

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



*R*ENDA TONGXUN

2018 第 **32** 期
总第 65 期

目 录

2018 年 8 月 13 日出版
2018 年第 32 期（总第 65 期）

主任 论坛	P1 人大工作要始终坚持讲政治	范照兵
重 要 动 态	P4 省人大常委会党组召开巡视整改专题民主生活会 P4 省十三届人大常委会召开党组会议 P4 范照兵到邢台调研 P5 王刚参加农产品质量安全法执法检查 P5 聂瑞平与基层人大代表和党外代表人士座谈 P6 省人大常委会三项联动监督督导组第一轮督导工作顺利结束 P6 京津冀人大立法联席会议召开 P6 选任代工委到衡水调研	
经 验 交 流	P7 省人大常委会法工委半年工作综述 P9 辽宁人大成立调查委员会的“来龙”与“去脉” P12 邢台市：就代表活动情况报告框架提出指导意见 P13 秦皇岛市：从快从细从严从实启动三项联动监督工作 P14 唐山市：三项联动监督创特色	周 英 汤丽蓉
工 作 探 讨	P16 河北省实施红十字会法办法亮点解读 P17 练就新本领 勇担新使命 P18 实施五个重新强化 做好代表建议办理工作	谷健昭 乐亭市人大常委会
调 查 研 究	P20 新时代人大如何开展监督工作 ——以武安市人大常委会为例	邢乃玉
市 县 信 息	P23 各地推进三项联动监督工作等 21 则 P27 正定县举行公共文明行为条例主题宣传活动等 8 则	
他 山 之 石	P29 浙江平湖市：三举措提高执法检查质量等 3 则	

人大工作要始终坚持讲政治

范照兵

自党的十八大以来，我们党把政治建设提到了前所未有的高度，明确了政治建设在党的建设中的战略定位，为新时代加强政治建设指明了前进方向、提供了根本遵循。日前，习近平总书记在中央政治局第六次集体学习时的重要讲话，集中强调了政治建设问题。栗战书委员长在全国人大第四次常委会上的重要讲话，以及中央巡视组的反馈意见和东峰书记的讲话，也都对加强政治建设提出了明确要求，我们要认真学习领会，认真抓好落实。

一、党的本质属性要求我们必须讲政治。我们党是马克思主义执政党，旗帜鲜明讲政治是党的本质属性。离开了讲政治，就不是真正的马克思主义政党。我们党从小到大，从弱到强，历经无数挫折和考验，能够从一个胜利走向另一个胜利，与党始终强调讲政治密不可分。讲政治，是党成长壮大的重要法宝，也是我们党区别于世界上其他政党的鲜明特征。如果失去了讲政治这一条，失去了政治上的先进性，党的先进性和纯洁性就无从谈起，党的战斗力和创造力也会大大削弱。在党的历史上，这方面的教训很多。在曾经的社会主义阵营中，也有这方面的反面教材。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，汲取正反两方面的经验教训，站在党和国家长治久安的高度，把旗帜鲜明讲政治，牢固树立“四个意识”，摆到了党的建设的重中之重，牵住了党的建设“牛鼻子”，管党治党取得了全方位历史性成就。特别是党的十九大明确提出党的政治建设这个重大命题，强调党的政治建设是党的根本性建设，要求以党的政治建设为统领，把政治建设放到党的建设首位，凸显了政治建设对全面从严治党的特别重要性。事实证明，党的十八大以来，全党面貌之所以焕然一新，党的凝聚力战斗力之所以空前提高，从根本上讲，得益于以习近平同志为核心的党中央对政治建设的规律性认识更加深化、把握更加准确、举措更加有力，党的建设呈现出前所未有的新气象新局面。

二、人大的职责定位要求我们必须讲政治。人大是国家权力机关，但首先的是政治机关。作为实施国家根本政治制度的重要载体和平台，人大机关肩负着重要的政治使命。这集中体现在习近平总书记对人大提出的“四个善于”的职责定位上，即：善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，善于运用民主集中制原则维护党和国家权威、维护全党全国团结统一。这一重要论述，集中展现了人大制度在我们党治国理政大局中的重要作用和特殊功效。但要确保人大工作切实履行好政治使命，践行好“四个善于”，必须做到旗帜鲜明讲政治，这是我们做好人大工作、发挥人大功效的基础和前提。

讲政治的第一位要求就是坚持党的领导。要把“党领导一切”的工作理念贯穿到人大工作始终。本届以来，人大常委会党组从讲政治的高度，强化了这方面的工作，制定了严格执行请示报告制度的意见，明确了请示报告的内容、程序和形式，坚持一切重大事项、

重要工作、重要活动事前向省委请示,事后向省委报告,以及时得到省委的有力支持和指导。近年来,我们的工作之所以能够做出一点成绩,之所以能形成些特色和亮点,根本的一点,就是我们始终把党的领导贯穿始终,坚定落实了中央决策部署,坚持和服从了省委的正确领导。同样,机关各部门也要强化请示报告制度,重要事项及时向党组请示报告,这是一条政治规矩。

讲政治必须坚持围绕中心服务大局。能不能自觉把人大工作纳入中央和全省工作大局来谋划和部署,能不能有效推动党的路线方针政策贯彻落实,是检验政治站位高不高、政治担当强不强的重要标尺。我们强力推动县乡人大工作和“人大代表之家”建设、积极探索国有资产监督管理、全面开展三项工作联动监督、大力加强机关党的建设等等,都是从讲政治的高度来考量的,目的是推动中央和省委决策部署落地落实,担起人大机关应有的政治责任。因此,讲政治不是一句空话,必须体现到具体工作中。围绕中央和省委重点工作有效履职,就是落实“两个维护”、践行“四个意识”、服务服从全省大局的实际体现。

讲政治必须坚持以人民为中心。总书记在第六次集体学习会上指出,“加强党的建设,要紧扣民心这个最大的政治,把赢得民心民意、汇集民智民力作为重要着力点。”栗战书委员长强调,人大要充分为人民履职,就要充分发挥人大代表主体作用。人大代表是我们党联系群众的桥梁纽带,反映人民意愿的主要渠道。我们下大力气在全省各个乡镇街道设立“人大代表之家”,就是要通过对这个重要平台的建设和打造,真正解决人民当家作主的“最后一公里”问题,进一步密切人大机关与人民群众的联系,倾听群众的呼声,解决群众的诉求,使人大机关真正成为替人民说话、为人民履职的代表机关和工作机关。

三、做好当前工作要求我们必须讲政治。今年以来,党组围绕中央和省委决策部署,在全省人大系统进一步叫响“河北发展、人大有责”的理念,谋划开展了一系列有影响力度的工作,展示了省人大的新气象新作为。这些工作都体现了中央和省委的政治要求,都是人大应该担起的政治责任。实践证明,省人大干部队伍是有政治担当、政治自觉和政治能力的,是具有奋斗精神的。希望大家继续保持这种奋发进取的实干精神,从讲政治的高度正确看待当前的任务,凝聚共识和力量,做好下步工作。

要继续强化理论武装。理论上保持清醒,政治上才会坚定。要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于人民代表大会制度的重要论述,切实学懂弄通,以此武装头脑、指导工作。人大机关一定程度还存在着“重事务、轻学习”的倾向,必须予以纠正。党组的同志和各部门各单位负责同志,一定要做学习的模范,带头学习、自觉学习,同时要抓好分管部门和单位的学习,经常性督促检查个人自学。要采取多种有效形式,在部门之间、单位之间、个人之间展开学习竞赛,深入开展讲学、考学、述学、评学等活动,营造浓厚的学习氛围,不断增强学习实效。要结合认真学习习近平总书记关于人民代表大会制度的重要论述,精心筹办好人民代表大会制度在河北的探索与实践陈列展,把陈列展办成人大制度宣传教育阵地、理论研究阵地、实践创新阵地。

要切实抓好巡视整改。巡视工作是政治体检,要站在政治和全局的高度认真对待整改落实。思想上要真正重视起来,工作上要积极行动起来,主动对号、自我反思、自觉整改。

不能认为中央巡视反馈意见与人大关系不大，整改工作不是自己的事情。其实，中央巡视组反馈意见中关于学习上不深入不扎实、落实总书记对河北的指示不到位、形式主义和官僚主义仍然存在，政治意识和政治规矩淡薄，以及有的干部不担当不作为等问题，人大机关同样存在。对于这些问题，以及上次中央和省委巡视中发现的问题，都要逐条“对账”，总结反思，一体整改。对巡视问题的认识和整改，实质上反映了领导干部的政治担当和政治意识，要把整改落实作为检验“四个意识”的试金石，作为改进做好工作的助推器。

要高质量开好民主生活会和组织生活会。民主生活会和组织生活会是党内政治生活的重要内容，也是党组织和党员干部强身健体的有效形式，从本质上讲，也是一种政治体检和政治提升。党组根据省委部署，制定了工作方案，要按照方案要求，做好征求意见、谈心谈话、查摆问题、撰写对照检查材料等各项准备工作。要始终坚持问题导向、目标导向，针对8个方面的问题，认真对照检查，深挖思想根源，提出整改措施。要通过红红脸、出出汗，达到提高政治觉悟、增强政治免疫力，帮助改进工作和个人成长进步的目的。要加强组织领导，一把手负总责，确保开出质量、开出效果。

要把常规工作干出政治特色。人大工作的政治性、法律性、专业性都很强，但政治性是第一位。法律法规是党和人民意志的集中反映，立法工作有政治。监督工作保证宪法法律和党的决策部署贯彻落实，监督工作有政治。决定权是对本行政区域内的重大事项依法作出决议决定，决定权里有政治。任免工作是通过法律程序确保党委人事意图圆满实现，任免工作有政治。一句话，人大的各项工作都具有很强的政治性、政策性，在谋划和推进的过程中都要体现政治站位和政治担当，紧紧扣在贯彻落实党的路线方针政策上来，紧紧扣在回应人民群众的重大关切上来，紧紧扣在厉行法治、推进全面依法治国上来，为统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局、实施中央和省委的战略部署作出人大贡献。

要在学习实践中锻炼提高政治能力。在各种能力中，政治能力是党员干部的首要能力，尤其在当前国际国内形势复杂严峻、改革发展任务艰巨繁重的情况下，提高政治能力显得更加重要。政治能力，就是把握方向、把握大势、把握全局的能力，就是保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力，就是辨别政治是非，善于从政治上发现问题、解决问题的能力。政治能力来自于理论学习，要坚持学政治、学理论，学习党的最新理论成果，学习习近平新时代中国特色社会主义思想，学习习近平总书记关于人民代表大会制度的重要论述和对河北的重要指示，打牢政治能力的根基。政治能力来自于实践历练，要自觉把讲政治贯彻到干事创业的工作中，使自己的政治能力与担负的职责相匹配、能适应。讲政治，是对任何国家机关和每一个党员干部的基本要求，做到了讲政治，眼睛就亮、见事就早、行动就快，政治敏锐性和政治鉴别力就强。要始终绷紧讲政治这根弦，牢固树立“四个意识”，落实好“两个维护”，确保省人大各项工作始终沿着正确的政治方向阔步前进，不断开创新时代河北人大工作的新局面。

（本文是省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵8月5日在省人大常委会党组理论学习中心组学习会上讲话的主要内容）

省人大常委会党组 召开巡视整改专题民主生活会

8月12日，省人大常委会党组召开巡视整改专题民主生活会，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，认真落实习近平总书记对河北工作的重要指示，按照省委统一部署，全面对照中央巡视反馈意见和要求，严肃查摆问题，深刻剖析原因，明确整改措施，确保中央巡视反馈问题坚决彻底全面整改到位。省人大常委会党组书记范照兵主持会议，党组副书记王晓东，党组成员聂瑞平、周仲明、王会勇、曹汝涛出席。

