

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



*R*ENDA TONGXUN

2019 第 8 期
总第 92 期

目 录

2019 年 3 月 4 日出版
2019 年第 8 期（总第 92 期）

主任 论坛	P1 把握政治方向 不断探索创新 推进立法工作再上新台阶	王会勇
重 要 动 态	P3 王晓东主持财经委全体会议 P3 王晓东出席涉农立法项目协调推进会 P3 王会勇主持召开省车辆排污防治条例立法座谈会 P4 推动“三深化、三提升”活动、深入开展“八大行动”领导小组 办公室召开第一次会议 P4 城建环资工委、省生态环境厅到石滩地村指导扶贫项目	
经 验 交 流	P5 全省各设区市开展国有资产监督工作情况综述 P8 聚焦新思想 展现新作为 ——2018 年兴隆县人大常委会工作综述 P11 盘点 2018 年武安人大工作十大亮点 P12 人大代表投票表决 民生实事由民作主 ——广平县推行民生实事项目代表票决制工作纪实	郭文秀 李 义 马德军 武安市人大常委会 广平市人大常委会
处长 笔谈	P14 读书学习必须做到“五至” P16 读《毛泽东的学习之路》三点体会	任晓刚 乔书平
工作 探讨	P18 进一步坚定制度自信 P20 地方人大授予荣誉称号工作的探索与实践	刘 洋 马玉社
调查 研究	P22 精准帮扶的两大方向：基础设施建设和产业发展 ——以阜平县石滩地村精准帮扶为例	肖云伟
市县 信息	P25 河间市人大出台《关于加强检察机关公益诉讼工作的决定》等 13 则	
他山 之石	P28 浙江各地人大创新方式监督推进民生实事项目 P29 甘肃：健全完善向省委请示报告制度 P29 浙江嘉善县：探索激发基层代表联络室活力	

把握政治方向 不断探索创新 推进立法工作再上新台阶

王会勇

按照常委会党组要求，今天上午参加法工委领导班子民主生活会。同时，以一名普通党员身份参加党支部组织生活会。刚才听了同志们的发言，很受启发。这次民主生活会和组织生活会开得很好很成功，会前，大家做了认真准备，进行了深刻思考，深入查找了政治、思想、作风、工作等方面存在的问题和不足，分析了问题原因，提出了今后努力方向。会上，大家以高度的党性自觉，以对组织、对同志高度负责的精神，开诚布公，坦诚相见，进行了自我批评和相互批评。参加这次生活会，我有两个感受，一是从大家的发言中，能体会到法工委班子是一个团结的班子，法工委队伍是一支团结干事、相互关心、相互支持、相互帮助的好集体。二是大家的批评与自我批评，很到位，很精准，特别是相互批评都是以关心帮助同志为出发点，批评中体现了对同志的关心，体现着对同志的支持。我觉得这次生活会是高质量的，是非常必要的。相信通过今天的会议，必将极大地促进全体同志进一步增强党性、锤炼作风、增进团结、提高素质，进而推进立法工作再上新台阶。

2018年是省十三届人大开局之年，法工委在省人大常委会党组的坚强领导下，在以周英同志为班长的法工委班子的带领下，团结协作、兢兢业业，认真负责、甘于奉献，积极进取、勇于创新，圆满完成了党组交给我们的各项任务，特别是在立法方面，得到东峰书记和照兵主任的充分肯定，实现了本届人大立法工作的开门红。成绩的取得是大家共同努力、辛勤付出的结果。下面，结合做好今年的立法工作，我讲四点意见。

第一，始终坚持政治站位，牢牢把握正确的政治方向。政治站位、政治方向不是口号，而是实实在在的要求，政治是灵魂，是根本，是统帅。要认真自觉学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。一是要学深学透。坚持读原著、读原文，坚持理论联系实际、带着问题学，在学懂弄通上下功夫。二是要学思践悟。悟真理，悟本质，真正掌握习近平新时代中国特色社会主义思想的精髓。三是要学以致用。把习近平新时代中国特色社会主义思想、中国特色社会主义制度、社会主义核心价值观的根本要求自觉运用到立法工作中，体现到法规中。所立法规要体现坚持中国共产党的领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持厉行法治、依法治省的要求，起到以良法促发展保善治的社会效果。

第二，始终坚持问题导向和目标导向，使立法工作更好地服务全省改革发展稳定大局。立法工作要服务大局，首先我们要明白当前国际国内形势和重大机遇。一是当前我们正处在百年不遇的世界政治经济大变局，国际政治形势在不断地发生变化，这对国家发展既是挑战也是机遇。二是进入新时代，要实现高质量发展，对我省的发展方略也提出了新的更高的要求。三是河北处于千载难逢的历史发展机遇期。京津冀协同发展、规划建设雄安新区、筹办北京冬奥会“三件大事”，三项重大国家战略叠加河北，再加上习近平总书记对

河北关心支持，使河北处在千载难逢历史发展机遇期。按照中央要求和习近平总书记指示，省委提出了“三六八九”的工作思路。立法工作的出发点和落脚点就是要把习近平总书记的重要指示、中央和省委的重大决策部署落到实处。要坚持问题导向和目标导向，把落实习近平总书记对河北的重要指示和省委的重大决策部署中存在的主要问题、突出矛盾，作为“立改废”的重点，以此科学制定年度立法计划。通过立法来调整经济社会关系，解决经济社会发展中存在的主要问题、突出矛盾，服务全省改革发展稳定大局。

第三，始终坚持开拓创新，努力打造更多工作亮点。改革创新是发展的不竭动力，我们要不断解放思想、大胆探索，对标先进、善于总结，在工作中打造更多的亮点。一是法规要出精品。要结合省情多立创制性法规，坚持有特色、小切口、可操作、真管用。二是创新工作机制。面对立法任务加重、难度加大、节奏加快的新态势，我们要向创新要动力，通过创新来解决矛盾和问题。要善于借助外脑外力，创新立法基地和专家库建设，重点是调动积极性，真正发挥专家学者的作用。要创新立法评估论证，对通过的法规开展立法后评估，将通过的文本与一审、二审稿进行比较，评估文本质量。同时，对立法调研、发挥各级人大代表和行业协会在立法中作用等也要进行创新，避免走过场，真正发挥作用。三是加强党建和队伍建设。围绕提高干部综合素质和业务能力，创新干部培养和激励机制，开展一系列活动，营造既严肃认真又团结活泼的工作氛围，让全体干部特别是年轻干部早日成才，能够独挡一面。

第四，始终坚持党的领导，不断加强自身建设。2019年的工作更重，任务更加艰巨，做好各项工作，要进一步发挥党支部的领导核心作用，使每一名同志都紧紧团结在党支部周围，充分发挥支部的战斗堡垒和党员的先锋模范作用。一是加强学习。强化理论武装是我们的第一要务。立法是顶层设计，是制度安排，是一门科学，它涵盖政治、经济、历史、法律等各个领域，需要及时学习才能掌握和适应这门科学，才能适应新时代、新形势、新任务的要求。同时，对中央和上位法的最新精神，也要第一时间掌握，及时融入修改的法规中。二是领导带头示范。要求下属做到的，领导要率先做到，不让别人做的，自己首先不能做，要一级做给一级看，一级带领一级干。年轻同志也要积极学习、积极进步，主动向老同志学习，主动担当更多工作，坚持多学多干，在干中学，在干中练，在干中成长，在干中提高。各处室之间有分工，也要有协助，做到相互学习、相互支持、相互帮助。三是健全完善制度。制定制度的目的是提供遵循。法工委的各项工作都要有所遵循，让大家知道什么应该干、怎么干、干到什么程度。要对原有的学习、考勤、工作等制度进行梳理，进一步修订完善，紧跟新时代新要求。四是严明纪律。在政治纪律、工作纪律、廉洁纪律、生活纪律等各个方面都要严格要求，带头遵纪守法，绝不能违法乱纪。五是树立形象。法工委是常委会第一大工委，要有第一大工委的素质和形象。要强化集体主义教育，大家共同努力，共同付出，共同维护工委集体的形象；同时，每一名同志也要以能在法工委工作而感到自豪，从而得到锻炼、提高和进步。以往，法工委有很多好的传统、辉煌的历史，我们要有信心、有决心、有底气，通过共同努力、共同付出，把法工委的良好形象和传统传承得更好。（本文是省人大常委会副主任王会勇1月22日在法工委领导班子民主生活会和党支部组织生活会上讲话的主要内容）

王晓东主持财经委全体会议

2月26日，省人大常委会副主任、财经委主任委员王晓东主持召开省人大财经委第十三次会议。

会议通报了财经委2019年工作安排，研究了财经委关于“十三五”规划纲要中期评估调研工作方案，听取了省政府有关部门关于《河北省冶金矿山治理条例（草案）》立法工作情况的汇报。

王晓东就做好今年工作作讲话。他指出，人大工作要解决履职缺位和不到位问题，财经委要做的工作很多。2019年要进一步提高政治站位，强化责任担当，以一线、火线的状态，创新竞进，主动作为。要按照省人大常委会的工作部署，积极推动“河北发展、人大尽责”主题实践活动，做好预算联网监督、国有资产监督、经济监督和计划预算审查监督、财经立法、第三方研究基地建设等方面工作，努力实现新突破。

王晓东强调，财经委提前介入法规案的起草、调研、论证等工作，是提高立法质量的有效举措，对《河北省冶金矿山治理条例（草案）》的起草提前介入就是良好的开端。他要求，财经委组成人员要增强使命感和责任感，牢记人民重托，履职尽责、多作贡献；财经工委要全力做好保障配合，提供高质量服务。

（财经工委）

王晓东出席涉农立法项目协调推进会

2月26日，省人大常委会农工委组织召开2019年涉农立法项目协调推进会，省直农口部门分管立法工作的厅局长和法规处

长参加。省人大常委会副主任王晓东出席并讲话。

会议听取了省人大农委关于涉农立法项目基本情况的说明，省水利厅、省农业农村厅、省卫生健康委、省林业和草原局等部门围绕制定《关于深入推进农村改厕工作的决定》《关于加强张承地区草原生态建设和保护的決定》《河北省河湖保护和治理条例》《关于加强太行山绿化建设的决定》等4项重点立法项目进行了座谈讨论。

王晓东强调，一要高度重视。4项涉农立法项目体现了党和人民的意志，事关乡村振兴，对河北发展意义重大。各部门要站在讲政治的高度，高质量完成今年的立法工作任务。二要迅速行动。各部门要立即成立起草工作小组，建立沟通联络机制，迅速开展立法调研和起草工作。紧扣时间节点，加快工作进度，确保各项工作落实。三要保证质量。各部门要结合工作实际，将工作中含金量高、操作性强的措施融入立法实践，通过立法形式确定下来，形成高质量的法规草案。四要加强合作衔接。省人大农委要发挥牵头抓总作用，与各部门保持经常沟通，掌握工作进展，全力以赴搞好服务保障。各厅局要制定具体措施，组织专业起草力量，确保高标准高质量完成工作任务。

（农工委）

王会勇主持召开省车辆排污防治条例立法座谈会

3月4日，省人大常委会副主任王会勇主持召开《河北省机动车和非道路移动机械排气污染防治条例（草案）》立法座谈会。省人大常委会法工委、城建环资工委以及省生态环境厅有关同志参加会议。与会人员从

京津冀三地的机动车燃料、检测机构、排放标准、落实执法以及农业机械的使用现状等方面发表意见和建议。

王会勇指出，京津冀协同发展战略是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。协同立法是协同发展的重要保障，加强协同立法是贯彻落实习近平总书记关于京津冀协同发展战略思想的重要举措，也是增强“四个意识”、做到“两个维护”的具体体现。一要提高各有关部门政治站位，充分认识加强区域协同立法的重要性。就条例内容而言，不仅是区域协同发展的需要，更是河北自身发展的需要。二要加强调研，进一步论证条例同步立法的可行性。坚持问题导向、目标导向，以最终治理大气污染为目标，在重要环节、重点内容上对该条例进行把控，对于法言法理、技术表述等方面的难点问题，可有效借鉴长三角地区同步立法的经验或委托法学研究机构等。三要形成共识，加强有关部门间的协调配合。各有关部门要以积极的姿态加强与京津对口部门的沟通，争取最好效果，获取最大公约数，努力使京津冀协同发展取得实质性进展。

