

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



*R*ENDA TONGXUN

2019 第 30 期
总第 114 期

王东峰同志对全省人大系统 主题实践活动推进会的批示

开展“河北发展、人大尽责”主题实践活动，是全省各级人大围绕中心、服务大局，勇于担当、忠实履职的重要载体，意义重大，效果明显。要坚持政治站位，结合开展主题教育，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，以实际行动和成效践行初心使命。要坚持担当作为，围绕实施“三六八九”工作思路，全面提升立法质量，持续深化联动监督，不断增强民主功效，努力夯实基层基础，扎实推动习近平总书记对河北工作重要指示和党中央决策部署落地见效。要坚持群众路线，密切同人民群众的联系，察民情、听民意、聚民智，推动解决人民群众的操心事、烦心事、揪心事，以改革发展稳定的优异成绩庆祝新中国成立70周年！

目 录

2019 年 9 月 9 日出版
2019 年第 30 期（总第 114 期）

主任 论坛	P2 强化政治担当 充分履职尽责 不断提升全省人大工作整体实效	范照兵
重 要 动 态	P6 全省人大系统“河北发展、人大尽责”主题实践活动推进会议召开 P6 艾力更·依明巴海到河北考察 P7 王晓东主持省人大财经委全体会议 P7 王会勇出席省人大法制委全体会议 P7 王会勇出席省人大社会委全体会议 P8 王会勇出席就业促进专题询问筹备情况汇报协调会 P8 全国人大调研组到邢台办理议案	
工 作 探 讨	P9 善用“微传播”讲好人大故事 ——广东省中山市人大常委会的创新实践 P11 切实强化人大政治建设 以人民的名义守护绿水青山	万其刚 谷东法
经 验 交 流	P13 凝聚发展正能量 唱响履职好声音 P14 问题引领强作风 加强领导推深入 P16 聚焦“三大任务” 开展“三大行动” 以主题实践活动服务保障全市发展大局 P17 深入开展主题实践活动 推动人大工作创新发展 P19 传承习总书记重要思想 推动主题实践深入开展	马誉峰 司存喜 李青春 夏文山 崔庆朝
调 查 研 究	P20 赴黑龙江学习考察禁毒工作和公益诉讼 地方立法情况的报告	省人大常委会监察司法工委
市 县 信 息	P23 邢台市桥西区人大提高会议审议质量出台新举措等 19 则	
他 山 之 石	P28 北京：启动“万名代表下基层 全民参与修条例”活动 P28 广东：“更好发挥代表作用”主题活动成效显著 P28 浙江衢州市：力争民生实事项目监督“最大值” P29 天津河西区：五项措施贯彻落实栗战书委员长重要讲话精神 P29 辽宁：完善省委领导人大工作机制规范常委会党组运行 P29 福建：向社会公开征集监督工作议题	

强化政治担当 充分履职尽责 不断提升全省人大工作整体实效

范照兵

我们这次主题实践活动推进会，是经省委批准召开的。会议的主要任务是，认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和对地方人大及其常委会工作重要指示精神，贯彻落实全国人大纪念地方人大设立常委会 40 周年座谈会和省级人大立法工作交流会精神，总结交流今年以来各地经验，研究部署下步工作，更加深入推进主题实践活动扎实开展，不断提升全省人大工作的整体效能，为全面建设经济强省、美丽河北作出更大贡献。下面，我就深入学习贯彻中央和省委关于人大工作的新部署新要求，深入扎实推进主题实践活动，讲几点意见。

一、切实站在政治和全局高度，进一步深化思想认识。要把主题实践活动不断引向深入，必须进一步深化认识，凝聚共识，更加扎实有效地做好工作。

（一）开展主题实践活动，是检验政治担当作为的重要标准。旗帜鲜明讲政治是马克思主义执政党的根本要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以政治建设为统领，把政治建设摆到治国理政更加突出位置，以坚定的决心、空前的力度加强政治建设，对于积极推进党和国家各项事业发挥了重要作用。当前，我国改革发展正处于前所未有的关键时期，党中央、全国人大对人大工作作出系列新部署，提出一系列新要求。人大工作是党的全部工作的重要组成部分，是实现党的路线方针政策的重要载体。人大机关是国家政权机关，但首要的是政治机关，具有鲜明的政治属性。没有游离于政治之外的人大工作，也没有脱离于政治属性的人大机关。开展主题实践活动，正是从政治和大局的高度来考量、谋划和部署的，是讲政治、顾大局的具体化、实践化，是人大工作党性与人民性的有机统一，是人大工作自觉服务党的中心工作的有力抓手。因此，我们一定要从政治上认识 and 对待主题实践活动，以强烈的政治担当，自觉而坚定地推进活动深入开展。

（二）开展主题实践活动，是践行党的初心使命的时代要求。我们党把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命，镌刻在党的旗帜上，熔铸在党的事业中，是一代代共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力。通过开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，我们更加深刻体会到，新时代践行党的初心和使命有着丰富内涵、崭新要求，归根结底就是坚守人民立场、坚持人民至上。开展主题实践活动，就是着眼党的决策部署和人民群众愿望，紧扣党的宗旨，紧扣群众期待，与党的初心使命高度契合，与群众的利益关切完全呼应，是践行党的初心使命的生动实践和具体体现。

（三）开展主题实践活动，是助力全省经济社会发展和改革攻坚的现实需要。当前河北发展正处在历史性窗口期和战略性机遇期，面临许多百年不遇的发展机遇，不久前党中央决定在河北设立自由贸易试验区，再次为河北发展提供了强大动力。全省上下全面贯彻习近平总书记对河北的重要指示批示，省委审时度势确定“三六八九”工作思路，全省各行各业干

事创业氛围更浓。面对来之不易的好机遇和好形势，全省人大系统开展“河北发展、人大尽责”主题实践活动，全面助力河北改革发展，取得了积极成效。实践证明，人大工作只有深度融合全省大局，紧贴中心谋篇布局，立足职能干事创业，才能找准定位、发挥优势、创造佳绩。

（四）开展主题实践活动，是充分发挥人民代表大会制度优势的有效载体。实践证明，人民代表大会制度是最真实、最管用、最可靠的好制度，也是保证能干事、干好事、干成事的好制度。要把根本政治制度优势充分发挥出来，必须采取有效的办法、形式和途径，必须通过具体的现实的工作来实现。我们开展主题实践活动，坚持“党委领导、人大实施、统筹协调、分级负责、四级联动、注重实效”的总体要求，把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一起来了，彰显了人民代表大会制度的政治优势和组织功效，为坚持和完善人民代表大会制度注入了生机和活力。

二、牢牢把握主题实践活动基本要求，不断强化工作举措。当前，主题实践活动已进入重要节点，各地要本着抓住关键、解决问题，推动工作、见到实效的原则，聚焦目标要求，把握工作重点，紧扣依法履职，扎实推进主题实践活动深入开展。

一要大力推进创制性立法。创制性立法对于促进地方经济社会改革发展，具有重要的规范引领作用。省人大今年计划制定的19项立法中，有13项是创制性法规，创造了年度制定创制性法规数量之最，并且实际效果初显。希望各市人大聚焦本地经济社会发展需求，认真谋划实施创制性立法项目。县级人大也要紧扣本地焦点难点问题，依法主动作出决议决定，推动改革发展。做好地方立法工作，要特别注重“小切口、真管用、能落地、见成效”的原则，切忌追求大而全，用好立法资源，注重实际效果；同时要加大法规宣传力度，推动法规实施。9月4日，全国人大召开了省级立法工作交流会，栗战书委员长作了重要讲话，就加强和改进地方立法工作提出了新的明确要求，是我们做好立法工作、提高立法质量的重要遵循和有力指导，我们要认真学习领会，抓好贯彻落实。

二要着力深化联动监督。联动监督是人大监督工作的重要创新，实践证明，这一做法切实增强了人大监督的科学性和实效性。今年要继续围绕扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境、水污染防治开展联动监督。按照时间进度要求，9月份市县人大要完成执法检查工作，10月底前听取执法检查报告。10月份省人大常委会将结合代表小组评议情况，有目标、有重点地开始进行执法检查，11月下旬听取执法检查报告，听取和审议省发展改革等7个部门的整改报告，并开展满意度测评。开展执法检查、听取专项报告、开展满意度测评，既是联动监督的重要内容，也是推动相关工作完善提高的重要手段。各级人大一定要坚持问题导向和效果导向，抓住突出问题和主要矛盾，持续监督、跟踪监督、动真碰硬、一抓到底，不断提高人大监督的法律性、严肃性和权威性，防止出现“宽、松、软”的现象，切实提高人大监督工作实效，切实发挥法律巡视利剑作用。

三要不断增强民主功效。目前要着力抓好两件事：一件是民生实事项目票决制，一件是专项工作满意度测评。省委下发的《指导意见》明确提出，“2020年所有市县建立民生实事项目人大代表票决制全覆盖”“省市县三级人大常委会本届内对政府主要部门专项工作满意度测评实现全覆盖”。这两项工作都是实打实的硬任务，市县人大要按照省委部署，全力以赴抓好落实。省人大常委会将出台满意度测评办法，指导市县人大有效规范地开展

测评工作，切实把这项监督方式用好用实。同时，要认真总结票决制工作的实践，把明年年初的票决工作认真谋划好、实施好。

四要努力夯实基层基础。重点工作也是两项：一项是加强组织建设，一项是开展好直选代表述职。按照中央文件要求，在各级党委的支持下，经过一段时间的努力，县乡人大组织机构日益健全，全省 168 个县级人大全部配备了专职主任、1948 个乡镇人大主席全部落实专职配备，县级人大设立了 4 个以上的专门委员会和 3 个以上的工作机构。全省大部分县乡人大开展了代表向选民述职，同时对代表进行了满意度测评。请各市县都要认真开展“回头看”，针对存在的不同问题，严格按照中央、省委的部署和省人大的要求，逐一改进落实。

三、认真贯彻习近平总书记重要指示，切实提升人大工作整体实效。习近平总书记就地方人大及其常委会工作的重要指示精神，是我们做好新时代人大工作的根本遵循。为此，要着重从以下几个方面抓好贯彻落实。

一要继续深化理论武装。加强思想理论武装，尤其要在自觉主动学、及时跟进学、联系实际学上下功夫、动真格，不断强化学习自觉，增强学习的内生动力；及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话和党中央作出的最新决策部署；坚持学以致用，以用促学，学出坚定信仰，学出使命担当，形成一批重要学习成果。今年以来，省人大常委会党组、机关干部共举办 19 次各种形式的学习交流会，极大促进了工作创新发展。年底前，全国人大将再次召开学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会，持续推进学习贯彻总书记的重要思想。希望各级人大深入学习、认真思考，积极提供学习成果，推动全省人大理论武装工作再上新台阶。

二要坚定坚持党的领导。党的领导是做好人大工作的根本保证。在工作中必须把握好坚持党的领导与发挥人大作用的关系，严格执行请示报告制度，把坚持党的领导贯穿人大工作各方面和全过程。在具体工作中切实做到“四个善于”：即善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，善于运用民主集中制原则维护党和国家权威、维护全党全国团结统一。总之，要通过人民代表大会制度的实施，保证党的基本理论、基本原则、基本方略在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。

三要坚持依法有效履职。本届全国人大在栗战书委员长的带领下，充分履职的一个显著特点就是突出“法定”二字，强调“依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序”依法履职。对标对表全国人大，我们在依法履职方面还存在不小差距，立法的质量和水平还有待提高，法规的引领、规范和保障作用还不到位；监督工作还存在“宽、松、软”的现象，有时不敢严格对照法律规定较真碰硬；重大事项决定不够积极主动，任免程序机制有待完善，严格依法履职还有不少差距。我们要通过带头依法办事、带头履行法定职责，在依法履职尽责中彰显忠诚担当，践行初心使命。

