

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



ENDA TONGXUN

2018 第 21 期

总第 54 期

目 录

2018 年 5 月 28 日出版
2018 年第 21 期(总第 54 期)

主任 论坛	P1 做马克思主义的忠诚信奉者和坚定实践者	王 刚
重 要 动 态	P3 沈跃跃到我省检查指导工作 P3 范照兵主持召开主任会议 P4 王刚到河北农大开展立法调研 P4 全省自治县立法工作座谈会召开 P4 教科文卫工委召开科技创新三项法规贯彻落实情况座谈会	
工 作 探 讨	P5 认真落实“五个过硬”要求 奋力开创新时代人大工作新局面 P7 全链条监督：六个环节体现 人大监督的系统性、针对性和有效性 P10 安徽省各市人大常委会全年立法工作安排概述	王东群 吴祖强 安徽省人大常委会研究室
经 验 交 流	P12 问答聚焦教育均衡 监督给力促进公平 ——晋州市人大常委会专题询问义务教育均衡发展侧记 P15 依法履职尽责 书写时代答卷 P17 坚持五个推进 筑牢做实“人大代表之家” P19 人大审议监督要严把“四关”	郑增法 刘 祥 衡水市人大常委会 刘浩军
调查 研究	P21 对标新要求 开启新征程 ——对加强和改进新时代乡镇人大工作和建设的调查与思考	肖瑞江
市县 信息	P25 衡水市人大召开政治性警示教育大会等 18 则	
他山 之石	P29 丽水市：首个质询案圆满办结 P29 陕西省：人大常委会机关举办追赶超越大讲堂	

做马克思主义的忠诚信奉者和坚定实践者

王 刚

伟大的无产阶级和劳动人民的革命导师马克思诞辰整整 200 周年了，两个世纪的风云变幻，世界仍然记忆着马克思和马克思主义。在西方，20 世纪末在进入新千年时，英国广播公司在全球互联网上公开评选“千年最伟大思想家”，马克思位居榜首；1999 年剑桥大学评选“千年第一思想家”，马克思位居榜首；2005 年英国广播公司调查 3 万名听众，征询“古今最伟大的哲学家”，马克思位居榜首；同年德国第四次评选最伟大人物，马克思被评为“德国最伟大人物”。在东方，中国作为马克思主义理论的实践地，成功开辟和发展了中国特色社会主义的现实，向世界宣告了当代中国共产党人对马克思主义的坚定信念，展示了马克思主义在中国成功继承和发展的震撼世界的真实样板。

马克思主义始终是认识和改造世界的强大思想武器。马克思主义是博大精深的科学体系，是无产阶级及其政党认识和改造世界的强大思想武器，更是无产阶级政党带领人民走向和平、幸福、民主、自由和美好愿景的正确指引。回顾中国一个多世纪的历史，中国人民在 1840 年鸦片战争后，经过近 80 年的艰难求索，在政治失败、愿望破灭中迎来了一线曙光，这就是找到了马克思主义，中国革命的面貌由此焕然一新。正是有了这一科学理论的武装，中国共产党成为中国工人阶级乃至整个中华民族的先锋队，中国的革命、建设和改革取得一个接一个的胜利，中国人民从一个接一个的成功现实中感受到幸福和自豪，马克思主义由此而深入人心，深深扎根于中国广袤的土壤中，成为中国立党立国的根本指导思想，成为中国各族人民团结奋斗的共同理论基础。历史实践反复证明，我们社会主义运动的由来和目标，我们最基本的立场、观点和方法，根植于马克思主义，惠及于人民的福祉和国家的强盛。随着时代的发展，马克思主义学说不断丰富、完善，历久弥新，闪烁着耀眼的真理光芒。今天，我们比任何时候都更加坚定马克思主义的信仰，都更加坚持马克思主义，都更加忠实做马克思主义的信奉者、实践者。坚定马克思主义信仰，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观、方法论，正确认识客观世界的发展规律，坚定共产主义必胜的信念，就要以忠诚、信仰、实践的遵循，把马克思主义基本原理同新时代中国具体实际相结合，不断从中汲取科学智慧和理论力量，在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局中，更有定力、更有自信、更有智慧地坚持和发展马克思主义，坚持和发展新时代中国特色社会主义，为确保中华民族伟大复兴的巨轮始终沿着正确航向破浪前行贡献智慧力量。作为人大工作者，坚定马克思主义信仰，就是要坚持中国共产党的领导、人民当家作主的人民代表大会制度这一中国特色社会主义根本政治制度。马克思主义最重要的内容就是无产阶级推翻资产阶级统治，建立无产阶级专政。1954 年颁布的宪法明确规定了我国人民民主专政的国家性质，确立了人民代表大会制度是我国的根本政治制度，人民管理国家事务的权利得到充分表达。马克思恩格斯在《共产党宣言》

中指出资产阶级的法律只是资产阶级意志的体现，社会主义制度是对资本主义制度的革命性变革，代表最广大人民的根本利益，体现在法律体系上就是要充分维护人民权利和尊严。作为地方立法机关就是要崇尚、尊重、严守、弘扬宪法精神，积极行使法定权力，不断完善社会主义法律体系，巩固社会主义制度，反映广大人民意志，彰显马克思主义的人民立场。

马克思主义一直具备基本原理和与时俱进相统一的理论品格。马克思主义不是一成不变、亘古不移的教条。恩格斯指出，我们的理论“是一种历史的产物，它在不同的时代具有完全不同的形式，同时具有完全不同的内容。”这种超越时代的鲜明的科学性和强大的生命力来源于马克思主义基本原理和与时俱进协调统一的博大理论品格。回顾马克思主义的发展史，马克思主义的创始人马克思恩格斯就是与时俱进的典范。恩格斯曾经说过，他和马克思原来都是青年黑格尔派，当费尔巴哈的《基督教的本质》出版后，“我们一时都成为费尔巴哈派了”。1848年欧洲革命后，马克思主义的新世界观在与时俱进中诞生。马克思恩格斯，正是顺应时代进步的潮流，立足于新兴的工人阶级斗争的实践，批判地汲取前人的思想成果，为无产阶级和全人类的解放运动创建了科学的思想体系，实现了人类思想史上的伟大变革。对于自己创立的理论，马克思恩格斯一再强调，“我们的理论是发展着的理论，而不是必须背得烂熟并机械地加以重复的教条”。他们不但是这样要求的，而且本人也是这样对待自己的理论的，他们总是随着时间的推移、形势的变化不断修正那些自己的结论和观点。正如马克思恩格斯指出的，《共产党宣言》所阐释的一般原理的实际应用，“随时随地都要以当时的历史条件为转移”。科学上的每一项新发现，特别是对社会发展立即产生革命性影响的发现的历史，也充分证明了这一论断的科学性原理。今天，当中国改革与发展的现实进入到一个崭新的时代，以习近平同志为核心的党中央审时度势提出了重大战略部署和布局，特别是党的十八大、十九大以来的一系列关于中国特色社会主义发展的重大决策，尤其是写入中华人民共和国宪法的习近平新时代中国特色社会主义思想，再次继承和发展了马克思主义一贯的理论品格，正是马克思主义与时俱进、一脉相承的理论创举，闪耀真理的光芒，永葆生机与活力。

马克思主义永远是我们学习和工作的方向指引。习近平总书记强调，各级领导干部要更加自觉、更加刻苦地学习马克思主义，把读马克思主义经典、悟马克思主义原理当作一种生活习惯、当作一种精神追求，用经典涵养正气、淬炼思想、升华境界、指导实践。马克思主义留下的精神财富，特别是马克思主义在中国继承和发展的最新理论成果，是我们在复杂情况下观察世界把握大局的思想武器和行动指南。当前，河北正处于历史性窗口期和战略性机遇期，改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多前所未有，重大发展机遇、广阔发展空间前所未有，我们要坚持马克思主义的基本原理，运用马克思主义的立场观点方法研究解决新问题，以马克思主义中国化的最新理论——习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心，与时俱进，敏锐地把握时代、形势和实践的新变动，以新的实践为基础，解决新情况新问题。总之，我们要态度鲜明坚持马克思主义这一“真经”，认真学好这一看家本领，把马克思主义基本原理同新时代的新实践新发展结合起来，做马克思主义的忠诚信奉者和坚定实践者。

（作者为省人大常委会副主任）

沈跃跃到我省检查指导工作

5月22日至25日，全国人大常委会副委员长沈跃跃率领全国人大常委会执法检查组，到我省就大气污染防治法实施情况开展执法检查。省委书记、省人大常委会主任王东峰陪同检查并汇报有关工作。省委副书记、省长许勤，省委副书记赵一德分别参加有关活动。

在冀期间，沈跃跃一行先后深入到石家庄、邯郸、保定、雄安新区等地，实地考察热电、钢铁、制药等重点企业和基层单位，详细了解“散乱污”企业治理、无组织排放治理、VOCs治理、清洁取暖等重点工程项目，并举行多场座谈会，听取省政府和有关地区、部门情况汇报，与各级人大代表、专家学者、基层执法人员、企业代表等进行交流，听取各方面意见建议。检查组对我省大气污染治理取得的成绩给予充分肯定，对进一步推进大气污染防治法实施提出指导意见。

沈跃跃指出，打赢蓝天保卫战是党中央作出的重大决策部署，是人民群众的热切期盼，是全面建成小康社会的关键。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以党的十九大精神，以习近平生态文明思想为指引，坚决贯彻党中央决策部署，贯彻全国生态环境保护大会精神，通过执法检查推动污染治理，依法打赢蓝天保卫战。

沈跃跃强调，河北地理位置特殊，产业结构偏重，大气污染防治工作长期面临巨大压力和挑战，中央关注、社会关切。要认真贯彻实施大气污染防治法，坚持用最严格的法律制度保护环境，切实推动法律责任全面落实，推动解决燃煤污染、机动车污染等大

气污染突出问题，统筹协调联合防治，为推进京津冀及周边地区大气污染防治作出积极贡献。要认真严格做好执法检查工作，深入基层、深入群众、深入实际，坚持问题导向，抓住关键环节，全面检查法律实施情况，做好法律宣传普及工作，推动大气污染防治法全面有效实施。

省领导童建明、邢国辉、范照兵、王晓东、聂瑞平、李谦和卫彦明、丁顺生等分别参加有关活动。
(周洁)

范照兵主持召开主任会议

5月27日，省十三届人大常委会召开主任会议，传达学习全国省市两级人大常委会负责同志学习班精神，传达学习省委常委会会议精神，研究贯彻落实意见。省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵主持，党组副书记、副主任王晓东，副主任王刚、聂瑞平、王会勇，秘书长曹汝涛出席。

会议指出，全省各级人大要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以总书记坚持和完善人民代表大会制度的新理念新思想为统领，以贯彻落实十三届全国人大一次会议新部署新要求为主线，按照省委要求，精心谋划、科学布局，协力推动、狠抓落实，努力开创新时代全省人大工作新局面。

会议强调，要坚决贯彻中央决策部署，自觉用新思想新要求武装头脑、指导实践。要坚决落实省委要求，善于培育和总结实践中的新经验，善于发现和解决工作中的新问题，扎实做好各项工作。要忠实履行人大职责，依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，依法有序履好职尽好责。要勇于推动创新实践，通过思路创新、观念创新和工

作创新，使人大工作更有生机活力。要切实注重工作实效，多出推动发展的实践成果、机制创新的制度成果、与时俱进的理论成果，用务实高效的工作实践更好服务全省改革发展大局。（周洁）

王刚到河北农大开展立法调研

5月24日，省人大常委会农工委会同省法制办、省水利厅，专程赴河北农业大学开展修订地下水管理条例立法调研，广泛听取专家学者意见。省人大常委会副主任王刚参加调研。按照省人大常委会2018年立法工作安排，农工委创新工作方法，提前谋划、深度介入，首次专题听取专家学者意见。座谈会上，河北农业大学14名专家学者围绕条例修订草案提出了很好的意见和建议。

王刚对专家学者提出的意见建议给予充分肯定。他指出，这次到农大听取农业专家学者意见建议，是进一步推进科学立法、民主立法、依法立法的有效举措。面对河北地下水匮乏严峻形势，进行地下水立法势在必行、刻不容缓，我们要充分吸纳专家意见，坚持立最严的法、真正管用的法，确保制定的法规站得住、能落地、真管用。（任艳峰）

