

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



*R*ENDA TONGXUN

2019 第 1 期
总第 85 期

国家主席习近平发表二〇一九年新年贺词

我们都在努力奔跑，我们都是追梦人

● 2018年，我们过得很充实、走得很坚定。成就是全国各族人民撸起袖子干出来的，是新时代奋斗者挥洒汗水拼出来的；世界看到了改革开放的中国加速度，看到了将改革开放进行到底的中国决心；一个流动的中国，充满了繁荣发展的活力。我们都在努力奔跑，我们都是追梦人。

● 2019年，我们将隆重庆祝中华人民共和国70周年华诞。人民是共和国的坚实根基，人民是我们执政的最大底气。

新征程上，不管乱云飞渡、风吹浪打，我们都要紧紧依靠人民，坚持自力更生、艰苦奋斗，以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力，一步一个脚印把前无古人的伟大事业推向前进。

● 2019年，有机遇也有挑战，大家还要一起拼搏、一起奋斗。减税降费政策措施要落地生根，让企业轻装上阵。要真诚尊重各种人才，充分激发他们创新创造活力。要倾听基层干部心声，让敢担当有作为的干部有干劲、有奔头。农村1000多万贫困人口的脱贫任务要如期完成，还得咬定目标使劲干。要关爱退役军人，他们为保家卫国作出了贡献。

新华社北京12月31日电 新年前夕，国家主席习近平通过中央广播电视总台和互联网，发表了二〇一九年新年贺词。全文如下：

大家好！“岁月不居，时节如流。”2019年马上就要到了，我在北京向大家致以新年的美好祝福！

2018年，我们过得很充实、走得很坚定。这一年，我们战胜各种风险挑战，推动经济高质量发展，加快新旧动能转换，保持经济运行在合理区间。蓝天、碧水、净土保卫战顺利推进，各项民生事业加快发展，人民生活持续改善。京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等国家战略稳步实施。我在各地考察时欣喜地看到：长江两岸绿意盎然，建三江万亩大地号稻浪滚滚，深圳前海生机勃勃，上海张江活力四射，港珠澳大桥飞架三地……这些成就是全国各族人民撸起袖子干出来的，是新时代奋斗者挥洒汗水拼出来的。

这一年，中国制造、中国创造、中国建造共同发力，继续改变着中国的面貌。嫦娥四号探测器成功发射，第二艘航母出海试航，国产大型水陆两栖飞机水上首飞，北斗导航向全球组网迈出坚实一步。在此，我要向每一位科学家、每一位工程师、每一位“大国工匠”、每一位建设者和参与者致敬！

这一年，脱贫攻坚传来很多好消息。全国又有125个贫困县通过验收脱贫，1000万农村贫困人口摆脱贫困。17种抗癌药降价并纳入医保目录，因病致贫问题正在进一步得到解决。我时常牵挂着奋战在脱贫一线的同志们，280多万驻村干部、第一书记，工作很投入、很给力，一定要保重身体。

我始终惦记着困难群众。在四川凉山三河村，我看望了彝族村民吉好也求、节列俄阿木两家人。在山东济南三涧溪村，我和赵顺利一家围坐一起拉家常。在辽宁抚顺东华园社区，

我到陈玉芳家里了解避险搬迁安置情况。在广东清远连樟村，我和贫困户陆奕和交谈脱贫之计。他们真诚朴实的面容至今浮现在我的脑海。新年之际，祝乡亲们生活蒸蒸日上，越过越红火。

这一年，我们隆重庆祝改革开放 40 周年，对党和国家机构进行了系统性、整体性、重构性的改革，推出 100 多项重要改革举措，举办首届中国国际进口博览会，启动建设海南自由贸易试验区。世界看到了改革开放的中国加速度，看到了将改革开放进行到底的中国决心。我们改革的脚步不会停滞，开放的大门只会越开越大。

我注意到，今年，恢复高考后的第一批大学生大多已经退休，大批“00 后”进入高校校园。1 亿多非户籍人口在城市落户的行动正在继续，1300 万人在城镇找到了工作，解决棚户区问题的住房开工了 580 万套，新市民有了温暖的家。很多港澳台居民拿到了居住证，香港进入了全国高铁网。一个流动的中国，充满了繁荣发展的活力。我们都在努力奔跑，我们都是追梦人。

此时此刻，我特别要提到一些闪亮的名字。今年，天上多了颗“南仁东星”，全军英模挂像里多了林俊德和张超两位同志。我们要记住守岛卫国 32 年的王继才同志，为保护试验平台挺身而出、壮烈牺牲的黄群、宋月才、姜开斌同志，以及其他为国为民捐躯的英雄们。他们是新时代最可爱的人，永远值得我们怀念和学习。

这一年，又有很多新老朋友来到中国。我们举办了博鳌亚洲论坛年会、上海合作组织青岛峰会、中非合作论坛北京峰会等主场外交活动，提出了中国主张，发出了中国声音。我和同事们出访五大洲，参加了许多重要外交活动，同各国领导人进行了广泛交流，巩固了友谊，增进了信任，扩大了我们的朋友圈。

2019 年，我们将隆重庆祝中华人民共和国 70 周年华诞。70 年披荆斩棘，70 年风雨兼程。人民是共和国的坚实根基，人民是我们执政的最大底气。一路走来，中国人民自力更生、艰苦奋斗，创造了举世瞩目的中国奇迹。新征程上，不管乱云飞渡、风吹浪打，我们都要紧紧依靠人民，坚持自力更生、艰苦奋斗，以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力，一步一个脚印把前无古人的伟大事业推向前进。

2019 年，有机遇也有挑战，大家还要一起拼搏、一起奋斗。减税降费政策措施要落地生根，让企业轻装上阵。要真诚尊重各种人才，充分激发他们创新创造活力。要倾听基层干部心声，让敢担当有作为的干部有干劲、有奔头。农村 1000 多万贫困人口的脱贫任务要如期完成，还得咬定目标使劲干。要关爱退役军人，他们为保家卫国作出了贡献。这个时候，快递小哥、环卫工人、出租车司机以及千千万万的劳动者，还在辛勤工作，我们要感谢这些美好生活的创造者、守护者。大家辛苦了。

放眼全球，我们正面临百年未有之大变局。无论国际风云如何变幻，中国维护国家主权和安全的信心和决心不会变，中国维护世界和平、促进共同发展的诚意和善意不会变。我们将积极推动共建“一带一路”，继续推动构建人类命运共同体，为建设一个更加繁荣美好的世界而不懈努力。

新年的钟声即将敲响，让我们满怀信心和期待，一同迎接 2019 年的到来。

祝福中国！祝福世界！

谢谢大家！

（来源：新华社）

目 录

2019 年 1 月 7 日出版
2019 年第 1 期（总第 85 期）

主任 论坛	P1 以担当有为创新精神 全力做好新时期地方立法工作 王会勇
重 要 动 态	P2 省人大常委会第八次会议闭幕 P3 王晓东出席教科文卫委全体会议 P3 王晓东出席城建环资委全体会议 P4 王刚出席农委全体会议 P4 王会勇出席法制委全体会议
经 验 交 流	P5 履职，从学习开始 ——记 2018 年全国人大培训工作 王博勋 P8 我们是如何开展“大学习”的 教科文卫工委 P11 机关处级以上干部素质能力提升培训班情况综述 办公厅人事教育处
工 作 探 讨	P14 云南地方立法的三张名片 田有成 P16 “评”出人大监督新常态 ——山东省东明县人大常委会创新开展工作评议纪实 彭海燕 P18 加强和推动人大文化建设 为坚持和完善人民代表大会制度提供有力支撑 孙昌彦
调 查 研 究	P21 关于坝上首都水源涵养区和生态环境支撑区建设的十点建议 杨永飞
市 县 信 息	P24 平乡县人大庆祝改革开放 40 周年等 10 则
他 山 之 石	P27 长春市：开展系列活动纪念改革开放 40 周年等 3 则
《河北人大通讯》编委会 主 任：梁久丰 副主任：祝晓光 刘 宗 委 员：王建丰 赵宝军 李全军 宋海斌 孙昌彦 刘增乐 李自然 罗子民 张长水 张新志 于洪光 王东群 王铁仁 主 编：李元卿 责任编辑：吕新亮 电 话：0311-87906209 电子信箱：rdgztx@163.com 地 址：（050051）石家庄市维明北大街 38 号 电子期刊：www.hbrd.net	

以担当有为创新精神 全力做好新时期地方立法工作

王会勇

今天的立法计划座谈会，主要对2019年立法计划进行讨论研究，高效运用立法资源，科学谋划立法项目，从源头上把好立法质量和立法效率的关口，全面提升立法水平。照兵常务副主任对立法工作特别是提高立法质量高度重视，多次提出具体要求。法工委认真贯彻照兵主任指示精神，把今年作为“立法质量年”，提出了一系列行之有效的举措，全面做好立法计划的制定和谋划好2019年立法工作，就是我们面临的首要任务。

大家都知道，立法质量是全方位的，立项是提高立法质量的“源头”“入口”和“起点”，其意义和作用至关重要，务必牢牢把好把住。在实际运作中，要坚持服从服务于中心和全局，坚持突出重点、统筹兼顾，坚持立法先行、急需先立，既充分考虑经济社会发展对立法的需求，又充分考虑每件立法项目的必要性和可行性。一是突出急需先立。上位法有要求的必须立；中央有要求、省委有部署的，必须响应；经济社会发展急需法律规范的，要尽早、尽快立，不立就是不作为。二是坚持问题导向。立足河北经济社会发展实际，围绕最突出也是最急需立法解决的矛盾，将事关全面深化改革、全面依法治国、结构调整、民生保障等方面的重要项目切实摆进来。三是增强针对性。法律的作用体现在两个方面，一方面促进发展，对急需加快发展的，要通过立法动员各方面资源要素，积极促进；另一方面加强约束，对矛盾突出、问题突出的，比如产业结构、环境污染等问题，需要通过法律来约束和规范。因此，在确定立法项目时要有针对性、可操作性，也就是要针对问题立法和通过立法解决问题。

与此同时，立法计划要科学分配立法资源。立法资源和立法需求是一对矛盾，立法资源是有限的，要用足用好用活。要正确处理法规、规章、规范性文件之间的关系，有些事项可以通过政府规章和文件来解决，就没有必要人大立法。立法也要把握好时机，特别是涉及雄安新区建设方面的立法更要慎重。雄安新区要以世界眼光、国际标准来建未来之城，涉及建筑性能、绿色发展等方面的事项尚未确定，还是未知数，一方面可以大胆尝试、大胆探索，但另一方面，涉及雄安新区建设方面有一些拿不准、不确定的事项可以往后放一放，在这方面不急于立法也是对新区建设的大力支持，有了法之后反而就可能约束、阻碍新区的发展，因此一定要慎之又慎。

同志们，立法是省人大常委会最主要的职能，人大工作质量的好坏，人大有多大的作为和成效，很大程度体现在立法水平上。一部法规，对经济社会发展有很大的促进作用，一些突出问题和矛盾通过立法得到了有效的解决，那么这就是可以实现善治的良法，是我们应当大力推崇的。

省人大常委会第八次会议闭幕

1月4日，省十三届人大常委会第八次会议在石家庄召开。省委书记、省人大常委会主任王东峰主持闭幕会并讲话。会议审议通过了将提交省十三届人大二次会议决定的有关事项，审议了省人大常委会选举任免代表工作委员会关于省十三届人大一次会议以来代表建议办理情况的报告等。

会议结束各项议程后，王东峰讲话。他指出，一年来，在省委坚强领导下，省人大

常委会强化政治引领，更新思想观念，夯实基层基础，坚持实干实政，努力推动中央决策部署和省委中心工作落地落实，全省人大工作迈出新步伐、跃上新台阶、呈现新风貌，不少工作取得重要突破，在全国产生良好影响，为河北改革发展作出了积极贡献。

王东峰强调，新的一年，全省各级人大及其常委会要提高政治站位，持之以恒，久久为功，努力把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想不断引向深入，继续在全国走在前、作表率。要切实做到学懂弄通做实，认真总结提炼人

