

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



*R*ENDA TONGXUN

2019 第 6 期
总第 90 期

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章

加强党对全面依法治国的领导

2月16日出版的第4期《求是》杂志发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《加强党对全面依法治国的领导》。

文章强调，全面依法治国具有基础性、保障性作用，在统筹推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，全面建设社会主义现代化国家的新征程上，要加强党对全面依法治国的集中统一领导，坚持以全面依法治国新理念新思想新战略为指导，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

文章指出，当前，我国正处于实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，坚持和发展中国特色社会主义更加需要依靠法治，更加需要加强党对全面依法治国的领导。党中央决定成立中央全面依法治国委员会，是贯彻落实党的十九大精神、加强党对全面依法治国集中统一领导的需要，是研究解决依法治国重大事项重大问题、协调推进中国特色社会主义法治体系和社会主义法治国家建设的需要，是推动实现“两个一百年”奋斗目标、为实现中华民族伟大复兴中国梦提供法治保障的需要。要健全党领导全面依法治国的制度和工作机制，继续推进党的领导制度化、法治化，把党的领导贯彻到全面依法治国全过程和各方面，为全面建成小康社会、全面深化改革、全面从严治党提供长期稳定的法治保障。

文章强调，党的十八大以来，党中央对全面依法治国作出一系列重大决策，提出一系列全面依法治国新理念新思想新战略，明确了全面依法治国的指导思想、发展道路、工作布局、重点任务。一是坚持加强党对依法治国的领导；二是坚持人民主体地位；三是坚持中国特色社会主义法治道路；四是坚持建设中国特色社会主义法治体系；五是坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设；六是坚持依宪治国、依宪执政；七是坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法；八是坚持处理好全面依法治国的辩证关系；九是坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍；十是坚持抓住领导干部这个“关键少数”。这些新理念新思想新战略，是马克思主义法治思想中国化的最新成果，是全面依法治国的根本遵循，必须长期坚持、不断丰富发展。

目录

2019 年 2 月 18 日出版
2019 年第 6 期（总第 90 期）

主任 论坛	P2 提高政治站位 珍惜人大时光 努力开创全省民侨外事工作新局面 王会勇
重 要 动 态	P4 省人大常委会召开党组（扩大）会议 P4 范照兵出席省人大常委会机关全体干部会议 P5 监司工委赴全国人大对接汇报工作 P5 城建环资工委研究落实“八大行动”方案意见 P5 选任代工委参加省政府系统承办工作培训会 P6 省人大常委会 2019 年立法计划
经 验 交 流	P7 新时代新青年 新担当新作为 机关团委 P9 晋州人代会呈现新亮点 郑增法 P11 带您走进邯郸市人民代表大会史馆 邯郸市人大常委会 P12 问题里找举措 瓶颈处求突破 ——遵化市西下营满族乡筑建“人大代表之家”连心桥 吴 静
工 作 探 讨	P15 读书学习是党员干部成长进步的最好阶梯 任振鹤 P17 发扬党的优良传统 认真开展批评与自我批评 祝晓光 P19 读书的榜样 ——读《毛泽东的读书生活》有感 梅 晓
调 查 研 究	P22 关于全面提升人大监督工作水平的调研与思考 司存喜
市 县 信 息	P25 高碑店市人大坚持“三个结合” 厚植基层人大优势等 11 则
他 山 之 石	P28 浙江：建立常委会领导与列席常委会代表座谈机制 P28 福建：召开人大新闻舆论工作座谈会 P28 广东：研究部署加强人大新闻宣传工作 P29 四川：成立地方人大预算审查监督研究中心 P29 湖南：全国人大代表研读讨论外商投资法草案

提高政治站位 珍惜人大时光 努力开创全省民侨外事工作新局面

王会勇

按照常委会党组的要求，我和大家一起参加民侨外工委领导班子民主生活会和党支部组织生活会。根据机关党组的要求，委员会班子民主生活会和支部组织生活会一并召开，这种形式很好，符合人大工作的特点。各工委人员编制不多，两会合并召开，便于大家全面了解相互了解。作为一名党员，不管什么职务，参加组织生活会是应尽的义务。民主生活会是我党多年形成的、体现民主集中制的一个好传统，通过生活会，我们每位党员同志按照中央和各级党组织的要求，对照自己的政治思想和作风方面进行反思，对本人的成长进步、对坚定正确的政治方向都非常有好处。特别是通过批评和自我批评，能够达到互相帮助、共同提高、共同进步的目的，所以党的优良传统一定要坚持好。

听了振平同志代表班子和个人的发言，子民、张华同志的个人对照检查，以及大家对他们的批评，感觉效果很好，说明民侨外工委对这次生活会高度重视，做了大量的前期工作，进行了认真的准备，不管是班子还是个人的对照检查，认识很深刻，问题找得比较准，自我批评也很坦诚，直截了当地剖析自己，班子和个人的改进措施都符合工委的实际，我认为这次生活会的质量比较高。

民侨外工委 2019 年的工作任务很重，在此提四点要求：

一要进一步**提高政治站位。人大是国家权力机关，同时也是政治机关，特别是民侨外工委的工作政策性、敏感性都非常强，这就要求大家一定要持续认真地学习习近平新时代中国特色社会主义思想，一定要持续认真地学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，自觉增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。对于我们人大来说，特别是对我们民外侨工委来说，无论是立法工作、监督工作，还是调研工作，都必须把习近平总书记的重要思想作为指导思想，把党中央和省委的重大决策部署融会到我们的立法监督调研当中去。通过学习，我们一定要学思践悟、内化于心、外化于行，应用到实际工作中。刚才几位同志说，由于业务工作原因，好多人比较敏感、胆小不敢涉及，为什么？就是因为“四个自信”没有学好，心里没有底气，中央政策不了解不掌握，不会干、不敢干，所以才没有底气、才怕、才躲。如果掌握了中央的政策，理直气壮地坚持党的领导，理直气壮地落实中央和省委的重大决策部署，理直气壮地贯彻落实党的民族宗教政策，那能有什么问题？民族宗教政策也体现了坚持以人民为中心的发展思想，所以对我们来说，政治站位必须进一步强化提高，这是我们的职责所在。

二要全力做好今年的重点工作。今年委员会的工作要点已经印发，工委和专委要衔接好，专委的重点工作也是工委要着力做好的重要工作，我们还要在常委会党组、机关党组

统一安排下，把全年工作安排好。同时，由于委员会人手少，要集中精力、集中资源，把重点工作做好。今年对于工委来说，重中之重是高质量筹备好第四届中美省州立法机关合作论坛。在当前中美贸易摩擦不确定性增大的情况下，国家鼓励地方层面积极开展交往，中美省州立法机关合作论坛既是一个政治性很强的活动，也是一个规模和国际影响都很大的活动。外交部、全国对外友协高度重视，省委、省人大常委会党组高度重视，能不能按照范照兵常务副主任的要求，办出一次更大规模、更高水平、更好效果的盛会，这对于我们来说是一个极大的挑战。国内承办合作论坛，第二届在武汉，第四届就在我们这里，河北能不能办得更好，需要我们创造性地工作，需要大家极大地付出。工委的工作不能四面出击，每年有一两项抓出亮点、能够叫响的工作，就不简单了，要集中精力把第四届中美省州立法机关合作论坛办好。

三要进一步强化队伍建设。按照从严治党的要求加强党风廉政建设，这是对我们每一名党员干部、每一名公务员的底线要求，要严格执行中央精神，严以律己，进一步转变工作作风，确保务实高效、实干实政，在精力有限、人手有限的情况下，把管用的、有效的工作完成好。这就要求我们每一位同志，要加强学习，不断提高自身素质。振平同志可以称得上是我们人大各方面工作的专家了，很多常委会的重点工作，都亲自参与，这是我们委员会得天独厚的优势，要多带一带委员会的年轻同志。在机关工作，文字是基本功，虽然不能要求每一名同志都达到振平同志这个水平，但基本的公文都得能写。现在好多同志特别是年轻同志，愿意干一些政务方面的工作，组织一些会务活动，但就是不愿意静下心来写东西。文字写作是在机关工作必须要过的一道坎，早学早受用，早锻炼早成长早进步，不然在机关工作就是一个短板。在这一点上，工委领导要发挥好传帮带作用。

四要进一步健全完善规章制度。要模范遵守人大常委会和机关的各项规章制度，委员会也有各项制度，要拿出来看看，需要不需要完善。有了制度，就知道哪些事该做，哪些事不该做。每一位同志都必须要严格遵守规章制度，这是起码的约束，没有约束就没有畏惧，时间长了自身就会出问题。通过机关建设，最终就是希望提振大家的精气神，都打起精神来，提高素质，塑造良好的工委形象，不管在业务上、学习上，还是工作上，凡是交给民侨外工委，能让领导非常放心，一定会出色出彩，这就是我们的机关形象，希望每一位同志在民侨外工委这个集体当中，得到成长锻炼进步。通过机关建设，提升每一位同志的政治素质、业务素质，确保政治上过得硬，业务上叫得响。大家有缘在一起，要搞好团结，年轻同志不能荒废了青春，中老年同志更不能浪费宝贵时间，等最后我们退休的时候，回顾起来这段工作，还是做了不少事的，这才有意义。我觉得民侨外工委非常团结，振平同志、子民同志、张华同志政治素质、业务素质都很高，希望在班子的带领下，2019年能够有新气象、新作为、新成效，把各项工作做得更好，不辜负常委会党组和机关党组对大家的期望和要求。

（本文是省人大常委会副主任王会勇1月22日在民侨外工委领导班子民主生活会和党支部组织生活会上讲话的主要内容）

省人大常委会召开 党组（扩大）会议

2月16日，省人大常委会召开党组（扩大）会议，传达学习全省党政主要领导干部“坚持底线思维着力防范化解重大风险”专题研讨班精神，研究贯彻落实意见。省人大常委会党组书记范照兵出席并讲话，党组副书记王晓东主持，党组成员王会勇、曹汝涛出席。

会议指出，王东峰书记在专题研讨班上的辅导报告，站在政治、全局和战略的高度，把中央关于防范化解重大风险的重大意义和总体部署讲得非常清楚，把河北防范化解重大风险的特殊意义和目标任务讲得十分明确，思路清晰，举措实在，要求严格。省人大常委会机关要进一步提高政治站位，自觉把思想和行动统一到中央和省委决策部署上来。要进一步强化责任意识，把省委防范化解重大风险的各项要求贯彻到人大工作的方方面面，找准防范风险与人大工作的结合点和着力点，主动担当尽责，提供法治保障。要进一步提升能力水平，着力增强发现风险、防范风险和化解风险的能力，模范担负起应尽工作职责。要进一步弘扬斗争精神，增强斗争本领，坚持不避事、不畏难、不怕险，努力在服务全省防范化解风险大局中展示作为，彰显作用，作出贡献。

会议还研究部署了十三届全国人大二次会议河北代表团代表议案建议准备工作。

（周洁）

范照兵出席省人大常委会 机关全体干部会议

2月12日，省人大常委会召开机关全体干部会议，深入学习贯彻全省开展“三深化、三提升”活动工作会议精神，总结部署省人大常委会机关“八大行动”。省人大常委会常务副主任范照兵出席并讲话，副主任王晓东主持，副主任王会勇，秘书长曹汝涛出席。

范照兵指出，省委召开全省开展“三深化、三提升”活动工作会议，既是对全省改革发展各项重点工作的全面部署，也给全省人大工作深化提升提出了新的更高要求。机关全体干部要认真学习、深入领会，围绕推动“三深化、三提升”活动深入开展，进一步把省人大常委会机关“八大行动”引向深入，努力取得更大成效，为河北改革发展提供法治保障、营造良好氛围、贡献人大力量。

