

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



HENAN TONGXUN

2018 第 24 期
总第 57 期

目 录

2018 年 6 月 19 日出版
2018 年第 24 期(总第 57 期)

主任 论坛	P1 深入学习贯彻习近平总书记关于人民代表大会制度的思想 在新时代人大工作中展现新担当新作为 聂瑞平
重 要 动 态	P3 市人大常委会召开党组(扩大)会议 P3 范照兵到唐县调研 P3 王晓东到衡水调研 P4 选任代工委赴沧州走访人大代表 P4 教科文卫工委党支部开展“不忘初心 牢记使命”主题党日活动
工 作 探 讨	P5 宪法修正案解读之二: 实现党的主张、国家意志、人民意愿的高度统一 胡业勋 P6 谈人大立法 ——读《人大读书笔记:百年抉择》有感 郝亦谦 P9 把握意识形态工作话语权 推动人大工作与时俱进 李 瑾 P10 权利监督与权力监督 付文亮 P12 关于人大监督工作的做法和建议 李永进
经 验 交 流	P13 廊坊市人大认真贯彻落实范照兵常务副主任批示精神 P14 丰富代表之家活动内容 积极开展“代表之家+”活动 宋亚涛 P15 推进县乡人大工作和建设的路径选择 管德英 P17 用好人大代表联络站 构建社区治理新格局 石家庄市美苑社区“人大代表联络站”
调查 研究	P18 让农村环境卫生更加干净整洁 武安市人大常委会
市县 信息	P22 廊坊市人大传达学习东峰书记讲话精神等 30 则
他山之 石	P28 安徽:专题学习习近平总书记关于人民代表大会制度的思想等 2 则

深入学习贯彻习近平总书记关于人民代表大会制度的思想 在新时代人大工作中展现新担当新作为

聂瑞平

党的十八大以来，习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展中国特色社会主义民主政治，提出一系列新理念新思想新战略，为做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。新一届省人大履职以来，省委、省人大高度重视学习贯彻习近平总书记关于人民代表大会制度的思想，东峰书记、照兵主任亲自安排、亲自部署，省委常委会提出明确要求，省人大常委会先后召开三次常委会、四次中心组学习会和多次主任会议，深入学习贯彻，抓好对标落实。通过近段时间的认真学习，感觉经历了一场新时代人大工作理论的思想洗礼和“头脑风暴”，信念更加坚定，方向更加明确，干劲更加饱满，深感做好新时代河北人大工作责任重大、使命光荣。在习近平总书记关于人民代表大会制度的思想指引下，一定认真落实中央办公厅印发的《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》精神，为开创新时代河北人大工作新局面，展现新担当，干出新作为。下面，结合工作实际，汇报几点体会。

一、强化政治引领，在深入学习贯彻习近平总书记关于人民代表大会制度的思想中凝聚合力

习近平总书记关于人民代表大会制度的思想，内涵丰富、博大精深，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是指引我们开创新时代人大工作新局面的根本遵循。站位新时代，必须旗帜鲜明讲政治。进一步树牢“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决维护和捍卫习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚决筑牢首都政治“护城河”。必须全面系统抓对标。要结合学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，学习贯彻新一届全国人大常委会的新部署新要求，突出整体性、系统性要求，着力在全面准确理解基本观点和精神实质上下功夫，着力在深刻领会把握思想精髓和核心要义上下功夫，着力在一项一项精准对标对表上下功夫。必须学思践悟严落实。要把习近平总书记关于人民代表大会制度的思想贯彻到人大工作的各方面、全过程，落实好新一届全国人大和省委、省人大工作部署，把学习成果转化为新时代河北人大工作的新亮点新突破新提升，在知行合一、推动落实上下功夫见成效。

二、强化宪法意识，在履行宪法和法律赋予的职责使命中勇于担当

宪法是国家的根本法，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。全省各级人大担负着宪法和法律赋予的神圣职责，要忠于宪法、维护宪法，履行宪法使命，保证宪法实施，为建设法治河北提供有力保障。要做学习宪法、宣传宪法、遵守宪法的排头兵。从每一名人大机关干部做起，从实施好宪法宣誓制度抓起，带头尊法、学法、守法、用法，大力宣

传宪法精神，讲好中国宪法故事，营造实施宪法的浓厚氛围。要做科学立法、民主立法、依法立法的战斗员。立法是人大的重要责任田。要坚定不移走中国特色社会主义法治道路，落实好习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大对全面依法治国的实践要求，结合我省实际，推进科学立法、民主立法、依法立法。最近省人大常委会审议通过的《种子条例》等一批地方性法规，实现了本届人大高质量立法的良好开局。要做人大依法监督、履职监督、高质量监督的实干家。深入贯彻 5 月 26 日省委常委会会议精神和东峰书记讲话要求，坚持党委领导、人大实施、分级负责、协调联动、注重实效，坚持目标需求导向和问题导向，不断提高人大监督工作的质量和水平。

三、强化创新实干，在服务保障重大国家战略和省委中心工作中主动作为

习近平总书记在刚刚召开的中国科学院第十九次院士大会、中国工程院第十四次院士大会上重要讲话中指出，“创新决胜未来，改革关乎国运。”科技工作离不开改革创新，人大工作同样离不开改革创新。今年是纪念改革开放四十周年，是深入推进京津冀协同发展重大国家战略和雄安新区规划建设的重要一年，也是打好打赢精准脱贫翻身仗的关键一年。工作中，要坚决落实中央和省委要求，落实好东峰书记、照兵主任主持制定的省人大工作路线图、工程表，勇于推动创新实践，通过思路创新、观念创新和工作创新，使人大工作更有生机活力。紧紧围绕省委“抓好三件大事，打好六场硬仗，实施八项战略，深化九项改革”等重大部署，把握大势、聚焦大事，扎扎实实把省人大每一项工作落到底，抓出特色，抓出成效，用务实高效的工作实践更好地服务全省改革发展大局。

四、强化党的领导，在把党的领导贯穿人大工作全过程中夯基固本

习近平总书记在党的十九大报告中指出，东南西北中，党政军民学，党是领导一切的。坚持党的领导是做好人大工作的重大政治原则。只有坚持党的全面领导，才能在新时代人大工作中把稳舵、定好向、拨准弦。要坚决贯彻落实新时代党的建设总要求，把政治建设摆在首位，深入开展政治性警示教育，坚定执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩，确保始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要坚持全面从严治党永远在路上，坚决履行好管党治党的主体责任，认真学习、严格遵守党章，着力加强省人大常委会党组自身建设，认真贯彻执行人大常委会党组向省委请示报告制度。认真落实中央八项规定和实施细则精神，完善作风建设长效机制，持之以恒正风肃纪，切实强化监督执纪问责，打造忠诚干净担当的干部队伍，为全面开创新时代河北人大工作新局面提供强有力的政治和组织保证。

习近平总书记强调，“中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。”新时代必须有新担当、新作为。我一定和省人大常委会同志们一道，以习近平总书记坚持和完善人民代表大会制度的新理念新思想为统领，以贯彻落实十三届全国人大一次会议新部署新要求为主线，全面增强政治担当、历史担当、责任担当，只争朝夕，履职尽责，为开创新时代全省人大工作新局面，作出自己应有的贡献。

（本文是省人大常委会副主任聂瑞平 5 月 31 日在省人大常委会党组理论学习中心组集体学习会上发言的主要内容）

省人大常委会召开党组（扩大）会议

6月15日，省人大常委会召开党组（扩大）会议，传达学习习近平总书记关于脱贫攻坚工作的重要指示精神，研究贯彻落实意见。省人大常委会党组书记范照兵主持会议并讲话，党组副书记王晓东、党组成员曹汝涛出席。

会议强调，习近平总书记重要指示精神，是在脱贫攻坚进入啃硬骨头、下狠功夫的关键时期再次向全党全社会发出的动员令，对于夺取脱贫攻坚战全面胜利具有重要指导和推动意义。全省人大系统要学习贯彻习近平总书记关于脱贫攻坚工作的重要指示精神，全力做好扶贫脱贫工作。省人大常委会要把扶贫脱贫工作作为今年监督重点，扎实开展联动监督，切实增强监督实效，确保如期完成脱贫攻坚任务。

会议对省人大机关党风廉政建设工作进行了专题研究。会议强调，党的十九大对全面从严治党和党风廉政建设提出了更明确的任务和更高要求。全体机关干部要牢牢把握新时代党的建设总要求，以党的政治建设为统领，严肃党内政治生活，强化党内监督，不断提高人大机关党建工作水平。要以实施“八大行动”为契机，驰而不息改进作风，全面加强纪律建设，进一步营造风清气正、干事创业的政治生态，推进全面从严治党不断向纵深发展。（周洁）

范照兵到唐县调研

6月13日至14日，省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵到扶贫联系点唐县调研。他强调，要深入贯彻习近平总书记关

于脱贫攻坚的重要指示精神，坚决落实中央和省委决策部署，以昂扬的精神状态和扎实的工作作风，坚决打好打赢精准脱贫攻坚战。

范照兵听取了唐县县委、县政府及有关部门关于脱贫攻坚工作情况的汇报，详细了解全县贫困乡村基础设施建设和扶贫产业项目建设情况，实地考察了军城镇水峪口村信达贸易公司、北大未名通天河产业园区、和家庄村“人大代表联络站”，看望了驻村工作队。

范照兵指出，打赢脱贫攻坚战对于全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标具有十分重要的意义。各级领导干部思想认识要再深化，既要增强打好脱贫攻坚战的使命感责任感，也要增强打赢脱贫攻坚战的必胜信念。目标任务要再聚焦，对标国家和省考核反馈意见，千方百计补齐短板，举一反三狠抓整改，着力提高扶贫精准度和满意度。工作举措要再强化，充分调动社会各方面力量，大力发展特色小镇、生态旅游、电商等，做大做强扶贫产业，增强稳定脱贫和可持续发展能力。工作责任要再落实，层层压实责任，打造过硬队伍，加强作风建设，扎扎实实完成脱贫攻坚目标任务。（研究室）

王晓东到衡水调研

6月13日至14日，省人大常委会党组副书记、副主任王晓东到衡水就大气污染防治工作进行调研。王晓东要求，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，强化人大监督，依法推动大气污染防治工作取得实效。

王晓东一行先后到衡水科技谷、西气东输供热中心、衡水凯亚化工有限公司、衡水中铁建工程橡胶有限责任公司，详细询问了

大气污染防治实施情况。随后，与衡水市人大常委会负责同志进行座谈。王晓东指出，人大监督对推动大气污染防治起重要作用，各级人大要做好新时代人大监督检查工作，真监督、真支持，推动全面落实防治大气污染工作扎实高效。

王晓东强调，各级人大要围绕党的中心工作，充分发挥联动优势，健全监督机制。要坚持问题导向，抓住重大民生事项、社会热点问题对症下药，提出务实有效的意见建议。要对明确的执法检查内容抓住不放，连续监督，跟踪监督，务求实效。要创新监督形式，增强人大监督工作的刚性、力度和实效，扎实做好大气污染防治执法检查工作，确保打赢蓝天保卫战。

王晓东一行还对财经和科教文卫等工作进行了调研。（焦 磊）

选任代工委赴沧州走访人大代表

6月13日至14日，省人大常委会委员、选任代工委副主任徐恒松带队到沧州看望走访人大代表，并对“人大代表之家”建设运行情况进行了调研。

在河间市，走访了卢怀玉、李春艳、王秋英三位基层省人大代表；在献县，走访了全国人大代表哈明江；在视察了运河区小王庄镇代表联络站和西环街道人大代表之家后，和驻沧州的全国人大代表纪清巨、温秀玲，省人大代表石磊、祁建发、夏俊会、回娟、尹广军，以及市人大负责代表工作的同志进行了座谈。

徐恒松指出，常委会开展的省人大常委会组成人员联系基层省人大代表活动，是旨在贯彻体现以人民为中心发展理念，尊重人大代表的主体地位，充分发挥人大代表联系

省人大常委会和人民群众的桥梁纽带作用，畅通社情民意渠道，从而促进基层省人大代表更好执行代表职务，推动人大工作顺利开展的重要举措。各位人大代表都要进“家”入“站”，要更好地依托“人大代表之家”和“代表联络站”履行人大代表职责，为民代言，为群众排忧解难。要积极探索建立代表活动公示制度、代表向选民述职制度、约见政府负责人制度等。（刘玉良）