（接前页）法工委的工作量很大，任务艰巨、使命光荣，同志们任劳任怨、兢兢业业，都非常辛苦。前几年法工委各方面工作都非常好，不管是在机关内部，还是省直各部门、各地市对我们评价都很高，这既是对我们工作的肯定，也是对我们今后更好地依法履职的一种鞭策。今后的工作，要按照常委会党组要求，立足新时代、焕发新气象、展示新作为，以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力，一步一个脚印、扎扎实实、脚踏实地地把立法各项工作做得好上加好、更上一层楼。

一要高举旗帜。立法选题、指导思想、具体条文，都要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。这一思想是一个庞大的体系，内涵非常丰富，涉及到经济、社会各个方面，我们依法履职必须提高政治站位，认真学习好、扎实领会好、坚决贯彻好。

二要担当作为。担当作为也就是要主动作为。过来的经验告诉我们，事靠人为、事在人为。要在机关有地位，必须要有好的作为，工作质量的好坏靠我们自己，靠我们不懈的努力。因此，面临繁重的任务，我们的工作标准要提高，要事争一流，不能仅停留在过得去、能交待的低标准，要务求过得硬、叫得响。

三要打造亮点。亮点就是有特色，立法就是要体现河北的特色。要结合省情多立创制性法规。比如说，在乡村振兴战略方面，农村最大的问题就是生活垃圾和厕所问题，应当专门就农村的垃圾处理和改厕问题制定条例。这既是贯彻新发展理念，也是针对河北最突出的问题，这方面人大要有所作为。

四要坚守底线。党风廉政建设是底线，绝对不能出任何问题。我们是立法者，是研究和制定法律的，对法的理解最深最透，把法看得最重最高，必须带头遵纪守法，绝不能违法乱纪，所以在党风廉政建设方面，法工委的形象要树得更高、树得更好。要继续发扬好的传统，在全机关带头执行中央八项规定等各项规定，不仅要业务精，还要形象好，把各项工作做得更好。

（本文是省人大常委会副主任王会勇1月2日在研究2019年立法计划座谈会上即席讲话的主要内容）

民代表大会制度建设和人大工作的好经验好做法，综合运用多种传播手段，让国家根本政治制度深入人心。

王东峰强调，要围绕中心，服务大局，深入学习贯彻党中央决策部署和省委的要求。要始终坚持在党中央集中统一领导下推进改革开放，通过依法履职，确保党中央关于改革开放的重大举措落地见效。要把党中央关于经济工作的决策部署切实贯彻到人大立法、监督等工作中去，扎实做好今年人大各项工作，支持和推动今年全省经济工作重点任务的落实。要充分发挥人大职能作用，努力在办好“三件大事”和推动全省经济社会发展方面主动作为，推动省委九届八次全会精神贯彻落实。

王东峰强调，要不忘初心，接续奋斗，奋力开创新时代人大工作新局面。省人大常委会党组要在省委坚强领导下，深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧扣贯彻落实党中央和省委重大决策部署，紧扣回应人民群众重大关切，紧扣厉行法治、推进全面依法治国，积极践行“河北发展、人大尽责”理念，推动全省人大工作进一步巩固、深化、拓展、提升，切实担负起宪法和法律赋予的各项职责，为夺取建设经济强省、美丽河北的新胜利作出更大贡献。（周洁 吴韬）

王晓东出席教科文卫委全体会议

1月3日，省十三届人大教科文卫委员会召开第四次会议。会议学习传达了全国人大暨各省（区、市）人大教科文卫委员会工作座谈会精神，研究并原则通过了拟提交省十三届人大二次会议的教育科学文化卫生委

员会2018年工作总结和2019年工作安排。省人大常委会副主任王晓东出席会议并讲话。

王晓东要求，一要强化政治站位和职责定位。要善于从政治角度看自我职责，站在河北角度，站在人大角度充分认识省人大教科文卫委员会职责的政治要求。以改革的精神推进立法，以务实的精神推进监督，坚定不移地推动党中央重大决策部署落地见效。二要聚焦重大决策和群众关切。要认真学习领会习近平总书记和党中央提出的大政方针、决策部署，认真对照省委九届八次全会的各项要求，在河北发展大局中谋划和摆布工作，发挥委员会的专长和作用，加强科技创新监督，发挥好教育、文化、卫生等发展社会事业职能。三要提高工作标准和履职水平。栗战书委员长关于地方立法、人大监督、专门委员会建设等一系列重要讲话为我们做好人大工作提供了重要指导，提出了更高要求。专委会确定的几方面今年要开展的立法和监督工作项目，与发展 and 民生贴合紧密，符合实际需要，要严格工作标准，确保工作质量，齐心协力抓好落实。四要打牢组织基础和制度保障。要在全面加强自身建设、提升素质能力的同时，善于借助外力，充分利用有关部门、科研院所和高校等社会资源以及人大代表中的专家资源，建立长期可靠、高水平高质量的专业队伍，夯实研究基础。要完善机制，形成激励制度，确保工作运转流畅。（教科文卫工委）

王晓东出席城建环资委全体会议

1月4日，省十三届人大城乡建设和环境资源委员会召开第六次会议。会议传达了省委九届八次全会精神，听取审议了城建环资委员会2018年工作总结和2019年工作

安排。省人大常委会副主任王晓东出席会议并讲话。他指出，要充分认识城乡规划和生态环境保护工作的重要性、紧迫性、艰巨性，进一步增强紧迫感和责任感，更好地发挥专业委员会的职能作用。

王晓东强调，2019年城建环资委要进一步武装思想。切实以习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平生态文明思想武装头脑，指导实践；要进一步聚焦关键。发挥好人大在立法中的主导作用，以法律保障中央和省委重大决策部署的落地落实；要进一步开拓创新。敢于涉足高科技、人工智能等前沿领域，敢于发挥立法对前沿领域的引领作用；要进一步扩大影响。树立先进理念，在助力雄安新区法治建设中，树立河北品牌在全国的影响力；要进一步打牢基础。要坚持苦练内功，加强业务培训和学习交流，切实提高城建环资工作水平。（城建环资工委）

王刚出席农委全体会议

1月3日，省十三届人大农业和农村委员会第四会议在石家庄召开，省人大常委会副主任王刚出席会议并讲话。会议传达学习了中央农村工作会议精神，审议并原则通过了省十三届人大农业和农村委员会2018年工作总结和2019年工作要点，王刚就“提高政治站位，勇于担当作为，推进新时代人大农业农村工作迈上新台阶”作了讲话。

王刚指出，2018年是省十三届人大农业和农村委员会依法履职的第一年。一年来，农委认真贯彻中央和省委关于农业农村工作总体部署，在省人大及其常委会的领导下，认真履职，奋发作为，实现了新一届委员会工作的良好开局，呈现出蓬勃发展的良好局面。在新的一年里，要提高政治站位，增强

做好人大农业农村工作的责任感和自觉性；要充分发挥人大立法主导作用，加快推进涉农立法步伐；要积极履行人大监督职能，着力增强监督工作实效；要深入实际开展调查研究，努力提高调查研究能力；要加强自身建设，不断提高依法履职水平。（农工委）

王会勇出席法制委全体会议

1月3日，省十三届人大法制委员会召开第十二次会议。省人大常委会副主任、省人大法制委主任委员王会勇出席并主持会议。会议传达学习了十三届全国人大常委会第七次会议精神、省委九届八次全会精神，统一审议了省第十三届法制委员会2018年工作总结和2019年工作要点。

王会勇强调，一是切实提高政治站位。自觉坚持党的领导，牢固树立“四个意识”，坚决做到“两个维护”，要围绕中央、省委重大决策部署开展立法，及时掌握全国人大立法动态，做好与上位法的衔接，切实把党的主张通过法定程序转化为国家意志。二是切实提高立法质量。立法质量是全方位的，提高立法质量要从选题开始，要坚持围绕中心，针对问题科学制定2019年立法计划；要突出河北特色，强化精准意识，践行工匠精神，不断提高精细化水平，使每一部法规经得起人民检验、历史检验、实践检验。三是切实提高自身建设。要抓好自身学习和理论武装，认真学习栗战书委员长在全国人大常委会立法工作会和第二十四次全国地方立法工作座谈会上的讲话以及信春鹰副秘书长《改革开放40年全国人大及其常委会的立法工作》的讲座，要密切联系群众，加强立法调研。法工委在学习、履职等方面要为法制委委员提供方便、做好服务工作。（法工委）

履职，从学习开始

——记 2018 年全国人大培训工作

王博勋

2018 年，人大系统兴起了一股“培训热”。这一年，是十三届全国人大常委会依法履职的第一年。由于人大工作具有很强的政治性、政策性、法律性和专业性，因此，对于新当选的全国人大代表、常委会组成人员和新上任的地方人大工作人员，要想掌握做好人大工作的“基本功”，尽快完成角色转换，履好职尽好责，都必须从学习开始。

站在新的历史起点，新一届全国人大常委会将加强学习放在做好新时代人大工作更重要的位置，紧紧围绕党中央的重大决策部署，围绕党和国家工作大局，紧贴人大工作实际，展开了一系列培训活动。从一次性实现省市两级人大常委会负责同志集中学习全覆盖，到完成新一轮全国县级人大常委会主任集中学习培训，再到举办 3 期全国人大代表学习班、1 期少数民族代表学习班，1200 多人次代表参加学习……新一届全国人大常委会对培训工作予以高度重视，努力推动培训工作升级换代、提质增效。有媒体评论称，全国人大培训工作的 2.0 时代正在到来！

“为做好新时代人大工作筑牢思想基础、提高能力水平”

重视学习是我们党的优良传统和推动事业发展的成功经验。以习近平同志为核心的党中央从关系党和国家事业兴旺发达的高度，把加强学习作为一项重大战略任务来安排和推进。

未来五年，我们要实现第一个百年奋斗目标，并在全面建成小康社会的基础上，朝着全面建设社会主义现代化国家的新征程进发，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党将深入推进。这对人大工作提出新的更高要求，也对加强学习提出新的更高要求。因此，上任伊始，十三届全国人大常委会就把加强学习摆在了突出位置。

“党中央在这方面已经作出榜样，我们也要做学习的模范。”栗战书委员长指出，全国人大常委会坚持向党中央看齐，就要把加强学习贯穿始终，努力建设学习型人大常委会。

在以往工作的基础上，本届全国人大常委会继续坚持和完善各项学习制度。常委会党组带头学习，每次召开会议时都将传达学习习近平总书记重要讲话和党中央重要文件精神作为第一项内容，并作为一项制度化安排坚持下来。

本届全国人大常委会组成人员中，72%是新当选的，迫切需要加强学习，尽快熟悉人大情况。为此，在本届全国人大常委会第二次会议召开前，常委会特意拿出一整天的时间举行履职学习专题讲座。这次专题讲座从做好人大工作必须熟悉和掌握的基本知识出发安排了 4 讲，内容分别是中国宪法制度的若干问题、全国人大常委会的组织制度和议事规则、立法法与全国人大常委会的立法工作、监督法与全国人大常委会的监督工作。

据了解，每一次全国人大常委会会议闭幕后，都会根据常委会的履职需要安排专题讲座。2018 年就已经举办了包括《以习近平生态文明思想为指导动员全社会力量建设美丽中国》《我国民法典分编编纂中的几个问题》《人工智能的创新发展与社会影响》在内的

多个专题讲座。为方便更多的人学习，专题讲座讲稿以公开为原则，不公开为特例，在中国人大网上刊发。常委会组成人员普遍表示，参加专题讲座有利于尽快转换角色、进入状态，提高履职能力和水平，开展好各项工作。

此外，全国人大常委会还注重推进地方人大常委会负责同志和全国人大代表的培训工作，紧锣密鼓地开展了一系列培训活动。其间，全国人大常委会秘书长杨振武出席了大多数学习班开班式并讲话，其他机关领导也纷纷登台授课，掀起了人大系统学习的热潮。有媒体评价称，抓得紧、层次高、规模大、覆盖面广、紧扣新时代是本届全国人大培训工作的显著特点。注重培训工作，已成为新一届全国人大常委会工作的一大亮点。

完成新一轮对全国省、市、县三级人大常委会负责同志的集中培训

举办地方人大常委会负责同志学习班，是全国人大常委会密切同地方人大工作联系、加强工作指导的重要举措。其中，一次性实现省市两级人大常委会负责同志集中学习全覆盖，被视为十三届全国人大常委会的一项创新之举。

