

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



ENDA TONGXUN

2019 第 14 期
总第 98 期

目 录

2019 年 4 月 15 日出版
2019 年第 14 期(总第 98 期)

主任论坛	P1 提高站位 依法履职 勤为善为 为开创人大社会委工作新局面贡献力量	王会勇
重要动态	P5 全国人大立法调研组来我省调研 P5 省人大常委会党组召开理论学习中心组集体学习会 P5 范照兵主持迎接全国人大执法检查协调会 P6 范照兵到保定进行立法调研 P6 王晓东出席省级国有资产报告制度联席会议 P7 王会勇出席全省深入学习贯彻水污染防治法视频会议 P7 省人大机关召开“八大行动”工作推进会 P8 全国对外友协先遣组到我省考察指导 P8 监察司法工委召开立法协调会 P8 财经工委党支部开展主题党日活动	
工作探讨	P9 终生向学构筑幸福人生 P11 坚定制度自信 提高自身素质 为做好新时代地方人大工作添砖加瓦 P13 充分发挥党组核心作用 引领人大工作不断发展	傅松华 刘 洋 马玉社
经验交流	P16 会前学法,让履职的脚步更坚实 P17 人大决议推动 沁河脱胎巨变 ——复兴区人大常委会决议推动沁河综合治理工作侧记 刘 杰 焦美婷 P20 促进代表工作提质增效的有益尝试	唐胜军 鲍立祥 邢振海 孟祥锋
调查研究	P21 关于学前教育工作开展情况的调研报告	杨占起 刘素文 杨建华
市县信息	P23 各地开展主题实践活动情况等 9 则 P26 石家庄市人大组织旁听法院庭审活动等 14 则	
他山之石	P29 江苏昆山市:依托新媒体宣传宪法结出硕果 P29 上海:集中研讨如何提升代表工作水平 P29 浙江嘉兴市:健全完善年轻干部培养锻炼机制	

提高站位 依法履职 勤为善为 为开创人大社会委工作新局面贡献力量

王会勇

省委、省人大常委会党组对成立社会建设委员会高度重视，特别是在机构改革精简机构的大背景下，决定专门成立社会委，体现了省委对社会建设工作的高度重视。同时，对社会委开展立法和监督工作也充满期待。新单位要有新气象，更要有新作为。下面我就做好社会委的工作谈几点体会，与同志们交流。

一、提高政治站位，依法认真履职。人大是党领导下的政治机关，要作讲政治的表率。因此委员会各项决定和工作任务要紧紧围绕省委和人大党组确定的中心工作来谋划和推动，要严格落实民主集中制原则，规范和强化请示报告制度，遇到重大问题和重要工作，要及时按程序向常委会党组请示，确保委员会的各项工作始终坚持和依靠党的坚强领导。同时也要敢于担当、敢于负责，把该尽的职责履行好、该挑的担子挑起来，形成一级有一级的担当、一级对一级负责的干事创业良好局面。

专门委员会是依照法律规定，按照专业化、常设化要求设立的机构，承担着大量立法、监督和调研工作，是人大及其常委会依法履行职责的重要基础和保障。

这次国家机构改革中设定的社会委职责是：“研究、拟订、审议劳动就业、社会保障、民政事务、群团组织、安全生产等方面的有关议案、法律草案，开展有关调查研究，开展有关执法检查等。”根据宪法、地方组织法赋予人大专门委员会的职权以及我省相关地方法规的规定，社会委的工作职责可以归纳为“五个方面”“五项工作”。五个方面是：劳动就业、社会保障、社会事务、群团组织、安全生产。五项工作是：立法工作、监督工作、提出和审议相关议案工作、代表工作和调查研究工作。

总体看，社会委的工作职责范围广，涉及社会领域多。我们的专委会组成人员大多是新任委员，明确这些工作职责，有利于我们正确履职，统筹推进工作，确保社会委各项工作开好局、起好步。

二、高点起步，努力做好2019年各项工作。2019年是社会委履职的第一年，现在，时间就要过去一个季度了，我们的主要工作还没有开展，时间紧、任务重、责任大，我们一定要把握工作重点、科学谋划、统筹推进，确保顺利开局起步，高效推进工作。

党的十九大报告中提出的“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”等，构成了人民群众的基本民生诉求，其中“劳有所得、老有所养、弱有所扶”与我们社会委工作直接相关，是我们今后立法与监督工作的着力点和发力点。设立社会委，将分散在原来其他几个专门委员会中的内务、劳动就业、社会保障、安全生产、体育等方面的工作集中起来，整合了社会保障的职能，也攥紧了社会建设领域立法和监督的“拳头”。

一是尽快摸清我省社会建设领域底数。委员会开局当务之急就是要深入开展调查研究，及时了解对口联系单位职能划分和业务工作，适时召开对口部门联席会议，制定联系办法，建立联系制度。尽快摸清我省劳动就业、社会保障、社会事务、群团组织、安全生产等方面的基本情况，摸清社会建设领域的立法情况和相关法律、法规实施情况。围绕社会建设领域立法、监督、代表工作，提出本届省人大加强社会建设方面的意见和建议，既要有长期计划，又要有短期安排，确保委员会工作高起点起步，有力有序有效发展。

二是认真研究社会建设领域的立法和监督工作。习近平总书记关于社会建设的思想，核心就是坚持以人民为中心的发展思想，我们要深入研究在立法、监督等工作中如何体现以人民为中心的发展思想，如何落实共享发展的理念，如何通过法治方式不断满足人民日益增长的美好生活需要，用法治的武器来保障和改进民生，不断加强和创新社会治理，不断促进社会公平正义、不断促进全体人民共同富裕，为新时代社会建设提供坚强法治保障。

立法工作是个硬任务，必须牢牢把握立项、起草、审议几个关键环节，加强对立法工作的组织协调，强化协同配合。严把立项选题关，聚焦大局所需、群众所盼的问题所在，突出地方特色，多搞“小切口、能操作、真管用”的立法，“管用几条制定几条”，提高立法效率，增强立法的针对性和可操作性。同时要充分利用各种资源，学会借助外力，充分调动和发挥专家顾问团的作用，也可以采取政府购买的方式解决立法人才不足的问题。要严格审查审议，全程参与，“不放水、不缩水”，在科学立法、民主立法、依法立法上下功夫，全面提高立法质量，努力使每一项立法都反映群众的意愿，得到群众的拥护。要坚持立法与改革发展相适应，把社会主义核心价值观融入立法修法的全过程，让立出来的法顺应规律、管用有效，真正做到以良法促发展、保善治。

根据省十三届人大常委会五年立法规划任务，属于社会建设领域的共有10件，去年内司委已完成2件一类项目，还有3件一类项目，4件二类项目，1件三类项目，立法任务还很重。今年社会委刚刚成立，要合理安排时间，研究本届立法工作项目，确保五年立法规划工作圆满完成。要认真研究社会建设领域的立法需求，坚持问题导向，紧扣我省实际需要，区分轻重缓急，对于未列入五年立法规划的项目，提出合理化建议。对于列入规划的，由其他单位起草，我委初审的有关法规，可以提前介入起草工作，积极跟进工作进展情况，及时掌握起草中的重大问题，推动相关单位研究论证，确保立法的质量。今年的立法计划已经省委研究批准，涉及社会建设领域的立法项目已经确定，在社会委工作要点里也有具体安排，下一步要抓好落实。

协助常委会开展监督工作是专门委员会的重要职责。做好监督工作，首先要坚持依法监督。要依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序开展监督工作，突出体现人大监督的法定性、权威性和严肃性，促进严格执法、公正司法、全民守法；其次在科学选择监督题目上下功夫。监督什么，工作怎么开展，至关重要。社会建设领域的监督工作覆盖面很广，社会委应当全面考虑本届的整体监督计划，根据我省的实际情况，选择在改革发展中涉及全省大局的、涉及人民群众切身利益的、人民群众普遍关注的重点项目开展监督，也可以围绕一个大的领域、每年搞其中一两个题目，比如就业、养老问题，都是群众关注的民生

问题，加强相关法律监督可以取得很好的社会效果，甚至可以考虑每年持续进行跟踪监督。在确定好监督选题后，要通过前期实地调研，召开有关部门、专家学者座谈会等，进一步科学确定不同监督选题的监督重点，以增强监督的针对性、实效性，做到有的放矢；第三还要在丰富监督方式上下功夫。监督法规定的监督方式有多种，监督方式不同，监督程序、效果也会不同。如何推动监督工作不断深入，增强监督的权威性和实效性，还需要我们在实践中总结创新；第四要在跟踪监督上下功夫。跟踪监督是监督工作的延伸，解决落实问题和支持推进工作是跟踪监督的目的。监督有没有实效，有多大的效果，很大程度上取决于跟踪监督是否到位，要敢于动真碰硬，同时又要善于沟通协调，用最优的方式取得监督最佳效果。监督还要和立法、修法工作相衔接，通过执法检查、调研工作发现法律实施过程中存在的问题，开展立法后评估工作，为立法、修法提供实践支持。

三是突出重点，抓住几件事先做起来。去年6月20日，全国人大社会委第一次全体会上，栗战书委员长作出重要批示：“社会建设委员会作为新设专委会，其职责、具体工作以及运作方式，都需深入研究，积极探索，关键是理解和落实好习总书记关于社会建设的思想，有一个大体考虑后，抓住几件事先做起来。”这既体现了战书委员长对社会委工作的高度重视，也提出了非常明确具体的要求，现在同样适用于我们的工作，我们要以问题为导向，抓住社会焦点问题，确定几个课题，先干起来。

从社会委2019年工作安排来看，今年重点工作有三项。一项立法工作，两项监督工作，即《河北省全民健身条例》审查工作，《中华人民共和国就业促进法》和《河北省实施〈中华人民共和国就业促进法〉办法》实施情况进行执法检查，以及为应对人口老龄化加强养老机构“放管服”工作情况进行专题调研。重点工作项目不多，但都是民生关注的焦点问题，要突出精品意识，抓住主要矛盾，科学确定监督重点，选准切入点和突破口，切实取得实效。全民健身条例要从务实、管用入手，提前介入，强化对起草工作的指导，进一步促进和保障全民健身工作的深入推进，为冬奥会营造良好的社会氛围。就业是当前民生关注的焦点，督促政府落实我省就业优先战略和积极就业政策，进一步推动解决重点群体就业问题，仅靠一次执法检查是解决不了的，这就需要我们认准一个目标，在跟踪监督上下功夫，以“回头看”、专项调研、专题询问等多种形式，对发现的问题持续监督发力。当前，我国人口老龄化问题日益加剧，养老产业服务不足的问题具有紧迫性，委员会抓住养老问题开展调研，抓住了民生工作的重点。这几项重点工作要按照议题提交常委会会议审议时间，倒排工期，统筹协调调研、检查工作环节和时间节点，充分与对口部门进行沟通，形成合力，确保今年确定的工作目标高质量完成。

三、夯实基础，全面加强社会委自身建设

一是高标准组建办事机构。按照机关三定工作方案，社会委设立办公室和法案处，为委员会依法履职提供服务和保障。办公室负责社会委日常运转工作，以及群团组织方面的立法、监督、代表、议案建议办理等工作，对口承接全国人大社会委办公室和工青妇室业务工作；法案处负责劳动就业、社会保障、民政事务、安全生产、体育等有关立法、监督、代表、议案建议办理等工作，对口承接全国人大社会委社会事务室和劳动就业及社会保障

室业务工作。

社会委是省人大唯一没有对应工作委员会的专门委员会，但办事机构的工作标准不能降低，工作人员的选配，要按照习近平总书记提出的“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”标准选好干部，要引导干部在干事创业上树立正确政绩观，有功成不必在我的精神境界、功成必定有我的历史担当，发扬钉钉子精神，脚踏实地干好每一项工作。同时要关心干部、激励干部，努力为干部成长进步搭建平台。

要把该立的规矩立起来，在政治建设、组织建设、内部管理制度建设等方面打好基础。抓紧建立健全委员会办事、办文、办会等各项规章制度，确保办事机构规范有序运转。要加强委员会党建工作，尽快成立委员会党支部，落实“三会一课”制度。以党建带队建，打造一支政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的干部队伍。

