

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



*R*ENDA TONGXUN

2019 第 3 期
总第 87 期

目 录		2019 年 1 月 21 日出版 2019 年第 3 期（总第 87 期）	
主任 论坛	P1 旗帜鲜明讲政治 凝心聚力抓落实 以优异成绩庆祝新中国成立七十周年	王东峰	
重 要 动 态	P5 河北省十三届人大二次会议闭幕 P5 省十三届人大二次会议选举和任命的国家机关工作人员向宪法宣誓 P6 王晓东主持省十三届人大二次会议财经委员会会议 P6 王会勇主持省十三届人大二次会议法制委员会会议 P7 2018 年度机关优秀调研文章评选结果（28 篇）		
工 作 探 讨	P8 省人大常委会工作报告审议意见汇总 P11 多地人大常委会工作报告聚焦三大热点问题 P13 加强指导 提前介入 进一步做好报批法规审查工作	大会秘书处资料组 蒲晓磊 郭树兵	
经 验 交 流	P15 强化“一家多站” 突出机制引领 创新新时代人大代表工作 P17 地方立法如何助力上海生活垃圾治理	秦凯南 朱志祥 崔明华	
调 查 研 究	P18 关于开好乡镇人民代表大会的几点思考	郑晨曦	
市 县 信 息	P22 平乡县人大增设社会建设委员会等 9 则		
他 山 之 石	P24 2018 十大民主法治新闻（下） P28 广东：今年将首次开展五级代表“集中履职月” P28 泸州市：出台《市人大常委会任命的“一府两院” 工作人员述职测评办法（试行）》 P28 西安市：设立“生态日”为市民参与生态文明建设搭平台 P29 温州市瓯海区：“主任接待日”活动见效快 P29 重庆垫江县：首次委托第三方对专项资金开展绩效评价		

旗帜鲜明讲政治 凝心聚力抓落实 以优异成绩庆祝新中国成立七十周年

王东峰

河北省第十三届人民代表大会第二次会议，在全体代表和与会同志的共同努力下，审议通过了省政府工作报告、省人大常委会工作报告和其他各项报告，圆满完成了选举任务和各项议程。会议充分发扬民主，严格依法办事，进一步巩固和提升了去年省“两会”取得的重要成果，进一步巩固和发展了全省上下风清气正的良好政治生态，是一次高举旗帜、团结民主、务实创新、拼搏竞进的大会，为开创新时代全面建设经济强省、美丽河北新局面，奠定了重要的思想基础、政治基础和工作基础。

过去一年，河北各项事业和改革发展稳定取得的成绩来之不易，这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全省上下团结奋斗的结果，省人大、省政府、省政协、省监委、省军区、省法院、省检察院发挥了重要作用。省人大及其常委会认真履行宪法和法律赋予的职责，围绕中心，服务大局，改革创新，拼搏奋进，主动想事、用心谋事、激情干事，立法、监督、决定、任免和代表工作水平全面提升，打造了河北人大工作新亮点，有力促进了全省重点工作任务落地落实。一分耕耘，一分收获。各方面和每一位人大代表付出的每一份努力，作出的每一份贡献，都充分体现了大家的大局观念、担当尽责精神和对河北人民的真情，很有价值、很有意义，必将载入河北发展史册。我们要齐心协力巩固和发展来之不易的好形势好局面，砥砺前行，接续奋斗，在新时代新征程实现新担当新作为。

今年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，做好各项工作任务艰巨、责任重大。从省委九届八次全会到这次省“两会”，我省经济社会发展的目标任务已经明确，成为全省人民的共同意志。现在的关键是，深入贯彻落实习近平总书记“一部署、九分落实”的重要指示要求，抓紧抓紧再抓紧，落实落实再落实，深化“三六八九”工作思路，深化“双创双服”活动，坚持政治引领、稳中竞进、创新驱动、改革开放、保障民生、高质量发展，为圆满完成全年目标任务不懈奋斗。

一、坚持围绕当好首都政治“护城河”抓落实，坚决与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，维护党中央权威和集中统一领导，是做好一切工作的根本政治保证。习近平总书记在领导新时代党和国家事业改革发展中，在审视和把握日益错综复杂的国内外发展大势中，在带领全党全国各族人民奋进新时代的伟大实践中，战略判断高瞻远瞩，政治领导娴熟高超，人民立场鲜明坚定，历史担当强烈坚定，始终秉持以身许党许国的为民情怀，充分证明不愧为党中央的核心、全党的核心，深受全党全军全国人民的拥戴，有习近平总书记掌舵领航，我们就有主心骨，中国特色社会主义事业就能行稳致远。

河北是京畿要地，当好首都政治“护城河”是政治之责、为政之要。全省上下必须旗

帜鲜明讲政治，更加坚定自觉地忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心。一要强化思想政治引领。认真组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，持续兴起学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想热潮，在真正学懂弄通做实上下功夫，做到内化于心、外化于行、知行合一。坚持系统学、跟进学、联系实际学，深刻领会贯穿其中的马克思主义立场、观点、方法，及时学习习近平总书记最新重要讲话和对河北一系列重要指示批示精神，紧密结合新时代新实践新要求，指导解决改造客观世界和主观世界的实际问题。二要强化宣传宣讲。发挥各级人大和人大代表作用，带头深入基层一线，采取大喇叭、小马扎、红马甲、微信群等有效做法，进一步推动党的创新理论进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进网站，促进学习宣传贯彻往深里走、往实里走、往心里走，增进政治认同、思想认同、情感认同，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，矢志不渝听党话、跟党走。三要强化以知促行。以党的旗帜为旗帜，以党的方向为方向，以党的意志为意志，把讲政治落实到行动上、体现到实效上，严肃政治纪律和政治规矩，深化政治性警示教育，彻底肃清周本顺、杨崇勇、张杰辉等人的恶劣影响，在重大原则问题上立场坚定、态度鲜明，做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决执行，党中央禁止的坚决不做。扎实推动习近平总书记对河北工作重要指示批示和党中央决策部署落地见效，以河北之稳拱卫首都安全，以河北之进服务全国改革发展大局。

二、坚持围绕实施重大国家战略抓落实，扎实推进京津冀协同发展、雄安新区规划建设和北京冬奥会筹办。习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动京津冀协同发展、雄安新区规划建设、北京冬奥会筹办，倾注大量心血，作出重要指示，为我们提供了千载难逢的宝贵机遇。全省上下要深刻认识办好“三件大事”的战略意义、历史意义、时代意义，以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当，抓住机遇、乘势而上，锲而不舍、善作善成，举全省之力完成好党中央交给河北的重大政治任务。

今年，“三件大事”进入了纵深推进的关键阶段。我们要坚持政治站位，自觉站位大局，服从服务大局，全力推进重大国家战略和国家大事取得新的更大成效。一是以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”，推动京津冀协同发展向广度深度拓展。认真落实“三区一基地”功能定位，主动服务北京、天津，持续深化交通、生态、产业三个重点领域率先突破，高水平建设曹妃甸、芦台·汉沽、通武廊等协同发展示范区，加强协同创新共同体建设，全力支持北京城市副中心和大兴国际机场建设，推动廊坊北三县与北京市通州区统一规划、统一政策、统一标准、统一管控，努力在构建京津冀世界级城市群中发挥更大作用。二是以打造高质量发展的全国样板为目标，全面做好雄安新区建设发展各项工作。认真贯彻中央批复和我省两个《实施意见》，完善提升规划体系和城市设计，扎实推进十大工程和十大项目，创造雄安质量，打造廉洁雄安。深入落实中央支持雄安新区全面深化改革和扩大开放的《指导意见》，不断完善政策体系和标准体系，打造体制机制和扩大开放新高地。积极对接国家有关部委和北京市，抓紧确定非首都功能疏解清单，尽快启动实施一批标志性承接项目，加快形成高质量发展的聚集效应。三是以举办一届精彩、非凡、卓越的奥运盛会为目标，按进度高质量完成筹办工作各项任务。认真贯彻“四个办奥”理念，加快赛事场馆和基础设施建设，确保今年年底竞赛场馆相关项目如期竣工。加快提升赛事保障水平，完善专项方案，搞好培训演练，

增强服务能力。加快竞技备战和冰雪运动发展，持续抓好生态建设和环境保护，大力发展冰雪产业和奥运经济，努力交出冬奥会筹办和本地发展两份优异答卷。

三、坚持围绕贯彻新发展理念抓落实，推动创新发展、绿色发展、高质量发展迈出坚实步伐。河北产业结构偏重，能源结构、交通结构不尽合理，只有坚决去、主动调、加快转，坚持高质量发展，才能闯出一番新天地、不断打开新局面。我们必须紧紧抓住历史性窗口期和战略性机遇期，继续解放思想、更新观念，更加崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，深入落实深化供给侧结构性改革“巩固、增强、提升、畅通”的八字方针，努力构建多元发展、多极支撑的现代产业新体系。

调整产业结构，转变发展方式，既要保持战略定力，又要勇于攻坚克难。一是坚定不移化解钢铁等过剩产能，坚持关小促大、保优压劣，更多运用市场化、法治化手段，强化标准倒逼，落实属地责任，加快钢铁退城步伐，确保完成压减钢铁产能1400万吨的年度目标。二是培育壮大新的发展动能，大力实施创新驱动战略，全面提升科技创新能力，大力推进实体经济和制造业高质量发展，做大做强战略性新兴产业、现代服务业和现代都市型农业，努力实现新增高新技术企业1800家和科技型中小企业1万家的目标。三是全面深化改革开放，认真落实中央改革部署，全面落实各项改革任务，特别是对九项重点改革持续跟踪问效，确保解决好突出问题。深度融入“一带一路”建设，把走出去与引进来落实到具体项目和企业主体上，全面提升外向型经济水平。四是加大区域经济发展力度，认真落实我省推进沿海经济带高质量发展的意见，加快港口转型升级步伐，大力发展城市经济、县域经济，加快推进新型城镇化和城乡统筹发展，打造优势主导产业，培育特色产业集群，增强辐射带动功能和综合经济实力。五是全力支持民营经济发展，拓宽民营企业融资渠道，严格落实企业税费减免政策，抓好“百千万”提升工程，构建亲清新型政商关系，为民营企业创造良好发展环境。六是大力实施乡村振兴战略，持续推进“一减四增”，深化一二三产业融合发展，扎实推动河北奶业振兴，深入实施农村人居环境整治，着力抓好垃圾处理、污水治理、厕所革命、村容村貌提升等重点工程。各地各部门要加强经济运行调度，强化要素资源保障，深化“双创双服”活动，确保首季“开门红”，确保圆满完成全年目标任务。

四、坚持围绕践行以人民为中心发展思想抓落实，让改革发展成果更多更公平惠及人民群众。民生连着民心，民心是最大的政治。我们必须把人民利益摆在至高无上的地位，从人民群众关心的事情做起，从让人民群众满意的事情做起，抓重点、补短板、强弱项，使人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

面对人民群众的新期待，面对全面建成小康社会的艰巨任务，各项民生工作要往前排、往前赶，抓得紧而又紧、实而又实，务必取得群众满意的效果。一是坚决打赢精准扶贫脱贫攻坚战，坚持党政同责、一岗双责，五级书记一起抓，广泛动员各方面力量，扎实推进产业扶贫、就业扶贫、科技扶贫和易地搬迁扶贫，切实解决好实现“两不愁三保障”面临的突出问题，提高脱贫质量，健全防贫机制，确保如期完成脱贫攻坚任务，有效防止出现新的贫困人口。二是着力抓好保障改善民生工作，持续深化20项民心工程，既尽力而为，又量力而行，推动就业、教育、医疗、社保、住房等民生工作迈上新水平，特别是加大困难群众的帮扶和救助力度，兜好兜牢民生底线。进一步加强退役军人管理服务，巩固发展“六个全覆盖”和

