

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



*R*ENDA TONGXUN

2018 第 27 期
总第 60 期

王东峰同志对全省地方立法工作 经验交流会的批示

地方立法是依法治国的重要环节，是中国特色社会主义民主政治建设的重要内容。多年来，我省扎实开展地方立法工作，制定出台了一批地方性法规，为推动改革发展和法治河北建设作出了积极贡献。要深入学习贯彻习近平总书记关于人民代表大会制度思想和党的十九大精神，坚持党对立法工作的领导，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，充分发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用。要增强“四个意识”，认真贯彻新发展理念，围绕落实党中央重大决策和省委工作部署，统筹搞好全省地方立法，推动重大国家战略和国家大事落地实施，促进河北创新发展、绿色发展、高质量发展。要创新制度机制，坚持科学立法、民主立法、依法立法，加强设区市和自治县立法工作，提高立法质量，为新时代全面建设经济强省、美丽河北提供有力法治保障。

《河北人大通讯》编委会

主 任：梁久丰 副主任：祝晓光 刘 宗

委 员：谭运江 赵宝军 李全军 宋海斌 周玉来 刘增乐 李自然 罗子民
张长水 柴现军 李 岩 王东群 王铁仁

主 编：李元卿

责任编辑：谢艳华

电 话：0311-87906209

电子信箱：rdgzt@163.com

地 址：（050051）石家庄市维明北大街 38 号

电子期刊：www.hbrd.net

目 录

2018 年 7 月 9 日出版
2018 年第 27 期(总第 60 期)

主任 论坛	P2 深入学习贯彻习近平总书记人民代表大会制度思想 奋力推动全省人大工作务实创新发展	范照兵
重 要 动 态	P6 全省地方立法工作经验交流会召开 P6 省人大常委会召开党组(扩大)会议 P6 范照兵到唐山调研 P7 范照兵出席省人大机关跟班轮训干部座谈会 P7 王晓东出席财经委第四次会议 P8 省人大教科文卫委召开会议 P8 民侨外委开展全域旅游专题视察 P8 机关党委等部门与阜平人大联合开展主题党日活动	
经 验 交 流	P9 加强和改进地方立法工作 以良法促进发展保障善治 P11 关于地方立法工作的实践与思考 P14 加强地方立法工作 服务发展改革大局 P15 专题询问“剑指”滏阳河水污染治理 P17 “五措并举”拓宽代表知情知政渠道	郭彦洪 司存喜 崔永斌 毕 军 曹立勇
工 作 探 讨	P18 宪法修正案解读之五： 中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征 P19 用“心”做好“学习文章” P20 要行使好监督权就必须做足五门功课	刘小妹 任小娟 孟祥锋
调 查 研 究	P21 以法治宣传教育助力法治抚宁建设	孙永钢 牛增强
市 县 信 息	P24 各地庆祝建党九十七周年等 5 则 P24 各地学习宣传和贯彻实施宪法等 4 则 P25 保定市人大组织乡镇人大主席到兰考县培训等 16 则	
他 山 之 石	P29 长三角地区：签署人大工作协作机制 1+1 协议等 3 则	

深入学习贯彻习近平总书记人民代表大会制度思想 奋力推动全省人大工作务实创新发展

范照兵

做好地方立法工作，是推动依法治国的重要基础，是地方人大工作的重要职责。我们召开这次会议，目的就是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，适应新时代全面依法治国新形势新要求，总结交流我省地方立法工作经验，积极探索做好立法工作、提高立法质量的新思路、新举措，努力推动全省地方立法工作迈出新步伐、迈上新台阶。东峰书记对开好这次会议高度重视，作出重要批示，对做好我省立法工作提出殷切希望，我们一定要认真学习，坚决贯彻落实。下面，我讲三个方面的意见：

一、切实提高政治站位，把学习贯彻习近平总书记人民代表大会制度思想作为重要政治任务抓紧抓好。习近平总书记人民代表大会制度思想内涵丰富、博大精深、十分重要，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。深入学习贯彻习近平总书记人民代表大会制度思想，是我们当前和今后一个时期的重要政治任务。

（一）深刻认识学习贯彻习近平总书记人民代表大会制度思想的重大意义。党的十八大以来，在习近平总书记人民代表大会制度思想的正确指引下，我国人民代表大会制度的巨大优势更加彰显，人大工作取得的历史性成就前所未有，担负的重大使命任务前所未有，自加压力提升能力水平的紧迫性前所未有，呈现出的可喜发展势头前所未有。要深刻认识到，学习习近平总书记人民代表大会制度思想，是摆在全省各级人大和全体人大干部面前的重要政治任务，必须从讲政治的高度增强学习的自觉性、坚定性和主动性。要深刻认识到，学习研究好习近平总书记人民代表大会制度思想，是我们坚定不移坚持和完善人民代表大会制度的崇高使命和时代责任，是坚定制度自信的必然要求，是做好新时代人大工作的重要思想武器，必须按照全国人大常委会的部署要求和栗战书委员长的重要指示，切实增强学习的使命感、责任感和紧迫感，坚持不懈把学习活动的活动抓好抓实，确保取得实实在在的效果。

（二）精准把握习近平总书记人民代表大会制度思想的核心要义和深刻内涵。习近平总书记人民代表大会制度思想，拓展了我国人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求，为做好新时代人大工作指明了方向、提供了遵循。要深入学习总书记关于加强党对人大工作领导的思想。把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者真正打通、有机统一起来，确保人大工作毫不动摇坚持党的领导。要深刻认识人大机关首先是重要政治机关，必须旗帜鲜明讲政治，坚决贯彻党中央方针政策和安排部署，及时就重大问题和重要事项向同级党委请示报告，确保正确政治方向。要深入学习总书记关于人民代表大会制度性质地位的思想。深刻认识人民代表大会制度集中体现了国家政权的根本性质和国家活动的根本原则，是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度。要坚定制度自信，充分发挥根本政治制度作用，巩固根本政治制度地位，扩大根本政治制度优势。要深入学习总书记关于人民当家作主的思想。深入贯彻以人民为中心的发展思想，发展更加广泛、更加充

分、更加健全的人民民主，用制度体系保证人民当家作主。要密切同人民群众的联系，实现好维护好发展好最广大人民的根本利益，把人民当家作主的基本要求真正落实到国家根本政治制度的丰富实践之中。要深入学习总书记关于依法治国的思想。深刻认识人民代表大会制度是维护宪法法律权威、监督宪法法律实施的制度保障。要通过人民代表大会制度，弘扬社会主义法治精神，推进国家各项事业、各项工作法治化。推进科学立法、民主立法、依法立法，加强法律实施监督，保证“一府一委两院”依照法定权限和程序行使职权。要深入学习总书记关于民主集中制的思想。深刻认识在我国实行人民代表大会制度，妥善处理民主与集中、民主与效率的相互关系，既保证了人民当家作主，又保证了国家政权的高效运转。要把民主集中制原则贯彻到人民代表大会制度之中，使人民代表大会制度成为体现民主集中制原则最广泛、最重要、最牢固的基石。

（三）自觉用习近平总书记人民代表大会制度思想武装头脑、指导实践、推动工作。抓落实就是最大的讲政治。要紧密联系实际，扎实开展形式多样的学习活动，切实用习近平总书记人民代表大会制度思想指导和统领人大工作，推动人大工作不断取得新成就、开创新局面。领导干部要带头学。全省人大系统的各级领导干部都要当标杆、作表率，先学一步、深学一层，在学懂弄通做实上下功夫，利用帮带年轻干部、领导讲课等形式，组织好本地本部门的学习活动，形成浓厚氛围，掀起学习高潮。全省人大系统要深入学。各市县人大也都要开展学习活动，加强理论研究，形成高质量学习和研究成果。要深度挖掘、系统研究人民代表大会制度在河北的成功实践，展示人民代表大会制度在河北的光辉历程。

二、进一步加快立法步伐、提高立法质量，推动全省地方立法工作迈上新台阶。中国特色社会主义进入新时代，如何深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，深入贯彻落实习近平总书记人民代表大会制度思想，推动地方立法工作紧跟时代步伐、迈上新的台阶，已成为摆在全省各级人大及其常委会面前的一项重要工作任务。

（一）深刻认识新时代地方立法工作的重要意义。做好地方立法工作，既是法律赋予我们的责任，更是党和人民交给我们的光荣使命。首先，只有法制完备才能保障有力。我们通过立法，确立覆盖全社会各领域生活的法律规划，确认全社会共识的行为准则，使之具有权威性、稳定性、长期性，并严格实施，运用制度管人管事管各项社会事务，就能转化为政治稳定、经济发展、文化繁荣、社会和谐、环境秀美的长治久安的效能。第二，只有立法先行才能于法有据。改革就是要对现有社会关系进行新的调整，势必要调整原有的法律关系、法律规范，或者确立新的法律关系、法律规范，为了保障改革，防止出现制度真空，必须要做到立法先行、确保改革于法有据。第三，只有有法可依才能依法治理。推动地方经济社会发展，必须坚持法治思维和法治方式，通过加强立法、严格执法、公正司法、全民守法，牢固树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境，确保各项改革发展事业始终在法治轨道上前进。

（二）充分发挥地方立法在经济社会发展中的引领和推动作用。发挥立法的引领和推动作用，本质上就是要使党的主张通过法定程序成为国家意志，并以国家强制力保障实施，从而真正实现党的主张。要切实加强党对立法工作的领导。将党的路线方针政策贯彻落实

到立法全过程，使党的主张通过法定程序成为国家意志，成为全社会一体遵循的行为规范和活动准则；按照党委确定的不同阶段的经济社会发展目标任务，研究确定立法规划计划，加强和改进立法工作；坚持重大立法项目和立法中重大问题报党委研究确定，确保立法工作的正确政治方向。要努力做到改革决策与立法决策协调同步。人大要积极参与到改革的顶层设计和体制机制的调整之中，把深化改革和完善立法有机结合起来，通过立法推动实现科学决策、民主决策、依法决策。要积极发挥人大常委会在地方立法中的主导作用。要科学制定好五年立法规划和年度立法计划，对于关系地方经济社会发展比较重大的立法或者跨部门职权和创新体制的重要立法项目，人大应当主动牵头起草、提前介入，并吸收专家学者和研究机构共同起草，避免部门利益。

（三）切实提高地方立法的质量和工作水平。要以质量为核心全面提高立法工作水平，加强对设区市立法工作的指导，各设区市要加快立法工作步伐，实现今年内各设区市立法工作全覆盖。自治县要加大立法工作力度，按照立法规划积极做好立法工作。要加强重点领域立法，紧紧围绕党委重大决策部署，积极对接重大发展战略和重点改革举措，为破解重点领域难题、推动重点领域发展提供有力法治保障。要突出地方立法特色，根据上位法的原则和精神，重点在实操层面上下功夫，在解决本地实际问题上下功夫，增强立法工作的针对性和操作性，不要追求大而全。要坚持科学立法、民主立法、依法立法，立足本地实际，遵循和体现客观规律，增强立法工作的科学性、协调性和系统性，坚持立法为了人民、依靠人民，拓宽人大代表和人民群众参与立法的途径，严格依照法定权限和程序行使立法权，完善立法体制机制，优化立法职权配置，维护国家法制统一。要加强立法队伍建设，充实立法工作队伍，加强立法干部学习培训，努力建立高素质的立法干部队伍。通过共同努力，尽快把全省地方立法工作提高到一个新水平。

三、坚持务实创新实干，进一步做好下半年各项工作。进入下半年，我们要全面对标全国人大的更高工作标准和要求，按照省委和东峰书记的指示，以更大的力度、更实的举措、更足的劲头，努力推进各项工作取得新的成效、迈上新的台阶。