二是充分发挥代表和专委的作用。人大代表是人民代表大会的主体，充分发挥人大代表作用，是增强人大工作活力的基础。社会委要加强与省人大代表的沟通联系，邀请更多的代表参与到社会委的各项工作中来，积极探索建立委员会组成人员与代表联络机制，组建省人大代表社会建设领域小组，不断扩大密切联系代表的广度和深度，积极支持代表依法履职，为民发声、为民代言，助力推进社会建设事业的发展。

社会委作为人大专门委员会，既是协助省人大及其常委会行使职权的议事机构，又是工作机构。要牢固树立全局和大局意识，服从组织安排，正确处理好本职和兼职工作的关系，做到热情不减、劲头不松、标准不降。这里要特别强调，兼职不是份外工作，更不是顾问，不是顾上了就问问，顾不上就不问，委员是法定职务，与自己所在单位的工作不是从属关系，要按照代表法的规定，当其他工作与代表工作发生矛盾时，应当优先履行代表职责。所以同志们必须把专委工作作为份内工作，应首先完成的工作，认真负责地依法履职到位。景辉同志作为主任委员，要担负起第一责任人的责任，要对社会委各项工作全面负责，其他同志都要以高度的责任心和使命感，按照年度工作任务分解意见，主动认领工作，把牵头责任担起来，把人大工作当作份内之事、应尽职责。努力做到亲自谋划方案，亲自部署工作，亲自协调问题，亲自组织活动，亲自把关文稿，发挥好“领头雁”作用。

三是加强学习。俗话说“基础不牢，地动山摇”，社会委的工作要取得成效、获得发展，打牢基础至关重要，而打牢基础的关键在于学习。学习要舍得花精力，要全面系统学，及时跟进学，深入思考学，联系实际学。要抓紧时间学习与履行岗位职责密切相关的业务知识，首要学好习近平总书记关于社会建设方面的重要论述，总书记的重要讲话和论述是我们做好新时代社会建设领域工作的理论指导、行动指南和重要遵循，因此要真正内化于心，外化于行，切实增强工作的科学性，使我们提出的意见和建议更具有针对性、可操作性和实效性。

本届省人大社会委的任期刚刚开始，同志们肩上的担子很重，希望大家珍惜岗位，依法履职，勤为善为有为，为开创新时代地方人大社会委工作新局面贡献自己的力量！

（本文是省人大常委会副主任王会勇3月28日在省十三届人大社会建设委员会第一次全体会议上讲话的主要内容）

全国人大立法调研组来我省调研

4月10日至11日，全国人大常委会委员、全国人大宪法和法律委员会副主任委员丛斌带领调研组来我省就疫苗管理法草案和药品管理法修正草案进行专题调研。全国人大常委会委员、法制工作委员会副主任，全国人大宪法和法律委员会委员许安标参加调研。省人大常委会常务副主任范照兵、副主任王会勇分别参加有关活动。

调研组一行先后到华北制药金坦生物技术股份有限公司、石药集团、石家庄市长安区谈固街道办事处社区卫生服务中心实地调研，了解药品生产、管理、流通等情况，并召开座谈会，听取我省有关单位及部分专家学者的意见建议。

调研组指出，药品疫苗关系人民群众的生命健康，关系公共安全和国家安全。对疫苗管理立法和药品管理法修订要体现科学立法、民主立法、依法立法的要求，保证充分的民意表达，坚持问题导向，采用系统思维，进一步提高立法质量，推动法律实施。要规范药品疫苗流通秩序，降低全社会药品费用负担，对违法者、失职渎职者严惩不贷，完善疫苗异常反应补偿机制，提高药品供应保障能力，保障广大人民群众用药需求，推进健康中国建设。

(刘冰洋)

省人大常委会党组召开 理论学习中心组集体学习会

4月13日，省人大常委会党组召开理论学习中心组集体学习会，学习贯彻习近平总书记在中央全面依法治国委员会第二次会

议上的重要讲话和栗战书委员长有关讲话精神，研究贯彻落实意见。省人大常委会党组书记范照兵出席会议并讲话，党组副书记王晓东，党组成员王会勇、曹汝涛出席会议。

会议指出，习近平总书记的重要讲话，统筹改革发展稳定法治需求，谋划法治建设规划，明确重点工作任务，对于全面推进依法治国、做好新时代人大工作，具有重要指导意义。栗战书委员长的重要讲话，提出具体要求，明确工作思路，为推动地方人大工作高质量发展提供了重要遵循。

会议强调，全省各级人大要提高政治站位，认真学习贯彻，切实把思想和行动统一到中央决策部署和省委要求上来。要精准把握人大在推进全面依法治省中的职能作用，以“河北发展、人大尽责”主题实践活动为抓手，切实行使宪法法律赋予的神圣职权，提高立法质量，增强监督实效，强化民主功效，扎实推进全面依法治省各项工作。要进一步加强人大制度理论研究，加强新时代人大工作新部署新要求的研究，加强立法、监督和代表工作实践和规律性研究，切实提高人大工作实效和水平，为全省改革发展稳定提供坚实法治保障。

(周洁)

范照兵主持迎接全国人大 执法检查协调会

4月9日，省人大常委会组织召开配合支持全国人大常委会水污染防治法执法检查协调会。省人大常委会常务副主任范照兵主持会议并讲话。省人大常委会副主任王会勇、省政府副省长李谦、省人大常委会秘书长曹汝涛出席会议。

范照兵指出，开展水污染防治法执法检

查,是全国人大常委会贯彻落实党中央决策部署,助力打好污染防治攻坚战的重要举措,是今年监督工作的重中之重。省委省政府高度重视,东峰书记、许勤省长作出重要批示,要求各方面全力配合和支持此次全国人大执法检查,抓紧开展自查自纠,全面提升我省水污染防治水平。我们要认真落实东峰书记、许勤省长的批示要求,切实做好配合支持全国人大常委会执法检查的各项准备工作。

范照兵强调,一要进一步强化思想认识。认真学习领会习近平生态文明思想,充分认识我省水环境保护的重大意义,抓住机遇、找准问题,依法推动打好碧水保卫战,全面提升我省水环境质量和水平。二要进一步把握检查要求,严格落实栗战书委员长讲话精神,按照全国人大执法检查方案的要求,认真对照法律规定、法定职责和中央、省委关于水污染防治工作的决策部署,逐条逐项梳理,查找存在的突出问题,切实整改到位。三要进一步提升工作标准,善于借助执法检查的契机,研究进一步健全法规政策,强化依法治理的措施,推动深层次问题的解决。四要进一步明确工作责任,按照人大、政府、相关企业的职责分工,各负其责、紧密配合、有力有序推进准备工作。五要进一步狠抓工作落实。牢固树立一盘棋思想,组织工作专班,认真开展自查自纠,确保各项工作落实到位。六要进一步加强组织领导。要实行一把手负责制,力求亲历亲为,力戒形式主义、官僚主义,切实转变工作作风。

(城建环资工委)

范照兵到保定进行立法调研

4月11日,省人大常委会常务副主任范照兵到保定就做好我省河湖保护治理立法

工作进行调研。他指出,全省人大系统要适应新形势,展示新作为,为全省河道保护治理提供法治保障。

范照兵实地考察了易县安各庄水库、中易水河安格庄村段、北易水河穿城段的河道保护和治理工作,并召开座谈会。他指出,河道保护治理是今年人大立法工作的重中之重,要按照省委的部署要求,围绕“三个紧扣”做好工作,努力做到民有所呼、我有所应,党有所指、我有所为,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

范照兵强调,要高质量、快节奏推动生态环境保护相关法律法规的制定工作。要坚持问题导向和目标导向,深入调研,广泛论证,认真总结经验,体现河北特色,使法规真管用、能落地、见成效。要扎实做好现有法律法规和重大决策部署的贯彻落实,深入学习贯彻水污染防治法等法律法规,确保河湖长制等落地见效。要运用系统思维和改革办法打好生态环境建设攻坚战,抓住京津冀协同发展重大机遇,切实发挥好立法的引领和保障作用,立足于整个国土资源的科学保护和合理利用,用好法治和改革两个手段,深度激发市场活力,促进全省生态环境保护和建设迈上更高水平。

(徐 华)

王晓东出席省级国有资产报告制度联席会议

4月14日,省级国有资产报告制度联席会议第一次会议召开,讨论通过了《关于建立河北省省级国有资产报告制度联席会议机制的意见》,研究讨论了《河北省国有林业自然资源资产价值化工作试点方案》。省人大常委会副主任王晓东出席会议并讲话。

王晓东指出，建立国有资产报告制度联席会议机制，是落实中央和我省国有资产报告制度的现实需要。各级人大与政府部门要建立共同的规范、加强信息沟通、做好协调指导工作，切实做好国有资产报告制度相关工作。

王晓东强调，要建立固定联系、进行定期沟通、服务保障报告、当好参谋助手、抓好协调落实，确保国有资产报告制度联席会议机制务实管用。要切实做好今年的国有资产报告与监督工作，包括建立省人大常委会办公厅和省政府办公厅国有资产联席会议制度，开展国有林业自然资源资产价值化试点工作，听取和审议省政府关于2018年国有资产管理情况的综合报告，听取和审议省政府关于金融企业国有资产管理情况的专题报告。要提高政治站位、对标一流水平、提高专业素养，争创国有资产管理一流水平，成为国有资产管理专家，确保国有资产报告工作圆满完成。

（财经工委）

王会勇出席全省深入学习贯彻水污染防治法视频会议

4月12日，全省深入学习贯彻水污染防治法加强水环境治理保护工作视频会议在石家庄召开。省人大常委会副主任王会勇出席会议，副省长李谦出席会议并讲话。

会议指出，要坚持以习近平生态文明思想为指导，深入学习贯彻水污染防治法，认真落实党中央、国务院和省委、省政府部署要求，以高度负责的精神和有力有效的措施，打好碧水保卫战。

会议要求，各级各部门要坚持依法治污，强化问题导向和目标导向，标本兼治、突出

重点，推动全省水环境质量持续改善。要突出抓好白洋淀流域综合治理，强化工业企业整治、污水垃圾治理、淀区生态修复等，加快重点项目建设。要突出抓好渤海环境综合治理，狠抓入海河流整治，加快重点海湾治理，打好渤海综合治理攻坚战。要突出抓好京津水源地上游流域治理，以重要河流湖库为重点，开展全流域污染大排查大整治，确保水源安全。要突出抓好工业和农村环境治理，实施工业污水达标整治、农业农村污染治理攻坚，狠抓纳污坑塘、黑臭水体治理。要在全省开展贯彻水污染防治法自查自纠，狠抓问题整改，强化执法督察，严格责任落实，切实改善水环境质量，为新时代全面建设经济强省、美丽河北作出积极贡献。

（段丽茜 韩振鹏）

省人大机关召开“八大行动”工作推进会

4月9日，省人大常委会机关推动“三深化、三提升”活动深入开展“八大行动”工作推进会在机关二楼主任会议室召开。省人大常委会党组成员、副主任、机关深入开展“八大行动”领导小组副组长王会勇出席会议并讲话。省人大常委会常务副秘书长、机关深入开展“八大行动”领导小组办公室主任吴时茂主持会议。

“八大行动”各项工作牵头人对照深入开展“八大行动”工作实施方案，重点汇报了今年以来“八大行动”工作进展情况、工作亮点及下一步需要解决的重点问题和意见建议。

在听取了工作汇报后，王会勇指出，“八大行动”开展以来，对人大机关的各项工作

都起到了很大的推进作用，各项工作水平和质量明显提高，特别是通过开展“八大行动”，人大机关同志们更加凝心聚力，精神面貌焕然一新，成效非常明显，受到省委和王东峰书记的充分肯定，受到社会各界普遍赞赏。王会勇强调，下一步的“八大行动”工作，重点要深化认识、提高站位；要明确目标，实化任务；要加强统筹，强化督导。

（机关党委）

全国对外友协先遣组到 我省考察指导

4月10日至12日，全国对外友协美大部美国处处长李桑华率先遣组到我省考察指导第四届中美省州立法机关合作论坛筹备工作。省人大常委会常务副主任范照兵、副主任王会勇分别会见了先遣组一行。省人大常委会民侨外工委主任王振平陪同考察。

