

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



ENDA TONGXUN

2019 第 11 期
总第 95 期

目 录

2019 年 3 月 25 日出版
2019 年第 11 期(总第 95 期)

主任 论坛	P1 始终把党的政治建设摆在首位 范照兵
重 要 动 态	P2 范照兵到石家庄调研 P2 监司工委到省法院调研 P3 监司工委到石家庄调研 P3 财经工委向全国人大有关部门汇报工作 P3 民侨外工委赴全国人大对标学习 P3 省人大机关举办开放日活动
经 验 交 流	P4 小秸秆做出“大文章” ——衡水市人大常委会持续跟踪秸秆综合利用和禁烧工作纪实 崔贵忠 P6 传承红色基因 发扬民主传统 扎实做好人大代表之家建设工作 平山县人大常委会 P8 砥砺奋进新时代 步履铿锵又一年 ——为推进晋州经济社会高质量发展贡献人大力量 谷健昭 P11 坚持创新求突破 依法监督促发展 鸡泽县人大常委会
工 作 探 讨	P12 发挥人大智库作用 推动工作创新开展 昆明市人大常委会研究室 P15 浅谈新时代县乡人大工作的创新与发展 郑晨曦 P17 关于加强白洋淀上游流域生态环境综合治理的建议 P18 关于支持太行山绿化建设的建议 P20 关于支持张家口“首都两区”建设的建议
调 查 研 究	P21 关于安徽、广西、重庆立法情况的考察报告 省人大常委会法工委
市 县 信 息	P24 南宫市人大扎实开展“河北发展、人大尽责”主题实践活动等 14 则
他 山 之 石	P28 全国人大：试点评估五部财经法律实施情况 P28 广东：探索省政府重大决策事项出台前向省人大常委会报告 P28 兰州市西固区：三措并举强化规范性文件备案审查 P29 上海：召开居民委员会工作条例执法检查启动会 P29 浙江南浔区：依托“三平台”推进“学习人大”建设

始终把党的政治建设摆在首位

范照兵

在我们党“进京赶考”70周年纪念日这样一个特殊的日子，省委召开专题理论学习，重温党的光荣传统，加强党的政治建设，非常及时，很有意义。

一、党的政治建设关乎全局和根本，必须摆在首要位置来抓。把党的政治建设摆在首位，是我们党作为马克思主义政党的根本要求。党的十八大以来，习近平总书记创造性提出了“党的政治建设是党的根本性建设”等重要论述和重大论断。中共中央出台《关于加强党的政治建设的意见》，既是深刻总结历史经验对新时代加强党的政治建设作出的重要部署，也是贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的重大举措。高度重视政治建设是我们党的光荣传统和独特优势。早在西柏坡时期，毛泽东主席就在中央七届二中全会上提出“两个务必”。习近平总书记在正定工作期间，制定了《关于改进领导作风的六项规定》，这与“八项规定”是一脉相承的，充分体现了习近平总书记对党的政治建设的持续思考和重要实践。站在新时代，我们要牢记光荣革命传统，提高政治站位，自觉把加强党的政治建设置于根本性地位、作为根本性任务，深入推进党的建设新的伟大工程，确保我们党永葆旺盛生命力和强大战斗力。

二、人大工作从根本上讲都是党的政治工作，必须旗帜鲜明讲政治。人民代表大会制度是我国根本政治制度，人大及其常委会是党领导下的重要政治机关，人大工作的第一属性是政治性。旗帜鲜明讲政治是人大工作的本质要求。河北作为我国人民代表大会制度从这里走来的地方，更要不忘初心、牢记使命，始终把党的政治建设摆在首位，确保人大工作的正确政治方向。要牢固树立“四个意识”，坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，切实做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。要切实增强“四个自信”，深入学习研究宣传贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚定不移把人大制度和人大工作不断推向前进。要坚定做到“两个维护”，真心感激总书记对河北的关心厚爱，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。要坚决落实党的决策部署，坚持在省委全面领导下开展工作，自觉把人大工作放到全省改革发展大局中科学谋划和务实推进，主动将党委重大决策部署体现到立法、监督、决定、任免等各项工作之中，使党的路线方针政策和决策部署得到切实有效地贯彻执行。要把讲政治落实到各项工作当中，坚持把自己摆进去，把职责摆进去，把工作摆进去，把干好工作作为重要的政治检验，认认真真地在自己的工作岗位上履职尽责、干事创业，以服务全省改革发展实实在在的实际行动和工作成效检验忠诚担当，践行“四个意识”。

三、领导干部是加强党的政治建设的“关键少数”，必须始终保持共产党人的政治本色。领导干部要深刻认识加强党的政治建设中的特殊重要性和肩负的重大责任，带头贯彻

范照兵到石家庄调研

3月20日，河北省人大常委会常务副主任范照兵到石家庄就深入学习贯彻全国“两会”精神进行宣讲调研。他强调，要按照省委的部署要求，认真学习、深刻领会，全面贯彻全国“两会”精神，扎实推动和做好新时代人大工作。

范照兵先后到藁城区河北翼辰实业集团股份有限公司、裕华区裕东街道办事处，考察企业生产车间、人大代表联络站和街道人大代表之家，面向企业职工、基层人大代表、街道社区干部和居民群众代表，宣讲全国“两会”精神并进行座谈交流。

他指出，过去的一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人民克服困难、迎接挑战，各项工作取得重大成就。全省各级人大学习贯彻全国“两会”精神，首要的是深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，坚持用创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。要进一步坚定制度自信，切实增强做好人大工作的使命感、责任感、紧迫感。要贯彻落实好全国人大常委会工作报告和栗战书委员长讲话要求，扎扎实实履行好各级人大的法定职责，服务好党委中心工

作。要加强县乡基层组织建设，把人大代表之家（站）办活办好，充分发挥基层人大组织在行使监督权、决定权方面的能动性，筑牢人大工作的根基。

（任学光）

监司工委到省法院调研

近日，省人大常委会监察司法工委主任王大为一行5人，到省法院调研并对接省人大司法监督平台建设。王大为一行先后参观了省法院诉讼服务中心、法院文化展馆，观摩了信息管理中心和执行指挥中心现场演示。王大为对省法院近年来的工作特别是信息化工作给予高度评价，并对过去一年来全省法院对人大监察司法工作的支持、配合表示感谢。他指出，省法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，充分发挥司法职能作用，为新时代全面建设经济强省、美丽河北作出了突出贡献。今年省人代会上高票通过省法院的工作报告，就是最充分的肯定。他希望双方在今后工作中，特别是在人大司法监督平台建设方面加强合作配合，进一步拓宽人大代表监督渠道，丰富人大代表监督形式，通过监督推动实现更高水平的阳光司法、公正司法。

（监司工委）

（接前页）执行中央《意见》，切实做到政治坚定、绝对忠诚，清正廉洁、担当尽责。要履行政治责任，对分管部门党的政治建设要亲自部署、亲自推动，切实增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。要提高政治能力，在事关方向、事关原则的重大问题上立场坚定，在大是大非面前和关键时刻旗帜鲜明，在贯彻执行党中央决策部署上态度鲜明，做勇于斗争的“战士”，不做爱惜羽毛的“绅士”。要坚守政治底线，严格执行“五个必须”，坚决防止“七个有之”，带头加强党性修养，持之以恒锤炼政德，注重家庭家教家风建设，自觉做廉洁自律、廉洁用权、廉洁齐家的模范，努力做对党忠诚、听党指挥、为党尽责的模范。（本文是省人大常委会常务副主任范照兵3月23日在省委理论学习中心组学习会上发言的主要内容）

监司工委到石家庄调研

3月21日，省人大常委会监察司法工委主任王大为、副主任徐元锋及部分工作人员赴石家庄市人大常委会调研。王大为一行参观了“全国实行人民民主的范例——石家庄首届人民代表大会历史陈列展”，听取了市人大常委会监察司法工委工作情况汇报，并就公益诉讼、创新监督工作方式方法及政府组成人员和法官、检察官履职评议等进行了座谈交流。王大为对石家庄市人大常委会监察司法工委围绕中心、服务大局，关注民生、回应关切，创新思维、打造亮点的工作思路、工作方法、工作成效给予肯定，强调省市人大监察司法部门要进一步加强联系，总结交流推广好的经验做法，使全省人大监察司法工作互相启发、互相借鉴，更有特色、更有亮点、更有成效。（监司工委）

财经工委向全国人大有关部门汇报工作

3月19日，省人大常委会财经工委主任王昌一行7人，赴京向全国人大财经委、常委会预算工委汇报工作。全国人大财经委主任委员徐绍史、常委会预算工委主任史耀斌分别接见了王昌一行。王昌汇报了财经工委2019年立法、监督、重点改革任务等项工作安排。全国人大财经委、常委会预算工委对我省人大财经工作给予了充分肯定，办事机构的有关负责同志介绍了全国人大2019年财经立法、监督等方面的工作安排，对财政生态环保资金分配和使用情况委托调研、季度经济形势分析会等各项需要我省配合开展的工作提出了要求。同时，对我省人

大加强预算审查监督、国有资产监督、防范和化解债务风险、“十三五”规划中期评估等重点工作，进行了方向性、技术性、细节性指导。（财经工委）

民侨外工委赴全国人大对标学习

为进一步加强工作联系，提高外事侨务工作水平，3月19日至20日，省人大常委会民侨外工委主任王振平带领工委一行5人，赴全国人大办公厅外事局、华侨委、外事委进行对标学习，并召开座谈会。座谈会上，工委同志与全国人大办公厅外事局副局长张伟、外事委主任尤文泽、华侨委主任魏永乐进行了深入交流。工委副巡视员张华简要介绍汇报了民侨外工委2018年度工作情况以及2019年度工作安排，并围绕如何做好人大对外交往工作、地方人大外事立法与监督工作、发挥外事侨务资源服务经济社会发展、友城推动等问题进行了深入交流。王振平要求认真研究落实全国人大有关方面领导的意见，学习借鉴全国人大外事工作经验，及时提供河北有关信息，高质量安排落实涉及河北的外事活动，全力以赴做好我省民侨外委工作。（民侨外工委）

省人大机关举办开放日活动

3月22日，省人大常委会举办主题为“让监督更有力度更具成效”机关开放日活动，邀请省检察院30名工作人员参加活动。此次活动参观了宪法墙、预算监督室、主任会议室、常委会议事厅等，让参观者对人大工作有了更加全面、更加深入的认识。

（研究室）

小秸秆做出“大文章”

——衡水市人大常委会持续跟踪秸秆综合利用和禁烧工作纪实

崔贵忠

农作物秸秆露天焚烧是大气污染重要成因之一。面对严峻的大气污染防治形势，如何做好秸秆禁烧、实现秸秆综合利用成为各级各部门的一项难题。近年来，衡水市六届人大常委会在党委的正确领导下，不断创新监督方式，依法履行人大职能，持续跟踪政府秸秆综合利用和禁烧工作，推进省人大《关于促进农作物秸秆综合利用和禁止露天焚烧的决定》贯彻落实，取得了“持续跟踪不放松、多维监督求实效、小秸秆变废为宝”的良好效果。

持续跟踪“不放松”

衡水是农业大市，小麦、玉米、棉花等秸秆农作物都有大面积的种植，为做好大气污染防治和打赢“蓝天保卫战”，每到夏、秋农作物收获季节，秸秆露天禁烧和综合利用就成为市委、市政府的一项重点工作。地方发展，人大尽责。衡水市六届人大常委会围绕中心、服务大局，聚焦秸秆综合利用和禁烧，综合运用视察调研、执法检查、听取专项工作报告等多种形式，两年连续多次就全市农作物秸秆综合利用和禁烧情况进行跟踪监督。