（一）要进一步强化政治担当。人大及其常委会作为党领导下的重要政治机关，要牢固树立“四个意识”，坚决维护习近平总书记权威和核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者真正打通、有机统一起来，确保人大工作毫不动摇体现党的领导。要善于站在政治高度和全局角度把握人大工作，确保人大工作始终沿着正确政治方向不断前进。要继续深入整理挖掘有关史实资料，深刻总结并科学定位河北人大工作的重要实践和历史贡献，深化人民代表大会制度在河北探索实践的研究工作，从而进一步增强做好新时代人大工作的自豪感、使命感、责任感。

（二）要进一步提高履职水平。紧紧围绕中央和省委重大决策部署，认真践行“河北发展、人大有责”理念，充分行使宪法法律赋予的各项职权，不断改进和做好工作，切实推动宪法法律落实，努力以人大一域之光为全局添彩。扎实开展好重点监督工作，注重发挥人大执法检查“法律巡视”的功效，组织实施好三项联动监督，努力形成一批人大执法监督的实践成果、制度成果、理论成果。依法行使重大事项决定权，坚持科学决策、民主决策、依法决策，选准切入点，找准结合点，省人大常委会年内拟研究出台相关重大事项

决定，更好履行人大的重大事项决定权。充分发挥代表主体作用，进一步提高服务和保障水平，充分利用“人大代表之家”重要平台，自觉做到为人民用权、为人民履职、为人民服务。切实加强自身建设，扎实开展“八大行动”，不断提高常委会自身建设水平。全省人大要牢固树立“一盘棋”思想，既要认真做好各自的工作，也要相互配合和支持做好工作，进一步增强全省人大工作的整体合力、提升整体实效。

（三）要进一步打造特色亮点。人大工作任务艰巨，涉及方方面面，既要做到统筹兼顾、全面实施，又要善于抓住关键、突出重点，努力打造特色和亮点。持续推进国有资产监管工作。加强对市县工作指导，确保今年年底前实现各市建立报告制度、建立市级网络监督系统、市级人大常委会听取报告实践“三个全覆盖”，在此基础上，迅速向县延伸。筹备开好“全省建立国有资产报告制度暨预算联网监督座谈会”，加快部署推进市县建立国有资产报告制度和预算联网监督工作，切实把国有资产监管工作做深做实。严格落实中央18号文件要求。进一步加强县乡人大建设和“人大代表之家”建设，逐项对照中央文件要求，补足差距短板，持续加压用力，进一步夯实全省人大工作的基层基础。积极稳妥推动雄安新区法治建设调研工作。认真调研梳理新区在法治建设方面的相关需求，分析研究存在的主要问题和困难，尽快形成研究成果，提出切实可行的意见建议，为雄安新区规划建设提供有力的法治保障和有效的法治服务。加快筹办人民代表大会制度在河北的探索与实践陈列展。按照时间节点加快工作进度，确保七月底或八月初顺利完成布展工作，届时邀请全国人大常委会领导同志出席开展仪式。各市人大常委会也要立足本地实际，不断打造工作亮点，推动全省人大工作再上新台阶。

（四）要进一步改进工作作风。人民代表大会制度是一套有效保证能干事、干好事、干成事的政治制度，河北各级人大必须在实干实政中肯干事、干好事、会干事、干成事。要坚持“干”字为先、“创”字为要。认真贯彻习近平总书记关于人大制度的新理念新思想新战略，全面落实党的十九大和十三届全国人大一次会议关于人大工作的新部署新要求，切实转化为改进工作的具体举措，当好新时代人大工作的担当者、实干家。要倡导工作创新。主动把面对的困难和挑战当作难得机遇，把解决问题和破解难题作为创新发展的突破口和着力点，聚焦工作中的不足和短板，以创新促突破、以创新促提升，切实把创新成果体现在改进工作方式、提高履职实效、提升工作水平上来。要打造工作精品。始终把高标准、高质量贯穿人大工作全过程，发扬工匠精神，强化精品意识，探索一批体现人大特点、发挥人大优势的新途径、新机制，打造一批落实中央部署、切合河北实际的好办法、好举措，确保优势工作继续走在全国前列，推动常规工作不断创造新的亮点。要保持奋进状态。以时不我待、只争朝夕的工作劲头，以永不懈怠、主动作为的精神状态，在更好服务保障河北改革发展大局中焕发新激情、激励新斗志、展现新作为。

新时代赋予我们新的使命，新征程需要我们携手奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，强化使命担当，积极主动作为，奋力推动全省人大工作再上新台阶，为新时代全面建设经济强省、美丽河北作出新的更大贡献！

（本文是省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵7月3日在全省地方立法工作经验交流会上讲话的部分内容）

全省地方立法工作经验交流会召开

7月3日，全省地方立法工作经验交流会在唐山召开。省委书记、省人大常委会主任王东峰作出批示。省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵主持会议并讲话。省人大常委会副主任王晓东、王会勇，秘书长曹汝涛出席会议。

范照兵强调，做好地方立法工作，是推动依法治国的重要基础，是地方人大工作的重要职责。要深入学习贯彻习近平总书记关于人民代表大会制度思想，领导干部带头学、全省人大系统深入学，切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。要深刻认识新时代地方立法工作的重要意义，充分发挥地方立法在经济社会发展中的引领和推动作用，进一步加快立法步伐、提高立法质量，推动全省地方立法工作迈上新台阶。要紧紧围绕中央和省委重大决策部署，进一步强化政治担当，提高履职水平，打造特色亮点，改进工作作风，认真践行“河北发展、人大有责”理念，充分行使宪法法律赋予的各项职权，努力为我省改革发展多作贡献、作新贡献。

会议通报了全省立法工作情况，现场观摩了唐山市立法工作，参观了各设区市立法成果展，部分设区市人大常委会作了交流发言。

（汤润清）

省人大常委会召开党组（扩大）会议

7月6日，省人大常委会召开党组（扩大）会议，传达学习中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书关于大气污染防治和生态文明建设的一系列讲话精神，研究贯彻落实意见。省人大常委会党组书记范

照兵主持会议并讲话，党组副书记王晓东，党组成员聂瑞平、王会勇、曹汝涛出席。

会议指出，习近平总书记关于生态文明建设的重要思想，内涵丰富、博大精深，体现了对人类文明发展规律、中国特色社会主义建设规律的深刻把握，体现了对中华民族永续发展的历史担当。要带着感情和责任，切实下更大功夫学习领会习近平总书记生态文明建设思想，学习领会栗战书委员长讲话精神，准确把握其立场、观点、方法和要求，学深悟透，融会贯通，一以贯之抓好落实。

会议强调，全省各级人大要切实担负起在生态文明建设中的职责和使命，按照中央部署和省委要求，下更大功夫做好立法工作，认真严格开展执法检查，积极推动全社会学习知晓相关法律法规，形成共同促进生态文明建设的强大合力。要精心谋划、重点抓好即将开展的大气污染防治联动监督，勇于直面问题，敢于动真碰硬，狠抓跟踪问效，注重监督实效，依法推动解决大气污染突出问题，以法律的武器治理污染，用法治的力量保卫蓝天。

（周洁）

范照兵到唐山调研

7月2日，省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵赴唐山就做好新时代地方人大工作，更好推动“双创双服”进行调研。他强调，人大工作必须坚持担当作为，始终围绕中心、服务大局，推动省委决策部署贯彻落实和改革事业蓬勃发展。

范照兵实地调研了曹妃甸区恒大御海天下项目、中冶瑞木新材料项目、丰南区河北纵横钢铁城市钢厂搬迁改造项目，考察了曹妃甸区唐海镇幸福花园社区人大代表活动联络站。他指出，人大工作是党的工作的重要

内容，要牢固树立“四个意识”，围绕中心、服务大局，依法履行好立法、监督、决定、任免各项职责，在党委集中统一领导下，形成强大工作合力，推动经济社会创新发展。要切实提高政治站位，把深入学习习近平总书记关于人民代表大会制度思想作为重要政治任务抓好抓实，确保人大工作正确的政治方向。要准确把握人大工作的规律特点，创新制度机制，夯实工作举措，确保每项工作都目标明确，推动有力，成效明显。要营造奋发作为、干事创业的氛围，坚持从严、务实、创新的工作要求，努力推动人大工作迈上更高水平，为全省改革发展作出更大贡献。

（姚建峰）

范照兵出席省人大机关 跟班轮训干部座谈会

7月4日，省人大常委会机关2018年第一期跟班轮训干部座谈会召开。省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵主持会议并讲话，秘书长曹汝涛出席会议。

范照兵强调，参加跟班轮训的同志都是市县乡人大的骨干，要加强学习实践，做到“三个一点”：一是多学一点。在新的环境中要珍惜大好学习机会，把学习放在第一位。要学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 新时代新要求、新理念、新部署；要读经典书籍，把读经典书籍当作加强学习的最好捷径和最有效方法；要学人大工作应知应会的知识，通过学习增强本领、打牢基础，提高个人素质能力。二是多干一点。要积极主动地去干，发挥聪明才智，根据新的工作要求，把工作干好；要高标准高质量地去干，把工

作干得更漂亮、更精彩、更有质量，多出精品；要务实创新地干，一定要有新思路、新办法，把工作干成、干好。三是多悟一点。要悟人大工作的真谛是什么，人大制度的精髓要义是什么；要悟做好工作应该抓什么、应该干什么、应该忙什么，通过学习实践思考一些问题，悟出一些道理，多练多总结，不断巩固提高，力争在两个月时间中有新收获、新体会、新感悟。（人事教育处）

王晓东出席财经委第四次会议

7月2日，省人大常委会副主任、财经委主任委员王晓东主持召开省人大财经委第四次会议。

为了给省人大常委会第四次会议审议工作做准备，会议听取了财政厅关于2017年省本级决算和全省总决算情况的报告，审计厅关于2017年度省本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告，对2017年省本级决算草案进行初步审查，听取了省政府拟提交常委会审议的关于2017年全省及省级国有资产管理情况的报告和关于质量强省战略实施情况的报告初稿。财经委组成人员对拟提交常委会审议的各项报告提出了修改意见。同时，就进一步提高预算管理水平，增强编制的科学性，完善医疗保险政策；进一步提升国有资产管理工作的科学化和精细化水平，认真落实《省政府向省人大常委会报告国有资产管理情况办法》；深入实施质量强省战略，为高质量发展提供强有力支撑等出了建议。

王晓东强调，听取和审议政府专项工作报告是人大常委会的法定职责，政府及有关

部门要严格对照相关法律法规规定，全面、完整、准确地报告相关情况。要建立科学框架，充分反映工作成绩，提高分析问题的深度，要紧密结合中央和省委的新要求，积极回应社会关切的热点，确保上会报告的质量。

（赵 薇）

省人大教科文卫委召开会议

7月5日，省人大教科文卫委召开第二次会议。学习栗战书委员长在全国人大专门委员会负责同志会议上的重要讲话精神，审议并原则通过了省实施红十字会法办法修订草案，讨论修改了《省人大常委会执法检查组关于检查科技创新三项法规实施情况的报告》。

教科文卫委主任委员杨金深要求，一是在强化政治理论学习上下功夫。深入学习领会习近平总书记关于中国特色社会主义民主政治建设和人民代表大会制度建设的一系列新思想新论断，把习近平人民代表大会制度思想作为新时代人大工作的根本遵循和理论指针；深入学习栗战书委员长的重要讲话精神，积极发挥专委作用。二是在提升立法质量上下功夫。强化“质量第一”观念，把思想融入到经济、政治、文化、社会、生态文明建设中去，融入到科学立法、民主立法、依法立法中去。三是在增强监督实效上下功夫。要按照正确监督、有效监督的总要求，坚持问题导向，创新工作方式，推动教科文卫领域监督提质增效。四是在提高依法履职能力上下功夫。在注重培养专业能力、业务能力的同时，加强宪法、立法法、监督法和教科文卫相关领域法律法规的学习；切实提高履职意识，严守规则，推动专委会工作规范化、专业化、法治化。

