天保卫战。

(栾城区人大办)

*** 古冶区范各庄镇广场社区打造“全天候”人大代表联络站** 古冶区范各庄镇广场社区人大代表联络站设立以来，驻站人大代表积极参与站内活动，联络站成为反应民意的“直通车”，宣传政策的“信息台”，维护社会稳定的“减压阀”。联络站在设立代表接待处的同时，还不断摸索新的工作思路，在方便选民联系代表上下功夫，采取了“面联”和“网联”双管齐下的方式，将社区微信和人大代表联络站的微博号码对选民公布，24小时在线，突破了代表接待选民在时间上的局限性，打造了“全天候”人大

代表联络站。“向人大代表反应问题可以用手机微信了！”这是近期范各庄镇广场社区居民之间流传的一句话。居民之间最简单的话语，是对联络站工作的充分肯定，经过两年多来的不断完善和努力，广场社区人大代表联络站通过微信和微博等方式接到群众反映的意见和建议 2000 余件，基本都已经得到解决。广场社区人大代表联络站通过小平台、微媒体，时时为居民着想，积极为居民服务，打通了为民服务的“最后一公里”。

（古冶区人大办）

*** 磁县省市代表为全县重点工作及旅发大会建言献策** 10月12日，磁县人大常委会组织省市人大代表召开座谈会为全县重点工作及旅发大会建言献策。市人大常委会主任郝红燕出席会议并讲话。与会省、市人大代表结合各自工作岗位和掌握的相关信息，围绕全县重点工作尤其是如何承办好旅发大会畅所欲言，积极献计献策，提出了许多积极可行的意见和建议。代表们表示，将带头拥护县委各项决策部署，积极投身全县各项重点工作主战场，扎实开展“五带头、五争做”活动，特别是在旅发大会筹办过程中，积极发挥自身优势，以实际行动为全域旅游发展贡献力量。

（磁县人大办）

*** 廊坊市人大赴唐山衡水学习考察** 近日，廊坊市人大常委会组织各县（市、区）人大常委会有关人员组成考察组分别赴衡水市、唐山市进行学习考察。考察组先后到唐山市、衡水市等重点民生实项目项目进行参观考察，学习交流人大代表之家（联络站）建设及运行、人大代表履职述职评议、人大代表在民生实项目票决工作中发挥作用情况的经验，并分别同两市选任代工委、部分县区、乡镇负责同志进行座谈交流。考察组认为，衡水市与唐山市的相关工作领导重视，

措施得力，效果显著，许多工作方法都值得学习借鉴，希望今后加强与两市的交流沟通，推动相关工作的落实。

（高思凡）

*** 正定县人大开展“到家里来、听心里话”征求意见活动** 10月12日，正定县人大常委会组织卫健局、教育局、社保局、交通运输局负责人走进新城铺镇人大代表之家，拉开了全县政府部门负责人“到家里来，听心里话”进家入站征求意见活动的序幕。市人大常委会主任崔庆朝、副主任张熙鸿以普通代表身份参加活动。当天活动现场，共征集人大代表对政府部门所提意见建议 16 条，其中既包括自贸区（正定片区）交通路网、医养结合建设等事关经济社会发展的大事要事，也包括卫生室打针输液、幼儿园食堂伙食、村民缴纳医保及电费气费等民生小事，全部进行了解释解答。活动后，市人大常委会坚持问题导向、跟踪问效，由相关工委建立台账，定期督办，通过依法有效监督，促进工作落实，并及时回馈人大代表和群众。同时，将与民生密切相关的部门加入网上代表之家，随时关切回应群众诉求，解决难点热点问题。

（正定县人大办）

*** 平乡县人大组织开展交通安全知识进校园活动** 为进一步提高中小学生的交通安全意识，增强自我防护能力。近日，平乡县人大常委会组织县交警、教育、保险公司等部门及一千余名师生，在县直第一小学开展交通安全知识进校园活动。活动中，以图文并茂的形式，用通俗易懂的语言，教会学生们如何正确过马路、安全骑车、安全乘车，并就如何辨识交通信号、标志标线等方面进行了具体、生动的讲解，让学生们知晓文明通行规则和发生事故后如何开展自救和求助，增强学生们“知危险、会避险”的常识和技能。

