内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室

2018 第 11 期
RENDA TONGXUN
总 第 44 期

目　录

2018 年 **3** 月 **26** 日出版
2018 年第 **11** 期（总第 **44** 期）

主任论坛	P1　以敬畏之心重视和做好人大工作	范照兵
重要动态	P3　省人大常委会召开党组（扩大）会议	
	P3　范照兵到石家庄调研	
	P3　范照兵到省委党校作专题辅导报告	
	P4　范照兵召集各设区市人大常委会主任召开座谈会	
	P4　王晓东到廊坊调研	
工作探讨	P5　关于恳请将河北省 5 万建档立卡贫困搬迁人口纳入国家易地扶贫搬迁支持范围的建议	河北代表团
	P6　关于太行山高速公路、延崇高速公路和雄安新区路网建设相关建议	河北代表团
	P7　关于设立中国（河北）自由贸易试验区的建议	河北代表团
	P11　以全国人代会精神为引领开创新时代地方人大工作新局面	刘辰彦
	P14　关于人大代表履职能力的几点思考	安书萍
经验交流	P16　坚持党的领导　强化依法监督	肃宁县人大常委会
	P18　武安市人大“十大亮点工作”	武安市人大常委会办公室
	P20　以十九大精神为统领　精心谋划全年工作	孟祥锋
	P21　督办审议意见动真格见实效	吕新亮　王日东
调查研究	P22　人大监督助推人民美好生活的实现——以承德人大监督承德青山林海生态建设、应对破坏林木犯罪为例	苗春超
市县信息	P25　各地学习贯彻全国两会精神等 23 则	
他山之石	P29　重庆：预算审查监督联络员“依法上岗”等 3 则	

以敬畏之心重视和做好人大工作

范照兵

人民代表大会制度是中国人民当家作主的重要途径和最高实现形式，是党在政权体系中发扬民主、贯彻群众路线的最好形式。河北不仅是“新中国从这里走来”的地方，也是人大制度从这里走来的地方，不愧是“革命的土地、英雄的土地”。作为河北的人大工作者，务必牢记光荣传统，不忘初心使命，推动新时代人大工作务实创新发展。

一、牢记光荣革命传统，倍加珍惜我国人民代表大会制度这一人类伟大创造。习近平总书记深刻指出，“在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造。”实行人民代表大会制度，是人民掌握自己命运的必然选择，是中国共产党和中国人民长期奋斗的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果和伟大成就。我们党成立之初就认识到，要让人民真正成为国家和社会的主人，就必须建立起一整套能保证人民当家作主的新型政治制度。早在 1940 年 1 月，毛泽东就在《新民主主义论》第一次提出“人民代表大会”的概念，1945 年 7 月又在著名的“窑洞对”时指出，“民主”是跳出历史周期律的新路。1954 年 9 月，全国人民期待已久的第一届全国人民代表大会第一次会议胜利召开，翻开了我国政治发展史上的划时代一页。在中国这样一个大国建立起人民当家作主的新型政治制度，对中国乃至世界政治发展史都具有里程碑意义。在人民代表大会制度创立发展过程中，河北人民作出了重要贡献。1949 年 3 月在西柏坡召开的七届二中全会上，毛主席深刻阐明了我国政权建设思想，并拟定了具有临时宪法地位的《共同纲领》。特别是 1948 年 8 月，党中央在石家庄召开华北临时人民代表大会，董必武在开幕词中指出：“它将成为全国人民代表大会的前奏和雏形，因此它是中国民主革命历史中划时代的一次大会，在中国民主革命历史上将占有光荣的篇幅”。这次会议因此被誉为“中国民主历史的里程碑”。1949 年 7 月在全国率先召开的石家庄市人民代表大会，被评价为“全国实行人民民主的范例”。我们可以自豪地说，燕赵大地具有悠久的民主传统，是我国人民代表大会制度走出来的地方。我们要牢记和弘扬优秀传统，努力在推动人民代表大会制度与时俱进、创新发展的新征程中干出河北特色、干出河北精彩。

二、坚定人大制度自信，勇敢担负起宪法法律赋予的职责使命。坚定人大制度自信，推动人大的理论和实践与时俱进，是党和国家兴旺发达、长治久安的坚实保障。人大及其常委会作为地方国家权力机关，作为党领导的重要政治机关，承担着立法、监督、决定、任免等重要职责，必须紧紧围绕党的十九大和十三届全国人大一次会议确立的目标任务，围绕省委的部署要求，进一步强化职责意识，切实肩负起新时代长期坚持、不断完善人民代表大会制度的崇高使命，在党和国家事业发展中更好发挥人大功能和功效。要多出立法精品，努力使我省立法有特色、接地气，有刚性、可操作，能落地、见实效；多出监督精品，精心制定监督规划，综合运用监督手段，开展一批体现人大职能、真能解决问题、能让群

众满意的监督活动；做好推动宪法和监察法贯彻落实的工作，维护宪法权威，保障宪法实施，促进河北发展。

三、强化能力作风建设，以昂扬奋斗姿态迎接人大工作新的春天。进入新时代，人大工作迎来了新的春天。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度关注人大制度建设，全面加强对人大工作的领导，社会主义民主法治建设迈出重大步伐，党的十九大进一步作出了重视和做好人大工作的相关部署。栗战书委员长在全国人大会议闭幕时指出："党和国家事业蓬勃发展，给人大工作提出了新的更高要求。"东峰书记到河北工作后，对人大工作高度重视，多次作出批示指示，提出明确要求。面对新形势、新任务、新要求，全省人大工作者既要思想坚定、政治过硬，又要作风扎实、本领高强。要着力加强能力建设，切实增强学习本领、改革创新本领、狠抓落实本领，坚持说实话、谋实事、出实招、见实效，始终想着为河北的发展出力，着力建设学习型、创新型、实干型干部队伍。要保持良好工作状态，坚持夙兴夜寐、激情工作，始终保持朝气锐气，坚决克服暮气惰气，把全部精力和心思集中到干好事业上，在省委的坚强领导下，努力把党中央和全国人代会确定的关于人大工作的决策部署落到实处，不断开创新时代河北人大工作新局面。要始终心存敬畏，忠诚履职尽责，务实干净担当，交好自己在新的赶考路上的优异答卷。

（本文是省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵3月23日在省委理论学习中心组学习会上的发言）

链　接：

窑中对

1945年7月1日黄炎培应延安之邀前往访问。7月4日黄炎培与毛泽东做了一次历史性谈话。

那天毛泽东问黄炎培有何感想？黄炎培直言道："我生六十余年，耳闻的不说，所亲眼见到的，真所谓'其兴也勃焉，其亡也忽焉'。一人，一家，一团体，一地方，乃至一国，不少单位都没有能跳出这周期率的支配力。大凡初时聚精会神，没有一事不用心，没有一人不卖力，也许那时艰难困苦，只有从万死中觅取一生。既而环境渐渐好转了，精神也就渐渐放下了。有的因为历时长久，自然地惰性发作，由少数演为多数，到风气养成，虽有大力，无法扭转，并且无法补救。也有为了区域一步步扩大了，它的扩大，有的出于自然发展，有的为功业欲所驱使，强于发展，到干部人才渐见竭蹶，艰于应付的时候，环境倒越加复杂起来了，控制力不免趋于薄弱了。一部历史，'政怠宦成'的也有，'人亡政息'的也有，'求荣取辱'的也有，总之没有能跳出这周期率。中共诸君从过去到现在，我略略的了解的了，就是希望找出一条新路跳出这条周期率的支配。"

神情专注认真听完的毛泽东肃然相答："任之先生（黄炎培字任之），我们已经找到了新路，我们能跳出这周期率。这条新路，就是民主。只有让人民起来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。"

这就是堪与"隆中对"齐名的"窑中对"。

省人大常委会召开党组（扩大）会议

3月21日，省人大常委会召开党组（扩大）会议，传达学习全国两会和省委常委会扩大会议精神，总结十三届全国人大一次会议河北代表团会议组织服务工作，研究贯彻落实意见。省人大常委会党组书记范照兵出席会议并讲话，党组副书记王晓东，党组成员聂瑞平、周仲明、王会勇、曹汝涛出席会议。

大家表示，今年全国两会是在贯彻党的十九大精神开局之年、改革开放四十周年和决胜全面建成小康社会关键时期召开的具有里程碑意义的一次重要大会，开得非常圆满成功，意义非常重大深远，为做好改革发展稳定和党的建设各项工作指明了前进方向，提供了根本遵循。

会议强调，我省人大系统贯彻落实好全国两会精神，任务很艰巨。要深刻认识两会的重大意义，切实把思想统一到习近平总书记重要讲话精神上来。要深入学习领会两会精神，切实用会议精神武装头脑、指导实践、推动工作。要进一步坚定“四个自信”，强化“河北发展、人大有责”理念，切实增强做好人大工作的使命感、责任感和紧迫感。要大力推动宪法和监察法宣传贯彻，努力使法治河北建设迈上新台阶。要发扬只争朝夕、奋勇争先的精神，毫不放松地把人大工作做实做好做精彩，以一域之光为河北改革发展全局添彩。（周　洁）

范照兵到石家庄调研

3月24日，省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵到石家庄就深入学习贯彻全国两会精神进行调研，强调要按照省委部署要求，聚精会神学习贯彻好全国两会精神，奋力推动全省人大工作务实创新发展。

范照兵先后考察了元氏县铁屯村代表联络站、龙河新区建设，高邑县万城镇代表之家、冀中南公铁联运智能港，走访了两县人大常委会机关并进行座谈。他指出，刚刚闭幕的全国两会开得非常成功，意义重大，影响深远。全省各级人大要把深入学习习近平总书记重要讲话和全国两会精神，作为当前重要政治任务，集中精力全力抓好。要与学习贯彻党的十九大精神、推动河北改革发展、做好人大工作结合起来，真正学深悟透、融会贯通，把握核心要义，狠抓工作落实。要倍加珍惜我国人民代表大会制度这一伟大创造，进一步坚定制度自信，切实增强做好人大工作的使命感、责任感、紧迫感。要担负起宪法法律赋予的使命职责，深入推动宪法和监察法学习贯彻，切实加强和改进立法、监督等工作，多出精品，创新特色，打造亮点，努力提升人大工作整体水平。要强化能力作风建设，保持昂扬奋斗姿态，始终心存敬畏，忠诚履职担当，充分发挥人大职能作用，努力为全省改革发展增光添彩。（研究室）

范照兵到省委党校作专题辅导报告

3月22日，省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵到省委党校作题为“坚定人民代表大会制度自信与时俱进做好新时代人大工作”的专题辅导报告，从人民代表大会制度的基本特征和比较优势、实行人民代表大会制度的历史必然性、新时代要更好地坚持和完善人民代表大会制度等三个方面进行了深刻讲解阐述。

范照兵强调，人民代表大会制度是最符合中国国情和实际，最能体现社会主义国家

性质，最能保证人民当家作主实现中华民族伟大复兴的好制度。中国特色社会主义进入了新时代，人民代表大会制度也迎来一个新的发展时代。要长期坚持和不断完善人民代表大会制度，这是新时代坚持根本政治制度的着力点，也是做好人大工作的重要前提。