2018年5月22日至24日，为期3天的全国省市两级人大常委会负责同志学习班在京举办。由于省市两级人大换届后，很多常委会负责同志都是新到人大工作的，都面临着角色的转换，因此，全国人大常委会采取集中培训的方式，全国31个省（自治区、直辖市）人大常委会、全部设区的市（自治州）人大常委会，以及省级人大常委会的地区工作委员会的负责同志共364人参加学习。

对于这项培训工作，十三届全国人大常委会高度重视。常委会领导同志审定批准了本次学习班方案。中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨出席开班式并发表讲话。王晨强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习宣传和贯彻实施宪法，坚持全面准确、学懂原文、悟透原理，注重深刻领会和把握宪法修正案的核心要义和精神实质，进一步坚定宪法自信、增强宪法自觉，奋发有为做好新时代人大工作。

县级人大及其常委会是地方国家政权的重要组成部分，在国家治理体系中具有重要的基础性地位，处在民主法治建设的第一线。4月16日至19日，2018年第一期全国县级人大常委会主任学习班在京举办，来自山西、广西、海南、青海4省（区）的296位县级人大常委会主任参加培训。这是新一届全国人大常委会举办的第一个地方人大常委会负责同志学习班。这之后，2018年6月、10月、11月，又举办了3期全国县级人大常委会主任学习班。

“人大的工作涉及方方面面。既有政治性、政策性、法律性很强的特点，也有专门化、专业化、精细化的特点，没有几把刷子、没有过硬本领是很难履好职尽好责的，更谈不上开创工作新局面。”全国人大常委会秘书长杨振武在第一期全国县级人大常委会主任学习班开班式上推心置腹的一席话，强调了加强学习的重要性和紧迫性。

全国人大培训中心副主任谢日荣告诉记者，全国人大常委会办公厅2017年对1300余名县级人大常委会主任进行了培训，再加上2018年举办的1期省市两级人大常委会负责同志学习班、4期县级人大常委会主任学习班，完成了新一轮对全国省、市、县三级人大常委会负责同志的集中培训。他表示，计划性更强、节奏更快是此轮集中培训的显著特点。

据了解，为了进一步增强培训的实际效果，在培训内容的设计上，都是紧紧围绕党中央的重大决策部署，围绕党和国家工作大局，紧贴人大工作实际，为学员“量身定制”的。其中，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神是学习的主线。

“培训规格高，授课水平高”是学员们总结的学习班的又一特点。培训过程中，全国人大常委会秘书长、副秘书长和各工作委员会负责同志纷纷拿起话筒，走上讲台，为学员们授课，让大家直呼受益匪浅。

学员们一致认为，培训内容贴近实际、贴近基层。这样的集中“充电”，既通“天线”，能学习领会党中央决策部署、全国人大工作要求，又接“地气”，能解决基层人大工作实践中的困惑，开阔了眼界，为做好新时代人大工作增添了信心，激发了动力。

“站在天安门上想问题，站在田间地头找感觉”

在全国人大常委会2018年工作要点中，“更好发挥代表作用”“切实提高代表政治素质和依法履职能力”位列其中。而落实代表培训制度、加强代表履职学习，正是全国人大常委会不断推动代表工作完善发展的重要举措。

2018年5月，来自全国15个选举单位的277名全国人大代表参加了在京举办的十三届全国人大代表第一期学习班。“站在天安门上想问题，站在田间地头找感觉”是杨振武在开班式上送给代表们的一句话。他指出，希望代表们进一步提高政治站位，始终坚持人大工作正确的政治方向；坚定人民代表大会制度自信，增强履职责任感使命感；锲而不舍抓学习，全面增强本领；脚踏实地搞调研，密切联系群众；持之以恒转作风，树立代表良好形象。

谢日荣介绍，2018年全国人大常委会办公厅共举办3期全国人大代表学习班，1097名代表参加集中学习。其中，新任代表和来自基层的代表是主力。全国人大民族委员会还举办了1期少数民族代表学习班。此外，常委会预算工作委员会11月中旬举办了1期预算审查联系代表学习班。

丰富的课程、强大的讲师团阵容、灵活的学习方式，都让代表们耳目一新。以第一期学习班为例，课程内容主要有我国的宪法制度、全国人大及其常委会的立法工作和监督工作、代表闭会期间活动与代表履职规范、代表议案建议的提出与审议办理等。学习班的讲师中，不仅有最高人民法院院长周强、最高人民检察院检察长张军，还有全国人大常委会秘书长、副秘书长，以及各工作委员会的负责同志等。在教学形式上，学习班不仅组织了多场专题报告，还安排了分组讨论、大会交流、互动教学等环节。

本届全国人大2980名代表中，超过70%为新任代表。学习班按照9:1的比例，组织新老代表一起学习。在分组讨论过程中，履职经验丰富的连任代表作重点交流发言，新代表畅谈履职感受，并就履职中的困惑向“老代表”请教。在互动教学环节，则专门请“老代表”就代表议案和建议的提出这一主题，给新代表“上课”。

无论是地方人大常委会负责同志学习班还是全国人大代表学习班，严明的组织纪律、清朗的会风会纪都给人留下了深刻的印象，并获得了媒体的一致点赞。据了解，各期学习班坚决贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，按照《十三届全国人大一次会议改进会风的具体措施》等，严守学习纪律，展现了新时代人大代表、人大工作者的风采。（来源：《中国人大》）

按：1月6日，省人大常委会常务副主任范照兵、副主任王晓东对教科文卫工委关于开展“大学习”总结分别作出批示。照兵主任批示：“很用心，有成效。工作开展得好，总结得亦好。以适当方式印发各工委参阅。”晓东主任批示：“教科文卫工委学习抓得是紧的，取得了初步效果。金深同志直接抓、带头学起了很好作用。但要进一步坚持、进一步深化，争取取得好的实效。”现将总结摘发，供学习参阅。

我们是如何开展“大学习”的

教科文卫工委

2018年，教科文卫工委认真贯彻落实党组关于开展“大学习”活动有关部署，结合实际谋划开展了“传帮带”“读书年”“调研月”“学习日”“大比武”等系列活动，真抓实干学真悟真用，取得显著成效。

一、主要做法

（一）实行“传帮带”。充分发挥工委领导同志理论水平高、实践经验丰富的优势，结对帮带年轻同志更好更快成长。帮带领导抓住每一次工作机会，在实践中传授技能方法和经验感悟。年轻同志起草文稿，帮带领导从思想立意、布局谋篇、遣词造句到标点符号逐项把关，不厌其烦修改讲解，和盘托出无所保留，年轻同志获益很多；组织会议开展活动，帮带领导认真剖析关键环节、注意事项，帮助年轻同志抓住重点、合理统筹、有的放矢。2018年开展科技创新三项法规执法检查工作时，工委主任杨金深手把手指导科教处同志修改完善实施方案、量化评估分析报告，并亲自修改执法检查报告，前后修改十余稿，做到精益求精，年轻同志从参与这项任务中增长了见识，积累了经验。

（二）启动“读书年”。工委倡导“把学习作为常态，把读书作为习惯”，将2018年作为首个“读书年”，大力弘扬读书风尚。在完成机关统一要求的阅读任务之外，按照工委领导要求，所有同志都制定全年读书计划并明确时间进度。年中新进同志，也按要求提交了读书计划。据统计，全委同志共阅读政治理论、法律及教科文卫专业领域书籍66本，许多同志超额完成不少于5本的学习任务。为督促大家真读真用、入脑入心，年底组织验收汇报。12月17日，工委召开读书成果分享会，大家各选一本已读书籍，以PPT形式介绍精要大义，分享思考感悟，杨金深逐个点评。从展示效果看，学习内容饱满充实，个人思考富有深度，“读书年”活动达到预期目的。

（三）开展“调研月”。“调研月”的设计初衷是统筹工学关系，安排一段时间集中开展深入调查研究。在具体实践中，工委同志克服时间碎片化困难，立足前瞻性开展立法调研、着眼全局性开展工作调研、提高针对性开展课题研究，全年共开展长城保护、校园安全、全民健身、文物保护立法调研4项，雄安新区、老年教育工作调研2项，老百姓身边的食品安全和职业教育地方立法课题研究2项，均形成高质量的调研报告，2篇被评为2018年机关优秀调研报告。通过调研工作锻炼，大家分析和研究问题的能力得到提升。

(四) 举办“学习日”。工委坚持定期举办“学习日”，平均每2-3周抽出半天时间开展一次集中学习，由工委领导领学和解读中央和省委重要文件精神，讨论交流教科文卫领域重大问题。全年开展“学习日”13次，学习内容既包括党组统一要求学习的党的十九大、十九届三中全会精神、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、新修订的宪法、监察法等，也包括照兵主任批示要求学习的《中共中央国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》《弥合京津冀公共服务水平差距的对策建议》《2018：世界大变革加剧中的危与机》等文件文章及研究报告，还包括工委自行安排学习的习近平总书记关于教科文卫方面的重要论述等。每次学习后都编印“大学习”简报，全年共编印15期，照兵主任分别在第3、4、6期上作出批示，极大鼓舞了大家学习士气。

(五) 抓好“大比武”。围绕岗位职责练兵，提升实践能力水平。一是积极参加机关举办的各种业务交流和学习活动，精心准备发言。认真撰写理论和体会文章，部分优秀文章被收录和刊发。二是紧扣教科文卫相关时事热点，工委主任随机出题目由其他同志作答。比如，针对高考中的低分现象和我国核心技术被“卡脖子”问题，我省文化、医疗卫生、教育基本公共服务均等化问题，出题要求大家撰写理论研讨文章，评出好中差，并选择5篇相对较好的在工委《内部交流》上刊载，供参考学习。三是平时将每人起草文稿、拟定方案的初稿作为参赛作品，与其他同志进行横向比较讲评，与自己的过程稿及最终定稿进行纵向比较讲评。在相互比较中找到差距，在每一次具体实践中打磨水平。

二、主要特点

(一) 润物细无声，一把手甘当“班主任”。照兵主任指出，工委主任是干部成长成才的第一责任人。工委主任杨金深甘愿担起责任，不仅以身作则在百忙之中挤时间学习，还亲自为工委同志讲课、出题、改作业，手把手传道授业解惑，充当起了“班主任”的角色。一是要求从严。杨金深多次要求工委同志要抓紧学习，以学修身、以学增才，优化知识结构、拓宽眼界视野，为高水平履职打下坚实的能力素质基础。定期了解读书计划完成情况，布置作业后亲自催问进度，在规定时限截止时亲自查收，对文章涉嫌抄袭拼凑不用心等行为严肃批评，体现了严管厚爱。二是标准从高。他要求写文章要言之有物、干干净净、不说废话；层次清晰、说理透彻、逻辑严密；潜心思考、说自己的话，体现出思想性。干工作要认认真真、踏踏实实，用心用情用力。高标准严要求斩断了有些同志应付差事、得过且过的思想退路，人人争先的生动氛围正在形成。三是教导从细。及时传达中央、省委重要会议和文件精神，对重点内容专题精讲；发现好文章，及时批转或亲自复印发给每位同志，要求学习借鉴；对于过手的每一篇文稿、每一份作业，都逐字逐句批阅修改，深讲透讲、倾囊相授。有时甚至亲自上手，一边在电脑上修改，一边给起草的同志讲解，让其仔细体会修改思路。同志们将修改后的定稿对比自己的初稿看，既汗颜又欣喜，感到收获很大、进步明显。同时，杨金深还有意识利用点滴机会传授知识经验，潜移默化带队伍。

(二) 源头有活水，以思想引领创新激发兴趣。工委领导特别注重用思想启发大家创新，在不断创新中提升自己。比如立法如何考虑地方立法与国家立法的关系，如何体现地方立法的及时性、针对性、补充性、创新性，并把这种思想贯穿于2018年修订《河北省实施〈中

《中华人民共和国红十字会法》办法》和制定《河北省文明行为促进条例》两项立法中；监督如何不落俗套，如何引入量化方法提升科学性，体现监督的有效性。2018年开展的科技创新三项法规执法检查采用集定量分析、定性评价、特色工作评估相结合的量化评估办法，就是贯彻这种思想的实践探索。工委领导点燃思想火花，大家开启头脑风暴，从源头上引来了创新活水。工委领导还注重用形式创新激发大家学习兴趣，增加工作技能。比如采用PPT，不仅丰富了读书交流展示形式，更能够提升工作技能。通过这次展示，工委有3名同志填补了演示文稿制作的技能空白；留作业定时限，目标清晰可见，压力转化成了动力；讨论交流时鼓励年轻人畅所欲言，锻炼了语言组织表达能力和快速思维能力。创新激发兴趣，技能增加巩固兴趣，兴趣促进学习，形成了良性循环。