（教科文卫工委）

民侨外委开展全域旅游专题视察

根据省人大常委会工作要点安排，为配合省人大常委会听取审议省政府关于全域旅游示范省创建工作的专项报告，6月25日至30日，省人大民侨外委组织省市县乡（镇）四级人大代表赴唐山、秦皇岛两市开展了全域旅游专题视察。视察组由省人大常委会委员、民侨外委主任委员、民侨外工委主任王振平带队，视察期间听取了唐山、秦皇岛两市政府关于全域旅游示范区创建工作汇报，与当地政府有关部门、旅游企业、景区负责人、专家学者、导游及群众代表围绕全域旅游创建工作情况、存在问题和意见建议进行座谈研讨，并深入两市所辖的迁安、海港等市区进行了实地视察。

（民侨外工委）

机关党委等部门与阜平人大联合开展主题党日活动

7月4日，省人大机关党委、机关扶贫办和阜平县人大常委会在阜平县砂窝乡“人大代表之家”组织开展了题为“不忘初心、牢记使命、勇作先锋”的主题党日活动，邀请县部分党员人大代表介绍脱贫攻坚经验做法，省人大常委会常务副秘书长、机关党组副书记、机关扶贫办主任吴时茂结合扶贫工作讲了党课，安排部署下阶段脱贫攻坚工作。

通过开展系列活动，大家深受鼓舞，激发了各级党员干部较真碰硬、加压冲刺的攻坚劲头，推动了脱贫攻坚各项举措落地落实。省人大机关党委有关同志、机关驻村厅级干部及三个驻村工作队员、县乡有关领导、三个帮扶村党员干部参加相关活动。（机关党委）

加强和改进地方立法工作 以良法促进发展保障善治

郭彦洪

唐山市 32 年的实践证明，地方立法在保证国家法律实施、推进地方改革开放、促进区域经济社会发展等方面作用重大。进入新时代，以习近平同志为核心的党中央推进全面深化改革和全面依法治国，要求改革决策和立法决策相统一、相衔接，做到重大改革于法有据。同时，省委、省人大以及市委对地方立法工作重视程度高，要求标准严，寄予的期望大。为此，我市本届人大及其常委会履职伊始，就把立法工作作为重大政治责任，摆在依法行权的首要位置，充分发挥把方向、管大局、促落实的作用，力求使出台的每一部法规都立得住、行得通、真管用、有影响，以良法促进发展保障善治。2017—2022 年，我市规划立法 26 部，目前已立改废 4 部，其他立法项目正在调研起草，全市立法工作有序推进。

一、坚持“三个符合”，确保地方立法的正确方向

2015 年立法法修改后，尽管地方立法权限收窄，但立项选择的空间仍然很大。制定符合实际、管用、有效的良法，在立项上必须精益求精，确保地方立法的正确方向。在实践中，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，树牢“四个意识”，做到“三个符合”：一是符合全市改革发展大局和需要。认真学习贯彻中央和省、市委决策部署，坚持“两个百分百”，即立法项目百分百紧扣改革所需、发展所向，百分百体现改革新举措、发展新经验，使立法决策与改革发展相辅相成。围绕落实习近平总书记对唐山“三个努力建成”“三个走在前列”的指示和省委“两个率先”的要求，市委把加强生态环境保护和“一港双城”建设等 10 项工作作为战略重点来抓。我们感到，唐山作为京津冀 2 + 26 通道城市，在环境保护上必须执行严于国标的标准，制定生态环境保护条例十分迫切；充分发挥唐山沿海优势，确保宝贵的港口岸线资源得到合理利用，制定港口建设管理条例十分必要。为此，我们把制定这两部条例优先列入今年立法计划，正在组织调研起草，力争尽快出台。二是符合人民群众的愿望和期盼。树牢立法为民思想，做到民众有所呼、立法有所应。本届人大立法规划的 26 部立法项目，全部是市人大常委会在广泛征求和梳理人大代表、社会各方面意见，按照统筹兼顾、急需先立的原则确定的。其中，与民生直接关联的项目占 70%，涉及权益保障、食品安全、饮水安全、城市公共设施建设管理等方面。比如，针对社会广泛关注的房地产交易问题，为了筑起防范风险发生的法律防线，本届人大常委会履职第一年，就着手修订房地产交易管理条例，对加强商品房预售资金监管等作出相关规定，确保群众在房地产交易中的合法权益。三是符合宪法法律精神和地方实际。把维护法制统一、体现地方特色作为立法工作遵循的重要原则，立法项目选择和条文制定，尊崇上位法精神、不重复上位法规定。根据上位法变化，及时修改、废止不适应的法规。去年，我们

审议废止了暂住人口管理条例，修订了唐山市地方立法条例等3部法规；今年，计划修改法规3部。把向市人大常委会沟通、请示作为立法工作的重要环节，立法规划和计划、重要法规条文的制定，及时向市人大常委会汇报。一年多来，市人大常委会特别是法工委对唐山立法工作倾注了大量心血、给予了有力的指导和帮助。

二、坚持科学民主依法立法，着力提高地方立法质量

法规质量是法规的生命。我们坚持把提高立法质量作为立法事业可持续发展的重中之重，深化体制机制改革，切实加强队伍建设，努力打造“立法精品”。一是着力健全立法工作机制。先后制定出台了立法沟通工作规程、法规草案征求意见工作规程等十项制度，从机制上保证法规提交市人大常委会会议审议前，必须开展立法调研、必须征求人大代表和立法联系点意见、必须上网公开征求意见、必须开展立法论证、必须进行立法听证。我市房地产交易管理条例的修订，就是在深入调研、广泛征求意见的基础上，邀请国家发改委、南开大学房地产金融与法律研究中心等单位专家教授，对条例的可行性进行深入论证；又组织召开近百名社会各界人士参加的听证会，9名听证陈述人针对预售信息公示、中介机构管理等问题发表意见，有6方面的意见得到采纳。我们高度重视立法联系点建设，在高校、法学会、律师协会、“人大代表之家（站）”设立立法联系点37个，全部挂牌。其中，31个设在“人大代表之家（站）”，既使立法工作更接地气，又使家（站）活动更加丰富。二是着力发挥人大主导作用。人大及常委会主导立法，是防止部门利益法治化的重要举措。我市本届人大常委会组建以来，始终坚持在法规立项、起草、审议、重要制度设计和工作进度等方面发挥主导作用。高度重视法规起草调研环节，通过常委会分管领导和部门提前介入，切实保证立法质量。对清东陵保护管理办法等专项法规，建立由法制委员会牵头、政府法制办及有关部门共同参与的联合起草机制；对房地产交易管理条例等涉及多部门管理职责的法规，建立由人大常委会副主任和政府副市长双组长共同负责的工作机制，着力破解法规草案起草中的重点、焦点、难点问题，提高立法实效。三是着力加强立法队伍建设。立法质量高不高，关键在立法队伍强不强。在队伍建设上，我们主要抓了“一为主，两依靠”。“一为主”就是充分发挥人大常委会立法机构的主力军作用。市人大建立了11人组成的法制委员会，以工匠精神履行统一审议职责；本届人大换届前后，调整充实了法工委工作机构人员，选任具有重点大学法学学历和立法工作经验的两名同志分别担任主任、副主任，引导法工委的同志们发扬吃大苦、耐大劳的精神，切实担当起立法工作的重任；设立立法研究中心的动议已与市编办沟通，拟增加全额事业编制4人，市编办同意待机构改革后办理。“两依靠”就是依靠咨询专家和知名高校的人才智力协助做好立法工作。市人大常委会聘请了71名咨询专家，建立立法智库，立法中的专业问题及时听取专家意见；我们还与中国政法大学行政法学院达成合作意向，专业性较强的法规草案委托其作为第三方进行起草。

三、坚持全力推动法规实施，确保地方立法顶事管用

立法的目的在于实施。我们把推动已制定颁布法规的有效贯彻实施，作为依法履职的重点，着力抓了三个方面：一是加强法规宣传。每部法规颁布时，都采取召开新闻发布会

关于地方立法工作的实践与思考

司存喜

石家庄市人大常委会于1985年取得地方立法权，30多年来共制定地方性法规68部，现行有效的43部。

2017年4月换届后，市十四届人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十八大、十九大精神，坚持科学立法、民主立法、依法立法，着力构建党委领导立法、人大主导立法、社会广泛参与的立法工作机制，扎实推进重点领域立法，为全市改革发展提供了法治保障。2017年审议通过并颁布实施地方性法规3部。编制了《石家庄市第十四届人大常委会五年（2018—2022年）立法规划》，明确了本届人大常委会立法工作的路线图和时间表。2018年，市人大常委会安排立法项目5项。

认真总结近年来我市地方立法工作，有五点深刻体会：

一、坚持党的领导。坚持党的领导是做好地方立法工作的根本保证。我们认真贯彻党领导立法的政治原则，始终把立法工作置于党的领导之下。一是五年立法规划报市委审定，

等方式，通过媒体解读立法宗旨、要义和重点，最大限度地扩大法规的社会影响。加强法规集中宣传，今年从4月份开始，我们采取市县两级人大联动的方式，集中3个月时间，在全市组织开展了宪法和地方法规集中宣传活动。目前，已举办专题讲座、“法律九进”等集中宣传活动750多场次，在两级媒体开办专题专栏宣传600余期，印发各类宣传资料500多万份，推动全市上下尊法学法守法用法。二是督导建立配套机制。坚持根据法规规定，督促相关部门制定配套规定和措施，确保法规有效实施。如去年修订的《清东陵保护管理办法》实施后，我们督导市县两级政府，及时修编《清东陵文物保护规划》，加强对80平方公里文物保护范围和建设控制地带的管控，制定严格的项目准入制度。同时，加强执法队伍建设，专门组建了保护区综合执法大队，并经省编委批准正式成立清东陵公安分局。三是强化执法检查。通过听取审议实施情况专项报告、开展专题视察等多种形式，对实施一年以上的法规进行执法检查。去年，我们对《陡河水库饮用水水源保护区污染防治管理条例》等4部法规实施情况进行了执法检查，归纳提出意见30余条，责成政府部门认真整改落实。今年，重点检查城市绿化管理条例等5部法规实施情况，推动各项法规的落地落实。

我们深知，本届市人大立法工作任务重、责任大，与中央和省委、省人大、市委要求，同兄弟市比还存在不少差距。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于人民代表大会制度的思想，认真落实本次会议精神和，虚心借鉴兄弟市的先进经验，以积极作为、善作善为、奋发有为的精神状态，实实在在地加强和改进立法工作，努力为唐山加快实现“三个努力建成”“三个走在前列”“两个率先”提供有力法治保障。（作者为唐山市人大常委会主任）

确保市委总揽地方立法工作全局。二是年度立法计划报市委批准，确保市委把握立法工作重点。三是重要法规案在人大常委会审议通过前报市委把关，确保市委对法规设定的重大事项把关定向。四是立法项目紧贴市委工作中心重点，确保立法工作与市委全局工作同向同力、同步同行。

二、坚持人大主导。一是统筹确定立法项目。本着“围绕中心、服务大局，问题导向、急需先立”的原则，对各方提出的立法建议项目进行综合分析，从中筛选出符合实际、工作急需、关注度高的建议项目作为立法重点，确保立法项目符合改革发展需要。二是加大自主起草法规案比重。建立了由市人大相关专门委员会、法制委自主起草重要法规案的工作机制，防止部门利益法治化。本届制定的规范性文件备案审查条例、公共文明行为条例、供水用水管理条例都是由市人大自主起草的。三是严格按程序立法。立法项目一旦确定，即制定单项立法工作流程，并明确责任主体和时限要求，确保各个环节都由市人大主导进行和协调推进，以程序合法来保证实体合法。四是着力抓好审议工作。充分发挥有关专门委员会“专”的优势和法制委员会“统”的作用，提前将法规案发给有关人员，以确保审议质量，对重要法规案实行二审或三审。

