

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



ENDA TONGXUN

2018 第 20 期
总第 53 期

目 录

2018 年 5 月 21 日出版
2018 年第 20 期(总第 53 期)

主任 论坛	P1 自觉信仰践行和捍卫马克思主义	王晓东
重 要 动 态	P3 王东明到我省检查指导工作 P3 范照兵出席省人大常委会机关政治性警示教育动员会 P4 范照兵会见首届中以科技创新合作论坛代表 P4 王晓东出席农村煤改清洁能源解决雾霾问题座谈会 P4 法工委赴全国人大征求意见	
工 作 探 讨	P5 统筹优化地方机构设置和职能配置 P8 安徽各市人大常委会全年监督工作安排概述 P10 聚焦重点 找准痛点 打造“闭环” ——上海市人大常委会 2018 年度监督工作计划解读 P12 关于提高审议质量的探索与实践 P14 强化三种意识 推动新时期人大工作	吴知论 安徽省人大常委会研究室 林永胜 陈巧敏 马明海
经 验 交 流	P15 学习沧州经验 当好党委帮手 全面提升新时代县乡人大工作水平 P17 切实搞好家站建设 激发代表履职热情 奋力推动人大工作再上新台阶开创新局面 P19 恪尽职责 倾心为民 P21 外修形象 内强素质 P22 牢记使命 履职尽责 ——努力做一名人民满意的省人大代表	杨振新 马明亭 唐山市丰南区人大常委会 李胜果 黄新民
调 查 研 究	P23 打通人大联系服务群众“最后一公里” ——衡水市发挥“人大代表之家”作用纪实 衡水市人大常委会选任代工委	
市 县 信 息	P25 张家口市人大召开片会调度人大工作等 20 则	
他 山 之 石	P29 宁波市推进人代会实体性常态化立法等 2 则	

自觉信仰践行和捍卫马克思主义

王晓东

在纪念马克思诞辰 200 周年大会上，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表了重要讲话。习近平总书记在讲话中，深情缅怀了马克思的伟大光辉的一生，深刻阐释了马克思主义的科学体系、丰富内涵，总结了中国共产党带领人民创造性推进马克思主义中国化的壮阔历程和丰硕成果，提出了新时代继续推进马克思主义中国化的要求。习近平总书记的重要讲话是一篇闪耀着真理光辉的马克思主义纲领性文献，是新时代中国共产党人又一次伟大的政治宣示，是习近平新时代中国特色社会主义思想的集中体现。在这里，主要谈三点学习体会：

一、马克思主义始终彰显着永恒的真理伟力，是共产党人理想信念的政治灵魂

170 年前，《共产党宣言》的出版发行，标志着马克思主义正式诞生。这一理论犹如壮丽的日出，闪耀着穿越时空的真理光芒。马克思主义是科学的理论，创造性地揭示了人类社会发展规律，为人民指明了实现自由和解放的道路；马克思主义是人民的理论，第一次创立了人民实现自身解放的思想体系，指明了依靠人民推动历史前进的人间正道；马克思主义是实践的理论，为人民认识世界、改造世界提供了强大精神力量；马克思主义是不断发展的开放理论，始终站在时代前沿，不断探索时代发展提出的新课题、回应人类社会面临的新挑战。中国共产党把马克思主义作为强大的思想武器和行动指南，带领广大中国人民推翻阶级压迫和剥削、争取民族独立和解放、建立和发展社会主义。中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，充分检验了马克思主义的科学性和真理性、充分贯彻了马克思主义的人民性和实践性、充分彰显了马克思主义的开放性和时代性。实践证明，马克思主义历久弥新为中国革命、建设、改革提供了强大思想武器，使中国这个古老的东方大国创造了人类历史上前所未有的发展奇迹。历史和人民选择马克思主义是完全正确的，中国共产党把马克思主义写在自己的旗帜上是完全正确的，坚持马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、不断推进马克思主义中国化时代化是完全正确的！

无论时代如何变化，科学如何进步，马克思主义依然显示出科学思想的伟力，依然占据着真理和道义的制高点。“一个民族要想站在科学的高峰，就一刻也不能没有理论思维”。中华民族要实现伟大复兴，也同样一刻不能没有理论思维，马克思主义始终是我们认识世界、把握规律、追求真理、改造世界的强大思想武器，必须始终把对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念作为共产党人的政治灵魂，必须始终坚持以马克思主义观察时代、解读时代、引领时代，自觉做马克思主义的忠诚信奉者和坚定实践者。

二、习近平总书记始终是马克思主义的忠实信仰者、自觉践行者、坚定捍卫者

从马克思主义诞生，到党的十九大报告明确习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新成果，充分表明马克思主义在中国没有被抛弃、没有被忘却，而是有了新的忠实信仰者、自觉践行者、坚定捍卫者。习近平总书记对马克思主义忠诚信奉，

真正做到了学思用贯通、知信行统一，不仅自己把马克思主义作为矢志不渝的价值追求，而且要求各级领导干部要把读马克思主义经典、悟马克思主义原理作为一种生活习惯、作为一种精神追求，用经典涵养正气、淬炼思想、升华境界、指导实践。2013年12月3日，十八届中央政治局曾就历史唯物主义基本原理和方法论进行集体学习；2015年1月23日，十八届中央政治局又就辩证唯物主义基本原理和方法论进行集体学习；今年4月23日，中共中央政治局举行第五次集体学习，主题就是“《共产党宣言》及其时代意义”，以一本马克思主义经典著作作为学习主题，尽显以习近平同志为核心的党中央对马克思主义的尊崇和忠诚。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把马克思主义基本原理同新时代的新实践新发展结合起来，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，经住了各种风浪的考验，提出了一系列新理念新思想新战略，开拓了一系列“创新”，实现了一系列“不可能”，党和国家面貌焕然一新，党和国家事业取得了历史性成就、发生了历史性变革，得到全党全军全国各族人民及全世界的称赞。习近平总书记在纪念马克思诞辰200周年大会上的重要讲话，进一步彰显了新时代中国共产党人的马克思主义观，以博大厚重的人民情怀、民族情怀、天下情怀向全党、全国、全世界庄严宣告了中国共产党毫不动摇坚持马克思主义指导地位、坚持在新的实践中创新和发展马克思主义、坚持高举中国特色社会主义伟大旗帜的高度自信、坚定决心和战略定力，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对马克思主义矢志不渝的精神追求，对马克思主义世界化的推动与担当。

三、习近平新时代中国特色社会主义思想是21世纪的马克思主义，是实现中华民族伟大复兴的行动指南

中国特色社会主义进入了新时代，国内外形势正在发生深刻复杂变化，出现了一系列新情况新问题，迫切需要我们党从马克思主义理论和当今中国改革发展实践的結合上回答新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义。正是为了回答新时代提出的这一重大新课题，习近平总书记带领全党保持和发扬马克思主义政党与时俱进的理论品格，勇于推进实践基础上的理论创新，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，在统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的进程中，日益展现出强大真理魅力、实践魅力、人格魅力，开辟了马克思主义新境界，是马克思主义中国化的最新成果，是21世纪马克思主义，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是被实践证明了的科学真理，是中国共产党人新时代的精神支柱和力量源泉，是全党全国各族人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的指导思想 and 行动指南。我们新时代中国共产党人要像习近平总书记信仰、践行、捍卫马克思主义一样，做习近平新时代中国特色社会主义思想的忠实信仰者、自觉践行者、坚定捍卫者，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央保持高度一致上来，坚决维护和捍卫习近平总书记在党中央、在全党的核心地位，坚决维护和捍卫党中央权威和集中统一领导；切实把思想和行动统一到用习近平新时代中国特色社会主义思想统领工作上来，确保在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上，始终同党中央保持高度一致，坚决当好首都政治“护城河”。

（作者为省人大常委会党组副书记、副主任）

王东明到我省检查指导工作

5月14日至16日，全国人大常委会副委员长、中华全国总工会主席王东明率领全国人大常委会统计法执法检查组，到我省石家庄、邢台就统计法实施情况开展执法检查，并就工会工作在石家庄市调研。省委书记、省人大常委会主任王东峰参加有关调研。

王东明一行先后深入到邢台市巨鹿县、桥东区和石家庄市鹿泉区，实地考察基层部门、统计站、记账户、企业贯彻执行统计法情况，并召开座谈会，听取省政府、鹿泉区政府及有关部门情况汇报。检查组对我省统计工作取得的成绩、进行的探索给予充分肯定，就进一步贯彻落实统计法提出重要指导意见。

王东明指出，统计是经济社会发展的重要综合性基础性工作，统计法是统计活动的根本遵循。贯彻落实党的十九大精神，推进新时代中国特色社会主义建设，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实新发展理念，推动高质量发展，推进国家治理体系和治理能力现代化建设，必须有真实准确、完整及时的统计数据作支撑，必须有扎实的统计作保障。

王东明强调，要切实增强依法做好统计工作的责任感使命感，适应新时代党和国家事业发展对统计工作的新要求，严格贯彻、全面落实统计法，坚持依法统计、依法治统，建立健全法律完备、普法深入、执法严格、惩戒有力的统计法治体系。要坚持问题导向，突出工作重点，紧紧抓住影响法律实施的关键问题，抓住制约统计工作的重点问题，抓住危害数据质量的突出问题开展检查，深入研究，“对症下药”，补齐立法、普法、执

法工作中的短板，推动统计法更好实施。

省领导童建明、邢国辉、范照兵、王晓东、王会勇、李谦等分别参加有关活动。

（周洁 邢云）

范照兵出席省人大常委会机关政治性警示教育动员会

5月14日，省人大常委会机关召开政治性警示教育动员会，进一步深入学习贯彻全省领导干部政治性警示教育大会精神和省委书记王东峰讲话精神，在全体党员干部中开展政治性警示教育。省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵作动员讲话，党组副书记、副主任王晓东，副主任王会勇，秘书长曹汝涛出席。

范照兵强调，全体党员干部要以案为鉴、警钟长鸣，切实提高政治站位，不断增强责任感使命感，坚决彻底肃清周本顺、杨崇勇、张杰辉等人恶劣影响，持续净化政治生态，进一步打造风清气正的政治生态，营造干事创业的工作氛围，推进人大工作不断开拓奋进创新发展。

范照兵强调，要切实加强理论武装，加强党性修养和党性锻炼，强化理想信念教育，筑牢理想信念根基。要把纪律和规矩挺在前面，加强纪律教育，加强监督管理，强化自省自律，做到知敬畏、存戒惧、守底线。要锲而不舍落实八项规定精神，扎实推进纠正“四风”和作风纪律专项整治活动，深入开展巡视整改和“一问责八清理”专项行动整改“回头看”，努力在作风建设上走在前、作表率。要切实强化政治担当，夯实管党治党责任，落实好党风廉政建设责任制，强化“一岗双责”，持之以恒把全面从严治党引向深入。

（周洁）

范照兵会见首届 中以科技创新合作论坛代表

5月18日，省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵在廊坊会见以色列亚洲商会会长、原以色列驻华大使马腾、以色列诺贝尔化学奖得主达尼埃尔·谢赫特曼、以色列库克曼集团CEO哈盖·拉维德等首届中以科技创新合作论坛代表。

范照兵首先代表省委、省人大常委会、省政府对客人前来参加2018年中国·廊坊国际经济贸易洽谈会表示欢迎。他表示，河北已经进入创新发展的新时期，正大力实施创新驱动发展战略和京津冀协同发展战略，加快构建以创新为主要引领和支撑的经济体系与发展模式，着力支持创新型企业发展，实施后备培育工程和成长计划，推动优质创新资源和服务向企业集聚。雄安新区规划建设和北京携手张家口筹办冬奥会是河北科技创新的重要平台，在信息技术、新材料、绿色生态农业和生物技术产业等方面蕴含着巨大的国际合作空间。

