

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



*R*ENDA TONGXUN

2019 第 33 期
总第 117 期

省十三届人大常委会第十二次会议召开

王东峰主持会议并讲话

9月25日，河北省十三届人大常委会第十二次会议在石家庄开幕。省委书记、省人大常委会主任王东峰主持会议并讲话。

开幕会完成各项议程后，王东峰讲话。他指出，今年以来，省人大常委会和全省各级人大坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和党中央及全国人大常委会决策部署，全面落实省委各项要求，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，不断提升政治建设、思想建设、作风建设水平，以开展“河北发展、人大尽责”主题实践活动为抓手，服务全省改革发展稳定大局，认真抓好“三项联动监督”，推动全省重点工作落地落实，加强地方立法和体制机制创新，促进治理体系和治理能力现代化，各项工作取得显著成绩。要坚定信心、再接再厉，依法履行宪法法律赋予的职责，在建设经济强省、美丽河北进程中展现新担当新作为。

王东峰提出四个方面明确要求。一要坚定不移强化思想政治引领，把做到“两个维护”贯穿到人大工作各方面和全过程。要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，与学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来，与学习贯彻习近平总书记对地方人大及其常委会工作重要指示要求结合起来，与学习贯彻习近平总书记对河北工作重要指示批示结合起来，始终把党的政治建设摆在首位，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚决当好首都政治“护城河”。二要坚定不移践行以人民为中心的发展思想，充分发挥人民代表大会制度政治优势。要牢固树立人民至上理念，认真践行为人民服务的根本宗旨，紧盯20项民心工程和10件民生实事，开展调查研究、监督检查，推动解决人民群众的操心事、烦心事、揪心事。要充分发挥人大代表作用，支持保障代表履职，办好代表议案建议，巩固“人大代表之家”建设成果，有序扩大人民民主。三要坚定不移担负起宪法法律赋予的神圣使命，在服务保障全省大局中提升工作水平。紧扣贯彻习近平总书记重要指示和党中央决策部署，紧扣落实省委“三六八九”工作思路，围绕实现高质量发展抓好协同立法、惠民立法、环保立法和重点领域立法等工作，加强对“三区一基地”建设、化解过剩产能、国有资产监管、优化营商环境等方面的跟踪监督，紧紧抓住带有全局性、根本性、长远性的重大问题和人民群众普遍关注的热点难点问题，通过人大立法、监督和决议决定推动改革发展，为全省经济社会发展提供坚强保障。四要坚定不移加强各级人大自身建设，不断提高履职能力和工作实效。要总结运用好第一批主题教育成果，上下联动，扎实开展好第二批主题教育，深化纠正“四风”和作风纪律专项整治，持续改进工作作风，凝聚形成整体合力，全面提升我省人大工作整体水平，为新时代全面建设经济强省、美丽河北作出新的更大贡献，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

目 录

2019 年 9 月 30 日出版
2019 年第 33 期（总第 117 期）

主任 论坛	P2 以法治方式推进我省实现更高质量就业	范照兵
重 要 动 态	P4 省人大常委会第十二次会议闭幕 P4 省人大常委会开展就业促进专题询问 P4 范照兵与部分人大代表座谈 P5 王晓东参加红十字会“一法一办法”执法检查 P5 王会勇主持省人大法制委全体会议 P6 驻冀全国、省人大代表开展专题调研 P6 城建环资委开展专题调研 P6 城建环资委分党组召开第一次会议	
处长 笔谈	P7 砥砺前行 逐梦前行 P8 祖国，我想对你说	张福磊 茆永锋
经 验 交 流	P10 河北立法助力学校安全管理 学校可对有欺凌暴力行为学生必要惩戒 P12 健全两项制度 突出三个重点 扎实开展主题实践活动 P13 在主题实践活动中充分发挥人大整体合力 P15 在筹备旅发大会中贡献人大智慧和力量	周宵鹏 周胜会 王铁仁 武安市人大常委会
工作 探讨	P17 人民代表大会制度的光辉实践 P20 学习党史悟初心 砥砺前行再前行	张玉华 朱宏业
调查 研究	P21 完善高质量发展的经济法规支撑的现状、分析和路径选择	省人大常委会财经工委
市县 信息	P24 各地开展主题教育情况等 10 则 P25 临漳县人大出台预算审查咨询专家库管理办法等 13 则	
他 山 之 石	P29 内蒙古：出台《关于增强人大监督工作实效的办法》 P29 沪苏浙皖：深化监察和司法工作协作机制 P29 上海：出台全国首部贯彻实施外商投资法决定	

以法治方式推进我省实现更高质量就业

范照兵

开展专题询问是人大依法行使监督权的重要方式。这次围绕就业促进“一法一办法”开展专题询问，目的就是通过加强人大监督，进一步推动就业促进“一法一办法”贯彻实施，把这项工作进一步做扎实，及时发现解决问题，取得更好更大的效果。为保证专题询问质量，省人大常委会相关部门做了大量前期工作，省人大社会建设委利用三个月时间，先后赴7个市开展执法检查，并委托其他市人大常委会开展自查，紧扣法律法规的实施指出了六个方面的问题，为开展专题询问提供了第一手的资料。省政府高度重视、密切配合，古江副省长和相关部门主要负责同志到会应询，保证了专题询问高水平高质量。归结起来，这次专题询问有以下几个特点：一是坚持了鲜明的问题导向。8位代表开门见山、直奔主题，不回避矛盾、不遮掩问题，紧紧围绕解决就业结构性矛盾、专项资金保障与使用、特殊群体就业等方面开展询问，既抓住了法律法规实施中存在的突出问题，又找准了促进就业工作的主要矛盾，反映了人民群众普遍关注的热点难点，针对性和导向性都很强。二是提出了明确的改进措施。古江同志和政府有关部门主要负责同志认真听取意见，回答问题很中肯，改进措施很具体，体现了贯彻中央和省委决策部署的政治站位，展现了推进我省就业促进工作的决心和信心。各厅局的同志对情况了如指掌、胸有成竹，回答询问井井有条，一些实招很有力度。三是取得了良好的社会效果。这次专题询问通过网络直播向社会发布询问实况，积极回应人民群众关注关切，切实将人大监督和社会监督、舆论监督结合起来，这既有利于扩大社会影响，让更多的人关心关注就业问题，又有利于引导社会共识，夯实我省就业工作的社会基础，效果是好的。

习近平总书记强调指出，“就业是最大的民生，要坚持就业优先战略和积极就业政策，实现更高质量和更充分就业”“要把稳就业摆在突出位置，作为‘六稳’之首。”今年李克强总理在政府工作报告中首次把“就业优先”置于宏观政策层面，并明确提出“必须把就业摆在更加突出位置”。省委、省政府高度重视就业促进工作，东峰书记、许勤省长多次作出批示，要求全省各级各有关部门严格按照中央决策部署，采取多种有效措施切实把这项事关民生的重大问题抓紧抓好。为推动贯彻落实中央和省委决策部署，以及全国人大的相关法规，省人大常委会将开展就业促进“一法一办法”执法检查列为今年监督工作重点，常委会听取审议了执法检查报告，并组织开展专题询问。这对于贯彻以人民为中心的发展思想、深入实施就业优先战略，对于用法治思维和法治方式保障和改善民生、增强人民群众的获得感幸福感安全感，具有重要的促进作用。在这次会议审议和专题询问中，常委会委员和人大代表提出了不少意见和建议，省政府及有关部门要认真研究，及时整改，确保落到实处，确保各类问题得到有效解决。下面，我讲三点意见。

一、强化法治思维，努力以法治方式推进我省实现更高质量就业。通过这次执法检查可以明显感到，全省各级政府及有关部门对贯彻落实就业促进法律法规重视程度整体上是比较高的，工作抓得是比较紧的，成效是比较明显的。但也必须看到，个别地方或少数部

门依照法律开展工作、严格落实法定责任的意识还不够强，有的部门工作人员甚至对相关法律法规了解不多。这一方面说明全省各级政府在依法执政、依法行政方面有了一定进步，依照法律法规的规定依法决策管理的自觉性又有新的提升；但另一方面也说明我们距离中央和省委的要求还有较大差距，法治思维还没有牢固树立，法治方式还没有充分运用。应该看到，就业促进工作既涉及到市场的决定性作用，也涉及政府的调控促进作用，市场和政府都需要依照法律法规积极发挥作用、实施有效管理。各级政府和部门一定要强化依法执政、依法行政的观念，进一步加强法律法规的学习，维护宪法法律权威，自觉接受人大监督、社会监督，更多地以法治思维和法治方式推进各项工作取得更大进展。

二、坚持问题导向，全面落实各项法定责任。执法检查 and 专题询问中发现问题，有的属于市场调节过程中的问题，有的则属于政府自身的问题，特别是有些工作法律法规作出了明确规定，但责任不到位、落实不到位。比如，对解决就业工作中的重大问题、实施有利于就业的财政政策、建立健全公共就业服务体系、开展职业培训等方面，法律法规均作出了明确规定，确保这些法律规定真正落实到位，既是政府及相关部门必须履行的法定职责，也是改进提高工作的重要途径。实践当中，一些地方和部门不同程度地存在法定职责落实不到位的情况。比如，法律规定公共就业服务机构应免费提供就业政策法规咨询、职业信息、职业指导、职业介绍、就业援助和失业登记等事务，但也有部分公共机构只提供简单的信息登记、职业介绍等基本服务，职业指导开展并不充分；再比如，法律规定政府应当重视职业教育的发展，指导职业院校合理调整培养方向、设置培训科目，增强劳动者就业能力和创新能力，但检查中发现，职业教育和培训距离群众的实际要求还有差距，等等。对于这些问题，政府及其有关部门要高度重视，一方面要认真对照法律条文全面梳理法定职责，完善制度机制，研究具体措施，确保法定职责落实到位；另一方面要深刻反思背后的原因，多问几个为什么，多问几个怎么办，努力从源头上找到症结，及时建立完善相关制度，努力从源头上加以解决。今天询问虽然指出了一些问题，但并不代表问题的全部，我们对此要有清醒的认识。

三、加大整改力度，努力让人民群众在就业工作的加强和改进中有更多获得感幸福感安全感。随着我国社会主要矛盾的变化，人民群众的合理诉求呈现多样化态势。人民群众期盼有更充分的就业机会、更公平的就业环境、更稳定的工作和更高的收入，这些都是我们面临的重大任务和需要下力气解决的重大问题。对这次执法检查 and 专题询问的情况，社会建设委要进一步认真梳理，形成高质量审议意见，提出整改和办理意见建议，以书面形式交省政府及相关部门办理。政府及相关部门要进一步强化责任意识，按照人大常委会的整改要求，拿出务实管用的解决措施，从法律和制度层面解决促进就业工作中制约全省发展的关键性问题，更好地发挥就业工作促发展、稳全局的积极作用。特别是要下力气解决重点群体创业就业，兜牢民生底线；要不断健全公共就业服务体系，提升就业服务能力；要切实推进职业技能提升行动，提升劳动者素质等重点问题，真正把就业这一民生工程做到人民群众心里。省人大社会建设委要加强跟踪监督，适时听取整改落实情况，确保我省就业促进工作取得实实在在的效果。通过共同努力，把就业促进“一法一办法”认真落实到位，把我省就业促进工作做得更实更细更好。（本文是省人大常委会常务副主任范照兵9月28日在省十三届人大常委会第十二次会议联组会议上讲话的主要内容）

省人大常委会第十二次会议闭幕

9月28日下午，省十三届人大常委会第十二次会议圆满完成各项议程，在石家庄闭幕。省人大常委会常务副主任范照兵主持会议并讲话。

会议表决通过了《河北省学校安全条例》《河北省租赁房屋治安管理条例》，作出了《河北省人民代表大会常务委员会关于加强检察机关公益诉讼工作的决定》《河北省人民代表大会常务委员会关于批准〈河北省人民政府关于提请审议2019年雄安新区本级预算调整方案的议案〉的决定》，审查批准了《石家庄市正定古城保护条例》等5部法规。会议表决决定免去李谦的河北省人民政府副省长职务，决定任命葛海蛟为河北省人民政府副省长。会议还表决通过了其他人事任免事项。决定任命的省人民政府副省长葛海蛟进行了宪法宣誓。

