

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



*R*ENDA TONGXUN

2018 第 17 期
总第 50 期

目 录

2018 年 4 月 30 日出版
2018 年第 17 期(总第 50 期)

主任 论坛	P1 保持良好工作状态 争创一流工作业绩	范照兵
重 要 动 态	P5 省人大常委会党组召开政治性警示教育专题民主生活会 P5 省人大常委会召开党组(扩大)会议 P5 王晓东出席初任代表培训班结业式 P6 机关开展健步走展示活动 P6 机关召开廉政建设和反腐败工作会 P6 全国人大常委会法工委到我省调研 P6 省人大城建环资委召开全体会议 P7 研究室党支部开展主题党日活动 P7 城建环资工委传达省委七次全会精神 P7 教科文卫工委党支部开展学习日活动 P7 农工委党支部开展主题党日活动	
工 作 探 讨	P8 建立健全新时代中国特色社会主义人大预算审查监督制度研究 全国人大常委会预算工作委员会课题组 P12 恪尽职守 倾心为民 唐山市丰南区人大常委会 P14 履职尽责 奋力助推“四个伟大” ——浅谈县级人大常委会如何更好地行权履职	马明海
经 验 交 流	P16 提升人大监督的“民生温度” ——衡水市六届人大常委会依法监督保民生工作纪实 P19 发挥“家站”作用 让代表和百姓“零距离” P20 重学习 强素质 转作风 ——法工委办公室开展“每周一讲”学习交流活动 P21 树牢“三心”理念 深化“五化”目标	崔贵忠 韩晓莉 梅 晓 王永华
调 查 研 究	P23 驻村简述 P24 维护公平正义 促进和谐稳定 ——关于抚宁区人民法院涉法涉诉信访工作的调研	张建广 孙永钢 牛增强
市 县 信 息	P25 各地学习贯彻全省县乡人大工作暨代表之家建设经验交流会精神等 5 则 P26 衡水市人大视察民生实事票决项目等 13 则	
他 山 之 石	P29 安徽:稳步推进重大事项决定权行使等 2 则	

保持良好工作状态 争创一流工作业绩

范照兵

在市人大常委会机关开展“八大行动”，是结合实际贯彻落实省委省政府“双创双服”活动决策部署的具体实践，是面向新时代推进全省人大工作创新发展的重要举措。

新时代要有新气象新作为，一个至关重要的问题，就是要始终保持旺盛工作劲头和良好工作状态。习近平总书记强调，良好的精神状态是做好一切工作的前提。东峰书记也多次强调作风问题，对少数干部工作不在状态的现象提出严肃批评。在不在状态，往往决定和影响着一名党员干部、一支干部队伍的战斗力和创造力。在状态，就会精神饱满、劲头十足，激情澎湃、潜能迸发；反之，就会暮气沉沉、疲沓应付，碌碌无为、贻误发展。进入新时代，更需要我们以强烈的责任感和使命感，付出更加艰苦的努力，踏踏实实做好每一项工作；更需要我们夙兴夜寐、激情奋斗，努力创造无愧于时代、无愧于历史、无愧于人民的新业绩。

当前，河北正处于历史上前所未有的重要战略机遇期和历史性窗口期，面临着京津冀协同发展、规划建设雄安新区、筹办冬奥会三件大事，既是各种机遇和优势最为集中的时期，也是各种考验和挑战更为严峻的时期；既拥有奋力开拓、跨越赶超的美好前景，也存在错失机遇、落后被动的现实危险。面对各种机遇和挑战，考验的是我们的智慧和担当，更是我们的责任心和精气神。我们一定要不忘初心、牢记使命，始终以良好的工作状态抢抓机遇、拼搏实干，奋力推动全省人大工作再上新台阶、开创新局面。下面，谈几点认识体会，与大家共勉。

一、在状态就要强化责任担当

领导干部的职务更多意味着责任。在其位谋其政，担其职尽其责，这是对党员干部最基本的要求。所谓在状态，就是履职尽责所必须保持的一种良好精神状态。习近平总书记强调，“做人要有人品，当‘官’要有‘官德’。当干部的，不能老是想着自己的升迁。‘莫道昆明池水浅’，一个干部，无论处在什么岗位，只要心系群众，都可以做出一番事业来。”我理解，总书记所讲的“官德”，就是当干部要在状态，要有担当。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。习近平总书记高度重视坚持和完善人民代表大会制度、推进社会主义民主法治建设，对全面加强和改进人大工作发表了一系列重要讲话，为我们推动人大工作创新发展提供了根本遵循。东峰书记到河北工作五个多月来，多次对人大工作作出重要指示，对人大工作寄予殷切希望。面对党中央特别是总书记对河北的深切关怀，我们每位同志都应该扪心自问，自己承担的工作够不够给力，成绩够不够出彩？面对省委的重视和关心，我们每位同志都应该认真反思，我们的立法、监督等工作做没做到位，有没有担负起应该担当的那份责任？面对7500多万燕赵儿女的殷切期望，我们每位同志有必要回头看看，自己为河北改革发展尽了什么心力和责任？都解决和回应了群众关心的哪些热点问题和利益关切？都有哪些工作为河北增光添彩了？我们一定要主动把自己摆进去，把职责摆进去，深刻反思、不断自省，从反思和自省中保持清醒和自觉，

感受压力和不安，明白使命和责任，牢固树立并自觉践行“河北发展、人大有责”的理念，把担当负责作为一种精神和品格，把认真做好每项工作作为自己的应尽之责和自觉行动，勇于担当、善于担当，积极履职尽责，争取最好成绩。要主动而为。围绕中心、服务大局，把各项工作想在前、谋在前、干在前，对常委会议、党组会议、主任会议研究决定的重大事项，咬住不放，盯紧盯死，不折不扣落实到位。要克难而为。紧紧抓住影响全省经济社会发展的重点难点问题、市场主体和人民群众普遍关注的热点焦点问题，以及制约人大工作创新发展的薄弱环节和关键部位，以逢山开路、遇水搭桥的胆量和气魄，只争朝夕，攻坚克难，奋力突破。要创新而为。围绕立法、监督、决定、任免等人大工作，进一步解放思想、改革创新，以敢闯敢试、革故鼎新的锐气，打造新优势，施展新作为，更好发挥地方国家权力机关作用，为河北经济社会发展提供有力的法治保障。

二、在状态就要充满工作激情

习近平总书记指出：“激情是一种可贵的工作状态和工作品质，往往能最大限度地发挥创造潜能。”激情表现在工作中，就是要有一种不惧困难、不怕挫折的勇气，一种敢闯敢干、敢为人先的锐气，一种事争一流、唯旗是夺的豪气，一种不达目的、誓不罢休的志气。航天员景海鹏曾讲，“我真的十分渴望再上一次太空，再当一回先锋，再打一次胜仗，让浩瀚太空再次见证一名航天战士对党和人民的绝对忠诚、无限忠诚”，这就是一种对航天事业的磅礴激情。我们干任何工作，只有满怀干事创业的激情，始终保持奋发有为的精神状态，才能自信若胸有成竹，勃发如沐浴春风，工作夙兴夜寐，落实抓铁有痕，使我们的事业充满生机和活力。

总体上看，现在省人大机关干部队伍是有激情的，而且越来越有激情，但也有个别党员干部仍然在岗不在状态，工作缺乏激情，这很大程度上是个人心态存在问题，事业观、工作观、政绩观产生了偏差。有的觉着人大是养老、歇脚的“安乐窝”，不同程度的存在松气、松劲的思想倾向；有的觉着人大工作是二线，务虚多、务实少，难有大作为；有的觉着人大工作是程式化的工作，就是走程序、走流程，循规蹈矩，难创新、创新难；有的觉着人大工作干也行、不干也行，干多干少都一样，等等。这些思想倾向十分有害，直接导致平时工作动力不足、劲头不大，不仅影响了整个干部队伍的作风形象，而且影响了工作效率质量，必须坚决克服和改进。

河北是一块革命的土地、英雄的土地，新中国从这里走来，全国人民代表大会制度也是从这里走来。1948年8月华北临时人民代表大会在石家庄召开，选举成立了华北人民政府，为召开全国人民代表大会进行了民主政治的有益尝试，为全国革命建设、人大制度建设作出了重要贡献。作为全国人民代表大会制度的诞生地，我们更应不忘初心、牢记使命，昂扬斗志、奋勇争先，把人大的工作干好，把河北的事情办好，让人大工作在这片红色的土地上绽放出新的时代光辉。要树立健康的从政心态。正确对待名利与得失，正确处理做官与做事、权力与责任的关系，坚决克服“人大工作是二线”的惰性思想，牢固树立“一线”“火线”的进取意识，把推进民主法治建设、服务河北改革发展始终作为第一使命，奋发进取，激情工作，努力干出一片新天地，收获一番新业绩。要弘扬旺盛的履职精

神。李保国 30 多年扎根太行、致力贫困山区群众脱贫致富，民警吕建江几十年如一日服务和守卫群众安全，都源于他们忠诚的职业操守和对人民的无私大爱。我们一定要向李保国、吕建江那样，把工作当作事业，把事业当作舞台，干一行爱一行，干一行钻一行，用心、用情、用力做好本职工作，用实实在在的工作业绩回报党组织和人民群众的信任。要保持昂扬的奋斗状态。总书记指出，“幸福都是奋斗出来的”。每一个人都能从干成事、干好事中感受到身心愉悦、体会到无比幸福，滋养出绵绵不断、持久弥坚的工作激情。人生是用来奋斗的，人的生命很短暂，人的政治生命更短暂。不管在什么岗位、什么年龄段，都要倍加珍惜工作机会，始终矢志奋斗。而且年龄越大越要珍惜，越要努力多干事、多干成点事，成就事业，丰富人生，少留遗憾，不愧对党和人民。这既是为人处世的大道理，也是党员干部安身立命的硬道理。

三、在状态就要坚持实干实政

状态好不好，最终还要体现在实干实政、工作落实上。邓小平同志指出，“世界上的事情都是干出来的，不干，半点马克思主义都没有”。习近平总书记反复强调，“空谈误国，实干兴邦”“实干才能梦想成真”。改革开放的丰功伟绩是干出来的，中国特色社会主义新时代也是干出来的。只有苦干、实干，才能干成事、干好事；不下硬功夫干，再好的蓝图也是一纸空文，再多的机遇也是空中楼阁。实干实政，就是要对认准的事、决定的事、部署的事，只争朝夕，敢抓敢管，一抓到底，落地见效。人大工作的舞台大得很，要做可做的事情多得很，作为人大机关干部特别是党员干部，必须挺起共产党人的精神脊梁，坚决克服消极懈怠、为官不为等不良心态，切实增强干事创业的底气和胆气，不仅要想干事、会干事，而且要干成事、干好事，使求真务实、实干实政在人大机关蔚然成风。

从平时的工作来看，绝大多数同志想干事、肯干事、能干事，但也有个别同志干事创业的态度不够端正、劲头不够足。有的喜欢做“老好人”，不仅“事不关己高高挂起”，甚至事已关己也“高高挂起”；有的遇事“耍滑头”，遇到问题能推就推、能拖就拖、能躲就躲；有的对工作重视不够，大事小办、急事缓办，得过且过、草率敷衍；有的知识不足、能力不强，存在“本领恐慌”；有的脑子不装事、心里不想事、手里不干事，遇难题就躲，有风险就避。这些现象和问题，直接影响和制约了人大工作的创新发展，必须采取有力措施，切实予以克服和纠正。

大家要看到，人大工作地位重要、作用重大，无论是民主政治建设，还是服务省委中心工作，都大有可为、可大作为。我们必须以“八大行动”为重要抓手，端正干事态度，锤炼干事本领，鼓足干事劲头，创新而为、务实而干，推动各项工作再上新台阶、再创新业绩。要博学善鉴地干，坚持“缺什么、补什么，少什么、学什么”，学理论、学业务、学经典，提高能为的本领，找准善为的路径，努力成为人大工作的行家里手；聚焦薄弱环节和发展短板，博采众长，以开放的思维寻求解决办法，促进外地经验本地化。要扎实笃定地干，深入基层一线，认真开展调查研究，找准服务改革发展的切入点和着力点，少说空话、多办实事。要只争朝夕地干，保持时不我待、雷厉风行的精神风貌，恪守马上就办、办就办好的基本原则，抓紧每一天、用好每一刻，努力做到第一时间反应、最快速度落实。