2017年大气污染特别是雾霾问题成为当时社会关注的热点焦点。刚刚换届履职的市六届人大常委会迅速行动，精准发力，结合衡水农业大市实际，积极组织开展了全市农作物秸秆利用和禁烧集中视察督导，深入基层实际调研，认真分析研判我市秸秆利用和禁烧现状，科学地提出了创新禁烧举措、强化秸秆综合利用资金保障、加快秸秆收集存储运输体系建设等针对性建议，及时回应了群众关切，支持政府及相关部门工作开展，拉开了市人大持续跟踪农作物秸秆综合利用和禁烧工作“持久战”的序幕。

2018年4月初，市人大常委会常务副主任范照兵专题就秸秆综合利用和禁烧工作到衡水视察调研，对衡水此项工作开展给予了肯定和指导。市人大常委会及时部署，连续两次召开主任会议研究贯彻落实意见，市政府同时召开推进秸秆和畜禽养殖废弃物资源化利用工作座谈会；5月中旬，常委会组成专题调研组，先后深入安平、武强、景县、高新区及中电京安环保科技公司、聚碳生物科技公司、津龙循环农业园、中广核生物燃气公司等地进行视察调研，进一步摸清我市秸秆综合利用和禁烧情况；9月下旬至10月中旬，常委会再次组成由部分常委会委员、省市人大代表、市直有关部门负责同志为成员的专题执法检查组，就省人大《关于促进农作物秸秆综合利用和禁止露天焚烧的决定》贯彻实施情况进行执法检查，并委托各县（市、区）人大对本辖区内决定贯彻实施情况进行联动监督，为实现2018年衡水空气质量改善率全省排名第一作出了积极贡献。

多维监督“求实效”

秸秆焚烧和综合利用问题，广泛宣传开展过、执法检查进行过，但每到农事活跃期，有些地方秸秆露天焚烧问题又会反弹。如何提高人大监督的实效性和针对性，确保不走过场、不流于形式，衡水市人大常委会积极探索，创新思路，形成了“协同政府一起监督、

把握时节精准监督、多种方式一同发力”的多维度监督模式，着力解决秸秆禁烧屡禁不止“老大难”问题。

协同政府一起监督，寓人大监督于支持之中。政府及相关部门是开展秸秆综合利用和禁烧工作的主力军，常委会在开展视察调研、执法检查等工作时，及时与市政府办公室、市农牧局、市生态环境局等相关部门沟通协调，提前对接工作情况，摸清阶段重点难点，合力开展各项活动，既发挥了市人大联系面广、与人民群众关系紧密的优势，又发挥了主管部门业务精通、掌握工作全面的特点，达到“调研调到点子上、检查查到问题上、人大监督真管用”的目的。衡水市在全省率先实现秸秆禁烧电子监控市域全覆盖，建成市级总控平台1个、县级分控平台13个，安装红外线、可见光双光谱监控摄像头225个，实现了对衡水农村区域全方位、全覆盖、无缝隙实时监控。

把握时节精准监督，监督就要牵住“牛鼻子”。衡水市人大常委会根据时节变化及突出问题，精准合理安排调研方式和监督内容。比如夏季以小麦秸秆为主，就瞄准小麦秸秆禁烧防控开展视察监督；秋冬季玉米杆、棉花杆、杂草等焚烧隐患较多，就重点围绕秸秆、杂草、树叶、垃圾是否进行彻底清理，如何网格化严管严控，应急机制是否完善，禁烧氛围是否浓厚等问题开展执法检查；在调研、执法检查等活动成员构成上，根据参加委员、代表及职能部门人员的知识结构和专业特长进行分组，多听取部门负责人、企业和农民合作社负责人、技术人员及农民代表的意见，确保真正发现实际问题、提出科学合理建议，切实提高人大监督的针对性和实效性。

多种方式一同发力，依法监督步步推进。人大依法监督的方式很多，注重多种方式搭配组合，连续跟进监督问效，是衡水人大推进秸秆禁烧和综合利用工作的“妙招”。比如在听取审议政府“秸秆综合利用和禁烧专项工作报告”，和开展贯彻落实省人大决定执法检查前，都要根据实际需要，连续进行一波不同规模、不同层次人员参加的调研、检查或视察等活动，打出人大依法监督“组合拳”，真正把问题找准、把情况摸透、让监督见效。优化秸秆利用企业布局、加强秸秆收储运体系建设、大力推广秸秆粉碎还田新技术、积极发展秸秆基料化生产食用菌特色产业等等，这些好建议都是在连续监督过程中形成的。

小秸秆“变废成宝”

党委正确领导，政府积极作为，人大监督推进，衡水市农作物秸秆肥料化、能源化、饲料化、基料化、原料化“五化”工作取得阶段性成效。2018年衡水全市主要农作物秸秆可收集量498.65万吨，秸秆利用量482.06万吨，综合利用率达到96.67%。原本是农民当作废物丢弃、焚烧的“小秸秆”，如今变成促进农业增效、农民增收、防治大气污染的“香饽饽”。

小秸秆也能引来“大项目”。衡水市紧紧抓住国家大力开展秸秆气化清洁能源综合利用的有利契机，先后制定了《关于加快推进秸秆和畜禽养殖废弃物资源化利用实施方案》《衡水市“十三五”秸秆综合利用实施方案》《衡水市农作物秸秆综合利用工作方案（2019—2021年）》等指导性文件，积极争取国家秸秆还田试点项目、秸秆能源化项目、“粮改饲”试点项目。与中广核集团签订了全域秸秆综合利用《清洁能源战略框架协议》，建设亚洲

最大单体生物天然气项目（目前一期项目已投产使用），建成后年处理玉米秸秆 30 万吨，年产生生物天然气 3300 万立方米。

小秸秆综合利用实现“多元化”。推进农村联户沼气工程，建成故城福隆养殖规模化生物天然气工程、康宏牧业大型沼气工程、武强聚碳生物大型沼气综合利用循环经济示范项目等 25 处大中型沼气工程，年利用秸秆约 10 万吨；实施生物质热电联产工程，建成河北中电京安节能环保热电联产项目、故城泰达 30 兆瓦生物发电等 3 座生物质直燃发电厂；建设生物质成型燃料压块基地，建成冀州国科生物质燃烧秸秆压块项目、衡水三木、故城利国等秸秆压块及颗粒生产企业；促进秸秆原料化基料化利用，推进冀州华林板业、安平森和板业、深州长城木业、河北青云食用菌技术开发等多各项目建设。这些项目实现了农作物秸秆“变废为宝”，有力地带动了种植户和养殖户脱贫致富，创造了良好的经济效益、生态效益和社会效益，是贯彻落实习近平总书记生态文明思想的生动实践。

（作者单位：衡水市人大常委会研究室）

传承红色基因 发扬民主传统 扎实做好人大代表之家建设工作

平山县人大常委会

近年来，平山县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把人大代表家站建设作为做好基层人大工作的重要抓手，把传承红色基因，发扬民主传统作为人大代表家站建设的重要突破口，不断提升家站建设的质量和水平，努力推动革命老区高质量发展。

一、传承红色基因，打造精品家站。平山是革命的土地，英雄的土地，新中国从这里走来。党中央在西柏坡时期不断探索新中国政权模式，形成了日渐成熟的理论体系，留下了光荣的革命传统。家站建设过程中，我们将红色基因融入代表家站建设，打造了温塘、西柏坡、李家庄、泓润生态园 4 个独具特色的代表家站。

一是注重传承红色基因。深入挖掘人民代表大会制度在我县的理论渊源，在西柏坡设置了人大制度展陈室，对党中央和毛主席在西柏坡期间关于人民代表大会的重要论断、华北临时人民政府时期董必武同志的相关论述作为重点展出。温塘镇结合温泉旅游，重点突出了人大代表依法履职，助推旅游发展情况，特别是展出了第三届全国人大代表、平山县党组织早期创建人和杰出领导人王昭，被人民日报成为“调查研究的模范”的事迹。这些举措，传承了红色基因，发扬了民主传统，进一步丰富了家站建设的文化内涵。

二是注重宣传先进典型。制作家站建设宣传片，印制各具特色的宣传彩页，安装代表履职电子触控显示屏，既方便了群众知情知政，也是宣传了人大工作。注重挖掘代表先进事迹，比如，西柏坡镇人大代表常俊光建立西柏坡慈善基金会、市人大代表李伟国对周边群众进行林果技术培训等先进事迹，展现了人大代表的优秀风采。

三是注重硬件设施建设。为更好地方便人大代表联系群众，我县对西柏坡、温塘人大代表之家进行了改造，增设了代表阅览室、接待室等功能室，统一制作了代表活动、联系群众、建议办理等登记簿；建立学习交流、视察调研等制度；将联系选民一览表、年度工作计划、工作流程图等上墙公示，真正做到了有场地、有牌子、有制度、有活动、有台账。

二、依托家站平台，发挥代表作用。家站建设的根本目的是搭建履职平台、丰富代表活动、发挥代表作用。我县把家站作为联系群众、开展活动、学习培训的重要载体，不断提升代表履职水平、激活代表履职热情，有效助推县域经济高质量发展。

着力提升代表履职能力。乡镇人大主席团把人大代表家站作为代表学习提高的课堂，定期举办培训班，定期组织代表召开座谈会，定期抽查代表履职情况。特别是注重学习与活动相结合。在活动前，组织代表学习相关知识，达到以学促用的目的。比如，平山镇去年开展的全镇部门评议活动中，首先组织代表进行会前学习使代表“懂行”；其次是安排代表调查研究，使代表“知情”；然后再进行座谈，请代表发言“挑刺”，最后打分测评，取得了良好效果。

助力推进重点工作开展。为做好承办 2018 年石家庄市第三届旅发大会工作，我县依托人大代表家站，组织各级人大代表通过视察调研、接待选民、召开座谈会等形式，积极为市第三届旅发大会各项筹备工作提出意见建议。特别是西柏坡、岗南、温塘三个人大代表之家和李家庄、梁家沟、弘润三个代表联络站的各级代表，自觉支持、积极参与旅发大会相关项目涉及到的拆违拆建、环境整治等工作，并全力帮助解决项目建设中的各种疑难问题，形成了强大的工作合力，保证了旅发大会各项筹备工作顺利推进。

广泛参与三项联动监督。三项联动监督是省人大监督工作的创新之举。在三项联动监督走访调研阶段，我县充分利用家站平台，组织各级人大代表，精心设计表格，认真开展走访调研。共发放问卷调查 400 多份，收集各类问题线索 373 条，分类梳理归纳汇总 22 条，其中扶贫脱贫攻坚方面 8 条，大气污染防治方面 7 条，优化营商环境方面 6 条，有力推动了相关工作落实。

三、凝聚代表力量，共创美好明天。设备齐全、制度完善的人大代表家站为代表们提供了依法履职，建言献策的平台，凝聚起了建设生态、富裕、文明、和谐新平山的强大合力。西柏坡镇人大代表在游客服务中心建设和停车场外迁、商业摊点规范管理景区整治工作中，主动介入、组织协调，实现了西柏坡景区环境容貌大提升。泓润生态园、李家庄人大代表联络站，组织开展送技术、农技培训等活动，积极协调解决乡村振兴过程中的土地流转、拆迁改造等问题，实现了对周边乡村的辐射带动。市人大代表、敬业集团总经理李慧明，积极为旅发大会、脱贫攻坚、捐资助教、乡村公路建设等公益事业捐资捐款共 2882 万元，用实际行动践行了“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。

新时代、新使命、新征程。我们要在习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想指引下，不忘初心、牢记使命，加快节奏，提高效率，扎实抓好人大各项工作，形成真抓实干的浓厚氛围，为人民代表大会制度焕发新的生机和活力，为人大工作进一步迈上新台阶、取得新成就，做出应有贡献，以优异的成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

砥砺奋进新时代 步履铿锵又一年

——为推进晋州经济社会高质量发展贡献人大力量

谷健昭

对于晋州市人大而言，2018年注定是一个重要的年份，党的十九大吹响了走进新时代的号角，使人大工作站在了新的更高的起点上。回眸过去的一年，晋州市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大会议精神，认真履行宪法和法律赋予的职责，紧紧围绕全市工作大局，充分发挥地方国家权力机关作用，创新发展、依法监督，为全面建成小康社会，推动经济社会高质量发展作出积极贡献。