结束各项议程后，范照兵讲话指出，全省各级人大要认真贯彻落实王东峰书记在闭幕会上讲话要求，更加扎实做好当前各项人大工作。要坚持把理论武装摆在首要位置，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，努力实现思想政治明显提高。要着力在工作创新上寻求突破，不断推进人大工作的实践创新和制度创新，实现全省人大工作整体实效明显增强。要牢牢抓住能力建设这个关键，不断提高把握大局和方向能力水平，着力提高理论学习、依法审议和调查研究能力，努力实现履职水平明显提升。要始终把使命责任扛在肩上，牢固树立“一线”观念，紧紧围绕省委中心工作和人民群众期待履职尽责，干事创业，以人大工作的新实践、新成效体现忠诚担当，践行初心使命。（周洁 崔丛丛）

省人大常委会开展就业促进专题询问

9月28日，省十三届人大常委会第十二次会议召开联组会议，围绕就业促进相关法规实施情况开展专题询问。省人大常委会常务副主任范照兵出席并讲话，副主任聂瑞平、周仲明，秘书长曹汝涛出席，副主任王会勇主持。

8位省人大常委会委员、专委会委员和省人大代表紧紧围绕解决就业结构性矛盾、专项资金保障与使用、特殊群体就业等问题开展询问。省政府副省长张古江和省人社厅、农业农村厅、扶贫办、教育厅、财政厅、退役军人事务厅、科技厅等7个政府部门负责人到会应询。

范照兵指出，就业是最大的民生。省委、省政府高度重视就业促进工作，取得明显成绩。省政府及有关部门要进一步强化法治思维，更多依靠法治力量和法治方式推进我省高质量发展和更高质量就业。要坚持问题导向，努力从源头上找到症结，建立完善相关制度，全面落实促进就业的法定责任。要加大整改力度，拿出切实管用措施，着力解决影响和制约促进就业的关键性问题，努力让人民群众在促进就业中有更多获得感幸福感。（周洁 崔丛丛）

范照兵与部分人大代表座谈

9月25日，省人大常委会召开部分人大代表座谈会，听取基层人大代表的意见和建议。省人大常委会常务副主任范照兵主持会议并讲话，副主任王晓东、王会勇，秘书长曹汝涛出席会议。

座谈会上，列席省十三届人大常委会第

十二次会议的3位全国人大代表和11位省人大代表踊跃发言，介绍履职情况和经验，对人大工作和其他方面工作提出意见建议。范照兵表示，代表结合履职实践提出了很好的意见建议，省人大常委会将认真梳理研究，及时转交有关部门，抓好督办落实。

范照兵强调，全省各级人大代表要深入学习领会习近平总书记关于人大制度、人大工作、人大代表工作的重要指示，落实好栗战书委员长要求，把代表工作做实做好。要进一步提高政治站位，讲政治、为人民、循法治，自觉践行“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真履行好宪法和法律赋予的神圣职责。要进一步融入人民群众，接地气、察民情、聚民智，努力做到民有所呼、我有所应，当好党和国家联系群众的桥梁纽带。要进一步增强工作实效，把下功夫、出成果、展形象落实到依法履职当中，充分发挥“人大代表之家”平台作用，推动全省人大工作、代表工作实现新突破，展示新作为，呈现新局面。（周洁）

王晓东参加红十字会“一法一办法”执法检查

9月16日至24日，省人大常委会组成三个执法检查组，分别赴石家庄、唐山、秦皇岛、沧州、张家口、承德等市，就贯彻落实红十字会法、省实施红十字会法办法开展执法检查，其余市同步开展自查。省人大常委会副主任王晓东参加有关活动。

王晓东指出，红十字事业是新时代中国特色社会主义事业重要组成部分，红十字会“一法一办法”是促进我省红十字事业健康发展的有力保障。要坚持依法监督，在法律框架内开展执法检查；要突出检查重点，重点检查红

十字会管理体制、“三免”政策落实等情况；要坚持问题导向，既解决当下实际问题，又建立长效机制，保证法律法规有效实施。

检查组通过听取汇报、召开座谈会、实地走访等多种方式，对红十字会“一法一办法”贯彻实施情况进行了执法检查。检查组认为，我省各级政府和红十字会系统积极弘扬“人道、博爱、奉献”精神，为红十字事业发展作出了贡献。但也存在法律法规宣传不够，部分县（市、区）红十字组织内部体制机制不完善，落实“三免”不到位等问题。下一步，检查组将汇总梳理相关情况，针对具体问题提出对策建议，形成执法检查报告，提交省人大常委会会议审议。（周洁 卢旭东）

王会勇主持省人大法制委全体会议

9月27日，省十三届人大法制委员会召开第二十次会议。省人大常委会副主任、省人大法制委主任委员王会勇出席并主持会议。法制委员会组成人员参加会议。会议统一审议了租赁房屋治安管理条例（草案）、学校安全条例（草案）、关于加强检察公益诉讼工作的决定（草案）；审查了石家庄市正定古城保护条例等5部设区的市法规；传达了全国人大召开的省级人大立法工作交流会会议精神和王东峰书记在省委全面依法治省委员会第二次会议上的讲话精神。

王会勇指出，本届以来，法制委员会各位组成人员以高度的责任感和使命感，勇于担当、履职尽责，积极参加统一审议和法规修改工作，确保了各项立法任务有序推进、圆满完成。要认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面领会总书记和党中央关于立法工作的指示要求，增强“四个意识”，坚定“四

个自信”，做到“两个维护”，充分发挥法制委分党组的领导核心作用，坚持围绕中心、服务大局，坚持科学立法、民主立法、依法立法；要合理安排时间，积极参加立法调研活动，认真负责地推进各自牵头的立法项目，确保每部法规符合省情实际，体现人民意愿，不断提高立法质量和效率。（法工委）

驻冀全国、省人大代表开展专题调研

9月23日至24日，省人大常委会组织部分驻冀全国人大代表、省人大代表到邢台，就太行山区生态建设保护工作开展专题调研。省人大常委会委员、选任代工委副主任姜虹参加调研。代表们先后到邢台县张果老山、前南峪，沙河市栾卸银杏小镇、红石沟生态园等地进行调研，听取“郝氏造林法”介绍，了解山区造林成本、树苗成活率，实地察看造林绿化、生态园区建设等情况。代表们建议，要学习借鉴外地好的做法和经验，遵循规律，科学规划，因地制宜，统筹兼顾，坚定不移地走生态优先、绿色发展路子，深入推进生态文明建设；要加强梳理总结，加大投入力度，拓宽筹资渠道，争取财政支持，整合项目资金资源，确保山区绿化治理有序推进、高效开展；要加强思想教育引导，让生态文明理念更加深入人心，形成全社会共同参与太行山区生态建设保护的格局。

（邢台市人大办）

城建环资委开展专题调研

9月18日至24日，省人大城建环资委就自然保护区条例暨生态保护红线开展专题调研。调研活动由杨智明主任委员和刘广海副主任委员带队，深入承德、保定两市的北

大山、百草洼、千佛山自然保护区了解贯彻实施“一条例一红线”工作情况。杨智明指出，自然保护区和生态保护红线是保障和维护生态安全的底线和生命线。坚决筑牢我省生态安全底线。要紧紧抓住正在开展的“两整治、一评估”机遇，摸清底数，实事求是地分析存在问题，确保高质量完成生态保护红线划定、勘界定标和违法违规建设整治任务。要科学制定自然保护区和生态保护红线地方性法规，不断完善责任体系、监管体系、评估体系、考核体系、奖惩体系，确保自然保护区和生态保护红线法规制度落地落实。

（城建环资工委）

城建环资委分党组召开第一次会议

9月27日，省人大城建环资委员会分党组召开第一次会议。分党组书记杨智明主持会议，深入学习领会省人大常委会常务副主任范照兵在省人大各专门委员会分党组成立会议上的讲话，学习《中共河北省人大各专门委员会分党组工作规则》，通报城乡建设和环境资源委员会年度重点工作完成情况，研究确保圆满完成城乡建设和环境资源委员会年度任务目标的相关措施。杨智明指出，设立专门委员会分党组，是省人大贯彻落实中央和省委要求的重大举措，是加强省人大各专门委员会党的建设的重大举措，也是省人大政治生活中的一件大事。要旗帜鲜明讲政治，切实增强政治责任感和使命感；要准确把握分党组职责定位，认真履职尽责；要切实加强自身建设，全面提高分党组工作质量；要坚决贯彻省委和省人大常委会党组决策部署，确保高质量完成城乡建设和环境资源委员会年度目标任务。

（城建环资工委）

砥砺奋进 逐梦前行

张福磊

习近平总书记指出，“70年砥砺奋进，我们的国家发生了天翻地覆的变化，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。无论是在中华民族历史上，还是在世界历史上，这都是一部感天动地的奋斗史诗。”回顾70年的光辉岁月，可以愈发清楚地感到，砥砺奋进是党带领全国人民不断前进的根本精神动力。铭记历史、立足时代，展望未来、逐梦圆梦，就要把“砥砺奋进”这四个字深深地书写在自己的责任中、斗志中、精神中、坚毅中，为伟大的祖国奉献一曲矢志不移的奋斗者之歌。

一、在“砥石”中担起责任，提起我们这代人的豪气。“砥”，本义磨刀石。以“砥石”为喻，是说明任何一项事业都是在克服一个又一个的困难中逐步推进、逐步实现的。新中国成立70年来的光辉成就，就是在勇于面对矛盾、敢于化解矛盾、善于引领矛盾，无数次与“砥石”较量之中成就起来的。正是与之较量，我们党带领人民愈战愈勇、屡战屡胜，描绘出一幅巍峨壮丽的中国图景，这幅图景之辉煌，无不彰显着党的伟力、人民的伟力、国家的伟力；这幅图景之珍贵，无不体现着党的艰辛、人民的艰辛、国家的艰辛。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，但面对的“砥石”也更加艰巨繁重、更具风险挑战。一个时代有一个时代的主题，一代人有一代人的使命，这个主题就是我们面对的“砥石”，这个使命就是在与“砥石”的较量中赢得胜利。实现这个胜利，需要一种舍我其谁、义不容辞的豪气，去担起应该担起的责任。

二、在“砺声”中体现斗志，鼓起我们这代人的勇气。“砺”，引申义为磨。以“砺声”为比，是说明一切困难、矛盾、风险、挑战，如果没有真刀真枪地应对斗争，就不会取得胜利。前不久，习近平总书记围绕发扬斗争精神、增强斗争本领作了重要讲话，为新的历史条件下敢于斗争、善于斗争提供了思想和行动指南。我们党的历史就是一部斗争史，正是凭借着伟大的斗争精神，我们党领导全国人民推翻了三座大山，建立了新中国；全面开启了社会主义建设，初步满足了占世界1/4人口的基本生活需要，创造了世界奇迹；实行改革开放，使“中国人民从此富起来”；进入新时代，开辟了“中华民族从此强起来”的新天地。对于我们这代人来讲，既要深入汲取贯穿党史、新中国史之中的斗争精神、斗争智慧、斗争艺术、斗争本领，更要真正明白斗争的真谛不是口号嘹亮，而是掷地有声，必须有那么一股子勇气，有一种真斗争、真担当的精神。

三、在“奋斗”中彰显精神，擎起我们这代人的朝气。“奋”，会意为空旷田野上的鸟儿振翅欲飞。鸟儿振翅欲飞是为了心中的目标，我们要“振翅高飞”同样是为了心中的目标，这个目标就是伟大民族复兴的中国梦。为了实现这个伟大的梦想，无数先进模范付出了极大的牺牲努力，为我们树立了崇高的精神坐标。从勇攀高峰的科研巨匠、为国捐躯的英雄先烈、植根基层的党员干部、舍己为人的道德模范、精心育人的一代师表、躬耕舞