范照兵说，河北省与以色列的友好关系在不断发展，双方在科技、能源、农业等多个领域都开展了交流合作。以色列在全球创新国家中排名第一，希望河北与以色列在信息技术、高科技农业、教育及科研等领域加强交流合作，形成创新联动、产业联动的良好格局，互利双赢，共同发展。（杨 玉）

王晓东出席农村煤改清洁能源 解决雾霾问题座谈会

5月16日至17日，陕西省决策咨询委员会副主任、省人大常委会原副主任陈再生率领考察组一行，到河北考察调研农村煤改

清洁能源解决雾霾问题等工作。考察组考察了衡水市中关村产业协同创新基地。17日，召开了农村煤改清洁能源解决雾霾问题座谈会，省发改委、环保厅、住建厅、农业厅负责同志参会并座谈交流，省人大常委会党组副书记、副主任王晓东主持会议并讲话。

王晓东指出，农村煤改清洁能源解决雾霾问题是贯彻落实生态文明建设的重要内容，是我们共同奋斗的目标，党的十八大以来，习近平总书记6次来河北，对水、大气、土壤污染防治和生态建设提出了明确要求，我们要以极强的政治责任感认真贯彻落实总书记的要求。农村煤改清洁能源一是要因地制宜，注重新技术的运用，选择合适的技术路线。二是要清洁能源优先、转化技术优先。三是要可持续利用、区域性利用。陕西省的好经验好做法值得河北借鉴，希望两省在进一步合作、配置中走得更近，为未来的合作奠定良好的基础。（城建环资工委）

法工委赴全国人大征求意见

5月15日，法工委主任周英带队赴全国人大常委会法工委，就《河北省第十三届人大常委会五年立法规划（草案）》征求意见，全国人大立法规划室、经济法室、行政法室、国家法室有关负责同志参加会议。与会同志对我省五年立法规划给予了充分肯定，同时提出一些具体修改意见：一是地方立法要与上位法紧密衔接，关注国家立法动态，及时根据上位法修改情况进行配套和修改。二是列入一类项目的法规要搞准确，确保能按时出台，突出规划的科学性、权威性、指导性。三是要紧扣地方立法权限和范围，对涉及到改革和中央事权的立法项目要慎重。四是建议增加关于雄安新区立法相关内容，为新区建设预留立法空间。（法工委）

统筹优化地方机构设置和职能配置

吴知论

《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》（以下简称《决定》）指出：“统筹优化地方机构设置和职能配置，构建从中央到地方运行顺畅、充满活力、令行禁止的工作体系。科学设置中央和地方事权，理顺中央和地方职责关系，更好发挥中央和地方两个积极性，中央加强宏观事务管理，地方在保证党中央令行禁止前提下管理好本地区事务，合理设置和配置各层级机构及其职能。”这为统筹优化地方机构设置和职能配置指明了方向、提供了遵循。

地方机构设置和职能配置既有一般性也有特殊性

地方机构改革在指导思想、目标和内容上，与中央层面党和国家机构改革是一致的。地方机构改革要遵循统一的指导思想和统一的目标，坚持统一的原则。在改革任务方面，要完善坚持党的全面领导的制度，优化政府机构设置和职能配置，统筹党政军群机构改革，推进机构编制法定化。

每一个地方均有一定的特殊性，需要因地制宜。我国是一个大国，在具体实施管理时，分为众多行政区划。截至2016年底，省一级区划有32个（不含2个特别行政区），地一级有334个，县一级有2851个，乡一级有41002个。在众多行政区划中，不仅存在因管理层级不同而导致的管理职责不同，而且经济文化发展水平、产业结构和发展规划、民族构成等方面的差异也都决定了在机构设置和职能配置上要因地制宜。

妥善处理一般性和特殊性的关系，关键要把握好4个要点：一是确保全国政令统一，二是赋予省级及以下政府更多自主权，三是构建简约高效的基层管理体制，四是规范垂直管理体制和地方分级管理体制。

确保党中央令行禁止和全国政令统一是统筹优化地方机构设置和职能配置的最基本前提

地方机构设置要保证有效实施党中央方针政策和国家法律法规。党章规定：“必须实行正确的集中，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，保证全党的团结统一和行动一致，保证党的决定得到迅速有效的贯彻执行。”宪法第一百一十条规定：“地方各级人民政府对上一级国家行政机关负责并报告工作。全国地方各级人民政府都是国务院统一领导下的国家行政机关，都服从国务院。”维护全国政治权力的集中统一，维护全国各族人民的安定团结，是全国人民的政治共识。我们要高度重视确保党中央令行禁止和全国政令统一的极端重要性，并将之贯彻到统筹优化地方机构设置和职能配置的全过程。

省、市、县各级涉及党中央集中统一领导和国家法制统一、政令统一、市场统一的机构职能要基本对应。确保党中央令行禁止和全国政令统一，必然要求从中央到省、市、县各级党和国家的机构职能基本对应。基本对应并不排斥每一个地方的特殊性，它强调的是

有效实施党中央方针政策和国家法律法规，而不是强调机构和职能完全对应。基本对应并不是要求“上下一般粗”，它强调的是上下贯通、执行有力，而不是实行机构和职能的机械对接。每一个地方的机构都是有限额的，而且越往下限额越少。如果都一一对接，也对接不过来。所以，在机构总数有限的情况下，能对口设置的对口设置；不能对口设置的，只能保证下级有明确的机构和职能来承接上级机构的指令并贯彻实施。

赋予省级及以下政府更多自主权是统筹优化地方机构设置和职能配置的重要任务

下放权力是增强地方治理能力的重要途径。地方和中央的事务不完全一样，中央主要是加强宏观事务管理，而地方不仅要保证党中央政令畅通，还要管理好本地区事务。中央大政方针需要地方各级结合本地实际，调配各种资源，通过各种办事环节的具体操作，最终才能让群众得到实惠。要办事就得有能力，增强地方治理能力的一个重要途径是下放权力。《决定》提出“把直接面向基层、量大面广、由地方实施更为便捷有效的经济社会管理事项下放给地方”，就是着眼于增强地方的治理能力，提高办事效率，更好地服务群众、方便群众。

做好地方因地制宜设置机构和配置职能这一套自选动作。《决定》指出：“除中央有明确规定外，允许地方因地制宜设置机构和配置职能，允许把因地制宜设置的机构并入同上级机关对口的机构，在规定限额内确定机构数量、名称、排序等。”对于某一个具体地方来说，中央关于深化党和国家机构改革的大政方针已经明确，主要的改革任务已经明确，相应的规定动作会逐级下达，地方在机构设置和职能配置上的自主权也已经明确。剩下的是如何吃透中央精神，结合本地实际，用好自主权，编排出因地制宜设置机构和配置职能的自选动作，并在做好规定动作的同时做好自选动作。各地都有自己的具体情况，也都有自己的特殊性。即便是中央规定的统一动作，落到具体的地方，也是轻重难易各不相同。这就需要在做自选动作的过程中，坚持党的思想路线和发扬党的优良传统，坚持一切从实际出发，深入调查研究，从群众中来、到群众中去，解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实。

构建简约高效的基层管理体制是统筹优化地方机构设置和职能配置的战略选择

乡镇和街道管理体制建设，事关国家治理体系和治理能力的基础。乡镇和街道是我国最基层的政权，上级指令多数要通过这一级政权来实现。对于城市居民和农村村民来说，更多也是通过乡镇和街道的所作所为来感受党和国家的温暖，并通过其形象来认知党和政府。同样，老百姓对党和国家机构改革效果的评价，也主要是看乡镇和街道的办事效率是否提高，是否更公道、更便捷。基础不牢，地动山摇。必须高度重视基层政权建设，夯实国家治理体系和治理能力的基础。

基层政权机构设置和人力资源调配必须面向人民群众、符合基层事务特点。上级机关是分部门研究制定政策，乡镇和街道则是组成团队，包村（居委会）到人、包户到人去落实政策。工作模式不同，人员和职能任务的摆布模式自然也就不同。所以，乡镇和街道机构设置必须面向人民群众、符合基层事务特点，不能照搬上级机关的设置模式，不能要求乡镇和街道也对口上级机关设置机构和配置职能。

根据工作需要，设立综合性机构，实行扁平化和网格化管理。《决定》提出，基层政权的机构设置要“根据工作需要，整合基层的审批、服务、执法等方面力量，统筹机构编制资源，整合相关职能设立综合性机构，实行扁平化和网格化管理”。一是根据工作需要来考虑基层的机构，既不要一哄而起，也不要千篇一律。二是尽可能综合设置。基层的人员编制等资源极为有限，基层办事是综合办事，需要相互补充、相互调剂，只能整合力量、整合资源、整合相关职能，设立综合性尽可能高一些的机构。三是基层机构不要叠床架屋。不要在服务大厅上再搞一个管大厅的机构，然后上面再来一个分管领导。乡镇和街道分管领导可以直接兼服务大厅的主任，实行扁平化管理。网格化管理是现代城市管理的一种手段，即将城市社区分成众多网格化的小格，然后利用现代科技手段实现对每一个网格的精细化管理。

推动治理重心下移，保证基层事情基层办、基层权力给基层、基层事情有人办。加强基层政权建设，还必须推动治理重心下移，尽可能把资源、服务、管理放到基层，真正让基层政权有足够的力量发挥作用。基层政权最靠近人民群众、最了解具体情况，人民群众的诉求最先向基层政权表达，最后的管理责任也是由基层来承担的。因此，要将基层办事所需资源给予基层。

真正发挥基层政权的基础性作用，优化上级机关对基层的领导方式。上级机关要改变要求下级对口设置机构的习惯性思维，既允许“一对多”，由一个基层机构承接多个上级机构交办的任务；也允许“多对一”，由基层不同机构向同一个上级机构请示汇报工作。同样，上级机关对基层的监督管理也不能搞成事无巨细都要拿到上级来审批。上级机关要着力明确基层的办事依据，规范政策标准和工作流程，控制基层办事的自由裁量权。同时，辅之以必要的监督和检查，特别是要健全监督体系，发挥人民群众监督作用，发挥行政相对人（到基层办事的人员）评价基层的作用。

不能忽视供水、供电、供气等直接服务民生的公共事业部门的改革。对于人民群众来说，经常打交道的还有基层负责供水、供电、供气等的各种“站”和“所”。党和国家机构改革的一条极为重要的原则是坚持以人民为中心，改革的出发点和落脚点是实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。所以，在推进基层政权改革时，要积极推进直接服务民生、向人民群众提供普遍服务的公共事业部门的改革，改进这些基层单位的服务方式，最大限度地方便群众。

规范垂直管理体制和地方分级管理体制

从政治学的角度来划分，我国的国家结构形式是单一制，而不是联邦制，并不搞所谓的地方政府专属权。宪法规定，中华人民共和国的国家机构实行民主集中制的原则（第三条）。宪法还规定，国务院是最高国家行政机关（第八十五条），国务院统一领导全国地方各级国家行政机关的工作，规定中央和省、自治区、直辖市的国家行政机关的职权的具体划分（第八十九条第四项）。从宪法第八十九条对中央政府职权的规定和第一百零七条对县级以上地方各级人民政府权限的规定来看，有少部分事项是中央政府有、地方政府没有的，而多数事项是中央和县以上地方各级人民政府都有的。从政治实践来看，一类事务

安徽各市人大常委会全年监督工作安排概述

安徽省人大常委会研究室

2018年各市人大常委会坚持以正确监督、有效监督为主题，以保证宪法和法律法规正确有效实施，促进“一府一委两院”依法履职，形成加强和改进工作的合力为主线，坚持党的领导，坚持以人民为中心，围绕推动中央及省、市委决策部署的落实，打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战，促进经济社会持续健康高质量发展依法履行监督职责。概括起来，主要体现在以下几个方面。