（法工委）

推动“三深化、三提升”活动、 深入开展“八大行动”领导小组办公室 召开第一次会议

2月27日，省人大常委会机关推动“三深化、三提升”活动、深入开展“八大行动”领导小组办公室召开第一次会议，贯彻落实省人大常委会党组《推动“三深化、三提升”活动 深入开展“八大行动”实施方案》及动员会精神，迅速启动展开新一年“八大行

动”各项工作。省人大常委会常务副秘书长吴时茂出席会议并讲话。

会议指出，推动“三深化、三提升”活动、深入开展“八大行动”意义重大，机关各部门各单位要高度重视，迅速贯彻落实范照兵主任讲话精神，按照省人大常委会党组的工作部署，进一步统一思想、强化措施、落实责任，迅速行动起来。

会议要求，做好新一年的“八大行动”工作，领导小组办公室及各责任单位务必要提高站位、深化认识，务必要统筹谋划、协力推进，务必要强化责任、抓好落实。

（机关党委）

城建环资工委、省生态环境厅到 石滩地村指导扶贫项目

石滩地村在发展产业过程中，一方面听取民意汇聚民智，使产业具备坚实群众基础，一方面严守政策底线生态红线，践行“绿水青山就是金山银山”理念。根据村民代表会议意见，经请示乡政府同意，石滩地村两委决定利用河道闲散地开展生态休闲景观项目。如何在项目开工前避免环保风险、确保不产生一丝污染，是摆在村两委面前的问题之一。省人大常委会城建环资工委杨智明主任2月26日得知这一情况后，立即协调省生态环境厅有关部门，第一时间赶到石滩地村现场把关。2月27日晨，城建环资工委会同省生态环境厅一同到村实地考察，与村两委干部和驻村工作队深入交流，对项目潜在风险详细论证，就如何推动项目建设提出中肯意见。省生态环境厅同志表示，将全程关注项目进展，随时给予指导支持。

（城建环资工委）

全省各设区市开展国有资产监督工作情况综述

郭文秀 李 义

2018年，全省各设区市人大常委会认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实《中共中央关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》、全国“建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度座谈会”精神，落实省委部署要求，不断探索人大国有资产监督工作新举措新途径新方法，制定了本地国有资产报告制度、建立了市级联网监督系统、人大常委会听取国有资产报告，圆满实现了2018年“三个全覆盖”工作目标。

一、各设区市建立国有资产报告制度情况。2018年初，省人大常委会办公厅向各设区市人大常委会印发通知，同时3月上旬和4月上旬两次召开各设区市视频调度会议，明确市县报告制度建设时间表。4月底全省11个市全部出台了国有资产报告制度，圆满实现了市级国有资产报告制度建设全覆盖工作目标。

从发文主体看，各设区市建立的国有资产报告制度以市委名义发文的有张家口市；以常委会名义发文的有承德、秦皇岛、廊坊、沧州、邢台市；以常委会办公室（厅）名义发文的有石家庄、唐山、保定、衡水、邯郸市。

从制度内容看，各设区市根据工作实际作出了较有特色的规定。如张家口市报告制度突出了树立“正确监督、有效监督”的思想，明确规定了市政府国有资产监管部门应当将国有资产的基本情况、交易、变化及审计等内容及时纳入“行政执法和刑事司法”衔接监督平台，进一步强化了对国有资产管理工作“两法”监督。秦皇岛市报告制度提出了市政府要切实摸清国有资产家底的具体要求，按照国家统一的会计制度规范国有资产会计处理，制定完善相关统计制度；加快编制政府综合财务报告和自然资源资产负债表；组织开展国有资产清查核实和评估确认，建立全口径国有资产数据库和国有资产信息共享平台，实现相关部门单位互联互通，全面完整反映各类国有资产配置、使用、处置和效益等基本情况。沧州市报告制度增加了市政府要加强与本级人大常委会财经工委沟通的规定，强调要建立国有资产管理部门与财经工委的有关文件资料的交流机制。

二、各设区市建立市级联网监督系统进展情况。各设区市人大常委会同本级财政等部门，按照总体规划和目标任务，成立工作机构，制定推进方案，加强组织协调，采取有力措施，积极购置联网硬件，开通数据传输专网，采集国有资产数据，因地制宜，有序推进。为实现国有资产联网监督实现全覆盖工作，11月21日至22日，省人大常委会财经工委会同省财政厅在河北师范大学举办了联网监督系统软件培训班，各设区市及试点县的人大财经机构及财政局的操作人员等100余人参加了培训，对软件安装和数据导入进行讲解，进一步提高了操作人员的技能。从11月28日至12月14日，省人大常委会财经工委与用友公司分成3个小组，由3名处级干部带队分赴各设区市对联网系统的安装调试和数据导入进行现场指导和培训。年底前，各设区市已圆满完成了数据中心的建设和网络联通及

联网软件客户端的安装等工作，实现了近年来有关国有资产管理情况的查询、分析等功能。

三、各设区市听取和审议政府国有资产管理报告的情况。各设区市人大常委会在建立国有资产报告制度全覆盖目标完成后，结合本地实际，积极探索实施政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度，扎实有序推进。截至 11 月 2 日，实现了各设区市政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况全覆盖工作目标，各设区市人大常委会会议先后听取和审议了政府关于国有资产管理情况的综合或专项报告，根据口头和书面报告情况，主要有以下几种：石家庄市分两次人大常委会会议报告了国有资产综合管理情况和企业（非金融类）国有资产管理情况；承德、唐山、廊坊、衡水市报告了国有资产综合管理情况；张家口、秦皇岛市报告了企业（非金融类）国有资产管理情况，又同时提供书面的国有资产综合情况报告；沧州、邢台市报告了企业（非金融类）国有资产管理情况；保定、邯郸市报告了行政事业性国有资产管理情况。

四、县级人大国有资产报告制度推进情况。2018 年底，全省 168 个县级人大常委会先后出台建立了政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度，我省县级国有资产报告制度建设迈出了重要步伐，提前两年实现了全国人大财经委、常委会预算工委提出的县级人大建立国有资产报告制度全覆盖的目标要求。其中有 40 个县级人大常委会听取和审议了政府国有资产管理情况报告。根据目前初步了解的情况，其中县级人大建立国有资产报告制度较快的有承德、廊坊、邯郸、邢台市；县级人大听取和审议政府国有资产管理情况报告较多的有邢台、唐山、石家庄市。

五、各级人大国有资产监督工作的经验和做法。全省各级人大常委会高度重视国有资产监督工作，认真学习贯彻中央意见、全国人大座谈会精神，扎实推进省委、省人大常委会的决策部署落实，与本级政府及有关部门协同配合、密切联系，共同推进实现市级“三个全覆盖”和县级报告制度全覆盖的工作目标，同时努力在国有自然资源资产监督管理方面求突破，全省人大国有资产监督工作开展得有声有色，取得了新进展新成效。

（一）注重调查研究，建立人大国有资产报告制度。秦皇岛、唐山、保定、邢台、邯郸市人大稳步推进国有资产报告制度实施工作，先后深入到财政、国资、国土等部门和企业事业单位，采取座谈会、实地察看和查阅资料等方式对本市企业国有资产管理情况开展专题调研活动，深入了解各类国有资产的总体规模、管理体制和基本情况，全面了解掌握国有资产管理情况现状。同时，在初步摸清国有资产底数的基础上，发现问题，分析原因，提出有针对性的意见建议，为人大常委会组成人员审议政府国有资产管理情况报告提供重要参考。此外，石家庄、秦皇岛、唐山、定州、辛集市人大常委会对标学习外省市人大国有资产报告制度的先进做法，借鉴先进经验，丰富了各地建立符合实际、有特色、操作性强的国有资产报告制度内容。

（二）采取多种手段，强化人大国有资产监督职能。承德、唐山市人大常委会借助第三方力量，依托审计部门，尝试将自然资源资产纳入地方主要领导离任审计范畴，不断强化本地自然资源资产管理意识，增强严守自然资源资产保护红线意识，为摸清自然资源资产的“家底”打下了基础；秦皇岛市人大常委会要求审计部门加强国有资产的监督，对审

计发现国有资产有关问题，要在审计整改报告中重点说明，尽最大努力推进人大国有资产监督工作。同时，石家庄市人大常委会在听取市国资委所作的企业国有资产管理情况专项报告后，对市国资委国有资产管理情况进行满意度测评，满意率达97%，这项工作形式新、内容实、效果好，进一步提高了人大常委会的审议质量。

（三）勇于开拓创新，探索编制自然资源资产负债表。承德市坚持把摸清资源“家底”作为基础性工作来抓，主动作为、大胆创新，与中科院地理所共同探索了自然资源资产负债表编制的技术路线，建立了由资源过耗、环境损害与生态破坏构成的自然资源负债核算技术和自然资源资产评估方法的自然资源资产负债表，实现实物量与价值量相结合、资产与负债相结合、存量与流量相结合，成为全国首家向社会亮出自然资源资产“家底”的地级市，形成了自然资源资产负债表编制的“承德模式”。在此基础上，承德市及有关部门积极探索建立市、县、乡三级自然资源资产负债表工作台账，推动县级自然资源资产负债表的编制工作，为促进人大监督国有自然资源资产发挥了重要作用。

（四）建立通报机制，加速推进县级人大报告制度进度。承德、张家口、保定、沧州、衡水、邯郸市人大常委会为了在年底前实现县级人大国有资产报告制度全覆盖工作目标，及时印发通知，提出明确要求，建立通报机制，召开工作推进会，加强工作调度，随时掌握建立制度的进展情况，对工作推进较慢的单位进行督导，为如期完成县级建立国有资产报告制度打下了基础。如承德市的双桥区和丰宁满族自治县分别于2018年4月在全省率先出台了县级国有资产报告制度，为全省县级人大建立国有资产报告制度起到了积极示范作用。

（五）实行精准操作，摸清各类国有资产“家底”。丰宁满族自治县把摸清国有资产“家底”作为实施国有资产报告制度的基础性工作和“牛鼻子”，对全县国有资产开展清产核资，分别制定了行政事业单位国有资产、国有企业国有资产、国有自然资源资产三套《清查工作方案》，明确了工作目标、清查基准日、范围内容，以及发现问题处理方式、工作方法、步骤和工作要求，召开全县动员大会，利用5个月的时间建立国有资产“明白账”，并向县人大常委会报告，摸清各类国有资产“家底”，为加强国有自然资源资产监督提供了保障。

（六）增强监督力量，推进国有资产监督机构队伍建设。针对目前财经工委的人员少、任务重，国有资产监督力量薄弱的问题，全省各级人大常委会积极争取利用好当前机构改革的契机，切实加强机构队伍建设。如石家庄、张家口、沧州市人大较早利用机构改革的有利时机，切实加强机构队伍建设，分别向地方党委或编办部门提交了增加国有资产监督机构和人员编制的请示，目前正在等待批复之中，此举将有利于缓解人员少任务重的矛盾。

2019年我省人大国有资产监督工作要在以下三个方面继续探索创新。一是探索与本级政府建立协调推进工作机制，力促国有资产报告制度在全省各级落地落实。二是积极开展国有自然资源资产试点工作，在清产核资、实物量与价值量相结合的统计与报告等方面探索新路。三是进一步推动联网监督工作，省和各设区市要根据实际工作需要不断完善软件功能，各设区市要在去年试点县（市、区）的基础上总结经验，加快推进所属县（市、区）的联网工作，确保年底前全部实现县级以上人大国有资产联网监督的目标。

（作者单位：省人大常委会财经工委）

聚焦新思想 展现新作为

——2018 年兴隆县人大常委会工作综述

马德军

2018 年，兴隆县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，依法履行职责，全力助推县域经济社会高质量发展。全年共召开主任会议 13 次、常委会会议 10 次，开展视察、调研和执法检查 16 次，听取和审议相关工作报告 25 项，提出工作建议 14 项，形成审议意见 4 项，作出决议、决定 14 项。

一、聚焦新思想，深入学习贯彻党的十九大精神。积极组织参加省市人大系统、县委理论中心组及常委会机关学习活动，精心组织安排全县各级人大代表进行政治理论培训，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，深刻领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，全力保证党的决策部署在人大各项工作中得到有效落实。