范照兵强调，继续深化“八大行动”，是强化政治担当、积极主动作为的具体体现，是依法履职尽责、倾心为民服务的有力抓手，是提升工作水平、推动创新实践的内在需要。要准确把握“八大行动”总体任务和目标要求，科学统筹，协调联动，突出重点，不断取得扎实成效。要以“八大行动”为重要抓手，把“三深化、三提升”活动各项要求贯彻到人大工作各方面，提高政治站位，强化使命担当，倡导开拓创新，提升履职能力，奋力开创全省人大工作新局面。

（周洁）

监司工委赴全国人大 对接汇报工作

2月14日，监察司法工委主任王大为率领工委部分同志，赴全国人大监察和司法委员会对接汇报工作。全国人大监察司法委主任委员吴玉良、副主任委员王胜明、委员鲜铁可参加了座谈。王大为汇报了监察司法委、工委更名、人员组成等情况，并重点就今年工作安排以及工作设想进行了汇报。吴玉良对河北人大以及监察司法委工作给予充分肯定。他表示，要重点关注雄安新区建设，全力以赴做好服务和保障工作；要注重开展调研，把问题摸准、工作做实，推动有关单位解决问题、改进工作；要依法履职，审慎稳妥开展监察监督工作。（监司工委）

城建环资工委研究落实 “八大行动”方案意见

2月13日，城建环资工委召开全体干部会议，集中学习省委书记、省人大常委会主任王东峰在省委常委会上关于“深入贯彻习近平生态文明思想坚定不移依法治理和保护生态环境”重要讲话精神和《求是》杂志、河北日报社论等相关文章，研究落实省人大常委会党组《推动“三深化、三提升”活动深入开展“八大行动”方案》意见。

工委主任杨智明强调，省人大常委会党组召开机关全体干部会议，第一时间部署深入开展“八大行动”，是落实省委关于在全省开展“三深化、三提升”活动重大决策部署的具体行动，是强化政治担当、积极主动

作为的具体体现，是提升工作水平、推动创新实践的内在需要。我们要认真学习贯彻会议精神和照兵常务副主任的讲话要求，立即制定城建环资工委的实施方案，细化任务、明确目标、压实责任，形成时间表、路线图，全力以赴狠抓落实。要坚持政治站位，切实增强政治责任感紧迫感；要加强学习调研，努力提升素质能力；要勇于创新担当，奋力攻坚克难争先；要强化纪律作风，确保实干实政实效，奋力开创城建环资工作新局面，为建设新时代经济强省美丽河北贡献力量。

（城建环资工委）

选任代工委参加省政府系统 承办工作培训会

2月14日，省政府办公厅在石家庄召开省政府系统承办工作培训暨省代表建议政协提案重点事项交办会议，就省政府系统2019年人大代表建议和政协提案办理工作进行安排部署，对省政府确定的12个重点事项进行具体交办，省政府副秘书长于清华从提高建议办理实效、强化部门沟通协作和加强承办队伍建设等方面讲了具体意见。省人大常委会选任代工委副主任王彬表示，要以切实解决实际问题为落脚点，不断完善与代表沟通协调机制，坚持“文来文往”与“人来人往”相结合，进一步增强建议办理的精准度和到位度。省人大常委会将继续坚持和完善“五位一体”督办机制和代表满意度测评等制度，通过组织开展重点建议督办、组织代表专题调研、评选表彰先进承办单位等方式，持续加大建议办理工作的跟踪落实力度，确保今年代表建议办理工作取得更大实效。（选任代工委）

省人大常委会 2019 年立法计划

河北省人大常委会 2019 年立法计划共分三类，其中：一类项目是拟在年内提请审议的地方性法规草案，共 19 件；二类项目是预备项目，共 8 件；三类项目是调研项目，共 8 件。

一类项目（共 19 件）

（一）继续安排提请省人大常委会审议的立法项目（4 件）

- 1.《河北省文明行为促进条例》（已初审）
- 2.《河北省统计条例》（修改）（已初审）
- 3.《河北省机动车和非道路移动机械排气污染防治条例》（已初审，拟列为京津冀协同立法重点项目）
- 4.《河北省行政执法监督条例》待初审）

（二）年内提请省人大常委会审议的立法项目（11 件）

- 1.《白洋淀生态环境保护条例》
- 2.《河北省城乡生活垃圾管理条例》
- 3.《河北省燃气管理条例》
- 4.《河北省校园安全条例》
- 5.《河北省租赁房屋安全管理条例》
- 6.《河北省全民健身条例》
- 7.《河北省冶金矿山治理条例》
- 8.《河北省禁毒条例》
- 9.《河北省环境保护条例》（修改）
- 10.《河北省科学技术进步条例》（修改）
- 11.《河北省河湖保护和治理条例》（拟提交 2020 年代表大会审议）

（三）需要由省人大常委会作出的决定（4 件）

- 1.《河北省人大常委会关于深入推进农

村改厕工作的决定》

- 2.《河北省人大常委会关于加强太行山绿化建设的决定》

- 3.《河北省人大常委会关于加强张承地区草原生态建设和保护的決定》

- 4.《河北省人大常委会关于加强建筑市场监督管理的决定》

二类项目（共 8 件）

（一）待条件成熟时再安排审议的立法项目（6 件）

- 1.《河北雄安新区绿色发展促进条例》
- 2.《河北雄安新区建筑性能促进条例》
- 3.《河北省医疗纠纷预防与处理条例》
- 4.《河北省公路条例》
- 5.《河北省无线电管理条例》
- 6.《河北省陆生野生动物保护条例》

（修改）

（二）打包修改项目（2 件）

- 1.《河北省农村土地承包条例》（修改）
- 2.《河北省奖励和保护见义勇为条例》（修改）

三类项目（共 8 件）

- 1.《河北省中小企业促进条例》（修改）
- 2.《河北省消防条例》（修改）
- 3.《大运河治理和保护条例》
- 4.《河北省信息化条例》（修改）
- 5.《河北省质量促进条例》
- 6.《河北省宗教事务条例》（修改）
- 7.《河北省公共文化服务保障条例》
- 8.《河北省历史文化建筑保护条例》

按 近日，省人大常委会常务副主任范照兵对机关团委2018年度工作总结作出批示，“过去一年，省人大机关团委积极务实作为，做了不少有益有效的工作，为人大机关凝心聚力、履职尽责发挥了重要作用。大家工作辛苦，向大家表示感谢！”现将总结刊发，供参阅。

新时代新青年 新担当新作为

机关团委

一年来，省人大常委会机关团委深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，紧紧围绕团结和带领机关青年干部职工当好党的助手和后备军这一根本政治定位，在省人大常委会党组、机关党组和机关党委的坚强领导、亲切关怀下，以各种形式的团内活动为抓手，持续构建“凝聚青年、服务大局、当好桥梁、从严治团”工作格局，各项工作得到团省委、省直团工委的充分肯定，荣获“五四红旗团委标兵”“省直青年文明号”等荣誉称号。

一、高举旗帜，突出政治引领

习近平总书记强调“革命理想高于天”。理想指引方向，信念决定成败。机关团委坚持将贯彻落实党的各项决策部署融入到自身建设和活动开展中，自觉将引导和带领机关青年牢固树立“听党话，跟党走”的坚定信念作为根本任务，不断强化青年的党性观念。

为认真贯彻习近平总书记关于青年工作的重要讲话精神，在广大青年中持续掀起学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神热潮，我们组织机关青年干部职工参与了省直团工委和长城新媒体联合举办的“学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神”网络答题活动。机关在职在编的111名青年干部职工全员参与了活动，参与人数和答题质量均位列省直机关前列。

五四青年节当天，我们以“青春是用来奋斗的”为主题举办了第二次“省人大常委会机关青年干部论坛”。由机关各厅室委选派的11位青年干部围绕活动主题，结合自身成长经历和工作实际进行了热情洋溢的发言。省人大常委会常务副主任范照兵作出批示，机关党组书记、秘书长曹汝涛亲自到场进行点评指导，活动得到了机关上下广泛关注和欢迎。

二、服务大局，聚焦能力塑造

“事业靠本领成就。”习近平总书记要求青年“练真本领，求真学问”。机关团委结合机关“能力素质大提升行动”，开展“青年建功新时代”活动，鼓励青年在务实中成长，在实干中进步。

十三届全国人大一次会议期间，18名青年干部随河北代表团赴京，参与会议的服务保障工作。他们发扬新时代河北人大工作者“在状态、勇担当”的作风，急难险重不怕苦，夜以继日不喊累，用自己的扎实工作为河北代表团各项活动的顺利开展作出了贡献。大会结束后，机关团委组织18名青年干部，以“服务人代会感悟新时代”为主题撰写体会文章，

并按常委会领导要求辑印成册，下发机关全体青年干部职工学习交流。

为了密切配合“八大行动”活动要求，响应省人大常委会党组关于在全机关开展大学习的指示精神，助力青年干部能力素质大提升，营造机关浓厚的学习氛围，我们利用半年时间开展了“悦读青春书香人大”机关青年读书交流活动。本次活动也是“网络团建”的一次有力尝试，我们创办了“读享书房”微信公众号，利用该公众号定期发布青年干部的荐书文章，安排专人编辑制作并在机关相关微信群中推送，为青年干部展现才华、提升素质拓宽了渠道、提供了平台。照兵主任亲自撰写了荐书文章，向机关青年推荐《毛泽东阅读史》，体现了常委会领导对机关青年殷切厚望和对于机关团委工作的大力支持。截至目前，该公众号共计推送 11 次，浏览人数 2300 余人次，较好地满足了贴近青年、服务青年的工作要求。

三、培树典型，强化使命担当

榜样的力量是无穷的。为了在机关青年干部职工中营造创优争先的浓厚氛围，促进广大青年牢记使命、奋发作为，机关团委积极与团省委、省直团工委沟通联系，拓宽青年干部展示风采才华的路径和平台。机关团委委员杨世裕、李大伟业务工作扎实、团内表现突出，荣获“省直优秀共青团干部”荣誉称号。李大伟作为省人大机关团委代表参加“京津冀青年论坛”，活动中展现的协调能力和服务意识得到省直团工委好评。办公厅人事教育处青年干部张亚洲，驻村扶贫期间工作表现优秀，经与省直团工委沟通推荐，被评为“省直青年岗位能手”。驻省人大机关的武警石家庄支队执勤三中队青年指战员积极响应机关志愿服务的号召，主动代表省人大机关参加无偿献血志愿服务，省直团工委授予“志愿服务先进集体”荣誉称号，机关团委荣获“志愿服务优秀组织奖”。层出不穷的优秀典型和杰出代表不仅在省直机关中树立了省人大机关青年昂扬的精神状态，也激励了机关其他青年干部职工比学赶超的工作劲头，形成了良好的学习和工作风尚。

此外，我们切实关心青年，将服务青年落到实处。广泛联系省直单位为机关未婚青年提供交友联谊的机会，与机关工会和机关妇委会合力帮助协调青年干部反映突出的子女入托就学问题，让青年干部充分感受团组织的温暖。

新时代呼唤新担当，新青年必有新作为。2019 年机关团委将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指向，在省人大常委会党组、省人大常委会机关党组和机关党委的正确领导下，团结和带领广大青年干部职工坚定理想信念、锤炼高尚品格、增长能力才干、拥抱奋斗精神，不断强化政治性、先进性、群众性建设，积极参与机关“八大行动”，为我省“三深化、三提升”活动深入开展作出贡献！

