

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



*R*ENDA TONGXUN

2019 第 31 期
总第 115 期

目 录

2019 年 9 月 16 日出版
2019 年第 31 期（总第 115 期）

主任 论坛	P1 推进整改落实 抓好成果转化 推动人大工作不断创新发展	王晓东
重 要 动 态	P5 省人大常委会召开主题教育总结巩固深化专题会议 P5 王晓东出席红十字会“一法一办法”执法检查汇报会 P5 王晓东出席可再生能源法执法检查迎检工作调度会 P6 王会勇到承德进行立法调研 P6 城建环资工委到峰峰矿区调研	
经 验 交 流	P7 中共河北省人大常委会党组关于进一步加强和改进调查研究工作 提高调查研究实效的意见 P11 有序有力扎实有效开展主题实践活动 P12 强化担当作为 着力创新创优 不断提高新时代人大工作质量和水平 P14 坚持问题导向目标导向效果导向 确保主题实践活动取得预期效果 P15 周密组织 严格要求 推动主题实践活动扎实开展 P17 创新实干 积极作为 不断提升县区人大工作水平	刘辰彦 郭彦洪 蒋洪江 李寿平 李志龙
工作 探讨	P19 全面增强新时代地方人大工作整体实效 P20 发挥代表主体作用 促进人大依法履职	曾庆辉 曹立勇
调查 研究	P23 京津冀协同发展战略下的河北金融发展趋势思考	王吉山
市县 信息	P26 各地开展主题教育情况等 6 则 P26 藁城区人大认真落实主题实践活动推进会精神等 10 则	
他 山 之 石	P29 宁波江北区：采用“五式工作法”提高监督实效 P29 深圳：推广基层创新案例 P29 兰州市西固区：加强组织领导明确落实责任	

开展主题教育是一项重大政治任务，“不忘初心、牢记使命”是加强党的建设永恒课题，是全体党员、干部终身课题，我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续用力把主题教育引向深入，以更加务实的履职实践体现忠诚担当，以更加激越的革命精神践行初心使命，以更加优异的成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年！

推进整改落实 抓好成果转化 推动人大工作不断创新发展

王晓东

9月7日，中央召开“不忘初心、牢记使命”主题教育第一批总结暨第二批部署会议。9月8日，省委召开主题教育会议，东峰书记对我省第一批主题教育进行了总结，对巩固深化第一批主题教育成果提出了明确要求，对全省第二批主题教育进行动员部署；中央督导组杨雄同志就如何巩固扩大第一批主题教育成果、抓好第二批主题教育提出了指导性意见。今天，我们召开这次会议的目的就是，学习贯彻中央和省委有关会议精神，对省人大主题教育进行阶段性总结，特别是对巩固深化主题教育成果、下大力抓好问题整改进行工作部署。刚才，吴时茂同志传达了中央主题教育领导小组办公室《关于巩固深化第一批“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的通知》和省委主题教育会议精神，同志们要深刻领会，认真抓好贯彻落实，切实把思想和行动统一到党中央和省委决策部署上来，自觉担负起巩固深化主题教育成果的政治责任，确保取得扎实成效。

主题教育开展以来，在省委领导下，在中央和省委巡回指导组指导下，省人大常委会党组、机关党组聚焦主题、紧扣主线，紧紧围绕“十二字”总要求、“五句话”目标任务和“四个贯穿始终”工作要求，深入贯彻习近平总书记“四个到位”重要指示，紧密结合人大工作实际，高质量高标准抓好各项工作落实，推动主题教育取得重要阶段性成果。

第一，突出主题主线，深化理论武装，进一步增强了对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同思想认同情感认同。

第二，强化政治建设，提升政治站位，进一步坚定了增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的自觉性主动性。自觉把服从核心、维护核心作为最大政治。

第三，坚持实干实政，主动担当作为，进一步增强了围绕中央和省委决策部署依法履职的针对性实效性。

第四，践行群众路线，树牢宗旨意识，进一步提升了服务基层人大、基层代表和人民群众的质量效率。

第五，坚持从严治党，压实主体责任，进一步营造了风清气正的政治氛围。

经过3个多月的共同努力，主题教育取得重要阶段性成果，在全省第一批参加主题教育的93个单位中，32个单位综合评估为“好”，省人大机关进入“好”的序列。同志们

在主题教育中，充分展示了新时代人大机关党员干部良好素质和形象，形成了齐心协力干事创业的生动局面，并且积累不少好的经验。一是始终坚持正确的政治方向。主题教育中，我们把做到“两个维护”作为最大政治，认真落实习近平总书记关于开展主题教育的一系列重要讲话精神，对标对表党中央和省委重大决策部署，逐段逐句反复研究中央和省委有关文件精神，各项工作都坚持从政治上考量、从政治上谋划，不断通过工作安排、工作提醒、“回头看”等多种形式及时纠偏正向，使主题教育一切工作紧紧围绕中央和省委的精神开展，始终沿着正确的方向推进。二是始终坚持了强有力的组织领导。始终在省委的坚强领导下、在中央巡回指导组正确指导下开展主题教育，成立了以范照兵同志任组长的主题教育领导小组，抽调精干力量组建领导小组办公室和4个工作专班，在常委会党组统一领导下统筹推进学习教育、调查研究、检视问题、整改落实工作。机关各室委、办公厅各处室及所属事业单位按照常委会党组部署要求，明确第一责任人，积极作为、主动作为，形成了常委会党组、机关党组和各党支部同心同向全力推进主题教育的生动局面。三是始终坚持了求真务实的工作作风。在学习教育中，常态进行工作提醒、反复组织考核检查、多次进行“回头看”，持续保持理论学习的热度；在调查研究中，牢牢把握主题教育调研不是一般性工作调研的要求，精准选定调研课题，直奔着问题去，摸实情、找短板、提建议，形成了一大批真能推动工作的调研成果；在检视问题中，既坚持群众路线，向社会发放近千份征求意见表，常委会党组和机关党组征集群众意见达402条，又坚持刀刃向内，反复检视反思问题，不断厚实问题清单；在整改落实中，坚持把专项整治与党组检视问题清单结合起来抓，坚持把问题整改与推动当前工作结合起来抓，不仅形成了一批整改落实的实践成果，还建立了一批推动发展的长效机制。四是始终坚持了团结奋进的工作状态。主题教育工作实践，充分展示了人大常委会机关干部“心往一处想、劲往一处使”的团结精神和奋斗状态。3个多月来，同志们坚持一手抓主题教育、一手抓日常工作，对工作兢兢业业、勤勤恳恳、任劳任怨，特别是遇到重大工作任务，不分昼夜、不分你我、不分节假日，全力以赴、攻坚克难，充分展示了力度大、节奏快、效率高、争一流的精气神，创造了许多鲜活的经验和做法，十分难得、弥足珍贵。

主题教育取得了重要阶段性成果，但不是结束，学习教育是长期的任务，整改落实是当前和今后一个时期工作的重中之重。省委书记王东峰在主题教育工作会议上强调，要持续抓好第一批单位巩固、深化、提升工作，确保整改事项件件有着落、事事见成效。中央督导组杨雄同志指出，要巩固扩大第一批主题教育成果，认真抓好第二批主题教育。要坚持不懈强化理论武装，持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉运用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。要善始善终抓好整改落实特别是专项整治工作，以实际成效取信于民。我们要坚决贯彻落实党中央和省委的决策部署，进一步提高政治站位，增强政治敏锐性，继续保持政治定力，把巩固和深化主题教育成果作为一项长期的任务，持之以恒、久久为功，强化源头治理，坚持标本兼治，持续推动问题整改取得实实在在的成效。

一、坚定不移突出主题主线，持续用力深化党的创新理论学习

要巩固和运用好这次主题教育中形成的好经验好做法，把政治理论学习作为更加强烈的政治责任和使命担当，在更广范围、更深层次、更大力度上推动党的创新理论入心入脑。要在理论武装上求深化。牢牢把握学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线，继续深入学习重要论述选编和纲要，跟进学习习近平总书记最新重要讲话、重要文章、重要指示批示。坚持把集体学习、个人自学、理论研究、交流研讨有机结合起来，真正把习近平新时代中国特色社会主义思想参悟透、领会准、运用好，推动学习贯彻不断往深里走、往心里走、往实里走。要在学习转化上见成效。认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻领会总书记重要思想“十个坚持”的丰富内涵、精神实质和任务要求，把准人大工作的“根”和“魂”。要深入研究习近平总书记在正定期间关于人大工作的实践，抓紧建成人民代表大会制度在河北的探索和实践历程展，深入学习习近平总书记和党中央关于人大工作的部署，结合新时代使命任务，推动人大立法、监督、选任、决定等工作创新、做实、走深。要在机制保障上抓强化。要以常委会党组理论学习中心组学习会为牵引，推动党组“一班人”和全体机关干部重视理论学习。认真落实《十三届人大常委会组成人员加强学习的意见》《加强省人大专门委员会建设充分发挥作用的意见》，落实好常委会期间专题辅导授课制度，引导各位委员自觉向党的理论路线方针政策看齐。要加强省市县人大系统理论研修和专题研讨，以上率下，切实营造全省人大系统浓厚的学习氛围，增强理论修养，坚定理想信念，始终保持人大工作的正确政治方向。

二、始终不渝发扬斗争精神，持续用力推进整改落实

发现问题不是目的，真正能整改落实、推动工作才是最终目的。同志们要更加深刻地认识到，抓好主题教育问题整改，就是讲党性、讲忠诚、讲大局、讲规矩的具体体现，态度要鲜明，行动要自觉，这是重大政治原则问题。要压实整改责任。当前我们的整改任务，既有主题教育期间检视出的未整改落实的问题，又有专项整治没有完成和需要长期推进的整改任务，还有专题民主生活和组织生活中检视和梳理出的问题。对于这些整改工作，已经制定整改方案，建立了整改台账，各牵头领导、牵头单位、责任单位要学习整改方案，认领整改清单，用心用力抓好落实。尤其是各单位各部门“一把手”要亲自上手、亲力亲为、跟踪落实，确保按照时间节点逐条逐项整改到位。要突出整改重点。为提高整改的质量和效益，常委会党组专门研究梳理出了20项11月底前要完成或初见成效的重点整改任务。这20项重点整改任务进一步聚焦了制约人大工作创新发展的矛盾和焦点，进一步突出当前工作重点，进一步彰显了人大工作特点。抓住了这20项重点整改任务，就牵住了整改工作的“牛鼻子”。对这20项重点工作要实行专人专办、挂图作业，特别用心、特别用力推动落实，以重点整改任务的突破带动整体整改工作的深入开展，展现省人大机关整改工作的质量效果。要坚持结果导向。整改的目的是为推动建设、推动发展，不能为整改而整改，不能带着形式主义、官僚主义去整改。整改任务怎样才算完成，问题解决到什么程度，一些长期问题怎样解决，要有一个标志性体现。要多问计群众、问计基层，从群众满意度中看整改效果；要树立问题导向、目标导向，从一个个问题解决中、矛盾化解中，看

整改效果；要多检查、多督导，不能光喊喊口号、单单开几次调度会就宣布整改落实。而是要通过研究分析、检查验收、整改评估等综合手段才能宣布是否真正有了整改效果。要抓好“回头看”工作。2019年11月底，是省委要求第一批主题教育单位整改见成效的重要时间节点，问题整改的结果都要向省委报告。在11月中旬，机关要成立检查督导专班，按照整改方案，一项一项“回头看”。对基本完成的，要进一步巩固成果；对未完成的，要说明原因加紧推进；对整改效果不好的，要推倒重来，“回炉”“补课”。要按时间节点及时上报整改落实情况，按照检查要求认真准备，实事求是展示整改成果。