一、紧扣中心工作，正确监督、有效监督。过去一年，晋州市人大常委会监督工作围绕事关全市改革发展的重大问题，服务大局、关注热点、精准发力，人大监督的作用得到充分显现，监督工作取得扎实成效。

加强对经济社会发展工作的监督。为推动全市经济社会持续健康快速发展，听取和审议了项目建设、“双创双服”及推进“4+4”产业发展情况、散乱污企业整治和环境保护情况、质量技术监督、国地税等专项工作报告；对工业经济运行、工业转型升级、城市规划建设、安全生产、设施农业发展、果品基地提质增效建设等工作进行了视察；对大项目建设、金融系统服务三农、供销社社会化服务工作进行了专题调研；对《河北省优化营商环境条例》《中华人民共和国土地管理法》《河北省土地管理条例》贯彻落实情况进行执法检查。有效的监督工作确保了全市经济社会高质量快速发展。

加强对计划预算的审查监督。为加强对国民经济和社会发展规划及执行情况、以及财政资金规范运行和有效使用的监督，大力推进全口径预算审查监督，努力实现预算审查监督工作全覆盖，使预算编制更加科学。听取和审议市政府计划、预算执行、年度决算以及审计工作情况报告，着力增强了人大对计划预算工作的监督实效。

加强对民生热点工作的监督。围绕群众关心的热点问题，听取和审议了卫生、交通、商务、扶贫、城市管理专项工作情况报告；对食品安全、防汛、文化等工作进行视察；对城区供暖、社会保障及人才引进等工作及科技进步法和残疾人保障法实施情况进行了专题调研；针对义务教育工作进行了专题询问。推动民生事业的不断改善，使改革发展成果更好地惠及全市人民。

加强对法治工作的监督。为切实加大法律监督力度，保证相关法律法规在我市正确有效实施，对司法行政工作、扫黑除恶专项斗争开展情况、检察公益诉讼、基层法庭建设等工作进行视察调研；为促进依法行政，维护国家利益和社会公共利益，作出《关于加强人民检察院全面开展公益诉讼工作的决议》；为支持法院执行工作的开展，保障群众合法权益，作出《关于加强人民法院执行工作的决议》。支持“两院”深入推进司法改革，加强阳光司法建设，认真做好群众来信来访工作，努力让人民群众在每一个司法案件中都能够感受

到公平正义，切实维护了群众合法权益。

二、围绕重大事项，依法决策、依法任免。过去一年，晋州市人大常委会坚持从政治上把握大局、积极作为，适时作出决议决定，及时完成选举任免，为地方国家机关高效有序运转、全市经济社会发展升级提供了有效保障。

依法用好重大事项决定权。市人大常委会及时作出了关于深入学习宣传和贯彻实施《中华人民共和国宪法》的决定等决议决定7项，狠抓决议决定落实，探索建立长效机制，确保了党的主张通过法定程序转化为全市人民的共同意志和自觉行动。为确保决议决定的执行和落实，对常委会作出的决议决定，均由常委会或专门委员会，采取视察督导、听取报告等多种方式进行跟踪督办，有效推动了各项决议决定的落实。

依法做好人事任免工作。市人大常委会坚持党管干部与人大依法任免相结合，做好选举任免工作，切实保障国家机关有效履行职权。严格执行有关法律规定，为充分发扬民主，自七届人大第十三次常委会议开始，实行电子表决器进行表决。组织拟任职人员到会见面、作供职报告、任命通过后作表态发言，举行庄严宪法宣誓仪式，并颁发任命书，保证了任免工作依法、有序、庄严、周密。市七届人大二次会议以来，先后任命30名国家机关工作人员并进行了宪法宣誓仪式，被任命人员宪法意识和法治素养不断提高。

三、围绕代表主体，建设平台、激发动力。过去的一年，晋州市人大常委会努力发挥代表主体作用，不断完善代表履职各项制度，积极探索创新代表活动载体，切实发挥人大代表监督协调、桥梁纽带、模范带头作用，让代表在更广阔的空间实现更大作为，推动人大各项工作提质增效。

加强“人大代表之家”建设。市人大常委会积极为代表履行职务创造条件，对“人大代表之家（站）”建设提档升级，营造“家”的活动氛围，提升“家”的品味。同时，将“站”的设立向人口密集地、信息收集方便地延伸。利用公交系统，在公交车上试点运行移动民情收集点，进一步创新代表联络站征集民意新模式。目前，全市共有代表之家11个，代表联络站5个，实现了“家”“站”全覆盖、常活动、有特色、见成效。

规范意见建议办理程序。市人大常委会进一步修订完善《关于加强对审议意见办理反馈的暂行办法》，规范了意见建议办理程序，提高了常委会审议意见的办理质量，增强了监督实效。注重代表联系选民活动征集意见建议的汇总、督办、落实和反馈，过去一年，全市200余名代表共联系选民3900余人，征集了群众关心的热点难点问题1076条。代表们梳理汇总后提出相应的意见、建议，这些意见建议被分解到责任部门，明确主管领导、责任人和办理时限，促进了相关问题的解决和工作的顺利开展，对于暂时条件不具备或与政策不符的问题进行了解释说明，做到了代表建议“事事有答复、件件有回音”。

四、围绕自身建设，加强学习、提升能力。过去一年，晋州市人大常委会高度重视自身建设，深入学习贯彻习近平总书记系列讲话精神，不断增强“四个意识”，做到“两个维护”，大力加强“两个机关”建设，全面提升人大代表和机关干部的履职能力和水平。

提升代表整体素质。人大常委会充分利用“人大代表之家（站）”，组织代表学习培训、视察调研、履职交流，全面提升代表综合素质和履职水平。先后两次邀请省人大专家就如

何做一个合格的人大代表、如何审议政府工作报告和财政预决算报告进行了专题培训。过去一年，120人次列席人大常委会会议，230人次参加常委会组织的各项视察检查、调研等活动，基本实现了代表参加活动全覆盖，代表的整体素质和履职能力得到进一步提升。

加强机关内部建设。人大常委会党组严格落实“两个责任”，认真学习党的十九大报告和习近平新时代中国特色社会主义思想，以及中央、省、市委一系列重大决策部署，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”。持续开展“五型”机关创建活动，严格落实每周一次集中学习、每月一次工作交流、每季度一次集中述职、每年一次年终考核制度。理顺机关内部工作协调机制，建立工作绩效考核体系，树立正确用人导向，把从严要求、从严管理与调动干部职工积极性结合起来，机关面貌焕然一新。积极采用多种方式，全方位多角度宣传我市人大工作，提升晋州美誉度，树立晋州新形象。

五、围绕法定职责，创新工作、展现作为。过去一年，晋州市人大常委会认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持理论联系实际，学以致用，知行合一，努力探索创新，取得了良好的工作效果。

运用创新指导工作实践。一是创造性制定出台《晋州市人大常委会关于开展“人大代表之家+”活动的意见》，为代表更好地履职发挥作用进行了探索与实践。二是制定出台《关于优秀市人大代表建议和先进承办单位的评选办法》，激发了代表提出建议和承办单位办理建议的积极性，实现了建议办理工作向切实解决问题的转变。三是制定出台《晋州市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况办法》，进一步规范政府国有资产管理，有效发挥了国有资产在全市经济社会发展中的重要作用。

开展“人大代表之家+”活动。一是开展代表之家+选民活动，架起代表与选民的“连心桥”，畅通“民意路”。代表通过听民声、聚民智、代民言，广泛征求群众意见建议，为市委市政府决策提供依据，体现了人民主人翁地位，增强了代表的自豪感。二是开展代表之家+国家机关活动，建起代表与国家机关的“高速路”、实现“直通车”。市政府部分职能部门和“两院”，与代表进行面对面交流，现场为代表答疑解惑，征求意见建议，向代表汇报工作，宣传政策，解决实际问题，做到民有所呼、我有所应。三是开展人大代表之家+履职活动，打造代表履职的“加油站”、尽责的“助推器”。随着活动的开展，推动了群众关注的热点难点问题的解决，极大地密切了党群干群关系。

开展授予地方荣誉称号工作。市人大常委会充分发挥职能，顺应习近平总书记提出的新时代发展要求，弘扬正能量，根据地方组织法有关规定，制定出台《晋州市人大常委会关于授予个人荣誉称号的办法（试行）》，在市委的坚强领导下，推选出6名“晋州市人民功臣”和2名“晋州市人民楷模”。授予个人荣誉称号工作是晋州人大工作一次新的突破，评选活动扎实推进，通过各种渠道参与投票人数达55万余人次，在全市引起强烈反响，各级党员干部、人大代表、广大群众普遍反映良好，达到了预期目的。随后还举行了命名表彰典礼，制定了政治生活礼遇办法，以多种形式广泛宣传他们的先进事迹，倡导新时期干事创业、进取担当、敬业奉献的精神，弘扬中华传统美德，在全市形成了争先创优、崇尚模范的良好氛围。

（作者单位：晋州市人大常委会）

坚持创新求突破 依法监督促发展

鸡泽县人大常委会

以制度创新促进常委会规范化。一方面，面对新形势新要求，先后对鸡泽县人大常委会议事规则、主任会议议事规则、常委会组成人员守则、常委会列席人员管理办法、常委会人事任免办法、人大代表履职考评办法、加强闭会期间人大代表工作的意见等13项制度进行了修订完善，使规章制度稳中有变、更加科学有效。另一方面，针对上级要求和工作需要，主动借鉴外地经验，结合鸡泽实际，先后探索起草了鸡泽县人大常委会专题询问办法、审议意见跟踪问效办法、关于许可对县人大代表采取限制人身自由措施的暂行办法、鸡泽县人民代表大会代表持证视察和约见国家机关负责人暂行办法、关于加强人大代表之家（站）管理规定等8项制度，对开展的工作进行了规范明确，确保了各项工作有章可循，促进了工作规范有序开展。同时，把制度辑印成册，严格按照制度办事，强化制度落实。

以监督创新推动重点工作落实。一是探索开展专题询问。县人大常委会坚持问题导向、靶向施治，在大气和水污染防治“一法一条例”执法检查的基础上，首次开展了大气和水污染防治工作专题询问，县政府及有关部门主要同志到会接受询问。通过播放明察暗访专题片、开展定向提问和自由提问、形成审议意见并跟踪督办，促进了各项防治措施的落实。二是拓展财政监督渠道。在听取和审查年度预决算等专题报告的同时，结合鸡泽实际，印发了《鸡泽县人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的实施办法》，促进政府和预算单位进一步规范预算管理，财政支出结构不断优化。为提高预算审查监督的积极性、针对性和可操作性，今年，先后到曲周、涉县参观学习，正式启动预算联网监督工作，努力实现预算审查监督工作由静态向动态、由阶段向全程、由被动向主动的转变。三是持证视察重点工程。围绕全县重点工程项目、群众关注的热点问题，9名县人大代表首次持证视察了县一中教学楼和宿舍楼项目进展情况，指出了存在的问题，提出了意见建议，加快了工程进度。

以方式创新提高常委会会议质量。人民代表大会常务委员会会议是常委会组成人员依法履职的主要渠道和重要平台。鸡泽县人大常委会从“会前、会中、会后”三方面入手，在前期调研、审议时间、会场互动、表决方式、办理落实等环节对常委会会议进行了全面改进和优化。会前一周，让常委会组成人员熟悉会议审议的报告，做好会前调研、视察等工作，为会上审议“备好课”。会中，根据议题数量，适当延长会期，充分保障审议报告的时间；会上探索实行常委会组成人员就审议时提出的重点问题向报告单位进行现场提问，代表县政府报告工作的部门主要负责同志现场回答问题，这种“一问一答”的方式，不仅使常委会组成人员对报告内容有了更深的了解，也增强了县政府及有关部门抓好工作的责任感；改变传统的举手表决方式，通过电子表决对工作报告进行满意度测评，保障和体现了各位委员在依法行权时的真实意愿。会后，按照《鸡泽县人大常委会审议意见跟踪监督问效试行办法》，对常委会上形成的审议意见跟踪问效，适时以书面报告或听取报告的方式反馈办理情况，有效推动了重点工作落实，提高了“一府一委两院”的工作质效。

