

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



*R*ENDA TONGXUN

2019 第 2 期
总第 86 期

目 录

2019 年 1 月 14 日出版
2019 年第 2 期（总第 86 期）

主任论坛	P1 做新时代的奔跑者和追梦人	范照兵
重要动态	P3 省人大常委会党组召开民主生活会 P3 范照兵主持省人大机关业务交流会 P4 范照兵听取财经工委工作汇报 P4 范照兵听取法工委立法计划汇报 P4 王晓东指导教科文卫工委学习交流会 P5 省人大调研组到石家庄开展立法调研 P5 省人大调研组到磁县调研农村清洁取暖秸秆能源化利用情况 P5 省人大调研组到滦南调研农业产业发展情况	
经验交流	P6 延安时期在职干部学习小组如何抓学习 P8 法治与改革互促共进 ——浙江“最多跑一次”改革破题的法治动力 P11 正确监督“少而精” 有效监督“深而实” ——安徽省蚌埠市人大常委会启动“监督引擎”助推改革发展纪实	林 宁 方问禹 岳德亮 顾小立 吴媛媛 赵肖灿
工作探讨	P13 改革开放 40 年来人大代表工作的重要启示 P15 关于进一步发挥人大代表作用的研究 P18 2019 用奋斗赢得胜利	李伯钧 谷东法 张培林
调查研究	P20 关于加强和改进乡镇人大工作的调研与思考	刘双宇
市县信息	P23 平乡县人大出台《关于决议、决定和审议意见的督办办法》等 10 则	
他山之石	P25 2018 十大民主法治新闻（上） P29 浙江：启动全省街道人大工作和建设试点 P29 江苏：出台决策咨询专家实施办法 P29 湖北：正式启用第四代数字会议系统	

做新时代的奔跑者和追梦人

范照兵

财经工委在省人大常委会工作大局中举足轻重，工作十分重要。近年来，财经工委的工作做得非常好，很有成效。去年5月，全国人大在我省召开建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度座谈会，这是对我省国有资产监督工作的充分肯定，财经工委作出了积极贡献。大家主动承担、积极作为，默默无闻地做了许多基础性工作，使我省国有资产监督走在全国前列。不仅为常委会整体工作增光添彩，还带动形成了良好风气，培养锻炼了干部特别是中青年干部。我对财经工委这一年的辛勤付出以及取得的显著成绩表示祝贺和感谢！刚才听了财经工委的汇报，感到去年的总结和今年的安排都很好，想得很深、很细、很实，我完全同意，希望大家认真抓好落实。这里，我想结合平时的工作，跟大家说几句让我感触比较深的话，这些话都是毛主席、习近平总书记说过的，既表达我的感受和体会，同时与大家共勉。

第一句话是，“重整行装再出发”。这是习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上发出的号召。财经工委的工作已经取得了很大成绩，对此大家有目共睹，但做好今后的工作还要从零开始，重整行装再出发。毛主席教导我们，要发扬革命传统，争取更大光荣。习近平总书记强调，要深刻了解过去、全面把握现在、正确创造未来。工作要一茬接着一茬干，把自己分内的事情干好，不给后来人留麻烦，不给自己留遗憾。每位同志的能力都是有限的，政治生命也是有限的，但如果能在党的无限事业当中把我们的有限力量贡献出来，就很有价值和意义了。所以，我们要始终以拼搏的劲头和奋进的姿态，谋划好要干的工作，把握住宝贵的机遇，在既有成绩的基础上做出更大成绩，争取更大光荣。

第二句话是，“顶起自己该顶的那片天”。这是习近平总书记在江西视察工作时对党员干部提出的要求。每一名党员干部特别是各级领导干部都要认真落实总书记的讲话要求，“逢事想在前面、干在实处，关键时刻坚决顶起自己该顶的那片天。”工作当中要勇于担当，迎难而上，不揽功诿过，不推托矛盾。该干的事情不能躲，躲就是逃避责任。财经工委作为人大常委会的专门工作机构，就是要把中央和省委关于人大财经工作的部署要求、宪法法律赋予人大财经机构的职责任务，不折不扣地做到位、做到家、做精彩，这就是财经工委“该顶的那片天”。比如预算审查监督，中央提出了审查监督重点向支出预算和政策拓展的新要求，各省在具体落实过程中指导思想、工作目标、方法举措都各不相同，效果也就不一样，体现出来的是推进改革的决心和担当。当前对于人大工作来说，履职缺位和不到位仍然是主要问题和主要矛盾，我们一定要下功夫解决，把“顶起自己该顶的那片天”作为履职尽责的基本要求，切实担当起自己该担当的责任，尽全力干好本职工作。

第三句话是，“从战争中学习战争”。毛主席抗日战争时期在延安讲过一句名言：“从战争中学习战争——这是我们的主要方法。”我们在实践中加强学习，不断提高实践能力，就像在战争中学习战争一样，要善于从工作中学习工作，在实践中总结、探索和思考工作，

努力把工作做得越来越好。比如财经工委提出的2019年工作思路，不是靠凭空猜想得来的，而是经过实践和深入思考总结出来的。针对改革发展中遇到的新问题，既要在自我实践中加强学习，还要注重学习别人的实践成果。要善于走出去，到最先进的地方学习别人是怎么思考问题的、怎么谋划和推进工作的，这也是“从战争中学习战争”。当前河北改革发展已经到了攻坚期，工作和事业亟需我们去干、去奋斗，亟待我们充分履行好宪法和法律赋予的职责，我们要眼睛向内，充分挖掘自己的潜力，努力在改革发展中发挥更大作用。闲和闷只能是虚度时光，苦和累才能使人更加充实，一定要趁年轻时充分发挥潜力，勇挑重担，做好工作。

第四句话是，“共产党的哲学就是斗争哲学”。这是毛主席在中共七大上回应国民党人时讲过的一个著名论断。毛主席说，与天斗其乐无穷，与地斗其乐无穷，与人斗其乐无穷。毛主席的斗争哲学反映了党的实事求是精神，就是一切从实际出发，而不是从本本出发，这是毛泽东思想的灵魂。人是要有追求的，共产党员干部的人生更是不断追求、不断斗争的一生。改革开放40年，中国发生了巨大变化，我们必须与时俱进、直面挑战，任何故步自封、因循守旧是没有出路的。习近平总书记高瞻远瞩，明确提出了经济新常态理论和“中国特色社会主义进入新时代”的重大判断，要求全党勇于面对新形势新挑战，发扬斗争精神，提高斗争本领，不断夺取伟大斗争新胜利，这就是总书记的斗争哲学。近期召开的中央政治局民主生活会释放出一个强烈信号，提出全党要增强斗争精神，告诫我们不能丢掉党的光荣传统，不可胆小怯懦、唯命是从，这是很有针对性和现实意义的。我们既要坚决执行党中央制定的路线方针政策，又要善于从实际出发做好具体工作，创造性地贯彻落实党中央的决策部署。要树立强烈的担当精神，该干的事情不能怕这怕那，只要问心无愧，只要有利于事业，就要勇往直前地去做。要增强斗争本领，善于和传统思维、路径依赖、庸懒作风作斗争，立志做大事而不是立志做大官，尽最大努力干一些有益于事业、有益于人民的事情。

第五句话是，要做奔跑者和追梦人。习近平总书记在2019年新年贺词中讲到：“我们都在努力奔跑，我们都是追梦人。”做新时代的奔跑者和追梦人，我们既要仰望星空，又要脚踏实地。实现中华民族伟大复兴的河北篇章，需要我们每一个人付出共同努力，需要每一个人大工作者去追逐人大的事业梦。人一辈子到底应该追求什么？我们追求的是努力干一些有价值 and 有意义的事！领导干部特别是厅级领导干部、处级干部都要经常反思这个问题。处长的作用也很关键，承上启下，担负着执行、操作、实施的重大责任，要起好带头作用。我们要不辜负总书记期望，按照省委的要求，勇于做奔跑者和追梦人，立足当下，怀揣梦想，通过不断踏实努力，实现自己的人生价值。只要努力了、付出了、辛苦了，就会不遗憾、不后悔，就会有收获，哪怕是收获一个好评、好印象、好口碑，也是对自己工作的肯定，也是宝贵的人生财富。

最后一句话是，“打铁还需自身硬”。习近平总书记在十八届中央领导集体中外记者见面会上，用“打铁还需自身硬”这句话来回应国内外关切，铿锵有力、掷地有声，对全党加强自身建设提出了希望和要求。新形势下的财经工委工作担子更重、任务更艰巨，党中央和全国人大对各级人大的财经工作作出了新部署、提出了新要求，需要承担起许多份

省人大常委会党组召开民主生活会

1月11日，省人大常委会党组召开2018年度民主生活会，深入贯彻落实中央政治局和省委常委会民主生活会精神，全力推动中央和省重大决策部署落地落实。省人大常委会党组书记范照兵主持，党组副书记王晓东，党组成员聂瑞平、周仲明、王会勇、曹汝涛出席。

会议通报了2017年度党组民主生活会、2018年巡视整改专题民主生活会整改措施落实情况 and 本次民主生活会征求意见情况，通报了关于贯彻执行中央八项规定精神、切实加强作风建设措施的情况报告。范照兵代表省人大常委会党组作对照检查，党组成员逐一对照检查 and 开展批评。

会议强调，要始终把讲政治放在首要位置，自觉践行“四个意识”，坚决做到“两个维护”，确保人大工作正确政治方向。要始终坚持思想引领，强化创新理论武装，切实学懂弄通做实，确保党的十九大精神落地生根。要始终坚持民主集中制，进一步提高领导班子凝聚力战斗力。要始终弘扬求真务实精神，扎实履行宪法法律赋予的神圣职责，提高立法质量，增强监督实效，加强基层人大组织建设，争取更多工作走在全国前列。要始终坚持从严管党治党，努力营造风清气

正良好政治生态。要始终保持奋进姿态，自觉践行“河北发展、人大尽责”理念，奋力开创人大工作新局面，更好服务全省改革发展大局。（周洁）

范照兵主持省人大机关业务交流会

1月8日晚，省人大常委会机关举行业务交流会，省人大常委会常务副主任范照兵主持会议并讲话，秘书长曹汝涛出席会议。

会前，机关党委围绕立足本处和个人实际，总结去年的工作和谋划今年的安排发出征文通知，共收到机关正处、副处级干部撰写的文章123篇。经机关各厅室委负责人推荐，18名同志在会上作交流发言，相应部门领导作点评。

范照兵对大家的交流发言和点评给予肯定。他指出，新的一年，全体机关干部要加强学习、重视学习、善于学习、学以致用，努力提升学习效率和水平。一是各厅室委要切实负起责任，把抓好学习作为政治责任和当务之急，投入更多的时间和精力抓学习。二是注重培养学习兴趣，掌握学习方法，养成学习习惯。三是年轻干部要下真功夫、苦功夫和硬功夫学习，充分发挥主观能动性，努力提高自身素质。四是建立学习机制，加强考核评比，形成浓厚学习氛围。（研究室）

量很重的新职责、新工作。俗话说，“没有金刚钻别揽瓷器活儿。”把这些新工作做好、做漂亮、做精彩，就必须要有真本事、真功夫。一定要加强学习历练，在业务学习、作风建设、党性修养等方面下功夫、见实效。要结合经济立法和经济监督工作，开展重大问题调研，把人大的调研优势发挥出来，在充分调研基础上行使计划预算审查和经济监督权，让审查监督长出“牙齿”。要开动脑筋挖潜力，多用外脑，建立研究基地，增强我们的工作合力。全力支持有利于工作的各种创新探索，真抓实干，开拓进取，努力把人大工作做得更好更实更加精彩。

