

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



HENAN TONGXUN

2018 第 15 期
总第 48 期

王东峰同志对全省县乡人大工作 暨“人大代表之家”建设经验交流会的批示

县乡两级人大是基层国家权力机关，是国家政权的重要基础。加强县乡人大工作和建设，是坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。全省各级人大要以这次会议为契机，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻党的十九大和十三届全国人大一次会议精神，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，把党中央关于人大制度和人大工作的各项决策部署进一步落细落实。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，自觉把党的领导贯穿于县乡人大工作全过程、落实到依法履职各方面。要加强县级人大及其常委会组织建设，加强乡镇人大建设，密切人大代表同人民群众的联系，充分发挥人大代表在纠正“四风”和作风纪律专项整治中的评议监督作用，努力为新时代全面建设经济强省、美丽河北作出应有贡献。

《河北人大通讯》编委会

主任：梁久丰 副主任：祝晓光 刘 宗

委员：谭运江 赵宝军 李全军 宋海斌 周玉来 刘增乐 李自然 罗子民
张长水 柴现军 李 岩 王东群 王铁仁

主编：李元卿

责任编辑：王 旭

电话：0311-87909333

电子信箱：rdgzt@163.com

地址：（050051）石家庄市维明北大街38号

电子期刊：www.hbrd.net

目 录

2018 年 4 月 16 日出版
2018 年第 15 期(总第 48 期)

主任 论坛	P2 牢记职责使命 锐意开拓进取 奋力推动全省人大工作迈上新台阶 范照兵
重 要 动 态	P6 全省县乡人大工作暨“人大代表之家”建设经验交流会在沧州召开 P6 省人大常委会党组研究部署机关扶贫工作 P6 范照兵到唐县调研 P7 范照兵参加农作物秸秆利用和禁焚烧决定跟踪检查 P7 王刚主持农作物秸秆利用和禁烧决定跟踪检查汇报动员会 P8 省人大常委会机关举办“人大讲堂” P8 内司委到省民政厅等部门调研 P8 民侨外委开展宗教事务条例学习贯彻情况专题调研 P9 王振平到保定作专题法制讲座 P9 青海人大农牧委来我省学习考察 P9 法工委召开五年立法规划座谈会
经 验 交 流	P10 夯基固本 激发活力 创新发展 ——我省大力开展县乡人大工作和建设 周 洁 P13 河北代表团简报组工作综述 P16 以简报一域之光为常委会添彩 李元卿
工 作 探 讨	P18 保持奋斗激情 坚持实干实效 邢台市人大常委会研究室 P19 浅谈新时代县级人大如何执法检查 王莉丽 P21 乘势而上 狠抓落实 与时俱进推进县乡人大工作和建设 乐亭市人大常委会
调查 研究	P23 关于农村精准扶贫脱贫工作的调研报告 沧州市人大常委会农工委
市县 信息	P26 各地学习贯彻全省县乡人大工作暨代表之家建设经验交流会精神等 5 则 P26 唐县人大迅速落实照兵主任讲话精神等 13 则
他山 之石	P29 上海：企业办事九成以上只跑一次等 2 则

牢记职责使命 锐意开拓进取 奋力推动全省人大工作迈上新台阶

范照兵

今天这次会议是根据省人大常委会工作要点安排召开的，目的是深入学习贯彻党的十九大和十三届全国人大一次会议精神，全面贯彻落实中央和省委决策部署，突出县乡人大工作和“人大代表之家”建设这一主题，交流工作经验，强化工作措施，努力推动全省人大工作的基层基础得到切实加强、能力水平能有较大提升，奋力开创新时代全省人大工作新局面。东峰书记对开好这次会议高度重视，作出重要批示。省人大常委会党组多次研究部署，省人大常委会有关部门做了认真准备。

去年8月全省推进县乡人大工作和建设经验交流会后，各市各县积极行动、迅速部署、狠抓落实，做了大量工作，取得明显成效。一是落实中央要求和省委部署深入扎实，二是县乡人大建设迈出重要步伐，三是县乡人大工作呈现新局面，四是“人大代表之家”建设实现乡镇街道全覆盖。下面，我围绕认真学习贯彻党的十九大和十三届全国人大一次会议精神，进一步做好全省人大工作，讲几点意见。

一、切实提高政治站位，努力增强做好新时代人大工作的使命感、责任感。伴随着中国特色社会主义进入新时代，以党的十九大和十三届全国人大一次会议的胜利召开为标志，我国人大工作迎来了新的春天，迈进了新的时代。这个时代是应该大有作为的时代。党的十九大和十三届全国人大一次会议，对新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作作出新部署，提出新要求，人民群众对人大事业发展寄予殷切期望。人民代表大会制度的未来更加辉煌，人大工作者肩上的使命更加光荣。在这样一个大有作为的新时代，各级人大更应该不忘初心、牢记使命，只争朝夕、奋发作为。这个时代是可以大有作为的时代。当前，河北正处于历史上机遇和挑战最为集中、各种优势最能释放、转型升级最为紧要、高质量发展最为有利的时期。省委高度重视人大工作，多次专题研究解决人大工作的重大问题，东峰书记亲自谋划部署，明确工作要求。各级党委自觉将人大工作摆到更加重要位置，重视支持并加快推进。所有这些，为我们进一步做好人大工作提供了坚实政治保障。全省各级人大一定要十分珍惜当前来之不易的好形势，抢抓机遇，奋发进取，努力干出一番成就，展示一番作为。这个时代是必须大有作为的时代。习近平总书记对河北知之深、爱之切。河北具有悠久的民主传统，不仅是“新中国从这里走来”的地方，也是人大制度从这里走来的地方。作为河北今天的人大工作者，更要牢记和弘扬光荣传统，时刻保持对职责使命的敬畏，时刻保持对人民群众的敬畏，时刻保持对宪法法律的敬畏，以百倍之勇、千倍之功，干事创业，奋发作为。要切实提高政治站位，深刻领会中国特色社会主义进入新时代的重大意义，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的理论精髓，深刻领会党的十九大和十三届全国人大一次会议关于人大制度和人大工作的新论断新部署

新要求，深刻领会习近平总书记对河北的关心关怀和深厚情感，努力作出更多无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的工作业绩，努力为我国人大事业的创新发展作出河北贡献！

二、自觉坚持党的领导，始终把握人大工作的正确政治方向。坚持党的领导，是实行人民代表大会制度的内在要求，是人民代表大会制度的重要特色和优势所在。要充分体现党的领导这一政治优势。习近平总书记指出：“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量。”我国历史发展的实践充分表明，人民代表大会制度从探索、建立到发展，始终是人民的创造，始终在党的领导下进行。各级人大及其常委会首先是党领导下的政治机关，一定要旗帜鲜明讲政治，牢牢把握坚持党的领导这个重大政治原则，确保人大工作的正确政治方向。要始终坚持党的领导这一政治要求。党的十八大以来，习近平总书记连续四年主持中央政治局常委会会议听取全国人大常委会党组工作汇报，多次研究人大工作中的重大问题和重要事项，党中央出台一系列重要文件，为做好新形势下人大工作指明方向、提供遵循。这充分体现了习近平总书记和党中央对人大工作的高度重视，充分体现了党领导人大工作不断迈向新征程的坚定信心。坚持党的领导，首要的是坚决维护和捍卫习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上，始终同党中央保持高度一致。要切实加强党的领导这一政治保证。把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者真正打通、有机统一起来，确保人大各项工作毫不动摇地体现党的领导，是做好新时代人大工作的根本保证。我省各级人大作为地方国家权力机关，必须始终坚持同级党委的领导，工作中的重大问题和重要事项及时向党委请示报告，确保人大各项工作都坚定不移地坚持党的领导、贯彻党的领导、体现党的领导、实现党的领导，自觉在党的领导下履行职责、开展工作、创造业绩。

三、始终围绕中心、服务大局，积极推动中央和省委重大决策部署贯彻落实。实践反复证明，人民代表大会制度是植根中国土壤、适合中国国情的好制度，是一套有效保证能干事、干好事、干成事的好制度。要充分发挥人大制度优势。做好新时代人大工作，就要切实肩负起党和人民的重托，充分发挥这一根本政治制度的优势，充分发挥国家权力机关的作用，围绕中心、服务大局，积极推动中央和省委重大决策部署贯彻落实，努力在推动改革、加快发展、维护稳定中作出积极贡献。要紧紧围绕党的十九大和十三届全国人大一次会议确立的目标任务，切实肩负起新时代长期坚持、不断完善人民代表大会制度的崇高使命，切实把人民代表大会制度的优势和特点更加充分地发挥出来，在推进全省各项事业发展中更好发挥人大的职能和功效。要牢固树立大局观念。自觉践行“河北发展、人大有责”理念，认真落实习近平总书记对河北工作的一系列重要指示要求，坚持把人大工作放到大局中去谋划和推进，确保一切重要工作、重要事项都围绕省委和全省工作大局开展。要在改革发展大局中切实把自己摆进去、把工作摆进去、把职责摆进去，真正当好党委工作的得力帮手、政府工作的有力推手，争作改革发展的参与者、实干家，不作改革发展的旁观者、评论家。要聚焦党委中心工作。省人大要紧紧围绕“办好办成推进京津冀协同发展、规划建设雄安新区和筹办冬奥会三件大事，打好打赢防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治

三大攻坚战”，围绕落实新发展理念和“三六八九”发展思路，围绕政府工作的难点和人民群众关注的热点，综合运用立法、监督、决定、任免等法定职权，敢于作为、善于作为、务实作为，推动中央和省委重大决策部署的贯彻落实。市县人大也要围绕同级党委中心工作和本地经济社会发展大局，强化责任担当，依法履职尽责，切实把人民赋予的权力真正用起来、用到位，努力为河北改革发展出实招、见实效，努力在推动本地经济社会发展中发挥作用、彰显作为。

四、进一步坚定人大制度自信，忠实履行宪法法律赋予的神圣职权。作为地方国家权力机关和党领导下的重要工作机关，全省各级人大及其常委会要进一步坚定人大制度自信，忠实履行好宪法法律赋予的神圣职权，努力推动各项工作迈出新步伐、取得新成绩。要打造立法精品。立法资源是党和人民赋予我们的重要政治资源。我省享有立法权的市和自治县人大，要充分发挥立法主导作用，坚持科学立法、民主立法、依法立法，努力使每一项立法有特色、接地气，有刚性、可操作，能落地、见实效，都能符合宪法精神、反映人民意志、推动改革发展。要创新立法制度机制，积极推行人大主管领导和政府主管领导共同牵头负责的立法工作“双组长”制，完善立法前评估等有效工作机制，推动立法质量有大的提升。要打造监督精品。监督权是各级人大特别是市县人大使用最为经常的一项职权。要切实发挥好人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，依法监督、正确监督、有效监督，增强监督实效、探索监督新路、积累监督经验。要正确处理监督与支持的关系，充分运用执法检查、代表评议、专题询问、质询等手段，动真格、真监督，通过真监督实现真支持，打造一批体现人大职能、真能解决问题、能让群众满意的监督精品活动。省人大常委会将围绕优化营商环境、深度贫困地区脱贫攻坚、加强污染防治三大重点领域，利用三年时间开展持续跟踪监督，切实在关键领域实现重点突破。各市县也要结合本地实际，精心制定监督计划，加大监督工作力度，打造一批监督精品。要打造调研精品。围绕贯彻党的十九大和全国人代会精神，围绕落实中央和省委决策部署，围绕推进人大工作和人大制度发展，围绕解决人民群众关心的热点难点问题，深入开展调查研究。要切实转变作风，真正深入基层、深入群众，做到问题在一线发现、路子在一线探索、经验在一线寻找，努力推出一批体现人大职能、反映人大水平、具有人大特色的高质量调研成果。要打造代表履职精品。代表工作是各级人大的基础性工作。要加强常委会同代表的联系，不断拓展代表参与常委会、专门委员会工作的广度和深度。继续强化“人大代表之家”“代表联络站”阵地建设，深入开展代表培训和履职活动，进一步密切与人民群众的联系，更好发挥人大代表联系服务人民群众的重要作用，推出一批履职先进典型，打造代表履职精品。

