

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



R ENDA TONGXUN

2018 第 44 期
总第 77 期

目 录

2018年11月12日出版
2018年第44期(总第77期)

主任论坛	P1 持续深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想 奋力开创全省人大工作新局面 范照兵
重要动态	P5 省人大常委会召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想座谈会 P5 范照兵出席机关“八大行动”工作推进会暨第三季度工作总结会 P5 王晓东到廊坊联系走访基层省人大代表 P6 王晓东出席教科文卫委全体会议 P6 全省人大民侨外系统培训班举办
工作探讨	P7 关于加强省市县乡人大四级联动的几点思考 吴时茂 刘广进 P10 习近平总书记的重要思想辉映新时代人民代表大会制度前行之路 杨金深 P11 深刻理解和牢牢把握坚持完善人大制度重要思想 的系统性、人民性和实践性 王振平 P13 让人大监督更有力度更具权威 ——关于充分发挥人大监督职责的思考 韩福才 P15 坚持人民当家作主思想 努力做好新时代地方人大监督工作 郭彦洪
经验交流	P17 履行法定职责 建设两个机关 开创新时代地方人大工作新局面 刘辰彦 P18 从晋冀鲁豫边区临参会入手探寻人大建设发展规律 用习近平人大制度重要思想引领地方人大创新发展 崔永斌 P20 把坚持和完善人民代表大会制度重要思想学懂弄通做实 赵永帅 P22 增强“四个意识” 坚定制度自信 扎实做好新时代县乡人大工作 王际胜
调查研究	P24 关于全市生命健康产业发展情况的调研报告 驻秦皇岛市省人大代表第一小组
市县信息	P27 临漳县人大开展学习栗战书委员长重要讲话活动等12则
他山之石	P29 湖南:人大机关“初心”读书会成立 P29 宁波:“代表活动月”中做好“三篇文章”

持续深入学习贯彻习近平总书记关于 坚持和完善人民代表大会制度的重要思想 奋力开创全省人大工作新局面

范照兵

这次座谈会的任务是，围绕深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实前不久全国人大常委会交流会的重要部署和最近下发《意见》的文件要求，按照省委特别是东峰书记的指示，深化思想认识，扎实做好工作，把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的不断引向深入，切实筑牢新时代长期坚持、不断完善人民代表大会制度的政治基础、思想基础和理论基础，奋力开创新时代河北人大工作新局面。下面，讲三点意见。

一、深化思想认识，进一步增强学习贯彻习近平总书记重要思想的自觉、思想自觉和行动自觉。习近平总书记重要思想，科学阐述了我国根本政治制度的历史必然、特点优势、实践要求，明确提出了做好新时代人大工作的重大原则、思路举措、重点任务，是做好新时代人大工作的根本遵循。面对新形势新任务新要求，我们必须以更加清醒的认识、更加鲜明的态度、更加有力的工作，深化学习、强化落实，确保我省人大系统学习贯彻总书记重要思想继续走在前列、作好表率、取得实效。

第一，深入学习贯彻习近平总书记重要思想，是践行“四个意识”、做到“两个维护”的重要体现。党的十八大以来，我国人民代表大会制度的巨大优势更加彰显，人大工作取得的历史性成就前所未有，担负的重大使命任务前所未有，自加压力提升能力水平的紧迫性前所未有，呈现出的可喜发展势头前所未有。这归根到底都来源于以习近平同志为核心的党中央的正确领导，来源于习近平总书记重要思想的科学指导，来源于各级人大系统对习近平总书记重要思想的深入学习贯彻。河北作为首都政治“护城河”，人大工作作为党和国家事业的重要组成部分，必须从讲政治的高度，不断增强学习贯彻习近平总书记重要思想和总书记对河北重要指示的自觉性、坚定性和主动性。

第二，深入学习贯彻习近平总书记重要思想，是坚定不移坚持和完善人民代表大会制度的崇高使命和时代责任。习近平总书记重要思想，拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求，饱含着对国家根本政治制度的深邃思考，标志着我们党对人民代表大会制度规律性认识达到一个新的高度。纵观人民代表大会制度的发展历史，河北都承载了重大实践，见证了重大事件，作出了卓越贡献。可以说，河北不仅是革命的土地、英雄的土地，是“新中国从这里走来”的地方，也是人民代表大会制度从这里走来的地方。我们必须握紧历史的接力棒，牢记光荣传统、不忘初心使命，以习近平总书记重要思想为指引，推动新时代人大工作在新的征程中跃上新台阶、开辟新境界。

第三，深入学习贯彻习近平总书记重要思想，是做好新时代人大工作的首要任务和迫切需要。习近平总书记重要思想，是在长期的深刻理论思考和丰富实践经验基础上形成的，

回答了新时代坚持好完善好人民代表大会制度的重大课题，并且根据实践和认识发展而不断丰富发展、与时俱进，为做好人大工作提供了重要原理和工作方法。栗战书委员长指出，“学习好、研究好、宣传好、贯彻好习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是人大同志的首要任务和看家本领，也是做好新时代人大工作的根本保证。”我们必须从事关人大工作成败得失、事关人大实践发展方向的高度，以强烈的政治责任感主动学习、深入学习，准确把握其核心要求、重要观点、基本方法，积极推进人民代表大会制度的理论创新和实践创新，切实把习近平总书记重要思想转化为人大工作者的理论武装，转化为人大系统依法履职的强大能力，转化为推进全省人大工作与时俱进、创新发展的重要实践。

二、真正学懂弄通，深刻理解把握习近平总书记重要思想的核心要义和丰富内涵。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，博大精深，内涵丰富，既有思想指引、又有实践要求，既是强大的思想武器、也是科学的行动指南。我们必须按照全国人大《意见》要求，下功夫学懂弄通做实，真正做到深刻理解、融会贯通、贯彻落实。

一是要提高政治站位，始终坚持党对人大工作的领导。人大及其常委会作为重要政治机关，必须自觉践行“四个意识”，坚决做到“两个维护”，紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终对党绝对忠诚，为党分忧、为党尽职、为民造福，满怀激情地投入到新时代的人大工作实践之中；必须紧紧围绕党委中心工作谋划和推进人大工作，坚持重要工作及时向本级党委汇报，重要事项及时向本级党委请示，自觉把人大工作纳入党委工作大局；必须切实把党的领导贯穿到人大工作全过程，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家机关领导人员，善于运用民主集中制原则维护党的权威，切实把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者真正打通、有机统一起来，始终保证人大工作正确的政治方向。

二是要坚定人大制度自信，切实增强做好人大工作的责任感和使命感。河北在人民代表大会制度的创立发展过程中，充分见证了其深邃历史内涵、巨大政治优势和显著组织功效，并具体检验了其无以伦比的巨大先进性和优越性。要深入了解我国特定的政治条件和历史文化传统，深入了解我们党带领人民走中国特色社会主义政治发展道路的曲折历史进程，搞清楚我国人民代表大会制度同西方“三权分立”制度的本质区别，进一步坚定长期坚持、不断完善人民代表大会制度的自信和自觉，推进人民代表大会制度在河北这片红色土地上焕发旺盛生命力，在长期坚持、不断完善人民代表大会制度的新征程中作出河北新的贡献。

三是要坚守人民立场，用制度体系保证和支持人民当家作主。要始终坚持人民当家作主这一本质特征，不断密切同人民群众的联系，有序扩大公民政治参与，多在凝聚共识、实现共享上下功夫、做工作；要始终坚持以人民为中心的发展思想，时刻把人民群众放在心中最高位置，虚心向人民学习，倾听人民呼声，汲取人民智慧，着力解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，真正做到民有所呼、我有所应；要始终尊重人大代表主体地位，主动邀请代表参加视察检查、列席会议等各项活动，积极为代表依法履职提供服务保障，依法办好代表议案建议，不断巩固“人大代表之家”建设成果，确保人大代表作用发挥更充分、更有效。

四是要树牢法治思维，持续深入推进法治河北建设。各级人大及其常委会站在民主法治建设第一线，在全面依法治国的伟大事业中担负着重要职责，在推进国家治理现代化的

进程中担负着重要使命，要深刻认识依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，坚持以全面依法治国新理念新思想新战略为指导，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家；要深刻认识人大及其常委会在全面依法治国进程中的地位和作用，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，推动法治河北建设迈上新台阶；要深刻认识全面贯彻实施宪法是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作，切实把宣传和树立宪法权威作为全面依法治省的重大事项抓紧抓好，切实把我省全面贯彻实施宪法提高到新水平。

五是要强化使命担当，扎实推进人大制度理论和实践创新。习近平总书记就坚持以良法促进发展、保障善治，坚持正确监督、有效监督等方面提出明确具体要求。要着力提高立法质量，坚持科学立法、民主立法、依法立法，围绕省委确定的“三六八九”重点任务，主动适应全省改革发展需要，充分发挥人大立法主导作用，对党委有要求、实践有需要、群众有期盼的立法项目要及时决策、及时开展，确保立法有特色、接地气，有刚性、可操作，为河北改革发展提供有力法治保障；要着力增强监督实效，紧扣省委中心工作、“一府一委两院”难点工作、人民群众关注热点，严格落实“依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序”的要求，综合运用各项监督手段，加强对化解过剩产能、产业转型升级、创新驱动发展、城市规划建设管理、实施乡村振兴战略等监督，打造一批体现人大职能、真能解决问题、能让群众满意的监督精品活动，解决好监督“最后一公里”问题；要着力行使好重大事项决定权，健全完善与“一府一委两院”的协调配合机制，切实提高重大事项决定质量，推行人大常委会讨论决定重大事项年度清单制度，完善政府重大决策出台前向人大报告程序，落实重大决策责任追究制度，推动重大事项决定工作制度化、规范化、常态化；要着力规范选举任免工作，健全大会期间选举，闭会期间补选、个别任免、辞职、罢免等工作程序，依法实行宪法宣誓制度，通过满意度测评、履职评议等途径，切实强化对选举任命人员履职情况监督；要着力夯实基层基础，深入贯彻落实中央18号文件精神，聚焦短板、突出难点，加大支持力度，解决实际问题，有效提高全省县乡人大整体工作水平，更好服务民主政治建设，更好服务河北改革发展。

三、科学组织推动，切实把学习贯彻习近平总书记重要思想各项工作持续引向深入、不断取得实效。持续深入学习贯彻习近平总书记重要思想，关键是要贯彻落实栗战书委员长重要讲话精神和全国人大《意见》要求，拿出硬措施、付诸真行动、取得好成果。

一是明确总体要求，强化责任落实。要明确指导思想，围绕学懂弄通做实习近平总书记重要思想，自觉把人大工作紧紧扣在贯彻落实党中央和省委重大决策部署上来，紧紧扣在回应人民群众重大关切上来，紧紧扣在厉行法治、推进全面依法治国上来；要明确基本原则，坚持以党的政治建设为统领，注重理论联系实际，统筹推进、久久为功，认真学习好研究好宣传好实践好习近平总书记重要思想，切实做到常学常新、常用常新；要明确工作目标，通过全面持续深入学习，进一步深化对习近平总书记重要思想时代意义、理论意义和实践意义的认识，进一步深化对人大工作规律的认识和把握，进一步增强制度自信，自觉做人民代表大会制度的维护者、实践者、推动者和宣传者。