“三个常态化”实践成果，认真落实各项政策和优待办法，发挥好退役军人在改革发展稳定中的生力军作用。三是加强污染治理和生态修复，坚持以散煤治理为重点，全域推进冬季清洁取暖，积极实施“双代”工程，持续抓好“散乱污”企业专项整治，坚决打赢蓝天保卫战。全面治理纳污坑塘和流域水系，统筹山水林田湖草系统治理，深化地下水超采综合治理，坚决整治“大棚房”，大规模开展国土绿化行动，加快京津冀生态环境支撑区和首都水源涵养功能区建设，让河北的天更蓝、地更绿、水更清、生态环境更美。四是切实维护社会大局和谐稳定，增强忧患意识，坚持底线思维，带着感情和责任做好信访工作，深化社会治理，加大建设平安河北力度，加大防范化解重大风险力度，深化扫黑除恶专项斗争和“一案三查”，强化河北环京“三道防线”作用，严防敌对势力捣乱破坏，加强安全生产和食品药品农产品质量安全监管执法，为庆祝新中国成立 70 周年营造良好环境。

五、坚持围绕全面加强党的领导抓落实，推动新时代全省各级人大工作迈上新台阶。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。我们要不断开创改革发展稳定新局面，必须把坚持和加强党的领导作为最高政治原则，一切工作都要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下扎实有效推进，都要以贯彻落实党中央决策部署为前提，确保河北各项事业沿着正确方向前进。

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，必须长期坚持、不断完善。一要全面加强党对人大工作的领导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，把自觉践行“四个意识”、坚决做到“两个维护”扎根在思想灵魂中，落实到履行职责中，体现到人大工作中，坚定不移贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，扎实推动党中央和省委决策部署落地落实。二要全面提高各级人大履职能力，充分发挥人大及其常委会在立法中的主导作用，把发展决策同立法决策更好地结合起来，加强和改进重要领域立法，提升立法的科学性、针对性、有效性。聚焦事关全局的重点工作，深入开展联动监督和执法检查，推动解决一批改革发展中的难点问题和群众反映强烈的热点问题。加强各级人大机关自身建设，确保有效履行法定职责，健全常委会组成人员联系代表、代表联系群众的制度，组织开展好代表视察、调研等活动，更好发挥“人大代表之家”作用，不断提高全省人大工作的科学化、制度化、规范化水平。三要全面展示新时代人大代表的新形象，全面提升履职能力和水平，切实忠诚履行宪法和法律赋予的职责和义务，忠实代表人民群众的利益和意志，倾听人民呼声，表达群众意愿，做好统一思想、凝聚共识、提振信心、团结鼓劲的工作，在本职岗位上建功立业，在为民服务中担当尽责，为新时代全面建设经济强省、美丽河北作出新贡献。

新时代是奋斗者的时代，建设经济强省、美丽河北和全面建成小康社会是每一位燕赵儿女的共同愿望和梦想。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对河北工作重要指示批示和党中央决策部署，高举旗帜，牢记使命，拼搏竞进，真抓实干，为实现中华民族伟大复兴中国梦不懈奋斗，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年！

（本文是河北省委书记、省人大常委会主任王东峰 1 月 18 日在省十三届人大二次会议闭幕会上讲话的部分内容）

河北省十三届人大 二次会议闭幕

1月18日下午，河北省第十三届人民代表大会第二次会议圆满完成各项议程后，在省会河北会堂闭幕。

省委书记、省人大常委会主任，大会主席团常务主席、执行主席王东峰主持会议并讲话。

大会首先宣布了省十三届人大二次会议第三次全体会议选举结果：刘爽同志当选为河北省监察委员会主任；王曦、王大为、吴时茂、侯贵松同志当选为河北省第十三届人大常委会委员。

大会经过表决，通过了关于河北省人民政府工作报告的决议、关于河北省2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划的决议、关于河北省2018年预算执行情况和2019年预算的决议、关于河北省人民代表大会常务委员会工作报告的决议、关于河北省高级人民法院工作报告的决议、关于河北省人民检察院工作报告的决议。

大会完成各项议程后，王东峰讲话。他说，省十三届人大二次会议在全体代表和与会同志的共同努力下，圆满完成了各项议程。会议充分发扬民主，严格依法办事，进一步巩固和提升了去年省“两会”取得的重要成果，进一步巩固和发展了全省上下风清气正的良好政治生态，是一次高举旗帜、团结民主、务实创新、拼搏竞进的大会，为开创新时代全面建设经济强省、美丽河北新局面，奠定了重要的思想基础、政治基础和工作基础。会议期间，各位代表以饱满的政治热情

和高度的负责精神，正确行使权力，展现出昂扬向上、奋发进取的可喜精神面貌。

王东峰强调，过去一年，河北各项事业和改革发展稳定取得的成绩来之不易，这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全省上下团结奋斗的结果。今年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，做好各项工作任务艰巨、责任重大。从省委九届八次全会到这次省“两会”，我省经济社会发展的目标任务已经明确。现在的关键是，深入贯彻落实习近平总书记“一分部署、九分落实”的重要指示要求，深化“三六八九”工作思路，深化“双创双服”活动，坚持政治引领、稳中竞进、创新驱动、改革开放、保障民生、高质量发展，为圆满完成全年目标任务不懈奋斗。

王东峰最后说，新时代是奋斗者的时代，建设经济强省、美丽河北和全面建成小康社会是每一位燕赵儿女的共同愿望和梦想。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对河北工作重要指示批示和党中央决策部署，高举旗帜，牢记使命，拼搏竞进，真抓实干，为实现中华民族伟大复兴中国梦不懈奋斗，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

(周洁 四建磊 吴韬尹 翠莉)

省十三届人大二次会议选举 和任命的国家机关工作人员 向宪法宣誓

根据《河北省实施宪法宣誓制度办法》规定，1月18日下午，在河北省十三届人

大二次会议上新当选的省监察委员会主任、省十三届人大常委会委员，通过任命的省十三届人大部分专门委员会组成人员在省会河北会堂向宪法宣誓。省委书记、省人大常委会主任王东峰主持宣誓仪式。

在宣誓仪式现场，国徽高悬，红旗鲜艳夺目，宣誓台上摆放着《中华人民共和国宪法》，气氛庄严。

新当选的省监察委员会主任刘爽首先进行宣誓。随后，新当选的省十三届人大常委会委员；表决通过的省十三届人大社会建设委员会组成人员，监察和司法委员会、财政经济委员会个别组成人员集体宣誓。

“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责，忠于祖国、忠于人民，恪尽职责、廉洁奉公，接受人民监督，为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗！”宣誓人面向国旗，左手抚按宪法，右手举拳，向宪法庄严宣誓。

铮铮誓言，是对宪法的敬畏，也是对宪法的尊崇，传递着宣誓人弘扬宪法精神、履行宪法使命的坚定决心。仪式结束后，他们表示，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，树立宪法意识，恪守宪法原则，践行誓言、忠诚履职，为新时代全面建设经济强省、美丽河北作出贡献。

省十三届人大常委会组成人员，省监察委员会副主任、委员出席宣誓仪式。

(尹翠莉 周洁)

王晓东主持省十三届人大二次会议财经委员会会议

1月17日，省十三届人大二次会议召开财经委员会会议。省十三届人大财经委员

会主任委员王晓东主持会议。

会议研究通过了省十三届人大财经委员会关于河北省2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划草案的审查结果报告，关于河北省2018年预算执行情况和2019年预算草案的审查结果报告。(周洁 尹翠莉)

王会勇主持省十三届人大二次会议法制委员会会议

1月17日，河北省十三届人大二次会议召开法制委员会会议，审议关于本次会议代表提出的议案处理意见的报告草案，决定将报告草案提交大会主席团审议表决。省十三届人大法制委员会主任委员王会勇主持会议。

截至1月16日12时，共收到代表提出的议案33件。根据《河北省人民代表大会事规则》等有关法规，法制委员会对代表提出的议案逐件进行了审查，认为符合条件的有18件议案，内容属于省人大及其常委会职权范围内的事项；有明确的案由、案据和方案，符合议案成立的有关规定，拟作为议案处理。根据《河北省人民代表大会事规则》第十九条第二款的规定，建议将18件议案，不列入本次大会议程，由大会主席团决定，交省十三届人大法制委员会审议，提出处理意见并按照法定程序办理。

关于代表提出的不符合条件的议案，拟作为建议、批评和意见，连同大会期间代表提出的建议、批评和意见，一并由省人大常委会交省“一府一委两院”及其他机关和组织办理，并由承办单位负责答复代表。

(周洁 尹翠莉)

2018 年度机关优秀调研文章评选结果（28 篇）

1. 全省老年教育调研报告 教科文卫工委高鹏、郑艳丽
2. 精准帮扶的两大方向：基础设施建设和产业发展 研究室肖云伟
3. 关于全省城乡生活垃圾治理情况的调研报告 城建环资工委城建处
4. 我省百姓身边的食品安全调查分析研究调研报告 教科文卫工委专题调研课题组
5. 集中安置村管理模式调研报告 阜平县政法委、石滩地工作队
6. 关于人大及其常委会行使重大事项决定权的调研与思考 研究室梁东明、刘健萌
7. 农村最低生活保障工作专题调研报告 监察和司法工委办公室
8. 关于我省开发区改革发展专题调研情况的报告 财经工委调研组
9. 关于加强省市县乡人大四级联动的几点思考 办公厅吴时茂、刘广进
10. 关于全省人大代表之家建设情况的调研与思考 选任代工委刘静
11. 充分发挥立法引领推动作用 为雄安新区规划建设提供坚实法治保障
法工委周英、郭红、弋福来、李丹、杨延娜
12. 关于对全省人大国有资产监督工作的现状和下步工作思考
财经工委郭文秀、李义
13. 关于避免“奥运低谷效应” 促进张家口内生性发展的思考 财经工委张福磊
14. 我省深度贫困县区域性整体脱贫问题及对策 农工委谢增平
15. 关于我省农村土地承包立法的调研报告 农工委张国琛
16. 关于加强和改进乡镇人大工作的调研与思考 农工委刘双宇
17. 关于学习全国、沪皖三地人大常委会简报工作的调研报告 研究室李元卿
18. 经济发达镇综合执法赋权调研报告 法工委蒋育良、郭树兵
19. 关于开展机动车排放污染防治立法的调研报告 城建环资工委环资处
20. 关于河北省少数民族自治县立法工作的调研报告 民侨外工委刘志宏、郭庆
21. 机关党建工作调研报告 机关党委刘广进
22. 省人大包村搬迁动态预分析研判报告 寿长寺村工作队刘建伟
23. 关于开好乡镇人民代表大会的思考 选任代工委郑晨曦
24. 关于坝上首都水源涵养区和生态环境支撑区建设的十点建议 农工委杨永飞
25. 深刻理解人民代表大会制度内涵，努力做好新时代人大新闻宣传工作
研究室谢金刚
26. 开展人大代表联系人民群众工作的思考 选任代工委刘玉良
27. 从地方立法评估说开去 法工委边翠萍
28. 关于赴陕西、上海两省市人大外事工作的经验做法和我省的几点启示
民侨外工委马丽英