五、持续深入加强县乡人大建设，努力夯实全省人大工作基础。县乡人大是国家政权组织体系的法理基础和组织基础。要坚决落实中央和省委各项要求。县级人大常委会主任没有实行专职配备的，要尽快落实到位。12个内设机构达不到要求和3个没有设立专门委员会的县，要限期落实到位。要学习借鉴唐山、秦皇岛、邯郸、邢台的经验，进一步优化县级人大常委会委员的结构，力争尽早实现提高到60%以上的要求。进一步健全乡镇特别是街道人大工作机构，强化基层人大干部队伍。加强县乡两级人大网站建设，加快

健全县级人大及其常委会会议电子表决系统，保证人大集体行使权力的公开公平公正。总之，要从讲政治的高度，确保中央和省委各项规定要求都不折不扣地落实到位。要努力提升县乡人大履职水平。严格按照中央要求组织开好县乡人大会议，健全议事规则，创新议事形式，完善审议程序，充实会议内容，努力提高会议的针对性、实效性和权威性。切实把宪法法律赋予的法定职权用起来，敢于亮剑、大胆监督，真正发挥支持和推动工作的作用。认真落实中央关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见，着力提高讨论决定的科学化民主化法治化水平。要进一步密切同人民群众的联系。不断加强和规范“人大代表之家”建设，切实提高建设水平。密切代表同原选举单位和人民群众的联系，加强常委会同人大代表的直接联系，不断拓宽代表联系群众的渠道，充实代表联系群众的内容，履行好为民服务的工作“主业”，真正使人大代表成为人民群众的“贴心人”，使代表之家成为为民办事的“工作站”。

六、始终保持昂扬向上的精神状态，奋力开创全省人大工作新局面。作风是事业成败的关键。做好新时代人大工作，必须要有硬朗的作风作保障。各级人大要以这次会议为契机，进一步解放思想，锐意进取，真抓实干，推动全省人大工作整体迈上新台阶。要倡导实干实政。驰而不息改作风转作风，始终保持锐意进取的精神风貌。坚持以人民为中心的发展思想，推动人大工作深深植根人民群众，把为民用权和为党尽责高度统一起来，务求各项工作都让党和人民满意。坚持脚踏实地、苦干实干，把该做的事情做好、该干的工作干到位，努力干出一个样子来。要提升履职本领。面对新时代人大工作的更高要求，要重视和强化能力建设，不断增强学习本领、改革创新本领、狠抓落实本领，坚持说实话、谋实事、出实招、见实效，大力建设学习型、创新型、实干型人大机关和人大队伍。省人大机关强力推进“八大行动”，市县人大也要强化机关建设，人大机关的各项工作都要在同级单位中走在前、作表率，进一步形成全省人大系统干事创业、奋勇争先的可喜局面。要坚持创新发展。不断解放思想，努力开拓创新，切实以改革开路、用创新破题，按照“总结、继承、完善、提高”的原则，毫不动摇地坚持、与时俱进地发展人大制度，不断丰富人大制度的实践特色和时代特色，在提升人大工作水平、增强人大工作实效上想办法、创路子、出亮点，使人大工作永葆旺盛生机和活力。要保持奋斗激情。强化“一线”“火线”意识，坚持夙兴夜寐、激情工作，发扬“五加二”“白加黑”精神，心存敬畏，务实担当，把全部精力和心思集中到干好事业上，满腔热情地将人大工作干出精彩、干出亮点、干出特色，以昂扬向上的精神状态推动全省人大工作再上新台阶、开创新局面。

我国人大工作新的春天已经到来，新时代人大工作的集结号已经吹响。全省各级人大和全体人大工作者，要在省委的坚强领导下，牢记使命责任，紧跟时代步伐，积极建功立业，以坚定的自信、过硬的本领和务实的作风，努力为全省改革发展增光添彩，为全国人大工作争作贡献！

（本文是省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵4月10日在全省县乡人大工作暨“人大代表之家”建设经验交流会上讲话的主要内容）

全省县乡人大工作暨“人大代表之家”建设经验交流会在沧州召开

4月10日至11日，全省县乡人大工作暨“人大代表之家”建设经验交流会在沧州召开。省委书记、省人大常委会主任王东峰作出批示。省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵主持会议并讲话。省人大常委会副主任王晓东、王会勇，秘书长曹汝涛出席会议。

范照兵强调，要切实提高政治站位，努力增强做好新时代人大工作的使命感、责任感，自觉坚持党的领导，深刻认识并紧紧抓住当前人大工作可以大有作为的难得契机，履职尽责，彰显作为。要始终围绕中心、服务大局，以推动中央和省委重大决策部署的贯彻落实为己任，努力做省委工作的有力帮手。要持续深入加强县乡人大建设，坚决落实中央和省委的各项规定要求，努力提升县乡人大履职水平，密切同人民群众的联系，夯实全省人大工作基础。要持续用力加强人大系统的作风和能力建设，始终保持昂扬向上的精神状态，奋力开创全省人大工作新局面。

会议通报了全省推进县乡人大工作和建设有关情况，听取了各市人大工作情况汇报，实地观摩了沧州市“人大代表之家”建设的经验。

（戴绍志）

省人大常委会党组 研究部署机关扶贫工作

4月14日，省人大常委会党组书记范照兵主持召开党组会议，传达学习省委常委会扩大会议精神，听取省人大机关驻村帮扶

工作队情况汇报，研究部署机关扶贫工作。省人大常委会党组书记王晓东、党组成员曹汝涛出席，副主任王刚列席。

会议指出，确保如期完成省委布置的阜平县三个深度贫困村整村脱贫任务，是省人大机关义不容辞的政治责任，不能讲条件、不能打折扣。要切实提高政治站位，真正把思想和行动高度统一到习近平总书记对扶贫脱贫工作的重要指示上来，统一到中央决策部署和省委要求上来，下定决心、坚定信心，加大力度、加快进度，举全机关之力坚决打好打赢脱贫攻坚战。要大力加强基础设施建设，加大规划实施力度，统筹抓好农村水、电、气、讯、路、暖、垃圾处理设施等建设；着眼于当前脱贫和将来致富的要求，切实推进扶贫产业发展，奠定稳定增加群众收入的坚实基础；加快易地搬迁进度，确保搬得出、稳得住、能致富；大力提高农村公共服务水平，稳定实现贫困人口“两不愁三保障”；切实加强村“两委”班子建设水平，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用，加强驻村帮扶力量和工作力度，为全面完成脱贫攻坚任务提供坚强保证。

（周洁）

范照兵到唐县调研

4月13日，省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵到扶贫联系点唐县调研。他强调，要认真贯彻落实习近平总书记关于脱贫攻坚的重要指示精神和省委决策部署，以背水一战的勇气和决战决胜的信心，坚决打赢脱贫攻坚战。

范照兵考察了唐县川里镇石北村、齐家佐乡葛公村，走村入户，访贫问苦，详细了解扶贫项目建设和贫困户生产生活情况，与市县负责同志和有关部门进行了座谈。范照

兵指出,我省脱贫攻坚已到最为紧要的时期,如期实现脱贫目标,是我们必须履行好的重大政治责任。要在深化思想认识上再下功夫,真正带着政治责任、群众感情、时代担当做好脱贫攻坚工作;要在细化工作目标上再下功夫,坚持问题导向和目标导向,把中央和省委关于扶贫攻坚的各项目标任务细化到每个贫困村、贫困户、贫困人;要在强化工作举措上再下功夫,加大力度,强化措施,明确时间表、路线图、责任人,并确保落实到位;要在实化工作作风上下功夫,以作风上的大转变推动脱贫攻坚的大提升,用各级干部的辛苦指数换取地方发展指数和群众的幸福指数;要在优化发展环境上再下功夫,靠改革激发市场活力,靠政策盘活资源要素,大力发展各具特色的县域经济,让贫困地区稳步走上脱贫致富的道路。(宣传处)

范照兵参加农作物秸秆利用和禁焚烧决定跟踪检查

4月9日至14日,省人大常委会开展落实《关于促进农作物秸秆综合利用和禁止露天焚烧的决定》专项监督审议意见情况跟踪检查。9日,省人大常委会召开动员会,听取6个政府部门整改工作汇报,进行动员部署。会后,组成三个检查组,深入各设区市,对20多个县(市、区)部分秸秆综合利用企业、秸秆收储场地和禁烧监测、管理现场进行明查暗访。省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵,副主任王刚参加检查。

范照兵指出,去年以来,各地对落实农作物秸秆综合利用和禁止露天焚烧决定专项监督审议意见高度重视,制定了相关措施,做了不少工作,取得明显成效。他强调,确

保决定落实到位,还需要付出更多努力。要搞好顶层设计,积极调整农作物种植结构,努力减少秸秆直接还田,优化“五化”利用比例;要整合政策资源,扶持和培育秸秆综合利用企业做大做强,积极发展秸秆高效利用的相关产业,促进农民增收;要坚持网格化监管和高科技监管相结合,加快推进视频监控和红外报警系统建设,尽快实现全方位、全天候、全覆盖监控;要总结典型经验,拓展现有成果,转变工作作风,加大推进力度,务求今年内全省秸秆综合利用和禁止露天焚烧工作取得决定性胜利。(周洁)

王刚主持农作物秸秆利用和禁烧决定跟踪检查汇报动员会

4月9日,省人大常委会召开落实农作物秸秆综合利用和禁止露天焚烧决定专项监督审议意见跟踪检查汇报动员会。省人大常委会副主任王刚出席会议并讲话,农工委主任梁久丰主持会议。

这次跟踪检查,是为了深入贯彻落实党的十九大精神 and 东峰书记、许勤省长的重要批示精神,进一步深化和巩固去年执法检查成果,确保省人大常委会专项监督审议意见整改落实。会议听取了省发改委、农业厅、环保厅、财政厅、科技厅、金融办6个部门整改工作汇报并进行了座谈。

王刚指出,开展这次跟踪检查是加强农村人居环境整治、打赢蓝天保卫战的现实需要,是推进农作物秸秆综合利用质量提高、促进农业增效农民增收的重要举措,是实施“八大行动”、推进“双创双服”活动开展的具体体现,要站在政治和全局的高度,深刻认识开展好这次跟踪检查的重要意义。他

强调，这次跟踪检查是今年省人大常委会第一次重要监督活动，要打好“当头炮”，实现开门红。要坚持明查与暗访相结合，突出问题导向，创新检查方式，查实情、出实招，堵漏洞、补短板，切实增强跟踪检查的针对性和实效性；要牢固树立“一线”“火线”意识，精心组织，改进作风，自觉维护人大形象和权威，以跟踪检查的优质高效，推动《决定》落实的高质量高水平。（农工委）

省人大常委会机关举办“人大讲堂”

4月12日，省人大常委会机关举办4月份“人大讲堂”，邀请中央党校教授、博士生导师杨信礼，围绕学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想作专题讲座。省人大常委会常务副秘书长、机关党组副书记吴时茂主持讲座，机关149名干部职工现场聆听了讲座。

杨信礼教授运用丰富的理论知识和独到观点，系统阐述了习近平新时代中国特色社会主义思想的时代背景、实践基础、核心要义和基本内容，重点强调了这一重大思想的价值观和方法论，深刻剖析了这一重大思想的战略部署，尤其是新时代党的建设新要求。吴时茂强调，机关广大党员干部要以此次讲座为契机，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，切实增强做好人大工作的使命感和责任担当，不断提高人大工作质量和水平，在新的历史条件下推动人大制度和人大工作与时俱进、完善发展。既要筑牢坚持和完善人民代表大会制度、做好新时代人大工作的思想基础，又要将学习成果不断转换为工作动力，不断提升立法、监督、任免、决定等履职工作水平。（张 鹏）

内司委到省民政厅等部门调研

4月9日，省人大内司委部分委员组成调研组，先后到省民政厅、省人力资源和社会保障厅进行工作调研，进一步加强沟通联系，通报工作情况，推动工作落实。

上午，调研组听取了省民政厅关于老年人权益保障立法、河北省居家养老服务条例贯彻实施和全省农村低保等方面的工作汇报；下午，调研组到省社保、省医保经办大厅和省人才交流服务中心进行实地调研，在人力资源和社会保障厅机关听取了劳动保障监察、养老保险制度衔接、医保扶贫等方面的工作情况汇报，并进行了交流座谈。

