

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



*R*ENDA TONGXUN

2019 第 9 期

总第 93 期

目 录

2019年3月11日出版
2019年第9期(总第93期)

主任论坛	P1 制度好，国家和人民才能真的好	范照兵
重要动态	P2 河北代表团举行媒体开放日活动 P2 河北代表团提交议案 35 件建议 463 件 P3 王会勇到雄安新区调研 P3 民侨外工委走访联系省人大代表 P3 省人大信息上报工作获通报表扬	
工作探讨	P4 坚持制度自信 夯实履职基础 奋力开创人大工作新局面 P6 把握时代脉搏 顺应人民期待 扎实推进人大法制工作开创新局面 P8 创新人大执法检查监督工作的思考	曹汝涛 贾英伟 黄 珀
处长笔谈	P10 巩固强化学习成效 全面提升干部素质和能力 P12 克服两个难点 发挥两个优势 从内外两方面发力加强人大干部业务学习	徐丽菲 于秋峰
经验交流	P13 昌黎县开展“人民选我当代表，我当代表作表率”活动 P15 灵寿县多措并举深入开展“效能革命” P16 武安市扎实开展人大代表述职评议工作 P17 代表“答卷”选民“阅卷” ——江西省上栗县人大代表接受选民评议侧记 P18 省人大常委会机关党建工作情况综述	曹立勇 孙永霞 秦凯南 李春和 机关党委
调查研究	P21 弘扬司法民主 助推司法公正 ——关于人民陪审员制度落实情况的调研报告	孙永钢 牛增强
市县信息	P23 衡水市人大出台《民生实事代表票决项目监督实施方案》等 22 则	
他山之石	P28 西宁：出台执法检查办法 P28 深圳：开展国家机关工作人员述职评议 P28 浙江金华：推进人大制度理论进党校主体班次 P29 山西：本届人大首次举办法治讲堂 P29 内蒙古：聚焦“两个机关”建设举办专题讲座 P29 云南：出台民族团结进步示范区建设条例	

要加大人大制度的宣传力度，使人大制度能够进党校、进校园、进社区，使这一中国人民自己创造的好制度实现好、发展好、完善好。

制度好，国家和人民才能真的好

范照兵

我们都有这样一个共同的感受，随着中国特色社会主义不断发展和壮大，中国人民的制度自信更加坚定。作为我国根本政治制度的人民代表大会制度，更显示出巨大的优越性。

人民代表大会制度的优越性，首先，它具有鲜明的独创性。人民代表大会制度是中国这片土地上土生土长的，非常适合中国的国情，特色鲜明，非常管用。

第二，它具有严谨的科学性。人民代表大会制度的实行，使国家权力的产生、授予、行使和监督有机地组织起来了，科学规范，非常有效。

第三，人民代表大会制度具有广泛的人民性。人民代表大会制度和我们全体中国人息息相关，是人民当家作主的好制度。全国人大制定的现行有效的 271 部法律，关系到 14 亿中国人的生产生活的方方面面；各级人大每年开展的多种形式的监督活动，有效地保障了人民的权益；我们还有全国 262 万各级人大代表常年和基层人民群众联系在一起，反映群众的呼声，也有力推动了各级政府政策的完善和工作的改进。

制度好，国家和人民才能真的好。去年 9 月，全国人大常委会在石家庄召开了深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会。在全国人大的指导下，河北省人大正在利用河北省丰富的红色资源，筹办人民代表大会制度在河北的探索与实践历程展，搭建起宣传、展示人大制度的重要平台。我们欢迎社会各界届时光临指导。

在此，我想建议，要加大人大制度的宣传力度，使人大制度能够进党校、进校园、进社区，使这一中国人民自己创造的好制度实现好、发展好、完善好。

（本文是全国人大代表、省人大常委会常务副主任范照兵 3 月 8 日在十三届全国人大二次会议第二场“代表通道”回答记者提问时的主要内容）

《河北人大通讯》编委会

主任：梁久丰 副主任：祝晓光

委员：王建丰 赵宝军 李全军 宋海斌 孙昌彦 刘增乐 李自然 罗子民
张长水 张新志 于洪光 王东群 王铁仁

主编：李元卿

责任编辑：吕新亮

电话：0311-87906209

电子信箱：rdgztx@163.com

地址：（050051）石家庄市维明北大街 38 号

电子期刊：www.hbrd.net

河北代表团举行媒体开放日活动

3月7日上午，出席十三届全国人大二次会议的河北省代表团举行全体会议，并向中外媒体开放，生动展示经济强省、美丽河北改革发展新气象，充分彰显新时代京畿重地拼搏竞进新作为。来自国内外64家媒体的77名记者参加媒体开放日活动。

河北代表团团长、省委书记、省人大常委会主任王东峰主持会议并回答记者提问。河北代表团副团长、省委副书记、省长许勤等回答记者提问。生态环境部党组书记、部长李干杰到会听取审议意见。

作为京畿重地，河北历来受到国内外媒体的高度关注。近年来，随着京津冀协同发展、雄安新区规划建设、北京冬奥会筹办等重大国家战略和国家大事的深入实施，河北更成为举世瞩目的焦点。

上午9时，会议开始。河北代表团继续审议政府工作报告，审查计划报告和预算报告。袁桐利、张业、杨国占、常丽虹、田永君、李长庚、尚金锁、曹宝华代表先后发言，就推进京津冀协同发展、以城乡融合实现高质量发展、深化国企改革、推进生态文明建设、加强科技创新、提升基层组织力、确保国家粮食安全、增强民营企业内生动力等作了发言。进入媒体采访阶段，记者们争相举手，就关心关注的问题进行提问。王东峰、陈刚、陈平、许勤、时清霜、武卫东、党晓龙等代表先后回答问题，真诚坦率回应媒体关切。媒体开放日活动一直持续到逾12时。记者问得深入，代表答得认真，现场氛围活跃。一问一答之间，一个充满自信、改革创新、务实担当的河北，生动呈现在世人面前。

(四建磊 王成果 吴 韬)

河北代表团提交议案35件 建议463件

今年河北代表团共提交议案35件、建议463件，其中以代表团名义提交议案2件、建议16件。与十三届全国人大一次会议相比，今年议案数量增长46%，建议数量增长25%。

河北代表团代表紧紧围绕党和国家工作大局，聚焦改革发展和人民群众关心的热点难点问题献计献策。35件议案主要涉及全面深化改革、保障和改善民生、推进生态文明建设和绿色发展、创新社会治理和发展、文化事业和文化产业等方面。463件建议主要集中在如何深化京津冀协同发展、雄安新区规划建设、加快基础设施建设、推动供给侧结构性改革、加强环境污染治理和生态修复，以及切实保障改善民生、实施乡村振兴战略、精准脱贫等方面。

这些议案和建议突出中心工作，紧扣中央和省委重大战略和决策部署；突出河北改革发展急需，注重回应广大人民群众重大关切；突出提高质量和水平，有情况、有分析、有具体建议，格式规范、明确具体；突出针对性和实效性，坚持问题导向，一事一议，重在解决实际困难和问题。

为向大会提出针对性强、含金量高的议案和建议，代表们在会前做了深入调研，对所关注的热点难点问题做了深入研究，通过广泛征求意见，问计于民、问需于民、问政于民，使提出的议案和建议更具针对性和可操作性。在大会召开期间，代表们相互学习、充分交流，不断修改完善，进一步提高了议案和建议的质量水平，为党和政府科学民主决策提供有力参考。

(周 洁)

王会勇到雄安新区调研

3月7日，省人大常委会副主任王会勇赴雄安新区就新区法治建设情况、法制需求和白洋淀生态环境保护立法工作进行调研，并主持召开座谈会。

王会勇先后调研了新区规划展示中心、市民服务中心、府河退耕还湿地、白洋淀淀区水质等。他表示，设立雄安新区是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。新区党工委、管委会在省委坚强领导下，团结新区广大干部群众，推动新区规划建设取得了重要阶段性成效。省人大常委会对服务保障新区规划建设上有着高度的政治自觉，积极主动作为，常委会党组多次专题研究推动有关工作。省人大将进一步增强“四个意识”、做到“两个维护”，积极支持雄安新区改革开放新举措新尝试，为新区规划建设提供有力的法制保障。

王会勇强调，新区要本着统筹推进、急需先立的原则，组织专班深入研究、全面梳理规划建设中的法制需求。需要国家法律支持的，要明确具体法律条款，由省人大常委会与全国人大常委会积极沟通汇报；需要地方立法给予支持的，及时向省人大常委会提出立法项目建议，省人大常委会将认真研究、全力支持。

王会勇指出，白洋淀是华北平原最大的淡水湿地生态系统，也是雄安新区蓝绿空间的重要组成部分。各方要加强协调配合，做好白洋淀生态环境保护立法工作，把经过实践检验的行之有效的手段通过法律固化下来，发挥立法对白洋淀生态环境保护的推动引领作用，把白洋淀修复好、保护好，早日恢复白洋淀作为“华北之肾”的作用，恢复华北明珠的风貌。（法工委）

民侨外工委走访联系省人大代表

3月7日至8日，省人大常委会委员、民侨外工委主任王振平赴赞皇、元氏、阜城、饶阳走访对口联系的省人大代表，就乡村旅游发展、基层宗教事务管理、企业对外合作交流、学校德育工作情况到秦家庄村、南街村、大皇庄村、坤腾集团、饶阳中学等地进行实地调研。

王振平与对口联系的省人大代表以及基层党委、人大、政府有关部门负责同志深入交流，认真听取意见建议。他指出，发展乡村旅游，要紧扣乡村振兴战略要求，科学规划、有效整合乡村资源要素，走高质量发展之路；加强宗教事务管理，要把党的宗教工作政策理解透、把握准，摸清底数，加强队伍建设，打牢基层基础，做到依法管理；要持续优化营商环境，扩大企业对外合作交流，依法解决民营经济发展难题，鼓励企业创新创造，培育竞争优势。（民侨外工委）

省人大信息上报工作获通报表扬

2018年，在省人大常委会党组正确领导和各部门大力支持配合下，研究室提高政治站位，把做好信息上报工作作为增强“四个意识”、做到“两个维护”的具体实践，围绕中心，服务大局，不断优化信息工作机制，创新信息工作举措，向省委报送了大量有价值、有分量的信息，为党委了解情况、科学决策、指导工作提供了重要依据。近日，省委办公厅发出通报，省人大常委会研究室被评为2018年度党委信息工作优胜单位，赵妮、李园园两位同志被评为优秀信息工作者。范照兵常务副主任批示：“成绩明显，很不容易，值得肯定和表扬。”（研究室）

2018年是十三届全国人大精彩开局之年。在栗战书委员长带领下，各项工作全面提标、全面发力、全面加速，呈现出分量重、节奏快、力度大、要求高的崭新局面，取得显著成就，为地方人大作出了榜样。

坚持制度自信 夯实履职基础 奋力开创人大工作新局面

曹汝涛

听了栗战书委员长所作的工作报告，深受鼓舞，倍感振奋。报告从七个方面全面客观总结了过去一年全国人大常委会的工作，深刻论述了在实践中形成的五条宝贵经验，对今年工作作出了富有思想性、创新性、针对性、实效性的安排部署，是一个政治坚定、维护核心，思想深邃、内涵丰富，文风朴实、实事求是的好报告。我完全赞同。