台的艺术大家，他们无一不是以人生为笔、以心血为墨，用奋斗书写出了一个彪炳史册的丰功伟绩，用奋斗汇聚成了国家发展的磅礴力量。如果说，奋斗是中华民族从站起来、富起来到强起来的金钥匙，那么每一个人的奋斗就是这把金钥匙的一个份子。从这个意义上讲，奋斗作为一种民族的精神元素，总是建立在每个个体身上的。对我们这代人来讲，只有把工作当作事业而不是职业，才能体现出自己朝气蓬勃的人生价值，真正作出一番事业，留下一些痕迹。

四、在“进取”中保持坚毅，树起我们这代人的志气。“进”，会意为小鸟之趾，鸟脚只能前进不能后退，以示前进。志不求易、事不避难，迎难而上、知难而进，体现的是进取精神，彰显的是革命意志。从在腥风血雨中一次次绝境重生，到推动改革开放不断从胜利走向胜利，共产党人作为革命者，既敢于也善于“在困难面前逞英雄”。为什么我们党和国家事业能够从一个胜利走向另一个胜利，创造一个又一个人间奇迹，根本原因就在于我们党义无反顾、勇往直前，始终向着伟大梦想前进。伟大梦想不是等得来、喊得来的，而要靠一代代人前赴后继拼出来、抓铁有痕干出来。今天的中国，有党的领导的政治优势，有社会主义集中力量办大事的制度优势，任何困难都阻挡不了我们矢志复兴的逐梦步伐。对于我们这代人来讲，面对着新长征路上的娄山关、腊子口和雪山草地，要有更加坚定的革命精神和意志，鼓足“明知山有虎，偏向虎山行”的勇气，激发“黄沙百战穿金甲，不破楼兰终不还”的韧性，自当做起而行之的实干家、拒当坐而论道的清谈客，做开拓创新的行动者、拒当不思进取的旁观者，开创出无愧于历史和人民的业绩。

（作者为省人大常委会研究室综合处处长）

祖国，我想对你说

苕永锋

世上最美丽的画卷描绘的是祖国大好河山，世上最动人的诗篇歌颂的是祖国永恒春天，世上最神圣的情感爆发的是对祖国真挚爱恋！明天就是我们伟大的祖国七十华诞，70年来我们见证了数不清的辉煌时刻，充分印证了共产党人“为人民谋幸福、为民族谋复兴”的初心和使命，有太多的喜悦值得我们骄傲和自豪。

祖国，我想对你说。70年，你经历的太多的苦难已化为我们巨大的精神财富。当1949年毛泽东主席宣布“中国人民从此站立起来”时，有多少华夏儿女热泪盈眶，我们的国家一百年来所遭受的屈辱在那一刻终于得到洗刷。为了你，1840年鸦片战争以后，在西方列强坚船利炮轰击下，中国危机四起、人民苦难深重，无数仁人志士前仆后继、不懈探索，寻求救国救民的努力在很长时间内都抱憾而终。为了你，十月革命一声炮响，给中国送来了马克思列宁主义，中国共产党在1921年成立之日起，就把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标，义无反顾肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命，团结带领人民进行了艰苦卓绝的斗争，谱写了气吞山河的壮丽史诗。为了你，在此后百年，在烽火

连天的革命岁月、热火朝天的建设年代、波澜壮阔的改革时期，不变的初心和使命始终是激励我们党永不懈怠、一往无前、接续奋斗的精神密码，感召一代代共产党人初心不改、矢志不渝、一如既往地团结带领人民历经危亡而奋起、饱受苦难而辉煌，深刻改变了中华民族发展的方向和进程，深刻改变了中国人民和中华民族的前途和命运，深刻改变了世界发展的趋势和格局。

祖国，我想对你说。70年，你有太多的辉煌成就已成为传奇。新中国成立70年来，中华大地发生了翻天覆地的变化，在旧中国满目疮痍的废墟上走出了一条中国特色社会主义道路，书写出人类历史上前所未有的发展奇迹。70年来，在党的正确领导和中国人民共同努力下，中国从一穷二白，积贫积弱一跃成为世界第二大国。如今的中国日新月异，经济规模持续扩大，国民经济综合实力由弱到强、由小到大，国际地位和影响力显著提高；从一个积贫积弱的落后农业国发展成为世界第二经济大国和第一制造大国，正在由工业主导型向服务主导型经济转变；基础产业和基础设施快速发展，形成了全方位、多层次、宽领域的对外开放格局；建立了完整的科学技术体系，人民生活发生翻天覆地的变化，社会保障能力不断提升，人民生活从温饱不足到实现总体小康，正在迈向全面小康。从两弹一星的成功到太空响起的那首东方红乐曲，从鸟巢上空绽放的烟火到新时期一带一路的唱响，回味每一次成长的来之不易，回顾祖国从一贫如洗到繁荣富强的沧桑巨变，“东方红一号”卫星上天，原子弹、氢弹试验成功，香港、澳门顺利回归，旷世神奇的三峡大坝，国产航母顺利下水，港珠澳大桥巧夺天工……现在，高铁、支付宝、共享单车、网购已成为外国人神往的“四大发明”，“一带一路”如火如荼，我们中国人民的中国梦正在一步步变为现实。

祖国，我想对你说。70年，你铸就的不屈不挠的民族精神永远激励我们前行。祖国七十年的发展历程，中国共产党团结带领中国人民围绕初心使命，栉风沐雨、披荆斩棘，使得我们比历史上任何时期都更加接近、更有信心、更有能力实现中华民族伟大复兴的中国梦。党的十九大提出“两个一百年”的奋斗目标，中国共产党成立100周年时全面建成小康社会，新中国成立100周年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，为我们描绘了努力目标 and 新中国发展的宏伟蓝图，开启了新的历史时代，吹响了新征程的冲锋号角。河北7400万人民在省委坚强领导下，接续奋斗，拼搏进取，经济社会发展取得了历史性成就，2018年全省生产总值达36010.3亿元，比新中国成立之初增长了880倍。燕赵大地发生的沧桑巨变，充分彰显了中国共产党领导力和中国特色社会主义制度的无比优越性。

习近平总书记指出：“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。”既深刻而又简明地阐释了对人民肩负的责任，这也是执政党对全体人民立下的铮铮誓言。做为新时代省人大机关一名党员干部，在做好所从事的机关后勤服务工作中，一定要树立“全心全意为人民服务”思想，坚守坚定的理想信念，以打造一流服务团队为目标，着力破除陈旧观念，用革命理想武装头脑，用创新理念打破惯性思维，用斗争精神实现自我革命，用攻无不克、战无不胜的勇气解决后勤工作遇到的难题，提高人员素质，创新服务机制，优化服务流程，全力推动机关日常后勤服务、食堂物业服务及“三会”服务水平的大提升，用一流的服务

河北立法助力学校安全管理

学校可对有欺凌暴力行为学生必要惩戒

周宵鹏

近日通过的《河北省学校安全条例》(以下简称《条例》)将于12月1日起施行。《条例》共7章69条,主要针对政府及有关部门安全管理职责、校内外安全管理、安全事故处置及各方主体责任作出规范。据悉,这是河北省专门规范学校安全的首部地方性法规。

河北省人大常委会教科文卫工委副主任郑爱军说,《条例》既注重解决社会关注的热点、部门管理的难点及实际工作中的痛点,又兼顾学校安全管理的各个方面,既注重现实操作性,又注重适度超前,具有较强的适用性和针对性,为学校安全管理提供了明确的法律遵循。

《法制日报》记者注意到,《条例》将防范欺凌、暴力作为学校公共安全教育的重要内容,明确了教师教育惩戒权,规定学校对不遵守校规校纪、有欺凌和暴力等不良行为的学生,按照国家有关规定采取必要惩戒措施。

坚持问题导向

河北省现有各类学校30879所,在校生1574万人。河北各级政府和部门持续加强学校安全管理工作,学校安全基本得到保障。但是,由于学生群体安全意识淡薄,自我保护能力不足,社会矛盾日趋多元复杂,学校恶性事件和意外事故仍时有发生,尤其是校园欺凌暴力事件,给学生带来身心伤害。

河北省教育厅副巡视员侯建国坦言,当前河北的学校安全工作还存在一些短板,政府、部门、学校及学生、家庭关于学校安全工作及学生安全的责任不明确,一些学校安全管理制度不完善、安全设施设备配备不均衡,一些学生、教师的安全意识不强,应对处置学校安全事故的机制、手段不完善,学校安全管理缺乏强有力的法治手段。

“为解决学校安全工作中存在的这些问题,有必要出台河北学校安全工作地方性法规,推进学校安全管理工作法治化,形成有法可依、各负其责、齐抓共管、科学规范的学校安全管理局面,避免或减少学生安全事故,维护学校安全和社会和谐稳定。”侯建国说。

为此,制定学校安全条例列入河北省人大常委会2019年立法计划,河北省教育厅经过大量调研、论证,起草了条例草案初稿。2019年5月,河北省人大常委会对条例草案进行了初审,7月进行了二次审议,9月进行了第三次审议。

在此期间,河北省人大教科文卫委和法制委广泛征求了省直有关部门、各市县人大常

(接前页)理念、一流的服务水准,为机关创新发展提供坚强基础保障和支撑。

70年,祖国你就像从蹒跚学步的儿童成长为健步如飞的少年,你的未来就像一幅壮美的画卷徐徐展现在我们面前。祝愿伟大的祖国繁荣富强!祝愿全国各族人民幸福安康!祝愿省人大各项建设蒸蒸日上! (作者为省人大常委会办公厅机关事务管理中心主任)

委会和部分省市人大代表及专家意见，并通过市人大常委会网站向社会公开征求意见，召开了由部分中小学校长、安全处长等一线工作者参加的座谈会，赴多地实地调研，会同河北省教育厅结合各方面意见建议对条例草案进行了反复修改。

“可以说，这部法规较好体现了科学立法、民主立法、依法立法精神，坚持了问题导向，发挥了地方立法小切口、有特色、真管用的特点，汇聚了各方面智慧，凝聚了全社会共识。”郑爱军说。

明确政府职责

《条例》分为总则、安全管理职责、校内安全管理、校园周边安全管理、安全事故处置、法律责任和附则等七章，涵盖了学校安全管理的方方面面，按照校内、校外不同区域，硬件、软件不同环节，政府、部门不同层级，高校、中等职业学校、中小学、幼儿园不同类型，学校、教师、家长、学生不同身份等几个维度，分别提出法律要求，内容全面，适用性、针对性很强。

专章规定政府及有关部门安全管理职责，是《条例》的首要亮点。其中规定，县级以上人民政府应当建立学校安全保障和风险防控机制，分别对学校主管部门、公安机关、卫生健康部门、住房和城乡建设部门、交通运输部门、市场监督管理部门、应急管理部门及消防救援机构的学校安全管理职责作出具体规定，形成了系统的预防、管控与处置学校安全风险责任体系。

《条例》将学校安全范畴扩展至校内及周边，规定市县人民政府应当加强对学校周边环境的综合治理，建立学校周边治安形势研判预警机制，对危害学校安全的情形或者重大安全隐患，当地政府和有关部门应当建立台账并制定方案，以解决中小学学生上下学时段学校周边交通拥堵问题。此外，还鼓励幼儿园、中小学校与社区、学生监护人合作，建立学校安全志愿者队伍，维护学校及其周边秩序等各项措施。

为了充分发挥社会资源在学校安全方面的重要作用，《条例》鼓励社会公众积极参与学校安全管理，及时发现、消除学校安全隐患，实现政府监管与社会监督的有机统一。其中规定，学校应当邀请学生监护人代表或者成年学生、人大代表、政协委员、新闻媒体等参与学校安全管理，对学校安全工作进行监督等相关内容。

明确“校闹”行为

针对学生伤害、校园欺凌暴力事件，《条例》建立了学校欺凌、暴力防范与处理机制，规定县级以上人民政府应当加强对预防和治理校园欺凌和暴力工作的领导，建立学校、家庭、社区（村）、公安、司法、媒体等各方面沟通协作机制。

