

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室

专刊

2018 第 48 期

总第 81 期



R ENDA TONGXUN

习近平在第五个国家宪法日之际 作出重要指示

在第五个国家宪法日到来之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平作出重要指示强调，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。我国现行宪法是在党的领导下，在深刻总结我国社会主义革命、建设、改革实践经验基础上制定和不断完善的，实现了党的主张和人民意志的高度统一，具有强大生命力，为改革开放和社会主义现代化建设提供了根本法治保障。党领导人民制定和完善宪法，就是要发挥宪法在治国理政中的重要作用。要用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施，加强宪法监督，维护宪法尊严，把实施宪法提高到新水平。要在全党全社会深入开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育活动，弘扬宪法精神，树立宪法权威，使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

《河北人大通讯》编委会

主任：梁久丰 副主任：祝晓光 刘宗
委员：谭运江 赵宝军 李全军 宋海斌 周玉来 刘增乐 李自然 罗子民
张长水 柴现军 李岩 王东群 王铁仁
主编：李元卿 责任编辑：谢艳华
电话：0311-87906209 电子信箱：rdgztx@163.com
地址：（050051）石家庄市维明北大街38号 电子期刊：www.hbrd.net

目 录

2018 年 12 月 10 日出版
2018 年第 48 期（总第 81 期）

主任 论坛	P2 弘扬宪法精神 维护宪法权威 推进宪法学习宣传实施工作深入开展	王晓东
重 要 动 态	P5 河北省人大代表团访问美国加拿大 P6 范照兵出席中美省州立法机关合作论坛 P6 王晓东出席深入学习宣传和贯彻实施宪法座谈会 P6 王晓东出席全省人大城建环资干部培训班开班式 P7 老挝国会干部考察团到我省访问 P7 法工委组织参观庆祝改革开放 40 周年大型展览 P7 全国人大暨各省（区、市）人大教科文卫委工作座谈会召开	
工 作 探 讨	P8 增强宪法意识 坚定宪法自信 P9 开创法治宣传教育新局面 P10 用法治方式做好地方立法 P11 深入推进备案审查工作 切实保证宪法贯彻实施 P13 加强人大监督 推进宪法法律的贯彻实施 P15 把学习宣传贯彻实施宪法贯穿人大代表依法履职全过程	李 飞 孙志军 高 璇 周 英 齐秀敏 李志辉
经 验 交 流	P16 依宪治国 依宪立法 让宪法精神落地生根 P19 弘扬传统 发挥作用 扎实推进宪法法律在正定的贯彻实施 P21 “原来宪法离我们这么近！” ——省人大常委会举办“弘扬宪法精神”机关开放日活动 P22 河北省人大常委会关于深入学习宣传和贯彻实施宪法的意见	马誉峰 崔庆朝 周 洁
调 查 研 究	P25 宪法学习宣传和贯彻实施的探索、问题及路径选择 ——以河北省各级人大及其常委会为例	李元卿
市 县 信 息	P27 各地开展国家宪法日、宪法宣传周活动等 12 则	
他 山 之 石	P29 深入学习贯彻实施宪法坚定不移推进改革开放座谈会在北京举行 P29 首个宪法宣传周全国近 10 万律师向宪法宣誓	

弘扬宪法精神 维护宪法权威 推进宪法学习宣传实施工作深入开展

王晓东

在第五个国家宪法日到来之际，我们以“弘扬宪法精神，维护宪法权威”为主题召开座谈会，目的就是要坚决贯彻落实习近平总书记关于学习宣传和贯彻实施宪法的指示要求，进一步统一思想，形成共识，集聚智慧，努力把学习宣传和贯彻实施宪法工作不断推向深入，切实把中央和省委的决策部署落实到位。借此机会，我谈几点认识和体会，与大家交流。

第一，充分认识学习宣传和贯彻实施宪法的重大意义。习近平总书记深刻指出，宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现，是全面依法治国的总依据，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。新中国成立特别是改革开放以来，中国特色社会主义建设事业取得了辉煌成就，由此充分证明，我国现行宪法是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法。她有力坚持了中国共产党领导，有力保障了人民当家作主，有力维护了国家统一、民族团结、社会稳定，有力促进了改革开放和社会主义现代化建设，有力推动了社会主义法治国家建设进程，在党和国家各项事业发展中发挥着极其重要的作用。

（一）深入学习宣传实施宪法，是巩固党的长期执政基础的需要。我国宪法以国家根本法的形式，确认了中国共产党领导中国人民进行革命、建设、改革的伟大斗争和根本成就，确认了党的执政地位。十三届全国人大一次会议通过的宪法修正案增写了“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”的内容，这是宪法对“办好中国的事情关键在党”这一实践结论作出的法律规定，有利于在全体人民中强化党的领导意识，有利于把党的领导落实到国家治理的各个领域、各个环节，有利于党的长期执政和国家长治久安，确保党和国家事业始终沿着正确方向前进。

（二）深入学习宣传实施宪法，是保证人民群众根本利益的需要。宪法最核心的价值在于保障人民的基本权利。我国的现行宪法，确立了工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体，规定了中华人民共和国的一切权力属于人民。宪法确立了人民当家作主的制度体系，使得人民享有的民主和权利，不仅有完整的制度程序，而且有丰富的参与实践。现行宪法充分体现了人民共同意志，实现了党的主张和人民意志的高度统一，彰显了坚持以人民为中心的执政理念，回应了人民群众对美好生活的向往和追求。因此说，捍卫宪法，就是捍卫党和人民共同意志的尊严；保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。

（三）深入学习宣传实施宪法，是推动国家治理体系和治理能力现代化的需要。中国特色社会主义事业已经进入了新时代，面对利益诉求更加多元、思想观念更加活跃、社会发展更具活力的新形势，对国家治理体系和治理能力提出了新的更高要求。习近平总书记指出，治理一个国家、一个社会，关键是要立规矩、讲规矩、守规矩。宪法作为根本法，

在全面推进依法治国各项法治工作中居于核心地位，承载着运用宪法思维和宪法方式凝聚人民意志、解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安的重大历史使命。宪法修正案把宪法宣誓制度固定下来，更加有利于强化国家工作人员牢固树立宪法意识、恪守宪法原则、弘扬宪法精神、履行宪法使命，加快实现国家治理体系和治理能力现代化。

（四）深入学习宣传实施宪法，是实现中华民族伟大复兴的需要。习近平总书记深刻指出，全面推进依法治国，是深刻总结我国社会主义法治建设成功经验和深刻教训作出的重大抉择，是全面深化改革开放的重要保障，是着眼于实现中华民族伟大复兴的长远考虑。推进伟大的事业、实现伟大梦想，离不开坚实的宪法保障。十三届全国人大一次会议通过的宪法修正案，确立了“把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴”的奋斗目标。将中华民族伟大复兴载入宪法，使得宪法具有鲜明的时代特征，是实现国家富强、民族振兴、社会进步、人民幸福的必然要求，也是与时俱进地完善、实施宪法的内在要求。

第二，准确把握学习宣传和贯彻实施宪法的重点内容。这次宪法修正案共有 21 条，全面体现了党和人民在实践中取得的重大理论创新成果、实践创新成果和制度创新成果，充分体现了党和国家事业发展的新成就、新经验、新要求。深入学习宣传和贯彻实施宪法，必须在学懂原文、悟透原理上下足功夫，必须在深刻领会和准确把握核心要义上下足功夫。

宪法修正案确立了习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位。习近平新时代中国特色社会主义思想，是当代马克思主义的最新理论和实践创新成果。宪法将这一思想载入其中，赋予其最高法律权威和法律效力，对于我们党更好地实施对国家和社会事务的领导，更好地在法治轨道上推进治国理政，具有至关重要的作用。我们学习宣传实施宪法，就是要更加自觉地坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想指导我们的各项工作、引领我们的各项实践、推进我们的各项事业，确保党和国家沿着正确方向前进和发展。

宪法修正案充实了坚持和加强中国共产党全面领导的内容。宪法确认了党在国家政权结构中，处于总揽全局、协调各方的领导核心地位。这是我国宪法区别于其他国家宪法的一个显著特征。我们学习贯彻宪法，就必须深刻领会“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义制度的最大优势”这一重要论断的精神内涵和本质要求，并自觉贯彻运用到人大工作各方面和全过程。一切弱化、反对、否定党的领导的言论和做法都是违反宪法的，都必须从法律上予以抵制和追究。

宪法修正案调整充实了中国特色社会主义事业总体布局和第二个百年奋斗目标的内容。宪法用根本法的形式，明确国家的根本任务、发展道路、奋斗目标，确认国家未来发展蓝图，这些大政方针都是宪法的重要内容，都凝聚了全党和全国人民的共同意志。我们学习宣传实施宪法，就是要坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，按照宪法确定的发展目标，敢于担当、积极作为、持续奋斗，不断把我们的工作、我们的事业推向前进。

宪法修正案修改了国家主席任职方面的有关规定。我们要充分认识，这些重大修改是党站在保证国家长治久安、实现中华民族伟大复兴的战略全局作出的顶层设计和制度安排，

是健全党和国家领导体制的重大举措，对于维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导、加强和改善国家领导体制，具有十分重要的意义。我们一定要站在政治和大局的高度，坚决拥护，自觉在政治上思想上行动上与宪法的要求保持高度一致。

宪法修正案还完善了依法治国和宪法实施举措，增加了有关监察委员会的各项规定等等，进一步彰显了宪法权威，充分反映了党的十八大以来深化国家监察体制改革的成果。同时，宪法修正案赋予了设区市人大及其常委会的立法权，充分说明了地方人大立法是国家法律法规体系的有益补充，是推进全面依法治国的重要力量。

第三，立足工作本职，扎实推进宪法学习宣传和贯彻实施。宪法的生命在于实施，宪法的权威在于实施。学习宣传和贯彻实施宪法，是全面依法治国、建设社会主义法治国家的基础性工作。宪法法律赋予各级人大及常委会依法履行的职权中，包含了深入学习宣传、正确贯彻实施宪法的重大政治责任。在这些方面，人大必须积极作为、有所作为。

（一）提高政治站位，坚定宪法自信和行动自觉。人大是权力机关、监督机关、人民代表机关，更是政治机关。我们学习宣传和贯彻宪法，必须要提高政治站位，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，全面准确把握宪法的精神、原则和核心要义，不断增强宪法自信和行动自觉。通过深入学习宪法，深刻认识我国宪法在国家制度体系中具有统领性、总括性，宪法所规定的内容都属于国家重大问题和重大事项，事关国家长治久安和人民福祉；深刻认识我国宪法是我们党领导人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果；深刻认识坚定“四个自信”，就是对我国宪法确立的国家指导思想、发展道路、奋斗目标充满自信，对我国宪法确认的中国共产党领导和我国社会主义制度充满自信，对我国宪法确认的社会主义先进文化和中华优秀传统文化充满自信。

（二）加强舆论引导，营造学习贯彻宪法的浓厚氛围。宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。宪法宣传教育是宪法实施的一项基础性工作。要充分发挥人大代表的带头作用，通过履职活动、联系代表等时机，广泛开展多种形式的宣传活动，营造浓厚的社会氛围。要紧紧抓住领导干部这个“关键少数”，通过组织实施宪法宣誓制度，完善国家工作人员学法用法制度，推动领导干部带头尊法学法守法用法。要加强对“一府一委两院”的工作监督，深入落实“谁执法谁普法”的普法责任制，推动学习宣传宪法法律与履职尽责有机结合。要切实加强社会主义法治文化建设，通过开展“12·4”国家宪法日等主题宣传活动，让宪法家喻户晓、深入人心，进一步夯实和扩大宪法实施的社会基础。