全省自治县立法工作座谈会召开

5月24日，全省自治县立法工作座谈会在廊坊市大厂回族自治县召开。民侨外工委主任王振平出席会议并作总结讲话，省人大民侨外委组成人员，承德、秦皇岛、廊坊、沧州市人大常委会分管领导，民侨外工委主任及相关处室负责同志，各自治县人大常委会领导及相关科室负责同志参加会议。会议采取大会发言、专题辅导、座谈讨论、现场

观摩等形式进行。王振平强调，要立足新时代，站在全面依法治国、转变执政方式、营造良好法治环境、促进民族地区发展的高度，重视和加强自治县立法工作；要正确把握自治县立法的特殊性，切实把自治县立法权用足用好用到位；要针对问题立法、立法解决问题，突出民族特色和地方特色，搞“专而精”、不搞“大而全”，切实提高自治县立法针对性；要坚持党的领导、坚持法制统一、坚持科学民主依法立法、坚持人大主导，不断加强立法队伍建设和能力建设，夯实立法工作基础，努力把新时代我省自治县立法工作提高到新水平。（郭庆）

教科文卫工委召开科技创新三项法规贯彻落实情况座谈会

5月22日，教科文卫工委召开科技创新三项法规贯彻落实情况座谈会，听取省科学院、省农林科学院、河北师范大学、河北医科大学等部分科研机构和省属部分高校贯彻落实科技创新三项法规情况汇报，并针对省人大常委会执法检查组检查部分设区市贯彻落实情况后所提出的初步意见建议，征求与会人员意见。教科文卫工委主任杨金深主持会议。

杨金深表示，参会的各单位负责同志立足自身长期在科研管理一线工作实际，就贯彻落实好科技创新三项法规，促进我省科技创新和科技成果转化提出了很多真知灼见，对找准制约科技创新的症结和提出切实可行的意见建议很有帮助。教科文卫工委要认真梳理、归纳和提炼所提意见建议，并充分体现到执法检查报告中，按程序报省人大常委会审议批准，进一步推动我省科技创新各项法规落地落实。（教科文卫工委）

认真落实“五个过硬”要求 奋力开创新时代人大工作新局面

王东群

习近平总书记强调指出，中央委员会成员和省部级主要领导干部必须做到信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬。这“五个过硬”既是对高级领导干部的要求，也是各级人大干部、人大代表的基本遵循。实践中，我们认真贯彻落实“五个过硬”要求，按照中央和省委、省人大有关部署，全面加强市乡两级人大工作和建设，努力开创新时代全市人大工作新局面。

一、强化理论武装，做到信念过硬。习近平总书记指出，“对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住各种考验的精神支柱”。进入新时代，坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，必须深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持用马克思主义中国化最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。党的十九大以来，我们把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神作为首要政治任务，深入开展解放思想促进发展大讨论大调研活动，切实在学懂弄通做实上下功夫。作为人大来说，就是抓好党组理论中心组学习和机关干部集中学习，原文抄写党的十九大报告和党章，认真撰写学习笔记和体会文章；班子成员带队分5片深入26个代表小组，为全市1700多名各级人大代表进行集中宣讲；各乡镇（办）人大以“人大代表之家”和“代表联络站”为阵地，组织开展学习培训56次。通过深入持久地学习宣传，真正让习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心、融入血脉，发挥人大代表模范带头作用，引导全市人民争做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者，凝聚起全市人民向往美好生活、共同干事创业的磅礴力量。

二、增强“四个意识”，做到政治过硬。东西南北中，党政军民学，党是领导一切的。人大作为国家最高权力机关，必须把坚持党的领导贯彻于人大工作的各方面、全过程，旗帜鲜明讲政治，把坚决维护捍卫习近平总书记核心地位作为最大政治，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉做到对党绝对忠诚。一是政治上坚决维护核心。全面加强党对人大工作的领导，认真履行人大党组政治领导责任，坚持重大事项请示报告制度，把维护习近平同志全党的核心、党中央的核心地位，作为推动人大工作的政治准则和根本的政治要求，融入骨髓，铸入党性，坚定不移地同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二是组织上自觉服从核心。严守党的政治纪律和政治规矩，坚持民主集中制，坚决做到“四个服从”，坚定不移贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，全面贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中全会和省委九届五次、六次、七次全会精神，确保以习近平总书记为核心的党中央各项决策部署在定州落地生根。三是行动上始终紧跟核心。坚定不移向以习近平同志为核心的党中央看齐、向党的理论和路线方针政策看齐、向党中央的

决策部署看齐，紧紧跟随习近平同志的步伐，保持步调一致、同向同行，始终坚持在中央、省委、市委统一领导下履行职责、开展工作。

三、强化依法履职，做到责任过硬。推进发展是党执政兴国的第一要务，也是人大工作的重要职责。我们深入贯彻落实中央和省委决策部署，抢抓京津冀协同发展、雄安新区规划建设 and 省直管体制改革重大机遇，大力实施“12339”战略，准确把握人大工作与推动发展的最佳结合点，充分发挥地方国家权力机关职能作用，认真行使监督权、决定权、任免权，监督和督促“一府一委两院”紧盯任务目标、抓好工作落实，加快推动定州高质量发展。一是围绕中心深调研。围绕中央、省委决策部署和市委中心工作，大力实施“京津研发、雄安研发，定州生产、定州制造”产业发展计划，突出加快建设京津冀协同发展示范区、现代化区域中心城市等长远性、根本性重大课题，分专题、分类别开展调研视察12次，提出了一批有见地、高质量的意见和建议。二是冲锋“一线”求实干。牢固树立“一线”意识、“火线”意识，认真落实市级干部“九个一”和包联责任制，人大班子成员包联重点企业6家，分包重点工作（项目）13个，包联贫困村4个，包联贫困户8户，包联信访案件16个，包联退伍军人20名，包联乡镇（办）4个，为全市经济社会发展作出了重要贡献。三是突出重点抓监督。高度重视计划预算执行和国有资产审查监督，提前介入草案编制工作，提出初审意见。市政府首次向人代会提交了《预算解读》《数读国民经济和社会发展规划》，增强了审查监督的深度、力度和透明度。组织开展全市国有资产基本情况专项调研，向市委提交了调研报告，市委常委会进行了专题研究，出台了《市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况办法》。

四、把握时代要求，做到能力过硬。党的十九大报告指出，我们党既要政治过硬，也要本领过硬。我们准确把握党的十九大和十三届全国人大一次会议对人大工作作出的新部署新要求，切实把人大工作纳入全市工作大局统筹安排，制定《定州市委关于进一步加强市乡人大工作和建设的意见》，市委定期听取人大党组工作汇报，研究解决实际问题，市乡人大依法履职能力明显提升。一是组织机构全面优化。设立法制、财经、城建环保、教科文卫四个专门委员会，充实完善了地方国家权力机关组织机构。人大机关由原先“四室”（办公室、法制工作室、代表工作室、财经工作室）调整充实为“一室五委”（办公室、法制工作委员会、选举任免代表工作委员会、财政经济工作委员会、教科文卫工作委员会、城建环保工作委员会），常委会内设机构得到进一步规范。二是干部队伍活力迸发。按照“有为、有位”的要求，加大人大机关干部提拔交流力度，激发活力，增强吸引力。近年来，人大机关内部提拔科级干部9名（正科3名、副科6名），1名正科级人大干部到乡镇任党委书记，3名科级干部由党政机关交流到人大工作；18名乡镇（办）人大主席（工委主任）得到重用，25个乡镇（办）全部配齐了正副人大主席（工委主任），设立人大办公室，均配备了专兼工作人员。三是活动阵地健全规范。召开“人大代表之家”“代表联络站”建设推进会，明确建设标准和时限要求，高标准建立“人大代表之家”26个、“代表联络站”55个，健全规范“六簿一册”和“八项制度”，切实做到让代表知情在“家”、议政在“家”，搭建起人大代表密切联系群众的桥梁和纽带。“家”“站”创建以来，全

全链条监督：六个环节体现人大监督的系统性、针对性和有效性

吴祖强

一、全链条监督的六个环节。全链条监督的提法是在人大执法检查的实践中逐渐归纳形成的。在2016年3月十二届全国人大四次会议新闻发布会上，傅莹回答记者提问时表示，全国人大对“一府两院”的监督有六步曲：第一要选题，选择人民群众最关心的国家发展当中的急事、大事、难事；第二进行检查，要通达执法的各个环节；第三要向人大常委会报告；第四进行专题询问，面对面讨论，形成共识；第五解决问题，提出解决问题的要求；第六听相关部门的反馈报告，看看做得怎么样，有哪些改进。到了2017年3月，张德江委员长向十二届全国人大五次会议所作的常委会工作报告中对执法检查全链条监督工作流程进行了正式的全面阐述。它包括6个环节：一是选好执法检查题目；二是搞好执法检查组织工作；三是全面报告执法检查情况；四是认真进行审议，结合审议进行专题询问；五是推动改进实际工作；六是要求报告整改落实情况，根据实际情况安排审议。

正如张德江指出的，实践证明，解决执法检查提出的意见建议要有一个过程，与部门和地方的重视程度也有很大关系。在审议执法检查报告之后，进行跟踪检查，督促部门重视人大审议意见、切实进行整改，就显得非常必要。全链条监督这六个环节反映了对人大执法检查规律的认识，体现出人大监督工作的系统性、针对性和有效性。

二、全链条监督的关键是反馈报告提交常委会审议。以往，全国人大常委会听取审议执法检查报告之后，审议意见交有关部门研究处理，整改落实的反馈报告需书面反馈并印市各级人大代表接待走访选民4万余人次，协调解决各类问题200多个，提出合理化建议260多条，发挥了人大代表在推进发展中的重要作用。

五、淬炼“三行”作风，做到作风过硬。作风体现党风，影响民风。人大及其常委会代表人民行使国家权力，最大的优势是密切联系群众，最大的危险是脱离群众。我们时刻把人民放在心中最高位置，大力弘扬有令即行、雷厉风行、身体力行的“三行”作风，以永远在路上的韧劲深入纠正“四风”，勤勤恳恳为民、兢兢业业干事，以实干实绩体现责任担当、凝聚民心力量。一是加强党性教育。人大党组认真贯彻全面从严治党要求，严格落实“一岗双责”，切实抓好人大干部队伍的思想教育、制度约束和日常管理，努力打造人大机关心情舒畅、生动活泼、风清气正的良好政治生态。二是加强作风建设。全面贯彻落实中央八项规定和省委实施细则，在抓好人大机关自身作风建设的同时，着力推进纠正“四风”和作风纪律专项整治。在今年人代会期间，向全体人大代表发出倡议书，让全体人大代表担负起“四风”监督员。三是坚持勤政为民。年初人代会，确定了乡村道路建设管理、农村垃圾综合整治两件议案，常委会作出处理意见，交市政府研究办理。围绕城区居民冬季取暖、农村危房改造等11项民心工程进行深入调研，向市委提交了专项调研报告，一批群众普遍关注的实际问题得到有效解决，推动人大工作更好地贴近民生、反映民意，树立了为民务实清廉的良好形象。（作者为定州市委书记、市人大常委会主任）

