

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



*R*ENDA TONGXUN

2019 第 10 期
总第 94 期

目 录

2019 年 3 月 18 日出版
2019 年第 10 期(总第 94 期)

主任 论坛	P1 认真学习贯彻全国“两会”精神 更好担负起宪法和法律赋予的神圣职责 范照兵
重 要 动 态	P2 省人大常委会召开党组(扩大)会议 P3 王会勇出席法制委全体会议 P3 王会勇主持立法计划对接汇报会 P3 王会勇与吉林省人大调研组座谈 P4 王会勇听取社会建设委筹建工作情况汇报 P4 民侨外工委到阜平开展主题党日活动
经 验 交 流	P5 十三届全国人大二次会议河北代表团 组织服务保障工作情况综述 P8 尽锐出战 务实高效 奋力为大会顺利圆满提供有力服务保障 河北代表团简报组 P11 在服务保障工作中展现新作为新风貌 河北代表团总务组 P13 突出抓好“四个环节” 全面推进人大工作 束 华
工 作 探 讨	P14 参加全国“两会”服务工作的几点体会 吴时茂 P17 关于加大超采治理力度加快地下水修复的建议 P18 关于加大退耕还林还草还湿支持力度 尽快改善京津冀水生态环境的建议 P20 关于发挥南水北调中线工程综合效益的建议
调 查 研 究	P21 一个偏远小村庄的美丽蝶变 ——关于对滦南县李营村推进乡村振兴的调研与思考 刘彦朝 艾 俊 刘双宇
市 县 信 息	P24 各地学习贯彻全国“两会”精神 10 则 P26 唐县人大加强代表履职档案管理等 8 则
他 山 之 石	P28 宁波江北区:推进“民生小事”代表督办制 P28 兰州七里河区:加强改进跟踪监督工作 P28 山西:探索推进地方性法规“三审”常态化 P29 江苏:建立省人大常委会领导与列席常委会会议代表座谈机制 P29 安徽:出台省政府组成部门向省人大常委会书面报告年度工作情况制度

认真学习贯彻全国“两会”精神 更好担负起宪法和法律赋予的神圣职责

范照兵

听了栗战书委员长所作的工作报告，感到非常振奋、很受鼓舞。报告高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，工作总结求真务实，经验体会深刻到位，安排部署清晰明确，具有很强的政治性、思想性、指导性，是一个求真务实、提振信心、催人奋进的好报告，为我们做好地方人大工作提供了重要遵循。我完全赞同这个报告。

伴随着中国特色社会主义进入新时代，我国人大事业迎来了新的春天。2018年是十三届全国人大依法履职的第一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，栗战书委员长带领全国人大常委会，各项工作从严要求、务实开展，走得很坚定，干得很充实，不愧为创新突破之年、激情奋斗之年、成果丰硕之年。以下几个方面特点非常突出：一是政治站位的高度前所未有。全国人大常委会把旗帜鲜明讲政治放在首位，及时传达学习习近平总书记重要讲话和党中央重大工作部署，紧跟党中央、紧跟习近平总书记。在石家庄召开交流会，鲜明提出学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，并持续引向深入。二是依法履职的实效前所未有。围绕“三个紧扣”，勇于担当作为，敢于攻坚克难，全力以赴推进各项工作。委员长较早就响亮提出“以法律的武器治理污染，用法治的力量保卫蓝天”理念，并强调要发挥人大执法检查“法律巡视”“利剑”作用，让法律监督长出“牙齿”，强化了人大监督权威，彰显了人大制度伟力。三是开拓创新的力度前所未有。一年来谋划推动大量富有成效的探索性和创新性工作。如委员长亲自担任组长开展大气污染防治法实施情况执法检查，亲自作执法检查报告，进行专题询问网上直播等，进一步增强了履职实效。四是社会影响和功效作用发挥前所未有。统筹本届立法工作，研究编制立法规划，高质量编纂真正属于中国人民的民法典，制定土壤污染防治法，用最严密法治保护生态环境。专门加开一次常委会会议听取大气污染防治法执法检查报告，开展专题询问，作出决议，充分发挥了人大制度功效，把我们党关于人民当家作主的政权建设思想落到了实处。五是从严从实的标准要求前所未有。全国人大常委会坚持高标准、严要求，既充分体现在履职尽责的全过程，也全面贯穿于自身建设的各方面，能力建设、作风建设、制度建设、纪律建设均取得明显成效。六是对地方人大的密切联系指导前所未有。本届全国人大常委会大力加强与地方人大的指导联系，举办省市两级人大常委会负责同志学习班、人大常委会主任学习班，把一些重要会议放到地方召开，委员长、各位副委员长经常到地方视察检查、出席会议，总结推广经验做法，推动全国人大系统形成相向而行、整体联动的强大合力，有效提升了全国人大系统整体效能。

长期以来，全国人大常委会对河北给予高度关注和大力支持，去年先后在河北召开两

省人大常委会召开党组（扩大）会议

3月17日，省人大常委会召开党组（扩大）会议，认真学习十三届全国人大二次会议精神，传达学习全省领导干部会议精神，研究贯彻落实意见。省人大常委会党组书记范照兵主持会议并讲话，党组副书记王晓东，党组成员王会勇、曹汝涛出席。

与会同志一致认为，十三届全国人大二次会议是在党和国家事业发展的关键时刻召

开的一次重要会议，会议成果丰硕，意义重大。深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国“两会”精神，着力提高政治站位，凝聚思想共识，拿出务实举措，坚定不移推动党中央决策部署在河北落地见效，是当前的首要政治任务。

会议强调，要增强“四个意识”，坚定“四个自信”，始终做到“两个维护”，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，确保在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上始终同党中央保持高度一致，

（接前页）个全国性会议，多次到河北调研指导工作、开展执法检查，提出很多指导意见，对河北改革发展和人大工作给予有力指导和推动。

河北省委高度重视人大工作，省政府全力支持人大工作。省委王东峰书记对全国人大的各项新部署新要求都第一时间安排传达贯彻，对全国人大在河北的每项活动都亲自过问并精心安排，对省人大常委会的每次会议都亲自出席并讲话，对人大工作中的各种实际问题都亲自研究解决。2018年以来，东峰书记先后31次专题研究人大工作，解决工作中的重要问题，多次作出指示批示，有力指导和推动了人大工作。许勤省长经常支持人大工作，特别是对每次提交人大审议的法规（草案）都亲自把关，认真讨论，还对政府各部门配合人大监督工作及时作出安排，提出明确要求，让我们很受感动。

当前，河北正处于大有可为的历史性窗口期和战略性机遇期，人大工作也处于各种机遇和优势最为集中的时期。下一步，我们要认真学习贯彻全国“两会”精神，按照东峰书记指示要求，围绕“三个紧扣”，努力推动各项工作进一步巩固、深化、拓展、提升，更好担负起宪法和法律赋予的神圣职责。一是以提高立法质量为核心，围绕省委的中心工作，扎实开展白洋淀生态环境保护、张承地区草原生态建设和保护、太行山绿化建设、建筑市场监督管理、河湖保护与治理、城乡生活垃圾管理等重点立法工作，打造一批有特色、接地气、能管用的立法精品。二是以增强监督实效为根本，持续深化扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境三项联动监督，加大对“三区一基地”建设、地下水管理、扫黑除恶、自然资源资产等方面监督力度，打造一批真能解决问题、真能推动工作、真让群众满意的监督精品。三是以夯实基层基础为重点，继续加强县乡人大建设，建好用好“人大代表之家（站）”，积极推进民生事项票决制、代表向选民述职等探索性工作，推出一批展示代表风采的先进典型。四是扎实开展“河北发展、人大尽责”主题实践活动，深入推进“八大行动”，进一步提升全省人大工作整体效能，更好彰显人大职能作用，争取更多工作走在前列、取得实效。（本文是全国人大代表、省人大常委会常务副主任范照兵3月9日在河北代表团全体会议审议全国人大常委会工作报告时发言的主要内容）

以实际行动当好首都政治“护城河”。要自觉践行“河北发展、人大尽责”理念，坚持服务中心大局，努力提高立法质量，不断增强监督实效，切实担负起宪法法律赋予的神圣使命。要持续改进纪律作风，进一步提升履职能力，担当尽责，积极作为，以人大工作新的更大成绩迎接新中国成立70周年。

（高 珊）

王会勇出席法制委全体会议

3月12日，省十三届人大法制委员会召开第十三次会议。省人大常委会副主任、省人大法制委主任委员王会勇出席并主持会议。法制委员会组成人员部分同志参加会议。省人大常委会法工委全体同志，财经工委、教科文卫工委及省司法厅、省统计局、省文明办的负责同志列席会议。

会议统一审议了《河北省文明行为促进条例（草案）》《河北省统计条例（修订草案）》《河北省人民代表大会常务委员会法制工作委员会关于省十二届人大以来备案审查工作情况的报告》。

议题结束后，王会勇首先对各位委员和列席会议的同志付出的努力表示感谢，他指出，在法规起草阶段，法工委要会同司法厅及时完善立法技术规范，及时解决用语不规范的问题；在法规草案公开征求意见阶段，要多选择百姓关注的自媒体、新媒体等，畅通群众参与立法的渠道。同时，法工委要根据法制委的审议意见认真修改，充分吸收委员们提出的意见，对不予吸收的做好相关解释工作；要按照时间节点要求尽快完善，确保各项议题提请主任会议研究决定。

（法工委）

王会勇主持立法计划对接汇报会

3月12日，省政府副省长刘凯就2019年立法计划带队到省人大机关对接座谈，省人大常委会副主任王会勇参加会议并讲话。

王会勇指出，省委、省政府对立法工作高度重视，东峰书记多次作出指示、批示，对我省立法工作提出了一系列具体要求，许勤省长主持省政府常务会上审议每一项法规、规章都认真负责，人大机关普遍感受到了省委、省政府对立法工作的越来越重视，为我们做好立法工作提出了更高要求。此次刘凯副省长专程带队来沟通对接，体现了省政府、省司法厅及相关部门在立法工作中坚持问题导向和目标导向，使立法工作紧密结合全省改革发展大局。

王会勇强调，做好下一步立法工作，一是进一步突出重点。科学运用有限的立法资源，本着急需先立的原则，集中力量，向涉及长远、关系经济社会发展全局、事关群众切身利益的方面倾斜。二是人大常委会要积极支持政府立法工作。相关工委要提前介入，加强协调，畅通联络，搞好衔接工作，提高工作效率。三是各有关部门要密切配合。立法工作人大要发挥主导作用，但没有政府的支持也是做不好的。人大、政府各有关部门要加强协调配合，多方共同努力，把省委批准的立法任务完成好。

（法工委）

王会勇与吉林省人大调研组座谈

3月11日，省人大常委会副主任王会勇与吉林省人大优化营商环境立法调研组一行座谈，吉林省人大常委会副主任贺东平参

加座谈会。

王会勇首先对贺东平一行表示热烈欢迎。他指出，吉林省人大常委会高度重视营商环境立法工作，有关问题研究得深、研究得细、研究得多，这种严谨的工作态度非常值得学习。当前，吉林省和河北省都面临加速推动产业转型升级的重要任务，产业结构也有相似之处，吉林省优化营商环境条例通过后也必将对两省优化营商环境工作的相互借鉴和产业结构转型升级起到积极作用。吉林和河北两省都肩负着重大发展使命、面临着难得发展机遇，在全面建成小康社会的道路上需要互相帮助、互相支持。河北人大常委会也愿与吉林人大常委会一道搞好立法合作，实现共同发展。

会上，河北省人大常委会相关负责同志介绍了河北省地方立法基本情况、优化营商环境立法情况及经济发达镇综合执法赋权开展情况。双方与会人员还就立法中的难点、热点、重点问题进行了交流。（法工委）

王会勇听取社会建设委 筹建工作情况汇报

3月13日，省人大常委会副主任王会勇听取了省人大社会建设委员会筹建工作情况汇报。社会委主任委员，省委巡视办主任李景辉就社会建设筹建情况及第一次全体委员会议筹备情况作了汇报。副主任委员王晓飞就社会建设委近期工作开展情况作汇报。社会委副主任委员，省总工会党组副书记、副主席刘书为出席会议。

