

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



R ENDA TONGXUN

2018 第 30 期
总第 63 期

目 录

2018年7月30日出版
2018年第30期(总第63期)

主任论坛	P1 深入学习贯彻习近平总书记重要指示 奋力推动全省人大工作务实创新发展 王东峰
重要动态	P4 省十三届人大常委会第四次会议召开 P4 省十三届人大常委会第四次会议闭幕 P5 省人大常委会召开党组(扩大)会议 P6 范照兵出席省人大常委会业务交流会 P6 省人大常委会领导走访慰问退役军人 P6 王晓东出席上半年经济形势分析会
经验交流	P7 省人大常委会办公厅半年工作综述 R时茂 P10 突出地方特色 增强立法“三性” 以务实管用的良法助推经济社会发展 李青春 P12 夯实人大工作“最后一公里” ——唐山市220名乡镇人大主席和街道人大工委主任培训“充电” 马惠 李欣 牛东新 P14 助力脱贫攻坚 人大在行动 周学峰
工作探讨	P15 坚持以人民为中心发展思想 续写新时代“为民”履职新篇章 刘 祥 P17 坚定制度自信 让新时代人大工作 绽放出马克思主义的绚丽之花 孙国强 P19 《河北省促进企业技术创新条例》亮点解读
调查研究	P21 打造产业闭环 促进融合发展 ——关于邢台市太行山前特色农业种植带发展若干问题思考 范风军 刘亚磊
市县信息	P24 各地推进三项联动监督工作等9则 P26 衡水市召开地方立法工作会议等10则
他山之石	P29 浙江:车俊对《调查与研究》刊登文章作出批示 P29 北京:对现行24部涉农地方性法规开展全面评估 P29 山东蓬莱市:突出“六个一”推动宪法贯彻实施

深入学习贯彻习近平总书记重要指示 奋力推动全省人大工作务实创新发展

——在省十三届人大常委会第四次会议结束时的讲话
(2018年7月27日)

王东峰

在大家的共同努力下，本次会议圆满完成了各项议程。会议传达学习了十三届全国人大常委会第四次会议精神，审议通过了5项法规，审查批准了承德市水源涵养功能区保护条例，听取审议了2017年省本级决算和全省总决算、省本级预算执行和其他财政收支情况、质量强省战略、扶贫脱贫攻坚、优化营商环境、大气污染防治等报告，作出了批准2017年省本级决算的决议。会议开得很成功，富有成效。各级人大、政府和有关部门要认真贯彻好这次会议精神，确保各项法规和工作得到有效落实。

今年以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全省各级人大及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的十九大和全国人代会精神，强化责任担当，依法履行职责，奋力推动全省人大工作务实创新发展。“四个意识”更加坚定，对人民代表大会制度性质、地位和作用的认识不断深化，旗帜鲜明讲政治，“一线”思想和担当精神不断增强，政治站位和全局观念明显提升；履职尽责更加有效，全国人大建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度座谈会在我省召开，深入开展统计法、大气污染防治法执法检查 and 秸秆禁烧及综合利用跟踪监督，扎实推动党中央重大决策和省委工作部署落地见效；工作作风更加务实，认真贯彻“五个过硬”“五个表率”要求，着眼“两个机关”新目标，围绕“双创双服”，聚焦“八大行动”，制定常委会议事规则、组成人员守则，干部队伍和机关作风建设得到加强；上下联动更加密切，召开全省加强县乡人大工作暨“人大代表之家”建设经验交流会、地方立法工作经验交流会，推动“人大代表之家”建设实现乡（镇、街道）全覆盖，有效夯实了市县乡人大工作基础。当前，河北正处于历史性窗口期和战略性机遇期，为各级人大常委会发挥作用提供了广阔空间和良好氛围。人大工作面临新形势新任务新要求，可以大有作为，必须拼搏奋进。我们要切实肩负起坚持和完善人民代表大会制度的崇高使命，奋发有为做好人大工作，为新时代全面建设经济强省、美丽河北提供坚强法治保障。

一、坚持政治站位，深入学习贯彻习近平总书记关于人民代表大会制度的重要论述，确保新时代人大工作的正确方向

党的十八大以来，习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治多次发表重要讲话，作出重要指示，提出一系列新理念新思想新战略，拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求，为做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

全省各级人大要践行“四个意识”，坚定“四个自信”，落实“两个维护”，把学习贯彻习近平总书记关于人民代表大会制度的重要论述作为一项重要政治任务抓紧抓实，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要加强组织领导，提高学习实效。各级人大要制定学习计划，通过理论学习中心组、专家授课、专题研讨、学习交流等多种形式，主动学、深入学、全面学。领导干部要发挥示范作用，先学一步、深学一层，带着问题学、带着思考学，在学懂弄通做实上下功夫。要领会深刻内涵，把握精神实质。深入学习习近平总书记关于加强党对人大工作领导、人民当家作主、依法治国、民主集中制等重要论述，更加坚定自觉地坚持和加强党的领导，更加坚定自觉地树立和践行以人民为中心的发展思想，更加坚定自觉地肩负起维护宪法法律权威和监督宪法法律实施的神圣职责，更加坚定自觉地把民主集中制原则贯彻到人民代表大会制度实践中。要坚持知行合一，做到学以致用。把学习贯彻习近平总书记关于人民代表大会制度的重要论述，与深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来，与学习贯彻习近平总书记对河北工作的重要指示结合起来，与抓好中央巡视反馈意见整改落实结合起来，与推进“两学一做”学习教育常态化制度化和开展“不忘初心、牢记使命”主题教育结合起来，学思践悟，融会贯通，把学习成果转化为改进工作的具体部署，转化为推动党中央决策部署贯彻落实的强大动力，务必取得实实在在的新成效。

二、坚持对标对表，认真学习贯彻十三届全国人大常委会第四次会议精神，全面落实全国人大作出的部署和要求

全国人大常委会第四次会议是为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实习近平生态文明思想，积极适应党和国家生态建设新形势新任务专门召开的一次重要会议。栗战书委员长的讲话从政治和全局的高度，指明了人大工作特别是人大监督工作必须遵循的指导思想和重要原则，具有很强的针对性和指导性。我们一定要深刻学习领会，全面抓好落实。

1. 坚决贯彻全国人大常委会第四次会议《决议》，依法加强生态环境保护。全国人大常委会《决议》为全面加强生态环境保护、打好打赢污染防治攻坚战提供了有力的法治保障。我们要深入贯彻习近平生态文明思想，认真落实全国生态环境保护大会精神，自觉把经济社会发展同生态文明建设统筹起来，着力解决突出生态环境问题，加快构建生态文明体系，全面推动绿色发展。要结合中央环保督察“回头看”问题整改，建立健全生态环境保护法律制度，严格执行法律法规，严格落实法律责任，坚持以法律的武器治理污染，用法治的力量保卫蓝天，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

2. 充分发挥推动全省改革发展的职能作用，依法开展人大执法检查。坚持围绕中心、服务大局，今年重点开展好扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境联动监督，推动党中央重大决策部署在河北落地落实。要坚持问题导向，加大执法检查力度，强化监督实效，努力在发现问题和依法治理上下功夫，在督促落实、跟踪问效上下功夫，推动解决一批群众普遍关心的热点难点问题，推动解决一批制约创新发展、绿色发展、高质量发展的突出问题。要认真落实全国人大对我省大气污染防治法执法检查时提出的意见，对指出的

问题逐条逐项进行梳理，推动有关方面制定整改方案，明确整改任务、整改时限和责任人，确保坚决全面彻底整改。各级政府及有关部门要分工负责，密切协作，逐条整治，落实到位。要同中央环保督察反馈意见整改落实有机结合起来，上下联动，依法治理，确保取得扎实成效。

3. 认真组织向全国人大全面学习活动，提升河北人大工作整体水平。新一届全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，政治方向把得准、把得牢，各项工作抓得紧、抓得实，取得重要成果，为全国地方各级人大作出了表率。我们要向全国人大全面学习，推动河北人大工作迈上新的台阶。要学习全国人大高度自觉的政治站位，坚持以党的旗帜为旗帜，以党的方向为方向，以党的意志为意志，坚决维护和捍卫习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，增强政治敏锐性和政治鉴别力，一切从政治上考量、在大局下行动。要学习全国人大实干实政的责任担当，紧紧围绕党中央决策部署，围绕我省“三六八九”工作思路，围绕人民群众对美好生活的新期待，勇于担当，认真履职，奋发作为，充分展示新时代人大拼搏奋进的新形象。要学习全国人大从严从高的工作标准，坚持一丝不苟，敢于较真碰硬，以高标准严要求谋划各项工作，推动任务落实，把省人大常委会工作做得更加富有成效。要学习全国人大求真务实的工作作风，坚持以法律法规为依据为准绳，依法议事、依法办事，自觉运用法律武器和法治力量保证党中央重大决策和省委工作部署贯彻落实，保证各项法律法规得到全面有效实施。

三、坚持服务大局，以坚决有力的措施扎实做好下半年各项工作，努力开创全省人大工作务实创新发展新局面

今年以来，在各方面的共同努力下，我省改革发展稳定和党的建设各项工作扎实推进、成效显著，呈现良好势头。进入下半年，我们面临的任務更加繁重，全省人大系统要按照省委的部署要求，以更大的力度、更实的举措、更严的作风，努力推进各项工作取得新的更大成效。

1. 依法行使职权，进一步提高履职质量。要认真践行“河北发展、人大有责”理念，充分行使宪法法律赋予的各项职权，高标准高质量做好各项工作，以一域之光为全局添彩。要依法行使重大事项决定权，选准切入点，找准结合点，推动科学决策、民主决策、依法决策。要扎实开展重点监督工作，做到正确监督、有效监督，真监督、真支持，注重发挥人大执法检查“法律巡视”的功效。要充分发挥代表主体作用，建好“人大代表之家”，提高服务保障水平，更好地为人民用权、为人民履职。要深入开展“八大行动”，加强常委会自身建设，提升依法履职能力。

2. 聚焦工作重点，进一步打造特色亮点。要持续推进国有资产监管工作，加强对市县工作指导，确保今年年底前实现各市建立报告制度、建立市级网络监督系统、市级人大常委会听取报告“三个全覆盖”，在此基础上向县级延伸。要积极稳妥推动雄安新区法治建设，深入开展调查研究，认真梳理法治需求，形成一批富有建设性的成果，提出切实可行的意见建议。要认真筹办好人民代表大会制度在河北的探索与实践陈列展，努力打造特色鲜明

省十三届人大常委会第四次会议召开

7月25日，省十三届人大常委会第四次会议在石家庄开幕。省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵主持会议并讲话。

会议通过议程后，范照兵传达了十三届全国人大常委会第四次会议精神。

会议听取了省财政厅厅长高云霄作的关于2017年省本级决算和全省总决算情况的报告，省审计厅厅长杨晓和作的关于2017年度省本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告，听取并表决通过了省十三届人大常委会代表资格审查委员会副主任委员刘家恒作的关于部分代表的代表资格的审查报告。会议听取了省人大法制委副主任委员周英作的关于促进企业技术创新条例草案修改情况、省地方立法条例草案审议结果的报告，法制委副主任委员刘教民作的关于省工会劳动法律监督条例草案审议结果的报告，农委主任委员梁久丰作的关于促进农作物秸秆综合利用和禁止露天焚烧的决定修订草案的说明，教科文卫委主任委员杨金深作的关于省实施红十字会法办法修订草案的说明。会议听取了省人大常委会副主任王晓东作的省人大常委会执法检查组关于检查科技创新三项法规实施情况的报告，省政府副省长时清霜作的省政府关于2017年全省及省级国
(接前页)的河北人大工作新品牌。

3. 改进工作作风，进一步展现良好形象。要大力倡导工作创新，正视困难和挑战，瞄准短板和不足，坚持改革创新，以创新促突破、以创新促提升。要集中力量创造精品，强化标准意识、质量意识、精品意识，积极探索体现人大特点、发挥人大优势的新途径和新机制，认真总结符合中央要求、切合河北实际的好办法和好举措，有力有效推动各项工作。要始终保持奋进状态，以时不我待、只争朝夕的工作劲头，以永不懈怠、拼搏进取的精神风貌，巩固成果，再接再厉，加大工作力度，实现新的跨越，更好地服务和保障全省改革发展稳定大局，为新时代全面建设经济强省、美丽河北作出新的更大贡献。