记者注意到，《条例》第四十条规定，学校应当建立学生权利保护制度，预防和制止体罚、性骚扰、性侵害等侵害学生人身权益的行为；发现侵害学生人身权益的行为以及发现学生心理、行为异常或者行为具有危险性的，应当及时采取相应措施，依法向有关部门报告，并告知学生家长或者监护人。学校对不遵守校规校纪、有欺凌和暴力等不良行为的学生，按照国家有关规定采取必要的惩戒措施。

安全意识、防范能力及心理健康是当前学校安全管理重要内容。为此,《条例》强化了学校安全宣传教育和心理健康教育,规定各级人民政府及有关部门应当加强对学校安全的宣传教育,学校应当加强学生生命教育和心理健康教育,做好心理辅导和疏导干预工作。

针对学校食品安全问题,《条例》要求健全食品安全全过程监督机制,规定市场监督管理部门负责对学校集中用餐食品安全、学校及周边食品经营者的经营活动依法实施监督管理,及时公布日常监督和检查情况的内容。学校应当利用公共平台等方式向学生、教职工及学生家长或者监护人公开食品进货来源、供餐单位等信息。

当然,学校安全并非学校一方职责,不是“无限责任”,而是“有限责任”,《条例》同时也规定了学校安全事故中依法不承担责任的具体情形。《条例》明确了政府、部门、学校及学生、家庭关于学校安全工作及学生安全的责任,对七种情形造成的学生伤害事故,规定学校已经履行了教育、管理职责,行为并无不当的,依法不承担责任,并明确了8种“校闹”行为。

“《条例》的实施必将形成‘政府负责、部门推进、社会参与、学校为主、规范管理、依法处置’的学校安全管理格局,有力推动河北学校安全管理的法制化、规范化、精细化,更好地保护学生、教师以及其他职工和学校的合法权益。”侯建国说。

(来源:法制日报人大视窗)

健全两项制度 突出三个重点

扎实开展主题实践活动

周胜会

一、主题活动开展情况

(一)始终把坚持党的领导贯穿活动全过程。市人大常委会动员会、衡水经验交流会、调度推进会召开后,第一时间向市委进行汇报。市委研究通过了主题实践活动实施方案、民生实事项目人大代表票决制实施办法,统筹解决市乡两级人大队伍建设等方面的实际问题。市人大常委会成立领导小组,印发4个专项工作方案,召开7次领导小组会议,力推主题实践活动深入开展。

(二)扎实推进三项联动监督。一是组织172名代表参与联动监督,其中全国人大代表1名、省人大代表4名,市级以上人大代表参与率达38.17%。二是深入23个职能部门、全部乡镇(办)和“一区两园”开展调研视察,广泛听取人民群众和市场主体的意见建议,将梳理汇总的35个方面问题线索,依法转交市政府研究办理。三是组织开展省农村扶贫开发条例、优化营商环境条例、大气污染防治和水污染防治“一法一条例”等执法检查,作出了《关于加强水污染防治工作的决定》。四是围绕市人大常委会确定的27个评议项目,组织召开专题座谈会,对发展和改革等8个部门进行了满意度测评。

(三)建立完善民生实事项目票决制和专项工作满意度测评制度。一是8月下旬,市委常委会、人大常委会分别审议通过了票决制实施办法。目前,市政府已经召开专题会议,

在主题实践活动中充分发挥人大整体合力

王铁仁

按照省人大常委会关于开展“河北发展、人大尽责”主题实践活动的统一部署，辛集市人大常委会认真组织实施，市乡人大同步推进，四级代表广泛参与，充分发挥人大整体合力。

（接前页）对民生实事项目征集和初选工作进行了安排部署，市人大常委会将全程跟踪监督。二是聚焦年初人代会政府承诺的 20 项民心工程，确定评议重点，制定评议计划，目前已对中小学规划建设等 3 项工作进行了满意度测评。

（四）全面推进基层人大组织建设和代表述职工作。一是依法设立社会建设等 5 个专门委员会，人大机关办事机构设“一室五委”。25 个乡镇（办）设立人大主席团办公室（工作委员会）。二是市人大机关内部提拔科级干部 10 名；25 个乡镇（办）全部配齐了人大主席（工委主任）、副主席（工委副主任）。三是组织召开全市乡镇人大工作业务培训会；日常坚持以会代训，每次召开常委会议都邀请乡镇人大主席（工委主任）列席。四是今年以来，有 100 余名市乡人大代表进行了口头述职。同时，建立完善人大代表履职档案，如实记录人大代表参加调研视察、向选民述职等情况，进一步激发了人大代表履职活力。

二、主题活动特色做法

（一）拓宽三项联动监督范围。坚持把中央、省委安排部署的扫黑除恶专项斗争纳入联动监督范围，组织委员和代表实地视察市扫黑除恶专项斗争领导小组办公室、指挥大厅，查阅相关资料，常委会听取审议了“一府一委两院”相关工作报告。

（二）组织开展专委联合调研。针对社会普遍关注的问题，组织多个专门委员会部分委员，对城区道路交通管理、居民小区物业管理等 4 项工作进行联合调研视察，取得了良好的社会效果。

（三）丰富闭会期间代表活动形式。一是坚持“代表活动日”制度，每单月的 20 日，常委会班子成员分 5 片带头深入每个乡镇，指导“代表活动日”活动，推动了闭会期间代表活动制度化、实效化。二是组织动员人大代表在招商引资、精准扶贫、环境保护等重点工作中，当先锋、作表率、比贡献。

三、下一阶段工作打算

主要是“抓好一项教育、健全两项制度、突出三个重点”。“抓好一项教育”，就是深入开展好“不忘初心、牢记使命”主题教育，守初心、担使命，找差距、抓落实，用主题教育成果推动主题实践活动向纵深发展。“健全两项制度”，就是健全完善民生实事项目人大代表票决制和专项工作满意度测评制度。“突出三个重点”，就是重点抓好三项联动监督跟踪整改、人大代表向选民述职、“家”“站”建设三项工作。充分发挥人大代表主体作用，依法履职、开拓创新，为建设经济强省、美丽河北贡献力量。

（作者为定州市人大常委会主任）

一、加强组织领导，协调联动聚合力

市委高度重视，专题研究部署，批转印发了市人大常委会《关于开展“河北发展、人大尽责”主题实践活动的实施意见》。市人大常委会制定了4项主要工作方案，成立了领导小组和办公室，明确了任务目标、方法步骤、时间节点。市政府组织牵头部门和配合单位，对照方案逐项细化任务、分解责任，搞好配合衔接。在开展的各项活动中，每个环节、每项动作，提前组织代表，协调相关部门，掌握工作要领，落实各项要求，形成了政府重视、部门主动、代表积极的有利局面。

二、坚持目标导向，有序推进活动开展

1. 巩固深化三项联动监督工作。组织300名四级人大代表，走访80多个调研点，汇总代表和群众的意见建议，两批次转交相关部门研究办理，常委会还专题听取和审议了三项工作整改情况报告。认真组织代表评议，7个被评议部门根据评议内容，逐项对照总结，主动汇报工作。评议前集中通报情况，分组召开座谈，让代表全面了解各项工作进展，作出客观准确的评价。

2. 有效开展专项工作满意度测评。测评前先行组织视察调研，会中开展询问，采取当场计票、宣布结果。被测评部门主动与相关工委对接，细化落实测评内容要求，报告提交常委会前，先行组织本部门进行自我评价、对照检查，有的部门还进行了几轮整改。这项工作被列入了全市考核重点内容，已对7个部门专项工作进行了满意度测评。

3. 认真实施民生项目人大代表票决制。去年底，我市学习借鉴衡水经验推行这项工作，年初人代会上代表票决确定了12项民生实事项目（候选15项）。围绕推动民生实事项目实施，常委会、主任会议听取了6项工作报告，组织了5次视察调研，开展了一次专题询问。对列入民生实事项目的代表建议，进行重点督办，两次专题听取和审议了转交、答复和办理情况报告，并集中回访代表，进行摸底调查。

4. 全面推行代表向选民述职制度。今年全面推行代表述职评议，组织各乡镇人大主席到3个试点乡镇进行了观摩学习，按照省人大常委会的指导意见，市乡两级均制定了代表述职评议工作方案，明确了2019-2021每年进行口头述职评议的代表人数按照30%、30%、40%进行，届内市乡两级人大代表至少参加一次口头述职评议。

5. 着力加强市乡人大组织建设。我市人大设法制、财政经济、城乡建设和环境保护、教育科学文化卫生、社会建设5个专门委员会；常委会机关设一室四委一所：办公室、政法工委、代表工委、财经工委、农经和科教文卫工委、老干部服务所，编制25人。拟设社会建设委员会办公室，编制2人，市委主要领导同意编委会研究。15个乡镇均设专职主席、副主席。

三、强化责任担当，加力压实各项工作

1. 提高政治站位，秉持实干作为。巩固联动监督成果，根据代表评议意见，结合马上开展的执法检查，进行再推进、再提高；确保民生项目完成质量，年底将逐项听取汇报、督导检查，组织开展好满意度测评；集中开展代表述职评议，11月确保完成30%代表述职评议，对测评“不满意”的代表，跟踪督促整改。

2. 坚持总结创新，增强机制活力。通过开展主题实践活动，把一些成功做法提炼形成规范的制度机制，针对民生实事项目监督实施、满意度测评结果运用、代表履职评价，健全配套制度，逐步完善各项工作。

3. 加强自身建设，提高工作效能。进一步完善专委会议事规则，发挥好专委会的作用。加强工作机构设置和人员配备，优化机关干部组合，全方位提升工作水准。加强对乡镇人大的联系指导，增强全市人大队伍的整体实力。（作者为辛集市人大常委会主任）

在筹备旅发大会中贡献人大智慧和力量

武安市人大常委会

全省人大系统“河北发展、人大尽责”主题实践活动开展以来，武安市人大常委会高度重视，及时向市委请示报告，认真研究制定实施意见，成立领导小组，组织召开协调推进会，有力有序有效推进主题实践扎实开展。我们深入贯彻落实市委七届四次、五次全会精神，紧紧围绕筹备旅发大会这项重点工作，依法履职，担当作为，通过作决议、搞视察、发倡议，领导挂帅出征，为全力筹备好旅发大会尽责尽力，作出了贡献。

一、高标站位，决议先行

习近平总书记强调，人大行使重大事项决定权，体现了人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，是确保党的主张通过法定程序成为国家意志的重要途径，是我们制度设计的应有之意。武安市人大及其常委会十分重视重大事项决定权的行使，制定出台了讨论决定重大事项的规定，紧紧围绕市委决策部署和全市工作大局，先后就化解钢铁过剩产能、大气污染防治、宪法宣传实施等事项作出决议、决定，为全市经济社会发展提供了法治保障。市委七届四次全会将筹备旅发大会列为全市重点工作，提出要举办一届特色鲜明、精彩纷呈、影响深远、回味无穷的旅发大会。为落实市委决策部署，武安市人大常委会主动作为，超前谋划，及时就全市旅游发展情况进行调研，通过座谈走访、实地察看、问卷调查等方式，深入查找了旅游发展存在的同质化竞争严重、规模化和产业化发展不足、旅游辐射带动作用不明显等问题，并建议就加快全市旅游业发展作出决议，得到市委的赞同和支持。为做好此项决议，市人大常委会主要领导亲自研究、亲自调研，广泛征求意见，反复修改完善，确保决议内容全面、站位高远，具有针对性和可操作性。在人大常委会积极运作下，1月29日，由活水和管陶两个代表团22名人大代表联名提出的《关于加快全市旅游业发展的议案》，被列为市八届人大三次会议正式议案。经过全体代表审议表决，大会依法作出《关于加快建设旅游强市的决议》，从编制全域旅游规划、丰富旅游产业链、优化旅游发展环境、全力筹备旅发大会、喊响叫亮旅游品牌等方面提出要求，统一了思想，凝聚了共识，顺应了人民意愿，回应了代表关切。这是武安市人大常委会坚决贯彻市委决策部署，积极践行“武安发展、人大尽责”理念的生动实践，在全力筹备旅发大会、加快建设旅游强市中体现了人大的主动作为、人大的责任担当。

