

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



*R*ENDA TONGXUN

2018 第 **16** 期
总 第 49 期

目 录

2018 年 4 月 23 日出版
2018 年第 16 期(总第 49 期)

主任 论坛	P1 提高政治站位 做好跟踪检查 打赢农作物秸秆利用和禁烧工作攻坚战	王 刚
重 要 动 态	P4 省人大常委会党组理论学习中心组召开集体学习会 P4 范照兵主持省人大常委会党组会议 P4 范照兵出席省人大常委会落实 2018 年立法计划协调会议 P5 范照兵出席省人大常委会机关工作推进会 P5 王晓东出席科技创新三项法规执法检查动员会 P6 王晓东到易县调研 P6 王刚出席省人大农委第二次会议 P6 城建环资工委党支部召开动员会 P7 农工委召开作风建设专题学习会 P7 水污染防治立法专家论证会召开 P7 内司委到秦皇岛调研	
工 作 探 讨	P8 人大履职要坚持“法定三原则” P10 发挥多方监督合力 深化预算监督改革 P11 做人民代表大会制度的坚定实践者 P13 不负新时代 担当新使命 展示新作为 树立新风貌 P15 牢牢把握做好新时代人大工作的三条原则	曹汝涛 赵文海 梁久丰 杨金深 王振平
经 验 交 流	P16 第一季度“八大行动”工作综述 P20 念好“民”字诀 赢得群众心 P22 履职尽责促发展 精心谱写新篇章	“八大行动”领导小组办公室 郑增法 马德军
调 查 研 究	P24 关于晋州人大授予地方荣誉称号的调查	谷健昭
市 县 信 息	P26 各地学习贯彻全省县乡人大工作暨代表之家建设经验交流会精神等 4 则 P26 石家庄市人大向代表专题问计等 13 则	
他 山 之 石	P29 浙江萧山区：开设“人大代表有话说”专栏等 3 则	

提高政治站位 做好跟踪检查

打赢农作物秸秆利用和禁烧工作攻坚战

王 刚

开展农作物秸秆综合利用和禁止露天焚烧专项监督审议意见跟踪检查，是为了深入贯彻落实党的十九大精神和东峰书记、许勤省长的重要批示精神，确保省人大常委会专项监督审议意见整改落实，进一步深化和巩固执法检查的成果，切实推动工作改进提高，促进各项规定和要求落实落地。

下面，我就认真开展好这次跟踪检查，确保常委会审议意见整改落实到位，讲几点意见。

一、提高政治站位，深刻认识开展这次跟踪检查的重要意义。习近平总书记强调，农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着全面小康社会的成色和社会主义现代化建设的质量。党的十九大报告提出，“要实施乡村振兴战略，加快推进农业现代化。”“要持续实施大气污染防治行动，打赢蓝天保卫战。”习近平总书记的重要讲话和中央的重大决策部署，为我们做好新时代“三农”工作指明了前进方向、提供了根本遵循。农作物秸秆综合利用和禁止露天焚烧作为推动乡村振兴战略实施、改善人居环境的重要内容，对于补齐全面建成小康社会的短板，实现农业强农村美农民富的目标，意义十分重大。我们一定要站在政治和全局的高度，深刻认识开展好这次跟踪检查的重要意义。

第一，开展这次跟踪检查，是加强农村人居环境整治，打赢蓝天保卫战的现实需要。民生无小事，小秸秆考验大智慧、呼唤大作为。改善农村人居环境，建设美丽宜居乡村，是实施乡村振兴战略的一项重要任务，事关全面建成小康社会，事关广大农民根本福祉，事关农村社会文明和谐。今年中央1号文件、省委1号文件都明确提出，用三年时间实施农村人居环境整治行动。我省制定了农村人居环境整治三年行动方案，提出以建设美丽宜居村庄为目标，以农村垃圾、厕所、粪污、生活污水治理和村容村貌提升为主攻方向，加快补齐农村人居环境短板。应该说，我省近年来持续开展大气污染防治行动，深入实施农村面貌改造提升行动，加快推进美丽乡村建设，农村人居环境建设取得明显成效。但也必须清醒地看到，我省农村人居环境脏乱差的问题在一些地方不同程度存在，秸秆乱堆乱放、树叶杂草乱扔、垃圾杂物乱倒的现象随处可见，田间地头浓烟不时冒起，既浪费了资源、污染了环境，又存在火灾隐患，这与大气污染防治的要求和人民群众对生态宜居的期盼还有较大差距。这次的跟踪检查，就是要坚持秸秆综合利用与禁止露天焚烧相互促进，切实解决好秸秆综合利用和禁止露天焚烧存在的突出问题，积极回应人民群众关切，坚决遏制违法焚烧秸秆的行为，促进农村人居环境改善和美丽河北建设，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第二，开展这次跟踪检查，是推进农作物秸秆综合利用质量提高，促进农业增效农民增收的重要举措。秸秆问题能不能解决好，根本还在于利用率能不能提高。我省是农业大省，秸秆资源产量大、分布广、种类多，资源量居全国前三位。农作物秸秆是重要的生物资源

和经济资源，如果利用不好，不仅污染环境，还浪费资源；如果开发利用好，就能变废为宝，促进资源节约、环境保护和农民增收。近年来，全省秸秆综合利用工作取得明显成效，2017年农作物秸秆资源量约为7044万吨，可收集量约5842万吨，综合利用率达到96.8%。其中，肥料化、饲料化、能源化、基料化和原料化利用分别占比69.8%、23.3%、4.9%、1.1%和0.9%，秸秆综合利用水平居于全国前列。从经济效益看，通过玉米机械化秸秆还田，改良土壤，培肥地力，降低生产成本，提高粮食产量，每年可增产30万吨，增收3亿元，机械打捆、压块等增收1000万元以上，跨区作业收入1500万元，共计3.25亿元。但从去年执法检查的情况看，我省农作物秸秆利用水平和质量仍然不高，突出表现在主要农作物种植结构性矛盾突出，秸秆“五化”利用比例不优，秸秆收集储存运输服务体系建设滞后，秸秆综合利用产业化发展程度低，企业规模小、实力弱、带动能力不强等等。开展好这次跟踪检查，就是要持续加强对农作物秸秆综合利用扶持力度，进一步提高秸秆综合利用质量和水平，促进农业增效、农民增收，为建设经济强省作出积极贡献。

第三，开展这次跟踪检查，是实施“八大行动”，推进“双创双服”活动开展的具体体现。今年春节刚过，省委省政府就召开全省“双创双服”动员大会，对2018年开展“双创双服”活动和实施20项民心工程作出安排部署。这是省委深入贯彻落实党的十九大精神的重大决策部署。东峰书记要求将大气污染治理、脱贫攻坚、经济结构调整等重大民生问题列入人大执法检查范围。省人大常委会认真落实省委这一重大决策部署和东峰书记的要求，研究制定了推动“双创双服”活动、实施“八大行动”工作方案，努力实现“双创双服”活动在人大常委会机关落地见效。这次跟踪检查，就是“八大行动”的重点内容之一，也是服务秸秆利用企业、服务农业农村及广大农民群众的重要举措。今年是省十三届人大常委会起步之年，也是作风建设之年。我们要把这次跟踪检查作为依法履职、锤炼作风、改进工作的有利契机，围绕推动农作物秸秆综合利用和禁止露天焚烧决定贯彻落实，深入农村、深入农民、深入企业依法检查、认真检查，在检查中担当作为、改进作风，推动“双创双服”活动扎实开展。

二、坚持跟踪问效，切实增强检查的针对性和实效性。东峰书记多次强调，人大要真监督、真检查、动真格，通过监督帮助政府改进工作；相关职能部门和各县市要加大监管执法力度，严格检查考核问责。要按照东峰书记的要求，查实情、出实招，堵漏洞、补短板，切实增强跟踪检查的针对性和实效性。

一要切实坚持问题导向。问题在哪里，检查工作就要指向哪里。去年省人大常委会执法检查组指出了各级政府及相关部门在贯彻《决定》上存在的突出问题，特别是宣传贯彻不够深入、焚烧秸秆现象屡禁不止、秸秆综合利用政策落实不到位、秸秆还田质量不高、秸秆收集储运服务体系不健全等。这五个方面的问题，是制约农作物秸秆综合利用质量提升和禁止露天焚烧监管水平提高的主要因素。这次跟踪检查，就是要紧紧跟踪这五个方面的问题，逐项进行跟踪，看到底解决了没有，没有解决的原因是什么，准备采取哪些措施，什么时间解决。通过努力发现问题、解决问题，实现秸秆综合利用质量和效益有新提高、“不烧一把火、不冒一股烟”的目标。

二要切实创新检查方式。监督检查的方法要不断改进创新、灵活多样。这次检查在范

围上，要做到全覆盖，采取省市联动方式进行，省人大常委会分三个检查组对11个设区市重点抽查，各设区市和定州、辛集市人大常委会对所辖区域自行检查。在检查方法上，采取明查和暗访相结合、人大依法监督和社会舆论监督相结合的方式进行。特别是在暗访时，既要查看有没有露天焚烧、冒火冒烟的问题，也要向群众了解秸秆的利用情况，多问几个“为什么”。总之，在检查过程中，要直奔主题，一杆子插到底，敢于动真碰硬，不怕“红脸”不怕“出汗”。对存在问题，要刨根问底、追根溯源，切实找准原因和症结所在；对一而再、再而三整改不到位的问题，该通报的通报、该曝光的曝光。

三要切实增强整改效果。检查的目的在于改进工作、解决问题。根据去年省十二届人大常委会第三十三次会议提出的五个方面的整改意见，为了进一步明晰责任、便于检查，这次将意见梳理为七个方面的具体内容，主要包括深入开展《决定》宣传教育的情况，制定和完善秸秆综合利用规划、实施项目的情况，落实秸秆综合利用扶持政策的情况，提高秸秆直接还田质量的情况，加快秸秆收集储运体系建设的情况，提升秸秆禁烧监管能力的情况，秸秆综合利用科技攻关和成果转化的情况等。这次检查把这七个方面的内容分解到不同的责任主体。哪一项内容没有整改到位，是省一级政府的责任还是市县政府的责任，是农业部门的责任还是财政部门的责任等等，都要非常明确。对有交叉的任务和责任，也要分瓣厘清，把应当承担的整改责任分解到相关部门，确保每一项整改任务责任到位、整改到位。

三、精心组织实施，确保检查工作有力有序有效。这次跟踪检查，是今年省人大常委会第一次重要监督活动，要打好“当头炮”，实现开门红，以跟踪检查的优质高效，推动《决定》落实的高质量高水平。一要认真学，提高法规政策水平。检查组每位成员都要深入学习贯彻习近平总书记新时代“三农”思想和中央、省委关于“三农”工作的重大决策部署，深刻理解新时代实施乡村振兴战略的重大意义、基本要求和实现路径，准确把握“三农”工作的发展大势，真正做到用理论武装头脑、指导检查、推动工作。为了搞好这次检查，农工委编印了有关法规、政策文件资料汇编，希望大家逐条认真学习，做到胸中有数，要熟悉各项规定，把握检查重点，努力做到依法检查、正确检查，切实提高监督质量和水平。二要精心组织，确保检查顺利进行。能不能把这次检查活动组织好开展好并取得实效，是对我们“四个意识”树立牢不牢的现实考验，也是履职尽责能力强不强的具体检验。这次检查活动，省人大常委会领导亲自带队，农工委和城建环资工委共同组织，邀请了部分省人大常委会委员、专门委员会委员、人大代表以及省直有关部门同志和新闻记者参加，人员多、任务重、分工细。检查组要明确分工、压实责任，精心组织、密切配合，做到无缝衔接；要加强与被检查市县沟通协调，把握好时间节奏，既要完成检查任务，更要确保检查效果。三要求真务实，严肃工作纪律。要牢固树立“一线”“火线”意识，切实增强责任感和使命感，发扬求真务实的优良传统和不怕疲劳、连续作战的工作作风，深入到秸秆综合利用企业和项目现场中去，深入到农民群众中去，坚持听真话、察实情，动真格、求实效，不能走马观花、蜻蜓点水，更不能热热闹闹走过场、搞形式主义。要严格遵守中央八项规定和省委实施细则要求，坚持轻车简从，不给基层增负担，不给群众添麻烦，用实际行动自觉维护人大形象和权威。（本文是省人大常委会副主任王刚4月9日在农作物秸秆综合利用和禁止露天焚烧决定专项监督审议意见跟踪检查汇报动员会上讲话的主要内容）