四要充分发挥代表作用。通过调研，我们强烈感到人大工作的生机与活力要充分迸发出来，人大制度的优势要充分发挥出来，国家权力机关的作用要充分体现出来，很重要的是要做好代表工作，发挥代表作用，打实人大工作的基层基础。离开了人大代表直接参与的立法、监督工作是不完整的，工作质量和效果也是难以保证的，而且整个人大工作的基

础不会牢。如能把全省 15 万多人大代表的力量汇聚起来、发挥出来，那将是一种多么巨大的能量！最近，省人大正在研究制定《加强和改进省人大代表工作的具体措施》，目的就是大力推进代表工作。全省上下要持续用力，切实改进和做好代表工作。

五要不断强化自身建设。自身建设的内容很多，这里强调两点。一是发扬斗争精神。斗争精神是我们党的宝贵品格，是战胜任何艰难险阻的重要法宝。抗美援朝时期，毛泽东指出“美国人是钢多气少，我们是钢少气多”，说的就是中国人民具有大无畏的斗争精神和敢于胜利的英雄气概。党的十八大以来，习近平总书记反复强调要做好进行许多新的伟大斗争的准备，强调坚定斗争意志，发扬斗争精神，增强斗争本领。9月3日，习近平总书记在中央党校中青年干部培训班上再次告诫全党，“我们面临的各种斗争不是短期的而是长期的，至少要伴随我们实现第二个百年奋斗目标全过程”“当严峻形势和斗争任务摆在面前时，骨头要硬，敢于出击，敢战能胜。”就人大工作来讲，发扬斗争精神，就是要与不愿为、不想为的“二线”思想作斗争，牢固树立坚定的“一线”观念；要与不敢为、怕作为的好人主义作斗争，充分彰显强烈的使命担当；要与不能为、不善为的守旧观念作斗争，刻苦锤炼过硬的工作本领；要与慢作为、一般为的慵懒作风作斗争，抖擞干事创业的精气神，积极成就新时代人大工作的伟大事业。二是要加强人大文化建设。文化是人的精神家园，是一种深厚持久的力量。本届以来，省人大着力推进文化建设，突出人大特色，营造文化氛围，积极打造政治坚定、尚法崇民、干事创业的机关文化理念，有效激发干事创业激情。调研中了解到，各地在文化建设中有许多创新做法。保定市人大开展“学习提升年”活动，建成保定市图书馆人大分馆，出版《保定人大历程展》画册，营造了浓厚的机关文化氛围。石家庄、邯郸市人大建起了人大制度陈列展，水平很高，社会宣传效果很好。唐山丰南区人大利用环湖公园，专门开辟一个区域，建立“人大文化园”，宣传人大制度和人大工作，使人们在休闲娱乐中丰富了人大知识，增强了人大意识。这些做法都很好，值得相互学习借鉴，进一步打牢我省人大工作的文化根基和社会基础。

六要扎实开展主题教育。省人大“不忘初心、牢记使命”主题教育已开始抓整改落实，市县人大主题教育即将开局。我们要把主题教育与深入推进主题实践活动相结合，使两者相互作用、相互促进。不久前，我提出要在省人大机关倡导“六比六看”活动，今天在这里提出来与大家共勉。即：比政治站位，看党性修养是否切实增强；比理论学习，看思想认识是否真有收获；比业务水平，看能力素质是否明显提升；比责任担当，看工作难题是否真正解决；比工作成效，看各项工作是否明显改善；比纪律意识，看各项规矩是否严格遵守。我提出“六比六看”，目的就是进一步浓厚干事创业、争创一流的氛围，进一步巩固拓展主题教育和主题实践活动成果，进一步贯彻落实中央和省委关于人大工作决策部署，以更加务实的履职实践体现忠诚担当，以更加优异的实际成效践行初心使命。

同志们，省委决定拟于 11 月召开人大工作会议。我们要抓住这一难得契机，坚持问题导向，深入总结研究，提出意见建议，协助筹备开好这次重要会议，在已有工作基础上，推动全省人大工作迈出新步伐、迈上新台阶，为新时代全面建设经济强省、美丽河北作出更大贡献，以优异成绩向中华人民共和国成立 70 周年献礼！（本文是省人大常委会常务副主任范照兵 9 月 7 日在全省人大系统主题实践活动推进会上讲话的部分内容）

全省人大系统“河北发展、人大尽责”

主题实践活动推进会议召开

9月7日，全省人大系统“河北发展、人大尽责”主题实践活动推进会议在高碑店市召开。会议传达了全国省级人大立法工作交流会精神，通报了全省人大系统“河北发展、人大尽责”主题实践活动情况。省委书记、省人大常委会主任王东峰作出批示。省人大常委会常务副主任范照兵出席并讲话，副主任王晓东、王会勇分别主持会议，副主任聂瑞平，秘书长曹汝涛出席会议。

范照兵讲话强调，全省各级人大借助主题实践活动重要平台，积极有为做好工作，主动务实发挥作用，推动了人大工作的整体提升和发展，在全省产生良好社会效应和实际效果。要深入学习贯彻中央和省关于人大工作的新部署新要求，切实站在政治和全局高度，进一步深化思想认识，把主题实践活动不断引向深入。要牢牢把握主题实践活动基本要求，大力推进创制性立法，着力深化联动监督，不断增强民主功效，努力夯实基层基础，扎实推进主题实践活动深入开展。要认真贯彻习近平总书记重要指示，持续深化理论武装，坚定坚持党的领导，坚持依法有效履职，充分发挥代表作用，不断强化自身建设，扎实开展主题教育，切实提升人大工作整体实效。

会上，各市（含定州、辛集市）、部分县（市、区）人大常委会负责同志作了交流发言。会议还现场学习、观摩了保定市乡镇、街道人大工作和高碑店市“人大代表之家（站）”等工作开展情况。（周洁）

艾力更·依明巴海到河北考察

9月2日至5日，全国人大常委会副委员长艾力更·依明巴海率全国人大教科文卫委员会调研组一行，到我省就贯彻实施防震减灾法工作情况进行了考察调研。他强调，要提高政治站位，强化责任意识，进一步开创防震减灾工作新局面。省领导陈刚、王晓东、刘凯等参加相关活动。

调研组一行先后深入到雄安新区、唐山市和张家口崇礼区，就防震减灾法实施情况进行调研。在雄安新区，艾力更·依明巴海一行考察了雄安新区规划展示中心等，深入了解雄安新区韧性城市规划建设、城市抗震防灾标准、灾害预防体系建设等情况。在唐山市，艾力更·依明巴海分别到唐山市规划展览馆、唐山市体育中心项目、国家矿山应急救援开滦队、地震遗址公园及有关企业进行实地考察。召开了省市有关部门参加的座谈会，听取河北省及唐山市贯彻实施防震减灾法工作情况汇报。在张家口市崇礼区，艾力更·依明巴海考察了冬奥会规划临时展厅、张家口奥运村、古杨树场馆群，并听取了张家口市和崇礼区防震减灾及冬奥场馆建设中抗震设防等情况汇报。

艾力更·依明巴海对河北省贯彻实施防震减灾法工作取得的成效给予充分肯定。他要求，河北省要把防震减灾工作与京津冀协同发展、雄安新区规划建设、冬奥会筹办“三件大事”结合起来，与打赢防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战结合起来，与新农村建设、城乡老旧房屋改造、灾后恢复重建结合起来，进一步开创防震减灾工作新局面。

艾力更·依明巴海强调，各级各部门一定要提高政治站位，强化责任意识，以习近平总书记关于防震减灾的重要论述为根本遵循，坚持以人民为中心的发展理念，不断提升防震减灾能力。增强贯彻实施防震减灾法的自觉性，密切配合、落实责任、统筹力量，切实做好防大震救大灾的准备，及时应对可能发生的地震灾害，努力提升防震减灾工作的整体水平，进一步推动防震减灾法的各项规定落到实处。

全国人大常委会委员、教科文卫委员会主任委员李学勇，全国人大常委会委员、教科文卫委员会副主任委员杨树安，全国人大教科文卫委员会委员刘云志及部分全国人大代表参加调研。（原付川 王育民 高振发）

王晓东主持省人大财经委全体会议

9月4日至5日，省人大常委会副主任王晓东主持召开财经委员会第十九次会议。

会议听取了省统计局关于1-7月全省经济运行情况、省发改委关于河北省2019年国民经济和社会发展规划1-7月执行情况、省工信厅关于2019年1-7月计划完成情况、省税务局关于组织收入和减税降费工作情况的汇报、省财政厅关于河北省2019年1-7月省本级预算及省总预算计划情况的报告、省财政厅关于2018年全省国有资产管理有关情况的汇报，审阅了省国资委等10个部门的书面汇报材料。研究讨论了省人大财经委关于2019年1-7月国民经济和社会发展规划执行情况的初审报告、省人大财经委关于2019年1-7月省本级预算及省总预算执行情况的初审报告、研究讨论省人大财经委关于2018年全省及省级国有资产管理情况的调研报告。（财经工委）

王会勇出席省人大法制委全体会议

9月3日，省十三届人大法制委员会召开第十九次会议。省人大常委会副主任、省人大法制委主任委员王会勇出席并主持会议。法制委员会组成人员参加会议。

会议统一审议了《河北省学校安全条例（草案）》《河北省租赁房屋治安管理条例（草案）》。

王会勇指出，法工委要根据法制委的审议意见认真修改，充分吸收委员们提出的意见和建议；要加强同法制委委员的沟通联系，对不予采纳的意见建议做好相关解释工作，确保各项议题顺利提请常委会主任会议研究决定；要认真落实法规起草部门和初审委员会主要负责同志列席法制委会议制度、请销假制度以及法工委集中研讨法规制度；要着手考虑2020年立法计划，确保立法资源合理配置，立法项目更好地反映民意、集中民智，推动立法质量进一步提高。（法工委）

王会勇出席省人大社会委全体会议

9月3日，省十三届人大社会建设委员会召开第二次会议，省人大常委会副主任王会勇出席会议并讲话，社会委主任委员李景辉主持会议。

会上，传达学习了栗战书委员长在十三届全国人大常委会第十一次会议闭幕会上的讲话精神，审议了《省人大常委会执法检查组关于检查就业促进“一法一办法”实施情况的报告》《河北省人大社会建设委员会关于会议组织服务规程（草案）》《省人大社会建设委员会与对口省直单位工作联系办法

（草案）》。会议同意将执法检查报告提交省十三届人大第十二次常委会审议。会议原则通过两项工作制度。

王会勇指出，社会委履职以来，认真贯彻栗战书委员长批示精神和张春贤副委员长在全国人大社会建设工作座谈会上、范照兵常务副主任在省人大社会委第一次会议上的讲话要求，在时间紧、任务重、人员少的情况下，各项工作稳步推进、良好开局，值得肯定和鼓励。王会勇同时对社会委今后工作提出了要求和希望。他强调，一要坚持政治站位，提高全省社会建设法治保障水平。二要坚持问题导向，突出工作重点，依法严格履职。三要强化党的领导，加强社会委自身建设。（社会建设委）

王会勇出席就业促进专题询问 筹备情况汇报协调会

9月6日，就业促进专题询问活动筹备情况汇报协调会在省人大常委会机关召开，省人大常委会副主任王会勇出席会议并讲话，秘书长曹汝涛主持会议，办公厅分管副秘书长、研究室负责同志、社会委负责同志，省人社厅等省直相关部门负责同志参加会议。

会上，社会委、办公厅、研究室结合各自分工，分别汇报了就业促进专题询问有关工作筹备进展落实情况，省直各相关部门对专题询问有关事宜进行了讨论交流。

王会勇指出，就业是最大的民生，中央对就业工作高度重视，把稳就业摆在突出位置，作为“六稳”之首。我省把就业工作作为今年二十项民生工程之一，始终抓紧抓实。省人大常委会开展就业促进专题询问是依法

履行监督职权的重要方式，目的是为了进一步推动我省就业促进工作取得更大实效。他对做好专题询问工作提出三点要求，一是提高政治站位，增强做好就业促进工作的责任感和使命感。二是高度重视，认真做好专题询问准备工作。三是精心组织，确保专题询问取得多重良好效果。（社会建设委）