范照兵要求，全省各级人大工作同志，要在全面学习习近平新时代中国特色社会主义思想的基础上，重点学懂弄通总书记关于民主政治建设、依法治国、坚持和完善人民代表大会制度和推进人大工作方面的新思想新部署新要求，打开工作思路，不断提高运用习近平新时代中国特色社会主义思想发现问题、分析问题和解决问题的能力水平。

范照兵指出，党的十九大把坚持和完善人民代表大会制度、推进民主法治建设提到到前所未有的新高度，纳入党和国家事业的基本方略。河北省委九届五次、六次全会奋力开启了全面建设经济强省美丽河北新征程，对加强人大工作提出了新的要求。我们必须要提高政治站位，强化责任担当，全面增强本领，以全新的工作姿态为实现新的目标任务而努力奋斗，奋发有为做好新时代人大工作，进一步开创全省人大工作新局面。

2018 年全省人大系统领导干部学习贯彻党的十九大精神专题研讨班、第一期新任市厅级干部进修班、中青年干部培训班、年轻干部理论读书班、新任乡镇党委书记进修班共 500 余名学员参加报告会。（省委党校）

范照兵召集各设区市人大常委会主任召开座谈会

3 月 22 日下午，省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵召集各设区市人大常委会主任召开座谈会，传达学习全国两会精神和省委决策部署，介绍十三届全国人大一次会议河北代表团会议组织服务工作，感谢各设区市人大常委会的大力支持和密切配合。秘书长曹汝涛、常务副秘书长吴时茂、副秘书长姜虹参加座谈。（秘书一处）

王晓东到廊坊调研

3 月 24 日至 25 日，省人大常委会党组副书记、副主任王晓东一行到廊坊市就基层人大建设、国有资产监管、生态环境治理等工作进行调研。调研组先后到廊坊智慧环境生态产业研究院、广阳区北旺乡环保所、固安县柳泉镇人大代表工作站等地实地调研。

王晓东指出，加强县乡人大工作和建设，充分发挥基层国家权力机关和人大代表作用，是做好新形势下人大工作的重要方面。要坚持党的领导，自觉把党的领导贯穿于基层人大工作全过程、落实到依法履职各方面。要积极探索人大代表科学规范履职的新方法、新思路，做好制度建设。要坚持人民主体地位，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为工作的出发点和落脚点，充分利用好人大代表工作站等有效平台，积极履职，努力做到民有所呼、我有所应。他强调，建立向人大常委会报告国有资产管理情况的制度，是贯彻党的十九大精神，加强人大对国有资产监督职能的重要举措，有关部门要完善制度，摸清底数，稳步推进。要进一步增强“绿水青山就是金山银山”意识，不断提升生态环保管理水平，加大污染整治力度，确保问题依法治理整改到位，依法查处问责到位。

王晓东还就包联的省重点项目京东电子商务产业集群建设情况进行了现场调度。

（城建环资工委）

关于恳请将河北省5万建档立卡贫困搬迁人口纳入国家易地扶贫搬迁支持范围的建议

河北代表团

易地扶贫搬迁是打赢脱贫攻坚战的“当头炮”，是实施精准扶贫、精准脱贫的有力抓手，是中国特色开发式扶贫的一项重要创举，在推进扶贫工作中有着不可替代的重要作用。

一、背景意义

按照“十三五”搬迁规划，我省将对居住在“一方水土养不起一方人”的农村人口实施易地扶贫搬迁，改善他们的生产生活条件，解决他们的长远生计问题。我省易地扶贫搬迁坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，充分尊重群众意愿，并与生态保护、新型城镇化建设、山区综合开发、美丽乡村建设和乡村旅游相结合，以燕山－太行山集中连片特困地区为主战场，坚持“挪穷窝”与“换穷业”并举，确保实现搬迁一户、脱贫一户。

我省易地扶贫搬迁瞄准建档立卡贫困人口，兼顾同步搬迁对象。全省规划搬迁的农村人口，主要是居住在深山、石山、高寒等生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等“一方水土养不起一方人”地区的建档立卡贫困搬迁人口，以及与建档立卡贫困搬迁人口同步搬迁的其他人口。全省易地扶贫搬迁规划按人均6万元进行投资，主要用于搬迁群众住房建设和搬迁安置区的基础设施建设、社会公共服务设施建设，达到搬迁对象住房安全得到有效保障，安全饮水、出行、用电、通讯等基本生产生活需求得到满足，享有便利可及的教育、医疗等基本公共服务，迁出区生态环境明显改善，安置区特色产业加快发展，搬迁对象有稳定的收入渠道，生活水平明显改善，全部实现稳定脱贫。易地扶贫搬迁工程筹资渠道主要有：中央预算内投资，地方政府债券资金、专项建设基金和银行贷款。其中中央预算内投资由中央补助；地方政府债券资金和专项建设基金由国家下达、各省偿还；银行贷款由各省自贷自还。

二、问题困难

经过新一轮建档立卡“回头看”工作，我省易地扶贫搬迁贫困人口最终识别为14万人。过去因对搬迁规模前期摸底调查工作时，有关市县掌握情况不全面，上报贫困搬迁人口不准确，导致国家只确认我省建档立卡贫困搬迁人口规模9万人，目前仍有5万人不能享受国家相关政策扶持。致使中央预算内资金需由省级投融资主体筹措和举借“两行”长期贷款解决，加重了我省财政筹资压力和还款负担，经测算，需多支出建房补助3.5亿元。加上无法使用专项建设基金、地方政府债作为项目资本金，还需一次性多筹措项目资本金7.5亿元。20年贷款期内多承担利息11.25亿元。

三、具体建议

特建议国务院扶贫办将我省5万建档立卡贫困人口纳入全国易地扶贫搬迁计划，享受国家政策支持，减轻我省财政投资压力和还款负担。

关于太行山高速公路、延崇高速公路和雄安新区路网建设相关建议

河北代表团

一、关于太行山高速公路建设资金

太行山高速京津冀协同发展交通一体化规划项目，是一条“扶贫路、致富路、旅游路、发展路”。根据省政府批准的实施方案，太行山高速政府资本金 52.6 亿元，全部申请国家专项建设基金。其中，2015 年度申请到位 4.5 亿元，利率为 1.2%；2016 年度申请到位 20 亿元。2017 年国家不再发行专项建设基金，造成 28.1 亿元资本金缺口。

目前，太行山高速正在加快建设，但是政府资本金无法及时落实，已产生大量违约金，并且社会资本方将不再投入建设资金，对太行山高速的施工进度造成严重制约，甚至面临停工的可能。

二、关于延崇高速建设资金

延崇高速公路河北段是 2022 年冬奥会重大交通保障项目，路线全长约 113 公里。项目概算总投资 228.28 亿元。其中的建设资金 60.61 亿元拟通过争取国家专项建设基金解决。由于国家取消专项建设基金，导致 60.61 亿元资金无筹措渠道。目前，延崇高速正在加快建设，若建设资金不能及时到位将对工程进度产生影响。

三、关于雄安新区对外骨干公路路网规划重点项目建设资金

目前，雄安新区重点对外骨干公路路网规划建设方案已基本稳定，重点项目已基本确定。高速公路方面，除已开工的津石高速外，还需新建京雄（含支线：新机场北线高速西延保定段）、荣乌新线、京德、津雄 4 条路段，合计约 526 公里、投资约 1050 亿元。普通干线公路方面，谋划了容易、安大等 22 条段，合计 447 公里、投资约 240 亿元。按照到 2020 年新区对外骨干交通路网基本建成的要求，并结合新区规划建设安排，京雄高速及容易、安大两条施工通道需在明年 2 月底前开工建设，其他项目应在明年陆续开工，时间紧、任务重，特别是项目建设资金筹措压力巨大。

2015 年 11 月 18 日，国家发展和改革委员会、交通运输部联合印发的《京津冀协同发展交通一体化规划》第六部分政策措施中明确提出“为尽快缩小河北交通运输公共服务水平与京津冀的差距，对河北省交通建设给予特殊政策支持”。

四、相关意见和建议

以上三个项目均属于京津冀交通一体化重大战略项目，且投资总额极大。但因我省财政困难，难以拿出足够的建设资金，政府补助资金缺口非常大，筹集资金十分困难。因此，恳请中央对太行山高速公路全线给予中央车购税资金支持，对延崇高速公路和雄安新区路网建设给予特殊倾斜补助政策。

关于设立中国（河北）自由贸易试验区的建议

河北代表团

建设自由贸易试验区是党中央、国务院在新形势下推进改革开放的重大举措。2013年9月以来，国务院先后批准设立了上海、天津、广东、辽宁、河南、四川等11个自由贸易试验区。自自贸试验区设立以来，在加快政府职能转变、创新管理模式、促进贸易投资便利化等多个领域取得了显著成效，带动了开放型经济的快速增长。2016年，天津、福建、广东和上海四个自贸试验区新设外商投资企业数量分别是866家、1422家、3700家和2437家，实际利用外资分别是109.2亿元、51.1亿元、295.8亿元和423.4亿元，四个自贸试验区以1/20000的国土面积，吸引了全国1/10的外资。

河北省委省政府高度重视自贸试验区申办工作。2017年4月雄安新区设立以后，省委省政府从雄安新区开放发展先行区的定位出发，提出了依托雄安新区申办中国（河北）自贸试验区的思路。

一、设立中国（河北）自由贸易试验区的重要意义

（一）*有利于践行新发展理念，引领经济发展新常态。*建设中国（河北）自由贸易试验区，将以雄安新区为引领，打造体现新发展理念的标杆；以创新为导向，走好科技创新这步先手棋；全面落实供给侧结构性改革五大任务，在优化结构、补齐短板上取得突破性进展；探索发展新模式，建设绿色低碳、信息智能的自贸区；充分利用国际国内两种资源、两个市场、两类规则，推动国际产能合作，融入全球价值链分工体系；通过更深层次的制度创新解决增长和分配、资本和劳动、效率和公平的矛盾，不断增强改革开放的获得感，革故鼎新、攻坚克难，以新发展理念引领经济发展新常态。

（二）*有利于京津冀协同开放，形成区域开放新格局。*京津冀地区产业优势互补，资源要素密集，市场腹地广阔，拥有巨大的开放潜力和发展空间，但是发展不平衡、不协调、不可持续的问题仍然较为突出。建设中国（河北）自由贸易试验区，将以雄安新区为引领，以更高水平的开放，提升产业集聚和承载能力，实现对北京非首都功能的有效承接；健全讲求效率、注重公平的制度安排，探索区域性平衡普惠的包容性增长新模式；通过体制机制创新打破区域壁垒和条块分割，增强京津冀开放的协同效应，逐步形成以京津冀、辽宁沿海、胶东半岛为主体的环渤海自由贸易湾区。

（三）*有利于实现发展动能转换，培育国际竞争新优势。*建设中国（河北）自由贸易试验区，将通过紧密对接全球新产业革命，革新制造模式、创新产业形态、重建生产组织方式，探索新旧动能转换的新经验新机制新模式；通过开放活力激发转型动力，进一步放宽开放领域，建立与国际接轨的市场规则体系，不断优化产业发展的制度环境；打造产业创新发展的综合试验平台，集聚国内外高端生产要素和创新资源，加快形成具有全球影响