会上，范照兵代表省人大常委会党组作对照检查，并进行个人对照检查。党组成员逐一对照检查 and 开展批评。会议强调，人大机关党员干部要以鲜明的政治态度，深刻认识此次中央巡视的重大意义，强化政治担当，严肃对待巡视反馈意见，主动认领，对号入座，从巡视反馈意见中查找人大工作薄弱环节，明确今后努力方向，以雷厉风行的作风、坚定有力的举措，确保立行立改、彻底整改。要进一步掀起学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神热潮，坚定推动重大部署落地落实，强化党风廉政建设，驰而不息转作风改作风，确保“两个责任”落实到位。要切实肩负起人大的责任，努力为中央巡视反馈意见整改落实提供有力法治保障。

（周洁）

省十三届人大常委会召开党组会议

8月11日，省十三届人大常委会召开党组会议，研究省人大常委会党组关于中央

第十五巡视组反馈意见的整改落实方案。省人大常委会党组书记范照兵主持会议，党组副书记王晓东作说明，党组成员聂瑞平、周仲明、王会勇、曹汝涛出席。

会议指出，人大机关党员干部要全面落实习近平总书记关于巡视工作的重要讲话精神和对河北工作的重要指示要求，按照省委巡视整改部署安排，提高政治站位，主动认领责任，抓好中央巡视反馈意见整改落实，确保突出问题逐一整改到位，举一反三建章立制到位，推动全面从严治党落地见效。

会议强调，要进一步深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，紧紧围绕习近平总书记对河北工作的重要指示要求，围绕大局开展立法工作，盯住重点实施监督工作，突出人民性做好代表工作，坚定不移推动中央和省委重大决策部署落地落实。要进一步严肃党内政治生活，大力加强机关干部队伍和基层党组织建设，加强党风廉政建设和反腐败斗争，驰而不息纠“四风”改作风，强力推动全面从严治党责任层层落实到位，大力营造风清气正的政治生态，促进人大系统更好履职尽责，服务全省大局。

（周洁）

范照兵到邢台调研

8月8日，省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵到邢台就开展好联动监督和加强人大代表之家（站）建设进行调研。他强调，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面落实党中央和省委关于扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境的重大决策部署，深化思想认识，精心部署推动，确保三项联动监督工作依法有序有力有效，取得圆满成功。

范照兵先后考察了邢台县晏家屯镇、南石门镇人大代表联络站，桥西区南大郭镇人大代表之家，走访了邢台市人大常委会机关并召开座谈会。范照兵指出，打赢扶贫脱贫、大气污染防治攻坚战和优化营商环境是中央和省委的重大战略部署，各级人大要切实提高政治站位，深化思想认识，对标对表全国人大的要求，紧扣人民群众呼声，坚持问题导向和目标导向相统一，依法加强监督，真正发现问题，真心实意帮助解决问题。要坚持实事求是，加强组织领导，既要积极作为，更要科学引导，确保三项联动监督工作依法有序有力有效。要坚持履职尽责与提升人大监督水平相结合，切实提高活动组织能力，充分发挥人大代表作用，及时总结监督实战经验，把握人大监督规律，力求取得一批实践成果、理论成果和制度成果。（邢 云）

王刚参加农产品质量安全法执法检查

受全国人大常委会委托，省人大常委会于8月6日至9日，对我省贯彻实施《中华人民共和国农产品质量安全法》情况开展了为期4天的执法检查。8月6日，省人大常委会召开执法检查动员会，听取省直相关部门情况汇报并座谈，省人大常委会副主任王刚出席动员会并讲话。

执法检查组先后深入石家庄、廊坊、沧州市所辖部分县（市、区），采取听取汇报、召开座谈会、实地考察、随机抽查等多种形式相结合的方式，对农药生产企业、县级执法单位、乡镇监管站及部分农产品产地和交易市场进行了实地检查，深入了解农产品质量安全法实施情况和存在的问题，以严把从农田到餐桌的每一道防线，切实保障广大人民群众“舌尖上的安全”。

据了解，在全面了解法律实施情况的基础上，此次执法检查重点突出六个方面：农产品质量安全标准体系建设情况；农产品产地管理情况；农产品生产过程管理与可追溯制度建设情况；农产品质量安全管理制度建立情况；农产品质量安全监督检查制度执行情况；当前开展农产品质量安全工作和法律实施中存在的主要问题，对进一步加强农产品质量安全工作和完善农产品质量安全法律制度的意见和建议。（周 洁）

聂瑞平与基层人大代表和党外代表人士座谈

8月7日，省人大常委会副主任、保定市委书记聂瑞平根据省人大常委会和省委办公厅统一安排，与保定市基层人大代表和党外代表人士座谈，听取意见和建议。他强调，要切实增强“四个意识”，践行“两个维护”，扎扎实实推动中央和省委各项决策部署在保定高质量落地。

座谈会上，基层人大代表王焕荣、孙国明、宋敬、齐峰，党外代表人士李金善、倪海琼结合工作实际，谈成效、议发展，就进一步做好经济社会发展工作提出意见和建议。

聂瑞平强调，要正确认识当前经济社会发展形势，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕中心，服务大局，全面贯彻落实好中央、省市各项决策部署。要找准履行职能的切入点、着力点，深入抓好中央第十五巡视组巡视河北反馈意见的整改落实，扎实推进精准脱贫、“两委”换届、扫黑除恶、“双创双服”、乡村振兴等事关保定市改革发展稳定民生的重点工作，主动作为，形成合力，确保实效。（李忻遥）

省人大常委会三项联动监督 督导工作组第一轮督导工作顺利结束

8月7日至10日，省人大常委会三项联动监督督导组分4个小组，赴11个设区市（含辛集、定州）、22个县（市、区）、36个乡镇，就三项联动监督工作启动部署进展情况开展第一轮督导。督导组通过听取汇报、查看资料、召开座谈会、实地察看、交流探讨等方式，全面了解各市、县（市、区）人大常委会工作进展情况。

8月11日，督导组组长、省人大常委会常务副秘书长吴时茂主持召开督导情况汇报会，听取4个督导小组第一轮督导情况的汇报。会议认为，开展三项联动监督是全省各级人大贯彻中央和省委决策部署开展的重点监督活动，与中央和省委的中心工作高度契合，各级人大代表思想认识高度统一，工作力度前所未有，树立了人大权威，扩大了人大影响，干出了人大气势，社会反响热烈，得到了人民群众的拥护和赞成，取得了初步成效。但从进展情况看，还存在工作开展不平衡、基层人大力量不足、代表评议有待规范、联动监督针对性需要加强等问题。对此，提出了务求实效、配齐力量、强化指导、细化推进、提前部署等针对性建议。

（联动监督领导小组办公室）

京津冀人大立法联席会议召开

8月9日，京津冀三地人大法制工作机构联席会议在石家庄召开，这次会议主题是讨论研究推进“机动车和非道路移动机械排气污染防治”立法项目协同工作。会议由省人大常委会法工委主任周英主持，京津冀三

地环境保护主管部门、河北省政府法制办有关同志参加了会议。

会上三地环境保护部门有关同志就各自机动车污染防治法规起草情况，2015年后机动车污染防治协同工作进展，以及对协同立法的主要制度需求作了详细介绍，并就当下机动车污染防治的重点、难点、焦点问题深入交换了意见。河北大学有关同志介绍了《河北省机动车和非道路移动机械排气污染防治条例（草案）》的委托起草情况，提出了进一步促进协同立法的建议。三地人大法制工作机构负责人充分肯定了机动车污染防治协同立法的重要意义，并就下一步推进协同立法作了工作部署，指出要以习近平生态文明思想为指引，坚持问题导向，发挥好立法的引领和推动作用，为打赢蓝天保卫战提供坚强法治保障。

（法工委）

选任代工委到衡水调研

8月7日，选任代工委副主任徐恒松带领调研组就人大代表之家建设工作到衡水市调研，并走访看望该市部分全国人大代表。

调研组先后到冀州区北漳淮乡、周村镇人大代表之家进行实地调研，仔细察看工作资料和档案，认真询问组织开展代表活动及落实工作制度等情况。调研组指出，人大代表之家是各级人大代表密切联系群众、依法履行职责的前沿阵地，要切实规范好、管理好、运用好人大代表之家，充分发挥人大代表之家作用。要依托人大代表之家，抓活动、强管理，不断创新活动形式，丰富活动内容，真正把“家”打造成为代表依法履职的阵地、学习交流的课堂、联系基层的纽带、服务群众的窗口、宣传民主法治的平台，推动人大工作更好地反映民意、贴近民生。（李晨阔）

省人大常委会法工委半年工作总结

周 英

换届以来，法工委在常委会党组的领导下，认真坚持党领导立法的原则，切实提高政治站位，坚决贯彻落实十九大精神，大力弘扬担当、有为、创新精神，积极推进立法质量大提高，圆满完成了各项任务。1-7月份，共制定地方性法规7部，统筹修改法规8部，废止法规1部，审查批准设区市法规14部，审查报备规范性文件17件，办理审查建议2件。

一、以党的领导为统领，确保立法工作开好局

（一）在编制立法规划和立法计划中，实现立法决策同中央、省委改革决策相统一、相衔接。根据省委九届六次全会确定的“三六八九”总体要求和开展“双创双服”活动实际需要，围绕结构调整、污染治理、脱贫攻坚等方面内容，以及中央关于社会主义核心价值观融入法治建设的要求，参考全国人大、国务院立法规划和立法计划，科学、合理地安排立法项目；坚持结合法规清理和立法后评估成果，对需要抓紧修改的项目列入立法规划和立法计划。立法计划省委已经批准，五年立法规划以党组名义已经报请省委研究。

（二）坚持重要法规和重大问题及时向省委请示报告制度。对于具有基础性、全局性、战略性、长远性的法规，以及立法中所涉及到的重点、焦点问题，及时向省委请示汇报，争取省委支持。水污染防治条例、促进企业技术创新条例制定过程中，在省委主持下开展立法协商；经省委转发征求各市县党委政府意见，确保了重要法规同省委重大决策部署方向一致，为省委中心工作服务，为促进经济社会发展提供强有力法治保障。

（三）围绕中央部署国家战略，积极推进京津冀协同立法。3月、7月两次参加京津冀人大立法工作协同座谈会，推动京津冀协同立法从制度向立法项目转变。在编制立法规划及立法计划、为冬奥会提供法治保障、水污染防治条例、科技成果转化条例等方面加强相互沟通。

（四）围绕雄安新区规划建设，提供法治支持。按照王晨副委员长在雄安新区法治建设座谈时的讲话精神和东峰书记指示要求，会同省直有关部门开展法治调研，起草了《关于雄安新区法治建设调研报告》，积极谋划雄安新区立法权事宜，在立法规划中为雄安预留空间，在省本级立法中体现雄安元素，为雄安新区规划建设提供立法支持。

二、以打造精品为目标，地方立法质量实现新提升

（一）做好衔接，加大推进力度。今年是开局之年，我们在做好与上届立法衔接的基础上，有序推进今年立法计划。立法计划省委批准后，召开了立法协调会，有关单位汇报法规起草情况，省人大常委会、省政府领导讲话提出要求，压实责任，推动2018年立法工作有序开展。

（二）完善机制，提高立法质量。我们按照机关“八大行动”部署，围绕立法质量大提高行动，起草了关于进一步提高立法质量的意见；在常委会上首次对提交审议的省本级

地方性法规草案开展立法评估；注重提高统一审议质量，进一步发挥专委委员作用，注意与其他专门委员会配合；在法规起草阶段提前介入，实行法规集体讨论，法规承办人宣讲等系列制度。

