

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



REDA TONGXUN

2019 第 4 期

总第 88 期

目 录

2019 年 1 月 28 日出版
2019 年第 4 期（总第 88 期）

主任 论坛	P1 解放思想 实干实政 推动立法工作再上新台阶	范照兵
重 要 动 态	P3 省人大常委会召开党组（扩大）会议 P3 省人大常委会机关举办人大讲堂 P3 范照兵出席代表建议交办会 P4 范照兵以普通党员身份参加研究室党支部班子民主生活会 P4 范照兵指导选任代工委民主生活会 P5 王晓东指导教科文卫工委民主生活会 P5 王晓东指导财经工委民主生活会 P5 王晓东指导农工委民主生活会 P6 王会勇指导法工委民主生活会 P6 王会勇指导监司工委民主生活会 P6 王会勇指导民侨外工委民主生活会 P7 王会勇出席涉农重点议案建议汇报调度会 P7 省人大监工委召开全体会议	
工 作 探 讨	P8 领导干部要增强理论学习的自觉性 ——读刘少奇《学习态度和学习方法》 P10 做实地方人大讨论决定重大事项工作	王恩宝 葛 平
经 验 交 流	P12 担当新使命豪情满怀 踏上新征程昂首奋进 ——700 多名省人大代表积极宣讲省两会精神 P17 多措并举 固本强基 进一步做好新时代立法工作 P19 1200 户居民告别出行难 ——邯郸市复兴区人大督办重点代表建议纪实 P20 一支扶贫攻坚的生力军 ——迁西县“精准扶贫，人大代表在行动”专题活动纪实	周 洁 省人大常委会法工委 李 瑾 周凤良 徐光远
调 查 研 究	P22 充分发挥立法引领推动作用 为雄安新区规划建设提供坚实法治保障 ——关于雄安新区立法及相关情况的调研报告	省人大常委会法工委
市 县 信 息	P22 巨鹿县召开先进代表联络站、优秀人大代表、优秀代表建议表彰会等 8 则	
他 山 之 石	P28 四川：实现备案审查一体化和全流程电子化等 3 则	

解放思想 实干实政 推动立法工作再上新台阶

范照兵

这次会议主要目的是研究讨论 2019 年立法计划，合理配置立法资源，科学谋划立法项目，为全面提高立法质量打好基础。法工委是人大重要的机构，立法权是人大最重要的职权之一，2018 年面对任务重、节奏快、难度大的压力，在上届打下的良好基础上，同志们埋头苦干、拼搏竞进、再接再厉，立法及各项工作实现了良好开局，对大家的辛苦付出，党组是充分肯定的。2019 年立法计划安排比较科学，下了很大功夫，但还要继续根据各方面的意见进行优化。就下阶段工作，同志们要进一步解放思想、充分履职，探索创新、实干实政，全力推动立法工作再上新台阶。下面我讲几点具体要求。

一、要更加注重解放思想

立足新时代，要有新作为新担当新气象。一是要在“新”上做文章。新时代，大家都面临解放思想的问题，要撇弃旧的思想观念，破除固定思维，不断更新观念，这样才能跟上时代步伐。二是要对标对表，积极走出去。新的历史时期，社会主要矛盾发生了变化，要求、挑战和机遇也随之变化，走出去才能耳目一新。具体到法规修改过程中，要对标先进省份，充分借鉴外脑智慧，及时学习他们的立法经验。比如，《道路交通安全法》出台后，上海市没有直接出台地方法规，而是出台《上海市机动车违章停车处罚规定》，虽然只有短短几条，但是很切合上海的实际，最终效果是把问题解决了，也体现了当地特色，真正做到了“切口小、真管用”。三是要创造性开展工作，创造性贯彻落实中央方针政策和工作部署。中央的各项决策部署，管全局、管根本、管长远，是做好工作的方向指引和根本遵循。倘若为了求安稳图省心，不顾实际情况，不创造性贯彻落实，只知道死板僵化执行，搞“一刀切”，就会变成“歪嘴和尚”，把好经念歪。就立法工作而言，有上位法的一定要认真贯彻落实。但照抄照搬，当佛系干部要不得，要选择小切口，立足河北当下，针对实际问题，制定决定、决议、办法，这既有特色又好操作，既能落地又有实效。四是要发扬斗争精神。党的十八大以来，习近平总书记在不同场合多次强调“我们党正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争”。同志们要始终以一种砥砺前行、积极进取的精神状态去推动各种矛盾问题的解决，才能不断取得发展进步。这种精神状态就是中华民族奋斗史、党的奋斗史所传承下来的斗争精神。体现在立法工作上，就是要敢于迎难而上、动真碰硬，善于攻坚克难、善作善成。

二、要更加注重充分履职

法工委在坚持依法履职、科学履职、有效履职的同时，更要加强充分履职。这就需要在三个方面用力：一是充分发挥立法的引领作用。注重运用法律手段调整利益关系、推动改革发展，做到政治决策和立法决策协调同步，确保党的路线方针政策成为社会一体遵循

的法律规则。二是充分发挥人大机关的主导作用。立法过程中，协调是我们的职责，领导干部要敢于直面矛盾，敢于面对困难，冲得上去，拿得下来；所有干部都要敢于碰撞，敢于较真，敢于坚持。三是各工委、专委要建立有效的工作机制。就法工委而言，主要责任是在法规的统筹和把关问题上，而不是在内容上大修大改，如果有大修大改的问题，那说明前期工作没有对接好，前道关没把好。法工委要提出研究解决的办法，不能掩盖矛盾、粉饰太平，要以反馈机制倒逼前项工作的提高。

三、要更加注重探索创新

新时代要展现新作为，就是要敢于探索，勇于创新。一是要下苦功夫、大力气。创新面临的首要问题，不是能不能的问题，而是敢不敢的问题。要敢于打破思想禁锢，在创新中开展工作。二是要始终叫响三件大事。总书记对河北知之深、爱之切，党的十八大以来，多次视察河北并作出了一系列重要指示批示。作为人大，要紧紧围绕“三个紧扣”，坚决贯彻中央、省委决策部署，始终叫响河北的三件大事，扎实推动习近平总书记对河北工作重要指示批示落地见效，这就是创新的方向，也是自觉践行“四个意识”，坚决做到“两个维护”的具体体现。三是要体现河北特色。立有价值的法，有意义的法，为人民造福的法。四是要坚持“民有所呼，我有所应”。坚持立法为民，通过立法解决人民关注的热点、难点问题。

四、要更加注重实干实政

实干实政是工作导向。实干实政的指导思想是实事求是，就是在工作中实干、务实，注重实效。工作标准要实，工作的检验标准也要实。法工委工作务实，做了大量的工作，但在创制性立法方面创新的力度不够、新度不够、深度不够，还需要进一步加强实干精神，争取更大的实效。要进一步提高工作标准。“求其上得其中，求其中得其下”，所以目标要勇于定的高一点。要勇于挑战自我，提高工作标准，把工作做得再细一些，再实一点。要立志做大事，不要立志做大官，大事就是我们的本职工作，就是我们的份内事，把份内事做到最好，就是大事。

五、要更加注重业务学习

业务学习能力是我们赖以生存的基础，是我们的看家本领。法工委的学习基础和氛围很好，但还要继续加强，在学习上要提出更高要求和标准。这方面老同志要自觉带头，为年轻同志作表率；年轻同志要积极主动，多向老同志学习，努力在工作中把自己磨炼成为多面手，早日能够独当一面。同时，学习要与思考结合，提倡多思考，在学习中思考，在思考中学习；带着问题去思考，在思考中实践。毛泽东主席讲过，“人的正确思想是从哪里来的？是从天上掉下来的吗？不是。是自己头脑里固有的吗？不是。人的正确思想，只能从社会实践中来。”我们要在实践中发现问题，带着问题去思考，去学习，去解决问题，才能创新，才能进步，才能把我们的工作做得更好。

（本文是省人大常委会常务副主任范照兵1月9日在法工委2019年立法计划汇报会上讲话的主要内容）

省人大常委会召开党组（扩大）会议

1月23日，省人大常委会召开党组（扩大）会议，认真学习中央政治局常委会会议、十九届中央纪委三次全会、中央政法工作会议精神，认真学习省“两会”、省纪委九届四次全会、全省政法工作会议精神，研究贯彻落实意见。省人大常委会党组书记范照兵出席并讲话，党组副书记王晓东，党组成员王会勇、曹汝涛出席。

与会同志深入学习讨论交流，一致认为，中央和省委连续召开一系列重要会议，对纪委工作、政法工作等提出了明确要求，指明了前进方向，对做好人大工作具有重要指导意义。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，认真落实王东峰书记指示要求，带着信仰和忠诚深学细研，带着责任和担当全面落实，创造性提出解决问题、改进工作的创新理念和务实举措，确保中央和省委重要会议精神落地落实。

会议强调，全省人大系统要扎实推进党的建设，坚持把党的政治建设摆在首位，持续推动全面从严治党不断引向深入。要紧紧扣住厉行法治，更加积极有效行使各项法定职权，充分发挥人大在推进依法治省中的重要作用。要以省十三届人大二次会议为新的契机，不断强化使命担当，着力提升履职能力，推动各项工作进一步巩固、深化、拓展、提升，奋力开创全省人大工作新局面。（周 洁）

省人大常委会机关举办人大讲堂

1月24日晚，省人大常委会机关举办“人大讲堂”，省人大常委会常务副主任范

照兵，副主任王会勇，秘书长曹汝涛出席。邀请省人大常委会民侨外工委主任王振平、省人大常委会教科文卫工委主任杨金深作机关“大学习”活动专题讲座。

王振平以《读书有我——好读书、读好书、好好读》为题，从阅读习惯养成、经典名著阅读、有效阅读技巧等三个方面进行了精彩辅导和深度解读，为提升省人大常委会机关广大干部学习成效提供了建设性意见。杨金深以《在学习中丰富人生感悟人生》为题，结合自身学习研究经历，围绕“学不可以已”“学而时习之”“温故而知新”“道存则师存”“日新者日进”等方面，就如何加强学习作了全面、系统讲解。讲座主题鲜明、深入浅出，既有深刻的理论阐述，又有鲜活生动的亲身实践，所体现的非凡治学方法和治学精神，对深入扎实推进省人大常委会机关“大学习”活动，具有重要的启迪和指导作用。

广大机关干部表示，要认真学习借鉴讲座中的好经验好做法，进一步在省人大常委会机关形成重视学习、参与学习、改善学习的正确导向，大力营造人人学习、发奋学习、持续学习的浓厚氛围，为做好新时代人大工作筑牢思想基础、提高素质水平。（周 洁）

范照兵出席代表建议交办会

1月25日，省人大常委会召开省十三届人大二次会议代表建议交办会。省人大常委会常务副主任范照兵，省政府副省长时清霜出席会议。省人大常委会秘书长曹汝涛主持会议。

省十三届人大二次会议期间，人大代表认真履职尽责，积极建言献策，为我省经济

社会发展提出建议 1052 件，创历史新高。建议聚焦京津冀协同发展、经济转型升级、民营经济发展、生态环境建设、扶贫脱贫攻坚、乡村振兴战略等方面工作，反映出代表贯彻落实党中央和省委决策部署的高度负责态度，以及共同推进重点领域工作的强烈愿望和担当精神，体现了广大人民群众的希望和呼声。

会议指出，依法办理代表提出的建议，是各级各部门的重要政治责任和法律责任，是发挥人大代表主体作用、实现人民当家作主的有效途径和重要制度安排。要切实增强做好代表建议办理工作的责任感和使命感，以办理成果积极回应代表和群众意愿。要切实将代表建议转化为工作思路和有力措施，进一步提高办理质量。要完善制度机制，不断提高代表建议办理工作的制度化规范化水平，确保代表建议办理件件有着落，事事有回音，推动河北改革发展。（选任代工委）