二是狠抓关键环节，统筹谋划推进。要把握时间节点，按照全国人大确定的启动实施、深入实施和总结评估三个阶段总体安排，对今后五年做出统筹安排，推进学习贯彻活动有条不紊、有序开展。要进行广泛动员，在各级党委领导下，充分调动各级人大、“一府一委两院”以及社会各界的积极性、主动性、创造性，充分发挥工会、共青团等群团组织的作用，努力构建上下结合、左右联动的参与机制和工作格局。要发挥领导带头作用，各级领导干部要走在前、作表率，带动本单位本部门主动学、深入学、持久学，努力形成一批高质量的学习成果，努力形成一批学用结合的实践成果。要加强督促检查，全面掌握进展情况，及时进行工作总结，特别是对于学习贯彻活动中存在的共性问题，要注重建立健全约束机制，协助解决重要问题，确保各项任务高质量高标准完成。

三是丰富学习形式，夯实学习举措。要加强系统学习，把学习贯彻习近平总书记重要思想与深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神结合起来，与学习贯彻习近平总书记对河北工作的重要指示精神结合起来，与习近平总书记在正定工作期间关于人大制度和人大工作的丰富实践结合起来，与河北在人民代表大会制度创立发展过程的重大贡献结合起来。要创新方式方法，举办专题学习研讨班、专家授课、参观考察、专题交流、主题演讲、知识问答等形式多样的学习活动，充分发挥人大代表之家（站）阵地作用，切实在拓展广度深度上下功夫、在融入结合上下功夫、在入脑入心上下功夫。要建立常态机制，每年制定学习计划，明确目标任务，统筹安排学习主题、时间和形式，建立常委会党组集体学习、常委会组成人员专题学习、各级人大代表履职学习和机关党员干部日常学习等各项学习制度，用制度化的安排确保学习成效。要抓好部署落实，认真贯彻全国人大《意见》、省委《意见》《通知》及省人大常委会党组《十项措施》，进一步巩固成果、再接再厉，一步一个脚印，扎扎实实把各项学习贯彻工作落实到位。

四是加强宣传研究，营造浓厚氛围。深入研究阐释人民代表大会制度的历史必然、巨大功效、特点和优势和世界意义，认真总结提炼人民代表大会制度建设和人大工作的好经验好做法，持续深入挖掘河北在人民代表大会制度创立和发展过程中重要贡献，继续深入研究习近平总书记在正定工作期间关于人民代表大会制度的理论和实践，进一步增强人民代表大会制度自信。要进一步办好人民代表大会制度在河北的实践陈列展，丰富展陈内容，提升展陈水平，扩大对外影响，努力打造成学习宣传习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的平台和载体。要加强人大理论研究队伍建设，充分借助人大建设研究会、省内高校及社科院所等外部力量，积极总结、提炼、推广各市县人大在理论和实践创新中形成的好经验好做法，形成一批具有河北特色的人大制度研究成果。要牢牢把握新闻舆论工作的主动权、话语权，大力宣传习近平总书记重要思想的丰富内涵和核心要义，大力宣传各级人大学习贯彻的具体举措和实际行动，大力宣传学习贯彻中的典型事迹和良好风貌，凝聚起宣传人民代表大会制度的强大正能量。用好“两微一端”等新媒体，积极推动网上网下互动、线上线下交流，积极开展学习宣传人民代表大会制度系列专题活动，用生动活泼的事实讲好人大故事，让国家根本政治制度家喻户晓、深入人心。

（本文是省人大常委会常务副主任范照兵 11 月 9 日在深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想座谈会上讲话的部分内容）

省人大常委会召开深入学习贯彻 习近平总书记关于坚持和完善 人民代表大会制度的重要思想座谈会

11月9日，省人大常委会召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想座谈会。省人大常委会常务副主任范照兵出席并讲话，副主任王晓东主持，秘书长曹汝涛出席。

范照兵强调，深入学习贯彻习近平总书记重要思想是加强人大机关自身建设特别是政治建设和思想建设长期而紧迫的任务，必须抓牢抓紧、持续发力、久久为功。要深化思想认识，进一步增强学习贯彻习近平总书记重要思想的政治自觉、思想自觉和行动自觉，确保我省人大系统学习贯彻总书记重要思想继续走在前列、作好表率。要真正学懂弄通，始终坚持党对人大工作的领导，切实增强做好人大工作的责任感和使命感，用制度体系保证和支持人民当家作主，持续深入推进法治河北建设，扎实推进人大制度理论和实践创新，奋力开创新时代河北人大工作新局面。要明确总体要求，狠抓关键环节，丰富学习形式，加强宣传研究，切实把学习贯彻习近平总书记重要思想各项工作持续引向深入、不断取得实效。

会上，传达学习了《全国人大机关深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的意见》。与会人员分别从不同角度谈了学习体会，交流了经验做法。

（周 洁）

范照兵出席机关“八大行动” 工作推进会暨第三季度工作总结会

11月10日，省人大常委会机关召开“八

大行动”工作推进会暨第三季度工作总结会。省人大常委会常务副主任范照兵出席并讲话，副主任王晓东主持，秘书长曹汝涛出席。

范照兵强调，省人大常委会机关要深化认识、保持定力，始终坚持正确的政治方向，坚持紧扣省委工作大局，坚持开拓创新的进取精神，坚持求真务实的工作作风，持续推动“双创双服”，实施“八大行动”。要坚持标准、持续用力，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，对标对表全国人大，精心组织筹备好省十三届人大常委会第七次会议、省十三届人民代表大会第二次会议，做好参加十三届全国人大二次会议的准备，高标准做好年底前的各项工作，确保今年工作圆满“收官”。要解放思想、转变作风，毫不放松地加强学习，持续不断地更新观念，坚持不懈地改进作风，努力打造更多的立法精品、监督精品、代表履职精品，更好服务全省改革发展大局。

会上，通报了今年以来省人大机关实施“八大行动”工作进展情况、全国人大交流会服务保障工作情况、“三项联动监督”工作情况，通报表扬了第三季度身边先进人物，先进代表作了交流发言。

（尹翠莉）

王晓东到廊坊联系走访 基层省人大代表

11月7日，省人大常委会副主任王晓东到廊坊联系走访基层省人大代表。他指出，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真学习贯彻全国人大交流会精神，尊重代表主体地位，充分发挥代表作用，畅通代表

联络渠道，促进代表依法履职。

王晓东实地考察了基层省人大代表所在的河北欧克新型材料股份有限公司、河北科博锐程电力有限公司，仔细了解企业生产和基层省人大代表的工作、学习及履职等情况，听取他们对省人大常委会工作的意见和建议。他指出，要提高政治站位，深化对人民代表大会制度的认识，坚定制度自信，牢固树立“四个意识”，充分发挥模范带头作用。要坚持党的领导，始终保持头脑清醒、立场坚定、旗帜鲜明，自觉把坚持党的领导体现在政治要求上、思想引领上和行动实践中。要立足本职岗位，强化履职担当，充分发挥代表作用，密切联系人民群众，通过各种途径和多种形式深入群众和基层一线，广泛听取群众意见建议，及时将人民群众所期所盼转化为代表建议意见带到省十三届人大二次会议上来，为全省经济社会发展积极建言献策。（孟宪峰）

王晓东出席教科文卫委全体会议

11月5日，省十三届教科文卫委员会召开第三次会议。会议研究通过了拟提请省人大常委会审议的《河北省文明行为促进条例（草案）》的议案，征求了专委会组成人员对2019年工作的意见建议。省人大常委会副主任王晓东出席会议并讲话，教科文卫委主任委员杨金深主持。

王晓东强调，教科文卫工作与社会发展和民生密切相关，专门委员会的同志们要勇于担负起时代和人民赋予的光荣使命与责任，充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用。要善始善终完成今年工作，紧紧扣住贯彻落实党中央重大决策部署，回应人

民群众重大关切，厉行法治，科学谋划好明年工作。

王晓东要求，一要加强学习，切实增强贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人大制度重要思想的政治自觉、思想自觉、行动自觉。二要深入开展调查研究，加大调研力度，创新调研方法，多运用专题调研的形式开展工作。三要突出立法和监督的重点，本着“少而精、专而深”的原则，求精、求准、求实效。四要善于借助外力。要充分利用有关部门、科研院所和高校等社会资源以及人大代表中的专家资源设立智才库，建立研究基地，提升调查研究的专业性。（教科文卫工委）

全省人大民侨外系统培训班举办

11月5日至9日，全省人大民侨外系统干部能力提升培训班在河北师范大学举办。民侨外工委主任王振平、河北师范大学党委常委王大勇出席开班式。各设区市和省直管县人大常委会分管领导、民侨外工委主任及相关处室负责同志，各自治县、民族县、侨乡县等部分县人大常委会分管领导及相关科室负责同志，省人大常委会民侨外工委全体同志参训。培训采取专题讲座、现场教学、交流研讨相结合的形式，王振平以“深入学习总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想”为题为参训学员讲授第一课，邀请中国人民大学冯玉军、中央民族大学郑毅、河北大学王玉成等专家教授围绕宗教工作法治化、新时代的中国民族立法、河北省全域旅游发展等内容作专题讲解，赴平山县、鹿泉区开展现场教学，并传达了全国人大侨委工作座谈会、外事（工作）委员会工作培训班等会议精神。（民侨外工委）

关于加强省市县乡人大四级联动的几点思考

吴时茂 刘广进

党的十九大对长期坚持、不断完善人民代表大会制度提出了新任务新要求，省市县乡四级人大作为地方国家权力机关，如何适应形势、积极作为，勇于担当、不断创新，是一个需要重视和探索的重要课题。实践证明，各级人大之间上下联动，形成合力，发挥人大整体效能，是做好新时代人大工作的有益探索，是加强人大工作和建设的一条有效路径。

一、加强省市县乡人大四级联动于法有据，确有必要

加强省市县乡人大四级联动，坚持全省人大系统一盘棋，采取上下联动的工作方式方法，统筹加强对市县乡人大工作的联系指导，夯实人大建设基础，发挥上下级人大整体合力，对于坚持和完善人民代表大会制度，充分发挥地方国家权力机关作用，维护国家法制统一，推动中央和省委重大决策部署贯彻落实，具有重要意义。

（一）开展四级联动有利于维护国家法制统一。由于人大的性质地位和工作特点，决定了人大上下级之间没有领导关系，而是相对独立、平等的关系，是监督、指导和联系关系。宪法规定，“地方各级人民代表大会在本行政区域内，保证宪法、法律、行政法规的遵守和执行。”县级以上的地方各级人民代表大会常务委员会行使“撤销下一级人民代表大会的不适当的决议”职权。地方组织法规定，乡、民族乡、镇的人民代表大会行使“在本行政区域内，保证宪法、法律、行政法规和上级人民代表大会及其常务委员会决议的遵守和执行”等职权。由此可见，维护国家法制统一，保证宪法、法律的实施，保证上级人大决议的贯彻执行，是省市县乡四级人大的共同职权、共同责任和共同任务。加强四级人大上下联动，符合法律规定的原则和精神，有利于形成工作合力，把共同的职权行使到位，从而保证宪法法律和上级人大决议的有效实施。