2018年是十三届全国人大精彩开局之年。在栗战书委员长带领下，各项工作全面提标、全面发力、全面加速，呈现出分量重、节奏快、力度大、要求高的崭新局面，取得显著成就，为地方人大作出了榜样。我感受最深的是实现了五个新突破。一是强化理论武装实现新突破。全国人大常委会始终把抓理论武装放在首要位置，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，切实增强制度自信，夯实履职政治基础和思想基础。2018年9月，在石家庄召开了深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会，推动了全国各级人大强化创新理论武装，深化对总书记人大制度重要思想的学习、研究、宣传、贯彻。二是科学、民主、依法立法实现新突破。强调围绕“三个紧扣”开展新时代立法工作，是历届常委会履职第一年审议通过法律案数量最多的一年。三是重点领域监督实现新突破。注重坚持问题导向，创新监督方式，人大监督的“法律巡视”利剑作用凸显。比如，围绕大气污染防治开展系列监督，专门加开常委会听取汇报、开展询问、作出决议。全面推开国有资产监督，去年5月石家庄座谈会之后，实现省级人大常委会国有资产管理情况报告制度全覆盖。还首次对“两高”工作开展专题询问。这些实实在在的监督成效，都有力推动了相关领域的工作开展。四是对地方人大的联系指导实现新突破。全国人大同地方人大的联系更加密切，对地方人大工作的指导更加有力。仅就我省来说，去年一年栗战书委员长、王晨、沈跃跃、王东明、丁仲礼副委员长、杨振武秘书长等领导同志，先后到我省考察指导或出席全国性会议，对我省各方面工作以及人大工作给予了充分肯定、有力支持和极大关怀。现在，人们普遍感到，人大工作的系统性、指导性、联动性、整体性功能大大增强。五是常委会自身建设实现新突破。新一届全国人大常委会在栗战书委员长带领下，把加强学习作为依法履职基本功，学习氛围和效果空前浓厚。坚持不懈抓作风建设，大兴调查研究之风，狠抓会风会纪，常委会审议质量不断提高。这些都给我们作出了表率。对十三届全国人大及其常委会的新部署、新要求、

新举措，河北人大也及时跟进，对标对表，认真学习，一年来，省人大领导及各部门到全国人大对标学习汇报 30 多次。

2018 年也是河北省人大极不平凡的一年。省人大常委会在全国人大有力指导支持下，在省委坚强领导和东峰书记大力关怀支持下，务实创新，激情奋斗，人大工作打开了新局面，迈上了新台阶。比如，在强化理论武装方面，坚持政治站位、思想引领，深入学习研究、宣传贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，制定了五年规划，开展理论研究，筹办人民代表大会制度在河北的探索与实践历程展，形成一批特色研究成果，走在了前列。在加强地方立法方面，围绕省委部署和全省大局、围绕全面深化改革、围绕推动依法治省，加强地方立法工作。全年制定法规 15 部，修改 8 部，废止 1 部，批准设区市法规 24 部，立法呈现数量多、节奏快、质量高的特点，保障了决策部署落实、改革于法有据。在正确有效监督方面，组织执法检查 9 次，听取审议报告 28 项，重点视察调研 37 次，专题询问 3 次。协助配合全国人大执法检查 2 次。深化国有资产监督，省市层面实现了三个全覆盖（建立国有资产报告制度、听取审议国有资产报告、国有资产联网监督）。创新开展三项联动监督，全省四级人大、3.5 万名五级人大代表参与其中，取得良好效果。在夯实基层基础方面，认真落实中央 18 号文件精神，召开县乡人大工作经验交流会和现场推进会，县乡人大建设迈出重要步伐。“人大代表之家”建设实现全省乡镇、街道全覆盖，搭建了代表履职平台，激发了履职活力。在加强自身建设方面，狠抓政治建设、业务能力建设，倡导实干实政作风，想干事、能干事、干成事蔚然成风。2019 年，按照常委会的工作部署，省人大将继续对标对表学习全国人大，在省委坚强领导下，做好三件大事：一是兴起“大学习”。持续学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，搭建学习平台，大兴学习之风，打造学习型人大，为做好新时代人大工作筑牢思想根基。二是开展“大活动”。以“河北发展、人大尽责”主题实践活动为主线，协同各级人大，发动各级代表，通过扎扎实实的具体工作，组织引领全省人大系统各级代表动起来，人大工作活起来，让制度优势、主体作用、整体功能充分发挥。三是实施“大行动”。在省人大机关继续深入开展“立法质量大提高、依法监督大落实、能力素质大提升、制度建设大推进、干部作风大锤炼、机关党建大强化、基层基础大加强、服务质量大优化”八大行动，以此统揽常委会机关工作全局，推动自身建设再上新台阶，更好发挥在全省人大系统的示范带动作用。

提两点建议：一是我国人大制度自信教育要从少年儿童抓起。要采取措施推动人大制度学习教育进校园、进教材、进课堂、进脑海，让广大少年儿童从小培养起对我国根本政治制度的正确认知、深厚情感和坚定信念。二是坚持不懈久久为功，在全社会各层级各方面广泛学习、宣传、贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，推动人大制度真正深入人心、厚植沃土、根深蒂固。

（本文是全国人大代表、省人大常委会秘书长曹汝涛 3 月 9 日在河北代表团分组审议全国人大常委会工作报告时发言的主要内容）

把握时代脉搏 顺应人民期待 扎实推进人大法制工作开创新局面

贾英伟

习近平总书记在党的十九大报告中指出，要“更好发挥人大代表作用，使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关”，这是对新时代人大工作提出的新要求。作为一名人大代表和人大法工委工作者，我认为要确保习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想在基层落实落地，应该努力做到“三要”。

一要讲政治，准定位。一是强化党的领导。习近平总书记强调，“坚持和完善人民代表大会制度，必须毫不动摇坚持中国共产党的领导。”人民代表大会制度是坚持中国共产党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排，只有把党的领导纳入到人大制度之中，才能真正实现三者的有机统一，这是人大工作的生命线，也是做好人大工作的根本保证。人大机关是权力机关，更是政治机关，必须始终把讲政治放在首要位置，坚持党的绝对领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，扣牢党委中心工作，把推动党委决策部署的贯彻落实谋好篇、布好局。2019年，法工委计划将扫黑除恶、宪法实施等工作纳入监督议题，主动服务全县工作大局。二是强化为民服务。习近平总书记指出，“人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。”人大与人民的关系密不可分，人大的权力必须服务人民，为了人民，必须始终坚持以人民为中心。法工委在促进依法行政、公正司法等方面，担负着重要职责，必须把确保宪法法律全面有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权得到正确行使，确保人民权益得到维护和实现作为法律定位，加大对司法机关的监督力度。通过认真接待群众来信来访，倾听群众诉求呼声，妥善处理涉法涉诉信访案件等方式，努力把为人民服务的工作做到位。

二要提质量，增实效。一是强化司法监督。习近平总书记强调，要“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”。对司法部门的监督工作一直是法工委的重头戏。为增强对司法机关的监督实效，破解监督难题，法工委在工作中不断探索，大胆实践，力求创新，主要采取了三项举措。首先，活动先培训。增强人大监督实效，发言必须说到点子上、监督必须点到关键处，但前提必须对监督内容熟悉精通。针对司法监督专业性较强的特点，为有效解决“外行监督内行”的问题，每次组织开展活动前，法工委都针对监督内容进行全员学习，必要时对参加活动的人大代表进行专题培训，提前做足功课，确保发言有的放矢，监督不搞形式。其次，监督增方式。法工委在组织开展司法监督活动中，注重使用组合拳，除运用实地察看、抽查案卷、旁听庭审、听取报告、座谈交流等常规监督方式外，尝试增加了走访当事人、开展暗访等全新监督方式，为准确掌握实情开辟了有效渠道。再次，报告改文风。自去年以来，法工委向常委会提交审议报告时，注重报告质量，强化问

题导向，改变以往报告肯定成绩多，指出问题少的惯例，增加问题和建议的占比，使其达到报告篇幅三分之二以上，并且做到有事实，有案例，大大增强了司法监督的针对性和有效性。二是强化立法调研。习近平总书记强调，要“推进科学立法、民主立法、依法立法，以良法促进发展、保障善治”。法律乃治国之重器，良法善治，恶法乱世。人大作为立法机关，只有多制良法，多制管用之法，才能为实现国家长治久安奠定坚实的制度基础。县级人大虽然没有立法权，但是我们应当用好建议权，结合乐亭实际，通过提出立法修法建议等形式，积极参与上级立法活动。自2017年以来，法工委高度重视立法建议征集工作，通过组织召开座谈会、发放征求意见函等多种形式，广泛征求各界意见，并主动向上级人大传递基层立法声音，提交立法修法建议23项，其中部分建议被省市人大采纳。下一步，法工委将继续抓好立法建议征集和上报工作，进一步密切立法联系点与县直各部门的联系，深入调查研究现行法律，尤其是地方性法规在执行中存在的问题和不足，主动向上级人大提出符合基层实际、可操作性强、价值高的立法修法建议，为法律法规的制定和修改提供基层素材，助推法规立得住、行得通、真管用。

三要夯基础，强团队。一是打造学习型团队，做好知识储备。习近平总书记强调，“千秋基业，人才为本。”一个单位一个部门从来都不会缺人，缺的是人才。人大工作政策性、法律性、程序性、知识性都很强。虽然人们常说，“地球缺了谁都能转，工作交给谁都能干。”但是我认为，对于人大工作来讲，“外行”监督“内行”不仅起不到应有的监督作用，反而会降低人大的权威，加之人大部门干部年龄普遍偏大，人员经常齐上齐下，因此人才的培养和续接尤为重要。尤其对人大法制工作来讲，我国的法律法规成千上万、类别繁多，这给法工委的工作带来了很大的难度。但是，克服困难，我们没有捷径，只能通过潜心学习，点滴积累，持之以恒，才能克服本领恐慌。法工委在工作中时刻注重全员学习，无论年龄大小、职务高低，每遇一部法律的出台和修改，我们都共同学习、共同探讨、共同思考、共同进步。法工委的全体同志谨记，学习是一辈子的事情，通过学习我们力争人人都能成才，事事都能出色。二是打造能力型团队，迎接新的使命。习近平总书记在党的十九大报告中指出，“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代。”新的时代，必然要有新的使命。从近年来的人大工作中，我们不难发现，新时代的人大工作，事务越来越多，节奏越来越快。尤其是2018年省人大开展的三项联动监督工作，五级代表、全省上下，齐动员、共忙碌，这充分说明新时代的人大工作并非“二线”，而是名副其实的“一线”。人大工作已不再“相对清闲”，也会出现“急难险重”，人大干部面临的将是日益的繁忙。“繁忙”虽然能给人带来体力上的劳累，但它也能给人带来精神上的充实。一个真正有能力的人，面对繁忙的工作，不是一味地抱怨，而是乐在其中，在繁忙的工作中充实自我、体味人生、提升境界，因为工作是一种最好的修行。新的使命，需要有能力的人去肩负。法工委将努力打造能力型团队，树立“多干”才能“多得”的理念，增强“等不得、慢不得、拖不得”的紧迫感，以一线的状态、一线的作为、一线的担当，强力推进基层人大法制工作开创新局面。

（作者单位：乐亭市人大常委会法工委）

创新人大执法检查监督工作的思考

黄 珀

按照党的十九大报告对人大工作的新要求，新时代人大常委会要充分认识到人大及其常委会在推进全面依法治国中的重要地位，充分发挥人大在民主法治建设第一线的的作用，切实维护宪法和法律权威。如何进一步改进和加强人大执法检查监督工作，笔者结合近年来的工作实践，提出如下思考建议。

精准聚焦，科学选择执法检查监督议题

人大常委会对执法检查工作的选题，必须紧贴党委、政府的重点工作、中心工作，回应人民群众的期盼。要在充分思考党委工作大局、政府工作实践需要、人民群众普遍关注的基础上，选取在本区域内法律实施存在薄弱环节、法律实施效果党委和群众不满意的法律开展执法检查。对于安排进行执法检查的法律法规，以1至2部为宜。执法检查工作的效果，不在于一年开展几次，而在于每次执法检查都实实在在推动了法律的准确执行。根据笔者的工作经验，开展一次执法检查时间跨度长、参与人员广、工作程序多，对常委会的组织工作提出的要求高。如果年度工作进行执法检查次数过多，则必然造成常委会工作精力的分散，不利于各方资源的有效聚焦，工作力度就会大打折扣，进而无法进行深入且高质量的检查工作，不能精准地发现问题，无法有的放矢地提出务实且有效的工作建议。栗战书委员长强调，执法检查就是要真找准问题、真抓住问题、真解决问题，不能走过场，不能搞评功摆好那一套。所以，人大常委会要善于集中力量，扎实、细致开展执法检查监督，不能贪多图广，要少而精、求实效。

