

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室

专刊

2018 第 12 期
总第 45 期



R ENDA TONGXUN

王东峰书记在看望河北代表团 工作人员时的讲话

(摘 录)

全国“两会”期间，广大工作人员坚持政治站位，有力有序有效做好大会服务保障工作，作风扎实，管理规范，运行高效，服务到位，为我省代表团各项工作顺利开展提供了坚强保证，在实战中锻炼和发现了一批好干部。希望大家把大会期间形成的好作风、好纪律巩固好发展好，在各自工作岗位上再接再厉、奋发作为，为新时代全面建设经济强省、美丽河北作出新贡献。

这次全国“两会”是全国人民政治生活中的一件大事，意义重大，影响深远，特别是习近平总书记全票当选国家主席、中央军委主席，充分体现了党的意志、人民意志、国家意志的高度统一，充分反映了全党全军全国各族人民的共同愿望和心声。全省各级各部门各单位和广大党员干部群众要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和全国“两会”精神，与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神相结合，与全面落实习近平总书记对河北工作的一系列重要指示相结合，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决维护和捍卫习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，对党绝对忠诚，自觉当好首都政治“护城河”。要深入贯彻落实党的十九大和全国“两会”精神，凝心聚力，奋发进取，推动党中央重大决策部署在河北落地见效。

目 录

2018 年 3 月 29 日出版
2018 年专刊（总第 45 期）

党组理论中心组学习会（专刊）

- | | | |
|-----|--|-----|
| P2 | 提高政治站位 凝聚思想共识
以昂扬奋斗姿态推动人大工作创新开展 | 范照兵 |
| P5 | 落实“两会”精神 做好人大监督工作 | 王晓东 |
| P8 | 以乡村振兴战略引领“三农”工作新发展 | 王 刚 |
| P11 | 争当开创新时代人大工作新局面的实干家 | 聂瑞平 |
| P14 | 认真学习贯彻十九大和全国“两会”精神
全面加强生态文明建设 | 周仲明 |
| P17 | 旗帜鲜明讲政治 坚定不移讲法治
为新时代全面建设经济强省美丽河北作贡献 | 王会勇 |
| P20 | 以崭新姿态谱写新时代人大工作新篇章 | 曹汝涛 |
| P22 | 贯彻落实十三届全国人大一次会议精神
扎实推进选举任免代表工作取得新成绩 | 徐恒松 |
| P24 | 忠于宪法 始终践行宪法精神
依宪立法 不断提升立法质量 | 周 英 |
| P26 | 深入学习宣传贯彻全国人代会精神
全力以赴打好内司工作“开年仗” | 王 昌 |
| P28 | 学习贯彻全国人代会精神
肩负坚持和完善人大制度的崇高使命 | 赵文海 |
| P30 | 服务人代会的几点体会 | 梁久丰 |
| P32 | 加强调查研究 忠诚履职尽责 | 杨智明 |
| P34 | 紧跟领路人 开启新征程 | 杨金深 |
| P36 | 狠抓落实才有希望 | 王振平 |

《河北人大通讯》编委会

主 任：梁久丰	副主任：祝晓光 刘 宗
委 员：谭运江 赵宝军 李全军 宋海斌 周玉来 刘增乐 李自然 罗子民	
张长水 柴现军 李 岩 王东群 王铁仁	
主 编：李元卿	责任编辑：王 旭
电 话：0311-87909333	电子信箱：rdgzttx@163.com
地 址：（050051）石家庄市维明北大街 38 号	电子期刊：www.hbrd.net

提高政治站位 凝聚思想共识 以昂扬奋斗姿态推动人大工作创新开展

范照兵

刚刚胜利闭幕的十三届全国人大一次会议开得非常成功，意义极为重大。深入学习贯彻大会精神，确保大会决策部署落地落实，是我们当前面临的首要政治任务。之前，省委召开常委会扩大会议和全省领导干部会议，传达学习习近平总书记重要讲话和全国“两会”精神，东峰书记发表重要讲话，提出明确要求。省人大常委会党组会议就学习贯彻全国人代会和省委会议精神，进行了专题研究部署。今天，我们召开党组理论学习中心组学习会议，就是要进一步学习贯彻总书记重要讲话精神和全国人代会精神，切实提高政治站位，凝聚思想共识，推动工作开展。刚才，几位同志谈的都很好，听后很受启发。下面，结合参加大会的切身感受，谈几点体会，与大家共勉。

一、真正学懂弄通大会精神，切实把思想统一到中央要求上来。这次大会作出了一系列重大决策部署，取得了一系列重大丰硕成果。要认真学习领会大会精神的丰富内涵，正确认识党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，深刻体会大会通过宪法修正案、监察法和机构改革方案的重大意义和深远影响，切实形成科学认知，把握核心要义，以更好地武装头脑、指导实践、推动发展。要在学懂上下功夫，全面领会总书记重要讲话精神和全国人代会对我国经济、政治、社会、文化、生态等方方面面作出的重大决策部署，切实增强政治认同、思想认同、情感认同。要在弄通上下功夫，与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神结合起来，与推动河北改革发展和做好人大工作结合起来，深入思考贯穿其中的思想逻辑、理论逻辑和发展逻辑，真正学深悟透、融会贯通，确保把每一个重大论述、每一项决策部署都领会深、理解透、把握准、贯彻实。要在实效上下功夫，组织党员干部认真学习、深入研讨、广泛宣传，采取各种行之有效的方式，扎实推动学习贯彻深入开展。领导干部要以身作则，先学一步、深学一层、多学一些，示范引领、逐级带动，引导广大干部切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和全国人代会精神上来，统一到中央各项要求上来，坚定不移推动党中央决策部署在燕赵大地落地生根、见到实效。

二、牢固树立“四个意识”，坚决筑牢首都政治“护城河”。习近平总书记全票当选国家主席和中央军委主席，充分体现了党的意志、人民意志、国家意志的高度统一，充分反映了13亿多全国各族人民的共同心愿，充分彰显了中华民族和全党全军全国人民万众一心的空前团结。实践充分证明，习近平总书记是全党拥护、人民爱戴、当之无愧的党的核心、军队统帅、人民领袖，是新时代中国特色社会主义国家的掌舵者、人民的领路人。

我们坚信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国人民的前进步伐更加铿锵有力，党和国家的各项事业更加兴旺发达，新时代注定是全体中国人民不懈团结奋斗、实现复兴伟业的大好时代。习近平总书记对河北知之深、爱之切，我们要真心感激、真诚拥护总书记对河北的关心和厚爱，始终对总书记赤胆忠心、绝对忠诚，坚决做到思想上高度认同、政治上坚决维护、组织上自觉服从、行动上紧紧跟随。要切实提升政治站位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决筑牢首都政治“护城河”。要坚决拥护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚决以习近平新时代中国特色社会主义思想统领工作，确保在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上，始终同党中央保持高度一致。

三、准确把握大会确定的目标任务，扎实推动各项决策部署贯彻落实。大会不仅以前所未有的发展成就、发展态势展现了中国自信和中国智慧，更以高瞻远瞩的改革决策、发展大计提出了中国方案和中国模式。面对新时代提出的新要求，要准确把握大会确定的目标任务，深刻领会中央对经济社会发展的总体要求和重点安排，找到贯彻落实的结合点和发力点，多措并举，综合施计，强力推进。要坚定“河北发展、人大有责”理念，紧密结合河北改革发展实际，按照省委要求，抓住重大机遇，推动重大国家战略和国家大事在河北落地见效。要充分发挥好人大职能作用，在推动京津冀协同发展、规划建设雄安新区、筹办冬奥会等重大战略中主动参与、献计献策，在打好三大攻坚战、实现高质量发展中主动作为、贡献力量，在推进乡村振兴、治理污染、“双创双服”等重点工作中勇于担当、攻坚克难，以实际行动推动经济强省、美丽河北建设迈上新台阶，推动人大工作展现新作为。

四、充分发挥人大职能作用，推动宪法和监察法贯彻实施。保证宪法法律在本行政区域内的遵守和执行，是地方人大的一项重要职权。要充分发挥人大密切联系代表和群众的优势，加强宪法和监察法学习宣传，通过专题培训、交流研讨、专家解读授课、深入基层宣讲等方式，营造浓厚法治氛围，增强全民宪法意识。要弘扬宪法精神，加强对设区的市立法指导，切实增强立法工作的科学性、协调性和系统性，努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志、得到群众拥护。要扎实开展监督工作，推动解决人大代表、人民群众普遍关心的突出问题，推进政府、监察委、法院、检察院依法行政、公正司法，确保宪法法律在我省得到正确有效实施。要落实合宪性审查要求，加强备案审查制度和能力建设，维护宪法法律尊严和法制统一。要认真开展宪法宣誓活动，提高全体国家机关工作人员的宪法意识、法律意识。

五、坚定人大制度自信，切实担负起宪法法律赋予的神圣使命。坚定人大制度自信，推动人大的理论与实践与时俱进，是党和国家兴旺发达、长治久安的坚实保障。燕赵大地是我国人民代表大会制度走出来的地方，河北的人大工作者，要牢记光荣革命传统，坚定人大制度自信，切实增强做好人大工作的使命感、责任感、紧迫感，努力在推动人民代表大会制度与时俱进、创新发展的新征程中干出河北特色、干出河北精彩。要紧紧围绕党的十九大和全国人代会确立的目标任务，切实担负起宪法法律赋予的神圣职责，努力更好发挥人大功能和作用。要多出立法精品，努力使我省立法有特色、接地气，有刚性、可操作，

能落地、见实效；多出监督精品，精心制定监督规划，综合运用监督手段，开展一批体现人大职能、真能解决问题、能让群众满意的监督活动。

六、强化能力作风建设，以昂扬奋斗姿态推动人大工作创新开展。伴随着中国特色社会主义进入新时代，以党的十九大和十三届全国人大一次会议的胜利召开为标志，我国人大工作迎来了新的春天。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度关注人大制度建设，全面加强对人大工作的领导，社会主义民主法治建设迈出重大步伐，党的十九大和十三届全国人大一次会议作出了进一步加强人大工作的一系列重大决策部署。栗战书委员长在全国人代会闭幕时指出：“党和国家事业蓬勃发展，给人大工作提出了新的更高要求。”东峰书记对人大工作高度重视，多次作出批示指示，提出明确要求。面对新形势、新任务、新要求，人大工作者要强化机遇意识，抢抓机遇、善抓机遇，奋发作为、建功立业。要加强能力建设，做到政治过硬、本领高强，有能力、有底气担负起宪法法律赋予的重要职责。要保持良好工作状态，坚持夙兴夜寐、激情工作，做到心存敬畏、担当尽责，努力把各项工作做得更实、更好、更精彩。在省委的坚强领导下，认真贯彻落实好中央确定的人大工作各项决策部署，不断开创新时代河北人大工作新局面，努力为全省改革发展增光添彩，努力为全国人大工作争作贡献。

（作者为河北省人大常委会党组书记、常务副主任）

落实“两会”精神 做好人大监督工作

王晓东

刚刚闭幕的全国“两会”，全票选举习近平总书记担任国家主席和军委主席，通过了宪法修正案，选举产生了新一届国家机构和全国政协领导人员，审议通过了一系列国家大事，取得了丰硕的政治成果，具有重要的里程碑意义。结合学习贯彻“两会”精神，我就如何做好人大监督工作，谈四点粗浅认识。

一、牢牢把握人大监督的基本要求。习近平总书记在党的十九大报告中指出，“人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排，必须长期坚持、不断完善。”监督权是各级人大及其常委会的重要职权，开展人大监督工作必须坚持以下基本要求。

一是坚持党的集中统一领导。没有党的领导就没有人大制度，更不可能实践好人大制度。各级人大及其常委会，要切实做到一切重要监督工作都要围绕党的中心任务开展，在党的领导下进行。开展重大法律监督、工作监督活动都要事前向同级党委请示报告，党委对人大部署的监督工作任务、对人大监督工作的指示，要坚决贯彻落实，确保党委的主张经过人大的法定程序，变为人民的共同意志，畅通党通过人大行使监督的渠道。

二是树牢以人民为中心的理念。十三届全国人大一次会议闭幕会上，习近平总书记深情讴歌我们伟大的人民、伟大的民族、伟大的民族精神，勉励国家机关工作人员始终把人民放在心中最高的位置，始终全心全意为人民服务，始终为人民的利益和幸福而努力工作。

“人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性关键在于它深深植根于人民之中”，离开了人民，人大就是无源之水、无本之木。各级权力机关对行政机关、监察机关、司法机关的监督，实质上是人民的监督，必须从人民利益出发，切实把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到人大监督工作的全过程。

三是遵循依法监督的基本原则。习近平总书记指出，“各级领导机关和领导干部要提高运用法治思维和法治方式的能力，努力以法治凝聚改革共识、规范发展行为、促进矛盾化解、保障社会和谐。”宪法第九十九条、地方组织法第八条第一项分别规定了地方各级人民代表大会和各级人民代表大会常务委员会“在本行政区域内，保证宪法、法律、行政法规和上级人民代表大会及其常务委员会决议的遵守和执行”。人大开展监督工作，判断是否需要履行监督权，判断和衡量的标准是法律；如何行使监督权，监督的形式和程序依据是法律；监督的法律后果也要依法追究。