省人大常委会党组理论学习中心组 召开集体学习会

4月16日，省人大常委会党组理论学习中心组召开集体学习会，认真学习中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书在十三届全国人大常委会第一次会议、深入学习宣传和贯彻实施宪法座谈会、十三届全国人大专门委员会负责同志会议上的讲话精神。省人大常委会党组书记范照兵主持会议，党组副书记王晓东，副主任王刚，党组成员王会勇、曹汝涛先后发言。

范照兵指出，栗战书委员长就发挥人大制度优势、推动人大工作创新发展提出明确要求。要按照省委书记王东峰要求，认真学习贯彻好栗战书委员长讲话精神，坚定坚持、不断完善人民代表大会制度，奋力开创新时代全省人大工作新局面。省人大机关和人大系统要提高政治站位，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“四个意识”，坚决维护习近平总书记权威和核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，保证人民当家作主，全面推进依法治国，坚持民主集中制，确保各项工作毫不动摇体现党的领导。要结合人大工作实际，推动工作创新，大兴调研之风，加强自身建设，切实转变作风，不断推进人大制度理论和实践与时俱进，努力全省改革发展增光添彩，为人大事业发展争作贡献。（周洁）

范照兵主持省人大常委会党组会议

4月16日，省人大常委会党组书记

范照兵主持召开党组会议，专题研究省人大常委会党组2018年度党风廉政建设和反腐败工作要点。省人大常委会党组成员王会勇、曹汝涛出席，副主任王刚列席。

会议强调，加强党风廉政建设和反腐败工作，是中央和省委的重大决策部署，也是人大事业创新发展的重要保障。全体机关干部要提升政治站位，切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，坚决维护和捍卫习近平总书记在党中央、在全党的核心地位，坚决维护和捍卫党中央权威和集中统一领导。要扛起政治责任，自觉坚持党对人大工作的领导，严格执行请示报告制度，始终保证人大工作沿着正确政治方向不断前进。要强化底线思维，严格落实中央八项规定和省委相关要求，紧密结合人大工作实际，严格落实调研接待、公务用餐、工程审计等规定要求，违反工作纪律的要及时通报，情况严重的要依规依纪处理，切实营造风清气正的浓厚氛围。要树立“一线”“火线”意识，发扬“五加二、白加黑”的奋斗精神，夙夜在公、激情工作，敢于担当、善于作为，全面深化人大机关党风廉政建设，更好服务全省改革发展全局。（周洁）

范照兵出席省人大常委会 落实2018年立法计划协调会议

4月16日，省人大常委会召开落实2018年立法计划协调会议，明确立法任务分工和时限要求，研究加强和改进立法工作。省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵，省人大常委会副主任王会勇，省政府副省长时清霜，省人大常委会秘书长曹汝涛出席会议。

会议指出，年度立法计划是贯彻落实党中央和省委重大决策部署的具体体现，是立

足我省实际、推动改革发展的法治保障，是开展年度立法工作的基本遵循。各部门各单位要提高政治站位，深刻认识当前立法工作的重要性和紧迫性，以强烈的政治责任感和历史使命感，加大推进立法计划完成力度，确保立法任务保质保量如期完成。

会议强调，要确保立法质量，坚持精细化立法，正确处理各方面利益关系，坚决维护法制统一，创新立法方式方法，努力打造立法精品。要加强组织领导，建立立法项目“双组长制”，由一名省人大常委会副主任和一名主管副省长共同担任法规起草和协调组组长，夯实工作责任，加强组织协调，严格初审程序，确保法规质量。要加强立法论证和评估，推动立法工作有力有序有效进行。

会上，省政府法制办及年内提请审议的立法项目责任单位就法规起草进展情况、下一步安排及完成时限作了汇报。（周洁）

范照兵出席省人大机关工作推进会

4月17日，省人大常委会机关召开推动“双创双服”活动、实施“八大行动”工作推进会，听取前一阶段工作汇报，推动下一步工作落地落实。省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵出席会议并讲话，党组副书记、副主任王晓东主持会议。

范照兵指出，组织实施“八大行动”，既是结合人大工作实际、贯彻落实省委“双创双服”活动重大决策部署的现实要求，也是着眼新时代人大工作新使命、全面推进我省人大工作创新发展的重要举措。工作开展以来，机关各部门迅速行动、扎实推进，热情空前高涨，标准明显提升，实效大幅提高。

范照兵强调，良好工作状态是干事创业的首要前提，机关全体干部职工要时刻保持

思想在状态、工作在状态、作风在状态，努力推动各项工作扎实开展、落地见效。要强化责任担当，主动作为、开拓进取，认真把该做的事情做好，把难做的事情办成。要充满工作激情，树立健康的从政心态、旺盛的履职精神、积极的工作态度，用心、用情、用力做好本职工作。要坚持实干实政，对认准的事、决定的事和部署的工作，雷厉风行，敢抓敢管，一抓到底。要争创一流业绩，做出一批工作精品，形成一批工作亮点，努力为人大事业作贡献，为河北发展添精彩。

（周洁）

王晓东出席科技创新 三项法规执法检查动员会

为深入实施创新驱动发展战略，以法治化手段推动我省科技创新支撑经济发展，省人大常委会就《河北省专利条例》《河北省促进科技成果转化条例》《河北省科学技术进步条例》三项法规贯彻实施情况开展为期半个月的执法检查。4月16日，省人大常委会召开动员会，党组副书记、副主任王晓东出席并讲话。省政府有关部门就贯彻落实情况作汇报。

此次执法检查的重点是：各级政府落实法定责任情况；完善奖励激励机制情况；强化企业主体地位，推动科技供给情况；金融服务支撑科技创新情况；京津冀协同创新情况；推动科技供给侧创新适应经济发展需求，带动高质量发展情况。检查分三个组，采取省市联动、重点检查和普遍自查相结合的方式进行。

王晓东要求，要坚持政治站位，切实增强贯彻新发展理念，推动我省创新发展、高质量发展的责任感和使命感；要坚持有法必

依、执法必严，对照科技创新三项法规要求，把法律赋予的责任落地落实；要坚持问题导向，勇于发现和揭示问题，了解真实情况，找准问题症结；要坚持务求实效，有针对性地提出意见和建议，推动三项法规更好地贯彻实施。

会后，王晓东带队赴石家庄市及河北鸿海环保科技有限公司、河北工业设计创新中心进行检查。（周 洁）

王晓东到易县调研

4月19日至20日，省人大常委会党组书记、副主任王晓东到扶贫联系点易县调研指导扶贫工作。他强调，要认真贯彻落实习近平总书记关于脱贫攻坚的重要指示精神 and 省委决策部署，切实抓好考核反馈问题的整改工作，要强化责任担当，决胜脱贫攻坚战。

王晓东先后考察了富岗乡双合庄村、梁格庄镇张各庄村，走村入户，访贫问苦，详细了解贫困户生产生活情况，详细查看扶贫工作资料，考察了红树莓生产基地、太行水镇旅游等扶贫项目，并与市县负责同志和有关部门进行了座谈。王晓东指出，要切实提高政治站位，真正把思想和行动高度统一到习近平总书记对扶贫脱贫工作的重要指示上来，统一到中央决策部署和省委要求上来，把坚决打赢脱贫攻坚战作为重要的政治任务，确保如期全面完成脱贫任务。要坚持问题导向和目标导向，切实强化责任担当，按照国家考核反馈问题整改要求，深入排查、及时整改，做到事事有回音，件件有着落。要全面培训村“两委”干部，充分发挥驻村工作队的积极作用，增强基层党组织凝聚力和战斗力，切实增强群众的获得感和满意度，坚决打好打赢脱贫攻坚战。（研究室）

王刚出席省人大农委第二次会议

4月19日，省十三届人大农业和农村委员会召开第二次会议。会议通报了省人大常委会农工委近期的主要工作情况，学习了栗战书委员长在十三届全国人大专门委员会负责同志会议上的讲话，讨论修订并原则通过了省人大农业和农村委员会工作规则、立法工作规程、执法检查工作规程。省人大常委会副主任王刚出席会议并讲话。

王刚指出，今年以来农委工作思路清晰，各项工作积极推进，实现了良好开局。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，以栗战书委员长在十三届全国人大专门委员会负责同志会议上的讲话为遵循，抓紧修订委员会各项工作制度。他强调，农业和农村专门委员会承担着我省“三农”方面的立法、监督、重大事项决定等工作，一要提高认识，切实增强做好专委会工作的责任感和使命感；二要积极履职，依法行使好专委会法定职权；三要转变作风，不断加强专委会自身建设，做到四个坚持：坚持吃透中央精神确保正确方向，坚持深入调查研究发挥代表作用，坚持正确行使民主权利代表人民意志，坚持正风肃纪体现良好精神风貌。（农工委）

城建环资工委党支部召开动员会

4月20日，城建环资工委党支部书记杨智明主持召开纠正“四风”和作风纪律“集中整治月”动员会议。会议传达学习了《关于落实省委领导批示精神进一步抓好省级机关纠正“四风”和作风纪律专项整治工作的通知》《省人大常委会机关纠正“四风”和作风纪律“集中整治月”活动实施方案》。

杨智明强调，一定要加强学习。特别是习近平总书记关于纠正“四风”、加强作风建设重要指示精神和王东峰书记的重要指示精神要求，以全面加强党的建设为统领，把政治建设放在首位，提高政治站位，切实增强“纠”和“整”的思想自觉和行动自觉。一定要对照整治活动的重点，认真查找问题。要结合工委实际，认真查找和整改存在的突出问题，深入剖析问题根源，明确整改目标、措施及完成时限，并列出问题清单、责任清单、效果清单，认真梳理，及时将情况按时间节点反馈。一定要强化“河北发展、人大有责”的理念。城建环资委在立法和监督工作中担负着非常重要的任务，要超前谋划，增强主导性，切实在提高立法质量和监督实效上充分发挥作用。一定要奋力争先、争先创优。要事争一流，每位同志都要争当季度先进人物。（城建环资工委）

农工委召开作风建设专题学习会

4月18日，农工委贯彻落实照兵常务副主任批示精神，组织召开专题学习会，传达学习王东峰书记关于作风建设的重要讲话和照兵常务副主任在省人大机关实施“八大行动”工作推进会上的讲话，并就近期重点工作进行安排部署。工委主任梁久丰围绕如何落实讲话精神、进一步加强改进作风带头谈体会提要求，每名党员干部作了发言，进行了热烈讨论。大家一致认为，作风建设关系党的事业兴衰成败，良好的精神状态，是做好一切工作的重要前提。农工委承担着全省“三农”立法、监督、重大事项决定等工作，担负着推动我省农业高质量发展、实施乡村振兴战略法治建设的重大责任。面对新时代人大工作的新使命新要求，农工委每一

名党员干部，都要做到时刻在状态，敢于担当负责；时刻在状态，抓实工作善始善终；时刻在状态，严格执行各项制度；时刻在状态，团结协作一盘棋，发扬优良传统，积极开拓创新，不断推动农工委工作上台阶、上水平。（农工委）

水污染防治立法专家论证会召开

为做好《河北省水污染防治条例（修订草案）》提请5月份常委会审议的准备工作，促进法规质量大提升，4月15日，省人大常委会法工委主任周英带领法工委、省环保厅有关同志赴北京召开专家论证会。

论证会邀请了来自全国人大常委会法工委、国务院生态环境部、中国政法大学等单位共6名专家，着重从体例、内容、法言法语等方面进行审核把关，并对法规出台的时机、预期效果和实施中可能出现的问题进行了充分论证。（法工委）