发常委会组成人员，整改落实的情况停留在让常委会知悉的层面。但从2015年开始，这种做法有了改变。2015年6月，全国人大常委会首次听取审议国务院关于执法检查 and 审议意见的反馈报告。这次审议的是关于研究处理大气污染防治法执法检查报告及审议意见情况的反馈报告。此后，全国人大常委会相继于2016年2月审议国务院关于落实职业教育法执法检查报告和审议意见的报告、2016年8月审议关于研究处理老年人权益保障法执法检查报告及审议意见情况的反馈报告、2017年4月审议关于2016年度环境状况和环境保护目标完成情况与研究处理环境保护法执法检查报告及审议意见情况的报告。审议反馈报告的比例约占执法检查的四分之一，审议反馈报告成为新常态。这种变化呼应了常委会组成人员对监督实效的关注。在执法检查报告连同常委会审议意见，交由国务院有关部门研究处理过程中，大家更加关注的是：审议意见的落实情况如何？问题是否得到解决？工作是否取得了明显的新进展？张德江提出的全链条监督流程六个环节将跟踪整改和视情审议反馈报告放到与审议执法检查报告同等重要的位置上来，说明全链条监督的核心是闭环。常委会不再只是印发材料知悉情况，而是视情审议反馈报告，无疑加大了对整改落实的推进力度，有助于提升监督实效。这种变化也体现了对监督法有关制度的全面落实。闭环的关键是有关机关整改落实情况的反馈报告提交常委会审议。监督法第三十七条明确规定，“一府两院”应当就执法检查和审议意见向常委会提出研究处理情况的报告，必要时，由委员长会议或者主任会议决定提请常委会审议，或者由常委会组织跟踪检查；常委会也可以委托本级人大有关专门委员会或者常委会有关工作机构组织跟踪检查。这是有别于专项报告和计划预算审查、针对执法检查后续工作的规定。监督法针对专项报告和计划预算工作审议之后，有关机关的研究处理情况报告是规定“向常委会提出书面报告”，至于必要时常委会可以作出决议的规定，是针对专项工作报告或者审计工作报告的，而不是针对研究处理情况报告的。虽然有关机关向人大提出书面反馈报告也是闭环的一种方式，但是，“必要时”将反馈报告提请常委会审议显然大大提升闭环监督的能级和效果。

三、全国人大常委会的做法和上海的探索。近年来全国人大常委会执法检查全链条闭环监督的做法，归纳起来，基本流程是：执法检查报告上会，常委会分组审议；审议之后，将审议意见发“一府两院”；人大开展跟踪检查；“一府两院”反馈报告上会，常委会分组审议。一般在执法检查报告上会6-8个月之后常委会听取审议反馈报告。

一个特别案例是，在全国人大常委会审议国务院关于落实职业教育法执法检查报告的反馈报告后，全国人大教科文卫委进行了两年的跟踪检查。2017年12月9日，张德江在全国人大教科文卫委职业教育法执法检查后跟踪监督的情况报告上批示：执法检查是人大对政府工作监督的制度性安排，其中的重要环节是对执法检查提出的意见建议的落实。全国人大教科文卫委的跟踪监督情况报告分为前言、执法检查报告提出建议的落实情况、主要问题、意见建议等四个部分。前言部分介绍了跟踪监督的主要做法，包括梳理执法检查后国务院有关部门出台的政策文件、沟通了解职业教育法修订进展情况、赴部分省区市调研，反映全国人大代表的建议等。其中，值得关注的是两件事，一是跟踪监督报告是在2016年2月全国人大常委会已经审议国务院关于落实职业教育法执法检查报告和审议意

见的报告之后，于2017年11月由全国人大教科文卫委提出的，说明在国务院提出整改报告之后，跟踪监督没有停止，又延续了两年；二是跟踪监督报告设专门章节阐述执法检查提出的一些问题改进缓慢没有取得显著成效，应当予以重点关注，并再次提出建议，说明跟踪监督并没有因为闭环监督不再提问题和建议，体现出持续监督、持续推进的价值取向。

上海市十四届人大常委会于2017年就《上海市消费者权益保护条例》执法检查进行了全链条闭环监督的尝试。一是组织保障再持续。执法检查组在向常委会报告执法检查报告之后，不解散，仍旧由组长带队，执法检查组成员继续全程参与跟踪检查。二是跟踪检查重点更聚焦。不泛泛重复执法检查查过的内容，而是聚焦检查报告反映突出的问题和审议中意见集中的问题，从实从小，跟踪检查；与代表意见督办相结合，对个人信息保护等重点领域持续跟踪，对老年保健品消费等突出问题明查暗访，推动预付卡消费维权等难点的立法保障。三是评价意见画句号。上海市十四届人大财经委在跟踪检查的基础上出具评价意见，提交常委会，作为审议整改报告时的参考。四是常委会审议整改报告。由市政府副秘书长报告整改情况，大会审议。其中一个特点是，在跟踪检查后，财经委出具评价意见，而不是调研报告。通常，上海人大对部门反馈的研究处理审议意见报告，都是由相关委员会提出评价意见，经主任会议同意将研究处理报告和评价意见一并印发组成人员。在全链条闭环监督中，也采用这种做法，回归到实施监督法的常规程序。

四、几点思考。1、常委会听取审议监督事项审议之后的反馈报告，是推动整改提高监督实效的有力手段。国务院所有提交全国人大的反馈报告都在第一段强调人大的跟踪检查和对反馈报告进行审议，是对整改的有力督促。比如，职业教育法执法检查后，陈竺副委员长曾专门听取国务院各部门整改情况汇报。上海也是。有部门反映，本来审议意见和反馈报告是“文来文去”，把情况汇总形成报告交给人大就完事了，现在要到大会上口头报告，当面听委员、代表评点，还要回答提问，压力不一样，要把整改做实做足。所以，消保条例执法检查之后，针对人大审议意见，上海市工商局牵头17个部门两次专题研究，形成30个事项的整改计划表，分解到各部门，实行销号制，改一项销一项。可见，反馈报告上会审议的做法，以结果为导向，不只增加了监督的环节，更是增强了人大监督力度，有助于提高监督实效。2、针对反馈报告，人大有关委员会提出评价意见，是实现闭环的可取方法。通常人大有关委员会在半年计划预算执行、专项报告等监督事项提交人大常委会审议时会提出调研报告供常委会参考。但是在执法检查报告提交审议以后做跟踪检查，反馈报告上会审议的重点在于对整改情况是否认可，与执法检查报告上会审议的重点不同。因此针对反馈报告提出评价意见更符合这个环节审议的需要。如果再写调研报告，会造成再出调研报告、审议意见和整改报告的循环。3、闭环监督的做法可以推广到其他监督。在人大审议之后跟踪整改、再听取反馈报告实现闭环监督，适用于各种监督。各省市人大已经有类似做法，如北京市人大在听取关于农民增收情况的专项报告之后，又跟踪监督，再次听取整改情况报告。当然也不是个个监督项目都要用这种做法，只是形成几种模式。一种是反馈报告印发委员和代表；一种是反馈报告上会审议。可以在年度监督计划安排时择其重要性选择，也可以在审议时由委员动议。（作者单位：上海市人大财经委）

安徽省各市人大常委会全年立法工作安排概述

安徽省人大常委会研究室

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，也是大多数市新一届人大及其常委会依法履职的第一年。我们在认真梳理各市人大常委会工作要点和今年立法计划的基础上，就各市立法工作安排情况概述如下。

一、厘清立法工作总体思路。各市人大常委会坚持在同级党委领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大及十九届一中、二中、三中全会精神，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，全面落实中央及省、市委决策部署，坚持以人民为中心的发展思想，坚持围绕中心、服务大局，坚持科学立法、民主立法、依法立法，坚持把党委要求的、“一府一委两院”能做的、人民群众期盼的，作为立法工作的着力点，强化立法引领推动作用，紧扣推动改革创新、增进民生福祉、保护生态环境等重点任务，严格遵守法定程序和法定权限，切实维护宪法权威和法制统一，做到不抵触、有特色、可操作，努力使每一项立法都符合宪法法律精神、体现党的主张、反映人民意愿、得到人民拥护。

二、科学编制五年立法规划。牢固树立以人为本、立法为民理念，坚持立得住、行得通、真管用的立法原则，坚持立法决策与改革决策相衔接、立法重点与改革难点相一致、立法进程与发展进程相适应，坚持把人大立法放在全局工作中来思考、谋划和推进，找准人大立法服务本地区经济社会发展大局的切入点、着力点和结合点，围绕城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面迫切需要解决的突出问题，认真编制五年立法规划，按程序报请同级党委审定批准。加强对立法项目的必要性、可行性论证，增强立法的及时性、系统性、针对性和有效性，为立法规划顺利实施做好基础准备。动态管理立法项目库，统筹安排五年立法工作，积极推动立法规划的实施，确保立法项目可持续。

三、着力实施年度立法计划。准确把握立法权限，紧紧围绕各地发展需要，在充分发扬民主、广泛征求各方面意见基础上，科学制定年度立法计划，统筹安排年度立法工作，提出目标任务、工作要求和落实措施，积极回应人民群众对美好生活的新期待、新需求。坚持突出重点、统筹兼顾、立改废协同推进，坚持问题导向，提高立法的科学性、针对性、可操作性，努力使法规更加切合民意、更加符合实际、更加适应发展需要。亳州、六安市为促进绿色发展、改善生态环境，分别就城市绿化和古树名木、特色植物保护制定相关条例。宣城市就促进文明行为、铜陵市就白姜保护等进行立法。为推动城乡环境整治，阜阳市就垃圾管理、环境卫生管理等确定立法项目。注重发挥政府在立法中的基础作用，立法项目安排、立法重要问题提前与政府沟通协商，依托政府行政资源、专业优势、执法经验，做好法规起草工作，蚌埠市就城市管理执法出台相关规定。皖北地区煤碳资源丰富，淮南、淮北、宿州市就采煤塌陷地治理进行立法。滁州、马鞍山、池州、安庆、黄山市分别就琅琊山、采石、平天湖、花亭湖、太平湖风景名胜区保护进行立法，积极回应群众关切。加强立法协商，拓宽社会各方参与立法工作的渠道，落实法规草案公开征求意见和公众意见

采纳情况反馈机制，充分听取意见，广泛凝聚共识。法规起草及审议中涉及的重要问题及时向市委请示报告，增强立法工作的计划性和科学性。

市人大常委会 2018 年立法计划统计表

序号	单 位	制定	修改	立法后评估	调研论证
1	合肥市	2	11	1	4
2	淮北市	2			3
3	亳州市	1			2
4	宿州市	1	1		1
5	蚌埠市	2	3		6
6	阜阳市	3	1		2
7	淮南市	2	5		3
8	滁州市	2	1		3
9	六安市	2			2
10	马鞍山市	2			5
11	芜湖市	2			1
12	宣城市	2	1		2
13	铜陵市	4	1		1
14	池州市	2			1
15	安庆市	3			4
16	黄山市	3			
合 计		35	24	1	40

四、不断健全立法工作机制。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，深入推进科学立法、民主立法、依法立法。深入贯彻落实中央及省委关于加强党领导立法工作的部署，充分发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，加强组织协调，健全专委会和工作机构组织有关部门参与起草综合性、全局性、基础性地方性法规草案的常态化制度，完善立法调研论证和评估机制，健全制定法规配套规定工作机制。健全立法起草、论证、协商、听证、咨询、审议等机制，充实立法专家咨询库，加强基层立法联系点建设，建立听取、收集基层立法意见的经常性渠道。芜湖市尝试与高校共建地方立法研究基地，运用多种形式扩大各级人大代表、公民对立法工作的有序参与。合肥市在立法过程中不断健全重大利益调整论证咨询、争议较大的重要立法事项引入第三方评估工作制度。继续发挥人大代表、常委会法律顾问、立法专家咨询员的作用，积极开展立法协商，更好发挥基层立法联系点的作用，强化立法民意基础，发挥地方立法在法治建设中的实施性、补充性、探索性作用。淮北等市为规范人大立法工作，出台了人民代表大会及其常务委员会立法程序规定。淮南等市健全法规草案公开征求意见和公众意见采纳情况反馈机制。芜湖、铜陵等市完善委托第三方起草法规草案机制。

五、切实加强立法能力建设。深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进立法工作的重要论述，紧紧抓住提高立法质量这个关键，以良法促进发展、保障善治。各市按照党的十九大提出的“两个机关”建设要求，通过教育培训等途径加强立法专业能力建设，不断增强适应新时代中国特色社会主义民主法治建设的新要求，开展立法业务培训，着力提高新一届常委会组成人员、市人大代表和机关工作人员的立法工作水平，努力做到既政治过硬、又本领高强。注重加强立法能力建设，进一步充实立法人才，持续夯实立法基础，提升立法工作队伍能力和水平，深入推进立法精细化，切实提高立法质量。

问答聚焦教育均衡 监督给力促进公平

——晋州市人大常委会专题询问义务教育均衡发展侧记

郑增法

“如何治理在职教师有偿补课问题，如何解决大班额问题，如何解决教师不足问题，市政府对教育的投入如何，如何监管学校食品安全问题，如何预防校园欺凌问题……”日前，晋州市人大常委会召开义务教育均衡发展专题询问会。近年来，晋州市人大常委会持续监督教育工作，每年至少运用一种监督手段开展监督教育活动，通过不断的监督发力，进一步推动市政府及有关部门更好地解决义务教育发展中的热点难点问题，促进义务教育均衡发展，保障教育公平。