范照兵以普通党员身份参加 研究室党支部班子民主生活会

1 月 22 日，省人大常委会研究室党支部召开班子民主生活会、党支部组织生活会，开展民主评议党员。省人大常委会党组书记范照兵以普通党员身份参加研究室党支部班子民主生活会并讲话。

范照兵指出，研究室党支部班子民主生活会开得很认真、很成功，大家态度比较诚恳，批评和自我批评到位，达到了查找问题、分析原因、提高思想、明确方向、改进工作的目的。范照兵对研究室过去一年的工作给予充分肯定，要求大家要提高思想水平，一切从严要求，努力做新时代人大事业的奔跑者、追梦人。要坚持和改善学习，多读书、

读好书，用最新理论成果武装头脑；要抓紧和善于实践，多到艰苦环境中锻炼自己，在实践中学习方法、积累经验、提升能力；要习惯和勤于思考，不断总结和创新，努力提高思想水平；要严格和提高标准，精益求精、追求卓越，进一步提高工作质量；要崇尚和体现担当，勇于和传统观念、懒惰思想作斗争，竭力奋发进取、担当作为；要敬畏和严守纪律，切实把规矩和纪律挺在前面，树立廉洁清正的党员干部良好形象。（研究室）

范照兵指导选任代工委民主生活会

1 月 23 日，选任代工委召开厅级班子民主生活会，省人大常委会常务副主任范照兵出席会议指导并讲话。会议由省委组织部副部长、选任代工委主任刘家恒主持，工委厅级班子成员参加会议，工委处室负责人列席会议。

会上，工委党支部副书记张增利首先就班子和个人情况进行对照检查发言，班子其他成员及 3 名处室负责人对班子和个人提出了批评意见。随后，班子成员王彬、安晓希分别对照检查发言，班子其他成员及 3 名处室负责人分别提出了批评意见，刘家恒作总结发言。

范照兵对班子民主生活会进行了点评，认为本次民主生活会班子成员思想很重视、态度很端正，认识很到位、开得很成功。同时，对工委 2018 年度工作给予充分肯定，并强调要针对民主生活会查摆的问题认真研究梳理、逐项整改落实，不断推进各项工作创新发展。提出了五方面的要求，进一步加强政治建设，进一步增强担当精神，进一步突出真抓实干，进一步提升能力素质，进一步强化廉政建设。（选任代工委）

王晓东指导教科文卫工委民主生活会

1月22日，教科文卫工委召开领导班子民主生活会和党支部组织生活会，省人大常委会副主任王晓东到会指导并讲话。教科文卫工委主任杨金深代表班子进行了对照检查，班子成员分别进行了个人对照检查，相互开展了严肃认真的批评。王晓东指出，这次民主生活会准备充分、紧扣主题，达到了进一步统一思想、凝聚力量、团结鼓劲、担当作为的目的。

王晓东要求，一要加强政治建设。要提高政治站位，善于从政治的角度和高度思考问题、谋划工作；要坚守政治纪律，坚决做到“两个维护”；要强化组织保障，发挥党支部战斗堡垒作用。二要把握教科文卫工作规律。要从河北发展全局的高度和新时代要求的角度，深入研究教科文卫工作规律，创新设计工作载体和平台，全面履行好自身职责。三要争创一流工作业绩。新的一年要克服工委人手少的困难，用好人大舞台，创制性开展工作，争比进位，在全机关乃至全国作出响当当的过硬业绩。四要加强队伍建设。要练好内功，坚持抓好“大学习”，提升工委整体工作能力；要借好外力，建立研究基地，充分发挥外脑作用，提升教科文卫工作科学化水平。

（教科文卫工委）

王晓东指导财经工委民主生活会

1月22日，省人大常委会副主任王晓东指导财经工委领导班子民主生活会。在听取大家发言后，王晓东对财经工委领导班子民主生活会给予了充分肯定。他指出，领导

班子及班子成员对召开民主生活会的目的和意义认识到位，会前准备充分，查摆问题抓得准，问题原因分析得透，整改措施提得实，会议达到了凝心聚力和重整行装再出发的目的。

王晓东要求，一要进一步加强政治建设，坚持政治站位，坚定维护习近平总书记的核心地位，着力增强维护党中央权威的思想自觉、政治自觉和行动自觉，把中央和省委的决策部署很好地落实到人大财经工作中。二要准确把握人大财经工作的内在规律和职责定位，着力解决履职“缺位”“不到位”问题，全面做好人大财经工作。三要善思能为，把既定的事做实，提升工作质量；在攻坚任务上保持钻劲和韧劲，一件一件的争取突破，形成可复制的成果；对过去做得不够深入的，要找准切口，努力探索深化。四要进一步把党支部队伍建强，选好配齐、用足用好工作力量，为完成各项工作任务打下坚实基础。

（财经工委）

王晓东指导农工委民主生活会

1月25日，农工委召开2018年度厅级领导班子民主生活会和党支部组织生活会，并进行支部委员补选和民主评议党员。省人大常委会副主任王晓东到会指导厅级领导班子民主生活会并讲话。

王晓东指出，农工委工作思路清、专业精神强、干事氛围好，谦虚务实、工作扎实、作风朴实，为省人大常委会工作贡献了智慧和力量。厅级领导班子民主生活会会前准备充分、问题导向鲜明、原因剖析深刻、开展批评与自我批评针对性强，达到了预期目的。他强调，要加强思想政治建设，把习近平总

书记关于坚持和完善人民代表大会制度思想和“三农”重要思想转化为自觉行动，认真落实“三会一课”制度，增强党内政治生活和组织生活的原则性、纯洁性；要紧紧围绕中央、省委“三农”工作大局和人大职责开展工作，找准大局和职责结合点，推动脱贫攻坚、乡村振兴战略重大决策部署有效实施；要强化担当责任，坚决落实照兵常务副主任对农工委工作的要求，深入研究、认真谋划、攻坚克难，推进农工委工作再上新台阶；要对照农工委职责找差距补短板，解放思想、开拓思路、借力挖潜，切实提高干部专业素质和依法履职能力。（农工委）

王会勇指导法工委民主生活会

1月21日上午，省人大常委会副主任王会勇指导法工委班子民主生活会，并以一名普通党员身份参加党支部组织生活会。周英代表班子和个人作对照检查，随后，班子成员和其他党员逐一进行个人对照检查，开展了坦诚深入的相互批评。

王会勇指出，法工委这次民主生活会和组织生活会开得很好很成功，会前认真准备，会上开诚布公，坦诚相见，批评与自我批评都很到位、精准，体现了队伍的积极向上、特别能战斗。他强调，2019年工作任务更加艰巨，要以担当有为创新精神推动今年工作再上新台阶。一是始终坚持政治站位，牢牢把握正确的政治方向，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，并自觉运用到立法工作中，体现到法规中。二是始终坚持问题导向和目标导向，使立法工作更好地服务全省改革发展稳定大局，把落实总书记的重要指示、中央和省委的重大决策部署作为立法工作的出发点和落脚点。三是始终坚持

开拓创新、大胆探索，对标先进、善于总结，努力打造更多工作亮点。做到法规出精品，工作机制、人才培养等不断创新。四是始终坚持注重党的领导，加强学习、领导示范，健全制度、树立形象，进一步加强自身建设。

（法工委）

王会勇指导监司工委民主生活会

1月21日下午，监察司法工委班子召开2018年度民主生活会、支部组织生活会，并开展民主评议党员工作，监察司法工委主任王大主持会议，省人大常委会副主任王会勇到会指导并讲话。王大为代表领导班子作对照检查，并代表支部进行了述职。工委全体党员干部逐一作个人对照检查，开展批评与自我批评。

王会勇指出，这次会议准备充分，严肃认真，很有质量。做好下一步工作，一要讲政治，坚持正确的政治方向；二要讲担当，争取更大作为；三要讲创新，突出重点，打造亮点；四要讲纪律，锻造队伍。在机关内外树立好形象、展现大作为、取得新成果。

（监司工委）

王会勇指导民侨外工委民主生活会

1月22日，民侨外工委召开2018年度班子民主生活会、支部组织生活会，对支部和党员进行民主评议。省人大常委会副主任王会勇到会指导并讲话。

民侨外工委主任王振平代表班子作对照检查，每位班子成员作了自我批评并对其他同志提出批评意见，结合工委、自身实际，认真查找问题，深刻剖析成因，提出整改措施。

施。组织生活会上，工委党员逐一作对照检查，开展了批评与自我批评。

王会勇对民侨外工委民主生活会给予肯定，并对工委下一步工作提出要求，强调要强化理论武装，提高政治站位；聚焦重点工作，全面履职尽责；加强自身建设，提高能力素质，推动民侨外工作取得更大成绩。

（民侨外工委）

王会勇出席涉农重点议案 建议汇报调度会

1月24日，省人大常委会副主任王会勇出席十三届全国人大二次会议涉农重点议案建议汇报调度会，专题研究拟向十三届全国人大二次会议提交的涉农重点议案建议起草工作。省人大常委会农工委主任梁久丰主持会议。

王会勇强调，一要高度重视。重点建议关系河北发展战略全局，关系全省生态环境改善，省委、省人大、省政府主要领导非常关注，要求通过多多提交高质量的议案建议，向全国人大传递和反映河北声音，解决事关河北发展战略、生态环境改善等一系列重大全局问题。二要注重质量。重点建议要站在全省大局来考虑，站在长远发展角度来考虑，吃透中央相关政策精神，特别是习近平总书记最新的一系列重要讲话精神和对河北工作的重要指示精神；要坚持问题导向和目标导向，适应新形势新情况新问题，结合河北实际，瞄准突出矛盾和突出问题提出建议；要从协同发展大局出发，适应时代要求，打破思维定势，所提建议要指向明确，措施具体，能切实解决问题。三要搞好配合。重点建议

涉及多方面、多部门，各部门之间要相互配合、相互支持，人大常委会农工委要全力以赴搞好服务。

（农工委）

省人大监工委召开全体会议

1月25日，省十三届人大监察和司法委员会召开第一次会议，主任委员王大为主持。会议研究讨论了监察和司法委员会工作规则，通报了委员会2019年度工作要点，明确了委员会组成人员的牵头责任。

王大为强调，一要强化政治意识，提高政治站位。必须增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉坚持党的领导；必须认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，切实强化理论武装；必须明晰职责定位，把人大监察和司法工作放到全国、全省工作大局之中去开展。二要强化责任意识，积极担当作为。要在思想上立正看齐，切实增强国家权力机关工作者的责任感、使命感；要发挥好牵头作用，正确处理单位本职和人大工作的关系。三要强化精品意识，提高工作标准。立法监督工作要抓住关键、点到穴位上，不断提高工作的针对性、有效性和权威性。要集聚各方力量，加强与高校、科研院所合作，发挥好法律专家顾问团的作用。四要强化纪律意识，改进工作作风。要始终保持精细作风，在人大监察和司法实践中一以贯之。要充分发扬民主，共同研究问题，群策群力。要密切联系群众，多深入基层，搞好调查研究。要严于律己，带头落实中央八项规定精神，不折不扣地执行省委和省人大常委会党组有关纪律规定。

（监工委）

《学习态度和学习方法》这篇讲话针对当时党的很多干部理论水平不高的状况，强调“我们党的干部应该重视理论工作”，要把提高领导干部的文化水平和理论水平作为党的一项经常性的重要任务；深刻阐述了学习马克思主义理论的目的、要求、内容、学习态度和学习方法。