全国人大调研组到邢台办理议案

9月5日，全国人大常委会委员、全国人大教科文卫委员会副主任委员吴恒率调研组到邢台市，就驻冀全国人大代表陈凤珍等提出的议案召开座谈会进行现场办理。省人大常委会副主任王会勇参加座谈并讲话。

十三届全国人大二次会议上，全国人大代表陈凤珍领衔提出的修改教育法明确教育惩戒权的议案被列为重点办理议案。吴恒指出，《中共中央国务院关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见》提出了“制定实施细则，明确教师教育惩戒权”的要求，本议案提出修法建议正当其时。全国人大教科文卫委高度重视代表议案，调研组到代表驻地面对面办理代表议案，是体现代表主体地位的具体举措。教科文卫委赞同议案所提的修法建议，并要求国务院教育行政部门认真研究、合理吸纳，切实保障教师履行教育职责。陈凤珍等代表表示满意。

王会勇指出，全国人大调研组到邢台专题办理代表议案，体现了全国人大常委会对代表议案办理工作的高度重视和对人大代表的充分尊重，体现出高度负责的工作态度，为地方人大工作树立了榜样。我们要以更加务实的作风把地方人大工作做得更实、更好，更有成效。（邢 云）

善用“微传播”讲好人大故事

——广东省中山市人大常委会的创新实践

万其刚

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视新闻舆论工作，将其作为治国理政、定国安邦的大事来抓。习近平总书记深刻指出：“坚持以人民为中心的工作导向，尊重新闻传播规律，创新方法手段，切实提高党的新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。”广东省中山市人大常委会在充分利用传统媒体的同时，积极适应微博、微信等自媒体的发展要求，创新新闻宣传实践，取得了一定成效。现将有关情况整理如下。

一、“中山人大”微信公众号的创新实践

针对基层人大宣传工作的效果和影响力不够，特别是微博、微信等自媒体在人大新闻舆论方面的不足，中山市人大常委会坚持问题导向，深化对新时代坚持和完善什么样的人民代表大会制度、怎样坚持和完善人民代表大会制度重大理论和实践课题的认识，把人大各项工作紧紧扣在回应人民群众重大关切上来，聚焦服务民生，畅通民意表达渠道。

习近平总书记指出：“网民来自老百姓，老百姓上了网，民意也就上了网。”“中山人大”微信公众号顺应移动互联网时代人们更多通过手机等移动终端接受信息、传播信息的潮流，遵循“群众在哪里、联系的方式就要跟到哪里”的传播规律，坚持民有所呼、我有所应，通过开设“回应市民”栏目，搭建人大代表联系群众的移动网络平台，把民生作为宣传的主流，把人大代表作为宣传的主体，通过网络走好群众路线。

一是着力破解互动不足难题。2017年9月5日，“中山人大”微信公众号正式上线，依靠人大及代表的积极推广，在短短的数月里便积累了数十万的粉丝。在抢占新媒体阵地之后，如何避免庞大的粉丝群成为“僵尸粉”就成为了一个重要课题。为此，微信公众号及时调整工作思路和方法，把新媒体作为人大工作信息化建设的重要依托，与人大工作紧密结合起来。在日常动态更新人大新闻的同时，发挥社交媒体及时互动性的优势，借助新媒体平台与网民群众加强沟通联系，“回应市民”便应运而生，实行“凡是市民留言要求解决的民生民计问题，将尽力进行回应”。

二是及时回应市民反映的民生民计问题。“中山人大”微信公众号开设“回应市民”栏目的目的，就是要密切同人民群众的联系，明确定位为回应合理合法且具有共性的民生民计问题，不具体回应涉及个人利益的纠纷或者信访投诉以及适宜司法解决的事项。这就与信访区别开来了。市民留言的问题由市人大常委会研究室根据定位要求进行筛选后，交相关基层人大办公室（人大工委办公室）和市有关部门办理。基层人大办公室（人大工委办公室）再将有关问题交给代表联络站驻站代表，由驻站代表监督问题的解决和跟踪落实，对办理问题进行核实并提出意见建议。

三是督促解决有关问题。“回应市民”栏目每周六上午固定推出，对基层人大办公室（人

大工委办公室)和有关部门回复问题的解决有严格的时限要求,原则上一周内回复。可以立即解决的一周之内要切实解决,列入计划安排的要公开工作进展情况,短期无法解决的要说明原因和计划。对由于部门与市民之间信息不对称造成的问题,要及时做好解疑释惑工作。所有问题的回复不能敷衍了事,对某些不能立即解决的问题一旦有关部门作出回应、“承诺”后,问题最终解决得怎样,要接受市民和媒体的双重监督。

二、“中山人大”微信公众号讲好人大故事的积极成效

一是推动代表联络站更好发挥作用。设立代表联络站的主要目的,是依托联络站,进一步密切人大代表同人民群众的联系,让人大代表了解社情民意,解决群众反映的问题。但从一些代表联络站的运作情况看,没有真正发挥代表主体作用,表现在:代表接待选民活动主要是由乡镇人大办定期安排组织,对群众反映问题的督办反馈也以乡镇人大办为主;在接待活动中,代表们基本处在坐等状态,没有主动深入地了解 and 督办来访群众反映的问题意见;同时,群众由于不方便或者不知道无法到联络站里来反映问题,导致代表收集的意见建议不多不充分。“中山人大”微信公众号开设“回应市民”栏目,搭建起了代表联系群众的移动网络平台,成为全天候不打烊的群众意见收集站,群众随时随地都可以向代表反映问题,极大拓展了代表收集民意的渠道。现在,代表将接待群众更多地变为主动走访,就栏目反映的问题主动出击,倾听群众声音。对于人大代表来说,坚持以人民为中心不再是抽象的,而是具体体现在参与解决群众反映问题的实际过程之中,进而得到了网民(群众)的高度认可。这强化了社会对人大代表身份与职务的认同,进一步激发了代表履职积极性和责任感。

二是促使乡镇人大闭会期间履职常态化。做好新时代乡镇人大工作,有利于坚持和完善人民代表大会制度,推进基层政权建设和民主法治建设。“回应市民”栏目上线以来,已有60多期回应,不仅实际解决了600多件民生民计问题,还进一步密切了人大代表同人民群众的联系,代表和群众之间愈发频密的交流互动,为乡镇人大履职常态化提供了源源不断的动力。群众反映的问题为乡镇人大履职提供了新鲜课题,乡镇人大办协调各代表联络站组织代表开展视察、与有关职能部门座谈、专项调研等活动,督促推动有关部门解决问题。这为乡镇人大摸准群众脉搏、解决民生问题提供了切入点,使乡镇人大更好发挥了“工作机关”“代表机关”的职能作用,打造了“有为”人大形象。2019年7月6日,网民大鱼在“回应市民”栏目下这样留言:“人大好样的,真正的深入群众,贴近群众,帮助群众,而不是高高在上让群众以为是个橡皮图章,希望持续跟进群众反应的问题直至解决”。

三是推动人民代表大会制度深入人心。做好新时代人大工作,加强人大新闻舆论工作,有利于坚定“四个自信”,坚定人民代表大会制度自信。“中山人大”微信公众号充分发挥新媒体互动性强的优势,面向群众,回应关切。群众有序表达诉求,人大代表调研视察并提出意见建议,乡镇人大协调督办,切实保障了群众通过人民代表大会行使当家作主的权力,生动体现了人民代表大会制度的优越性,让国家根本政治制度在一个个图文并茂的回复中深入人心、在一件件身边事的解决中深入人心,真正“飞入寻常百姓家”。3次参

切实强化人大政治建设 以人民的名义守护绿水青山

谷东法

生态文明建设是“五位一体”总体布局的重要组成部分，是在新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略“十四条”之一，是新发展理念的重要一环，也是三大攻坚战中的重要一项。近日，原原本本学习了习近平总书记在《求是》杂志发表的署名文章《推动我国生态文明建设迈上新台阶》，认真观看了新闻专题片《一抓到底正风气——秦岭违建别墅整治始末》和反映河北省治理潮河违法建设的《在警醒中奋进》专题片，感触颇深，发人深省。

习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，站在人类文明发展规律的高度，系统回答了新时代我国生态文明建设的一系列重大理论与实践问题，是马克思主义关于人与自然关系理论的新发展，符合实际，契合国情，为我们今后的工作指明了方向。我们要深入学习领会习近平生态文明思想，准确把握其丰富内涵和精髓要义，在学懂弄通做实上下苦功、出实力，为全社会牢固树立社会主义生态文明观贡献力量。

一、提高思想认识，树立绿色发展意识

高质量发展是体现新发展理念的发展，绿色发展是新发展理念的重要组成部分，是经济发展“好不好”的重要指标，是推进生态文明建设、美丽中国建设的重要抓手，是构建高质量现代化经济体系的必然要求。把生态保护摆在优先的位置，是进一步深化绿色发展理念、推动经济高质量发展本质要求。秦岭北麓违建建筑和河北潮河违法建设问题的产生，其中很重要一个原因就是认识不足，只认识到是建设上的违规行为，而没有上升到整个生态环境保护的高度。我们要按照习近平总书记的要求，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，保持加强生态文明建设的战略定力，树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路，深入实施山水林田湖草一体化生态保护和修复，坚决打好污染防治攻坚战。

二、强化政治意识，提高政治站位

秦岭违建别墅的发生和演变，最重要的原因在于有关党组织政治建设的缺失缺位、软

（接前页）与调研市民留言要求解决小区供水改造及燃气管道改造的董秀清代表说，“人大代表来自群众，我们是带着群众的托付来做监督工作。这也是密切联系群众的一种方式。协调督促政府部门解决民生问题，就是实实在在为民办事。”2019年7月27日，网民孺子牛在“回应市民”栏目下留言道“感谢市人大的辛勤付出，我相信在你们的务实努力下，市民们会越来越方便、越来越幸福的。”（来源：人大工作研究）

弱无力，有关领导干部对政治纪律缺乏敬畏，政治规矩意识淡薄。严明党的纪律，首要的就是严明政治纪律。我们要认识到，遵守党的政治纪律，是遵守党的全部纪律的重要基础，是维护党的团结统一的根本保证。我们要切实提高政治站位，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，严守政治纪律和政治规矩，坚决维护习近平总书记在党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保政令畅通、令行禁止；要把对党忠诚、维护核心体现到工作、生活各个方面，立足本职，落实到履职尽责的实践中，绝不能搞上有政策下有对策、表态多行动少、说一套做一套，绝不能欺上瞒下、阳奉阴违。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，要把政治建设摆在重要位置，要做到旗帜鲜明讲政治，进一步强化党的领导，忠诚履职、扎实工作。

三、纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上

秦岭违建别墅的整治过程，形式上的步骤一项不缺，会议有传达、领导有批示、工作有督查、结果有报告，但实质上却是对问题视而不见、搞整改避重就轻，还在广播媒体上大肆虚假宣传报道，摆功绩夸大其辞。上级机关对下级机关报送的材料采取“拿来主义”，一点不加辨别、一丝不去求证，有关领导甚至从未到过现场，存在形式主义走过场和官僚主义不作为的工作作风。而作风问题产生的背后，是不正当的利益驱动和利益交换，是权钱交易、官商勾结，是腐败、堕落。秦岭违建落马干部给我们敲响了警钟，我们要心存敬畏、行有所止、守住底线、有所为有所不为。为官一任、造福一方，这是人民对官员的最大期盼，也是让人民群众有更多获得感的基本要求，我们要顺应人民对美好生活的向往，不断实现好、维护好、发展好最广大人民最关心、最直接、最现实的根本利益，以人民的名义守护碧水蓝天。习近平总书记对严重破坏生态环境的问题做出的重要指示批示是“要扭住不放、一抓到底，不彻底解决、绝不放手”，我们要同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不能空喊口号，而要重在落实、令行禁止，在贯彻党中央决策部署上不打折扣、不搞变通，实事求是，不图虚名、不务虚功，以钉钉子的精神将全面从严治党引向深入，扎实营造风清气正的政治生态。