三、一以贯之践行初心使命，持续用力抓好教育成果转化

在主题教育中，我们不断深化对人大工作规律性认识，为推进人大工作的丰富实践，积累了许多切身的感受，在工作理念、工作质量、工作任务上进一步找准了结合点和发力点。把主题教育的成果转化为强大的工作动能是当前的重要任务。要进一步抓好习近平总书记对河北工作指示批示精神的落地落实。在前期梳理常委会党组学习贯彻落实习近平总书记对河北工作指示批示有关情况的基础上，要从人大履职的角度进行认真地分析和研究，进一步查找工作落实中存在的不足和差距，进一步提升对落实总书记指示批示精神的政治责任认识，深入对标对表总书记的要求，进一步理清人大贯彻京津冀协同发展战略、雄安新区规划建设、扶贫脱贫攻坚、生态环境保护、优化营商环境等重点工作的推进路径和工作举措，不断提高落实总书记指示批示的质量和效果。要进一步依法推动中央和省委决策部署落地落实。当前要紧紧围绕推进实施重大国家战略和国家大事、省委“三六八九”工作思路和“三深化三提升”工作部署，推动“河北发展、人大尽责”主题实践活动取得更多更实的效益。要协助筹备省委人大工作会议并抓好贯彻落实，抓住这一难得的契机，坚持问题导向，深刻总结近年来全省人大工作取得的重要成绩和宝贵经验，深刻剖析我省人大工作存在的问题和不足，采取有力有效措施推动全省人大工作迈出新步伐、迈上新台阶。要进一步昂扬实干实政的奋进精神。保持一个良好的精神状态是干事创业的前提和基础。我们要认真落实好照兵主任在省人大机关倡导的“六比六看”活动，即：比政治站位，看党性修养是否切实增强；比理论学习，看思想认识是否真有收获；比业务水平，看能力素质是否明显提升；比责任担当，看工作难题是否真正解决；比工作成效，看各项工作是否不断改进；比纪律意识，看各项规定是否严格落实。要通过“六比六看”活动，坚持高标准、瞄准高质量、实现高水平，确保思想、工作、作风都有明显改进和提升，进一步巩固拓展主题教育成果。

开展主题教育是一项重大政治任务，“不忘初心、牢记使命”是加强党的建设永恒课题，是全体党员、干部终身课题，我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续用力把主题教育引向深入，以更加务实的履职实践体现忠诚担当，以更加激越的革命精神践行初心使命，以更加优异的成绩庆祝中华人民共和国成立70周年！

（本文是省人大常委会副主任王晓东9月11日在省人大“不忘初心、牢记使命”主题教育总结巩固深化会议上讲话的部分内容）

省人大常委会召开主题教育 总结巩固深化专题会议

9月11日，省人大常委会召开“不忘初心、牢记使命”主题教育总结巩固深化专题会议，传达学习中央主题教育领导小组办公室《关于巩固深化第一批“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的通知》和省委主题教育第一批总结暨第二批部署会议精神。省人大常委会副主任王晓东出席并讲话，秘书长曹汝涛主持会议。

会议指出，主题教育开展以来，在省委领导下，在中央和省委巡回指导组指导下，省人大常委会党组、机关党组聚焦主题、紧扣主线，围绕“十二字”总要求、“五句话”目标任务和“四个贯穿始终”工作要求，深入贯彻习近平总书记“四个到位”重要指示，紧密结合人大工作实际，高质量高标准抓好各项工作落实，推动主题教育取得重要阶段性成果。

会议强调，要突出主题主线，持续用力深化党的创新理论学习，推动学习贯彻往深里走、往心里走、往实里走。要发扬斗争精神，持续用力推进整改落实，压实整改责任，突出整改重点，抓好“回头看”工作，确保逐条逐项整改到位。要践行初心使命，持续用力抓好教育成果转化，抓好习近平总书记对河北工作指示批示精神的落地落实，依法推动中央和省委决策部署落地落实，进一步昂扬实干实政的奋进精神，推动人大工作不断创新发展。（周 洁）

王晓东出席红十字会“一法一办法” 执法检查汇报会

9月10日，省人大常委会贯彻实施红

十字会“一法一办法”执法检查汇报会在石家庄召开。省人大常委会副主任王晓东出席会议并讲话，省人大教科文卫委员会主任委员杨金深主持会议，教科文卫委员会组成人员、省直有关部门负责同志参加会议。

会上，教科文卫工委有关负责同志宣读了红十字会“一法一办法”执法检查实施方案，省红十字会等八个省直部门结合各自分工，分别汇报了贯彻实施红十字会“一法一办法”情况。王晓东在讲话中指出，红十字事业是新时代中国特色社会主义事业的重要组成部分，党中央和省委高度重视红十字事业发展，及时修订红十字会“一法一办法”是促进红十字事业健康发展的有力保障。省人大常委会开展红十字会“一法一办法”执法检查是依法履行监督职权的重要方式，目的是推动红十字会“一法一办法”在我省全面贯彻落实。要坚持依法监督，按照“依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序”的原则，在法律框架内实施监督。要突出检查重点，主要是政府部门履行法定责任、“三免”待遇落实、内部治理结构以及信息公开等内容。要坚持问题导向，执法检查的过程也是深入开展调查研究的过程，要做到发现问题、真发现问题。要精心组织实施，执法检查组成员要加强相关法律法规的学习，严守中央八项规定精神，轻车简从，严明纪律，提高效率。（教科文卫工委）

王晓东出席可再生能源法执法检查 迎检工作调度会

9月11日，省人大财经委组织召开全国人大常委会可再生能源法执法检查迎检工作调度会，听取省直有关部门、石家庄市人大关于迎检工作准备情况的汇报，传达全国人

大执法检查组关于我省迎检工作方案的意见，就完善我省迎检工作方案进行了深入讨论。省人大常委会副主任王晓东出席会议并讲话。

王晓东指出，河北是能源消耗大省，能源结构不合理带来的严峻环境污染问题，使得河北的能源转型任务十分艰巨。同时，河北也是可再生能源资源大省，开发好利用好可再生能源意义重大。他强调，各级人大、政府及有关部门要高度重视并密切配合此次执法检查活动，对照要求、紧扣法律规定认真准备，以担当负责的态度把迎检工作落细落实。要虚心听取检查组意见，以这次检查为契机，进一步做好学法普法工作，推动我省可再生能源开发利用工作迈上新台阶。

省人大常委会有关部门、省办公厅及省直有关部门、石家庄市人大常委会有关负责同志参加了会议。（财经工委）

王会勇到承德进行立法调研

9月9日至11日，省人大常委会副主任王会勇带领立法调研组一行到承德市就河湖保护和治理、太行山燕山绿化建设、矿山治理等立法项目进行调研。王会勇来到丰宁县喇嘛山口绿化建设现场、小坝子乡治沙造林现场、围场县塞罕坝造林绿化建设现场等地，实地查看了河湖综合治理、防沙造林质量精准提升等工程，听取了基层干部群众意见，对绿化建设、河湖保护、矿山治理等工作给予肯定。

王会勇指出，要坚持政治站位，认真贯彻习近平生态文明思想，加快推进生态环境保护立法，为全省生态文明建设提供有力法治保障。按照承德作为“京津冀西北部生态涵养功能区”的定位，发挥好首都生态护城河的作用；要坚持问题导向，针对河湖保护

治理和太行山燕山绿化治理等问题，努力构筑最严格法治生态环境底线，把污染防治立法同创新发展、绿色发展、高质量发展紧密结合起来，打造一批最严环保法规。要认真听取各方面特别是基层单位和人民群众立法意愿和立法需求，充分征求意见建议，确保反映和体现人民的根本利益；要切实提高立法质量，针对客观实际，科学规划处理好旅游发展与生态保护的关系，处理好采沙取沙和工程建设需求的关系，努力增强法规的针对性、操作性和实效性。（梅晓）

城建环资工委到峰峰矿区调研

近日，城建环资工委主任杨智明一行到峰峰矿区调研煤改气及燃气管理等工作，并开展走访联系省人大代表活动。

调研组一行先后到金隅太行绿色环保中心、新坡镇前朴子村、鑫宝煤化工有限公司和义井镇义中村，采取进企走村入户、现场察看、促膝座谈等方式，详细了解峰峰在农村垃圾处置、农村污水处理、煤改气和山体修复等方面的具体措施和主要成效，并对峰峰相关工作给予充分肯定。调研中，区委书记牛颖建向调研组详细介绍了峰峰农村污水处理、农村垃圾处理、垃圾分类、煤改气及燃气管理、城市规划建设和山体修复等各项工作。在鑫宝煤化工有限公司，调研组组织召开座谈会，详细了解省人大代表魏宝生履职尽责情况，征求其意见建议，并听取了目前企业运营、新材料研发销售及市场前景等情况。杨智明指出，要充分发挥人大代表主体作用，密切与群众之间的联系，提出更多有价值的、高质量的意见建议，积极为河北经济建设和社会发展作出更大贡献。

（峰峰矿区人大办）

中共河北省人大常委会党组

关于进一步加强和改进调查研究工作

提高调查研究实效的意见

为认真贯彻落实中央和省委关于加强和改进调查研究工作、提高调查研究实效的要求，发扬党的优良传统，持续强化作风建设，不断增强人大工作者调查研究的能力和水平，提高人大工作的质量和实效，推进新时代人大工作务实创新发展，现制定如下意见。

一、把握调查研究的总体要求

1. 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面落实习近平总书记关于大兴调查研究之风的重要指示精神，紧紧围绕全省工作大局和省人大常委会工作重点，坚持问题导向、效果导向，坚持理论联系实际，坚持深入基层、深入人民、深入一线，创新调研方法，提高调研质量。通过深入调查研究，摸准实情、发现问题、找准对策，以调查研究的实际成效推动人大工作创新发展。

2. 工作原则。坚持政治引领，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，切实把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想体现在调研工作的各方面和全过程，把落实省委重大决策部署贯穿到调研工作始终；坚持实事求是，接地气、察实情、出实招，客观反映实际情况，全面准确分析问题，综合研判得出正确结论；坚持把握大局，善于从全局性、长远性、根本性上分析和思考问题，把握事物内在规律，提出建设性意见建议，更好服务改革发展大局；坚持法治思维，在法治框架内研究分析问题，以法治方式推进解决问题；坚持群众路线，问政于民、问计于民、问需于民，真实反映群众意愿诉求，广泛汇聚民智民力，着力推动人民群众操心事烦心事揪心事的有效解决。

二、聚焦调查研究的工作重点

3. 围绕学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想开展调查研究。习近平总书记重要思想和习近平总书记关于地方人大及其常委会工作的重要指示精神，是指引新时代地方人大工作创新发展的根本遵循。要围绕“十个坚持”和重要指示的核心要义，精心谋划调研课题，组织精干力量深入研究，撰写有理论思考深度有实践借鉴意义的调研报告，形成一批理论成果、实践成果和制度成果，着力推动习近平总书记重要思想往深里走、往心里走、往实里走，转化为干事创业的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

4. 围绕宪法和法律法规实施情况开展调查研究。通过调查研究，认真调查法律制度和法律责任落实情况、法律法规与现实发展需求之间存在的矛盾和问题，依法提出改进工作的意见和完善法律法规的建议，确保宪法和法律法规得到全面正确实施，督促和支持“一

府一委两院”严格执法、依法监察、公正司法。

5. 围绕依法推动“三件大事”开展调查研究。紧扣中央和省委重大决策部署，就我省着力推进京津冀协同发展、规划建设雄安新区、筹办冬奥会三件大事，深入开展调查研究，找准人大工作切入点和着力点，提出符合客观实际和务实管用的对策建议，为扎实推进“三件大事”发挥支持和推动作用。

6. 围绕依法推进“三区一基地”和自由贸易区开展调查研究。围绕我省打造全国现代商贸物流重要基地、产业转型升级实验区、新型城镇化与城乡统筹示范区、京津冀生态环境支撑区和建设自由贸易区深入开展调查研究，找准工作当中存在的问题和不足，提出符合中央要求、符合功能定位、符合发展实际的思路和办法，推动重点领域和关键环节取得新突破，确保中央重大决策部署落地见效。

7. 围绕依法促进生态文明建设开展调查研究。践行绿水青山就是金山银山的发展理念，重点围绕大气污染防治、水污染防治、河湖治理与保护、农村环境面貌改造提升、太行山燕山绿化等开展立法调研、监督调研和工作调研，扎实有效做好生态文明立法、监督等方面工作，用法律的武器治理污染，用法治的力量保护生态。

