

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



HENAN TONGXUN

2019 第 15 期
总第 99 期

目 录

2019 年 4 月 22 日出版
2019 年第 15 期(总第 99 期)

主任 论坛	P1 担当历史重任 立足岗位职责 全面推进依法治国方略在河北落地落实 聂瑞平
重 要 动 态	P3 省人大机关召开党建工作会议 P3 全省人大考察团到浙赣学习考察 P3 王会勇主持召开立法调度推进会 P4 王会勇到阜平调研驻村帮扶工作 P4 农工委到吴桥专题调研乡村产业发展情况 P5 民侨外工委开展“每人一课”活动
工 作 探 讨	P5 我对宪法第九条“水流”概念的理解 矫 勇 P8 做好人大办公室工作的几点体会 杨明超 P9 三级“四联动”促进人大监督提质增效 杨兴龙
经 验 交 流	P12 要像绣花一样精细“立法” 李现森 杨 迪 P15 首次跨越两千公里履职 ——高邑县人大设立人大代表驻广州联络站的实践 王学洁 P17 “小议案”惠及“大民生” 郑增法 P18 我们是如何开展机关效能革命工作的 赞皇县人大常委会
调 查 研 究	P19 调研手记：绘好连接民生和发展的交织线 杜治中
市 县 信 息	P21 各地开展主题实践活动情况等 8 则 P23 石家庄市人大召开立法征求意见座谈会等 24 则
他 山 之 石	P28 浙江义乌市：产生全省首例外籍议政会代表 P28 重庆渝中区：扎实推进代表述职评议工作 P29 甘肃高台县：四字诀推动宪法联系点有序开展

担当历史重任 立足岗位职责 全面推进依法治国方略在河北落地落实

聂瑞平

党的十九大报告把“坚持全面依法治国”作为十四条新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，为推进新时代国家治理体系和治理能力现代化提供了根本遵循。通过学习习近平总书记在中央全面依法治国委员会第二次会议上的重要讲话和栗战书委员长在全国人大常委会党组会议上的重要讲话精神，深感全面推进依法治国重大方略在河北落地落实、做好新时代河北人大工作责任重大、使命光荣。我们必须担当历史重任，立足岗位职责，在思想上认清，在行动上落实，为改革发展稳定营造良好政治环境，提供坚实法治保障。结合工作实际，坚持全面依法治国，感到至少要做到“五个必须”。

一是必须坚持党的领导

习近平总书记指出，全面推进依法治国，方向要正确，政治保证要坚强。党的领导是社会主义法治最根本的保证，是中国特色社会主义法治之魂。当前我国正处于实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，坚持和发展中国特色社会主义更加需要依靠法治，更加需要加强党对全面依法治国的领导。坚持党的领导，必须强化政治引领，真正学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，把党的领导贯穿到依法治国全过程和各方面。必须把党的政治建设摆在首位，认真贯彻落实中央《关于加强党的政治建设的意见》，增强“四个意识”，做到“两个维护”。必须坚持实现党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，健全党领导全面依法治国的制度和工作机制，通过法律保障党的政策有效实施，确保全面依法治国正确方向。

二是必须大力弘扬法治精神

法治精神、法律信仰是现代社会和政治文明的基石。特别是随着协同发展深入推进、雄安新区建设全面展开，我们在推进各项工作中必须注重把强化法治意识、法治思维和法治方式贯穿始终。要注重教育引导广大干部群众和市场主体在头脑中绷紧“法治”这根弦，把“法治”作为一种信仰来树立，作为一种习惯来养成，作为一种风气来培育，作为一种氛围来营造。要注重教育引导各级干部带头转变思维方式、转变工作方式、转变生活方式，把脑子里存在的人治思维、行政思维转变为法治思维、制度思维。要注重教育引导广大群众通过法律途径、运用法律武器维护自身权益，努力形成“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的法治良序。在这方面，各级人大担负着弘扬社会主义法治精神、推进依法治国的重要职责，要把法治思维贯穿人大工作始终，以法治思维谋划人大工作、创新人大工作，不断推进人大工作与时俱进。

三是必须创优发展环境

习近平总书记强调，法治是最好的营商环境。各类市场主体最期盼的是平等法律保护。

一个良好的法治环境，就是开放创新的绿水青山、金山银山。去年，省人大常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法，统筹制定、修改和批准多部地方性法规，努力以良法促发展保善治，为全省改革发展提供了有力法治保障。当前，河北发展正处于难得的历史性窗口期和战略性机遇期，人大工作必须主动奋发作为，尤其要提高立法质量和效率。突出立法工作统筹协调，集中精力抓好党中央部署的重大立法任务。突出立法工作重点，聚焦改革发展需要，特别是突出白洋淀上游生态环境保护、太行山绿化建设、城乡生活垃圾管理等立法重点。突出立法效率，坚持急需先立，不等不拖，多出快出有特色、能落地、真管用的精品良法，为河北创新发展、绿色发展、高质量发展全面优化发展环境，提供坚实法治保障。

四是必须全面深化改革

习近平总书记强调，全面依法治国具有基础性、保障性作用。全面建成小康社会进入决胜阶段，改革进入攻坚期和深水区，在各项工作当中，必须让法治成为全面深化改革的引导和保障，既成为深化改革的“压舱石”，又成为激发活力动力的“助推器”。一方面，任何工作都要以贯彻党中央和省委决策部署为前提，依法依规这条“红线”绝对不能越过，又要善于在法律法规的框架下解放思想、破解瓶颈，创造性地开展工作。另一方面，要积极探索在法律框架内推动工作的有效方式方法，既严格依法依规推进，又要有情操作，努力实现法律效果、工作效果、社会效果的最大化。同时，要依法防范和化解各类风险和矛盾，做到处置依据和程序合法合规、处置结果可预期，用法治保障更有强度、更有力度、更有温度的改革举措落地落实。

五是必须突出“关键少数”

习近平总书记强调，法治之下，任何人都不能心存侥幸。我们的各级领导干部具体行使党的执政权和国家立法权、行政权、监察权、司法权，是全面依法治国的关键。要带头尊法，尊崇法治、敬畏法律，把对法治的尊崇、对宪法法律的敬畏转化成思维方式和行为方式。要带头学法，了解法律、掌握法律，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。要带头守法，遵纪守法、捍卫法治，特别是“一把手”必须牢记“有权不可任性”，牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰，身体力行当好宪法法律的坚守者、捍卫者。要带头用法，厉行法治、依法办事，把法治二字融入工作学习生活的方方面面，自觉做到在法治之下想问题、作决策、办事情。通过领导带头，让法治成为全社会的行为导向，成为人民群众的精神信仰，带动每个公民都自觉尊法学法守法用法，让法治成为社会秩序的新常态。

做好全面依法治国各项工作，检验人大工作者的忠诚和担当。我一定和省人大常委会同志们一道，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以全面依法治国新理念新思想新战略为指导，强化担当，履职尽责，为更好服务和推动法治河北建设，作出自己应有的贡献。

（本文是省人大常委会副主任聂瑞平4月13日在省人大常委会党组理论学习中心组集体学习会上发言的主要内容）

省人大机关召开党建工作会议

4月19日，省人大常委会机关召开党建工作会议，学习贯彻中央、省委全面从严治党部署，全面总结2018年机关党建工作，安排部署2019年机关党建任务。省人大常委会党组书记范照兵出席并讲话，党组成员王会勇主持，党组成员曹汝涛出席。

范照兵指出，2018年，在省委坚强领导下，机关各级党组织和广大党员干部认真落实中央和省委决策部署，以政治建设为统领，加强创新理论武装，从严正风肃纪，加强基层基础建设，着力服务中心大局，党的建设工作成效显著，迈上新台阶。

范照兵强调，新时代加强人大机关党的建设，是深入推进全面从严治党向纵深发展的根本要求，是更好发挥人民代表大会制度优势的政治需要，是紧紧围绕中心依法有效履职的重要保障。要全面贯彻省委一系列部署要求，在加强党的政治建设上有新高度，在巩固基层党组织建设上有新成效，在加强党风廉政建设和反腐败斗争上有新作为，在持续推进机关作风上有新气象，切实把新时代人大机关党的建设要求落到实处。要全面加强机关党建工作的组织领导，压实管党治党责任，完善党建制度机制，强化工作督导检查，以更加务实的作风和更加有效的举措，不断开创机关党的建设新局面，为人大及其常委会依法履职提供有力保障。（周洁）

全省人大考察团到浙赣学习考察

4月14日至18日，省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵率全省人大考察团

赴浙江、江西学习考察。他指出，这次学习考察既接受了我们党光荣革命传统教育和人民代表大会制度传统教育，又学习了新时代人大工作务实创新发展的好经验，更加增强了做好全省人大工作的使命感责任感。

考察团参观了浙江省杭州市滨江区人大代表联络站、众创空间，钱江新城，“五四”宪法历史资料陈列馆，江西省瑞金市叶坪革命遗址、二苏大会址、红井旧址、中华苏维埃代表大会制度史陈列馆，南昌市八一起义纪念馆和赣江新区等，并与两省和杭州市人大常委会负责同志座谈交流。

范照兵指出，全省人大系统要始终深入学习宣传贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持正确政治方向；要进一步深入研究人民代表大会制度的根、源、魂，不断强化做好人大工作的理论武装，增强行动自觉。要按照省委要求，以开展“河北发展、人大尽责”主题实践活动为抓手，认真学习先进经验，进一步继承传统、对标先进、开拓创新，推动全省人大工作实现新发展。

浙江省人大常委会党组书记、副主任梁黎明，杭州市人大常委会党组书记、主任于跃敏，江西省人大常委会党组书记、副主任周萌等分别陪同考察。（研究室）

王会勇主持召开立法调度推进会

4月15日，省人大常委会副主任王会勇主持召开年度立法工作调度推进会，研究落实本年度立法计划。省司法厅、省人大常委会有关工委分管副主任和业务处处长，法工委相关同志参加会议。

王会勇指出，要把立法工作作为依法履

职的重中之重，切实履职到位。各有关部门要高度重视、加强配合，以强烈的政治责任感和历史使命感，把立法工作做实做好。要把人大主导立法工作作为依法履职的基本要义，切实提高履职能力和水平。法工委和各初审工委要加强人大在立法全过程中的主导地位，坚持目标导向、问题导向，要在立法计划审定、法规题目、立法目的、调研起草、征求意见等各环节、全过程中做好主导，指导好省直部门立法。要把提高立法质量作为依法履职的基础性工作，切实抓细抓实。省人大各专门委员会、省人大常委会各工委及省司法厅的相关人员要尽职尽责，做实每一个环节，做好每一项基础性工作，把提高立法质量贯穿于立法全过程，让法规真正立得住、真管用。要把提高立法效率作为依法履职的关键工作，积极担当作为。要及时修改、制定有关法规，确保重大改革决策于法有据，确保法规与改革发展稳定相适应、相衔接，确保今年立法任务按时保质完成。

（法工委）

王会勇到阜平调研 驻村帮扶工作

4月17日，省人大常委会副主任王会勇到阜平县上堡村、石滩地村、寿长寺村调研机关驻村帮扶工作，看望驻村工作队员，并慰问困难群众。

王会勇一行到砂窝乡上堡村和吴王口乡石滩地村、寿长寺村，实地察看了易地扶贫搬迁及配套设施建设项目、木耳产业基地、塘坝水利工程、河道整治工程、手工业厂房工程、林果种植专业合作社等建设情况，看

望老党员、走访慰问贫困群众，详细了解省人大常委会机关驻村工作队扶贫工作情况。

王会勇指出，在党组和驻地党委的坚强领导下，驻村工作队开展了卓有成效的工作，三个村的脱贫攻坚工作取得明显成效。下一步仍要坚持把脱贫攻坚作为重大政治任务和第一民生工程，加大工作力度，提高扶贫质量。一是坚持现有目标标准不动摇，一鼓作气、尽锐出战，重点解决“两不愁、三保障”面临的突出问题，确保所有贫困户如期脱贫。二是易地扶贫搬迁及配套设施建设一定确保工程质量，注意施工安全，注重做好后续配套建设。塘坝水利工程、河道整治工程要科学施工，提高防汛标准。三是鼓励先富带动后富，增强贫困群众内生动力和自我发展能力。四是多谋划一些产业项目，吸引更多的群众就近就业，增强贫困群众的“造血机能”。