一、围绕中心大局，突出监督重点

各市人大常委会坚持围绕市委、市政府中心工作和市人代会确定的目标任务，确定监督议题，突出监督重点，开展监督工作。主要是贯彻新发展理念，围绕促进经济平稳健康发展加强监督，围绕强化计划执行和预决算审查开展监督，围绕推进全面依法治市加强监督，围绕提高保障和改善民生水平开展监督，围绕推动生态环境持续改善等加强监督。

二、运用多种监督方式，增强监督实效

各市人大常委会注重综合运用法定监督方式，发挥人大监督整体优势，加强工作监督和法律监督。一是听取和审议专项工作报告。围绕事关改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重大问题，听取审议“一府一委两院”专项工作报告。各市人大常委会安排听取各类专项工作报告均在12项以上，其中，芜湖市人大常委会及主任会议全年共安排听取26项报告；亳州市人大常委会主任会议安排听取市监察委关于预防腐败工作情况报告。二是开展计划执行情况监督和预决算审查监督。各市在安排听取审议市政府计划执行情况报告、决算报告、审计工作报告、预算执行情况报告的同时，都按照有关规定，安排听取审议“十三五”规划纲要实施情况中期评估报告和审计查出问题整改情况的报告。其中合肥、六安、池州市全面推进预算联网监督工作；淮北、阜阳、铜陵市对审计整改工作进行满意度测评；宿州、安庆市听取审议市政府国有资产管理情况报告；蚌埠、铜陵、（接前页）是中央负责、中央直接管，而另一类是多数事务，是中央定大政方针，具体由地方分级管理。理顺和明确中央与地方的权责关系，要从理顺和明确这两类事务的权责关系入手。

属于中央事权、由中央负责的事项，由中央设立垂直机构实行规范管理。实行垂直管理是强调由中央负责任，并不是搞“井水不犯河水”。在实际工作中，中央垂直管理机构需要协助和配合地方行使职权，也需要地方的协作和配合，因而要健全垂直管理机构和地方的协作配合机制。

属于中央和地方协同管理、需要地方分级负责的事项，实行分级管理。实行分级管理强调的是地方各级的责任，而不是排斥中央的统一领导。为此，中央要加强指导、协调和监督。

（作者为中央编办副主任）

黄山市听取关于政府性债务、政府性投资情况报告；淮南市将预算审查监督的重点向支出预算和政策拓展。三是加强法律法规实施情况监督。各市全年安排执法检查2项以上，其中合肥市安排5项。各市同时提出配合省人大常委会开展相关执法检查，有的与县（市、区）人大联动开展。四是开展专题询问。结合听取审议专项工作报告，各市均安排1次专题询问，内容涉及民主法治、经济发展、文化旅游、医药卫生、生态保护等方面。五是进行满意度测评。淮北、蚌埠、阜阳、芜湖、铜陵、黄山市就有关报告进行满意度测评，其中铜陵市对脱贫攻坚、义务教育发展、公益诉讼、家事审判等8个专项工作报告开展满意度测评。六是加强规范性文件备案审查。各市按照备案审查有关规定，加强备案审查工作，切实维护法制统一。

三、改进创新监督方式方法，强化监督力度

在总结监督工作实践经验的基础上，各市不断改进和创新监督方式方法，进一步巩固拓展监督的深度和广度。一是加强跟踪监督和调研视察。有的市安排对常委会审议意见、代表建议、决议决定办理和执行情况进行持续跟踪监督，有的市对执法检查整改情况进行“回头看”；有的市对经济社会发展重点、难点问题和群众关注的热点问题组织代表集中视察或开展专题调研等，推动相关问题解决和工作发展。二是加强全过程工作监督。滁州市以市人代会审议通过的政府工作报告及作出的相应决议为监督依据，建立健全市政府工作部门年初报告工作安排、年中进行视察监督、年底开展工作评议的监督机制，实施全过程、全链条、全覆盖的工作监督。安庆市人大年初召开专题会议，听取“一府两院”完成人代会确定目标任务安排情况报告；年中召开经济形势分析会，开展财政、税收情况调研，听取审议国民经济和社会发展规划完成情况、预算执行情况报告；年末，听取审议国民经济和社会发展规划完成情况报告、全市财政税收完成情况报告。三是创新拓展监督形式。如淮南市人大全面落实市政府组成部门向市人大常委会书面报告年度工作情况的制度；滁州市人大对市中院房产交易纠纷案件进行类案评议；宣城市人大对市民委（宗教局）、水务局、商务局、卫计委、国土局、政府法制办2017年以来主要工作进行评议，对部分市政府组成部门主要负责人和部分市中级人民法院法官、市人民检察院检察官履职情况进行评议；池州市人大听取和审议市政府关于市场管理工作情况的报告，延伸对市工商质监局工作开展评议。

四、完善监督工作制度机制，提升监督水平

亳州市人大建立实施市政府组成部门和驻亳单位向市人大有关专委会或常委会工作机构报送年度工作制度，建立邀请人大代表和人民群众参与监督机制；蚌埠市人大建立市人大常委会听取和审议市政府法治政府建设情况年度报告制度，制定《市人大常委会听取和审议市人民政府法治政府建设情况的实施办法》；六安市人大制定预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议制度；马鞍山市人大制定出台市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况相关制度；芜湖市人大建立和实施市政府组成部门向市人大常委会或专门委员会书面报告年度工作情况制度；黄山市人大研究制定预决算审查监督专家库管理暂行办法、关于预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的办法等。

聚焦重点 找准痛点 打造“闭环”

——上海市人大常委会 2018 年度监督工作计划解读

林永胜

2月22日，上海市十五届人大常委会第二次主任会议讨论通过了市人大常委会2018年度监督工作计划。2月24日，市十五届人大常委会第二次会议表决通过了《上海市人大常委会2018年度工作要点（草案）》（监督工作计划作为工作要点的附件）。2018年度监督工作计划体现出三个方面的鲜明特点。

议题确定突出服务大局 注重问题导向

确定监督议题是常委会实施监督工作的重要基础，也是把握监督方向，提高监督实效的首要环节。为确定好市人大常委会2018年度监督议题，市人大相关部门从去年10月中旬开始启动监督工作计划编制工作，在前期调研的基础上，精心制定了编制工作方案，明确了监督议题选取的基本原则，做到“三个紧紧围绕”：一是紧紧围绕中央和市委的重要决策部署开展选题，为上海当好新时代全国改革开放排头兵、创新发展先行者提供良好的法治保障；二是紧紧围绕政府和社会关心的重点、难点问题，推进“一府两院”补好“短板”；三是紧紧围绕人大代表和市民百姓关心的社会民生问题，积极回应社会关切，增强人民群众的获得感、幸福感。

为使监督议题真正能够聚焦重点，市人大常委会办公厅在本市主要新闻媒体发布公告，向社会公开征集监督议题建议；通过代表履职平台和综合信息发布平台，向全体市人大代表征求监督议题建议；向各区人大常委会办公室发函，征询监督议题建议，共收集监督议题86个。市人大常委会办公厅及时将这些建议提交给各委员会，作为酝酿监督议题的重要参考，并加强了与各委员会的沟通，召开了建议项目分析论证会。经过几番酝酿，2018年市人大常委会将对加强城市公共安全及风险防范、“十三五”规划纲要实施中期评估报告、本市0-3岁婴幼儿托育、法律监督工作等开展专项监督，在听取和审议0-3岁婴幼儿托育情况的报告时开展专题询问，听取和审议加强城市公共安全及风险防范情况的报告、“十三五”规划纲要实施中期评估报告时开展询问。同时，增加执法检查的数量，将对《中华人民共和国老年人权益保障法》《上海市老年人权益保障条例》《上海市养老机构条例》《上海市市民体育健身条例》《上海市水资源管理若干规定》《中华人民共和国境外非政府组织境内活动管理法》《上海市农村集体资产监督管理条例》实施情况开展执法检查，进一步凸显人大法律监督的职能。

推进“全链条式”监督 打造“闭环”机制

为认真贯彻落实全国人大常委会提出的关于加强执法检查六个环节工作的要求，2017年市人大常委会开展消费者权益保护条例执法检查后，市人大财经委开展了跟踪调研，提出评价意见，并首次将市政府研究处理执法检查报告和审议意见情况报告提请常委会审议，

在监督环节上实现了“全链条”和“闭环”。今年，市人大常委会将认真做好执法检查选题、搞好组织工作、全面准确报告执法检查情况、认真进行审议、推动改进实际工作、向常委会报告落实情况等六个环节工作，形成完整工作体系。

针对社会普遍关注的道路交通问题，在去年开展道路交通安全管理条例执法检查的基础上，今年3月份，安排听取和审议市政府关于研究处理道路交通安全管理条例执法检查报告及审议意见情况的报告。同时，为做好食品安全法和食品安全条例执法检查后的跟踪检查，市人大常委会将委托市人大教科文卫委进行跟踪检查，跟踪检查报告拟提请常委会书面审议。对今年开展的五个执法检查项目的报告，提请常委会审议后，视情将“一府两院”研究处理执法检查报告和审议意见情况的报告提请以后的常委会会议审议，实现“全链条式”的监督。

改进监督方式 提高监督实效

今年，市人大常委会将进一步改进监督方式，提高监督实效。主要突出“四个环节”：

一是改进调研方式，提高调研成效。落实好中央提出的在全党大兴调查研究之风和市委提出的在全市开展“不忘初心、牢记使命，勇当新时代排头兵、先行者”为主题的大调研活动，有关委员会在开展执法检查、专项监督过程中，要坚持需求导向、问题导向、效果导向，深入基层、深入群众、深入企业，倾听各方呼声，了解各方诉求，找准问题症结，汇集民意、民智，提出针对性的对策建议，推进“一府两院”切实解决一些群众急难愁盼的实际问题。二是进一步发挥人大代表作用和舆论监督作用。在开展执法检查、专项监督过程中，要邀请更多相关专业领域人大代表参加调研活动，并通过大数据、手机APP“随手拍”将调研过程中发现的问题即时传送市政府相关部门研究处理，切实发挥人大代表作用。有关委员会和常委会宣传工作部门要加强新闻宣传策划，以坚持问题导向的专题报道方式，找准宣传切入点，全过程反映监督工作从启动至整改结束的全景，充分发挥舆论监督的“倒逼”作用，增强人大监督工作的社会影响力。三是提高常委会审议质量，加强审议意见的整改落实。要进一步提高常委会审议执法检查报告和专项工作报告的质量和水平。倡导各委员会的组成人员选择1-2项其他委员会组织实施的专题调研活动，提前介入有关监督项目的调研工作。常委会会议召开前，常委会和委员会的组成人员要认真研读执法检查报告、专项工作报告、调研报告以及有关参阅材料，为审议发言做好准备。审议发言时，要简明扼要肯定成绩，直截了当指出问题，提出的建议要有针对性，对策措施要具体、明确，便于“一府两院”相关部门会后研究处理。要进一步提高审议意见的形成质量，抓好审议意见的整改落实。要进一步改进审议意见的写法，全面准确把握常委会和委员会组成人员的发言要旨，站在常委会的高度提出“一府两院”及相关部门应当整改的若干具体问题，使审议意见内容更加直接、清晰、准确，逐步向清单化方向靠近，便于“一府两院”研究处理和回应市人大常委会。“一府两院”在规定时间内提交的研究处理情况报告，有关专门委员会和工作委员会要对照审议意见清单，逐一作出评价和提出建议。四是继续开展市、区两级人大联动监督。根据工作需要，选取城市公共安全及风险防范、“十三五”规划纲要实施中期评估专项监督和水资源管理若干规定、境外非政府组织境内活动管理法、农村集体资产监督管理条例执法检查等开展联动监督，提高监督实效。（来源：《上海人大》）

