

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



HENAN TONGXUN

2018 第 22 期
总第 55 期

目 录

2018 年 6 月 4 日出版
2018 年第 22 期(总第 55 期)

主任论坛	P1 深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 奋力推进人大工作理论创新实践创新 范照兵
重要动态	P5 省十三届人大常委会第三次会议闭幕 P5 省人大常委会党组召开理论学习中心组集体学习会 P6 范照兵主持省人大常委会履职培训 P6 王晓东到保定调研 P7 王刚到包联重点企业调研 P7 王刚主持召开包联督访汇报调度会 P7 王会勇参加省人大民侨外委全体会议 P8 研究室党支部开展“学《共产党宣言》做坚定共产党人”主题学习活动 P8 办公厅离退休干部党支部开展精准脱贫结对帮扶主题党日活动 P8 研究室对标学习简报工作
工作探讨	P9 深入学习习近平总书记人民代表大会制度思想 努力做好新时代人大工作 曹汝涛 P11 强化“两个机关”建设 加快人大工作步伐 孟祥锋 P13 安徽省各市人大常委会全年代表工作安排概述 安徽省人大常委会研究室 P15 加强和改进人大工作的有益探索 于献忠 P16 关于当前产业扶贫资金的几个问题 张建广
经验交流	P17 创新监督方式 听取专项工作 ——复兴区人大常委会听取“一府两院”职能部门专项工作侧记 李 瑾 P19 《河北省水污染防治条例》亮点解读
调查研究	P21 讲好遵化故事 文旅融合看遵化 ——关于遵化市文旅产业融合发展情况的调研报告 李艳静
市县信息	P24 唐山市人大传达学习全国省市两级人大负责同志学习班精神等 27 则
他山之石	P29 湖南：作出决议深入学习宣传和贯彻实施宪法等 3 则

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 奋力推进人大工作理论创新实践创新

范照兵

这次党组理论学习中心组学习会的主要任务是，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治的新理念新思想，贯彻落实十三届全国人大常委会的新部署新要求，进一步坚定长期坚持、不断完善人民代表大会制度的信心和决心，努力推动我省人大工作的理论创新和实践创新，努力推动人民代表大会制度在河北的创新发展，奋力开创新时代全省人大工作新局面。下面，我结合学习习近平总书记关于人大工作的新理念新部署，谈几点体会，与大家交流。

一、深刻认识人民代表大会制度是中国共产党带领中国人民艰辛探索实践的伟大创造

习近平总书记深刻指出：“在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造。”回顾人民代表大会制度建立和发展的光辉历程，我们深刻认识到，在中国实行人民代表大会制度，是中国人民掌握自己命运的必然选择，是中国共产党带领中国人民长期奋斗和艰辛探索的伟大成就。

大家都知道，1840年鸦片战争后，中国逐渐沦为半殖民地半封建国家，面临空前严重的民族危机。中国人民为结束封建专制统治、建立适合国情的政治制度模式进行了各种尝试。从太平天国运动到戊戌变法，从君主立宪制到资产阶级共和制，从北洋军阀的伪宪制到国民党的所谓“国民大会”，最终或只是一种幻想，或只是照猫画虎，都彻底破产、终告失败。其根本原因在于，仿制西方模式的任何实践，都没能改变旧中国一盘散沙、人民苦难深重的局面，都无法实现国家富强、人民幸福的目标。直到1921年中国共产党成立，中国人民从此有了主心骨，中华民族的前途和命运从此发生了深刻改变。我们党成立之初就深刻认识到，要让中国人民真正成为国家和社会的主人，必须建立起一整套能够保证人民当家作主的新型政治制度。为此，我们党进行了艰辛的实践探索和深刻的理论思考。在1940年抗日战争最困难时期，毛主席就已经高瞻远瞩想到未来，在《新民主主义论》中指出，“中国现在可以采取全国人民代表大会、省人民代表大会、县人民代表大会、区人民代表大会直到乡人民代表大会的系统，并由各级人民代表大会选举政府。”从实践探索看，从第一次国内革命战争时期的罢工工人代表大会、农民协会、工农兵代表苏维埃，到抗日战争时期建立以“三三制”为原则的参议会、新中国成立前后在各地普遍召开各界人民代表会议，从1949年9月具有临时宪法地位的《中国人民政治协商会议共同纲领》庄严宣告新中国实行人民代表大会制度，到1954年9月第一届全国人大一次会议召开，正式建立人民代表大会制度，翻开了我国政治发展史上划时代一页，我们党团结带领人民开辟了中国人民当家作主的历史新纪元，实现了中国从几千年封建专制向人民民主的伟大飞跃。在

中国这样一个有 5000 多年文明史、占世界五分之一人口的大国建立起人民当家作主的新型政治制度，在中国政治发展史乃至世界政治发展史上都具有划时代的意义。

60 多年来特别是改革开放近 40 年来，人民代表大会制度不断得到巩固和发展，展现出蓬勃生机与活力。上世纪九十年代，苏联解体时，日裔美籍学者福山在《历史的终结和最后的人》中不无自信地断言：西方的政治制度将会取代一切其他政治制度形式而一统世界。但现实却证明，世界上许多模仿西方资本主义建立政治制度的国家都先后出现了制度停摆甚至崩溃的现象。与此形成鲜明对比的是，我国的人民代表大会制度显现出强大生命力和巨大优越性，保证和推动了中国经济社会的健康快速发展。究其原因，根本在于坚持和加强中国共产党的领导，确保人民代表大会制度正确的前进方向；各级政府由人民代表大会选举产生、对人民代表大会负责，保障了政府强有力的行政能力；各级有立法权的人民代表大会及其常委会作为法律的制定者与维护者，也是法律实施的监督者，能有效推动和监督“一府一委两院”依法执政、公正司法；人民代表大会及其常委会以听取报告、视察检查、专题询问和质询等问责方式行使人民赋予的监督权力，是人民代表大会制度能切实代表人民行使权力的有效路径。历史和实践已经证明并将进一步证明，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，具有无可比拟的制度优越性和强大生命力。

二、深刻认识习近平新时代中国特色社会主义思想是做好人大工作的科学指引和行动指南

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导，习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治、建设社会主义法治国家，多次作出重要讲话和指示，提出一系列新理念新思想新战略，拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求，标志着党对人民代表大会制度的规律性认识达到新的高度，为做好新时代人大工作指明了方向、提供了遵循。习近平总书记关于人民代表大会制度的思想博大精深，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。正如王晨副委员长所指出的，“党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对人大工作的重视和领导力度前所未有，人大工作取得成果、成效和历史性成就前所未有。”伴随着中国特色社会主义进入新时代，以党的十九大和十三届全国人大一次会议的胜利召开为标志，我们人大工作迎来了新的春天。坚持和完善人民代表大会制度、做好人大工作既拥有难得历史机遇，也面临全新时代课题。

要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领。人大制度和人大工作取得的重大成果和历史性成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。要深刻把握“八个明确”“十四个坚持”，深刻理解习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义，坚持用马克思主义中国化最新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作。要认真贯彻习近平总书记关于人大制度和民主法治建设的指示要求，全面贯彻、坚决落实党的基本理论、基本路线、基本方略，筑牢坚持和完善人民代表大会制度、做好新时代人大工作的思想政治基础。要深入开展习近平总

书记关于人民代表大会制度思想的专题学习，弘扬理论联系实际的学风，紧密结合人大制度发展实践实际，努力使我省人大工作充满生机活力，不断创新发展。

要始终坚持党对人大工作的领导。党的十九大报告深刻阐释人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排，集中体现了社会主义民主政治的优势和特点，为实现三个有机统一提供了根本制度载体、创造了重要运行条件，其中最根本、最关键的是坚持党的领导。当代中国最大的政治、最根本的政治，就是在坚决维护习近平总书记权威和核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导这个根本问题上立场坚定、旗帜鲜明，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要牢牢把握坚持党的领导这个重大政治原则，把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者真正打通、有机统一起来，确保人大各项工作都毫不动摇地坚持党的领导、一丝不苟地体现党的领导。要紧紧围绕全省中心工作依法履行职责，党中央和省委部署要求的，要及时跟进、全面落实；全省人民迫切需要的，要勇于担当、善于作为；人大工作中的重大问题和重要事项，要及时向省委请示报告，确保不折不扣贯彻落实省委决策部署，确保人民代表大会制度更好服务省委总揽全局、协调各方的领导核心作用有效发挥，确保人大工作始终沿着正确政治方向开拓前进。

三、深刻认识人民代表大会制度必须在实践中长期坚持并不断完善

习近平总书记指出：“要把坚定制度自信 and 不断改革创新统一起来，在坚持根本政治制度、基本政治制度的基础上，不断推进制度体系完善和发展。”纵观我国人民代表大会制度 60 多年的发展史，实质上是一个坚持与发展、加强与改善、巩固与创新的历史，经历了从不完善到逐步完善、从不健全到逐步健全的发展过程。人民代表大会制度之所以能够把亿万中国人民的意志和力量凝聚起来，一个重要原因就在于它具有面向未来、面向实践、与时俱进的属性和品格。十三届全国人大一次会议以来，在栗战书委员长的坚强领导下，新一届全国人大常委会坚定贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，忠实执行党中央重大决策部署，各项工作全面提标、全面加力，呈现出奋发作为、积极进取的新气象新风貌，为地方人大工作作出了榜样，提供了遵循，也为地方人大做好工作增添了信心和力量。特别是最近一段时间，全国人大常委会多位领导接连来河北召开座谈会议、调研视察工作、开展执法检查，对我们工作给予充分肯定和有力指导。王东峰书记两次主持召开省委常委会议，听取人大常委会党组相关工作汇报，对人大系统的工作给予鼓励，并作出明确指示。可以说，当前的河北人大工作正处在历史上十分难得的可以大有作为、必须有大作为的好时期。历史的接力棒传到我们的手上，我们必须接好这一棒，切实肩负起新时代坚持和完善人民代表大会制度的崇高使命，努力把人大工作做得更好。

要切实担负起宪法法律赋予的各项职责。各级人大及其常委会处在社会主义民主法治建设的第一线，肩负着重要职责。要认真行使宪法法律赋予的立法权，牢牢抓住提高立法质量这个关键，精心谋划立法重点和项目，探索“双组长制”模式，加强立法基地建设，抓紧制定五年立法规划，把省委要求、群众期盼、实际需要、实践经验有机结合起来，立

符合宪法法律的法规，立当地实际需要的法规，立改革发展管用的法规，立人民群众满意的法规。要积极行使宪法法律赋予的监督权，认真践行“依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序”的基本要求，围绕“3+4”重点监督工作，注重发挥人大执法检查“法律巡视”的功效，紧紧抓住影响法律实施的关键问题、制约事业发展的重点问题、损害群众利益的突出问题，既敢于监督，不怕红脸，不怕得罪人，又善于监督，硬话软说，对症“下药”，让人大监督真正“长出牙齿”，确保监督工作有序、有力、有效，推动监督工作做准、做实、做好。特别是深化国有资产监督工作，年底前要实现“三个全覆盖”，并大力向县级延伸。要依法行使重大事项决定权，研究制定贯彻执行中央和省委关于健全人大讨论决定重大事项制度的措施，推动科学决策、民主决策、依法决策，实现重大事项决定工作制度化、规范化、常态化。要充分发挥代表作用，支持和保障代表依法履职，加强同人大代表、人民群众的直接联系，拓宽代表有序政治参与渠道，充分利用“人大代表之家”这个重要平台，为人民用权、为人民履职、为人民服务，切实把人民当家作主真正落实到国家政治生活和社会生活之中。

要大力推进人大制度理论创新和实践创新。栗战书委员长强调，“做好当前人大工作，很重要的一个任务，是加强人大制度理论研究和实践探索。这不光是全国人大的任务，也是省级人大的，市、县人大也要研究。”要按照总结、继承、完善、提高的原则，以强烈的责任感和使命感，深入挖掘和系统整理人民代表大会制度在河北的一系列成功实践，大力弘扬河北民主政治建设的光荣传统；积极推进人民代表大会制度的理论和实践创新，争取拿出更多具有河北特色的新成果；抓紧筹备人民代表大会制度在河北实践历史陈列展，深入开展人民代表大会制度的宣传教育活动，凝聚起新时代长期坚持、不断完善人民代表大会制度的强大合力。