有资产管理情况的报告、关于质量强省战略实施情况的报告。

范照兵指出，十三届全国人大常委会第四次会议深入学习贯彻习近平生态文明思想，牢牢把握“依法”原则，充分发挥“法律巡视”监督利剑作用，积极推动监督方式创新，为地方人大工作确立了政治站位新标杆、服务大局新标准、激情工作新气象。全省各级人大及其常委会要认真学习栗战书委员长在会议上的讲话精神，深入贯彻大会作出的关于全面加强生态环境保护依法推动打好污染防治攻坚战的决议，积极对标对表全国人大以法治力量推动重点工作的新部署新要求，切实加强和改进我省人大工作，当前尤其要重点做好扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境三项联动监督，确保三项重点监督取得实实在在的效果。(周洁)

省十三届人大常委会第四次会议闭幕

7月27日下午，河北省十三届人大常委会第四次会议圆满完成各项议程，在石家庄闭幕。省委书记、省人大常委会主任王东峰主持会议并讲话。

会议表决通过了《河北省人民代表大会常务委员会关于批准2017年省本级决算的决议》，通过了《河北省促进企业技术创新条例》《河北省工会劳动法律监督条例》，

通过了新修订的《河北省地方立法条例》《河北省人民代表大会常务委员会关于促进农作物秸秆综合利用和禁止露天焚烧的决定》《河北省实施〈中华人民共和国红十字会法〉办法》，审查批准了《承德市水源涵养功能区保护条例》。

会议结束各项议程后，王东峰讲话。他指出，党的十八大以来，习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治，多次发表重要讲话，作出重要指示，提出一系列新理念新思想新战略，拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求，为做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。全省各级人大要坚持政治站位，在学懂弄通做实上下功夫，自觉践行“四个意识”，认真落实“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保新时代人大工作的正确方向。

王东峰强调，要坚持对标对表，认真学习贯彻十三届全国人大常委会第四次会议精神，全面落实全国人大作出的部署和要求。要充分发挥人大在推动全省改革发展中的职能作用，今年重点开展好扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境联动监督，认真落实全国人大对我省大气污染防治法执法检查时提出的意见，坚决全面彻底整改到位。

王东峰强调，要坚持服务大局，以坚决有力的措施扎实做好下半年各项工作，努力开创全省人大工作务实创新发展新局面。一要依法行使职权，认真践行“河北发展、人大有责”理念，充分行使宪法法律赋予的各项职权，推动科学决策、民主决策、依法决策，扎实开展重点监督工作，充分发挥代表主体作用，深入开展“八大行动”，进一步提高履职质量。二要聚焦工作重点，持续推进国

有资产监管工作，积极稳妥推动雄安新区法治建设，进一步打造特色亮点。三要改进工作作风，大力倡导工作创新，集中力量创造精品，始终保持奋进状态，进一步展现良好形象，更好地服务和保障全省改革发展稳定大局，为新时代全面建设经济强省、美丽河北作出新的更大贡献。（四建磊 周洁）

省人大常委会召开党组（扩大）会议

7月24日，省人大常委会召开党组（扩大）会议，深入贯彻党中央全面从严治党战略部署，认真落实河北省全面从严治党暨中央巡视反馈意见整改落实推进会精神。会议强调，全体机关干部要提高站位、强化认识，切实按照推进会部署和王东峰书记讲话精神，以强烈的责任担当和革命精神，主动对照中央巡视反馈问题，深刻检查反思，切实整改落实，推动人大机关全面从严治党不断向纵深发展。省人大常委会党组书记范照兵主持并讲话，党组副书记王晓东，党组成员周仲明、王会勇、曹汝涛出席，副主任王刚列席。

会议强调，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面落实习近平总书记关于河北工作的重要指示精神，坚定不移推动党中央重大决策部署和省委要求落地落实。要认真对照巡视整改要求，结合人大实际，进行深刻反思，认真整改落实。要持续净化政治生态，把全面加强机关党的建设作为省人大机关当前和今后一个时期的重要政治任务。要严格管党治党责任，压实党组主体责任、抓住领导干部这个“关键少数”，持续推进作风建设和纪律建设。要通过执法检查、工作评议等方式，既抓好自身问题整改落实，也推进相关整改工作落地落实。（周洁）

范照兵出席省人大常委会业务交流会

7月29日，省十三届人大常委会召开业务交流会，总结上半年工作情况，安排下一步工作。省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵出席并讲话，党组副书记、副主任王晓东主持，副主任王会勇，秘书长曹汝涛出席。

会议指出，今年以来，在省委坚强领导下，全省人大系统大力弘扬“河北发展、人大有责”理念，坚持围绕中心、服务大局，立法、监督、县乡人大建设等各项工作取得新成绩。面对新的形势任务要求，要进一步提高政治站位，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面对标全国人大的更高工作标准和要求，按照省委和王东峰书记指示要求，依法履行立法、监督、决定等各项职权，不断提高全省人大工作整体水平。

会议强调，要进一步突出工作重点，深入学习研究习近平总书记关于人民代表大会制度的重要论述，开展好扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境联动监督，持续推进国有资产监管工作，努力打造人大工作新的特色和亮点。要进一步强化问题导向，压实工作责任，加强机关党建，大力弘扬求真务实的工作作风，认真抓好中央巡视组反馈问题整改落实，不断深化全面从严治党，以更高的标准、更实的举措、更大的力度，努力推动人大各项工作迈上新台阶。（周 洁）

省人大常委会领导走访慰问退役军人

在“八一”建军节即将到来之际，按照省委统一部署，省人大常委会领导分别走访慰问包联退役军人，深入基层一线，开展帮扶解困、送温暖活动。

党组书记、常务副主任范照兵到景县，党组副书记、副主任王晓东到保定市徐水区，副主任王刚、聂瑞平、周仲明、王会勇分别到涿鹿县，高碑店市，滦平县、围场满族蒙古族自治县，邢台市桥西区、内丘县、沙河市，进行走访慰问。

在走访慰问中，省人大常委会领导仔细询问慰问对象的身体、生活和工作、就业等情况，向他们致以节日的问候，表示崇高的敬意。指出，各地各部门要认真贯彻习近平总书记重要指示和党中央决策部署，全面落实全国退役军人工作经验交流会精神，用心用力做好退役军人管理服务工作。要用足政策，竭尽全力为生活困难退役军人解忧，同时探索为退役军人排忧解难的相关机制，切实把党和政府关怀送到他们中间。（研究室）

王晓东出席上半年经济形势分析会

7月24日，省人大财经委召开2018年上半年经济形势分析会。省人大常委会副主任、财经委主任委员王晓东出席会议并讲话，财经委副主任委员赵文海主持会议。省统计局、省发改委分别作汇报。财经委委员杨兆廷作防范和化解金融风险专题报告。

王晓东指出，上半年全省经济运行总体平稳、稳中向好，呈现出结构优化、动力增强、效益提升的发展态势，成绩来之不易。同时对经济运行中的重点问题要予以高度关注。他强调，要进一步做好经济形势分析工作，改进分析方法，提升分析质量和水平；要充分用好联网监督平台，加强指标动态跟踪，强化横向对比分析，突出质量效益评估，积极推进防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治等中央和省委重大决策部署有效落实落地。（财经工委）

省人大常委会办公厅半年工作总结

吴时茂

今年以来，在省人大常委会党组的正确领导下，深入学习贯彻党的十九大精神特别是习近平新时代中国特色社会主义思想，以“八大行动”为统领，提高政治站位，突出问题导向，强化基础建设，改进工作作风，牢固树立“四个意识”，不断增强“四个自信”，推进办公厅各项建设迈上新台阶，有力保证了省人大常委会机关各项任务的圆满完成。

一、扎实抓好理论武装，不断强化“四个意识”。始终坚持把学习贯彻党的十九大精神特别是习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，协助常委会党组4次召开常委会党组理论学习中心组学习会学习党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想、全国“两会”精神、宪法修正案、习近平总书记在纪念马克思诞辰200周年大会上的重要讲话精神、习近平总书记关于人民代表大会制度的重要论述、栗战书委员长重要讲话精神、省委书记王东峰重要讲话精神。12次召开常委会、常委会党组会议、主任会议学习党中央和省委有关文件精神。组织全体党员干部系统学习《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》，以人大讲堂、青年论坛为载体邀请专家围绕“习近平新时代中国特色社会主义思想、宪法修改和监察法制度改革”进行辅导解读，组织厅以上干部参加省委党校理论学习班。为确保理论学习常态化，成立了党的十九大精神学习小组，编印理论学习系列资料汇编和法规知识“口袋书”，积极开展网络学习，目前机关党员干部平均网络学时55.04小时，排省直机关第二名。大力弘扬理论联系实际的优良学风，先后5次组织学习研讨交流会，督促广大党员干部开展思想争鸣，反复感悟思考，努力做到学思用贯通、知信行统一，不断强化“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护和捍卫习近平总书记在党中央、在全党的核心地位，坚决维护和捍卫党中央权威和集中统一领导，做到思想上高度认同、政治上坚决维护、组织上自觉服从、行动上紧紧跟随，确保党的路线方针政策和省委决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。

二、认真抓好党建工作，确保正确的政治方向。牢固树立“抓党建就是最大政绩”的政治意识，认真贯彻落实党中央新时代党的建设总要求，研究制定《河北省人大常委会机关2018年党建工作要点》《河北省人大常委会机关2018年党风廉政建设要点》，召开党的工作会议部署任务，组织23名党支部书记逐一述职，签订党建工作责任状，压紧压实主体责任。坚持把党的政治建设摆在首位，通过召开党组会议、党支部会议、党小组会议以及领导班子民主生活会、组织生活会，扎实开展政治性警示教育活动，制定30条硬措施严明政治纪律和政治规矩，彻底消除周本顺、杨崇勇、张杰辉恶劣影响。持续开展《党章》、两《准则》、四《条例》的学习教育活动，积极践行监督执纪问责“四种形态”，持续释放正风肃纪越往后越严的强烈信号。认真落实“三会一课”制度，组织开展精准扶贫“一帮一”结对帮扶、与人大代表“心连心”主题党日等活动，开展重温入党誓词教育活动，推进“两学一做”学习教育常态化。坚持驰而不息纠“四风”，制定省人大常委会党组《关于贯彻落实中央八项规定实施细则的实施办法》《关于全面加强作风建设的意见》，把纠

“四风”与开展巡视整改和“一问责八清理”专项行动整改“回头看”结合起来，扎实开展作风纪律和规范办公秩序“集中整治月”活动，认真组织中央八项规定“回头看”工作，持续抓好省委巡视组反馈的3个方面8项内容21条具体问题的整改落实，逐一对照“四风”问题十种表现开展自查自纠，建立台账、挂账销号。坚持靠制度建党管党，修订完善《中共河北省人大常委会党组关于加强自身建设的意见》《中共河北省人大常委会党组工作规则》《中共河北省人大常委会机关委员会议事规则》等制度规定，及时开展改选补选换届工作，配齐党支部班子，健全各级组织。