关于提高审议质量的探索与实践

陈巧敏

听取和审议“一府一委两院”专项工作报告，是常委会依法行使职权的重要形式。审议质量的高低，直接影响监督效果。近年来，乐亭县人大常委会始终把提高会议审议质量作为一项重要工作来抓，创新开展“四个三”工作模式，取得了较好的效果。

一、把握三个原则，精准确定监督议题

选好审议议题是提高常委会审议质量的前提和基础。一是早作安排。凡事预则立。一年中需要在常委会上审议的议题提前确定，以便常委会组成人员和“一府一委两院”做到心中有数，及早准备。乐亭县人大常委会在每年的12月份各委室就开始对下一年度工作进行广泛调研，征集意见，拿出计划，办公室进行统筹安排，列出每月的监督议题及每次常委会需审议的议题，由主任会议研究确定年度工作要点，最后提交常委会议审议通过，做到了全年工作早知道。二是围绕中心。始终坚持围绕中心、服务大局，突出重点的原则，把人大工作与推动县委的决策部署结合起来，与人民群众普遍关心的热点难点问题结合起来，合理确定审议议题，使常委会监督工作更加贴近中心，更加符合乐亭发展实际，符合人民意愿。乐亭县委提出了打响“三大会战”，突出“五项重点”的决策部署。围绕这一目标，县人大常委会在确定2018年监督议题时，着重围绕项目建设、城市建设、民生改善、生态环境治理等方面开展监督，以推动县委的决策部署得到有力执行。三是科学合理。在选择议题时，我们充分征求“一府一委两院”的意见，了解其工作进程，议题的安排力争与“一府一委两院”的工作紧密结合，合上节拍，使审议监督更具实效性。另外，一届之中，对群众反映强烈、政府及组成部门在一个时期内又没有解决的问题，会视情况采取专题询问、专项工作评议等刚性监督方式予以持续跟踪监督，重复列为监督议题。

二、抓实三个环节，认真开展调查研究

常委会会议会期较短，要提高会议审议质量，做实做细做深会前准备工作至关重要。一是加强会前学习培训。常委会组成人员是审议的主体，其发言质量直接影响会议的审议质量。部分委员不愿发言、不敢发言，主要是因为对相关的法律法规和业务知识学习不够，对议题了解不深。为此，我们一方面在每次常委会议前，办公室或相关工委结合审议议题，搜集、整理有关资料，及时提供给组成人员，为会议审议提供参考。另一方面，认真落实常委会机关会前专题学习制度，邀请有关方面专家，组织常委会组成人员和相关专门委员会的同志，有针对性地进行会前学习培训。今年以来，结合审议议题，组织了民诉法、药品管理法、幼儿教育等方面的法律法规和专业知识的学习培训。通过专题学习，有效避免了因情况不明，审议发言针对性不强的问题，提高了常委会组成人员依法审议的能力和水平。二是深入开展调研。没有调查研究就没有发言权。我们始终把调查研究作为提高人大常委会审议质量的基础性工作，运用实地视察、听取汇报、召开座谈会，发放问卷等多种

形式，对某一议题开展调研，通过摸清情况，核对有关事实和依据，写出有分析有对策的调研报告，作为会议审议的重要依据。2017年以来，我们组织开展调研视察20余次，内容涉及项目建设、基层养老、食药安全、农田水利、民事诉讼等方面工作。三是充分运用调研成果。在充分调研的基础上，常委会相关委室对调研情况进行综合分析，深入研究，提出有针对性的意见建议，形成具有指导意义的专题调研报告，提交主任会议审定后，作为常委会审议的基础材料。几年来，县人大常委会坚持做到每听取一个专项工作报告，就跟上常委会有关工委的调查报告并书面印发每一位常委会组成人员，为会议审议提供参考依据。

三、做到三个结合，充分开展会中审议

充分开展审议，是提高审议质量的保证。县人大常委会坚持不断探索和创新，做到了三个结合：一是会前预审与会中审议相结合。按照工作流程，在常委会会议召开七天前，办公室就将专题报告和相关审议资料送达每位组成人员预审，写出发言提纲，并由相关委室对委员的发言提纲进行审核把关，确定几名发言人，这样在会中审议时因为之前已经做了充分的准备，既避免了“冷场”“跑题”现象的发生，又有利于把议题议深议透，提出高质量的审议意见。二是分组审议与集中审议相结合。常委会会期短，议题多，一般情况下均采用集中审议的方式进行审议，这也是县级人大常委会最为常见的一种审议方式。针对工作评议、专题询问等环节多、程序较为复杂的监督即采用分组审议，集中表决的方式进行。集中听取报告后，与会人员分成两个小组进行审议发言，分组审议结束后，集中意见进行表决。2017年，我们对县政府关于人大代表建议、意见办理情况的报告进行了分组审议，并开展了工作评议，取得了较好的效果。三是建章立制与提升质量相结合。我们从规范完善各项制度入手，努力提高常委会审议质量。制定和完善常委会议事规则、组成人员履职规定、加强和改进监督工作的实施意见等多项制度，对会议召开、听取和审议工作报告、发言和表决、组成人员自身建设等方面，进行了制度规范。明确要求每一位组成人员非特殊情况不得请假，更不应随意缺席会议；如果一年内三次以上无故不参加常委会会议，应主动提出辞职。通过建章立制，使组成人员参会率有了明显提高，从根本上确保了会议审议质量。

四、推进三个到位，狠抓审议意见落实

落实好审议意见，是提高常委会审议质量的关键环节，也是增强监督实效、维护人大权威的重要保证。一是意见交办到位。常委会会议结束后，相关委室及时将审议意见进行综合整理，提出有针对性和可操作性的办理意见，经主任和分管主任签批后以红头文件形式送交“一府一委两院”及相关部门，并明确办理时限。二是跟踪督办到位。审议意见交办后，相关委室负责督促承办单位提出整改方案，制定整改措施，抓好整改落实。并不定期听取承办单位的办理工作汇报，及时掌握办理工作进展情况，督促承办部门在规定的时间内办理答复。三是结果反馈到位。在规定时间内，“一府一委两院”将审议意见办理落实情况及时向人大常委会报告，并在下一次常委会会议上进行书面审议。对办理效果不好，委员不满意的，适时采取询问、质询等刚性监督手段进行跨年度持续监督，直到问题得到解决，从机制上促进了审议意见的办理落实。

（作者单位：乐亭县人大常委会）

强化三种意识 推动新时期人大工作

马明海

强化责任意识，积极作为。有职必须尽责，理所当然、天经地义。宪法和法律赋予人大立法、监督、决定、任免等多项职权。作为人大干部，一方面，必须对人大的性质、地位和作用，对法律赋予的职权和义务有一个清醒的认识，这样才能有利于增强履职尽责的责任感和使命感，才能积蓄履好职、尽好责的动力源泉。另一方面，必须要有履职尽责的强烈愿望。强烈的愿望来自于高度的责任感和使命感。作为人大干部要不断强化责任意识，积极作为、主动作为、敢于作为，要在岗一日，尽责一天，不能敷衍塞责，逃避责任。要以时不我待的紧迫感谋划推进工作，按时高质量完成好各项工作任务。

强化学习意识，积极能为。人大工作具有很强的政治性、全局性、法律性，具有必备的知识水平，才能履好职，行好权，才能无愧于人民群众的嘱托和期望。面对当前新的形势、新的任务，我们都要有知识恐慌、本领恐慌的危机意识，利用一切时间去学习，提高自身素质。要懂政治，要有较高的政治理论修养，深入学习、深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的时代背景、历史地位、科学体系、精神实质、基本方略、实践要求，用以武装头脑、引领方向、指导实践，把增强“四个意识”落实在岗位上、体现到行动中，这样我们行权履职才能保持正确方向。要懂法律，会运用法律，这样我们行权履职才能更好在法律法规允许的框架内进行，不走或少走弯路。要有比较宽的知识面，要懂经济、懂科技、懂文化、懂教育，面对新旧动能转换、经济转型升级的新形势，面对错综复杂、瞬息万变的发展环境，必须承认，在一些新领域、新模式、新业态中，我们还有许许多多不熟悉、不了解、不掌握的东西。要想建言献策、议事决策有底气、有作用、有效果，真正参到点子上、谋在关键处，必须加强全面的学习，在学习中锤炼过硬的本领。

强化创新意识，积极善为。党的十九大提出的十四个基本方略中，其中以人民为中心、坚持人民当家作主、全面依法治国等8项方略与人大息息相关。报告全文三万多字，二百多次提到“人民”，三次强调“人的全面发展”，四次强调“以人民为中心”，这些都对人大工作直接和间接提出了许多新任务和新要求。我们要充分把握党的十九大精神和中央、省市的任务要求，主动适应人大工作的新常态和新要求，彻底改变传统的思想观念和旧的思维方式，彻底改变因循守旧、按部就班的工作模式，在工作中既保证依法履行职责，又大胆探索创新，把创新作为提高工作水平的永恒动力，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，大力加强创新实践。积极探索监督工作、代表工作新机制，有效运用互联网、信息平台等新手段，健全密切联系代表、选民和督办议案、建议的新平台，用创新的思路和方法分析解决人大工作中遇到的新情况、新问题。坚持在实践中发展，在规范中提高，在创新中前进，努力使人大工作体现时代性、把握规律性、富于创造性。

（作者单位：遵化市人大常委会）

学习沧州经验 当好党委帮手

全面提升新时代县乡人大工作水平

杨振新

新时代赋予新使命，新任务要有新担当。省人大常委会在沧州市召开全省县乡人大工作暨“人大代表之家”建设经验交流会后，大厂回族自治县人大常委会高度重视，深入学习贯彻会议精神，按照会议部署和要求，依法履职，奋发作为，不断加强县乡人大工作，努力建设“两个机关”，推动人大工作取得新进展。

一、始终坚持党的领导，确保人大工作正确政治方向

坚持党的领导是人民代表大会制度的本质要求和最大优势，是做好人大工作的根本保证和关键所在。大厂县人大常委会始终坚持县委对人大工作的领导，确保各项工作都坚定不移地坚持党的领导、贯彻党的领导、体现党的领导、实现党的领导，自觉在党的领导下依法履职、开展工作、创造业绩。

努力提升政治站位。深入学习贯彻党的十九大精神和全国人代会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，切实在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，凸显新时代人大工作“应该大有作为”“可以大有作为”“必须大有作为”的思想定位，努力打造一个能够肩负使命、担当作为的人大领导集体。

坚决执行上级决策部署。全面贯彻中央、省关于人大工作的决策部署，深入学习全省县乡人大工作会议和领导重要指示精神，结合县情实际，对标对表制定落实意见，提出工作措施，以增强理论学习本领、改革创新本领、狠抓落实本领为目标，努力打造学习型、创新型、实干型人大机关和干部队伍。

始终坚持县委领导。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在政治上与县委同心、工作上与决策同步，确保人大工作的正确政治方向。坚持在县委领导下推进工作，重大问题和重要事项都及时向县委请示报告，努力当好县委工作的有力帮手。全省县乡人大工作会议后，县人大常委会党组第一时间向县委汇报情况，及时召开主任会议和常委会议，传达学习会议精神，并就进一步推进县乡人大工作作出具体安排。

二、依法履职尽责，全面提升人大工作水平

省委书记、省人大常委会主任王东峰指出，“加强县乡人大工作和建设是坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。”大厂县人大常委会按照中央和省市要求，健全议事规则，规范工作程序，创新履职方式，围绕县委中心工作和全县改革发展大局，正确行使好宪法和法律赋予的各项职权。