（本文是省人大常委会常务副主任范照兵1月9日在省人大常委会财经工委工作汇报会上讲话的主要内容）

范照兵听取财经工委工作汇报

1月9日，省人大常委会常务副主任范照兵，副主任王晓东，秘书长曹汝涛听取了财经工委关于2018年工作情况和2019年工作安排的汇报。

在对财经工委2018年工作成绩和2019年工作谋划给予充分肯定的基础上，范照兵深情引用毛泽东主席、习近平总书记的六句名言，要求大家学习领袖伟大品格，感受伟大精神，更加奋发有为地投身人大事业，努力做到坚守职责使命，积极拼搏竞进，务实干事创业，勇做新时代人大事业的奔跑者和追梦人，全力推动人大财经工作再上新台阶。针对2019年工作，范照兵要求，要把贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想融入人大财经工作实践，坚定正确的政治方向。要站好位、不缺位，聚焦改革发展大局，依法履职、开拓创新，全面做好计划和预算审查、经济工作监督、国有资产监督、财经立法等工作。要勇于攻坚克难，积极拓展预算联网系统分析、审查、预警、服务功能，推进国有自然资源资产监督试点。要持之以恒抓学习，提高素质本领，夯实工作基础。他要求工委领导班子带好头、作表率，各位处长发挥好承上启下的关键作用，坚持内部挖潜与借力“外脑”相结合，广泛形成合力，把工作做得更好更有效。

（财经工委）

范照兵听取法工委立法计划汇报

1月9日，法工委召开2019年立法计划汇报会。省人大常委会常务副主任范照兵，

副主任王会勇，秘书长曹汝涛出席会议。

范照兵对2018年立法工作、2019年立法计划安排给予充分肯定。就做好下一步工作，他要求，法工委同志要更加做好“五个注重”。一要更加注重解放思想。在“新”上做文章，立足新时代，要有新作为、新担当、新气象；要对标对表走出去，充分借助外脑智慧，及时学习先进省市的立法经验；要创造性开展工作，创造性贯彻落实中央方针政策和工作部署；要选择“小切口、真管用”的办法制定决定、决议等；要发扬斗争精神，与传统观念、习惯思维等作斗争，始终以砥砺奋进、积极进取的精神状态去推动矛盾问题的解决。二要更加注重充分履职。充分发挥立法的引领作用，充分发挥人大机关的主导作用，探索建立有效的工作机制。三要更加注重探索创新。围绕“三个紧扣”，始终叫响河北的三件大事，扎实推动习近平总书记对河北工作重要指示批示落地见效；要体现河北特色，坚持“民有所呼，我有所应”。四要更加注重实干实政。五要更加注重业务学习。

（法工委）

王晓东指导教科文卫工委 学习交流

1月10日晚，省人大常委会副主任王晓东出席并指导教科文卫工委2019年第一次集体学习交流。教科文卫工委全体同志围绕学习习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的讲话撰写了体会文章，处级以上同志在会上依次作交流发言。

王晓东对每位同志的发言文章立意、谋篇布局、文字表达提出了具体的点评和指导意见；对此次学习交流活动给予了充分肯

定，他指出，大家互相学习，互相切磋，互相点评，共同提高，形式开放，氛围很好，要继续保持。对写好理论文章，他提出三点要求：一是理论理解要深。通过认真学、反复学、深入学，真正学懂弄通悟透。只有理解深入，才能做到找准主题、瞄准切口、寻准论点，形成深刻的认识和自己的观点，不能简单地给文章贴标签。二是逻辑能力要强。特别是在谋篇布局上，要上下连贯、前后呼应，通过层次分明的结构、环环相扣的论点使文章思路清晰完整、文章架构严密有序、文章内容层层递进，达到以理服人。三是结合工作要实。理论学习是为探讨和解决现实工作中的各种问题服务的，要紧密联系实际工作，注重结合自身职责，站在河北角度，站在人大角度去思考去谋事，不断提升工作能力和履职水平。（教科文卫工委）

省人大调研组到石家庄 开展立法调研

1月9日，省人大常委会监察和司法工委主任王大为带领调研组，到石家庄就制定《河北省租赁房屋安全管理条例》进行立法调研。

调研组听取了市公安局、住建局、市场监督管理局相关工作情况的汇报，与新华区公安分局、住建局和治安、消防、街道、居（村）委会、社区负责人以及中介、物业、出租人、承租人等相关人员进行座谈。调研组对石家庄市租赁房屋安全管理方面的工作给予充分肯定，并表示会上提出的关于执法主体、执法责任、执法机制等方面的意见建议，将为下一步制定《河北省租赁房屋安全管理条例》提供借鉴。（监司工委）

省人大调研组到磁县调研 农村清洁取暖秸秆能源化利用情况

1月10日，省人大财经委副主任委员赵风楼一行到磁县调研农村清洁取暖、秸秆能源化利用情况。调研组先后深入磁州镇小侯召村、侯召110千伏临时变电站、讲武城镇大冢营村等地，实地察看了煤改电和煤改气的相关工作，入户走访与群众面对面进行了交流，详细询问了相关情况，并召开座谈会，与会单位围绕各自相关工作就煤改气、煤改电情况进行了座谈。赵风楼强调，一要进一步落实好群众冬季取暖工作，切实保障群众温暖过冬；二要进一步推广清洁能源，加强环境优化和保护；三要充分利用政策，进一步保障低保户、五保户等利益，促进居民幸福指数提升。（磁县人大办）

省人大调研组到滦南调研 农业产业发展情况

1月8日，省人大常委会农工委副主任刘彦朝率领调研组到滦南县进行专题调研。调研组实地察看了李营村温室花棚、设施蔬菜大棚、培训中心，观看了专题片，听取了滦南县政府、姚王庄镇政府、李营村关于农业产业发展情况的汇报，与有关部门进行了座谈交流。李营村被确定为省人大农工委联系点以来，新农村建设、农业产业发展、生态环境改善等方面得到显著提升。调研组充分肯定了滦南县政府及相关部门在农业产业发展中的做法和取得的成绩，就制约农业产业发展的瓶颈和存在的问题进行了深入探讨，对今后农业产业发展工作提出了意见。（滦南县委办）

延安时期在职干部学习小组如何抓学习

林 宁

1939年5月，毛泽东亲临延安在职干部教育动员大会作动员讲话，强调：“组织了学习小组，有的已经开始学习，而且有了相当的成绩，这是很好的。”延安时期在职干部学习运动中我们党创造性地推行学习小组的做法和经验，于今亦有宝贵的启示。

依类编组，增强实效

1940年3月，中央书记处首创按“文化水准+理论水准+工作经验”的标准把在职干部简要分成四大类，一、二类是文化、理论水准都较高和较低的老干部，三、四类是文化水准较高、理论水准较低和工农出身的新干部，并依类规定了相应的学习内容。在此基础上就在职干部学习作出“可依类编成学习小组”的原则性规定。中央统一推行依类编组的目的在于因人制宜增强在职干部编组学习的实效，尽量达到组内同步学习共同提高的要求。

随着干部队伍的发展壮大和干部人才结构、学习需求的大变化，中央又适应形势发展改革在职干部分类标准，依类重新规定了相应的学习内容。在此基础上，规定了因人制宜是否组织学习小组和依类编组的具体情形，明确了依类编组的重点，促使编组学习的实效进一步增强。1941年12月，中央下发《关于延安在职干部学习的决定（同时亦适用于各地）》，把在职干部重新作了精准分类。第一类是有工作经验又有较高文化水准的高级及中级老干部，第二类是有相当工作经验但文化水平很低的（甚至半文盲的）中级及下级工农干部，第三类是工作经验不够、但有较高文化水平的中级及下级知识分子新干部，第四类是在学术上、技术上有较高造诣的专门人才（哲学家、经济学家、军事家、文艺家、科学家、教育家、技术家）。这个决定明确指出，第一类干部一部分参加中央组织的高级学习组，其余不再在部门内组织学习小组，可以组织研究组；第二类干部应组织文化补习班，不组织学习小组；第三类干部应在各部门内组织学习小组；第四类干部不专门组织学习小组，可自愿选择参加本部门第三类干部的学习小组。

此外，为适应秘密环境学习需要，1940年10月下发的《中央宣传部关于大后方党的干部教育的指示》专门作了特别规定，“在不妨碍秘密工作规律的条件下使党的小组会起学习小组的作用”。

明确职责，规范运作

学习运动期间中央下发的一系列相关文件、指示对在职干部学习小组明确了三项主要职责。

第一项职责是统一学习小组成员“自习为主、充分自习”的要求，至少保证自习的基本学时要达到。当时中央发文对在职干部自习作出“必须保证平均每日有两小时的学习时间，非因作战或其他紧急事故不可耽搁”的要求，并规定在小组会和大课的前后，必须有充分的自习（预习或复习）。决定也特别要求在职干部养成个人阅读与自我研究的自习习惯，并指出学习小组讨论会只能起些辅助作用。

第二项职责是定期组织学习小组学习讨论会，并要营造好民主和谐的积极讨论氛围。

要求“学习小组每月开讨论会二次。学习小组的讨论会，应采用生动的座谈会的方式，相互间采取同志的友谊的讨论态度，不可采取‘斗争’及‘戴大帽子’的方式”。

第三项职责是鼓励学习小组成员在自学习和学习讨论过程中提出疑问和争议，并及时做好解答工作。1940年10月下发的《中央宣传部关于提高延安在职干部教育质量的决定》强调，“及时的解答疑问和争议，是活跃学习和引导干部到独立思考问题的重要途径之一”，并提出了解答办法。对学习小组成员提出的问题，组长必须先负责解答，解答不了的，请学习指导员或本机关负责干部及有研究的同志解答，再不能解答的可将问题送中央宣传部教育科转交中央学习顾问团解答。

中央直管，抓好关键

党内高级干部是学习运动中的“关键少数”，高级干部学习小组是在职干部学习小组中的“关键少数”。为了抓好这两个关键，1941年9月中央决定以学习小组的形式，选择部分党内高级干部分期组织若干个跨地域跨系统的高级学习组，全国以三百人为限，每个学习组约为二三十人。比如中央南方局成立周恩来任组长的西南高级学习组，中央军委成立朱德任组长的军事高级学习组。这些高级学习组都由毛泽东任组长、王稼祥任组长的中央学习组直接管理指导。

在毛泽东的高度重视下，为期半年的第一期高级学习组按计划顺利组织起来并开展学习。从高级学习组组织条例的制定到实施，从学习材料、研究内容的选择到学习步骤的安排，从指导督促各地组织高级学习组到审批组员名单、学习计划、听取报告等，不论是宏观的决策指导，还是具体的组织实施，毛泽东都事必躬亲，悉心指导。

根据1941年5月19日毛泽东在延安干部会上作的《改造我们的学习》报告精神，中央学习组重点加强各高级学习组的学风建设，确保圆满完成学习任务，达到预期效果。为了塑造理论联系实际学风，高级学习组成立伊始就明确规定，“以理论与实践统一为方法”“研究马恩列斯的思想方法论与我党二十年历史两个题目，然后再研究马恩列斯与中国革命的其他问题，以达克服错误思想（主观主义及形式主义）、发展革命理论的目的”。为此，毛泽东和王稼祥特地拟定了包括10篇马恩列斯相关材料和70篇党的六大以来文件的学习目录。为了塑造认真通读的学风，中央学习组指出通读目的在于获得初步概念，为下一步学习研究打基础，要求各高级学习组组长必须负责采取适当办法检查全体组员是否在规定时间内确实通读过指定材料。