王会勇指出，在党和国家机构改革压缩精简机构的前提下，新设立社会建设委员会，是省委加强人大工作的重大举措，体现了省委和省人大常委会党组对社会建设工作的高

度重视。社会建设委员会是政治机构，是通过省人民代表大会选举产生的法定机构，对于统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，具有重要意义。作为省人大社会建设委员会首届委员，使命光荣，责任重大，虽然大多是兼职，但是工作标准不能降低，要优先履行好委员的职责和职务。

王会勇强调，新单位要有新气象新作为，社会建设委员会要树立良好形象，尽快制定工作规则，完善工作制度。要在完成常委会年度工作要点所确定任务的基础上，科学谋划社会建设领域的各项工作，实现委员会的工作高点起步、高效推进。（高 炜）

民侨外工委到阜平开展主题党日活动

3月13日至14日，民侨外工委主任王振平带领支部党员、帮扶责任人赴阜平县顾家台村开展“不忘初心，牢记使命”主题党日活动。工委党员实地考察了顾家台村村民服务中心和特色民宿，了解脱贫攻坚和美丽乡村建设情况，分两组赴寿长寺村、县城走访慰问贫困户，未能参加的帮扶责任人还专门与所帮扶贫困户进行了视频连线。

王振平强调，工委全体党员要深切体会习近平总书记“没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会”“只要有信心，黄土变成金”等重要论述的深刻内涵，进一步提升做好脱贫攻坚的思想认识和行动自觉。要继承和弘扬党的优良传统和作风，坚定理想信念，增强“四个意识”，做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命、砥砺前行，自觉履行扶贫帮扶责任，为打赢脱贫攻坚战贡献自己的力量。

（民侨外工委）

按：近日，省委书记、省人大常委会主任王东峰对十三届全国人大二次会议河北代表团组织服务保障工作作出批示：“此次会议圆满成功。在照兵同志带领和统筹协调下，省人大机关和参与会务工作的各单位同志们主动作为，高度负责，成效突出。各位代表履职尽责，积极建言献策，发挥了重要作用。要巩固和拓展工作成果和经验，再接再厉，再立新功。”现将河北代表团组织服务保障工作情况综述刊发，供学习参考。

十三届全国人大二次会议河北代表团 组织服务保障工作情况综述

十三届全国人大二次会议是在中华人民共和国成立 70 周年，全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年召开的一次重要会议。会议期间，在东峰书记、许勤省长的带领下，河北代表团全体代表尽心竭力，积极参会、充分履职，经受了锻炼、接受了考验，受到了教育、锤炼了品格，履职意识进一步增强，履职能力进一步提高，履职成效进一步提升。各项工作比去年更加主动、更有高度、更为规范、更富成效，再一次为河北改革发展凝聚了正能量、提振了精气神、展示了新形象，向省委和全省人民交上了一份满意答卷。

一、始终坚持旗帜鲜明讲政治，自觉把思想和行动统一到党中央重大决策部署上来。十三届全国人大二次会议担负着党中央交付的重大政治任务，是全国人民高度关注的政治盛会。习近平总书记对开好这次大会作出重要指示，提出明确要求。为确保习近平总书记重要讲话精神和党中央指示要求在河北代表团不折不扣贯彻落实，代表团成立了以王东峰同志为书记的临时党支部。东峰书记反复强调，要旗帜鲜明讲政治，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把对党的赤胆忠心体现在贯彻党的意志、落实党的意图上，体现在积极履职尽责、提高审议质量上，体现在加强作风建设、严守党的纪律上，坚决当好首都政治“护城河”。全体工作人员自觉站在政治和全局的高度，切实增强做好工作的政治责任感和历史使命感，从会务组织服务、议案建议征集、严肃会风会纪、新闻宣传报道、简报整理编印，到医疗卫生保健、涉密文件管理、安全警卫工作、办理群众来信、总务后勤保障等各个方面，都坚持把政治要求当作第一要求，把政治标准当作第一标准，以深入细致的思想工作和组织服务，保障了代表审议和议案建议的高水平高质量，展现出全体代表和工作人员对党中央和总书记的赤胆忠心 and 绝对忠诚，践行了自觉当好首都政治“护城河”的庄严承诺。

二、始终以踏石留印的作风抓落实，坚定不移把大会各项要求贯彻到方方面面。抓好落实就是最大的讲政治。大会期间，代表团负责同志坚持问题导向和目标导向，及时召开调度会，对重点工作、关键环节亲自研究指导，压实工作责任，确定最优解决方案，要求大家用心向细处想、用情往实里干，不驰于空想，不骛于虚声，确保各项工作、每个要求件件有着落，事事见成效。为依法做好表决事项，代表团临时党支部明确提出，全团代表都要自觉当好首都政治“护城河”，得到代表们的积极响应。通过进一步强化党的组织建

设、细化代表履职要求、开展深入细致思想工作、倡导相互提醒照应、严守保密纪律等务实有效举措，广大代表进一步提升政治站位，强化大局意识，在预备会和闭幕会依法行权，不折不扣贯彻中央意图。为贯彻落实最严会风会纪要求，东峰书记带头履行第一责任人职责，提出了“十个严守”“六个不”的工作要求。代表团坚持“严”字当头、“实”字托底，研究制定本团《改进会风会纪措施》《落实三率百分之百具体措施》，形成了更严格、更具体、更有操作性的纪律措施；明确会风会纪专职联络员，在各代表小组设立会风会纪监督员，形成了全覆盖的监督网络。大会期间，河北代表团出席率、就餐率、住宿率达到三个百分之百，受到大会秘书处会风会纪组的高度评价。

三、始终注重创新方式方法，全面提升各项工作的质量效率。创新是动力之源。大家认真总结梳理去年人代会服务工作经验，对标今年大会秘书处的新要求新部署，结合河北代表团的实际情况，就进一步提升代表履职效果、增强会议组织工作实效、健全服务保障工作机制，有针对性地设计推出了一些具有河北特色的“自选动作”，收到了良好的效果，得到大会秘书处的充分肯定和代表们普遍好评。首次建立省人大专门委员会、省政府职能部门、全国人大代表“三位一体”的议案建议征集工作模式，形成了一批高质量的议案建议，起到有效的示范带动作用。我省代表团共提出议案 35 件、建议 463 件，比去年分别增长 46%、25%，在全国各省（区、市）代表团中名列第三和第五，充分体现了河北代表团代表积极履职的精神风貌和丰硕成果，为推动国家战略实施和服务河北改革发展贡献了智慧和力量，得到大会议案组的高度评价。首次确立代表就餐刷卡制度，认真落实代表住会规定，坚持每餐刷卡，工作人员统计就餐情况，及时上报会风会纪组，维护了会议纪律的严肃性。首次创办代表团内部简报，共印发 12 期，及时准确反映了全团重要工作动态、代表依法履职情况。首次在代表小组设立专职会务秘书，在召集人的领导下，组织代表深入讨论各项报告和法律案，严格维护会议秩序，协助中直部门收集审议意见，努力把服务工作向前沿推进、向末端落实。首次搭建全覆盖全方位会议助理平台，及时准确向全体代表、列席人员、工作人员发送会议日程安排、安全保密、会风会纪等参会提示 4244 人次，提高了组织服务工作效率。首次实现代表接送站全过程服务、人盯人跟踪，代表报到时进门有人迎、行李有人拿、车上有人陪、站台有人接，代表返程时逐一落实送站人员和行程，确保把每一名代表送上车，确保每一名代表都安全抵达，受到一致好评。首次设立代表文印室，由工作人员专人负责为代表打印复印会议发言材料、议案建议，方便了代表更好地履行法定职责。

四、始终秉持细致精致极致标准，全力以赴打造一流精品工程。面对此次大会标准高、要求严的形势，全体工作人员迎难而上、知难而进，用更高的标准、更严的要求强化约束，树立标杆。每次会议、每篇文稿、每项活动都认真对待，一丝不苟，于细微之处见精神，在细节之间显水平，发扬工匠精神精雕细琢、精益求精，确保尽到最大努力、拿出最高水平、达到最好效果。驻地安排、会场布置、议案建议等很多工作都坚持与全国人大常委会对标、向兄弟省市学习，媒体开放、首长来团等重要节点都认真研究、过细督导，反复推演、反复打磨。王沪宁同志、赵克志同志参加河北代表团审议时，各位代表围绕高标准建设雄安新区、加快产业转型升级、推动经济高质量发展、建设京津冀专科医院联盟、发展学前

教育、推进奶业振兴等方面，着眼于介绍河北、反映成就、争取支持，积极回应各界关注，精心准备、大胆发言、良性互动，氛围热烈，效果很好。王沪宁、赵克志同志对河北工作取得的成绩和与会代表的良好表现给予高度评价。各位代表主动申请、认真准备，紧紧围绕大会主题谈认识、讲体会、提建议，先后共有460人次发言，平均每位代表发言接近4次，编印大会简报15期，近4万字。代表发言质量明显提高，许多意见建议被全国人大、国务院相关部门及时接受采纳和回应，有的纳入了全国人大重点督办范围，收到良好效果。

五、始终牢固树立“一盘棋”思想，努力凝聚群策群力、同心同德的强大工作合力。会议服务工作头绪多、环节多，时间紧、要求严，各方面工作人员坚持心往一处想、劲往一处使，形成上下互动、政令畅通、运转高效的工作局面。省委办公厅、省人大常委会办公厅、省政府办公厅和省委宣传部通力协作，以强烈的责任意识，各负其责、无缝对接。大家在做好本职工作的同时，遇到临时性任务和突发性难题，自觉补台补位，主动担责、相互协助，形成了“一方有难题、八方来协助”的团结协作局面。与全国人大有关部门紧密对接，保证了所提交议案百分之百通过，有更多的代表建议纳入了全国人大督办范围；与全国人大、国家有关部委、“两高”等部门及时联系，精心做好13个部门154人次来河北代表团参加审议、听取意见的衔接和服务工作。为唱好代表团媒体开放日这场重头戏，省委宣传部、省人大常委会办公厅共同研究制定方案、详细谋划每个细节，与媒体充分沟通，准确了解媒体关注的热点，妥善安排回答人选，精心准备应答提纲。媒体开放活动与当天的全团会议紧密衔接，64家中外媒体77名记者积极参与报道，现场组织有序，代表从容应答，高水平互动。精心安排我省两位代表参加“代表通道”集中采访，认真组织开展“村支书代表共话乡村振兴”主题采访活动，安排400人次接受中外媒体采访，讲好了河北故事、传播了河北声音、塑造了河北形象，我团宣传工作先后16次受到中宣部的表扬。

六、始终保持昂扬向上的工作激情，全面提升大会服务能力水平。奋斗是时代的寄语。大会期间，全体工作人员适应新要求，应对新考验，推出新举措，发扬特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的精神，以顽强的意志品质和扎实的实干苦干为大会顺利召开提供了坚实保障。半个多月的连续奋战中，有的同志主动请缨，积极投身大会服务工作之中；有的同志病倒累倒，轻伤不下火线，带病坚持工作；有的同志经常通宵达旦，连续多日睡眠时间只有三四个小时，往往时至凌晨仍然灯火通明、身影忙碌；有的同志24小时坚守岗位，随时待命；有的同志身兼多项工作，坚持科学摆布，做到统筹兼顾，展现了河北干部敢于拼搏、极端负责、真诚奉献的可贵品质和优良作风。为克服部分同志身体不适等困难，全团代表和工作人员相互关心、积极协助，确保了全团各项议程的顺利进行，打赢了一场漂亮圆满的攻坚战。

河北代表团此次服务保障工作之所以取得圆满成功，得益于东峰书记、许勤省长的严格要求和亲力亲为，得益于河北代表团全体代表积极履职和主动作为，得益于所有工作人员的辛勤工作和无私奉献。我们要把大会服务工作实践中积累的好经验好作风认真总结好、持续发扬好，转化为进一步做好工作的强大动力，立足本职，奋发作为，努力开创新时代人大工作新局面，为新时代全面建设经济强省、美丽河北作出新的更大贡献。