教科文卫工委党支部 开展“不忘初心 牢记使命” 主题党日活动

6月15日，教科文卫工委党支部赴西柏坡开展“不忘初心、牢记使命”主题党日活动。全体党员参观了中共中央旧址和廉政教育馆，在七届二中全会会址前，全体党员在庄严的党旗下重温了入党誓词。

通过开展此次党日活动，大家对西柏坡精神的历史背景和重大意义有了更直观、更深刻的理解，得到了一次党性教育、廉政教育和党性锻炼。大家表示，一要切实牢记“两个务必”，弘扬“赶考”精神，不断增强“四个意识”，不忘初心，牢记使命，坚定理想信念，对党绝对忠诚。二要强化党员意识，把入党誓词内化于心、外化于行，时刻严格要求自己，身体力行来践行这个庄严承诺，勇于扛起新时代共产党员所肩负的责任，始终保持为民务实清廉的作风。三要认真学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实省委九届五次、六次、七次全会安排部署，深入贯彻省人大常委会党组各项工作要求，爱岗敬业、奋发作为，为推进全省教科文卫事业发展作出自己应有的贡献。（教科文卫工委）

宪法修正案解读之二：

实现党的主张、国家意志、人民意愿的高度统一

胡业勋

“由宪法及时确认党和人民创造的伟大成就和宝贵经验，以更好发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用，是实践发展的必然要求。”在充分发扬民主、广泛凝聚共识的基础上，将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法，及时把党的指导思想确立为国家的指导思想，真正实现党的主张、国家意志、人民意愿的高度统一，对于党和国家事业发展、人民幸福至关重要。准确理解党的主张、国家意志、人民意愿的高度统一，必须把握以下几个方面。

三者具有本质上的共同性。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。中国共产党的责任担当和历史使命，集中表现在国家意志的表达和兑现、人民意愿的代表与实现，三者高度统一。长期的革命、建设、改革过程，已经充分证明，中国共产党能够团结带领全国各族人民战胜各种风险和挑战，不断从胜利走向新的胜利，充分体现了党的先进性，充分说明了党的先进性本质与国家繁荣发展之间高度契合，党的主张满足了国家利益的需求，党的执政地位为人民充分认可。人民认同党的主张成为国家意志，是基于相信党的性质宗旨与国家利益高度契合。中国人民从心里渴望中国共产党站在新起点，不忘初心、牢记使命，始终坚持以人民为中心的发展思想，率领中华民族为实现伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

三者在宪法中实现高度统一。宪法与党的领导、国家前途、人民命运息息相关。善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，是实现党的领导力的内在要求，把“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导”载入宪法总纲，是在原有基础上新的强化、深化和拓展，充分体现了中国共产党领导的根本性、全面性、时代性。宪法是人民的宪法，宪法作为法之统帅、法律之母，其生命力就在于能否成为党和人民意志的集中体现。宪法在改革开放和社会主义现代化建设的历史进程中、在我们党治国理政实践中发挥了十分重要的作用，有力坚持了中国共产党领导，有力保障了人民当家作主，有力促进了改革开放和社会主义现代化建设，有力推动了社会主义法治国家建设进程，有力维护了国家统一、民族团结、社会稳定。此次宪法修改把党的十九大确立的重大理论观点和重大方针政策，纳入国家根本法，反映了全国各族人民的共同意愿，实现了党的主张、国家意志、人民意愿的高度统一。

学习宪法、尊崇宪法，维护党和人民共同意志的权威，捍卫党和人民共同意志的尊严，才能保证人民根本利益的实现。宪法具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。事实证明，只有中国共产党才能坚持立党为公、执政为民，充分发扬民主，领导人民制定出体现人民意志的宪法，领导人民实施宪法。党领导人民制定宪法和法律，党领导人民执行宪法和法律，党自身必须在宪法和法律范围内活动，真正做到党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法。坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。各级国家工作人员特别是领导干部要增强宪法观念，依照宪法法律行使职权、履行职责、开展工作，

恪尽职守，廉洁奉公，自觉接受人民监督，通过自己的努力为宪法法律实施作出贡献，绝不允许以言代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法。只有领导干部带头履行宪法规定的各项义务，才能在全社会树立宪法权威，让宪法成为全体社会成员共同遵循的行为规范。

只要我们切实尊重和有效实施宪法，人民当家作主就有保证，党和国家事业就能顺利发展。反之，如果宪法受到漠视、削弱甚至破坏，人民权利和自由就无法保证，党和国家事业就会遭受挫折。这些从长期实践中得出的宝贵启示，必须倍加珍惜。（来源：中国普法）

谈人大立法

——读《人大读书笔记：百年抉择》有感

郝亦谦

立法是宪法和法律赋予人大及其常委会的重要职权。立法是国家重要的政治活动，是法治建设的源头环节。建设中国特色社会主义法治国家，必须立法先行，发挥立法的引领、推动和保障作用，实现国家生活和社会生活各方面都有法可依。结合学习全国人大常委会原副秘书长王万宾所著《人大读书笔记：百年抉择》一书，就立法工作谈些个人体会。

一、1979年至1988年：立法工作得到恢复重建

1978年12月召开的党的十一届三中全会，是党的历史上具有深远意义的伟大转折。这次会议深刻总结历史经验教训，得出一个重要结论：必须加强立法，使我国尽快走上法制轨道，以避免“文革”悲剧重演。按照全会精神，全国人大及其常委会的立法工作进入了快车道，大踏步向前推进。越是立法任务繁重而艰巨的时候，越要特别注意从政治上、原则上把好关，不出大问题。时任委员长彭真指出，要坚持党对立法工作的领导。法就是实践证明了的正确的党的方针政策的具体化、法律化，对立法中的重大问题，要及时向党委请示报告。要坚持正确的指导思想，即马列主义、毛泽东思想。要从本国国情实际出发，脱离实际的法律肯定是行不通的。要广泛充分发扬民主，在民主基础上集中。法律是在矛盾的焦点上砍一刀，而矛盾又是不断变化发展的，要欢迎和鼓励不同意见、敢于争鸣，这样才能使制定的法律避免或少出错误。要保证法律的严肃性，不能朝令夕改，除非情况发展变化了，及时进行修改。

这一时期，全国人大及其常委会制定或修订了国家机构（选举法、地方组织法、人民法院组织法、人民检察院组织法）、刑事（刑法、刑事诉讼法）、民事（民法通则、民事诉讼法）及其他方面（民族区域自治法、村民委员会组织法）等主干型法律，为巩固我国国家政权基础、重塑民主法治生态、推进改革开放事业提供了全方位法制保障。其中最重要的当属重新修改制定的“八二宪法”，成为新时期国家治理的总章程、依法治国的根本法。

二、1988年至1993年：经济立法为改革开放保驾护航

改革开放是国家兴旺发达、人民富裕文明的必由之路。改革的重点是经济体制改革，破除“姓资姓社”之争，加快建立社会主义市场经济体制；开放的抓手是设立经济特区，引进国外的雄厚资金、先进技术、优秀人才和管理经验，扩大我国走向世界的窗口和通道。

这一时期，立法工作的首要职责是保证和促进改革开放，推动社会主义市场经济顺利

发展。全国人大和地方各级人大把制定经济建设和改革开放方面的法律作为立法重点，在经济改革领域先后制定了所有制、外商外资外企、税收、知识产权等方面法律。法无授权难以为。在深圳建设经济特区是党中央作出的重大决策，但当时国家相关法律还不健全，特区也未设置相应立法机构，实践中遇到的大量法律问题无法可依、无处可管。为此，1989年七届全国人大二次会议决定：授权全国人大常委会在深圳市依法选举产生市人大及其常委会后，对深圳市人大及其常委会和深圳市政府制定深圳经济特区法规和规章的议案进行审议，作出决定。次年深圳市一届人大一次会议召开并选举产生市人大常委会。1992年七届全国人大常委会第二十六次会议决定：授权深圳市人大及其常委会根据具体情况和实际需要，遵循宪法的规定以及法律和行政法规的基本原则制定法规在深圳特区实施，并报全国人大常委会、国务院、广东省人大常委会备案；授权深圳市人民政府制定规章并在深圳特区组织实施。如此，深圳经济特区就被授予了地方立法权，为特区改革开放、加快发展提供了法制保障。

历史总会照进现实。今天的雄安新区是继深圳特区、浦东新区之后又一个全国意义层面的战略发展区域，正面临繁重而艰巨的规划纲要实施任务，亟需加强法律供给，提升新区治理现代化水平，建议省人大常委会赴深圳、浦东等地开展专项调研，及时解决立法机构（驻新区联络组或成立新区工委）、立法权限（请示全国人大授予新区特殊立法权）、立法机制（建立系统高效的立法工作制度和运行程序）、立法队伍（充实和加强人才力量）等问题。

三、1993年至1998年：建立与社会主义市场经济相适应的法律体系

党的十四大明确我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。社会主义法制建设是社会主义市场经济体制建设不可分割的重要组成部分，没有法律保障，社会主义市场经济体制难以确立和完善。

这一时期，全国人大围绕建立与社会主义市场经济体制相适应的法律体系框架，以改革的精神加快立法步伐，特别是把经济立法放在了最重要的位置，制定了一批规范市场主体行为、维护市场经济秩序、完善宏观调控和社会保障等方面法律。除了突出立法重点外，八届全国人大还十分重视加强立法工作的计划性，第一次组织编制了全国人大常委会立法规划，将立法项目分为一类（提请本届审议）、二类（研究起草准备），并指导和协调全国人大专委会、各地方部门和专家学者积极参与立法规划落实，初步形成了社会主义市场经济法律体系，推动和保障了社会主义市场经济的发展。

四、1998年至2003年：初步形成有中国特色社会主义法律体系

这一时期，立法工作更加注重整体性、系统性、全面性，加快形成中国特色社会主义法律体系。2001年全国人大将法律体系划分为七个法律部门，即宪法及宪法相关法、民法商法、行政法、经济法、社会法、刑法、诉讼与非诉讼程序法，从理论和实践上理清了法律体系的基本构成和主要特征。2003年以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系初步形成。2010年为体现宪法在整个法律体系中的核心地位和统帅作用，对中国特色社会主义法律体系进行了调整，将宪法从“宪法和法律”层次中剥离出来，居于法律、法规层次之上，并将“宪法及宪法相关法”调整为“宪法相关法”，不再将作为根本法的宪法作为部门法对待，这样就形成了宪法独立于部门法但又统领七大部门法的法律体系框架，即

宪法相关法、民法商法、行政法、经济法、社会法、刑法、诉讼与非诉讼程序法。

法律除了静态的体系，还有动态的活动。立法活动（立法工作）是一项重要而严肃的政治工作，也是一项复杂而严谨的技术工作。宪法对立法权限、立法程序规定得比较原则，立法工作本身又亟需通过制定一部专门法律进行规范。2000年立法法颁布实施，把实践证明了的行之有效的立法原则、立法体制、立法程序和立法解释、法律适用、备案等制度系统化、法律化。

五、2003年至2013年：正式形成中国特色社会主义法律体系

这一时期，全国人大及其常委会把法律体系中起支架作用、现实生活迫切需要、立法条件比较成熟的立法作为重点，完备了选举制度、金融财税、节能环保、民生保障、国家主权等方面法律，其中选举法、物权法、监督法是突出的几个成果。选举制度是人民代表大会制度的基础，选举法是保障公民依法行使当家作主权力的重要法律。2010年选举法颁布实施，体现了“三个平等”（人人平等、地区平等、民族平等）原则，实现了城乡按相同人口比例选举人大代表，在社会主义民主政治发展史上具有划时代意义。物权法历时13年终成正果，它不仅是规范民事财产关系的基本法律，也是坚持社会主义基本经济制度、发展社会主义市场经济的制度保障。立法和监督是人的主责主业，正如人之“左膀右臂”一样重要。立法法已有，监督工作也必须要有相应的法律使之规范化、程序化。2006年监督法颁布实施，为各级人大及其常委会依法行使监督职权、加强改进监督工作、增强监督实效提供了重要遵循。

2011年时任委员长吴邦国在十一届全国人大四次会议上庄严宣告：中国特色社会主义法律体系已经形成，这是我国社会主义民主法制建设史上的重要里程碑，是中国特色社会主义制度逐步走向成熟的重要标志。不朽的成绩淬炼出弥足珍贵的“五条经验”，即坚持党的领导、坚持中国特色社会主义理论体系指导、坚持从国情实际出发、坚持以人为本立法为民、坚持社会主义法制统一。