发挥人大智库作用 推动工作创新开展

昆明市人大常委会研究室

中共中央《关于加强中国特色新型智库建设的意见》指出，人大要加强智库建设，开展人民代表大会制度和中国特色社会主义法律体系理论研究。近年来，昆明市人大常委会始终把建设人大智库，发挥智库的独特作用，作为提高人大工作水平和质量的一项重要举措，在推进人大智库建设方面进行了一些实践和探索。

一、人大智库建设的必要性

发挥人大研究室作用。近年来，市人大研究室围绕贯彻中央和省、市委加强改进人大工作的新要求，在推动人大工作创新、加强组织建设、指导基层人大等方面作了一些研究和探索，协助市委制定出台关于加强和改进人大工作的实施意见，为推动人大工作再上新台阶提供了制度保障。在人大制度和工作研究方面，推出一批研究成果。2011年来，研究室先后重点开展改进和加强地方人大视察工作、专题询问、工作评议等7项课题研究；共组织开展市级决策咨询研究课题39项，其中直接转化为地方性法规、市委市政府文件、市人大常委会工作制度的有10项，提出意见和法规草案，待转化为文件制度的有9项，得到领导肯定性批示的有3项；完成了市委确定的由市人大及其常委会牵头的近30项改革目标任务；编辑出版《昆明人大》杂志36期，刊登各类稿件1230余篇、各类图片1020余张，有效扩大了全市人大工作的宣传效应和影响力。

发挥专家咨询作用。为用好、用足、用活地方立法权，充分发挥专家在地方立法中的重要作用，昆明市于2010年建立了地方立法专家库。目前专家主要由市级各部门、部分高校、市级投融资平台从事财务会计的人员构成。专家库自2015年设立以来，组织召开了4次专家咨询会，就预决算草案、预算调整报告、预算审查监督工作等方面听取了专家的意见，先后累计有60余人次的专家提出70余条意见建议，为预算审查监督提供了智力支持，提升了初审预决算的专业水平。

加强昆明新型人大智库建设研究，可以更好地把握昆明新型人大智库的特点与规律，完善建设体制机制，有利于将人民代表大会制度理论成果转化为实践，为昆明人大工作创新和人大制度与时俱进提供良好的智力支持和决策参考，有利于完善发展人民代表大会制度和创新民主法治建设，有利于增强昆明人大研究的系统性。

二、如何推进智库建设

建设昆明人大智库的目标定位。坚持以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，从党和国家事业发展全局的战略高度，以专业化职业化建设为目标，努力聚焦“四个全面”战略布局和“五位一体”总体布局，全面落实“五大发展理念”，围绕中国特色社会主义民主政治建设，围绕全市改革发展大局、人大制度理论和实践、人大工作和人大建设，强化问题导向、应用导向，开展前瞻性、针对性、适用性研究，助推建

设昆明区域性国际中心城市目标任务的全面落实，为经济社会发展提供思想和智力支撑，努力把昆明人大智库建设成一流的地方人大智库。

健全完备昆明人大智库的体系。昆明人大智库建设，必须健全完备人大智库体系。一是尽快成立昆明市人大工作理论研究会。研究会实行团体会员和个人会员制，团体会员由县（市）区人大常委会、相关科研院所等单位组成；个人会员由科研院所中具有较强研究能力的专家学者、具有丰富理论和实践经验的市县领导和人大工作人员，有研究能力的人大代表组成。研究会以组织开展人大制度、人大工作研究为主要任务，聚焦人大制度和人大工作的重大理论问题、重大现实问题、重大实践经验总结，以进行前瞻性、创新性、对策性研究为主攻方向，不断深化对人大制度理论，包括人大常委会和专门委员会组织制度、人民主体地位制度建设、县乡人大建设等问题的研究。二是发挥人大研究室作用。研究室是人大常委会的参谋服务机构，是人大的思想库和智囊团。县级人大研究室是人大智库的重要组成部分和基本力量。积极争取全国、省委、市委的大力支持，推进县级人大研究室建设，发挥基层人大理论研究平台作用。三是探索推动地方智库联盟的建立。主动与在昆科研院所、党校加强沟通协调，以形成整体合力为目标，以扩大地方人大智库影响力为主攻方向，加快推动地方人大智库联盟的成立。

打造一支高水平的理论研究队伍。人才是智库的核心资源。一是积极培养研究人员。人大系统内部研究人员应包括各专门委员会及工作机构负责人、从事人民代表大会制度研究和人大工作的一线工作者和部分有理论研究水平的人大代表，将其纳入研究会会员，围绕全市中心工作和人大工作拟定研究计划，开展课题研究、进行业务培训，定期举办人大理论研究骨干培训班，以拓宽理论思维和研究视野，提高理论研究能力和水平，形成人大智库的骨干队伍和依靠力量。二是成立专家库借用“外脑”。注重把科研院所、党校中具有较强研究能力的专家学者，行政、审判、检察机关有理论研究功底的工作人员吸收到理论研究中。通过研究会这个平台，有效发挥研究会的智库作用。三是组建特约研究员队伍。探索组建由市级机关有关部门、部分市人大常委会负责同志以及高等院校专家学者组成的特约研究员队伍。

加强对人大智库建设的统筹指导。抓住当前的有利时机，把人大智库建设作为人大及其常委会发挥职能作用的一项重点工作来全面推进。建议市人大常委会及时研究制定出台加强人大智库建设的指导性意见，并制定人大智库体系建设规划，构建完善一套体现人大特点的智库组织管理、研究运行、成果评估和应用转化机制，将人大智库建设纳入制度化轨道。要充分发挥昆明人大理论研究会在重大理论、重点问题研究方面的统筹作用，对各县（市）区人大研究课题进行统筹把关。

为人大智库建设营造良好环境。除了自身需要不断作出努力外，还需要各级党委政府提供有力的政策支持、创造良好的条件。实践证明，一些省区市人大研究会工作成效明显，跟地方党委、人大领导高度重视密不可分。建议市人大常委会积极推动地方党委政府更加重视人大智库的地位和作用，加强对人大智库建设工作支持和保障，把人大智库建设列入重要议事日程，进行研究部署、检查落实，为人大智库顺利开展工作创造良好环境。

创新智库人才激励机制和评价机制。好的激励机制和评价机制能激发研究人员的积极性。一是建立人才考核激励机制。人大工作理论研究会应参考高校科研管理制度，探索建立选题立项、组织研究、成果评审、激励奖励和成果转化运用等机制。明确研究人员研究职责、任务，实行实际贡献与报酬挂钩的激励制度。经过学术委员会评审通过的研究课题和获得领导批示、转化为决策应用的优秀研究成果，应该给予经费资助，从制度上明确研究人员在研究咨询经费中智力报酬的比例，对研究成果突出的人大系统研究人员，选拔使用时予以优先考虑。二是建立人才能力评价认定机制。对研究会不可参加中高级专业技术职称评定的智库人才，允许具有中高级职称的评定资格，独立进行中高级职称评定；允许参与国家事业单位的职称评定，明确不与职务和工资福利待遇挂钩，只作为研究人员学术能力认定的凭据，“只评不聘”。智库人才通过参加中高级职称评定，确立学术身份，提升学术权威，加强人大话语权。

完善成果运用转化机制和传播机制。成果转化是人大智库建设工作的内在要求。一是完善成果运用转化机制。研究会要建立智库成果报告制度，把研究成果与人大工作有机结合起来，每年分时段、分内容、分类别向同级人大常委会汇报，其中事关大局和社会热点、难点问题的，还可以以常委会文件的形式抄送党委和“一府两委两院”。重大课题研究成果，实行研究成果分类送审制度和质量把关制度。对完成后的全市所有研究成果必须由同级学术委员会进行评议和把关，才能提交人大常委会。对创新性强、切合实际、已被采纳或部分采纳的决策研究咨询成果尝试引入第三方评价机制，将评价结果作为职称评聘的参考。二是拓展成果传播渠道、完善传播机制。充分利用各级人大常委会所办的报刊杂志、人大信息简报、人大网站加强宣传，进一步扩大研究成果在社会上的知晓面和影响力。研究会要以《人大研究》《云南人大》《昆明人大》等刊物为载体，办好会刊，把会刊打造成一份高质量的智库刊物，并纳入到高校、党校和社科研究机构的考核评估体系，使其成为决策咨询的重要平台和知名品牌。市县两级人大常委会要经营好网络。研究会应充分利用人大门户网站、研究会门户网站、人大微信平台等大众媒体的作用，多渠道、多元化宣传研究成果和政策主张。同时举办各种研讨会、座谈会、培训会等，不断扩大影响力。

探索建立经费管理体制。建立健全规范高效、公开透明、监管有力的资金管理机制。一是设立昆明新型人大智库建设专项资金，每年纳入财政预算。资金管理部门是昆明市人大工作理论研究会，用于全市人大智库建设和决策咨询研究，用于市县人大常委会下达的重要课题补助、奖项评定、专题研讨、人才培养、政策宣讲和开展学术交流活动等。二是建立多元化资金筹措机制。除财政安排补助经费外，可通过收缴会费、企业资助、社会和个人捐赠等方式，多渠道筹集资金，补充研究经费。鼓励智库通过为基层、企业和社会服务增加收入，对智库服务性收入参照高技术服务业有关税收优惠政策给予减免。三是按照科研规律和智库运行规律，制定科研经费管理使用办法。建立专家咨询劳务报酬制度，特别是制定有别于自然科学经费管理的智库课题与合作项目专项经费管理细则，规范直接费用和间接费用支出管理。加强资金监管和财务审计，加大对资金使用违规行为的查处力度，建立预算和经费信息公开公示制度，健全考核问责制度，不断完善监督机制。

浅谈新时代县乡人大工作的创新与发展

郑晨曦

县乡人大作为基层国家权力机关，是国家治理体系的重要基础，是管理国家事务的直接窗口，是基层法治建设的前沿阵地，是中国特色社会主义政治文明的重要载体。加强新时代人大工作和建设，推进县乡人大不断创新发展，是巩固党的执政基础，坚持和完善人民代表大会制度的可靠保证。近年来，我省通过把县乡人大工作和建设作为全省人大工作的重要着力点，持续推进中央精神和省委要求的落地落实，全省县乡人大面貌焕然一新。面对新时代、新任务、新要求，应主动作为，创新方法，勇于实践，努力把县乡人大工作推进到一个新阶段，为我省经济社会又好又快发展贡献力量。

一、推进县乡人大创新发展，必须旗帜鲜明讲政治，为依法履职打下良好基础。习近平总书记在党的十九大报告中指出，人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，必须长期坚持，不断完善。县乡人大作为基层国家权力机关，在新时代要推动工作与时俱进、创新发展，必须旗帜鲜明讲政治，正确处理好与同级党委的关系，按照党委的统一部署积极发挥作用。要在坚持党的领导上实现新担当。落实好请示报告制度，年度工作计划安排和开展情况必须定时向党委请示报告，重大工作调整变化和推进情况必须及时向党委请示汇报；要善于通过法治方式体现党的主张，保证党的路线方针政策和决策部署在工作中得到依法贯彻和有效执行；要善于围绕中心服务大局，主动围绕党委工作重心和工作部署，加强调查研究，积极发挥人大作用，拿出有建设性的方案，推动中心工作发展；要善于紧跟新时代主要矛盾的发展变化，着眼人民美好生活需要，积极探索创新，用好恳谈、票决、评估和讨论决定重大事项等民主集中制手段，在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面精准发力，当好桥梁，化解矛盾，努力满足人民对美好生活的向往；县乡人大工作者也要不断提高政治站位，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，积极推动人民代表大会制度的创新发展。