按：近日，省人大常委会常务副主任范照兵对全国人代会河北代表团简报工作作出批示：“久丰同志带领简报组的同志们不舍昼夜、激情工作，拼搏奉献、成绩明显，为代表顺利参会履职提供了优质服务和有力保障，应予充分肯定！望认真总结，把工作中的好经验好做法不断巩固升华，把今年的各项工作做得更好。”现将简报组工作总结摘发，供参阅。

尽锐出战 务实高效 奋力为大会顺利圆满提供有力服务保障

河北代表团简报组

十三届全国人大二次会议期间，我省代表团全体代表积极参会履职，主动担当作为，圆满完成大会各项任务，讲述了河北好故事，传播了河北好声音，展示了河北好形象。简报组在范照兵常务副主任领导下，16名同志团结协作，夙兴夜寐、激情奋战，开足马力、满荷运转，以强烈的政治责任感和高度负责的使命感，圆满高效完成了所承担的各项任务，为代表团顺利参会提供了坚强有力服务保障。

一、新成效。根据安排，简报组承担编发简报、起草文稿、组织发言、盯车服务等方面任务，今年新增每日编发代表团内部工作简报的任务，均圆满完成。

一是编发简报严谨精细。我省代表团共编发简报15期。我们严格按照“小组记录—现场签字—初步整理—汇总编辑—组长审改—领导审定—电子报送”的规范化流程，环环相扣，有序运转，全部按时间保质保量完成简报编发任务。完成6次全团会8次分组会460人次、约15万字的代表审议发言记录整理工作。注重原原本本记录，有理有据归纳，逐字逐句校对，做到不拖、不漏、不误、不差。严把政治观、质量关、纪律关，严格按字数要求整理，及时呈送代表本人签字，确保真实反映代表观点。圆满完成15期、每期2600字的简报编辑工作。代表们对记录整理表示满意，充分反映了审议意见。我省简报质量高、上报及时，无一退回返工，得到全国人大简报组高度认可。

二是组织发言周密有序。代表团领导高度重视全团会发言，照兵主任对每一次发言都亲自审核把关，汝涛秘书长多次具体协调指导。我们明确专人，提前着手，2月下旬就提出了3月5日中央首长下团和3月7日开放团组这两次重要全团会的发言建议名单，并经省领导批准后提前通知代表做好准备。我们依照《全团会发言代表名单提出办法（试行）》，提出3月6日、3月9日、3月10日和3月12日全团会发言建议名单，确保提前两日通知代表。每次全团会，都根据审议议题，着眼宣传河北、反映情况、解决问题，充分考虑发言效果及代表性，认真酝酿人选，精心确定题目，统一发言内容、篇幅、格式，及时提请领导审核。我们诚恳与代表沟通解释发言变化情况，及时与代表协商讨论发言主要内容，主动帮助打印复印发言稿，逐一提醒代表带好文稿、把握时间。会议期间，圆满完成6次全团会的70名代表发言安排组织工作。王沪宁同志、赵克志同志在参加我团审议时，因代表发言质量高、针对性强，多次与代表互动，取得良好效果。

三是起草文稿优质高效。简报组承担了大量文稿起草和整理任务，均及时高效完成。经统计，共起草领导讲话、审议发言及传达提纲等重要文稿 23 篇，约 6.9 万字；及时整理王沪宁同志、赵克志同志录音讲话，约 3 万字。文稿起草中，坚持政治站位，树立全局思维，准确把握指导思想和工作思路，努力做到思想深刻、针对性强，语言精练、文风朴实；在整理讲话录音时，分工协作，一丝不苟，字斟句酌，反复确认，做到不漏一字、不曲原意。人代会期间文稿来得急、时间紧、要求高，简报组的同志各负其职、用心起草，加班加点、深夜伏案，确保按时交出高质量文稿。

四是内部简报及时全面。为全面反映代表团履职活动和服务保障工作动态，根据代表团领导指示，简报组承担了编发每日代表团内部简报的任务。责成两名同志专门负责，及时收集整理代表团当日重要活动和各项服务保障进展情况，形成条理清晰、言简意赅的工作动态，及时报送团领导和各小组召集人。我们严格按照保密工作要求采编和发放内部简报，做到及时准确、全面客观。

五是服务保障认真负责。简报组安排 8 人负责组织乘车、跟车服务保障工作，大会期间共 7 次往返天泰宾馆到人民大会堂，总计服务保障 2028 人次安全乘车。根据会务组要求，及时在车上向代表和工作人员传达会议通知，提醒代表佩戴证件，不携带手机及其他照相器材进入会堂，不找记者拍照或自行接受媒体采访，看管好车上的物品和手机，严防死守各类混杂人等，没有出现一次纰漏。1 号车王连灵代表小腿骨折，处于术后恢复期，行动不便，我们安排专人帮助其上下车、进出会场。盯车的同志强化配合、细化服务，圆满完成盯车任务，得到代表一致认可。此外，简报组一些同志还参与一对一联系服务中直代表，协助总务组购买有关办公用品，参与代表送站等工作。

二、新体会。简报组全体人员在代表团领导特别是照兵主任的领导下，讲政治、讲团结、讲奉献，严纪律、严作风、严要求，谋实策、出实招、求实效，明确职责，主动作为，任劳任怨，形成了团结肯干、干就干好的战斗集体。

一是选精兵，团结协作一盘棋。简报组共 16 名同志，其中梁久丰来自农工委，贾云霄、李元卿、肖云伟、王成慧、王旭来自研究室，徐永刚、李高、王志萍、张冰岩来自办公厅，杨延娜、柴丽飞来自法工委，闫丽君来自财经工委，朱宏业来自监察司法工委，李大伟来自教科文卫工委，张瞳来自城建环资工委，均是精挑细选的骨干力量，共同组成了团结协作的战斗团队。我们始终牢固树立一盘棋思想，密切配合、互相补台、注重衔接，保证各环节顺畅高效。对于临时紧急任务，不分份内份外，大家集中攻坚，如在整理中央领导讲话录音时，1 人负总责，6—7 名同志分领任务同时进行；在起草审议发言时，安排 6 名同志分工负责，按时保质保量完成各自任务；起草综合文稿时，1 人为主，多人配合，提高效率和质量。

二是谋在前，打好有准备之仗。全国人代会 3 月 5 日开幕，但简报组提前一个月就进入状态，各项工作早谋划，早准备，早部署。提早制定计划，根据今年大会新情况新要求，提前制定工作方案，对简报任务、工作程序、人员分工、注意事项等进行详细安排。提早开展培训，多次组织会议进行研究，确定工作分工，明确工作任务。对首次上会同志集中

开展业务实战培训，强化指导，提升能力。提早准备资料，省人代会结束后就着手准备省情资料和有关经济数据，多次与省统计局、民政厅等部门核实，确保资料准确无误，为中央领导来团提供参考。提前收集政府工作报告、省人大常委会工作报告和工作要点、代表拟提建议文本以及有关重要讲话稿等资料，为撰写文稿做好资料准备。

三是细分工，压实责任到人。编发《简报工作手册》，每名工作人员人手一册。按照“分工不分家”原则，将简报工作整体上分为资料工作、简报工作、订车安排3个小组，每组人员略有侧重，又有机统一。每项工作都到岗到人，每名工作人员都身兼数职。大家各负其责，又及时变换角色，做到了分工明确，责任压实，环环相扣，人人负责。细化分工后，大大增强了工作的协调性，从未出现打乱仗的情形，大家工作起来更加得心应手，游刃有余。同时也强化了整体性，每个人在完成手头工作后，能够及时补台参与到其他工作当中。

四是强作风，不分昼夜干工作。简报组全体人员兢兢业业，扎扎实实，精益求精，工作不达满意不罢休。所有人员都满负荷运转，全天在岗、随时待命，忙碌在会场和房间内外。往往时至深夜凌晨，简报组仍然灯火通明。大家坚持高标准严要求，吃大苦、下大力，每一篇文稿、每一段记录、每一次发言、每一趟跟车，都认真对待、精益求精。坚持讲方法转思路，注重创新，力求思路对头、举措得当、事半功倍。坚持明纪律强作风，树立大局意识、责任意识和服务意识，排除各种干扰，克服身体不适，把全部心思都集中到做好服务保障工作上来。全体人员严守大会纪律、严守保密规定，做到会议期间不请假不外出。

三、新展望。在总结今年简报工作成绩同时，也感到存在一些问题。比如，人员摆布上尚需进一步理顺，为领导起草文稿的精准度尚需进一步提升，简报编辑水平尚需进一步提高等等，需要在今后工作中加以改进。既要把握好做法好作风好状态坚持和传承下去，又要将新理念新思想新方法提炼应用起来。展望今后工作，提几点建议：

一是狠抓队伍建设。全国人代会、省人代会、常委会简报是记录和反映会议审议情况的重要载体，做好“三会”简报工作直接关系到会议的审议质量，意义重大。建立健全素质较高、相对稳定的简报队伍，是做好简报工作的根本基础。目前“三会”简报人员基本上形成了“研究室+N”的模式，以研究室人员为主体，从各部门抽调人员参与。建议完善简报人员选拔机制，建立各部门广泛参与、以年轻干部为主体的数据库，打造精兵强将，形成常态化上会制度。

二是强化能力素养。简报工作人员应具备一定的政治理论和政策法律水平，熟悉人大业务，有较强的文字表达能力，能够熟练操作电脑。随着“三会”发言频次更为密集、审议质量越来越高，简报要求也越来越严，对简报人员能力素质提出了更高要求。建议在大学习、帮带、业务交流等活动中，有针对性地增加一些文稿记录和整理提炼方面能力的学习训练，不断提升简报服务水平。

三是及时总结经验。服务全国人代会是一项光荣的政治任务和难得的锻炼机会。全体工作人员都坚决按要求完成各项任务，取得了成绩，提升了能力，锻炼了作风。建议认真总结经验，表彰先进，形成示范效应，带动更多同志主动参与到全国人代会的服务保障工作之中。

按：近日，省人大常委会常务副主任范照兵对全国人代会河北代表团总务工作作出批示：“总务组全体同志扎实工作，辛勤努力，克服很多困难，总体服务水平又有新的提高，得到各方面的充分肯定和高度评价，向大家表示祝贺和感谢！望认真总结，把今后工作做得更好。”现将总务组工作总结摘发，供参阅。

在服务保障工作中展现新作为新风貌

河北代表团总务组

总务组在汝涛秘书长、时茂常务副秘书长领导下，热情服务，积极协调，密切配合，扎实做好住房安排、餐饮服务、交通保障、医疗卫生、办公用品保障等各方面的工作，较好地完成了各项服务保障任务。

一、主要工作完成情况

一是前期工作有序展开。接到全国人大总务组通知后，我们及时与石家庄火车站联系，提出我省代表团乘火车赴京报到的需求，按照时限拟定上报赴京日期和车次等信息。驻地确定后，主动与驻地宾馆联系，了解房间类型、会议室位置、餐厅面积等基本情况，收集有关图纸、照片和数据，尽可能多地掌握情况，提出了房间使用原则，协助秘书一处汇总情况。在对驻地宾馆实地察看的基础上，根据代表数量和房间分布，本着严格制度、方便工作、勤俭节约的原则，科学合理地制定房间分配方案，做到既能保证工作需要，又尽力压缩数量，达到节俭的目的。先后两次到驻地宾馆察看，对周边环境、内外噪音、温湿度、设施性能和物品摆放等进行检查，对餐厅摆台、会议室灯光和房间摆设等提出要求，使各项准备工作更加切合实际，满足我团在大会期间的需要。根据全国人大的要求，本着便于代表就餐的原则，设计并制作餐卡存放架，餐卡卡号与代表名字一一对应摆放，就餐时取卡刷卡，餐后由工作人员放回到餐卡架以供下次使用，既方便了代表就餐，又便于集中管理，代表的就餐状况还能一目了然，得到大会总务组的肯定并作为亮点进行推广。