领导干部要增强理论学习的自觉性

——读刘少奇《学习态度和学习方法》

王恩宝

为了适应时局发展的迫切需要，迎接全国解放，系统地培养具有一定理论水平的党的领导干部，中共中央于1948年7月决定在华北创办高级党校，仍沿用延安时期马列学院（马克思列宁学院的简称，1955年8月改名为中共中央直属高级党校，1976年10月后称中共中央党校）的名称，刘少奇兼任院长。马列学院第一班于1948年11月开学。《学习态度和学习方法》是刘少奇1950年9月在马列学院第二、三班开学典礼上的讲话的一部分。

“没有理论的人容易被‘俘虏’”

1949年新中国成立后，中国共产党从“革命党”转变为“执政党”。为了完成新使命新任务，我们党领导干部的“执政本领”面临着严峻考验。刘少奇指出：“中国革命胜利了。总的说来，我们各项工作做得很好，但理论工作却是很薄弱的一环。我们很多干部，甚至是负重要责任的高级干部，斗争经验丰富，可是理论水平不高。这是我们党的一个弱点。还有些同志文化水平也不高。”

刘少奇强调：“缺乏理论是很大的弱点。有的同志对于理论的重要性认识不够，不愿意做研究理论的工作，这种思想是不对的。”刘少奇在指出缺乏理论的危险性基础上，强调学习、研究理论的重要性。他指出：“有经验是一个长处，但受文化和理论水平的限制，就不能有大的发展，碰到问题有的能处理得好，驾驭得了，有的就不能驾驭，处理不好。我们很多干部有丰富的斗争经验，再有了文化和理论，就可以担负更多的工作，解决更多的问题。”“没有理论的人容易被‘俘虏’，被人家天花乱坠的话所迷惑。”“掌握了理论才能正确地指导工作。”他提出：“我们不仅要有少数人研究理论，而且要有更多的人研究理论，在职干部也要抽出时间去研究理论。只有理论没有实践当然有犯教条主义的危险，但是理论是实际工作的指针，没有理论，工作就是盲目的，没有前途的。有些人不懂理论，又要站在指挥台上指挥，行吗？不行。现在还有这样的人，他还站在指挥台上；等大家理论水平提高了，他再要站在指挥台上就不行了。”

刘少奇提出，我们党的干部应该重视理论工作。他指出：“今天，党需要你们去做研究理论的工作，并且决定给你们一些实际问题去研究处理，看是否能运用已学得理论，这对你们是很好的。”刘少奇强调，提高领导干部的文化水平和理论水平是我们党的一个

重要任务，“这是一项经常性的任务，不可能一下做好，大约要花十年的工夫才能前进一步。”“我们党要有很多做理论研究工作的。中国党如果没有很多的理论干部，就不可能领导这样大的国家达到社会主义。”

“学习马列主义，要学习它的立场、观点、方法”

中国共产党历来重视马克思主义经典著作的学习。马克思主义始终是指导我国革命、建设和改革的强大思想武器。在丰富的马克思主义理论体系中，我们应着重把握理论的原则立场、基本观点和根本方法。

刘少奇指出：“仅仅读了几本书，有了一些理论知识，并不等于就有了理论。读了书，增加了一点理论知识，这只是有了运用理论的可能，而处理实际问题不是单靠书本所能解决的。有些人只知道翻书本，中国的外国的他都知道，你说到什么问题，他可以马上把书翻出来。但碰到实际问题，马克思没有讲过，列宁也没有讲过，他自己就不知道怎样分析、处理，这就是不懂得用马列主义的立场、观点和方法处理问题。中国的教条主义者就是这样。”刘少奇鲜明提出：“我们学习马列主义，要学习它的立场、观点、方法，不要把马列主义变成教条。你们以后所遇到的、所要处理的问题都是新的问题，许多是马克思、恩格斯、列宁没有讲到的……他们没有讲过，怎样来处理呢？就得靠你们用所学到的马列主义的立场、观点、方法，去观察、分析、处理，并且要处理得不错。这样才叫做有了些理论，才算在马列学院学到了理论。”

学习的目的全在于运用。刘少奇提出，运用掌握了的马列主义理论去观察、解释、处理实际问题是目的；具体情况具体分析，是马克思主义的精华。他指出：“在马列学院主要是学习理论，真正练习运用，还是要到实际工作中去。在工作岗位上能够运用理论，独立地处理问题和独立工作，这就是学习马列主义的结果，这就说明学习有了成绩。为了达到这个目的，就需要你们学习许多东西，学习马列主义基本知识，学习毛泽东著作和其他一些知识。”他强调：“学习了马列主义的思想方法，还必须对客观材料和实际情况加以分析、整理，才能形成正确的思想。做事情也好，写文章也好，都是这样。当然，书还是要读的，知识总是多一点好，但不能说，只要书读得多就好。多了还要善于运用。书读得多，理论知识多，又能运用，这才是真好。”

“越是有理论有知识的人，越应该感到自己知道的少”

学习理论必须树立正确的态度。刘少奇指出：“理论不够的学理论，文化不够的学文化。此外，党性不强的，思想有毛病的，组织性不好的，也要来学习。要做到既有理论，又有文化，又不骄傲，思想好，作风正派，这样就能到处受人欢迎。有了理论，却很骄傲，看不起人家，动不动给人家扣机会主义大帽子，那人家就不欢迎你。”刘少奇强调，领导干部学习理论必须保持谦虚好学的态度，力戒骄傲自满。他指出：“越是有理论有知识的人，越应该感到自己知道的少。要是学了点马列主义，不是更谦虚而是更骄傲了，这就说明马列主义中最重要的东西没有学到。”

学习理论必须增强工作信心。刘少奇指出：“学到了东西，增强了信心，能够处理问题，坚持真理，批判错误，这当然不能叫做骄傲。”他进一步指出：“有些同志说，做理论研究工作自己能力不够。这固然不是骄傲，但说明信心不足。大家在马列学院学习了马列主义，要提高信心。怕工作搞不好而兢兢业业，努力搞好，这是进步的表现，可以使工作做好。但是必须有信心。能力今年不够，明年就够了，明年还不够，再搞几年就够了。没有说能力够了再去担负工作的。”

领导干部在理论水平提高的基础上要注意作风建设问题。刘少奇强调：“我们的同志作风要正派，有毛病的要把毛病去掉。自己应该认识到，我们是在党的领导下，一切为了党，一切为了人民。应该彻底地解决这个认识问题。学了马列主义，就要把个人主义、自由主义、命令主义、官僚主义这些东西克服掉。党支部的工作、学院的工作都应该注意这个问题。”

当前，中国特色社会主义进入了新时代。对中国共产党而言，是新机遇、新挑战、新征程；对领导干部而言，则意味着新使命、新要求、新作为。习近平总书记发出“全党来一个大学习”的号召。领导干部只有顺应新时代，树立起新时代“大学习”的理论自觉，才能获得继续前行的精神动力和智力支撑，也才能成为新时代合格的“答卷人”。领导干部必须通过理论学习增强工作的科学性、预见性和主动性，使领导和决策体现时代性、把握规律性、富于创造性，切实提高运用马克思主义立场、观点、方法指导实践、改革创新、推动发展的能力，当好新时代发展的“逐梦人”。总之，领导干部必须以高度的政治清醒和学习自觉，落实“大学习”的基本要求，打牢理论知识的深厚基础，用学习担起历史重任，以实干铸就时代丰碑。

（来源：学习时报）

做实地方人大讨论决定重大事项工作

葛 平

讨论决定重大事项是宪法和法律赋予人大的一项重要职权。近年来，我们紧扣发展大局，充分发挥人大职能作用，认真行使重大事项决定权，为城市建设与发展凝聚新动力。

确保重大事项的选择精准务实。紧紧围绕经济社会发展的中心工作行使重大事项决定权，可以更好地彰显人大工作的政治性、法律性、人民性和权威性。一是围绕党委高度重视的重大事项，把决策及时转化为决议决定。坚持正确政治方向，通过法定程序把党委主张凝聚成人民的共同意愿，更加鲜明地确立聚焦富民的发展取向和工作导向。二是围绕法律赋权的重大事项，严格依法作出决议决定。根据地方组织法的规定，我们每年都依法审议并作出关于批准国民经济和社会发展规划、年度财政预算执行和审计情况、年度财政决算等决议，保证计划和财政工作的法治化、规范化；按照实事求是的原则，作出批准部分计划指标调整的决议，为经济转型升级留下足够空间。三是围绕人民群众期盼的重大事项，针对热点难点问题作出决议决定。良好的生态环境是最普惠的民生福祉。要加快生态市建设规划、加大生态市创建力度，明确将城区绿地予以永久性保护，对确因重大项目建设必

须动用受保护绿地的情况，做好补偿工作。四是围绕“一府两院”工作中的薄弱事项，紧贴全市实际作出决议决定。全面了解事关地方发展的重大问题，确保决议决定符合经济社会发展规律，符合地方发展实际。推动政府更好地规划、建设城市，提升城市品位，优化人居环境。同时，推动城市总体规划局部调整、促进城乡统筹发展、工业企业壮大、特色中心镇建设、现代农业发展，通过法治方式和法治渠道，推动形成共识，凝聚发展合力。

促进重大事项决议决定的有效执行。法律的生命力在于执行，行使重大事项决定权的关键在于落实。建立决定权与立法权、监督权、任免权综合运用的联动机制，加强过程监督，保证决定权成果的落实。首先，做好决定权与立法权的衔接。立法权是决定权最根本、最重要的体现形式。对于城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面处于探索或者试验阶段的措施，尚未形成成熟经验制定地方性法规的，可以行使重大事项决定权来先行尝试；通过一定时间的运行后，根据实际效果和经济社会发展情况，再研究是否上升到立法层面予以规范。其次，深化决定权与监督权的融合。监督权既是决定权的延伸，也是决定权的保障。建立健全监督检查和跟踪督办制度，综合运用听取审议专项工作报告、执法检查、约见等多种监督手段，定期检查决议决定执行情况及存在的问题。最后，推进决定权与任免权的协作。人事任免权是人大及其常委会在国家机关工作人员任免使用方面行使决定权的重要体现。在坚持党管干部原则的前提下，把讨论决定重大事项的相关制度作为任前法律知识考试的重要内容，把决议决定落实情况纳入干部述职评议的范围。

推动顶层设计在基层落地生根。贯彻落实党中央对人大讨论决定重大事项工作提出的要求，必须健全完善制度体系推动中央精神的有效执行。一方面，厘清讨论决定重大事项范围。对讨论决定重大事项的重点和范围作出制度化安排，将涉及群众切身利益的重大决策和重大项目的实施、重大财政支出项目等，纳入政府应当依法向本级人大及其常委会报告的重大事项范畴。另一方面，规范讨论决定重大事项流程。落实重大事项决定权有赖于各环节的完善。由党委办牵头召开人大办、政府办参加的联席会议，建立通报、沟通和协商机制，保证讨论决定重大事项的程序一经启动，就有相应机制保障。加强合法性审查和科学性论证，发挥人大代表和常委会组成人员的主体作用，扩大人民群众有序政治参与，提高讨论决定重大事项的科学化民主化法治化水平。

（作者为江苏省淮安市人大常委会常务副主任）

第四季度身边先进人物通报

各项重点工作先进人物：

蒋育良、李义、张国琛、李佳怡、杨留强、杜海、邬庆、于秋峰、赵妮、赵健、张鹏、李同义、张新峰、韩颖、孔凡新、罗东斌、魏光、高鹏

机关脱贫攻坚工作先进人物：刘建伟

担当新使命豪情满怀 踏上新征程昂首奋进

——700多名省人大代表积极宣讲省两会精神

周 洁

省两会胜利闭幕了，但人大代表的职责没有结束。近日，出席省两会的700多名人大代表返回工作岗位后，积极带头宣讲，推动省两会精神进企业、进农村、进机关、进社区，在基层党员群众中迅速掀起认真学习宣传贯彻两会精神的热潮。