（三）加强理论研究，善于讲好中国宪法故事。要坚持从国情和实际出发，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的方法，探寻和把握宪法规律；要认真研究和阐释我国宪法的精髓要义、独特优势，使广大干部群众深刻认识和真诚认同我国宪法是党领导人民长期奋斗的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果；要研究和阐释我国宪法同西方“宪政”的本质区别，坚决抵制和反对鼓吹“宪政”模式的错误观点，增强坚持走我们自己的宪法发展道路的自觉性和坚定性；要把理论研究成果通过灵活多样的形式和手段、鲜活生动的语言和事例，把宏大叙事与具象表达结合起来，讲好中国宪法故事，增强宪法研究成果转化

河北省人大代表团访问美国加拿大

11月27日至12月4日，省人大常委会常务副主任范照兵率领河北省人大代表团赴美国旧金山、拉斯维加斯和加拿大温哥华、多伦多进行访问。

出访期间，代表团出席了第三届中美省州立法机关合作论坛，访问了加拿大安大略省议会，就加强河北人大与美、加省州议会间联系，发展友好合作关系进行了深入交流，分别拜会了我国驻旧金山和温哥华总领馆，并与美、加河北籍华人华侨进行座谈，就加强河北与两地多领域合作交换看法。

范照兵指出，此次出访使命光荣、责任

重大，要充分利用这一契机，推介河北、宣传河北，完成好省委交给的重要任务；要加强立法机关交流，推动河北与美、加经贸合作；要加强与美、加议会之间交往，积极开展对话交流，推进共同发展；要抓住用好京津冀协同发展、雄安新区规划建设和北京冬奥会筹办三大机遇，充分发挥华人华侨作用，加强与美、加在经贸、人文、教育、旅游等领域务实合作，实现互利共赢。

出访期间，我省有关企业与加拿大西部天然牛肉公司、加拿大水牛集团、加拿大凯克天然食品有限公司等签署了一批合作项目，涉及电子商务、节能环保、信息技术、旅游等，取得多项务实成果。（办公厅）

实效，营造恪守宪法原则、弘扬宪法精神、履行宪法使命的良好社会氛围。

（四）发挥主导作用，切实提高立法质量和水平。人大作立法机关，要充分发挥在立法工作中的主导作用，切实解决好“有的法律法规未能全面反映客观规律和人民意愿，针对性、可操作性不强，立法工作中部门化倾向、争权诿责”等突出问题。要严格立法程序，充分调研论证，积极借助各种社会立法资源，使所立之法既不与上位法抵触，又有地方工作特色，更能操作执行，切实解决实际问题。要把实现好、维护好、保障好人民群众的根本利益，积极回应人民对美好生活的向往，作为立法的出发点和落脚点，牢固树立“大家的事由大家商量着办”的立法理念，进一步扩大有序政治参与渠道，把“为了人民、依靠人民”的民主立法核心要求落到实处。

（五）紧紧围绕大局，推动宪法要求落地落实。全省各级人大及其常委会，肩负着维护宪法法律在本地区正确有效实施的重要政治责任。要把宪法规定的国家根本任务、发展道路、奋斗目标和人大工作方针贯穿到人大工作当中去，充分发挥人大机关和人大代表的带头作用，在履行职权、联系人民的过程中，带头学习宪法、宣传宪法、维护宪法、实施宪法。要围绕中央重大决策部署，紧扣省委“三件大事”“六场硬仗”“八项战略”“九项改革”等重点工作，依照法定职责，综合运用各种法定监督方式，关注热点、直面问题，找准切口、精准发力，推动宪法法律正确实施，保证党的路线方针政策和省委决策部署得到有效贯彻执行。

学习宣传实施宪法工作，是全面推进依法治国的永久性课题，将贯穿于中国特色社会主义建设事业全过程。只要我们始终不渝坚持以中国特色社会主义理论为指引，坚持把法治作为治国理政的基本方式，牢固树立“依法治国，首先是依宪治国；依法执政，关键是依宪执政”的法治理念，中华民族伟大复兴就一定会早日实现。

（本文是省人大常委会党组副书记、副主任王晓东12月3日在省人大常委会深入学习宣传和贯彻实施宪法座谈会上讲话的主要内容）

范照兵出席中美省州立法机关合作论坛

11月29日，省人大常委会常务副主任范照兵率领河北省人大代表团赴美国内华达州拉斯维加斯市，出席由中国人民对外友好协会与美国州立法领袖基金会共同主办的第三届中美省州立法机关合作论坛。

范照兵应邀在论坛全体会议“中美省州经贸交流”环节和闭幕式上发言。他指出，中美两国虽然文化不同、制度各异，但只要彼此尊重，坚持互惠互利，理智应对挑战，两国关系的道路必定越走越宽。河北是人口大省、经济大省、资源大省、文化大省，同时拥有京津冀协同发展、规划建设雄安新区、筹办北京冬奥会三大发展机遇，区位优势得天独厚，交通十分便捷，经济建设基础雄厚。希望能以此次论坛为契机，进一步加深中美省州立法机构相互了解，寻求广泛合作，更好服务中美关系大局。

范照兵代表河北方面表示，希望第四届中美省州立法机关合作论坛能于2019年在河北举办，河北将珍惜这份信任和机遇，全力以赴、精心筹办，以更加开放和友好的姿态迎接各方嘉宾的到来。

论坛期间，范照兵还分别与夏威夷州众议院议长齐木、加利福尼亚州参议员赫兹伯格进行了一对一会见，双方就进一步推动中美关系发展及加强地方各领域友好交流与合作交换了意见。

(办公厅)

王晓东出席深入学习贯彻和贯彻实施宪法座谈会

12月3日，全省人大系统深入学习贯彻和贯彻实施宪法座谈会在石家庄召开。省人

大常委会党组副书记、副主任王晓东出席会议并讲话，副主任王会勇主持会议，秘书长曹汝涛出席。部分市县人大常委会负责人、省人大代表、法学专家、律师代表结合自身工作谈学习体会，提出意见建议。

王晓东指出，宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。全省人大系统要充分认识学习宣传和贯彻实施宪法的重大意义，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持全面贯彻实施宪法的重要论述，进一步统一思想，形成共识，凝聚力量，努力把学习宣传和贯彻实施宪法工作推向深入，切实把中央和省委重大决策部署落地落实。深入学习宣传和贯彻实施宪法，要提高政治站位，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断增强宪法自信和行动自觉。要在学懂原文、悟透原理上下功夫，准确把握学习宣传和贯彻实施宪法的重点内容。要加强舆论引导，营造学习贯彻宪法的浓厚氛围。要加强理论研究，善于讲好中国宪法故事。要发挥主导作用，坚持科学立法、民主立法、依法立法，切实提高立法质量和水平。要紧紧围绕大局，严格依照法定职责，综合运用各种法定监督方式，推动宪法法律正确实施。

(周 洁)

王晓东出席全省人大城建环资干部培训班开班式

12月4日至6日，全省人大城建环资干部培训班在石家庄举办。省人大常委会党组副书记、副主任王晓东出席开班式并讲话。城建环资工委主任杨智明主持。

王晓东指出，要持续深入学习党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决贯彻习近平生态文明思想，深入学

习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，自觉以习近平总书记重要思想武装头脑，统领人大工作。要认真学习栗战书委员长在全国人大交流会上的重要讲话精神，切实把握“十个坚持”的深刻内涵，在学习研究宣传贯彻上做实做细。

王晓东强调，要准确把握新时代做好人大城建环资工作的新要求，在立法选题、立法过程、突出地方特色上做文章，不断提高立法质量。要认真总结今年“三项联动监督”成功经验，推动监督工作取得新成效。要全面加强调查研究，把需要从法律层面加以规范和推动解决的问题作为调研重点，提出有价值的意见建议，推动问题有效解决。

（城建环资工委）

老挝国会干部考察团访问我省

12月5日至6日，老挝国会干部考察团一行6人在全国人大常委会办公厅外事局同志陪同下访问我省。考察团一行实地考察了正定县塔元庄代表联络站、木屋小镇、农耕时代等现代农业发展项目。双方还就我省人大机构设置、工作运作情况及与全国人大联系机制等情况进行了座谈交流。省人大常委会党组副书记、副主任王晓东接见了考察团一行，对考察团访问河北表示热烈欢迎，并简要介绍了河北经济社会发展情况以及我省与老挝经贸情况，希望双方加强立法机关交往，开展对话交流，不断深化务实合作，为深化中老关系作出贡献。

（民侨外工委）

法工委组织参观庆祝改革开放40周年大型展览

12月4日，法工委组织全体成员走进国

家博物馆，参观庆祝改革开放40周年大型展览。展览系统回顾了改革开放40年来的历程，紧扣历史纵深感、群众获得感、发展成就感，安排设计了关键抉择、壮美篇章、历史巨变、大国气象、面向未来等6个主题展区，运用历史图片、文字视频、实物场景等手段和元素，多角度、全景式展现了大美中国快起来的中国速度、高起来的城乡面貌、亮起来的城乡夜景、美起来的人民生活、大起来的综合成就。大家纷纷表示，在改革开放40周年之际，回首现行宪法与国家同步发展、与时俱进的历史，在全社会弘扬宪法精神，意义尤为重要。作为立法工作者，更要学宪法、守宪法，将宪法精神内化于心、外化于行，以身作则、率先垂范，为法治河北建设贡献力量。

（法工委）

全国人大暨各省（区、市）人大教科文卫委工作座谈会召开

12月5日至6日，全国人大暨各省（区、市）人大教科文卫委工作座谈会在北京召开。栗战书委员长对此次会议作出重要批示。全国人大常委会副委员长艾力更·依明巴海出席会议并作重要讲话，全国人大常委会法工委主任沈春耀作专题法治讲座。会议总结交流了各地开局之年的工作经验，研究讨论了明年工作要点和未来五年工作考虑，并就着力推进教科文卫领域法治建设进行了深入探讨。全国人大教科文卫委、各省（区、市）以及部分计划单列市人大教科文卫委负责同志及工作人员共120余人出席会议。省人大常委会教科文卫工委主任杨金深、副主任郑爱军参加了会议。受会议推选，我省作为8个代表单位之一作典型发言。

（教科文卫工委）

增强宪法意识 坚定宪法自信

李 飞

党的十九届三中全会决定，为弘扬宪法精神，增强宪法意识，维护宪法权威，加强宪法实施和监督，推进合宪性审查工作，将全国人大法律委员会更名为全国人大宪法和法律委员会。宪法和法律委员会在继续承担统一审议法律草案工作的基础上，增加推动宪法实施、开展宪法解释、推进合宪性审查、加强宪法监督、配合宪法宣传等职责。更名后的第一届宪法和法律委员会组建成立后，我们深感责任重大、使命光荣。

要认真学习领会深刻理解习近平总书记关于宪法的重要论述。习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于宪法的重要论述，尤其是习近平总书记在今天第五个国家宪法日作出的重要指示，为新时代全面依法治国、依宪治国，加强宪法实施和监督，指明了前进方向，提供了根本遵循，具有鲜明的时代特征和实践特色。宪法和法律委员会的头等大事就是在工作中深入学习领会党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入学习领会习近平总书记关于宪法的重要论述，学深悟透，学懂弄通，作为开展工作的根本遵循和行动指南，在履职尽责中坚决贯彻落实。