严格依法，充分体现执法检查法律属性

执法检查是人大常委会按照监督法规定的七种法定形式中与法律最紧密的，过去人大常委会的工作往往存在以工作监督取代、冲淡法律监督的情况，要扭转这一局面就必须使执法检查工作的全过程与法律挂钩，实现法律监督刚性化。检查组成员学法知法。要对检查组成员组织开展法律培训，切实提高检查组成员对进行执法检查的法律法规的熟悉程度，了解立法的目的、具体的要求、责任的划分。检查组成员只有首先对法律有充分的了解，才能在检查中发现问题所在，检查工作才能真正有效地开展。根据笔者的经验，过去工作中，检查组成员对进行执法检查的法律法规了解不够，经常不知发问、不敢发问，害怕问错。因此加强对检查组成员的法律培训是十分必要的。严格依法开展监督。人大开展执法检查工作必须依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，不越俎代庖，不直接处理个案，督促“一府一委两院”依法履职尽责。要善于用法治思维开展监督工作，深入查找法律实施中有普遍共性的突出问题，不能把属于法律范畴的问题一般化、行政化，也不能把违法行为视为一般性的工作失误，执法检查全过程、各方面都应以法律为依据为准绳。政府及相关部门的汇报材料也必须对照法律来谈工作成效和问题，所做每项工作的法律依据在哪里，有没有依法用权，不要大谈特谈空泛宏观的工作成绩。执法检查组在执法检查报告的撰写上，

问题要紧扣法律条文来说明，建议意见的提出也需要遵循法律的规定。推动普法用法。执法检查过程应该是推动普法的过程，执法检查组应向法律涉及的政府部门发放相关法律的调查问卷，测试其对法律的了解程度。对测试结果较差的单位部门，要及时督促，限时整改。执法检查过程也是推动用法的过程，对于发现的问题，检查组要马上指出，此类问题有无违法，若违法，具体违反的是法律的哪一条哪一款，当场向政府有关部门交办整改。

动真碰硬，充分发挥法律利剑监督作用

执法检查要想推动那些影响法律实施、制约工作发展、损害群众利益的突出问题得到有效解决，就必须在工作方式方法上不断创新完善，通过动真碰硬，强化监督力度，树立监督权威。检查组的构成。一部法律的运行，往往涉及到政府多个部门，开展某项法律的执法检查，除涉及到常委会一个主要委室外，需要其他委室一起联动。所以，要想执法检查取得预期效果，必须常委会整体协调行动。宜由人大常委会主任担任检查组组长，常委会副主任担任副组长，法律主要涉及的委室作为执法检查工作的办公室，负责组织协调。由组长、副组长带领相应的小组成员到法律涉及的相关单位开展各自领域的检查，并赴基层深入开展执法检查。检查方式的选择。执法检查组宜采取“明察”“暗访”和调研相结合的方式，要注意“暗访”方式的良好运用。检查组可以根据事先暗访摸排的线索，不打招呼、直奔现场，对有关政府部门进行抽查。笔者在工作实践中发现，往往在工作汇报和座谈时看到和听到的基本都是严格执法，而“暗访”和调研则能发现更多的实际问题。尽管“暗访”和调研发现的问题只是问题的一部分，但也能对政府部门改进执法工作起到较大地推动作用。执法检查组要重视和做好座谈会的召集组织工作，座谈会除要求政府有关部门负责人参会外，要注重邀请人大代表参加，注意引导代表们围绕法律实施情况，结合所在岗位和各自履职经历，谈经验、存在的问题和困难，并提出真知灼见；政府有关部门负责人应该既要谈贯彻法律的成效和经验，又要谈存在的问题和困难以及意见和建议，如有单位或部门讲成绩滔滔不绝，讲问题轻描淡写，且强调客观原因时，会议主持人应及时打断并引导到如何发现问题、解决问题上来。检查与迎检心态的调整。运用法律武器，使人大和政府形成合力，推动部门工作是执法检查的初衷之一。一方面，政府及相关部门要相信人大常委会与人大代表，人大和政府的目标是一致的，都是在党的统一领导下，依照法律规定的职责，在各自的工作岗位上发挥作用，共同推进工作的进步。既然目标一致，就必须把问题看得更清楚，不能只讲优势，更要讲劣势，懂得劣势才能知不足，才能把工作做好。政府必须敢于把自己执法工作中的不足和问题摆出来，双方共同探讨解决，而不是一味地隐瞒真相，掩耳盗铃。另一方面，人大及人大代表也要相信政府，要公正客观地进行检查工作，也要不讲情面，不“挑刺”也不纵容，发现问题多想办法，多提建议。

实事求是，共同应对法律实施“缺位”

开展执法检查就是为了解决问题。能否解决问题、解决多少问题，是衡量执法检查实效性的一个最重要的标准。在执法检查过程中，必须树立问题导向的原则，检查组无论是听汇报、开座谈会，还是“暗访”，都应仔细询问法律实施中的问题和困难。在找准问题的基础上，要深入研究，查清病灶，对症下药，提出一系列务实有效的意见、建议，督促政府部门整改或纠正违法行为，推动法律全面有效实施。在执法检查报告的撰写上，尽量

巩固强化学习成效 全面提升干部素质和能力

徐丽菲

换届以来，在常委会领导的亲自部署和直接领导下，省人大机关干部业务学习和培训工作开展卓有成效，机关干部素质得到明显提升，为做好新形势下的人大工作奠定了重要基础。下面，我谈一些自己的认识和感想。

一、学习效果良好是如何实现的。近年来，省人大机关干部的学习培训开展的扎实有效。通过持续不断的学习培训工作，机关干部综合能力和素质得到了很大提升。成绩的取得主要得益于三个方面。

（一）领导重视是关键。常委会领导高度重视干部学习培训工作，照兵常务副主任多次指出，加强学习、增强本领，对新时代人大干部来说，既是依法履职、做好工作的必然要求，也是安身立命、成就人生的基本功，并且亲自谋划部署干部学习培训工作，为机关干部推荐好书、提出要求。

（二）组织有力是保障。围绕常委会领导对加强机关干部学习工作有关指示要求，机关相关部门认真履行职责，精心制定学习培训方案，明确学习培训要求，积极组织学习活动，保障了机关干部学习培训有力有效、扎实开展。

（三）积极参与是根本。机关各部门按照党组统一部署，落实学习培训计划，统筹好学习培训和本职工作，为学习培训提供时间保障。机关全体干部积极参与到学习活动中来，按规定完成学习任务，并根据自身情况和工作需要，主动学习、自觉学习，为提升学习培训效果奠定了坚实基础。

二、学习要达到什么样的目标。确立正确的学习目标是引领学习的持久动力。只有坚持目标导向，有的放矢地加强学习，才能达到学以增智、学以正德、学以致用目的。新形势对人大机关干部履职的综合能力提出了新的更高要求，必须据此确立科学的目标任务，确保取得良好学习效果。我认为，要通过学习达到以下五个目标。

（接前页）用较少的篇幅，撰写法律实施过程中取得的成绩，主要篇幅要放在法律实施中存在的主要问题、原因分析和意见、建议上，要对执行法律不到位的案例点名道姓，对法律制度落实的要求要明确、具体，在执法检查报告中还可以将“暗访”情况报告作为附件一并提交常委会审议，使常委会的委员和社会各界更直观地了解相关工作，正视不足，共同推动问题解决。在执法检查结束之后，要注重交办意见的办理，加大督促落实的力度，对于需要较长时间落实的问题，要连续跟踪督办，必要时常委会可以对相关问题的落实情况组织“回头看”。在执法检查中发现的法律法规的局限性，要对不符合发展要求的法律条文提出修改意见，并及时反馈给上一级人大，或反映给全国人大代表，向全国人大提出法律议案。

（来源：人民代表报）

（一）政治上的“明白人”。政治坚定是做好一切工作的总牵引。人大的党员干部作为国家政权机关的工作人员，必须要有坚定的政治立场，确保政治合格和政治过硬，这是最起码的工作要求。要通过加强政治方面的学习，系统掌握党的方针政策和法律法规，确保政治站位高、政治立场稳、政治定力强。

（二）法律上的“专业人”。人大工作的政策性、法律性很强，要通过加强对宪法和各项法律法规制度的学习，把握工作原则、掌握工作尺度、提高工作实效。推进民主法治建设是人大的基本任务，不能成为法律上的“专业人”，就好似“盲人骑瞎马”，是肯定做不好工作的。

（三）业务上的“内行人”。习近平总书记在党的十九大报告中指出，要建设高素质专业化干部队伍，提醒各级党员干部都要做业务上的“内行人”。适应新任务新要求，我感到提高民主决策能力，增强科学有效监督、解决群众反映问题的本领，是人大干部必须具备的基本素质。要时刻保持本领恐慌意识，努力提高适应新时代的专业技能；要勤学肯钻善思考，努力在本职岗位上争做“人大工匠”和专业能手。

（四）作风上的“实在人”。把加强作风建设作为修身立业之本，对人大干部职工来讲，特别要坚持群众工作作风，这也是基本工作要求。要强化严实作风，培养扎实、务实的工作态度，办实事、务实效、求实绩。要强化表率作用，处理好严己与严人的关系，以个人的好作风汇聚单位的好风气。

（五）纪律上的“规矩人”。这是落实全面从严治党的根本要求，也是确保人大队伍干净纯洁的重要保障。一方面要强化人大各项制度的落实，坚决按原则、依程序履行职责；另一方面要遵法律、守规矩，不能突破法律制度的底线。时刻做到警钟长鸣，不触红线，老老实实做人，踏踏实实做事。

三、进一步抓好学习培训的建议。（一）给机关干部学习“出题目”。在学习上，要结合工作需要和干部成长规律，确定机关干部学习的目标和方向；要经常给机关干部出题目、提要求，使机关干部的学习目标明确、针对性强、有的放矢。比如，当前我们持续深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，这是一项长期的政治任务，在学习过程中应提出具体要求和督导标准，确保此项学习取得扎扎实实的效果。

（二）给机关干部学习“搭平台”。目前，省人大机关的人大讲堂、青年论坛、网络学习、学习研讨交流会等平台，为提高人大机关干部学习效率起到了很好的作用。建议下一步为机关广大干部搭建更多实用高效的学习平台，进一步丰富学习形式，进而不断提升学习效果。

（三）给机关干部学习“压担子”。一是要压学习上的担子，要对机关干部的学习严格要求，定任务，严考核，明奖惩，把各项学习任务压紧压实；二是要压工作上的担子，要将所学知识运用到工作中，真正做到工作学习化、学习工作化，在学习过程中增强工作能力，在工作过程中提高学习水平，在学习与工作的良性互动中拓宽视野、提高能力，做到学以致用、知行合一。比如，在组织开展的三项联动监督、协助筹办全国人大交流会等几场硬仗中，干部职工普遍得到实际锤炼，进一步提升了政治站位和业务能力，增强了履职本领。

（作者为省人大常委会办公厅秘书二处处长）

克服两个难点 发挥两个优势

从内外两方面发力加强人大干部业务学习

于秋峰

学习的重要性毋庸置疑，每个人都是知道的。但我们仍然要反复强调学习的问题，主要是对于有些人来说，在学习上经常是说起来重要，忙起来不要，或者是三分钟热度，不能持久。为什么会这样呢？我们知道，事物的发展变化是内因和外因共同作用的结果。学习就是我们通过阅读、思考等行为获取知识，提升认知的过程。在这个过程中，既需要发挥个体的主观能动性，产生学习的内生动力，又需要创造好的外部环境和条件，形成外在推力。从这个角度来讲，学习确实不是一件容易的事情，特别是领导干部的学习，更需要下一番苦功夫。具体到人大干部业务学习，我觉得，从内因上讲要克服两个难点，从外因上讲要发挥两个优势。