重要言论 发展要高质量，立法也要高质量。要积极推进重点领域立法，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，提高立法质量和效率，不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，推动形成比较完善的党内法规制度体系。要以立法高质量发展保障和促进经济持续健康发展。要适应新时代构建开放型经济新体制的需要，制定统一的外资基础性法律。对改革开放先行先试地区相关立法授权工作要及早作出安排。知识产权保护、生物安全、土地制度改革、生态文明建设等方面的立法项目要统筹考虑，立改废释并举。

晋州人代会呈现新亮点

郑增法

2019年1月28日，历时三天的晋州市七届人大三次会议在晋州宾馆胜利闭幕。为了开好这次会议，晋州市人大常委会精心策划了一系列新举措，呈现了新亮点，带来了新气象。

会前准备充分先热身

书面意见早沟通。今年人代会前，晋州市人大代表充分利用代表联系选民月活动契机，以召开座谈会、入户走访、电话联系等方式征集了4000余名选民意见和建议，代表参与率94.8%。征集选民意见建议1106条，涉及群众关注的教育、道路交通、医疗卫生、三农、社会民生等方面问题市级508条，镇村意见建议52条，问计建议546条，为代表们在人代会提出议案和建议打下坚实的基础。代表们精心梳理意见建议，再以代表议案或书面建议形式带到人代会上来。以“人大代表之家”为平台组织代表与国家机关负责人见面座谈，代表们围绕自己在人代会上准备提交的书面建议主动与卫生局、教育局、交通局等部门负责人面对面沟通，对改善就医条件、打通断头路、改建学校设施等群众普遍关注的问题有了进一步了解。

专业培训强基础。以往人代会上有一个怪现象，在审议政府工作报告时，大家发言都很踊跃，但在审查计划报告、预算报告等专业性较强的议题时，显得比较冷清。究其原因，主要是一些代表怕讲外行话，担心意见建议提不到点子上。为了改善这种状况，晋州市人大常委会在人代会前组织开展了省市县三级人大代表培训会。专门邀请省人大常委会财经工委原巡视员赵宝山进行授课。围绕审什么、怎么审两个方面，结合具体案例，系统讲解了审查政府工作报告和财政预决算报告的流程、范围、监督方式、注意事项等问题，内容紧贴实际，深入浅出，通俗易懂，具有很强的理论性、指导性和针对性，对代表们进一步做好报告审议工作打下基础。代表们纷纷表示，要充分结合学习内容，理论联系实际，在随后召开的人代会上认真听取工作报告，提出有针对性、高质量的审议意见。

会中组织严谨有亮点

纪律严明，会风良好。晋州市本次人代会继续坚持勤俭节约、务实高效的理念，严格请假制度，人大代表请假理由只能是因病等其他特殊原因，必须会前提交本人书面请假申请表，先有各代表团团长批准，然后交由人大常委会审批并向大会秘书处备案。严格会议纪律，每一次全体会议、全团会等都公开代表的出席、缺席情况。大会秘书处派会风会纪督察员随机检查会议期间各代表团人大代表参会情况、讨论情况，有无违反会风会纪的行为，代表们都能严守纪律，认真听取报告，会风良好。会后，市人大相关委室认真核实本次人代会参会情况，未参会的记入履职档案；对未参会的代表进一步核实原因，以情况通报形式通报全市。

真审实议，建言献策。晋州市人大要求每个代表团明确一名代表讨论发言记录人，统一制发代表审议报告记录表，原汁原味记录代表们发言情况，存入代表履职档案。此次人

代会上代表们踊跃发言，为全市社会经济高质量发展建诤言、献良策，既肯定成绩，又不回避问题和矛盾。企业界代表宿计中在审议时说，“执行难是法院工作的一个难题。很多当事人虽胜了官司，但被告人找不到，无法执行，一拖就是几年。尽管近年来法院加大了执行力度，成效显现。但是离群众期盼相比还有差距，建议法院采取强有力的手段，以超常规举措进一步加大对老赖的打击力度，最大限度地挽回胜诉人的损失，使每个案件都能体现公平正义。”人代会审议期间，经梳理归纳人大代表提出意见建议 28 件，其中，涉及民生问题的就有一半以上。晋州市人大常委会有关负责人介绍，“本次人代会上，当‘哑巴’代表的少了，唱‘赞歌’代表的少了，体现了‘我当代表为人民’的良好初衷。”

首推民生实事项目代表票决制。在本次人代会上，首次以票决的形式，确定了 2019 年晋州市人民政府 12 项民生实事，标志着晋州市人大“政府民生实事项目代表票决制”的正式实施。这 12 项民生实事，是与会人大代表经过投票表决、从 14 项备选民生实事项目中按照得票数的多少确定的，集中在事关群众切身利益的交通道路、学校建设、便民市场、就医惠民、文体活动场所建设等重点工作上。本来按照市七届人大三次会议民生实事项目票决办法，拟票决出 10 项，经统计候选项目的得票情况，第 10 到 12 项得票数相近且都接近与会代表的半数，最终经大会主席团集体研究，决定政府民生实事办理项目为 12 项，增加两项。当相关的决定通过后，代表们报以热烈的掌声。票决确定的民生实事项目，更具有科学性、针对性和实效性，反映了当前群众关心关注的民生问题。这 12 项民生实事将作为今年人大精准监督的重点内容，积极跟踪督办。这也显示了市委、市人大、市政府坚持以人民为中心的发展思想，更加尊重民意、更加负有责任和担当，关注民生的鲜明态度。票决结果公布后，得到了广大代表和社会各界的普遍肯定，产生了良好的社会效果。

首次评选表彰优秀代表建议和代表建议承办先进单位。为进一步激发和调动人大代表履行职责的积极性，更好地发挥代表作用，鼓励全市各部门不断提高代表建议的办理质量，根据《晋州市人大常委会关于优秀市人大代表建议和先进承办单位的评选办法（试行）》，市人大常委会主任会议研究确定了 5 件优秀代表建议和 3 个先进承办单位，并以市人大常委会名义在人代会上下发通报予以表彰。

会后加强督办重回应

人代会结束了，但人代会的后续工作远未结束。晋州市人大常委会希望“一府一委两院”及相关职能部门与人大一道落实好人大代表在人代会上提交的 10 件议案，这些议案已全部转为代表建议、批评和意见，会同大会秘书处收到代表对我市涉及医疗保障、道路交通、环境治理等各方面的建议、批评和意见共 38 件，一并由市人大常委会召开人大代表建议意见交办会，全部交由“一府一委两院”及相关部门研究办理，制定出建议办理责任清单，能立即办理的快速解决，不能立即办理的限期解决，最终做到办理的每一个意见建议都给代表一个满意答复。各相关委室将采取多种形式督促建议办理，务求取得实效。正如晋州市人大常委会负责人所说：“民有所呼，我有所应，民有所盼，我有所为。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。广大人民群众关心的就是代表关注的，而代表关注的就是人大及“一府一委两院”努力的方向。”

（作者单位：晋州市人大常委会）

带您走进邯郸市人民代表大会史馆

邯郸市人大常委会

历史是一面洞鉴古今的镜子，也是一部生动深刻的教科书。它既体现既往，也反映现实，又照亮未来。1月31日，经过一年多的精心筹备，由邯郸市人大常委会筹办的邯郸市人民代表大会史馆正式开馆。

一年多来，筹备组在查阅、甄别三千多卷、上亿字的历史资料和上万张珍贵图片的基础上，经过对我市78年来民主政治建设所展现的丰富多彩、具有开创意义和现实意义的史实资料，进行认真整理、分析、筛选、提炼、总结，撰写出了展览的文字大纲，选择确定了相关的历史图片，对展室进行了总体设计和展板制作，终于完成了这一力作。这个展览，具有珍贵的历史价值和现实意义，它将进一步推动我市地方各级人大工作在继承中创新，在创新中发展。

史馆展览共分三部分。第一部分，晋冀鲁豫边区临参会、参议会在邯郸期间的工作；第二部分，人民代表大会制度在邯郸的实践；第三部分，人民使者、代表风采。

序 厅

主题墙展现的是本次展览的主题：坚持以人民为中心，人民代表大会制度在邯郸的探索实践与发展历程。

主题墙左边部分是习近平总书记在党的十八大报告中关于人民代表大会制度重要论述。

右面墙上的浮雕，展示的是出席晋冀鲁豫边区临参会首次会议的领导同志，分别是邓小平、彭德怀、杨秀峰、申伯纯、薄一波等。

第一部分 晋冀鲁豫边区临参会、参议会在邯郸期间的工作

这一部分共分六节：（一）毛泽东关于“三三制”的论述；（二）邓小平提议成立临参会；（三）临参会成立；（四）临参会、参议会迁徙及主要工作；（五）边区政府的主要工作；（六）参议会完成历史使命。

第二部分 人民代表大会制度在邯郸的实践

这一部分展示的主要内容是：（一）邯郸解放，为民主政治建设提供政权支撑；（二）邯郸镇（市）各界人民代表会议；（三）邯郸市第一届至第十五届人民代表大会以及七届以后的人大常委会。

第三部分 人民使者，代表风采

这一部分展示的是刘汉章、王素梅、贾春梅等19位优秀代表的图片和简要事迹。这些代表是从我市出席全国、省、市历届代表中筛选的。

问题里找举措 瓶颈处求突破

——遵化市西下营满族乡筑建“人大代表之家”连心桥

吴 静

近年来，基层人大积极探索代表工作的新举措，强化代表学习培训，建立“人大代表之家”，推行选民评议代表，公开晒代表履职等，使人大代表在我国政治生活中的重要地位更加凸现，在实现国家治理体系和治理能力现代化方面作出的贡献更加明显，赢得了全社会的更加尊重。但是，我们也要清醒地看到，对照法律要求和群众期盼，人大代表在履行代表职责、发挥代表作用方面还存在一定的差距。

一、意识薄弱，责任缺失，能力不一，“三不”现象偶有发生

（一）荣誉感浓厚，责任感缺失，履职意识不强。目前，有些代表对人大代表的性质、地位和作用认识不清、理解不深，往往把当代表仅仅看作是一种荣誉和待遇，没有充分认识代表所肩负的重大使命，缺乏强烈的履职意识和应有的责任感，对参加人代会议期间工作和闭会期间活动热情不高、劲头不足，更谈不上积极主动，存在不作为的现象：有的当挂名代表，人大会议不能正常参加；有的当“哑吧”代表，在人代会议上很少发表审议意见或几乎不发言，比如企业家代表忙于自己的事情，无暇顾及自己肩负的代表重任，不关心社情民意，不能正常参加代表活动；部分外出经商的人大代表，不按时出席人代会和不参加代表活动，失去了代表的应有作用。

（二）法律法规不熟悉，调查能力欠缺，履职能力不足。一是对党和国家的方针政策和相关法律法规了解不多，对人大代表所需的业务知识不熟悉，参与管理国家和社会事务的能力不强，致使其履行职责的“底气”不足。二是调查研究能力欠缺，不能很好地综合分析问题、作出理性判断和提出可行建议，不能立足于本地实际为民代言、谋民之利，代表作用难以显现。三是没有与选民保持经常联系，了解掌握基层情况不够，加上个人文化程度不高，审议发言时表达含糊不清，说不到点子上，看到某些热点难点问题也很难用恰当的文字来表述，更不能提出高质量的议案或建议，使民意得不到有效反映。