二、推进县乡人大创新发展，必须积极主动作为，切实担负起宪法法律赋予的各项职责。县乡人大直接面对人民群众，在组织机构不断健全和完善后，应立足新时代，谋划新发展，在推进基层法治建设、依法加强监督、提高基层治理能力方面找准“突破口”，不断加强创新，在基层治理中积极发挥新的作用。

要在加强基层法治建设上实现新作为。县乡人大虽然没有立法权，但保证宪法法律的实施，做好监督工作，是宪法和法律赋予县乡人大的重要职责，也是人大工作创新发展的重点。县乡人大要带头落实法律法规要求，弘扬法治精神，坚持把“三重”（重大决策部署、重要法规实施、重点执法领域）作为监督重点，并结合实际，坚持把事关本地区经济社会发展的最紧迫问题，事关群众切身利益的最直接问题，事关社会普遍关注的热点难点问题列为监督的重点内容，科学列定监督议题，创新监督方式方法，综合运用听取审议专项工

作报告、执法检查、专题视察、专题询问、满意度测评等多种形式开展监督；充分发挥人大代表联系选民的作用，加强法治宣传教育，全力推动普法工作，在全社会培育法治意识，建设社会主义法治文化，当好法治建设的捍卫者，为基层经济社会全面发展提供良好的法治保障。

要在积极推动代表向选民述职上实现新突破。代表不仅是人大工作的主体，而且是推进本地区经济社会又好又快发展的重要力量，开展代表述职是促进代表更好地联系选民、为选民服务，激发代表履职积极性、主动性的有效方式。要充分发挥“人大代表之家”作用，提出实行代表述职制度的安排意见并制定具体办法，规范述职的内容、程序、组织形式等。引导代表重点围绕参加会议、视察调研、服务社会、联系群众等内容进行述职，接受监督，开展代表述职情况满意度测评，测评票设“满意、基本满意、不满意”三个档次，经测评“不满意”的代表应认真进行整改并报送整改报告。提倡县级人大常委会领导、乡镇人大主席、副主席带头回选区述职，发挥好示范带动作用，建立代表述职情况档案，将述职情况和测评结果公开，并作为代表连任人选推荐的重要依据。要从测评满意度高、履职情况较好的代表中评选优秀人大代表，利用各种媒体广泛宣传他们的先进事迹，大力营造创先争优的浓厚氛围，真正形成“人大代表动起来、人大工作活起来”的生动局面。

要在依法行使重大事项决定权上实现新提升。基层政府性投资工程和民生工程，经常会因为出现不同声音而受阻，甚至因少数人的无理阻挠而长期搁置。政府作为当事方，如果强行推动，会让一部分群众感到不满，甚至引发矛盾冲突。县乡人大要认真按照中央和省委关于健全人大讨论决定重大事项制度，各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见精神，紧紧抓住涉及本地区改革发展稳定的重大问题，人民群众普遍关注的重点难点问题，依法作出决议、决定，着力提高决议、决定的科学化、民主化和法治化水平。在借鉴衡水经验的基础上，实施重点民生实事项目人大代表票决制。民生实事项目由各级人民政府根据本地区实际，在广泛征求群众意见建议的基础上，提出年度候选项目，列出候选清单，在本级人代会期间由人大代表以投票的方式进行差额表决。正式确定的民生实事项目，交由本级政府负责组织实施。在民生实事项目实施过程中，各级人大要组织代表全程参与，通过开展专题调研视察，对项目建设情况进行监督，对办理结果进行评价，使代表有充分的参与权、表达权、知情权和决定权，实现“群众提、代表定、政府办、人大评”的良性互动，利用民主集中制原则解决人民内部矛盾，实现政府决策与群众需求的精准对接。

三、推进县乡人大创新发展，必须加强自身建设，不断提升工作的能力和水平。党的十九大对坚持完善人民代表大会制度作出了新部署，人民群众对民主法治建设有了新期待。县乡人大工作要不断前行，需要以提高各级人大依法履职能力为目标，以加强和完善人大组织建设、制度建设、规范化建设为重点，注重加强人大代表工作，发挥人大代表作用，充分调动人大代表的工作积极性和主动性，为全面担负起宪法法律赋予的各项职责提供有力保障。要在自身建设上实现新气象。县乡人大要通过开展“河北发展、人大尽责”主题实践教育活动，锻造一支牢记使命担当，站稳政治立场，坚定人民代表大会制度自信，勇

关于加强白洋淀上游流域生态环境综合治理的建议

河北保定市位于雄安新区上游，白洋淀 8 条主要入淀河流全部流经保定，保定的河湖状况直接影响到白洋淀水质。当前主要问题：一是地表水资源极度匮乏，水环境容量小，河流基本生态需水得不到保障，8 条入淀河流中仅府河、孝义河常年有水，且均为城镇污水处理厂处理后的尾水；白沟引河丰水月份有水；其余河流的水库以下均处于常年断流状态。二是城乡基础设施建设水平较低，虽然保定各县（市、区）均建成了至少一座污水处理厂，并执行国家最严格的一级 A 排放标准，但随着城镇化进程和群众生活水平提高，处理能力不足、管网覆盖不到位、雨污未分流、出水标准与河道水质要求不一致等问题日益突出，同时农村污水收集处理管控缺失、垃圾收集处置体系不健全等问题也严重影响了流域水环境质量。三是流域分段治理不能根本解决全流域污染问题，一些河流流经省级行政区域，如唐河，发源于山西省浑源县南部的翠屏山，经山西省灵丘县、河北省涞源县、唐县、顺平县、定州市、望都县、清苑县、安新县，在安新县境内汇入白洋淀后入大清河。四是流域排放标准不统一，河北省制定了《大清河流域水污染物排放标准》，严格了污染物排放管理，而山西省还没有制定相应的流域排放标准。习近平总书记要求，建设雄安新区，一定要把白洋淀修复好、保护好。白洋淀上游环境污染治理和生态环境修复是基础。白洋淀上游地区工业和农业污染治理、山区和平原绿化建设以及河流环境整治、湿地生态修复等生态保护工作，直接影响到下游雄安新区的环境质量。

建议：一是协调水利部统筹调水，打通拒马河输水通道，确保实现常态化调水，保障河道生态基流。落实清补管测措施，对大清河流域实施补水。二是协调财政部统筹安排环境治理资金，进一步加大对河北的财政转移支付力度，支持白洋淀流域上游地区城乡环境基础设施建设。三是国家层面制定跨省级行政区域的河流流域水污染物排放标准。四是给予保定市与雄安新区同等的待遇，纳入山水林田湖草生态保护修复工程试点范围。

于站在民主法治建设的最前沿，政治过硬、业务过硬、素质过硬、纪律过硬的县乡人大干部队伍；在完善县级人大专委会设置和健全县乡人大工作机构的基础上，要健全县乡人大会议议事规则，完善会议审议程序，充实会议内容，认真听取审议意见和建议，保证会议质量和效果；建立和完善乡镇人大主席团例会制度、组织代表开展视察调研、代表向选民述职等工作制度，使乡镇人大主席团工作于法有据、有章可循。

新时代要有新气象，更要有新作为。县乡人大要建设成为有为、有位、有威的地方国家权力机关，就要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，积极应对人大工作的新形势、新要求，全面担负起宪法法律赋予的各项职责，不断加强人民当家作主的各项制度保障，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，在创新发展中不断提升人大代表和人大干部队伍的素质，真正把县乡人大建设成为有效担负起各项法定职责的工作机关和密切联系群众的代表机关。

（作者单位：省人大常委会选任代工委）

关于支持太行山绿化建设的建议

太行山纵跨北京、河北、河南、山西四省市，呈东北—西南走向，绵延 540 余公里（其中在河北省境内约 410 公里），区域面积 12 万平方公里（河北省 4 万平方公里），是京津冀地区乃至华北平原的重要生态屏障和水源涵养地。

一、加快太行山绿化的重要意义。太行山纵贯河北省西部，地理区位十分特殊，生态地位极为重要，包括张家口、保定、石家庄、邢台、邯郸等 5 个设区市的 32 个县（市、区）。加快太行山绿化对改善生态环境、维护区域森林生态安全、促进区域绿色可持续发展具有重要意义。一是推进京津冀协同发展的需要。太行山在我省境内面积约 4 万平方公里，是太行山 3 省 1 市面积最大、绵延最长、最具发展潜力的关键区段。加快太行山绿化，增加森林面积，改善生态环境，将进一步增强太行山区综合承载力和自我发展能力，为京津两地的产业转移、功能疏解、人才引进提供广阔的空间和良好的场所，为京津冀区域经济社会发展注入新的活力。二是维护京津冀生态安全的需要。河北省太行山区紧邻北京、石家庄、邯郸、保定、邢台等大中型城市，区内有各型水库 450 座，年均供水 28.7 亿立方米。加快太行山绿化，增加森林面积，改善生态环境，构筑林茂粮丰、功能完备的森林生态安全屏障，将能够有效发挥涵养水源、保持水土重要生态功能，将有效维护京津冀区域生态安全。三是推进全面建成小康社会的需要。太行山区是我省实现全面小康的最大短板，太行山区贫困人口脱贫直接关系全省小康目标的实现。加快太行山绿化步伐，大力开展植树造林，坚持造林与调整经济结构相结合，造林与区域特色经济发展相结合，造林与农民增收相结合，就可以培育林果资源、发展绿色产业，开辟农村经济新的增长点，加快太行山区群众脱贫致富。

二、主要问题。我省自 1986 年开始在太行山区相继启动实施了太行山绿化工程、退耕还林工程、三北防护林工程、京津风沙源治理工程、果树提质增效工程，推进太行山绿化取得了一定成效。太行山森林覆盖率由 13.1% 提高到 28.1%，生态环境得到了有效改善，但对照构建京津冀生态环境支撑区的高标准要求，还有很大差距。当前，太行山绿化面临的主要问题，可概括为以下几个方面。

（一）生态环境依然脆弱。太行山区目前仍然是生态环境最脆弱的区域之一。资源总量不足，太行山区森林覆盖率 28.1%，低于全省森林覆盖率 5.9 个百分点。资源分布不均，深山远山地区森林覆盖率高达 40% 以上；浅山丘陵地区植被稀少，森林覆盖率不足 15%。林分质量不高，林分结构单一，人工纯林面积占 70% 以上；中幼龄林面积占 50% 以上，70% 的重点公益林郁闭度不足 0.5；每亩森林蓄积量仅 1.53 立方米，森林质量较差、生态效益较弱。

（二）绿化难度越来越大。太行山土地瘠薄、立地条件差，是我国治理难度较大的主要山地之一。特别是经过多年努力，基础条件相对较好的宜林地得到绿化，目前剩下的大都是造林绿化难啃的硬骨头。客观地说，太行山绿化已进入攻坚阶段：深山远山区，交通

不便，人工造林难度大、成本高；浅山丘陵区，多是干旱阳坡，其中石灰岩地区坡度陡、裸岩多、蓄水能力差，片麻岩地区土层薄、植被少、营养贫瘠、开发成本高，均存在造林成活难、保存难的问题。加之，降水少干旱严重、水利设施严重不足，绿化难度越来越大。

（三）资金投入严重不足。据测算，太行山区生态林的人工造林成本平均每亩 3000 元左右（整地、栽植 1700 元，苗木 500 元，防火、抚育等管护 800 元），封山育林成本平均每亩 200 元。太行山区林业重点工程中央和省级以上投资补助标准每亩 500 元左右，多数市、县财政没有能力筹措资金按照造林成本进行补助，造林资金严重不足直接影响了造林质量、成活率、保存率，资金问题是制约我省太行山绿化的最大瓶颈。

三、主要建议。加快太行山绿化，必须强化政府主导作用，大力开展造林绿化攻坚，按照坚持高质量建设的要求，采取蚂蚁啃骨头的方式，集中力量，加大投入，一棵一棵地栽种，并及时得到有效保护。