二是做好代表往返保障。在与选任代工委、秘书一处、车站、特勤局等有关部门充分沟通的基础上，根据实际研究制定了我省代表团赴京报到方案和乘车计划，提前安排在石家庄集中乘车的代表、列席人员及工作人员到颐园宾馆安检，协调石家庄火车站安排贵宾通道保障乘车赴京。根据代表乘坐不同的车次，与驻地接待组一同制定接站方案，并挑选10名工作人员定向联系84名自行报到的代表，制定《联系自行报到代表分工表》，及时掌握抵达时间，协助报到入住，代表们很感动、很满意。按照大会总务组安排，详细统计我团代表、列席人员及工作人员返程情况，提前订购返程车票，区分自行返程与乘火车返程两种情况，拟制返程方案，制定送站计划和送行分工表，成立返程专项工作组，召开返程专题调度会，详细安排车辆、跟车和送行人员，做到定人、定车、定位，切实把责任压实、把职责砸实、把工作落实，同时各设区的市确定返程联络员，随时反馈代表返程情况，做到返程各环节无缝衔接，实现“房间有人接，行李有人拿，前厅有人迎，车上有人陪，

站台有人送”的目标，达到圆满温馨的送行效果。

三是先遣工作扎实推进。按照全国人大秘书处安排，我们于2月25日先期抵达北京，到西直门宾馆全国人大总务组报到，立即展开工作。及时与大会总务组联系，办理并核定驻地房间、餐卡等相关手续，领取代表、列席人员、工作人员及车辆证件，核定我团160间用房（套房19间、单标间141间）、175张餐卡（出席人员卡123张、列席人员卡2张、工作人员和记者卡50张）、9台车辆（大车4台、小车5台，议案、法案、主席团车2团共用）。在北京西站参加接站协调会并现场察看接站路线，参加先遣工作会议，熟悉大会秘书处各项要求，有针对性地对接驻地各小组（驻地接待、交通、医疗、警卫），并召开各方协调会，落实代表房间、餐厅、会议室的准备情况，就代表住房、餐厅、会议室等情况提出了改进意见，重点对代表的住房进行逐一核查，特别是临街房间的窗帘遮光情况进行了测试，针对实际对房间进行微调并购置配备必需的生活用品。

四是会议期间持续发力。在会议期间，我们时刻关注代表的就餐，主动征求代表和工作人员的意见建议，并按照代表团领导的指示，适时调整饮食结构，先后增加面食品种、增添水果种类、增设明档烧烤等，提高了餐饮的可吃性。高度重视代表卫生健康，协调驻地卫生组对代表进行巡诊，掌握代表的身体状况，当发现兄弟代表团个别代表出现腹泻、发烧等情况后，立刻采取巡诊、熏醋、熬制姜水等方式加以预防。特别是李志刚代表赴京报到过程中出现头晕出汗呕吐症状，立即启动应急预案，抵达驻地初步诊治后，及时送往海军总医院诊治，在时茂常务副秘书长的带领下先后3次赴医院探望，代表健康很快得到恢复，本人非常满意。严格遵守大会车辆使用规定，及时与驻地交通组对接，依规依据使用车辆，每次都能及时到位、准时发出、安全顺畅，特别是在中央领导下团、我团“开放日”等重大活动上，我们及时对接大会总务组，专门提出车辆申请，确保重大活动车辆充足、万无一失，大会期间共使用大车52台次、小车101台次，没有出现任何纰漏，为表示对驻地宾馆及各组的感谢，我们向他们赠送了锦旗、发放了表扬信。

二、存在的问题

在大会服务保障过程中存在一些问题和不足，一是餐饮保障还有不到位的地方，调整的针对性还不够强、菜品花样还不够多、水果品种还不够丰富。二是虽然代表接送比较圆满，但个别地方考虑不周全、协调不到位。三是虽然在保障中有一些新的做法，但创新点还不够多，还需继续努力。

三、下一步工作打算

一是进一步对全国人代会的总务服务保障工作进行全面总结，梳理存在问题和好经验好做法。

二是针对存在的问题，进一步研究解决方案，防止在今后保障全国人代会中再次出现，确保各项服务保障工作坚强有力。

三是根据此次大会好经验好做法，进一步优化总务服务保障工作流程，完善服务保障工作方案，尽可能固化下来形成制度。

四是继续保持和发扬此次服务保障中的作风和精神状态，摒弃松口气歇歇脚的想法，坚决做好2019年的各项接待服务保障工作。

突出抓好“四个环节” 全面推进人大工作

束 华

一要全面系统学习，着力提高学习实效。要建立健全学习机制，坚持和完善常委会党组学习制度，推进学习习近平新时代中国特色社会主义思想常态化，把学习习总书记的重要思想作为党组会议学习重要议题，结合我市改革发展实践和人大具体工作实际来学习、来思考，并作为一项制度化安排坚持下去。要加强专题学习培训，把学习研究宣传贯彻习总书记的重要思想作为各个培训班的主要课程，进一步提升政治素质和履职能力。要推动学习常态化制度化，把学习习总书记的重要思想与推进“两学一做”学习教育常态化制度化结合起来，列入机关各党支部“三会一课”的重要学习内容，不断增强学习的系统性、丰富性，确保实现机关党员干部学习全覆盖。

二要深化理论研究，进一步坚定制度自信。要紧紧围绕习总书记的重要思想，进一步加强人大制度和人大工作研究，结合人民代表大会制度的发展历程，围绕人民代表大会制度和地方人大工作实践中迫切需要回答的重大问题，认真研究新情况新问题，总结提炼好经验好做法，深化对人大工作规律的认识和把握，形成一批有分量的理论研究成果。要加强理论研究交流，举办全市人大深入学习研究宣传贯彻习总书记的重要思想交流会，积极总结、提炼、推广我市各级人大在理论和实践创新中形成的好经验好做法，不断推动人民代表大会制度和人大工作与时俱进、完善发展。要营造理论研究浓厚氛围，市人大常委会组成人员、专门委员会组成人员和人大机关工作人员要积极参与研究工作，立足本职岗位多思考、多研究、多出成果，通过研究问题、解决问题来提升工作能力和水平。要重视发挥市人大工作研究会、驻邕高校、科研院所等“智库”平台作用，推动理论研究工作全面深入开展，不断增强理论研究的活力和创新力。

三要广泛深入宣传，增强针对性和实效性。要加强对习总书记的重要思想的宣传，牢牢掌握人大新闻舆论工作的主动权、话语权，加强统筹协调和组织策划，学习宣传党中央对人大工作的坚强领导和决策部署，大力宣传习总书记的重要思想的重大意义、科学内涵和核心要义，大力宣传各级人大学习贯彻的具体举措和实际行动，全面反映学习贯彻工作的典型事迹和良好风貌。要加强对人民代表大会制度和人大工作实践创新的宣传，大力宣传人民代表大会制度是党领导人民的伟大创造、是人民当家作主的重要途径和最高实现形式、是实施依法治国方略的制度保障，大力宣传人民代表大会制度在党和国家事业发展历史进程中展现的巨大政治优势和组织功效，宣传人大立法和法律法规在我市贯彻实施的生动实践，宣传人大监督、代表工作、常委会自身建设、理论研究等方面的工作进展和成效，形成良好舆论氛围，推动全社会了解和参与人大工作。要拓展人大新闻宣传报道的广度和深度，充分发挥《南宁人大》、南宁人大网站等人大宣传主渠道、主阵地作用，在宁人大官方微信微博，开设专栏专题，进行多形式、多方式、全方位的宣传，不断增强宣传工作的实际效果。

参加全国“两会”服务工作的几点体会

吴时茂

2019年全国“两会”是在新中国成立70周年，全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键时刻召开的一次重要政治盛会，会议通过的各项报告、作出的重大部署，必将为中国特色社会主义伟大事业发展注入强劲动力。全程参加这次全国“两会”服务工作，感触很多，很受教育和启发，也倍感光荣和自豪。谈几点感受。

一、深切感受到中国共产党对国家的领导方式非常好。党的领导人高瞻远瞩，充分发挥了舵手的作用。习近平总书记六下团组，讲的都是国计民生热点问题，每一个问题都明确了顶层设计，给出了路线图，明确了解决办法，让我们老百姓和各级政府，干工作有方向，有底气。政府工作报告赢得掌声70多次，涉及到民生字眼的120多处，接受代表意见修改80多处，充分体现了从民生出发，从国家大事出发，谋划中华民族伟大复兴。而这一切都离不开中国共产党的领导。坚持党的领导是一切工作的前提。这是历史的选择，也是人民的重托。纵观每个历史时期，党都会带领人民统一思想、集纳智慧、凝聚力量，擘画党和国家事业更加光明的发展方向。这是党和国家的根本所在、命脉所在，也是全国各族人民的利益所系、幸福所系。我们比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴的目标。而我们党要带领全国各族人民夺取新时代中国特色社会主义的伟大胜利，实现共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的目标，就必须把党的指导思想转化为国家的指导思想，牢牢掌握对国家各项事业、各方面工作的思想领导权。只有这样才能确保党始终总揽全局、协调各方。坚持党的领导是改革开放取得成功的根本保证。习近平总书记反复强调，

（接前页）**四要履职担当尽责，大力推动贯彻落实。**要牢牢把握人大工作正确的政治方向，旗帜鲜明讲政治，严守党的政治纪律和政治规矩，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，始终把坚持党的领导贯彻和体现到人大工作各方面和全过程，深入贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本方略，紧紧围绕市委决策部署来谋划推进人大工作，严格执行重大问题和重要事项向市委请示报告制度，自觉在市委领导下依法履职、开展工作。要坚持全面贯彻实施宪法，把宪法作为人大及其常委会履职行权的根本准则，把全面贯彻执行宪法体现在人大工作的各方面，贯穿于履行职责的全过程。要推动人大工作高质量发展，紧紧围绕市委的中心工作和全市改革发展稳定大局，确定人大工作的思路和重点，全面统筹谋划安排各项工作，依法行使立法权、监督权、决定权和任免权，确保市委决策部署在人大工作中得到全面贯彻执行。要切实改进工作作风，坚持以人民为中心的发展思想，贯彻群众路线，密切常委会同人大代表、人大代表同人民群众的联系，充分发挥代表广泛联系群众的优势和作用，发挥“人大代表之家”、基层立法联系点作用，畅通社情民意表达和反映渠道，号准人民群众的脉搏，集中人民群众的智慧，帮助人民群众排忧解难。

（作者为南宁市人大常委会主任）

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。回顾改革开放 40 年的光辉历程，我们深深感到，始终坚持党的集中统一领导，是改革开放取得成功的根本保证。党的领导是全面的、系统的、整体的，是政治领导、思想领导和组织领导的有机统一。40 年来，正是因为我们党始终重视加强政治领导、思想领导和组织领导，才创造了改革开放的伟大奇迹。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，认真贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，坚持党对一切工作的领导，不断推进党的建设新的伟大工程，以党的伟大自我革命推动伟大社会革命，为新时代改革开放提供更加坚强有力的保证。坚持党的领导是做好人大工作的根本保证。习近平总书记指出，“在中国，发展社会主义民主政治，保证人民当家作主，保证国家政治生活既充满活力又安定有序，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排。”这一重要论述，深刻阐明了人民代表大会制度这一根本政治制度的性质、地位、特征和作用，为推动人民代表大会制度与时俱进、加强和改进人大工作，指明了方向，提供了遵循。坚持党的领导，是实行人民代表大会制度的内在要求，是人民代表大会制度的重要特色和优势所在，是做好新形势下人大工作的根本保证。在这个重大政治原则问题上，必须始终保持头脑清醒、立场坚定、旗帜鲜明。我们要通过人民代表大会制度，保证党总揽全局、协调各方的领导核心作用，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，善于运用民主集中制原则维护党和国家权威、维护全党全国团结统一。