克服难点一：不能全凭兴趣学习。古人讲，知之者不如好之者，好之者不如乐之者。强调乐学是学习的最高境界，兴趣是最好的老师，也是强调学习内生动力的重要性，固然有其道理。但领导干部业务学习来讲，却不能光凭“兴趣”。因为，作为领导干部需要学习的内容很多，政治、经济、文化、社会各方面的政策知识都应有所涉猎，不能保证每个人都对这些内容先天性地感兴趣。领导干部的学习更多的是因为工作需要，不得不学，从某种程度上讲具有一定的被动性，做好这样的学习，凭靠的是我们对工作的责任感和使命感。然而，这种责任、感使命感不是凭空产生的。所以，在工作中就会出现一种现象，从事同样的工作，有的人总是自我加压，总有学不完的东西，对工作的研究也比较深入。也有的人工作不太上心，能交差就可以了，学习的压力不大，动力也不足。但是，这些人并不是不爱学习，也不是能力不够，相反，在其他方面可能还学得很好，这种学习，凭的是个人兴趣，展示的是个人才艺，从人全面发展的角度讲，应该鼓励。但从干部的身份讲，必须分清主次轻重，把工作需要放在第一位，切忌“重才误政”。

克服难点二：不能依赖集中学习、系统学习。很多同志谈自己学习上存在的问题时，经常会提到“集中学习、系统学习不够，学习碎片化”等。对这个问题，需要从学习形式和学习效果两个方面来看。从学习形式上讲，我们不是在校学生，不可能再有大把的时间坐在教室里学习，只能是利用工作之余、八小时之外的时间来学习，学习的形式、学习的时间一定是“碎片化”的。从学习效果上讲，又必须追求知识的系统性，避免“碎片化”。解决这个问题，主要是要制定一个好的学习计划，重点解决两个问题：一是时间利用问题，有计划地安排茶余饭后的零星时间，积少成多，挤出学习时间；二是学习内容问题，结合工作需要和自己知识结构的需要，明确一段时间内的学习内容，集中精力，持续用力，避免东一耙子、西一扫帚，确保学习的连贯性、系统性。我们常说学习是一种习惯。但习惯的养成需要一个过程。我们就是要通过制定并严格执行学习计划，长期坚持下去，真正把学习融入工作、生活的方方面面、每时每刻，形成习惯，不再需要刻意为之，并能发现学

昌黎县开展“人民选我当代表，我当代表作表率”活动

曹立勇

3月5日，昌黎县人大常委会第十九次会议审议通过了《昌黎县人大常委会关于开展“人民选我当代表，我当代表作表率”活动的意见》。意见指出，要大力培育和践行社会主义核心价值观，“爱国、敬业、诚信、友善”，是每个公民必须恪守的价值准则。作为人民的代表，人大代表更应该成为践行社会主义核心价值观的表率，全面展现新时代人大代表形象。意见要求全县各级人大代表要作爱国、敬业、诚信、友善的表率。

一、作“爱国”的表率。“天下之本在国，国之本在家。”人大代表首先要爱家，注重家庭、注重家风、注重家教，当好优良家风建设的推动者，作正家风、严家教的表率。人大代表要爱家乡，要引领家乡道德风尚，引导群众正确辨别是非、美丑、荣辱，弘扬爱国主义精神、集体主义精神和中华传统美德，培育良好村风民风。人大代表要积极主动投身到建设家乡事业中来，带头支持乡镇党委、政府各项工作。与县委同心同向，带头贯彻落实县委的重大决策，要围绕县委十二届三次全会确定的推进“五个上台阶”、打好“九大攻坚战”目标，引领全县人民撸起袖子加油干，尽早把县委描绘的美好蓝图、确定的奋

（接前页）习的更多乐趣。到这时，学习的内功就算练成了。

发挥优势一：学习氛围好。特别是本届人大以来，我深切感受到常委会领导对学习是真重视、真推动，甚至可以说是煞费苦心。建立学习小组、开展学习帮带、发放购书卡、编印学习资料、推荐购买精品书等一系列学习活动，特别最近编印《人大工作基本知识读本》，对我触动很大。三本口袋书的内容都是人大工作者应知应会的基本知识，以前也自以为大致都知道，可认真读过三本书以后，才发现自己对很多问题的认识是模糊的，不准确的，猛然间发现自己在学习上的差距还很大。同时又深感庆幸，常委会党组如此重视学习，如此下真功夫抓学习，使得机关学风越来越浓，学风越来越正。古人讲居必择乡，游必就士，讲与善人居，如入芝兰之室，久而不闻其香。我相信，在学习蔚然成风的人大机关，单是耳闻目染、潜移默化，我也一定能亡羊补牢、弥补不足。

发挥优势二：学习榜样多。一方面，人大机关架子大，人员少，年轻同志有更多机会直接聆听高层次高级别领导的教诲，经常面对面和经验丰富的厅级领导一起研究工作。这么多领导言传身教的影响，远胜于简单地读一本书、看一篇文章。另一方面，在联系代表、参加“两会”服务过程中，可以近距离感受人大代表风采，他们都是各行各业的先锋模范，既是业务精英，又是道德楷模，他们的敬业精神、为民情怀让我们敬佩不已，心向往之。另外，还有许多自己身边的领导和同志在学习上作出了很好的榜样，王振平、李建军、姚生泉三位主任在前段时间处以下干部培训班上的讲课给我留下深刻印象，同样是机关干部，他们用心工作，用心总结，成为人大工作的专家，是我们学习的榜样。留心处处皆学问。作为人大机关干部，既要努力向书本学习，更要注重向代表学习，向领导学习，向同志们学习，在工作中学习。

（作者为省人大常委会城建环资工委环资处处长）

斗目标，变为美好的现实。坚持爱国和爱党相统一。人大代表必须把讲政治摆在首位，不断提高政治站位，把牢政治方向，站稳政治立场，作讲政治的表率。牢固树立“四个意识”，切实增强“四个自信”，坚决做到“两个维护”。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉指导履职实践。在重大原则问题上，始终保持清醒的头脑和鲜明的态度。

二、作“敬业”的表率。敬业是立身的根本。“投身奋进新时代，我们都是追梦人。”人大代表要始终保持勤勉敬业之风，对工作有一种孜孜不倦的追求，始终以自身的模范行动为群众作榜样。企业界的代表，要着力在扩规模、创品牌、拓市场上想办法、做文章，争当全县经济发展的排头兵；农业农村方面的代表，要根据当地的资源、产业优势，组织、带领群众致富，促进农民增收，推动农村经济快速发展，做乡村振兴事业的领头雁；教育方面的代表，要爱岗敬业，严谨治学，以身作则，为人师表，努力在教学、管理、科研等方面取得显著成果；卫生方面的代表，要认真钻研业务，技术精益求精，成为百姓信任的白衣天使。人大代表要努力在平凡的岗位上做出不平凡的业绩。人大代表还要忠诚于本职。密切联系人民群众是履行人大代表职责的基本要求，要反映人民呼声，集中人民智慧，做到民有所呼、我有所应。

三、作“诚信”的表率。诚信是中华民族的传统美德，更是做人的价值取向。人大代表要做到“内诚于心，外信于人”，要模范遵守宪法和法律，自觉遵守社会公德，廉洁自律，公道正派。人大代表在社会上有着广泛影响，一言一行都代表着国家权力机关的形象。要树立正确的人生观、价值观和权力观，把人民赋予的权力用来为人民谋利益，加强廉洁自律，守住廉洁底线，自觉接受人民监督，不把代表权力当作特权，不把代表身份当作违法乱纪的“保护伞”“护身符”。人大代表还要敢于同违法乱纪者进行斗争，投身扫黑除恶专项斗争。诚信既是一种优良品行，又是一种社会责任。人大代表要做诚实守信的带头人，推进社会诚信体系建设。企业届的人大代表，要树立“品牌的核心是信誉”的理念，不断提高企业的信誉度和公信力；农村生产一线的人大代表，要自觉做到依法生产经营，靠勤劳发家致富，为乡村振兴贡献力量；党政机关和事业单位的人大代表，更要恪尽职守，模范遵纪守法，提高办事效率，树立良好的信用形象，为推动诚信社会建设作出贡献。

四、作“友善”的表率。友善是行事的基本准则。一言一行不仅代表个人的素质，更关系到人大代表群体的整体形象。人大代表在生活中要对人友善，以礼待人，遵循公序良俗，要大力弘扬中华民族优秀传统文化，尊老爱幼、助人为乐、见义勇为，争作“最美人大代表”，作群众的“身边榜样”。热心帮助处于困境之中的人，是每一名人大代表义不容辞的责任和义务，人大代表要主动参与“百户扶贫济困”活动，继续活跃在扶贫济困第一线，利用多种形式深入贫困户，拿出真情怀、真热忱，解决贫困户生产生活中的实际困难，形成全社会齐心协力脱贫攻坚的浓厚氛围，凝聚起扶贫脱贫的强大力量。

意见强调，新时代赋予新使命，新征程呼唤新作为，作为一名人大代表，使命光荣，责任重大。全体人大代表要全身心投入到“人民选我当代表，我当代表作表率”活动中来，模范践行社会主义核心价值观，做一名新时代有信仰、有道德、有情怀、有担当的人大代表！

（作者单位：昌黎县人大常委会）

灵寿县多措并举深入开展“效能革命”

孙永霞

近日，灵寿县人大常委会深入贯彻落实省市县“三深化三提升”机关效能革命工作决策部署，紧紧围绕县委和人代会确定的目标任务，进一步强化责任，提振精神，多措并举，依法履职，助力我县经济社会高质量发展。

一、开展“大学习、大培训、大讲堂、大练兵”教育实践活动。为全面提升人大机关和人大代表的整体素质和履职能力，勾画了效能革命全年“履职路线图”——机关出台了《灵寿县人大常委会关于开展“大学习、大培训、大讲堂、大练兵”教育实践活动方案》。旨在促使县人大机关和人大代表政治站位进一步提高，在能力素质进一步提升，作风纪律进一步提高，工作效率进一步提高。工作大幅提质、提速、提效，凝聚起高标准、高质量、高水平发展强大合力。

二、认真落实省人大“河北发展、人大尽责”主题实践活动意见。深化三项联动监督，坚持问题导向，促进问题整改；探索实施重点民生实事项目人大代表票决制；开展专项工作常委会满意度测评；进一步完善人大代表向选民述职制度。

三、聚焦全县工作中心、研究安排全年工作计划。聚焦抓好脱贫攻坚、污染防治、文旅大会“三件大事”，聚焦打好产业升级、县城建设、乡村振兴“三场硬仗”，强化深化改革、民生改善“两大支撑”。深化四级联动，扎实开展调查研究，努力形成一批高质量的调研成果报告。聚焦我县脱贫攻坚倒计时，依托家站平台，开展多途径“大学习、大培训”活动。号召全县代表要当好宣传员、引导员、调解员、信息员、监督员，在提高脱贫攻坚质量主战场上再立新功。抓好大气污染防治，聚焦打赢蓝天、碧水、净土保卫战，聚焦排查整治破坏生态环境违法占地违法建设攻坚战，邀请专家学者大培训。发放《同呼吸、共担当、齐行动倡议书》，发动“美丽中国，我是行动者”六五环境日主题宣传活动，开展“寻找污染源，人大代表在行动”等系列大练兵活动，积极探索特定问题调查等刚性监督措施，促进监督实效。聚焦“两会”习近平总书记提出的“生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子”，开展“万民百企议效能”大型双问计活动。追本溯源，问良计寻妙策，破除民营企业发展瓶颈障碍，同时，积极引导民营企业代表把握“掌握核心技术，做行业领跑者”“紧贴市场需求，实现绿色发展”“创新融资模式，谋求互利共赢”发展方向，我县民营企业代表要心无旁骛，深耕主业，抢抓文旅融合良机，县人大机关要加大视察督导行政审批制度改革、“金融十条”等落实情况力度，促使其早日融入四大产业集群，让民营企业在司法保障中增强获得感，大力优化营商环境。为使“人大代表之家”真正成为联系选民的桥梁，服务群众的窗口，实现今年打造2-4个特色精品家站的目标，开展人大代表之家（站）学习评比大练兵活动。通过评比查不足、找短板，推动家站与特色乡村、特色企业、特色人群、特色文化相结合，建设上台阶、出品位、见实效。