（三）打造亮点，突出地方特色。坚持与时俱进，充分体现中央最新精神，在立法内容上有新意、有亮点，彰显河北地方特色。如种子管理条例中关于乡村振兴、植物新品种权保护、质量农业、促进农民增收等条款都体现了今年中央一号文件精神。水污染防治条例加强重点领域水污染防治，提高了污染防治标准，强化法律责任，可以说是河北史上最严的水污染防治法规，做到了先行先试，处于全国领先地位。

（四）交流经验，推动立法工作迈上新台阶。7月在唐山市组织召开全省地方立法工作经验交流会，认真学习习近平总书记关于人民代表大会制度的重要论述，各地交流立法经验，王东峰书记作出批示，常委会领导作了重要讲话，为全省地方立法工作迈上新台阶奠定了基础。

（五）提前介入，加强对设区市立法工作的指导。围绕提高设区市立法质量，起草了关于设区的市立法工作的指导意见，目前已征求意见，正在修改完善。同时加大对设区市立法项目指导，11个设区市，有6个市制定了地方立法条例，在立法项目上因地制宜，选择切口小、操作性强、特色鲜明的项目，取得了良好的社会效果。

（六）提高能力，积极推进备案审查信息平台建设。坚持有件必备、有备必审、有错必纠，推进备案审查工作向深度拓展。上半年，按照全国人大要求和常委会领导批示，加快信息平台建设，已与北京东华签订合同，并完成系统调试，即将投入使用。

同时，我们服务“双创双服”活动，做好优化营商环境条例解读工作。结合“放管服”要求，对现行有效地方性法规进行梳理，开展法规打包修改和废止。

三、以人民为中心，在推进民主立法上展现新作为

（一）更加充分、全面地听取常委会组成人员意见。在常委会审议前，提前准备详尽的参阅资料，让委员更好地了解条例内容；认真听取审议意见，能采纳的全部采纳，对不能吸收的意见逐一与委员沟通、解释。水污染防治条例在审议前，首次书面征求常委会全体组成人员意见，为充分审议奠定了基础。

（二）高度重视听取人大代表的意见。在条例草案修改过程中，发挥好人大代表作用，这是集中人民意志的过程，是提升立法质量的重要途径。在种子管理条例、水污染防治条例召开立法座谈会时，参会人员中至少有三分之一的人大代表参加。

（三）脚踏实地深入开展立法调研。坚持深入基层，与群众面对面交流。今年的立法项目调研活动做到了直接到县乡，直接到现场，直接到执法一线，直接听取基层群众、一线人员的意见建议，真正掌握第一手立法资料。

（四）发挥好主流媒体作用。为集中民智、凝心聚力，我们充分利用好省内主流媒体和省人大常委会网站做好宣传工作，不断丰富征求全社会意见建议的形式。省促进企业技术创新条例（草案）通过河北广播电视台、河北日报等主流媒体发布了网上听证会通知，

辽宁人大成立调查委员会的“来龙”与“去脉”

汤丽蓉

首例省级人大有关预算和债务问题调查委员会

据报道，7月25日，辽宁省十三届人大常委会第四次会议表决通过省人大常委会关于成立政府支出预算结构和政府性债务问题调查委员会的决定。这在全国省级人大常委会中尚属首例，是辽宁省人大常委会依法行使监督权、创新监督方式的新尝试。

政府支出预算结构和政府性债务问题调查委员会由主任委员、副主任委员和委员组成，共12人，此外，根据工作需要聘请4位专家。调查委员会下设办公室。调查任务结束，调查委员会自动终止。

辽宁省人大常委会有关负责人表示，实施人大预算审查监督工作的重点向支出预算和政策拓展，是贯彻落实党的十九大精神和党中央关于加强人大预算审查监督职能的重要举措，是依法加强和改进人大预算审查监督工作的内在要求，是提高财政资金使用绩效和政策实施效果的客观需要。

近期有关媒体也对此予以关注。

“来龙”：一些预算支出安排绩效不理想，有些地方

“依靠高负债拉动增长”的旧发展观还没有根除

据介绍，近年来，我（辽宁）省财政支出预算中，一些预算支出安排绩效不理想，有些地方“依靠高负债拉动增长”的旧发展观还没有根除，未能更好满足人民日益增长的美好生活需要。

（接前页）开展了网上听证，引起了强烈反响。

四、以八大行动为契机，加强干部队伍作风建设

一是把理论武装作为首要政治任务，组织全委干部认真系统地学习党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，为做好地方立法工作夯实了思想基础。二是坚持传帮带，做好岗位练兵，创办“法制工作动态”，推动全体干部多学习、多思考，使每一名干部能够独当一面，成为立法专业人才，真正的行家里手。三是大力培养“撸起袖子加油干”“抓铁有痕踏石留印”的工作作风，面对繁重立法任务，进一步提高办文、办会质量，全体干部弘扬“五加二”“白加黑”精神，坚持当日事、当日毕，零差错、满堂红，高质量、高水平地组织完成全省地方立法工作经验交流会，领导同志到雄安新区座谈会等会议组织服务工作，完成了全国人大6件法律草案、省内有关部门10余件规范性文件征求意见的回复工作，以及全国人大、外省市人大赴我省调研、考察的组织安排工作。四是加强制度建设。围绕修订地方立法条例，加强相关配套制度建设，修订了法制委工作规则，起草了关于立法中涉及的重大利益调整论证咨询工作规范、关于争议较大的重要立法事项引入第三方评估的工作规范。

（作者为省人大常委会法工委主任）

对政府支出预算结构和政府性债务问题开展调查，有利于提高支出预算编制质量和预算执行规范化水平，使各级财政支出预算更好地有效保障民生，有效化解防控债务风险，使改革发展成果更多惠及全省人民。

成立这一调查委员会也是对预算法、监督法关于人大预算决算审查监督规定的细化深化。不仅如此。

辽宁省早在 2017 年《政府工作报告》强调：顶着面子上难看的压力，认真地挤压水分，夯实经济数据。

报告指出：2016 年，我（辽宁）省地区生产总值、规模以上工业增加值、固定资产投资、出口额等指标未能完成预期目标，这里固然有“三期叠加”的影响和经济结构偏重等因素，也有过去一段时间原省委书记王珉主持省委工作期间，经济发展思路一度背离党中央的决策部署，背离党的实事求是思想路线，导致经济数据弄虚作假。对此，我们认真贯彻落实中央巡视组和国家审计署反馈意见的要求，坚决整改。顶着面子上难看的压力，认真地挤压水分，夯实经济数据。目前正在按照有关文件精神，严格落实统计数据质量责任制，做到统计数据真实可靠。

有媒体指出，2016 年辽宁曾率先在全国对财政收入挤水分，其 2016 年的 GDP 数据比 2015 年减少 6705.5 亿元，“缩水”幅度达 23.3%。

有媒体认为，由于多种原因，辽宁过去几年面临着比较大的增长压力，地方债务情况也不容乐观。比如财政部核定的辽宁省地方债务就比辽宁省财政厅于今年 2 月份公布的 2017 年债务多出 1688 亿元。这次辽宁省人大主动成立专门委员会，是一个突破，客观上有利于防范地方债务的整体风险。

“直面”：地方债务风险不可怕，可怕的是遮遮掩掩

有媒体指出，党的十九大报告提出要坚决打好防范化解重大风险。其中，地方债务风险是一个不容忽视的因素。过去几年，我国经济增长方式有了明显的转变，但一些地方传统的痕迹还比较明显。地方政府一方面承担着包括经济增长、公共服务等支出责任，一方面又缺乏稳定的税源。因此，一些地方政府采取实质上的地方债务方式来筹集资金，包括 PPP（政府和社会资本合作）、政府购买等异化为“明股实债”。因此，防范地方债务风险，不仅要防范地方政府直接负有偿还责任的风险，还要防范地方政府负有间接责任和有帮助责任的债务，即地方政府的或有债务风险。

近年来，中央政府加大了对地方债务风险的防范力度，全国范围已经做了数次地方债务的摸底排查。从总量上看，在我国当前的国家资产负债格局下，地方债务总体上没有太大风险，尤其是经过排查的地方负有直接偿还责任的债务。但由于信息不对称等因素，地方债务、尤其是潜在的或有债务风险，上级政府很难完全、及时、动态掌握。或有债务的风险控制，很难打包票。尤其是经济下行压力比较大的地区，地方债务到底多少，恐怕自己都未必清楚。

在这种情况下，如果不能直面问题，还是盖盖子，担心露丑，那么反而会加大地方债

务的风险因素。也就是说，地方债务风险不可怕，可怕的是遮遮掩掩，直到再也遮掩不住被迫披露。除了中央的全面排查外，地方政府能否直面各种类型的地方债务，主动查清、主动披露、主动解决，就显得十分重要。

据悉，此前，2016年6月，江西省人大常委会曾成立“食品生产加工小作坊和食品摊贩问题调查委员会”，2018年5月自贡市人大常委会针对大气污染防治也启动了特定问题调查。

“去脉”：还需在化解地方债务风险上探路，应有更细节的制度安排

有评论指出，当然，在直面问题这一关键一步后，辽宁还需要在化解地方债务风险上率先试点、探索，走出一条新路子。比如，能否在辽宁试点，把财政预算编制权直接归属省级人大，由省人大成立预算委员会，对地方政府的财政收支进行硬约束监督，改变现行制度框架下财政上某种程度的软预算状况。如果在这些方面能有大的突破，就能走出一条在地方层面化解地方债务风险的新路子，由此也为经济转型升级奠定坚实的基础。

有媒体指出，人大监督的核心恰恰就在于不断细化——立足更具体的问题，探索更细节的制度安排。

相较于质询、备案审查等日渐热络的人大监督方式，“特定问题调查”于公众而言依然陌生，只有不断、充分的具体实践才能让这一制度安排为公众所知并且有所作为，也让入大的特定问题调查在实践中有机会摸索和不断完善细节的制度设计。

启动特定问题调查，人大监督向外界宣示调查的力度与决心，相关调查情况的详细对外披露，通过调查得出原因进而求解问题则是特定问题调查程序的设置初衷。

特定问题调查的期限、具体运行程序以及调查结果的公示应有更细节的制度安排，这是辽宁做法与此前其他地方实践在解决具体问题之余，对宏观制度建立与激活需要额外负担的公众期待。

（来源：人民网、辽宁日报、新京报、南方都市报、法学）

链接：相关阅读

综观国外议会调查，可以分为经常性调查权及临时性调查权两种机制。

所谓经常性调查权机制，是指由议会的常设组织在职权范围内行使调查权，无需另行成立“临时性调查委员会”行使调查权，通过议会内设机构对行政管理活动的监督来实现监督政府之目的。比如，意大利联邦议院专门委员会在各自职权范围内向政府职能部门提出法案时，可以行使“调查委员会”之权限，包括传唤证人、收集证据。美国众议院专门委员会内设小组委员会也可行使类似调查权，如《美国众议院议事规则》第67条规定：“委员会或小组委员会经授权发出传票，该委员会或小组委员会才可根据有关规定，就其所执行的一项调查或一系列调查或活动发出传票。”**所谓临时性调查权机制**，是指需由议会成立临时性调查委员会并根据议会授权对特定事件开展调查的调查机制。如，德国联邦议院应1/4议员的请求，可以成立调查委员会；日本参议院可议决成立调查会。俄罗斯联邦会议两院为了完成某一具体立法任务和其他任务，或者为了调查某一问题，成立本院的临时委员会。

邢台市：就代表活动情况报告框架提出指导意见

为便于统计数据，减轻县市区负担，邢台市围绕代表活动情况的报告框架，提出了指导意见和参考表样，同时确定各县（市、区）于8月13日前上报代表活动情况的报告、问题清单、典型案例和问卷调查表。