要一心为公地干，面对大是大非敢于亮剑，面对歪风邪气敢于斗争，做战士不做绅士，决不搞“爱惜羽毛”那一套，切实做到权为民所用、责为民所担。要抓铁有痕地干，聚焦京津冀协同发展、雄安新区规划建设、筹办冬奥会三件大事，聚力人大立法、监督、重大事项决定、选举任免代表工作，以钉钉子精神，一锤接着一锤敲，一项接着一项干，助力省委省政府重大决策部署落地落实，努力把奋斗目标变成美好现实。

四、在状态就要争创一流业绩

工作的标准高不高、能不能争创一流业绩，是检验党员干部在不在状态的试金石。习近平总书记强调，标准决定质量，有什么样的标准就有什么样的质量，只有高标准才有高质量。古人云，欲得其中、必求其上，欲得其上、必求上上。争创一流业绩，必须建立一流标准，以标准提质量、以标准求效率、以标准塑品牌。大家都知道，数学上，任何一个小于1的正数的N次方都趋于零。我们的每一项工作都涉及许多环节，就好比每一个产品都由很多零部件构成，假如每一个环节、每一个零件只做到标准要求的99%或更低一些，一个个环节、一个个零件累加起来，最终一项工作或一个产品的整体效果肯定会大打折扣，环节越多，零件越多，整体效果就会越差。产品生产如此，部门工作也如此。只有把每一项工作的每一个具体环节都做到百分之百，才能保证整体工作的效果和质量。

我省人大工作历史上有基础，建国后有发展，近年来有创新，但与先进地区相比，还存在一定差距，特别是还缺少令人眼前一亮、为之一振的特色和亮点工作。现在，中央对河北的关心厚爱前所未有的，对人大工作的重视支持前所未有的。我们完全有条件、有能力、有责任，在当前大好机遇面前干出一番工作业绩，创出一批工作精品，形成一批工作亮点，闯出一条具有河北特点的民主法治之路，叫响河北人大工作品牌。要高标准、严要求。进一步强化标准意识、质量意识、领先意识，站在时代最前沿，自觉把我省人大工作放在全国大方阵去比较、去衡量、去定位，自觉与中央和省委的要求、人民群众的期待对标对表，把眼界放得更宽些，把目标定得更高些，把要求提得更严些，努力在各方面奋勇争先、争创一流，争取更多工作走在全国前列。要抓细节、补短板。天下大事，必作于细。要坚持目标导向和问题导向，从大局着眼，从细节入手，从薄弱环节抓起，一项一项地谋，一件一件地干，积少成多、垒沙成丘，把短板补齐，把工作做细，全面提升人大工作整体质量和水平。要重激励、树典型。加强考核评比、选先树优，把精神状态是否昂扬、学习状态是否浓厚、工作状态是否积极、作风状态是否扎实作为考量党员干部的重要标准，加强经常性考核，加大问责力度，让每一名干部都不敢、不能也不愿懈怠工作。坚持正确用人导向，让恪尽职守、工作在状态的干部受到表彰和重用，让作风懈怠、不在状态的干部受到惩戒和教育，努力形成重用实干者、教育观望者、鞭策懈怠者的良好氛围。要出精品、创品牌。坚持质量第一、创新至上，把平凡工作做得非凡，把平淡工作做出亮点，把难点工作做成精品，打造一批立法精品、监督精品、调研精品、代表履职精品，不断把各项工作提高到一个新的水平，努力为人大事业作贡献，为河北发展添光彩。

（本文是省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵4月17日在省人大机关实施“八大行动”工作推进会上讲话的主要内容）

省人大常委会党组召开 政治性警示教育专题民主生活会

为深入贯彻落实中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际批示和中央纪委办公厅通知精神，按照省委书记王东峰指示要求，4月23日，省人大常委会党组召开政治性警示教育专题民主生活会。会议对照张杰辉严重违纪违法案剖析报告，深刻剖析问题，认真汲取教训，积极开展整改，全面肃清张杰辉恶劣影响，切实把全面从严治党要求不折不扣落到实处。省人大常委会党组书记范照兵主持会议，党组副书记王晓东，党组成员聂瑞平、周仲明、王会勇、曹汝涛出席。

会上，范照兵代表省人大常委会党组作对照检查，并进行个人对照检查。党组成员逐一作对照检查。会议强调，省人大常委会党组坚决贯彻落实赵乐际书记批示和中央纪委办公厅通知精神，坚决落实省委常委会安排部署和王东峰书记指示要求，坚决肃清张杰辉案件恶劣影响，坚定坚持“四个意识”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，切实以张杰辉严重违纪违法案为反面教材，主动把自己摆进去，把工作摆进去，深刻对照检查，时刻保持警醒，旗帜鲜明反腐倡廉。全体机关干部要提高政治站位，持之以恒把全面从严治党引向深入，全力打造风清气正的政治生态。（周 洁）

省人大常委会召开党组（扩大）会议

4月25日，省人大常委会召开党组（扩大）会议，传达学习省委九届七次全会精神，研究部署贯彻落实工作。省人大常委会党组副书记王晓东主持会议，党组成员周仲明、

曹汝涛出席会议。

会议强调，设立雄安新区，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大历史性战略选择，是千年大计、国家大事，意义重大，影响深远。省人大常委会党组要切实提高政治站位，牢固树立“四个意识”，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把思想和行动统一到党中央重大决策部署上来，统一到中央批复和规划纲要精神上来，统一到省委九届七次全会要求上来，以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当，奋勇担负起推动雄安新区规划建设政治责任。要深入学习贯彻习近平总书记关于雄安新区规划建设的重要讲话和重要指示精神，深刻领会中央批复和规划纲要精神，认真学习省委九届七次全会精神，掌握精神实质，把握核心要义，为开展好工作打下坚实基础。要强化责任担当，紧密结合人大依法履职实际，加强与雄安新区对接和调研，为规划纲要顺利实施提供法律保障，为生态环境建设提供法律保护，为体制机制改革创新提供法律支持，为雄安新区规划建设提供有力法治保障。（周 洁）

王晓东出席初任代表培训班结业式

4月24日至27日，省十三届人大初任代表培训班在石家庄举行。省人大常委会党组副书记、副主任王晓东出席结业式并讲话。

此次培训采取专题报告、履职经验介绍与座谈互动相结合的方式，邀请全国人大、省人大和河北师范大学等相关部门负责同志和有关专家，就人大制度、法律法规、代表履职等五个方面内容进行专题辅导，并邀请优秀连任代表介绍履职经验。结业式上，来自七个选举单位的七位代表从不同侧面畅

谈了培训心得。

王晓东强调,人大代表要提高政治站位,始终坚持党对人大工作的领导,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,密切联系人民群众,提高履职能力,全面履职、履职到位,确保党中央重大决策部署在人大落地见效。各级人大要对标先进地区先进经验,进一步推动组织形式、活动方式、工作制度、工作方法创新,进一步打造亮点和品牌,以严的精神、实的作风、高的标准抓好落实,力争活动成效一流、工作水平一流、社会形象一流,努力把本届人大代表工作提升到一个新水平。(周洁)

机关开展健步走展示活动

4月26日,机关工会组织280余名干部职工赴黄壁庄水库大坝参加了省直职工健步走展示活动,展示了人大机关干部职工积极向上的精神风貌和良好的团队协作精神。大家表示,通过健步走活动,不仅锻炼了身体,倡导了健康生活的理念,还进一步增强了机关干部职工间的沟通与交流。(机关党委)

机关召开廉政建设和反腐败工作会

4月25日,省人大常委会机关召开2018年度党风廉政建设和反腐败工作会议。机关党组书记、秘书长曹汝涛出席并讲话。会议回顾总结去年机关党风廉政建设和反腐败工作,研究部署今年工作任务。省纪委监委驻省人大机关纪检监察组组长李延龄作了《省人大常委会机关廉政风险分析》的报告。机关党组副书记、常务副秘书长吴时茂主持会议。(机关党委)

全国人大常委会法工委到我省调研

4月24日到26日,全国人大常委会法工委行政法室主任袁杰一行就《中华人民共和国土壤污染防治法(草案)》到我省进行调研。调研组一行赴石家庄、保定、邯郸进行实地调研,参观了土壤污染修复项目、栾城区污灌区修复项目,召开了由省人大常委会法工委、省直有关部门、各市有关部门、全国人大代表、土壤污染重点监管企业和有关专家参加的座谈会。各部门对我省土壤污染防治总体情况、主要经验、存在问题进行了汇报,并对土壤污染防治法草案二次审议稿提出修改建议。(法工委)

省人大城建环资委召开全体会议

4月27日,省人大城建环资委员会召开第二次会议。会议由主任委员杨智明主持,城建环资委委员出席会议,部分省人大代表受邀列席,城建环资工委全体人员和省环保厅、国土厅分管领导参加会议。会议学习了省委九届七次会议精神,传达了全国人大环境与资源保护座谈会情况,听取和审议了省环保厅代省政府起草的关于全省2017年环境状况和环境保护目标完成情况报告,以及贯彻落实2017年省人大常委会关于重点城市贯彻实施大气污染防治“一法一条例”等三项执法检查审议意见整改情况的报告,听取了省国土厅关于地热和浅层低温能开发利用保护工作汇报。杨智明就贯彻落实省委九届七次会议精神,更好地服务雄安新区规划建设,进一步明确了城建环资立法和监督工作的努力方向和工作重点,通报了全国人大关于开展大气污染防治法执法检查、海洋环

境保护法执法检查、北方地区冬季清洁取暖等相关要求，并就做好迎接检查相关准备工作提出了意见和要求。（城建环资工委）

研究室党支部开展主题党日活动

在“五一口号”发布70周年之际，研究室党支部于4月26日至27日赴阜平县城南庄开展“纪念‘五一口号’发布70周年”主题党日活动，参观晋察冀边区革命纪念馆和晋察冀边区政府旧址，重温入党誓词，缅怀革命先烈的丰功伟绩，接受革命传统教育。大家表示，这次主题党日活动，党员意识和党性观念得到进一步强化，推动人大制度和人大工作与时俱进的决心更加坚定。活动期间，大家赴上堡村、寿长寺村、石滩地村看望省人大驻村工作队队员，并就如何开展精准扶贫工作进行了交流。（赵 妮）

城建环资工委传达省委七次全会精神

4月26日，城建环资工委党支部书记杨智明主持召开全体党员大会，传达学习省委九届七次全会精神。杨智明强调，一定要深刻理解党中央、国务院规划建设雄安新区重大意义，切实把思想和行动统一到党中央和省委重大决策部署上来；一定要准确把握中央批复精神和规划纲要核心要义，根据指导思想、发展定位、建设目标，找准为雄安新区规划建设服务的着力点，为工作开展打下坚实的思想基础和工作基础；一定要认清城建环资重大责任，抓紧思考和谋划对新区城乡建设和环境资源领域，特别是空间规划、绿色建筑、白洋淀生态环境治理和保护及大气污染防治、水污染防治等方面的立法和执法监督工作。（城建环资工委）

教科文卫工委党支部开展学习日活动

4月26日，教科文卫工委党支部开展学习日活动，传达省委九届七次全会精神，学习吕建江同志先进事迹，并就近期机关纠正“四风”、加强作风建设和党风廉政建设等要求进行再学习。党支部书记杨金深强调，一要提高政治站位，自觉用新思想武装头脑、指导实践、推动工作。二要深刻领会和贯彻落实中央决策部署和省委工作部署。三要坚决抓好党风廉政建设和反腐败工作，时刻警醒、不越红线，确保工委党风廉政建设和反腐败工作不出任何问题。四要不断提高政治自觉，驰而不息反“四风”，力戒形式主义。五要把对吕建江同志先进事迹的学习，转化为做好本职工作的强大动力，扎扎实实履职尽责，做好每一件具体工作，以个人之进为全局添彩。（教科文卫工委）