六、2013年以来：完善中国特色社会主义法律体系

党的十八届四中全会提出，建设中国特色社会主义法治体系，必须坚持立法先行，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。宪法是法律法规的总依据，同时又要通过一系列行之有效、衔接配套的法律法规得到贯彻和体现。全国人大常委会决定设立的抗日战争胜利纪念日、国家公祭日、烈士纪念日、宪法日和实行宪法宣誓制度等，就是为此作出的立法贡献。

完善法律体系需要立法先行，立法先行又必须理念先行。这种理念就是：突出立法质量，树立精细理念，打造立法精品。2013年十二届全国人大常委会委员长张德江在特种设备安全法立法调研中强调，提高立法质量，是加强和改进立法工作的主题。人民群众对立法的期盼，已经不是有没有，而是好不好、管用不管用、能不能解决实际问题。法律制定后要实施，要得到全社会的一体遵循。如果立法质量不高，法律规定过于抽象、空泛，甚至漏洞较多，不仅实施起来困难重重，更会损害法律的尊严和权威。越是强调法治，越要提高立法质量。按照这一要求特种设备安全法草案提交表决前首次增加了立法前评估环节，对立法内容、出台时机、实施效果及实施中可能出现的问题进行了评估。此后，坚持立法前评估成为全国人大常委会确保提高立法质量的重要举措，成为立法工作的一项基本制度固定下来。

（作者单位：省人大常委会教科文卫工委）

把握意识形态工作话语权 推动人大工作与时俱进

李 瑾

习近平总书记发表了一系列重要讲话，明确指出必须将意识形态工作话语权牢牢掌握在手中，在任何情况下都不能动摇。当前来看，牢牢掌握意识形态工作话语权，应牢固树立四个意识。

一、将着力坚持和发展马克思主义作为掌握意识形态工作话语权的根本

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终保持人大工作正确的政治方向，更加自觉地坚持党对人大工作的领导，确保党中央重大决策部署和省、市、区委的要求在全区各级人大组织、人大干部和人大代表中得到贯彻落实。坚持用习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略这一马克思主义中国化的最新理论成果作为意识形态工作话语权建设的核心内容，坚持马克思主义在意识形态领域中的主导地位，关键是用马克思主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系指导我们实现中华民族伟大复兴的伟大实践。县区人大广大党员领导干部必须自觉抓好学习，增强党性修养，紧盯全区绿美复兴建设、双创双服、生态片区、招商引资等各项工作全面铺开。

二、将打造富有中国气派和中国风格的话语体系作为掌握意识形态工作话语权的关键环节

悟透习近平总书记系列重要讲话，将讲好复兴故事、传播好复兴声音、阐释好复兴特色、维护好复兴形象作为牢牢掌握意识形态工作话语权的关键环节，要求努力构建符合国家和民族特色的话语体系，着力加强信息传播能力建设，全力优化战略布局，打造既体现复兴人大风格，又融合市区内外的新概念新范畴新表述。当前，要积极推动传播内容和传播方式创新发展，用复兴人大特色的话语体系熔铸和传播中国的核心价值，成为我们坚持社会主义意识形态话语权的主要工作内容。

三、将强化互联网思想理论引导作为掌握意识形态工作话语权的重点方向

新形势下能否应对好互联网的挑战，已成为当前意识形态领域面临的“最大变量”，习近平总书记关于网络意识形态话语权的系列讲话，强调要把网上舆论工作作为宣传思想工作的重中之重来抓，把应对互联网挑战作为创新和发展意识形态工作话语权的重点方向。我们人大系统要依法管理互联网，完善网络信息服务、网络安全保护、网络社会管理等方面的法律法规，依法规范网络行为。牢牢巩固和抢占网络意识形态工作话语权，用好“人大代表之家站平台”，创建“代表建议议案办理群”，维护好管理好“人大代表微信群”，才能适应复兴人大网络平台迈向全市人大系统的新环境的变化，守护好亿万民众共同的精神家园，确保党的主张成为网络空间最强音。（作者单位：邯郸市复兴区人大常委会）

权利监督与权力监督

付文亮

权力不受制约和监督，必然导致滥用和腐败。加强对权力的制约和监督，是社会主义民主政治建设的重要任务。加强对权力的制约和监督，必须依靠民主和法治，必须发挥以权力制约监督权力和以权利约束监督权力的作用。由于权力制约、权力地方化、部门利益化、监督制度缺乏刚性、监督者与被监督者的认识分歧等因素的存在，客观上会出现权力监督缺位或监督不力的情形，使权力行使者偏离法定的行为方式行使权力，为权力滥用提供了时间和空间。

权利监督具有得天独厚的优势。从权利来源看，权利监督体现在宪法规定的人民对于国家机关和国家工作人员及其违法失职行为，有提出批评、建议、申诉、控告、检举的权利。权力监督是法律有规定授权才能监督，权利监督是法律不禁止可以监督。权利监督会及时发现问题的苗头，通过诉求和反映问题，发挥纠错功能，弥补法律制度纪律规定的不足。从群众基础看，随着公民民主法治意识不断增强，人民参政议政、民主监督的意愿空前高涨。权利监督是顺应民意的体现，更是民主执政的题中之义。国家工作人员均来自每个家庭和人民群众，人民群众对权力行使者的品德操守、精神状态、工作状况、执政形象、社会活动等言行有深刻的了解，家庭成员、亲朋好友有监督权力行使者依法履行职责的愿望，人民群众更希望掌权者廉洁勤政、执政为民。发挥权利监督的作用，会使掌权者感到自己一言一行时刻被群众渴求、期盼、敏锐的眼睛关注、注视着，使其修为政之德、思贪欲之害、行为民之事。从监督内容看，权利监督不仅可以对公权力行使的合法性、正当性进行监督，而且可以对权力行使者效率低下、平庸懒散、作风粗暴及有损身份形象等行为提出批评，对制度漏洞提出建议，促使权力行使者完善制度。从监督效果看，在科学执政、依法执政的情形下，权利监督更体现为支持、帮助、协助，人民通过行使监督权体会到执政为民的行为和举措，会极大地提高权力的公信力。在权力可能被滥用、怠用或制度存在疏漏的情形下，权利监督会为职能部门提供第一手信息，为权力监督、反腐倡廉、制度建设提供线索、建议、民情，在建立有权必有责、用权受监督、违法要追究的监督机制中发挥事前防范、事中监督、事后纠错、警示惩戒作用。

权利监督体现为人民监督。宪法规定了人民的参政权、监督权和公民的基本权利，并明确规定“中华人民共和国的一切权力属于人民”。国家权力的所有权属于人民，公权力的行使权由人民赋予。人民应以权力所有者的身份时刻关注、约束、监督公权力行使者的行为，确保掌权者不怠用权力、滥用权力、以权谋私。权利监督的先进性和生命力在于它符合群众路线，各级国家机关及其工作人员的权力都来自于人民，必须用来为人民服务，必须自觉接受人民群众的监督，必须不断改正工作中的缺点和错误。早在 20 世纪 40 年代，我们党总结中国历史发展规律，就明确把人民民主作为跳出历史兴亡周期率的根本途径，强调只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈；只有人人起来负责，才不会人亡政息。

公权力的行使者是权利监督的被监督者。人民是监督权的所有者和行使者，是权利监督的主体，公权力的行使者是权利监督的被监督者。人民积极行使监督权，公权力行使者主动接受监督，才能有效预防和纠正掌权者应为而不为、不应为而为之行为。要发挥权利监督对权力运行全过程的监督，确保把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益，就必须充分发挥人民群众和公权力行使者双方的作用。一方面，人民群众要积极行使批评权、建议权、申诉权、控告权、检举权，通过各级人大常委会和人民代表行使好选举权、罢免权。另一方面，公权力行使者必须尊重人民群众的民主权利，畅通社情民意反映渠道，健全民主制度，扩大基层民主，丰富民主形式，通过实行公示、听证等制度扩大公民有序参与政治，坚持和完善政务公开、决策公开、权力获得运用公开等办事公开制度，保障公民的基本权利，保障并维护人民群众的知情权、参与权、意志表达权、问责权、监督权，保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督。

检察机关是国家的法律监督机关。为了保障宪法和法律的统一正确实施，检察机关行使法律监督权，对国家机关、国家工作人员和公民执行法律和遵守法律情况进行检察、督导。法律监督权属于权力监督。在外部监督方面，检察机关接受党的领导、人大监督、政协监督、舆论监督、人民群众的监督，接受公安机关、人民法院在诉讼程序上的制约。在内部监督方面，检察机关实行上下级领导监督，内部业务部门各有分工、互相制约，实行检察长分管业务分离制度。检察机关重视加强对自身执法活动的监督制约，加强制度建设，从源头上防范检察权的滥用。针对查办职务犯罪案件“自侦、自捕、自诉”缺乏外部监督的状况，检察机关顺应社会主义政治文明的要求，于2003年10月实行人民监督员制度，从理论上解决了公众对检察机关“谁来监督监督者”的质疑。人民监督员制度是人民通过人民监督员对法律监督权的监督，体现在对直接受理侦查案件中被逮捕的犯罪嫌疑人不服逮捕决定的、拟撤销案件的、拟不起诉的“三类案件”和应当立案而不立案等“五种情形”进行监督，人民监督员的意见和建议对检察机关执法办案具有重要参考价值。如何完善人民监督员的选任条件程序、监督职责、监督程序和履行职责保障，保证人民监督员独立发表监督意见而不受检察机关和案件当事人的影响，通过人民监督员保障人民对法律监督权的知情权、参与权、问责权、监督权，是人民监督员制度需要解决的重大理论课题。检察机关尊重监督的基本规则，将人民监督作为制度予以规定，体现了民主法治精神。只有全体检察官在思想上、行动上、执法上坚持“强化法律监督、维护公平正义”的主题，践行“立检为公、执法为民”的执法理念，强化自觉接受监督意识，从制度上、立法上不断完善人民监督员制度，才能确保法律监督权不被滥用、怠用。

一次不公正的执法，其恶果甚至超过十次犯罪。因为不公正的执法是在毁坏法律，就好比玷污了水源。权力具有扩张性、腐蚀性的特点，人性具有自私懒惰的弱点。法律监督权与其它权力存在互相制约之处；法律监督权的行使存在不愿监督、不敢监督、监督弱化的问题，不能解决“谁来监督监督者”的难题。只有让人民来监督法律监督权，才能确保检察官公正、廉洁、高效地行使权力，才能做到“执法民意赞”。

（作者为兴隆县人民检察院未成年人刑事检察部部长）

关于人大监督工作的做法和建议

李永进

监督权是宪法、监督法赋予各级人大的重要职权之一，主要是监督宪法法律法规以及上级国家权力机关的决议在本行政区域内的执行情况和监督同级“一府一委两院”工作。现结合丰宁实际，谈谈监督工作的主要做法、存在问题及建议：

一、监督工作的主要做法。（一）县委高度重视。为落实好省委转发的省人大常委会党组《关于加强县乡人大工作和建设的实施意见》，丰宁县委组织召开了全县人大工作会议，出台了《加强县乡人大工作和建设的意见》。意见从监督工作重点、创新完善监督方式方法、加强预决算审查监督、加强和改进司法工作监督等方面提出了明确的要求。（二）健全完善各项监督制度。2018年，为加强对国有资产管理情况的监督，研究制定了《县政府向县人大常委会报告国有资产管理情况办法》；为进一步规范对“一府一委两院”以及垂直管理部门的监督，正在完善修改原办法；为加大监督力度提高监督实效，正在积极起草关于开展工作评议的办法。（三）连续监督，持续推进生态立县战略深入实施。常委会把生态环境建设和保护作为全县最大民生工程 and 最高政治责任来对待，多年来，采取听取审议报告、调研调查、组织视察、执法检查等多种监督方式持续推动生态环境建设和保护。（四）跟踪审议意见落实情况。2017年年底，为加强对县人大常委会审议、视察意见的跟踪监督，提高办理实效，听取和审议了县人民政府关于落实县人大常委会针对旅游、扶贫、教育、生态、城管等方面提出的审议、视察意见情况的报告，进行了工作评议，并将评议结果在一定范围内予以通报。（五）对水源地建设和保护工作开展专题询问。县城集中供水水源地建设与保护既是生态问题，又是民生问题，2017年下半年，组织常委会组成人员及部分人大代表实地视察，听取政府专题报告，并就县城水源地上游养殖小区污染防治、农业面源污染治理、垃圾污水处理、备用水源建设等10个关键性问题对政府有关部门主要负责人进行了专题询问。督促政府加大县城集中供水水源地建设与保护力度，保证了县城水源水质。