（三）功夫在诗外，到实践中摸爬滚打。学习的成果要用于指导实践，学习的效果要在实践中检验，要在实践中建构起自己的理论体系和思维模式，用于解决实践问题。开展业务工作，工委实行项目制管理，年轻干部主导，处长把关。比如开展执法检查，起草实施方案、邀请委员代表、组织实地检查等，都先由一位年轻同志负责，通盘考虑、细化方案、组织实施。主任和处长负责把握方向、协助协调、关键环节的指导。通过相对独立操盘锻炼，年轻干部思维更加缜密、作风更加务实、理论更加丰满，接上了地气，增长了才干，逐步成长为业务骨干。

（四）扬鞭催奋蹄，检查督促寓于日常。能力建设不是一蹴而就、一劳永逸的事，需要持续用力、久久为功。工委坚持常态化检查督导，促使大家日日精进、聚沙成塔、集腋成裘，由量变以达质变，实现能力素质的跃升。工委明确了“大学习”活动由一名副主任牵头管总，指定党支部两名支委具体负责检查督导。同时以党小组建制设两个学习小组，分别设一名学习秘书负责日常考核。学习秘书切实负起了责任，圆满完成日常活动签到、收集作业、督促读书等工作，工委每季度统计并通报读书进度，年终对个人参加“大学习”情况进行考核，并将学习表现及成果与评先评优等直接挂钩。在日常督促机制持续发力下，同志们各项学习任务均按时保质保量完成，素质能力也在悄然发生着变化。

三、努力方向

（一）学习方式再创新。2019年继续推进“大学习”活动并引向深入。年初要制定新计划，统筹谋划全年“大学习”活动安排。要坚持把2018年“大学习”初试取得的成型的经验在不断运用中丰富和完善，同时积极探索新方式，计划以评估打分的方法构建量化评价体系，进一步激发学习活力，争取更大成果。

（二）学习内容再深入。系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、人大制度理论和工作方法、法律知识以及教育科学文化卫生领域专业知识，构建科学完整的知识体系。深入研究立法技术运用，努力克服以往地方立法一定程度上存在的结构不够科学、逻辑不够严密、语言表达失范、内容表述抽象及缺乏地方特色等问题，推动地方立法更加精准、务实、科学、管用。

（三）思想能力再提升。进一步加强文笔训练，实现文稿质量显著提高；进一步加强工作实务训练，实现分析、判断、谋划、组织能力明显提升；进一步加强思维训练，实现思维层次、思想水平不断升华。

机关处级以上干部素质能力提升培训班情况综述

办公厅人事教育处

2018年10月下旬机关在河北师范大学举办了为期两周的处级以上干部素质能力提升培训班，对机关处级以上干部和事业单位处级以上干部进行了培训。培训班依托河北师范大学优质的培训资源、良好的教学条件、丰富的管理经验举办，办公厅人事教育处与师大继续教育学院负责具体工作，双方紧密合作、形成合力，圆满完成了培训任务。

一、基本情况

10月22日培训班举行了开班仪式，省人大常委会秘书长曹汝涛作开班动员讲话。培训班设置了深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神、十三届全国人大一次会议精神、人民代表大会制度、宪法法律、党性教育等9个专题；分别安排9次集中授课，1次赴正定县正定镇代表之家、荣国府代表联络站和塔元庄村现场教学。利用课余时间安排了3次分组学习讨论，学习了栗战书委员长在全国交流会上的讲话和人大机关保密机要相关知识，以落实交流会成果推进人大工作创新发展为题进行了讨论。

两期培训班共安排10天80个学时，基本实现了机关处级以上干部轮训一遍，应训192人，实训159人，请假33人，其中参加党校学习10人，驻村帮扶、驻群众工作中心11人，因公请假8人，请产病假4人。

二、做法体会

（一）领导重视是做好培训工作的前提，坚持履职尽责必须从教育培训开始的理念，把培训作为硬任务来抓。党组将干部教育培训作为提升干部履职能力和强化责任担当的基础性工作，摆上重要位置，提上重要日程。党组领导多次召开教育培训相关工作会议，明确目标任务，提出具体要求，为培训工作把脉、问诊、开方，为进一步做好培训工作指明了方向、提供了遵循。照兵常务副主任、晓东副主任、汝涛秘书长亲自上手，反复修改、几易其稿，指导出台了《关于进一步加强全省各级人大代表和人大干部教育培训工作的意见》，明确了机关2018—2022五年教育培训规划；亲自审定2018年机关干部教育培训工作计划，照兵常务副主任对举办机关处级以上干部素质能力提升培训班提出明确要求，“认真组织好，务求收到好的效果。”工作中我们始终坚持高起点高站位，凡事都从政治上考量，在大局下把握，时刻把党组领导对学习培训的关心关爱和严格要求全方位体现到各个环节，一以贯之落实到方方面面。

（二）培训内容是做好培训工作的核心，坚持以需定训，推进培训内容供给侧“改革”。本次培训我们由过去满足于举办培训，向提供高质量培训聚焦，坚持以内容为王，把培训内容置于核心位置，以组织需求、岗位需求、个人需求的有机结合设计培训课程，推进培训的供给侧“改革”。一是培训内容紧贴实际。紧紧抓住“人大工作”这个最大实际，以问题为导向，针对部分干部履职能力不足、履职意识薄弱、履职精神淡化，科学安排，突

出政治性和专业性。把习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为第一课，明确我们的政治属性；把人大制度和人大工作，以及法律法规等相关课程作为培训的重点课程，占到总课时的60%，精准开展专业化培训。二是课程设计科学紧凑。每一期5天的培训时间，从星期一早上8:30短暂热烈的开班仪式后，到星期五下午5点离校，既有集中学习也有分组讨论，既有课堂教学也有个人自学，既有外出考察也有体会交流，课程安排连贯紧凑，力求在最短的时间内带给大家最好的学习体验。

(三)师资水平是做好培训工作的关键,坚持专家名师进课堂,提供高水平的知识大餐。本次培训区别以往的一个鲜明特点就是优秀的专家名师+精彩的课堂讲解。在培训内容确定后,我们把老师的选聘作为培训的重中之重、关键一环,倾注大量精力,反复与师大继续教育学院工作人员沟通商量,确保专家名师走进我们的课堂。一是明确选择范围,授课教师选择坚持“三结合”,从政治素质好、理论水平高、实践经验丰富的人大系统在职和离退休干部,师大优秀教师,省内外知名专家学者三个范围中选择授课教师。二是坚持优中选优,在认真筛选机关和师大授课人员的同时,将眼光瞄向全国顶尖的专家名师,通过各种关系力邀他们走进人大干部的讲堂,努力将授课老师的水准提升到更高层面。三是坚持人换标不降,有的已经答应来授课的专家名师来不了了,需要重新选择,但是我们坚持不降低择师标准,始终做到了两个必须,专家学者、优秀教师必须具有一定知名度、有一定的影响力,机关领导干部必须实践经验丰富、口碑得到认可。我们的不懈努力换来的是一场场知识的大餐,如中国社会科学院法制史研究室主任张生,是教育部哲学社会科学重大课题攻关项目首席专家,他对宪法的深刻阐述、旁征博引;清华大学马克思主义学院副院长肖贵清,是中央马克思主义理论研究和建设工程首席专家,他对习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的娓娓道来、深入解读;还有高绍林、姚生泉、李建军等结合实际工作的案例分析等等,都把参训学员的注意力牢牢地吸引到三尺讲台上。

(四)精细管理是做好培训工作的保证,坚持细节决定成败,严把培训质量“生命线”。把“精细”贯穿整个培训过程中,以高度的责任心和事业心严把质量关、守好“生命线”,确保了培训的高质量高水平开展。一是细致准备。我们将工作重心前移,把事情想在前、工作做在前、不足改在前、责任挺在前。首先,了解培训需求,做到有的放矢。通过集体座谈、个别谈话的方式,就培训内容、培训师资、培训地点、培训保障等积极广泛征求机关干部意见建议,了解到了相关部门和干部的培训需求;赴全国人大办公厅人事局就培训工作全方位对标学习,借鉴好经验好做法。其次,注重沟通协调,做到面面俱到。培训计划下达之后,即刻成立了由办公厅人事教育处和师大继续教育学院相关工作人员组成的培训协调小组,落实责任分工、明确具体要求。协调小组先后召开了3次会议,反复研究细化工作方案,就相关细节交换意见、协调立场。两次组织机关相关人员赴师大国培大厦,就教学设施、住宿条件、饮食保障等进行深入细致的考察并提出整改意见。二是抓好落实。在培训班举办的过程中,我们坚持细致精致极致的工作态度,认真负责、严格管理。严明纪律要求,严格落实学员管理的相关规定,特别是请销假规定,凡是请假必须有书面假条,经部门负责人签字同意,报经秘书长批准;成立班委,由班长召集召开班委会,对培训班

提出明确要求、强调纪律规定；成立五个学习小组，以小组为单位成立临时党支部，组长为临时支部书记，用党员的标准严格要求每一位参训学员。精心组织教学，课前认真布置会场、核对人数，安排专人联系教师、落实签到等工作；课后及时进行点评，组织课堂教学满意率调查，将课件上传至公用邮箱等；现场教学注重党性修养提升，在塔元庄村史馆前安排了集体重温入党誓词。有效开展讨论，针对讨论主题，分别安排了2个晚上时间、1个下午课后时间进行了讨论学习，每名学员准备详实、发言热情，组长表率示范、积极引导，讨论中不时出现思想碰撞、鲜活观点，许多讨论都超出了预定时间和预想效果。提升服务水平，工作人员时刻保持在位，做到有求必应、有叫必到，对一些学员反映的饭菜种类搭配、部分房间杂音等问题，我们第一时间与校方进行沟通，及时得到了处理；多渠道通知提醒，除了在学员手册中提供详细的日程安排，我们都会在每次课后将下一步安排再告知，并通过微信群发布消息再提醒；学校建立了医疗保障服务通道，24小时随时提供简易医疗服务。三是务求实效。在整个培训过程中参训的机关干部把自己作为一名普通学员，严格遵守学习培训和廉洁自律的各项规定，正确处理学习、工作、生活关系，全身心投入到学习培训中去，维护了人大机关干部的良好形象。培训期间没有发生一起违纪违规和安全事件。培训结束后学员们结合本职工作和培训所学，提交了152篇体会心得，10个学习小组提交了11篇有质量的理论文章，真正做到了学有所悟学有所获。

三、思考建议

1. 坚持科学安排。中组部新的5年培训规划中明确要求处级以上干部每年每单位人均脱产培训学时数不低于110学时。完成干部培训学时，落实中组部要求，可以通过以下方式具体落实：一是科学谋划，坚持培训计划和工作计划同谋划同部署，实行“错峰”培训，利用机关各项重点工作的间歇期安排培训工作；二是合理安排培训人数，可以将机关处级以上干部两期轮训一遍变为三期甚至是四期轮训一遍，减少每期培训人数，把对工作的影响降到最低；三是采取机关整体培训+各厅室委单独培训的2轮培训方式，确保完成培训学时要求。

2. 坚持对标学习。对标先进发达地区，拟赴上海、浙江、江苏三地学习考察，全面对标学习三省市在机关干部的培训理念、培训方式、培训内容、课程设置等方面的先进经验。

3. 坚持按需施教。按照“缺什么补什么，干什么学什么”的原则，牢固树立按需培训理念，突出组织需求和岗位需求，紧紧围绕工作重点特点，针对弱点难点，开展需求调研，积极征求机关各部门和相关领导的意见建议，确保培训的针对性和实效性。

4. 注重能力培养。处级以上干部培训以综合素质能力的提升为主，侧重政治能力和专业能力的培养，突出人大工作实际，重点放在专业培训上，开展精准化专业培训，培养造就高素质专业化人大机关干部队伍。

5. 注重名校名师。建议积极争取省委组织部支持，赴北京大学、清华大学、中国人民大学、浙江大学4所全国干部教育培训高校基地开展异地选学培训，走进名校课堂，聆听名师讲解。

6. 建立培训档案。探索建立干部教育培训电子档案信息系统，对机关各级干部培训情况进行记录，包括培训学时、培训地点、培训表现等信息情况，科学评估评价干部的学习态度和学习效果，作为干部考核的重要内容。