（三）建议面小，督办面窄，履职作用不突出。由于生产、生活、工作的局限性，使得代表们提的意见、建议局限于本村、本单位的一些具体性事件和一些只涉及几十个人甚至于几个人的小事。同时，对党委、政府目前正在推进的重点工作知之甚少，对群众广泛关注的重点、难点问题认知不深、了解不够，致使代表普遍提出的建议缺乏全局观念、长远眼光。

二、管理不足，培训不够，活动不力，深层原因不容忽视

代表履职中存在的这些问题，应当说，原因是多方面的，但归纳起来主要是在基层人大工作的开展中缺乏三个有效平台的建立。

一是缺乏有效的管理平台。目前基层人大尤其是乡镇人大，由于资金有限、人员有限、

精力有限，人大代表的管理机构，存在诸多管理问题，比如各项履职制度不健全，造成部分人大代表职责不清，自身角色模糊；比如硬件设备不完备，造成办公条件差，致使人大代表履职困难；再如基层人大内部评议机构的缺失，造成部分人大代表存在“不履职”“敷衍履职”“为了履职而履职”等不良现象。

二是缺乏有效的培训平台。据调查，基层人大代表所涉行业广，素质不一，能力不一，急需有效的培训平台，但目前基层人大的培训仍存在许多问题，难以适应新形势下人大代表的学习需求。首先培训方式单一，方法不灵活，往往采用以会代训的形式，照本宣科的多，实际讲解、参观考察等灵活方式少，使培训趋于乏味，难以达到为代表“充电”的目的；其次培训内容单一，对宪法、监督法、代表法的学习多，对如何审议政府工作报告、计划报告、预算报告，如何收集群众的意见、建议，如何执法监督等专业知识的培训少，造成许多代表培训后仍不会履职，不能履职，执法监督等履职行为流于形式；再次理论联系实际不够，纯理论培训占据主导地位，对培训后深入地调研、视察组织的不够，不能很好地用理论联系实际，致使理论与实践相脱节。

三是缺乏有效的活动平台。目前，基层人大日常开展的各项活动多以应付上级文件要求、完成上级布置任务为主，自身发挥主观能动性主动有针对性开展活动少，活动开展缺乏计划性、系统性，造成了人大代表之间联系不密切，日常联系不多，代表之间沟通交流少，对议案、报告的探讨不足；造成人大代表与党委、政府的联系不密切，人大代表知情知政渠道闭塞，致使许多监督履职行为不在“点”上、不到位；造成人大代表与人民群众之间的联系不密切，收集的意见、建议脱离民情民意，不“接地气”。

三、家规先立，家训常鸣，家风从实，西下营乡人大寻求新突破

为解决新形势下日趋凸显的各类问题，西下营满族乡人大以推进“人大代表之家”建设为突破口，把“人大代表之家”作为人大闭会期间管理人大代表的有效载体、开展学习培训的前沿阵地、履职交流的有力平台，采用日常管理、学习交流、走访视察等形式开展活动，从而保证了人大代表活动制度化、规范化、经常化，在问题中寻找新举措，在瓶颈中实现新突破，在发展中展现新作为。

（一）硬、软、监并行，做到“心里有数”立“家规”。克服资金短缺、人员紧张不足等多重困难，不断完善“人大代表之家”软硬件设施，在优化办公条件的同时，加强对人大代表的日常管理，以制度明权责，以监督促履职，使人大代表做到对法律法规、制度规范、职责义务“心里有数”。一是完善设施，优化办公条件。为提高“人大代表之家”标准，由人大主席、人大秘书和专业制作人员到本地苏家洼镇新大屯代表联络站和遵化镇“人大代表之家”进行考察学习，根据学习成果，结合本乡实际，在乡政府设立“人大代表之家”独立办公室两间，配备会议桌椅一套，办公桌椅三套，电脑一台，配备档案柜、书柜，并在两个人口较多的村各设立代表联络站一处，为代表们履职提供了更为便捷的办公条件，切实做到代表履职有平台。二是完善制度，明确代表职责。在学习贯彻宪法、监督法、代表法的基础上，根据以往人大工作的开展情况，建立健全了《代表之家活动制度》《代表学习培训制度》《代表联系选民制度》《代表向选民述职制度》《代表履职登记制

度》《代表接待群众制度》《代表之家管理制度》《代表意见建议办理制度》等各项规章制度，同时利用集中学习和上墙公示，使各位人大代表明确自身职责，全面促进人大工作的制度化。三是述职评议，督促代表履职尽责。一方面定期召开人大代表述职评议会议，要求各选区人大代表结合一段时间内自身的学习状况、本职工作开展情况、履职情况、议案建议和心得体会等内容，面向选区内选民进行述职，并虚心接受评议，自觉接受选民的监督；另一方面，邀请乡党委书记参加述职评议会议，对述职情况进行把关，对评议结果进行总结，实现了党委对人大代表履职情况的监督，督促人大代表在比较中找差距，在评议中再进步。

（二）学、观、讨并行，“手上有形”扬“家训”。注重运用学习、参观和探讨交流相结合的模式，不断提高人大代表素质，增强代表履职能力，变能力素质这种看似“无形”的主观意识为手上能抓得住“有形”行为。一是以学习夯基础，丰富人大代表的知识储备。定期在家站组织人大代表进行集中学习，主要学习党的十九大精神及中央、省、市等一系列重要文件精神，学习宪法、监督法、代表法等法律法规，学习党委、政府正在开展的重点工作及相关政策，丰富人大代表的知识储备，为人大代表履职尽责夯实基础。二是以参观扩眼界，增强议案建议的科学性、合理性。结合党委、政府重点工作，组织人大代表有针对性地到兄弟乡镇进行参观。通过参观学习，拓展了人大代表的眼界和关注范围，有效推动了合理化议案的提出。比如美丽乡村建设工作中，组织部分人大代表到侯家寨、东陵进行参观，参观后共提出农村面貌改善建议3条；比如春季绿化工作中，组织部分人大代表到团瓢庄乡进行参观，参观后提出绿化苗木选择建议2条；再如推行特色农业工作中，组织部分人大代表到兴旺寨乡进行参观，参观后提出特色种植建议6条。三是以探讨攒经验，提高人大代表履职能力。定期组织人大代表对近期自学后的心得体会、工作开展中遇到的问题、收集的社情民意和外出学习时发现的先进经验进行探讨交流，通过你问我答和相互质疑的模式，对已发现问题进行分析总结，在分析总结的过程中提高了人大代表分析能力、释疑能力、总结能力。

（三）访、查、扶并行，做到“行之有效”树“家风”。围绕党委、政府重点工作，从细从实开展有针对性的主题实践活动，使人大代表更密切地走到人民群众中，更广泛地参与到各项重点工作中，更有效地履行人大代表的职责和义务，树立良好的人大代表形象，弘扬人大代表优良作风。一是开展“访民情、汇民智、解民忧、促发展”主题实践活动。完善人大代表选民联系网，根据选区划分，每位人大代表分别联系3位选民，采取定期或不定期的方式进行集中座谈或一对一走访座谈，及时了解选民思想动态和存在困难。目前，已当场处理21件简单明了的问题，对一些不易处理的共性问题和难点问题，已进行总结，形成建议3条，并及时进行上报并反馈到有关部门，推动了联系选民工作的长效化。二是开展“食品安全，关系你我”主题实践活动。结合食品安全法修改征集意见、建议工作，对全乡的学校食堂、小餐桌、饭店、超市进行重点视察，对视察中发现的问题提醒有关责任人进行整改，并督导乡食安办对有问题的单位采取有力措施进行惩处，同时收集相关经营人、业主、受众的意见、建议，为食品安全法的修改提出有效建议，保证了全乡人民群

读书学习是党员干部成长进步的最好阶梯

任振鹤

习近平总书记指出，领导干部要加强读书学习，爱读书、读好书、善读书，把学习作为一种追求、一种爱好、一种健康的生活方式，做到好学乐学。读书学习是党员干部成长进步的最好阶梯，读书学习水平决定工作水平和领导水平。学习能力是党员干部最基本、最重要的能力。党员领导干部要适应新时代的要求，做到忠诚、干净、担当，必须进一步提高学习能力，做到学而有方、学而得法、学而有成。

有“博学之”的情操情怀，做到学以立身。纵观古今中外历史，可以得出一个清晰结论：事有所成，必是学有所成；学有所成，必是读有所得。读书学习是党员干部的立身之本、力量之源、信仰之基，关系到事业的发展和成败。领导干部要树立终身学习理念，处理好博与专的关系，坚持干什么学什么、缺什么补什么的原则，重点读好“三本书”：一是读好思想之书，在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上下功夫，始终保持政治的坚定、头脑的清醒、方向的正确，避免“少知而迷、不知而盲、无知而乱”。二是读好业务之书，学深学透各方面业务知识，争做工作的行家里手。三是读好素养之书，多读历史经典，做到前事不忘、后事之师；多赏诗词文学，做到腹有诗书气自华；多习文化经典，不断提升自身的道德情操和文化修养。

有“审问之”的细探细究，做到学以增智。古人讲：“不学不成，不问不知。”读书学习很重要的一个方法就是问。相互提问、相互交流、相互碰撞，很容易碰出灵感，撞出火花。读书学习不能仅靠一己之功，而要虚心求教，坚信“三人行必有我师”。当前，新现象新事物层出不穷，新情况新问题不断涌现，我们所面临的很多考验和挑战是过去没有经历过的。这些都对领导干部学习能力提出了更高要求。要常思能力不足、常怀本领恐慌、常找学习差距，发扬“入山问樵、入水问渔”的求知精神，重点做到“三个问”：要问计于书本，善于从经典教科书、业务辅导书、文件解读书中寻找解决问题的答案，做到胸有成竹、遇事不慌；要问计于群众，以甘当小学生的态度，拜群众为师，掌握基层“粘泥土”“带

众“舌尖上”的安全。三是开展“精准扶贫，人大代表在行动”主题实践活动。在脱贫攻坚的关键时期，引导人大代表积极投身到建档立卡贫困户的扶贫脱贫工作中来，发挥自身优势，为贫困户提供资金、就业帮扶，并引导企业家代表实施产业扶贫策略，直接惠及82%的建档立卡贫困户。人大代表的各项扶贫策略，使建档立卡户100%受益，100%满意，推进100%脱贫。四是开展扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境三项联动监督工作。配合上级人大做好座谈交流、意见建议收集等活动，组织人大代表积极开展调研，提出可行性意见建议。发挥人大监督职能，督导政府相关部门解决工作中存在的问题，推进三项联动监督工作有效开展。

（作者单位：遵化市西下营乡人大主席团）

露珠”“冒热气”的鲜活情况，从而求得良方、取得真经；要问计于同行，通过干部读书会、业务交流会、支部学习会等多种形式，使自己的思想和水平在见仁见智、互鉴互动的高品质“碰撞”中得到丰富和提升。

有“慎思之”的深研深悟，做到学以长才。读书学习的过程，是一个不断学思践悟的过程。我们看到，有的干部治学不可谓不勤，读书不可谓不多，但就是能力不见长，其中一个重要原因就是缺少思考。习近平总书记曾对读书学习的三种境界作过十分精彩的解读。首先，要有“望尽天涯路”那样志存高远的追求，能耐得住“昨夜西风凋碧树”的清冷和“独上高楼”的寂寞。其次，要勤奋努力，刻苦钻研，舍得付出，百折不回，下真功夫、苦功夫、细功夫，即使是“衣带渐宽”也“终不悔”，“人憔悴”也心甘情愿。再次，要坚持独立思考，学用结合，学有所悟，用有所得，在学习和实践中“众里寻她千百度”，最终“蓦然回首”，在“灯火阑珊处”领悟真谛。这三种境界就是读书学习的完整过程。要努力培养良好的思维习惯和思维方式，发扬“挤”和“钻”的精神，克服蜻蜓点水、浅尝辄止，做到融会贯通、精益求精。要由表及里地思考，透过现象看本质，善于从繁杂问题中发现事物的规律性，从苗头问题中发现事物的倾向性，从偶然问题中发现事物的必然性，把表象的感觉具体化；要由浅入深地思考，反复读、仔细品，对照读、比较思，把感性的认识理性化；要由此及彼地思考，善于用辩证的思维、联系的方法，搞清来龙去脉，理清前因后果，举一反三、触类旁通，把零碎的认知系统化。