内司委到秦皇岛调研

4月16日至17日，省人大内司委副主任委员魏四海带领省检察机关民事行政检查和公益诉讼调研组一行10人到秦皇岛市进行专题调研。

16日，调研组集中听取了市检察院、市法院及市政府法制办、市国资委、市国土局、市环保局、市水务局、市林业局、市市场局、市农业局就相关工作情况所作的汇报，并进行座谈。17日，调研组对昌黎县检察院、海港区检察院办案场所进行实地考察，并于考察后就地召开座谈会听取当地检察院、法院及县、区政府有关部门情况汇报并提出指导性意见。（内司工委）

人大履职要坚持“法定三原则”

曹汝涛

栗战书委员长在十三届全国人大常委会第一次会议上发表重要讲话，强调“人大的职权是宪法法律规定的，必须依法用起来，而且要用好”，进而提出了“依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序”的原则，这是加强和改进新时代人大工作的重要保证、根本遵循。下面，我围绕贯彻落实“法定三原则”谈几点认识。

一、依照法定职责，把人大作用发挥好。宪法和组织法详尽列举了人大及其常委会法定职责，可以归纳为四项职权，即立法、监督、决定重大事项、选举任免；一项基础性工作，即发挥代表作用。我们要以对党 and 人民事业高度负责的精神，以忠诚于法的敬畏之心，切实把这些法律赋予的职责担起来，围绕事关全局的大事要事，综合运用法定职权，依法推进各项事业健康发展，积极为河北改革发展稳定作出人大贡献。制定地方性法规，要严格落实立法法规定的国家立法体制，准确把握地方立法权限，严肃执行法规起草、修改、审议、表决、备案等各项工作程序，对法规草案中涉及的行政许可、行政收费、行政处罚、行政强制、行政征收、行政检查等事项进行严格审核把关，切实做到于法有据，坚决维护法制统一。实施法律监督和工作监督，要立足于法律法规有效实施，服务省委的重大决策部署贯彻落实，围绕精准扶贫脱贫、大气污染防治、优化营商环境等社会普遍关注的大事要事，用好听取审议报告、执法检查、视察调研、满意度测评、专项评议等法定监督手段，不断创新监督方式，增强监督实效。讨论决定重大事项，要认真贯彻落实中央关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见，以听取审议工作报告、审查批准计划预算等作为重点，依法认真负责地作出决议、决定，推动事关全局、服务长远的重点工作顺利实施。人事任免工作，要以高度的政治责任感，坚持把党管干部原则同依法行使人事任免权有机统一起来，把对党负责同对人民负责有机统一起来，充分发扬民主、严格依法办事，使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员。发挥代表作用，要尊重代表的主体地位，加强代表履职培训，提升出席会议、提出议案建议、参加执法检查、视察调研等执行法定职责的能力；积极推进“人大代表之家”建设，搭建代表闭会期间履职平台；认真办好代表议案建议，激发代表履职尽责的积极性。

二、限于法定范围，把工作边界把握好。在我国的政权体系中，国家机关包括权力机关、行政机关、监察机关、审判机关、检察机关，其中人大是国家权力机关，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权等。“一府一委两院”由人民代表大会产生，对人大负责，受人大监督，同时依法行使国家行政权、监察权、审判权、检察权。我们要准确把握宪法对人大法律地位、职权性质和范围的规定，做好各项履职工作。一方面，要围绕宪法法律的有效实施做好监督工作。无论是听取审议专项工作报告还是开展视察调研活动，无论是专项工作评议还是专题询问质询，都要紧紧抓住带有普遍性、倾向性的问题，准确把握法律法

规实施过程中的重点难点，深入检查法律设立的机制是否运行有效，法律规定的职责是否履行到位，法律确立的公民权利是否得到尊重，违法行为的追究是否严格，法律法规自身是否有需要改进完善的地方，切实提高监督的针对性。要在认真审议的基础上提出改进工作的意见、制定修订相关地方性法规的建议，积极推动审议意见的研究办理，强力推进相关工作的整改落实，努力把法律规定转化为不断开创新时代经济强省、美丽河北建设的生动实践。另一方面，要严格遵守宪法法律确立的国家机关之间的工作分工，支持“一府一委两院”分别依法行使各自的法定职权，对于他们的日常工作，不能越俎代庖，真正在宪法法律范围内履职尽责。

三、遵守法定程序，把各项规矩执行好。栗战书委员长指出“全国人大及其常委会集体行使职权、集体决定问题，从举行会议、提出议案到审议议案，都要遵守一整套法定的形式和程序”。我们要从讲政治、重法律、守规矩的高度，把法定形式和程序不折不扣执行到位。要自觉坚持民主集中制原则。民主集中制是宪法规定的国家机构的组织原则和活动准则，是充分发挥人大作用的基本遵循。要充分保障和支持人大代表和常委会组成人员充分行使听取报告、审议发言、提出议案的民主权利，严格执行集体讨论、会议表决规定，按照少数服从多数的原则，形成具有法律效力的决议决定。要自觉落实法律规定的人大履职具体工作程序。在立法方面，立法法、组织法等对立法的权限划分、提出议案、审议表决等进行了详细规定。在监督方面，监督法、预算法、环保法、监察法等对监督对象、监督手段、审议意见形成与办理、监督公开等明确了具体要求。在选任代表工作方面，代表法、选举法等对严把代表入口关、发扬选举民主、代表资格审查、发挥代表主体作用等作出了严格规范。对此，我们必须严格落实，法律规定的主体不能变更，法律规定的监督对象不能突破，法律规定的工作步骤不能合并，法律规定的报告文件形式不能更改，法律规定的时间节点不能调整，以合法规范、严格科学的程序确保人大履职的合法有效。要健全完善地方人大履职制度体系。今年是十三届人大及其常委会履职开局之年，我们要结合新任代表、新任常委会组成人员较多的实际，对接上位法和全国人大工作部署，及时对我省人大依法履职的工作程序进行认真梳理、修订完善，细化工作程序，规范工作形式。各项制度要坚持问题导向，立足现实需要，设计出可以推行、能够落地的规程，努力提升科学化、精细化、规范化水平，从程序层面为做好人大工作提供有力保障。

需要指出的是，依法履行人大职责与人大事业创新发展并不矛盾。人大制度从其建立到现在一直都在不断地发展完善。特别是党的十八大以来，习近平总书记围绕坚持和完善人民代表大会制度提出一系列新理念新思想新战略，拓展了人民代表大会制度和社会主义民主政治的科学内涵、基本特征和本质要求，确立了人民代表大会制度的时代新定位新境界。我们要自觉贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把坚持与完善、继承与发展、巩固与提高有机结合起来，认真总结履职尽责中的好经验好做法，深入研究并努力回答前进中面临的新情况新问题，积极推动人大制度和人大工作开拓创新、与时俱进。

（作者为省人大常委会党组成员、秘书长）

发挥多方监督合力 深化预算监督改革

赵文海

栗战书委员长在十三届全国人大专门委员会负责同志会议上的讲话，深刻阐述了人大专门委员会的地位和作用，对如何发挥专门委员会的作用和搞好自身建设提出了明确意见，要求更好发挥专门委员会在新时代人大工作中的重要作用。他强调，专门委员会是最高国家权力机关的重要组成部分，具有法定性、专业性、经常性的特点，是人大及其常委会履行职责的重要基础和保障。他指出，在监督工作方面，各专门委员会是常委会开展监督工作的具体组织者和实施者。他还特别提出要贯彻好落实好党中央关于加强人大预算决算审查监督的一系列改革举措，使人大预算决算审查监督工作再上一个新台阶。

预算决算审查监督是宪法、监督法、预算法等法律法规赋予人大及其常委会的重要职责，其中既有监督职权，又有重大事项决定权。长期以来，人大预算审查监督存在诸多问题和不足。一是人大代表参与度不高。人代会期间由于时间紧、预算专业性强等因素，造成代表关注度不高，很少能够进行系统性、有深度的审查审议。平时，由于预算透明度不高，代表又不能及时掌握全面的预算执行等信息，也很难进行有效监督。二是财经专门委员会监督重点主要是赤字规模和预算收支平衡状况，对支出预算和政策关注不够，对财政资金使用绩效和政策实施效果关注不够。同时，在处理监督与支持的关系上把握不精准，也存在不敢监督的问题，还没有长出监督的“牙齿”。三是没有充分发挥其他专门委员会的作用，虽然也有一定的参与，但没有与其执法检查、工作监督的成果有效结合，没有充分发挥其熟悉行业政策、了解行业问题短板等优势。四是人大监督手段落后，信息不对称，很难实施及时的过程性监督等。

党的十八大以来，党中央把推进财税体制改革作为全面深化改革的重点和突破口，预算制度改革更是率先启动，2014年上半年研究通过了《深化财税体制改革总体方案》，8月即完成了预算法的修订。新修订的预算法，强化了人大预算监督的职权，明确了程序和重点，人大预算监督的法律操作性大大增强。我省各级人大及其常委会认真贯彻落实新修订的预算法，按照中央和省委全面深化改革有关部署，对预算审查监督改革进行了积极探索。为落实党的十八届三中全会关于“加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能”的要求，省人大常委会承担了四项省委改革任务，陆续出台了《关于加强对审计查出的突出问题整改监督的决定》（2015年）、《省政府向省人大常委会报告国有资产管理情况办法》（2017年）、建立了预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的机制（2015年、2017年），已完成三项改革任务。同时，省人大常委会还修订了《河北省预算审查监督条例》、开展了重点专项资金和重点部门预算专题审查试点，启动了预算联网监督等工作，预算审查监督的针对性和有效性不断增强。

为了进一步推进加强人大预算审查监督职能，近日中共中央办公厅又印发了《关于人

大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》，第一次提出人大要对支出预算和政策开展全口径审查和全过程监管，并提出五项重点拓展的内容和八项程序（方式）。向支出预算和政策拓展，实施全口径审查和全过程监管，这为人大预算审查监督提出了新目标、指明了改革方向，也意味着人大预算审查监督的工作标准、工作难度的提升。如何落实中央改革要求，使人大预算决算审查监督工作再上一个新台阶，需要全面深化人大预算审查监督改革。改革的基本思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，落实人民当家作主的制度安排，坚持正确监督和有效监督，以实现全口径审查和全过程监管为目标，以建立完善预算审查监督标准规范体系为抓手，以预算联网监督为重要手段，拓展预算审查监督重点，创新和健全工作机制，不断提高预算审查监督科学化、规范化、现代化水平，推进依法行政、依法理财，保障党的路线方针政策在各项工作中得到全面贯彻和有效执行，确保中央决策部署在我省落地落实，确保省委经济社会发展基本思路在全省的有效落实。

具体部署和措施上，要加强顶层设计，强调改革的综合性、系统性，健全工作机制，开展联网监督、第三方中介机构参与等方式创新，调整完善人大财经机构设置、强化专门队伍建设等。改革中，要注意形成多方监督合力，不断完善联系代表机制、专门委员会会商机制、专家咨询机制、群众民主参与机制、财政部门互动机制等工作机制。特别是更好发挥相关人大专门委员会的专业特点和优势，把专门委员会开展执法检查、听取政府专项工作报告、专题调研等情况，与对相关领域部门预算草案、相关重点支出和重大投资项目、有关转移支付资金和政策的审查监督相结合，使支出预算和政策更好体现和落实党中央决策部署，保障党的路线方针政策在各项工作中得到全面贯彻和有效执行。

（作者为省人大常委会财经工委主任）

做人民代表大会制度的坚定实践者

梁久丰

习近平总书记强调，“坚定中国特色社会主义制度自信，首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信”。对于人大工作者而言，更应该坚定人民代表大会制度自信，做人民代表大会制度的坚定实践者、捍卫者。

一、思想上要更加坚定。习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立 60 周年大会上的讲话中指出：在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国社会 100 多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。建立人民代表大会制度，是我们党在政权建设上把马克思主义基本原理与中国具体实际相结合的伟大创举，是中国近现代历史发展的必然选择，是中国人民实现民主的必然选择，是中国实现国家独立富强的必然选择。这条道路既有科学的指导思想，又有严谨的制度安排，既有鲜明的价值取向，又有有效的实现形式和可靠的推动力量。人民代表大会制度作为我国