8. 围绕回应民生重大关切开展调查研究。坚持以人民为中心的发展理念，聚焦人民群众最急最忧最怨的问题，结合正在做的事情，有针对性地列出调研题目，深入群众开展调研。要多到困难大、矛盾多的地方去，多到情况复杂、群众意见多的地方去，真正把民情民意摸清吃透，有针对性地选准民生立法项目、找到民生监督关键，拿出解决问题的实招硬招，努力做到民有所呼、我有所应，充分体现人民当家作主的制度优势。

9. 围绕提高立法质量开展调查研究。深入贯彻全国省级立法工作交流会精神，结合常委会年度立法工作计划，就如何更好坚持科学立法、民主立法、依法立法，如何更好健全立法工作制度机制，如何更好推进京津冀协同立法，如何更好保证立法为改革发展稳定大局服务等方面深入开展调查研究，完善立法工作制度机制，着力提高立法质量和水平，充分发挥对经济社会发展的引领、规范和保障作用。

10. 围绕增强监督工作实效开展调查研究。把准人大监督的政治定位和法律定位，就如何坚持依法监督、有效监督、正确监督，如何用足用实法定监督方法手段，如何提高人大监督法律性、严肃性和权威性，如何增强人大系统联动监督整体效能深入开展调查，研究提出进一步把握定位、创新方式、增强实效的具体办法举措，确保通过充分发挥人大监督职能作用，推动中央和省委重大决策部署贯彻落实。

11. 围绕加强和改进代表工作开展调查研究。着眼新形势下人大代表工作面临的新情况新问题，立足充分发挥人大代表主体作用，就建立健全代表工作制度机制、建好用实“人大代表之家（站）”、积极推进民生实事项目人大代表票决制、代表向选民述职等工作开展调查研究，进一步激发代表工作活力，完善代表履职机制，夯实人大工作的基层基础。

12. 围绕加强人大“两个机关”建设开展调查研究。紧扣新时代人大机关自身建设的新任务新要求，就建立健全人大机关组织制度和运行机制，激励干部干事创业、担当作为，加强干部管理、改进工作作风，保持斗争精神、增强斗争本领，建设忠诚干净担当的高素质

质人大干部队伍开展调查研究，认真总结经验，创新方法途径，对标先进做法，争创工作一流，不断提升自身建设水平，确保人大机关成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

三、提高调查研究的工作实效

13. 科学制定调研计划和方案。每年年初，各厅室委要紧紧围绕全省工作大局，结合常委会年度工作要点和部门工作安排，谋划提出调研课题。经由研究室筛选汇总，提交常委会主任会议研究审定，形成年度调研计划。各部门根据调研工作计划，制定具体实施方案。

14. 分类实施调研课题。调研课题分为重大课题、专项课题。重大课题调研由常委会领导同志主持实施，专项课题调研由相关工作部门负责实施。常委会主任会议成员结合各自分管工作，每年至少牵头主持1项重大调研课题，全年调研时间不少于90天；机关各部门（含办公厅各处级单位）每年形成1至2篇有分量的调研报告；鼓励个人开展调查研究，撰写调研报告。

15. 创新调查研究方式方法。坚持以改革创新精神推动调研工作，提高调研质量和水平。机关处级干部要有针对性地确定调研联系点，通过解剖麻雀式的深度调研，掌握第一手资料，总结新鲜经验和典型做法。既要运用座谈交流、个别访谈、问卷调查等传统调研方法，又要善于运用网络调查、大数据分析等现代信息技术手段。要把定性与定量、走出去与请进来、蹲点式与随机式等多种方式方法相结合，并加强与市县人大联动调研，协同发挥整体实效。

16. 形成高质量调查研究成果。调查研究报告要坚定政治立场，提高政治站位，善于从政治上研究和把握问题，体现大局意识和辩证思维，确保掌握的情况真实可靠、研究问题见解深刻、提出对策措施切实可行。调研中遇到的对重大问题和专业性、技术性较强的事项，注重征求专业主管部门意见，发挥专业机构、专家学者和智库作用；对社会关注度高、涉及重大利益关系调整的，要听取各方面意见特别是人大代表意见。

17. 加强调查研究成果转化。常委会领导牵头负责的重大课题调研成果向主任会议汇报，必要时经主任会议审定后，提请省人大常委会会议审议。事关全局性重要调研成果向省委报告，为省委决策提供参考；较为成熟的立法调研成果，适时启动立法程序，转化为立法规范；对推动当前工作有重要作用的调研成果，常委会按相关程序作出决议决定。省人大常委会会议审议通过的调研报告和审议意见，及时转交“一府一委两院”研究办理。具有较高推广价值的调研文章，在《公民与法治》《河北人大通讯》等刊物刊发，并积极向国家和省级报刊推荐，促进调研成果转化交流。

四、加强对调查研究的组织领导

18. 坚持领导干部以身作则。坚持从常委会主任会议成员和各部门主要负责同志做起，增强调研意识，带头开展调查研究，走上去、走下去、走出去、率先垂范、亲力亲为，形成领导干部重视调研、善于调研的“头雁效应”。主要领导要亲自提出调研题目、制定调研方案，亲自带队深入实际了解实情，亲自研究分析调查材料，亲自梳理情况并撰写调研报告，为大兴调查研究之风作出表率。

19. 强化调查研究的组织协调。各部门各单位要把调查研究工作摆到重要位置，与业务工作一起研究部署、同步推进落实，使调查研究成为推动工作高质量发展的基础环节和有力抓手。研究室要会同有关部门充分发挥组织协调作用，提出年度调研安排，明确调研任务要求，督促调研工作落实，总结调查研究经验，评选和推广优秀调研成果，推动形成浓厚的调查研究氛围。

20. 坚持以良好作风开展调查研究。调研活动要严格落实中央八项规定精神，坚持轻车简从、队伍精干、工作高效，不增加基层和群众负担。要放下架子、扑下身子，既到先进地方总结经验，更要到条件艰苦、困难较多、情况复杂的地方去了解掌握情况，推动解决实际问题。要坚持问题导向与效果导向相统一，防止为调研而调研、调研与工作脱节，不断提高调查研究的针对性、实效性。

链接：制定说明

河北省人大常委会于2019年9月12日印发了《中共河北省人大常委会党组关于进一步加强和改进调查研究提高调查研究工作实效的意见》，现就有关情况说明如下。

一、制定意图。根据省人大常委会领导要求，为贯彻落实中央和省市委关于加强调查研究工作的有关精神，深化主题教育成果，切实提高省人大常委会机关调研工作质量和水平，研究制定了《中共河北省人大常委会党组关于进一步加强和改进调查研究工作提高调查研究实效的意见》。

二、主要内容。《意见》共分四部分20条。

第一部分，把握调查研究的总体要求。包括指导思想和工作原则。强调开展调查研究要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持政治引领、坚持实事求是、坚持把握大局、坚持法治思维、坚持群众路线。

第二部分，聚焦调查研究的工作重点。强调要围绕学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，宪法和法律法规实施情况，全省工作大局，省人大常委会依法履职，推进人大“两个机关”建设等10个方面，深入开展调查研究。

第三部分，提高调查研究的工作实效。着重从科学制定调研计划和方案、分类实施调研课

题、创新调研方式方法、形成高质量调研成果、加强成果转化运用等5方面作出规范，既注重工作要求又突出现实可操作性，力求取得实际效果。

第四部分，加强对调查研究的组织领导。主要从坚持领导干部作表率、强化调研工作的组织协调、改进调查研究作风等3方面提出指导意见。

三、起草过程。起草过程中，着重把握了以下四个方面：一是充分体现习近平总书记关于大兴调查研究之风的重要指示要求，充分体现中央和省市委关于加强和改进调研工作的文件精神。二是认真总结近年来特别是“不忘初心、牢记使命”主题教育中开展调研研究的经验做法，巩固和深化调研成果。三是认真学习借鉴外省市人大开展调研工作的有益经验。四是切实增强调查研究工作的统筹性、计划性和指导性，着力提高调研工作实效，全面提升省人大常委会机关调研工作质量和水平。《意见》初稿形成后，按照范照兵常务副主任和王晓东副主任批示要求，分别征求了常委会党组成员和各部门主要负责同志的意见；在充分吸纳反馈意见的基础上，作了进一步修改完善。

四、审批情况。《意见》于8月29日经河北省第十三届人大常委会第53次党组会审议后，9月12日党组书记、常务副主任范照兵同志签发。

有序有力扎实有效开展主题实践活动

刘辰彦

秦皇岛市人大常委会认真贯彻落实“河北发展、人大尽责”主题实践活动的指导意见和有关会议精神，紧密结合本地实际，制定了秦皇岛市人大常委会的实施意见，精心谋划，统筹安排，周密部署，推动各项任务落地落实，主题实践活动取得了阶段性成效。

一、持之以恒抓好落实，推进主题实践活动扎实开展。7月3日召开了市人大系统“全市发展、人大尽责”主题实践活动推进会，传达贯彻省人大常委会主题实践活动现场经验交流会和推进会精神；市人大常委会法工委和各县区人大常委会结合工作实际，介绍了开展主题实践活动的工作经验，对进一步深入推进主题实践活动扎实有效开展作出安排部署。推进会后，我们对“全市发展、人大尽责”主题实践活动的各项工作进行了任务分解，制定了任务图、时间表，把责任分解到县区 and 有关部门，并定期进行督办落实。

二、积极践行工匠精神，大胆开展创制性立法。我们把创制性立法的工作理念异常鲜明地融入立法工作实践，首部地方性法规——《秦皇岛市停车场管理条例》就是创制性立法，《秦皇岛市海水浴场管理条例》是全国首部海水浴场领域的地方性法规，正在审议的限制养犬条例和沿海防护林条例同样属于创制性立法项目。为了验证立法效果，提高立法质量，我们专门制定了《立法后评估办法》，通过对法规开展“体检”和“回头看”，及时发现法规实施中存在的问题，提出意见建议，不断提高地方立法质量。聚焦服务全市中心工作，我们及时调整立法计划，超常推进爱国卫生工作条例、市容管理条例的立法进程，有力地推动了我市全国文明城市和国家卫生城市的创建工作。截至目前，我市已有7部法规经省人大常委会审查批准，立法数量位居全省新赋立法权的设区市前列，为秦皇岛建设沿海强市、美丽港城和国际化城市提供了有力的法治保障。

三、三项联动监督常态化，破解相关领域突出问题。市人大常委会按照新修订的环境保护法的有关规定，对生态环境保护开展经常化监督，建立定期听取市政府关于环境状况和环境保护目标完成情况的报告制度，并将营商环境和脱贫攻坚工作列入市县两级人大监督工作重点。各县区人大常委会完成了三项联动监督跟踪整改调研工作，并组织本区域的五级人大代表，对三项联动监督整改工作进行全面评议，五级人大代表参评率达到25.3%。在跟踪整改调研的基础上，采取听取汇报和实地检查等形式，开展三项联动监督执法检查活动。全市7个县区共有673名五级人大代表参加了县区联动监督调研活动，填写代表问卷调查表790份，共收集问题30件。

四、发挥代表主体作用，民生实事监督实现全程化。把民生实事项目监督落实作为今年监督工作的重点，市人大各专委工委主动对接市政府有关责任单位，建立常态化监督联络机制和信息反馈制度，及时了解民生实事项目实施进展情况。今年4月、8月进行了两次大规模的督导工作，常委会各位主任分别带领代表监督小组实地调研，分析问题原因，研究推进措施，促进民生实事项目落地见效。8月底常委会会议听取和审议了市政府关于

民生实事项目进展情况的报告，对民生实事项目实施存在的完成项目进度不平衡、项目资金落实不到位等突出问题提出意见建议。截至7月底，25项民生实事项目中有8项完成或基本完成，13项按时间任务节点正常推进，4项需要加快推进。12月份，市人大常委会将听取市政府2019年民生实事项目落实情况的报告，并进行满意度测评。山海关区今年在全市县区首家实行民生实事票决制，在区人代会上代表们审议票决了区政府10项“民生工程”，各项工作进展顺利。其他县区已经或正在制定民生实事项目票决办法，确保明年人代会实现全覆盖。

