

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



HENAN TONGXUN

2019 第 32 期
总第 116 期

目 录

2019 年 9 月 23 日出版
2019 年第 32 期（总第 116 期）

主任 论坛	P1 提高政治站位 树立大局意识 切实提升我省社会建设的法治保障水平 王会勇
重 要 动 态	P4 丁仲礼率队到河北进行执法检查 P4 省人大常委会召开党组理论学习中心组集体学习会 P5 王会勇出席省委全面依法治省委立法协调小组第一次会议 P5 省人大机关举行青年干部主题交流会 P5 监察司法委调研律师工作 P6 全省人大系统庆祝新中国成立 70 周年书画开展展 P6 机关妇委会组织系列活动庆祝新中国 70 华诞 P6 省人大常委会机关举行开放日活动
经 验 交 流	P7 立足人大职责 坚持创新实践 为推进经济社会发展贡献自身力量 王金刚 P8 提升政治站位 依法履职尽责 在奋发作为中服务改革发展大局 魏吉平 P10 在主题实践活动中打造更多的亮点和品牌 崔永斌 P12 扎实推进“河北发展、人大尽责”主题实践活动 汇聚起建设生态强市魅力承德的磅礴力量 丁 然 P14 扎实开展“四讲四有”人大建设 全面推行“三三”人大代表工作法 四川省简阳市人大常委会
工 作 探 讨	P16 “斗争”！习近平这篇讲话大有深意 王子晖 P19 斗争不是争斗 叶蓁蓁 P20 我和法治中国 李 丹
调 查 研 究	P21 赴吉林学习考察监察司法立法监督情况的报告 省人大常委会监察司法工委
市 县 信 息	P24 各地开展主题教育情况等 10 则 P26 隆化县人大助推市政建设上水平等 12 则
他 山 之 石	P29 上海：红色革命纪念地保护纳入优秀历史建筑保护立法 P29 广西文明行为促进条例正式实施：遛狗不栓绳最高罚 500 元 P29 杭州：迎来首个“926 工匠日”

提高政治站位 树立大局意识 切实提升我省社会建设的法治保障水平

王会勇

今天的会议非常重要，是省人大社会建设委员会成立以来召开的第二次全体会议。刚才传达学习了栗战书委员长在十三届全国人大常委会第十一次会议闭幕会上的讲话精神，审议了《省人大常委会执法检查组关于检查就业促进“一法一办法”实施情况的报告》《省人大社会建设委员会关于会议组织服务规程（草案）》和《省人大社会建设委员会与对口省直单位工作联系办法（草案）》。执法检查报告质量较高，会后要按照审议意见再做认真修改，提交主任会议讨论。两项制度都是社会委自身建设的内容，对规范工作非常有必要。

省人大社会委于年初设立，3月底第一次专委会后正式履职。在时间紧、任务重、人员少的情况下，社会委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕中央、省委重大决策部署，聚焦保障、改善民生，认真谋划、统筹推进，以新时代、新气象、新使命、新作为的精神状态和务实担当的工作作风，切实担负起了创始者的使命和责任，推动各项工作稳步开展、良好开局。短短几个月，做了大量的工作。主要有：一是高标准组建办事机构。社会委办事机构共批复10个编制，人大机关在全机关范围内为社会委新机构高标准选配了6名干部，基本上都是各部门的骨干力量，充分体现了常委会党组对社会委工作的重视。二是成功召开全省人大社会建设工作座谈会。通过座谈会，统一了加强人大社会建设工作的思想，工作合力进一步增强。三是配合全国人大开展有关工作。协助全国人大对未成年人保护法（草案）进行征求意见、对中国老龄化和养老工作开展问卷调查等。四是开展全省社会建设领域法治建设现状调研。主要是对立法和监督方面存在的问题和不足进行摸底，走访省直对口联系部门，有针对性地着手谋划社会委立法和监督工作。五是开展就业促进“一法一办法”执法检查。充分发挥“法律巡视”监督利剑作用，督促政府贯彻落实法律法规，实施就业优先战略和积极就业政策，推动我省实现高质量充分就业。六是加强党建工作。6月份成立党支部，随即投入“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，按照规定要求高标准完成各项任务。七是积极督促各市社会委建立工作机构和配备人员。通过发函、调研等方式随时了解各市情况，并以通报等方式督促各地加快建设进程。9月7日，省人大常委会将在保定召开“河北发展、人大尽责”主题实践活动推进会，会上还要再次通报各市社会委机构组建情况。

经研究决定，9月份召开的省十三届人大常委会第十二次会议将新增一项议题，即结合执法检查情况，对就业促进开展专题询问。这是社会委成立以来，承办的又一项重要任务。无论是专委会组成人员，还是工作机构的同志，都要高度重视，通力配合、全力做好相关工作。

总的看，社会委成立以来，按照战书委员长提出的“理解和落实好习总书记关于社会建设的思想，有一个大体考虑后，抓住几件事先做起来”的重要批示精神和春贤副委员长

在全国人大社会委工作座谈会上的讲话以及照兵常务副主任在省人大社会委第一次全体会议上的讲话要求，做了大量工作，很有成效。照兵常务副主任对社会委开局工作给予了充分肯定。在这里，我对大家的辛勤工作表示感谢，希望各位再接再厉。下面，我就进一步做好社会委今后工作，提三点希望，与大家一起交流。

第一、进一步提高政治站位，切实提升我省社会建设的法治保障水平。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾发生变化，社会建设工作越来越重要，党和国家把社会建设工作提上重要议事日程，并对社会建设工作提出新要求。社会建设是“五位一体”总体布局的一部分，也是“四个全面”战略布局的重要内容，这进一步体现出社会建设在党和国家事业发展全局中的重要地位。明年就要实现全面建成小康社会的目标了，全面建成小康社会的一个重要方面就是社会建设要跟上，民生工作要跟上。战书委员长多次对做好人大工作提出要求，明确提出做好人大工作要做到“三个紧扣”，一是紧扣贯彻落实党中央重大决策部署，二是紧扣回应人民群众重大关切，三是紧扣厉行法治、推进全面依法治国。这“三个紧扣”也是对人大社会建设工作提出的要求。我们怎样才能把中央和省委的要求落地落实，归根到底要靠法治来保障。法治保障一方面是立法，首先要贯彻好社会建设领域的国家大法，保证国家大法在河北落地落实，这是省人大社会委工作的重要职责，其次要结合河北实际，制定好我省社会建设领域的地方性法规，此外还要做好监督工作，确保这些法律法规落地落实。在各级人大成立社会委，就是为了加强社会建设工作，提高社会建设领域的法治水平和法治保障。我省今年提出了二十项民生工程，有多项都是社会委对口联系部门的工作任务。省委提出来的工作目标，人大就要积极响应，人大开展“河北发展、人大尽责”主题实践活动，首要就是把省委各项部署落到实处。人大社会委要依法监督对口联系单位任务落实，通过依法履职，推动全省社会建设工作法治保障水平得到切实提高。

第二、坚持问题导向、突出工作重点，依法严格认真履职。社会委涉及工作范围广，联系十三个对口单位，在人大各专门委员会中，属于联系部门较多的，任务繁重、责任重大。社会建设工作千头万绪，我们要紧紧围绕中央精神和省委的重大工作部署，围绕全省经济社会发展大局，特别是在社会建设方面存在的突出问题和工作重点以及人民群众的新期待，开展好立法、监督和调研工作。一是要把今年后几个月的工作梳理一下。年初制定的省人大常委会工作要点，对社会委提出了明确工作任务，要进行对照梳理，看看哪些已经完成，哪些还没完成，还有什么问题和困难，要把任务明确到人，每一位专委委员都要牵头开展工作，确保高质量地完成开局之年各项目标任务。二是及早谋划好明年的工作重点。在走访对口联系部门基础上，再征求相关部门对明年工作的意见，看看各个部门有什么立法需求，要抓紧时间进行调研，及早谋划安排。立法工作要按照习近平总书记提出的“既要注重数量，更要注重质量”要求，瞄准突出问题，瞄准群众反映强烈、亟待规范亟待促进的工作，加强有针对性的立法调研，打造立法精品。执法检查也要以发现问题、促进工作、满足群众需求为出发点，及早安排部署。工作安排上，每个专委委员都要有任务，要主动牵头开展工作。三是集中精力做好九月份常委会涉及社会委的相关工作。主要有两项议题，

一是执法检查报告。要在大家讨论的基础上，认真做好修改。二是新增加的专题询问。要抓紧时间与各部门对接，在执法检查的基础上，梳理出突出的矛盾和问题，明确下一步需要促进和加大力度的方面。政府及相关部门要提前做好准备工作，社会委的同志们要带头提问，目的就是要促进政府及其部门解决问题，改进工作。

第三、强化党的领导，加强社会委自身建设。人大是政治机关，从事的工作是政治工作，这是宪法法律明确规定的。自身建设首要是加强党的领导。要持续深入地学习习近平新时代中国特色社会主义思想，认真学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。作为人大代表，作为人大常委会委员、人大专委会委员，更要先学一步。同时，还要学习习近平总书记关于社会建设的重要论述，学习战书委员长和春贤副委员长对社会建设工作特别是对社会委工作的要求，学习好照兵常务副主任对社会委工作的要求。二是巩固好“不忘初心、牢记使命”主题教育活动的成果。人大常委会机关对主题教育活动高度重视，学习、调研、检视问题、整改都非常认真，我们要巩固好这个成果。要把检视中发现的问题和调研中发现的问题梳理好，高质量地整改到位。三是学习好相关法律法规政策，加强与联系部门的沟通与交流。社会建设领域法律法规已经辑印成册，下一步社会委还要把相关的政府规章和有关政策进行辑印，便于大家学习掌握，要干一行研究一行。四是进一步转变作风，提高综合素质，包括政治素质和业务素质。五是持续加强党风廉政建设。要严于律己，严守政治规矩和政治纪律，认真落实中央八项规定精神，充分发挥社会委分党组和党支部的作用。作为立法者，要带头守法，要持续绷紧党风廉政建设这根弦。

社会委成立后，专委同志们都担负着很重的责任，好多同志还是单位主要领导，但大家坚持大局意识，团结协作、兢兢业业，做了大量工作。希望大家继续发扬好的传统，把社会委的工作做得更好。办事机构的每位工作人员要进一步增强服务意识，为委员依法履职做好服务工作。（本文是省人大常委会副主任王会勇9月3日在省十三届人大社会建设委员会第二次会议上讲话的主要内容）

光辉岁月

65年前的今天，
有这样一群人，
他们迎着新中国的曙光，
齐聚中南海怀仁堂，
新中国的根本政治制度从此建立。

那次会议是新中国第一代建设者，
呕心沥血、夙兴夜寐的历史，
也是中国人民翘首以盼的未来。

此后的65年，
这些怀揣梦想的建设者，
带着人民的嘱托与时代使命

走进人民的殿堂，
用心绘制中华大地的壮美蓝图。

65年辉煌岁月，
全国人大与新中国一道风雨兼程，
砥砺前行。

65年脚步匆匆，
全国人大代表的履职，
一棒接着一棒。

65岁对于一个人而言已逾花甲，
对于人民代表大会制度来说，
还处于蓬勃的成长期。

（来源：新华社）

丁仲礼率队到河北进行执法检查

9月18日至19日，全国人大常委会副委员长丁仲礼率领全国人大常委会执法检查组，到我省就可再生能源法贯彻实施情况开展执法检查。省人大常委会副主任王晓东、副省长张古江分别参加座谈会或陪同检查。

在冀期间，丁仲礼一行先后深入到石家庄、张家口等地，实地考察沼气、风电、太阳能等可再生能源开发利用情况和装备制造企业，并举行多场座谈会，听取省政府和有关地区、部门情况汇报，与各级人大代表、企业代表等进行交流，听取各方面意见建议。检查组对我省可再生能源开发利用取得的成绩给予充分肯定，对进一步推进可再生能源法实施提出指导意见。