（机关党委）

农工委到吴桥专题调研 乡村产业发展情况

4月18日，省人大常委会农工委主任梁久丰带领调研组到吴桥县就乡村产业发展情况进行专题调研。调研组一行先后到曹洼乡岳庄村、吴桥杂技山水田园综合体、运河公园等地进行实地调研，详细了解了吴桥县产业发展、农民收入、企业扶贫等有关情况。

调研组一行对吴桥县在乡村产业发展工作中取得的成绩给与了充分肯定，并就如何深入实施乡村振兴战略、推进农业供给侧结构性改革、促进农业农村高质量持续发展等方面，提出了具体的意见和建议。

（农工委）

在宪法第九条的规定中，采用了“水流”的表达。作者从“水流”的水文属性、资源属性、生态属性方面论述了其丰富内涵。正因为如此，“水流”这一概念被写入宪法，成为宪法明确规定的国家基础性、战略性自然资源。作者还指出，在开发利用“水流”的过程中，不仅要遵循“水流”的自然规律，更要节约水资源，保护好江河湖泊生态系统。

我对宪法第九条“水流”概念的理解

矫 勇

宪法第九条规定，“矿藏、水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然资源，都属于国家所有。”这里讲到水的时候用的词汇是“水流”。在新一轮宪法修改中，有的专家认为用“水流”表达水这种自然资源不如用“水资源”“水”或“水域”更加准确，但1954年新中国第一部宪法就选用了“水流”这一概念并沿用至今，必然经过反复推敲。

如果用“水”这一概念，必然有淡水和海水之分，而且“水”有物质 H_2O 的内涵，不仅以自然资源的形态存在，而且以一种化合物的形态存在于各类动植物中，因此不能简单讲属于“国家所有”。“水资源”的概念目前被广泛使用，狭义上主要指淡水资源，包括地表水、地下水、冰川和永久雪原，属于自然资源。但是，在严重缺水的地方或海岛，人们往往利用海水淡化、污水处理回用（即中水）等非常规水资源，则超出了“自然资源”的范畴。而“水域”的概念则相对狭窄，表达不出水流穿越山川、汇流大海的空间流动的感觉。所以，理解宪法中使用“水流”这一概念，应该深入理解“水流”的科学内涵。“水流”除了具有很强的地域（流域）属性之外，它还包含三个基本属性：遵循自然规律的水文属性、为人类服务的资源属性、为水生生物提供生存环境的生态属性。应该讲“水流”是一个严谨的并具有包容性的科学概念。

民侨外工委开展“每人一课”活动

4月15日，民侨外工委召开全体会议，学习传达中央文件精神并开展“每人一课”活动。工委主任王振平领学了《中国共产党重大事项请示报告条例》《中共中央关于加强党的政治建设的意见》等文件，传达了第十九届中央纪律检查委员会第三次全体会议和全国统战部长会议精神。马丽娜、赵贵龙两位同志分别以《人大对外交往的目标任务》《浅谈礼仪》为题进行了授课讲解。

王振平强调，要提高政治站位，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，严守政治纪律和政治规矩，把改作风转作风内化为价值追求、外化为行动自觉；要落实中央关于统一战线重要决策部署，深刻理解全国统战部长会议对民宗侨等新要求，依法管理宗教事务，铸牢中华民族共同体意识，加强新侨等社会阶层团结引导，努力开创工作新局面；要切实用好学习平台，认真开展学习活动，加强总结交流，不断提高工作能力和水平。（民侨外工委）

“水流”的水文属性包括产、汇、调、泄的水文过程和基本特性。首先是“产”。水流的源泉是降雨，所以讲到水流，先要感谢降雨。降雨的承接面叫下垫面，也就是地表形态，包括地表粗糙度、植被、土壤湿度等等。“产”代表了降雨与下垫面的关系。同样的降雨，下垫面不同，产生的“水流”也不同，被茂密植被覆盖的山川可能产出涓涓细流，而光秃的山岗因缺乏植被的拦截，极易发生洪水和水土流失。

其次是“汇”。汇的前提是江河水系。大陆地表，从山川到平原，由于地质构造作用和水文作用，形成由干支流组成的网络般的江河水系，把降雨产生的地表径流由江河一级级支流，由小到大汇入干流，孕育出江河生态，服务于人类社会。所以“汇”代表着干支流之间的关系，切断这种关系，就会导致水系不完整，水生态系统不稳定；水系被破坏，就会导致江河泛滥。

再次是“调”。江河水系中有许多湖泊和湿地，加上河槽本身的空间，发挥着对降雨形成径流的调蓄功能。我国江河中下游著名的吞吐型湖泊和湿地，如长江的洞庭湖、鄱阳湖、太湖，淮河的洪泽湖，海河流域的白洋淀等，都发挥着调蓄径流的重要功能。湖泊和湿地的调蓄功能，既可以减少洪水灾害，又可以保障供水。所以“调”又代表着河流与湖泊、湿地的关系。随着人口的增长尤其是工业化、城镇化进程的加快，江河湖泊自然调蓄能力满足不了人类的需求时，水库大坝这种人工调蓄江河径流的工具就应运而生了。

最后是“泄”。它代表了陆地与海洋的关系。降雨形成的地表径流和地下水，在人类社会利用以后，又通过江河水系和地下水层宣泄到大海。当然，一些以内陆湖泊为终点的内陆河流除外。世界上的大江大河，如亚洲的长江、恒河、普拉马普特拉河，北美洲的密西西比河，南美洲的亚马逊河、巴拉那河，非洲的刚果河、尼罗河等，每年向海洋宣泄十多万亿立方米的水量，同时携带大量泥沙等，为海洋补充大量的陆源营养物，是许多海洋生物的生存资源。

“水流”的水文属性反映了“水流”产、汇、调、泄的自然过程，“水流”的资源属性则是经济社会发展所必须依赖的。“水流”的资源属性主要表现在水量、水质、水能、水域岸线、水生生物等方面。水量反映了“水流”的资源丰富程度，为人类生存与发展提供了不可或缺的供水功能。我国多年平均水资源量为 2.8 万亿立方米，在世界上排第六位，相对比较丰富，但人均仅有 2100 多立方米，在世界上的排位比较靠后。水量还有一个特点就是时空分布的均匀度，相对于欧洲、美洲、非洲等其他大陆的国家，我国地理上的纬向地带差异性很大，也就是南北方东西带地理气候差异性很大，所以水资源的时空分布十分不均匀，开发利用的难度比许多国家大得多。

水质成为“水流”的资源属性纯粹是人类行为带来的。主要是人类活动对水体的污染，使水有了质量的好坏之分。我国人口众多，工业化、城镇化进程快、规模大，产业结构偏重，所以水污染的问题比较严重，“水流”的质量问题应引起格外重视。

“水流”资源属性的另一个重要功能是水能。“水流”顺着地形落差在江河中运动，有质量、有高差、有速度，自然具有动能和势能而形成水能，以水力发电的方式服务经济社会。由于青藏高原的隆起，我国高原高山多，江河落差大，水能资源世界第一。据统计，

理论蕴藏量为 6.9 亿千瓦，技术可开发量 5.4 亿千瓦，目前开发了 3.4 亿千瓦。我国水能资源的开发利用，不仅为保障国家能源安全作出贡献，而且作为清洁能源，还会对优化能源结构、减少温室气体排放、推动大气污染防治作出重要贡献。

水域岸线是“水流”提供的另一种重要资源服务功能。江河湖泊在一定水位下形成的水面及其水面之下的水体，专业上通常称为水域，水域在水平面上的陆地边界通常称为岸线。水域岸线是“水流”为人类奉献的另一种珍贵的资源。鬼斧神工的山川地貌、湖光山色的水面倒影、高山峡谷的激流险滩、幽幽深谷的静谧水溪，都是丰富的旅游资源。水域岸线所形成的内河航道、港口码头，使内地可以通江达海，提供了内河水运的航道资源。水体中大量的水生物，尤其是各种鱼类，为改善人民生活提供了丰富的淡水渔业资源。

“水流”的资源属性造福于人类社会，“水流”的生态属性则是陆地水生生物的生存基础。河流和湖泊、湿地创造出不同形态的生态空间。比如河流，可分为急流型、宽浅型、顺直型、弯曲型、分叉型等不同形态，呈现出适应不同水生生物生存的各类环境。河口地区因为是淡水与海水的交汇区，自然又是另一番生境。再如湖泊，因成因不同而异，构造型湖泊水深，冰川型湖泊水寒，河流吞吐型湖泊水浅且水面变化大，还有堰塞湖、火山口湖、风成湖等其他类型的湖泊，不同的生境孕育着不同的水生生物群落。“水流”不仅拥有形态多样的生态空间，而且还通过搬运、传输泥沙和水生有机物等大量营养物，来满足不同水生生物生存和生长的需求。多样化的江河湖泊生态空间和“水流”中的丰富营养物，孕育着江河湖泊水生生物的多样性。以长江为例，从青藏高原到近海平原，流域面积大于 100 平方公里的河流有 5276 条，水面面积大于 10 平方公里的湖泊 142 个，分布着 4300 多种水生生物，其中鱼类就有 420 多种，展现出丰富多样的长江生态系统。

然而“水流”的生态属性是最容易遭到破坏的。对江河湖泊的围垦侵占阻断了江河水系，改变了江河湖泊连通关系，破坏了水系的完整性。人口增长、工业化和城镇化进程加快，导致大量污染物排入江河湖泊，使水体的环境质量明显降低，富营养化水平明显提高，有毒有机物含量升高，造成生物链断裂，导致不同类型的水生生物活动受限甚至死亡。各类拦河建筑物的修建，调整了自然水文过程，阻断了鱼类洄游通道，改变了江河生态空间，必然牵动江河生态系统的调整 and 变化。繁忙的内河交通和大量的船舶污染物排放，扰动江河，挤压了鱼类的生存空间，必然使鱼类物种受损。凡此种种，都对“水流”这种国家自然资源安全产生重大挑战。

正是这些丰富内涵，使“水流”这一概念被写入宪法，成为宪法明确规定的国家基础性、战略性自然资源。宪法第九条还指出，“国家保障自然资源的合理利用，保护珍贵的动物和植物。禁止任何组织或者个人用任何手段侵占或者破坏自然资源”。因此，在开发利用“水流”的过程中，不仅要遵循“水流”的自然规律，更要节约水资源，保护好江河湖泊生态系统。

（作者为十三届全国人大常委会委员，水利部参事咨询委员会主任委员、中国大坝工程学会理事长）

做好人大办公室工作的几点体会

杨明超

学习了习近平总书记关于办公厅（室）工作重要论述，联系自身工作，感受到办公室工作责任重大。人大办公室是人大常委会处理日常事务的综合办事机构，既要当好参谋助手、搞好服务，又要发挥联系上下、协调左右的中枢作用。如何做好新形势下的人大办公室工作，促进人大常委会有效行使各项职权，我认为应做到“四个要”。

一要搞好会务。会议是人大常委会集体行使职权的最基本、最主要的形式。搞好会务是办公室的基本职责之一。会务无小事，小错即大错。对会务工作，必须做到用心谋事，责任明确，上下重视，及时研究解决会务中的问题。一要精心组织人代会。会前，办公室承担着大会秘书处的主要工作，任务繁重。要在认真做好调查研究的基础上，加强各方协调，精心拟定好会议各种文稿草案，做好各种会务和后勤准备。会中，要科学安排，做到每一项议程都明确到具体时间、地点、讨论次序、参加人员、主持人等。会后，对会议进行及时总结归纳，查找不足，为以后会议的召开提供遵循。二要改进人大常委会会议方式。为增强常委会审议的针对性和实效性，办公室要根据一些议题的特殊性，积极配合有关工委在会前适时地进行调研视察，形成调查报告，使常委会组成人员全面掌握相关情况。要改进审议方式，根据审议议题的不同，可以采用分组讨论、集中审议或分组与集中相结合，力求把议题议深、议透。三要服务好主任会议和其他会议。要在做好材料准备的同时，精心安排会议，及时汇总整理会议意见，形成会后文件。