的根本政治制度，最强大的生命力在于，它深深植根于人民之中，体现了人民的共同愿望和根本利益，保障了人民当家作主的根本权利，确保了国家和民族的前途命运牢牢掌握在人民手中；最显著的优越性在于，它把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，贯穿于中国特色社会主义民主政治建设的伟大实践和现代化建设的全过程；最鲜明的特色在于，它扎根于中国土壤，成长于中华大地，符合我国国情，体现中国社会主义国家性质，管根本、管全局、管长远；最优秀的品格在于，它是一个开放的、与时俱进的制度体系，不断进行改革和自我完善，不断地汲取和借鉴全人类共同创造的政治文明成果，永葆先进性。作为新时期的人大工作者，一定要切实增强坚持和完善人民代表大会制度的决心和信心，切实增强做好人大工作的责任感和使命感，毫不动摇坚持人民代表大会制度，与时俱进完善人民代表大会制度，完成好时代赋予我们的光荣任务，坚决当好根本政治制度的实践者、捍卫者。

二、理论上要更加清醒。理论上清醒，行动上才能自觉。在工作实践中，深感自己在人大制度和理论的学习上还有不少差距，既有不够全面、不够系统的问题，也有一知半解、不求甚解的问题，必须下大功夫、下苦功夫深研细学、融会贯通。特别是认真学习习近平总书记关于人大制度和人大工作的重要论述，学习党的十九大有关重要论断，厘清人大制度的历史脉络和演进过程，熟悉相关业务知识，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。我感觉，通过学习，要在以下几个方面加深理解。一是深刻理解人大制度是我们党领导人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。这一论述，清晰表明人大制度符合社会发展规律，是人民的选择，是历史的选择。二是深刻理解人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。这一论述，深刻揭示了人民代表大会制度与“三个有机统一”之间的内在联系，人民代表大会制度既是“三个有机统一”不可分割的整体，又是实现“三个有机统一”的根本制度保障。三是深刻理解人民民主是社会主义的生命，人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。这一论述，深刻揭示了没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。四是深刻理解使各级人大及其常委会成为“两个机关”，即全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关、同人民群众保持密切联系的代表机关。这一论述，对新时代人大及其常委会行权履职制度化建设、更好发挥各级人大代表的主体作用提出了新要求。五是深刻理解健全组织制度、完善人大专门委员会设置、优化人大常委会和专门委员会组成人员结构。这一论述，是新形势下推动人大制度与时俱进的内在要求，是提高人大决策水平、发挥其整体效能的重要保证。六是深刻理解全面依法治国是国家治理的一场深刻革命。这一论述，凸显全面推进依法治国的重要性和紧迫性，必须加快建设社会主义法治国家，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力的法治保障。

三、作风上要更加扎实。习近平总书记反复强调，打铁必须自身硬。在新的历史条件下推动人大制度和人大工作与时俱进、完善发展，必须不断提高依法履职能力和工作水平，有效担负起各项法定职责。一是旗帜鲜明讲政治。人大及其常委会首先是党领导下的重要政治机关，必须把讲政治这根弦绷得更紧一些，不断提高政治站位，牢牢把握正确政治方

向，牢固树立“四个意识”，毫不动摇坚持党的领导，自觉向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐。二是与时俱进促创新。坚持问题导向，坚持改革创新，突出思想观念创新、工作机制创新，不断增强创新能力，提高创新水平，把创新体现在立法、监督、决定等各项工作全过程，依靠创新干出特点、打造亮点。三是奋发进取争一流。目标上要再咬紧，按照年初确定的立法、监督等各项任务，自始至终不懈怠、不停顿、不放松，按照时间节点高质量完成。时间上要再加紧，只争朝夕，加快节奏，做到定一条是一条，条条算数；说一个做一个，个个兑现；干一件成一件，件件落实。精神上要再绷紧，保持雷厉风行的工作态度和办事作风，以更敏锐的思想、更敏捷的行动，奋发作为、苦干求突破，用心用情用力干好每一项工作，为推动人大制度和人大工作创新发展贡献自己的力量。

（作者为省人大常委会农工委主任）

不负新时代 担当新使命 展示新作为 树立新风貌

杨金深

按照党组要求，认真学习了栗战书委员长在第十三届全国人大常委会第一次会议、深入学习宣传和贯彻实施宪法座谈会、十三届全国人大专门委员会负责同志会议上的三个讲话。讲话对宪法的要义、人大的地位、专委的职责等重大问题作了全面系统、明白透彻的阐述，学后感触很深，收获很大。尤其是在第十三届全国人大常委会第一次会议上的讲话，立意高远，内涵深邃，主旨明确，论述透彻。这个讲话分三个部分：第一部分简要总结了党的十八大以来和十三届全国人大一次会议取得的丰硕成果；第二部分强调了人大要牢牢把握的五个重大问题，是讲话的主体和核心，也是最具内涵和新意的部分。这部分论述了党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，论述了人民代表大会作为国家权力机关的地位及其活动原则与组织原则，讲清了人大作为权力机关与行政机关、监察机关、审判机关、检察机关等的横向关系、全国人大及其常委会与地方人大及其常委会的纵向关系以及各级人大及其常委会的职权范围等；第三部分对新一届常委会提出要求。下面，重点谈三方面体会。

一、新时代赋予人大新使命。一是必须坚持党对人大工作的领导。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。人民代表大会制度在中国特色社会主义政治制度体系中居于首位，因此坚持党的领导是人民代表大会制度的内在要求；人民代表大会是在党的领导下产生和发展的，因此坚持党的领导，过去是、现在是、将来也必然是人大工作的灵魂所在；党的十九大提出：“党政军民学，党是领导一切的。”因此坚持党的领导是新时代人大工作不断开创新局面的根本要求。各级人大及其常委会必须坚决服从党中央权威和集中统一领导，自觉服从中央决策部署，主动服从党的工作大局。二是必须确立国家权力机关的地位。人大及其常委会是党领导下的国家权力机关，其他的行政机关、监察机关、审

判机关、检察机关都是由人大产生，对它负责，受它监督。这种制度设计，是党领导人民在实践中创造的、符合我国国情的、行之有效的、先进的制度体系；这种制度设计确立了人大在所有国家机关中的最高地位、最高权力和最高责任；这种制度设计通过人民依法正确行使立法权、监督权、决定权和任免权管理国家事务、经济和文化事业、社会事务，保障了人民当家作主。三是必须维护宪法最高权威。宪法是党的主张和人民意志的高度统一，人民代表大会具有最高立法权和解释权。学习宣传贯彻宪法，维护宪法权威，履行法定职责，是人大义不容辞的责任。要在履职实践中坚定不移地贯彻宪法精神，履行宪法使命，保证宪法实施，让宪法的光辉普照神州大地。

二、新使命要求人大新作为。时代是出卷人，我们是答卷人。新时代赋予了人大新使命，我们必须做出无愧于人民的新贡献，展示无愧于时代的新作为。一是在立法上要有新作为。立法就要立符合“五位一体”总体布局和新发展理念的法，立最关键、最缺位、真管用、能解决问题的法。对于教科文卫工委来说，教育方面要立能提升内涵式发展、推进均衡和公平、提高创新型人才培养能力的法；科技方面要立实施创新驱动发展战略、推动科技进步和创新、提高科技供给对经济建设支撑能力的法；文化方面要立能够继承优秀传统文化、弘扬时代精神、用活文化资源、发展文化产业的法；卫生方面要立推动医疗资源均等化配置、加快医药卫生体制改革、解决民生重大关切的法。二是在监督上有新作为。要坚持问题导向，不仅要监督已有的法规是否贯彻实施到位，还要在监督中善于发现实施法规中存在的问题，以便对已经有的法规不断完善，使之更符合实际；要强化以法治化手段推进“五位一体”建设能力，提高把政策的柔性约束转化和上升为法规的刚性约束的能力，以法的手段推进治理体系和治理能力现代化进程。三是在调研上要有新作为。调查研究是人大工作的一个基本方法，更是人大法定的工作职责。开展调查研究，充分了解民情、反映民意、集中民智，对于行使人大职权十分必要。要针对立法需求开展前瞻调研，针对焦点问题开展深度调研，针对重大关切开展专项调研。要通过深入扎实的调研，分析案例揭露问题，见微知著启发思路，寻找共性推动立法。

三、新作为展示人大新风貌。一是专委工作要有新风貌。专门委员会是人大及其常委会领导下的工作机构。专委会的工作要按照战书委员长指出的那样体现三性，即法定性、专业性、经常性。要充分发挥专委会专业人才荟萃、专业特色鲜明、专业经验丰富的优势，以“专业化+法治化”手段，充当好人大一个方面军的角色。为了适应这种需求，专委会组成人员必须加强法律知识学习，弥补原有知识结构上的不足，这要作为自身建设的重要内容。二是工委工作要有新风貌。工委一方面要发挥好人大常委会工作机构的职能，为专委会开展工作提供日常化、基础性服务；另一方面，作为人大机关的组成部门，要全面加强自身建设，包括政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，为依法履职提供保障。三是机关建设要有新风貌。工委要把大学习推向深入，使之常态化。要学习党的理论政策，学习习近平新时代中国特色社会主义思想，学习法律知识和专业知识；要搞好传帮带，办好读书年，做实调研月，坚持学习日，组织大比武，在实践中强化锤炼，不断提高能力和水平。

（作者为省人大常委会教科文卫工委主任）

牢牢把握做好新时代人大工作的三条原则

王振平

通过认真学习研读栗战书委员长最近三篇重要讲话，进一步加深了对我国人大制度理论特色和政治优势的认识，进一步加深了将党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一于人大实践必要性的认识，特别是加深了对做好新时代人大工作必须牢牢把握三条重要原则的认识——这就是政治原则、组织原则和法治原则。

一、坚持中国共产党的全面领导，是做好人大工作的政治原则。栗战书委员长在讲话中强调，要牢牢把握坚持党的领导这个重大政治原则，并明确指出：“坚持党的领导，是实行人民代表大会制度的内在要求，是人民代表大会制度的重要特色和优势所在，是做好新时代人大工作的根本保证。”我国宪法确认了中国共产党的执政地位，确认了党在国家政权结构中总揽全局、协调各方的核心地位。贯彻落实宪法，有效推进新时代人大工作，一个重要方面就是认真落实宪法确立的中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征这一重要原则，在人大履职和各项工作中，坚持党的全面领导，维护习近平总书记权威和核心地位，维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，在思想上、政治上、行动上高度统一，确保党的领导核心作用充分体现在国家权力机关运行的机制上、议事决策的程序上和各项工作的开展上。

只要坚持党的全面领导，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，才能保证人大工作正确的政治方向。人大及其常委会是权力机关、立法机关、工作机关、代表机关，也是政治机关，必须把讲政治放在第一位，切实增强四个意识，坚定四个自信，始终站在党和国家事业全局的高度，确保在省委的领导下，履职尽责、不辱使命、有所作为，使人大工作既体现党的主张，又反映人民的意志，在正确的轨道上不断向前推进。

二、坚持民主集中制，是做好人大工作的组织原则。栗战书委员长在讲话中指出，“民主集中制是我们党的组织原则，也是国家政权的组织原则和活动原则。”我国的人大制度不仅在国家机构的产生、国家权力的配置、中央和地方关系的处理上体现民主集中制原则，而且在国家权力的运行体制和机制上也体现民主集中制原则。宪法和党章都规定，党的机构和国家机构实行民主集中制。我国人民代表大会制度作为实行民主集中制的根本政治制度，一方面，既要讲民主，又要讲集中；既要加强民主，又要健全法治，把党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一。另一方面也要认识到，在民主集中制原则下，人民代表大会及其常委会在领导体制上不同于党委的“集体领导与个人分工负责相结合”、政府的“行政首长负责制”，而是集体行使国家权力的“集体负责制”，就是要通过法定会议，集体审议决定重大问题，不是个人或者少数人说了算。这是人大的制度特点，也是人大的政治优势。所以不能完全按照党委的办法、政府的办法抓人大工作，也不能按照以前人大的老办法、老框框抓人大，必须立足新时代、展现新气象、呈现新作为。这就是在党的集中统