力的创新试验基地和动力中心。

（四）有利于构建开放型经济新体制，打造一流营商环境。建设中国（河北）自由贸易试验区，将推动改革系统集成，建设创新试验田，加快开放体制创新的对接中继和辐射扩散；通过营造竞争有序的市场环境、透明高效的政务环境、公平正义的法制环境，增强体制活力，释放制度红利；提升包容审慎的开放经济监管能力，建立抗风险力更强的监管体系和立法体系，全面提升政府治理能力。

二、设立中国（河北）自由贸易试验区的有利条件

（一）雄安提供重大机遇。设立雄安新区是重大的历史性战略工程，是千年大计、国家大事，为中国（河北）自由贸易试验区提供了新的历史机遇。雄安新区坚持在更大范围、更宽领域、更深层次上提高开放型经济水平，打造扩大开放新高地和对外合作新平台，有利于自贸区形成与自身特点相适应的开放新体制。

（二）京津冀协同发展提速。京津冀协同发展战略深入实施，河北曹妃甸协同发展示范区、张承生态功能区等重点合作平台持续推进。北京新机场加快建设，石家庄机场纳入首都机场集团统一管理。北京中关村在河北落地生根，中关村海淀园秦皇岛分园、保定·中关村创新中心等已投入运营，石家庄（正定）中关村科技新城正在加快建设。区域协同发展的巨大红利正在加速释放，京津冀产学研联盟和“京津研发 + 河北转化”的区域协同创新格局正在形成。

（三）改革创新持续推进。河北全面深化改革取得新进展，一批具有四梁八柱性质的重大基础性改革加快推进。供给侧结构性改革加快，坚定不移推进钢铁去产能，大幅超额完成国家下达任务；“放管服”改革纵深推进，国企改革制度体系初步建立，司法体制改革试点、供销社综合改革、环保督察改革等试点走在全国前列，有力带动和活跃改革全局。

（四）区位交通优势明显。河北省内环京津，外沿渤海，是京津门户和全国联系首都的必经之地，是东北、西北、华北地区的重要出海通道，是联接全国各地的枢纽地带和商品流通的中转站。雄安新区地处北京、天津、保定腹地，资源环境承载能力强，具备高起点高标准开发建设的基本条件，石家庄是全国重要的现代商贸物流中心城市和全国重要的交通枢纽城市，正定机场是中国北方重要的国际航空货运中转基地，曹妃甸港区是渤海沿岸唯一天然不冻良港，三者极具海陆空三位一体的区位交通优势及空间承载能力。

（五）产业发展基础雄厚。河北省是我国传统优势产业大省，钢铁、装备制造、石化、建材、医药等传统支柱产业在全国占领先地位。随着供给侧改革的深入推进，河北省产业结构不断升级，石家庄高端装备制造、生物医药、新一代电子信息、现代服务业等产业加速发展，整体产业结构呈现出“龙头带动、高端引领、集群发展”的良好态势；曹妃甸已初步构建起以港口为中心，以钢铁、电力、石化和重型装备等生产型主导产业为支柱的循环经济产业基础；雄安新区集中发展高端高新产业，为河北省产业结构优化调整，承接京津产业转移，实现产业在价值链上地位的跃升创造了雄厚基础。

三、设立中国（河北）自由贸易试验区的基本设想

（一）指导思想。全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，以践行新发展理念为主线，以高水平开放为引领，以制度创新为核心，加强改革系统集成，形成改革整体突破；树立协同开放意识，统筹功能定位，加强政策协调，增强京津冀开放联动效应；对标最高规则标准，打造最优营商环境，增强发展内生动力，探索新途径、积累新经验，发挥示范带动、服务全国的积极作用。

（二）战略定位。紧紧围绕“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，将中国（河北）自由贸易试验区建设成为积极践行新发展理念、引领世界经济发展模式的创新发展示范区；积极实施京津冀协同发展战略，建设产业有序转移、人员自由流动、开放优势叠加的京津冀协同开放先行区；紧密对接全球新产业革命，深度参与全球价值链分工，打造共享国际要素资源、发展中国智造的新旧动能转换试验区；依托世界级城市群，推动形成面向东北亚、具有世界影响力的环渤海自由贸易湾区；积极实施创新驱动战略，建设集聚国际高端创新要素、引领未来产业发展的全球创新高地；发展全方位、立体化国际物流和现代交通体系，建设联通亚欧、服务“一带一路”的国际合作桥头堡。

（三）区域范围。以雄安新区为核心，以正定新区和曹妃甸区为南北两翼，中国（河北）自由贸易试验区实施范围为三个片区：雄安片区、正定片区和曹妃甸片区，规划面积为 120 平方公里。

（四）总体目标。经过三至五年改革探索，形成与国际投资贸易通行规则相衔接的制度创新体系，营造法治化、国际化、便利化的营商环境，努力建成高端高新产业集聚、投资贸易便利、服务功能完善、创新创业活跃、监管高效便捷、辐射带动作用突出，代表中国最高开放水平的自由贸易园区，推动京津冀协同发展，构建全方位对外开放新格局。

（五）主要任务和措施

1. 全面提升政府治理能力。构建行政管理新模式，推行“大部门制、扁平化、聘任制”的行政管理模式。深化商事登记管理体制改革，推进“证照分离”审批试点，开展企业名称登记制度改革。深化外资管理体制改革，探索可变利益实体的国民待遇相关措施。探索包容审慎的事中事后监管模式，综合运用大数据、云计算技术，建立内外资统一、多部门联动共享的市场主体事中事后监管信息化平台。

2. 加快形成外贸竞争新优势。建设世界一流水准的国际贸易“单一窗口”。建设全国首个内陆型区域电子围网综合保税区。创新通关综合监管模式，设立多式联运海关监管中心，加强与“一带一路”沿线国家在海关、检验检疫、认证认可、标准计量等方面的合作与交流。推进海关税收征管方式改革，探索以企业为单元的担保制度。建设全球离岸贸易中心。建立国家电子商务综合示范区，探索实现跨境电商货物“单一进口税制度”。拓展新型贸易方式，建设平行进口汽车试点，建设国际配矿贸易中心。

3. 扩大服务业对外开放。放宽重点领域市场准入，复制现有自贸试验区和北京服务业扩大开放综合试点开放措施。加快健康医疗、文化教育服务领域开放，扩大商贸文化和知

识产权服务贸易，发展服务贸易新业态，推进服务贸易便利化，推动境外投资、服务贸易与货物贸易融合发展。

4. 推动金融领域开放创新。开展自由贸易账户试点。创新外汇管理体制，深化跨国公司外汇资金集中运营管理。扩大人民币跨境使用，放宽跨国企业集团跨境双向人民币资金池业务准入。促进金融机构集聚发展，推动金融业对符合条件的民营资本和外资机构扩大开放。推动金融市场和交易平台建设，支持发展区域性股权交易中心、金融资产交易中心、大宗商品交易平台等。打造国际科技金融中心，支持设立金融服务中心，推进知识产权证券化融资试点。

5. 推动高端高新产业开放发展。支持大数据和人工智能产业开放发展，积极探索数字贸易发展新规则，建立国际离岸数据中心，建立数据资产交易平台，促进人工智能应用创新。支持生物技术和生命健康产业开放发展，推动药品审评审批政策与发达国家接轨，提升药品和医疗设备进口管理水平，鼓励医药研发国际化。支持新材料产业开放发展，推动新材料产业标准化试点。支持航空产业开放发展，进一步扩大航空产业对外开放，支持国内外企业开展飞机融资租赁业务。支持智能装备制造产业开放发展，进一步减少和取消轨道交通、汽车、工程机械、船舶制造等领域的外资准入。建设世界级全产业链石化基地，放宽石化企业原油、LNG进口配额。创建国家级军民融合创新特区，支持军民融合企业开展税收、军品价格改革试点。加强“一带一路”国际产能合作，建设对外投资合作综合服务平台。推动双边合作园区建设，支持与外国政府合作，以“一园两地”“两国双园”形式建设产业园。

6. 建设具有全球影响力的创新高地。深化科技成果处置权和收益权改革，鼓励各类创新主体加快发展，促进跨境研发活动便利化，推动技术转移国际合作，推进国际人才进出便利化，实现更加开放的永久居留政策。

7. 探索绿色发展新模式。发展以绿色为导向的平衡普惠式经济，探索对标国际标准的绿色贸易规则，建立多元开放的绿色投资模式，构建适应新常态的绿色金融体系，建立官产学研结合的绿色国际合作平台。

8. 推动京津冀协同开放。支持承接北京非首都功能疏解，与京津共建产业承接园、共建园，探索建立跨省资质和认证互认机制，打造京津冀人才自由流动绿色通道，推进京津冀通关通检一体化改革。

四、具体建议

围绕争取设立河北自贸试验区，河北省政府主动加强与商务部的沟通汇报，就在雄安新区及有关区域设立自贸试验区等政策诉求多次与商务部有关领导同志沟通交流，并向商务部正式报送设立自贸试验区的请示报告。目前，河北省商务厅积极会同商务部研究院全力做好自贸试验区总体方案的起草工作。

建议：请商务部根据党中央、国务院部署，积极研究推动设立河北自贸试验区，助力雄安新区建设及河北省全面深化改革、扩大开放。

以全国人代会精神为引领 开创新时代地方人大工作新局面

刘辰彦

全国人代会是全党全国各族人民政治生活中的一件大事。今年的全国人代会是在党的十九大之后，在决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程关键时期召开的一次具有里程碑意义的会议，对做好新时代地方人大工作具有重大指导意义。

一、提高政治站位，在思想认识上要有新飞跃

十三届全国人大一次会议，最突出的亮点就是：换届、修宪、体改。大会选举和决定任命新一届国家机构领导人员，为带领全国各族人民实现两个一百年奋斗目标提供了有力的领导保障；审议通过宪法修正案，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供了有力的宪法保障；审议通过《国务院机构改革方案》，为全面贯彻落实党的十九大各项决策部署提供了有力的体制保障。大会还审议通过了监察法、政府工作报告以及其他报告，对于深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，动员全党全国各族人民为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而不懈奋斗具有十分重要的意义。

十三届全国人大一次会议是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的生动实践，圆满完成了贯彻落实党的十九大精神和十九届一中、二中、三中全会重大决策部署的根本政治任务，确立了习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供了有力宪法保障。大会依法顺利推进了监察体制改革和国务院机构改革，强化了党的全面领导，充分地行使了全国人民代表大会立法、监督、决定、任免职权，彰显了中国特色社会主义根本政治制度的无比优越性和强大生命力。

我们要迅速行动起来，掀起学习贯彻热潮，把学习贯彻全国人代会精神作为当前和今后一个时期的重要任务，与深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大精神紧密结合起来，提高政治站位学、融会贯通学、持续深入学，在学懂弄通做实上下功夫，做到真学真懂、入脑入心，融会贯通、举一反三，真信真用、知行合一，不断把认识往高处提领，把行动向实处推进。要切实把思想统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到对党和国家取得的历史性成就、发生的历史性变革的认识上来，统一到对通过宪法修正案、深化党和国家机构改革、选举产生新一届国家机构领导人员重大意义的认识上来，坚持不懈地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