五、增强监督工作实效，制定专项工作报告满意度测评办法。为落实市人大常委会要求，我们依据《河北省人大常委会关于开展专项工作满意度测评的指导意见》，8月底，市人大常委会审议通过了《秦皇岛市人大常委会听取和审议专项工作报告及满意度测评办法》。办法规定了专项工作报告的主要内容，满意度测评的测评主体、测评内容、测评结果运用等。年内安排了对教育基础设施建设情况、对审计整改发现问题整改情况和人大代表票决民生实事落实情况开展满意度测评。在今后的工作中，将有计划地选择部分影响大的专项工作报告在审议的基础上进行满意度测评，逐年提高专项工作报告满意度测评覆盖率。

六、夯实基层基础工作，推进县乡人大工作和建设。全面加强对县乡基层人大工作的指导，推动中央、省市关于加强县乡人大工作的文件和会议精神落实。县区人大全部设立财政经济工作委员会等4个左右工作委员会，并按要求规范了内设机构。全市各级人大常委会正在积极推进代表向选民述职工作，并在工作实践的基础上，不断完善实施意见，对述职的内容、方法和步骤，以及评议结果的运用进行进一步优化，力争在本届人大常委会届末实现直选人大代表全覆盖，推动人大代表工作迈上新台阶。本届以来，全市已有近40%的县乡人大代表参加了代表述职评议活动。（作者为秦皇岛市人大常委会主任）

强化担当作为 着力创新创优 不断提高新时代人大工作质量和水平

郭彦洪

开展“河北发展、人大尽责”主题实践活动，是省委、省人大作出的重大决策部署。唐山市人大常委会坚决贯彻省委、省人大和市委部署要求，提高政治站位、精心组织实施，努力在唐山建设高质量发展示范区中扛起人大责任，在维护发展人民利益中践行人大初心，在深化创新中提升人大工作水平，推动主题实践活动取得了扎实成效。

一、围绕助推高质量发展，着力加强创制性立法。一是注重精准选题。年初专题召开全市立法工作会议，聚焦优化“一港双城”、生态唐山建设等重点，对我市立法工作进行安排部署。全年立法计划项目共10项，唐山市大气污染防治若干规定等4个正式项目均为创制性立法项目。二是注重提升立法质量。充分发挥立法听证会、立法联系点、专家咨询库作用，广泛听取各方意见建议，确保每一部法规都立得住、行得通、真管用、有影响。

唐山市文明行为促进条例和港口条例均经二审通过。文明行为促进条例经市人大常委会审查批准已于本月1日实施。三是注重法规宣传。综合运用新闻发布、集体采访、专家访谈、权威解读等方式，扩大新颁布法规社会影响，并正在规划建设法治公园，使法规宣传更贴近群众。四是注重行使决定权。贯彻省委新要求，市委十届七次全会作出建设高质量发展示范区和实施五个专项整治的部署，市人大常委会坚决贯彻全会精神，及时作出关于加强巍山凤山区域环境综合整治和市中心区高污染车辆专项整治两项决定，有力助推了市委决策部署全面落实。

二、围绕确保中央省市委决策部署落地落实，着力增强监督刚性和实效。紧扣落实上级决策部署、回应人民群众关切，全年共确定监督议题26项。围绕这些议题，坚持问题导向、目标导向，切实在增强监督刚性和实效上下功夫。一是深化联动监督。按照省人大要求，组织市县乡三级人大联动，通过跟踪整改、代表评议、执法检查，持续推进扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境三大领域突出问题有效解决。二是“打组合拳”。在今年水污染防治监督工作中，实施了听取专项工作报告、执法检查、专题询问“三位一体”组合式监督。三是创新检查方式。通过召开新闻发布会、公布举报电话，扩大个别走访、分组暗访、随机抽查的工作面，拓宽直接听取群众意见的渠道。今年的三项重点执法检查中，还运用了第三方评估、法律知识考试等方式，有力增强了监督实效。四是“唱连续剧”。充分运用“全链条”监督模式，着力做好监督“后半篇文章”。上半年，先后对上年度医疗卫生服务体系建设等4个方面的监督意见落实情况进行了跟踪问效。

三、围绕激发代表履职活力，着力创新丰富代表履职平台。一是认真落实民生实事项目代表票决制。市委常委会对票决制工作进行了专题研究部署，以市委文件形式印发了实施意见。市人大常委会及时出台具体实施方案，明确了工作原则、组织领导、实施步骤并有序推进。目前，全市14个县（市区）都制定出台了指导意见或方案，2020年实现市县乡三级全覆盖。二是全面开展“五星级”代表家（站）创建。我市共建有人大代表之家232个、联络站658个。围绕全面推进代表家（站）高标准建设、高质量管理、高效能运行，专门出台“五星级”代表家（站）创建实施意见，力争到本届末全市“五星级”代表之家达到50%、联络站达到30%。市人大常委会将对每年评选出的“五星级”家（站）统一授牌和表彰奖励。三是持续开展代表专题活动。坚持每年突出一个主题组织开展代表专题活动，今年主题是“履职尽责作表率，助力打赢蓝天碧水保卫战”，引导各级代表通过视察调研、听取群众意见、代表建议等，积极为生态唐山建设贡献智慧和力量。截至目前，全市五级代表参与活动4807人次，提出意见建议558条，推动解决问题362个。

四、围绕提升履职质量和效率，着力推进“智慧人大”建设。按照打造两级平台（市、县人大）、推进三个融合（网站、微信公众号、手机APP）、实现四个全覆盖（人大机关、政府部门、人大代表、选民群众）的思路，着力实施了三个方面智慧化建设：一是在监督工作智慧化上，通过升级市县人大门户网站、建设网上代表家（站）和开发使用代表履职APP，优化代表和群众意见建议审核、交办、办理、反馈流程，打造24小时、全方位监督平台。二是在代表履职智慧化上，建立代表议案建议办理系统、代表履职平台系统、代表履职管理系统等，推动代表掌上学习、掌上履职，实现代表网上管理。三是在机关工作智

坚持问题导向 目标导向 效果导向 确保主题实践活动取得预期效果

蒋洪江

今年以来，廊坊市人大常委会按照省委、省人大的要求，将“河北发展、人大尽责”主题实践活动作为全市人大系统凝神聚力、依法履职的重要平台和主要抓手，制定方案，落实责任，每月调度，取得了阶段性成效。

一、创制性立法工作取得新突破。按照“急需先立、成熟先立”要求，市人大常委会将《廊坊市文明行为促进条例》《廊坊市加强大气污染防治若干规定》《廊坊市造林绿化条例》《廊坊市院前医疗急救条例》纳入今年的立法计划。目前，《文明行为促进条例》经市人大常委会审查批准，自今年10月1日起施行。《加强大气污染防治若干规定（草案）》《院前医疗急救条例（草案）》进入修改论证阶段，《林业资源管理条例（草案）》正在进行初稿起草。

一是学习先进立法经验。组织相关专委会、市直有关部门，先后就几个条例的立法工作分赴青海，鲁、晋，京、苏、浙学习考察，重点对委托第三方起草法规、建立基层立法联系点以及创新立法工作机制等方面进行了学习交流探讨。二是科学安排立法计划。坚决贯彻党委领导立法的原则，积极主动与政府年度立法计划对接，互动互补，有机衔接，并充分考虑廊坊在京津冀协同发展中承担的特殊历史使命。三是加强县级立法指导。对具有立法权的大厂回族自治县，指导其充分发挥立法优势；对不具有立法权的县（市、区），指导其以作出决定、决议等具有法律效力的形式，推动和服务本地改革发展。

二、三项联动监督工作取得新成效。今年以来，我们坚持目标导向和问题导向，将“三项联动监督”的重点放在解决实际问题上，切实增强人大监督的“利剑”效应。

一是持续跟进。廊坊市政府已就去年活动检查发现的问题，制定了71条具体的整改方案。上半年，我们“先清旧账”，各县（市、区）目前已组织722名五级代表，深入部门、乡镇和企业开展深化联动监督“回头看”，组织开展跟踪整改调研。二是抓住重点。扶贫脱贫领域，重点把握好底数是否真正摸清、个体的解困脱贫方案是否有可操作性、扶贫脱贫政策是否得到正确的理解和执行三个关键点。优化营商环境方面，从规划执行情况的中期评估入手，对过来全市经济发展、对外开放工作进行一次全面“体检”，重点集中放在部门办事效能方面。大气污染防治方面，专题听取和审议了市政府2018年环境状况和环保目标完成情况、乡村环境保护和治理条例执法检查审议意见整改落实情况。三是狠抓水

（接前页）慧化上，积极推动人代会和常委会电子会议系统建设，构建网上办公自动化系统、无纸化会议系统。目前，市级平台已经试运行，各县（市区）平台力争11月底前开始试运行，确保明年人代会期间整个系统全面投入使用。（作者为唐山市人大常委会主任）

污染防治。5月中旬，组织部分五级人大代表依法开展执法检查，水污染防治专家全程参与。在集中听取汇报的基础上，分组深入到重点河流干渠、污水处理厂等关键部位实地检查，查找问题，明确靶向，有的放矢。

三、增强民主功效取得新进展。我们着力从建立健全制度入手，在建章立制的基础上深抓落实。

一是稳妥推进民生实事项目票决制度。起草完成了市人大常委会票决制工作办法等相关文件，并经廊坊市委同意后，在常委会议上进行了表决通过。同时，督促所辖县（市、区）尽快表决相关决定。目前，已向市政府发出通知，对下次市人代会上实施票决制工作进行了安排。二是全面推开向选民述职评议工作。制定出台了《关于开展县乡人大代表述职评议活动的实施意见》，对所辖县（市、区）提出要求，并组织县级开展专项工作观摩，相互学习借鉴。目前，各县（市、区）此项工作已经全面铺开，预计到年底前完成代表述职超过三分之一，其中霸州市已完成一半以上。三是扎实推进专项工作常委会满意度测评。制定出台了《关于对市政府审计问题整改情况进行满意度测评的实施办法》，连续两年在市人大常委会会议上对全市审计查出问题整改落实情况进行满意度测评。各县（市、区）人大常委会按照省市人大常委会安排部署，均已制定出台《关于开展专项工作满意度测评的实施方案》。

四、人大组织队伍建设得到新加强。在人大组织队伍建设上，我们重点抓了三个方面。

一是市社会建设委员会已经开展工作。市社会建设委员会共有8名组成人员，其中主任委员1名，副主任委员1名，委员6名，委员会下设机构已经市编委同意，正在履行相关手续。二是县（市、区）社会建设委员会全部建立。目前，10个县（市、区）社会建设委员会筹建工作均已完成，正在制定完善各项制度和规则，相关工作稳步推进。三是县乡人大组织机构进一步健全完善。按照中央有关文件要求，县级人大专委会设置已按照要求全部到位，内设机构设置随改革落地一并推进，全部达到“一室四委”要求。90个乡镇人大主席、副主席专职专干全部落实到位，各街道人大工委实现了专人专职干专事。

（作者为廊坊市人大常委会主任）

周密组织 严格要求 推动主题实践活动扎实开展

李寿平

今年以来，沧州市人大常委会认真贯彻落实省人大“河北发展、人大尽责”主题实践活动要求，积极研究部署，制定工作方案，强化协调联动，狠抓工作落实，确保主题实践活动扎实有效开展。我们的主要做法是：

一、高度重视，强化组织推进。成立主题实践活动领导小组，负责活动的组织领导，选调精干力量，负责各个环节工作的具体实施。制定了主题实践活动市、县两级人大常委

会工作方案和责任清单，进一步明确了目标任务、工作内容和完成时限。加强工作督导，常委会各位副主任按照责任分工，定期带队对相关工作进行指导检查，每月由专人负责汇总情况，督促推进，按清单“要账”，完成一项，“销号”一项。

二、严格要求，增强工作实效。为增强活动的实效性，市人大常委会将听取活动进展情况列入主任会议议程，每月进行专题调度，研究解决具体问题，协调推进工作进度。目前，各项工作有序实施。

