

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



*R*ENDA TONGXUN

2019 第 12 期
总第 96 期

目 录

2019 年 4 月 1 日出版
2019 年第 12 期(总第 96 期)

主任 论坛	P1 提高政治站位 提升履职水平 谱写省人大社会建设事业新篇章 范照兵
重 要 动 态	P3 省十三届人大常委会第九次会议闭幕 P4 全国人大农委乡村产业发展调研组来我省调研 P4 范照兵出席人大代表座谈会 P4 省人大社会建设委召开第一次全体会议 P5 范照兵应邀赴全国人大常委会机关作研讨报告 P5 省人大民侨外委召开全体会议 P5 监察司法工委到阜平调研 P6 财经工委到沧州调研 P6 农工委到上堡村走访慰问 P6 省人大常委会机关被评为全面深化改革工作优秀单位
经 验 交 流	P6 坚持问题导向 强化依法监督 全力推动坚决打赢蓝天保卫战 杨智明 P9 高标准建家 高效率用家 ——饶阳县发挥人大代表之家作用纪实 张立军 计梦宇 P11 以“三个三”举措提升建议办理质效 乐亭市人大常委会 P12 花钱问效： 金华市人大探索财政专项支出第三方绩效评价 钱祎 张笙
工 作 探 讨	P14 关于制定《中华人民共和国长城保护法》的议案 P17 关于制定《中华人民共和国山区生态保护法》的议案 P19 关于制定《中华人民共和国地下水保护法》的议案 P20 《河北省统计条例（修订）》亮点解读 P21 人大机关干部要强化五种能力 陈巧敏
调 查 研 究	P23 赴浙江贵州学习考察情况报告 史凤岐 张国琛 尹玉刚
市 县 信 息	P26 武安市人大安排部署“武安发展、人大尽责”主题实践活动等 14 则
他 山 之 石	P29 深圳：推广基层人大创新案例 P29 泉州：出台决定促地方法规落地生根 P29 宁波：人大机关有了“110”

提高政治站位 提升履职水平 谱写省人大社会建设事业新篇章

范照兵

设立省人大社会建设委员会是十三届人大二次会议作出的决定，是河北人大事业发展史上的一件大事。以今天这次会议的召开为标志，省人大建设委员会依法履职的各项工作正式开启。下面我讲几点意见。

一、社会建设委员会顺应时代需要产生，要切实增强做好工作的责任感和使命感。各级人大设立社会建设委员会，是以习近平同志为核心的党中央贯彻落实党的十九大精神、加强人大工作的重大决策，是深化党和国家机构改革、完善国家权力机关机构设置的重要举措，对于统筹推进“五位一体”总体布局，加强社会建设，创新社会管理，更好保障和改善民生，推进社会领域法治建设，具有深刻的历史意义和重要的现实意义。社会建设委员会是各专门委员会中唯一一个直接根据“五位一体”总体布局中的“社会建设”命名的委员会，是在中国特色社会主义进入新时代、“两个一百年”奋斗目标进入历史交汇期、我国由高速增长阶段转入高质量发展阶段的崭新时代背景下设立的第一个专门委员会。社会建设委员会顺应时代而生，面临新的形势和任务。一方面，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，对我们的工作提出了新的更高要求；另一方面，我们也面临矛盾凸显期和改革深水区的挑战，面临人民群众在民主、法治、公平、正义等方面需要日益增长的挑战，面临人们思想独立性、活跃性、差异性明显增强的挑战，面临网络等新媒体快速发展、凝聚社会共识的难度显著增强的挑战，这些都迫切需要不断加强社会领域的法律制度建设。大家作为社会建设委员会的第一届组成人员，工作是开创性的、历史性的，一定要认清党和国家赋予的重大历史任务，认清自己所肩负的重大历史责任，切实增强做好工作的责任感使命感，认真负责做好工作，不辜负党和人民的重托。

二、社会建设委员会肩负重要政治职责，要牢牢把握工作的正确政治方向。社会建设工作是党的工作的重要内容，政治性和政策性都非常强，人大社会建设委员会一定要把讲政治摆在首位。要切实提高政治站位，强化执政担当，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于社会建设的重要论述，不断提高政治站位和理论水平，自觉用以武装头脑、指导实践、推动工作。要切实把党中央集中统一领导体现在人大工作各方面和全过程，用扎实工作成效真正维护以习近平同志为核心的党中央权威。要紧紧围绕中央、省委和省人大常委会党组确定的重点任务来谋划和推进工作，确保党的决策部署得到全面贯彻和有效执行。要严明政治纪律，严守政治规矩，严格落实请示报告制度，主动请示重大问题和重要事项，自觉把党的全面领导贯穿工作始终，确保

各项工作都毫不动摇地坚持和体现党的领导。

三、社会建设委员会正值履职伊始，要努力实现各项工作良好开局。习近平总书记指出，新时代要有新气象，更要有新作为。社会建设委员会履职伊始，打下良好基础，实现良好开局，意义重大，任务艰巨。起步之年的工作千头万绪，只有统筹安排、科学设计，才能有条不紊、有序推进。要统筹好长远规划和短期计划，做到既立足长远又着眼当前；要统筹好自身建设和业务工作，做到“行军”“备战”两不误；要统筹好成立前工作准备和成立后工作推进，做到工作衔接顺畅不漏项；要统筹好社会建设委员会工作和全国人大、市县人大社会委工作，做到上下联动，靶向一致；要统筹好社会建设委员会工作和对口部门工作，做到同频共振、形成合力。要找准工作的着力点和突破口，主动适应新时代党和人民对社会建设工作的新要求新期待。当前，城乡一体化发展、就业、养老、安全生产、妇女儿童和弱势群体权益保护等都是我省社会领域影响面广、群众诉求较强烈的热点。要切实履行好专委会法定职能，建立健全相关法规，以良法促进发展保障善治；要强化相关工作的监督实效，久久为功，让社会保障更加有力，治理成果更加有效；要加强调查研究，了解群众的真实诉求，剖析问题的深层原因，为工作提供坚实的实践基础。社会建设委员会今年谋划的几项重点工作，如就业促进“一法一办法”执法检查、养老机构“放管服”工作情况专题调研等就很好地体现了“从人民群众关心的事做起”的要求，要把这些工作抓紧抓实，有力推动相关工作开展。工作当中，要把握好以下三点：一是坚持实事求是。民生问题解决要从实际出发，循序渐进、既要尽力而为，又要量力而行，切不可顾此失彼。要直面群众关心的难点和痛点，一事情接着办，一年接着干，不停歇地解决好人民群众普遍关注的“头等大事”和“关键小事”。二是坚持底线思维。补短板、兜底线是保障和改善民生的基本要求。强化底线意识，集中力量做好普惠性、基础性、兜底性民生法治建设，不断提高公共服务共建能力和共享水平，提高防范化解重大风险能力，坚决防止出现“放水、缩水”现象。三是坚持改革创新。要坚持以改革的思路、改革的办法，来推进社会发展、破解治理难题，确保社会建设委员会工作在开局之年取得扎实成效。

四、社会建设委员会任务艰巨繁重，要着力提高工作能力和水平。战书委员长在全国人大社会建设委员会召开第一次全体会议时批示指出：“社会建设委员会作为新设专委会，其职责、具体工作以及运作方式，都需要深入研究、积极探索。”我们要认真贯彻落实委员长批示精神，切实加强社会建设委员会的自身建设，从一开始就打好基础，系好第一粒扣子，努力提高依法履职的能力和水平。要着力加强学习调研。认真学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于社会建设的重要论述，学习领会党中央和省委关于社会建设的重要部署要求，为做好工作奠定坚实思想基础、掌握强大理论武器。要加强法律、经济、政治、文化、科技等多方面知识的学习，不断拓展知识面，改善知识结构，提升履职能力，着力提高依法履职的真本领，锻造敢打硬仗、能打胜仗的过硬干部队伍。要坚持学以致用、用以促学、学用相长，在调研上多下功夫，跟踪研究社会建设新情况新问题，选择一些关系长远和全局的题目进行深入调研，及时发现问题，提出立法和监督建议，为做好工作打下坚实基础。要勇于担当尽责。社会建设委员会的各位同

省十三届人大常委会 第九次会议闭幕

3月27日下午，河北省十三届人大常委会第九次会议圆满完成各项议程，在石家庄闭幕。省人大常委会常务副主任范照兵主持会议并讲话。

会议表决通过了新修订的《河北省统计条例》，批准了《2019年省级预算调整方案》，审查批准了《承德市城市市容和环境卫生管理条例》《唐山市全域旅游促进条例》《保定市白洋淀上游生态环境保护条例》《保定市中小学校幼儿园规划建设条例》《沧州市市容和环境卫生管理条例》《邢台市地方立法条例》，表决通过了人事任免等事项。

范照兵强调，全省各级人大要按照省委部署和东峰书记指示要求，把学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国人代会精神作为重要政治任务，切实用以武装头脑、指导实践、推动发展。要认真按照2019年工作要点以及立法计划、监督计划部署安排，找准定位、明确任务、抓好落实，确保全年目标任务圆

满完成。要按照“河北发展、人大尽责”主题实践活动部署要求，精心组织，统筹推进，确保活动有条不紊、取得好成效。

范照兵强调，要进一步加强政治建设，牢固树立“四个意识”，切实增强“四个自信”，坚定做到“两个维护”。要进一步加强理论武装，持续深入学习研究宣传贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。要进一步提高素质能力，在推动人大工作、服务改革发展上出实招、见实效。要进一步严守纪律规矩，以严明的要求、严格的执行确保履好职、尽好责。要进一步保持工作激情，积极履职、充分履职，为新时代全面建设经济强省、美丽河北作出更大贡献。

会议结束各项议程后，全国人大常委会委员、全国人大外事委员会委员陈福利作了《关于外商投资法的几个基本问题》的专题报告。

省人大常委会副主任王晓东、周仲明、王会勇，秘书长曹汝涛出席会议。部分全国人大代表和省人大代表应邀列席会议。

（周洁）

（接前页）志经验都很丰富，都在各自岗位和领域作出过重要成绩。不管是专职还是兼职，社会建设委员会都是大家可以充分发挥自身优势和作用的重要平台。要坚持严谨细致的工作作风、勇于攀登的工作激情和追求卓越的工作品质，迎着困难上、奔着问题去、敢啃硬骨头，推动工作不断提质增效。每个人都要在其位、尽其责，勇挑重担、兢兢业业、甘于奉献，以一己之力为委员会增光添彩。要努力展现良好精神风貌。人大工作是一线，有时还是火线。大家要始终保持良好精神状态，思想上不懈怠、要求上不放松、标准上不降低，集中精力，发挥优势，保持开拓创新的劲头，以昂扬的精神状态投入工作，展现新时代人大工作的崭新精神风貌。

社会领域法治建设无论理论探索还是具体实践，都具有广阔空间。希望大家用好这一平台，锐意进取、扎实工作，引领新时代、担当新使命、实现新作为、展现新形象，谱写省人大社会建设事业的新篇章！（本文是省人大常委会常务副主任范照兵3月28日在省十三届人大社会建设委员会第一次全体会议上讲话的主要内容）

全国人大农委乡村产业发展调研组来我省调研

3月26日至29日，全国人大常委会委员、全国人大农业与农村委员会副主任委员杜德印带领调研组来我省就乡村产业发展情况进行专题调研。全国人大常委会委员、全国人大农委副主任委员王刚，全国人大农委委员陈平华参加调研。

调研组一行先后到石家庄市藁城区、晋州市，邢台市隆尧县、南和县，邯郸市鸡泽县农业产业园区、农村创新创业基地、农科所、农业龙头企业、粮食储备库等地考察，听取我省相关情况汇报，与基层干部、农业企业代表、农业专业合作社负责同志座谈交流。