先遣组实地考察了太行国宾馆、河北博物院、石家庄外国语学校集团、以岭健康城、正定县等论坛场地和项目，听取了筹备工作汇报，与省人大常委会办公厅、民侨外工委和省友协领导同志进行了深入交流，对我省承办第四届中美省州立法机关合作论坛筹备工作情况给予充分肯定，并就论坛时间、地点、主题、议程和配偶团日程安排、雷吉斯主席来访等事项提出具体意见。

（民侨外工委）

监察司法工委召开立法协调会

4月10日，省人大常委会监察司法工委召开《河北省租赁房屋安全管理条例》立法协调会。省公安厅有关负责同志介绍了

条例起草情况和主要内容，省司法厅负责同志对条例起草提前介入情况和下一步工作安排作了说明，监察司法工委、公安厅、住建厅、司法厅参会同志对条例内容提出了意见建议。监察司法工委主任王大为主持会议。

王大为对条例前期起草工作和大家提出的意见、建议给予了充分肯定。对下一步条例修改工作，他提出要集中人力、集中精力，全力攻坚；要聚焦重点、突出重点、保证重点；要坚持问题导向，加强沟通协调；要着眼堵塞漏洞，创新务实管用；要立足大局，不拘小事，确保按时提交省人大常委会会议审议。

（监察司法工委）

财经工委党支部开展 主题党日活动

为更好地激发和营造团结和谐、干事创业的浓厚氛围，4月10日至11日，省人大常委会财经工委党支部在红旗渠举行了“铭记光辉历史、传承红色基因，在履职尽责中永葆奋斗激情”主题党日活动。

全体党员先后到红旗渠精神教育基地、红旗渠纪念馆、红旗渠分水枢纽分水闸、青年洞及河南省省级脱贫示范村等，通过观看纪录片、聆听讲座、实地参观、重温入党誓词，实地感受中国共产党人为人民谋幸福的担当精神，感受林州人民“自力更生、艰苦奋斗、团结协作、无私奉献”的红旗渠精神。同时，为纪念“黄河大合唱”诞生80周年，还组织了“诗歌咏唱会”，以讲故事、写诗诵诗、表演唱、乐器演奏、摄影作品展示等形式，讴歌《黄河大合唱》彰显的不屈不挠的民族气节和坚定顽强的斗争精神。

（财经工委）

终生向学构筑幸福人生

傅松华

励志勤学，尚德崇文，“做终生向学的道义君子”，是中国古代文人学士所追求的目标。中国共产党历来高度重视学习，正如习近平总书记所指出的：“中国共产党人依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来。我们的干部要上进，我们的党要上进，我们的国家要上进，我们的民族要上进，就必须大兴学习之风，坚持学习、学习、再学习，坚持实践、实践、再实践。”

今天，我们已经进入了一个伟大的新时代。终生学习已经不再是简单的个人爱好、个人兴趣问题，也不再是单纯的学习态度、生活方式问题。它已经转化为一种需要、一种责任、一种追求、一种境界。能不能自觉地做到勤奋学习、终生学习，体现出一个人的世界观、人生观和价值观。

终生向学 求知求真

孔子说：“君子务本，本立而道生。”意思是说君子致力于根本，根本确立了，治国做人的原则也就明确了。同样，明确“为学之道”，首先要搞清楚“为学之本”。我认为，“为学之本”在“修身做人”。我国著名教育家陶行知老先生有一句名言：“千教万教教人求真，千学万学学做真人。”前者“教人求真”，是明为学之道；后者“学做真人”是务为学之本，指明了学习的终极目标和根本要求。

那么，什么样的人，才是我们所要学做的“真人”呢？

我们所要学做的“真人”，是立于现实世界、德才兼备、合乎社会发展和需要的优秀人才。就像毛泽东所曾经倡导的，要做“一个高尚的人，一个纯粹的人，一个有道德的人，一个脱离了低级趣味的人，一个有益于人民的人”。

在党的十九大报告中，习近平总书记提出了“培养担当民族复兴大任的时代新人”这一重大战略思想和战略任务，深刻回答了党在新时代“培养什么样的人，如何培养人，为谁培养人”等根本性问题，为新时代中国特色社会主义人才培养指明了方向。我们要认真学习、深刻领会，把握精髓、贯彻落实。

马克思曾经说过，人的全面发展是未来共产主义社会的本质特征。习近平总书记有关“时代新人”的战略思想，是对马克思主义理论的重大发展，是对全党、全军、全国人民提出的总体性要求，不仅青少年一代要做时代新人，中壮年一代要做时代新人，老年朋友们同样要做新时代的新老人。做“时代新人”，正是今天我们为学做人所追求的共同目标。

终生向学 幸福人生

大卫·休谟说：“人类刻苦勤勉的终点，就是获得幸福。”但幸福不会从天而降，幸福只能从奋斗中来。然而，奋斗是需要本领的，而本领只能从学习（包括读书和实践学习）中获得！学习本身就是一种奋斗，就是一种艰苦的劳动。民间常说，不经十年寒窗苦，哪

得梅花放清香？

习近平总书记历来强调要励志勤学，终生学习。2016年他在与全国两会人大代表座谈时，引用古人的话“志士惜年，贤人惜日，圣人惜时”，以此勉励广大科技工作者，抓住时机，瞄准世界科技前沿，作出大的创新，取得大的突破。总书记还不止一次地寄语高校师生和广大青年，要勇于担当，励志勤学，刻苦磨炼，激情奋斗，强调“要惜时如金，孜孜不倦”。

在《明史·周新列传》中，记载了明代夏寅有关“君子三惜”的话，读来很受启发。夏寅说：“君子有三惜：此生不学，一可惜；此日闲过，二可惜；此身一败，三可惜。”“人不学，不知道”，“此生不学”之所以“可惜”，是因为他学不到知识，长不了本领，视野狭窄，思维闭塞，无法融入社会，无法适应时代发展，最终的归宿只能是“落伍”“出局”。更为“可惜”的是，他无法走近真理，以真理之光清心明志，弃恶扬善，使自己成为品德高尚之人。人最宝贵的是生命，而生命是由时间构成的。根据牛津英语词库的统计，当今人类最常用的前100个名词中，“时间”名列首位，可见时间之宝贵。那些虚掷自己时日的人，其实是在自我损耗自己的生命；那些浪费他人时日的人，无异于是在损害他人的生命。而“此身一败”，并不是指一时一事的失败。对于一个人来说，一时的失败并不可怕、可悲、可耻，可怕的是因害怕失败而碌碌无为，可悲的是失败之后不能总结教训而重蹈覆辙，可耻的是失败之后，还百般遮掩虚饰甚至诿过于人。失败后一蹶不振，才是真正的人生之“败”！这才是“此身一败”之“可惜”的症结所在。成功的时候不要忘记过去，失败的时候不要忘记还有未来，百折不回，方能成就和拥有潇洒幸福的人生。

终生向学 提升品位

品位是什么？是文化，是一个人综合素质和内在气质的体现。品位的有无和高下，不决定于地位的高低，财富的多寡，而是由一个人的思想境界、文化修养、人生历练决定的。提升人生品位，需要以深厚的文化积淀为基础，以高尚的人生观、价值观作指引，更需要知行合一、坚持不懈、乃至终其一生的修炼。

要在坚守理想信念上培育品位。要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，不忘初心，牢记理想信念是共产党人安身立命的根本，把共产主义远大理想同中国特色社会主义共同理想统一起来，同我们正在做的事情统一起来，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚守共产党人理想信念，为共产主义奋斗终身。

要在养德向善上修炼品位。修身养性，修炼品位，对于我们每一个共产党员、每一个干部尤其是各级领导干部来说，就是要从提升自己的道德品质入手，从每一件具体的事情做起，保持鲜明立场，追求向善向上，保持一颗崇尚真理、正义、公平的心，不被萎靡之气所浸，不被物欲之诱所俘，做一个思想品德纯粹的人。

要在涵养志趣爱好上陶冶品位。有道是仁者乐山，智者乐水。喜欢写诗赋文、养花弄草、习字赏画、锻炼健身、唱歌跳舞等，各种有益的志趣爱好，既可以愉悦身心，也可以涵养性情。每个党员特别是领导干部要知晓爱好里面有政治，交往之中有规矩，品位修炼有境界，尤其应在多读书、行公益、懂规矩、重名节，持正守义、讲信修睦、仁爱乐施上陶情益智，保持本色。

要在增进生活感受力和对美的鉴赏力上提升品位。卢梭讲过：“生活得最有意义的人，并不就是年岁活得最长的人，而是对生活最有感受的人。”他还说：“品位是鉴赏力的显微镜。”善于发现生活中的美，感受生活之美、人生之美，热爱美、欣赏美、宣扬美，用自己的智慧点亮美、创造美，这是人生品位的重要体现，也是提升品位的重要途径。

要在知足感恩上坚守品位。老子说，罪莫大于可欲，祸莫大于不知足，咎莫大于欲得。知足者常乐，贪欲者祸至。制欲在修心，修心在知足。每一个共产党员，不论职位多高，都是人民的勤务员。要心有所畏、言有所戒、行有所止，任何时候都不搞特权，不以权谋私，做到忠诚干净担当。

要在言传身教齐家育人上传续品位。家是最小国，国是千万家。家是我们的生命之所、生活之所、精神之所。家和万事兴，家安社会稳。家庭中长者的言行举止、道德风范，对家庭成员的影响尤其是对晚辈的教育成长关系极大，对建立良好家风关系极大。要通过自己的言传身教，以自己优良的品质修养和高尚的人格魅力教育、影响和带动家庭成员的品位修炼和提升。诗书飘香传家风，使优良品位在潜移默化中得以传续和延伸。（来源：学习时报）

坚定制度自信 提高自身素质 为做好新时代地方人大工作添砖加瓦

刘 洋

党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，2018年9月全国人大明确提出了“习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想”，全国人大常委会委员长栗战书指出了需要准确把握的十个方面，阐述了习近平总书记重要思想的时代意义、理论意义、实践意义。通过一段时间的学习、思考，我对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想有了初步的理解。

一、习近平总书记高度重视人大工作。习近平总书记高度重视、全面加强党对人大工作的领导，对人大工作和建设作出一系列重大决策部署，出台一系列重要指导性文件。我认为，习近平总书记对人大工作的重视主要体现在以下几个方面。一是中央政治局常委会每年听取全国人大常委会党组工作汇报，统筹安排和研究决定人大工作中的重大问题和重要事项。二是中央高规格召开了庆祝全国人民代表大会成立60周年大会，中央政治局常委全部出席，习近平总书记发表了重要讲话，对坚持和完善人民代表大会制度进行了系统论述。三是中共中央制定了有关人大工作的一系列重要文件，包括《关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》《关于加强和改进人大代表、政协委员有关工作的通知》等。四是党的十九大对人大工作进行了专门论述，指出要“使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关”。五是重用人大干部，2018年3月，全国人大常委会预算工作委员会主任刘昆转任财政部部长，是第一位从全国人大调任的财政部部长。六是用党的领袖来命名理论或者指导思想是国际

共产主义运动中的一个通行做法，2018年9月，经党中央批准，全国人大常委会召开了深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会，正式用习近平总书记的名字来命名人大指导思想。

二、人民代表大会制度具有强大的生命力和巨大的优越性。人民代表大会制度作为我们国家的根本政治制度，经过60多年的实践，充分证明了人民代表大会制度是具有强大生命力和巨大优越性的政治制度。

（一）实行人民代表大会制度是中国人民的必然选择。近代以来，农民阶级的太平天国运动和义和团运动、地主阶级的洋务运动和清末新政、资产阶级的戊戌变法和辛亥革命纷纷失败。中国共产党成立后，带领全国各族人民战胜各种艰难险阻，取得了新民主主义革命和社会主义革命、建设的伟大胜利，最终选择采用人民代表大会制度的政体。

（二）人民代表大会制度保证了国家机关高效运转。我国实行的是全国人民代表大会一院制，从根本上区别于西方的三权分立制。坚持和完善人民代表大会制度，核心是坚持党的领导。“一府一委两院”都由人大产生、对人大负责、受人大监督，国家机关高效运转，具备鲜明的集中力量办大事的特点。