要深入贯彻落实党的十九大关于加强宪法实施和监督，推进合宪性审查工作的部署。加强宪法实施和监督，推进合宪性审查工作，是宪法和法律委员会的职责，具有很强的政治性、法律性、专业性，我们将始终坚持党的领导，牢记“四个意识”，坚持正确的政治方向，积极稳妥地履行好职责，维护宪法权威。在委员会统一审议法律草案的工作中加强对涉及宪法规定的内容的审查研究，慎重作出合宪性判断；运用宪法规定统一思想认识，凝聚立法共识。宪法和法律委员会将结合我国宪法制定、实施、完善、发展的光辉历程和改革开放四十年的伟大成就，弘扬我国宪法的独特优势和巨大功效，弘扬宪法精神，推动形成国家宪法话语体系。

要带头增强宪法意识，深刻理解宪法精神，坚定宪法自信。宪法和法律委员会要履行好职责，必须带头增强宪法意识。宪法和法律委员会第一次到外地开展集体学习和立法调研的地点，选择在毛主席亲自领导起草新中国第一部宪法草案的诞生地杭州。通过重温学习，我们深感老一辈领导人对于宪法法律的认识对于我们今天的立法工作仍具有鲜明的指导意义，需要在今后的立法工作中认真贯彻落实。宪法和法律委员会要履行好职责，必须深刻理解宪法精神、坚定宪法自信。通过重温我国宪法制定修改过程和巨大贡献，进一步深刻理解了我国宪法的精神，切实提升了宪法自信。以习近平同志为核心的党中央通过修改宪法，确立了“把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴”作为国家发展目标，为国家发展进步指明了前进方向，提供了根本遵循。坚定宪法自信，才能深刻理解我们在革命、建设、改革中取得的令世界瞩目的伟大成就的成因，坚持道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。（作者为全国人大宪法和法律委员会主任委员）

开创法治宣传教育新局面

孙志军

全民普法和守法是依法治国的长期基础性工作。中宣部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，不断加大工作力度，努力推进法治宣传教育开创新局面、迈上新台阶。

积极推动宪法精神深入人心、落地生根。要在全社会深入开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育活动，通过举办报告会和各类群众性活动，编写宪法学习主题图书等多种形式，大力弘扬宪法精神，让宪法家喻户晓、深入人心，为全面贯彻实施宪法提供坚实思想基础、营造良好氛围。要组织各级各类媒体生动鲜活讲述宪法故事，深入宣传宪法的重要地位、作用和贯彻实施的重大意义，深入宣传宪法修改的总体要求和原则，深入宣传宪法修正案的核心要义，深入宣传全党全国各族人民学习和贯彻实施宪法的实际行动，不断增强广大干部群众宪法意识。要抓住“12·4”国家宪法日这一重要契机，大力组织开展“宪法宣传周”活动，使宪法宣传走入日常生活、走入人民群众，推动在全社会形成宪法学习宣传的热潮。

积极推动社会主义核心价值观入法入规、形成机制。要按照中央印发的《社会主义核心价值观融入法治建设立法修法规划》要求，会同有关部门建立完善社会主义核心价值观融入法治建设立法修法协调机制，形成社会主义核心价值观审查标准，从源头上确保新制定的法律法规符合社会主义核心价值观要求，维护中国特色社会主义法律体系价值导向与内在逻辑的统一与权威，既确保社会主义核心价值观入法入规审查的有效开展，又利于提高立法工作效率，真正让社会主义核心价值观入法入规制度化。要更好发挥法治在解决诚信缺失等道德领域突出问题中的作用，着力健全公民和组织守法信用记录，完善跨部门跨地区跨行业的守信激励和失信惩戒的联动机制，集中开展专项治理，强化有利于诚信建设的法治环境和政策导向，推动形成崇法守信的社会风尚。

积极推动法治宣传教育向基层延伸、守正创新。要推动法治宣传教育进一步向基层延伸、在群众中开展，用好基层法治宣传阵地，扩大法治宣传覆盖面和影响力，开展生动直观的法治宣传教育。要抓住党和国家工作人员、青少年等重点人群开展法治宣传教育。要推进社会主义法治文化建设，加强优秀法治宣传教育产品创作生产。要落实媒体公益普法制度，深化“诚信建设万里行”主题宣传活动，推动形成舆论监督揭露问题、部门地方正面回应问题、采取措施推动解决问题的良性循环，营造“知信、用信、守信”的良好氛围。要适时发布“诚信之星”，强化全社会诚信守法意识。要落实“谁执法谁普法”普法责任制，推行法官、检察官、行政执法人员、律师以案释法制度，把法治宣传教育贯穿执法全过程，让人们在解决问题中学习宪法法律知识。

（作者为中央宣传部副部长）

用法治方式做好地方立法

高 璇

作为年度法治人物候选人代表参加第五个国家宪法日座谈会，这是对我的极大鼓舞和鞭策。近年来，乌鲁木齐市人大常委会紧紧围绕经济发展、社会稳定和长治久安总目标，充分运用法治方式做好地方立法工作，调整好各种利益关系，从制度层面解决改革发展带来的各种问题，确保党的路线方针政策通过法定程序成为全市各族人民的行为规范，确保宪法法律成为规范和引导全市各族人民的行为准则。

坚持依法立法，把宪法精神落实到地方立法工作各方面。宪法是所有立法活动的根本依据，必须准确把握宪法的核心要义，起草、审议、修改法规和开展立法调研、研究立法问题，要严格做到依宪立法，确保每一项立法都符合宪法精神，符合人民群众意志。

一是坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想的“八个明确”“十四个坚持”准确无误地贯彻到立法工作中；二是严格落实关于加强党领导立法工作的意见，自觉围绕党中央决策部署谋划立法，重大问题积极主动向市委请示报告；三是坚持立法原则不动摇，严守政治规矩，始终把法制统一作为红线，杜绝部门利益法治化。同时，注重对规范性文件做好备案审查，保证我市规范性文件与国家法律的统一。

做好法律实施监督工作，确保宪法法律全面有效实施。认真履行法定职责，综合运用法律监督手段，对“民族团结一家亲”活动开展情况进行调研，促进宗教和睦、民族团结。对贯彻执行预算法情况进行执法检查，听取审议上半年国民经济和社会发展规划以及财政预算执行工作的报告，推动建立健全规范、公开、透明的预算制度。听取审议“七五”普法工作情况专项报告，敦促有关部门落实责任，创新形式，增强实效。

加强法治宣传教育，努力提高全社会法治意识。市人大常委会高度重视宪法宣传教育，把弘扬宪法精神、普及宪法知识作为常委会工作应有之义和重要抓手。制定了《学习宣传和贯彻实施宪法工作方案》，落实学法制度，把宪法作为学习必修课程；邀请专家进行授课，对宪法修正案、监察法以及相关内容进行专题辅导和解读。通过分批组织人大代表集中培训、参加执法检查等各种形式，进行宪法以及相关法律法规的学习。参加普法宣传在线学习、考试以及“与法同行”宣讲，结合本市“四同四送”活动，在广大结亲户中宣传宪法法律知识。

围绕党中央治疆方略，切实维护好各族群众合法权益。立法工作追求群众满意，实在管用。我们始终坚持开门立法，积极回应群众诉求，加强民生领域立法工作。比如，为维护广大员工合法权益，使劳动关系和谐，我们制定了《企业职工工资集体协商条例》。此外，我们还修订和制定了《大气污染防治条例》《湿地保护条例》《消防安全条例》《绿化管理条例》《燃气管理条例》《居家养老服务条例》等群众关心的法规，均立足于改革发展变化的需求和群众的期盼，得以顺利实施。

（作者为新疆乌鲁木齐市人大常委会法工委主任）

深入推进备案审查工作 切实保证宪法贯彻实施

周 英

宪法作为国家的根本法，是治国安邦的总章程，在党和国家事业中发挥着极为重要的、独特的作用。各级人大都负有在本行政区域内，保证宪法实施的重要职责。本文就地方各级人大常委会深入推进备案审查工作，切实保证宪法贯彻实施，谈点认识。

一、深刻认识宪法实施是宪法的生命和权威之所在

宪法是党和人民意志的集中体现，具有最高的法律地位、法律权威和法律效力。习近平总书记指出：“只要我们切实尊重和有效实施宪法，人民当家作主就有保证，党和国家事业就能顺利发展；反之，如果宪法受到漠视、削弱甚至破坏，人民权利和自由就无法保证，党和国家事业就会遭受挫折。”他强调，宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。我们要坚持不懈抓好宪法实施工作，把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平。我们要深入学习，全面贯彻好习近平总书记关于宪法实施的重要论述，真正从思想上深刻认识到，全面贯彻实施宪法，是建设社会主义法治国家的首要任务，是宪法的生命所系、力量所在，在全面推进依法治国中发挥着至关重要的作用。

加强宪法实施能够全面引领法治进程。法治兴则国家兴，法治衰则国家乱。宪法是一国的根本法，在中国特色社会主义法律体系中居于统帅地位。依法治国所依之“法”，就是以宪法为核心依据宪法而制定的法律规范体系，依宪治国本质上是宪法实施的重要实现形式。全面贯彻实施宪法，是建设社会主义法治国家的基础性工作，为全面推进依法治国指明了方向。

加强宪法实施能够更加彰显法治权威。全面推进依法治国，建设社会主义法治国家，首先要树立法治权威；法治权威的树立，首先要抓住宪法这个“纲”，“纲举”才能“目张”。树立宪法权威，不仅在于明确其崇高地位，更需要将这种对宪法的尊崇，转变为一种实实在在的法治实践，以宪法的实施树立宪法的权威，夯实法治的基石。

加强宪法实施能够充分释放宪法效能。宪法的有效实施，就是要使宪法从纸面上的宪法走向现实中的宪法和行动中的宪法。实践表明，宪法的实施是推动国家发展进步、保证人民实现幸福生活、保障中华民族实现伟大复兴的重要基础。唯有将全面贯彻实施宪法坚持不懈地抓好，才能在恪守宪法原则、弘扬宪法精神、履行宪法使命的过程中，最大限度地实现宪法目的、彰显宪法价值、释放宪法效能。

二、深刻理解开展规范性文件备案审查是保障宪法贯彻实施的重要手段

宪法实施离不开宪法监督，宪法监督是保证宪法实施、维护宪法权威的重要制度形式。习近平总书记强调，要进一步健全宪法实施监督机制和程序，把实施宪法要求提高到一个新水平。加强备案审查制度和能力建设，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件。规范性文件备案审查是一项符合中国国情、具有中国特色的宪法性制度设计，是地方各级人大履行法定职责，保障宪法法律实施、维护国家法制统一的重要手段，对于全面推进依宪治国、

依法治国，具有十分重要的意义。

开展规范性文件备案审查是维护社会主义法制统一的客观要求。规范性文件是国家机关管理经济、文化和社会事务的重要规范，具有普遍的约束力和反复适用性。通过对规范性文件进行备案审查，可以及时发现并纠正各类规范性文件中存在的与法律法规相违背的情形，确保规范性文件不与宪法、法律、法规相抵触，从而有效维护国家法制统一。