（作者单位：灵寿县人大常委会）

武安市扎实开展人大代表述职评议工作

秦凯南

近日，武安市人大常委会制定了《武安市人大常委会关于开展邯郸市、武安市及乡（镇）人大代表述职活动的实施方案》，从而建立机制，规范了代表述职评议的路径和方法。

一、规范了人大代表述职的次数，内容和形式。方案明确规定本届任期内的邯郸市、武安市及乡（镇）人大代表向常委会、原选区选民至少述职一次，人大代表述职采用书面述职形式，以代表小组和乡（镇）为单位，进“家”入“站”进行述职。述职内容包括人代会会议期间履行职务的情况、闭会期间参加邯郸市、武安市、乡镇统一组织的集中视察、专题调研等活动情况、联系选民，反映社情民意，提出议案、建议情况、履行职务中存在的不足及改进措施等7个方面的内容。述职结束后，由市人大常委会组成人员、乡镇主席团成员和选民代表评议发言与询问，对代表述职情况进行评议，并进行投票测评。例如武安镇人大主席团，要求所有市、乡（镇）人大代表每年均要进行述职一次，每次在城关镇、古楼街、东关街、高坡村四个家站会场同时举行代表述职，分别由辖区镇人大主席和3名代表联络站站长主持。每个会场参加的选民代表人数都在20人以上，代表们详细向广大选民们汇报了今年以来开展的人大履职工作，每位代表汇报结束后，选民都会针对代表述职内容进行提问，代表们耐心地回答各位选民的提问，评议结束后，代表们又与选民进行“拉家常”式的交谈，向选民征求对街道各项工作的意见和建议。

二、规范了人大代表述职的时间、地点和程序。根据邯郸市人大常委会安排，武安市确定了武安镇、矿山镇、阳邑镇、淑村镇作为试点，先行总结经验。方案要求4个试点乡镇，率先进行代表述职评议工作，要确定召开述职会议的时间、地点、代表人数、选民代表数量等各项准备工作。在去年底，这4个试点乡镇的代表述职工作已全部完成。驻武邯郸市人大代表在武安市人大常委会会议上每次安排3-4名代表进行述职，述职之后要对其履职情况进行评议和测评。截至目前，已开展三次共9名代表进行了述职评议，拟在年内将驻武邯郸市人大代表的述职评议工作全部完成。根据方案，每年确定一定比例的市、乡（镇）两级人大代表开展，每个选区推选一定数量的选民代表参加述职评议活动。为规范述职活动，安排有关工作机构全程指导各乡镇开展述职评议工作。在述职评议活动中，切实坚持正面引导，把握述职评议活动方向，防止和避免述职评议只讲成绩不讲缺点的形式主义。述职评议前，各乡镇人大主席团、“人大代表之家（站）”通过调查问卷、日常工作了解等方式掌握代表履职情况，为评议提供参考依据。述职评议中，代表向选民汇报一年来的履职情况，面对面回答选民提问，接受选民无记名满意度测评，结果当场公布。评议结果将作为人大代表连任和评先评优的重要依据。人大代表的述职评议结果由乡镇人大主席团、“人大代表之家（站）”向其反馈；例如阳邑镇开展述职评议会议，按照“动员讲话、宣读方案、代表述职、选民评议、民主测评、宣布结果、代表表态”等程序，受到与会人员的一致好评。

（作者单位：武安市人大常委会）

代表“答卷”选民“阅卷”

——江西省上栗县人大代表接受选民评议侧记

李春和

这一年，人大代表是如何履行代表职责的，是否按照选民的需求发声，为选区干了哪些实事、好事？近日，江西省上栗县金山镇高山选区的县人大代表向选民述职测评大会在山田村委会举行，县人大常委会主任、省市县三级人大代表兰先湖，县人大代表张鸽、邓佐来逐一向选区选民交上“答卷”，并接受选民代表的评议。

“始终坚持‘与党委同向、与政府同行、与人民同心、与发展同步’的人大工作理念，团结带领县人大常委会依法开展监督，听取和审议专项工作报告，组织开展了10余部法律法规的执法检查，开展了4次群众关注的热点难点问题专题询问，有效推动了‘一府两院’依法行政、公正司法。”兰先湖在金山镇高山选区当选为上栗县第五届人大代表，他从做好本职工作、履行人大代表职责、深入选区服务选民三个方面向选民作了详细述职。

他说，通过“百名代表精扶百户贫困户”活动，帮助120多户贫困户家庭如期脱贫；仁泰教育促进会已资助贫困学生3947名；先后在省人代会上围绕上栗产业发展提出10余条建议，部分建议被省相关部门采纳并实施；积极为选区争取项目资金，新建学校食堂和完善基础设施，帮助硬化村水泥公路，协助办理双峰寺宗教活动场所法人证书，实地指导高山、山田村的美丽乡村建设。

“兰先湖代表的述职报告实实在在，我认为他所做的事、所提的建议可以用‘与人民同心，为子孙造福；与发展同步，为企业排忧’20个字概括。”选民代表张仁淼评议说道。

选民代表邓秋香说，兰代表在省人代会上提出的《关于烟花爆竹企业安全生产许可证换证的建议》得到了省安监局的采纳，让企业整改时间不算入下一轮安全生产许可三年期内，企业能生产的时间自然就多了，希望兰代表今后继续为企业排忧解难。

接着，张鸽、邓佐来分别从履行代表职责、立足本职办实事、存在的问题等方面进行了述职。

选民代表吴贤忠说，希望张鸽代表再接再厉，多深入选区倾听民声、体察民意，为选区选民多办实事、好事。

“邓代表的述职报告实事求是，所做的工作看得见、摸得着，希望下阶段能尽力解决旱期村里小学饮水困难、农田灌溉等问题。”选民代表易达祥评议时说。

随后，全体选民代表对3名县人大代表进行了满意度测评。

人民选我当代表，我当代表为人民。上栗县人大常委会开展代表向选民述职活动是深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的具体举措，也是进一步强化代表履职意识，提升履职能力，进一步促进代表密切联系选民，自觉接受选民监督的需要，同时也强化了广大选民当家作主的主人翁意识。（来源：江西人大网）

按：近日，省人大常委会常务副主任范照兵对2018年省人大常委会党建工作总结作出批示：“去年机关党的建设有明显加强，机关党委做了大量扎实工作，要认真总结，发扬光大。”现将总结摘发，供参阅。

省人大常委会机关党建工作情况综述

机关党委

2018年，在省人大常委会党组、机关党组和省直工委的领导下，省人大常委会机关各级党组织，认真履行党建工作主体责任，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实新时代党的建设总要求，坚持以政治建设为统领，采取一系列有效措施，进一步加强了政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，并把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，确保了“八大行动”顺利高效实施，机关党建工作迈上一个新台阶。

一、提升政治站位，强化理论武装，牢固树立“四个意识”。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为首要政治任务，坚持读原著、学原文、悟原理，坚持全面学、贯通学、深入学，坚持带着信念学、带着感情学、带着使命学，先后23次开展集中学习，组织全体党员干部系统学习《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》，以人大讲堂、青年干部论坛为载体，邀请专家围绕“习近平新时代中国特色社会主义思想、宪法修改和监察法制度改革”进行辅导解读，组织厅以上干部参加省委党校理论学习班。成立了党的十九大精神学习小组，制定《机关党组关于进一步兴起学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神热潮的实施方案》，编印理论学习系列资料汇编和法律知识“口袋书”，购买发放《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》《人民代表大会制度简史》《新时代面对面》等10多套书籍。积极开展网络学习，机关党员干部平均网络学时117.07小时，排省直机关第一名。大力弘扬理论联系实际的优良学风，先后9次组织学习研讨交流会，督促广大党员干部开展思想争鸣，反复感悟思考，努力做到学思用贯通、知信行统一，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，做到思想上高度认同、政治上坚决维护、组织上自觉服从、行动上紧紧跟随，确保党的路线方针政策和省委决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。

二、规范制度建设，严格党内生活，不断增强机关党建工作凝聚力、战斗力。组织指导机关23个党支部（党委）召开了2017年度处级以上领导班子民主生活会和党支部专题组织生活会。梳理班子民主生活会和支部组织生活会反映的党建工作存在问题，印发《关于进一步加强党建工作的通知》，明确整改措施要求和收集建立各支部整改情况台账。组织机关各党支部（党委）召开专题组织生活会，学习习近平总书记在中央政治局第四次学习会及全国“两会”上的重要讲话精神、中央巡视组通报等文件，进行对照检查、思想交流、整改落实。认真梳理党建工作制度，制定工作计划，修订完善《中共河北省人大常委会党组关于加强自身建设的意见》《中共河北省人大常委会党组会议议事规则》《中共河北省人大常委会党组工作规则》等制度规定。积极开展党建制度建设，展开相关工作，修改完善机关党建工作制度9项、部门党建工作制度65项。印发《河北省人大常委会机关工作

制度汇编二》，巩固了制度建设成果，为机关建党管党提供了制度保障。

三、抓好强基固本，建强支部堡垒，切实夯实党建工作基础。通过改选、补选、换届等方式，组织基层党组织换届选举，配齐配强了各部门各单位党支部班子，完善了基层党组织的组织机构。按照党组领导指示精神，起草《关于学习〈全党来一个大学习——新时代中国共产党人的理论自觉〉的通知》，指导各支部开展学习。组织召开了机关2018年党的工作会议，听取和民主评议了23个党支部（党委）书记抓党建工作述职报告，签订党建工作责任状，压紧压实主体责任。收集整理25个省直部门党建先进经验，汇总印发各部门学习借鉴。开展党费专项账户对账有关工作，加强对党费的管理。认真做好机关党委换届工作，按照规定程序，7月31日顺利完成换届工作。认真落实“三会一课”制度，组织开展精准扶贫“一帮一”结对帮扶、与人大代表“心连心”主题党日等活动，开展重温入党誓词教育，推进“两学一做”学习教育常态化、制度化。扎实开展“十个一”系列党建活动，创新活动载体，增强党建工作实效。开展机关干部职工思想动态专题调研，为增强思想政治工作的针对性和实效性提供了重要参考资料。组织机关各支部（党委）参观学习“伟大的变革——庆祝改革开放40周年大型展览”，坚定新时代深化改革的信心和决心。

四、强化责任落实，驰而不息纠“四风”，推动机关作风向上向好。制定下发了《省人大常委会机关党组纠正“四风”和作风纪律专项整治推进方案》，对照“四风”十种表现开展自查自纠，建立台账、挂账销号。把纠“四风”与开展巡视整改和“一问责八清理”专项行动整改“回头看”结合起来，持续抓好省委巡视组反馈的3个方面8项内容21条具体问题的整改。扎实做好中央第十五巡视组反馈意见整改工作，全力推动整改落实。制定了强化机关作风建设17条措施，扎实开展纠正“四风”和作风纪律“集中整治月”，集中整治“不担当、不作为、慢作为、乱作为问题”；坚持作风建设从小事抓起，大力开展严明考勤纪律、规范办公秩序“集中整治月”活动，在工作纪律、工作状态、会风会纪方面整治“庸、懒、散”现象；严格落实中央八项规定精神，紧盯关键节点，防止“四风”反弹回潮，制定印发省人大常委会党组《关于贯彻落实中央八项规定实施细则的实施办法》。严格控制公务接待、执行中央和我省关于办公用房、住房、用车、交通、工作人员配备、休假休息等方面的待遇规定，印发《省人大常委会办公厅公务接待管理办法》《省人大常委会因公出国（境）管理办法》，开展机关办公用房、“小金库”清理“回头看”和公车租用情况清查清理专项整治活动；严格落实严禁党员干部大操大办婚丧喜庆事宜规定，认真执行落实有关规定和备案制度。强化日常监督执纪，制定《省人大机关党员干部八小时外行为规范》，通过设立信访举报箱、公布举报电话等方式，发挥群众监督和舆论监督作用；大力开展“干部作风大锤炼行动”，从踏实干事、深入研究等方面锤炼党员干部过硬作风。