调研组指出，河北作为农业大省、粮食主产区，在保障国家粮食安全方面发挥了举足轻重的作用。河北省要把实施乡村振兴战略、城乡统筹、区域协调、做好“三农”工作放在京津冀协同发展中统筹谋划和推进，在确保生态安全的前提下，提升城乡协调发展、绿色发展的质量和水平。要积极构建城乡融合的体制机制和政策体系，实现城乡融合发展。要建立明确、有效、可预期的粮食安全保障制度，粮食主产区、主销区共保粮食安全机制，生产、储藏、加工、流通等各个环节统筹机制，依法有序增强粮食保障安全的能力。省人大常委会常务副主任范照兵，副主任王晓东、王会勇分别参加有关活动。

(刘冰洋)

范照兵出席人大代表座谈会

3月25日，省十三届人大常委会召开

人大代表座谈会，深入学习贯彻十三届全国人大二次会议精神，听取代表对加强和改进人大工作的意见建议。省人大常委会常务副主任范照兵出席会议并讲话，秘书长曹汝涛出席。

座谈会上，列席省十三届人大常委会第九次会议的3名全国人大代表和15名省人大代表，结合履职实践谈感受说体会提建议。范照兵对各位代表提出的意见建议给予肯定，要求省人大常委会有关部门认真梳理研究，抓紧督办落实，并做好向代表反馈工作。

范照兵强调，十三届全国人大二次会议是在新中国成立70周年，全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标关键之年召开的一次重要会议。要深入学习贯彻会议精神，切实提高政治站位，认真领会精神实质，深刻理解内涵，不断增强贯彻落实的政治自觉、思想自觉、行动自觉。要认真履行人大代表的各项职责，紧密联系服务人民群众，不断推动国家机关工作改进提升，积极提出高质量意见建议，切实担负起宪法法律赋予的神圣使命。要不断加强自身建设，加强政治学习，强化人民意识，增强务实作风，进一步提升履职能力，担当尽责，积极作为，努力推动全省人大工作不断迈上新台阶，更好服务河北改革发展大局。

(周洁)

省人大社会建设委召开第一次全体会议

3月28日，省十三届人大社会建设委员会举行第一次全体会议，研究通过了社会建设委员会工作规则和2019年工作要点。省人大常委会常务副主任范照兵为社会建设委员会组成人员颁发证书并讲话，副主任王

会勇出席会议并讲话。

会议指出，各级人大设立社会建设委员会，是以习近平同志为核心的党中央贯彻落实党的十九大精神、加强人大工作的重大举措，是深化党和国家机构改革、完善国家权力机关机构设置的重要内容，对于统筹推进“五位一体”总体布局，加强社会建设，创新社会管理，更好保障和改善民生，推进社会领域法治建设，具有重要意义。

会议强调，作为新设立的社会建设委员会组成人员，使命光荣、责任重大，要切实增强做好工作的责任感和使命感，认真负责做好工作，不辜负党和人民的重托。要切实提高政治站位，强化责任担当，确保各项工作都毫不动摇地坚持和体现党的领导。要统筹安排、科学设计，找准工作的着力点和突破口，切实履行好专委会法定职能，建立健全相关法规，强化监督实效，加强调查研究，努力实现各项工作良好开局。要着力提高工作能力和水平，加强学习调研，勇于担当尽责，努力展现良好精神风貌，确保社会建设委员会工作在开局之年取得扎实成效。

（周 洁）

范照兵应邀赴全国人大常委会机关 作研讨报告

3月29日，全国人大常委会机关党组召开理论学习中心组专题学习扩大会议。全国人大常委会秘书长、机关党组书记杨振武主持会议并讲话。省人大常委会常务副主任范照兵应邀作了题为《华北临时人民代表大会的历史贡献和深刻启示》的研讨报告。全国人大常委会机关党组成员、机关处级以上党员干部共500余人参加。（研究室）

省人大民侨外委召开全体会议

3月25日，省十三届人大民族侨务外事委员会第五次会议在石家庄召开。省人大民侨外委主任委员王振平主持会议，民侨外委委员出席会议，民侨外工委同志列席会议。

会议研究了省人大民侨外委关于开展“好读书、读好书、好好读”活动的实施方案，审议并原则通过了《宽城满族自治县立法条例》《丰宁满族自治县封育禁牧条例》及审查报告（稿），康瑞峰委员以“伊斯兰教在中国的传播与发展”为题进行授课。

王振平强调，民族宗教问题是关系全局的重要政治问题，民族宗教工作政策性、敏感性强，委员会全体同志要认真学习研究党的民族宗教政策，做到学深悟透、依法管理，努力提高做好民族宗教工作的能力和水平。自治县报请批准的两部单行条例，是贯彻《省人大常委会关于加强和改进民族自治县立法工作的指导意见》、落实新时代立法工作新要求、提升自治县立法质量的重要成果，要按照专委会审议意见修改完善，报主任会议同意后，提请省十三届人大常委会第十次会议审查批准。（民侨外工委）

监察司法工委到阜平调研

3月28日至29日，省人大常委会监察司法工委主任王大为、副主任徐元锋，带领工委干部到阜平县石滩地村走访慰问“一对一”脱贫帮扶对象，看望省人大常委会机关驻石滩地村、寿长寺村、上堡村的工作队员，到阜平县人大常委会机关开展工作调研。

（监察司法工委）

按：3月26日至27日，全国人大环境资源委员会在京召开工作座谈会，省人大常委会城建环资工委主任杨智明代表河北省人大在会上作典型发言，受到与会领导表扬。近日，省人大常委会常务副主任范照兵对发言材料作出批示：“工作做得好，总结交流得好，持续改进提升，把今年工作做得更好。”现将发言材料摘发，供学习参考。

坚持问题导向 强化依法监督 全力推动坚决打赢蓝天保卫战

杨智明

河北省是全国蓝天保卫战的主战场和最前线，大气污染防治工作中央关注、人民关心、社会关切。在全国人大常委会持续有力有效的检查督导帮助下，省人大常委会秉持“河北发展、人大尽责”的理念，紧紧围绕贯彻落实习近平总书记对河北的重要指示批示、中央生态文明建设部署和省委要求，把推进大气污染防治法律法规贯彻实施作为工作的重中之重，主动作为、常抓不懈，依法监督、动真碰硬，努力为打赢蓝天保卫战尽责出力。

一、强化“法律巡视”，深入开展大气污染防治执法检查

一是坚持连续监督。2016年是新修订的大气污染防治法和河北省人代会通过修订的

财经工委到沧州调研

3月28日至30日，省人大常委会财经工委主任王昌带队，就“十三五”中期评估、“三区一基地”建设等重点工作，到沧州开展专题调研。调研组听取了沧州市政府、渤海新区管委会、黄骅港等部门汇报，实地考察了北汽公司、生物制药基地、黄骅港口等项目和企业，深入了解有关情况，为做好相关工作打下坚实基础。（财经工委）

农工委到上堡村走访慰问

3月30日，省人大常委会农工委主任梁久丰带领工委全体同志，到阜平县上堡村走访结对帮扶贫困户、看望驻村工作队，并送去慰问金和慰问品。在村里，大家挨家挨

户走访帮扶对象，深入了解他们的生活情况，解答疑难问题，一起谋划增收项目，增加贫困户脱贫的决心。（农工委）

省人大常委会机关被评为 全面深化改革工作先进单位

2018年度，省人大常委会机关全面深化改革工作在党组的坚强领导下，在常务副主任范照兵的亲自部署、推动下，各承担省委改革任务的相关部门紧紧把全面深化改革工作抓在手上，担当尽责、事争一流，出色地完成了承担的全年各项改革任务，一批亮点特色改革举措在全省乃至全国产生深远影响，受到全国人大和省委的肯定。在省委深改委2018年度考核评价工作中，省人大常委会机关被评为全省“优秀单位”，予以通报表彰。（秘书一处）

大气污染防治条例颁布实施第一年，与大规模开展法律法规宣传贯彻相结合，省人大常委会组织全面开展执法检查；2017年进一步突出重点，选择大气污染防治任务重的石家庄、保定、邢台、邯郸四个市开展执法检查，同时开展《河北省环境保护公众参与条例》执法检查，着力推动环境保护信息公开和公众参与法律制度落实；2018年创新开展了四级人大联动、五级代表参与的联动监督，着力推动全国人大常委会大气污染防治执法检查整改意见的落实；今年，继续开展联动跟踪监督，进一步推动解决扬尘、柴油货车污染和农村清洁供暖及生活垃圾处理等重点问题。

二是坚持依法监督。执法检查以法律法规制度落实、责任落实和群众反映突出问题的依法解决为重点，结合调研和工作实际梳理出大气污染防治“一法一条例”执行中的重点问题和典型案例，确保监督的针对性。注重学习培训，执法检查前大规模系统开展法律法规知识培训，印制工作手册，保障检查组成员熟知法律、依法监督。

三是坚持综合监督。统筹运用多种监督形式，坚持执法检查 and 听取审议政府工作报告相结合、集中检查与抽查暗访相结合、专题询问与满意度测评相结合、人大监督与新闻媒体监督相结合，依法推进重点问题的解决和检查意见的落实。

二、强力推动整改，认真落实全国人大执法检查意见。2018年5月，沈跃跃副委员长连续第六次带领执法检查组到我省开展执法检查，检查组深入细致、求真务实，对河北大气污染防治工作进行了精准把脉会诊，对症下药。我省认真学习领会全国人大执法检查组有关要求，强力推动检查意见的整改落实。

（一）第一时间报告。去年5月25日全国人大常委会执法检查组结束在河北的检查，5月26日，省委常委会听取了省人大常委会党组关于全国人大常委会大气污染防治法执法检查有关情况的汇报，就落实检查组意见进行了研究。6月21日，省人大常委会汇总整理了省政府及相关市的立行立改情况，向全国人大常委会执法检查组作了报告，栗战书委员长、沈跃跃副委员长作了重要批示，给予充分肯定。

（二）高位推动整改。省委书记、省人大常委会主任王东峰专程到全国人大执法检查组检查过的石家庄、保定市调研，要求以全国人大常委会检查为契机，深入贯彻落实环境保护法律法规和检查意见，突出重点任务，大力整治燃煤污染、扬尘、工业企业排放及机动车尾气排放。7月12日，全国人大常委会第四次会议结束后的第二天，省人大常委会党组召开扩大会议，专题传达学习会议精神，并将根据委员长执法检查报告和检查组意见梳理的需要我省落实整改的9个方面共性和个性问题及意见向省委作了专题报告，并转办省政府落实。7月25日，省十三届人大常委会第四次会议，省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵亲自传达全国人大常委会第四次会议精神，强调贯彻落实措施。

（三）与立法紧密结合。针对全国人大常委会执法检查指出我省扬尘污染控制比较薄弱的问题，在专题调研的基础上，制定了《河北省人大常委会关于加强扬尘污染防治的决定》，经省十三届人大常委会第六次会议审议通过；针对仍存在一些基层政府向本级人大或常委会报告环境状况和环保目标完成情况制度执行不到位、不全面、不规范问题，在印发关于全面落实报告制度通知的基础上，制定了《河北省人大常委会关于规范县级以上人

民政府向本级人民代表大会或者人民代表大会常务委员会报告生态环境状况的办法》，对环境状况和环境保护目标完成情况定期报告、重大环境事件及时报告和重点生态环境保护情况常态报告作出明确规定，并对报告的内容、要求、程序等提出了具体要求。《河北省机动车及非道路移动机械污染防治条例》已经过二审，《河北省燃气管理条例》《河北省城乡垃圾一体化管理条例》正加快制定。

三、凝聚监督合力，创新性开展大气污染防治联动监督。2018年下半年，河北省人大常委会以扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境为重点，组织开展了三项工作联合、四级人大联动、五级代表参与的联动监督，大气污染防治执法检查是重中之重。