有“明辨之”的清晰清醒，做到学以厚德。古人讲，治天下者先治己，治己者先治心。读书学习是党员干部加强党性修养、坚定理想信念、提升精神境界的一个重要途径。从这些年来查处的党员领导干部违纪违法案件看，他们之所以一步步坠入腐败的深渊，一个重要原因就是放松了学习，在世界观、人生观、价值观等根本上迷失了方向。读书学习不仅可以开阔眼界、增长学识，而且有利于陶冶情操、提高修养。作为党员干部，打铁必须自身硬，要在读书学习中把握人生道理、领悟人生真谛、体会人生价值、实践人生追求，练就“金刚不坏之身”。要明辨是非，站稳政治立场，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”；要明辨公私，坚持秉公用权，不以权谋私，不假公济私，做到执纪为民、先公后私；要明辨正邪，涵养过硬作风，做到一身清白、两袖清风。

有“笃行之”的坚定坚毅，做到学以致用。领导干部加强学习，根本目的是增强工作本领，提高解决实际问题的水平。因此，衡量一个人读书学习的成效，不仅要看其掌握了多少知识，更要看其能不能运用所学的知识有效解决实践中的各种问题。党员干部要把经世致用作为读书学习的最高境界，坚持问题导向，精准施策、靶向施治，做到学以致用、学用相长。要把读书学习同研究解决推进全面从严治党中的重大问题结合起来，拿出“减存量、遏增量”的应对之策；把读书学习同研究解决人民最关心、最直接、最现实的利益问题结合起来，想出整治群众身边腐败问题的有效之举；把读书学习同研究解决工作中的难题结合起来，走出高质量发展的创新之道，完成好党和人民赋予的光荣使命。

（作者为浙江省委常委、省纪委书记、省监委主任）

发扬党的优良传统

认真开展批评与自我批评

祝晓光

党的十九大报告强调，坚持开展批评和自我批评，坚持惩前毖后、治病救人，运用监督执纪“四种形态”，抓早抓小、防微杜渐。《关于新形势下党内政治生活的若干准则》明确规定：“批评和自我批评是我们党强身治病、保持肌体健康的锐利武器，也是加强和规范党内政治生活的重要手段。必须坚持不懈把批评和自我批评这个武器用好。”批评和自我批评是加强党自身建设的基本途径，在新时代新形势下，要准确理解、运用批评与自我批评武器的极端重要性，将其提高到党的建设伟大工程和全面从严治党战略的高度加以重视。

批评和自我批评是党的优良传统。中国共产党 90 多年的伟大历程中，始终重视并反复强调批评和自我批评这一优良作风。1945 年，党的七大通过的党章明确提出，中国共产党应该用批评和自我批评的方法，经常检讨自己工作中的错误与缺点，来教育自己的党员和干部，并及时纠正自己的错误，第一次将“批评和自我批评”写入党章。自此，批评和自我批评作为党的优良传统，成为全党共同遵守的准则之一，一直延续到今天。党的十八大以来，习近平总书记把包括“批评和自我批评”在内的优良作风赞誉为“中国共产党人流血牺牲凝聚而成的精神财富”。

批评和自我批评是加强党的建设的有力武器。批评和自我批评是解决党内矛盾、增进党内团结的根本途径，是坚持真理、修正错误的基本方法，是清除党内政治灰尘和政治微生物的有力武器。中国共产党除了人民利益无任何私利，在为广大人民群众利益奋斗过程中发现了“团结—批评—团结”的利器。对批评和自我批评这个武器，我们要大胆使用、经常使用、用够用好，使之成为一种习惯、一种自觉、一种责任，使这个武器越用越灵、越用越有效果。

批评和自我批评是党的政治优势。习近平总书记在党的十九大报告中指出，要“善于聆听时代声音，勇于坚持真理、修正错误”。批评和自我批评，作为我们党自身的容错纠错机制，最大程度地保证着我们党的生机与活力，是我们党保持伟大的动力源泉。批评和自我批评是马克思主义的科学方法，是马克思主义政党进行自我教育和管理的基本途径，是党内政治生活中全体党员干部必须遵循的行为准则，是坚固党的组织、推进事业发展的关键所在。我们党 90 多年的历史一再证明，凡是批评和自我批评运用较好的时候，党内政治生活就比较正常，党的事业也会发展顺利；相反，则会影响甚至阻碍党领导事业的顺利进展。

事实上，批评和自我批评既是权利也是义务，是党员党性的集中体现。习近平同志在

参加中共河北省常委班子民主生活会时强调：“民主生活会，就是要有真正的批评和自我批评。”要本着对组织负责、对自己认真、对同志爱护的精神，以敢于担当的责任心，大胆使用、经常使用批评和自我批评。我认为，要做到“真正的批评和自我批评”，必须把握以下几点。

必须消除思想顾虑。金无足赤，人无完人。一个人有缺点毛病并不可怕，可怕的是讳疾忌医，以致“小疾”拖成“大病”，甚至病入膏肓、不可救药。“良药苦口利于病，忠言逆耳利于行。”只有经常地开展批评和自我批评，虚心地接受批评，才能不断地改造自我、提高自我、完善自我。我们党内思想斗争的宗旨和方针是“惩前毖后，治病救人”。所谓惩前毖后，就是对错误一定要坚决揭发、不讲情面，以科学的态度来分析批判，以便使后来的工作做得更好些。所谓治病救人，就是对错误的揭发和批判是为了救人，是为了帮助人、教育人，而不是为了把人整死。我们应该放下包袱、消除顾虑，勇敢地拿起批评和自我批评的武器，严肃认真地搞好党内政治生活。

必须坚持领导率先垂范。只有领导干部带头亮出自己的缺点和问题，诚心诚意听取批评意见，广大党员和群众才会打消顾虑、敞开心扉、真心实意地给领导干部提意见，才会以领导干部为榜样认真查摆自己的问题。作为领导班子成员，要敢于实事求是地指出其他同志的缺点错误，与人为善地帮助同志进步，党员群众就会从中受到党性锻炼、学到正确方法，使党员之间的批评较好地开展起来。同时，还要发挥带头作用，模范执行各项纪律规矩，更加严格地要求自己，以身作则，率先垂范，才能形成“头雁效应”。

必须坚持走群众路线。走群众路线，就是要以诚恳的态度、切实的措施广泛征求群众意见，认真对待群众意见，虚心接受群众意见。不仅要充分听取本单位本部门群众的意见，而且要广泛听取机关其他部门、市县人大的意见；不仅要广泛收集群众的意见建议，而且要认真分类整理；不仅要虚心接受群众的批评和监督，而且要负责任地研究解决问题的措施办法。要大兴调查研究之风、求真务实之风，把调查研究作为密切联系群众的重要抓手，深入挖掘调研潜能，探索调研工作创新举措，努力构建人大系统大调研格局。

必须坚持联系思想和工作实际。毛泽东同志曾经指出，我们的一些党员对工作不负责任，拈轻怕重，把重担子推给人家，自己挑轻的。一事当前，先替自己打算，然后再替别人打算。出了一点力就觉得了不起，喜欢自吹，生怕人家不知道。对同志对人民不是满腔热忱，而是冷冷清清，漠不关心，麻木不仁。这种人其实不是共产党员，至少不能算一个纯粹的共产党员。所以，要以党章和习近平总书记提出的“好干部”标准为镜子，做到既紧密联系各自的工作实际，更要联系自己在党性修养和作风方面的问题；既恰如其分地分析造成问题的客观原因，更要从世界观、人生观、价值观上深入剖析造成问题的主观原因，为认真整改、抓紧解决存在的问题打下良好的思想政治基础。

必须把握正确的出发点和落脚点。习近平总书记指出，“批评和自我批评是一剂良药，是对同志、对自己的真正爱护。”这就是说，批评与自我批评的根本目的在于“惩前毖后、治病救人”。要以增进团结为出发点和落脚点，与人为善，治病救人，通过批评和自我批评，在提高认识、统一思想的基础上达到新的团结，坚决防止掺杂个人恩怨、搞诬陷攻击泄私

读书的榜样

——读《毛泽东的读书生活》有感

梅晓

《毛泽东的读书生活》一书的封面上，是伟人毛泽东手捧一本厚厚的书，神情专注地在阅读。看此封面不禁引人深思，毛泽东博大精深的思想、简洁深刻而又气势宏伟的文章是如何形成的？他是怎样读书的呢？我怀着浓厚的求知欲望细细品读，跟随书中朴实的文字和真实的事例，领略了一段不一样的人生风景，我走进了毛泽东同志的读书生活：一张张秉烛夜读的侧影，一页页深入思考的批注，一个个重要决定的形成……该书从马列著作、哲学、逻辑学、经济学、文学、历史、自然科学等各种书籍和报章杂志，以及自学英语等方面回顾了毛泽东同志的读书生活。他读书学习的精神、态度和方法，使我深受启迪和激励。

广泛涉猎，读书破万卷。毛泽东曾说：“一个人的知识面要宽一些，有了学问，好比站在山上，可以看到很远很多的东西。没有学问，如在暗沟里走路，摸索不着，那会苦

愤等破坏团结的现象发生。要以改进和推动工作为出发点和落脚点，严格要求，实事求是，通过批评和自我批评，找准党员和党组织中存在的影响党的建设、影响改革发展稳定、影响群众切身利益的突出问题，不翻历史旧账，不纠缠细枝末节。要以提高党员素质为出发点和落脚点，知无不言，言无不尽，言者无罪，闻者足戒。通过开展批评和自我批评，引导和激励广大党员增强政治意识和大局意识，讲党性，讲原则，讲真话，讲实话，自觉经受严格的党内生活锻炼，自觉增强党性修养。

毛主席同志曾经指出，“因为我们是为人民服务的，所以，我们如果有缺点，就不怕别人批评指出。不管是什么人，谁向我们指出都行。只要你说得对，我们就改正。你说的办法对人民有好处，我们就照你的办。”所以，我们要欢迎批评，欢迎任何人的批评，接受任何人正确的批评。衡量批评正确与否的标准只有一个，就是是否符合人民的利益；接受任何人正确的批评的目的也只有一个，就是为人民服务。

“为人民服务”——是中国共产党带领中华民族从站起来、富起来到强起来的不竭动力，是领导中国人民从一个胜利走向另一个胜利、保持近百年辉煌的精神密码，是我们任何时候都不能丢的根本宗旨。习近平同志强调指出，“一切国家机关工作人员，无论身居高低的职位，都必须牢记我们的共和国是中华人民共和国，始终要把人民放在心中最高的位置，始终全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福而努力工作。”这体现了鲜明的执政理念，也饱含着深厚的人民情怀。一个人的能力有大小，但只有具备全心全意为人民服务的精神，才能成为一个高尚的人，一个纯粹的人，一个有道德的人，一个脱离了低级趣味的人，一个有益于人民的人。只要我们为了人民的利益坚持好的，为了人民的利益改正错的，我们的事业就一定会兴旺发达起来。（作者为省人大常委会研究室副主任）