要以实干实政的工作成绩推动人大工作创新发展。人民代表大会制度是一套有效保证能干事、干好事、干成事的政治制度，河北人大工作必须在实干实政中干好事、会干事、干成事。要有创新的理念，面对困难和挑战，要视其为难得的机遇，勇于创新，敢于创新，善于创新；要有创新的作为，结合实施“八大行动”，无论是立法、监督，还是决定、任免，都要着眼提高工作水平的立足点，找准创新发展的结合点，在履职方式的选择、程序的确定、细节的安排、结果的运用等方面寻求创新空间；要有创新的效果，以创新促突破、以创新促提升、以创新出亮点，进一步提高履职实效，提升整体工作水平，推动优势工作继续走在全国前列，推动常规工作不断创造新的亮点。

伟大梦想的实现，需要伟大思想的引领。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻习近平总书记、栗战书委员长关于人大制度和人大工作的新理念新思想，在省委的坚强领导下，锐意进取、积极作为，奋力开创全省人大工作新局面，为新时代全面建设经济强省、美丽河北作出更大贡献。

（本文是省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵5月31日在省人大常委会党组理论学习中心组集体学习会上讲话的主要内容）

省十三届人大常委会第三次会议闭幕

5月31日下午，河北省十三届人大常委会第三次会议圆满完成各项议程，在石家庄闭幕。省委书记、省人大常委会主任王东峰主持会议并讲话。

会议表决通过了新修订的《河北省水污染防治条例》，通过了省人大常委会关于废止《河北省种畜禽管理条例》的决定、关于修改部分法规的决定、关于批准《2018年省级预算调整方案》的决定，通过了《河北省人民代表大会常务委员会议事规则》《河北省人民代表大会常务委员会组成人员守则》《河北省实施宪法宣誓制度办法》，审查批准了《石家庄市公共文明行为条例》《承德市制定地方性法规条例》《秦皇岛市长城保护条例》《唐山市地方立法条例》《沧州市地方立法条例》。

会议各项议程结束后，王东峰讲话。他指出，中国特色社会主义进入新时代，河北改革发展面临历史性窗口期和战略性机遇期，为全省各级人大发挥作用提供了广阔舞台。全省各级人大及其常委会要深入贯彻落实习近平总书记关于人民代表大会制度的思想，全面落实栗战书委员长关于人大工作的讲话和全国省市两级人大常委会负责同志学习班精神，勇于站在时代前列，全面提升履职能力，认真总结推广正定县“人大代表之家”“人大代表联络站”等经验，充分发挥人大代表作用，依法行使监督权，不断开创我省人大工作新局面。

王东峰强调，要坚持政治站位，充分认识人大监督工作的重要意义，牢固树立和践行以人民为中心的发展思想，不断强化“不监督就是失职，监督不到位也是失职”意识，

把人大监督与党内监督、行政监督、司法监督、审计监督、民主监督、群众监督、舆论监督等有机结合起来，积极主动做好监督工作，确保监督实效。要理清工作思路，准确把握人大监督的基本要求，坚定不移地坚持党的领导，严格按照宪法法律行使职权，正确处理监督与支持的关系，真心实意地帮助“一府一委两院”查找问题、研究对策，切实做到真监督、真支持。

王东峰强调，要围绕中心、服务大局，聚焦脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境三大领域开展联动监督和依法行政综合评议，聚焦秸秆焚烧、农村低保、科技创新、开发区改革四个领域开展专项监督。要科学制定实施方案，切实创新监督方式，对重点问题、关键问题、老大难问题进行持续监督、跟踪问效，问题解决不到位不放过、工作改进不到位不放过，促进被监督单位的作风和工作有大提升，切实发挥人大监督在服务大局中的重要作用。

省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵，党组副书记、副主任王晓东，副主任王刚、聂瑞平、周仲明，秘书长曹汝涛出席会议。（周洁）

省人大常委会党组 召开理论学习中心组集体学习会

5月31日下午，省人大常委会党组召开理论学习中心组集体学习会，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面落实习近平总书记关于人民代表大会制度的思想，贯彻落实十三届全国人大常委会的新部署新要求。省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵主持会议并讲话，党组副书记、副主任王晓东，副主

任聂瑞平、周仲明，秘书长曹汝涛出席，副主任王刚列席。

会议强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于人民代表大会制度的思想为统领，以认真落实十三届全国人大常委会新部署新要求为主线，按照省委要求，进一步精心谋划、科学布局、扎实推进、注重实效，不断开创新时代人大工作崭新局面。要深入学习宣传贯彻宪法，切实担负起宪法法律赋予的各项职责。要扎实开展人大理论研究，大力推进河北人大工作和实践创新。要充分发挥人大主导作用，提高立法工作质量和水平，扎实做好监督工作，推动中央省委决策部署和相关法律法规贯彻落实，依法行使重大事项决定权，全面推进县乡人大建设，打牢人大工作基层根基。要学习对标全国人大各项工作新标准新要求，努力使我省人大工作持续走在前列、作出表率。（周 洁）

范照兵主持省人大常委会履职培训

5月28日下午，省十三届人大常委会第三次会议举行履职培训。省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵主持并讲话，党组副书记、副主任王晓东，副主任王刚、聂瑞平、周仲明、王会勇，秘书长曹汝涛出席。

省人大常委会法工委主任周英、民侨外工委主任王振平结合自身履职实践，分别就加强立法、监督工作作了辅导讲座，深入解读相关法律法规的主要内容和实施中的工作要求，对常委会组成人员学习掌握相关法律规定、提高履职能力水平、切实担负起法定职责具有重要意义。

范照兵强调，人大常委会要带头深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治的新理念新

思想新战略，深入学习贯彻党的十九大和十三届全国人大一次会议精神，确保党中央决策部署和国家法律法规在人大工作中全面贯彻落实。要带头学习宪法、宣传宪法、贯彻宪法，重点学习立法法、监督法等与人大工作密切相关的法律，严格依照法定权限、规则、程序认真履行职责。要深入学习中央八项规定实施细则和省委实施办法，学习常委会议事规则和组成人员守则，模范执行各项纪律规矩，塑造新时代常委会组成人员的新风貌，推动人大工作创新发展，更好服务河北改革发展大局。（周 洁）

王晓东到保定调研

6月1日至2日，省人大常委会党组副书记、副主任王晓东赴保定开展扶贫调研。

王晓东在扶贫联系点易县西陵镇太平峪村走访了贫困户，查阅了档案资料，听取了迎接国家脱贫退出评估验收准备工作的汇报。他指出，做好国家脱贫退出评估验收工作，要坚持问题导向和目标导向，坚持不懈狠抓各级各次反馈问题的整改落实，并举一反三。要全面对标脱贫标准开放迎检，以迎检促提升、促巩固。王晓东在省人大常委会机关对口帮扶的阜平县石滩地村、寿长寺村和上堡村，实地考察了木耳种植基地、家庭手工业试营业点，详细了解了河道整治工程和易地搬迁工程进展情况，召开了重点项目调度会。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于脱贫攻坚工作的重要讲话精神，切实提高政治站位，坚定地落实中央和省委决策部署，带着责任感和紧迫感，以高标准、严要求、实举措，一步一个脚印地推进扶贫工程项目。同时，要充分发挥村“两委”班子和驻村工作队、一对一帮扶责任人的重要作用，

切实增进群众对扶贫工作的了解，充分激发贫困群众脱贫的内生动力。

王晓东还在保定市就包联的重点企业中兴汽车和巨力集团进行了现场调度。(宣传处)

王刚到包联重点企业调研

5月25日，省人大常委会副主任王刚就全省“双创双服”活动包联重点企业工作赴石家庄以岭药业股份有限公司、石家庄常山纺织集团有限责任公司、河北金牛原大药业科技有限公司走访调研，实地了解各家企业生产和经营情况。

王刚一行与各家企业进行了认真座谈交流，详细了解企业产业规划、研发项目投资建设等基本情况和生产经营中存在的困难，并就企业经营发展中亟待解决的问题与各家企业及有关部门进行了深入探讨研究。王刚指出，省市县各级人大和政府部门要按照构建“亲”“清”新型政商关系要求，牢固树立服务意识，强化责任担当，积极发挥职能作用，主动联系企业，真情关心企业，认真倾听企业诉求，帮助企业解决生产经营中遇到的实际困难，为企业发展提供人才、技术、融资、市场等各方面的精准服务，帮助企业发展上规模、上档次、上水平。同时，企业本身要自立自强，科学制定企业发展规划，不断拓展经营思路，完善现代企业制度，加快推进科技创新，积极提升产品核心技术和市场竞争力，为推动全省经济高质量发展作出新的贡献。(王陆军)

王刚主持召开包联督访汇报调度会

6月1日，省人大常委会副主任王刚在省人大机关主持召开包联督访汇报调度

会。省信访局、省人大常委会农工委、信访办有关同志参加会议。

王刚听取了省信访局关于信访事项督办工作的情况汇报，详细询问了信访人的意见，了解相关情况，指导督办进展，并就开展包联督访工作提出具体要求。他强调，要按照省委部署要求，认真搞好包联督访各阶段的部署安排，增强督办工作的责任感和紧迫感，坚持把维护政治安全放在首位，坚持以人民为中心的发展思想，尽心尽力尽责做好督办工作；要确保包案督办质量。对信访事项要认真对待，找准问题症结，准确把握政策，把解决问题、化解矛盾作为息诉罢访的目标要求，充分表明政府的诚意和诚信，确保诉求合理的解决到位、诉求无理的教育疏导到位、生活困难的帮扶救助到位，行为违法的依法处理，既要体现法治原则，也要体现以人为本；省人大有关部门和省信访局要加强协调配合，紧凑安排，深入基层，真上心、真上手、真推进、真落实，确保按时限要求完成包案督访任务。(农工委)

王会勇参加省人大民侨外委全体会议

5月28日，省人大民侨外委召开第二次会议，听取和审议省直有关部门贯彻落实民族区域自治“一法两规定”情况汇报，省人大常委会副主任王会勇出席会议并讲话。

王会勇指出，省直各有关部门在省委、省政府的正确领导下，认真贯彻落实民族区域自治“一法两规定”，制定优惠政策，采取有力措施，做了大量工作，收到了明显效果，有力地支持和促进了民族地区经济社会发展。要深入贯彻落实民族区域自治“一法两规定”，切实提高政治站位，深刻认识新时代坚持和完善民族区域自治制度、贯彻落

实“一法两规定”，是坚持党的民族政策的必然要求，是推进民族工作法治化的现实需要，是推动我省民族地区发展的重要保障。要紧紧围绕中心工作，着力在贯彻落实支持政策、加大民族地区改革力度、加快调整产业结构、推进精准扶贫精准脱贫、加大基础设施建设、保障改善民生等六个方面下功夫，依法推动全省民族地区又好又快发展。要切实采取有效措施，持续用好民委委员制度，不断加大“一法两规定”学习宣传力度，尽快制定配套政策办法，充分发挥人大监督作用，进一步推动民族区域自治“一法两规定”落地落实。（民侨外工委）

研究室党支部开展“学《共产党宣言》 做坚定共产党人”主题学习活动

5月份，研究室党支部在学习习近平总书记纪念马克思诞辰200周年大会上的重要讲话过程中，组织全体党员开展了“学《共产党宣言》做坚定共产党人”主题学习活动。大家认真学习《共产党宣言》《资本论》等马克思主义经典著作，在读经典、悟原理的基础上，结合工作实际，撰写心得体会文章并进行学习交流。大家纷纷表示，通过这次主题学习活动，坚定了共产主义必然实现的信念，明了了共产党人的历史使命，澄清了对科学社会主义的模糊认识，要紧密结合新时代人大工作面临的新使命新要求，深入学习和实践马克思主义关于人民民主的思想，坚定人大制度自信，坚定走中国特色社会主义政治发展道路，在坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一中推进社会主义民主政治建设，忠实履行好宪法法律赋予人大的神圣职权，开创人大工作新局面。（研究室）