（一）上下联动，形成工作合力。坚持党委领导、人大实施、统筹协调、分级负责、四级联动、注重实效的原则，联动监督工作方案省委常委会专题研究，并以省委办公厅名义转发。县乡人大以组织代表调研为主，省市人大以执法检查为主，四级人大联动监督，全面覆盖。同时，主动邀请省委督察组、省环保督察专员办参与监督检查，提升监督针对性和威慑力。

（二）基层入手，摸清突出问题。联动监督中，市人大常委会组成1000多个代表小组，组织各级人大代表三万五千多人参与，人数之多、层级之广、影响之大前所未有。各级代表依托“人大代表之家”和代表联络站，面对面向人民群众了解情况，省人大常委会专门设立公开电话、邮箱、信箱征集问题，并深入乡村企业工地走访调研，发放调查问卷35000多份，征集各类问题1000多个，为联动监督提供了有力支持。

（三）综合监督，增强工作实效。去年7月，省人大常委会听取审议了省政府专项工作报告，各设区市组织开展执法检查，各县人大常委会组织代表小组活动；8月，省人大常委会组织4个执法检查组，由常委会领导带队开展检查；10月，省人大常委会听取省市人大常委会执法检查情况并现场播放联动监督中发现突出的问题，对相关部门开展专题询问；11月，省人大常委会听取了省政府对执法检查提出问题整改情况报告，对相关部门工作情况进行满意度测评，测评结果当场公布，并报省委。

持续有力的监督，有效推动了大气污染防治工作的开展。截至去年底，全省累计压减炼钢产能8233万吨、水泥7370万吨、平板玻璃7883万重量箱；完成农村清洁取暖改造535万余户；秦唐沧三港四区全面停止煤炭集港公路运输；提前两年完成燃煤发电机组超低排放改造，在全国率先开展钢铁焦化行业超低排放改造。2018年，在生态环境保护部考核的2+26城市排位中，月降尘量较少的城市（含县城）我省最多，月降尘量较多的城市我省最少；两个设区城市入选国家生态环境部评选的2018年环境质量改善成效明显10个公示城市。全省城市pm_{2.5}平均浓度为56微克/立方米，较2013年下降48.5%，提前完成国家下达的蓝天保卫战年度目标，空气质量为六年来最好。但是，河北大气环境形势依然严峻，污染防治任务仍很繁重，我们将认真落实本次会议特别是沈跃跃副委员长讲话精神，再接再厉，持之以恒，认真履行首都政治护城河、京津冀生态环境支撑区的使命和责任，依法推动坚决打好打赢污染防治攻坚战特别是蓝天保卫战，以优异成绩向新中国成立70周年献礼！

（作者为省人大常委会城建环资工委主任）

高标准建家 高效率用家

——饶阳县发挥人大代表之家作用纪实

张立军 计梦宇

在饶阳县人大常委会的统一指导下，各乡镇人大代表之家坚持“高标准建家、高质量管家、高效率用家”的工作思路，依托代表之家这一平台积极开展学习培训、调研视察、代表向选民述职、工作评议等活动，调动了代表履职尽责的积极性，使乡镇人大工作实现了从“要代表参与”到“代表要参与”的转变，促进了乡镇党委政府重点工作的开展。

基层政权的“参谋部”

各乡镇人大代表之家在组织开展各项视察调研活动中，积极汇集代表和群众智慧，及时将大家的“金点子”进行归纳梳理，向乡镇党委、政府及有关部门反馈，促进了乡镇重点工作的开展。

一条建议催生百亩棚室。留楚乡在年初组织现代农业转型升级视察活动时，代表们一致认为，留楚乡是农业大乡，经过近几年的扶持发展，现代农业已经有了很好的基础，但是棚室总量依然不大，农业龙头企业示范引领作用仍有待提升。就如何实现从农业大乡到农业强乡的转变，乡人大代表、南善旺村党支部书记赵智理提出了“壮大农业龙头企业、扩充棚室总量”的建议，乡党委、政府对此高度重视，通过能人带动、土地流转、争取上级金融贷款等有力措施，迅速在全乡掀起棚室建设热潮。南善旺村仅用一个月的时间就建成了100亩的棚室大方，全乡共建成百亩棚室大方7个，有效促进了农民增收。

一条建议杜绝偷排偷放。五公镇在组织环保工作视察时，代表们提出“镇域内企业多，环保问题不容忽视，应加大对企业的监管力度”的建议。镇人大将建议反馈给镇党委政府。镇党委政府高度重视，按照网格化管理要求对辖区内企业进行严格监管，并向每个企业派驻了一名驻厂员，对企业环保设施正常运行进行监督管控，杜绝了企业偷排偷放行为。同时定期排查散乱污企业，严防死守，自此全镇未发生企业违规排放现象。

一条建议改善镇区环境。同岳镇在组织美丽乡村视察时，有代表提出，镇区的卫生环境有待提升，车辆乱停乱放现象严重，影响交通出行。镇人大积极协调镇综合执法局，在镇区道路两侧规划停车区，划出停车标线，对镇区内车辆停放进行了专项清理。同时，镇政府为镇区配备了4名保洁员，全天候清理镇区卫生。通过治理，镇区环境卫生和交通状况都有了明显改观。

落实民意的“直通车”

各乡镇人大代表之家积极开展走访选民、接待选民等活动，密切代表与选民的联系，及时收集、反映、督促落实代表和群众意见要求，收到了良好成效。

路口安上减速带，交通有了安全阀。官亭镇姚庄村北，新修的“三八道”与“姚埝线”交叉路口过往车辆多，行驶速度快，又没有红绿灯，交通事故时有发生。村民尹铁正认为安上减速警告设施可有效防止交通事故发生。他听说镇人大代表之家接待选民，专门听取

群众意见，就趁着去镇区办事的时候，顺便反映了这件事。镇人大把尹铁正的意见反映了镇党委政府，仅用了几天时间，这个路口就安上了减速带。如今半年多过去了，这个路口没有再出过交通事故。

棚区道路修建快，蔬菜销售更便捷。官亭镇王岗村东南边有 400 多个温室大棚，通棚区的道路没有硬化，收菜的大车进出不方便，影响蔬菜的销售。去年 6 月，村民赵铁友给镇人大代表之家反映了这个情况，代表之家反映给镇领导。镇领导高度重视，积极协调资金，组织施工。11 月份，5 米宽的水泥路就修成了。赵铁友逢人就说：“人大代表之家还真说事儿”！

代表视察消顾虑，稳健脱贫更有底。饶阳镇人大代表王文标走访联系选民的时候，君香村贫困户田合朋反映自己是五保贫困户，由于没有劳动能力，参与了政府统一实施的托管养牛的脱贫项目，据说是不用自己管，每年有 2000 元的分红。分红资金给了，但是一直没有见过牛在哪，觉得心里没底，想去看看。王文标把选民的意见反馈给了镇人大代表之家，镇人大积极和镇党委、政府及时沟通，组织县镇两级人大代表和部分贫困户共 50 多人到合方中绿肉牛养殖场和同岳集中式光伏电站现场进行观摩，并听取了项目负责人的讲解，代表和贫困户对项目的实施背景、发展前景及未来收益有了更直观的了解。贫困户对自己享受的政策明白了、顾虑打消了，更加坚定了脱贫致富的信心。

司法机关的“讲法堂”

人大常委会组织公检法机关开展了“公检法进代表之家”系列活动。截至目前，县公检法机关在各乡镇代表之家开展法律进家活动 15 场，普及了法律知识，增强了农村基层干部群众学法、用法意识，促进了全县法治建设。

在尹村镇开展的法院进代表之家活动中，镇人大代表、南北岩村党支部书记宋艳文提出村里 200 亩承包地到期，续签承包合同时遇到法律难题，不知怎么办才合法。法院院长纪金鹏给他讲了承包合同的法律知识，并与工作人员一起积极为村两委出主意、想办法，还让法官们帮忙规范合同条款，30 多户都续签了承包合同，维护了村集体的利益。

在检察院进代表之家活动中，县检察院检察长王艳军详细介绍了检察院公益诉讼工作。五公镇人大代表张振跃提出了加大食品药品安全管理督查的建议，官亭镇人大代表孔祥记提出了加强农村环境卫生整治的建议。检察院高度重视，立即与县市场和县环保局沟通制定解决方案，建立了协作机制，在充分发挥部门职能作用的基础上，共同抓好食品药品安全和环境卫生治理等群众关注的热点问题。

在留楚乡开展的公安局进代表之家活动中，人大代表、合方村党支部书记肖卫美提出，经常有村民咨询她一些户籍方面的问题，有些户籍政策她也不是很清楚，不能及时给群众解答。派出所长张晓旭也说，留楚乡是个大乡，辖 49 个村，有时候发布案件预警打电话就要打半天，容易误事。参加活动的公安局副局长范艳红当场拍板：建立警民联系微信群。随后，各乡镇派出所都与村干部建立了微信群，派出所工作人员可以及时发布相关预警信息、提供法律政策咨询。群众有什么不明白的政策问题，可以通过村干部及时询问公安部门工作人员，有效地实现了信息多跑路，群众少跑路。

（作者单位分别为衡水市人大常委会、饶阳县人大常委会）

以“三个三”举措提升建议办理质效

乐亭县人大常委会选任委

2018年，乐亭县十六届人大二次会议期间和三项联动监督工作中，县人大代表从全县经济社会发展大局出发，认真履行职责，积极建言献策，共提出建议90件，涉及48个单位和部门承办。今年，在县人大常委会的监督和指导下，在政府系统各承办单位共同努力下，所有建议都已答复走访完毕，答复满意率100%。

一、落实“三个健全”办理责任，加大承办工作力度。一是健全组织领导体系。县政府县长明确要求各承办单位要切实解决好人民群众最关心、最直接、最现实的问题，更好地维护人民群众根本利益。各位副县长积极参加人大代表视察调研活动，对分管领域的建议亲自把关，亲自督办，确保重点难点问题及时解决，取得实效。各承办单位按照县政府要求，坚持主要领导亲自抓，分管领导具体抓，重大问题集体研究解决。二是健全压实责任体系。为有效提高承办单位责任意识，县政府印发了《县十六届人大二次会议代表建议任务分解方案》《闭会期间人大代表建议任务分解方案》，对交办的每一件建议进行登记录定责、追踪问效。结合“3+1”承办工作模式，努力构建“全员抓办理”“人人勇担当”的大承办工作格局，建立起了一套有组织领导、有机构保障、有制度约束的目标管理体系。做到建议办理工作与本单位重点工作同研究、同部署、同落实。三是健全深化日常管理。按照年初印发的《2018年县人大代表建议政协提案办理要求》，县政府办公室发挥牵头协调职能，对全县承办工作进行统一调度、规范管理。重点抓好答复意见审核工作，严把“格式、内容、举措”三关，对格式有误、内容空泛、举措失当的答复件一律退回限期重办。同时，通过多种途径了解掌握全县承办工作动态，加强日常管理力度和密度。

二、落实“三个强化”要求，提高承办工作标准。一是强化基础工作。结合承办工作实际，通过开展集中业务培训、发放相关业务资料等措施，努力打造一支责任心强、业务娴熟、扎实肯干、作风过硬的承办工作队伍。通过“代表意见征询表”“走访卡”等有效形式，认真征集代表的真知灼见，分析承办工作内在规律，及时了解代表关心关注的焦点，有针对性地加强承办工作业务监管，严格制定并不断完善相应的约束机制，从而在组织机构、人员配备、制度建设、措施保障等方面，为承办工作高标准顺利开展保驾护航。二是强化服务水平。政府系统始终把代表建议作为服务群众的重要抓手，在办理中注重换位思考，站在代表提出问题的角度分析问题、解决问题，主动收集、传递各方面的信息和情况，拓宽代表知情明政渠道，通过座谈走访、信息反馈等形式，让代表了解办理工作取得的成效以及存在的疑难问题，增强了承办单位与代表感情上的相互理解、工作上的相互促进。三是强化督办落实。坚持督办结合、时效并重，进一步巩固完善分类指导、分层次督办机制。县政府办公室与县人大常委会相关科室密切配合，围绕全年承办工作部署抓督办，促进政府系统承办工作平衡发展；围绕代表关心关注的矛盾焦点抓督办，切实解决人民群众生产生活中的实际问题。