二、深切感受到人民代表大会制度的优越性。习近平总书记指出，“政治制度是用来调整政治关系、建立政治秩序、推动国家发展、维护国家稳定的。”人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，是我国以工农联盟为基础的人民民主专政国体的最好实现形式，是我国政治制度的基石，也是中国政治制度体系良性运行，发挥出系统性、整体性优势的保障。实践证明，人民代表大会制度是符合中国国情、体现中国社会主义国家性质、能够保证人民当家作主的根本政治制度，具有无比的优越性。一是有利于加强和改善党对国家事务的领导。我们党在领导方式上提出了依法治国的基本治国方略，在执政方式上提出了民主执政、科学执政、依法执政的基本执政方式，这是我们党领导方式和执政方式的重大转变，是党更加成熟的重要体现和标志。党支持人大依法履行职责，保障人大代表依法行使职权。人大通过充分发扬民主，依照法定程序，把党的主张和人民意志统一起来。二是有利于保障人民当家作主。我国各级人大代表通过民主选举产生，包括了各地区、各民族、各阶层、各方面的人士，具有广泛的群众基础和代表意义，对人民负责，受人民监督，能够从制度上保障人民当家作主。国家保证人民依法管理国家事务和社会事务、经济和文化事务，保证人民享有宪法和法律规定的广泛的民主、权利和自由，极大地调动了人民群众建设社会主义国家的积极性、主动性、创造性。三是有利于保证国家机关协调高效运转。在人民代表大会统一行使国家权力的前提下，明确划分国家的行政权、监察权、审判权、检察权。我国的国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关，都由作为国家权力机关

的人大产生，对人大负责，受人大监督。国家机关这种合理分工，充分体现了民主和效率的统一，既有利于充分发扬民主、避免权力过分集中，又可以集中力量办大事、提高工作效率，保证国家统一有效地组织各项事业。四是有利于维护国家统一和民族团结。我国是一个统一的单一制的多民族社会主义国家，通过人民代表大会制度把各地区、各阶层、各民族、各方面的代表人物吸纳到国家政权中发挥作用，有利于充分发挥中央和地方两个积极性，巩固和发展平等团结互助的社会主义民族关系，实现全国各族人民的大团结，维护国家的政治稳定和长治久安。

三、深切感受到河北的政治生态好。会议期间，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，在东峰书记、许勤省长的带领下，河北代表团全体代表胸怀大局、情系民生，积极建言、恪尽职守，展现了高度的政治觉悟、强烈的大局意识和务实的精神风貌。一是旗帜鲜明讲政治。代表团切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，深刻领悟并坚定贯彻以习近平同志为核心的党中央作出的各项决策部署，以参会履职的实际行动践行对党中央和总书记的绝对忠诚。代表团成立以东峰同志为书记的临时党支部，把加强党的领导贯穿会议始终，把对党的赤胆忠心体现在贯彻党的意志、落实党的意图上，体现在积极履职尽责、提高审议质量上，体现在加强作风建设、严守党的纪律上，以实际行动忠实践行了当好首都政治“护城河”的庄严承诺。二是客观务实献良策。代表们在深入调查研究基础上，经过深入思考、反复论证，积极审议发言。大会期间，共有460人次在全团会、小组会上发言，人均发言达4次，这些发言不但充分肯定审议的各项报告、议案和过去一年取得的成就，还提出一些意见建议。代表们向大会提出议案35件、建议463件，其中既有放眼新时代、关系发展全局的政策建议，又有立足河北实际、情系燕赵儿女的河北诉求，内容涉及推进科技创新、生态环境保护、保障改善民生等方面，得到大会议案组的高度评价。三是传递奋进好声音。会议期间，人民日报、新华社、中央人民广播电台、中央电视台、光明日报等中央主要新闻媒体，以及我省随团媒体，通过新闻报道、专题评论、会外追踪等形式，全方位、广视角、多渠道报道河北代表团履职情况，会议期间，约有400人次接受中外媒体采访，先后有2名代表走上“代表通道”接受采访，组织开展“村支书代表共话乡村振兴”主题采访活动，用生动鲜活的形式宣介了河北形象，讲好了河北故事。特别是河北省代表团媒体开放日，吸引了64家中外媒体77名记者积极参与，现场气氛热烈，收到很好效果。四是纪律严明守规矩。大会期间，河北代表团严格执行中央八项规定精神，认真落实中央领导指示精神和大会秘书处相关规定。东峰书记自觉履行第一责任人职责，提出了“十个严守”“六个不”的工作要求。代表们发扬讲政治、懂规矩、守纪律的光荣传统，准时出席会议，不携带手机进入会场，不离席接受采访，坚持集体乘车、集体用餐，严格请假制度。全团代表紧扣大会各项议题，全面客观评价国家机关工作，正确反映群众诉求，积极为发展谋大计，为改革出良策，为圆梦传民声，树立了河北代表团带头严于律己，认真开好会议，忠实履行职责的良好形象，为大会圆满成功发挥了应有作用。

（作者为省人大常委会常务副秘书长）

关于加大超采治理力度加快地下水修复的建议

河北省是资源型严重缺水的省份，多年平均降水量 532 毫米，人均水资源量仅为全国人均水资源量的 1/7，远低于国际公认的人均 500 立方米的“极度缺水标准”。近十年全省平均水资源总量 157 亿立方米，缺口 73 亿立方米。河北经济社会用水与水资源承载能力严重失衡，与上世纪 50 年代相比，随着经济社会发展，全省用水总量由 50 亿立方米增加到 200 亿立方米左右。长期以来，河北主要依靠超采地下水支撑经济社会发展，地下水开发利用率高达 150% 以上，年均超采地下水 50 多亿立方米。据统计，河北省年农业用水量 130 亿立方米，占全省总用水量的 70% 左右，地下水开采用于农业、工业、生活的比重分别为 61%、16%、23%，雄安新区、坝上地区、黑龙港地区高耗水农作物种植面积较广、用水量大，问题尤为严重，地下水累计亏空量达 1500 亿立方米，超采区面积达 6.97 万平方公里，涉及京津以南 7 个市、雄安新区和张家口、唐山、秦皇岛的 128 个县（市、区）。长期开采地下水，在冀中南平原形成了面积超过 250 平方公里的地下水位降落漏斗 9 个，面积达 3.02 万平方公里，占全省超采区总面积的 43%。地下水大量超采造成含水层疏干、地面沉降、海水入侵等生态与地质环境问题，使生态环境进一步恶化，对保障京津冀水安全和可持续发展构成严重威胁，已成为推进京津冀协同发展和规划建设雄安新区的突出短板。

开展地下水超采综合治理，必须从需求端、供给端入手，有效减少用水特别是农业用水总量，积极增加外调水，努力实现采补平衡。2019 年 1 月，经国务院同意，水利部、财政部、国家发展改革委和农业农村部联合印发了《华北地区地下水超采综合治理行动方案》，为河北持续推进地下水超采综合治理创造了条件、提供了遵循。为此建议：

（一）财政部把河北地下水超采治理纳入京津冀协同发展战略的重要内容，在安排中央财政预算时每年列出专项资金，补助河北省资金额度不低于试点期规模的年均 60 亿元。

（二）水利部优先考虑华北地区水资源匮乏的现实问题，充分发挥引江、引黄工程的作用，利用工程引水能力和黄河、丹江口水库丰沛水量，最大程度的向河北调引长江水、黄河水，持续大规模实施河湖生态补水，回补地下水亏空。对我省引黄指标维持引江工程生效前的 18.44 亿立方米，并落实《华北地区地下水超采综合治理行动方案》提出的引黄补水 3—5 亿立方米。调整河北引黄时段，由现有的冬四月改为常年引水，实现河流常年有水的目标。对引黄水价格实行优惠政策，国家、地方共同解决水费较高问题。

（三）农业农村部加大对我省农业种植结构调整的政策扶持力度，适当调减我省农业产量指标，扩大农田休耕规模，实施水浇地改旱地种植，扩大高效节水示范区规模，大幅度减少农业用水。

（四）由国家发展改革委、财政部等部门设立专项经费，坚持政府主导，以财政资金为主，按照农民收入不降低的原则，采取国家出一部分、省级配一部分、地方补一部分的方式，按照旱作雨养种植每亩年补助 1000 元、小麦节水品种及配套技术推广每亩年物化补助 70 元的标准予以补助。

关于加大退耕还林还草还湿支持力度 尽快改善京津冀水生态环境的建议

华北地区特别是京津冀地区是我国政治、经济、科技和文化的核心区域，也是水资源最为紧缺的地区。上世纪 70 年代以来，区域经济发展步伐加快，需水量猛增，由于该区域天然降水少，以致于经济社会发展用水主要靠开采地下水维持，造成地下水超采严重，导致该区域地下水位下降、河湖水面减缩、地面沉降、海水入侵等生态环境问题。实施退耕还林还草还湿，对于改善京津冀水生态环境，促进区域协同和可持续发展具有重要意义。

一、破解京津冀水生态困境刻不容缓

（一）水资源过度开发造成地下水严重超采。华北地区多年平均水资源总量为 1085 亿立方米，仅占全国水资源总量的 4%。随着经济社会快速发展，区域用水量逐年增长，由上世纪 70 年代不到 600 亿立方米，增加到目前的 760 亿立方米。全国水资源开发利用率在 65% 以上，其中海河流域水资源开发过度，开发利用率达到 100%。人口经济与水资源承载能力严重失衡，上世纪 70 年代以来，地下水开采量快速增加，由 200 亿立方米增加到 2017 年的 360 亿立方米，超采量达 55.1 亿立方米，其中京津冀地区年超采量达 37.24 亿立方米。地下水开采主要用于农业、工业和生活用水，比重分别为 61%、16% 和 23%。目前，华北地区地下水累计超采 1800 亿立方米，超采区面积达 18 万平方公里，其中 40% 为浅层超采区，约 2/3 超采区存在深层承压水超采问题。从河北来看，平原区地下水超采面积 6.97 万平方公里，涉及 10 个设区市、128 个县（市、区），占全省国土面积的 92%，已形成 9 个面积超 250 平方公里的漏斗区。

（二）党中央、国务院对华北地区地下水超采综合治理和生态保护高度重视。习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调，生态环境保护是中华民族永续发展的根本大计，明确指出：“海河流域水资源开发利用已大大超过资源环境承载能力，不能把河流都抽干了，要给鱼儿留有生态空间。”习近平总书记在保障国家水安全等重要讲话中指出，必须高度重视水资源短缺、地下水问题，从实现长治久安的高度和对历史负责的态度做好这方面工作，开展地下水超采漏斗区综合治理。李克强总理对治理华北地下水亏损、保障区域水安全多次作出指示批示，在京津冀协同发展、雄安新区建设等重大战略实施中，对水资源科学利用、生态安全提出了严格要求。

（三）京津冀协同发展的迫切要求。京津冀协同发展，致力于打造世界级特大城市群，提升人口集聚、要素集聚、产业集聚水平，对改善区域水生态、提高水资源支撑能力提出了更高要求。京津冀地区水资源仅占全国的 1%，承载着全国 8% 的人口和 11% 的经济总量。从河北看，人均水资源占有量 300 立方米，亩均水资源占有量 200 立方米，均为全国平均水平的 1/7，水资源问题严重制约着京津冀协同发展。习近平总书记在视察张家口时，作出“建设首都水源涵养功能区和生态环境支撑区”的重要指示，同时雄安新区建设

和 2022 年冬奥会筹办，必须以蓝绿交织、清新明亮、水城共融的生态环境为支撑，这三大战略也要求在生态环境保护方面率先突破和改革创新。

二、破解京津冀水生态困境的根本出路是大力实施退耕还林还草还湿

2014 年，国家在我省率先开展地下水超采综合治理试点，推进生态文明建设，探索可复制、可推广的治理经验模式。按照党中央、国务院决策部署，在国家财政部、水利部、农业农村部 and 自然资源部精心指导下，我省坚持目标引领和问题导向，强化顶层设计，创新体制机制，严格落实责任，精心组织实施，有力有序有效开展治理试点。