四、发挥职能作用，为生态文明建设贡献人大力量

一是大力推进地方立法。河北省、石家庄市在编制地方性法规过程中，要把生态环境保护作为地方立法的重要选题，对生态环境保护各方面的情况进行深入调研，广泛收集整理相关资料，学习借鉴外地好的经验做法，认真听取社会各方和群众意见；要重视对立法状况、立法效果等问题的系统性评估、审视，加强立法规划、立法论证、立法审查等工作，保证法律的严肃性，考虑立法的必要性，追求法律的可行性，切实以良法保障善治。二是充分发挥人大监督职能。在推进生态文明建设过程中，把跟踪监督、促进整改作为重要方式，着力推动监督工作从事后监督向过程监督转变、由污染防治向生态保护延伸，着力营造良好的城乡人居环境；深入开展环境保护法、大气污染防治法等法律法规的监督检查，督促政府和有关部门贯彻实施生态环境保护法律法规，切实解决生态环境突出问题；综合运用执法检查、视察调研、听取审议政府专项工作报告、满意度票决等形式，通过依法监督，充分保障和促进生态文明建设的质量和水平。

（作者单位：晋州市人大常委会）

凝聚发展正能量 唱响履职好声音

马誉峰

“河北发展、人大尽责”核心在主题、基础在实践。保定市委高度重视，市委常委会专题研究落实。市人大常委会坚持“规定动作”不走样、“自选动作”有特色，紧紧围绕“四个坚持、四个一批”主线推进活动：即坚持助推发展，形成一批良策实招；坚持为民代言，助推一批民生实事；坚持探索创新，打造一批特色亮点；坚持树好形象，挖掘一批先进典型。我市开展主题实践活动呈现出高位推动、层层发动、典型带动、整体联动的良好局面。

一是找准良法善治的“最佳切入点”。法治不仅在于依法而治，更在于良法善治。今年，我们着眼于“小切口、精细化、可操作”的创制性立法，开展了《保定市河道管理条例》《保定市封山禁牧条例》《清西陵保护条例》三项立法，同时就公共交通、嘉禾山保护开发进行立法调研。工作中我们突出感到，地方立法的精髓在于体现本地特色，这既是地方立法的生命，也是立法质量的标志。比如，我们针对白洋淀地处保定“九河下梢”的特殊区位，结合市委提出的“不让一滴污水流入白洋淀”的目标要求，第一时间制定了《保定市白洋淀上游生态环境保护条例》，这是我省第一部支持服务雄安新区建设的地方性法规。《人民日报》以“保护白洋淀”为题，对条例制定过程进行了报道，《中国人大》、河北电视台也专题报道。为完善机制、创新载体，我们充分发挥保定高校众多的优势，在全省率先建立了地方立法合作中心，有效利用驻保高校的法律教育资源，打造地方立法共同体，得到市人大常委会主要领导充分肯定。

二是甘当依法有效的“最强监督者”。人大监督有效力，人大制度才更有活力，关键是寓监督于支持之中，在支持中发挥好监督作用。一是选准角度。我们在市委中心工作上着力、在支持政府重点工作上发力、在解决群众利益问题上尽力，围绕乡村振兴战略全面实施，持续开展脱贫攻坚调研视察；围绕社会事业健康发展，开展山区义务教育寄宿制学校等深度调研；围绕打好污染防治攻坚战，开展了执法检查。二是把握尺度。我们把初次监督与跟踪监督结合起来，不仅听取专项工作报告，还要跟踪审议意见落实情况；把听取报告与执法检查结合起来，以执法检查的形式搞好事前调查，力求监督有理有节、有序有效。三是增强力度。我们注重增强监督刚性和权威，认真开展专项评议和专题询问，今年以来，对人社、财政、审批、住建、城市管理等部门开展了专项评议，进行了满意度测评；目前正在组织对市政府支持实体经济发展工作进行专题询问，确保“议”出实情、“问”出实效。

三是务求代表履职的“最大公约数”。人大代表不仅要有强烈的代表意识，更要有较强的参政议政能力。市人大常委会把实施民生实事项目票决制作为重要抓手，建立了“党委领导、人大主导、政府主责、代表票决、群众参与”的工作机制，绘制了票决制工作“路线图”，制定出台《民生实事项目代表票决制工作实施意见》和《工作方案》，及时将票决制工作纳入市、县、乡三级人民代表大会会议议程。部分县和乡镇以“人大代表之家”和“代表联络站”为载体，向基层群众和社会各界征集建议项目，并在今年人代会上票决

实施了一批民生实事项目。为提高代表履职能力，我们广泛开展了人大代表述职评议活动，深化代表能力提升工程，组织 70 后代表、基层代表和乡镇人大主席到复旦大学、武汉大学等地培训，让代表练好为民代言基本功。

四是打通服务群众的“最后一公里”。乡镇、街道人大与广大群众联系最密切、最直接、最广泛。我们认真总结赴浙江、江西学习考察重要成果，突出一线导向、问题导向、效果导向，为乡镇、街道人大强筋壮骨。我们以市委的名义印发了《关于进一步加强乡镇、街道人大工作的实施意见》，对组织建设、待遇经费、规章制度等全部细化量化，确保有章可循、有规可依。我们以市人大常委会党组名义印发了《关于开展建立和完善街道居民议事制度活动（试点）的指导意见》，创新基层治理模式，延伸基层人大工作。两个意见出台前，我们先后召开 5 个座谈会，充分征求了县（市、区）委书记、人大主任、乡镇党委和街道党工委书记、人大主席和人大工委主任及有关部门意见建议，反复修改完善，广受基层好评。《河北日报》以“职权规定更明晰、专职专干有底气”为题专门报道。

在深入开展主题实践活动的同时，我们还在全市人大系统开展了“学习提升年”活动，多措并举加强自身建设。目前，市人大在全市率先建成藏书 5000 多册的保定市图书馆人大分馆，在机关倡导读书活动，建设“书香人大”；《保定人大历程展》画册、市县人大编纂的《保定历史文化资政志鉴》将于 10 月份出版，向建国 70 周年献礼；此外，我们正在市县两级同步组织编纂《人大志》，为人大工作记忆根脉、传承薪火。

（作者为保定市人大常委会主任）

问题引领强作风 加强领导推深入

司存喜

主题实践活动开展以来，我们认真贯彻落实省人大的安排部署，强势开局，协同推进，注重创新，务求实效，推动了人大各项工作开展。全年安排重点工作 9 个方面共 65 项，均按时间节点完成或提前完成。

立法工作方面。全年确定了 5 个立法项目，其中创制性立法项目 3 个，修订 2 个。目前，城市管理综合执法条例已经市人大常委会批准并颁布实施；正定古城保护条例已二审通过，已报省人大常委会待批；河道管理条例（修订草案）已通过一审；生活垃圾分类管理条例已完成初稿；城市园林绿化管理条例修订的调研工作正在抓紧开展。

决定工作方面。除法定的程序性决定事项外，年初计划作出 2 项决定，期间结合我市实际并学习借鉴外地经验，又增加 2 项。截至目前，已出台了 2 项决定。下一步，重点围绕公益性的城市绿地、公园、重点建筑永久性保护及重点产业发展等重大事项作出决定。

监督工作方面。年初安排听取专项工作报告、执法检查、专题询问、履职评议等监督事项共 55 项，均按时间节点完成。特别是对学前教育工作的专题询问，对城乡居民医疗保险制度实施情况的满意度测评，对部分法官、检察官和市政府组成部门负责人的履职评议，坚持问题导向、坚持公众参与、坚持创新方式，震动大、反响强、效果好。不断深化

三项联动监督工作，市人大常委会班子成员分别牵头开展专题调研，全市组建了227个代表小组，广泛开展问卷调查、代表评议等活动，收集意见3232条，形成代表建议599件，撰写跟踪调研报告99篇，五级人大代表参与率达到36.1%。

人事任免工作方面。截至目前，完成各职人员任免76名，均满票或高票通过，圆满实现了党委的人事安排意图，并按有关规定，对37名新任命人员进行了宪法宣誓。

代表工作方面。一是深化“双联双评”活动。采取了市人大常委会班子成员包联县（市、区），高效透明组织评议，增加询问和答询环节，当场公布评议结果。市人大常委会组成人员联系市人大代表480余人次，市人大代表联系群众2600余人次，收集建议800余条。二是提前一年开展直选代表向选民述职活动。按照口头述职评议的代表人数不少于代表总数的20%的要求，今年共安排4000余名直选代表口头向选民述职，安排16000名直选代表书面述职，并记入代表履职档案。三是不断强化基层组织建设。市人大组建了社会建设委员会，设立了专门的办事机构，建立了规章制度，配备了专职工作人员，工作开展顺利。全市21个县（市、区）人大均设立了社会建设委员会，专委会设置均达到了“一室四委”的要求，各县（市、区）人大常委会全部配建了电子表决系统。全市201个乡镇人大均配齐了人员，60个街道人大工作室全部更名为街道人大工委。

回顾前一阶段的工作，我们的主要做法和体会是：

一是始终坚持党的领导。市人大把坚持党的领导作为政治自觉、思想自觉、行动自觉，严格执行向市委请示报告制度，坚决做到党委有号召、人大有行动。市委高度重视人大工作，定期听取人大党组工作汇报。仅上半年，在市委的关心和支持下，市人大机关提拔、调整了22名干部，其中，县处级干部6名。新选配了11名35岁以下的年轻干部到机关工作，为人大工作注入了活力、增强了动力，提高了组织保障力。

二是始终坚持以主题实践活动促工作。坚持提高政治站位，把活动的开展与深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，与贯彻落实省委“三深化三提升”开展机关效能革命活动，与“不忘初心、牢记使命”主题教育预热升温紧密结合；坚持强势开局浓氛围，建立机制硬调度，问题引领强作风，加强领导推深入，实现了各项工作的共促进、密结合、好效果。

三是始终坚持担当作为。班子成员起带头作用，建立起横到边、纵到底的网格化管理责任制，按照“责任定死、任务砸死、时间卡死、后路堵死”的“四死”责任制要求，保证工作落实。

四是始终坚持务实创新。这是不断增强人大工作活力的关键所在。今年以来，我们重点在依法充分行使决定权、增强地方创制性立法、“双联双评”、专题询问等方面进行了积极创新和探索。比如重大事项决定权的行使，过去只注重程序性的决定事项。今年，我们将这项工作拓展到城市管理、公益事业、产业发展等方面，拟在总结经验的基础上，明年全面拓展到各县（市、区）。

五是始终坚持系统联系。注重深入基层调查研究，从基层汲取智慧和营养。主动问计于省人大，寻求指导。今年以来，省人大各部门对我市各项工作给予了大力支持和帮助，为推动我市人大工作开展，提供了有力的保障。（作者为石家庄市人大常委会主任）

聚焦“三大任务” 开展“三大行动” 以主题实践活动服务保障全市发展大局

李青春

开展“河北发展、人大尽责”主题实践活动，为全省人大系统围绕中心、服务大局提供了有效的载体和平台。活动开展以来，我们自觉提高政治站位，坚决贯彻省人大统一部署，同时紧密联系张家口实际，以习近平总书记视察张家口重要指示精神为引领，紧扣省委“三六八九”工作思路和市第十一次党代会重大部署，聚焦“完成三大历史任务、交出两份优异答卷”，创新活动载体、突出活动实效，努力在全市发展大局中找准人大定位、彰显人大作用，重点开展了“三大行动”。