连日来，从小马扎、大喇叭到微信群，从座无虚席的礼堂到山沟里的农家小院，一场场深入透彻的宣讲，一次次鲜活生动的解读，凝聚了党心民心、扩大了社会共识，为实现省两会提出的各项目标任务，奋力开启新时代全面建设经济强省、美丽河北新征程凝聚起强大精神力量。

全方位融入京津冀协同发展

“今年省两会期间，习近平总书记再次到雄安新区视察并作出重要指示，京津冀协同发展成为高频词被反复提及，我再次感受到对京津冀协同发展的重视。”1月23日，省人大代表、耐斯科技投资有限公司董事长李高斯在列席保定市两会时，讲起前不久参加省两会的感受激动地说：“这让我们更加坚定信心，要用实际行动做实、做精、做强企业，积极承接北京非首都功能疏解，为深入推进京津冀协同发展贡献力量！”

怎样才能紧紧抓住当前的大好机遇，在京津冀协同发展中捷足先登？一条脉络已经在李高斯头脑中逐渐清晰：“保定处于京津冀中部核心功能区，紧邻雄安新区，要在打造京津冀世界级城市群产业承载平台上下功夫。今年要加快‘耐斯·智慧海’高端智慧产业园区建设，建立一个疏解北京非首都功能、雄安非核心功能、京津冀科技成果转化的产业承载平台，用来承接京津产业转移项目。”

“不光要建园区，还要确保接得住、发展好。”对此，李高斯也进行了仔细谋划：这需要全方位融入京津冀协同发展，从产业园区规划建设体系和产业政策体系两个方面做文章。目前，园区正积极与中国航天第十二研究院、阿里云创新中心等大型科研单位或科技企业对接，预计未来将集中承载上千家科技企业进驻，高质量服务和支撑京津冀协同发展。

带领乡亲们大步踏上乡村振兴路

“终于把你盼回来了，赶快给大伙儿讲讲，两会上都说了个啥？”1月19日晚上，省人大代表、赞皇县土门乡秦庄村党支部书记秦志义开完省两会就急匆匆赶回村里，刚到村口就被几个年轻后生拦住了。

“政府工作报告里说了，要大力实施乡村振兴战略，还说全面小康路上一个人都不能掉队。”一说起两会精神来，秦志义声音立刻提高了八度：“跟着党好好干，咱也能过上红火日子！”

冒着热气的新精神得赶紧讲给大伙儿听。第二天一大早，村两委班子碰头会就开始了，

秦志义带着大家一起学习两会精神。“政府工作报告白纸黑字写着哩，促进农村一二三产业融合，实施农产品加工业提升行动，培育一批农业产业化行业领军企业，发展休闲农业、乡村旅游、农村电商等新产业新业态，这不是正好和咱想的一个样！”秦志义眼里闪着光，大手一挥说：“路子对着呢，就按照原先想的，打造一个河北文化旅游村。一开春就真刀真枪干起来，咱要带着脱贫攻坚的这股子冲劲，带着乡亲们大步踏上乡村振兴路，一起奔好日子！”

有方向还得有方法，秦志义和班子成员细细谋划：让省画院、省雕塑院的专家帮咱规划规划，建个艺术馆，把咱革命老区的传统文化艺术展览出来。再就是村里那2000亩果园，请专家改造成无公害果园，等秋天挂上果，准能引来八方游客……

带着新发展思路谋跨越

1月21日上午，省人大代表、沧州市发改委主任梁振刚回到单位第一件事，就是组织召开党组（扩大）会议，立即对《关于河北省2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划的报告》《关于河北省2018年预算执行情况和2019年预算的报告》两个报告进行重点解读，对下一步工作进行安排部署。

会议室里，100多名科级以上干部全部到场，拿着本子认真听认真记，生怕漏掉一句“干货”。“两个报告提出了2019年计划指标和预算安排情况，这既是党对人民的承诺，也为我们今年工作指明了方向。”梁振刚结合自身体会，一句句对照原文分析：“今年的计划指标，体现了连续稳定增长的要求。在财政预算安排上，创新驱动发展、沿海经济带建设、产业转型升级等方面省级资金安排都比去年有较大幅度增长，体现了全省转方式、促转型，走好发展新路的信心和决心。”

带着新发展思路谋跨越，新一年的工作思路早已在梁振刚脑海中不断完善：“在扩大有效投资上，要积极推进石衡沧港城际铁路、明珠服饰产业特色小镇、华为云大数据计算中心等省、市重点项目建设。在推进沿海经济带高质量发展上，要加快黄骅港码头群和集疏运体系建设，打造雄安新区出海口，高起点、高标准规划建设黄骅新城等，打造对外开放新高地。”

让人大监督更有力更有效

1月18日，省两会闭幕当晚，省人大代表、省人大常委会城建环资工委主任杨智明连夜召集工委全体干部，结合宣讲省人大常委会工作报告布置下一阶段工作。

“常委会工作报告提出，今年将重点开展水污染防治、大气污染防治联动监督，这为我们今年工作指明了方向、发出了动员令。”杨智明说，今年我们要在提高监督实效上下功夫，不断创新监督方式方法，充分发挥“法律巡视”的作用，努力打造一批监督精品。

“具体说来，一是要进一步聚焦重点，紧紧围绕落实党中央和省委打好污染防治标志性战役的重大决策部署来谋划和安排；二是要进一步强化依法监督，依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，推动法律法规有效实施；三是要进一步强化全链条监督，坚持听取报告与现场检查相结合、检查意见审议与专题询问相结合、执法检查与跟踪监督相结

合、省与市县乡联动相结合，使人大监督更有力度、更具权威、更有实效。”杨智明说得仔细，同事们听得认真。

这一头，杨智明正在激情洋溢地宣讲；那一头，两会好声音已经通过微信群，传到省市县乡每一级人大工作人员的手机。“去年的三项联动监督效果不错，还需要跟踪监督”“要善于从基层发现问题，打通人大监督最后一公里”……大家你一言、我一语，兴致勃勃地讨论着新一年的工作。

破解执行难需要全社会共同合力

“看看今年省法院工作报告你就会知道，法院破解执行难力度有多大。”自从省两会结束，省人大代表、画家范京生经常跟人讲起今年省法院在破解执行难工作上的新变化。

这几年，范京生一直在关注执行难，这缘自几次困难群体向他的求助。“范老师，我这有个退休老同志把一生积蓄全用来预付房款了，现在房子迟迟下不来，你看能不能帮忙解解难。”遇到困难群体来寻求帮助，范京生总是尽力想办法向有关部门反映。“老百姓遇到难事了，咱必须得及时反映！这是人大代表的社会责任。”他说。

去年，围绕范京生提交的建议，省法院深入开展破解执行难工作，共开展“燕赵利剑”等集中执行行动 5023 次，审结拒不执行判决裁定案件 2806 件，累计公布失信被执行人 12.31 万人次，督促 2.91 万人主动履行债务，省法院所做的努力让他非常满意。

范京生说，破解执行难需要全社会共同合力，要多多宣传法院执行工作，通过多方共同努力，让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。

确保每一个案件经得起法律和历史的检验

省两会一结束，省人大代表、新乐市人民检察院侦查监督科科长陈莉娜就再一次匆匆忙忙踏上了外出办案的路。虽然行程忙碌，却没耽误她带领同事们一起学习两会精神。

陈莉娜在微信群里说：“跟大家报告一个好消息，省检察院工作报告提出，今年将全面落实司法责任制，进一步构建权责明晰、激励有效、约束有力的符合司法规律的检察权运行机制。”

这条消息迅速引来大家热议：“过去一些业务干部承担着大量事务性工作，大大牵涉了办案精力，如果基层检察院能取消部分行政级别，案多人少问题就能得到有效改善。”“我觉得这能推动司法责任制有效落实。机构改革前，办理一个案子需要层层汇报、审批；机构改革后，成立各办案组，一般案件主任检察官就能够决定，并且对案件终身负责。”

“改革越来越深入，这也要求咱们必须具有高度的责任感，认真办理每一个案件，确保自己对案件作出的决定都经得起法律和历史的检验。”陈莉娜说。

讨论越来越激烈，大家的想法越来越一致，劲头也越来越足了。

努力跑出河北创新“加速度”

“李总，两会上有啥新精神？快给我们讲讲！”1月19日一大早，开完省两会的省人大代表、东旭集团有限公司总裁李青刚回到单位，就被同事们围拢起来。

“今年咱们省要全面加强创新河北建设，政府报告提得响亮，要让更多科技‘千里马’

跑出河北创新‘加速度’。”李青一边往办公室走，一边应大家要求讲起参会感受：“政府今年要支持企业进行创新研发，还要支持科技领军企业、民营高技术企业牵头重大科技项目，创新被提到了前所未有的高度。”

在创新“赛场”，东旭集团有限公司冲劲十足。今年年初，东旭集团有限公司主持研发的“光电显示用高均匀超净面玻璃基板关键技术与设备开发及产业化”项目，获得了国家科技进步奖一等奖，实现了我省主持通用项目国家科技进步奖一等奖零的突破。

“河北创新驱动发展的脚步越来越快，给企业快速成长营造氛围、创造机遇，开辟出一条‘加速’奔跑的道路。有这么好的发展环境，我们更得‘自奋蹄’才行。”说起今年打算，李青信心满满：“新的一年，我们要继续以市场为导向，不断向关键技术领域冲锋，努力跑出创新‘加速度’。”

这让专门从事科技研发的工作人员们欣喜不已：“科研工作也要跟上新时代的步伐，加油提速，跑出发展新动能，为推动全省经济高质量发展作出贡献。”

用大白话把民生事讲给百姓听

1月19日，省人大代表、石家庄市新华区宁安街道北新街社区党总支书记郝静特意选了一个周末，在社区多功能室里向辖区居民宣讲两会精神。一听说要讲最关心的民生事，退休在家的老人、放假休息的年轻人、没上学的孩子们，都带着小马扎赶来了，围着郝静坐了里三层外三层。

“政府工作报告里说了，今年要干20件民心工程，每一件都和咱大家伙有关系，都是为了让咱老百姓幸福感更强。”经过郝静一“翻译”，报告上的内容全变成了简单易懂的“大白话”：“张阿姨，从今年起，只要年满65周岁就能免费坐公交了，这要搁在以前得等到70岁才行。家里有孩子的最关心幼儿园，告诉你们个好消息，今年还要新建、改扩建100所。买菜的事大家也最关注，今年还要再建200个便民市场，以后大家买菜会越来越方便。咱社区今年要毕业还没找到工作的大学生可要注意啦，政府今年打算培训技能人才40万人次，育儿、电焊、烹饪、面点想学啥学啥，一分钱不用掏……”一个个惊喜接踵而至，人群中掌声不断。

“全是咱关心的要紧事，听完后心底感觉更踏实、更有奔头了。”坐在第一排的退休教师韩顺娥听得最认真，她对报告赞不绝口，最突出的评价就是一个“实”字：每一项举措都实实在在，老百姓得到的实惠也实实在在。

确保立法有特色接地气有刚性可操作

“告诉大家一个好消息，今年咱们提的立法建议和省人大常委会工作报告不谋而合，城乡生活垃圾管理作为重点立法项目写进了报告里。”1月19日上午，在所里举行的2019年年会上，专门给了省人大代表、河北齐心律师事务所律师齐秀敏一个小时时间，让她给大家讲讲两会上的新精神。