二、监督工作存在的问题。（一）不便监督。人大开展工作首先要坚持党委领导，由于党政不分的问题尚未彻底解决，许多工作都是“党委决定，政府办理”，或者通过党政联席会议的形式共同研究决定。人大无法在一项工作中把党委和政府截然分开，作为接受党委领导、监督政府工作的人大及其常委会在监督工作中不便于放手开展。（二）不想监督。这是监督乏力的主观原因。人大机关的多数领导同志都是从一线领导岗位过来的，进入人大之后就好像“二线”了，在工作上存在多一事不如少一事、不求过得硬只求过得去的心理。同时，考虑到以前与各部门及各单位领导的个人关系都比较好，有些时候碍于情面便不想实施有力度的监督了。（三）不会监督。常委会及机关人员的政策、理论水平及议政能力水平参差不齐，在某些领域、方面不懂、不会，存在着与当前监督工作不相适应的问题。

三、几点建议。（一）突出监督重点。围绕扶贫攻坚、生态环境、全域旅游和民生问

廊坊市人大认真贯彻落实范照兵常务副主任批示精神

6月5日，市人大常委会党组书记、常务副主任范照兵在《廊坊市人大常委会2018年工作要点》上作出重要批示，要求廊坊在认真抓好年度工作计划落实的同时，加大立法工作力度，更好发挥立法对地方改革发展的重要推动和保障作用。廊坊市人大常委会对此高度重视，认真组织学习范照兵常务副主任批示精神，深入抓好贯彻落实。

一、认真学习，深刻领会。范照兵常务副主任批示后，市人大常委会及时组织召开党组理论学习中心组学习（扩大）会议，专题学习传达批示精神，并以党组名义呈报市委。冯韶慧书记作出批示，请人大党组认真落实范照兵常务副主任重要批示要求，扎实抓好各项工作，展示新形势新作为新担当，努力开创人大工作新局面。市人大常委会主任蒋洪江结合全国省市两级人大常委会负责同志学习班精神，对加快我市立法进度、提高立法质量提出明确要求，特别强调要站位京津冀协同发展大局，从大处着眼、小处着手，积极构建具有前瞻性的立法体系。

二、制发通知，迅速传达。在机关全面深入学习批示精神的基础上，市人大常委会制发专题通知，对各县（市、区）人大常委会学习贯彻范照兵常务副主任批示精神提出指导性意见，要求各县（市、区）认真学习批示精神，对年度工作计划再梳理、再细化，组织好重点工作“回头看”，固强补弱，补齐短板，为圆满完成年度工作任务夯实基础。

三、积极行动，深入落实。本月底，廊坊市首部地方性法规《市容和环境卫生条例》即将进行二次审议工作，当前正全力做好修订完善工作，确保及时完成审议、尽早出台。同时，市人大常委会全面加快《廊坊市文明行为促进条例》调研起草进程，确保今年拿出初步成果。在此基础上，谋划确定了一批新的立法项目，突出廊坊特色，突出服务全市改革发展大局、保障经济社会发展，确保立得住、能管用，充分发挥好地方立法的引领作用。

题依法开展持续监督，针对乡村振兴关键环节、基础性财源性项目建设、人民群众普遍关心的热点难点问题开展重点监督。（二）延伸监督深度和广度。加强国有资产管理监督；组建预算审查监督专家组，推进县级预算联网，加强和改进对全口径全过程预算决算审查监督；发挥好城建环保、民族法制等专委会作用，成立司法监督咨询委员会，开展专项监督。（三）实施连续跟踪监督，狠抓督办落实。对同一监督议题持续关注，开展连续监督。适时听取县“一府一委两院”落实常委会审议意见的报告，并依法对落实情况进行再调研再视察，推动审议意见落地生根。（四）加强履职评议。每年安排一定比例的政府组成部门主要负责人和“一委两院”被任命的班子成员开展履职评议，采取听取报告、座谈、了解服务对象、专题询问和工作评议等方式，对被任命人员履职情况进行综合体检。（五）提高监督本领。要通过组织学习、业务培训等形式，加强法律法规及相关政策知识的培训，切实提高议政能力；要加强市人大常委会干部队伍建设，选调年富力强、懂经济、会法律的较专业人员充实进来，提高监督本领。（作者为丰宁县人大常委会研究室主任）

丰富代表之家活动内容 积极开展“代表之家+”活动

宋亚涛

今年5月是晋州市代表活动月，11个代表之家以乡镇为单位分别开展集中活动，170名晋州市人大代表参加活动，参与率80%。驻晋石家庄市人大代表按照代表之家活动编组参加了代表之家活动。随后开展的代表联系选民活动中，202名代表以召开座谈会、入户走访、电话联系等方式征集了4000余名选民意见和建议，代表参与率95.3%。征集选民意见建议455条，涉及群众关注的教育、城市建设管理、道路交通、医疗卫生、农村建设、环境保护、社会民生等方面问题市级215条，镇村意见建议61条，问计建议179条。代表参与度较往年有了大幅提高，活动方式、活动内容也更加丰富、充实。

代表之家+培训。集中活动中，传达学习了十三届全国人大一次会议精神、全省、石家庄市县乡人大工作会议暨“人大代表之家”建设经验交流会精神，观看了晋州市人民功臣、人民楷模命名表彰典礼专题片。学习活动激发了代表履职积极性，提升了代表荣誉感和责任感。代表们踊跃发言，交流了学习心得和观后感。表示要向先进学习，进一步提高自身综合素质和履职能力，努力为晋州经济建设贡献力量。

代表之家+“一府两院”。主动邀请市政府有关部门参加代表之家集中活动。规划局、住建局、教育局、国土局、公安局、卫计局、司法局等部门负责人应邀参加活动，宣讲有关政策，介绍重点工作开展情况，现场答复代表提出的问题。在法院院长、检察院检察长和两院领导班子成员带领下，法官、检察官主动参与了各代表之家的集中活动。“一府两院”及有关部门走进代表之家，面对代表宣讲政策，把惠民政策直接送到了基层；积极为代表答疑解惑，接受代表的监督，推进了工作的改进，得到代表的一致好评。

代表之家+视察调研。每个代表之家根据乡镇实际情况、结合集中活动开展视察调研，范围涵盖教育、交通、工业经济运行、农村建设等内容。活动中，以代表之家为单位分别视察了沃尔旺饮品公司、晋州市水泵厂、鹏奥纺织等企业，参观了东里庄中小学、总十庄中小学等学校，现场察看了小西线提升改造工程。代表们现场了解相关工作，提出的意见和建议更有针对性，拓展了活动的广度和深度，改变了乡镇人大闭会期间的调研、监督活动少的现状，使定期组织代表视察调研成为常态化。

代表之家+联系选民。按照代表联系选民网络，以召开座谈会、入户走访、电话联系等方式，深入群众、深入田间地头征求意见建议。全市202名人大代表重点联系选民4000余人。征集意见建议2600余条。市委书记陈慧明带头参加活动，5月26日在马于镇代表之家面对面征求了选民的意见建议。代表联系选民活动做到了每年5月、11月常态化开展。

代表之家+问计。结合市委“双问计”活动，围绕晋州市如何加速产业转型升级、推进生态环境建设、提高农民收入、推进项目建设和保障和改善民生等问题问计于民。活动

共征集代表问计建议 179 条，以人大机关内刊《人民心声》问计专刊报送四大班子主要领导和法检两长，为市委决策和“一府两院”改进工作提供了借鉴。

代表之家 + 意见建议办理反馈。收集到的意见建议梳理汇总后，属于市级的以人大机关内刊《人民心声》形式分别报送四大班子主要领导和法检两长，由两办督查室和两院分解落实；属于镇村的由镇政府分解落实。活动开展前，人大代表联系工委及时联系市委、市政府两办督查室和各乡镇人大催报上次活动意见建议办理落实情况。代表之家集中活动时，及时向代表反馈办理情况，并由代表在联系选民活动时向选民反馈。群众提出的建议和意见得到解决和反馈，选民更加信任我们的代表，称呼代表为“群众的贴心人”。

（作者单位：晋州市人大常委会）

推进县乡人大工作和建设的路径选择

管德英

平泉市人大常委会通过加强组织建设、完善工作机制、发挥代表作用、高标准建设“人大代表之家”四项措施的有力实施，扎实有效推进了市乡人大工作和建设，为建设新时代“经济强市、魅力平泉”作出了积极贡献。

一、全面加强组织建设。一是设立了 4 个专委会。于 2018 年 2 月市一届人大二次会议上，表决设立了法制、财经、城建环资、教科文卫 4 个专门委员会，配齐组成人员，达到省、市规定要求。二是常委会组成人员配备。市第一届人大常委会组成人员名额为 31 名，比上届增加 6 名，目前实际配备 29 名，其中专职组成人员 15 名，专职比例为 52%，新增补委员中有 2 名财经专业人员、1 名法律专业人员。三是乡镇人大主席团建设。全市 19 个乡镇，均配备了专职人大主席和副主席，分别为正科级和副科级，在人员配备上趋向年轻化，而且都承担乡镇一线中心工作，有 12 个乡镇设置了专兼职的人大工作人员协助开展人大工作。设有一个街道办事处，已于 2009 年设立了街道人大工作委员会，配备了主任、副主任各 1 名。

二、不断完善工作机制。一是健全完善党委领导人大工作各项措施。平泉市委高度重视人大工作，每年专题听取人大常委会党组工作汇报，除市委主要领导经常过问人大工作之外，安排市委副书记、市政府常务副市长 2 名常委具体联系人大工作，做到了人大汇报必听、人大文件信息必阅、人大请示报告必批、人大的重大事情必关心。对人大常委会提交的《年度工作报告》等重要文件，市委常委会都专门听取和研究讨论，并督办各部门抓好落实。市委常委会会议始终坚持邀请常委会主任列席，充分听取人大意见；市委召开的重大会议和组织的重大活动，均安排人大常委会主任或副主任参加；需由人大决定的重大事项，都能够提交人大依法作出决定，切实保障了人大在市委的领导下，充分履行职能。二是支持和保障人大及其常委会依法行使监督权。在监督重点上，着重突出法律法规实施中的难点、经济社会发展和人民群众关注的热点以及执法工作中的薄弱环节，特别是对财政预算编制与执行和财政决算、大额财政资金使用、国有资产监管和重大项目建设

等重大事项的审查监督。在监督形式上，明确支持人大开展专项工作评议、专题询问等一些创新性的监督方法，强调运用质询、特定问题调查等刚性监督方式，进一步提高人大及其常委会依法监督的实效性。三是进一步健全完善工作制度。研究制定了《讨论决定重大事项规定》，进一步细化、明确了决定重大事项的范围、程序和要求，强化了人大决定重大事项的权威性和操作性；制定了《专题询问暂行办法》，进一步规范专题询问工作程序，细化工作措施，增强监督实效；制定实施了《常委会组成人员联系代表办法》《人民代表大会代表联系选民办法》两项制度，常委会主任、副主任每人联系5名人大代表，委员每人联系3名人大代表，常委会组成人员每年深入到原选举单位1至2次与选民见面或述职，增强了常委会组成人员与代表的联系。同时，还修订完善了10余项常委会工作和机关管理制度，使人大工作运行更加规范。

三、有效发挥代表作用。平泉市有省人大代表2名、承德市人大代表32名、本级人大代表220名、乡镇人大代表1078名。研究制定了《代表五年培训规划及年度培训计划》，举办人大代表初任培训班，组织本级人大代表和承德市人大代表进行集中培训；组织常委会组成人员、基层人大负责同志、相关人大代表120余人，分三期参加全国人大培训中心和市委党校集中培训，代表履职能力不断提升。落实常委会组成人员联系代表制度，采取多种形式保持与代表的经常性联系，指导代表依法履职。坚持重要情况及时向代表通报，重大活动邀请代表参加，重要工作听取代表意见，拓宽代表知情知政渠道，为代表更好地参与管理地方国家事务创造条件。丰富代表小组活动，专门下发通知，就建立完善代表梯形网络、建立健全代表小组、开展“代表议政日”等活动进行专题安排，有力推动了代表工作的开展。指导各代表小组依托“人大代表之家”，定期开展视察调研、选民接待日、代表向选民述职等活动。结合市委中心工作，在代表中深入开展“六个一”主题实践活动（带动一户稳定脱贫、推动一个招商项目、撰写一份高质量议案、反映一条好社情民意、参加一次调研视察或议政活动、化解一起以上矛盾和纠纷）。加大议案建议的提出和督办，认真研究代表建议新情况新特点，严格把好提出关、审核关、质量关三个“关口”，狠抓代表建议意见督办落实。对群众反映强烈的意见建议，采取集中交办、重点督办、开展“回头看”等方式持续跟踪督办，以“办结销号”倒逼问题整改落实；以“跟踪督办”推进热点难点问题解决；以“代表回访”检验办理工作成效。本届以来，代表所提123件建议全部办理完毕并答复代表，代表满意率达98%以上。