内司委主任委员王昌强调，2018年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，也是决胜全面建成小康社会的关键之年，省人大内司委的立法、监督等工作，都要认真贯彻落实省委九届五次、六次全会精神要求，发挥人大职能作用，积极推动省委、省政府的重大决策部署落地落实；省人大内司委要进一步改进监督工作方式方法，在监督中支持，在支持中监督，增强监督实效；要加大省人大内司委与省政府相关职能部门工作上的协调联动力度，建立有效机制，形成推动工作落实的整体合力。（内司工委）

民侨外委开展宗教事务条例学习贯彻情况专题调研

为落实机关“八大行动”活动要求，推动宗教事务条例贯彻落实，做好我省宗教事务条例修订的准备工作，摸清底数、了解问题、寻求对策，3月份以来，省人大民侨外

委组成由王振平主任委员任组长、部分民侨外专委、工委同志参加的专题调研组，就相关工作开展了系列调研。

调研组坚持走出去、请进来，分别赴省佛协、省伊协等五个省级宗教协会、省天主教神学院等三所宗教院校和活动场所，了解宗教事务条例贯彻落实情况，调研各宗教团体作用发挥情况及宗教活动场所、宗教教职人员队伍建设情况。赴江苏、山东两省，与当地人大、宗教管理部门、宗教界人士进行座谈交流，实地走访部分宗教活动场所，学习借鉴兄弟省份依法管理宗教事务的经验和做法。召开宗教事务条例修订工作座谈会，请省委统战部、省民宗厅等6个单位相关负责同志就修订工作中涉及的宗教商业化和宗教教职人员社会保障等问题提出意见建议。

通过一系列走访调研，调研组比较全面地掌握了我省宣传贯彻新修订的宗教事务条例情况和取得的成绩，明确了我省宗教事务法治建设存在的差距和问题，为进一步修订好我省宗教事务条例、做好宗教事务管理工作奠定了基础。

（张晓杰）

王振平到保定作专题法制讲座

近日，省人大常委会民侨外工委主任王振平应邀为保定市人大常委会作专题法制讲座。保定市各县（市、区）人大常委会负责同志，市政府、市监察委、市中级人民法院、市人民检察院有关负责同志，市人大常委会机关全体干部100余人参加讲座。

王振平紧贴人大工作实际，结合自身平时的理论和实践思考，以《人大制度与人大工作》为题，围绕我国人大的“一二三四五”，从怎样认识人大机关、发展社会主义民主、

健全社会主义法治等多个方面进行了深入讲解。即保障人民当家作主“一个核心”，完成发展社会主义民主、健全社会主义法治“两项基本任务”，开好人代会、常委会、主任会“三个法定会议”，行使立法权、监督权、决定权、任免权“四项职权”，做好自身建设、代表工作、来信来访、人大宣传、调查研究“五项工作”。讲座内容翔实，重点突出，语言生动，深入浅出，赢得在场人员的一致好评。

（张晓杰）

青海人大农牧委来我省学习考察

4月11日至14日，青海省人大农牧委副主任委员王海一行6人，来我省学习考察畜禽屠宰立法和规模养殖工作经验。考察期间，组织召开了省市县政府部门有关人员参加的座谈会，就畜禽屠宰立法、畜禽屠宰监管和规模养殖情况，向青海人大作了情况介绍，双方进行了座谈交流，并组织到石家庄鹿泉区、正定新区，保定唐县、定兴县部分定点屠宰和规模养殖企业进行了实地考察。

（农工委）

法工委召开五年立法规划座谈会

近日，省人大常委会法工委组织全体人员召开《河北省第十三届人大常委会五年立法规划（草案）》征求意见座谈会。法工委主任周英主持会议。与会人员从立法项目的必要性、可行性等方面，进行了深入交流和热烈讨论，提出了改进意见和建议。会议还传达了近期省人大常委会党组有关文件精神，学习了《习近平总书记谈加强监督的重要指示》等文件。

（梅晓）

夯基固本 激发活力 创新发展

——我省大力开展县乡人大工作和建设

周 洁

推行人大代表轮流坐班制，开展“五星级人大代表”评选，沧州市“人大代表之家”不断创新体制机制，代表履职的积极性进一步迸发，激活了县乡人大工作的一池春水；

为解决村民搬迁问题，武强县周窝镇人大代表全体动员，挨家挨户倾听群众所思所盼，在他们建议下，4万多平方米的周窝新型社区拔地而起，村民们不再为住处发愁；

这个小区没装充电桩、那条道路一到下雨就积水，基层人大代表吴雪梅把群众的事放在心上，一个个热点难点问题得到了较好解决，为家乡经济社会发展作出了自己的一份贡献……

这些都是去年8月全省“人大代表之家”建设现场推进会特别是省人大换届以来，我省县乡人大工作呈现出的新亮点。如今，全省县乡人大机构设置逐步健全，人员结构不断优化，基础设施明显改善，工作力度持续加强，县乡人大建设焕发出蓬勃生机。

强化机构设置，组织建设迈出新步伐

“人大职责履行得好不好、作用发挥得到位不到位，很重要的一点在于各级党委能不能站在战略的高度，把人大工作放在全局中来谋划、部署和推进。”邢台市人大常委会主任魏吉平说。

“市委书记专门作出批示、市委常委会六次听取专题汇报、以市委名义出台实施意见……”为保障人大依法行使职权，邢台市委把对县乡人大工作的重视兑现到各个方面。

近年来，我省各级党委不断加强对人大工作的领导，全力支持和保证人大依法履职。各市委切实把人大工作摆上重要议程，对抓好县乡人大工作和建设进行专题研究和部署。各市人大常委会党组制定出台推进县乡人大工作和建设的实施意见等文件。县乡党委普遍建立了每届任期内至少召开一次人大工作会议、县级人大常委会主任列席同级党委常委会会议制度，有力确保中央要求和省委会议精神落地落实。

在各级党委大力支持、各级人大共同努力以及相关部门积极配合下，县乡人大工作组织建设有了显著进展，各地从制度规范、阵地建设、日常管理等各方面加大工作力度。

——县级人大工作机构设置更加合理。各市人大积极与党委、编委等有关部门进行协调沟通，研究本区域内县级人大内设工作机构问题，依法设置、统一名称、明确编制，全省县级人大常委会内设机构配置更加合理，人员实力得到加强。

目前，全省168个县级人大常委会中，167个已落实主任专职配备。在人大常委会内设工作机构中，除12个县区外，其他156个县级人大都落实了中央和省委关于设立3个以上工作机构的要求。机构和人员问题的妥善解决，为县级人大依法履职打下了坚实基础。

——专门委员会和专职委员成为“标配”。168个县级人大中，设立4个以上专门委员会的县级人大达到151个，没有设立专门委员会的只有3个。自去年县级人大换届以来，专职委员的比例也有所提高，在监督、重大事项决定等方面发挥着越来越重要的职能作用。

——乡镇人大和街道人大工作机构更加规范。乡镇和街道人大自身建设明显加强，目前全省1948个乡镇都设了专职主席，还有1640个乡镇配了1至2名专职副主席，1398个乡镇设立了办公室，并明确了工作人员，为乡镇人大主席团依法开展工作打下了坚实基础。在市辖区302个街道中，有275个设立了街道人大工委，并落实了工作人员。

——县级人大信息化建设积极推进。各地积极争取政府财政支持，加大对县级人大信息化建设的投入。目前，168个县级人大常委会中，有98个已装配电子表决系统，其他70个也已开展建设工作，保证2018年底前投入使用。

通过持续不断的努力，目前全省县乡人大在人员配备、硬件建设、经费保障等方面得到了全面改善，有效解决了县乡人大“运行难、履职难、活动难”的问题。

突出着力重点，代表履职呈现新局面

“网上审批信息怎样实现共享？”“‘多证合一’有哪些改革措施？”“如何构建‘亲’‘清’新型政商关系？”……2017年底，邢台县十五届人大常委会第七次会议就营商环境建设进行专题询问。

会上，县人大代表向发改、行政审批等部门负责人提出17个具体问题。询问者围绕社会广泛关注的热点难点问题持续追问，不遮锋芒，直奔主题；应答者不仅细致剖析问题原因，还详细介绍整改措施，不避症结，客观实际。

“专题询问始于问，但绝不止于问，必须在督促问题整改落实上下功夫。”邢台县人大常委会主任王锡洪表示，将综合运用调研视察、审议意见督办等监督手段持续追踪问效，确保营商环境问题整改到位。

监督权是县乡人大最基本、最重要的职权。近年来，县乡人大积极创新监督方式方法，聚焦事关产业结构调整、生态环境、扶贫攻坚、民生保障等重点问题和领域，综合运用专项报告、执法检查、专题询问等监督方式，有重点、有计划地开展监督工作，不断增强县乡人大依法履职的能力和实效。

——重沟通，让代表“好声音”有的放矢。邯郸市出台办法，人大代表持代表证调研视察，有关国家机关、社会组织和企事业单位不得拒绝和干扰。秦皇岛市海港区实施人大代表“无陪同视察”制度，为支持和保障人大代表依法履职提出新举措。

——重引导，让代表“好声音”掷地有声。赞皇县首次以代表票决方式确定2018年县政府10项民心工程，使民心工程由政府说了算变为人民说了算。兴隆县变“委员+代表”监督为“委员+代表+专家”监督模式，聘请专家担任顾问参与监督，使人大监督更加精准。

——重督办，让代表“好声音”落地见效。涉县在视察、执法检查过程中，组织代表对检查对象及主管县长进行民主测评。唐山市出台全链条式监督意见，重点抓住确定议题、组织实施、报告情况、组织审议和专题询问、推动问题解决、跟踪监督问效等六个环节，

使监督工作更具实效。

全省县乡人大坚持聚焦问题、聚焦重点、聚合力量，注重用改革的思路 and 办法，在依法履职方面推出了一系列切实可行、务实有效的措施和办法。

不断探索实践重大事项决定权。各地人大均加强了讨论决定重大事项制度建设，遵化市人大建立重大事项决定年度清单制度，严格落实责任追究。阜城县人大成立重大事项决定咨询顾问团，将重大事项的审议过程转变成积极引导各方参与，广聚共识的过程。

不断完善规范人大会议制度。各地人大普遍建立了人代会、常委会、主任会议、党组会议等议事规则，完善了监督、选举任免和代表工作等规章制度。唐山市县级人代会每年至少举行 1 次，县级人大常委会会议每两个月至少举行 1 次，议事决策更加规范有效。

改进代表工作，“人大代表之家”焕发新活力

“石家庄市东二环与金马路交叉口处地势低洼，每逢下雨总会有积水，下大雨时还会倒灌到小区车库，严重威胁居民生命财产安全。”近日，家住省会蓝郡名邸小区的牛女士来到裕东街道“人大代表之家”反映问题。

接待群众来访后，吴雪梅代表多次到现场实地调研，并书面建议石家庄市城管委采取定期清理金马路雨水管道污泥、打通与东二环排水系统等措施进行改善，问题很快得到解决。

在省人大常委会持续推动下，“人大代表之家”建设已经成为我省基层人大工作的一个品牌。各地围绕密切联系代表和群众、办好代表建议、搞好代表履职服务等，不断推动“人大代表之家”体制机制创新发展，打通代表联系群众，体民情、集民智、解民忧的“最后一公里”——

搭建平台，在助推代表依法履职上强保障。各地“人大代表之家”普遍做到了有固定工作场所、有专门工作经费、有专兼职工作人员，初步实现了“家”“站”建设的规范化、标准化，进一步畅通了群众联系代表的平台。

武安市人大各专门委员会为办理好议案，充分利用“人大代表之家”这一平台，分别联系省、市、县、乡四级人大代表 200 多名，进行座谈听取意见建议，取得了较好反响。石家庄市在“站”的特色上做文章，平山县在中央统战部旧址李家庄村建“站”，使人大工作与红色文化有机结合起来；栾城区在现代农业观光园锦绣庄园建“站”，把人大工作的触角延伸到农业生产第一线。