按：省十三届人大二次会议期间，各代表团对省人大常委会工作报告进行了认真审议，对工作报告和过去一年工作给予高度评价。同时，就进一步做好立法、监督、代表等工作提出意见建议。近日，大会秘书处资料组对代表审议意见进行了梳理汇总。范照兵常务副主任批示：“送请常委会领导和各部门负责同志阅，根据代表审议的意见建议，把去年的工作认真总结好，把今年的工作科学谋划好，贯彻落实好大会的精神特别是东峰书记讲话要求。”现将《省人大常委会工作报告审议意见汇总》摘发，供学习参考。

省人大常委会工作报告审议意见汇总

大会秘书处资料组

省十三届人大二次会议期间，各代表团对省人大常委会工作报告进行了认真审议，对工作报告和过去一年的工作给予高度评价，共提出评价性意见 76 条。同时，就进一步开展好今后工作提出意见建议 70 条。现将有关情况梳理汇总如下：

一、关于工作报告和过去一年工作的评价（76 条）（略）

二、关于今后工作的意见建议（70 条）

（一）关于立法工作（18 条）

1. 把科学立法、民主立法、依法立法结合起来，让社会各界广泛参与地方立法工作，进一步提高地方立法质量。（杜君丽、杨玉芳）

2. 省人大切实加强对立法工作的领导，防止地方保护主义和部门利益法制化倾向，在利益调整上处理好立法主体与相对关系人的关系，在立法程序上处理好立法主体与人民群众参与的关系，进一步提高立法质量。（贾春梅）

3. 在良法善治工作上，人大要发挥更大作用，要强化科学素养、法律素养、民主素养、文化素养、道德素养。（李德进）

4. 着眼于急用、可用、管用加强立法，为全省改革发展提供法治保障。（王大为）

5. 在立法理念上，由注重规范行为向规范行为、引领行为并重转变，努力使立法工作走在全国前列。（李 兵）

6. 坚持精准立法，进一步提高地方立

法质量。（李基石）

7. 加强对设区市立法工作指导。（吴晓辉）

8. 进一步加强立法和监督，为河北高质量发展提供有力支撑。（王现坤）

9. 适时启动白洋淀生态环境保护立法工作。（李 谦）

10. 我国特种机器人实现从无到有并得到应用，但国家尚未出台相关法律。建议，加强关于特种机器人方面的立法，弥补该领域法律空白。（许开成）

11. 加强河道采砂管理，将《河北省河道采砂管理规定》上升为地方法规。（陈聪敏）

12. 开展好法律进军营活动，进一步出台保障性法规，推动国防动员工作高质量发展。（王景田）

13. 通过立法规范药品生产和经营单位建立和完善过期药品回收和处理制度，通过技术手段使过期药品得到及时、无毒、无害处理。（郭艺芳）

14. 法治教育进校园活动常态化；尽快启动针对中小校园内人身伤害行为立法；适时修订《河北省民办教育条例》。

（王海燕、翟志海）

15. 在开展校园安全立法调研的基础上，尽快制定《河北省校园安全条例》。同时，利用微信等新兴媒体，加大对未成年人的普法教育。（侯雅莉、王晓莉）

16. 做好燃气安全法律法规的制定和监督工作。(张霞)

17. 利用现有的互联网平台,动员更多代表参与立法活动,列入代表履职经历。

(魏改林、魏宝生、游传榜)

18. 及时清理、修改过时法规,制定医保经费结算办法。(侯永利、齐秀敏)

(二) 关于监督工作(22条)

1. 拓展创新监督方式方法,增强监督的针对性有效性。(王大为)

2. 省人大进一步强化问题导向,把握监督重点,自觉做到问题出在哪里人大就监督到哪里,人民关注到哪里人大触角就延伸到哪里。(赵新喜)

3. 省人大联动监督模式要继续拓展,工作中代表覆盖面可以更广。(鲁平、赵新生)

4. 不断强化人大刚性监督,切实增强人大监督的权威性。(李基石)

5. 增强监督刚性,提升监督实效。(李景辉)

6. 把突出问题盯死。(王振平)

7. 加强宪法实施的监督,聚焦民生领域监督。(崔永斌)

8. 今年重点对大气污染防治、“双代”工作、秸秆综合利用、土地法等执法检查情况进行“回头看”。(李谦)

9. 人大实施三项联动监督,对政府部门的工作有极大的促进作用,建议今年可以围绕“三件大事”继续开展联动监督。(金洪钧)

10. 组织代表专题调研、跟踪问效,支持“三区一基地”建设;加强优化营商环境监督,帮助民营企业解决融资难、融资贵问题。(刘瑞领、于树中)

11. 计划报告增加形势分析、数据对比以及各项计划目标、任务、增长率的具体表述。预算报告中政府支出预算方面特别是政府重大投资项目向人大报告的内容体现不够。防范政府隐性债务,及早完善应对措施。

(赵文海)

12. 今后在监督工作中加大对实施乡村

振兴战略的关注,切实解决好“三农”工作中存在的问题,让农业更强、农村更美、农民更富。(徐辉、李文友、孟凡帝、孙国贵)

13. 省人大要加大扶贫脱贫后两三年时间内后续帮扶、巩固提升的监督力度。(苏雷芳)

14. 加大对张家口首都“两区”建设的关注和支持,加强对社会管理治理方面的监督。(李兵)

15. 坚持督导和指导并重,进一步加大对教育政策落实情况的督导力度。(杨密婷)

16. 发挥人大作用,促进中小学教育事业健康发展。(张惠英)

17. 在基础教育、医疗改革、道德修养、精神文明建设等方面加大立法和监督工作力度,弘扬社会主义核心价值观,增强人民群众的获得感和幸福感。(李文平)

18. 维护军人军属合法权益,确保末端落实到位。(王景田)

19. 开展执法检查,切实加强对清真食品生产经营的管理力度,依法尊重和保护清真饮食习惯的少数民族的合法权益,进一步推动实施综合执法,强化市场监管。

(哈明虎、卢振勇)

20. 对司法公正的呼声社会期盼度较高,要充分整合社会监督的力量,加大监督力度,提高司法活动的透明度,实现以公开促公正。

(王金刚)

21. 省人大进一步加强对规范性文件备案审查工作的领导,做好对下指导工作,通过健全机构、完善制度、加快信息化建设等有效措施,提高备案审查质量和实效。(贾春梅)

22. 省人大常委会加强对“七五”普法工作的监督;加强对群众切身利益民生事项的监督,增强政府工作实效。(武殿雄、李海青、高岚、孙桂芳、杨春雪、贾庆贺)

(三) 关于代表工作(13条)

1. 做好人大工作离不开人大代表和县乡人大的支持配合。人大代表是人大工作的真正主体,县乡人大是人大工作的基层基础,

没有人大代表和县乡人大的共同努力，省人大工作是做不好的，所以这两个方面的工作都要抓紧抓好。（范照兵）

2. 加强“人大代表之家（站）”建设，充分发挥平台作用，畅通民意收集渠道。（王大为）

3. 充分发挥“人大代表之家（站）”作用，把省“两会”精神传达到最基层。（秦志义）

4. 强化依法履职的理念，规范“人大代表之家（站）”建设，充分发挥各级代表的主体作用。（梁久丰）

5. 在完善乡镇“人大代表之家”建设基础上，在村级组织活动场所建设中，逐步配套建设农村人大代表工作室；推动农村干部与基层人大代表双向进入；希望省人大常委会多组织人大代表到基层开展专题调研和视察活动。（刘永胜）

6. 把“人大代表之家”搞活。（王振平）

7. 推进“人大代表之家（站）”建设。（王永庭）

8. 多组织代表外出学习考察，拓宽视野、开阔眼界。（武殿雄、李海青、高岚、孙桂芳、杨春雪、贾庆贺）

9. 多组织代表深入基层，开展调研视察活动，提高代表履职能力；为基层人大代表联络站配备各类学习资料。

（安亮、王文河、王鑫、张淑梅、宋美录）

10. 加强对代表的培训，提高代表的履职能力。（赵风楼）

11. 积极搭建平台，组织人大代表参加视察调研活动，加大对代表重点建议的跟踪督办力度。（吴晓辉）

12. 为代表提供更多的视察调研、学习培训机会；提高“人大代表之家（站）”代表参与率。（郝静、李瑜玲）

13. 多组织代表到先进地区交流学习，开阔视野，提高履职能力。（李超英）

（四）其他意见建议（17条）

1. 2019年我们必须以更加务实的作风

和更加昂扬的姿态，在省委坚强领导下，组织动员全省各级人大，团结协作、戮力同心，与全省人民一起拼搏、一起奋斗，争做新时代河北改革发展奋进路上的奔跑者和追梦人。（范照兵）

2. 关于今年的工作安排，重点突出、任务明确，符合河北实际，对推动新时代河北人大工作高质量发展具有重大意义。（高宏志）

3. 新年度工作任务安排思路清晰，重点突出，措施具体，内容实在。（张福建）

4. 要坚持以人民为中心，把群众的良好口碑作为出发点和落脚点，力争让老百姓越来越满意。（李寿平）

5. 进一步提高宪法意识，弘扬宪法精神，在贯彻落实宪法上再用力，常抓不懈。（李兵）

6. 省人大常委会开展弘扬社会主义核心价值观、传播中华传统美德文化专题调研。（高士涛）

7. 保障改善民生，推进法治社会建设。（李景辉）

8. 加大普法力度，把普法工作向最基层延伸。（刘善忠、高善芳、郭玉红）

9. 开展好法律进军营活动。（渠延军）

10. 要进一步加强基层人大工作的指导，提升全省人大工作整体效能。（张福建、王现坤）

11. 加强人大干部队伍建设。（吴晓辉）

12. 加强工作指导，强化上下联动。（李景辉）

13. 进一步加强对县乡人大工作的指导。（王永庭）

14. 继续把联系工作抓实、重点工作做精。（王振平）

15. 要加强与兄弟省市的交流，促进工作。（赵风楼）

16. 在加大对外开放、加快沿海经济发展方面，省人大常委会要多组织开展相关视察调研，助推河北对外开放高质量发展。（闫伟东）

17. 省人大要选好中美立法论坛召开时间，尽量安排在9月底10月初。（杜君丽、王爱英）

多地人大常委会工作报告聚焦三大热点问题

蒲晓磊

坚持以法治思维和法治方式下好改革“先手棋”，修改不合时宜的地方性法规，为激发经济社会发展动力与活力扫除障碍；

对于社会公众关心的问题作出回应，通过立法、修法、执法检查等方式，做到了“民有所呼，我有所应”；

在督促防范化解重大风险、推进精准脱贫攻坚、推动污染防治攻坚等方面重点发力，助力三大攻坚战。

《法制日报》记者在梳理了 20 多个省级人大常委会工作报告后发现，立法为改革保驾护航、紧贴民生实事、助力三大攻坚战，成为各地人大常委会工作报告的三大焦点。

立法和改革同频共振

2018 年是改革开放 40 周年，多个省级人大常委会工作报告都提出，紧跟改革步伐，发挥立法推动作用，以立法引领和推动改革，实现立法和改革同频共振。

为全力助推“最多跑一次”改革，浙江省人大常委会坚持用法治方式凝聚改革共识、固化改革成果，制定《浙江省保障“最多跑一次”改革规定》，在标准地、施工图联审、亩均效益评价、区域评估等方面作出创制性规定，确保重大改革于法有据。这是全国“放管服”改革领域的首部综合性地方性法规，为法治化保障“放管服”改革提供了浙江方案。