二、增强政治自觉，在旗帜鲜明讲政治上要展现新气象

讲政治，是全面而非片面的、具体而非抽象的。我们要通过学习贯彻全国人代会精神，切实把旗帜鲜明讲政治的要求落实到“四个更加自觉”上。

一是更加自觉地增强“四个意识”。把维护党中央权威和集中统一领导作为最高政治原则和根本政治规矩，坚决维护和捍卫习近平总书记在党中央和全党的核心地位，像爱护

生命一样爱护党的核心、像珍惜眼睛一样珍惜党的团结和集中统一，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，在思想上坚定认同、政治上绝对忠诚、情感上衷心拥戴、行动上紧跟追随，一切工作都要从政治上考量、在大局下行动，确保党中央令行禁止、政令畅通。

二是更加自觉地坚持党的领导。党政军民学、东西南北中，党是领导一切的。坚持党的领导是中国特色社会主义的本质特征，是做好人大工作的根本前提。这是方向性、原则性问题，是党性，是大局，我们一定要态度鲜明、立场坚定、行动自觉。坚决维护市委总揽全局、协调各方的领导核心地位，认真履行政治领导责任，充分发挥党组在人大工作中把方向、管大局、保落实的领导作用，把党的领导贯穿于人大工作的各方面和全过程，自觉在党的领导下履行职责开展工作，坚定不移地坚持党的领导、贯彻党的领导、体现党的领导、实现党的领导。

三是更加自觉地遵守政治规矩。要树牢规矩意识，有高度的政治自觉和行动自觉，忠诚于党，忠诚于党的事业，讲纪律、守规矩，严格落实中央和省委八项规定实施细则，压实从严治党主体责任，深入推进党风廉政建设，严肃和规范党组织政治生活，营造风清气正的政治生态。要锤炼过硬作风，坚决纠正四风，自觉进行自我反省、自我批评、自我教育，持之以恒克服形式主义、官僚主义，久久为功祛除享乐主义和奢靡之风。始终保持时不我待、只争朝夕的精神状态，撸起袖子加油干，苦干实干拼命干，对工作不敷衍，对困难不回避，对责任不推诿，以钉钉子精神做实做细做好各项工作。

四是更加自觉地加强自身建设。市人大常委会党组成员和各部门负责人，都要作出样子、带好队伍，形成头雁效应。要提高本领能力，健全常委会党组和机关党委学习制度，加强政治理论、宪法法律和经济、社会、文化等方面知识的学习，以学立身、以学益智、以学增才。坚持理论联系实际，把学习的出发点和落脚点放在坚定理想信念和解放思想上，放在提升履职能力上、放在解决实际问题上，真正把学习的收获转化为推动人大工作、服务改革发展的思路和举措。坚守为政之德，明大德、守公德、严私德。铸牢理想信念、锤炼坚强党性，在大是大非面前旗帜鲜明，在风浪考验面前无所畏惧，在各种诱惑面前立场坚定；强化宗旨意识，全心全意为人民服务，恪守立党为公、执政为民理念，自觉践行人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标的承诺；严格约束自己的操守和行为，克己奉公，切实把人民赋予的权力用来造福于人民。

三、强化政治担当，在发挥人大政治优势上要彰显新作为

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人民代表大会制度建设，全面加强对人大工作的领导，对人大工作赋予了新的职责，提出了更高要求。我们要增强政治责任感和历史使命感，切实把全国人代会及习近平总书记重要讲话精神转化为推动工作的动力。

一是以更大的力度、更实的措施推动宪法的学习贯彻实施。市人大常委会要把保证宪法贯彻实施作为重要政治责任，认真落实《中共河北省委关于深入学习宣传贯彻〈中华人民共和国宪法〉的实施意见》，抓紧谋划召开学习宪法座谈会，组织人大代表和法律界专家学者交流学习体会，营造学习宣传贯彻宪法的浓厚社会氛围。要把宪法的贯彻实施列入

“七五”法治宣传教育监督的重要内容，掀起学习宣传高潮，使宪法精神家喻户晓、深入人心，使遵守宪法成为全体人民的自觉行动。要强化规范性文件备案审查，以合宪性、合法性审查为重点，提高审查质量，确保法制统一，促进法治政府建设。严格遵守宪法宣誓制度，增强国家工作人员的宪法信仰，维护宪法权威。人大领导干部要发挥好示范引领作用，带头尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，做宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者，确保人大工作严格依照宪法和法律运行。

二是以更大的力度、更实的措施推动地方立法工作。努力营造党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，遵循“服务中心工作、突出地方特色，追求有效管用”的原则，坚持科学立法、民主立法、依法立法，发挥常委会和专门委员会组成人员、人大代表、立法研究咨询基地、专家学者、基层立法联系点的作用，协调各方利益，提高立法的针对性、及时性、系统性、可操作性，努力使法规文本“接地气、立得住、行得通、有特色、真管用”，发挥地方立法的引领、推动、规范和保障作用。

三是以更大的力度、更实的措施推动监督工作上水平。紧紧围绕推动经济高质量发展、实施“四市”战略、打好三大攻坚战、建设一流国际旅游城市、乡村振兴战略、保障改善民生等全市工作大局，综合运用执法检查、工作评议、专题询问、视察、调研等监督方式方法，加大对“一府一委两院”工作监督和法律监督力度，落实好常委会工作要点确定的常委会会议议题和主任会议议题。在监督过程中，要先行学习有关法律法规，深入开展调查研究，获取全面真实客观的第一手材料，会议审议要直面本质，不能只讲表面、蜻蜓点水，要说到点子上，审议意见要简明扼要、客观公正、有理有据、有可操作性，切实体现人大监督水平，努力增强监督效果，在服务全市大局、推动重点工作、保障改善民生中体现人大作为。

四是以更大的力度、更实的措施增强代表工作活力。尊重代表主体地位，发挥代表主体作用，夯实代表工作基础，以提高代表履职水平、充分发挥代表作用为主线，发挥好人大代表之家和人大代表工作微信群两个平台作用，开展“心系高质量发展、心系生态环境建设、心系民生福祉事业”主题实践履职活动，深化人大代表“双联双进”活动，组织“双优双先”评比，增强代表工作生机、活力和实效。

五是以更大的力度、更实的措施健全完善人大工作制度。适应宪法修改、监察体制改革和机构改革新形势的需要，按照国家顶层设计的思路，认真研究新变化，对现有的工作制度进行全面系统的梳理，进一步健全完善常委会会议议事规则、主任会议议事规则、讨论决定重大事项规定、人事任免办法、向宪法宣誓制度、加强立法工作组织协调，强化预算审查、国有资产监督管理，代表建议办理落实“两分开双评议”、代表履职档案和代表向选民述职等有关制度，提高人大工作科学化、规范化水平。

六是以更大的力度、更实的措施推进机构改革。按照中央和省市委关于全面推进机构改革的安排部署，落实好改革责任，适时推动人大机构改革，探索人大机关内部机构设置和职能调整，做到讲政治、顾大局、守纪律，确保改革顺利进行，为建设全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关、同人民群众保持密切联系的代表机关奠定坚实基础。

（作者为秦皇岛市人大常委会主任）

关于人大代表履职能力的几点思考

安书萍

人大代表是人民代表大会的主体，他们能否有效地履职尽责，直接关系到各级人大及其常委会能否正确、充分地行使职权，关系到人大的形象和权威。本文将结合工作实际，就如何充分发挥代表作用，提升代表履职能力，谈几点个人体会。

坚持党的领导，具有高度的政治自觉，是人大代表依法履职的核心和基础。人大代表肩负着人民的重托，也同样肩负着崇高的政治责任。作为国家权力机关组成人员，人大代表执行的职务，绝不是一般的社会职务，而是一种严肃的、政治性很强的职务。与普通群众相比，人大代表要具有高度的政治自觉。要站在讲政治的高度去行使权利、履行义务。要时刻牢记，作为人大代表，自己的身后是选民，言行的“红线”是党纪，要对党负责，对人民负责。当人大代表就必须遵守更多的规矩、接受更严的约束，要有这样的思想准备和行动自觉，习惯在严于律己中担当责任，时时处处严格按章办事。要用党的理论武装头脑，理解党的理论，掌握马克思主义唯物史观和辩证法。只有这样，才能应对纷繁复杂的客观世界，透过现象看本质，较好地履行法律赋予代表的各项权利和职责，在政治、经济和社会生活的各个方面发挥积极作用。

要成为一名合格的人大代表，还应当具有良好的履职知识和技能。包括全面理解人民代表大会制度，熟悉人大理论，明确人大的地位、性质和作用；明确代表的权利和义务，熟练掌握代表履职技能，了解代表履职的基本知识和发挥作用的基本途径。当前，虽然西安市人大常委会组织代表先后进行了 3 次集中学习，但限于代表时间等原因，一些代表没有学习意愿，导致他们对人民代表大会制度还不甚了解，对代表的职务、代表的权利与义务一知半解，对视察、检查工作的相关法律知之甚少，甚至有些代表错误地认为当代表很简单，就是举举手、投投票，谈不上知识不知识。以致他们参加人代会，审议“一府两院”工作报告的深度不够，话说不到点子上；对议案和建议的条件、范围不明确，把本来属于建议的事项作为议案提出；而有些建议内容又过于简单空泛，缺乏操作性。所以说，代表一定要重视人大理论和代表履职技能的学习，这是人大代表依法履行职务的前提和基础。只有不断用正确的理论指导自己的行动，从理论与实践的结合上积极履职，才能使代表的称呼名副其实、当之无愧。

代表良好的履职知识和技能，来源于正确的“代表意识”。人大代表地位崇高，使命光荣，职责神圣，要真正树立好代表意识，从思想上解决好认识问题。一是“我是谁”的问题。人大代表是国家权力机关的组成人员，不是一种荣誉称号，而是一种国家职务，拥有这个职务意味着拥有了法定的权力，同时也必须相应地承担法定的义务。要按照法律的规定，按时出席会议，认真审议议案和报告，充分发表意见，依法行使表决权；要努力提出高质量的议案和建议，推动有关方面改进工作；高度重视闭会期间活动，留出必要的时

间和精力参加视察和专题调研、应邀列席常委会会议和执法检查等活动，深入思考，积极发表意见建议。切实履行职责，把人民群众支持什么、反对什么，需要什么、关心什么，真实全面地反映出来。二是“为了谁”的问题。“人民选我当代表，我当代表为人民”，是这个问题的最好答案。要深刻认识到，人大代表的自觉参与程度与人大制度的实际权威程度紧密相连，要时刻牢记光荣使命，严肃对待自己的代表身份。因此，人大代表一定要解决好“为了谁”的问题，坚持廉洁自律，秉公用权。做到履行职责为公，行使权力为民，树立良好社会形象，才能增强公信力，赢得话语权。