完善机制，在激发代表履职活力上出新招。各地不断完善“双联系”制度，发挥代表联系群众的桥梁纽带作用，解决联系不畅的问题。探索建立了固定小组、专业小组、混合小组不同编组模式，有效整合代表资源。为加强代表建议办理工作，研究建立了代表反映群众意见和建议的处理和反馈机制，有力保障了群众诉求和社情民意表达渠道的畅达。

衡水市桃城区将全区 221 名代表编为 22 个小组，明确街道或社区的一名代表为组长，负责代表小组活动的计划安排和组织实施，使代表活动更接地气。承德市制定实施考评管理办法，开展“星级代表之家”创建活动，激发了各县（市、区）积极创建“星级代表之家”的动力。

组织活动，在提升代表履职能力上下功夫。各地通过进“家”入“站”开展常态化活动，

按：4月12日，省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵对河北代表团简报工作总结作出批示：“久丰同志带领简报组的同志们辛勤工作，从严要求，敬业奉献，圆满完成代表团大会期间的简报任务，得到省领导和与会代表的充分肯定。向简报组的同志们问好，感谢大家的辛勤付出！”现将总结刊发，供学习参考。

河北代表团简报组工作综述

河北代表团简报组

2018年的春天，注定是一个不平凡的春天。举世瞩目的十三届全国人大一次会议在北京隆重召开，大会以其巨大成功和伟大成就，掀开了中华民族具有里程碑和划时代意义的崭新篇章。来自机关8个厅室委的简报组14名同志，以饱满的政治热情和强烈的责任担当，全身心投入、超负荷运转，连续奋战20个昼夜，圆满完成各项任务，为代表参会履职和大会圆满成功作出了贡献。

一、圆满完成简报工作任务

根据分工，简报组主要承担编发简报、组织发言、起草文稿、盯车服务等4项任务，全体同志各司其职、一丝不苟，高质量完成各项任务。

一是简报编发严谨精细。我省代表团承担了编发大会简报15期的任务，是编发简报期数最多的代表团之一。会议期间，我们严格按照工作流程，环环相扣，有序运转，按照时间节点保质保量完成简报编发任务。河北代表团共召开14次全团会、8次分组会，完成了104人次全团会、409人次小组会，约32万字的代表审议发言记录，省级以上代表均呈送本人签字。代表们对记录整理工作表示满意，有的省级领导高度称赞记录整理详实准确，充分反映了审议意见。大会期间，经过原原本本记录，有理有据归纳，逐字逐句校对，做到不拖、不漏、不误、不差，圆满完成15期、每期2600字的简报编辑工作，并通过

采取走访、接待来访、召开座谈会、制作代表联系卡、设立选民接待日和代表信箱等形式，为代表闭会期间开展活动提供了集中学习交流、开展调查研究、了解社情民意的平台，提高了代表履职能力。

廊坊将全市现有的五级代表7477人，以每站15至30人的规划设计，全部纳入各地代表联络站开展联系活动，组织活动700余次，收集代表建议1100余条。各级人大代表认真倾听群众呼声，及时反映群众意愿，有效化解了各类社会矛盾，督促政府解决了一些问题，使“人大代表之家”成为畅通民意的渠道、为民代言的桥梁、帮民解困的窗口。

“千川汇海阔，风正好扬帆。”在新的起点上，我省县乡人大工作必将在推进社会主义民主政治建设的伟大进程中取得新业绩、开创新局面，以昂扬向上的精神状态迎接人大工作新的春天。

（来源：《河北日报》）

系统软件及时向大会传输电子版，无一退回返工。我省简报质量之高，上报之及时，得到与会代表和全国人大简报组的高度认可。

二是发言安排周密有序。代表团主要领导高度重视全团会发言，多次批示和调度，范照兵常务副主任亲自审核把关。我们明确专人，提前着手，2月26日前就初步提出了前3次全团会发言人及发言内容建议名单。其余6次全团会，也至少提前两日确定名单。每次全团会的发言，都根据审议议题，着眼于宣传河北、反映情况、解决问题，充分考虑发言效果及其代表性，认真酝酿发言人选，精心确定发言题目，审核确定每一份发言材料。在克服了间隔时间短、发言人数多、协调难度大等诸多困难后，圆满完成9次全团会的104名代表发言安排组织工作。会议期间，东峰书记对今年代表发言表示充分肯定。

三是文稿起草优质高效。大会期间，我们累计起草省领导交办的各类文稿22篇，约10万字；及时整理王沪宁同志、王东峰同志录音讲话，约2.1万字。在起草审议发言时，紧密契合议题，立足人大实际，做到评价客观、建言精准；在起草综合文稿时，围绕中心，站位全局，准确把握指导思想和工作思路，做到有成绩、有体会、有部署；在起草传达提纲时，充分领会精神，精准凝练语言，做到全面具体、真实准确；在整理讲话录音时，分工协作，一丝不苟，字斟句酌，反复确认，做到不漏一字、不曲原意、不误时限。人代会期间的文稿大多来得急、要得紧、要求高，资料简报组的同志在做好简报记录、编审等工作的同时，迎难而上、主动负责，有的加班加点，有的深夜伏案，有的放弃休息，确保按时交出高质量文稿。

四是服务保障认真负责。在做好简报工作同时，资料简报组还承担了部分保障工作。一方面是跟车保障，每辆车安排2人，负责预备会、全体会议时代表从驻地到人民大会堂会场往返乘车服务。每次乘车时都提前到车前等候，提醒代表携带证件，按时按车编号乘车，及时传达通知，稳妥保存物品。大会期间，共安排80人次精心做好代表乘车服务，受到代表一致好评。另一方面是服务保障，坚持互相补台、团结协作的要求，主动对接会务组、发文保密组、新闻组等，做好了撰写主持词、回收保密文件、维护媒体开放日秩序等工作，确保各项工作有条不紊、顺利推进。

二、收获和体会

能够参加这场政治盛会的服务工作，大家倍感振奋、深感荣幸。回顾这场特殊的战斗，感受颇为深刻。

一是旗帜鲜明才能意志坚定。开好十三届全国人大一次会议，是党中央部署的重大政治任务。简报组担负的简报编发、组织发言、文稿起草、随车服务等四项工作，每一项都与代表参会履职息息相关，每一项都饱含着政治责任和政治担当。做好每一项工作，都必须高举旗帜，坚持从政治上考量、在大局下行动，切实增强责任感使命感，始终保持坚定的信心和决心，确保各项工作正确的政治方向。大家立足本职、着眼全局，以编好每一期简报、写好每一份文稿、做好每一次服务的具体行动，展现了对党中央和总书记的赤胆忠心和绝对忠诚，践行了当好首都政治“护城河”的庄严承诺。

二是超前谋划才能靠前工作。凡事预则立，不预则废。大会服务千头万绪、千丝万缕，

必须超前谋划、主动作为。简报组提前一个月进入“两会时间”，制定工作方案，编制工作手册，对具体任务、程序、分工、要求等作出细致安排。综合协调、简报编审、组织发言、文稿起草、录音整理、设备管理、随车服务等，每一项工作都明确责任人和具体要求，每个人都明确自己每一天的职责任务。4个简报小组分别设有组长和小组秘书，职责清晰、无缝衔接。会前开展集中授课，进行实战演练；认真收集领导讲话、工作报告、省情数据、代表资料等各方面材料；安排6名同志提前起草审议发言和相关文稿；及早研究提出发言建议名单，做到未雨绸缪、有备无患。会中注意把控节奏、提前预判、靠前工作，努力做到蹄疾步稳、忙而不乱，确保各项工作有序有力有效。

三是追求卓越才能不断超越。取乎其上，得乎其中。简报组努力把标准调到最高，把工作做到极致，打造精品、不留遗憾。东峰书记鼓励说：“简报工作认真细致，出得很及时，水平很高”。我们认真研究提出代表发言建议名单，9次全团会104人次发言，审阅发言材料21万字。特别是王沪宁书记来团参加审议和媒体开放日两个重要节点，代表围绕京津冀协同发展、雄安新区规划建设、冬奥会筹办、大气污染治理等，介绍河北、反映成就、争取支持，王沪宁书记给予高度评价。

四是敢打敢拼才能善作善成。善行者究其难。本次大会议题多、会期长、任务重、要求高，绝不是轻轻松松就能把工作做好的。我们深知，攥紧的拳头有力量，团结才出战斗力，大家牢固树立一盘棋思想，密切配合、协同作战。1个多小时的讲话录音，我们切成10分钟一段6个人同时整理，半个多小时就成功合稿。树立大局意识，多次抽调人员协助做好会务、宣传等其他工作，不推不诿、及时补台。很多同志都身负数职，全天候运转，往往时至凌晨，简报组仍然灯火通明、身影忙碌。有的同志经常通宵达旦，连续多日睡眠时间只有三四个小时。有的同志轻伤不下火线，带病坚持工作。有的同志父母近在咫尺都没有去探望，值守在岗。面对艰巨繁重的工作任务，大家没有抱怨，没有退缩，而是发扬特别能吃苦、特别能战斗的精神，以超负荷运转的工作状态和一往无前的奋斗姿态，知难而进、迎难而上，担当任事、奋发作为，全身心投入大会服务工作，锻造了一个团结战斗的集体，打赢了一场漂亮的攻坚战。

我们深知，简报组工作只是大会服务的冰山一角。会议服务保障的圆满成功，是省委和省人大常委会党组正确领导的结果，是全体工作人员辛勤努力和无私奉献的结果，也是机关各厅室委大力支持的结果。大会虽然闭幕，奋斗的脚步永不停歇，我们一定把服务大会的优良作风传承好、发扬好，努力为党和人民的事业作出新的更大贡献。

三、思考和建议

总结这次简报服务工作，还存在一些问题，如人员队伍建设还需加强、简报质量尚需提高、协作意识有待提升等，需要进一步改进提高。为此，提出以下几点建议。

一是进一步加强人员队伍建设。建立健全素质较高、相对稳定的简报队伍，是做好简报工作的根本基础。目前，基本上形成了“研究室+N”的模式，即在以研究室人员为主体的情况下，适时从机关各部门抽调人员参加简报工作。但在实际工作中，存在着抽调人员不顺畅、临时上会准备不充分、年轻干部上会次数少等问题。建议有效激发年轻干部责

按：4月12日，省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵对省十三届人大常委会第二次会议简报工作总结作出批示：“很好，勇于实践，善于总结，不断完善提高。”现将总结摘发，供参阅。

以简报一域之光为常委会添彩

李元卿

省十三届人大常委会二次会议期间，简报组在研究室副主任祝晓光组长的领导下，坚持政治站位，牢记使命担当，精心谋划，倾心付出，圆满完成了工作任务。大家普遍感到，锤炼了意志，经受了考验，增长了才干。

（接前页）任感事业感，将参加全国人代会、省人代会、常委会简报工作作为锤炼提升的最好平台，切实增强上会的积极性主动性；完善简报工作人员选拔机制，每个部门精心挑选1-2人写作能力强、基本功扎实的骨干力量为简报工作人员，组建由各部门广泛参与、以年轻干部为主体的简报人员数据库，形成轮流上会的常态化制度。

二是进一步提升简报工作水平。简报服务工作是一项政治性很强的工作，体现着人大代表的履职能力和议政水平，必须时刻将高标准、严要求摆在重要位置。这次全国人代会期间，代表审议发言呈现人数多、内容全、压缩难度大等特点，又面临严格限制简报期数、充分反映代表意见等现实问题，必须采取措施切实提高简报编发质量。要围绕审议主题，及时、准确、全面地反映代表对各项议程的审议意见和会议动态，既要保留原意更要注意精简篇幅，特别是要更加注重省级领导的发言整理，更加注重反映代表提出的重要意见和建议，更加注重反映基层代表提出的意见建议，确保让每一位代表的发言在简报里都有反映。