（王 达）

上海：外国大学生走进上海人大参观

近日，上海市人大外事委员会、上海欧美同学会哈佛大学校友会共同举办“外国学生看上海—走进人大”活动。来自美国、西班牙、芬兰、韩国等10个国家近50名在沪学习的外国大学生，共同参观了上海城市规划展示馆，并走进人大，参观人大议事厅，了解上海人大民主法治建设的进程和人民代表大会制度。

“如何确定立法项目的先后？”“立法中遇到过的最大困难是什么？”“上海地方人大立法与国家层面立法的权限区分是什么？”

不少外国学生围绕人大如何发挥职能积极提问。上海市人大侨民宗委、外事委办公室副主任高德毅用英文主持了下午两场参观交流活动，并向外国学生介绍有关情况。现场的外国学生纷纷表示，“走进人大”的经历难忘，上海的发展更令人欣喜，上海市人大为经济社会的建设发展发挥了重要作用。（来源：上海人大网）

天津：召开全市人大监督工作会议

10月9日，天津市人大常委会召开监督工作会议，市人大常委会主任段春华出席并讲话。市人大常委会副主任于世平主持会议。市人大常委会副主任杨福刚、梁宝明、王小宁、李虹，副市长康义，市人大常委会秘书长贾凤山出席。段春华强调，做好新时代我市各级人大监督工作，**一要加大监督力度**，坚持问题导向，树立“查不出问题就是最大问题”的观念，敢于较真、敢于叫板、敢于碰硬，真发现问题、发现真问题，坚决不走过场。**二要创新监督方法**，把听取专项报告和开展执法检查有机结合起来，把常委会专题询问与专委会专题询问有机结合起来，把跟踪监督与问题整改落实结合起来，不断拓展监督工作的广度和深度。**三要增强监督实效**，完善协调机制，加强市区联动，注重公开原则，真正做到联系密切、上下协调、依法履职、共同发力，使我市人大监督工作更有力度、更具权威、更显实效。康义在讲话时说，各级政府及部门要更加自觉地接受人大监督，自觉依法全面履职，坚决维护宪法法律权威，着力建设人民满意政府。市人大城建环保委、市人大社会委和滨海新区、南开区、蓟州区人大常委会主要负责同志作了交流发言。市人大各专门委员会和常委会各工作部门负责人，市政府组成部门负责人，市监察委员会、市高级人民法院、市人民检察院负责人，各区人大常委会和乡镇人大、街道人大工委负责人参加会议。

（来源：天津人大信息）

杭州萧山区：“智慧化建设”促代表联络站升级

近日，杭州市萧山区人大常委会积极探索代表联络站智慧化建设，以智能方式提升联络站运行，全面促进联络站提档升级。

一是打造智慧化履职系统。要求有条件的联络站配置电脑、pad、可触摸电视等智能设备,保证网络畅通。设置统一模式的智能化系统,分为五大模块,分别是联络站信息查询、代表签到、代表选民面对面、“代表履职直通车”、代表“微接待”,方便选民群众联系代表,方便代表履职。

二是打造智慧化履职渠道。在信息查询栏目,除联系电话外,公开代表个人微信二维码,公布代表微信群二维码,方便选民群众与人大代表的联系;设置留言板块,在代表选民面对面栏目中,选民群众可以通过在线留言或微信扫码的形式,给联络站代表留言,及时反映民情民意。

三是打造智慧化履职平台。日常履职中发现的民生问题,代表可以在设备上登录“履职直通车”专栏,直接把问题转“四个平台”处理,提高民生问题的解决效率;带有宏观性、普遍性的问题,代表可以在设备上通过“微接待”活动向市人大常委会反映,传递有效的民意信息,作为监督工作的参考。

四是打造智慧化履职档案。设置“代表签到”专栏,日常联络站开展接待、视察、调研等各类活动时,代表以手机扫码的形式签到,方便工作人员统计代表出缺席情况;建立代表电子档案,以“一人一档”的形式,除纸质档案外,为每位代表建立电子履职档案并及时更新,方便资料的保存及查询。(来源:浙江人大信息)

广东:人大常委会主任进高校为师生讲思政课

近日,按照广东省委安排,广东省人大常委会主任李玉妹到华南理工大学,以“弘扬宪法精神,坚定制度自信,做人民代表大会制度的信仰者实践者维护者”为题,为全体师生讲思想政治理论课。