虽然所里只有齐秀敏一个人是省人大代表，但立法工作是同事们都关注的事情，她所提的每一个立法建议都经过大家集体研究、激烈讨论。去年，在《邢台市城乡生活垃圾处

理一体化管理条例》制定过程中，他们就提了很多建议，这是全国首部城镇、乡村垃圾一体化处理、管理的地方性法规。今年，针对城乡生活垃圾处理过程中存在的困难和问题，齐秀敏再次向省两会提出了立法建议。现在连续多年的呼吁终于有了结果，这让每一个人都深受鼓舞：“我们要再接再厉，总结完善邢台出台条例的经验，为省人大立法提供参考。”

“报告提出，今年将着力提高立法质量，扎实开展白洋淀生态环境保护、张承地区草原生态建设、太行山区绿化建设、河道水系恢复建设、城乡生活垃圾管理等重点立法工作。作为法律工作者，我们要充分发挥律师的专业特长，积极参与到立法工作中来，精准对接百姓需求，精雕细琢精心打磨，确保立法有特色、接地气，有刚性、可操作。”齐秀敏的话引发现场热烈的掌声。

积极推进民生实事项目票决制

“‘推进民生实事项目票决制’写入了今年省人大常委会工作报告，这是最让我感到自豪的事情。”1月21日，在衡水市两会上，无论是在分组审议现场，还是会议间歇，列席会议的省人大代表、衡水中学教师发展中心主任信金焕，都会反复跟大家讲起省两会上关于代表工作的新趋势。

信金焕之所以会自豪，是因为这项新制度是从衡水市首先推广开的。作为亲历者，信金焕见证了这项新制度从开始实施到见到成效的全过程。“前不久，我跟随市人大调研组对去年年初票决出的民生实事进展情况进行调研，亲眼看到了衡水发生的翻天覆地的变化。”信金焕通过自己的亲身感受告诉大家这项制度所独具的优越性和科学性。

省人大常委会工作报告中提出：“今年将继续加强县乡人大建设，积极推进民生实事项目票决制等工作。”这让与会的衡水市人大代表深感振奋，信心倍增，“衡水的新探索将在全省推广，这对于我们来说既是鼓励更是责任。我们相信，票决制一定会更加完善，不断实现制度化、规范化和常态化”。

“要积极推进民生实事项目票决制，为代表在闭会期间有效履职搭建平台。”信金焕认为，代表从民之所盼、民之所忧出发，围绕项目征议题、搞调研、抓监督，就能真正打通代表联系群众，体民情、集民智、解民忧的“最后一公里”。

多元共治推进基层矛盾纠纷化解

1月19日一大早，刚开完省两会回到村里的省人大代表、邯郸市魏县边马乡司法所调解员李海群，专门找了个人多的地方，拿出一份省法院工作报告给村民们念。

“积极参与社会综合治理，形成多元共治新格局。”对于报告上这句话，干了20多年调解工作的李海群感受最深。司法调解与人民调解、行政调解三位一体，各有所长、互为补充，才能真正实现“1+1>2”的效果，做到“小事不出村，大事不出乡，矛盾不上交”。

就比如，有一次弟兄俩因为门前的路起纠纷，哥哥就是不让弟弟从门前过。李海群费尽口舌劝了整整三个月都没调解成，只好找到乡法庭进行司法调解。法官根据法律提出解决方案，如果哥哥不让步就强制执行，问题很快解决了。还有一次是因为赡养问题，法院判决老人归四个儿女共同赡养，可就是执行不了。这次换了李海群来救场，动之以情、晓

多措并举 固本强基 进一步做好新时代立法工作

省人大常委会法工委

1月9日，省人大常委会法工委组织召开2019年立法计划汇报会，省人大常委会常务副主任范照兵，副主任王会勇，秘书长曹汝涛参加会议。会上，常委会领导听取了2019年立法计划工作汇报，并对各立法项目进行逐件分析、提出指导意见。范照兵强调，要更加注重解放思想，更加注重充分履职，更加注重探索创新，更加注重实干实政，更加注重业务学习。为贯彻落实好范照兵主任讲话精神，进一步做好新时代立法工作，法工委研究制定如下措施：

一、提高政治站位，以高度的政治自觉和责任感做好新时代地方立法工作

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，全面贯彻党的十九大精神和省委九届七次、八次全会精神，认真落实第二十四次全国地方立法工作座谈会、全国人大常委会立法工作会精神，加强重点领域立法，确保立法决策同改革决策相统一、相衔接。坚持把党的领导贯彻到立法工作全过程，紧紧围绕省委重大决策部署和全省工作大局，找准人大立法工作与省委中心工作的契合点，自觉把立法工作置于全省大局中开展，推动省委决策部署的贯彻落实。坚持价值引领，树立鲜明的价值导向，自觉把社会主义核心价值观的要求融入到地方性法规制定和修改全过程之中，积极推进相关领域立法，以德治促进法治。坚持重大问题及时向省委请示报告。对于具有基础性、全局性、战略性、长远性的法规，之以理，四个孩子终于被说动了，欢欢喜喜轮流赡养老人。

“现在调解作用越来越大了，干起工作越来越有劲了！”李海群寻思着，要多给大家讲讲新精神，把法治河北的理念传达到家家户户。

代表选民给检察院投张满意票

“去年两会上提的建议有了回应，落实为具体行动展示在省检察院工作报告中，我代表选民给省检察院工作报告投上了一张满意票。”1月21日，刚从省两会现场“转战”唐山市妇女第十五次代表大会的省人大代表、荣园新澳国际贸易有限公司董事长刘永静，跟妇女代表们讲起自己参加省两会的感受。

2018年，刘永静通过深入调研，广泛征求选民意见，对我省检察院监督体系建设提出了建议。“没想到省检察院对代表建议这么重视，认真研究予以采纳。”刘永静竖起大拇指赞叹。去年，省检察院全面加强法律监督工作，在加强刑事诉讼监督、加强刑事执行监督、加强民事行政诉讼监督等方面都取得了较大进步。

“监督公安机关应当立案而不立案1163件，纠正减刑、假释、暂予监外执行不当2898人，办结各类民事行政监督案件10582件……”刘永静说，翻看省检察院工作报告，让她备受鼓舞，今年又提出了检察机关检察长要做好对群众信访接待的新建议，希望能通过自己的努力，促进省检察院严格执法、公正司法。

（来源：河北日报）

以及立法中所涉及到的重点、焦点问题，向省委请示汇报，争取省委支持。

二、加强和改进地方立法工作，充分发挥地方立法的引领和推动作用

深刻把握当前面临的新形势新任务新要求，进一步解放思想，创造性地贯彻中央和省委重大决策部署，抓准我省当前需要解决的突出问题，直面矛盾、充分履职，切实加强和改进地方立法工作。按照创制性、小切口、真管用、能落实的要求，努力使地方立法有特色、接地气、可操作；不照搬、有刚性、能落地；立得住、叫得响、行得通，着重加强立法在促进我省经济和社会发展中的引领和推动作用。一是根据改革重点任务，将省委研究决策的制定、修改法规的项目列入立法计划。二是突出重点、探索创新，围绕生态环境、水源管理、城市绿化水平等重点问题开展调查研究。三是坚持与京津冀协同发展战略相衔接，选择交通一体化、生态环保、产业升级转移等重要领域进行协同。四是根据省委九届六次全会确定的“抓好三件大事、打好六场硬仗、实施八项战略、深化九项改革”要求，以及开展“双创双服”活动实际需要，围绕结构调整、污染治理、脱贫攻坚、依法行政、社会治理等方面内容，科学、合理地安排立法项目。

三、创新立法机制，把提高立法质量作为地方立法工作的永恒主题

坚持问题导向，回应社会关切，抓住实际问题和突出矛盾，把解决问题贯穿于立法全过程，积极探索、勇于创新，切实提高立法的针对性、实效性和可操作性。一是建立审议结果反馈通报制度。分别研究每部法规从提交初审到表决通过各个环节的内容变化情况，以反映法规从政府有关部门到各初审委员会，再到法工委各个阶段的质量情况，找准影响法规质量的主要问题，提高立法质量。二是完善法规提前介入制度。在法规立项到提交人大常委会审议前，应当适时介入。研究探索人大同政府相关部门在法规提交省政府常务会前就法规内容进行协商的工作机制。三是完善立法机制。坚持以制度建设为先导，对现有立法工作规程和工作制度进行全面审视和梳理，健全一套科学、民主、开放的立法工作机制，细化和规范立法各个环节的制度和程序，完善立法技术规范。四是发挥立法基地和专家库的作用。借助法学会、研究所、高等院校等外脑资源，积极探索创新地方立法工作。五是完善向基层群众听取意见机制。多听取行政相对人、一线基层群众、弱势群体的意见，广泛汇聚民智、反映民意、凝聚共识。

四、弘扬工匠精神，建设一支敢于担当、作风过硬的立法干部队伍

委员会领导同志和各位处长要充分发挥带头作用，使全体同志强化责任担当，坚持实干实政，充满工作激情；进一步培养委员会全体同志对标先进、事争完美、敢于担当的敬业精神，精心打造一支过硬的干部队伍。一是把理论武装作为首要政治任务。定期组织全委干部认真系统地学习党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，务求学懂、弄通、做实。二是加强业务培训，建设学习型委员会。定期开展业务培训和课题调研，邀请相关领域专家授课；针对立法相关课题，定期组织全委同志深度讨论、相互启发。三是坚持传帮带，做好岗位练兵。以老带新，坚持在工作中提高年轻干部的学习能力、文字能力、工作能力。四是崇尚实干，弘扬过硬作风。弘扬“五加二”“白加黑”精神，对困难不回避，对责任不推卸，以钉钉子精神做实做细做好各项工作。

1200 户居民告别出行难

——邯郸市复兴区人大督办重点代表建议纪实

李 瑾

“感谢人大代表的关心，谢谢区人大让我们化肥厂社区的老百姓通了公共汽车，我们的生活方便多了……。”近日，邯郸市复兴区人大常委会化肥厂社区居民代表高兴地说。而这仅仅是常委会强化民生监督的一个缩影。

摸底调研 责任到位

一项关于尽快恢复通往化肥厂社区公交车的建议“诞生”，并被列为重点建议，由区人大常委会领导分包督办。

据当地化肥厂社区书记李某反映，复兴区所辖化肥厂社区地理位置较偏僻，1200 余居民个人收入和生活水平较低，无一路公交车通车，导致当地居民出入不方便，再加上近年来化肥厂社区人口出现老龄化的现象，年老者由于存在传统的留守观念不愿搬出化肥厂社区，也没有条件再购买第二套房屋。据当地居民反映，由于该社区救护车进不来、公交车线路不通畅常摆“乌龙阵”等问题存在着，曾出现过一名老太太心脏病发后由于抢救车被堵在半路上而不能尽快抢救的情况。

区人大常委会非常重视本级人大代表建议办理工作，将本机关承办的代表建议列入专项督查内容，采取超常举措狠抓落实，切实加强督查督办，建立了从主要领导到具体承办人员一级抓一级、层层抓落实的工作责任体系，责任具体落实到人，确保办理工作有序推进。每年人代会过后一个月内，区人大常委会人事代表工作室及时联合区政府召开代表建议交办会。

区人大常委会领导亲自牵头督办并多次过问这件建议的办理情况。常委会主要领导深入一线进行督办，明确要求办理专项代表建议要按照代表建议办理程序制定办理方案、提出限期办理要求、督查办理结果，认真、扎实、有序地开展代表建议办理工作。

透明办理 现场督查

为增加办理工作的透明度，复兴区人大常委会创新办理工作程序，通过组织相关部门实地调查了解、要求承办部门制定办理方案、提出限期办理要求、督查办理结果等方式，督促政府办理建议。