（二）开展四级联动有利于代表更好地依法履职。省市县乡四级人大代表是本级人大的组成人员，分别由下一级人大或选民选举产生，他们履职的主要平台是通过本级人大，但上下级人大代表之间有着紧密的法律关系和工作联系。按照法律规定，省市人大代表可以列席原选举单位的人民代表大会会议；县级以上的地方各级人大常委会受上一级委托，组织上一级人大代表开展闭会期间的活动。开展四级联动，搭建活动平台，组织各级人大代表参加各级人大的立法、监督、调研和列席会议等活动，加强上下级人大代表之间的联系，有利于加强对代表履职情况的监督，促进代表更好地发挥应有作用。

（三）开展四级联动有利于各级人大更好地适应新形势完成新任务。党的十九大和十三届全国人大一次会议对新时代坚持和完善人民代表大会制度提出新要求，广大人民群众对人大事业发展和做好人大工作寄予殷切期望。省委提出了“抓好三件大事、打好六场硬仗、实施八项战略、深化九项改革”的新要求新战略。河北发展，人大有责。为了更好地完成党和人民交给人大的艰巨任务，贯彻落实中央和省委的重大决策部署，要坚持全省人大系统一盘棋，以省市县乡四级联动的方式统筹加强上级人大对下级人大工作的联系指

导，形成互联互通、协调配合的整体合力，发挥好人大作用。

（四）开展四级联动有利于解决基层人大工作存在的现实问题。从目前四级人大相互联系和实际工作来看，省市县乡各级人大之间存在着上下联系渠道不够畅通、形式不够多样的情况。县乡人大建设是整个人大体系中相对比较薄弱的环节，县乡人大发挥作用不够、机构建设滞后、力量难以适应等问题亟需解决。加强人大四级联动，特别是加强上级人大对下级人大的指导、帮助，有利于推动解决县乡人大存在的问题，提高基层人大的履职能力和水平，增强人大工作活力，夯实基层基础。

二、加强人大四级联动内容广泛，形式多样

从近年来各级人大的实践经验来看，四级联动切实可行，上下联动声势大、影响广，推动工作作用明显。2018年8月，省人大常委会聚焦扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境三大重点领域开展联动监督，四级人大联动实施，五级代表联组参与，综合运用多种监督方式，实现“法律巡视”全覆盖，促进三方面法律法规在我省得到全面正确实施。实践证明，四级人大联动的做法，具有声势大、范围大、力度大、工作实、效果好的特色，能够有效促进全省各级人大工作全面提升。从人大的职能和实际需要，可从四个方面开展联动。

（一）在提高立法质量方面加强四级联动。行使好立法权，需要各级人大的共同努力，积极配合。对县（自治县除外）乡人大来说，虽无立法权，但省人大和设区的市人大在立法工作过程中需要广泛征求县乡人大和人民群众的意见。一是在确定立法计划过程中，实现上下互动。在确定立法计划时，要更多地听取基层人大和人民群众的立法诉求，形成一个多沟通、多协调的良性互动机制。二是在法规起草调研中，实现上下互动。对一些重要法规，涉及人民重大利益，与人民生活密切相关的法规草案，可以上下级人大一起调研，同步调研，广泛征求意见。三是在法规执行和修改中，实现上下互动。法规实施后，执行情况如何，哪些条款需要修改、补充、完善，有立法权的人大应当主动了解掌握情况，同时也需要下级人大及时反馈意见，确保法规的针对性和可操作性。

（二）在增强监督实效方面加强四级联动。通过四级联动的形式，组织各级人大开展一体化监督活动，即一体化视察、一体化检查、一体化调研，实现监督成果共享共有，促进监督效果共同提高。一是由省人大统一部署，即由省人大根据全省工作大局，选择并确定重要监督事项，制定整体工作方案，全省各级人大统一部署、统一行动，各级人大分别组织视察检查活动，形成较大规模、声势和影响。二是由省人大出题目提要求，即省人大确定监督内容，由各市县乡人大根据自身情况选重点抓落实，自行确定监督形式和方法，综合运用法律规定的多种监督形式，依法行使监督职权。三是开展对口监督，即由省人大有关专委、常委会有关工委确定内容，具体组织各级人大相关专门委员会对同级对口部门实施监督。省市县乡人大协同开展监督，形成四级人大联动、五级人大代表参加的监督局面，从而提高监督水平，增强监督实效。

（三）在推广经验方面加强四级联动。要开展一体化的经验观摩交流，用工作引领、推广经验的方法加强省市县乡四级联动。通过召开座谈会、研讨会、观摩会、经验交流会、

文件转发等途径，发挥省人大的指导作用，将人大工作中比较成熟、成型的做法，向全省市县乡人大推广。一是由省人大召开全省性经验交流会，针对开展人大各项工作，分别由先进单位介绍经验。二是选择某项工作，如执法检查、代表工作等，到工作开展好的地方人大，进行现场观摩和学习交流。三是通过制发有关文件、通报等形式，介绍经验，通报情况，以鼓励先进，带动落后。四是各市人大召开各自经验交流会，邀请省人大予以指导，学习外地经验，推动本地工作。各市县乡人大相互借鉴经验，取长补短，仿效和运用好的做法，有利于实现对市县乡人大工作指导的统一性和规范性，为其提供各个方面的工作遵循和借鉴，达到提高工作质量的目的。

（四）在学习培训方面加强四级联动。当前省市县乡人大工作中，在培训内容、培训时间、培训对象和培训力度等方面都还存在一些问题，需要通过四级联动式培训，推进问题解决。一是在内容上侧重于中央关于法治建设和人大工作的重大部署和要求，及时组织全省性学习培训活动。二是在培训形式上，既可人大自行组织培训，也可依托高校、党校，建立省人大教育培训基地，统筹开展省市县乡一体化联合培训，形成多层次、多形式的培训网络。三是在培训对象上，既重视人大代表培训，也要加强对各级人大常委会负责同志和人大机关干部的培训。通过培训使人大代表和人大干部提高政治站位，统一思想认识，增强履职能力，提高履职水平。

三、四级联动中需要加强统筹，把握原则

（一）省人大要做好牵头统筹工作。四级联动涉及到全省人大依法履职，需要省人大加强统筹，搞好协调，把上下联动当成一项提高履职水平，推动人民代表大会制度与时俱进的重要工作。省级以下人大要树立“一盘棋”思想，既要与上级人大部署相衔接，也可以根据本地实际情况布局，在内容、方法、步骤上突出特色，有所侧重。根据工作需要，市县人大可尝试组织开展本地人大的上下联动活动。

（二）要建立健全上下联动长效机制。注重总结联动工作经验，建立各级人大互联互通、协调配合的长效制度机制，找到联动工作的规律，对协调联动作出具体规定，要注意了解在四级联动中存在的问题，制定务实措施，做到对症下药、有的放矢，提高上下级人大联系规范化、科学化水平。

（三）要合理确定上下联动工作重点。联动题目的选定，应紧紧围绕党委中心任务和工作大局来展开，主要集中在事关改革发展稳定的一些社会热点难点重点和百姓关切问题上。可以以“一府一委两院”工作中存在的某个突出问题为主，也可以以人大建设中的某项突出问题为主，要把握结合点、找准切入点。

（四）要把握好上下联动原则要求。要始终坚持党的领导，联动计划、选题、活动结果要及时向同级党委请示报告。要严格依照法律规定开展活动，找准在上下联动中的定位。联动活动要把握尺度，在项目和频次上从实际出发，不宜过多过频。要加强上级人大与下级人大之间的相互沟通、协调和配合，不断增强人大系统意识和工作的紧密度结合度，为人大工作实现升级注入新的内涵和活力，推动全省人大工作创新发展。

（吴时茂，省人大常委会常务副秘书长；刘广进，省人大常委会机关党委干部）

习近平总书记的重要思想 辉映新时代人民代表大会制度前行之路

杨金深

省人大换届以来，常委会党组把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想和党的十九大精神牢牢抓在手上，扎实推动，持续发力，以深入学习强化理论武装，以理论武装提升政治站位，以政治站位促进责任担当，以责任担当激发精神状态，以精神状态提高履职能力，形成了理论建设、政治建设、能力建设良性循环。全国人大交流会在我省召开，把全省人大系统学习活动推向高潮。我作为全国人大交流会的参加者、部分筹备工作的参与者和省人大常委会党组一以贯之抓理论学习、驰而不息强政治建设、深入持久促素质提升的受益者，与大家分享学习体会十则。

一、全国人大交流会具有重大的历史和现实意义。全国人大交流会是我国人大制度发展史上的一件盛事，是我国民主政治理论建设的一座丰碑。会议的重大历史意义在于确立了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，标志着我国人民代表大会制度理论的基本定型。自此，中国特色社会主义政治发展道路将在这一重要思想辉映下延伸拓展，焕发时代风采。

二、习近平总书记重要思想具有丰富的理论内涵。总书记的重要思想立意高远，体系博大，内涵丰富，要旨遐深。战书委员长用“十个坚持”高度概括深刻阐发其核心要义和理论精髓，这是最新权威表述和解读，展现了这一重要思想的系统性、逻辑性、时代性、开放性，为做好新时代人大工作提供了根本的理论指向、确立了坚实的理论根基，成为这次会议的标志性成果。

三、习近平总书记重要思想具有崇高的理论地位。习近平总书记的重要思想是我国根本政治制度的理论概括和实践总结，是马克思主义国家政权学说和科学社会主义在当代中国的与时俱进，是具有鲜明理论先导性和政治统领性的重大思想创制，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，在中国具有崇高的理论地位和政治地位，在世界也具有强大的影响力。

四、习近平总书记重要思想展示卓越的理论品质。战书委员长从历史纵深、政治实践和制度功效三个方面深刻论述了总书记重要思想的时代意义、理论意义和实践意义，充分展示了其中蕴含的我国政治制度建设注重历史与现实、理论与实践、内容与形式有机统一的科学精神。伴随着中国特色社会主义进入新时代，我国人大制度理论建设和实践创新也进入了新时代。

五、习近平总书记重要思想蕴含清晰的发展脉络。我体会，总书记的重要思想发展脉络大致三个阶段：从政早期可概括为“一主两辅”三条脉络，“一主”就是坚持党的领导这条主线，“两辅”就是以改革精神立法，以务实精神监督；从政中期继续贯穿这三条脉络，并不断拓展新内涵；党的十八大以来形成“十个坚持”。这充分说明鲜活的实践是培育和

深刻理解和牢牢把握坚持完善人大制度 重要思想系统性、人民性和实践性

王振平

深刻理解和牢牢把握总书记关于坚持和完善人大制度重要思想的系统性、人民性和实践性，对于切实增强人民代表大会制度自信，努力做好新时代人大工作，具有重要意义。

造就伟大理论的土壤。

六、习近平总书记重要思想体现鲜明的立法导向。提高立法质量要坚持科学立法民主立法依法立法。其中，民主立法强调立法渠道，就是广开言路；依法立法强调立法程序，实现法的规范、法的协调；科学立法具有核心意义，是衡量立法质量的根本标准。科学立法要体现“四性”，即针对性、及时性、补充性、创新性。总书记无论是在从政早期还是在党的十八大以后，其思想都一以贯之。我们要用心感悟，认真体会，突破藩篱，付诸实践。

七、习近平总书记重要思想提出科学的监督方法。总书记在从政的不同阶段提出：监督要理直气壮，监督要突出重点，监督要关联立法，监督要体现支持，监督要长出牙齿，监督要提高质量。今年以来，省人大常委会开展三项联动监督是践行总书记关于人大监督重要论述的创新性尝试，取得了明显成效和初步经验，增强了我们在今后监督实践中探索创新的信心和勇气。