正确的代表意识，才能催生直面问题的勇气。事实证明，做好代表工作，不能仅仅依靠知识、技能。无私无畏，实事求是，坚持真理，往往决定了广大人民群众的利益能不能真正得到维护。代表要有直面问题的勇气，忠实维护人民利益，严格依法办事，有效维护法律的尊严；要善于驾驭各种复杂局面，勇于面对矛盾问题，不怕困难挑战，敢于承担压力风险，以旺盛而饱满的精神状态做好代表工作。在工作中，有的代表为了督促政府解决一件事情，拿出不达目的不罢休的劲头，多年来一直在坚持提同样的建议，直到事情彻底解决为止。正是有了这样一批坚持真理，对问题的解决一追到底的代表，才能切实帮助人民群众解决问题、带来实惠，不断提升代表的社会地位，营造有利于代表履职的社会环境，人大工作才拥有了源源不断的活力和民意基础。

直面问题的勇气，源于密切联系人民群众的作风。人大代表来自于人民，分布在各条战线、各个阶层，与人民群众有着天然联系的独特优势。因此，党的十九大报告特别提出，要坚持完善好人大制度，使各级人大及其常委会真正成为同人民群众保持密切联系的代表机关。人大代表只有在密切联系群众的履职实践中，围绕经济社会发展中的重大问题和人民群众心目中最关注的问题，深入群众、深入基层，问计于民、问需于民，才能更加准确地反映和表达人民群众的愿望和要求，积极建言献策，才能充分发挥代表的积极作用。提及密切联系人民群众，在一些代表的观念中，就是跑跑基层，串串农户，与群众话话家常，了解一下群众的生产生活状况，加深与人民群众的感情联络。这些固然是必要的，但如果不能使百姓的热点难点问题得到解决，不能有效助推动经济社会发展，代表联系人民群众就仅仅是做个样子，收不到实效。代表必须要把关注民生作为履职的出发点和落脚点，要及时将群众意见较多的问题通过考察论证，形成议案或建议反映到政府部门，并督促政府及相关部门早日落实，力争每年推动一至二个民生问题得到解决，让百姓看到实实在在的效果，让群众得到实惠，才能有效提升人大代表在人民群众心目中的地位和公信力。

密切联系群众，才能促进扎实的调研分析。调查研究能力是人大代表的一项基本功。只有通过正确而深入的调查研究，坚持广泛而深入地接触群众，详细了解情况，认真分析问题的本质和深层原因，才能提炼成有益的意见和建议，才能全面行使法律赋予代表的各项职权。在实际工作中，存在着这样的一些情况：有的代表凭印象、凭感觉提意见，虽然出发点是好的，但意见笼统，政府不好办理；几个代表参加同一次代表小组活动，事后，有的代表仅仅反映了事物的现象，有的代表却能深刻反映事物的本质。出现这种情况，究其原因，主要是代表的调查研究能力的不同。当前，人大代表调查研究能力的提高，主要

坚持党的领导　强化依法监督

肃宁县人大常委会

肃宁县人大常委会围绕监督工作、行使好重大事项决定权，积极探索、大胆创新，力求实效，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，更好发挥人大代表作用，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。健全人大组织制度和工作制度，使人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。我们做法有以下几点：

一、坚持“三个原则”

1. 坚持党的领导原则。在实际工作中，我们将人大工作始终置于党委的领导之下，制定并坚持重大事项请示汇报制度，通过“党委意图—人大决定—政府实施—人大监督”决策运行轨道，把党的意志经过法定程序转化为人民意志，确保党的意志通过人大决议决定得到较好贯彻落实。

2. 坚持依法监督原则。监督权是宪法法律赋予人大及其常委会的职权，用好监督权是人大及其常委会的职责。2017 年换届后，肃宁县人大常委会建立健全完善规章制度 26 项，准确定位监督基准，把监督的事项、范围法定化，使监督工作有法可依有章可循，具备刚性，为提高监督工作的力度和实效打下了基础、提供了依据。

3. 坚持抓大放小原则。依据监督法的规定，县人大常委会对“一府两院”的监督，是

（接前页）需在调研深度上下功夫，包括调研题目的针对性、调研对象的广泛性、剖析问题的本质性和提出建议的全局性。同时，代表要善于组合调研小群体，实现知识互补，增强调研效果，力求形成科学的有深度的建议和对策，这样才能真正将人民群众的愿望传达上去，推动有关部门切实解决。

扎实的调研分析，才能提炼出高屋建瓴的审议决策水平。代表要依法选举、组织国家机关，审议、讨论、决定本行政区域内各方面的重大事项。这些都要求人大代表不仅要善于听取反映群众的意见和要求，而且要从全局上、长远上、根本上考虑本行政区域事关全局的重大问题，从二者有机结合的基础上积极参与决策，建言献策。从人大代表的履职中不难发现，有的代表在抓大事和解决百姓的实际问题上有误区，认为大事就是些决策、政策的问题，代表自身受水平和地位的局限只能提一些群众身边的小事。因此，有不少关于居民生活的具体问题按议案的形式提出。这并不是说代表提出居民区的电线老化、下水道堵塞等问题不重要，而是要从这些普遍存在的问题中分析其特殊性和重要性。在行使代表权利时，眼光要放高一些，目光要远一些，研究问题要深一些。把局部问题放到全局中掂量，把眼前问题放到长远中权衡，将解决一些百姓的日常生活问题上升到加快城市建设，实现小康社会目标的高度来认识，将完善城市的基础设施建设与建立一流的国际化大都市相结合。只有这样，代表提出的意见、建议才能对本地区整体工作的推动产生影响力。（来源：求是理论网）

对重点工作、重点事项的监督，是围绕县委政府中心工作、重大部署的监督，不能面面俱到。实际工作中，我们牢牢把握监督重点，做到了促进工作不添乱，监督与支持更好的融合。

二、监督工作突出“三个重点”

1. 围绕党委、政府的重大决策部署实施监督。近年来，我们紧紧围绕全县中心工作，把党委重视、政府关注、群众关切、人大可为的事项确定为重点监督议题，使常委会工作保持与党委同向，政府同力、人民同心，取得了良好的监督效果。一是围绕重点项目建设、生态环境保护等重点领域、重大事项改革开展监督。二是从发展中的难题入手，选择监督议题。几年来，围绕政府确定的大事实事推进、美丽乡村建设、乡村文化体育建设、道路交通安全、人民陪审员工作等“一府两院”的工作难点开展监督，支持和促进“一府两院”改进工作，破解难题，很好地体现了监督与支持的一致性，与“一府两院”工作形成合力。三是在监督内容上注重问题的导向性。在人大工作监督中，强化问题意识，坚持问题导向，找出、找准“一府两院”工作中存在的突出问题，深入研究，对症下药，从而推动问题解决，工作改进。四是把握好、行使好重大事项决定权，本着对人民负责的原则，理直气壮地担当好这一职责，先后对县职教中心搬迁、河北留善寺乡撤乡设镇等事项作出决议，促进了区域经济发展。

2. 围绕改善民生开展监督。我们坚持以人民为中心的发展思想，围绕更好满足人民日益增长的美好生活需要，使人民群众有更多获得感、幸福感、安全感，不断强化人大监督。今年以来，我们通过“人大代表之家”平台，先后安排了县城幼儿园建设、城区物业管理、县城公交车发展、煤改气改电工程等与人民群众切身利益紧密相关的事项开展监督，使监督工作更贴近民生，符合民意，力争与人民群众同心同愿。

3. 围绕社会普遍关注的热点问题实施监督。我们紧扣群众关注的热点选题。常委会每年主动征集监督议题，充分听取、征求代表们对人大监督的意见建议。积极回应群众关切，从人民群众反映强烈的热点难点问题入手，加强对政府工作的监督。针对人民群众普遍反应县第二实验小学班容量过大的问题，县人大常委会组织调研组，进行了专题调研，在掌握第一手材料的基础上，建议县政府改善办学条件。最终县政府通过租赁校舍的方式，使第二实验小学的班容量由 80 余人降到 50 余人，最大程度上化解了班容量，做到了群众满意、学生满意。

三、讲求实效，推动问题解决

人大监督，就其本质而言，就是为了促使“一府两院”解决工作中存在的问题。能不能解决实际问题，能解决多少实际问题，是衡量人大监督实效的一个重要标准。推动问题解决，方显监督实效。几年来，县人大常委会依据宪法、监督法的规定，综合运用听取专项工作报告、开展执法检查和执法调研、视察、调查、询问和质询、例会、主任会议、转办交办代表建议批评和意见等监督手段，持续发力、接力推进、咬住不放、一督到底，取得了三个方面的实效：一是有效推动了党委重大决策部署的落实，实现了党委的战略意图与人民意志的有机统一；二是促使“一府两院”的工作依照县委的决策扎实推进；三是通过对群众关切、贴近民生等重点事项的监督，人民群众对政府工作的满意度明显提升。

武安市人大“十大亮点工作”

武安市人大常委会办公室

2017 年，是武安市人大常委会依法履职的开局之年。一年来，市人大常委会深入学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕市八届人大一次会议确定的任务目标，突出问题导向，强化责任担当，依法行使职权，扎实有效工作，开启了人大工作新局面，呈现出十大亮点。

亮点一：2 月 26 日至 28 日，武安市第八届人民代表大会第一次会议胜利召开。大会圆满完成了各项议程，顺利选举产生了新一届市人大常委会组成人员、市政府领导班子成员和市人民法院院长、市人民检察院检察长。会议要求，全市下上更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共武安市委的坚强领导下，干在当下、成在实处，着力营造“五个环境”，大力弘扬优良作风，为建设宜居宜业宜游的经济强市、美丽武安而努力奋斗！

亮点二：11 月 6 日，武安市委出台了《关于加强人大工作和建设的意见》，为充分发挥基层国家权力机关和人大代表作用，巩固党的执政基础，加强基层国家政权建设，推动人民代表大会制度和人大工作与时俱进、完善发展，做好新形势下县乡人大工作和建设指明了方向，提供了遵循。

亮点三：11 月 8 日，武安市召开换届后全市人大工作暨“人大代表之家（站）”建设现场推进会，强调要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，贯彻落实中央和省委、邯郸市委、武安市委关于人大工作的系列文件和决策部署，进一步加强党委对人大工作的领导，努力开创新时代人大工作新局面。会议对在全市建设“人大代表之家（站）”作出安排部署。经过市乡人大扎实工作，23 个代表小组都建成了“人大代表之家”，在武安镇古楼待、磁山镇磁山二街建成了“人大代表联络站”，建设标准、建设质量、建设水平在邯郸市均属一流，为进一步促进代表活动、发挥基层代表作用提供了保证。

亮点四：6 月 8 日，武安市人大常委会组织部分人大代表对“7·19”水毁水利工程修复情况进行视察，先后实地察看了崔炉支河河道治理工程、没梁殿村山根村河道治理和人饮工程、龙虎冶陶河固义段河道治理和人饮工程，深入了解施工情况，认真查找困难问题，并对代表反映的 4 个具体问题进行交办，协调相关部门将马家庄乡白家庄、前龙、没梁殿 3 个村的人饮修复工程和龙虎河冶陶村南岸护村坝建设，列入规划并组织实施，解决了当地群众的后顾之忧，受到代表和群众一致好评。5 月 12 日，针对群众反映强烈的交通拥堵问题，及时对主城区、旅游道路及景区交通拥堵情况进行视察，视察报告引起市委主要领导高度重视，亲自带队到重点拥堵路段实地查看、指导工作，并要求成立专门工作