常委会首先成立了由常委会组成人员、提建议的代表和承办单位责任人组成了专项建议办理领导小组。领导小组成员主动与公交一公司、庞村办事处、化肥厂社区等相关单位提前联系；专门召开了专项人大代表建议办理碰头会，在听取了相关单位的情况汇报，又结合化肥厂社区实情制定了办理方案，面向社会“透明”办理；多次深入化肥厂社区一线攻坚，在基层一线排忧解难、面对面商议座谈，共同寻求解决问题的好方法。经多次与公

交公司、街道办事处等有关部门沟通后，相关单位作出了公开承诺。

针对社区实情，常委会作出了安排。由公交一公司经理负责联系沟通，在古城北路与赵王城西北路交叉口设置 305 路站牌，限期半个月尽快通车。办事处要尽快与邯钢协调沟通，安排专人负责指挥运输车队单向行驶强化“稳定第一”的第一责任意识，确保大事不出复兴区、小事不出化肥厂社区，确保化肥厂社区 1200 余户居民生活有序，奏响和谐社区强音。

跟踪督办 狠抓落实

复兴区人大常委会对于常委会牵头承办的议案、建议、批评和意见，实行常委会机关牵头办理、相关工作室具体办理、承办部门搞好配合三结合的办理方式进一步强化了代表建议的后期管理。

常委会将此件建议交由公交一公司、庞村办事处、化肥厂社区等相关单位负责人具体负责办理，并要求承办部门报告办理具体情况时，须提交代表所提专项建议的办理进展情况（书面），向代表和全区居民交一份“明白帐”。目前，在赵王城西北路与古城北路已设立 305 路公交车站牌，大堆生活垃圾已运走，居民生活秩序井然。此件重点建议的办理结果满意率均达到了 100%。（作者单位：邯郸市复兴区人大常委会）

一支扶贫攻坚的生力军

——迁西县“精准扶贫，人大代表在行动”专题活动纪实

周凤良 徐光远

决战 2018，打赢脱贫攻坚战，唐山市吹响了号角。

迁西县各级人大代表积极响应，迅速行动，真情帮扶。在攻坚线上，处处都有代表奋战的身影；在成绩册里，笔笔记下代表无私的贡献；在群众心中，牢牢树起代表良好的形象。他们已成为全县脱贫攻坚战场上的一支生力军。

真帮实扶全覆盖

迁西县虽然没有成建制的贫困乡镇、贫困村，但是建档立卡的贫困户却有 138 户，并分散在 17 个乡镇的 91 个行政村。全面建成小康，一户都不能少。2018 年 6 月，唐山市人大启动“精准扶贫，人大代表在行动”专题活动后，迁西县人大常委会迅速部署，各级人大代表主动参与，把贫困群众放在心上，把帮扶责任扛在肩上，把担当落实在行动上，自觉投身到扶贫攻坚战之中。

该县党政领导干部代表带头分包贫困户，深入走访慰问，了解所需所盼，掌握真情实况；带头宣讲党的扶贫政策，增强贫困群众脱贫致富的信心和决心；带头落实各项政策措施，为扶贫脱贫立标杆、做示范。全县 717 名省市县乡四级代表齐上阵，采取“多帮一”或“一帮多”的方式，将 138 户贫困家庭全部分包起来。代表们深入调研，精准施策，有钱的出

钱，有力的出力，有物的出物，帮助贫困群众解决最现实最迫切的困难和问题。兴城镇只有3户建档立卡的贫困户，省市县乡四级代表却有99人，许多代表在没有分包到贫困户的情况下，纷纷向镇人大主席团请缨，主动把6户扶贫“边缘户”和10户低保家庭作为帮扶对象。全县各级代表用真情、做实功，真帮实扶。到目前，已为扶贫捐款257.8万元，帮扶物资价值12.7万元。他们用实际行动为全县扶贫攻坚助推加速。

助力项目促脱贫

有稳定的增收来源，是如期脱贫的重要保证。代表们通过发展产业项目、提供就业岗位，帮助贫困农户建起可靠的增收渠道，确保稳定脱贫。

汉儿庄乡上洪寨村王万立贫困户，一家六口，父母年迈，夫妻双残，小儿脑瘫，几年来一直在贫困中挣扎。对此，5名县人大代表组成了帮扶小组。怎么帮？如何扶？捐款捐物虽能解决一时困难，却不能解除王万立一家的贫根。代表们急在心里，帮在行动。几经周折，与“秋之宝板栗合作社”达成协议，将钟全、王孝东、张磊三位代表的25000元帮扶资金入股，每年合作社按本金的10%给王万立效益分红，由此保证他家多了一笔稳定收入。县人大代表付军也利用麾下的河北迁西景忠山旅游开发有限公司，主动承接产业扶贫委托帮扶项目，全县建档立卡贫困户每年都可以获得1200元的稳定收益。王宝玉、李瑞兰等多名代表因地制宜帮助5家贫困户发展羊、鸡、鹅等家庭养殖项目，并出力推销农副产品，千方百计拓宽增收渠道，促进早日摆脱贫困。

安置就业也是脱贫的主要抓手。6名民营企业代表立足岗位优势，主动开展就业扶贫，为贫困户安排就业12人，助力实现“一人就业，一家脱贫”的目标。实施产业带动和就业扶贫，有效地改变了贫困群众“等靠要”的消极思想，增强了他们勤劳致富的内生动力，提高了脱贫质量。

倾力危改排民忧

有房才有家。拥有一座好房子，有一个安全整洁舒适的家，这是多数贫困户梦寐以求的夙愿，也成为代表们倾力帮扶的重中之重。

迁西县建档立卡贫困户中有C级危房64户、D级危房17户，虽然国家有危房改造补助的惠民政策，但对于大多数贫困户来说，其余改造费用仍难以负担，拥有好房子的梦想依然不能实现。此时，人大代表们来了。在贫困户家中、在代表联络站里，代表们认真研究帮扶举措，制定帮扶计划，千方百计为贫困户圆新房之梦。三屯营镇8名代表积极捐款4万元，为9户贫困家庭实施了危房改造。洒河桥镇54名代表主动捐助款物4.1万元，使10户贫困家庭如期完成危房改造任务。尹庄乡55名代表人人出力，捐款捐物4.9万元，让2户贫困家庭入住新房。东荒峪镇15名代表倾尽全力，捐款筹物7.6万元，帮2户贫困家庭搬进新居。省人大代表韩宏升更是急贫困户之所急，慷慨出资3.2万元，为兴城镇南王庄村无房贫困户购买了一处70平米闲置农宅，经重新装修后，张现福老人已喜迁新家。新庄子乡牵马岭村贫困户董树福危房改造资金不足，刘飞代表雪中送炭，主动将1万元现金送到董树福家中。还有，刘继忠、韦士全、郭胤达等许多代表，时刻把贫困群众挂在心上，

充分发挥立法引领推动作用 为雄安新区规划建设提供坚实法治保障

——关于雄安新区立法及相关情况的调研报告

省人大常委会法工委

中共中央、国务院批复《河北雄安新区规划纲要》，标志着雄安新区规划建设迈入新阶段。作为千年大计、国家大事的雄安新区，其建设和发展均离不开立法的引领与支撑，法治支持必不可少，法治保障不能缺位。

一、目前现状及基本立法需求

省人大常委会、雄安新区虽然针对新区立法做了一些积极研究和探索，但依然处在同雄安新区规划建设初步接轨的阶段，总体看，新区立法工作亟待在更高站位作出战略谋划。

（一）关于新区的法律定位不明确。目前关于雄安新区的行政建制尚不明确，新区的管理机构是雄安新区管委会，不是一级政府，而是属于省政府的派出机构，只能发布一般的行政规范性文件，这些规范性文件都属于政策范畴，并不具备法律效力。党工委和管委会工作人员多为聘任制，没有执法权，执法主体亟需明确。而且根据现行立法法规定，除了省级机关外，只有设区的市、自治州、经济特区才有地方立法权。目前，雄安新区行政

（接前页）经常走访看望，并送去被褥、家具、厨具、米面等用品，以足生活之需。到目前，全县各级人大代表已帮助 60 户贫困家庭解决了住房之忧。

热心公益解民难

不让一名适龄学生因贫困失学辍学，既要扶贫又要扶智，是扶贫攻坚的一项重要内容。代表们积极参加县工商联、妇联等组织开展的“百企帮百村”“情牵贫困学子，金秋圆梦助学”等社会公益活动。刘文福、韩宏升、于利峰、唐宝军等省市县人大代表捐资 20 多万元，帮助 50 余名贫困学子顺利走进校园。

实施健康扶贫，也是必须做好的一项艰巨工作。在该县全面落实医疗救助“四重保障制度”情况下，尽管建档立卡贫困户的医疗费用自负部分不足 5%，但对于个别家庭来说，仍是一笔沉重负担，因病致贫或因病返贫的风险依然存在。为此，代表们勇于担当社会责任。上营乡 5 名代表捐资 5000 元，为贫困户刘元海担负全部住院费用，解除其后顾之忧。省人大代表刘文福心系贫困群众，大行惠民善举，出资 200 万元，设立了医疗救助基金，专门为三个乡镇的贫困家庭实施医疗救助。在国家医保报销后，贫困居民自费部分可以到所在地民政部门再次报销，其中中草药自费部分可再报销 50%，其它剩余部分可再报销 30%，最高报销额度为 15000 元，为贫困家庭增加了一道强有力的脱贫保险。

快马加鞭未下鞍。目前，脱贫攻坚进入关键时刻，决战尚未结束，攻坚还在进行。精准扶贫，代表仍在行动。

（作者单位：迁西县人大常委会选任代工委）

建制及机构设置尚不具备独立行使地方立法权的基本条件。

(二) 新区的法制机构不健全。雄安新区目前设有 7 个内设机构, 分别为: 党政办公室(主管协调)、党群工作部(主管党务、人事、群众工作)、改革发展局(主管经济)、规划建设局(主管规划建设)、公共服务局(主管社会事务、政务服务)、综合执法局(主管执法)、安全监管局(主管安全)。另设有双重管理机构 2 个: 生态环境局(主管生态环境保护)和公安局(主管社会治安、户籍管理), 由省生态环保厅、省公安厅与新区党工委、管委会双重管理。其中, 没有设立法律事务部门, 缺少统筹考虑、统一安排雄安新区立法工作, 为雄安新区规划建设提供法律顾问和咨询, 进行法务协调、法务管理和法务审核的部门, 不能为雄安新区规划建设提供法治保障, 影响新区社会治理顺利开展。同时, 省委政法委、省法院、省检察院均有工作组进驻雄安, 而人大没有相应的工作部门进驻, 三县人大及代表只能在本行政区域内发挥作用, 缺乏统一协调。

(三) 新区的立法需求特殊且复杂。通过调研发现, 现行法律法规不能保障现阶段新区社会管理正常有序依法开展, 新区立法需求十分迫切。而且这些立法需求有的涉及中央事权, 有的涉及全国人大和国务院事权, 有的涉及省里的事权, 调整社会关系具有一定特殊性、复杂性、前瞻性。根据规划纲要具体内容, 结合新区现实需要, 我们将立法需求分为近期、中期、远期三个维度。