八、习近平总书记重要思想充满淳朴的民本精神。习近平总书记在浙江工作时就指出，人大工作最重要的一条就是“人民利益高于一切”，坚持为民执政的理念，始终做“人民的忠实代言人”。这是总书记最淳朴的民本思想，人大制度要坚持以人民为中心与之一脉相承。深入学习贯彻总书记重要思想，就是要为人民执政、为人民立法、为人民监督、为人民履职。

九、习近平总书记重要思想需要务实的践行路径。唯有躬身践行，方得思想始终。学习贯彻总书记重要思想，一要以改革精神推进立法，要针对“五位一体”建设的关键领域和重点领域需求，及时把实践证明行之有效的政策上升为法的规定，补充上位法、同类法、关联法中没有体现而经济社会生活确实需要的条款从而织密法条的笼子，创新法的内涵质量，增强法的刚性约束，做到有新意、能引导、真管用、可操作；二要以务实精神推进监督，用主动和能动的监督把静态法律法规激活，把法的能量和效力释放出来；三要注重发挥代表工作的基础性和广泛性作用，引来人大工作的“源头活水”。

十、河北对我国人大制度创立发展作出重要贡献。1948年召开的华北临时人民代表大会，其历史任务是面向新中国成立，在建立和运行人大制度的程序和模式层面构建起基本框架；今年召开的全国人大交流会，其历史使命是面向新时代发展，在坚持和完善人民代表大会制度的理论和思想层面构建起核心体系。两次大会相隔70年在河北召开，使河北注定成为我国人大制度建立和发展的直接见证者和重要贡献者，河北也必将与我国人大制度这一根本政治制度一并载入史册。（作者为省人大常委会教科文卫工委主任）

一是深刻理解这一重要思想的系统性，牢牢把握加强党对人大工作领导这个根本和灵魂

党的十八大以来，习近平总书记就坚持和完善人大制度的重要论述，拓展了人大制度的科学内涵、基本特征和本质要求，回答了新时代坚持好完善好人大制度的重大课题。总书记关于坚持和完善人大制度重要思想的十方面主要内容，既包含坚持中国共产党的领导这个本质特征和最大优势，也包含中国人民长期奋斗所选择的中国特色社会主义政治发展道路；既包含坚持完善体现社会主义民主政治特点和优势的根本政治制度，也包含实现党的领导、人民当家作主、依法治国的三者有机统一；既包含全面贯彻实施宪法，坚持依宪治国、依宪执政的根本原则，也包含以良法促发展保善治、以正确有效监督确保重大决策部署贯彻落实的法治要求；既包含国家机构坚持民主集中制的组织原则，也包含国家权力既统一行使又合理分工、相互协调，调动中央和地方两个积极性；既包含一切国家权力属于人民的宪法理念，也包含坚持人民主体地位，坚持以人民为中心，实现民有所呼、我有所应的时代要求，具有科学性、完整性和系统性，必须全面完整地加以学习研究宣传和贯彻。这其中，始终坚持党对人大工作的领导是这一重要思想的根本和灵魂。习近平总书记特别强调加强和改善党的领导要“四个善于”：善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，善于运用民主集中制原则维护党和国家权威、维护全党全国团结统一。对此我们应加深理解和把握，有效贯彻落实。

二是深刻理解这一重要思想的人民性，牢牢把握始终通过人大制度把国家和民族前途命运掌握在人民手中这个实质和核心

人民当家作主是我们党矢志不渝的奋斗目标。发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。习近平总书记这一重要论述，既是对马列主义人民政权建设理论的继承与贯通，更是在新的历史条件下的创新与发展。人大制度的实质与核心就是保证人民当家作主；人大制度之所以具有强大的生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。2018年3月，习近平总书记在十三届全国人大一次会议闭幕时又讲：“必须牢记我们的共和国是中华人民共和国，始终要把人民放在心中最高的位置，始终全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福而努力工作。”“为人民谋幸福，是中国共产党人的初心。我们要时刻不忘这个初心，永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。”习近平总书记以人民为中心的发展思想，归结到政权与政治制度的建设上，就是要“用制度体系保证人民当家作主”，这是做好今后人大工作的重大原则和基本遵循。

三是深刻理解这一重要思想的实践性，牢牢把握在依宪治国、依宪执政条件下充分发挥人大科学立法与有效监督的优势与作用

人大制度作为我国的根本政治制度，不是凭空设想出来的，也不是从外国照搬过来的，是我党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、领导人民经过长期奋斗和探索得来的，具有鲜明的时代性和实践性。在习近平总书记重要思想引领下，党的十八大以来，我国人大工作取得“历史性成就”。这其中一个重要方面就是全面贯彻实施宪法，全面依法

让人大监督更有力度更具权威

——关于充分发挥人大监督职责的思考

韩福才

人大监督是我国宪法和法律赋予人大及其常委会的重要职权，是代表国家和人民进行的监督，在国家监督体系中最有权威、最具法律效力。习近平总书记深刻指出，人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督。宪法和法律对人大监督权的行使都作出了明确规定，习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为新时代人大监督工作提供了科学理论指导和根本遵循，必须认真学习领会、切实入心入脑、真正落实落地，让人大监督在新时代创新发力、完善发展。

一、打开“总开关”，担起监督之责。思想是行动的先导。充分发挥人大监督职能，必须认清人大监督的法定地位和职责，树立正确理念，依法履职尽责。地方人大要进一步强化监督意识，增强责任感、使命感和荣誉感，切实担负起法定职责，硬化监督手段，细化监督机制，深化监督问效，强化监督问责，让人大监督真正“硬”起来。要正确处理好

治国。坚定不移走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，是习近平总书记关于坚持和完善人大制度重要思想的一个重要内容。总书记强调全面依法治国，必须从我国实际出发，突出中国特色、实践特色、时代特色，要求走中国特色社会主义法治道路必须抓住“三个关键”，做到“五个必须”，落实全面依法治国新理念新思想新战略的“十个坚持”。对此，各级人大及其常委会责无旁贷，应当大有作为。必须在全面实施宪法、全面依法治国新的历史条件下，不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，把发展改革决策同立法决策更好结合起来，不断加强重要领域立法，确保国家发展、重大改革于法有据；紧紧抓住提高立法质量这个关键，推进科学立法、民主立法、依法立法，遵循和把握立法规律，使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护；切实把宪法法律赋予的监督权用起来，坚持监督和支持相结合，确保法律法规得到有效实施，确保党中央重大决策部署贯彻落实。这是我们毫不动摇坚持人大制度，与时俱进完善人大制度的重要内容和历史责任。

深刻认识和牢牢把握习近平总书记关于坚持和完善人大制度重要思想的系统性、人民性和实践性，最关键的还是要在学深悟透基础上求真务实，开拓实践，取得实效。现在已接近年终岁尾，我们正在总结今年工作，谋划明年任务。在这个关键时期，必须进一步强化思想武装，提高政治站位，加强顶层设计，明确重点任务，创新务实举措，确保在习近平新时代中国特色社会主义思想这个“总指引”下，把习近平总书记关于坚持和完善人大制度重要思想贯穿于今后人大工作的全过程和各方面，努力开创人大工作新局面，为河北改革发展稳定尽人大之责、出人大之力。（作者为省人大常委会民侨外工委主任）

监督与支持的关系，监督中体现支持、支持中实施监督、寓支持于监督之中。“一府一委两院”要充分认识人大监督的法定地位和职权，认清自身在国家政权体系中的法律地位和职责，正确对待、自觉接受人大监督，主动向同级人大及其常委会报告工作，认真落实人大及其常委会的决议决定和审议评议意见，及时办理人大代表的议案和建议，促进依法行政、公正司法。

二、把好“方向盘”，筑牢监督之魂。方向决定道路，道路决定命运。人大开展监督必须牢牢把握正确的政治方向、毫不动摇坚持党的领导。要坚定不移用习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想统领和指导人大工作，深刻领会精神实质，准确把握科学内涵，着力在学懂弄通做实上下功夫，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，真正做习近平总书记重要思想的坚定信仰者、坚决实践者。要始终把党的领导贯彻到人大监督的各方面、全过程，主动服从服务党中央和地方党委的决策部署，主动融入党的工作大局，使党的主张经过法定程序成为国家意志，从制度上和法律上保证各项决策部署贯彻实施、落地见效。

三、聚焦“发力点”，亮出监督之剑。人大监督的实质是发现问题并督促整改，关键是要把握好“点”和“度”。把握好“点”，就是坚持问题导向，突出重点，选准切入点，找准着力点，精选议题，精准发力，用好监督利剑。要紧紧围绕推动重要法规和重大决定的贯彻落实，把影响法律实施、制约改革发展、损害群众利益的突出问题作为监督重点，把党委要求干的、“一府一委两院”重点干的、人民群众期盼干的作为切入点和着力点，加大监督力度，敢于动真碰硬，强化问责问效，使人大监督有力、有声。把握好“度”，就是选好角度、掌握尺度、把握力度，实施正确监督、有效监督。人大作为国家权力机关和监督机关，必须严格按照宪法法律的分工和国家机关职能的定位开展工作，坚持法定职责必须为、法无授权不必为，牢牢把握宏观性、间接性这个“尺度”，“该亮剑要亮剑、该断腕要断腕”。这既是人大的优势，也是人大实施监督的要领所在。

四、打好“组合拳”，树起监督之威。监督之威源于监督手段的综合发力。监督法规定的7种监督方式，具有很强的针对性和操作性，构成了刚柔相济、务实管用的“链条网”，必须切实实用好用足用到位。要敢于启用刚性监督。在科学运用专项工作报告、执法检查、视察调研等日常监督方式的同时，积极探索实践质询、特定问题调查、罢免等刚性监督手段，探索建立人民听证、效果评估、跟踪问效、追踪问责等制度，增强人大监督的威慑力。要大力实施联动监督。聚焦改革发展、法治建设、民生民利等方面的重大决定和重要法规，每年安排1-2个联动监督项目，围绕相同议题，各级人大联动、各级代表联组、多种形式联用，集中开展监督，厚植监督优势，凝聚监督合力，发挥震慑、督促和指导作用。要强力推进跟踪监督。健全“监督、落实、再监督、再落实”工作机制，对重要法律法规、重大决策部署、重要民心工程的贯彻实施，要反复监督、持续发力；对人大作出的决议决定、审议意见等，要建立挂帅督办、跟踪督办、二次审议、满意度测评等制度，必要时可启用询问、质询或特定问题调查，连续监督，一抓到底，让人大监督更有力度、更具权威。

五、铸就“生力军”，夯实监督之基。打铁必须自身硬。做好新时代人大监督工作，

坚持人民当家作主思想

努力做好新时代地方人大监督工作

郭彦洪

坚持人民当家作主，是贯穿习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的核心要义。人大及其常委会依法行使各项监督职权，是实现人民当家作主的具体形式和有效途径。面对新时代新任务，各级人大必须认真践行总书记的重要思想，始终坚持人民当家作主不动摇，不忘初心，牢记使命，扎实履行人大监督职能，全力维护和实现好人民群众的根本利益。