二、依法监督，助力旅发

监督权是县级人大常委会运用最普遍、最经常的一项重要职权。在我国的监督体系中，人大监督是依法监督，是最高层次和最具权威性的监督。武安市人大常委会始终把监督权牢牢抓在手上，牢固树立“监督不到位就是失职”的理念，紧紧围绕中心、服务大局，坚持带着问题监督、在监督中发现问题，既重视对发现问题的交办，更重视对交办问题的解决，充分运用视察、执法检查、专题询问等手段，打好监督组合拳，深化三项联动监督，督促解决了一批群众反映突出的水毁水利工程修复、主城区交通拥堵、琅矿至七水岭村道路修建、乡村卫生院和中小学冬季取暖等热点问题。为全面了解建设旅游强市和筹备旅发大会情况，推动市委决策部署和八届人大三次会议《关于加快建设旅游强市的决议》落地落实，市人大常委会组织驻武河北省、邯郸市和武安市三级人大代表，先后深入到洺湖新区、九龙山生态新区、京娘湖景区、京娘湖隧道、东太行景区等观摩点和施工现场进行视察，察看了旅游道路建设和沿线绿化美化情况，听取了有关人员情况介绍，查看了规划设计图，召开座谈会广泛征求意见，同时针对工程进度较慢、绿化效果不佳、建设标准不高、新业态较少、文化挖掘潜力不足等问题，提出许多合理化意见和建议，并形成视察报告。市政府及相关职能部门认真研究人大视察报告，逐条逐项研究，采取有效措施，积极整改，提高了旅发大会筹备工作水平。针对提出的景区开发与水源地保护并重的建议，政府及相关部门快速行动，拆除了水源附近的美食城，消除了污染隐患；针对提出的发掘武安文化的建议，市政府及文旅部门积极行动，多方挖掘整理武安文化资源，打造武安文化名片；针对提出的绿化美化标准不高、进度不快的问题，市政府及林业部门加快推进绿化美化工程，打造了高标准的花海绿廊等等。

三、发出倡议，代表参与

为鼓励、支持、引导全市各级人大代表在筹备旅发大会中发挥模范带头作用，市人大常委会及时通过电视、报纸、网站、微信公众号等新闻媒体，向全市各级人大代表发出倡议，号召大家为办好旅发大会献计出力、贡献力量。人大代表积极响应倡议，立足自身特点，发挥各自优势，竭尽所能，献计出力，积极参与到道路建设、河道治理、造林绿化、美丽乡村建设、景区提档升级等工作中来，以实际行动支持旅发大会的召开。市人大代表张增强，用多年经营积累的资金，打造了花溪谷旅游景区，并投资建设人间烟火小吃街，点亮百万灯海，创造就业岗位 800 余个，进一步丰富了全市的旅游业态；市人大代表王军英巾帼不让须眉，在颐养小镇白王庄建设中，主动请缨，勇挑重担，多次登门入户做群众工作，晓之以情，动之以理，争取群众对拆迁工作的理解和支持，为打造颐养小镇排除了困难；市人大代表张增明，积极配合旅发大会环境整治工作，牺牲个人利益，拆除了多年前建设的培训基地，展现了强烈的担当精神，发挥了示范引领作用……。在这些代表的模范带动下，广大人民群众积极参与进来，主动配合各项工作，自觉履行社会责任，凝聚起众人合力办旅发的磅礴力量。

四、领导挂帅，一线指挥

武安市人大常委会认真贯彻落实省人大常委会要求，强化“一线”意识，不当“旁观者”，不做“局外人”，对市委交办的各项任务，不折不扣地抓好落实。为开好这次旅发大会，

人民代表大会制度的光辉实践

张玉华

人民代表大会制度作为我国的根本政治制度是我们党带领人民经过艰辛探索得以确立的。从土地革命战争时期的瑞金苏维埃代表大会、到全民族抗日战争时期的延安参议会、到全国解放战争时期华北解放区的各界人民代表会议、直到新中国成立后在北京召开全国人民代表大会，确立与人民民主专政国体相适应的人民代表大会制度的政体，人民代表大会制度走过了光辉而不平凡的路程，其中倾注了我党几代领导人的远见卓识和伟大智慧。对此，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话中作了深刻的概括，他说“中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国社会一百多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。”

毛泽东等老一辈无产阶级革命家是人民代表大会制度理论和实践的开拓者。1940年1月，毛泽东在《新民主主义论》中提出建立人民政权形式和人民代表大会制度构想和理论。他指出，“至于所谓‘政体’问题，那是指的政权构成的形式问题，指的一定的社会阶级取何种形式去组织反对敌人保护自己的政权机关。没有适当形式的政权机关，就不能

（接前页）武安市委成立了高规格的领导机构，并将全市划分为城区、景区和乡村三大片区统筹推进，人大常委会主要领导任景区片区指挥长，负责协调推进景区片区的筹备工作，其他常委会领导全员上阵，分包有关观摩点的打造工作。面对市委交给的艰巨任务，人大常委会领导班子不讲条件，不讲困难，夙夜在公，激情工作，把工地当阵地，把会场当战场，定方案、解难题、督进度，确保了各项工作的顺利推进。

作为景区片区指挥长，人大常委会主要领导更是身先士卒，做好表率，从寒冬腊月到炎炎酷暑，从各个节点的规划设计到工程项目的施工建设，从文化创意到宣传推介，从道路命名到驿站打造，都亲自安排，亲自部署，亲自把关，全程参与指挥筹备工作。在谋划部署上，创新实施了“7+3+3”比比看机制，通过每日快讯、动态美篇、观摩评比，鼓劲加压；在强化落实上，经常调度、汇总工作推进中存在的问题，并牵头协调、挂账督办，事不隔夜、即交即办；在激发斗志上，适时召开“百日攻坚”动员会、“双过半”调度会，肯定先进，鞭策落后，“先锋”引领，营造你追我赶相互比拼的建设氛围。从筹备工作开始至今，组织召开各类规划会、协调会、推进会、督办会56次，实地督导研究解决问题76次，编发每日旅发动态160期，使景区片区各项筹备工作走了全市前列。经过全体参战人员共同努力，仅用180天打造了田鑫亲子小镇，用3个多月从零起步建设了北方地区首个大型抗战实景景区，用288天完成白云大道的立项规划、勘探设计和施工通行，创造了景区片区的“旅发速度”“旅发精神”。市人大常委会领导班子挂帅出征，决战西部景区，参与旅发大会筹备工作，得到市委及全市上下的一致好评。

代表国家。中国现在可以采取全国人民代表大会、省人民代表大会、县人民代表大会、区人民代表大会直到乡人民代表大会的系统，并由各级人民代表大会选举政府。”对于人民代表大会的职权，毛泽东在1945年4月《论联合政府》中指出，“新民主主义的政权组织，应该采取民主集中制，由各级人民代表大会决定大政方针，选举政府。它是民主的，又是集中的，就是说，在民主基础上的集中，在集中指导下的民主。只有这个制度，才既能表现广泛的民主，使各级人民代表会有高度的权力；又能集中处理国事，使各级政府能集中地处理各级人民代表大会所委托的一切事务，并保障人民的一切必要的民主活动。”1948年9月，在中央政治局会议上，毛泽东进一步阐述了建立各级人民代表大会的问题，强调新中国不采用资产阶级的议会制、不搞三权分立，也不照搬苏联的苏维埃政权形式，而应该实行基于民主集中制的人民代表大会制度，由人民代表大会决定大政方针，选举政府。1949年中华人民共和国成立初期，由于客观条件的限制，中国人民政治协商会议代行全国人民代表大会职权，但中央要求地方普遍召开各界人民代表会议。毛泽东在1950年6月《为争取国家财政经济状况的基本好转而斗争》中提出，“必须认真地开好足以团结各界人民共同进行工作的各界人民代表会议。人民政府的一切重要工作都应交人民代表会议讨论，并作出决定。”经过三年过渡和普选准备，1954年9月第一届全国人民代表大会第一次会议召开，会议的首要任务是通过毛泽东亲自主持制定的《中华人民共和国宪法》，史称“五四”宪法。“五四”宪法明确规定，中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家的权力机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。这次会议上，刘少奇在《中华人民共和国宪法草案的报告》中指出，“我们国家的大事不是由一个人或少数几个人来决定的。人民代表大会制度既规定为国家的根本政治制度，一切重大问题就应当经过人民代表大会讨论，并作出决定。全国性的重大问题，经过全国人民代表大会讨论和决定，在它闭会期间，经过它的常务委员会讨论和决定；地方性的重大问题经过地方人民代表大会讨论和决定。我国的人民代表大会就是这样能够对重大问题作出决定并能够监督其实施的国家权力机关。”全国人民代表大会召开和宪法的通过，人民代表大会制度的正式实行，为建立体现中国社会主义国家性质的民主政治制度，实现人民当家作主，推动社会主义建设事业的发展提供了根本保证。

“文化大革命”期间，人民代表大会制度遭到严重干扰和破坏。粉碎“四人帮”后，党中央拨乱反正，领导人民在“五四”宪法基础上制定了现行宪法（1982年12月第五届全国人民代表大会第五次会议通过）。现行宪法进一步确立了人民代表大会制度这一根本政治制度，并完善了各级人民代表大会的职权，规定在县级以上地方各级人民代表大会设立常务委员会，赋予省、自治区、直辖市人民代表大会及其常务委员会制定和颁布地方性法规权，还规定各级人大代表由等额选举改为差额选举、县一级人大代表实行直接选举等。人民代表大会制度的坚持和完善，为我国新时期改革开放创造了良好的民主法制环境，促进了人们思想解放和社会生产力发展。改革开放进入新阶段，面对国际国内复杂形势，邓小平在1987年4月会见香港特别行政区基本法起草委员会委员时明确提出，“我们中国大陆不搞多党竞选，不搞三权分立、两院制。我们实行的就是全国人民代表大会一院制。

这最符合中国实际。如果政策正确，方向正确，这种体制益处很大，很有助于国家的兴旺发达，避免很多牵扯。”针对西方国家西化、分化我国的图谋，邓小平 1989 年 6 月在接见首都戒严部队军以上干部时的讲话中指出“在政治体制改革方面有一点可以肯定，就是我们要坚持实行人民代表大会的制度，而不是美国式的三权鼎立制度。实际上，西方国家也并不都是实行三权鼎立式的制度。”党的十四大后，党的历次代表大会都对坚持和完善人民代表大会制度作出部署。十四大报告提出加强人民代表大会及其常委会的立法和监督职能，更好地发挥人大代表的作用。十七大报告提出，支持人民代表大会依法履行职能，逐步实行城乡按相同人口比例选举人大代表等。其间，全国人大制定立法法、监督法，健全完善了人大代表选举制度、立法制度和监督制度，2010 年基本形成中国特色社会主义法律体系。在党的正确领导下，人民代表大会制度的坚持和发展，推动中国特色社会主义成功跨入二十一世纪。

当今，中国特色社会主义进入新时代，面对党情国情世情的深刻变化，习近平总书记从实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦的宏伟战略出发，对人民代表大会制度形成新的认识，作出新的判断和部署。他指出，“人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。新形势下，我们要毫不动摇坚持人民代表大会制度，也要与时俱进完善人民代表大会制度。”党的十九大报告进一步明确，“人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，必须长期坚持、不断完善。要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，健全人大组织制度和工作制度，支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，更好发挥人大代表作用，使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。”党的十八大以来，党中央加强对人大领导和顶层设计，各级人大及其常委会健全立法、监督工作向党委请示报告制度，完善有关专门委员会设置和职能，加强对宪法法律实施监督，完善备案审查制度，健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告规定，设区的市积极行使国家权力机关赋予的地方立法权，加强县乡人大工作和建设，丰富了人民代表大会制度的实践特色和时代特征，为推动党中央大政方针和决策部署贯彻落实、推动地方改革发展稳定和各项事业高质量发展提供了坚实的政治保障。

“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。”人民代表大会制度伴随着新中国成立七十周年，也经历了六十五个春秋。实践证明，人民代表大会制度作为中国特色社会主义制度的重要组成部分和我国的根本政治制度，具有强大的生命力和无比的优越性。在新的时代，长期坚持、完善发展人民代表大会制度，支持人大及其常委会行使职权，不仅是贯彻宪法法律的必然要求，也是党和国家事业发展的迫切需要。正如习近平总书记指出的那样，“在新的奋斗征程上，必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。这是时代赋予我们的光荣任务。”