根据 5 年地下水超采综合治理效果评估分析，减少高耗水作物种植是压减地下水开采的重要措施之一。河北省年农业用水量 130 亿立方米，占全省总用水量的 70% 左右。在农业用水中，小麦、玉米、蔬菜是用水较多的作物。其中，小麦用水 60 亿立方米，玉米用水 26 亿立方米，蔬菜用水 33 亿立方米，而小麦、蔬菜主要靠抽取地下水灌溉。实现地下水采补平衡目标，根本出路在于从需求端入手，有效减少用水总量。针对河北水资源状况，结合京津冀协同发展实际，应着力优化农业种植结构，大力实施退耕还林还草还湿和农田休耕，减少传统作物种植面积 1500 万亩，压减地下水开采 17.1 亿立方米，基本实现地下水采补平衡，进一步改善京津冀地区水生态环境。

三、具体建议

（一）核减河北省耕地保有量和基本农田面积。国家对耕地和永久基本农田有严格的保护和离任审计制度。对于实行退耕还林还草还湿的耕地，建议国家自然资源部每年分别以 300 万亩、100 万亩为基数，4 年累计核减河北 1500 万亩耕地保有量、400 万亩以上永久基本农田保护面积考核、审计指标。

（二）大规模实施退耕还林还草还湿，减少农业用水。一是比照北京、天津政策实施退耕还林还湿和休耕。在黑龙港地区地下水漏斗区，重点在衡水湖、白洋淀周边地区，实施退耕还林还湿 200 万亩，涵养水源，补充地下水，减少小麦等高耗水作物种植。实施农田休耕 400 万亩，使耕地修养生息，实现藏粮于地、藏粮于技。二是实施退耕还林。在京津冀周边和雄安新区，实施退耕还林面积 200 万亩；在太行山，燕山浅山丘陵区 and 城镇周边、主要交通干道和农村道路两旁实施退耕还林 300 万亩。三是大规模实施退耕还草。在坝上生态脆弱区实施退耕还草 400 万亩，涵养水源，保护生态。

（三）核减河北省粮食安全省长责任制考核面积和产量指标。粮食种植面积和产量是粮食安全省长责任制考核的重要指标和内容，考虑上述因素需调减河北粮食种植面积和总产量指标，建议国家发改委、农业农村部、国家统计局等部门适当调减河北粮食种植面积和总产量两项考核指标。

（四）加大政策扶持和资金补助。退耕还林还草还湿和休耕是公益性事业，应坚持政府主导，以财政资金为主，按照农民收入不降低的原则，由国家发改委、财政部等部门设立专项，按照退耕还林还草还湿每年每亩补助 900 元，休耕每年每亩补助 1000 元的标准予以补助，其中第 1 年退耕还林还草还湿面积 200 万亩、休耕 100 万亩，需要补助资金 28 亿元；第 2 年新增退耕还林还草还湿面积 300 万亩、休耕 100 万亩，需要补助资金 65

亿元;第3年新增退耕还林还草还湿面积300万亩、休耕100万亩,需要补助资金102亿元;第4年新增退耕还林还草还湿面积300万亩、休耕100万亩,需要补助资金139亿元;从第5年开始,以后每年需要补助资金139亿元,巩固退耕还林还草还湿面积1100万亩,休耕400万亩。

关于发挥南水北调中线工程综合效益的建议

南水北调工程,是党中央立足从根本上缓解我国北方地区严重缺水局面作出的重大决策,是惠及民生的标志性工程,是改善生态的战略工程。2014年12月中线通水以来,累计向河南、河北、北京、天津4省(市)引调水200多亿立方米,已成为沿线城市工业和生活的主要水源,2018年9月还在河北3条河流启动了河湖地下水回补试点,产生了显著的社会、经济和生态效益。

从目前运行情况看,中线工程综合效益还远未得到充分发挥,且存在安全隐患。一是工程尚未达效运行。以河北为例,中线工程配置河北年均调水量30.4亿立方米(净水量),2017—2018年调水年度,河北共引调江水22.41亿立方米,主要原因是水价过高、城市供水管网不完善等。由于配套建设任务重,贷款和其他融资渠道筹资比例高,河北江山水价偏高。二是缺乏调蓄工程,应急保障能力弱。河北提出新建娄里、八里庙、青山3座在线调节水库都未列入国家总体规划,规划内的瀑河水库改扩建也未实施。可用于向干线应急供水的岗南、黄壁庄、王快、西大洋、安各庄5座已有大型水库,承担着保障下游农业和生态用水任务,没有富余调剂水量。中线总干渠如遇突发情况,应急供水难以保障。三是防洪存在风险隐患。中线工程河北段位于太行山迎风坡暴雨中心下游,干线穿越大中小河流201条,改变了原有防洪排涝体系。近年来,启动实施了左岸排水防洪影响处理工程,但标准偏低,上游汇流断面束窄、下游排水不畅等问题仍比较突出,输水总干渠和部分穿河建筑物存在洪水风险威胁。恳请国家统筹解决相关问题。

一、完善供水配套工程。协调水利部将雄安新区供水工程、廊坊北三县供水工程和园区、工业企业用水大户直供工程,以及受水区城市供水管网改造,纳入国家加大基础设施领域补短板投资盘子,在沿线谋划新建扩建一批在线调节水库。将干线上游岗南、黄壁庄等5座大型水库纳入中线应急调度体系,利用江水置换5库下游用水,建立江水置换储备机制,为中线总干渠储备应急调度水源。

二、完善中线防洪工程体系。协调水利部结合已建和在建的防洪工程项目,对中线干线工程防洪风险进行再评估,进一步完善中线工程防洪体系,从根本上解决干线左右岸上游和下游行洪突出问题,提高整体防洪减灾能力。

三、优化调整南水北调水价,减轻受水区经济负担。协调国家发改委依据新修订的《政府制定价格成本监审办法》(国家发展改革委2017年第8号令),对中线工程水价重新进行核定测算,据实调整水价成本,按照成本监审办法,通过政府补助资金不计提折旧和不计入水价成本、降低工程维修费取费比率、降低还本付息强度、在中线工程未达效运行前暂免征收水资源税等措施,可降低引江水水价0.8元/立方米。

一个偏远小村庄的美丽蝶变

——关于对滦南县李营村推进乡村振兴的调研与思考

刘彦朝 艾 俊 刘双宇

党的十九大报告提出，实施乡村振兴战略，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。滦南县李营村是没有任何特别优势的传统农业村，在村“两委”班子的带领下，经过不断探索实践，把一个一穷二白的村落建设成为远近闻名的富裕村、和谐村、生态村，真正让农业成为有奔头的产业、农民成为有吸引力的职业、农村成为安居乐业的美丽家园。

一、取得的主要成效。李营村是一个远离城镇、交通闭塞、既无区位优势又无资源优势、祖祖辈辈在盐碱地上进行传统耕作的冀东小村庄。全村 245 户 720 口人，村“两委”坚持发展集体经济和共同富裕的方向，以不依不靠、不等不要、埋头苦干、锐意进取的精神，闯出了一条产业兴、生态美、乡风正、治理好、农民富的乡村振兴之路。

一是农民收入增加，农村呈现新面貌。李营村通过不断调整产业结构，让村民过上城里人的生活。2017 年，村民人均收入达到 6 万元，全村拥有生产、生活用车 180 多辆。随着村民收入的增加，生活方式也发生了改变，棚菜种植销售旺季勤恳劳作，淡季驾车到城市、海边休闲游玩，已成为李营村民的生活常态。

二是集体经济壮大，发展注入新动力。在推进绿化美化、建设美丽乡村的过程中，李营人通过栽植绿化苗木、栽小树卖大树滚动发展等方式，绿化苗木基地成了李营的“绿色银行”，仅村内 30 多种名贵苗木价值达 1000 万元以上。集体经济不断做大做强，为全村各项事业的发展投入提供了强有力的资金支撑。

三是乡风文明和谐，美丽引领新风尚。李营村大力推进文明乡风，村里成立了红白理事会、道德评议会、禁毒禁赌协会，30 年全村无一起刑事案件发生。农闲时学习科学文化知识、做新型职业农民成为风尚，农民群众在精神文明和物质文明滋润下精神美、形象美、行为美、生活美，形成了互帮互助、邻里和谐、家庭和睦的良好乡风，让人民群众拥有更多的幸福感、获得感。

四是完善公共服务，干群同创新局面。李营村通过村民出义务工、村民集资、集体出资相结合的方式，安装了闭路电视、自来水、节能环保的太阳能路灯；建成了文化娱乐室、图书阅览室、生殖健康室、妇女活动室、灯光篮球场和村民活动中心；打造了占地 10 亩、深 6 米的休闲观光人工湖。党员干部带头，群众积极参与，累计出义务工 10 万多个，形成了干群共建美好家园的强大合力。

二、主要经验做法。在实施乡村振兴战略的实践中，李营村围绕乡村振兴的总目标和总要求，紧密结合本村实际，探索出一条立足现实求发展的富民之路，为我省大多数不具备区位、资源、基础优势的普通农村实现乡村振兴，提供了可学、可干、可复制的成功样板。

（一）坚持产业强村，让乡亲腰包鼓起来。调整结构不停步，活了农业富了乡亲。30

年的李营村两委班子经过反复调查研究、走访论证，最后确定了迄今30年不变的发展方向：围绕土地做文章，向土地要效益。在土地效益上不去的情况下怎么办？1988年李营村进行历史上第一次产业结构调整——旱改稻：按每人1.2亩调整规划出成方连片的800亩土地，秋后800亩水稻喜获丰收，亩收入900多元，是种玉米收入的15倍，1989年又增加稻田500亩，当年每亩效益达到1675元。可时间一长，水稻单产近乎极限，向产量要效益的潜力越来越小。1993年，李营村进行第二次产业结构调整——稻菜双茬：一茬水稻，一茬甘蓝，土地效益翻了一倍。从此李营转型升级一发不可收，接连实施拱棚蔬菜、冷棚蔬菜、中棚蔬菜、温室棚菜、猪沼菜一体化生态棚菜和现代农业示范园项目。2005年，全村1420亩土地全部统一调整，投资2700多万元，建成了100个生态大棚、361个温室大棚、1300个中冷棚，全村没有一块裸露土地。八次产业结构调整与升级，使李营现代农业特色愈加彰显，内涵更趋成熟、丰富和完善。2011年建成的现代农业示范园，将农业生产和观光旅游科学嫁接，李营现代农业进入了一个崭新境界。

（二）坚持“以绿养绿”，让集体收入多起来。村集体经济薄弱是制约农村各项工作顺利开展的一个重要因素。李营村“两委”也经历了一个从“问路无门”到“从无到有”，再到“从有到强”的过程。2003年以前，李营村集体收入为零，2003年，村里当时仅仅是考虑到村庄绿化美化，在房前屋后、街道两旁、村庄周边大量种植栽种白蜡树苗，没有想到树苗长大后能生钱聚财，把一个看似简单的栽树卖树循环，做成了聚宝摇钱的“绿色银行”，实现了村集体收入“从无到有”。从此李营人一发不可收，先后村里整合50亩机动地，投资50万元购进紫叶稠李、北美海棠、栾树、金叶榆等36个高档树种1万多株，并建成高档绿化苗木繁育基地，以3年为一个种植周期，一个周期可获利100多万元。在主街栽种黑油松，换茬后栽上糖槭树。现代农业示范园中占地4亩的两座温室花棚里栽植着非洲菊，5年一个周期，每年收入约10万元。除充分利用村庄边角地外，李营还从邻村流转土地近500亩，建成了苗圃基地，种植北美海棠、紫叶稠李、法国梧桐、国槐、糖槭等30多种名贵苗木，价值达1000万元。李营人通过不断丰富“绿色银行”的产品，增大“绿色银行”的体量，实现了集体经济“从有到强”。