开展规范性文件备案审查是提高人大监督实效的重要抓手。对规范性文件进行备案审查，是法律监督的主要形式。通过对规范性文件进行备案审查，可以有效规范国家机关制定规范性文件的行为，从源头上纠正国家机关不当的行政行为，这种纠正不针对某一具体行政行为，而是对一类问题的统一纠正。与人大其他监督方式相比，更具有根本性、全局性、法律性，有利于强化人大监督职能，保证宪法法律在本行政区域内正确有效实施。

开展规范性文件备案审查是保障公民宪法权力的有效途径。规范性文件一般都具有普遍约束力和反复适用性，如果其内容违法或有失公正，损害的就是一个群体、一个地区的利益。对规范性文件进行审查，可以及时发现并依法纠正违反宪法法律规定增加公民义务或者损害公民权力的行为，有效保障公民权利，维护群众利益。

三、深入推进备案审查工作全覆盖见实效

党的十八大以来，省人大常委会不断加强备案审查制度和能力建设，按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求，通过建立健全工作制度、建立信息化平台、完善地方立法、加强人员培训等，推动规范性文件的备案审查工作取得了重要进展，对保障宪法实施、维护国家法制统一起到了积极作用。面对新时代新形势新任务，我们要进一步提高思想认识，强化工作举措，把备案审查工作提高到一个新水平。

第一，要坚持问题导向。规范性文件备案审查是依法治国的制度设计，是地方人大保证宪法实施的一项重要职权。尽管已取得很大进展，但相比其他职权还是一个弱项，履职还不够到位。一些地方对备案审查工作重视程度不够，机构设置和人员配备不足。“有件必备”的要求没有完全实现，漏报、迟报现象时有发生。“有备必审”“有错必纠”落实得不彻底，备而不审的问题依然存在，这些都需要在实践中认真加以解决。

第二，要完善制度机制。党中央对加强备案审查制度建设提出明确具体要求，我们应以此为契机，着力从制度建设入手，实现规范性文件备案审查工作新发展。要进一步明确报备范围、报备程序，确保做到应备尽备。要进一步健全规范性文件审查机制，细化规范性文件审查标准，完善规范性文件纠错机制，做到应审尽审、有错必纠。要探索建立备案审查工作情况定期向人大常委会报告的制度，使常委会的这项职权落地生根，发挥应有作用。

第三，要提升审查能力。要以备案审查能力建设为核心，优化机构设置，提高人员素质，提升备案审查能力水平。要配强工作力量，选配有专业知识、经验丰富的人员充实备案审查队伍，加强政治素质、业务素质的培训和锤炼。要建立健全专家智库，为制定规范性文件和深化备案审查工作提供智力支撑。要探索建立涉及重大民生的规范性文件进基层调研，使审查工作更加接地气、有实效。

第四，要运用信息手段。备案审查信息平台建设，是规范性文件备案审查工作适应信

加强人大监督 推进宪法法律的贯彻实施

齐秀敏

十三届全国人大一次会议审议通过的宪法修正案，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供了有力的宪法保障，对于党和国家兴旺发达、长治久安具有重大意义。宪法修改，是党和国家政治生活中的一件大事，是以习近平同志为核心的党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策，是法治中国建设的新的里程碑，对于决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦，推进国家治理体系和治理能力现代化、提高党长期执政能力，具有重大现实意义和深远历史意义。

宪法的修改符合社会发展的要求和人民群众在新时期的新期盼，下一步就要加强宪法和法律的实施，把修改宪法的红利真正落到实处。我国监督宪法实施的机关是全国人大及其常委会。同时根据宪法第99条规定，地方各级人民代表大会在本行政区域内负有保证宪法实施的职责。之所以规定全国人大及其常委会是监督宪法实施的机关，源于我国的国家性质。我国是人民当家作主的国家，国家的一切权力属于人民，人民通过选举自己的代表组成人民代表大会来行使当家作主的权力。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，因此在宪法监督制度的设计上，我国既不像普通法系国家那样，由司法机关行使宪法监督权，也不像大陆法系国家，有专门的宪法监督机构来行使宪法监督权。我国实施的是由国家权力机关监督宪法实施的体制，监督宪法实施的权力就应当属于全国人大及其常委会。

作为一名人大代表，认为人大履行监督权，一定要强调要坚持依宪治国、依宪执政，要求全面贯彻实施宪法，在全社会深入开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育活动，弘扬宪法精神，加强宪法实施和监督。我们要深入学习领会习近平总书记关于全面依法治国新理念、新思想、新战略，从服务和促进全面依法治国的高度，深入开展宪法学习宣传贯彻，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚定不移在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核

心化时代要求、提高工作效率和质量的重要抓手。下步将在省级备案审查信息平台初步建成基础上，推动各设区的市开展备案审查信息化平台建设，构建上下联动、信息互通的备案审查工作格局，运用大数据审查手段，提高审查的精准性。

第五，要狠抓工作落实。对报备机关迟报、漏报的，要求其限期补报，并视情况在全省范围进行通报。全面落实主动审查，做到有备必审。根据中央、省委的中心工作以及人民群众关注的热点问题开展专项审查。对于国家机关和公民、组织提出的审查要求和审查建议，要认真研究、审查，及时给予答复。对审查发现的问题，既要坚持慎重处理，更要坚持有错必纠。对审查发现规范性文件可能存在合宪性问题的，要及时报告全国人大常委会或者依法提请全国人大常委会审查。

（作者为省人大常委会法工委主任）

心的党中央保持高度一致，自觉做到讲政治、顾大局、听党话、跟党走，对党绝对忠诚，始终做中国特色社会主义事业的建设者、捍卫者。

一、认真学习宪法修正案内容，深刻领会精神实质。党的领导是中国特色社会主义制度的本质特征，也是中国特色社会主义制度最大的优势，更是社会主义法治的根本保证。地方人大是地方最高的权力机构，必须旗帜鲜明讲政治，理直气壮抓党建，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导工作，坚决抵制西方错误思想、观点的渗透、侵蚀，坚决维护习近平总书记在党中央的核心、在全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，增强走中国特色社会主义法治道路的自觉性和坚定性。

二、把宪法宣传贯彻到每一项代表建议议案的工作中。人大是代表的娘家，人大代表又来自各行各业，各自有自己的职业特点，他们的建议、议案反映的正是宪法所规定的我国根本政治、经济、社会、文化制度和各项公民权利的具体体现。千里之行，始于足下。美好的蓝图需要践行，宪法的生命力的彰显是从每一个个人权利反映出来的。将人大代表反映的代表建议、议案办好，就是以此来践行宪法精神，推动宪法贯彻实施。

三、在立法备案审查中贯彻宪法的实施。设区市的地方立法权在宪法中得到确认，不仅完善了我国的立法体制，为加强和创新地方治理提供了有力法治支撑，也有助于促进当地经济社会健康稳定发展，对于促进改革和法治同步推进，积极发挥立法的引导、推动、规范、保障作用，做到重大改革于法有据具有重要意义。尤其重要的是，宪法中对地方立法活动作了进一步规范，明确设区的市制定的地方性法规要经过省一级的人大常委会批准后施行，就意味着明确了省一级人大常委会对设区的市立法活动的监督权力和监督职责。

四、在执法检查中，加强宪法法律的实施的监督。法律的生命在于实施，监督法律的实施，是人大及常委会的重要职责之一。一个比较重要的手段就是执法检查。所以我们要运用好执法检查的方法，对人民群众普遍关心的问题 and 关系国家建设和改革中的重点领域，作为监督的对象。这种监督，要从关注民生的角度出发，从人民群众的衣食住行各个环节和社会热点、难点问题开展监督检查。在进行执法监督检查时，要增强针对性和主动性，力求监督的实效。要确保被监督的对象依法行使自己的权力，防止权力的越位、缺位和错位。对不履行职责，不作为、乱作为的事项，要督促有关部门对责任人员依法追究。对于违背法律法规作出的影响公民法人合法权益的决定，要依法撤销。要选择群众反映强烈、执法问题较多、执法权力集中和群众切身利益关系密切的法律法规的实施开展经常性的执法监督。

在执法监督当中，人大代表的素质直接影响着监督的力度和监督的效果。作为人大代表，必须要努力提升自己各方面的能力。必须具备良好的思想和文化素质，具备良好的语言表达能力和社会活动能力，要有较强的事业心和责任心，要大公无私，敢讲真话，敢于仗义执言，为民请命，在执法监督中发挥应有的作用。

“奉法者强则国强，奉法者弱则国弱”，我们坚信，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，国家的法治建设必将迈上一个新的高度。人大的监督工作，立足本职，主动作为，必将再立新功。（作者为省人大法制委委员，河北齐心律师事务所律师）

把学习宣传贯彻实施宪法贯穿人大代表依法履职全过程

李志辉

十三届全国人大一次会议表决通过的宪法修正案，是进入新时代我国政治生活中庄严而神圣的一件大事，是人民意愿转变为国家意志的充分体现。这次宪法修改，是以习近平总书记为核心的党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度做出的重大决策，是推进全面依法治国、提高国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记宪法重要论述精神，是人大代表积极参与学习和贯彻宪法、履行自己法定义务的需要。

一、人大代表要做学习宪法的表率

宪法是我国的根本法，是治国安邦的总章程，是保持国家统一、民族团结、经济发展、社会进步和长治久安的法治基础。习近平总书记讲过，打铁还需自身硬。作为人大代表，我们要做学习宪法的榜样。就要始终把握好正确的政治方向和舆论导向，遵循宪法学习宣传和贯彻实施宪法的有关要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，充分体现和落实坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。宪法是国家根本法，也是人大代表履行职责的根本法，人大代表是人民选举产生的，是代表人民行使国家权力的机关组成人员，宪法和法律规定了人大代表履行职责的每一项权利和义务，人大代表履职尽责的每一项工作，都直接关系到依法治国战略的实施。讲政治、懂法律、精业务是人大代表履行好职责的基础条件，如果不熟悉宪法和有关法律，就难以开展工作，就难以履行好职责。因此，人大代表要自觉学习宪法，学习与日常工作直接相关的法律，做到原原本本、逐章逐条学宪法，把吃透宪法精神作为履行职责的基本功和必修课。通过参加河北省十三届人大初任代表学习培训，通过定期阅读河北省人大常委会主管主办的《公民与法治》杂志，通过参加省人大组织的检查和调研等多种形式的活动，作为初任代表，我逐渐清楚明白了宪法法律赋予人大代表的神圣职责。通过学习，要成为熟悉宪法的专家，要运用宪法开展工作，维护代表权利，履行代表义务。不断激发内生动力，增强责任感使命感，树立法治观念，弘扬法治精神、提升运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题的能力。

二、人大代表要做宣传宪法的模范

习近平总书记高度重视发挥宪法在治国理政中的重要作用，作出一系列重要论述，明确要求加强宪法学习宣传教育，弘扬宪法精神、普及宪法知识，为加强宪法实施和监督营造良好氛围。人大代表是党和政府联系群众的纽带和桥梁，我是工作在基层派出所的人大代表，每天与社区群众面对面处理他们的报警或求助，每当遇到他们向我们咨询法律问题，倾诉心中困惑的时候。我都会提醒自己，作为人民警察、人大代表，我既是打击犯罪、保护人民群众生命财产安全的国家法律的执行者，更是有义务向基层群众进行宪法学习宣传

依宪治国 依宪立法 让宪法精神落地生根

马誉峰

通过参加学习宣传贯彻宪法系列活动，以及开展地方立法工作，我深刻认识到：“立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。”宪法是最大的制度安排，是国家最高顶层设计，是全国人民共同意志的体现。宪法修正案确立了习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位，有力地维护了宪法权威，有利于全面依法治国，必将推动社会深刻变革和中国特色社会主义事业永续发展。人大作为依法治国责无旁贷的积极行动者、有力监督者和坚定捍卫者，在法治建设中必须勇于担当、有所作为。