三、坚持科学立法。注重处理好四个关系：一是数量与质量的关系。坚持实事求是，急用先立，数量服务质量，不贪大求多，力求务实管用。二是现实与可能的关系。利用好有限的立法资源，把握好立法的时机和节奏，审时度势，适时启动重点立法项目。三是“立、改、废”的关系。坚持“立、改、废”并重，建立健全了地方性法规清理的长效机制，定期组织评估和清理。2017年以来，已组织了两次大范围的法规集中清理工作。四是部门利益与社会公众利益的关系。坚持授权与限权相结合，尽量避免和杜绝对行政管理主体重权利轻责任，对行政管理相对人重责任轻权利等问题的发生。

四、坚持民主立法。一是立法项目公开征集。在编制立法规划和立法计划时，通过发放征求意见函、发布公告、座谈调研等形式，面向社会广泛征求意见。去年，在征集立法规划项目时，共收到来自各方面的立法建议项目有135件（次），为历届之最。二是立法环节公众参与。在法规案起草和修改等各个环节，广泛听取各方面和人民群众的意见和建议。在制定公共文明行为条例过程中，征集到的各种意见和建议就有300多条。三是立法过程开放透明。坚持开门立法、阳光操作，立法的各个重要环节都最大限度面向新闻媒体、人大代表、政协委员、社会公众开放，不搞暗箱操作，确保立法过程公开透明、公平公正。四是立法内容体现民意。坚持以人民为中心，广开言路，问计于民，听民声、汇民智，使地方立法最大程度地保障和改善民生，反映群众诉求、维护群众利益。

五、坚持依法立法。注重把握四个原则：一是按法定授权立法。按照立法法的要求，准确把握地方立法的权限范围，严格在城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面确定立法项目，对没有立法权的事项坚决不予立项。二是不与上位法相抵触。把“不抵触”作为地方立法的底线和不可逾越的红线。在法规的具体内容上，坚持做到与宪法、法律、行政法规和本省地方性法规的原则、精神相一致。特别是在设定法律责任时，严格按照上位法的规定来设定。对立法中涉及的一些特殊事项，如机构、人员、经费和行政审批等问

题，采取慎重态度，谨慎处理。三是与上位法相衔接。在立法项目上尽量不立“大而全”的综合性法规。在立法内容上，保持与上位法相衔接，重点在本土化和补充细化上下功夫。在法规内容设定上，避免照抄照搬，与上位法大量重复，努力做到符合我市实际，增强针对性和可操作性。四是严格遵循立法技术规范。在立法过程中，对法规结构、条文表述、用词用语、标点符号使用和法规修改废止形式等都仔细推敲，力求通过科学、严密的框架设计，严谨、规范的用语表述，出精品力作，实现地方立法质量的提升。

近年来，市人大常委会在加强和改进地方立法工作方面进行了积极地探索和实践，取得了一些成效，但与形势任务要求相比，与全国先进地区相比，还存在着一些差距和不足。一是立法力量薄弱，专业人才缺乏，难以适应日趋繁重的立法任务；二是精准立法不够，地方特色不足，立法的针对性、可操作性不强；三是法规宣传工作有待加强，重立法、轻实施的问题仍然存在，对同级地方性法规执法检查力度不够。

六、下步工作打算。地方立法工作必须准确把握现阶段发展的新变化、新特点，站在时代发展前列和立法实践前沿。石家庄市第十四届人大常委会将紧紧围绕新时代新要求和全市改革发展的新实践，在新起点上开创立法工作的新局面。

一是立法质量再提升。要紧贴我市改革进程，围绕经济社会发展中急需规范的突出问题选题立项，在精准立法、创制性立法、自主性立法攻关，在突出我市地方特色和更具操作性上下功夫。要进一步拓宽公众参与渠道，不断完善立法听证会制度和立法协商机制，制定重要立法项目第三方评估制度，探索建立立法联系点制度，使所立之法更符合实际，更接地气。

二是组织协调再严密。继续强化人大及其常委会的立法主导作用，强化主任会议、有关专门委员会的立法职能。注重调动和发挥政府部门的积极性，抓实抓细立法活动中相关基础性工作。进一步健全精细化立法工作机制，以更充足的时间保障，更完整的立法过程，更多的立法活动、更细的论证修改和更严的审议把关，确保立法全过程的细致、具体、严格。

三是法规实施再推动。切实做好法规的释义解读，不断拓宽宣传渠道，反映立法动态。对新颁布实施的地方性法规进行集中宣传，对涉及群众切身利益的重点条款进行深度解读。建立健全立法后评估、地方性法规执法检查、法规实施情况报告“三位一体”的法规实施监督机制，使法规落地生根，防止所立之法束之高阁。

四是队伍建设再加强。今年3月份，我市在北京中国人民大学举办了高规格、大范围的立法干部培训班，聘请了国内高端专家学者集中授课，效果十分明显。下一步我们还要继续抓好常委会组成人员和人大法制委员会委员在立法方面的能力培养，保证法规审议质量；抓好立法咨询队伍建设，建立覆盖京津、结构优化、实用高效的立法咨询人才库，为高质量立法、精细化立法提供智力保障；抓好常委会法工委队伍建设，通过专题学习、在职进修、岗位交流等方式，大力提升现有工作人员的业务素质，增强立法干部队伍的凝聚力和战斗力。

（作者为石家庄市人大常委会主任）

加强地方立法工作 服务发展改革大局

崔永斌

自 1992 年国务院批准邯郸市为较大的市，拥有地方立法权以来，市人大及其常委会共制定地方性法规 50 件，废止 14 件，现行有效地方性法规 36 件。这些法规为全面推进依法治市、建设法治邯郸发挥了积极作用。

一、立法工作的主要做法。近年来，我市人大常委会认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持科学立法、民主立法、依法立法，注重发挥立法的引领推动作用和人大在立法工作中的主导作用，立法工作得到不断改进和加强。一是坚持依靠党的领导。我们始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，把党的领导体现在人大立法工作全过程、各方面。立法规划、计划编制和项目调整都要报经市委同意后再依照法定程序组织实施；涉及全市经济社会发展大局、与广大人民群众利益密切相关的重要法规案，都要通过常委会党组报请市委研究审定后，再依照法定程序组织审议，确保了立法工作正确的政治方向。二是突出重点领域立法。我们注重围绕中心、服务大局，通过立法活动助推市委重大决策部署贯彻落实。以生态环保领域立法为例，我市先后制定城市绿化条例、机动车排气污染防治条例、建筑垃圾处置条例、新型墙体材料与建筑保温材料促进条例等 8 件地方性法规，对城市绿化、尾气排放、垃圾处置、新型墙体材料推广等行为进行规范，有力推动了我市的环境保护工作。三是坚持立改废并举。我们注重合理利用立法资源、统筹使用立法手段，坚持立改废相结合，增强了法规的及时性、系统性、针对性、有效性。先后开展法规清理 4 次，打包修改法规 32 件 286 条，废止法规 8 件。特别是区划调整后，我们针对法规表述的规范性、适用性等问题，及时对 36 件地方性法规进行全面清理，决定废止法规 1 件、修改 9 件 17 条，有效维护了法制统一。四是灵活选择法规体例。我们从地方立法实际出发，不再片面追求“大而全”“小而全”的常规模式，尝试更为灵活、多样、实用的体例，需要几条就规定几条，能具体的则尽量具体。其中，新型墙体材料与建筑保温材料促进条例只有 29 条，妇女权益保障条例只有 25 条，城市排水与污水处理条例只有 31 条，都没有区分章节，结构简单、形式灵活，非常实用。五是精雕细琢法规条文。我们始终把提高立法质量作为重中之重，以工匠之心雕琢法规条文，努力使其立得住、行得通、真管用。在居住证条例中，全面囊括了“稳定住所、稳定就业和连续就读”所包含的各种情形，详细列举了居住证持有人所享有的与当地户籍人口同等的 17 项权益、服务和便利，具有很强的包容性和可操作性，深受百姓好评。六是不断创新立法机制。我们始终坚持问题导向，注重以创新理念引领立法工作实践，不断增强立法过程的科学性、规范性。探索“滚动式”立法新机制，把电梯安全、工业遗产保护和利用等立法项目列为储备和调研项目，通过前期介入法规起草，做实调研和可行性论证工作，以备条件成熟时，通过“预转正”程序提请常委会审议，确保重大立法决策部署及时启动。

在多年立法实践中，我们清醒地认识到，我市的地方立法工作同立法法的要求、人民的期盼相比，还存在许多不相适应的地方。一是地方立法地位和作用的宣传引导还不到位，导致征集立法规划和计划时，有的部门多年提不出一件立法建议、找不到一个立法项目。二是人大在立法工作中的主导作用还未充分发挥，人大自主立法的数量和质量有待进一步提高，部门利益法治化的现象仍然存在。三是法规调研的广度和深度还不够，还有待进一步拓宽公民有序参与立法的渠道，形成立法机关与公众之间的良性互动关系。

二、下一步工作安排。我们将以此次全省立法工作座谈会为契机，严格按照立法规划和立法计划，重点在五个方面加强立法工作。一是加强人大自主立法，尽快启动《邯郸市工业遗产保护条例》自主立法程序。二是建立立法联系点，广泛吸纳社会各方面的意见建议，不断提高立法精细化水平。三是重新聘请立法专家顾问全程参与立法工作，充分发挥“外脑”作用。四是完善立法项目滚动机制，进一步规范立法项目“预转正”工作流程。五是修订规范性文件备案审查办法，规范市政府、县级人大常委会报送备案的程序和时限，做好报备文件的备案登记和审查工作。

三、几点建议。立法法修改后，特别是省人大换届以来，省人大以学习党的十九大精神和贯彻立法法为契机，加大了设区的市立法培训工作，起到很好的传帮带作用。但从全省立法队伍现状来看，立法人员队伍新、经验不足，加之自己培训难的实际情况还客观存在，建议省人大常委会在组织立法培训时，进一步加大培训面，适当加强对各市人大法制委员会组成人员及其常委会机关立法工作人员业务知识的培训，可以分期分批安排各市选派立法骨干人员到省人大常委会法工委跟班学习或挂职锻炼；也可以由省人大常委会牵头，采取走出去的办法，到先进地区学习借鉴他们的立法经验，全面提高立法能力。

（作者为邯郸市人大常委会主任）

专题询问“剑指”滏阳河水污染治理

毕 军

6月29日，邯郸市人大常委会会议室座无虚席，邯郸市第十五届人大常委会第十次会议就滏阳河水污染综合治理工作进行专题询问。邯郸市政府及市水利局、环保局、市城管局、财政局、农牧局、林业局等部门主要负责人到会应询。

明察暗访——找准症结

开展专题询问是法律赋予人大常委会的监督职责，认真回答询问是政府及相关部门的法定义务。如何才能让专题询问更具实效，切实加强和改进滏阳河水污染综合治理工作，进一步提高滏阳河水质，早日实现“河畅、水清、岸绿、景美”的目标？摸清情况，打有准备之仗。邯郸市人大常委会用实际行动给出了答案。为搞好这次专题询问，市人大城建环保委组织部分委员、代表和新闻媒体开展了“保护母亲河沿岸行”专题视察调研活动，从峰峰矿区和村镇金村到鸡泽县滏阳河节制闸，围绕重点流域、重点村镇和湖库沟渠的滏阳河入河口进行实地察看和水质检测，通过实地察看、召开座谈会以及明察暗访等形式，

对滏阳河邯郸流域水污染防治工作情况进行了深入细致地调研，广泛听取各方面对水污染防治工作的意见建议，掌握了大量客观真实的第一手资料，对明察暗访中发现的问题，调研组成员都一一记录在案。为了使大家有更直观的了解，调研组还制作了专题片，并在询问会上向全体与会人员进行了播放，形象生动直观地呈现在与会人员面前。