二、攻坚新任务，全面落实县委决策部署。主动融入中心工作。按照省、市人大常委会关于开展扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境三项联动监督工作的安排部署，成立 5 个执法检查组，分赴 20 个乡镇和扶贫办、环保局、发改局等 8 个县直部门，全面检查相关法律法规贯彻实施情况，梳理汇总出 14 个主要问题和 10 个问题案例。加开常委会会议，专题审议县政府关于三项联动监督工作情况的报告，对相关工作报告进行了评议，形成审议意见，连同问题及案例一并转交政府办理。结合联动监督工作开展情况，组织部分省、市、县、乡四级人大代表，对住建、商务、工信、人社、卫计、行政审批、市场监督管理等 7 个部门进行了工作评议。全力助推脱贫攻坚。常委会主任、副主任多次到分包的南天门、安子岭等 6 个乡镇和大洼、杨树岭、马架沟等 11 个村调研指导脱贫攻坚工作，及时解决脱贫攻坚工作中存在的实际问题。选派政治素质高、工作作风实的 3 名科级干部组成驻村工作队进驻孤山子镇地厚村，开展脱贫攻坚工作。精心组织 18 名机关干部结队帮扶 69 户贫困户，做到入户走访、宣讲政策、精准帮扶等每个环节不走过场，赢得了贫困户的信任。6 月份，全面启动实施了“聚力脱贫攻坚，再展代表风采”活动，每名人大代表联系 1 至 5 户贫困家庭，投身脱贫攻坚主战场，为我县成功脱贫摘帽发挥了积极作用。

三、落实新要求，扎实推进民主法治化进程。依法决定重大事项。坚持把行使重大事项决定权作为推动县域经济社会发展的重要抓手，先后依法作出关于全县国民经济和社会发展规划、县政府 2017 年财政决算等决议决定 14 项，形成扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境等审议意见 4 项。依法进行人事任免。修改完善了兴隆县人大常委会任免“一府一委两院”工作人员办法和程序，设立了“考察了解、任前考试、供职表态、电子表决、宪法宣誓、听取报告、工作评议”7 项监督程序。全年依法任免国家机关工作人员 100 人次，其中任职 38 人次，免职 62 人次。加强司法执法监督。制定出台《兴隆县人大常委会对县人民法院法官和县人民检察院检察官履职评议暂行办法》，加强对县人大常委会任命

的司法人员的监督，促进司法公正。听取和审议县政府关于社区矫正工作情况的报告，建议县政府要严格落实监管措施，创新监管模式，科学制定矫正方案，努力实现社区矫正工作的法律效果和社会效果。对县法院民事诉讼工作进行专项视察，要求县法院要以案件质量为核心，守好公平正义最后一道防线；要结合民事纠纷的新特点，创造性地开展民事审判工作。保障法律贯彻实施。积极发挥人大执法检查的“法律巡视”监督利剑作用，紧扣法律的贯彻实施，查找和分析问题，推动解决人民群众普遍关注的热点难点问题，有效提升人大整体监督质效。全年共对水土保持法、教师法、大气污染防治法等6部法律法规贯彻实施情况进行了执法检查，有效地促进了政府依法行政。做好群众来信来访。积极完善人大信访工作机制，畅通群众来信来访渠道。全年共接待群众来信来访181人次，监督“一府一委两院”及相关部门办理人大转办信访事项6件。

四、紧扣新目标，努力加强财政经济运行监督。听取和审议计划、财政相关工作报告，并作出相应决议决定，提高计划、预算的严肃性和约束力。听取和审议审计工作报告，并作出相应审议意见，促进审计范围延伸，关注审计问题整改，促进财政经济又好又快发展。审议通过了《兴隆县人民政府向兴隆县人民代表大会常务委员会报告国有资产管理情况办法》，对全县国有资产管理运行情况进行专项检查，对国有资产管理专项检查的建议意见整改落实情况进行跟踪监督，进一步促进国有资产管理工作的规范化、精细化、科学化。突出项目建设，组织部分人大代表对长城十里春风镇、新能源产业园等重点项目建设情况进行视察，并就努力解放思想，加大在建项目的推进力度；优化营商环境，让一批好的项目落户兴隆；健全工作机制，全力维护规划的刚性等提出了具有建设性的意见建议。

五、着眼新矛盾，持续给力和谐社会建设。关注民生事业。组织部分常委会委员和代表先后深入青松岭镇快活林村、兴隆镇东区村视察保障性住房建设和管理工作；深入安子岭诗上庄诗歌小镇、南天门满族风情小镇、青松岭生态酒基地及塞外江南水镇视察文化旅游产业发展工作；深入兴隆镇八品叶村、上石洞乡中石洞村调研农村土地承包确权工作，分别召开了部分县乡人大代表、乡镇干部、相关部门业务人员和群众代表参加的座谈会，并按照法定程序听取和审议了相关工作报告，形成了相应意见和建议，为县委研究推进“乡村振兴战略”提供了参考和借鉴。促进科技创新。组织部分常委会委员和代表先后深入青松岭镇承德本多宝生物科技有限公司、半壁山镇旭东山楂合作社有机山楂园、蓝旗营镇天茂家庭农场、兴隆镇承德瑞泰食品有限公司进行视察，认真听取县政府关于科技创新工作情况的报告，提出了加强科技人才引进和培养，促进科技助力经济增长；加强知识产权保护和特色品牌创建意识，不断激发创新创业热情；加快山楂、板栗等新产品的研发，推动林果产业提质增效的意见建议。关注食药安全。部分常委会委员和人大代表组成调研组，对全县食品药品安全工作进行调研。调研组随机抽查了塞罕坝酒业有限公司、青松岭江南水镇食品街、福乐家鑫兴超市、县疾控中心等，从进货渠道、安全管理、环境卫生等方面进行了检查指导。调研组要求市场监督管理部门要敢于担当、履职尽责，当好人民生命健康的“守护神”；要加大投入，配齐硬件设施，提高监测水平；要不断加强食品药品生产、经营、消费三个环节的安全监管，消除监管盲区。紧盯环境目标。常委会听取县政府关于

年度环境质量状况及环境保护目标完成情况的报告，委员们进行了认真审议，建议县政府要坚持习近平总书记关于“绿水青山就是金山银山”的发展理念，把生态文明建设摆在全局工作的突出位置；要严格落实环境保护责任，推进形成齐抓共管、多元共治的环保新格局。

六、激发新状态，不断提升代表履职能力和水平。强化学习培训。5月14日，组织常委会组成人员、机关干部、优秀乡镇人大主席团主席赴井冈山就党的十九大精神、党性教育、人大工作等内容进行学习培训。10月8日，举办了兴隆县市县两级人大代表履职能力提升培训班，认真组织各级人大代表参加省、市人大系统的业务知识培训，提升履职能力，拓展履职路径。搭建履职平台。坚持邀请代表列席常委会会议，组织代表参与专题调研、视察重点项目建设、进行工作评议等活动，不断充实代表活动内容，调动代表履职积极性。积极推动“人大代表之家”作用有效发挥，畅通代表与人民群众联系渠道，打通“最后一公里”。全年共组织县人大代表列席常委会会议，参加工作评议、执法检查、专项调研等活动420余人次；全县“人大代表之家”共接待选民543人次，收集意见建议93件，解决矛盾纠纷事项89件。推进建议办理。县十六届人大二次会议期间，共收到代表建议、批评和意见75件。一批与老百姓息息相关的民生问题，如优化城市基础功能、改善农村生态环境、提高村办幼儿教师工资待遇等，都得到了有效解决。持续开展年末走访基层代表活动，认真征求代表在社会发展、民生改善、司法公正等方面的意见建议，通过梳理汇总，共征集意见建议7大类24件41条，按照工作程序均转交“一府一委两院”办理。

七、适应新形势，切实加强常委会自身建设。加强作风建设。把学习宣传贯彻党的十九大精神作为首要政治任务，全面落实从严治党“两个责任”，严格遵守政治纪律和政治规矩。常委会领导和部分机关干部积极参与高铁新城拆迁、重点项目推进、扶贫脱贫攻坚等中心工作，并发挥了重要作用。加强学习交流。持续深化“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育常态化制度化，坚持开展两周一次集中学习、每月一次基层调研、半年一次工作交流、每人每年发表一定数量的调研（理论）文章的“四个一”活动。加强制度规范。先后制订完善了《常委会组成人员工作守则》《常委会关于对县人大常委会任命的国家机关工作人员进行述职评议办法》《常委会机关工作制度》等，实现了议事有规则、行为有规范、落实有保障。加强舆论宣传。牢牢把握意识形态工作话语权，弘扬主旋律，传播正能量，讲好人大故事，树好人大形象。一年来，先后在省、市人大报刊及网站发表文稿、信息90余篇，出刊《兴隆人大》4期，其中《履职尽责促发展 精心谱写新篇章》等多篇文章在《河北人大工作通讯》上登载。加强乡镇指导。严格落实市人大常委会《关于推动解决县乡人大工作和建设有关问题的指导意见》，认真坚持常委会主任、副主任联系指导各乡镇人大主席团工作，积极指导3个试点乡镇和17个非试点乡镇开展县乡人大代表进“家”述职等活动，依据《兴隆县人大常委会2018年度乡镇人大主席团考核办法》评选出6个实绩突出的乡镇人大主席团。加强协调配合。注重加强与省市人大的沟通联系，全力配合上级人大开展调研、视察、执法检查等。全年配合上级人大开展《承德市水源涵养功能区保护条例》立法调研、中医药法执法检查、国有资产管理情况视察等6次。

（作者为兴隆县人大常委会主任）

盘点 2018 年武安人大工作十大亮点

武安市人大常委会

一、市委主要领导专门作出批示。5月9日，组织召开全市人大工作暨“人大代表之家（站）”建设经验交流会。市委书记魏雪生对这次会议高度重视，专门作出批示，充分肯定了换届以来人大工作成绩，并从坚持党的领导、依法履行职责、密切联系群众、加强自身建设等方面提出明确要求，为做好新时代人大工作指明方向、提供遵循。

二、两次开展专题询问。5月30日，市人大常委会第十五次会议，听取和审议了市政府、市法院和市检察院关于扫黑除恶专项斗争开展情况报告，并首次运用专题询问方式，组织常委会委员围绕企业发展环境、农村基层政权建设、社会治安稳定等问题，现场向市法院、检察院、公安局和司法局主要负责人提出询问，积极回应社会关切、群众关注。7月27日，人大常委会第十六次会议，再次组织常委会委员和列席会议的人大代表，围绕大气污染防治向市政府及12个相关部门负责人进行询问，并对对应询部门履职情况开展满意度测评，测评结果和询问实录在新闻媒体公开报道。

三、开展三项联动监督。按照市人大常委会安排部署，扎实开展了扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境三项联动监督，并提出“五级代表联动、千名代表参与、万张问卷调查、监督三项工作、评议五个部门”的工作思路。联动监督开展以来，梳理形成问题清单300余条，查找出重点难点问题100余个，典型案例40余件，有力推动了“一法三条例”贯彻落实。我市的经验做法得到省、邯郸市人大的充分肯定，河北日报等新闻媒体专门作了报道。

四、开展授予个人荣誉称号活动。9月27日，市人大常委会召开第十八次会议，依法作出了关于授予侯二河、郭恩元两名同志“武安市人民功臣”，王利东、牛光杰、孔彦斌、刘伟、孙海永、孙道庆、张云江、高世杰、黄龙9名同志“武安市人民卫士”荣誉称号的决定，随后举行了隆重的授名仪式。

五、开展大气污染防治“一法一条例”执法检查。先后组织召开座谈会，广泛征求各方面意见建议，多次深入工矿企业、施工场地、国省县干道进行调研，了解掌握情况。9月6日凌晨0点到2点，专门组织省市县三级人大代表，再次到钢铁企业、路口检查站、环境监测点和道路建设现场等地，就环保设备使用、车辆货物苫盖和尾气排放、工地扬尘治理等情况进行执法检查，认真查找问题，提出意见建议，推动“一法一条例”的贯彻实施。