（三）坚持党建引领，让乡村治理强起来。办好农村的事，关键在党。李营村“两委”始终坚持讲政治、讲奉献，扎扎实实为群众办实事、办好事，从不懈怠、从不满足。“两委”班子成员约法五章，30年来如铁律一般雷打不动。村里的大事小情都交给党员和村民代表研究，村民愿意的不管多难都要办，村民不愿意的坚决不办，村“两委”干部更是把尊重村民的意愿当作法宝，村中大事小情，都让村民知情，征询村民意见，尊重村民意愿，这些规章制度不仅增强了广大党员群众对组织的认同感和归属感，也在全村增强了示范性和影响力，有力推进了乡村的民主和谐发展。在科学完整的基层党建引领下，村“两委”干部抱成团攥成拳，讨好人、事不抢，得罪人、事不躲，艰难困苦不逃避，功劳荣誉不争抢，喊出去是一个声音，打出去是一个拳头，没有落实不了的工作，没有完成不了的事情。修路、绿化、改厕、建沼气池、建活动室、发展设施农业、开展文化活动等各项工作。夯实党建，发挥基层党组织和党员的作用，就是给乡村振兴装上了一个动力强劲火车头，带动村民

致富奔小康。

(四) 坚持凝心聚力，让乡亲干劲燃起来。聚力先凝心，凝心先正身。村干部坚持做公仆，把权力还给群众，书记提议、放风听音、分析民情、初定方案、形成决议、分工实施、回头纠偏、过程监督、清理账目、公开透明，民主管理“十步工作法”责任明确，路径清晰。村干部不揽权、不专断，为群众着想、让群众说了算，赢得了群众的高度信赖。村干部坚持做乡亲，把感情融入群众，李营村干部党员与群众同苦同乐、同心同向。关爱弱势群体有“六多六不”模式：多留意，不疏漏；多鼓励，不歧视；多支持，不抛弃；多关心，不冷落；多帮助，不旁观；多督促，不松手。村干部坚持做靠山，把“保险”送给群众，李营村有一个梯次化解创业风险的机制：事前指路一事中搀扶一事后兜底，这“三部曲”成了群众规避创业风险的防火墙、避雷针。村干部的带头引领、典型示范，全村干部群众的干事创业的劲头燃起来了。

(五) 坚持“三治结合”，让文明乡风树起来。坚持自治，30年来，李营每逢大事，不管是开稻田还是建大棚，不管是修路还是建村民活动中心，村干部从不搞一言堂，而是广泛听取党员群众的意愿和呼声，村民愿意的，多难都办；村民不愿意的，坚决不办。村民思想统一、行动统一，换来的是村子硬化、绿化、美化、亮化的步步提升。坚持法治，村干部约法五章，党员教育管理“三切实、三经常、三严管”，村规民约十二条，村民出义务工“四明确、四清楚、四不准”，房屋地基、院墙、高度“三统一”，环境卫生“门前三包”等等，全村干部群众遵规守矩已经成风化俗。坚持德治，村内村外各条街道绘制了包括“两学一做”、清正廉洁等内容文化墙，建设了文化一条街以及弘扬传统美德的“二十四孝”景观文字休闲区。开展“十星级文明户”“好婆婆好媳妇”以及爱岗敬业、无私奉献、助人为乐等各类好人评选。李营村坚持自治、法治、德治相结合相统一，培育了良好乡风，形成良好的社会氛围。

三、几点启示

(一) 党的领导是乡村振兴的根本遵循。李营的成功实践证明，乡村振兴必须坚持党领导一切，让党的领导在“三农”工作中把方向、谋大局、定政策、促改革。乡村振兴是一个庞大系统的工程，基层组织是主导，乡村农民是主体，必须充分发挥农村基层党组织的战斗堡垒作用，以基层党组织建设统揽全局、把航定向，尤其要选出一个实干担当、敬业奉献，能够带领党员群众共同奋斗的好带头人。好带头人带出好班子，好班子带出好党员队伍，好党员队伍引领广大群众形成了无坚不摧、无往不胜的磅礴力量，从而做成一个正能量梯次传递、主旋律大力弘扬的良性闭合链条，把党组织与人民群众牢牢凝聚在一起，实现乡村振兴主导与主体的自然融合。

(二) 改革创新是乡村振兴的源头活水。李营的成功实践证明，乡村振兴的关键在于向改革要活力，以改革创新的精神，清除阻碍农业农村发展的各种障碍，激发农村各类要素的潜能和各类主体的活力，不断为农业农村发展注入鲜活动能。李营始终走在改革创新的前列，每项工作都坚持走一步、想两步、看三步，年年都有新动作，年年都有新起色。村党支部带领群众先后进行了8次产业结构调整，每一次调整都走在了全县、全市乃至全

各地学习贯彻全国“两会”精神

临漳县：全国两会闭幕后，临漳县人大常委会印发关于迅速掀起学习贯彻全国两会精神活动热潮的通知，驻县的省、市、县、乡四级人大代表“进家入站”学习全国两会精神。各人大代表之家（站）制定详细的学习培训计划，采取专题讲座、辅导报告、集中研讨等多种方式，围绕习近平总书记六下团组的重要讲话、政府报告、人大工作报告，以及河北省传达学习贯彻全国两会精神领导干部会议精神等内容，认真组织代表开展学习。人大代表进村入户走访联系选民群众，以通俗易懂、群众喜闻乐见的形式广泛宣传，营造学习贯彻落实全国两会精神的良好氛围。（徐张栋 陈茜 郭峰）

鸡泽县：近日，鸡泽县人大常委会召开会议，传达习近平总书记在参加全国两会团组会议时发表的重要讲话和十三届全国人大二次会议精神。会议要求，常委会组成人员

要带头学习，作好表率；人大机关和各乡镇要利用家（站）平台，开展多形式学习宣传活动，不断增强学习宣传贯彻落实的政治自觉、思想自觉、行动自觉；要加强宪法实施和监督，确保宪法法律在全县有效实施；要密切结合省市县开展的“三深化三提升”活动，坚持正确监督、有效监督，推动“一府一委两院”工作落实；要提振精神状态、转变工作作风，争当两会精神的积极倡导者、主动传播者和自觉践行者。（鸡泽县人大办）

兴隆县：近日，兴隆县人大常委会召开机关全体干部会议，专题学习全国两会精神。会上，深入学习了习近平总书记两会期间就生态环境保护、脱贫攻坚、乡村振兴、创新创业等重大问题发表的重要讲话精神和大会各项报告的主要精神。县人大常委会主任马德军强调，要自觉把党的领导贯穿于人大工作全过程、落实到依法履职各方面。要加强自身建设，创新工作方式方法，将学习贯彻全国两会精神和本职工作结合起来，立足岗位，在学习和工作中不断自我完善，自我超

（接前页）省的前列，趟出了一条增收致富的新路。实践证明，只有革故鼎新、自强不息，因地制宜积极探索科学路径，才能走出一条乡村振兴的康庄大道。

（三）实干担当是乡村振兴的关键所在。李营村的成功实践证明，说一千，道一万，真抓实干是关键。实现乡村振兴，提高人民群众的幸福感和获得感，须臾离不开党员干部的实干担当。李营人实干担当在于想干事，会干事，敢干事，干成事。日子贫穷，他们改种水稻，发展大棚，拔掉穷根；环境不好，他们规划民居，绿化美化，靓丽村容；风气不正，他们正风树德，成风化俗，转变村风；民富村穷，他们“以绿养绿”，滚动发展，壮大集体经济。乡村振兴不是空喊一句口号，更不是一日之功。党员干部群众只有拧成一股绳，铆足一股劲，不驰于空想，不骛于虚声，实干担当，久久为功，乡村振兴才会梦想成真。

（四）干群同心是乡村振兴的重要保障。李营村的成功实践证明，李营村“两委”在发挥好自身带头作用的同时，特别注重发挥群众的主力军作用，把群众的积极性、主动性和创造性调动好、维护好、发展好。他们领着群众转、做给群众看、带着群众干，共同营造基层众志成城的凝聚力、言出必行的执行力、令行禁止的监督力、推陈出新的创造力。群众最讲实惠，也最讲感情，只要始终坚持民本导向，时刻把群众的利益放在心上、抓在手上，老百姓才能从心里感谢政府、支持政府。（作者单位：省人大常委会农工委）

越，实现自我价值，推动新时代的人大工作有亮点、出特色、上水平。

（兴隆县人大办）

晋州市：近日，晋州市人大常委会召开会议传达学习习近平总书记在两会上的重要讲话、栗战书委员长在十三届全国人大二次会议闭幕式上的讲话和十三届全国人大二次会议精神。会议要求，人大干部和全体代表要紧密结合开展的“三深化三提升”和机关效能革命活动以及“河北发展、人大尽责”主题实践活动，切实增强担当精神、斗争精神，以更加昂扬的姿态、更加务实的作风奋发作为、履职尽责，为建设新时代幸福梨乡、魅力晋州发挥人大应有作用。

（赵玉然）

肥乡区：近日，肥乡区人大常委会召开会议，传达学习全国人代会精神，通过了肥乡区人大关于调整代表资格审查委员会组成人员的决定、关于规范性文件备案审查办法，部分驻肥市人大代表向区人大常委会进行述职。会议要求，要利用人大代表之家、代表联络站等平台，开展多形式学习宣传活动，将会议精神转化为推进法治肥乡建设、服务经济社会发展的生动实践和不竭动力；新当选的委员要认真学习，积极履职，尽快进入角色；各专门委员会要积极开展工作，协助常委会在审议中发挥参谋助手作用，在监督中发挥推动促进作用，在联系代表和群众中发挥桥梁和纽带作用。（肥乡区人大办）

复兴区：近日，复兴区人大常委会召开会议，传达学习全国人代会精神，印发了学习资料汇编，就贯彻落实进行了具体安排；5名市人大代表向常委会述职，并分别进行满意度测评。县人大常委会主任张曙光要求，要深刻理解习近平总书记重要讲话精神，不断增强学习宣传贯彻落实的政治自觉、思想

自觉、行动自觉。要以全国人代会精神为指引，进一步改进和加强人大监督、选举任免、决议决定、代表等工作，推动人大各项工作实现新突破。（邢振海）

柏乡县：近日，柏乡县人大常委会邀请全国人大代表尚金锁为常委会组成人员、机关工作人员传达十三届全国人大二次会议精神。会议指出，学习全国人代会精神，关键是要深刻领会和把握习近平总书记对人大工作提出的新要求、全国人大常委会的五条工作体会和经验，始终坚持党的领导，不断加强党的政治建设，全面强化人大机关党的建设，全力以赴做好今年地方人大工作。

（刘保青）

南皮县：近日，南皮县人大常委会召开机关干部会议，传达学习全国两会精神。县人大常委会主任边疆要求，一是加强学习，要结合“两学一做”常态化学习教育，采取多种学习方式，认真学习领会“两会”精神。二是加强作风建设，以学促干，以高度负责的态度把人大工作做好。三是提高政治站位，高效率、高质量地开展工作，主动适应新时代新形势新任务新要求，以新的更大作为开创新时代人大工作新局面。（南皮人大办）

肃宁县：近日，肃宁县各乡镇人大代表之家组织县人大代表以学习全国两会精神为主题，开展代表活动日活动。代表们学习了习近平总书记在全国两会团组会议上发表的重要讲话精神、政府工作报告、全国人大常委会工作报告等内容。代表们通过学习纷纷表示，在今后的工作和生活中，要持续学深吃透两会精神，立足岗位实际，履职尽责，为实现“三年再造一个新肃宁”的奋斗目标贡献自己的力量。（冯颖璐）

广平县：3月18日，广平县人大常委会主任贺付山主持召开主任（扩大）会议，

传达学习《河北省人大常委会关于开展“河北发展、人大尽责”主题实践活动的指导意见》和全省传达学习贯彻全国两会精神电视电话会、全市重点工作部署会、县委常委扩大会议等近期重要会议精神，传达了县委主要领导对《县人大常委会2019年工作要点》《县人大常委会监督推进2019年县政府民生实事项目工作方案》和10件重点代表建议的重要批示意见。会议要求，切实提高人大工作政治站位，围绕中心、服务大局、依法履职，努力推进各级党委决策部署落实。进一步转变工作作风，强力推进人大重点工作和承担的中心工作，切实发挥人大政治机关的示范效应。进一步突出工作重点，扎实推进民生实事监督、财政预算联网监督、“弘扬广平精神、助推广平再起”代表主题活动、乡镇人大规范化建设等工作，确保工作效果，打造工作亮点，为新时代“二次创业、广平再起”作出积极贡献。（王云山）