三是进一步提高代表发言质量。组织好代表发言是确保全团会审议质量的重要保证。全国人代会期间，我们精细组织全团会代表发言，提前谋划，精心组织，取得较好效果。对这种好经验好做法要及时总结、坚持和传承下去。在时间安排上，要留足充分“提前量”，至少提前两天上报方案，确定代表发言名单；在发言内容上，提高精准度，提前确定发言题目，精心撰写发言提纲，既要着眼于宣传河北、反映情况、解决问题，也要更具针对性、可行性、可操作性；在人员确定上，每次全团会尽可能将各个行业的代表都能安排上，人代会期间争取每名代表都能在全团会上发言一次以上，确保发言次数和质量实现双提升。

四是进一步强化团结协作意识。简报工作是一项系统工程，必须相互配合、相互补台。在简报工作中，涉及到省委、人大、政府以及新闻媒体等方方面面，只有协同作战，相互配合，才能在最短时间，以最高效率，拿出更佳精品。简报组要牢固树立“一盘棋”思想，加强与省委办公厅、政府办公厅相关人员的沟通联系、紧密衔接，也要加强与报社媒体、新闻记者的互相补台、相互配合，确保代表发言整理更加精准、效率更加便捷。

一、坚持政治站位，尽心竭力，打好简报工作“开局仗”。本次常委会议，是全国“两会”后本届人大的首次常委会。东峰书记出席会议并作闭幕讲话，照兵主任多次指示要开成一次“高质量”会议。简报组全体同志自始至终坚持政治站位，以“简报工作无小事”的敬畏之心，认真对待每一项工作、每一个细节，层层传导压力，时时警钟长鸣，团结协作，默契配合，打了一场漂亮的简报工作“开局仗”。会议期间，共编发简报6期62496字，记录发言159人次。和去年同期常委会相比，字数增加了133%（去年为26862字），发言人次增加了38%（去年是115人次）。王刚副主任、刘书为委员等组成人员，亲自找到简报组，对简报记录之准、整理之快、水平之高给予表扬。

二、坚持超前谋划，迎难而上，打好简报工作“主动仗”。3月21日晚，本届人大常委会第四次主任会议确定第二次常委会召开相关事宜后，我们便进入常委会“简报时间”。会前，认真领会常委会领导对会议的指示要求、综合研判议题特点，制定详细工作方案；在下乡同志多、人手紧、抽人难的情况下，根据年度简报总体安排方案，充分调动各工委办公室主任（综合处长）的积极性，组成了由研究室11名同志、厅委8名同志和速录公司参加的简报组；结合全国“两会”对简报工作的新要求，起草辅导资料，3月26日下午对上会简报人员集中培训，个别请假同志事后及时进行补课。会中，3月27日下午、28日上午两个半天分组审议时，出席人员发言热情之浓、会前准备之实、审议质量之高超乎所料，半天要整理3万余字的发言，工作量之大更是超乎所料。面对挑战，总编审和4位组长高度负责，压实责任，各环节、各组间密切配合，做到忙而不乱，有序运转；组建简报微信群，及时推送注意事项，互动答疑解惑；明确专人精确到分钟登统发言材料，科学排序。会后，及时总结工作，制定改进意见，并致函抽人单位对上会人员进行表扬。

三、坚持问题导向，立行立改，打好简报工作“持久仗”。在成绩面前，简报组全体同志仍然保持清醒头脑，认真查找短板和不足，制定改进措施。

一是建议以办公厅名义，出台加强常委会简报工作队伍建设意见，解决“抽人难”问题。更新简报人员数据库，研究室推荐10名、各厅委推荐3名，由现在的31人，增加到40人左右。拓宽简报人员抽调思路，将新进机关转业干部和遴选公务员、各市（含定州、辛集市）人大熟悉简报人员纳入简报备选人员范围。做好组织协调、人员培训和服务保障工作。建立长效激励机制，制定考评办法，发挥典型引路作用。

二是加强组织协调，拓展简报作用。简报组与法工委就涉及法规案的审议内容，与河北日报就聚焦审议的重点内容，做到“对接人员、时间节点、传输方式”三明确，根据常委会议程，制定高效务实的工作方案。

三是提高简报质量，更好服务常委会议。落实常委会议事规则，初审、二审以上法规案，常委会有关工作机构应分别于会前二十五日、七日前将材料发给常委会组成人员，为审议作必要准备，进而形成高质量的简报。加强对简报人员培训，专题培训和集中培训相结合，辅导讲座和模拟演练相结合，以老带新，言传身教，提高业务能力。借鉴全国人大的做法，在简报末页加注发言人员名单，便于查阅。

保持奋斗激情 坚持实干实效

邢台市人大常委会研究室

全省县乡人大工作暨“人大代表之家”建设经验交流会后，邢台市第一时间传达学习，一刻不停贯彻落实，力推全市县乡人大工作和“人大代表之家”建设再上新台阶。

4月12日下午，市人大常委会召开党组会议，学习传达了全省会议精神，印发了市人大常委会办公厅通报，研究落实建议。4月13日上午，邢台市委常委会听取了市人大常委会党组的汇报，确定了贯彻落实意见。省人大常委会副主任、市委书记王会勇强调，要把县乡人大工作和建设摆上更加突出位置。各级党委要认真学习贯彻习近平总书记关于人大工作的重要论述，全面落实中央、省委和市委关于推进县乡人大工作的部署要求，结合本地实际，科学制定提升和改进人大工作的意见，克服和解决工作中遇到的新情况新问题，确保我市人大工作再上新台阶。要切实提升县乡人大工作水平。全市县乡人大机关要在党委领导下，加强组织建设，完善工作机制，不断提高履职能力和工作水平。要大力弘扬创新精神，在体制机制、方式方法上大胆探索、勇于实践，以思想解放引领实践突破。要牢固树立“一线”意识，牢固树立人大工作大有可为的思想，激发人大干部和人大代表干事创业动力，为巩固人民代表大会制度、加强地方国家政权建设、推进基层民主法治建设作出积极贡献。要着力搭建好人大代表之家这一重要平台。充分利用好“人大代表之家”这一重要活动载体，着力建好家、管好家、用好家。要完善各项制度和设施，保证代表开展活动的常态化、规范化。要释放“代表之家”的作用和效能，着力把代表之家打造成代表们学习履职的平台、联系群众的平台。

围绕贯彻落实会议精神，邢台市提出抓好以下几项工作：1、印发通知，将这次会议精神传达到各县（市、区），并提出有关要求。2、认真开展县乡人大工作和建设回头看，由市人大常委会会同有关部门进行一次督导，确保落实到位。3、5月下旬，召开全市县乡人大工作暨“人大代表之家（站）”建设经验交流会，传达省人大会议精神，对县乡人大工作和建设进一步做出部署安排。4、进一步加强人大代表监督管理的配套制度建设。研究出台市人大代表述职办法、市人大代表邀请或约见国家机关负责人办法、市人大代表履职考核办法，保障和促进人大代表充分履职。5、认真梳理研究，着力补齐短板，及早落实到位。具体做好下列工作：（1）加强县乡人大组织建设。由市编委办负责，按照不低于“一室四委”的原则，对5个未落实到位县区进行跟踪督办；协调有关县市区，及时上报关于街道人大工作机构设置或调整的请示，规范名称，明确性质；对乡镇人大主席团办公室的设置，进一步作出统一规范；统筹研究县级人大常委会机关的人员编制数量，结合机构改革，提出指导意见，解决“一人科室”、人员偏少等实际问题。（2）加强县乡人大工作力量。确保专职组成人员比例在明年人民代表大会例会后达到60%；抓紧配齐空缺的乡镇人大主席、副主席，明确乡镇人大主席团办公室的工作人员。（3）推动县级人大信息化建设。6、围绕中心、服务大局，以在全市人大系统开展的“三联三促”活动为抓手，进一步担当作为，努力为建设经济强市、美丽邢台作出积极贡献。

浅谈新时代县级人大如何执法检查

王莉丽

明代政治家张居正曾说过：“天下之事，不难于立法，而难于法之必行。”法律的生命力在于执行。有了法律如果执行不了或执行不力，再好再多的法律也只是空架子。执法检查是人大监督的法定形式和重要途径。做好县级人大执法检查工作，能够实现把权力关进制度之笼，对于确保党中央重大决策部署得到贯彻落实，确保法律法规得到有效实施，确保行政权、审判权、检察权得到正确行使，推进依法治国，具有十分重要的意义。

一、在坚持党的领导上下功夫

党的十九大报告中明确指出：党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。自觉坚持和依靠党的领导，保持政治上的坚定，是我们坚持正确政治方向的根本保证，也是人大工作必须遵循的基本原则。人大作为国家权力机关，其根本任务就是通过认真行使宪法和法律赋予的职权，全面贯彻党的路线、方针和政策。

县级人大及其常委会开展执法检查，必须坚持党的领导。要紧紧围绕党委的中心工作，抓住人民群众关心的重大问题，开展有针对性地执法检查，推动法律法规有效实施，维护好人民群众的根本利益，保证党通过国家权力机关实施对国家和社会的领导。对执法检查事项事先向党委汇报，取得同级党委的认同和支持；对执法检查中发现的重大问题，要及时向党委报告，引起足够重视。

2017年，遵化市人大常委会紧紧围绕市委的中心工作，抓住新修订食品安全法贯彻落实这一关系民生的重大问题，主动向市委请示报告，阐明开展食品安全法执法检查的重要意义、方法步骤等，获得了市委的支持，市委要求各相关部门全力配合抓好此次执法检查工作，为我们更好的开展工作奠定了坚实的基础。

二、在坚持依法行使职权下功夫

党的十九大报告提出：健全人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治，将深化依法治国实践作为其重要内容之一，建设社会主义法治文化。人大是国家权力机关，其权力来源于宪法和法律。工作中，要牢固树立“法律至上”的观念，增强“职权法定”意识，自觉维护宪法和法律的权威，带头依法按照程序开展工作，充分运用法治思维和法治方式推动工作，解决问题，在推进经济社会发展和民主法治建设中发挥出应有的作用。

执法检查来源于宪法和法律，如果脱离了宪法和法律就没有了生命力，就失去了权威作用和法律效力，必须严格按照法定职权和法定程序，确定执法检查的主体对象、程序内容、方式方法等，依法进行监督检查，以增强执法检查的针对性、实效性和权威性。只有依法进行，才能体现执法检查活动的合法性和严肃性，才能树立人大权威，推动法律实施。执法检查必须按照民主集中制的原则，集体行使职权，确保执法检查始终在法治的轨道上规范运行。

在开展食品安全法执法检查过程中，遵化市人大常委会始终坚持“法无授权不可为，法定职权必须为”的原则，严格按照主任会议事先通过的执法检查方案，分组深入到农贸市场、学校食堂、种养殖基地、集市等场所现场查看，详细了解情况，掌握第一手资料。

检查过程中，做到不越权，不滥用权，针对发现的问题，只做详细的记录，留存证据，不直接处理问题。

三、在坚持问题导向上下功夫

党的十九大报告中 200 多次提到“人民”一词；13 个部分每一部分都有“人民”二字。作为人民的代表机关，人民权力的执行者，我们开展的各项工作都要体现民情、反映民意、集中民智，要更加注重人民群众最关心、最直接、最现实利益问题的解决，督促解决人民群众反映强烈的热点、难点问题，通过强有力的履职，使发展更加平衡、更为充分，不断满足人民在新时代的新需求。

执法检查要增强问题意识，要将全链条式监督工作流程贯穿其中，抓住经济社会发展中亟需解决、人民群众普遍关心的突出问题，选准执法检查题目，重点针对法律实施中的薄弱环节和突出问题，检查相关法律法规的实施情况。综合运用听取汇报、调研座谈、查阅资料、实地察看等形式，深入基层了解实际情况，广泛听取意见建议，把问题找准，把症结查清。在听取和审议相关工作开展情况报告的基础上，认真分析问题成因，形成执法检查报告，提出针对性强、具有可操作性的建议，使执法检查报告成为解决问题、完善制度的依据。持续开展跟踪监督，督促相关部门，认真研究处理审议意见，对症下药，切实解决实际矛盾和问题，从而推动工作改进、法律实施。