六、《河北省农村扶贫开发条例》监督全覆盖。为推动脱贫攻坚决策部署的贯彻落实，全面了解我市扶贫脱贫攻坚工作情况，在市人大常委会安排指导下，各代表小组组织人大代表深入全市2976户贫困人口家中走访调研，通过座谈交流、问卷调查等方式，认真查看建档立卡制度建立管理情况，详细了解贫困户识别和退出、扶贫措施实施、扶贫政策落实等方面工作，对《河北省农村扶贫开发条例》贯彻实施情况实现监督全覆盖。

七、加强政府债务和国资管理监督。2018年，市人大常委会把防范化解政府债务风险和加强国有资产管理作为依法监督的重要内容，出台了《关于武安市人民政府向武安市人大常委会报告国有资产管理情况办法》，听取和审议了全市债务管理情况的报告和2017年度国有资产管理情况的报告，并提出有针对性、有见地的意见和建议。

八、深入推进“一家多站”建设。在各乡镇人大和人大代表的共同努力下，全市共建成“人大代表之家”23个，代表联络站69个，硬件建设上达到了高标准、高质量、高水平，软件上做到档案资料齐全、活动安排经常、作用发挥充分，使“家站常用、代表常来、实事常办”成为一种常态。中国民主法制出版社、人民代表报公众号、河北日报等新闻媒体深度报道了我市的经验做法，不少兄弟县人大来我市考察学习。

九、开展人大代表述职活动。出台了《武安市人民代表大会代表述职办法》《关于开展邯郸市、我市及乡镇人大代表述职活动的实施方案》，组织开展人大代表向原选举单位或选区选民述职活动。一年来，在武安、矿山、阳邑和淑村等乡镇开展试点工作，先后有180名市镇人大代表向选民报告了履职情况，回答了选民提问，接受了选民测评。同时，先后有6名驻武邯郸市人大代表向我市人大常委会作了述职，并进行了满意测评。

十、建立会议学法机制。为提高常委会组成人员法律知识水平，增强审议的精准性、实效性，从市人大常委会第十三次会议开始，每次会议第一项议程，就是结合会议议题，由人大法律顾问辅导讲解一部相关法律法规。截至目前，先后组织学习了宪法、监察法、环保法、审计法、预算法等5部法律。同时，围绕宪法学习宣传实施，依法作出相关决议，在全市掀起学习宣传实施宪法热潮。市人大常委会还会同有关部门成立督导组，深入市直各单位和各乡镇、工业园区督导检查，推动宪法的学习宣传实施。

人大代表投票表决 民生实事由民作主

——广平县推行民生实事项目代表票决制工作纪实

广平人大常委会

广平人大常委会牢牢坚持以人民为中心的发展思想，积极创新工作方式，不断提升民主水平，特别在今年召开的县十六届人大三次会议上，首次由全体人大代表投票表决产生了2019年县政府十大民生实事项目，有效地把民意转化成为决策成果，更好体现了人民代表大会制度优势，取得了良好效果。

一、考察学习，制定方案。县人大常委会高度重视民生实事项目代表票决工作，多措并举谋划实施。一是成立专题考察组，由常委会主要领导带队，赴浙江省宁海县考察学习县乡两级政府民生实事项目人大代表票决工作，详细了解该县民生实事项目人大代表票决制度、做法、经验和效果，并结合广平实际进行调整完善，制定初步实施方案。二是在年初召开的邯郸市十五届人大四次会议上，首次由人大代表票决出民生实事项目，为辖区县作出了示范，我们又借鉴市做法，对实施方案进行修改完善，为推行政府民生实事项目人

大代表票决制奠定了坚实基础。

二、主动请示，党委支持。党的领导是做好人大各项工作的根本保证。人代会前，县人大常委会主动向县委汇报请示，提交推行政府民生实事项目人大代表票决制实施方案。县委主要领导充分肯定、大力支持，召开县委常委会，与人代会其他事项一同进行认真研究，并提出指导意见，要求县人大常委会和县政府分工协作、履职尽责、合力推进，切实办好民生实事。

三、沟通协调，做足准备。县人大常委会积极加强与政府的联系协调，及时沟通民生实事项目人大代表票决的组织、程序和要求，全程帮助政府及相关部门完善报告、材料。县政府高度重视，两次召开政府常务会议进行研究，明确牵头领导、责任部门和工作分工，结合部门职能，认真拟定民生实事候选项目；并召开专题会议，广泛征求县人大常委会组成人员和有关方面人大代表的意见建议；经过多次筛选，三易其稿，正式确定《2019年县政府民生实事候选项目筛选情况报告》，明确了16件候选民生实事项目。

四、严密组织，民主票决。代表票决民生实事项目是人代会上的一项新议程。县人大常委会高度重视，多次召开专题会议，研究安排组织实施工作。一是程序正确。科学安排人代会日程，先由全体代表表决通过《关于推行政府民生实事项目人大代表票决制的决定》和《2019年政府民生实事投票表决办法》，再由主席团会议审议通过《2019年县政府民生实事候选项目筛选情况报告》，把16个候选民生实事项目交付代表团审议。二是充分审议。以人代会文件形式向代表印发候选项目筛选报告，对16个候选项目进行详细说明；会议安排了充足的审议时间，由各代表团组织代表认真审议、讨论，并广泛征求辖区选民的意見，准确掌握民意。三是自由投票。投票表决以代表团为单位，不做引导，不设条件，由出席会议的全体代表按表决办法自主投票表决，并严格计票，最后由主席团确定投票结果。最终，确定了中原民间艺术节暨开春旅发大会工程、城乡人居环境整治工程、市政基础设施建设工程、农村饮水安全和地表水灌溉工程、交通设施建设工程、城区交通秩序整治工程、绿化亮化工程、中小学改扩建工程、农村地区清洁取暖“双代”工程、健康养老提升工程等10项为2019年政府民生实事项目，并以人代会公告方式向全社会公布。从计票结果看，16个候选项目中，得赞成票数最多的项目得票率为98.6%，排名第十的项目得票率为64%，得票最少的项目得票率只有16.6%，代表意愿得到了真实表达，决策更加民主。

五、强化监督，合力落实。人代会后，县人大常委会和县政府迅速落实人代会决议要求，合力推进十大民生实事项目。县政府印发《2019年政府民生实事工作安排意见》，明确牵头领导、责任单位、工作分工、完成时限和任务清单，迅速实施项目。县人大常委会高度重视十大民生实事项目的监督推进，两次召开主任会议专题研究，成立工作领导小组，制定监督工作方案，由常委会主任、副主任分工负责十个项目，并从四个时间节点，安排视察、审议报告、满意度测评、专题询问四种方式开展全程监督，全力支持政府办好民生实事。县委主要领导对人大监督工作方案作出批示，充分肯定了人大的做法。目前，广平县2019年十大民生实事工程正在如火如荼推进，力争及早惠及广大群众。

读书学习必须做到“五至”

任晓刚

毛泽东同志作为新中国的主要缔造者、中国人民的伟大领袖，把读书学习作为一生最大的爱好，读书之多、之广、之深、之活，为世人所震撼，当之无愧是全党、全国人民读书学习的榜样。通过这次认真读《毛泽东的学习之路》《毛泽东阅读史》两本书，细品伟人，我又一次被毛泽东同志的学习精神所深深折服。下面，我对照伟人、反躬自省，就读书方法谈几点体会：

一要“眼至”。毛泽东同志一生“嗜书如命”，手不释卷。他说过：“饭可以一日不吃，觉可以一日不睡，书不可以一日不读。”又说，“一天不读报是缺点，三天不读报是错误。”他常说：“一个人的知识面要宽一些，有了学问，好比站在山上，可以看到很远很多的东西。没有学问，如在暗沟里走路，摸索不着，那会苦煞人。”我学法律出身，毕业后又长期在法院工作，书读了“一箩筐”，但大多是法律专业书籍，其他领域涉及不多。到省人大工作的近几年，为了增加知识储备，开阔视野，我有意识地扩大读书范围，读了一些政治、经济、历史、科技、文学以及杂谈类书籍，越读越感到读得太少，越学越觉得自己知识不足。在读书上，毛泽东同志提倡，要用钉子的“挤”劲和“钻”劲来学习，以“挤”的方法获得学习时间，以“钻”的方法求得问题的了解和深入。现在随着时代的发展，年轻人大量的时间被微博、微信、电视、网络所占用，很多人习惯于快餐式和碎片化的阅读，拿出来静心读书的时间十分有限。即使读书，也往往“蜻蜓点水”、浅尝辄止，缺乏“深思熟虑”。对年轻干部而言，要珍惜时光，少一些迎来送往，少一些觥筹交错，争分夺秒读读书、看看报，广收博览，持之以恒，才能不断开阔眼界、提高本领。要反复精读马克思主义经典著作，尤其是马克思主义中国化的最新成果，读出坚定信仰、忠诚品质、责任担当。

二要“脑至”。“学而不思则罔。”在湖南第一师范读书时，毛泽东同志就把“博学之，审问之，慎思之，明辨之”作为自己的座右铭。在后来的中国革命和建设，他又多次提出“读书要不断提出新问题”“不能让自己的脖子上长别人的脑袋”等观点。法国著名文学家莫泊桑曾说过：“天才不过是不断地思考。”毛泽东同志之所以成为大理论家、大学问家，与他长期不迷信书本、不盲从权威、不人云亦云，独立思考、敢于质疑的读书习惯是分不开的。明末清初的顾炎武读书中也很注意思考，他在日常写作时，抱定写“古人所未及就”，一旦发现自己论著中有前人说过的论点，就毫不犹豫地删掉。“真理诞生于一百个问号之后。”我们读书学习，不仅是简单的知识“搬运”，更为重要的是把“学”与“思”结合起来，多在脑子里打“问号”，独立思考、融会贯通、举一反三。尤其当前，我们已经处在“信息时代”，处在“知识爆炸”时代，每天都有大量的信息充斥我们的眼球，有很多观念是不同甚至相反的，这对每个人的思考能力提出了很大挑战。对一些问题，如马克思主义是否已经过时了，抗日战争谁才是真正的主力军，中国的科技实力究竟如何？

等等，不是靠看几条朋友圈信息，或读上一两本书就可以说清的，只有通过长期多读、多想，才能得出正确的判断，有一个清醒的认识。

三要“手至”。“好记性不如烂笔头。”毛泽东同志“不动笔墨不读书”，在他读过的几乎每一本书上都留有大量批注，标有无数的读书符号。“动笔墨”的过程，实际上也是独立思考和消化的过程。他青年时代读过的一本书《伦理学原理》，该书只有11万字，写的批语竟有一万二千多字。到延安后，他更利用相对和平稳定的环境，刻苦学习马克思主义哲学著作，先后写了著名的《矛盾论》《实践论》《论持久战》等著作。反观自己，虽然也读了一些书，工作头几年也沉下心写过10多篇论文，但一直没有养成读书动笔的习惯，多是“一读了之”，动眼、不动笔，更没有集中精力写一部著作，细想起来这应该是在“看书”，不算真正的“读书”“攻书”。写材料是机关工作的一项基本功。去年以来，通过参加机关青年论坛、业务交流等活动，我真切感受到“读书动笔”的重要性，只有平时多动笔、多思考、多积累，写文章时才能厚积薄发、才思泉涌，写出的文章才能有深度、有价值、有意义。

四要“脚至”。“没有调查就没有发言权。”毛泽东同志一生非常注重调查研究，在极其繁重的革命和建设工作中，亲自做过或组织过无数次深入细致的调查。他说过：“社会是学校，一切在工作中学习。学习的书有两种：有字的讲义是书，社会上的一切也是书——‘无字天书’”。毛泽东历来反对死读书、读死书，提出要多向社会学习、向实际学习、向民众百姓学习。简单的读死书、死读书，不如不读书，读多了久而久之就成了“书呆子”。战国时的赵括可谓熟读兵书，谈起兵事来头头是道，可到了战场上，却只知道按兵书行事，结果导致惨败，在历史上留下“纸上谈兵”的笑柄。“脚至”还有一层含义，就是要学以致用、学用结合。毛泽东同志说过，“读书是学习，使用也是学习，而且是更为重要的学习。从战争中学习战争——这是我们的主要方法。”他这种“活学活用”的精神，值得我们每一个人学习。读书不是“装点门面”，不能为了读书而读书、为了学习而学习。要把读书学习和谋划、推动本职工作结合起来，干什么学什么、缺什么补什么，用读书来武装头脑、指导实践、推动工作。