一是开展创制性立法方面。结合本地实际，征求了方方面面的意见建议，开展了《沧州市快递条例》的调研、论证和起草工作，8月份常委会听取了相关情况汇报，对条例草案进行了三审和表决，待省人大常委会批准后公布实施。同时，为贯彻落实中办、国办《大运河文化保护传承利用规划纲要》和我市加快推进大运河文化带建设的有关要求，推动大运河文化遗产保护工作，结合本地特色，积极开展《沧州市大运河文化遗产保护条例》的调研论证工作，并列入下一步立法计划。

二是深化三项联动监督方面。在去年工作基础上，制定了今年的联动监督实施方案，重点突出对问题的跟踪督导和整改落实，持续推动三大领域突出问题的有效解决。目前，各县（市、区）人大均已按去年模式建立了代表活动小组，组织各级代表2804人次开展各项视察调研活动170多次，发放问卷调查2665份，并对7个部门的工作开展了评议，代表参与率20%以上。同时，对市本级和全市16个县（市、区）水污染防治“一法一条例”开展了执法检查，发现问题80多个，提出了有针对性的意见建议，通过强化跟踪督导和“回头看”，问题整改取得阶段性成果。

三是增强民主功效方面。年初在市人代会上实施了代表票决制，票决通过了16项民生实事，会后我们加强工作监督，常委会各工委根据分管情况与市政府相关部门和单位进行了工作对接，制定了监督方案，要求市政府每月报告进展情况，常委会各分管主任和工委根据进展情况对项目进行实地调研和检查，目前16个项目正在加快实施，按步骤推进。同时，市人大加强对县（市、区）实行代表票决制工作的指导和督导，目前，全市有6个县（市、区）已经实行了票决制，其他10个县（市、区）也都制定了具体的实施意见，明年年初的人代会将实现票决制全覆盖。在民主监督方面，按照省人大的指导意见，我们制定了《专项工作满意度测评办法》、年度工作计划和具体的操作规程，6月份对审计局财政收支审计工作进行了测评，年底前还将对扶贫、环保等8个部门的专项工作进行测评。另外，全市11个县（市、区）已经开展了这项工作，其他5个县（市、区）也制定了测评办法，下半年都能按要求开展此项工作。

四是推进基层人大组织建设方面。按照省人大的要求，市人大和16个县（市、区）人大都成立了社会建设委员会，并有专人负责具体工作，市人大社会建设工作机构设置及人员编制已报市编委会议研究。各县（市、区）人大机关均已统一规范了专门委员会和内设机构名称，按“一室五委”要求充实了工作力量；全市所有乡镇（街道办事处）均已配齐人大主席1名、副主席1-2名、工作人员1名，其中配备1名副主席的乡镇占65%，配备2名副主席的占35%。在落实直选代表向选民述职方面，制定了具体实施方案，去年全市190个乡镇（街道办事处）中有95个开展了代表向选民述职，占乡镇总数的50%。

今年我们按照要求在所有乡镇全部推开，目前相关工作正在加快推进，所有乡镇人大主席团都列入了今年的工作计划，代表述职评议情况档案也在同步建设、完善当中。

三、结合实际，突出工作创新。在开展联动监督执法检查中，创新实施“十步工作法”，在检查组人员构成上采取“1+3”模式，即工委组织，委员、专家、代表为成员；在人员培训上，精准对接执法检查内容，邀请专家对涉及法律法规进行专题培训，对照法律条文，明确查什么、怎么查、标准是什么；在实地检查上，建立问题台账，列出整改清单，对照台账和清单进行跟踪督导，进一步增强了监督工作的质量和效果。在代表述职方面，要求每年直选代表口头述职人数不少于总数的20%，在此基础上我们还要求其余80%提交书面述职报告，进一步增强了代表的履职意识和履职的积极性。在实施代表票决制上，将民生实事项目监督与代表意见建议办理相结合，邀请相关代表参与项目调研、视察，充分发表意见，使民生实事项目建设更多地体现民意、反映民意，切实把好事办好。

（作者为沧州市人大常委会主任）

创新实干 积极作为 不断提升县区人大工作水平

李志龙

今年以来，丰南区人大以“河北发展、人大尽责”主题实践活动为主线，以不断提升人大对全区经济社会发展的贡献率、不断提升人大在全区政治社会生活中的地位“两个提升”为目标，担当作为、创新实干，推动人大工作迈上了新台阶。

一、让人大工作既“严肃起来”又“活跃起来”，在推进依法监督上求创新、求突破。自我加压，加大监督密度。制定年度执法检查和视察调研计划时，增加执法检查数量，确保每月都有执法检查和调研任务，每周都有工作安排，使全体人大干部始终保持一线状态。刚性监督，打造监督品牌。充分运用专题询问这一监督利器，破解热点难点。就区人民医院迟迟不能竣工搬迁、投资一增再增、设计变更过多、社会议论纷纷这一全区瞩目的焦点，顶住压力，直面问题，首次严肃开展专题询问，直接推动了医院搬迁。人大常委会的询问监督，正面引导了舆论，在社会上引起强烈反响，达到了多赢的效果。常委会总结经验，继续运用询问手段，围绕物业管理这一社会共性问题进行监督，促进了多方面的沟通与理解包容，专题询问会后，区政府迅速采取措施，在一些较大乡镇专门设立了物业办，研究制定了服务等级评定方法，引进了区外先进物业公司进驻，推动我区物业管理向前迈出了坚实的一步。连续5年开展食品安全法执法检查，持续向政府和有关部门传递关切和压力，督促政府部门严格执法，落实监管责任，努力让群众吃得放心、安心。连续3年开展法官、检察官评议工作，不断规范和完善评议机制，将副院长、副检察长列入评议对象并全员随机抽取，把律师、人民陪审员、案件当事人等组织起来，全方位、多角度把脉被评议对象履职情况，力求找准问题、评出实效。目前，已对70%的员额法官、检察官进行了评议，

显著增强了法官、检察官的宗旨意识和人大意识。不断突破，拓宽监督领域。首次听取了国有资产管理情况报告，实现了人大对全区国有资产监管工作开局起步；首次听取了政府对企业和经营大户补助资金使用情况报告，针对“一事一议项目要公开透明”“补助资金投向要向投资强度大、税金强度大和科技创新项目倾斜”等问题向政府提出了明确改进意见；首次听取了区检察院关于公益诉讼工作情况报告，对这一新生事物予以明确支持和激励；首次听取了区监察委查处公安局交警大队 57 名干警集体违纪问题处理的专项工作报告，展现了人大意志，回应了社会关切。

二、重视人的因素，在激发基层活力上求创新、求突破。积极推进“五星级”代表家站全域创建。在实现家站建设全覆盖的基础上，适时推进全区所有家站达到“五星级”创建目标。先后召开动员会、培训会、调度会，安排常委会领导带队包片督导。组织全区性观摩拉练两次，逐家逐站评估验收，全区 18 家、51 站基本达到“五星级”创建标准。着力建设一支有朝气、有干劲的人大干部队伍。抓住区委人事调整的有利时机，选优配强人大主席、副主席和机关委室主任，并选拔了一批高素质年轻干部到乡镇人大秘书工作岗位，为基层人大工作注入了新力量。加强机关正规化建设，响亮提出向省市人大学习活动，强化教育培训，增强主业意识，干好人大本职工作，全区人大系统面貌焕然一新，干劲十足。鼓励支持基层大胆创新。东田庄乡探索实施人大代表户（岗）挂牌工作，亮明代表身份，激发荣誉感和责任感，进一步密切代表与选民的联系。依托这一工作机制，有效解决了一批百姓关心的具体问题。胥各庄街道创新推进“网格化”工作模式，构建起“家站点员”四级网络体系，人大代表带动 136 名民情联络员活跃在 21 个社区民情联系点开展工作，为代表依法履职、更好地联系服务选民进行了有效探索。

三、彰显人大制度光辉，在扩大人大影响力上求创新、求突破。始终保持人大工作与党委意志高度统一。紧紧围绕全区中心工作，领悟区委意图，做到区委部署什么，人大就关注什么，自觉把中心工作列为人大工作重点，实现同频共振。着力增强被监督单位的法治观念和人大意识。严格执行宪法宣誓制度，用庄重的仪式感强化忠于宪法的使命感，树立宪法权威，强化法律尊严；全面加强满意度测评工作，对工作流程和专项报告内容严格把关，以票决形式进行满意度测评，以结果为导向监督问题整改，确保监督不流于形式、不做表面文章。深入开展人大代表述职评议。重点围绕提高口头述职比例，组织动员区代表中的四大班子领导、区人大常委会组成人员、各专委会组成人员等带头进家入站，向选民述职并接受评议。在区委书记直接带动下，全区各级 895 名代表完成口头述职，口头述职比例达到 71%，7200 多名选民听取代表述职并参加测评，选民满意率达到 80% 以上。开辟新的宣传阵地，浓厚人大工作氛围。深入贯彻栗战书委员长“面向大众，注重创新，回应关切”宣传工作要求，在充分利用电视、报纸、微信公众号等媒介加强宣传的基础上，今年在城区内精心选址，设计建造了人大文化园。我们用心提炼人大文化元素，设计上融连廊、标识牌、宣传牌、雕塑石等于一体，凸显庄重而又鲜活的人大特色；内容上以图文并茂的形式，普及人大常识、宣传人大制度、展示人大工作和代表风采。新的宣传园地直观、简洁、明快，面向大众，达到了良好的宣传效果。（作者为丰南区人大常委会主任）

全面增强新时代地方人大工作整体实效

曾庆辉

2019年，是中华人民共和国成立70周年，地方人大设立常委会40周年。在这个重要的历史节点，习近平总书记对地方人大及其常委会工作作出重要指示强调，“地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。”总书记的重要指示，体现了党中央对地方人大工作的高度重视，为我们做好新时代地方人大工作提供了根本遵循。

当前，如何在认真总结经验的基础上，全面提升新时代人大工作水平，增强地方人大工作整体实效，是摆在我们面前的一个重大课题。

始终坚持党的领导，坚定正确的政治方向。要坚决贯彻党委意图，及时将党的主张通过法定程序转化为人民的共同意志和自觉行动。坚持重大事项、重要工作及时向党委请示报告，维护党委总揽全局、协调各方的地位和作用。不断探索把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国真正打通、有机统一的有效形式和途径。坚持在大局下谋划和开展人大工作，正确处理党与人大之间的关系，保证人大工作与党委思想同心、目标同向、行动同步。

全面发挥人大职能作用。要高质量开展地方立法工作，坚持围绕大局，立足实际，努力体现地方特色，使制定出来的地方性法规充分反映人民利益、符合客观实际，真正做到立得住、行得通、可操作、真管用。要依法行使重大事项决定权，正确处理党委决策、人大决定、政府实施的关系，进一步健全完善人大讨论决定重大事项的工作机制，推进科学决策、民主决策、依法决策。要坚持正确监督、有效监督，不断增强刚性监督，要适应新时代社会主要矛盾的新变化，坚持问题导向、目标导向、效果导向，创新监督方式方法，通过人大监督推动解决瓶颈和短板问题，提高监督的权威性和公信力。要依法建立长效机制，破解基层人大工作“运行难”“履职难”“活动难”的问题。

保障代表依法履职，充分发挥代表作用。要进一步丰富代表活动，强化代表履职服务，保持人大代表同人民群众的密切联系，充分发挥人大代表桥梁作用、监督作用、带头作用和服务群众的作用，努力使代表工作活起来、实起来、严起来。

坚持把守正创新贯穿于人大工作的全过程、各方面。要完善人大机构设置，健全人大组织制度和工作制度，推进人大工作科学化规范化精细化建设。要加强地方人大硬件与提升软件相结合、实践创新和制度建设相结合、全面落实与重点突破相结合，做到从实践中来，到制度中去，完善制度，扎扎实实解决好制度赖以运行的基础问题。

推动人大制度理论研究工作全面深入开展。要紧紧围绕人大制度和地方人大工作实践中迫切需要回答的重大问题，加强人大制度和人大工作研究，形成一批有分量、有说服力的理论研究成果。要积极总结、提炼、推广地方各级人大在理论和实践创新中形成的好经