在开展食品安全法执法检查之前，遵化市人大常委会利用微信、发放调查问卷等多种形式，对广大群众关心关注的食品安全领域存在问题等进行了问卷调查，广泛征集了意见建议，参与人数达 1000 多人。责成专人对收集到的意见建议进行了分类汇总，针对问题，制定了详细的执法检查方案，确定检查重点。在执法检查开始前，组织教科文卫专委会人员深入到食品安全的重点领域开展调查研究，形成了内容详实的调研报告，为后期的执法检查提供了有效遵循。

四、在坚持监督与支持相统一上下功夫

人大监督的最终目的是推动相关问题得到有效解决。监督不是挑刺，要依法进行，既要坚持以人民利益为重、以事业为重，同时又要对“一府两院”的工作多理解、多支持，寓支持于监督之中。在开展执法检查过程中，要正确处理好监督与支持的关系，坚持“既不失职，又不越权”的原则，确立“寓支持于监督之中”的理念，选择好角度、掌握好尺度、把握好力度，注重与有关部门的联系和沟通，实现良性互动，形成推动工作的合力，切实提升执法检查工作成效。

在执法检查工作中，遵化市人大常委会通过召开座谈会、审议报告、专题询问等多种方式，邀请社会各界代表、政府相关职能部门负责人、专业人士等坐在一起，大家针对热点难点问题，提出疑问，相关人员给予现场解答，真正让群众更加理解支持执法部门的工作。交流过程中，针对食品安全领域存在的问题，大家集思广益，畅所欲言，提出了许多建设性的意见建议，对于推动问题的解决具有重大的指导意义。后期常委会针对形成的审议意见，进行跟踪问效，切实推动存在问题得到有效解决，做到了监督与支持的相统一，收到了较好的社会效果。

（作者单位：遵化市人大常委会办公室）

乘势而上 狠抓落实 与时俱进推进县乡人大工作和建设

乐亭市人大常委会

乐亭县认真贯彻落实中央、省委关于加强县乡人大工作和建设的意见要求和省市人大有关会议及文件精神，以建设“两个机关”为目标，着力加强和改进人大监督工作和代表工作，提高人大履职能力和服务水平，扎实推动县乡人大整体工作创新发展。

一、突出县委和县人大同为加强县乡人大建设责任主体的认识，为推动中央、省市意见要求在我县落地落实提供有力保障。中央和省市委关于加强县乡人大工作的系列意见要求，是做好新形势下县乡人大工作的行动指南和根本遵循，也是提高县乡人大依法履职、彰显作为的有利契机。县人大常委会党组高度重视，认真学习，反复研究，深刻领会文件出台的重大意义，积极开展工作调研，谋划具体落实措施，并将落实思路和建议专题向县委常委会汇报，进一步把思想统一到落实中央、省市加强县乡人大建设，县乡党委和人大都是责任主体的高度上来。我们结合乐亭实际，以县委文件出台专门意见，作出了《中共乐亭县委关于加强县乡人大工作和建设的指导意见》（乐发〔2017〕14号），从加强党委对人大工作的领导、保证县乡人大依法行使职权、健全县乡人大组织制度和工作机制、加强工作力量、落实经费保障等九个方面，提出24条落实举措。按照意见要求，设置县人大专门委员会，增加常委会组成人员专职比例，规范设置常委会工作机构，配齐配强人大主席、人大秘书，重视人大干部培养使用等组织机构建设和人员配置得到落实。

二、健全完善县乡人大工作制度和履职规范，与时俱进推动县乡人大工作迈上新台阶。落实中央、省市加强县乡人大工作和建设的意见要求，县级人大首当其责。健全完善人大工作的制度体系和工作规范是保障人大依法履职、务实高效的基础和关键。一年来，我们坚持在继承中发展，在发展中创新，依据有关法律法规，学习参照市人大制度建设的一系列文件精神，结合自身实际，修订了常委会议事规则、常委会组成人员履职规定、专题询问办法、专项工作评议办法和任免国家机关工作人员办法等，制定了加强和改进监督工作实施意见和工作流程、代表建议提出办理办法、代表履职管理考核办法以及人大机关建设等一批制度规范，初步形成了较为完备的人大工作和建设制度体系，使县乡人大各项工作更加科学规范，更具操作性、针对性、实效性。特别是在加强常委会自身建设和改进代表工作上，适应新时代新要求，在纪律作风建设、会议审议质量效率、管理监督考核等方面作出明确规定，提出具体要求，使会风会纪显著好转，代表履职和参加活动的积极性主动性进一步增强。去年以来，共有人大代表99人次列席常委会会议，202人次参加常委会组织的各项视察调研、执法检查，58人次参加案件庭审、见证执行活动。

三、突出“三个导向”，依法精准开展县乡人大监督工作。围绕法律法规实施、县委决策部署、经济社会发展、保障改善民生、代表和群众关注等八个方面精准确定监督议题，

着力在调查分析研究、拓宽参与渠道、开好初审会议、提高审议质量、推动问题解决、强化跟踪问效上下功夫，切实提高监督质量，增强监督实效，同时加强对乡镇人大工作的监督和指导。一是突出重点和中心任务导向。紧紧围绕全县工作大局，抓大事、盯重点，在服务高质量发展中明确定位、凝聚力量，在推动中央和省市县委决策部署落地落实中履职尽责、积极作为。去年我们组织三级代表开展了重点项目视察、“僵尸企业（项目）”专题询问，今年紧紧围绕县委提出的“三大会战”、五项重点任务，确定了调研视察计划，开展“全链条式”监督，努力当好县委工作的得力帮手和政府工作的积极推手。同时积极配合省市人大调研检查，认真抓好各项工作部署的落实。二是突出民生要事和需求导向。聚焦民生短板、百姓所需，突出代表建议办理实效，去年围绕交通安全、农村道路、农田水利、食品安全、基层养老等方面，督促承办单位解决了一批代表和群众关注的实事好事，推动代表建议重答复向重落实转变。今年将围绕政府十大实事工程、农产品质量安全、城市建设规划、生态环境保护、教育医疗卫生三年提升行动的落实情况进行重点监督和全程监督，对社区综合治理进行专题询问，着力在增进民生福祉中彰显人大作为。三是突出热点难点问题导向。重点围绕百姓关注的司法公正问题，组织人大代表参与案件庭审和见证执行，对“两院”刑事诉讼法实施、侦查工作、社区矫正进行检查调研。特别是通过开展基层派出所建设调研，解决了派出所所长任职时间过长问题，提升了执法水平，加强了干部队伍建设。今年我们将持续对代表建议和群众关心关注的问题跟踪督办，积极推动各项问题得到妥善解决。

四、建好用好代表之家，充分发挥人大代表在乡村振兴和社会治理中的带头作用。一方面着力发挥人大代表之家（联络站）作用。落实省市人大部署要求，县人大两次召开专门会议，部署推进家站建设工作。实行常委会领导、各工作部门包联制度，加强乡镇家站建设督促指导。统一为各家站制作标识、配备图书，补贴建设资金30余万元，按照“九有”“三化”标准，建成乡镇人大代表之家15个，中心村代表联络站56个，实现代表家站建设乡镇全覆盖。全部家站已规范运行，为代表闭会期间学习交流、依法履职、联系选民、服务群众搭建了工作平台。今年5月我们将组织开展全县代表家站建设管理现场观摩会，落实省市会议精神，学习对标，推动家站作用有效发挥。另一方面人大代表主体作用凸显。通过建家进站，深入开展“双联活动”和“访民情、汇民智、解民忧、促发展”主题活动，代表活动实现经常化，代表与选民联系更加密切，群众有事找代表的局面初步形成。在代表中也涌现了一批先进典型，如薛兵代表心系社区、服务邻里，常年为居民维修家用电路，成为群众口碑中的“活雷锋”；张宏伟代表设立万元孝老敬亲基金，倡导文明新风，并捐资30余万元资助贫困群众；齐玉和代表多次帮助种植户维权，为40余户群众挽回经济损失；还有吴凤芹、张洪江、张彦忠等一批扎根农村引领致富、服务群众的基层模范代表。同时，我们在工作实践中，发挥基层代表有社会威望、善于做群众工作的优势，组织县乡人大代表积极参与信访接待和处理，通过法定途径维护群众合理诉求，化解民间纠纷，促进社会稳定。下一步，我们将认真贯彻落实今年省市加强县乡人大工作暨人大代表之家建设经验交流会精神，不断提升县乡人大履职能力建设，推动我县人大工作更好地向前发展。

关于农村精准扶贫脱贫工作的调研报告

沧州市人大常委会农工委

去年，沧州市人大常委会农工委组织部分农业和农村专门委员会组成人员，深入有关县市，开展了农村精准扶贫脱贫工作专题调研活动。

一、我市精准扶贫脱贫工作取得的主要成效

（一）加强领导，认真部署脱贫攻坚行动。为确保我市脱贫攻坚开好局、起好步，我市积极部署脱贫攻坚行动，成立了由党政主要领导为“双组长”的市县乡三级脱贫攻坚领导小组，召开了全市脱贫攻坚动员大会，签定了贫困县脱贫攻坚责任状，出台了《关于坚决打赢脱贫攻坚战的决定》，明确了我市“十三五”脱贫攻坚“路线图”“时间表”，市县主要领导亲自督导，挂图作战，全市迅速掀起扶贫攻坚、全面脱贫的热潮。

（二）壮大龙头，积极打造“牧、菜、菌”扶贫特色产业。我市通过引进工商资本，创建园区基地，培育壮大扶贫龙头，助力我市扶贫产业提档升级。到目前共组织工商企业、能人大户与扶贫项目对接活动 20 多次，与 291 个贫困村结对共建，合作项目 326 个，合作资金达 26.3 亿元，促进了我市特色扶贫产业的发展。一是大力推进东部“畜禽养殖”和西部“大菜篮”两大扶贫工程。截至目前，东部海兴、盐山、南皮、孟村、东光、吴桥 6 县，出栏肉鸡 8700 万只、肉鸭 276 万只、肉牛 2.8 万头、肉猪 36 万头；西部肃宁、献县两县设施蔬菜 17 万亩、产量 312.6 万吨。二是重点扶持食用菌产业。全市投资 10 多亿元，新增食用菌种植项目区 66 个，新建食用菌大棚 776 栋，投放菌棒 1452 万棒，发展食用菌种植 5299 亩，产量 11.8 万吨，销售收入 6 亿元。2016 年全市“牧、菜、菌”三大扶贫特色产业实现销售收入 85 亿元，同比增长 12%，年度计划减贫的 6 万贫困人口年人均增收 1333 元。

（三）规范管理，不断创新收益保障机制。一是强化规范管理。在项目建设中，我市通过建立完善县级项目库，严把资金使用关，严把资金监督关，对项目立项、审批、开工、竣工验收等环节全部实行报审，做到事前、事中、事后全程监管。南皮县创新“四快法”效果明显。实施快，即产业项目由龙头或合作社建设，配套项目的预算评审、招投标一月完成；验收快，即县扶贫、财政、监理、评审等一次性联合验收；报账快，即对拟报账项目公示 7 天无异议，由财政拨付报账；见效快，即当年建成，当年受益。二是建立完善“资本到户、权益到户”精准扶贫收益保障机制。即在县域内打破乡、村界限，将贫困户扶持资金参股到产业基础好、辐射带动面广的龙头企业，全市统一发放《股权证》，此做法得到省领导的充分肯定。目前，我市共有 599 个贫困村参股 398 家龙头企业（或合作组织），带动入社贫困农户 4.6 万户，辐射带动非社员农户 8.5 万户，年实现销售收入 30 亿元，贫困户获得项目分红、土地流转收益或务工收入等达 9.2 亿元。

（四）多方筹资，努力化解扶贫融资难题。我市出台了《关于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点具体实施意见》《关于金融扶贫的指导意见》，全市 7 个贫困县