2017年5月，中国宣布将从2018年起举办中国国际进口博览会。2018年11月，首届中国国际进口博览会在上海举行，约170多个国家地区国际组织参会，40多万名采购商对接洽谈。中国由此展现出的实力、决策力和动员力，让世界叹为观止。

反观美国，因在建造美墨边境墙问题上，共和党、民主党达不成一致，美国政府于2018年12月22日至2019年1月25日史无前例地关门长达35天，共有42万联邦公务员无薪上班，38万人无薪休假，经济损失高达110亿美元，两党恶斗、民主效率低、社会凝聚力差等顽疾突出暴露出来。

（三）人民代表大会制度在实践中与时俱进、完善发展。改革开放以来，各级人大恢复活动，人民代表大会制度建设进入新的发展阶段。全面推进依法治国、完善中国特色社会主义法律体系、城乡选举“同票同权”、各级人大代表差额选举、严肃查处拉票贿选案、赋予所有设区的市地方立法权等，充分证明了人民代表大会制度不是封闭僵化的，而是一直在完善、一直在发展。

三、苦练内功是做好新时代人大工作的重要方法。做好新时代地方人大工作，必须坚持以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，必须切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”，苦练内功，适应新时代地方人大工作需要，真正把群众所需、所盼、所忧、所虑的事办好。

（一）坚持勤读经典，提升理论修养。去年底，《百家讲坛》特别节目《平“语”近人——习近平总书记用典》播出，引发社会各界广泛点赞，再次激发了人们对经典著作的热情。做好人大工作，读经典、用经典必不可少。要读马克思主义理论原著，读习近平总书记的理论书籍和重要讲话，特别是关于人大工作的重要论述，还要读古代传统典籍，通过读来促进用，提升自身的理论修养水平。

（二）坚持勤学法律，树立法治思维。人大是立法机关。县级人大虽然没有立法权，

充分发挥党组核心作用 引领人大工作不断发展

马玉社

晋州市人大常委会党组始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，在市委的坚强领导下，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，充分发挥领导核心作用，切实把党的路线、方针、政策贯彻到各项工作中，人大各方面工作取得不断发展。

一、坚持党的领导，确保人大工作正确的政治方向。人大党组充分发挥在人大及其常委会工作中的领导核心作用，严格落实从严治党任务，推进人大工作不断取得新进展。

（一）强化理论武装。把学习宣传贯彻党的十九大精神，特别是习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，作为首要政治任务，坚持读原著、学原文、悟原理，领会精神实质、把握核心要义，学深悟透、融会贯通。一年来，组织机关党员干部集中学习30余次，组织市人大代表大型集中学习培训2次，利用人大代表之家集中活动学习20余次。充分利用人大代表之家，联系群众、宣传群众、发动群众，使党的十九大精神深入人心。

（二）严守政治纪律。进一步增强“四个意识”，坚定不移地维护和捍卫习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。深入贯彻落实中央和省、市委重大决策部署，坚持把人大工作置于市委领导之下，做到市委有号召、人大有行动。认真执行人大工作重大事项向市委请示报告制度，做到大事说到、要事说清、难事说透。市人大常委会作出的有关决议决定，以及出台的人大常委会年度工作要点、关于加强常委会审议意见办理及反馈的暂行办法、市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况办法等，事前都主动向市委请示报告，提请市委研究批准。对工作中的重大事项做到随时报告，监督工作中涉及的重要问题，事先向市委请示报告，并根据市委要求，按照法定程序抓好落实。

（三）从严推进党风廉政建设。认真贯彻落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》

但是县级人大工作对法律素养和法治思维的要求非常高。人大工作要学习的法律比较多，首先要学习宪法，其次是地方组织法、选举法、代表法等有关代表工作的法律，最后是执法检查、专题调研等工作涉及到的各种法律。对这些法律，要在通读全文的基础上把握重点法条，认真学习、仔细琢磨，保证在工作中用得准确无误。

（三）坚持勤练本领，增强工作能力。作为人大干部，要把上级政策和领导要求贯彻好、执行好、落实好，在业务上勤练本领、律己做事，打牢基本功。要认真对待工作任务，将每一项工作任务作为磨练意志、提升能力、自我成长的重要历程来对待。在办文办会办事的过程中，精益求精，做到细致、精致、极致，为做好新时代地方人大工作添砖加瓦。

（作者单位：遵化市人大常委会）

和《中国共产党党内监督条例》，履行党组从严治党主体责任，把党风廉政建设与人大工作同研究、同部署、同实施、同督查。以高度的政治责任感抓党的建设，高度重视机关党员干部的教育、管理和监督，发现苗头性、倾向性问题，及时提醒并督促纠正，防微杜渐，筑牢思想防线，坚守廉政底线，不越法纪红线。

（四）不断加强党组自身建设。忠实践行党的宗旨，切实履行从严治党政治责任，认真抓好省委巡视组反馈问题整改工作，召开党组民主生活会，开展批评与自我批评，认真反思，深刻查摆存在的问题，深入分析问题的根源，并制定切实可行的整改措施。规范市人大常委会党组会议，及时研究出台《市人大常委会党组工作规则》等有关制度，进一步明确机关党建、党风廉政建设及其他需要党组研究的工作内容。按市委统一部署，扎实开展“双问计”和“机关效能革命”活动，市人大机关党员干部聚焦学思践悟，通过深入学、彻底查、认真改，思想上受到警醒，政治上得到提升，观念上得到端正，精神状态、工作作风有了不同程度的改变，机关面貌焕然一新。

（五）践行社会主义核心价值观。围绕“坚持社会主义核心价值体系，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量，为人民提供精神指引”这一目标，组织开展了授予地方荣誉称号活动，评选出8名“人民功臣、人民楷模”，举办了隆重的命名表彰典礼和先进事迹报告会，出台了《晋州市人民楷模和人民功臣政治生活礼遇办法》，编辑出版了先进事迹汇编《榜样的力量》一书，并召开座谈会，在晋州市城区的世纪街为每名人民功臣楷模树起大型形象展示牌，增强了社会宣传效果，弘扬了新时期干事创业、敬业奉献精神，传播了正能量。

二、坚持围绕市委决策部署推进人大工作。党的领导是做好人大工作的根本保证和政治前提。我们始终自觉把党的领导贯穿于行使职权的全过程，落实到依法履职的各方面。

（一）坚持党管干部原则，依法行使任免权。坚持党管干部原则和依法行使人事任免权的有机统一，依法做好任免工作，严格执行有关法律规定，切实保障国家机关有效履行职权。为充分发挥民主，按照上级要求，市七届人大第十三次常委会议开始，实行了电子表决器进行表决。组织拟任职人员到会见面、作供职报告、任命通过后作表态发言，举行庄严宪法宣誓仪式，并颁发任命书，保证了任免工作依法、有序、庄严、周密。2018年先后任命30名国家机关工作人员并进行了宪法宣誓，为地方国家机关高效有序运转提供了组织保障。

（二）围绕全市发展大局，依法履行监督职责。2018年人大听取审议“一府两院”专项工作报告19项，组织视察调研22次，进行专题询问2次，开展执法检查1次，督办落实审议意见48条，人大监督的作用得到充分显现，监督工作取得扎实成效。一是加强对经济工作的监督。深入分析全市经济运行情况，听取审议计划执行情况、市政府预算执行、年度决算以及审计工作情况、“双创双服”及推进“3+2+1”产业发展情况、商务、市场监督管理、质量技术监督、税务工作等专项报告；围绕我市工业经济运行、安全生产、重点项目建设、科技进步法实施等工作开展视察调研；组织开展土地管理法和省土地管理条例执法检查，促进了有关问题的解决，有效推动了我市经济持续健康快速发展。二是加

强对城市管理工作的监督。着眼提升城市功能、打造宜居宜业环境，对城市交通工作开展视察调研，听取城市管理工作专项报告；围绕市区道路交通安全管理工作开展专题询问，认真查找交通安全等工作中存在的主要问题，全力推动城市管理工作的开展。三是加强对司法工作的监督。为推动全面依法治市，促进公正司法，对司法行政工作、扫黑除恶专项斗争开展情况、检察公益诉讼、基层法庭建设等工作进行视察调研；为促进依法行政，维护国家利益和社会公共利益，在石家庄市率先作出《关于加强人民检察院全面开展公益诉讼工作的决议》；为支持法院执行工作的开展，保障群众合法权益，作出《关于加强人民法院执行工作的决议》。继续完善对法官、检察官开展履职评议的暂行办法，2018年先后对6名法官、5名检察官进行了履职评议，任后监督工作得到进一步拓展和深化。四是积极开展“三项联动监督”。按照省市人大工作要求，积极开展了扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境三项工作联动监督活动。组织省市县乡四级人大代表290余名参加了联动监督活动，共召开座谈会41次，视察企业68家，入户走访贫困户223户，梳理汇总出问题25个，典型案例17件，对工作中发现的问题和薄弱环节，提出了整改建议，并对整改情况进行跟踪监督、持续监督，打出联动监督组合拳，确保了活动效果。在全省三项联动监督工作会议上，作为全省唯一的县市区代表作了发言，此项工作走在了省市前列，受到省市人大领导的充分肯定。

（三）积极融入市委中心工作，推动各项任务落实。在认真履行法定职责的同时，围绕市委决策部署，积极融入市委中心工作，参与包联重点项目、分包重点企业、扶贫攻坚、信访值班接访、环保驻厂、“创园”等工作，较好地完成了各项工作任务。同时，组织以企业界代表为主、各级人大代表参与的“献爱心、送温暖”捐资助困慰问活动，115名各级人大代表捐款20余万元，给全市209户贫困户送去温暖。市人大常委会还积极开展帮扶活动，对56户困难户进行帮扶，把关爱、帮扶落到实处，让贫困户感受到党和政府的关怀和温暖，也让代表受到了一次思想教育，进一步激励他们做好事业、奉献社会。

三、坚持以人民为中心，推动民生工作开展。人大各项工作始终围绕“以人民为中心”这一出发点和落脚点，坚持问题导向，对接民情民意，联系工作实际，积极探索代表活动载体，激发代表履职热情，促进职能部门全面落实职责。对人大代表之家（站）建设提档升级，拓展代表活动内容，开展“代表之家+”活动，架起代表与选民的“连心桥”，畅通了“民意路”，做到民有所呼、我有所应。2018年5月和11月代表联系选民活动月中，全市200余名代表联系选民3900余人，代表以各种方式征集群众关心的热点难点问题1076条，活动情况均以机关内刊《人民心声》的形式，报送相关市领导，为市委决策和“一府一委两院”改进工作提供借鉴。并规范、督办建议意见办理程序，增强监督实效，做到了代表建议“事事有答复、件件有回音”。同时，市人大还积极回应广大人民群众关切，针对群众关注的教育、文化、食品安全、城区供暖、防汛、残疾人保障法实施、扶贫、卫生、防汛、散乱污企业整治和环境保护目标完成情况、社会保障等热点问题工作进行工作监督，促进了民生事项提质提效，增强了人民群众的获得感和幸福感。

（作者为晋州市人大常委会主任）

会前学法，让履职的脚步更坚实

唐胜军 鲍立祥

“这次环保法讲座非常精彩，对我们人大代表更好地履职有非常大的指导意义。”

“环保法理念严了，责任严了，处罚严了，生态环境保护部门环保执法一定要更严，力度要更大，让违反环保法的企业和个人付出更高的违法成本。”

“通过环保法的学习，我们依法监督的意识更强了，依法履职的能力提高了。希望相关部门能进一步加强环保法的社会宣传，形成全社会关注环保、参与环保的社会氛围。”

“2018年中央环保督察交办我区环境问题9件，省环保督察交办清江浦区环境问题65件，现在是否已全部得到了有效整改？针对督察中发现的问题，下一步你们准备采取什么样的措施推进263专项治理和相关工作？”