三、把握“三个关键”，提升承办工作效能。一是把握重点建议办理关键。县政府坚持抓重点、攻难点、求突破，把代表们关注较为集中的建议作为重中之重，推动承办工作向纵深发展。特别是针对代表集中提出的农业农村工作、基础设施建设，做为建设重点，纳入专门台账，重点督办。二是把握办理实效关键。县政府把积极吸纳建议中的意见、切实解决建议中提出的问题作为承办工作的根本，做为提高政府工作的抓手，作为为民办实事、好事的切入点，最大限度地提高办理实效。三是把握联系代表渠道关键。建议办理过程中，注重在县人大常委会和各位代表的监督、支持、帮助下，认真听取人大代表对政府工作的意见建议，不断提高标准、规范程序，以改进工作作风、密切联系群众的实际行动，进一步优化政府服务，让人大代表满意，让群众满意。

花钱问效：金华市人大探索财政专项支出第三方绩效评价

钱祎 张笙

刚进入1月，一张金华市政府的投资项目清单，就送进了市人大常委会财经工委办公室。清单中包括已开工或完成的43个政府投资项目，将由金华市人大选择部分重点专项进行第三方绩效评价。

每一笔财政专项资金花在哪，用得怎么样，关乎经济社会有序发展和民生福祉。如何让政府的钱花得更有效？金华探索出一把“衡量尺”——2016年以来，金华市人大常委会每年聘请第三方机构对财政专项支出过“秤”，规范每笔钱的使用管理。截至目前，已通过第三方对10个财政专项支出项目进行绩效评价，共涉及22.2亿元财政资金。

监督更直接

据悉，受制于人力、精力与专业能力的局限，以往的财政专项支出绩效评价，主要按照“谁用款、谁担责”原则，由资金使用主管部门、使用单位开展自评，再由财政部门对自评质量进行评估；或由财政部门委托第三方开展评价。这种“既当运动员，又当裁判员”的政府内部评价，公开度不足，公信力也不够。

“几年前，我们做了一次调研，发现一些部门绩效意识不强，预算编制不科学，有些项目前期工作不扎实，甚至仓促上马，导致资金实际使用情况不理想。”曾在市人大常委会预算审查岗位工作了10多年的朱红东说，一份统计数据显示，当时每年政府投资的重大项目工程形象进度完成率仅为40%左右。

人大在这一过程中该如何行使好监督职责？虽然每年初，财政部门会提交预决算报告给市人大，但人大只能根据相关材料，审核政府要花多少钱、钱从哪里来、钱怎么用、用得怎么样等。

“在会议讨论中，有人提议，为什么不直接由人大找第三方进行绩效评价？”市人大常委会财经工委主任胡文君眼前一亮，“借助社会专业力量，人大可以站在更公正实质的角度进行评价，也为人大监督提供了更客观真实的报告。”

去年上半年，金华市人大聘请第三方对居家养老服务机构项目进行绩效评价。结果显示，有41家机构运行不正常或关停，未能达到预期“全覆盖”目标。相关部门接到第三方报告和人大审议意见后，立即进行整改规范。到去年11月底，41家机构全部整改完毕、恢复正常运行。

花钱必问效

金华市区某保障性住房工程由政府投资2.2亿元，2011年9月开建，2013年9月完工，但直到2016年4月市人大常委会聘请第三方进驻前，连竣工验收手续都没办完。

为什么这么慢？参加工程第三方绩效评价的金华安泰会计师事务所主任夏祖兴，到现场后立即提出问题。在随后的评价过程中，他还发现这批住房有申请时间长、办理入住手续繁琐、退出机制不完善等问题。“由于水、电、气等配套设施没有完善，所以竣工验收手续办不下来；由于还没出台住房分配办法，导致群众无法入住……”夏祖兴的团队提交了一份详细的绩效评价报告，并对相关问题一一提出建议。

市人大常委会立即转交相关部门落实解决：属于制度建设的，修订完善制度；属于执行层面的，加强督促检查；对于倾向性的问题，列为日后监督重点……胡文君说：“规定时间内没有收到整改报告、问题得不到解决的，我们将交由责任部门进行问责。”

政府的钱有没有花在“刀刃”上，如今有了明晰的判断。通过近几年的参与，夏祖兴明显感受到财政专项支出的优化。现在，金华每年政府投资的重大项目工程形象进度完成率已提升至80%以上。

激活一池水

每两年，金华市政府会对第三方机构统一招标。进行财政专项支出第三方绩效评价时，市人大常委会在中标机构中进行选择。“第三方必须和被评方没有隶属或利益关系，要对评价报告负法律责任。”市人大常委会主任黄锦朝说，在选择时，他们还要看该机构的行业影响力、专业匹配性和社会诚信度，并在过程中做好层层把关。

要做到权威，还要把好项目筛选关。每年进行绩效评价的项目，由市发改、财政等部门提供备选，市人大常委会财经工委研究提出具体评价项目，提交市人大常委会主任会议讨论确定，主要瞄准人民群众关注度高的重大民生建设项目、政府投资额大的重点工程项目和经济社会影响面大的重要财政专项资金使用项目等，提高监督效果。

从“谁用款、谁担责”到“花钱必问效、无效必问责”，背后也激发出一系列“鲶鱼效应”。

在2017年的3个绩效评价项目中，体彩公益金二次分配项目被评价为“目标不明确、制度不健全、资金使用率低、考核力度不够”，促使相关部门重新修订了体彩公益金资金分成管理办法，成立财务核算分中心规范资金使用管理。“让我们最欣慰的，正是这种倒逼作用。”黄锦朝说。

如今，这项已持续了3年的探索，仍未止步。今年，金华市人大常委会正思考将“关口前移”，在年初审查项目预算安排时就请第三方介入，关注项目全过程，让绩效评价更“立竿见影”。

（来源：浙江日报）

关于制定《中华人民共和国长城保护法》的议案

一、案由

长城是中华民族的精神象征，是世界上存体量最大、分布最广的历史文物，以其上下两千年、纵横数万里的时空跨度，成为人类历史上宏伟壮丽的建筑奇迹和无与伦比的历史文化景观，具有特殊的历史文化价值。做好长城保护对于展示中华民族灿烂文明，坚定文化自信，弘扬社会主义核心价值观，促进经济社会发展，见证和促进“一带一路”相关国家和地区的复兴和繁荣，具有十分重要的意义。

2012年，我国完成了长城资源认定工作，长城主要分布于北京、天津、河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、山东、河南、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆15个省（自治区、直辖市）404个县（市、区）。各类长城资源遗存总数43721处（座/段），其中墙体10051段，壕堑/界壕1764段，单体建筑29510座，关、堡2211座，其他遗存185处。墙壕遗存总长度21196.18千米。

万里长城保存至今，面临着多种自然病害和现代人为损坏的威胁，制约长城保护的诸多困难与问题尚未得到有效解决，保护形势依然不尽如人意。

（一）长城沿线有的地方党委政府对长城保护管理工作认识不足、重视不够、责任落实不到位。基层文物管理部门机构不健全、人员力量不足、执法能力薄弱；长城保护管理资金投入不足，部分地方政府未将长城日常保护工作纳入当地政府财政预算；有的地方受经济利益驱使，在长城保护范围和建设控制地带内采矿、进行非法建设，法人违法问题还没有从根本上得到治理。

（二）长城规模巨大，现存状况复杂。长城大多分布在交通不便、经济落后的偏远地区，在历史上长城不再发挥原有功能后，其维修加固工作就处于停滞状态，长期的自然侵蚀及灾害和历史上周边居民生产生活的破坏，造成了许多地段长城出现险情，甚至脱落、坍塌。长城利用方面也存在质量不高甚至不当利用问题，对一些游客前往偏远、未开发的长城段落游览，缺少有效规范和正确引导。

（三）长城保护政策措施亟待加强，保护员经费渠道受限。长城保护地方性法规和专门政策文件制定工作进展缓慢。长城养护、监管巡查、保护员待遇等经费得不到保障。长城保护员经费虽依《长城保护条例》明确为县级财政支出事项，但因长城沿线多是经济欠发达地区，保护力量匮乏一直是有待破解的难题，特别在贫困县难以得到有效保障。

（四）长城段落保护范围和建设控制地带的划定公布明显滞后，部分地方基础工作薄弱。截至2016年9月，划定公布了18803处长城段落的保护范围和建设控制地带，仅占全部长城段落的42.9%。专门长城保护机构43家，仅占承担长城保护管理职能单位总数的8.9%，比例偏低，与长城巨大的体量和保护需求相比，仍有不足。

（五）行政区划边界地带长城管理矛盾突出。长城沿线众多地区尚未建立区域协调机

制，作为省界、市县界的长城段落管理责任不清，个别地方矛盾突出。

（六）发挥民间组织的作用、建立长城保护志愿者队伍、广泛动员社会力量参与长城保护的工作合力等方面还有一定的差距。普法宣传尚未得到充分重视，对长城保护宣传力度不够，开展长城主题宣传和普法活动频率低，对长城沿线社区、乡镇覆盖率偏低。

2006年国务院公布施行《长城保护条例》，明确了各级政府和相关部门长城保护的法定职责，确定了长城认定、保护、管理、利用等基本制度，在长城保护体系建设制度方面进行了有益探索，取得了一定成效。但随着时间的推移，十多年来，长城沿线周边环境发生了深刻变化，制约长城保护的诸多困难与问题尚未得到有效解决，保护形势依然严峻。长城资源分布在15个省、自治区、直辖市，从国家层面制定长城保护法十分必要，并建议列入社会主义核心价值观融入法治建设的重点项目。

二、案据

党中央、国务院历来高度重视长城保护。新中国成立伊始即开展长城调查与保护工作。1961年起，一批长城重要点段被陆续公布为全国重点文物保护单位。1984年，邓小平同志号召“爱我中华，修我长城”，推动了长城保护工作全面开展。1987年，长城被联合国教科文组织列入《世界遗产名录》。

党的十八大以来，习近平总书记对长城保护作出重要指示，国务院召开专题会议研究长城保护工作。2016年3月，国务院印发了《关于进一步加强文物工作的指导意见》，围绕当前文物工作中存在的突出问题，在落实责任、加强保护、拓展利用、严格执法等方面作出了部署。2017年9月，国务院办公厅印发《关于进一步加强文物安全工作的实施意见》，部署进一步加强文物安全工作，全面提升文物安全管理水平。

习近平总书记在党的十九大报告中强调指出，“文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴，文化强民族强。没有高度的文化自信，没有文化的繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴。”长城历经岁月洗礼，造就了独特的历史景观，凝结着中国古代劳动人民的心血和智慧，积淀着中华文明博大精深、灿烂辉煌的文化内涵，体现着中华民族的精神品质和价值追求，已经成为中华民族的精神象征。从孙中山先生《建国方略》论述长城与中华民族的关系，到中国军民在山海关、古北口、喜峰口、平型关等长城沿线英勇御敌，一曲《长城谣》，一首《义勇军进行曲》，唤起了无数中华儿女用血肉“筑成我们新的长城”的昂扬斗志，长城与中华民族的命运紧密连结在一起。长城蕴含着团结统一、众志成城的爱国精神，坚韧不屈、自强不息的民族精神，守望和平、开放包容的时代精神，历经岁月锤炼，已深深融入中华民族的血脉之中，成为实现中华民族伟大复兴的强大精神力量。传承与弘扬长城精神始终是长城保护的首要之义。