该市指导意见提出，代表活动情况报告可分为七个部分。第一部分，代表小组活动前的工作。包括设立组织机构、制定工作方案、组建代表小组、明确工作分工、开展学习培训、营造监督氛围等。要写明组建代表小组个数、参加代表人数，全国、省、市、县人大代表人数及占比，乡镇人大代表参加人数，请假代表人数。连续几天向社会发布公告，公布电话、邮箱等。群众通过公开电话、邮箱、到人大来访反映问题件数也要说明。第二部分，代表小组活动的组织情况。一是活动的时间。二是集体明察走访情况，扶贫攻坚方面，走访调研贫困村多少个、贫困户多少个、扶贫产业项目现场多少个、易地扶贫搬迁项目现场多少个、危房改造现场多少个、公共服务设施现场多少个；大气污染防治方面，走访调研重点排污企业多少个、工业园区多少个、建筑施工场地多少个、清洁取暖“电代煤”“气代煤”改造现场多少个、秸秆焚烧自动监控设施多少个、环保举报中心多少个、环境监测监控中心多少个等；优化营商环境方面，走访调研了行政审批局（政务服务中心）、开发园区、市场监管局、公共资源交易中心、企业（在建项目）多少个、个体工商户多少个。三是代表小组暗访情况。安排多少名代表，分多少组，暗访多少个点位，走访交谈群众多少人。四是个别调研情况。没有部门陪同，单独听取企业意见多少户，个别走访群众多少人，收集问题案例多少个，意见多少条等。五是乡镇人大参与情况。意见箱设立的期间，收集问题和意见件数。六是人大代表联络站利用情况。接待选民多少人次，收集问题线索多少件。代表小组家站活动情况。七是问卷调查听取民意情况。共发放调查问卷多少份，对其中反映的多少问题集中的地方进行了实际察看。八是《收集问题及案例表》填写收回情况，案例提交情况。九是《人大代表问卷调查表》填写收回情况。第三部分，分三个领域三个方面，概括三项工作中的主要成绩，代表总的评价。第四部分，发现的问题情况。问题清单列明问题多少个，确定典型案例多少个。分扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境三个领域，每个领域分法律制度落实、法律责任落实、解决突出问题三个方面，每个方面分省级、市级、县级三个层级，对照省《工作手册》相关内容，根据实际择其要者分别反映。第五部分，对问卷调查表进行简要分析。参加活动的代表共多少人，多少人提交了问卷调查表。按问题调查表的15项内容，逐项写明满意的多少人，一般的多少人，不满意的多少人，不了解的多少人。全国、省、市、县人大代表不再细分。第六部分，这次联动监督代表活动阶段工作的体会、亮点和经验。第七部分，下一步打算。

该市印制了参考表样，共包括附件十三个。附件一到九，为问题清单，每个领域三个清单，省、市、县级各一张。附件十到十二，为典型案例，每个领域一个附件。附件十三，为问卷调查表复印件一套。

该市指导意见还提出四方面具体要求。一是问题所占篇幅不低于三分之一。二是典型案例报3个以上。三是问卷调查表上报省人大常委会的时间，与上报市人大常委会的时间相同。底稿存县级人大常委会，并附简要说明，说明的内容与本报告第五部分相同。问卷调查表和说明各复印两套，一套报市、一份由市代报到省。报省的一份，将简要说明和问卷调查表装袋后密封，加盖骑缝章。报省的一份务必清点正确无误，说明上注明时间，加盖公章。四是要情况全面、实事求是，数据准确、有档可查，符合要求、如期上报。

秦皇岛市：从快从细从严从实启动三项联动监督工作

秦皇岛市人大常委会按照省委要求和省人大常委会统一部署，迅速、精细、严谨、务实做好全市扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境三项联动监督启动工作。

一是及时迅速传达贯彻全省三项联动监督工作会议精神。市人大常委会于7月10日召开主任会议，市人大常委会主任刘辰彦传达了全省地方立法工作经验交流会会议精神，并就开展三项联动监督工作提出了具体要求，提前谋划，早作准备。7月17日上午省电视电话会议结束后，刘辰彦当即召集市人大常委会主任会议成员和有关办事机构负责同志，研究部署全市联动监督工作，决定成立市人大常委会联动监督领导小组，负责全市开展联动监督和评议工作的组织领导、统筹协调和工作指导，领导下设小组办公室。组建市人大常委会扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境三个执法检查组和县区活动指导组，市人大常委会主任、各位副主任全部参加联动监督活动。

二是精心细致制定全市三项联动监督工作方案。按照省联动监督工作方案和培训会议的有关要求，市人大常委会结合本市实际，制定了《秦皇岛市人大常委会关于开展扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境联动监督的工作方案》。刘辰彦主任组织相关人员，对方案进行反复研究修改完善，经7月26日主任会议研究后报市委，市委于7月30日召开常委会会议讨论通过，以秦办传〔2018〕16号文印发。市委书记孟祥伟指出，全市上下要精心组织，统筹协调，形成合力，提高联动监督实效。各级党委要加强联动监督工作的领导，及时研究解决活动中的重大问题。各级人大要组织实施好联动监督工作，注重发挥好人大代表主体作用。各级政府要主动接受人大监督，全力支持配合。

三是高规格大规模召开全市三项联动监督工作动员会议。7月31日，市委、市人大常委会联合召开全市扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境联动监督动员视频会议，市委、市人大、市政府、市监察委，市法院，市检察院等有关部门负责人在市民中心主会场参加会议；县（区）、乡（镇）党委、人大、政府负责同志及有关部门负责人在分会场参加会议。市委副书记田金昌强调，各级党委、人大、政府要以更高的站位、更高的标准、更实的作风抓好联动监督工作，使联动监督接“地气”、讲“正气”、增“锐气”、有“胆气”，以实干实政向党和人民交出一份满意答卷。市人大常委会主任刘辰彦要求，各级人大要自觉接受同级党委领导，坚决贯彻落实党委的指示批示，把握好开展执法检查和评议

工作两大重点任务，在推动全市重点工作中彰显人大作为。市委常委、常务副市长薛永纯表示，牢固树立“监督就是支持”的观念，全面细致配合做好联动监督工作，深入开展自查自纠和问题整改工作，以监督促整改，以整改促提升。市人大常委会党组副书记、副主任高坤元就市委批准的联动监督工作方案作了说明。

四是周密严谨制定三项执法检查实施方案。市人大常委会研究制定了扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境执法检查实施方案，经主任会议多次讨论研究，以市人大常委会办公厅文件印发。三个执法检查组分别由市人大常委会主任、副主任任组长，有关工作委员会主任任副组长，部分常委会委员、市人大代表和专家学者为成员，在组织法律法规培训的基础上，采取听取工作汇报、问卷调查、明察暗访等方式，在摸清情况、找准问题上下功夫，力求提高执法检查的质量和效果。市人大常委会在市报社和人大网站上公告三项执法检查活动以及公开向社会各界征集意见建议、收集问题线索专线电话和电子邮箱。

五是扎实务实加强对全市三项联动监督工作的统筹协调。市人大常委会制发了《扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境联动监督工作手册》，按照省人大常委会联动监督的具体时间节点要求，明确了责任单位和完成时限要求，建立了市政府及有关部门、各县区人大常委会联动监督工作联系网络。8月8日上午，市人大常委会三项联动监督营商环境执法检查组召开了动员培训会。8月9日上午，市人大常委会优化营商环境执法检查组召开优化营商环境专题汇报会，刘辰彦出席会议并讲话，听取市发改委、商务局、国土局、公安局等16个部门和单位负责同志的专题工作汇报。截至目前，秦皇岛市所辖3县4区人大常委会分别制定了三项联动监督工作方案，报经县区党委批准印发，并召开了动员会，正在组织各级人大代表开展相关调查走访活动。

唐山市：三项联动监督创特色

省人大常委会三项联动监督活动开展以来，唐山市人大常委会紧紧围绕“党委领导、人大实施、统筹协调、分级负责、四级联动”总体要求，把工作做深、做细、做实，形成监督工作特色，并取得初步成效。

一是注重与市委汇报沟通赢得重视支持。省人大联动监督动员会后，唐山市人大常委会党组书记、主任郭彦洪迅速向市委汇报省有关会议精神。8月1日上午，市委常委会（扩大）会议研究审议了《唐山市人大常委会关于开展扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境联动监督的工作方案》。王浩书记在讲话中强调，三项联动监督工作与唐山市委市政府当前工作高度契合，事关发展环境、事关转型升级、事关三个努力建成，要提升政治站位，高度重视这项工作，责无旁贷做好。全市各级人大及其常委会要坚持问题导向，坚持边督边改，坚持联系实际，动员社会各方面积极参与，有力有序有效开展联动监督工作，推动中央和省委决策部署落地见效。

二是注重结合实际制定工作方案。唐山市人大常委会三项联动监督工作方案在全面贯

彻落实市人大常委会任务要求的基础上，紧密结合唐山实际，增添了“对《河北省农村扶贫开发条例》及扶贫政策学习宣传贯彻力度不够等问题”“检查市、县两级政府及有关部门对中央、省、市环保督查及交办问题的查处、追责、整改等情况”和“以‘放管服’改革为重点，围绕唐山全力打造优化营商环境‘四最’（审批事项最少、收费标准最低、办事效率最快、服务水平最优）品牌，采取的具体工作措施和取得的成效，推进过程中存在的困难和问题，以及下步整改措施”等内容。

三是注重监督工作的重点和实效。为便于扎实有效开展好三项联动监督工作，唐山市人大常委会成立了全市联动监督领导小组，由郭彦洪任组长。同时组建了三个由常委会副主任牵头的检查组，成员由部分市人大常委会委员、有关专委会组成人员、人大代表、咨询专家组成，做到既依法依规专业性强，检查内容也是既全面又各有侧重，确保检查效果。目前，三个执法检查组已分赴全市14个县市区检查，在检查前做足功课，通过梳理群众举报电话、代表建议箱收集到的问题，直奔问题现场。就中央省市交办和群众举报问题整改情况、垃圾处理、散乱污企业治理、乡镇环保所建设等重点检查内容进行实地检查，并到县行政审批中心检查营商环境情况和贫困户家中了解扶贫脱贫情况。

四是注重加强指导联动共进。市人大常委会加强对各县（市、区）人大常委会的联络沟通和工作指导，起草了《唐山市人大常委会关于开展扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境联动监督督导工作方案》，明确了督导要求和内容，成立了7个由市人大常委会领导牵头的督导组，加强对全市三项联动监督工作的督导检查，做到监督全覆盖全方位零死角。目前，全市14个县（市、区）人大常委会，均通过召开党组（扩大）会、专题学习会等形式传达学习了省动员会精神等，凝聚了思想共识，汇聚了工作合力，都成立了联动监督领导小组和办公室，起草了本级三项联动监督工作方案，组建了有五级代表参加的代表活动小组，严格按照省市人大要求，扎实深入开展了三项联动监督相关工作。

五是注重加强宣传营造氛围。市人大常委会召开三项联动监督新闻发布会，通报介绍全市三项联动监督工作整体情况，河北日报、长城新媒体等20余家新闻媒体参加，对全市三项联动监督工作进行了集中宣传报道。在市委机关报唐山劳动日报、环渤海新闻网等媒体刊发了《唐山市人大常委会联动监督领导小组办公室公告》，公布了问题收集专线电话和电子邮箱，面向社会各界征集对全市扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境有关法律法规贯彻实施中存在的突出问题、不足和差距，以及对市政府及其相关职能部门进一步加强和改进有关工作的意见建议，并收集相关问题线索。充分利用市县两级新闻媒体、市县两级人大微信公众号等平台，广泛及时宣传报道开展联动监督的动态，通过报纸有字、电视有影、广播有声，营造浓厚氛围，引导联动监督依法、有效开展。