三、大力加强机关建设，不断提升服务质量。着眼建设作风一流、业务一流、服务一流、纪律一流的“两个机关”，注重抓七个方面工作：一是注重加强制度建设。着力健全完善四个方面的制度：第一，常委会履职法律法规，编辑《河北省十三届人大常委会组成人员履职手册》。第二，常委会履职工作制度，编制《河北省十三届人大常委会组成人员工作手册》。第三，常委会机关工作制度，编制《河北省人大常委会机关工作制度汇编》。第四，常委会各部门工作制度，编制《河北省人大常委会机关各部门工作制度汇编》。截至目前，共收集各部门各单位制度115条，进入汇编校对阶段。二是切实提升能力素质。以“大学习”活动为抓手，积极练内功、强素质。建立帮带制度。机关72位领导同志和处室负责人分别与110名年轻干部结对帮带，实现了对机关40岁以下年轻干部帮带全覆盖；加强调查研究。制定了《做好新时代人大工作大调研方案》，机关各单位各部门到省外先进单位学习取经、分赴各地市做了大量的调研工作，为依法履职尽责奠定了基础；统筹学习培训。制定《关于进一步加强全省各级人大代表和人大干部教育培训工作的意见》，优选3所高校，建立干部培训基地，围绕立法、监督、决定、任免与代表工作等积极抓好履职业务培训；创新学习载体。落实“每半月安排一次集中学习，每月读一本书，每季度撰写一篇体会文章，每半年开展一次业务竞赛，每年组织一次学习成果评奖”五个一学习制度，下功夫把机关干部素质炼出来、能力提上来。三是精心抓好会务保障。制定《全国人民代表大会河北省代表团会务组织与服务工作流程图》《河北省人民代表大会会务组织与服务工作流程图》，举办《关于做好地方立法的几个问题》《全面加强和深化监督工作》专题讲座，抓好与会代表会前培训。按照“细致、精致、极致”的标准和要求，精心做好十三届全国人大一次会议、十三届省人大一次会议、省人大常委会、建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度座谈会、“人大代表之家”建设现场推进会和经验交流会等会务保障工作，有的工作受到了省委书记王东峰的高度肯定。完成接待任务42批260余人次，完成接送站（机）176批次，配合省委接待办圆满完成全国人大领导来我省视察和执法检查接待任务4批次，全国人大及外省到我省调研接待任务28批次。四是不断提升信息化水平。制定《河北省人大常委会机关办公平台使用管理办法》《河北省人大常委会机关办公自动化设备使用管理办法》。按照信息化建设发展规划，先后编制顶层设计、移动办公和应用平台等方案，制作98个多媒体汇报课件。积极做好机关网络摸底排查和安全防护工作，成功完成河北省人大门户网站前移和升级改版任务、预算联网监督会议室改造任务，完成各部门各单位日常会议保障160次。五是一丝不苟做好保密工作。修订保密制度、翻建机关档案室和绝密室，对涉密人员进行政审并逐一签订保密承诺书，开展年度保密自查自评工作和“七五”保密法治宣传教育，不断提高保密意识。上半年，收文2132份，向外发文525份，整理、

立卷、归档印章档案 12 卷,完成了 2017 年度中央密码电报和机关各部门编号文件清退工作;协助做好全国人大代表研讨宪法修正案草案和监察法草案工作,做到文件痕迹管理,从收、呈、转等环节建立了登记制度,每月一归档,省级领导编号文件由发变传,既确保了文件安全保密又提高了领导阅读文件的时效性。六是认真做好信访工作。制定《河北省人大常委会信访办公室值班执勤制度》《关于规范信访工作秩序办法》《共产党员示范岗信访工作人员八项规定》,进一步规范办信、接访、督办三个工作流程,接访工作人员佩戴党徽上岗,文明规范履职,展现党员风采,树立良好形象。上半年共受理群众信访 750 件次,其中接待群众来访 486 批次,来信 264 件次。七是努力提升行政后勤服务保障质量。制定《机关探望慰问干部职工管理办法》《机关经费支出管理办法》《机关零星项目管理办法》等 6 项制度办法,基本实现“以制度管财、以制度管事”的工作目标;顺利完成省人大代表预算查询室项目、机关食堂和物业管理项目等 3 次政府采购招标工作,保证了项目合规顺利实施;审核报销票据 1.8 万张,账务处理 4000 多笔,款项支付 2000 多笔;先后到省内外先进食堂对标取经,变更机关食堂外包团队,努力提升后勤服务水平;制定机关功能完善三套方案,改造升级会议使用功能,机关绿化提升初步完成,机关面貌有了新的改观。

四、全力做好扶贫工作,推动脱贫项目落地落实。深入贯彻省委关于坚决打赢脱贫攻坚战的决策部署,立足实际、找准症结、攻坚克难、挂图作业、倒排工期,六大工程稳步推进。一是大力加强基础设施建设。在道路设施建设上,石滩地村 12.3 公里通村公路项目,预计 2018 年 8 月 31 日前项目全线竣工;上堡村通村道路全长 10.3 公里,目前已完成铺油和划线施工。在水利设施建设上,石滩地村河道整治项目,河道累计清淤 18 万方,开挖长度 1000 米;寿长寺村成信沟塘坝建设清理塘石已超过数百吨,目前进入断交施工阶段;上堡村水利工程项目也进展顺利。二是积极稳妥做好易地搬迁工作。石滩地村整合搬迁项目,共建设 13 栋居民楼,项目总投资 2.05 亿元,按照年底向贫困户交钥匙的目标,正加紧施工。寿长寺村易地扶贫搬迁项目,目前外墙粉刷和内装铺砖已经完成,厨卫安装完成 80%,预计 8 月底竣工验收。上堡村易地扶贫搬迁项目,今年年底必须实现“交钥匙”目标。新村建设区拆迁达 113 户,全县最多,情况复杂,通过努力最终完成拆迁任务,目前新村建设项目按计划紧张施工。三是积极发展家门口产业。在石滩地村,黑木耳种植产业,发动村民种 30.5 亩秋耳,40 万棒规模位居全县前列。家庭手工业,引进松平服饰家庭手工业项目,企业于 5 月 22 日正式开业。林果产业,栽种映霜红桃树 220 亩,优质红富士苹果 180 亩,预计 2018 年产桃 30 万斤,苹果可挂果,产量 3 万斤。光伏电站,规划 300 千瓦光伏电站年内建成,年收入 20 万元,受益期 20 年。在寿长寺村,租用博嘉公司大棚种植 10 万棒吊袋木耳,目前已与“三包一”企业达成 40 万元购销初步意向;光伏扶贫项目带动贫困户 49 户,户均年增收 3000 元;引导贫困户将县里提供的每户 1.2 万元的金融贷款加入佳农林果专业合作社,带动贫困户 58 户,户均年增收 1200 元。在上堡村,主导创办了上堡村志源木耳种植合作社,覆盖贫困户 39 户,预计年增收 3000 元。同时带动村民劳动增收,预计至少带动 50 人,年增收 7200 余元。四是扎实开展结对帮扶工作。按照每名厅级干部和实职处长负责 2 户,其他干部每人负责 1 户的方法,对 3 个贫困村共 330 户进行结对帮扶。目前,每个部门一把手带队,都已经集体组织帮扶人到村进行了一次结对帮扶,为每户送去了 200 元慰问金。(作者为省人大常委会常务副秘书长)

突出地方特色 增强立法“三性” 以务实管用的良法助推经济社会发展

李青春

张家口地处北京上风上水，是国家定位的首都水源涵养功能区和京津冀生态环境支撑区，也是2022年冬奥会的主赛区。筹办冬奥、建设“两区”是中央和省委交给张家口的政治任务，也是我们承担的国家大事。特殊的区位、特殊的使命和特殊的时期，给张家口的立法工作提出了特殊要求。面对这种难得的历史机遇期，我们紧紧围绕国家战略和省委、市委的决策部署，突出重点领域立法，增强立法的针对性、及时性、可操作性，充分发挥立法的引领和推动作用，以务实管用的良法助推经济社会发展。下面，结合我市地方立法实践谈几点体会。

一、坚持问题导向，增强立法针对性。增强立法的针对性就是坚持问题导向，紧紧围绕经济社会发展中迫切需要解决的现实问题开展立法工作。我们按照“问题引导立法，立法解决问题”的原则，抓住张家口特色问题和特有问题，找准立法切入点。

致力于冬奥会筹办开展立法。我们针对冬奥会就城市运行和赛会服务方面的法治需求，将保障冬奥会与保证张家口城市建设和管理实际需要相结合，进一步提高城市建设和管理水平，启动了张家口市无障碍设施建设和管理、公共场所控制吸烟、烟花爆竹燃放管理、冬奥会志愿服务等立法项目，为冬奥会筹办提供务实管用的法治保障。

致力于“两区”建设开展立法。由于我市立地条件差、生态环境脆弱、相关制度建设滞后，我们从为推进“两区”（首都水源涵养功能区和京津冀生态环境支撑区）建设提供法治保障的目的出发，发挥立法的引领和推动作用，制定出台了《张家口市禁牧条例》，启动了张家口市城市园林绿化、草原天路生态保护、水土保持、可再生能源示范区、湿地保护、秸秆利用和禁止焚烧、坝上地下水管理、清水河管理等立法项目，助力“两区”建设在法治轨道上有序推进。

致力于社会发展和群众关心的突出问题开展立法。随着经济社会发展和人民生活水平的提高，人民群众对城市环境的要求越来越高，我们针对群众反映强烈的物业管理不规范、城市交通拥堵停车难、城市环境卫生差等问题，启动了张家口市物业管理、城市交通管理、城市停车场管理、城市环境卫生管理等立法项目，为创建一个环境优美、安全有序的奥运城市提供法律支撑。

二、发挥主导作用，增强立法及时性。增强立法的及时性就是立法做到又好又快，针对突出问题，必须反应灵敏，及时启动立法程序。我们按照“服务大局、突出重点、急需先立”的原则，充分发挥主导作用，确保立法工作有序推进、按时完成。

注重急需先立。张家口所处的特殊历史阶段，决定了立法项目多、任务重，具有严格的时限要求。冬奥会距今已不足4年，在确定的立法项目中，我们把列入冬奥会可持续清

单的城市园林绿化、无障碍设施建设与管理等6个立法项目优先进行审议，及时满足了冬奥会的法治需求。针对“两区”建设中急需的坝上地下水管理、草原天路生态保护等项目作为重点项目提前启动。对这些重点项目，我们根据立法进程加强协调指导，确保高质量按时完成立法任务。

注重计划统筹推进。立法计划公布后，我们及时召开立法推进会进行安排部署，建立由常委会副主任、政府副市长共同牵头负责的双组长制，强化组织领导；成立由人大、政府、专家组成的16个项目专班，具体负责项目的调研、文本起草等工作，做到任务、时间、组织、责任四落实。今年，我们将审议2个项目、制定1个决定，启动3个项目，调研10个项目，由于任务重、时间紧，根据轻重缓急，推行倒逼机制，实行正式项目、启动项目、调研项目滚动储备推进制度，规定每个专委至少启动或调研一个项目，做到成熟一个审议一个。

注重整合立法资源。针对我市立法力量薄弱、工作能力不足等问题，为加快立法进程，我们积极挖掘社会资源，注重发挥专家作用，促进立法决策的科学化和民主化，常委会聘任了44名立法咨询委员。今年，我们同清华大学、中国政法大学对接合作，积极探索建立委托第三方起草论证机制，为我市地方立法工作提供专业指导和智力支撑，保障在规定时间内高质量完成立法任务。

三、提高立法质量，增强立法可操作性。增强立法的可操作性。就是制定的法规规范要具体明确，在实践中能够切实可行。常委会坚持“一事一例”的立法体制，把准立法方向，定准立法位置，解决实际问题，切实增强法规的实效性。

突出法规体例精简化。在立法实践中，我们从精简体例着手，坚持有几条定几条，管用几条定几条，避免小法抄大法。如《张家口市禁牧条例》共四章21条，内容高度概括，条文明确简练，既有较强的针对性，又更具可操作性，容易学、记得住、用得上。该条例被省人大常委会有关领导称为“少而精”的典范，被评为2017河北十大法治成果。从执法检查的情况看，条例的实施既保护了林草资源、转变了畜牧业养殖方式，又促进了绿色发展。

突出法规规范具体化。条款具体是法规可操作的前提。在制定法规过程中，我们始终坚持精细立法，认真研究法规调整的社会关系，科学严密地设计法规规范，能具体的尽量具体、能明确的尽量明确，突出“关键的那么几条”，力争做到法规严谨、实在、精准、过细。比如，将要审议的《张家口市城市园林绿化条例（草案）》，结合突出问题，核心条款做到五个明确：明确建立永久性绿地制度；明确对城市可视山体划定绿化红线；明确绿化指标；明确执法主体、管护主体及职责；明确法律责任和罚则。

我们的立法工作得到了省人大常委会的关心和支持，特别是省人大常委会法工委的指导和帮助，在此，我代表市人大常委会向省人大常委会以及法工委的各位领导表示衷心的感谢！下一步，我们将以这次立法现场会为契机，深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，学习和借鉴省人大及兄弟市的立法经验，更加注重张家口地方特色，精心选准立法项目，努力破解立法难题，不断提高地方立法水平，推动张垣大地实现良法善治。

（作者为张家口市人大常委会主任）

夯实人大工作“最后一公里”