办公厅离退休干部党支部开展 精准脱贫结对帮扶主题党日活动

5月29日至30日，办公厅离退休干部党支部到省人大机关对口帮扶村阜平县砂窝乡上堡村开展精准脱贫结对帮扶主题党日活动。通过入户走访、实地察看、座谈交流等形式，深入了解精准脱贫工作进展情况。每到一户，大家送上个人名片和连心卡，聊政策、问疾苦、谈愿景、记想法，把组织的温暖送到乡亲们心上，把乡亲的疾苦记在心里。在活动总结会上，大家一致表示，一定要进一步强化对精准脱贫对接帮扶重大意义的认识，增强责任感，把结对帮扶工作放在心上、抓在手上，带着感情、热情和责任担当，真结对实帮扶。为上堡村的乡亲们如期脱贫贡献自己的力量。（离退休干部处）

研究室对标学习简报工作

为适应新时代提高人大常委会会议质量的需要，进一步加强和改进常委会会议简报工作，近日，研究室赴全国人大、上海市、安徽省人大常委会对标学习。通过现场观摩、座谈交流、查阅档案等方式，认真考察学习简报工作的好经验、好流程、好机制。全国人大常委会副秘书长郭振华、研究室主任宋锐、副主任李诚，上海市、安徽省人大常委会研究室副主任李刚、朱业生等同志分别介绍了有关情况。5月28日，省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵对考察报告作出批示：“善于对标先进，勇于自查不足，并敢于知耻后勇，这样很好。请汝涛、姜虹同志认真抓一下学习成果的转化，下决心把简报工作搞上去。”（研究室）

深入学习习近平总书记人民代表大会制度思想

努力做好新时代人大工作

曹汝涛

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对人大工作的重视和领导力度前所未有，人大工作取得成果、成效和历史性成就前所未有，人大担负的立法、监督、代表工作等历史重任前所未有，人大自加压力、加强自身建设、提升能力和水平的迫切性、紧迫性前所未有。今天，人大事业取得新成就、开创新局面，根本在于习近平总书记人民代表大会制度思想的光辉指引。全国人大常委会率先学习贯彻习近平总书记人民代表大会制度思想，连续组织召开全国人大常委会党组会议、专题学习会等深入学习讨论，栗战书委员长多次发表重要讲话，提出新部署新要求，在思想和实践上为我们做好新时代人大工作，给予了有力指导和示范引领。深入学习习近平总书记关于人民代表大会制度的新理念新思想，贯彻落实栗战书委员长关于新时代人大工作的新部署新要求，在实际工作中，要做到以下几点：

一要深入学习新思想。党的十八大以来，习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、加强社会主义民主政治建设提出一系列新理念新思想新战略，深刻揭示了我国实行人民代表大会制度的历史必然性和重大历史意义，拓展了人民代表大会制度和我国社会主义民主政治的科学内涵、基本特征和本质要求，提升了人民代表大会制度的核心理念和核心价值，对坚持和完善人民代表大会制度、推动新形势下人大工作提出了明确要求，确立了人民代表大会制度的时代新定位新境界，标志着党对人民代表大会制度的规律性认识达到新的高度。习近平总书记关于人民代表大会制度的思想博大精深，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是做好新时代人大工作的政治思想基础和根本所在。要把学习贯彻习近平总书记人民代表大会制度思想作为一号工程，深刻领会思想内涵，把握核心要义，在深化学习上跃升新高度，在坚定信仰上达到新境界，在坚决贯彻上取得新成绩。要切实提升政治站位，树牢“四个意识”，坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路，坚定不移地长期坚持、不断完善人民代表大会制度，自觉运用马克思主义中国化最新成果指导实践、破解难题，使人大工作充满生机活力，更具时代性。

二要努力跟进新部署。十三届全国人大一次会议以来，在栗战书委员长的带领下，全国人大采取了一系列具有决定意义和标志意义的重要举措，思路之新、工作之实、力度之大、影响之深，前所未有。我国人大工作迎来了新的春天，地方人大创新发展面临着难得的历史机遇。我们要把握大势、积极作为，紧跟新部署，创造新辉煌。一是理念上跟进。学习全国人大紧紧围绕全党全国工作大局依法履职的政治担当，自觉围绕中心、服务大局谋划工作，找准切入点、选好结合点，综合运用各项法定履职方式推动中央和省委重大决策部署贯彻落实。学习全国人大以法律的武器治理污染、用法治的力量保卫蓝天的生动实

践,更好运用法治思维和法治方式,坚持把“依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序”作为重要原则,在法治轨道上推进各项事业健康发展。学习全国人大对重点工作监督持续跟踪、一督到底,久久为功、绵绵发力的方法和韧劲,围绕河北改革发展中的重大问题、省委关心的重要工作,制定长期监督计划,连续开展执法检查,听取报告、督促整改,推动落实、增强实效。学习全国人大鲜明的问题导向,善于发现问题、分析问题,查清病灶,对症下药,提出务实有效的意见建议,积极推进问题整改。二是工作上对接。对于全国人大开展的工作,我们要按照统一部署安排,认真做好配合衔接、提供服务保障,协助征求有关方面对法律案的意见建议,协助开展法律实施情况的执法检查,协助做好全国人大代表闭会期间的活动。同时也要用好这一大平台,多向全国人大学习,向全国人大报告工作要更多些,邀请全国人大有关部门参与我省人大开展的视察调研活动要更多些,承接全国人大重大活动和重要会议要更多些,积极争取支持,同时提升自己。三是标准上看齐。全国人大在执法检查中,勇于担当、动真碰硬,避免“粗、宽、松、软”的问题;在履职培训中,综合考虑初任委员与连任委员培训、统筹安排全国人大与地方人大培训,系统安排政治理论武装与履职业务学习;在工作推动中,发扬不畏难、不避险的担当精神和肯吃苦、肯攀登的作风,忠实履行宪法法律赋予的各项职责。这些都为地方人大树立了更高的标准,要自觉向全国人大工作标准看齐,创新机制,坚持做正确的事、正确地做事,坚持细致精致极致,坚持零失误零缺陷零差错,切实把各项工作提升到新的水平。

三要奋力增创新优势。做好新时代人大工作,要着眼加大工作力度,增强履职实效,充分展示人民代表大会制度的新优势。一是必须坚持党的领导。坚持党的领导是人民代表大会制度的本质要求和最大优势,是做好人大工作的根本保证和关键所在。要坚决维护习近平总书记权威和核心地位,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者真正打通、有机统一起来,更加坚定依靠党的领导,更加有效释放新时代人大制度的巨大潜力和优势,更加凸显国家权力机关在新时代的重要作用。二是必须突出人民主体地位。人民群众与人大有着天然的密切联系,是做好人大的力量源泉和重要基础。要充分发挥民主的主渠道作用,自觉坚持人民立场,尊重人民主体地位,为人民用权、为人民履职、为人民服务,不断解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题,实现好维护好发展好最广大人民的根本利益,增进民生福祉。更好地顺应新时代人民对美好生活的向往,更好地坚持以人民为中心的发展思想,更好地体现人大工作人民至上的核心价值,使广大人民群众更加尊崇拥戴人民代表大会制度,使新时代人大工作拥有更加广泛深厚的群众基础。三是必须彰显法治力量。人大在贯彻依法治国战略、推进法治河北建设中肩负重要职责。要主动适应发展需要,在法治下推进改革,以良法促进发展、保障善治。要用好执法检查这一保证法律有效实施的“利剑”,积极开展“法律巡视”,敢于监督、善于监督,做到真监督、真支持。要更加准确地把握新时代法治建设的规律,更好地弘扬社会主义法治文化,在推进国家治理体系和治理能力现代化中展现出新作为。四是必须树立人大权威。人大作为国家权力机关的地位是法律赋予的,人大在社会生活中的权威是实干实政创造的。我们要围绕中央和省委的重大决策部署,围

强化“两个机关”建设 加快人大工作步伐

孟祥锋

兴隆县人大常委会深刻领会党的十九大和全国“两会”精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，强化工作机关、代表机关“两个机关”建设，积极履行工作职责，加快人大工作建设步伐。

一、加强学习培训，提高政治站位。持续深化“两学一做”学习教育常态化制度化，认真开展两周一次集中学习，更加突出党的十九大和全国“两会”精神的学习，坚持读原文、学原著，原原本本地学、原汁原味地学，准确把握党的十九大提出的新思想、新观点、新论断、新方略、新部署、新要求，特别是习近平新时代中国特色社会主义思想的时代背景、历史地位、科学体系、精神实质、实践要求，进一步把牢正确的政治方向，把坚持党的领导作为人大工作的根本遵循。坚持举办每年一次的人大代表及县乡人大干部培训班，积极邀请省、市人大常委会及党校专家为参训人员作代表法、地方组织法和党的十九大及全国“两会”精神等专题辅导讲座，深化参训人员人大意识和代表意识。与时俱进开展“基层党组织（千

.....

绕新时代建设经济强省、美丽河北的宏伟事业，有效整合省市县乡四级人大资源，充分用好五级人大代表力量，综合发挥执法检查、审议专项报告、专题询问、质询等监督合力，形成整改解决问题、促进干事创业的强大推力，在服务大局、服务群众、服务发展中展示人大新形象、树立人大新权威。

四要迅速进入新状态。新时代人大工作天高地阔，大有作为。干好干成新时代人大工作，必须思想在状态、工作在状态、作风在状态，以良好的状态开新局、走新路。一是进一步坚定理想信念，保持政治定力，坚定制度自信，自觉增强做好新时代人大工作的使命感和责任感，坚信人大工作应该大有作为、必须大有作为，以时不我待、只争朝夕的精神投入新时代人大工作。二是进一步强化担当精神，把担当负责作为一种精神和品格，主动把自己摆进去，把职责摆进去，培养全局视野的新观念，探索改革创新的好思路，彰显攻坚克难的大作为，推动立法工作出精品，监督工作“长牙齿”，决定权更加规范，选举任免更具程序性，代表工作扎实深入。三是进一步增强创新自觉，激励新时代新担当新作为，进一步解放思想、改革创新，以敢闯敢试、革故鼎新的锐气，打造新亮点，施展新作为，叫响更多河北人大工作品牌。四是进一步培育敬业痴情，牢固树立“一线”“火线”的进取意识，把工作当事业、把事业当舞台，发自内心去热爱工作，发自内心去追求事业，迸发激情、充满干劲，用心、用情、用力做好本职工作，使我们的事业充满生机和活力。五是进一步磨砺务实作风，深入开展调查研究和理论研究，坚持目标导向和问题导向，求真务实、真抓实干，不图虚名、不做虚功，努力创造经得起检验的业绩，推动人大工作不断开创新局面。

（作者为省人大常委会秘书长）

名)书记讲党课”活动,常委会主任紧紧围绕习近平新时代中国特色社会主义思想主线,全面准确地向全体机关干部解读党的十九大精神,帮助理解“人大及其常委会要成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的代表机关”的深刻含义。通过多维度、多层次的学习,全体人大干部能够自觉树立“四个意识”、坚定“四个自信”,做到在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚决维护习近平总书记的核心地位、维护党中央的权威和统一领导,切实用党的十九大和全国“两会”精神武装头脑、指导实践、推动工作。