一、要牢固树立以人民为中心的理念，始终做到民有所呼、我有所应。各级人大作为代表人民、服务人民的工作机关和代表机关，必须把以人民为中心的工作理念，贯穿到依法监督的各环节、全过程，全面助推提升人民群众的获得感和幸福感。一是确定议题要关民生、映民意。议题内容要体现“该做能做有用有效”，议题筛选要体现“群策群力”，议题确定要体现“少而精”，精准发挥监督最大效能。近几年，我们把大气污染防治、教育、卫生、食品安全等纳入监督视野，推动了保障和改善民生各项法律法规，以及中央和省、市委决策部署落实见效。二是调查研究要知民情、聚民智。坚持“关口前移”，制定详细监督计划，组建高质量监督队伍，认真学习议题相关法律法规，掌握工作“尺度”；坚持“重心下移”，既认真听取部门工作汇报，又采取明察暗访等形式深入群众多方面听取意见，为有的放矢开展监督奠定坚实基础。三是会议审议要代民言、发民声。着力发挥常委会组成人员主体作用，充分表达意见，认真为民代言。要改进审议方式方法，合理安排会期和会议程序，提高审议质量和效率。要注重把有针对性和有可操作性的建议提炼写进审议意见，真正起到纠偏补漏的作用。四是督办落实要合民心、增民利。注重全程督导，必须着力打造一支素质过硬、堪当重任的“生力军”。要充分发挥人大及其常委会的监督作用。进一步优化常委会组成人员结构，逐步增加专职委员和专业人才比例，加快构建“专家型”委员团体。加强常委会工作机构建设，更多吸纳法律、经济、科技、环保、社会治理等专业人才；加强县乡人大工作和建设，切实解决好机构设置、人员配备、履职行权等方面的突出问题。要充分发挥人大代表的监督作用。进一步完善代表工作制度，加强代表履职培训，拓宽代表知情知政渠道，组织代表分专业、有重点地参与监督活动；深化“人大代表之家”阵地建设，推动代表走进部门常态化，提升代表监督的针对性、实效性。要充分发挥人民群众的监督作用。进一步扩大公民有序参与，健全公民旁听人代会、常委会会议制度，邀请公民参与视察、调研、执法检查等活动，提高人大监督的透明度；适应“互联网+”新形势，借力“智慧城市”建设，推进“互联网+人大监督”，扩大全社会的参与度，提升人大监督的影响力，全力打造人大监督“升级版”。

（作者为承德市人大常委会主任）

注重以群众满意不满意作为衡量标准，注重发挥舆论监督、群众监督作用，在跟踪问效中彰显监督生命力和影响力。对敷衍塞责甚至消极应付的，启用质询问责等刚性监督手段促其整改落实。

二、要坚持一切权力属于人民，不断强化人大监督的权威性和有效性。要始终把准人大监督的政治定位和法律定位，努力强化“不监督就是失职，监督不到位也是失职”的思想，切实代表人民行使好人大监督权。一要坚持依法监督，增强人大监督的硬度和力度。严格依照法定范围、遵守法定程序，切实担负起法定监督职责。要有正气、底气、硬气，坚决纠正监督工作中的“粗、宽、松、软”等问题，敢于动真碰硬，切实发挥好“法律巡视”监督利剑作用，更好维护人民群众根本利益。二要实施“全链条”监督，增强人大监督的强度和效度。要着力健全对法律实施情况的“全链条”监督工作流程，对一些重要事项和难以解决的问题，要着力打好“组合拳”，唱好“连续剧”，长出牙齿、咬住不放，持续发力、久久为功，用实实在在的监督效果赢得人民群众的支持与认可。三要开展联动监督，增强人大监督的广度和深度。围绕推动中央和省、市委重大决策部署落地落实，把各级人大监督职能整合联动起来，延伸监督触角，消除监督盲点，强化监督的权威性、针对性、实效性。今年省人大组织四级人大联动、五级代表参与，聚焦扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境开展的三项联动监督，效果非常好、影响非常大，为基层人大有力有效开展监督工作作出了榜样。

三、要尊重人民主体地位，充分激发人大代表监督履职的使命感、责任感。尊重人大代表的权利就是尊重人民的权利，保证人大代表依法履职就是保证人民当家作主。各级人大及其常委会要切实尊重代表地位、发挥代表作用，着力夯实人大依法监督的工作基础。一要注重提升代表素质，让代表履职尽责有站位、有能力。着力提高代表的政治把握能力，树牢“四个意识”，保持政治定力不动摇；调查研究能力，树立问题导向，改进方法、转变作风，察实情、建实策；联系群众能力，认真践行党的群众路线，当好人民群众的代言人；依法办事能力，努力在尊法学法守法用法上作表率。二要注重创新丰富载体，让代表履职尽责有平台、有渠道。适应新形势新要求，切实加强“人大代表之家”和“代表联络站”建设，推动实现各级人大网站、“两微一端”全覆盖，探索人大监督“互联网+”新模式，谋划开展代表主题实践活动，引导代表访民情、汇民智、解民忧、促发展，自觉践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的理念。三要注重完善激励机制，让代表履职尽责有动力、有活力。要不断拓展代表参与常委会、专门委员会工作的广度和深度，健全落实代表履职情况档案化管理和年度考核制度，强化代表议案建议督办落实，坚持把代表活动经费列入各级政府财政预算，坚持开展优秀代表、代表议案建议、代表小组评选活动，充分调动代表履职积极性和主动性。

总之，各级人大及其常委会要切实以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想武装头脑、指导实践，更加自觉地坚持人民立场，树牢人大工作为人民的理念，把人民赋予的权力真正用来不断满足人民群众对美好生活的需要。

（作者为唐山市人大常委会主任）

履行法定职责 建设两个机关 开创新时代地方人大工作新局面

刘辰彦

秦皇岛市人大常委会认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧紧围绕建设两个机关，推动人大工作务实创新，彰显新时代人大新气象、新作为。

一、以更大的力度、更实的措施推动地方立法工作提质量。习近平总书记指出，发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，提高立法的针对性、及时性、系统性、可操作性。抓住提高立法质量这个关键，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意愿、得到人民拥护。

秦皇岛市人大常委会在科学立法方面，遵循“服务中心工作、突出地方特色，追求有效管用”的原则，认真编制五年立法规划和年度立法计划，坚持立群众期盼的法、立管用的法、立有秦皇岛特色的法。在民主立法方面，组建了地方立法咨询人才库，建立了地方立法研究咨询基地，确立了基层立法联系点，广泛征求人大代表、实务人员、专家学者和社会各界群众的意见，遵循法定程序，保证了法规草案的审议质量。在依法立法方面，出台实施秦皇岛市制定地方性法规条例、规范性文件备案审查规定，加强立法工作组织协调，形成科学合理、高效权威的立法工作组织协调机制。停车场管理、环境噪声污染防治、制定地方性法规、物业管理、长城保护等5部条例在省人大常委会审议中均获得全票通过，立法数量和质量居全省同类设区市首位。

二、以更大的力度、更实的措施推动监督工作上水平。习近平总书记指出，人大及其常委会要担负起宪法法律赋予的监督职责，加强对“一府两院”执法、司法工作的监督，确保法律法规得到有效实施，确保行政权、审判权、检察权得到正确行使，依法保证宪法法律、行政法规和上级人大及其常委会决议在本行政区域内得到遵守和执行。

秦皇岛市人大常委会按照正确监督、有效监督的原则，强化“不监督就是失职，监督不到位也是失职”意识，综合运用人代会议案督导调研、执法检查、工作评议、专题询问、视察调研等方式，在推动经济社会持续健康发展、保障改善民生、维护社会和谐稳定中彰显人大作为。在推动经济高质量发展方面，对重点项目建设、质量强市、文化产业发展情况进行视察调研，促进经济结构调整，强化项目支撑，加快构建高质量的现代化产业体系。在推动生态文明建设方面，围绕打好污染防治攻坚战，深入实施蓝天、碧水、净土行动，听取市政府环境状况 and 环境保护目标完成情况报告，对《河北省环境保护参与条例》执法检查整改落实情况进行跟踪监督，开展地下水资源管理与利用、秸秆利用与禁烧、医疗废物处置等视察调研活动，着力解决突出环境问题。在推动社会建设方面，聚焦政府为民办实事十大工程，开展了“七五”普法规划实施情况、基层医疗卫生服务体系建设、城市旱厕改造等情况的视察，对市法院执行工作进行工作评议。深入开展旁听评议庭审活动，对法

官、检察官表现进行现场测评，提出改进意见，规范司法行为。强化规范性文件备案审查，以合宪性、合法性审查为重点，提高审查质量，确保法制统一，促进法治政府建设。

三、以更大的力度、更实的措施推动讨论决定重大事项出实效。习近平总书记指出，要不断加强和改善党的领导，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，善于运用民主集中制原则维护党和国家权威、维护全党全国团结统一。

秦皇岛市人大常委会强化政治武装、政治自觉和政治担当，把坚持党的领导贯穿于人大工作全过程，主动就工作中的重大问题、重大事项向党委请示报告，认真行使重大事项决定权。在健全完善人大制度方面，修订完善了常委会会议议事规则、主任会议议事规则、常委会组成人员守则、实施宪法宣誓制度办法，着手修订市人大常委会讨论决定重大事项的规定。在推进预算审查监督方面，将秦皇岛经济技术开发区、北戴河新区纳入市本级财政预算监督范围，制定了对市政府审计问题整改情况进行满意度测评的实施办法，对审计报告进行单独审查，并进行满意度测评。制定了《秦皇岛市本级和全市一般公共预算审查规范文本》《部门预算执行和预算安排规范文本》，便于人大代表对财政预算“看得懂、审得透”。在规范专项报告制度方面，率先制定出台了市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况的实施办法、安全生产情况报告和审议的实施办法。

四、以更大的力度、更实的措施推动代表工作增活力。习近平总书记指出，人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。每一位人大代表都要站稳政治立场，增强政治观念、法治观念、群众观念，发挥来自人民、植根人民的特点，接地气、察民情、聚民智，努力做到民有所呼、我有所应。

秦皇岛市人大常委会尊重代表主体地位，发挥代表主体作用，夯实代表工作基础，增强代表工作生机、活力和实效。在深化“人大代表之家”创建工作方面，实现了全市县乡两级“人大代表之家”全覆盖，推进五级代表全部编组进家开展上级代表联系下级代表、乡镇代表联系选民“双联”活动，推行代表向选民述职，接受选民监督。在强化代表议案建议办理方面，实行建议办理和落实“两分开、双评议”考核机制，既重办理过程，更重办理效果，力促代表建议由答复型向落实型转变。（作者为秦皇岛市人大常委会主任）

从晋冀鲁豫边区临参会入手探寻人大建设发展规律 用习近平人大制度重要思想引领地方人大创新发展

崔永斌

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上深刻指出，“设计和发展国家政治制度，必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一。人民代表大会制度，作为我国的根本政治制度，有一个从萌芽雏形到形成发展再到不断完善的过程。从对中国民主政治建设的发展脉络研究来看，我们认为，人民代表大会制度雏形在涉县。晋