五要“口至”。古人云：“三人行，必有我师焉。”历代多少圣贤名人，都有虚心求教、不耻下问的精神。毛泽东同志从青年时期起，就非常注重读书交流，组织过读书小组、文化书社、哲学研究小组等。他不仅自己刻苦学习，还善于虚心向老师请教、向朋友请教、向群众请教。他曾说过，学问就是讲的又“学”又“问”，不但要好学，而且要好问。1938年，梁漱溟到延安访问，毛泽东读了他的《乡村建设理论》，写了不少批注，21天时间里两人多次交谈，有两次竟是通宵达旦。“授人以鱼不如授人以渔。”毛泽东同志不仅自己读书学习，还“诲人不倦”。在他看来，读书学习就是“授人以渔”。编书、荐书、讲书，成为他习惯运用的重要领导方法和工作方法。1937年在延安时期，为了宣讲马克思主义，他就亲自在“抗大”讲授马克思主义哲学，专门撰写了讲授提纲《辩证法唯物论》，后来成为“两论”的主要部分。生活中，他还经常向他的秘书、警卫、厨师、司机等身边工作人员推荐书籍，传授读书之道。从这一点看，他无愧于“伟大导师”的称号。

（作者为省人大常委会监司工委办公室主任）

读《毛泽东的学习之路》三点体会

乔书平

毛泽东主席是中国人民的领袖，伟大的无产阶级革命家、战略家和理论家，中国共产党、中国人民解放军和中华人民共和国的主要缔造者和领导人、诗人、书法家。毛泽东之所以成为一位历史伟人，与他热爱学习、善于学习是分不开的。春节期间阅读了《毛泽东的学习之路》，有三点体会与大家分享。

一、寓志于学，学以益志。朱熹讲，为学须先立志，志既立，则学问可次第着力。立志不定，终不济事。毛泽东的一生勤勉学习、刻苦读书，最根本的动力源就是他所说的读书的目的不在于个人的功成名就，而在于经世致用，为改造社会、改造国家、改造世界而读书。青少年时期的毛泽东立志与求学互为因果，相互促进，是一个渐次提升的过程。

第一，体悟社会现实，矢志求学救国。少年时期目睹黑暗的社会现实，面对贫苦农民苦苦挣扎的情景，毛泽东从读私塾起，即萌发救国救民的理想和抱负，读《水浒传》《三国演义》等，以“天下兴亡，匹夫有责”与同学共勉。17岁考入湘乡县东山高等小学堂，离家时抄写了一首日本人写的诗“孩儿立志出乡关，学不成名誓不还。埋骨何须桑梓地，人生无处不青山”，以学立志，志在四方的男儿担当跃然纸上。从东山小学开始关注新学，读《盛世危言》《世界英雄豪杰传》开始“睁眼看世界”，写了《救国图存论》作文，抒发自己的爱国热情和救国志向。

第二，志在救亡图存，奋发修学储能。有了经世致用的学习目标，就要为未来干事情储备知识才能，毛泽东的“修学储能”从追求“宇宙之真理”“大本大源”开始，读《老子》《庄子》《墨子》《左传》《史记》《昭明文选》等经史子集，选择《经史百家杂钞》《古文辞类纂》《曾文正公家书》等仔细研读，22岁表示要效法康有为自称的阅读经历“四十岁以前，学遍中国学问；四十岁以后，又吸收西国学问之精华”，坚决拒绝做一个“秋潦无源，浮萍无根”的人。在长沙定王台图书馆自学期间，比较集中地读了《原富》《法意》《民约论》《天演论》等西学著述。此时的读书境界既是他所说的“沧海横流安足虑，世事纷纭从君理。管好自家身与心，胸中日月常新美”，充分表达了经过学习和历练，可以做一个对社会有用的人的自信心。

第三，求得大本大源，坚定革命理想。是从湖南一师毕业后的毛泽东，随着新文化运动渐进高潮，五四运动的爆发，志在经世致用的毛泽东自然要参与并领导各种社会活动，结合社会实践和政治活动的阅读，使他逡巡于不同的“思想房间”，认识不断提升，思想飞速地奔跑。到了新文化运动的中心和策源地北京大学，当上了图书管理员助理，认识了李大钊、陈独秀等，使他先前脑海中那个说不清道不明的“大本大源”越来越清晰。“主义譬如一面旗子，旗子竖起来了，大家才有所指望、有所趋赴”。毛泽东的读书目的转变为寻找“改造中国与世界”的“主义”。

二、求善向道，道存师存。韩非子讲，道之所存，师之所存也。“独学而无友，则孤

陋而寡闻。”青年时代毛泽东就清楚地认识到：要真正成为一个有学问的人，就既要踏实勤奋、独立思考，又要拜人为师、与人交流，包括自己的老师、同学和广大的人民群众，“人有善千里而求之。”毛泽东的学习观一个重要方面就是非常注重同他人交流，并不断地从思想碰撞中获得新知和感悟。

一是向前辈老师虚心求教。私塾、小学、中学的学习自然离不开老师的启蒙和指导，到长沙第一师范后，毛泽东常到老师家中请教，他几乎是每周一次到杨昌济先生家中去求教。杨昌济、徐特立、方维夏、李锦熙等亦师亦友，对毛泽东的修身、治学、革命，乃至生活方式都产生了很大的影响。从本书介绍毛泽东的全部学习经历看，杨昌济的“知则必行，不行为徒知；言则必行，不行为空言”，徐特立的“不动笔墨不看书”的治学精神对毛泽东的影响是终生的。

二是与同道朋友共同学习。“蓬生麻间，不扶自直；白沙入缁，不练自黑。”毛泽东进入湖南第一师范后，之前独自钻研的他如鱼归大海，与同学切磋学问成为他的“必修课”。“亲师之外，取友为急”，1915年秋，毛泽东署名“二十八画生”在长沙多所学校张贴了《征友启事》。毛泽东身边很快地聚集了一批积极追求新思想，满怀为改造国家和社会而奋发图强豪情的热血青年，以这批青年为骨干力量，毛泽东成立了青年进步团体——新民学会。毛泽东身边聚集了像蔡和森、何叔衡、陈潭甫、萧子升等十多个挚友，共同讨论国事、探索真知，激扬文字、挥斥方遒。

三是从人民群众中吸取智慧。大道在民间。延安时期毛泽东已经成为中国中产党的主要领导人，但他不以“领袖”自称，不以“能人”自许，不以“先生”自居。他说，群众才是真正的英雄，而我们往往是幼稚可笑的，不了解这一点，就不能得到起码的知识。新中国成立后，党面临的建设任务极其艰巨，新情况、新问题不断出现，他反复告诫党内同志，仍然要虚心、认真向群众学习。毛泽东讲，“我就是这么一个人，要办什么事，要决定什么大计，就非问工农群众不可。”

三、慎思笃学，学以致用。孔子曰：“学而不思则罔，思而不学则殆。”毛泽东十分推崇古代学者善疑好问，独立深思的读书方法，自己在学习中自觉养成独立思考，不盲从他人的良好习惯。同时，毛泽东的独立思考都是建立在丰富的革命实践基础之上，他特别注重理论与实践的结合，认为“理论若不与革命实践联系起来，就会变成无对象的理论”“实践若不与革命理论为指南，就会变成盲目的实践”（列宁语）。

一是自己看书，自己思索。毛泽东对独立思考的认知和践行有他自己的三句话说的非常精辟：一是“学术的研究，最忌演绎式的独断态度。中国什么‘师严而后道尊’‘师说’‘道统’‘宗派’，都是害了独断态度的大病，都是思想界的强权，不可不竭力打破”。二是“彼既未曾略用研究功夫，真理从何而来？故某公常自谓‘今日之我与昨日之我挑战’，来日之我于今日之我挑战与否，亦未可知。盖研究日进，前之臆见自见其妄也”。三是“读书，一要读，二要怀疑，三要提出不同的意见”“读了书而不敢怀疑，不能提出不同的看法，这本书算是白读了”。

二是注重调查，反对教条。大革命时期，毛泽东专程赴湖南考察宁乡、新化、衡山等

进一步坚定制度自信

刘 洋

2018年9月，全国人大明确提出了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，栗战书委员长指出了需要准确把握的十个方面，阐述了总书记重要思想的时代意义、理论意义、实践意义。

一、习近平总书记高度重视人大工作。习近平总书记高度重视、全面加强党对人大工作的领导。一是中央政治局常委会每年听取全国人大常委会党组工作汇报，统筹安排和研究决定人大工作中的重大问题和重要事项。二是中央高规格召开了庆祝全国人民代表大会成立60周年大会，中央政治局常委全部出席，习近平总书记发表了重要讲话，对坚持和完善人民代表大会制度进行了系统论述。三是中共中央制定了有关人大工作的一系列重要文件，包括《关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》《关于加强和改进人大代表、政协委员有关工作的通知》等。四是党的十九大对人大工作进行了专门论述，指出要“使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关”。五是重用人大干部，2018年3月，全国人大常委会预算工作委员会主任刘昆转任财政部部长，是第一位从全国人大调任的财政部部长。六是用党的领袖来命名理论或者指导思想是国际共产主义运动中的一个通行做法，2018年9月，经党中央批准，全国人大常委会召开了深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会，正式用习近平总书记的名字来命名人大指导思想。

（接前页）十余县的农民运动，写出《湖南农民运动考察报告》，提出了解决中国民主革命的中心问题——农民问题的理论和政策。井冈山革命根据地建立后，毛泽东通过近两年的实际斗争，做了大量研究后，写了《中国红色政权为什么能够存在》《星星之火可以燎原》等著作。毛泽东深知，要使中国革命取得胜利，不读马列的书不行，但光学“本本”，而不联系中国革命的实际，思考问题，解决问题更不行。在实际斗争中，毛泽东旗帜鲜明地提出“反对本本主义”的口号，强调马克思主义的“本本”必须同中国的实际情况相结合。

三是知行合一，明辨笃行。毛泽东讲，“读书是学习，使用也是学习，而且是更重要的学习”，他在《讲堂录》中写道：“闭门求学，其学无用。欲从天下万事万物而学之，则汗漫九垓，遍游四宇尚已。”在湖南省图书馆自学时看到了墙上的《世界坤舆大地图》给他以极大震撼与启迪：“天下”这么大，有多少事情需要去了解、去研究呀！从书本上去了解和研究当然是条捷径，但“纸上得来终觉浅”，要想全面、深入地了解和研究，只有走出学校，扎根社会，要进行艰辛的探索与思考。正是从中国革命的具体情况出发，自己独立地分析、判断和解决问题，才能使毛泽东在与共产国际的观点并不一致甚至根本相反的情况下，置共产国际的决议于不顾，独立而大胆地提出自己的新见解，开创革命的新局面。

（作者为省人大常委会财经工委经济处处长）

二、人民代表大会制度具有强大的生命力和巨大的优越性。人民代表大会制度作为我们国家的根本政治制度。60多年的实践，充分证明了人民代表大会制度是具有强大生命力和巨大优越性的政治制度。（一）实行人民代表大会制度是中国人民的必然选择。近代以来，农民阶级的太平天国运动和义和团运动、地主阶级的洋务运动和清末新政、资产阶级的戊戌变法和辛亥革命纷纷失败。中国共产党成立后，带领全国各族人民战胜各种艰难险阻，取得了新民主主义革命和社会主义革命、建设的伟大胜利，最终选择采用人民代表大会制度的政体。（二）人民代表大会制度保证了国家机关高效运转。我国实行的是全国人民代表大会一院制，从根本上区别于西方的三权分立制。坚持和完善人民代表大会制度，核心是坚持党的领导。“一府一委两院”都由人大产生、对人大负责、受人大监督，国家机关高效运转，具备鲜明的集中力量办大事的特点。2017年5月，中国宣布将从2018年起举办中国国际进口博览会。2018年11月，首届中国国际进口博览会在上海举行，约170多个国家地区国际组织参会，40多万名采购商对接洽谈。中国由此展现出的实力、决策力和动员力，让世界叹为观止。反观美国，因在建造美墨边境墙问题上，共和党、民主党达不成一致意见，美国政府于2018年12月22日至2019年1月25日史无前例地关门长达35天，共有42万联邦公务员无薪上班，38万人无薪休假，经济损失高达110亿美元，两党恶斗、民主效率低、社会凝聚力差等顽疾突出暴露出来。（三）人民代表大会制度在实践中与时俱进、完善发展。改革开放以来，各级人大恢复活动，人民代表大会制度建设进入新的发展阶段。全面推进依法治国、完善中国特色社会主义法律体系、城乡选举“同票同权”、各级人大代表差额选举、严肃查处拉票贿选案、赋予所有设区的市地方立法权等，充分证明了人民代表大会制度不是封闭僵化的，而是一直在完善、一直在发展。