褒奖模范，榜样引领

1939年5月至1940年5月，中央干部教育部重点对延安在职干部学习情况进行了三次大的检查，发现了许多制度健全、方法创新、学习扎实、成效显著的模范在职干部学习小组。1940年6月，召开延安在职干部教育周年总结大会，隆重奖励和介绍了39个各类在职干部模范学习小组，为广大在职干部学习小组树立了对标学习的榜样，增强了争建模范学习小组的工作动力。此后，中央宣传部又紧跟发文再次表扬了模范学习小组，并指出为提高在职干部学习质量，在职干部学习小组应重点学习模范学习小组的创新方法，指明了对标学习榜样的落脚点和主要路径。

在模范学习小组中，中央宣传部部长张闻天任组长的《资本论》学习小组和中央组织

法治与改革互促共进

——浙江“最多跑一次”改革破题的法治动力

方问禹 岳德亮 顾小立

从“跑多次”到“最多跑一次”，从群众跑腿到“数据跑腿”，从理念、制度到作风……历经两年攻坚，浙江“最多跑一次”改革破题。

法治保障改革，改革促进法治。浙江探索政务模式变革的实践中，法治与改革如影随形、互促共进，“双轮驱动”政府职能的深刻转变、权力运行方式的深刻变革。

改革破题：“最多跑一次”跑进现实

从2018年3月19日签订土地成交确认书，到4月27日核发施工许可证，原本要100多天时间，现在只用39天……

阿尔法智能制造产业园总经理章国荣坦言，“最多跑一次”改革带来的变化实实在在。

2016年12月，浙江省委省政府提出推进“最多跑一次”改革：群众和企业到政府办理一件事，在申请材料齐全、符合法定受理条件时，从受理申请到形成办理结果全过程只需一次上门或零上门。

“之前纸质文件需要准备好几套，人力财力要付出很多。现在可以网上填报资料，窗口一站式受理，一次性办结。”衢州市第五建筑工程有限公司工作人员郑丽萍说，以往需要两周才能办结的业务，现在跑一次即可。

“最多跑一次”改革不仅推动了“让数据跑路”、打破部门信息壁垒、简化行政审批部部长陈云任组长的中组部学习小组还受到过毛泽东的褒奖，他们在创新方法提高学习质量方面最为突出。

《资本论》学习小组突出在学习讨论方法上进行了创新。据学习小组成员何锡麟回忆：在学习讨论会上，规定学习小组的成员轮流对正在学习中的这一章作中心发言，尽量用自己的语言谈谈读完这一章后自己的理解和体会。对重要的章、节乃至片断，要求进行详细、深入的讨论。常常把《资本论》的德文原版与中、英、俄、德、日文的不同译本，对照起来进行讨论分析。小组成员中，王学文研究《资本论》多年，王思华本人就是《资本论》的译者，张闻天去过日本、美国、苏联，对这几种文字都能掌握，加上别的同志，学习讨论可以说是相当深入的。

中组部学习小组突出在指导写好学习笔记方面进行了方法创新。陈云和副组长李富春亲自批阅小组成员的学习笔记，并在笔记上签字，提出意见，学习笔记还要在组内传阅互评互学。据学习小组成员刘淇生回忆：起初我不会写笔记，写得词不达意。陈云看了我的笔记后没有批评我，只在笔记后面批示，“我看了两遍，看不懂”。在组内传阅后，同志们笑着说，“淇生写的笔记是天书，咱们凡人看不懂”。从此我虚心向大家学习怎样写学习笔记，读原著时也更加认真，用心理解，至今我还能清楚地记得《联共（布）党史》结束语的内容。

（来源：学习时报）

手续等政务流程再造，还有力促进服务型政府建设，窗口服务人员“嘘寒问暖”，明显提升了群众和企业的获得感。

“作为一名新义乌人，包容、开放、高效、有序的政府工作氛围，给我们带来了比黄金还珍贵的安心和信心。”在义乌做生意的马来西亚籍外商郭集福对记者说，这种被尊重的感觉真好。

变“政府端菜”为“群众点菜”，变“窗口指导”为“跟踪服务”，变“数据鸿沟”为“信息畅通”，变“多头审批”为“集中集成”，变“单兵推进”为“整体发力”……

金华市委常委、义乌市委书记林毅表示，义乌正在构建新型行政服务中心，让群众和企业办事“只进一个门、只对一个窗、最多跑一次、最好不用跑”。

两年攻坚，带来的是政府职能的深刻转变、权力运行方式的深刻变革。

据浙江省“最多跑一次”改革办公室介绍，目前浙江省已梳理公布省市县三级“最多跑一次”办事事项主项 1411 项、子项 3443 项，基本包括群众和企业到行政机关办理的所有权力事项和公共服务事项。目前除例外事项清单外，全省省市县三级已实现“最多跑一次”事项 100% 覆盖。

改革给群众和企业带来了满满的获得感：浙江省统计局、浙江省社科院作为第三方机构组织的抽样调查结果显示，浙江省“最多跑一次”改革满意率达 94.7%。

法治保障：从“一件事”到“一部法”

一些好的经验做法有必要在立法层面进一步固化和升华，一些体制机制上的问题需要在立法层面作出回应、提供依据……

“最多跑一次”改革这场刀刃向内的自我革命一以贯之地持续推进，考验着浙江省各级党委政府的决心和担当，更离不开立法的保驾护航。

在深入调查研究、广泛征求意见、充分分析论证的基础上，浙江省十三届人大常委会第七次会议 11 月 30 日审议通过《浙江省保障“最多跑一次”改革规定》，自 2019 年 1 月 1 日起正式施行。

浙江省人大法制委员会主任委员丁祖年认为，这部规定清晰界定了“一件事”，显著提高了政务事项的量化程度，并通过法治巩固了“最多跑一次”改革的重要成果。

事实上，对如何界定“一件事”的探索，贯穿于浙江“最多跑一次”改革的始终。

在政务实践中，政府部门和人民群众对“一件事”存在不同理解，由此导致对办理一件事“最多跑一次”的认识也不一致，直接影响到人民群众在“最多跑一次”改革过程中的获得感。

为了确保对“一件事”的界定符合办事群众的理解又便于实际操作，该规定对“一件事”作出界定，并明确政府部门应当按照方便申请人办事的原则梳理和公布一件事及其办事事项清单。

同时，为保障“一件事”的标准全省统一，并兼顾各地实际情况的差异，规定要求由浙江省人民政府梳理公布全省统一标准的一件事及其办事事项清单，市、县级人民政府可以结合本地实际予以补充。

对于商事登记、环评能评、投资审批便利化等关键领域的改革成果，《浙江省保障“最

多跑一次”改革规定》也以法治的方式予以固化。

——商事登记制度：法规对国家和省有关商事登记领域的“多证合一”“一照一码”“证照分离”“证照联办”“一址多照”“一照多址”和住所申报承诺制、企业简易注销等改革内容作了相应规定，并根据国务院文件精神明确对商事登记环节中的申请材料实行形式审查。

——区域评估制度：规定省级以上各类经济开发区、特色小镇以及县级以上人民政府确定的其他区域，可以根据需要对企业投资项目涉及的环境影响评价、节能评估、地质灾害危险性评估、水土保持方案编制、地震安全性评价、压覆重要矿产资源评估等事项实行区域评估制度。

——施工图设计文件联合审查制度：为了缩短企业投资项目落地时限，切实减轻企业负担，法规明确对建设工程质量、人防、消防、节能、抗震、防雷等内容进行施工图联合审查。

互促共进：改革与法治“双轮驱动”

2017年7月，浙江省人大常委会作出《关于推进和保障桐庐县深化“最多跑一次”改革的决定》，这是浙江省人大常委会历史上第一次针对一个县的某项具体工作出台“决定”。

权力下沉，原来审批不了，现在县级层面也能解决；改革实践中遇到的障碍，很快在省级层面得到回应解决；法规“容错条款”带来一种包容、理解和支持，提供了一个鼓励创新、宽容示范的氛围……

杭州市桐庐县委书记方毅坦言，浙江省人大常委会的“决定”，给桐庐“最多跑一次”改革带来全方位作用，释放了巨大的改革活力。

先后2次对省级以上法律法规、规范性文件进行梳理，修改2件杭州市地方性法规、3件市政府规章，废止了8件市政府规章和93件规范性文件，向省以上有关部门提出修改建议80余条……

2017年，杭州市人大常委会财经工委、杭州市“跑改办”、杭州市法制办联合印发《关于做好不适应“最多跑一次”改革要求的有关规定梳理及报送工作的通知》，对涉及不适应“最多跑一次”改革的法律法规进行清理。

法治保障改革，改革促进法治。透过浙江“最多跑一次”改革实践看，法治与改革互促共进的脉络清晰。

对那些影响改革，同时又属于地方立法权限范围内的问题，作出有针对性的具体规定，破除改革障碍；将实践中行之有效的举措，上升为法规内容，增强改革措施的合法性、稳定性；对那些目前还看不清、看不准的事项不作规定或者仅作原则规定，为改革发展预留空间……

“‘最多跑一次’改革牵涉面广，有些工作具有阶段性、时效性，有些则涉及体制机制的完善和创新，具有普遍推广意义，需要从立法层面予以固化提升。”浙江省人大法制委员会副主任委员徐杰说。

作出推进和保障桐庐深化“最多跑一次”改革决定、开展“最多跑一次”改革督察、制定保障“最多跑一次”改革规定——浙江省人大常委会打出履职“组合拳”，立法权、监督权持续发力，探索了用足人大制度空间、发挥代表主体作用、助推中心工作“落地”的有效路径。

（来源：新华社）

正确监督“少而精” 有效监督“深而实”

——安徽省蚌埠市人大常委会启动“监督引擎”助推改革发展纪实

吴媛媛 赵肖灿

2018年，安徽省蚌埠市人大常委会把加强监督工作作为人大工作的重中之重来抓，坚持关注热点，围绕改革发展重大问题制定监督工作计划，以监督不力就接受问责的使命担当，以致力增强人民群众幸福感、获得感的为民情怀，以发现问题、解决问题为导向，谋划工作坚持“少而精”，实施过程坚持“深而实”，自我加压、从严从实，通过创新监督方式，加大监督力度，不断提升监督实效。

找症结 重实效

人大“首问”聚焦法治政府暨政府效能建设

2018年4月26日，蚌埠市十六届人大常委会第三次会议举行联组会议，市公安局、市住建委、市经信委、市法制办、市行政执法局、市环保局、市“四最”办等20多家政府部门一把手齐聚一堂，接受一场特殊的“考试”，出题人是市人大常委会组成人员和部分市人大代表。这是蚌埠市人大常委会首次开展法治政府暨政府效能建设情况专题询问。

“本次专题询问就是要针对影响蚌埠市经济发展的软环境中的痛点、难点和堵点，从人大依法履行监督职能的角度出发，促进和推动市政府及相关部门进一步提升效能、深化改革、补齐短板、打造‘四最’营商环境，巩固全市的经济良好发展势头。”蚌埠市人大常委会主任倪建胜开门见山，道出专题询问的目的和意义。

不客套寒暄，不拐弯抹角，问方直击要点、连续提问，答方坦诚应询、实事求是。在近3个小时的问答中，围绕法治政府和政府效能建设、破解“重立法、轻执行”难题、营商环境再优化等问题，与会的市人大常委会委员和人大代表发出14次询问，抛出20多个问题，既问出了症结和方向，也答出了对策和承诺。

早在专题询问之前，蚌埠市人大常委会就针对影响全市经济发展软环境中的痛点、难点和堵点加大了监督力度。组织部分市人大代表实地暗访调研，深入了解城市管理、重点招商项目进展和商品流通日常监管等情况；通过官方微信、网站和代表座谈会等形式，广泛征求意见建议；专门制定《听取和审议蚌埠市政府法治政府建设情况实施办法》，保障这项工作走上规范有序的轨道。