机构，制定了治堵方案，有效缓解了市区交通拥堵状况。

亮点五：解钢铁过剩产能这项重点、难点工作，认真听取了市政府《关于申请调整化解钢铁产能交易互助金缴纳标准的议案》，在充分审议的基础上，作出关于同意调整化解钢铁产能交易互助金缴纳标准的决定，有力地推动了去产能工作。经过全市共同努力，共收缴产能交易互助金 9.07 亿元，压减铁 199 万吨、钢 276 万吨，实现东山、广耀、运丰 3 家钢铁企业整体退出，圆满完成年度压减任务，使全市钢铁企业得以整体提高和发展。

亮点六：3 月 31 日，市人大常委会组织驻我市的省、邯郸市人大代表和新当选的武安市第八届人大代表进行集中培训，市四套班子领导，市直各部门负责同志，市纪委、市法院、市检察院、市公安局中层以上领导干部、人大机关全体同志共约 600 余人参加会议，规格之高、规模之大、范围之广，在武安人大历史上尚属首次。会议邀请省人大常委会选任工委原副主任姚生泉作专题讲座，紧紧围绕“人大及其常委会是什么干什么？人大代表是什么干什么？”这一主题，从人民代表大会制度的基本内涵，人大代表的性质与作用，以及代表如何履职等方面进行了深入解读，并就“如何深入学习贯彻习近平总书记治国理政新理念，牢固树立新时期法治新思维”作了精彩讲解，在与会人员中产生强烈反响。

亮点七：3 月 20 日，武安市人大常委会主任会议第三次会议审议并通过了《武安市人大常委会关于人大代表旁听和评议法院庭审的若干规定》，为旁听和评议法院庭审活动实现规范化、制度化、常态化提供了制度保障。7 月 14 日和 9 月 21 日，先后两次组织部分人大代表对法院庭审的两件刑事、民事案件进行旁听评议，针对存在问题提出评议意见，督促整改落实，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

亮点八：4 月 28 日，武安市人大常委会第一次会议审议并通过了市人大常委会议事规则、组成人员守则、工作条例、人事任免办法和联系市人大代表的办法等 5 项制度，并严格抓好落实，对常委会组成人员参会情况实行一会一通报、年终总通报，增强常委会组成人员的履职担当意识。3 月 6 日，市人大常委会机关召开作风整顿动员大会，认真贯彻全省深化机关作风整顿大会精神，深入查找机关存在的 10 个方面突出问题，修订完善了机关请销假制度，集体学习值班等 15 项制度，明确了整改方向和目标，机关作风明显好转、工作效率明显提高。

亮点九：7 月 19 日至 28 日，人大常委会组成人员分五个组先后深入到全市 23 个代表小组，开展普遍联系人大代表活动，与全市 177 名代表见了面，通报了市人大常委会和“一府两院”上半年工作进展情况以及下半年工作谋划，广泛征求代表意见建议，及时向市政府及相关部门进行交办和督办，代表反映的问题均得到妥善解决。

亮点十：8 月 9 日，经过两个多月的紧张筹备，由武安市人大常委会主办的《武安人大》杂志正式创刊。该杂志为人大内部刊物，每季度发行一期，坚持“弘扬民主法治、宣传人大制度、探索人大理论、反映人民意志、展示代表风采”的办刊理念，以图文并貌的方式，综合反映我市经济社会发展和民主法治建设情况，开辟了我市人大宣传工作新的阵地。

以十九大精神为统领　精心谋划全年工作

孟祥锋

2018 年，兴隆县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，紧紧围绕县委确定的“稳中求进、好中求快”工作总基调和“完成一件大事、打好五场硬仗、把握三项重点”工作总体部署，积极谋划 2018 年工作。

一、全面学习宣传贯彻党的十九大精神，认真落实县委决策部署

全面理解把握党的十九大精神，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，始终把坚持党的领导贯穿于依法履职全过程，落实到人大工作各方面。坚持重大事项、重大问题向县委请示报告制度，及时通过法定程序把县委重大决策和重要意图变为人民群众的行动自觉。紧扣人民群众普遍关心、关注的热点难点问题，认真开展调查研究，适时作出决议、决定，保证县委重大决策部署得到有效贯彻落实。自觉把坚持党的领导、充分发扬民主和严格依法办事高度统一起来，实现党管干部与人大依法任免干部的有机结合，保证把党的主张经过法定程序变为全县人民的共同意志。

二、着眼大局，紧盯重点，确保监督工作取得实效

*一是加强对经济工作的监督。*在深入调研、全面分析的基础上，认真听取和审议计划、预算执行情况的报告，及时审查批准财政决算报告，提出可行性意见建议，促进计划、预算的全面完成。围绕经济发展方式转变、经济结构调整、重点项目建设、科技创新、环境保护等重点工作，综合运用听取和审议专项工作报告、执法检查、调研视察、跟踪督查等多种形式开展监督，促进县域经济平稳健康发展。*二是加强对民生工作的监督。*以促进民生改善为本，重点围绕脱贫攻坚、保障性住房建设及管理、农民专业合作社作用发挥、农村土地承包确权等民生事项开展监督，督促“一府两院”及时回应群众关切，全力办好民生事项。*三是加强对法律法规的监督。*持续推进法治建设，加强对公、检、法、司的法律监督和工作监督，着重加强对村民委员会换届选举、社区矫正、民事诉讼等工作的监督。积极组织代表对水土保持法、教师法、文物保护法等相关法律法规的贯彻实施情况进行执法检查。依照党和国家的方针政策、法律法规，认真受理人民群众来信来访，维护社会和谐稳定。

三、创新工作方法，全力发挥代表能动作用

高度重视对代表的培训提高工作，年内至少举办一期全体代表参加的以提高代表履职能力为主要内容的专题学习班，组织常委会组成人员到全国人大培训基地学习、到先进县区学习，着力提升依法履职的能力和水平。全力推动乡镇人大“人大代表之家”作用有效发挥，使其成为人大代表学习培训的基地、促进交流的平台、联系选民的窗口、解决民忧的阵地。持续发挥兴隆人大微信公众号及人大代表交流群作用，定期向代表寄发工作刊物，拓展代表知情知政渠道，引导代表紧跟时代主旋律。适时组织“一府两院”领导及相关部门负责人深入各乡镇走访县人大代表，广泛汇集民智。认真开展走访一次选民、参加一次

调研、提出一条有质量的建议、办一件实事的“四个一”主题实践活动，促进代表履职自觉。

四、转变工作作风，在加强常委会自身建设上实现新突破

常委会组成人员和人大机关干部主动站在时代前列和实践前沿，牢记人大工作的使命和职责，认真贯彻执行党风廉政建设责任制，积极落实中央“八项规定”精神，树立人大干部的良好形象。把对十九大精神的学习贯穿工作始终，有计划、有组织地安排学习党的方针政策及相关法律法规等，积极参加上级人大机关组织的各类学习培训，开阔视野，增长知识，提高水平。 坚持“走出去”，学习借鉴外地人大工作好经验，不断创新监督工作方式和方法，促使常委会和人大机关工作每年都有新亮点、新突破。充分利用各类宣传阵地和新闻媒体，加大对人大制度和人大工作的宣传力度，多角度唱出人大制度好声音、讲出人大工作好故事。

（作者单位：兴隆县人大常委会）

督办审议意见动真格见实效

吕新亮　王日东

“落实情况进行再报告，列席会议、回答询问，人大相关人员逐项作出说明，组成人员进行再审议、再表决，虽然报告通过了，但压力很大，今后一定将人大的审议意见落实到位。”在近日召开的临漳县人大常委会上，一名政府部门负责人如是说到。

因为审议意见是人大常委会组成人员辛苦劳动、集体智慧的结晶，如果审议意见得不到真正落实，组成人员的辛苦劳动就会白白付出，出现“人大自己唱戏自己看”的尴尬局面，监督便失去意义，所以推进审议意见的落实落地，对于人大监督“有为有威”至关重要。临漳县第十五届人大常委会高度重视此项工作，敢于动真格、出实招，做到善始善终，有效避免了“一听了之”、审议过后不再问津或跟踪问效流于形式现象的发生。

该县首先对审议意见的形成明确要求，既要有宏观性、全局性指导意见，又要有现实性、可操作性的具体意见，内容不在多，而在于务实、管用，部门可办、可落实，真正促进工作。审议意见形成后，常委会以正式文件形式转交“一府两院”及相关部门办理。由分管副主任牵头，对口工委负责跟踪督办，并在四个月之后，也就是下下次常委会会议，对审议意见落实情况进行满意度测评。会前，对口工委组织人员对落实情况进行专题视察，查看办理部门是否对照审议意见真正进行了落实，会上，对口工委负责人根据视察情况，就落实情况逐项逐条作出说明，具体承办部门负责人列席会议并接受询问。

在满意度测评上，采取无线电子表决的方式，更增加了民主性、隐蔽性，使得表决结果更加科学。从表决结果来看，与以往相比，满意票向基本满意票滑动较多，不满意票有所增加，虽然报告通过，但对办理部门触动很大。一旦表决通不过，将启动问责机制。审议意见真正得到落实，常委会组成人员的履职积极性、主动性大大提高，在会上更愿意提出自己的真知灼见；承办部门纷纷到县人大表达主动办理的积极态度，实现了由以前的被动接受人大监督到主动向人大汇报工作的转变。

（作者单位：临漳县人大常委会）

人大监督助推人民美好生活的实现

——以承德人大监督承德青山林海生态建设、应对破坏林木犯罪为例

苗春超

党的十九大提出了我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，社会主要矛盾从“物质文化需要”到“美好生活需要”的变化，反映的是人民群众已经不单单追求物质上的拥有，而是在追求更美更好的生活质量。作为人大机关，更要深入理解和把握社会主要矛盾的变化，充分发挥人大监督作用，让人大监督助推人民美好生活的实现。承德的青山林海就是人民美好生活的根本，因此保护好承德的青山林海就是保护好承德人民的美好生活，而承德每年破坏林木的犯罪仍有很多，如盗伐林木罪、滥伐林木罪等，仅以滥伐林木罪案件为例，2010 年到 2017 年上半年，承德法院共受理滥伐林木罪案件 270 件，数字的背后是对承德青山林海的巨大破坏，因此，人大应加大对相关机关的监督，共同应对破坏林木的犯罪、共同保护承德的青山林海。