——唐山市 220 名乡镇人大主席和街道人大工委主任培训“充电”

马惠 李欣 牛东新

专题讲座、辅导报告、分组讨论、会议交流……7月17日至19日，唐山市人大常委会举办乡镇人大主席和街道人大工委主任培训班，为来自全市各县（市、区）的220名乡镇人大主席和街道人大工委主任“充电”。

经过三天的集中学习，学员们普遍感觉收获颇丰。学员纷纷表示，对习近平总书记关于人民代表大会制度的重要论述有了更深切的理解，对今后做好乡镇和街道人大工作有了更加明确的目标和方向，干起来更有信心了。

深化认识 武装头脑

“乡镇治则郡县治，郡县治则天下安。”乡镇人大作为最基层的国家权力机关，街道人大工委作为县级人大常委会的派出机构，是整个人大系统的“最后一公里”，也是离人民群众最近、最能反映民意的国家政权机关和工作机关，是人大工作的重要基础。

2017年，我市县乡人大换届完成。各乡镇人大和各街道人大工委的岗位上迎来了一批新鲜血液。他们之中大部分同志是从乡镇党委副书记和政府部门领导转任到人大岗位的，虽然有基层工作经验但无人大工作阅历，如何尽快掌握做好人大工作基本知识，成为人大工作的行家里手、内行领导，是摆在他们面前的重要课题。

在培训班开班仪式上，市人大常委会副主任常庆久指出，人大工作有其自身的规律和特点，政治性、政策性、法律性和程序性都很强，“在这样的岗位上工作，仅仅凭着现有的经验是不够的，还要不断适应新形势新任务的要求，加强人大工作业务学习。”这一说法道出了参加培训学员的普遍心声。

“担任乡人大主席之初，我感觉到了一种如释重负的轻松，在我看来，人大主席是个闲差，监督只不过就是走形式，干和不干不会影响大局。这次学习培训彻底转变了这种思想。”迁安市五重安乡人大主席魏江荣说，“必须研究如何依法履行好法律赋予乡镇人大的重要权利，使之成为推动乡镇全局工作的重要力量。还有，‘人大代表之家’建好了，如何发挥作用，让代表们实现依法履职‘常态化’，都亟待研究落实”。

近年来，中央和省市委对县乡人大工作高度重视，高度关注，寄予厚望。2015年中央18号文件对加强乡镇人大工作和建设作出了全面部署。新修订的地方组织法和《河北省县乡两级人民代表大会选举实施细则》《河北省乡镇人民代表大会条例》进行了修改，为乡镇人大依法履职、开展活动从法律法规层面进一步提供了保障。去年和今年，市人大常委会贯彻省人大常委会要求，两次召开全市加强县乡人大工作和代表之家（联络站）建设工作现场推进会和经验交流会，对县乡人大工作和代表之家（联络站）建设提出明确要求，作出具体部署……一系列条例文件的出台，使乡镇人大工作变得有遵循，有参照，有阵地，有抓手。学员们对此深有感触。

“三天的培训下来，最大收获就是深化了对习近平总书记关于人民代表大会制度的重

要论述的认识”，迁西县东莲花院乡人大主席韩冬勇说，“回去以后还要继续深入学习，学深学透、消化吸收，并认真贯彻落实中央和省市委关于县乡人大工作的新部署新要求，依法履职，扎实工作，开创工作新局面”。

内容丰富 指导性强

这次学习班培训内容十分丰富，包括“党的十九大精神和习近平总书记关于人民代表大会制度的重要论述、宪法和十三届全国人大一次会议精神，河北省乡镇人民代表大会条例以及如何做好新时期乡镇人大工作等诸多内容。

另外，培训班还采取分组讨论和会议交流等多种学习方式，帮助大家吃透培训内容。学员们普遍认为：培训较好地结合了理论高度和实际情况，对基层人大工作有很强的针对性，发挥了很好的指导作用。

遵化市平安镇人大主席李德军在交流中说：“乡镇人大只有围绕中心工作，融入发展大局，积极主动作为，才能使权力机关作用得到充分有效发挥。”在项目建设、主路翻修、高速征地拆迁、一区三边、绿化攻坚、精准扶贫等各项重点工作中，都组织代表们反复学习，吃透精神，深入群众，广泛宣传，正确引导，率先垂范，助推党委的重大决策落到实处。

“在基层人大工作中，监督是重中之重，但现在却还是一块短板，不同方式的监督力度和效果千差万别。强化人大的监督工作，不仅要在理念上有更新，还要在方法上有创新。”在“如何做好新时期乡镇人大工作”专题讲座中担任授课教师的滦县人大常委会副主任陆岳山的这番话引起了学员们的共鸣。

此外，对宪法的培训也让学员们接受了一次系统的法律知识培训，不仅有针对性地强化了基层人大工作中的薄弱环节，也提升了学员们的法律意识和理论水平。

学以致用 能力提升

“市人大常委会举办覆盖全市的大规模的乡镇和街道人大工委负责人培训班，目的就是使大家进一步明确乡镇人大的法律地位和职能作用，解决根本的认识问题；进一步明确乡镇人大工作的法律程序和主要内容，解决工作的方式问题；进一步明确乡镇人大主席所肩负的重要职责和崇高使命，解决履职的责任和能力问题。”常庆久说。

“对于人大工作而言，我们很多学员都还是新兵。参加这次学习班，让我们深刻认识到了自己肩上沉甸甸的责任。”在交流发言中，不少学员都谈到对习近平新时代人民代表大会制度的重要论述有了新的认识，“人民代表大会制度是我国根本的政治制度，有着极强的生命力和优越性，把人民代表大会制度坚持好、完善好、发展好，使命光荣，责任重大。”

有了思想理论基础，就有了开展工作的方向和底气。不少学员已经对未来一年甚至是本届履职期限内的工作有了明确的规划图。

“要想发挥好代表的作用，提升代表履职的积极性、自觉性、主动性，就应该在进一步完善制度建设，建立健全合理有效的机制上下功夫。”古冶区王辇庄乡人大主席王立顺说。

“回去之后，一定要把这次培训班上学到的东西落实到人大具体工作当中。”迁西县旧城乡人大主席张小军说，乡镇人大一定要按照中央和省市委对乡镇人大工作的新要求，全面担负起宪法和法律赋予的职责，坚持党的领导，围绕乡镇党委中心工作依法履行好乡镇人大职权，发挥职能作用。同时，下大力量推进“家站”建设工作，健全制度、规范管理、强化运行，使“家站”真正成为依法做好乡镇人大工作的平台。（作者单位：唐山市人大常委会）

助力脱贫攻坚 人大在行动

周学峰

今年是魏县实现全面精准脱贫摘帽目标之年，为坚决打赢这场脱贫攻坚战，县人大夯实五项举措，注重发挥全县各级人大代表在脱贫攻坚中的关键作用。

一是突出发挥代表活动室作用。充分发挥人大代表活动室“学习培训之地、联系代表之家、履行职责之室、为民服务之窗”作用。在精准扶贫工作中，以乡镇、街道办的代表活动室为依托，组织代表广泛开展了“组织一次扶贫视察、搞好一次党的政策宣传”活动，并以联系群众、服务群众、畅通诉求、解决难题为抓手，夯实扶贫举措，拓展活动载体，落实扶贫任务，以精准扶贫实现精准脱贫，收到了良好的效果。

二是发挥人大代表带头模范作用。充分调动全县各级代表积极性，发挥代表自身优势，在精准脱贫工作中“各显神通”。有的代表积极捐款。如，在今年召开的县十六届人民代表大会第二次会议后，郭兰仲、裴海民、郭贵民、陈鸿飞、申延斌等 12 名县人大代表一天时间捐款达 14 万元。在市十五届人大三次会议上，市人大代表王士斌捐款 20 万元，省人大代表王运芳捐款 15 万元，市人大代表刘建峰捐款 10 万元，市人大代表王新青捐款 5 万元。从县委县政府发出倡议，我县各级人大代表积极响应，在短短的一个月时间里（包括春节假期），捐款达到 714060 元。有的代表深入贫困户家中，了解基本情况，帮助制定发展计划，协助驻村第一书记解决贫困户发展种养殖、就业、劳务输出培训等问题。

三是重点发挥人大监督职能。一方面做好扶贫资金使用监督。在县十六届人大常委会第十次、第十一次会议上，连续两次听取关于扶贫资金使用情况专项汇报，以及易地扶贫搬迁工作汇报，确保每一分钱用到扶贫专项上；另一方面做好工作监督。运用视察、调研、检查等方式，监督扶贫政策是否落实到位，阶段性目标任务是否完成等工作。

四是切实发挥结对认亲帮扶作用。各级人大代表深入联系点帮扶贫困户家中，与他们拉家常、话困难、谈发展，着力围绕产业扶贫、就业扶贫、教育扶贫、医疗保障等方面做好帮扶工作力争实现联系一户，脱贫一户。如市人大代表、县行政审批局局长郭清莉，市人大代表、河北明锐农业有限公司董事长王士斌专程到双井镇贾圈村贫困户王长峰家中慰问，为患有脑瘤导致视力障碍的女儿王欣欣捐款 1 万元，以及多媒体播放器慰问品和营养品。他们还鼓励王长峰一家要勇敢面对，有什么困难可以直接与他们联系，一定会继续帮助下去。

五是机关干部包村包户全力以赴。魏县人大常委会有编制 25 人。5 个县级领导分包 5 个乡镇。其他 20 人，加上 2 名专职委员以及帮助工作的 2 名人员，共 24 人名同志分包两个乡镇三个村，分别是牙里镇的西侯村，张二庄镇的西普安村和刘田教村，共 142 户，550 口人。他们都带着感情，入户走访、了解户情、宣传政策、帮办实事等等，一丝不苟，有条不紊，全力以赴投入到脱贫攻坚工作。他们坚信，一定要撸起袖子加油干，只有实干，才能让贫困百姓重燃生活的信心和勇气，摆脱贫困。（作者单位：魏县人大常委会）

坚持以人民为中心发展思想 续写新时代“为民”履职新篇章

刘 祥

党的十九大把坚持“以人民为中心”发展思想提到了新高度，充分体现了我们党治国理政的“民生逻辑”“人民情怀”。作为地方国家权力机关，临漳县人大常委会深入贯彻党的十九大精神，始终坚持“以人民为中心”发展思想，紧紧围绕县委工作重点、政府工作难点和群众关注热点，依法行使法律赋予的职权，充分发挥代表的主体作用，以务实、担当、创新的精神，续写了新时代人大工作“为民”履职新篇章。

自觉强化政治担当，树立“为民”工作导向

认真落实“为人民服务”的根本宗旨，把“为民”履职贯穿人大工作始终，切实做到贯彻党委决策和维护人民利益高度统一。一是坚持正确方向。贯彻党委正确决策，就是依法履行职责、服务人民群众的过程。人大常委会始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把习近平总书记系列重要讲话中关于“人民”的论述自觉融入、实践于人大工作之中。积极主动将县委关于“加快建设新时代富强美丽、文明幸福新临漳”战略决策落实到人大工作的方方面面。坚持请示报告制度，凡遇到重大问题、开展重大活动、决定重大事项，及时向县委请示报告，在党的正确领导下依法开展人大工作，坚决做到与党委同频共振、与人民同心共向，在依法履职中体现为党和人民服务。县委书记在去年人大党组工作报告上作出批示，给予充分肯定。二是突出以民为本。牢牢把握“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”，通过电视台、报纸、微信公众号、微信矩阵群等平台 and 渠道，问计于民、问需于民。将教育、医疗、养老、环保、扶贫、社会治安、司法公正等人民群众最关心、最迫切需要解决的热点难点问题列入监督计划。利用听取报告、执法检查、视察、调研、评议、督办审议意见等方式，督促“一府两院”把民生实事落到实处，力促群众有更多获得感、幸福感、安全感。

着力推进社会发展，突出“为民”行使职权

以推进经济和民主法治建设为出发点，坚持为人民掌好权、用好权，依法行使“三权”，最大限度保障人民群众利益不受侵犯，增进更多民生福祉。一是“为民”行使决定权。进一步完善关于讨论决定重大事项的规定，除对财政预算调整、评先评优、召开人代会等常规性事项作出决议决定外，针对事关大局的重点工作，关系群众切身利益的重大事项作出专题性决议决定，把党的正确主张，通过法定程序转化为国家意志，使党委决策成为全县人民群众的自觉行动。作出关于加强城市管理的决定并跟踪问效，催生县内首条单行线；强化老城区管理，促使部分学校路段拥堵问题得到解决，县城更加亮化、美化，人民群众生活更舒心，临漳县城被评为全省文明县城。二是“为民”行使监督权。每年听取审议招