（接前页）教育和解疑释惑的宣传者。为了让人们充分理解宪法的精神内涵，让温暖的宪法阳光无差别地普照在每一个人身上，我和同事们借助警民恳谈会、警情通报会等多种形式，进机关、进社区、进校园，推动宪法走入日常生活，走进千家万户，走近人民群众。我们坚持用身边典型案例，以案说法讲述法治故事，把普法宣传融入百姓日常，让他们喜欢听、记得住、用得上，增强他们尊宪守法和依法自我保护的意识。使广大群众把宪法运用到解决现实生活中遇到的实际问题当中。让大家明白，宪法就像建设高楼大厦的地基，有了她，社会才能稳步向前；宪法就像春天播撒的种子，有了她，人们心中的文明之花才能生根发芽；宪法就像驰骋海疆的战舰，有了她，国家才能长治久安！

三、人大代表要做贯彻实施宪法的标兵

习近平总书记指出，“宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。”我作为一名人大代表，要努力普及宪法知识、弘扬宪法精神、树立宪法权威、推动宪法实施，把全面贯彻实施宪法贯穿于人大代表依法履职全过程。人大代表要敢于同一切违反宪法和法律的行为做坚决的斗争，要自觉维护宪法的权威和尊严。人大代表要高标准要求自己，必须把自己看作是权力机关的组成人员，在大会期间和闭会期间的工作和生活中，都要模范地遵守宪法，把履职的过程当作全心全意为人民服务的过程，保证把人民赋予的权力真正地用来为人民谋利益。教育引导一切组织和个人都必须以宪法为根本活动准则，把贯彻实施宪法法律贯穿于一切活动的始终，一切违反宪法的行为都必须予以追究和纠正。对错误和不当言论要敢于亮剑、敢于斗争，为全面贯彻实施宪法打牢坚实思想基础、营造良好社会氛围。发挥人大代表模范带头作用，注重突出代表主体地位，加强代表履职服务，积极做宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。依托各级“人大代表之家”“代表联络站”等履职载体，加强人大代表与人民群众的血肉联系，创新社会治理，提高严格执法、公正司法能力，努力把自己所在辖区建设成为安全稳定、公平公正、法治环境良好的地方。持续增强人民群众的安全感、获得感、幸福感。

让我们共同努力，学宪法、知宪法、尊宪法、用宪法，让宪法在我们心间长驻，让宪法与我们大家同行！（作者为省人大代表、石家庄市公安局新华分局合作路派出所指导员）

“法者，治之端也。”宪法修正案吹响了全面依宪治国的新号角。在实际工作中，保定市人大常委会始终将宪法学习宣传贯彻作为重中之重，通过宪法宣誓、专题讲座、辅导报告、学法竞赛、法治创作等形式，让宪法精神浸润社会生活的方方面面。突出体现了四个特点：一是高度重视，全面部署。市委、市人大常委会将学习宣传宪法列入2018年工作要点，组织印发了《法治宣传教育工作要点》《关于组织开展宪法学习宣传教育活动的实施方案》等文件。结合召开全市领导干部大讲堂，市人大常委会邀请中国井冈山干部学院副院长汪建新教授，对全市领导干部就宪法知识作了专题授课，受众群体达1500余人。结合扫黑除恶专项斗争等重要任务，深入宣传公民的基本权利和义务等基本内容。开辟了《维护宪法尊严和权威，为新时代中国特色社会主义发展提供宪法保障》专版，在日报、电视台、人大网站、“人民保定”微信公众号等媒体上连续刊登，营造了浓厚氛围。二是突出重点，抓实关键。保定自第十五届市人大常委会履职以来，共组织6批31人新任命国家机关工作人员向宪法宣誓。举办15期宪法讲座领导干部大讲堂，培训干部5万余人次。在今年市委党校三个班次设置宪法专题，培训县、科级中青年干部190余人。发挥驻保高校众多优势，在全市大学生中组织开展了“弘扬宪法精神，争做新时代守法大学生”普法征文、“学习贯彻党的十九大精神，维护宪法权威”演讲比赛等活动，引发了强烈反响。三是丰富载体，延伸触角。市人大常委会会同市司法局在全市组织开展“众鹏惠泽”杯宪法知识竞赛活动、“我与宪法”微视频征集活动。以“12·4”国家宪法日为契机，在全市广泛开展宪法宣传活动，设立咨询台3000余个，悬挂条幅1.5万余条，发放宣传资料30万余份，为4万余名群众提供了法律服务。四是建好阵地，树牢根基。市人大常委会多次召开了宪法主题公园建设协调会，就保定建设宪法主题公园相关事宜进行了研究。目前相关工作正在抓紧推进。依托保定市检察机关法治教育基地，在保师附校打造法治教育基地。徐水区、望都县、蠡县等三县区，将宪法元素融入法治公园建设。

宪法是治国理政的根基，是一切法律法规的母法。保定市自2015年8月拥有立法权以来，市人大常委会已经制定实施了大气污染防治、城市市容和环境卫生管理、工业遗产保护与利用3部法规。今年，我们正在制定白洋淀上游生态环境保护、中小学幼儿园规划建设两部条例，目前已经完成市级审议。此外，我们还启动了嘉禾山保护、封山禁牧等法规的立法调研工作。做好新时代地方立法工作，我们体会应着重在五个方面着力，概括起来是“五个必须”：

必须以习近平总书记重要思想为根本指引。立法是法治的前提和基础。习近平总书记对党领导立法工作、加强宪法实施和监督、完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系、发挥立法的引领和推动作用、提高立法质量等进行系统阐述、提出明确要求，成为习近平总书记关于坚持完善人民代表大会制度的重要思想的重要组成部分。这些重要论述，阐明了我国社会主义法治的基本特征、本质要求和实践路径，确立了社会主义法治的时代新定位，内容十分丰富、深刻，具有鲜明的时代特征、重大的创新和引领意义。学习总书记的重要思想关键要内化于心、外化于行。在今后立法工作中，我们将进一步增强新时代

做好立法工作的紧迫感、责任感和使命感，不断推动立法工作与时俱进、完善发展。

必须以坚持党的领导为根本保证。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。我们努力找准人大立法工作与市委中心工作的契合点，确定立法工作的思路和重点任务，为经济社会发展提供法治保障。京津冀协同发展和雄安新区建设，是保定面临的重大历史机遇。雄安设立起源于白洋淀、雄安特色体现在白洋淀、雄安布局关键在白洋淀。白洋淀上游九河全部在保定境内，保护和治理白洋淀生态环境很大程度上要依托于保定。市人大坚持急用先立，迅速启动了白洋淀上游生态环境保护立法。今年5月，全国人大常委会副委员长王晨同志在雄安新区考察座谈会上对此给予充分肯定。

必须以促进改革发展为基本目标。习近平总书记指出，“改革和法治如鸟之两翼、车之两轮，将有力推动全面建成小康社会事业向前发展。”“我们要坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接，做到重大改革于法有据。”在具体操作中我们坚持“三多三少”：多具体规定、少原则性规定；多刚性规定、少提倡性规定；多程序性规定、少自由裁量权规定。我们在立法过程中，对条文内容上最大程度地减少了行政审批条款，简化审核程序和条件。比如，在工业遗产保护与利用条例上强化了政府及部门的管理职能，解决了谁来负责、怎么监管、如何处理的问题。条例颁布后，社会普遍反映可操作、易执行、能落地。

必须以维护人民利益为根本出发点。习近平总书记指出，“民主立法的核心在于为了人民，依靠人民。”我们立法的目的是充分反映人民意愿，切实保障人民的合法权益，让人民充分享受到立法带来的制度保障、法治保障和法治红利。针对群众反映集中的热点难点问题和一些带有前瞻性、全局性的重大宏观问题，今年以来，我们本着民有所呼、我有所应的原则，在广泛调研的基础上，制定了中小学幼儿园规划建设条例，就是为了解决眼下家家户户最重视的孩子上学问题，将教育基础设施规划建设纳入城市快速发展之中，使布局更合理、群众更方便。为体现科学立法、民主立法、依法立法原则，我们在全市建立了54个基层立法联系点，大力畅通社会参与立法渠道，拓宽公众参与立法的途径，通过调研、论证、听证、座谈等手段的综合运用，夯实地方立法的群众基础和社会基础。

必须以提高立法质量关键环节。习近平总书记指出，“不是什么法都能治国，不是什么法都能治好国；越是强调法治，越是要提高立法质量。”人民对人大立法的需求，已经不是有没有，而是好不好、管用不管用。我们把立法质量作为立法工作的重中之重，使制定出来的法规符合客观实际，真正立出高质量的法，立出管用的法。保定近代工业基础雄厚，新中国成立初期在保定建立了“八大厂”，是中国工业发展的一个缩影。保存至今的厂房建筑群对研究民族工业发展史具有重要参考价值。随着城市化进程加快，这些老字号企业已成为城市记号和工业遗存，其去留问题广受社会关注。针对这一现状，市人大常委会去年在全省率先制定了工业遗产保护与利用条例，保定成为全国第三个制定此项条例的地级市。我们先后召开征求意见座谈会30余次、专家论证会6次、表决前评估会1次，开展实地调研10余次、邀请代表参与立法180多人次，从内容、程序和实施上保证了法规质量。

（作者为保定市人大常委会主任）

弘扬传统 发挥作用

扎实推进宪法法律在正定的贯彻实施

崔庆朝

宪法把习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法，以国家根本法的形式确立在国家政治和社会生活中的指导地位，意义重大、影响深远。作为习近平总书记从政起步的地方，正定人大在弘扬传统、发挥作用，扎实推进宪法法律贯彻实施方面，有着得天独厚的条件和坚定的政治自觉。

一、坚定坚持党的领导，把中国特色社会主义的本质要求落实好

宪法明确指出，中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导。坚持中国共产党的领导，是总书记重要思想的最核心要求。习近平在正定工作期间，以对党高度负责的精神，切实加强党对人大工作的领导。他两次主持召开县委常委会，专题研究人大工作，在县八届人大一次会议党员代表会议上强调，开好人民代表大会的一个关键问题，就是必须切实加强党的领导，充分发挥党组织的保证作用和党员的模范带头作用。习近平关于发挥党的领导作用、支持人大依法履职的重要指示和一贯要求，始终指引着人大工作的前进方向。正定县委落实总书记要求，像总书记当年在正定时一样，重视加强党对人大工作的领导，定期听取县人大常委会工作报告，及时研究解决人大工作推进中的困难，支持和保障县人大依法履职、发挥作用。县人大党组自觉接受县委领导，进一步加强政治建设，实行向县委请示报告制度，做到重大问题及时向县委请示报告，重点工作主动与县委同步同行，确保正确政治方向，确保县委能够通过人民代表大会制度领导人民推进正定经济社会发展。