丁仲礼指出，开发利用可再生能源，对于保障国家能源安全、优化能源供给结构、打好污染防治攻坚战、实现绿色低碳发展具有重要意义。河北省委、省政府高度重视可再生能源开发利用工作，可再生能源装机规模持续扩大，开发利用水平不断提高，尤其是欠发达地区充分利用可再生能源，在地方经济发展和脱贫攻坚中发挥了重要作用。执法检查组将摸清情况、找准问题，深入分析原因，并及时向全国人大常委会报告，通过对法律修订完善，推动可再生能源产业持续健康发展。

丁仲礼强调，要深入学习贯彻习近平生态文明思想，深刻领会习近平总书记关于可再生能源发展的重要论述精神，认真贯彻党中央关于能源发展战略和发展可再生能源的决策部署，全面有效贯彻实施可再生能源法。要进一步研究落实补贴问题，降低企业成本，减少政府负担。要建立合理协调机制，积极协调发电、电网、消纳等各方力量，实现共

赢共享。要针对土地、生态等不同环境条件，因地制宜发展可再生能源产业。要进一步细化可再生能源标准，推动建立清洁低碳的现代能源体系，为经济社会高质量发展作出更大贡献。（周洁 高振发 王峻峰）

省人大常委会召开党组理论学习中心组集体学习会

9月21日，省人大常委会召开党组理论学习中心组集体学习会，深入学习习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话，总书记对地方人大及其常委会工作的重要指示，以及全国人大纪念地方人大设立常委会40周年座谈会和省级人大立法工作交流会精神。省人大常委会党组书记范照兵主持并讲话，党组副书记王晓东，党组成员王会勇、曹汝涛出席。

会议指出，党的十八大以来，习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治、建设社会主义法治国家提出了一系列新理念新思想新战略，为做好新时代人大工作特别是地方人大工作指明了方向、提供了遵循，是做好新时代人大工作的行动指南。

会议强调，人大机关干部要持之以恒学习习近平总书记的重要思想，自觉用党的创新理论武装头脑。要毫不动摇坚持党对人大工作的全面领导，确保人大工作始终保持正确政治方向。要树牢人民至上理念，积极有效履行党和人民赋予的神圣职责，推动立法工作再上新台阶，做实做好人大法律监督，依法开展选举任免，依法行使重大事项决定权，创造性做好新时代人大工作。要毫不放松加强人大机关自身建设，不断提高依法履职能力水平，奋力开创人大事业新局面。

（周洁 董琳烨）

王会勇出席省委全面依法治省委员会立法协调小组第一次会议

9月20日，省人大常委会副主任、省委全面依法治省委员会立法协调小组组长王会勇主持召开省委全面依法治省委员会立法协调小组第一次会议，传达学习习近平总书记在中央全面依法治国委员会第二次会议上的重要讲话精神、栗战书委员长在地方立法工作交流会上的讲话精神，研究立法协调小组工作机制，并对推动2019年立法工作进行安排部署。

王会勇强调，要提高政治站位，强化责任担当，确保把习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略贯彻到地方立法工作全过程。要突出工作重点，采取创新举措，确保今后几个月立法任务提质提速提效，用高质量立法推动我省经济社会高质量发展。要紧扣中央要求，立足我省实际，找准推进高质量发展的关键环节和重点领域，科学谋划明年地方立法工作，切实加强惠民、生态环保、弘德、区域协同等方面立法。要加强统筹协调，落实责任分工，切实发挥好立法协调小组关键性作用，进一步加大地方立法工作力度，为我省改革开放和现代化建设提供坚实法治保障。

（法工委）

省人大机关举行青年干部主题交流会

“我和我的祖国，一刻也不能分割，无论我走到哪里，都流出一首赞歌……”9月20日，在激情澎湃的合唱声中，省人大常委会机关青年干部“我和我的祖国”主题交流会拉开帷幕。省人大常委会副主任王晓东，

秘书长曹汝涛出席交流会。

“重温新中国成立的艰苦奋斗过程，我更加坚定了学深悟透做实的决心和信心。”“胸怀伟大祖国，我们无比自信；铭记初心使命，我们勇于担当。”“为祖国自豪、为时代担当，就要实干拼搏，努力在河北这片热土上留下人大尽责的鲜明印记。”……交流会上，73名青年干部书面发言，11名青年干部现场发言，大家交流学习心得、畅谈工作感悟，现场气氛热烈。大家纷纷表示，要用更加务实的履职实践检验忠诚担当，靠更加优异的工作实效践行初心使命，全力推动河北人大工作不断迈上新台阶。（周洁）

监察司法委调研律师工作

9月17日，省人大监察司法委主任委员王大为带队，到石家庄调研律师工作。省人大常委会委员鲁平、薛寒、齐明亮参加调研。王大为一行先后实地察看了北京德和衡（石家庄）、河北德公、国浩（石家庄）、河北金龙等律师事务所，并召开座谈会，听取了各所负责人的工作汇报，了解律师执业中存在的问题、困难，就更好地贯彻落实律师“一法一条例”征求意见建议。

王大为指出，省人大常委会高度重视律师工作，日前，范照兵常务副主任和周仲明、王会勇副主任亲自带队，围绕律师执业权利保障和执业行为规范等方面，深入开展律师“一法一条例”执法检查，充分发挥“法律巡视”监督利剑作用，有力推动了律师执业环境改善和法律职业共同体建设。要以此次执法检查为契机，进一步梳理、聚焦阻碍律师事业健康发展的突出问题、倾向问题和具体事项，加快推进整改，不断优化执业环境；要以党建为统领，充分发挥党员律师的先锋

模范作用，进一步加强队伍建设，加快推动律师工作高质量发展，为推进全面依法治国作出新贡献。（监察司法工委）

全省人大系统庆祝 新中国成立 70 周年书画开展展

翰墨飞扬抒怀，共庆祖国华诞。在中华人民共和国成立 70 周年之际，9 月 23 日，省人大常委会举办全省人大系统庆祝新中国成立 70 周年书画展览。经专家评审，评出“优秀组织奖”11 个，个人书法一等奖 7 名、二等奖 13 名、三等奖 20 名、优秀奖 45 名，个人绘画一等奖 3 名、二等奖 7 名、三等奖 10 名、优秀奖 15 名。

参展作品由全省各级人大代表、人大工作者及艺术家、书画爱好者精心创作，共收到作品 735 件，其中书法 584 件、绘画 151 件。有的大气磅礴、直抒胸臆，有的匠心独具、舒缓细腻，有的隽秀飘逸、轻盈洒脱，表达了全省人大系统广大干部职工庆祝新中国成立 70 周年的喜悦心情和对祖国繁荣昌盛的衷心祝愿，寄托着人大工作者对坚持和完善人民代表大会制度、建设社会主义法治国家的美好祝福。（周 洁）

机关妇委会组织系列活动 庆祝新中国 70 华诞

在中华人民共和国即将迎来 70 华诞之际，省人大常委会机关妇委会满怀对伟大祖国的深切热爱和美好祝福，组织开展了系列庆祝活动。组织机关妇女姐妹制作了《锦绣增国色·心花共天香》钻石画作品，录制了《今天是你的生日》快闪视频，表达对伟大

祖国的诚挚祝福，讴歌对祖国的赞颂，传递新时代人大妇女工作者的爱国热情和工作激情，庆祝新中国 70 华诞。

千颗万粒凝心血，一花一叶皆真情。取名为《锦绣增国色·心花共天香》钻石画作长 2.5 米，宽 1 米，由 41 种颜色 270300 颗钻石粘贴而成。机关妇女同志利用午休、周末等时间，以 20 天、489 人次、人均粘贴钻石 3754 颗的惊人之速完成了作品的制作，把对祖国深深的热爱、浓浓的祝福凝聚和汇集在画作之中，寄托了省人大常委会机关妇女同志为祖国增添锦绣、与祖国共绽芬芳的美好祈愿。（机关妇委会）

省人大常委会机关举行开放日活动

9 月 20 日，省人大常委会举行机关开放日活动，邀请 30 名省委党史研究室机关干部走进人大，共同学习研究党史国史，回顾人民代表大会制度建立和发展的历程，进一步坚定“四个自信”。“国家政权怎样组织，国家应该怎样治理，经过实践探索和理论思考，1940 年毛泽东在《新民主主义论》中第一次提出‘人民代表大会’这一崭新概念。”在工作人员介绍下，参观者详细了解人民代表大会制度的发展历程，参观了人大历程展、常委会议议事厅。党史研究工作者和人大工作人员进行了互动交流。在省人大常委会会议厅内，省委党史研究室机关干部亲身感受法规表决过程的庄严和神圣。面前表决器的灯光闪烁，省委党史研究室干部王利慧按下了代表赞成的绿色按钮，“通过这次参观，让我们切身体验了人大的各项职能，体会到了立法、监督以及人事任免等方面程序上的规范和严谨。”

（周 洁）

立足人大职责 坚持创新实践 为推进经济社会发展贡献自身力量

王金刚

全省人大主题实践活动动员会召开后，我们及时将会议内容向市委汇报，并提出6条贯彻落实意见。5个月来，我们加强指导协调，创新工作方式，使主题实践活动收到应有成效。

一、深入开展创制性立法

2019年度我市共确立正式立法项目5项，其中4项属于创制性立法。目前，《衡水市生态环境教育促进条例》《衡水市养犬管理条例》《衡水市城市市容和环境卫生管理条例》已于8月底由市人大常委会会议表决通过，并报请省人大批准。《衡水湖自然保护区保护和管理条例（草案）》《衡水市禁止燃放烟花爆竹条例（草案）》正在按计划推进。为做好立法工作，我们于4月26日组织召开了全市地方立法工作会议，在衡水学院成立了衡水市地方立法研究中心。为增强政府部门立法工作责任感，进一步厘清职责，增进沟通协调配合，研究制定了《衡水市人大常委会立法工作流程（试行）》。

二、推进民生实事票决制

全市11个县区均开展了民生实事项目人大代表票决制工作，实现了市县两级全覆盖。2019年市、县、乡人代会共票决产生民生实事项目568项（市级20项、县级156项，乡级392项）。为推动民生实事票决制工作向纵深发展，8月8日，我市在饶阳县召开了现场交流会，在认真总结市县工作实践的基础上，对乡镇全面实施票决制工作进行安排部署。

民生实事项目票决产生后，我们注重发挥代表小组作用，加强与政府及相关责任单位联系，每月了解项目建设进展情况，通过现场视察、监督调研、听取专题报告等多种方式，积极推进项目深入实施。今年，市人大常委会共听取市政府关于民生实事进展情况的报告3次。7月上旬，组成6个小组对民生实事实施情况进行专题视察，形成高质量的视察报告分送市委、市政府主要领导。景武书记阅后批示：“人大提出的建议望认真研究、采纳，确保承诺的民生实事高质量如期完成。”晓华市长批示：“市人大常委会专项视察报告指出的问题精准，建议指导性、操作性很强。请相关副市长认真学习，加快整改并及时沟通，确保圆满完成今年各项民生实事。”

三、充分发挥代表家站作用

两年来，市人大常委会不断加强对全市代表家站工作的指导力度，对代表接待选民、开展闭会期间代表活动、代表向选民述职等多个方面进行规范，实行常委会组成人员分包联系家（站）制度，开展了五星级代表家站创建工作，表彰了3个人大代表之家工作先进单位和27个五星级人大代表之家（站），有力推动了家站建设水平的全面提升和平台作用的有效发挥。各县市区人大及乡镇人大积极落实省、市人大要求，创新工作举措，取得初步成效。全市人大代表家站开展各类活动3600多场次，代表接待选民、走访群众24900