二、正确认识人大监督的性质和地位。人民代表大会制度是国家的根本政治制度。各级人民代表大会由人民选举产生，受人民委托行使国家权力。新修订的宪法规定，国家

的行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人大产生，对它负责，受它监督。国家权力机关的性质和地位决定了人大监督的性质和地位。

第一，人大监督是具有最高法律效力的监督。人大及其常委会代表国家和人民对其他国家机关进行的监督，本质上是依法进行的一种以权力制约权力的监督。全国人大及其常委会的监督是国家层面最高层次、最有权威的监督，地方人大及其常委会的监督同地方其他国家机关、社会组织的监督相比较，同样具有最高的法律效力。

第二，人大监督是国家治理体系和治理能力的重要支撑。人民代表大会制度是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度安排。建立和完善中国特色社会主义人大监督制度，依法拓展人大监督职权，不断深化人大监督工作，已经成为更好发挥人民代表大会根本制度作用，支撑国家治理体系和治理能力的重要内容，在推进国家治理体系和治理能力现代化建设进程中，在全面推进“五位一体”整体布局、协调推进“四个全面”战略布局中，发挥着越来越重要的作用，日益产生广泛而深远的影响。

第三，人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分。在我国的政治、经济、文化和社会生活中，人大监督与党内监督和行政监督、司法监督、民主监督等共同构成了党和国家的监督体系。贯彻“两会”精神，要以深化党和国家机构改革、颁布实施国家监察法为契机，深入研究党的纪律检查、人大监督和国家监察的内在逻辑，更加全面担负起宪法法律赋予的监督职权，实现党内监督、人大监督与国家监察的有机统一，切实形成执行党的纪律、落实监察法和实施其他法律法规高度协调顺畅的监督工作格局。

三、切实强化与时俱进的使命担当。在全国人大闭幕会上，习近平总书记发出“山再高，往上攀，总能登顶；路再长，走下去，定能到达”的号召。河北发展正处在重要战略机遇期和历史性窗口期，河北的发展还面临许多困难和挑战，人民对美好生活的向往更加多元、更加丰富，迫切需要人大监督提供智慧和力量。

政治建设方面，省委明确提出建设首都政治“护城河”的政治宣言，人大监督工作要全面贯彻省委要求，不断强化“四个意识”，坚定“四个自信”，牢牢把握人大监督的正确政治方向，通过学习宣传宪法，监督宪法实施，把“中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征”这一宪法规范，落实到河北政治生活的方方面面，推动党中央重大决策部署和省委的要求落地生根、开花结果。

经济建设方面，落实高质量发展的根本要求，推进供给侧结构性改革，建设现代化经济体系，切实解决河北经济发展质量不够高、效益不够好、营商环境不优等方面的突出问题，都是人大监督工作的重点。我们制定了优化营商环境条例，正在研究制定优化营商环境等重点监督检查方案，就是要在汇聚代表智慧，贡献人大力量，服务经济强省建设。

社会建设方面，习近平总书记在广东代表团参加审议时强调，“要形成有效的社会治理、良好的社会秩序，促进社会公平正义，让人民群众安居乐业，获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。”十三届全国人大增设了社会建设委员会，社会治理不仅要解决社会麻烦、维护社会稳定，还要释放社会活力，促进公益发展。新的社会需求需要新的社会秩序，对人大立法、监督等工作都提出了新的更高要求。

文化建设方面，如何让河北文化繁荣发展更好惠及广大群众，使文化建设、精神文明建设、诚信建设、社会主义核心价值观建设，实现法治化、规范化、常态化，同样需要改善和强化人大监督工作。

生态文明建设方面，我们连续出台了大气污染防治条例、固体废物污染环境防治条例、公众参与环境保护条例、乡村环境保护和治理条例等多部地方性法规，迫切需要我们加大执法检查力度，监督条例的贯彻实施。

四、不断提升人大监督的履职能力。“社会主要矛盾已发生深刻变化，如果思维还停留在过去的老套路上，不仅难有出路，还会坐失良机。”新的历史时期，人大监督要按照正确监督、有效监督的总要求，坚持问题导向，创新工作方式，推动人大监督步入提质增效新阶段。

一是加强人大监督的顶层设计。要建立定期分析各项法律法规落实情况的制度，根据落实情况做出监督规划、计划，明确监督重点；要建立各种监督方式运用的基本规范，根据不同的法律法规落实情况，采取不同的监督方式和方式的组合；要规范各种监督方式的基本流程、监督工具的运用和报告的基本内容；要了解学习兄弟省市在监督方面的好做法，保持我省在监督方法上的先进性。

二是切实发挥代表主体作用。人大代表是人民群众的代言人，也是国家权力机关的“眼睛”和“耳朵”，代表作用发挥得好，就能够实现党和国家权力机关时刻同人民群众保持密切联系，真正做到“民有所呼，必有所应”。要把参与监督作为代表履职的重要内容，要建立代表履职档案，完善代表向选民述职制度，利用好代表之家这一平台，把发挥代表监督主体作用落到实处。

三是综合运用法律赋予的监督手段。法律赋予人大监督的方式方法包括：听取专项工作报告、审查批准计划预算、执法检查、询问和质询、特定问题调查、撤职案的审议和决定等，要充分运用好这些手段，有效运用好这些手段，不断巩固和完善全链条式监督、组合拳式监督、上下联动监督等监督方式和工作机制。工作实践中还要特别注重民意调查、轻车简从、明察暗访、随机抽查、“杀回马枪”等方式的运用。

四是充分占有详实的信息资源。加强与监督对象的信息共享平台建设，运用好现代化信息手段，有效解决信息不对称的突出问题，有的放矢、精准发力、对症开方，端口前移、战线前移，随时监督，及时纠正，全面增强监督工作及时性和有效性。特别是预算监督，尽快完成联网监督，实现人大对支出预算和政策开展全口径审查和全过程监督。

五是保持“功成不必在我”精神境界。习近平总书记在参加山东代表团审议时强调，功成不必在我，并不是消极怠政不作为，而是要牢固树立正确政绩观，既要做显功，又要做潜功，不计较个人功名，追求人民群众的好口碑、历史沉淀之后真正的评价。人民代表大会制度要长期坚持、不断完善，权力延伸到哪里，监督就要跟进到哪里，依法拓展人大监督职权，不断深化人大监督工作还有很长的路要走，需要我们一年接着一年干，一届接着一届干，持续用力，久久为功。

（作者为河北省人大常委会党组副书记、副主任）

以乡村振兴战略引领“三农”工作新发展

王 刚

十三届全国人大一次会议成果丰硕、意义重大、影响深远。特别是审议通过宪法修正案，把习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴提供了强有力的宪法保障。大会期间，习近平总书记先后五次参加代表团审议并发表重要讲话，特别是在参加山东代表团审议时，就实施乡村振兴战略提出“五个振兴”的重要论断，为实施乡村振兴战略、做好新时代“三农”工作指明了路径方向，提供了重要遵循。我们要认真学习领会，抓好贯彻落实。下面，我重点围绕总书记关于实施乡村振兴战略的重要讲话谈几点体会。

一、深刻理解总书记关于实施乡村振兴战略的重大意义

农业农村农民问题是关系国计民生的根本问题。党的十八大以来，以习近平总书记为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，提出了一系列新理念新思想新战略，科学回答了新时代“三农”工作的重大理论和实践问题，农业农村发展取得了历史性成就、发生了历史性变革。总书记在讲话中强调指出，实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大战略部署，是决胜全面建成小康社会和全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是中国特色社会主义进入新时代做好“三农”工作的总抓手。我们要深刻认识实施乡村振兴战略的重要性和必要性，扎扎实实把乡村振兴战略实施好。

新时代我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。发展的不平衡，最突出的是城乡发展的不平衡；发展的不充分，最突出的是农村发展不充分。如期实现全面建成小康社会的奋斗目标，最突出的短板在农业农村和农民，发展不平衡不充分问题最突出的表现也在农业农村和农民。实施乡村振兴战略，是补齐农业农村短板、全面建成小康社会的迫切需要。我们要清醒地看到，我省是农业大省，但还不是农业强省，农业结构性矛盾突出，农业供给质量不优，农村一二三产业融合发展程度不深，农产品加工转化率不高的问题十分突出，都市农业、绿色农业、品牌农业、特色农业发展不快。实施乡村振兴战略，是推动经济高质量发展、全面建设经济强省的需要。我们要清醒地看到，当前我省农业资源环境压力大、面源污染严重、乡村生态脆弱，村庄“脏乱差”现象普遍存在，地下水超采严重，处于世界最大的地下水漏斗区。实施乡村振兴战略，是改善农村人居环境、全面建设美丽河北的迫切需要。我们要清醒地看到，随着农业生产方式日益变革、农村社会结构日益分化、农民思想观念日益多元，乡村治理面临许多新情况新问题。实施乡村振兴战略，是维护社会和谐稳定、夯实党在农村执政基础的迫切要求。

二、切实把握实施乡村振兴战略的核心问题

总书记在讲话中强调，实施乡村振兴战略是一篇大文章，是一项长期的历史性任务，需要统筹谋划、科学推进。要真正解决好“振兴什么”“谁来振兴”“怎么振兴”的关键

问题，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

在“振兴什么”的问题上，要突出“五个振兴”。实施乡村振兴战略，要让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园，关键是要推动实现“五个振兴”，即产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。其中，产业振兴是基础。只有产业振兴了，才能增强乡村的吸引力、向心力、凝聚力。要紧紧围绕发展现代农业，围绕农村一二三产业融合发展，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，推进农业由增产导向转向提质导向，提高农业创新力、竞争力、全要素生产率，提高农业质量、效益、整体素质，为乡村振兴提供坚实的物质基础；人才振兴是支撑。乡村振兴是篇大文章，需要各类人才来书写。要把乡村人力资本开发放在首要位置，着力抓好乡村招才引智工作，促进各路人才“上山下乡”投身乡村振兴，打造一支强大的乡村振兴人才队伍，为乡村振兴奠定坚实的人才基础；文化振兴是灵魂。乡村文化建设是实现乡村振兴的源头活水，如果没有乡村文化的传承和创新，那么乡村振兴就失去了灵魂。因此，要以社会主义核心价值观为引领，深入挖掘优秀传统农耕文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，不断提高乡村社会文明程度。要以文化和教育建设为抓手，坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下，推进农村思想文化阵地建设，深入实施公民道德建设工程；生态振兴是根本。生态是人类赖以生存发展的基础，要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持绿色发展、可持续发展。大力开展农村突出环境问题综合治理，扎实实施农村人居环境综合整治，推进农村“厕所革命”，完善农村生活设施，打造农民安居乐业的美丽家园，让良好生态成为乡村振兴的支撑点；组织振兴是保障。农村富不富，关键看支部。党的基层组织既是农村各种组织和各项工作的领导核心，也是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础，要继续强化党的基层组织建设，深化村民自治实践，发展农民合作经济组织，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，确保乡村社会充满活力、安定有序。这“五个振兴”是今年中央一号文件“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”20字总要求的具体行动安排，是适应新时代新任务新要求，实现社会主义新农村建设的升级版，体现了时代进步，回应了群众期待，需要我们切实把握，精心谋划，着力推进。

在“谁来振兴”问题上，要突出强化党的领导。总书记强调，办好农村的事情、实现乡村振兴，关键在党。必须提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党始终发挥总揽全局、协调各方的作用。因此，实施乡村振兴最重要的是加强和改善党对农村工作的领导，建立健全领导责任制，党政一把手是第一责任人，五级书记抓乡村振兴。要以加强基层党建为引领，强化农村基层组织建设，增强农村基层党组织的凝聚力战斗力。要发挥政府主导作用，规划先行、精准施策、分类推进，科学把握各地差异和特点，注重地域特色，体现乡土风情。同时，要坚持农民主体地位，充分尊重广大农民意愿，调动大家的积极性、主动性、创造性，把广大农民对美好生活的向往化为推动乡村振兴的动力，把维护广大农民根本利益、促进广大农民共同富裕作为出发点和落脚点。

在“怎么振兴”的问题上，要突出城乡融合发展。总书记在中央农村工作会议上首次

提出乡村振兴的“七个之路”（走城乡融合发展之路、走共同富裕之路、走质量兴农之路、走乡村绿色发展之路、走乡村文化兴盛之路、走乡村善治之路、走中国特色减贫之路），指明了实施乡村振兴战略的目标路径和努力方向。其中，推进城乡融合发展，在实现乡村振兴中发挥着基础性和关键性的作用。通过观察不难发现，伴随着我国城镇化进程的不断加快，不少乡村不可避免地出现一定程度的衰落，比如有些城郊村庄慢慢消失，逐步向城市形态靠拢，一些适宜居住和发展产业的村庄被重新振兴，而一些偏远的村落会逐渐衰落消亡。这些都源于城市的资源集聚优势对乡村要素的“虹吸效应”，造成城乡发展格局的不平等。因此，推进乡村振兴战略，要按照党的十九大提出的建立健全城乡融合发展体制机制的政策体系，探索促进资本、技术、人才等要素在城乡之间自由双向流动的有效措施。通过制度变革、结构优化、要素升级，推动城乡地位平等、城乡要素互融、城乡空间共融。既要充分发挥政府的主导作用，在基础设施和公共服务等方面向农村进行政策倾斜，确保农业农村优先发展，也要充分发挥市场在城乡要素配置中的决定性作用，构建推动城乡要素双向流动与平等交换的体制机制。同时，要注重激发农村自身活力，推动农村产业融合发展，积极培育乡村发展新动能，通过培育农业品牌、增强科技创新、强化城乡融合，补齐农业发展短板，促进农村产业集聚。此外，特别要高度重视以新技术、新产业、新业态、新模式为核心的新生产要素的培育，比如以“互联网+”为代表的信息技术和网络经济，它的快速发展极大缩短了城乡空间距离，加快了城乡融合发展的趋势。我们要为新技术、新产业、新业态、新模式在城乡发展开辟广阔道路，推动城乡之间要素自由流动、优化配置实现城乡深度融合发展，成为推动乡村振兴的重要的内生动力。