提升立法质量。按照“党委领导、人大主导、政府依托、部门参与”的要求，充分发挥人大在立法工作中的主导作用。坚持科学立法、民主立法、依法立法，扎实推进立法工作，

努力在立法数量和质量上实现新突破。本届常委会以来,研究提出了制定《全域旅游条例》《清真食品条例》和修定《环保条例》的五年立法规划。按照确保一部、争取两部、最好三部的目标,2018年上半年启动了《全域旅游条例》制定工作,下半年将陆续启动另外两部条例制定修订工作,力求每部条例都成为精品,对地方经济社会发展提供有力法治保障。

强化监督实效。大厂县人大常委会将监督权作为最为经常的法定职权,充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用,努力做到依法监督、正确监督、有效监督。坚持寓支持于监督之中,充分运用会议审议、执法调研、代表视察、工作评议和询问等方式,增强监督实效。在常态化监督基础上,针对中央作出监察机构改革的部署,积极探索监督支持监察委员会工作的方式方法,监督、支持“一府一委两院”依法有序开展工作。

完善任免机制。坚持党管干部原则和人大依法选举任免有机统一,依法行使人大任免权,严格任免程序,健全任免机制,确保县委人事意图全部依法实现。一年来,任免国家机关工作人员3批85人次。同时,加强对人大任职干部的任后监督,通过宪法宣誓、述职评议等方式,增强受任人员依法履职意识,确保行政司法权力阳光运行。

规范决定程序。按照中央有关通知要求,谋全局,抓重点,议大事,切实行使好重大事项决定权。今年以来,县人大常委会围绕全县确定的推进“五城同建”抓环境、建好“六个小镇”抓产业、统筹“七有保障”抓民生、严格“八项规定”抓党风的工作思路,就事关全局发展和群众普遍关注的热点问题,开展造林绿化、农村环境治理等5次视察调研活动,作出审议意见,并依法作出决议决定,为县委决策部署落实提供法治保障。

三、突出本地特色,发挥人大代表联络站作用

大厂县人大常委会深入贯彻落实中央、省有关部署,借鉴学习沧州市先进经验,深化推进人大代表联络站建设,切实发挥好连民心、畅民意、解民忧的重要作用。

面对面接待选民。立足我县县域面积小和人口少的特点,科学设立代表联络站,实现全覆盖。全县17个人大代表联络站五级人大代表411人,每月进行一次常规上站,每季度进行一次集中上站。县四大班子领导集中上站接待选民,人大代表面对面听取意见建议,广泛了解社情民意,人大代表联络站真正成为了为民办事的“工作站”。

点对点解决问题。坚持问题导向,通过开展人大代表上站活动,对征集到问题和意见建议,实行收集、梳理、办结、答复、反馈、归档“一站式”六步工作法,确保落实到位。如“县城路面施工后尘土清扫不彻底”“增加清真寺取暖补贴”“阿果安那公司办理土地证”等意见建议,在县领导沟通协调和承办部门具体办理下,得到了及时有效解决;一些群众关注但不能立即解决的问题,均列入今年的惠民实事工程加以重点解决。

心贴心联系群众。坚持把密切联系群众作为重要职责,建立形成“1510”梯形代表联系网络(即:1名县人大常委会委员联系5名人大代表;1名县人大代表联系10个选民),切实做到问政于民、问需于民、问计于民。推行“站+点”“站+网”模式,将联系网络覆盖到全县各镇、村(街)和社区,真正将其建成学习培训的基地、促进交流的平台、联系选民的窗口、解决民忧的阵地、宣传代表工作的展台。

(作者为大厂回族自治县人大常委会主任)

切实搞好家站建设 激发代表履职热情 奋力推动人大工作再上新台阶开创新局面

马明亭

2017年以来，峰峰矿区人大常委会按照省、市安排部署，高度重视，强力推进，高标准建成代表之家11个，代表联络站8个。经验做法在全市代表“家站”工作会上作了典型发言。峰峰矿区人大代表之家包含了国家、省、市、区、镇五级人大代表，涵盖面广，代表层次高。如何促进五级人大代表在“家站”发挥作用、把“家站”建成阵地和桥梁，奋力推动人大工作再上新台阶、开创新局面，要做好三个方面工作。

一、搞好“家站”建设，发挥代表“家站”作用。代表“家站”建设是基础，用好是关键。目前峰峰矿区高质量建成代表“家站”19个，分布在全区乡镇、社区、企业和农村，在经济发展、社会稳定、社情民意等各个方面发挥着积极作用。工作中要把握四点：一要把“家站”建成学习之“家站”。人大代表必须与时俱进、坚持不懈加强学习，“家站”要当好各级人大代表学习党的十九大精神、全国两会精神、党的路线方针政策和宪法法律法规及区委全会精神の阵地。要定期组织代表到“家站”，采取集中学习、专题讲座等多种形式，提高代表的综合素质，为更好履职打下基础。二要把“家站”建成宣传之“家站”。人大的任务之一是把党的各项方针政策宣传到人民群众中去，把党的决策部署通过法定程序转化为人民的共同意志和自觉行动。首先，作为人大代表，自己学懂、学透、学好还不够，更要依托“家站”这个平台宣传好党的十九大精神和各项方针政策；其二，将改革开放和新时代的发展成果宣传下去，鼓舞和带动群众坚决维护以习近平同志为核心的党中央，让党的十九大精神和党的方针政策深入人心；其三，学习宣传宪法，各级人大代表要发挥头雁效应，带动广大人民群众尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，大力弘扬宪法精神，自觉维护宪法权威。三要把“家站”建成研讨建议议案之“家站”。各“家站”要经常性地组织代表深入群众、联系群众、了解群众。针对群众需要什么，怎么建设好峰峰以及怎样更好地为人民谋福祉等开展研究分析探讨，提出有价值的建议议案。四要把“家站”建成问询之“家站”。问是询问，询是质询。各“家站”要定期不定期组织辖区内代表询问相关部门对建议议案办理情况及区政府报告所列的民生实事落实情况等。质询“一府两院”法律法规贯彻执行情况，案件办理公正与否、法律执行正确与否，确保法律法规在本行政区域内得到正确贯彻实施。

二、搞好“家站”建设，提升代表履职能力。一要深入群众听民声。人大代表不是荣誉、不是奖励，而是一种职务，有职务就要履职尽责。要切实做到“代百姓之言、表万民之声”，深入基层，联系群众，了解群众所思所想，研究对策，督导落实。二要认真建言献策。要做到聚民情、提议案、解民忧、献良策。要提出接地气、合民意、高质量的建议议案，为全区实施“1231”发展战略贡献力量。三要积极参加人大的各项活动。区镇两级人大要经

常组织调研、视察、执法检查、询问、质询等各种各样的活动，督促“一府两院”的工作。人大代表要积极参与，履职到位。四要严格自律，提升素质。人大代表在各个行业都是优秀人才，老百姓推选我们当代表，拥护我们当代表，就不能等同于普通群众，要在各方面严格要求自己，带头遵守法律法规，带头落实党的方针政策。要围绕中心、服务大局，依法履职、积极作为，为建设经济强区、美丽峰峰作出积极贡献。

三、搞好“家站”建设，创造代表履职环境。一要始终坚持党的领导。坚持党的领导，保持政治上的坚定是做好人大工作的根本保证。各“家站”在组织代表开展各种活动时既要自觉接受党的领导，又要认真履行好宪法和法律赋予的职责，自觉把党的领导贯穿于代表活动的全过程、落实到依法履职各方面。二要全力为代表履职搞好服务。生活上关心代表、工作上支持代表、为代表创造良好的履职环境是各级人大的职责所在。区镇两级人大要当好代表的“知心人”，为代表履职排忧解难。三要提高代表建议议案办理实效。代表建议是人大代表履行职责的重要载体，是反映代表履职的客观体现，也是保障代表依法行使职权的重要手段。区镇两级人大要高度重视代表建议议案的办理工作，不断健全和完善领导领办、沟通协办、筹谋共办和跟踪督办等工作机制，对影响大、涉及面广、群众反映强烈的建议在各“家站”采取听取专题汇报、组织代表视察等形式，提升代表建议议案的办理效果，增进代表的荣誉感、责任感、使命感，增强代表的履职动力，激发代表的创新活力。四要拓宽代表知情知政渠道。人大闭会期间要切实发挥代表“家站”的桥梁、纽带作用，提升联系代表、服务代表的工作水平。要深入推进“双联系”制度，推进人大常委会组成人员联系代表和代表联系人民群众的落实，为代表知情知政拓宽渠道、创造条件，帮助代表更好地了解社情民意，听取和反映人民群众的意见和呼声。五要完善代表监督机制。人大代表既是监督主体，又是监督对象。各“家站”在发挥代表作用推动工作的同时，要建立和完善一套监督、约束、评议等代表工作机制。一方面要建立健全代表述职评议制度和代表定期走访联系选民制度，督促代表加强与人民群众的联系；另一方面要完善代表履职信息登记制度，每个代表参加人大会议情况、发言情况、提出建议议案情况、参加小组活动情况等都一一记录，记入代表履职档案，自觉接受选民和社会的监督。

（作者为邯郸市峰峰矿区人大常委会主任）

关于机关团委荣获“省直五四红旗团委标兵” 荣誉称号等情况的通报

机关团委在2017年度开拓进取，主动作为，勇于担当，作出了一定成绩，被省直团工委评为2017年度“省直五四红旗团委标兵”荣誉称号。机关团委委员李大伟、杨世裕两位同志对待团的工作兢兢业业，发挥了较好的模范带头作用，被省直团工委评为2017年度“省直优秀团干部”。

机关党委
2018年5月17日

恪尽职守 倾心为民

唐山市丰南区人大常委会

新时代赋予新使命，新征程呼唤新作为。过去的一年，唐山市丰南区六届人大常委会认真履行宪法和法律赋予的职责，始终在民主法治上用心，始终在改善民生上用心，始终在促进发展上用力，书写了一份恪尽职守、倾心为民的履职答卷。

围绕依法治区，完善司法监督

“我已在基层法庭工作 21 年，工作中，我不断发挥身在基层、贴近群众的优势，努力通过法律手段维护当事人的合法权益。”“我圆满完成了反贪、预防工作任务”……2017 年 6 月 21 日，在区六届人大常委会第二次会议上，4 位法官、检察官汇报履职情况。区人大常委会组成人员、部分人大代表认真聆听，并对“两官”进行履职评议。

关注公正司法，对法官、检察官进行履职评议，区人大常委会在 2016 年就已在市率先开展。2017 年，区人大常委会不断创新方式方法，采用随机抽取的方式确定被评议对象，通过旁听庭审、座谈、查阅卷宗、回访当事人及律师等一套“组合拳”，对被评议对象进行深入了解，实现其对“两官”任命和监督的有机结合，进一步健全人大监督机制。

同时，评议结果抄送区委组织部和政法委，并及时向区法院、检察院进行反馈。测评工作使法官、检察官队伍受到了触动，强化了司法为民的宗旨意识和自觉接受人大监督的意识，促进了法官、检察官正规化、专业化、职业化建设。

不仅如此，区人大常委会关注平安丰南建设，专项监督涉毒、青少年犯罪、盗窃、抢劫等案件的发案及办理情况。关注司法责任制改革，通过组织旁听庭审、代表视察等方式，针对司法改革情况提出建设性的意见和建议，推动法检两院改革的进程。

聚焦社会热点，展现积极作为

老百姓关心什么，人大监督的重点就在哪里。坚持以人民为中心，着力推动解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，为人民群众督大事、解难题、办实事，始终是区六届人大常委会履职的出发点和落脚点。

区医院迁建项目，作为丰南区着力改善民生的重大决策，是为民惠民服务的一项重点工程，牵动着全区 53 万人民的眼光。为回应群众关切，推动区医院项目加快建设、早日投入使用，区人大常委会于年初投入大量精力，精心组织，首次运用专题询问方式开展监督。