近日，淮安市清江浦区人大常委会听取和审议了《区政府关于2018年环境状况和环境保护目标完成情况的报告》，会前按照常委会工作安排，邀请淮安市生态环境局机关党委书记戚善功作了题为《保持生态文明建设战略定力，共建天蓝地绿美丽淮安》的专题辅导讲座。戚善功从习近平生态文明思想、史上最严环保法、生态文明与淮安以及高质量做好清江浦区生态环境保护工作等几个方面，为与会人员做了一场内容丰富、深入浅出、法律宣讲与工作实践相结合的讲座，区人大常委会委员、部分代表、乡镇街道人大负责人参加了这次常委会会前学法活动。与会人员在审议区政府专项工作报告时，还结合环保法的学习，针对区政府生态环境保护工作中存在的问题提出了意见。

为提高区人大常委会会议审议质量，增强常委会委员履职能力，常委会坚持“会前学法”。为了使“会前学法”不走过场，区人大常委会研究制定了《“会前学法”制度》，将“会前学法”作为区人大常委会会议的“规定动作”，开展常态化学习。在学习内容的安排上，突出做到“三个结合”：一是结合学习习近平新时代中国特色社会主义思想，重点突出深入贯彻习近平总书记关于依法治国和坚持和完善人民代表大会制度重要思想的辅导学习，提高相关人员思想理论水平。二是结合人大工作的相关法律知识，重点突出宪法、监督法、代表法、组织法等有关法律学习，提高相关人员的法治观念和法律素养。三是结合区人大年度工作要点中确定的审议议题，重点突出相关法律法规及业务知识的学习，提高相关人员审议的专业化水平。

据悉，自2017年2月清江浦区人大常委会成立以来，已邀请了淮阴师范学院法政学院院长季秀平、市人大环资城建委副主任李长青、市人大农经委主任张静洋、市人大财经委主任刘维林、市人大法工委副主任王军林、市委党校法政教研部主任夏青青等多位专家前来讲座，就监督法、淮安市永久性绿地保护条例、地方组织法、代表法、淮安市古淮河保护条例、新预算法与人大预算审查监督、淮安市立法情况和法律监督等法律法规进行讲解，邀请市、区有关部门专家开展科技创新、水污染防治等方面的专题业务培训，切实提高了区人大常委会的履职能力和水平，对区人大常委会高质量开展审议工作起到了良好的推动作用。

（作者单位：江苏省淮安市清江浦区人大常委会）

人大决议推动 沁河脱胎巨变

——复兴区人大常委会决议推动沁河综合治理工作侧记

刘 杰 焦美婷 邢振海

潺潺的河水流过茂密的芦苇，碧波荡漾，清澈见底；两岸树木婆娑，鲜花竞放，绿草如茵；一排排新建的石阶路自由伸展，形成一条条天然的绿色通道。沿着沁河两岸悠闲散步，人们目不暇接、心旷神怡，置身如许美景，遥想昔日沁河的脏乱差，两岸居民感念两年来的脱胎巨变，获得感幸福感洋溢在每个人的脸上。

代表大会作决议 剑指沁河治理

沁河是一条自西向东贯穿古城邯郸的河流，起源于复兴区康庄乡。这里地处太行山脉和华北平原的过渡区域，天然造就了背靠西部山区面向东部平原的格局，山水林田湖生态环境齐俱，沿线分布有九库三河两渠、塘坝 25 座、泉眼 10 余处，有着丰富的水资源和得天独厚的自然景观。

然而长期以来，由于上游水源的枯竭，两岸污水的无序排放，没有足量水源补充，加之缺乏有效管理和治理，致使沁河本身失去了自净能力，河水严重污染，河道垃圾遍布，部分地段河床桥梁坍塌，整个河道淤积堵塞，特别是一到汛期，河水漫溢，严重影响了河道的排泄功能，造成交通中断，甚至低洼部位居民房屋进水，给河两岸群众的生产生活造成严重影响。虽然在过去人大代表也多次就沁河治理提出意见建议，但是由于种种原因，落实效果不是很好。

群众的呼声就是代表们的关切！

复兴区人大常委会根据代表的呼声和群众的意愿，把沁河污染问题作为监督重点，列入工作计划，制定调研方案，组织驻区省市三级人大代表，联系区政府水利、环保部门及所在乡镇，通过听取汇报、现场踏勘、走访调研、分段视察等方式，找准了沁河污染的关键所在，摸清了全面治理沁河的方向和重点。

2018 年初复兴区第十届人民代表大会第三次会议上，回应广大代表的关切，将听取和审议《复兴区人民政府关于建设沁河生态文化旅游片区的报告》列入大会议程。在分组讨论时，代表们再一次把目光聚焦到沁河治理问题上，纷纷就沁河治理工作出主意、想办法，进一步把沁河治理工作转化为全区人民的共同意愿，大会作出了《关于建设沁河源生态文化旅游片区报告的决议》。

决议认为，推进沁河综合治理、打造沁河生态文化旅游片区是践行绿色发展理念，推进经济结构转型升级，加快经济强区、幸福复兴建设的战略举措，符合复兴区西部生态旅游板块战略构想，有利于加快我区西部发展步伐，反映了广大人民群众的共同心声，是一项改善生态、补齐短板、凝聚人心、激发活力的生态工程和民生工程。要以水体生态修复为基础，对沁河实施综合整治，打造居民休闲娱乐的目的地，还居民蓝天绿地碧水。要求

区政府把沁河治理列入重要日程，同建设美丽乡村、农旅融合发展结合起来，科学规划，加快实施，按照“政府主导、社会投资、企业参与”的运营模式，推动项目尽快落地见效，力促一年见形象、两年见成效、三年基本完成。

人大接力抓监督 促决议尽快落实

自作出治理沁河片区的决议以来，复兴区人大常委会紧盯不放，持续跟进，连续数年列入人大监督要点和审议议题，按照主任会议成员分工，由常委会一名副主任牵头督办，不达目的不罢休。

为保证人大决议贯彻落实，常委会跟踪听取进展情况，多次组织组成人员、省市区三级人大代表，深入重点区域、主要节点、关键部位，广泛了解片区规划建设、环境整治、水域治理等情况。

每当汛期来临，复兴区人大常委会都要组织委员和代表，察看沁河河道清淤、护坡、疏浚等情况，提出意见建议，确保防汛安全。特别是针对调研中发现的水库安全问题，以驻区省人大代表建议提出了《关于对邯郸市康庄水库、北李庄南水库紧急维修加固的建议》，经省水利厅、省财政厅和邯郸市政府努力，两座水库列入全省小型水库除险加固建设计划，省出资 496 万元支持两座水库除险加固，解决了资金问题。

每年的人代会期间，大会除安排代表们审议政府工作报告等相关报告外，都要组织代表深入沁河片区治理现场，实际察看进展情况，为沁河治理工作理思路、提建议、想办法。

2018 年 10 月，常委会第十四次会议再次听取审议片区建设情况报告，要求区政府和相关部门进一步加快项目建设进度，完善基础配套设施，加强部门统筹协调，全力以赴，协同攻坚，尽快凸显片区建设效果，辐射带动周边区域发展，打造全市文化、休闲、养生、度假的“后花园”。

针对沁河上游水源紧张的实际，在邯郸市十五届人大四次会议期间，驻复兴区的市人大代表根据沁河治理现状，联名提交了《关于疏浚跃峰渠解决沁河引水的议案》，建议尽快疏浚跃峰渠主干渠和五分干渠，恢复其功能，疏通后不但能解决园博会区域的引水问题，也可为邯郸市渚河、沁河、输元河补水，实现邯郸“四湖五河”绕城美景，更为邯郸市西部生态环境和绿色屏障建设提供强有力的水利支撑。此议案由于案由充分、站位全局，被大会列为正式议案。

2019 年 4 月，按照全国人大和省、市人大开展水污染防治执法检查工作部署，复兴区再次组织省市区三级人大代表，沿沁河河道全程探勘，实地察看河道清淤整治和环保治理情况，要求区政府加快项目进度，加大污染源治理力度，全面落实河长制责任，捍卫沁河河道一汪清水。

政府加力抓落实 沁河美景今重现

在人大有力监督推动下，复兴区政府高度重视，雷厉风行，不干则已，干则必成！沁河治理工作有力有序展开。

为确保沁河治理项目快启动、快建设、快见效，复兴区将沁河治理列入重大民生项目和政府投资项目，确定以水生态修复为主，采取“政府主导、社会投资、企业参与”运营

模式，对沿沁河 12 公里流域开展绿化净化整治，着力将沁河生态文化片区逐步打造为自然风貌与民俗风情相互交融的乡俗文化生态旅游片区。

区政府从相关单位抽调精干力量，组建工作专班，一线办公，昼夜不停，加压推进。

2018 年，复兴区聘请专家学者对项目进行科学论证，邀请一流设计团队对项目进行高标准规划设计，进一步明确了沁河综合治理规划和思路——按照“五湖连珠·一带碧水映邯郸；九曲沁河·二十里风景画廊”设计思路，串联水库、湖面、河塘、溪流等不同水形水态，通过特色绿化建设展现蜿蜒九曲的滨河风光。绕城高速以西，河道纵坡大，驳岸浆砌，村庄离河较近，可打造景观的余地较小，应更注重美丽乡村建设，打造“乡村乐居”风貌。绕城高速以东，河道蜿蜒曲折，风貌自然，植被情况良好，打造“古朴野趣”风貌，建设全河段亮点，整体形成滨水郊野自然风貌。打造 1 段多彩水线、1 条滨水绿道、6 大绮丽风景、1 处休闲场所，形成“1116”独特的沁河记忆。

4 月，完成了项目可研报告和项目立项草案。7 月，完成了区级财政部门的资金来源证明、区级规划部门选址的预审意见、区级国土部门的预审意见三个可研报告及项目立项前置手续。8 月，完成了可研报告和项目立项，确定了按照 EPC 方式推进。10 月，正式公开招标，确定了项目的中标单位。

2019 年以来，沁河治理项目更是快马加鞭，一日千里，步入治理建设的快车道。项目范围内的河道划分为五个标段同时施工作业。在项目现场，工人们有的在修木栈道，有的在铺设草坪，施工车辆往来穿梭，钩机巨臂挥舞，技术人员往来奔忙，建筑工人各司其职……沁河建设展现出的热情与活力让人倍感振奋。

如今，沁河西部片区已成为市区居民休闲娱乐的好去处。由于沁河及其周边环境的改观，复兴区还取得了 2020 年河北省第四届园博会的举办权，以沁河为生态廊道的“两园一廊”（“两园”即园博园片区、康湖生态文明示范区，“一廊”即沁河生态廊道）生态景观正在由蓝图变为现实。

“看得见山，望得见水，记得住乡愁”的沁河生态片区建设，是生态文明，绿美复兴的一次重大实践，河畅、水清、岸绿、景美的沁河必将实现“老工矿区”到“生态靓区”的华丽转身，成为邯郸文化休闲、养生度假“后花园”和生态文明建设的金名片。

沁河美了，环境好了，游人越来越多。如何让游人玩在沁河、吃在沁河、住在沁河，建立常态化的运营模式，进一步形成新的经济增长点，复兴区正在进行新的探索。

（作者单位：邯郸市复兴区人大常委会）

简讯：4 月 11 日至 12 日，省人大常委会农工委副主任刘彦朝一行就易地扶贫搬迁工作到邯郸市进行调研，并到联系点曲周县曲周镇东刘庄村了解有关情况。调研组一行深入到大名县铺上易地搬迁安置点、魏县贺祥社区等实地察看易地搬迁工作情况。调研组指出，易地扶贫搬迁在脱贫攻坚中情况复杂、难度较大，要因地制宜、多措并举、精准施策，将搬迁安置与产业发展同步推进，确保群众“搬得出”“稳得住”“能致富”。要进一步完善集中安置点的基础设施和公共服务配套，加强资金保障，加大就业创业技能培训，提供教育、卫生、就业等服务，以实现搬迁对象的稳定脱贫，要突出工作重点，着力做好后续完善工作。