第一季度“八大行动”工作综述

“八大行动”领导小组办公室

推动“双创双服”、实施“八大行动”是省人大常委会机关秉承“河北发展，人大有责”理念，服务河北发展大局的有力抓手；是关乎2018年人大工作全局的引领性举措，抓住了这个“牛鼻子”，人大工作就会纲举目张、生机勃勃。这项工作更是得到了省委书记王东峰的充分肯定。从2月27日召开“八大行动”动员部署会到今天的推进会，工作开展整整50天。在领导小组强有力的组织领导下，在各单位各部门的共同努力下，“八大行动”工作方案齐全配套、责任明确到位、落实机制建立、工作全面开展。各责任单位第一季度安排的88项任务，启动60项，已完成28项。省“双创双服”简报以专刊的形式转发了省人大实施“八大行动”的做法。

一、“四个意识”明显增强。把学习贯彻党的十九大精神和全国“两会”精神作为当前重要的政治任务，及时召开常委会党组会议，高度凝聚领导班子思想共识，并对学习贯彻作出安排。党组书记范照兵亲自主持，采取党组会议、理论中心组学习会等形式，先后八次开展学习研讨活动，不断聚焦学习贯彻的思想合力。邀请专家分别围绕“习近平新时代中国特色社会主义思想”“宪法修改和监察法制度改革”进行辅导解读，组织厅以上干部参加省委党校理论学习班，不断强化“四个意识”，坚决维护和捍卫习近平总书记在党中央、在全党的核心地位，坚决维护和捍卫党中央权威和集中统一领导，做到思想上高度认同、政治上坚决维护、组织上自觉服从、行动上紧紧跟随，确保党的路线方针政策和省

（接前页）一领导下，在更充分地发扬民主上，在更好地形成统一意志上，在更大的范围和力度上，加强和改进今后的人大工作，谋求新举措、创造新业绩。

三、坚持依法履行职责，是做好人大工作的法治原则。栗战书委员长在讲话中指出：“我们要把宪法作为全面依法治国的根本依据，在党的领导下，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，不断深化依法治国实践，提高国家政治和社会生活法治化水平。”同时还强调，“人大对‘一府一委两院’进行监督，要把握‘依法’二字，坚持‘依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序’的原则，对他们的日常工作，不能越俎代庖，真正在宪法法律范围内履职尽责。”人大处在我国民主法治建设第一线，在不断推进民主的同时，也要不断加强法治。一是不断提高科学立法、民主立法和依法立法水平，切实增强法规的针对性、可行性和操作性，以良法促善治；二是依法监督、有序监督，既不失职，也不越权，增强人大监督的有效性；三是在重大事项决定上充分发扬民主，严格依法办事，善于运用法治思维和法治方式解决问题，切实做到科学决策、民主决策、依法决策；四是在组织宪法宣誓等工作上做到规范、有序、合法、有效。同时，人大机关要力争成为全省法治建设的先行者，人大干部成为学法守法护法的排头兵。

（作者为省人大常委会民侨外工委主任）

委决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行，确保省人大常委会机关各级党组织和党员干部在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

二、党的建设更加扎实有效。坚持把“机关党建大强化行动”作为贯彻落实党中央“新时代党的建设总要求”的重要载体，研究制定《常委会机关 2018 年党建工作要点》，召开党的工作会议部署任务，组织 23 名党支部书记逐一述职，签订党建工作和党风廉政建设责任状，压紧压实主体责任。坚决拥护党中央决定，制定 30 条硬措施，彻底消除周本顺、杨崇勇、张杰辉恶劣影响。召开专题民主生活会和组织生活会，开展批评与自我批评，针对存在问题从加强党性原则、落实组织制度等五个方面不断提升党内组织生活质量。把开展巡视整改与纠“四风”结合起来抓，起草《加强作风建设的若干措施》，认真组织中央八项规定“回头看”工作，持续抓好省委巡视组反馈的三个方面 8 项内容 21 条具体问题的整改落实，逐一对照“四风问题”十种表现开展自查自纠，建立台账、挂账销号。针对省人大换届后，机关各党支部成员变动大、缺额较多的情况，及时开展改选补选换届工作，配齐党支部班子，完善机关基层党组织设置。

三、立法工作更重质量效益。认真落实范照兵主任提出的“立法质量要有明显提高”的目标要求，聚焦新一届人大常委会依法履职新任务，牢牢把握人大主导立法方向，起草《省人大常委会五年立法规划（草案）》，编制 2018 年立法计划，形成了系统完善的立法工作路线图。进一步规范立法程序，制定《财经立法初审工作规程》，出台《关于开展〈河北省绿色建筑促进条例〉立法相关工作实施方案》，起草了《河北省工会劳动法律监督条例（草案）》《河北省老年人权益保障条例（草案）》《河北省行政执法监督条例（草案）》。为确保地方立法接地气、行得通，大兴调查研究之风，研究室制定了做好新时代人大工作大调研方案，城建环资工委专门起草了《关于进一步加强调查研究工作若干规定》，各工委带着立法草案到省外先进单位学习取经、分赴各地市作了大量的调研工作。在省十三届人大常委会第二次会议上，对三个立法草案进行立法评估，全票通过了《河北省种子管理条例》，审批了保定市、邢台市等 5 个设区市提交的物业管理条例等 8 部市法规。坚持服务大局，积极推进京津冀协同立法工作，在编制立法计划、为冬奥会提供法治保障、科技成果转化等方面加强沟通、建言献策。

四、依法监督更显务实创新。研究制定《加强和改进人大监督工作实施意见》，为增强人大监督工作实效提供了基本遵循。强化监督重点方向，在王晓东主任精心指导下，农工委、城建环资工委、财经工委围绕精准扶贫、大气污染防治、改善营商环境，联手打造常委会党组《关于三个重点领域持续三年开展监督工作的报告》，谋划好监督工作“组合拳”。创新监督方式方法，财经工委加强对国有资产监督和预算审查监督的开拓性研究，取得创新性突破，提交了召开全国工作座谈会的初步方案；高标准开发预算联网监督系统取得阶段性成果，成功实现了我省独有的国有资产和社会保险基金监督功能。教科文卫工委积极适应经济供给侧结构性改革新需求，建立量化评估系统，制定了三项法规执法检查定性评估、定量分析、特色工作评估的量化检查办法。注重监督落地落实，农工委精心组织开展落实促进农作物秸秆综合利用和禁止露天焚烧决定专项监督审议意见跟踪检查，

范照兵主任亲自部署，由常委会领导带队分3个小组，赴11个设区市实施检查，发挥了很好社会效应。

五、代表工作更富生机活力。注重工作的顶层设计，围绕人事任免工作规范、代表履职培训、代表闭会活动等8个方面工作，分赴4个省份学习考察，研究制定对标活动方案。高质量完成全国人代会河北代表团的议案建议工作，创新议案建议收集方式，首次由人大常委会各工委牵头组织提出一批高水平的议案建议，起到有效的示范带动作用，我省代表团提出议案24件、建议370件，在全国各省（市、自治区）中分列第2位和第5位。抓住我省人大工作中的重点难点问题，持续用力，成功召开了全省县乡人大工作暨“人大代表之家”建设经验交流会，确保了中央决策部署和省委要求落地落实，推动了我省县乡人大工作和建设迈出重要步伐。举办两期培训班，组织驻冀208名全国人大代表，对相关法律草案进行学习研读和任前学习。注重发挥人大代表作用，召开水污染防治条例、种子管理条例等立法调研座谈会，邀请30%的人大代表参加，吸收了大量的建设性意见。积极回应代表关切，进一步健全完善了常委会、专委会、代表工作部门等“五位一体”的建议督办机制，对代表建议进行了集中交办、综合分析和落实督导。

六、机关建设更为规范有序。多措并举提高机关规范化建设水平。从制度建设入手，由研究室、秘书一处、机关党委三个单位牵头，对标国家法律和我省相关配套法规，紧锣密鼓搞好调查论证，编制初步目录，修订制度条文。着眼提高机关党员干部的能力素质，制定《关于开展“大学习”活动的意见》，组织开展了第一期“人大讲堂”活动。法工委主任周英、农工委主任梁久丰、教科文卫工委主任杨金深、民侨外工委主任王振平带头登台授课，推动了“五个一”学习活动有效落实；机关72位领导同志和处室负责人分别与110名年轻干部结对帮带，实现了对机关40岁以下年轻干部帮带全覆盖。持续推进作风建设，以“五个导向”为引领，制定《加强作风建设15条措施》；组织实施干部选任“一报告两评议”工作，认真履行18名处级干部正式任职程序；下发《进一步严肃工作纪律的通知》，从严治理“庸、懒、散”现象；组织开展季度评选身边先进人物活动，不断传播干事创业的正能量。编制《人大机关网信建设方案》，积极推进预算联网监督会议室改造，司法监督平台建设，完成河北省人大门户网站迁移任务，提高了机关信息化建设水平。

经过第一季度的实践探索，进一步深化了对“八大行动”工作的规律性认识，丰富了人大机关依法履职的实践经验。主要有以下四点启示：

“最根本的保证”是各级领导坚定的政治站位和强烈的责任担当。“八大行动”工作实践，充分体现了讲政治在人大机关是实在的、具体的，人大工作处处是政治，更要处处讲政治。在全省“双创双服”动员部署会的当天，范照兵主任就“跳出人大看河北”，站位河北改革发展大局，高屋建瓴地提出了推动“双创双服”、实施“八大行动”的工作思路，明确了“立法质量要有明显提高、监督成效要有明显增强、代表工作要有明显改进、机关建设要有明显提升”的目标定位。王晓东主任精心谋划工作方案，多次召开调度会听取汇报，安排工作，强力推动。“八大行动”领导小组办公室主任吴时茂在第一时间就召开办公室会议，研究制定了一系列工作落实机制。各室委主任围绕职能分工，多措并举、全力

以赴抓好工作落实。各级领导对“八大行动”工作倾注了大量心血，贡献了集体智慧，充分体现了常委会党组和各级领导不折不扣落实习近平总书记对河北工作指示的政治站位，充分体现了坚决贯彻落实省委重大决策部署的政治担当，充分体现了抢抓机遇、善抓机遇，也能抓住机遇的政治意识。

“最关键的因素”是同志们的精诚团结和共同奋斗。“八大行动”工作实践，充分展示了人大常委会机关全体干部职工“心往一处想、劲往一处使”的团结精神和奋斗状态。“八大行动”工作开展以来，绝大部分同志对工作兢兢业业、勤勤恳恳、任劳任怨，特别是遇到重大工作任务，不分昼夜、不分你我、不分节假日，全力以赴、攻坚克难，充分展示了工作力度大、节奏快、效率高、创精品的精气神。实践证明，在“八大行动”工作牵引下，工作思路更加清晰，工作劲头更加昂扬，工作热情更加高涨，工作质量有新的提升。“八大行动”不仅从工作层面牵住了“牛鼻子”，更是从精神层面支撑起了人大机关团结一心、干事创业的一片天地。

“最有力的支撑”是建立了落地落实的工作机制。在“八大行动”工作起初，范照兵主任最担心的问题就是“怕把工作抓虚了，‘八大行动’成了悬在空中的一句口号”。在工作实践中，逐步摸索并着重建立和落实了五项工作制度：建立了领导责任制度。从领导责任和牵头责任，两个层面签订了责任状，层层压实主体责任。建立了工作月报告制度。规定各责任单位每月25日，定时反映当月任务完成情况，计划安排下月工作任务，压茬推进工作落实。建立了绩效考核制度。全年分三个阶段，采取五种形式对任务完成质量、标准、效果进行综合评判。建立了办公室工作制度。明确了领导小组办公室周、月、季工作流程。建立了季度评选先进制度。用身边的、工作一线的先进典型带动工作、传播正能量，推动“八大行动”工作落实见效。