为适应深化“放管服”和“一制三化”审批制度改革需要，天津市人大常委会在 2018 年对 32 件法规部分条款作了打包修改。为防范化解金融风险，加强对地方金融组织的监管，审议了地方金融监督管理条例草案。

江苏省人大常委会落实不动产统一登记制度重点改革任务，着手制定相关地方性法规，对不动产登记可通过网络平台直接申请等便民利民措施作出规定，以此确认和固化“不见面审批”改革成果。

全国人大代表、内蒙古自治区扎鲁特旗巴彦塔拉苏木东萨拉嘎查党支部书记吴云波认为，从各省级人大常委会工作报告中可以看出，立法亮点非常多，多个省级人大常委会主动把改革开放与立法工作衔接起来，做到了重大改革于法有据，为改革开放和经济发展提供了有效的法治保障。

推动保障和改善民生

关注贴近民生、保障改善民生，是人大履职的重点领域。2018 年，各省级人大常委会针对民生领域中的重点问题，通过立法、执法检查、专题询问等方式，回应人民群众重大关切。

“修订物业管理条例，规范物业服务企业和业主行为，健全物业纠纷调处机制，促进提升城乡社区治理水平。修订拥军优属条例，细化拥军宣传、保障军人军属权益、增强军

人荣誉感等规定,努力营造全社会尊崇军人的良好氛围。审议流动人口服务管理条例草案,保障流动人口对社会公共资源的合理需要。”福建省人大常委会工作报告指出。

针对学前教育方面的呼声,北京市人大常委会结合议案督办,深入全市16区调研了解工作情况,借鉴兄弟省区市先进经验。在听取和审议专项工作报告、组织专题询问过程中,就学位供给、成本分担、师资保障、管理体制改革等提出有针对性的审议意见。

河北省人大常委会强化民生保障监督,开展禁毒、防震减灾、居家养老、农产品质量安全执法检查,听取农村低保情况专项报告,组织防洪专题视察,开展农村人居环境整治、清真食品管理专题调研,组织医药卫生体制改革、高等教育改革等跟踪监督。

全国人大代表、华南农业大学教授陈瑞爱注意到,在过去的一年里,各省级人大常委会坚持以人民为中心的发展思想,在农村垃圾处理、督促加强食品药品安全等群众特别关注的民生领域着重发力,全面强化民生建设的法治保障,切实做到了“民有所呼,我有所应”。

聚焦打好三大攻坚战

打赢防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战,是破解制约全面建成小康社会重点难点问题的现实需要。2018年,各省级人大常委会都将“助力三大攻坚战”作为工作重心。

在督促防范化解重大风险方面——

江苏省人大常委会首次听取并重点审议深化地方金融监管体制改革、有效防范金融风险情况报告,重点督办关于切实防范和处置非法集资工作的代表建议,督促有关方面进一步健全金融监管体制机制,严厉打击各类涉众型非法金融活动,高度重视地方政府隐性债务风险的化解,严防发生系统性区域性金融风险。

在推进精准脱贫攻坚方面——

四川省人大常委会开展两轮农村扶贫开发条例执法检查,组织13个检查组,分赴30个计划摘帽贫困县,进行明察暗访,提出9个方面问题和7大方面对策建议,并向有关市州逐一反馈问题清单,督促完成脱贫目标任务。听取和审议全省脱贫攻坚工作报告,在规划扶贫项目、推进产业扶贫、加强资金管理等方面提出审议意见。专项听取扶贫领域作风建设情况报告,并进行满意度测评。

在推动污染防治攻坚方面——

湖北省人大常委会听取和审议省政府环境状况和环境保护目标完成情况的报告,推动中央环境保护督察重点整改任务落实,督促建立健全生态环境保护长效机制。开展大气污染防治法、湖北省湖泊保护条例等执法检查,推动大气、水、土壤环境质量不断改善。

“各省级人大常委会多措并举,通过加快立法、完善监督等措施,对三大攻坚战中的问题细致梳理和逐一落实,取得了较好的成绩,体现了人大工作敢于作为、主动担当的精神。多个省级人大常委会工作报告都提到,2019年还要继续打好三大攻坚战,我认为这样的工作安排很有必要,确实应当继续抓重点、抓难点、抓细节,把打好三大攻坚战推向一个新的高度,为决胜全面建成小康社会作出应有的贡献。”全国人大代表、江西财经大学贸易与环境研究中心主任李秀香说。

(来源:法制日报)

加强指导 提前介入 进一步做好报批法规审查工作

郭树兵

“岁月不居，时节如流。”2018年，我们过得很充实，走得很坚定。法规三处负责设区的市报批法规审查工作，面对立法主体增加、数量增多、力量不足、经验缺乏等问题，在市人大常委会党组坚强领导下，我们战胜各种艰难困苦，出色完成报批法规审查和各项工作任务。

——这一年，我们始终坚持学理论、学业务，提能力、强素质，为做好审批工作筑牢坚实基础。“没有革命的理论，就没有革命的运动。”照兵常务副主任高度重视干部理论学习工作，定期举办业务交流会。每次我们都认真对待、精心准备、积极参加，按时提交文章。我们把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务，深入领会其丰富内涵和核心要义；学习机关推荐的《毛泽东阅读史》《大清相国陈廷敬》等书籍，极大的拓宽了眼界视野；学而信、学而用、学而行，结合立法工作实践，撰写《当前我省设区的市报批法规审查工作现状分析及对策研究》《用立法讲政治做政治坚定立法人》《四活话立法》《我的快乐活》等文章，养成了读书学习的习惯，写作能力、审批能力得到极大的提升。

——这一年，我们始终坚持讲政治、举旗帜，高站位、明方向，把党的领导切实贯彻到审批工作中。政治是一切工作的生命线，业务是政治的具体体现。审批中，我们坚持党的领导，树牢“四个意识”，做到“两个维护”，坚决贯彻执行中央重大决策部署，切实把党的主张通过法定程序转化为国家意志。切实贯彻优化营商环境、简政放权、执法权限下沉等中央路线方针政策，坚决杜绝立法维护部门利益和地方利益。

——这一年，我们始终坚持不抵触、有特色，遵法律、守规矩，坚决维护国家法制统一。坚持合法性审查，大力弘扬工匠精神，像啄木鸟一样，对报批法规“精雕细琢”，确保报批法规与上位法不抵触。全年审查批准《秦皇岛市长城保护条例》《邢台市城乡生活垃圾处理一体化管理条例》等24部法规，是往届年均报批8部法规的3倍。目前，11个设区的市人大常委会都制定了不同数量的法规，实现了各设区的市立法全覆盖。

——这一年，我们始终坚持高标准、严要求，勇担当、敢负责，确保在矛盾的焦点上砍好一刀。审查中，发现报批法规存在和上位法表述不一致、新设行政强制的条款，我们采取不回避、不推脱的态度，大胆提出并提交委员会审议。确认为合法性问题，积极与市人大常委会沟通修改，确保向常委会提交无合法性问题的条例。比如，经过沟通，删除了房地产交易管理条例中新增非行政许可审批条款、删除了城市绿化管理条例中新增代履行的条款等，确保了法规的顺利审批。

艰难困苦，玉汝于成。2019年设区的市将报批39部法规。数量倍增，任务繁重。按照会勇副主任要求，“不能满足于过得去、能交待，要以更高更严标准去完成各项工作”，

我们要以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力、一步一个脚印把报批工作做得好上加好，更上层楼。

一、立足源头，加强指导，把好立法选项关。立法选项是地方立法的首要环节，是地方立法的“入口”和“起点”，是提高立法质量的“源头”。立项其意义和作用至关重要，务必牢牢把好把住。要从立法项目的选择，立法规划、立法计划编制上入手，加强对设区的市人大立法工作的指导。一是把控权限，依法立法。根据立法法规定，设区的市可在“城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护”三个方面制定地方性法规。立法项目选择不能突破这个界限，这是底线、红线。二是针对问题，急需先立。围绕本地经济社会发展急需、围绕问题最集中矛盾最突出的领域、围绕结构调整民生保障乡村振兴等方面选择项目，决不能为立法而立法。比如，围绕建设美丽乡村，针对农村垃圾和旱厕问题，制定农村垃圾处理条例，就旱厕改造作出决定等，为省本级立法积累实践经验。三是打造亮点，突出特色。地方特色是法规的生命力。聚焦本地特有的问题，选择法律关系相对单一的事项，“小切口”插入，有几条立几条，不贪大求全，使条例真正能接上“地气”，立得住、行得通、真管用。比如，制定禁牧条例、停车场管理条例、海水浴场管理条例、港口管理条例、工业企业大气污染防治若干规定等。

二、关口前移，提前介入，把好法制统一关。考虑到各市立法工作刚起步，常委会组成人员的审议质量和立法工作人员修改法规的经验都有待提高，我们采取“提前介入”工作方式，加强对新赋权市的立法业务指导。在市人大常委会审议通过法规之前，我们就对条例草案进行合法性审查，重点在于严格立法技术规范和维护法制统一。通过提前介入，把合法性问题化解在设区的市人大常委会通过法规之前、解决在正式报请批准之前，对于节约立法成本、提高立法效率，维护省、市人大常委会良好的工作关系极为重要。

三、群策群力，集体审查，把好出厂检验关。各市法规通过正式报批后，发挥法工委集体优势、团队力量，采取法规承办人个人审查、承办处室集体审查和工委全体集体审查“三结合”的方式对报批法规再次进行认真研究审查。把好“出厂检验”，确保提请常委会审查批准的法规无合法性问题。

四、善于学习，提升本领，克服能力不足关。习近平总书记指出，“好学才能上进，好学才能有本领，中国共产党依靠学习走到今天，也必然依靠学习走向未来。”30多部报批法规，内容涉及方方面面、各行各业，领域多，范围广，对审查工作提出很高的要求。打铁必须自身硬。只有通过有针对性的专业学习，提升自身业务素养，才能克服本领恐慌，完成艰巨报批任务。学习宪法和行政处罚法、行政许可法等法律，提高运用法治思维和法治方式推动工作的能力。学习与报批法规相关、履行岗位职责密切相关的知识，学生态文明、信息网络、垃圾分类、物业管理、供热管理、港口建设等方面知识，干什么学什么、缺什么补什么，加快知识更新、优化知识结构、跟上时代步伐。干中学，学中干，在完成报批法规审查工作中学，做到学以致用、用以促学、学用相长。

（作者为省人大常委会法工委法规三处调研员）

强化“一家多站” 突出机制引领 创新新时代人大代表工作

秦凯南 朱志祥

代表工作是人大工作的基础，只有夯实代表工作，充分发挥代表作用，才能丰富人大工作内容，创新新时代人大工作。2018年来，武安市人大常委会按照省、邯郸市人大常委会的统一部署，以“人大代表之家（站）”建设为抓手，突出机制引领，狠抓代表活动，充分发挥代表作用，在市乡人大工作尤其是代表工作上取得了积极成效。