二、履行监督职责,强化担当意识。全体机关干部摒弃“到点、二线、清闲”观念,担负宪法法律赋予的各项职责,强化共担发展之责,积极围绕县委中心工作主动思考、主动谋划、主动作为,通过依法行权推动县委决策的落实,做到在监督中服务、在服务中监督,努力提升监督的能力和实效。一是聚焦经济发展开展监督。坚持把全县经济社会发展目标和县委重大决策部署作为监督的重点,突出国民经济和社会发展规划执行及关系全县改革发展的重点工程和重点产业开展监督工作,认真听取审议县人民政府关于计划、预(决)算、审计等法定报告,积极开展重点项目建设、生态环境保护、旅游产业升级等专题视察、调研活动,促进县域经济社会健康协调发展。二是聚焦民生改善开展监督。坚持把关注民情、保障和改善民生列为人大监督工作的重点,推动解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。2017年来,常委会聚焦环境保护、脱贫攻坚、项目建设等开展专题调研和专项视察,在常委会议上,委员们认真听取和审议县政府的专项工作报告,并进行集中评议,提出了意见和建议。三是聚焦法治建设开展监督。紧紧盯住地方民主法治建设中存在的问题开展监督,既保证各项法律法规的全面贯彻实施,又保证各项方针政策的正确执行,全面推进依法行政和公正司法。2017年来,常委会筛选与人民群众生活息息相关、社会关注度较高的《河北省人口与计划生育条例》《物业管理条例》等法律、法规的贯彻实施情况开展了执法检查,并有针对性地提出了建议、意见,得到了县政府的高度重视。

三、建设代表之家,搭建履职平台。按照党的十九大提出的人大机关就是“代表机关”目标要求,兴隆县人大常委会全力开展“人大代表之家”建设,搭建代表闭会期间依法履行职责的平台,畅通代表与人民群众联系的渠道,丰富代表的活动内容,密切代表与选民和选举单位的联系,使其成为学习培训的基地、促进交流的平台、联系选民的窗口、解决民忧的阵地。积极制定出台2018年《兴隆县“人大代表之家”活动实施方案》,以“人大代表之家”为依托,定期组织代表学习宪法、法律法规和党的方针政策,学习贯彻省、市、县委和政府的重大决策部署,学习各级人大及常委会的决议、决定以及人大代表业务知识等;积极邀请代表参加县人大常委会组织的视察、调研和执法检查活动,并围绕本区域经济社会发展和人民群众普遍关心的热点、难点问题以及代表建议办理等提出有针对性的意见和建议;定期开展“选民接待日”活动,安排代表接待选民和群众,了解人民群众的愿望和要求,按程序反映情况,并督促解决问题;结合实际,组织县直人大代表在“人大代表之家”开展向选民述职、履职评议等活动,使代表自觉接受群众监督。

(作者单位:兴隆县人大常委会)

安徽省各市人大常委会全年代表工作安排概述

安徽省人大常委会研究室

2018年各市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持尊重代表主体地位，着力强化代表学习培训，提升代表建议办理工作质效，进一步密切常委会同代表、代表同人民群众的联系，注重落实和完善代表工作各项制度，不断深化代表履职服务和监督管理，更好发挥代表作用。

一、注重打牢学习培训基础，提高代表依法履职能力。各市人大常委会高度重视代表履职能力建设，普遍制定代表培训规划和年度学习计划，通过精心组织代表初任培训和履职学习，为代表依法履职打牢坚实基础。在培训人员上，多数市以初任代表为主。宿州、马鞍山、铜陵等市还强调对代表小组组长的培训。在培训内容上，主要以党的十九大精神和宪法、地方组织法、代表法、监督法等常用必备法律法规为主。在培训方式方法上，亮点纷呈、形式多样。宿州市召开全市代表工作现场会，阜阳市召开省市县乡四级人大代表履职经验交流会，以会促训；滁州市举办代表初任培训示范班，指导各选举单位开展代表培训工作；六安市为代表建立网上学习教育平台；芜湖市采取自主培训和依托培训相结合为代表搭建学习平台。

二、注重多措并举，提升代表议案建议办理质量。一是着力完善制度机制。淮南市拟制定办理人民代表大会代表建议、批评和意见的规定，探索建立代表议案建议网上办理系统；安庆市拟制定加强同人大代表联系的办法，修订人民代表大会议案处理暂行办法、人民代表大会代表建议、批评和意见处理办法。铜陵市拟完善“常委会领导领衔督办、相关工委分工督办、重大问题集中督办、系统性问题协调督办、跨年度问题滚动督办”工作机制；宣城市推行议案建议网上交办，对当年不能办结的，排出清单、持续督办。二是注重对办理结果的考评监督，以评促办。合肥市拟对市人代会期间代表提出的议案建议办理情况，开展满意度测评；淮北市拟对议案建议办理工作开展民主测评；阜阳将对“办理大户”上门督办，对办理工作开展督查、视察，对办理情况进行绩效考核；黄山市拟通过专题询问、满意度测评等刚性监督手段的运用，促进提高代表议案建议的办理质量。三是坚持把代表议案建议办理与开展立法、监督等方面工作紧密结合。亳州市把代表议案建议办理与编制立法规划、制定修改地方性法规紧密结合，拓展人大代表参与立法工作的渠道；把加强代表建议办理工作与推动“四个点问题”（人民群众关心关注的热点问题、社会各界反映强烈的焦点问题、当前工作中亟待解决的重点问题以及制约长远发展的难点问题）的解决相结合，努力提高办理质量和效率。同时，各市普遍重视与“一府一委两院”的协调对接，着力推动建议承办单位加强与代表的沟通联系。

三、注重围绕中心工作，增强代表闭会期间活动实效。一是积极探索，优化建立代表小组。各市人大常委会普遍按照就地就近、便于组织和开展活动的原则，对人大代表进行

区域编组。安庆市将辖区内省人大代表分为工业经济、农业与农村工作、教育科学文化与旅游、城市建设与环境保护四个专业小组；亳州、蚌埠、池州、宣城等市也正积极探索按专业（行业）编组与按区域编组并存的代表小组设立方式。二是围绕中心工作，扎实组织代表闭会期间的活动。各市人大常委会通过组织代表开展专题调研、执法检查、集中视察、旁听案件庭审活动以及列席常委会会议等，增强代表活动的针对性和实效性。安庆市邀请驻市全国人大代表参加，围绕省市人代会确定的重大工程、重大改革、重大战略、重大民生措施，组织开展调研、视察、约见地方国家机关负责人等代表活动，组织市人大代表围绕国计民生问题开展集中视察和专题调研，此外还组织代表参与党委政府执法执纪监督、政风评议、绩效考核等中心工作；淮北市以“两室一平台”为载体探索开展“代表主题活动月”活动，巩固、扩大代表工作“2121”工程实施成果；芜湖市继续扩大代表对常委会工作的参与，保证基层代表在任期内至少列席一次常委会会议；黄山市拟研究出台关于预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的办法。三是注重促进国家机关同代表的联系，拓宽代表知情知政渠道。芜湖市通过召开政情通报会、代表履职服务平台、寄送信息资料等途径，向代表通报经济建设和社会事业的发展情况及有关工作，畅通代表知情知政渠道；滁州市更多地通过网络等信息技术手段，及时向代表通报改革发展、财政收支和人大工作等情况。

四、注重丰富内容形式，加强和密切“两个联系”。各市人大常委会普遍落实常委会联系代表、代表联系群众的制度，加强代表联系人民群众的工作平台和网络平台建设，建立健全代表反映人民群众意见和诉求的处理反馈机制，支持和保障代表广泛听取群众意见、反映群众呼声。阜阳市拟制定《关于完善人大代表联系人民群众制度的实施意见》；滁州市继续大力推进“一个载体、两项制度”（依托代表活动室这个载体，开展代表向选民述职接受选民监督和代表接待选民工作）建设，为基层人大代表更好地履职搭建平台；六安市支持代表通过人大信息、代表之声等渠道反映社情民意；安庆市依托门户网站、微信公众号等，推行“互联网+代表工作”。合肥市还积极开展省人大代表固定联系市人大代表工作活动。

五、注重探索创新，不断深化代表履职服务和监督管理。各市人大常委会重视对代表履职的服务保障和代表活动的宣传，加强代表履职监督管理，指导县乡人大开展代表向选民述职活动，促进代表更好接受选民监督，切实增强代表履职意识和责任感。阜阳市组织评选“十佳履职代表”，继续开展“人大代表在行动”“代表风采全市行”活动，大力宣传代表履职先进典型，激发代表履职积极性，同时探索代表履职量化考评及退出机制，强化代表履职监督；淮南市继续扎实开展“人大代表双岗建功”“人大代表接待日”活动，建立代表履职档案，完善人大代表履职信息服务平台，适时开展代表述职评议并进行通报；芜湖市注重与代表所在单位的联系沟通，为代表优先执行代表职务创造良好条件；六安市开展“代表风采”集中采访活动等；合肥市制定代表履职考核制度，就参加人民代表大会和闭会期间活动、代表守法自律、代表履职记录等方面作出明确规定，建立全面、量化、可操作的考核评价体系；宿州市规范代表资格审查，完善代表履职档案，量化履职指标，强化监督管理；蚌埠市落实人大代表辞职暂行办法，加强代表资格审查相关工作；宣城市修订《宣城市人大代表述职评议工作办法》，进一步完善代表述职评议制度机制。

加强和改进人大工作的有益探索

于献忠

一、围绕改革发展，推进重点工作落地是人大工作的职责所在

万山磅礴、必有主峰。坚持党的领导是做好人大工作，发挥国家权力机关职能作用的根本保证。县人大常委会自觉将党的领导贯穿于人大工作全过程各方面，坚持党委关注哪里，人大就在哪里聚焦发力。为坚决打赢精准脱贫攻坚战，制定出台了《县人大常委会关于强化人大监督助力脱贫攻坚的措施》，动员各级人大代表肩负职责，承载重托，牢记使命，勇于担当，以高度负责的主人翁精神，积极投身全县脱贫攻坚工作，为打赢脱贫攻坚战作出应有的贡献。为推进全域旅游发展，组织考察组围绕全域旅游体制机制、旅游项目建设等方面，赴山东齐河、河北饶阳等地学习考察，拓宽了全县发展思路；组织开展了主题为“助力旅发大会、推进全域旅游”的倡议活动，号召全体人大代表，争作全域旅游宣传、奉献、发展的表率，汇聚起全县力量，助推了杂技兴县战略实施和全域旅游的发展。同时，在招商引资、信访稳定、环境保护等重点工作中义不容辞、勇挑重担，攻坚克难，做到了人大及其常委会的工作始终与党委同心同向、同力同行。

二、搭建履职平台，保障代表依法履职是人大工作的活力之源

参天古木，必承根本。人大代表是人民代表大会的主体，是常委会密切联系群众的桥梁纽带，是倾听人民呼声、汇集群众智慧的重要渠道。县人大常委会始终把搭建平台，发挥代表作用作为坚持完善人民代表大会制度的重要内容。抓住“推进人大代表之家（站）”规范化建设的契机，制定出台了关于加强“人大代表之家（站）”建设的意见，按照“八有五册四上墙”要求，规范标准、提升档次，高标准完成了11个“人大代表之家”和3个代表联络站的建设。“人大代表之家（站）”活动，按照“三围绕、两贯穿、三注重”的原则（即：围绕中心工作，围绕人大工作，围绕群众呼声；贯穿于联系选民，贯穿于接待群众；注重助推经济发展，注重促进民生改善，注重维护社会稳定）突出学习、联系、监督等功能，通过专题调研、专项视察、选民述职、座谈走访、代表接访日等方式，广泛听取选民呼声，认真收集意见建议，使“人大代表之家（站）”成了各位代表联系群众、沟通民意的窗口，成了依法履职、开展监督的阵地。

三、加强制度建设，不断激发内生动力是人大工作的重要基础

欲流之远，必浚其源。只有不断加强常委会机关制度建设，才能使人大工作紧跟时代步伐、更具时代特色。党的十九大以来，对地方人大工作提出了许多新的要求，为适应新形势、新需要，县人大常委会及时对常委会议事规则、联系代表制度、常委会组成人员守则、讨论决定重大事项决定、规范性文件备案审查办法等规章制度，进行了修改和完善，为常委会行使决定权和监督权提供了有力保障。特别是为了进一步加强对法律、财经、环保、教育等工作的监督，改善外行监督内行的不利局面，组织成立了法律、财经、城建环资、教科文卫等四个专家咨询委员会，出台了专家咨询制度实施意见，充分发挥各位专家咨询“参谋”、专家“智库”的作用，为人大监督工作提供了科学专业的咨询服务，有效的提高了人大监督工作力度。