问题收集 从7月17日动员会、新闻发布会后，省人大常委会联动监督领导小组办公室问题收集组就开始了问题收集。照兵常务副主任、晓东副主任对此项工作高度重视，多次听取汇报，进行专题研究。截至8月8日20时，扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境三部专线、三个邮箱接听电话、邮件共计91人次，群众反映各类问题67个，涉及到除雄安新区、沧州市和辛集、定州以外的10个设区市、35个县（市区）。

河北省实施红十字会法办法亮点解读

2018年7月27日，河北省第十三届人大常委会第四次会议表决通过了《河北省实施〈中华人民共和国红十字会法〉办法》，也使我省成为新红十字会法出台后，在全国第一个对实施办法修订的省份。

2018年2月，修订实施办法正式列为省人大常委会立法计划，并作为贯彻落实社会主义核心价值观融入法治建设的重要内容，由人大自主立法。省人大常委会教科文卫工委将其作为立法重点，扎实推进。修订过程经历了启动准备、调研起草和协调论证三个阶段。立足我省实际，借鉴外地经验，着眼长远发展，在深入调研，广泛征求教科文卫委员会组成人员、各市（含定州、辛集市）人大常委会、省直有关部门、所提议案代表和有关专家意见的基础上，对修订草案文本多次进行讨论研究，并就一些重点问题、关键问题、复杂问题组织22个省直部门进行立法协调，赴北京征求全国人大教科文卫委员会和中国红十字会总会的具体意见。

实施办法修订案共26条，主要规定了立法目的、组织体系、治理结构、保障条件、行为规范、法律责任等内容。突出以下四点特色：

一是以社会主义核心价值观为引领。在起草过程中，认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实习近平总书记对红十字事业发展提出的明确要求，结合培育和践行社会主义核心价值观，结合我省实际，在宣传引导、监督管理、奖励措施等各个方面突出体现弘扬人道、博爱、奉献精神，弘扬正能量，引领新风尚。

二是突出河北特色和工作亮点。借鉴江西、江苏、山东等省先进经验，将《国务院关于促进红十字事业发展的意见》（国发〔2012〕25号）及《河北省人民政府关于加快红十字事业发展的实施意见》（冀政发〔2015〕36号）中的一些规定和我省红十字工作中行之有效的政策措施，及时上升为地方性法规。比如，规定应当支持省红十字会与北京市、天津市红十字会建立工作协调机制，促进京津冀红十字事业协同发展；应将红十字志愿服务纳入当地志愿服务工作整体规划和公共文明指数测评体系；应当按照国家有关规定畅通人体捐献器官、造血干细胞转运绿色通道；对本省获得国家无偿献血奉献奖金奖、银奖，无偿献血造血干细胞奖或者无偿献血志愿服务终身荣誉奖的个人，享受“三免”优待措施得到委员们的普遍认可。

三是坚持务实管用可操作。将上位法中能够细化或者需要细化的条款和针对河北实际需要明确的内容作为修改重点，比如对上位法第十一条关于红十字会职责中的“三献”工作（无偿献血、遗体 and 人体器官捐献以及造血干细胞捐献）如何参与推动，对红十字志愿服务、红十字青少年工作如何深入开展，都作出了细化规定。

四是体现了支持与规范并重。加大了政府及有关部门对红十字事业发展的支持力度，保障性条款占到三分之一强，同时加大了监督和管理，为保障和规范红十字会依法履行职责，推动新时代河北省红十字事业高质量发展提供了法治保障。（本刊综合整理）

练就新本领 勇担新使命

谷健昭

当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，这是新时代我国经济发展的明显特点。高质量发展，意味着从“有没有”向“好不好”转变，意味着从总量扩张向结构优化转变，意味着从不均衡不充分发展向更加均衡更加协调发展转变。这就要求“领导干部不仅要有担当的宽肩膀，还得有成事的真本领”，这也是习近平总书记对新时代党员干部提出的新要求。

一、坚持党的领导、强化理论武装。政治过硬，才能思想过硬、信念过硬、作风过硬。推进伟大事业、实现伟大梦想，必须牢牢把握新时代发展脉搏，践行“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“四个服从”，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作；要严守政治纪律和政治规矩，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，确保政令畅通、令行禁止；要把对党忠诚、维护核心体现到工作、生活各个方面，立足本职，落实到履职尽责的实践中，在攻坚克难中淬炼党性、铸牢信仰、升华品格。

二、加强自身学习、提升知识水平。绳短不能汲深井，水浅难以负大舟。进入新时代，知识更新越来越快，党员干部必须注重专业知识学习，全面提高适应新时代、实现新目标、落实新部署的能力。要以守土有责、守土负责、守土尽责的责任担当，提高专业思维和专业素养，做到干一行爱一行、钻一行精一行、管一行像一行；要发扬“工匠精神”，善于精研细琢、精益求精，坚持细致、精致、极致的工作标准，做到掌握情况要细、分析问题要细、制定方案要细、配套措施要细、工作落实要细，精准施策、精细管理，精准发力，努力把分管工作和领域打造成“样板工程”；要创新思想方式，善于运用科学的思想方法和工作方法破难题、解新题，以更加昂扬向上的精神状态、积极有为的奋斗姿态、求真务实的工作作风，努力创造无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的业绩。

三、强化干部培训，在实践中练就本领。干部教育培训要着眼长远、立足急需，依托现有教育阵地，统筹整合培训资源，推进内容、载体和方式创新，探索开展符合新时代要求的工程式、项目化的精准性专业培训。“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行”。能力和本领不是与生俱来的，不仅要持之以恒的知识更新，还需通过工作实践的锤炼，才能练就过硬的能力和本领。《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》强调，“注重在基层一线和困难艰苦地区培养锻炼，让干部在实践中砥砺品质、增长才干”，用意也正在于此。选派干部到条件苦、困难大、矛盾多的基层一线去任职，让干部在解决矛盾纠纷中增长才干、在完成急难险重任务中经受考验、在推进重点工作中积累经验，增强群众工作和驾驭风险的本领，尽快成熟进步；加强挂职锻炼，选派年轻干部到经济发达地区、知名企业和上级部门进行挂职学习，在参与改革发展的实践中拓宽眼界视野，培养创新精神，掌握先进经验，增强改革创新和科学发展的本领。

实施五个重新强化 做好代表建议办理工作

乐亭县人大常委会

乐亭县按照新时代加强民主政治建设的要求，大力实施五个重新强化，做好代表建议办理工作。

一是对代表建议办理工作认识再强化提高。做好代表建议办理工作，提高认识是前提。做好代表建议办理工作是发展社会主义民主政治的重要内容。人大代表的建议权是法律赋予的一项基本权利，是人民当家作主、管理国家和社会事务的重要形式。对代表建议的重视，就是对宪法和法律的重视，就是对建设社会主义民主政治的重视。做好代表建议办理工作是倾听群众呼声、深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智的重要渠道。各部门、各单位要牢固树立强烈的政治意识、法治意识和民主意识，站在建设社会主义民主政治的高度，把办理代表建议这个法定职责履行好。做好代表建议办理工作是促进依法行政和公正司法的有效途径。人大代表所提建议，都是在调查了解群众意愿和认真分析整理后提出的，具有很强的代表性、针对性和普遍性，对于有关部门和单位解决问题、推动工作，具有很大的促进作用。做好代表建议办理工作是改善民生、促进和谐，建设沿海强县的重要保证，是经济发展、社会稳定的重要基础。今年，我县代表所提建议，大都是事关社会民生，有的宏观一些，但多数比较具体，办理的难度并不大，但办好这些建议，得到代表的认可，就能更好地树立政府部门实干、担当、高效的良好形象，为建设沿海强县注入强大的正能量。因此，我县进一步强化了各单位增强做好代表建议办理工作的责任意识，认真负责、积极主动地办理好代表建议，提高办理工作的主动性和实效性。

二是对代表建议办理机制再强化完善。完善和创新工作机制是提升代表建议办理工作水平的关键。2011年3月乐亭县人大常委会审议通过了《关于县人大代表建议、批评和意见的提出和办理办法》，办法规定，承办单位收到代表建议后，要迅速制定办理工作方案，明确每件代表建议的责任领导、具体承办科室和工作人员，提出目标要求、办理进度和质量标准，确保在规定的时限内办理完毕。代表建议答复内容应事先征求代表建议提议人的意见，要做到符合政策、问有所答、答有所据、态度诚恳、文字精炼、表述准确，力戒空

（接前页）四、牢记纪律戒尺，提高自律意识。把管党治党的螺丝拧得更紧，持之以恒开展“转作风、抓落实”正风肃纪，推进干部作风全面走向严、紧、硬、实，“以百姓之心为心”，铭记初心、担当使命，“明大德、守公德、严私德，廉洁自律、廉洁用权、廉洁齐家”。

新时代、新要求，广大领导干部要加快知识更新，使专业素养和工作能力跟上时代节拍，避免少知而迷、无知而乱，在实践中练本领打基础，锻造“五个过硬”的干部队伍，以过硬的素质和能力开展新一轮改革创新、攻坚克难，更好地担负起新时代党和人民赋予的新使命。

（作者单位：晋州市人大常委会）

话、套话。强化完善督办机制。在做好代表建议日常督办工作的基础上，县人大常委会和政府督查部门进一步加强对建议办理工作的台账管理，对建议内容、责任措施、督办反馈、办理结果全部登记造册，实行建账销号制度，加强对建议办理工作的全过程监督，切实将督办工作贯穿于代表建议办理工作的始终。

三是对代表建议办理实效再强化增强。办理是代表建议工作的生命，解决问题是代表建议办理工作的根本目的。各承办单位和有关方面严格按照有关制度，及时办理代表建议，以代表满意为标准，把办理工作的考评标准由答复满意率逐步转变到解决率和落实率上来，提升办理工作成效。进一步规范代表建议办理规程。承办单位接到代表建议后，都认真研究办理，严格按照规定时限予以答复。所有答复克服了避实就虚，绕圈子走过场、玩“文字游戏”等不良现象。进一步加强承办单位与代表的联系沟通。在办理前，主动找代表沟通，了解代表的具体思路和要求；办理中，随时与代表保持联系，通报办理过程和进度；办理后，邀请代表实地察看，征询意见，及时反馈落实情况，形成代表与承办单位之间的良性互动，提高办理效率和代表满意率。主办部门与会办部门密切配合。在办理中凡是涉及到几个部门时，主办单位和会办单位都分别落实责任，明确各自的任务；加强协作，相互理解，相互配合，有问题共同研究，协商办理。进一步督导检查代表建议办理落实。县人大常委会各位主任、相关科室按照分工采取跟踪督办、视察、工作评议等多种形式，加强对代表建议办理工作的监督检查。去年11月份，在县人大常委会第五次会议上听取和审议了县政府关于代表建议办理情况的汇报并对其进行专项评议，年终还评选了优秀代表建议和先进承办单位。

四是对代表建议办理中存在的问题再强化责任。办理人大代表建议应重办理质量。不仅要看是否在法定期限答复代表，做到“事事有回音”，更要看代表提出的问题是得到有效解决，做到“件件有落实”，确保代表建议依法办理、规范办理，落到实处，取得实效。对人大代表的建议，凡是应该解决又有条件解决的，要拿出措施，限时解决，列入计划安排的，要提前解决；对当年建议该解决尚未解决的，要在次年继续办理；一时条件不具备，要积极创造条件抓紧解决；因受条件限制，确实解决不了的，要向代表做出理据充实、有政策支撑的解释说明。同时，利用县人大网站对代表建议内容、办理进度等进行公开，实行阳光办理，把建议办理全过程置于代表和群众监督之下，保障群众知情权、参与权、表达权、监督权，通过代表建议阳光办理，促使代表建议办理工作务实推进。