三、为实施乡村振兴战略提供强有力的法治保障

总书记在山东代表团的重要讲话与党的十九大、中央农村工作会议精神一脉相承，为实施乡村振兴战略、做好新时代“三农”工作指明了路径和方向，也为做好人大工作提出了新任务新要求。中央一号文件明确提出，要抓紧研究制定乡村振兴立法的有关工作，把行之有效的乡村振兴政策法定化，充分发挥立法在乡村振兴中的保障和推动作用；要及时修改和废止不适应的法律法规，推进粮食安全保障立法；各地可以从本地乡村发展实际需要出发，制定促进乡村振兴的地方性法规和政府规章。这些提法，是历年中央一号文件中不多见的，充分彰显了中央坚定走依法治国、依法治农的信心和决心，这也为做好人大农业和农村工作带来了新的机遇。我们要抢抓机遇，认真履职，切实把开局之年的工作做细、做实，圆满完成今年的立法监督调研工作任务。在立法方面，第二次省人大常委会会议已审议通过了《河北省种子管理条例》，《河北省地下水管理条例》《河北省农村土地承包条例》修订工作也正在按计划实施。在监督方面，将依次开展农作物秸秆综合利用和禁止露天焚烧、“聚力脱贫攻坚 人大代表在行动”、农村人居环境综合整治情况等专题视察、执法检查 and 专题调研活动。我们将以学习贯彻总书记重要讲话精神和全国人代会精神为契机，扎实推进中央和省委关于“三农”工作重大决策部署落地落实，为实施乡村振兴战略提供强有力的法治保障，不断开创新时代全省“三农”工作发展新局面。

（作者为河北省人大常委会副主任）

争当开创新时代人大工作新局面的实干家

聂瑞平

全国“两会”胜利闭幕后，省人大常委会党组第一时间传达学习贯彻，召开中心组学习会深入交流，给全省各级人大机关作出了示范，我深受教育。按照会议要求，就落实好习近平总书记重要讲话精神和全国“两会”精神，奋力开创新时代河北人大工作新局面，汇报几点体会。

一、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在树牢“四个意识”、坚定“四个自信”上再强化、再提升。刚刚闭幕的十三届全国人大一次会议，是一次民主、团结、求实、奋进的大会。在这次会议上，习近平总书记全票当选中华人民共和国主席、中华人民共和国中央军事委员会主席，充分体现了党的意志、人民意志、国家意志的高度统一，充分反映了全党全军全国各族人民的共同愿望和心声。习近平总书记是新时代中国特色社会主义的开创者，是实现中华民族伟大复兴中国梦的领航者，无愧为全党拥护、人民爱戴的领袖，无愧为国家的掌舵者、人民的领路人。习近平总书记对河北知之深、爱之切，党的十八大以来，我们先后召开市党代会、市委全会和10次中心组学习会，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。领导干部大讲堂已经开了107期，培训干部39万人次。习近平总书记在全国“两会”部分团组审议讨论时和在人大闭幕会上的重要讲话，高屋建瓴、内涵丰富，为我们做好改革发展稳定和党建各项工作提供了根本遵循。站位新时代，我们做好人大工作比以往任何时候方向更明确，定位更精准。就是坚定不移地以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，做到思想上高度认同、政治上坚决维护、组织上自觉服从、行动上紧紧跟随，努力开创新时代人大工作新局面。我们人大机关比以往任何时候责任更重大，任务更艰巨。就是在党的领导下，落实全面依法治国基本方略，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把落实党的十九大精神和全国“两会”精神作为重大政治任务，扎扎实实推进中央和省委重大决策部署落地生根。我们人大机关比以往任何时候更大有可为，也必须大有作为。就是进一步树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，牢牢把握人大工作正确的政治方向，全面提升我省人大工作科学化、规范化、法治化水平。

二、坚持尊崇宪法、维护宪法权威，坚决履行好宪法和法律赋予的职责使命。习近平总书记指出，推进国家治理体系和治理能力现代化、提高党长期执政能力，必须更加注重发挥宪法的重要作用。这次大会审议通过的宪法修正案，把习近平新时代中国特色社会主义思想

义思想载入国家宪法，体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求，必将为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦提供有力宪法保障。人大机关承担着宪法和法律赋予的神圣职责，一定带头尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，做尊法学法守法用法的模范，积极主动加强宪法学习，增强宪法意识，提高依照宪法和法律解决问题、规范秩序、治理社会的能力和水平。去年，市人大常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法，制定地方性法规和决定 67 部，修改法规 53 部、废止法规 27 部，为全省改革发展提供了有力法治保障，也为设区市加强人大立法工作提供了示范。市委制定出台深化法治保定建设全面推进依法治市的实施意见。市人大率先在全省对工业遗产保护与利用进行立法，制定了《保定市工业遗产保护与利用条例》，成为全国第三个制定此项法规的地级市。强化对《保定市大气污染防治条例》等法规的监督执行，确保了落地落实，促进了我市空气质量的明显好转。下一步，我们坚决落实全面依法治国基本方略，加强宪法和各项法律法规的实施和监督，把各项事业全面纳入依宪治国、依法治市的轨道，引导全市人民自觉成为宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

三、坚持以人民为中心的发展思想，始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗。习近平总书记指出，人民是历史的创造者，人民是真正的英雄。我们必须始终坚持人民立场，坚持人民主体地位，虚心向人民学习，倾听人民呼声，汲取人民智慧，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准。新形势下，各级人大机关如何落实好以人民为中心的发展思想，结合在保定的实践体会，就是坚定不移代表人民、服务人民、造福人民。代表人民，就是坚持人民至上，认真倾听民声、集中民智、反映民意，当好党和人民群众紧密联系的桥梁和纽带。去年全市建成“人大代表之家”365 个，实现高质量全覆盖，组织代表培训 120 余人次，开展代表监督视察等活动 317 人次，收集群众意见建议 1800 多条，为群众解决实际问题 500 多件。服务人民，就是想人民之所想，急人民之所急，解人民之所难，帮人民之所需。为解决主城区停车难的问题，市人大常委会组织部分人大代表、专家学者和有关部门进行专题调研，并赴北京等地考察学习，形成调研报告，提出意见建议 190 多条，推动市区新增车位 1.3 万个，有效缓解了群众停车难问题。造福人民，就是落实好“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”的要求，以更大的力度、更实的措施保障和改善民生。我们坚持问题导向和目标导向，举全市之力增进人民群众的获得感、幸福感、安全感。去年审议改革文件 81 个，出台 260 多项跟进措施，市县审批局实现全覆盖，“一枚印章管审批”全面推开，“只跑一次”“减证便民”做法被中央媒体重点推介。脱贫攻坚向纵深推进，让惠民政策的水流到户里、涸到地里，全市 15 万人实现脱贫，2017 年望都县率先实现脱贫摘帽，博野县、易县、涞水县完成省级贫困退出验收评估。全面抢抓协同发展和雄安新区规划建设重大历史机遇，实施市以上重点项目 350 项、总投资 9671 亿元，京投轨道交通产业园、深保产业园、深圳光启、华讯方舟等一批重大项目相继落地，保定正全面融入京津保地区率先联动发展大格局。以开展“双创双服”活动为契机，深度优化“十方面环境”，全力抓好 47 件民生实事。大力实施乡村振兴战略，统筹抓好“厕所革命”等重点工作，推进农村人居环境

三年整治行动，加快建设美丽乡村。深入开展安全稳定“百日攻坚”行动，扎实推进退役军人管理服务、扫黑除恶专项斗争，有效处置化解各类隐患，维护了群众利益，确保了大局稳定。今后，我们一定充分发挥好人大代表的国家权力机关主体作用、联系群众的桥梁纽带作用、促进改革发展与社会和谐的模范带头作用，努力打造为人民用权、为人民履职、为人民服务的代表机关。

四、坚持打铁必须自身硬，着力推动全面从严治党向纵深发展。习近平总书记在全国人大闭幕会重要讲话中指出，深入推进全面从严治党，坚决扫除一切消极腐败现象。总书记的铿锵之声，再次发出了全面从严治党永远在路上的进军令。我们有幸成为新时代的见证者、开创者、建设者，必须自觉加强政治、思想、组织、作风、纪律建设，严格执行中央八项规定，持续深入纠正“四风”，坚定不移守牢廉洁从政底线。去年年初，市级班子换届完成后，我们第一时间召开市委常委会、中心组学习会等系列会议，提出“对党用心、对群众用心、对事业用心，精心精细精致极致做好各项工作，严守廉洁从政底线”的要求，自己也带头做到，带头转变思维方式、工作方式、生活方式。同时，先后制定了《关于围绕焕发最佳状态进一步加强干部作风建设的意见》《关于推进全面从严治党建设良好政治生态的意见》《关于牢记三个用心坚持四个用力守住一条底线推进“两学一做”学习教育常态化制度化的意见》等一系列制度措施，努力提高作风建设的科学化、制度化、规范化水平。我们始终把党风廉政建设和反腐败工作牢牢抓在手上，教育引导各级干部立政德、明大德、守公德、严私德，坚决拥护党中央对周本顺等严重违纪违法案件的处理决定，严格按照省委通知要求，全面彻底肃清恶劣影响。作为省人大常委会班子成员，我一定带头遵守党章党规，严以修身、廉洁自律，从严约束亲属、子女和身边工作人员，绝不允许利用自己的影响办私事、谋私利。作为地方党委主要负责同志，坚决履行党风廉政建设主体责任和第一责任人的责任，抓好班子，带好队伍，和1100万保定人民一道，服从大局、服务大局，全力开创新时代推动京津保地区率先联动发展的新局面。

下一步，按照省委要求和省人大常委会党组的部署，我一定深入学习贯彻落实好习近平总书记重要讲话精神和全国“两会”精神，依法履职，尽心尽责，锐意进取，实干为民，为开创新时代河北人大工作新局面，为建设经济强省、美丽河北多作贡献。

（作者为河北省人大常委会副主任）

认真学习贯彻十九大和全国“两会”精神 全面加强生态文明建设

周仲明

习近平总书记在党的十九大报告中指出，“建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计，必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念。”在这次全国“两会”上，习总书记再次强调，“要以更大的力度、更实的措施推进生态文明建设”。全国“两会”期间，东峰书记明确提出，“习近平总书记对塞罕坝林场先进事迹作出重要指示，河北要切实强化绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路”。承德是习总书记亲自定位的“京津冀水源涵养功能区”，也是塞罕坝精神的发祥地，担负着“生态支撑、水源涵养”重大使命，学习贯彻党的十九大和全国“两会”精神，认真落实习总书记重要指示和东峰书记讲话，全面加强生态文明建设，承德理应走在前列，干出样子。

一、认真学习贯彻党的十九大和全国“两会”精神，深刻认识生态文明建设的重大意义。近一段时间，通过深入学习党的十九大和全国“两会”精神，特别是习总书记关于生态文明建设的一系列新思想新论断新要求，我们深刻认识到，建设生态文明，是关乎中华民族未来的根本大计。生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。走向社会主义生态文明新时代，建设美丽中国，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容，是发展中国特色社会主义的重大战略。建设生态文明，是实现经济社会可持续发展的必然选择。改革开放以来，伴随着我国经过30多年经济快速发展，生态问题日趋严峻，必须坚决摒弃以牺牲资源和生态环境换取一时经济增长的做法，加快转变经济发展方式，努力实现更高质量、更有效率、更加公正、更可持续的发展。建设生态文明，是实现人与自然和谐发展的客观要求。中华文明历来强调天人合一，人因自然而生，人与自然和谐共生的现代化正是我们的“中国梦”所在。人类发展活动必须尊重自然、顺应自然、保护自然，否则就会遭到大自然的报复，这个规律谁也无法抗拒。建设生态文明，是满足人民美好生活追求的现实需要。生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。当前，各类环境问题突出，严重影响人民群众生活健康，已成为民生之患、民生之痛。百姓过去“盼温饱”现在“盼环保”，过去“求生存”现在“求生态”，人民对美好生活的需要已成为新时代我国社会主要矛盾的一个重要方面。加强生态文明建设，是新时代我们党顺应人民新期待、新需要和新要求作出的战略决策，是民之所望、政之所向。