二、坚定执行以人民为中心思想，把宪法的核心要义执行好

宪法充分体现了以人民为中心的发展思想。习近平同志在正定工作期间，始终把人民放到心中最高位置，殚精竭虑发展民主、改善民生。他亲自在集市上发放民意调查表察民情，在大街上摆桌子听民声，给四大班子成员写信，让大家到基层寻求“源头活水”。他跑遍全县 221 个村，与广大干部群众打成一片。习近平同志牢固的民本意识和真挚的为民情怀，至今影响和带动着正定的干部群众。我们紧紧抓住人民代表大会这一重要民主渠道，把加强同人民群众的联系作为对人民负责、受人民监督的重要内容，虚心听取人大代表、人民群众意见和建议，积极回应社会关切。特别是近年来，我们在市人大的直接领导下，着力加强“人大代表之家（站）”建设，架起了联系群众、畅通民意的桥梁。一是建好。高标准建成了 11 个“家”、9 个“站”，实现了“家”全覆盖和“站”出特色。做到“功能完善、温馨舒适”，方便群众进“家”、代表回“家”。二是管好。健全各项规章制度，形成以制度管“家（站）”，努力做到“群众投诉登记率、活动参与率、意见办结率、群众满意率 4 个 100%”。实行“县人大常委会领导分包‘家（站）’制度”，手把手指导“家站”选定主题、制定计划、开展活动，打造履职精品、调研精品、监督精品。三是用好。

创新联系方式,拓宽联系渠道,增加联系群众的代表人数和频次,积极开展人大代表赶大集、上庙会、下工地、访百企、走千家等活动。通过“家(站)”广泛收集并解决群众最关心最直接最现实的利益问题,切实做到“民有所呼、我有所应”。

三、坚定推进依法治县,把宪法赋予权力机关的职责履行好

宪法赋予人大依法监督职责和权力。习近平总书记指出,人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求,就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督。栗战书委员长强调,在我们的政治体制中,人大就是要对“一府两院”起监督作用。王东峰书记在正定调研时也反复强调,要发挥人大监督作用,做到敢监督、会监督,真监督、真支持。这些要求,为新时代监督工作指明了方向。今年以来,我们坚持监督和支持相结合,确保法律法规得到有效实施,确保党中央和省、市、县委重大决策部署贯彻落实。一是完善制度,提升监督力度。制定《人大代表约见国家机关负责人办法》《专题询问办法》等7项制度,使监督行为得到进一步规范,监督力度得到进一步提升。二是严格监督,推中心工作落实。围绕“双创双服”和4+4产业发展、大气污染防治、扫黑除恶等重点工作,组织开展各类监督活动26次,提出有价值的意见建议70多条,有效发挥了人大监督的推动落实作用。特别是在三项联动监督工作中,县委高度重视,县人大严密组织,县政府积极推进,各级代表广泛参与,实现了首次五级代表联动,集中参与执法检查。加开一次县人大常委会会议,首次专题询问环境污染治理工作,提高了监督实效,受到广大代表和群众的一致好评。三是依法作出重大事项决定。严格依法行使重大事项决定权。认真听取审议县“一府两院”有关工作报告、审查批准县国民经济和社会发展规划、预算决算等报告,审议通过了政府关于增发政府债券的申请,为服务大局、推动发展提供了有力保障。四是加强规范性文件备案审查工作。印发关于加强规范性文件备案审查的通知,确保《石家庄市规范性文件备案审查条例》执行到位,做到有件必备、有备必审、有错必究,有效发挥了县级人大的职能作用。五是依法进行人事任免。以提升国家工作人员的宪法意识,增强责任感、使命感为目标,进一步规范任免程序、严格任前考试制度,先后任免县级国家机关工作人员47名,较好地把握县委主张通过法定程序转变为人民群众的共同意志,为国家机关工作的顺利开展提供了组织保障。

四、坚定抓好宪法普及,把执法普法和宪法宣誓制度贯彻好

宪法是党和国家从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策,是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措,对实现党和国家长治久安、实现中华民族伟大复兴中国梦,具有重大现实意义和深远历史影响。为了加强宪法的学习宣传,正定县第十六届人大常委会第九次会议专门听取了县政府《关于进一步在全县开展宪法宣传工作的专项报告》,并作出了《正定县人大常委会关于深入学习宣传和贯彻实施宪法的决议》。正定县第十六届人大常委会第十三次会议,专门学习传达了河北省宪法学习宣传实施自查动员大会精神和县委常委会关于做好宪法学习宣传实施自查的会议精神。依托“人大代表之家(站)”,充分发挥11个“人大代表之家”和9个“代表联络站”的作用,定期组织人大代表运用群众身边的事例,生动直观地向选民普及

宪法知识，使宪法宣传工作更接地气、更有温度。各家站组织代表学习宣传宪法率达到了100%。严格依法实施宪法宣誓制度，专门出台了宪法宣誓制度，建设了县人大常委会会议室“宪法宣誓室”，提升宪法宣誓的神圣感、庄严性，对县人大全体会议选举、人大常委会任命的国家工作人员，全部依法进行宣誓。同时，在宪法日组织县人大常委会机关全体、部分县人大代表举行了宪法宣誓仪式。截至目前，第十六届人大常委会共新任命国家机关工作人员7批137人次，全部依法进行了庄严宣誓。

推进宪法的学习宣传贯彻落实是一项长期的工作，必须坚持不懈，持续加力。在以后的工作中，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，大力弘扬光荣传统，扎扎实实落实好宪法赋予人大的每一项职责。

（作者为正定县人大常委会主任）

“原来宪法离我们这么近！”

——省人大常委会举办“弘扬宪法精神”机关开放日活动

周洁

“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责，忠于祖国、忠于人民，恪尽职守、廉洁奉公，接受人民监督，为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗！”12月4日，在省人大常委会会议厅内，44名河北经贸大学师生左手抚按宪法，右手举拳，面对国旗郑重宣誓。

第五个国家宪法日之际，省人大常委会以“弘扬宪法精神”为主题举行机关开放日活动。在模拟向宪法宣誓现场，鲜艳的五星红旗、神圣的誓词以及庄严的气氛，让在场师生深受触动。

在机关工作人员引领下，师生代表还参观了宪法墙、主任会议室、分组会议室。领取了宪法单行本，还上了一堂“宪法小课堂”，计算机类专业大一学生董夏菲收获挺多，为省人大常委会机关开放日这一举措点赞。她感慨道：“原来宪法离我们这么近！近距离、面对面的宪法宣传教育，让大家感受到宪法就在身边，与我们的生活息息相关。”

“今天的开放日活动，给我们上了一节生动的法治课。”带队的河北经贸大学信息技术学院党委书记张建江认为，宪法宣传教育应该融入高校思想政治教育工作，通过丰富多彩的宣传形式，凝聚起学生的宪法共识。其不仅仅是在12月4日这一天，而是要贯穿于每一个人人生的全过程，真正把宪法精神融入日常生活，真正让学生将宪法信仰刻在心中。

链接 宪法日为何是12月4日？

宪法是我国的根本法，拥有最高法律效力。我国曾于1954年、1975年、1978年和1982年通过四部宪法，现行宪法为1982年宪法，于当年12月4日正式实施。2014年十二届全国人大常委会第十一次会议表决通过决定，将12月4日设立为国家宪法日。设定国家宪法日是为了增强全社会的宪法意识，弘扬宪法精神，加强宪法实施，全面推进依法治国。

（来源：《河北日报》）

河北省人大常委会 关于深入学习宣传和贯彻实施宪法的意见

(2018年6月15日)

十三届全国人大一次会议表决通过并公布施行《中华人民共和国宪法修正案》，是时代所趋、事业所需、民心所向，是党和国家从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措，对党和国家事业具有重大现实意义和深远历史影响。为深入学习宣传、贯彻实施宪法，根据中央、省委有关精神，结合我省人大工作实际，提出如下意见。

一、深化对宪法修改重大意义的认识

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现，是全面依法治国的总依据。坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。宪法作为国家的根本法，在党和国家事业发展中发挥着极为重要和独特的作用。

全省各级人大及其常委会要从政治和全局高度深刻认识宪法修改的重大意义，把握学习宣传、贯彻实施宪法的特殊重要性，切实增强工作的政治自觉性、主动性和坚定性。把宪法学习宣传、贯彻实施作为一项重要的政治任务来抓，作为学懂弄通做实党的十九大精神、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容来安排；使学习宣传宪法的过程成为学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的过程，成为向以习近平总书记为核心的党中央看齐，忠诚核心、拥戴核心、凝聚共识、创新竞进的过程。要深刻认识到，我国现行宪法是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法，为改革开放和社会主义现代化建设提供了根本法治保障；要深刻认识到，宪法是我们党领导人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，集中体现党和人民的统一意志和共同愿望，是国家意志的最高表现形式；要深刻认识到，宪法确立的一系列制度、原则和规则，确定的一系列大政方针，具有显著优势、坚实基础、强大生命力，必须坚决维护、长期坚持、全面贯彻；要深刻认识到，宪法只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果、作出新规范，根据新时代新形势新实践作出适当修改，实现与时俱进、完善发展，才具有持久生命力，从而为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供有力宪法保障。

二、切实加强宪法学习

加强宪法学习，是实施宪法的重要基础。我省各级人大代表、常委会组成人员、专门委员会组成人员和人大机关工作人员，要把学习宪法作为履职基本功和必修课，坚持原原本本、逐章逐条学习宪法，自觉作尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的表率。

形成“头雁效应”。将宪法学习列入省、市、县（区）人大常委会会议、主任会议、党组理论学习中心组学习内容，深入开展学习研讨，发挥“关键少数”的关键作用。人大

领导干部要带头熟知宪法文本，带头强化宪法意识，带头维护宪法权威，带头厉行法治、依法办事。

举办“人大讲堂”。省、市、县（区）人大机关，要邀请专家学者，就宪法精神、宪法原则、宪法规定进行辅导授课。通过举办“人大讲堂”，使广大人大机关干部学懂原文、悟透原理，全面准确把握宪法修正案的核心要义、精神实质。

开设宪法培训班。各级人大及其常委会要把宪法学习教育纳入人大代表、干部教育培训规划和年度工作要点，依托党校、行政学院和高校，开设宪法学习教育专题班，把宪法学习作为履行职责的基本功和必修课，牢固树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治观念。

开展学习交流。全省人大系统各党支部要利用党日活动，组织宪法学习专题讨论，深入开展研讨交流。在相互讨论中深入阐释，在认识深化中明确方向，进一步增强宪法学习的自觉性和主动性。

三、广泛开展宪法宣传

开展宪法宣传教育，是全面贯彻实施宪法、全面依法治国的重要基础性工作。各级人大及其常委会要加强宪法的宣传教育工作，使宪法精神家喻户晓、深入人心，不断增强广大群众宪法意识，引导干部群众争做宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

开展“宪法宣传周”活动。12月4日国家宪法日当天，省、市、县（区）各级人大机关要召开宪法学习宣传座谈会，大力弘扬宪法精神，切实增强宪法意识。国家宪法日前后约一周时间，会同省委宣传部、省教育厅、省司法厅等部门集中组织开展宪法系列宣传活动，通过举办“晨读宪法”、宪法知识竞赛、年度法治人物评选、宪法宣誓、赠送宪法文本等活动，推动宪法精神深入人心。

创建“人大代表宪法宣传站”。强化宪法宣传阵地建设，充分发挥全省4094个“人大代表之家（站）”作用，赋予“人大代表宪法宣传站”职能，每月定期组织人大代表运用群众身边的事例，生动直观地向选民普及宪法知识，使宪法宣传工作更接地气、更有温度。

组织人大代表宣讲宪法。组织驻冀全国和省市县乡15万余名人大代表，深入基层宣讲宪法。通过灵活多样的手段、喜闻乐见的语言、鲜活生动的事例，把宏大叙事与具象表达结合起来，讲好中国宪法故事，使宪法走入日常生活，走入人民群众，推动宪法精神进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进军营、进网络，向基层延伸。