三、苦练内功是做好新时代人大工作的重要方法。做好新时代地方人大工作，必须坚持以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，必须切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”，苦练内功，适应新时代地方人大工作需要，真正把群众所需、所盼、所忧、所虑的事办好。（一）坚持勤读经典，提升理论修养。去年底，《百家讲坛》特别节目《平“语”近人——习近平总书记用典》播出，引发社会各界广泛点赞，再次激发了人们对经典著作的热情。做好人大工作，读经典、用经典必不可少。要读马克思主义理论原著，读习近平总书记的理论书籍和重要讲话，特别是关于人大工作的重要论述，还要读古代传统典籍，通过读来促进用，提升自身的理论修养水平。（二）坚持勤学法律，树立法治思维。人大是立法机关。县级人大虽然没有立法权，但是县级人大工作对法律素养和法治思维的要求非常高。人大工作要学习的法律比较多，首先要学习宪法，还要学习地方组织法、选举法、代表法等有关代表工作的法律，以及执法检查、专题调研等工作涉及到的各种法律。对这些法律，要在通读全文的基础上把握重点法条，认真学习、仔细琢磨，保证在工作中用得准确无误。（三）坚持勤练本领，增强工作能力。作为人大干部，要把上级政策和领导要求贯彻好、执行好、落实好，在业务上勤练本领、律己做事，打牢基本功。要认真对待工作任务，将每一项工作任务作为磨练意志、提升能力、自我成长的重要历程来对待。在办文办会办事的过程中，精益求精，做到细致、精致、极致，为做好新时代地方人大工作添砖加瓦。

（作者单位：遵化市人大常委会）

地方人大授予荣誉称号工作的探索与实践

马玉社

2017年以来，晋州市人大常委会坚持与时俱进，开拓创新，在地方人大授予荣誉称号工作上积极探索，努力实践，在全市组织开展了推选、命名、宣传“晋州市人民功臣、人民楷模”活动，在全社会引起强烈反响，形成晋州人大工作新亮点。

提高政治站位，激活职能，把赋予的责任担起来

人民有信仰，国家有力量，民族有希望。为深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，弘扬培育社会正能量，引导和激励广大干部群众见贤思齐、向上向善，形成学习、争做、赶超榜样的社会风尚。根据地方组织法，晋州市人大常委会在市委的领导下，经过集体研究，反复酝酿，召开多次座谈会，广泛征求各界人士意见建议，统一思想，达成共识，以高度的政治敏锐性和勇于担当精神主动提出开展授予地方荣誉称号活动。作为地方人大常委会，激活法律赋予职责，开展此项活动义不容辞、势在必行，应把这沉甸甸的责任担起来。

强化组织保障，充分发挥人大常委会主体作用，推进授予荣誉称号活动顺利开展。晋州市成立了授予个人荣誉称号工作评选委员会，下设评选办，市人大常委会副主任兼主任。由市人大牵总，组织协调抓落实，研究制定了《晋州市授予个人荣誉称号工作的办法》，出台了《晋州市授予个人荣誉称号工作实施方案》，利用各种形式大力宣传发动，坚持将宣传工作贯穿整个活动始终，由此拉开了“人民楷模、人民功臣”推选活动的序幕。

严格程序，规范运作，把真正的典型选出来

推选出来的典型只有真正过硬，才能成为社会的标杆，经得起群众和历史的检验。一是坚持严格程序，民主推荐，严格把关。村级层面推荐：先由各村党支部、村委会提名推荐两类初步人选，经征求全体村民代表意见后报乡镇人大主席团。乡级推荐：由乡镇人大主席团审核把关，研究确定合适人选，经征求全体乡镇人大代表意见后，向市评选办公室推荐初步人选。市直部门经过逐级民主推荐，征得本单位本系统职工代表的意见层层把关逐级推荐初步人选。同时，对拟提名人选严格把关，审查考察。二是坚持面向基层、面向一线。副科以上领导职务的不提名、有问题的不提名，不接受自荐。三是坚持公平公开公正原则。利用网络报纸，公开推选。积极发动人大代表和各部门、各乡镇、村委会以及全社会广泛参与，扩大社会影响面。据统计，通过各级人大代表、重点联系选民、社会各界人员及部分网民参与投票，各位候选人累计获得赞成票达到55万。四是坚持发挥人大常委会主体作用。在市评选委员会召开会议，以无记名投票表决形式，最终确定“晋州市人民楷模、人民功臣”正式人选的基础上，经市七届人大常委会第七次会议上表决通过了“晋州市人民楷模、人民功臣”人选，并作出《关于授予个人荣誉称号的决定》。

多措并举，搭建平台，把推选的榜样树起来

榜样的力量是无穷的，一个功臣就是一面旗帜，一个楷模就是一座丰碑。为了把推选

出的榜样树起来，传播正能量，把楷模功臣的精神发扬光大，弘扬主旋律。为此，以晋州市人大常委会为主导，一是举办了隆重的命名表彰典礼活动。对推选出的李伟刚、李彦涛、李庆增、郑建明、任国强、韩占水、王兰乔、姬建辉 8 位“晋州市人民楷模、人民功臣”，以及 3 位人民楷模提名奖获得者现场进行了命名表彰。他们是在经济建设、社会建设、道德建设等方面涌现出来的先进典型，有的是为晋州经济发展作出贡献的民营企业家，有的是一心为公，敬业奉献，带领群众奔小康的领路人，有的是引领果农致富的时代先锋，有的是身残志坚、奉献大爱的道德模范。二是主办“晋州市人民楷模、人民功臣”先进事迹报告会。报告会以演讲的形式报告了 6 位功臣、2 位楷模的先进事迹，他们的事迹质朴真切、感人至深。与会的人员纷纷表示，楷模、功臣的事迹令人感动，要以他们为榜样，学习他们的先进事迹，弘扬正能量，积极做好本职工作，为建设家乡增光添彩。三是出版图书和音像制品。编辑出版《榜样的力量》一书，制作了《晋州市人民楷模人民功臣命名表彰典礼》《晋州市人民楷模人民功臣先进事迹报告会》专题片光盘，分发到机关、学校、企业、农村。市委宣传部门利用电视台播放事迹短片，演讲录像片、制作楷模、功臣大型形象展示牌，利用大型屏幕展播，同时利用各级媒体加大对外宣传力度，进一步提高人民楷模人民功臣的知名度、美誉度和影响力。四是出台《晋州市人民楷模和人民功臣政治生活礼遇办法》。得到了社会各界的广泛认同和赞赏，人民楷模姬建辉创建的善德敬老院里的张大妈说：“都说好人有好报，市里让象姬建辉这样的好人享受优待真是太应该了。”晋州市人民功臣韩占水所在西队村韩大爷也表示：“这些优惠待遇让功臣的优势体现出来了，大家肯定会争着做好事，学先进，赶先进，争着当模范、当先锋，为家乡多作贡献。”晋州市委宣传部常务副部长贾景海说：“人大常委会开展授予地方荣誉称号活动，顺应新时代的发展，为我市创建全国文明城市提供了很好的抓手，推选出的楷模功臣，事迹鲜活，典型过硬，8 个先进人物都接地气，就是我们身边的人，发生在我们身边的事，我们倍感亲切，另一方面，很重要的一点是时代呼唤楷模，社会需要楷模，人民敬仰楷模。”晋州市政协原主席柴香稳夸赞“人大可是办了件大好事，当前社会非常需要正能量”。

通过活动开展，在全社会引起强烈的反响，得到了社会各界的一致好评，净化了社风、民风，群众的文明素养明显提升，社会和谐了，汇聚起干事创业的强大力量。在全市也初步形成了争先创优、崇尚模范的良好氛围。近两年我市涌现出道德模范、先进个人、文明标兵等先进典型 200 多人。2018 年，人大代表、人民功臣郑建明积极做大做强企业，主动交税达到 3200 万元，发放职工工资 5000 万元，为经济建设作出新贡献。出现了把爱心献给贫困家庭的老人和孩子的助人为乐模范刘占力，全身心奉献教育事业的敬业奉献模范刘巧云，坚守诚信经营的诚实守信模范韩广玺，用真情和奉献传递爱心的优秀志愿者崔乔等新典型。晋州爱心志愿者协会、晋州爱心车友协会等志愿服务组织发展会员 1800 余人。在楷模功臣精神的感召下，人大代表吕建军主动拿出 20 万元捐资助教，人大代表李永强积极捐款 3 万元扶贫济困。春节前，企业界人大代表主动参加人大组织开展的“献爱心、送温暖”捐资助困慰问活动，115 名各级人大代表捐款 20 余万元，给 209 户贫困户送去米面油等慰问品及每户 1000 元的助困资金。

（作者为晋州市人大常委会主任）

精准帮扶的两大方向：基础设施建设和产业发展

——以阜平县石滩地村精准帮扶为例

肖云伟

习近平总书记指出，加快推进深度贫困地区脱贫攻坚，要坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，以解决突出制约问题为重点，以重大扶贫工程和到村到户帮扶措施为抓手，以补短板为突破口。

一、基本情况

阜平县石滩地村是省级深度贫困村，位于吴王口乡东沟，距县城 54 公里，下辖泉子口、祭台、石滩地和磨子口 4 个自然村，村间最远距离 4 公里，共有人口 337 户 984 人。村民主要经济来源为农业和外出务工。村内有耕地 1415 亩（2016 年特大洪灾冲毁 600 亩）。无集体收入。2017 年底建档立卡贫困人口为 139 户 270 人，贫困发生率为 27.44%。该村具有明显的深度贫困区贫困发生的典型特征：一是作为全乡人口最多的行政村，贫困群众基数大、脱贫难度高；二是基础设施建设滞后，村内主干道于 2016 年被洪水冲毁后，一直无法正常通行，村民外出只得通过临时开辟出的河滩道路进出；三是经济发展落后，集体经济缺失，致富产业严重不足。村里没有任何集体经济，村民赖以生存的土地资源大部分被洪水冲毁后，种植业也基本上不复存在。四是自然资源匮乏、自然灾害多发。该村处于太行山深山区，村内没有可有效利用的自然资源，1.5 万亩林地为集体所有，属于保护性生态林，不能随意开发利用。在常委会党组和常委会领导的大力关怀支持下，驻村工作组从最为棘手也是群众最关心的路、水利、房等基础设施建设入手，从关系群众致富增收的产业项目着眼，双路并行，两措并举，走出了一条既补短板又立长策的精准帮扶道路。

二、精准帮扶的两大方向

第一，加强基础设施建设重在补短板，是精准帮扶的破局之举。制约石滩地村发展的首要问题，是基础设施建设严重滞后。具体而言，主要涉及三大领域：通村公路建设、农田水利建设和易地扶贫搬迁。

关于公路建设。石滩地村 2016 年“7·24”特大洪灾将通村公路全部冲毁，自此村民只能在坑洼不平的河滩中艰难出入，出行十分困难，短短 7 公里进村路往往要 40 分钟以上，进入汛期后随着沙河水位上涨淹路断交，更是“家常便饭”。“要想富，先修路。”解决出行问题首当其冲，通村公路建设被纳上日程，该路起点位于 S248 吴王口村，经泉子口、祭台、石滩地、磨子口、谢地，终止于邓家庄村。设计全长 12.3 公里，属于三级路，路宽 6.5 米，沥青路面，概算总投资 10230 万元。常委会领导到村调研时对道路建设十分关注，要求加强调度、加大力度、加快进度。经过向省交通厅、县交通局对接，争取支持，县里也协调资源，加快施工进度。2018 年 9 月该通村公路已经顺利建成通车，率先破解了村民出行难问题。