《中华人民共和国文物保护法》为长城保护最根本的法律依据；2006年，国务院颁布《长城保护条例》，为长城保护立法积累了一定实践经验。作为世界文化遗产，长城保护应与《保护世界文化和自然遗产公约》进行有效衔接；长城沿线各省（自治区、直辖市）根据地方的实际情况，制定了专门规章，如北京市人民政府2003年颁布了《北京市长城保护管理办法》，河北省人民政府2016年颁布了《河北省长城保护办法》。这些为制定《长

城保护法》提供了条件。

三、方案

(一)明确立法目的、适用范围、基本原则,进一步明确政府保护管理的主体责任和监管责任。

立法目的:为了加强对长城的保护,传承长城的民族精神,规范长城的利用行为,促进科学研究,进行爱国主义和革命传统教育,弘扬社会主义核心价值观,建设社会主义精神文明和物质文明,根据宪法,制定《长城保护法》。

适用范围:在中华人民共和国境内的长城资源遗存,主要包括长城的墙体、城堡、关隘、烽火台、敌楼等。

基本原则:长城保护应当全面贯彻“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的工作方针,坚持科学规划、原状保护的原则,统筹好长城保护与经济社会发展。

政府责任:落实属地管理责任,借鉴“河长制”成功经验,探索建立“城长制”,构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的长城管理保护机制。长城沿线各级人民政府应结合实际情况和需求,出台地方性法规或政策性文件,落实长城保护机构和队伍建设,确保经费投入,优化支出结构,落实长城日常保护管理经费,切实把长城保护管理的各项制度责任落实到实处。

(二)规范长城资源认定主要内容。编制实施国家长城保护总体规划、省级长城保护规划和重要点段长城保护详细规划,纳入区域经济社会发展规划、城乡规划和土地利用规划,科学划定公布长城保护范围和建设控制地带。

(三)明确落实长城保护职责的主要内容及程序、标准。要强化保护措施,建立日常养护、巡查制度,规范预警监测、预防性保护、加固维修等涉及长城维护的程序与标准。保护长城的真实性、完整性和延续性。推动长城考古调查和基础研究,明确加大专业人才培养力度。

(四)规范长城的合理适度利用。进一步规范长城开放、利用展示的原则和要求,让文物活起来,使文物长城保护成果更多惠及人民群众。深入挖掘长城文化内涵和特殊的历史文化价值,弘扬长城精神。加强长城重要点段的现场展示,着力长城专题博物馆、陈列馆现有展览水平的提升,建设爱国主义教育基地;运用多种媒介和方式,加强对全社会特别是青少年长城精神的宣传教育,充分发挥长城在开展国防教育、爱国主义教育、传承弘扬中华优秀传统文化中的独特作用。

(五)促进全社会参与。进一步完善社会参与政策与措施,营造全社会共同参与的良好氛围,促进社会力量积极参与长城保护。拓宽长城保护经费渠道,明确支持相关各地设立长城保护公益基金,吸纳社会力量投入长城保护与展示领域,引导社会公众依法、有序、科学地参与长城保护。培育社会公益组织,开展长城志愿服务行动。发挥有关高等院校、科研院所等专业机构的优势。

(六)严格长城保护的法律责任。要加大对长城损害的惩戒力度,健全保护长城的奖励措施。要完善执法督察体系,强调治理法人违法案件,严肃责任追究。

关于制定《中华人民共和国山区生态保护法》的议案

一、案由

我国是典型的多山国家，山区面积 649 万平方公里，占陆地总面积的 2/3；山区人口约 5 亿，全国总人口的 40%、农业人口的 50% 生活在山区。作为我国工业、农业和人民生活所需淡水的发源地，平原、城市的生态屏障和战略纵深，以及中华文明和中国革命的摇篮，山区在国家和谐社会构建和可持续发展中占有举足轻重的地位，振兴山区意义重大。

山区是我国当前实现全面建成小康社会的瓶颈地区，同时也是未来的潜力和希望所在。与沿海和平原相比，山区具有明显的两高两低特点。首先，山区作为全国的“生态高地”，是绝大多数河流的发源地，是山前平原区地下水最重要的补给源，是广大平原区重要生态屏障，在生态平衡中占据支配地位。山区的可持续发展对于保障国家粮食安全、经济安全、生态安全，实现我国整体的可持续发展具有重要意义。山区的森林保护、水土流失和资源开发对其下游平原、城市和沿海生态安全的影响要远大于平原、城市和沿海对山区的影响，山区的生态建设更具有全国影响力。其二，山区是全国自然资源的“高地”，山区的土地、矿产、水利、动植物等资源远较平原丰富，是支撑全国经济建设的强大后盾。其三，山区又是我国经济社会发展的“低谷”，由于自然、历史和社会的诸多原因，山区至今仍然是我国最为落后的地区，是老（革命老区）、少（少数民族地区）、边（边远地区）、穷（贫困地区）最为集中的地区，90% 以上的国家级贫困县（市）和全国 80% 以上的贫困人口生活在山区。目前，我国山区水土流失严重，旱涝灾害、地质灾害频繁，泥石流、沙尘暴时有发生；物种减少、植被破坏、水土流失加剧、水体污染等一系列生态环境问题已相当严重。其四，山区还是我国科技和人才的“低谷”，山区的科技教育本来就相对落后，而多年来山区的人才又大量流入沿海、城市和平原，导致山区科技文化落后、经济社会及科技文化发展不仅长期严重滞后于沿海、平原和大城市，而且差距还在不断加大。

当前，山区正面临着前所未有的发展经济和改善生态的双重重任。与沿海、平原相比，山区生态建设的任务更重，而发展经济的基础更差、难度更大。对于全国利益和长远发展而言，走环境友好的经济发展之路无疑是山区建设的唯一正确道路。然而，从山区的局部利益和眼前发展而言，山区更愿意抓资源开发和产业发展。由于国家利益与地方和群众利益、长期利益与眼前利益不一致，导致多年来强调国家利益和长远利益的国家生态建设工程得不到山区群众的主动配合和全力支持，成效大打折扣；另一方面，山区地方政府、企业和群众又片面追求眼前经济效益，导致资源过度开发和浪费现象非常普遍。山区发展经济与生态建设的矛盾长期得不到很好的解决，已经严重影响到沿海和平原的可持续发展和全国的和谐进步。因此，山区的发展不仅仅是山区自己的事情，而应成为国家层面统筹考虑的重大事情。我国已成为世界第二大经济体，率先发展起来的东部沿海、平原和大城市发达已经具备反哺山区的，应该为对其有益的山区生态建设和资源保护提供经济和智力支持；反过来，山区也有义务搞好生态建设和资源保护，支援全国的建设。

但是在当前情况下，还不能指望沿海、平原和城市完全自发的充分的支持山区，也不能寄希望于山区不顾自己的眼前经济利益完全自发的充分的去恢复和改善生态。因而迫切需要国家通过立法进行山区与平原、沿海地区的利益调节，依法对山区发展予以重点倾斜和支持，依法要求沿海、平原和大城市对山区给与生态补偿等。我们的邻国日本和韩国也都是多山国家，在经济发展到一定程度后都相继制定了山区振兴方面的法律和法规，并开展了各具特色的新农村运动，使得其山区面貌迅速改观，有力促进了山区和平原的协同发展。

二、案据

现已颁布的环境保护法，着眼于保护和改善环境，防治污染和其他公害，保障公众健康，推进生态文明建设，促进经济社会可持续发展。森林法是为了保护、培育和合理利用森林资源，加快国土绿化，发挥森林蓄水保土、调节气候、改善环境和提供林产品的作用，适应社会主义建设和人民生活的需要而特制定。水土保持法是为了预防和治理水土流失，保护和合理利用水土资源，减轻水、旱、风沙灾害，改善生态环境，保障经济社会可持续发展而制定。

山区和冲积平原是同一个生态系统，在一个特定环境内，享受着同源的空气、水及土壤，不断地进行物质的交换和能量的传递，并借由物质流和能量流的连接，而形成一个整体。以京津冀为例，地理上包含了坝上高原、燕山、太行山，均属于山区，冲积平原上坐落着北京、天津、秦皇岛、唐山、廊坊、保定、石家庄、邢台、邯郸、衡水、沧州等大、中城市及其所属县市，为同一生态系统。

我国现行的管理体制将山区分割成不同的行政区域来管理，现有的法律法规各自着眼于某个方面，其内容主要是针对水、森林、土地等山区某一方面的资源而设定，法律条文之间各自独立，容易导致各自为政、权责不明、甚至互相矛盾等问题，产生管理上的空白区，不利于山区生态环境的保护。为此，有必要制定一部针对山区的系统的、综合的、完整的山区生态环境保护法。

三、方案

根据宪法、水土保持法、环境保护法、森林法、水法、土地管理法、矿产资源法、地质灾害防治条例、土地复垦条例、退耕还林条例等法律法规规定，制定《中华人民共和国山区生态保护法》，重点要解决以下问题：

1. 打破行政区划的壁垒，以山区、平原和城市做为同一生态系统，制定山区生态保护整体规划。涉及山区的整体规划，生态主体功能区的划分，矿藏的保护与合理开发，废弃矿山和尾矿的生态修复与复垦复绿，生态林、经济林的营造与保护利用，山区生态水土保持工程的规划与建造，江河流域上下游水体环境保护、水资源保护、分配和利用，生态景观的建造与旅游观光的利益分享，生态保护的投入与生态效益享受的相关利益主体的权利、义务和保障措施、因果对等关系，山区、平原、城市经济社会均衡发展等。

2. 提升全体公民对山区生态保护认识，建立山区生态补偿制度。沿海经济发达地区、平原区以及城市作为山区良好生态环境的受益者，均要反哺山区，为山区生态环境保护、生态环境改善作出贡献。形成保护山区生态就是保护全国生态的生态文明意识，特别是山区人民要形成山区生态资源属于全社会的理念，全社会要把靠山吃山，靠水吃水传统观念，

转变为靠山护山、全社会养山，靠水护水、全社会养水的生态文明理念。

3. 县级以上人民政府，设置综合管理机构。依法对山区进行的一切生产建设活动进行监督管理，一切生产建设活动均要以不破坏生态环境为前提。

4. 科学进行工程设计。定期对山区生态状况、生态环境承载能力进行评估，划分生态脆弱区，以便更好地进行保护。

关于制定《中华人民共和国地下水保护法》的议案

一、案由

地下水污染由于其自身复杂性和隐蔽性，其修复治理工作面临很大困难；地下水污染一旦发生，其治理周期很长、费用极高、难度极大。根据国务院批复《全国地下水污染防治规划(2011-2020年)》，在全国655个城市中，400多个以地下水为饮用水源，约占城市总数的61%；北方地区65%的生活用水、50%的工业用水和33%的农业灌溉用水来自地下水。当前地下水污染形势十分严峻，由生态环境部会同国家卫生健康委员会、国家发展改革委、自然资源部等11个部门共同编制发布的《2017中国生态环境状况公报》中指出，全国5100个水质监测点位中，地下水较差级和极差级占比近七成。尤其是华北平原已成为世界上最大的地下水漏斗区。习近平总书记强调，只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。加强地下水保护和污染防治，实行最严格水资源管理制度，修复地下水生态，促进地下水可持续利用，加快节水型社会建设，全面提高用水效率，亟需制定一部地下水专项法律。

二、案据

《全国地下水污染防治规划(2011-2020年)》于2011年10月28日由中华人民共和国环境保护部以环发2011128号印发。该规划分地下水环境污染状况，指导思想、原则和目标，主要任务、规划项目和投资估算、保障措施5部分。

但是目前在地下水保护和利用、修复和治理等方面缺乏专门法律规范。有关地下水的法律规范主要存在于三部法律中：一是《中华人民共和国水污染防治法》，已于2017年6月27日经第十二届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议予以修正。二是《中华人民共和国环境保护法》，第十二届全国人民代表大会常务委员会第八次会议于2014年4月24日修订通过。三是《中华人民共和国水法》，已由第十二届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议于2016年7月2日修正通过。