五、强化政治担当，压实责任主体，深入推动管党治党责任全面落实。高度重视党风廉政建设，认真落实党风廉政建设20项主体责任，始终坚持把管党治党的政治责任放在心上、扛在肩上、抓在手上，制定印发《2018年党风廉政建设和反腐败工作要点》，对党风廉政建设进行部署。组织召开机关党风廉政建设和反腐败工作会，对党风廉政建设有关问题进行了分析研判，把形势判断准，问题点透、原因查细、措施定实。认真开展一系列政治性警示教育，协助省人大常委会党组制定了《关于贯彻落实〈中共河北省委关于彻底肃清周本顺、梁滨、

景春华、张越、杨崇勇、张杰辉等人恶劣影响持续净化政治生态的通知》的意见》，明确了持续净化省人大机关政治生态的30条硬措施，主动把自己摆进去，把工作摆进去，时刻保持警醒，旗帜鲜明反腐倡廉。深入开展政治性警示教育活动，编发《中国共产党党规党纪学习手册》，下发《碰不得的“红线”——党员干部必须牢记的党规党纪》书籍，组织机关党员开展党规党纪知识测试，进一步提高了党员干部遵章守纪意识。组织机关副处级以上党员干部观看《警钟》警示教育片，到石家庄监狱开展了警示性教育，到西柏坡参观了廉政教育基地，不断提高党员干部拒腐防变“免疫力”。认真组织学习新修订的《中国共产党纪律处分条例》，制定省人大常委会党组关于学习贯彻条例实施意见，发放条例释义书籍，积极开展学习体会交流。深化运用监督执纪“四种形态”，特别是第一种形态，下功夫加强日常管理和监督，使批评教育成为常态，关口前移、防患未然。严格监督执纪，发现苗头及时提醒纠正，触犯纪律立即严肃处理，做到真管真严、敢管敢严、长管长严，使纪律始终成为带电的高压线。全年追责问责2件，收到上级部门交办“四风”举报问题线索1件，均依规依纪严肃处理。

六、加强学习帮带，抓好激励关怀，有效激发机关党建工作活力。围绕提高党员干部能力素质，推动省人大常委会机关“大学习”活动的展开，制定印发《关于开展“大学习”活动的意见》，创新学习载体，坚持落实“五个一”学习制度；印发《关于在机关开展帮带活动的通知》，建立帮带制度，机关72名领导干部和处室负责人分别与110名40岁以下年轻干部结成对子，进行帮带指导。制定印发《河北省人大常委会机关2018年“人大讲堂”实施方案》，高质量办好“人大讲堂”。举办省人大常委会机关党务干部政治建设培训班，提高党务干部能力素质。组织机关健步走展示活动，共322人参与。为8名干部职工争取“一日捐”救助50000多元。为表彰广大干部职工身边的先进人物，激励先进，制定印发《省人大常委会机关开展季度评选身边先进人物活动方案》，用身边的先进典型激励广大干部职工谋事干事，共评选通报128人次身边先进典型。开展“一先双优”评选表彰活动，共评选出优秀基层党组织7个，优秀党务工作者8名，优秀党员59名。

回顾一年来工作，有几点体会和思考。一是做好党建工作必须提升站位、强化意识。旗帜鲜明讲政治，坚定执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩。加强党性锻炼，运用党的基本理论、历史知识、路线方针政策、优良传统等基础理论知识教育引导党员干部坚定理想信念、坚定政治立场、牢记党的宗旨，对党忠诚、为民造福。二是做好党建工作必须立足中心、促进工作。牢固树立大局意识，找准与中心工作同频共振、融合发展的切入点，有的放矢开展工作。围绕业务工作任务落实党建保障措施，针对业务工作难点明确党建工作重点，做到同步规划、同时布置、同步检查、同步考核。三是做好党建工作必须更新观念、不断创新。要敢于创新，善于研究，不断推进机关党建思想观念、思维模式、工作方法和工作制度的创新，使机关党的工作真正体现时代性、把握规律性、富于创造性。四是做好机关党建工作必须创新载体、搭建平台。运用“互联网+”技术，打造党员交流与服务新平台，开展有奖答题、网络评选等多种形式，增强党建活动的丰富性和吸引力。五是做好机关党建工作必须完善机制、提升质效。机关党建工作必须以法治思维完善组织建设，依靠制度管根本。将机关党建实绩情况与单位创新创优、科学跨越发展目标考核相结合，与党员干部绩效、奖惩、调整等相结合，激发机关党建工作的内在动力。

弘扬司法民主 助推司法公正

——关于人民陪审员制度落实情况的调研报告

孙永钢 牛增强

近日，抚宁区人大常委会组成调研组，到抚宁区人民法院就人民陪审员制度落实情况进行调研。调研前，电话访谈了部分人民陪审员。调研中，旁听了一起涉黑涉恶刑事案件庭审，听取了区法院关于落实人民陪审员制度情况的汇报，进行了座谈交流。

一、基本情况

近年来，抚宁区人民法院重视并积极推动人民陪审员制度的贯彻落实，在建立管理机制、提高参审能力、发挥参审实效等方面进行了有益实践，取得了初步成效。人民陪审员能够认真履行法定职责，在弘扬司法民主、推进司法公正、增强司法权威等方面发挥了积极作用。

一方面，着力规范管理，积极开展宣传。区法院明确政治处为人民陪审员的管理机构，负责人民陪审员的教育、培训、考核等工作。通过各种渠道和形式，宣传人民陪审员制度的重要意义、人民陪审员工作的范围、职责、任职条件等，积极营造支持人民陪审员依法履行职责、弘扬司法民主的良好氛围。

另一方面，强化教育培训，发挥陪审作用。适时对人民陪审员进行相关法律法规及履职规范的教育培训，发放学习资料，使其了解自身的职责和权利，掌握庭审的基本程序、行为规范、纪律要求等，提高参审能力和水平。在此基础上，注重发挥人民陪审员作用。2015年以来，抚宁区共选任人民陪审员143名，累计参加合议庭审理案件4000余件，占普通程序审理案件的20%，平均每人每年参审案件10余件。在执行工作中，人民陪审员在安抚当事人情绪方面发挥了不可替代的作用。在信访工作中，来自农村基层组织的人民陪审员参与接待、处理，更易于信访人接受，更利于把矛盾化解在苗头状态。

二、存在问题

抚宁区人民法院在落实人民陪审员制度方面做出了积极努力，取得了一定成效，但也存在一些问题和不足：

（一）选任工作有待进一步完善。人民陪审员选任的范围和代表性还不够广泛，队伍结构也有待优化。在实际工作中，有的陪审员已调离本行政区域，或长期外出经商，没有时间和精力参与案件审理。随着《人民陪审员法》的颁布，有的陪审员已不符合法定条件。对于以上人员，未及时履行免职、重新选任等程序，相关工作滞后于新规定、新形势的调整变化。

（二）履职能力有待进一步增强。人民陪审员参审率不高，陪而不审、审而不议现象不同程度存在。有的法官怕麻烦，不愿吸收人民陪审员参与庭审。有的陪审员认为，陪审制度是种形式，只是为凑够合议庭人数，责任心不强，参与热情不高，在一定程度上折损了司法的权威性和公信力。有的陪审员由于法律知识有限、驾驭庭审的水平不高等，不敢大胆发表意见，过分依赖法官，没有充分履行参审职责，没有充分发挥应有作用。有的陪

陪审员不能正确处理本职工作与参加庭审的关系，导致因本职工作而影响出庭的问题。有的陪审员怕得罪人，不敢、不愿参与案件审理，急于履行职责，影响了陪审制度的落实。

（三）管理工作有待进一步规范。由于各种原因，人民陪审员参审情况较不平衡。有的陪审员每年参审案件50件以上，也有的陪审员至今未参加过一次庭审。现行法律和有关规定，对人民陪审员参加案件审理缺乏切实有效的监督制约和惩戒机制。人民陪审员兼职身份的特点，也给法院对其教育培训、日常管理、庭审操作带来不便。人民陪审员工作配套管理机制还需不断健全完善。

（四）保障水平有待进一步提升。按照有关规定，人民陪审员参加陪审，应当给予适当的补助和必要的物质、经费保障。目前，我区专项经费略显不足，补助标准偏低，且有时不能及时发放。

三、意见建议

为进一步落实好人民陪审员制度，加强和提升人民陪审员工作，提出如下意见建议：

（一）进一步提高政治站位，深化司法改革。区法院要将落实人民陪审员制度作为深化司法改革的重要任务，高度重视，摆上日程，切实在司法工作中坚持群众路线。要着力加强《人民陪审员法》等法律法规的学习宣传，落实最高人民法院、司法部《人民陪审员制度改革试点方案》，不断提高人民陪审员制度的权威性和公信力。

（二）进一步完善制度机制，强化队伍管理。要加强与司法行政部门的联系沟通、协调配合，共同做好人民陪审员的选任及日常管理等工作。要改革完善人民陪审员选任机制，增加选任的广泛性和随机性，以公开透明的方式，把来自多行业、多领域、多阶层的，具有一定社会阅历、公道正派又善做调解工作、热爱司法事业的人，选为人民陪审员，不断增强人民陪审员队伍的生机与活力。要完善人民陪审员参审案件机制，扩大参审范围，改变陪而不审、审而不议等现象。合理确定人民陪审员每人每年参审案件的数量比例，减少和防止“驻庭陪审、编外法官”等情形，保障参审的权力和效果。要建立动态调整和退出机制，对长期不履职、无法履职、责任心不强或不遵守审判纪律的人民陪审员，会同司法行政机关及时查证，查证属实的及时提请区人大常委会免去其职务。

（三）进一步加强教育培训，提高履职实效。健全完善人民陪审员教育培训机制，坚持岗前培训与任职培训相结合，定期培训与日常培训相结合，系统培训与分类培训相结合，通过系统、持续的教育培训，帮助其掌握基本诉讼程序，熟悉庭审流程，提高其业务知识和法律素质，增强其参与陪审工作的荣誉感和责任感。探索延伸发挥人民陪审员、监督员、宣传员、调解员的作用，让诉讼双方庭前和解，减少诉讼压力，切实把矛盾纠纷消灭在萌芽状态，解决在诉前，避免矛盾激化和民转刑案件发生，助力法治抚宁、和谐抚宁建设。

（四）进一步加强履职保障，激发工作热情。设立人民陪审员专用经费账户，适当提高补助标准，确保专款专用。健全人民陪审员考核激励和约束制约机制，激发其履职的积极性、主动性，强化其履职的责任感、使命感。此外，还要与人民陪审员所在单位加强沟通联系，及时传递审判信息，争取其支持和保障人民陪审员按时参加司法活动，推动人民陪审员工作取得更大的法律效果和社会效果。（作者单位：秦皇岛市抚宁区人大常委会）

*** 衡水市人大出台《民生实事代表票决项目监督实施方案》** 为推动 2019 年市政府 20 项民生实事项顺利实施，充分发挥人大监督支持作用，近日，衡水市第六届人大常委会第十七次会议审议通过了市人大常委会《关于市政府 2019 年民生实事代表票决项目监督实施方案》。该方案共分为总体目标、监督步骤、监督方式、工作要求四个部分，明确了市人大常委会将紧紧围绕衡水高质量发展，聚焦代表票决确定的 20 项民生实事项，依法履行监督职能，充分发挥代表作用，加强与市政府及相关责任单位联系，及时跟进督导，适时提出意见建议，建立起了常委会领导牵头、各专委会工委分包、代表监督小组为主体的监督机制，为保障民生实事项按时高质量完成贡献人大力量，进一步提升全市人民的幸福感和获得感。