会前，通过召开动员会，听取区政府专题汇报，开展专题调研，进行专门培训，组成专家咨询小组，到工地现场视察等一系列工作，为专题询问做了充分准备。会上，常委会组成人员就项目招投标、资金、设计变更、施工管理等方面共 10 个问题进行询问。会后，区人大常委会向区委提交了询问情况报告。询问之后，区人大常委会继续紧盯不放、跟踪监督，两次发函督促区政府报告情况、加快进度。

开展职能监督，主动服务大局

经济要发展，环境是关键。良好的营商环境是一个地方发展的软实力、竞争力和内生动力。对此，区人大常委会把优化营商环境作为对政府经济工作监督的重点，并在2017年首次对区发改局、市场监督管理局、商务局等10家政府经济职能部门开展专项工作测评。

整个测评工作历经动员暨业务培训会议，听取被测评单位工作汇报，视察区行政审批局，组织企业负责人、个体经营者打分，向区人大代表发放调查问卷，发布测评公告，常委会无记名投票测评，测评结果向社会公开，听取整改报告等诸多环节，真正做到谋划有高度、动员有强度、调研有深度、测评有准度，为下一步整改工作打下了坚实基础。

区人大常委会还围绕建设现代化财政体系，充分发挥财经委员会职能作用，邀请部分委员、代表及专业人员组成预算初审组，对预算进行全盘初审，提出意见，促进预算编制的合理合规；根据形势变化及时批准预算调整，持续关注政府性债务问题，把脉执行进度和重点资金支出；通过听取审计报告以及问题整改情况报告，加强审计工作监督。围绕深化农村土地制度改革，通过深入调研，听取审议专项报告，有效监督推动土地流转工作。

创新工作机制，激发代表履职热情

代表之家（代表联络站）是各级人民代表大会闭会期间组织人大代表活动的常态化平台，是保障人大代表常态化联系选民的制度设计。

2017年，区人大常委会贯彻落实省、市人大部署，将加强代表之家（站）建设作为全年重点工作来抓。多次召开人大主席以及站长、联络员会议研究部署、培训学习和现场观摩，加快了代表之家（站）规范化、标准化建设。目前，全区（包括芦台、汉沽）共建成代表之家19个，代表联络站54个，全部实现“九有”标准，打造出一批省市一流的代表之家（站），真正成为闭会期间代表学习交流、联系选民、服务群众的重要平台。

针对换届后新代表多、代表履职能力不强的实际，区人大常委会印发《常用法律汇编》，组织代表自学；采取专家辅导报告、老代表介绍履职经验等形式，开展多层次的集中培训；组织部分代表两次赴外地集中培训，学习先进经验。

在各级代表中积极开展“访民情、汇民智、解民忧、促发展”和“拓宽联系选民渠道、增强代表履职实效”活动，为人大代表建言献策、依法履职搭建平台；建立市代表、常委会组成人员、乡镇代表微信群，加强代表之间的感情沟通和经验交流。激发并促进各乡镇人大工作，使代表的履职意识得到强化，代表作用得到发挥。一年来，共组织代表开展视察、调研、执法检查50余次，收集代表建议200多件，走访、接待选民1100余人次，帮扶困难群众200多户，落实帮扶资金177.6万元。

对区六届人大一次会议以来收到的77件代表建议，认真进行整理、分类、登记、交办，并由主任会议确定了5件重点督办建议。在此基础上，区人大常委会专门听取审议了区政府办理情况的报告，针对有些承办部门存在的问题，要求区政府统筹安排严把建议交办关，明确主办、会办单位，确保办理渠道顺畅、对口操作，严把办理答复关，积极与代表沟通，确保解释清楚、代表满意……一批人大代表和人民群众关心的实事问题得到了有效解决。

外修形象 内强素质

李胜果

我想用三个符号来表达我们在培训后说出来的和没能表达的收获和感悟！

第一个符号是问号。自从成为省人大代表的那一刻起，我想我们大家就有着不同的疑问、疑惑、迷惑、迷茫……我是怎样成为省人大代表的？我应该做什么呢？我能做什么呢？我要怎样做呢？怎样做好一名代表呢？……

在此，感谢此次给我们培训的几位老师！你们是我们眼中的大家、专家、行家！是你们的解读，让我们茅塞顿开：弄清楚了人民代表大会制度的意义，知道了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一，知道了人大的职权、选举法、良法之治、人大预算审查监督工作……我们的疑问正在逐一被解开。

第二个符号是叹号。代表是一种兼职，没有工资的兼职会更具魅力！“人民选我当代表，我当代表为人民”，五年的任期，天天都是工作日。那么提高履职能力迫在眉睫。贾春梅和尹广军两位代表的培训，就是一场及时雨，他们就如何审议好报告，如何写出高质量的议案、建议、意见，给我们作出了很好的榜样，让我们这些新任代表心向往之啊！

成为人大代表的我们要把不断学习当作一场修行。要有“从群众中来，到群众中去”的担当精神；要培养对社会问题的政治敏锐度；要提高能审、能讲、能写的履职能力。

我们还要积极主动的加入代表联络站，参与各种活动。代表们，从现在开始，让我们一起来一场说开始就开始的修行吧！

第三个符号是省略号。我们人大代表携手同行在履职的路上……本次培训，安排的环境非常好，我们团的代表说在师大是最好的选择，学习之余欣赏校园里的人间四月天，感悟浓浓的文化气息。本次培训，服务安排周到细心，培训第一天，选任代工委领导就亲自到我们回民餐厅跟我们商量这几天饭菜的安排，让我们倍感温暖。我们团的许老书记，因为血糖低出现了紧急情况，很短的时间内校方负责人，医务员到位，秦皇岛团和我们团的很多代表都给予了帮助。本次的培训，我们这些学员们都是各行各业的优秀的人，言行举止，举手投足间体现了真热情、高素质。

我想表达的是：无论是组织者、承办者、服务者、参与者，我们都是同行者。感谢此次培训中所有付出努力的人！

通过这次培训，我们解决了疑问，以后还会有新的疑问；我们感叹不虚此行，以后我们还会有更多的感叹；我们思考着接下来怎样很好的工作，以后我们还会有更多的思考。让我们一起外修形象，内强素质！

新时代赋予我们这一届人大代表新的责任更重！履职的道路上，我们要敢于担当，勇于创新，善于履职。新时代担任新使命，新征程展现新形象！

（作者为省人大代表、廊坊市第十一中学高级教师）

牢记使命 履职尽责

——努力做一名人民满意的省人大代表

黄新民

“草树之春不久归，百般红紫斗芳菲”，在这美好时节，省人大为初任代表组织了此次及时必要的培训，培训组织细心严谨，讲的精彩，听的认真，在此向省、市人大领导、工作人员，各位专家、主任深表感谢。下面，就此次培训所学所想谈三点体会：

一、进一步加强学习，争当旗帜鲜明讲政治的代表

学思践悟，学用相长。几天来通过认真聆听李伯钧主任，王宝治教授，赵文海主任、李建军副主任、姚生泉同志的精彩授课，通过贾春梅、尹广军代表介绍履职经验，通过对宪法、监察法、地方组织法、选举法、代表法的认真学习，让我进一步感受到了作为一名省人大代表的神圣与光荣，同时也感受到了责任与担当，在中国特色社会主义进入新时代，河北改革发展站在新的历史起点上，让我对新代表如何达到新境界，实现新作为，有了新的思考；对神圣的权利从哪里来，到哪里去有了新的认识。我想这也是本次培训的目的和初衷。“学不可以已”，下一步，我将进一步认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神以及总书记对河北的重要指示批示精神；认真学习各项法律法规，认真向各位代表学习。树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，不断提高自身素质和依法履职能力。

二、进一步加强调研，争当履职尽责的代表

时刻牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”的宗旨。作为新代表，一定按照李建军副主任讲的，要向我们承德的萧玉田代表学习，做好“腿功、眼功、耳功、脑功、手功、嘴功”六门功课，深入一线，深入群众，关注群众所呼、所盼，认真撰写好集民智、解民忧的建议，当好政府和群众的纽带桥梁，努力为群众排忧解难。同时，按照高质量发展和“五位一体”的总体布局，牢牢把握历史性窗口期和战略性机遇期，立足本职，在“三大攻坚战”和抓好“三件大事，打好六场硬仗，实施八大战略，深化九项改革”中，积极建言献策，解放思想，创新竞进，为建设“经济强省，美丽河北”作出自己应有的贡献。

三、进一步加强作风建设，争当廉洁自律的代表

作为新代表定将“常怀律己之心，常思贪欲之害”，时刻牢记宗旨和准则；时刻不忘组织的培养和人民的重托；时刻想着我是人大代表，我应以身作则，率先垂范，我应廉洁自律，洁身自好，处处事事做廉洁奉公的表率，用自己的言行，维护好省人大代表的光辉形象。

“长风破浪会有时，直挂云帆济沧海”，击鼓催征、奋楫扬帆，新时代赋予新使命，新征程呼唤新作为，作为新代表，定将以更加饱满的政治热情，时不我待的责任担当、奋发有为的进取精神向党和人民交上一份满意的答卷。

（作者为省人大代表、承德市双滦区政府副区长）

打通人大联系服务群众“最后一公里”

——衡水市发挥“人大代表之家”作用纪实
衡水市人大常委会选任代工委

去年底，衡水市共建设完成“人大代表之家”170个，实现了全市118个乡镇（街道）全覆盖。为进一步了解几个月来“人大代表之家”发挥作用的成效，笔者开展了初步调研，并进行了思考，形成了粗浅认识。

把“人大代表之家”建成“工作间”

“人大代表之家”不是简单的几间屋、几张桌子、几个橱柜，而是代表开展工作的场所。“人大代表之家”建设不能只停留在硬件上，必须有详细具体的工作制度，必须开展实实在在的活动。枣强县就此建章立制，使“人大代表之家”成为代表的“工作间”。他们规定每周一为代表接待选民日，双月26日为议事日，每年3月为学习培训月，4月为法治宣传月，8月和10月为视察调研月，11月为评议乡镇政府及基层所站月，12月为代表集中述职月，做到季季有重点、月月有活动，使代表履职更加具体实在。同时，制定了“人大代表之家”年度分项量化评分标准、代表联络站年度考核评分细则、人大代表履职年度考核标准，把家（站）建设纳入乡镇人大年度考核范畴，定期对家（站）建设和活动情况进行检查通报，实行代表活动考勤、履职承诺和履职登记制度，年底统一考核，作为评选优秀代表和推选考核村干部的依据。通过加强管理，促使家（站）建设走上了科学效能的规范化轨道。

把“人大代表之家”建成“联系窗”

“人大代表之家”很重要的职能之一，就是人大联系群众的窗口。人大工作的特点和优势就是人大代表联系群众的广泛性。建设“人大代表之家”就是打造代表联系群众的平台、服务群众的窗口。阜城县以“人大代表之家”为依托，认真组织代表接待选民活动，打通联系群众、服务群众“最后一公里”。他们制定了人大代表接待选民日制度，确定每月10号为代表接待选民日，要求代表借此了解民意，汇集民智，收集群众意见，为群众释疑解惑，认真处理和解决好接待中群众反映的意见和问题，使群众的利益诉求得到充分表达。为了方便工作，还制作了人大代表轮值接待选民日程表和人大代表接待选民工作流程图，组织代表认真接待选民。建“家”以来，共接待选民66人次，选民提出道路建设、环境卫生、低保户申报、残疾人社保、人员就业、小区供暖不及时、水质差、电压不稳等方面问题，代表根据群众反映的问题，认真记录在登记簿内，向有关部门进行反馈，并督促落实，有关部门第一时间予以办理，选民及代表对办理结果均为满意。