农工委党支部开展主题党日活动

4月27日，农工委党支部赴藁城区岗上村、杜村开展“进农村、学劳模、对标先进、争创一流”主题党日活动。期间，参观了岗上村、杜村村史馆、图书馆、现代农业科技示范基地，听取了岗上村党支部创建全国文明村、杜村党支部创建全国巾帼示范村的事迹介绍，并就实施乡村振兴战略、实现美丽乡村示范村提档升级进行了座谈交流。支部书记梁久丰强调，要学习他们踏实认真、求真务实的优良作风，始终保持昂扬向上的精神状态，实实在在干好每一件事；要学习他们勇于担当、进取奉献的革命精神，强化责任、奋发作为，努力开创新时代人大农业农村工作新局面。（闫凌云）

建立健全新时代中国特色社会主义 人大预算审查监督制度研究

全国人大常委会预算工作委员会课题组

当前加强人大预决算审查监督存在的主要问题和建议

中国特色社会主义进入新时代，社会主要矛盾的变化对国家各项工作提出新要求，财政预算和审查监督工作和制度要进一步适应解决主要矛盾的要求，适应全面落实中央有关重大决策精神和预算法规定的要求。目前存在的问题是：

（一）全口径编制和全覆盖审查监督存在不足，审查监督程序性强，实质性不强

一是政府预算还不够全面规范透明。一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算的功能定位有待进一步明确，四本预算之间还有交叉，衔接不够合理。中央国有资本经营预算编报尚未实现全覆盖，特别是金融类国有企业未全部纳入国资预算。部分事业单位收支和地方政府性债务收支还没有真正纳入预算管理。中央和地方社会保险基金预算尚未提交全国人大审查，社会保险基金决算尚未按时报送全国人大常委会审查。预算草案编制不够细化，特别是政府性基金预算和国有资本经营预算，都还比较粗略，导致预算透明性、可审性、可监督性不够。监督法要求，决算草案应当按预算数、调整数或者变更数以及实际执行数分别列出，并作出说明，目前还未能完全落实。

二是对政府全口径预算的审查监督有待加强。目前，人大预算审查，对一般公共预算关注多，对部门预算（特别是部门预算中的事业单位收支）关注少，对国有资本经营预算、政府性基金预算和社会保险基金预算审查监督也不够充分。人大对预算的分类审查、专题审查和专题审查尚在探索中。

三是预算审查监督需要进一步向支出重点和支出政策拓展。人大对预算的审查重点主要是赤字规模和预算收支平衡状况，对支出预算和政策审查监督不够，对财政资金使用绩效和政策实施效果审查监督不够。

（二）预算约束不到位，距离标准科学、约束有力还有较大差距

一是税收法定原则有待进一步落实。当前，我国仅有6个税种制定了相应的法律，另有1部税收征管法，有30部税收行政法规、约50部税收部门规章，落实税收法定原则任务艰巨。非税收入以部门规章为主，还没有完整的法律规范。非税收入法律层次偏低，权威性和约束力不足，规范性不强，有的非税收入管理部门和单位收费随意性大，容易侵害企业和群众利益。

二是预算支出标准体系有待健全。预算支出标准科学是预算科学编制和顺利执行的基础，目前尤为薄弱。长期以来，由于部门预算的支出标准体系尚未健全，调整也不够及时，造成预算在编制过程中科学依据不足，在支出过程中调整调剂的随意性大。同时，由于预算支出标准法定性不强，人大难以对预算特别是部门预算进行实质性审查监督。

三是预算约束力不够，预算执行的规范性不足。目前，在预算执行过程中，变更和追

加仍较多，执行结果与预算相差较大，一些部门年末资金结余结转较多。实际上反映了预算管理体制和行政管理体制有机衔接不够，行政决策与预算编制执行“两张皮”现象仍然存在。如何使预算执行更加符合绩效预算的要求还需要进一步探索。

（三）流量审查监督和存量审查监督结合不够

对年度预算收支流量的审查监督与预算执行形成的资产负债监督结合不够。目前，人大预算审查监督主要集中在对财政收支流量的监督，对存量即国有资产的监督尚未有效开展。拥有大量国有资产，既是中国特色社会主义的重要特征，也是中国特色社会主义的巨大优势。管好、用好国有资产意义重大。当前，部分国有资产的底数还不够清楚，使用效益不高，流失和浪费时有发生，人民分享成果不够等问题相当突出。国务院对国有资产管理情况的报告还没有形成制度，程序上不够规范，内容上覆盖不够完整。人大国有资产监督职能发挥不够充分，与建设现代国有资产管理 and 治理体系的要求还不相适应。

同时，人大对政府负债的监督也有待进一步加强。党的十九大报告提出坚决打好防范和化解重大风险攻坚战。修改后的预算法“开正门、堵后门”，对地方政府发债进行了制度规范。但近年来，一些地方政府利用政府和社会资本合作、政府投资基金搞“明股实债”，通过政府购买服务变相举债，隐藏着极大的风险。

（四）组织机构和能力建设滞后

十九大提出“人大要健全组织制度和工作制度”，很有针对性。目前的人大预决算审查监督组织机制基本是二十年前的格局，已与新时代、新要求不相适应。

一是由于缺少预算方面的专门委员会，影响了人大预算审查监督和国有资产监督职能的充分发挥。人大虽然设立了预算审查监督的工作机构，但职能不够健全。

二是工作机构能力建设滞后。人大特别是基层人大预算审查监督力量薄弱问题比较突出，市县人大财经预算监督机构“一人一委”“一委一人”情况较为普遍，人员数量、专业素质、工作能力难以适应新形势下依法有效开展预算审查监督工作需要。

完善新时代人大预算审查监督制度的建议

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持正确监督、有效监督、依法监督，坚持问题导向，完善体制机制，依照宪法和法律规定，有效行使人大对预算审查的监督权，推进国家治理体系和治理能力现代化。

（一）健全人大组织制度和工作制度，切实提高预算审查监督能力

按照十九大报告提出的要求，加强人大机构和能力建设，完善人大专门委员会设置，使人大及其常委会成为全面担负起宪法和法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

一是把预算审查作为人大监督工作的突破口，加强统筹协调。宪法法律赋予人大及其常委会预算决算审查监督的职责。在党中央集中统一领导下，随着预算审核的重点由平衡状态、赤字规模向支出预算和政策拓展，从收支流量向国有资产和政府债务拓展，预算覆盖范围大大拓展，在国家治理中的地位大大提升。人大常委会应加强预算审查监督的统筹

协调。一方面要充分发挥有关专门委员会作用。在预算初步审查阶段，发挥人大各专门委员会的专业优势，对相关领域财政资金的分配和使用提出有针对性的意见和建议。另一方面，人大及其常委会应发挥财经委和预算工委的专门作用。财经委依法收集整理有关专门委员会的意见，集中通盘研究，提高初步审查水平和监督成效。预算工委作为常委会工作机构，要进一步发挥服务保障作用，对人大立法监督过程中涉及到财税政策和财政支出安排等有关问题时，做好统筹协调的研究和服务工作。

二是加强机构建设。做好顶层设计，完善机构设置，为落实中央部署的国有资产监督和预算联网监督等工作提供必要组织保障。条件成熟时，研究设立人大预算委员会，提高人大预算审查监督的专业性、针对性、有效性。

三是按照实际工作需要，增加人员编制，充实人大工作力量，特别是基层人大预算工作机构的力量。有针对性地开展交流和培训，提高人大预算审查监督机构工作人员专业水平。

（二）推进预算编制全口径、审查全覆盖，增强预算审查的实质性

一是推进政府全口径编制预算，提高透明度。坚持政府所有收入和支出全部纳入预算的原则。扩大中央国有资本经营预算编报范围，特别是将金融类国有企业全部纳入国资预算进一步完善包括公共财政预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算的政府预算体系，科学界定各专项预算的功能定位，逐步建立统一调配使用的预算调剂机制，实现四本预算的有机衔接。完善中央和地方社会保险基金预算编制，依法提交全国人大及其常委会审查监督。地方社会保险基金预决算应当细化到各省社会保险基金收支情况。规范、细化预决算草案和报告内容与形式，政府性基金预算和国有资本经营预算应详细列报各项支出的具体投向和分配方案。国有资本经营预算增加报告与国有股东权益相关的其他必要财务信息，作为审查批准国有资本经营预算的依据。按监督法要求，将预算数、调整数或者变更数以及实际执行数在决算草案中分别列出，并作出说明。

二是加强对全口径政府预算的审查监督。加强人大对国有资本经营预算、政府性基金预算的审查，建立并逐步完善对部门预算审查监督机制，规范审查程序、明确审查重点、提高审查实效。加强对社会保险基金预算的审查监督，重点关注社会保险基金预算长期可持续性。探索开展预算专题审议，人大财政经济委员会每年对预算草案进行初步审查时，应根据中央经济工作会议精神，结合人大常委会年度监督工作重点、人大代表和人民群众关心的热点难点问题、审计查出的突出问题等，对有关支出预算和政策开展专题审议。结合开展执法检查、听取政府专项工作报告等，人大有关的专门委员会可以对相关领域部门预算草案、相关重点支出和重大投资项目、有关转移支付资金和政策开展调查研究，有效发挥人大专门委员会的专业特点和优势。

三是向支出重点和政策拓展。要积极督促政府及其部门安排工作与预算衔接，探究政府收入和支出背后的政策依据。审查政府收入和支出政策。审查其政策含义是否符合党中央的重大方针政策和重大决策部署，是否符合预算法等法律规定，是否回应了人大代表和社会公众关切。可以先从群众关注的教育、卫生、养老等领域开始，积极回应社会关切，完善相关政策，提高政策的公信力。对于事关全国或者本级行政区域内经济社会发展全局、

涉及群众切身利益的重大财税政策，应符合党中央的方针政策，并在政策出台前应当向本级人大常委会报告。加强对重点支出与重大投资项目的审查，推动政府健全完善重点支出与重大投资项目决策机制，加强对重点支出与重大投资项目执行情况的监督，督促实现支出绩效和政策目标。探索就重大事项或特定问题组织调查。

（三）推进预算法定，完善预算支出标准体系、增强预算的约束力

一是加快收入立法。应该充分发挥人大主导作用，尽快将现行税收条例全部上升为法律。同时，对现行企业所得税法、个人所得税法、车船税法和税收征管法等法律，进行梳理，修改不符合税收法定原则的内容。推进非税收入法定，制定政府非税收入条例，完善非税收入的“征、管、查”制度。条件成熟时，研究制定政府非税收入法。

二是推进预算支出标准法定。预算支出标准是预算编制和审查的法定依据，是推进预算法定的基础工作。应该推动完善部门预算标准体系建设，扩大基本支出定员定额管理，建立健全定额标准动态调整机制。推进项目支出标准体系建设。建立科学、规范、可行的支出标准制度，科学制定预算标准，增强预算编制的规范性和预算执行的约束力。

三是提高预算的约束力。严格实施预算法，坚持先有预算、后有支出的原则，增强预算的法定性和权威性。推动实现预算管理和行政管理的结合，切实硬化预算约束。强化支出执行管理，严格控制执行中预算追加。通过听取报告、开展专题调研、组织代表视察等形式，推动政府及其有关部门积极落实本级人民代表大会及其常委会有关预算决算的决议。

（四）建立预算审查监督与国有资产监督有机结合的中国特色社会主义现代财政审查监督制度

一是落实中央决策部署，建立好、完善好、落实好国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况的制度，推动地方人大加强人大国有资产监督职能。国有资产与预算密切相关。人大加强国有资产监督，要与预算决算的审查监督紧密衔接，特别是要与对国有资本经营预算决算、部门预算决算的审查监督相结合。新时代，随着预算日益走向国家治理的中心，把国有资产监督置于预算这个平台上，建立起预算监督与国资监督有机结合，多层次、多角度，既相互分工又有机衔接的中国特色社会主义现代财政审查监督制度。