四、高标准建设“人大代表之家”。坚持以“人大代表之家”和“代表联络站”建设为突破口，着重抓好代表阵地建设，夯实履职基础。先后赴肃宁、正定等地学习考察建设经验，制定出台《人大代表之家建设实施方案》《人大代表之家（站）建设指导意见》，对“人大代表之家”建设提出明确要求。按照“示范先行、分步实施、整体推进”的原则，开展了“人大代表之家”和“代表联络站”示范创建活动，通过优化布局设置、统一建设标准、组织观摩促进等措施，逐步向各乡镇和村拓展延伸。目前，19个乡镇和1个街道办事处“人大代表之家”已全覆盖，111个村级“代表联络站”建设完成，代表之家建设均达到“八有”要求。

（作者单位：平泉市人大常委会）

用好人大代表联络站 构建社区治理新格局

石家庄市美苑社区“人大代表联络站”

美苑社区“人大代表联络站”位于石家庄市裕华区建华南街道办事处美苑社区紫薇苑小区，建成于2017年9月。代表联络站积极探索“五位一体”的社区治理新模式，努力构建“统筹推进”的社区治理新格局。

一、及时建立联系群众、服务群众的机制。做好联系群众、服务群众工作，必须首先建立符合实际、切实有效的工作机制。为此，对驻站人大代表的工作职责和工作方式，以及人大代表的接待范围、受理程序、解决途径、工作流程等均作出明确具体的规定，并制作成了精美展板，全部统一上墙。此外，还建立了代表接待、服务、走访、开展活动手册，要求接待有公开，活动有记录，答复有落实，代表对每次联系群众、服务群众全程负责，登记在册。从成立至今，联络站坚持有计划、分步骤、常态化地组织开展人大代表联系和服务活动，每月开展一次以上代表接待活动。现在，代表联络站的7名人大代表目标一致、分工合作，街道办事处和社区人大代表负责收集群众意见，区级领导和区直部门负责协调解决问题，企业代表负责给予资金支持，群众反映问题超出区级权限的，由市人大代表以建议形式向市直部门提出，构建起了畅通的群众意见采集和民生问题解决渠道。

二、积极畅通联系群众、服务群众的渠道。做好联系群众、服务群众工作，最关键的是把渠道畅通，让代表都能参与进来、都愿参与进来。结合开展代表活动月、代表议事会“代表在身边”等活动，组织代表既要当好宣传员，带头宣传党的路线、方针和政策，宣传省市区的决策部署和发展思路；还要当好联络员，及时听取群众的呼声，了解群众的愿望，积极主动地反映群众诉求，力所能及地办好实事好事；要当好调解员，及时了解民间纠纷、妥善处理各类矛盾，共同营造宽松和谐的社会环境。广泛邀请代表参与社区组织的各类活动，如元宵节猜灯谜、社区饺子宴、端午节包粽子、法律进社区宣传燕赵大讲堂演讲等等，代表们在广场上与居民一起捡拾垃圾、发放文明城宣传单、一起唱歌跳舞，进一步拉近了人大代表与群众的距离。每年中秋、春节前夕，代表们都带着慰问品走进老党员、困难居民家中，嘘寒问暖，切实帮助改善辖区居民实际问题，进一步增进了人大代表与群众的感情。

三、切实把握联系群众、服务群众的重点。组织代表在联系选民中从与人民群众最基础、最直接、最现实的具体事情做起，从所联系群众的衣食住行等生活小事做起，积极推动解决好环境卫生、交通出行等与群众生活息息相关的问题，让广大群众共享改革发展成果。比如，针对紫薇苑居民反映的29、30b楼前车辆停放杂乱、堵塞消防通道问题，街道、社区和企业的人大代表，积极协调物业公司清理杂物、搭建车棚、规范管理，改善了居民出行，消除了安全隐患。针对建华南大街和仓裕路交叉路口信号灯未启用、周边停车混乱，每天早晚高峰，或遇雨雪天气，车辆乱作一团的问题，驻站人大代表中的区级领导和区直部门负责同志，多次深入现场调查了解，主动与交管部门和周围商户协调沟通，车辆通行和停放问题得到明显改善。截至今年5月，我站市、区两级代表累计接待群众80余人次，接待受理各种问题、意见建议30余件，解决问题25件，群众满意率为98%。

让农村环境卫生更加干净整洁

武安市人大常委会

“农村生活垃圾如何清扫、储运？城乡一体化垃圾处理模式运行是否顺畅？农村环境卫生整治有哪些经验和做法？……”带着这些问题，4月25日，武安市人大常委会主任邢乃玉带队，率领部分驻武河北省、邯郸市人大代表和武安市人大代表，对全市农村环境卫生整治情况进行了视察。

农村环卫也配专业队伍了

走进上团城一街和下团城村，代表们看到的是干净整洁的街道，排列两旁的绿树，优美家居的庭院，展现出一派生机盎然的美丽乡村景象。就连擦肩而过的村民，也是个个面带笑容，处处洋溢着幸福的气息。看到这些，代表们对两个村的环境卫生整治工作赞不绝口。

“现在的农村和以前可不一样了，房前屋后垃圾乱堆的现象没有了，污水横流的情况不见了，生活环境更加干净、舒适了。”

“居住在这样的干净整洁的农村，与在县城住也没什么两样。”

“我们上团城乡共18个村，3.5万人。为使各村的环境卫生有个大的提升，我们将全乡的环境卫生保洁整体打包给天津领军公司进行公司化运营。该公司在全乡配备了98名保洁员、两辆铲车、4辆垃圾运输车和1辆勾臂车，负责各村垃圾清扫收集和日常保洁工作，确保做到日产日清，不留一处。现在，我们乡村只对清扫运输情况进行监督落实，再也不用直接管理了。”随车同行的上团城乡乡长杜立新介绍了情况。

“市场化运行管理的费用如何？”代表们不无担心的问道。

“这种市场化的运行管理机制，是市委综合考量各种因素的前提下，逐步建立并完善起来的。从各乡镇实际运行情况和多数乡镇反映看，综合全市各乡镇保障保洁员工资、清扫、收集、维护更新垃圾设施的实际投入，平均每人每年约45元左右。市财政按农村常住人口每人每年投入30元，与实际情况相比，还有15元左右的差距。为此，经济条件好的乡镇，如上团城乡、西寺庄乡、康二城镇等，聘用的都是运行规范的保洁公司，日常保洁效果比较好；经济实力不足的乡镇，一般用的是当地组织的保洁公司，节省了费用，但不能做到日产日清。”市委农工委常务副书记王来斌向代表汇报了情况。

有了这样的运行管理机制，配备专业的保洁队伍，农村环境卫生清扫得到有效保障，“脏、乱、差”的现象得到有效遏制，农村环境变得更加干净整洁了。

垃圾也有了自己的“家”

在离贺进镇不远的山坡上，一座用ALC新型板材建成的长24米、宽18米，高约5米左右的白色大房子矗立在大家面前，里面一辆铲车和一辆压缩车正在作业。大家走近一看，只见铲车将存放的生活垃圾一铲一铲端到压缩车上，由压缩车将垃圾压缩后运往新清成再生资源利用有限公司进行处理。

“像这样的垃圾转运站，我们在各乡镇共建了23个。同时，我们还在各村建成了垃圾收集站441个，并且配备了地理式垃圾箱450个。这样，从农村产生的生活垃圾，由保洁员清扫收集后，

都被运送到各村的垃圾收集站和乡镇的垃圾转运站。即使遇到刮风下雨，塑料、废纸等轻质垃圾不容易飘飞或外溢，不会造成二次污染。”农工委的同志向大家介绍了情况。

“垃圾堆积不仅产生刺鼻气味，而且还滋生蚊虫，一定会影响周边村民的日常生活，对此你们怎么处理？”看到成堆的生活垃圾堆放在这里，细心的代表又提出疑问。

“我们对此也有所考虑，专门对离居住区较近的垃圾收集站安装隔离遮挡门，并安排专人每天不定期喷洒防蚊虫药物。最大限度减少这类问题。”新峰水泥公司有关负责同志解释说。

听到这样的回答，代表不禁为公司的周密做法暗暗叫好。

这种模式值得推广

磁山镇花富村，是一个拥有 2000 多口人的大村。视察车辆行驶在村里时，代表们看到的是环保的垃圾桶、干净的街道与新建的花池、美化的墙体交相辉映，而看不到垃圾的“踪影”。

“这是怎么回事？”带着心中的疑问，代表们来到了村里的垃圾收集站前。

只见收集站的地理式垃圾箱里，堆放着半箱的生活垃圾。“这些垃圾是怎么运过来的？”正当代表们纳闷的时候，忽然传来一阵动感的音乐，随之而来的是一位驾驶电动三轮车的村民。只见他熟练地将车辆开进垃圾收集站，一掀车斗将满车的生活垃圾倾倒了进去。

“自从我们村实行新的垃圾收集模式后，不仅环境卫生得到了整治，总开支也节省了两万多元，还解决了贫困家庭人员的就业问题。”花富村党支部书记张士杰给出了答案。

“我们村在环境卫生整治上可是花了不少心思。原来是用一辆四轮农用车和一辆小铲车来清理和运送垃圾，一年下来费用就得 6 六万多。同时农用车的口径太大，运到收集站时还得改用小推车往里倒换，真是费时费力又费财。针对这些问题，我们村“两委”经过充分调研并结合实际，在去年 10 月购置了小喇叭、电动三轮车和垃圾桶，创建了一种全新的“N+1”村级垃圾收集新模式。”

“那这种模式是怎么运作的呢”代表们问道。

“我们在每天上午七点到十一点，一组的两名保洁员，一人负责村东、一人负责村西，开着电动三轮车，播放着动感的音乐，挨家挨户上门收集垃圾。村民们闻乐而动，只需把自家的垃圾桶垃圾袋放在门口，保洁员便自动收集。”

“村民们错过一次机会是不是今天就不能倒垃圾了？”又有代表提出问题。

“这种情况不会出现的。我们两个保洁员整个上午循环收集，绝对不会错过任何一家。下午，保洁员负责将摆在邢都路沿路各门市门口的 40 个垃圾桶清理干净，再集中运往垃圾中转站。”

“那村里的街道卫生如何清扫？”

“另一组 5 名保洁员则负责村内街道的环境卫生。早上七点开始清扫街道，清扫完毕后将垃圾集中运到垃圾中转站，并对街道实行全天候维护，及时发现、及时清扫。”张士杰告诉代表。

“现在的费用能达到多少？”带队的邢乃玉主任问道。

“我们目前实行了半年多，初步测算在 3 万元左右。按市财政每人每年投入 30 元来算，这些补助基本上够用了。这对我们这个无集体收入的村来讲，不用再增加额外费用就把工作给做了。”

“这种模式确实不错，回去后我们也要推行。”参加视察的邯郸市人大代表、李石门村支部书记李子林表示。

生活垃圾都“去哪了”

“这么多的生活垃圾都拉到哪了？都是怎么处理的？”怀着好奇的心情，代表们首先走进了

新清成再生资源利用有限公司。

“这难道是处理生活垃圾的地方？怎么一点也看不到垃圾啊！”

“这儿的道路干净整洁，绿地草坪随处可见，厂房也是整齐划一，和自己的想像相差太大了！”

从进入新清成公司开始，代表们的赞扬声就不绝于耳。在新清成有限公司垃圾分拣车间，隔着玻璃代表们看到的是一套大型设备正在对生活垃圾进行分拣处理。

“我们新清成有限公司是新峰水泥有限公司的子公司，通过与中材成都建材设计院、清华大学合作，共同承担了国家‘十二五’科技支撑计划课题‘市政污泥及生活垃圾水泥窑协同处置项目’，并在2016年3月份投资16656万元建成可日处理900吨生活垃圾和180吨城市污泥的生产线。”新清成有限公司负责人首先介绍了整体情况。