（一）加大中央资金支持力度。近年来，河北省委、省政府高度重视太行山绿化，加强领导、强化责任，加大财力支持，加快了太行山绿化步伐。建议国家有关部门在京津冀生态文明建设总体框架下，把太行山绿化作为今后一段时期建设重点，参照中西部政策标准，加大中央资金支持力度，增加投入，加快造林步伐。按照造林实际成本，下拨资金建设一批高质量的示范工程，提高补助标准，激励各地提高造林质量。

（二）创新中央资金投入方式。建议在用途不变情况下，由中央资金通过购买森林的方式，汇聚社会力量参与太行山绿化；或采用“以奖代补”“先造后补”形式实行重点奖补，发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，加强山区水、电及林区道路、消防通道等基础设施配套工程建设，激励各类社会主体参与太行山绿化。

（三）实施易地搬迁和封山育林工程。对山区地质灾害易发频发区、受洪水威胁地区，以及居住分散、交通不便等生存条件恶劣地区实施易地搬迁、封山育林。

（四）解决生态建设用地指标。建议增加太行山区生态建设用地指标，扩大退耕还林还草还湖范围，加快调整种植业结构，增加河北省国家公益林面积 800 万亩，并纳入国家公益林补偿范围，加速构建京津冀一体化生态格局。

（五）建设国家公园。将太行山具有代表性自然生态系统、独特地貌、丰富生物多样性的区域纳入国家公园体制试点，提升环首都地区生态环境支撑区服务功能，加强自然生态系统原真性、完整性的保护。

简 讯：杨智明带领石滩地村干部到邯郸考察

3月23日，省人大常委会城建环资工委主任、石滩地村贫困户帮扶责任人杨智明利用周末休息时间带领省人大驻石滩地村工作队队长白志国和村“两委”干部，到邯郸市峰峰矿区新城镇大潘村就农村污水治理、生态养殖、村容村貌提升等学习考察。大潘村毗邻牯牛河，以农业种植、畜牧水产为主，先后荣获“全国精神文明建设先进村镇”“河北省文明村”等荣誉称号。石滩地村干部感慨地说：“大潘村和石滩地村地形、环境都比较类似，很多地方值得我们学习，我们慕名而来，确实不虚此行。”

关于支持张家口“首都两区”建设的建议

2017年1月，习近平总书记视察张家口时强调，建设好首都水源涵养功能区和生态环境支撑区，探索一条经济欠发达地区生态兴市、生态强市的路子。河北省委、省政府坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神，深入开展调研论证，科学谋划推进路径，组织编制了“首都两区”规划，统筹推进以水定城、造林绿化、退耕还草、产业发展、污染治理、交通设施、城镇化建设、脱贫攻坚、“空心村”治理等重点工作，“首都两区”规划建设取得重要阶段性成果。总的看，张家口市仍在林、草、地、水等方面面临一些问题：38%的草地退化，坝上草原80%以上出现“三化”现象；耕地总体质量不高，低等耕地面积占耕地总面积的89.6%，承载人口能力较弱；地表入境水量大幅下降，水利基础设施薄弱；为圆满完成奥运造林绿化任务，2016—2018年张家口市加大造林力度，累计完成林业建设1053万亩，总投资217.85亿元，造林成活率85%以上，目前尚有127.11亿元的资金缺口和50亿元的还款压力。为解决好林、草、地、水问题，我省将继续实施大规模植树造林、退耕还草、复垦还草、引水等重点工程，持续扩大生态建设空间。恳请国家在林、草、地、水等方面给予政策资金支持。

一、植树造林方面。一是协调国家林业草原局将张家口市植树造林纳入国家战略储备林计划，由国开行或农发行提供政策性低息贷款，中央财政给予适当贴息补贴。二是协调国家发改委大幅提高张家口京津风沙源治理、退耕还林、天然林保护等生态建设工程中央投资补助标准，增设补植补造、森林质量精准提升建设项目，并给予相应投资支持。三是协调国家发改委、财政部采取“先造林后补资金”方式，统筹解决2017—2018年度张家口植树造林资金缺口。四是协调财政部、国家林业草原局统筹张家口植树造林项目区中央预算内资金和中央财政林业补助资金，允许资金捆绑使用。五是协调国家林业草原局将张家口植树造林项目区生态区位重要、生态脆弱区域的新造林调整为国家级生态公益林。

二、草原保护方面。协调国家林业草原局、财政部加大草原生态保护补助奖励力度，支持建设张家口现代草牧业发展示范区暨示范牧场，鼓励在坝上地区开展草原公园、田园综合体等试点建设。

三、土地利用方面。一是协调自然资源部支持张家口退耕还林还草还湿地，逐步退出低质低效耕地，相应核减耕地和基本农田保护任务，核减的耕地和基本农田保护任务全国统筹。二是协调自然资源部支持张家口实施低产基本农田利用改革和生态绿化用地“只征不转”，扩大生态建设空间。三是协调农业农村部不再将粮食种植面积列为张家口市考核内容，同时相应核减全省粮食种植面积考核指标。

四、水源保障方面。一是协调山西、内蒙古两省区，从山西万家寨、内蒙古托克托引调黄河水，支持张家口市生产生活用水和永定河生态补水。二是协调国家发改委、水利部加大对张家口水利基础设施建设支持力度，按大型水库投资补助标准给予张家口乌拉哈达等中、小型水库建设支持，对张家口水库清淤给予补助。三是协调北京市支持官厅水库周边的怀来县等地区，就地就近由官厅水库解决生活饮水和生态用水。

按：近日，省人大常委会常务副主任范照兵对法工委赴安徽等省市区的考察报告作出批示：“学习考察很认真、很有收获，所提6条体会建议很好。望认真学习外地经验，把立法工作做得更好。”现将考察报告摘发，供参考。

关于安徽、广西、重庆立法情况的考察报告

省人大常委会法工委

为做好我省河湖保护和治理条例、白洋淀生态环境保护条例立法工作，加强我省立法队伍、立法咨询专家库建设等工作，省人大常委会副主任王会勇带队，先后赴安徽省、广西壮族自治区、重庆市学习考察。

一、基本情况。3月18日至24日，考察组学习了解了三地水生态环境、水资源保护方面的立法经验和工作开展情况，实地考察安徽巢湖、广西邕江等河湖治理和生态修复工程。详细了解了当地入江入湖排污口整治、工业点源污染治理、农业面源污染治理、初期雨水治理、沿河村庄及河道生态修复、海绵城市建设的情况。与三地人大常委会及有关部门的同志分别召开了三个座谈会，就河湖保护治理保护立法情况，立法队伍、立法咨询专家库建设情况，对设区的市立法工作规范与指导情况等进行了深入交流讨论。

二、水生态环境保护和治理立法情况。三地均是水资源较为丰富地区，对水生态环境保护工作高度重视。三地党委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想的总要求和科学路径为指引，积极推进流域生态保护和治理，加快建设绿色美好家园；坚持生态优先、绿色发展，积极探索高质量发展新路子。三地人大常委会围绕中心服务大局，构建河湖保护法规体系，切实加大水生态环境保护力度；立法中坚持统筹兼顾、系统治理，坚持问题导向、分类施策，全面落实新时代治水方针。总结学习考察中三地同志介绍的相关立法经验，其水生态环境、水资源保护立法工作有以下几个特点：

一是坚持生态优先，发挥立法在水生态环境保护中的重要作用。在水生态环境保护和治理中，三地高度重视立法工作，相关项目立法起步早数量多。如广西壮族自治区人大常委会1992年即制定了《广西壮族自治区实施〈中华人民共和国水法〉办法》，安徽省人大常委会1993年即制定了《安徽省淮河流域水污染防治条例》。1997年设立重庆直辖市的当年，重庆市人大常委会即制定了《重庆市水资源管理条例》《重庆市实施〈中华人民共和国水土保持法〉办法》两部地方性法规。多年来，三地均先后制定了十多部涉及水生态环境、水资源保护的省级地方性法规。这些地方性法规在维护河湖环境、提升河湖水质，发展环保产业等水生态环境的保护和修复工作中发挥了重要作用。

二是明确主体责任，落实目标考核制度。三地分别处于新安江流域、珠江流域、长江流域的生态保护重要节点和位置，立法中明确地方政府主体责任，有利于协调整合各方力量，促进水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理等工作的落实。如安徽《安徽省巢湖流域水污染防治条例》规定“合肥市人民政府对巢湖流域水环境质量负总责”。通过考核工作的倒逼，催生了在全省范围内实行“河长制”“湖长制”“林长制”的管理

工作新常态，各县（市、区）党委主要负责人担任巢湖流域主要河流“河长”对河流水生态、水环境持续改善和跨界断面水质达标承担领导责任，对完不成任务的一票否决并追究责任。

三是加强源头管控，推动流域综合治理。根据水生态环境保护工作特点，流域综合治理是河湖保护的出路。三地在水生态环境保护立法过程中，均遵循了按流域治理和保护这一基本原则，强化流域生态综合治理，统筹上下游、干支流、跨区域污染防治。突出源头管控，追溯外源性污染治理，实行标本兼治、流域一体化管理。先后制定了《安徽省巢湖流域水污染防治条例》《广西壮族自治区漓江流域生态环境保护条例》《重庆市长江三峡水库库区及流域水污染防治条例》等地方性法规。

四是坚持问题导向，突出地方特色，确保水生态环境保护治理取得实效。三地在立法中整体谋划统筹安排，注重研究每一流域治理特点，同一流域的不同河段保护治理特点，找准保护治理工作的重点难点，做到因水施策。如安徽湖泊保护条例重点关注近年来违法围垦、填湖造地、滥采砂石等挤占水体问题突出，水体富营养化日益严重的问题，明确措施加以规范。不同水体因其功能定位不同，立法中所规范的重点也有所不同，既加强了针对性，又使法规更具可操作性，也体现了地方特色，兼顾了立法前瞻性。

五是建立生态补偿机制，促进水生态环境协同治理。三地作为水资源丰富省份，根据不同的环境资源在立法中明确提出建立流域生态补偿机制，对流域生态补偿的总体要求、工作原则、主要目标和补偿基准、方式、标准等事项作出了规定，明确“谁开发谁保护、谁受益谁补偿”的原则，提出实行跨市、县行政区域边界上下游水质交接责任制。三地政府先后配套出台了《广西壮族自治区关于健全生态保护补偿机制的实施意见》《重庆市建立流域横向生态保护补偿机制实施方案》《关于全面推广新安江流域生态补偿机制试点经验的意见》等相关文件，落实地方政府对辖区水环境质量责任。安徽、浙江两省2012年起以新安江流域作为全国首个跨省流域生态补偿机制试点，已取得了明显效果。

三、关于其他学习考察情况

（一）指导设区的市立法情况。安徽省共有16个设区的市，在全部被赋予地方立法权之后，安徽省人大常委会加强对设区市立法工作的指导与规范，将批准工作向前延伸，加强了对设区市地方性法规通过前的介入指导，将重大问题化解在市人大常委会审议通过前，有效提高了设区的市地方立法质量。广西自治区有地方立法权的市州共14个，市州人大常委会法工委人员普遍较少，一般采取设立立法研究中心等事业机构的方式弥补立法力量不足的问题，取得了较好的效果。鉴于大部分设区的市获得立法权时间不长，经验不足，但立法热情较高的现实情况，两省区均加强了对设区的市立法人员的培训指导，出台了一些具体指导意见。同时，为防止其立法数量过多速度过快导致立法质量不高，对各市每年的立法数量上限进行了原则规定。

（二）开展备案审查工作情况。立法法、监督法出台后，三地先后建立备案审查工作机构，特别是重庆市人大常委会于2015年成立备案审查工作委员会。党的十八大以来，党中央、全国人大对备案审查工作高度重视，各地也按照“有件必备，有备必审，有错必纠”的工作要求加大备案审查力度，对备案审查工作做了很多有益的探索。如重庆市人大