煞人。”正是基于这样一个认识，毛泽东开始了自己的读书之旅。他读书的范围十分广泛，从社会科学到自然科学，从马列主义著作到西方资产阶级著作，从古代的到近代的，从中国的到外国的，各种书籍都在他的阅读视野之内。在逢先知同志记录的毛泽东外出所带书目中，竟有百余册之多。透过毛泽东读书的种类和数量，不难发现：毛泽东读书既有兴趣问题，也有需求问题，有的是学习知识和自我陶冶性质，有的是哲学、社会学理论思考，也有的是实用性、专题性的研究以及现用现学的内容。他攻读马列，结合实际。他把马列著作不单纯当作知识学，主要当作行动指南、当作认识工具、当作思想方法来研究。因而，他能运用马列主义的立场、观点、方法解决中国革命和建设的许多实际问题。他酷爱古书，古为今用。他读古书，用历史唯物主义的观点解释、评价历史事件和历史人物，吸取精华，赋予新的含义，为现实服务。中国古书，从经史子集到稗官小说，他无所不读。在井冈山时，他想到土豪家里看看有没有《三国演义》之类的书，在延安曾托人买《中国历史通俗演义》，除了通读四千万字左右的《二十四史》《资治通鉴》《续资治通鉴》《纲鉴易知录》、各朝纪事本末也不放过。他嗜读报刊，重视信息。从延安时期就留下毛泽东的一句名言，叫做“一天不读报是缺点，三天不读报是错误。”在革命战争年代，特别是井冈山革命斗争时期，读报十分困难，他常常为看不到报而焦急、苦恼，而真正见到了报纸，高兴地称之为“真是拨云雾见青天，快乐不可言状”。在四十年代，他订阅的报刊至少有三四十种，建国以后在百种以上，其阅读范围甚广。

深入研究，学而不思则罔。只读书不思考，就像吃饭不消化一样。中国新民主主义革命历史，时常受到“左”倾教条主义的干扰，其实质就是那些所谓的马克思主义者只读书不思考的结果。作为土生土长的革命家，毛泽东最终成为中国人民的伟大导师，很大程度上得益于他的“四多”习惯，就是读得多，想得多，写得多，问得多。这个“四多”反映了毛泽东酷爱读书而又不迷信书本，深入研究和独立思考的精神。他常常引用孟子的“尽信书，则不如无书”，鼓励身边同志读书要不盲从，要有大胆怀疑和寻根就底的勇气和意志，同时又要保护一切正确的东西，同做其他的事情一样，既要勇敢，也要谨慎。比如，毛泽东把《红楼梦》当历史读，运用历史唯物主义观点来看待和分析，他认为《红楼梦》虽然描写的是封建家族的衰落，但是曹雪芹并不反对封建制度，还想补天，说明了曹雪芹的世界观和创作发生了矛盾。

注重实践，善读无字之书。毛泽东指出，学习的书有两种，有字的讲义是书，社会上的一切也是书——“无字书”，社会和自然界是一个大学校，那里面的东西——无字的书，多得很，学之不尽，取之不竭。毛泽东有一个习惯，每到一个地方，必先做两方面的调查。一是向人做调查，询问当地的政治、经济、文化、人民生活等现实情况；二是向书本做调查，了解当地的历史情况、地理沿革、文物掌故、风土人情以及古人写的有关当地的诗文。他注重实践，明确指出学习的目的在于应用，他曾经说过，“对于马克思主义的理论，要能够精通它、应用它，精通的目的全在于应用。”毛泽东是理论联系实际的行家，他注重对中国现实社会的了解，一生中做了大量社会调查。比如在井冈山时期通过农村调查，制定了井冈山土地法。毛泽东创造性地把马克思主义普遍原理与中国的实际国情相结合，实

现了马克思主义的中国化，指导中国革命取得了胜利、社会主义建设取得了重要成就。

大量批注，不动笔墨不读书。毛泽东读书有写批注的习惯，这是他受徐特立同志“不动笔，莫读书”做法的影响。徐特立同志曾说：“不怕书看得少，但必须看懂，看透。要通过自己的思考来估量书籍的价值，要用笔标记书中要点，要在书眉上写出自己的意见和感想，要用一个本子摘录书中精彩的地方。”这些教诲，毛泽东同志一生都在实践，且受益匪浅。毛泽东读书，有些书是阅，略而知其在则可；有些书是读，颂而知其声；有些书是研，重复多次而深知其意；有些书是学，不仅需知其果且需深究其因、通晓其理。在《毛泽东的读书生活》中谈到这样一个细节：毛泽东在所读的书上留下了许多符号，这些符号往往反映了他在读书当中的某种意图和倾向。它们有：△、○、—、×、√、斜线、方框、竖的波浪线、单杠线、双杠线甚至三杠线，还有顿点和问号。凡读到书的重要处，他爱在书页的天头地脚、边白中缝和段末中间，圈点勾划，写下文字批注和各种读书符号。他在延安读哲学书，写下了两万字的批语，其中一条长的批语达一二百字。

反复精读，旧书不厌百回读。毛泽东还提倡读书要“三复四温”。在日常生活中，毛泽东对重要的书籍，一遍又一遍地研读，一次又一次地加深理解。无论马列著作、鲁迅著作、文史古书，凡重要者，他都反复地读，有的达十遍以上。在有些书上还注明某年某月哪“初读”“二读”“三读”字样或在封页上画上一个圈留作记号。从中南海故居保留下来的书籍中，可以看到许多书的封页上画有四五个圈。有些书，页面上留有红、蓝、黑各色笔迹的圈划批注。

终身学习，活到老学到老。作为一个终生与书为伴的人，毛泽东热爱学习热爱读书无人能比。毛泽东曾说：“我一生最大的爱好是读书。”“饭可以一日不吃，觉可以一日不睡，书不可以一日不读。”毛泽东几乎把一切工作之余可以利用的时间都用于读书了，经常忘记睡觉和吃饭。中南海中的毛泽东故居就像是书的天下，书架、办公桌、饭桌、茶几上到处都是书，床上除躺卧的位置外也全都被书占领，连厕所里也摆放着书。毛泽东同志曾经说：“年老的也要学习，我如果再过十年死了，那么就要学九年零三百五十九天。”他是这样说的，也是这样做的。即使到了晚年，他追求知识的欲望也丝毫未减，仍拿着放大镜仔细研读。毛泽东阅读的最后一本书是《容斋随笔》，时间是1976年8月26日，他最后一次读书的时间是1976年9月8日，也就是临终前的那一天的5时50分，是在医生抢救的情况下读的，共读了7分钟。这位伟大的领袖，几乎是在他心脏快要停止跳动的时候，才结束了他一生中从未间断过的读书生活。

合上此书，毛泽东同志秉烛夜读的身影不时浮现在我眼前。回过头来看看自己，在加强学习、提高素质方面还有很多不足。一些书需要去读、应该去读，却被一而再、再而三地搁置。其实“工作忙”并不能成为理由，我们任何人都不可能比一位开国领袖还要忙！没有形成良好的读书习惯，没有保证应有的学习时间，更多的还是个人重视程度不够。《毛泽东的读书生活》一书又一次为我敲响了警钟，“多读书，读好书，多实践”，“学到老，读到老”，毛泽东同志的读书精神，时刻鞭策着我们！

（作者单位：省人大常委会法工委）

关于全面提升人大监督工作水平的调研与思考

司存喜

习近平总书记指出，“人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督”“人大要把宪法和法律赋予的监督权用起来，实行正确监督、有效监督”，这为各级人大的监督工作指明了方向、提供了遵循。我们一定要加深理解，切实增强政治自觉、行动自觉，全面提升人大监督工作水平。

一、坚持问题导向，认真总结近年来的人大监督工作

近年来，石家庄市人大常委会高度重视监督工作，自觉把监督重点扣在贯彻落实党中央重大决策部署上，扣在回应人民群众重大关切上，扣在厉行法治、推进全面依法治国上，综合运用各种法定监督形式，持续加大监督力度，不断提高监督实效。坚持围绕中心大局。紧紧围绕“双创双服”和“4+4”产业发展、脱贫攻坚、大气污染防治、扫黑除恶专项斗争等市委中心工作、重点工作，扎实开展系列监督活动。注重保障改善民生。针对入园入学难问题开展执法检查，促使26所开发商代建的中小学校、幼儿园移交；追踪督办医疗废物处置难题，促进1500多吨医疗垃圾处置，推动2个项目开工；对利民惠民十件实事落实情况开展专题询问，努力把工作做到老百姓的心坎上。强化法律实施监督。认真组织开展预算法和省预算审查监督条例、省扶贫开发条例、大气污染防治“一法一条例”、优化营商环境条例等执法检查，持续加强对行政执法和司法工作的监督，有力保障了法律法规贯彻实施。目前，人大监督工作仍然存在不少需要加强和研究的问题，主要表现在：

（一）有的同志认识不到位。人大有的同志在行使监督权上不够大胆，或多或少存有怕影响关系的思想，缺乏真督实查的硬劲和韧劲。“一府一委两院”有的同志把人大监督看成软任务，甚至认为这是找毛病，对决议决定的执行刚性认识不足，对审议意见的研究处理重视不够，导致办理落实效果不理想。

（二）部分审议意见质量不高。有的审议意见讲成绩说得多，谈问题不具体，抓不住要害；有的太原则、太笼统，针对性和可操作性不强，让承办单位无从下手，使审议效果打了折扣。

（三）实质性监督还需加强。重形式、轻结果的问题在一定程度上存在。开展专题询问，设计痕迹明显，“火药味”不足，特别是通过询问解决实际问题不够。受技术条件、人员素质等因素制约，预算、计划审查监督往往只是履行法定程序，对各种指标是否科学合理难以深入审查，导致监督效果不理想。

（四）刚性监督形式运用不足。在现有的监督形式中，运用频率较高的是执法检查、听取和审议专项工作报告、计划和预决算审查监督、备案审查、专题询问等，质询、特定问题调查、撤职这几种监督形式，在实际工作中很少运用。

（五）综合监督方式运用不够。人大监督与纪检监督、行政监督、审判监督、法律监督、政协民主监督、社会舆论监督等外部监督还未能有机结合起来，存在“各自为战”的问题，

形不成整体监督效应。

(六)“智慧人大”建设步伐还不够快。正在开展的预算联网监督工作,由于财政、人社、国资、税务等部门原始数据是海量、专业和复杂的,不直接适用于人大监督和代表履职需要,所以进一步明晰和细化人大监督内容,制定有针对性的数据需求报表,成为系统建设的难点。同时,解决各级人大专业人才的培养引进问题等,也应引起重视。

二、拓宽工作思路,不断深化对人大监督工作发展趋势的研究和规律性认识的把握

(一)刚性监督的力度越来越大。栗战书委员长强调,人大执法检查就是“法律巡视”,是行使宪法法律赋予的监督权、保证法律得到有效实施的一把“利剑”。“人大既是制定法律者,又是监督法律执行者。制定的法律有问题,要承担责任;执法检查时不到位,也要承担法律责任。”王晨副委员长指出,人大监督要动真格,要让人大监督“长出牙齿”,充分发挥人大执法检查“法律巡视”的功效,人大监督工作不能走过场,不能放水,监督工作不到位也要问责。同时,各级人大的专题询问越来越常态化、制度化,应询级别也越来越高。专题质询工作也迈出了新步伐,去年2月,昆明市人大常委会就建筑工地扬尘治理不力问题对昆明市住建局开展了质询。