把脉问诊寻“良方”

“为了扎实开展专题询问把脉教育均衡发展，我市人大做足询问前准备工作，制定严密的专题询问实施方案，紧锣密鼓的广泛开展了教育均衡发展双问计和调研视察活动，寻求治本“良方”。”晋州市人大常委会教科文卫工委负责人表示。

向基层群众问计。从3月中旬开始，在晋州市电视台、新晋州报、市政府网站向全市人民发布《关于对义务教育均衡发展工作征求意见建议的公告》，通过电子信箱、书信、微信、来电等形式收到反馈意见建议160条。

向人大常委会组成人员、人大代表问计。向34名常委会组成人员和150余名人大代表发出了征求意见建议函，包括征求意见建议表、教育均衡发展调查问卷、满意度测评等资料，共收到反馈的意见建议100条。

向教育届专业人士问计。组织召开教育届知名人士和部分校长、教师座谈会，把脉问诊教育均衡发展，大家畅所欲言，对办好义务教育均衡发展出谋划策，贡献智慧，现场提出富有建设性的意见建议15条。

“有了第一手资料，提出的问题和建议才有针对性，监督才能有底气。”晋州市人大教科文卫工委负责人说，3月下旬，晋州市人大常委会组成专题调研组，带着问题去调研，在调研中发现新问题，采取集中座谈、个别访谈、问卷调查、查阅资料等方式，深入部分中小学校、乡镇街道及教育局机关明查暗访，广泛听取意见，搜集整理资料，梳理问题线索，汇总调研情况。4月上旬，晋州市人大常委会又组织部分市人大常委会委员、市人大代表对义务教育均衡发展进行视察。重点察看了后甫小学、周头小学、桃园镇中学等农村学校，召开座谈会，听取教育局负责人相关工作汇报，针对工作中存在的问题提出进一步缩小校际差异程度、加大用人制度改革、合理配置教育资源等8条意见建议，一条条建议，犹如开出的一济济“良方”，促使市政府及相关部门即行整改。市人大常委会相关委室负责人指出，“通过各种途径，广泛征求社会各界对我市教育均衡发展情况的意见建议。经过认

真的梳理汇总，归纳出六大类 65 条意见建议，集中反映了人民群众普遍关注的热点难点问题，为本次专题询问会议顺利召开夯实了基础。”

询问触及“软肋”处

晋州市在七届人大常委会第十二次会议上开展对教育均衡发展专题询问，进行了一场“问”与“答”的精彩交锋。

教师不足已成为教育均衡发展的短板，人大代表十分关注。“师资数量不足，学科性紧缺，直接影响着农村教育质量，我市将采取什么措施来解决这一问题？”市人大常委会委员魏瑶提问。市人社局负责人回答，“为解决这个问题，我市将加大公开招聘和高层次人才引进力度，实行从外地调入和内部调整相结合方式，充实教师队伍，补齐教师不足的短板。”

魏瑶委员追问：“尽管学科性紧缺，但开不全学科直接影响着学生全面发展，那么我市应采取什么措施解决学科教师不全问题？”教育局负责人回答，“一是继续加大招聘教师力度这一主渠道。二是积极推广教师‘走教’模式，实现优秀教师、音美等小学科教师共享。三是与河北师大建立长期合作关系，建立顶岗实习基地，使顶岗实习常态化，成为我市教师队伍的源头活水。三是……”

“有偿补课明令禁止，我觉得雷声大雨点小，群众反映强烈，办人民满意的教育应该是教育的宗旨，请问：我市在治理有偿补课方面应采取哪些措施？”市人大代表董建辉提问。教育局负责人回答，“在治理在职教师有偿办班补课，一是加强师德师风建设。二是提高课堂授课效率，做到应教尽教。三是搭建举报平台。四是加大治理力度。紧盯寒暑假、法定节假日等有偿补课易发多发期，严抓严处。”

“义务教育均衡发展需要学校科学布局。随着城镇化进程加快，人口急剧增加和群众对优质教育的需求，导致了超大班级，针对这一问题，市政府相关部门对这一重大民生问题，应采取哪些措施科学应对？”市人大代表赵鹤提问。

规划是建设的龙头，必须先行一步。规划局负责人抢先举手回答，“一是要积极支持新建学校。二是挖掘现有教育资源。大力支持现有学校的升级挖潜，校舍翻建和扩建能够迅速缓解超大班级的压力。三是合理布局教育设施。四是……”

建设新校舍，保证质量是关键。市住建局负责人回答，“对城区新建小学及小区配建小学，住建局严把质量关，确保中小学向社会递交的全部为合格工程、满意工程，放心工程。”两个相关职能部门负责人回答完毕，赵鹤追问道：“教育部在全国两会上已就解决大班额问题列出整改时间表，请问作为教育部门，针对目前的现状如何解决大班额问题？”

解决大班额问题，教育主管部门责无旁贷。市教育局负责人回答，“这个问题确实存在。首先、学校要严格执行招生计划，严控择校生。第二、挖潜增容，增加教室，增加学位，逐步消化现有超大班额和大班额。第三、在市政府的大力支持下，积极谋划新学校建设。”

会场气氛越来越活跃，追问步步紧逼，询问一针见血，切合实际，有理有据，直击教育均衡的短板，触及到了职能部门的软肋，有的应询人脸红了。每一次现场问答完毕，主

持人都会当场询问提问人是否还有问题提问，是否满意。在一个半多小时时间，15位市人大常委会组成人员、市人大代表从不同的角度围绕义务教育均衡发展的经费保障、师资配备、教学质量、布局规划、有偿补课、超大班额、校园安全等15个人民群众普遍关注热点问题分别进行了询问，2名委员、代表就相关问题进行了适时追问，其中有些问题比较尖锐，颇有“辣味”。市政府及10个相关职能部门负责人坦诚直言，不回避问题，敢于面对，做了认真应询，并对存在的问题承诺了改进措施。

紧盯“承诺”不放松

“对义务教育均衡发展工作进行专题询问，是市人大常委会关注民生、加强监督实效的具体体现，可以增强各级各部门支持教育工作的自觉性和主动性，促进义务教育均衡发展中问题的解决，推动我市义务教育均衡工作更好发展。”晋州市人大常委会副主任王光辉主持询问会并指出。

“市政府将以这次专题询问为契机，进一步强化措施，不断推动义务教育均衡发展上水平。对于专题询问提出的意见和建议，市直有关部门要逐项逐条梳理，落实措施，责任到人，整改到位，市政府办将汇总整改情况及时向市人大常委会报告。”市政府分管副市长到会应询并作郑重表态。

晋州市人大常委会主任马玉社在总结讲话中强调，询问过程，就是承诺过程，就是监督过程。询问者代表着人民的关切，应询者代表着部门承诺。各职能部门要制定有效措施，抓好问题的整改，积极践行诺言。市人大要针对专题询问情况对市政府及职能部门提出整改意见，加强对询问部门答复问题的跟踪问效，直到问题有效解决、群众感到满意，真正做到有询问、有答复、有结果，达到通过开展一项活动，推动一项工作的目的。

“专题询问是压力更是动力，询问的问题切中要害，让我感到火辣辣的，下一步，教育部门将根据人大代表提出的问题，采取切实有效措施，认真整改落实，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育，推进义务教育均衡发展，逐步向优质教育迈进。”市教育局主要负责人感慨地说。

列席会议的人大代表张楠等人接受采访时认为，“把政府部门负责人请过来‘一对一’提问，‘面对面’答复，比平时‘文来文往’答复更直接，希望政府部门抓好答复事项的落实，真正办成人民满意的教育。”

踏石留印，抓铁有痕。教科文卫工委加强督办步步紧跟，狠抓“承诺”的落实，及时下发整改意见通知，在市电视台播放专题询问录像，制作专题询问教育均衡发展专题片下发各乡镇，利用代表之家集中活动时观看，印制《新晋州报》专题询问教育均衡发展问答专刊5000余份下发社会各界，接受人民监督。绘出整改路线图与时间表，将市政府及相关职能部门上报的整改措施制成整改落实清单，明确整改事项、完成时限、责任人，逐一督办，深入一线，了解掌握进展情况，紧盯“承诺”不放松，确保每一项承诺都能落地生根。

询问工作见实效，晋州涌动均衡潮。在人大的积极督办下，市政府及职能部门立行立改，

依法履职尽责 书写时代答卷

刘 祥

“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”习近平总书记的这一精辟论述，彰显出共产党人彻底的唯物主义精神、强烈的历史担当和深厚的人民情怀。地方人大以及人大工作者要不忘初心、牢记职责，找准新时代工作定位，把握新时代历史使命，在地方党委的正确领导下，以时不我待、只争朝夕的精神，依法、创新履职，不断开创新时代人大工作新局面。

听从“发号令” 再迈新征程

党的十九大吹响了新时代推进中国特色社会主义伟大事业的嘹亮号角。地方人大要按照党的要求，依法发挥法律赋予的职能，督促“一府一委两院”各司其职、各尽其责，再迈新时代社会主义各项事业发展新征程。要旗帜鲜明讲政治，始终坚持党的领导。县人大常委会毫不动摇坚持党的领导，坚决落实中央和省、市、县委的决策部署，始终把学习贯彻党的十九大精神作为首要政治任务，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，进一步强化“四个意识”，始终不渝地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持向县委请示报告制度，适时建立县委人大工作联席会议制度，主动向县委报告人大的重要会议、重要活动、重大问题，争取县委对人大工作的有力支持，始终做到服从县委、服务大局，在加快建设新时代富强美丽、文明幸福新临漳的伟大征程中，保持人大工作正确的政治方向。要促进“一府一委两院”改进工作。虽然“一府一委两院”由人大选举产生，对人大负责，受人大监督，是产生与被产生、决定与执行、监督与被监督的关系。但人大与“一府一委两院”的工作，只是职责分工不同，目标是完全一致的。人大开展监督，与监督对象不是“掣肘”、对立关系，而是寓支持、促进于监督当中。要处理好监督与支持的关系，通过监督，不仅要查找“一府一委两院”工作中存在的突出问题，更要献良策、开良方，更好地促进他们改进工作、提高水平。要重点探索对监察委的监督。各级人大对“一府两院”的监督，已基本形成一套监督程序和体系。在今年人代会上，全国各级地方人大均选举产生了监察委主任，如何加强对监察委的监督，是摆在各级地方人大面前的一道新命题。我县坚持邀请监察委领导成员列席人大常委会会议，并适时听取监察机关的工作情况报告。在开展半年联系代表、向代表通报工作时，要求监察委相关人员参加，向代表报告半年工作情况，年底适时组织代表对监察机关开展评议活动。通过边整边改，成效显现。今年加大力度公开招聘教师 134 名，重点向基层薄弱学校倾斜。积极推广“教师共享”模式，缓解农村学校音、美等小学科教师不足问题。积极谋划新学校建设，第七小学正在建设，今年秋季投入使用，第八小学和第九中学年内完成选址并开工建设，一批农村老旧学校正在翻建中。

（作者单位：晋州市人大常委会）

一系列措施，督促监察委依法履职、接受监督。总之，地方人大要与党委同频共振、与“一府一委两院”同向共进，与人民群众同心共行，用务实高效的工作业绩向时代和人民交上满意答卷。