代表们边走边看边，仔细听着负责人员的讲解。

“农村生活垃圾经运输车运到这里进行分拣处理，首先进行初级破碎，随后经传输带运到RDF生产制备车间，然后经过滚筒筛进行筛选，将直径5厘米以下的重垃圾全部筛选下去，这些垃圾作为水泥原料。对那些塑料、树叶、废纸，以及没有筛选下去的轻质垃圾，再经过风选机进行风选，然后进行二级破碎、细破，这些垃圾将作为辅助燃料予以利用。经过以上处理后，对细碎的垃圾进行压实，由运输车运往新峰水泥有限公司作最后处理。整个垃圾分拣过程都是全封闭进行，不会造成任何污染。”

“哦，原来分拣工序这么进行的，难怪企业这么干净啦。”代表们频频地点着头。

出了新清成有限公司的大门，代表们乘车来到最后一站——新峰水泥有限责任公司。该公司成立于2001年9月，是一家致力于发展循环经济的大型民营股份制企业，主要以生产优质低碱水泥熟料和高标号水泥为主，荣获“河北省首批循环经济试点企业”“河北省著名商标企业”，产品荣获“河北省名牌产品”等称号。

进入企业厂区，代表们看到的是干净整洁的道路，绿意融融的苗木，好像进入一个大花园一样，给人非常舒服的感觉。代表们信步来到垃圾处置中心主控室，看到工作人员正在操作机械，对运送过来的垃圾进行分别处置。

“这里是生活垃圾的最终去向。对作为辅助燃料的垃圾，我们通过新型干法水泥窑系统内高达1000℃左右的分解炉进行完全彻底燃烧，并将灰渣用于水泥原料，从而使垃圾变废为宝；对充作水泥原料的垃圾，我们进行相应的处理后，严格按国家规定的比例与水泥原料进行混合，最终成为水泥成品。相对于传统的填埋及焚烧发电等处置垃圾方式，水泥窑协同处置生活垃圾方式有不可替代的优势，既可有效防止二恶英等的排放，不存在二次污染隐患，又能通过对垃圾综合利用，使垃圾处理达到真正的“无害化、减量化、资源化。”新峰水泥有限责任公司董事长向大家作了最后的介绍。

至此，代表们对农村生活垃圾的清扫、收集、储存运输到分拣、无害化处理等五个环节，有了全面深入的了解。

抓好监管，完善长效机制

“我们在推行市场化运行管理机制、城乡一体化垃圾处理模式外，还建立健全了常态化的监督管理考评机制。针对农村环境整治易反复的特点，把监督考评工作坚持不懈抓下去。在全市推行了农村环境卫生综合整治网格化治理监管体系，按照“城乡、村企、村路、街巷”无缝对接的原则，明确划分了农村环境整治的管理责任。同时，制定出台了《武安市农村环境卫生综合整治检查考评办法》《武安市农村生活垃圾城乡一体化处理考评办法》等一系列规章制度，从检查、

考评、奖惩三个方面，加大对环境卫生的监督力度。此外，我们还充分利用新武安微信公众号平台，让广大网民曝光卫生死角，在公众号定期推送，许多乡村卫生死角得到了彻底整治，得到老百姓的普遍称赞……”

座谈会上，市委农工委有关负责同志汇报了全市农村环境卫生整治总体情况。

“通过上午的视察，看了几个村环境卫生整治情况和生活垃圾无害化处理，让我很受感动。以往那种垃圾‘搬家’的现象一去不复返了，我们这种处理生活垃圾的模式，可以说全国都是领先，持之以恒的抓下去，一定会村村面貌变、村村环境美。”省人大代表、市人大常委会委员、武安镇古楼街党总支书记韩永祥在座谈时首先发言。

“农村环境卫生清扫模式不要搞一刀切，要因村制宜去实行。老百姓卫生习惯普遍淡薄，环境意识不够高，乱丢乱倒垃圾现象仍然不少，需要有关部门进行宣传教育，多方引导，用村规民约去规范管理，相信不久的将来会有大的提高。”市人大代表杨海刚提出了自己的建议。

“这次视察让我看到了自己的差距和不足，我们在环境卫生清扫方面做得不够，要学习借鉴花富村的好做法，让环境卫生治理常态化，真正抓实抓好，给老百姓一个干净整洁的生活环境。”市人大代表王胜利感慨地说。

“人大常委会组织代表对农村环境卫生进行视察，很必要，也很及时，必将促进我们把农村环境卫生做得更好。”主抓农村环境卫生工作的市委常委、农工委书记李树明说，“农村环境卫生整治是乡村振兴战略的重要内容。我们在认真总结过来经验的基础上，与新峰水泥有限公司合作推行了城乡生活垃圾一体化处理模式，完全符合中央要求，实现了垃圾处理的市场化、减量化、无害化，效果越来越好，作用越来越大，得到老百姓的拥护和支持。”在总体介绍了城乡垃圾一体化运行机制的运转情况后，李树明围绕下步重点工作，从优化村级清扫机制、学习推广典型做法、加强督导考核、加强宣传教育、强化制度建设等方面，讲了很好的意见。

“我手里是一份4月24日的《人民日报》，在头版刊登了习近平总书记的重要指示，内容是‘建设好生态宜居的美丽乡村，让广大农民有更多获得感幸福感’。借此机会，我们共同学习一下这个重要指示精神。”市人大常委会主任邢乃玉的讲话，引起了大家极大的兴趣。

在认真学习了习总书记重要指示后，邢乃玉又谈了自己的学习体会。“习总书记的重要指示，对我们做好农村环境卫生工作，具有很强的指导性、针对性。这个重要指示精神，我想至少可以给我们三点启示：首先是因地制宜，精准施策。习总书记指出，农村环境整治不管是发达地区还是欠发达地区都要搞，标准可以有高有低。其次是久久为功，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干。我们搞农村环境卫生整治，也要久久为功，不能半途而废。第三是不能脱离生产生活实际，不能违背农民意愿，要让广大农民在乡村振兴中有更多的获得感、幸福感。”

“结合学习习总书记重要指示，我觉得在农村环境卫生整治工作上要着力实现三个转变：一是由突击抓向经常抓转变，不搞运动、不搞突击、不搞形式，实现农村环境卫生整治规范化、常态化；二是由分散抓向集中抓转变，由家家户户个人整治，向多种形式的公司化运行模式转变；三是由‘搬家’式向综合利用转变，实现垃圾无害化处理，达到资源再利用。”紧接着，邢主任从强化思想认识、完善城乡垃圾一体化管理体制、发挥典型示范引领作用、要加强宣传教育管理、保障资金落实和加强组织领导等六个方面，既深入查找了存在问题，又有针对性地提出要求，进一步增强了大家抓好农村环境卫生整治的信心和决心。

走出会议室，代表们的热情仍然高涨，边走边谈着农村环境卫生整治的事情，从他们的脸上，仿佛看到了一幅幅美丽乡村的画卷……

*** 廊坊市人大传达学习东峰书记讲话精神** 6月11日，廊坊市人大常委会党组召开理论学习中心组学习（扩大）会，传达学习东峰书记在省十三届人大常委会第三次会议结束时的讲话。市人大常委会党组书记、主任蒋洪江主持会议并讲话。蒋洪江强调，各级人大要勇于担当，更加主动地适应时代的发展要求，切实担当起新时代赋予人大的新使命。牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，切实增强“一线”“火线”意识，积极展示新时代人大工作的新成效。要依法监督，更加主动地履行好宪法和法律赋予的职责，提升监督工作实效。要敢于直面矛盾、坚持原则、讲究方法，做到真监督、真支持，完善监督手段，改进监督方式，进一步助推廊坊经济社会科学发展。要积极作为，对标先进、打造亮点，不断提升人大工作水平。要坚持科学立法、民主立法、依法立法，加快立法工作进度，在法治下推进改革、在改革中完善法治，使立法规划、立法计划更具科学性，为新时代加快建设经济强市、美丽廊坊提供更加有力的法律支持和保障。

（廊坊市人大办）

*** 正定县人大专题学习东峰书记讲话精神** 6月12日，正定县人大常委会召开主任会议，专题学习东峰书记在省十三届人大常委会第三次会议闭幕时的讲话精神。会上大家逐字逐句学习了东峰书记讲话原文，并进行了学习交流。大家表示，一是全面深刻领会东峰书记在新时代对人大工作提出的新要求，充分认识人大工作所面临的新形势、新要求、新使命，去掉“二线”思想，树立“火线”意识，把东峰书记对人大工作提出的新要求落实到每一项工作中，不断把正定人大工作推向新台阶。二是进一步增强人大监

督工作的责任感和紧迫感，不断探索创新，进一步提高监督水平，增强监督实效。三是紧紧围绕党和国家工作的大局，牢牢抓住关乎全县改革发展全局的重大问题和广大人民群众普遍关心的热点难点，充分发挥人大职能作用，为正定发展作贡献。（吴利娟）

*** 张家口市人大召开全市县乡人大工作暨人大代表联络站建设推进会** 近日，张家口市人大常委会召开全市县乡人大工作暨人大代表联络站建设推进会，市人大常委会主任李青春出席会议并讲话，各位副主任，各委室主任，各县区人大常委会主任、分管副主任、代联科长，经开区、2个管理区负责人约80多人参加会议。会议进一步贯彻落实省人大在沧州召开的全省县乡人大工作暨代表之家现场会会议精神和市委文件精神，推动全市县乡人大工作和人大代表联络站常态化运行。印发了《张家口市人大常委会关于推进人大代表联络站常态化运行的指导意见》。会议首次以播放专题片的形式，16个县区汇报了人大工作和建设及人大代表联络站开展活动的情况，4个乡镇代表联络站介绍了经验。李青春要求，各县区要坚持党的领导，切实解决人大专门委员会建设、常委会组成人员专职比例、电子表决系统等制约人大工作发展的突出问题；要规范联络站运作，提高代表进站率，丰富联络站活动内容，培训站长和工作人员，充分发挥代表联络站联系群众、组织学习、保障履职的三大主要作用；要强化分级分类指导，市县区人大领导和工委形成制度，逢会必讲县乡人大工作和建设，下乡必进代表联络站检查指导，全面提升全市人大工作整体水平。

（张家口市人大办）

*** 衡水市人大开展公益诉讼专题调研**

近日，衡水市人大常委会就全市公益诉讼工作进行专题调研。调研组分别听取了市检察院、桃城区和枣强县检察院提起公益诉讼工作情况的汇报，分别召开了衡水市和枣强县法院、政府法制办、环保局、国土局、食品和市场监管局等相关部门负责人参加的座谈会，实地察看了枣强县检察院公益诉讼案卷。调研组强调，各相关部门要充分认识检察机关开展公益诉讼工作的重要意义，支持、配合好检察机关开展公益诉讼工作。各级检察机关要在实际工作中，及时总结经验做法，不断完善体制机制，保障公益诉讼工作积极稳妥开展。市、市人大常委会也将进一步支持检察机关开展公益诉讼工作，多方发力为建设“经济强市、美丽衡水”营造良好法治环境。

（崔贵忠）

*** 定州市人大调研三医联动改革工作**

近日，定州市人大常委会副主任魏洪彬带领调研组，就“医疗、医保、医药”三医联动改革工作进行专题调研。调研组听取了市政府及市卫计局、市财政局、市人社局、市食药监局等单位的工作汇报，到市人民医院、市中医医院进行现场调研。魏洪彬要求，要整治药价虚高问题，坚决取消以药养医，实行药品零差率销售改革，规范用药行为。要整合医保资源，提高基金使用效益，发挥好医保的杠杆和监管作用，控制虚高药价，避免医疗资源浪费。要改革医疗服务体系，建立分级诊疗制度和现代医院管理制度，切实让医改成果惠及广大群众。

（定州市人大办）

*** 晋州市人大扎实开展人大监督工作**

一是聚焦“双创双服、4+4 产业发展”主线，将财政、发改、商务、旅游、项目建设和提升行政效能等作为工作的着力点，通过视察、调研、听取专项工作报告，跟踪问效，全面

推进各项工作落实。强化监督，为经济更高质量、更有效率、更可持续的发展提供强大推力。二是始终坚持以人民为中心，把人民群众关注的热点问题作为着力方向，把重视民生、关注民生、维护民生贯穿于人大监督工作的全过程。三是为营造公平正义、诚实守信的法治环境，围绕法治建设工作抓监督。抓好规范性文件备案审查工作，促进依法行政。

（谷健昭）

*** 泊头市人大听取审议扫黑除恶专项斗争工作报告**

6月12日，泊头市人大常委会召开第十二次会议听取审议了市政府关于扫黑除恶专项斗争开展情况报告。会议建议，市政府及有关部门要进一步加大宣传力度，广泛发动群众，动员社会各界参与，营造深厚的扫黑除恶的社会氛围；要把群众反映最强烈、最深恶痛绝的各类黑恶势力作为工作着力点，深挖线索，精准甄别核查，做到除恶务尽；要强化责任意识，积极履职尽责，依法严惩涉黑涉恶违法犯罪，坚决铲除黑恶势力的滋生土壤，用扫黑除恶的实际成效增强人民群众获得感幸福感安全感。