一、聚焦举办一届精彩、非凡、卓越的冬奥会，扎实开展“冬奥会有我”行动，助力办好国家大事。2022年冬奥会是我国重要历史节点的重大标志性活动，举国关注，举世瞩目。筹办好冬奥会是张家口的头等大事，也是人大履职尽责的第一着力点。我们牢记总书记关于办奥的系列重要指示，抓住关键处、找准发力点，全力以赴为冬奥会筹办提供服务保障。重点做到“三个着力”。一是着力加强涉奥创制性立法。围绕办奥需要，提供全方位的法制保障。在去年作出《促进冬奥会和冬残奥会志愿服务的决定》，动员全社会支持和参与办奥工作的基础上，今年又制定颁布了《公共场所控制吸烟条例》《无障碍设施建设管理条例》，进一步推动提升城市文明、优化办赛环境。同时正在加紧制定《烟花爆竹安全管理条例》，助力改善赛区空气质量，创造安全的社会环境。二是着力推进场馆和相关基础设施建设。组织人大代表到云顶滑雪公园、太子城冰雪小镇等重点奥运场馆建设现场进行视察，听取审议了市奥体中心项目建设情况的专题报告，围绕打造百年工程、加强核心区文物遗址保护、促进场馆可持续利用等，向市政府和有关建设单位提出多项有价值的意见建议。三是着力推动冰雪运动和冰雪产业在张家口落地生根。围绕冰雪运动“进机关、进校园、进部队、进厂矿、进农村、进社区、进家庭”，组织市县人大开展联动调研，深入一线了解情况，并听取和审议了市教育局、体育局、财政局关于发展校园冰雪运动、开展群众性冰雪活动、加强中小学生上冰雪经费保障工作情况的报告，力促“带动三亿人上冰雪”重大部署落地落实。同时组织代表到高新区、宣化区的2个冰雪产业园进行专题视察，围绕放大奥运效应、发展奥运经济建言献策，助力打造“国家冰雪运动装备生产基地”。

二、聚焦筑牢首都生态安全屏障，扎实开展“我为‘两区’建设作贡献”行动，助力推进生态文明。张家口是习近平总书记亲自定位的“首都水源涵养功能区和生态环境支撑区”，建设“两区”责任重大。我们在依法履职的过程中自觉践行总书记的“两山”理论，树牢生命共同体理念，重点围绕“水、林、草、气”推动系统治理，力促习近平总书记生态文明思想在张家口化为生动实践。围绕水生态治理，深入开展水污染防治执法检查，同时抓紧制定《地下水保护条例》《官厅水库湿地保护条例》，并启动了闪电河、永定河、清水河保护的立法调研和起草工作，加快构建统筹地上地下、涵盖主要河湖的水生态保护

地方法规体系，努力用法治手段破解地下水超采等突出问题，确保清水长流。围绕森林生态保护，开展了《城市绿化条例》《禁牧条例》的执法检查，针对法规实施中的薄弱环节和突出问题，及时向市委作出专题汇报，推动林木后期管护、森林防火等方面突出问题加快解决，持续巩固和扩大造林绿化成果，确保青山常在。围绕草原生态恢复，以坝上为重点组织开展了“三化”草原保护与治理专题调研，配合省人大开展了张承地区草原生态建设和保护立法调研，及时向市政府及有关部门反馈了调研成果，推动草原生态建设和保护工作得到持续加强，确保大地常绿。围绕大气质量改善，持续深化三项联动监督，促进大气污染突出问题加速解决；对市生态环境局开展大气污染治理专项工作评议和满意度测评，进一步传导监督压力、扩大监督效能，确保空气常新。

三、聚焦全面打赢脱贫攻坚战，扎实开展“扶贫路上我当先”行动，助力完成历史使命。张家口是全省脱贫攻坚的主战场，确保如期实现脱贫目标是必须完成的重大历史使命。市人大自觉强化政治责任感和历史使命感，充分发挥人大的职能作用和资源优势，坚决挺在脱贫攻坚的最前沿，担当党和人民可以信赖的生力军。一是靠前监督。以三项联动监督为抓手，紧盯扶贫脱贫领域突出问题整改，持续开展巡回监督、跟踪监督，推动一批反复性、顽固性问题得到有效解决。同时，围绕市委有关工作部署，组织开展了全覆盖式的村务公开监督工作，给群众一个明白，还干部一个清白，有力促进了干群关系明显好转、扶贫政策精准落地。二是靠前促推。配合全市脱贫攻坚进程，及时听取和审议了市政府2019年脱贫攻坚工作情况报告，组织开展了农村厕所革命和垃圾处理体系建设情况的专题调研，针对当前工作中存在的问题和不足，提出明确的审议意见，督促有关部门抓好落实、补齐短板。三是靠前示范。组织动员全市1.4万名各级人大代表，发挥各自的优势和专长，广泛参与到“百家企业联百村、千名能人带千户、万名代表帮万人”的“百千万”结对帮扶行动中来，进村入户做好“送政策、帮立志，送温暖、帮生活，送信息、帮就业，送技术、帮产业，送项目、帮发展”的“五送五帮”工作，在脱贫攻坚的第一线示范引领、当好表率，充分展示人大代表的时代风采。

（作者为张家口市人大常委会主任）

深入开展主题实践活动 推动人大工作创新发展

夏文山

今年以来，在保定市人大常委会的关心、指导下，我们提升站位，奋发作为，深入开展“河北发展、人大尽责”主题实践活动，制定出台相关文件16个，印发倡议书、明白纸各1200份，召开动员培训会、推进会、代表履职交流会7次。重点做了以下工作。

一、强化责任担当，主动服务发展大局。高碑店临首都、环雄安，战略位置突出。我们紧紧围绕高碑店市委确定的中心工作，依法履职，主动担当，服务全市大局。

一是发挥职能作用，助推对接京津、服务雄安新区。认真贯彻《保定市白洋淀上游生态环境保护条例》，组织视察调研，督促市政府做优生态环境，筹措资金1.3亿元用于城乡环境一体化、城区河道水体整治项目建设，坚决不让一滴污水流入白洋淀。坚持聚焦问

题整改，深化三项联动监督，做好水污染防治“一法一条例”执法检查工作。依法决定重大事项，批准《高碑店市城乡总体规划（2018-2035年）》《双辛产业集中区总体规划》，为我市布局城市空间、指导园区建设提供保障。今年以来，我市顺利实施对接京津项目21个，计划总投资906亿元。

二是敢于担当攻坚，做好第23届国际被动房大会项目分包工作。这是该会议首次走出欧洲、走进亚洲，落地中国、落户河北高碑店，大会将于10月初举办。按照市委统一部署，我们分包国家建筑节能产业基地项目和富康大街南延工程征迁工作，每位班子成员敢担当、不推诿，冲在项目工作一线，以法治思维和法治方式有效推动工作，经过近3个月的攻坚，国家建筑节能产业基地项目一期已完成征地，并开工建设。

三是坚持以人民为中心的发展思想，加强民生事项监督。今年以来，我们紧紧围绕市政府确定的20项民生工程，听取有关报告8项，组织代表视察调研13次，提出有针对性的意见建议16条，推动了老旧小区改造、农村生活污水治理、医疗健康保障等一批民生工程的顺利实施。

二、强化平台建设，充分发挥代表作用。换届以来，我们创优载体，搭建平台，建立15个“人大代表之家”、33个“代表联络站”。今年，结合主题实践活动，完善“家站”功能，丰富“家站”内涵，促进代表依法履职。

一是严格标准建“家站”。坚持设置合理、制度规范、实用有效的原则，按照“八有”要求，统一制作牌匾、图板、表册，配备学习资料，把五级人大代表统一编入“家站”，保证建设的高质量、高标准。

二是健全制度管“家站”。明确人大主席、工委主任负责“家站”管理。健全代表学习、接待选民、视察调研等制度。建立代表履职档案，收录代表联系卡、参加活动、提出建议等资料，使“家站”制度健全、管理规范。我们三进正定人大学习先进经验，打造了梁家营镇人大代表之家、河北新发地和林语国际社区人大代表联络站等一批特色“家站”，促进“家站”提档升级。

三是丰富活动用“家站”。开展代表向选民述职、民生大走访、评议“基层所站”等活动，创办《代表履职感言》刊物，刊登代表的履职体会，让代表有活动、有展示、有成效。通过推动各级人大代表开展比担当、比贡献活动，我市涌现出全国人大代表倪海琼、保定市人大代表魏树俭、高碑店市人大代表赵雷等一批致力于创新创业、乡村振兴、脱贫攻坚的先进典型。

三、强化乡镇街道人大工作，打牢夯实基层基础。基础不牢，地动山摇。在主题实践活动中，我们把乡镇、街道人大工作上水平作为一项重点工作强力推进。

一是推进工作规范化。今年3月，高碑店市委召开了基层人大工作推进会，市委转发市人大常委会党组《关于进一步规范镇（办事处）人大工作和建设的指导意见》，同意印发民生实事项目人大代表票决制、人大代表述职评议活动等5个文件，为基层人大规范化建设提供了制度保障。

二是加强经常性指导。通过划分工作片区、建立人大工作微信群、外出培训考察、定期召开交流会等方式，加强对基层人大工作的联系指导，凝聚人大工作合力。

三是强化组织队伍建设。配齐配强工作人员。2017年换届，14个乡镇（办事处）全部配齐了人大主席、副主席（人大工委主任、副主任），设立办公室，明确工作人员。促进干部交流。今年以来，有6名人大主席、工委主任被重用为乡镇长、办事处主任，有10名人大副主席被交流到其他岗位，10名年纪轻、学历高、能力强的干部被选拔到人大主席岗位上。加强经费保障。今年我市乡镇人大工作经费每年由3万元提高到5万元，代表活动经费每人每年由300元提高到500元，有效保障了基层人大工作的开展。

（作者为高碑店市人大常委会主任）

传承习总书记重要思想 推动主题实践深入开展

崔庆朝

“河北发展、人大尽责”主题实践活动，是省委重大决策部署，是贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的重要实践的生动实践，是加强和改进人大工作的积极探索，体现了省委、省人大的政治站位和责任担当。正定县人大深入开展主题实践活动，规定动作做扎实，自选动作有特色，取得了实实在在的成效。

一、传承总书记重要思想，提升主题实践活动政治站位。习近平总书记在正定工作三年多，对正定知之深、爱之切，留下了宝贵的思想财富、精神财富和实践成果。他在正定期间，就人大工作切实加强党的领导、注重发挥代表作用、坚持和完善人民代表大会制度等，都做出了深刻思考和探索实践。正定县人大高度重视、倍加珍惜总书记当年在正定打下的历史性基础，始终沿着总书记确定的工作方向，接续奋斗，不断前进，争当传承习近平总书记重要思想的先锋队和排头兵。县委高度重视主题实践活动开展，将其纳入全县学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和“不忘初心、牢记使命”主题教育的内容，建立常委会定期研究机制，全力保障活动顺利进行。县人大将“河北发展、人大尽责”作为增强“四个意识”、做到“两个维护”的具体体现，作为落实“三深化三提升”和机关效能革命，彰显人大作为、发挥人大作用的重大举措，扎实推进各项工作开展。

二、依托“家站”平台，把主题实践活动引向深入。一是组织五级代表参加。成立了11个由5级人大代表组成的代表小组，五级代表参与率达到96%以上。二是完善相关制度。实行人大代表“履职日志”，出台《规范提升代表接待选民的意见》等4个文件，建立意见建议办理闭合式管理机制。通过强化制度保障，使主题实践活动开展更加规范。三是抓住关键环节。坚持问题导向，聚焦省、市委决策部署，聚焦法律法规贯彻落实，聚焦正定发展中存在的制约因素，抓住关键，剖析原因，对症下药，解决了大气污染防治、改善营商环境、扶贫脱贫攻坚中的三大类13个问题。四是探索建立网上代表之家。让群众反映问题更便捷，人大代表监督更有效。

三、全面落实工作要求，推动主题实践活动取得实效。一是配合石家庄市人大做好正定古城保护立法。2013年8月24日，习近平总书记对正定古城保护作出重要批示。正定古城保护立法是贯彻落实好习总书记批示精神的重要举措，是实现古城保护法制化、规范

赴黑龙江学习考察禁毒工作和公益诉讼 地方立法情况的报告

省人大常委会监察司法工委

为做好我省禁毒条例和加强检察机关公益诉讼工作决议的立法工作，省人大常委会副主任王会勇带队，监察司法工委主任王大为、法制委员会副主任委员刘教民、省公安厅副厅长冯帆、省检察院副检察长何秉群等组成考察组，赴黑龙江省进行专题学习考察。