传承“接力棒” 跑出新速度

新时代、新征程，接过历史的“接力棒”，临漳县人大常委会一以贯之围绕党委工作重点、政府工作难点、群众关注热点，发扬钉钉子精神，持续发力、久久为功，不断促进地方经济和民主法治建设向前发展。进一步推进监督工作。按照监督法规定的“六条途径”确定监督议题，围绕经济发展、城市建设、农业农村、环境保护、文化旅游、精准扶贫等事项听取政府相关工作报告、组织开展视察、调研、检查，促进全县经济高质量发展，助推乡村振兴战略实施，提升群众获得感、安全感、幸福感。进一步推进人事任免工作。在严格拟任命人员的任前法律知识考试、供职报告、任中询问、表决和任后颁发任命书、向宪法宣誓等程序的基础上，修改宣誓办法和实施方案，按照中央和全国人大的要求，统一宣誓誓词，增加奏唱国歌环节，切实增强被任命人员的宪法意识、责任意识和为民意识。进一步推进代表工作。只有发挥代表主体作用，才能遍开“民主之花”。采取主任、副主任分包重点建议、相关工委对口督办、代表与承办部门“面对面”督办等方式，提高议案、建议落实率和代表履职积极性；出台代表小组活动指导意见，依托“代表之家”和“代表联络站”，抓好代表学习培训，提高代表履职能力和水平。开展半年向代表通报工作等活动，多渠道促进代表知情知政。完善代表履职档案，开展代表联系选民、代表议政日、“人大代表在行动”、代表代理信访、代表向选民述职、选民评议代表等活动，多渠道保证人民群众当家作主。进一步推进重大事项决定工作。研究、完善县人大常委会关于讨论决定重大事项的规定，明确重大事项的范围、形成程序、跟踪监督以及责任追究等，确保作出的决议、决定，能够实现党委意图和人民意愿的有机统一。健全“一府一委两院”重大决策出台前向人大报告制度，促进重大事项民主决策、科学决策、依法决策。进一步推进乡镇人大工作。乡镇人大作用的充分发挥，对于加强基层民主政治建设至关重要。我县积极解决乡镇人大工作经费，加强干部队伍建设，通过召开乡镇人大主席例会、开展活动上下联动、派员指导、评选优秀等方式，利用好“人大代表之家（站）”平台，督促人大主席耕好乡镇人大工作“责任田”，促进乡镇人大工作制度化、规范化、丰富化。

打好“组合拳” 树立新形象

地方人大要善于通过强化自身建设，采取有力、有效的多种工作方式，树立有为、有威的新形象。自身建设提档升级。我县人大常委会合理配备专职组成人员，占比达63%，率先达到中央要求；常委会会议率先投用无线电子表决系统，结束表决靠举手、任免靠画圈、文件一大沓的时代；进一步规范机构设置，增设五个专门委员会，补充人员力量，为推进新时代人大工作奠定基础；会议质量不断提高。严格会议纪律，对参会人员、报告内容、着装要求进行规范，实行会前学法、出勤通报、重点发言人制度，建立常委会委员履职档案，激发委员发言热情。采取“再视察、再报告、再询问、再表决”方式，跟踪问效审议意见

落实，促使相关部门主动向人大汇报工作。完善议事规则、组成人员履职办法等制度，常委会会议的召开更加规范、高效。工作方式逐步创新。创新才有活力，地方人大除利用听取专项工作报告、开展视察、调研、执法检查、规范性文件备案审查等常规性监督方式外，要适时启用专题询问、质询、特定问题调查等刚性监督手段，同时进一步深挖细研，不断改进创新各种监督方式，提高监督效果。临漳县人大常委会加强了“一府一委两院”规范性文件备案审查工作，适时对教育、文化旅游、科技工作进行询问。述职评议有的放矢。在加强对任命人员的监督方面，临漳县借鉴外地经验，结合本地实际，建立被任命人员履职述职评议制度，制定实施方案和办法，利用一届五年时间，对所有被任命人员实现履职述职评议“全覆盖”。今年组织人员对五个政府组成部门和检察院一名副职进行评议，督促被任命人员履职尽责，避免“一任了之”情况的发生。信息宣传多措并举。信息宣传是人民群众了解人大工作、人大树好自身形象的重要途径。市人大常委会不断完善相关制度，切实加大宣传力度，组建“先锋队”，吹响“集结号”，制定关于改进和加强人大宣传工作的意见，实行信息宣传月通报公示制度，开通微信公众平台，创建各级代表微信矩阵群，每次会议、活动情况及时报道，晒出“成绩单”，营造了浓厚的民主法治舆论氛围，树立起新时代地方人大的崭新形象。

（作者为临漳县人大常委会主任）

坚持五个推进 筑牢做实“人大代表之家”

衡水市人大常委会

自去年开展创建“人大代表之家”以来，衡水市人大常委会坚持率先启动，科学规划，精心组织，扎实推进工作，目前已建成“人大代表之家”（联络站）170个，实现了全市所有乡镇、街道全覆盖。依托“人大代表之家”组织代表学习培训、视察、调研、评议活动462次，代表接待选民、走访群众10415人，收集各类意见建议1502条，被有关部门采纳或解决办理的597条，取得了明显的工作成效。

高度重视，强力部署推进。市委高度重视“人大代表之家”创建工作，市委常委会专题听取了市人大常委会党组汇报，及时召开全市推进“人大代表之家”建设会议，安排部署创建代表之家工作。市委转发《衡水市人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的意见》，首次以市委文件形式明确规定县乡代表经费每人每年不低于1000元和800元的经费保障。市人大常委会制定出台《关于在全市开展创建“人大代表之家”活动的实施意见》，对硬件设施和软件制度标准进行规范；多次召开主任会议、秘书长办公会，调度代表之家创建工作进展情况，就推进代表之家阶段性工作提出指导意见。省沧州会议后，市人大常委会及时向市委常委会汇报了会议主要精神和我市贯彻落实意见，提出了具体改进措施。各县市区人大常委会主动征得党委政府支持，认真组织实施，搞好服务保障，保证代表之家创建工作顺利开展。

加强调研，全力督导推进。为摸清家底，市人大常委会主任王金刚带领市人大常委会

及市直有关部门负责人到县市区就代表之家建设进行实地调研,按照“试点先行,全面铺开”的原则,对市代表之家的整体规划、全面启动和完善发展提出了要求。在武邑县率先完成创建任务后,王金刚再次到现场查看,对发挥平台作用、切实开展活动做了安排和指导;随后市人大常委会主任会议成员组成6个调研小组,分赴衡水11个县市区、两个新区实地督导,明确完成时限。市人大常委会组织部分市人大常委会委员、省市人大代表深入桃城区的五个乡镇街道、武强县三个乡镇督导代表之家建设和运行工作;同时各县市区也加强对乡镇的巡回指导或组织观摩、检查评比,不断进行提升和完善。市人大常委会调研组莅临我市督导工作,也对我市代表之家建设提出很好的指导意见。

深入考察,典型引导推进。市人大常委会首次组织大规模的市县两级考察队伍到内蒙古包头、呼和浩特市学习,对标先进,认真查找我们存在的差距和不足,收到了很好的效果。各县市区也分别组织人员,多批次地赴石家庄、沧州等地学习取经,按照先进地方的经验,分别就硬件建设、制度要求、档案资料、时间阶段、活动规范等工作进行了规划安排,明确责任,分步推进。枣强县制定《人大代表之家年度分项量化评分标准》《人大代表履职年度考评标准》等考评制度,加强考核督促,进一步激发代表履职活力。桃城区中华街道建立代表之家网络服务平台,平台内设有“代表信息”“代表风采”“代表建议”“建议答复”“活动公示”“上级来文”6个板块,代表和社区居民日常通过电脑或手机就可登陆。景县编印了《人大代表履职工作手册》,由县人大常委会主任为手册写序《当一名称职的人大代表》。工作手册收录了履职知识、工作制度、履职登记、履职承诺等内容,年底在代表之家根据记录情况进行总评,并作为考核评优和继续提名的的重要依据。

发挥作用,聚力提升推进。为规范提升代表之家作用,市人大常委会召开全市发挥代表之家作用座谈会,交流了各地的先进做法和经验,征求对即将出台的《关于进一步发挥代表之家作用的指导意见》的建议。枣强县为代表制定了全程化的活动安排:每周一为代表接待选民日、双月26日为议事日,每年3月为学习培训月,4月为法治宣传月,8月和10月为视察调研月,11月为评议乡镇政府及基层所站月,12月为代表集中述职月,做到季季有重点、月月有活动。在代表中开展主题实践活动,要求每年至少提一条促发展建议、一条招商信息、一条社情民意、办一件实事、帮一户困难户、宣传一部法律法规。武邑县圈头乡人大主席团依托代表之家组织代表视察脱贫攻坚工作,既给政府工作提出合理化建议,又宣传了国家的相关扶贫政策,收到了良好的社会效果。景县开展“立德树人,争做新时代人大代表”讲座乡镇行活动。桃城区、阜城县部分代表充分发挥自身优势,积极服务群众,开展专业技能培训、免费医疗、爱心助学、扶贫助困等活动,受到群众一致好评。

宣传造势,合力指导推进。通过在市人大机关开辟《工作简报》《人大动态》专刊,多角度、多频次、广范围、大力度对县市区工作进展、省市领导要求讲话、先进地区好的典型经验进行推广和宣传,共印发60多期,发挥了指导借鉴作用。在衡水日报、衡水电视台等传统媒体刊播领导讲话、专题文章和先进典型,在人大网站、人大微信平台发布即时信息,将各地代表之家建设动态第一时间传播出去。

人大审议监督要严把“四关”

刘浩军

近年来，遵化市人大常委会在审议监督工作中严格把握监督内容、形式、审议、督办四道关口，监督效果进一步提升，得到了同级党委的肯定和政府的认可。

一要严把“选题关”。人大监督涉及范围广、内容多，议题选择质量如何不仅关系到监督的方向和重点，更决定监督的实际效果。在以往的实际工作中，常委会年度监督议题习惯于依照常规，由人大各委室提出，经主任会议研究，选择确定后印发“一府两院”和人大常委会组成人员即可。对于选择的监督议题是否和同级党委政府的工作合拍？是否关系区域改革发展稳定大局？是否是事关群众切身利益和社会普遍关注的重大问题？考虑得不够深刻细致。鉴于这一情况，遵化市人大常委会通过研究分析本区域发展动态、全市中心工作和群众关注点，突出工作重点，一方面注意把涉及经济社会发展和改革发展稳定中的重大问题以及“一府两院”涉及面广、问题多、影响大的重要工作纳入人大监督议题。另一方面注意把人民群众集中反映、社会普遍关注的热点问题、执法检查中发现的难点问题和代表多次提出的焦点问题作为监督重点，确保人大常委会会议所选择和确定的议题。换届以来，遵化市人大常委会按照监督法的规定要求，坚持少而精、抓大事、议大题的原则，有计划、有重点地选择若干党委决策部署的、“一府两院”在年度中需要重点推进的和社会普遍关注的重大问题，依法实施监督，力求选定的议题与党委同向、与政府工作同步、与人民群众同心。在议题内容上，针对不同领域、不同方面需要加强和推动的工作科学安排，既有专项工作监督，又有法律监督；既遵循法律制度规定，对财政预决算、经济和社会发展规划执行、代表意见建议办理等常规性工作做出安排；又注意审时度势，突出党委和政府中心工作以及对我市经济社会发展有重要影响的工作，使确定的议题统筹兼顾，重点突出，更具操作性和实效性。实践证明，近两年来我们确定的重点项目建设、营商环境、城区停车难、人民法院司法责任制改革、食品药品安全、民生十件实事、大气污染防治、部门工作评议等监督议题始终坚持问题导向，积极回应社会关切，上符合国家大政方针、法律法规，契合党委政府工作中心，下接社会关注点，找准了切入点，增强了人大监督的针对性。

二要严把“调研关”。调研是各级人大常委会组织人大代表行使职权的一种法律行为，其本身具有监督性质，目的是为了发现问题、分析问题、提出建议，以便解决问题。如果调研不注重发现问题，遇到问题绕着走，或有意回避问题，怕见群众，怕解难题，长此以往，人大监督的功效将会大打折扣，人大的权威也将会受到挑战。遵化市人大常委会针对以往调研深入实际不够，有重形式、走过场，不解决实际问题的不良现状，注重解决好两方面问题。一是在调研前先熟悉相关法律政策。将调研前有针对性地学习相关法律法规和政策知识形成常态。带着问题去思考和谋划，提前和相关单位联系沟通，预先了解有关情况，摸清底子，制定方案，明确调研的内容和重点，关键是通过调研，力求解决什么问题，要

心中有数。二是带着问题去调研。从实际运行情况看，整个监督工作的流程起于发现问题，止于解决问题。发现问题和提出问题是解决问题的前提和基础。为了增强调研的针对性和实效性，每次组织开展调研，我们都根据调研对象不同、内容重点不同，采取不同的工作方法，既到相关部门听汇报、查资料、座谈讨论，更要实地考察、明查暗访、到那些利益相关方面听取意见，到暴露问题集中、矛盾尖锐的地方去了解真实情况，征求意见建议；对涉及面广、问题较多、影响较大的议题还要组织分组调研和联合视察，真正做到摸情实际情况，发现真实问题，形成内容详实，有价值、有针对性的调研报告。