二是加强人大对政府负责的监督。债务与资产对应，应建立统一规范的政府性债务统计标准。合理确定年度举债规模，根据项目收益情况，适度扩大地方政府专项债券发行额度。有效规范地方政府举债融资，建立与项目收益和资产相对应的专项债券发行机制。研究建立覆盖全面、监督有效的政府债务监督机制，建立健全债务风险预警、应急处置和责任追究机制，坚决遏制隐性债务增量，积极稳妥化解累积的地方政府债务风险。

（五）大力推动深化财税体制改革，进一步夯实人大预决算审查监督的制度与法律基础

按照“权责清晰、财力协调、区域均衡”的原则，落实“完善立法、明确事权、改革税制、稳定税负、透明预算、提高效率”要求，加快现代财政制度的建立，明确政府公共服务事权和基本公共服务均等化内涵，建立财政事权和支出责任相适应的制度，建立地方税体系，完善转移支付制度，并在条件成熟时积极推动财政关系法、转移支付法等重要法律的立法进程，进一步夯实人大预决算审查监督的制度与法律基础。

恪尽职守 倾心为民

唐山市丰南区人大常委会

新时代赋予新使命，新征程呼唤新作为。过去的一年，唐山市丰南区人大常委会认真履行宪法和法律赋予的职责，始终在民主法治上用心，始终在改善民生上用情，始终在促进发展上用力，书写了一份恪尽职守、倾心为民的履职答卷。

围绕依法治区，完善司法监督

“我已在基层法庭工作 21 年，工作中，我不断发挥身在基层、贴近群众的优势，努力通过法律手段维护当事人的合法权益。”“我圆满完成了反贪、预防工作任务”……2017 年 6 月 21 日，在区六届人大常委会第二次会议上，4 位法官、检察官汇报履职情况。区人大常委会组成人员、部分人大代表认真聆听，并对“两官”进行履职评议。

关注公正司法，对法官、检察官进行履职评议，区人大常委会在 2016 年便在全市率先开展。2017 年，区人大常委会不断创新方式方法，采用随机抽取的方式确定被评议对象，通过旁听庭审、座谈、查阅卷宗、回访当事人及律师等一套套“组合拳”，对被评议对象进行深入了解，实现其对“两官”任命和监督的有机结合，进一步健全人大监督机制。

同时，评议结果抄送区委组织部和政法委，并及时向区法院、检察院进行反馈。测评工作使法官、检察官队伍受到了触动，强化了司法为民的宗旨意识和自觉接受人大监督的意识，促进了法官、检察官正规化、专业化、职业化建设。

不仅如此，区人大常委会关注平安丰南建设，专项监督涉毒、青少年犯罪、盗窃、抢劫等案件的发案及办理情况。关注司法责任制改革，通过组织旁听庭审、组织代表视察等方式，针对司法改革情况提出建设性的意见和建议，推动法检两院改革的进程。

聚焦社会热点，展现积极作为

老百姓关心什么，人大监督的重点就在哪里。坚持以人民为中心，着力推动解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，为人民群众督大事、解难题、办实事，始终是区人大常委会履职的出发点和落脚点。

区医院迁建项目，作为我区着力改善民生的重大决策，为民惠民服务的一项重点工程，牵动着全区 53 万人民群众的目光。为回应群众关切，推动区医院项目加快建设、早日投入使用，区人大常委会于年初投入大量精力，精心组织，首次运用专题询问方式开展监督。

会前，通过召开动员会，听取区政府专题汇报，开展专题调研，进行专门培训，组成专家咨询小组，到工地现场视察等一系列工作，为专题询问做了充分准备。会上，常委会组成人员就项目招投标、资金、设计变更、施工管理等方面共 10 个问题进行询问。会后，区人大常委会向区委提交了询问情况报告。询问之后，区人大常委会继续紧盯不放、跟踪监督，两次发函督促区政府报告情况、加快进度。终于在同年的 10 月 27 日，区医院新址

正式投入使用。

民生改善无止境。区人大常委会聚焦百姓健康，持续开展食品安全法执法检查。聚焦绿色发展，持续开展环境保护执法检查，并收到良好的社会效果。

开展职能监督，主动服务大局

经济要发展，环境是关键。良好的营商环境是一个地方发展的软实力、竞争力和内生动力。对此，区人大常委会把优化营商环境作为对政府经济工作监督的重点，并在2017年首次对区发改局、市场监督管理局、商务局等10家政府经济职能部门开展专项工作测评。

整个测评工作包括动员暨业务培训会议，听取被测评单位工作汇报，视察区行政审批局，组织企业负责人、个体经营者打分，向区人大代表发放调查问卷，发布测评公告，常委会无记名投票测评，测评结果向社会公开，听取整改报告等诸多环节，真正做到谋划有高度、动员有强度、调研有深度、测评有准度，并为下一步整改工作打下了坚实的基础。

区人大常委会还围绕建设现代化财政体系，充分发挥财经委员会职能作用，邀请部分委员、代表及专业人员组成预算初审组，对预算进行全盘初审，提出问题、意见和建议，促进预算编制的合理合规；根据形势变化及时批准预算调整，持续关注政府性债务问题，把脉执行进度和重点资金支出；通过听取审计报告以及问题整改情况报告，加强审计工作监督。围绕深化农村土地制度改革，通过深入调研，听取审议专项报告，提出意见及建议，有效监督推动土地流转工作。

创新工作机制，激发代表履职热情

代表之家（代表联络站）是各级人民代表大会闭会期间组织人大代表活动的常态化平台，是保障人大代表常态化联系选民的制度设计。

2017年，区人大常委会贯彻落实省、市人大部署，将加强代表之家（站）建设作为全年重点工作来抓。多次召开人大主席以及站长、联络员会议研究部署、培训学习和现场观摩，加快了代表之家（站）规范化、标准化建设。目前，全区（包括芦台、汉沽）共建成代表之家19个，代表联络站54个，全部实现“九有”标准，打造出一批省市一流的代表之家（站），真正成为闭会期间代表学习交流、联系选民、服务群众的重要平台。

人大代表作为人大工作的主体，肩负着全区人民的重托。区人大常委会从人民代表大会制度的本质特征和内在优势出发，尊重代表主体地位，积极做好联系代表、服务代表各项工作，代表作用得到有效发挥——

针对换届后新代表多、代表履职能力不强的实际，区人大常委会印发《常用法律汇编》，组织代表自学；采取专家辅导报告、老代表介绍履职经验等形式，开展多层次的集中培训；组织部分代表两次赴外地集中培训，学习先进经验。

在各级代表中积极开展“访民情、汇民智、解民忧、促发展”和“拓宽联系选民渠道、增强代表履职实效”活动，为人大代表建言献策、依法履职搭建平台；建立市代表、常委会组成人员、乡镇代表微信群，加强代表之间的感情沟通和经验交流。激发并促进各乡镇人大工作，使代表的履职意识得到强化，代表作用得到发挥。一年来，共组织代表开展视察、

调研、执法检查 50 余次，收集代表建议 200 多件，走访、接待选民 1100 余人次，帮扶困难群众 200 多户，落实帮扶资金 177.6 万元。

对区六届人大一次会议以来收到的 77 件代表建议，认真进行整理、分类、登记、交办，并由主任会议确定了 5 件重点督办建议。在此基础上，区人大常委会专门听取审议了区政府办理情况的报告，针对有些承办部门存在的问题，要求区政府统筹安排严把建议交办关，明确主办、会办单位，确保办理渠道顺畅、对口操作，严把办理答复关，积极与代表沟通，确保解释清楚、代表满意……一批人大代表和人民群众关心的实事问题得到了有效解决。

履职尽责 奋力助推“四个伟大”

——浅谈县级人大常委会如何更好地行权履职

马明海

党的十九大修改党章明确把统揽“四个伟大”写了进来，“四个伟大”指的是进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想。在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，中国共产党领导全国各族人民，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，推动中国特色社会主义进入了新时代。刚刚闭幕的十三届全国人大一次会议，紧紧围绕推动党的十九大精神的贯彻落实，对人大工作提出了新任务、新要求。面对新形势，在推动“四个伟大”进程中，县级人大大有可为。如何提高人大及其常委会依法履职能力和水平，不仅关系到党和国家决策部署的落实，关系到地方国家权力机关职能作用的有效发挥，同时也对于“四个伟大”起着十分重要的作用。笔者就县级人大常委会如何履职尽责谈几点粗浅的看法。

一、坚持党的领导，把握正确的政治方向

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。自觉坚持和依靠党的领导，保持政治上的坚定，是我们坚持正确政治方向的根本保证，也是人大工作必须遵循的基本原则。人大作为国家权力机关，其根本任务就是通过认真行使宪法和法律赋予的职权，全面贯彻党的路线、方针和政策。如何把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，把党的主张通过法定程序变为国家意志和人民群众的自觉行动，是做好新时期人大工作面临的重大课题。

人大工作是党委工作的一部分，新形势下，我们坚持党的领导，首先，要在政治上同党中央、省、市保持高度一致，坚定不移地贯彻党的路线、方针、政策。认真领会和贯彻党委重大决策部署，及时把党委的主张通过法定程序变成人民意志，动员和组织全体人民去实现。其次，要建立健全向党委请示汇报制度。人大及其常委会开展的重要工作、重要活动以及重大问题的决定、决议，都应事先向党委请示，在行使职权中遇到的问题，要及时向党委报告，请党委给予支持。在干部任免工作上要把贯彻党委意图和充分发扬民主、严格依法办事统一起来，正确行使权力。第三，人大及其常委会中的广大党员、党组织要

在贯彻落实党委决策和意图中发挥作用，要把保证党委重大决策的贯彻落实作为自己重要职责，模范遵守党规、党纪，以实际行动维护党委的领导，保证党委对人大工作领导的实现。

二、依法行权履职，切实增强监督实效

依法开展监督，是县级人大的一项重要职权。县级人大及其常委会要牢固树立人大监督在深处、督在实处的工作理念，把监督工作摆在突出位置，精选监督议题，拓展监督范围，创新监督方式，加大监督力度，不断提高监督工作实效。首先，要强化中心意识，摆正人大位置，注意从人大的性质和工作特点出发，找准与经济建设的结合点。县人大常委会要围绕经济建设中心和改革、发展稳定的大局，认真行使职权，要通过听取和审议工作报告、视察调研等方式，深入了解本行政区域内经济发展的情况，并根据经济运行中的难点和人民群众关注的热点问题，适时作出决议、决定，保障改革和经济建设健康进行。其次，要正确处理与政府的关系。县委的中心工作是人大的中心工作，也是政府的中心工作，人大与政府的工作目标是一致的。在具体工作中，要正确处理好监督与支持的关系，坚持“既不失职，又不越权”的原则，把对“一府两院”的监督与支持有机地结合起来，寓支持于监督之中，通过监督，更好地支持“一府两院”依法行政，公正司法。第三，要善于开创性地做好人大工作。随着形势的发展，人大面临着许多新任务，需要县人大积极主动地争取和依靠县委的领导，在县委的领导下创造性地开展工作，把人大工作与县委的中心工作结合起来，使人大工作健康有序地推进。

三、服务代表工作，发挥代表主体作用

代表是人民意志的表达者，人大的主体是代表、工作靠代表、活力来自代表。县级人大及其常委会必须把服务代表工作、发挥代表作用作为日常工作重点，高度重视代表了解民情民意、建言献策的积极作用。一是抓培训，提升代表履职能力。以代表履职的基本理论知识和相关法律法规为主要内容，采取发放资料、以会代训、举办专题讲座等多种形式对代表进行系统培训；专门就宪法、监察法等法律法规，省市委和人大相关文件进行大规模的专题培训。开阔代表们的视野，增强履职意识，提高履职能力。二是抓机制，拓宽代表履职渠道。坚持常委会组成人员联系代表、定期走访代表制度，认真倾听代表呼声，努力为代表履职分忧解难；根据代表的专业特长，组建专业代表组，深入调查研究，提供有针对性、有参考价值的意见建议；组织代表有针对性地参加常委会活动，列席常委会会议，进一步扩大代表对常委会工作的参与度，为代表知情知政、更好履职提供保障。三是抓活动，激发代表履职热情。积极探索新形势下加强和改进人大代表工作的新途径、新方法。在乡镇（街道）建立完善人大代表之家（联络站）等履职平台，实行建设、管理、评比等制度，促进代表活动经常化、规范化，增强代表的责任感。四是抓督办，转化代表履职成果。代表建议只有落到实处才能发挥其应有的作用，才能进一步调动代表履职的积极性。工作中，要采取常委会会议和主任会议重点督办、定期催办、听取办理报告、跟踪督办、提建议代表对办理事项全程参与等措施，有效促进代表建议的办理和落实，提高代表的履职积极性。