在课堂上,李玉妹对人民代表大会制度的宪法地位和宪法使命、人民代表大会制度的历史沿革及其制度优势和功效等方面作了深入阐述。

李玉妹勉励青年学子要了解、熟悉、珍惜、热爱、实践、维护人民代表大会制度,做我国根本政治制度的信仰者实践者维护者,认真行使公民权利,履行公民义务,共同推动人民代表大会制度与时俱进,推动人民代表大会制度真正深入人心,让这项制度为人民群众带来更多的福祉。(来源:广东人大网)

《河北人大通讯》编委会

主任:梁久丰 副主任:祝晓光

委员:赵英涛 赵宝军 李全军 宋海斌 孙昌彦 刘增乐 李自然 罗子民

张长水 张新志 于洪光 周胜会 王铁仁

主编:李元卿

责任编辑:吕新亮

电话:0311-87906209

电子信箱:rdgzttx@163.com

地址:(050051)石家庄市维明北大街38号

电子期刊:www.hbrd.net

一堂鲜活生动的新中国历史课

李浩燃

在历史长河中，总有一些精彩瞬间，会定格为永恒。

盛大阅兵仪式上，人民军队虎贲云集、战车浩荡、战机翱翔，将士们的步伐铿锵有力；群众游行队伍中，主题方阵绚丽多彩，人民群众载歌载舞。一个个镜头、一幅幅画面，传递着国庆盛典的喜庆，让人听到了新中国70年一路走来的足音。“我和我的祖国，一刻也不能分割”。刚刚过去的国庆节，人们为人民共和国70华诞祝贺，为祖国史诗般的进步礼赞，前所未有地抒发着爱国情感。

历史，总是在一些特殊年份给人们以汲取智慧、继续前行的力量。今年是新中国成立70周年，一系列盛大庆典的举行，不正是一次爱国主义的集中教育吗？习近平总书记指出：“近14亿中国人民人心空前凝聚，爱国热情空前高涨，更坚定了我们排除一切艰难险阻走中国特色社会主义道路、把自己的事情办好、立足世界民族之林的信心和决心。”在这样的特殊年份、难忘时刻，从繁华城市到广袤乡村，从沿海地区到内陆边疆，无数人都在回首70年、思索70年、致敬70年，沉浸于一堂生动的新中国历史课。亿万中华儿女共同唱响“我爱你中国”，凝聚起再出发的磅礴力量。

走过70年，我们深深懂得，不忘本来才能开辟未来。犹记新中国成立前夕，毛泽东同志豪迈宣示：“中国人民的不屈不挠的努力必将稳步地达到自己的目的。”甩掉“东亚病夫”“一穷二白”的帽子，成为世界第二大经济体，迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃……70年砥砺前行，我们的国家发生了天翻地覆的变化，我们的人民书写了一部感天动地的奋斗史诗。今天，神州处处有最新最美的文字，处处见最新最美的图画，社会主义中国巍然屹立在世界东方，没有任何力量能够撼动我们伟大祖国的地位，没有任何力量能够阻挡中国人民和中华民族的前进步伐！

走过70年，我们尤应铭记，信仰信念信心至关重要。国庆期间，一位外国网友由衷感慨，“我虽不懂中文，但镜头告诉我中国人民是多么欢乐与热爱和平”。70年雄关漫道真如铁，如果没有坚定的信仰、如磐的信念、必胜的信心，中国人民怎能创造“当惊世界殊”的发展成就？又怎能收获今天的欢乐、祥和与自豪？中国特色社会主义进入新时代，中华民族迎来了历史上最好的发展时期。在新的长征路上，坚定信仰信念信心，保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，我们必能攻坚克难、踏平坎坷，书写崭新的篇章。

走过70年，我们尤须团结奋斗、同心筑梦。70年的“时间哲学”深刻启示，“有梦想，有机会，有奋斗，一切美好的东西都能够创造出来”。实干，永远是对梦想最好的致敬。在通向伟大梦想的征途上，激扬团结奋进的精气神，不兴伪事、不务虚功，始终坚持走中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量，才能接过历史的接力棒、跑好手中的这一棒。新时代必将是大有可为的时代。永不懈怠、永不停滞，过了一山再登一峰，跨过一沟再越一壑，我们必定创造新的历史。

“一切伟大成就都是接续奋斗的结果，一切伟大事业都需要在继往开来中推进。”70年披荆斩棘、70年山河巨变，今天的人民共和国，已经再一次挺立于新的历史起点。在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展，向着“两个一百年”奋斗目标稳步行进，我们终将创造新的更大奇迹。

（来源：人民日报）

送发：全国人大常委会研究室；
省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；
各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；
省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；
外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。