二要做好服务。人大常委会办公室既要为人民代表大会、常委会会议、主任会议“三会”搞好服务，又要为人大代表、常委会组成人员、各工作机构依法行使职权搞好服务。人大常委会领导大多来自于党委政府部门，他们不但素质高，还有着丰富的工作经验和生活阅历，对工作有着极高的要求，要从改进服务方式，在主动服务和跟踪服务上下功夫，从单纯执行领导指示、上传下达、被动接受任务向积极动脑筋、主动提建议、超前拿方案、全面搞服务方向转变，努力为常委会领导服务好。办公室服务的内容很多，如车辆使用、老干部服务、来客接待、财务报销等等，服务工作离不得、等不得、大意不得。为此，要以精益求精的态度，认真做好各项后勤服务工作，提升服务水平。

三要办好事务。人大常委会办公室作为人大的综合协调办事机构，处在承接上下、联系左右、协调内外、沟通各方的枢纽地位，在事务工作中要协调有序，谨慎细致。协调是办公室的基本工作，对常委会领导协调要按照程序，对各个工委协调要谦虚周全、争取支持，对下级人大协调要把握分寸，对上级人大协调要及时做好请示报告、信息反馈等工作，保证上情下达和下情上达。要妥善处理各方面关系，不让领导布置的事情在办公室里拖延，不让正在处理的文件在办公室里积压，不让各种差错在办公室里发生，不让单位的形象在

办公室里受到影响。人大办公室工作千头万绪，办公室要在忙乱中找规律，在繁杂中理头绪，一丝不苟，把握好每一个细小的环节，做到急事急办、大事细办、熟事生办、生事慎办，特事特办，办好每一件事，在细微之处见精神，在细节之间显水平。

四要提高执行力。执行力的强弱是衡量一个组织能力高低的重要标准，是忠诚度高低的具体体现。人大常委会办公室作为与人大领导接触最多的部门，必须要有坚强的执行力。习近平总书记在福州工作期间，突出强调办公室要发挥好抓落实的作用，鲜明提出“马上就办”的要求。提高执行力，要做到执行政策不折不扣，坚定不移；面对困难坚定信心，百折不挠；对人对事忠心耿耿，心底无私。通过办公室执行力的提升，不断提高工作时效和办事效率，助力人大常委会工作顺利开展。（作者单位：遵化市人大常委会）

三级“四联动”促进人大监督提质增效

杨兴龙

党的十九大对“人大依法行使监督权”提出了新的要求，如何提升人大监督工作，切实把宪法法律赋予人大的监督权用好，真正确保正确监督、精准监督、有效监督，笔者认为，对地方人大来说，其中一个行之有效的方法就是实行市、区县、乡镇人大上下三级“四联动”，即实行监督议题联选、监督活动联抓、监督难题联解、监督队伍联建，确保人大监督权不跑偏、不落空、不走样，上下联动、形成声势、合力推进，促进人大监督提质增效。

坚持聚焦重点实行议题联选

紧密联动征集监督议题。重点监督议题的征集，除加强与“一府一委两院”沟通，广泛征求人大代表意见以外，很重要的一个环节和渠道就是，建立健全市、区县、乡镇三级人大公开征集、专题研讨、筛选确定重点监督议题的机制。每年年初，由市人大统一布置，市、区县、乡镇三级人大联动，紧紧围绕党委重大决策部署的重点、政府着力推进的难点、社会普遍关注的热点，做好重点监督议题的征集工作。对所征集到的重点监督议题，由市人大统一汇总和初选后，再召集市、区县、有关乡镇三级人大联席会议进行专题研究，充分论证，筛选排出若干个上下联动开展的重点监督议题清单，形成市、区县、乡镇三级人大上下联动的年度重点监督计划，最后经市人大常委会主任会议审议通过后正式实施。每年上下联动组织开展的重点监督议题，选题不宜过多，要量力而行、少而精，注重效果、积少成多，一般全年安排三至四个。

抓大事突重点选准监督议题。人大监督的领域非常广泛，应着重在以下方面精准选题：一是紧扣服务发展选准监督议题。坚持以“服务发展为第一要务”，充分发挥人大监督助推作用，紧紧围绕党委政府中心工作和年度经济社会发展重点工作的推进和落实，紧扣深化改革、产业发展、城镇建设、生态环境保护等重大发展问题，找准选好上下联动开展的

重点监督议题。二是紧贴民生问题选好监督议题。坚持以人民为中心，关切民生、回应民意、维护民利。以问题和效果为导向，突出重点、紧抓重点，针对本市区域内，公众普遍关注和所需所盼的教育、医疗、食品安全、社会养老服务等重大民生领域及其相关联的重大民生事项，找准选好上下联动开展的重点监督议题。三是紧盯法律法规贯彻实施选好监督议题。加强对法律法规贯彻实施情况的执法检查，是人大依法有效履行监督权的主要形式。一方面，要围绕上位法在本地区的贯彻实施，有针对性地找准选好上下联动重点开展执法检查的监督议题；另一方面，设区的市人大依照规定，对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项所制定的地方性法规贯彻实施，找准选好上下联动重点开展执法检查的监督议题。此外，要围绕“一府一委两院”工作中的薄弱环节和突出问题，找准选好上下联动重点开展的监督议题。

坚持聚焦实效实行活动联抓

监督计划精心组织实施。对每个重点监督议题，市人大都要提前明确启动时间、完成时限和目标要求，都要明确上下联动监督活动总牵头的市人大常委会负责人和承担主要责任工作的市人大专工委，区县和乡镇人大也要明确相应的负责人和相关责任人员，严格按照计划和时序上下联动，精心组织实施。

监督活动采用统分结合方式进行。重点议题监督活动，由市人大统一部署，市、区县、乡镇三级人大上下联动，同时组织、同步开展、合力推进，有分有合、借势借力、形成声势。这种上下联动、统分结合的方式，容易收到事半功倍的效果。也可以采用统的方式，即市人大从区县、乡镇人大抽调人员组成三级联合督查组开展监督活动，虽监督力量和监督覆盖面受到限制，但也具有活动灵活、人员精干的优势。

注重联动监督活动效果及成果转化。市、区县、乡镇三级上下联动开展的监督活动，要集中时间、集中精力，一鼓作气，努力做到横向到边、纵向到底，督深督透，摸清情况、把准脉搏，找准“病症”、开出药方，提出切实可行的意见和建议，并对有关部门整改落实情况进行跟踪督查，防止审议意见和监督建议“打白条”和停留在“文来文往”。人大监督的目的，不在于督过，而在于推动问题解决、促进改革发展。要高度重视做好联动监督活动成果转化的“后半篇”文章，形成的监督报告要及时报送市委，在为市委决策提供服务中实现成果转化；提出的审议意见和监督建议，要在推动政府及其部门解决问题、制定政府规章中实现成果转化；监督情况和意见建议，要在市人大常委会作出决定和主导立法，用法律手段推动问题解决中实现成果转化。

坚持聚焦难点实行难题联解

聚焦重大民生事项解决难的问题实行难题联解。教育、医疗、生态环境保护、食品药品安全、社会养老服务等，是事关全局和长远发展、事关老百姓切身利益的重大民生领域。这些领域，问题相对比较突出，要从根本上使问题得到解决难度非常大，需坚持不懈、多方共同努力。要实行市、区县、乡镇三级人大上下联动，选准角度、选准议题进行专项调研、

专题询问和质询、特定问题调查等，对重点难点问题进行跟踪监督，一督多年、一督到底，不断使矛盾得到缓解、问题得到破解，努力让人民群众“吃住放心、教育顺心、医疗称心、生活舒心”。

聚焦财政资金使用监管难的问题实行难题联解。加强对部门资金预算和执行的刚性监督，保障政府财政资金的合理使用，是人大监督的一个重点，也是一个难点。市、区县、乡镇三级人大要上下联动，以转移支付、专项资金、政府重大投资项目、使用绩效等为重点，通过市、区县、乡镇三级预算联网的“一张网”监督和人代会代表审议、专家审查、专题询问、区县及乡镇交叉检查等多个层次、多种手段的监督，促进政府依法理财、科学理财，提高资金使用效益，杜绝浪费和违规挪用，为人民群众管好“钱袋子”。

聚焦法律法规贯彻实施难的问题实行难题联解。“天下之事，不难于立法，而难于法之必行。”人大开展执法检查，就是为了推动法之执行。鉴于现行法律法规数量众多，受精力和时间的限制，每年可排出需重点推动实施的一二部法律法规，实行市、区县、乡镇三级人大联动开展专项执法检查。通过执法检查，对法律法规的贯彻实施情况客观地作出总体评估，针对存在的问题提出改进建议，促进法律法规贯彻实施、落地见效。

坚持聚焦素质实行队伍联建

强化政治建设。要出色履行好人大监督权，必须建设一支政治过硬的人大工作队伍。要教育引导人大常委会组成人员和人大干部自觉从讲政治、讲大局的高度，来认识履行好监督权的重要性和必要性，牢固树立做好监督工作是本职，做不好监督工作是失职的理念，从对党和人民的事业高度负责的态度和勇于担当的精神，尽心尽责履行好监督权。

强化角色定位。人大监督是国家权力机关具有权威性和法律效力的监督，但监督的目的不是“让人难堪”“下不来台”，而是为了推动依法行政、公正司法和重点工作、民生实事的落实，形成加快发展的合力。因此，要正确处理好监督与被监督的关系，寓服务助推发展于依法监督之中。人大对“一府一委两院”的监督，要把握好“度”，做到既敢于监督，又善于监督，既在支持中监督，又在监督中支持，真正做到监督与支持的统一，纠正偏差与支持工作的紧密结合。

强化能力提升。懂监督、会监督、敢监督，是做好人大工作的内在要求。要克服和避免“外行监督内行”和监督“隔靴抓痒”，就要加强对监督法等相关法律法规和业务知识的学习，尤其是在组织开展市、区县、乡镇三级人大联动监督活动前，要坚持学法在先，组织参与人员进行集中学习和辅导培训，以便熟悉和掌握相关法律、法规和政策，明确监督的重点、方法步骤和要求，提升监督的能力和水平，增强监督的针对性和实效性。每次活动结束后，要及时做好经验总结，不断改进和创新监督的组织方式、机制载体、方法手段，使市、区县、乡镇三级人大联动监督更精准、更有效。

（来源：人民代表报）

要像绣花一样精细“立法”

李现森 杨 迪

习近平总书记强调，“城市管理要像绣花一样精细。”法律是治国的重器，良法是善治的前提。面对新形势、新任务，地方立法如何实现精细化？如何有效解决实际问题？洛阳市人大常委会的答案是：坚持市委对立法工作的领导，抓住最关键的，解决最紧要的，以“绣花精神”精准立法，做好精细化文章，为洛阳的改革发展提供法律支持。

立法步入精细化时代

走精细化立法之路意味着全新的挑战。改革为人大提供了广阔的空间，也对人大立法工作提出了新的要求。

随着地方立法速度加快、数量增加，立法质量问题也相伴而生：有的往往是年初颁布了立法计划，接近年底收官之际，不完成不好，于是草草审议、匆匆过会；有的偏重体例形式上的完整，抄引上位法条款现象严重，过度模仿和抄袭，条文看上去很漂亮，但和实际对不上号，不管用；有的规定内容较粗，法规颁布后，政府部门还要制定实施细则；有的立法技术不完善，体例缺乏统一规定，条款设计随意，处罚幅度宽泛……

问题导向是新时代的最强音。洛阳市人大常委会组成人员在分析这些现象时一致认为：立法就是要奔着问题去！什么问题最突出，最需要法律加以调整和规范，就应该把着力点放在那里。否则，所立之法就会沦为花瓶、摆设。