一、基本情况。7月30日至8月3日，考察组学习了解了黑龙江省在禁毒和公益诉讼方面的地方立法经验及工作开展情况，与黑龙江省、黑河市、牡丹江市人大常委会及有关部门的同志分别召开了座谈会，就制定禁毒条例和出台加强检察机关公益诉讼工作的决定等情况进行了深入交流讨论。实地考察了黑河口岸、牡丹江阳明区社区戒毒、社区康复工作站等场所，详细了解了禁戒毒工作开展等情况。

二、关于禁毒工作地方立法情况。早在1995年黑龙江省就制定出台了《黑龙江省禁毒条例》。但随着黑龙江吸毒人员持续增加，毒品流通加剧，种植毒品原植物反弹，所面临的毒品问题日趋严峻，为了适应新形势下禁毒工作需要，2017年4月黑龙江省人大常委会重新制定颁布了《黑龙江省禁毒条例》（以下简称《条例》）。

黑龙江省人大常委会在禁毒条例制定过程中，坚持问题导向，突出地方特色。针对本省存在的对毒品危害和法律法规的常态化宣传教育不够；部门和单位责任落实不到位；全社会齐抓共管、综合治理的机制还未完全形成；社区戒毒康复工作机制不健全；对吸毒人员的管控缺乏有效措施等突出问题，《条例》主要从部门职责、宣传教育、毒品管制、工

（接前页）化的重要途径。省市高度重视正定古城保护立法，目前，《正定古城保护条例（草案）》已经石家庄市人大常委会二审通过，报省人大批准。二是深入开展“三项联动监督”。以大气污染防治监督为重点，提出了调整优化结构、打好源头控制攻坚战等五个方面的建议。专门加开了一次常委会议，运用专题询问方式，对9个政府部门进行了集中询问，凝聚了全社会加强生态环境保护的共识，取得了良好的社会效果。三是扎实推行民生实事“票决制”。实现民生实事“票决制”县乡全覆盖。共票决出县级民生实事项目10个、乡级民生实事项目15个。6月份，县人大常委会对全县民生实事项目进行“期中考”，推动了民生实事落地落实。四是全面开展人大代表述职活动。在全体县、乡人大代表撰写书面述职报告基础上，确定1/4左右的县、乡代表进行口头述职。2018年共举办述职评议会37场，参加选民700余人次。五是不断加强基层组织建设。县人大常委会工作机构达到了“两室五委”。各乡镇（街道）全部设立了人大主席、副主席和人大主席团办公室。六是组织专项工作满意度测评。结合省旅发大会筹备、古城保护重点项目实施、创建全国卫生城市等全县中心工作，听取“一府两院”专项工作报告，进行了满意度测评。

（作者为正定县人大常委会主任）

业用大麻管理、戒毒管理和服务、法律责任等方面作出了规范，确定了预防为主的工作方针，明确了禁毒预防教育工作主体责任，加大了毒品管制工作力度，完善了禁毒管理措施。条例主要内容包括：

（一）明确禁毒工作组织协调机构。为了使各级禁毒工作委员会成员单位严格履行法定职责，《条例》规定，县级以上人民政府应当设立禁毒委员会，负责组织、协调、指导本行政区域内禁毒工作；明确县级以上人民政府及其派出机构、村（居）民委员会、各级禁毒委员会成员单位工作职责。

（二）坚持预防为主的禁毒工作方针。为了全面加强禁毒宣传教育，切实增强全民禁毒意识，深入推进人民禁毒战争理念的形，努力营造全民禁毒的浓厚氛围。《条例》对《禁毒法》的相关规定作了进一步细化。规定各级人民政府应当承担禁毒预防教育工作主体责任；国家机关、社会团体、企事业单位及其他组织应当履行毒品预防宣传教育义务；公益广告主管部门、媒体、互联网信息服务提供者、电信业务经营者，各类公共场所、公共交通工具经营者、管理者，应当规划、刊登、播放、展示禁毒公益节目和广告；教育部门应当将禁毒宣传教育纳入学校教学内容。

（三）加强毒品管制工作。《条例》注重源头治理，严防易制毒化学品和精神、麻醉药品流入非法渠道。《条例》规定：建立部门联合管理制度，并明确牵头部门负责具体协调工作，加大对易制毒化学品、麻醉药品、精神药品管理工作力度；公安、食品药品监督管理、卫生和计划生育、安全生产监督管理、商务、交通运输、工商行政管理、工业和信息化、环境保护、海关、铁路、民航安全监督管理等部门应当建立健全毒品管制协作机制，加强相关信息动态管理与共享利用；邮政、快递、物流寄递企业实行寄递实名登记制度和收寄验视制度，加强流通渠道管理；互联网信息服务提供者应当加强涉毒信息发布管理；娱乐场所和旅馆、酒吧、洗浴、会所、互联网上网服务等场所，建立并执行内部管理制度，加强日常巡查，房屋出租人、汽车租赁企业应当加强重点场所、部位、环节管理。

（四）突出地方特色，规范工业用大麻管理。黑龙江省工业用大麻种植由来已久，其工业用大麻产业发展，带动了一些区域特别是盐碱土质等种植条件相对苛刻地区经济发展，增加了农民收入。因此，《条例》专门设立工业用大麻管理条款，规定工业用大麻种子由省农业行政主管部门认定，种植、销售、加工单位或个人在种植、销售、加工后要向县级以上公安机关备案，由公安机关掌握相关信息，加强监管，防止被不法利用。

（五）完善戒毒管理服务措施。戒毒是禁毒工作的重中之重，也是难度最大的环节。《条例》结合黑龙江实际，对戒毒措施作出操作性规定。明确规定了戒毒管理体系；吸毒成瘾或者吸毒成瘾严重的认定和戒毒措施决定的适用；病残吸毒成瘾严重人员的收戒、治疗、所外就医管理；戒毒人员动态管控及其合法权益保护等。

三、关于加强公益诉讼工作地方立法情况。2017年7月1日，全国正式全面实施检察机关提起公益诉讼制度。黑龙江省检察机关的公益诉讼工作在实行一年多的时间里，对推动生态强省、法治黑龙江建设方面发挥了重要作用，但实践中依然存在调查收集证据难、专业鉴定机构不健全、有关单位及部门配合度不够、与相关单位衔接机制不完善、社会知

晓度不高以及公益诉讼队伍力量不足等困难和问题，影响了公益诉讼工作的开展。为推动这些问题的解决，落实和完善检察公益诉讼制度，支持和保障检察机关公益诉讼工作，2019年1月，黑龙江省人大常委会在全国率先出台了《黑龙江省人大常委会关于加强检察机关公益诉讼工作的决定》（以下简称《决定》），成为首个省级人大常委会加强公益诉讼工作的地方性立法。《决定》主要对黑龙江省检察机关公益诉讼工作中急需解决的问题作出了规定，主要包括：

（一）对本省检察机关依法应当重点办理的公益诉讼案件范围进行规定。根据《民事诉讼法》《行政诉讼法》《英雄烈士保护法》等法律的有关规定，检察机关应当运用诉前检察建议、提起诉讼、支持起诉、督促起诉等方式，对生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让、英雄烈士荣誉名誉保护等领域损害公共利益的行为行使监督职权。结合黑龙江省实际情况，决定对检察机关应当重点办理的公益诉讼案件范围进行了细化，使检察机关公益诉讼工作紧紧围绕全省工作的中心和大局，及时回应人民群众的关切。

（二）对检察机关公益诉讼工作的调查权进行规定。《人民检察院组织法》仅规定检察机关行使法律监督职权时可以进行调查核实，但实践中，各地检察机关行使调查权的方式不统一、不规范，一定程度上影响了调查工作的质效。因此，《决定》根据最高人民检察院相关工作文件，黑龙江省委、省政府《关于支持检察机关依法开展公益诉讼工作的意见》等文件，规定检察机关在公益诉讼工作中具体可以采取查阅、摘抄、复制有关行政执法卷宗材料，询问违法行为人、证人等七种调查方式，收集证据、核实有关情况。

（三）规定了有关单位和个人的协助、配合义务。针对检察机关公益诉讼工作过程中，有关单位和个人对检察机关开展调查工作配合度较低，部分行政机关办理检察建议不规范、进行整改不彻底等急需解决的问题。《决定》从四个方面做出规定：一是规定行政机关、企事业单位、社会团体、个人不得干涉检察机关依法履行公益诉讼职责；二是规定有关单位和个人有配合检察机关调查核实的义务，并规定了妨碍检察机关调查核实的处理方式；三是规定行政机关有自觉接受监督的义务，明确了行政机关对检察建议的整改、回复等程序性问题；四是规定县级以上人民政府应当将其所属部门支持、配合检察公益诉讼情况列为法治政府建设考核项目。

（四）规定了检察机关与有关机关的协调配合。检察机关公益诉讼工作，离不开监察机关、公安机关和审判机关的通力配合。因此，《决定》对检察机关与有关机关建立协作机制，形成保护公共利益的合力作出规定：一是规定检察机关与监察机关应当加强工作衔接，建立线索双向移送及办案协作机制；有关行政机关不落实检察建议，导致国家利益和社会公共利益出现重大损失的，监察机关应当追究相关人员的责任；二是规定检察机关与公安机关应当加强工作衔接，建立线索双向移送及办案协作机制；检察人员在办理公益诉讼案件中，如遭受聚众围攻、限制人身自由等违法犯罪行为，公安机关应当及时处置；三是规定审判机关应当对检察机关提起的公益诉讼案件及时立案、公正审判，并依法采取保全、移送执行等诉讼措施。

*** 邢台市桥西区人大提高会议审议质量 出台新举措** 近日，邢台市桥西区人大常委会审议通过了《邢台市桥西区人大常委会关于提高常委会议、主任会议审议质量的意见（试行）》。试行意见共7章22条，对会前调研、会前学法、会中审议、改进和完善审议表决方式、强化审议意见督办落实、会议材料送审和工作报告程序等方面都作出了明确规定。常委会组成人员、专门委员会委员高度重视，在会前调查研究和会议审议议题时，积极建言献策，并撰写了审议发言材料，提出了有针对性的意见和建议。区人大常委会办公室将意见和建议辑印成册，在常委会上印发，为区人大常委会更好审议“一府一委两院”工作报告提供了参考。

（焦卫云）

*** 武安市人大作出《关于加快解决城区义务教育学校大班额问题的决议》** 近日，武安市人大常委会听取和审议了武安市政府《关于解决城区中小学大班额问题的报告》，并依法作出了《关于加快解决城区义务教育学校大班额问题的决议》。会议认为，随着全市城市建设步伐加快，城区规模不断扩张，城区人口大幅增加，城区中小学生迅速增长，“大班额”“超大班额”问题越来越突出。会议要求，市政府及有关部门要统一思想，提高认识，强力推进消除城区学校大班额工作；科学规划，狠抓落实，确保城区中小学规划建设落实到位；多措并举，一校一策，持续开展消除城区学校大班额专项行动；部门协作，密切配合，形成消除大班额的攻坚合力；完善机制，及时补充，缓解城区学校因大班额造成的师资不足；加大投入，统筹推进，多渠道筹措中小学建设资金。

（王振磊）

*** 临西县人大通过重点民生实事项目人大代表票决制实施办法** 9月6日，临西县人大常委会审议通过了《临西县重点民生实事工程人大代表票决制实施办法》。办法共4章33条，从目的、重点民生实事项目线索征集、项目确定、实施和监督等方面作出了明确规定。