二、牢记重大使命，明确绿色发展定位。承德的优势在生态、潜力在生态、希望在生态、责任也在生态。围绕认真贯彻落实习总书记的重要指示、党的十九大和全国“两会”精神，我们确立了建设新时代“生态强市、魅力承德”总目标，明确了“京津冀水源涵养功能区、

国家绿色发展先行区、环京津扶贫攻坚示范区、国际旅游城市”的“三区一城”绿色发展定位和十三五期间“12345”总体思路目标，即：一个领先，生态环境质量在京津冀保持领先；两个翻番，生产总值和城乡居民人均可支配收入比2010年翻一番以上；三个提升，区域综合经济实力、城镇化水平和城乡居民幸福指数比“十二五”大幅提升；四句主基调，守底线、快转型、促协同、奔小康；五个重要保障，思想、组织、法治、纪律、作风保障。坚定走好生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，凝聚起全市上下新时代生态文明建设的思想自觉和行动自觉。

三、坚决践行“两山”理论，加快转型升级、绿色发展。习近平总书记指出：“如果能够把生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济优势，那么绿水青山也就变成了金山银山。”过去承德长期靠采选、冶炼“两黑”产业支撑，发展模式粗放，已难以为继，必须坚持“生态产业化、产业生态化”，加快转型升级、绿色发展，努力实现生态文明建设与经济社会发展双赢。一是坚持“加强生态建设”不动摇，突出建生态、保生态。重点实施好京津风沙源治理、山水林田湖草系统整治等重大生态项目；坚决打好环境保护攻坚战，确保空气质量京津冀持续领先；深入落实“河长责任制”，全市1125条河流实现全覆盖，持续保持京津冀水质最优；围绕全面加快国家级绿色矿业发展示范区建设，大力实施矿山综合整治“6743工程”，即：三年内完成60平方公里损毁山体全部复垦披绿，整合改造压减700个矿权，转产转型矿山企业400个，淘汰取缔矿山企业300个（目前，已集中绿化矿山200家、矿山地质环境整治23平方公里，压减矿权280个，关停取缔矿山企业200家，引导绿色转产转型140家）。为进一步压实生态保护责任，委托中科院编制了《自然资源资产负债表》，估算生态资源总价值19.4万亿元，成为全国第一个亮出自然资源资产“家底”的地级市。二是坚持“发展生态经济”不动摇，突出发展绿色产业。按照“差异化、特色化、增量调整”思路，依靠高新技术和先进适用技术，嫁接改造提升传统优势产业，促进转型升级。同时，我们聘请中科院、中关村的专家团队，重点谋划了“十大绿色产业”，实施“三年倍增计划”。其中：文化旅游产业，充分依托承德丰富的自然和历史文化资源，以创建全域旅游示范市和筹办全省第三届旅发大会为契机，大力实施旅游产业化和“旅游+”战略，努力实现“一季游向四季游、观光游向休闲游、景区景点游向全域旅游转变”，去年全市共接待游客5796万人次，实现旅游收入679亿元，同比增长25%和35%；大智移云产业，抢抓被列为“京津冀大数据走廊”核心支撑城市的机遇，引进建设了德鸣大数据产业园、华明服务外包产业园等一批重点园区和项目32个，协议投资额685亿元，初步形成了集数据中心、配套服务、人才培养、科技研发为一体的完整产业链条；天然矿泉水产业，充分依托承德水资源丰沛、高锶低钠弱碱的天然优势，以矿泉水开发弥补压减铁矿带来的经济缺口，近2年，矿泉水企业发展到36家，产能达到420万吨。建成全国第一家矿泉水院士工作站；现最好的水“柒奶水”一吨售价2万元。钒钛新材料产业，充分发挥承德“中国北方最大钒钛资源基地”的独特优势，围绕“钢铁产能压缩、效益倍增”目标，在钒钛新材料重点加工企业达到14家、主营收入634.72亿元的基础上，着力建设国家级绿色钒钛产业基地，加快由“钢铁之城”向“钒钛

之都”转变；新型建材及住宅产业化，围绕将25亿吨尾矿砂“变废为宝”，推进“尾矿变建材、建材变住宅”，重点实施了尾矿微晶系列制品、低碳装饰材料等十大新型建材项目，绿色新型建材企业达到120家，年产值达到180亿元。清洁能源、节能环保、绿色食品和生物制药、特色装备制造、现代物流产业，发展势头强劲。“十大绿色产业”增加值占GDP比重达到36%，超过传统“两黑”产业8.5个百分点。三是坚持“发挥生态引力”不动摇，突出吸引高端要素。抢抓京津冀协同发展、雄安新区规划建设等一系列重大机遇，充分依托生态优势，全方位扩大开放，吸引国内外高端优质要素向承德聚集。去年全市在建亿元以上项目918个，完成投资1311.4亿元。四是坚持“推进生态富民”不动摇，突出助力脱贫攻坚。重点是“五笔账”：①“经济林产业账”，大力推进林上、林中、林下“立体式经营”，全力建设经济林基地，达到983.5万亩，去年农民人均经济林收入3360元。②“造林护林增收账”，全市每年造林护林给农民直接带来的收益达4.65亿元；生态公益林和天然林补偿2.05亿元；专兼职护林员工资1.4亿元，8750名贫困群众通过护林实现脱贫。③“生态旅游发展账”，重点打造281个乡村旅游示范村，去年接待游客1530万人次、农民收入95.9亿元，同比增长20%和30%，实现10.3万农民从业，带动2.7万贫困群众稳定脱贫。④“生态农业致富账”，积极发展果、菜、牧、菌等九大特色扶贫产业，打造了总投资122.3亿元的百万亩经济林、百万吨食用菌等“五个百万基地”，培育农业特色龙头企业404个，经营总量407.2亿元，带动5.4万贫困人口稳定脱贫。⑤“生态产品交易账”，已与北京合作开展了国内第一单（4万亩森林）跨区域碳排放交易，完成碳汇交易13笔、交易量6.9万吨、收益254.1万元，后续潜力巨大，全市现有森林3417万亩，潜在价值十分可观；加快推进跨区域用能权、用水权、排污权等生态产品交易，完成排污权交易180笔、收益2466.7万元。这仅仅是一个良好的开端，我们将坚决走出一条“通过发展生态实现生财聚财，通过涵养水源实现拓展财源”的脱贫致富、绿色崛起之路。

四、大力创新体制机制，为生态文明建设提供坚强制度保障。深入推进生态文明“1+1+N”制度体系建设，确定了51项重大改革措施，编制实施了《生态保护实施方案》《生态文明建设规划》和《水源涵养生态功能保护区规划》等一系列政策措施，《水源涵养功能区保护条例》地方立法今年完成。积极推进“领导干部自然资源资产离任审计”和“GEP核算体系”试点，启动国家绿色发展战略环评和“三线一单”试点，大力倡导全民绿色价值取向和绿色生产生活方式，形成全民建生态、保生态、用生态的良好局面。

回去之后，我们将按照东峰书记的重要指示和这次省人大党组理论中心组学习会精神，深入学习宣传贯彻党的十九大、全国“两会”精神，认真落实中央和省委各项决策部署，坚决把承德的事情干好，为建设新时代经济强省、美丽河北作出应有贡献。

（作者为河北省人大常委会副主任）

旗帜鲜明讲政治 坚定不移讲法治

为新时代全面建设经济强省美丽河北作贡献

王会勇

在全省上下认真学习贯彻党的十九大精神和全国“两会”精神的关键阶段，省人大常委会党组组织这次理论中心组集体学习，十分及时，非常必要，对于全面贯彻落实党的十九大精神和全国“两会”精神，推动省人大常委会工作再上新台阶，具有重大意义。这里主要谈三点认识和体会。

一、旗帜鲜明讲政治，更加深入地学习贯彻习近平总书记在全国“两会”上的系列重要讲话精神

我感到，这次全国“两会”，最突出的贡献是习近平总书记全票当选国家主席、中央军委主席，为党和国家事业发展筑牢了坚实政治根基、组织根基；最重要的成果是全面部署了新时代新征程的大政方针，为党和国家事业发展指明了前进方向；最深远的影响是审议通过了宪法修正案、监察法、国务院机构改革方案，从根本上确立了习近平新时代中国特色社会主义思想在全党、全国工作全局中的指导地位和领航作用，为党和国家事业发展提供了有力制度保障。我们应当认真学习领会全国“两会”精神，特别是习近平总书记在全国“两会”上的系列重要讲话精神，切实把思想和行动统一到全国“两会”各项要求部署上来。

要拥戴一个核心——习近平同志这个党中央和全党的核心。核心是政治上的旗帜、思想上的灵魂、行动上的统帅。实践充分证明，习近平总书记是新时代中国特色社会主义的开创者，是实现中华民族伟大复兴中国梦的领航者，是全党拥护、人民爱戴、当之无愧的党的核心、军队统帅、人民领袖。我们一定要提高政治站位，增强“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

要牢记一个思想——习近平新时代中国特色社会主义思想。党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想，这次全国“两会”，又通过法定程序进一步确立了习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位，是党心民心所向。作为省人大常委会的领导干部，我们必须在学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想上先学一步、学深一层，带头学出觉悟、学出信仰、学出担当，并推动所分管的领域扎实开展学习宣传贯彻活动，努力在学懂弄通做实上下真功夫、实功夫，使这一科学理论展现出更强大的真理光芒和实践力量。

要把握一个要求——总书记系列重要讲话提出的要求。习近平总书记到各团组参加审

议讨论时和在十三届全国人大一次会议闭幕会上作了一系列重要讲话，对推动经济高质量发展、深化改革扩大开放、实施乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战、营造共建共治共享社会治理格局、营造良好政治生态等都提出了明确要求，对我省工作有极其重要的指导意义。我们要把深刻领会、全面贯彻这些要求作为重要政治任务，准确把握加强党的全面领导这个根本保证、推动高质量发展根本要求、稳中求进政策取向、以人民为中心的发展思想，确保建设经济强省、美丽河北与党和国家事业发展步调一致。

二、坚定不移讲法治，全面贯彻落实依法治国基本方略

十三届全国人大一次会议最重要的成果之一，就是通过宪法修正案，推动社会主义法治建设迈出强劲步伐，也使我们进一步感受到了当代中国的法治精神和法治力量，感受到了依宪治国、依法治国理念的强大生命力。省人大及其常委会是地方国家权力机关，在地方经济社会发展中发挥着重要的立法引领、监督推动和法治保障作用，更应当坚定不移、毫不动摇地贯彻法治理念，以宪法为根本的活动准则，维护宪法尊严、保证宪法实施。

一要带头尊崇宪法，让宪法精神内化于心。依法治国是党领导人民治理国家的基本方略。宪法是国家的根本大法，是治国安邦的总章程，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。这次修改宪法，适应新时代、吸纳新经验、确认新成果，体现了与时俱进的原则，为实现中华民族伟大复兴提供了根本支撑。我们要以这次宪法修改为契机，更加自觉地弘扬宪法精神、增强宪法意识、履行宪法使命，把实施宪法摆在全面依法治国、依法治省突出位置，确保各项事业发展在法治的轨道上行稳致远。

二要带头学习宪法，学思践悟、知行合一。要把学习宪法作为一项长期性、经常性的工作抓在手上，认真学习宪法修正案，不仅要学习宪法的精神、原则和核心要义学懂弄通，还要结合中央精神学、结合工作实际学，牢固树立社会主义法治理念，提高法治素养。上周召开的省常委会（扩大）会议也就学习宣传贯彻好宪法做了安排，昨天下午，省人大常委会又专门安排了专家辅导讲座，我本人受益匪浅。下一步，我一定要继续认真带头学、作表率。

三要带头遵守宪法，时刻把宪法作为履职规范。遵守宪法绝不是一句空话。领导干部往往是立法、执法、司法等重要环节责任人，是关键少数，要对人民负责，对宪法负责，珍惜人民赋予的权力，严格实施宪法法律，严格遵守宪法法律，牢固树立法律红线不可触碰、法律底线不可逾越的观念，在说话办事作决策前都要首先考虑是否合法合宪，决不能以言代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法。

四要带头维护宪法，坚决抵制违反宪法的言行。任何组织和个人都不得有超越宪法和法律的特权，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。作为党员领导干部，我们要坚定政治立场，旗帜鲜明地同一切不遵守宪法、违背宪法、削弱宪法的行为作坚决斗争。我作为省人大法制委员会主任委员、分管内务司法等工作，肩负着一定范围的立法审议职责，要在制定法律、地方性法规的过程中，时刻绷紧宪法这根弦，一切立法活动都必须以宪法为准绳，决不与宪法的规定、宪法的原则、宪法的精神相违背，确保在宪法规定的范围内依法立法。同时，还要履行好监督职能，对于可能出现的违宪性行为依照法定程序及时发现、

及时监督、及时纠正。

三、奋发有为讲实干，为新时代全面建设经济强省、美丽河北作出应有贡献

空谈误国，实干兴邦。学习宣传贯彻全国“两会”精神，基础在学，关键在做，必须在深入学习的基础上，紧紧围绕全省中心工作和发展大局，以更加务实担当的作风干好本职工作，为新时代全面建设经济强省、美丽河北作出应有贡献。