目前河北、陕西、辽宁、新疆等省份和一些设区的市已经出台了地下水资源保护领域的地方性法规，实行最严格水资源管理制度，修复地下水生态，促进地下水可持续利用，加快节水型社会建设，全面提高用水效率，为国家立法积累了先行先试的经验。

三、方案

《中华人民共和国地下水保护法（草案）》（略）

《河北省统计条例（修订）》亮点解读

河北省第十三届人民代表大会常务委员会第九次会议修订通过了《河北省统计条例》，自今年5月1日起施行。

在第四次全国经济普查的大背景下，我省修订该条例对于贯彻落实党中央和省委对统计体制改革的重大部署，完善统计机制体制，防止统计造假、弄虚作假行为，提高统计数据质量，加快形成推动高质量发展的统计体系，全面提升统计能力和服务水平具有重要作用。

一、强调独立统计原则。明确统计机构和人员依法独立行使职权，各级人民政府不得将政府统计机构作为地方计划目标完成的直接责任单位。各级人民政府、县级以上人民政府统计机构和有关部门不得向统计调查对象分解统计数据任务。以防范统计数据造假，保障统计数据真实、准确、完整、及时，保证统计人员自觉拒绝、抵制统计弄虚作假等违法行为。（条例第四条）

二、优化完善机制体制。一是明确建立统计基本单位名录库。规定县级以上人民政府统计机构应当在重大国情国力普查数据基础上，充分利用部门行政记录，健全完善统计基本单位名录库，细化分解统计任务。二是明确完善统计共享机制。实现统计调查取得的资料共享，明确统计信息共享的内容、方式、时限、渠道和责任。为深入贯彻党中央《关于统计管理体制提高统计数据真实性的意见》，进一步完善统计机制体制，加快形成推动高质量发展的统计体系提供保障。（条例第十四条、第二十四条）

三、重视信息技术应用。明确各级人民政府统计机构和有关部门应当加强以统计工作信息化、智能化为标志的智慧统计建设，推进信息技术在统计工作中的应用，协同促进信息处理和统计数据库体系的建设，为构建现代统计调查体系提供核心支撑，满足经济社会发展需要。以适应时代的发展，充分发挥信息技术在统计工作中的作用，推动统计工作在全省数字化、智能化建设，不断提升统计工作科学化、信息化水平。（条例第五条）

四、贯彻便民服务原则。规定企业事业单位、其他组织、个体工商户和个人既可以通过政府网站查询统计资料，也可以向有关部门申请获取统计资料的规定，明确县级以上人民政府统计机构和有关部门根据申请应当依法作出答复或者提供相应的便利。以此增强统计工作为民办实事的意识，提升为民服务的质量，发挥统计数据服务企业和社会的作用。（条例第二十六条）

五、坚决抵制弄虚作假。为防范和惩戒统计造假、弄虚作假违法行为，条例修订加大了对统计造假、弄虚作假行为的惩戒力度，在依法追究统计弄虚作假单位和人员法律责任的同时，进一步完善了统计造假案件通报和公示制度，明确规定统计造假案件应当依据统计法律法规的要求予以通报，统计严重失信企业应当予以公示。（条例第四十六条）

（本刊综合整理）

人大机关干部要强化五种能力

陈巧敏

党的十九大报告提出的“两个机关”建设，对做好新时代人大工作提供了重要遵循，也对人大干部提出了更高更严的要求。因此，笔者认为，人大干部只有不断增强学习能力、文字综合能力、服务保障能力、调查研究能力和宣传引导能力，提高素质、增长才干，才能推动人大工作创新发展。

一、要增强学习能力。早在1939年毛主席就讲过：“我们队伍里边有一种恐慌，不是经济恐慌，也不是政治恐慌，而是本领恐慌。”如今，习近平总书记重提本领恐慌，再次为党员干部敲响了警钟。面对本领恐慌，唯一的出路就是学习，“非学无以广才”。新时代对人大工作提出了新的更高要求，面对新形势新变化，人大干部必须自觉地把学习放到更加突出的位置，不懈学习，持续提高自身综合素质，才能不至于落伍掉队，方能从根本上克服和解决本领恐慌的难题。一要加强政治理论学习。把深入学习党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想以及坚持和完善人民代表大会制度重要思想作为重要学习内容，另外还要充分领会一个时期或一个特定阶段党和国家的重大决策和省市县委的工作部署。二是要认真学习宪法、法律法规和人大业务知识。人大工作具有很强的法律性和专业性，工作内容十分广泛，涵盖政治、经济、社会、文化、生态文明等各个方面，要通过学习，做到既懂方针政策，又懂法律法规；既懂人大工作，又懂“一府一委两院”工作。三是注重向实践学习、向基层学习。在工作实践中总结经验、增长才干，不断从基层的创新发展中汲取营养，提高本领。四是向领导和身边同志学习。要善于观察和总结，认真学习借鉴领导的工作方法、思维方式以及周围同志的优点和长处，不断提高自己的工作能力和水平。

二、要增强文字综合能力。对于机关干部而言，文字综合能力是干部的立身之本，也是机关工作人员必备的基本功之一。尤其人大工作，涉及内容广泛，是集理论与实践于一体的综合性工作，对文字综合能力要求高。法律法规的落实、规定办法的出台、调研报告的撰写、决议决定的制定、审议意见的起草、典型经验的总结、方案通知的下发等等，都需要通过文字形式来表现，这就要求人大机关干部要不断加强日常锻炼，提高文字写作水平，做到多学习、多思考、多动手。要多读党报党刊，中宣部“学习强国”平台，增强政治素质，把党的路线、方针、政策，体现在人大工作当中，确保正确的政治方向；要注意钻研，善于思考，站在全局和领导的角度考虑问题，使形成的文字材料既有高度，又有深度，既能关乎全局，又能重点突出。尤其像调研报告这类的文稿，大多是为领导决策提供依据的，这就要求一定要高站位、深层次、多角度地进行分析总结，报告要有情况概述，有问题分析，有建议对策，真正做到反映情况实事求是，分析问题抓住本质，提出建议切实可行，为领导决策提供有价值的参考。

三、要增强服务保障能力。人大机关工作人员承担着服务常委会领导、常委会机关、常委会组成人员和人大代表等多项服务工作。做好协调服务工作，是使领导摆脱繁琐事务，

集中精力抓大事的需要，是推进人大各项工作的需要，也是人大机关工作人员应必备的职业技能。服务“三会”要做到会前周密安排、未雨绸缪，会中严谨细致、讲求方法，会后督导检查、推动落实；对常委会开展的视察、调研和执法检查活动，要事先听取和征求各方面意见，制定切实可行的活动方案，推进各个环节和步骤的落实，确保活动顺利进行；联系人大代表要积极主动，指导基层人大利用代表家站平台开展代表活动，为代表知情知政，依法执行代表职务发挥代表作用提供服务保障；服务群众要热情，树立以人民为中心的思想，耐心细致地接待群众来信来访，设身处地地帮助解决群众困难，坚决防止和克服对待群众生硬、冷淡、推诿等现象。除此之外，工作中还要做到脑勤、手勤、腿勤、口勤。对会议作出的决定，领导安排的任务，要立即去办，讲求效率，讲求质量，不等、不推、不拖，努力提高服务水平。

四要增强调查研究能力。调查研究是人大有效行使职权的先决条件，也是人大监督的一种有效手段，更是密切联系群众的题中之义。无论是审议“一府一委两院”的工作报告，还是重大决议决定的出台，都需要进行深入的调查研究。因此提高人大机关干部的调查研究能力尤为重要。首先选题要“准”。人大开展的调研活动，能否取得实实在在的成效，主要取决于在调研课题的选择上能否紧扣党委的工作中心、政府的工作重点、群众的真实愿望。因此，每年年初，要结合县委的中心工作、政府的重点工作和群众关注的热点、难点和焦点问题，确定一些调研题目进行调研，确保调研议题与党委同向，与政府同步，与群众同愿。二是作风要“实”。要沉得下去，真正深入到基层，认真倾听人大代表和人民群众的意见和呼声，充分掌握第一手资料，杜绝走马观花；要熟知调研相关的政策法律，依法开展调研，使调研有据可依，这样才能提出切实可行的意见建议。调研所涉及的每一件事、每一组数字，都要反复核实，确保准确无误，切忌片面理解，听取一面之词。三是综合分析要“深”。在搜集掌握了大量材料之后，必须要进行深入细致的研究，去粗取精，去伪存真，由此及彼，由点到面，既要知其表象，又要把握实质，抓住问题的主要矛盾，提出切实可行的意见建议和整改措施，撰写出高质量的调研报告。

五要增强宣传引导能力。人大信息宣传工作是人大工作的重要组成部分，是宣传人大制度、展示人大工作成果的重要载体，也是人民群众了解人大、支持人大工作的重要窗口。人大机关干部要强化信息宣传能力和水平，树立多写稿、写好稿、出精品意识，形成“人人争当通讯员、个个动手写稿件”的氛围，积极讲好人大故事，发出人大声音，展现人大风采。人代会期间，要着重宣传代表审议大会各项报告、提出建议议案的情况，特别要宣传好基层代表尤其是一线工人、农民代表的声音。闭会期间要善于抓住人民群众普遍关注的热点、难点问题进行专题报道，特别是对人大监督实践中的刚性举措，如专题询问、执法检查、工作评议等重大活动，要运用多种新闻体裁，如通讯、专访等形式进行深度报道。要大力宣传人大代表在密切联系群众、发挥代表作用等方面的先进事迹，推广各级代表履职的典型经验和事迹，激励和引导广大代表在建设“沿海强县，美丽乐亭”中发挥模范带头作用。除此之外，还要利用人大网站、微信公众号、人大工作群等，图文并茂，及时、生动地展现人大工作风采。

（作者单位：乐亭县人大常委会）

按 近日,省人大常委会常务副主任范照兵对农工委赴浙贵两省考察报告作出批示:“浙江的经验很全面,很珍贵,很有启发和借鉴意义。要结合河北实际和人大工作职责抓好工作落实。以适当形式交流。”现将考察报告摘发,供参考。

赴浙江贵州学习考察情况报告

史凤岐 张国琛 尹玉刚

近日,由省人大常委会委员石立新、省人大常委会农工委副巡视员史凤岐带队的农工委考察组,到浙江、贵州两省对易地扶贫搬迁、乡村产业发展、农村改厕工作等情况进行了学习考察。综合考察情况,感到比较突出的有以下几点。

一、坚持综合施策,农村面貌变化大。大家普遍感到,浙贵两省特别是浙江美丽乡村建设标准高质量优,人居环境整治工作扎实推进,效果明显。一是高位推进,党政“一把手”亲自抓,持续用力,久久为功。2003年以来,浙江历届党委和政府坚持农村人居环境整治“一把手”责任制,将农村改厕与环境整治一体部署一同推进,形成了党政“一把手”亲自抓、分管领导直接抓、一级抓一级、层层抓落实的工作推进机制。二是政府主导,多方参与,多元投入,形成治理合力。建立了政府、农村集体和农民、社会力量多元投入机制,省级财政设立专项资金、市级财政配套补助、县级财政纳入年度预算。2003年以来,浙江各级财政累计投入资金超过1800亿元。三是因地制宜、创新农村改厕模式。贵州根据省情特点,探索了“沼改厕”和连户共建模式,有效解决了改厕成本高、户用厕所改造难等问题。