(二)信息技术得到运用。全国人大常委会高度重视现代科技手段在监督工作中的运用。2017年印发《关于推进地方人大预算联网监督工作的指导意见》,就如何推进预算联网监督工作进行了顶层设计。近年来,广东等地人大就如何利用信息技术和网络优势开展预算联网监督,进行了积极实践,取得了新的成效,为各地人大提供了有益借鉴。

(三)“全链条”工作流程成为监督新亮点。近年来,全国人大常委会就深化执法检查提出了一系列重要的思想指导,探索形成了选好检查题目、搞好检查组织工作、全面报告检查情况、认真开展审议、推动改进工作、要求“一府两院”报告整改落实情况的“六步走”全链条监督工作流程。整个过程综合运用执法检查、审议报告、专题询问等多种监督形式,打出了一套环环相扣、步步推进的“组合拳”,切实增强了人大监督工作的系统性、针对性和有效性,为各级人大提供了新的实践范本和标尺。

(四)联动监督方式成为监督新实践。去年河北省人大常委会把扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境作为监督工作的重点,采取省、市、县、乡四级人大联动、五级代表参与、社会公众广泛动员的形式,实施综合监督、联动监督、有效监督,抓住了助推助力经济社会发展的重点,找准了人大依法推动工作的切入点,扭住了人大监督方式的创新点,把住了发挥代表作用的结合点,推进了人大监督工作的法治化、规范化、科学化水平。

三、强化综合举措,不断提高人大监督的实效和水平

(一)不断提高思想认识。加强法律法规的学习,让人大系统干部、人大代表充分认识监督的重大意义,倍加珍惜宪法法律和人民赋予的神圣职责,不断强化“不监督就是失职,监督不到位也是失职”意识,积极主动做好监督工作。“一府一委两院”要强化由人大产生、对人大负责、受人大监督的意识,充分认识到人大监督是国家制度和政治体制的安排,坚持把办理落实人大决议决定和审议意见,列入重要议事日程,健全办理落实责任制,加强督导调度,确保办理实效。

(二)准确把握监督原则。①坚持党的领导。人大监督工作必须在党的领导下进行,

站在党和国家事业全局的高度，从国家和人民的整体利益、长远利益出发，把监督“一府一委两院”工作同支持他们依法履行职责有机统一起来，寓支持于监督之中，形成加强和改进工作的合力。②注意把握重点。监督工作切忌面面俱到，要突出重点，抓住难点，扭住关键点，真正把那些事关改革发展稳定全局的重大问题和人民普遍关注的突出问题作为监督的重点。③严格依法监督。善于用法治思维开展监督，依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，督促“一府一委两院”依法履职尽责。④务求监督实效。敢于动真碰硬、揭丑亮短，充分发挥好执法检查的“法律巡视”监督利剑作用，通过准确、翔实的案例和数据印证法律实施的实情，真正形成监督压力，并转化为“一府一委两院”改进工作、完善制度、有效实施法律的动力。⑤紧紧依靠代表。充分发挥人大代表的主体作用，组织动员各级人大代表参与监督活动，最大限度地凝聚广大代表的智慧和力量。

（三）注重打好监督“组合拳”。①注重多种监督形式的结合。把工作监督与法律监督结合起来，确保国家法制统一；把专项监督和综合监督结合起来，提高监督的广度和深度；把听取专项工作报告与执法检查结合起来，更好推进依法行政、公正司法；把初次监督与跟踪监督结合起来，确保审议意见的有效落实。②注重多种职权的结合。把行使监督权与行使立法权、决定权、任免权结合起来，使立法与改革发展实际相适应，在监督中善于运用决定权推动有关问题解决。③注重与社会监督的结合。建立监督公开制度，对人大决议决定和审议意见的办理落实情况，适时通过人大公报、网络等载体，向人大代表通报，向社会公开，广泛接受社会各界的监督。

（四）探索运用刚性监督形式。①实行量化监督。对审议意见落实情况、执法检查整改情况、代表建议办理结果等，由人大常委会组成人员进行量化打分测评或者进行定性的投票表决，对量化结果达不到一定数值的，可以在规定的时间内进行二次报告，仍然通不过时可以启动问责机制。②建立监督追踪机制。研究制定人大监督强制性制度规范，对执行人大决议决定不力，办理审议意见、代表建议不积极的问题，提出警告、发回重办，必要时对部门主要负责人进行询问或质询。③建立监督问责制度。对人大选举和任命的干部，凡涉及滥用职权、以权谋私的，不作为、乱作为造成严重后果的等重大问题，依法启动质询、特定问题调查、撤职等程序，不断强化监督的处置功能。

（五）细化完善监督步骤环节。深入推行“无缝隙”管理，真正做到程序严密、环环相扣。在议题安排方面，要加强同“一府一委两院”的协调，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。在视察检查方面，要认真听取方方面面的意见，精细研究工作方案。在议题审议方面，要坚持时间服从质量，确保能够议深议透议充分。在督办落实方面，要健全机制，形成制度，强化办理落实的硬约束。

（六）积极探索“互联网+监督”。高度重视“智慧人大”建设，加快现代科技嫁接改造监督工作步伐。杭州人大基于移动互联技术开发治水监督APP，极大方便了对治水工作的即时监督；石家庄市桥西区“人大代表之家”、鹿泉区奥特莱斯“人大代表联络站”，推广利用“互联网+”方式，有力提升了人大监督绩效和代表履职热情。我们要学习借鉴外地先进经验，总结推广基层创新创造，不断提高人大监督工作的科技含量。

（作者为石家庄市人大常委会主任）

*** 高碑店市人大坚持“三个结合” 厚植基层人大优势** 一是“线上”与“线下”相结合。打造“线上”共享平台。建立全市人大工作微信群，开通“高碑店人大”微信公众号，定期发布人大工作要闻、动态，为基层人大提供信息共享服务。打造“线下”培训平台。将14个乡镇（办事处）划分为3个工作片区，常委会领导和机关各科室定期联系，培训指导。实现了乡镇（办事处）全覆盖，五级代表全覆盖。二是“请上来”与“走出去”相结合。组织参加活动。每次召开市人大常委会会议，开展活动，邀请乡镇（办事处）人大负责人和基层人大代表列席参加。每半年定期组织召开人大工作交流会，就乡镇人大主席团会议、代表工作、自身建设等，进行研究探讨。外出培训考察。先后组织乡镇（办事处）人大负责人和代表，到全国人大培训中心、陕西延安、湖北红安、浙江杭州、石家庄正定培训考察。三是“规范”与“创新”相结合。开展规范化人大主席团建设。指导乡镇人大建立代表大会、主席团例会、办理代表建议、代表视察调研等各方面制度，完善代表小组活动、主席团会议记录、接待联系选民等档案资料，明确乡镇人大主席团、人大主席、工作人员的职责，做到制度健全、职责明晰、档案规范。推动乡镇人大工作探索创新。兴华路街道、军城两个办事处把“代表联络站”建在社区和代表所在企业，拉近同人民群众的距离。肖官营、辛桥、辛立庄三个镇视察美丽乡村建设，助力乡村振兴。梁家营乡人大代表评议票决重大民生实事，促进了政府决策的民主化、科学化。东马营、泗庄、张六庄三个镇围绕“借势雄安、加快发展”征求代表意见。

（蒲勇民）

*** 大城县人大以“四个一”为抓手做好全年人大工作** 大城县人大常委会机关以“四个一”为抓手，扎实做好全年人大工作。一是每周一信息。机关干部每人每周至少撰写一篇信息，并以科室为单位，每周至少在市级以上媒体刊登稿件一篇，多角度、多形式的宣传县人大工作成绩，提升大城的美誉度。二是半月一活动。以科室为单位，每半个月组织开展一次视察检查、代表述职、走访调研等活动，确保每次活动取得实际效果。三是每月一交流。坚持周五学习日制度，年初科学制定学习计划，明确学习主题和讲课人员，并在每月最后一个星期五，组织机关干部围绕本月学习内容进行交流研讨、促进提高，做到学以致用、务求实效，切实提高解决实际问题的能力。四是季度一调研。各科室每季度要组织一次专题调研活动，指出问题，提出建议，上报县委，反馈政府，为县委科学决策提供依据。（王永生 杜志淑）

*** 南宫市人大对拟提请任命人员进行法律知识考试** 2月14日，南宫市人大常委会根据人事任免办法，对拟提请任命的市政府部分组成人员进行任前法律知识考试，市人大常委会副主任郭京发巡视监督。本次考试内容涵盖宪法、人大制度等相关知识，兼具综合性和专业性，分选择题、判断题、简答题、论述题等多种题型，要求参加考试的人员在规定时间内独立完成答题。考试成绩将作为人大常委会任命的重要依据，考试不及格者，不得提请人大常委会任命。对拟提请任命人员进行法律知识考试，是南宫市人大常委会依法行使任免权、严把干部“入口关”的重要措施，旨在通过以考促学，倒逼被任命国家机关工作人员尊法学法守法用法，增强接受人大监督的自觉性，牢固树立法治理念，提高运用法治思维和法治方式解

决问题的能力和水平。(高东升 周 龙)

*** 磁县人大组织拟任命人员进行法律知识考试** 根据《磁县人大常委会人事任免办法》等相关规定,近日,磁县人大常委会对机构改革后拟提请人大常委会决定任命的部分政府组成部门负责人进行了任前法律知识考试。此次考试内容涵盖宪法、组织法、监督法、行政法等法律法规。磁县人大常委会落实领导干部任前法律知识考试制度,把尊法学法守法用法情况作为考核领导干部的重要内容,进一步推动领导干部学法、用法的深入开展。(杜星海)

*** 赵县人大调研环境保护工作** 近日,赵县人大常委会主任黄云锁带领县人大城建环保委员会组成人员、部分人大代表,对赵县2018年环境状况和环境保护目标完成情况进行调研。调研组采取实地察看、座谈交流、听取工作报告等形式,详细了解全县生态环境保护工作。在肯定成绩的同时,调研组指出,要进一步严格新、改、扩建项目环评审批,推动传统产业转型升级;全方位加强环境监察执法力度,拓宽投诉、举报渠道,强化监管执法手段;加大信息公开力度,善于利用新媒体,深入开展环境宣传教育活动,全面提升全民环境意识。(赵县人大办)

*** 曲周县领导到安寨镇调研指导工作** 2月13日,曲周县人大常委会主任陈俊和、政府副县长张少锋轻车简从,来到所联系分包的安寨镇调研指导工作。调研组首先听取了全镇工作汇报。调研组指出,一要提高政治站位。把思想和行动统一到县委十一届六次全会作出的决策部署上来,团结一致、心无旁骛干工作。二要脚踏实地抓落实。在小城镇建设、乡村振兴、产业发展等方面,深入扎实搞调研,实事求是作决策,努力实现工作新突破。三要明确责任抓稳定。既要真

正去解决信访难题,又要依法打击非访闹访行为,做到两手都要硬。四要注重加强基层党建。把农村支部班子建设,特别是支部书记的选配和培养作为重中之重,始终放在第一位,加强经常性教育培训,形成工作合力,推动全镇各项工作稳中竞进。(韩庆新)