1. 近期立法需求。着眼目前新区发展急需, 需要立法的项目有: 新区规划建设管理立法。为确保新区规划得以有序有效实施, 依据国家有关法律法规和规划纲要, 需要研究推进雄安新区规划建设管理条例立法, 制定雄安新区空间规划条例, 建立多规合一的实施管控体系, 统筹规划建设管理的有效衔接和协调发展, 实现规划建设管理一张蓝图干到底。生态环保立法。围绕建设绿色生态宜居新城区, 坚持生态优先、绿色发展, 需要通过立法对淀水林田草进行统一保护、统一修复, 为新区“量身打造”适合其发展的生态环保法律体系。尤其要抓紧研究白洋淀生态环境治理和保护立法, 加强入淀河流综合治理、开展垃圾处理、规范畜禽养殖, 开展植树造林, 打击环境违法, 保障新区建设发展用水、供应清洁生活用水以及维持良好生态用水, 建设天蓝、地绿、水秀美丽雄安。历史文化遗产保护立法。新区历史文化遗产普查勘察工作已经完成, 现在面临的任务是拆迁工作和建设工作即将开始, 急需超前谋划和加紧制定雄安新区历史文化遗产特别是地下文物保护条例, 确保不因拆迁、建设特别是地下工程使历史文化遗产受到破坏。人才人口管理立法。需要为实行有利于激发新区创新活力的人事、薪酬、住房、税收、养老等政策提供立法支持, 探索实行开放便捷的人才引进制度, 为技术移民和外籍人才入境、停居留、永久居留等提供法制保障。推进人口管理创新, 改革户籍管理制度, 为积分落户和居住证制度提供法律支撑。新区综合执法方面立法。针对新区综合执法的特殊性, 需要健全综合执法方面立法。通过立法对执法主体、执法事项、职责划分、证据效力、资格证书、新技术与执法、行政复议、创新做法等进行明确和固化。新区招投标法调整适用。新区在工程建设项目招标投标制度层面进行了许多创新, 国家现行招标投标法律法规不能满足新区规划建设发展需要, 应调整相关招标投标法律法规在新区的适用。

2. 中期立法需求。随着新区规划建设的不断推进，中期立法需求集中体现在以下几个方面：社会保障和就业安置立法。目前关于失地农民的就业、养老、医保、最低生活保障等存在较大立法需求。一方面要建立保障失地农民生存与发展的制度，平衡政府、集体与被征地农民之间的关系；另一方面需要在补偿安置模式上进一步创新制度。投融资立法。雄安新区将启动大规模基础设施建设，多渠道引入社会资本，要成为“全国一流投融资平台”，开展PPP项目合作。目前相关立法需要取得进展，采取框架性立法，重点规范长期性的问题，与投融资政策形成优势互补，将立法的稳定性和政策的灵活性相结合，保障地方政府、金融机构、社会资本等利益相关者的合法权益。道路交通立法。规划纲要指出要推进智能驾驶运载工具的示范应用，无人驾驶技术将在新区实现。但是“无人驾驶”在法律意义上还没有明确，甚至与道路交通安全法、公路法等存在法律冲突。按照现行相关道路交通法律法规，驾驶证制度通过保证驾驶人操作技能合格，从而维护行驶安全，减少事故发生。而无人驾驶状态下，车辆完全由电脑智能控制，驾驶技能不再是操控车辆的必备条件。无人驾驶与目前驾驶证、牌照等制度不兼容。急需修改或调整适用相应法律法规。

3. 远期立法需求。长远来看，新区将成为现代化经济体系新引擎，高水平现代化城市，汇聚全球顶尖人才，着眼新区定位，未来将会产生的立法需求主要有：高端高新产业相关领域立法。雄安新区建设着眼于发展高端高新产业，积极吸纳和集聚创新要素资源，培育新动能。应通过专利制度绿色通道、优化创新利益分配机制、加强金融财政对创新支持等制度手段，达到“为高端产业之火，添加利益保障之油”的效果。以创新和绿色两个基本点为核心，构建起完备的法律保障体系。社区管理方面立法。规划纲要提出“营造优美、安全、舒适、共享城市公共空间”“形成尺度宜人、亲切自然、全龄友好的社区环境”，生活在这里的人民生活空间、生活方式将发生颠覆性变化。特别是新区三县群众，从农民转变为国际一流都市的市民，如何加强社区管理将是一个重大的课题。应立足于新区未来的科学化管理方向，人性化考虑当地群众的文化遗产、思维惯性、行为习惯，加强社区管理方面立法。扩大开放相关领域立法。新区建设要与京津冀整体规划相协调，以2022年北京冬奥会为契机，促进各自优势的发挥，扩大开放力度。要通过法治手段保障国内外各类投资主体的合法经营、公平竞争，扩大全方位对外开放，把雄安新区打造成扩大开放的新高地和对外合作的新平台。

二、几点建议

（一）要始终在党的领导下，确保新区立法工作的正确政治方向。坚持党的领导是立法工作必须坚持的基本原则、必须遵循的客观规律。设立雄安新区，是以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家发展全局，以高超的政治智慧、宏阔的战略格局、强烈的使命担当，作出的重大战略部署。新区规划建设发展涉及中央顶层设计，离不开中央和省委的统一领导。我们开展新区立法工作，必须把牢方向之舵，坚持围绕核心聚力、向党中央看齐，坚持从政治上考量、在大局下行动，统筹安排和扎实推进新区立法工作，确保正确的政治方向。必须严格执行重大问题请示报告制度，确保新区立法工作坚持党的领导、人民当家

作主、依法治国的有机统一。

(二)要坚持改革创新,积极争取新区特殊立法权。雄安新区之新,关键在改革,要义是创新,必须努力争取与新区创新使命相匹配的特殊立法权,才能实现破题开路、创新发展。建议通过全国人大出台决定或修订立法法的形式,赋予新区地方立法权,行使有别于省本级和设区的市地方立法权限的新区特殊立法权。新区可以在遵循宪法、法律等基本原则基础上,根据自身实际情况,对上位法作出变通性规定,为新区未来积累法治红利、留足发展空间。在授权内容上,要同时争取暂停、调整、创制三方面权力;在授权主体上,要向全国人大常委会和国务院两机关同时争取。

(三)要立足新区急需,建立健全新区法制机构。建议成立雄安新区法制机构,可考虑两种形式:一是成立新区法务事务部,通过全球招募形式“招兵买马”,汇集法律方面高端专业人才,主要职能是梳理新区法治需求、统一谋划安排新区法治工作,担当新区规划建设的法律顾问、咨询和研究工作,协调立法、司法、执法等各方面问题,进行法务协调和法务审核。二是设立河北省人大常委会驻雄安新区人大工作联络处。从人大机关挑选业务骨干,组建新区人大工作联络处,在省人大常委会直接领导下,配合、监督省政府有关部门和新区管委会工作,发挥好人大在新区规划建设中的职能作用。

(四)要以前所未有的全新视角,高标准、高质量谋划好新区立法工作。做到突出重点、急需先立。首先,加快推进新区建设相关立法。主动超前谋划、审慎精准发力,积极为新区建设提供有力法治支持。对立法条件比较成熟的《白洋淀水环境保护和污染治理条例》,要尽快开展调研论证工作;对省委新提出的《新区空间规划条例》以及新区管委会先期提出的《雄安新区绿色发展促进条例》《雄安新区建筑性能促进条例》,积极开展论证,尽早作出立法安排。其次,围绕新区法治建设需求有针对性地加强立法调研。在新区规划建设、生态环保、历史文化遗产保护、人才人口管理、综合执法、社会保障和就业安置、投融资、道路交通、高端高新产业、社区管理和对外开放等领域加强立法调研,推动相关立法。最后,加强京津冀区域立法协作。雄安新区建设是京津冀协同发展中的重要一环,随着北京非首都功能相关单位的陆续迁入,跨区域法律问题日益增加。要积极探索区域性立法,谋划和推进重大立法项目联合攻关,在交通一体化、生态环保、产业升级转移等方面实现率先突破。

(五)要协调联动、形成合力,充分发挥职能部门基础作用。在国家赋予新区特殊立法权之前,要根据规划实施意见的要求,发挥好现有立法体制机制作用,发挥好相关部门的基础性作用。一是充分发挥政府法制部门作用,做好新区立法基础性工作,开展立法项目的前期论证、调研、起草工作。二是充分发挥好相关政策的作用,使之成为新区立法工作的有益补充。三是充分发挥雄安新区主体作用,仔细梳理新区法治需求,认真研究论证,尽快列出详细的立法清单。四是充分发挥人大作用,要与全国人大加强联系、及时请示,指导设区的市人大做好地方性法规起草工作,加强京津冀协同立法,多措并举为新区立法工作奠定坚实基础。

(六)要主动请示、加强沟通,争取全国人大、国务院支持。围绕雄安新区规划建设

*** 巨鹿县召开先进代表联络站、优秀人大代表、优秀代表建议表彰会** 近日,巨鹿县人大召开先进代表联络站、优秀人大代表、优秀代表建议表彰会,全县 163 名人大代表出席会议。县人大常委会党组成员吉存善宣读了关于表彰先进人大代表联络站、优秀人大代表、优秀代表建议的决定。县领导向先进人大代表联络站、优秀人大代表、优秀代表建议获得者分别颁发奖匾、证书、奖章。会议要求,受表彰的同志要珍惜荣誉,再接再厉,争取在今后工作中取得更优异的成绩,代表们要以优秀为榜样,增强看齐意识,比学赶超,为建设“经济强县、美丽古郡、幸福巨鹿”贡献人大力量。(夏运香)

*** 武安市人大作出《关于加快建设旅游强市的决议》** 为进一步推动武安市旅游业健康快速发展,提升旅游业战略性支柱产业地位,充分发挥旅游发展对结构调整、发展转型、脱贫致富、改善民生的重要作用,在近期召开的武安市八届人大三次会议上,将王旭东等 22 名人大代表联名提出的《关于加快全市旅游业发展的议案》确定为大会议案,依法作出了《关于加快建设旅游强市的决议》。决议指出,坚持“发展全区域旅游、融汇全领域要素、打造全产业链条”的原则,科学编制全域旅游总体规划;坚持旅游业与文化、体育、美丽乡村等其它产业融合发展,积极推进“旅游+”发展模式,丰富旅游产

业链条;以综合管理为基础,优化旅游发展环境;以旅发大会为契机,推动旅游强市建设;以宣传营销为路径,喊响叫亮“武安是个好地方,有山有水有文化”的旅游品牌。

(王振磊)

*** 王浩对唐山市人大常委会工作作出批示** 近日,省委常委、唐山市委书记王浩对唐山市人大常委会工作作出批示,充分肯定过去一年市人大常委会工作,对今后工作提出了新的希望和要求。批示指出,2018 年市人大常委会依法履职,政治站位高,围绕中心实,各项工作有力有效,为全市落实“三个努力建成”“两个率先”作出了贡献,营造了良好环境,赢得了尊重。新的一年,望切实抓好落实,再创佳绩。市人大常委会党组要求全市人大系统以王浩批示为动力,认真谋划 2019 年工作,对标对表全国人大和省人大,努力在助推“高质量发展突破年”中扛起人大责任,在维护和发展人民利益中践行人大初心,在巩固、深化、拓展、创新中提升人大工作水平,以优异成绩向新中国成立 70 周年献礼!(唐山市人大研究室)

*** 兴隆县法院助力攻坚“基本解决执行难”** 兴隆县法院打出一套宣传“组合拳”,助力“基本解决执行难”攻坚战。一是做强宣传队伍,有效提升引导力。择优选择写作功底深厚、法律业务过硬的干警担任执行宣传联络员,专门负责宣传信息的编写、审核和报送工作,确保每周至少完成一篇执行动

(接前页)需求,需要全国人大、国务院予以支持的事项有:一是以法律形式明确雄安新区的战略定位和法律地位,由全国人大或常委会通过专门决定,将《中共中央国务院关于设立河北雄安新区的通知》《河北雄安新区规划纲要》确定的内容和重要事项,上升为法律层面,通过立法明确雄安新区与中央、与京津、与河北的关系。二是针对新区的立法需求,区分不同情况予以支持和保障:对属于国家事权的立法项目,由全国人大和国务院予以支持;对涉及调整现行法律或行政法规的事项,由全国人大或国务院统一授权后实施;对需要暂时停止适用的事项,报请全国人大或国务院作出决定。