三要严把“审议关”。审议是监督的关键环节，是形成意见和决议决定的基础。审议的目的是为了指出问题，提出建议，推动工作。为此，遵化市人大常委会在审议监督中坚持把握好两个环节。一是严格材料报审。常委会召开前，一方面由相关工委对“一府两院”及相关部门提交的会议材料进行审查，重点审查人大调研中发现和反馈的问题是否在工作报告中作出回应？特别是存在问题是否触及说清，是否有整改措施，没有的责成“一府两院”及相关部门认真修改，作进一步充实完善。另一方面组织召开主任会议对人大相关工委形成的调研报告进行研究讨论，重点看是否对存在的问题进行了剖析，提出的意见建议是否可行？同时要求人大形成的调研报告应以写问题和建议为主，避免和“一府两院”专项工作报告在内容和形式上的雷同，形成高质量可操作性强的报告。二是重点抓好会议审议。会上审议工作，对成绩的肯定固然重要，但更重要的是从客观因素查找问题，督促整改落实，推动问题解决。因此，审议监督不能一味地评功摆好、歌功颂德，更不能以成绩掩盖问题。针对以往会议审议谈成绩多、说问题少、效果不佳的情况，每次会议都要求常委会组成人员围绕审议议题积极进行重点发言，审议发言尽量少谈成绩，多谈问题，不脱离主题，不避难点，不回避矛盾，不掩盖问题，多提建议，对调研和审议监督中暴露和发现的一些问题引导进行当面提问，“一府两院”及有关部门负责人参加相关议题听审，并现场进行作答，接受询问监督，真正直面问题，达到红脸出汗、督促整改的目的。

四要严把“落实关”。依照监督法的有关规定，每次常委会听取和审议“一府两院”专项工作报告后，都要形成有针对性、操作性的审议意见，并以正式文件形式交“一府两院”研究办理，一般都作出了明确办理时限，按时反馈的要求。针对以往审议意见反馈滞后，办理效果不明显的突出问题，遵化市人大常委会启动了重点工作“二次审议”制度。按照审议意见要求的时限，在各工委全程跟踪督办，催要意见落实和整改情况报告的基础上，主任会议专门听取办理情况汇报，对重点工作、办理难度大的工作还要在常委会上再次听取汇报，进行二次审议。对审议意见未落实，办理效果不好，或事实不清、工作不实、问题较多，意见较大的专项工作，进行当面进行询问，大胆提出批评意见；并进行现场投票测评，测评结果通过媒体公开等多种手段督促整改落实，彻底改变了人大“一审了之”的现象，从根本上树立了人大监督的权威。2017年以来，遵化市人大常委会针对上年度的审计查出问题整改落实、环境保护等工作整改情况又再次听取了相关汇报，得到了政府和相关的高度重视，对改进工作、解决问题起到了实实在在的促进作用，进一步增强了监督的实效，较好地履行了监督职能。

（作者单位：遵化市人大常委会）

对标新要求 开启新征程

——对加强和改进新时代乡镇人大工作和建设的调查与思考

肖瑞江

新时代面临新形势，新时代需要新作为。为了更好地推进乡镇人大工作和建设，准确把握全区乡镇人大工作现状，围绕“全面落实党的十九大精神，用习近平新时代中国特色社会主义思想引领和指导全区人大工作”，着眼加强和改进新时代乡镇人大工作和建设，从4月上旬至5月底开展集中调研，进一步摸清了乡镇人大工作和建设存在的问题，就加强和改进新时代乡镇人大工作和建设进行了有益思考。

思考之一：基层对建设“两个机关”的重要论断认识不足，乡镇人大成为“权力机关”的方向和路径还不够明确，进一步强化党的领导和重视，应成为加强和改进新时代乡镇人大工作的最大共识。

党的十九大报告指出，要使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。该论断进一步指明了地方各级人大成为“权力机关”的方向和路径。但从调查情况看，有的乡镇对建设“两个机关”的重要论断认识不足，诸如乡镇党委对发挥人大作用重视不够、人大主席和工作人员分管政府工作、有机构少人员、人员流动性大等，都不利于人民代表大会制度的完善和发展。加强和改进新时代乡镇人大工作和建设，就要按照党的十九大建设“两个机关”的重要论断，牢固树立“四个意识”，进一步强化党的领导和重视，始终把握乡镇人大工作和建设的总体要求，做到“五个坚持”，为加强和改进新时代乡镇人大工作和建设提供政治保障。

（一）坚持党的领导，旗帜鲜明讲政治。坚持党的领导是人大工作的基本前提和根本保证。要把坚持党的领导贯穿依法履职的全过程，落实到人大工作的各方面。要深入学习贯彻党的十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步强化“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央绝对权威和集中统一领导。要健全完善党委对人大工作和建设的领导制度机制，坚持把人大工作纳入党委总体工作布局，建立完善党委决策、人大决定、政府部门执行的工作运行机制，保障乡镇人大在同级党委领导下开展工作。要严格执行重要工作、重大事项、重大决定向党委请示报告制度，始终围绕党委决策部署干，着眼发展干，紧跟步伐不掉队，领会意图不走样，执行决策不含糊。

（二）坚持依法行权，实行有效监督。党的十九大报告指出，“支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权”。贯彻好这个精神，就要使人大成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关。乡镇人大是一级权力机关，也是代表机关，更是工作机关。各项工作必须依法、遵规、守制，严格依法按程序办事。要按照工作权限、范围和内容，切实做到依法议事督政、履职行权。要严格执行地方组织法、代表法、选举法等相关规定，认真组织好乡镇人大代表和乡镇政府领导人员的选举工作，积极探索乡镇人大

代表和选任人员履职的监督方式，保证代表依法履职、政府依法行政。要坚持依法监督，紧扣发展大局，坚持问题导向，本着对党委决策有利、对推动政府工作有力、对人民群众有益为目标，找准监督工作的着力点，完善监督方式方法，拉长监督广度和深度，实行正确监督和有效监督，确保党委决策部署得到贯彻落实，确保法律法规得到有效实施，发挥好基层人大在推动发展、保障民生、促进法治等方面的积极作用。

（三）坚持以人民为中心的工作导向，不忘初心使命。宪法明确规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。”这是人民代表大会制度的核心。乡镇人大要始终坚持人民立场，发挥好人大代表联系群众的优势作用，更好满足人民对美好生活的向往。要牢记一切权力属于人民，人大工作的根基在人民、发挥作用的力量在人民、依法履职的归宿在人民。要始终坚持以人民为中心的发展思想，把人民放在心中最高的位置，把人民群众对美好生活的向往作为不懈追求，以改善民生、维护民利为工作的出发点和落脚点，有效发挥人大“连心桥”的作用，密切与人民群众的联系，解决好涉及群众切身利益的重大民生问题，以“辛苦指数”换取人民群众的“幸福指数”。

（四）坚持民主集中制原则，严格法律程序。民主集中制是人民代表大会的组织 and 活动原则，主要表现在人民代表大会的决策过程中。人大工作的特点是集体讨论问题，集体决定问题，必须充分发扬民主，严格按照法律程序办事。在审议决定问题时，要做到畅所欲言、各抒己见，反映真实情况；经过充分讨论、集思广益，在民主的基础上集中正确的意见，然后按照少数服从多数的原则，依一定法律程序进行表决，并根据表决结果作出决议。

（五）坚持求实创新，推动与时俱进。新时代对人大制度和人大工作创新发展提出了新要求。乡镇人大要始终坚持人民立场，落实好新时代对人大工作的部署要求，在实践中推动人大工作完善发展。要坚持法律框架内的创新，在守规矩的前提下求突破、勤动脑、多思考，用新理论来提出新思路，用新举措来应对新情况，用新办法来解决新问题。要坚持传承基础上的创新，借鉴继承以往人大工作好做法好经验，对过去既定的科学合理、行之有效的工作制度、工作方法，都要继续坚持，扎实推进。同时，要根据形势任务要求，不断推动思维方式、行为方式、工作方式变革，进一步探索新的工作方法和平台载体。要坚持良好氛围中的创新，切实改变人大工作过去怎样做现在就怎么做、按部就班、用老办法解决新情况新问题的现象，在谋划工作时多出点子、多想办法，在处理事务时务实高效，努力在人大工作中营造人人想创新、能创新、会创新的浓厚氛围。

思考之二：基层人大还存在法定职责不够明确、制度化缺失、行权不够规范、自身建设需要加强等问题，规范乡镇人大工作和建设，应成为更好推动人大工作和建设的重点任务。

中共河北省办公厅转发省人大常委会党组《关于推进县乡人大工作和建设的指导意见》的通知，对加强和改进监督工作、切实提高人大会议质量、充分发挥人大代表的主体作用、切实加强人大自身建设等提出了明确要求，但进入新时代，人大监督在敢碰硬、敢较真、善监督等方面，还有差距；如何提高会议质量，促进人大审议意见落实等问题，客观存在；对标新要求，代表素质提升、代表主体作用发挥等问题，需要完善。加强和改进新时代乡镇人大工作和建设，就要顺应新时代对人大工作和建设的新要求，进一步抓好中

共河北省委办公厅转发省人大常委会党组《关于推进县乡人大工作和建设的指导意见》的落实，重点抓好四项工作，为加强和改进新时代乡镇人大工作和建设提供规范保障。

（一）进一步规范人代会程序，明确会议会期、会议议程、会议组织等内容，不断提升会议质量。人民代表大会行使权力的基本方式是举行会议，主要是人民代表大会会议。乡镇人大工作条例等对乡镇级人民代表大会会议作出了明确要求，需要认真落实。要合理安排会议次数和会期。乡级人民代表大会会议一般每年举行2次，分别在年初和年中召开，每次会期不少于1天，有选举事项时适当延长，保证酝酿候选人法定时间。年中的会议，听取和审议本级人民政府主要工作进展情况、国民经济和社会发展规划、预算执行的进展情况报告，对涉及民生和社会稳定的重大事项、重大问题，提交会议审议并作出决议决定。要改进和规范会议程序和内容。召开会议前，必须提前将会议文件送达与会人员，保证与会人员紧扣议题审议发言，提高审议质量，增强监督实效。列入人民代表大会会议的审议议题和事项，较重要的一般应提交会议进行表决或作出决议决定，避免“只议不决”。要严肃会议纪律，引导代表正确处理人大工作与本职工作的关系。

（二）进一步规范主席团工作，明确人代会期间和闭会期间主席团的工作职责，努力提升履职实效。要落实《河北省乡镇人民代表大会条例》，推动乡镇人大主席团规范化建设。要做到职能规范，进一步明确乡镇人大主席团职能职责，严格按照主席团议事规则确定会议议题、组织会议。要严格按照法定职责开展工作，主席、副主席合理分工，有更多精力抓好人大工作。要做到行权规范，严格按照法定程序办事，依法组织好乡镇人代会和开好主席团会议。要做到工作规范，正确处理乡镇人大主席团与党委、政府的关系，在坚持民主集中制的前提下，做到既与党委同心同向同力，又与政府精诚协作、共促发展。

（三）进一步规范代表活动，坚持做到有计划、有阵地、有内容和有效果，不断提升主体活力。推进乡镇人大主席团规范化建设，常态化活动是关键。乡镇人大主席团要进一步抓好闭会期间活动，不断拓宽领域，搭建平台、创新方式，力求活动常态化。要做到联系群众常态化，建立健全代表联系群众常态化机制，积极引导代表利用各种形式、各种途径、各种机会，开展结对联系、走访群众、约请联系等活动，促进代表联系群众更加深入、更加广泛、更加密切。要做到代表活动常态化，围绕党委中心工作和政府工作目标，制定代表小组的指导性计划，明确代表小组任务，落实代表小组责任，确保代表活动的有序性、针对性、经常性。

（四）进一步规范自身建设，制定和完善乡镇人民代表大会议事规则、乡镇人大主席团议事规则等相关制度，推进乡镇人大代表履职服务平台建设和应用，促进乡镇人大制度化、规范化和信息化。制度具有全局性、根本性和长期性。推进乡镇人大主席团规范化建设，制度化保障是根本，要建立一套完整的制度体系，用制度管人，用制度理事，用制度推动工作。要健全完善议事决策制度通过建立完善乡镇人大及主席团议事规则、乡镇人大讨论决定重大事项等制度，实现议事决策科学化、民主化、制度化。要健全人大监督制度，进一步完善报告审议、视察调研、执法检查等机制，增强监督工作的操作性、实效性。要在科学制定好制度的前提下，严格执行制度，突出抓好制度学习、领导带头、监督检查等