让蓝天常在、让美丽与发展同行。打赢大气污染防治攻坚战是功在当代、利在千秋的民心工程。在这个环境治理上下求索的时代，“蓝天白云好空气”不再是戏谑之语，而是关乎地方形象和软实力提升的核心竞争力。

和国内许多城市一样，洛阳也面临着扬尘、燃煤、工业、机动车和城市生活面源污染等等问题和短板。群众反映最强烈、亟待解决的问题之一就是大气污染。

“到2019年年底，全市PM10年均浓度控制在100微克/立方米以下，PM2.5年均浓度控制在56微克/立方米以下，年度优良天数达标率60%……”这是市委、市政府向人民作出的郑重承诺！

良法推动善治。基于这一认识，2019年2月召开的市十五届人大二次会议将修订《洛阳市大气污染防治条例》确定为年度重要的立法项目强力推进。

大气污染究竟是如何形成的？在空气质量改善中还有哪些困难？应如何进一步做好大气污染防治工作？4月下旬，市人大常委会第十一次主任扩大会议专门听取市环保局关于《洛阳市大气污染防治条例（修订草案）》的说明及市人大城建环保委员会的初审报告，对法规作进一步修改完善。

《洛阳市大气污染防治条例（草案）》（第二稿）共91条，不仅在重点治理煤炭使用、工业废气、扬尘治理造成的严重污染方面设定了严格的问责机制，加大了处罚力度，提高

了排污单位或个人的违法成本，还创设大气污染防治问责、网格化监督管理等制度，设置重点排污单位永久性监测位和采样监测平台，完善环境监测、污染源监控、监督管理信息系统，健全了大气污染案件行政执法和刑事司法衔接，划定禁止开采和加工煤矸石、砂、石等区域。

精细立法得到了众多专家学者的认可。河南开物律师事务所主任牛佩伟认为，这次立法的突出特点是创新和制度化，其政府主导、规划先行、关注民生、真抓实干等经验均值得肯定和推广。

以“绣花精神”精准立法

在2017年全国“两会”期间，习近平总书记参加代表团审议时两次提到“绣花”，让“绣花精神”成为热议的关键词。法律法规条文字字句句都体现着制度的刚性要求，是推进公共治理的利器。这种利器同样需要以“绣花精神”去打造。

精细化立法就是依据上位法进行细化和调整，不论是文字还是技术规范，都要做到精确、精准。市人大立法顾问张水山表示：“要坚持立法进度服从立法质量区分轻重缓急，严把立法质量关。这也要求我们要用‘绣花精神’精准立法。”

“选题要精准，内容要精细，框架要精干。以‘绣花精神’精细化立法，就是要缺什么补什么、需要什么立什么，改变以往的系统性、体系化立法，以问题引导立法，通过立法解决问题。”市人大代表、新安县纪委书记、县监察委主任郝爽说。

一个时期以来，《洛阳市燃气管理条例》在执行中，原有的燃气收费项目、计价方式、消费数据、服务事项等条款与实际有较大差距，群众意见大，相关部门有委屈。

为找到立法平衡点，市人大常委会多次到现场调研，组织专家学者充分论证，经三次审议，多次修改，形成最终的表决稿。条例一经实施，成效凸显。市人大常委会法工委的同志说，定位精准，不“穿靴戴帽”是条例的最大亮点，为居民用户和企业在使用和经营燃气中的安全提供了法制保障，也得到省人大常委会的充分肯定。

立法资源是可贵的，不得滥用。以“绣花精神”精准立法，这样做的好处在于把立法工作的重点放在了解决主要问题、主要矛盾上，法条一目了然，便于在执行中更具针对性和操作性。

比如，在审议由代表们联名提出的关于修改《洛阳市养犬管理办法》的议案时，鉴于《洛阳市市区养犬管理规定》已有明确要求，《洛阳市城市公园和广场管理条例》《洛阳市洛浦公园管理条例》对养犬管理也有所规定，委员们在综合考虑执法力量配备、社会文明进程等因素的基础上，建议将该议案转为重点建议交市政府办理，由政府执法部门加大养犬管理执法力度，积极开展专项整治，营造文明养犬的良好氛围。通过适时组织养犬管理执法检查，促进法规的有效实施，力求达到最大限度的共识。

积极回应社会关切，时刻把百姓的安危冷暖放在心上。在开门立法的过程中，几乎每个关键条款都涉及立法权威性与可执行性的权衡和把握。以良法推动善治，已成为洛阳立法的一大特点。

让每一部法规都成为精品

如何在新形势下加强地方立法工作？面对新时代提出的新课题，如何进一步提高立法

质量，让每一部法规都成为精品？这是萦绕在立法工作者心头上的时代之问。形势决定任务，也为立法工作者清晰地勾画出了立法工作的“路线图”。

深入基层，问计于民，让立法更“接地气”，是提高立法质量的关键。征收暖气初装费、过热费有无明确的法律依据？是房地产开发商承担，还是另外向业主收取？这个问题一度引起社会各界的热议。“从2019年1月1日开始，洛阳将不再收取过热费！”《洛阳市集中供热条例》刚一颁布，就有万千网民纷纷跟帖：“这是新年里听到的最暖心的消息！”

开门立法、尊崇民意，让百姓拥有更多的话语权，不仅有利于扩大公众对立法工作的有序参与，也有利于提高立法质量。河南科技大学教授王黎明是市人大立法顾问。在他看来，立法出“精品”主要体现在四个方面：一是在立法规划和立法计划编制阶段，二是在立项论证过程中，三是起草环节，四是审议环节。

“立法顾问来自民间，说明政府更注重民间声音。”王黎明对自己参与立法工作深有感触。自实行立法顾问制度以来，已有16名专家学者受聘为人大立法顾问，涉及法律、语言、经济、科技、新闻宣传等诸多领域。立法顾问的影响力越来越大，作用也越来越重要，代表性更广泛，有效提高了立法质量。

立法确定的“规定动作”细一点，行政机关在履职中的争权诿责就会少一点，公民权利的保障就会多一点，法规落地实施的效果就好一些。为让开门立法更细更实，洛阳市人大常委会坚持在每一部法规立项之前开展“立法前评估”——邀请人大代表、公众代表、相关经营者代表、专家学者和基层群众就草案的内容可行性、出台时机以及实施后的社会效果、实施中可能出现的问题等进行论证评估。

陆浑水库位于伊河中游的嵩县境内，1965年建成蓄水，主要功能是防汛、灌溉和发电，属大型丘陵型水库，也是洛阳的“大水缸”。近年，嵩县坚持抓好环湖植树造林、推进水生态保护及湿地修复、截污治污，较好地保护了水库生态环境，保障了饮用水水质。但由于水库距城区较近，易受人为影响，在水源保护地有些人开矿挖砂、随意养殖畜禽，难以阻止、根除。原有的《洛阳市陆浑水库保护条例》与新修订的水污染防治法相比，部分条款较为宽松。

前不久，一份立法调研报告打破了这种“集体的沉默”。为进一步做好水源地保护立法工作，市人大城市建设环境与资源保护委员会、市司法局、市生态环境局等相关单位组成立法调研组，在充分听取民声民意的基础上，围绕完善陆浑水库管理体制、流域污染综合整治、生态补偿、饮用水水源地“划、立、治”等焦点问题，提出了很好的修改意见和建议。

在市十五届人大常委会第十一次主任扩大会议上，关于《洛阳市陆浑水库饮用水水源保护条例（修订）》的立法调研报告所提修订内容条条不虚、款款务实，彰显特色。这个最小的切入口一方面准确地聚焦了实践中的立法需求点，在缩小立法广度的同时，也降低了立法难度，便于立法，也便于执法；另一方面，又解决了管理体制、生态补偿等问题，不仅未重复上位法，反而是对上位法的补充和细化。

以“绣花精神”精准立法，标志着洛阳的精细化立法时代已正式到来。

（来源：《人大建设》）

首次跨越两千公里履职

——高邑县人大设立人大代表驻广州联络站的实践

王学洁

——2018年11月16日，“高邑县人大代表驻广州联络站”正式挂牌成立，8名常驻广州的市县乡三级人大代表激情满怀，纷纷感慨终于找到了“娘家人”。在揭牌仪式后，该站第一次活动围绕审议“2018年高邑县人民政府工作报告征求意见稿”展开，同时安排部署了关于人大代表走访高邑籍在粤人员相关事宜。自此，高邑县人大代表首次跨越两千公里的履职正式拉开帷幕。

——11月18日，该站全体成员8名代表分别对高邑县在粤人员进行了积极走访座谈，并向大家公布了每月第二个星期五为该站的群众接待日。“老乡见老乡，两眼泪汪汪”，大家围绕国事、家事、天下事，畅所欲言，好不热闹。此次座谈，收获颇丰，共征求到在粤人员对县政府工作报告的意见建议23条。

——11月19日，高邑县人大代表驻广州联络站微信群建立。同日，23条意见建议以电子邮件形式正式反馈到高邑县人大常委会办公室。

——11月20日，高邑县人大常委会办公室对人大代表驻广州联络站的意见建议进行了认真梳理，并正式转交县政府办理。

该站的设立，标志着高邑县人大常委会走出了“流动代表履职”和“在外选民权利保障”有效结合探索实践的第一步。据了解，这是该县首个驻外人大代表联络工作站，也是石家庄首个外省市人大代表联络工作站。之前没有现成的参照，此站的设立算是先行先试，也算是大胆创新实践。

一、驻外人大代表联络站建站背景。代表联络站是人大代表联系群众的载体平台和基础依托。加强代表联络站建设，是坚持和完善人民代表大会制度、做好新时代人大工作的重要内容，也是更好发挥代表作用、推进“两个机关”建设的必然要求和重要抓手。因此，如何进一步加强、改进和深化代表联络站建设，是当前基层人大需要认真研究、深入思考的一个重要课题。对此高邑县人大常委会审时度势，根据该县主要支柱产业陶瓷、化工行业在广州经商人员多的实际情况，充分利用在外经商人员和代表见多识广、思想开放的特点，在广州市白云区高邑籍人员相对集中的地方建起了人大代表联络站。这样一来，有效解决了由于流动代表和外出务工人员流动性大、分布面广、稳定性差等特点，导致部分流动代表成了“隐性代表”“会议代表”，作用得不到有效发挥的问题。同时也为一些遇到困难、矛盾和诉求时反映渠道不畅成为弱势群体的外出务工人员提供了有效保障。以上三点是高邑县人大立足“代表机关”定位，探索成立异地代表联络站的初衷，也是创新做好流动代表服务管理保障工作，更好地发挥其桥梁纽带作用的有效尝试。

二、驻外人大代表联络站建站实况。在家千日好，出门一日难。因为异地建站尚属首

创，所以掌握实情、加强指导至关重要。为此高邑县人大常委会主任、主管副主任和代表工委负责同志三下广州摸实情、做工作、选地址，多次就使用名称、人员经费、工作流程等进行商榷。高邑县市县乡三级人大代表在粤经商有产业的有 13 人，常驻广州的有 8 名，在粤创业务工的选民有 3000 多人。在联络站筹建过程中，人大常委会积极向县委汇报情况，主动跟在粤商会协商沟通，争取到场地、资金、硬件配备等多方面的大力支持。两名常驻广州的县市人大代表，也是氧化锌行业和建陶行业的成功人士自荐任站长和副站长。自此，联络站软硬件建设均达到了“八有”标准，确保了揭牌仪式的如期举行，为联络站工作的开展营造出了强大的声势。

为确保驻外联络站有章可循、有规可依，实现常态长效，高邑县人大常委会主任会议两次召开专题会议对该站人员配置、制度规章等方面进行了深入研究与探讨，通过对站长副站长的业务培训，该站迅速进入工作状态，进站工作的人大代表、联络员的姓名、照片、联系方式、电子邮箱等信息统一制成公示栏，全部上墙，并明确了岗位职责。同时对接待选民、学习例会、工作职责、工作流程等规章制度，也一一挂上墙，做到公开透明。为保证该站活动的高标准，高邑县人大常委会还统一印制了《会议记录本》《学习记录本》《接待登记簿》等，确保了联络站例会学习、接待选民、开展活动等及时规范填写，也为定期做好资料汇总、归档存档工作，建立并完善代表履职台账统一了标准。