“最主要的动力”是始终保持了对事业的敬畏和热情。“八大行动”工作中，同志们时刻把“敬畏”二字扎根心中，始终保持战战兢兢、如履薄冰、如临深渊的责任谨慎，做到每项工作往细里想、往实里干、往精处做，标准尽量更高一些，质量尽量更好一些，失误尽量更少一些。尤其是成功召开省第十三届人代会第一次会议，圆满完成全国人代会会务保障工作，精心组织沧州现场经验交流会，合力打造“三个方面三个领域”监督工作方案、谋划“建立向人大报告国有资产管理情况制度”全国工作座谈会等重点工作，同志们全身心投入，超负荷运转，充分发扬了特别能吃苦、特别能战斗、特别能担当、特别能奉献的优良传统，涌现了一大批先进身边人物，表现尤为突出的是研究室贾云霄、李元卿，法工委柴丽飞、董良，财经工委李芳，办公厅马桂旺、孙媛、冯佳敏、徐丽菲、田立强，机关党委李高、机关纪委张京红、机关食堂杨福情、机关车队赵永庆、机关服务中心张卫平。希望受表扬的同志再接再厉、保持荣誉，同时也希望其他同志向身边先进人物学习，用心用情用力干好本职工作，以更加饱满的工作热情推动“八大行动”工作向纵深发展。

链接：八大行动 立法质量大提高、依法监督大落实、能力素质大提升、制度建设大推进、干部作风大锤炼、机关党建大强化、基层基础大加强、服务质量大优化。

念好“民”字诀 赢得群众心

郑增法

晋州市人大常委会在依法履职过程中，始终坚持以人民为中心的发展理念，新时代展现新作为，做到胸怀为民之心，履好为民之职，真正把听民声、察民情、解民难、排民忧贯穿于人大工作的始终，认真贯彻落实党的十九大提出的“在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展”具体要求，以人民对美好生活的向往为目标献策出力，赢得群众心，让百姓有更多的获得感。

权为民所用

监督权、重大事项决定权和人事任免权是宪法和法律赋予县级人大常委会的三项权力。晋州市人大常委会在行使法定职权过程中，始终坚持把为民履好职、用好权放在首位，着力为民谋福祉。在行使监督权过程中，牢固树立“为民监督、监督为民”的理念，始终把保障改善民生放在监督工作的重要位置，把人民群众普遍关注的热点难点问题作为年度监督工作的重点，对医疗卫生、食品药品安全、教育、医保、养老服务体系、残疾人保障法实施情况等工作进行视察调研，对义务教育、食品安全、农产品生产过程中投入品安全使用情况开展专题询问，听取审议关于“双创双服”及推进产业发展、社会保障和就业、扶贫、供暖等工作情况的专项报告。通过行之有效的监督，督促“一府一委两院”落实好人民群众最期盼、最需要解决的实际问题。

在行使决定权过程中晋州市人大坚持从政治上把握大局、积极作为，依法用好重大事项决定权，及时作出决议决定13项，狠抓决议决定落实，探索建立长效机制，确保了党的主张通过法定程序转化为全市人民的共同意志和自觉行动。积极发挥人大的职权优势，在推进民生事业又好又快发展方面，特别是对事关人民群众生产生活息息相关的基础设施建设、社会事业发展等方面，在充分调研论证的基础上，适时作出相关决议决定，为民生事业有序推进、稳步发展提供有力的制度支撑，并及时跟踪督查决议决定的落实情况，保障民生事业持续健康发展。为弘扬正能量，唱响主旋律，晋州市人大常委会根据地方组织法有关规定，制定出台了《晋州市人大常委会关于授予个人荣誉称号的办法》，在全市范围内开展评选“晋州市人民楷模、人民功臣”活动。并及时组织开展命名表彰典礼活动，对李伟刚等6名人民功臣、王兰乔等2名人民楷模进行了隆重表彰，颁发了奖章、奖牌。通过电视台、报刊、大型电子屏幕等多种形式的宣传活动，在全市形成崇尚楷模功臣、见贤思齐、争当模范的良好社会氛围。社会各界对人大开展的评选表彰活动高度称赞，获得广泛好评。

在行使人事任免权过程中，晋州市人大始终坚持党管干部与人大依法任命相结合，完善任免工作机制，探索任后监督途径，不断加强地方政权建设。坚持全面了解拟任免人员情况，组织拟任职人员到会见面、作供职报告、表决通过后作表态发言，隆重举行宪法宣

誓仪式，并颁发任命书，保证了任免工作依法、有序、庄严、周密。切实加强任命干部的监督，完善了对法官、检察官开展履职评议的暂行办法，每年随机抽取一部分法官、检察官开展履职评议活动，督促他们在各自的岗位上尽心竭力地把人民群众的事情办好，不辜负人民群众的期盼。

策为民所献

保障和改善民生是经济发展社会和谐“奠基石”。为了做好民计民生方面的监督工作，晋州市人大常委会充分发挥人大代表联系群众广泛，熟悉群众情况等优势，为保障和改善民生建好言、献好策。出台《关于加强人大代表密切联系选民工作的意见》《关于代表联系网络建立、使用和管理办法》，在全市建立起常委会主任、副主任联系委员、联系代表、联系选民，常委会委员联系代表、联系选民，代表联系选民的纵横交错、上下贯通、立体式全覆盖的联系网络，全市 213 名市人大代表与 3994 名选民建立了重点联系。还出台《晋州市人大常委会关于支持驻晋省、市人大代表发挥作用的办法》，为各级人大代表依法履职、发挥作用，提供了履职平台和制度保证。

在为民献策方面，晋州市人大始终坚持充分发挥人大代表作用，把“人民选我当代表，当好代表为人民”这句诺言变成人大代表实际行动，真正为民代好言、献好策。市人大常委会坚持实行人大代表列席人大常委会会议，参加视察和专题调研活动制度，提高代表对常委会工作的参与率，保障了代表知情权和参与权。人大代表 100 余人次列席常委会会议，230 余人次参加了常委会组织的各项视察检查、调研等监督活动，基本实现了代表参加活动全覆盖。依托“人大代表之家”开展了集中活动 24 次，联系选民 7514 人次，提出意见建议 6950 多条。对人民群众提出的有助于发展的“金点子”认真采纳，从而更好地代表人民群众根本利益，反映群众的呼声，集中群众智慧。

难为民所解

人大的性质和地位决定了必须在想民之所想、急民之所急、帮民之所需等方面发挥积极的作用。晋州市人大常委会充分发挥人大监督职能作用，通过加大对代表议案建议、人民群众的信访件等的督办力度，督促解决人民群众反映强烈的热点难点问题，促进事关人民群众切身利益的事情得到有效解决和落实。

人大代表提出的议案建议多数是人民群众最希望、最急迫解决的问题。七届人大一次会议期间，代表提出的 43 条建议已全部办理回复，办结率和代表满意率均达到 100%，有效推动了民生保障、环境污染治理、扶贫攻坚、食品药品安全、道路交通等方面群众反映强烈问题的解决。

晋州市人大以《人民心声》专刊名义将代表联系选民活动中征集的意见建议呈报市委，市委、市政府主要领导高度重视，及时将意见建议分解落实，解决了涉及市级经济发展、民生保障、环境治理等问题 8 类 135 个，镇、村问题 9 类 245 个，这些问题的解决，进一步密切了党群、干群关系，给人大代表和人民群众一个满意的答卷。广大群众纷纷表示，现在的人大代表对群众反映的意见“真当事、抓得实、办得好”，是真心为老百姓办事的

好代表。该市人大还组织企业界代表开展“献爱心、送温暖”捐资助困慰问活动，61名各级人大代表捐款11.9万元，结合市民政局给全市119户贫困户，送去米、面、油等慰问品及每户1000元的助困资金。市人大机关也积极开展帮扶活动，对12户困难户进行了帮扶，把关爱、帮扶落到实处，活动的开展让贫困户感受到党和政府的关怀和温暖，也让代表受到了一次思想教育，进一步激励他们做好事业、奉献社会。

（作者为晋州市人大常委会教科文卫工委主任）

履职尽责促发展 精心谱写新篇章

马德军

春华秋实又一年。回首2017年，兴隆县人大常委会深入学习宣传贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，坚定“四个意识”，增强“四个自信”，认真行使宪法法律赋予的职权，坚决贯彻执行县委决策部署，为加快建设新时代“生态兴隆、富裕兴隆、幸福兴隆、文化兴隆”作出了积极贡献。

全面落实县委决策部署

认真落实常委会党组向县委请示报告制度，主动把县委的决策部署贯彻落实到人大依法履职、开展工作的各方面和全过程。严把拟任命人员任前综合考察、供职表态发言、颁发任命证书、公开向宪法宣誓等关口，坚持任后听取履职报告、开展工作评议等制度，进一步增强被任命人员的职责意识和公仆意识。全年依法任免国家干部79人次，其中任职57人次，免职22人次。

承办承德市首届旅发大会，建设全域旅游示范区是全县人民的头等大事。常委会领导及机关干部主动作为，参与旅发，奉献旅发，全身心投入旅发大会主战场，深入旅发大会沿线半壁山镇东闫杖子村、佛爷来村、小子庄村，南天门乡石庙子村、东八品叶村，以及安子岭乡老虎沟村，参与拆违、拆陋、硬化、绿化、美化等工作。常委会还紧紧围绕公路建设、亮化美化、拆违拆陋等重点旅游项目，组织开展多层次、多维度的视察调研活动，提出了具有建设性的意见建议。县政府高度重视，多次召开协调会，研究落实方案，制定出台了《兴隆县重点片区旅游发展规划》《兴隆县全域旅游发展总体规划》，提升旅游发展质效，助力旅发大会成功召开。

坚持审议决定重大事项与推动全县经济社会发展紧密结合，积极围绕易地扶贫搬迁、美丽乡村建设、政府债务风险化解等重大事项，深入调查研究，广泛集中民智，认真开展审议，依法作出决议、决定，并持之以恒地把决议、决定的落实作为监督工作的重点，及时对实施情况进行跟踪监督。

聚焦民生开展监督工作

注重加强对全县经济运行情况的调研和分析，及时发现和提出在执行中存在的问题，

并就做好计划预算工作提出意见建议，督促计划预算依法、正确、有效执行。定期召开常委会议，专题听取和审议计划、预算执行情况的报告，及时审查批准计划、预算报告，适时作出决议、决定5项。

聚焦保障和改善民生，组织部分委员和人大代表深入颈复康药业集团有限公司、平安堡片区视察环境保护工作，深入蓝旗营镇大山村、挂兰峪镇大鹿圈村对农村环境治理工作进行视察，深入瑞泰蔬果种植农民专业合作社、德隆酿酒有限公司就产业扶贫工作进行调研，深入县城西出口、兴开公园对城市管理重点项目建设开展专题调研。常委会议上，委员们听取和审议了县政府的专项工作报告，并进行认真评议，提出了意见和建议。

坚持“少而精、重实效”的原则，筛选与人民群众生活息息相关、社会关注度较高的法律法规进行执法检查。全年共对《中华人民共和国档案法》《河北省人口与计划生育条例》《物业管理条例》等3部法律、法规的贯彻实施情况开展了执法检查。其中，常委会把全面落实《物业管理条例》作为重要民生工程，深入新旧小区实地调研查看，听取、审议专项工作报告，并形成了审议意见。

坚持组织人大代表对“两院”开展执法监督和工作监督，定期听取和审议“两院”专项工作报告，提出意见建议，促进“两院”公正司法。全年共接待来访197人次，受理来信15件，促进了社会和谐稳定。

有效发挥代表能动作用

建立实施了全方位、多层次、多主题、常态化的代表全员培训、常委会组成人员培训、常委会机关干部培训等机制。6月份，举办了新一届人大代表及县乡人大干部培训班，全体县人大代表、各乡镇党委书记、人大主席副主席及县人大机关干部共200余人参加培训。省人大常委会选任代工委原副主任姚生泉为参训人员作代表法、地方组织法专题辅导讲座，深化参训人员代表意识和人大意识。