态新闻稿件。二是打造新媒体矩阵，有效提升传播力。充分利用官方微信、微博及今日头条等新媒体平台，全角度、多形式发布执行工作动态、典型案例等信息或图片，实时展示执行攻坚工作成效，提升人民群众对法院执行工作的了解和认识。三是强化联动协作，有效提升公信力。完善便捷的“大执行”工作机制，主动与县电视台、广播电台等部门联系，利用视频音频多渠道直观向人民群众汇报近年来的执行成果、严厉敦促失信被执行人主动履行义务。四是扩大社会宣传，有效提升影响力。以“法治宣传日”“法律讲堂”等活动为契机，在县中心广场设置宣传站点，以悬挂宣传条幅、摆放宣传展板、发放宣传资料、提供法律咨询服务等方式，全方位展现兴隆县法院“基本解决执行难”的决策部署、主要措施等工作。（王 菲）

*** 唐山市人大开展走访慰问活动** 1月30日，唐山市人大常委会主任郭彦洪、副主任毕开艾赴迁安市走访慰问老党员、特困职工和低保户。郭彦洪一行先后来到老党员蔡桂贞家，详细询问了老人的身体和生活状况，她强调，老党员为党和人民的事业、为唐山的发展作出了重要贡献，是我们的宝贵财富，各级党委和政府要时刻把他们的冷暖挂在心上，多为他们解决实际困难，尽最大可能解除他们的后顾之忧，并叮嘱儿女一定要悉心照顾好老人的生活、让老人安享晚年。在特困职工王军连和低保户郝小兰家，她叮嘱相关工作人员，要时刻关注困难群众的生活变化，多关心、多走访，深入了解困难群众的所需、所盼，真正把中央和省市的各项惠民政策落到实处，切实帮助他们解决实际困难。（何湛卢）

*** 晋州市人大组织代表节前慰问** 为使特困家庭过一个安乐祥和的春节，晋州市人

大常委会组织省市县人大代表对特困家庭开展了慰问活动。人大代表捐资助困活动由市人大办公室倡议，115名驻本市省市县人大代表自愿参与，征集到善款209000元和价值30000余元新制棉衣418件，市民政局提供价值30000余元米面油生活品，对本市209户特困家庭进行了慰问。这一活动弘扬了美德，传递了正能量，受到晋州市委高度肯定，也得到了社会普遍赞誉。

（卢振平）

*** 平乡人大开展“春联传递温暖、助力精准扶贫”走访慰问活动** 在新春佳节即将到来之际，带着对贫困群众的关心和问候，平乡县人大开展“春联传递温暖，助力精准扶贫”走访慰问活动，为帮扶村王夏庄群众送去了新年的祝福和美好的祝愿。机关驻村工作队员和帮扶责任人将一幅幅充满吉祥如意的春联送到群众手中，同时，向村民宣传改革开放40年以来平乡的发展成果和相关扶贫政策，详细了解贫困群众近期的生产生活情况，鼓励贫困群众克服困难，让村民感受到党和政府的关怀和温暖，为春节增添了浓浓的喜庆气氛。（王 达）

*** 鸡泽人大开展春节走访慰问活动** 为使困难群众过好春节，近日，鸡泽县人大常委会主任、副主任分别到建国前老党员、贫困户、军队退役人员家中走访慰问，送去党和政府的关怀及新春祝福。每到一户，都询问他们的生活情况、身体状况和过节物品采购情况，了解他们存在的困难，倾听他们的意见建议，认真做好政策解释宣讲，并送去春联、福字、慰问品、慰问金，祝福他们过一个快乐、祥和的春节。叮嘱镇村干部要关心关注这些困难群众，落实好相关政策，为他们解决一些实实在在的困难和问题，保障他们的基本生活。（赵兴军）

四川：实现备案审查一体化和全流程电子化

为推进人大备案审查信息平台建设，四川省人大常委会于日前高标准建设完成省人大备案审查信息平台，经试运行，平台已具备报备管理、备案管理、统计分析、意见征集、信息门户、应用集成等功能，实现了备案审查一体化和全流程电子化。同时，平台还预留与全国人大、省级有关单位和各市（州）人大的系统接口和省、市、县三级配置功能。下一步，该省人大将继续拓展省级备案审查信息平台智能审查和立法服务模块等功能，联通全国人大相关平台，实现信息互联互通。（来源：四川日报）

广东佛冈县：“连心卡”搭建“连心桥”

广东省佛冈县人大常委会积极探索创新更好发挥代表主体作用的有效方式方法，推出以“一册五卡”为载体的代表联系选民工作新机制，通过建立代表履职手册，广泛发放“连心卡”，建设选民代表“连心室”“连心墙”“连心群”，有效搭建起代表与选民之间的“连心桥”。按照选民不同需要，佛冈县人大常委会设计出5种不同内容的“连心卡”，分为集思卡、建言卡、致富卡、帮扶卡、为民卡。卡上印有代表个人基本信息（代表姓名、电话号码、选区及“佛冈人大”公众号、代表所在镇的代表联络室、代表个人的微信二维码），用不同的颜色代表不同的类型。代表联络站及代表在收集到选民填写的“连心卡”后，将有关情况填写到代表个人的履职手册，并于每月20日前统一报镇人大代表联络室，联络室对5种“连心卡”进行认真细致地收集、梳理，及时将“连心卡”的内容登记到代表履职登记簿里。截至目前，共发出“连心卡”119张，收集意见建议118条，许多困扰人民群众的“烦心事”得到有效解决。（来源：江淮法治）

黑龙江：召开立法咨询专家会议

1月28日，黑龙江省人大常委会召开立法联系点和立法咨询专家工作会议。会议指出，立法联系点和立法咨询专家库是开展我省立法工作的重要“外脑”和“智库”，是推进科学立法、民主立法、依法立法的重要举措，是提高地方立法质量的迫切要求。联系点和专家库兼顾了经济社会发展各方面的立法需求，基本做到了点、线、面和层级的立体覆盖，推动了立法工作向精细化发展。要更好发挥联系点和咨询专家的作用，坚持立法工作正确的政治方向，坚守正确的立法精神，紧扣时代发展脉搏，立符合实际、改革发展管用和人民群众拥护的法。要充分发挥民智、集中反映民意，利用立法联系点、邀请立法咨询专家开展立法调研工作，汇集更多群众的意见建议，为立法工作提供有效的参考和依据。要加强政治学习、理论学习和实践总结，不断提高参与立法工作的能力和水平，努力形成地方立法工作的巨大合力，为黑龙江全面振兴全方位振兴提供有力的法治保障。目前，黑龙江省立法联系点为30个，立法咨询专家库成员为103人。（来源：黑龙江人大网）

省人大常委会 2019 年监督工作安排

一、联动监督（1 项）

1. 开展扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境三项联动监督

二、听取和审议专项工作报告（9 项）

1. 听取和审议省政府开展扫黑除恶专项斗争工作情况的报告

2. 听取和审议省政府 2018 年环境状况和环境保护目标完成情况报告

3. 审议省政府关于省人大常委会对禁毒法执法检查报告审议意见办理情况的报告

4. 听取和审议省政府乡村产业发展专项工作报告

5. 听取和审议省政府国有资产管理情况报告

6. 听取和审议省政府金融企业国有资产管理专项报告

7. 听取和审议省政府解决“看病难、看病贵”问题专项工作报告

8. 听取和审议省政府外事工作服务全省经济社会发展情况报告

9. 听取和审议省法院民事审判监督专项工作报告

三、听取和审议计划、预

决算监督报告（6 项）

1. 听取和审议省政府关于《河北省国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》实施中期评估报告

2. 听取和审议省政府关于 2018 年财政决算的报告，审查和批准 2018 年财政决算

3. 听取和审议省政府关于 2018 年度财政预算执行和其他财政收支的审计工作报告

4. 听取和审议省政府关于 1-7 月国民经济和社会发展规划执行情况的报告

5. 听取和审议省政府关于 1-7 月预算执行情况的报告

6. 听取和审议省政府关于 2018 年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告

四、法律法规实施情况执法检查（5 项）

1. 开展水污染防治“一法一条例”实施情况执法检查

2. 开展《中华人民共和国律师法》和《河北省律师执业保障和规范条例》实施情况执法检查

3. 开展《河北省地下水管

4. 开展《中华人民共和国红十字会法》和《河北省实施〈中华人民共和国红十字会法〉办法》实施情况执法检查

5. 开展《中华人民共和国就业促进法》实施情况执法检查

五、专题询问（3 项）

1. 结合听取和审议《河北省地下水管理条例》执法检查报告，开展专题询问

2. 结合听取和审议省政府解决“看病难、看病贵”问题专项工作报告，开展专题询问

3. 结合审议省政府关于省人大常委会对禁毒法执法检查报告审议意见办理情况的报告开展专题询问

六、专题调研（5 项）

1. 开展“三区一基地”建设专项调研

2. 开展易地搬迁集中安置小区管理和服务专题调研

3. 开展《中华人民共和国图书馆法》专题调研

4. 开展科技创新三项法规执法检查跟踪监督专题调研

5. 开展应对人口老龄化加强养老服务机构“放管服”改革工作情况专题调研

《河北人大通讯》编委会

主任：梁久丰 副主任：祝晓光

委员：王建丰 赵宝军 李全军 宋海斌 孙昌彦 刘增乐 李自然 罗子民
张长水 张新志 于洪光 王东群 王铁仁

主编：李元卿

责任编辑：吕新亮

电话：0311-87906209

电子信箱：rdgzt@163.com

地址：（050051）石家庄市维明北大街 38 号

电子期刊：www.hbrd.net

路漫漫其修远兮，吾将上下而求索

【释义】追求真理和人生大道的路程非常漫长啊，我将为追求真理和理想信念而不懈地探索，勇敢地奔向胜利的彼岸。

【出处】

战国·屈原《离骚》（节选）

朝发轫于苍梧兮，夕余至乎县圃。
欲少留此灵琐兮，日忽忽其将暮。
吾令羲和弭节兮，望崦嵫而勿迫。
路漫漫其修远兮，吾将上下而求索。

【注释】①轫（音rèn）：停车时抵住车轮的木头，发车时将它撤去叫发轫。②苍梧：指九疑山，在今湖南宁远，舜葬于此地。③县圃：神话中的地名，在昆仑山中层。“县”同“悬”。④琐：指草泽。⑤羲和：神话中给太阳驾车者。⑥弭节：按节徐步。节，以竹竿和羽毛制成的信节，路途通信之用。⑦崦嵫（音yānzī）：神话中山名，日入之处。

【鉴赏与品悟】《离骚》的这段节选，表达了屈原忧国、忧民的赤子之心；同时，抒发了自己追求真理和理想的高尚情怀。探索真理、实现理想的道路是漫长的，是充满艰辛、布满荆棘的，没有“九死不悔”的精神，不付出艰苦的努力，是难以达到理想彼岸的。

马克思与恩格斯合作长达四十年，他们不仅在精神上互相鼓励、生活上互相关心，维系四十年合作最牢固的纽带则是他们对科学真理的一致追求。他们努力探索共产主义运动的真谛，在长期思考研究的基础上形成了马克思主义。他们一生曾合作过许多作品，其中最著名的是《共产党宣言》《德意志意识形态》《神圣家族》等，对国际共产主义事业作出了无与伦比的贡献。

在中国共产党创立后，毛泽东同志积极探索中国革命向何处去的问题。他把马克思主义的基本原理与中国革命的具体实际相结合，建立红色根据地，不断探索，找到一条“以农村包围城市最后夺取城市”的正确革命道路。这条道路，既闪耀着马克思主义的真理光辉，也凝聚着毛泽东同志不懈探索真理的智慧和心血。

送发：全国人大常委会研究室；
省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；
各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；
省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；
外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。