一问一答——增进共识

滏阳河是邯郸的母亲河，广大群众非常关注水污染治理工作。主持人宣布专题询问开始的话音刚落，乔晓宾委员就抢先发问：“2017年8月市人大常委会第四次会议作出了《关于加快滏阳河综合治理的决议》，要求市政府尽快制定滏阳河综合治理规划，请问规划的制定进展情况如何？滏阳河治理的近期、中期、远期目标是什么？尤其是到2020年，滏阳河退污还清要达到什么样的水质标准？”面对这一串“连珠炮”，邯郸市人民政府副市长徐付军主动应询，诚恳作答：“针对当前滏阳河水源供需矛盾突出、河道水质随流转差、整治理念不够生态、多龙治水难聚合力等问题，提出了堵污水、澄中水、注清水，并兼顾防洪、排涝水的总体思路，明确三大治理目标及时限……”在两个半小时的专题询问中，共有10名常委会委员、人大代表提问，委员们和被询问的市级相关部门负责人你问我答，紧张而有序。在专题询问中，提问的委员们字字尖锐，问题涉及水污染防治、水环境保护、水生态修复的方方面面，由点及面，从城市到农村都有触及，问出了民心民声；被询问部门负责人回答得句句真诚，实事求是，不回避、不推诿，答出了整改决心。

跟踪监督——确保落实

问答环节结束时，邯郸市人大常委会主任崔永斌作了重要讲话。他指出，滏阳河是邯郸的母亲河，广大群众非常关注，市人大代表在去年市人代会上提出了加强滏阳河治理的议案，市人大常委会专门作出决议，并提出本届要对滏阳河治理持续进行关注和督办。对滏阳河水污染综合治理工作进行审议并开展专题询问，就是坚持问题导向、靶向施治、跟踪问效的具体举措，并强调要强化人民观念、以广大群众的期盼为方向，确立更高的治理标准和目标，治本与治标相结合，重在治本，综合施治，加大力度，加快步伐。

专题询问会议要求，市人大常委会有关部门要及时梳理汇总分组审议时组成人员的意见建议和专题询问的意见，形成常委会审议意见，由市人大常委会办公厅转交市政府研究办理。市政府要提高政治站位，强化水污染防治意识，尽快研究制定滏阳河水污染防治三年规划和年度专项治理计划，进一步细化完善河长管理运行机制，确保治理的常态化、长效化。市政府及有关部门要进一步查找工作中的问题和薄弱环节，认真研究市人大常委会转交的审议意见，拿出有针对性的措施，切实整改，并将办理情况于年底前向市人大常委会报告；滏阳河沿岸相关县区要认真开展自查自纠，针对存在的问题，举一反三，建立长效管理机制。各县（市、区）人大常委会要通过开展执法检查、专题询问、质询、评议等多种形式，督促环保法、水污染防治法等法律法规在本地的贯彻实施，助力打好污染防治攻坚战。特别是滏阳河沿岸各县区人大常委会要针对这次市县水污染防治执法检查发现的及专题片中反映的涉及本辖区的问题，持续督办、跟踪问效。

（作者单位：邯郸市人大常委会城建环保委）

“五措并举”拓宽代表知情知政渠道

曹立勇

昌黎县人大常委会始终把代表工作放在重要位置来抓，多措并举拓宽代表知情知政渠道，认真为代表活动搞好服务，促进代表作用的更好发挥。

一是搭建人大代表学习平台。昌黎县人大常委会加强对代表的学习培训，注重全面提高县人大代表的履职能力。近两年，县人大常委会专门召开县人大代表培训会，重点加大宪法、地方组织法、代表法、选举法等法律法规和人大基础知识的培训力度，统一编发了《昌黎县人大规章制度汇编》给每名人大代表，让代表们熟悉人大工作，熟悉有关法律法规，增强代表的责任感和使命感，学习代表履职的好经验、好做法，切实提高代表能力和水平。

二是做实人大代表履职活动平台。高标准创建了18个“人大代表之家”，坚持每两个月至少开展一次集中活动，组织代表开展学习培训、视察调研、联系群众、述职评议、对基层所站工作评议、县乡人大代表双联双评，组织“一府两院”及有关部门负责人到“家”听取代表和群众意见等活动。县人大常委会还以“三家”（认家、进家、居家）活动为引领，引导和要求各乡镇人大代表、人大工作者到“人大代表之家”开展活动，为今后全县“人大代表之家”常态运转打下坚实基础。

三是邀请代表参加有关监督活动。县人大常委会在每次组织视察、检查、调研活动前，均根据活动议题邀请相关行业的人大代表参加，注重听取代表们的意见和建议，既能及时反映基层一线的真实情况，又充分发挥群众与政府间的桥梁和纽带作用。使代表掌握和了解县政府及有关部门的工作动态，了解全县工作大局。

四是邀请代表列席常委会会议。县人大常委会《关于县人大代表依法执行代表职务的规定》中明确规定：根据工作需要，邀请代表列席县人大常委会会议。规定实行半年多来，收到了良好的效果。在每次县人大常委会会议召开前7天，根据议题，县人大常委会办公室均邀请2-3名乡镇人大主席和不少于10名代表列席会议，将会议材料提前以书面形式发放给被邀请列席的人大主席和代表，并组织他们做好调研学习工作，为列席会议审议发言作准备。在常委会会议进行审议发言时，请列席人员讨论发言，并把有价值的意见整理进常委会审议意见中。此举激发了列席代表发言的积极性，有效增强了代表履职的积极性和责任感，提高了常委会工作的公开度和透明度，受到了列席代表的欢迎。

五是打造人大宣传工作新载体。昌黎县人大常委会开通了《昌黎人大》微信公众号，安排专人负责公众号内容的更新，将常委会最新会议纪要、视察调研报告、人事任免公告、机关活动等内容都通过微信公众号推送，供人大代表阅览，让代表们足不出户就可一目了然县人大常委会的工作动态。同时，还专门建立《代表之窗》窗口，设立人大代表微信群，及时宣传代表依法履职的突出成绩，又为代表们搭建了一个经验交流的平台，为代表们依法履职尽责打下了坚实的基础。

（作者单位：昌黎县人大常委会）

宪法修正案解读之五：

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征

刘小妹

十三届全国人大一次会议表决通过的宪法修正案第36条，将“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”增写入宪法第一条第二款。“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导”，是习近平新时代中国特色社会主义思想的一个重要论断，深刻揭示了中国共产党领导与中国特色社会主义之间内在的统一性。把这一理论创新成果充实进宪法规定的国家根本制度之中，对于坚持和加强党的全面领导、科学表述和完善发展国家根本制度与国体、推进中国特色社会主义事业发展都具有重要而深远的意义。

党的领导地位，是历史的选择、人民的选择，确定党在国家中的领导地位是我国宪法的题中应有之义。现行宪法在序言中回顾总结了党领导人民进行革命、建设、改革的奋斗历程和根本成就，宣示“中国各族人民将继续在中国共产党领导下”“坚持人民民主专政，坚持社会主义道路”，确立了党在国家中的领导地位。此次宪法修改，在序言确定党的领导地位的基础上，进一步在总纲中增写“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”，把党的领导由宣示性、纲领性的序言式叙述，上升为具有法的规范性和约束力的宪法规范，使宪法“禁止任何组织或者个人破坏社会主义制度”的规定内在包含“禁止破坏党的领导”的内涵，为坚持和加强党的全面领导提供了宪法依据，为惩处反对、攻击、破坏、颠覆党的领导的行为提供了宪法保障，有利于坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，有利于在全体人民中强化党的领导意识，有效把党的领导落实到国家工作全过程和各方面，确保党和国家事业始终沿着正确方向前进。

“社会主义制度是中华人民共和国的根本制度。”现行宪法第一条开宗明义地规定了我国的国家性质和国体，即“工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家”。此次宪法修改，从社会主义制度本质属性的角度更加科学、全面地规定了我国的国家根本制度和国体。一方面，最本质特征是一个事物区别于其他事物的根本属性。中国共产党是中国特色社会主义的开辟者、领导者和推动者，党的领导是当代中国最大的国情、最大特色和本质特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。另一方面，中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心。坚持社会主义道路、坚持人民民主专政、坚持中国共产党的领导、坚持马克思列宁主义毛泽东思想这四项基本原则，是我们的立国之本。因此，在宪法总纲中确立“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”，是对党的领导与中国特色社会主义之间内在统一性的深刻认识，也是对国家根本制度和国体的科学表述。

中国特色社会主义是在党的领导下开创和发展起来的，也只有在党的领导下才能继续推进。如今，我们走进新时代、开启新征程，在中国特色社会主义道路上实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，从根本上还是要依靠党的领导。宪法总纲关

于党的领导是中国特色社会主义最本质特征的规定，为新时代坚持和加强党的全面领导、建设社会主义现代化强国提供了坚实的宪法基础和保障。（来源：中国普法）

用“心”做好“学习文章”

任小娟

今年以来，文安县人大常委会以提高常委会委员、人大代表和机关全体工作人员综合素质为目标，着力打造学习型机关。教育引导大家牢固树立终身学习理念，充分认识到学习是一种责任，是实现自我价值的必备途径，只有不断更新知识充实自己，才能适应新时代人大工作发展和要求。

一是定制学习内容“精心”。将政治理论学习纳入全年日常学习计划，并根据每月实际情况制定详细学习计划。积极鼓励每个人依照不同科室、不同工作职能，坚持学以致用，本着缺什么补什么、缺什么学什么的原则，自行安排重点学习内容，有效增强了学习的实用性和针对性，使学习和工作有机结合，通过学习来实现工作创新，努力实现“学习工作化、工作学习化”。

二是创意学习方式“走心”。设置学习专栏、微信平台 and 展示园地，将学习活动剪影上墙展示，根据不同时期学习内容要求常委会组成人员和机关全体人员手写学习体会文章，并分别展示在学习专栏里，充分达到了学习痕迹化、实效化的良好效果。节选历届国家领导人关于人大工作的重要讲话和宪法修正案全文等内容制作成牌匾宣传栏，在机关内部醒目位置悬挂张贴，有力带动了机关工作人员的学习热情，营造了良好的学习氛围。积极组织工作人员参加各类学习知识竞赛，在比赛中调动学习动力和学习热情。通过对学习方式方法的不断探索与创新，进一步坚定了机关全体人员的理想信念，增强了将学习内化于心、外化于行的坚定动力。

三是活化学习渠道“贴心”。积极采取自学为主、集中学为辅的办法，无特殊情况每周四为集中学习日，重点学习党的十九大精神、十三届全国人大一次会议精神、宪法修正案以及监督法、组织法、选举法、代表法、预算法、环境保护法、监察法等与人大工作相关的法律知识。各位主任和各科室负责人结合分管科室和业务工作轮流讲课，做到周周有规划，月月有讲座，每季有交流，年终有考评。同时，还邀请专委会成员、法学专业人员作专题知识讲座。

四是拓展学习空间“尽心”。在机关充分学习的基础上，以“不忘初心，牢记使命”为主题，旨在提升新时代全县人大代表依法履职能力和综合素质，在建设美丽幸福新文安征程中更好地发挥人大代表作用，积极组织全县人大代表履职能力与综合素质提升专题培训，重点学习党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想 and 十三届全国人大一次会议精神以及人大代表履职相关知识等主要内容。通过外出学习进一步开拓了人大代表的视野，增长了学识动力，为今后依法履职尽责奠定理论基础。（作者单位：文安县人大常委会）

要行使好监督权就必须做足五门功课

孟祥锋

监督权是宪法和法律赋予各级人大及其常委会的一项重要职权。通过行使监督权，可以更好的促进法律、法规的贯彻实施，把人民当家作主、管理国家事务的政治权力落到实处。人大及其常委会要行使好监督权，就必须做足五门功课。

一、坚持党的领导不动摇。人大是党领导下的国家权力机关，坚持党的领导，是人民代表大会制度的本质要求和最大优势，是做好人大工作的根本保证和关键所在。人大及其常委会应该始终把坚持党的领导作为开展监督工作的根本政治要求，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，始终把党的领导贯穿于人大监督的全过程，落实到人大监督的各方面，确保人大监督工作正确的政治方向。