环节，有计划、分阶段地逐项抓好落实、抓出成效。

思考之三：基层人大工作和建设整体推进、同步发展还不够，健全服务和工作保障需要加强，推进代表工作与时俱进、创新发展，应成为加强和改进新时代乡镇人大工作和建设的保障措施。

党的十九大对人大制度和人大工作作出一系列重大战略部署，提出新的更高的要求。各级人大要把思想和行动统一到十九大战略部署上来，正视现状、直面不足；群策群力、力补短板。要针对乡镇人大工作和建设存在的问题，综合施策，切实强化工作保障，在崇尚实干中主动作为，在团结拼搏中争创一流，努力在全面建成小康社会的生动实践中依法履行人大职责，展现人大作为，作出人大贡献。

（一）自觉接受同级党委的领导，认真落实党委的决定。牢牢把握正确政治方向，自觉把党的领导贯穿于依法履职全过程各方面是人大工作的根本保证。要落实人大工作向党委报告制度，在党委的领导下，健全和完善重大事项报告制度，凡讨论决定重大问题、开展重要履职工作、起草工作报告等，报同级党委同意后，再按法定程序办理。要紧跟党走，重大部署依法履职，做到党委关注什么，人大就在那里凝神聚焦发力，促进党委决策部署落地生根。要更加坚定人民代表大会制度自信，牢牢掌握意识形态工作主导权，坚持正确舆论导向，激励人大代表听党话、跟党走，始终不渝坚持人大制度，履行代表职责，发挥代表作用。

（二）加强上下联动，保持与区人大常委会经常性联系，实现区乡镇（街道）人大工作整体推进、同步发展。区人大常委会建立了联系乡镇（街道）人大工作制度，这为加强上下联动提供了有效载体。从区级人大常委会来讲，要在培训中传、在走访中帮、在活动中带。从乡镇人大主席团来讲，要紧盯区人大常委会工作部署，掌握乡镇人大工作定位、监督重点，与区人大常委会工作路径同步、监督重点同步、载体建设同步，让乡镇人大工作丰富多彩。区人大常委会要经常联系指导乡镇人大工作，指导乡镇人大依法召开会议、开展闭会期间活动，建立健全区乡人大工作联动机制，不断提升乡镇人大工作法治化、制度化、规范化水平。

（三）健全服务保障，加强对代表履职知识的培训，不断提升代表素质和履职能力，推进代表工作与时俱进，创新发展。要支持和保障人大代表依法履行职权，主动为代表履职提供服务保障，不断拓展联系范围和深度，更好更快更广地反映群众诉求。要建好、管好“人大代表之家”，使之成为代表联系选民和开展议政活动的重要平台。坚持乡镇人大主席团成员定期走访联系人大代表、征求代表意见建议制度。拓宽代表履职渠道，代表所在单位要依法支持代表参加人大组织的活动，提供必要的时间和物质保障。建立代表履职激励机制，开展优秀代表评选活动。要提高人大代表议案建议办理实效，进一步规范人大代表提出议案、建议、批评和意见的基本要求和相关程序，加强代表议案、建议的办理工作，健全代表建议督办机制。要进一步规范人大代表履职行为，健全代表述职制度、代表履职评议机制等。要加强人大干部队伍能力建设，加大人大干部培训力度，促进基层人大工作者队伍的正规化、专业化、知识化。

（作者为秦皇岛市抚宁区人大常委会主任）

* 衡水市人大召开政治性警示教育大会

5月24日，衡水市人大常委会机关召开政治性警示教育大会，学习贯彻全省政治性警示教育大会精神，联系人大系统查处的典型违纪案件和人大机关一些消极现象，以案为鉴、汲取教训，进一步增强“四个意识”、树牢“四个自信”，推动衡水市人大常委会机关全面从严治党、党风廉政建设向纵深发展，不断巩固人大常委会机关风清气正的政治生态。市人大常委会党组副书记、副主任韩志刚出席会议并讲话。韩志刚指出，市人大常委会机关要落实从严治党要求，提高对加强思想纪律作风建设的认识；坚持问题导向，认真查找自身在思想纪律作风方面存在的突出问题和坚持从严教育管理，建设高素质干部队伍。希望全体机关干部职工不忘初心、牢记使命，真正做到心有所畏、言有所戒、行有所止，用实实在在的工作成绩交出市人大常委会机关作风建设的新时代答卷。（高 鹤）

*** 驻邢台部分省市人大代表约见机关负责人** 5月25日，根据驻邢台部分省、市人大代表围绕住房保障工作提出的约见申请，邢台市人大常委会在桥西区人大代表之家组织召开了省、市人大代表邀请和约见有关机关负责人见面会。应邀和应约的市委组织部、市政府办公室、市房管局、市交通局、市国资委、市民政局负责人出席会议。市人大常委会相关委室负责人参加会议。见面会上，省人大代表侯永利、刘淑贵，市人大代表左建军、路明宇，先后就视察中发现的突出问题，如住房保障项目涉及的村（居）能否尽快、提前、优先完成两委换届，促进解决制约项目开工的拆迁问题；幸福人家公租房项目能否加快建设进度，确保11月底前竣工并通过国家和省考核，尽快交付使用、

分配入住；祥和城公租房项目尽快开通公交线路，方便群众出行等，提出问题，进行询问。市房管局负责人作出回应后，市委组织部、市政府办公室、市民政局、市国资委、市公交公司等单位负责人分别就有关问题予以答复。4位代表表示满意。下一步，相关部门将坚持问题导向，兑现所作承诺，推动有关问题尽快解决，并做好约见的后续工作。人大代表将继续发挥党和政府与人民群众之间的桥梁纽带作用，向人民群众积极宣传、介绍约见情况，并持续关注相关工作进展。（邢台市人大研究室）

*** 承德市人大开展文物执法检查** 近日，承德市人大常委会组成执法检查组对市政府贯彻实施文物“一法一办法”情况进行检查。检查组先后到宽城、平泉、双桥的喜峰口、泽州园、皮影戏剧团、避暑山庄、小布达拉宫、承德民族团结清文化展览馆暨承德市博物馆，就文物保护、馆藏文物管理等方面工作进行实地检查，听取了市政府及相关部门贯彻落实情况汇报，并提出了意见和建议。检查组要求，各级各部门要强化全民保护文物、重视文物的意识，加大宣传力度，推进文物保护宣传进社区、进企业等，营造文物保护良好氛围；要加大资金投入力度，加强专业人才培养，筹备设立文物保护基金会，采取社会募集等方式多方筹措保护资金，解决保护维修的资金补助问题，确保文保单位正常运转和开展；要进一步加大文物保护力度，及时发现和排除文物安全隐患，提高执法能力，严查文物违法行为，严厉打击文物违法犯罪活动；要勇于探索文物保护新机制，整合文物保护资金和文物资源，为珍贵文物提供更好的保存和展示管理；要加强文物资源的合理开发利用，加快博物馆建设步伐，将承德丰富的、优秀的文物资源向全世

界展现。

(高立强)

*** 临漳县人大开展水污染防治执法检查**

近日,临漳县人大常委会对县政府贯彻实施水污染防治法情况进行重点检查。检查组首先实地察看了县经济开发区污水处理厂运行、部分企业和养殖污水处理、镇卫生院医疗废水处理和城区供水管网建设情况,随后召开座谈会,听取了县政府及相关部门的汇报,并进行深入交流。检查组指出,县政府及各职能部门要充分认识做好水污染防治工作的重要性,利用多种途径,加大宣传力度,提高全社会水环境保护意识;要进一步明确责任、落实责任、加强统筹协调,加大工作力度,凝聚工作合力,实现信息互通;要高度重视存在的问题和执法检查组提出的意见建议,切实改进措施,认真整改到位,确保水污染防治法的贯彻实施。(吕新亮 马鑫)

*** 肥乡区人大开展水污染防治执法检查**

近日,邯郸市肥乡区人大常委会水污染防治法执法检查领导小组,组织开展对水污染防治法贯彻落实情况进行执法检查。执法检查组深入到团结渠、广安路、井堂街、东环岛排水口、六排支及东风渠等地进行了实地检查。座谈中,执法检查小组在肯定成绩的同时,指出了在水污染防治上还存在的问题和不足:一是个别企业环境保护意识淡薄;二是区污水处理厂规模有待扩大;三是团结渠水污染问题长期得不到解决等问题。并针对问题提出了意见和建议。(肥乡区人大办)

*** 宽城县人大开展食品安全执法检查**

近日,宽城满族自治县人大常委会组成执法检查组,对政府贯彻实施食品安全法情况进行了执法检查。检查组到板城镇辖区7个食品经营单位开展了前期调研工作。检查组强调,要进一步加强农业种植养殖环节监管力度,按照食品安全法和农产品质量安全法的

规定,严格农产品质量标准,强化生产指导,引导农户依法、科学、合理地使用农药、兽药、化肥、饲料添加剂等,严禁剧毒、高毒农药用于蔬菜、瓜果等农作物的生产,从源头上把好安全关;要进一步强化监管执法能力建设,县政府要结合实际和监管重点,有针对性地加强监管队伍和监管能力建设,不断改善基层执法条件,配齐相关设备,加强业务培训,形成食品安全监管员、协管员积极参与共同监督维护全县食品安全的良好局面,确保全县人民群众舌尖上的安全。

(蔡宝海)

*** 双滦区人大视察食品安全情况**

近日,双滦区人大常委会组成视察组对全区校园食堂及建筑工地食品安全情况进行了视察。视察组实地察看了部分中小学校、幼儿园及建设工地的食堂运行情况,细致深入地了解食堂的食品安全组织领导和制度建设,从业人员操作规范、食材的采购、食品留样、餐饮具清洗消毒等工作情况,并召开座谈会。视察组建议,一是严格按照规范程序操作,做好各项卫生和安全自查工作,做实做细各台账资料。二是坚持预防为主,提高食品安全意识,不断提高服务意识和水平,保障用餐安全,严防发生食堂食品安全事故。三是加强对小饭桌的检查监管整治力度。(张丽丽)

*** 井陉矿区人大视察环保综合治理情况**

近日,井陉矿区人大常委会组织部分驻区省、市人大代表及区人大城建环保委委员、部分常委会组成人员对环保综合治理工作进行了视察。视察组建议,要做好污染源解析工作,切实在精准治理上下功夫。在对各类污染源和各类污染物指标占比等进行摸排梳理、全面解析基础上,制定科学、精准的治理措施,制定好各类天气条件下的应急预案,切忌“一刀切”,保护各类企业主体生产经营及参与

治理的积极性，提高环保治理可持续发展水平。

（井陉矿区人大办）

*** 唐县人大代表当好“五员”助力脱贫攻坚** 一是当好脱贫致富“领航员”。代表们结合自身能力特长，积极发展大棚蔬菜、甜玉米、苗木种植及畜禽养殖、家庭手工业等特色产业，辐射带动贫困户 200 多户。二是当好便民惠民“服务员”。开展义诊服务 40 多次，各类技术培训 6 场次，受益群众达 4500 多人。三是当好工作落实“监督员”。发挥代表监督作用，视察走访、听取专题报告，了解各项扶贫政策落实情况。四是当好社情民意“收集员”。代表入户走访贫困户，察民情、听民声、集民意，并形成专项调研报告。五是当好扶贫政策“宣传员”。在入户走访过程中，大力宣传扶贫政策，提高群众知晓率和满意度。（孙静茹 蔺冠儒）

*** 遵化市人大广泛征集意见** 5 月中下旬，遵化市人大常委会成立 6 个调研组，分别由市人大常委会主任、副主任带队，深入乡镇、企业进行调研，通过召开座谈会、入企走访、个别谈话、发放调查问卷等方式，广泛收集人大代表和企业界代表提出的意见建议。座谈会还进行了面对面问卷调查，调查问卷涉及该市行政审批、行政执法、涉企收费、公共服务质量等方面和对行政审批局等 38 家营商环境建设单位的测评。