营造浓厚氛围。省人大《公民与法治》开辟“学习宣传宪法 贯彻实施宪法”专栏，刊发宪法宣传公益广告；《河北人大通讯》及各县市人大内刊，及时刊发人大系统学习宣传、贯彻实施宪法的进展情况、先进典型、成功经验；拓展每季度举办“人大机关开放日”活动内容，增加“与宪法同行”环节，通过解读、参观、座谈等形式，向参加开放日的广大公民普及宪法知识；省人大常委会门户网站、河北人大“两微一端”等新媒体平台，创新表达方式，创新传播手段，推出一批群众喜闻乐见的融媒体产品，立体化阐释宪法精神，增强感染力、影响力。

推动“七五”普法决议落实。把宪法宣传教育同推动“七五”普法决议落实相结合，把宪法宣传教育纳入国民教育体系，做好法治宣传教育的制度化安排。针对不同地区、不同时期、不同群体的特点和需求，分类加强宪法宣传教育，确保一切社会组织和个人都自觉以宪法为根本活动准则，切实担负起维护宪法尊严和权威的职责。

做好解疑释惑工作。根据国家最新宪法修正版发布情况，及时下发法律文本。要发挥人大作为立法机关的职能作用和权威性、专业性作用，组织人员深入开展研究阐释，发表通俗解读文章，及时解疑释惑，积极回应社会关切。对不当和错误言论，该引导的要有效引导，该批驳的要及时批驳，该澄清的要立即澄清，下好先手棋，打好主动仗，聚集正能量。

四、深入推进宪法贯彻实施

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。全省各级人大及其常委会要把实施宪法摆在新时代全面依法治国的突出位置，采取有力措施强力推进，把我省全面贯彻实施宪法提高到一个新水平。

作出决议决定。各级人大及其常委会，根据中央、省委关于健全人大讨论重大事项制度规定，为保证宪法在本区域内得到遵守和执行，可以作出深入学习宣传和贯彻实施宪法的决议，依法行使重大事项决定权。决议要体现政治担当，突出倡导性、有特色、可操作，不进行理论阐述，不创制公民、法人和其他社会组织的权利义务。

改进立法工作。严格按照宪法规定的权限和程序，大力加强立法工作，以良法促进发展、保障善治，保证宪法确立的制度、原则和规则在我省地方立法工作中得到全面贯彻实施。进一步加强对设区市的立法指导，努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。

加强监督工作。在组织实施执法检查等监督工作中，突出真监督、真支持，支持和促进“一府一委两院”依宪依法履行各自职责，保证宪法法律在本行政区域内得到遵守和执行。要围绕落实合宪性审查要求，加强备案审查制度和能力建设，按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的原则，积极开展主动审查和专项审查，切实维护宪法法律尊严和国家法制统一。任何组织和个人都不得有超越宪法法律的特权，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。

开展宪法宣誓。及时修订《河北省实施宪法宣誓制度办法》，做好省人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员公开进行宪法宣誓的有关工作。严格依法实施宪法宣誓制度，把宪法作为我省国家工作人员任前法律知识考试的重点内容，促使国家工作人员树立宪法意识、恪守宪法原则、弘扬宪法精神、履行宪法使命，进一步彰显宪法权威。

建立监督机制。各级人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院要建立学习宣传和贯彻实施宪法的工作机制，向本级人民代表大会或者人大常委会报告贯彻实施宪法情况，加快形成高效的法治实施体系、严密的法治监督体系，充分保证宪法实施，发挥国家根本法的作用。

宪法学习宣传和贯彻实施的探索、问题及路径选择

——以河北省各级人大及其常委会为例

李元卿

河北是革命的土地，英雄的土地，是新中国从这里走来的地方，也是人民代表大会制度走来的地方。河北省各级人大及其常委会是宪法规定的地方国家权力机关，担负着保证宪法和法律在本行政区域内贯彻实施的法定职责，有条件也有责任在宪法学习宣传和贯彻实施中走在前列，作出表率。

回顾今年河北省各级人大及其常委会宪法学习宣传贯彻实施的工作，可以用“活起来”“落下去”“用到位”三个关键词来概括：

一是提高政治站位，抓住“关键少数”，搞好顶层设计，让文本上的宪法“活起来”。6月份，以省人大常委会名义，出台《深入学习宣传和贯彻实施宪法的意见》，为我省四级人大、五级代表学习宪法提供了基本遵循和明晰路径。各市县人大常委会结合本地工作实际，纷纷制发宪法学习宣传实施通知或意见，有的地方还专门作出了决定。省人大常委会党组成员先学一步、深学一层，带头撰写体会和理论文章，充分发挥“关键少数”的示范引领作用。省十三届人大常委会第二次会议传达了十三届全国人大一次会议精神，3月27日下午，专题学习宪法修正案，34位常委会组成人员、2位列席人员先后发言。3月29日闭幕会上，省委书记、省人大常委会主任王东峰作了题为《增强宪法意识 维护宪法权威 深入推动宪法学习宣传和贯彻实施》重要讲话。5月份省十三届人大常委会第三次会议，根据宪法修正案，对《河北省人大常委会会议事规则》《河北省人大常委会组成人员议事规则》进行了修订，对常委会会议、常委会组成人员学习宣传实施宪法作出规定。

二是注重宣传教育，创新宣传理念，加强阵地建设，让文本上的宪法“落下去”。充分发挥全省4094个“人大代表之家（站）”作用，赋予“人大代表宪法宣传站”职能，实现全省乡镇宪法宣传教育阵地全覆盖；省人大机关刊物《公民与法治》开辟“学习宣传宪法 贯彻实施宪法”专栏，进行深度报道，并刊发宪法宣传公益广告，《河北人大通讯》及各市县人大内刊，及时刊发宪法修正案系列解读文章、各地学习宣传实施宪法的进展情况、先进典型、成功经验；在每季度举办一次“人大机关开放日”活动中，增加“与宪法同行”环节，通过解读、参观、座谈等形式，向参加开放日的广大公民普及宪法知识，提高宪法意识。

省人大常委会筹办人民代表大会制度在河北的探索与实践历程展，全面反映了共和国四部宪法诞生和现行宪法五次修正过程。目前，布展内容正在按要求报批之中（全国人大和国家文献研究院已批复）。可以预期，历程展正式展出后，必将成为全国为数不多的宪法纪念场馆，成为弘扬宪法精神的重要平台。

三是落实宪法精神，彰显宪法权威，依法行使职权，让文本上的宪法“用到位”。严

格按照宪法规定的权限和程序，大力加强立法工作，以良法促进发展、保障善治，保证宪法确立的制度、原则和规则在我省地方立法工作中得到全面贯彻实施。修订《河北省地方立法条例》，积极推进法规的立改废释工作，稳妥推进设区市立法工作，适时开展法规清理工作。在组织实施执法检查等监督工作中，突出真监督、真支持，让监督“长出牙齿”，保证宪法法律在本行政区域内得到遵守和执行。切实发挥人大执法检查在推动宪法法律落实上的“巡视利剑”作用，省人大常委会创造性把扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境三项监督联袂进行、四级人大联动实施、五级代表共3.5万人联合参与，切实以人大工作的实际成效推动宪法法律的有效实施。3月份，省十三届人大常委会第二次会议审议了省政府对“七五”普法审理意见办理情况的报告，会议要求，把宪法宣传教育同推动“七五”普法决议落实相结合，做好法治宣传教育的制度化安排。5月份，省人大常委会修订了《河北省实施宪法宣誓制度办法》，激励和教育国家工作人员忠于宪法、维护宪法。

严格对照中央和省委的文件要求，我们在宪法学习宣传、贯彻实施中还不同程度地存在一些问题和不足。有些地方和部门在深化认识上，还存在重视程度不够高、主动性差、满足于一般号召的问题；在学习上，还存在不深不透、不全面不系统、方式单调的问题；在履职上，还存在依宪执政意识不强、运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展的能力不足的问题，等等。针对上述问题，在今后工作中，我们一定要认真查找原因，及时采取措施，通过各级人大代表和人大工作人员共同努力，切实把宪法学习宣传、贯彻实施提高到一个新水平。

一是认识上要有新提升。全省各级人大及其常委会要从政治和全局高度深刻认识宪法修改的重大意义，把握学习宣传、贯彻实施宪法的特殊重要性，切实增强工作的政治自觉性、主动性、坚定性。把宪法学习宣传、贯彻实施作为一项重要的政治任务来抓，作为学懂弄通做实党的十九大精神、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容来安排；使学习宣传宪法的过程成为学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的过程，成为向以习近平同志为核心的党中央看齐，忠诚核心、拥戴核心、凝聚共识、创新竞进的过程。

二是学习上要有新突破。要充分发挥领导干部“关键少数”的示范引领作用，人大领导干部要带头熟知宪法文本，带头强化宪法意识，带头维护宪法权威，带头厉行法治、依法办事。要充分利用“三会一课”组织专题学习，深入研讨交流，在相互讨论中深入阐释，在认识深化中明确方向，进一步增强宪法学习的自觉性、主动性。要充分利用多种宣传形式和手段，利用微信群、工作内刊、知识竞赛等形式广泛开展宪法学习宣传工作，及时准确、深入浅出地解读宪法，营造良好学习氛围。要认真落实“尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法”主题要求，立足于宪法同人民代表大会制度紧密相连的特点，立足于人大及其常委会密切联系代表和群众的优势，进一步加强调查研究，把宪法研究同人大制度和人大工作理论研究有机结合起来，相互促进，多出成果。

三是履职上要有新作为。全省人大系统各级党组书记要切实肩负起“第一责任人”责任，确保学习宣传、贯彻实施宪法各项任务落地生效。各级人大及其常委会要依照宪法精神，

各地开展国家宪法日、宪法宣传周活动

邢台市: 在第五个国家宪法日到来之际,邢台市人大常委会提前谋划,多措并举,组织全市人大代表之家(站)积极开展“12·4”国家宪法日主题活动。内丘县、威县人大在代表家(站)开展了以“树立宪法意识,维护宪法权威”为主题的宪法讲座;临城县、宁晋县人大联合司法局在人大代表之家(站)开展宪法宣传活动;南宫市人大邀请河北省行政学院闫立丹副教授为辖区四级人大代表宣讲宪法;沙河市、南宫市、清河县人大分别邀请党校教师在代表家(站)进行专题辅导;临西县、新河县人大组织人大代表观看学习宪法有关视频,并交流学习体会;柏乡县人大在人大代表之家(站)征集选民意见,开展宪法宣传活动;桥西区、临城县、新河县人大还利用人大代表微信平台进行宣传宪法活动。初步统计,全市20个县(市、区)人大代表之家、205个乡镇(街道办事处)人大代表联络站,都集中开展了宪法学习宣传活动,共动员各级人大代表2000余人,举行宪法学习106场,上街宣传48次,宪法小讲堂75场,代表观摩13次,征集选

民意见18场,代表述职评议19场。

(邢台市人大办)

望都县: 12月4日,望都县人大与县委宣传部、县司法局、县法制宣传教育领导小组办公室共同组织宪法宣传活动。人大常委会主任刘洪洁出席宣传活动。按照“谁普法谁执法”原则,以宪法为重点内容,利用横幅、展板、发放宣传资料等多种形式,向群众普及宪法修订案内容;同时进行普法讲解,为现场群众提供法律咨询及相关服务,以生动有效形式弘扬宪法精神和社会主义法治精神。