（作者单位：吴桥县人大常委会）

关于当前产业扶贫资金的几个问题

张建广

产业扶贫是脱贫攻坚工作中的重中之重，是实现稳定脱贫奔小康的必由之路，长久之计。发展产业就需要以市场为导向，追求经济效益，选好产业发展方向，规范经营管理，遵循市场规律。由于农村资本匮乏，农民没有商业冒险精神，为了加大农村产业投入，阜平县委县政府出台了扶贫产业资金支持政策，给予每户贫困户12000元的产业发展扶贫资金。我认为，这项政策很有针对性，部分解决了产业发展资金问题。然而，也有几个问题需要研究改进。

一是扶贫资金以户使用问题。既然脱贫标准是以人均纯收入来计算，产业资金就应当以人为单位，否则，就会激励群众非正当分户。以上堡村为例，贫困户117户261人，平均每户仅2.2人，一人独户的就有42户，从中可见一斑。有些老人明明是与儿女共同生活，但为了当上贫困户，多享受扶贫政策，就把户口分开，贫困户户上只有老人，而儿女经济条件非常好，所以单看老人，确实没有什么收入来源，而且都声称子女并没有给赡养费。这样的情况，儿女条件好，不赡养老人，而让国家来帮扶，让大家感到不公正，也对传统社会道德伦理产生消极影响。

二是资金产权不明确问题。从法律层面看，政府把资金按户投入到产业中去，那么所有权应当转移到贫困户手中，由贫困户家庭全体成员共同所有。然而，这笔资金虽然是直接支付到贫困户的银行卡中，但不能由其完全自由地处分，而是要求通过加入合作社等方式发展产业。今年驻村工作队主导，县乡积极支持，积极发展黑木耳产业，做了大量宣传引导工作，最终由39户贫困户为成员注册成立了上堡村志源木耳种植专业合作社，注册资本46.8万元，全部是国家扶贫产业资金。前期是我们垫资，但木耳验收后需要这些贫困户把国家资金取出。有些贫困户对此不理解，认为这就是国家打到我的卡上的给我的钱，凭什么要取出来交给合作社里由村干部或工作队来指导。经过我们耐心细致地宣传政策，才勉强使他们明白并配合工作。然而权属不明又带来下面的问题。

三是贫困户无权利主体意识的问题。正常的市场主体中，股东或权利所有人都有积极行使决策权的动机和能力。而产业扶贫资金的所有权虽是贫困户所有，但他们既无强烈动机又无能力来积极行使权利。多数人的心态是，反正是国家白给的钱，也不让我花，我也不想操这个心，你们爱怎么折腾由你们，只要最后分红就行，即使分不了也无所谓。在注册合作社时，需要从贫困户中分别选出一位理事长和一位监事，所有人都借故推脱不愿出任。木耳合作社成立后需要聘请一名经理，应当召开成员大会表决，通知上午9点开会，一直到10点来的人还不到一半。现在整个木耳合作社的所有工作，都是由工作队提供“保姆式”的代管服务。一旦工作队退出，如何保障合作社能够稳续经营，是我们一直在思考、担忧的问题。

四是产业扶贫资金安全问题。国家投入的产业扶贫资金，必须要严格监管，防止出现

创新监督方式 听取专项工作

——复兴区人大常委会听取“一府两院”职能部门专项工作侧记

李 瑾

为进一步创新地方人大工作，支持和促进“一府两院”依法行政公正司法，按照宪法、组织法、监督法相关规定，近年来，邯郸市复兴区人大就如何更好地监督“一府两院”职能部门开展专项工作进行了一些探索与实践。

制度保驾护航

制度先行是开展人大各项工作的前提。监督法第八条规定“人大常委会按照确定听取和审议专项工作报告的原则与途径，制定年度计划，全国人大常委会经委员长会议通过，地方各级人大常委会经主任会议通过，并将计划印发给常委会组成人员。”为支持和促进区“一府两院”依法行政、公正司法，根据相关法律法规，该区人大常委会还先后完善并制定了《关于区“一府两院”向常委会报告重大事项、通报重要情况、重要案件的办法》《关于对区“一府两院”专项报告实行票决制的办法》《“一府两院”专项工作评议办法》《审议意见反馈办法》等规章制度。该区人大常委会要求区“一府两院”在区人民代表大会闭会期间，向常委会负责并报告工作，执行常委会的决议、决定，接受常委会的监督，根据实际向区委争取支持。该区人大将制度实化、细化、具体化，为开展地方人大工作提供了指导与借鉴。

措施层出不穷

采取必要的方法措施是创新人大工作的关键。如何监督“一府两院”更好地开展专项工作，就必须采用一些科学有效的监督方式。一是常委会领导亲自抓。区人大常委会主任张曙光高度重视人大工作，与机关人大所有工作人员、乡街道人联主任经常深度沟通，从套取、转移、侵占等腐败问题的发生。然而，只要是正当的市场经营，就会有风险，也可能发生经营不善导致亏损问题。据反映，上堡村去年由几名村干部和村民加上贫困户的扶贫产业资金，共同入股成立了养牛合作社，但由于牛的品种选得不好，光吃饲料不长肉，最后形成严重亏损。其后政府追究责任，认为国家扶贫资金不能承担亏损，要求几名非贫困户的股东承担所有损失，将使用的扶贫产业资金全数追回，否则要追究非贫困户股东、法定代表人的刑事责任。本人以为此举不妥，农业合作社作为平等的市场主体，参与市场经营，就一样应当承担市场风险，除非章程有明确约定，否则股东应当平等承担损失。由于这个事件，直接导致了村干部根本不参与今年的木耳合作社的事务，也抑制了其他投资主体整合使用扶贫资金的积极性，难以发挥出扶贫产业资金放大使用的乘数效应。当然，在这个过程中，要排除少数股东滥用优势地位侵占国家产业扶贫资金的现象。今年我们种植木耳都上了农业保险，一定程度上增强了安全性，降低了可能发生的风险。

（作者为省人大机关驻上堡村工作队员）

重点中心工作到具体人大工作关键节点乃至部分细节，并让办公室每半年综合汇总“一府两院”专项工作情况编印成书，供常委会组成人员、部分人大代表审议“一府两院”专项工作参考借鉴。此举，旨在为常委会组成人员全面了解“一府两院”职能部门工作进展，力求达到心中有数、刚柔并济的监督效果。二是斟酌选题关注重点。主要是，围绕人民群众关注的热点难点问题，全区中心工作选题听取。目前，十届人大常委会听取了涉及建设、环保、养老、大气污染、造林绿化、美丽乡村等专项工作。要求全体人大工作者尤其是乡镇街道人联主任，勤沟通，多关注，全员参与，上下齐动，围绕区“十三五”规划建议要点，创新人大工作，争取区委对人大工作的支持，加强对“一府两院”专项工作的监督，更好地推动人大各项工作顺利开展。三是实行审议票决制。对“一府两院”专项工作报告审议后，由区人大常委会组成人员以无记名投票的方式，对专项工作报告情况进行满意度表决。票决制实行“议”“决”分离，常委会组成人员讨论和审议时从不同层面、不同角度发表意见，可全面、完整地掌握审议内容。常委会组成人员根据专项工作报告、平时掌握情况以及群众集中反映的问题当场唱票，并报告区委、向“一府两院”相关部门通报。今年新赠送两乡一镇七街道人联主任汇编人手一册以供借鉴。四是开展专题询问。组织“一府两院”职能部门负责人座谈，到场回答常委会组成人员和部分代表的询问。同时强调“一府两院”开展专项工作的重要性，办理人代会及闭会期间代表建议，着重解决一批群众长期关注的热点难点问题。如园区建设方面，复兴区谋划实施了“霍北路”“走廊路”修建工作，吸引外地及本地客商蜂拥而至园区内发展。复兴区经济开发园区经省批准成立，为大美复兴发展搭建了好平台。又如，复兴区人大常委会组织了街道相关代表就办理的“改进公共交通工作”“关于制止主城区停车位乱收费落实惠民便民利民政策的建议”在西苑、化林、百家街道代表联络站进行“面对面”集中交办代表建议，与会代表围绕建议所提的群众普遍关心的热点问题，集思广益，踊跃发言，激活了代表家站办理代表建议议案活动现场氛围，畅通代表与政府部门沟通渠道，促进代表建议办理结果由代表满意为结果满意，保证了代表建议高效办理，收到了较好的社会效果。今年区人大第一次利用网络形式，将听取“一府两院”专项工作和办理省、市、区代表建议工作相结合开展人大工作，赢得了辖区广大人民的称赞。

效果出神入化

取得好效果是开展人大监督工作的初衷。地方人大常委会听取“一府两院”职能部门专项工作，作为加强地方人大监督、积极探索监督新途径的重要举措，既有利于代表在开展人大工作中提高自身监督水平，又有利于代表更直观地了解“一府两院”职能部门专项工作，督促“一府两院”职能部门提高工作效率。此举，一是引导常委会组成人员和部分代表有的放矢地予以监督，让他们全面持续地了解并支持“一府两院”职能部门围绕全区中心工作开展各项工作。二是为了更好地召开“一府两院”职能部门专项工作专题询问会议，增强常委会组成人员和部分代表与全区“一府两院”职能部门相关部门的互动沟通能力，帮助形成全区上下齐抓共管的良好局面。三是便于县区地方人大开展人代会闭会期间的视察、调研、执法检查、专题询问、交流座谈等工作，为常委会组成人员和部分代表审议“一府两院”职能部门提供翔实的第一手资料。（作者单位：邯郸市复兴区人大常委会）

《河北省水污染防治条例》亮点解读

5月31日，河北省第十三届人大常委会第三次会议表决通过了《河北省水污染防治条例》。

亮点一，构建政府主导、全民参与的水污染防治新局面

1、关于河长制、湖长制。“河长制”是强化地方政府责任、落实首长负责制、强化考核问责的具体措施。让地方领导担任“河长”，有利于解决以往各个涉水部门难以形成合力的弊端。条例第6条还规定，县级及以上河长、湖长负责组织对相应河湖下一级河长、湖长实施考核。

2、关于企业和公民责任。条例第3条确定了公众参与的基本原则；第9条规定，企业事业单位和其他生产经营者应当实施清洁生产，采取有效措施，防止和减少水环境污染和生态破坏；公民应当采取低碳、节俭的生活方式，自觉履行水环境保护义务，并有权对污染水环境的违法行为进行检举。

亮点二，提高重点流域防治标准

提高重点流域防治标准，如白洋淀流域。按照《中共中央国务院关于对〈河北雄安新区规划纲要〉的批复》提出的“加强白洋淀生态环境治理和保护，同步加大上游地区环境综合整治力度，逐步恢复白洋淀‘华北之肾’功能”的要求，条例第10条规定，直接或间接向白洋淀、衡水湖以及重要河流域排放污染物的，其主要污染物应当符合相应水功能区的水环境质量标准限值。

亮点三，优先保护饮用水

条例第16条规定，禁止在饮用水水源二级保护区内从事网箱养殖等可能污染水体的活动。从全国来看，已有多地正在限制或者禁止网箱养殖，鉴于我省水资源短缺，水污染形势严峻，采取严于国家法律的饮用水水源保护措施，十分必要且紧迫。

亮点四，加强重点领域水污染防治

1、严格控制工业污染。工业污染对生态环境的损害极其严重，且治理难度较大，有的污染甚至是不可修复的，严重危害公众健康，必须得到严格遏制。条例第23条规定，工业园区（工业集聚区）应当同步规划、配套建设相应的工业污水集中处理设施以及管网；未按照规定完成的，暂停审批和核准其增加水污染物排放的建设项目，并依照有关规定撤销其园区资格。

2、加强地下水保护。条例第24条、第25条、第33条均规范了地下水保护有关内容。如兴建地下工程设施或者进行地热开发、地下勘探、采矿等活动，应当采取防护性措施，防止地下水污染等。