促进代表工作提质增效的有益尝试

孟祥锋

兴隆县人大常委会高度重视代表工作，立足兴隆县情实际，强化代表履职能力，优化代表履职平台，创新代表履职方式，积极促进代表工作提质增效。

加强学习培训，提升代表履职能力。坚持以提升代表履职能力为根本，把代表学习培训作为工作重点，紧紧围绕党委、政府中心工作，瞄准经济社会发展中的热点和脱贫攻坚等问题，通过以会集训、专题讲座、实地参观等形式，使代表吃透上情、了解下情，及时将党委、政府工作意图贯彻到履职当中，有效提高代表依法履职的能力和水平。每年举办市县两级人大代表履职能力提升培训班，邀请省、市人大系统专家对市、县人大代表，乡镇党委书记、人大主席、副主席、人大办工作人员及常委会机关干部进行履职能力提升专题辅导培训；定期组织乡镇人大席团和人大代表围绕“发挥代表主体作用、规范乡镇人大主席团工作”等内容进行经验交流；认真组织各级人大代表参加省、市人大系统的业务知识培训班，提升代表履职能力，拓展代表履职路径。

优化履职平台，促进代表作用发挥。坚持邀请代表列席常委会会议，组织代表参与专题调研、视察重点项目建设、进行工作评议等活动，不断充实代表活动内容，调动代表履职积极性。坚持常委会组成人员联系代表制度，积极组织驻县的省、市人大代表开展视察调研活动；围绕全县重点工作，积极开展代表小组活动；通过兴隆人大微信公众号等网络媒体及时向代表通报常委会和“一府一委两院”重要工作和重大活动情况，不断拓宽代表知情知政渠道，提高代表服务水平。积极推动人大代表之家作用有效发挥，畅通代表与人民群众联系渠道，打通“最后一公里”。

创新履职方式，提质代表建议办理。坚持把代表建议意见办理作为保障代表依法履职的重要内容和落实代表监督职权的重要措施。采取常委会领导重点督办、“一府一委两院”领导牵头领办、部门单位负责承办、各工委对口督办等措施，着力提高代表建议见面率、办结率和满意率，一批与老百姓息息相关的民生问题，如优化城市基础功能、改善农村生态环境、提高村办幼儿教师工资待遇等，都得到了有效解决，社会成效明显。持续开展年末走访基层代表活动，组织“一府一委两院”领导及有关部门负责人深入各乡镇走访县人大代表，征求代表在社会发展、民生改善、司法公正等方面的意见建议，按照工作程序转交“一府一委两院”办理。

激发履职活力，增强代表代表意识。坚持实施常委会主任、副主任分包联系乡镇、划分代表活动小组开展活动等工作机制，坚持在人大代表中开展“走访一次选民、开展一次调研、办一件实事”等履职活动，坚持开展优秀代表评选活动，坚持邀请乡镇人大主席列席县人大常委会会议和参加常委会组织的视察检查、集中培训、学习交流等活动，实施代表承诺践诺、定期联系群众、适时向选民述职等举措，积极引导代表为民办实事，不断激发代表履职的积极性。

（作者单位：兴隆县人大常委会）

关于学前教育工作开展情况的调研报告

杨占起 刘素文 杨建华

学前教育是国民教育体系的重要组成部分，是基础教育的基础。如何因地制宜办好学前教育是摆在地方政府面前的一项重要民生课题。为摸清本地学前教育现状，找准制约学前教育发展的主要问题，秦皇岛市抚宁区人大常委会教科文卫工委组织部分常委会委员和人大代表，就全区学前教育工作开展情况进行了调研。

一、基本情况。抚宁区现有学前教育机构 102 所，其中公办幼儿园 84 所，民办幼儿园 18 所。共有 3-5 周岁适龄幼儿 10137 人，在园幼儿 8751 人，总入园率 86.33%。幼儿教师总数 597 人，专任教师 473 人。近年来，区政府及教育主管部门高度重视学前教育，以实施“学前教育行动计划”为抓手，大力改造提升学前教育基础设施，加强幼儿教师队伍建设，规范办园行为，着力构建起政府主导、社会参与、公办民办并举的学前教育格局，学前三年入园率逐年提升，保教质量不断提高，学前教育步入快速发展的轨道。

（一）大力实施基础设施建设，办园条件不断改善。按照“学前教育行动计划”安排，总投入 9823.8 万元，全部完成一二期新建、改扩建任务，新增建筑面积 31241.46 平方米，新增幼儿学位 3220 个。其中新建幼儿园 4 所，利用原有教育场地设施改扩建幼儿园 41 所。在此基础上为公办幼儿园配置了室外娱乐设施、办公设施、食堂设备等专用设施设备 3 万余件（套），为 33 所一类以上幼儿园配备了触控电视电脑一体机，实现了“班班通”，投入 115.5 万元为 10 所民办幼儿园添置了 256 件（套）保教设备。此外，学前三期目标计划稳步推进，截至目前，完成改扩建幼儿园 11 所，设备装备累计投入 283.37 万元。

（二）着力加强幼教队伍建设，保教水平逐步提升。自“学前教育行动计划”实施以来，共招录 316 名幼儿专业教师充实到农村幼儿园任教，同时鼓励有幼儿教师资格证和幼教特长的小学教师通过培训转岗到幼儿园任教。截至目前，全区具有幼儿教师资格证的教师有 445 人，幼儿教师专业化率达到 74.54%。此外，积极组织开展各种培训活动，全面提升幼儿教师专业素养。随着幼儿教师队伍走向专业化和年轻化，全区学前教育质量明显提升。

（三）切实加强园所管理，办园行为日益规范。教育主管部门坚持高起点规划、高标准建设，因地制宜、分类打造规范化幼儿园。截至目前，全区拥有省级示范园 1 所，市级示范园 6 所，一类幼儿园 31 所，二类幼儿园 42 所，三类幼儿园 12 所，另有 2 所民办园跨入市级一类幼儿园行列。与此同时，从抓日常管理入手，从抓内涵发展着眼，通过规范收费管理、严格落实安全责任、推行科学保教理念等举措，不断提高幼儿园管理水平。目前在规范化幼儿园就读幼儿 6569 人，规范化教育率达到了 89%。

二、存在问题

（一）城区学前教育资源依然不足。现有幼儿园班额偏大，特别是随着农村人口向城

里不断迁移，加上二胎政策放开等因素，适龄幼儿增长速度加快，城区幼儿教育资源不足问题日益凸显，短期内仍会面临“入园难”问题。

（二）农村学前教育发展相对滞后。总体来说，农村公办幼儿园办园标准不高，办园条件不均衡，管理依然薄弱，特别是师资专业化比率不高，保教质量有待提升。此外，受交通不便、经济条件差、家长观念守旧等因素影响，偏远山区农村幼儿园学前三年入园率偏低，普及工作还有待深入。

（三）民办幼儿园监管难度较大。部分民办幼儿园，特别是一些无证幼儿园场地较小，条件简陋，且无专业教师，科学保教和禁止“小学化”倾向难度较大。但因其便利性和实用性，迎合了部分家长的心理需求，客观上存在一定的生存空间，仅凭教育部门一家之力难以监管到位。

（四）幼儿教师队伍建设还有待加强。尽管区政府每年都在招录幼儿教师，但师资力量依然薄弱。现有编制严重不足，按照“两教一保”标准要求，全区幼儿教师数量存有较大缺口。同时，一些民办幼儿园和农村公办幼儿园的部分教师没有受过正规培训，专业水平和综合素养不高，教育方法单调，不利于幼儿综合素质的培养。此外，北部山区幼儿园难以留住人，教师流动性较大，不利于山区学前教育的长远发展。

三、几点建议

（一）认真调研、科学规划，确保学前教育布局合理。要坚持立足当前与着眼未来相结合，在解决现有矛盾的同时，也为长远发展留足空间。要认清人口流动的趋势，掌握人口分布规律，用发展的思维做好规划布局。为此，要认真搞好调查摸底，联合卫计部门摸清农村和城区各个片区现有和潜在的学前儿童数量，做到进退有据，以免布局失理，浪费资源。同时要做好学前教育发展规划与土地利用规划衔接，在开发住宅小区时，按照配套标准，置留出幼儿园建设用地。

（二）多措并举、统筹资源，促进学前教育均衡发展。在前期做好规划布局的基础上，加大落实和推进力度，将学前教育经费纳入财政预算，确保各个项目顺利实施。一是加快推进驷城学区第一小学增设附属幼儿园项目，启动实施原教师进修学校校址新建公立幼儿园项目，切实解决城区“入园难”、大班额问题。二是继续鼓励民资进入学前教育领域，支持发展连锁式民办幼儿园，大力扶持民办园向普惠性幼儿园发展，弥补公立资源的不足。三是向农村倾斜资源，统筹推进农村幼儿园建设，以打造规范化日托园为突破口，逐步解决农村幼儿园标准不高、管理欠规范、入园率不高等问题。

（三）招管并举、抓好培训，进一步提高幼儿教师整体素质。要想方设法解决编制问题，根据区情实际，每年定期招聘一定数量的幼儿专业教师，充实到农村幼儿园任教，同时出台切实可行的政策，完善管理办法，稳定山区幼儿教师队伍，有计划、分步骤提高幼儿教师专业化率。此外，狠抓幼儿教师素质提高，通过以赛促练、走出去引进来等方式，切实加强幼儿教师培养，特别是对没有取得资格证书人员，每年进行相关专业知识的培训，提高保教水平，以适应学前教育发展需要。

（四）强化管理、提升内涵，进一步提高学前教育质量。要坚持安全第一的底线思维，

各地开展主题实践活动情况

衡水市：全省人大系统“河北发展、人大尽责”主题实践活动动员会后，衡水市人大常委会及时向市委常委会进行专题汇报，研究形成“八条措施”，推动主题实践活动贯彻落实。一是纳入全年工作计划。调整充实工作要点，丰富工作内容，分解工作任务，细化工作方案，确保活动有目标、责任明、能落实。二是深化三项联动监督活动。依法开展各项监督调研活动，找准存在问题，促进政府及有关部门改进工作、提高水平。三是组织开展代表述职活动。分级做好代表培训工作，建立和完善直选代表向选民述职制度，认真开展活动，第三季度组织召开全市代表向选民述职经验交流会。四是组织开展“我为衡水发展献一策”活动。在全市人大代表和人大干部中组织开展，评选优秀建议予以表彰鼓励。五是组织开展专项工作满意度测评。贯彻省人大常委会《关于开展专项工作满意度测评的指导意见》，把评议“一府两院”及有关部门工作与加强被任命人员监督有机结合起来，拓展监督深度广度，丰富评议方式内容，加大专项工作评议力度。六是扎实做好全省票决制现场会筹备。以筹备召开全省民生实事项目人大代表票决制现场会为契机，深入总结两年来工作经验和不足，推动民生实事项目票决制工作深入开展。

监督和指导幼儿园做好安全防护、食品卫生、消防、传染病防治和园舍周边环境整治等工作。切实加强对民办园的管理，促其规范化。针对无证园，区政府要统筹协调，建立教育主管部门牵头，其他部门各司其职的合力监管机制，对安全隐患大、保教质量差的家庭作坊式幼儿园坚决予以取缔。要注重内涵发展，创新适宜的教育模式，尊重幼儿身心发展规律和特点，坚持保育与教育相结合，突出素质和启蒙教育，注重幼儿体育锻炼、潜能开发和个性发展，确保每个幼儿平安、健康、幸福、快乐地成长。

七是召开全市人大地方立法工作推进会议。切实发挥人大立法主导作用，认真落实创新性立法工作要求，聚焦衡水湖立法保护，进一步提高地方立法质量。八是组织开展“两强化一创新”活动。即强化纪律作风，强化学习，创新工作机制，盘活和激发人大机关工作力量，为衡水高质量发展贡献力量。

（崔贵忠）

沧州市：沧州市人大常委会积极研究部署，制定工作方案，狠抓工作落实，确保主题实践活动扎实有效开展。一是领导高度重视，专题研究部署。省委办公厅转发省人大常委会《关于开展“河北发展、人大尽责”主题实践活动的指导意见》的通知下发后，市委、市人大常委会主要领导高度重视，分别作出批示。市人大常委会及时召开党组扩大会议，专题研究确定实施方案的总体框架和内容。市委常委会议研究通过了《沧州市人大常委会关于开展“河北发展、人大尽责”主题实践活动的实施方案》。二是成立工作专班，强化组织领导。市人大常委会强化大局观念，充分发挥主导作用，成立了以李寿平主任为组长的主题实践活动领导小组，下设办公室，负责活动的研究谋划、部署安排、组织实施等工作，督导各室委开展工作，指导各县（市区）人大开展好主题实践活动。三是结合沧州实际，优化细化实施方案。市人大常委会结合工作实际，突出“自选动作”。优化细化实施方案，共优化分解出5项具