冀鲁豫边区是全国第一个严格按照“三三制”原则召开临时参议会和组建边区政府的民主策源地，而这一组织形式正是我国人民代表大会制度的雏形。

学习研究历史，方能寻找规律。时间追溯到1941年3月18日，时任太行军政委员会书记的邓小平同志，受中共中央北方局委托，在涉县东辽城村召开的冀太联办第二次会议上，提出了召开晋冀鲁豫边区临时参议会的建议，按照共产党、国民党左派、民主人士各占三分之一的“三三制”原则选举临参会参议员，成立边区政府。会议接受了邓小平同志的建议。7月7日，晋冀鲁豫边区临参会第一次会议开幕。会议期间，按照中共中央北方局的建议，同意将鲁西33个县划入本区，临参会遂改名为晋冀鲁豫边区临参会。7月17日，全体会议确定临参会为全边区最高权力机关，确定成立晋冀鲁豫边区政府，并决定选举边区政府委员。大会通过了边区政府组织条例和施政纲领；选举产生了临参会正副议长及委员；选举产生了边区政府主席、副主席；通过了《土地使用法》《婚姻法条例》《统一累进税条例》等若干大法。此后的四年间，临参会在涉县又先后召开过第二次会和临时会两次会议。随着边区民主政治建设、组织建设的逐步完善，1945年3月去掉了“临时”二字，正式召开了晋冀鲁豫边区参议会第一届第一次会议。1946年3月，随着战事转移，在邯郸市和平路硝场胡同1号，召开了参议会第一届第二次会议。1948年6月26日，根据中共中央北方局的决定，晋冀鲁豫和晋察冀两个边区参议会驻会参议员在石家庄举行联席会议。会议通过了关于召开华北临时人民代表大会，产生统一的华北人民政府的重要决议。根据会议决定，晋冀鲁豫边区政府和晋察冀边区行政委员会联合发布了《关于召开华北临时代表大会暨选举办法的决定》。1948年8月7日，华北临时人民代表大会在石家庄正式开幕。至此，晋冀鲁豫边区参议会完成了历史使命。当时出版的《新华日报》指出，“晋冀鲁豫边区临参会的召开，是第一束民主的火花”，为人民当家作主的新中国政权建设奠定了模型基础，开启了我国实行人民代表大会制度的前奏。当前，我们正在筹备建设邯郸市人民代表大会发展史陈列馆，充分展示这段历史。

近日，我们组织各县（市、区）人大常委会主任沿着晋冀鲁豫边区民主政权建设的历史轨迹，按历史时序进行了系统的参观学习，直观了解临参会的来龙去脉，了解中国民主政权建设的演进过程，进一步增强了坚持人大制度的自信心，增添了做好新时代人大工作的新动力。通过参观学习，大家普遍认为，从临参会的启动运行来看，始终体现了中国共产党领导的政治优势；从临参会的组织形式来看，始终体现了最广泛的民主原则；从临参会的发展历程来看，始终体现了坚持与时俱进的时代特征。新形势下，我们要毫不动摇地坚持人民代表大会制度，也要与时俱进的完善人民代表大会制度，地方人大工作必须适应新时代要求，不断推动人民代表大会制度与时俱进、完善发展。

本届以来，邯郸市人大常委会以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，坚持工作机关和代表机关的准确定位，坚持问题导向和开放思维，积极探索体现人大特点、发挥人大优势的新方法新途径，以新担当新作为奋力开创新时代地方人大工作新局面。去年，我们首次形成“滚动式”立法新模式，首次开展专题询问回应社会关切，首次开展代表持证视察和约见政府部门负责人，首次实现代表“家、站”全覆盖。

一系列创新工作取得良好成效，带动常委会整体工作实现良好开局。今年，我们按照“常规工作有特色、特色工作有创新、创新工作有突破”的工作思路，又重点做了四件事。一是对人大代表“家、站”功能进行探索，充分发挥代表“家、站”作用。在“家、站”全覆盖的基础上，我们依托五级代表梯形网络将全市近两万名人大代表全部纳入家（站）管理和服 务，使“家站常用、代表常来、实事常办”成为一种新常态。二是对滏阳河水污染综合治理和推进基础教育工作进行专题询问，实现了专题询问的常态化、制度化。这两次专题询问，我们高度重视做好调研工作，两个调研组分别走遍了滏阳河的每个节点和邯郸范围内的大部分学校、幼儿园，认真拍摄了专题片，并通过网络、微信等新媒体广泛征集意见建议。两次专题询问社会影响都非常大、效果都非常好。三是对被监督部门开展工作评议，督促其依法行政、公正司法。我们探索制定了《邯郸市人民代表大会常务委员会开展监督工作评议办法》，首次对6个政府部门依法履职情况进行工作评议，实现了人大监督由程序性向实质性的转变，为我们今后继续对所有被监督部门进行工作评议探索了路子、积累了经验。四是对政府主要工作任务目标开展对口监督，推动政府承诺事项落地落实。我们针对政府工作报告中确定的主要工作任务目标，结合人大职责和专委会设置，选题目、定重点，确定了11个方面76项监督内容，制定了《2018年政府工作报告主要工作任务目标对口监督方案》，明确常委会主任为总负责人，常委会副主任和各工作部门主任为责任领导和责任人，每项工作都有部门对口负责、对口监督，详细具体、责任到人，使人大监督真正成为促发展、抓落实的实际行动。（作者为邯郸市人大常委会主任）

把坚持和完善人民代表大会制度重要思想学懂弄通做实

赵永帅

唐县人大常委会按照9月30日范照兵主任在全省重要思想交流会上的讲话要求，扎实开展学习贯彻活动，努力取得学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的实际成效。

一、着眼“学什么”，以强烈的政治责任感和使命感，切实增强学习贯彻落实的自觉性和坚定性。唐县人大常委会从“学什么”着手，按照范主任提出的“四个更加自觉”，先后组织召开了党组会议、主任会议、常委会会议，认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会精神，县委印发了《关于深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的意见》，县人大编印了《习近平总书记关于人大制度和人大工作重要论述摘编》《人民代表大会制度论述》，编印《学习交流》3期。一是准确把握鲜明主题。以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导，推动人大工作取得历史性成就。拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求，标志着我们党对人民代表大会制度的规律性认识达到了一个新的高度。明确提出了做好新时代人大工作的重大原则、思路举措、重点任务，我们要全面学习领会。

二是全面理解重要成果。人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，是我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、领导人民经过长期奋斗和探索得来的。习总书记的重要思想展示了坚定的政治自信。习总书记的重要思想来自于丰富的实践和深刻的理论思考，充分体现了习近平总书记长期以来对人大制度、人大工作和依法治国、治国理政等重大问题的深刻思考，具有丰富的思想内涵和鲜明的实践特色。有利于我们更好理解习近平新时代中国特色社会主义思想，用以指导做好新时代人大工作。三是充分认识重大意义。人大工作之所以取得历史性成就，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指导，在于习近平同志为核心的党中央坚强领导。各级人大是党领导下的政治机关，要始终坚持党的全面领导，坚决贯彻党中央和同级党委的决策部署，通过依法行使职权，保证在党的领导下依法治国、厉行法治，实现人民对美好生活的向往。

二、立足“怎么学”，坚持理论武装和工作实践相结合，用习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想统领人大工作。切实肩负起新形势新要求赋予人大工作的新使命，以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想统领人大工作，把学习研究宣传贯彻摆在突出位置，进一步强化理论武装，提高政治站位，增强工作能力，重点抓好“三个结合”。一是与深入学习贯彻党的十九大精神相结合。党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想，是我们做好人大工作的根本政治要求和思想保证。我们要把持续深入学习宣传贯彻党的十九大精神与学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想结合起来，立足人大工作实际，准确把握“八个明确”“十四个坚持”的丰富内涵，不断推动习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想贯彻落实。二是与持续深入学习宣传贯彻实施宪法相结合。把学习贯彻实施宪法作为践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想具体行动，市人大常委会组成人员把学习宪法作为重大政治任务，带头学习宪法、宣传宪法。发挥好密切联系代表和群众的优势和工作特点，建立健全宪法实施监督机制和程序，为重大决策和重大改革提供有力的宪法支撑。三是与推进县乡人大工作相结合。县人大及其常委会自觉把党的领导贯穿人大工作始终，在行动上主动融入县委工作大局，主动服从党中央和党委重大决策部署。认真履行宪法法律赋予的监督权，坚持监督和支持相结合，确保法律法规和党委重大决策部署贯彻落实。树立以人民为中心的发展思想，发挥好“两个机关”作用，把加强同人大代表和人民群众的联系作为重要内容，虚心听取人大代表、人民群众意见建议，积极回应社会关切，自觉接受人民监督。

三、突出“怎么做”，树牢“一线”“火线”意识，不断推动新时代县乡人大工作创新发展。学习贯彻习近平总书记重要思想，关键要真学真懂，做深做实，切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想是我们当前和今后一个时期重要的政治任务，我们必须围绕党中央、省市县委的重大决策部署，牢固树立“一线”“火线”意识，凝神聚力，开拓创新，履职尽责，把人民代表大会制度坚持好、完善好、发展好，不断开创县乡人大工作新局面。一是切实把习近平总书记重要思想学深悟透。范照兵主任讲话要求，要自觉地推进人大制度创新。我们不

断探索建立完善加强合宪性审查机制，完善规范宪法实施监督制度和程序，认真做好重大决策、重要规定出台前的合宪性咨询、确认等工作，把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平。省委出台了关于学习贯彻习近平总书记重要思想意见，省人大常委会党组制定了十项举措，我们要以此为行动指南，推动学习贯彻活动在全县的深入扎实展开。二是充分发挥代表主体作用。尊重代表主体地位，落实代表学习培训、服务保障等工作要求，支持和保障代表依法有效履职。着力夯实乡镇人大工作基础，全县建立“人大代表之家”21个、“代表联络站”65个，在此基础上建立了“人大代表脱贫攻坚讲习所”86个。积极引导各级代表进“家”入“站”，认真开展代表向选民述职、宪法宣讲、脱贫攻坚讲座等活动，让代表与群众“零距离”“面对面”，以实际行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”。三是不断加强人大及其常委会自身建设。总结“新中国从这里走来”“人民代表大会制度从这里走来”的经验和启示，按照范主任提出的推进人大实践创新的要求，坚持以改革的精神，用心、用情、用力做好各项人大工作。省人大常委会坚决贯彻党中央和总书记重要批示，各项工作全面提标，全面加力，呈现出前所未有的新气象、新风貌，为地方人大作出了榜样，我们要自觉对标对表，努力体现新作为，展示新气象。（作者为唐县人大常委会主任）

增强“四个意识” 坚定制度自信

扎实做好新时代县乡人大工作

王际胜

近年来，景县人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和栗战书委员长在全国人大工作会议上的重要讲话精神，坚定政治站位，牢记为民情怀，履行法定职责，注重工作实效，努力开创新时代人大工作新局面。重点做到“三个坚持”“三个确保”。

一、坚持党的领导，确保正确的政治方向。景县人大常委会始终坚持党的领导，贯彻落实党的方针政策，把党的领导贯穿于依法履职全过程，落实到人大工作各方面。一是坚持重要工作、重大事项向县委请示汇报。2017年换届以来，县人大常委会先后就加强县乡人大工作、实施三项联动监督、推进“人大代表之家”建设等，共向县委请示12项工作，县委均予以及时批复，保障了人大工作顺利开展。二是坚持围绕县委工作部署谋划人大工作。主动将人大工作融入全县发展大局，依法履行各项法定职权，不折不扣落实党委决策部署。景县新一届人大常委会紧紧围绕新时代“经济强县文化景州”建设，制定人大常委会五年工作规划，明确了目标任务和工作重点。三是坚持在大局中服务全县经济社会发展。充分发挥人大工作在推动经济社会发展中的重要作用。换届以来，县人大常委会紧紧围绕优化营商环境，通过实地走访企业、发放调查问卷、到江苏句容调研，撰写了《关于优化营商环境的调研报告》，得到了县委、县政府的充分肯定，推动了全县营商环境持续优化。