*** 唐县人大加强代表履职档案管理** 近日，唐县人大常委会在建立组成人员履职档案的基础上，建立健全了1323名市、县、乡三级人大代表履职档案，印发了《唐县人大常委会选任代工委关于完善代表履职登记工作的通知》，对代表履职档案的内容、收集、管理工作进行了制度规范。一是明确档案内容。档案内容主要包括代表大会召开期间代表履职情况（包括出席大会期间的各种会议、提出的议案建议情况）、闭会期间履职情况（包括列席参加县人大常委会会议，参加县人大大专门委员会和常委会有关工作机构组织的活动、联系选民情况）以及个人年度述职报告。二是明确登记管理部门。代表履职档案实行一人一档，按届期存档。依据分层分级管理的原则，由县人大常委会选任

代工委和各乡镇人大分别负责管理。按照“谁组织、谁登记”原则，代表履职档案登记明确由代表团、县人大常委会工作机构、乡镇人大主席团作为代表履职档案的登记主体。三是明确档案运用。将代表履职档案作为年度代表履职情况考评通报、评选表彰代表履职先进个人以及推荐留任代表的重要依据，强化对代表履职的激励和监督。（甄晶）

*** 晋州市人大加大宣传工作力度** 一是制定责任目标。全员写信息，确定任务目标。机关各委室主任每年4篇，其中国家、省级报刊至少1篇；副科级以上干部每年3篇，其中省级报刊至少1篇；一般干部每年2篇，由专人负责登记全年信息刊发数量。二是加强学习培训交流。确定每周一次集中学习时间，除集中学习业务外，还请有写作经验人员讲课学习。三是细化考核激励机制。把信息刊登数量列入年终考核指标，每多完成一条信息加1分，每少完成一条扣目标任务相应分，扣完为止。单篇字数超过1000字加1分，超过2000字的加2分。信息在国家、省级报刊刊发1条加2分，在省级刊发1条加1分；其他网络媒体每刊发一条加0.2分。

（冯增勇）

*** 南皮县人大调研住房公积金管理工作** 近日，南皮县人大常委会副主任王林桐带队到县住房公积金中心调研住房公积金管理工作。调研组实地察看了县住房公积金管理中心业务大厅，详细了解了公积金贷款、提取等业务的办理流程，并听取了相关工作情况的汇报。王林桐在肯定工作成绩的同时，要求要进一步依法行政，用足政策，把住房公积金管理好。要进一步加强作风建设，强化服务意识，提高队伍素质。要进一步提高风险防范意识，注重规范管理，确保资金安全

运行，为建设经济强县美丽南皮作出新的更大贡献。（南皮县人大办）

*** 任丘市人大调研农村道路交通安全综合治理工作** 近日，任丘市人大常委会组织部分常委会委员、人大代表对农村道路交通安全综合治理工作进行调研。调研组到出岸四村交通安全管理站、石门桥镇农村道路交通安全管理办公室、市公安局指挥中心等地进行实地察看，并听取了市公安局相关工作情况的汇报。调研组指出，在今后的工作中，要继续加强道路交通安全法的宣传力度，进一步加强农村道路交通安全规范化管理，要进一步规范执法、增强执法的透明度，维护公安干警良好形象，要进一步加强队伍建设，不断提高执法水平和服务质量。（陈晓亮）

*** 吴桥县人大开展优化营商环境专题调研** 近日，吴桥县人大常委会调研组深入发展和改革局、税务局、开发区、行政审批局、部分乡镇及 10 多家企业，通过实地走访、查阅资料、召开座谈会，听取部门、企业办事人员和部分人大代表意见建议等方式，对优化营商环境进行专题调研。调研组要求县政府及相关部门以“三深化三提升”活动为切入点，逐步健全长效机制体制，转变政府职能，提高服务能力，举全县之力打造“基础设施最优，保障措施最强、行政审批最快、服务态度最好”的一流营商环境，不断推动全县营商环境全面提升。（于献忠）

*** 柏乡县人大调研消防安全工作** 近日，柏乡县人大常委会组成调研组，对县消防工作开展调研。调研组指出，春季是消防安全隐患易发和高发期，县政府及消防部门要加强宣传培训，利用新媒体广泛开展宣传，强化教育培训，提高全民消防安全意识；要严格执法，对重点行业企业、住宅小区、学校、超市等进行全方位检查，提高消防安全水平；

要强化练兵，组织重点行业、重点领域开展消防安全演习，提高消防安全应急救援水平；要加大投入，优化消防布局，加快消防站建设，更新消防设备和消防设施，提高县域消防安全应急救援保障能力。（刘保青）

*** 平山县人大视察森林防火工作** 3月14日，平山县人大常委会主任焦习军带领部分常委会组成人员、人大代表视察全县春节森林防火工作情况。视察组实地察看了县森林消防大队日常训练、应急演练情况和防火物资储备情况；红崖谷景区防火检查站、韩台村瞭望哨、甘秋村检查站及村户防火责任状落实情况；古月镇半专业防火队伍建设情况和防火责任档案；听取了县自然资源局森林防火工作汇报。焦习军强调，一要提高政治站位，把防火作为当前重要政治任务来抓。二要加强防火队伍的训练管理，确保关键时刻拉得出、打得胜。三要加大宣传力度，提高全民防火意识。四要抓好防火责任落实，让各项措施准确落实到位。（平山县人大办）

*** 乐亭县人大全面启动《乐亭县人大志》编纂工作** 近日，乐亭县召开县乡人大宣传暨《乐亭县人大志》编纂工作会议，标志着该县人大志编纂工作全面启动。此举旨在通过回眸历史，深入挖掘整理，客观系统地记载人民代表大会制度在乐亭从建立到不断健全完善的发展历程，全面反映县乡人大工作脉络，深化人大制度理论研究，总结基层人大实践成果，传承丰富乐亭人大文化，存史鉴今，资政育人，更好地推进新时代县乡人大工作全面发展。该志书按通志体编纂，上限起于人大制度建立始端，即自 1949 年 11 月县实行各界人民代表会议制度，下限拟断于 2021 年 12 月底，即县第十六届人民代表大会届满。计划 2022 年 6 月前成书出版。（乐亭县人大办）

宁波江北区：推进“民生小事”代表督办制

为发挥人大代表在了解民情、反映民意、解决民忧以及推动基层社会治理等方面的作用，宁波市江北区人大常委会将深入推进“民生小事”代表督办制工作作为今年重点工作之一，不断完善工作方式，切实帮助群众解决一批“民生小事”。

一是作出决定全动员。区十一届人大常委会第十七次会议上作出《关于深入推进“民生小事”代表督办制工作的决定》，明确对各街道（镇）人大、各级人大代表、区政府及相关部门和各街道办事处、慈城镇开展、参与、推进该项工作的具体要求，推动督促政府相关部门改进工作作风为民办实事，真正取信于民、造福于民。

二是出台意见定规范。主任会议通过《关于推进江北区“民生小事”代表督办制工作的实施意见》，对“民生小事”接待范围和内容，快捷收集、处理、反馈具体操作流程，登记表、承办表、转办函等文本格式作出规定，建立和完善代表接待人民群众、人民群众反映问题快捷处理等方面的工作制度，推进“民生小事”代表督办制工作常态化、规范化。

三是设立资金强保障。设立“民生小事”专项资金，解决选民提出的需要迫切解决的、民生关联度较高、未列入当年财政预算安排、所需资金单笔额度在20万以内的“民生小事”。通过资金保障，有效缓解了承办单位办理资金短缺的难题，促进人大代表和人民群众愿望强烈、涉及群众切身利益的“民生小事”得到妥善解决。（来源：浙江人大信息）

兰州七里河区：加强改进跟踪监督工作

甘肃省兰州市七里河区人大常委会重视跟踪监督工作，2015年建立了审议意见落实制度，三年来接收相关部门提交常委会会议的反馈报告15份。在近期召开的兰州市七里河区十八届人大常委会第十四次会议上，就环保、安全等部门提交的三个反馈报告进行了评价，相关专门委员会发表了初审意见。常委会主任郑元平同志又专门作出了要求，表示区人大常委会要继续深化跟踪监督工作，切实发挥监督作用，使人大监督工作更有力度、更具权威、更见实效。（来源：人大研究）

山西：探索推进地方性法规“三审”常态化

为充分发挥人大在立法工作中的主导作用，山西省十三届人大常委会第九次主任会议通过了《关于发挥人大及其常委会立法主导作用的意见》，提出将探索对个别法规草案实行三审，对于综合性、全局性、基础性的法规草案，每年可安排1件至2件进行“三审”。日前，《山西省实施〈中华人民共和国村民委员会组织法〉办法》经过“三审”完成最新修订工作，这是意见出台后的首次尝试，也是该省立法“三审制”从制度层面走向实施层面的一次实践。（来源：山西日报）

江苏：建立省人大常委会领导与 列席常委会会议代表座谈机制

近日，江苏省十三届人大常委会第三十次主任会议研究决定，从今年起，建立省人大常委会领导与列席常委会会议代表座谈机制，并适时安排省人大常委会主任会议成员轮流召集并主持座谈会，邀请列席常委会会议的人大代表和有关部门相关负责同志参加。根据座谈内容，还会安排省人大有关专门委员会和工作机构负责同志列席。座谈将围绕深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、做好新时代人大工作、推进民主法治建设、更好发挥代表作用等方面，充分听取代表的意见和建议，自觉接受代表监督。

（来源：江苏人大网）

安徽：出台省政府组成部门向省人大常委会书面 报告年度工作情况制度

近日，安徽省委全面深化改革领导小组第二十三次会议审议通过《省政府组成部门向省人大常委会或有关专门委员会书面报告年度工作情况制度》。制度共9条，主要从遵循的基本原则，报告的主体、对象和时限要求，报告的主要内容，报告的处理和运用等四个方面作出规范。其中，报告的主要内容包括贯彻落实中央及省委决策部署情况；遵守和执行宪法、法律、法规情况；遵守和执行全国人大及其常委会、省人大及其常委会决议、决定情况；省人代会通过的省政府工作报告提出的目标任务完成情况；研究处理省人大常委会审议意见及有关专门委员会提出的意见建议情况；办理省人大代表提出的建议、批评和意见情况等十个方面的情况。

（来源：安徽人大网）

《河北人大通讯》编委会

主 任：梁久丰 副主任：祝晓光

委 员：王建丰 赵宝军 李全军 宋海斌 孙昌彦 刘增乐 李自然 罗子民
张长水 张新志 于洪光 王东群 王铁仁

主 编：李元卿

责任编辑：吕新亮

电 话：0311-87906209

电子信箱：rdgztz@163.com

地 址：（050051）石家庄市维明北大街38号

电子期刊：www.hbrd.net

黄河赞

——纪念《黄河大合唱》诞生八十周年

李 义

站在壶口瀑布前，
我听到，
万丈狂澜的高音，
指挥兵团般的惊涛骇浪前进。
幽咽婉转的低音，
抚慰古老中国千疮百孔的心。

回首千载莽昆仑，
黄河咆哮新希望。
你高亢有力的声音，
给予我们自尊与坚强。
你优美动听的旋律，
给予我们幸福与安康。

看，我们祖国多么像波涛汹涌的黄河，
在时代变迁中汇成一条东方巨龙。
看，五十六个民族多么像五十六朵浪花，
在历史的长河中奋勇向前，奔腾不息。
看，春华早已变成秋实，
在新时代的枝头上结出累累硕果。

啊，黄河，
你可听见，
新时代的新思想让你的涛声更加雄壮，
人大人在赞美你的伟大坚强。
我们没有豪言壮语，
但我们豪情万丈。
我们没有惊天壮举，
但我们勇于担当。
八大行动指引着人大人，
扬帆远航。

啊，黄河，
我们将以你为榜样，
匠心筑梦，勇往直前。
在激昂交错的音符里奏响那初心不忘。
以新时代新作为，
谱写人大财经新篇章。

（作者单位：省人大常委会财经工委）

送发：全国人大常委会研究室；
省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；
各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；
省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；
外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。