多人次，提出意见、建议 2600 多件，充分发挥了集中民智、反映民意、改善民生的作用。

四、各县市区典型做法

桃城区人大组织 6 个监督小组深入开展三项联动监督，对照去年发现的问题和常委会审议意见进行深入走访，并在重点领域发放调查问卷，通过电话、意见箱、人大代表之家收集意见建议 196 条。经过认真监督整改，三大领域存在问题解决成效明显。全区 121 项审批事项实现“最多跑一次”，营造了优良的营商环境。

冀州区人大出台了《区人大常委会关于对区政府、法院、检察院及垂直管理部门工作报告实行满意度表决的暂行办法》，对区政府的 26 项专项工作报告、区监察委、法院、检察院的工作汇报进行了满意度测评，对得满意票比率较低的 5 项工作听取了整改情况的汇报。

枣强县大力加强乡镇人大主席团建设。全县 11 个乡镇都配齐了乡镇人大主席、副主席及人大专职秘书，是中共党员的人大主席、副主席进入乡镇党委班子，实现了配强、配优人大干部的目标，确保各项工作有人抓落实。

五、下一步工作计划

1. 按照中央、省委、市委部署要求，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，突出人大特点，坚持问题导向，认真检视整改，为推动人大工作与时俱进提供思想保障和精神动力。

2. 对县（市、区）人大常委会就三项联动监督整改工作评议情况进行督导，开展执法检查，拉出问题清单，奔着问题去，盯住问题改，确保联动监督收到应有成效。

3. 就发挥代表和代表小组作用加大探索力度，搞好制度设计，搭建履职平台，不断提高代表履职能力和水平。同时，进一步加强对全市各级人大代表的培训、教育和管理，研究出台人大代表管理监督办法，强化代表自身建设。（作者为衡水市人大常委会主任）

提升政治站位 依法履职尽责 在奋发作为中服务改革发展大局

魏吉平

主题实践活动开展以来，邢台市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，依法履职，担当尽责，不断推动主题实践活动向纵深发展，有效发挥了地方人大在服务改革发展大局中的重要作用。

一是提高政治站位，扎实推动主题实践活动深入开展。省人大主题实践活动动员会后，市人大常委会迅速召开党组会议，第一时间传达学习会议精神，讨论研究贯彻落实意见，并争取市委以邢办〔2019〕6 号文件转发了市人大常委会主题实践实施方案。为了有力有效推进活动深入开展，市人大常委会成立了主题实践活动领导小组和办公室，实行集中办公、双线工作和挂图作战，同时建立了周报告、旬通报、月调度制度，督促各县（市、区）积极安排部署，完善制度措施。各县（市、区）及时召开动员推进会议，制定各项活动方案，

协调推进三项联动监督、人大代表述职、民生实事票决制和专项工作满意度测评等各项工作。

5月21日省人大衡水会议后，市人大常委会于5月29日至30日召开全市人大系统主题实践活动现场经验交流会，认真贯彻落实省人大衡水会议精神，聚焦县乡人大建设和生态文明建设主题，总结交流有关情况，安排部署下一步工作。5月31日，市委常委会听取市人大党组相关情况汇报后，市委书记朱政学就贯彻落实好衡水会议精神作出重要指示，提出明确要求。市人大常委会办公室专门发出通知，要求全市人大系统以认真贯彻落实朱政学书记的指示要求为契机，进一步将主题实践活动推向深入。在6月5日召开的全省人大系统主题实践活动调度推进工作会议上，省人大领导对我市人大相关工作给予肯定。

二是强化立法引领，为全市经济社会高质量发展提供法治保障。突出地方法规实施，于4月10日至5月10日组织开展了为期一个月的地方立法宣传月活动，收到了良好社会效果。于5月10日召开的全市地方立法工作会议，认真贯彻落实全省立法工作会议精神，全面部署我市地方立法工作，为推进落实市人大常委会五年立法规划和2019年立法计划打下了坚实基础。聚焦重点领域，突出创制性立法，于今年1月1日起实施的《邢台市城乡生活垃圾处理一体化管理条例》，被评为“河北省2018年度十大法治成果”。市十五届人大四次会议表决通过的《邢台市地方立法条例》已于5月1日公布实施。邢台市工业企业大气污染防治条例、工业遗产保护与利用条例已经两次审议。城市供水管理条例将于9月份进行初审。对古村落保护、旅游管理等方面立法工作开展了前期立法调研和论证。按照市委指示要求，对邢台市重型柴油货车和非道路移动机械尾气排放污染及治理情况进行了专题调研，将提请常委会会议审议并作出决定。

三是深化联动监督，持续推进问题整改落实。巩固和深化三项联动监督工作成果，推进三大领域突出问题进一步解决。制定下发市人大常委会深化三项联动监督工作方案，对照2018年三项联动监督发现的突出问题和常委会审议意见，由县级人大常委会组织各级人大代表以小组活动为基本形式，对重点问题开展视察调研，跟踪问题整改。组织五级人大代表参加有关调研、监督活动并对扶贫、发改、环保等七个部门相关工作进行了评议，参加活动的代表中包括全国代表4名，省级代表36名，市级代表215名，县级代表879名，乡镇代表648名，联动监督工作取得了扎实的实效。

四是增强民主功效，积极推进民生事业发展。制定了重点民生实事项目人大代表票决制实施办法及具体实施方案，并已上报市委批准。各县（市、区）都研究起草了实施办法，确保2020年实现票决制全覆盖。开展了专项工作满意度测评，对2019年20项民心工程和20件民生实事实施全覆盖监督。7月份主任会议听取了市政府关于民生实事进展情况的报告，并提出了有关工作意见建议。11月份的常委会会议还将专题听取民心实事完成情况报告。与此同时，在全市人大系统深入开展“三联三促”暨“五个一”活动，持续推动常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系基层群众、常委会工作部门联系创新创业主体和重点民心工程，促进创新创业和经济社会发展、促进民生改善和办好民心工程、促进机关作风转变和纪律建设，努力打造邢台人大的工作品牌。

五是夯实基层基础，不断加强县乡人大工作和建设。7月2日至11日，我们先后举

办了市人大代表履职培训班、全市乡镇人大主席（街道人大工委主任）培训班，深化专题学习辅导。持续推进基层人大组织建设，专门委员会的设立、“一室四委”设置全部达到，机构名称全部规范到位；县（市、区）人大常委会主任、乡镇人大主席全部专职配备。开展了2019年度人大代表之家（联络站）考评和先进人大代表之家（联络站）评选工作，对宁晋县县乡两级人大互动“五步工作法”、沙河市新城镇“双诺双述双评一考”法、隆尧县“乡贤+人大代表”履职模式等进行推广。坚持以述职促履职，普遍建立直选代表向选民述职制度，制定出台了市人大代表述职办法、全国省市人大代表履职经费保障的若干规定、开展市县乡三级人大代表述职评议活动的实施方案等。截至目前，全市已有130名市人大代表、831名县人大代表、2543名乡镇人大代表通过不同方式进行了述职，并接受了评议，人大代表述职工作逐步走向了制度化、规范化、科学化。

（作者为邢台市人大常委会主任）

在主题实践活动中打造更多的亮点和品牌

崔永斌

现将邯郸市人大常委会关于开展“河北发展、人大尽责”主题实践活动进展情况汇报如下：

关于创制性立法工作。今年以来，市人大常委会先后审议通过并经省人大常委会审查批准了《邯郸市电梯安全管理条例》《邯郸市燃气管理条例》《邯郸市工业遗产保护与利用条例》《邯郸市城市公共汽车客运条例》4件地方性法规，分别召开新闻发布会向社会公布。其中创制性法规一部，即《邯郸市工业遗产保护与利用条例》。

关于三项联动监督工作。一是切实搞好跟踪调研。组成代表小组182个，组织四级代表3157人，深入到4251家企业、贫困户和窗口单位，对扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境三大领域持续加大监督力度，深入推进整改落实。二是认真组织代表评议工作。向代表发放评议表3445份，对涉及到的发展改革、自然资源、生态环境、文化旅游、市场监管、金融监管、扶贫开发等七个领域相关部门工作进行了评议，代表满意率99%。三是扎实开展执法检查。各县（市、区）人大常委会专项研究调度，认真听取审议三项联动监督工作情况报告，坚持问题导向，拉出问题清单，奔着问题去，盯住问题改，并形成专门审议意见，与代表调研视察发现的问题一并转交县（市、区）政府，持续推进四大领域突出问题解决。

关于直选代表向选民述职工作。依据市县乡三级人大代表述职活动实施方案，从去年9月份至今，先后组织180名市人大代表向选举单位述职，3638名县乡人大代表进家入站向选民述职并接受评议，充分展现代表风采、更好接受选民监督。按照方案，每年口头述职评议的代表人数不少于总数的20%，届内全部县乡代表至少参加一次口头述职评议。

关于实施民生实事票决制工作。年初召开的市十五届人大四次会议上票决产生了10

项民生实事，我们分别制定了对口监督方案。截至目前，有3项已经完成全年任务目标。全市18个县（市、区）人大中有2个已经在今年人代会上开展了票决制工作，12个县（市、区）已经研究起草了民生票决制办法或意见，还有4个县（市、区）正在谋划调研中，在明年人代会上能做到民生实事票决制工作全覆盖。

关于人大基层组织建设情况。目前，邯郸市人大和18个县（市、区）人大已全部设立了社会建设委员会，但工作机构尚未配备到位，实事求是讲，均未正常工作。县级人大常委会工作机构全部达到了“一室四委”要求。全市214个乡镇，人大主席和副主席除部分因职务变动调整暂时空缺外，全部专职配备。

关于专项工作满意度测评。研究出台了《邯郸市人大常委会开展监督工作评议办法》，届内对市政府组成部门工作评议实现全覆盖。今年分两批对市政府9个组成部门开展工作评议。在6月份常委会上听取了市民族宗教事务局等4个单位工作报告，并进行了工作评议，满意率 and 基本满意率达到了100%。12月份将对其余五个单位进行工作评议。另外，每年选择若干关系邯郸市改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重大问题，有计划地安排听取和审议“一府两院”的专项工作报告。今年上半年，听取审议市政府和市中级人民法院9个工作报告，并分别进行了满意度测评，平均满意率80.7%。

市人大常委会在不折不扣地完成规定动作的基础上，充分发挥自主性、能动性，打造自己的亮点和品牌。

一是创造性做好代表培训。4月份，在革命圣地井冈山组织举办了由市人大常委会机关干部和县（市、区）人大常委会同志共44人参加的干部教育培训班。这是我市首次将代表培训与市县两级人大常委会机关干部培训同步安排，首次将代表培训与党性教育结合进行，首次将代表培训安排到省外开展，进一步统一了思想、坚定了信念，提高了党性修养。

二是首次尝试人大自主立法。市人大常委会不断更新立法观念，探索建立多元化法规起草机制，进行了由市人大常委会自主起草法规草案的有益尝试。在制定《邯郸市工业遗产保护与利用条例》时，成立了由市人大常委会副主任、市政府副市长共同担任组长的“双组长制”起草小组，由市人大教科文卫委员会、法制委员会和财经委员会联合主导条例草案的起草工作，为我市推进工业遗产保护与利用工作提供了有力的法制保障，锻炼了立法工作队伍，提高了业务能力和水平。

三是创新建立“民呼回应中心”。今年以来，我市邯山区人大常委会依托代表“家站”，并对“家站”作用和功能进行拓展延伸和有益探索，建立了“家站”升级版——“民呼回应中心”。通过四级人大代表积极参与的“小板凳连心桥”“敲门问建议”“网上听民声”等形式，听民呼、办民需、解民忧，基本形成了“党委领导、人大主导、部门联动、代表参与”的特色机制。截至目前，累计接待群众5000余人次，解决群众反映的问题689件，办结事项、答复率、满意率 and 基本满意率达到100%。省人大常委会副主任王晓东专门带队到邯山区调研“民呼回应中心”工作，并给予了充分的肯定。9月底，市人大常委会将在总结提升的基础上，先行在邯郸市主城区6个区进行推广，待条件成熟后，再在全市范围推广。