二、坚持紧盯重点工作，确保监督取得实效。县人大常委会紧紧围绕经济高质量发展、

民生工程、法治建设、政务环境等方面，积极履行监督职责，确保正确监督、有效监督。

一是经济监督有深度。着眼于财政预算编制、执行、调整和决算的全过程进行监督，听取和审议财政预算执行情况报告，对县政府编制的2018年全口径预算草案，提前介入，认真审查，提出修改建议，确保提高财政资金使用效益，优化支出结构，改善民生事业。

二是司法监督有力度。我们深入推进法治建设，加强司法监督。出台了《景县人大常委会监督司法机关工作办法》，促进了司法公正和社会治安秩序进一步改善。同时，对检察院公诉工作、法院审判执行工作进行了专项检查，对公安局、检察院、法院、司法局全年执法情况听取专题报告，提出意见建议，进一步深化了司法监督工作。

三是民生监督有温度。坚持“民有所呼、我有所应”，围绕民生热点难点，重点对环境保护法、食品安全法等26部法律法规贯彻执行情况进行检查，积极回应人民群众关切。特别是针对大气污染治理，深入全县17个点位，紧盯超标排放、治污减霾等情况进行检查，有力促进了全县空气质量明显改善。截至10月份，全县空气质量综合指数、PM_{2.5}平均浓度均位居全市第一，全省前列。

四是政务监督有强度。以推动高效便捷的政务环境为抓手，出台了《景县人大常委会述职评议和工作评议办法》，对县政府21个组成部门开展工作评议，促进了依法履职、依法行政；坚持围绕和谐稳定抓监督，督促部门、乡镇履行安全生产职责，督促排查整改安全隐患20余处；坚持做好人大信访工作，受理群众来信来访51件（次），推进社会更加充满活力。

三、坚持代表主体地位，确保发挥代表作用。按照习近平总书记在党的十九大报告中提出的“把人大建设成为同人民群众保持密切联系的代表机关”的要求，切实优化代表素质和结构，完善落实人大代表联系群众制度，更好发挥人大代表作用。

一是抓载体，强力推进代表之家建设。经过县、乡人大共同努力，我县16个乡镇全部完成了乡镇“人大代表之家”活动场所阵地的建设，统一制定和制作了代表之家相关制度和标识牌，均达到了“八有”标准。我县省市县乡人大代表共1213人，都按所在选区、工作单位、居住场所分配到“人大代表之家”，成为代表之家成员，并进行网格化管理。同时，编印了《人大代表履职工作手册》，手册中设置人大代表工作纪实栏，年底由“人大代表之家”负责人根据纪实情况进行履职总评，并作为考核评优和下届继续提名人大代表的主要依据。

二是抓督办，提高代表建议办理工作质量。换届以来，人大常委会共收到代表建议、批评和意见163件，及时梳理、分类，明确牵头领导、承办单位、办理期限和答复程序。并听取和审议了县政府关于代表建议意见办理情况的报告两次，要求有关部门把办理代表建议意见作为接受人民监督、加强改进工作的重要内容，与本职工作一并考虑、一同推进，办结率达100%、满意率达98.7%。

三是抓落实，提升人大代表履职能力。实施了代表联系选民制度，做到了每名代表联系3名选民；推动落实了代表向原选区选民述职工作，实施每年20%的代表向原选区选民述职，5年全部代表述职完毕，做到了了解社情民意、听取选民建议意见，提高了选民对人大代表履职的监督效果，提升了人大代表履职能力。（作者为景县人大常委会主任）

关于全市生命健康产业发展情况的调研报告

驻秦皇岛市省人大代表第一小组

近日，驻秦皇岛市省人大代表第一小组——生命健康产业发展情况调研组，深入到北戴河新区生命科学园、阿那亚社区、北大未名国际健康中心、中保绿都等单位，采取听汇报、座谈交流、实地察看项目等方式进行了调研。

一、全市生命健康产业发展的基本情况

2016年9月28日，国务院同意在秦皇岛市设立北戴河生命健康产业创新示范区，《示范区发展总体规划》经国家发展改革委等13个部委批复实施。示范区规划控制面积520平方公里，核心区位于北戴河新区，规划面积40平方公里。

(一) 强化顶层设计，绘好示范区建设“一张图”。一是强化组织领导。省、市成立了主要领导任组长的领导小组，确立了“一年出形象、三年见成效、五年成规模”的工作目标，明确了路线图、时间表、任务书，示范区建设的体制机制不断健全完善。二是紧盯发展目标。严格落实《示范区发展总体规划》要求，着力构建“一核五区”的示范区空间布局，重点承接北京医疗、教育、科技等非首都功能疏解，积极探索构建“政、产、学、研、用”为一体的新型产业发展模式，发展“医、药、养、健、游”一体化的高端健康产业集群，努力建成我国高端医疗服务聚集区、京津冀生物技术创新转化基地、生态宜养地、环渤海体育健身基地、国际健康旅游目的地。三是坚持规划引领。目前总体规划修编成果、控制性详细规划已基本成熟，区域环评、生态、水系、交通、综合管廊、海绵城市等11个专项规划已完成中期成果。四是完善政策支撑。国家赋予了示范区采取“一事一议”的方式，在医疗新技术、新药品、新器械审批准入等方面先行先试，为形成普惠性政策提供试验示范。国家层面，示范区被国家五部委批准成为首批国家健康旅游示范基地，市第一医院列入国家第二批干细胞临床研究机构备案名单。省级层面，省政府出台了31条支持示范区发展的政策措施，在放开准入审批、制定标准规范、提高行政效率等方面先行先试。市、区层面，出台《支持示范区产业发展27条扶持政策》，在纳税奖励、产业扶持等方面对入区企业予以支持，对特别重大项目，实行“一企一策、一事一议”。

(二) 狠抓项目带动，激活示范区建设“一盘棋”。以项目建设为核心，推出一批健康产业新技术、新产品、新业态，打造“医、药、养、健、游”五位一体的现代化、高能级、世界性生命健康产业集群。目前，示范区已签约生命健康产业项目34个、总投资353亿元，储备项目51个、拟投资274.7亿元。“医”——高端医疗服务发展壮大。围绕世界医学最前沿精准发力，一批国内外医疗领军机构与人才集聚落户，初步形成了特色医疗专科集群。北戴河国际肿瘤医院、秦皇岛广济医院加快建设。北大医疗Mall、新里程质子重离子肿瘤医院等一批项目正在积极推进。“药”——生物医药研发加速布局。生命科学园项目完成一期15万平方米建设，重点从事抗体药、生物制剂等研发，打造世界前沿医疗技术研究及应用平台。开工建设了5万平方米的生物产业港，与北京化工大学合作建设生

物医药、医疗器械中试车间。深化与石药集团合作，积极推进生物医药研发基地建设。与辉瑞公司签署战略合作协议，在示范区设立博士后流动站及研究院、医疗大数据中心、临床试验中心。“养”——康复疗养蓬勃发展。以泰盛健瑞仕国际康复中心为带动，大力开展中老年康复养老服务，全力打造一流康复养老一体化示范基地。率先出台鼓励社会力量进入养老服务领域支持政策，大力发展社会化居家养老服务，建成居家养老服务中心46个，覆盖80%的社区街道。充分发挥国家康复辅助器具产业综合创新试点作用，成立国家康复辅具研究中心秦皇岛研究院、国家康复辅具质检中心秦皇岛分中心，推动康复辅具产业加快发展。“健”——健康管理渐成体系。智得体检、惠斯安普、民众体检等健康管理企业逐渐发展壮大，健康管理项目加速全市布局。建立了首家HRA社区健康管理中心，为居民提供HRA健康风险评估系统功能医学检测，EIS红细胞功能状态检测等检查服务。“游”——健康旅游方兴未艾。中保绿都心乐园建成集合旅游、观光、体验、采摘、养生等功能于一体的养生主题馆。阿那亚地中海酒店、阿尔卡迪亚国际会议中心、北戴河游客服务中心等一批高端服务设施投入使用，万豪国际五星级酒店、悦榕庄度假酒店综合体正式启动。恒博华贸国际网球中心室外网球场投入使用，河北省体育局秦皇岛训练基地加紧建设，成功举办全国帆船冠军赛、国际马术邀请赛等一批国内外顶级赛事，具有国际影响力的滨海体育健身基地已具雏形。

（三）突出创新驱动，铆足示范区建设“一股劲”。一是优化部门职能。率先在北戴河新区成立行政审批局和综合执法局，实现“一枚印章管审批、一个部门管执法”。严格落实《河北省企业投资项目承诺制改革试点指导意见》，出台《关于重点建设项目审批制度改革的实施意见（试行）》，对健康产业项目推行“一会四函”制度，实施“两金一费”承诺制，项目落地全面提速。二是打造特色品牌。着眼密切与国际优质资源的有效连接，深化与联合国项目事务署合作，连续两年成功举办生命科学峰会，打造了示范区国际高端医疗会议的品牌。通过国家发改委在示范区召开的生命健康产业示范区（先行区）建设工作座谈交流会，建立了国家部委层面示范区建设推进工作会议制度，与博鳌乐城医疗旅游先行区形成对接沟通机制，初步确立了“南有海南岛、北有秦皇岛”生命健康产业发展格局。

（四）夯实配套保障，撑起示范区建设“一片天”。一是突出基础设施配套。贯通整个示范区的机场快速路建成通车，构建了四纵十横180公里的交通路网。团林污水处理厂、北戴河西部水厂及配套管网等项目投入使用。医疗康养旅游小镇、薛家营城镇化示范区、大蒲河棚户区改造等项目加快推进，基础设施和公共配套日臻完善。二是做优生态环境支撑。坚持“绿水青山就是金山银山”，把“生态+岸线”作为最宝贵的资源，实施蓝天、碧水、绿地、“双违”整治四大工程，加快推动沿海防护林建设，示范区独特生态环境得以持续改善提升，优质生态产品供给能力进一步增强。三是加快服务平台建设。北京化工大学海洋生物和生命健康产业研发与分析测试服务公共平台，已入驻北戴河生命科技园。加快推进河北“侨梦苑”建设，搭建完成国际人才港等载体平台，储备健康产业优质项目128个。四是强化金融服务保障。设立30亿元的健康产业投资基金，助推初创期、成长期企业临床科研和成果的加速转化投产。注册成立太平洋保险北方区域运营中心，为示范

区发展提供有力保障。五是加强标准体系建设。委托美国知名健康产业政策咨询公司和中国药科大学组成法规研究小组，在参考美国 FDA、日本再生医学法规等相关法规基础上，结合我国实际，制定示范区细胞治疗产品管理办法、伦理管理条例，为建立国家标准和质量管理体系探索新路径。