四、强化自身建设，主动维护良好形象

打铁必须自身硬。为顺应人大工作新形势，县级人大常委会要把自身建设放在更加突

提升人大监督的“民生温度”

——衡水市六届人大常委会依法监督保民生工作纪实

崔贵忠

监督权是宪法和法律赋予人大的重要职权。衡水市六届人大常委会坚持以党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，紧紧抓住高质量发展和人民群众关心的重点热点问题，积极探索改进新时代人大监督方式方法，不断提升依法监督保障民生水平，取得了“监督选题精准化、监督方式多样化、监督为民成效化”的良好效果。

保卫天空“那抹蓝”

大气污染防治是推进生态文明建设和环境保护的重点难点。市六届人大常委会聚焦问题依法监督发力，以服务大气污染防治、推进空气质量持续改善为抓手，按照市委四届三次全会确定的建设“京津冀发展环境高地”的要求，积极投入到“生态治理跨越年”攻坚活动中，综合运用执法检查、视察调研等多种监督手段，对大气污染防治持续跟踪监督，先后就大气污染防治“一法一条例”贯彻落实情况开展了执法检查，就全市《大气污染防

（接前页）出的位置，加强制度建设，促进工作规范，努力提高常委会履职能力和水平。切实加强人大机关组织建设，强化机关内部管理，注重机关效能，增强机关活力，为人大及其常委会依法履职提供优质服务。不断总结人大工作的成功经验，把好的做法通过制度形式固定下来、坚持下去，推动人大工作与时俱进，保持其生机和活力。一要注重知识引领。要根据人大工作特点和履职需要，采取举办法制讲座、科级干部领学和在岗自学等多种形式，切实加强对政治理论、法律法规和业务知识的学习，尤其要加强对党的十九大精神的学习，不断丰富学习内容，夯实学习效果，进一步提高常委会组成人员和人大机关干部的政治理论素质、法治思维和依法履职能力。二要注重作风建设。按照党委统一部署，结合人大工作实际，扎实开展“不忘初心、牢记使命”等各类主题教育等活动，不断加强和改进工作作风。大兴调查研究之风，常委会组成人员和机关干部始终坚持深入基层、深入一线开展调研，掌握真实资料，撰写内容详实的调研报告，提出有价值、有针对性的意见和建议，为提高常委会审议质量奠定基础。三要注重制度建设。着力加强各方面的规范管理，按照少而精、务实有效的原则，围绕人大常委会依法正确行使职权，制定和修订各类制度办法，形成用制度管人、管事、管权的长效机制。坚持民主集中制原则，发挥常委会整体作用，重大事项集体研究、集体决定，有效提高决策的民主性和科学性。四是注重舆论宣传。密切联系广播电视、报刊杂志等新闻媒体，注重运用微信等新兴媒体，做好法律法规、人大制度、履职亮点的宣传报道。发挥好桥梁纽带作用，弘扬正能量，及时沟通交流信息，增强互动，保证代表及时知情参政。通过丰富载体，加大对外宣传力度，不断提升人大工作的影响力。

（作者单位：遵化市人大常委会）

治决议》贯彻落实情况开展了视察调研，配合省人大执法组就《河北省环境保护公众参与条例》执行情况进行了执法检查，助力全省秋冬春季蓝天保卫战。

在开展常规执法检查的同时，市六届人大常委会按照“牵牛就要牵牛鼻子”、干工作就要抓重点的工作思路，结合省人大、市委要求，重点就农作物秸秆利用和禁烧工作进行了专项视察督导。由市人大常委会主任、副主任分别带队，以常委会委员、省市人大代表及机关部门负责同志为成员，组成6个视察组奔赴全市11个县市区的田间地头、秸秆利用企业等，就农作物秸秆利用和禁烧进行了集中视察督导，通过与基层群众座谈、听取相关部门汇报等多种形式，详细了解秸秆利用和禁烧工作中存在的困难和问题，及时总结秸秆综合利用的好做法、好经验，形成了专题视察报告，提出了加大宣传力度、创新工作举措、强化秸秆综合利用、加快秸秆收集存储运输体系建设等建议，有效降低农作物秸秆焚烧对空气质量的影响，推动全市空气质量持续改善。2017年衡水全市空气质量达到五年来最好水平，优良天数165天，增加天数和改善率均为全省第一，人民群众拨开雾霾，享受更多的蓝天白云。

食品安全“大联查”

食品安全关乎人民群众身体健康和生命安全，市六届人大常委会认为食品安全监督必须常抓不懈、久久为功，连续四年把全市食品安全监督列为常委会的重点工作，市政府及相关部门高度重视，认真贯彻实施食品安全法，大力实施食品药品领域“四大工程”（着眼于日常监督，实施监管提升工程；着眼于智慧监管，实施科技支撑工程；着眼于强基固本，实施双基建设工程；着眼于群防群控，实施社会共治工程），加快构建预防为主、风险管理、全程控制、社会共治的食品安全治理体系，惩治食品违法犯罪，始终保持高压态势。

为增强食品安全问题防控的实效，市六届人大常委会坚持以法治思维、创新思维开展监督工作，采取市人大重点检查与县（市区）人大自查相结合的方式，实行食品安全法贯彻落实“大联查”。首先由市人大常委会组成重点执法检查组，听取市政府食品安全委员会及相关部门汇报后，深入到抽查县、部分执法机关和食品生产、经营、流通单位开展实地检查对照；同时，委托其余10个县市区人大常委会对食品安全法实施情况开展自查并提交报告；最后针对检查中发现的问题，市六届人大常委会提出了“加强监管能力建设、理顺监管体系构建、强化食品安全主体责任”等建议，有力地推动了全市食品安全工作持续健康开展。市人大常委会原副主任宋太平批示：“衡水市人大常委会加大对贯彻落实食品安全法的监督检查力度，促进‘四大工程’的实施，其经验做法应当大力推广。”

教育、卫生“抓热点”

随着衡水城市化水平的进一步提高，城市人口的不断扩大，市区及县城公办幼儿园数量不足问题引起社会关注，以市区为例，仅有6所公办幼儿园，年招生不足1000人。市六届人大常委会为全面了解我市学前教育工作情况，推动学前教育工作健康发展，及时组织常委会委员、市人大代表组成专题调研组，先后深入到桃城区、深州市等县市区，通过

实地察看、听取汇报、座谈交流等方式，对我市学前教育工作情况进行深入调查研究，提出了加大财政投入、扩大学前教育资源、提高普惠性幼儿园比例、重视幼儿园安全管理等建议，为市委、市政府决策提供了重要依据，2018年“缓解群众子女入学难工程”被列为全市重点民生项目之一。

医药卫生体制改革是全面深化改革的重要内容，是维护人民群众健康福祉的民生工程 and 民心工程。为推动全市医改工作不断向纵深发展，市六届人大常委会就全市深化医药卫生体制改革情况开展了专题视察调研，先后听取了市卫计委、市食品和市场监管局、人社局、编办、财政局、物价局等部门开展医改工作情况的汇报，并与部分医药机构代表、人大常委会委员及人大代表进行了座谈交流，围绕深化公立医院改革、统筹推进医改工作、实施基本药物制度、实行预算管理等方面，深入调查研究、科学分析研判，针对改革过程中存在的相关部门协调配合不够紧密、医改广泛性和深入性不强、整体医疗资源配置不合理、医疗卫生队伍建设有待加强等问题，提出了深化医药卫生体制改革认识、协调推进“三医联动”、充分发挥医联体作用、强化基层医疗卫生机构建设等建议，有力地推进全市医改工作深入开展和医疗服务水平的提升。

民生实事“能落地”

政府民生实事项目与人民群众生活息息相关，一直牵动着全市人民关注的目光。市六届人大常委会按照人大监督要坚持以人民为中心的原则，结合市委要求，把“民生实事任务落实专题视察”作为新一届人大常委会依法监督保民生的发力点，及时召开了市人大常委会主任会议，制定了《衡水市人大常委会关于专题视察民生实事任务落实情况的工作方案》，由常委会主任牵头、各副主任带队，以市人大机关委室负责同志、市直有关部门负责同志及全国、省、市人大代表为成员，分成六个专题视察组，围绕群众就业、就医、就学、住房、出行、环境等20件民生实事，深入项目一线开展实地视察督导，详细了解项目工程开展进度，指导各级政府及相关部门保质保量加快民生实事项目建设，提出了“加强组织领导、建立长效机制、科学论证谋划、实事办事、群众满意”等建议。截至2017年底，河北省首届园林博览会成功举办、石济高铁顺利通车、扶贫攻坚迈出坚实步伐、重点公共场所实现WIFI全覆盖等各项民生实事圆满完成，全市人民群众的生活质量、幸福感持续提高。

同时，为了使政府民生实事项目更加地贴近民生、保障民生、服务民生，市六届人大常委会主动担当作为，积极学习借鉴先进地区经验，谋划实施民生实事项目人大代表票决制，研究制定了《2018年衡水市政府民生实事项目投票表决办法》，并在衡水市第六届人民代表大会第三次会议上首次实施，“脱贫攻坚、实施保障性安居工程、主城区水系生态修复、市政道路畅通工程、打造便民生活圈、增加老百姓休闲活动场所”等12件民生实事项目，由参会代表无记名投票表决后最终确定，一批群众关注度高、涉及面广、带动力强的民生实事应运而生，是人大工作要体现人民性的一次生动实践。

（作者单位：衡水市人大常委会研究室）

发挥“家站”作用 让代表和百姓“零距离”

韩晓莉

为做好人大代表“家站”建设，充分发挥“家站”作用，峰峰矿区人大常委会多次对各乡镇的“家站”开展视察、指导工作，要求各乡镇以“履行代表职责 发挥代表作用”为指导开展多样化活动，发挥代表“家站”作为各级代表学习交流、研讨建议议案、反映社情民意、调解矛盾纠纷阵地的作用。

各乡镇街道办积极打造“家站”，在完善硬件设施的基础上，通过组织代表学习，对热点问题实地考察，安排接待来访群众等方式为代表履职搭建平台，使代表之家活动的开展做到经常性、多样性，确保代表活动的实效性，激发代表履职热情，让群众“零距离”反映问题，让代表“零距离”了解情况，打通代表联系服务群众的“最后一公里”。

大峪镇专门安排腾出了70平方米的会议室作为代表之家的独立活动室。镇政府拨专款配备了空调、电脑、办公桌椅、文件柜等办公设施。将人大代表活动制度、人大代表履职登记制度、代表建议意见办理制度等工作制度以及代表联系方式、学习计划等内容全部制作成牌匾悬挂上墙。今年以来共开展了21次活动，接待群众70余人次，提出建议19条，为群众办实事20件。

界城镇以“人大代表之家”为交流平台、活动纽带，积极组织代表开展述职评议、调研乡村振兴、听取选民建议、举办听证会为民解忧愁，并定期收集代表的意见和建议，努力为代表履职营造浓厚氛围。街道办制定了详细的活动计划，每月开展一次代表接待日活动，每季度开展一次学习培训活动和一次视察调研活动，每年开展一次代表述职评议工作，经常性开展代表集中走访选民活动。代表们积极深入基层，进社区、进企业、进学校，调研留守老人和留守儿童问题、居民文化娱乐生活情况、企业安全生产问题、学校食堂状况、学生教育成长问题、美丽乡村建设问题、北部新区建设规划情况等方方面面群众普遍关心的问题，并积极建言献策，充分发挥了人大代表的积极作用。今年以来，通过组织人大代表走访和接待访民，为群众解决问题80多件，“人大代表之家”的工作得到了群众普遍认可。