（作者为邯郸市人大常委会主任）

扎实推进“河北发展、人大尽责”主题实践活动 汇聚起建设生态强市魅力承德的磅礴力量

丁 然

在“河北发展、人大尽责”主题实践活动中，承德市人大常委会按照省人大常委会的《指导意见》，紧紧围绕省委“三六八九”工作思路和市委坚决打好“六大攻坚战”的工作部署，突出推进创制性立法、深化联动监督、增强民主功效、夯实基层基础等工作重点，提高政治站位，履行法定职责，发挥制度优势，凝聚整体合力，为新时代全面建设经济强省、美丽河北，汇聚磅礴力量、作出更大贡献。

一、工作进展情况

（一）突出创制性立法。一是对承德首部地方立法：《承德市水源涵养功能区保护条例》进行调研。初步看，条例施行后未发现重大问题，影响力、威慑力十分明显。二是制定出台了《承德市市容和环境卫生管理条例》，已于今年7月1日起正式施行。三是完成了城市供热条例的二审工作，工业遗产保护与利用条例等12项条例的立法调研和起草工作正在稳步推进。

（二）深化联动监督。一是对市政府贯彻市人大常委会关于脱贫攻坚的决议情况进行调研和检查，确保脱贫工作务实、扎实、真实；深入推进“脱贫攻坚再聚力，人大代表展风采”活动，依托“六个一”和“11123”载体，组织全市五级代表结对帮扶2.66万户贫困家庭，覆盖全市所有贫困村。二是对中央环保督查交办的问题依法开展监督，推进全市环境空气质量持续改善；听取审议年度环境质量状况和环境保护目标完成情况报告，推进全市环境空气质量始终保持全省领先水平。三是组织开展行政审批体制改革情况专题视察，建议市政府设置6个综合服务窗口，实现无差别受理审批事项，办理时限提速64%，93.1%的审批事项实现了“办事一次成”。

（三）增强民主功效。一是代市委起草了《承德市实施民生实事项目人大代表票决制工作的意见（试行）》，并以市委办公室文件正式印发。二是通过了《承德市人大常委会关于实施民生实事项目人大代表票决制的决定》，同时，要求各县（市、区）适时作出决议决定，确保实现全覆盖。截至目前，已有10个县（市、区）作出了决定并开展了试点工作，占全部县区的91%。三是首次对市政府实施“十项民心工程”作出决议，年末将听取专项报告，切实推动民生实事的办好办实。四是围绕全市农田水利设施建设工作进行视察，并进行评议和满意度测评，进一步增强了人大监督实效。

（四）夯实基层基础。一是着力加强基层人大组织建设。目前，我市已全部完成专委会设立工作；市、县人大专职率较去年分别提高了1%和6.46%；全市14个街道人大工作委员会和205个乡镇人大办公室的设立工作已全部完成，并配备了工作人员。二是全面开展直选代表进家入站向选民述职。组织1544名人大代表进行进家入站述职活动试点工

作活动，其中，县人大代表 341 名，乡镇人大代表 1203 名，占总数的 25%，述职结果均为称职，述职评议的总体满意率为 96%。三是优化代表履职平台，开展创星争优活动。共建成代表家站 508 个，实现乡镇（街道）全覆盖。今年又广泛开展“星级代表之家”评选活动，推进人大代表之家评星争优、提档升级。

二、主要特点和做法

（一）创制性立法工作坚持“三个突出”。一是突出地方特色。充分体现天蓝山绿、水清地洁、宜居宜业宜游、传承文化瑰宝的立法特色。二是突出立法质量。坚持立足本地经济社会发展需求，深入调研，凝聚共识，确保立法立得住、行得通、好执行、真管用。三是突出人大主导作用。秉持由人大决定立法价值、立法内容、立法程序和监督法规实施的原则，牢牢牵住立法工作的“牛鼻子”。

（二）深化联动监督把握“三位一体”。一是把好“方向盘”。开展联动监督，必须牢牢把握正确的政治方向，毫不动摇坚持党的领导。二是聚焦“发力点”。坚持问题导向，突出重点、选准切入点，找准着力点，精选议题，精准发力，发挥好监督利剑作用。三是打好“组合拳”。我们对三个方面四部法律法规同步开展“捆绑式”监督，实现了省市县乡四级人大联动实施、五级代表联组参与，充分发挥人大监督整体合力，全力打造监督工作“升级版”。

（三）代表工作体现“三个强化”。一是着力强化代表履职平台。持续开展“脱贫攻坚再聚力，人大代表展风采”活动，探索实施了“六个一”和“11123”运行模式和推进机制。二是着力强化人大代表之家功效。坚持以“家”为课堂，开展学习培训活动；以“家”为桥梁，开展接待选民活动；以“家”为载体，开展主题实践活动，千方百计管好用好“家”的平台。三是着力强化代表履职评议。做好履职学习和深入调研两门功课，促进代表知法律、懂政策、明实情，力促代表发现真问题、反馈真情况，确保代表评议工作评到点子上、督到关键处。

（四）基层人大建设实施“四查十六看”。全面推进县乡人大工作和建设，围绕“四查十六看”工作方法，补短板、强弱项、建机制、激活力，基层人大工作务实活跃、亮点纷呈。

三、下一步工作安排

（一）稳步推进创制性立法。对《承德市城市供热条例》进行第三次审议；依法有序开展物业管理、工业遗产保护与利用等 12 项立法工作。

（二）着力深化联动监督。对市政府脱贫攻坚工作进行视察；对“构建良好金融生态环境”工作进行调研；对市政府开展水污染防治工作进行大型视察，并进行专题询问，确保三项联动跟踪监督取得实实在在的效果。

（三）大力增强民主功效。听取市政府推进 2019 年实施十项民心工程情况的报告，加大对民生实事监督力度。督促指导各县（市、区）加快推进民生实事票决制度，确保在 2020 年人代会上人大代表票决制工作实现全覆盖。

（四）夯实基层基础。持续开展“四查十六看”和“一述双评”活动，指导县乡两级人大普遍建立直选代表向选民述职制度，深入开展人大代表之家评星提档工作，扎实推进县乡人大工作和建设。

（作者为承德市人大常委会副主任）

扎实开展“四讲四有”人大建设 全面推行“三三”人大代表工作法

四川省简阳市人大常委会

简阳市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，按照省人大常委会建设“四讲四有”人大活动要求，围绕充分发挥县乡人大代表主体作用，努力建设“讲宗旨有情怀的代表机关”。其中，在认真学习宪法和地方组织法、代表法、选举法等法律法规基础上，简阳市人大常委会提出了创新“三三”人大代表工作法的工作思路，得到了中共简阳市委的高度重视，并出台《关于全面推行“三三”人大代表工作法的实施意见》在全市予以推行。其主要做法和经验是：

一、主要做法。2016年3月，经四川省第十二届人大常委会第二十四次会议批准，简阳市第十七届人民代表大会代表名额405名。2016年10月，全市54个乡镇共选举产生乡镇人大代表2964名。全面推行“三三”人大代表工作法，就是在简阳市委领导下，统筹推进“三联系”“三考绩”“三评优”工作，充分发挥3300余名市乡人大代表主体作用，为全市经济社会发展凝聚强大正能量。

（一）健全“三联系”制度，夯实代表履职基础。一是健全市人大常委会领导分片联系市人大代表小组、街道人大工委、乡镇人大主席团工作制度。定期参加市人大代表小组活动、召开座谈会、走访代表，收集代表建议意见，掌握市人大代表履职动态。二是健全市人大常委会组成人员联系市人大代表制度。市人大常委会组成人员分别联系5至7名基层代表。及时宣传市委重大决策部署，围绕全市中心工作、市人大常委会和“一府一委两院”工作情况了解代表意见。三是健全市人大代表联系群众制度。严格落实“六个一”联系，即：联系一名常住居民、一名村（社区）干部、一名工人、一名农民、一名业主、一名老党员。每年至少开展2次联系选民活动，向选民或选民代表口头或书面报告1次履职情况，并接受选民测评。

（二）推进“三考绩”工作，强化代表履职监督。一是考核市人大常委会委员履职业绩。在市委领导下，由市人大常委会党组牵头，市人大常委会办公室负责，市委组织部、市委统战部、市人大常委会人代工委配合，建立落实考核评价机制。对出席市人民代表大会、市人大常委会、参加闭会期间活动和审议发言情况进行考核。年度考核不称职的，经市人大常委会主任会议研究报市委同意后，劝其辞去相应职务；未经批准缺席、请假总数排名较差的三位且考核为基本称职的，由市人大常委会主任会议进行谈话并通报批评。二是考核市人大代表履职业绩。由市人大常委会人代工委、各代表小组（乡镇人大主席团、街道人大工委）记录评价履职情况形成年度考核结果，报市人大常委会主任会议审定。对综合得分靠后者，分别采取通报、约谈、劝辞等方式进行教育处理，直至依法罢免代表职务。三是考核市人大代表岗位业绩。由所在单位考核岗位履职情况，经上级主管部门（乡镇党委、

街道党工委)审核同意后报市人大常委会人代工委,作为履职考核年终评优依据。

(三)开展“三评优”活动,激发代表履职热情。一是评选“优秀市人大代表建议、批评和意见”。每年度评选10件左右优秀建议。由市人大各专门委员会、常委会办事工作机构会同市政府工作部门及相关承办单位研究提出建议名单,报市人大常委会主任会议审定。以市人大常委会名义在市人民代表大会预备会议上予以表扬。二是评选“优秀市人大代表”。每年度评选10名左右优秀市人大代表。由市人大常委会人代工委、各代表小组(乡镇人大主席团、街道人大工委)综合考察提出建议名单,经市人大常委会党组研究同意后报市人大常委会审定。以市委、市人大常委会名义在市人民代表大会预备会议上予以表扬。三是评选“优秀人大工作者”。每年度评选10名左右“优秀人大工作者”。由市人大常委会办公室、人代工委负责,在全市各级人大干部职工中提出优秀建议名单,经市人大常委会党组研究同意后报市人大常委会审定。以市委、市人大常委会名义在市人民代表大会预备会议上予以表扬。

在推行“三三”人大代表工作法的同时,也注重人大代表履职平台建设,在11个乡镇(街道)和市人大常委会机关规范化建设“人大代表之家”,并协调市财政给予各代表之家10万元专项建设经费和10万元/年的专项运行经费。待乡镇(街道)行政区划调整完毕后,全覆盖规范化建设代表之家。

二、初步成效。一年多来,在中共简阳市委领导下,市人大常委会牵头组织推进,乡镇(街道)人大、市直代表小组积极参与,各项工作有序推进,代表履职基础不断夯实,履职监督不断强化,履职热情进一步激发。

(一)代表桥梁纽带作用进一步发挥。通过“三联系”制度,代表工作覆盖到了乡镇(街道)、村(社区),延伸到了老百姓家门口,代表联系选民群众成为常态。定期深入基层指导乡镇(街道)人大、市直代表小组开展活动,基层人大工作更加规范高效。2018年,市人大常委会组成人员联系走访普通市人大代表576人次,市乡人大代表联系走访“六个一”对象24600余人次,积极宣传中央大政方针和省委、成都市委、简阳市委决策部署,收集转办处理涉及教育医疗、征地拆迁、基础设施建设、社区治理等方面的建议意见2045条。同时,代表信息向原选区公示、代表向原选区报告履职情况、代表定期接待选民、代表建议意见处理反馈等制度的落实,进一步密切了代表与选民群众的联系,使之成为了倾听选民心声、反映选民意愿、维护群众利益、密切党群关系的重要渠道。