3、开展城乡黑臭水体治理。条例第28条规定，对于城市黑臭水体，县级以上人民政

府应当制定整治计划和实施方案，向社会公布黑臭水体名称、责任人及达标期限；对于乡村黑臭水体，各级人民政府应当采取控源截污、垃圾清理、清淤疏浚、水生态修复等措施进行综合整治，予以逐步消除。

4、推进纳污坑塘整治。条例第 29 条规定，已经形成的纳污坑塘，有明确责任主体的，当地县级以上人民政府应当监督其制定整治方案，限期治理；没有明确责任主体的，应当由当地县级以上人民政府负责整顿，限期治理。

5、加大农业面源污染防治。条例第 30 条对控制化肥和农药过量使用，作出了规范，同时提出，集中式饮用水水源保护区及引黄和南水北调工程沿线等环境敏感区，应当建设生态沟渠、污水净化塘、地表径流集蓄池等设施，净化农田排水及地表径流。

亮点五，加强区域协作，促进联防联控

区域水污染防治协作专设一章，是条例结构最大的特点。条例第 44 条规定，建立京津冀水污染防治协作机制，推进水污染防治规划、防治政策措施和技术标准、重点工程、监督防控的协调工作。第 46 条规定，流域上下游设区的市人民政府及其环境保护主管部门应当建立联席会商和联防治污机制，协同日常监测、预警、检查，统筹协调跨行政区域水污染防治工作。

亮点六，建立完善跨界断面水质目标责任考核以及生态补偿机制

近年来，我省实施河流跨界断面水质目标责任考核和生态补偿，效果不错。因此条例将已经成熟的有益实践和工作方法上升为地方性法规予以固定下来。同时规定，省人民政府应当通过资金补偿、产业转移、对口协作等方式，建立健全对位于饮用水水源保护区区域和河流、湖泊、水库上游地区的生态补偿机制。

亮点七，创新监管方式

1、环保督察制度。目前，国家层面也在研究推进环保督察法制化，我省条例先行先试，第 50 条规定，省人民政府应当建立健全环保督察机制，制定水环境保护督察问题清单和整改方案，明确督办内容、流程、时限，对整改和督办不力的纳入政府核查问责范围。

2、约谈和限批。条例第 62 条规定，约谈两类人，一是对超过重点水污染物排放总量控制指标或者未完成水环境质量改善目标的地区人民政府的主要负责人，二是向水体违法排放水污染物的企事业单位主要负责人和其他生产经营者。地区人民政府主要负责人被约谈的，还要暂停审批新增重点水污染物排放总量的建设项目的环境影响评价文件。

亮点八，实行最严格的法律责任追究

1、提高处罚标准。与水污染防治法的规定相比，我们提高了针对严重污染水环境违法行为的处罚下限，如第 69 条、第 70 条、第 71 条、第 72 条的规定。

2、按日连续计罚。条例第 75 条规定“企业事业单位和其他生产经营者违法排放水污染物，受到罚款处罚，被责令改正的，依法作出处罚决定的行政机关应当组织复查，发现其继续违法排放水污染物或者拒绝、阻挠复查的，依照《中华人民共和国环境保护法》的规定按日连续处罚。”

（本刊综合整理）

讲好遵化故事 文旅融合看遵化

——关于遵化市文旅产业融合发展情况的调研报告

李艳静

文化是旅游的灵魂，旅游是文化的载体，旅游和文化密不可分。各地旅游发展的实践证明，打好“文化牌”可以有力助推旅游产业大发展大繁荣。遵化市要实现由旅游资源大市向旅游强市跨越，一个重要着力点就是推动文化与旅游深度融合，促进旅游业转型升级。

为了促进我市文化与旅游产业融合的发展，市人大常委会教科文卫工委按照年初重点工作安排进行文旅融合专题调研，通过实地走访、召开座谈会等方式，在认真研究上级政策的基础上，对加快推进我市文化旅游产业融合发展、壮大文化旅游产业深入思考，形成了《关于加快我市文化旅游产业融合发展的调研报告》，对我市文旅产业融合发展提出有针对性的意见建议

一、我市文化与旅游融合发展取得的成绩

遵化既是旅游大市，也是文化大市，有世界文化遗产2处（清东陵、明长城），景区景点22处，先后被授予“中国优秀旅游胜地”“中国县级城市旅游竞争力20强”“中国县域旅游品牌百强县（市）”“中国优秀旅游城市”等荣誉称号。随着京秦高速二通道、津承城际铁路等交通干线的建成通车，遵化将融入京津一小时城市圈，承接京津唐承秦7000多万人。

（一）以项目为抓手，促进旅游深入发展。依托三山两川的秀美风光，我市坚持成片开发、集群打造，让遵化山水充满诗情画意。引进了投资80亿元的中景信般若湖旅游度假区项目；投资100亿元的金融街古温泉旅游度假区项目；投资300亿元的碧桂园航天农业生态城项目；长乐集团投资3亿元的美丽南山健康小镇等项目都在紧锣密鼓地进行中。

（二）旅游纪念品形式多样。除了地方特有的京东板栗、磨盘柿子、香菇、娘娘庄贡杏等农副产品外，又推出了传承300多年制作工艺的皇家金银器，“京作”红木家具，被誉为“国礼石”送给80多个国家和地区的沙石峪“千层石”，以及蛇绿岩石雕、铁画、剪纸、根雕、烙画等传统民俗工艺产品，丰富了旅游纪念品市场。

（三）开展多种文旅活动。通过“文化+演艺”“文化+影视”“文化+科技”等手段，结合各景区景点的文化特色，打造了一批民俗、休闲、运动、体验式的文化娱乐项目。卧龙山二月二文化庙会、娘娘庄乡三花谷赏花节、清东陵“用脚步丈量历史”徒步大会、沙石峪葡萄采摘文化节等活动吸引了大量游客，仅2017年十一黄金周期间亚太灯光节吸引游客5万余人次，门票收入就达到100余万元，创造了遵化市乡村游的新纪录。

（四）旅游宣传力度不断加大。遵化市不断加强与央视、河北日报等主流媒体合作，加强旅游形象和线路推广，构建全方位、多角度、高频次的宣传格局。去年，在央视一套《朝闻天下》插播广告中，加大对“山水遵化、传奇东陵”的宣传力度；今年又与河北电视台

联合拍摄制作旅游宣传片《山水遵化传奇东陵》，并进行一年宣传报道，实现主流媒体报道的无缝链接。

正是由于文旅产业的融合发展，2018年1-4月旅游人数285.3万人次，同比增长25%，旅游综合收入24.1亿元，同比增长18.7%。2018年五一小长假接待人数18.9万人次，同比增长16.1%；旅游综合收入1.55亿元，同比增长18.5%。

二、我市文化旅游发展存在的问题

总体上看，我市文旅产业发展起步较晚，现有的文化旅游资源优势还未能全部转化为产品优势，在开发规模和深度等方面还有待于进一步挖掘和提升，存在文化与旅游结合不够紧密，旅游产品开发文化含量偏低，文化旅游特色优势还不明显，文化旅游竞争力不强等问题。

（一）文化旅游融合领域不宽，层次不够高。旅游发展重资源轻内涵的现象比较普遍，厚重的文化资源基本上停留在学术研究状态，没有很好的开发为旅游产品。例如清东陵文化，前几年百家讲坛专门邀请清东陵文化专家赵英健、李寅讲解过清东陵文化，研究比较成熟，但至今没有进一步放大清东陵文化旅游资源优势。现有和在建的旅游景点“小、散、平”的特点还比较突出，一些新推出的旅游项目，如大石峪景区的冰瀑、亚太观光园滑雪场等游乐设施，由于对现有的历史文化资源挖掘利用不够，大多为依托人文景点的传统观光旅游，文化内涵缺乏，能够让旅游者真正融入其中的参与性、娱乐性、体验性项目不足，“景点留不住客，游客花不出钱”仍是普遍现象。

（二）文化旅游资源利用不足，挖掘不够深。我市有着深厚的文化底蕴，不管是清东陵文化还是沙石峪、西埔文化，但文化内涵挖掘不深，缺乏有效的载体支撑。古迹资源较多，禀赋条件较好，但没有很好的开发与保护，可视性不强，有文而少景，有景而少物，如古长城等多成断壁残垣，没有变成产品进入旅游市场。一些非常好的素材没有表现形式，游客只能“闻其名”，难以“见其形”。整个文化旅游产业链短小，没有将文学、艺术、影视、特产等融入其中，缺乏参与性、体验性、互动性的旅游产品配合。

（三）文化旅游配套还不完善，环境不够优。从总体来说，一方面景区（景点）周边道路建设还有待加强，开发规划缺乏，开发投入大，经济回报低，资金投入不足；管理体制不够健全、产业化规范程度不高、旅游人才缺乏、从业人员整体综合素质不高，游客投诉机制、突发事件应急预案等还需进一步完善。另一方面文化旅游产业要素不齐全，行、游、娱、购、食、宿等服务核心体系还不健全，景区缺乏文化旅游特色产品，不能满足不同层次游客的需要；经营商贩多数没有经营许可证和健康证，有的景点绿化带杂草重生，存在踩踏花草、乱丢垃圾等不文明行为。

（四）文化旅游市场体系较窄，营销不够强。文化旅游筹资渠道单一，主要依靠政府投入，大多数乡村和部分旅游景区（景点）“有旅游缺文化”，要素基础薄弱，规模小、设施少，软硬件不能满足文化旅游业快速发展的需要，亟需拓宽投融资渠道和加大财政投入升级改造。文化旅游宣传促销还有待加强，营销模式不够多样，广播、电视、报纸、网络等媒体宣传和活动设计运用频率较低，旅游宣传品发行量也较少，文旅品牌形象尚未真

正建立，难以产生轰动效应。

三、加快文化旅游融合发展的建议

加快文化旅游产业的融合发展，关键要在“创意”上做文章，在全域化上下功夫，把历史、人文、生态资源变成可感受、可体验、可消费的旅游产品，着力打造文化旅游竞争新优势，实现我市经济转型发展新突破。

（一）严抓规划，提升文化旅游融合发展层次性。要对全市文化旅游资源统一保护、规划、开发和营销，既做好产业布局、产业聚集、新型业态融合发展以及产品创意开发、产业链高端发展、目的地体系建设等规划，又要力求突出遵化特色，景区（景点）找到文化旅游融合发展的特色结合点，实现全市文化旅游的联动发展、错位发展、互补发展。

（二）挖掘资源，查找文化旅游融合发展契合点。只有把本地特色文化挖掘好、利用好，让每个地方都有一个引人入胜的故事、有一段传诵古今的佳话，才能彰显独特魅力、放大发展优势，让文化旅游产业更具生机和活力。我市要借助创建国家全域旅游示范区的契机，立足京津冀协同发展的大势，深入挖掘皇家文化、红色文化、山水文化、佛教文化、餐饮文化等地域特色文化资源，把文化元素注入到景区景点，同时，又把每个有文化特色的地方，打造成景区，让游客在参观美景的同时，享受的是文化大餐、感受的是文化魅力。

（三）面向市场，培育文化旅游融合发展软环境。一要推广整体品牌。坚持走出去和请进来相结合，与央视等主流媒体合作加强城市整体宣传，重点做好在北京、天津、唐山等地旅游形象宣传和线路推广工作。二要创新营销方式。充分发挥网站、微博、微信、微电影等新兴时尚媒体的作用，适时推出系列旅游专栏、专题节目，探索低成本、高性价比的“微营销”模式。三要打造精品线路。我市要根据旅游交通沿线的文化特色，将红色旅游、皇家旅游、山水旅游、乡村旅游的景点串联起来，设计“一日游”“两日游”精品旅游线路，融入省市知名旅游线路，增加旅游客源。四要深化区域合作。加强与唐山、承德、蓟州等周边县市的沟通协作，推出遵化旅游明信片，整合共享旅游资源，扩大我市旅游的“辐射效应”“同城效应”。