一是在提振精神状态上作表率。认真学习贯彻省委书记、省人大常委会主任王东峰同志在省十三届人大常委会第一次主任会议上的重要讲话精神和照兵主任在人大机关推进“双创双服”活动实施“八大行动”动员会议上的讲话精神，强化政治担当、责任担当，始终牢记省委和全省人民的信任与重托，倍加珍惜干事创业的宝贵机遇，以强烈的政治责任感和历史使命感，认真履行宪法法律赋予的神圣职责，不忘初心、接续奋斗，加满油，把稳舵，鼓足劲，奋发有为地做好新时代人大工作。

二是在干好本职工作上作表率。要做好法制委的工作，努力为省人大常委会做好立法服务。特别是此次宪法修改涉及国家政治和社会生活的方方面面，积极稳妥推进法律法规的配套完善，是今后一项重要任务。作为地方人大来讲，要牢固树立依宪立法的观念，按照宪法和法律规定的权限，紧扣我省发展实际需要，坚持以人民为中心、坚持问题导向、坚持与时俱进，切实加强各领域的立法工作，为全省改革发展稳定大局保驾护航。要抓好民族侨务外事委员会的工作，努力为推动高质量发展助力，为维护社会和谐稳定，守好首都政治护城河贡献力量。要按照省人大机关统一安排，开展好“八大行动”，积极投身“双创双服”活动，为全省发展营造良好氛围，以一域之光为全局添彩。

三是在保持良好作风上作表率。坚持作风建设永远在路上，贯彻党的群众路线，保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风，严格执行中央八项规定精神及实施细则，不折不扣遵守省委和省人大常委会党组有关纪律规定，坚决反对和抵制“四风”。紧扣群众反映强烈，事关全省经济社会发展大局的重大理论问题和现实问题开展调查研究，为科学立法、破解难题、改进工作提供依据。筑牢拒腐防变思想防线，严格执行廉洁自律准则，做到心有所戒、行有所止，清清白白做人，干干净净做事。

（作者为河北省人大常委会副主任）

以崭新姿态谱写新时代人大工作新篇章

曹汝涛

以党的十九大和十三届全国人大一次会议胜利召开为标志，我们迎来了人大工作新的春天，凝聚了推进民主与法治建设的磅礴力量，必将不断谱写新时代人大工作的新篇章。

忠诚于党要彰显新高度。新时代是习近平总书记掌舵领路、指引方向的时代，是以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践的时代。我们要坚持绝对忠诚的政治品格，坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治的新理念新思想新战略，进一步提升政治站位，强化政治担当，筑牢坚持和完善人民代表大会制度、做好新时代人大工作的思想基础。要更加自觉地把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者真正打通、有机统一，紧紧围绕中心、服务大局，依法充分有效履行宪法法律赋予的各项职责，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关的有效工作实现党对国家和社会的领导。要进一步加强机关党组建设，全面贯彻新时代党的建设总体要求，强化理论武装，坚定理想信念，践行根本宗旨，以对党和国家事业高度忠诚之心、以对宪法法律敬畏之心、以对人民群众赤子之心，不折不扣地履行好自己的职责，充分发挥好人大制度优势和整体优势。

依法履职要实现新提升。新时代是人大事业蓬勃发展、与时俱进的时代，是人大工作肩负使命、大有作为的时代。我们要牢牢把握坚持和发展人民代表大会制度、加强和改进人大工作的重大历史机遇，切实提升人大履职水平。立法工作要在提高质量上下功夫，着眼于重大改革决策于法有据，积极推进科学立法、民主立法、依法立法进程。自觉坚持党对立法工作的领导，在省委的领导下科学规划立法项目，定好盘子、明确重点，确保省委的决策部署指向哪里，人大的立法工作就要延伸到哪里。坚持问题导向和目标导向相统一，围绕制约影响改革发展的深层次问题，强化制度设计、细化权利义务、明确职责程序、严格法律责任，切实增强法规的精细性、严谨性，确保制定的每一项法规立得住、行得通、真管用。监督工作要在增强实效上下功夫，立足于保障宪法法律的有效实施，强化正确监督、有效监督力度。紧紧围绕事关改革发展稳定全局的重大问题，统一调度、集中力量，明确任务、突出重点，切实抓几件有力度、有影响、有声势的执法检查、视察调研活动。对于社会普遍关注的热点难点问题，要健全持续监督机制，坚持不懈地抓上几年，实现重点职能部门全覆盖、重点工作领域全覆盖、重点问题全覆盖，强力推动整改落实，不达目的决不收兵，让人民群众真真正正感受到人大监督的实效。监督工作要敢于较真碰硬、善于依法实施，积极运用法定监督手段，既要听取审议专项报告、开展执法检查，也要积

极运用询问质询、满意度测评等刚性手段，强化人大监督的硬约束。办公厅要积极发挥好人大常委会履职的参谋部、协调部、服务部作用，在工作整体摆布、制定规则计划上多出好主意，在组织实施上搞好联络协调，在工作落实上抓好督促检查，为常委会依法履职和机关各部门开展工作提供优良的服务。

服务人民要开辟新境界。新时代是亿万人民共享幸福和荣光的时代，是广大群众追求更加美好生活宏伟目标的时代。我们要充分发挥人大与人民群众联系紧密的先天优势，坚持以人民为中心，自觉接受人民监督，使省人大及其常委会成为同人民群众保持密切联系的代表机关。要深入群众、深入一线、深入基层，开展好大调研活动，摸清人大依法履职的家底、掌握县乡人大工作和建设的现状、了解人民群众所思所盼，提出人大工作创新发展的意见建议，推动各项工作不断提质增效。人大的大门要向人民群众敞开，引导公民有序参加人大常委会的工作，扎实推进立法草案公开征求意见、依法实施监督工作及整改情况公开，积极稳妥地探索公民旁听常委会会议，使我们的每一项工作都具有坚实的民意基础，得到人民群众的真心拥护。目前我省共有各级人大代表 15.5 万名，他们生活在人民群众之中，与人民群众朝夕相处，是省人大常委会联系人民群众的桥梁纽带。要坚持邀请代表列席常委会会议，邀请代表参加执法检查、视察调研活动，认真办好代表议案建议，积极推进代表培训全覆盖，加强代表履职管理，切实发挥好人大代表为民代言的作用。人大信访工作是人民群众反映诉求的重要渠道，要严格落实中央关于信访工作制度改革精神，积极把握新形势下人大信访工作特点和职能定位，用情用心接待群众来信来访，坚持依法转办与跟踪督办相结合，积极推动解决好群众关心的现实问题。对群众反映的社会热点问题和普遍诉求，要进行综合分析研判，为常委会立法和监督工作提供支持。要积极运用现代信息技术，搞好“网上人大”建设，及时公布人大履职信息，为老百姓提供一个“点赞”和“吐槽”的平台，对群众提出的意见建议要认真梳理归纳，使人大工作更加接地气、聚民意、求实效。

自身建设要焕发新气象。新时代是不忘初心、牢记使命的时代，是砥砺前行、接续奋斗的时代。我们要担负起时代赋予的职责、人民寄予的厚望，就必须把常委会和机关自身建设提升到一个新的水平。要按照中央和省委的统一部署，深入开展大学习活动，学懂、弄通、做实党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，学习好、领会深、贯彻透习近平总书记对河北工作的指示，坚持读原著、学原典、悟原理，推动学习往深里走、往实里走、往心里走，确保思想绝对统一、行动坚决看齐，力量高度凝聚、事业大步推进。要严格落实省人大常委会党组方案，积极推动“双创双服”活动、实施“八大行动”出成效、出亮点、出精品，坚决压实主体责任，过细分解任务目标，强化督导考核问责，让每一项工作、每一个目标都落到实处、落到细处，一步一个脚印地推动重点难点问题的解决，不断提高活动的质量效益。要以永远在路上的定力、久久为功的韧劲，持之以恒地加强纪律作风建设，强化“河北发展、人大有责”理念，树牢“一线”“火线”意识，在服务改革大局中弘扬事不避难的担当精神，在依法履职中锤炼夙夜在公的职业情操，在为民服务中升华乐于奉献的公仆情怀、在机关管理中强化严守纪律的规矩意识，以新气象、新作为、新状态，不断推进人大事业走向新辉煌、创造新业绩、赢得新未来。（作者为河北省人大常委会党组成员、秘书长）

贯彻落实十三届全国人大一次会议精神 扎实推进选举任免代表工作取得新成绩

徐恒松

十三届全国人大一次会议是在贯彻党的十九大精神的开局之年，在改革开放40周年，在决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，召开的一次非常重要的会议。大会圆满完成各项议程，会议完成了宪法修改的崇高任务，审议通过了监察法、机构改革方案，审议批准了各项报告，选举和决定任命产生了新一届国家机构领导人员。是一次高举中国特色社会主义伟大旗帜、全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的大会，是一次民主、团结、求实、奋进的大会，是一次体现人民意愿、凝聚新时代共识、鼓舞亿万人民朝着新目标开启新征程的大会。

深入学习贯彻全国“两会”精神，就要不断深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在实际工作中，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，推进人大工作不断创新发展。

一要进一步强化核心意识。万山磅礴必有主峰，大国航行需靠掌舵人。习近平总书记全票当选国家主席、国家军事委员会主席，是全国各族人民的共同心愿。习总书记是新时代的领路人，是全党的核心、人民的领袖、军队的统帅。我们这样一个大国大党，有总书记这样的领袖和核心，是国家之幸、人民之幸、全党之幸、民族之幸，也是世界之幸。特别是总书记对河北知之深、爱之切，多次视察河北发表重要讲话，亲自为河北的发展引航定向，我们更要发自内心的敬仰和爱戴总书记，深刻感悟总书记高超的政治智慧、卓越的领导能力、深厚的为民情怀、崇高的领袖风范。作为党员领导干部，要把忠诚于以习近平总书记为核心的党中央作为生命线和根本点，思想上高度信赖、政治上坚决维护、组织上自觉服从、行动上始终紧跟，以更高的政治站位、更坚决有力的行动，坚决维护宪法权威，坚决维护和捍卫核心，坚决践行“四个意识”、坚定“四个自信”。

二要进一步强化理论武装。船行大海离不开灯塔引航，伟大征程离不开科学理论指导；理论创新每前进一步，理论武装就要跟进一步。习近平新时代中国特色社会主义思想，以党章和宪法形式确立党的指导思想和国家的指导思想，这是党的十九大和十三届全国人大一次会议的一个历史性决策和最重要的贡献。我们要自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，深刻学习领会其宪法法律地位、历史方位、精神实质、丰富内涵和基本方略，在学懂、弄通、做实上下功夫。坚定坚持以这一伟大思想统领一切工作，深化对新时代一系列重大理论和实践问题的认识，切实把思想统一到党的十九大和全国人大一次会议精神上来，把力量凝聚到党和国家重大战略部署上来，落实人大工作的具体实践中去。

三要进一步强化履职尽责。选举任免代表工作要自觉摆在新时代的大背景、大格局下来考量，自觉对标对表中央和省委决策部署要求，展现新气象，努力新作为。一是解放思想激发干事激情。切实增强“一线”“火线”意识，彻底摒弃一切不符合新发展理念的思想观念，彻底改变一切不适应新要求的工作方法，彻底摆脱按部就班、不思进取的工作状态，切实把中央和省委的决策部署落实到选举任免代表工作中去。当前就是要认真落实人大党组推动“双创双服”活动实施“八大行动”工作安排部署，组织动员委内全体干部切实提高政治站位，提振精神状态，提升工作质量效率。二是坚定坚持把党的领导贯穿选举任免工作始终。自觉践行党对一切工作领导的思想，旗帜鲜明、理直气壮地坚持党对人大选举任免工作的领导，始终做到与党委思想同心、目标同向、工作同步。今年，我们要适时修订完成《河北省人民代表大会常务委员会人事任免办法》《河北省实施宪法宣誓制度办法》两个办法，严格依法办事，善于通过选举任免程序，使党的主张上升为国家和人民意志。三是加强对基层人大工作的联系和指导，不折不扣地贯彻落实好中央和省委决策要求。要通过挖掘市县乡人大有特色有亮点的工作，发挥示范引领和辐射带动作用，谋划和组织好4月份在沧州召开的发挥“人大代表之家”作用经验交流会。要始终坚持问题导向，深入调查研究，通过查准问题，研究对策，补齐短板，推进全省县乡人大工作和建设不断开创新局面。四是切实密切同人大代表、代表同人民群众的联系。坚持以人民为中心的思想，尊重代表主体地位，保障代表民主权利，把密切常委会同代表联系、代表同人民群众联系的制度落到实处。要通过代表小组合理编组，完善梯形联系网络，依托“人大代表之家”畅通代表联系人民群众渠道，扩大代表参加常委会活动的深度广度，切实发挥代表的桥梁纽带作用。五是强化对代表的监督和管理。加强代表工作队伍和人大代表思想政治作风建设，提升思想政治水平。认真落实东峰书记关于做好代表培训工作的指示精神，进一步加大新任省人大代表的培训力度，分两期举办520余名的新任代表培训班，提高代表综合素质和履职能力。积极回应广大代表和群众重要关切，加强代表建议督办力度，创新督办方式，办理代表建议做到件件有答复、有着落，务求取得代表和群众满意的效果。切实增强代表执行职务的权威性和实效性，使人大工作富有生机、充满活力，使国家权力机关的作用、根本政治制度的优势得到充分发挥。