新坡镇先后组织了代表培训、走访接待选民、视察调研等多种形式的活动，共组织人大代表接待选民150余人次，收集选民意见和建议20余条，受到广大选民和群众的好评。通过代表之家提出的建议、批评和意见达10余件，为群众办实事11件，较好地发挥了代表之家的作用……新坡镇后南台村某村民到该镇代表之家反映占地纠纷问题，镇人大积极依法履职，结合国土、公安等部门深入调查研究，掌握第一手资料，圆满解决了这一多年来的矛盾纠纷。新坡村刘某通过代表之家反映其家庭条件困难、子女上学费用无着落的问题，区、镇两级人大代表结合民政、教育等部门积极争取“雨露计划”项目救助金1500元，解决了该村民的燃眉之急。

（作者单位：邯郸市峰峰矿区人大常委会）

重学习 强素质 转作风

——法工委办公室开展“每周一讲”学习交流活动

梅 晓

为扎实推进“八大行动”，加强学习型机关建设，法工委办公室开展“每周一讲”学习交流活动。通过每周一节课人人轮换的常态化学习形式，以社会热点、焦点、重点为主要内容，从领导到一般干部，人人登台，“一人讲，多人听，大家议”，旨在通过学习交流，深入了解上级文件精神、时事政治、最新理论和政策法规，进一步树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，全面提升每名干部素质。

突破常规化，支持多元化表达。在学习中，引导全员参与，将以往的“你读我写、你说我听”被动型学习改变为“双向互动、共同参与”主动型学习，不同授课人、不同讲课风格，将形式单一的政治理论业务学习变得新鲜、生动、活泼，收到了良好的学习效果。4月12日上午，法工委办公室“每周一讲”活动正式启动，全员参加。第一讲以2018年博鳌亚洲论坛年会为主题，从年会议程、主题、背景、领导讲话、央媒时评、历年回顾等角度，进行了全方位的讲述，随后进行全员讨论，畅所欲言，纷纷发表了个人感受和意见。

突破程式化，运用互联网思维。该讲创新展播形式，利用了互联网+微信公众号的平台，开辟专栏，将每节课讲述的非涉密资料分层融合汇编的微信软文提前推送发布，便于随时随地查看、学习、下载，同时节省了纸质资源。如4月19日上午，第二讲以“中美贸易战”为主题，公众号发布1期5篇文章，分别从贸易战始末、评论、立法者考量、名词解释等方面进行阐述，且在讲前进行推送，为参会人员留出充足的时间翻阅，大大提高了学习效率，缩短了现场集中学习时间。

突破一般化，注重学习有所获。把学习活动作为增强本领、提高水平的“加油站”，力争在理论水平上有新提高，在思路视野上有新拓展，在专业能力上有新进步，真正做到学有所思、学有所悟、学有所得。在第一、第二讲学习交流结束后，与会同志分别就各自工作和生活实际谈了认识和体会。如第二讲结束时，大家分别从不同层面谈了体会，一是从国家层面上，注重正面宣传和引导，对社会上的不当言论及时予以纠正。贸易战的实质是国家核心竞争力的较量，核心技术是国之重器，要加速推动信息领域核心技术突破。二是从工作层面上，作为立法人，应该着重关注通过立法为维护国家安全、扩大对外开放、增强核心竞争力、推动人才发展战略等保驾护航，在法律法规制定上更严谨、更规范、更人性化。三是从个人层面上，在面对类似关乎国家利益、国家大局的事件时，要加强对下一代的爱国主义教育，弘扬社会主义核心价值观，注重家教、家风，培树正确的价值导向。

下一步学习中，法工委办公室将针对突出问题，更加注重讲课质量，进一步提升学习水平和学习实效。一是紧贴时政，拓宽选题渠道。选题紧贴中央、省委会议、文件精神，利用报纸、微信公众号、门户网站等渠道，瞄准焦点，直击现场，以第三人称视角，深入

挖掘，深度思考，进而确定立意和主题，翔实全面撰写大纲。二是巧借外力，补齐平台短板。采用灵活多变的形式，创新载体，以互联网+微信公众平台、互联网+搜索引擎等方式，依托多媒体的设备，充分涵盖讲题信息，使演讲形式活泼、内容生动、观点鲜明，力争把每个讲题做好、做优、做专业。三是强化学习，提升专业能力。坚持每周一讲，学习交流常态化，一以贯之不放松。课前准备资料，课中充分讨论，课后总结反思，“把常规做成极致就是创新，把创新做成常规就是文化”。在不断学习中，锻炼干部能力，夯实法工委文化，彰显法工委特色！

（作者单位：省人大常委会立法研究中心）

树牢“三心”理念 深化“五化”目标

王永华

换届以来，井陘县人大常委会始终突出“三心”理念（围绕“核心”、找准“重心”、履职“尽心”），围绕县委中心工作，尽心履职，尽责为民，确保人大工作与县委政治上同向，思想上同心，行动上同步，步调上同拍，各项工作逐步向“五化”迈进。

一、学习常态化

县人大常委会把抓学习、转思想，尽快适应人大工作需要作为第一抓手，学以致用，形成常态。一是坚持周一集中学。坚持每周一例会学习制度，传达会议文件精神，分享学习培训心得，交流工作推进方法，学政策、学法律、学业务，形成了“人人当教员、人人当评委”的分享型学习模式。二是坚持会前专题学。每次常委会会议和主任会议之前，根据会议议题，有针对性的学习相关法律、法规和部门业务知识，提高常委会组成人员的审议水平。三是坚持活动现场学。每次视察、调研和代表议政日活动前，都要围绕活动主题组织学习，邀请有关专业技术人员进行现场讲解，增强活动实效。党的十九大召开后，通过组织县人大常委会党组（扩大）会、主任会议、机关全体会和“人大代表家站”等不同层次的学习活动，力求学有方向，学有效果。

二、会议规范化

县人大常委会以提高会议规范化水平为目标，以制度规范会议程序，靠规范提升会议效果。一是修订完善了主任会议议事规则、常委会议事规则、组成人员守则、听取和审议专项工作报告办法等制度21项，实现了人大工作有据可依、有章可循。二是不断改进常委会会议组织形式，从第五次会议开始，采取分组审议、联组汇报的形式，将常委会组成人员、列席人员分成三组，每组召集人由委员轮流担任，负责主持分组讨论审议活动，向会议报告本组审议情况。通过这种方式，促进了委员认真听取报告、积极审议发言，敢于说真话、讲实话，既增强了会议审议质量，又提升了委员履职水平。三是尝试PPT报告形式，启用电子表决系统，大大提高了会议效率和表决、满意度测评透明度。

三、调研成果化

县人大常委会坚持问题导向，回应社会关切，针对性开展调查研究，力求把握问题、

找准症结，每次调研都要形成调研报告，提出有见解和深度的意见建议，向“一府两院”沟通反馈，为监督和促进工作提供科学依据，力求用实实在在的调研成果促进实际问题解决，推动工作整改提高。按照中央和省、市关于加强县乡人大工作和建设的部署要求，我们多层次开展座谈研讨和专题调研，广泛征求乡镇党委、人大、政府及各级人大代表意见，以此为素材向省人大上报了《关于加强乡镇人大工作的调研》，荣获省人大优秀调研成果奖，同时形成了《关于加强县乡人大工作和建设的意见》，提请县委批转，县乡人大工作得到了县委的充分肯定和大力支持。去年以来，撰写和编发调研报告及经验材料40余篇，引起广泛关注。海南省三亚市天涯区、安徽省池州市青阳县等多地人大到我县学习交流。

四、监督实效化

县人大常委会始终把县委的重要决策部署、改革发展稳定的重大问题和人民群众普遍关注的热点难点作为监督重点，坚持“工作监督抓大事、法律监督抓重点、人事监督抓全程”，正确处理监督与支持的关系，积极促进县“一府两院”依法行政、公正司法。一是工作监督上。视察、调研、议政、听取专项工作报告四种监督方式并用，认真查找存在的问题，提出针对性较强的审议意见，由相关专门委员会或工委转交县“一府两院”相关部门进行办理，并做好跟踪督办，有关办理情况于6个月后向县人大有关专门委员会或工委反馈，必要时重新进行报告，监督效果初显。常委会把代表建议办理作为推进发展、增进和谐的重要手段，积极督办人代会和闭会期间代表提出的建议，通过点面结合，以点带面，加强医疗垃圾处理、加快省道334修建、加强县城管理建设等一大批代表建议得到了有效办理。二是法律监督上。加强执法检查工作的开展，针对当前执行难现状，作出了《关于进一步加强人民法院执行工作的决定》，形成了党委领导、人大监督、政府支持、部门配合参与的良好局面，有效地推动了执行工作开展。三是人事监督上。严把任免议案审议、法律知识考试、供职报告、颁发任命书、宪法宣誓“五关”，依法任免国家机关工作人员，监督工作实效化水平不断提高。

五、工作特色化

县人大常委会对代表议政日活动、评议基层站所等历届好做法不断研究改进，同时走出去、引进来，积极吸纳各地先进经验，实施人大代表述职评议和退出机制等，深化“家站”创建，激发代表履职热情，擦亮“井陘人大名片”。在“家站”深化创建工作中，充分发挥代表“进家入站”作用，做到“家站”创建与中心工作挂钩，将人大工作和代表作用发挥融入中心工作，注重发挥代表组织、协调、调解、参谋等优势作用，帮助乡镇党委、政府分忧，展现“家站”工作新特色、新气象和新活力。小作镇在胡雷村分房、省道334占地拆迁中，通过“家站”平台，在镇党委、政府和群众之间搭起了“连心桥”，圆满化解了不稳定因素。上安镇人大利用“家站”平台，打响“转型发展、二次创业”攻坚战。有的代表顾全大局，率先示范，主动拆除厂矿设施，为全县钙镁重组作出积极贡献；有的积极提档升级，出谋划策筹建循环经济产业园区；有的主动转型发展，投资实施生态农业、休闲旅游等项目，树立了人大代表良好形象。我县“人大代表之家”发挥平台作用的典型事例先后在省市刊物登载。

（作者为井陘县人大常委会主任）

驻村简述

张建广

上堡村的四月，自然景物的变化令人欣喜，一切都生机洋溢，充满了无限的希望。

气温稳步回升，小溪流得更加欢畅。远望山坡上，返青的暗绿背景之上，一片片粉白色的山桃花次第盛开。各家院子里的杏花飘落之后，已然是青杏坐满枝头。地里播下的蔬菜种子都长出嫩芽来，每天都能看出又在长大。我们在房前种下的几棵草莓，其中一棵竟已开出白色的小花。

人们纷纷换下冬装，村里的老人们聚焦在一起在阳光之下坐着闲聊，有劳力的都到地里干活了，养蜂人也出去放蜂了。

我们的各项工作也紧张有序地开展。鉴于当前任务形势比较严峻，党组扩大会议专题听取了驻村工作汇报之后，决定为每个村增配一名厅级干部推进工作，并由吴时茂常务副秘书长坐镇砂窝乡协调整个帮扶工作。我们三个工作队员在农工委副主任刘彦朝领导之下，团结协作，攻坚克难。目前，去年就开始谋划的河道清淤工作已经开工。美丽乡村建设场地上日夜繁忙，各种工程机械进进出出。我们进村之后重点发展的木耳种植产业，也完成了打井、安装变压器、铺设喷水道等各项工作，30万木耳菌棒全部入地，长势良好。

此外，我还负责入户走访工作。今年政策调整后，实行对建档立卡贫困户的动态管理，每个月都需要入户填写贫困户月收入表，需要经户主本人、第一书记、村支部书记、乡包村干部的签名，除纸质版外，还要在网上填写并拍照上传。这项工作任务比较重，也存在一些困难：