三、驻外人大代表联络站建站实效。代表联络站要建好、管好，更要用好，用出实效。对此高邑县人大常委会宏观指导，相关委室熟悉业务的同志专人跟进。该站人大代表每月第二个周五集中进站联系接待选民，并通过开通热线电话、设立民情信箱、建立选民联系微信群等多种形式，常态化直接倾听外出务工人员心声。截至目前，该站共联系接待选民 320 余人次，收集意见建议 42 条，其中 2 件作为重要建议转交县政府重点办理。帮助在外务工人员解决工作安置、讨薪维权等事项 3 件。三名县人大代表还结合本企业的项目拓展成功为高邑县引进规模项目 10 余个，其中一半以上已初步合作达成意向，3 个正在积极对接。

通过联络站的一系列活动，代表们履职热情进一步高涨，热爱家乡的感情也是与日俱增。随着该站开展活动的影响越来越大，越来越多的高邑籍人士慕名进站，还有部分周边地市的代表和选民也主动要求参与联络站活动。两名人大代表在联系群众过程中听说有一名高邑籍在粤大学生因家人生病面临辍学，便积极发动身边的人捐助生活费，帮助这名学生度过难关。同时该站着力丰富活动内容，在完成规定动作的基础上积极拓展功能，将群众致富、扶贫助困、招商引资、对外宣传等纳入活动范畴，受到越来越多外出务工人员的信任和“点赞”，得到了社会各界的高度认可，使社会各界及广大选民更深切地感受到了代表的力量和人大的作用。

建站至今，该联络站通过服务选民、着力监督、化解矛盾、助推发展，取得了实实在在的效果。六个月的实践下来，这个代表联络站既密切了代表与群众的联系，丰富了闭会期间代表活动，提高了代表的履职热情，又拓宽了代表监督渠道，助推了党委政府工作。可以说已成为代表听民声、传民意、解民忧和为民办实事的重要窗口。

（作者单位：高邑县人大常委会）

“小议案”惠及“大民生”

郑增法

“现在去城内办事方便多啦，公交车开通了，车费也便宜了。”近日，晋州城南交通大动脉晋总路开通了108路公交线路，让家住晋州最南端的刘卫敏代表欣喜不已。

晋总路开通了公交线路，107路公交车路线得以延长，也成为晋州市高亚利、崔显等22位人大代表最骄傲、最开心的事。

晋州是开通城乡公交比较早的县级市，但是随着经济的快速发展，公交覆盖的地域和运行的时间、线路早已不能满足人们的日常需要。而且长期以来晋总路运营的4路车一直由个人承包，不仅票价高于普通公交，而且运营时间不固定，停靠站点不固定，给人们出行带来的便利有限，制约着城南群众便利出行和农村经济的发展。

为解决该问题，2019年1月，在晋州市七届人大三次会议上，高亚利、宋炳虎等11位代表积极为民代言，在会前调研的基础上提交了《关于开通晋总路公交线路的建议》的议案。崔显、吴超杰等11位代表提交了《关于延长107路公交车路线、降低票价的建议》的议案。这两个议案建议都聚焦公共交通工作，都是百姓关注的民生热点问题。

晋州市人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，及时召开人大代表议案建议集中交办会议，并拉出清单，明确承办单位、责任人和完成时限。晋州市政府高度重视议案建议的办理工作，以保障民生为切入点，提高政治站位，积极谋划，高效能推进公共交通工作。市政府主要领导和包案的领导多次调度，解决难题，推进办理进度，市人大及时跟踪督办，督促建议的落实。

2019年3月1日，个人承包时限还没到期，四路车突然停运，导致沿途群众无车可座，造成不良的影响。本来原计划4月份合同到期后立即开通此公交线路，面对此现状，晋州市政府及市交通局积极协调新干线公交公司，迅速对此事件进行研究部署，一方面立即从其他线路抽调6部公交车，并对司乘人员进行培训，一方面抽调人员在该线路设置临时站点，于次日下午将6部公交车投入运营，保证了沿线群众的正常出行。随后，就站点合理设置主动征求沿线群众及人大代表的意见建议。目前，108路运营9部纯电动车，并在原线路的基础上，向南延伸到了大尚村，结束了该村和南口村不通公交车的历史，方便了沿线的35个村10万群众出行，107路延伸了两个站点。票价由原来个体客车6元降到公交车2元，让百姓得到实惠同时，还有利于督促人们改变私家车出行的习惯，减少汽车尾气的排放，助推大气环境的整治，受到社会各界的一致好评。

近年来，晋州市人大代表聚焦民生短板，深入调查研究，提出议案建议150件。市政府和承办部门以实事惠民为宗旨，认真办理答复代表的议案建议。2019年，晋州市公路建设将进行升级改造，投资5.2亿元，共涉及15条155.5公里县乡村道路。目前，全市共运营公交车156部，先后开通了10条公交线路，覆盖10个乡镇和2个工业园区的172个行政村，人民群众的幸福感和获得感明显增强。（作者单位：晋州市人大常委会）

我们是如何开展机关效能革命工作的

赞皇县人大常委会

近日，赞皇县人大常委会深入贯彻落实省市县“三深化三提升”机关效能革命工作决策部署，进一步强化责任，依法履职，助力我县经济社会高质量发展。

一、高度重视，制定实施方案，迅速召开会议部署落实。按照市、县委统一部署和要求，赞皇县人大常委会机关召开会议，对县人大常委会开展“三深化、三提升”活动，推进机关效能革命进行动员部署。会议传达了《县人大常委会落实“三深化三提升”活动要求在县人大常委会开展机关“效能革命”实施方案》《县委办转发〈赞皇县人大常委会关于落实省人大常委会“河北发展、人大尽责”主题实践活动的安排意见〉》。会议强调，要充分认识开展“三深化、三提升”活动和机关效能革命的重要意义，切实把思想和行动统一到省、市、县委的部署要求上来，进一步提振精神、振奋士气，真抓实干、狠抓落实，切实发挥好人大在全局工作中的作用。

县人大常委会党组书记宫国恩在会上强调，要把握工作重点，以机关效能革命推动人大工作再上新台阶。找准定位，站准位置。做好人大工作，最核心的是坚持党的领导，务必要把党的领导核心牢记于心，站准位置，党组班子成员作好表率，把党的领导落实到人大工作的各个环节，贯穿于人大依法履职的全过程。规范行为，履职尽责。机关每个人代表的是整个人大机关的形象，要在心中绷紧一根弦，切实增强“四个意识”，规范自己的行为。依法履职中要真实地反映人民的要求、充分地体现人民的意志，做到言之有物、言之有据、言之有理。协同合作，勇于创新。各项工作的推动都不是某一个人单独所能完成的，而是要依靠协同合作。一个团队的力量远远大于个人，机关每个人都必须加强自我学习，在每个环节都不能出现纰漏，要补齐自我短板，争做第一名。不断研究新情况、学习新知识、寻找新思路，才能切实履行好宪法和法律赋予的各项职权，发挥出人大优势、体现出人大特点，总结出人大工作的新方法、新途径。以工作实绩检验机关效能革命成效，以效能建设实际成效推动我县人大工作开创新局面。

二、强化学习培训，精炼素质能力。为全面提升人大机关和人大代表的整体素质和履职能力，坚持打造“学习型、效能型、开放型、活力和谐型”机关，机关出台了《关于开展“强化学习培训，精炼素质能力”教育实践活动方案》。旨在促使县人大机关和人大代表的政治站位进一步提高，能力素质进一步提升，作风纪律进一步提高，工作效率进一步提高。促进工作大幅提质、提速、提效，凝聚起高标准、高质量、高水平发展强大合力。

三、结合落实省人大“河北发展、人大尽责”主题实践活动和“双问计”，认真开展效能革命。开展效能革命，赞皇县人大常委会注重与落实“河北发展、人大尽责”“双问计”活动紧密结合。县人大常委会相关负责人先后带队到省、市人大常委会“问计”，重点围绕“两官”履职评议工作、助推乡村振兴战略实施、优化营商环境、大气污染治理、医疗卫生体制改革、交通项目建设等问题向省、市人大常委会寻计问策，进一步采取有力措施，

调研手记：绘好连接民生和发展的交织线

杜治中

去年，结合大调研活动，我重点督办了一件关于区级道路统一安装公交候车亭的代表建议，并撰写了调研手记刊登在《金山报》和“i金山”微信公众号上，引起了百姓群众的广泛关注和强烈反响，有许多网友在留言中反映了一些关于公交线路和站点设置的问题。在诸多留言中，有不少网友反映金山新城旭辉府附近公交布局空白的问题。

作为人大代表，我又督促区政府相关部门要及时跟进反馈。区交通委迅速行动，在第一时间深入旭辉府居民区召开居民座谈会听取意见建议，并加快落实公交布局规划，在年内开通了金山10路，大大方便了新城区居民的出行。在对公交候车亭情况进行调研之后，区交通委计划今年在全区范围内新建和改造400多个公交候车亭，为全区百姓的出行提供更大便利。

在今年初召开的区六届人大四次会议期间，代表共提出114件建议，其中有22件与道路交通建设有关，占比近20%，交通问题仍然是代表们关注的重点。代表建议体现的是老百姓对出行的实际需求，要解决好代表建议中所反映的问题，真正满足百姓便捷畅通的出行需求，需要人大和政府共同努力，持续聚焦，久久为功。因此，我选择了张堰镇的区人大代表江海平领衔提出的《关于增加漕廊公路公交线路的建议》作为今年的重点督办件，以期推动政府把交通这块服务百姓出行的“底板”做得更扎实一些。

区六届人大一次、三次会议期间，山阳代表组朱同玉、卢洪洲两位代表在代表建议中也恰恰提到了坐落在山阳镇漕廊公路附近的上海市公共卫生临床中心周边道路公交线路太

（接前页）推动相关工作扎实有效开展。同时，针对预算联网监督、保障和改善民生、人大信息化建设等方面问题征求了市直有关部门意见。在问计基础上，深化开展三项联动监督工作，坚持问题导向，促进问题整改。通过深入落实“三深化、三提升”，加力推进机关“效能革命”，努力为推动奉贤经济社会高质量发展贡献力量。

四、注重突出人大职能，聚集全县中心工作，安排部署全年工作计划。聚焦抓好“三项联动监督”，加强产业升级、县城建设、乡村振兴、重点项目建设等中心工作的监督。强化深化改革、民生改善“两大支撑”；深化四级联动，扎实开展调查研究，努力形成一批高质量的调研成果报告。聚焦脱贫攻坚，依托家站平台，开展多途径“强化学习培训，精炼素质能力”活动，号召全县代表要当好宣传员、引导员，做好调解员、监督员，在提高脱贫攻坚质量主战场上再立新功。聚焦生态环境治理，打赢蓝天、碧水、净土保卫战，进一步加强对破坏生态环境、违法占地、违法建设的监督视察，积极探索特定问题调查等刚性监督措施，促进监督实效。聚焦“两会”习近平总书记提出的“生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子”，开展“万民千企议效能”双问计活动。找问题提建议，问良计寻妙策，破除民营企业发展瓶颈障碍，支持和推动政府积极引导民营企业紧贴市场需求，实现绿色发展，创新融资模式，谋求互利共赢。加大视察督导行政审批制度改革、“金融十条”等落实情况力度，大力优化营商环境，让民营企业在司法保障中增强获得感。

少的问题。

这两件代表建议现在解决到什么程度了？带着这样的疑问，也带着今年代表建议牵头督办和往年代表建议跟踪督办的双重任务，4月1日下午，我专程前往公卫中心走访调研，实地了解一下情况。