关于农田水利建设。2016 年的洪水不仅冲毁了村内道路，也将沿河滩分布的 600 亩

农田全部冲毁，这些农田几乎占到村内农田的一半。村民希望修坝、治水、复地的愿望极其强烈。经多番研究，恢复水毁耕地的根本出路是修筑沿河堤坝，通过淤积土壤，逐步恢复耕地。经过省第二水利勘察设计院、保定市水利水电勘测设计院、县水务局等技术人员多次到村实地勘察，论证可行性。在常委会领导关怀下，水务、国土、农业等有关部门研究制定了河道综合治理专项规划，提出了《阜平县吴王口乡石滩地、泉子口、祭台和磨子口4个自然村大沙河河道整治及土地恢复项目》。目前，护村坝、美丽乡村造地、河道整治项目已完工，正建设塘坝溢流堰等。

关于易地整合搬迁。石滩地村是地质灾害潜在多发区域。基于此，县里统一规划，将石滩地村列入易地整合搬迁村，在祭台自然村新建民居，规划建设13栋居民楼，占地88.9亩，安置石滩地、邓家庄两个行政村共9个自然村，622户1678人，项目总投资2亿元。并配套建设村委会、戏台、红白理事会、学校、手工业工艺坊等设施。2018年下半年建成，并已完成分房。同时，开展整合搬迁集中管理模式研究，使村民能够安心上楼、住得下去。

第二，发展产业发展项目重在谋出路，要求切合实际并持续发力。基础建设是保障，产业发展是出路。产业规划分为近期和中长期，近期项目要立竿见影、能见实效，中长期要符合长远、持续发力。结合该村村情民情，率先实施近期产业项目，主要聚焦于种植业、手工业和光伏扶贫方面。

关于种养植业。一是发展林果业。石滩地村山地资源多且山坡平缓，水源充沛，地理和气候条件尤为适合发展林果业。明强林果合作社以流转土地、资金入股等方式，将村内146户村民发展为合作社成员，栽种了400多亩优质桃树和苹果树，通过土地流转金、入股分红、务工收入等带动村内群众获得经济收入。该合作社的鲜桃和苹果已经挂果出产，产生效益。二是发展木耳种植。阜平县统一规划在石滩地村所在的区域集中发展木耳种植业。经过2017年4亩4万棒黑木耳的试种后，2018年扩大了规模。将采用大棚养殖的模式，发展30.5亩地27个棚40.6万棒，发动15户农户包棚，涵盖8户贫困户。根据村木耳产业规模和发动群众参与情况，阜平县提出将石滩地村木耳产业园区建成精品园区，这也成为下一步支撑该村脱贫的主导产业。三是发展养鱼产业。村两委自发提出该项目，具备很好群众基础。流经该村的大沙河常年不断流，大范围的河滩地具备开挖鱼塘的基本条件，并且该村具有养鱼经验，各方面条件比较好。

关于手工业。手工业是依靠劳动快速赚钱的重要产业，只要劳动力资源丰富，就有发展潜力。石滩地村劳动力情况具有鲜明特点，精壮劳动力基本上外出务工，村内剩余的劳动力主要是妇女、老人等较为弱势群体，劳动力素质不太高，但具有一定数量优势。基于此，经过多次调研、考察，该村2017年引入了简便易操作的家庭手工业。建成375平米的厂房，引入36台设备。采用计件薪酬模式，家庭手工业迅速得到村民青睐和积极参与，参加户数由最初的30户增长到120户，很多贫困户全家参与其中。村民月工资总体在600—1000元。这一项目得到了上级部门和广大群众的充分认可，该村由此也承办了全县家庭手工业现场观摩会。2018年，继续升级手工业项目，引入制衣、制帽项目，一定程度上解决了村内剩余劳动力的就业问题。目前，正在配套建设异地搬迁家庭手工业厂房。

可以说，家庭手工业起步好、发展快、势头猛，已经成为精准脱贫的重要产业，并且将是整合搬迁“村民”转“居民”后，最重要的脱贫支柱产业。

关于光伏扶贫。在贫困村建设光伏电站，通过并网发电带来收益，是产业扶贫的重要方面。建设光伏电站不仅可以为贫困户带来收入，而且能够壮大村集体经济，可谓一举两得。按照规划，石滩地村将建设光伏电站，占地 104 亩，预计年收入 20 万元。

三、几点建议

实践证明，基础设施和产业项目“两条腿走路”的脱贫举措是行之有效的。当然，其中难免存在着建设周期、资金来源、收益分配、市场前景等问题，需要加以精准解决。在此基础上，下一步加快实施精准扶贫精准脱贫，还要注意以下几点：

一是要把产业到户与片区经济社会发展统筹起来。正确处理精准扶贫产业到户与片区经济社会发展的关系，做到有效结合、互相促进。通过到村到户精准扶贫，推动片区经济社会发展；通过片区经济社会发展，带动到村到户到人精准脱贫。如石滩地村发展木耳种植，就是阜平县在全县统一规划下，制定的西部片区脱贫重要产业。在这一政策下，村内开展了由试种到大规模种植，并最终将木耳大棚落到具体贫困户，实现了由整体规划到产业入户的政策释放。下一步要关注的主要问题是做到合理布局、协调推进，坚持市场化、多样化、可持续投资，构建多元化金融扶贫资金供给保障体系，确保产业能够持续健康发展下去。

二是要把当前脱贫与长远致富统筹起来。解决贫困人口的脱贫问题是近期目标，而不是长远目标。在实施精准扶贫精准脱贫过程中，既要着力抓好近期脱贫问题，还要关注为长远发展、可持续发展创造条件。要有步骤、有计划地发展骨干产业项目，注重交通、农田水利、供水供电、教育文化、卫生事业等生产和生活服务设施建设，夯实发展基础。统筹考虑健康、教育、技能等层面的长期治本措施，阻断贫困的代际传递。

三是要把增加即期收入与提高可持续创业就业能力统筹起来。在推动大众创业、万众创新的时代背景下，实现对贫困人口精准扶贫精准脱贫，必须把增加即期收入与提高可持续创业就业能力统筹起来。以石滩地村为例，积极构建以生态农业为基础、新兴旅游业为引领的现代产业体系，努力为贫困人口拓宽增收致富渠道、增加就业提供机会。大力发展特色产业，逐步形成支柱产业，让贫困人口在产业发展中获得实惠。目前石滩地村的林果业、木耳业、家庭手工业都展现了良好势头，将来必定要在其中或者寻求更好的主导产业，形成“一马当先、多马并行”的良好局面。加快农村信息化建设，积极推进电商扶贫，通过信息化手段把藏在大山深处的资源转化为财源。加大金融扶贫力度，建立健全风险补偿和担保金机制，切实解决贫困农户缺资金、贷款难问题。

四是要把内生动力激活与外部有效帮扶统筹起来。解决贫困问题，固然离不开外部的项目、资金、技术，但最根本的还是要靠贫困群众自力更生、艰苦奋斗。习近平总书记强调，“只要有信心，黄土变成金。”一方面要通过开展“一帮一”活动等方式教育引导贫困群众坚定战胜贫穷、改变落后面貌的信心和决心，克服“等靠要”思想，依靠双手创造美好生活。另一方面要让贫困群众以主人翁的身份与地位参与扶贫全过程，使贫困群众始终在精准扶贫中唱主角，充分调动他们的脱贫积极性、主动性和创造性。（作者单位：省人大常委会研究室）

*** 河间市人大出台《关于加强检察机关公益诉讼工作的决定》** 近日，河间市第七届人大常委会第十八次会议审议通过了《关于加强检察机关公益诉讼工作的决定》。决定共20条，从6个方面对检察公益诉讼工作作出了规定，明确了检察公益诉讼工作的目的、概念和原则；提出了人民检察院办理公益诉讼案件的具体要求；规定了行政机关在检察公益诉讼中的权利和义务；阐述了人民法院在公益诉讼案件中的作用发挥；细化了人民法院、人民检察院、行政机关三方在公益诉讼工作中的相互联系、沟通、配合；强调了人大常委会在检察公益诉讼工作中的监督作用。决定的出台对加强生态环境和资源、食品药品安全、国有财产、国有土地使用权出让等国家利益和社会公共利益的保护提供了坚实的制度支撑，对检察公益诉讼工作的全面开展提供了强有力的抓手。

（苏建永）

*** 高邑县乡镇人代会议呈现气象新** 近日，高邑县5个乡镇的人民代表大会胜利闭幕。各乡镇人代会的会务标准、会场形象及会议形式等多方面呈现新气象。一是会前筹备缜密，会务标准新。对会议文件材料质量提出新要求，内容经过反复推敲、修改，在印刷形式、装订技术方面也进行严格把关，材料质量明显提高。创新采用微信联络形式，确保了与会人员的统筹安排及各个环节的紧密衔接。二是会风严肃、会场形象新。各乡镇会场采用电子屏打出会议标语和信息，与会代表严格按照要求着装，证件配戴整齐。三是会期安排合理，代表审议形式新。第一天为大会报告时间，接着是对本乡镇重点工作集中视察，下午分组审议，第二天上午继

续讨论，下午大会选举和闭幕。代表讨论酝酿时间更为充分，结合会前调研和会中视察，代表审议更透彻，所提建议更具针对性和操作性。四是会务服务周到，意见建议数量和质量再创新高。各乡镇人大工作人员按照拟写代表议案建议的要求起草了明白纸，在会前对代表进行专题培训。会议期间，每个乡镇收到代表提出的意见建议站位很高，内容涉及民生、文化、农业、工业等多方面。

（王学洁）

*** 沧州市新华区人大召开专委工作座谈会** 近日，新华区人大常委会召开各专门委员会工作座谈会，区人大4个专委会组成人员和部分人大代表30余人参加会议。会议对各专委2019年主要工作进行了部署，委员们就如何聚焦今年工作重点、依法履行职责等内容进行了交流讨论。区人大常委会副主任高云强要求，一要积极履职，主动作为。二要发挥优势，建言献策。三要学习研究，提升自己。四是要围绕中心，关注重点。

（新华区人大办）

*** 邢台市委常委会专题听取全省地方立法工作会议情况汇报** 2月27日，邢台市委召开常委会会议，专题听取市人大常委会关于全省地方立法工作会议情况汇报，研究贯彻落实意见。会议强调，要坚持党领导立法原则，坚持把立法为民理念贯穿立法工作始终。要坚持“小切口、可操作、有特色”的地方立法工作要求，扎实推进生态环境、民生社会事业等重点领域立法工作，进一步增强立法工作的主动性。要切实抓好地方法规实施，确保各项法规按要求落到实处。同时，要加强立法工作保障和部门协调配合，增强立法工作合力。

（邢台市人大研究室）

*** 沧州市人大集中学习王东峰书记理论文章** 近日，沧州市人大常委会机关召开全体会议，集中学习省委书记、省人大常委会主任王东峰在《求是》杂志发表的关于全面提高防范化解重大风险能力的理论文章。会议要求，要以文章要求为指导，自觉把思想和行动高度统一到党中央和省委对防范化解重大风险工作部署上来，紧紧围绕人大法定职责，在落实中央、省委关于防范化解重大风险决策部署中发挥好应有作用，服务好全市各项工作。（贾卫元）

*** 武安市人大召开“新时代新担当新作为”主题活动动员会** 2月27日，武安市人大常委会机关召开“新时代新担当新作为”主题活动动员会，决定从3月至6月份，利用4个月时间，开展“新时代新担当新作为”主题活动。市人大常委会主任邢乃玉要求，一要以自觉的担当精神履职尽责。牢固树立“武安发展，人大尽责”的理念，强化担当精神，积极主动作为，提高能力和水平。二要以强烈的创新意识开拓进取。创新监督形式，打好监督“组合拳”，提高监督实效；创新监督内容，把监督触角向横向延伸，实现监督“全覆盖”；创新监督机制，完善补充人大各项制度，更好发挥人大监督作用。三要以过硬的业务素质善作善成。强化学习意识，注重日常学习，提高履职本领；高标站位，严格要求，提高工作质量；争先创优，爱岗敬业，提高服务能力；严守政治纪律，加强作风整顿，提高规矩意识。（王振磊）