(二)代表模范带头作用进一步发挥。以“三考绩”为基础的履职考核评价体系,促使市人大常委会委员和代表认真履行法定职责、岗位职责。2019年初,经考察公示并报市人大常委会研究同意,市十七届人大四次会议预备会议表扬优秀建议、批评和意见10件,优秀市人大代表、人大工作者各10名,代表履职积极性不断提升。市人大常委会会议、市人民代表大会会议缺席率分别降至2%、1.7%。市人大常委会组成人员、人大代表积极参加议题调研、执法检查,活动质量不断提高。来自党政、企业、农村等各行各业、各条战线的人大代表,立足自身岗位,积极创先争优,带头遵守宪法和法律法规,带头创先争优,抓大事、干实事,抓重点、攻难点,涌现出了丙灵村产业发展带头人徐刚、简州新城征地

“斗争”！习近平这篇讲话大有深意

王子晖

“发扬斗争精神，增强斗争本领”“必须进行坚决斗争，而且必须取得斗争胜利”“做敢于斗争、善于斗争的战士”……

3日，习近平总书记在2019年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的重要讲话“刷屏”了。最为引人注目的是，新华社通稿中，“斗争”一词出现多达58次，是明确的核心关键词。

今年是新中国成立70周年，经济社会发展取得重大成就，我们党领导的伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想正在如火如荼进行，改革发展稳定任务艰巨繁重，我们面临着难得的历史机遇，也面临着一系列重大风险考验。习近平此时对广大干部特别是年轻干部反复强调“斗争”，用意非常深刻。

“实现伟大梦想必须进行伟大斗争”

中国共产党98年、新中国70年波澜壮阔的历史，是一部感天动地的奋斗史，也是一部可歌可泣的斗争史。

习近平对在座的中青年干部语重心长地说，建立中国共产党、成立中华人民共和国、实行改革开放、推进新时代中国特色社会主义事业，都是在斗争中诞生、在斗争中发展、

（接前页）拆迁一线优秀干部刘兰英等一批各行业的优秀代表，人大代表的先进性不断彰显。

（三）代表监督促进作用进一步发挥。市乡人大代表紧紧围绕产业发展、城市建设、重点项目、脱贫攻坚等中心工作，认真开展代表小组活动、集中视察、专题调研，推动市委决策部署落地落实。市人大代表充分发挥来自基层、贴近群众的优势，在广泛调研、收集民意基础上，围绕群众关心关注的热点难点问题积极提出建议、批评和意见。市十七届人大四次会议期间代表建议、批评和意见数增长了305%。同时，市人大代表积极参与解放九义校校园周边环境整治、城区第二自来水厂建设、城乡污水处理厂建设、水污染防治等民生重点事项监督，积极提出工作建议，监督促进相关部门不断加强和改进工作，推动一大批民生事项得到解决。

三、体会与思考。在全面推行“三三”人大代表工作法过程中，深刻认识到做好代表工作必须坚持和把握三个原则。一是必须始终坚持党的领导。必须把市委的领导贯穿代表工作始终，组织和引导代表围绕市委中心工作依法行使代表职权，履行代表义务。二是必须始终坚持尊重代表主体地位。人大代表由人民选举产生，代表人民的利益和意志，依照宪法和法律参加行使国家权力，管理国家和社会事务。必须充分尊重代表的权利，保障代表主体地位的实现和主体作用的发挥。三是必须始终坚持依法办事与改革创新相结合。既要依据宪法和代表法等法律法规开展工作，又要不断借鉴总结各地代表工作的好经验、好做法，以改革创新的精神提高代表工作实效。

在斗争中壮大的。

中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，中国特色社会主义迎来了从创立、发展到完善的伟大飞跃，中国人民迎来了从温饱不足到小康富裕的伟大飞跃。这一切，无不通过艰辛斗争得来的。

当今世界正处于百年未有之大变局，这是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候，是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。习近平掷地有声地表示，实现伟大梦想必须进行伟大斗争。

在党的十九大报告中，习近平深入阐发了进行伟大斗争之于实现伟大梦想的重要意义，同时告诫全党，要充分认识这场伟大斗争的长期性、复杂性、艰巨性。

十九大后，在不同场合，习近平还一再强调，中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，一再强调要准备战胜一切艰难险阻，朝着我们党确立的伟大目标奋勇前进。

这次讲话，习近平又深刻指出，当前和今后一个时期，我国发展进入各种风险挑战不断积累甚至集中显露的时期，面临的重大斗争不会少，经济、政治、文化、社会、生态文明建设和国防和军队建设、港澳台工作、外交工作、党的建设等方面都有，而且越来越复杂。

他告诫大家，在前进道路上我们面临的风险考验只会越来越复杂，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。我们面临的各种斗争不是短期的而是长期的，至少要伴随我们实现第二个百年奋斗目标全过程。

新时代，摆在全党全国各族人民面前的使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大。胜利实现我们党确定的目标任务，必须发扬斗争精神，增强斗争本领。

“斗争是一门艺术，要善于斗争”

这次重要讲话，习近平对斗争的方向、立场、原则以及斗争的重点、策略都作出了深刻阐释，内容极为丰富。

斗争首先要坚持正确的方向、立场、原则，这是进行各种重大斗争的根本遵循。习近平强调，大方向就是坚持中国共产党领导和我国社会主义制度不动摇。

明确了这个大方向，也就明确了我们斗争的对象。习近平提出了5方面的风险挑战。

凡是危害中国共产党领导和我国社会主义制度的各种风险挑战，凡是危害我国主权、安全、发展利益的各种风险挑战，凡是危害我国核心利益和重大原则的各种风险挑战，凡是危害我国人民根本利益的各种风险挑战，凡是危害我国实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的各种风险挑战，只要来了，我们就必须进行坚决斗争，而且必须取得斗争胜利。

对这5个方面，我们的头脑要特别清醒、立场要特别坚定。在大方向上把得准、把得牢才能做到“不畏浮云遮望眼”“乱云飞渡仍从容”。

同时，斗争是一门艺术，要善于斗争。如何讲求斗争艺术，习近平给出了十分具体的斗争策略，这是夺取一个个斗争胜利的关键所在。

从宏观战略上，习近平提出了3条“坚持”：坚持增强忧患意识和保持战略定力相统

一、坚持战略判断和战术决断相统一、坚持斗争过程和斗争实效相统一。我们在各种重大斗争中必须正确处理好这3个重要关系。

从具体战术上，习近平强调了3个“要”，指明了辩证唯物主义的斗争方法论：要抓主要矛盾、抓矛盾的主要方面，坚持有理有利有节，合理选择斗争方式、把握斗争火候，在原则问题上寸步不让，在策略问题上灵活机动。要根据形势需要，把握时、度、效，及时调整斗争策略。要团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，在斗争中争取团结，在斗争中谋求合作，在斗争中争取共赢。

“领导干部要做敢于斗争、善于斗争的战士”

进行伟大斗争，需要造就一支忠诚干净担当的高素质干部队伍，特别是领导干部作为“关键少数”要发挥关键作用。

习近平强调，领导干部要做敢于斗争、善于斗争的战士。他强调，领导干部要守土有责、守土尽责，召之即来、来之能战、战之必胜。

同时，斗争的艰巨性复杂性决定了一名合格的战士还要有见微知著的能力，对潜在的风险有科学的预判，知道风险在哪里，表现形式是什么，发展趋势会怎样。习近平十分形象地形容说，要“草摇叶响知鹿过、松风一起知虎来、一叶易色而知天下秋”。

要达到这些要求，领导干部必须经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼，在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨，真正锻造成为烈火真金。

在思想和政治层面，习近平强调，要学懂弄通做实党的创新理论，掌握马克思主义立场观点方法，夯实敢于斗争、善于斗争的思想根基。他一针见血地指出，理论上清醒，政治上才能坚定，斗争起来才有底气、才有力量。

在实践层面，习近平也针对当前干部队伍中的突出问题提出了十分具体的要求。

习近平曾经讲过，现在，我们一些干部最缺的是实践经验，特别是缺少在重大斗争中经风雨、见世面的经历。不少干部工作很勤奋，对自己要求也严格，但一到大风大浪来了就没主见了，总希望一切都太平平的，工作思路也就是这个思路，求稳心态有余，斗争精神不足。

这次讲话，他严肃强调，领导干部要坚持在重大斗争中磨砺，主动投身到各种斗争中去，在大是大非面前敢于亮剑，在矛盾冲突面前敢于迎难而上，在危机困难面前敢于挺身而出，在歪风邪气面前敢于坚决斗争。习近平说，越是困难大、矛盾多的地方，越是形势严峻、情况复杂的时候，越能练胆魄、磨意志、长才干。

领导干部要培养和保持顽强的斗争精神、坚韧的斗争意志、高超的斗争本领，强烈的担当精神也至关重要。习近平强调，领导干部不论在哪个岗位、担任什么职务，都要勇于担当、攻坚克难，既当指挥员、又当战斗员。

这些重要要求，领导干部一定要认真领会、坚决贯彻，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，当严峻形势和斗争任务摆在面前时，守土有责、守土尽责，召之即来、来之能战、战之必胜。

（来源：新华网）

斗争不是争斗

叶蓁蓁

在 2019 年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上，习近平总书记以“斗争”为关键词发表重要讲话，给全党特别是年轻干部吹响了新的冲锋号。

“斗争”一词在我们党的政治语汇里有其特定的、科学的内涵。但是，对于政治语汇不熟悉的人，可能会产生一些误解。比如，误以为倡导斗争就是“争斗”甚至“好斗”。

把握“斗争”的科学内涵，首先要看习近平总书记号召斗争的大背景、大逻辑。当今世界正处于百年未有之大变局，我们党领导的伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想正在如火如荼进行，改革发展稳定任务艰巨繁重，我们既面临着难得的历史机遇，也面临着一系列重大风险考验。“船到中流浪更急，人到半山路更陡。”习近平总书记指出，我们已经处在愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的阶段，在前进道路上我们面临的风险考验只会越来越复杂，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。而我们党的一些年轻干部或患有“软骨病”不愿斗争，或患有“恐惧症”不敢斗争，或患有“无能症”不会斗争。习近平总书记强调，胜利实现我们党确定的目标任务，必须发扬斗争精神，增强斗争本领。他担忧的是年轻干部承平日久，缺乏斗争意志和斗争本领，分不清是非、辨不明方向、战胜不了困难。

可见，习近平总书记所号召的“斗争”，其根本出发点和落脚点都是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，具有十分鲜明的“人民立场”。正如习近平总书记所说：“我将无我，不负人民。”通常人们所说的“争斗”，则是谋一己之私利、报私怨、徇私情。“公”与“私”的分野，正是伟大“斗争”与狭隘“争斗”的最鲜明、最本质区别。

一个干部如果信奉人不为己、天诛地灭，整天烧香拜佛，追逐权力、金钱、美色，被利益集团“围猎”，那他就不可能有斗争精神、斗争意志，因为他所有的行为都只是为了一己之私利的“争斗”。而一个干部为了中华民族伟大复兴的历史大义，站位和出发点大公无私，心中才能自然升腾浩然正气，做到骨头硬、不胆怯、不当逃兵，敢于出击，敢战能胜。

党的十八大以来，我们党以雷霆万钧之势进行反腐败斗争。曾有西方人士质疑，中国共产党反腐败是“纸牌屋”。中国共产党进行的反腐败斗争，不是整人，更不是为了一己之利、一党之私，而是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，使命光荣，目标伟大。反腐败斗争是得罪千百人、不负 14 亿。正因为开展了这样的斗争，我们党才真正赢得人民群众的拥戴，凝聚起实现民族复兴的磅礴伟力。