（泊头人大办）

*** 双桥区人大对贯彻实施环境保护“一法一条例”情况进行执法检查**

6月14日，双桥区人大常委会对区政府贯彻实施环境保护“一法一条例”情况进行执法检查。检查组首先赴承德民族团结清文化展览馆暨承德市博物馆、红石峦碎石厂和二仙居旱河实地察看了扬尘治理、矿山覆绿和水环境治理情况，并召开座谈会，听取了区政府及相关部门“一法一条例”贯彻落实情况的汇报。检查组强调，要处理好经济发展与环境保护的关系，扎实推进监督执法能力建设，进一步完善环境保护长效机制和执法队伍建设，加大违法行为查处力度，切实保证全区环境质

量持续改善。

(李 欢)

*** 宽城满族自治县人大对贯彻实施中小企业促进“一法一条例”情况进行执法检查**

6月12日,宽城满族自治县人大常委会组成执法检查组对县政府贯彻实施中小企业促进“一法一条例”情况开展执法检查。检查组先后实地察看了26家中小企业及服务机构,听取了县政府及有关部门的情况汇报,并与部分职能部门和企业负责人就中小企业促进工作进行了座谈交流。检查组要求,要始终坚持问题导向,在解决融资困难、加强公共服务平台和创业基地建设、优化发展环境、促进企业家素质提升上下功夫,同时加强监督检查,确保“一法一条例”贯彻落实。

(刘宝军)

*** 曲周县人大对水污染防治“一法一条例”实施情况开展集中检查**

6月12日,曲周县人大常委会主任陈俊和带领水污染防治“一法一条例”执法检查组,先后深入到第四幢污水处理厂建设现场、恒博新材料公司污水处理站、滏阳河黄口闸断面水质监测站等地,进行实地检查,并召开座谈会。执法检查组建议,要严格环保准入和排污许可管理制度,强化公众知情和参与监督,从源头减少污染排放;要丰富监测监管手段,定期发布水质信息,确保饮用水安全;要加快县乡两级污水处理站、垃圾中转站建设进度,夯实水污染防治基础;要各司其职、各负其责,加强协作,严格执法,形成防治合力,坚决打好水污染防治攻坚战,为建设经济强县、美丽曲周作出新的贡献。

(韩庆新)

*** 鸡泽县人大代表助力经济开发区重点项目暨环境保护工作**

6月14日,曲周县人大常委会副主任王顺利带领部分常委会委员和市、县人大代表对经济开发区重点项目建设 and 环境保护工作进行专项视察。视察组

一行先后到聚丰铸造、辣妹子脱水蔬菜、双君食品等企业,听取并实地察看了企业生产经营状况、生产工艺和在建项目情况。视察组要求,一要围绕高质量发展要求,加大招商力度,引进一批科技含量高、附加值高的环保型企业,落户鸡泽、扎根鸡泽。二要加快扶持僵尸企业,盘活闲置土地,提高开发区土地利用效率。三要扎实做好“双创双服”工作,千方百计为企业排忧解难,搞好服务,让引进来的企业能落得下、留得住、发展好。四要树牢“绿水青山就是金山银山”的发展理念,以坚定的决心、有力的举措,确保工业企业稳定达标排放,在建项目严格按照“六个百分之百”要求加快推进。

(张 刚)

*** 裕华区人大对社会保险基金使用管理监督情况进行视察**

6月12日,裕华区人大常委会主任刘凤清带领由常委会部分组成人员、区人大代表组成的集体视察组,采取会前学习法规、实地察看、听取工作汇报、召开座谈会、提出意见建议的方式,对全区社会保险基金使用管理监督情况进行集体视察。视察组要求,要持续提升基本社会保障覆盖面,依法征缴社会保险费,做到应缴尽缴、应保尽保;要全面加强部门之间的协同配合,依法履行部门职责,健全信息互通机制,不断提升社保工作效率;要健全基金运行过程中财务与业务双向监督、相互制约、相互保障的工作机制,提高基金运行效率;要切实加强社保基金管理的信息化建设,积极完善社保业务网上经办服务系统,充分运用信息化手段实现财务和业务数据的实时比对和工作监管。

(胡延宾)

*** 复兴区人大视察河长制落实情况**

近日,邯郸市复兴区人大常委会副主任霍际华、杨玉芳到康庄乡沁河南直河段、渚河北支中庄河段及会星头河段进行巡查,并就落实河

长制、开展河道治理及周边水环境整治等进行现场察看，对这两个河段的清淤清垃圾清违章建筑、堵排污口即“三清一堵”措施给予了充分肯定，并提出相关要求。一是加强水资源保护，严格水生态空间监控，全面落实河长制。二是加强水污染防治，排查入河排污口，统筹水上岸下污染治理。三是加强水生态修复，发挥溢洪道泄水导流作用，强化“水林田河”系统治理。（刘杰 李瑾）

*** 抚宁区人大督导调研“七五”普法工作** 近日，抚宁区人大常委会副主任高金峰带领部分常委会委员、法制委员会委员组成调研组，对区政府“七五”普法工作进行督导调研。调研组一行先后来到辖区留守营镇张各前村、区环保局和城区法治广场，详细了解法治宣传教育开展情况，观摩了普法宣传阵地建设，听取了区政府关于“七五”普法规划实施情况的汇报。调研组从落实普法责任、加快平台建设、提高普法实效等方面提出意见建议。（孙永钢）

*** 平泉市人大“脱贫攻坚再聚力、人大代表展风采”活动扎实开展** 一是抓好安排部署。承德市人大常委会开展活动的实施方案下发后，平泉市人大常委会立即向市委作出汇报，并专门召开主任会议，传达学习有关精神，作出具体安排部署。并组织召开了承德市十四届人大代表平泉代表团动员部署会议。二是制定实施方案。制定印发了活动实施方案，成立了以平泉市人大常委会主任为组长，人大常委会党组书记、各位副主任为副组长，机关委室主任和各乡镇人大主席为成员的活动领导小组。建立了活动办公室，下设三个工作组，负责统筹协调、信息报送、督导检查等工作。三是科学组织实施。按照便于联系选民、便于工作、兼顾特长、与领导干部扶贫点相结合等原则，确定了人

大代表帮扶对象，填报结对帮扶台账。目前，32名承德市人大代表全部填报了结对帮扶台账，219名平泉市第一届人大代表正在填报帮扶台账中。（管德英）

*** 平乡县人大到帮扶村开展入户“送清凉”活动** 近日，平乡县人大常委会组织机关全体干部，到帮扶村王夏庄村开展入户“送清凉”活动。机关干部分成10组，在入户宣传讲解扶贫政策基础上，为全村76户送去了凉席、门帘、驱蝇防蚊等生活品。机关全体还对帮扶村进行环境卫生整治，得到王夏庄村民大力赞扬和高度评价。（王 达）

*** 井陘县人大组织县人大代表开展跨乡镇视察** 6月12日，井陘县人大常委会组织驻天长镇的10余名县人大代表到南峪镇跨乡镇视察。代表们实地察看了益丹源农业科技开发有限公司、河北立信化工有限公司和河北陆德化工有限公司，听取了南峪镇经济发展、产业调整等工作情况汇报，对南峪镇工作给予高度评价，并结合视察情况积极提出意见建议。（井陘县人大办）

*** 隆化县人大视察生态林业建设工作** 6月13日，隆化县人大常委会主任王胜军带领部分县人大常委会委员就全县生态林业建设工作进行视察。视察组一行先后视察了蓝旗镇顺鹏榛子科技园、郭家屯镇新植造林基地，实地察看了大榛子产业发展情况和生态造林情况。视察组要求县政府和林业主管部门要借助京津冀协同发展、建设京津冀水源涵养区的历史性机遇，继续做好生态林业建设工作，要积极谋划好生态林业项目，强化林业机制改革，确保林业生态建设任务高标准、高质量完成。（付荣川）

*** 乐亭县人大整体工作实现“四化”运行** 一是全年工作明确化。县人大常委会每年围绕县委、政府工作中心制定人大全年

工作要点。明确全年工作重点任务每月工作任务清单和责任委室。规定每2个月组织召开一次常委会，每年的5月和10月作为人大常委会组成人员和人大代表“双联”活动的集中走访月。二是机关工作规范化。县人大常委会明确了“一室四委”职能，建立了城环工委等4个专门委员会，制定了《机关工作制度手册》，对常委会工作会务制度等13项工作制度进行了规范，保证了机关良好运行。制定常委会会议议事规则和常委会组成人员履职规定，保证了人大议事规范合法。三是监督工作程序化。县人大常委会出台了加强和改进监督工作的实施意见，建立了全链条监督程序，明确了监督八环节，制定了代表视察、评议、执法检查等10项监督工作的流程图。四是代表工作常态化。县人大建立了代表定期培训制度、代表管理考核办法、建议办理督办制度等规章，推进对代表的经常性教育管理和监督。人大代表依托人大代表之家和联络站经常开展代表活动，推进代表开展经常性履职工作。

（乐亭县人大办）

*** 肥乡区人大出台《关于发挥全区各级人大代表监督作用推进农村人居环境改善的决定》** 为认真贯彻落实国家和省市区《农村人居环境整治三年行动方案》，近日，肥乡区人大常委会出台《关于发挥全区各级人大代表监督作用推进农村人居环境改善的决定》。动员全区各级人大代表充分发挥在农村人居环境整治中的示范引领作用、监督作用，人人争当农村人居环境治理的监督员，为加快建设生态新区、富裕新区、美丽新区作出应有的贡献。

（赵海芳）

*** 唐县对县乡人大代表进行联合编组**

近日，唐县人大常委会根据便于组织和开展活动的原则，对214名县人大代表和1053

名乡镇人大代表进行联合编组，将县、乡人大代表划分为118个代表活动小组，每个小组设组长、联系人各1名，负责组织代表小组的组织沟通协调工作。通过代表小组开展代表活动，切实保障了人大代表闭会期间依法履行法定职务，规范了人大代表的履职行为。

（甄晶）

*** 三河市人大举办市镇两级人大代表第一期培训班** 6月13日，三河市人大常委会在三河市国学教育基地举办市镇两级人大代表第一期培训班。培训班邀请北京社会管理学院教授刘利君授课。刘利君教授对宪法和监察法进行了生动讲解，并结合案例对代表如何履行好职责进行了详细解析，为代表上了一堂精彩丰富的普法课。

（丁小兰）

*** 内丘县人大组织开展代表联络站建设使用集中观摩活动** 近日，内丘县人大常委会组织开展代表联络站建设使用集中观摩活动。观摩人员对全县9个乡镇的代表联络站的建设使用情况进行了逐一观摩，并组织人员从制度建设、办公设施配备、活动开展情况、环境卫生等方面进行现场打分，督促和要求各乡镇通过相互借鉴，强弱项、补短板，进一步把代表联络站建好、管好、用好，真正发挥作用。

（郭胜军）

*** 涞水县、安国市人大在浙江大学举办人大代表履职能力提升研修班** 近日，涞水县、安国市人大常委会联合组织人大代表履职能力提升研修班在浙江大学顺利开班，各乡镇人大主席、社区人大工委主任，以及部分人大常委会组成人员和人大代表参加培训学习。重点学习了《转型时期社会热点难点问题分析》《人大代表履行监督职能的现状及其改革机制》等课程。期间，到红色教育基地嘉兴南湖和浙江省首批美丽乡村示范县桐庐县进行现场教学。

（沈爱民 王颖）

* 临城县人大常委会组织开展宪法知识培训

近日，临城县人大常委会组织开展宪法知识讲座，邀请河北行政学院闫丽丹副教授进行授课。四大班子领导、省市县乡四级人大代表和部分县直单位干部共计 280 人参加。闫丽丹副教授从对宪法的再认识、新时代背景下的第五次宪法修正、宪法修正案的内涵与特征、将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法的重大意义进行了深入浅出的讲解。（刘华敏）

*** 营子区人大专题学习宪法** 近日，营子区人大常委会召开理论中心组（扩大）学习会议，对宪法修正案进行专题学习。区人大常委会主任王军强调，要尊崇宪法，坚决维护宪法权威，维护党和人民共同意志；要学习宪法，把握宪法精神实质，准确把握宪法的核心要义；要宣传宪法，切实增强宪法意识，紧密结合党的理论和路线方针政策开展宣传教育，不断增强宪法意识，为推动依法治国进程凝心聚力。（王志伟）