（作者单位：秦皇岛市抚宁区人大常委会）

体实施内容，即坚持科学立法，积极开展《沧州市邮政管理条例》制定、建筑垃圾和生活垃圾管理调研等工作；深化联动监督，持续推动三大领域突出问题解决加速提效；增强民主功效，不断完善民生实事项目代表票决制度；优化法治环境，切实加强执法司法工作监督；发挥代表作用，落实县乡人大代表向选民述职制度。细化责任项目、责任层级、责任内容、责任单位和完成时限，使实施方案更加具有指导性和可操作性。

（沧州市人大研究室）

定州市：全省人大系统主题实践活动动员会后，定州市人大常委会高度重视，迅速行动，在推进各项规定动作的同时，进一步创新载体，丰富形式，扎实开展“能力提升、为民代言、聚力发展”三项行动，确保主题实践活动有特色、有成效。一是能力提升行动。制定年度学习培训计划，采取分片培训、党校轮训、专家授课等多种形式，深入学习政治理论和人大业务知识，不断增强人大代表和人大干部的综合素质。二是为民代言行动。依托人大代表之家和代表联络站，坚持完善代表活动日制度，认真接待选民，积极走访选民，倾听民声、反映民意，始终保持与人民群众的密切联系。三是聚力发展行动。围绕实施“京津研发、雄安研发、定州智造”产业发展计划，组织动员全市各级人大代表带头优化营商环境、带头招商引资、带头创新创业，为新时代全面建设经济强市、美丽定州作出新贡献。

（定州市人大办）

晋州市：按照“河北发展、人大尽责”主题实践活动的要求，结合正在开展的“三深化三提升”机关效能革命活动，晋州市人大代表联系工委立足实际，狠抓建章立制，将工作经验固化为制度要求，以制度建设促进工作提升，不断巩固发展成果。一是修订

完善《晋州市人大代表之家建设管理使用办法》。按照建用并重、以用为主的原则，进一步规范了人大代表之家建设、管理与使用，使家站常用、代表常来、实事常办逐步成为常态。二是修订完善《民生实事人大代表票决制实施办法》。实现了从“政府作主”到“民意作主”、从“为民作主”到“让民作主”的华丽转身。三是修订完善《晋州市人大代表联系选民办法》。巩固深化和探索创新联系群众的方式方法，在联系的密度、深度和广度上作出明确要求。四是修订完善《晋州市人大代表述职评议办法》。增强代表自觉接受原选举单位和选民监督的意识，为促进代表更好地依法履行职责、充分发挥人大代表作用打下坚实基础。

（谷东法）

正定县：近日，正定县人大常委会组织召开党组会议，研究通过了“河北发展、人大尽责”主题实践活动在正定开展的系列实施方案，助力正定实现新腾飞。一是结合三项联动监督，认真开展跟踪评议。在实践活动中，县人大常委会将继续开展三项联动监督，全面跟踪监督《关于深化三项联动监督的实施方案》明确的各项整改任务落实，并组织不少于25%的县乡人大代表对整改工作实施情况进行全面评议。二是结合民生实事票决，推动工作落地落实。持续深化主题实践活动的各项工作措施，以民生实事项目人大代表票决制为切入点，精心谋划，严密组织，明确时间节点、责任单位，确保主题实践活动有力有序开展。三是加大舆论宣传力度，提升活动开展质量。通过电视、网络、报刊、广播、文艺活动等多种形式进行宣传，让主题实践活动家喻户晓，确保活动参与率，提升活动开展质量。

（正定县人大办）

运河区：近日，沧州市运河区人大系统“运河发展 人大尽责”主题实践活动动员

会议在国际会议中心召开。区人大常委会主任，区委常委、常务副区长，区人大常委会副主任、区监察委、人民法院、人民检察院负责人，区委组织部、宣传部负责人，政府各组成部门负责人，人大各委室主任、乡镇人大主席、街道人大工委主任、活动小组五级人大代表共计 120 余人参加会议。区人大常委会主任徐林义主持会议。区人大常委会副主任张连温宣读“运河发展 人大尽责”主题实践活动实施方案，区人大常委会副主任梅丽就开展主题实践活动作工作安排说明。区委常委、常务副区长张振全代表区委、区政府讲话，对扎实推进主题实践活动提出三点要求，一要提高认识，强化工作责任。二要聚焦问题，把握工作重点。三要配合监督，确保决策落实。徐林义强调，要强化组织领导，保障活动开展；要带头履职尽责，积极有效推动；要发挥代表作用，提高履职能力；要加强宣传引导，营造浓厚氛围。

（运河区人大办）

文安县：近日，文安县人大常委会组织召开“河北发展、人大尽责”主题实践活动动员会。县委副书记王建民出席会议并讲话，县人大常委会主任杨文奎主持会议。县人大常委会副主任王广华就《文安县人大常委会关于开展“河北发展、人大尽责”主题实践活动的实施方案》作了说明。县市场监督管理局、生态环境分局、兴隆宫镇人大主席团在大会上作了发言。杨文奎要求，要把握工作重点。认真按照全县“三深化三提升”工作与县委相关要求，在高标准完成好规定动作的基础上，积极谋划开展好自选动作，重点抓好乡镇人大主席团评议基层所站工作。要加强沟通联系。建立健全协调沟通机制，加强县乡人大之间、县人大与县“一府一委两院”之间的横向联系和纵向沟通，层层分

解责任，逐级抓好落实，保障活动有序开展。要强化组织推动。县人大常委会成立领导小组，具体负责主题实践活动的组织协调和督促指导，通过开展主题实践活动培训会、交流会，研究探索有效举措，总结好的经验做法。乡镇人大主席作为本地主题实践活动的第一责任人，抓细抓好活动中每个环节，推动工作有效开展。

（任小娟）

吴桥县：近日，吴桥县委组织部、县人大常委会办公室联合举办“河北发展、人大尽责”暨提升代表履职能力专题学习班，驻吴省市人大代表，县十七届全体人大代表，各乡镇、县直部门相关人员，人大机关全体干部，共计 380 余人参加学习班。省人大常委会选任代工委原副主任李建军深入阐述了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想深刻内涵，系统讲解了有关法律法规和人大代表履职业务知识。县人大常委会主任邢浦忠强调，全体代表要忠于职责、恪尽职守，全心全意地为人民服务。全县各级部门要支持和保障人大代表依法开展工作，主动接受其监督。一要熟练掌握执行代表职务所必需的本领，全面肩负起宪法和法律赋予的神圣职责。二要争当加快发展的先行者，带动和影响广大群众，积极投身到推动全县高质量发展上来。三要牢固树立民本思想，自觉维护人民群众的利益。四要扎实推进“河北发展、人大尽责”主题实践活动的各项工作。

（田野）

任丘市：近日，任丘市召开“河北发展、人大尽责”主题实践活动动员部署会议，市人大常委会全体机关干部，市政府、市监察委、市法院、市检察院及政府有关部门负责人，各乡镇街道开发区人大工作负责人，省市县三级人大代表，共计 280 余人参加了会议。市人大常委会主任王吉堂指出，这次

主题实践活动是省人大常委会深入贯彻党的十九大精神、全面落实省委重大决策部署、是展人大系统新作为新风貌、不断开创人大工作新局面的又一次具体实践，要进一步提高思想认识，充分认识这次主题实践活动的重大意义，强化大局意识和责任意识，认真贯彻落实省人大部署；准确把握目标任务，深入扎实开展各项工作；有关各方要密切协调联动，形成强大工作合力，奋发作为、履职尽责。（陈晓亮）

* 石家庄市人大组织旁听法院庭审活动

4月9日至10日，石家庄市人大常委会副主任楚行宇、韩保来、李志宏、王丽君分别带领部分常委会委员、专门委员会委员和人大代表组成的视察组，对4月份市人大常委会会议被评议法官开展旁听庭审活动。视察组深入到市中级人民法院现场旁听了部分被评议法官的庭审情况，并对庭审情况填写了评价意见。这次庭审活动，不仅使视察组成员了解了被评议法官驾驭庭审能力、庭审中仪表仪态、法言法语的运用和对当事人权利保障等情况，又增长了法律知识，提高了法律意识，为常委会开展好履职评议工作奠定了基础。（石家庄市人大办）

*** 邢台市人大召开地方立法条例新闻发布会** 4月10日，邢台市人大常委会举行《邢台市地方立法条例》新闻发布会。据悉，条例将于5月1日起正式实施，共九章六十四条，主要是对适用范围、立法权限、立法准备、市人大及其常委会的立法程序、地方性法规的报批和公布、地方性法规的解释等方面作出了具体规定。此外，为激发、调动全市人民参与地方立法工作的热情，市人大常委会决定4月10日到5月10日，开展地方立法工作宣传月活动。期间，将

召开全市立法工作会议、立法工作专项培训会、条例实施情况现场调研会等一系列活动。

（邢台市人大研究室）

*** 平乡县人大视察司法调解工作** 近日，平乡县人大常委会组织部分常委会委员、法制委委员和驻县代表视察司法调解工作。视察组实地察看、听取汇报，详细了解了此项工作。视察组建议，司法调解工作要与普法、释法结合起来，提高广大群众法制意识；要加强对人民调解工作的指导，充分发挥人民调解的维稳作用，建立人民调解工作经费保障机制，奠定人民调解工作的物质基础；要加强基层调解队伍建设，建立一支政治过硬、业务过硬、责任过硬、作风过硬的人民调解员队伍。（王达 李燕）

*** 晋州市人大对饮用水安全进行询问前视察** 4月15日，晋州市人大常委会对饮用水安全工作进行询问前视察。视察组采取现场察看、听取汇报、明查暗访、座谈交流等方式详细了解饮用水安全工作中存在的问题。视察组强调，要进一步加强水源地的保护和利用，既要保证水源的安全，也要涵养好水源；要进一步加大对输水管道的保护力度，防止老旧管道对饮用水造成污染；要进一步做好饮用水的日常监管，尤其是特殊区域，适当加大水质抽测力度；要进一步加强宣传教育工作，提高全社会对节约用水的认识。（彭敬稳）

*** 正定县人大视察乡村振兴战略实施情况** 4月10日，正定县人大常委会就开展乡村振兴战略实施情况进行专题视察。视察组先后到塔元庄村、平安村、西里寨村、石门制造察看了乡村振兴示范村、堤顶路两侧绿化美化、农村人居环境整治工作和中央厨房项目，随后召开座谈会议，听取农业产业化、农业生产现代化等情况介绍和乡村振兴

战略工作汇报。视察组建议，要坚持规划先行，完善基础设施，发展集体经济，促进农业提质增效、村强民富。要坚持产业优先，做大做强做优龙头企业，带动区域发展振兴。要坚持统一领导，引进先进的管理、经营模式，整合资源，发挥优势。要坚持依法推进，科学实施，加大职能部门服务和支持力度，吸引各行各业人士投身乡村振兴，形成推动乡村振兴的强大合力。（正定县人大办）

*** 南和县人大开展扫黑除恶专项视察**

近日，南和县人大常委会组织部分代表深入县公安部门就扫黑除恶专项斗争开展视察。视察采取听取汇报、座谈交流的方式进行。视察组建议，一要提高政治站位，认真贯彻落实党的十九大精神，增强扫黑除恶专项斗争责任感和紧迫感。二要进一步加大宣传力度，提高群众的知晓率和参与的主动性，形成全民参与扫黑除恶专项斗争的氛围。三要坚持问题导向，扎实开展各领域线索摸排，深挖彻查，严厉打击涉黑涉恶违法犯罪，确保将黑恶势力消灭在萌芽状态。四要加强扫黑除恶专项斗争之间的常态化有机协作，确保在全县形成齐抓共管、通力协作良好局面。