二、存在问题

一是世界前沿技术应用和国外新上市药品医疗器械试用等“先行先试”政策还未实现突破。二是国家、省医疗健康资源集聚的态势尚未形成，生命健康产业培育力度需进一步加大。三是缺乏生命健康产业系统统计体系。生命健康产业涵盖范围广，关联行业多，涉及健康服务业、健康制造业、健康农业等领域，目前国家没有专门统计分类，对主营业务收入（产值）及增速、占比 GDP，固定资产投资及增速、增加值及增速等缺乏规范、权威数据。四是招商引资成效不小，但大型项目、龙头企业占比不高，项目主要集中在医疗服务、健康管理、养生养老、旅游等领域，生物医药、医疗器械、康复保健、健康金融、健康农业等领域项目不多，尤其是生命健康制造业企业匮乏。

三、对下步工作的几点建议

（一）努力实现政策创新突破。深入落实国家、省有关鼓励药品医疗器械创新文件精神，认真学习借鉴海南博鳌乐城先进经验，进一步制定出台示范区有关优惠政策实施细则，努力在医疗新技术、新药品、新器械审批准入和健康产业对外开放、监管体制改革等方面实现突破，为制定国家普惠性政策提供试验示范。加快对世界前沿医疗技术规范标准、法规条例的系统集成，并及时与国家部委沟通对接，探索建立“北戴河标准”。

（二）努力实现科技创新突破。搭建创新平台，建设第三方检测中心、制备中心、临床试验中心、独立实验室等公共服务平台。筑巢引凤，积极引进国内外高端人才，简化外籍专家来华工作手续办理流程，新增工作居留向永久居留转换的申请渠道。年内重点引入荷兰艺术与皇家科学院主席、美国国家科学院院士汉斯·克莱沃等国内外高端人才 100 人以上。

（三）努力实现产业创新突破。发挥辉瑞公司、石药集团、北大未名、北大医疗、清华大学医学院等龙头项目引领作用，加速集聚生命健康产业链上下游企业、医疗机构、研发机构、金融机构，构建“政策链、产业链、创新链、资金链”深度融合的产业创新体系。充分发挥示范区承接北京非首都功能疏解与产业转移战略平台作用，集中承接北京医疗、健康、教育、科研等产业转移，打造京津冀医疗健康服务聚集区。

（四）努力实现环境创新突破。围绕打造一流国际旅游城市，完善提升规划体系，实现“多规合一”，真正做到全域“一张图”管理，确保示范区开发建设沿着国际一流的标准向前推进。优化生态环境，三年实现非建设用地森林全覆盖、12 条河流全修复，打造世界级滨海生态精品体验区。加强基础设施建设，完善提升公共服务配套，开展精英小镇、创业基地建设。推动约翰·霍普金斯大学与清华大学、河北医科大学等合作办学、办院，建立与北京知名中小学校的共建机制，做优人才发展环境，塑造示范区宜居宜业宜游的品牌形象。扎实推进“放管服”改革，深入开展“双创双服”活动，加快推行备案类企业投资项目承诺制改革，扩大企业投资决策自主权，打造一流的营商环境。

委会组成人员以无记名投票方式对被询问部门履行大气污染防治职责情况进行了满意度测评。(平泉市人大办)

*** 永年区临洺关镇召开人大代表述职大会** 11月11日,永年区临洺关镇在人大代表之家召开第三选区区镇人大代表述职大会。区人大常委会主任焦振宗出席述职大会并讲话。镇党委书记、区人大代表余高奇主持会议并率先进行了述职。随后,其他6名区、镇人大代表依次作述职报告。代表述职完毕后,选民代表还就有关履职情况向代表进行了提问,并进行了无记名满意度测评。焦振宗对述职成效给予肯定,他指出,要高度重视代表述职工作,自觉接受群众监督。要充分发挥人大代表作用,更加注重在全区发展上献计出力,在维护群众利益上发挥作用,在提高自身素质上率先垂范。要积极为代表履职创造良好的环境,健全机制,建好平台,搞好活动。(永年区人大办)

*** 长安区人大召开代表履职经验交流大会** 11月6日,长安区人大常委会召开代表履职经验交流大会。市人大常委会副主任楚行宇、区委书记凌青利、区人大常委会主任刘卓雄出席会议并讲话。市内三区及正定县、藁城区、鹿泉区、栾城区人大常委会主管领导到会观摩。全区近300名市、区人大代表参加会议。会上,宣读了《长安区人大常委会关于进一步加强人大代表队伍建设的意见》。龚红兵、苏荟芳、苏玉峰、王翠玲等4名人大代表,阜康街道、高营镇2个街镇人大作了大会发言。(长安区人大办)

*** 晋州市小樵镇以问题为导向把代表集中活动引向深入** 11月7日,晋州市小樵镇人大改变以往惯例,把晋州市人大常委会部署的人大代表活动月集中活动由人大代表之家安排在镇实验小学进行,并把广大人民群众普遍关心和问题反映较多的镇实验小学

在新形势下如何更好发展列入重要议程。代表们建议,要和市立重点小学结成帮扶对子,引入先进的办学理念和教学管理经验,加大资金投入,提高教学仪器设施硬件水平等多条合理化建议。代表们一致决定,明年5月份人大代表集中活动时,将专题听取实验小学问题整改暨发展情况报告。(卢振平)

*** 曲周县人大机关扎实开展“走贫日”活动** 11月5日,曲周县人大常委会主任陈俊和、副主任贾建章及机关其他干部职工纷纷深入到南里岳乡、依庄乡、槐桥乡、安寨镇等农村,到所分包联系的建档立卡贫困户家中,开展走贫活动。大家每到一户,详细询问近期生产、生活情况,了解他们的身体健康状况和过冬准备情况等,并与乡村干部进行了座谈,共同探讨脱贫措施,积极协调解决贫困户遇到的实际困难。同时,填写了扶贫手册,完善了扶贫台账。(韩庆新)

*** 兴隆县人大谋划明年工作加强乡镇规范化建设** 11月12日,兴隆县人大常委会召开会议,研究2019年工作设想。常委会各位副主任结合各自分管工作实际,对分管委室的明年工作提出意见和要求。常委会主任马德军指出,2018年县人大常委会紧紧围绕省、市、县委的决策部署,创造性地开展工作,各委室之间团结协作,积极主动作为,各项工作成效明显,特色工作亮点突出。明年要继续加强对乡镇人大工作的联系和指导,积极推进乡镇人大规范化建设,切实发挥人大的职能作用。(许桂霞 张帅)

*** 滦平县人大编辑《践行与创新》** 近日,滦平县人大常委会研究室编辑印制了《践行与创新》工作经验汇编,将县人大、一府一委两院、乡镇人大主席团工作开展的措施、成效、特色亮点和创新性做法汇编成册,总结经验,培树典型,弘扬创新,为相互学习借鉴创造条件。(康学新)

湖南：人大机关“初心”读书会成立

11月12日，湖南省人大常委会机关举行“初心”读书会授牌仪式暨首场名家讲座，秘书长胡伯俊出席并授牌。

本届以来，省人大常委会党组提出“大学习增强新本领，真调研展现新作为，严管理树立新形象”，机关党组采取了系列举措推进学习型机关建设，鼓励干部加强学习。在今年机关召开的“五四”青年节座谈会上，胡伯俊要求青年干部多读书、读好书、善读书，争做学习型干部，并支持成立机关读书会，使阅读在人大机关蔚然成风，积极打造“书香机关”。经过机关团委认真的调研和精心筹备，省人大常委会机关“初心”读书会今天正式成立。

主讲嘉宾王跃文作了“陈廷敬的人生抉择——兼谈《大清相国》的历史真相”专题讲座，讲述了一代名相陈廷敬作为真实历史人物和小说文学形象的异同之处，解读了小说主人公严以治吏、实心任事、廉洁自律、清俭朴素的为官形象，并与“初心”读书会成员现场互动，给读书会成员上了一堂生动的政治课、历史课、廉政课。（来源：湖南人大网）

宁波：“代表活动月”中做好“三篇文章”

今年，宁波市人大常委会首次探索开展“代表活动月”活动，按照“突出主题、统一部署、集中行动、广泛参与”的思路，科学部署、稳步推进，取得较好成效。

一是精心设计活动方案做好“结合文章”。制定下发《全市各级人大代表开展“代表活动月”活动的实施方案》，从活动内容、活动组织等方面进行精心设计，做好结合文章。活动内容上，突出与市委“六争攻坚、三年攀高”等中心工作相结合、与人代会审议通过的年度重点工作相结合、与人民群众普遍关心的热点难点问题相结合。活动组织上，以集体活动为主，重点发挥市人大代表中心组和市人大代表专业小组的作用，通过开展“七个一”行动，集中展现全市各级人大代表的新作为、新风采。

二是引导代表广泛参与做好“协同文章”。建立健全上下级人大联系指导、代表工作机构与其他工作机构及各代表小组之间的协调配合机制，确保活动组织有序和全市五级代表参与全覆盖，密切市县两级人大常委会与代表的联系、代表与群众的联系，充分发挥代表主体作用，扩大代表对全市中心工作的参与。运用人大代表履职服务平台、“智慧人大”云平台等信息化技术手段，为活动提供便捷、实时、高效的信息化保障。

三是明确活动任务做好“推进文章”。活动期间市县两级人大集中开展“七个一”活动，即一次常委会组成人员集中联系代表活动、一次半年度重要情况通报会、一次代表集中视察或调研活动、一次民生实项目跟踪监督活动、一次代表建议督办活动、一次代表联络站主题接待活动、一次人大代表走进部门活动。各区县（市）人大常委会广泛组织和发动辖区人大代表深入基层、深入群众争当政策法规的宣传员、助推发展的监督员、社情民意的调查员、为民履职的服务员、爱岗敬业的示范员，集中展现代表履职新作为、新风采。

（来源：《浙江人大信息》）

《河北人大通讯》编委会

主任：梁久丰 副主任：祝晓光 刘宗
委员：谭运江 赵宝军 李全军 宋海斌 周玉来 刘增乐 李自然 罗子民
张长水 柴现军 李岩 王东群 王铁仁
主编：李元卿 责任编辑：吕新亮
电话：0311-87906209 电子信箱：rdgzt@163.com
地址：（050051）石家庄市维明北大街38号 电子期刊：www.hbrd.net

歌颂新征程

张月广

红军何惧远征难，燎原之火遍神州。
男儿浴血赴国难，八年鏖战献吾身。
败寇逃亡当穷追，共和涅槃始重生。
艰难苦恨催白发，人民当家为主任。
跃进浮夸害人久，发展还需踏实地。
实践检验真道理，拨开浓云见曙光。
南方讲话促发展，改革开放沐春风。
绿水青山是财富，科学发展要当先，
依法治国为准则，公平公正需落实。
中国特色新思想，妇孺皆知十九大。
追求小康现代化，民族复兴强国立。
主要矛盾新明确，统筹发展共富裕，
精准扶贫落实处，百家兴旺人民乐。
“五位一体”总布局，战略要从四方面。
坚持自信跟党走，特色理论是指南。
中华虽博不自封，共筑命运共同体。
争霸难以金戈论，合作共赢是康庄。
一带一路世界睦，大洋沧波定海针。
代代领袖深思虑，焚膏继晷为黎民，
社会主义探新路，孱弱中华新颜奕。

(作者单位：晋州市人大常委会)

送发：全国人大常委会研究室；
省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；
各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；
省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；
外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。