（作者单位：秦皇岛市人大常委会研究室）

学习党史悟初心 砥砺前行再前行

朱宏业

有人说，如果奇迹有颜色，那她一定是中国红。

带领华夏儿女奋斗百年，一手创造红色奇迹的中国共产党，也在这条光荣、伟大、正确道路上汇聚了广大人民的衷心热爱，凝聚了千万党员的忠诚信仰，引领了民族复兴的光明航向。

从党员身份、党员立场出发，细读深学党史，重温那段波澜壮阔、苦难辉煌的光荣岁月，于我是一场初心的自我追问、政治的深刻检视、灵魂的再次洗礼。只有学好党史、悟透初心，才能拂净尘埃、除却杂念，重整行装再出发、砥砺前行再前行。

知之深，所以爱之愈切。盲目的爱不能持久，盲从的爱不会坚定。只有知之深，方能爱之切。越是深入地了解党的历史，越是设身处地地去感受党的奋斗历程，用自己的脚，踏一踏先烈们走过的历史足迹，对党的爱，就会更加热烈、持久、深沉。

党史是一部逆袭史。自我党在嘉兴南湖的红船上诞生之日起，很多时间都处在“地下”“秘密”状态中，逃跑、背叛、失利等字眼，在一段时间内如影随形。与割地称霸的北洋军阀、虎视眈眈的帝国主义、手握枪杆子的国民党反动派相比，我们只有 13 名代表、50 多名党员的初生的党，没钱、没枪，显得势单力薄。但就是这个貌不惊人的中国共产党，凭借手中的“逆天神器”——马克思主义和在斗争中掌握的统一战线、武装斗争、党的建设三样“法宝”，最终战胜一个个强大的敌人，走到历史舞台的中心，实现了改变党和国家命运的绝地逆袭。

党史是一部英雄史。何谓英雄？挽狂澜于既倒，扶大厦于将倾，于乱世中证得解救中国的正确道路，并带领党和人民实现民族独立的毛泽东，是英雄。敢为人之所不敢为，敢当人之所不敢当，中国传播马克思主义的第一人、终牺牲于反动军阀之手的李大钊，是英雄。坚强刚毅、视死如归，为了守护信仰实现理想，抛头颅洒热血，牺牲在长征路上的红军战士，是英雄。我们的党，是英雄的党。

党史是一部涅槃史。党也犯过错误，右倾投降主义导致大革命失败，“左”倾冒险主义导致反围剿失败，1958 年“大跃进”和人民公社化运动、十年“文化大革命”无不对党和人民的事业造成了巨大伤害，但是我们党凭借刮骨疗毒的决心和刀刃向内的勇气，坚持自我革命，不断拨乱反正、正本清源，实现了一次次的涅槃重生，创造了一个又一个辉煌的胜利。

知之深，所以信而弥坚。一种信念，如果太过简单地建立起来，往往会更加轻易地遭到摧毁。信仰信念的建立，必然有一个在思想意识中生根发芽、在学习浸润中成长茁壮、在具体实践中反复验证、在检视反思中纯化坚定的过程。

青年党员干部，没有经历过艰苦岁月的磨砺、历史风波的考验，我们的理想信念的建立和坚定，更要始终贯穿着对党史国史的学习领悟和切身体认。在百年党史的长河里，回头看、仔细想，慢慢走，让信仰的火煅烧，让理想的光照耀，让信念的魂铸造。

完善高质量发展的经济法规支撑的现状、分析和路径选择

省人大常委会财经工委

7月以来,根据省人大常委会党组的统一部署,财经工委周密谋划、认真开展了“不忘初心、牢记使命”主题教育调研工作。

一、调研开展情况

(一)围绕高质量发展,确定课题。习近平总书记强调,现阶段我国经济发展的基本特征就是由高速增长阶段转向高质量发展阶段。这一重大判断,为新时代中国经济发展标定了历史方位、提供了行动指南。我省地理区位特殊、传统产业经营粗放、政府职能需加快转变,区域发展不平衡、产业结构不合理层次低、政府干预和市场边界不清等问题更为突出,推动经济高质量发展的任务迫切而艰巨。高质量发展离不开法治的引领、规范、推动和保障。为此,我们以“完善我省高质量发展的经济法规支撑”为题开展调研,

(接前页)看朱德、李立三等人为了投身革命毅然离开优渥富裕的家庭,我们读懂了一个共产党人的抉择;看邱少云、董存瑞为了战斗胜利不惜放弃生命,我们读懂了一个共产党人的牺牲;看黄文秀为了群众脱贫攻坚殚精竭虑鞠躬尽瘁,我们读懂了一个共产党人的奉献。

条件再艰苦、处境再险恶,总有那么多人愿意跟着党走,为什么?我知道,是因为那重如泰山的——信仰!

知之深,所以行可致远。知所从来,方能明所将往。学好党史国史,是为了“明心见性”:明的是许党报国的初心、见的是忠诚担当的党性。我们要修炼好宽肩膀、硬肩膀,做到既政治过硬、又本领高强,方能行稳致远、进而有为。

修炼宽肩膀,需要通过学习掌握思想的“金钥匙”,锚定前进的“总航标”,筑牢政治的“压舱石”,不断培养斗争精神、增强斗争本领,尤其要注意同恶搞、消费历史,扰乱历史认知;颠覆历史记忆、消解民族尊严;歪曲改革开放的性质、否定社会主义建设成就的错误言论作斗争,绝不做历史虚无主义的俘虏。要把党史国史的学习成果转化为不可撼动的精神力量,练就把握大势的政治慧眼,涵养坚不可摧的政治定力。

修炼硬肩膀,要求我们把责任与担当作为职责使命,不断增强“担当责任”的勇气和毅力,不断提升“责任担当”的素质和能力,把火热的人大工作实践作为最宝贵的课程,把“一线”的人大工作状态作为最有效的锻炼,把“人大发展、人人尽责”的人大工作理念作为最执着的追求。在暴风骤雨的考验中当几回“热锅上的蚂蚁”,在难事急事的磨砺中经受摔打,锻炼成长,真正成为“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的好干部。

因热爱而信仰,因信仰而担当。面对民族复兴的新长征,更需要有跨越雪山草地、征服娄山关、腊子口的勇气和智慧。让我们将热爱融入血液,将信仰注入灵魂,将担当扛在肩上,走好属于我们这代人的新长征路! (作者单位:省人大常委会监察司法工委)

旨在用新时代坐标审视现有法规，着力清除不符合、不适应高质量发展的问题；以新时代视野谋划立法工作，认真落实习近平总书记“凡属重大改革都要于法有据”的要求，把立法工作的着力点更加聚焦于为全省高质量发展提供有效的制度供给上，推动完善省人大常委会立法规划、计划，立改废释多措并举，健全完善精准有效支持我省高质量发展的经济法规支撑。

（二）坚持问题导向，深入调研。调研对象确定为三方面：21个省直对口部门，部分市人大、政府及有关部门，12个重点联系县。调研方式体现为三结合：一是个别走访与集中座谈相结合，重点走访了省发改委、省市场监管局，分组召开座谈会征求了其他对口部门意见；二是实地调研与委托调查相结合。实地调研了衡水、邢台两市的相关情况，委托重点联系县人大常委会财经工委开展代表调查，征求代表及群众意见；三是主体调研与补充调研相结合，在集中调研基础上，选择桥西区作为小范围补充调研区域，将桥西区第二季度代表调研情况纳入进来。调研报告吸收三方面成果：本次调研情况、以往调研成果、专家意见。最近两年开展的营商环境、开发区建设、雄安新区建设、“三区一基地”建设等调研成果都充实进调研报告，同时邀请有关专家学者全程参与并提出了具体意见。

二、存在问题及初步分析。经过梳理，我省现行经济方面的地方性法规主要有36部，其中与国家法律配套的15部。调研发现，我省既有与现行法律重复立法以及不适应、不协调、不衔接、不一致等方面问题，也有重点领域立法缺位问题。

（一）有的国家法律法规规定详细、操作性强，没有必要再配套地方性法规。例如：《中华人民共和国标准化法》2017年11月修订，新标准化法对标准分类、标准制定、实施、监督管理等内容作了详细规定，标准制定范围涵盖农业、工业、服务业以及社会事业等领域，对法律责任的规定涵盖了全部标准制定主体、涉及标准制定实施的各个环节，规定了赋予设区的市地方标准制定权、地方标准制定范围、建立政府标准化协调机制、标准化军民融合法律要求等内容，规定明确细致，操作性强，《中华人民共和国标准化法实施条例》也正在修订，必将对新标准化法进一步细化。我省原有配套地方性法规——《河北省标准化监督管理条例》已不适用，但再行修订，又没有什么可以补充的新内容。调研发现，地方性法规大量重复上位法内容的现象，在“一法一条例”式立法中比较普遍，其有针对性的内容被淹没在章节、条文复杂的法规中，地方立法强调的“特色”反而被削弱。

（二）有的国家法律修订后，我省需要对配套地方性法规修订完善，但因国家有关规章正在修订，要待部委规章出台后再作修订。例如：《中华人民共和国反不正当竞争法》2017年11月修订，针对当前市场竞争中出现的新情况、新问题，进一步明确了对不正当竞争行为的规制规则，但为避免与反垄断法交叉，修订时删去了五种限制竞争和垄断行为，其中搭售行为群众投诉反映较多，但又不适用反垄断法。实际执法如何适用有待进一步研究。而且，国家市场监管总局启动了市场混淆、商业贿赂、虚假宣传、不正当有奖销售、网络不正当竞争五个新反法相关配套规章的修订，也还没有出台。五个规章是新反法的全面解释，目前其他省份也尚未对相应地方性法规修订，我省配套地方性法规《河北省反不正当竞争条例》如先修订，可能在细化中出现与国家部委规章不一致的情形。

(三)有的国家法律规定较原则,我省没有配套地方性法规,或者现行地方性法规难以发挥引领、规范、推动和保障作用。例如:《中华人民共和国产品质量法》在监督检查方面,对抽查之外的检查方式没有明确,抽样地点限定在市场上或企业成品库内的待销产品,也难以涵盖“以销定产”、网络订制、快递交付等新型模式。随着电子商务领域成为产品流通重要渠道,产品质量法对电子商务领域产品质量监管的责任主体、配合部门、监管措施、执法手段等规范也呈现出空白。以上这些,产品质量法没有规定,我省也没有配套的地方性法规,给执法带来了不便和一定程度的困扰。

(四)创制性立法不足,一些领域仍是立法盲区。例如:推动质量建设,着力提高发展质量和效益,是实现高质量发展的重要内容,但目前国家和我省都还没有相关法规。而一些发达地区,广东、上海、安徽、深圳等地都相继开展了质量促进立法的相关探索,其中深圳已经于2017年出台了《深圳经济特区质量条例》,徐州也于去年出台了《徐州市质量促进条例》。由于创制性立法工作开展的不多,特别是针对性强、见效快的“小切口”立法不多,我省在促进河北发展融入国家重大发展战略方面、在根据自身需要制定实施高质量发展政策方面以及在群众高度关注的一些社会热点问题等方面,地方立法还没有及时跟进、发挥“拾遗补缺”作用。

三、完善经济法规支撑路径选择。针对这次调研发现的问题,我们提出以下倾向性立改废建议。

(一)对国家法律操作性强的,不再配套地方性法规。涉及1部:鉴于新标准化法细致、明确,利于直接操作执行,我省不需再配套立法,建议废止《河北省标准化监督管理条例》。

(二)对国家要求、群众关注、条件比较成熟的,尽快立法。涉及2部:根据国家关于促进高质量发展的有关立法要求,结合产品质量法实际执法问题,建议制订《河北省高质量促进条例》。对调研中多部门集中反映、群众呼声较高的预付费立法,上海、黑龙江均已立法,切口小、好启动、易规范,建议尽快出台关于预付费消费者权益保护的決定。