一、承德青山林海现状

承德地处河北省东北部，是华北和东北两个地区的连接过渡地带，紧邻京津，背靠蒙辽，四周环山，承德属于温带大陆性季风型山地气候，四季分明，光照充足，昼夜温差大。特殊的地理位置和气候，造就了承德优美的自然生态环境，也使得承德成了钟灵毓秀之地，也因此有了 300 多年前康熙在承德建行宫的璀璨历史。历史的承德，见证了“康乾盛世”的百年辉煌，承载着四海归心、天下一统的梦想，但由于历史的推移，加之后来的战乱战火，到解放初期，承德的原始森林几乎荡然无存，当年“山川秀美、林壑幽深”的优美自然环境也已不复存在。为了重现昔日的青山林海，打造绿色生态文明城市，承德人民经过半个多世纪艰苦卓绝的努力，打造了 3360 万亩林地的“绿色长城”，占整个京津冀区域的 36.3%，森林覆盖率由解放前的 5.8% 提高到了 56.7%。青山林海的背后是几代承德人的不懈努力和无私奉献，也是承德人民对党和国家给予的嘱托和期望的最好答卷。

二、承德保护青山林海的紧迫形势

（一）承德的功能定位凸显保护森林资源的紧迫形势。京津冀协同发展是以习近平同志为总书记的党中央作出的一项重大战略决策。2015 年 4 月 30 日，中共中央政治局召开会议，审议通过了《京津冀协同发展规划纲要》，纲要明确了生态环境保护方面是三大重点领域之一。承德长期为京津冀阻隔沙源、涵养水源，一直在为京津冀地区生态建设作着巨大贡献。近年来，《京津冀协同发展生态环境保护规划》《河北省建设京津冀生态环境支撑区规划（2016–2020 年）》等文件确定了承德坝上高原生态防护区、燕山 – 太行山生态涵养区的功能定位，这对承德来说既是机遇也是挑战，承德目前还有将近 50 万贫困人口，承德既要保护好生态环境，涵养好水源，又面临着脱贫奔小康的双重任务，加之承德传统产业步履维艰，而新兴的绿色产业尚处于萌芽状态，承德正处于俯首迈步向上稳步

前进的关键时期。承德如果紧紧抓住了这两个功能定位，发挥好绿色生态的优势，加快产业转型升级，就能将挑战变成发展的机遇，这是一条绿色的机遇，一条融入京津冀一体化发展的机遇。因此承德必须加大力度保护森林资源，发扬塞罕坝精神，大力植树造林，严厉打击破坏林木犯罪，保护青山林海，推动绿色发展，实现生态建设与经济发展协调共进的良好局面。

（二）破坏林木罪案件对森林资源的巨大破坏，使承德面临着保护森林资源的紧迫形势。森林有很多作用，森林能够调节气候、保持水土、防止、减轻旱涝、风沙、冰雹等自然灾害，而且森林作为一个生态系统，是地球表面生态系统的主体，在调节气候、涵养水源、保持水土、防风固沙、改善土壤等多方面的生态防护效能上有着重要的作用。森林的这些作用对承德来说，至关重要，如果没有森林，就没有现在的承德。承德有塞外“紫塞明珠”之称，就是因为其丰富的森林资源和优美的自然生态环境，森林资源是承德生态环境的重要保护者，也是承德懒以生存的根本，而破坏林木犯罪是对森林资源的巨大破坏，以滥伐林木罪为例，在河北构成滥伐林木罪数量需要达到十立方米或者幼树五百株，十立方米或者幼树五百株在土地肥沃的广大平原地区也许看起来不算多，可是对“九山半水丰分田”的承德来说，那是数量非常巨大的，因为承德地处山区、土地贫瘠，大部分山区属于高寒地区，山区植树造林异常艰难，林木成活率低，林木成长壮大需要的时间更长。因此每多一个滥伐林木罪案件，就意味着承德又失去了一片辛苦培育的森林。由于破坏林木罪案件对森林资源的巨大破坏，使承德面临着保护森林资源的紧迫形势，因此承德应加大打击破坏林木罪案件的力度，保护森林，保护承德优美的生态环境。

三、加强人大监督，助推承德青山林海生态建设

（一）加强监督，大力植树造林。“植树造林，富国富民”“要想富，先修路”等等，这些口号和标语，大家都耳熟能详，这也能说明植树造林的巨大作用和价值。植树造林不仅可以绿化和美化家园，同时还可以起到扩大山林资源、防止水土流失、保护农田、调节气候、促进经济发展等作用，是一项利于当代、造福子孙的宏伟工程。承德青山林海的建设离不开大力植树造林，为了保护承德的林业资源，美化承德生态环境，保持生态平衡，人大应充分履行监督职责，加大督查力度，积极建言献策，强力助推承德植树造林工作，为承德青山林海建设贡献自己的力量。

（二）广泛宣传，让承德的生态功能定位和保护林木深入人心。公安机关虽然一直在加大对破坏林木犯罪的打击力度，但是破坏林木犯罪并没有明显减少，这就说明光靠刑罚打击这种手段不是万能的，正如清末法学家沈家本说的：“苟不能化其心，而专任刑罚，民失义方，动罹刑纲，求世休和，焉可得哉？化民之道，固在政教，不在刑威也。”而且从实践反映的情况看，实施破坏林木的犯罪，绝大部分的人都是秉持着“我自家的树，我自己可以砍”的传统观念，对砍伐树木需要办林木采伐许可证根本没有认识，不知道破坏林木犯罪的存在，对承德生态防护区、生态涵养区的功能定位更是闻所未闻。因此，笔者认为导致破坏林木犯罪多发的直接原因还是在于广大群众缺乏对破坏林木的违法性认识。所以加大对广大农村地区的法治宣传教育，提高民众对保护林木和承德生态功能定位的认

识，引导民众合理合法砍伐，方是扭转滥伐林木罪多发态势、保护生态环境的一剂“良药”。既然宣传就要宣传到位，宣传到每一个人，改变过去传统的“上传下达”行政命令式的宣传方式，因此人大可以组织相关机关专设一个宣传团队，专门负责此项宣传工作。可以穷尽一切宣传手段，打一场持久的“立体式、全覆盖”的宣传战，可以利用各类媒体全方位覆盖宣传，如电视、广播、报纸、各大网站、微信平台等媒体，在广大农村地区田间地头悬挂相关宣传标语、发放宣传手册给每个百姓，广大农村地区手机也很普及，可以利用手机短信群发宣传，要像企业做广告一样让相关宣传进入每个百姓的心中，让保护林木、保护生态环境成为一种光荣的时尚，成为每个人的优良习惯。

（三）加强对扶贫工作监督，保证承德地区生态脱贫。承德广大农村地区还属于贫困地区，由于贫困在加上“靠山吃山、靠水吃水”的传统思维存在，林木成了广大村民维持生计的一种重要资源，因此，笔者认为贫困是破坏林木犯罪多发的根本原因，如果要减少破坏林木犯罪、保护生态环境，必须尽快让广大农村地区群众脱贫致富。承德可以紧紧围绕生态功能定位要求，发挥好绿色生态的优势，加快产业转型升级，因地制宜，引导当地群众走适合当地优势的绿色生态发展道路，激发广大群众脱贫致富的内在的自力更生动力。广大农村地区可以发挥地方优势，凝心聚力，发扬塞罕坝精神，走适合自己的绿色发展新路，使承德各地区形成各具特色的脱贫致富新局面。承德可以将脱贫致富与生态保护相结合，走生态脱贫，生态经济发展的新模式，努力实现脱贫致富，从而更好的保护林木、保护生态环境。承德地区扶贫工作正有序开展，人大应加强对扶贫工作的监督，切实保证承德地区生态脱贫工作落到实处，取得实效，从而更好的保护好承德的青山林海。

（四）加强监督林业机关“简政放权”。由于办理林木采伐许可证手续比较繁杂，时间成本和金钱成本偏高，尤其是地处偏远地区的群众即使知道采伐自家林木也需要办理林木采伐许可证，但是由于路途遥远，出行不便，更不愿意花钱去办证，因此抱着侥幸心理，在未办证的情况下，采伐了林木。这种情况在广大农村地区非常普遍，因此，为了方便群众，减少群众的时间和金钱成本，同时也为了更好的保护林木，办理林木采伐许可证应减少手续，减少费用，甚至可以采取委托当地村委会就近为村民办理林木采伐许可证，相关机关负责监督管理就可以，这既节约了直接监督管理的成本，也方便了广大群众。而且村委会对本村村民的山地林场地理位置、四至及林木种类非常熟悉，村委会可以随时监督林木的采伐，这就避免了村民盲目不合规的采伐，同时村委会可以监督村民采伐后及时补种林木。这样更有利于保护林木，保护生态环境。林业机关简化林木采伐许可证办理手续、减少办理费用等好的“简政放权”政策，成为人民的迫切希望，因此人大应加大对林业机关的监督，切实保障其出台便民利民的好政策，从而更好的保护承德的青山林海。

加强人大监督，是维护最广大人民根本利益、构建和谐稳定社会、实现人民美好生活的必然要求，也是根本保障。“政之所兴，在顺民心；政之所废，在逆民心”。承德政之所兴在于顺应人民保护青山林海之民心，承德人大代表承德人民，代表承德民心，承德人大发挥监督作用，助推承德青山林海建设，承民意、顺民心，符合承德人民美好生活的向往。

（作者单位：承德市中级人民法院）

各地学习贯彻全国两会精神

唐山市：3月26日，唐山市人大常委会召开党组(扩大)会议，传达学习习近平总书记重要讲话、十九届三中全会和全国两会精神，传达学习省委书记王东峰在省委理论学习中心组会议上的讲话和关于改进工作作风的重要指示精神，以及全市领导干部会议精神，研究贯彻落实措施。唐山市人大常委会党组书记、主任郭彦洪主持会议并讲话。她强调，要勇于担当作为，在推动宪法和监察法宣传贯彻、支持党和国家机构改革、助推唐山高质量发展、推出人大特色亮点、持之以恒加强人大作风建设上取得新成效，为唐山加快实现“三个努力建成”和“两个率先”作出积极贡献。（何湛卢）

徐水区：3月20日，徐水区人大常委会组织开展以学习宪法修正案为主题的“代表活动日”活动。区人大常委会统一购置了宪法文本、编印了各级人代会精神传达提纲等学习资料发放到各单位，常委会各主任、副主任分别到基层进行宣讲。各乡镇、城区办依托代表之家组织集体学习宪法修正案和各级人代会精神、收看十三届全国人大一次会议闭幕式、走访调研和座谈等形式开展“代表活动日”活动。（石桂斌）

兴隆县：3月22日，兴隆县法院组织全体干警收看了全国法院学习贯彻2018年全国两会精神电视电话会议。会后，组织召开各部门负责人座谈会，党组书记、院长谢孟水对学习贯彻全国两会精神作出安排部署，要求全体干警明确工作重点，着力打造“铁案、亲民、科技、党建”四个品牌，圆满完成今年各项工作任务。（王　菲）

内丘县：近日，内丘县人大常委会召开全体会议，对全国两会精神进行集中学习，并结合实际制定专题学习计划，明确学习要求，推动学习贯彻全国两会精神活动深入扎实开展。会后开展学习全国优秀共产党员王胜同志精神主题活动，参观了王胜先进事迹展览馆，并与当地干部群众进行了座谈交流，宣讲全国两会精神。（邢素娟　王一博）