从杭州湾大道进入体育场环路，再右转驶进一条狭窄的乡间小道，一路上转弯很多，几次遇到两车交汇，都要停下来等对面车先开过去再继续向前行驶。

沿着长兴路开到公卫中心北门，沿途看到公卫中心定班车、金山9路 and 山阳1路的公交站，这也是公卫中心周边仅有的三条公交线路。朱同玉代表在2018年的代表建议中还提到，金山9路一天仅有8:00、15:45和17:20三个班次。

我上前看了下时刻表，现在金山9路已增加到每天10班次，平均每一个小时一个班次。虽然公交班次较以前多了一些，但对于新城区以外的老百姓来说，来这里就医还需要先到新城区中转，公交线路覆盖的范围和频次仍然满足不了区内老百姓就医的需求。

来到公卫中心，我走访了院长和书记，院长现在是全国政协委员，书记是区人大代表。我了解到，公卫中心作为本区唯一一所三级甲等医院，汇集了中山医院、华山医院和复旦大学上海医学院等各方专家教授，拥有完备的科研平台，已从当初因“非典”时期的特殊需求而建立，发展成为如今集医疗和科研为一体的高水平、研究型医院，它不仅是全市公共卫生的堡垒，也是能让老百姓放心看病的三甲医院。

如果能够真正利用好公卫中心的资源和优势，将公卫中心建设纳入全区发展大局谋划思考，不仅可以让区内的老百姓看病方便、看得好病，还可以和本区生物医药产业发展相得益彰，更可以成为对外推介和宣传金山发展环境的一项优势。

眼下，解决好医院周边道路的实际问题，既是为医院未来发展提供良好的环境，也是为在金山生活的老百姓提供更加便利的出行和就医环境，为金山未来的发展谋求更好的出路。

由此我又想到，近年来随着金山产业的集聚发展和产业人口的持续导入，不少园区和企业对政府提供的配套服务需求不断增加，要求也越来越高。医疗、交通就是配套服务的重要内容。交通环境配套在一定程度上已经成为衡量一个地区发展环境好不好的一项重要显性指标，是营商环境的重要组成部分，需要政府引起高度重视，在优化完善产业发展和城镇发展布局的同时，同步优化交通发展布局，在政府财力允许的情况下加大对交通发展的支持力度，更好满足老百姓和企业员工对交通出行的需求。

可见，交通是连接着民生和发展的交织线。民生和发展一直以来都是人大围绕中心开展工作的切入点和着力点，解决好交通问题，既是解决老百姓反映强烈的民生问题，又可以为发展提供良好的配套服务环境。同样，督办代表建议，也是立足人大工作职能，在人民群众与党和政府之间建立起一条连接线，通过督办好代表建议，更好地问需于民、问计于民，真正把督办代表建议的过程变为集中民智、推动政府工作和难题解决的过程。人大既是权力机关，也是民意机关，我们关注不平衡不充分发展的问题，也关注人民群众日益增长的美好生活需要，并力求在推动解决这一基本社会矛盾中贡献人大智慧、提出人大方案，从而更好融入、服务全区发展大局，更好提升人民群众的获得感、安全感和幸福感。

（作者为上海市金山区人大常委会主任）

各地开展主题实践活动情况

*** 衡水市人大创新载体开展“人大代表主题活动”** 一是开展“代表献一策”活动。要求各级人大代表深入基层、深入一线开展调查研究，围绕全市“一三五+”总体部署和“八大工程”提出针对性强、操作性强、论证充分的意见建议。二是开展“代表办一事”活动。要求各级人大代表认真履行代表职责，充分发挥人大代表作用，结合代表本职工作，围绕群众普遍关心、关注的热点难点问题，真诚倾听群众呼声，真实反映群众意见，真情帮助群众解决问题，每位代表每年至少为群众办一件实事。“人大代表主题活动”作为“河北发展、人大尽责”主题实践活动的特色载体，激发了代表依法履职积极性，丰富了代表闭会期间的活动，达到了地方发展、人大尽责的目的。（衡水市人大研究室）

*** 定州市人大开展民生实事项目专项调研** 定州市人大常委会积极推进民生实事项目票决制，围绕年初人代会确定的20项民心工程，分阶段、分重点进行专题调研。4月17日，市人大常委会副主任杨晓带领部分常委会委员及人大代表，到市交通局就城乡道路建设情况进行调研。调研组听取了市政府及交通局相关情况汇报，实地察看了大鹿庄乡、号头庄乡等有关乡村道路建设情况，与会委员代表提出了针对性意见建议。杨晓指出，市政府及相关部门要深入学习贯彻国家相关政策，积极推进乡村振兴战略，加强与上级部门沟通协调，谋划建设一批乡村道路建设大项目、好项目。要围绕实施“12339”战略，坚持总体布局、谋划长远，科学制定城乡道路建设规划，坚持产业规划、土地规划相互衔接，促进城乡道路一体化发展。要坚持问题导向，从人民群众最关心最关注的问题入手，坚持轻重缓急、统筹兼顾，加快推动城乡道路建设步伐，拉开城市框架，建设通航通港、连接国道省道的道路交通体系，为建设经济强市、美丽定州提供有力保障。（定州市人大办）

*** 唐县人大聚焦民生实事开展监督** 近日，唐县人大常委会制定印发《关于聚焦2019年民生实事项目开展监督工作的实施意见》，紧紧围绕县十七届人大三次会议票决确定的18项民生实事项目，紧扣时间节点，创新监督举措，依法全面开展监督工作，确保项目落实见效。一是灵活监督方式。3月下旬召开动员会，进行全面安排部署，要求创新运用视察调研、专题询问、撤职、罢免等监督形式，明确监督时限、内容、方法，提高监督的针对性。二是持续跟踪监督。按照县委提出的“三个十五日”时间节点要求，各专委会分别安排专题调研，常委会于4月、6月份听取民生实事项目工作情况的报告，8月份主任会议听取项目落实情况的报告，10月份进行满意度测评。三是进行整改问责。10月—12月份，以常委会审议意见和满意度测评结果为依据，坚持问题导向，选择落实推进民生实事项目工作中的具体项目开展询问、质询，对落实不力的依法启动撤职、罢免程序，确保监督取得实效。（孙静茹）

*** 兴隆县六道河镇实施民生实事项目人大代表票决** 一是群策群力，广泛征集项目。利用征求意见函、网络等多种途径发布征集公告，向广大群众征集民生实事项目，由人大代表进行汇总收集至镇人大主席团处。二是好中选优，形成初选项目。以“急需先选、成熟先选、好中选优”为原则，以项目“普惠性、公益性、社会效益”为考量标准，在充分论证和征求建议的基础上确定了14项民生实事初步候选项目。三是党委研究，确定候选项目。初选民生实事候选项目经镇票决制工作领导小组审核及镇党委研究后提请镇人大主席团审议，按照项目差额比例不低于20%的原则，确定了3项正式候选项目。四是大会审议，确定正式项目。审议通过了《六道河镇人民代表大会民生实事项目表决办法（草案）》，并以无记名差额投票的方式，确定了民生实事项目。（兴隆县六道河镇人大主席团）

*** 鸡泽县启动县乡人大代表述职活动** 近日，鸡泽县人大常委会主任会议研究通过了《鸡泽县人大常委会关于开展县乡人大代表述职活动的实施方案》，方案对述职范围、内容、步骤等方面提出了明确要求。这标志着鸡泽县县乡人大代表述职活动正式全面启动。方案要求，2019年参加述职的县乡人大代表人数按照鸡泽县人大代表总数的35%掌握；对述职测评不满意率超过50%的代表，要限期整改并适时再次述职；对再次述职评议中不满意率超过50%的，将予以劝辞或按照组织程序进行罢免。（赵兴军）

*** 肃宁县人大召开三项联动监督工作部署会** 近日，肃宁县人大常委会召开三项联动监督工作部署会。县人大常委会主任杜立华强调，要紧密结合“河北发展、人大尽责”主题实践活动，按照三项联动监督工作总体安排，各代表小组，要积极行动起来，按照本次联动监督活动的方案要求，“依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序”的原则，认真研究，精心谋划，结合工作实际，进一步深化三项联动监督工作的目标任务，积极走访调研，确保各项工作依法依规、有序有力扎实开展。（冯颖璐）

*** 饶阳县人大开展“人民选我当代表，我当代表为人民”主题年活动** 饶阳县人大常委会创新工作思路，将2019年定为“人民选我当代表，我当代表为人民”主题活动年。主题年活动贯彻省人大“河北发展、人大尽责”主题实践活动要求，落实县委十二届七次会议精神，围绕全县中心工作和乡村重点工作开展活动。主题年活动以服务经济高质量发展，保障改善民生水平为出发点和落脚点，重点开展“四个一”活动，即：开展一次政策宣讲，提出一条高质量建议，解决一个实际问题，掌握传授一项致富本领。旨在通过一系列代表活动的开展，进一步提升新时期人大代表的参政议政能力，从而更好地倾听民生、反映民意，为群众办实事好事。（饶阳县人大办）

*** 井陉矿区召开主题实践活动专题学习会** 4月17日，井陉矿区人大常委会召开主任（扩大）会议，专题学习《全省人大系统“河北发展、人大尽责”主题实践活动文件汇编》等学习资料，传达了全市人大系统落实“河北发展人大尽责”主题实践活动暨人大代表之家建设现场观摩会精神。会议强调，要认真把握好省委、省人大的总体原则要求、重点工作安排、关键环节，要坚持问题导向，强化“发现问题是水平、解决问题是能力”的意识，努力查找不足、分析原因、持续跟踪问效。（井陉矿区人大办）

*** 石家庄市人大召开立法征求意见座谈会** 4月18日,石家庄市人大常委会法制工委组织召开《石家庄市城市管理综合执法条例(草案)》征求意见座谈会。市委常委、市政府副市长张学勤,市人大常委会副主任韩保来出席会议。会上,政府各相关部门针对条例草案涉及的主要内容提出了具体的修改意见。会议要求,石家庄市作为机构改革后首个制定城市管理综合执法地方性法规的城市,出台一部高质量的城市管理综合执法地方性法规,其重要性和现实意义十分重大,要深刻领会中央关于城市管理改革的核心要义,确保条例制定工作顺利进行。法制工委和修改小组要认真研究吸收各部门提出的意见建议,为顺利提请市人大常委会会议审议奠定坚实基础。(石家庄市人大办)

*** 衡水市人大专题调研大气污染防治决议落实情况** 近日,衡水市人大常委会就大气污染防治决议贯彻落实情况开展专题调研。调研组先后到高新区衡丰发电厂、京华制管有限公司以及武邑县万亿交通设施有限公司、佰特橡胶科技有限公司等地,重点察看企业工业废气治理、建筑施工扬尘防治、节能减排及新能源推广等方面的情况,详细听取相关负责同志的汇报。调研组认为,大气污染防治工作综合施策、持续攻坚、成效明显。下一步,要切实增强责任感和紧迫感,认清新形势,严格落实各项要求,加强各级各部门协调联动,营造良好氛围,确保全市大气污染防治工作持续有效开展。(崔贵忠)

*** 承德市人大召开新闻发布会** 近日,承德市人大常委会召开新闻发布会,公布《承德市城市市容和环境卫生管理条例》。该条例经省人大常委会第九次会议批准,将于2019年7月1日起施行。条例的出台,

为承德市创建文明城市提供有力法治保障,标志着承德在历史文化名城建设的基础上,进一步加大对城市市容和环境卫生管理的力度,对全市创建文明城市,加快国际旅游城市建设,具有十分重要的意义。会议强调,要宣传好条例,把条例的宣传贯彻与创建文明城市结合起来,使条例成为全面提升城市综合竞争力、全面建设新时代生态强市、魅力承德的有效载体。(马金象)

*** 磁县人大视察环保综合治理情况** 4月17日,磁县人大常委会主任郝红燕带领部分常委会委员、专委会委员和人大代表视察全县环保综合治理工作。视察组先后到县空气质量保障中心、观澜城建筑工地、东武仕水库东岸公园(东门)、鑫盛煤化工、岳城镇潘旺村、柿园村进行实地察看,并听取了各相关职能部门的工作汇报。郝红燕要求,要进一步科学谋划,狠抓环境突出问题整治,对水、大气、土壤环境污染防治及固体废弃物处理等工作要制定可行措施、建立长效机制。(杜星海)