一、强化“一家多站”，拓宽履职平台

加强“人大代表之家（站）”建设，充分发挥代表作用，是市换届后自上而下加强县乡人大工作的一个重要抓手。武安市人大常委会在以往全市各乡镇、工业园区“人大代表之家（站）”建设全覆盖的基础上，2018年对如何充分发挥“人大代表之家（站）”作用重点进行了部署和检查，在发现工作进展不平衡，家（站）作用发挥不充分的问题后，于5月份组织全市各乡镇人大主席对工作比较突出的武安、阳邑、石洞、淑村代表之家进行了集中观摩，并在淑村镇白沙村再次组织召开了全市人大工作暨“人大代表之家（站）”建设经验交流会，会上对我市各乡镇“人大代表之家（站）”的建设情况和发挥作用情况进行了认真总结，并邀请邯郸市人大常委会选任工委主任王再鹏对如何做好乡镇人大工作进行了培训辅导，会上市人大常委会主任邢乃玉明确提出了“构建一家多站”，进一步拓展代表履职平台，为各级人大代表就近开展活动，最大限度地发挥代表作用提供活动舞台，以此为契机进一步丰富和活跃市乡人大工作，促进市乡人大工作健康快速发展。会后，各乡镇在已建的“人大代表之家（站）”基础上，根据代表分布状况，本着就近活动、方便代表、选民的原则，规划设计了“代表联络站”，在全市掀起了“一家多站”建设新热潮。截至10月底，市人大常委会选任工委指导各乡镇在本辖区建成“人大代表联络站”68个，为代表随时进家入站参加活动，密切同选民联系提供了方便，进一步拓展了代表履职平台。我们进一步建立“一家多站”，提升创新新时代市乡人大工作的成功做法，得到了省、邯郸市人大常委会领导的一致肯定，中国民主法制出版社微信平台、《河北日报》《邯郸日报》等媒体刊物给予刊载介绍，全国多地也予以转载报道，收到了很好的社会效果。

二、突出机制引领，创新代表工作

我们在注重做好“人大代表之家（站）”硬件建设的同时，更加注重代表活动的开展，紧紧围绕代表学习培训、联系选民群众、讨论决定本辖区重大事项、认真搞好监督等内容，积极开展丰富多彩的活动，确保了“家（站）”的良性运行，取得很好的社会效果。一是充分发挥“人大代表之家（站）”平台作用。通过观看专题片、邀请专家授课、座谈讨论等方式，定期举办培训学习活动，不仅学习宪法、代表法、选举法、地方组织法和河北省乡镇人民代表大会条例等法律法规和人大业务知识，还学习政治、经济、文化、科技、农

业、生态、医疗等方面知识，提升代表的综合素质，发挥人大代表在带领群众创业致富、化解社会矛盾、宣讲党的方针政策等方面的示范带动作用。武安镇利用“人大代表之家”集中培训6次，集体学习10余次，午汲镇、磁山镇利用“人大代表之家”专题培训5次。二是认真开展代表接待选民活动。各“人大代表之家（站）”，都具体安排固定时间，由人大代表或联络员接待选民和群众，与选民“零距离”交流，就群众普遍关心的热点、难点问题，认真听取意见和建议，及时协调有关部门共同解决。如，武安镇人大代表针对选民提出的五街地下管道堵塞、排污不力，造成污水外泄和恶臭等问题，及时向有关部门进行反映，及时更换地下管道，保证了排污顺畅，得到选民的一致好评。三是创新代表活动形式。在市人大常委会统一指导下，各乡镇利用“人大代表之家（站）”平台，开展了扎实有效的活动，实现了闭会期间代表作用的有效发挥。如磁山镇的“人大代表之家”，每月安排组织市、镇代表利用两天时间，深入选区接待选民，全面开展了“进百家门、代百家言、解百家难、添百家欢”大走访活动。原省人大代表申海平及武安市人大代表魏杰、张同方、靳忠凯等热心公益事业，多年来在扶贫济困、救灾捐助、捐资助学等方面彰显了人大代表的社会责任感，得到了全社会一致好评。磁山镇磁山二街代表联络站站长、邯郸市人大代表申礼成同志更是心系选民，牵头成立了“磁二助学金理事会”，每年拿出十万元，帮助贫困学生，坚持不懈，矢志不渝，三十年来，他资助的贫困学生遍及全国各地。矿山镇人大组织代表开展了为家乡建言、为稳定献策、为社会建功立业等活动，号召全体代表立足本职，解放思想、干事创业，涌现出了一批先进代表，发挥了模范带动作用。四是不断改进监督形式，加大对基层职能部门的监督力度。认真落实《地方组织法》和《河北省乡镇人民代表大会条例》，结合广大选民的意见建议，加大对乡镇部门的监督力度，支持和促进其工作顺利开展。如阳邑镇南西井代表联络站多数选民反映，农村环境卫生保洁公司卫生清扫有死角，垃圾箱布局不合理等问题，镇人大主席团组织有关代表对该片四个村的环境卫生工作及时进行了视察，并当即向保洁公司提出整改意见，保洁公司虚心接受代表意见，及时增加了保洁人员和垃圾箱数量，使这几个村环境卫生工作明显好转。矿山镇人大主席团先后两次组织视察活动，对“小散乱污”企业取缔情况和美丽乡村建设情况进行专题视察，提出一些建设性意见建议，被镇党委、政府和施工单位采纳，收到很好效果。不断深化评议工作，对镇直部门开展评议，由每年一次改为半年一次，由人大代表根据各部门平时工作表现，结合述职报告进行满意度测评，通过评议活动让各部门明确问题所在，改进工作作风，提高了群众满意度。五是利用“人大代表之家（站）”平台，认真做好“三项联动”监督工作。2018年根据省、邯郸市人大常委会关于开展“三项联动”监督工作的安排意见，我们在市委的坚强领导下，精心制定了实施方案，坚持问题导向，积极组织五级人大代表广泛参与联动监督活动。各代表小组充分利用“人大代表之家（站）”优势，组织本辖区的市、乡人大代表走访选民、深入企业、逐户走访建档立卡贫困户，广泛征求社会各界意见，收集整理扶贫脱贫、大气污染防治、优化营商环境等方面的意见建议及问题清单。据统计，各“家”“站”共组织全国人大代表2名，省人大代表2名，邯郸市人

地方立法如何助力上海生活垃圾治理

崔明华

全面推行生活垃圾分类，提升垃圾治理水平是上海加强城市精细化管理、建设卓越的全球城市必须破解的难题。上海市委、市人大和市政府对此项工作一直高度重视，着力加强本市生活垃圾治理的顶层设计，切实推进破解实践中的瓶颈难题。

刚刚闭幕的市十五届人大二次会议审议通过了《上海市生活垃圾管理条例》（以下简称《条例》），这部历时两年、凝聚全体市人大代表智慧的地方性法规的出台，充分彰显了上海贯彻习近平生态文明思想、着力打开垃圾分类工作新局面的决心和信心，标志着本市依法全面推行生活垃圾分类制度进入了冲刺阶段。

地方立法助力本市生活垃圾治理工作 迈出了至为关键的一步

上海生活垃圾分类试点起步较早，从 1996 年零星尝试到 2011 年全市大规模推进，先后经历了三轮试点，各区有探索、有典型、有进展，但源头减量缺抓手、分类投放缺制约、分类收运缺监督、分类处置缺设施、循环利用缺支撑等堵点难点问题仍未能实现根本突破，垃圾分类至今未能真正成体系、成共识、成自觉。在这一背景下，市人大常委会推进生活垃圾管理地方立法难度不言自明，将此作为人代会审议表决项目，其深意是要将本次立法实践做成汇集民意民智、凝聚社会共识的过程，做成推动政府工作实践、共破瓶颈难题的

大代表 30 余名，武安市人大代表 150 余名，乡镇人大代表 800 余名，总计 1000 多名人大代表参加了这项活动，共组织发放填写调查问卷、问题清单及案例表 1 万余份，收到代表及群众意见建议 300 余条，经梳理筛选，汇总形成问题清单 300 余条，查找出重点难点问题 100 余件，最后结合常委会审议议题，将归纳整理的 16 条问题清单和 11 件典型案例，转交市政府研究办理，取得了明显成效。

三、抓好代表述职，发挥代表工作

根据邯郸市人大常委会关于代表工作的总体部署，我市人大常委会对代表述职工作非常重视，经市人大常委会主任会议研究，及时制定了《武安市人大常委会关于开展邯郸市、我市及乡（镇）级人大代表述职活动的实施方案》，对邯郸市、我市及乡（镇）人大代表的述职工作进行了具体安排，保证在本届任期内所有代表至少述职一次。

截至目前，邯郸市人大代表在我市人大常委会会议上开展述职工作，已安排进行两次，述职 6 人；武安镇、矿山镇、淑村镇、阳邑镇、西土山乡 5 个乡镇组织我市及乡镇人大代表进家入站开展向选民述职工作，其中我市市级代表已述职 40 余人，乡（镇）人大代表已述职 200 余人。我市计划其他各乡镇代表述职工作 2019 年将全面启动。

（作者单位：武安市人大常委会选任工委）

过程，做成社会深度宣传发动、引导全社会广泛参与的过程。从2017年、2018年殷一璀主任、肖贵玉副主任等常委会领导亲自带队深入开展重点调研和大调研，到常委会组成人员三次集中审议，再到人代会上全体市人大代表集体审议表决，一路走来，不仅这一地方立法实现了从构想到雏形、从各方建言颇多再到高票通过的蜕变，同时也推动本市生活垃圾管理顶层设计更趋科学，推动各部门各地区的工作态度从观望等待转向真抓实干、力求突破。换言之，《条例》的出台不仅解决了本市垃圾分类的法治保障问题，更是促进本市生活垃圾治理的思路和实践向前迈出了一大步。

提升本市生活垃圾分类水平尚待各方 在法规的引领下共同攻坚克难

生活垃圾分类所要改变的是我们长期形成的生活习惯和对废弃物的态度，这必然是一个长期的过程，也有相当大的难度。同时，垃圾治理更是一项复杂的系统工程，关联的任何一个环节未打通理顺，整个系统都会难以正常运行。纵观本市垃圾分类工作的多年实践，制约的环节和因素仍有不少，尚未形成一套成熟稳定的做法，甚至有些堵点问题至今未完全打通。《条例》虽然针对瓶颈难点在制度设计层面做了很大的努力，明晰了基本思路和制度框架，但法规引领和保障作用的显现关键还在于实践。法的生命和作用在于实施，既要确保法律规定严格有效地落地生根，又要通过探索和创新突破当前的难点，不断细化和丰富法规的制度构想，使人大制度供给与政府工作实践真正形成良性互动、互为支撑。眼下生活垃圾分类已经进入提速期和攻坚期，需要全社会公同关注，同向发力，特别是各级政府、各部门应当进一步增强责任意识、法治意识、主导意识，对标最高标准、最好水平，树立明确目标，依法更加积极地、创造性地开展工作，引导社会各方参与，有效发挥市场作用，共同攻坚克难，尤其在减量化、资源化和智能化上应下更多功夫，多探索、勤作为、求突破，真正体现上海水平。

人大在垃圾治理上需要继续发扬 钉钉子精神

自2011年本轮生活垃圾分类试点工作开展以来，市人大常委会一直对此给予积极的关注和推动，2011年、2012年连续两年对生活垃圾分类和减量化工作开展专项监督，2017年、2018年又连续两年倾尽全力推进地方立法。现在法规已经出台，但垃圾分类工作不可能一蹴而就，也不可能依靠一部法规包打天下。随着垃圾分类推进范围的扩大，实践中的矛盾可能会进一步凸显，常委会对法规的实施效果、对垃圾分类工作应给予持续的关注和推动。今年，常委会将对本市推进生活垃圾全程分类管理情况开展专项监督和专题询问，一方面希望借监督推动法规制度的落地，促进分类工作的提升突破，另一方面也希望继续进行深入的社会动员，进一步凝聚社会共识，加快实现生产生活方式的转变，促进生活垃圾源头减量、全过程分类和资源有效循环利用。今后，常委会还可以运用执法检查、立法后评估等多种形式，持之以恒地推动法规的贯彻实施，并随着垃圾分类工作的深化不断对法规制度进行修改完善，以良法保障善治。（作者为上海市人大城建环保委主任委员）