二、坚持人民利益为中心。习近平总书记指出，人民是历史的创造者、是真正的英雄，要始终为人民利益和幸福而努力工作。人大制度作为人民民主的政治制度，必须把联系群众、表达民意放在首位。要把以人民为中心的思想贯彻到人大监督工作之中，始终把维护和保障人民群众根本利益作为监督工作的重点，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。要转变工作作风，深入实际、深入基层，听民声、摸实情，密切与人民群众的联系和沟通，结合常委会的工作，认真听取群众意见，把关注民情、保障和改善民生列为人大监督工作的重点，真正把百姓普遍关注的问题列入年度工作要点、把百姓反映最强烈的问题作为监督热点、把百姓反映最迫切的问题作为监督切入点，推动解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，努力疏通民生“最后一公里”。

三、坚持调查研究常态化。没有调查就没有发言权。习近平总书记指出，调查研究不仅是一种工作方法，而且是关系党和人民事业得失成败的大问题。人大及其常委会要明确调查研究是履行监督职能的基本工作方法和重要前提，是提高议事能力、增强服务群众本领、发挥监督作用的关键环节，是广泛收集和反映社情民意的重要渠道，是发挥人大代表主体作用的有效载体。因此，人大及其常委会要把调查研究作为开展监督工作前的一项经常性工作，作为代表履行职责的一项重要任务，坚持“从群众中来，到群众中去”，深入一线，摸实情、知民意，努力提高调查的广度和深度，提高吃透上情、把握内情、借鉴外情的能力。在此基础上，进一步研究调查中出现的新事物，善于发现新的情况，总结新的经验，找出制约经济发展的短板和影响民生改善的现实问题，提出真知灼见，探究有效处理措施，督促政府及其部门改进工作方法，提高去粗取精、去伪存真的本领和解决问题的能力水平。

以法治宣传教育助力法治抚宁建设

——关于秦皇岛市抚宁区“七五”普法工作的调研

孙永钢 牛增强

为深入推动普法工作开展，全面推进法治抚宁建设，日前，秦皇岛市抚宁区人大常委会组织部分常委会委员、法制委员会委员，采取实地观摩、听取汇报、座谈交流等形式，对该区政府“七五”普法工作进行了督导调研。

一、基本情况

自2016年“七五”普法工作启动以来，抚宁区政府及相关部门按照依法治国基本方略要求，以法治宣传教育作为推进法治抚宁建设的重要抓手，加强领导，精心组织，全面实施“七五”普法规划，法治宣传教育取得了较好效果，为全区经济社会发展营造了良好的法治氛围。

（一）组织领导不断强化。区政府及相关部门把普法工作作为推进法治抚宁建设的基础性工作，及时调整充实法宣领导小组及其办事机构，进一步完善了党委领导、人大监督、政府实施、各部门齐抓共管、全社会积极参与的组织领导体系和工作机制。制定了“七五”普法规划，明确了法治宣传教育的主要目标、基本原则、主要任务、重点对象、工作措施、工作步骤

四、坚持会议审议不走样。会议审议是开展人大监督工作的关键环节，审议质量不高，直接影响到人大的权威，进而影响到人民民主权力和依法治国方略的实现。因此，在确定好监督议题、开展调查视察检查活动的基础上，要切实提高常委会会议的审议质量。在会议审议中，要充分发扬民主，切实尊重和保障每一位常委会组成人员的民主权利。保证组成人员都能在常委会会议上畅所欲言，各抒己见，使会议的决策最大限度地体现集体的意志和智慧。要安排足够的时间，让常委会组成人员充分展开讨论，做到集思广益，兼听则明，引导常委会组成人员大胆行使职权，敢于大胆表明自己的观点，该批评的批评，该提的建议毫不保留，做到指出问题一针见血、有理有据。审议结束后，常委会还要形成审议意见或意见建议，及时转交政府办理，充分体现人大集体行使职权的基本职能。

五、坚持跟踪监督求实效。监督工作的落脚点就在于对审议意见的落实。如果审议意见能得到很好落实，就能取得监督实效，收到监督效果，反之，常委会形成的审议意见再正确，如果不抓落实，就是纸上谈兵，监督工作就成了“走形式”“走过场”，就会损害人民群众的根本利益。因此，要加大对常委会审议意见督办落实的力度，对涉及群众关心的“热点”“难点”问题的审议意见，要通过视察、检查、常委会会议听取和审议办理情况报告等形式，进行连续跟踪监督，直至问题得以彻底解决。要坚持依法监督，做到既敢于监督，又善于监督，既不失职，又不越权，要支持“一府一委两院”及其部门创造性地开展工作，保证其更好地履行各自的职能，做到在支持中实施监督，在监督中促进发展，把监督工作提高到一个新水平，积极营造齐心协力谋发展的良好氛围。

（作者单位：兴隆县人大常委会）

等，每年制定年度普法工作要点。制定出台了《完善国家工作人员学法用法制度的实施意见》，把普法工作纳入全区领导班子和领导干部考核体系，使其由“软指标”变成“硬任务”。

（二）相关制度积极落实。一是普法责任制度。制定全区普法责任清单，明确普法责任，实行量化考核，“谁执法谁普法”的责任体系建设不断加强。二是公益普法制度。制定《关于建立全区媒体公益普法制度的实施意见》，协调相关媒体办好普法节目和专栏。三是以案释法制度。制定《关于在全区建立以案释法制度的实施意见》，要求法官、检察官、行政执法人员、法律服务人员在执法办案过程中始终坚持以案说法、以案释法。四是社会参与制度。广泛吸纳社会各方面人员，组建普法讲师团、普法志愿者和联络员队伍，适时开展法律宣传和服务。

（三）普法重点更加突出。在全面普法的同时，各级各部门坚持以“法律九进”为载体，积极推进以领导干部、青少年、企业经营管理人员、农民为重点对象的学法用法工作。各级党委、政府建立健全了中心组集体学法、政府常务会议学法等制度，区人大常委会对拟任命人员进行任前法律知识考试。以“主渠道教育”为切入点，注重青少年法治实践，深化依法治校工作。建立青少年法治教育基地，积极开展法治宣传教育。落实一村一法律顾问制度，完成210个司法行政规范村创建任务，村级法律顾问实现全覆盖。组建法律服务团，主动深入重点企业，开展法律宣传和服务。目前，全区已创建市级民主法治示范村2个、示范学校1所、示范社区1个。

（四）普法形式不断丰富。创新方式和载体，在依托报纸、广播、电视、网络传统媒体的同时，开辟“两微一端”，形成了立体多样、融合发展的法治宣传新格局。加强法治文化广场、街区、公园、景区等普法阵地建设，延伸了覆盖城乡的法治宣传教育网络。引导、扶持法治文艺宣传队伍建设，以通俗易懂、喜闻乐见的文艺形式，开展法治宣传教育。此外，还抓住重要时间节点，开展专题法治宣传教育，收到较好效果。

二、存在问题

在“七五”普法工作中，区政府及相关部门做了大量工作，且一些工作较有新意、有亮点，也取得了一定成效，但仍存在一些不足之处。

（一）法治意识有待提升。少数领导干部法治意识不强，对依法执政、依法行政、严格执法的认识还不深入、不到位，带头学法用法、依法办事的示范作用发挥不够。有法不依、违法不纠、执法不严等问题时有发生。部分群众对学习法律兴趣不高，主动性不强，信“访”不信“法”，对法律缺乏应有的敬畏。

（二）普法责任有待强化。个别单位重视程度不够，将普法工作当作“软任务”，思想上不重视，措施上不得力，落实上不到位，存在重执法轻普法问题；认为普法主要是司法行政部门的工作，“谁执法谁普法、谁主管谁负责、谁服务谁普法”的普法责任制在一些部门和单位还未完全建立和落实。普法工作责任机制、协调机制、监督考核机制还需不断完善并严格落实。

（三）普法宣传仍有盲区。法律进乡村、进社区、进企业相对滞后，农村普法工作难以到位；外来人口、个体工商户由于流动性大、从事行业及居住较为分散、人员结构复杂等

原因，给普法工作带来困难和不便；有的企业片面追求经济效益，忽视依法治企、诚信经营的社会教育，对普法工作重视不够。这些特殊群体的法治宣传教育存在“死角”和“盲区”。

（四）普法实效还需增强。有的单位普法工作针对性不强、实效性不够，开会发文多，实地检查少，停在口头上多，落在行动上少，以案说法活动开展得不够充分，适合广大群众参与、互动的普法活动相对较少。法治宣传教育与群众的法律需求有时存在脱节情况，实效性有待提高。

三、几点建议

（一）紧扣时代要求，提高政治站位，助力法治抚宁建设。按照党的十九大赋予全民普法工作新的时代内涵，进一步理清普法工作思路、重点和新要求，推进法治宣传教育工作在新时代有新作为。把深入学习宣传贯彻党的十九大精神融入法治宣传教育全过程，切实提高政治站位，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领法治宣传教育工作，把学习宣传和贯彻实施宪法作为首要政治任务，突出全民化、长效化，抓紧抓好，引向深入。

（二）突出重点，增强实效，推动全民普法工作深入开展。区政府及各部门要进一步提高对普法工作重要性、必要性的认识，在继续抓好全民普法的基础上，重点加强对领导干部、青少年、企业经营管理人员和农民的法治宣传教育。把依法行政、依法办事作为领导干部，尤其是主要领导干部学法用法的重要标准，加大对领导干部和国家工作人员依法行政和严格执法的考核力度，引导领导干部带头学法、严格执法、模范守法。强化学校、家庭、社会“三位一体”的青少年法治教育格局，引导青少年坚定法治信仰，树立法治观念，养成遵纪守法的行为习惯。加强对企业经营管理人员的法治宣传教育，提高其依法经营管理的能力，积极构建和谐劳动关系。以群众需求为导向，积极宣传与农民生产生活息息相关的法律法规和政策，送其所需，答其所惑，解其所难，引导群众遇事讲法，解决问题靠法，增强普法工作的针对性、实效性。

（三）落实责任，创新载体，大力营造法治文化建设氛围。按照“谁执法谁普法、谁主管谁负责、谁服务谁普法”的要求，严格落实普法责任清单制度，让牵头部门“牵起来”，让责任单位“动起来”，形成工作合力，推动普法工作精准化、专业化。充分利用“两微一端”等新媒体开展法治宣传教育，培育一批有影响力的网络普法自媒体。加强法治文化建设，将其纳入现代公共文化服务体系，推动法治文化与地方文化、行业文化、企业文化融合发展。加快推进全区公共法律服务中心建设，整合现有法律服务资源，以专业、便捷、优质、高效的形式，打造综合性、一站式的公共法律服务平台。

（四）加强领导，加大力度，确保普法工作扎实有效开展。区政府要积极开展“七五”普法工作，强化工作保障，做好中期督导检查 and 终期总结验收，并向区人大常委会报告。区法宣办要切实发挥综合协调、督导检查、量化考核、参谋助手作用，完善制度，培树典型，推广经验，查找差距，补齐短板，保障“七五”普法工作扎实有效开展。加强法治宣传教育队伍建设，不断提高人员的政治素养、法律素质和业务能力。各级政府要按照“七五”普法规划确定的标准，将普法经费列入财政预算，足额拨付，专款专用，并根据经济社会发展水平和法治宣传需要逐步增加。（作者单位：秦皇岛市抚宁区人大常委会政法工委）

各地庆祝建党九十七周年

任丘市：7月5日，任丘市人大机关全体党员举行“庆祝建党97周年，重温入党誓词”活动，并开展“七一”专题党课暨党员活动日。会上，传达了省委办公厅印发《关于激励广大干部新时代新担当新作为的实施意见》，市人大常委会主任王吉堂以《贯彻落实中央和省委指示精神，在新时代彰显新担当展现新作为》为题，为全体党员干部上了一堂精彩的党课。会议要求，市人大常委会机关全体党员要不忘初心，牢记使命，在新时代彰显新担当，展现新作为，为全面加强县乡人大工作和建设，谱写新时代任丘发展新篇章。（陈晓亮）