（王海燕）

*** 南皮县人大调研社会保险法贯彻实施情况** 4月12日，南皮县人大常委会副主任卢晓红带领部分常委会委员和市、县人大代表到县人力资源和社会保障局调研社会保险法贯彻实施情况。调研组听取了有关情况介绍，深入了解了贯彻实施社会保险法取得的成效、存在的问题以及下一步工作计划。沧州金宇钢结构公司、益民科技服务部等4家公司分别汇报了本企业社会保险法执行情况并进行座谈，会后调研组参观了工伤保险服务大厅和企业养老保险服务大厅。卢晓红强调，要加大组织宣传和改革创新力度，在

加强扩面增缴、提高社保服务水平、健全社保制度上下功夫，使全县社保工作再上新台阶。（南皮县人大办）

*** 肥乡区人大调研预防接种管理工作**

4月9日，邯郸市肥乡区人大常委会副主任韩峰带领教科文卫委组成人员和部分市、区人大代表，对预防接种管理工作进行调研。调研组首先到妇幼保健院、天台山中心卫生院和疾控中心等地进行察看，对疫苗冷链管理、预防接种服务、基层疾控机构建设、从业人员资质及全区疾病预防控制工作情况进行详细了解，随后召开座谈会，听取卫健局工作汇报。调研组要求，要加大预防接种知识宣传力度，让群众清楚预防接种的重要性，营造全社会参与支持预防接种工作的良好氛围；要加强对疫苗流通和预防接种的监督管理，不断加大投入，完善硬件建设，加快推进疫苗储运过程的信息化建设，狠抓疫苗采购、储存和接种过程的规范管理，实现全过程可追溯。（赵海芳）

*** 抚宁区人大调研监察委工作** 近日，秦皇岛市抚宁区人大常委会组织部分常委会委员、法制委委员，到监察委就监督工作开展情况进行调研。调研组听取了相关汇报，进行了座谈交流。调研组建议，要高效履职尽责，服务中心大局，始终把反腐倡廉放在区委工作全局来把握，为全区经济社会稳步发展营造风清气正的政治环境。要强化理论武装，提高队伍水平，不断加强理论学习、加强能力提升、加强自我约束，做好新时代背景下的监督工作。要凝聚整体合力，积极探索进取，进一步加快由“物理融合”到“化学融合”的转变，力争监督工作更加聚焦、更加精准、更加高效，确保监督工作在规范化、制度化、法治化轨道上行稳致远。

（孙永钢）

* 赞皇县人大举行国家安全日宣传活动

4月15日是第四个全民国家安全教育日。当天下午，赞皇县人大常委会组织一府两院相关职能部门在文化中心广场举行了以“维护国家安全，共筑钢铁长城；巩固网络安全，共创和谐社会；增强安全意识，自觉维护国家安全”为主题的国家安全日宣传教育活动。各乡镇人大同步开展。活动现场，工作人员通过悬挂横幅、摆放展板、播放国家安全法讲解音频等方式，向群众宣传国家安全法、网络安全法等国家安全相关法律法规，并耐心解答群众的法律问题。（赞皇县人大办）

* 吴桥县人大“专家智囊团”再次扩军

近日，吴桥县人大常委会召开专家咨询委员会会议，来自全县法律、财经、城建环资、教科文卫等方面的5名专家学者，接受聘书正式“上岗”。据悉，吴桥县人大常委会专家咨询委员会成立以来，来自全县各行各业的25名专家委员，在助力旅发大会圆满召开，审议财政预算报告，开展法律法规执法检查，助推民生工程实施等方面积极建言献策，为县人大常委会科学决策、依法决策提供了重要参考。本次“扩军”进一步优化了专家咨询委员会组成人员结构，为人大工作“借智借脑”提质发展注入了新的力量。

（于献忠）

* 鸡泽县人大五措并举创建“四优”机关

一是及时召开机关全体会议传达会议精神，学习文件要求。二是成立由办公室主任任组长，其他各室主任任副组长的领导小组，并明确专人负责此项工作。三是结合机关实际，研究制定《关于在全县开展创建“作风优良、服务优质、环境优美、业绩优异”四优机关活动的实施方案》，从29个方面对办公室内部、值班室创建、公文办理、干部形象、机关文化提出明确要求，确保创建活

动有的放矢。四是开展不间断督导检查，通报情况、打分排队，有力促进了活动深入开展，机关服务水平、机关形象、办公环境得到明显提升。五是对活动中好的经验和做法进行总结，形成制度，常态坚持，为“两个机关”建设夯实工作基础。（赵兴军）

* 遵化市人大召开人大志编纂工作座谈会

4月10日，遵化市人大常委会组织召开《遵化市人民代表大会志》编纂工作社会文化学者和收藏家座谈会。各位社会文化学者和收藏家对编纂人大志收集资料、史料线索等充分发表了意见。会议指出，编纂人大志是功在当代、利在千秋、利国利民的大事，是践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的具体体现。编纂人大志要大手笔、高站位、广视野，编出经得起历史检验、群众满意、可读性强的高品质志书。编纂人大志要广采众长、广纳意见、广收资料，社会各界要大力支持人大志编纂工作，共同努力打造成一流志书。（刘洋）

* 乐亭县人大举办安全生产知识专题培训

根据年度工作安排，乐亭县人大社会建设委员会将于4月下旬对重点领域、重点行业安全生产主体责任落实情况开展调研。为提高调研水平，增强监督实效，4月12日，市人大常委会举办了安全生产知识专题培训。会议邀请县应急管理局副局长、注册安全生产高级工程师就安全生产有关法律法规及政策业务知识并结合典型案例进行了详细的解读，与会人员就安全生产相关问题进行了探讨交流。会议要求，参训人员要更加系统、全面、深入地学习安全生产知识，全面了解和掌握相关法律法规。通过调研更好地督促和支持县政府及相关部门依法行政，推动安全生产责任制的落实和有效实施。

（乐亭县人大办）

江苏昆山市：依托新媒体宣传宪法结出硕果

近日，昆山人大拍摄的首部宪法宣传微视频《人民的信仰》在“学宪法 爱尚法”2018中国·昆山第六届法治微电影创作大赛中荣获最佳微视频奖，这也是人大系统首部在该赛事中获奖的宣传微视频。该项赛事开创了运用法治微电影普法的先河。为了拍摄好这部微视频，昆山人大制作团队花了近两个月的时间，深入学校、农村、社区，与大学老师、法律工作者、村（社区）干部、群众等交流学习，充分感受到宪法贯穿于我们每个人的学习和生活中，对于人大工作来说，更是与人民代表大会制度建设息息相关。（来源：江苏人大发布）

上海：集中研讨如何提升代表工作水平

4月13日，2019年上海市区人大代表工作部门研讨班在兴华苑开班。市人大代表潘书鸿、屠涵英就代表履职的服务保障工作作专题辅导，各区人大和上海警备区政治工作局代表工作部门负责人参加研讨。潘书鸿提出代表履职需要有三方面的信息需求：一是与代表履职相关的基本信息，二是包括提出议案建议在内的专业化信息，三是人民群众对代表的期待和社会关注的热点问题。代表履职需要有三方面的保障：一是细化代表的结构分类，包括代表的职业、专长、爱好和关注点等，以便相关代表形成履职合力；二是代表具体履职行为的指导，包括提供代表履职报告的示范文本、代表议案建议文本模块化等；三是搭建代表之间资源共享平台，畅通各级代表之间的信息互联互通。（来源：上海人大）

浙江嘉兴市：健全完善年轻干部培养锻炼机制

近日，嘉兴市人大常委会机关为加强对年轻干部的培养锻炼，进一步健全和完善了年轻干部学习、工作和管理等方面机制。一是健全完善“五式”学习机制。健全和完善主题式、培训式、分享式、帮带式、调研式等学习机制，通过建立年轻干部论坛、学习交流制度、按需配备导师等，突出学习的针对性有效性，创新方式、丰富内容，积极引导年轻干部重学习勤学习，在不断学习积累中提高能力和水平。二是健全完善“四统”工作机制。健全和完善人员统管、任务统筹、力量统配、工作统做等工作机制，通过动态管理队伍、列明重点工作、统筹调配力量等，突出工作统筹和力量统用，坚持分工不分家，进一步形成齐抓共推工作的合力，推动年轻干部增加历练增长才干。三是健全完善“三关”管理机制。健全和完善工作上关注、思想上关心、生活上关爱等管理机制，通过实行量化记分、开展谈心谈话、组织文体活动等，突出严管与厚爱并举并重，既坚持高标准严要求，又做到多帮助多关怀，促使年轻干部在良好的环境中健康成长。（来源：浙江人大信息）

《河北人大通讯》编委会

主任：梁久丰 副主任：祝晓光

委员：王建丰 赵宝军 李全军 宋海斌 孙昌彦 刘增乐 李自然 罗子民

张长水 张新志 于洪光 周胜会 王铁仁

主编：李元卿

电话：0311-87906209

地址：（050051）石家庄市维明北大街38号

责任编辑：吕新亮

电子信箱：rdgzt@163.com

电子期刊：www.hbrd.net

年轻干部要经得起千锤百炼

潘育萍

习近平总书记在全国组织工作会议上指出：“优秀年轻干部要有足够本领来接班，加强学习、积累经验、增长才干，自觉向实践学习、拜人民为师。”接班的足够本领从哪里来呢？关键就在于到基层一线和困难艰苦的地方接受实践考验、经受革命性锻造。基层工作直接面向群众，压力大、矛盾多，工作的艰苦指数高、奋斗的幸福指数也高。年轻干部到基层历练，一定要杜绝“镀金”心态，真正扑下身子，沉下心来，做到善学、善思、善干，经受住千锤百炼。

在千锤百炼中更加善于学习。学习易，善于学习难。善于学习，不仅要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，刻苦学习各类自然科学和社会科学知识，而且要认真向火热的实践学习、向基层干部群众学习，更要善于学以致用，理论联系实际，解决实际问题。坚持老老实实向基层群众学习，问政于民、问需于民、问计于民，在实践中见微知著、管中窥豹。坚持以人民群众为榜样，了解人民群众的疾苦，增强与人民群众的感情，学习人民群众的智慧，悟透人民群众的期盼，做到理论精通、知识融通、信息贯通，集中民意、集思广益，不断学习人民群众吃苦耐劳的能力、解决问题的能力、探索创新的能力，从而更好地为人民服务。

在千锤百炼中更加善于思考。学而不思则罔，思而不学则殆。书本知识是别人的，要把它变为自己的，离不开思考；书本知识是死的，要把它变为活的，为我所用，同样离不开思考。思考是学习的深化，是变知识为智慧的过程。没有思考，人云亦云，再好的知识也难以吸收和消化。思考要深入基层、深入实际，在与群众的交流中增进智慧，将自己的长处与基层的工作实际紧密相结合；要针对基层工作实际，调查研究，举一反三，理性思考。在实事求是、科学研判、逻辑推理的基础上，总结出做好诸如乡村振兴、脱贫攻坚等基层工作的规律、方法、途径和举措，破解基层工作的堵点、执行落实的痛点、追赶超越的难点。

在千锤百炼中更加善于实干。空谈误国，实干兴邦。实干、善干是年轻干部成长、成才、成事的必经途径。年轻干部到基层工作，要身在心在，事在人在，扑下身子，潜下心来，抓紧时间全面系统地熟悉基层工作的内容方法、法律法规、乡风乡俗，与人民群众同住、同吃、同干。坚守热爱基层、热爱人民群众的情怀。干一行、爱一行、钻一行、成就一行。做到信念如磐、意志如铁、勇往直前，遇到挫折撑得住，关键时刻顶得住，扛得了重活，打得了硬仗，经得住磨难。在工作中，要兢兢业业、任劳任怨，不敷衍、不推卸，始终将人民群众的期盼当成动力源，始终将组织交给的工作任务当成事业干。要多角度、全方位地完善工作方法，不断提升驾驭全局工作的能力、统筹协调的能力、处理突发事件的能力、科学决策的能力、发展经济的能力、化解矛盾的能力、做好群众工作的能力，在千锤百炼中不断增强接班本领。（来源：学习时报）

送发：全国人大常委会研究室；

省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；

各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；

省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；

外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。