关于开好乡镇人民代表大会的几点思考

郑晨曦

坚持和完善人民代表大会制度，基层是基础，乡镇是关键。乡镇人民代表大会作为最基层国家权力机关，是整个国家治理体系中的重要基础。近年来，随着经济社会的发展进步，人民群众的民主法治意识逐渐增强，政治参与热情不断提高，加强乡镇人大建设，开好乡镇人代会，充分发挥基层国家权力机关的作用，对于巩固党的执政基础，实现人民当家作主，促进依法治国具有十分重要的作用。

一、我省乡镇及人大工作的基本情况

我省是一个农业大省，有 1948 个乡镇，区域发展很不均衡。各个乡镇在自然资源禀赋、经济社会发展程度等方面差异很大，既有像保定白沟、霸州胜芳这样的工商业强镇，也有像三河燕郊这样区位优势明显，依靠京津等大城市“溢出效应”发展的乡镇，还有一大批以农业和小加工业为主的乡镇，更有在燕山、太行山深山区，基础薄弱、条件恶劣的深度贫困乡。情况的复杂性增加了做好工作的难度，长期以来，乡镇人大是整个人大工作的“薄弱环节”，由于没有常设机构，人手缺乏，很多工作存在“走过场”“图形式”的现象，乡镇人大主席也普遍存在着分管或负责本乡镇行政事务过多，没有足够的精力去抓好人大工作，在乡镇党政机关中缺乏应有的权威性等问题，影响了基层政权的治理水平。

党的十八大以来，习近平总书记站在党和国家发展全局的高度，就推动人民代表大会制度与时俱进、做好新时代人大工作提出了一系列新思想、新论断、新要求，为我们指明了方向。中央也出台了关于加强县乡人大工作和建设的若干意见。我省坚定不移地推动中央精神的落地见效，结合省情实际，先后出台了关于加强县乡人大工作和建设的实施意见和指导意见，对提高全省县乡人大依法履职水平，推进县乡人大自身建设等方面提出明确要求；修改了河北省县乡两级人民代表大会选举实施细则和河北省乡镇人民代表大会条例，为解决乡镇人大工作存在的突出问题和依法履职提供法律保障；多次召开推进会推进中央精神和省委要求落实落地，对于落实不力的地区进行通报批评；下发了加强乡镇人大主席、副主席培训工作的通知，不断提升乡镇人大主席的能力和水平。通过持续抓落实、补短板，乡镇人大工作和建设得到全面加强。全省 1948 个乡镇全部配备专职人大主席，84% 的乡镇配备了专职副主席，93% 的乡镇设立了人大办公室，乡镇人大主席团成员由 7 至 11 人增加到 9 至 15 人，“人大代表之家（站）”实现了乡镇全覆盖。

二、目前乡镇人代会存在的一些问题

广大群众对人民代表大会制度的信心，往往来自于直接感受到的乡镇一级人大的工作履职能力强不强、水平高不高，是不是真真正正为人民服务。目前全省乡镇人大组织建设实现了专职、专人，工作场所、环境等“硬件”也大为提升，基本实现了规范统一，工作经费也有了保障。但在“软件”建设上，与先进省份、发达地区相比，还有一些差距，作

为乡镇人大工作的重头戏——召开乡镇人民代表大会，还存在一些普遍性问题：

一是重会议形式，轻报告内容。从思想认识上，部分同志认为乡镇人代会只是一个过程而已，任何工作只要党委决定了，人大就得通过，政府就得执行，因此在会议召开时间、议程的确定方面，以及政府工作报告、人大工作报告、财政预决算报告（简称“三大报告”）的起草等方面过于形式化、随意化。在议程安排上，有的乡镇为了省时省事省钱，甚至把党务、经济等工作方面的内容也一同纳入，成了“大杂烩”，将法定会议议程一简再简。“三大报告”起草前，调查研究征求各方面意见不够，特别是财政预决算报告，以“乡财县管”为由，数字笼统，具体内容缺乏，仅仅是为开会而开会。

二是重会议选举，轻审议实效。选举无疑是乡镇人代会的重要内容，但有些乡镇把大会选举过于重点化，在会议时间安排上，以是否有选举任务来确定，一般情况下等待有选举任务再召开人民代表大会。在听取审议报告上，不少乡镇安排的时间不够，会期大部分只有一天，有的实际只有半天，在一定程度上影响代表的充分审议。在会议效果上，把选举成败作为衡量人大会议成功与否的标准，只要选举能达到组织意图就万事大吉，至于各项工作报告审议效果如何很少过问。

三是重会议开幕，轻全程参与。从乡镇人代会召开的情况看，存在“虎头蛇尾”的现象。一般是开幕时隆重热烈，闭幕时冷冷清清。一些列席人员只看重“列席资格”，且列席人员大多是单位、部门负责人，本应先听取代表的意见和建议，然后再根据代表的要求汇报单位或部门的工作。但他们中有些人不清楚列席人代会是听取意见、接受监督的，把列席会议看成是汇报工作或向政府提意见和建议的机会而占用了大量的审议时间。不少人员开幕时还参加会议听取报告，审议时却“因故请假”缺席会议。

四是重会议程序，轻会后落实。召开人代会有法定的程序，各乡镇基本遵循了相关规定，但会后落实不到位。代表建议交办不及时、不规范。会议结束后，有的乡镇人大没有及时将代表建议向政府交办，没有明确办理时限和要求；政府确定承办单位和承办人存在随意性，代表向政府提的一些建议转到了人大主席、副主席或人大秘书去承办答复，甚至有的是代表自提自答。会后跟踪督办不力，会议所作的决议、决定，有的成了一纸空文，有的一转了之，搞文来文往，人大主席团也没有跟踪督办，办理效果难以体现。闭会期间活动形式单一。部分乡镇人大在闭会期间除组织部分人大代表参加上级组织的培训，进行少量调研、视察外，很少开展其他活动，代表小组、人大主席团缺乏凝聚力。

三、开好乡镇人民代表大会要注意的几个问题

“上头千条线，下面一根针。”乡镇一头连着党和政府，一头连着百姓，与群众的关系最密切、利益最直接。开好乡镇人民代表大会，应从以下方面加以改进，以便更好地发挥乡镇人大的作用。

一是要依法合理安排会议次数。地方组织法第十一条规定，地方各级人民代表大会会议每年至少举行一次。部分乡镇还存在工作惰性较大，人大主席忙于拆迁、信访等“分包工作”，甚至一次会议都不能召开的个别现象。从全省总体情况来看，很多地方也存在乡镇干部调动频繁的现象。针对以上情况，《河北省乡镇人民代表大会条例》第六条规定，

乡镇人民代表大会每年至少举行一次，一般举行两次。这是根据中央文件和省委实施意见中关于开好县乡人大会议的要求修改的，主要是考虑到乡镇一级没有常委会，有时干部调整频繁，所以乡镇人民代表大会会议可以每年举行两次，一般年初、年中各一次，年中的会议可以听取和审议本级政府主要工作进展情况、国民经济和社会发展规划、预算执行情况的报告，对涉及稳定和民生的重大问题，提交会议审议并作出决议决定。乡镇人大要根据实际情况，依法合理安排会议次数。

二是要合理安排会议会期。我省大部分乡镇较为普遍的安排是会期为1至2天。各乡镇之间实际情况差异很大，要根据实际需要和会议内容，合理安排会期。比如有选举事项时，需要充分酝酿，或需要讨论一些重大事项时，会期应当适当增加。会前也要注意提前将资料发给参会代表、列席人员等，防止开会时发放材料导致大家讨论不充分。

三要着力提高会议质量。在会前准备方面，乡镇党委、人大应当高度重视、精心组织，提前拟定会议议程草案和日程安排，研究决定大会筹备工作方案等事项。在文件起草方面，乡镇人大主席团、政府要安排专门人员起草，报告内容力求言简意赅，让代表和群众看得见、摸得着、听得懂。“三大报告”都要在会前广泛征求意见，并及时吸纳和充实到报告中去。在会议程序方面，人大主席团要认真审核把关，确保会议程序合法、议程到位。在分组审议方面，根据乡镇的实际情况，大会可以按片区进行分组审议，也可以组织集中审议发言，推荐部分代表就本乡镇重大事项提出审议意见，还可以组织有关代表进行专题审议，在以代表团审议各项报告的基础上，把代表划成若干小组进行专题审议，主席团成员、政府领导和部门负责人到对口专题组听取代表们的审议，并随时回答代表的询问。要保障代表的法定权力，认真贯彻落实代表法关于代表在会议上的发言和表决不受法律追究的规定。要不断创新会议模式，可以尝试改变过去封闭式、单一式、举手式的会议模式，推行敞开式、互动式、票决制的会议模式。要善于借助各种媒体集中宣传会议的各种活动和进展情况，组织选民旁听大会，在有条件的地方推行电子表决。要丰富会议内容，在确保人代会法定程序到位的基础上，统筹安排好会议内容，确保会议生动、活泼、有序、有效。

四是要抓好会后落实工作。大会结束后，要及时将选举结果以大会主席团的名义予以公告，并将会议情况报送县级人大，选举结果报县级党委组织部门；做好大会文件资料的收集、整理、归档工作，为下次人代会提供借鉴；还要及时对代表提出的建议意见进行整理，尽快召开交办会，明确承办部门和负责人，明确办理时限和要求，并跟踪督办，提高办理结果满意率。

习近平总书记在十三届全国人大一次会议闭幕会上指出，我们要以更大的力度、更实的措施发展社会主义民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，确保人民享有更加广泛、更加充分、更加真实的民主权利，让社会主义民主的优越性更加充分地展示出来。随着经济社会发展，乡镇政权承担社会事务范围的不断扩大，需要基层国家权力机关在决策、监督以及民意归集中发挥能动作用。开好乡镇人民代表大会，充分发挥乡镇人大作用，不断丰富和完善人民代表大会制度，民主政治的发展必然会汲取更多养料，人民当家做主就会真正落到实处。（作者单位：省人大常委会选任代工委选举任免处）

*** 平乡县人大增设社会建设委员会** 1月16日,平乡县十六届人大三次会议举行第三次全体会议,大会表决通过了关于设立平乡县十六届人大社会建设委员会表决办法。根据表决办法表决通过了关于设立平乡县十六届人大社会建设委员会的决定和县十六届人大社会建设委员会组成人员人选名单。新当选的平乡县十六届人大社会建设委员会全体成员根据《全国人大常委会关于实行宪法宣誓制度的决定》《河北省实施宪法宣誓制度办法》,进行了宪法宣誓。

(胡自国 王 达)

*** 巨鹿县人大召开宣传工作会议** 1月17日,巨鹿县人大常委会召开十六届人大三次会议宣传工作会议,对大会宣传工作进行安排部署。县委宣传部、电视台、融媒体中心等部门参加了会议,人大常委会副主任王克非主持会议并讲话。会议要求,要坚持正确的政治方向和全面、准确、快速、及时、严密、细致的原则,对会议进行全方位、多视角、立体式的宣传报道,以扩大人民群众的知情权,更好地凝聚人心,努力营造团结、奋进、民主、和谐的氛围,为加快建设“经济强县、美丽古郡、幸福巨鹿”提供强大动力。

(夏运香)