商引资、项目建设、环境保护等专项工作报告，通过督促审议意见落实，使人民群众共享更多改革发展成果；每年听取审议财政、审计工作报告，今年将听取国有资产管理情况报告，推动预算联网工作，切实替人民把好“钱袋子”；每年听取审议法、检“两院”专项工作报告，对司法人员进行法律考试和评议，促进司法公正，让人民群众在每一个案件中都感受到公平正义；持续关注社会治安问题，通过视察、调研，促使政府形成全覆盖、全智能的综合防控体系，群众安全感明显增强；强化“一府一委两院”规范性文件备案审查，进一步推动法治型、服务型国家机关建设。三是“为民”行使任免权。坚持任前法律知识考试，任中供职报告、询问、电子表决、颁发任命书、向宪法宣誓等环节，增强被任命干部的法律意识、为民意识和接受监督意识；强化任后跟踪监督，出台被任命人员履职述职评议办法，每年对四至五个政府组成部门一把手和“一委两院”各一名副职进行评议。坚持代表约见国家机关负责人、副县长向人代会书面报告工作等制度，确保国家工作人员履职尽责、执政为民。

充分发挥代表作用，畅通“为民”联系渠道

只有发挥代表的主体作用，才能进一步深入群众、联系群众，才能代表人民参与管理国家事务，凝聚推动基层民主政治建设的巨大源动力。一是搭建联系平台。建立省、市、县、乡四级代表与选民梯形联系网络，更好地倾听民意、反映民愿、集中民智；设立微信公众号和各级微信矩阵群，加强与代表、群众的互动，展示宣传人大工作，接受代表和群众监督；高标准建成15个“人大代表之家”和4个“代表联络站”，将省、市、县、乡四级人大代表全部纳入“家站”管理，代表联系选民的渠道更加广泛。二是丰富联系内容。强化代表培训，提高代表为民履职的能力、素质；每年就代表小组活动和“家站”建设印发指导意见，代表接待日、议政日、代理信访等活动常态化，真正为群众办实事。印发倡议书，发挥代表在扶贫、环保、招商等重点工作中的模范带头作用；坚持开展半年集中联系代表活动，向代表通报各国家机关上半年工作，年底组织省、市、县三级代表集中视察重点工作，畅通代表知情知政渠道，强化代表对国家机器的监督。三是增强联系实效。建立乡镇人大主席例会制度，每季度集中汇报交流一次。各乡镇依托“人大代表之家（站）”积极组织代表开展活动，今年以来接待选民2000余人，收集意见建议200余条，为群众解决宅基地纠纷等实事80余件；在议案、建议办理上，采取主任分包、代表与承办部门“面对面”督办、“背靠背”测评、听取专项工作报告等方式，督促政府按时高质量向代表、向人民“交账”。通过督办关于“建立教育园区”的议案，政府认真落实，将有效缓解城区学生上学难的情况。

不断提升自身水平，夯实“为民”履职基础

新时代新要求，只有强化责任担当、提升自身水平，才能适应新的发展，更好服务发展、服务人民。一是健全组织保障。设立法制、财经等五个专门委员会，恢复教科文卫工作委员会，规范了机构设置；专职组成人员占比超过62%，常委会议事更加民主、专业；建议县委加强乡镇人大干部队伍建设，14个乡镇全部配齐人大主席，其中13个配备专职副主席，协调乡镇人大专项工作经费列入财政预算，夯实了乡镇人大工作基础。二是提升

坚定制度自信 让新时代人大工作 绽放出马克思主义的绚丽之花

孙国强

习近平总书记在中央政治局第五次学习和在纪念马克思诞辰 200 周年时的重要讲话，深刻阐释了马克思的崇高精神和光辉思想，对于我们坚定马克思主义信仰，具有十分重要的意义。总书记强调《共产党宣言》是一部秉承人民立场、为人民大众谋利益、为全人类谋解放的经典著作。人民性是马克思主义最鲜明的品格。

第一、坚定人民代表大会制度自信，是马克思主义开出的美丽花朵。人民代表大会制度是体现我国“一切权力属于人民”的社会主义根本制度，是人民行使国家权力的根本途径。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，必须长期坚持、不断完善。坚定中国特色社会主义制度自信，首先要坚定人民代表大会制度自信，人民代表大会制度作为党执政的制度载体、人民当家作主的实现形式、依法治国的制度保障，集中体现了我国社会主义民主的特点和优势，要把坚定制度自信和推进人大工作创新发展统一起来，不断增强人民代表大会制度和人大工作优势，切实增强做好人大工作的责任感和使命感。

第二，坚持党的领导，是对《共产党宣言》的笃定信奉。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。坚持党的领导，是人民代表大会制度的性质和要求决定的，是做好人大工作的政治保障。磁县人大牢固树立“四个意识”，认真贯彻落实中央和省、市、县委重大工作部署，坚决做到党委有号召、人大有行动，更加自觉地把人大工作置于县委的领导综合素质。建立常委会会前学法制度，提升组成人员法律素质、议事能力；实行间周集中学习制度，出台关于加强宣传工作的意见，建立目标责任和半年实名通报制。常委会主要领导亲自撰文，带动机关同志写作积极性，多篇理论、经验文章被市级以上报刊、网站发表。信息宣传工作连年被市人大评为优秀，树立了良好外部形象。三是创新工作方式。邀请专委会委员、市、县人大代表、普通公民列席常委会会议，强化人民群众有序政治参与；在开展水污染防治法执法检查中，利用微信公众号和矩阵群，广泛征集代表、群众的意见建议，执法检查既有法制深度，又有民生温度；实行“再报告、再视察、再询问、再测评”方式，跟踪问效人大审议意见落实情况，促使常委会组成人员的集体智慧落地生根，更多实效惠及群众。四是锤炼务实作风。视察、调研轻车简从，不搞层层陪同，直接与普通群众面对面；常委会建立出勤通报制度，严格会议纪律，坚持开短会、发短文，打造清新、简洁的会风、文风；针对精准扶贫工作，机关干部经常深入包联户家中，拉家常、问寒暖、送政策、找路子，真帮实扶，受到包联户和乡、村干部好评；认真做好信访工作，视来访群众为“亲人”“家人”，把来访群众的心事当成自己的家事，耐心倾听、细心讲解、及时交办、跟踪督办，维护了群众合法权益。

（作者为临漳县人大常委会主任）

之下，通过积极主动工作，使党的主张通过法定程序转化为国家意志及人民群众的共同意愿和自觉行动，实现县委重大决策与人民意志的高度统一，保障各项工作获得最广泛、最坚实的群众基础。人大常委会作出的重要决议决定，开展执法检查、视察活动，决定重大事项，及时向县委请示报告，做到工作部署与县委中心工作同步、审议事项与全县重点工作同拍、工作出发点与人民群众期望同心，要把坚持党的领导贯穿于依法履职全过程，落实到人大工作的各方面。

第三，依法履行好监督职责，是服务党委中心工作的具体行动。紧紧围绕改革发展稳定、人民群众关注的热点难点问题和民生改善，综合运用听取和审议专项工作报告、执法检查、视察调研、工作评议等多种手段开展监督，促进“一府一委两院”依法行政、公正司法。一是主动服从和服务于全县发展大局。找准人大监督工作服务发展的切入点，在事关全县改革发展稳定的重大问题上，深入开展专题视察调研，及时听取审议专项工作报告，依法作出决议决定，充分发挥监督保障支持作用。今年以来，人大常委会聚焦县委中心工作，先后对全县造林绿化情况、大气污染综合治理等情况进行了视察，并在常委会上听取了报告。二是正确处理与“一府一委两院”监督与被监督的关系。做到在监督中体现支持，在支持中实施监督，既敢于监督，又善于监督，以监督推动工作落实，确保宪法和法律法规的正确实施。为进一步做好监督工作，改进监督方式，按照省、市要求，我们起草了《开展监督工作评议办法》，并于5月16日在人大常委会会议上审议通过了。三是依法行使选举和任免国家工作人员的职权。认真落实宪法宣誓制度，加强任后监督，注重把监督人与监督事有机结合起来，通过听取工作汇报、开展视察检查等多种形式，增强被任命人员的人民意识、法治意识，促其履职尽责，服务于民。

第四，紧贴人民群众，是实现代表人民的根本保证。通过人大代表来反映人民的意志和群众的诉求，这是体现人民当家作主的重要形式。做好代表工作是坚持和完善人民代表大会制度和依法治国的必然要求，也是增强人大及其常委会活力的主要途径。一是加强对代表的法律知识培训。强化代表依法履职意识，使代表成为宣传和普及法律知识、弘扬法治精神的先行者，使法治精神真正融入到社会的每一个角落，让办事依法、遇事找法、解决问题用法和化解矛盾靠法成为大家的共同追求和自觉行动。二是进一步发挥代表之家作用。密切代表同人民群众的联系，虚心听取人民群众的意见和建议，倾听人民呼声，回应人民期待。按照省市人大工作要求，县人大努力推进代表之家（代表联络站）建设和运转，使之成为了代表联系选民群众、倾听民声民意的桥梁。三是注重发挥代表在脱贫攻坚中的先锋模范作用和示范引领带动作用。人民选我当代表，我当代表为人民。人大常委会号召全县各级代表积极参与扶贫济困。人大代表通过走访贫困群众，和面对面接待选民等方式，广泛收集社情民意，为群众排忧解难，进一步提高人大代表的责任意识和履职意识，为助推我县脱贫攻坚贡献力量。

知者行之始，行者知之成。我们要努力学习和实践马克思主义关于坚守人民立场的思想，为人民用权、为人民履职、为人民服务。不断提高马克思主义理论素养，坚定制度自信，让新时代人大工作绽放出马克思主义的绚丽之花。（作者单位：磁县人大常委会）

《河北省促进企业技术创新条例》亮点解读

《河北省促进企业技术创新条例》经省十三届人民代表大会常务委员会第四次会议表决通过，2018年9月1日起施行，必将为完善企业技术创新机制、促进企业技术创新进步提供了强有力的法治保障。

条例共44条，分为5章，分别是总则、引导与激励、服务与保障、法律责任和附则，其中引导与激励、服务与保障是本条例的重中之重。条例立足“促进”，扣准企业技术创新的重点和难点，从产业政策的高度和理顺政府和市场关系的角度进行制度设计，强化政府应当发挥的引导、激励、服务、保障作用。横向包括了产品质量、品牌培育、军民融合、产学研融合、知识产权保护等系列活动，纵向包括了新技术、新产品、新工艺等的研究开发、中间试验和市场化推广的整个过程，涵盖了企业技术创新全链条、全过程、全要素存在的短板和关键环节。作为我省第一部专门规范企业技术创新的地方性法规，既跟进吸收了国家最新的政策措施，又总结归纳了我省行之有效的成功做法，亮点突出，针对性强，贴合河北企业创新发展实际。

一、突出企业在技术创新中的主体地位。企业是最重要的市场主体。强化企业在技术创新中的主体作用，有助于发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发和释放技术创新的内生动力，增强自主创新的能力和效率。条例围绕发挥市场导向作用，从促进的角度完善政府引导和激励功能，突出企业在创新决策、研发投入、科研组织和成果应用等方面的主体地位。一是发挥企业在技术创新中的主导作用。明确企业享有技术创新自主权，并通过鼓励企业增加技术创新投入，建立研发机构、研发组织和创新平台，完善创新奖励机制，参与标准制定，加快开发推广应用等措施，提升企业技术创新的能力，促使企业真正成为研发投入的主体、技术创新的主体、成果应用的主体以及创新受益的主体。二是激发企业技术创新的内生动力。明确用于科技进步、创新创业的专项资金应当确定一定比例用于鼓励、支持企业技术创新活动；对符合规定的研发投入，创新平台和研发组织建设，主导制定国际、国家、行业、团体标准以及向社会开放成效显著的共享平台等给予补助，对牵头或者参与国家重大科技专项、成功实现重大科技成果转化等按照规定给予奖励，并引导社会资金和金融机构投向企业技术创新，促使企业有实力、有能力、有活力地开展技术创新。