常委会备案审查工委建立了定期与各报备机关沟通联系制度,提高报备的准确率和及时率;完善内部流程,规范提起审查建议的办理程序,提高备案审查工作的规范化水平。重庆市在2018年备案审查工作情况向常委会的报告中,对审查出的规范性文件存在的问题进行了通报,提高了审查工作的威慑力,取得了很好的实效。

(三)立法咨询专家库建设情况。三地在立法咨询专家的选聘、使用上均以立法工作实际需要和更好发挥专家作用为出发点做出了规定,既有一些共性,也结合当地实际做了特色规定。在立法咨询专家的组成上,三地均是以法学教育、法学研究、法律实务领域有一定代表性、较大社会影响和较高知名度的专家学者为主。广西壮族自治区考虑到政府部门从事立法工作同志虽经验丰富但容易带有部门倾向的实际,本届人大常委会选聘立法咨询专家时没有把政府从事立法实务工作的同志纳入范围,选聘了部分在“两院”的工作同志。重庆市在法学专家学者的基础上,还选聘了政治学、经济学、公共管理学、汉语言文学方面的专家。在立法咨询专家的使用上,三地都建立立法咨询专家工作规则。广西主要采取法规案书面征求所有专家顾问的意见建议,再从中选择所提意见有价值质量高的专家参加法规座谈论证的方式。安徽和重庆专家参与工作方式主要是参加座谈会、论证会、草案书面征求意见等。三地还通过建立基层立法联系点、立法咨询论证服务基地、立法研究协作中心等方式,与科研院校在地方立法理论研究、法规案论证、法规规范性文件清理方面开展合作。

四、几点收获和建议。他山之石,可以攻玉。立足我省河湖保护和白洋淀生态环境保护的工作重点结合我省地方立法工作实际,在借鉴安徽、广西、重庆经验做法的基础上,提出如下建议。

一是以习近平生态文明思想为统领,坚持党对生态环保立法工作的领导。习近平生态文明思想是做好新时代生态立法工作的最强大思想武器,始终自觉地用这一思想武装头脑、指导实践、推动工作。生态立法事关全局,党的领导是加强生态环境保护的根本政治保证。面对利益主体的多元化、利益诉求的复杂化,在我省河湖保护和白洋淀生态环境保护立法工作中,必须把党的领导贯穿到生态立法工作全过程,坚持重大问题请示报告制度,在重大利益调整、重大分歧解决、重要制度设计等方面取得省委重视和支持。牢固树立绿色发展理念,发挥法规的刚性约束作用,推动从根本上解决水污染问题,坚持生态优先、绿色发展为导向的高质量发展道路,加大生态系统保护力度,推动生态环境质量持续改善。

二是以流域生态环境修复为基础,建立最严格的水生态环境保护法规制度。水环境是一个复杂的共生体,上游生态环境质量直接影响下游水质水量,要站在做好全省水生态环境保护工作的高度上,树立按流域全过程保护和治理的理念,做好河湖保护和白洋淀生态环境保护立法工作。统筹山水林田湖综合治理,实施水环境生态修复;优化流域产业结构,全面治理工业污染,有效治理农业面源污染;创新生态环境管理,优化完善生态环境管理机制,推动流域上下游协同治理。重典治污,实施最严格法律责任,发挥法规震慑作用,完善河北最严格生态法规体系。

三是以加强监督检查为保障,推进法律的有效实施。法的生命在于实施,法规执行到

*** 南宫市人大扎实开展“河北发展、人大尽责”主题实践活动** 南宫市人大常委会积极落实省人大常委会“河北发展、人大尽责”主题实践活动通知要求，及时向市委请示沟通，制定了《南宫市人大常委会关于落实〈河北省人大常委会开展“河北发展、人大尽责”主题实践活动的指导意见〉的实施意见》，就强化宪法和法律的宣传学习、规范性文件备案审查工作、联动监督工作、满意度测评和民生工程票决机制、监督实效、人大组织建设、代表闭会期间的活动、代表述职等八个方面的工作拟定了具体措施和办法。南宫市人大常委会主任带领部分组成人员和人大代表，深入基层，实地察看了省级农业科技园区、智能温室大棚育苗、日光温室大棚蔬菜的种植、高标准农田、黄韭示范基地、绿浪农场和郊野公园。就做好下一步

工作，视察组要求，要进一步做好工作谋划，充分发挥农业优势和地理区位优势，结合农业园区、乡村振兴，科学认证、精心谋划。要充分沟通，对上沟通，争取政策和资金倾斜，对下沟通，获得基层干部和群众的理解和支持，调动积极性，避免产生矛盾。要找准“河北发展、人大尽责”主题实践活动工作的切入点。要进一步细化落到实处，大力开展“南宫发展、人大尽责”“乡镇发展、人大尽责”主题实践活动。鼓励人大代表建言献策，为地方发展和社会稳定尽职尽责。

（孙东宾）

*** 裕华区人大安排部署主题实践活动**

3月21日，石家庄市裕华区人大常委会组织召开人大工作推进会，区委领导、区人大常委会组成人员、各街道（镇）党工委（党委）书记，各街道（镇）人大工作负责人、各代表联络站站长等共计70余人参加了会议。

（接前页）位才能发挥作用。开展水生态环境执法检查，既检查法律法规贯彻实施情况，推动法律法规全面有效实施，又发现制约工作发展、损害群众利益的突出环境问题，对症下药，切实推动解决。同时也是对立法质量的检测，可以促进法律制度健全完善、有效实施。

四是以建立立法咨询专家库为依托，推动立法质量大提升。要抓紧建立本届省人大常委会立法咨询专家库，进一步明确从业范围、专业水平、选聘条件，优中选优。完善立法咨询专家工作规则，将建立健全专家参与立法机制作为加强和改进地方立法、提高立法质量的重要途径，不断开拓创新、与时俱进，形成了具有河北特色的专家参与立法工作机制，发挥好立法咨询专家的专业特长，为提高立法质量提供智力支撑。

五是以提高立法质量为标准，加强对设区的市立法的指导。从座谈了解到的情况看，安徽、广西的设区市立法队伍配备普遍较强，对设区的市立法指导也有不少好的经验做法，下一步省人大常委会要加强对设区市立法工作、立法队伍建设的指导，加强规范和约束，特别是对立法数量上限提出明确要求，防止出现因立法过快过多造成立法质量不高的情况。

六是以完善备案审查制度为抓手，提高审查能力和实效。要建立规范性文件报备工作情况通报机制，进一步明确备案范围，规范备案行为，督促报备主体认真落实报备责任，杜绝迟报漏报现象。要提高备案审查的实效，坚持解放思想，创新审查方式，加大主动审查和督促纠正工作力度，对于审查中发现的突出问题适时予以通报，对违法问题的坚决予以纠正。要加大对市县级人大备案审查工作队伍的培训指导，全面提升全省县级以上人大备案审查工作能力和水平。

（执笔：李 丹）

会议学习传达了全国“两会”精神，督导讲评了基层人大工作，通报表彰了2018年度优秀单位，优秀单位代表作了经验交流，安排部署了开展“河北发展、人大尽责”主题实践活动。会议要求，全区人大系统要提升政治站位，按照“河北发展、人大尽责”主题实践活动要求，持续深化三项联动监督工作，建立民生实事票决制度和专项工作满意度测评制度，建立区、镇人大代表向选民述职制度；要认真履行职责，依法开展各项工作，在加强监督、代表活动和民生工作方面，主动担当、积极履职，体现人大新作为、展示人大新形象。（胡延宾）

*** 肃宁县人大到雄县学习考察** 近日，为开展好“河北发展、人大尽责”主题实践活动，肃宁县人大常委会主任杜立华带领班子成员、县经济开发区负责同志及部分企业家代表到雄县学习考察。考察组到河北东兴塑胶有限公司、河北玉鑫工贸有限公司和国昌线缆有限责任公司三家企业实地考察，并召开企业家座谈会，雄县企业家协会会长对肃宁·雄安·雄县产业园区建设提出了中肯的建议。杜立华表示，这次赴雄县学习考察受益颇深，县人大要将学习到的雄县优化营商环境的先进经验，更好地服务于肃宁·雄安·雄县产业园区建设，优化肃宁营商环境，为助力新时代全面建设经济强县、实现“三年再造一个新肃宁”的奋斗目标贡献人大力量。（冯颖璐）

*** 广平县人大大力推进民生实事项目开展** 3月19日至20日，广平人大常委会分别召开四个监督小组工作安排会，60名代表参加会议。会议传达了《广平县第十六届人民代表大会关于推行县政府民生实事人大代表票决制的决定》《广平人大常委会监督推进2019年县政府民生实事项目工作

方案》以及县委主要领导对方案的重要批示意见。四个监督小组分别对承担的民生实事项目进行了研究，就监督工作作出了详细安排。县人大常委会主任贺付山要求，要认真贯彻落实县人代会决议和领导批示意见，切实增强办好民生实事的责任感和使命感；要牢固树立以人民为中心的发展思想，着力推动民生实事项目建设；要充分发挥人大代表主体作用，扎实做好民生实事监督工作。参与监督的人大代表要担当负责，敢于发言、敢于监督、敢于提问题，按照四个工作节点，积极参加视察、专题询问、审议报告和满意度测评工作，为民生实事项目的顺利推进作出应有贡献。（王云山）

*** 沧县人大念好“五字经”助力经济社会发展** 以“学”引领。重新修订了机关周五学习日制度，组织机关党员干部深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和全国“两会”精神，夯实人大创新发展的理论根本、能力基石。以“严”强效。紧紧围绕“三深化三提升”，以服务县域经济高质量发展、保障和改善民生、提升工作效能为重点，强担当、优服务，重实效、创亮点，科学确定审议监督议题，依法严监督、跟踪勤问效，不断增强人大依法监督效力，有效推动重点工作落实，服务县域经济社会高质量发展。以“评”促政。深入开展常委会任命人员述职评议工作，根据工作实绩、群众意见对被任命人员进行量化评分、列等排名，上报县委并向全社会公布，推动全县依法行政效能和服务水平全面提升。以“实”惠民。制定了《民生实事项目监督实施方案》，明确了每一项民生实事的监督主体、监督方式，通过建清单、立台账，强督查、严考核，推进民生实事落地落实，监督

做实民生工程。以“责”推动。以人大代表之家提档升级为抓手，制定省、市、县、乡四级人大代表主题调研方案，全面开展争当“星级代表”、履职公示、向选民述职等活动，“明责履责、知责尽责”成为代表工作常态，“争先进、创一流”成为代表自觉追求，营造起合力推动全县人大工作持续进步的工作氛围。（沧县人大办）

*** 临漳县人大出台预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的实施办法** 近日，临漳县人大常委会第十七次主任会议审议通过了《临漳县人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的实施办法》。该办法分总则、审查监督内容、审查监督程序和办法、附则共四章二十条。包括县人民政府要依法接受县人大及其常委会的预算审查监督，依法报告预算、决算。办法规定，县人大常委会可以通过听取报告、开展专题调研、组织代表视察等形式，推动政府及其有关部门积极落实本级人大及其常委会有关预算决算的决议；财经工委要充分发挥预算联网监督的作用，利用预算联网平台，结合预算审查监督标准化体系建设，组织相关部门及专业人员对重点支出、部门预算、转移支付等财政预算数据和国有资产保值增值情况进行跟踪分析，监督预算执行情况，提高审查监督效率和规范化水平。办法还规定了县审计部门在研究提出下一年度审计监督重点内容和重点项目时，要征求县人大常委会财经工委的意见建议，以形成更加有效的监督合力。