云南地方立法的三张名片

田成有

特色，是衡量地方立法质量的重要标准，也是检验地方立法能力水平的试金石。地方立法如何找到突破口、找准切入点，增强所立法规的“特色性”，是立法工作的重点，也是努力的方向。

特色，并不是盲目崇尚“地方唯一”，甚至追求所谓的首创性、独创性。本文所讲的特色，主要体现在三方面：一是在法规项目的选择上，注重从本地情况出发，对上位法原则性、方向性的规定进行充实、扩展、延伸、细化，是实施性立法和对策性立法；二是在立法内容设计上体现出“地方性”“具体性”；三是在解决问题的效果上体现出应有的操作性、适用性。

云南和其他地方立法相比，其特色主要体现在三个方面。

一、突出民族特色。在我国 56 个民族的大家庭里，云南 25 个世居少数民族，是我国少数民族种类最多的省份，其中云南特有的民族 15 个，独龙族、德昂族、基诺族、怒族、阿昌族、普米族、布朗族、景颇 8 个人口较少民族，是我国民族种类、特有民族、跨境民族、人口较少民族、直过民族最多的边疆省份。民族自治地方土地面积占全省总面积的 70.2%。全国 56 种民族成分云南都有分布，人口 5000 人以上的少数民族有 25 个，少数民族人口占全省总人口的三分之一，是祖国多民族大家庭的缩影。

1951 年云南省第一个民族自治县——峨山彝族自治县成立，1953 年第一个民族自治州——西双版纳傣族自治州成立，至 1990 年成立镇沅彝族哈尼族拉祜族自治县，全省先后成立了 8 个自治州、29 个自治县，成为全国民族自治地方最多的省份，分别占全国 30 个自治州的 27% 和全国 120 个自治县（旗）的 24%；1987 年以后，云南省还先后建立了 197 个民族乡，经过撤乡建镇并镇，现有 142 个。

1984 年《中华人民共和国民族区域自治法》颁布实施后，云南地方立法立足多民族省情，牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的立法主题，在全国率先制定《云南省〈中华人民共和国民族区域自治法〉实施办法》，从 1992 年至 2012 年审议通过《云南省民族乡工作条例》《云南省促进民族自治地方科学技术进步条例》《云南省城市民族工作条例》《云南省民族民间文化保护条例》《云南省纳西族东巴文化保护条例》《云南省民族教育促进条例》《云南省少数民族语言文字工作条例》，等等初步形成具有中国特色、云南特点的地方民族法规体系。

1986 年省人大常委会审议批准了第一个自治条例——《云南省楚雄彝族自治州自治条例》，1991 年审议批准《云南省镇沅彝族哈尼族拉祜族自治县自治条例》，全省 8 个自治州 29 个自治县全部制定了自治条例 37 件，之后都作了全面修订；从 1988 年批准了第一件单行条例《云南省大理白族自治州洱海保护管理条例》，至 2014 年 7 月批准《云

南省红河哈尼族彝族自治州豆制品发展条例》，省人大常委会共批准单行条例 152 件。到 2018 年 5 月，全省自治条例、单行条例达 207 件，数量居全国第一。

二、突出环保特色。推进生态立省、绿色发展立法。初步建立了与国家法律、行政法规相配套的、具有自身特色的、比较全面的地方生态环境保护法规体系，为建设全国生态文明排头兵和美丽云南提供了强有力的法治保障。截至 2018 年 6 月，云南省人大及其常委会制定的现行有效的地方性法规共 223 件，其中生态环境保护方面的有 46 件，占 21%。省人大常委会批准的现行有效的州市地方性法规 91 件，其中生态环境保护方面的有 28 件，占 30%。207 件自治条例和单行条例中，涉及生态环境保护方面的有 111 件，共计 185 件，占立法总量的 28%，生态环境保护立法的“四梁八柱”初步形成。

突出对高原湖泊和重要饮用水水源的保护。根据九大高原湖泊各自多样化的地域、水域环境特征，分别制定九大高原湖泊保护管理条例，九大高原湖泊的保护已做到“一湖一条例”（滇池、抚仙湖、星云湖、阳宗海、杞麓湖、程海制定了省级地方性法规，洱海、异龙湖、泸沽湖制定了单行条例）。重点饮用水水源保护方面，省人大常委会制定了《云南省云龙水库保护条例》《云南省曲靖独木水库保护条例》《云南省昭通渔洞水库保护条例》

突出对“森林云南”建设的保护。先后制定了《云南省绿化造林条例》《云南省森林条例》《云南省林地管理条例》《云南省森林防火条例》《云南省湿地条例》《云南省国家公园管理条例》等一批法规。

突出对自然资源和自然遗产的保护。体现云南自身特色，促进云南可持续发展。为加强矿产资源保护及其合理开发利用，制定了《云南省矿产资源管理条例》《云南省地质环境保护条例》《云南省地热水资源管理条例》《云南省龙陵黄龙玉资源管理条例》等。为加强对三江并流世界遗产地的保护管理和合理开发利用，制定了《云南省三江并流世界自然遗产地保护条例》。为保护澄江化石地世界自然遗产，出台了《云南省澄江化石地世界自然遗产保护条例》；为保护和合理利用农作物和林木种质资源，促进农业、林业可持续发展，制定了《云南省农作物种子条例》《云南省林木种子条例》；为加强“动植物王国”的保护，制定了《云南省陆生野生动物保护条例》《云南省珍贵树种保护条例》《普洱市古茶树资源保护条例》以及《云南省生物多样性保护条例》，该条例是我国第一个生物多样性保护的地方性法规。

突出对自然保护区、风景名胜区和历史文化名城、名镇、名村的保护。制定了《云南省自然保护区管理条例》《云南省历史文化名城名镇名村名街保护条例》《云南省丽江古城保护条例》《云南省昭通大山包黑颈鹤国家级自然保护区条例》《云南省和顺古镇保护条例》《昆明市轿子雪山保护和管理条例》《昆明历史文化名城保护条例》《昆明市石林风景名胜区保护条例》《玉溪市新平哀牢山县级自然保护区条例》等。

突出对“资源节约型、环境友好型”的保护。先后制定了《云南省节约能源条例》《云南省地热水资源管理条例》《云南省节水条例》《云南省无线电电磁环境保护条例》《云南省发展新型墙体材料条例》《云南省散装水泥促进条例》《昆明市城镇排水与污水处理条例》《昆明市机动车排气污染防治条例》《大理白族自治州乡村清洁条例》等。其中，

“评”出人大监督新常态

——山东省东明县人大常委会创新开展工作评议纪实

彭海燕

开展工作评议，是人大常委会依法履行监督职能的有效形式，是服务发展大局、支持政府及其部门工作的有效途径。山东省东明县人大常委会牢牢把握人大监督主导性，在依法监督政府工作的道路上，勇于较真、善于创新，“评”出了人大监督新常态。2018年12月27日，东明县第十八届人大常委会第十八次会议，对县住建局、教育局、人社局、市场监管局、交通运输局等5个部门工作进行了集中评议与测评，5个部门满意度均超过80%，获人大评议满意单位。

紧扣党委重心 选题把握民生焦点

突出“人民对美好生活的向往”是县人大常委会开展监督工作的重要导向。2018年是东明县转型发展，持续深化“放管服”改革的关键一年，县人大常委会围绕这一重心，从群众最关心最现实的利益问题着手，广泛征求各界意见，确定了把住建、教育、人社、市监、交通等部门纳入工作评议范畴。在评议大会上，城乡环卫一体化、食药安全监管、教育发展不均衡等成为评议发言的热点，农村群众交养老保险不便捷等问题也都被摆上了桌面，“工作评议要坚持做到民有所呼我有所应”，县人大常委会主任张留印强调，五部门要用立竿见影的成效，让广大群众真正感受到评议带来的新变化。

选题紧扣县委重心，最大限度地增加民生福祉，工作评议亮点纷呈。

（接前页）《云南省无线电电磁环境保护条例》是全国第一部专门规范无线电电磁环境保护工作的地方性法规，填补了我国无线电电磁环境保护立法的空白，《云南省发展新型墙体材料条例》的出台，使云南成为我国第一个对发展新型墙体材料进行立法的省；《云南省清洁生产促进条例》对完善云南省清洁生产制度，提高资源利用效率、促进云南经济与社会可持续发展都具有重要的意义。

三、突出地域特色。云南地处边疆，有25个边境县分别与缅甸、老挝和越南交界，国境线长4060千米，毗邻“金三角”，禁毒防艾形势严峻。为打好云南禁毒防艾的人民战争，1989年9月，云南率先制定禁毒地方性法规——《云南省严禁毒品的行政处罚条例》，其后制定了《云南省禁毒条例》《云南省易制毒特殊化学物品管理条例》，批准了昆明市的禁毒地方性法规和德宏、西双版纳、大理、澜沧等民族自治地方的禁毒单行条例，2006年11月还制定了《云南省艾滋病防治条例》，这些法规对维护社会治安和边疆稳定发挥了重要作用。

为推动云南改革开放，制定了《云南省外来投资促进条例》《云南省外商投资财产鉴定条例》等地方性法规；为决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会，制定和修改了《云南省农村扶贫开发条例》等法规。

（作者单位：云南省人大常委会法工委）

深入一线调查 问题突显评议深度

为了准确地给被评议部门“画像”，人大常委会专门成立了5个调研组，分赴被评议部门和乡镇，充分听取各级人大代表、服务对象、下属单位及群众的意见建议，捕捉“隐形问题”，发放测评票678份，收集到意见建议达79条。

调查走访从机关延伸到基层，从机关了解情况，在基层发现问题，是东明人大组织开展好工作评议的关键一步。通过座谈、走访、公开征集意见建议，既了解机关整体情况，又注重听取基层代表和群众的真实声音，从不一致的声音中发现、甄别问题。

县乡联动评议凝聚监督合力，县乡两级人大联动评议是东明人大评议的一项新举措，15个乡镇同时开展对五部门下属单位的评议，统一部署、上下呼应，深挖问题的突破口，使关键问题、深层次问题一一浮到面上。

客观公正测评 精准把脉巧开良方

既然评议，就要动真，既然动真，就要敢于、善于发现本质核心问题。犹如把脉问诊，只有找准问题，才能对症下药。人大常委会在调查研究的基础上，引入在评议大会现场评议发言，这也是东明人大为避免评议中规中矩、涉及深层次矛盾和问题较少的一大创新。

评议大会上，常委会组成人员针对部门工作中存在的各种问题剖析痼疾，竭诚尽智提出对策，既谈共性现象又谈个性问题，评得深、议得透、有力度、有震动。被评议部门负责人表示，尽管他们会前认真梳理了工作中存在的不足，但委员提出的问题和建议，给他们敲了警钟，一定会加大整改力度，给群众一个满意的答复。评议大会进行了现场测评，并当场宣布测评结果，5个部门均被评为工作评议满意单位。

注重媒体宣传 宣传贯穿评议始终

为把评议工作做好做实，东明县人大常委会以新媒体为阵地，坚持将宣传贯穿评议工作始终，发动全员参与评议。

在深挖问题的同时，更加注重通过调查发现亮点、树立典型、推广经验，致力提高人民群众满意度。东明县人大常委会通过微信公众号、东明电视台、新闻APP等平台公开评议过程，首次联合县电视台开设了“评议之窗”和“人民问政”专栏，记者全程跟踪报道评议工作组调查情况，制作评议之窗栏目，5个被评议部门主要负责人接受专访，回应人民关切，体现了为民务实的良好作风。

二次测评整改 创新放大监督实效

在评议部门工作的基础上，东明人大还创新性地实施“双测评”机制，即以满意度为标尺，对被评议部门整改落实情况开展测评，及时回头看，确保评议工作真正起到规范行政行为、提高行政效能、增强服务能力的作用。根据评议实施方案，三个月后，人大常委会将再次召开常委会，对部门的整改情况进行“二次评议”，并进行满意度表决。

被评议部门认真面对反馈的意见和建议，扎实落实整改措施，评议取得了明显成效。县住建局下足“抽丝剥茧”的功夫，打通了多年的断头路。县教育局大力实施城区中小学改扩建工程，“大班额”问题得到妥善解决，群众满意度大幅提升。县人社局倾力打造便民服务窗口，缩短报销时限，报销时限方面由以往的90个工作日缩短为15个工作日。县