把“人大代表之家”建成“充电站”

一方面，代表之中不乏各方面的能手；另一方面，代表交流培训需要一个场所。阜城

县以“人大代表之家”为阵地，对代表进行集中培训，组织代表向群众传授专业技能，既提高了代表素质，又服务了周边群众。建“家”以来，他们依托“人大代表之家”，制定了人大代表学习培训制度，有计划地开展对代表的学习培训，多渠道、多形式为代表“充电”。组织县直代表到“家”学习了党的十九大报告及“人大代表之家”的各项规章制度以及省乡镇人民代表大会工作条例等，及时向代表传达党的路线方针政策和重大决策部署。各乡镇“人大代表之家”结合各自特色，分别组织代表学习党的十九大精神、代表法，并开展丰富多彩的劳动技能培训。如霞口镇“人大代表之家”由邢玉坤和刘连山两位省人大代表围绕非公经济经营管理和特色产业发展两个主题为全镇从事企业经营和特色产业的代表开展了生动的专业培训。崔庙镇“人大代表之家”组织农业代表参观学习阜星现代农业产业园，听取红高粱种植户的实地专业讲解；组织手工业代表进行参观学习，由剪纸大家刘建国、王彦行、黄景然讲解相关技法。各“人大代表之家”通过丰富多彩的学习交流培训活动，真正把“家”打造成提高代表素质的“充电站”。

把“人大代表之家”建成“展示台”

长期以来，人们很多不知道谁是自己的代表，有事不知向谁说。代表也不知道自己应该做什么，怎么为群众代言。有了“人大代表之家”便有效解决了这一问题。一年下来，代表工作情况如何，应由群众说了算。枣强县以“人大代表之家”为载体，开展代表向选民述职活动，对代表产生了鞭策作用。他们规定每位代表届内至少向选区选民述职一次。在利用多种形式对代表述职的组织程序、阶段要求等事项进行培训的基础上，依托“人大代表之家”和代表联络站组织实施。述职代表广泛走访选民、认真撰写述职报告，在述职大会上实事求是地报告履职情况，与会选民客观公正地进行评议和民主测评。4个多月来，全县共召开述职大会20多场次，160多名县乡代表进行了述职，近2000多名选民参与述职评议，产生了较好的社会效果。

为“人大代表之家”注入“能量源”

“人大代表之家”并不是一建了之，其发挥作用、开展活动，还需要日常的经费作保障。冀州区和饶阳县在这方面给予了充分关注。冀州区对“人大代表之家”建设给予经费保障，所需的创建经费、工作经费、代表活动经费、代表培训经费统一纳入财政预算，确保专款专用于创建和日常活动，确保创建和活动有序开展。饶阳县将代表活动经费列入年初财政预算，按照县级人大代表活动经费每人每年1000元，乡级人大代表活动经费每人每年800元，“代表之家人大”办公经费每年每个10000元的标准执行，为“人大代表之家”开展活动提供了经费保障。

重要言论 坚持党的领导是做好人大工作的重大政治原则。要牢固树立“四个意识”，坚决维护习近平总书记权威和核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想指导、统领人大工作，全面落实到人大工作各方面和全过程。要紧紧围绕党和国家工作大局，确定人大工作的思路和重点任务，确保党中央决策部署得到全面贯彻执行。要严格执行请示报告制度，重要会议、重大问题和重要事项及时向党中央请示报告。

* 张家口市人大召开片会调度人大工作

5月17日，张家口市县乡人大工作和建设坝上片区调度汇报会在张北县召开。市人大常委会主任李青春出席并讲话。会议再次集中传达了全省县乡人大工作暨“人大代表之家”建设经验交流会精神，张北、沽源、康保、尚义县和察北管理区就人大代表联络站运行情况、县乡人大召开会议情况、工作机制完善情况、资金保障和人员编制等作了汇报。各县区在市人大常委会第一轮对县乡人大工作和建设督导调研后，开始对照中央、省委、市委文件要求，有针对性地查找差距，补齐短板。李青春指出，对照省人大通报要求和沧州经验，要坚持问题导向，进一步增加代表进站培训和活动的次数，规范代表与群众的联系，充实联系群众的内容，政府部门和“两院”定期进站通报工作，坚决把党中央关于完善人大制度和改进人大工作的各项决策部署细化落实。

（张家口市人大研究室）

*** 承德市人大到宽城县调研** 5月15日，承德市人大常委会主任韩福才到宽城县就重点项目建设和人大代表之家建设工作进行调研。韩福才一行实地察看了宽城高锬矿泉水开发项目和镕冠高铁大截面车体专用板生产项目，深入城区街道办事处代表之家、宽城镇代表之家实地走访，查阅相关档案资料，详细询问代表履职和代表之家建设运行情况，并召开了宽城县人大常委会组成人员、部分乡镇人大主席参加的座谈会。韩福才强调，要进一步积极探索和创新代表联系群众的平台建设，丰富和完善代表之家的内涵，发挥好代表之家的作用，倾听群众心声，落实群众诉求，解决实际困难，不断提高人大工作的整体水平。

（郎冠华）

* 唐山市人大视察调研重大项目建设情况

5月15日，唐山市人大常委会主任郭彦洪率领视察调研组，就全市重大项目建设推进工作开展视察调研。视察调研组先后到丰南区纵横钢铁、柯瑞特活性染料、曹妃甸区唐山三友25万吨粘胶短纤维、中冶瑞木新材料、华润电力二期、文丰木材码头等省市重大项目现场，实地察看项目建设情况。郭彦洪强调，唐山发展，人大有责。全市各级人大及其常委会要自觉围绕中心，服务大局，进一步紧扣重大项目建设，加强支持和监督，营造良好氛围，积极建言献策，动员各级人大代表和全社会力量积极参与支持项目建设，为唐山高质量发展、加快实现“三个努力建成”“两个率先”作出积极贡献。

（何湛卢）

* 邢台市人大到新河县调研

5月16日，邢台市人大常委会主任魏吉平率调研组到新河县，就项目建设、人大代表之家（联络站）运行以及脱贫攻坚等工作进行实地调研。在超威电源公司，就产业规划、市场前景、项目经营现状等问题与企业负责同志深入交流探讨。在新河县人大代表之家和新河镇人大代表联络站，仔细察看选民接待室、档案资料室、代表活动室等场所，查阅相关簿册，详细了解相应工作开展情况，并与工作人员交流座谈。调研组指出，人大代表之家（联络站）建成后，要着重在提高利用效率和调动代表履职积极性上下功夫，既要健全完善制度，加强运行管理，又要进行工作探索、创新方式方法，最大限度地发挥其平台和桥梁作用，真正把人大代表之家（联络站）打造成代表和选民、党和群众的连心桥。

（冯子瑞）

*** 沧州市人大规范向宪法宣誓仪式** 为进一步增强被任命人员的宪法意识，沧州

市人大常委会从规范宪法宣誓制度的实施入手，参照全国和省两会做法，修改完善了《沧州市人大常委会宪法宣誓制度实施办法》。实施办法对加强宪法宣誓制度提出了更高的要求，对宣誓人员范围、宣誓时间、宣誓仪式的组织、宣誓程序、宣誓誓词、领誓人的确定、场所布置、着装要求等进行了逐一明确，增加了监察委员会相关人员宣誓和县（市、区）检察长在依法选举并批准任命后在市人大常委会会议上举行宣誓仪式等内容。（贾卫元）

*** 唐县人大出台专项工作满意度测评意见** 为促进对专项工作的满意度测评制度化和常态化，增强监督时效，近日，唐县人大常委会审议通过了关于加强对专项工作进行满意度测评的意见。会上对听取审议的6项工作进行了满意度测评，并当场公布测评结果。会后，向被评议单位印发专项工作满意度测评结果，要求相关单位正确对待测评结果，不断加强和改进工作，推动各项工作落实。（蔺冠儒 李永安）

*** 邯郸市复兴区人大通过专题询问办法** 近日，复兴区十届人大常委会审议通过了常委会专题询问办法。办法共20条，分别对专题询问办法制定依据、概念、询问重点、询问议题的提出和决定、询问会议组织、应询答复、询问意见转办、满意度测评、询问报道等进行了详细规定，特别是对询问意见的落实提出了刚性要求，强调应询单位应在收到审议意见后两个月内，将审议意见中要求解决问题的研究处理情况向人大常委会书面报告；常委会在听取审议意见研究处理报告时，应当进行满意度测评，应到会组成人员过半数对应询单位报告不满意的，应当要求其继续处理并报告，也可以依法作出决议、决定或者提出质询。办法的出台将进一步丰

富人大监督方式，对提升人大监督效果具有重要作用。（邢振海 刘杰 李瑾）

*** 藁城区人大采取“视察+调研+评议”推动重点民生工程进行** 近日，藁城区人大常委会主任李更顺带领区人大各室委主任、部分省市人大代表，对藁城区体育馆、新建全民健身中心选址、新一中、新建体育场选址、区妇幼保健院、区疾控中心、新建三甲医养结合医院等重点民生工程进展情况进行视察，并召开座谈会，对藁城区教育局、卫计局、文广新局等单位就本部门承担的2018年民生重点工作进展情况的汇报。下个月，区人大常委会将继续组织人大代表对重点民生工程进展情况进行视察，并进行满意度测评，确保各项工作稳步推进。（彭辉）

*** 内丘县人大开展“三联三促”活动** 近日，内丘县人大常委会印发《关于在县乡人大开展“三联三促”活动实施方案》，在县乡人大深入开展“三联三促”活动，“三联”即县人大常委会组成人员和乡镇人大主席团成员联系人大代表、人大代表联系基层群众、县人大常委会工作部门和乡镇人大主席、副主席联系创新创业主体和重点民生实事；“三促”即促进创新创业、促进经济社会发展、促进民生改善。通过开展“三联三促”活动深入推动“双创双服”活动开展，更好适应新时代人大工作新要求，进一步开创县乡人大工作新局面。（刘海军）

*** 井陘县人大注重审议质量强化跟踪监督** 近日，井陘县人大常委会会议以“集中听取、分组审议、联组汇报”形式，听取审议了县政府关于“七五”普法工作情况和市场监督管理工作情况两项专项工作报告。会议将常委会组成人员和列席人员分成三组，每组确定一名委员为召集人，负责主持分组讨论审议活动，向会议报告本组审议情况。

会议要求县人大有关专门委员会和县人大常委会有关工委要结合分组审议、联组汇报情况和初审报告，形成审议意见，及时转交相关部门进行办理；县政府及相关部门要高度重视审议意见的办理落实，结合工作实际，切实落实整改，相关办理落实情况于6个月后向县人大相关专门委员会或常委会工作委员会反馈。（井陘县人大办）

*** 邯郸市人大到大名调研种养结合生态循环农业工作情况** 5月15日，邯郸市人大常委会副主任李增良带领部分市人大常委会委员、市农牧局及市人大机关有关人员到大名县就加快发展种养结合生态循环农业工作进行调研。大名县人大常委会主任江涛陪同调研。调研组到中璟云蔬菜项目基地、肽牛养殖公司进行调研，听取了企业经理有关经营、生产等方面的情况。李增良指出，一是抓好规划，二是抓好示范，三是抓好环保，四是抓好投入，五是抓好制度建设。

（大名县人大办）

*** 宁晋县人大组织三级人大代表开展河长制落实情况专题调研** 近日，宁晋人大常委会组织部分市县乡人大代表对全县水利基础设施建设暨河长制落实情况进行专题调研。调研组要求，要切实增强落实河长制工作的紧迫感，全面推进河长制的落实，进一步明确各级河长的权、责、利。各级河长与有关部门要加强联动，强化责任意识、落实主体责任，认真负责抓好河道的整治和管理。要进一步加强宣传，形成全民发动、全民参与，共同整治河道的浓厚社会氛围。要加强监督考核，制定河长责任清单和监督机制，切实发挥各级河长的作用。（赵凡）