*** 南皮县人大调研医共体建设情况** 4月16日,南皮县人大常委会副主任常国发带领部分市、县人大代表调研医共体建设情况。调研组先后到医共体成员单位南皮县医院、大浪淀乡卫生院、县卫健局就医共体建设、运行效果及相关工作开展情况进行实地调研,详细了解了医疗资源下沉、信息共享、群众就医等工作情况。常国发强调,要完善医共体内部分工协作机制,提高医共体内部运行效率,切实提升基层医疗卫生服务技术水平。政府要加大对医共体成员单位的投入,保障人民群众享受更好基本医疗和公共卫生服务,最终实现“首诊在基层、大病进医院、康复回乡镇”的医疗新格局。

(南皮县人大办)

*** 赵县人大视察“3+3+2”现代产业体系建设** 4月17日,赵县人大常委会组织部分委员、县人大代表对“3+3+2”现代产业体系建设情况进行视察。视察组先后深入华北制药赵县生物发酵基地、石家庄瑞凯化工有限公司、赵县万隆纺织有限公司实地察看企业建设和运行情况。召开座谈会听取县发改局、工信局、商务局、文化广电体育和旅游局四个部门有关“3+3+2”现代产业体系建设情况及未来发展思路汇报,并进行询问。视察组指出,要坚定不移地坚持产业发展新理念,坚持高质量发展理念,实施创新引领战略,主攻招商引资,保护好企业家创业信心,补齐产业发展的“政策、结构、平台、环境、要素”短板。(赵县人大办)

*** 永年区人大视察农村人居环境整治工作** 近日,永年区人大农村经济委员会委员及部分人大代表一行十余人,对全区农村人居环境整治工作开展视察。视察组先后到西阳城乡北阳城村、南阳城村、东阳城村,临洺关镇洺阳村、河北铺、北杜村、岳庄村等7个村进行实地察看,并召开座谈会。视察组指出,各部门要突出重点,抓住关键,全面推动农村人居环境整治工作扎实有序开展;要落实责任,强化保障,推动农村人居环境整治各项任务落到实处,确保全面打赢农村人居环境整治攻坚战。(郭雪燕)

*** 定州市人大调研扫黑除恶专项斗争** 4月18日,定州市人大常委会调研组就扫黑除恶专项斗争进行专题调研,定州市人大常委会主任周胜会、副主任彭五军参加活动。调研组察看了市公安局扫黑除恶专项斗争领导小组办公室、指挥大厅,查阅了相关资料,听取了市政府、监察委、法院、检察院、公安局、司法局相关工作情况汇报。周胜会指出,要深入分析研究黑恶势力的新特点、新

动向,主动作为、敢于担当,在抓早抓小上下功夫,对黑恶势力露头就打。要坚持依法办案,增强甄别能力,把好第一道关,确保把每一个案件办成铁案,让每一个案件经得起法律和历史的检验。(定州市人大办)

*** 栾城区人大调研学前教育工作** 近日,栾城区人大常委会组织部分区人大代表,对学前教育工作进行专题调研。调研组实地察看了部分城区和农村幼儿园,详细了解各幼儿园入园率、普惠定级、教师队伍建设等情况。调研组指出,要大力发展公办幼儿园,加快发展普惠性民办幼儿园。要加强幼师师资队伍建设和强化师资管理,进一步把学前教育工作办出特色、提升水平。要狠抓安全工作,为学前教育良好发展营造安全稳定环境。(栾城区人大办)

*** 运河区人大组织代表视察城市建设** 4月18日,运河区人大常委会邀请张海燕等3名省人大代表,李建国等14名市人大代表与部分区人大代表,对城市建设开展专题视察。视察组先后来到南环街道西环小区、南陈屯征收改造项目指挥部、信友城市之光视察了小区改造提升、老村征收改造和拆迁安置保障房等情况,代表们每到一处都详细了解工作进度、存在问题和发展规划等。视察组围绕群众关注的老旧小区提升环境、完善设施、健全功能、保障安全及科学规划新建小区等问题,代表共提出意见建议17条。区人大常委会将把收集的意见建议及时转交区政府办理。(运河区人大办)

*** 双桥区人大视察未成年人司法保护工作** 近日,双桥区人大常委会副主任蒋志民带领视察组到区检察院视察未成年人司法保护工作。视察组实地察看了未成年人刑事检察办案区、询问讯问室、心理疏导室、听证宣告室,查阅了相关资料,听取了工作情况

介绍，并召开座谈会。视察组建议，要坚持预防为主，强化守法意识，做好正面疏导，加强社会治安综合治理，大力维护未成年人合法权益。要完善未成年人心理疏导、犯罪预警等长效机制，形成家庭、学校、社会齐抓共管局面，有效预防未成年人违法犯罪，为孩子们健康成长创造良好环境。

（李光东 赵建冬）

*** 乐亭县人大开展推进产城融合、优化营商环境专题调研** 4月18日至19日，乐亭县人大常委会主任安爱军带领部分常委会委员及代表对支持实体经济发展推进产城融合、优化营商环境情况进行专题调研。调研组围绕主题内容分三个批次召开座谈会，分别涉及发改、工信、商务、统计等15个政府部门及15家重点企业，与会人员结合部门职责进行情况介绍，并就相关工作提出意见建议。调研组建议，要精准对标全国百强指标体系，补短板强弱项，做大做强实体经济，大力发展新兴产业，不断完善城市功能，推进产城融合发展；要持续优化营商环境，继续深化“双创双服”活动开展，以全程无忧的“保姆式”服务，创优“四最”营商环境，支持企业创新发展。

（乐亭县人大办）

*** 高碑店市人大打包批准三个PPP项目** 近日，高碑店市人大常委会集中审议批准了市政府关于生活垃圾资源化处理、方官污水处理厂扩容工程、城市教育综合体等三个PPP项目的议案，同意将项目各年度所需财政资金列入财政预算。这三个项目被列入该市今年精心抓好的20项民生工程之中，拟采取PPP模式建设。三个项目的建设，对于完善城市配套功能、改善城乡生产生活条件、补齐民生发展短板具有重要意义。

（蒲勇民）

*** 曲周县人大开展“学习视察+督促落实”代表集中活动日** 4月20日，曲周县人大常委会以“学习视察+督促落实”为代表集中活动主题，指导各乡镇人大主席团和县直代表团组织县级人大代表和部分乡级代表进家入站开展集中活动。活动中，各家站传达学习了河北人大系统开展“河北发展、人大尽责”主题实践活动动员会精神和曲周县人大常委会的实施方案。同时，围绕当前全县重点工作，组织代表深入本乡镇造林绿化现场和2-3处农村公路建设现场，开展集中视察活动，详细了解本乡镇造林绿化完成情况和农村公路路基建设情况，实地察看现场，认真查找问题，广泛征求意见，督促工作落实。活动期间，县人大常委会派出督导组，采取随机抽查、现场督查等方式，深入各家站督导活动开展，确保活动实效。

（胡海波）

*** 丰宁县人大召开乡镇人大工作会议** 4月19日，丰宁满族自治县人大常委会召开乡镇人大工作会议。各乡镇人大主席、街道人大工委主任及人大机关全体工作人员参加会议。会上，新丰路街道人大工委主任、五道营乡人大主席、黑山嘴镇人大主席分别就如何发挥代表作用、加强规范化建设工作和如何做好今年人大工作进行发言。县人大常委会主任刘海平指出，爱干是德，会干是能，多干是勤，干好是绩。要把心思用在爱干事上，把本领使在会干事上，把精力放在多干事上，把目标定在干成事上；让爱干事的人有机会，让会干事的人有舞台，让多干事的人有待遇，让干成事的人有地位。

（李永进）

*** 新河县人大组织代表培训** 4月19日，新河县人大常委会组织全体县人大代表及驻县的市人大代表进行培训。培训共四项

内容：讲解扶贫脱贫相关知识、县政府确定的 2019 年 10 件民生实事、有关民生实事项目人大代表票决制工作、如何提升代表履职能力和撰写高质量代表议案建议。会议指出，人大代表要高标准、严要求，树立起人大代表的良好社会形象，充分发挥参与决策、监督促进、桥梁纽带作用，以更加饱满的工作热情，更加务实的工作作风，依法履职尽责。（郑小兵）

*** 兴隆县蘑菇峪镇举办县镇人大代表培训会** 近日，蘑菇峪镇举办 2019 年度县、镇人大代表培训会，驻镇 45 名县、镇人大代表和机关全体党员干部参加培训。培训会特邀县人大张立新、高英博两位同志围绕“如何做一名合格的人大代表、乡镇主席团如何开展工作以及人大代表如何学法、用法，维护宪法权威，如何依法履职尽责”等方面内容进行了详细精彩的解读。代表们纷纷表示，通过培训，不仅增强了自己依法履职的责任感和使命感，明确了法律赋予代表的职责，还明白了作为人大代表一定要依法行使好权力，充分发挥代表作用，为全镇经济社会发展作出积极贡献。镇人大主席陈国良主持培训会，号召县、镇代表要做到学有所思、学有所获，充分发挥代表模范带头作用，为促进全镇经济社会全面发展作出更大贡献。

（蘑菇峪镇人大主席团）

*** 晋州市各乡镇人代会如期圆满完成**

按照组织法、选举法有关规定，在晋州市委的领导和市人大常委会指示下，晋州市 10 个乡镇第十届人民代表大会第五次会议先后于 3 月 28 日至 4 月 22 日召开完毕。会前，各乡镇党委高度重视、周密部署，各乡镇人大依照法定程序，认真开展工作，共补选产生 30 名乡镇人大代表。会上，均审议通过了 2018 年政府工作报告、财政预决算报告、

人大主席团工作报告；大会还进行了选举，补选产生人大主席 7 人、副主席 3 人、乡镇长 8 人、副乡镇长 15 人；马于镇十届五次人代会还依法投票表决出乡镇 2019 年民生实事办理项目 4 件。（晋州市人大办）

*** 滦平县人大赴浙江、广西学习考察“电视问政”** 4 月 15 日至 22 日，滦平县人大常委会主任赵继成带队，由分管副主任，城建环保工委、宣传部、广播电视台、环保局、住建局等相关负责同志组成的学习考察团，先后赴浙江省长兴县、广西省兴安县、广西省德保县就媒体融合和“电视问政”工作进行学习考察。通过实地参观、听取经验介绍、座谈交流、观看视频、收集资料等方式，深入了解两项工作开展情况，为下一步本县推进媒体融合建设与大气污染防治、县城小区物业管理“电视问政”工作的开展，提供了可资借鉴的工作思路、标准、方向，以及注意事项。（康学新）

*** 井陉矿区人大赴广东学习考察预算审查监督工作** 近日，区人大常委会负责同志带领区人大办、财经工委、财政局、审计局负责人，到珠海市斗门区、江门市新会区、广州市天河区人大常委会，学习考察预算审查监督职能改革、预算联网在线监督、国有资产管理、财政预算管理制度改革、审计全覆盖以及如何服务保障人大的审查监督等工作。考察组认为，三地经验弥足珍贵，人大预算审查监督工作力度大、有深度、有广度、成效好，成功经验和先进做法值得学习借鉴；预算绩效管理成效明显，有的预算项目通过绩效评价节约资金 40% 以上；审计局落实审计全覆盖的思路办法，有效解决了审计工作任务大、人员少的矛盾。三地的经验和做法具有较强示范性和可复制性，为区人大完善预算监督机制建设提出了良好的思路和方

案。通过考察学习，为提高人大预算审查监督实效、推动国有资产监督、推进预算联网工作奠定了基础，同时可以促进预算管理制度改革和审计全覆盖的落实，也明确了服务和保障好人大的审查监督的努力方向。考察组还考察了两个产业园区和文旅产业发展情况，参观了多家企业，发展思路措施值得借鉴参考。（井陉矿区人大办）