加强和推动人大文化建设 为坚持和完善人民代表大会制度提供有力支撑

孙昌彦

在庆祝中国共产党成立 95 周年大会的讲话上，习近平对文化自信特别加以阐释，指出“文化自信，是更基础、更广泛、更深厚的自信”。其语境更为庄严，观点更为鲜明，态度更为坚决，传递出这既是文化理念又是指导思想。文化自信于是成为继道路自信、理论自信和制度自信之后，中国特色社会主义的“四个自信”。坚定制度自信，坚持和完善人民代表大会制度，离不开人大文化建设的有力支撑。人大文化与人大制度相伴相生，是人大制度在我国社会政治生活中的集中反映，是社会主义民主政治精神的具体体现，是中国特色社会主义先进文化的重要内容。要通过人大文化建设，宣传贯彻好习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，讲好中国人大故事，让国家根本制度深入人心；要通过人大文化建设，推动人民代表大会制度理论和实践创新，推动人大工作提高水平，更好服务中心大局。

一、深刻认识人大文化特性，把牢人大文化建设的正确方向

人民代表大会制度，是中国共产党领导全国人民经过长期革命所创立，并在国家建设和改革实践中不断证明、不断完善的成功政治制度，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度。作为与人大制度相伴而生的人大文化，必然具有政治性、人民性、法治性的特性，人大文化建设要紧紧把握这三个鲜明特性。首先，人大文化建设要突出政治性。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，人大机关是重要政治机关，人大文化建设必须旗帜鲜明讲政治，坚决做到“两个维护”，旗帜鲜明坚持党的领导。工作中要始终把握新时代坚持和发展中国特色社会主义的价值总领，把牢人大系统意识形态建设的正确方向，努力使人大文化更好地反映党的主张通过法定程序成为人民意志，反映通过发挥人大制度优势确保中央和各级党委决策部署落地落实。其次，人大文化建设要突出人民性。人民代表大会制度直接体现了人民当家作主的国家性质，人民性是人民代表大会制度的根本属性。人大文化建设必须坚持以人民为中心的思想，坚持为人民服务、为人民代表大会制度服务的根本方向，围绕发展人民民主、维护社会公平正义、保障人民利益，积极宣传反映群众呼声，展示各级人大为民履职成效，充分彰显根本政治制度的独特优势，调动人民推动改革发展的积极性、主动性、创造性。第三，人大文化建设要突出法治性。人民代表大会制度，是民主制度化、法律化的集中体现，各级人大及其常委会依法行使宪

（接前页）市场监管局坚持未评先改，目前办理的“多证合一”营业执照 90% 以上实现“一次办好”。县交通运输局力促瓶颈突破，狠抓“四好农村路”建设，全县农村交通条件全面改善。菏泽市在东明县召开现场会，总结宣传东明县“四好农村路”建设经验成果。

（来源：山东人大网）

法和法律赋予的立法、监督、任免、重大事项决定等职权。人大文化建设必须将法治观念贯穿始终，紧紧围绕人大的法定职责、法定范围、法定程序，在法律的框架内深入研究和反映人大制度建设实践成果，认真总结和展示人大依法履职尽责、推进依法治理的工作成效，既说人大事、又讲法治话。并通过人大文化建设，促进和推动法治建设进程。

二、深化地方人大理论研究，夯实人大文化建设的根基

习近平总书记强调指出，“没有自己的哲学社会科学体系，就没有话语权”“要按照总结、继承、完善、提高的原则，推进人民代表大会制度理论和实践创新”。加强地方人大理论研究，结合地方实践阐释好人民代表大会制度的理论体系和特点、优势、经验等，是坚持和完善人民代表大会制度、做好新时代人大工作、推动人民代表大会制度与时俱进的内在要求，是人大文化建设的一项重要基础性工作。要把握地方人大理论研究的重点。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕新时代坚持和完善、发展人民代表大会制度，把开展规律性、创新性、前瞻性专题研究作为工作重点，及时回顾、总结人民代表大会制度在地方各级确立以来走过的不平凡历程和宝贵履职经验，提炼把握人大制度的特点和人大工作的规律，为推进地方人大工作不断向前发展提供理论支持；要围绕贯彻落实新时代关于人大工作的新思想、新理念、新论断，深入开展理论和实践上的研究与探索，不断开创人大工作新局面。要坚持理论联系实际。基层人大工作理论研究必须源于实践、指导实践。要坚持问题导向，把理论研究与实际调查结合起来，把完善人大制度和工作机制与实践检验结合起来，围绕如何更好坚持党的领导、更好发挥人大及其常委会在立法中的主导作用、全面提升各级人大代表的履职水平和质量、有效助推监察体制改革、加强国有资产监管等迫切需要回答的具体问题，深入调查研究，加强理论分析，谋划创新举措，不断丰富人大制度的实践特色、时代特色和地方特色。要形成加强理论研究工作的新格局。各级人大专门委员会、常委会各工作委员会和人大机关要把加强理论研究作为提高工作能力和水平的重要途径，结合工作实际加强相关方面的实践探索、工作研究和理论总结。要通过建立咨询专家库、人大理论研究会等形式，善于利用和发挥社会专家学者的专业智力优势。要与党建研究、民主法治建设研究、国家治理体系治理能力现代化研究结合起来，丰富人大理论研究内涵、拓展研究深度。

三、加强和改进人大舆论宣传，不断浓厚人大文化氛围

加强对人大制度和人大工作的宣传，是各级人大的重要任务，也是人大文化建设的重要方面。如果人民群众在思想认识上对国家根本政治制度搞不清楚、弄不明白，人大制度、人大工作就难以拥有牢固的群众基础和社会氛围。要掌握主动权、话语权，进一步加大力度、改进方式、增强实效，努力做好对人民代表大会制度、人大工作和理论研究成果的宣传普及，使国家根本政治制度更加深入人心。在宣传内容上，要做到人大制度、人大依法履职和代表主体作用发挥全方位。充分利用宪法及法律法规公布实施、每年“两会”等重要时机，有计划宣传人大制度及其发展成果，使广大干部群众坚定制度自信；要深化对地方立法、监督、重大事项决定等情况的宣传，对人大开展的专题询问、执法检查、集中视察等活动，进行全程、专题、深度报道，激发群众对人大制度的认同感；要加大宣传闭会期间代表接

待选民、反映民意、视察检查和在经济社会发展中的模范事迹，提高代表在人民心目中的威望。在宣传形式方法上，要做到传统媒体和新媒体全运用。要发挥传统媒体的优势，除了“短、平、快”的信息性报道外，更要进行专门策划，通过深入报道、设立专栏等方式，拓展人大宣传的深度。要适应现代信息技术迅速发展的形势，充分发挥网络媒体、手机媒体、流动媒体等新兴媒体作用，加强各类新平台终端建设，提升运用新媒体开展人大新闻舆论工作的能力，积极抢占新兴舆论宣传阵地，实现全媒体的融合互动发展，增强人大宣传报道的亲和力、吸引力和说服力。在工作机制上，要做到人大机关、宣传和新闻单位、上下级人大全联动。要加强人大机关内部各委室的联系协作，工作相互通气，线索经常提供，资料加强交流。加强人大机关与宣传和新闻单位的协作，健全定期联系、新闻通气等工作机制，每次人代会、常委会议和开展重大活动要制定宣传报道计划，提升宣传效果。要主动邀请全国人大为基层人大宣传工作提建议、出思路，省市县乡四级人大要加强沟通联系、联合协作，积极宣传基层典型和做法，增强宣传的鲜活性、指导性。

四、发挥人大机关作用，为人大文化建设提供有效保障

加强人大文化建设，弘扬人大制度精神内涵，促进全社会增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信和文化自信，是各级人大常委会机关担负的重要职责和使命。各级人大常委会机关，必须高度重视，搞好统筹谋划，加强组织推动。一要加强顶层设计。要把人大文化建设作为坚持和完善人民代表大会制度的重要措施来抓，结合新形势、新任务、新要求，对届内人大理论研究、人大工作宣传、人大机关建设等目标任务、工作重点作出统筹安排，并分解任务，列入每年人大常委会工作要点，增强工作的科学性、指导性、规范性，确保人大文化建设按照正确方向有序推进，发挥应有作用。二要加强载体平台建设。要着力抓好人大历史陈列馆建设，深入挖掘整理展示本地人民代表大会制度发展和实践历程，为人大工作发展提供历史借鉴，并作为爱国主义教育基地向社会开放；加强人大机关“一刊一网、两微一端”建设，加大资金投入，建立专门工作机构，丰富内容形式，切实发挥人大文化宣传主阵地作用；探索设立“人大机关开放日”，通过列席旁听会议、模拟听证审议等形式，让更多人亲身了解人大工作、认识人大制度；发挥“人大代表之家（站）”作用，把人大文化建设延伸到基层，成为老百姓近距离感受民主政治的最好窗口。三要加强人大工作规范化建设。人大履职规范过程就是人大文化的发展过程，人大履职的工作过程就是人大文化的展示过程。要不断用人大履职规范化的新成效展示人大文化发展的新成果，进一步探索研究完善立法、监督、选举任免、重大事项决定等工作程序，做到依法依规更精准、问题导向更突出、听取民意更直接、社会影响更广泛，充分展示人民代表大会制度的独特优势和作用。四要加强人员队伍建设。要强化主体力量，把年富力强、懂专业知识、热爱人大事业的干部调整充实到常委会工作机构。坚持实施人大干部能力提升扩容工程，不断用新思想、新理论、新知识武装头脑、指导实践，切实增强“四个自信”，做到信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬。要通过设立人大理论研究成果奖、好新闻奖等机制，激发人大文化建设工作者的积极性和主动性。

（作者为唐山市人大常委会研究室主任）

关于坝上首都水源涵养区 和生态环境支撑区建设的十点建议

杨永飞

2017年1月，习近平总书记视察张家口时指出，张家口市要“加强生态建设，树立生态优先意识，建成首都水源涵养功能区和生态环境支撑区，探索一条经济欠发达地区生态兴市、生态强市的路子。”围绕“两区”建设，农工委组织张家口市人大及省发改委、省社科院等10个部门和单位进行调研座谈，形成了十点建议。

一、重构坝上地区发展理念。一是明确发展定位。坝上是一块极特殊的地区，其独特的地理位置和自然条件决定了与其他地区的发展定位有明显区别。从建设京津冀生态屏障和保持绿色原生态自然系统出发，坝上发展应当适度减少各种生产要素的聚集，较大规模退出人口和耕地，最大程度地减少人类活动对生态系统的再干扰，使生态保持良性自然循环，真正把坝上建设成为京津冀生态支撑区绿色高地。二是恢复自然系统。由于多年来的开发建设，坝上生态系统遭到了巨大破坏，虽然近年来付出巨大成本修复生态，但生态恢复的速度赶不上破坏的速度。应当从国家政策的高度，给予坝上地区应有的生态政策支持，尽可能减少经济活动，帮助坝上逐步恢复自然生态，保障坝上各生态系统处于自然循环的良好状态。三是建设生态高地。坝上地区具备建设京津冀生态支撑区生态高地的先天生态条件，因此，落实京津冀生态支撑区建设规划应该把坝上作为重要示范区，按照生态高地的标准给予优先的政策安排。立足巨大的绿色资本优势，创新“绿色+”发展模式，促进绿色化与现代化有机结合，构建绿色生态、绿色产业、绿色能源、绿色城镇和绿色交通体系。

二、积极推动人口迁移。目前坝上人口112万人，人口密度77人/平方公里，远远超过了联合国提出的半干旱区为20人/平方公里的人口压力临界指标。人口过多是坝上生态日趋脆弱的根本原因。修复和保护坝上生态，必须适当退出人口。应当以坝上环境承载容量为前提基础，对坝上生态移民环境容量进行分析，科学测算判断生态移民原住地的移出规模。据专家分析，坝上地区至少应该退出50%的人口，这是坝上地区未来几年最大的生态恢复性人口迁移工程。坝上贫困与生态退化地区人口迁移主要途径：一是通过城镇化过程将超载人口向县城或坝下各级城镇迁移。张承两市应把人口下坝作为“两区”建设的重要任务，通过规划引领、政策引导和空间管制，有序引导坝上人口向县城或坝下城镇转移。二是实行市场引导下的移民外迁。通过政策措施，对劳动适龄人口进行技能培训，使他们能够掌握一技之长，到周边省市或东部沿海地区打工和创业，在异地安居乐业。三是多途径支持人口外迁。通过向坝上地区增加国家征兵计划指标、定向为京津和雄安新区输送适用人力资源等多种途径，支持坝上地区移民减人。