监督重在实效，整改重在落实。专题询问结束后，市人大常委会将法治政府暨政府效能建设专题调研组收集汇总的所有问题，随审议意见一并交市政府研究处理，督促其限期书面报告办理情况和在询问会上的承诺兑现情况。市政府高度重视，迅速行动，一系列加强法治建设、提升政府效能、优化营商环境的政策文件先后出台实施。

深调研 细整改

“法律巡视”利剑出鞘保障碧水蓝天

执法检查是人大常委会行使监督职权的重要形式和手段之一。2018年，蚌埠市人大

常委会对大气污染防治“一法一条例”、药品管理法、消防“一法一条例”等法律实施情况开展执法检查，并配合省人大开展农产品质量安全法、防震减灾法、安徽省促进战略性新兴产业集聚发展条例等法律的执法检查或执法调研。

“蚌埠市大气污染防治工作到底存在哪些问题，要从法律实施和依法治理的角度梳理分析，找出对策，只有把问题找准了，才能对症下药、开对处方、整改落实。”倪建胜这样强调。

为确保执法检查能够真正找出问题，推动法律全面有效实施，蚌埠市人大常委会成立由常委会主任担任检查组组长，各位副主任为副组长，部分常委会委员、市人大代表参加的5个执法检查小组，组织人员到各县区暗访，掌握大量一线真实情况；召开执法检查动员会，听取相关县区和市直单位贯彻大气污染防治法律法规情况汇报，邀请省环科院专家作专题培训。此后，各检查组分赴各县区和9家市直相关单位开展执法检查，累计检查29个大气污染重点区域，深入查找问题。

针对检查发现的问题，蚌埠市人大常委会向市政府提出意见建议，监督政府职能部门依法履行职责；通过环保执法检查、环保世纪行活动、听取市政府环保工作年度报告等途径，依法加强对环境保护尤其是大气污染防治工作的监督，并对整改情况“回头看”，力促整改到位。特别是2018年底通过的《蚌埠市实施〈中华人民共和国大气污染防治法〉办法》，为蚌埠市打赢蓝天保卫战又添一道法制保障。

抓重点 亮问题

让公平正义的光芒照耀珠城

如何加强和改进司法监督，让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义，是新时代赋予人大及其常委会的监督新课题。2018年，蚌埠市人大常委会将司法机关依法办案作为监督重点，保障司法机关规范执法、公正司法，营造公平正义的法治环境。

在听取和审议市中级人民法院关于民事审判工作情况的报告前，蚌埠市人大常委会调研组要求法院对近年来已审结的抗诉、发回改判等五类民事案件开展案件质量自查并形成书面自查报告，向市人大常委会调研组反馈。此后，市人大常委会法律专业人士组成评查组，对全市法院民事案件办理质效自查情况进行抽查、测评，找准找实了民事案件审判中存在的问题，当场集中反馈。市中级人民法院据此提出整改意见，形成专项工作报告，得到了常委会组成人员的认可和支持。

为深入了解公益诉讼“蚌埠模式”相关工作情况，蚌埠市十六届人大常委会第四次会议听取和审议了市人民检察院工作情况报告，对这项报告的满意度测评为满意。

值得一提的是，2018年，蚌埠市人大常委会建立了政府向人大常委会报告国有资产管理情况制度，积极推进人大预算联网监督工作，不断强化对计划、预算执行的监督，推动预算审查监督由程序性向实质性转变。市委印发了《市政府组成部门向市人大常委会或有关专门委员会书面报告年度工作情况制度》，为把这些制度落到实处，市人大常委会制定了实施细则，明确职责分工、工作流程、结果运用，将调研、评估、测评、整改等贯穿始终，进一步强化监督刚性。

（来源：人民代表报）

改革开放 40 年来人大代表工作的重要启示

李伯钧

改革开放 40 年来，随着我国人民代表大会制度的不断巩固、发展和完善，代表制度和代表工作也经历了健全规范到完善创新的发展历程。

近日，全国人大常委会代表资格审查委员会办公室原主任、办公厅联络局原巡视员李伯钧接受《法制日报》记者采访。谈及 40 年来我国人大代表工作带来的启示，李伯钧认为，最重要的就是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，最核心的就是坚持党的领导。

“三者有机统一，是中国特色社会主义政治发展道路的优势和特色，也是人大代表工作的根本政治原则、组织原则、活动原则。通过人民代表大会制度把这三者真正打通、有机统一起来，至关重要。而在三者有机统一一中，党的领导是最根本的。”李伯钧说。

坚持党的领导 坚定正确的政治方向

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。

改革开放 40 年以来，党的历次全国代表大会报告涉及到的人民代表大会制度的论断，中央有关人大工作的文件出台，为人大代表工作提供了行动指南。全国各地地方以党委名义召开的人大工作会议以及党委转发的人大常委会党组有关意见，对人大代表工作提出明确要求。

“事实证明，哪里的人大代表工作开展得好，哪里的人大及其常委会工作有声有色，共同点都是自觉坚持和依靠党的领导。哪个地方代表工作出了问题，一个重要原因，就是这个地方弱化甚至放弃了党对人大代表工作的领导，湖南衡阳和辽宁代表选举中出现的问题就说明了这一点。”李伯钧认为，人大工作包括代表工作，都要自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，通过法定程序使党的主张成为国家意志、党组织推荐的人选成为国家机关领导人员，保证党领导人民有效治理国家。

坚持人民主体 支持规范保障代表履职

人民当家作主体现了我国社会主义民主的本质。必须坚持人民主体地位，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，不断解决好人民最关心最直接最现实的利益问题。

“支持、规范和保障代表依法履职，充分发挥代表作用，是代表工作的核心，是做好人大及其常委会工作的关键。”李伯钧指出，人民在国家经济与社会生活中处于的主体地位，是通过人大代表作为人民代表大会的主体地位实现的，所以必须支持人大代表依法履职。

在社会主义市场经济和依法治国历史条件下，代表工作也遇到了一些新情况、新问题。

对此，李伯钧认为，必须规范代表履职的行为。“人大代表履职的兼职特点，社会上各面对人大代表地位和作用认识的现状，决定了必须保障代表依法履职。支持、规范和保障代表依法履职是统一的，任何把这三个方面对立起来、割裂开来或者相互取代的主张和做法，都不利于代表工作开展。”

坚持依法办事 推进制度化法律化建设

全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。在李伯钧看来，依法治国体现在人大代表工作中，就是要注重制度化法律化建设，“因为制度和法律是带根本性的”。

据介绍，这些年，各级党委和人大及其常委会都分别出台了相关规范性文件或者制度办法，在工作层面上进一步规范和保障代表执行职务的行为。

李伯钧强调指出：“公权的行使遵循‘法无授权即禁止’的原则，人大代表履职和相关工作同样必须依据宪法及有关法律特别是依据代表法进行。代表工作要做到‘法人法语法行’，即人大代表和做代表工作的同志，要做法律人、讲相关的法律语言、行动上自觉践行有关法律的规定；此外，还要做到‘四个遵从’，即有法从法、无法从法律问题解释、无解释从政策、无政策从惯例。”

坚持民呼我应 充分发挥代表作用

各级国家机关加强与人大代表和人民群众的联系，是实行人民代表大会制度的内在要求，是人民对自己选举和委派代表的基本要求，通过虚心听取人大代表、人民群众意见和建议，积极回应社会关切；人大代表更要密切联系人民群众，为人民利益代言、为人民服务表率；国家机关和人大代表努力做到民有所呼、我有所应，来对人民负责、受人民监督。

在李伯钧看来，代表工作的落脚点就是更好地、充分地、进一步发挥好代表的作用，即人大代表代表人民的利益和意志依法参加行使国家权力。“这些年来，人大代表忠实代表人民依法履职，人大代表作为国家权力机关组成人员的法律地位，越来越得到社会上更多的组织和个人的理解和尊重。人大决策民主化、科学化水平的不断提高，反映出人大代表参加决策能力和程度的不断提高。与此同时，‘一府两院’依法行政、公正司法状况的改进，则反映着人大代表监督协助的力度和效果。人大代表在党和国家机关与人民群众之间发挥的桥梁纽带作用，得到了人民群众的信服和拥护。”李伯钧说。

坚持与时俱进 注重增强实效

“人大代表工作必须在法律规定的框架内进行，也必须从实际出发。”李伯钧指出，这些年来人大代表工作的实践证明，创新是这项工作的活力源泉，实效是这项工作的客观要求。一方面，要把法律规定的用足、用够、用活、用好、用有效，加以程序化。另一方面，把实践证明是有效的一些经验和做法加以总结、升华或者上升为法律法规。此外，本着与时俱进的精神，对代表工作进行创新，使之适应新形势的要求，能够开创新的局面。

李伯钧认为，要特别注意研究新形势下代表工作出现的新情况、新问题、新特点，开拓性地做好有关工作，但与此同时，他强调指出，探索创新必须依法进行，至少不能违背

关于进一步发挥人大代表作用的研究

谷东法

人大代表是人民代表大会的组织细胞，担负着代表人民群众管理国家和社会事务的责任。人大代表能否有效行使职权、履行义务、充分发挥作用，不仅关系到人大的形象和权威，而且直接影响到国家权力机关职能作用的发挥，更决定着人民群众能否行使当家做主的民主权利。习近平总书记指出，“人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。”人大代表来自人民、服务于人民、扎根于人民群众之中，与人民群众有着天然的、紧密的联系。人民通过民主选举产生自己的代表，组成人民代表大会，人民代表大会对人民负责、受人民监督。国家机关的权力，都来自于人民代表大会，追根溯源，都来自于人民。

一、人大代表发挥作用的主要方式

人大代表的作用主要体现在四个方面：一是参与决策作用。表现在人代会期间参加选举国家机关领导人员，讨论决定重大事项，参加国家权力机关制定法律、地方性法规，作出具有法律效力的决议、决定等过程。二是监督作用。表现在人代会期间的审议工作报告，提出议案，建议、批评和意见，行使质询权、罢免权等工作；在代表大会闭幕期间参加的视察、调研、评议、执法检查、专题询问等活动。三是桥梁纽带作用。一方面是下情上达。真诚倾听群众呼声，真实反映群众意愿，真情关心群众疾苦，把人民群众的所需、所想、所盼反映好，把人民群众的聪明才智汇聚好。另一方面是上情下达。国家机关要虚心听取人大代表、人民群众意见和建议，积极回应社会关切，及时向代表反馈意见建议办理情况，代表在联系选民活动时向人民群众反馈。四是模范带头作用。带头学法懂法用法，做遵纪守法的模范；带头维护国家、集体和群众利益，做廉洁奉公的模范；带头干事创业，做推

法律规定的原则和精神。“做任何事情都要讲究投入产出，代表工作也要讲政治成本、时间成本、经济成本，每项活动的开展都要注重其实际效果。代表工作要有计划、有组织，注意克服形式主义，踏石留印、抓铁有痕，努力增强实效。代表工作不能于法无据于理不通于情不合，要合法合情合理，在内容安排上与法周延、与事方便，在具体方式方法上灵活多样、求真务实，在发挥代表作用上善始善终、善作善成，努力促进人大代表工作不断上新台阶。人大代表工作依法办事要创新，保持与时俱进更要注重实干、注意实效。”

“总之，代表工作的潜力、空间、意义还很大，可以大有作为。”李伯钧指出，要以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，在以往经验做法的基础上，以问题为导向，进一步探索新时代人大代表工作的规律和措施、办法，进一步推动代表工作理论创新和实践创新，进一步增强代表工作实效，为保证人大及其常委会依法行使职权，增强人民代表大会的生机和活力，坚持和完善人民代表大会制度，推动国家其他各项事业的顺利开展，作出新的更大的贡献。