发挥代表主体作用 促进人大依法履职

曹立勇

今年是地方人大设立常委会 40 周年，习近平总书记对地方人大及其常委会工作作出重要指示强调要求，地方人大及其常委会要更好发挥人大代表作用，接地气、察民情、聚民智，用法治保障人民权益、增进民生福祉。总书记的重要讲话精神对做好新时代人大工作提出了新的更高要求。代表在人大制度和人大工作中居于主体地位，做好代表工作是人大工作的基础工作。发挥代表主体作用，是宪法和法律赋予代表的神圣职责，是提高党的执政能力，加强党与人民群众密切联系的需要，也是充分发挥人民代表大会作用，实现人民当家作主的现实要求。随着我国民主法治建设的不断向前推进，人民对代表履职寄予更高的期望，但客观审视当前人大代表履职现状，还存在一些值得重视的问题和亟待完善的地方，其主要表现是“四个缺乏”：

一是缺乏时间。除部分人大常委会组成人员属于专职的代表外，其余代表皆为兼职，各自都有自己的岗位、自己的事业，平时履职摆不上应有的位置。有的代表甚至连参加一年一度的人代会也心神不聚，精力不专，甚至随意请假不出席。闭会期间，代表履职都是无偿的，一些代表可能会因履职而承受经济损失，这样，就很难让全部人大代表在届内忠于职守，客观上造成在人代会闭会后，很多代表的履职也相继停止。

二是缺乏能力。人大代表是政治职务，更是一种责任，绝不是谁都能当好的，当前有不少地方的人大代表是名人荟萃、劳模济济。人大代表这一职务对其中有的人来说也许仅仅是在他们原有的光环上，再加上一道新的光环，事实上，其中总会有一部分代表并不具备与代表职务相适应的素质，尤其是缺乏议政能力及其与选民联系、与领导沟通、搞调查研究等的实际能力。其次，代表履职还要懂得相关法律、掌握民情民意、熟悉政府和两院及相关职能部门的工作状况、了解全局情况等。而有的代表由于缺少一种求职热情和钻研精神，在职好几年，却对怎样当好代表没能入门，自甘平庸，成为陪开会、陪举手、陪视察的陪衬代表。

三是缺乏热情。有的代表把其职务看成是待遇、荣誉，把其职责看成是软任务，把不直接处理问题变成不直接了解和反映问题，尤其是不接触棘手问题。这些代表漠视自己的重大使命，缺乏一种为民说话、兼济天下的火热心肠，便与选民产生距离。有的地方选民不关注代表履职状况，不接近代表反映情况，不要求代表转达民望，有事找相关领导反应，甚至上访反映，却很少找代表反映。代表不究民意，不熟悉民情，履职时候必然会把代表

(接前页) 验好做法，把实践中可借鉴、可复制、可推广的成功经验与做法上升到理论高度，推动理论研究成果转化、增强理论研究的活力与创新力。同时，要加强人大“智库”平台建设，加大人大制度现代化建设和研究力度，增强人大制度理论研究的时代性、实践性。

(作者单位：甘肃省人大常委会人大研究杂志社)

人民意志，变成代替人民意志。代表履职缺乏监督机制和评价体系，优劣难考，奖惩无据，鞭激乏力，是代表履职热情不高的重要原因。代表没有外力吸引和推动，缺乏责任意识和任职风险，就难免会有失职、渎职现象发生。

四是缺乏胆量。由于代表不是专职，行使监督权疑虑较多。有的代表本是平民百姓，怕监督过于认真，会讨人怨，惹人烦，有事求人难。有部分代表本是下一级党委的负责人，履行代表职务角色转换不彻底，或进不了角色，怕坦诚直言，说上级坏话得罪领导，今后关系不好处。还有的代表怕领导印象不好，有碍仕途影响升迁。有些政府、两院领导人缺乏与其职务相匹配的政治素养、民主意识，是使部分代表产生疑虑的重要原因。有的藐视代表尊严，敷衍代表建议，对代表所提的建议反感，久而久之挫伤了代表的履职热情。

怎样提高代表履职水平及效果？根据代表履职的特点和现实中存在问题，谈三点粗浅认识。

一、优化代表履职的自身条件

首先，具体明确代表条件。这是为选举人大代表装配闸门，也是架设筛子，代表还要尊崇法律，要有一定的议政能力、实话实说及肯为民请命。换届选举时，要把这些条件渗透给选民，引导他们在提名、选举时候参考。要把选民提名与选民自荐结合起来，切实保护毛遂自荐者的政治热情，确定选民好中选优，良中选优，决不能故意安排配角搞差额选举。

其次，合理配置代表结构。代表结构不合理是当前影响代表整体素质的主要原因，配置代表结构应掌握三点，一是从代表所处界别和地域上，体现代表的广泛性，二是从代表原本身份上，体现代表的人民性，三是从代表综合素质上，体现代表的先进性。要注重代表的文化素质，优化代表的知识结构。除了吸收有一定文化知识的人士当选代表外，还应注意选拔具有专业知识的人才，如精通法律、经济、教育、科技等知识的人才当选代表。

三是要注重代表的连续性。每一届应保留部分上一届人大代表，特别要保留上届人大代表中能够敢于献言献策，善于提议案、提建议的优秀代表，这样既有利于保持人大工作的连续性，又有利于提高代表整体素质。

二、优化代表履职外部环境

一是增强代表人大意识。在人大代表当中开展主题活动。通过主题活动，一方面，增强代表的主体意识和自信心。要让代表有一种认识，“我是人大制度和人大工作的主体。”人民代表大会集体行使国家权力，但如果代表个人都不了解代表地位，没有代表意识，就不能有效行使国家权力。如果代表自己都把当选代表看作是荣誉，那群众对代表职务就会更缺乏了解。另一方面，邀请县、乡党政领导参与进来，增强他们对代表地位和作用的了解。代表由选民依法选举产生，最接地气。对于党委政府来说，要了解基层的情况，最有效的途径就是通过代表渠道。

二是尊重代表监督权。目前，在“一府一委两院”及相关职能部门，代表监督权至今没有得到普遍重视，那种唯我独是，听不得不同意见，逃避、干扰和抵制代表监督的现象仍然时有发生。在生活中，这些人大代表的监督权受制于被滥用了的行政权和司法权，监督乏力甚至缺位。从这个角度上说，监督权应是代表的核心权力，必须受到尊重，代表监

督权受到尊重，履职的成效就会提升。

三是鼓励代表慎画圈。党管干部，这是毫无疑问的，但有时党委决策也可能会产生失误，提交人代会选举的相关人选可能也会有这样那样的毛病。这就要求鼓励代表在行使选举权时要谨慎画圈，不要为了要高票而引导和要求代表都画圈。此外，在人代会闭会期间，组织部门对“一府一委两院”领导人的考察、测评及人选推荐，要听取同级人大代表的意见。现在县一级这类活动只有各乡镇、部门党政一把手和县级领导人参与，官评官，官荐官，民意缺位。以后应让普通人大代表也有参与的机会，这对发挥代表作用，提高代表地位，强化党管干部的民意基础都具有明显意义。

四是支持代表多做事。闭会期间，同级人大常委会应强化以下几方面工作：一是支持代表认真践行法律已有明文规定的全部履职形式，包括持证视察、约见行政负责人等等。二是支持代表主动围绕人民关心的热点问题开展调查研究，写出调查报告，提交有关方面或人代会。三是支持代表联名或单独写信向地方党政主要领导人反映情况，提出建议。党政主要领导人代表来信要亲自看，有信必复，并让代表根据履职需要，享有及时与自己直接通话的特权。四是支持代表通过多种形式联系选民。代表向选民公开电话号码，真正充分发挥代表的桥梁和纽带作用。五是支持代表定期走访“一府一委两院”及相关部门负责人，了解和反映相关情况。

三、要优化代表履职的激励机制

一是要让代表想为，使代表具备履职的使命意识。这种意识需要不断鞭策。一是组织代表定期向选民述职，每年至少一次。二是定期考核代表履职状况，根据考核结果，对特别优秀者予以重奖，对失职渎职者或违法越权者，要予以教育、告诫和批评，严重的或劝其自动辞去代表职务，或依法罢免其代表职务，增强代表的责任感、上进心和任职风险。三是积极同党委沟通，在履职认真、业绩显著的优秀人大代表中选拔干部，让他们有机会步入各级领导干部岗位上发挥才智。

二是要让代表能为，使代表具备履职的硬件条件。这种条件需要各方提供。一要提供履职经费。保证今后人大开展各项监督活动时可以有充足的经费来邀请代表参加活动。二要提供履职时间。人代会闭会期间每名代表必须花多少时间履职，人大要作出明确具体规定，让代表履职有充足的时间。三要提供履职资料。代表当选之后履任之前，有关方面要及时提供代表履职的必须资料、必守准则、必须要遵循程序、必知情况。平时，党委、人大常委会及“一府一委两院”相关文件都可根据代表履职所需，抄送代表，以便代表及时知情知政。

三是要让代表敢为，使代表具备履职的无畏精神。这种精神需要法律保障。代表依法履职，坦诚直言，为民请命，若受到非法干扰，甚至遭受打击报复，人大及其常委会要高度重视，认真监督有关方面依法追究责任人的相关责任。这一点，法律虽然有规定，但过于原则，实际操作时对责任人得追究往往失之于软，失之于宽，难起惩戒作用。对此，相关人大及其常委会要采取各种措施切实保护代表依法履职，以解代表履职后顾之忧。

（作者单位：昌黎县人大常委会）

京津冀协同发展战略下的河北金融发展趋势思考

王吉山

“十三五”以来，河北金融产业在京津冀协同发展大环境下，围绕经济结构调整，聚焦雄安新区建设，助推产业转型升级，贷款投向更加合理，融资结构得到改善，保险保障作用得到强化，金融服务体系更加完善，支持实体经济能力不断增强，为河北经济持续向好发展提供了有利支持和保障。

一、当前河北金融产业发展的主要特点

一是各类金融产业稳健发展。2018年底全省金融业增加值为2235.9亿元，占GDP总量6.2%，较“十二五”末提升了1.13个百分点。全部金融机构人民币各项存款余额65910亿元，较“十二五”末增长了35.7%；各项贷款余额47744亿元，较“十二五”末增长了48.5%；保险公司原保险保费收入1790.6亿元，较“十二五”末增长了53.95%；各保险金支付各类赔款及给付541.2亿，较“十二五”末增长了17.35%。通过推进银行间债券市场发展，搭建多种协调沟通机制，河北省债券市场不断向纵深发展。

二是服务社会经济成效显著。金融服务供给质量进一步提高，对经济增长新旧动能转换的引导和支持作用显著增强。河北省企业发行规模突破千亿大关，全省小微企业贷款余额超过1万亿元，高于全部企业贷款增速4.5个百分点；全省服务业贷款余额突破1.5万亿，在全部行业贷款中占比达到57%，明显高于行业增加值占比。全省社会融资规模增量达8346.4亿元，创历史最高水平，为经济发展提供了强有力的资金支持。

三是支持京津冀协同发展稳步推进。金融资源重点用于满足京津冀协同发展、“一带一路”、雄安新区建设、冬奥经济等重点领域金融需求。2017年，河北省支持京津冀协同发展项目授信余额1.16万亿元。2018年，河北参与京津冀协同发展项目161项，年投资577.8亿元，占全省总投资的19.3%。2018年，北京银行业支持京津冀协同成长融资余额达到10110.82亿元，同比增长20.63%。围绕普惠金融、绿色金融、互联网金融等新型业态，构建具有京津冀特色的金融产业体系初步形成。

四是金融改革创新持续推进。积极推动利率市场化改革，建立河北省利率定价自律机制，利率市场秩序得到有效维护，全省人民币贷款加权平均利率由2012年的8.47%下降到6.73%。科技金融融合进一步深化，创业投资和科技成果转化引导基金规模不断壮大。以完善的绿色金融制度，支持绿色产业发展，呈现出快速发展态势。

二、存在的主要问题。河北省既面临着京津冀协同发展、规划建设雄安新区、筹备冬奥会等重大历史机遇，也面临着新旧动能转换不快、生态环境治理任重道远、民生领域仍有短板、营商环境尚需改善等发展不平衡、不充分的问题。当前来看，亟需解决三个方面的问题：一是京津冀金融协同成长不平衡。2018年，北京市金融业实现增加值5084.6亿元，同比增长7.2%；天津市金融业增加值1966.89亿元，增长7.2%。河北金融业整体成长速度仅为5.7%，较京津仍有差距，占整体GDP比重亦相对较低。如何缩小河北金融业