（尹风春）

*** 廊坊市人大对医养结合工作进行调研** 近日，廊坊市人大常委会副主任邵二玲带领调研组，对全市医养结合工作进行专题调研。调研组在听取全市医养结合工作开展情况汇报的基础上，深入到部分县（市、区）召开座谈会，实地察看了部分医养结合场所，同当地人大常委会、政府及相关部门、医养结合机构负责人等进行了座谈。调研组对全市医养结合工作予以肯定，建议要充分认识医养结合工作的重要性、必要性和紧迫性，把医养结合工作列入重要议事日程，作为一项重要产业来发展。要按照政府引导、社会参与，科学规划、合理布局，保障基本、统筹发展的原则，建立健全工作机制，创新工作方式方法，提升医养工作服务水平。各相关部门要各负其责、各尽其职，把该做的工作做好，推进医疗和养老的无缝对接。要通过校企合作、企业定向培训、培训机构组织培训等多种渠道、多种形式培养医养管理人员和服务人员，缓解当前人员短缺问题，推动全市医养结合工作健康发展。

（周伊玲）

*** 邯郸市人大组织全国、省人大代表视察湿地保护和生态文化建设工作** 近日，邯郸市人大常委会副主任李文海、选任代工委主任冯瑞芳组织部分全国、省人大代表到峰峰对水源地保护、湿地保护和生态文化建设工作进行集中视察。视察组一行先后到万亩秀林、三河底村农村污水处理工程、羊角

铺水源地废弃场地复垦现场、羊角铺水厂、羊角铺湿地公园和南响堂森林公园等地，通过实地察看、现场听取汇报等方式，详细了解峰峰在湿地保护和生态文化建设等方面的具体措施和主要成效。李文海指出，近年来，峰峰始终践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，不断加强湿地生态环境保护与建设，持续放大自然生态优势，持续打造湿地精品示范项目，有力推动了“荒山变青山、浊水变清水、矿区变景区”。要充分认
识做好湿地保护工作对加强生态环境建设的重要意义和作用，加大执法和宣传力度，进一步加强湿地保护和管理等工作，全力推进生态文化建设和环境治理工作扎实有效开展。

（峰峰矿区人大办）

*** 栾城区人大视察自然资源和规划工作**

近日，栾城区人大常委会主任张军廷带领部分常委会委员和区人大代表，结合区中心和重点工作，对自然资源和规划工作进行了视察。视察组建议，一是根据机构改革确定的各项工作职能，结合栾城实际情况，进一步健全各项制度，形成长效机制，推进工作扎实落地，使自然资源和规划工作成为区经济社会发展的有力支撑和保障。二是在清理违法占地拆违整改工作中，进一步营造工作氛围，形成强大震慑，巩固好来之不易的成果，促进各项工作深入开展。

（栾城区人大办）

*** 滦平县人大视察矿山环境整治和绿色矿山建设工作** 近日，滦平县人大常委会副主任赵喜树带领视察组一行9人，视察铁马矿业采区、排土场和宝通矿业采区、排土场，以及矿区道路建设等情况，并召开视察座谈会，听取了相关部门工作情况汇报。视察组建议，进一步提高思想认识，坚定治理信心，采取有力措施，扎实做好基础工作，优化治

理方法，加快治理进度，确保按要求完成矿山环境整治及绿色矿山建设任务。（高晓冬）

*** 峰峰矿区人大调研法院执行工作** 近日，峰峰矿区人大常委会副主任张新国带领部分常委会委员、人大代表，对区人民法院执行工作进行专题调研。调研组分别听取了区法院相关负责人的工作汇报，与会人员进行了深入座谈交流，就进一步做好执行工作提出有价值的意见建议。调研组对区人民法院执行工作给予充分肯定，指出，要主动接受人大监督，健全工作制度，加强自身建设，确保司法公正；要提高政治站位，切实增强政治责任感和历史使命感，要加大执行力度，强化执行措施，努力提高案件执行的质量和效率。

（峰峰矿区人大办）

*** 玉田县人大调研乡镇卫生院村级卫生室建设管理工作** 9月6日，玉田县人大常委会党组副书记张耀武带领部分县人大代表，对全县乡镇卫生院、村级卫生室建设管理工作开展调研。调研组一行深入到孤树镇卫生院、孤树镇西尚庄村卫生室、玉田镇中心卫生院、玉田镇纪庄村卫生室进行实地察看，听取县卫健局工作汇报并进行座谈交流。调研组建议，要加大对乡镇卫生院、村级卫生室硬件设施建设投入力度，着力改善就医环境。要加强卫生专业技术人才队伍建设，有效稳定基层医疗队伍。要继续强化日常监管，确保乡镇卫生院、村级卫生室规范有序运转。

（玉田县人大办）

*** 古冶区人大组织四级代表视察民生实事工程** 9月4日，唐山市古冶区人大常委会组织部分省、市、区、乡四级人大代表对民生实事工程进展情况开展专项视察活动。代表们实地察看了红林北道道路翻修、林西二工房“三供一业”改造、胜利村双代工程、安馨养老院建设等项目现场，听取每项工程

完成情况，详细了解项目推进中遇到的问题以及下步推进计划等。代表们建议，一是进一步高度重视办好民生实事工程，把涉及老百姓切身利益的事办好办实。二是在保证工程质量和安全的前提下，进一步加快进度，确保民生工程早日惠及广大人民群众。三是进一步加大宣传力度，让群众及时了解实事工程的进展情况和取得的成效，真正做到让老百姓知情、参与、理解。四要按照“立足实际、尊重民意、量力而行”的原则，科学谋划明年的民生实事工程。（古冶区人大办）

*** 南皮县人大视察沧州国家农业科技园区建设** 近日，南皮县人大常委会副主任常国发带领部分县人大代表就沧州国家农业科技园区建设情况进行视察，并召开座谈会就园区发展听取代表意见和建议。常国发一行实地察看了中科院南皮生态实验站和电子商务公共服务中心，详细了解了园区建设和相关产业发展情况，随后在园区管委会观看了河北沧州国家农业科技园区建设专题片，听取了工作汇报。常国发指出，农业的发展出路在科技，要推动农科教、产学研紧密结合，农业生产要素要优化配置，逐步实现农业现代化的新型发展模式，农业科技园区建设要在坚持“两园、三区、两网、一线”的规划布局的前提下，科学制定实施方案，抓好推进落实；要搭建一个科研服务平台，组织协调包括中科院生态实验站、温氏集团等大型企业在内的各方科研力量参与进来；要加速园区农业科技成果的转化和推广，形成产业链，使农业科技成果尽快产生经济与社会效益，为现代农业发展发挥更大作用，使农民增收受益。（南皮县人大办）

*** 平山县人大开展市人大常委会委员、市人大代表双评述职活动** 近日，平山县人大常委会组织开展市人大常委会委员、市人

大代表“双评”述职活动。市人大常委会组成人员、各乡镇人大主席及各选区部分选民代表共 73 人参加评议活动。按照省市人大相关要求，此次“双评”活动列入平山县第十六届人大常委会二十次常委会议议题。被评议人员采取口头与书面相结合的方式报告履职情况，市人大常委会委员以书面述职为主，市人大代表安排 20% 以上口头述职，其余代表提交书面述职报告。为此，该县进行了充分的前期准备，参加评议的 24 名市人大代表，提前撰写了履职情况报告，填写了履职情况一览表。县人大办公室统一收集，辑印成册，提前发放给参评人员，提前了解情况。“双评”活动严格按照程序进行。首先，王军旗、李伟国、赵亚平、曲海云、韩玉涛 5 名市人大代表分别结合自身工作，依次就当选以来如何发挥代表作用，履职期间为群众做的各类实事情况，提出各类议案落实情况向参会的选民代表作详细汇报，并分析了人大代表工作中自身存在的不足之处，就今后更好为居民服务进行表态。参评人员结合代表述职情况和平时履职情况进行了满意度民主测评，并当场公布测评结果。

（平山县人大办）

*** 唐县人大组织人民陪审员进行任前法律知识考试** 为进一步加强县人大常委会人事任免监督审查工作，保证常委会更好地依法行使人事任免权，切实加强对拟任人员法律素质考察，严把干部“入口关”，按照组织法、监督法和《唐县人大常委会人事任免办法》有关规定，近日，唐县人大常委会组织全县 79 名拟任命人民陪审员进行任前法律知识考试。考试前，由县人大选任代工委、法制工委联合县司法局，精心设计试题，做到题量适当，难易适度。考试中，严肃考纪，实行单人单桌，并对照身份证逐一

进行核查和拍照留存。最后，根据考试结果，对8名缺考及考试成绩不及格人员暂缓提交任命。通过此次考试，有效提高了拟任命人员的法律修养和法律意识。（孙静茹）

* 邯郸市人大开展集中联系代表活动

9月5日，邯郸市人大常委会主任崔永斌带领部分市人大常委会组成人员，以及邯郸市“一府两院”有关负责同志，到武安市开展集中联系驻武邯郸市人大代表活动。邯郸市人大常委会和“一府两院”相关负责同志向代表们通报了2019年上半年工作情况和下半年主要工作安排，以及邯郸市政府系统承办邯郸市十五届人大四次会议期间武安团代表提出议案、建议办理情况，并广泛征求代表对各方面工作的建议、批评和意见。代表们围绕优化营商环境、实施乡村振兴战略、大气污染防治、钢铁产能化解、经济转型升级、旅游产业发展等方面提出了意见和建议。崔永斌指出，人大代表要牢记职责使命，切实做到“四要”，一要密切联系群众，更好地发挥桥梁纽带作用；二要围绕中心任务，更好地发挥建言献策作用；三要聚焦热点难点，更好地发挥监督支持作用；四要干事创业尽责，更好地发挥示范带头作用。武安市人大常委会要利用“人大代表之家”和“代表联络站”这一平台，健全完善代表与群众互动机制，组织代表开展好各项活动，使群众的诉求通过“家（站）”更好地得到反映。

（秦凯南）

* 清河县人大开展机关谈心谈话活动

为进一步提升机关全体人员的政治意识、主动意识、服务意识和工作水平，9月4日，清河县人大开展谈心谈话活动。会议首先由机关各委室主任交流今年以来的政治理论学习、科室分管工作进展、推进上级人大工作和县委“树、转、优、促”工作情况等，与

会人员逐一发言，对各委室工作及负责人提出意见和建议。然后机关人员都分别结合自身学习和工作情况进行了发言，同事之间开展了谈心谈话，积极交流了思想认识和工作感受。会议要求，要以“不忘初心、牢记使命”主题教育活动为契机，进一步强化政治理论武装；多组织开展机关谈心谈话活动，加深大家相互交流，大力提升机关干部思想认识和工作服务水平。要深刻领会党的十九大以来的新时代人大工作精神、积极践行“河北发展、人大尽责”的要求，围绕今年县委“三三五一”工作主线，在经济发展和民生服务方面多搞调查研究，多出谋划策，履行好人大机关工作职责。要深入联系各级干部群众，收集反馈好他们的意见和建议，充分发挥代表作用落实好重大民生项目票决制，进一步健全推进县域民主法制建设。

（王明申）

*** 峰峰矿区人大扎实推进“不忘初心、牢记使命”主题教育** 近日，根据全区“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组要求，峰峰区人大机关党支部开展了主题党日活动。在张家楼党员教育示范基地，打造人大“初心课堂”，接受革命传统教育，重温入党誓词，听机关党支部书记上“不忘入党誓词、牢记使命担当”专题党课。在彭城孝廉馆建立警示课堂，接受警示教育，树牢反腐倡廉思想防线。利用集中学习时间，上好周三课堂，学习习近平总书记在中央和国家机关党的建设会议上重要讲话精神和习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要，进行“不忘初心、牢记使命”知识测试，并检查个人自学笔记和心得体会。同时，人大办结合工作实际，把主题教育与日常工作紧密结合起来，真抓实干，转变作风，推动主题教育不断深入推进。（峰峰矿区人大办）

*** 鸡泽县人大机关党支部开展九月份主题党日活动** 9月6日，鸡泽县人大机关党支部在党员活动室召开9月份主题党日活动。按照“3+X”要求，全体党员齐唱国歌、重温入党誓词、逐一缴纳9月份党费，机关党支部书记秦建华领学了《中国共产党支部工作条例》，要求全体党员要认真学习条例精神，自觉落实条例规定，在各方面做好示范、发挥好带头作用。会议要求，要严格遵守各项工作纪律，确保在岗在位在状态；要对照各科室年初确定的工作，开展好“回头看”，做好查漏补缺，确保全年任务目标圆满完成；要通过集中学习、自学等形式，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要等规定篇目，留好学习笔记，夯实主题教育预热升温工作思想基础。