习近平总书记特别强调，斗争是一门艺术，要善于斗争。第一位的就是要准确把握大势和全局。他指出，要根据形势需要，把握时、度、效，及时调整斗争策略；要团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，在斗争中争取团结，在斗争中谋求合作，在斗争中争取共赢。党员干部应当由此认识到，斗争不是目的而是手段。斗争要避免越斗争越孤立，斗争的理想效果是：朋友多了，敌人少了；发展的动力多了，阻力少了；积极因素多了，消极因素少了。这种斗争艺术的把握，要求我们的干部更应心底无私、一心为公。

（作者为人民网董事长、党委书记、总裁）

我和法治中国

李 丹

我和我的祖国，一刻也不能分割，无论我走到哪里，都流出一首赞歌……在新中国成立七十周年之际，这熟悉的旋律屡屡唱响在广袤的中华大地上，唱出了我们每一个中华儿女对祖国的无限热爱。

延续千年，法治中国梦传承中华民族法治基因

中华民族历史悠久、文化灿烂，我们的祖国曾经是最文明、最强大的国家。早在春秋战国时期就确立了成文法法律体系，历经秦律、汉律、唐律、明清律例，法治基因延续千年。到了近代，我们的祖国积贫积弱，饱经屈辱，神州大地无数仁人志士开始追寻那轰轰烈烈重振东方雄狮的梦！

一个又一个这样的梦，被列强扼杀在摇篮之中，又不断有人前仆后继。在实现梦想的探索中，我们逐渐找到了领路人，那就是中国共产党。为了这个梦，中国共产党领导大家爬雪山，过草地，抛头颅，洒热血……这个梦是艰难的，因为她饱含了烈士的鲜血；更饱含了亿万人民百余年不息的奋斗和苦难。

新中国成立了，亿万中华儿女又开始了新的征程，有了新的梦。这个梦就是强国之梦；这个梦就是富民之梦。中国梦迎着朝阳，走进新时代，今天的中国梦不仅是强国之梦、富民之梦，更是法治之梦。

指明方向，中国共产党领导人民描绘法治中国蓝图

中国共产党领导法治建设，脱胎于中华优秀传统文化，来源于丰富生动的中国实践。早在新民主主义革命时期，共产党就领导制定了一系列法律、法令、条例、训令以及法规性文件。1954年9月，新中国第一部宪法在中华人民共和国第一届全国人民代表大会上全票通过。道路并非一帆风顺，历经曲折后，改革开放重启了中国法治进程。1978年，党的十一届三中全会第一次提出了“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”的法制建设16字方针，开启了社会主义法治国家建设的伟大航程。1997年，党的十五大第一次提出了“依法治国”基本方略。1999年，“依法治国”第一次被写入宪法。2011年，第十一届全国人民代表大会第四次会议上吴邦国委员长庄严宣告中国特色社会主义法律体系已经形成。2012年，党的十八大提出了“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”新十六字方针，我国社会主义法治建设进入了新阶段。2014年，党的十八届四中全会第一次明确提出“建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家”的全面推进依法治国总目标。2017年，党的十九大把坚持全面依法治国纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略，从顶层设计为建设法治国家指明了方向。

砥砺前行，地方立法为法治中国梦增添光彩

而法治中国梦与我，正像是开头那首歌的歌词中所唱的“我的祖国和我，像海和浪花

赴吉林学习考察监察司法立法监督情况的报告

省人大常委会监察司法工委

8月12日至16日，省人大监察司法工委副主任委员魏四海、监察司法工委副主任徐元锋、司法处二级主任科员杨留强一行三人，赴吉林省学习考察人大监督监察司法和公益诉讼、禁毒地方立法等工作，同吉林省人大监察司法委、吉林省检察院、吉林省公安厅等负责同志进行了座谈交流，实地考察了相关办公办案场所，收集了相关文件资料。

一、人大监督监察司法工作开展情况。吉林省人大监察司法委近两年来协助常委会开展的主要工作有：对《全国人大常委会关于开展第七个五年法治宣传教育的决议》《吉林省人大常委会关于深入推进法治宣传教育的决议》开展执法检查；审议全省推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革工作情况的报告；审议全省检察队伍正规化专业化职业化建设促进公正司法情况的报告；组织人大代表对全省扫黑除恶专项斗争 ([工作进行视察，视察

一朵，浪是海的赤子，海是那浪的依托”。在短短几十年的时空里，法治中国之梦从无到有，从小到大，从设想到落地，我作为地方人大立法工作者荣幸地经历并参与了这场圆梦历程。地方人大行使立法权40年来，省人大常委会在省委领导下，紧紧围绕党中央和省委决策部署，坚持向国家立法看齐、与时代同步伐、与改革同频率、与实践同发展，有计划、有步骤推进我省立法工作，坚持不抵触、有特色、可操作，坚持在探索中前进、在前进中发展、在发展中创新，使地方立法成为推进我省经济社会发展和民主法治建设的重要方式。特别是党的十八大以来，我们认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 ([重要论述，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，提高政治站位，强化政治担当，以更强责任感和更强使命感，积极适应地方立法工作任务加重、难度加大、节奏加快、要求加高的新形势，坚持科学立法、民主立法、依法立法，推动全省地方立法工作迈上新台阶，取得新突破，为全面推进社会主义法治国家建设作出应有贡献。

建功新时代，为法治中国梦成真奉献青春

诚然，这只是一个良好的开端。法治中国梦很大也很远，需要一代又一代人不懈追求、努力奋斗。法治中国梦很小也很近，每一部法规都承载着立法人的不懈追求，像一根根钢筋，支撑起法治中国的大厦；像一缕缕丝线，编织成法治中国的长卷。缘于梦想，我们把职业升华为事业；依着梦想，我们将蓝图化作美好的今天和明天。将科学、民主的理念内化于心，外践于行，将会充满艰难。从法规的每一个标点中体现法的严谨，每一个词语中展现法的精准，每一个条款中实现法的公平正义是我们毕生的不懈追求。

作为一名青年人大立法工作者，我深深地知道，社会主义法治国家建设步步推进，法治中国的宏图正在徐徐展开。梦在前方，路在脚下，让我们用自己的智慧和汗水去展现人大风采，以饱满的热情和昂扬的斗志去描绘法治中国新篇章！

（作者为法工委备案审查处副处长）

过程中听取了省监察委的情况汇报；2018年，向有关机关和部门交办、转办涉法涉诉信访案件57件。其工作主要特点：

（一）突出监督工作的针对性

在监督工作的立项选题上，始终围绕社会关注、直接关系广大人民群众切身利益的热难点问题，有效发挥人大监督在实际工作中的推动作用。

（二）注重监督工作的群众性

开展执法检查和调研工作过程中，通过听取汇报、召开座谈会、走访考察、问卷调查、实地检查等多种形式，了解社情民意，掌握真实情况，抓住问题关键，确保所提出的建议真正反映人民群众意愿，符合工作实际。

（三）增强监督工作的实效性

对执法检查和调研中发现的监察司法机关想要解决而自身又难以解决的问题，深入分析原因，提出意见建议，跟踪督促相关部门办理。

二、《吉林省禁毒条例》立法情况。《吉林省禁毒条例》由吉林省公安厅负责起草，列入吉林省人大、省政府2018年立法工作计划。目前，已经完成草案起草工作，拟由吉林省政府提请省人大常委会审议。

《条例（草案）》分总则、禁毒宣传教育、毒品和制毒物品管制、工业大麻管理、戒毒措施、法律责任和附则，共七章七十三条。

《条例（草案）》有五个特点：

（一）全面建立禁毒工作责任体系

提出禁毒是全社会的共同责任。明确禁毒工作实行责任制，建立党委政府统一领导、禁毒委员会指挥协调、有关部门齐抓共管、社会广泛参与的禁毒工作机制。

（二）坚决贯彻预防为主的禁毒工作方针

从加强正面教育、防止负面影响两个角度，完善了毒品预防和禁毒宣传教育的具体任务。强化了国家机关和新闻媒体的禁毒宣传教育责任，强化了对重点人群的宣传教育引导，强化了对特殊群体的宣传教育和干预。

（三）重点规范毒品源头治理和环节监管

根据吉林省禁毒工作特点，注重堵源截流、查缉并举、多管齐下，从源头上完善毒品和易制毒化学品管控制度和措施。对制毒物品强化全程监管，实施动态管理，完善毒品查缉制度和公共场所管理制度，建立部门协同毒品防治机制，建立禁毒责任倒查机制。

（四）探索建立工业大麻产业监管新机制

借鉴云南、安徽、黑龙江等省成熟经验，采取政府主导、指定管辖、备案审查、有序放开、集约种植、全程监管的工业大麻管理机制。规定了行业监管主体责任。

（五）健全完善戒毒管理和服务规范

建立了自愿戒毒、社区戒毒、强制隔离戒毒、社区康复相互衔接的戒毒工作机制，明确了教育与惩治相结合的原则，采取应收尽收、应戒尽戒，帮助吸毒人员戒除毒瘾、回归社会。此外，《条例（草案）》还就与俄罗斯、韩国等国开展禁毒国际合作作出规定。

三、出台加强检察机关公益诉讼工作的决定情况。吉林省是公益诉讼全国试点省份，公益诉讼工作走在全国前列。《吉林省人民代表大会常务委员会关于加强检察机关公益诉讼工作的决定（草案）》由吉林省人民检察院负责起草，近期拟由吉林省人大监察司法委提请吉林省人大常委会审议。

《决定（草案）》的主要特点是：

（一）明确检察机关提起公益诉讼的范围，鼓励检察机关开展新探索。检察机关依法办理破坏生态环境和资源保护、食品药品安全领域侵害众多消费者合法权益等损害社会公共利益的民事公益诉讼案件及刑事附带民事公益诉讼案件；生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让等领域的行政公益诉讼案件；侵害英雄烈士姓名、肖像、名誉、荣誉的公益诉讼案件。

对于公益司法保护新领域，检察机关可以依法在与有关部门沟通协调基础上，结合实际，逐步开展公益诉讼探索实践，保护国家利益和社会公共利益不受损害。鼓励检察机关探索建立跨行政区域公益保护协作机制。

（二）细化调查核实权的行使方式。检察机关依据相关法律规定行使调查核实权。可以采取以下方式：查阅、摘抄、复制有关行政执法卷宗材料；要求行政机关对行政执法行为及行政决定的理由、根据作出说明；约见行政执法部门负责人；询问当事人、证人等，收集书证、物证、视听资料、电子证据等；咨询专业人员、相关部门或者行业协会等对专门问题的意见；委托鉴定、评估、审计、检验、检测、监测；勘验、检查物证、现场；其他必要的调查方式。有关机关、组织和个人应当配合，不得拒绝、推诿和阻挠。

（三）增强检察建议的实效性。检察机关应当规范行政公益诉讼诉前检察建议的办理流程、形式、内容、跟进监督以及成效评估、诉讼衔接等环节。可以采取听证、现场宣告送达等方式确保检察建议实效性、针对性与合法性。检察机关应当及时对检察建议的采纳落实情况跟踪督促。对虚假整改、纠正违法不实、事后反弹回潮等问题，督促行政机关依法履职，对未整改到位的案件要依法起诉。对已判决的案件要监督生效判决的执行，锲而不舍地推动解决公益受损问题。

（四）明确行政机关的配合责任并纳入法治政府建设考核。行政机关应当积极支持配合检察机关公益诉讼工作，及时回复公益诉讼检察建议，提供相关执法信息及佐证材料；对检察建议提出纠正的问题，要切实整改并及时书面反馈办理情况；对提起诉讼案件，应当由主要负责人出庭应诉，认真执行法院生效判决；与检察机关建立信息共享平台，促进行政执法与检察机关法律监督有效衔接。县级以上人民政府可以将其所属部门支持配合检察机关公益诉讼工作情况列为法治政府建设考核项目。省级人民政府财政部门要对检察机关公益诉讼工作所需经费予以保障。