*** 裕华区五届人大三次会议胜利闭幕** 1月15日至18日,裕华区五届人大三次会议召开。会议期间,全体代表充分发扬民主,严格依法办事,保持良好会风,以饱满的政治热情和强烈的责任意识,审议通过了区人大常委会、区政府、区法院、区检察院工作报告,审查批准了区2018年国民经济和社会发展计划执行情况的报告与2019年国民

经济和社会发展计划的报告、2018年预算执行情况的报告和2019年预算的报告。会议号召,全区人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省市区委的坚强领导下,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,不忘初心、牢记使命,担当实干、奋勇争先,为建设“经济强区、品质裕华”作出新的更大贡献。

(胡延宾)

*** 内丘县十六届人大三次会议胜利闭幕** 1月17日至19日,内丘县十六届人大三次会议在县文化活动中心召开,162名县人大代表出席会议。会议听取和审议通过了县人大常委会、县政府、县法院、县检察院工作报告,审议通过了县2018年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告、县2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划的报告、县2018年预算执行情况和2019年预算的报告,并依法通过了关于上述报告的决议。会议表决通过了关于增设县十六届人民代表大会城乡建设和环境保护委员会、社会建设委员会的决定及人选,当选人员进行了宪法宣誓。会议期间,与会代表围绕全县经济社会发展积极建言献策,共提出意见建议151件。

(内丘县人大办)

*** 晋州市人大召开人民楷模人民功臣座谈会** 1月18日,晋州市人大常委会组织召开“人民楷模、人民功臣”座谈会。会前,与会人员一同到世纪街参观了由市人大常委会牵头竖立的8个楷模功臣形象展示牌。会上,通报了树立形象展示牌的构思和楷模功臣礼遇办法落实情况。楷模功臣称号获得者畅所欲言,讲述了一年来的收获和感想。

市委书记陈慧明代表市四大班子对“人民楷模”“人民功臣”进行慰问，预祝他们春节快乐。市人大常委会主任马玉社勉励各位楷模功臣要珍惜荣誉，当好标杆，作好表率，在新的一年里砥砺前行，继续发扬干事创业、敬业奉献精神，进一步弘扬社会正能量，为全市经济社会高质量发展作出积极贡献。

（郑增法）

*** 平乡县人大调研县监察委员会工作**

近日，平乡县人大常委会组织部分人大代表对县监察委员会工作开展情况进行调研。调研组详细了解了县监委机构设置、队伍建设、制度建设、办公办案等情况，听取了工作开展情况汇报。在召开的座谈会上，与会代表并对今后如何更好开展监委工作提出了意见和建议。一要加大警示教育宣传力度，在教育上拓展到全体党员干部和监察对象；二要把监察工作与扫黑除恶、“双违”整治、扶贫攻坚等重点工作相结合，形成强大合力；三要加强监督执纪力度，用制度约束好干部，形成风清气正的工作氛围，促进全县经济社会健康发展。

（刘向 王达）

*** 鸡泽县人大对冬季取暖和环保工作进行视察** 近日，深泽县人大常委会组织市人大代表围绕全市重点工作和人民群众关心、关注的冬季取暖、县城建设和环保工作等热点问题开展会前视察活动。在听取住建局就供暖设备问题、污水处理厂的运行和供暖情况汇报后，代表们提出了意见建议。县人大常委会主任袁国良要求，一要有计划增加供热设备，提高供热能力，有效应对群众日益增长的取暖需求；要设立热线电话接受群众求助，及时为居民排忧解难，让全县居民温暖过冬。二要进一步提高对水环境综合治理的认识水平，强化污水处理厂的建设、运行

和管理。在建设中要严把质量关，规范管理和运行，把关系全县人民身体健康和改善全县环境质量的事办好。

（赵兴军）

*** 遵化市人大党组召开民主生活会** 近日，遵化市人大常委会党组召开专题民主生活会。市人大常委会党组书记高海柱主持会议。会议通报了2017年度民主生活会、2018年巡视整改专题民主生活会整改措施落实情况以及本次民主生活会征求意见建议情况，高海柱代表市人大常委会党组和个人分别作了对照检查，随后党组成员逐一进行对照检查，认真开展批评和自我批评。高海柱指出，这次民主生活会准备充分，剖析深刻，批评坦诚，整改措施具体，认真贯彻了市委要求，达到了预期效果。要坚持即知即改、立行立改，切实把措施落到实处，把存在的突出问题整改到位。市纪委、市委组织部负责同志参加会议。

（马明海）

*** 兴隆县法院开展宪法法律知识考试**

1月15日，兴隆县法院坚持以考促学、以学促用，组织开展宪法法律知识考试。考试前，兴隆县法院院长谢孟水向全院干警解读了新修订宪法的基本内容和2018年修宪的核心要义，要求全体干警把学习贯彻党的十九大精神和学习宪法有机结合起来，全面准确把握宪法的丰富内容和精神实质，筑牢忠于宪法、拥护宪法、依法履职的使命意识。此次宪法法律知识考试，是对全体干警宪法法律知识学习的又一次检验和促进。干警们纷纷表示，将以此次考试为契机，进一步提高政治站位，将学习宪法成果更应用到实际工作当中，努力实现宪法实施与司法审判中法律适用的有机衔接，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

（王 菲 宋静阳）

2018 十大民主法治新闻（下）

人民代表报精心评选的“2018 年十大民主法治新闻”今日新鲜出炉。入选的新闻事件从不同角度、不同侧面，昭示了民主法治精神的弘扬，见证了民主法治精神的践行。

《党组讨论和决定党员处分事项工作程序规定（试行）》印发

【新闻事件】2018 年 12 月，中共中央办公厅印发《党组讨论和决定党员处分事项工作程序规定（试行）》（以下简称《规定》），共十三条，自 2019 年 1 月 1 日起施行。

在印发《规定》的同时，中共中央办公厅发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。作为落实党的十九大精神关于从严治党要求的又一项重要制度，《规定》针对党组在给予党员党纪处分时，需要经过哪些程序和手续及各环节负责的部门等，予以明确并给予具体的制度指导。

“把权力运行的规矩立起来”，十三条规定的出台，成为党的十九大以来，党中央从严治党驰而不息再发力的又一力证。

【点 评】党的十九大期间，习近平总书记在参加贵州省代表团讨论时强调：“在全面从严治党这个问题上，我们不能有差不多了，该松口气、歇歇脚的想法，不能有打好一仗就一劳永逸的想法，不能有初见成效就见好就收的想法。”

党的十九大提出的新时代党的建设总要求，将原有党的“五大建设”调整扩充为“政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争”的新布局。

党的十九大闭幕后不久，习近平总书记针对形式主义、官僚主义的十种新表现作出指示，强调纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。

在庆祝改革开放 40 周年大会上，习近平总书记明确强调，必须坚持全面从严治党，不断提高党的创造力、凝聚力、战斗力。立规明矩、久久为功，一个体系完备、程序严密、运行有效的党内法规制度体系，将引领党内政治生活的法治化、规范化，带动国家政治生活的法治化、规范化，为继续推进改革开放营造海晏河清的政治生态。

党的十九大召开一年多来，党中央从严治党的决心、力度、频度为世界所瞩目：新修订的《中国共产党纪律处分条例》增加了对形式主义、官僚主义问题的处分规定，充实完善了从重加重处分的适用情形及对违犯党纪的党组织的处理方式等内容；2018 年 11 月出台的《中国共产党支部工作条例（试行）》，则对党支部工作进行全面规范，为强化党支部政治功能、把“严”的要求落实到每名党员提供了遵循；2018 年 12 月出台的《党组讨论和决定党员处分事项工作程序规定（试行）》，进一步细化了党组在给予党员党纪处分时的程序……这一系列从严治党的硬动作，昭示着新时代党的建设提升至新高度，党的领

导开辟了新境界，马克思主义政党建设思想在中国实现了新飞跃；宣示了百年大党、风华正茂，栉风沐雨、气象更新。

国务院首次向全国人大报告国有资产“家底”

【新闻事件】为贯彻落实党的十八届三中全会关于加强人大对国有资产监督职能的部署要求，加强国有资产管理与治理，2017年12月，中共中央印发《关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》，决定自2018年起，国务院每年向全国人大常委会报告国有资产管理情况。2018年10月24日，十三届全国人大常委会第六次会议审议了《国务院关于2017年度国有资产管理情况的综合报告》和《国务院关于2017年度金融企业国有资产的专项报告》。这是国务院首次向全国人大常委会报告国有资产“家底”，向全体人民交出一份涵盖各级各类国有资产的“明白账”。

【点评】国有资产属于国家所有即全民所有，是全体人民共同的宝贵财富。建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度，是党中央加强人大对国有资产监督职能的重要决策部署，是党和国家加强国有资产管理与治理的重要基础工作，符合宪法和法律规定，符合人民群众期待，对于增加国有资产管理公开透明度、提升国有资产管理公信力，对于巩固和发展中国特色社会主义基本经济制度、管好人民共同财富、加强人大依法履职等，具有重要意义。建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度，是实现人大国有资产监督的制度化、规范化，加强人民当家作主制度保障，加强人大对国有资产监督职能的重要举措，有利于切实摸清国有资产“家底”，向全国人大和全国人民报告全口径国有资产的“明白账”；有利于提升国有资产管理公开透明度，提升国有资产管理公信力，推动规范和改进国有资产管理；有利于推进国有资产治理体系和治理能力现代化，全面贯彻党的理论、路线、方针和政策，认真落实党中央关于国有资产的重大决策部署，使国有资产更好地服务发展、造福人民。

只有敢亮“家底”，而且亮的是全口径、全覆盖的“家底”，才能向人民交出一份“明白账”。不可否认，当前我国国有资产存在底数不够清楚、管理不够公开透明、人大监督不够有力等问题。此次亮出的“家底”涵盖了企业国有资产（不含金融企业）、金融企业国有资产、行政事业性国有资产和国有自然资源资产的情况，还对特定相关资产进行了单独说明，彰显了公开的决心。

值得注意的是，2018年以来，各地方也都陆续将政府向人大报告国有资产管理情况提上议程。当前，关键要将审议中、监督中发现的问题及时改进完善，加大问责力度，对涉嫌违纪违法的依法依规严肃处理，从而进一步规范和改进国有资产管理，推动国有企业继续做强做优做大，推动国有资产更好发挥效益，更好服务发展、造福人民。

开征环境保护税试行生态环境损害赔偿机制

【新闻事件】自2018年1月1日起，《中华人民共和国环境保护税法》正式实施，一个新的税种——“环境保护税”自此取代了已存在十余年的“排污费”。这是落实党的

十八届三中全会、四中全会提出的“推动环境保护费改税”“用严格的法律制度保护生态环境”要求的重大举措，对于保护和改善环境、减少污染物排放、推进生态文明建设具有重要意义。

按照环境保护税法的规定，环保税开征后，对于大气污染物、水污染物、固体废弃物和噪声四类污染物，过去由环保部门征收排污费，现在改为由税务部门征收环保税。费改税，不只是征收主体的变化，对企业而言，更是增强了执法的刚性，倒逼和激励相关行业企业加大环保投入力度。

就在环保税法实施当日，生态环境损害赔偿制度改革正式从先行试点进入全国试行的阶段。全国试行的《生态环境损害赔偿制度改革方案》对症下药，破解困局。不仅让企业承担必须的责任，而且能够积极促进生态环境损害鉴定评估、生态环境修复等相关产业发展，有力保护了生态环境和人民环境权益，能够起到综合生态文明效益的作用。此外，通过赋予省市两级政府作为辖区内生态环境、自然资源权利人的职能和职责，在生态环境损害发生时，代表辖区内的自然资源权利人去进行有关损害赔偿的磋商或诉讼，正好弥补了法律和制度上的一项空白。