（赵兴军）

*** 晋州市人大四个“微平台”助力高效履职** 鉴于电子化办公便捷、高效的优点，晋州市人大常委会积极搭建“微平台”。通过四个“微平台”实现了常委会委员、乡镇人大主席、全体机关干部、全县218名县人大代表等履职对象实现全覆盖，促使履职更加透明、便捷、高效。一是强化履职载体。相继建立了“常委会委员群”“乡镇人大主席群”“全体机关干部群”“市人大代表群”四个“微平台”，平台充分起到了活动通知、沟通交流的作用，实现了联络智能化。二是突出时效，为在线监督民生实事项目系统，代表通过APP提出项目监督意见建议，督促责任单位办理反馈。代表议案建议办理三方互动平台实现代表、人大、政府三方之间“提”“交”“办”“督”“评”的良性互动，有效提升建议办理质量。三是促进学习提升。有关“微平台”实时推送人大工作政策文件、国家法律法规、人大工作制度、省市人大信

息、外地人大经验、重要人大工作资讯等内容，为迅速掌握人大工作理论政策，规范工作实践提供新的载体和形式，切实提升人大履职水平。三是巩固履职成效。每次开展视察检查、调研监督、专题询问、执法检查等工作之后，相关信息及时上传有关“微平台”，监督成果及时亮相有关“微平台”。一些在外地的代表也能够通过“微平台”及时跟进了解工作，促进了人大高效履职。（杜建永）

*** 临漳县“人大之窗”栏目开播** 近日，临漳县人大常委会“人大之窗”栏目顺利开播。该栏目包括会议专题报道、代表建议追踪、代表履职风采、法律知识讲座、人大工作动态等方面，分别通过县报、电视台、手机台、电台、云端临漳等多媒体渠道向代表微信矩阵和广大群众播送，形成“报纸有文字、电视有图像、空中有声音、网络有阵地”的综合立体宣传格局。此举有利于大力宣传各级代表的先进事迹，树立标杆典型，弘扬模范精神，激发代表依法履职的意识；有利于将人大监督和媒体监督有机结合，形成合力，更好促进“一府一委两院”工作；有利于及时向代表和群众通报工作，使之成为宣传人大制度的舆论阵地，传播国家机关信息的有效载体，推进民主政治建设的重要窗口，联系人大代表的桥梁纽带。县人大常委会制定了具体实施意见，成立领导小组，明确部门和人员责任以及推进措施，确保此项工作顺利开展。首期“人大之窗”栏目播送河北省、临漳县人大代表砖寨营乡乔庄村党支部书记卢振勇带领群众致富奔小康的先进事迹。“一石激起千层浪”，通过多渠道的集中宣传，全县各级人大代表履职意识和成效明显增强，在推进基层民主政治建设主战场上的作用发挥更加突出。

（吕新亮 马鑫）

北京：启动“万名代表下基层 全民参与修条例”活动

近日，北京市人大常委会启动“万名代表下基层，全民参与修条例”活动，1.5万名市、区、乡镇人大代表将就《北京市生活垃圾管理条例》修订工作赴基层听取群众意见建议。此次活动中，各级代表将深入基层，依托代表之家、代表联络站就“是否强制减量”“是否强制分类”“是否增加罚则”“是否强化分类收运责任”等4个方面内容广泛听取群众意见。截至目前，各区人大常委会都已相继召开工作部署会，动员全区各方面力量，尤其是各人大街道工委主任、乡镇人大主席和村（社区）工作者积极参与，形成了市人大常委会统筹指导，区委、区政府有关部门参与，人大街工委、乡镇人大具体组织实施，村（社区）负责落实的上下联动的工作局面。（来源：新华网）

广东：“更好发挥代表作用”主题活动成效显著

自去年首次组织五级人大代表开展“更好发挥代表作用”主题活动后，今年7月1日至31日，广东省各级人大再次组织全省的全国、省、市、县、乡镇五级人大代表开展了“更好发挥代表作用”主题活动。在此次活动中，全省近12万名各级人大代表中，共有97292名代表参加，围绕水污染防治收集的群众意见建议约2300多条，已经解决的近1100条，已经形成和拟形成的建议约1100余条；收集其他方面意见建议16000多条，已经解决的8000多条，已经形成和拟形成建议近5000条。（来源：广东人大网）

浙江衢州市：力争民生实事项目监督“最大值”

浙江衢州市人大针对民生实事项目监督力量薄弱的情况，连续不断地补充、调整和配备新力量，定期开展研讨交流、专业培训和经常性的集中活动，着力锤炼打造三支队伍，努力实现民生实事项目监督工作的“最大值”。

一、懂专业的专委队伍让民生实事项目监督严起来。按照全方位、全口径、有精力、能胜任推选原则，在全市人大代表中按照专业特长，组织他们开展相关项目监督，委员们利用自身掌握的政策、法律和业务知识，加强专业化监督力度，让监督不被“糊弄”，切实使民生实事项目监督严起来。

二、接地气的工委队伍让民生实事项目监督动起来。常委会选任工委队伍，更加侧重基层和服务民生事业发展，更加倾向于基层民生实事项目所业务骨干、部门办公室等基层一线人员担任，在各项调研视察、执法检查等活动中，让委员们“工作活跃”起来，发出自己的声音、提出切实的建议，让民生实事项目监督工作“点穴精准”富有成效。

三、多面手的专家队伍让民生实事项目监督强起来。衢州市人大常委会“精挑细选”打造民生实事项目监督“智囊团”，通过单位推荐、个人自荐、定向选择等多种方式，选任民生事业领域各方面精英，组成监督专家库，把监督做实做优，让人大民生实事项目监督进一步强起来。（来源：浙江人大信息）

天津河西区：五项措施贯彻落实栗战书委员长重要讲话精神

近日，天津市河西区人大常委会采取五项措施，贯彻落实栗战书委员长到河西视察调研重要讲话精神。一是把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务和根本遵循，深入学习领会习近平总书记关于地方人大及其常委会工作的重要指示精神。二是强化责任担当，坚持综合运用多种监督方式，推进今年民生实事项目落实落地，做好明年民生实事征集工作。三是总结经验做法，全面提升“一家、一站、一网络、一中心”履职载体服务内涵。四是强化人大代表的政治身份意识，丰富代表活动，落实人大代表联系群众制度，充分发挥代表作用。五是扎实开展主题教育，强化理论武装，依法履职、担当尽责，为全区经济社会持续健康发展作出积极贡献。（来源：天津人大信息）

辽宁：完善省委领导人大的工作机制规范常委会党组运行

“完善省委领导人大的工作机制、规范常委会党组运行已成为新一届辽宁人大的工作亮点与常态。”辽宁省委常委每季都会听取省人大常委会党组工作汇报，定期研究部署人大工作，每月督办省人大常委会当月重点工作完成情况。2018年以来，省委常委会共审议省人大常委会相关议题29个，其中落实生态环境建设责任制相关法规政策和全面推行河长制情况的调研报告，以省委文件形式转发全省指导工作。此外，省人大常委会还专门制定《常委会党组向省委请示报告重大事项清单》，明确报告事项、请示事项、报备事项，严格执行向省委报告工作制度，实现常委会党组工作规范化制度化。（来源：辽宁人大网）

福建：向社会公开征集监督工作议题

为进一步增强地方人大监督工作的针对性和实效性，福建省人大常委会向社会公开征集2020年监督工作议题建议。任何单位和公民均可围绕贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，贯彻落实习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议福建代表团审议时的重要讲话和习近平总书记重要指示批示精神，全力加快高质量发展落实赶超，奋力谱写新时代新福建建设新篇章，选择事关改革发展稳定大局、群众切身利益、社会普遍关注的重大问题，提出监督工作议题建议。（来源：福建人大网）

《河北人大通讯》编委会

主任：梁久丰 副主任：祝晓光

委员：王建丰 赵宝军 李全军 宋海斌 孙昌彦 刘增乐 李自然 罗子民

张长水 张新志 于洪光 周胜会 王铁仁

主编：李元卿

电话：0311-87906209

地址：（050051）石家庄市维明北大街38号

责任编辑：吕新亮

电子信箱：rdgztz@163.com

电子期刊：www.hbrd.net

匠心创造美好生活

杨 艳

《说文解字》：“匠，木工也。从匚从斤。斤，所以作器也。”匠的本义是木工，这是一种专门的职业。随着社会发展，“匠”的涵义不断扩大。据《论衡·量知》记载，“能斫削柱梁，谓之木匠；能穿凿穴埴，谓之土匠；能雕琢文书，谓之史匠。”可见，“工匠”不仅可指手工艺者，还因为人们所掌握的不同技能，泛指从事各种职业的劳动者。

《庄子·养生主》有云，“庖丁为文惠君解牛，手之所触，肩之所倚，足之所履，膝之所踦，砉然向然，奏刀騞然，莫不中音。”正是由于庖丁以“工匠精神”对事物现象、规律的执着追求，才有了“莫不中音”“今臣之刀十九年矣，所解数千牛矣，而刀刃若新发于硎”的效果。

自古以来，“工匠精神”一直是中华民族追求卓越、精益求精的代名词，体现在各行各业的劳动者中。春秋战国时期，鲁国人鲁班经过长期探索实践，反复的钻研、思考，发明了曲尺、墨斗、刨子、凿子等工具，被古代建筑工匠尊称为“祖师”。人们常常用“班门弄斧”“我身雕刻刀，细微达分毫；举世竟谁比，鲁班窃皮毛”等来形容鲁班的高超技艺。

对产品和工艺的不断雕琢，是追求完美和极致的一种精神，也是敬业和奉献的体现。唐代中书令张嘉贞在《安济桥铭》中记载：“赵州蛟河石桥，隋匠李春之迹也，制造奇特，人不知其所以为。”隋朝著名桥梁工匠李春，奉命修建赵州桥，他认真总结前人的建桥经验、考察河道地形地质后，提出了独具匠心的设计方案并精心施工，建成存世至今已1400多年的桥梁。南北朝时期的祖冲之，一生钻研自然科学，《南齐书·祖冲之传》中“亲量圭尺，躬察仪漏，目尽毫厘，心穷筹策”的记载，反映出祖冲之将圆周率精算到小数点后第七位的重大贡献。此外，他还花精力研究机械制造，发明了“千里船”、水碓磨等，推动了社会生产力的发展。

精于细节的执着，需要几十年如一日的坚持与韧性，才能使自己的“产品”由小做大、由大做精、由精做强。清朝时期著名工匠罗经大师吴鲁衡以精益求精、精湛缜密的工艺，形式承继古法而又适时创新，精心制作的日晷、罗经、指南针等，产品曾畅销国内，并先后传入东南亚和欧美。

新时代，构筑美好的新世界，同样离不开工匠精神。习近平总书记指出，“建设知识型、技能型、创新型劳动者大军，弘扬劳模精神和工匠精神，营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。”医生需要救死扶伤、沉稳细心的工匠精神，教师需要诲人不倦、探索研究的工匠精神，企业家需要严谨细致、卓越创新的工匠精神，制造者需要独具匠心、一丝不苟的工匠精神，等等。全社会应当弘扬、发展工匠精神，使其成为新时代劳动者严谨专注、坚定踏实的实践追求。

在新的发展征程中，实现从“中国制造”到“中国智造”的发展，迫切需要敬业、精业的工匠精神。无论身处何种工作岗位，长期坚守、刻苦钻研，以高度负责的态度来投入、以一丝不苟的严谨来付出，推动工艺方法、传统技能的传承与创新，使“精品”层出不穷，让“工艺”历久弥新，我们才能不断创造更加美好的生活。

（来源：中国纪检监察报）

送发：全国人大常委会研究室；
省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；
各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；
市人大常委会组成人员，市人大常委会机关各部门；
外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。