一是有许多贫困户已不在本村居住，难以联系到；二是有的贫困户倾向于低报收入，即使我们确定掌握的政策性收入，如果据实填写，他就不给签字；三是收入并没有显著改善的情况下，每月填写并要签字，有些贫困户对此非常反感；四是沟通存在一些困难。上堡村共有建档立卡贫困户117户261人，每个月填报工作量非常大。这件事，意义大小姑且不论，但是可以将这个工作当成学会做群众工作的锻炼机会，增长自己的沟通能力，也了解中国的农村社会。尽管我也是出身农村，在农村长到十岁，对农村农民很有感情，但是对于农村的理解是直观的、肤浅的。来之前，我也读了费孝通的《乡土中国》、苏力的《送法下乡》等有关农村的分析，有了一定的基础，下面还要通过自己的观察、分析和总结，进一步加深对中国农村和农民的认识。

下一步，除日常工作外我还将做两件事。一是绘制简单的村内地图。将各家各户的分布情况，入户道路都标注清楚，争取做到在没有村干部陪同的情况下可以找到任何一位村民。二是了解村里的社会关系结构，各家之间的亲疏远近。尽快做到像当地村民一样了解村情，完全融入到他们的生活中去。

（作者为驻上堡村扶贫工作队员）

维护公平正义 促进和谐稳定

——关于抚宁区人民法院涉法涉诉信访工作的调研

孙永钢 牛增强

近年来，秦皇岛市抚宁区人民法院高度重视涉法涉诉信访工作，把全面加强涉法涉诉信访问题防范和化解作为落实“四个全面”战略布局的重要抓手和有效途径，通过采取狠抓源头防范、夯实基础工作、健全工作机制等一系列措施，取得了一定成效，在维护社会公平正义、促进社会和谐稳定方面发挥了积极作用。

一、强化源头防范，夯实基础工作。一是加强审判管理。狠抓队伍建设，提高法官职业素养，做到文明公正司法。加强审判管理，严格审理程序，发挥调解和判决在化解社会矛盾中的比较优势。开展清理执行积案行动，将涉及执行的重复信访案件列为重点，依法维护上访群众的合法权益。二是建立案件台账。对进京非访重点案件和信访积案进行“拉网式”排查，逐案梳理，建立台账，实行一案一册，及时掌握诉求，查清原因，找准症结。三是开通网络平台。开通远程视频接访工作平台和信访专网平台，分别用于上级法院对群众进行接访和处理群众的网络信访，为群众反映诉求、解决问题提供便利。四是提供法律服务。在立案大厅设立律师工作台，每天安排律师坐班，为群众免费提供法律咨询和服务。对于特殊人员、特殊案件，组织专题听证会，促进当事人息诉罢访。

二、落实领导责任，健全工作机制。一是建立领导包案工作机制。成立以院长为组长的处理涉法涉诉信访工作领导小组，每季度对信访工作进行一次专题调度，对重点信访案件“一把手”亲自过问，亲自部署，亲自督办。对信访积案进行甄别核实，对重点案件实行领导包案工作机制，集中处理，各个突破。二是建立领导接访工作机制。建立院庭长在导诉台每日值班、党组成员定期在群众工作中心接访、重大会议期间党组成员带队进京赴省接访和积案化解等机制，形成齐抓共管的“大信访”工作格局。三是建立多重多点接访工作机制。院庭长负责处理来访的重点案件和当事人强烈要求会见院领导的案件；诉服中心信访组负责处理日常来访案件；执行局负责处理涉及执行的来访案件；派驻两名工作人员负责处理群众工作中心来访案件。对各类信访案件摸清底数，理顺关系，分门别类，对症下药。四是建立领导下访约访工作机制。主动深入基层、深入群众，进行实地踏查和调研，了解掌握第一手的案情资料，以便客观公正进行处理。五是建立沟通通报工作机制。与当地党委、政府建立沟通通报机制，发挥各自优势，相互协调配合，共同做好群众工作。

三、引导理性信访，打击非法信访。在接访过程中，积极宣传贯彻涉法涉诉信访工作的方针政策，引导当事人依法、理性上访，推进涉法涉诉信访工作规范有序发展。对于无理上访、数年缠访人员，加强说服教育和防范稳控。对于违法信访和为牟取不正当利益而无理闹访人员，及时移交公安机关予以打击，起到警示作用。

抚宁区法院系统为化解涉法涉诉信访矛盾纠纷做了大量切实有效的工作，但也存在一

各地学习贯彻全省县乡人大工作 暨代表之家建设经验交流会精神

衡水市：4月27日，衡水市人大常委会召开第十次会议，集中学习全省县乡人大工作暨“人大代表之家”建设经验交流会会议精神，全市各县（市、区）人大常委会主任参会。会议重点传达了王东峰书记批示和范照兵常务副主任讲话精神。会议要求，全市人大系统要以代表之家建设和发挥作用为

些困难和问题，主要表现在：（一）协调联动机制有待进一步健全。一是信息资源未能实行有效共享。有时信访人采取多渠道反映问题，造成多部门同时受理、办理，由于未能及时沟通信息，容易出现向信访人所作答复口径不一致的情况，造成信访隐患。二是对违法信访人的打击力度不够。基于处理违法信访的机制缺失，各部门之间缺乏有机协调配合，未能对违法信访人予以严厉打击，从而助长了缠访闹访行为，扰乱了社会秩序。（二）司法工作力度有待进一步加大。一是个别案件办理质量存在瑕疵。由于司法机关案多人少矛盾突出，个别办案人员责任意识不强、业务素质不高等原因，造成个别案件审判质量存在瑕疵，导致当事人不服，引发信访。二是执行难导致涉法涉诉信访。由于部分被执行人生活困难、无财产可供执行，少数被执行人恶意逃避执行，一些生效判决得不到有效执行，申请人合法权益得不到切实保障，导致其“信访不信法”。

针对抚宁区法院系统涉法涉诉信访案件办理中存在的困难和问题，提出以下意见建议：

（一）进一步强化教育引导，规范信访秩序。充分利用各种媒体、宣传工具及普法平台，采取多种渠道和形式，结合典型案例，继续加大法律政策宣传教育，不断提高群众法治意识，引导群众通过法律渠道和司法途径合理表达诉求，营造尊重法治、依法维权的舆论环境和依法信访的法治秩序。

（二）进一步强化队伍建设，狠抓源头防范。加强法官的廉洁自律教育和业务知识培训，不断提高队伍整体素质。全面深入推行阳光司法，力争“让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”。完善并落实案件质量保障和终身责任机制，切实提高审判质量和效率，从源头遏制和减少涉诉信访。积极破解“执行难”问题，同时加大对失信被执行人的惩戒力度。

（三）进一步强化协调联动，凝聚化解合力。深化信访积案化解措施，依法终结，努力减少信访“存量”。建立相互衔接、多方配合的矛盾纠纷调处机制，发挥基层组织和村级法律顾问的作用，从普法教育、调解入手，真正形成人民调解、行政调解和司法调解“三位一体”的大调解格局，推动建立诉讼与非诉讼相衔接的矛盾纠纷解决机制。建立非正常上访的联合处置机制，对触犯法律的非正常上访人员，依法予以严厉打击，起到警戒震慑作用。

（作者单位：秦皇岛市抚宁区人大常委会政法工委）

抓手，促进县乡人大工作上水平。市人大常委会相关部门要制定好实施方案，抓好督促落实。县乡人大要充分借鉴外地先进经验，切实抓好制度建设，认真开展好各项工作。常委会组成人员要沉下身子，搞好调研，积极为代表之家发挥作用献计出力。（崔贵忠）

唐山市：近日，唐山市人大常委会在滦县召开全市加强县乡人大工作暨发挥人大代表之家（联络站）作用经验交流会，市人大常委会主任郭彦洪出席会议并讲话。与会人员对代表之家（联络站）建设运行情况进行

了实地观摩，传达学习了全省人大沧州会议精神，通报了全市推进县乡人大工作和建设情况，滦县人大常委会和滦县安各庄镇党委、滦城街道人大工委等单位作了典型发言。郭彦洪指出，要强化使命担当，以事争一流的责任感、紧迫感，努力把县乡人大工作做得更好、更出彩；要始终坚持政治高站位，牢牢把握人大工作正确政治方向；要充分发挥人大职能作用，忠实履行宪法法律赋予的各项职责；要加大推进力度，确保中央和省委关于县乡人大工作和建设的各项要求得到坚决落实。（何湛卢）

涞水县：为贯彻落实全省人大沧州会议精神，4月24日至25日，涞水县人大常委会主任马坤英带队，到沧州市青县、运河区和黄骅市，对县乡人大工作及代表之家、代表联络站建设情况进行实地考察。考察团一致认为，本次学习观摩活动获益很大，回去后要把学到的好做法转化成具体举措，奋力开创涞水县乡人大工作新局面。（王颖）

栾城区：4月28日，栾城区人大常委会召开会议，传达学习石家庄市县乡人大工作暨人大代表之家建设经验交流会议精神。区人大常委会主任张军廷主任传达了市人大常委会主任司存喜、副主任楚行宇的讲话精神及鹿泉区铜冶镇人大代表之家和北国奥特莱斯人大代表联络站创建及运行情况。他指出，要重点做好区人大常委会会议电子表决器系统的安装、运行等各项工作及代表之家（站）升级改造和新“家”“站”的谋划工作。积极探索重大事项、满意度测评、人大任命人员履职评议等监督工作的创新及延伸。（聂伟）

临漳县：4月23日，临漳县人大常委会召开主任会议，传达学习全省人大沧州会议精神，集中收看了沧州市人大常委会制

作的关于县乡人大工作暨代表之家建设专题片。县人大常委会主任刘祥要求，要对标省、市人大文件和先进地区，主动查找工作中的问题和不足，进一步改进提高工作；要抓好已形成文件的落实，特别是关于代表小组活动的指导意见等，督促活动经常性开展，进一步提升代表之家（站）的建设和运行水平。（吕新亮）

* 衡水市人大视察民生实事票决项目

4月27日，衡水市人大常委会组织市人大常委会组成人员、各县市区人大常委会主任、部分市人大代表计50余人，对2018年度民生实事票决项目进展情况进行视察。视察组实地察看了孔颖达文化公园、植物园、奥体中心体育场等项目建设现场，并听取了市政府关于民生实事项目进展情况的报告。市人大常委会主任王金刚强调，市人大常委会要切实加强对民生实事项目建设的监督和推动，要充分发挥人大代表主体作用，积极组织 and 引导人大代表全过程参与到民生实事项目票决制和民生实事项目的实施中来，从而推动民生实事的落实。明年将在全市推行民生实事项目票决制，实现市、县、乡三级全覆盖。（张文良 秘春艳 户其亮）

*** 邢台市人大到包联点调研** 4月26日，邢台市人大常委会主任魏吉平率调研组到包联的南大郭镇进行调研，并以人大代表身份来到桥西区南大郭镇人大代表联络站，参加代表接待日活动。在代表接待室，魏吉平与部分群众代表进行座谈，认真听取他们的意见和建议。活动中，针对群众代表反映的小黄河上游排水渠与南水北调泄洪渠连接问题，邀请了市水务部门负责同志到场应询，还邀请了部分市人大代表听取群众意见。（冯子瑞）

*** 张家口市人大常委会主任拜访中国政法大学领导** 近日，张家口市人大常委会主任李青春、常务副主任郭江在学习培训期间，拜访了中国政法大学学校领导，与政法大学校长黄进、副校长时建中以及有关领导进行了座谈，并就地方立法、人大法律人才培养等事项进行了对接，初步达成了合作意向。黄进表示，要全力支持与张家口市人大常委会在法治领域的合作。希望双方在冬奥会筹办、全面依法治国等方面，发挥各自优势，筹划合作项目，实现共赢发展。

（张家口市人大研究室）

*** 唐山市人大开展“精准扶贫人大代表在行动”专题活动** 近日，唐山市人大常委会在全市各级人大和人大代表中部署开展“精准扶贫人大代表在行动”专题活动。活动要求，要依法监督求实效，年底前，市人大常委会和各县（市、区）人大要组织开展两次代表集中视察或专项调研活动，听取本级政府关于精准扶贫脱贫工作情况的报告，监督各级政府“绣花”功夫和扶贫政策落实、资金使用等情况；要真情帮扶暖民心，通过代表与贫困户结成帮扶对子，切实帮助困难群众解决生产生活中的实际困难，实现对全市在册贫困户全覆盖；要倾听民声献良策，以代表之家（联络站）为重要平台，以代表小组为主要方式，通过进村入户走访座谈等形式，广泛宣传党和政府政策措施，听取民声民意，每名人大代表提出针对性意见建议不少于1条；要加强宣传浓氛围，加大对活动情况和优秀代表、典型经验的宣传报道，激发代表参与热情，浓厚舆论氛围。（何湛卢）