二、深入推进创新资源融合发展。加强创新资源融合发展是打通企业创新链条、促进企业创新发展的重要支撑，有助于整合不同主体、不同区域、不同环节的优势资源，实现创新要素最佳组合，推动技术创新要素向企业集聚。今年全国两会上，时任科技部部长万钢针对产学研深度融合谈到了完善协同方式、加强技术转移体系和专业化众创空间建设等措施。条例围绕这些重点，一是完善产学研融合制度。规定企业可以通过科技成果和知识产权入股、科技成果收益分成、股权奖励等方式与高等院校、科研机构开展产学研合作，共同研究开发、成果转化和推广应用；完善技术转移机制，支持技术转移

机构建设和专业人才培养，引导技术创新成果向企业转移或者实施；推动组建产业技术创新联盟，开展技术合作，建立公共技术平台，实行知识产权共享，发挥各自优势，带动大众创新创业和中小企业创新发展。二是强化京津冀协同创新。完善企业技术创新交流长效机制，与京津高等院校、科研机构、科技社会团体、企业等联合开展技术攻关，吸引京津创新成果向本地聚集。三是推进军民融合发展。鼓励企业参与军用产品技术创新，支持军民技术双向转移，引导企业创新资源与军工技术开展对接合作。四是加强与现代技术融合。推进制造业与互联网融合发展，促进信息技术在企业技术创新和产业转型升级中的推广应用。

三、注重培育高层次创新人才。习近平同志指出，人是科技创新最关键的因素，必须在创新实践中发现人才、在创新活动中培育人才、在创新事业中凝聚人才。当前，人才问题仍然是制约我省企业技术创新的重要因素，牢固树立“人才是创新的核心要素”的理念，培养造就大批优秀创新人才，十分紧迫，也极为重要。条例以此为出发点，完善人才机制，推动人才资源向企业聚集，一是加强人才培养。鼓励企业加大教育经费投入，建立健全职工继续教育、技术技能、考核和专业技术职务聘任（用）等制度，加强企业技术、技能人员的培养和培训，并通过产学研合作共同培育研发人才。二是注重人才引进。支持企业建立博士后创新实践基地、博士后科研工作站、院士工作站，鼓励国有企业对高端人才实行市场化薪酬；完善引进省外高层次人才政策措施，支持企业建立高层次人才创新创业基地。三是完善人才交流。鼓励企业与高等院校、科研机构开展科技人员双向流动。四是优化人才政策。规定实施人才安居工程，将企业技术创新人才列为住房保障对象；明确企业引进和培养的技术创新人才，可以按照规定享受项目申报、科研条件保障、户籍、子女入学、配偶安置等方面的优惠政策。

四、大力优化政府服务和保障功能。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出“推动政府职能从研发管理向创新服务转变”，实质上是营造良好创新环境。良好创新环境是科技人员潜心研究和全社会创新创业最深厚的土壤，合理有效的政府服务、开放公平的市场环境、崇尚创新的文化导向有助于推动更多的企业投身创新。条例立足抓住关键点，打通关节点，一是完善政府服务效能。规定依法放宽市场准入，建立健全促进企业技术创新的社会化服务体系，培育技术市场，发展科技服务业，为企业提供研发设计、检验检测、技术转让、质量品牌、专利信息、标准制定、人才培养等服务；建立信息集中发布平台，为企业提供法律法规、创新、创业、金融、市场、权益保护等各类信息服务，提升为企业技术创新服务的效能。二是强化政府保障功能。严格知识产权保护，完善知识产权维权机制，为企业知识产权维权提供指导、帮助和服务；明确土地保障，规定对符合用地条件的重大创新项目，优先安排用地；强调创新保密义务，规定在企业技术创新活动中泄露、窃取企业商业、技术秘密的，应当依法承担相应的法律责任。三是注重树立创新导向。加强企业技术创新成果宣传，培育企业技术创新文化，发挥企业家在创新创业中的作用，依法保护企业家创新权益，树立鼓励创新的社会导向。

（本刊综合整理）

打造产业闭环 促进融合发展

——关于邢台市太行山前特色农业种植带发展若干问题思考

范风军 刘亚磊

为促进“太行山高速公路及旅游观光带、特色农业种植带、中医药康养带”（简称“一路三带”）沿线经济加快发展，邢台市人大常委会农经工委组织力量，对邢台市太行山前邢台县、内丘县、临城县、沙河市、桥西区特色农业发展情况进行了专题调研。

一、太行山及山前丘陵平原区自然、人文环境与农业发展

邢台市西部太行山区，属暖温带半干旱大陆性季风气候，自西向东，依次为山地、浅山丘陵以及山前平原。上世纪八十年代，河北省科委组织全省科技力量，对太行山区进行科技开发，以太行“新愚公”李保国教授为代表的一大批农业科技人员，投身到这场攻坚战之中，他们以深山区的前南峪和浅山丘陵区的临城凤凰岗为依托，经过多年艰苦创业，先后建立完善了太行山石质山地爆破整地、优质薄皮核桃绿色高效栽培以及山前水土治理、板栗集约栽培、无公害苹果栽培（富岗）等技术体系，山区农业产值实现了跨越式提升。据不完全统计，这些山区开发研究成果，已累计形成农业产值 35.3 亿元，实现山区农民增收 28.5 亿元。“艰苦奋斗、无私奉献、求真务实、爱国为民”的太行精神和李保国教授的感人事迹，也成为凝聚全民力量、推动经济社会发展的“牛城之魂”，为全市太行山前特色农业种植带量身打造了一张极其珍贵的产业名片。

二、产业发展现状

（一）林果业。目前，我市太行山区经济林总面积 171 万亩，主要果品包括薄皮核桃、苹果和板栗，果品年产量达 2.53 亿公斤，年产值达 16.5 亿元。按照某山区县近几年的统计数据测算，盛果期的核桃亩产量可达 400 公斤，亩均销售收入 5000 元左右；苹果平均亩产约 2000 公斤，亩均收入在 3000 元以上，主产区农民收入的 70% 以上来自于林果业，林果业已成为山区百姓致富的重要途径之一。

（二）中药材业。邢台市中药材种植历史悠久，生态环境适宜，道地中药材品质优良，近年来发展迅猛。据不完全统计，我市太行山区各县市的中药材主导品种包括酸枣仁、黄芩、瓜蒌等，种植面积 7.3 万亩，产量约 1.2 万吨，占全市药材业总产值的 15.5%。

（三）观光农业。目前，山区四县拥有休闲农业星级企业共计 29 家，其中国家级休闲农业星级企业 6 家，代表企业包括河北宝晟、河北尚水、河北南沟绿森等。省级休闲农业星级企业也达到 23 个，发展势头良好。

（四）新兴业态。代表企业包括沙河的利多生态农业公园、栾卸现代农业园区和邢台县九绿抱香谷等。他们突出体制机制创新，涵盖了田园综合体、特色小镇等新兴业态，设计理念新、规划标准高、单位国土面积投资密度较大，是一二三产融合发展较好的载体，发展势头迅猛，显现出强大的生命力。

此外，还有设施蔬菜、食用菌、小杂粮、富硒功能农业等其他业态。

三、特色农业种植发展模式及其特征

(一)农业合作组织主导的发展模式。近年来，我市农业合作社如雨后春笋，发展迅猛，仅供销社系统领办的合作社已达 2716 家。农业合作社在全市特色农业种植发展上起着重要作用，他们以合作社为平台把土地、资金、人力、技术整合起来，推动了现代农业的发展，但是部分农业合作组织发展还不够成熟，带动能力不强，还没有发挥其应有作用。

(二)工商资本主导的发展模式。工商资本主导的发展模式，是我市太行山前特色农业发展的重要模式之一，发展较快，优势明显。其特点在于这些企业家通过多年来对财富、商业思维和人脉等资源的积累，形成了比较成熟的投融资运营模式，投资的风险管理和长远规划做得较好，主要发展形式有“公司+基地+合作社+农户”“公司+基地+农户”和公司自营等，这类公司普遍规模较大、带动能力较强。但是，与农户利益联结机制需进一步探索完善。

(三)村集体经济组织引领发展模式。以内丘富岗、沙河栾卸为代表的一些山区村“双委”，充分发挥集体经济组织的优势，以村集体经济为依托成立公司，以“公司+标准+基地+农户”“公司+农户”等形式联合村民，改造山川，发展产业，带领村民脱贫致富。这种模式的优势在于，基层党组织和村委班子自身强大的号召力可以迅速形成强大的凝聚力，聚集生产要素，集中力量办大事，做成了一家一户不敢做也做不成的大事业，是我市山区农民脱贫致富的中坚力量。但是，近年来在突破发展瓶颈、实现二次创业过程中，也面临着许多问题和挑战。

四、存在的问题和路径探索

调研中发现，各个基层特色农业经营主体等反应的问题相对集中，具有许多共性，主要集中于规模、效益、资金、发展环境等方面，主要包括：缺乏融资渠道，资金投入不足；缺乏规模产业，发展能力不足；缺乏政策支持，推动力度不够；缺乏龙头企业，带动能力不足；缺乏技术人才，发展动力不足等。

我们认为，用一二三产融合发展的新思路，解决各个分产业自身效益低下的问题，从而实现综合效益的整体提升，是一个应引起我们高度关注的新的发展路径，值得深入研究。

(一)走融合发展之路，是太行山前特色农业产业提高效益的根本途径。农业作为国民经济的基础产业，本身附加值较低。在第一产业内部，特色农业种植业虽然利润空间有所改善，但依然属于一般竞争性行业，大多技术壁垒低，少有护城河。要解决这些问题，必须寻求通过一二三产融合发展的方式，实现特色农业自身综合效益的最大化。

(二)走融合发展之路，必须充分发挥政府铺路、引领、服务作用。政府必须审时度势，找准自身定位和发力点，在未来的“一路三带”融合发展中，当好铺路石，发挥好整合作用；做好红娘，在招商引资、培训、技术引进等领域搭建平台牵线搭桥，做好服务；此外，还要将“互联网+”农产品出村工程做实做新，真正解决特色农业经营主体的“卖难”问题，实现优质优价，带动农民增收。

(三) 走融合发展之路，必须注重特色农业产业品牌化、规模化、标准化建设。规模是技术、效益的载体，标准化是走向全国市场、做大做强的基础，品牌则是企业的生命。特色农业产业的成长，必须走品牌发展之路。用标准化和通畅的冷链物流实现产品的全国统一配送，像大宗工业品一样买全国，卖全国。

(四) 走融合发展之路，必须高度重视平台、载体建设。要高度关注田园综合体等新兴业态的发展。农业特色小镇是以特色农业产业为依托，吸收旅游、康养等产业元素，整合农业、旅游、城镇、科技、文化等要素，打造“宜居、宜商、宜业、宜养、宜游”各产业抱团发展的新平台、新载体，是农业经济发展的新引擎，是融合发展的天然平台。

(五) 走融合发展之路，必须注重人才队伍建设。一个能人可以带活一个区域，一个人才可以引领一个产业发展，已经被无数的事实所证明。李保国教授扎根岗底，带动了“富岗”品牌的崛起；我市土生土长的“郝景香造林法”，也正在太行浅山丘陵区广袤区域开花结果。因此，坚持人才优先战略，注重人才培养，是发展特色农业产业必须高度重视的又一个关键因素。

(六) 走融合发展之路，必须充分发挥基层党组织的作用。前南峪、栾卸、岗底等地的发展实践有力地说明，注重坚持和加强党的领导，注重发挥村集体“双委”的引领带动作用，是我市山区经济发展的重要经验之一。

五、做好当前工作的几条具体政策建议

(一) 成立高规格的“一路三带”发展综合协调机构。建议由市委、市政府主管领导挂帅，组建办事机构，设立高规格的太行山前“一路三带”统筹发展委员会，赋予其规划、产业研究、综合招商等职能，统筹规划，制定政策，促进三个产业的融合发展，努力打造一条以旅游业为龙头、以特色农业为核心，以康养、餐饮为延伸的新兴产业闭环，为我市经济发展注入新动力。