*** 武安市武安镇开展法律培训助力代表履职** 近期，武安市武安镇人大主席团邀请知名律师韩学斌到武安镇人大代表之家讲授相关法律知识，对本镇市、镇两级人大代表进行专题培训。在讲座中，韩律师就借贷关系中常见的几种不当行为、不当表述进行了分析，阐释了可能引发的严重后果，以及规避借贷风险的方法。（秦凯南 孔瑞芳）

*** 兴隆县人大开展主题活动迎接党的生日** 兴隆县人大常委会开展主题活动，迎接“七一”党的生日，进一步激发人大代表参与新时代“生态兴隆、富裕兴隆、幸福兴隆、文化兴隆”建设和投身脱贫攻坚主战场的热情，唱响共产党好、改革开放好主旋律。一是开展“学习辉煌成就坚定理想信念”主题活动。二是开展“不忘中国历史捍卫革命英

雄”主题活动。三是开展“聚力脱贫攻坚再展代表风采”主题活动。（孟祥锋）

* 遵化市人大常委会会议实现“无纸化”

6 月 14 日，遵化市七届人大常委会召开第十三次会议，出席会议的常委会组成人员首次使用平板电脑听取和审议市政府关于优化营商环境工作情况的报告、关于文化旅游融合发展工作开展情况的报告，讨论通过了市人大常委会关于加强监督司法工作的意见，首次启用电子表决系统对 38 个测评单位进行了满意度测评。“无纸化”会议成为本次会议的一大亮点，得到常委会组成人员的高度肯定。市人大常委会 4 月中旬组织人员专门赴浙江、江苏等地区进行学习考察。6 月份初完成了平板电脑电子表决系统的安装和调试工作。电子表决系统的启用，提高了会议效率，保证了人大集体行使权力的公平、公正和民主，是市人大常委会为进一步提高会议质量对会议表决方式作出的改进，彰显了民主法治的与时俱进。

（马明海 张建民 李艳静）

* 藁城区人大常委会电子表决重大事项

为推动大气污染防治工作深入开展，经多方考察和研究讨论，藁城区人大常委会决定对城区天意热电厂进行关停备用，采取新的清洁能源对城区供热进行改造。热电厂关停后，每年将减少燃煤消耗 20 万吨，减少二氧化硫排放量 493 吨，减少氮氧化物排放量 326 吨左右，减少粉尘排放量 6 吨左右。藁城区政府将该事项列为重大事项，提请藁城区人大常委会审议，并到天津市宝坻工业园区参观考察。在藁城区二届人大常委会第十一次会议上，常委会组成人员对藁城区人民政府关于城区集中供热工作的报告进行认真审议，以电子表决的方式表决通过。此举，在藁城区人大工作中尚属首次。（彭 辉）

安徽：专题学习习近平总书记关于人民代表大会制度的思想

6月8日，安徽省人大常委会党组召开扩大会议，专题学习习近平总书记关于人民代表大会制度的思想。会前，省委书记、省人大常委会主任李锦斌作出批示。省人大常委会党组副书记、副主任沈素琰主持会议并讲话，会议在认真学原文悟原理的基础上开展了集中研讨。

李锦斌在批示中强调，省人大常委会党组要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，按照栗战书委员长有关讲话要求，通过召开会议集中学习研讨等方式，深入学习、深刻阐释、大力宣传、全面贯彻习近平总书记关于人民代表大会制度的新理念新思想，切实把握人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求，尤其要坚持党中央集中统一领导，坚定人民代表大会制度自信，加强人大制度理论研究和实践探索，更好履行地方国家权力机关的职责使命，不断开创新时代我省人大工作新局面。

会议指出，习近平总书记关于人民代表大会制度的思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，深刻揭示了我国实行人民代表大会制度的历史必然性和重大意义，拓展了这个制度的科学内涵、基本特征和本质要求，提升了这个制度的核心理念和核心价值，赋予了这个制度新使命新任务，具有极强的科学性、实践性、创新性、发展性，充分展现出马克思主义的真理力量和实践伟力，为长期坚持、不断完善人民代表大会制度提供了科学理论指导和行动指南。

会议强调，要坚持学思践悟、知行合一，自觉用习近平总书记关于人民代表大会制度的思想指导和统领新时代人大工作。**要抓根本**，切实坚持习近平新时代中国特色社会主义思想这个做好人大工作的根本指导思想，强化党的领导这个坚持和完善人大制度的根本政治保证，贯彻宪法这个履行人大职责的根本法律依据。**要重实干**，切实把党的十九大精神做实，把中央及省委文件的部署要求落实，把常委会及机关工作抓实。**要勇创新**，切实围绕推动人民代表大会制度与时俱进，深化理论创新、实践创新、制度创新。**要增本领**，切实坚持刻苦学习、服务大局、有效履职，做到既政治过硬、又本领高强。**要守纪律**，切实坚持优先履行法定职责、带头遵规守纪、持续改进作风，为推动人大制度和人大工作与时俱进、创新发展作出新贡献。

（来源：江淮法治微信公众号）

大理：从严管理监督人大代表

云南省大理市人大常委会铸牢从严管理代表工作不容忽视、刻不容缓理念，不断强化代表管理监督，健全完善代表履职服务保障体系，有力促进代表依法有效履职，成效显著。

市第九届人民代表大会第二次会议期间，大会秘书处抽调市纪委精干人员，整合驻市人大常委会纪检监察组监督力量，组成纪律监督检查小组，对大会会纪会风情况实施全程纪律监督。会议结束，市纪委反馈：会议期间，1名人大代表玩手机游戏被抓拍，1名人大代表无故缺席代表团会议。近日，市人大常委会选联工委工作人员一行来到市人大代表张某所在乡镇人大办公室，首次通过正式面谈的方式，与代表零距离沟通交流，进行约谈提醒。张某主动承认错误并进行了交流表态。整个谈话过程严肃活泼，气氛融洽，交流真诚实在，达到了交流提醒的目的。

（来源：《人民代表报》）

世界杯刚刚启幕，“意外”以及由此引发的话题还会长久延续。只是当“意外”发生时，别让不实信息淹没它独有的魅力

赛场“意外”也精彩

钟 文

世界杯小组赛全面开赛，这些天每天都有新的球队登场亮相。面对世界杯这个大舞台，老牌劲旅也会爆冷输球，新晋球队也能凯歌高奏。好在一切都刚刚开始，弥补缺憾、奋起直追也都还有不少机会。

赛场上的“意外”，原本就是世界杯送给球迷的“大礼包”。试想，如果比赛成绩可以准确预测，如果比赛过程失去悬念，那世界杯也就失去了应有魅力。本届世界杯看点颇多，其中自然少不了赛场“意外”的贡献。比如揭幕战俄罗斯队以5：0大胜沙特阿拉伯队，比如梅西居然罚丢了点球，还比如德国队竟然以0：1负于墨西哥队。

赛场上的“意外”，容易成为场外谈资，也在激发段子手的创作热情。对于梅西，人们更愿意把他当成完美球员的化身，自然不会“允许”他犯错误，更想不到他会罚丢点球；对于德国队，人们更愿意将其视作战无不胜的队伍，没有人想到这样的队伍居然会在世界杯首轮比赛中失利。

倒是球员和教练对自身有相对清醒的认识，罚丢点球之后梅西便说：“如果我打进点球，那就会改变比赛。我要为此承担全部责任，是我让球队失望了，但我们必须向前看。”而在德国队以0：1负于墨西哥队之后，德国队主帅勒夫也坦言：“我们需要重新找回我们的优势，我很确信我们会在下场比赛给球迷一个答案。”

在世界杯赛场上，球队风格各不相同，球员状态也不可能整齐划一。此时一旦出现“意外”失利，切不可自怨自艾、患得患失，而要勇于承担责任、力争打好下一场。而对于普通公众而言，与其一味苛责、嘲笑别人的失误，莫不如调整心态、推己及人，让足球明星、失利强队有机会在下一次呈现更好的自己。毕竟，没有哪个球员、哪支球队永远不犯错误，而懂得为员工、球队纠错留出空间，同样不失为一种美德。

世界杯刚刚启幕，“意外”以及由此引发的话题还会长久延续。只是当“意外”发生时，别让不实信息淹没“意外”独有的魅力，别让娱乐至上的心态扰乱足球盛宴主基调，当是世界杯之幸、亿万球迷之幸。
(来源：人民网)

《河北人大通讯》编委会

主 任：梁久丰	副主任：祝晓光	刘 宗					
委 员：谭运江	赵宝军	李全军	宋海斌	周玉来	刘增乐	李自然	罗子民
	张长水	柴现军	李 岩	王东群	王铁仁		
主 编：李元卿						责任编辑：谢艳华	
电 话：0311-87906209						电子信箱：rdgzt@163.com	
地 址：(050051) 石家庄市维明北大街38号						电子期刊：www.hbrd.net	

文化是端午节的灵魂，它让人重温时间的厚重、文化的韵味，筑牢民族精神与家国情怀

在端午品味文化的芳香

李思辉

粽叶飘香，雄黄酒浓，又是一年端午到。传承千百年，历久而弥新，这一中国四大传统节日之一，今天仍有着浓郁的传统意、文化味。在湖北秭归，一年一度的端午诗会、龙舟比赛如期开场，吸引了海内外游客的目光；在安徽合肥，“益起读”公益活动进入社区，和孩子们在阅读经典中寻找端午节的意义。这些活动，让人们在吃粽子之外，体会到节日更丰厚的内涵。

近年来，担忧“端午节成为‘粽子节’”的声音不时出现。的确，端午节吃粽子，这是千百年来民俗传统，但如果把端午节等同于吃粽子，则可能在“除了吃还是吃”的单调活动中遗忘了文化内涵、丢掉了精神价值。饮食是文化的重要载体，却绝非是唯一载体。端午承载着我们这个民族相沿不废的集体记忆，这其中的历史传承与文化韵味，比粽子更加芳香，也更值得品尝。

一个传统节日，就是一杯岁月的陈酿，也是沉淀着厚厚文化土层的历史河床。端午节，吃粽子只是其中内容之一，它更是除秽驱病的卫生节，也是诗人节、运动节、女儿节，除了吃粽子，还要挂菖蒲、赛龙舟、祭屈原。传统中，在端午这天女儿回娘家探亲，家人喝雄黄酒，备艾叶、菖蒲和大蒜，比武、击球、荡秋千，给小孩涂雄黄、戴香囊……祛病消灾、祭祀祈福、回家团圆、强身健体，千百年来，我们的祖先从这些美好的生活愿望出发，为端午节创造出许许多多美丽动人的习俗，这是应该继承的文化财富。

“节分端午自谁言，万古传闻为屈原。”端午节民俗起源说法众多，但屈原无疑是端午节最醒目的文化符号。每逢端午，人们仿佛总是能穿越时空，遇见这位行吟泽畔的大文豪。

“亦余心之所善兮，虽九死其犹未悔”的爱国情怀，“长太息以掩涕兮，哀民生之多艰”的民本情怀，“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索”的执着刚毅，“诚既勇兮又以武，终刚强兮不可凌”的高尚品格……这些精神如同黄钟大吕，穿越时间仍然在现代人心激起巨大回响。文化是端午节的灵魂，在这一天，正可以重温时间的厚重、文化的韵味，筑牢民族精神与家国情怀。

节日的真意，常常需要依托于生活的体验来领悟。有词人写道，“虎符缠臂，佳节又端午。门前艾蒲青翠，天淡纸鸢舞”，端午节要在胳膊上缠一个虎符，还要出门放风筝。诗人陆游也很有雅兴，“粽包分两髻，艾束著危冠”，包完粽子以后，头上还插了艾草。这些小细节，让日常的生活有了更多仪式感，也因此让端午节增添了更多雅趣，让人体会到其中天人和谐的态度与美感。今天，讲故事，游胜地，读经典……在端午节我们同样可以有更多仪式感，为日常生活注入文化雅趣，在细品时序更替中丰富人的精神世界。

从历史深处深情回望，端午节的文化内涵一直都在不断丰富和发展。这本身也是传统文化随着时间在不断生长，并在现代社会获得了“新生”。不论过节方式怎么变化，只要传统文化根和魂还在，我们的传统节日就会不断接续传承，联通一代代人的心，为人们提供心灵的滋养和精神的慰藉。

送发：全国人大常委会研究室；
省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；
各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；
省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；
外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。