也相继制定出台了涉农资金整合方案，建立了涉农资金整合管理平台。同时，各县设立了1亿元的贷款担保和风险补偿基金资金池，建立了“政银企户保”金融扶贫服务平台。去年以来全市共投入各类扶贫资金59.64亿元，其中市县两级财政投入3.2亿元，省以上专项扶贫资金2.84亿元，统筹整合涉农资金7.73亿元，引进工商资本14亿元，撬动信贷扶贫资金10.1亿元，定点扶贫和行业部门帮扶21.77亿元，促进了1808个贫困村基础设施项目、877个基本公共服务项目、834个贫困群众增收产业发展项目、240个村集体经济项目的建设。所有脱贫攻坚帮扶项目呈现出“对接快、实施早、见效早”的特点。

（五）力拔穷根，全面推进精准扶贫脱贫。一是加强教育培训工作。治贫先治愚，扶贫先扶智。我市围绕种植养殖、市场信息、劳务技能和实用技术等，创办农民夜校进行培训，有针对性的送知识、传技术、联信息，提高了群众的自我发展能力。全年共举办实用技术培训班37期，受益群众1.3万人次，组织劳务技能培训1173人次，实现劳务创收4700万元。二是减轻贫困家庭就学负担。我市认真落实“三免一助”贫困助学政策，对因教育致贫家庭子女进行专册管理，由县财政统一拨付相关教育费用，确保不发生因贫辍学、因学致贫的现象。三是提高医保保障额度。我市南皮县在实施“先看病后付费”、门诊治疗减免50%、市县医院住院救助比例上提10%、大病保险起付线降低50%、最高保障限额提高到30万等措施的基础上，投资1300万元为40000多名贫困人口缴纳大病医疗商业补充保险，最大限度地防止了因病致贫返贫现象。四是实施“兜底”扶贫政策。严格落实低保户、贫困线“二线合一”政策，将“双无”（无劳动能力、无收入来源）贫困群众，全部纳入民政救助范围，每人每年发放救助金3500元，确保“双无”人员通过低保兜底稳定脱贫。

二、当前我市脱贫攻坚工作的主要问题

（一）剩余贫困人口成为最难啃的“硬骨头”。随着脱贫攻坚逐步深入，我市未摘帽县和剩余的贫困村、贫困人口成为当前我市脱贫攻坚的重中之重。首先是残疾人、孤寡老人、长期患病等“无业可扶、无力脱贫”的贫困人口，脱贫难度大，脱贫成本高，实现“两不愁三保障”的任务艰巨。目前，我市剩余的贫困人口中因病致贫占68%，其中无劳动能力或丧失劳动力能力占71%。其次，肃宁、沧县、泊头、黄骅、青县、河间、任丘等7个非贫困县（市）的贫困人口，占全市剩余贫困人口74%，在今年全市减贫7.9万贫困人口中，非贫困县（市）6.1万，占76%，非贫困县成为脱贫攻坚重点区域。

（二）贫困乡村发展动能不足。一是农产品消费需求增长放缓，贫困户增收的传统动能明显减弱。二是扶贫产业还缺少较大的重点农业产业化龙头（基地）带动，产业规模小、档次低，尤其是贫困群众在产业链条上受益较小，仍不能满足今后贫困群众增收发展的需求。三是农村农业产业缺乏技术，缺少人才，人才流动不合理，导致农村形成空心村，农业出现空洞化。

（三）扶贫脱贫基础工作还不够扎实。有的贫困识别与退出不精准，过分强调家庭收入算账，而忽视家庭支出算账或教育、医疗、住房等刚性保障。帮扶措施单一或不精准，因村因户帮扶工作群众满意度还有待提高。

（四）扶贫队伍力量薄弱。市县扶贫机构编制人员少、力量弱，一人多职、多岗，工

作强度大，与繁重的脱贫攻坚任务不匹配。

三、几点建议

（一）进一步增强紧迫感和责任感。实现精准扶贫脱贫，既是国家发展战略，也是利民惠民、实现发展成果共享的硬任务。各级政府要坚持党政一把手负总责的工作责任制，把贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标，全面打响脱贫攻坚战。要进一步提高认识，巩固完善“大扶贫”组织工作机制，统筹抓好专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等工作，强化责任、细化分工、严格考核，做到人员、责任、工作、效果“四个到位”，真正形成全市上下扶贫攻坚的强劲态势，确保如期完成全部脱贫摘帽任务。要创新思路，进一步充实壮大扶贫力量，加强上下联动、统筹协调，合力推进扶贫工作落实。

（二）进一步提高扶贫脱贫精准度。要精准发力、精准滴灌、靶向治疗，重点发展贫困人口能够受益的产业和项目，让区域发展更好带动贫困人口脱贫。要以补短板为突破口，按照“缺什么补什么、没什么给什么”的思路，充分利用现有产业、资源优势，因户制宜，对症施治，确保不让一人一户在小康路上掉队。要用“绣花”的功夫实施精准扶贫，在精准施策上出实招、在精准推进上下功夫、在精准落实上见实效，对扶持对象、项目安排、资金使用、扶贫措施、驻村帮扶、绩效评价等都要提高精准度，使扶贫工作扶到点上、根上，让贫困群众真正得到实惠，确保脱贫工作经得起实践和历史检验。

（三）进一步统筹好扶贫资金。要高度重视扶贫脱贫攻坚阶段资金保障这一关键因素，充分发挥好政府财政资金投入的主体和主导作用，发挥好金融资金的引导和协同作用，吸引社会资金和民间资金广泛参与贫困地区脱贫攻坚，把新增脱贫攻坚资金、项目、举措向贫困地区集中倾斜，形成支持贫困地区脱贫攻坚的强大投入合力，确保充足资金为脱贫攻坚行动提供有力支撑。要高度重视非贫困县（市）的贫困现状，参照中央及省市支持贫困县统筹整合涉农资金政策的做法，围绕农村基础设施、基本公共服务、产业发展和村级集体经济收入等项目建设，加大涉农资金统筹整合投入力度。

（四）进一步增强贫困群众自我发展能力。要坚持问题导向，找准群众致贫的根本原因，采取超常措施全力突破。对因病致贫问题，建议在全省加快推进“3+2”医疗救助综合保障模式，即在享受基本医疗保险、大病保险及医疗救助基础上，再给贫困患者增加商业补充医疗保险和意外伤害保险，最大限度地防止因病致贫返贫。要在产业发展上实现贫困户权益到户全覆盖和金融扶贫全覆盖，特别是要完善户企利益联结共享机制，增强企业发展实力和贫困户脱贫能力。要强化培训工作，坚持“扶贫”与“扶志”、“扶贫”与“扶智”、“输血”与“造血”相结合，激发贫困地区和贫困群众脱贫致富的内在活力，增强贫困群众改变贫困面貌的意志和本领，提高自我发展能力。

（五）进一步探索和创新扶贫机制和模式。要立足实际，充分利用土地、扶贫资金、金融贷款、特色农业、支柱产业、综合开发、文化、科技、旅游、就业等各种资源，积极打造机制完善、群众增收、各具特色的扶贫模式；要创新思路，从改革和发展角度思考和谋划脱贫攻坚，把扶贫产业发展与建设现代农业园区、应用高新科学技术、引入工商资本相结合，培育大产业，引进大项目，建设大园区，引导和吸纳贫困户发展产业，力拔“穷根”奔小康。

各地学习贯彻全省县乡人大工作 暨人大代表之家建设经验交流会精神

平乡县：近日，平乡县人大常委会组织机关全体干部传达学习全省会精神。认真学习了东峰书记重要批示，照兵常务副主任、王会勇副主任讲话精神。会议要求，要把落实会议精神与学习贯彻十九大精神和全国两会精神相结合，与贯彻落实中央 18 号文件精神相结合；结合平乡实际，创新开展人大工作，不断提高工作水平；利用好代表“家、站”平台，组织代表常态化、规范化开展活动，把代表“家、站”打造成代表学习履职和联系群众的平台。（胡自国 王 达）

晋州市：4 月 16 日，晋州市人大常委会主任马玉社主持召开主任扩大会议，传达全省会精神，全文导读照兵常务副主任的讲话。会议要求，要把学习会议精神贯彻到实实在在的工作中。一是筹备好晋州市七届人大常委会第十二次会议，二是硬件建设及乡镇代表之家建设要上档次，三是扎实推进软件建设，四是健全人大代表联系选民长效机制。每年 5 月、11 月作为代表联系选民活动月，创新活动方式，丰富活动内容。（冯增勇）

内丘县：近日，内丘县人大常委会召开会议，传达学习全省会精神，并就县乡人大、人大代表之家（站）建设使用作了具体安排。会议指出，要切实把思想和行动统一到会议精神上来，积极推动中央和省市委重大决策部署贯彻落实，努力提升县乡人大履职水平，奋力开启人大工作新局面。（王 骞 李晓静）

藁城区：近日，藁城区人大常委会组织常委会组成人员，省、市、区部分三级人大代表和各乡镇人大主席，集中学习全省会精神，并观看了沧州市县乡人大工作和建设纪实专题片。会上，县人大常委会主任李更顺

传达了东峰书记重要批示、照兵常务副主任和石家庄市人大常委会主任司存喜讲话精神。会议要求，要自觉把党的领导贯穿于县乡人大工作全过程、落实到依法履职各方面，大力推进人大代表之家建设，密切人大代表与人民群众的联系，做好人大工作“基本功”。与会人员对新修正宪法进行了认真学习。（彭 辉）

武安市：4 月 16 日，武安市人大常委会召开第四十八次主任会议，传达学习东峰书记重要批示和全省会精神。市人大常委会主任邢乃玉传达了批示原文，并介绍了在沧州参加全省县乡人大工作会议的情况。他要求，一要提高政治站位，确保人大工作正确政治方向。二要对标先进，查找不足，不断完善提高自身工作水平。三要立足实际，依法履职，奋力开创新时代人大工作新局面。

（武安人大办）

* 唐县人大迅速落实照兵主任讲话精神

4 月 15 日，唐县人大常委会分别召开党组会和主任会，坚决落实照兵常务副主任在唐县讲话精神。会议要求，一要切实提高思想认识，精准把握宪法法律赋予人大工作的崇高使命，高标准、高质量、高效率地做好各项工作。二要紧紧抓住关键少数，带头作政治坚定的表率、引领示范的表率、作风过硬的表率，引领机关干部创先争优，形成头雁效应。三要健全机关制度，严格考核问责，违反纪律要及时通报曝光，情节严重的依法依规处理。四要发现推广先进典型，事争一流，唯旗誓夺，始终以昂扬的奋斗姿态推动人大工作创新开展，尤其要在聚力脱贫攻坚工作中彰显人大担当。（赵世强 李永安）

* 秦皇岛市人大召开宪法学习座谈会

近日，秦皇岛市人大常委会召开学习宣传贯彻宪法座谈会。市人大常委会主任刘辰

彦出席并讲话，他强调，修改宪法是时代大势所趋、事业发展所需、党心民心所向，要按照党中央部署，深入学习宣传和贯彻落实宪法，立足工作实际，弘扬宪法精神。市人大各专门委员会和常委会各工作机构，要带头尊法学法守法用法，特别是要积极适应宪法修改、监察体制改革和机构改革新形势，梳理完善现有工作制度，为市人大常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权担当作为，不断提高依宪监督、依法监督的能力和水平。

（张志鹏）

*** 衡水市人大专题学习宪法修正案** 近日，衡水市人大常委会召开专题会议集中学习宪法修正案。会议指出，各委室要深刻理解和把握宪法修改的重大意义，切实把思想和行动统一到党中央关于宪法修改的重大决策上来，带头学习宪法、维护宪法、遵守宪法，认清人大工作使命担当，不断提高运用法治思维和法治方式解决问题的能力和水平，奋力开创人大工作新局面。

（崔贵忠）

*** 邢台市人大召开党组（扩大）会议**

4月8日，邢台市人大常委会召开党组（扩大）会议。市人大常委会党组书记魏吉平主持会议。会议先后传达学习了习近平总书记在十三届全国人大一次会议闭幕会上的重要讲话精神；全国人大常委会委员长栗战书在十三届全国人大一次会议闭幕会上的讲话精神；省委书记、省人大常委会主任王东峰在省十三届人大常委会第二次会议结束时的讲话精神。会议强调，要增强法治观念，带头维护宪法权威，全力保障宪法法律有效实施。要立足法定职责，积极践行全国两会精神，扎实做好当前各项工作。要狠抓自身建设，切实加强队伍建设、制度建设、作风建设，着力培树务实干事氛围，努力营造风清气正的良好政治生态。