*** 承德市召开代表建议交办会** 近日，承德市召开2018年全市代表建议承办工作会议，对市十四届人大三次会议代表建议进行集中交办。会上，承德市人大常委会副主

任李兴臣要求，要加强建议办理制度建设，按照定承办科室、定承办人员、定落实措施、定办结时间、定办理标准、定办理期限的“六定”原则认真办理，做到每个交办件不积压、不错办、不漏办，确保事事有人办，件件有答复。要实行开门办理，采取登门拜访、请来座谈与代表进行面对面交流等方式，详细了解代表对建议的想法和目的，准确把握代表建议的意图，提高建议办理的针对性。

（李颖）

*** 肥乡区人大对大气污染防治工作开展专题询问** 近日，邯郸市肥乡区第一届人大常委会第十次会议上，针对群众关心的大气污染防治热点难点问题，依法对区大气污染防治工作开展专题询问。参会的区人大常委会委员及代表先后就“采取什么有效措施完成今年空气质量改善目标？”“我区在工业企业无组织排放治理上有什么具体措施？”等6个方面问题向区政府相关部门进行专题询问。区环保局、区工信局等5个相关部门主要负责同志到会接受询问。最后，会议经过审议，提出五点意见和建议：一是要加强法律法规宣传，营造浓厚环保氛围；二是要突出整治重点，强化污染源防控治理；三是要完善整改措施，实现企业达标排放和正常生产；四是要加强队伍建设，提高污染防治监管水平；五是要开展综合治理，推进大气环境质量实现根本性好转。会议还要求对问题和审议意见责成人大有关机构跟踪督办，确保整改落实到位。（李健）

*** 晋州市人大对义务教育均衡发展开展专题询问** 近日，晋州市人大常委会对义务教育均衡发展开展专题询问。市人大常委会主任、副主任及25名委员出席会议。市政府及市教育局、市财政局、市人社局、规划局等10个相关部门负责人到会应询。本

次询问采取一问一答、追问连答方式进行，15名市人大常委会委员、市人大代表，围绕义务教育均衡发展的经费保障、师资配备、教学质量、布局规划、有偿补课、超大班额、校园安全等15个人民群众普遍关注热点问题分别进行了询问，两名委员就相关问题进行了追问。相关部门负责人做了认真应询，并对存在的问题承诺了改进措施。会议要求，要加强对询问部门答复问题的跟踪问效和督办落实力度，真正做到有询问、有答复、有结果，实现通过开展一项活动、解决一类问题、推动一项工作的目的。（郑增法）

*** 阳原县人大对医疗健康扶贫开展专题询问** 近日，阳原县人大常委会召开会议，对医疗健康扶贫专项工作开展专题询问。委员们将调研时群众讨论的热点问题向县卫计局、人社局、民政局和扶贫办主管领导提问，各部门负责人就方便特殊贫困群众慢病卡的办理、家庭医生签约服务、乡村购药一站式报销系统、医疗健康扶贫报销比例和临时救助详细政策情况、医疗扶贫政策宣讲普及以及如何真正打通健康扶贫“最后一公里”等问题一一做了解答。专题询问结束后，常委会针对县政府有关部门医疗健康扶贫政策落实情况开展了满意度测评。（阳原县人大办）

*** 赵县人大视察高中教育** 4月26日，赵县人大常委会组织部分委员到赵县中学进行视察。视察组实地察看了赵县中学的教学条件、学生宿舍、教师办公环境，观摩了学生课间跑操，并进行了座谈交流。视察组指出，要坚定信心，牢固树立实现赵中复兴的战略目标，要建立坚强有力的领导班子，紧紧抓住培养名师这一核心要求，积极培树激情赵中的文化品牌，在教学和管理上积极探索，创出特色、趟出路子，努力提高教育的管理和教学水平。（赵县人大办）

*** 古冶区人大强化代表履职培训** 4月20日至26日，唐山市古冶区人大常委会组织部分专门委员会委员和乡（镇）街人大负责同志，赴全国人大北戴河培训基地进行封闭式培训。邀请全国人大常委会法工委社会法室主任郭林茂、中央党校教授施红、全国人大财经委副主任委员尹中卿等十余位专家学者为大家集中授课。（古冶区人大办）

*** 宣化区人大举行代表联络站站长培训会** 4月24日，宣化区人大代表联络总站举行基层人大代表联络站站长培训会。区人大常委会主任席玉东及各位副主任，人大常委会秘书长、办公室主任及各科室长，各乡镇人大代表联络站、各街道人大代表联络站、企业人大代表联络站负责人参加了培训会。联络站负责人纷纷表示，要深入再学习，积极创新代表联络站活动形式，为人大代表提供有组织、有制度的活动场所，打通代表察民情、聚民意、解民忧的“最后一公里”。（肖丽萍 武向清）

*** 平乡县人大开展“全民阅读、书香平乡”活动** 在“4·23世界读书日”来临之际，平乡县人大常委会组织开展“全民阅读、书香平乡”活动。活动中，领导带头讲解《新时代面对面》《习近平谈治国理政（第二卷）》等书籍，大家畅谈读书感想，交流读书体会，做到“一人谈体会、大家受启发”。通过活动开展，人大机关已形成爱读书、读好书、善读书的良好风气。（王 达 郭晓雯）

*** 高邑县人大发出“健康读书”的倡议书** 4月23日，高邑县人大常委会向县各级人大代表发出健康读书倡议书。倡议书指出，人大代表要静下心来读书、读好书、勤读书。要把读书与做人结合起来，在读书的过程中不断完善自己的人格和品德，进一步提高文化水平和履职能力。（高邑县人大办）

安徽：稳步推进重大事项决定权行使

近年来，安徽省各级人大及其常委会在推进讨论决定重大事项科学化民主化法治化方面进行积极探索与实践，不断完善制度建设，规范行使决定权程序，充实讨论决定事项内容，强化对决议决定落实情况的监督力度，形成一系列有益经验。

过去五年，省级人大常委会依法讨论决定重大事项 62 项，平均每年约 12 项，各市平均每年约 10 项，内容涵盖经济发展、民生工程、公正司法、社会治理、生态环保、人大职权行使等各个方面，有力地推动了安徽省民主法治建设和经济社会持续快速健康发展。

（来源：法制网）

浙江宁海县：“微创新”提高代表审议发言质量

近年来，宁海县人大常委会积极探索人大工作“微创新”，取得较好成效。其中，县十八届人大二次会议期间，针对代表审议发言的会前、会中、会后等环节制定了新的规定，促进了代表审议发言质量明显提高。

一是会前准备夯实基础。会前，县人大常委会组织开展专题培训，围绕如何提高审议发言质量、提出高质量的建议等问题，要求代表们勤走动、善发现，勤询问、善倾听，勤思考、善总结，把群众真正关切的问题提上来，提出有针对性的建议，为做好高质量的审议发言夯实基础。

二是会中压责强化传导。会议期间，大会秘书处要求各代表团整理代表审议发言情况，向大会主席团汇报审议意见后，一小时内把审议意见以书面形式交大会主席团。通过这项制度，将提高审议发言质量的压力传导给各代表团团长，各代表团将各位代表的审议发言情况记录到代表履职档案，由此促进代表审议发言质量的提高。

三是会后交办彰显权威。人代会结束后，将各代表团的审议意见整理汇总，及时转交给“一府两院”办理落实，限期办理答复从而增强人大权威，彰显代表主体地位，进一步增强代表审议发言的积极性。

（来源：《浙江人大信息》）

《河北人大通讯》编委会

主任：梁久丰 副主任：祝晓光 刘 宗

委员：谭运江 赵宝军 李全军 宋海斌 周玉来 刘增乐 李自然 罗子民
张长水 柴现军 李 岩 王东群 王铁仁

主编：李元卿

责任编辑：谢艳华

电话：0311-87906209

电子信箱：rdgzttx@163.com

地址：（050051）石家庄市维明北大街 38 号

电子期刊：www.hbrd.net

保定市人大常委会关于开展 “聚力脱贫攻坚，人大代表在行动”活动倡议书

全市各级人大代表：

实施精准扶贫、精准脱贫，是以习近平同志为核心的党中央团结带领全国人民全面建成小康社会的重大举措，坚决打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会，是党中央向全国人民作出的庄严承诺。当前，保定市委、市政府坚决贯彻习近平总书记扶贫开发战略思想和中央、省委决策部署，把脱贫攻坚工作作为一项严肃的政治任务，全市上下正在掀起决战决胜脱贫攻坚新高潮。市人大常委会决定在全市人大代表中开展“聚力脱贫攻坚，人大代表在行动”活动，是全面落实中央和省市委决策部署的具体举措。聚力精准扶贫、精准脱贫，坚决打赢脱贫攻坚战，人大代表义不容辞、责无旁贷。全市各级人大代表要以高度的政治责任感和使命感，积极投身全市脱贫攻坚主战场，发挥代表作用，聚力脱贫攻坚，做出积极贡献。为此，市人大常委会向全市各级人大代表发出如下倡议：

一、切实增强政治意识，为精准扶贫、精准脱贫凝心聚力。党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，把脱贫攻坚摆在前所未有的战略高度，推进力度越来越大，措施越来越实，要求越来越严。精准扶贫、精准脱贫是落实习近平总书记扶贫开发重要思想、贯彻“四个全面”战略布局的必然要求，具有重大而深远的意义。全市各级人大代表要深入学习领会习近平总书记扶贫开发战略思想和中央精神，认真贯彻落实省委、市委决策部署，充分认识打赢精准脱贫攻坚战的重大意义，牢固树立“四个意识”，围绕中心、服务大局、履行职责，积极投身精准扶贫、精准脱贫工作，把精准扶贫、精准脱贫作为履行代表职责、发挥代表作用、担当社会责任的具体行动，在精准施策上出实招，在精准推进上做实功，在精准落地上见实效，助力脱贫攻坚工作全面开展。

二、充分发挥桥梁纽带作用，为精准扶贫、精准脱贫建言献策。全市各级人大代表要充分发挥根植群众、汇聚民意的独特优势，按照市委、市政府总体部署，聚焦和助推精准扶贫脱贫，充分发挥桥梁纽带作用，走村入户，察民情、听民声、集民意，深入开展调查研究，广泛听取人民群众的意见建议，通过开展视察检查、专题调研、听取专项工作报告等多种方式，多谋精准扶贫大计，多献精准脱贫良策，多建扶贫脱贫诤言，为党委政府实施精准扶贫、精准脱贫提供有效对策措施，传播“代表声音”、汇聚“代表力量”，展现“代表风采”。

三、结合自身优势和能力特长，为精准扶贫、精准脱贫办实事、做好事。全市各级人大代表要坚持目标导向，聚焦贫困问题，以精准扶贫实现精准脱贫。要根据自身特点和能力特长，积极参与、支持精准扶贫工作，充分利用产业、信息、平台、技术、产销渠道等方面优势，围绕贫困村基础设施建设、生产生活条件改善、生态环境保护，围绕发展壮大集体经济和特色产业项目，围绕教育、卫生、文化、科技等民生事项，切实为贫困村和贫困户多做便民惠民富民的实事好事，促使贫困群众尽快脱贫致富，与全市人民一道进入全面小康社会。

全市各级人大代表，精准扶贫、精准脱贫工作为我们更好的履行代表职责开辟了广阔天地。让我们在市委的坚强领导下，提升政治站位，焕发最佳状态，以积极参与精准扶贫脱贫的实际行动，全面展示人大代表的精神风貌和良好形象，为坚决打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会，建设新时代的新保定，开创新时代推动京津保地区率先联动发展新局面作出更大贡献。

保定市人大常委会

2018年4月23日

送发：全国人大常委会研究室；

省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；

各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；

省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；

外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。