（作者为河北省人大常委会选任代工委副主任）

忠于宪法 始终践行宪法精神 依宪立法 不断提升立法质量

周 英

“治国无其法则乱，守法而不变则衰”。宪法是最大的制度安排，是国家最高顶层设计，是全国人民共同意志的体现，关系党和人民最根本的利益。这次宪法修改是以习近平同志为核心的党中央在新时代依宪执政、依宪治国、领导立法的生动实践，也是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。

一、认真学习宪法，不断增强宪法意识

一是培养宪法精神，树立宪法信仰。以宪法修改内容为主，全面学习宪法，从宪法的历史渊源学到新时代宪法修改，掌握宪法修改的新时代伟大背景，把学习贯彻宪法和学习习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来，和学习贯彻党的十九大精神结合起来，全面深刻领会宪法内涵，学懂、悟透宪法精神。二是将宪法精神内化于心。不仅将宪法条文烂熟于心，还要将坚持社会主义本质特征、坚持民族团结和国家统一、坚持改革开放，坚持实事求是、从实际出发的宪法精神内化于心。三是将宪法精神外化于行。崇尚宪法精神，以学促用，以用带学，学以致用，用宪法指导行动，把崇尚宪法精神转化为忠诚于党、奉献于党和国家事业、服务于广大人民的具体行动。

二、以宪法为遵循，将宪法精神融入工作全过程和各个环节

一是始终坚持加强党对立法工作的领导。宪法规定“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。”做好立法工作，确保地方性立法符合宪法法律规定，必须把加强党对立法工作的领导落到实处。立项阶段，五年立法规划、年度计划的制定，应当始终坚持立法项目决策同党委改革决策相衔接，围绕党委中心任务立法，坚持立法先行，发挥立法的引领和推动作用，在法治下推进改革、在改革中完善法治。起草修改法规阶段，重大问题及时向省委请示报告，注重征求省委意见，重要法规征求省委主要领导同志意见。征求意见阶段，充分发挥省委领导全局作用，在省委主持下开展立法协商；经省委同意征求各市县党委政府意见。表决通过之前，选择综合性、基础性、全局性的法规提请省委讨论批准。

二是不断推进人大制度创新完善。习近平总书记的重要指示，赋予了人民代表大会制度新使命新任务，为充分发挥根本政治制度功效指明了方向、开辟了广阔空间。此次宪法修改对人大制度、宪法宣誓制度、监察制度等作了重要安排，是人大制度理论不断创新完善的重要体现。人大制度发展与国家事业推进联系更加紧密。“凡属重大改革都要于法有据”，今后我们从事立法工作更要依照宪法、法律规定，不断创新完善各项工作制度、规程，以制度促进工作，在工作中完善制度，大幅提升服务立法事业的能力。

三是坚决贯彻以人民为中心的发展思想。宪法规定“中华人民共和国的一切权力属于人民”。中国特色社会主义进入新时代，中国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美

好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。把以人为本、立法为了维护最广大人民群众利益作为工作出发点和归宿。立法活动必须回应人民需求，走群众路线。人大代表是人民的代言人，发挥好人大代表审议作用，是集中人民意志的过程，是提升立法质量的重要途径，是立法活动坚持以人民为中心的发展思想的当然之义。另外，我们下一步立法活动，要继续做好立法联系点建设，发挥好立法基地作用，深入基层、深入一线开展调研活动，不断丰富征求全社会意见建议的形式，充分集中民智、凝心聚力。

四是更好发挥人大及其常委会职能作用。立法是地方人大及其常委会的重要职能，立法行为是实施宪法的重要形式。省本级立法要坚决推行合宪性审查，主动向宪法对标。此次宪法修改还对设区的市人大及其常委会制定地方性法规提出了明确要求，即不得与宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触。今后，设区的市立法活动将大幅增加，省人大常委会审查批准的工作量必然激增，必须从加强制度建设和能力建设两方面入手。一是完善设区的市立法报批程序以及备案审查制度，制定工作流程和细则，用科学有效、系统完备的制度体系保证合宪性审查工作开展。二是加强备案审查能力建设，补强审查力量，锻炼队伍的同时，加速备案审查平台建设，最大程度满足合宪性、合法性审查工作需要。

三、忠于宪法，作坚定的宪法崇尚者、宣传者、践行者、捍卫者

一是做宪法的崇尚者。宪法是国家最高法、根本法，具有崇高的地位，是全国人民的共同意志的体现。要把崇尚宪法同坚决维护党中央权威和集中统一领导，同坚决捍卫人民利益有机统一起来。尊崇宪法就是尊崇人民当家作主，就是尊崇党的领导。**二是做宪法的宣传者。**学习宣传好宪法，是全民普法工作的重点任务，是推进宪法实施的重要基础。作为立法部门，必须推动学习宣传工作往深里走、往实里走、往心里走。按照省人大常委会领导同志的指示精神，法工委会同内司工委起草了《河北省人大常委会关于深入学习贯彻〈中华人民共和国宪法〉的实施意见》，明确要求，全省各级人大及其常委会要把实施宪法和监督法摆在新时代全面依法治国的突出位置，结合人大工作采取有力措施加强宪法实施工作，以学习贯彻宪法为契机把我省全面贯彻实施宪法提高到一个新水平。**三是做宪法的践行者。**坚决践行依宪立法，还需要注意：地方性法规的内容不得与宪法冲突，不得逾越、抵触、违背宪法，尤其在重大管理体制、公民权利义务增损方面必须恪守宪法原则和规定，不能越雷池一步；制定地方性法规的程序要依照宪法规定程序进行，确保做到起草、修改、审议、表决、备案、实施等程序严格依宪依法进行；把社会主义核心价值观和宪法精神融入立法修法活动全过程，使地方性法规能够体现和反映新时代要求和宪法精神。**四是做宪法的捍卫者。**作为一名党员干部，必须以身作则，践行宪法誓言，做一名坚定的宪法捍卫者。时刻把宪法摆在心中，身体力行宣传好宪法，在实践工作中落实好宪法，坚决同一切违反宪法的行为作斗争，把全面学习贯彻实施宪法提高到一个新的水平。坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚定拥护好习近平总书记作为全党核心、全军统帅、人民领袖地位，自觉增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“四个服从”，坚持以人民为中心的发展思想，践行社会主义核心价值观，为我省立法事业兢兢业业、奋战到底，为新时代推进河北各项事业全面发展提供强有力的法治保障。（作者为河北省人大常委会法工委主任）

深入学习宣传贯彻全国人代会精神 全力以赴打好内司工作“开年仗”

王 昌

刚刚结束的全国“两会”，是党的十九大后召开的首次“两会”，也是五年一次的换届大会，具有里程碑和划时代的特殊重要意义。学习宣传贯彻“两会”精神，是当前和今后一个时期的重大政治任务，人大机关负有不可推卸的政治责任。下面，我就学习贯彻落实这次全国人代会精神，谈三点认识体会。

第一，自觉做到政治对标，切实提高思想觉悟。这次全国人代会是一次团结的大会、胜利的大会、鼓劲的大会、风清气正的大会，是我国政治生活中的一件大事。这不仅表现在修改宪法，表决通过监察法、国务院机构改革方案，首次举行国家领导人宪法宣誓等标志性历史事件，也体现在开通“代表通道”“部长通道”和代表们尽心竭力、依法履职呈现的新气象。

我深刻感受到，这次大会的胜利召开已经形成全党、全国各族人民空前团结的大好局面，汇聚起奋力走好新时代长征路的强大合力。作为人大机关领导干部，一要提高政治站位。人大作为最高国家权力机关，首先是一个政治机关。要把这次人代会形成的良好政治风气巩固好、传承好，旗帜鲜明讲政治，牢固树立“四个意识”，坚决拥护中国共产党的领导，坚持维护习近平总书记在全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻落实中央和省委的重大决策部署。二要坚持制度自信。人民代表大会制度是我国的根本政治制度。这次大会充分体现了在我国党的主张、人民意愿和国家意志的高度统一，充分展现了新时代的“人大作为”。要通过深入学习这次会议精神，深刻认识人大制度的科学内涵、基本特征和本质要求，坚定人民代表大会制度自信。三要持续改进作风。要充分发扬这次大会展现的良好会风，深挖细照严查工作中存在的隐形变异“四风”问题，始终保持昂扬向上的良好精神状态，凝聚起踏实干事的强大合力，展现新时代人大干部的新风貌。

第二，深刻领会改革意义，凝聚强大改革共识。深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革，是关系党和国家事业全局的重大政治任务。这次全国人代会上，宪法和监察法的修改、制定，使监察委员会获得宪法地位，使监察体制改革做到于法有据，同时我国“一府两院”的国家政治权力架构变为“一府一委两院”，进一步丰富和完善了我国人民代表大会制度。另外，为适应新时代新形势，十三届全国人大专门委员会设置15年来首次发生变化，原有的法律委员会更名为宪法和法律委员会；内务司法委员会更名为监察和司法委员会，在原有工作职责基础上，增加配合深化国家监察体制改革、完善国家监察制度体系、推动实现党内监督和国家机关监督有机统一方面的

职责；增设社会建设委员会，原属于内司委的一部分职责，要纳入社会建设委员会。

人大专门委员会设置的变化，不仅是机构的更名、职责的变化，更是对履职能力、履职方式提出的新要求，必将对人大工作，尤其是人大内务司法工作产生重大而深远的影响。当前，一要认真组织学习相关文件，把思想和行动统一到党中央关于深化党和国家机构改革等重大决策部署上来，思想上高度认同，政治上绝对服从，要求我们改什么我们就改什么、要求我们怎么改我们就怎么改，不折不扣将中央、省委的决策部署落地落实。二要严守政治纪律和政治规矩，不信谣、不造谣、不传谣，不发表与中央对党和国家机构改革决策部署不一致的言论，营造良好的改革氛围。三要围绕全国人大专委会设置变化情况，主动对接全国人大，认真总结工作经验，大力开展调查研究，多向有关部门和省人大常委会党组提出建设性的意见建议。

第三，充分发扬会议精神，扎实做好今年工作。今年是省十三届人大及其常委会依法履职的第一年，也是新一届省人大内司委依法履职的开始。今年，内司委的工作任务很繁重。立法方面，常委会安排的年内需提请审议的立法项目共10项，内司委就承担了3项；监督方面，内司委承担的执法检查、听取专项工作报告等重大监督工作有6项。除此之外，还有立法调研、专题调研、司法监督平台建设等工作。与往年相比，任务量翻倍。

面对新形势、新任务，为打好内司委的“开年仗”，一是统一思想认识。牢固树立“一线”“火线”意识，增强“河北发展、人大有责”的担当精神，争当“五个表率”，以实施“八大行动”为抓手，对每项工作都做到早谋划、早准备、早启动、早落实，确保常委会党组各项决策部署落地见效。二是完善工作机制。新一届内司委修订了工作规则，明确由各专委会组成人员牵头负责各项工作，亲自谋划、部署和推动，充分发挥专委会的作用。为加强和省直对口联系部门的联系，决定利用一个多月时间，逐一处13个省直对口联系部门进行走访调研，目前正在按照方案有序推进。三是切实提升立法质量。内司委承担的立法任务，如工会劳动法律监督条例、行政执法监督条例，都是很接河北地气，具有鲜明河北特色的地方立法。要坚持科学立法、民主立法、依法立法，探索专委会和工委全程、全面参与立法，充分发挥立法中的主导作用，确保每项立法都立得住、叫得响、行得通。四是增强监督实效。要敢于较真碰硬，注重“真查实纠”，综合运用全链条式监督、组合拳式监督、上下联动监督，保证法律法规正确有效实施，促进“一府两院”依法行政、公正司法。

（作者为河北省人大常委会内司工委主任）

学习贯彻全国人代会精神 肩负坚持和完善人大制度的崇高使命

赵文海

十三届全国人大一次会议是一次民主、团结、求实、奋进的大会，是一次体现人民意愿、凝聚新时代共识、鼓舞亿万人民朝着新目标开启新征程的大会。伴随着会议进程和会议闭幕后，开展了会议精神的系列学习活动，反复学习了习近平总书记在全国“两会”期间的重要讲话，特别是在全国人大闭幕会上的讲话，收看和学习了李克强总理的政府工作报告，学习了十二届人大常委会工作报告，学习了栗战书委员长在闭幕会上的讲话，学习了王沪宁同志的讲话，学习了王东峰书记的讲话和省委有关会议精神。学习贯彻落实好大会精神，有以下四点体会：

一是切实增强“四个意识”。更加坚定坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，这一思想是我们党长期坚持的指导思想，也是宪法修正案确立的国家指导思想，是全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础，引领新时代坚持和发展中国特色社会主义伟大实践；更加坚定对习近平总书记这一核心的忠诚，他是全党拥护、人民爱戴、当之无愧的党的核心、军队统帅、人民领袖，是新时代中国特色社会主义国家的掌舵者、人民的领路人；更加坚定坚持党的绝对领导，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，自觉把党的领导贯穿人大工作始终，切实做到一切重要工作、重要事项都围绕党和国家工作大局开展、在党的领导下进行。工作中要认真贯彻落实好省委、省人大常委会党组的决策部署，认真落实重大事项请示报告制度。