（崔贵忠）

*** 唐山市地方立法工作会议召开** 3 月 6 日，唐山市地方立法工作会议召开。会议深入学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，认真落实全国人大和全省立法工作会议精神，对 2019 年全市立法工作进行安排部署，为唐山高质量发展提供有力法治保障。市人大常委会主任郭彦洪出席会议并讲话。郭彦洪强调，2019 年是我市拥有立法权以来立法数量最多、任务最重的一年。要强化组织实施，坚持党对立法工作的领导，发挥人大在立法中的主导作用，强化政府部门的职能责任，加强沟通协调，确保圆满完成今年各项立法任务。要突出高质量立法，坚持问题导向、坚持开门立法、坚持改革创新、坚持夯实基础，确保出台的每一部法规都能立得住、行得通、真管用。

（李建华）

*** 邢台市人大开展“情暖三月花漾生活”庆“三八”主题活动** 为庆祝三八妇女节，进一步丰富女职工的文化生活、加强女职工的沟通与交流，邢台市人大常委会机关工会组织举办了“情暖三月，花漾生活”主题插花活动。市人大常委会副主任冯秋梅出席。通过此次插花活动，女职工体验了插花艺术的优雅，提高美学素养及审美能力，不但增加了女性职工的幸福感和获得感，还促进了工作和谐、家庭和谐。大家纷纷表示，看着美丽的花朵，闻着花香，心情都是美丽的，工作有干头，生活有盼头。

（李鸣 孙晨）

*** 定州市人大监督工作开局良好** 近日，定州市人大常委会制定了《2019 年重点工作安排意见》，经市委研究同意后正式实施。安排意见聚焦经济健康运行、聚焦社会事业发展、聚焦生态文明建设、聚焦创优法治环境、聚焦全面深化改革，2019 年定州市人大常委会将听取审议工作报告 20 项、开展执法检查 3 项、专项评议 3 项、专题调研 6 项、集中视察 2 次。目前，已完成文化市场综合行政执法改革、民心工程建设、物业管理等工作的调研视察，听取审议了市政府关于优化营商环境报告审议意见落实、市法院关于民事审判工作报告审议意见落实、市检察院关于侦查监督工作报告审议意见落实等情况报告，全年监督工作起步扎实、开局良好，推动党委决策部署的贯彻落实。

（赵红伟）

*** 藁城区召开人大代表之家（站）建设推进会** 近日，藁城区人大常委会组织召开 2019 年人大代表之家（站）建设推进会，安排部署今年各乡镇区家（站）建设工作。区人大常委会主任李更顺出席会议。会议指出，经主任会议研究，将 2019 年确定为家（站）建设提升年，各乡镇区要按照硬件建

设为基础、软件建设是关键的要求，进一步创新活动载体、丰富活动内容，以卓有成效的活动，打造精品家站，以实实在在的效果，推动省“三深化、三提升”活动和石家庄市“效能革命”活动落地见效。各乡镇区人大负责人要综合运用特色小组、微信群、“互联网+”等手段，使人大工作更接地气、更有成效、更贴民生。（彭辉）

* 兴隆县人大召开人大工作培训会议

3月8日，兴隆县人大常委会针对近期乡镇人大人员调整较多情况，组织全体乡镇人大主席、副主席，街道人大工委主任和人大工作人员召开了人大工作培训会议。会上，县人大常委会办公室和选任代工委工作人员重点针对乡镇人代会会前准备工作、会中重点工作、人大规范化建设、选任代工委年度重点工作、年终考核工作等内容向与会人员进行了培训。县人大常委会主任马德军出席会议并讲话。马德军指出，人大主席、副主席承担着党委中心工作，但要在做好中心工作的同时，抓好主业，依照法律法规要求，发挥人大主席、副主席作用，逐步规范乡镇人大工作。（熊卫军 高英博）

* 高碑店市人大召开基层人大工作推进会

3月11日，高碑店市人大常委会召开全市基层人大工作推进会。与会人员实地观摩了梁家营镇人大代表之家，苑辛庄村、新发地、栗各庄村、平安店村代表联络站，有关乡镇党委书记、家(站)负责人作交流发言。市委书记韩晓杰出席会议并讲话。市人大常委会主任夏文山强调，县乡两级人大要掀起学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的新高潮，把坚持党的领导作为人大工作的根本政治原则；要紧跟市委步伐、全力落实市委的决策部署，重点强化对高质量发展、三大攻坚战、乡村

振兴战略、法治高碑店建设等方面的监督；要提升镇、办事处人大工作水平，全力做好当前各项重点工作。（高碑店市人大办）

* 南皮县人大召开代表建议交办会

近日，南皮县人大常委会召开代表建议交办会，对2019年人大代表建议办理工作进行了安排部署。市人大常委会副主任卢晓红强调，一要坚持高位推动，层层抓落实。二要严格办理程序，注重办理质量。三要切实将代表的“有用之言”转化为推动政府工作的“有益之策”。四要建立完善统筹协调长效机制，推动代表建议办理工作规范化、科学化。市人大常委会选择5件代表建议作为重点，由常委会主任、副主任直接督办。

（南皮县人大办）

* 景县人大学习习近平总书记人大制度重要思想培训会

近日，景县人大常委会召开学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想培训会。县四大班子领导，县直各部门党政正职，各乡镇人大主席、人大副主席、人大秘书，人大机关全体干部，省、市、县人大代表共计300余人参加。市人大常委会主任王际胜主持。培训会从中国特色社会主义制度概述、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想精神实质等方面展开，深刻系统地阐述了习近平总书记重要思想的重大时代意义，帮助广大党员干部及人大代表更加深刻地理解了习近平总书记重要思想的丰富内涵，对加强和推进县乡人大工作起到了积极作用。（王立帅）

* 晋州市人大开展“鲜花送雷锋”活动

在第56个“学雷锋纪念日”到来之际，为大力弘扬雷锋精神，在全社会营造崇德向善、感恩奉献的浓厚氛围，晋州市人大常委会组织部分人大代表开展“鲜花送雷锋”活动，

对“身边的雷锋”、市人大常委会首批授予的8位“晋州市人民楷模、人民功臣”每人送上一束鲜花和美好的祝愿，对他们表示崇高的敬意，让先进典型充满荣誉感、自豪感。希望他们继续弘扬社会主义核心价值观，传播时代正能量，作表率，当标杆，引领社会新风尚。（郑增法）

*** 古冶区人大召开组织生活会** 3月6日，唐山市古冶区人大常委会机关党支部召开2018年度组织生活会。会议通报了2018年度区人大常委会机关党支部工作开展情况，并就支部班子存在的问题作对照检查。每位支部成员依次进行了个人对照检查，并严肃开展了相互批评，常委会各位副主任对分管委室同志进行点评，提出具体意见建议。区人大常委会主任董广俊要求，机关党支部要不忘初心，牢记使命，以对党绝对忠诚的实际行动展现新时代人大机关党员干部的新作为。要善于学习，爱岗敬业，按照区人大常委会的分工和安排，立足岗位职责，以饱满的热情全身心投入到工作中。要团结协作，求真务实，严于律己，勇于担当，共同推动人大工作再上新台阶。

（古冶区人大办）

*** 抚宁区人大法制委注重“三个能力”建设** 近日，秦皇岛市抚宁区人大法制委召开2019年度第一次全体会议，通报了委员会2019年工作要点，印发了重点工作安排时间表。区人大常委会副主任、法制委主任委员高金峰强调，要突出“三个能力”建设，着力建设一支政治坚定、业务精通、务实高效、作风过硬的法律监督队伍。一是强化学习能力建设。继续加强政治理论学习，确保法律监督工作正确的政治方向。同时注重法律法规政策的学习积累，不断增强自身业务素质和能力。二是强化调研能力建设。创新、

丰富调研的方式方法，主动深入基层、深入群众，倾听群众对司法工作的建议呼声，反映群众的意愿和诉求。三是强化沟通协调能力建设。重视和加强与区监委及公检法司对口部门的沟通联系，争取其对法律监督工作的理解和支持，进一步提高法律监督的针对性、实效性。（孙永钢）

*** 滦平县人大出台意见强化重点事项监督** 近日，滦平县人大常委会出台了《关于进一步加强监督工作意见》。围绕县域经济社会发展、改革发展稳定中的重大问题，以及民生热点焦点，每年度在做好常规监督工作基础上，选择不低于两个重要事项加大监督力度。明确开展监督前，要选准重点监督事项课题、成立组织、制定具体方案、做好相关政策和法律知识学习培训、广泛深入调查研究。组织监督时，详细规定了视察、召开座谈会、分别座谈、民主测评、形成问题清单、撰写报告每个环节的具体要求。经主任会议集体研究后，为被监督单位下达整改通知书，提出整改项目的目标要求、完成时限和完成标准。采取不定时回访、暗访、电视录像等方式，加大整改落实跟踪监督力度。对整改不力或不予反馈的被监督单位，采取询问、质询、电视问政等刚性监督手段，直到问题得到圆满解决为止。（康学新）

*** 武安市人大组织三级人大代表视察建设旅游强市和筹办旅发大会情况** 为深入了解建设旅游强市和筹办邯郸市第四届旅发大会情况，3月6日，武安市人大常委会主任邢乃玉带队，率领部分驻武省、邯郸市和武安市三级人大代表，就建设旅游强市和筹办旅发大会情况进行集中视察。视察组一行先后实地察看了洺湖新区、九龙山生态新区、京娘湖景区、达衣岩隧道、东太行景区等观摩点和施工现场，以及旅游道路建设和沿线

绿化美化情况。代表们认为，承办旅发大会是加快旅游强市建设、推动经济转型升级、助推乡村振兴发展、增加群众收入的重要抓手。同时，从加快施工进度、提高绿化美化质量、大力发展业态、处理好景区发展与水源地保护关系、植树与修路同步开展、注重后旅发时代发展等方面，提出许多合理化意见和建议。（王振磊）

*** 临漳县人大对环保工作进行调研** 近日，临漳县人大常委会组织部分人大代表对全县环境状况进行调研。调研组实地察看了部分建筑工地、道路清扫和网格化监测点、污水处理厂、出境断面、地表水质自动监测站、车辆黑烟抓拍系统和空气质量监测站点等，并召开座谈会，听取县生态环境局的汇报，提出意见建议。调研组要求，县政府及相关部门要高度重视，严格执法。切实把思想统一到中央和省市县委的决策部署上来；要部门联动，促进发展。充分发挥各相关部门的职能作用，通力合作，上下联动，共同做好工业企业、道路扬尘、污水处理等环境保护工作，打好污染防治攻坚战；要加强宣传，注重引导。让更多群众参与到环保中来，为持续改善环境质量、建设生态美丽临漳作出新贡献。（马鑫）

*** 任丘市人大调研行政审批服务工作** 近日，任丘市人大常委会组织部分常委会委员、人大代表到行政审批局政务服务大厅对行政审批服务工作进行调研。调研组建议，一是进一步提高思想认识，增强创先争优意识，不断开拓创新，推动行政审批服务工作再创佳绩。二是进一步加强改革创新力度，精简审批事项，优化审批流程，提高信息化水平。三是进一步提升行政审批服务能力，加强与相关部门沟通协调，大力推进网上审批服务，切实完善服务功能。四是进一步改