*** 鸡泽县人大对政府专项报告进行现场询问** 近日，鸡泽县人大常委会第十一次会议第一次全体会听取了关于中小学幼儿园建

设和校园安全情况的报告、关于防控金融风险专项工作报告、关于国有资产管理情况的报告。会后，通过分组审议方式，常委会组成人员和列席人员分成两组对三个报告进行了审议。第二次全体会上，常委会委员就分组审议提出的问题现场对政府工作部门逐一进行询问。会议要求，采用这种会议形式听取和审议专项工作报告将形成常态，并长期坚持。会议还通过无记名投票表决方式对这三个报告进行了满意度测评。（赵兴军）

*** 平山县人大、政协组织老干部视察重点项目建设** 近日，平山县人大、县政协离退休干部对重点项目建设 and 旅发大会筹备进展情况进行视察，县长董晓航参加了座谈会，县人大常委会主任焦习军、县政协主席郭双全及人大、政协全体班子成员全程陪同视察。老干部们实地察看了河北西柏坡经济开发区，参观了中国CL建筑体系、泽宏科技燃气报警系统等新建项目；视察了富力健康养生城、李家庄乡村客栈两个旅发大会观摩点。视察组指出，要进一步优化营商环境，提升服务水平，争取更多更高端的大项目、好项目落户平山。要加快推进全域旅游示范县建设，把旅游产业与特色农业结合起来，推出精品乡村旅游线路，不断提升整体形象。要深入挖掘平山丰富的历史文化资源，讲好平山故事，把文化之魂融入旅游产业，力求旅游产业有内涵、出品位。（平山县人大办）

*** 栾城区质监局邀请人大代表观摩计量实验室** 5·20世界计量日，栾城区质监局邀请市、区人大代表观摩计量实验室，开展了以“国际单位制（SI）的量子化演进”为主题的实验室开放日活动。人大代表先后到计量所实验室、交通局检车线实验室、石家庄长安育才建材有限公司实验室进行观摩。代表们近距离接触计量实验室，普遍体会到

计量科技的魅力,认识到计量与百姓的生活、工农业生产息息相关,认识到计量是支撑社会、经济和科技发展的重要基础,要让更多的社会公众了解计量、认识计量、支持计量。

(栾城区人大办)

* 运河区人大组织代表开展主题活动

5月18日,按照《关于开展创建“代表之家”活动实施意见》要求,运河区8个乡镇街道人大代表之家分别组织开展了以“聚焦城市建设,提升履职能力”为主题活动,参加活动的各级人大代表共182人,共收集代表意见建议19条。同时,区人大常委会组织部分省、市人大代表和区人大常委会组成人员共29人,实地观摩了区人大代表之家建设情况、视察了信友城市之光回迁安置项目建设、违法占地拆除工作及小王庄新村征收改造项目情况,并进行了座谈交流。区人大常委会主任徐林义指出,希望各级代表积极参加区、乡镇街道人大的活动,提出高质量的议案和建议,促进经济社会高质量发展。

(运河区人大办)

*** 赵县人大组织人大代表之家听取精准扶贫工作报告** 近日,赵县人大常委会组织全县各人大代表之家开展活动,听取县、乡政府关于精准扶贫工作情况报告。县人大常委会主任黄云锁、副主任王永强到新寨店镇人大代表之家指导活动。黄云锁强调,要提高认识,不折不扣落实党中央和省市县委各项安排部署,坚决打赢精准扶贫攻坚战;要明确方向,切实把握好“实事求是”“宽进严出”“应保尽保、应扶尽扶”三个原则;要主动作为,发挥人大代表在扶贫攻坚中的作用,为全县脱贫攻坚贡献人大力量。

(赵县人大办)

*** 临漳县人大就推进重点工作发出倡议书** 近日,临漳县人大常委会就人大代表在

扶贫、环保、招商等工作中发挥模范带头作用,专门向全县各级人大代表发出倡议。倡议书指出,全县各级人大代表要主动担当,以联系选民为契机,采取多种形式把精准扶贫重大决策部署和各项政策宣传到群众中去,并及时以议案、建议、批评的形式充分反映群众的意愿,争做精准扶贫“带头人”;要积极作为,带头宣传法律法规,倡导“绿水青山就是金山银山”的生态文明理念,清理卫生死角,争做环境保护“先行者”;要开拓进取,企业界代表、农村代表、县直代表要依据自身优势带头招商引资,把临漳的形象宣传出去、推介出去,争做招商引资、项目建设“排头兵”。(马鑫 吕新亮)

*** 高邑县人大组织“十九大、全国两会和新党章知识”书面测试** 5月17日,高邑县人大常委会会议期间,对全体常委会组成人员、各乡镇人大主席及人大机关全体干部职工,就十九大、全国“两会”及新党章知识进行书面测试。本次测试采取集中统一闭卷形式进行,测试卷题型主要分为填空、选择、判断、简答、论述五个部分。这种以“测”促“学”的方式,有效激发了大家学习宣传贯彻十九大精神和“两会”精神的动力,纷纷表示今后将进一步在学懂弄通做实上下功夫。(高邑县人大办)

*** 平乡县人大传达全省政治性警示教育大会精神** 近日,平乡县人大常委会组织机关全体干部传达全省政治性警示教育大会精神。会议传达了全省领导干部政治性警示教育大会精神,学习了省委书记王东峰在全省领导干部政治性警示教育大会上的讲话精神。并要求全体干部以案为鉴、警钟长鸣,严肃政治纪律、增强大局意识,拒绝一切不正之风,筑牢拒腐防线,确保警示教育活动落到实处、见到实效。(王达)

宁波市推进人代会实体性常态化立法

近年来，宁波市在立法工作中充分发挥人大主导作用和代表主体作用，积极推进人代会实体性常态化立法，切实推动科学立法、民主立法、依法立法。

一是精准选择立法项目。从2015年开始，每年选择涉及面广、关注度高、影响力大的重点领域法规项目提请人代会审议表决，强化地方立法对全市改革发展的引领保障作用。制定《宁波市历史文化名城名镇名村保护条例》是保护宁波历史遗存、传承宁波历史文化的重要立法举措，开启宁波市人代会实体性立法先河；出台《宁波市大气污染防治条例》，法治化推进生态文明建设，助推解决经济社会发展重大问题；启动制定地方性法规条例立法，强化立法工作制度保障和人大立法主导作用；积极应对人口老龄化，满足养老服务重大民生需求，表决通过全省首部居家养老服务地方性法规。

二是夯实法规民意基础。深化开门立法，为科学制定《宁波市大气污染防治条例》，通过组织全体市人大代表走进代表联络站等多种形式，广泛听取社会各界对法规草案的意见建议，共收集反馈意见建议2788条次，条例在市人代会上高票通过。在居家养老服务条例立法过程中，28名市级领导干部代表带队进联络站开展主题接待活动，对征集到的1089条次意见建议，逐一分析研究，认真梳理吸纳，为条例草案提请人代会审议表决奠定基础。

三是创新立法工作机制。加强改进地方立法工作，完善立法组织领导机制和工作程序，深化重点环节创新，不断提升立法工作质量和水平。牢牢抓住法规草案起草这个关键，密切人大与政府、法制委与其他专工委的沟通衔接，推进重要法规草案联合起草，实施重要立法项目“双组长”制，居家养老服务条例草案起草首次实行常委会副主任和市政府副市长共同担任组长，强化工作协调沟通，聚焦条例核心关键条款，有效推进重点问题协商解决。

（来源：《浙江人大信息》）

中共河南省人大常委会机关党校成立

近日，河南省人大常委会机关举办中共河南省人大常委会机关党校开学仪式，省人大常委会党组副书记、副主任李文慧向机关党校授牌并作讲话。省人大常委会秘书长、机关党组书记丁巍主持会议，省人大常委会副秘书长、办公厅主任杨汝北宣读成立机关党校的决定。根据决定，省人大常委会机关党组书记、秘书长丁巍任机关党校校长，机关党组副书记、副秘书长、办公厅主任杨汝北，机关党组成员、副秘书长韩长峰任副校长，机关党委书记、副秘书长李经超任常务副校长，机关党委专职副书记杨亚非任办公室主任。

（来源：河南人大网）

《河北人大通讯》编委会

主 任：梁久丰	副主任：祝晓光	刘 宗					
委 员：谭运江	赵宝军	李全军	宋海斌	周玉来	刘增乐	李自然	罗子民
	张长水	柴现军	李 岩	王东群	王铁仁		
主 编：李元卿						责任编辑：谢艳华	
电 话：0311-87906209						电子信箱：rdgzttx@163.com	
地 址：（050051）石家庄市维明北大街38号						电子期刊：www.hbrd.net	

新时代激励广大干部担当作为的重大举措

仲祖文

近日，中央办公厅印发《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》（以下简称《意见》），并发出通知，要求各级党委（党组）结合实际认真贯彻落实。这是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，建设高素质专业化干部队伍的一项重大举措，对于充分调动和激发干部队伍的积极性、主动性、创造性，切实增强广大干部的政治担当、历史担当、责任担当，努力创造属于新时代的光辉业绩，具有十分重要的意义。

当前，干部队伍主流是好的，能够适应事业发展需要，但也有少数干部庸政懒政怠政、改革勇气锐气弱化。《意见》从制度机制层面入手，突出新时代党的建设总要求，突出正向激励主基调，突出倡导性、引领力，向广大干部发出了攻坚克难、奋发作为的动员令、集结号。

问题是时代的声音，目标是前行的动力。《意见》坚持以“新时代新担当新作为”为主线，深刻把握从严管理与关心爱护的辩证统一关系，聚焦干部动力不足“不想为”、能力不足“不会为”、担当不足“不敢为”等突出问题，系统谋划、综合施策，不是单从干部工作某个方面作出规定，而是统筹兼顾干部工作的各个方面，抓住影响干部积极性的关键症结，着力将干部选育管用的各个环节衔接起来，将政治教育、思想引导、待遇保障、人文关怀等方面贯通起来，作出通盘部署、制度安排，不仅为广大干部成长提供了风向标、指南针，而且为加强和改进干部工作提供了导航仪、路线图。

《意见》明确提出，要大力教育引导干部担当作为、干事创业，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装干部头脑，强化“四个意识”，坚定“四个自信”，在其位、谋其政、干其事、求其效。要坚持好干部标准，突出“五个过硬”，突出实践实干实效，大力选拔敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部。要充分发挥干部考核评价的激励鞭策作用，完善干部考核评价机制，增强考核的科学性针对性可操作性，强化考核结果反馈和运用，切实解决干与不干、干多干少、干好干坏一个样的问题。要理直气壮为敢于担当的干部撑腰鼓劲，全面落实习近平总书记“三个区分开来”重要要求，建立健全容错纠错机制，引导干部争当改革的促进派、实干家。要着力增强干部适应新时代发展要求的能力，加强专业知识、专业能力培训，注重培养专业作风、专业精神，涵养干部担当作为的底气和勇气。要满怀热情关心关爱干部，注重政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀，增强干部的荣誉感、归属感、获得感。要凝聚形成创新创业的强大合力，大力宣传改革创新、干事创业的先进典型，激励广大干部见贤思齐、奋发有为。

新时代开启新征程，新征程呼唤新担当新作为。各级党委（党组）要以高度的政治责任感和历史使命感，采取得力措施抓好《意见》的贯彻落实，切实把党中央对干部的关心关怀落到实处。广大干部要不忘初心、牢记使命，自觉加满油、把稳舵、鼓足劲，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。（来源：《人民日报》）

送发：全国人大常委会研究室；

省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；

各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；

省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；

外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。