(二) 做好产业研究和总体规划。高质量做好前期规划和产业研究工作。一要土洋结合，注重引进一批外地高端人才，结合本地乡土人才组建产业研究团队。二要组建强有力的规划研究团队，对太行山前国土空间进行科学规划布局。三要注重因地制宜，一乡一策，一沟一品，突出本地人文特色和比较优势，避免无效投资，避免走入为建而建的怪圈。

(三) 总结推广成熟发展模式，注重产业和发展路径新探索。充分发挥集体经济引领作用，总结富岗、栾卸、前南峪等地的成功发展模式和经验，以原有产业为载体，注重品牌再造和联合发展，努力做大做强；总结工商资本主导以及合作组织主导的成功发展模式和经验，在不同地区予以推广；高度重视特色小镇、田园综合体等新兴业态，努力探索发展新路径。

(四) 创新发展理念，实现招商引资新突破。一要解放思想，创新发展理念，跳出农业抓农业，跳出邢台看邢台。二要在科学规划基础上，打造若干区域发展平台进行包装，用产业新城的思路，综合破解发展瓶颈。三要组建精干综合招商团队，实施大招商战略，吸引大资本、大品牌投资邢台，投资现代农业，实现我市太行山前特色农业产业带跨越发展。

(五) 制定政策，凝聚共识，破解资金瓶颈。一要制定完善相关扶持政策，注重各类

各地推进三项联动监督工作

邯郸市：7月27日，邯郸市人大常委会召开扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境联动监督动员部署会。市人大常委会副主任李文海出席会议并讲话，秘书长王书生主持并传达市委书记高宏志重要批示，各相关部门负责人参加会议。会议对联动监督领导小组、办公室组成及其职责进行明确，对联动监督具体工作进行安排部署。会议指出，扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境联动监督，是当前我市的一项重要政治任务。全市上下高度重视，市委书记高宏志作出重要批示，市人大常委会主任崔永斌亲自挂帅并提出明确具体的要求。全市人大系统要认真贯彻落实宏志书记和永斌主任的指示要求，不断提高政治站位，自觉做到认识到位、责任到位、工作到位、纪律到位，为全市广大群众全面脱贫、大气环境质量持续好转和营商环境进一步优化贡献人大力量、作出人大贡献。会议强调，8月中旬，市人大常委会主任、副主任、秘书长分别带领部分常委会组成人员，分八组赴各县（市、区）、经济技术开发区、冀南新区开展三项联动监督执法检查活动。这次执法检查要分

（接前页）涉农资金的整合使用，充分发挥财政资金的杠杆作用。二是要协调相关政府部门、金融机构对山权、林权、地权抵押政策予以明确。三是要整合力量，将山区乡镇的综合开发、小流域治理、扶贫等各项工作与“一路三带”发展有机融合，聚集各部门力量，力求实现重点突破。

（六）以联合促融合，打造太行山前林果产业联合体。分别以内丘的富岗、临城的绿岭、沙河的禅房板栗合作社为龙头，组建紧密型的邢台市太行山前苹果联盟、核桃联盟、板栗联盟，提高对外竞争能力。充分发挥供销合作社主渠道作用，通过组建联合社等多种模式，将各种市场要素聚集起来，开拓国内、国际市场，打造招商引资平台，实现合作共赢，为我市太行山前特色农业种植带发展贡献力量，努力打造我市经济增长新的引擎。

先期培训、深入检查、总结报告三个阶段，采取实地检查、查看资料、召开座谈会等方式进行。全市人大系统要通过扎实工作、共同努力，切实把联动监督工作做深、做细、做扎实，为省人大常委会开展综合评议和专题询问提供准确情况和重要参考。

（吕俊河 张志刚）

唐 县：7月29日，唐县人大常委会组织召开全县三项联动监督工作动员培训会。会上印发了县人大常委会关于三项联动监督工作方案、工作手册、代表分组、联动监督重点内容、“一法四条例”法律法规汇编等书面材料。县委书记杜庆勇作出批示。常务副县长赵杰代表县政府就支持配合三项联动监督工作作表态发言，县委副书记陈志强代表县委就扎实推动三项联动监督工作讲了意见。市人大常委会主任赵永帅就开展好三项联动监督工作和需要把握的原则目标任务讲了具体意见。部分县人大代表，乡镇党委书记、乡镇长、人大主席、副主席，县政府办及住建、商务、工信、人社、卫计等部门主要负责同志，市人大常委会机关全体人员，共150余人参加了会议。（赵世强）

遵化市：7月27日，遵化市人大常委会召开会议，传达省人大常委会三项联动监督培训会议精神，研究贯彻落实意见。市人

（作者单位：邢台市人大常委会农经工委）

大常委会主任高海柱主持会议，副主任岳树存、曹贺龙、汤建华、徐全华，市人大常委会党组书记刘印山出席会议。会议讨论通过了市人大常委会关于开展三项联动监督工作方案。（遵化市人大办）

鸡泽县：7月29日，鸡泽县组织召开三项联动监督动员培训会。市人大常委会主任盖海涛、市人大常委会副主任董增房、秦瑞敏、王顺利、赵娣出席会议，县发改局、住建局、人社局、扶开办、卫计局等相关单位负责人，参加联动监督活动的八个小组成员及县人大机关全体100余人参加了会议。盖海涛指出，开展联动监督是推动党中央和省、市、县委重大决策部署落实的有力举措，是提升人民群众幸福感的重要途径，是充分发挥人大监督作用的积极探索，是准确发现问题、有效解决问题、全面提升人大工作水平的关键抓手。盖海涛要求，全县各级人大代表要提高政治站位，充分认识开展联动监督的重要意义；要把握工作重点，扎实推进联动监督工作；要坚持依法监督，保证在法治框架内实施监督；要坚持从严从实，增强联动监督实效；要改进工作作风，严明工作纪律，认真履职、依法履职、有效履职，以高度负责的态度，卓有成效地做好这项工作。各相关单位要支持和保障代表依法履行职责，同心协力推动各项工作改进提升，为“幸福鸡泽”建设作出新的贡献。

（张刚）

石家庄市裕华区：7月26日，裕华区人大常委会党组召开扩大会议，研究制定区人大常委会开展三项联动监督实施方案。7月27日，区人大常委会党组向区委作了关于省、市联动监督动员会精神及我区贯彻落实意见的报告。7月28日，区委常委会研究同意区人大的实施方案，区委办公室文件

进行转发，市人大常委会副主任、区委书记王丽君对开展三项联动监督作了重要批示。成立了全区联动监督领导小组，区人大常委会党组书记、主任刘风清任组长，领导小组下设办公室，公开电话和邮箱，研究制定了联动监督实施方案，明确联动监督的总体要求、监督内容、组织领导和实施步骤，统一印发了省制定的统一的调查问卷和代表评议表，明确了时限、责任、标准。联动监督方案经区委同意，区委办公室予以转发。按照省市人大常委会的部署要求，根据裕华区和高新区东区及其托管的宋营镇行政辖区，结合各街道（镇）人大的代表情况，把五级代表划分为12个代表小组，每个小组8-10人，代表参与比例达到30%以上。近日，召开了区委、人大、政府、监察委、法院、检察院和相关部门负责人，共计70余人参加的三项联动监督动员会，刘风清主持并传达市人大常委会副主任、区委书记王丽君批示，区委副书记刘宗奇出席并讲话，区人大常委会副主任李占省就三项联动监督讲了具体意见，副区长李军辉代表区政府作表态讲话，对三项联动监督工作和评议工作作出统一部署，广泛凝聚起依法推动重点工作、解决群众关注问题的主动性和积极性。

（胡延宾）

永年区：7月26日，邯郸市永年区人大常委会召开三项联动监督动员部署暨代表小组专题培训大会。区委、区人大、“一府一委两院”及其相关职能部门和21个代表小组代表共计200余人参加了会议。大会由永年区人大常委会主任焦振宗主持，分两个阶段进行。在动员部署阶段，首先由常委会副主任武昊介绍了《永年区人大常委会关于联动监督工作的实施方案》，区政府常务副区长申涛代表区政府就支持配合三项联动

监督工作讲了重要意见，区委副书记王银明从政治和全局的高度代表区委提出了具体要求。在代表小组专题培训阶段，区人大常委会副主任武昊、庞明德、刘子珂、李启洲分别对对扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境和代表小组活动等4个方面工作进行了详细具体的辅导培训。

（吴 举 宁雪婷）

临漳县：7月26日，临漳县人大常委会召开主任会议，传达省人大联动监督培训会议精神，学习联动监督工作手册，对有关领导讲话再学习、再消化；进一步讨论完善了县联动监督工作方案，健全领导小组及办公室，明确责任分工；研究通过代表小组分组名单，共分10个代表小组，明确了组长、副组长、工作人员及任务；对照省人大提出的县级人大常委会联动监督实施要求，制定了具体活动时间安排表，做到时间清楚、任务清楚、责任清楚；通过了分别对乡镇人大主席、副主席以及全体分组代表进行多层次联动监督动员培训的方案。县人大常委会主任刘祥就如何做好联动监督工作以及需要注意的事项、环节等提出七项具体要求，务求该项工作取得实效。

（吕新亮）

平乡县：近日，平乡县人大常委会召开党组（扩大）会，部署三项联动监督工作。会议传达了省联动监督培训会精神，讨论通过县人大关于开展扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境联动监督的工作方案。会议指出，联动监督工作已经开展，县人大要认真贯彻省委书记王东峰批示精神，全面落实监督工作方案要求，以全新的状态、优良的作风，履职尽责、担当作为，确保监督工作取得良好成效。

（平乡县人大办）

容城县：省人大常委会三项联动监督工作动员会后，容城县人大常委会高度重视、

迅速行动，及时召开常委会主任会议，就贯彻落实会议精神进行安排部署。一是统一思想认识，提高政治站位。二是将开展扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境联动监督和对住房城乡建设、商务、工业和信息化、人力资源社会保障、卫生计生5个部门相关工作进行评议纳入县人大常委会2018年工作重点。三是由县人大常委会各位分管副主任牵头，制定县三项工作联动监督实施方案，常委会主任会议研究通过后，报经县委批准。四是筹备召开我县联动监督动员会及培训会。

（容城县人大办）

*** 衡水市召开地方立法工作会议** 7月24日，衡水市召开地方立法工作会议，集中学习习近平总书记关于人民代表大会制度的重要论述，传达落实全省地方立法工作经验交流会议精神，就下一步全市立法工作开展进行了安排部署，市委书记王景武出席会议并讲话。会议强调，一是要进一步提高政治站位，深入学习贯彻习近平总书记法治建设的重要论述，始终坚持党对地方立法工作的坚强领导，切实增强做好地方立法工作的责任感和使命感。二是要推进地方立法工作，加快建设法治衡水，围绕多城同创、大气污染防治攻坚战、衡水湖生态保护和加强市建设等，精准制定一批具有标志性、引领性的法规，努力在体现衡水特色、解决实际问题上下功夫，为推动全市高质量发展提供法治保障。三是要创新完善立法工作机制，强化立法工作队伍建设，加大立法工作宣传力度，进一步强化立法工作责任落实，合力推动全市地方立法工作迈上新台阶。

（崔贵忠）

*** 武安市人大就大气污染防治作出决议** 为充分发挥人大制度的特点和优势，动员全市做好大气污染防治工作，7月26日至27

日，武安市人大常委会第十六次会议听取和审议了市政府关于全市环境保护工作情况报告，围绕大气污染防治进行了专题询问，并依法作出了《武安市人大常委会关于全面加强大气污染防治坚决打赢蓝天保卫战的决议》。决议主要包括：统一思想认识，切实增强大气污染防治的紧迫感和责任感；突出工作重点，坚决落实大气污染防治的各项措施；加强协调联动，努力形成大气污染防治的整体合力；加大执法力度，坚决严肃查处大气环境违法行为；动员全民参与，大力营造大气污染防治的浓厚氛围。决议抓住了武安经济社会发展的突出问题和人民群众反映强烈的重点问题，对贯彻落实习近平生态文明思想和中央环境保护重大决策部署，推动大气污染防治法律法规有效实施，坚决打赢蓝天保卫战具有重要意义。（武英华）