（来源：法制日报）

进科学发展的模范。在干事创业中建功立业，在干事创业中实现人生价值，在干事创业中展现人大代表的时代风采。

二、人大代表发挥作用存在的问题

代表工作虽然在前进中不断发展进步，但仍然存在一些问题和不足，制约和影响代表作用的充分发挥，具体表现在以下几个方面：

（一）部分人大代表的素质还有待提高。有的人大代表履职态度不正，履职能力不强，综合素质还有待提高。一是人代会期间满足于简单的“听听报告、填填选票”，审议讨论不够务实、简明，惯说一些“正确的废话、美丽的套话、伟大的空话”；习惯于热烈鼓掌、点头称赞，评价多、审议少，赞扬多、批评少，空话多、实话少；二是有的代表缺乏议政能力，听不懂一些专业性较强的报告，难有真知灼见，只能“开会拍拍手、表决举举手、散会握握手”；三是有的代表存在“老好人”思想，不敢行使质询权，只讲协助、支持，不讲监督与监督的关系。

（二）人大代表本职工作与代表工作存在一定冲突。绝大多数人大代表都是兼职，而且有相当一部分是国家机关公职人员，只有在人大常委会及各专门委员会任职的少数代表才属于专职。兼职体制能够保证代表根植于人民群众之中，但也容易使代表发生经常性的角色冲突，无法形成稳定的代表身份和角色认同感，以致于有的代表把当代表看成一种荣誉、一个象征。尽管代表法有“应当优先执行代表职务”的规定，但仍有人大代表因忙于本职工作而忽视代表工作，甚至还有代表把自身遇到的问题当成人民的意志以议案或意见建议的形式提出来督促政府解决，违背了“人大代表的权力来源于人民”的精神。

（三）议案建议督办工作仍需改进和加强。人大代表在人代会期间提交的议案，建议、批评和意见和在闭会期间参与联系选民活动征求意见的建议在办理的实效上与人大代表的意愿、人民群众的期望有一定的差距，存在“重答复、轻落实”和“协商索要满意率”的现象。例如有村干部代表说“电管所向我解释后问我满不满意，我哪能说不满意，以后村里上变压器什么的还要用人家”；再比如有教育界的代表说“教育局给我打电话解释后问我满意不满意，我哪里敢说不满意”，类似问题折射出了代表的无奈。代表建议不能得到及时落实，答复不明确、不具体，代表建议办理工作特别是跟踪督办工作不能发挥实效，会让代表们感觉劳而无功，严重挫伤其履职的积极主动性。

三、进一步发挥人大代表作用的对策研究

（一）优化代表结构，提升代表素质。尊重代表主体地位、充分发挥代表作用首先要把好代表“入口关”，从各方面先进人物中，选择那些热心为人民服务，有一定政治经验、文化水平和专业知识、身体健康的人来担任。从改善代表结构入手，努力使代表结构适应社会结构的变化：一是优化代表知识结构，提高法律、经济、文化、教育、医疗等各方面专业人才和知识分子等代表的比例；二是优化代表职业结构。限制和减少企业主代表数量，提高工农业生产和新兴服务业代表的比例；三是优化代表年龄结构，既要有经验丰富的老同志，又要有年富力强的年轻人，保持代表队伍的稳定性和连续性。重视人大代表发挥作用，必须坚持民主选举，确保人民当家作主，发动选举人认真提候选人，实行自下而上与自上

而下相结合的民主协商，依法做好犯了严重错误或者不称职的代表的罢免工作，保证代表真正是人民派往国家权力机关的使者。

（二）加强代表培训，强化使命意识。一名合格的代表既要有强烈的责任感、神圣的使命感，还必须具有较强的综合素质和履职能力。人大代表及其候选人都需要清楚地了解代表的法定责任、法定职权、法定义务，不能把代表只看成一种荣誉称号、政治待遇和社会地位，代表更重要的是一项政治职责。中国特色社会主义进入新时代，对代表工作提出了新的更高的要求。代表要肩负起党和人民赋予的使命责任，创造无愧于新时代的光辉业绩，必须加强学习培训，强化使命意识，牢固树立“四个意识”，增强“四个自信”，做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。要全面领会和学习习近平总书记关于代表工作的重要论述，立足代表实际工作，理论联系实际，不断提高履职能力。每一位人大代表都要按照总书记的要求，严格遵守政治纪律，做政治上的明白人；加强道德修养，清清白白做人，干干净净做事；党员代表更要严格要求自己，带头讲党性、守规矩、作表率，慎独慎微；担任领导职务的代表更要以身作则，一言一行都要符合自己的身份。

（三）坚持民有所呼、我有所应，切实增强监督实效。代表工作要做到民有所呼、我有所应，民有所盼、我有所为。一方面要贯彻群众路线，丰富活动形式，密切同人民群众的联系，畅通社情民意表达和反映渠道，了解群众需求、倾听群众呼声、把握群众诉求；要深入基层、深入实际，围绕党和国家工作的中心任务，围绕人民群众最关注、最期盼的重点、难点和热点问题，精准发力、久久为功，务求实效、取信于民。另一方面要进一步健全完善代表议案、意见建议、视察报告、调研报告的办理机制，坚持依法办理的原则，改进监督方式，规范登记交办、检查督办、调查走访、跟踪办理等工作制度和程序，真正推动解决实际问题，确保代表作用发挥的真正落实到各个环节。人大代表当铭记：“你不称职，就意味着人民的缺席；你的失语，就意味着人民的沉默。”人大代表代表人民行使监督权，要肩负起更多的监督职责，要敢于较真，“无监督，不代表”，较真是对政府工作的切实督责，更是保障人民利益的最佳途径。

（四）求真务实，破除形式主义的藩篱。求真务实、真抓实干是一种精神状态，更是一种工作作风，“空谈误国，实干兴邦”，求真务实是人大活力之所在，也是破除形式主义、推进代表工作的关键之所在。形式主义是“四风”之一，具有顽固性反复性，纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。要把改进作风作为提升工作效率和服务质量的重要手段，要做到：一是倡导和坚持开短会、发短文，办实事、求实效，少说多做，力戒空谈，把心思凝聚在干事业上，把精力集中在抓落实上；二是视察调研不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同，直插现场，实地勘察，查找问题；专题询问不彩排，不盲问，发问和追问直面问题，直指病灶；三是在其位谋其政，敢于负责、善于监督，敢抓敢管，确保代表工作高起点筹划、高标准进行、高质量完成；四是坚持虚功实做、以虚促实，使作风建设与具体工作有机融合、相互促进，为经济社会发展贡献力量。

（作者单位：晋州市人大常委会）

2019 用奋斗赢得胜利

张培林

岁去弦吐箭，梅香又一年，2018 年在紧张忙碌中飞逝。这一年对于我个人来说，发生了几件大事：年初积极响应党组号召，主动报名下乡扶贫；临出发前毫无征兆地被省委组织部编入河北医科大学工作队；在医科大学工作队仅一个月，又毫无征兆地被调整回寿长寺工作队，重新回到人大的怀抱。这一年，在驻村厅级干部带领下，我们应对一个又一个挑战、克服一个又一个困难、攻克一个又一个难关，圆满完成了党组交办的扶贫任务。这一年，用三个词可以概括：艰苦、感动、奋斗。

第一，艰苦。2017 年 8 月我曾经根据机关安排在寿长寺村锻炼一个月，早已领略了那里的偏僻和落后。但通过去年一年的驻村，深刻体会和领教了那里的艰苦。一是饮水困难。工作队驻地在旧村和搬迁点之间，没有供水管道，我们都是开车到旧村河道边取水，每次灌满七八个塑料桶，仅够半周使用，这样坚持了整整一年。有的时候机关领导到村慰问或者入户走访，连洗手的水也无法提供，我们感到十分抱歉。二是卫生条件差。全村 512 口人，家家户户没有厕所，全村共用一个十分简陋的公共厕所，并且是在河道对岸，距离工作队驻地 400 多米，非常不方便。三是冬季寒冷。这是我第一次经受如此严寒的考验，寿长寺位于深山区峡谷中间，海拔 1100 多米，进入 11 月份风力加大、气温骤降，最低气温低于零下 20 度，进入 12 月份，中午最高气温也在零下 10 度以下。工作队 3 个人、2 间房、6 台电暖器，每天的电费近 150 元，室温也仅能维持在零上 10 度。

第二，感动。这一年，党组领导先后多次到村看望慰问工作队，顶住压力为工作队员发放驻村补贴；这一年，机关各委员会、研究室、办公厅各处室都先后多次到村慰问，驱车 4 个小时为我们送去各种生活用品；这一年，在扶贫攻坚中遇到的各种难题，机关扶贫办第一时间为我们协调解决，我们虽然身处深山区的扶贫一线，但整个人大机关就是我们坚强的后盾。

第三，奋斗。这一年，我们不折不扣地贯彻党组指示，全力推进脱贫攻坚六大工程，建档立卡贫困户脱贫出列 63 户 149 人，目前全村贫困户仅剩 10 户 18 人，综合贫困发生率降到了 3.5%。这一年，我们克服全村常驻人口仅有 56 人、劳动力仅有 19 人的不利局面，发动老弱病残发展秋木耳产业，收益 15.74 万元，发放务工费 12.7 万元，人均务工收益 1734 元，为 30 户贫困户分红，每户增收 1000 元。这一年，寿长寺 143 户村民于 9 月 20 日全部认领新房，12 月份部分村民搬入新居，开始了集中供暖的幸福生活。这一年，蓄水 1.8 万立方米的成信沟塘坝建成，寿长寺至南辛庄公路通车，耗资 92.88 万元的护村坝竣工，耗资 307 万元的新桥建设和旧桥改造完工并投入使用，旧村已经拆迁完毕，待解冻后建设新住宅楼。

2019年崭新的一页已经开启，脱贫攻坚进入冲刺阶段，形势依然严峻、任务依然繁重、难度依然很大。寿长寺2019年的精准扶贫工作，我认为也可以用三个词简单概括：信心、拼搏、长远。

第一，信心。2019年10月全村要整体脱贫出列，目前仍存在一些问题和困难。一是部分建档立卡贫困户住房保障尚未落实。去年工作队驻村伊始，在走访调研中发现，贫困户中尚有7户9人未享受易地扶贫搬迁政策，达不到“两不愁三保障”的基本条件，无法实现脱贫出列。经与县乡进一步沟通发现，全村加上2017年以前的脱贫户，共有23户45人未签订搬迁协议。经多方协调，决定开春解冻后在旧村拆迁区再建设101套住房，解决4个行政村的异地搬迁遗留问题。为不影响全村脱贫，工程必须在5个月内完工。二是劳动力紧缺。新房开始入住，但受务工、子女上学等因素的制约，绝大多数村民不会回村居住，这就造成开春后木耳产业种植所需劳动力依然十分吃紧。三是少数在县城居住的脱贫户“等靠要”思想严重。对扶贫帮扶期望过高、胃口过大，对帮扶责任人和工作队时常提出无理诉求。面对这些困难和问题，我们应对挑战、迎难而上，在新的一年里，我们有信心、有决心解决好，确保高质量如期脱贫。

第二，拼搏。脱贫攻坚的最后胜利，离不开各位领导的关心支持，离不开机关帮扶责任人的辛勤付出，2019年，我们将在机关扶贫办的领导下，在驻村厅级干部的带领下，团结一心、顽强拼搏，推进脱贫攻坚各项工作取得新的更大进展。一是紧盯新建4栋住宅楼加快施工进度，确保剩余的23户45人在脱贫出列前认领新房。二是紧盯成信沟通塘坝完成蓄水，督促耗资740万元的新建两座塘坝和穿村河道整治工程6月底完成。三是紧盯耗资300万元的寿长寺至成信沟通村公路7月底完成。四是继续发动群众发展黑木耳种植产业，拟种植10万棒，力争实现务工人均增收2500元，分红人均增收1500元。