二、坚持增收导向,新型农业经营主体成长快。两个省都非常重视培育壮大新型农业经营主体,并以此推进农业农村现代化、支撑工业化与城镇化进程。浙江着力深化农民专业合作社“五化”创建和信用体系建设,推动组建农民专业合作社联合社,鼓励有条件的种养殖大户、农村经纪人、农业科技人员登记注册成立家庭农场。引导工商资本参与农业产业化,着力培育农业龙头企业。累计培育发展县级以上农业龙头企业5357家、农民专业合作社4.93万家、家庭农场3.64万家、社会化服务组织8013家。贵州大力推广“公司+合作社+农户”发展模式,支持省内非农企业向农业产业化方向转型升级,目前有省级以上龙头企业952家,农民专业合作社6.74万家。

三、坚持融合发展,乡村产业发展活力大。从考察情况看,农村一二三产业融合发展已经成为农村经济发展的强力推手。两省均在传承传统文化、保护历史文化村落原貌,打造“美丽经济”“互联网+农业”,发展农产品电子商务、农旅文产业等方面做了不少工作,如“花香漓渚”田园综合体、桐庐芦茨村的慢生活体验、湄潭的特色黔北民居、田园山水、茶旅文化等都成为拉动当地农村经济增长的重要内容。目前,浙江全省拥有活跃的涉农网店超过2.1万家,全年实现农产品网络零售667.6亿元、增长31.9%。累计创建24个国家级休闲农业和乡村旅游示范县、29个全国休闲农业与乡村旅游示范点,打造了36个中国最美休闲乡村、19个中国美丽田园。建成农家乐特色村点3262个,去年接待游客3.98亿人次,营业总收入427.7亿元。

四、坚持质量兴农，农产品质量安全水平高。浙贵两省都把加强农产品质量建设作为发展乡村产业的前提和基础。浙江坚持以严格一证、一码、一品、一网、一店、一减六个关键环节管控为抓手，着力提升农产品质量安全水平，建成 71 个省级农产品质量安全放心县，85 个涉农县全部建成农产品质量安全追溯体系。开展特色农产品“一品一策”风险管控，全面实行食用农产品合格证管理制度，4.5 万家规模主体纳入质量追溯平台管理，农业标准化生产程度达到 63% 以上，主要农产品省级抽检合格率稳定在 98% 以上。

五、坚持统筹配套，搬迁脱贫之路特色新。搬迁是手段，脱贫是目的。贵州作为全国易地扶贫搬迁任务最重的省份，他们围绕“怎么搬”，以“六个坚持”为遵循全面提高搬迁质量和成效，即坚持省级统贷统还、坚持自然村寨整体搬迁为主、坚持城镇化集中安置、坚持以县为单位集中建设、坚持不让贫困户因搬迁而负债和坚持以岗定搬以产定搬。2017 年共建成安置点 263 个，全部实行城镇化集中安置，截至 2018 年底，已搬迁入住 127 万人。有的安置点规模在万人以上，基本上一个安置点就是一个新城区。围绕“搬出来后怎么办”，在全省推广“五个三”生计保障和后续扶持配套政策，提出盘活承包地、山林地和宅基地三大资源，统筹就业、就学、就医三大民生问题，衔接低保、医保和养老保险三类保障，建设经营性公司、家庭农场、公共服务站三个场所，建立集体经营、社区管理服务、群众动员组织三种机制服务群众，确保搬迁群众安居能乐业、搬迁能脱贫、脱贫能致富。

六、坚持人才支撑，农业发展后劲足。大力培育新型职业农民是解决“谁来种地、如何种好地”问题的根本途径。从浙江情况看，一是推进农业科技人员激励机制改革创新。深化农业职称评审制度改革，推动职称评审向新型职业农民延伸，全省已有 104 位职业农民获评高级农艺师职称，开创了职业农民获评高级技术职称的先河。二是吸引大学生学农务农创业立业。对本省籍就读农林院校种养专业的大学生实行免学费，对大学生在农业领域就业进行补助，引导大学毕业生投身现代农业，着力发展“农创客”“农二代”。三是培育新型职业农民。支持在农民专业合作社联合社、农业龙头企业建立农民实用技术培训基地，成立农艺师学院，引导地方政府与院校合作，加快培养爱农、懂农、务农的农业后继者。

学浙贵看河北。两省的经验 and 做法，给我们带来很多有益的启示。

启示之一，农村人居环境整治，必须统筹推进、久久为功。要加强统筹协调，扎实推进《河北省农村人居环境整治三年行动实施方案（2018—2020 年）》的贯彻实施，加快补齐我省农村人居环境突出短板。要坚持规划引领，实行分类指导，科学编制各乡镇总体规划和村庄整治具体规划，构建多规合一规划体系。要坚持系统治理，将农村人居环境整治与美丽乡村建设、传统村落保护、乡村田园旅游发展等一体推进。要坚持高位推进，常抓不懈，久久为功，盯住农村人居环境整治过程中的难点问题持续用力，一届接着一届干，不见成效不撒手，不达目标不收兵。

启示之二，新型农业经营主体，必须加快培育、发展壮大。农业转型根本在于经营主体的转变以及经营管理体系的转变，培育现代农业经营主体是重要一环。要充分发挥各类新型经营主体优势特点，创新经营组织形式，促进各类主体融合发展，提高经营主体的生产效率。积极运用产业政策倾斜、财政扶持、金融支持、税收优惠等多种手段，引导新型

农业经营主体健康发展。积极构建覆盖全程、综合配套、便捷高效的农业社会化服务体系，为新型农业经营主体提供更有针对性的服务。

启示之三，农村一二三产业融合，必须加快步伐、拓展功能。农村一二三产业融合发展是提高农业经济效益，拓展农业功能的必然选择。要着力推动落实财政、金融、税收、科技人才、用地用电等这些扶持政策的落地生效，扶持一批县、乡、村，发展农村的融合发展先导区、示范园，培育融合发展的一些企业主体。鼓励发展种养业、加工流通、休闲旅游、电子商务、康养等产业，构建乡村产业体系，促进产业兴旺。引导企业和农户完善利益联结机制，形成利益共同体、命运共同体。积极为企业提供政策咨询、融资信息、人才对接等服务，提高应对市场变化能力。

启示之四，品牌农业建设，必须大力推进、提质增效。把品牌建设作为一项系统工程从生产源头抓起，一环紧扣一环。要创建特色农产品优势区，推动一县一业、一村一品发展，打造特色的规模化、标准化品牌农业基地和优势产业带。要突出区域公用品牌建设，以同一区域、同一产业、同一品牌、同一商标为导向，推进以品质特征、生产区域、销售范围、品牌名称为核心的品牌标准化体系建设。要强化各级科技创新服务体系，依托省内农业科研院所的技术优势，组成农业产业专家顾问团，建立覆盖产区的技术推广服务队伍，为农业品牌建设提供强有力的技术支撑。要对接京津搞好促销，推介我省特色农产品，提升品牌知名度。

启示之五，扶贫搬迁后续工作，必须配套跟进、多措并举。就集中安置点来说，要加强基本公共服务，抓好以公共教育、医疗卫生、社会保障、社区服务为重点的配套建设，实现基本公共服务均等化和标准化。加强培训和就业服务，实行搬迁劳动力全员培训，确保有劳动力家庭实现一人以上稳定就业，盘活迁出承包地、山林地、宅基地资源，实现搬迁群众生计保障和可持续发展。加强文化服务，聚焦感恩教育、文明创建等活动，引导搬迁群众深入践行社会主义核心价值观，弘扬新时代精神，营造良好的文化道德氛围，促进人际和谐、增强社区凝聚力。加强社区治理，通过加强党的领导，发挥政府主导作用，鼓励和支持社会各方参与，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。加强基层党建，通过健全组织，配强干部，强化功能，不断提升基层党组织“四力”，确保易地扶贫搬迁工作始终坚持正确的政治方向。

启示之六，农业农村人才队伍，必须建好建强、激发活力。实施乡村振兴战略，乡村振兴是关键。做好“三农”工作要以农民为中心、以富民为根本，建好以农民为主的农村人才队伍，发挥农民在乡村振兴中的主体作用。要充分发挥村级党组织在经济社会发展中的引领作用，选好配强以村党组织书记为重点的农村带头人队伍，让自己能致富、能带群众富、能让集体富的“三富型”能人走上村级领导岗位。要创新涉农人才培育培训机制，支持农民专业合作社、专业技术协会、龙头企业等主体承担培训。支持地方高校、职业院校综合利用教育培训资源，创新人才培养模式，培养涉农专业人才。扶持培养一批农业职业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人、非遗传承人等。要建立激励机制，鼓励农民工、大专院校毕业生、退役士兵、科技人员等返乡下乡创新创业，吸引企业家、医生、教师、专家学者、技能人才等人才到农村去施展才能。（作者单位：省人大常委会农工委）

*** 武安市人大安排部署“武安发展、人大尽责”主题实践活动** 为深入贯彻落实河北省委办公厅《转发省人大常委会〈关于开展“河北发展、人大尽责”主题实践活动的指导意见〉的通知》精神，武安市人大常委会党组研究制定了《武安市人大常委会关于开展“武安发展、人大尽责”主题实践活动的实施意见》，武安市委办以红头文件予以转发。3月28日，武安市人大常委会举行第二十次会议，就“武安发展、人大尽责”主题实践活动作出安排部署。市人大常委会主任邢乃玉要求，要提高政治站位，积极主动投身主题实践活动，聚焦项目建设、污染防治、脱贫攻坚、承办旅发大会四项重点工作，扎实组织开展好各项活动。各级人大代表要进一步密切与群众的联系，倾听群众意见，反映群众诉求，解决群众困难。“一府一委两院”要自觉接受人大及其常委会的监督，认真落实人大及其常委会决议决定，不断改进和提升各方面工作。（武安市人大办）

*** 广平县人大开展“弘扬广平精神、助推广平再起”代表主题活动** 近日，广平人大常委会印发《开展“弘扬广平精神、助推广平再起”代表主题活动的通知》，要求全县各级人大代表在推动项目建设上，带头维护营商环境、开展招商引资、投身创业浪潮。在推动乡村振兴上，带头发展高效种植、特色养殖和加工业，服务美丽乡村建设，抵制高价彩礼，倡导文明新风。在推动环境改善上，带头贯彻落实县委县政府大气污染防治措施，倡导绿色低碳的生产生活方式、宣传环境保护法律法规，汇聚环境保护强大合力。在推动脱贫攻坚上，党政机关代表要带头做好扶贫帮扶工作，农村党员干部代表要带领贫困群众发展产业，企业代表要力所能

及安排贫困群众就业。在推动创先争优上，要树牢创先争优意识，瞄准行业标杆，学习先进典型，作表率，当先进。（王云山）

*** 滦平县人大出台意见强化重点事项监督** 近日，滦平县人大常委会出台关于进一步加强监督工作意见。围绕县域经济社会发展、改革发展稳定中的重大问题，以及民生热点焦点，每年度在做好常规监督工作基础上，选择不低于两个重要事项加大监督力度。意见规定了视察、召开座谈会、分别座谈、民主测评、形成问题清单、撰写报告每个环节的具体要求，采取不定时回访、暗访、电视录像等方式，加大整改落实跟踪监督力度。对整改不力或不予反馈的被监督单位，采取询问、质询、电视问政等刚性监督手段，直到问题得到圆满解决为止。（康学新）

*** 长安区人大视察检察院公益诉讼工作** 近日，长安区人大常委会副主任赵志平一行对区检察院公益诉讼工作进行视察。视察组实地察看了12309检察服务大厅，参观了6A级档案，随后进行座谈。视察组指出，要提高站位，强化责任；依法办案，严格程序；加强沟通，形成合力。提高群众知晓度，弘扬社会正能量，以优异成绩迎接新中国成立70周年。（长安区人大办）

*** 宁晋县人大直击民生“热点”力促问题解决** 新G339线过宁晋段通车以来，在过村段路口因路中央防护网遮挡视线，引发多起交通事故，沿线群众反映强烈。对此，县人大常委会高度重视，立即组成由副主任为组长的视察组，就此问题进行专题视察，要求县政府及有关部门高度重视，该拆除的立即拆除，尽快消除安全隐患，确保沿线群众的生命财产安全。日前，过村段人流量较大的十字平交路口的中央防护网均已拆除，并准备进一步完善举措。（白璇 赵凡）