二是切实增强人大制度自信。习近平总书记在党的十九大报告中指出，“我国社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。”这一重要论断，深刻揭示了我国社会主义民主的历史必然性和本质属性，科学阐明了我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。历史和实践充分证明，人民代表大会制度是中国人民当家作主的重要途径和最高实现形式，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，人民代表大会制度具有无与伦比的优越性和强大生命力。对人民代表大会制度的自信，来源于对共产党坚强领导的自信，来源于对中国特色社会主义道路、理论、制度、文化的自信。栗战书委员长在闭幕会讲话中指出，党和国家事业蓬勃发展，给人大工作提出了新的更高要求，我们必须切实肩负起新时代长期坚持、不断完善人民代表大会制度的崇高使命。认真落实党的十九大关于完善人民代表大会制度的部署，按照总结、继承、完善、提高的原则，不断探索和创新立法、监督、代表等工作机制，不断丰富和拓展人大工作的实践特色和时代特色，不断增加和扩大我国根本政治制度的优势和特点。

三是切实增强人民至上理念。习近平总书记在闭幕会讲话中指出，一切国家机关工作人员，无论身居多高的职位，都必须牢记我们的共和国是中华人民共和国，始终要把人民放在心中最高的位置，始终全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福而努力工作。坚持把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准。贯彻总书记要求，我们必须树立人民至上的理念，坚持以人民为中心的发展思想，切实落实“两个机关”建设要求，保持与人民群众的密切联系。抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题，认真履职、积极作为，着力增强人民群众的获得感。财经立法要扩大公众的参与度，将民情民意反映到法规中，努力体现公平正义。财经监督要重点关注各项民生政策的落实，促进民生改善和经济发展有效对接。建立完善联系和服务人大代表的工作机制和服务平台，进一步发挥代表在预算审查监督工作中的主体作用。

四是切实增强宪法精神和法律意识。宪法是国家的根本法，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。宪法同党和国家前途命运息息相关。习近平总书记在党的十九大报告中指出，“党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征，依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。”发展人民民主必须坚持依法治国、维护宪法法律权威，使民主制度化、法律化。人大工作者，必须忠于宪法、遵守宪法、维护宪法，履行宪法使命，保证宪法实施。人大工作必须依法进行，依法立法、依法监督、依法决定，依法行使各种职权。

迈进新时代、踏上新征程，我们必须毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度。下一步，我们要继续推进全国“两会”精神的深入学习，用习近平新时代中国特色社会主义思想指导工作，根据全国“两会”决策部署进一步校准工作方向、理清工作思路、改进工作方法、提高工作实效；进一步增强担当意识，履职尽责，树立“一线”“火线”意识，以奋斗姿态实干实政、创新作为，推动人大财经工作不断开创新局面。

（作者为河北省人大常委会财经工委主任）

服务人代会的几点体会

梁久丰

十三届全国人大一次会议开得非常成功，会议精神极为重要、意义极其重大、影响极为深远。作为一名参与会议服务的工作人员，深感震撼、深受教育，有三点感受和体会。

一、要时刻绷紧讲政治这根弦。通过服务这次人代会，深切感受到讲政治是实在的而不是空洞的，是具体的而不是抽象的。这次会议，河北代表团从一开始就把旗帜鲜明讲政治摆在首位，自觉践行“四个意识”，自觉当好首都政治“护城河”。大会开幕之初，河北代表团就按要求及时成立临时党支部，及时以代表小组为单位成立党小组，制定60条工作细则、10条选举表决工作细则，严格请示报告制度，建立临时党支部会议、党小组例会制度，开展具有“河北特色”的自选动作，确保各项工作的高效圆满完成，展现了河北人民饱满的政治热情和良好的精神风貌，为大会成功做出了河北的贡献。这些实际行动，体现了坚决维护和坚定捍卫习近平总书记在党中央和全党的核心地位的政治自觉，体现了始终在政治上、思想上、行动上坚定地同党中央保持高度一致的政治站位，体现了对党中央和总书记的赤胆忠心 and 绝对忠诚，践行了当好首都政治“护城河”的庄严承诺。这让我深深体会到，作为一名党员领导干部，要时刻绷紧讲政治这根弦，在大是大非面前旗帜鲜明，做到政治信仰不变色、政治立场不动摇、政治方向不偏移。同时，要按照总书记“小事小节中有党性、有原则、有人格”的要求，从小事小节做起，在一点一滴中完善自己，锤炼坚强党性，增强政治定力。

二、要坚定树立民族复兴的自信。今年的人代会，从涉及国家长远的宏大议题，到关乎百姓方方面面的微观议题；从空前团结的浓厚氛围，到代表们豪情满怀的精神风貌，都反映出一种浩大的气象，折射出一种中国的自信。有媒体讲，每一个时代有每一个时代的宣言。如果说习近平总书记在党的十九大所作的报告是新时代的共产党宣言，那么习近平主席在全国人代会闭幕时的讲话就是新时代的国家宣言。宣言热情洋溢地讴歌了中国人民的伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神，向中国向世界、向时代向未来，展示了新时代中国的国家自信和国家自强。正是这种伟大的精神诠释了什么是中国速度、什么是中国力量。从政府工作报告看，2017年我们交出了一份很提气的经济年报，6.9%的增速、82.7万亿元的经济总量，接近英国、印度、法国、意大利、巴西、加拿大六国GDP的总和，对全球经济增长贡献率超过30%。6.9%的增长，如果换算为具体的增长量，相当于9千亿美元，如果作为一个国家，在世界排名第十六位，在土耳其之前、印尼之后。国家取得的跨越式发展给民众带来了实实在在的幸福感和获得感。同时，我们的改革开放迈出重大步伐，改革全面发力、多点突破、纵深推进，重要领域和关键环节改革取得突破

性进展，“一带一路”建设成效显著，为世界提供了中国方案，贡献了中国智慧。这些开创性成就、深层次变革，世界瞩目，国人自豪。我们有幸身处这样伟大的新时代，有幸踏上这个伟大的新征程，更应该思考如何适应这个伟大的新时代，怎样开启这个伟大的新征程。我们一定要把自己的命运同国家民族命运紧密联系在一起，以实干托起自信，用奋斗成就梦想，以时不我待、只争朝夕的精神，奋力拼搏、开拓进取，努力做新时代的开创者、建设者、贡献者。

三、要始终保持对履职尽责的敬畏。有些事情看似小事，却可能关乎大局；有的事情看似不起眼，却可能决定成败。这是服务这次会议的又一个突出感受。这也警醒我们，对任何工作，任何事情都要心存敬畏、精心组织、抓实抓细，不能有丝毫的懈怠。作为党员领导干部，要时刻把“敬畏”二字植根于心间，把敬畏之心落实到履职尽责的方方面面和全过程。要敬畏职责，始终保持战战兢兢、如履薄冰、如临深渊的谨慎，把高标准作为基本要求，做到日常工作能尽责、困难面前敢负责、出现过失敢担责，面对急难险重任务能够豁得出去、顶的上去。干各项工作都要精益求精、精心谋划、精准发力、精细实施，用情用力用心做到最好，决不能马马虎虎、应付凑合。要敬畏人民，牢记为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴的初心使命，树立全心全意为人民服务的根本宗旨和立党为公、执政为民的执政理念，走好群众路线，维护群众利益。要敬畏法纪，把党的纪律和规矩刻在心上，把严守纪律规矩作为必修课，习惯在受监督和约束的环境中工作和生活，坚决守好自己的精神家园。

（作者为河北省人大常委会农工委主任）

加强调查研究 忠诚履职尽责

杨智明

举世瞩目的十三届人大一次会议开得非常成功，会议精神极为重要，会议意义十分重大。大会盛况空前，照兵主任总结提炼为四个“达到空前高度”，即习近平总书记作为我们党的核心和人民领袖的崇高威望达到空前高度；我们党团结和谐、坚强有力的浓厚氛围达到空前高度；我国的国际影响力达到空前高度；中国人民的自信心和自豪感达到空前高度。

大会成果空前，选举产生新一届国家领导人（国家的掌舵者、人民的领路人，得民心众望所归，齐奋斗再创辉煌）；通过宪法修正案和监察法（护航新时代，走向新辉煌）；审议批准国家机构改革方案；审议通过政府工作报告及其他重要报告；对人大工作作出全面总结和科学安排等等。大会的巨大成功和丰硕成果，绝对具有里程碑意义，并将载入中国革命建设改革的史册！

河北代表团在东峰书记的坚强领导和照兵主任的“亲力亲为、超前谋划”下，竭尽全力，充分履职，“组织工作、政治热情、对外形象、会风会纪达到历史高度”，为大会取得丰硕成果作出了贡献。我们要向河北代表团包括服务团队学习，学习他们的政治站位、使命担当、敬业精神和工作作风，用实际行动把十三届全国人大一次会议精神落实好，为经济强省、美丽河北建设努力工作，做全面小康社会和社会主义现代化强国的创造者、建设者。具体到我们省人大常委会来说，就是按照照兵主任传达会议时所要求的，紧紧围绕党的十九大和全国人代会确定的各项目标任务，勇敢担负起宪法法律赋予的神圣职责，按照省委部署要求，努力在河北改革发展各项事业中更好发挥人大功能和作用。要多出立法精品、多出监督精品，做好推动宪法和监察法贯彻落实的工作。

毛主席说“没有调查就没有发言权”“不做正确的调查同样没有发言权”。为切实提高城建环资工委立法、监督、决定事项的针对性、科学性、时效性，为省委、省人大常委会党组科学决策、民主决策、依法决策提供依据，城建环资工委将从四个方面进一步加强调查研究工作。

一、从讲政治高度充分认识调查研究工作的极端重要性

调查研究是我们党的优良传统和作风，是我们党领导革命、建设和改革的基本经验、基本方针和基本制度，也是我们党一切为了人民、一切依靠人民的具体实践。我们一定要提高政治站位，充分认识调查研究工作的极端重要性，真正把调查研究作为密切联系群众、推进作风建设、提高工作能力和水平的重要保证，以解放思想、实事求是、开拓创新、与时俱进的精神，扎扎实实开展调查研究工作。

二、健全调查研究工作制度

建立工委领导带头调研责任制度。工委主任、副主任每年至少确定2个重点调研课题，带队开展调研并形成调研报告，每年累计下基层调研时间不少于90天，处级干部下基层调研时间不少于60天。建立调查研究联系点制度。工委处级以上领导干部要结合工作，建立调研联系点，每年到联系点调研不少于2次。建立调查研究工作交流研讨制度。每次调研必须明确主题和目的，形成调研报告，并在工委支部会上交流研讨。

三、创新调查研究工作方法

积极探索开放式调研、运用现代化手段调研，充分发挥城建环资委员会委员和省国土、环保、住建等省直相关部门、基层人大和人大代表作用。运用好召开座谈会、实地考察、专题调查等传统调研方法和向社团组织、调查机构咨询及利用信息网络征求意见建议等方法，增强调研工作的广泛性和科学性。

四、提高调研工作的针对性、时效性

调查研究工作要坚持围绕中心、突出重点、贴近实际、勇于创新的总体思路，坚持发现问题、分析问题、解决问题的原则，切实提高质量。2018年环境资源领域要重点围绕污染防治攻坚战，特别是打赢蓝天保卫战所涉及散煤管控与清洁能源替代、散乱污企业整治与产业转型升级、农作物秸秆综合利用及禁止露天焚烧、机动车尾气污染防治与交通运输结构调整进行调研，城乡建设领域要重点围绕促进绿色建筑发展、城乡垃圾治理、城市园林绿化和地下管网建设、防震减灾进行调研。一要加强基础性调研，掌握相关工作的基本情况、基本数据，为开展工作提供依据。二要加强政策性调研，针对相关工作实施的难点、热点、焦点，提出行之有效的措施。三要加强典型性调研，发现、总结、分析、提炼基层的实践经验和群众的创造，为科学立法、监督和决定提供支持。

（作者为河北省人大常委会城建环资工委主任）

紧跟领路人 开启新征程

杨金深

按照机关要求，大会期间及之后，教科文卫工委将认真学习“两会”精神，作为一项重要政治任务。通过学习，深刻感受到，这次会议是在伟大祖国朝着“两个一百年”奋斗目标迈进新征程的关键时间节点召开的，具有重大里程碑式意义；深刻感受到，这次会议通过的各项决议决定充分体现了党的主张和人民意志的高度统一；深刻感受到，大会彰显的民主、团结、求实、奋进的精神达到了空前高度。作为一名人大工作者，深受鼓舞、倍感振奋，更加坚定了理想信念，增强了作为中国人的民族自信心和自豪感。