*** 临城县人大视察环保工作** 近日，临城县人大常委会对全县环保工作进行视察。县人大主任李凯军参加视察。视察组建议，一是法律落实再严格。要严格落实大气污染防治法和河北省大气污染防治条例，明确法定职责，严格执法，县政府加强统筹，形成环保治污合力。二是环保基础再夯实。要对工业企业排放、城区及周边洁净供暖、餐饮企业油烟净化管理、工地扬尘治理、县城周边大货车通行、成品油质量、县城街道清扫保洁等环保重点进行专项整治，精细化管理，努力夯实环保基础。三是监管机制再科学。积极探索实行重污染天气工业企业按污染排放绩效科学评定，差异化、精细化梯次分级分类关停机制，兼顾环保与发展实际，不搞一刀切，引导企业环保自律。落实执法责任制和环保公众参与机制，增加网络巡查频次和问题查处力度，充分利用高科技设备，加强污染天气科学应对。

（刘华敏 赵 光）

*** 肥乡区人大开展四月份主题党日活动** 4月16日，肥乡区人大常委会机关党支部开展了以“缅怀先烈、坚定信念，学习党史，永葆先进性”为主题的1+8+X主题党日活动。机关党支部书记薛雷带领机关全体党员干部重温了入党誓词，学习了《习近平在正定》部分篇章内容，为四月份入党的党员

过了一次政治生日，集中观看了《党史故事100讲》之“一大聚首，共创大业”，带领机关党员重温历史，接受革命传统教育和党性教育洗礼。会议要求，要继续弘扬党的优良传统，学习革命先辈不怕牺牲、甘于奉献的革命英雄主义精神，继承革命先辈的遗志，切实增强政治意识、大局意识、责任意识和奉献精神，始终保持昂扬向上的工作斗志，充分发挥共产党员的先锋模范作用，履行好工作职责，创造出一流业绩。（赵海芳）

*** 滨海新区人大到沧州学习调研** 4月17日，天津市滨海新区人大常委会调研组到沧州市调研如何发挥人大专委会作用，做好大气和水环境联建联防联治工作。期间，沧州市人大常委会向滨海新区人大介绍了工作中的经验和做法，并就如何抢抓京津冀协同发展重大历史机遇，更好发挥人大职能作用，推动两地相关工作提质提效进行了深入探讨和广泛交流。滨海新区人大常委会调研组表示，沧州人大的经验值得充分学习借鉴，希望以后不断加强两地间的沟通交流，在相关工作的开展中加强互动协作，不断提高两地人大工作的协同水平。（贾卫元）

*** 海兴县人大常委会举办人大代表宪法学习培训班** 近日，海兴县人大常委会举办了第十一届人大代表学习宪法培训班，驻海兴的沧州市人大代表、县人大代表、各乡镇人大主席、副主席、人大秘书和县人大机关全体工作人员共计150余人参加了培训。人大常委会副主任杨长新要求，一是要提高政治站位，深刻认识宪法在治国理政中的重要地位，大力弘扬宪法精神和社会主义法治。二是要持续抓好落实，不断发挥示范引领作用。三是要依法履职尽责，进一步增强履职水平。（刘洪勋）

浙江义乌市：产生全省首例外籍议政会代表

4月17日，浙江省义乌市人大常委会稠城街道工委在人大代表联络站举行了一场特殊而隆重的聘任仪式，在义土耳其商人奥兹坎、巴基斯坦商人阿酷等5位外籍人士经街道人大工委聘任，正式成为稠城街道人大议政会特邀代表。此举在全省范围内尚属首例。

义乌市地处浙中地区，是我国国际贸易综合改革试验区。每年来义境外客商超过50万人次，有100多个国家和地区的1.3万多名境外客商常驻义乌。针对义乌社会发展高度的外向性和国际化，义乌市人大常委会在建设街道人大工作试点时，提出要进一步解放思想、实事求是，立足义乌发展的特点扩大街道议政会代表的身份内涵。通过进一步优化议政会代表人员结构，拓宽群众输送意见建议的渠道，突出其多元化、权威性和专业性。本次吸纳外籍人士为议政会代表，是义乌市人大常委会在基层民主建设上的一次大胆探索，是对该市人大议政会制度扩容提档的重大举措，具有重要的标志性意义。

（来源：浙江人大信息）

重庆渝中区：扎实推进代表述职评议工作

一、提高政治站位，健全工作机制。把做好代表述职评议工作作为贯彻落实党的十九大精神、加强人大“两个机关”建设的重点工作来抓，根据代表述职评议工作特点和要求，起草《渝中区人民代表大会代表述职评议办法》，并报区委常委会研究。办法从四个方面健全了代表述职评议工作机制，采取两年一述的方法，即：代表一届任期的第二年和第四年向选民述职；要求全体代表现场述职；提前公告，选民自愿报名和邀请选民代表相结合，保证参加述职评议的选民代表具有较强的代表性；现场评议测评，并公示。区人大常委会统一制定测评表、公示栏、主持词等，形成全区统一的工作模式，为代表述职评议的规范化、制度化奠定坚实基础。

二、严格述职测评，增强履职动力。要求每名代表都要认真梳理个人履职档案，撰写述职报告，从出席大会建言献策、闭会履职推动发展、走访联系选民群众、推动解决热点问题、为民办实事好事、自身不足等方面，现场向选民汇报履职情况。述职后，当场对228名代表开展满意度测评，代表得票平均满意率为95.60%、基本满意率为3.64%、不满意率为0.15%，弃权票和废票有61张，综合评价全部为满意。对履职内容较多、成果丰富的代表起到了激励作用，也增强了部分代表为民履职的紧迫感和使命感。

三、选民广泛参与，意见反映充分。在全区71场代表述职评议会上，共有9902名选民参加，对超过200名述职代表开展现场点评。在点评中，选民们不仅肯定代表们的履职成绩，也指出少数代表履职过程中存在的消极、不深入、效果差等不足，并对代表们今后的工作提出建议和期盼。还有部分选民就具体问题，对代表提问。这些批评、意见、建议、要求都得到了代表们的一一回应或现场承诺。区人大常委会和相关专工委人员深入各选区，听取代表述职报告、了解选民意见，直观了解代表们履职整体情况，有效激励和约束代表更好履职。

（来源：重庆人大信息）

甘肃高台县：四字诀推动宪法联系点有序开展

突出“早”字，周密安排部署。高台县人大常委会高度重视，第一时间组织学习了省、市相关文件精神，及时召开专题会议进行研究部署，将开展学习宣传和贯彻实施宪法联系点活动纳入常委会重要议事日程、列入年度工作要点，成立了学习宣传和贯彻实施宪法联系点活动领导小组，靠实各项工作责任，并在深入调查研究、广泛征求意见、多方沟通了解的基础上，制定了学习宣传和贯彻实施宪法联系点活动方案，明确了指导思想、时间安排、联系点活动单位以及活动的内容和要求。

突出“浓”字，强化学习宣传。突出领导干部这个“关键少数”和国家工作人员群体的学习宣传，将宪法和中央及省、市、县委关于学习宣传贯彻实施宪法的有关文件列入党委（党组）理论中心组、党风廉政教育、集中学习的主要内容，下发领导干部尊法学法守法用法制度，制定宪法学习计划，开展专题学习培训，持续推动领导干部学法经常化、制度化、规范化，让尊法学法守法用法成为领导干部的自觉行动。扎实推进“法律八进”活动，利用宣传栏、电子屏、微信、手机客户端等媒体传播平台，开展有深度的宪法学习宣传活动，努力扩大宪法学习宣传的辐射面和影响力。

突出“特”字，深入探索研究。按照打造“一县区一特色、一乡镇一特点”的要求，高台县人大常委会把讨论决定重大事项方面贯彻实施宪法原则和精神作为全县活动的重点，对县域内带有全局性、战略性、长远性的重大问题进行认真梳理，明确了讨论决定重大事项的范围和重点。严格按照法定程序和议事规则讨论决定重大事项，加强与县委、县政府的衔接沟通，积极探索重大事项决定权行使过程中专家学者、人大代表和人民群众参与的咨询、听证、论证等方式，使重大事项决定权的行使更好地为中心工作服务。充分运用执法检查、听取和审议工作报告、专题询问以及代表视察、专题调研等形式，加强对决定决议贯彻实施情况的监督，督促和保证人大作出的决定决议得到有效执行。同时，确定了2个镇、1个社区为学习宣传和贯彻实施宪法联系点单位，要求联系点根据各自实际情况和优势，创新方式方法，突出特色亮点，扎实推进活动开展。

突出“实”字，融入日常经常。高台县人大常委会坚持把深入学习宣传和贯彻实施宪法原则精神贯穿到人大及其常委会监督、决定、任免、代表等工作的全过程。认真落实宪法宣誓制度，组织任命的国家工作人员开展宪法宣誓活动2次，参加17人，激励公职人员忠于和维护宪法。不断加大执法检查力度，计划对中小企业促进法、水污染防治法、人民调解法等法律法规实施情况进行执法检查。严格执行规范性文件备案审查，起草制定了规范性文件备案审查制度。加强对全县各镇和部门单位的指导检查，督促其认真学习宣传和贯彻实施宪法，把宪法原则和精神贯穿到工作的各个方面。（来源：甘肃人大网）

《河北人大通讯》编委会

主任：梁久丰 副主任：祝晓光

委员：王建丰 赵宝军 李全军 宋海斌 孙昌彦 刘增乐 李自然 罗子民

张长水 张新志 于洪光 周胜会 王铁仁

主编：李元卿

电话：0311-87906209

地址：（050051）石家庄市维明北大街38号

责任编辑：吕新亮

电子信箱：rdgzt@163.com

电子期刊：www.hbrd.net

低调最华丽

张辉祥

古人曰：“地低成海，人低成王。”茫茫人海，不凡之人有很多，可谓“高手在民间”，这是一种低调的华丽，代表着成熟与理性。追求“低调”的生活气场，便拥有了在浮躁喧嚣之中坚持淡定从容的心态，让内心沉静在一种世外桃源般的境地。低调是小老百姓的处世圣经，也是那些成功人士的做人训诫。为了那一份平和的心境，平静以待，无悔人生的交代，低调的风范最华丽。

爱好瓷器收藏的藏家知道，上品的陶瓷，收敛、温厚、宁静、典雅；下品的瓷器，则色艳、庸俗、夸张。或许，这就是“低调”的内涵，越是经历过大风大浪的人，越懂得低调；越是不谙世事的人，越想一鸣惊人。低调是弥足珍贵的人生财富，它如同一瓶昂贵的香水，比不上廉价香水的浓烈，却以香味持久清新给人一种宁静而含蓄的舒适感。

人生的低调有很多种。有些人没有高颜值的外表、充足的物质、强大的背景，拥有的只是对亲人的承诺、对未来的憧憬和对成功的信念。他们在沉默中追求，在隐忍中成长，在磨难中蜕变。破茧之后的他们，春风满面、英姿飒爽、受人尊敬。“草根们”的生命旋律不动人，剧情不浪漫，但是他们开拓出另一番风景。他们认定只要能得到这样的美丽，再长时间的默默奋斗都值得。

我们每个人都渴望早日获得成功，触摸到幸福。白天不懂夜的黑，谁解你付出的汗水与泪水？于是，很少有人能在长期的付出之后，依然沉默着坚守理想，迎来蜕变之后的华丽转身。然而总有那么一些人，未到彼岸花开，心中的梦想便不会沉睡休眠，勇敢的心在低调中前行，寻找自己人生的春天。

低调，不应该与沉默交臂，与竞争绕行。而是应该勇于面对现实社会与困境，敢于发现与奉献自己，让自己投身到激烈的竞争中去，不要害怕速度太缓慢，也不要担心结局是失败。蜗牛的壳即使再重，速度即使再慢，只要坚持前行，终有一天，它也一定会到达自己梦想的地方……

（来源：甘肃人大网）

送发：全国人大常委会研究室；
省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；
各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；
省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；
外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。