*** 邢台市人大到高校进行调研** 近日，邢台市人大常委会主任魏吉平到邢台医学高等专科学校，就学校发展建设开展调研。调研组一行先后到邢台医学高等专科学校皇寺校区及本校区，参观邢台医专第三附属医院及养护中心，并深入养护实训楼、实验楼、护理实训室等地，每到一处都详细了解学校办学情况。在召开的座谈会上，调研组听取邢台医专情况汇报，重点了解学校的办学规模、师资队伍、教学成果等情况，并与有关人员深入交流。魏吉平对学校近年来取得的成绩给予肯定，并要求邢台医专明确发展目标，科学规划办学规模、学科设置、师资力量、就业趋向等，满足学校发展需要；创新教师管理机制，激发学校内生动力和活力；结合教育改革政策，抓住京津冀协同发展机遇，不断强化学校软硬件设施建设，全面提高教学质量；突出办学优势特色，加大宣传推介工作。（谢霄凌）

*** 鹿泉区人大代表视察生态环境整治工作** 3月27日，石家庄市鹿泉区人大常委会组织部分区人大代表一行10人视察了区生态环境问题整治工作。区人大常委会主任张旭午参加视察活动。视察组先后到上庄镇、上寨乡、山尹村镇、寺家庄镇进行了现场察看。代表们指出，要加大对河湖、林地、水源地、草场、生态保护红线等重点区域整治力度，全力抓好违法违规建设项目、破坏生态环境问题排查整治，扎实推动生态环境整治工作有效落实。（鹿泉区人大办）

*** 宽城县人大常委会组成人员赴深圳培训** 近日，宽城满族自治县人大常委会组织部分常委会组成人员赴深圳人大干部培训中心参加了为期7天的常委会组成人员履职培训班。此次培训学习了《人民代表大会制度的理论与实践》《全口径预决算审查监督实

践与预算法》《人大执法检查的实践和思考》《人大常委会自身建设与组成人员履职》《新时期我国周边安全面临的严峻挑战与应付》《深圳的改革与创新》等内容。培训中知名专家教授融会贯通的讲解，先进的理念、超前的思维令大家深受启发，既增强了大家履职的责任感和使命感，又促进了参训人员履职能力和水平的提高。（李宝玉）

*** 巨鹿县人大举办人大代表履职培训会** 3月26日，巨鹿县人大常委会在巨鹿县二中报告厅举办人大代表履职培训会，省市县人大代表、县乡人大工作人员共计200余人参加了会议。本次培训会安排三项议程：创业博物馆创始捐赠人、乐智众创教育空间CEO薄胜，从新技术时代创业者的思维逻辑、必备常识、新技术创新的核心要素到经济环境和企业现状等多个方面，为人大代表讲解新技术背景下的区域经济招商；省十三届人大代表、邢台医专教授侯永利为人大代表讲解如何提交优秀代表议案、建议；邢台市人大常委会选任代工委副主任韩振勇，为人大代表讲解代表建议督办、承办方面注意事项。（夏运香）

*** 临漳县人大召开乡镇人大主席例会** 3月27日，临漳县人大常委会召开2019年第一季度乡镇人大主席例会。会议传达全国两会精神，就乡镇人大工作、人大代表之家（站）建设及代表活动提出指导意见，各乡镇人大主席分别就上年度专项经费使用、2019年度工作计划及家（站）运行情况，进行了汇报和探讨。会议要求各乡镇人大及代表小组要培树典型、抓好亮点，推进一家多站建设，硬件、软件建设要高标准、高规格、严要求；要展示作为、树好形象，适应新时代人大工作新要求，创新人大工作，展示代表良好形象。（徐张栋 陈茜 郭峰）

*** 兴隆县人大提升机关规范化水平**

一是加强学习，提高政治站位。坚持开展两周一次集中学习、每月一次基层调研、半年一次工作交流、每人每年发表一定数量的调研（理论）文章的“四个一”活动。二是严格制度，规范履职行为。完善组成人员工作守则、关于对县人大常委会任命的国家机关工作人员进行述职评议办法、机关工作制度等，实现议事有规则、行为有规范、落实有保障，促进工作的制度化、规范化。建立兴隆县人民政府向兴隆县人民代表大会常务委员会报告国有资产管理情况办法，出台对法官和检察官履职评议暂行办法。三是搭建平台，促进代表履职。坚持邀请代表列席常委会会议，组织代表参与专题调研、视察、进行工作评议等活动。坚持常委会组成人员联系代表制度，积极组织驻县的省、市人大代表开展视察调研活动；围绕全县重点工作，积极开展代表小组活动，积极推动人大代表之家作用有效发挥。（孟祥锋）

*** 晋州市人大强化常委会机关效能建设**

一是出台《晋州市人大常委会委员守则》。明确规定若一年内无故一次不出席人大常委会会议的，写出书面检查，进行诫勉谈话；两次无故不参加人大常委会会议的或缺席三次以上的，则劝其辞去常委会委员职务。二是实行预通知制度。提前5天下达常委会通知，以便常委会委员提前做好安排；会议前一天再通知，确保参会。三是实行通报制度。每次常委会前，通报本次常委会未到人员，说明缘由。会后予以通报。年终统计每个委员参会情况，并计入代表履职档案。四是规范常委会会议委员活动。每个委员在常委会议举行前，必须做好议题的审议发言准备，并有专人记录记入履职档案。（冯增勇）

*** 乐亭县人大加强县乡人大工作宣传**

一是坚持正确舆论导向。准确把握人大宣传重点，加强对人民代表大会制度、宪法法律、县乡人大和代表依法履职、人大各项会议和重点工作的宣传。二是建立目标管理机制。年初由主任会议确定机关各委室及各乡镇人大新闻宣传与信息调研目标任务，纳入工作绩效考核内容。三是建立评比表彰制度。定期组织开展优秀宣传作品评选活动，对优秀作品撰稿人给予奖励。四是建立与新闻媒体联系机制。实行专人对接、专题对接，定期组织选题，加强宣传策划，深入宣传报道县乡人大履职成效。五是改进宣传形式，拓展宣传阵地。办好乐亭人大网站、微信公众号、会刊等宣传平台，加大对外宣传和理论研讨力度。（乐亭县人大办）

*** 昌黎县“人大讲堂”首次开讲**

3月29日，昌黎县人大常委会机关“人大讲堂”首次开讲，县人大常委会办公室主任杨晓军以“如何做好新时代办公室工作”为题对县人大机关全体人员集中授课。“人大讲堂”是县人大常委会根据人大工作创新发展实际，积极探索常委会机关文化建设，提升人大机关干部队伍素质所开展的新方法和新形式。结合县人大常委会的机关建设、人大理论实践的需要、干部年度培训计划、丰富机关文化生活四个方面，整合常委会机关的各种专题学习，统一命名为“人大讲堂”。“人大讲堂”采取请进来的方式，坚持每月邀请有关领导、专家或人大机关干部自己登台作形势、政策报告和专题讲座。内容涵盖县委中心工作、中央和省市县委重要会议精神解读、人大工作业务、时事政治、党建廉政、道德法律、互联网知识、昌黎县情、礼仪美育修养等各个方面。（曹立勇）

深圳：推广基层人大创新案例

近日，深圳市人大常委会印发通知，在全市推广 13 个基层人大创新案例。包括“阳光预审”管好政府“钱袋子”，罗湖区每年以抽签方式选择若干预算部门进行阳光预审，吸纳人大代表、专家、居民及网民的意见，政府部门根据这些意见修改预算，使之更科学、严谨。探索国家机关工作人员任后履职监督，宝安区人大常委会探索开展干部任后履职监督。建立代表建议“双满意”机制，龙华区人大常委会建立“答复满意率”和“落实满意率”双评价机制。坪山区人大常委会则创新了建议办理评分机制，其中答复率评分占 40%，办理落实评分占 60%，综合成绩代表建议最终评分。（来源：深圳政府在线）

泉州：出台决定促地方法规落地生根

近日，福建省泉州市人大常委会审议通过了《关于全面推动地方性法规进入执法融入司法列入普法工作的决定》。设区的市人大专门出台推动本市法规进入执法、融入司法、列入普法的制度，在福建省尚无先例。决定强调，充分认识地方性法规的重要作用，建立人大监督推进，行政机关、检察机关、审判机关、监察机关实施和全社会参与的实施工作格局；明确实施机关的主体责任，依法履行监察职责，强化法规的司法适用；加大监督力度，实行法规实施情况报告制度，开展法规实施情况调研，推动法规正确有效实施；深入开展普法宣传，落实普法责任制，营造法规实施的良好氛围；完善立法后评估机制，建立考核评价制度，健全法规适用反馈机制，促进法规实施取得实效。（来源：人民代表报）

宁波：人大机关有了“110”

近日，《宁波市人大常委会机关规范管理红线“110”》印发机关党员干部对照学习、贯彻执行。文件从纪律规矩、经费管理、公务出差、出国出境、公务接待、会议活动、公务用车、办公用房等八个方面，对贯彻落实八项规定精神的最新要求进行了系统梳理，形成了 110 条红线警示清单，对违反廉洁纪律行为进行了细化和明确，亮明了底线，提出警示，让市人大机关的每一名党员干部都清楚知道什么不该做、什么不能做、什么不准做，真正做到心有所畏、言有所戒、行有所止。（来源：浙江人大信息）

《河北人大通讯》编委会

主 任：梁久丰 副主任：祝晓光

委 员：王建丰 赵宝军 李全军 宋海斌 孙昌彦 刘增乐 李自然 罗子民

张长水 张新志 于洪光 周胜会 王铁仁

主 编：李元卿

电 话：0311-87906209

地 址：（050051）石家庄市维明北大街 38 号

责任编辑：吕新亮

电子信箱：rdgzt@163.com

电子期刊：www.hbrd.net

故乡的田野

李 芳

这是故乡的田野
华北的平原
当春风追赶大地
桃花红，梨花白，荞麦摇晃着青草
大人在田野上耕作
孩子在泥土里奔跑
仿佛亘古以来
故乡就这么宁静美好

这是故乡的田野
它历来不动声色
沉默、包容
却从不曾忘记
那些发生在它身上的
辉煌、苦难、奋斗、奇迹

这是故乡的田野
八十年前
日寇的铁蹄破碎了山河
我的娃娃
她颠着小脚
艰难地无助地
和人们一起颠沛流离
跑，跑向何方
故乡，谁能看它沦落
亲人，谁忍看她流亡
我的娃娃年轻英俊
握起了长枪
冲向战场

这是故乡的田野
四十年前
改革开放的号角吹响
春天的田野青葱一片
我的母亲
她怀着喜悦
将大片的土地
做成了富裕梦想的织机

这是故乡的田野
春风又吹绿梦的彼岸
二十年前
这次是我背起行囊
回头，遥望那属于我的田野
整齐的田埂
疏阔的沟渠
明媚的黄花
然后转身，走进我的命运
中国崛起的命运

这是故乡的田野
浸润着乡愁的地方
现在，是我的孩子
他，把故国变为了故乡
挥舞梦想的翅膀
随同中国一起
走向世界舞台的中央

这就是故乡的田野
它记录了
那些誓死的捍卫、刻骨的忠诚
它见证了
那些接续的奋斗、不倦的拼搏
请让我
以山脉的名义，以田原的名义
以河流的名义，以大海的名义
致敬
故乡的田野
那生生不息的力量
誓言深爱你、传承你、守护你
直到我，我们
也化为田野里的泥土
化为山川和河流
和你一起守候
一轮一轮蓬勃的日出

（作者单位：省人大常委会财经工委）

送发：全国人大常委会研究室；
省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；
各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；
省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；
外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。