五是对代表建议工作领导和宣传再强化职责。县人大强化了代表建议工作责任领导体系，进一步加强领导，科学组织，抓好落实。各承办单位也建立了“一把手亲自抓，分管领导直接抓，落实专人具体抓”的工作机制，在“一把手”负总责的前提下，确定一名分管领导具体负责人大代表建议的办理工作，并指定专人负责具体的承办事宜，明确要求，落实责任，做到任务、人员和措施“三落实”。各相关部门均把办理人大代表建议做为服务群众，改进工作、塑树形象的重要渠道，同时，广泛宣传代表建议办理中的好经验、好做法，打造了政府部门担当、务实、高效的优良作风和亲民为民的良好形象。

新时代人大如何开展监督工作

——以武安市人大常委会为例

邢乃玉

在我国，有党内监督、民主监督、群众监督、新闻监督、法律监督等，人大监督是依法监督，是最高层次和最具权威性的监督，是其他监督不可替代的。因此，做好新时代人大监督工作具有十分重要的意义。

关于监督谁的问题

根据宪法法律的有关规定，地方人大常委会的监督对象主要有五个方面。一是本级人民政府、监察委员会、人民法院和人民检察院。宪法第104条规定，县级以上的地方各级人大常委会“监督本级人民政府、监察委员会、人民法院和人民检察院的工作。”因此，“一府一委两院”是宪法明确赋予人大常委会的监督对象。二是人大及其常委会选举或任命的“一府一委两院”的国家机关工作人员。根据由谁产生、对谁负责、受谁监督的立法原则，我国的地方国家行政机关、监察机关、审判机关和检察机关是由本级人民代表大会产生的，地方人民政府、监察委员会、人民法院和人民检察院的组成人员是由本级人大及其常委会选举或任命的，对人大及其常委会负责，并接受人大及其常委会监督。三是实行垂直管理的行业和部门。这里面包括税务、金融、保险、电力、邮政、通信、烟草等，这些行业和部门虽然由上级主管部门直接管理，没有列入地方政府序列；或者有些属于地方政府直属机构，其行业和部门的负责人不由地方人大常委会任免。但从这些行业和部门的工作性质来看，他们是地方政府工作的重要内容和组成部分，有些行业和部门的工作还需要地方政府给予支持帮助、协调解决；而且国家的法律法规中，还赋予这些行业和部门相应的权利及义务、法律责任。根据地方组织法有关规定，地方人大常委会的职权之一，就是在本行政区域内，确保宪法、法律、行政法规的遵守和执行。因此，这些行业和部门也是人大常委会的监督对象。四是乡镇人大及人大主席团。从宪法和地方组织法的有关规定来看，上下级人大常委会之间的关系是法律监督、业务指导和工作联系。因此，县级人大常委会有权监督乡镇人民代表大会和乡镇人大主席团的工作。五是各社会团体和企事业单位。宪法规定，一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企事业单位都必须遵守宪法和法律。一切违反宪法和法律的行为，必须予以追究。所以人大常委会也有权对各社会团体和企事业单位，遵守和执行宪法、法律、行政法规情况进行监督，以维护国家法制的统一、权威和尊严。

关于监督什么的问题

从监督内容看，人大监督既有工作监督，又有法律监督。在实际工作中要突出监督重点，实施精准监督，科学确定监督议题。联系武安实际，我觉得应从五个方面去确定：一是围绕党委重点工作进行监督。确保党委重大决策部署贯彻落实，是人大监督工作的重要内容，也是人大工作最重要的职责。去年换届后，市人大常委会自觉将市委决策部署贯穿到人大

依法履职的全过程、各方面，在工作中始终与市委同心同德、同向同行，依法将重大工程建设、大气污染防治、化解过剩产能等事项列入监督计划，并采取各种形式对“一府一委两院”工作进行监督，发现存在问题，提出意见建议，有力地推动了市委决策部署的贯彻落实。今年4月，为推动乡村振兴战略实施，建设好生态宜居的美丽乡村，我们组织部分驻武省、邯郸市和武安市三级人大代表，对农村环境卫生整治进行集中视察，并从加强宣传教育、发挥示范引领、完善管理体制、保障资金落实等方面提出意见，使市委决策部署得到有效落实。二是围绕“一府一委两院”难点工作进行监督。牢固树立“监督是最大的支持”理念，把监督与支持结合起来，通过监督支持“一府一委两院”难点问题的解决。比如，化解钢铁过剩产能工作，市人大常委会一方面听取和审议了政府化解过剩产能的议案和专项报告，及时作出决定，利用法律强力推动工作开展；一方面要求常委会委员发挥模范带头作用，以身作则，率先垂范，形成“头雁效应”，支持政府推进工作。通过监督，我市不仅顺利完成了去产能任务，还使钢铁企业得以整体提高和发展，经济社会保持了稳定局面。三是围绕人民群众的热点问题进行监督。一切发展为了人民，以人民为中心，这是人大及其常委会依法履职的出发点和落脚点。随着经济社会的发展，武安的城区交通拥堵问题越来越突出，广大群众对此反映十分强烈。市人大常委会及时将交通拥堵列入监督计划，组织代表进行专题视察，形成了高质量的视察报告，该报告引起市委主要领导重视。经过一年多治理，武安城区新增交通信号灯19个，施划停车位13467个，安装电子抓拍和反向抓拍72个，加强了城区学校上下学时段交通疏导，使城区交通拥堵现状得到明显改善，群众出行更加顺畅。四是围绕社会关注的焦点问题进行监督。武安是工业大市，企业数量多、职工人数多，企业职工养老保险缴纳情况不平衡，好的企业参保率达90%以上，差的企业参保率不足30%。去年的化解钢铁过剩产能工作中，东山、广耀、运丰三家企业钢铁产能整体退出后，近5000余名企业职工的安置问题成为全市关注的焦点。通过做工作，才得以平稳解决。人大常委会针对全市职工参保率低的问题，进行了专题调研，并连续两年将此项工作列入监督计划，听取和审议专项报告，提出针对性的审议意见，督促相关部门改进不足，使企业参保率得到提升，既保持了企业稳步发展，又维护了职工合法权益，确保了社会稳定大局。五是围绕影响经济社会发展的险点问题进行监督。武安钢铁、焦化、水泥企业多，经济体量大，安全生产、政府债务成为影响发展的重大风险问题。去年和今年，我们连续两年听取和审议安全生产工作情况的报告，深入企业现场察看，督促政府及企业提高安全生产意识，持之以恒抓好安全生产，保持了安全生产的良好态势。

关于怎么监督的问题

地方组织法、监督法等法律法规，对县级人大常委会如何开展监督工作作出了明确规定，这对规范常委会监督行为，增强监督实效，树立监督权威起到积极作用。我们主要采取了十种方式进行监督：一是听取和审议专项工作报告。通过听取和审议专项工作报告，发现存在问题，提出针对性的意见、建议和解决措施，督促“一府一委两院”及相关部门改进加强工作，推动改革、促进发展、保持稳定。二是实行满意度测评。为避免听取和审

议专项报告流于形式，造成“报告报告，会后就了”的现象，我们在听取和审议工作报告后增加了满意度测评，即通过电子表决或无记名投票等方式，对各项报告进行满意度测评，提高监督实效。三是审查计划、预算执行情况。计划、预算执行工作关系经济社会发展大局，是人大监督审查的重点工作。针对人大机关财经专业人才少、监督力量薄弱的情况，经过推荐和审查，我们专门聘请了16名财经专家，组建了预算审查咨询专家库，为加强预算审查监督提供了专业支持。四是开展执法检查。针对有法不依、执法不严、违法不究的现象，开展执法检查是人大常委会最有效、最直接的监督手段。去年换届后，我们加大执法检查力度，先后围绕义务教育法、循环经济促进法、水污染防治法贯彻执行情况进行了执法检查，深入查找法律执行中的困难和问题，及时提出针对性的意见和建议，督促有关方面认真纠正违法行为，使法律法规得到有效贯彻实施。五是组织开展视察。视察是行使监督权的有效形式，我们坚持带着问题视察，在视察中发现问题，既重视对发现问题的交办，更重视对交办问题的解决，确保每次视察都取得实实在在的效果。去年6月8日，市人大常委会组织代表对“7.19”水毁水利工程修复进行集中视察，代表们就马家庄乡白家庄村机井配套、前龙村机井清淤、没梁殿村集中异址迁建自来水入户，以及冶陶镇冶陶村龙虎河南岸护村坝修建等4个问题，提出意见和建议。我市人大常委会高度重视，及时以书面形式向市政府及水利部门进行交办，并多次与水利部门对接沟通，协调解决存在的困难和问题，加快办理进度。经过市政府及水利部门的积极努力，克服了资金困难、修复任务繁重的难题，及时将这4个问题列入工程规划，高质量地给予办结，得到人大代表和当地群众的一致称赞，也让人民群众看到了人大监督的力量，树立了人大常委会的形象和权威。六是旁听评议庭审。为促进司法公正、维护司法权威、提高审判水平，我们研究制定了人大代表旁听和评议法院庭审的若干规定，做到每季度旁听评议庭审一次，使这项工作步入规范化轨道。截至目前，我们已经组织代表开展旁听评议庭审活动6次，提出评议意见20余条。七是开展专题询问。今年，市人大常委会在学习借鉴邯郸人大常委会做法的基础上，制定出台了专题询问办法，作出明确规定。5月30日，首次开展了专题询问，围绕扫黑除恶专项斗争向法院、检察院、公安局和司法局提出询问，取得了预期效果。7月26日，常委会第十六次会议听取和审议政府环境保护工作情况的报告，并开展了专题询问。八是规范性文件备案审查。这是人大常委会日常工作，包括备案、审查以及纠正三方面内容。我们建立了对“一府一委两院”规范性文件备案审查的制度，相关部门都必须及时向人大常委会报送规范性文件，并对报送的规范性文件及时进行审核和纠错，维护了国家法制的统一。九是开展工作评议。这是新形势下加强人大监督工作的新要求，对推动“一府一委两院”加强和改进工作具有重要作用。今年，我们将分两批对政府组成部门工作开展评议，评出好、中、差，进一步激励先进、鞭策后进，转变作用，提高效率。十是开展专题调研。重点围绕贯彻落实党委决策部署，围绕关系改革发展稳定大局的事项，围绕解决群众关心的热点难点问题，开展专题调研，在一线发现问题，在一线探索路子、在一线寻找经验，为市委、政府作出决策部署提供有力的参考依据。去年，我们形成高质量调研报告6篇，其中对交通拥堵的调研视察报告，得到市委书记的肯定，并以市委红头文件在全市印发，发挥了很好的作用。

（作者为武安市人大常委会主任）

各地推进三项联动监督工作

邢台市：为了促进三项联动监督工作在邢台起好步，开好局，经邢台市人大常委会联动监督领导小组研究，决定在活动开展期间，联动办下设的综合协调、执法检查与问题收集（下设扶贫脱贫攻坚小组、大气污染防治小组、优化营商环境小组）、新闻宣传（资料）、组织与督导、作风纪律、后勤保障等六个工作组实行集中办公。7月27日下午，由市人大机关专门腾出的办公场所已集中挂牌。8月13日起，由市人大各委室和市政府相关职能部门抽调人员组成近30人的精干力量，将统一入驻集中办公。

（邢台市人大联动办）

定州市：8月7日，定州市人大常委会召开三项联动监督扶贫脱贫攻坚工作座谈会，市人大常委会党组书记周胜会出席，联动监督第一代表小组成员参加，副市长张宝生汇报了扶贫脱贫攻坚工作情况。周胜会指出，打赢脱贫攻坚战是我们党向全国人民作出的庄严承诺，市政府及相关部门要切实提高政治站位，以此次联动监督为契机，围绕扶贫脱贫总体任务和“两不愁、三保障”目标要求，全面落实教育、产业、就业、危房改造等各项扶持措施，确保取得实实在在的成效，坚决打赢扶贫脱贫攻坚战。各位人大代表要强化代表意识，按照规定动作，深入基层，扎实搞好调研视察活动，广泛征求意见，发现问题线索，提出有价值的意见建议，为建设经济强市、美丽定州作出积极贡献。