与京津差距，进一步明晰三地金融业定位，为区域协同成长提供有力支持，是为当前重点。二是宏观经济结构性转轨加剧金融风险。随着供给侧改革的深入推进，实体经济面临产能出清的缓慢调整，经营环境的变化将深刻影响金融机构的经营效率，金融风险呈上升趋势。三是金融资源向绿色产业支持力度仍需加强。根据中国环境与发展国际合作委员会绿色金融小组估计，“十三五”期间，全国绿色产业资金缺口达12万亿。我省作为产能转型大省，缺口更为突出，需要金融信贷资源加快从钢铁、煤炭、机械制造等产能相对过剩的重工业流向经营效益高、发展潜力好的科技、创新、绿色产业，实现金融资源合理配置。

三、京津冀协同发展框架下河北金融发展新趋向。如何通过金融改革调节金融环境中与经济发展不相适应的部分来促进经济运行，始终是河北金融产业发展最核心的内容。引导金融资源合理流向实体企业，扩大金融服务面，服务雄安新区建设，提升金融与京津冀协同发展的契合度，是未来河北金融发展的主要方向。

（一）树立新核心，明确金融服务实体经济的本质定位。未来，金融服务实体经济可以从以下几个方面入手：一是合理利用金融资源，充分发挥信贷杠杆作用，以实现宏观经济的中高速增长；二是建立现代农村金融制度，发展农村合作性金融体系，促进农业经济发展；三是坚持资源的市场化配置，扶持发展现代服务业，促进服务业向专业化、高价值、生产性方向延伸；四是发挥资金优势服务创新驱动发展战略，强化集成创新、规模创新与技术再创新；五是适应经济发展趋势，合理安排金融资本流向战略性新兴产业、绿色产业、文化产业，引导制造业的细化分工与质量提升。

（二）聚焦新重点，构建雄安新区核心金融体系。雄安新区已经成为京津冀协同发展中的关键和核心。要积极利用国家发展河北雄安新区优势，加强京津冀金融机构与雄安新区建设的合作，根据雄安新区的功能定位，打造京津冀区域金融中心，推进京津冀金融业协同发展。

（三）围绕新亮点，规范发展互联网金融。互联网众筹、互联网理财等新型互联网金融模式发展迅猛，也逐渐成为全行业新的增长点。“十三五”以来，宏观经济发展对互联网金融发展的规范性与创新性要求更高，互联网金融在支持小微和促进消费升级等方面的作用将更加明显。

（四）打开新市场，促进民间资本进入金融业。“十三五”以来，民间资本加速流向银行业成为金融改革的常态化趋势。我省可进一步探索放开金融准入管制，率先建立更具差异性的金融体系，更好地为特定区域、行业及人群服务，从而实现服务中小微企业、服务“三农”的发展要求。

（五）谋划新布局，推进绿色金融加速发展。绿色发展已经成为我省经济转型发展的重要环节，而绿色金融则成为推动我省绿色经济发展的核心抓手。要主动转变粗放式发展模式，贯彻可持续、生态和谐的发展理念，必须充分发挥金融的引领和带动作用，以促进生态经济、节能环保产业的快速发展。绿色金融的发展，将有利于我省优化金融结构，转变经营模式，构造新型核心竞争力。

四、河北金融产业达成路径思考。当前，河北金融产业已经进入转型升级与结构调整的深层次攻坚阶段。要实现转型升级，建议从以下方面着手：

（一）贯彻创新发展战略，提升服务实体经济发展能力。要依靠金融体制与金融服务

的改革创新，加快形成有利于实体经济发展的投融资环境，提高金融服务效率。一是进一步深化金融创新，强化金融市场活力，降低交易成本，增加鼓励金融创新的环境与制度供给，更好地发挥市场在金融资源配置中的决定性作用。注重融资结构的协调，构建直接融资与间接融资统一互补的市场体系。二是进一步融合技术创新，以技术创新带动金融产品与金融服务创新。统筹安排金融电子化、金融智能化以及金融信息化，在融合创新的基础上降低金融交易成本，弥补信息不对称造成的金融资源浪费。三是进一步发展多元化金融中介和金融组织。引导商业银行创新发展的同时，广泛促进社区银行、小微银行、民营银行的创设和发展，引导证券保险基金业创新发展。鼓励征信、评级、担保、支付机构等创新服务，构建多样化的金融组织体系。四是进一步创新发展互联网金融，拓宽普惠金融服务渠道。在共享经济发展的趋势下，应将创新互联网金融模式与规范互联网发展相结合，继续以服务弱势群体为本。尤其是要加快河北农村互联网金融发展的步伐，尽快完善农村互联网金融的基础设施，加强金融消费权益保护，实现农村金融发展的新突破。五是进一步创新扩大基础金融服务覆盖面。在保险领域，完善社会养老保险体系，加强现代农业保险制度建设。鼓励民间资本创办小微企业专营银行，引导大型银行发挥信息技术优势深化小微企业金融服务。要加强银企对接，充分利用大数据技术等手段促进金融更好的服务实体经济。六是进一步建立绿色金融体系，助力绿色经济发展。建立保障绿色金融发展的激励机制，政府初期可综合采用财政贴息、税收优惠、信用担保等方式，降低绿色项目融资成本。积极推动商业银行完善绿色信贷体系，大力发展绿色债券，稳步推广绿色信贷资产证券化，加快建立绿色产业基金。健全绿色金融基础设施，完善绿色评级和认证，着力优化绿色金融生态。

（二）贯彻雄安发展战略，推进雄安新区核心金融框架建设。一是构建多元化城市建设融资模式。争取中央财政专项建设资金支持的同时，研究进行财权事权改革试点，探索发行新区政府性债券，为新区建设筹集长期低成本资金。探索设立区域发展银行和保险市场中心，运用好开发性金融支持城市建设；建立城市开发基金、通过 PPP 等模式为城市建设提供多元化资金支持。二是打造绿色金融发展的示范区。以雄安为核心，发展绿色信贷、绿色证券、绿色产业基金等，为绿色发展提供多元化资金支持。在雄安试行绿色债券发行交易，建立绿色债券交易市场，吸引和鼓励民间资本设立绿色发展基金。三是构建完备高效的金融基础设施。建立安全、高效的新区支付体系，促进电子化支付的广泛应用。以雄安新区为切入点，加强京津冀信用体系合作，建立完善的社会信用体系，构建良好的金融生态环境。

（三）贯彻共享发展战略，构建京津冀协同发展金融体系。一是加快建立区域金融合作机制。围绕服务实体经济，推进建立京津冀区域间金融服务市场。加快建设京津冀三地资金结算中心，降低跨区域交易成本。优化金融资源配置，优化金融产业链布局。二是加快创新京津冀绿色保险发展。建立环境污染机制责任保险制度，鼓励和支持保险机构创新绿色保险产品和服务。鼓励京津冀保险资金参与绿色金融体制机制创新，发挥保险资金优势，为绿色项目提供融资，构建具有京津冀特色的绿色保险体系。三是推进京津冀金融人才一体化发展。推动建立京津冀区域联动的金融人才支持体系，促进人才合理流动。出台人才引进方案，设立金融创新人才奖励机制，引进创新、复合、国际型高级金融人才。加强京津冀金融机构与高校合作，创新金融人才培养模式。（作者为省人大财经委委员）

各地开展主题教育情况

正定县：9月11日，正定县人大常委会召开“不忘初心、牢记使命”主题教育动员会，传达县主题教育动员部署会精神，对正定县人大常委会党组及机关开展主题教育进行安排部署。会议要求，要深刻理解把握主题教育的目标要求，进一步抓实工作谋划，把主题教育与人大工作实际结合起来。带头开展好主题教育，带头抓学习、求实效，以新担当新作为奋力开创人大工作新局面。

（正定县人大办）

南皮县：9月12日，南皮县人大常委会召开“不忘初心、牢记使命”主题教育动员会，县人大常委会主任边疆作动员讲话。边疆强调，要准确把握目标要求，把这次主题教育当作推动工作的重要机遇和强大动力，把开展主题教育与推进“两学一做”学习教育常态化制度结合起来，同落实全年工作任务结合起来，同履职尽责结合起来，以主题教育推动具体工作，以具体工作引领主题教育，努力实现“两手抓、两不误、两促进”，紧密结合人大工作实际推动主题教育有序有力、见实见效。（南皮县人大办）

鸡泽县：9月12日，鸡泽县人大常委会召开“不忘初心、牢记使命”主题教育动员会，县人大常委会主任盖海涛出席会议并讲话。盖海涛总结了主题教育预热升温工作取得的成效，就开展好县人大主题教育讲了具体意见。会议要求，要坚持把握总要求，深度聚焦根本任务，持续强化理论武装、提高党性修养、践行宗旨意识、锤炼过硬作风、扑下身子干事，扎实有力推进主题教育全面展开。（赵兴军）

遵化市：9月12日，遵化市人大常委

会召开党组（扩大）会议，市人大常委会党组书记高海柱主持。会议专题研究讨论《遵化市人大常委会党组开展“不忘初心、牢记使命”主题教育实施方案》，并进行动员部署。高海柱强调，要提高认识，切实增强开展主题教育的自觉性；要把握目标要求，确保主题教育扎实有效开展；要加强组织领导，确保主题教育取得实效。（杨明超）

邢台市桥西区：9月12日，邢台市桥西区人大常委会组织全体人员召开“不忘初心、牢记使命”主题教育动员部署会议，安排相关工作。会议指出，要坚持强化理论武装，把学习教育贯穿始终；坚持理论联系实际，把调查研究贯穿始终；坚持找短板、查不足，把检视问题贯穿全过程；坚持转变工作作风，把整改落实贯穿全过程。（焦卫云）

曲周县：9月12日，曲周县人大机关召开“不忘初心、牢记使命”主题教育动员部署会议，县人大常委会主任陈俊和总结了主题教育预热升温阶段取得的成效，就下一步开展好人大机关主题教育讲了具体意见。陈俊和强调，要准确把握总要求，紧贴人大实际，创新主题教育方式方法，充分体现主题教育的人大特色，把主题教育和人大工作实践相结合，高标准完成主题教育各项任务，努力推动县人大常委会党组及机关主题教育取得实实在在的效果。（韩庆新）

*** 藁城区人大认真落实主题实践活动推进会精神** 9月9日，藁城区人大常委会召开专题会议，传达学习全省人大系统“河北发展、人大尽责”主题实践活动推进会议的精神。区人大常委会主任李更顺主持，并就落实会议精神进行安排部署。李更顺指出，要进一步增强开展主题实践活动的责任感和使命感，用心用力推动主题实践活动各项工

作任务的落实，让代表在服务群众上展示新风采、在推动发展上彰显新作为，努力把主题实践活动干出成效、抓出特色。要以代表家站建设为抓手，补短板、强弱项，丰富载体搞活动、履职代言求实效，让“家站常用、代表常来、实事常办”成为常态。要将主题实践活动和“不忘初心，牢记使命”主题教育活动有机结合，努力实现双促进、结硕果。

（彭辉 郭城）

*** 古冶区大庄坨乡人大主席团组织开展满意度测评** 近日，古冶区大庄坨乡党委召开专题会议，制发了《关于组织人大代表评议乡政府职能科室工作的实施意见》，将党政综合办、社会事务办、工业经济办等 11 个乡政府所属职能科室列入被评议对象。对测评结果分为满意、基本满意、不满意三个等次。不满意票达到或超过参评人数 40% 的为不满意。对测评结果为不满意的受评科室进行第二次满意度测评。仍为不满意的，将依法对受评科室提出质询案或对受评科室负责人提出撤职案。依托乡人大代表之家，在召开的乡人大全体会议上，区、乡两级人大代表全部进“家”，对乡政府所属职能科室进行满意度测评，并当场宣布测评结果。大庄坨乡 11 个乡政府所属职能科室通过区、乡两级 45 位人大代表投票测评后，测评结果均为满意。通过测评，代表们进一步增强了知政、议政、参政意识，激发了履职活力，提高了履职水平。