三、积极探索坝上地区城镇化路径。在新型城镇化、京津冀协同发展背景下，基于对坝上地区总体特征、城镇发展特点的分析，坝上地区城镇化路径可分为中心集聚型、农牧

引导型、生态文明型三类。一是中心集聚型城镇化路径。主要适用于县城及周边联系密切的村庄居民点，以及交通区位优势、资源条件好、二三产业突出的重点镇。县城及重点镇是支柱产业及全县服务业发展的主体区域，在产业引导方面有极大优势。人口引导方面，应以集中集聚为指导原则，引导村庄居民点人口向县城及重点镇聚集，重点提升县城的综合配套服务水平，增强对县域人口的吸纳能力。通过政策引导与空间管制，构建以县城为核心，重点镇为支撑的县域城镇体系，有序引导人口转移。二是农牧引导型城镇化路径。主要适用于除县城及重点镇以外的一般乡镇，这些区域以农（牧）业为主导，主要是蔬菜种植和畜牧养殖。这个路径涵盖了绝大多数乡镇，是坝上地区现阶段城镇化发展的主要路径之一。产业引导方面，在保障区域生态安全背景下，着力依托自身农牧产业化促进新型城镇化。人口引导方面，积极引导农（牧）民向一般乡镇和中心村适度聚集，最终构建“镇—中心村（含乡驻地）—居民点或农作点”的三级镇村居民点体系。三是生态文明型城镇化路径。主要适用于生态敏感地区及生态环境恶化不宜生活的地区。产业引导方面，以生态保护为核心，将生态敏感地区内的保留村打造成以旅游观光、休闲娱乐、养生度假为主要功能，生态农业与旅游服务相结合的景区服务点，做到产业发展与居民就业结合，保护生态环境与提高村民收入相结合。人口引导方面，在生态优先原则下，积极实施生态移民，引导生态敏感地区人口向附近乡镇和中心村搬迁，形成相对集中的村庄布局。对于生态敏感地区内的保留村，根据“修旧为主、建新为辅，保留乡村风情、改造提升品位”原则，完善旅游服务功能，鼓励村民从事以旅游服务为主的第三产业，逐步将保留村转变为景区服务点，将村民转变为景区管理人员，最终实现人的城镇化。

四、加大种植业结构调整力度。长期以来，坝上地区以种植蔬菜和部分中药材为主，按照退耕还林还草和地下水压采要求，坝上地区种植结构急需调整。一是推动坝上地区青贮玉米和其他作物由灌溉生产向旱作栽培转变。开展旱作雨养种植试点，调整农业种植结构，将抽取地下水灌溉的水浇地，改为旱作雨养农田，适当减少水浇地蔬菜、马铃薯种植面积，减少地下水开采。水改旱后，种植作物由农民自定，种植季节由农民自选，不再抽取地下水，充分利用自然降水发展农业生产。二是加快蔬菜产业转方式、调结构，走节约型集约化内涵式发展道路。严格控制既有规模，压缩面积优化结构，发展有地方特色的节水型高价值蔬菜品种，加快高耗水蔬菜品种退出。严控大白菜、甘蓝等高耗水作物种植，加大适生节水品种培育、引进和推广力度，积极发展食用菌和鲜葱生产，切实提高水资源效益。大力推广节水灌溉，力争2019年实现蔬菜膜下滴灌水肥一体化技术应用全覆盖。加强日常监管，依法严控地下水开采，大力推动建设集雨窖，提高雨水收集能力，实现自然降水资源化有效利用。

五、加快推进饲草产业发展。一是实施退耕还草工程。选择坝上地下水超采严重、生态严重退化、资源环境压力大、种植效益低的旱地在不改变土地利用现状的前提下实施退耕还草。二是实施草原生态建设工程。依托京津风沙源治理工程、草原生态补奖政策等项目，采取草地围栏封育、改良补播、典型沙化区治理、草地生物多样性恢复、飞播种草等方式，加大坝上地区草原生态治理力度。三是实施农作物轮作休耕试点工程。采取“休两年种一

年”模式，发展休耕与轮作生产制度，选择部分种植燕麦、亚麻等农作物的旱地开展年度休耕试点。四是实施草原生态畜牧业提升工程。以现有畜牧产业实际为基础，按照京津冀一体化战略和农业供给侧结构改革要求，以打造面向京津市场的生态有机农畜产品和优质活畜储备基地为目标，进一步优化畜牧产业结构布局。五是实施坝上国家示范牧场创建工程。以工业化模式引领奶牛养殖业发展，完善饲草种植—奶牛养殖—乳品加工为一体的产业链条，形成以蒙牛、君乐宝、三元等为龙头的高端液态奶和以旗帜乳业为龙头的乳业庄园。开展特色精品景区创建，建设原生态草原景观区、新型草牧业转型示范区、草原文化展示区和旅游牧场，提升品牌知名度和影响力。六是实施退宅还林还草工程。对坝上地区空置率较高的村庄开展“空心村”治理，退宅复垦后实施还林还草。

六、加快推进林业生态建设。针对坝上地区生态环境存在的主要问题和功能定位，林业建设应以治理“三化”土地、构建完善沿边防护林带、沿坝防护林带和农牧防护林网为重点，通过“退、封、造、改、限、舍”等多种途径，推进荒山绿化和沙化土地治理，基本遏制土地沙化趋势，构建结构合理的绿色生态屏障。坝上西部以恢复和建设疏林灌草景观为主，乔灌草相结合，增加地表植被。坝上东部以林为主，乔灌结合，营造多树种、多层次的防风固沙林，缓解对京津地区风沙危害。接坝地区大力营造生源涵养林和水土保持林，适宜地区积极培育风景林，加大对现有天然林和生态公益林资源保护力度，加快坝上退化林更新改造，加强重要湿地保护与恢复，构建结构合理的绿色生态屏障。加强现有林草植被保护，提高区域森林覆盖率、草原综合植被和区域生物多样性，生态系统的稳定性明显加强，消除沙源和阻挡西北风沙南侵，改善当地农牧民生存环境和生活条件，为京津地区构建坝上高原带、网、片相结合的生态防护林体系，为实现区域可持续发展和群众脱贫致富奠定基础。

七、高品质建设旅游产品。紧抓冬奥会和京津冀协同发展战略机遇，以“生态强市、旅游强市”为理念，全力实施全域旅游战略，挖掘整合草原风情、历史文化、冰雪等旅游资源，构建多元化旅游业态群，积极培育精品线路和核心景区，推进“大好河山张家口”旅游品牌建设，最终将张家口打造成为全国知名的生态旅游目的地、中国国际滑雪旅游目的地和奥运旅游名城。一是发展生态旅游。借力国家1号风景大道加快草原天路沿线建设，打造国际知名、国内一流的旅游风景道、休闲度假带和全域旅游带，塑造“标杆”式旅游片区产品。二是提升冰雪旅游水平。借力2022年冬奥会，加快冰雪旅游发展，打造张家口成为世界知名的冰雪旅游目的地城市。三是开发旅游特色产品。加快景区品质提升与新业态产业开发，优化产品结构，深度开拓国内远程和国际市场，构建高质量的旅游产品供给体系。四是完善旅游公共服务。强化创新意识，完善旅游业发展保障体系，实施智慧旅游工程，提高旅游公共服务水平。

八、构建坝上绿色产业体系。一是鼓励壮大大数据产业。加快数据中心建设，深化大数据产业的应用，健全产业链条，培育高科技骨干企业，承接京津地区大数据、物联网、移动互联网、电子商务、呼叫中心等领域的优质企业，把中国张北云计算产业聚集区建设成国内一流的云计算产业基地，打造成中国数坝和数据汇聚高地。二是大力发展新能源产

* 邱县人大党组召开理论中心组学习会

*** 平乡县人大庆祝改革开放 40 周年** 近日，平乡县人大常委会开展庆祝改革开放 40 周年宣讲活动，由县人大主任、副主任担任宣讲代表，分赴乡镇、县直单位进行宣讲。此次宣讲活动以庆祝改革开放 40 周年为主题，旨在通过宣讲者结合自己的亲身经历、所见所闻，讲改革开放故事，讲新时代中国特色社会主义故事，全面展示改革开放 40 年来平乡经济社会发生的历史巨变和广大人民群众生产生活发生的天翻地覆变化，为全县跨越发展凝聚力量。

(王 达)

近日，邱县人大常委会党组召开理论中心组学习（扩大）会，专题学习习近平总书记在改革开放 40 周年大会上的重要讲话精神。县人大常委会党组书记贾群英强调，一要切实提高政治站位，统一思想认识。大家要切实把思想和行动高度统一到习近平总书记重要讲话精神上来，努力推动新时代人大事业不断创新发展。二要创新学习方法，务求学习效果。各室委要认真制定学习计划，做好学习笔记，撰写学习心得体会，用好新媒体平台，在人大网站、人大公众号、微信矩阵

（接前页）业。以建设可再生能源示范区为引领，全面推进风能、光伏、生物质能的开发应用，并积极延伸产业链条，打造全国可再生能源示范基地。按照“多元开发、多元应用”的思路，加快推进可再生能源规模化开发应用，重点发展风电制氢、电供热等多元化应用方式。依托各相关产业园区，大规模集聚发展高技术风电装备、新一代太阳能光伏发电装备制造制造业，努力建成国家级新能源装备制造基地。三是优化产业空间布局。依托气候、草场及塞外风情等特色资源，以“草原文化”为主题，整合民族乡村资源，融入时尚休闲度假理念，扩大草原避暑休闲度假游影响力。加快第三个百万千瓦级风电基地建设，建设一批重大风电项目。加快发展大功率太阳能光热发电，建设一批光热发电示范项目。以张北云计算产业基地为核心，推动大数据企业集群发展，建设一批公共服务和互联网应用服务平台、重点行业和企业等云计算数据中心，建设全国互联互通云服务平台。

九、完善生态补偿政策。坝上地区发挥了重要的水源涵养和防风固沙等生态功能，对保障首都地区的生态安全意义重大，但至今没有从区域层面得到相应稳定的长效补偿机制。建议建立以中央政府补偿为主，合理的横向补偿为补充的生态补偿机制，设立坝上地区生态补偿基金，明确中央、北京市、天津市、河北省等生态服务受益方的补偿金额分担比例，形成纵向横向相结合的转移支付长效机制。加紧探索耗水农业退出的生态补偿政策。率先在国家湿地公园、重要湿地开展生态补偿试点，对占用湿地的项目征收生态补偿费用。适当扩大国家公益林、草原生态奖补范围，提高现行造林生态补偿标准、草原生态补偿标准。

十、探索市场化投入机制。一是推进生态资源价值化。建立和完善碳排放权交易、排污权交易等市场化运作机制。二是鼓励民间组织和个人参与生态补偿。可通过发行京津冀生态彩票、居民自发植树造林、慈善捐赠或者向碳基金组织购买碳汇、采取低碳生活模式等方式，为生态环境建设贡献自己的力量。三是完善生态产品资格认证制度。以对高质量生态产品高付费的方式，形成一种由消费者买单的生态服务付费机制。四是推进建立两区建设的 PPP 项目库。深入推进林权、草场产权制度改革，吸引社会资金投入两区建设。

（作者单位：省人大常委会农工委）

上推送相关学习动态和学习文章等，营造浓厚的学习氛围。三要以改革精神推进人大机关创新发展。市人大常委会机关要紧紧围绕推动人大实践创新，不断完善监督、代表工作的新机制新方法，紧扣中央、省、市、县委的决策部署，紧扣人民群众重大关切，依法行使宪法法律赋予的职权，为建设新时代“创业新城、宜居邱县”贡献人大力量。

（黄建旗）

*** 鸡泽县人大开展1月份主题党日活动**

1月4日，鸡泽县人大机关党支部组织开展1月份主题党日活动。伴随着雄壮的国歌，全体党员齐唱国歌，办公室副主任田宇峰领誓，大家一起重温入党誓词，并积极主动缴纳1月份党费。机关党支部书记秦建华围绕意识形态工作，为全体党员讲专题党课，并组织开展了意识形态知识考试。会议要求，全体党员要充分认识意识形态工作的重要性，切实增强做好意识形态工作的自觉性和主动性；要发挥模范带头作用，加强政治理论学习，自觉坚定马克思主义信仰、坚定共产主义信仰，坚决抵制不良思潮的侵蚀；要从小事抓起，抓日常抓经常，真正把意识形态工作落实到办公室各项工作中、落实到日常生活中。