(三)对与高质量发展不相适应的法规,适时进行修订。涉及14部:修订《河北省经济工作监督条例》《河北省实施〈中华人民共和国招标投标法〉办法》《河北省中小企业促进条例》《河北省节约能源条例》《河北省发展循环经济条例》《河北省信息化条例》《河北省社会信用信息条例》《河北省国土保护和治理条例》《河北省邮政条例》《河北省港口条例》《河北省国家建设项目审计条例》等11部法规。将《河北省经济技术开发区条例》《河北高新技术产业开发区条例》合并修订为《河北省开发区条例》。根据反不正当竞争法执行情况和配套部委规章出台情况,再行修订《河北省反不正当竞争条例》。

(四)对我省高质量发展中的新情况新问题,加强调研、做好储备、滚动立法。涉及10项:经济运行调节方面2项,开展规划立法调研、财政管理立法调研。产业转型升级方面3项,企业退出机制立法调研、促进制造业高质量发展立法调研、知识产权保护立法调研。深化改革方面1项,开展企业国有资产监督管理立法调研。生态环境保护方面1项,煤矿塌陷区治理立法调研。社会公共服务方面3项,公共服务均等化立法调研、推动政务服务信息化建设立法调研、家政市场监管立法调研。

各地开展主题教育情况

定州市：9月30日，定州市人大常委会党组理论学习中心组召开“不忘初心、牢记使命”主题教育集中学习交流总结会。市人大常委会党组书记周胜会主持并讲话，常委会党组副书记和建辉，常委会党组成员彭五军、杨晓，常委会副主任魏洪彬参加并交流发言。会议对集中学习进行了肯定，主题教育开展以来，市人大常委会党组自觉与市委对标对表，精心谋划、科学组织、扎实推动，坚持集中与自学相结合，坚持举办辅导讲座与参观革命教育基地相结合，坚持观看专题片与开展党性教育相结合，完成了集中学习任务，达到了统一思想、深化认识，对标对表、检视问题，改进提高、推动工作的目的。

（定州市人大办）

承德市：9月30日，承德市人大常委会机关党组召开“不忘初心、牢记使命”主题教育专题交流研讨会，市人大常委会党组成员、秘书长、机关党组书记门玉生主持会议。交流研讨会上，门玉生等机关党组成员紧紧围绕加强政治建设、坚定理想信念、全面从严治党、坚持以人民为中心、全面依法治国等五个方面，对照共产党人的初心和使命，结合思想工作实际，谈思想认识和理论收获。门玉生强调，要认真履行“一岗双责”，并贯穿始终，强化责任意识，发扬担当精神，压实各自职责，层层传导压力，确保主题教育在机关内高标准推进、高质量完成。

（承德市人大办）

巨鹿县：9月27日，巨鹿县人大机关全体党员干部到巨鹿县革命烈士纪念馆、巨鹿县廉政教育基地参观学习。在革命烈士纪念馆，党员们在讲解员的带领下，瞻仰了烈

士纪念碑、烈士塑像、烈士遗物等，聆听了巨鹿县红色历史。在廉政教育基地，党员们进行了集体宪法宣誓仪式，聆听了反腐倡廉工作的历史进程，了解了党的十八大以来国内违法违纪典型案例，接受了党纪党规的洗礼，警示党员常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心。

（巨鹿县人大办）

滦南县：近日，滦南县人大常委会举办人大代表主题教育培训班。驻该县的市人大代表、全体县人大代表、部分镇人大代表、全县人大代表之家（联络站）负责人、各镇（街道办）人大干部，县人大机关工作人员共计300余人参加了培训。培训班邀请唐山市党校副校长张朝民教授以“不忘初心、牢记使命”为主题进行专题讲座。

（滦南县人大办）

藁城区：连日来，藁城区人大机关党支部按照“主动学、乐意学、深入学”的原则，不断创新学习方式，一是坚持原原本本学。自觉将必学篇目纳入重点学习内容，坚持专人领读、集中研讨。二是坚持细化专题学。坚持围绕专题开展党员个人自学、支部集体自学和学习讨论，做到以学带讲、以讲促学。三是坚持正反对照学。把正反两方面典型作为学习研讨的“两面镜子”，深入学习吕玉兰、李保国等先进事迹，肃清周永康、周本顺等恶劣影响，自警自省。四是坚持参观实践学。全体党员赴梅花惨案纪念馆，重温入党誓词，接受革命教育。

（胡康宁 彭 辉）

清河县：认真学习选编、纲要等原著、原文，领悟原理。积极结合学习强国APP，自我加压，坚持天天学，并定期开展机关干部学习交流活动，营造良好的主题教育学习氛围。组织全体机关干部观看《古田军号》等红色影片，深刻感悟传承老一辈革

命家坚守初心、坚定信仰、思想建党、政治建军、根植群众、实事求是、勇往直前、敢做敢为、无私奉献的精神要义；到清河历史上第一个成立党支部的东野庄村开展党史学习活动，让机关全体干部切身体会党的初心和宗旨，增强工作责任感和使命感。邀请优秀党员干部和一些领导讲授主题教育专题党课，充分引导机关全体党员干部悟初心、践初心，补足精神之钙。（清河县人大办）

临西县：近日，临西县人大机关进行了为期一周的集中学习，全面系统学习习近平总书记在“不忘初心，牢记使命”主题教育工作会议上的讲话、在庆祝全国人大成立六十周年大会上的讲话，东峰书记在河北第一批主题教育总结暨第二批动员部署会议上的讲话精神及宪法、代表法、选举法、监督法等法律法规。9月24日，组织县人大常委会机关全体党员干部到吕玉兰纪念馆进行参观学习，重温入党誓词。（临西县人大办）

峰峰矿区：近日，峰峰矿区人大办公室开展“不忘初心、牢记使命”主题教育集中学习交流研讨，本次学习交流研讨为期7天。会上，区人大办各委室主任围绕“坚持政治站位，加强政治建设，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和总书记对河北工作重要指示批示，落实党中央决策部署，守好首都政治‘护城河’的‘南大门’”分别进行了交流研讨，为深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育奠定了坚实基础。

（峰峰矿区人大办）

邢台市桥西区：9月30日，邢台市桥西区人大常委会召开主题教育集中学习总结交流会，区人大常委会副主任张世雄主持。区人大常委会党组成员及机关党组成员参加会议并分别作总结发言。会议强调，要切实巩固提升集中学习成果，把学习贯彻习近平

新时代中国特色社会主义思想不断引向深入，把学习贯彻党中央决策部署和习近平总书记对河北工作、人大工作的重要指示批示作为重大政治责任，做到学深悟透、融会贯通，用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作；要切实发挥区人大常委会党组示范作用，坚持旗帜鲜明讲政治，严守党的政治纪律和政治规矩，坚持勇于担当作表率，求真务实抓落实，清正廉洁守底线，带动机关党员干部锤炼忠诚干净担当的政治品格；要切实肩负起开展主题教育的政治责任，按照主题教育安排，强化创新理论武装、搞好调查研究、讲好专题党课、抓好专项整治，同时要坚持以人民为中心的发展思想，认真做好人大各项工作，高标准高质量推动各项任务落地落实。（焦卫云）

兴隆县：9月23日，兴隆县人大常委会举办市县人大代表履职能力提升暨“不忘初心、牢记使命”主题教育培训班，市县两级人大代表，各乡镇党委书记、人大主席、副主席、人大办工作人员及县人大全体机关干部共240余人参加了培训班。培训班特邀中国人民代表大会制度理论研究会专家李伯钧和中国延安干部学院李世明教授为代表们授课。培训会上，来自3个乡镇的人大主席团分别围绕代表进家述职评议、民生实项目人大代表票决制、代表之家建设等内容进行经验交流发言，2名驻乡镇县人大代表就代表工作站开展情况及代表履职情况分别作汇报发言。（张 帅）

*** 临漳县人大出台预算审查咨询专家库管理办法** 为加强人大预算审查监督工作，充分发挥专家学者在预算审查监督工作中的咨询作用，近日，临漳县人大常委会根据监督法、预算法、河北省预算审查监督条例有

关规定，结合该县实际，制定了《临漳县人大常委会预算审查咨询专家库管理办法》。办法规定，咨询专家面向全社会选聘，采取单位推荐和个人自荐相结合的方式进行。首批确定了具有相关专业或工作经历和技术职称的人员 10 名，县人大的财政经济预算审查委员会依照办法规定，对被推荐人的资料进行审核，拟定初步人选名单，经委员会主任委员审定后颁发聘任证书。专家库根据人员结构情况，设立按专业分类的专家组，咨询专家采用聘任制，聘期与人大换届同步，期满后经双方同意可续聘。办法规定专家库成员要积极参与人大财政监督专项课题调研工作及预算审查监督相关的其他工作。

（郝少全 柴 静）

*** 乐亭县人大专题调研公益诉讼工作**

近日，乐亭县人大常委会副主任程兵带领部分县人大常委会委员、县人大代表和法工委全体同志，深入县检察院对公益诉讼工作进行专题调研。调研组通过查阅相关档案资料、组织召开座谈会等形式，对县检察院近两年来的检察公益诉讼工作情况进行了详细了解。截至 8 月 31 日，共办理公益诉讼案件 37 件，其中刑事附带民事案件 1 件，督促行政机关依法履职维护国家利益、社会公共利益案件 36 件，共为国家挽回损失 16.59 万元。调研组对县检察院的工作给予充分肯定，建议在今后工作中要继续加大公益诉讼工作的宣传力度，教育引导更多群众参与到公益诉讼工作中来，依靠群众力量，解决线索不足问题；要进一步提高政治站位，克服顾虑思想，贡献检察力量。

（贾英伟）

*** 栾城区人大视察公共法律服务体系建设情况** 近日，栾城区人大常委会副主任杨卫东带领部分常委会委员、人大法制委委员和人大代表，采取实地调研与座谈交流相结

合的方式，对全区公共法律服务体系建设和法治宣传教育工作开展情况进行专项视察。视察组一行先后到区公共法律服务中心，实地参观法律服务大厅、社区矫正室、人民调解室、远程信息监控平台等处，详细了解区公共法律服务体系建设情况。视察组建议，一要进一步完善“区—乡（镇）—村”三级公共法律服务实体平台功能，拓宽公共法律服务领域；二要进一步建好“互联网+”法律服务网络平台，满足群众不同法律服务需求；三要进一步强化工作保障，努力建设一支专业性更强的公共法律服务队伍。

（栾城区人大办）

*** 峰峰矿区人大开展文物保护法执法检查** 近日，峰峰矿区人大常委会副主任常章运带领部分常委会委员，对文物保护法贯彻执行情况进行检查。检查组一行深入常乐寺、宋塔等国家、省市重点文物保护地进行了实地察看。检查组对区文物保护方面所做的工作和取得的成绩给予充分肯定，并强调，要加大对文物保护法的宣传力度，营造全社会保护文物的良好氛围；要合理开发，充分展现文物的文化内涵。

（峰峰矿区人大办）

*** 平乡县人大视察教师队伍建设情况**

近日，平乡县人大常委会组织部分委员、驻县代表视察教师队伍建设情况。视察组实地察看并详细了解了教师队伍建设情况后召开座谈会，并提出建议，要把教师队伍建设作为最基础的工程来抓，最大限度解决好当前教师队伍中存在的结构性问题；要结合县情，创新做法，研究新政策，抓好优秀教师引进工作；要加强师德师风建设和教师常态化培训工作，着力提升教师队伍综合素质。

（曹琳 王达）

*** 赞皇县人大视察“五城同创”工作** 9 月 25 日，赞皇县人大常委会副主任张素

丽、赵远中带领部分常委会委员和人大代表对县城建设“五城同创”情况进行视察。视察组建议，环卫部门要加大工作力度，全力清理背街小巷卫生死角和各种垃圾杂物；交警部门要科学规划，合理设置交通标线，依法规范行车秩序；城管部门要加大执法力度，整治占道经营等不文明行为。要主动作为，齐心协力，全力推进“五城同创”工作取得新成效。（赞皇县人大办）