（定州市人大办）

武安市：为保证各级代表参与的广泛性，武安市人大常委会在组织五级人大代表开展联动监督工作中，明确规定了全国、省、

邯郸市、武安市四级人大代表参与率不低于35%，参加人数达到120名；乡（镇）级人大代表参与率不低于65%，参加人数达到883名，从而形成了五级人大代表千人参与三项联动监督工作，与省人大的总体安排合拍同步，既保证了社会各界踊跃参与，又突出了代表主体作用，有力促进了三项联动监督工作有效开展。（朱志祥 秦凯南）

乐亭县：乐亭县以“听、看、提、写、评”发挥代表主体作用，扎实做好联动监督工作。一是“听”，认真听取情况、倾听民意。组织人大代表深入乡镇村户、深入相关部门、深入企业调研走访，围绕扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境三项工作，主动问、认真听，努力把情况掌握准、了解透。二是“看”，实地察看、找准存在问题。常委会领导亲自带队，针对重点领域、重点行业、重点企业，紧密结合中央和省市巡视督察交办问题，深入开展明察暗访、重点抽查，通过实地察看、调阅资料等方式，对照法律法规政策制度，看是否有效落实，对照法律法规责任和部门职责，看责任是否真正压实，对照群众关注和反映的问题，看问题是否得到有效解决，列出问题清单。三是“提”，要求代表提好意见建议。通过对三项工作的全面检查、把脉问诊，抓住突出问题、关键问题，努力查清病灶，挖实问题根源，要求参与联动监督的每名代表都要独立提出一条以上的意见建议，使代表们用心用脑，真正做到汇聚人大智慧、贡献人大力量。四是“写”，要求代表认真填写调查问卷。在全面了解情况、认真梳理问题、听取专项工作汇报的基础上，组织各代表小组成员认真负责地填写调查问卷。五是“评”，要求代表客观公正做好评议。全面了解被评议的住建、商务、工信、人社、卫计5个部门相关工作，实事

求是地作出客观公正的评价，确保三项联动监督取得实效。（乐亭县人大办）

平乡县：近日，平乡县人大常委会邀请部分市、县人大代表、企业负责人，召开优化营商环境联动监督座谈会，参会人员针对优化营商环境联动监督工作中面临的问题提出多条合理化意见和建议。会议指出，在切实推进全县优化营商环境政策落实、项目落地和企业经营环境中的突出问题，着力培育亲商、敬商、安商、富商的社会文化，打造公平、高效的营商环境，确保优化营商环境集中整治行动取得实效。

（韩志方 杨云晓）

赞皇县：自8月8日召开三项联动监督工作培训会后，赞皇县人大常委会组织常委会成员及各级代表90余人，分为5个小组，由一名常委会主要领导带领深入贫困村、贫困户、重点企业及相关单位等重点监督调研场所进行深入走访调研，重点调研脱贫攻坚工作。全县53个贫困村实现走访调研全覆盖，每个小组走访贫困户不低于80户，并根据活动方案针对性设计调研监督工作问卷问题、合理分配人大代表专业能力等方式，有效增强了本次监督工作的实际效果。通过统筹协调县乡人大监督力量，县级代表参与率达到50%，乡级代表参与率达到40%以上。（赞皇县人大办）

晋州市：8月9日，晋州市人大常委会召开常委会主任、各位副主任、各乡镇人大主席和各委室主任参加的推进会议，对8月7日省人大常委会三项联动监督督导组到本市督导情况和8月8日石家庄市人大常委会执法检查组到本市开展检查情况进行了通报，针对省市提出的问题和意见进行了认真研究，为下一步开展好“三项联动监督”工作进行了再部署。一是继续开展好8个代表

小组走访调研查找问题活动，并对发现的问题和案例进行认真梳理汇总，按时上报省和石家庄市人大常委会；二是充分做好省人大常委会执法检查组到本市进行执法检查各项准备；三是安排8月下旬听取审议市政府扶贫脱贫、大气污染防治、优化营商环境有关法律法规贯彻落实情况报告。

（卢振平 郑英川）

遵化市：8月7日，唐山市人大常委会副主任张艳春带领三项联动监督执法检查组到遵化市检查指导工作。上午，检查组分成扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境3个小组，深入到贫困户家中、医院、部分企业、相关市直单位、垃圾填埋场等实地进行检查。下午，召开汇报座谈会议听取市政府、市人大常委会三项联动监督工作情况的汇报，检查组成员与市部分市直单位负责同志、村党支部书记就扶贫脱贫领域存在的问题进行了深入的讨论交流，提出了具体的意见建议。（遵化市人大办）

长安区：8月7日，长安区人大常委会主任刘卓雄到育才街道调研三项联动监督工作，并到元泰项目工地实地视察扬尘污染治理工作。刘卓雄要求，项目单位要认真贯彻执行大气污染防治法等法律法规，增强法治意识、责任意识、大局意识，为省会打赢蓝天保卫战、推动大气环境质量明显好转作出积极努力。（长安区人大办）

栾城区：8月7日，栾城区人大常委会三项联动监督第二代表小组，就扶贫脱贫攻坚工作深入南高乡、柳林屯乡、西营乡开展座谈、查资料、走访及明察暗访等工作。联动监督代表小组分为三队携带收集问题及案例表、调查问卷，同时开展工作。代表小组指出，三个乡扶贫脱贫工作党委政府重视、措施扎实有效。但也不同程度上存在档案资

料不规范、与其他档案混装等现象，并提出整改意见，限当天整改到位。

（栾城区人大办）

宣化区：8月6日，宣区人大常委会召开三项联动监督工作动员培训会，4位人大常委会副主任分别就开展三项联动监督工作方案、单项监督工作进行了讲解辅导。区人大常委会主任席玉东要求，要提高思想认识，从讲政治的高度把握领会三项联动监督工作。要全面抓好学习，提高落实三项联动监督工作的能力和水平。要把握原则要求，从求实效的角度组织实施三项联动监督工作。要严守纪律规矩，用良好的作风和严明的纪律去保障三项联动监督工作。

（宣化区人大办）

邯山区：8月8日，邯山区人大常委会三项联动监督扶贫脱贫攻坚小组在党组书记傅积先、副主任赵双军带领下，对扶贫脱贫攻坚工作情况调研。8月9日，在党组成员张志军的带领下，三项联动监督优化营商环境代表小组对优化营商环境工作情况调研。调研组要求，要研判形势，提高认识，深刻领会扶贫脱贫攻坚工作的重大意义；要明确职责，健全体系，依法落实扶贫脱贫帮扶责任；要强化纪律，正视问题，严格落实责任追究制度；要加强领导，狠抓落实，确保扶贫脱贫工作取得实效。调研组强调，要认真梳理、研究和解决营商环境建设工作中存在的问题和困难，深化“放管服”改革，加大简政放权力度，推动“一站式”审批服务，实施“最多跑一次”改革措施，优化办事流程，着力打造优质高效便捷的营商环境，助推邯山区域经济更好更快高质量发展。

（刘建华 杨娟萍）

曲周县：近日，曲周县人大常委会面向全县833名五级人大代表发表了《致全县

各级人大代表的公开信》。公开信阐明了开展扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境三项联动监督，对住建、商务、工信、人社、卫计五个部门相关工作进行评议的重要意义，介绍了活动开展形式和主要内容。动员全县各级人大代表积极投身到三项联动监督中，发挥人大代表与人民群众联系最密切、最直接的优势，深入基层一线，密切联系群众，积极主动作为，认真履职尽责。公开信公布了反映有关情况和问题的渠道、内容、时限和联系电话、来信邮寄地址、电子邮箱、公众号信息等。要求各位代表结合自身工作和生活实际，广泛征求广大选民意见，征集基层群众、小微企业反映的突出问题，可通过电话、邮箱、意见箱和人大代表之家（站）向县人大常委会三项联动监督领导小组办公室反映。

（胡海波）

磁县：8月7日，磁县人大三项联动监督工作第八小组（白土镇）召开工作部署会。小组成员表示，将按照省人大常委会安排部署，高标准、严要求、按时完成任务。培训会后，第八小组成员先后深入到张二庄村、池上村村委会走访座谈，并到建档立卡贫困户张二庄村张清兵家、池上村索维宪家、赵林强家进行了走访，实地调研扶贫脱贫攻坚工作情况。

（磁县人大办）

鸡泽县：8月8日，鸡泽县人大常委会召开三项联动监督工作调度会，县人大常委会主任盖海涛出席会议并讲话。会上，各代表小组组长分别汇报了三项联动监督工作推进情况，各乡镇人大主席汇报了人大代表之家管理使用情况和代表联络站建设情况，就三项联动监督重点工作和问卷、案例填写作了说明。盖海涛指出，做好三项联动监督工作不仅是对我们能力的检验，也是对我们工作作风的检验，更是对我们担当精神的检

验。要以对党和人民高度负责的精神，凝心聚力做好三项联动监督工作；要切实履行好职责，主动担当作为，扎实高效推进这项工作；要坚持问题导向，敢于较真碰硬，力促责任落实；要加强组织领导，凝聚工作合力，确保取得实效。（赵兴军）

永年区：永年区按地域设立了18个代表小组，按专业设立了扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境3个代表小组。全区代表小组按照“一谈三访”开展联动监督活动。一是组织好一个座谈会。参加座谈会包括各级人大代表、站所负责人、企业负责人、了解三项工作的人员。目前，全区已经召开座谈会25次，收集意见、建议56条。二是走访企业。到重点排污企业、工业园区、建筑施工场地、清洁取暖、“气代煤”“气代煤”改造现场、秸秆焚烧自动监控设施、环保举报中心、环境监测监控中心等企业走访。到企业看环境，听情况介绍，了解营商环境和大气污染防治政策落实情况。目前，代表小组走访企业100余家，察看“气代煤”改造现场30多个。三是走访帮扶户。随机抽取确定走访的村户，代表分头走访贫困村贫困户重点看“两不愁三保障”政策落实情况，代表小组集体走访扶贫产业项目现场、贫困户危房改造现场、电网改造、地区道路、电商服务、宽带入村等。目前，已经走访贫困户500余家，掌握了扶贫政策落实情况的第一手资料。四是暗访有关工作。各代表小组针对群众举报和掌握的问题线索，开展暗访，核实发现问题。目前，有关代表小组已经到区行政服务中心暗访12次，到派出所、民政所、环保所、土地所等部门暗访100多次，发现了一批影响营商环境和群众利益的问题。（张雪青）

广平县：8月9日，广平县人大常委会

主任、县三项联动监督第一代表小组组长贺付山带领小组全体代表，到十里铺乡对扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境工作开展监督检查。检查前，贺付山与小组代表在该乡人大代表之家，共同学习了三项联动监督工作方案、联动监督辅导提纲和相关法律法规。活动中，代表们依次深入到市税务局驻金安村扶贫工作队驻地检查扶贫帮扶工作，到孔雀养殖基地和肉驴养殖基地检查扶贫产业，到玩具厂检查扶贫微工厂运营情况，到商砼搅拌站检查大气污染防治措施落实情况，到十里铺乡商会检查农贸市场、仿古一条街、智能宾馆等优化营商环境项目，到乡便民服务中心检查审批服务工作。检查结束后，在人大代表之家进行了座谈，各位代表根据检查情况、对照法律法规指出三个方面问题共计20余条。