【点 评】习近平总书记曾经强调过：“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”老百姓关心什么，我们就要关注什么，困扰老百姓的问题就是我们当前需要迫切解决的问题。如今，我国社会生产力水平大幅提高，人民生活得到极大改善，对环境方面的要求也日益增长。这是老百姓的心声，也是党和政府的任务。开征环境保护税、试行生态环境损害赔偿机制，充分体现了以人民为中心的发展思想。

生态环境保护是一笔大账，我们要以“算大账、算长远账、算整体账、算综合账”的眼光出发，算一算环境和经济的这笔账。党的十九大报告指出，人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。正如习近平总书记所说的那样，“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福”。显然，我们绝不能以牺牲生态环境为代价换取经济的一时发展。

推进绿色发展，关键是要正确处理经济发展与生态文明建设的关系。我们要让环境成为经济发展的推动力。为此，就得下好功夫，做好文章，谋篇布局，全面推动环境保护工作。征收环保税、试行生态环境损害赔偿机制正是布局中的关键点，是对相关企业的提醒：人类只有遵循自然规律才能有效防止在开发利用自然上走弯路。当然，我们也必须客观承认，“环保税”“赔偿机制”不是万灵药，我们要辩证地看待经济发展同生态文明建设的关系，既要抓好改革的臂膀，大力地摆臂前进，也要看到环境保护工作的难点，并不断改进。

全国首个金融法院设立

【新闻事件】2018年3月28日，中央全面深化改革委员会第一次会议审议通过了《关于设立上海金融法院的方案》。会议强调，设立上海金融法院，目的是完善金融审判体系，营造良好的金融法治环境。要围绕金融工作服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革

的任务,发挥人民法院的职能作用,对金融案件实行集中管辖,推进金融审判体制机制改革,提高金融审判专业化水平,建立公正、高效、权威的金融审判体系。

【点 评】设立金融法院,是中国司法系统在创设互联网法院、知识产权法院之后的又一大创新。

金融是国家重要的核心竞争力,金融安全是国家安全的重要组成部分。金融市场的创新与发展离不开良好的金融法治环境,而金融法治环境的营造,不仅需要有金融立法上的制度完备、金融监管的依法行政,更离不开金融司法审判的引领和规制。

随着经济社会的进一步发展,金融创新的新兴业务和监管理念日新月异。金融商事纠纷、金融刑事犯罪、金融行政案件呈现出高度专业化、日益复杂化的特点,迫切需要建立专业性、集约化案件审理机制,而上海的金融司法审判实践已经在金融服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革中发挥着重要作用。早在2008年,上海浦东新区就组建了金融法庭;2017年5月,金融法院试点在上海区级法院上线。此次设立金融法院,也是上海法院自身改革趋势下的水到渠成。

在上海设立中国首个金融法院,对金融案件实施集中管辖,是实施国家金融战略的需要,有利于更好地发挥人民法院在维护国家金融安全,促进经济平稳健康发展中的职能作用。

所以说,设立金融法院,提供专业化的金融方面的司法救济,既是国家正义的实现渠道,也是一种金融服务,有助于提升国家的话语权,参与全球范围内的金融规则构建。

浙江民生实事项目人大代表票决制已实现市县乡三级全覆盖

【新闻事件】在浙江,政府确定民生项目不再是自己拍板,而是政府和人大在广泛征求群众意见的基础上提出候选项目,在人代会上由人大代表投票来决定,实行群众提议、代表票决、政府办理、人大监督,这也被称为“民生实事项目人大代表票决制”。

浙江省推行的票决制最早起源于2008年在宁海县力洋和大佳何两个乡镇进行的探索。2017年,浙江省委、省人大在总结各地实践经验的基础上出台了《关于实施民生实事项目代表票决制工作的指导意见(试行)》,在省内全面推行票决制工作。目前,在浙江,民生实事项目人大代表票决制已实现市县乡三级全覆盖。

时任浙江省人大常委会党组书记、副主任王辉忠认为,民生实事项目人大代表票决制是践行以人民为中心发展思想的生动体现,是健全人民当家作主制度体系的有益探索。

【点 评】民有所呼,我有所应;民有所盼,我有所为。民生实事项目由人大代表票决,乃是对“坚持以人民为中心思想”的忠实实践,是对人民代表大会制度优势和作用的充分发挥,是对决策民主化、科学化、法治化的有力推动,将让民生实事项目更接近民众企盼与民生需求,也将更有利于民生实事项目落实得“又好又快”。而“民生实事票决制”的另一层意义,则是在体现党和政府“坚持以人民为中心”理念的同时,也赋予“十大民生实事”程序正义——通过法定程序确定“十大民生实事”,这不仅仅是一种承诺,还有一种被法律赋予的责任。

广东：今年将首次开展五级代表“集中履职月”

今年，广东省人大常委会计划在7月用1个月时间，以“我为民、我履职、我行动”为代表主题活动口号，在全省开展五级代表主题活动。此外，围绕打好污染防治攻坚战这一主题，省人大常委会今年还计划在全省范围内开展代表主题活动，采取省市县镇四级人大联动的方式，通过组织五级人大代表对水污染防治工作进行专题调研、视察、进联络站接访以及就地就近巡查等多种形式，了解污染情况，深挖问题根源，联动研究对策，跟踪督促代表议案建议办理，充分发挥代表作用，推动省十三届人大常委会作出的《关于大力推进水污染防治的决定》的贯彻落实。（来源：南方日报）

泸州市：出台《市人大常委会任命的“一府两院”工作人员述职测评办法（试行）》

近日，四川省泸州市人大常委会审议通过了《泸州市人大常委会关于对市人大常委会任命的“一府两院”工作人员述职测评的办法（试行）》。试行办法规定，市人大常委会每年适时在常委会会议上安排听取相关“一府两院”工作人员的述职并开展测评，由主任会议确定7-10名人员进行述职测评，原则上一届内全覆盖。述职测评通过述职人员提前报送书面述职报告、市人大常委会对述职人员开展履职调研、常委会组成人员会上提问并开展测评投票等环节，最终评出满意、基本满意、不满意三个等次。测评结果将向党组会议报告后反馈述职人员，并报送市委、通报市政府和组织部门，作为干部管理的重要依据。（来源：四川人大网）

西安市：设立“生态日”为市民参与生态文明建设搭平台

为推进生态文明建设，加快形成生态文明新风尚，陕西省西安市十六届人大常委会第十九次会议决定每年2月15日为“西安生态日”，为广大市民参与生态文明建设搭建了良好平台。

这次常委会会议上，设立“西安生态日”成为与会人员讨论最多的议题。大家一致认为，西安市坚持推进生态文明建设，生态环境保护取得一定成效。但在大气污染防治、生活垃圾处理等方面还存在一些问题，生态发展理念还没有深入人心，绿色生活方式还没有成为习惯。人大作为地方国家权力机关，推动生态文明建设责无旁贷。该议案全票通过，并要求相关部门科学设定“西安生态日”主题，丰富活动内容，提高活动质效。

（来源：西安日报）

温州市瓯海区：“主任接待日”活动见效快

浙江省温州市瓯海区人大常委会前不久首次以集中接待形式，进驻区人大代表联络站开展“主任接待日”活动，区人大常委会主任、6位副主任及人大常委会工作机构负责人全部参加，邀请了区政府常务副区长和教育、财政、住建等15个职能部门负责人，面对面现场解决代表反映的问题。这次的“主任接待日”与往年最大的不同，在于集中接待，并邀请常务副区长现场协调部门，基本做到了面对面解决答复，代表的满意度很高。

“主任接待日”活动要求，区政府及有关部门要在一个月内处理并反馈。截至目前，此次“主任接待日”汇总并交办的的问题和建议12件，在一周的时间内，已经解决8件，拟定解决方案4件。区人大常委会将通过电话沟通、上门走访等形式，开展“一周一跟踪、一周一汇总”的密集督办方式，实时掌握办理情况，督促区政府及有关部门及时办理，给代表一个满意的答复。

（来源：人民代表报）

重庆垫江县：首次委托第三方对专项资金开展绩效评价

近日，重庆市垫江县人大常委会对该县部分专项资金支出和重大投资项目绩效委托第三方开展评价。评价结果为全县2017年工业发展资金项目支出绩效良好。据悉，对财政专项资金支出绩效开展第三方评价，在垫江县尚属首次。

去年9月，垫江县人大常委会通过对第三方评价机构的调研了解，综合考虑第三方机构业务水平、综合实力等因素，采取公开招投标的方式，经主任会议批准，确定重庆恒铭会计师事务所对县2017年工业发展资金项目支出绩效实施第三方评价。

县人大常委会负责人表示，此次绩效评价对项目 and 资金主管部门、建设施工单位起到了非常好的倒逼和促进作用，有力促进了工作。接下来，县人大常委会还将进一步加强对财政资金绩效评价结果运用的监督，确保纳税人的每一分钱都用在“刀刃上”。

（来源：公民导刊）

《河北人大通讯》编委会

主 任：梁久丰 副主任：祝晓光

委 员：王建丰 赵宝军 李全军 宋海斌 孙昌彦 刘增乐 李自然 罗子民
张长水 张新志 于洪光 王东群 王铁仁

主 编：李元卿

责任编辑：吕新亮

电 话：0311-87906209

电子信箱：rdgzttx@163.com

地 址：（050051）石家庄市维明北大街38号

电子期刊：www.hbrd.net

转益多师是汝师

【释义】无论从事什么行业，均不应囿于一人为师。要多向造诣高的人学习，无所不师而无定师，兼取众长，熔多师之长于一炉而后化为己长。

【出处】

唐·杜甫《戏为六绝句（其六）》

未及前贤更勿疑，递相祖述复先谁？

别裁伪体亲风雅，转益多师是汝师。

【注释】①递相祖述：互相学习，继承前人的优良传统。②复先谁：不用分先后。③别裁伪体：区别和裁汰形式内容都不好的诗。④亲风雅：学习《诗经》风、雅的传统。⑤转益多师：多方面寻找老师。

【鉴赏与感悟】这首诗是杜甫《戏为六绝句》组诗中的第六首，约作于762年。当时，有些人对文学遗产任意歪曲否定，杜甫对此作了批评，并就文艺评论和创作问题提出了很有价值的见解。“转益多师是汝师”强调了多多拜师学习的重要性。除了学校的老师、单位的老师以外，社会上的每个人都是我们的老师，正如孔子所说“三人行，必有我师焉”。只有广泛学习才能取长补短，终身受益。

在这方面，毛泽东同志是我们最好的典范。他除了向自己就读学校的老师徐特立、杨昌济等好好学习外，还向北京大学的李大钊、陈独秀等人学习请教。同时，书籍是他的无言“老师”。他在书籍的海洋里遨游了一生，广泛汲取精神营养，他从马克思主义经典著作、《史记》《资治通鉴》《孙子兵法》以及《三国演义》等大量书籍中获取了无穷的精神营养和智慧。毛泽东同志还注意拜人民群众为师，经常深入实际做调查研究，认真听取基层群众的呼声、意见和建议，因而使他成为改变中国命运和世界格局的最伟大的领袖之一。

建设中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴，是一项光荣而又艰巨的伟大事业，对每一个领导干部都提出了更高要求，我们只有多拜师，多学习，才能胜任本职工作，才能不负党和人民的殷切期望。

送发：全国人大常委会研究室；
省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；
各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；
省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；
外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。