（柴 静 郝少全 张献军）

*** 晋州市人大深化人代会任务增强监督实效** 一是对票决的12件政府年度实事进行了划分领域、分析进度，推测每件实事的难点、重点，并在相关时段安排视察、调研计划。二是对人代会上通过的议案、建议和

意见，进行梳理汇总、分析归纳，筛选出有重大意义的纳入年度监督计划。以上措施，改革了实事议案交政府、年终要结果的惯例，克服了回复的“已办理、正在办理、无法办理”的模糊效果，是对人代会精神的深化与升华，是持续督促政府把工作做实、增强监督实效的有利举措。（杜建永）

*** 围场县人大开展消费者权益保护法执法检查** 3月19日，围场满族蒙古族自治县人大常委会副主任白雅琴带领执法检查组，对县政府贯彻实施消费者权益保护法情况进行执法检查。检查组深入市场监管局、部分商场、百世然和天然气公司，通过实地察看、听取汇报、座谈交流等方式，就消费者合法权益保护等情况进行检查。检查组要求市场监管局深化宣传教育，加大法律宣传力度，通过各种形式，引导和帮助广大消费者尊法、懂法，提高依法维权意识和能力；加强队伍建设，提高执法队伍政治业务素质和执法水平；创新工作思路方法，积极适应新的管理体制和社会发展要求，着力加强对新兴网络市场的监管和打击假冒伪劣商品工作，更好维护消费者合法权益；强化部门合作，形成维权监管合力。（郭鹏程）

*** 任丘市人大调研药品安全监管工作** 近日，任丘市人大常委会组织部分常委会委员、人大代表就药品安全监管工作进行调研。调研组实地察看了任丘市同仁堂大药房、任丘市疾控中心、河北诚仁堂医药的药品安全监管情况，并听取了市场监督管理局关于药品安全监管工作情况的汇报。调研组指出，要进一步提高认识，站在维护全市人民利益、保障民生的高度深刻认识和把握新时代对药品监管工作的新要求；要进一步加大宣传教育力度，采取多种形式大力宣传法律法规和科普知识，提高群众对药品监管工作的认可

度；要进一步抓好队伍建设，做好机构改革后的整合、融合工作，注重专业人才培养，提升监管能力，打造一支政治过硬、业务精通、作风优良的药品监管队伍。（陈晓亮）

*** 宁晋县人大督导“家”“站”提档升级** 近日，宁晋县人大常委会各科室分三个督导组，深入到全县各个乡镇，采用实地察看、查阅材料、听取汇报、召开座谈会等形式，对所有“家”“站”建设完善提升工作进行了全面督查。通过全面细致督查，督导组提出三点要求：一要突出“细”字，进一步抓好管理，规范组织运行，拓展履职平台，畅通基层人大代表履职。二要突出“活”字，创新工作机制，广泛开展代表活动，组织代表开展走访选民、接待信访、约见政府和部门负责人以及代表述职等活动。三要突出“严”字，严格按照督查组指出的问题和提出的具体要求，列项抓好整改落实，做好家站提档升级工作，使各自家站都能做到有特色，出亮点，成样板。（赵凡）

*** 曲周县人大开展代表集中活动** 3月20日，曲周县人大常委会组织“家”“站”开展代表集中活动，把“学习调研、助推落实”确定为3月份代表集中活动主题，指导各乡镇人大主席团和县直代表团组织县级人大代表和部分乡级代表进家入站开展集中活动。活动中，各“家”“站”组织代表集中学习十三届全国人大二次会议精神，围绕当前全县重点工作，组织代表深入2家企业、2个农村和1个造林绿化现场进行实地调研，详细了解大气污染防治、农村环境卫生整治和春季造林绿化等工作，并广泛征求代表的意见建议，助推工作高标准落实。活动期间，县人大常委会派出督导组，采取随机抽查、现场督查等方式，深入各家站督导活动开展，确保活动实效。（胡海波）

*** 巨鹿县人大出台代表建议、批评和意见提出和办理办法** 近日，巨鹿县人大常委会审议通过了《巨鹿县人民代表大会代表建议、批评和意见提出和办理办法》。办法规定，对存在建议办理不及时、效果差等情形的部门，将启动追问程序。创制性追问程序的设定，充分体现了县人大工作的新理念、新思路，旨在推动人大工作与全县中心工作扣得更紧，与民生热点贴得更实，与人民群众走得更近，使人大职权行使更加充分有效。

（高晓明 夏运香）

*** 复兴区人大视察法院执行工作** 3月19日，复兴区人大常委会副主任胡永祥带领法制委员会成员和部分人大代表，对区人民法院执行工作进行专题视察。视察组实地察看了诉讼服务中心和执行指挥中心，现场观看了网络查控、网络司法拍卖演示和解决“执行难”专题片，听取了区人民法院执行工作情况汇报，与相关业务庭室进行了座谈交流。视察组建议，区法院要紧紧抓住全国上下攻坚“执行难”的契机，进一步提高政治站位，完善工作举措，持续发力巩固工作成效，全力攻坚“基本解决执行难”工作，形成共同治理执行难的良好工作格局。

（焦美婷 邢振海）

*** 柏乡县人大机关党支部开展主题党日活动** 近日，柏乡县人大机关党支部召开主题党日活动，专题学习《中国共产党支部工作条例（试行）》。县人大常委会党组书记张运涛从《条例》制定的背景和过程、主要内容、中央对学习贯彻落实的具体要求等方面对《条例》进行了详细解读。会议指出，要按照《条例》的要求加强机关支部的规范化建设，全面提升党支部组织力、强化党支部政治功能，切实把党支部建设成为坚强的战斗堡垒。（刘保青）

全国人大：试点评估五部财经法律实施情况

根据十三届全国人大常委会立法规划，全国人大财经委拟从今年开始对法律实施情况开展评估工作，准备先选择铁路法、企业破产法、产品质量法、中小企业促进法、招标投标法五部法律采取自评、第三方评估和委托评估等评估试点。全国人大财经委有关负责人表示，通过试点总结经验，逐步使评估工作成为立法程序的重要环节，使评估成果成为法律立改废释的重要依据。（来源：中国人大网）

广东：探索省政府重大决策事项出台前向省人大常委会报告

正在制定中的粤北生态特别保护区规划是落实广东省“一核一带一区”区域发展格局的重要政策文件。记者从广东省人大环资委获悉，广东省人大常委会在规划制定过程中提前介入，省政府专门就规划制定工作向省人大常委会作报告。这是广东省政府第一个重大决策出台前向省人大常委会报告的事项。去年，广东省首次探索将粤北生态特别保护区作为出台前省政府向省人大报告的重大决策事项。经广东省人大常委会党组研究并报省委同意，省政府粤北生态特别保护区列入省人大常委会年度工作计划，由省人大常委会副主任王衍诗担任粤北生态特别保护区规划审议专责小组组长，聘请中国工程院院士陈勇为专家组组长。（来源：南方）

兰州市西固区：三措并举强化规范性文件备案审查

甘肃省兰州市西固区人大常委会近年来高度重视规范性文件备案审查工作，不断创新备案工作方式方法，积极推动备案审查工作再上新台阶。

一是建立健全备案审查相关制度。研究制定了《区人大常委会规范性文件备案审查暂行办法》，从报送范围、报送要求、备案程序、审查程序、纠错机制、责任机制等方面作出明确规定。同时，建立健全了常委会备案审查登记、监督检查、通报、责任追究等相关配套制度。

二是不断加大备案审查工作力度。要求区政府在规范性文件公布之日起三十日内报送备案依法审查，区人大常委会第一时间依法审查政府报备的规范性文件，针对存在问题提出指导意见。对全区规范性文件备案情况进行检查，全面掌握规范性文件的实施情况，同时，落实主动审查责任。

三是加大对发现问题的处理力度。在审查过程中，由区人大常委会法工委统一受理备案的文件，按对口专业进行分类，相关委室协同配合审查，及时将检查结果向区政府及有关部门反馈。同时，要求区政府及有关部门定期对规范性文件进行清理。

（来源：人大研究）

上海：召开居民委员会工作条例执法检查启动会

近日，上海市人大常委会召开居民委员会工作条例执法检查启动会，明确了居委会在推进垃圾分类方面的工作内容，倡导居委会将生活垃圾分类要求纳入居民公约和村规民约，推进定时定点投放模式，引导百姓转变生活方式和习惯。在关于居民委员会工作条例和生活垃圾管理条例贯彻实施情况的汇报中，市绿化市容局相关负责人介绍，目前，全市居民区垃圾分类覆盖率达到80%，“设施、宣传、收运”规范达标率达到64%，市民对垃圾分类的知晓率达到98.99%。（来源：上海晨报）

浙江南浔区：依托“三平台”推进“学习人大”建设

去年以来，湖州市南浔区人大常委会认真贯彻落实省委“大学习大调研大抓落实”活动要求，全力做好“红色星期六”、精心打造“两微一刊”、充分发挥“学习强国”作用，以“三个平台”为抓手，大兴人大机关干部、人大代表学习之风，有力推进“学习人大”建设。

一是依托“红色星期六”，推动集中学习制度化。每月第一个星期六，组织区人大机关干部对党的重要理论成果及时学习，通过专家讲座、集中交流等形式夯实实效。积极探索“红色星期六+”新模式，将理论学习与活动实践相结合，通过“红色星期六+创卫志愿者”“红色星期六+宪法宣传员”“红色星期六+发展勤务兵”等活动，组织区人大机关干部深入社区、企业、乡村十余次，结合人大职能助力发展。

二是依托“学习强国”，推动日常学习实效化。积极推动全员“学习强国”，实现机关党员干部全员下载注册运用。注重营造学习比学赶超氛围，每周学习平均分始终位居全区前列。结合人大工作实际强化点题，开展全国“两会”专题学习，组织区人大机关干部和人大代表看实况、学精神、读评论、强思考。

三是依托“两微一刊”，推动业务学习常态化。做好公众号整合代表学习资源，链接人民代表报、浙江人大杂志、湖州人大等公众号，创建代表学习微信矩阵，为代表自主学习创设有效载体。管好“微信群”，注重建好群、管好群、用好群，及时传达中央和省市区委重要精神部署。办好“人大信息”，每月编发信息2期，专刊1期，为乡镇人大工作提供了展示平台交流场所。（来源：浙江人大信息）

《河北人大通讯》编委会

主任：梁久丰	副主任：祝晓光						
委员：王建丰	赵宝军	李全军	宋海斌	孙昌彦	刘增乐	李自然	罗子民
	张长水	张新志	于洪光	周胜会	王铁仁		
主编：李元卿						责任编辑：吕新亮	
电话：0311-87906209						电子信箱：rdgzttx@163.com	
地址：（050051）石家庄市维明北大街38号						电子期刊：www.hbrd.net	

黄河小咏

——纪念黄河大合唱诞生 80 周年

郭 兵

那山是什么样的山，
巴颜喀拉山青黑的山脉，雄浑静谧，
正是母亲河的本源。
那水是怎样的水，
星宿海上那一股股细微的清泉，温润圣洁，
又怎会想到壶口的白浪滔天。
世界屋脊神秘的三江源，
赋予了黄河神圣的气质；
华夏北方九曲的浑厚，
孕育出中华文明上下五千年。

行走在河岸边那队红色青年，
衣衫褴褛但精神桀骜，
他们从黄河英雄的气魄中继承民族精神，
他们从河水的奔涌咆哮中激发斗争力量。
向前，向前，向前，
他们是黄河的儿女，
他们是英雄的典范，
危亡之际，肝胆想照，
他们用智慧和不屈再次续写华夏新诗篇。

望着华北平原上您那孱弱的身影，
我们幡然醒悟，
我们向您索取的太多太多了，
啊，黄河，母亲，
您哺育了我们，痴儿却还没有报答您。
中华儿女已懂得自知、自强和自律，
我们将用对自然的敬畏，回报您那永恒的爱恋。

今天让我们再次高唱《保卫黄河》，
让我们再次守卫母亲。
从点滴做起，撸起袖子加油干！
怀揣民族复兴的雄心，
中华文明必将再度屹立于世界之巅。

（作者单位：省人大常委会财经工委）

送发：全国人大常委会研究室；
省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；
各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；
省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；
外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。