（五）建立公益诉讼先鉴定后付费制度。司法行政机关要为检察公益诉讼提供司法鉴定服务保障。加快推进生态环境损害等领域公益诉讼司法鉴定机构建设，及时受理检察机关委托的环境公益诉讼鉴定案件，鼓励引导鉴定机构对检察公益诉讼案件不预收鉴定费，依法依规开展鉴定活动，出具鉴定意见。未预先收取的鉴定费待人民法院判决后由败诉方承担。

各地开展主题教育情况

承德市：近日，承德市人大常委会召开党组会议及机关全体会议，深入学习贯彻中央和省委、市委关于开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的部署要求，研究常委会党组主题教育实施方案，对市人大机关开展主题教育进行全面动员并作出具体安排。市人大常委会主任韩福才出席会议并讲话。韩福才强调，要把准工作重点，充分体现主题教育的人大特色。市人大机关开展主题教育应着重把握“四个着力强化”：一是着力强化对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的学习领会，进一步强化理论武装；二是着力强化对人大及其常委会法定职权的有效行使，进一步展现担当作为；三是着力强化对最广大人民根本利益的依法维护，进一步增进民生福祉；四是着力强化对为民务实清廉政治品格的忠实践行，进一步树立良好形象。（承德市人大研究室）

廊坊市：9月12日，廊坊市人大常委会召开“不忘初心、牢记使命”主题教育动员部署会议。市人大常委会主任蒋洪江作动员讲话。会议传达学习了中央和省、市委关于开展第二批主题教育动员部署有关会议精神，宣读了市人大常委会党组开展主题教育实施方案。蒋洪江指出，机关全体党员干部要提高政治站位、强化思想自觉，要坚持目标导向、严格方法步骤，对标上级要求和自身差距，紧盯重点任务、持续深入推进，强化理论武装，深入调查研究，深刻检视问题，强力整改落实，以务实的作风和严密的举措推动主题教育扎实开展。要加强组织领导，压实工作责任，健全组织机构，坚持以上率下，强化统筹协调，加强宣传引导，为

主题教育开展提供坚强组织保障，确保主题教育的开展有力有效，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。（廊坊市人大研究室）

邢台市：9月23日，邢台市人大常委会党组理论中心组继续进行“不忘初心、牢记使命”主题教育集中学习交流。党组书记尹全峰，党组成员戎志学、杨爱国、杨宪春、李超英分别围绕“系统学习党内法规坚持思想建党与制度治党同向发力，不断提高党内法规制度的执行力，坚定不移推进全面从严治党”专题领学了党内法规条例，机关有关同志围绕“坚持政治站位，加强政治建设，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和总书记对河北工作重要指示批示，落实党中央和省市委决策部署，坚持党对人大工作的全面领导”这一专题先后作交流发言。下午在观看了相关视频资料后，机关有关同志围绕“认真学习党史、新中国史，在深入学习和不断领悟中，弄清楚我们从哪里来、往哪里去，弄清楚艰苦卓绝是什么、是怎么来的，做到知史爱党、知史爱国，做到常怀忧党之心、为党之责、强党之志”专题先后作交流发言。（邢台市人大研究室）

定州市：9月17日晚，定州市人大常委会党组理论学习中心组围绕“坚持政治站位，加强政治建设，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实习近平总书记对河北工作重要指示批示和党中央决策部署，坚决守好首都政治‘护城河’”召开了交流研讨会。党组书记周胜会，党组副书记和建辉，常委会党组成员彭五军，常委会副主任魏洪彬进行交流发言。周胜会指出，人大常委会是党的政治机关，必须旗帜鲜明讲政治，带头贯彻落实习近平总书记对河北重要指示批示和党中央决策部署，切实担负起守好首都政治“护城河”的政治责任。

要围绕实施省委“3689”工作思路、市委“12339”战略，扎实开展“河北发展、人大尽责”主题实践活动，认真履行宪法法律赋予的各项职责，推动中央和省委、市委决策部署的落地落实。（定州市人大办）

曲周县：9月18日，曲周县人大机关开展“不忘初心、牢记使命”主题教育集中学习。会议传达学习了中央和河北省主题教育第一批总结暨第二批部署会议精神、邯郸市和曲周县主题教育动员部署会议精神，集中观看学习了邯郸市主题教育专题大讲堂视频等。县人大常委会主任陈俊和要求，人大机关要持续强化对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习，切实将学习提高与人大具体工作结合起来，认真查找不足，明确努力方向，制定整改举措，抓好工作落实，以主题教育促进人大机关工作水平全面提升。

（韩庆新）

双滦区：近日，双滦区人大常委会党组及机关党组召开“不忘初心、牢记使命”主题教育动员部署会议。会议传达学习了全省主题教育第一批总结暨第二批部署会议和市、区主题教育动员部署会议精神，部署了区人大常委会党组及机关党组主题教育工作。区人大常委会主任傅云林强调，区人大常委会党组和机关党组要提高政治站位，准确把握方法步骤，从严完成规定动作，投入足够时间精力，切实改进工作作风。真正做到在学习教育上入脑入心，在调查研究上走实走深，在检视问题上对标对表，在整改落实上立说立行，努力达到“五句话”总目标，确保主题教育取得实实在在的成效。

（韩海涛）

丰宁县：近日，丰宁满族自治县人大常委会召开“不忘初心、牢记使命”主题教育动员部署会议。县人大常委会主任刘海平要

求，人大常委会开展主题教育要结合“河北发展、人大尽责”主题实践活动，细化活动方案和组织领导，抓好活动落实。要紧密结合人大工作实际，扎实开展活动，确保以出色的活动实效，向新中国成立70周年献礼。（赵桂龙）

隆化县：近日，隆化县人大常委会为确保主题教育取得实效，精研细磨活动方案。一是加强组织领导。成立了以党组书记、主任为组长，其他处级领导为副组长，各委室主任为成员的主题教育活动领导小组，领导小组下设办公室。二是强化责任落实。县人大常委会党组是县人大常委会主题教育的责任主体，要把主题教育作为一项重大政治任务，高度重视，细化具体实施方案。三是坚持领导带头。处级领导干部要走在前、作表率。四是讲究方式方法。既要把握原则要求，确保“规定动作”做到位，又要开拓思路、创新“自选动作”，力求抓出亮点抓出特色。

（张树立）

兴隆县：近日，兴隆县人大常委会召开“不忘初心、牢记使命”主题教育动员部署会议，深入学习贯彻中央和省市区县委主题教育第一批总结暨第二批部署会议精神。会议宣读了《兴隆县人大常委会党组开展“不忘初心、牢记使命”主题教育实施方案》，明确了主题教育组织领导、目标任务及具体举措。县人大常委会主任马德军强调，要聚焦主线抓好学习教育。紧扣习近平总书记关于“不忘初心、牢记使命”重要论述，制定学习计划，切实把学习教育贯穿主题教育全过程，真正做到内化于心、外化于行，真正把主题教育的具体成果转化到提升人大工作质量水平上来。（张 帅）

晋州市：近日，晋州市人大常委会党组及机关“不忘初心、牢记使命”主题教育动

员部署会议召开。市人大常委会主任马玉社学习传达上级党委关于开展主题教育的有关精神，他强调，要提高政治站位，统一思想认识。要明确目标任务，确保主题教育不偏、不虚、不空。要坚持善作善成，把高标准高质量贯穿主题教育全过程。（晋州市人大办）

*** 隆化县人大助推市政建设上水平** 近日，隆化县人大常委会主任王胜军带领部分人大代表，在今年3月份视察市政建设的基础上，再次对县城区市政建设情况进行了视察，就县政府落实视察意见情况进行督导。视察组一行先后前往县城工业路、振兴路、阳光新城小区和通站街北段等路段和小区进行视察。视察组强调，一是要在加大基础建设投入的同时，加快项目推进建设力度。特别是群众比较关注、影响出行比较明显的断头路，要锁定目标任务，逐一落实责任单位、责任人和完成时限，顺排工序、倒排工期、挂图作战，加快推进重点工程建设进度。二是要增强城市规划刚性约束，切实维护规划的权威。要控制单体楼的建设，对县城小区布局、整体颜色、绿化面积等要进一步规范，做到布局合理，协调发展。三是要加强宣传引导，创新宣传手段，扩大宣传范围，提升市民个人素质，加强优美环境和公共设施的保护。四是要加强环保治理，全面落实降噪、降尘等方面规定，完善环保设施，规范现场管理，安全文明施工，科学安排时间，尽可能减少对周边居民生活的不良影响。

（康立志）

*** 平乡县人大依法严格监督促财政管理水平不断提升** 平乡县人大常委会依照预算管理法律法规，在预算编制阶段，早入手早介入全过程参与；预算执行全方位监督，每季度有调度会，发现问题及时解决；每年召

开财经工作座谈会，为优化支出结构，增强财政收入质量献言献策；制定审计查出问题整改推进会制度，确保整改效果。在依法强有力监督下，政府财政资源配置和使用效益进一步提高，逐步建立规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，在省财政厅2019年县级财政管理绩效综合评价中荣获第二名。

（甄培科 韩志方）

*** 晋州市人大就经济运行要清单** 在中美贸易战的严峻形势下，晋州市经济受多大影响，总体经济形式如何？近日，晋州市人大常委会召开会议，就经济运行要清单。会议听取了发展改革局提交的半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告，财政局提交的上半年预决算报告以及审计局提交的财政预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告。会议认为，中美贸易战对经济发展影响严重，尤其对晋州市出口创汇企业影响较大，造成较大经济落差，加剧了县域经济税费增长倒挂的不良经济结构。但在政商各界的积极努力下，晋州市经济总体平稳可控，韧性较足。会议要求，政府相关部门要合理预判，客观分析，冷静应对，力保全市下半年经济克服困难、平稳增长。（杜建永）

*** 定州市人大调研农业废弃物资源化利用情况** 全市“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，定州市人大常委会坚持把调查研究贯穿始终。围绕打赢污染治理攻坚战，9月19日，定州市人大常委会副主任和建辉带领部分常委会委员及财经委委员，就农业废弃物资源化利用情况进行调研。调研组听取了市发改局、财政局、农业农村局、生态环境局、城市综合执法局相关工作情况汇报，并就工作中存在的困难和问题进行了座谈。和建辉对农业废弃物资源化利用工作取得的成绩给予充分肯定，并指出，市政府及

有关部门要以“不忘初心、牢记使命”主题教育活动为契机，主动作为、勇于担当、超前谋划，形成各部门齐抓共管的良好局面；要加大跑部进厅力度，积极争取上级政策和资金支持；要就地就近消化生活垃圾，依靠群众力量，因地制宜，探索经验；要把农业废弃物资源化利用与美丽乡村建设统筹推进，切实改善农村人居环境，提高群众幸福感。

（定州市人大办）

*** 武安市人大听取市监察委专项工作报告** 近日，武安市八届人大常委会召开第二十六次会议，听取和审议了市监察委员会《关于开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理工作的报告》。报告指出，市监察委认真履行监察职责，围绕打好脱贫攻坚战、加大对扶贫领域腐败和作风问题专项治理的力度，查处了一批群众反映强烈的违纪违规案件，起到了有力的震慑作用，取得了阶段性成效。会议要求，市监察委员会要强化责任担当，加大查处扶贫领域腐败力度；加强队伍建设，打造高素质高水平监察队伍；浓厚宣传氛围，营造不能腐不敢腐高压态势。