积极搭建代表履职平台，邀请代表参加常委会组织的视察检查、专题调研、执法检查、工作评议等活动；推进乡镇“人大代表之家”建设，搭建代表闭会期间依法履职平台；建立兴隆人大微信公众号和人大代表交流群，拓宽代表的知情知政渠道。全年编发兴隆人大微信公众号13期，累计发布各类信息40条，征集代表意见建议11条。

坚持实施“常委会主任、副主任分包联系乡镇”“划分代表活动小组开展活动”等工作机制，坚持在人大代表中开展“走访一次选民、开展一次调研、办一件实事”等履职活动，坚持开展优秀代表评选活动，坚持邀请乡镇人大主席列席县人大常委会会议和参加常委会组织的视察检查、集中培训、学习交流等活动，切实激发广大代表的创先争优意识。涌现出了陈立国、周福忠、李宝林、徐术明、翟德才等一大批优秀代表，特别是“8·02”水灾发生后，县人大代表陈立国主动投身大水泉乡抗灾一线，捐款40余万元支援救灾。

切实强化自身能力建设

认真学习党的十九大精神，做到在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。持续深化“三严三实”专题教育和“两学一做”

关于晋州人大授予地方荣誉称号的调查

谷健昭

授予个人荣誉称号是为了表彰先进、鞭策后进。宪法和相关法律分别就决定和授予荣誉称号作了原则性的规定。目前，还没有相关制度对此进行详细规范。

为深入贯彻党的十九大精神，顺应习近平总书记提出的新时代发展要求，履行好地方人大常委会授予荣誉称号的法定职权。晋州市人大常委会组织开展了在全市评选人民功臣、人民楷模的创新活动。经过宣传发动、民主推荐、投票推选、审查考察、研究决定等环节，层层筛选，最终6人被授予“晋州市人民功臣”、2人被授予“晋州市人民楷模”荣誉称号。由人大组织开展此项活动是我市人大工作的一项首创。

政治、组织有保障，法律、制度有依据

为了弘扬社会主义核心价值观，传播正能量，推动精神文明建设深入发展。根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第四十四条规定，晋州市人大常委会研究制定了《晋州市授予个人荣誉称号工作的办法》并经市人大常委会审议通过。结合实际又出台了《晋州市授予个人荣誉称号工作实施方案》，并以市委办、市人大办联合发文，要求各乡镇、市直部门遵照执行。

晋州市人大常委会以高度的政治敏锐性和勇于担当的精神首先提出人大要行使这一职权。当把这一想法和市委书记沟通后，得到了市委书记的充分肯定和重视，成立了以市委学习教育常态化制度化，坚持开展两周一次集中学习、每月一次基层调研、半年一次工作交流、每人每年发表一定数量的调研（理论）文章的“四个一”活动，增强常委会组成人员的政治定力和行动自觉。

严格落实中央“八项规定”精神，努力改进调研视察、执法检查、专题询问、跟踪督办等工作程序，规范公务接待，减少“三公”经费支出，持续推进“四风”整治。制定完善《兴隆县人大常委会关于推进“两学一做”学习教育常态化制度化实施意见》《兴隆县人大常委会关于听取和审议专项工作报告并进行工作评议的暂行办法》《兴隆县人大常委会机关干部学习制度》等4项常委会规章制度和6项机关管理制度，推动了常委会各项工作依法、规范、有序开展。

注重舆论宣传，制定完善了《关于加强宣传信息工作的实施意见》，鼓励机关工作人员和乡镇人大踊跃向各级各类媒体投稿，宣传人大制度、代表事迹、工作经验和工作动态，关注社会舆情信息，落实意识形态工作责任制。全年出刊《兴隆人大》4期，在省、市各类媒体发表文章90余篇，其中《不忘初心跟党走 切实做好新时期人大工作》等18篇文章被《河北人大通讯》所采用，舆论信息工作取得了全市排名第一的优异成绩。

（作者为兴隆县人大常委会主任）

书记为主任的市授予个人荣誉称号工作评选委员会，市四大班子有关领导任副主任、各乡镇党委书记、人大主席、市直部门一把手、部分离退休老干部及社会知名人士共计 126 人为成员，下设办公室，市委办、市人大办、市纪委、宣传部等 17 个市直部门分管政工副职为成员。各乡镇、市直部门按照实施方案要求，成立相应组织机构，制定评选工作实施方案，实行人大干部分包乡镇、市直部门责任制，使活动开展有了可靠的组织保障。

工作机制健全，工作流程严密

正式启动评选活动后，先由全市各村党支部、村委会提名推荐两类初步人选各 1 名，经征求全体村民代表意见后报乡镇人大主席团；乡级由乡镇人大主席团审核把关，研究确定合适人选，经征求全体乡镇人大代表意见后，向市评选办公室推荐各 1 至 2 名初步人选；市直部门经过逐级民主推荐，征得本部门本系统职工代表的意见，层层把关，大系统每一类推荐 1 至 2 名初步人选，一般局级部门每一类推荐 1 名初步人选。推荐阶段，全市共推荐出初步人选 106 人。市评选办公室按照实施方案要求，面向基层、面向一线，副科以上领导职务的不提名、有问题的不提名，不接受自荐，最后坚持好中选优的原则，筛选出 11 名提名人选。市评选办公室深入到纪委、公安局、国地税等单位对拟提名人选进行了逐一相关审查，并组成 8 个考察组分别对拟提名人选进行了实地考察。

同时，还开展网络、报纸投票推选工作，并向省市乡各级人大代表、重点联系选民及部分群众、市直各部门发放专刊征集实名制的投票推荐。据统计。通过各种渠道投票人员达到 550859 人次。投票结束后，召开市评选委员会工作会议，以无记名投票表决形式确定正式人选，并在市电视台对 8 名正式人选进行公示。公示期结束后，提交市委常委会研究批准了人选，并经市七届人大常委会第七次会议投票表决，通过了《关于授予个人荣誉称号的决定》，决定授予李伟刚、李庆增、李彦涛、任国强、郑建明、韩占水 6 人“晋州市人民功臣”荣誉称号；王兰乔、姬建辉 2 人“晋州市人民楷模”荣誉称号；李彦彩、杨春敏、宿立钗 3 人确定为“晋州市人民楷模”提名奖获得者。随后在电视台举办晋州市“人民功臣、人民楷模”命名表彰典礼。

工作成效明显，争先创优氛围形成

这些荣誉称号获得者都是在晋州市经济建设、社会建设、道德建设等方面涌现出来的先进典型，有为晋州经济发展做出贡献的民营企业李伟刚、李彦涛、郑建明，有引领果农致富的时代先锋任国强，有一心为公、敬业奉献带领群众奔小康的老支书韩占水、李庆增，有身残志坚、奉献大爱的道德模范姬建辉、王兰乔，他们都为全市人民树立了榜样和标杆。

通过大张旗鼓地表彰宣传这些模范人物，积极倡导新时代干事创业、进取担当、敬业奉献精神，激发了干部群众工作激情，新的先进典型不断涌现，营造的崇尚先进，见贤思齐、争先创优的氛围正在形成。开展授予个人荣誉称号评选活动对人大工作是一次新的突破，是继代表联系选民活动之后又一新的创举。晋州市人大今后要继续开展此项活动，促进社风民风进一步好转。

（作者单位：晋州市人大常委会）

各地学习贯彻全省县乡人大工作暨代表之家建设经验交流会精神

唐山市：4月18日，唐山市人大常委会召开党组（扩大）会议，传达学习省委关于深入学习宣传贯彻宪法的实施意见、东峰书记在省十三届人大常委会第二次会议结束时的讲话精神和关于全省县乡人大工作暨“人大代表之家”建设经验交流会的重要批示以及会议精神。唐山市人大常委会党组书记郭彦洪主持会议并讲话，她指出，更加自觉地坚持党对人大工作的领导，确保人大工作正确政治方向，以科学立法、严格执法、公正司法、全民守法为重点大力推进法治唐山建设。要扎实推进正在开展的宪法法律和地方性法规宣传活动，推动宪法知识、宪法精神深入人心、家喻户晓。全市人大系统要迅速掀起学习宣传贯彻热潮，人大党员领导干部要当好样板，作好表率。（何湛卢）

赵县：4月17日，赵县人大常委会召开县乡人大工作暨“人大代表之家”完善提升会议。会议传达了全省会精神，学习了东峰书记批示、照兵常务副主任讲话精神，并对县乡人大工作进行安排部署。会议指出，新时代要求人大工作必须强化政治建设、必须以人民为中心、必须有所作为。要切实把握新时代人大工作的新要求，统一思想，抢抓机遇，奋发进取，努力干出一番成就，展示一番作为，为赵县人大事业创新发展作出贡献；要立足本职，努力提高乡镇人代会质量，全面履行乡镇人大各项职权，充分发挥闭会期间的代表作用；要转变作风，倡导实干实政，强化责任担当，严格遵法守纪，提高全县人大工作水平。（赵县人大办）

藁城区：近日，藁城区人大常委会李更顺主任带领区人大常委会相关工委负责人，

深入梅花、南孟等乡镇，就“人大代表之家”、代表联络站建设情况进行督导检查。李更顺要求，各乡镇区要深入贯彻落实全省会精神，对所属“家”“站”建设进行“回头看”，努力推动“家”“站”建设再上新台阶。要进一步完善工作机制，严格落实代表活动、视察调研、联系选民、向选民述职等规章制度，进一步推进“家”“站”工作规范化、制度化。（藁城区人大办）

文安县：4月17日，文安县人大常委会主任杨文奎到大留镇督导调研乡镇人大工作和“人大代表之家”建设情况。杨文奎要求，一是抓好当前重点工作。按照全省会精神，进一步完善乡镇人大主席团和人大代表联络站建设。二是提高重视程度。新任主席一定要多学习、多借鉴先进经验，进一步加强本镇人大主席团和人大代表联络站建设。三是创新代表活动方式。制定完善人大代表联络站活动制度，创新代表联系群众的方法和途径，力促人大代表联络站切实发挥依法履职、服务群众的作用。（任小娟）

*** 石家庄市人大向代表专题问计** 近日，石家庄市人大常委会办公厅发出通知，就“推动高质量发展、建设经济强市”向全体市人大代表专题问计。通知指出，各位市人大代表一定要高度重视，积极参与，确保活动实效。要立足自身业务优势、资源优势、智力优势，充分利用“人大代表之家”、代表联络站等平台载体，广泛征集基层群众意见，为推动高质量发展、建设经济强市多提有分量、有价值的意见建议。（田路）

*** 沧州市人大专题研究驻村扶贫工作** 4月18日，沧州市人大常委会召开主任会议，专题研究市人大机关驻村扶贫工作。市人大常委会主任李寿平要求，一是要高度重

视。要不断提高政治站位，时刻绷紧“讲政治”这根弦，切实把思想和行动统一到习近平总书记对扶贫脱贫工作的重要指示上来，统一到中央决策部署和省委的要求上来。二是要加强领导。主任会议要定期研究常委会领导包村和机关驻村工作，定期调度，协调解决问题，推动工作落实。三是要扎实推进。驻村工作组要把全部精力放在驻村扶贫脱贫上，增强责任担当，带着感情做好帮扶工作，从根本上实现困难群众稳定脱贫。（贾卫元）

*** 武安市人大出台代表述职办法** 近日，武安市人大常委会出台人大代表述职办法。办法规定，代表述职工作由人大常委会选任工委负责指导，代表原选区有关部门负责组织实施。要求代表围绕模范遵守宪法和法律法规情况，贯彻落实党的路线方针政策情况，出席人代会提出建议、批评和意见情况，参加视察、执法检查 and 调研等闭会期间活动情况，联系本选区选民和向有关部门反映群众意见情况等方面内容，向选区选民进行述职，每位代表在本届任期内，至少向选民述职一次。代表述职后，要听取原选区选民的意见建议，接受询问。选民可以对述职代表进行评议或测评，测评结果作为评先创优和换届时是否连任的依据。（刘艳涛）