（任海彬）

*** 承德市人大召开学习贯彻十九大精神交流会**

4月13日，承德市人大常委会机关召开学习贯彻党的十九大精神交流会。机关11名党员干部代表紧密联系思想和工作实际，围绕十九大精神谈认识、说打算。大家表示，通过此次交流学习，自己在思想上有了新认识、新提高、新进步，面对新时代新任务新要求，要切实把十九大精神落实到具体行动中，不断提高自身的理论素养和工作水平，争做一名合格的共产党员，为做好新时期人大工作贡献力量。

（潘晓勇）

*** 滦平县人大开展围绕“双创双服”发挥人大作用主题实践活动**

近日，滦平人大常委会决定在县乡两级代表中开展“围绕‘双创双服’、发挥人大作用”主题实践活动。要求县乡人大围绕全县中心工作和本辖区重点工作，组织代表紧扣“双创双服”，有效开展视察、调研、评议等活动，围绕群众关心关注的热点、难点问题，提出建议和意见。主题实践活动分宣传动员、集中活动、总结提高三步进行。通过推动相关工作，积极探索人大工作新机制。活动结束后，将编纂《滦平县人大工作创新之路》，集中展示在活动中取得的新经验、涌现出的先进人物典型和探索出的工作新机制。

（康学新）

*** 遵化市人大开展常委会集中学习**

近日，遵化市人大常委会组织召开集中学习培训会，传达学习十三届全国人大一次会议精神，邀请市委党校老师就新修订的宪法、通过的监察法进行了专题解读，会议还对开展宪法法律和地方性法规宣传活动进行了安排部署。市人大常委会组成人员、乡镇人大主席（街道人大办主任）、人大机关全体干部参加了集中学习培训。

（杨明超）

*** 乐亭县人大开展专题集中学习** 4月11日，乐亭市人大常委会机关组织全体干

部集中学习。市人大常委会法制科科长贾英伟围绕十九大、中央农村工作会议精神进行专题辅导。县人大常主任安爱军要求，一要加强学习，把学习当作一项责任和任务。二要着力在提高工作质量、工作标准上下功夫，争上游创一流。三要遵规守纪，严格自律、严格要求，落实好人大各项工作制度，树立人大干部良好形象。（杨 涛）

*** 唐山市人大视察调研“一港双城”重点项目** 4月13日，唐山市人大常委会主任郭彦洪率领视察调研组，就“一港双城”（城镇化）重点项目建设进展情况进行视察调研。郭彦洪指出，各地各单位要坚持政治站位再提高，精品意识再强化，推动力度再加大，部门责任再落实，社会氛围再浓厚，大力弘扬创新、一流、务实、高效、担当的优良作风，确保“一港双城”（城镇化）建设取得实效。对“一港双城”等五项重点工作进行视察调研是今年人大工作的重中之重，各级人大要充分发挥职能作用，动员全社会力量参与支持，全力助推“一港双城”建设，切实为唐山高质量发展中作出人大贡献。（何湛卢）

*** 武安市人大制定专题询问办法** 为改进和加强人大常委会监督工作，规范对武安市人民政府、监察委员、人民法院和人民检察院的专题询问，近日，武安市人大常委会第十三次会议审议通过了《武安市人大常委会专题询问办法》，对专题询问的方式原则、议题选定、组织实施、询问程序、询问结果处理、宣传报道等事项，均作出详细规定，提出明确要求，为人大常委会开展专题询问提供制度保障。该市人大常委会将分别在5月、11月对社会稳定工作和环境保护工作开展专题询问。（刘艳涛）

*** 栾城区人大专题询问城建项目建设** 近日，栾城区人大常委会召开第九次会议，

就城建项目建设工作开展专题询问。区人大常委会主任、副主任及22名委员出席会议。区政府、区监委、区法院、区检察院主管领导及区政府办、发改局、住建局、城管局、交通局、公安局等相关单位负责同志参加会议。会前，常委会组织部分委员、代表，对全区城建项目建设工作进行了专题视察，选取了6件重点问题及8件辅助问题，进行专题询问。会上，常委会委员焦力冲、冯明辉等14人进行询问，相关职能部门负责结合实际详实应答。会议要求，要继续做好调查研究，深入基层，深入实际，认真听取群众的意见和呼声，使专题询问主题更鲜，重点更明，内容更实，效果更好。（聂 伟）

*** 晋州市人大对信访工作跟踪问效** 近日，晋州市人大常委会副主任王彦昌带领信访室工作人员深入到市信访局、法院、检察院，对2017年信访调研工作中提出的坚持问题导向、坚持法治思维、坚持深化改革、坚持积极主动、坚持优质高效五个方面的工作建议进行了跟踪问效，并就如何落实好建议提出了完善相关制度机制和疏堵结合综合施策的工作思路，确保建议真正“落地”，推动人大信访工作迈上新台阶。（张月广）

*** 崇礼区人大进入电子表决时代** 近日，崇礼区人大常委会会议室装修工程竣工，安装了电子表决系统。每个表决器还装配鹅颈话筒，便于审议发言，实现了从“举手表决”到“按键表决”的转变，这样更能反映出常委会组成人员的真实意愿，保证人大表决的公平、公正和民主。电子表决器上设有签到、赞成、反对、弃权等按键，常委会组成人员只需轻轻一按，就能完成表决，表决结束后，表决结果随即显示在会场大屏幕上，具备操作简便、保密程度高、表决结果精确等特点。（孙丽新）

上海：企业办事九成以上只跑一次

今年上海“两会”上，优化上海营商环境成为代表委员关注的绝对热词，多份建议提案与之相关。为切实回应，市发改委等政府部门聚焦企业在沪投资兴业遇到的难点、痛点、堵点问题，对一系列跨领域的难点问题推出了革命性的流程再造。

在深化证照分离改革方面，以减证减照为核心，第一批116项“证照分离”改革措施落地实施，其中取消审批、改为备案和实行告知承诺的占比增加到47%，破解“准入不准营”问题。在简政放权方面，进一步为企业和群众减负松绑，2017年分三批取消和调整市级行政审批等事项119项，今年1月，上海市再取消行政审批等事项55项。**在深化“减证便民”改革方面**，对市、区、乡镇街道居村四级各类证明材料和证明事项进行全面梳理、清理和规范，累计精简各类证明254项。**在提升政府服务方面**，坚持整体服务，“12345”市民服务热线功能拓展到企业服务，做到市场和社会诉求“一号响应”，推出“上海市企业服务云”，为企业提供全所有制、全规模、全生命周期的兜底式服务。**在强化数据共享和协同应用方面**，实施涉企事项“一网通办”，成立上海市大数据中心，汇集互联和共享应用各类政务服务数据，对企业审批和服务事项做到一网受理、只跑一次、一次办成。据悉，目前，市区两级所有的审批事项和3000多项服务事项都已接入网上政务大厅，今年将实现市区两级企业审批和服务事项90%以上只跑一次，一次办成。（来源：上海人大网）

浙江南浔区：打造“六个人大”强化自身建设

浙江省湖州市南浔区人大常委会，主动强化担当意识，持续加强自身建设，努力打造一支想干事、能干事、会干事、干成事的人大铁军。

一是打造“书香人大”。以党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为重点，完善学习制度，丰富学习载体，用好学习平台，切实以学习强武装、提精神、增能力，不断提升依法履职、服务发展的水平。

二是打造“法治人大”。坚持用法治思维和法治方式来谋划推动工作，无论是实施监督，还是开展决定和任免，自觉做到谋事依法、行权合法、工作靠法，努力营造尊法学法守法用法的法治环境。

三是打造“智慧人大”。加快推进人大信息化工作，探索推行主任会议、常委会会议无纸化信息服务，拓展代表网上履职平台功能，巩固财政预算联网查询，完善线上线下宣传信息平台建设，不断提高机关运行速度、增强信息公开力度、扩大公民参与程度。

四是打造“创新人大”。注重理念创新、方法创新和机制创新，积极构建“一委室一乡镇一品牌”创新工作格局，在全区人大系统中开展特色亮点工作的评选，及时总结提升，积极参与全省“人大工作与时俱进奖”评选。

五是打造“和谐人大”。大力营造和谐环境，坚持集体行权，加强统筹协调，形成全区人大工作一家人、一条心、一盘棋的浓厚氛围，努力构建上下联动、协调推进的工作格局，共同把人大各项重点工作任务完成好落实好。

六是打造“清廉人大”。严格落实全面从严治党主体责任，深入推进党风廉政建设，推动全面从严治党常态化、长效化。积极开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，严格落实《中央八项规定实施细则》等规定，积极改文风、变会风、转作风。（来源：《浙江人大信息》）

感悟吕建江的为民情怀

“吕建江警务站”旁，悼念的群众络绎不绝，来了一拨又一拨；“老吕叨叨”微博上，思念的留言数不胜数，翻了一页又一页……一位基层民警，获得人们如此缅怀，他的人生，有着怎样感动人心的故事？一名普通党员干部，活在了千万人的心里，这样的境界，需要怎样的德行才能达到？吕建江如同一面旗帜，高扬在全心全意为人民服务的路上；吕建江如同一面镜子，映射出共产党人的赤子之心、为民情怀。

吕建江的一生，没有什么豪言壮语，也没有什么惊人之举，他扎根一线，坚持为群众做好事、办实事、解难事，在平凡岗位上创造了不平凡的成绩。急百姓之所急，把群众的事当大事——有人得急病要到省会医院抢救，他帮忙开道；孕妇羊水破了半夜打不上车，他开车接送。想群众之所想，把为民服务延伸到网上——在微博中及时发布安全警示，教大家如何防范不法侵害，如何识别虚假谣言；耐心倾听和解答网民们遇到的各种烦心事、苦恼事。解群众之所困，尽心竭力帮忙——从警13年，他先后帮助数百名群众办理户籍迁移和咨询服务，协调解决各类纠纷几千起……爱民者，民恒爱之。一个党员干部只要心里装着群众，真心实意服务群众，人民群众就信任他、爱戴他。

为群众办一两件好事不难，难的是不论何时何地都一直为群众办好事；一两天内为群众服好务不难，难的是长年累月为群众服好务。吕建江为什么能一直坚持为群众办好事，为什么能始终为群众服好务？

永远不变的初心、真挚的为民情怀是源动力。“老百姓有事来找咱，就得把这件事儿放在心上，不能高高在上，要俯下身子，踏踏实实为老百姓服务。”朴实话语的背后是一颗赤诚的为民之心。吕建江始终把人民放在心中最高位置，扎根基层、亲民为民、服务群众。不管是在担任社区民警的6年中，还是在担任安建桥综合警务服务站主任的7年里，他总是一心为民，哪里有群众需要帮助，就出现在哪里，于平凡处，在细微中，生动诠释了一名基层党员干部的初心和情怀。

不断“更新升级”为民服务方式是途径和保障。在很多人把QQ、微博等作为私人聊天工具的时候，吕建江却在琢磨如何把这些“新东西”变成与群众沟通、办事的新途径，延伸自己为百姓服务的“腿脚”和“手臂”。他自学技术、自掏腰包，创办了河北第一个网上警务室、第一个民警实名微博“老吕叨叨”、第一个民警公益网站“失物招领网”、第一个民警微信公众平台“石门叨叨警”……他为民服务“不下班”，在网上察民情、排民忧、解民难，为群众送平安、送法律、送服务，以新手段、新方式展示了一名党员干部的新作为。

一个人，无法控制生命的长度，却能够决定生命的厚度。吕建江用一件件为民实事积累起了厚重充盈的人生。我们向吕建江学习，就要学习他不忘初心、一心为民的高尚情怀，学习他与时俱进“更新升级”为民服务方式的创新精神，在新时代的新征程上，用真挚的情感、扎实的行动，不断拓展人生的价值、增添生命的厚度，把共产党员的高大形象树在人民心中。

（来源：《河北日报》）

送发：全国人大常委会研究室；
省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；
各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；
省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；
外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。