第三，长远。习近平总书记指出，扶贫先扶志、扶贫必扶智。我们在扶贫过程中也认识到，只有激活贫困地区的内生动力，增强自身造血功能，才能确保真脱贫、不返贫，真正实现乡村振兴。2019年，我们将不驰于空想、不骛于虚声，不拘泥于省检、国检和脱贫摘帽，准备继续把帮扶的基础打牢，为全村长远发展做点事情。一是加强两委班子建设。通过去年一年的协作配合，在工作队的带动下，村两委班子的履职能力得到明显提升，今年我们准备继续帮助村两委完善各项工作制度，在新办公楼实现制度上墙，在工作队与村两委联席会议基础上，落实集中学习制度，帮助村两委干部提升政治理论水平和管理水平。二是加强党员队伍建设。全村现有40名党员，其中超过60年党龄的老党员2位。今年准备组织全体党员到山西的大寨和阜平县的城南庄参观学习，接受爱国主义和自力更生教育，充分发挥好党员在脱贫攻坚中的先锋模范作用。三是谋划好手加工项目。耗资80万元的200平米厂房已经建成，下一步我们将积极与县直有关部门联系，谋划和推进适合本村实际的手加工项目，吸引贫困人口就业，实现稳定增收。

2018年过去了，我很怀念它。2019年开始了，我很期待它。

（作者为省人大常委会法工委法规一处副处长）

关于加强和改进乡镇人大工作的调研与思考

刘双宇

我国五级人大中，乡镇人民代表大会作为最基层的地方国家权力机关，是基层民主法治建设的前沿阵地，也是我国根本政治制度的基础环节。探讨乡镇人大工作现状，剖析存在的困境，研究切实可行的对策，对于坚持人民代表大会制度，发展基层民主政治建设，保障广大人民群众当家作主政治权力的实现，具有十分重要的意义。去年以来，按照省委组织部统一安排，我被选派到邯郸市丛台区苏曹乡锻炼工作，作为班子成员协助乡人大主席开展工作。一年来，我注重与乡干部、乡人大代表及选民进行座谈交流，积极开展调研，结合日常感受，就我省乡镇人大工作谈一些粗浅的看法。

一、苏曹乡人大工作现状

苏曹乡位于邯郸市北部，面积 7.3 平方公里，人口 6 万余人，辖 12 个社区，划分为 7 个选区。全乡共有市人大代表 2 名，区人大代表 12 名，乡人大代表 48 名。全乡建有一个“人大代表之家”，河东、南苏曹两个代表联络站。乡人大设专职主席 1 名，未设副主席，没有专职工作人员。近年来，特别是随着中央 18 号文件的出台，苏曹乡人大积极加强与市、区人大工作的联系，紧紧围绕乡党委中心工作，加强制度、档案和“人大代表之家（站）”建设，不断推进工作创新，人大工作制度化、法治化、规范化水平得到全面提升。

总体来看，苏曹乡人大能够按照选举法、地方组织法的规定和上级要求，设立主席团、选举委员会，做好选民登记，依法推荐和确定代表候选人等工作，引导选民对候选人进行酝酿、讨论，通过无记名投票依法选举产生乡人大代表。能够如期召开人代会，听取政府工作报告，依法选举乡人大主席、乡长和副乡长。能够围绕乡党委工作重点、政府工作难点和群众反映热点，开展重点项目建设视察、调研等活动，提出意见和建议，督促政府整改落实。能够有计划地组织代表闭会期间开展活动，积极组织开展了“代表接待日”“代表联系选民日”、代表下社区宣讲十九大精神、代表关爱留守儿童等活动。

二、制约乡人大建设与发展的因素

随着我国社会主义民主政治建设的深入开展，乡镇人大工作面临着新形势、新情况、新问题。调研中，乡村干部和乡级人大代表、选民反映了一些影响和制约苏曹乡人大工作的困惑和问题。总体看，这些问题在我省乡镇人大建设中普遍存在。

一是乡镇人大的认识不够明确。宪法、地方组织法明确规定了乡镇人大的性质、地位及职责，赋予乡镇人大 13 项基本职权。但在现实中，乡镇人大并没有得到社会的统一认识和应有尊重，这是制约乡镇人大工作的根本原因之一。比如，有相当数量的群众并不知道乡人大是干什么的，认为乡人大工作没什么实际内容，完全是务虚，“意思意思就行了”。比如，有个别乡政府工作人员觉得人大工作没有实效，“做做样子、撑撑场子而已”。再比如，甚至有的乡人大主席都没有认识到人大工作的重要性，只是把人大主席的职位当作

未来晋升的“跳板”，思维方式和工作方法都不能适应当前人大工作的实际状况。这种现状在相当大的程度上影响到了我国乡镇人大工作的开展。

二是乡镇人大干部的定位不够清晰。作为最基层的一级机关，乡镇工作十分琐碎繁杂，人员编制不足，中心工作任务重。受此制约，乡镇人大干部实际上充当着党政工作人员的角色。绝大部分乡镇人大主席承担着诸如政法、综治、维稳、项目建设或分包村（社区）等党政工作。一方面，乡镇党委、政府领导普遍认为，乡镇人大的工作短期产生不了效益，可以“放一放”；另一方面，乡镇人大干部也认为，如果不分管部分党政工作，就会无所事事，被党委和政府瞧不起，“没地位”“吃不开”“边缘化”，而干中心工作还容易出政绩、得实惠。一定程度上，乡镇人大主席在乡镇里、在群众中是不是有威望，不是取决于人大工作干得怎么样，而是取决于其分管的工作是否重要。这就必然导致出现“角色错位”，乡镇人大干部耗费大量的时间与精力来完成党委、政府的工作，应对工作指标考核，“种了别人的地，荒了自家的田”。

三是乡镇人大代表的履职能力有待提升。部分乡镇人大代表的履职能力不强，主观能动性也不高，无法适应新形势的要求。首先，对自己的权责认识不到位，把人大代表当成上级给予的一种荣誉，将履职当成一种额外的负担，而不是一份责任义务，缺少责任感和使命感。其次，乡镇人大代表多数是农民代表或农民企业家代表，文化素质普遍不高，开会不发言，表决随大流，任职一届却无一条建议批评意见，即使提了，也往往无法击中要害，质量普遍偏低。

四是乡镇人大监督职能弱化。实际工作中，乡镇人大的实际地位大大低于行政机关，这一现状导致乡镇人大很难对同级乡镇政府开展有效监督。同时，乡镇人大主席分管了许多本来应当由乡镇政府负责管理的具体工作，这就导致在审议政府工作报告时，“自己的工作自己审”“既当裁判员又当运动员”，不好摆正位置，处境尴尬。

五是代表活动经费的保障不够有力。大部分乡镇财力不足，乡镇人大代表活动经费很难保障。在当地走访或沟通中了解到，目前每年乡镇人大专项经费只有1万余元，代表活动经费都取于此，部分乡镇人大在给代表征订报刊杂志时，需要凭个人面子到企业“化缘”。经济上没有保障，监督主体受制于监督客体，其稳固性和权威性不言而喻。

三、对于加强乡镇人大建设工作的几点设想

社会主义民主政治建设新形势下，如何加强乡镇人大建设，是摆在人大工作者面前的一个新课题。根据中央18号文件精神和我省推进县乡人大工作和建设的意见要求，加强乡镇人大建设，应做好以下工作：

一是上级人大要强化指导支持，提升乡镇人大工作。乡镇人大干部业务不熟、力量薄弱、职责模糊、权威不足的现状，迫切需要上级人大特别是县（区）人大给予指导和支持。要加强对乡镇人大干部的培训，通过定期举办培训班、以会代训、跟班学习等不同方式，完善知识架构，提高工作水平。要拿出切实管用的措施，加强对乡镇人大的监督指导，比如多组织上下联动的活动，推动乡镇人大在工作中提高水平。

二是各级党委要强化领导，全力支持乡镇人大工作。乡镇党委要定期研究人大工作，

及时了解和帮助解决人大工作中存在的困难和问题，维护人大权威。乡镇党委要协调本级人大与政府间的关系，让权力机关与行政机关互相配合、同心同向、同频同振。要把乡镇人大作为乡镇干部提拔的“必经站”，而不是退居“二线”前的“安乐窝”，将年轻有为的干部充实到乡镇人大队伍中，将优秀的人大主席及时转任乡镇党政正职，提高乡镇干部干事创业积极性。

三是乡镇人大干部要提升能力水平，树立人大工作自信。要强化责任意识，积极主动投入到人大工作中去，努力树立乡镇人大干部的形象和权威，工作起来才能叫得动、打得响、推得开、做得好。乡镇人大干部要认真学习 and 掌握宪法、组织法、代表法、选举法、乡镇人大工作条例等人大相关法律法规，言及必法，行必依法；要了解人大工作特点，熟悉人大工作方法，明确人大工作程序，遵守人大工作原则，做开展人大工作的行家里手。

四是乡镇人大代表要提升履职能力，体现人大代表价值。乡镇人大要加强代表培训，把代表培训工作纳入重要日程，通过集中培训、以会代训等方式，提高代表履职水平。要激发代表履职热情，通过建立总结表彰、创先争优、新闻宣传等各种激励机制，扩大人大代表的的影响，提升人大代表的荣誉意识，调动人大代表参加活动的积极性。要健全代表活动制度，将闭会期间活动全年计划及每次活动的内容、时间、方式和要求，都加以明确，方便代表据此安排好本职工作，按时参加代表活动。要建立联系选民登记制度，将代表走访联系选民和人民群众的情况进行登记，并将情况进行公开，主动接受群众、选民的监督。要建立选民监督制度，定期安排人大代表向其所在选区的选民进行书面或口头的述职汇报，通过述职，增强人大代表向选民或选举单位负责、接受选民或选举单位监督的思想观念和自觉意识。要保障代表活动经费落实到位。要利用好“人大代表之家”、代表联络站等活动平台，丰富代表闭会期间活动，使人大代表学习有课堂、培训有基地、活动有场地、交流有舞台。

五是乡镇人大会议要精心组织，保障乡镇人大依法行权。组织召开好一年两次的乡镇人代会。要广泛宣传人民代表大会制度的意义、基本知识和优越性，使人大工作深入人心、家喻户晓。要认真做好人代会筹备工作，认真撰写好政府、人大、财政三个工作报告，确保会前各项准备工作有序高效进行。要积极组织人大代表开展好会前视察、调研活动，广泛收集选民意见建议，为人代会审议各项工作报告、反映人民群众呼声做好充分准备。要按照法律程序和会议日程安排，认真组织代表有序参加会议，充分保障大会会议时间，使人大代表有充足的时间讨论、审议报告。

六是乡镇人大要加强自身建设，推动规范化建设。要着力改善乡镇人大办公条件，配齐配全办公设备。要建立健全人大代表议案、建议、批评、意见的办理等一系列制度，建立和完善代表花名册、会议记录簿、来信来访登记簿、代表建议办理登记簿等。要扎实抓好“人大代表之家”、代表联络站建设。总之，要保证乡镇人大有地方办公、有人办事、有制度规范运行，充分发挥基层代表作用，使乡镇人大工作科学化、规范化、制度化，全面提升乡镇人大工作整体水平。