(望都县人大办)

广平县: 12月4日,广平人大常委会、县委宣传部、县司法局、县法制宣传教育领导小组办公室共同组织宪法主题集中宣传活动。42个普法成员单位组织300余名工作人员,在人民路两侧展开宣传。展出条幅60多条、展牌110多块,设立咨询台42个,发放宪法读本、法律知识漫画、手提袋、挂历,普法扑克等宣传品15000余份,提供法律咨询400余人次,受到广大人民群众的欢迎。

(王云山)

古冶区: 12月4日,唐山市古冶区人大常委会组织全体机关干部开展国家宪法日专题学习活动。区人大常委会副主任姚芸出

紧跟党中央和省委决策部署,始终把人大工作放到大局中去思考、谋划和推动。要按照宪法精神和立法原则,围绕提高立法质量这个关键,主动适应全省改革发展需要,进一步加强对设区市的立法指导,切实增强立法工作的科学性、协调性和系统性,努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。要确保宪法法律在我省得到正确有效实施,既敢于监督又善于监督,推动解决人大代表、人民群众普遍关心的突出问题,扎实推进政府、监察委、法院、检察院依法行政、公正司法。围绕落实合宪性审查要求,加强备案审查制度和能力建设,按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的原则,积极开展主动审查和专项审查,切实维护宪法法律尊严和国家法制统一。代表工作要进一步增强工作活力,加强常委会与人大代表、代表与人民群众的沟通和联系,畅通服务群众“最后一公里”,帮助人民群众排忧解难。自身建设要以转变工作作风和提升工作质量为重点,树立“一线”“火线”意识,弘扬“马上就办、办就办好”作风,形成真抓实干的氛围,履行好宪法和法律赋予的各项职责,确保向党和人民交出一份满意的答卷。

席活动并讲话。区人大常委会法工委宣读《宪法党纪党规学习读本》有关内容，大家结合工作实际进行了交流发言。

（古冶区人大办）

兴隆县：近日，兴隆县人大常委会办公室下发了关于加强宪法学习宣传的通知，要求各乡镇人大主席团认真组织区域内人大代表加强对宪法的学习宣传教育。12月4日，县人大常委会联合县委宣传部、县司法局、县法治宣传教育领导小组办公室组织开展宪法宣传日暨宪法宣传周启动仪式。县四大班子领导、县直各部门、驻兴各单位班子成员参加活动，进行了庄严的宪法宣誓仪式。

（孟祥锋 张 帅）

内丘县：一是组织县乡人大有关人员进行宪法专题培训，收看中国人民大学胡锦涛教授所作《宪法知识讲座》，发放宪法300余册；二是年度人大代表培训时将宪法、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为重要内容专题学习；三是充分利用家（站）平台，组织各级代表座谈、述职、人大代表小讲堂等多种形式开展宪法学习活动；四是乡镇人民代表大会会议前，安排集中学习。

（王 骞 李晓静）

柏乡县：12月3日，柏乡县人大常委会在柏乡镇人大代表联络站举行学习宪法暨代表述职评议会，代表们认真学习了宪法修正案。2名市人大代表和3名县人大代表作了述职报告。与会代表和选民通过无记名投票方式对5名代表进行了测评，并当场公布了测评结果。

（贾利涛）

石家庄市裕华区：12月4日，驻裕华区的五级人大代表通过全区23个人大代表之家（站）参加学习宣传活动。活动中，代表们认真学习新修订的宪法和省市人大常委会关于深入学习宣传和贯彻实施宪法的决定，发放宪法宣传单2000多页，解答市民咨询的问题100多条。

（胡延宾）

鸡泽县：12月4日，鸡泽县人大常委会联合县司法局、法院、检察院、公安局、国土局、环保局、市监局、教体局等41家单位，在县文化广场开展宪法日集中宣传活动。此次集中宣传活动，共摆放宣传展台80余个，宣传展板160余块，悬挂条幅50余条，发放宣传资料15000余份（册），现场接受群众咨询370余人，并在各主要街道路口电子显示屏循环播放宪法公益广告，沿街商铺、机关单位电子屏滚动播放宪法宣传标语。

（赵兴军）

井陉矿区：近日，井陉矿区人大常委会制定人大系统学习宣传宪法工作方案，依托人大代表之家，集中组织开展宪法宣誓和学习宪法主题活动。12月4日，区人大常委会机关开展了宪法宣誓和学习宪法主题活动。

（井陉矿区人大办）

遵化市：12月4日，遵化市人大常委会会同市委宣传部、市司法局、市法制宣传教育工作领导小组办公室共同组织启动开展了国家宪法日暨宪法宣传周集中宣传活动。市监察委、检察院、法院、司法局等26家单位主要负责同志或主管负责同志带队在市人民广场参加活动。通过悬挂法治宣传条幅、设置展牌展板、设立法律咨询平台，发放带有法治宣传内容的鼠标垫、手提袋、宣传册、宣传单等多种形式，营造了浓厚的尊法学法守法用法氛围，广大群众积极参与其中。在接下来一个月的时间内，该市还将通过举办法治征文评选、司法执法单位公众开放日、宪法进万家、法律九进、新闻媒体集中宣传报道等活动，进一步弘扬宪法精神。

（李庆华）

隆化县步古沟镇：12月4日，隆化县步古沟镇人大主席团组织辖区县镇人大代表在镇人大会议室集体学习中华人民共和国宪法，并举行向宪法宣誓仪式。

（白永生 付荣川）

深入学习贯彻实施宪法坚定不移推进改革开放座谈会 在北京举行

全国人大常委会办公厅4日会同中央宣传部、司法部在北京举行“深入学习贯彻实施宪法坚定不移推进改革开放”座谈会。

中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书出席座谈会并讲话强调，要深入学习贯彻落实习近平总书记关于宪法的重要讲话和指示批示精神，在以习近平总书记为核心的党中央集中统一领导下，弘扬宪法精神，维护宪法权威。

栗战书指出，改革开放40年来，宪法有力保障和推动了党和国家事业发展，贯彻实施宪法取得了宝贵经验。一是始终坚持宪法确认的中国共产党领导地位，坚持党对一切工作的领导，保证党领导人民有效治理国家。二是坚持以人民为中心，用制度体系保证人民当家作主，实现人民对美好生活的向往。三是按照宪法确定的国家根本任务、发展道路、奋斗目标，深入贯彻新发展理念，全面建设社会主义现代化强国。四是坚持走中国特色社会主义法治道路，不断深化依法治国实践，提高国家政治和社会生活法治化水平。五是坚定维护国家统一、民族团结、社会稳定。我国现行宪法是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法，必须坚决维护、长期坚持、全面贯彻。

栗战书强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，贯彻落实习近平总书记关于宪法的重要论述精神，不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，通过完备的法律规范体系，把文本上的宪法变成实践中的宪法。要加强对宪法法律实施情况的监督检查，推进合宪性审查工作，健全宪法解释机制，切实维护宪法尊严。要树立宪法权威，增强国家公职人员宪法意识，落实好法治宣传教育的制度化安排，创新宪法宣传教育工作，加强宪法理论研究，使宪法深入人心。（来源：新华社）

首个宪法宣传周全国近10万律师向宪法宣誓

日前，中央宣传部、司法部、全国普法办公室联合发出通知，部署开展2018年“宪法宣传周”活动，这是第一个“宪法宣传周”。

12月2日，正值首个“宪法宣传周”开启之际，全国各地400多个城市组织开展了律师集体宣誓活动，近10万律师参加集体宣誓。

这次律师集体宣誓活动由各地司法行政机关、律师协会统一组织，既是律师行业尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的实际行动，也是加强律师队伍思想政治教育和执业理念教育的重要举措。

据了解，全国律协日前印发《律师宣誓规则（试行）》，从组织主体、誓词内容、宣誓程序、礼仪要求等方面对律师宣誓活动进行了规范。司法部相关负责人介绍，随着律师宣誓制度的完善，今后类似的宣誓活动将逐步常态化。（来源：人民网）

筑牢民族复兴的宪法根基

今天是第五个国家宪法日，也迎来了第一个宪法宣传周。在全社会深入开展宪法宣传、弘扬宪法精神、维护宪法权威，必将更好发挥宪法在新时代推进全面依法治国、建设社会主义法治国家中的重大作用，为中华民族伟大复兴筑牢宪法根基。

治国凭圭臬，安邦靠准绳。我国宪法作为治国安邦的总章程，与国家前途、民族命运息息相关。改革开放40年来国家各方面事业发展取得的巨大成就，都离不开宪法的保证和推动；我国社会主义民主法治建设取得的巨大成就，也无不闪耀着宪法精神的光辉。实践证明，我国现行宪法是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法，是充分体现人民共同意志、充分保障人民民主权利、充分维护人民根本利益的好宪法，是推动国家发展进步、保证人民创造幸福生活、保障中华民族实现伟大复兴的好宪法，是我们国家和人民经受住各种困难和风险考验、始终沿着中国特色社会主义道路前进的根本法治保障。

治国无其法则乱，守法而不变则衰。我国宪法发展的历程和经验表明，宪法必须随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。十三届全国人大第一次会议表决通过的宪法修正案，在总体保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上，根据坚持和发展中国特色社会主义的新形势新实践，把党的十九大确定的重大理论观点、方针政策，特别是把习近平新时代中国特色社会主义思想作为国家指导思想载入宪法，体现了党和国家事业发展的新成就、新经验、新要求，必将更好地发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用，在法治轨道上更好地坚持和发展中国特色社会主义。

依法治国，首先是依宪治国；依法执政，关键是依宪执政。维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威；捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严；保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把宪法摆在全面依法治国十分突出的位置，围绕宪法阐明一系列重大论断，作出一系列重大部署，推进一系列重大工作，引领新时代依宪治国新实践，开创新时代依宪治国新局面。今年3月17日，当选的新一届国家机构领导人向宪法庄严宣誓，这是宪法宣誓制度实行以来，国家领导人首次进行宪法宣誓。这历史性的一刻，再次彰显了以习近平同志为核心的党中央坚持依宪治国、依宪执政的坚定意志，也为维护宪法权威、捍卫宪法尊严、保证宪法实施作出了表率。

全面贯彻实施宪法，是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。法治权威能不能树立起来，首先要看宪法有没有权威。宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。回顾我国宪法制度的发展历程，只要我们切实尊重和有效实施宪法，人民当家作主就有保证，党和国家事业就能顺利发展。反之，如果宪法受到漠视、削弱甚至破坏，人民权利和自由就无法保证，党和国家事业就会遭受挫折。中国特色社会主义进入了新时代，对党和国家推进全面依法治国特别是依宪治国、依宪执政提出了新的更高要求。把实施宪法摆在新时代全面依法治国的突出位置，以宪法为统领，深入推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，坚持有法可依、有法必依、执法必严、违法必究，我们就能把依法治国工作提高到一个新水平。

回顾人类宪法发展史，好的社会实践与好的宪法相辅相成；回溯新中国的宪法制度史，中华民族伟大复兴的进程清晰可见。在一部好宪法的引领与保障下，我们比以往任何时候都更有信心、更有能力完成新时代的历史使命，实现中华民族伟大复兴的中国梦。

（来源：《人民日报》2018年12月04日04版）

送发：全国人大常委会研究室；

省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；

各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；

省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；

外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。