*** 鸡泽县人大开展3月份主题党日** 3月1日，鸡泽县人大常委会机关党支部3月份主题党日活动召开，党支部书记秦建华主持，常委会党组成员以普通党员身份参加活动。伴随着雄壮的国歌声，全体党员齐唱国歌；大家一起重温入党誓词，并缴纳3月

份党费。随后，开展民主评议党员，全体党员认真负责填写党员民主评议表，并进行自评。会议要求，全体党员要增强党员意识，在工作、学习、生活等各方面发挥模范带头作用，展现党员良好形象；要经常开展自我反思，查找自身不足，有针对性地采取措施予以纠正；要增强责任意识，勇于担当，尽职尽责干好本职工作，高效完成党组织交给的任务。（赵兴军）

*** 肃宁县人大召开城乡环卫一体化工程座谈会。** 为深入推进全县农村人居环境整治，尽快改善提升农村生产生活条件和生态质量，建设生态宜居的美丽乡村。近日，肃宁县人大常委会组织召开城乡环卫一体化工程座谈会，县农业农村局、城管综合执法局负责人及人大城乡建设和环境资源委员会全体成员，就进一步开展城乡环卫一体化工作进行研讨。座谈会就2018年此项工作取得的成绩给予充分肯定，对存在的差距与不足进行了总结，并提出了改进方案。（冯颖璐）

*** 晋州市人大监督法院执行工作** 2月28日，晋州市人大常委会组织人大代表全程参与、监督、见证了“决胜执行难—燕赵利剑石家庄总攻”聚焦晋州现场执行全媒体直播活动，以真情实景全方位展示了执行过程，有效提高了法院执行工作的公开透明度，为确保实效，晋州市法院把涉众、涉民生案件作为主攻方向，共执行案件15件，搜查被执行人3户，司法拘留4人，取得了良好的政治效果、法律效果和社会效果。

（张月广）

*** 永年区人大视察环保工作** 近日，永年区人大城建环保委委员及部分人大代表一行8人，对全区大气、土壤、水污染防治工作开展视察。视察组先后到天骏房地产建筑工地、洺河刘营镇段实地察看，并召开专题

座谈会。区生态环境分局、农业农村局、住建局、水利局、大气办等相关单位负责人就各自承担职责及工作开展情况作汇报。视察组指出，当前大气和水污染防治工作已深入人心，形成了社会共识，但是在土壤污染防治方面，宣传教育还不到位，重视程度还不够。建议继续加大宣传力度，完善工作机制，提高全民保护土壤的意识，形成人人关注、人人参与的社会氛围。（永年区人大办）

*** 曲周县人大组织代表进家入站开展集中活动** 曲周县人大常委会把“集中学习会议精神、广泛征求代表意见”作为2月份全县代表集中活动主题。2月21日，组织代表进家入站开展节后首次集中活动。主要开展四项工作：一是学习相关会议精神。组织代表学习全省开展“三深化、三提升”活动及市县贯彻落实工作会议精神、县委全会和县人代会精神等。二是征集代表意见建议。印发县人大常委会2019年度工作要点（征求意见稿），广泛征求意见建议，为科学制定2019年监督工作计划提供重要参考。三是谋划制定年度活动计划。组织各家站结合乡镇或本区域工作实际，围绕县委全会精神和县人代会上人大、政府工作报告，认真谋划、精准制定2019年度家站活动计划和监督要点。四是开展档案资料“回头看”。组织各家站对近两年档案资料开展“回头看”，严格按照要求和标准，规范整理“六簿一档”、换届选举、代表述职评议等资料，并分门别类归档留存。县人大常委会派出督导组深入基层随机抽查、现场督导，确保此项活动开好头、起好步、见实效。（胡海波）

*** 临漳县集中交办议案和代表建议** 近日，临漳县召开政府系统专题会议，对县人代会通过的1件议案、153件代表建议进行交办。会上，承办单位领取任务，部分单位

作表态发言，县委、人大常委会、政府主要领导出席并讲话。会议要求，对于大会议案，要由主管副县长牵头，成立领导小组，组织专人调研，制定承办方案和具体措施；对于代表所提建议，要明确具体承办人及办理时限、推进措施；对涉及多个部门承办的代表建议，要明确主办单位和协办单位，做好协调配合。要加强办前、办中、办后三个环节与代表的沟通联系，及时将办理情况答复代表，形成承办单位与代表的良性互动。县人大常委会将由各位副主任牵头，各工作部门具体负责，分组持续跟踪督导，通过听取汇报、实地察看、多层次征求代表意见、“背对背”测评等形式，抓好代表建议落实，提高代表建议“办成率”。

（徐张栋 陈 茜 郭 峰）

*** 运河区人大召开代表建议交办会** 近日，运河区召开十届人大三次会议代表建议交办会议。会议介绍了代表提出建议以及确定重点建议情况的说明，就做好今年建议办理工作进行部署，明确了答复时限和承办工作“三坚持、三见面、三对照”原则。部分承办单位作表态发言。副区长张岩要求，一是强化责任，狠抓落实。切实加强领导，扎实组织好、协调好、落实好本单位的办理任务。二是创新思路，把握关键。通过认真分析，深入了解每件建议的意图，找出解决问题的关键，制定可行性、操作性强的办理方案。三是注重时效，保证质量。各承办单位要严格按照时限、程序和要求开展工作。区人大常委会主任徐林义强调，一要提高政治站位，全面认识办理好代表建议的重要意义；二要加强沟通协调，提高办理工作实效；三要严格依法办理，强化督导检查；四要转变工作作风，提高建议整体质量。

（运河区人大办）

浙江各地人大创新方式监督推进民生实项目

杭州市上城区人大常委会今年将继续坚持分类监督、分层监督、分组监督，推动民生实项目如期高质量完成。构建一个监督体系。建立区人大常委会联合督查体系，将人代会票决出的10个项目分解到6个联合督查组，开展“包干式”“属地式”精准监督。坚持上下两级联动。统筹推进市级要求协办的民生实项目及区级民生实项目，积极发挥市、区两级人大代表合力，推动项目落地落实。把握三个关键节点。区人大常委会将组织年中督查，专题听取区政府民生实项目实施进展情况汇报；年末再次听取有关工作情况报告；次年人代会将听取区政府民生实项目完成情况报告，开展满意度测评。

杭州市萧山区人大常委会运用“总分总”模式监督体系，对民生实项目精准监督。一是构建总体监督体系。第一时间跟进实施“112”监督方式，实施全员全程监督。即每个实项目由一名常委会分管领导和一个相关工委，牵头两个代表小组进行跟踪监督，21个代表小组336名代表开展集中督查活动。二是出台个性化监督方案。监督小组根据制定的监督计划，开展一季度一督查。10个监督小组制定内容丰富、形式多样的监督方案。三是总结经验建章立制。在开展监督的同时努力做好总结工作，就督查中存在的共性个性问题形成督查报告报送区委，反馈政府。

宁波市勤州区人大常委会采用“清单+测评”模式，确保民生实项目落地见效。一是推出项目管理清单。要求区政府对于每一个项目的具体实施制订管理清单，明确责任单位，并定期向区人大常委会报告进展情况。二是强化问题清单交办。分组深入现场，对项目建设情况进行实地视察，出具视察意见，列出问题清单，交区政府及时整改落实。三是认真开展满意度测评。在人代会前组织全体代表、部分选民群众对票决项目进行查验的基础上，对每个项目完成情况开展满意度测评。测评结果向政府通报、向全体代表、社会公开。

嘉善县人大常委会今年将落实三项举措，着力提升民生实项目监督的精准度。一是联动开展新、续建项目监督。由县人大常委会主要领导负总责，对口专工委牵头，对2019年10个新建项目、2018年度的4年续建项目开展联运监督，确保新建、续建项目都能按计划顺利开工、早日竣工。二是组建代表专业督查小组。根据14个新建、续建项目类别，常委会根据县人大代表专业知识和日常履职重点，针对性地组建了学前教育、医疗卫生、旧城改造等7个代表专业督查小组，由各专工委牵头，负责对项目开展日常督查。三是筹建项目监督在线系统。由常委会办公室（研究室）牵头，建设民生实项目在线监督系统，邀请代表通过问题随手拍、建议随手提等形式，对项目建设情况开展常态化监督，充分调动广大代表监督积极性。（来源：浙江人大信息）

甘肃：健全完善向省委请示报告制度

近日，甘肃省人大常委会党组会议讨论通过了《中共甘肃省人大常委会党组关于健全完善向省委请示报告制度的办法》。办法明确请示报告必须坚持遵守纪律、严格程序，明确主题、内容规范，注重质量、突出重点的原则，充分发挥人大及其常委会职能作用，及时报告工作中的重大事项、重要情况，切实反映和体现人大代表和人民群众的意见建议，为全省经济社会发展作出积极贡献。办法还就必须向省委请示的重大事项、重要事项内容和抄报省委的重要文件分别进行了细化，对请示和报告的对象、程序作出了详细规定。

（来源：甘肃人大网）

浙江嘉善县：探索激发基层代表联络室活力

一是开辟民情茶馆，提高代表联络室利用率。通过开设民情茶馆，邀请选民喝早茶、参加专题茶话会等形式，提高联络室利用率和选民积极性，引导选民利用茶余饭后时间，主动向联络室驻室代表反应民情民生、提出意见建议，不断加强选民与代表的经常性联系。目前，西塘镇人大已在下甸庙代表联络室率先开辟民情茶馆。

二是开设代表课堂，突出联络室活动专业性。各代表联络室根据所覆盖选区农业产业特色、农技培训需求等情况，邀请具有专业知识的代表开设代表课堂，向选民传授农业种植技术和病虫害防治技术。如惠民街道大通代表联络室已结合蜜梨产业，开设了蜜梨种植技术课程，受到选民欢迎。

三是开展问题接待，实现联络室活动联动化。从今年开始，各镇（街道）设立的代表联络站每年均设置2-3个主题接待活动，并组织各村（社区）代表联络室在双月10日开展问题接待，进一步强化镇人大代表联络站与村（社区）一级代表联络室的联动，提高主题接待的覆盖面和精准度。

（来源：浙江人大信息）

《河北人大通讯》编委会

主任：梁久丰 副主任：祝晓光
委员：王建丰 赵宝军 李全军 宋海斌 孙昌彦 刘增乐 李自然 罗子民
张长水 张新志 于洪光 王东群 王铁仁
主编：李元卿 责任编辑：吕新亮
电话：0311-87906209 电子信箱：rdgzttx@163.com
地址：（050051）石家庄市维明北大街38号 电子期刊：www.hbrd.net

征 稿 启 事

2月13日，省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵对《河北人大通讯》作出批示：“《河北人大通讯》改版以来，编辑部的同志们坚持精益求精，务实创新工作，把刊物越办越好，为推动全省人大事业发展起到了重要作用。常委会党组感谢大家的辛勤付出和有益贡献！新的一年人大工作既有新机遇，也有新挑战，更要有新作为。希望同志们认真总结，积极借鉴，在更新观念和推动创新上下更大功夫，努力把《河北人大通讯》这一重要平台办得更好！”

我们要认真学习贯彻批示精神，敬业为本，创新为重，恪守“绝知此事要躬行”，在增强脚力上下功夫；“不畏浮云遮望眼”，在增强眼力上花力气；“探理索隐悟真谛”，在增强脑力上费思量；“宝剑锋从磨砺出”，在增强笔力上下足功。

本刊作为省人大常委会内刊，由省人大常委会研究室主办。我们将以“把握方向性、注重实践性、增强指导性”为宗旨，以推进人大制度理论与实践创新为目标，按照“精、新、快、深”的原则，与大家一起，将刊物打造成我省各级人大工作交流的平台，研究参考的园地，领导决策的助手。

本刊为周刊，设主任论坛、重要动态、经验交流、处长笔谈、工作探讨、调查研究、市县信息、他山之石等八个栏目。栏目相对固定，每期根据实际情况，作相应调整。

我们诚挚希望大家踊跃投稿，把日常工作中的好思路、好经验、好做法，串珠缀玉，凝练成文，在《河北人大通讯》这个平台与大家共飨。

电话：0311-87906209 电子邮箱：rdgztz@163.com

送发：全国人大常委会研究室；

省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；

各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；

省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；

外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。