* 晋州市人大视察民政事业发展情况

9月26日，晋州市人大常委会组织部分常委会委员和市人大代表，对全市民政事业发展情况进行视察。视察组先后实地察看了晋州市常营敬老院、晋州市居家养老中心、晋州市婚姻登记处和李家庄村移风易俗有关情况，听取市民政局关于全市民政事业发展情况的汇报，并进行座谈交流。视察组指出，要落实好相关惠民政策，把党和国家温暖送到千家万户。要千方百计为群众办好事，办实事，排民忧解民难。（吕永生）

*** 正定县人大开展大气污染防治“一法一条例”执法检查** 9月26日，正定县人大常委会组织部分省、市、县人大代表、专委委员对大气污染防治“一法一条例”贯彻实施情况进行检查。检查组一行先后到育才街拆迁工地、带状公园施工工地、四号山工地、东门里施工工地和新区万科文化村阳和坊等地检查环境保护责任落实情况，现场询问了相关人员学习贯彻执行大气污染防治“一法一条例”情况，并在随后举行了座谈会，听取了有关部门详细工作汇报。检查组强调，要增强贯彻“一法一条例”的自觉性，让群众真正从思想上认识和了解法律法规，相关部门、人员、企业要广泛宣传“一法一条例”，让群众充分学习，增强法治意识。要增强执法的能力和水平，确保正确执法、

严格执法。要增强人大代表依法监督的积极性，特别是企业家代表要在整个大气污染防治工作中发挥先锋模范作用。

（正定县人大办）

*** 滦南县人大视察基层司法所建设** 近日，滦南县人大常委会组织部分常委会组成人员和县人大代表对基层司法所建设情况进行视察。视察组先后实地察看了宋道口司法所、程庄司法所、扒齿港司法所及街道办司法所，并听取了现场汇报。实地察看后召开了座谈评议会，听取了县司法局关于司法所建设情况的汇报，并进行了交流发言。视察组充分肯定了司法所建设工作，并要求，一是在思想认识上提高政治站位，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕全面依法治县要求和全县高质量发展大局，补齐短板、整合力量，筑牢社会稳定第一道防线。二是在规范化建设上落实好上级政策，争取更多资金支持，加强与乡镇的联系协调，努力破解在资金、办公用房等方面的瓶颈，进一步提升基层司法所建设档次。三是在队伍建设上合理调剂使用现有工作人员，努力缓解“事多人少”的突出问题；强化党风廉政建设和干部纪律作风建设，共同维护司法行政队伍的良好形象。四是创新工作方式方法，选树典型并发挥示范带动作用，努力提高工作效率和质量，为维护基层社会和谐稳定、加快新时代“沿海强县、魅力滦南”建设作出应有贡献。

（滦南县人大办）

*** 邯郸市人大到磁县开展集中联系代表活动** 9月27日，邯郸市人大常委会副主任李增良带领部分常委会组成人员及“一府两院”相关负责同志到磁县开展集中联系代表活动。李增良一行向代表们通报了市人大常委会和市“一府两院”上半年工作情况和

下半年主要工作安排、市政府对邯郸市十五届人大四次会议期间磁县团人大代表提出建议的办理情况，并广泛征求了代表对各方面工作的意见。李增良对驻磁县市人大代表的履职能力和履职情况表示肯定，他强调，一要提高政治站位。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要论述，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。二要提升履职水平。坚持以人民为中心的发展思想，牢记自己的使命，围绕党委政府重大决策部署主动作为、发挥作用、促进发展。三要增强监督刚性。积极参加各项履职活动，切实加强监督工作，敢于监督、善于监督，确保监督效果。四要树好代表形象。要立足自身岗位，认真履职尽责，讲好人大故事，发出代表声音，切实树立好人大代表形象。（杜星海）

*** 鸡泽县举行人民陪审员就职仪式和培训大会** 近日，鸡泽县人民陪审员宣誓就职仪式和培训大会在县法院4楼会议室举行。县人大常委会副主任董增房，县法院院长申卫东，县人大法制室、县法院有关同志及42名新任人民陪审员参加会议。会议要求，要强化党的领导和自觉接受人大监督的意识，要强化廉洁自律意识，要强化学习意识，要强化修养意识，要强化为民意识。

（张刚）

*** 张家口市桥东区五级人大代表放歌70周年中华情** 9月30日，张家口市桥东区委、区人大常委会、张家口市人大建设研究会联合举办人大代表放歌辉煌成就共筑伟大梦想国庆70周年文艺汇演。近年来，桥东区积极开展有影响、有特色、有实效的人大代表活动，有力推动了全区重大事项和重

点工作的顺利进行。该区抓住纪念国庆70周年和地方人大常委会设立40周年重要历史节点，利用人大代表联络站工作平台，积极开展“我和我的祖国”文化宣传教育系列活动。本次活动由区人大和乡镇人大、街道人大工委组织，让驻辖区的全国省市区乡镇的五级人大代表唱主角，采取自编自演多种形式，务求群众喜闻乐见。独唱《我爱桥东》、情景剧《榆林村的快乐广场》等，热情歌颂了70年来发生的巨大变化。配乐诗朗诵《我是一名人大代表》、快板儿《人大礼赞》、书法表演《人民代表大会制度光耀中华》，抒发了“人民选我当代表，我当代表为人民”的依法履职情怀。为了增强教育性、知识性和趣味性，演出还通过穿插人物访谈、配音音像、图片视频等技术手段，生动活泼地宣传人大制度发展历程和本区工作成就，充分展示了广大干部群众共筑伟大中国梦的精神风貌。整场演出高潮迭起，赢得了观众的阵阵掌声。（郝志熹）

*** 昌黎县人大政协联合举办庆祝新中国成立70周年书画作品展** 为隆重庆祝新中国成立70周年，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，9月23日，昌黎县人大常委会和县政协在市民中心联合举办“庆祝新中国成立70周年书画作品展”开幕式。书画展由县文联、县委老干部局、县旅游文广局承办。参展的150幅作品由县人大代表、政协委员、著名书画家和社会各界书画爱好者精心创作。书画艺术家、书画作者们饱蘸祖国情、家乡情，以书言志，以画抒情，描绘着对祖国的热爱，对家乡的热爱，表达着对祖国、对家乡的祝福，庆祝新中国成立70周年。书画展将于10月8日闭幕。

（昌黎县人大办）

内蒙古：出台《关于增强人大监督工作实效的办法》

为进一步规范完善人大监督工作，内蒙古自治区人大常委会党组会议专门研究通过了《自治区人大常委会关于增强人大监督工作实效的办法》，要求把对“一府一委两院”的监督和支持统一起来，形成加强和改进工作的合力，并要求坚持正确监督、有效监督，坚决纠正人大监督工作中的“粗、宽、松、软”等情况，确保人民权益得到维护和实现。

（来源：内蒙古人大网）

沪苏浙皖：深化监察和司法工作协作机制

日前，长三角地区人大监察和司法工作协作会议在上海召开，上海、江苏、浙江、安徽三省一市的人大监察和司法委员会共同签订了《关于深化长三角地区人大监察和司法工作协作机制的协议》。根据协议，三省一市的人大监察和司法委员会将通过建立定期交流机制、实行联络员制度、完善信息共享渠道等方式开展协作；明确提出，三省一市人大要加强立法工作协同，针对共同关切、需要协同的立法项目，配合在制定立法规划和计划、法规起草、调研、论证、实施等各环节加强沟通与合作。

（来源：人民日报）

上海：出台全国首部贯彻实施外商投资法决定

日前，上海市人大常委会表决通过了《关于贯彻实施〈外商投资法〉若干问题的决定》，这是全国首部贯彻实施外商投资法的决定，意在于保障该法在上海全面贯彻实施，支持并授权政府在外商投资法框架下积极有效作为，并彰显上海扩大对外开放、促进外商投资的决心和信心。《决定》共有六条，主要围绕废止《上海市外商投资企业审批条例》、上海市地方性法规的规定与外商投资法不一致条款的适用问题、授权政府制定政策措施、争取国家设立特殊经济区域或者实行外商投资试验性政策、打造外商投资“三个环境”、人大监督等方面作出规定。

（来源：上海人大网）

《河北人大通讯》编委会

主 任：梁久丰 副主任：祝晓光

委 员：王建丰 赵宝军 李全军 宋海斌 孙昌彦 刘增乐 李自然 罗子民
张长水 张新志 于洪光 周胜会 王铁仁

主 编：李元卿

责任编辑：吕新亮

电 话：0311-87906209

电子信箱：rdgztz@163.com

地 址：（050051）石家庄市维明北大街38号

电子期刊：www.hbrd.net

惟以改过为能

吴晓源

习主席在《牢记初心使命，推进自我革命》重要文章中引用古人“惟以改过为能，不以无过为贵”一语，告诫全党同志在各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素无时不有，各种违背初心和使命、动摇党的根基的危险无处不在的情况下，要积极主动投身到主题教育中来，敢于刀刃向己，勇于自我革命，确保主题教育取得实效。

“惟以改过为能，不以无过为贵”，语出《资治通鉴·唐纪》。这是中唐贤相陆贽给皇帝上疏时说的话：“仲虺赞扬成汤，不称其无过而称其改过；吉甫歌颂周宣，不美其无阙而美其补阙。是则圣贤之意较然著明，惟以改过为能，不以无过为贵。”意思是人们在称赞成汤时，不是赞扬他没有过错而是称颂他勇于改正过错；歌颂周宣王不是赞美他没有过失而是赞许他善于弥补过失。人以能够改正过错为贤能，而不以没有过错为可贵。

陆贽对自己的要求也一向从严，其学养才能、品德作风，皆为时人和后人称赞。正己者方能正人。因此，他不仅能够提出许多高于常人的政治见解，而且其见解也为朝廷所欣赏并采纳。陆贽还认为，作为掌权者其身上最容易出现六种弊病，即“好胜人、耻闻过、聘辩给、炫聪明、厉威严、恣强愎”。要想言路畅通，政治清明，就必须克服这些弊病。这些看法很有见地，因为“好胜人”就难以虚心倾听，“耻闻过”就听不到真实情况，“聘辩给”就容易强词夺理，“炫聪明”就会自以为是，“厉威严”就会让人不敢说话，“恣强愎”就会不听劝告。只有克服这些弊病，才能广开言路，改正施政中的失误。

陆贽之言虽说在千年之前，但在今天仍有现实针对性，因为现实生活中类似现象时有所见。比如有“好胜人”者，总认为自己高人一筹，独断专行、刚愎自用；有“耻闻过”者，习惯于听好听表扬的话，不愿听批评意见；有“聘辩给”者，喜欢夸夸其谈自护其短，无理也要占三分；有“炫聪明”者，有点成绩就四处夸耀，对问题却是遮遮掩掩、避而不提；有“厉威严”者，常常自己端着，让别人捧着，闻过则怒，一批就跳；有“恣强愎”者，固执己见、油盐不进，拒绝和抵制任何批评。这些显然都是毛病，与共产党人的修养，与“自我净化、自我完善、自我革新、自我提高”的要求格格不入。

“惟以改过为能”，应成为党员干部不断推进自我革命的基本态度。在正在进行的“不忘初心、牢记使命”主题教育中，每个党员干部都要强化问题导向，勇于刀刃向己。要有闻过则喜的胸怀，保持“人非圣贤，孰能无过”的清醒，坚持“活到老，学到老，改造到老”的原则，虚心听取来自方方面面的意见和批评，善于从“刺耳话”里找问题，从“牢骚话”里找差距，从“过头话”里找不足；要有鉴过自省的勇气，对照习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署，对照党章党规，对照人民群众的新期待，对照先进典型、身边榜样，全面检视自己，不掩饰缺点，不回避问题，不文过饰非；要有知过立改的作风，做到真刀真枪，动真碰硬，以彻底的政治勇气解决问题，以刮骨疗毒的决心和意志消除一切损害党的先进性和纯洁性的病菌，不断提升政治境界、思想境界、道德境界，为党和人民的事业贡献更多的力量。

（来源：解放军报）

送发：全国人大常委会研究室；
省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；
各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；
省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；
外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。