（王云山）

抚宁区：8月9日，秦皇岛市抚宁区人民法院开展扶贫脱贫攻坚领域联动监督工作，区人大常委会主任肖瑞江参加。代表们听取了区政府和相关部门的汇报，查看了相关政策文件、工作台账等，分两个小组到榆关镇泉眼沟村、李庄村、榆关村，台营镇庙岭沟村，对部分建档立卡贫困群众进行了走访调查。活动结束后，代表们认真填写了《问题清单及案例表》《人大代表问卷调查表》。

（孙永钢）

巨鹿县：近日，巨鹿县人大常委会将参加三项联动监督工作的省、市、县人大代表分为6个代表小组，每小组10名代表，设组长1名，由县人大常委会领导担任。县联动监督领导小组将全县1个经济开发区、10个乡镇、30个相关部门、24个重点企业平均划分到各代表小组，并出台了各代表小组执法检查点位分布文件。划分点位后，

每个代表小组开展活动范围包括 1-2 个乡镇、5 个部门、4 个企业。8 月 2 日至 6 日，6 个代表小组相继在各乡级代表联络站开展省、市、县、乡代表培训会，会上发放了组织实施阶段明白纸、代表调查问卷、问题清单及案例表、参考问题清单。培训会后，各代表小组按照各小组点位范围，深入到乡镇、相关职能部门、企业开展走访调研。

（夏运香）

内丘县：近日，内丘县人大常委会通过多项措施扎实推进三项联动监督工作。一是召开座谈会听取相关部门和人员有关情况汇报，围绕如何使监督工作取得实效进行座谈。二是深入有关企业、乡镇、农村、窗口单位一线进行走访调研、明察暗访，认真了解掌握相关问题线索和工作情况。三是通过向社会发布公告、在乡镇设立意见箱，征集广大群众对三项联动监督工作相关法律法规贯彻落实情况和工作开展情况的意见建议。四是利用人大代表联络站开展三项联动监督工作业务培训、宣传三项联动监督工作意义和有关政策，面对面征集代表和选民的意见建议。

（刘海军）

南皮县：8 月 7 日，南皮县委书记赵亮主持召开县委常委会议，专题研究县人大常委会关于开展三项重点工作联动监督活动事项，贯彻落实省人大联动监督动员会议和培训工作会议精神。赵亮要求，执法检查组成员要加强学习培训，做好前期调查，带着问题，深入基层，深入群众，认真细致地开展调查研究，一针见血指出存在问题，提出合理化意见建议，确保执法检查不走过场、取得实效。政府及职能部门要以执法检查为契机，认真做好自查自纠，积极配合执法检查，自觉接受人大监督，提高依法行政水平。

（南皮县人大办）

*** 正定县举行公共文明行为条例主题宣传活动** 8 月 8 日，正定县人大常委会、文明办共同举行《石家庄市公共文明行为条例》主题宣传活动。来自各行各业的代表共计 300 余人参加了活动。活动邀请行业代表和最美正定人作发言，号召各行各业的人大代表带头宣传条例、遵守条例；要求相关执法部门严格文明执法，切实推动条例真正落地见效；希望广大新闻媒体朋友和各级各部门广泛宣传条例，营造人人学法、全民遵守的良好氛围；希望广大市民认真学习条例，从自身做起、从一言一行做起，践行文明、提升素质，为全面深化文明创建工作，进一步提高市民文明素养、提升社会文明程度作出应有贡献。

（吴利娟）

*** 藁城区人大“两个创新”树立新形象**

8 月 9 日，藁城区人大常委会第十二次会议体现“两个创新”。一是制度创新。会议审议通过的三项制度，特别是授予“地方荣誉称号”，不仅填补了区人大工作历史空白，而且对弘扬正能量、推动各项事业更好发展意义重大，也是人大依法履职、精准履职、有效履职的具体体现。二是对区政府代表建议办理情况进行综合测评。不仅体现了体现了各责任单位对代表建议的重视程度，也突显了区政府综合协调能力和强力推动能力，充分展现了地方人大的权威和务实形象。

（彭辉）

*** 峰峰矿区人大对医养结合工作进行专题调研** 8 月 6 日，峰峰矿区人大常委会副主任常章运带领常委会部分委员，到区卫计局对医养结合工作进行专题调研。调研组成员就群众关心的问题进行深入了解。调研组建议，一是要完善医养结合管理体制。医养结合涉及的业务主管部门交叉重叠，各相关部门要密切配合、优势互补；二是医养结合

工作要契合我区经济发展水平、消费水平、人口结构等实际养老需求，探索适合本地区的医养结合模式；三是医养结合承载能力还不足，还需要在数量和规模上继续加强。

（峰峰矿区人大办）

*** 兴隆县人大对食品药品安全工作进行视察** 8月6日，兴隆县人大常委会经济工委对食品药品安全工作开展视察活动。县人大常委会副主任、各工委主任、部分人大常委会委员、市场监督管理局局长及相关人员参加了此次活动。视察组察看了坐落在青松岭镇的承德猎苑酒业有限公司、阿尔卡迪亚商业街，福乐家超市、县疾病预防控制中心，针对目前群众关注的热点“疫苗事件”进行了专题座谈，听取了县疾控中心疫苗管理工作专项汇报。视察组要求，要切实发挥监管职责，围绕重点区域、重点领域、重点品种，严格落实“四有两责”，加强食品药品安全监管，保障全县人民饮食用药安全；要紧盯关注焦点，以疫苗监管为重点，加强药械监管，共同营造良好食品药品安全环境。

（李宏卉 王艳梅）

*** 晋州市人大开展“两官”履职评议活动** 近日，晋州市人大常委会召开了“两官”履职评议会议，对6名市法院入额法官、5名市检察院入额检察官进行了履职评议。11名法官、检察官分别向人大常委会进行了述职。会议以现场投票的方式进行了评议，并现场公布了结果。评议结果将作为法官检察官考核、奖惩、使用的参考依据。晋州市人大常委会注重从法官、检察官的任前考察任命到任后履职监督的延伸，今年是连续第三年开展“两官”履职评议活动。

（张云壮）

*** 武安市人大对大气污染防治工作开展专题询问** 近日，武安市人大常委会召开大

气污染防治工作专题询问会。13名人大常委会委员和人大代表围绕环保法、省大气污染防治条例法律制度、责任落实情况对市政府及12个职能部门展开询问，提出了一系列直戳大气污染“要害”的尖锐问题，收到了较好的社会效果。为改善空气质量、扭转被动工作局面推动三项联动监督工作稳步推进，打下了坚实的基础。

（朱志祥 秦凯南）

*** 泊头市文庙镇依托人大代表之家开展民主评议活动** 近日，泊头市文庙镇人大主席团以民主评议为主题，组织开展人大代表之家活动。来自该镇的15名市乡两级人大代表对法庭、派出所、卫生院、市场监管分局等10个基层站所进行了民主评议。会上，各基层站所负责人分别就2017年工作作述职发言。针对各站所工作，代表们提出了加强制度建设、转变工作作风、提高办事效率、依法行政等意见和建议。被评议单位认真倾听，虚心接受。最后，代表对基层站所工作以无记名投票的方式进行评议表决，当场公布了评议结果。

（泊头市文庙镇人大主席团）

*** 鸡泽县人大机关党支部开展8月份主题党日活动** 近日，鸡泽县人大机关党支部开展8月份主题党日活动，市人大常委会党组书记盖海涛以普通党员身份参加活动。活动由机关党支部书记秦建华主持，全体党员精神饱满地齐唱国歌、重温入党誓词，并逐一缴纳8月份党费。会议传达了县委关于召开巡视整改专题生活会和组织生活会的通知和关于“八一”期间开展走访慰问活动的实施方案。会议要求，要认真学习相关文章，抓紧做好征求意见、谈心谈话、撰写发言材料等专题生活会和组织生活会的各项准备工作，确保高质量召开会议。 （赵兴军）

浙江平湖市：三举措提高执法检查质量

平湖市人大常委会今年在固废污染防治“一法一条例”、农产品质量安全“一法一规”执法检查中，做到学思在前、细查为基、严督求效，不断提高执法检查质量。

学思在前。就是在执法检查动员会上，邀请政府相关部门专业人才进行学法辅导，让检查者了解本次执法检查相关法律法规的基本条文，明确政府是应该怎么做的，让听课者了解政府已经做得怎么样。通过学习与思考，让检查者提升执法检查的本领。

细查为基。就是全面广泛的调查，看实情，摸细节。两项执法检查中，相关人员跑遍全市各镇街道，听汇报，看现场，然后制定常委会分组检查、集中检查的方案并组织实施，让每一位常委会组成人员听到、看到基层真实情况，便于在常委会会议上有话可说。

严督求效。就是对于发现的问题，要落实责任紧盯，要求政府在规定时间内完成整改落实。固废污染防治执法检查中，处置基础设施建设不足是最大的问题，常委会落实城建环资工委盯住每一个项目的进展，没有完工决不收兵。（来源：《浙江人大信息》）

辽宁：上半年实现“九个首次”

辽宁省人大常委会近日召开首次新闻发布会，就深入贯彻落实党的十九大精神、全国两会精神和省委十二届六次、七次全会精神的有关情况进行通报。

上半年，辽宁省人大实现了9个首次：首次以电视电话会形式召开省市县乡四级人大负责人会议，首次举办常委会组成人员和专门委员会组成人员履职培训班，首次制定出台加强常委会党组自身建设系列文件，首次制定出台机关督查和绩效考核工作规定，首次在开展县乡财政体制调研中实现一次专题调研覆盖所有县，首次针对政府支出预算结构和政府性债务问题启用特定问题调查的监督方式，首次同时开展市场中介服务和社会组织管理、开发区（园区）管理、预算审批监督等多部法规的自主起草，首次听取备案审查工作情况报告，首次明确代表辞职办法。（来源：辽宁人大网）

乡村振兴法：已启动立法相关程序可望2020年前发布

今年的中央一号文件提出，抓紧研究制定乡村振兴法的有关工作，把行之有效的乡村振兴政策法定化，充分发挥立法在乡村振兴中的保障和推动作用。记者日前从多位专家处获悉，由全国人大常委会牵头，乡村振兴法目前已经启动了立法相关程序，到2020年前有望正式发布。（来源：《经济参考报》）

《河北人大通讯》编委会

主 任：梁久丰	副主任：祝晓光	刘 宗					
委 员：谭运江	赵宝军	李全军	宋海斌	周玉来	刘增乐	李自然	罗子民
	张长水	柴现军	李 岩	王东群	王铁仁		
主 编：李元卿						责任编辑：武春霞	
电 话：0311-87906209						电子信箱：rdgzttx@163.com	
地 址：（050051）石家庄市维明北大街38号						电子期刊：www.hbrd.net	

巾帼演讲者

——为八名演讲晋州市人民楷模功臣的女教师而作
冯增勇

一群才女
从三尺讲台走来
站在人大搭建的人民舞台
为人民功臣楷模鼓与呼
用心血浇灌出八朵鲜花
献给心中的八名人民英雄
用美声汇成一首首赞美之曲
感动了勤劳朴实的晋州人民
你们是真善美的传播者
你们是正能量的播种者
你们是颂扬功臣的功臣
你们是宣传楷模的楷模

为精美传诵
不厌其烦百次苦练
牺牲休息日
梦里不间断
断掉婴儿的哺乳
失去亲人的团聚
一颗红心双层责任
两个柔肩层层重担
把自我交给人民
把人民尊为上帝

擦去的泪水不仅是对先模的感动
更是对你们的真诚所动容
你们是一泓清水
洗涤了观众的心灵
你们是一粒星火
点燃了人民向善的火种
你们是一片祥云
蔚蓝了美好生活的天空
你们就是一首最美最靓的诗

——巾帼演讲者（作者单位：晋州市人大常委会）

送发：全国人大常委会研究室；
省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；
各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；
省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；
外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。