（四）完善配套，提升文化旅游融合发展硬实力。一要健全景区基础设施体系。加快建设我市游客集散中心，重点建设景区游客服务中心、停车场、卫生间、摊点屋（位）、广播、电子屏、文明标识牌等基础设施。结合历史文化遗存点内涵，建立灵活多样、美观大气的景区解读标识，方便游客了解景区造型意义和文化内涵。二要完善市内交通路网体系。制定全市旅游交通建设规划，逐步开通景区客运专线，推动城市公交网络向乡村旅游景点延伸，在各景区间开通摆渡车辆。加快各旅游景区与等级公路的连接，实现旅游路线合理布局、各旅游目的地之间的安全畅通。完善旅游标识系统，在主要交通线路补设旅游标识，规范通往景区的旅游交通引导标识。三要建立灵活开放的投融资环境体系。文化旅游融合办公室积极统筹协调，向上争取国家、省市发展文化旅游产业的资金、税收、土地等优惠政策。坚持市场化运作，建立政府职能部门之间、政府与企业之间的联动机制，制定文化旅游招商引资、争取投资、多元融资工作措施，激发社会资金、民营资本投资活力。

（作者单位：遵化市人大常委会）

*** 唐山市人大传达学习全国省市两级人大负责同志学习班精神** 5月28日,唐山市人大常委会召开主任会议,传达学习全国省市两级人大常委会负责同志学习班精神暨栗战书委员长在学习班上的重要讲话精神,研究贯彻落实意见。唐山市人大常委会党组书记、主任郭彦洪主持会议并讲话。郭彦洪指出,全市各级人大要深入学习贯彻习近平总书记关于人民代表大会制度的思想,认真落实栗战书委员长在学习班上的重要讲话精神,紧扣全市中心大局,科学谋划、主动作为、埋头苦干、狠抓落实,努力开创全市人大工作新局面。她强调,要以总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的新理念新思想为统领,以贯彻落实十三届全国人大一次会议新部署新要求为主线,善于发现和解决工作中的新情况新问题,善于培育和总结实践中的新经验新做法,推动人大工作与时俱进、创新发展。要更加充分地依法履职尽责,更加扎实地做好人大各项工作,立务实管用之法,加强对“一府一委两院”真监督、真支持,认真行使决定权和任免权,充分发挥人大代表作用,在全力助推“三个努力建成”“两个率先”实践中体现人大的责任与担当。

(何湛卢)

*** 廊坊市人大举办代表培训班** 5月22日至24日、5月27日至29日,廊坊市人大常委会分两批举办了市七届人大代表培训班,实现了市七届人大代表轮训全覆盖。本次培训班围绕深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大及十九届二中、三中全会和十三届全国人大一次会议精神,针对新时期人大代表依法履职、提高撰写议案和建议的质量、提高代表专题调研水平和能力、审议报告等方面邀请北京有关

专家学者和省人大常委会有关领导进行了专题授课,并组织代表进行了参观考察。市人大常委会主任蒋洪江主持第二期开班仪式,传达了栗战书委员长在全国省市两级人大常委会负责同志学习班上的讲话精神,并对代表强化素质提升、依法履职尽责提出了要求。

(廊坊市人大研究室)

*** 衡水市人大召开“五查五看”专题民主生活会** 近日,衡水市人大召开机关党委“五查五看”专题民主生活会,秘书长田振东主持会议。与会人员结合新时代人大工作实际,重点围绕“查理想信念,看信念是否过硬;查‘四个意识’,看政治是否过硬;查使命担当,看责任是否过硬;查工作水平,看能力是否过硬;查群众观念,看作风是否过硬”五个方面,深入剖析自身工作存在的问题短板,认真查找产生问题的思想根源,明确了今后努力整改的方向。这次会议既起到了“红红脸、出出汗”的效果,又达到了增进团结、推动工作的目的,树立起了高质量发展的工作理念,切实增强了常委会机关的凝聚力和战斗力。

(崔贵忠)

*** 承德市人大对优化营商环境工作开展视察活动** 5月29日至30日,承德市人大常委会主任韩福才带领视察组,对市政府优化营商环境工作和贯彻落实省优化营商环境条例情况进行专项视察。视察组一行先后到宽城满族自治县大槐树农村电商、天海压力容器有限公司、花溪城,平泉市河北航研制冷设备有限公司、森源食用菌精深加工项目、政务服务中心,市行政审批局和政务服务热线,双桥区行政审批局、二仙居旱河水环境治理及商业街实地察看。韩福才强调,要深化政府自身改革,在“放管服”改革上下更大功夫,要放得更彻底、更到位,管得更科学、更高效,服务更精准、更贴心。要转变

工作观念理念，提高服务意识和能力，加快推进“互联网+政务服务”，有效提升优化服务效能，不断创新行政审批方式，提高政务服务质量，加强制度创新，着力降低制度性交易成本。要理顺管理体制机制，全力推动“承德办事一次成”，要找准出发点和切入点，切实解决群众办事的“堵点”和“难点”，确保公开透明，集中全力推进改革步伐。

（承德市人大研究室）

*** 沧州市人大举办宪法监察法学习培训会** 5月28日，沧州市人大常委会举办宪法、监察法学习培训会，邀请国家行政学院法学部教授、博士生导师任进作宪法监察法主题讲座。市人大常委会主任李寿平，各位副主任、秘书长及机关全体干部，政府组成部门、市监察委、法检两院、各县（市、区）人大常委会等相关负责同志300余人聆听讲座。任进结合实例和图表，深入浅出地回顾了宪法的历史渊源，阐述了修改宪法和出台监察法的重要意义，详细解读宪法修正案、监察法的主要内容，对各级人大提高依法依宪履职能力，具有很强的现实指导意义。

（范煜 罗柠）

*** 营子区人大召开理论中心组（扩大）学习会议** 近日，营子区十届人大常委会召开理论中心组（扩大）学习会议，对宪法修正案进行了专题学习，区人大常委会主任王军，各位副主任，人大常委会委员，“一府一委两院”主要负责同志，各镇人大主席，6名区人大代表，2名镇人大代表参加了学习。王军要求，第一，尊崇宪法，坚决维护宪法权威。第二，学习宪法，把握宪法精神实质。第三，宣传宪法，切实增强宪法意识。（王志伟）

*** 古冶区人大组织开展宪法学习宣传活动** 5月25日，古冶区人大办、区普法办、区司法局共同组织开展了以“大力弘扬宪法

精神 维护宪法权威”为主题的宪法学习宣传活动。联合制定下发了《关于组织开展宪法学习宣传教育活动的通知》，明确了宣传主题、范围、活动时间，对全区开展宪法学习宣传教育活动特别是集中宣传日进行了安排部署。集中宣传活动共设立11个集中宣传点，全区各乡镇、街道及区直各部门共40家单位通过悬挂条幅、摆放展台、展牌、发放宣传资料、解答群众咨询等形式，集中宣传党的十九大精神和宪法及建设平安古冶等法律法规。

（古冶区人大办）

*** 平乡县人大开展党日活动** 近日，平乡县人大常委会党支部开展“不忘初心、牢记使命”主题党日活动。常委会党组书记、主任刘振霖及党组其他同志以普通党员的身份参加机关党支部党日活动。活动以重温入党誓词，集中学习《共产党宣言》，观看《不忘初心牢记使命永远奋斗》专题片和全体党员学习交流的方式开展。通过活动的开展，进一步增强了党性观念和党性修养，充分发挥党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，助推人大工作再上新台阶。（王 达）

*** 三河市人大开展纪念马克思诞辰200周年专题学习** 近日，三河市人大常委会机关围绕纪念马克思诞辰200周年召开专题学习会议，会议深入学习了习近平总书记在中央政治局第五次集体学习时的重要讲话精神、习近平总书记在纪念马克思诞辰200周年大会上的讲话精神，重温了《共产党宣言》，认真学习了东峰书记在省委九届七次全会上的讲话精神、廊坊市委书记冯韶慧在廊坊市委六届五次全会上的讲话精神。专题学习后，与会人员认真进行了讨论，纷纷表示，要自觉运用马克思主义最新理论成果指导人大工作实践，提高看家本领，推动人大各项工作全面提升。

（丁小兰）

*** 晋州市人大举办人民楷模、人民功臣先进事迹报告会** 6月1日,晋州市人大常委会在晋州市礼堂隆重举行晋州市人民楷模、人民功臣先进事迹报告会。市四大班子成员、驻晋州的省市人大代表及晋州市人大代表、市直各单位党政一把手、各乡镇书记、人大主席、部分学校校长、农村党支部书记等共计600余人参加会议。报告会以演讲的形式报告了由市人大常委会评选命名的六位功臣、两位楷模的先进事迹,他们的事迹质朴真切、感人至深,是在经济建设、社会建设、精神文明建设上涌现出来的先进典型。

(郑增法)

*** 栾城区人大开展专题询问** 5月29日,栾城区第二届人大常委会举行第十次会议,会议听取了区政府关于改善办学条件、解决城区适龄儿童入学难入托难情况的报告和区政府关于全区环境保护治理情况的报告,并分别开展了专题询问。此次专题询问,是区人大常委会对人民群众普遍关注的教育、环保问题的积极回应,也是对区政府及有关部门履行职责的有效监督与督促,专题询问活动选题准、内容实、质量高、效果好,有力促进了教育环保工作,达到了预期目的。

(栾城区人大办)

*** 赵县人大对金融工作开展专题询问** 6月1日,赵县人大常委会组织部分企业界人大代表召开专题询问会议,对金融机构支持工业企业暨防控非法集资风险工作进行专题询问,县政府、金融办、财政局、工信局、公安局及全县各银行主要负责人参加会议。会议听取了县金融办关于防控非法集资风险工作报告和县人行关于全县金融机构支持工业企业发展工作报告,与会代表就如何解决小微企业贷款难、推出更多符合赵县企业发展要求的金融产品等18个问题进行了

询问,各金融机构结合自身工作主动认领问题,一一回答询问。建设银行、信用联社等5家银行当场与9家企业签定了对接支持意向合同。要求,县政府及各金融部门要进一步调整工作思路,优化金融供给结构,建立与赵县改革发展相适应的金融调控、监管、组织和市场体系,提高服务实体经济的质量、效率和水平,推动赵县经济高质量发展。

(赵县人大办)

*** 武安市人大常委会组织委员签订履职承诺书** 5月30日,武安市人大常委会第十五次会议上,各位人大常委会委员郑重签订了《履职承诺书》。该承诺书从坚持党的领导、注重自我学习、按照出席会议、积极参与活动、深入开展调研、密切与群众联系、严守纪律规矩等七个方面,提出具体明确的要求。

(武安市人大办)

*** 内丘县人大拓宽代表知情知政渠道** 一是坚持邀请代表列席人大常委会会议制度;二是实现人大代表联络站乡镇全覆盖;三是通过集中培训、巡回辅导、座谈交流等形式搭建学习平台,加大法律法规和人大基础知识的培训力度;四是组织视察、检查、调研活动前,邀请4-6名相关行业的代表参加,及时掌握有关部门工作动态;五是注重人大网站建设,让代表第一时间了解人大常委会和政府的动态。(王 骞 李晓静)

*** 裕华区人大召开人大工作会议** 5月30日,石家庄市裕华区召开全区人大工作暨人大代表之家建设工作会议。会议现场观摩了3个典型“家(站)”,对2017年度4个优秀人大代表之家、10个优秀人大代表联络站进行了通报表彰,4个“家(站)”召集人(站长)进行了经验交流。会议要求,全区人大系统要提升政治站位,牢牢把握正确政治方向,按照中央和省市区委部署要求,

找准贯彻落实的结合点和着力点，推进人大工作与时俱进、完善发展；要突出工作重点，提升“家（站）”工作水平，硬件方面达到“九有”标准，软件方面继续在强化功能定位、丰富代表活动内容、改进代表活动方式和加强代表日常管理上进行规范。（胡延宾）

*** 枣强县人大召开全县乡镇人大工作会议** 近日，枣强县人大常委会召开全县乡镇人大工作会议。会上，各乡镇人大主席汇报了人大代表之家活动开展情况和乡镇人大主席团办公室筹建进度，传达了省市人大工作座谈会会议精神。县人大常委会主任李佩池主任要求，各乡镇人大主席团要进一步提高站位，紧紧围绕党委中心工作，找准切入点，创造性发挥人大职能。（白永亮）