（作者单位：省人大常委会农工委）

*** 平乡县人大出台《关于决议、决定和审议意见的督办办法》** 为进一步增强县人大常委会监督的刚性和实效，着力提升决议、决定和审议意见执行办理的成效。近日，平乡县人大常委会出台了《关于决议、决定和审议意见的督办办法》。办法规定，县人大常委会在决议、决定和审议意见通过后5日内，以县人大常委会文件发往“一府一委两院”，并向社会公布；“一府一委两院”承办单位从接到文件之日起两个月内向县人大常委会报告贯彻落实情况；县人大常委会组成人员可以对其办理落实情况按照“满意、基本满意、不满意”三个档次进行无记名投票测评，测评结果为不满意的，报告机关在下一次常委会上再次报告，再次报告经测评仍为不满意的，成立特定问题调查委员会，依法进行调查、审查、质询、罢免。（侯玉军 王 达）

*** 高邑县人大举行向宪法宣誓仪式** 1月9日，高邑县十六届人大常委会召开第十六次会议，表决任命了政府组成人员，并颁发了任命书，举行了向宪法宣誓仪式。县人大常委会主任王惠武表示，希望新任命的同志切实增强法治意识、宗旨意识、人大意识，自觉接受人大及其常委会的监督。（高邑县人大办）

*** 复兴区人大召开基层人大工作年度述职会议** 1月9日，邯郸市复兴区人大常委会组织召开基层人大工作年度述职会议，各乡镇人大主席、各街道人联处主任、区人大机关有关科室负责同志参加会议。区人大常委会主任张曙光强调，要巩固提升人大代表之家（站）活动阵地，谋划组织好闭会期间的各项代表活动，探索基层人大履职新举措，推动区基层人大工作再上新台阶。（复兴区人大办）

*** 鸡泽县检察院走进小寨镇人大代表之家** 1月11日，鸡泽县检察院政治处主任季河滨一行4人到小寨镇人大代表之家，就2018年检察院工作情况和2019年工作打算向小寨镇县人大代表进行了汇报，镇人大主席田浩和10余名县人大代表参加了会议。季河滨对公益诉讼、扫黑除恶专项斗争工作中取得的成绩作了详细介绍，并向人大代表之家赠送了扫黑除恶和公益诉讼宣传材料。随后，就当前开展的扫黑除恶专项斗争和推进公益诉讼等方面工作征询了代表们的意见和建议，现场收取人大代表意见建议表30余份。（鸡泽县人大办）

*** 遵化市美客多代表联络站开展活动** 1月10日，遵化市人大常委会组织全体驻遵唐山市人大代表在美客多集团人大代表联络站开展活动，学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，交流拟在唐山市人代会上提交的建议。遵化市人大常委会主任高海柱参加活动，他要求，一要加强学习，提高政治站位；二要积极作为，忠诚履职；三要遵守纪律，认真参加代表活动。（刘 洋）

*** 部分驻冀全国人大代表到保定视察** 1月7日至8日，部分驻冀全国人大代表到保定就京津冀协同发展和“两院”专项工作等情况进行视察。保定市人大常委会主任马誉峰参加活动。视察组一行实地视察了保定·中关村创新中心，市中级人民法院机关文化长廊及保师附校未成年人法治教育基地，观看了“基本解决执行难”和市人民检察院专题宣传片，分别召开座谈会，听取保定市相关工作情况汇报。视察组一行对保定市工作给予充分肯定。（保定市人大办）

*** 部分驻冀全国人大代表到廊坊视察** 1月9日，部分驻冀全国人大代表一行16

人到廊坊市开展集中视察活动,就协同发展和“两院”专项工作进行深入调研并召开座谈会。代表们首先来到京雄城际铁路机场二号隧道和跨廊涿高速 128 米旋转连梁施工现场,实地视察项目施工情况,到廊坊法治宣教中心,视察了关爱青少年健康成长宣教厅和官德家风展示馆,到市中级人民法院视察了市法院执行指挥中心,到廊坊精雕数控机床制造有限公司视察了市装备制造产业发展情况。随后举行座谈会,听取省高级人民法院、省人民检察院的工作汇报,省政府关于推进京津冀协同发展的工作汇报,及廊坊市协同发展情况汇报和市人民检察院、市中级人民法院相关工作情况汇报,并观看了“基本解决执行难”宣传片。代表们纷纷表示,通过此次视察对廊坊市的经济社会发展情况和法院、检察院的工作有了更为全面和深入的了解。接下来将结合视察情况努力写好议案建议,在十三届全国人大二次会议上审议好各项报告。(廊坊市人大办)

*** 鸡泽县人大调度县人代会筹备情况**

近日,鸡泽县人大连续召开多次会议,调度安排县十六届人大三次会议筹备情况。会议要求,县十六届人大三次会议是全县政治生活中的一件大事,一定要看大看重,从思想上高度重视筹备工作,细之又细地做好各项工作,不能有丝毫含糊;要认真总结、精心起草好县人大常委会工作报告;要根据会前、会中、会后的工作要求,进一步明确分工,落实责任,把每一项工作都落实到具体人头,确保事事有人管、事事有人干;要强化配合意识,工作中要相互沟通、协调联动,发现问题及时提醒、及时补台,确保会议零失误、高质量圆满完成。(赵兴军)

*** 临漳县人大学习贯彻县委十一届六次全体(扩大)会议精神** 1月8日,临漳县

人大召开全体会议,认真学习贯彻中共临漳县第十一届委员会第六次全体(扩大)会议暨全县经济形势分析会议精神,并对当前工作进行安排部署。会议要求,一要认真领会全会精神。迅速掀起学习热潮,紧紧围绕全会提出的中心任务,依法履行人大机关应尽的职责,切实推动县委重大决策的贯彻落实,为全面建成小康社会贡献新的力量。二要全力做好人代会筹备工作。筹备、召开好县十五届人大三次会议是贯彻落实县委全会精神,将党委意图通过法定程序转化为全县人民共同意志的具体措施和体现,资料、会务、组织、宣传、安保、后勤等各筹备组要强化责任意识、担当精神、时间观念、节约精神、细节意识,确保大会零失误、零差错,圆满成功。三要认真落实县委有关文件精神,进一步改进和完善工作机制,做好精准扶贫、机关值班、应急等工作,切实强化纪律意识,以更加饱满的工作热情,更加细致的工作作风,做好当前各项工作,为加快建设新时代富强美丽、文明幸福新临漳作出新的更大贡献。(郭佳佳 吕新亮)

*** 晋州市人大牵头悬挂人民楷模人民功臣大型形象展示牌匾** 近日,由晋州市人大常委会牵头、市文广新局组织实施,在世纪街道路指示牌背面悬挂 8 位晋州市人民楷模、人民功臣大型形象展示牌匾,成为城区一道靓丽的风景线。树立大型展牌旨在倡导新时代干事创业、进取担当、敬业奉献精神,大力营造崇尚先进、学习先进、争当先进的浓厚氛围,使道德模范的高尚思想行为逐步转化为全市人民的自觉行动,使人民功臣的创业精神凝聚成人民群众投身经济建设的磅礴力量,进一步促进全市两个文明建设,为建设“幸福梨乡,魅力晋州”注入强大的精神动力。(谷健昭)

2018 十大民主法治新闻（上）

人民代表报精心评选的“2018 年十大民主法治新闻”近日新鲜出炉。入选的新闻事件从不同角度、不同侧面，昭示了民主法治精神的弘扬，见证了民主法治精神的践行。

庆祝改革开放 40 周年大会在京隆重举行

【新闻事件】2018 年 12 月 18 日，庆祝改革开放 40 周年大会在北京人民大会堂隆重举行。大会全面、系统、深刻地总结了这 40 年来党和国家事业所取得的伟大成就和宝贵经验，郑重宣示了改革开放只有进行时没有完成时、改革开放永远在路上、坚定不移将改革进行到底的信心和决心，明确提出了坚定不移全面深化改革、扩大对外开放、不断把新时代改革开放继续推向前进的目标要求；与此同时，党中央、国务院决定授予于敏等 100 名同志改革先锋称号以及向阿兰·梅里埃等 10 名国际友人颁授中国改革友谊奖章，高度赞扬了以他们为代表的中国人民为改革开放事业作出的杰出贡献。

【点评】“改革开放是党和国家的一次伟大觉醒”“改革开放精神成为当代中国人民最鲜明的精神标识”，更是“近代以来实现中华民族伟大复兴的三大里程碑之一”……这是对过去 40 年奋斗最壮美的称颂，也是最动人的标注。

1978 年 5 月，一篇名为《实践是检验真理的唯一标准》的特约评论员文章，在《光明日报》一版刊发。它掀起了席卷中国的真理标准大讨论，成为那支撬动改革开放的哲学杠杆。短短六千字，激荡四十年。

面向新时代的改革开放，我们满怀豪情再出发，但奋进的征程上依然有各种困难和挑战，“挺进深水区”，已大势所趋；“敢啃硬骨头”，是攻坚要求；“发展不平衡、不充分”，是奋斗动力……越是困苦越奋斗，越是艰难越向前，要以“铺石以开大道”的气度，以“筚路以启山林”的责任感，以“功成不必在我”的境界，还要以“功成必定有我”的自信，争当击楫中流的改革先锋，坚定不移将改革进行到底。

没有什么比改革开放所描绘的愿景更能凝心聚力，这份涌动着九州大地人民心灵的激动，是我们过去几代甚至今后几代中国人愈挫愈奋、愈战愈勇、当好接力手的未来可期。我们要一棒接着一棒跑下去，每一代人都要为下一代人跑出一个好成绩，正所谓中流击水、浪遏飞舟！未来的中国奋进使改革开放定当在相信奋斗、选择奋斗、依靠奋斗中去续写新的更大的辉煌。

党和国家机构改革顺利推进

【新闻事件】2018 年 3 月，《深化党和国家机构改革方案》《国务院机构改革方案》公布。这次机构改革以加强党的全面领导为统领，以国家治理体系和治理能力现代化为导向，以推进机构职能优化、协同高效为着力点，是一场系统性、整体性、重构性的变革。

2018年3月23日，中华人民共和国国家监察委员会在北京揭牌。此后，多个新组建部门陆续挂牌亮相。截至2018年11月底，随着上海等地公布省级机构改革方案获批，全国31个省区市的省级机构改革方案已全部获得党中央、国务院批准。

【点 评】改革开放40年，是一部党和国家机构改革史，亦是一部百姓生活改善史。从1982年“干部队伍年轻化”，到1988年首提“转变政府职能”；从1993年“建立适应社会主义市场经济体制的行政管理体制”，到2008年以改善民生为重点整合社会管理和公共服务部门探索大部门制，党政机构完成了从“计划经济条件下”向“社会主义市场经济条件下”的职能转身，也为普通个体搭建起多元发展的舞台，筑牢生活保障的根基。2013年，新组建的国家食品药品监督管理总局曾引发广泛关注。有网友评论说，从吃饱到吃好，监管机构的变革恰好与百姓生活所需完美相遇。这样的邂逅并非巧合，乃是机构改革为民解忧的题中之义。

如果改革是把钥匙，那么在不同时代，则需打开不同的门锁。党的十八大以来，党和国家机构的局部调整未有停歇。守护数字时代的安全，中央网络安全和信息化领导小组应运而生；把权力关进制度的笼子，国家监察体制改革顺利推进。肩负着全面深化改革的重任，感受到老百姓对美好生活的渴望，5年多来有成绩也有启示：只有紧跟时代、聚焦问题，才能用好机构改革这把利刃。金融创新层出不穷，如何加强监管为个人投资保驾护航？大数据方兴未艾，如何打破信息孤岛提供更便捷的公共服务？自然资源分散而脆弱，如何实现统一协调保护，为子孙后代留下绿水青山？新时代面临新任务新挑战，以机构改革打通体制机制的“任督二脉”，许多民生问题或可迎刃而解。