赵县：7月2日，赵县人大常委会主任黄云锁为机关全体党员上了一堂“不忘初心，牢记使命，做新时代合格共产党员”的生动党课。他强调，人大机关全体党员干部要不忘忠诚之心，做到政治过硬，牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导；不忘担当之心，做到责任过硬，勇于负责和敢于担当，树立正确政绩观；不忘作为之心，做到能力过硬，锻造践行忠诚、担当使命的真本领；不忘敬畏之心，做到作风过硬，以党章为镜鉴衡量自己、检视自己、校正自己，以党规为戒尺规范自己、约束自己、警示自己，真正使党章党规成为“紧箍咒”“护身符”。

（赵县人大办）

平乡县：近日，平乡县人大机关党支部在分包贫困村王夏庄村召开“庆祝党生日、全力脱贫攻坚”主题党日活动。活动中，市人大常委会党组书记刘振霖向全体党员讲授党课，号召全体党员用通俗易懂的语言开展

政策宣讲，重点宣讲党的十九大精神和十八大以来社会发展取得的进步，并动员村内党员充分利用熟悉村情户情的优势，用实际行动发挥党员在脱贫攻坚中的旗帜作用。

（王达）

鸡泽县：近日，鸡泽县人大机关党支部带领部分党员到党建责任田包联村——杨曹庄村开展“七一”主题党日活动。在杨曹庄村委会，市人大常委会党组书记盖海涛、县人大机关党支部书记秦建华等与村两委干部、在家的党员一起高唱国歌、重温入党誓词，缴纳了7月份党费。盖海涛围绕《“大就要有大的样子”——献给中国共产党成立97周年》，就中国共产党的发展历程和大担当、大视野、大作为等内容进行了宣讲，为大家上了一堂生动的党课。（赵兴军）

磁县：7月2日，磁县人大办公室集中学习口袋手册，深入学习党建知识。办公室主任肖文玉主持会议。会议要求，一要继续深入地学习党建知识，达到读熟背会、入脑入心；二要坚持写好口袋日志，做到记录规范、书写工整；三要围绕人大工作，不断汲取经验、提升水平。（杜星海）

各地学习宣传和贯彻实施宪法

晋州市：晋州市人大常委会为了更好地学习宣传宪法，组织机关全体干部对宪法原文进行了逐字逐句的学习。为进一步提高和检验机关全体工作人员学习的质量，7月5日，组织机关全体人员进行宪法知识闭卷考试，大家都认真细心地进行着阅卷、答卷，使自己掌握的宪法知识得到进一步巩固，对自己学习的情况有了一个更全面的了解，为更好地学习宣传和贯彻实施宪法打下坚实的基础。（晋州市人大办）

鸡泽县：一是结合鸡泽实际，制定了《关于深入学习宣传贯彻实施宪法的实施方案》，并以县委文件印发全县，营造了学习宣传贯彻宪法的浓厚氛围。二是县人大常委会组织全体组成人员开展了宪法修正案专题学习，并进行学习交流。三是主任、各位副主任带队深入到党建责任田包联村开展了宪法修正案宣讲活动，加强农村群众对宪法的认识和了解。四是组织人大机关全体干部手抄宪法，全面理解宪法修正案的核心要义和精神实质。五是印发了《关于在全县人大系统和各级人大代表中深入学习宣传贯彻宪法的通知》，印制了宪法读本，免费发放到每名人大代表手中。六是举办了人大代表学习宪法培训班，邀请河北工程大学冯瑞琳教授授课，进一步强化各级人大代表的宪法意识，自觉维护宪法权威。（赵兴军）

磁 县：一是开展“送宪法”活动。县人大常委会为全县各级人大代表发放新修订宪法读本500多本，要求各级人大代表带头深入学习宣传和贯彻实施宪法，切实增强宪法意识、尊崇宪法权威、弘扬宪法精神。二是举办宪法集中培训。在县人大常委会、人大机关、乡镇人大和各级人大代表中，分层次开展宪法学习集中培训。县人大常委会会议对新修订宪法及宪法修正案第一时间组织学习，人大常委会机关以“用宪法精神担当实干”为主题进行了专题研讨。全县各乡镇人大主席团依托人大代表之家（站）组织县乡人大代表开展学宪法集中培训。三是组织开展学宪法知识竞赛。在人大代表中开展各级代表学宪法知识竞赛，激发了代表的学习热情，增强了代表们的宪法意识。

（孙国强）

乐亭县：近日，乐亭县举办以“传播法治精神，发展乡村文化”为主题的“华星杯”

史家大院普法民间书画艺术展。参加此次活动的有乐亭县大钊书画院院长孟宪福、全国法制宣传教育模范史秉财、市人大常委会法工委主任贾英伟等60余人。在展厅显著位置设有“七五”普法大看台，各种法律宣传资料齐全，大到宪法法律法规，小到婆媳共建和谐家庭相处技巧，能够满足各层次人们的需求，有效提高群众法治素养，进一步在全县形成尊法学法守法用法的浓厚氛围。

（田梦云）

*** 保定市人大组织乡镇人大主席到兰考县培训** 6月30日至7月4日，保定市人大常委会组织部分乡镇人大主席到河南省兰考县焦裕禄干部学院进行学习培训。市人大常委会主任马誉峰作动员部署。马誉峰指出，在焦裕禄干部学院举办此次学习培训，是今年全市人大工作的一项重要内容，各位乡镇人大主席要以高度的责任感和使命感参加培训，不断提高乡镇人大工作质量和水平。要端正学习态度，深刻把握焦裕禄精神内涵，进一步强化乡镇人大主席的组织能力，提高政治法律素养。要坚持学以致用，在工作作风上要有新突破。要坚持理论联系实际的学习风，切实将学习理论作为解决工作中突出问题的指导方法，真正做到学有所得、学有所获。学习培训采取课堂授课与现场教学相结合的方式，集中学习习近平新时代中国特色社会主义思想及如何充分发挥乡镇人大职能作用等相关内容。开班式上进行了向党旗集体宣誓。（保定市人大选任代工委）

*** 藁城区人大强化乡镇人大工作指导** 近日，藁城区人大常委会组织召开乡镇人大主席座谈会，听取各乡镇人大主席团上半年工作开展情况和人大代表之家、代表联络站建设情况，并安排部署下一步重点工作。区

人大常委会主任李更顺出席会议并讲话。今年以来，藁城区各乡镇人大主席团要以人大代表之家为依托，重点围绕党委中心工作和群众关心关注的问题，依法履职，开拓创新，先后组织开展调研、执法检查、视察等代表活动 70 余次，提出高质量代表建议 28 条，有力推进了基层民主法治建设和本区域经济社会发展。会议要求，各乡镇要完善人大办公室运行机制，建立乡镇人大代表履职档案，做好人大日常工作台账管理，落实好梯形代表联系网络建设。（彭 辉）

*** 柏乡县人大对市县乡三级人大代表培训** 近日，柏乡县组织开展 2018 年度市县乡三级人大代表培训。驻柏市人大代表和县人大代表共 160 余人参加培训会。全国人大代表尚金锁、省人大代表高利峰应邀参加培训。县委副书记张新立在培训班上作动员讲话。培训班邀请省人大常委会选任代工委原副主任姚生泉、市委党校徐亮、柏乡县国土资源局侯利凯分别就新时代人大代表如何履职、宪法修正案、浅谈耕地保护与经济发展等内容向与会代表进行授课。（刘保青）

*** 唐山市人大召开党组（扩大）会议** 7月4日，唐山市人大常委会召开党组（扩大）会议，传达学习省委书记、省人大常委会主任王东峰重要批示和全省地方立法工作经验交流会议精神，研究我市贯彻落实意见。党组书记郭彦洪指出，要按照全国人大和省人大的部署要求，进一步掀起学习贯彻习近平总书记人民代表大会制度思想的新高潮，常委会机关和领导干部带头学、深入学，在学懂弄通做实上下功夫，自觉用习近平总书记人民代表大会制度思想武装头脑、指导实践、推动工作。要认真贯彻全省地方立法工作经验交流会议精神，切实把思想和行动统一到东峰书记重要批示和照兵主任的讲话精神上

来，进一步提升站位，在市委的领导下，充分发挥人大主导作用，加强重点领域立法，提高立法质量，推动我市立法工作再上新台阶，为唐山高质量发展提供有力法治保障。

（马 惠）

*** 泊头人大对重点建议开展视察督办活动** 7月2日，泊头市人大常委会主任王玉竹、副主任刘全福、李国平、苏亚智、及部分常委会委员、提建议人大代表，在市政府副市长褚国权陪同下，对贴近民生、群众关注度高的《加强城市出入口环境综合整治》《关于规范公共场所停车收费的建议》《严管三轮出租车非法营运乱停乱放及信誉楼门前乱摆摊的建议》等重点建议办理情况进行视察督办。王玉竹指出，希望三条重点建议的承办单位要下大力气、拿出切实可行的措施，并建立长效机制，将建议办理好，将存在的问题解决掉，做到让群众点赞，让代表满意。（泊头市人大办）

*** 肥乡区人大开展大气污染防治执法检查活动** 7月2日，肥乡区人大常委会组织开展大气污染防治执法检查活动。区人大常委会副主任王绍山带领区人大常委会部分委员对大气污染防治法贯彻实施情况进行执法检查，区政府副区长张海涛，区环保局、区交通局、区科技局等 7 个部门的分管负责同志参加活动。执法检查组一行实地检查了金田阳光、中铝国际、爱华电子、利镔公司、瑞银电器、金穗门业等项目企业的除污设施及运行情况，吉安路、正义街、309 国道、幸福大道等道路工地扬尘治理情况，万浩新城、民生城市主人等建筑施工工地除尘治污情况。检查结束后，听取了区环保局《关于全区大气污染综合治理工作进展情况》的汇报。检查组指出，要加大宣传力度，广泛发动群众参与；要强化全域治理，消除死角死

面；要完善管控措施，强化综合治理；要强化高压态势，坚持依法治污。（李健）

*** 正定县人大组织代表开展脱贫攻坚工作专题视察** 7月3日，正定县人大常委会组织部分市、县人大代表，就脱贫攻坚工作开展专题视察。代表们分别到新城铺村建档立卡贫困户家中，详细了解扶贫对象生产生活情况，并送去了慰问金、米面油等慰问品。通过实地察看、入户走访、听取汇报等方式详细了解了本县在脱贫攻坚工作中的成功做法和存在的问题。视察组强调，各相关部门要统一思想、坚定信心，在今后的工作中力度不能减，精气神不能丢，做到高标准脱贫，真扶贫，扶真贫。（正定县人大办）

*** 吴桥县人大开展义务教育法执法检查** 近日，吴桥县人大教科文卫委员会组成执法检查组，对全县义务教育法贯彻落实情况进行了执法检查。检查组重点对县域内几所初级中学、小学进行了实地检查，召开座谈会听取了相关工作情况汇报，针对检查发现的问题，进行了深入的探讨交流。检查组提出，教育工作关乎千家万户，关乎未来发展。要全力加快校园校区建设，不断充实全县师资力量，维护良好的教学环境，进一步提高全县教学水平。（于献忠）

*** 永年区人大组织代表对洺河和滏阳河综合治理、落实河长制及防汛抗旱工作开展视察** 7月5日，永年区人大常委会副主任庞明德率领区人大农经委委员和部分代表，对洺河和滏阳河综合治理、落实河长制及防汛抗旱等工作情况开展视察。视察组一行先后到南桥防汛指挥部察看防汛物资储备情况、到滏阳河借马庄桥了解河长制工作落实情况、到李庄桥、许庄视察滏阳河治洺河下游治理情况。视察组建议，要认真落实河长制要求，切实负起管理和保护职责，持续加