*** 晋州市人大代表联系选民工作步入规范化轨道** 一是建立自上而下、上下贯通、纵横交错、密布城乡的代表联系三级网络。常委会主任和副主任每人联系常委会委员2人、代表3人、选民10人；市人大常委会委员联系市人大代表、联系选民。每位委员联系代表5人、选民15人；人大代表联系选民。每位代表联系选民20人。二是健全人大代表联系选民长效机制。坚持代表联系选民制度，采用定点、定期、重点联系等多种方法，不断拓宽联系范围，畅通联系渠道。

将每年5月、11月作为代表联系选民活动月。三是创新活动方式，丰富活动内容。市人大按规年初计划指导乡镇人大工作，从活动形式、活动内容加以规范、指导。各乡镇人大不定期组织人大代表进行专题学习培训、述职评议、履职交流、典型培树、风采展示等灵活多样的活动。（冯增勇）

*** 阳原县人大建立“常委会集中学习制度”** 近日，阳原县人大常委会通过了常委会集中学习制度，在以后每次常委会议上确定固定的学习时间，实现以会代训以会代学，促进常委会履职能力提升，助推常委会各项工作开展。本次会议学习了宪法修正案、习近平总书记在十三届全国人大一次会议上的讲话、栗战书委员长在十三届全国人大常委会第一次会议上的讲话、东峰书记在省十三届人大常委会第二次会议上的讲话。县人大常委会主任曹胜广传达了全省县乡人大工作暨“人大代表之家”建设经验交流会精神。

（阳原县人大办公室）

*** 唐县人大集中交办建议51件** 4月20日，唐县人大常委会对县十七届人大二次会议收到的51件代表建议向县政府进行集中交办，签订了《唐县人大常委会第十七届人大二次会议代表建议交办书》。县人大常委会副主任覃晓桂提出三点要求：一是要加强组织领导，以建议办理工作为切入点，推动建议办理工作质量整体提升。二是要规范办理程序，继续完善与代表办理前沟通、办理中调研、办理后走访的工作机制。三是要强化跟踪督办，县人大常委会选任代工委加强与承办单位的联系，强化对书面答复落实情况的跟踪检查。（甄晶 李永安）

*** 宣化区人大邀请全国人大代表宣讲两会精神** 4月20日，宣化区人大常委会邀请全国人大代表、张家口市桥东区东望山乡

常峪口联合总支书记郭建仁宣讲全国两会精神。郭建仁解读了习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记在十三届全国人大一次会议结束时的讲话精神，结合农村工作实际，详细讲解了实施乡村振兴战略的产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的“五个振兴”具体措施。（张志云）

* 峰峰矿区人大对社会救助进行调研

4月18日，峰峰矿区人大常委会副主任曹虎林带领常委会部分组成人员，到区民政局对社会救助工作进行专题调研。调研组建议，要进一步提高救灾救济和减灾工作水平；加大投入力度，扩大医疗救助对象范围；提高临时救助工作水平；强化责任，严格督查考核；把今年的社会救助工作任务指标进一步细化量化，明确到人；切实加大工作推进力度，制定监督考核办法，确保监督考核到位。

（韩晓莉）

*** 任丘市人大对社会治安管理工作进行调研** 4月19日，任丘市人大常委会副主任刘荣义带领部分常委会委员、人大代表对社会治安管理工作开展情况进行调研。调研组实地视察了新华路派出所陈场村警务室和七间房派出所的规范化建设和治安防控体系运行情况，听取所室负责人本辖区内扫黑除恶专项斗争和社会治安管理工作情况的汇报。刘荣义指出，希望公安部门继续发扬敢打敢拼的精神，进一步强化措施，始终保持严打高压态势，把扫黑除恶专项斗争推向深入，全力做好社会治安的精准管理，为社会经济发展创造和谐稳定的法治环境，为平安任丘、和谐任丘建设提供有力保障。（陈晓亮）

* 临漳县人大对文化旅游工作进行调研

4月18日，临漳县人大常委会组织机关各委室主任和部分常委会委员对部分开发和在建文化旅游项目进行实地察看。调研组指出，

临漳是“三国故地、六朝古都”，要用好“邺城”这一历史名片；要继续抓好邺都文化创意园、邺城国家考古遗址公园等文化旅游项目的推进和建设，增加可看点，持续提升临漳旅游品位；要抓好宣传推介和市场营销，探索“旅游+”，全方位提升临漳文化旅游的知名度和美誉度。（冀恒飞 岳炜 刘凯）

* 临城县人大树形象做表率促发展

今年以来，临城人大要求全体代表树好形象，做好“三个表率”：一是争作遵规守法的表率。带头尊法学法守法用法，树立良好的个人形象，弘扬社会正能量。二是争作创新创业的表率。在各行各业发挥带头作用，事争一流，发挥先锋模范作用。三是争作人大代表的表率。严格落实“三联三促”、代表联系群众等各项工作，为全县经济高质量发展作出更大贡献。（王利平 刘华敏）

*** 巨鹿县人大首次开展“四统一七结合”组织生活** 近日，巨鹿县人大常委会机关党支部开展首次“四统一七结合”（四统一即时间统一、程序统一、人员统一、督导统一，七结合即按照七项规定开展活动、结合实际增加其他活动内容）组织生活，县人大机关全体党员参加了活动。会上，开展了“学扶贫政策、提高帮扶水平”主题党日活动；对党费收缴情况进行了通报。（夏运香）

* 平乡县人大组织学习《新时代面对面》

近日，平乡县人大常委会组织全体党员干部学习《新时代面对面》理论读本。会议以领导带头解读，全体参与讨论的形式开展，大家一致认为，要把学习《新时代面对面》与学习宣贯党的十九大精神相结合，与实际工作相结合，真正学懂弄懂，始终牢记宗旨、坚定信仰，不断用新时代新理论武装头脑，用十九大精神引领、推动人大工作创新开展。

（胡自国 王 达）

浙江萧山区：开设“人大代表有话说”专栏

近日，萧山日报头版首刊“最多跑一次，代表来助力”专栏。杭州市萧山区人大常委会与萧山日报联合推出“人大代表有话说”专栏，以此架起代表与选民沟通的桥梁，反映代表履职为民的声音。该栏目主要围绕区人大常委会工作要点、人大代表建议、代表联络站接待收集的问题、政府为民办实事工程、以及人大代表和广大人民群众关注的热点、难点和痛点以及一些关键小事，从人大和代表的角度代民发声，跟踪监督，助力推进政府各项工作。为了办好专栏，区人大常委会将各委办、区级媒体、部分通讯员等都纳入策划团队，建立日常“人大代表有话说策划团队”微信群。群内人员根据栏目特点，结合工作条线，提出栏目主题，群内探讨，并由区人大办负责宣传同志负责协调，制定每期策划方案，相关人员与媒体协同跟进后续的一系列调研、现场采访以及组稿。为保障宣传效果，扩大影响，该专栏今后固定每周五刊出，字数1000字左右。同时，根据主题内容和工作推进需要，重点主题做两篇，前后呼应，展示成果。（来源：《浙江人大信息》）

上海：创办上海人大代表论坛

上海人大代表论坛首期活动近日在兴华宾馆举行，邀请全国人大代表、上海社会科学院副院长张兆安作关于“当前经济形势和上海未来发展”的专题报告。近140位市人大代表和在沪全国人大代表参加活动。

据介绍，上海市人大常委会代表工作委员会、培训中心从今年开始创办“上海人大代表论坛”，将充分利用“人大代表之家”的服务代表平台，帮助代表把握时势、了解前沿思想、扩大信息量、增加人文知识，为代表更有效发挥主体作用提供积极支撑。“上海人大代表论坛”今年将主要围绕本市“十三五”中期评估和推进长三角一体化发展的主线，邀请全国人大代表、市人大代表和专家学者等进行讲课并互动交流，计划每月举办1到2期。（来源：上海人大网）

全国人大：正研究个人信息保护立法

近日，全国人大常委会法工委经济法室主任王瑞贺在接受中国青年报·中青在线等媒体采访时透露，全国人大常委会法工委正在会同有关方面对个人信息保护立法的有关问题进行研究论证，进一步推动完善相关制度，切实加强维护公民个人信息权益。

（来源：中青在线）

《河北人大通讯》编委会

主任：梁久丰 副主任：祝晓光 刘宗

委员：谭运江 赵宝军 李全军 宋海斌 周玉来 刘增乐 李自然 罗子民
张长水 柴现军 李岩 王东群 王铁仁

主编：李元卿

责任编辑：王旭

电话：0311-87909333

电子信箱：rdgzt@163.com

地址：（050051）石家庄市维明北大街38号

电子期刊：www.hbrd.net

啃下脱贫攻坚硬骨头

张冬云

当前，脱贫攻坚战已到后半程，扶贫工作进入“啃硬骨头、攻坚拔寨”的冲刺期。唯有用心、用情、用力，才能“啃”下最后的硬骨头。

首先要解决为难气馁问题，树立决战决胜的信念。党的十八大以来，我国创造了减贫史上的最好成绩，5年累计减贫6600万人以上。但也要清醒认识到，现在留下的都是“最难啃的骨头”“最难攻的碉堡”。越是到了攻坚阶段，越是到了冲刺时期，越是需要我们旗帜鲜明讲政治，越是需要我们不以事艰而不为、不以任重而畏缩。讲政治不是一句口号，必须真正落实。要把脱贫攻坚作为当前最大的政治任务、最大的民生工程、最大的责任担当，更加牢固地树立起“打赢脱贫攻坚战”的决胜态度和坚定信念，增添攻坚克难、攻城拔寨的勇气，少一些抱怨情绪、多一些实干行动，少一些畏难气馁、多一些坚决坚韧，用最强大力量、最实作风、最严考核啃下最后硬骨头，确保全面小康路上没有一个人掉队。

其次要解决盲目乐观问题，保持连续作战的精神。尽管宣城已没有贫困县、贫困村，贫困人口也仅剩2240人，但全市仍有扶贫任务的非贫困村490个，其贫困人口占总贫困人口数的79.1%；脱贫攻坚行至今日，剩下的更多是因病致贫、因残致贫、因老致贫的“贫中之贫、困中之困、坚中之坚”，而且部分贫困户“无业可扶、无力脱贫”，稳定脱贫能力差，返贫情况极易发生；由于受几千年小农经济传统影响，贫困人口“等、靠、要”思想不同程度存在，脱贫致富的主观能动性有待提高。我们面对的是“深水区”“硬骨头”，要打的是“硬仗中的硬仗”，难度可想而知，必须杜绝盲目乐观的倾向。要始终把脱贫攻坚摆在更加突出的位置，在精准、稳定、可持续上下功夫，乘势而上、趁热打铁，把各项政策向脱贫攻坚聚焦、各种资源向脱贫攻坚聚集、各方力量向脱贫攻坚聚合，一个战役接一个战役打、一个堡垒接一个堡垒攻。

“啃”下最后的硬骨头，还要解决一般性号召部署问题，强化精确式指导。打赢脱贫攻坚战，关键在于开对“药方子”、拔掉“穷根子”，一般性的部署号召是不能真正解决根本问题的。我们不能将精准扶贫当成口号，必须内化于心、外化于行、固化于规，弄清楚、搞明白每个贫困村、每个贫困户情况怎么样、该走哪条路，做到精确式指导、最精准帮扶。要更加注重均衡发展，统筹脱贫攻坚，加大非贫困村贫困人口帮扶力度；更加注重扶贫与扶志、扶智相结合，补齐贫困群众的“精神短板”，让“没想法”的贫困群众脑子转起来、心里热起来、身子动起来；对因病致贫、因灾致贫、因残致贫、因老致贫家庭，用对用好产业扶贫、就业扶贫、教育扶贫、健康扶贫和保障兜底等帮扶举措，因情施策、因势利导，对症下药、靶向治疗，提高帮扶实效和脱贫质量。

幸福不会从天降，小康社会等不来。脱贫致富，实现全面小康，是一场艰难的“攻坚战”，绝不能指望“天上掉馅饼”，绝不能“等、靠、要”，必须认认真真、实实在在地去干，才能打赢脱贫攻坚这场硬仗，让人民群众的生活“芝麻开花节节高”。

（作者为安徽省宣城市市长）

送发：全国人大常委会研究室；
省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；
各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；
省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；
外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。