一、宪法修正案集中体现和巩固了全国各族人民凝心聚力、团结奋斗的共同意志。宪法修正案获高票通过，是大会最重要成果和最重大历史贡献之一。一是把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为国家指导思想，上升为国家意志，与马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观等一并作为国家根本指导思想和全国人民共同的行动指南，对于建设中国特色社会主义伟大事业具有重大而深远的意义。二是明确规定了中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，把中国共产党对中国特色社会主义事业的领导地位以宪法的形式确立下来，以此体现全国人民最高的政治认同，宪法与党章相呼应，确保了中国特色社会主义事业始终沿着正确轨道向前推进。三是把十八大以来党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法，这是保证党和国家长治久安的顶层设计和制度安排，体现了党和国家事业发展的新成就新经验新要求，体现了“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，必将为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供有力的宪法保障。四是确立了监察委员会作为国家机构的宪法地位，完善了全国人大及其常委会职权和机构设置，是国家治理体系和国家治理能力现代化建设的重要体现。通过学习宪法，越发感到作为一名人大干部，依法履职的责任重大、使命光荣。人大代表不仅仅是一种荣誉，更是权利和义务，是沉甸甸的责任担当。在今后的履职过程中，要带头尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，为新时代推进全面依法治国作出应有贡献。

二、习近平总书记全票当选国家主席、中央军委主席是众望所归、民心所向、历史必然。习近平总书记全票当选国家主席、中央军委主席，这充分体现了党的意志、人民意志、国家意志的高度统一，充分反映了全党全军全国各族人民的共同愿望和心声。人民创造历史，时势创造英雄。新时代呼唤共和国领路人带领中国走向富强。习近平总书记具有马克思主义政治家的雄才大略、远见卓识、坚定信念，具有运筹帷幄、勇于担当、率先垂范的领袖风范，是在人民群众中成长起来的最有威信、最有影响、最有经验的党的领袖。实践充分证明，习近平总书记是新时代中国特色社会主义的开创者，是实现中华民族伟大复兴的领航者。人民热爱领袖，领袖热爱人民。习近平总书记始终把人民放在心中最高的位置，

始终怀有对中国人民忠诚热爱的赤子情怀，始终与人民群众心相印、同呼吸、共命运。习近平总书记在闭幕会上发表重要讲话，深情讴歌我们伟大的人民，赞美人民才是真正的英雄。山因脊而雄，屋因梁而固。习近平总书记成为全党拥护、人民爱戴、当之无愧的党的核心、军队统帅、人民领袖，是人民的必然选择，是历史的必然选择。我们要坚决拥护核心、爱戴核心、维护核心，始终忠诚于核心、忠诚于党、忠诚于人民，万众一心，奋发有为，为实现中华民族伟大复兴而努力奋斗。

三、习近平总书记在全国“两会”期间的重要讲话，体现了治国理政思想与时俱进的时代品格。全国“两会”期间，习近平总书记在参加政协联组会、人大代表团审议时就坚持完善新型政党制度、打赢脱贫攻坚战、推动高质量发展、实施乡村振兴战略、净化政治生态和实施军民融合发展战略等主题发表了一系列重要讲话。特别是在十三届全国人大一次会议闭幕式上的重要讲话，贯穿了鲜明的人民立场，发出了奋进新时代的进军号令，必将极大鼓舞和动员全党全军全国各族人民发扬奋斗精神，凝聚磅礴力量，努力创造属于新时代的光辉业绩。总书记的重要讲话内涵非常丰富，论述十分深刻，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是新时代治国理政思想的与时俱进，为我们做好工作指明了方向、提供了根本遵循。总书记在参加政协联组会时指出，新型政党制度“新就新在它通过制度化、程序化、法治化的安排集中各种意见和建议、推动决策科学化民主化”，这一重要论述同样适用于指导人大工作实践。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，我们必须长期坚持、不断完善。坚持中国共产党领导是人民代表大会制度的本质要求和最大优势，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。健全人大组织制度和工作制度，通过制度化、程序化、法治化的安排发挥人大代表作用，促进依法行使立法权、监督权、决定权、任免权。

四、深化党和国家机构改革，充分体现了以习近平同志为核心的党中央高超的政治智慧和坚定的政治自信。首先，十八大以来，中央各项决策部署环环相扣、相互呼应，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，形成组合拳，是一个有着严密逻辑的完整体系。党的十九大召开之后又不失时机的推动机构改革，这是以习近平同志为核心的党中央有充分政治自信的表现。二是深化党和国家机构改革充分体现了党的领导。党的十九届三中全会审议通过《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》，是党的集中统一领导的体现，是党中央权威的体现，将从深层次解决过去体制存在的部门分割、利益制衡、掣肘扯皮等问题。三是党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重大举措。这场改革，覆盖并统筹党政军群各方面，既涉及体制问题也有机制问题，是相互关系的重构，可打破旧格局，提高配合力，增强协同性，体现新要求，是国情变化、时代要求的客观需要。四是党和国家机构改革体现了坚持以人民为中心的原则。通过改革优化机构设置、大力简政放权、转变政府职能、提高行政效能，利于推进放管服改革，建设高效廉洁政府。因此，我们要积极投入、支持、服从、服务于党和国家机构改革，按照省委和省人大常委会党组的部署要求，履好职把好关，以法治化手段推动形成机构改革新局面。（作者为河北省人大常委会教科文卫工委主任）

狠抓落实才有希望

王振平

刚刚闭幕的全国“两会”深入贯彻落实党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，取得了许多具有里程碑意义的重大成果，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，绘就了宏伟蓝图、进行了科学部署，提供了坚强的法治保障和组织保障。我们学习全国“两会”精神，关键是要坚持实事求是，实干实政，在人大履职实践中将大会精神落地、落实、落细、落小。

实事求是，实干实政，不仅是长期以来我党的光荣传统，也是新时代推进事业发展的基本保证。学风要实，作风要实，文风要实；做老实人、说老实话，办老实事；谋事要实，做人要实，创业要实，核心就是一个“实”字，关键也是一个“实”字。“实”字里不仅有思想，有实践，有规律，也有党性，有责任，有担当。实事求是，一切从实际出发，是我党一贯的思想路线，也是光荣的历史传统。中国共产党的诞生，是马列主义与中国实际相结合的产物；中国共产党诞生以来的历史，就是一条马列主义与我国不同时期的具体实践相结合，从而不断推进革命、建设、改革事业向前发展，一步步朝着实现民族复兴伟大中国梦奋进的历史。实干实政，就是实事求是这条思想路线的具体体现，就是这条正确思想路线指引下，制定正确路线和战略，研究和提出实施正确政策和战略的途径和办法，有针对性解决各种矛盾和问题，不断取得革命、建设和改革事业胜利的伟大实践。实事求是与实干实政的结合，就是思想和行动、理论和路线、方针和策略相统一、相一致、相融合。

党的十九大报告把“增强狠抓落实本领”作为“全面增强执政本领”的八个方面之一，要求要说实话、谋实事、出实招、求实效，把雷厉风行和久久为功有机结合起来，勇于攻坚克难，以钉钉子精神做实做细做好各项工作。习近平总书记在今年新年贺词中强调，幸福都是奋斗出来的，必须不驰于空想，不骛于虚声，一步一个脚印，踏踏实实干好工作。在今年春节团拜会上又强调，奋斗本身就是一种幸福，新时代是奋斗者的时代。在全国“两会”上，总书记六次参加团组审议讨论和闭幕会的讲话，都一以贯之强调狠抓落实的要求。立足新时代、着眼新作为，我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须狠抓落实才有希望，具体讲，就是要在把握实质、摸准实情、坚持实干、追求实效这四个“实”上下功夫、做文章。

把握实质。党的十九大报告指出，“全党要深刻领会新时代中国特色社会主义思想的精神实质和丰富内涵，在各项工作中全面准确贯彻落实。”今年全国“两会”取得的丰硕成果，无不闪耀着习近平新时代中国特色社会主义思想的光辉，事事处处体现了习近平总书记的人民情怀和对人民的高度重视。全国“两会”与党的十九大一脉相承，其实质就是

牢记党的初心和使命，始终坚持以人民为中心的发展思想，始终把人民利益摆在至高无上的地位，努力用实实在在的举措和成效向人民群众交出新时代的答卷。作为人大工作者，要“学深悟透做实”，做到把握精髓要义、吃透精神实质、掌握丰富内涵，自觉把思想和行动统一到党的十九大和全国“两会”对当前形势的科学判断和今后工作的重大部署上来。

摸准实情。贯彻全国“两会”精神要学用结合、学以致用。怎么结合？首先要摸准实情。摸实情就要调查研究，通过调查研究发现问题、分析问题和解决问题。没有调查研究就没有发言权。只有通过调查研究，省委最近出台了关于加强和改进调查研究工作的意见，对加强调查研究工作提出了明确要求。要按照省委和省人大常委会党组要求，大兴调查研究之风，今后调研要多搞、深搞、细搞，要沉下去、蹲下来、听进去，这样才能摸准实情，找准问题，剖析出原因，提出好对策。坚决克服“蜻蜓点水”“走马观花”“镜中花”“水中月”式的调查研究。

坚持实干。习近平总书记反复强调各项工作要“一份布置、九分落实”，在人大闭幕会上连续用了五个“要以更大的力度、更实的措施”部署推进各方面工作，强调“新时代属于每一个人，每一个人都是新时代的见证者、开创者、建设者”，要求我们精诚团结、共同奋斗。抓落实就是要实干，就是要抓铁有痕，踏石留印。增强狠抓落实的本领，首先就是要增强责任和担当意识，敢干、肯干、能干、会干，想干事、干好事、干成事、不出事。领导要带头抓落实，一级带着一级干，一级干给一级看，层层抓落实，事事有布置、有督导、有检查、有结果。机关开展推动“双创双服”活动，实施“立法质量大提升、依法监督大落实、能力素质大提升、制度建设大推进、干部作风大锤炼、机关党建大强化、基层基础大加强和服务质量大优化”这八大行动，任务责任已经明确，时间步骤已做出安排，接下来就要踏踏实实、不折不扣地去拼搏，去奋斗，去努力，依法、积极、有效履职，全力以赴达到预期目的。

追求实效。这次全国“两会”上，习近平总书记在各团组参加审议时，多次就高质量发展、脱贫攻坚、依法治国、政治生态建设等发表重要讲话，明确要求各项工作要取得实效、落地见效。中央要求“说实话、谋实事、出实招、求实效”，是思想作风的转变，更是工作作风的转变。“实效”可以理解为实际效果和最终结果。实践是检验真理的唯一标准。能不能行得通，政策、战略、法律、制度等能不能落地生根、开花结果，就是要实践检验、结果检验、人民检验。我们要牢固树立人民为中心的思想，时时处处坚持人民利益至上，在工作中、在实践中，着力改革创新、拼搏进取、实干实政，经常与中央、省委决策部署和工作要求进行对表对标，依法行使好立法权、监督权、决定权、任免权，不遗余力地推进各项事业在新时代展现新作为、取得新业绩。东峰书记反复强调人大要敢监督、真监督，就是强调要取得实效。增强人大监督的针对性和实效性，是必须认真解决的重大问题。

（作者为河北省人大常委会民侨外工委主任）

编后语

“最是一年春好处，绝胜烟柳满京城。”在春风吐绿、草木萌发的美好时节，举世瞩目的十三届全国人大一次会议胜利闭幕了。

这是一次民主、团结、求实、奋进的大会，是一次体现人民意愿、凝聚新时代共识、鼓舞亿万人民朝着新目标开启新征程的大会。大会审议通过了宪法修正案和监察法，审议批准了政府工作报告等重要报告和国务院机构改革方案，选举和决定了新一届国家机构领导人员，必将为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障、体制保障和组织保证。

深入学习贯彻大会精神，确保大会决策部署落地落实，是我们当前的首要政治任务。省人大常委会党组及时召开会议，就学习贯彻全国人代会和省委会会议精神，进行了专题研究部署；3月29日，召开党组理论学习中心组学习（扩大）会议，专题学习贯彻，进一步提高政治站位，凝聚思想共识，推动工作开展，走在前，作表率。

本次学习会议，领导重视，准备充分，是一次高质量的会议。六位常委会副主任、秘书长、八位工委负责同志，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，认真研读宪法和监察法，深入学习贯彻党的十九大精神和全国“两会”精神，认真学习习近平总书记在中央政治局第四次集体学习时的重要讲话和全国“两会”重要讲话，围绕提升政治站位，增强“四个意识”，做到“五个过硬”，牢固树立宪法意识，维护宪法权威，巩固和深化十三届全国人大一次会议的丰硕成果，切实发挥人大职能作用，助推党中央重大决策部署在河北落地见效，结合实际工作，畅谈了认识体会。

大家一致表示，要深刻领会大会确定的目标任务，精准把握宪法法律赋予人大工作的职责使命，科学谋划人大系统履职尽责的努力方向，务实高效地做好各项工作。要带头维护宪法和法律权威，强化地方立法和依法监督，推动宪法和监察法贯彻实施。要强化能力作风建设，始终以昂扬奋斗姿态推动人大工作创新开展，努力为全省改革发展增光添彩。

“文以载道，以用为贵。”本期专刊辑录了15篇领导同志的发言文章，共42000余字。这些文章，坚持以问题和目标为导向，现实与前瞻统筹研究，说实话、谋实事，出实招、求实效。我们相信，领会文章要义，把握精髓实质，必将为各级人大及其常委会依法行使职权提供智力支持，为推动人大工作创新发挥积极作用，引领大家以全新的作为、全新的状态，把各项工作做得更实、更好、更精彩，创造新业绩，走向新辉煌。

送发：全国人大常委会研究室；

省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；

各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；

省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；

外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。