（王振磊）

*** 兴隆县人大听取“三项联动监督”相关工作情况的报告** 9月20日，兴隆县人大常委会召开第二十一次会议，听取县政府关于“三项联动监督”相关工作情况的报告。会议听取并审议了县政府关于贯彻实施省农村扶贫开发条例工作情况、关于贯彻实施大气污染防治“一法一条例”条例工作情况、关于贯彻实施省优化营商环境条例工作情况的报告；听取并审议了县人大常委会执法检查组关于县政府贯彻实施相关法律法规执法检查情况的报告。会议要求，县政府及相关部门要逐一对照法律规定，不折不扣地贯彻实施，对执法检查中发现的问题和常委会组

成人员的审议意见，要及时反馈，尽快整改到位，充分发挥执法检查的“法律巡视”的监督利剑作用。

（王东）

*** 廊坊市人大组织代表工作部门负责人交流拉练** 为进一步提升代表工作部门工作水平，拓宽工作方法，创新工作思路。廊坊市人大常委会选任代工委于上、下半年分两个阶段组织全市代表工作部门负责人进行交流拉练。交流拉练期间，先后到全市10个县（市、区）参观学习乡镇人大规范化建设、人大代表履职档案工作、人大代表联络站建设与运行情况。大家表示，此次活动组织及时、形式多样、内容丰富、典型突出，对拓宽今后县乡代表工作思路起到了很好的作用。回到工作岗位后，要按照省市人大要求，围绕县乡人大规范化建设、人大代表联络站建设、代表建议办理等方面内容，结合辖区实际，对标先进，研究和探索工作长效机制，使代表工作逐步走向规范化和制度化。

（邢丰华）

*** 邯郸市人大到峰峰集中联系代表** 近日，邯郸市人大常委会副主任李增良带领部分市人大常委会委员和“一府两院”有关人员到峰峰矿区开展集中联系市人大代表活动。李增良一行组织召开座谈会，向市人大代表通报了市人大常委会、市政府、市法院、市检察院上半年主要工作、下半年工作安排和市政府承办市十五届人大四次会议峰峰代表团代表建议办理情况。与会代表围绕道路交通建设、产业转型升级、职业教育、工业遗产保护等畅所欲言，提出意见建议。会上，区人大常委会主任马明亭重点介绍了区人大常委会和市人大代表履职尽责情况。李增良强调，要进一步树牢“邯郸发展、人大尽责”理念，认真履职尽责，讲好人大故事，树好代表形象。

（峰峰矿区人大办）

*** 古冶区代表联络站为民办事获好评**

近日，唐山市古冶区范各庄镇广场社区代表联络站收到一幅暖心的手写条幅：“人民选我当代表、我当代表为人民。”这是一位80多岁的社区居民手书，其中的“民”字书写时笔划出头，老人对社区人大代表联络站负责人说，“民”字出头，寓意是人大代表为百姓代言、替群众办事、为人民“出头”。该站于2017年设立，进站人大代表9名。广场社区是开滦集团职工老旧小区，今年以来正在实施“三供一业”改造工程。为提升社区居民的生活质量、打造更加美好的生活家园，联络站组织两次人大代表调研宣传活动，邀请镇政府、社区、学校、企业的代表参加，带头宣传政策规定、协助劝导、动员业主自行拆除楼前楼后违规搭建的建筑物、构筑物，确保了改造工程的顺利实施。对居民反映的工程施工过程给大家造成的障碍，社区人大代表联络站充分发挥平台作用，把居民的意见建议及时向镇人大主席团反馈，及时协调解决。（古冶区人大办）

*** 驻遵唐山市人大代表向遵化市人大常委会述职** 9月19日，遵化市人大常委会召开第二十三次会议，5名驻遵唐山市人大代表向遵化市人大常委会述职，分别报告了当选代表以来的履职情况，并接受评议。测评结果显示，5名代表的满意和基本满意率达到100%。通过开展述职评议，进一步增强了人大代表的责任感、使命感和接受原选举单位监督的自觉性，促进了人大代表更好地履职尽责，接地气、察民情、聚民智，充分发挥代表作用，为全市高质量发展作出更大贡献。（刘洋）

*** 鸡泽县人大常委会组织开展常委会组成人员集中联系代表活动** 9月16日至18日，鸡泽县人大常委会组织开展常委会组成人员集

中联系代表活动。人大常委会主任盖海涛，副主任董增房、秦瑞敏、王顺利、赵娣分别带领部分常委会组成人员赴县直团、各乡镇向县人大代表通报2019年上半年重要工作和重大事项。活动中，县人大、县“一府两院”的有关同志分别向代表通报了2019年上半年重点工作完成情况和下半年主要工作安排及县人大代表提出的意见建议办理情况。代表们对县人大常委会和“一府两院”上半年工作给予充分肯定，并围绕改善农村人居环境、县城建设、脱贫攻坚等方面提出了具体的意见建议。盖海涛强调，县人大代表要进一步增强学习意识、履职意识，不断提高自身的综合素养和履职能力；要宣传好党的政策、县委县政府工作安排部署，宣传好全县经济社会发展取得的喜人成果，凝聚起全县人民干事创业的强大合力；要主动联系选民、联系群众，听取民意，及时把群众期盼收集好、反馈好、解决好。

（鸡泽县人大办）

*** 临漳县人大常委会组织代表面对面督办建议落实** 针对半年集中联系代表时出现的个别代表对建议办理结果不满意的情况，近日，临漳县人大常委会组织召开代表建议面对面督办会。政府相关承办部门与人大代表面对面交流互动，就代表建议进行了一一详细答复。答复过程中，代表提问题准、直击民生，承办部门对于能解决的建议，明确了具体时限、推进措施，对因政策或其他客观原因不能解决的，向代表详细解释说明。提出建议的代表对不清楚或不满意的地方，及时进行了询问，并提出了改进意见和建议。这次面对面答复产生了良好效果，既进一步提高了代表建议承办部门的责任心、使命感，又增强了代表履职尽责、提出建议的积极性。

（徐张栋 郭峰）

上海：红色革命纪念地保护纳入优秀历史建筑保护立法

近日，上海市人民代表大会常务委员会关于修改《上海市历史文化风貌区和优秀历史建筑保护条例》的决定（草案）提请审议。市人大城建环保委、部分委员和专家提出，红色革命纪念地是上海历史风貌的重要组成部分，在条例中应当有所体现。为此，市人大法制委建议在一审草案第十条中增加一项规定，明确将“与重要历史事件、革命运动或者著名人物有关的以及具有纪念意义、教育意义或者史料价值的建筑”，作为可以认定为优秀历史建筑的情形之一。（来源：上海人大网）

广西文明行为促进条例正式实施：遛狗不拴绳最高罚 500 元

近日，由广西壮族自治区第十三届人民代表大会常务委员会第十次会议通过的《广西壮族自治区文明行为促进条例》已于9月1日起正式施行。条例列出了市民日常生活中，需重点治理的“十项不文明行为”清单，并与相关法律衔接，规定了相应的法律责任。对相关法律法规未规定处罚的行为，如乱涂、乱画，随意张贴广告，强占他人座位等行为，条例设置了相应处罚。其中，违反条例规定，在城市携犬出户未采取束犬绳（链）引领等安全措施的，由公安机关予以警告，或者处100元以上500元以下罚款；情节严重的，没收犬只。（来源：广西人大网）

杭州：迎来首个“926 工匠日”

为庆祝全国首个“926 工匠日”，打造“名城工匠”品牌，杭州将举行一系列庆祝活动，让大家感受浓浓的“工匠日”氛围。今年杭州市两会上，11名代表联名建议，将中国自行设计建造的第一座双层铁路公路两用桥、钱塘江大桥的建成通车日——9月26日设为“工匠日”。经杭州市第十三届人民代表大会常务委员会第十八次会议审议决定，从2019年起，将每年9月26日设立为“工匠日”。

目前，杭州已有浙江工匠26人、杭州工匠60人、区县级工匠195人。今年首个“工匠日”——9月26日当天，杭州市还将发布第三届“杭州工匠”名单。评上杭州工匠的，一次性奖励5万元，同时被授予杭州市“五一劳动奖章”。（来源：杭州人大网）

《河北人大通讯》编委会

主任：梁久丰 副主任：祝晓光

委员：王建丰 赵宝军 李全军 宋海斌 孙昌彦 刘增乐 李自然 罗子民
张长水 张新志 于洪光 周胜会 王铁仁

主编：李元卿

电话：0311-87906209

地址：（050051）石家庄市维明北大街38号

责任编辑：吕新亮

电子信箱：rdgzt@163.com

电子期刊：www.hbrd.net

向功勋模范人物致敬！

不朽功勋，镌刻国家发展史册；光辉榜样，照亮民族复兴征程。

经第十三届全国人大常委会第十三次会议审议通过，全国人大常委会作出授予国家勋章和国家荣誉称号的决定，国家主席习近平签署主席令授予于敏等8人“共和国勋章”，授予劳尔·卡斯特罗·鲁斯等6人“友谊勋章”，授予于漪等28人国家荣誉称号。作为全面贯彻实施宪法的重要体现，作为新中国成立70周年系列庆祝活动的重要内容，国家勋章和国家荣誉称号的评选颁授，必将进一步激发全党全军全国各族人民的爱国之情、强国之志，进一步凝聚国际友人参与我国社会主义现代化建设、构建人类命运共同体的智慧和力量。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，对党和国家功勋荣誉表彰工作进行系统性设计、作出全方位部署。从弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神“立大德于社会”，到建立中国特色功勋荣誉表彰制度“扬大义于国家”，再到褒扬功勋模范人物“布大信于天下”，党和国家功勋荣誉表彰工作形成了精神引领、制度保障、有效实施的完整系统。在新中国成立70周年之际，首次开展国家勋章和国家荣誉称号集中评选颁授，体现了开创性、突破性、示范性，对培育和践行社会主义核心价值观、增强中国特色社会主义事业凝聚力和感召力，具有重大而深远的意义。

人民创造历史，历史造就英雄。新中国成立70年来，全国各族人民在党的领导下，热情投身革命、建设、改革事业，为伟大祖国献身、为幸福生活奋斗，涌现出无数可歌可泣的杰出人物，谱写了一曲曲感天动地、气壮山河的奋斗赞歌。行程万里，礼赞英雄从来都是最动人的乐章。或是赤胆忠心献身国防事业，或是全心全意服务民生福祉，或是鞠躬尽瘁推动科技创新……获得“共和国勋章”和国家荣誉称号的功勋模范人物，是新中国英雄群体的典型代表，是人民的光荣、国家的财富。铭记他们的历史功绩，尊崇他们的英雄风范，彰显了关心英雄、珍爱英雄、尊崇英雄的国家态度。

国家勋章和国家荣誉称号是国家最高荣誉，是无上的荣光，也是激发亿万人民奋勇前行的巨大力量。功勋模范人物不仅是国家栋梁、民族先锋、社会楷模、行业翘楚，也是我们身边可爱可敬、可亲可感的榜样典型。以身许国的崇高风范、奉献牺牲的高尚情怀、默默无闻的奋斗品质、矢志创新的敬业态度、敢于斗争的革命精神……功勋模范人物身上，生动地体现着社会主义核心价值观。开展国家勋章和国家荣誉称号颁授活动，扬起信念风帆、树立模范标杆，有利于在全社会推动形成见贤思齐、崇德向善、争做先锋的良好氛围，不断培厚中华民族的精神家园。

伟大时代呼唤伟大精神，崇高事业需要榜样引领。新时代新征程，功勋模范人物的英名伟绩，是激励全党不忘初心、牢记使命的精神火炬，是引领全国各族人民开拓进取、建功立业的榜样力量。以功勋模范人物为榜样，让社会主义核心价值观蔚然成风，让新气象新作为不断展现，我们就一定能汇聚起建设社会主义现代化强国的磅礴力量；中华民族的伟大复兴，也必将因亿万追梦人英雄般的奋斗而更加精彩。

（来源：人民日报）

送发：全国人大常委会研究室；

省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；

各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；

省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；

外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。