（赵兴军）

*** 藁城区人大开展宪法法律知识考试**

为深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记关于加强宪法学习宣传教育的重要指示精神，增强县人大常委会机关党员干部的宪法意识，近日，藁城区人大常委会组织机关全体党员干部开展了宪法法律知识考试。藁城区人大常委会主任李更顺，副主任张东喜、刘军良、刘连喜、郝军刚参加了考试。此次宪法法律知识考试采取闭卷的方式进行，藁城区人大常委会机关全体党员干部积极参加测试，严格遵守测试纪律，认真答题，测试

活动圆满完成。考试结束后，大家纷纷表示，在今后的工作中，要进一步加强宪法法律的学习，提高依法履职的能力；要进一步坚定宪法自信，大力弘扬宪法精神，自觉维护宪法法律权威；要进一步养成学法用法的良好行为习惯，争作“尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法”的表率，为法治藁城建设作出贡献。

（彭辉）

*** 宣化区企业代表联络站组织选区人大代表向选区选民述职**

近日，宣化区企业人大代表河钢集团宣钢公司联络站召开了人大代表述职评议会，来自河钢宣钢二级单位的二十多名选民代表参加了述职评议会。会上，宣钢选区的马涛、刘大庆、张芳三位人大代表结合自身实际，从自身素质提升、积极参与议政、努力全面履职等方面向选民代表汇报履职情况。选民代表根据三位人大代表的述职情况对其进行了客观公正的评价，均表示对这三位人大代表的履职是满意的，选民代表认真填写了测评票。述职评议会结束后，参加述职的人大代表与部分选民代表进行了座谈。收集选民的意见建议，向公司领导反映，做选民的代言人，进一步拉近了与选民的距离。

（肖丽萍 武向清）

*** 临西县人大召开常委会开展市人大代表述职活动**

近日，临西县召开人大常委会，听取邢台市人大代表王健、张剑所作的述职报告。会议指出，在县级人大常委会上听取市人大代表的述职报告，是市人大关于市人大代表述职活动的要求，也是县级人大常委会对市人大代表履职情况实施监督的有效手段，是促进代表依法履职的有力抓手。今后，县人大常委会将按照《邢台市人民代表大会代表述职办法》《临西县人民代表大会代表述职办法》的有关规定扎实组织好本行政区域内的各级人大代表的述职活动。会议还听

取了县政府关于 2018 年县政府预算调整方案的报告、关于县十一届人大二次会议人大代表建议办理情况的报告，以及县检察院关于未成年人刑事检察工作的报告，作出批准临西县政府 2018 年预算调整方案。

（尹凤春）

*** 深泽县人大对各乡镇人大代表之家（站）建设进行观摩** 近日，深泽县人大常委会结合落实《石家庄市“人大代表之家（站）”建设管理办法》，组织部分常委会组成人员、各乡镇人大主席对全县“家（站）”建设、运行、管理工作进行了一次观摩，并召开“自我评价”座谈会，达到了相互学习、查漏补缺的目的。会议要求各乡镇按照“标兵乡镇”再学习，“八有”要求再规范，对相关档案资料进行整理归档，进一步对“家”“站”建设进行再提升，使“家”“站”工作制度化、规范化。（鸡泽县人大办）

*** 广平县人大组织召开乡镇人大规范化建设现场观摩会** 为进一步发挥典型带动作用、深入推进乡镇人大规范化建设，近日，广平人大常委会组织召开乡镇人大规范化建设现场观摩会。观摩组依次到十里铺镇人大主席团、人大代表之家、代表接待室、代表小组活动室和胜营镇人大代表之家、邵村人大代表联络站进行了实地观摩，认真察看“家”“站”建设和制度建设情况，详细查阅资料记录，询问了解代表活动开展情况，并就“家”“站”制度、接待选民等工作进行了现场指导。座谈会上，胜营镇党委汇报了支持人大开展规范化建设工作情况，十里铺镇和胜营镇人大作了典型发言，其他五个镇人大作了交流和表态发言。县人大常委会主任贺付山强调，要把握形势，进一步增强做好乡镇人大规范化建设工作的责任感和使命感，扎实推进乡镇人大规范化建设工作；

要突出重点，坚持党的领导根本原则和以人民为中心的发展思想，认真开好人代会和主席团会，重点抓好软硬件建设、家（站）活动和代表小组活动，有效开展代表活动，积极发挥代表作用，树牢基层人大形象。

（王云山）

*** 晋州市人大召开年终工作汇报暨考评会** 近日，晋州市人大常委会召开全年工作总结汇报暨考评会，全体人员按照委室和个人责任目标，逐人进行总结汇报，一是责任目标完成情况，二是工作中的不足，三是下一步工作计划。常委会主任、各位副主任参加了汇报会，并就各委室工作进行点评。根据《2018 年各委室考核暂行办法》《2018 年委室主任及工作人员考核暂行办法》，从德能勤绩廉等方面考核，最终测评出先进委室 2 个，先进个人 3 名。（晋州市人大办）

*** 曲周县人大组织市人大代表开展集中视察** 1 月 3 日，曲周县人大常委会组织开展驻曲市人大代表集中视察活动，动员代表提前做好出席市十五届人大四次会议的有关准备工作。驻曲市十五届人大代表、部分县人大常委会组成人员共计 30 余人参加了视察活动。代表们围绕全县产业结构调整、重点项目建设、城市基础设施建设、凤凰新区建设、实施乡村振兴战略、农村人居环境卫生整治等方面，先后深入到纺织产业园、曲周镇西刘庄村、育苗产业核心项目区、曲周镇卫生院、酆商小学、凤凰艺术幼儿园、城市建设规划展板、城建项目巨桥工程等地进行了实地视察，并在县人大代表之家召开座谈交流会。通过开展集中视察活动，使各位代表更加全面详实地了解全县整体工作及重点工作情况，为代表参加市十五届人大四次会议进行集中履职、提出高质量的议案和建议奠定基础。（胡海波）

长春市：开展系列活动纪念改革开放 40 周年

为纪念改革开放 40 周年，长春市人大常委会以“一次展览、一部片子、一本书、几场故事”为载体，组织开展了纪念改革开放 40 周年系列活动。一是举办《纪念改革开放 40 周年图片展》，展出长春市人大常委会在不同历史时期的重要活动的图片记录；二是制作了大型电视专题片《加强地方立法，保障振兴发展——长春市人大常委会地方立法工作纪实》，全面总结伴随改革开放长春市人大常委会为完善中国特色社会主义法律体系所做的立法工作；三是编辑出版图书《沿着社会主义民主法治道路砥砺前行——改革开放 40 年长春市人大及其常委会工作汇编》，总结回顾改革开放 40 年来长春市人大发展足迹；四是组织人大代表和人大工作者讲述人大故事。旨在通过开展系列活动，统一思想，坚定“四个自信”，树牢“四个意识”，在党中央及吉林省委的领导下，为坚持和完善人民代表大会制度、为建设东北亚区域性中心城市作出更大贡献。

（来源：《吉林人大信息》）

沪苏浙皖：首次同步立法保障长三角一体化发展

为贯彻习近平总书记关于长三角地区更高质量一体化发展的一系列重要指示精神，上海、江苏、浙江、安徽三省一市的人大常委会会议最近分别表决通过各自省份的《关于支持和保障长三角地区更高质量一体化发展的决定》，要求抓住重大历史机遇，凝心聚力支持和保障长三角区域一体化发展。一个区域内各省级人大同步作出支持和保障国家战略发展的重大事项决定，这在人大工作上尚属首次。

（来源：《人民代表报》）

河南：启动“讲政治懂法律守规矩强能力”专题活动

近日，经请示河南省委同意，河南省人大常委会党组决定用 3 个月的时间，在常委会及机关开展“讲政治、懂法律、守规矩、强能力”专题活动。专题活动以提高政治站位、强化党性原则、提升履职水平、增强工作本领为主要目标，要通过动员部署、集中学习、开展专项活动、深入推进落实、全面总结提高等环节的工作，使常委会及机关全体工作人员思想认识进一步提高，纪律作风进一步转变，担当精神进一步强化，服务大局能力进一步增强，为民务实清廉形象进一步树牢。要着力提高政治站位，把旗帜鲜明讲政治贯穿于人大工作始终；着力增强法律意识和法治观念，不断提高依法履职水平；着力严明纪律规矩，进一步加强和改进常委会及机关纪律作风；着力强化素质能力，真正做到政治过硬、本领高强。

（来源：《河南人大网》）

努力奔跑吧，新时代的追梦人

蔡晓辉

“我们都在努力奔跑，我们都是追梦人。”新年前夕，国家主席习近平发表2019年新年贺词，回顾极不平凡的2018年，描绘新的一年美好发展蓝图。真挚亲切的话语，流淌着大国领袖对人民的深厚感情，温暖了每一位中华儿女的心田，点燃了亿万人民在新时代努力奔跑、勇于追梦的激情。

岁月不居，时节如流，但奋斗却赋予时间特殊的意义。2018年，我们过得很充实、走得很坚定。在贺词中，习近平主席用一连串详实的数字、一个个生动感人的故事，形象地展示了过去一年所取得的辉煌成就。2018年这份精彩中国答卷，浸满了奋斗和汗水，激荡着光荣与梦想。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是亿万人民团结一心、砥砺奋进的结果。

长江两岸绿意盎然，建三江万亩大地号稻浪滚滚，深圳前海生机勃勃，上海张江活力四射，港珠澳大桥飞架三地；嫦娥四号探测器成功发射，第二艘航母出海试航，国产大型水陆两栖飞机水上首飞，北斗导航向全球组网迈出坚实一步；125个贫困县通过验收脱贫，1000万农村贫困人口摆脱贫困；17种抗癌药降价并纳入医保目录，因病致贫问题正在进一步得到解决……这一个个场景，诠释着新时代神州大地的无限生机与活力，演绎着改革开放再出发的“中国加速度”。从京津冀三地间一条又一条被打通的“对接路”，到“未来之城”雄安新区茁壮生长的“千年秀林”，再到涌动着浪漫冰雪情的2022年冬奥会雪上项目比赛地崇礼……2018年的燕赵大地上，奔向未来、追逐梦想的脚步铿锵坚定，实现中华民族伟大复兴中国梦的河北篇章愈加动人。

每一个突破、每一步向前，都离不开奋斗者的坚实足迹与无悔付出。无数精益求精的大国工匠、甘坐冷板凳的科技工作者、奋战在脱贫一线的党员干部……他们用自己的实干与汗水，托举起新时代的伟大梦想。南仁东、林俊德、张超、王继才……一个又一个新时代奋斗者的代表，将努力奔跑的身影留在了新时代的底片中，定义了什么是“新时代最可爱的人”，也在呼唤我们每一个人为了梦想努力奔跑。

“及时当勉励，岁月不待人。”做奔跑者、追梦人，是新时代的召唤，也是我们义不容辞的责任。正如习近平总书记庆祝改革开放40周年大会上的讲话所指出的那样，“建成社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴，是一场接力跑，我们要一棒接着一棒跑下去，每一代人都要为下一代人跑出一个好成绩。”能够在追梦、圆梦的大道上奔跑，是我们这一代人的幸运；在追梦、圆梦的大道上努力奔跑，是我们这一代人的光荣；在追梦、圆梦的大道上不断奔跑，是一代又一代人共同的使命。

凡是过往，皆为序章，但序幕还不是高潮。新的一年，我们将迎来新的历史节点——2019年，是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年。以优异成绩迎接人民共和国70华诞，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，需要我们每个人怀揣梦想，以坚如磐石的决心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力，一起去拼、一起去干，一起努力奔跑。

“长安何处在，只在马蹄下。”聆听6年来每年如约而至的新年贺词，放眼正在徐徐展开的壮美画卷，我们每个人都应该发出心底的呐喊——“努力奔跑吧，新时代的追梦人！”

（来源：《河北日报》）

送发：全国人大常委会研究室；
省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；
各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；
省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；
外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。