1978年，“实践是检验真理的唯一标准”的口号奏响改革开放序曲；40年后，坚持以人民为中心的发展思想激励改革再涌春潮。“人民群众什么方面感觉不幸福、不快乐、不满意，我们就在哪方面下功夫，千方百计为群众排忧解难”，习近平总书记在十三届全国人大一次会议期间参加广东代表团审议时，再次为深化改革指明方向。党和国家机构改革聚焦的是制度层面的宏观问题，但最终的落脚点一定是老百姓的所感所得，这也是衡量改革成败的最关键指标。正如决定将“坚持以人民为中心”作为深化党和国家机构改革必须遵循的原则，回望40年来的路，我们不应忘记为什么出发。

在为人民群众创造美好生活的道路上，改革未有穷期，拼搏不能止步。

颁布监察法反腐开新篇

【新闻事件】2018年3月20日，十三届全国人大一次会议表决通过《中华人民共和国监察法》。监察法的颁布标志着党的十九大关于深化国家监察体制改革重大决策部署迈出重大步伐，党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系正在加快形成，党和国家自我监督翻开崭新一页。

【点 评】党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，坚定不移“打虎”“拍蝇”“猎狐”，不敢腐的目标初步实现，不能腐的笼子越扎越牢，不想腐的堤坝正在构筑。

鉴于反腐败斗争形势依然严峻复杂，进一步深化国家监察体制改革、完善监察体制机制刻不容缓。在全面依法治国的时代背景下，凡改革必于法有据，深化国家监察体制改革也必须在法治的轨道上进行。在此之前，我国只有《中华人民共和国行政监察法》对国家行政机关及行政人员实施监察监督，并没有党内监督的相关法律依据，而监察法的颁布弥补了党内监督的法律缺口，为党内监督提供了切实可依的法律遵循，让监察机构开展工作更有“底气”。

可以说，监察法的制定，把党的十八大以来在推进党风廉政建设和反腐败斗争中形成的新理念、新举措、新经验以法律形式固定下来，巩固了国家监察体制改革成果，保障了反腐败工作在法治轨道上行稳致远。

加强党对反腐败工作的集中统一领导。监察委员会与党的纪律检查机关合署办公，是加强党对反腐败工作的集中统一领导、完善党和国家自我监督的重要举措。监察法为监察委员会履行职责、开展工作提供了法治保障，在反腐败工作领域体现了坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。

实现监察全覆盖。行政监察法的行政监察对象主要是行政机关及其工作人员，监察范围过窄。监察委员会对所有行使公权力的公职人员进行监察，实现由监督“狭义政府”公职人员到监督“广义政府”公职人员的转变，使监督不再有空白地带。

整合分散的反腐败力量。组建监察委员会，整合反腐败工作力量，解决检察机关查处职务犯罪的职能与党的纪律检查机关、行政监察机关职能交叉重叠问题，有利于形成反腐败合力。

宪法修正案通过

【新闻事件】十三届全国人大一次会议于2018年3月11日下午在人民大会堂举行第三次全体会议，表决通过了《中华人民共和国宪法修正案》。这是继2004年3月14日十届全国人大二次会议通过宪法修正案后，我国宪法迎来的又一次修改。

【点评】宪法作为民主制国家的根本大法，是治国安邦的总章程，是保持国家统一、民族团结、经济发展、社会进步和长治久安的法律基础。修改宪法是国家政治生活中的一件大事，是事关全局的重大立法活动。这次修改宪法的原则是：坚持党的领导，坚持中国特色社会主义法治道路，坚持正确的政治方向；严格依法按程序进行；充分发扬民主，广泛凝聚共识，确保反映人民意志，得到人民拥护；坚持对宪法做部分修改、不做大改的原则，做到既顺应党和人民事业发展要求，又遵循宪法法律的发展规律，确保宪法的延续性、稳定性和权威性。

回顾64年来，自1954年首部宪法通过，我国宪法一直处在探索实践和不断完善过程中。1982年宪法公布实施后，根据我国改革开放和社会主义现代化建设的实践与发展，分别于1988年、1993年、1999年、2004年和2018年进行了5次修改。这次宪法修改，根据新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新任务，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法，把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创

新、制度创新成果上升为宪法规定，体现了党和国家事业发展的新成就、新经验、新要求。

习近平总书记指出，“维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威。捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严。保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。”修改宪法是为了更好地实施宪法，更好地发挥宪法的国家根本法作用。此次宪法修正案的通过，是时代大势所趋、事业发展所需、党心民心所向，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措，对更好发挥宪法在新时代坚持和发展中国特色社会主义中的重大作用，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供了有力的宪法保障，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

打赢扫黑除恶攻坚战

【新闻事件】2018年1月11日，党中央、国务院下发《关于开展扫黑除恶专项斗争的通知》，要求在全国开展扫黑除恶专项斗争。随后，各部门、各地区先后开展扫黑除恶专项斗争。2018年1月23日，全国扫黑除恶专项斗争电视电话会议召开，提出要把扫黑除恶与反腐败斗争和基层“拍蝇”结合起来，深挖黑恶势力“保护伞”。中央扫黑除恶专项斗争督导工作也于2018年7月开始。据悉，中央扫黑除恶专项斗争督导工作共组织三轮，每轮督导10个左右的省区市；到2019年年底，基本实现督导全覆盖。

【点 评】良好的社会秩序是百姓安居乐业的基础，而黑恶势力不仅危害一方百姓、破坏政府威信，更是对良好社会秩序的极大挑战，因此，开展扫黑除恶专项斗争势在必行。

站在“两个一百年”奋斗目标进入历史交汇期、中国特色社会主义进入新时代的战略高度，以习近平同志为核心的党中央审时度势，作出开展扫黑除恶专项斗争的重大决策部署，充分彰显了党中央对治国安邦的战略谋划，对人民福祉的深情关切，对执政根基的长远考量。

千钧之力、雷霆之势。第一轮10个中央督导组进驻期间，10个省市就打掉涉黑组织96个，查扣涉案资产50余亿元，有1386人投案自首，推动立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题1791起，党纪政务处分572人，有力震慑了黑恶势力犯罪，黑恶势力嚣张气焰受到沉重打击，公众安全感显著增强，对维护社会大局稳定和国家长治久安具有重大意义。

一年来，扫黑除恶专项斗争以强大攻势席卷黑恶，如浩瀚春风涤荡污浊，扫出了朗朗乾坤、盈盈正气。百姓额手称庆，风气为之一新，顺应了民心，维护了平安，彰显了正义。

从“打黑除恶”到“扫黑除恶”，一字之差，表明党中央除恶务尽和把全面从严治党覆盖到“最后一公里”的坚强决心。下一步，扫黑除恶专项斗争要把深挖彻查黑恶势力背后的“保护伞”作为主攻方向，可以说，扫黑除恶专项斗争下一步能否深入，关键就在于有没有“刀刃向内”的勇气，敢不敢深挖彻查黑恶势力背后的“保护伞”。

2019年，扫黑除恶仍在闯关夺隘、纵深推进的关键阶段，为民除害的“大扫除”不歇气、不间断、不止步，基层政府、相关职能部门和单位更是要压实责任，杜绝形式主义、官僚主义，用扎实成效取信于民，让人民群众带着满满的安全感进入全面小康社会。

浙江：启动全省街道人大工作和建设试点

针对街道没有人民代表大会、没有本级人大代表和健全的组织机构，为探索街道人大工作和建设，浙江省人大常委会近日召开全省街道人大工作和建设试点动员部署会议，决定从2019年1月起，全省11个县（市、区）及所辖27个街道将进行为期一年的试点。按照试点要求，县级人大常委会应在每年初召开常委会会议，听取和审议人大街道工委的工作报告，并作出决议或决定，建立交办机制，使街道人大工作于法有据，并加强街道预算审查监督。（来源：浙江人大网）

江苏：出台决策咨询专家实施办法

为提高立法质量和监督水平，促进决策的科学化、民主化，进一步发挥专家学者在人大依法履职中的参谋咨询作用，江苏省人大常委会主任会议通过《关于建立江苏省人大常委会决策咨询专家库的实施办法》。根据实施办法，该省人大常委会于日前正式聘请114名同志为决策咨询专家。专家主要涵盖高校、科研机构专家学者，中央和省级机关法制工作机构负责人，律师、会计师、审计师等专业工作者，基层一线实际工作者以及其他在某领域具有专长的专家。（来源：中国江苏网）

湖北：正式启用第四代数字会议系统

第四代“湖北省人大常委会会议厅数字会议系统”项目，经湖北省十三届人大常委会第三次会议首次试用，运行良好，标志着第四代数字会议系统正式启用。数字会议系统由九项子系统组成：音响扩声子系统、会议发言表决子系统、会议表决软件及控制子系统、高清显示子系统、摄像及录播子系统、电子阅文子系统、集中控制子系统、会议厅座次显示子系统。该项目采用国际先进设备，科学集成具有“现代化、智能化、高清化”的数字会议系统，在全国人大会议系统中处领先地位。（来源：湖北人大网）

《河北人大通讯》编委会

主 任：梁久丰 副主任：祝晓光

委 员：王建丰 赵宝军 李全军 宋海斌 孙昌彦 刘增乐 李自然 罗子民
张长水 张新志 于洪光 王东群 王铁仁

主 编：李元卿

责任编辑：吕新亮

电 话：0311-87906209

电子信箱：rdgztx@163.com

地 址：（050051）石家庄市维明北大街38号

电子期刊：www.hbrd.net

古代做官的人一生都读书

任万杰

历朝历代的官员大多年幼时就开始学习四书五经、诸子百家，寒窗苦读，养成了长年读书的习惯，做了官以后大多不改其习惯，勤于读书，即使在休假中、退休后也依然手不释卷。总之，读书是古代官场的主流。

魏晋南北朝和唐宋时期，品评官员往往看其出身门第、识其谈吐风度、论其书法辞章、讲究名望口碑等，有了这些不成文的尺度，官场上读书、作文蔚成风气，不读书之辈很难在官场里立足和生存。

历代皇帝用人导向，以及偃武修文、重用儒生的制度建设，都要求做官必须读书。汉武帝时考核提拔官吏的一个重要条件就是能否通达儒学。通于世务，明习文法，以经术润饰吏治的儒生备受器重。汉朝标榜以孝治天下，因此，汉代官员争相阅读《孝经》。据《太平御览》载：“故汉制天下皆诵《孝经》，选吏则举孝廉，尽以孝为务也。”“上有所好，下必甚焉”，官员自然也就将学习《孝经》奉为必修课。

盛唐时期好学之风遍及朝野，官员士子对读书极为重视。唐太宗常言“以史为镜，可以知兴替”，告诫百官多读史书。韩愈说，“人之能为人，由腹有《诗》《书》”。中唐以敢于进谏出名的阳城因家贫无书读，便去做了抄书吏，昼夜不出门，“经六年，乃无所不通”。

公元990年，宋太宗更是向各路官员遍赐《九经》，赵普、范仲淹等宋代名官几乎个个都是勤学苦读的典范。宋太宗给赵普撰《神道碑》，称其“及至晚岁，酷爱读书，经史百家常存几案，强记默识，经目谕心，硕学老儒，宛有不及”。《宋史》对宋代官员的读书之风给予了高度评价：“上之为人君者，无不典学；下之为人臣者，自宰相以至令录，无不擢科，海内文士，彬彬辈出焉。”

导向和榜样的力量，利益和爱好的结合，让古代身在官场的人，一生都放不下书。

（来源：学习时报）

送发：全国人大常委会研究室；
省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；
各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；
省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；
外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。