*** 唐山市人大召开党组(扩大)会议** 2月13日,唐山市人大常委会召开党组(扩大)会议暨党组理论学习中心组学习会议,传达学习习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班上的重要讲话和在《求是》杂志发表的署名文章,以及全省开展“三深化、三提升”活动工作会议、全市考评结果兑现大会、市委常委会(扩大)会议和省委常委、市委书记王浩对人大工作重要批示精神,研究贯彻落实意见。唐山市人大常委会党组书记郭彦洪主持会议并讲话。她强调,全市人大系统要切实把思想和行动统一到省、市委部署要求和王浩书记重要批示精神上来,以强烈的使命担当,在全力助推“高质量发展突破年”中扛起人大责任,在维护和发展人民利益中践行人大初心,在巩固、深化、拓展、创新中提升人大工作水平,奋力推进人大工作再上新台阶。要强化学习、深谋工作、善于创新、严管队伍,以新的状态、新的作风、新的干劲和新的成效,为“三个努力建成”“两个率先”作出人大新贡献。(何湛卢)

*** 邢台市人大召开党组(扩大)会议** 2月12日,邢台市人大常委会召开党组(扩大)会议,市人大常委会党组书记魏吉平主持会议。会议学习了习近平总书记在2019年春节团拜会上的重要讲话精神;传达学习了省“三深化、三提升”活动工作会议、市开展“三深化、三提升”活动动员会议精神,并研究了相关贯彻落实意见;通报了2018

年度市人大常委会党组民主生活会有关情况；研究部署了市人大常委会机关当前重点工作。会议强调，要认真学习好领会好省、市开展“三深化、三提升”活动动员会议精神，在贯彻落实上带好头、作表率。要树牢“邢台发展，人大尽责”理念，主动围绕中心、服务大局，把握人大依法履职的特点和规律，找准开展工作的着力点，持续推动邢台高质量发展。要继续将开展“三联三促”暨“五个一”活动作为落实“三深化、三提升”活动要求的重要载体，巩固拓展活动成果，推动全市人大整体工作创新发展。要深入贯彻以人民为中心的发展思想，强化对重点民心工程的监督，推动全市民生社会事业发展。要深入开展纠正“四风”和作风纪律专项整治，进一步提升履职能力和水平，为推动各项工作再上新台阶提供坚强保障。

（邢台市人大研究室）

*** 鸡泽县人大党组召开理论学习中心组会议** 2月14日，鸡泽县人大常委会党组召开2019年理论学习中心组第一次会议。会议传达学习了习近平总书记在广东、上海考察时的讲话精神、在纪念刘少奇同志诞辰120周年座谈会上的讲话精神、河北省开展“三深化、三提升”活动工作会议精神。会议要求，要迅速集中心思，以饱满的热情投入工作当中。一是再谋划完善今年工作重点；二是紧跟形势需要，助力“三深化、三提升”活动；三是持续抓实人大代表履职。要持续转变作风，以严实作风把纪律和规矩挺在前面。

（赵兴军）

*** 兴隆县人大传达“三深化、三提升”会议精神** 2月13日，兴隆县人大常委会召开专题会议，学习传达全省开展“三深化、三提升”活动工作会议精神。会上，县人大常委会主任马德军传达了全省“三深化、三

提升”会议情况及省市县委领导的讲话精神，围绕“三深化、三提升”的核心内涵，对新的一年人大机关建设提出了新的要求。一是要坚持加强政治建设。始终严守政治纪律和政治规矩，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在思想上、政治上、行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二是要坚持加强能力建设。始终把学习作为提升能力、推进人大工作的第一要素。三是要坚持增强创新意识。努力拓宽监督内容和范围，学习借鉴先进地区的工作经验，促进常委会及人大机关每年都有新亮点、新突破。四是要坚持加强制度建设。要以制度办事、靠制度管人，完善机关各项制度。五是要坚持向上工作激情。以更加饱满的精神状态投入到工作中，做到精神上保持“一线”状态，工作上坚持“一线”标准，实践中发挥“一线”作用。（张 帅）

*** 晋州市人大部署落实“三深化、三提升”工作** 近日，晋州市人大常委会召开机关全体干部会议，传达学习全省开展“三深化、三提升”活动工作会议精神，对开展“三深化、三提升”活动，推进机关效能革命进行动员部署。会议要求，全体干部一是充分认识此项活动的重要意义，提振精神状态，狠抓工作“提速、提质、提效”，为各项事业发展实现新突破贡献人大力量。二是以效能革命为契机，带头落实机关效能革命的各项要求，坚持问题导向，明确目标任务，推进各项工作落细落实。三是紧紧围绕“解难、惠民”，督办票决的12件民生实事项目列入委室年度工作目标，推动民生实事的办理和落实。四是依法履职，发挥监督作用，利用“人大代表之家站”等平台，广泛听取并反馈群众意见和建议，当好群众代言人，推动效能革命扎实开展。（谷健昭）

浙江：建立常委会领导与列席常委会代表座谈机制

近日，为深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，根据栗战书委员长在部分全国人大代表座谈会上的讲话精神，浙江省人大常委会主任会议决定，从今年开始，建立省人大常委会领导与列席人大常委会会议的省人大代表座谈机制。

省人大常委会建立该项机制的主要目的，是直接听取代表意见建议，自觉接受代表监督，紧紧依靠代表做好常委会各项工作，更好发挥代表来自人民、植根人民的特点，履行好宪法法律赋予的神圣职责。根据这个机制，今后省人大常委会会议期间，将适时安排省人大常委会领导与列席会议的省人大代表进行座谈，座谈将围绕深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、做好新时代人大工作、推进民主法治建设、更好发挥代表作用等方面听取代表的意见建议。（来源：浙江人大信息）

福建：召开人大新闻舆论工作座谈会

2月18日，福建省人大新闻舆论工作座谈会在榕召开。省人大常委会副主任张广敏出席会议并讲话。会议强调，做好人大新闻舆论工作，要坚持“党媒姓党”原则，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢牢掌握人大新闻舆论工作的主动权、话语权。要坚守网络和青年两个阵地，增强运用全媒体的能力，把握新的传播规律，提高人大新闻的传播力、引导力、影响力、公信力；用导向正确、深入浅出的内容打动青年，用贴近生活、贴近时代的文化产品化育青年，用身边人、身边事感染青年，切实增强思想引领的实效。要抓住凝聚合力、扩大影响、贴近基层三个关键，加强与党委宣传部门、媒体的联系，构建“大宣传”格局；拓宽宣传渠道，充分发挥各类媒体作用，让党的声音、人大的声音传得更广；下基层、接地气、讲土话，从现实生活中汲取新鲜营养，共同努力讲好人大故事，写好人大文章，传好人大声音，树好人大形象。（来源：福建人大网）

广东：研究部署加强人大新闻宣传工作

近日，广东省人大常委会党组书记李玉妹主持召开省人大常委会党组会议，研究部署加强人大新闻宣传工作，审议通过省人大常委会党组关于加强人大新闻宣传工作的意见。

会议强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察广东重要讲话精神和关于宣传思想工作的重要论述，牢牢把握新时代人大新闻宣传工作的方位，始终坚持党的领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，把人大新闻宣传工作作为党的宣传思想工作的重要组成部分，始终坚持正确的政治方向，牢牢把握意识形态的主动权。紧紧围绕学习宣传贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、推动人民代表大会制度与时俱进的主题，紧紧围绕服务全省改革

开放和经济社会发展、实现“四个走在全国前列”当好“两个重要窗口”的主线，开展人大新闻宣传工作。要突出人大新闻宣传工作重点，深化拓展人大宣传平台，建立健全齐心协力推进人大新闻宣传的工作机制，通过全面客观深刻地宣传报道省人大及其常委会重要会议、重大活动以及我省各级人大工作成效，全面展现在习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想指引下，人民代表大会制度的发展成果和特点优势，人大工作和人大建设的新面貌、新作为，为长期坚持、不断完善人民代表大会制度，为推进人大工作高质量发展提供有力的舆论支持。

（来源：广东人大网）

四川：成立地方人大预算审查监督研究中心

近日，四川省人大预算委员会与西南财经大学签署战略合作框架协议，联合成立全省首个“地方人大预算审查监督研究中心”，四川省人大常委会副主任刘捷出席签字仪式并讲话。研究中心将充分发挥各自优势，紧密合作、资源共享、大胆创新，研究如何构建地方人大预算审查监督新体系，助力人大对政府预算实施全口径审查和全过程监管。根据协议规定，双方将紧紧围绕开展研究合作、教学合作、培训合作三个重点；共同制定五年课题研究规划，每年确定若干个共同关注的研究课题；建立“地方人大预决算审查监督干部培训基地”，采取在职学习、专题讲座等形式，为地方人大预决算审查监督相关工作机构提供专业培训和他支持。

（来源：四川人大网）

湖南：全国人大代表研读讨论外商投资法草案

按照全国人大常委会的安排部署，2月13日上午，湖南省人大常委会组织部分在湘全国人大代表召开外商投资法草案研读讨论会。会上，代表们集中观看了中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨在部署组织全国人大代表研读外商投资法草案工作会议上的讲话，全国人大宪法和法律委员会主任委员李飞所作的专题辅导报告录像。代表们对外商投资法草案进行了研读讨论，认为制定外商投资法十分必要，非常及时，意义重大，是完善涉外法律法规体系、促进外商投资、扩大对外开放、完善法治化国际化便利化营商环境的重要举措，有利于推动形成对外开放新格局。与会代表围绕草案提出了一些修改意见和建议。同时，省人大常委会组织其他在湘全国人大代表自行研读了外商投资法草案，对代表们提出的意见和建议将一并整理，及时向全国人大常委会反馈。

（来源：湖南人大网）

《河北人大通讯》编委会

主 任：梁久丰	副主任：祝晓光						
委 员：王建丰	赵宝军	李全军	宋海斌	孙昌彦	刘增乐	李自然	罗子民
	张长水	张新志	于洪光	王东群	王铁仁		
主 编：李元卿						责任编辑：吕新亮	
电 话：0311-87906209						电子信箱：rdgzt@163.com	
地 址：（050051）石家庄市维明北大街38号						电子期刊：www.hbrd.net	

辑印《榜样的力量》一书有感

郑增法

魏征故里，鸭梨之乡，人杰地灵，民富市强。晋州人大，依法首创，楷模功臣，命名表彰。营造氛围，争学先进，见贤思齐，模范崇尚。社会各界，强烈反响，积极呼应，百姓颂扬。凝心聚力，正气弘扬，功臣过硬，楷模响当。时代先锋，引领方向，八座丰碑，树立榜样。事迹感人，令人敬仰，催人奋进，豪情激荡。礼遇办法，出台亮相，激励先进，竞相效仿。典型涌现，星火燎原，激发干劲，振兴家乡，磅礴力量，决胜小康。晋州模式，各级赞赏，善于创新，勇于担当，依法履职，值得推广。

功臣楷模，引领风尚，事迹鲜活，大力弘扬。民企精英，纳税先锋，首安掌门，回报家乡。社会事业，公交脊梁，道德标兵，母爱无疆，身残志坚，爱心久长。功勋支书，率先小康，龙头老大，士气高昂，带领果农，勇闯市场。不同侧面，尽情展现，原汁原味，形象高尚。辑印成书，传播四方，搞好宣传，社风优良。人大领导，牵头编撰，牢记使命，初心不忘。精心策划，纲举目张，图文并茂，庄重大方。

事迹汇编，几经完善，字斟句酌，追求理想。编撰人员，不辞劳烦，倾情奉献，争取荣光。各级领导，支持有方，打造精品，典型永昌。人大委室，齐心向上，同频共振，竞放光芒。此书面世，感谢各方，先进人物，美名远扬。领袖思想，指引航向，魅力晋州，幸福梨乡，奋力开拓，再铸辉煌。

（作者单位：晋州市人大常委会）

送发：全国人大常委会研究室；
省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；
各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；
省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；
外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。