（古冶区人大办）

*** 任丘市人大对专项工作进行满意度测评** 按照省人大常委会关于开展专项工作满意度测评的工作安排，近日，任丘市人大常委会对市政府 2018 年国有资产管理情况和市检察院关于未成年人刑事检察工作情况进行了满意度测评。为做好满意度测评工作，会前常委会组织人员对两项工作进行了专题

调研，结合调研情况，常委会组成人员认真填写了测评票。经统计，测评结果均为满意。

（陈晓亮）

*** 乐亭县人大开展履职评议专题调研**

根据市人大常委会工作安排，9 月份将对县城管局、水利局、住建局三个政府部门主要负责人进行履职评议。为保证评议效果，近日，由市人大常委会副主任赵文忠牵头组成调研组，进行了为期三天的专题调研。调研组实地察看了三个部门的重点工作和民生工程推进情况，对城管局承办的茂源街桥北侧无障碍通道、水利局承办的古滦河清淤工程、住建局承办的华光小区旧楼改造项目等代表建议办理情况进行实地察看，了解办理进度及存在问题。调研组召开座谈会，听取三个部门主要负责同志履职情况汇报，了解重点工作进展及部门职能转变中的困难问题；与部门领导班子成员、部分机关中层干部、下属单位负责同志以及服务对象座谈征求意见建议并进行民主测评，相关部门就调研组提出的问题进行了解释说明。实地调研与双向互动交流，为做好履职评议工作打下了坚实的基础。

（赵伊宁）

*** 鸡泽县人大对县城建设管理开出新“药方”**

近日，鸡泽县人大常委会第二十三次会议听取和审议了县政府关于县城东部新区建设、老城区改造和城市管理工作情况的报告，并进行了满意度测评。会议要求，一要完善管理机制。要整合管理资源，建立完善职责明确、相互配合、联合行动、重点整治的部门联动机制，逐渐构建各负其责、齐抓共管的工作模式，不断提升城市管理水平。二要加大执法力度。针对占道经营、乱摆摊点等现象不定期开展集中整治行动，对住宅小区附近的商贩要采取有效措施，达到既方便群众生活又保证道路整洁畅通的双

赢效果；通过宣传、教育、引导等措施，加强背街小巷的卫生治理力度，纠正群众不良生活习惯，提高环境保护意识。三要加快东区建设。进一步加大东部新区建设资金投入，严格落实建设规划，完善服务功能，尽快建成鸡泽东部新城，打造城市建设新靓点。

（赵兴军）

*** 内丘县人大召开代表述职观摩会** 近日，内丘县人大代表述职评议现场观摩会在金店镇代表联络站举行。会上，集中学习了《内丘县县乡两级人民代表大会代表述职办法》，金店镇选区 11 名县级人大代表分别从本职工作、联系选民、发挥作用等方面向选民进行述职，答复了选民代表的现场提问，并对下一步工作作了表态。述职结束后，选民代表以无记名投票的方式对代表进行了民主测评。

（内丘县人大办）

*** 平乡县人大助推乡村振兴建设** 近日，平乡县委常委、副主任刘栋才带领部分人大代表到县双创中心、好人文化中心、河古庙镇、田付村乡等地参观学习。刘栋才要求，要提高认识，积极组织活动，发挥代表联络平台作用；要对标一流，不断提高工作标准，要到先进地区，学习好的工作经验，进一步提高履职本领，担当新时代赋予的新使命；要履职尽责，为人民代言，人大代表要积极建言献策，在岗位上与县委、县政府保持一致，做各项工作的宣传员、推动者。

（王磊 郭晓雯）

*** 滦平县人大视察健康促进县建设情况** 近日，滦平县委常委、副主任陈伟峰带领视察组，对建设省级健康促进县工作进行视察。视察组先后实地察看了祥源小区、中医院、南山公园、滦平一幼、行政审批局相关现场，观看了健康促进县建设宣传片，并召开座谈会，听取了县政府健康促进县创建工

作报告。视察组指出，乡镇和村两级医疗机构在健康促进县建设中发挥的作用还不够充分，居民健康素养水平还有较大提升空间。要抓住健康促进县建设机遇，做实健康促进工作，形成政府重视健康、社会关注健康、全员推进健康的良好氛围，并从开展健康教育，提高居民健康素养水平；建设健康环境，营造健康促进社会氛围；落实创建措施，建立完善常态工作机制；夯实基层资源，提升基层医疗服务能力等方面提出了具体建议。

（杨建）

*** 晋州市人大组织人民功臣人民楷模参观考察** 9月9日，晋州市人大常委会组织人民功臣、人民楷模参观创建国家园林城市工作。功臣楷模们先后到向阳街参观了高标准公厕建设情况、到垃圾填埋场察看了运行情况，到镜湖公园、光明公园察看了美化绿化情况，他们对晋州市创园工作给予充分肯定。考察结束前，晋州市人大常委会主任马玉社强调，在中秋佳节到来之际，组织人民功臣、人民楷模参观考察创园成果，希望各位功臣楷模继续弘扬正能量，为全市经济社会高质量发展作出新的贡献。

（刘春丽）

*** 武安市人大预算联网监督室建成** 近日，武安市人大常委会预算联网监督室顺利建成，辅助配套的武安市人大常委会备案室也一并建成，市人大常委会主任邢乃玉出席预算联网监督系统启用仪式并讲话。邢乃玉要求，下一步要抓好队伍建设，强化专业能力，加强技术保障，确保预算联网监督作用有效发挥。预算联网监督中心是一个大数据平台。利用网络技术，实现了对预算的查询、预警、分析、服务功能，有预算审查分析、预算执行监督、预算执行预警等模块，能对财政预算进行实时监督，提高了人大监督的工作效率。

（李亚俊）

宁波江北区：采用“五式工作法”提高监督实效

宁波市江北区人大常委会在历年监督工作微创新基础上推出“五式工作法”，切实增强监督工作针对性和实效性。一是“开放式”征集议题。通过公告、常委会领导调研、代表进选区等形式，积极发动街道人大工委、镇人大、区镇两级人大代表广泛收集基层组织和群众意见、建议，找准切入点，科学合理研究确定监督议题，使人大监督更加贴近民生。二是“菜单式”组织代表活动。由各专工委将2019年常委会调研计划发给工委委员和专业小组代表，由代表进行“菜单式”选择参与的议题，每位代表在议题上会前3个月内合理安排时间参加视察、座谈等活动。三是“暗访式”开展调研。常委会调研时尽量减少或不用部门陪同，增加暗访频次，而且在制定方案时不局限于部门汇报和部门安排路线，在明查的基础上额外安排事先不打招呼、不提前通知的随机检查点，实事求是地把问题的“症结”找准，以更好地“对症下药”。四是“参与式”实施监督。在实施监督的同时，更多关注如何有效推动政府开展专项工作，探索工委列席政府对口部门重要会议和活动机制，注重调研成果转化应用，积极发挥人大常委会对全区重点工作的推动作用。五是“回访式”落实审议意见。深化完善“函单网表”审议意见督办办法，实行督办情况每月报告制和满意度测评常态化。满意度测评前，组织常委会委员、专业小组代表对各条审议意见落实情况开展回访检查。对测评结果为基本满意或不满意的，督促政府及相关部门加大整改落实力度。（来源：浙江人大信息）

深圳：推广基层创新案例

近日，深圳市人大常委会近日印发通知推广13个基层人大创新案例。包括“阳光预审”管好政府“钱袋子”，罗湖区每年以抽签方式选择若干预算部门进行阳光预审，吸纳人大代表、专家、居民及网民的意见，政府部门根据这些意见修改预算，使之更科学、严谨。探索国家机关工作人员任后履职监督，宝安区人大常委会探索开展干部任后履职监督。建立代表建议“双满意”机制，龙华区人大常委会建立“答复满意率”“落实满意率”双评价机制。坪山区人大常委会则创新了建议办理评分机制，其中答复评分占40%，办理落实评分占60%，综合成绩代表建议最终评分。（来源：深圳政府在线）

兰州市西固区：加强组织领导明确落实责任

甘肃省兰州市西固区人大常委会机关狠抓意识形态工作，全面落实意识形态责任制。一是全面落实意识形态工作党组主体责任。按照分级负责和谁主管谁负责原则，机关党组对机关意识形态工作负主体责任。党组书记作为第一责任人，带头抓、亲自抓。党支部书记作为直接责任人，协助抓、统筹抓。其他党组成员根据工作分工，执行“一岗双责”，抓好分管领域的意识形态工作。二是签订意识形态目标责任书，制订《兰州市西固区人大常委会机关2019年意识形态工作方案》。细分党组及各位成员的“责任田”，强化阵地管理意识，明确责任追究。（来源：人大研究）

《河北人大通讯》编委会

主任：梁久丰 副主任：祝晓光

委员：王建丰 赵宝军 李全军 宋海斌 孙昌彦 刘增乐 李自然 罗子民
张长水 张新志 于洪光 周胜会 王铁仁

主编：李元卿

电话：0311-87906209

地址：（050051）石家庄市维明北大街38号

责任编辑：吕新亮

电子信箱：rdgzttx@163.com

电子期刊：www.hbrd.net

会意

汤一介

好读书，不求甚解；每有会意，便欣然忘食。”这是我的读书观。一个学者一生要读各种各样的书，不是读什么书都要做到求甚解。

我小时候读《三国演义》，很多地方读不懂，但还是爱看，因为就想知道故事的大概。长大了再读《三国演义》，还有不懂的地方，但只是想知道它和《三国志》所载有些什么不同罢了，我并不想做研究《三国演义》的专家。后来我进了北京大学哲学系，再后来当了北京大学哲学系教授。我读书、教书，还是信守“好读书，不求甚解”的信条。研究哲学，特别是中国哲学，中国哲学家有那么多书，每本书、每句话都要求“甚解”，可能吗？

我认为陶渊明这两句话对研究哲学的人来说，后面一句“每有会意，便欣然忘食”更重要。

我们常把汉人对经典的注释叫“章句之学”，每章每句都要详加解释。《汉书·儒林传》谓“一经说至百余万言”，儒师秦延君释《尧典》，十余万言；释“曰若稽古”四字，三万言。

至魏晋风气一变，注经典多言简意赅，倡“得意忘言”，例郭象注《庄子·逍遥游》第一句“北冥有鱼，其名为鲲。鲲之大，不知其几千里也；化而为鸟，其名为鹏”，谓“鹏鲲之实，吾所未详也”，并批评那种一字一句注解的章句之学为“生说”（生硬的解释）。他说：“达观之士宜要其会归，而遗其所寄，不足事事曲与生说，自不害其私旨，皆可略之。”

我想，这就是“会意”。读哲学书，重要的在“会意”，而不在“曲与生说”。“会意”才能对古人的思想心领神会，才能有所创新。

据日本学者林泰辅说，《论语》的注解有三千余种；元朝的杜道坚说，《道德经》的注解也有三千余种。不管有多少种《论语》《道德经》的注解，我们能说哪一种对《论语》或《道德经》“甚解”了呢？没有吧。

杨伯峻先生在注孔子说的“六十而耳顺”一句时说：“‘耳顺’这两个字很难讲，企图把它讲通的也有很多人，但都觉牵强。译者姑且作如此讲解。”

我认为，杨先生的这种态度是对的，他只是“姑且”给一种解释，并没有说他的解释就是唯一正确的。

读书人喜欢读书，特别是像我这样的读书人，喜欢读各种各样的书，宗教的、文学的、艺术的、考古的、历史的、民俗的，甚至科学和科学史的等等。是不能都要求“甚解”的，知道一点就行了。它可以帮助你开阔眼界、拓宽思路。读你自己专业的书，当然得了解得深入一些，但也只能要求“深入一些”，不可能字字句句都有所谓“正确了解”，而“会意”则是更为重要的。

哲学家要求的是“六经注我”，而非“我注六经”。“会意”实际上是加上了自己的“创造”，这样才真的是把学问深入下去了。

（来源：《读书的方法与艺术》）

送发：全国人大常委会研究室；

省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；

各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；

省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；

外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。