进工作作风，规范权力运行，切实做到阳光审批、廉洁审批。五是进一步加强干部队伍建设，不断提升工作人员政治素养和业务能力，推动行政审批服务工作不断实现新突破。

（陈晓亮）

*** 平山县人大视察传统文化振兴情况** 近日，平山县人大常委会主任焦习军带领部分常委会组成人员、人大代表对县传统文化振兴及县剧团发展情况进行专题视察。视察组深入大吾乡大吾小学、西柏坡镇南庄村实地察看了省级非物质文化遗产“尤家庄小唱”进校园活动情况，县剧团文艺下乡演出情况，并在南庄村召开了座谈会。视察组要求，作为新时代的革命老区，要高度重视传统文化振兴，全面提升文化建设水平，持续加强文艺人才培养。要进一步坚定文化自信，坚持战略定力，坚持守正创新，持续不断推动传统文化振兴，着力塑造全县文化之魂，不断创造新的辉煌。（平山县人大办）

*** 柏乡县人大组织市县乡三级人大代表开展“双代”工作专题调研** 3月8日，柏乡县人大常委会组织市、县、乡三级人大代表对“双代”工作重点是“电代煤”运行情况开展专题调研。调研组分别深入到柏乡镇方鲁村、西汪镇东文安村、龙华镇后黄村、内步乡南大江村，走访群众40余户，走访群众100人次。并在柏乡镇人大代表联络站召开了座谈会。调研组详细了解“电代煤”工作电力改造、全村安装率、用户使用率、取暖效果、用电成本等情况，与广大群众深入交流了要逐步改变居民的观念和生活方式、积极引导广大群众提高使用清洁能源的意识。调研组认真分析研究了“电代煤”运行中存在的问题，征求了与会人员的意见和建议，为推进相关工作提供强力保障。（贾利涛）

* 文安县代表联络站开展监督评议活动

3月6日，文安县新镇镇人大主席团组织5名驻新镇镇县人大代表、16名镇人大代表，在新镇镇太保庄村代表联络站对该镇派出所、供电所、文安农商行新镇支行3个基层单位进行了监督评议。镇党委书记任孟欢出席活动，县人大常委会代表室同志全程参与并指导活动的开展。3位基层所站负责人对2018年度工作开展情况及2019年工作安排进行了汇报。每位与会代表都对述职人员进行了评议，按照主席团要求只提意见不唱赞歌。充分行使人大代表的监督权，督促基层所站今后更好地为人民服务，为百姓排忧解难。在评议活动中代表共提出批评意见3条，建议性意见4条，镇人大主席团认真记录了意见建议，对参加评议的3个所站下达了《监督评议整改通知书》，要求限期整改到位。

（任小娟 马大旺）

* 昌黎县人大开展联系代表活动周活动

近日，昌黎县人大常委会主任王安德，副主任夏友军、费来文、牛立明分别带队，轻车简从深入到全县16个乡镇人大代表之家开展上半年“联系代表活动周”活动。此次活动采取座谈的形式，与来自基层各行各业的143名代表进行深入交流。围绕人大如何更好地履职，认真听取了与会人大代表对县人大常委会2019年安排哪些工作、采取哪些监督方式的意见建议。并围绕人大代表履职，听取人大代表对群众生活、工作情况的反映，帮助人大代表解决遇到的困难和问题。此次活动共收集到代表各类意见建议200余条，经过梳理汇总，县人大常委会将代表们建议集中的视察优化营商环境、视察农村人居环境整治及基础设施建设、调研农产品品牌建设、调研当前教育热点问题等建议列为常委

会2019年的工作要点。对代表们提出的其他意见建议，作为人大代表意见建议进行督办。

（曹立勇）

* 吉林四平市人大考察沧州人大代表之家建设

近日，吉林省四平市人大常委会副主任姚令军带领考察团就人大代表之家建设工作来沧州考察。考察团一行深入到青县青州镇、盘古镇，运河区小王庄镇、西环街道等人大代表之家、代表工作室等参观学习。考察团表示，沧州人大代表之家建设工作成效显著，县乡人大代表之家全覆盖、充分发挥家的平台作用、搭建代表与选民沟通的桥梁、利用家开展代表述职评议、接待选民等经验做法值得四平学习借鉴。

（陈永亮）

* 迁西县人大开展履职评议集体谈话

3月5日，迁西县人大常委会组织对县政府工作部门主要负责人开展履职评议集体谈话，宣读了《迁西县人大常委会关于2019年度对县政府工作部门主要负责人开展履职评议的实施方案》。县人大常委会主任张金彪要求，一要高度重视。被评议对象要切实端正态度，正确对待监督，自觉接受人大及其常委会的监督。评议小组要坚持对事业负责、对组织负责、对同志负责态度，出以公心，秉持公正。二要密切配合。评议小组要与被评议对象加强协作、相互配合，共同把评议工作做好。三要严守纪律。评议小组要自觉遵守党的政治纪律、组织纪律、工作纪律和廉洁纪律，严格遵守中央八项规定精神，切实维护人大常委会机关及人大干部良好形象；被评议对象要努力为评议组创造良好工作环境，认真贯彻执行党风廉政建设有关规定，与评议组一道做好廉洁自律工作，确保评议工作顺利、健康进行。

（白玉）

西宁：出台执法检查办法

近日，青海省西宁市十六届人大常委会第十九次会议审议通过《西宁市人民代表大会常务委员会执法检查办法》。该办法共28条，明确执法检查工作的原则，从执法检查的原则、内容、对象、范围、议题选择、组织方式、报告形式和审议及审议意见处理等作出了明确规定。

该办法明确，执法检查工作要紧扣法律查找和分析问题，坚持用事实说话，通过准确、详实的案例和数据说明法律实施和开展工作的实际情况，敢于较真碰硬，该曝光的曝光，该点名的点名，不能碍于情面“放水、粉饰、打埋伏”；要发挥好执法检查的“法律巡视”监督利剑作用，助推法律法规贯彻实施不落空、不走样、不变形，真正形成监督的压力，让压力转化为有关方面改进工作的动力，确保党中央重大决策部署和省、市委要求贯彻落实、法律法规得到全面有效实施，推动解决人民群众关注的突出问题。（来源：西宁人大）

深圳：开展国家机关工作人员述职评议

根据深圳市人大常委会2019年工作要点，今年市人大常委会将做好《深圳市人大常委会任免国家机关工作人员条例》的相关实施工作，探索开展国家机关工作人员述职评议，对常委会任命的“一府一委两院”相关工作人员开展全员书面述职和评议，每年抽取20%人大任命的国家工作人员向常委会述职并进行评议。（来源：深圳特区报）

浙江金华：推进人大制度理论进党校主体班次

近日，金华市人大常委会采取举措，积极推进人大制度理论，进党校主体班次。

一是精心制定工作方案。市人大常委会秘书长多次与市委党校就人大制度理论进党校事项进行沟通协商，共同商议课程安排、专家人选确定等相关事宜。在此基础上，初步拟定了有关工作方案，对指导思想、宣讲内容、宣讲形式、组织实施等作了具体的规定。

二是着力突出人大特色。人大制度理论进党校工作着重突出三个大力宣讲：大力宣讲习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的主要内容；大力宣讲人民代表大会制度的发展历程，阐释人民代表大会制度的历史必然、巨大功效、特点和优势和世界意义等；大力宣讲人大立法工作、县乡人大工作和建设情况，以及市人大在履行职权、开展工作、发挥作用中的成功经验和创新做法。

三是充分利用平台资源。人大制度理论进党校工作不局限于在党校市管班、中青班等主体班次授课，可以对外拓展平台，包括在“浙论坛”“人大理论讲座”讲授坚持和完善人民代表大会制度相关课程时让党校主体班次学员旁听，充分利用好相关平台，发挥好人大职能优势，从而推动人大制度理论和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想往深里走、往实里走、往心里走。（来源：浙江人大信息）

山西：本届人大首次举办法治讲堂

近日，山西省十三届人大常委会举办首次法治讲堂，邀请国务院发展研究中心研究员胡江云作《开发区、自由贸易试验区的理论与实践——兼论山西开发区》的专题讲座。省人大常委会副主任郭迎光、李悦娥、高卫东出席，副主任卫小春主持。

据介绍，在例行常委会会议专题讲座的基础上，省人大常委会进一步拓展为每月举办一次法治讲堂，围绕常委会重要立法、监督工作，邀请专家学者授课，帮助和促进常委会组成人员、机关干部解放思想、更新观念、增长知识、提升能力。胡江云的讲座，结合本次常委会会议第三次审议的《山西省开发区条例（草案）》，从开发区的理论基础与作用、开发区的发展趋势与实践、中国开发区的发展历程与实践、新时期山西开发区的发展实践等四个方面进行了全面讲解和深入阐述。大家一致表示，要把学到的内容有机融入到条例草案的审议中，为出台一部高质量的开发区条例贡献自己的智慧。（来源：人民代表报）

内蒙古：聚焦“两个机关”建设举办专题讲座

近日，内蒙古自治区人大常委会机关采取专题辅导和分组讨论相结合的方式，举办加强“两个机关”建设专题培训班。培训班由自治区人大常委会秘书长、机关党组书记施文学主持，特邀内蒙古党校副校长安静贇、自治区纪委监委王亮山作辅导讲座。施文学在培训结束时强调，人大常委会机关干部职工要把准“两个机关”的定位，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终坚持人大工作正确政治方向。要强化政治担当，扛起政治责任，以更加坚决的态度、果断的措施，推动工作落到实处。要深入开展大兴学习之风、大兴调查研究之风、大兴求真务实之风，坚持重实干、抓落实、求实效，不断提升常委会把握大局、反映民意、依法履职的水平。（来源：内蒙古人大网）

云南：出台民族团结进步示范区建设条例

近日，云南省十三届人大常委会第二次会议表决通过了《云南省民族团结进步示范区建设条例》，将创建民族团结进步示范区的经验和做法上升为地方性法规，为云南民族团结进步示范区建设提供法治保障，自2019年5月1日起正式施行。

条例共5章48条，内容包括总则、规划与建设、保障与服务、法律责任等。条例突出了规划引领，明确省政府应制定示范区建设规划，并组织实施。明确了建设重点内容包括经济发展、文化繁荣、生态文明、教育振兴、民生保障、法治建设、人才培养、工作创新、理论研究、民族关系和谐等方面。条例还进一步细化了示范区建设任务，对城乡基础设施建设、特色经济和优势产业发展、推进基本公共服务均等化、生态文明建设、弘扬民族优秀传统文化等作出相关规定。（来源：云南人大网）

征 稿 启 事

2月13日，省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵对《河北人大通讯》作出批示：“《河北人大通讯》改版以来，编辑部的同志们坚持精益求精，务实创新工作，把刊物越办越好，为推动全省人大事业发展起到了重要作用。常委会党组感谢大家的辛勤付出和有益贡献！新的一年人大工作既有新机遇，也有新挑战，更要有新作为。希望同志们认真总结，积极借鉴，在更新观念和推动创新上下更大功夫，努力把《河北人大通讯》这一重要平台办得更好！”

我们要认真学习贯彻批示精神，敬业为本，创新为重，恪守“绝知此事要躬行”，在增强脚力上下功夫；“不畏浮云遮望眼”，在增强眼力上花力气；“探理索隐悟真谛”，在增强脑力上费思量；“宝剑锋从磨砺出”，在增强笔力上下足功。

本刊作为省人大常委会内刊，由省人大常委会研究室主办。我们将以“把握方向性、注重实践性、增强指导性”为宗旨，以推进人大制度理论与实践创新为目标，按照“精、新、快、深”的原则，与大家一起，将刊物打造成我省各级人大工作交流的平台，研究参考的园地，领导决策的助手。

本刊为周刊，设主任论坛、重要动态、经验交流、处长笔谈、工作探讨、调查研究、市县信息、他山之石等八个栏目。栏目相对固定，每期根据实际情况，作相应调整。

我们诚挚希望大家踊跃投稿，把日常工作中的好思路、好经验、好做法，串珠缀玉，凝练成文，在《河北人大通讯》这个平台与大家共飨。

电话：0311-87906209 电子邮箱：rdgztz@163.com

送发：全国人大常委会研究室；
省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；
各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；
省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；
外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。