*** 平乡县人大集体学习宪法** 近日，平乡县人大常委会组织机关全体集中学习宪法。会议对宪法进行详细解读学习，还对学习情况进行闭卷测试，并提出要求，要深刻理解学习宣传和贯彻实施宪法的重要意义，切实增加贯彻落实的思想自觉和行动自觉，要充分运用“家站”平台，广泛深入开展宪法宣传教育，大力弘扬宪法精神，不断提高代表们的法治素养，为推动宪法实施营造良好的社会氛围。（王 达）

*** 巨鹿县人大召开向离退休老党员刘增朴学习红色演讲会** 近日，巨鹿县人大常委会机关党支部召开向退休老党员刘增朴同志学习红色演讲会。演讲会由县人大常委会副主任陈旭庚主持，机关全体党员参加。刘增朴同志历任县委办副主任、主任，县委宣传部长，县人大常委会副主任等职务，为人正直、为政清廉，敢讲真话、敢于担当，为此广为赞颂。演讲中大家表示，要学习他顽强

的学习的精神，他不但向职位高的人学习还向职位低的人学习，不但向年长的人学习还向年轻的人学习，不断学习、不断进步；要学习他对群众感情深厚时刻把群众疾苦放在心中的理念，要学习他工作上精益求精力求极致的精神，要学习他“念老理儿”“正理儿”的精神。（夏运香）

*** 峰峰矿区人大调研扫黑除恶专项斗争**

7月26日，峰峰矿区人大常委会主任马明亭带领常委会部分委员和人大代表对区扫黑除恶专项斗争工作进行调研。调研组一行深入到公安分局指挥中心实地了解“雪亮工程”建设和运行情况。调研组听取了区政府党组成员、公安分局局长高江涛及有关负责人关于我区扫黑除恶专项斗争和“雪亮工程”工作的进展情况汇报。同时就如何更好地做好扫黑除恶专项斗争工作进行了座谈交流。对今后工作，调研组提出三点要求，一是继续加大扫黑除恶专项斗争工作力度。要按照“依法打击、除恶务尽”的总要求，加强线索摸排，从源头上深挖细找涉黑涉恶线索；二是要继续保持高压态势。扫黑除恶专项斗争要做到打早打小、露头就打，将黑恶势力消灭在萌芽状态，防止其做大成势；三是要继续加大科技投入力度。加快“雪亮工程”建设进度，保障三级平台的正常运行，真正实现治安防控“全覆盖、无死角”。（峰峰矿区人大办）

*** 柏乡县人大调研“健康柏乡”建设情况** 近日，柏乡县人大常委会副主任路春格带领部分常委会组成人员、县人大代表对“健康柏乡”建设情况进行调研。调研组一行先后深入到赵庄村卫生室、西汪镇卫生院、县中心医院等地进行走访察看，并在县中心医院会议室听取了有关部门负责人相关工作情况汇报，并就“健康柏乡”建设情

况进行了座谈交流。调研组指出，县政府及相关部门一定要深入贯彻落实“健康中国2030”规划及省相关实施意见，在全社会大力宣传健康共建共享理念，强化政府责任，不断改革创新，着力构建以人民健康为中心的整合型医疗卫生服务体系，切实推动“健康柏乡”建设，促进县域经济社会发展。

（刘保青）

* 临漳县人大对医疗卫生工作进行调研

近日，临漳县人大常委会组织部分常委会委员开展专题调研，实地察看了县医院、妇幼保健站、疾控中心、卫生监督所及部分乡镇卫生院，并召开座谈会，听取县政府卫生部门及部分医院负责人的工作情况汇报。调研组指出，近年来县政府及卫生部门以“健康临漳”活动为主线，以基本公共卫生服务、健康扶贫、疾病防控、卫生监督执法、医药卫生体制改革等工作为重点，加强监管力度，提升服务能力，有效促进了全县医疗卫生工作良好有序开展。调研组要求政府及相关部门要加强卫生方面法律法规知识培训，进一步加强卫生系统人员的法律意识；完善软硬件建设，加大执法力度，做到卫生监督“无死角”；结合人社、编制部门，建立医疗卫生系统长效招聘机制，确保专业技术人员得到合理补充；严格落实扶贫惠民政策，大力开展健康扶贫工作，使更多群众受益。

（冀恒飞 岳炜 刘凯）

* 涞源县人大代表旁听第一例公益诉讼庭审

近日，涞源县人大常委会组织部分委员、代表旁听县人民法院公开审理的全县第一例公益诉讼案件。涞源县法院依法公开审理的这件由涞源县检察院提起诉讼的被告付某涉嫌失火罪刑事附带民事公益诉讼案，是县检察院机关部分人员和职能转隶后，由检察院提出的第一例公益诉讼案件。庭审结束

后，县人民法院院长李爱军、县检察院检察长田波牵头召开了评议座谈会。人大代表建议，一是加大公益诉讼宣传力度，普及公益诉讼相关知识，提高群众保护公共利益意识，减少公共利益受损事件的发生。二是加大公益诉讼审结案例使用，希望“两院”加大对审结的公益诉讼案件的宣传，通过案例展现出党和政府对侵害公共利益行为“零容忍”的决心与态度，同时警示和教育群众维护公共利益人人有责。

（杨枢林 孙明琦）

* 曲周县人大督导人大代表之家建设情况

近日，曲周县人大常委会组织对各乡镇人大代表之家建设和代表活动情况进行了集中督导。人大常委会组织机关乡科级干部分成五组，每组督导两个乡镇。督导组深入相关乡镇分别参加或列席乡镇人大代表集中活动、实地督查乡镇人大代表之家建设情况，并召开征求意见座谈会，现场发放了征求意见表，广泛征求基层人大代表意见建议共计20余条，为下一步开展代表闭会期间活动、发挥人大代表之家作用提供了参考和借鉴。

（胡海波）

* 广平县人大召开乡镇人大主席座谈会

7月24日，广平县委常委主任贺付山主持召开乡镇人大主席座谈会，听取七个乡镇人大主席团、人大常委会各委室上半年工作总结和下半年工作谋划，就《广平县委常委关于切实加强乡镇人大工作规范化建设的指导意见》初稿深入征求了意见。会议集中学习了习近平总书记关于人民代表大会制度的重要论述，并围绕新时代人大工作开展了座谈交流。人大常委会四位副主任分别就“突出五性做好新时代人大工作”“加强专业知识学习做好财经监督工作”“加强执法检查推动解决重点领域问题”“担当尽责依法开展监督”作了主题发言。（王云山）

浙江：车俊对《调查与研究》刊登文章作出批示

7月11日，浙江省委书记、省人大常委会主任车俊在省人大常委会研究室主办的《调查与研究》（2018年第7期）刊登的《习近平在浙江工作期间关于人大制度和人大工作的重要论述》一文上作出重要批示。批示全文如下：我省人大工作要认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，要继续贯彻习近平同志在浙江工作期间关于人大制度和人大工作的重要论述，全面加强党的领导，依法履行人大职责，不断加强和创新地方人大工作，为“两个高水平”服务，努力使我省人大工作走在前列。

今年是我省实施“八八战略”15周年。为配合省委开展“大学习大调研大抓落实”活动和“‘八八战略’再深化、改革开放再出发”部署，今年以来，省人大常委会研究室组织力量，对习近平总书记在浙江工作期间关于人大制度和人大工作等重要论述作了认真梳理，开展相关研究，于今年7月初形成研究成果，陆续在《调查与研究》上刊登。

（来源：《浙江人大信息》）

北京：对现行24部涉农地方性法规开展全面评估

近日，北京市人大常委会成立涉农地方性法规评估工作组，就现行的《北京市农村集体资产管理条例》等24部涉农地方性法规，从立法理念、体制机制、制度措施、法律责任、立法技术等方面进行全面评估。此次涉农地方性法规全面评估，围绕制度规范性和实施有效性，既立足当前，提出近期法规立改废的对策建议，又着眼未来，提出完善首都涉农地方性法规体系的对策建议，还将研究制定实施乡村振兴战略的立法计划。（来源：北京人大网）

山东蓬莱市：突出“六个一”推动宪法贯彻实施

一是作出一项决议。依法作出关于深入开展学习宣传和贯彻实施《中华人民共和国宪法》的决议，推动各级各部门把宪法学习宣传放在全民普法教育的突出位置。**二是开展“送一本书”活动。**为常委会组成人员、人大代表、机关干部发放宪法500多本，方便随时查阅学习。**三是举办一次宪法集中培训。**分常委会、机关、镇街人大、人大代表四个层面，认真组织宪法学习，带动全社会尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法。**四是收看一次视频讲座。**依托“仙境党员之家”学习教育平台，组织全市党员干部，市、镇两级人大代表集中收看有关宪法修改的视频讲座。**五是组织一次宪法宣讲活动。**常委会主任、各副主任分赴联系镇街开展宪法宣讲活动，进一步弘扬宪法权威和法治精神，推动宪法贯彻实施。**六是开展一次“宪法日”主题教育活动。**以学习宣传宪法为重点，组织开展普法宣传周活动，进一步培养和强化公民的宪法意识、宪法观念。

（来源：《山东人大情况交流》）

《河北人大通讯》编委会

主任：梁久丰 副主任：祝晓光 刘宗
委员：谭运江 赵宝军 李全军 宋海斌 周玉来 刘增乐 李自然 罗子民
张长水 柴现军 李岩 王东群 王铁仁
主编：李元卿 责任编辑：王梓州
电话：0311-87906209 电子信箱：rdgztz@163.com
地址：（050051）石家庄市维明北大街38号 电子期刊：www.hbrd.net

从“我”走向“我们”

杨新军

有人曾问志愿者：“你们做公益，得到了什么？”一位志愿者的回答令人深思：“得到了‘我们’”。的确，从“我”到“我们”，从单打独斗到众志成城，其中所蕴藏的精诚团结、守望相助，给人以启迪和智慧，推动人成长与进步。

单丝不成线，独木不成林。相识相知的人越多，便越能从中感受到志同道合的吸引力。在革命、建设、改革岁月，中国共产党靠主义凝聚人心、以正义汇聚力量，逐步从几十人发展成为拥有8900多万名党员的世界第一大政党，充分彰显了“我们”的魅力。时至今日，83岁的老演员牛犇，遵从内心庄严入党，“从今天起，我是你们的同志了”；90多岁的老党员张道干，历经七十载终于恢复党员身份，“我找党不图金、不图银、不图钱”。加入集体、融入集体，在集体的熔炉中淬炼、在集体的温暖中前行，一个人才能一步步放下小我、走向大我，真正创造属于“我们”的辉煌。

“我们”，既是一种身份，也是一种理念。个人的智慧，犹如草尖露珠；集体的心力，汇成大江大海。办大事、成大事，关键在于唤起众人拾柴的心劲儿，凝聚众智、集聚众力。“团结就是力量”是朴素哲理，但在现实生活中，个人主义、利己主义还是有着深厚土壤，甚至一有机会就在人们的头脑中占了上风。“我”字当头，“利”字当先，明哲保身，害怕吃亏，不顾集体和他人的权益，苦心孤诣追求个人利益最大化……类似表现，不仅有悖团队精神、合作理念，也影响风气、误人误己。

有人说，让人健康和幸福的秘诀，不是金钱或名利，而在于个体和他人的关系。在某种意义上，从“我”变成“我们”，何尝不是演绎、诠释类似关系的过程。关心他人、帮助他人，注重涵养开放包容的心态，一个人就容易得到来自社会的正向反馈，也不难收获真诚、爱心和友谊。在携手合作的过程中学会欣赏、团结、尊重、理解，也有助于培育共赢思维、共享精神、共同理想，进而赢得更多人生出彩的机遇。

环顾寰宇，共商、共建、共享已经日益成为发展的共识。世界大势，浩浩荡荡，独善其身前途暗淡，合作共赢才有未来。历史和现实证明，树立“和合”理念、促进务实合作，符合人类文明的进步潮流。东南亚朋友讲“水涨荷花高”，非洲朋友讲“独行快，众行远”，欧洲朋友讲“一棵树挡不住寒风”，中国人讲“大河有水小河满，小河有水大河满”。这些谚语揭示着同一个道理：集体的力量如钢铁，众人的智慧如日月。激发团结的力量、汲取众人的智慧，那么无论国家还是个人，都能走得更快、行得更远。

（来源：新华社）

送发：全国人大常委会研究室；
省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；
各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；
省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；
外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。