强两河综合治理；要认真做好防汛准备，充分筹备各类防汛物资，确保汛期来临时拉得出、上得去；要认真排查所有险工险段，及时进行抢修加固，保障两岸群众生命财产安全。（郭雪燕 李静）

*** 新河县人大通过《代表邀请和约见国家机关负责人办法》** 近日，新河县人大常委会审议通过了代表邀请和约见国家机关负责人办法。办法共16条，分别从制定依据、邀请和约见的对象、事项、组织和程序、约见情况办理等方面进行了详细规定，其中对不宜进行约见的事项进行了特别界定，对约见情况办理进行了刚性约束，强调被约见人不能够当场答复的，要在约见后十五日内进行书面答复，被约见人对约见、办理工作拖延搪塞、敷衍应付的，人大常委会可以责令改正、通报批评，也可以采取询问、质询、特定问题调查等方式依法进行监督。

（张胜良）

*** 邢台县人大代表约见国家机关负责人** 近日，邢台县人大常委会收到3名县人大代表联名递交的申请，请求县人大常委会协助约见县水务局、县农办和相关乡镇政府负责同志，对在视察农村改厕时发现的部分村间断供水影响改厕后水冲厕所正常使用，给群众生活造成不便的问题进行沟通交流，促进该问题的解决。县人大常委会根据《邢台县人民代表大会代表邀请和约见国家机关负责人办法》，在县人大代表之家组织代表约见了县水务局局长、农办主任和会宁镇镇长。经过人大代表和相关部门负责同志深入交流，达成一致意见，各单位按照工作职责，克服困难，两个月内启用备用井增加供水，实现24小时不间断供水。

（王利杰 景满圈 杨建林）

*** 高邑县人大召开述职测评会议** 7月

4日,高邑县人大常委会机关组织召开了2018年度上半年中层干部述职测评会议。会上,首先由各位中层干部就本人半年来的工作学习情况和下半年工作计划进行了述职;接着全体与会人员对述职者进行了责任目标测评打分;最后人大常委会党组书记、主任就每位述职者进行了客观的点评,并就今后如何更好的做好各项工作作了讲话。

(高邑县人大办)

*** 曲周县人大开展扶贫脱贫恳谈走访活动** 7月4日,曲周县人大常委会机关党支部组织机关党员干部深入到所联系的小弟八村、后观寨村、东南寨村集中开展恳谈走访活动,认真听取贫困群众的期盼和诉求,同与会的村“两委”干部和包村的乡干部共同研究解决问题的具体措施,面对面地进行了答复和说明,帮助他们代办跑办一些具体事宜。通过恳谈走访,进一步密切了帮扶联系,增进了干群亲情,坚定了贫困群众的脱贫信心。

(韩庆新)

*** 兴隆县人大召开驻县市代表“脱贫攻坚再聚力人大代表展风采”工作会议** 近日,兴隆县人大常委会组织全体驻县市代表召开“脱贫攻坚再聚力,人大代表展风采”工作会议。会上,宣读了《承德市人大常委会关于开展“脱贫攻坚再聚力,人大代表展风采”活动的实施方案》《兴隆县驻县市代表包扶贫困户明细表》。会议要求,要充分利用人大代表与人民群众天然的密切联系,发挥代表来自各行各业的优势,为脱贫攻坚工作破瓶颈、解难题,谋产业、管长远;要充分发挥代表小组作用,通过代表小组活动,明确帮扶主题的方式,帮助包扶区片贫困群众。目前,按照县包扶台账,22名市代表分包3-5户,共包扶贫困户82户,代表们全部进村入户,在开展慰问的同时,积极帮助贫

困群众找政策、送技术、解难题,得到了群众的一致好评。

(高英博)

*** 临漳县“代表接待日”活动常态化**

7月3日是临漳县人大规定的“代表接待日”(每月的第一个周二),各人大代表之家(站)认真组织代表开展活动,接待群众来信来访,认真倾听、详细登记,能当场解决的问题,现场协调解决,不能当场解决的问题,转交相关部门办理,并跟踪督办,始终做到群众事情无小事、零距离服务群众,将矛盾和问题解决在基层、消除在萌芽状态,有力推进了社会和谐发展。活动当日共收到群众意见和建议31件,解决实际困难8件。同时,县人大号召广大人大代表主动参与当前的精准扶贫、散乱污治理、煤改气、煤改电、道路拓宽及农业农村发展等重点民生工作,并积极建言献策,提出意见和建议,有效推动民生问题得到解决。

(徐张栋 陈茜 郭峰)

*** 省直相关部门到赞皇县代表联络站**

“开门办案” 7月4日,“开门办案”活动组走进赞皇县原村土布代表联络站,就省人大代表崔雪芹提出的第1813号《关于推动品牌建设,助力山区脱贫“最后一公里”的建议》进行了意见征求和座谈。省政府办公厅督查室副处长王金桥、省人大常委会选任代工委代表联络处副处长刘玉良、赞皇县人大常委会主任刘忠才等出席活动,省质监局、省科技厅以及市县质监局有关负责同志参加了活动。省质监局、省科技厅汇报了第1813号建议的办理情况,进一步听取人大代表意见建议。崔雪芹代表充分肯定了省质监局及省科技厅“开门办案”工作形式,对1813号建议办理工作表示满意,并对今后的品牌建设推动山区扶贫工作提出了希望和建议。

(赞皇县人大办)

长三角地区：签署人大工作协作机制 1+1 协议

7月5日至6日，长三角地区人大常委会主任座谈会在杭州召开，沪苏浙皖四省市人大常委会就共同服务保障新时代长三角地区一体化发展开展合作交流，并签署相关协议。

长三角地区是我国经济最具活力、开放程度最高、创新能力最强的区域之一，具有举足轻重的战略地位。座谈会上，三省一市人大常委会共同通过长三角地区人大工作协作近期工作要点，并签署《关于深化长三角地区人大工作协作机制的协议》《关于深化长三角地区人大常委会地方立法工作协同的协议》。

根据协议，三省一市人大常委会将聚焦交通互联互通、能源互济互保、产业协同创新、公共服务普惠便利、环境整治联防联控等七个重点领域，加强地方立法工作协同、强化监督工作联动、协同讨论决定重大事项、协同开展代表活动等；组成联合课题组开展课题研究，积极开展地方立法理论与实践研究的协作，加强重大立法项目的联合攻关等，发挥地方立法对长三角地区更高质量一体化发展的推动作用。（来源：江苏人大发布）

辽宁：省人大常委会党组召开理论学习中心组学习会议

7月2日，山东省人大常委会党组召开理论学习中心组学习会议，深入学习贯彻习近平总书记在中共中央政治局第五次集体学习时和纪念马克思诞辰200周年大会上的重要讲话精神。

会议指出，习近平总书记重要讲话深刻阐明了马克思主义的强大真理力量，明确宣示了我们党高举马克思主义伟大旗帜的坚定初心，为我们在新时代坚持和发展马克思主义指明了方向、提供了遵循。

会议要求，省人大常委会党组要按照省委的部署和要求，切实把思想和行动统一到总书记重要讲话精神上来，学精悟透用好马克思主义，不断提高运用马克思主义和习近平新时代中国特色社会主义思想分析和解决问题的能力，自觉做马克思主义和习近平新时代中国特色社会主义思想的忠诚信奉者、坚定实践者、自觉学习者。

会议强调，要把学习宣传贯彻马克思主义和习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，旗帜鲜明讲政治，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。要学以致用、以用促学，把坚持党的领导体现在人大工作各方面和全过程，自觉运用党的科学理论指导人大工作实践，全面从严治党、深化作风建设，围绕中心工作、坚持人民立场，忠实履行宪法和法律赋予的各项职责，以建设“两个机关”、站位“两个一线”的新成效，为辽宁振兴发展发挥人大不可替代的作用。（来源：辽宁人大网）

广东：县乡人大负责同志培训班开班

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以习近平总书记重要讲话精神统领人大工作，切实提高新时代县乡人大工作的能力和水平，广东省委组织部、省委党校、省人大常委会办公厅联合举办县乡人大负责同志培训班。7月2日至4日，第一期广东省县乡人大负责同志培训班在省委党校举办。省人大常委会主任李玉妹出席培训班并作深入学习贯彻习近平总书记关于人民代表大会制度的思想、做好新时代县乡人大工作的专题辅导。（来源：广东人大网）

始终同人民想在一起、干在一起

时间砥砺信仰，岁月见证初心。7月1日，我们迎来中国共产党成立97周年。在庆祝党的生日的时候，全党同志要响应总书记“始终同人民想在一起、干在一起”的伟大号召，在新时代展现新作为，书写我们这一代人的光荣。

今天的中国，正在向着历史的山巅行进。中国共产党人的奋勇开拓与中华民族的伟大复兴，形成穿越时空的激昂合奏。“红色理论家”郑德荣，毕生追求马克思主义真理之光；植物学家钟扬，以颗颗种子造福万千苍生；“当代愚公”黄大发，修完“生命渠”又带领村民走上致富路；诺贝尔奖获得者屠呦呦，年近九旬还在为中医药创新继续探索……在改革创新最前沿奋力争先，在脱贫攻坚战场上闯关夺隘，在基层治理第一线躬身实践，神州大地上，千千万万共产党员正以永不懈怠的精神状态，干在实处、走在前列。

前行于百尺竿头，发展正中流击水，任务千头万绪，挑战无处不在。8900多万党员唯有始终同人民想在一起、干在一起，坚定舍我其谁的信念、勇当尖兵的决心，勇担使命、奋发有为，做开拓者、当实干家，才能不负历史重托，创造属于新时代的光辉业绩。

始终同人民想在一起、干在一起，就要不忘初心，以造福人民为最大政绩。我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，不只意味着全面小康一个不能少、一个不掉队，也意味着还老百姓蓝天白云、清水绿岸；不仅要求完善治理提高民生保障水平，也要求依法治国促进社会公平正义。幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，这是我们党对人民的承诺。新时代再出发，我们要始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，让人民生活更加幸福、更有尊严。

始终同人民想在一起、干在一起，就要牢记使命，将改革开放进行到底。今年是改革开放40周年。经济社会发展蹄疾步稳，发展质量和效益还有待提升；改革广度深度压茬拓展，各项改革举措的落地任务繁重；中国日益走近世界舞台中央，要求我们更加准确把握国际形势，树立正确的历史观、大局观、角色观……历史从不眷顾因循守旧、满足现状者，机遇属于勇于创新、永不自满者。贯彻落实新发展理念、打好三大攻坚战、为人类作出更大贡献，需要一大批“闯将”“尖兵”冲锋陷阵。新时代再出发，我们要以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，推动改革不停顿、开放不止步，团结带领亿万人民奋力夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利。

始终同人民想在一起、干在一起，就要奋发有为，以更硬的肩膀扛起历史责任。打铁必须自身硬。党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇深入推进党的建设新的伟大工程。攻坚克难，共产党员是排头兵；跨越发展，领导干部是领头雁。能不能做到守土有责、守土负责、守土尽责，是不是能够在其位、谋其政、干其事、求其效，人民期待着我们的担当，历史凝望着我们的作为。全党既要政治过硬，也要本领高强，保持爬坡过坎的压力感、奋勇向前的使命感、干事创业的责任感，以钉钉子精神做实做细做好各项工作，一步一个脚印将伟大梦想变为中华大地的生动实践。

2019年，新中国成立70周年；2020年，全面建成小康社会；2021年，中国共产党成立100周年；2035年，基本实现社会主义现代化；2050年，全面建成社会主义现代化强国……这些重要时间节点，呼唤着我们接续奋斗、永远奋斗。踏上万里征程，心怀千秋伟业，让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，强化“四个意识”、坚定“四个自信”，举理想之旗、扬奋斗之帆，把党和人民事业继续推向前进。

（来源：新华社）

送发：全国人大常委会研究室；
省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；
各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；
市人大常委会组成人员，市人大常委会机关各部门；
外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。