（李雨姝）

*** 大城县人大开展履职评议** 近日，大城县人大常委会举行县十六届人大常委会第十次会议，邀请部分县人大代表参加，集中听取审议县政府工作部门负责人履职情况报告。相关负责人报告履职情况，相关科室提交调查报告，常委会组成人员和各位人大代表进行满意度测评，测评结果当场公布。会后，上报县委、反馈政府，并通过一定方式向社会公布。

履职报告人要根据本次会议提出的意见，及时提出整改措施，做好整改工作，并书面向市人大常委会报告整改情况。（杜志淑）

*** 古冶区出台加强人大工作和建设指导意见** 5 月 24 日，唐山市古冶区委召开常委会议，听取区人大常委会关于全市加强县乡人大工作及发挥人大代表之家（联络站）作用经验交流会精神及下步贯彻落实意见的汇报，原则上通过《唐山市古冶区人大常委会党组关于加强区乡人大工作和建设的指导意见》。市政协副主席、区委书记崔武成强调，区人大常委会党组要始终坚持党的领导，确保人大工作与党委中心工作始终同频共振。要进一步加强“一府一委两院”的工作监督，抓好工作落实，要加强“人大代表之家（联络站）”建设，有效开展好代表活动，促进代表依法履职。要进一步加强乡镇人大工作和建设，有效指导乡镇人大开展好代表活动，区委将一如既往地支持和保障人大工作开展，在人员编制、财政资金等各方面予以充分保障。（古冶区人大办）

*** 围场县人大在深圳举办培训班** 近日，围场满族蒙古族自治县人大常委会组织常委会组成人员、部分乡镇人大主席及常委会机关干部 30 余人次赴全国人大深圳培训基地，参加了人大代表和人大干部能力提升培训班学习。培训邀请相关专家和深圳市人大代表，结合新时期国内外形势和人大工作实际，就“中国国家核心利益与战略选择”“准确理解和把握代表法、地方组织法、积极推动乡镇人大工作有所作为”“代表如何审议预算及其报告”“基于虚拟数字技术的传统村镇复兴智慧运营平台”“人大代表如何履职”等专题进行了讲授。（郭鹏程）

*** 武安市人大召开人大工作暨人大代表之家建设经验交流会** 近日，武安市人大常

委会组织召开全市人大工作暨人大代表之家（站）建设经验交流会，市人大常委会机关及各室委负责人，各乡镇人大主席和工业园区代表小组组长等参加会议。市人大常委会主任邢乃玉强调，要认真落实代表学习、联系选民等各项制度，组织开展代表向选民述职等活动，真正发挥好“家（站）”作用；结合“三到”活动，切实转变作风，真正深入基层、深入一线，努力推出一批高质量调研成果，为党委政府决策提供参考；要围绕关系全市工作大局、社会普遍关注和群众反映强烈的热点难点问题，在充分调研论证的基础上，多提高质量的议案和建议，督促相关部门加强和改进工作。（武安市人大办）

*** 裕华区人大召开街道（镇）人大工作会议** 为全面落实省、市人大工作暨人大代表之家建设工作会议精神，5月25日，石家庄市裕华区人大常委会召开街道（镇）人大工作会议，传达学习了省、市人大会议精神，通报了区五届人大代表履职情况，听取了13个街道（镇）人大工作和人大代表之家、人大代表联络站全面提升工作汇报。会议要求，要以全面贯彻落实省、市人大工作会议为契机，全面规范“家（站）”建设，不断提升整体建设水平；要以街道人大机构调整名称为新起点，认真抓好授权的监督工作、代表工作和日常管理工作；要以通报代表履职情况为警示，加强代表的服务管理工作，把纪律和规矩挺在前面，记在心上，抓在手上，落实到人大工作各方面和全过程。

（裕华区人大办）

*** 巨鹿县人大对代表联络站进行联查** 5月22日，巨鹿县人大常委会副主任陈旭庚带领县人大机关各工委主任及各乡镇人大主席，对各乡镇人大代表联络站建设和运行情况进行了联查，根据实际情况现场打分，

并召开经验交流座谈会。会议要求，一要继续完善联络站软、硬件设施，使其发挥更大的作用。二要结合本乡镇特色扎实开展联络站活动，确保每次活动有文字、影像记录，并做好宣传工作。三要用好人大代表联络站，使联络站成为代表学习培训的园地、依法履职的阵地、密切联系群众的场地，推动乡镇人大工作有序、高效开展。（潘 磊）

*** 赵县梨区代表联络站揭牌** 5月22日，赵县人大常委会在新设立的梨区代表联络站开展了首次活动，县人大常委会主任黄云锁到“站”指导活动。活动首先由黄云锁和联络站召集人李祥卫共同为“梨区代表联络站”揭牌，之后组织代表深入到田间地头，详细了解了梨果生长、管理情况，并就提高梨果质量，拓宽销售渠道、增加梨农收入等工作进行了座谈交流。黄云锁要求，一要坚持高质量发展的思路，梨果产业发展的指导思想要由追求梨果数量向提高质量转变。二要坚持一二三产业融合发展。要把梨果产业与文化旅游、果品深加工结合起来，实现发展梨果到观赏梨花、发展旅游、展示文化、推介梨果深加工产品的新跨越。三要坚持规模化的发展方向。（赵县人大办）

*** 介休市人大到峰峰矿区考察学习** 5月22日，山西省晋中市介休市人大常委会主任赵宇一行16人，到峰峰矿区考察交流美丽乡村（响堂水镇）建设工作。区委书记牛颖建、区人大常委会主任马明亭会见并介绍了区美丽乡村建设经验做法。考察组一行对我省美丽乡村建设给予高度赞赏，表示要认真学习我区美丽乡村工作的经验做法。双方表示，希望今后能多加强工作交流，共享发展经验，相互借鉴学习，充分发挥人大职能作用，共同推进美丽乡村建设工作。

（峰峰矿区人大办）

丽水市：首个质询案圆满办结

在日前召开的丽水市四届人大三次会议上，丽水市人大常委会工作报告指出过去一年市人大常委会助推生态环境保护，跟踪监督水阁污水处理厂未达标排放质询案整改落实情况，推动了相关问题解决。据了解，目前水阁污水处理厂进水指标大幅下降，水阁污水处理厂出水稳定达到一级 A 排放标准，意味着该市市人大常委会历史上首个质询案圆满办结。

2015 年 7 月，在丽水市三届人大常委会第二十九次会议上，沈明温等 9 位委员依法联名向丽水经济技术开发区管委会提出了《关于水阁污水处理厂达标排放问题的质询案》。质询工作开展近 3 年来，市人大常委会采取调研、视察、听取报告、满意度票决等形式，加大监督力度，推进质询案的落实。丽水开发区管委会采取措施，持续加大环境监管力度，实行最严执法，并多次向市人大常委会汇报进展情况。在常委会的持续监督下，2018 年 2 月 2 日，市政府向市人大常委会报送《关于水阁污水处理厂存在未达标排放问题质询案办理情况的报告》，说明水阁污水处理厂进水指标大幅下降。市人大常委会通过近三年连续跟踪监督，实现了首个质询案圆满办结，有效推动了丽水的生态环境保护，为守护绿水青山贡献了人大力量。

（来源：《浙江人大信息》）

陕西省：人大常委会机关举办追赶超越大讲堂

陕西省人大常委会机关日前举办 2018 年首场“追赶超越大讲堂”，邀请西北政法大学校长杨宗科作专题辅导报告，为深刻领会宪法修改的重大意义、准确把握宪法精神、忠诚维护宪法权威、坚定不移推进宪法实施提供了有益帮助。

去年以来，陕西省人大常委会机关开设了“追赶超越大讲堂”活动，旨在提高干部综合素质，全面推进各项工作，打造人文机关，助力追赶超越大局。追赶超越大讲堂的举办，提升了干部能力、弘扬了新风正气、增强了机关活力，打造了机关文化建设的特色品牌。

（来源：西安新闻网）

《河北人大通讯》编委会

主任：梁久丰 副主任：祝晓光 刘 宗

委员：谭运江 赵宝军 李全军 宋海斌 周玉来 刘增乐 李自然 罗子民
张长水 柴现军 李 岩 王东群 王铁仁

主 编：李元卿

责任编辑：谢艳华

电 话：0311-87906209

电子信箱：rdgzttx@163.com

地 址：（050051）石家庄市维明北大街 38 号

电子期刊：www.hbrd.net

大师都是“笨人”

陈鲁民

潜心阅读过几本名人传记，发现一个浅显的规律。原来，古今中外那些天下敬仰的大师，居然个个儿都是“笨人”。他们笨得好笑，笨得出奇，最后，却都笨出了大名堂，摇身一变，跻身于“大师泰斗”的行列。

显然，任何一位大师都爱下“笨功夫”。胡适先生说：“这个世界聪明人太多，肯下笨功夫的人太少，所以成功者只是少数人。”以国学大师钱穆先生为例，他几十年如一日做读书笔记，一丝不苟地查抄资料，每日读书写作十个小时，踏踏实实地钻研学问。学者张自铭先生曾评价道：“辛亥以还，时局屡有起伏，先生未尝一日废学辍教。”历史学家孙国栋先生也说：“钱先生研究、讲学、教育、著述兀兀八十年未尝中断，这番毅力精神旷古所无。而学问成就规模之宏大，实朱子以后一人。”钱穆先生自己总结治学体会时认为：“古往今来有大成就者，诀窍无他，都是能人肯下笨功夫而已。”

此外，几乎所有的大师，都爱用“笨办法”。比如，达·芬奇小时候跟艺术家韦罗基奥学画，老师要他从画鸡蛋开始，以此练习光影、渲染、素描、配色、留白与布局等技巧。他每天拿着鸡蛋，一丝不苟地照着画，这一画就是三年。不知不觉间，他的画力大增，水平猛涨，很快就超过了老师。后来，达·芬奇先生画的《最后的晚餐》和《蒙娜丽莎》等，都成为难得的世界名画，他也终于成为伟大的艺术家。

除了勤奋之外，背书也算“笨办法”。有趣的是，很多大师都喜欢这个办法，而且乐此不疲。早年，章太炎先生在台湾做记者。一次，与同学李书聊天，他自信地说：“在我所读的书中，百分之九十五的内容都可以背诵出来。”李书不信，认为这是不可能的事，于是，把自己读过的经书全搬了出来，想考倒他。不料，章太炎先生如数家珍，连哪一句出自哪本书、哪一页都丝毫不差，让李书佩服得五体投地。有这样的背功，章太炎后来成为海内外闻名的国学大师，想想，也没什么好奇怪的。

还需申明，任何大师都爱使“笨劲儿”。比如，钱锺书先生的脑子很好用，幼有“神童”之誉，他弄起学问却从不偷懒耍滑，舍得使“笨劲儿”。进入清华之后，一些“聪明”学生开始优哉游哉，享受生活，而他的目标是“横扫清华图书馆”，每日泡在图书馆里，抄抄记记，梳理钩沉，甘之如饴。最能代表他学术成就的《管锥编》，总共引述四千位名家的上万种著作，而且囊括数万条书证，他的专著汪洋恣肆，博大精深。那就是他下了一辈子“笨劲儿”的结果。

其实，喜欢使“笨劲儿”的国外人士，还有大发明家爱迪生。最为人津津乐道的是，为了选择合适耐用的灯丝，他先后试验了一千六百多种不同的耐热材料，这种不厌其烦的不怕重复的“笨劲儿”，终于使他获得成功，给人类带来了光明。

《道德经》中认为：“大智若愚，大巧若拙，大音希声，大象无形。”与之相对照，文化大师们所谓“笨功夫”“笨办法”以及“笨劲儿”，都不是真笨、真傻，不过是他们不愿走捷径，不肯投机取巧，想扎扎实实搞学问，一丝不苟地投身事业而已。当初，那些嘲笑他们笨的“聪明人”，早就湮没无闻了，而这些靠“笨功夫”立身，用“笨办法”修业，使“笨劲儿”做事的笨人们，不经意间都成了行行业业的大师巨匠。因而，诺贝尔物理学奖得主杨振宁先生给人题词时，常用“宁拙毋巧”，也属于“此中有真意，欲辨已忘言”的经验之谈吧。

（来源：《河北日报》）

送发：全国人大常委会研究室；

省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；

各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；

省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；

外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。