*** 宣化区人大对人大代表联络站工作进行再安排再部署** 近日，宣化区人大常委会召开了全区人大代表联络站工作会议，对全区人大代表联络站下半年工作进行了安排部署。区人大常委会主任席玉东指出，第一，人大常委会各位主任要积极深入到所分包的联络站参加活动、指导工作。第二，各联络站站长要向党委汇报联络站工作情况，积极进一步完善联络站软硬件设施。第三，各联络站要按要求、按计划开展活动。第四，各联络站要积极营造良好的学习氛围。第五，要做好联络站自身建设。（宣化区人大办）

*** 广平县人大建立代表定向联系机制** 近日，广平县委人大常委会对审议通过的代表联系工作暂行办法进行细化，并印发通知，启动了常态化联系代表工作。通知规定，每名常委会组成人员固定联系3-4名县级以及上级人大代表，常委会主任、副主任联系4名人大代表，其他常委会委员分别联系3名人大代表；常委会组成人员每季度至少联系一次代表；联系代表时要向代表宣传党的

方针政策、宪法和法律知识，各级人大及其常委会的决议、决定，听取代表对全县工作的意见和建议；要及时汇总代表提出的意见建议，提交选举任免代表工委进行转交办理；年底前县人大常委会将专题听取组成人员联系代表情况报告，通报联系代表情况。

（王云山）

*** 海兴县人大对市县两级人大代表进行专题培训** 近日，海兴县人大常委会邀请省人大常委会原委员姚生泉作《从提高人大代表审议发言和提出建议的质量谈人大代表履职能力提升》的专题培训。各乡镇人大副主席、秘书及人大机关全体工作人员在内的181人参加了培训。县人大常委会主任李洪昌要求，一是提高认识，主动作为，当好代表。二是加强学习，提升素质。三是密切联系选民，深入联系群众。要以这次培训为契机，利用好人大代表之家平台，充分发挥代表主体作用，为建设沿海强县、美丽海兴作出新的贡献。（海兴县人大办委）

*** 景县人大举办家庭教育讲座** 近日，景县人大常委会在北留智镇人大代表之家举办了以“新时代、新征程，立德树人新使命”为主题的家庭教育讲座。当地县、乡人大代表共计40余人聆听了讲座，县人大党组成员张翠兰到会并就开展家庭教育的重要性以及如何发挥代表之家的作用讲了意见。讲座由河北省骨干教师、河北省妇联家庭教育指导师协会会员、景县第三中学教师张爱芹主讲。此次活动对充分发挥人大代表之家作用，增强人大代表之家活力的新的探索。

（景县人大办）

*** 长安区人大各街道工委揭牌** 按照省市要求，经区委研究决定，区人大常委会各街道工作室更名为街道工作委员会，这是加强街道人大工作机构建设的重要举措。5月

31日，谈固街道举行街道人大工作委员会揭牌仪式。区人大常委会主任刘卓雄出席。

（长安区人大办）

*** 鸡泽县人大到曹庄镇督导村两委换届工作** 5月29日，鸡泽县人大常委会主任盖海涛到曹庄镇督导村“两委”换届工作。盖海涛要求，村党支部书记要切实发挥好领导换届的核心作用，严格标准，认真扎实地做好选民登记、公示工作，主动接受监督；要主动配合县、乡搞好候选人资格审查，严格按照规定程序，开展好“三项承诺”、投票选举等各项工作，确保通过换届，选出讲政治、有威望、能力强的村“两委”班子。

（赵兴军 张 刚）

*** 巨鹿县人大召开推进重点建议落实工作会议** 5月28日，巨鹿县人大常委会召开推进重点代表建议落实工作会议，会议将2018年县人大常委会重点督办的5件代表建议、2017年未办结的1件重点代表建议逐一进行讨论。会议要求，一是人大代表要加大对所提建议的调研走访力度、广度，列出数字，标明范围，提高建议的科学性。二是代表建议承办部门负责人要在人大常委会上作出办理承诺、接受代表询问。三是县人大常委会要加强与县政府的沟通联系，督促建议办理进度。

（夏运香）

*** 临城县人大代表发出《保护环境 从我做起》倡议** 6月1日，县人大代表高胜福、刘振华、安小群等15余名代表自愿组合，向全县人大代表发出《保护环境 从我做起》——致全县各级人大代表的环保倡议书。倡议：一、绿色出行，以我为鉴。二、家庭生活，绿色相伴。三、身边做起，传导理念。四、立足岗位，率先垂范。五、履职尽责，真督实干。

（王利平 刘华敏）

*** 保定市人大定兴小组开展“六一”慰**

问活动 “六一”儿童节前夕，保定市十五届人大定兴代表小组走进县特教中心开展慰问活动，为孩子们送去了学习生活用品和慰问金。代表们首先视察了县特教中心建设和学生学习生活情况；随后召开了由特教中心师生参加的座谈会，听取和了解残疾孩子们学习生活中的困难和问题，代表们纷纷发言，为特教事业的发展建言献策。此次慰问活动，保定市人大定兴代表小组全体代表及定兴县人大参加慰问人员自发捐赠慰问金17600元，面粉50袋，挂面50袋，面包、饼干等食品18件和部分文体用品。

（定兴县人大办）

*** 邢台县人大赴昆明学习质询工作** 近日，邢台县人大常委会派出专人远赴昆明市呈贡区、晋宁区学习考察质询相关工作。两地人大常委会分管副主任、相关委室负责人都详细介绍了质询工作开展情况及经验和做法，重点介绍了质询工作的开展流程，双方就质询工作方案的制定、走访调研、质询案的提出、提交、质询对象、方式的确定、如何质问、追问、合议、测评及强化质询后监督等具体细节进行了深入交流探讨。

（景满圈）

*** 秦皇岛市首部人大志出版发行** 近日，历时三年编写，秦皇岛市抚宁区人大常委会主编的《抚宁县人民代表大会志》由中国文史出版社出版发行。这是抚宁县历史上唯一一部人大志，也是秦皇岛市第一部人大志。全书分为人大代表、人民代表大会、大会报告、大会选举、主任会议、常委会会议、常委会决议决定、常委会工作、常委会建设、乡镇人大、人物等十一章，共83万字。该书全面、完整、客观地记述了抚宁县人大工作成就，为当代、为后人研究抚宁历史留下了宝贵的资料。

（孙永钢 牛增强）

湖南：作出决议深入学习宣传和贯彻实施宪法

5月31日，湖南省十三届人大常委会第四次会议审议通过了关于深入学习宣传和贯彻实施宪法的决议。决议认为，这次宪法的修改，集中体现了全国人民的意志，更好地适应了新时代中国特色社会主义伟大实践，更好地展示了中国特色社会主义制度优势，对于进一步维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，推进国家治理体系和治理能力现代化，具有十分重大的意义和极其深远的影响。

决议就宪法的深入学习宣传和贯彻实施，从六个方面进行了规范。即：把宪法确立的国家指导思想落实到全省政治和社会生活中；坚持中国共产党对一切工作的领导；确保宪法确立的国家根本任务、发展道路、奋斗目标在全省贯彻实施；在宪法统领下全面推进依法治国、依法治省；支持和保证人民当家作主；加强宪法学习宣传教育。

（来源：《湖南日报》）

湖北：高院举办人大代表开放日活动

近日，湖北省高级人民法院举办了法院开放日活动，14名全国、省人大代表应邀走进法院参观并旁听庭审。湖北高院党组书记、院长李静陪同参观。代表们旁听了民一庭审理的申请执行人执行异议之诉的二审案庭审，还视察了湖北高院综合信息中心、刑事科技法庭、诉讼服务中心，观看了审判流程管理、裁判文书网络发布、网上庭审直播等信息化系统的演示，听取了立案登记、律师值班、法律援助等便民措施的介绍。

（来源：《人民法院报》）

舟山市：出台全省首个计划审查监督办法

近日，舟山市人大常委会第十三次会议审查通过了《舟山市国民经济和社会发展规划审查监督实施办法》。据了解，该办法是全省首个计划审查监督办法。

实施办法共七章四十条。主要阐明了制定办法的目的、依据和适用范围；明确了市人大常委会、财经委、其他专门委员会及相关工作委员会各自的职责；规定了开展计划审查监督的工作机制和方式方法；提出了政府及相关主管部门加强计划编制、报告重大事项、报送资料时间、参会要求、落实常委会审议意见、执行常委会决议决定、公开计划信息等要求；规范了规划草案初步审查、规划实施监督及规划调整审查和批准、计划草案初步审查、计划执行审查监督、计划调整审查和批准审查的时间安排、应提供资料、审查方式、审查程序和重点内容；规定了办法的施行时间；明确了办法的解释权。

（来源：《浙江人大信息》）

《河北人大通讯》编委会

主任：梁久丰	副主任：祝晓光	刘宗					
委员：谭运江	赵宝军	李全军	宋海斌	周玉来	刘增乐	李自然	罗子民
	张长水	柴现军	李岩	王东群	王铁仁		
主编：李元卿						责任编辑：谢艳华	
电话：0311-87906209						电子信箱：rdgzt@163.com	
地址：（050051）石家庄市维明北大街38号						电子期刊：www.hbrd.net	

出彩要靠实打实干出来

陈润儿

近日，国务院办公厅对2017年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显的地方予以督查激励，河南省14项、20次受到激励，总量和省级获激励项均居全国各省第一。这是全省上下牢记习近平总书记“让中原更加出彩”的嘱托，团结奋斗、拼搏进取的结果。成绩令人振奋，但我们决不能沾沾自喜，要认识到“让中原更加出彩”既是期望和信任，也是使命和责任，必须永不自满，毫不懈怠，在奋斗中前行。

在奋斗中前行是谋事之基。新时代是实现梦想的时代，奋斗是实现梦想的必由之路。离开了奋斗，梦想谋划得再好也是镜花水月。在奋斗中前行是干事之需。社会主义是干出来的，新时代也是干出来的。今天的奋斗铸就通往明天的路基，要前进就必须奋斗。在奋斗中前行是成事之本。习近平总书记反复告诫我们，中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。只有坚定者、奋进者、搏击者，才能书写成功的华章。

在奋斗中前行，就要坚守矢志不渝的执着。功崇惟志，业广惟勤。奋斗从来都是艰辛的付出，只有矢志不渝，才能充满力量、一往无前。就像滴水穿石，只要一直努力，总会有成功的一天。不论前进道路上遇到什么艰难险阻，我们都要像焦裕禄同志治理“三害”、像林县人开凿红旗渠、像愚公移山一样坚韧不拔，咬定青山不放松，不破楼兰终不还。

在奋斗中前行，就要保持永不懈怠的进取。志行万里者，不中道而辍足。奋斗从来都是持续的拼搏，河南现在的发展就像是船至中游，必须击楫奋进。我们要保持“行百里者半九十”的清醒，着力推动经济持续健康发展，着力做好农业农村农民工作，着力保障和改善民生，着力建设德才兼备的高素质执政骨干队伍。

在奋斗中前行，就要秉承敢于担当的勇毅。惟其艰难，才更显勇毅；惟其笃行，才弥足珍贵。奋斗从来都是负重的跋涉，“让中原更加出彩”这副沉甸甸的担子交给我们，既是政治上的考验，也是能力上的检验，必须义无反顾，用宽肩膀和铁肩膀挑住、挑稳、挑好。我们要着力打好产业结构优化升级、创新驱动发展、基础能力建设、新型城镇化“四张牌”，开拓高质量发展新境界。

在奋斗中前行，就要弘扬求真务实的精神。凡事成于真而毁于假，兴于实而败于虚。奋斗从来都是实干的累积，“让中原更加出彩”需要实打实干出来，来不得半点虚招、容不得丝毫假戏、掺不得任何水分。我们要大兴求真务实之风，把心思用在谋发展上，把精力放在干事业上，把身子扑在抓落实上，心无旁骛，真抓实干，向党和人民交上一份满意的答卷。

（作者为河南省省长）

送发：全国人大常委会研究室；

省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；

各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；

省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；

外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。