滦　县：3月23日，滦县十五届人大常委会第十一次会议上，常委会组成人员、县镇(街)人大工作负责人及机关全体同志，专题学习了宪法修正案。县人大常委会主任张志国强调，要通过这次学习，迅速把思想和行动统一到宪法精神上来，加强宪法宣传和实施监督工作，把依法治国、依宪治国落实到具体工作中，自觉做宪法信仰的崇尚者、宪法精神的弘扬者、宪法权威的捍卫者、宪法实施的推动者。（毛志所）

围场县：3月23日，围场县人大常委会召开党组扩大会议，传达学习全国两会精神，并就贯彻落实会议精神作出安排部署。会议强调，要永葆一线状态，切实增强做好人大工作的历史责任感和使命感，把党中央的路线方针政策和各项决策部署贯彻落实到人大立法、监督、重大事项决定、人事任免、代表和自身建设等各项工作中，不断推动全县人大工作健康发展。（郭鹏程）

***张家口市禁牧条例入选河北省2017年度“十大法治成果”**　近日，中共河北省委法治河北建设领导办公室等七部门联合发布通知，张家口市首部地方性法规《张家口市禁牧条例》成功入选河北省2017年度“十大法治人物、十大法治事件、十大法治成果”。张家口市人大常委会制定实施的禁牧条例，

为巩固和保护全市生态建设的成果，维护生态安全，支持“两区”建设和“绿色办奥”提供了法治保障，被省人大常委会誉为设区市制定地方性法规的典范。

（张家口市人大研究室）

＊唐山市人大召开宪法法律宣传活动动员暨立法计划项目推进会议 3月21日，唐山市人大常委会召开宪法法律和地方性法规宣传活动动员暨2018年立法计划项目推进会议。市人大常委会副主任、市人大法制委员会主任委员毕开艾出席会议并讲话。会上，宣读了唐山市人大常委会关于宪法法律、地方性法规宣传活动实施方案和唐山市2018年立法计划，印发了学习资料汇编和唐山市现行地方性法规汇编，并就开展宪法法律、地方性法规宣传活动和推进2018年立法计划项目进行了动员部署。（李建华）

＊唐县人大开展“代表活动日”活动 3月20日，唐县人大常委会组织部分驻唐县的市人大代表，在县“人大代表之家”开展了3月份“代表活动日”活动。活动中，代表们集中学习和重温了今年全国、省、市人民代表大会上所作的人大常委会工作报告，并结合学习内容和保定市人大常委会开展的“五带五争”和“聚力脱贫攻坚、人大代表在行动”两项活动，就如何增强代表履职能力，发挥代表主体作用进行了讨论交流，代表们表示，要认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，更加自觉地改造提升自我，密切联系群众，认真履职尽责。

（甄　晶　李永安）

＊高邑县人大启动规范化建设月活动 3月20日，高邑县人大机关召开规范化建设月活动动员会，传达了《关于开展机关规范化建设月活动实施意见》。县人大常委会主任王惠武要求，人大干部要增强综合素质，创新机关管理，注重提升综合素质，不断加强机关管理，创新机关工作；要明确目标任务，提高服务质量，确保机关规范化建设取得实实在在的效果。日前，县人大常委会针对机关工作实际，按照加强学习、注重规范、有序的要求，重新制定完善了《机关学习制度》《机关保密工作制度》《机关公文办理规定》《机关印章管理和使用制度》《机关财务管理制度》《机关干部职工请销假制度》等9项管理制度。（高邑县人大办）

＊藁城区人大创新督办方式 近日，藁城区人大常委会对区二次人代会上44名人大代表就城管城建方面提出的“升级改造工业路西段、昌盛街信誉楼之间架设天桥、提高旧城区城中村冬季取暖质量”等18条代表建议集中进行交办调研。为提高代表建议办理实效，藁城区人大常委会进一步拓宽工作思路，创新工作方式，由过去“文来文往”转变为常委会领导和人大代表与承办单位负责人“面对面”交办调研。藁城区人大常委会主任李更顺指出，变“文来文往”为“面对面”交办，是区人大代表建议办理工作的大胆尝试和创新。各部门要努力适应人大工作的新变化和新要求，进一步提高认识，强化领导，完善措施，扎实办理代表建议，不断增强人民群众幸福生活的获得感。

（藁城区人大办）

＊南和县人大多举措发挥乡镇代表联络站作用 南和县人大常委会三项举措切实做好乡镇代表联络站视察、调研工作，一是精准选择议题，原则上规定各乡镇代表联络站每季度至少开展一次集中视察、调研活动，主要围绕县委、政府中心工作，并结合本乡镇实际开展活动。二是视察、调研求实效，

每次视察、调研前都要认真制定活动方案，并明确时间地点，合理安排参与代表，活动结束后将报告报送相关部门和县人大常委会。三是修订完善计划，各乡镇人大主席团重新修订了年度活动计划,明确统一调研议题、定向调研议题和自选调研议题。（成　帅）

＊宣化区人大注重精准扶贫工作　3月22日，宣化区人大常委会副主任董成江到包联的深井镇马圈村、秦家窑村看望慰问新一轮精准脱贫驻村工作队，到非贫困重点村田家洼村调研，实地察看了村容村貌、卫生室等，查阅了贫困户档案资料。董成江强调，驻村工作队要积极与贫困户帮扶责任人对接，帮扶责任人派出单位每季度至少开展一次“暖心行动”，驻村工作队派出单位要多到贫困村调研指导，解决问题，多关心支持驻村工作队员，让他们能够安心工作。

（肖丽萍　武向清）

＊廊坊市人大到三河市专题调研　近日，廊坊市人大常委会农工委主任董春田率领调研组一行11人，到三河市就精准扶贫脱贫工作情况进行调研。调研组指出，一是要进一步转变观念，吃透用好上级的扶贫政策，为贫困户脱贫致富营造更好的政策环境；二是要统筹落实、多措并举，在就业、产业、医疗、教育、助残、住房、社保等方面实施扶贫脱贫，保证脱贫户不返贫；三是要进一步完善扶贫脱贫计划和长效机制，按期完成脱贫攻坚任务。（张伯第）

＊隆化县人大视察森林草原防火机制建设　3月20日，隆化县人大常委会主任王胜军率领视察组，到该县森林草原防火大队驻地实地视察全县森林草原防火机制建设情况。视察组建议，县政府要一以贯之继续加大防火宣传力度，严厉打击违法用火行为；要一以贯之提高思想认识，实现有效管理；要用好考核机制和责任追究机制，压实各级各部门防火责任；要增加财政资金投入，提高专业防火队员工资待遇。（付荣川）

＊晋州市人大召开金融系统支持“三农”座谈会　3月22日，晋州市人大常委会农经工委组织部分金融机构、政府相关部门与农业龙头企业负责人、种养殖大户召开座谈会，就金融系统如何支持服务“三农”工作献计献策。会议要求，各金融机构必须要认真贯彻落实党的十九大精神,致力于服务“三农”，加强推进“三农”金融产品创新、服务创新和渠道创新,积极推动金融资源向“三农”倾斜，满足当前乡村振兴战略中“三农”日益多样化的金融需求。（彭敬稳）

＊井陉县人大调研市场监督管理工作　近日，井陉县人大常委会组织部分市、县人大代表对县市场监督管理工作进行调研。调研组实地察看了三个市场监督管理所和两家食品生产加工企业，听取相关工作汇报。调研组建议，县政府及市场监管部门要始终把市场安全放在首位，以服务地方经济发展和民生改善为主线，扎实推进管理创新、制度创新和思想意识的自我革新，不断提高执法水平，积极营造更加公平公正的市场营商环境、安全放心的消费环境和守法有序的诚信环境。（井陉县人大）

＊抚宁区人大开展庭审评议工作　近日，抚宁区人民法院第五审判庭公开审理了原告李某某诉中国财产保险秦皇岛分公司财产保险合同纠纷案，抚宁区人大常委会副主任、法制委员会主任高金峰带领法制委员会组成人员到庭旁听。庭审后，旁听人员与审判人员进行了座谈，并就法院如何更好地破解案多人少的矛盾、强化诉前调解、加强司

法公开、接受社会监督，提出了意见建议。

（孙永钢）

＊裕华区人大视察中医药服务能力建设情况 3月22日，裕华区人大常委会视察组先后到建华南街道社区卫生服务中心、绿洲小学、东苑街道社区卫生服务中心及裕兴街道社区卫生服务中心中医药服务能力建设情况进行专题视察。视察组要求，要探索建立“群众支付得起、政府承受得了、财政可持续”的具有中西医相互补充的医药卫生体制；要全面加强基层医疗卫生机构中医药基础设施，不断提高中医药网络建设，努力提升中医药服务能力；要完善中医药预防保健服务体系建设，扩大基层中医药适宜技术推广应用，不断提高中医药服务技术水平。

（裕华区人大办）

＊双桥区人大对社区矫正工作进行视察 3月23日，双桥区人大常委会组成视察组对全区社区矫正工作进行视察。视察组实地察看了牛圈子沟镇和潘家沟街道办事处社区矫正管理所，查阅了相关档案并听取了相关负责人介绍，听取了区政府专题工作汇报。视察组要求，区政府要调动相关职能部门形成合力，监管与关怀并重，切实保证社区矫正效果，要稳定镇办司法队伍，提高人员素质，提升社区矫正质量，要规范工作流程，健全工作制度，将帮、教、管有机结合起来，扎实推进社区矫正工作再上新台阶。（李　欢）

＊邱县人大召开党组理论中心组学习会 近日，邱县人大常委会召开党组理论中心组学习会，重点学习县委、县政府关于贯彻落实中央八项规定实施细则的实施办法和县委、县政府关于建立健全推动工作落实长效机制确保中央和省市县重大决策部署落地见效的决定等文件精神。县人大常委会主任贾群英强调，要高度重视，不折不扣抓好落实，强化督导检查，对违反有关规定的，一经发现，严肃处理。（黄建旗）

＊行唐县人大就城乡规划开展法治培训 3月23日，行唐县人大常委会邀请省人大常委会城建环资工委城建处调研员任建国授课，重点讲授城乡规划法、省城乡规划条例和人大如何开展好执法检查等内容。通过培训，大家了解了法律法规的规范内容，表示在工作中要全力维护规划法律的严肃性和权威性，共同推进有关城乡规划法律在行唐的全面实施。（胡玉白）

＊临漳县人大信息宣传吹响“集结号” 近日，临漳县人大常委会召开机关全体会议，就信息宣传工作专题动员部署。一是组建“先锋队”。在全员动手撰写信息的基础上，由各委室年轻干部组成写作专班，依托其年龄、学历、专业等优势，充分发挥其人大信息宣传生力军作用。积极选送年轻干部参加上级人大组织的新闻宣传培训班。二是强化学习研讨。除机关全员集中学习外，信息宣传先锋队再固定时间进行专题学习，学习写作技巧，相互研讨，共同提高写作水平。同时围绕阶段性工作进行宣传部署，形成“人大工作开展到哪里，宣传工作就跟进到哪里”的局面。三是严格工作程序。进一步修改完善人大机关信息宣传办法，对信息和新闻的采写、报送、把关等环节进行严格规定，确保上稿数量、质量。利用微信公众平台和各级代表微信矩阵群，发挥好新媒体、新平台的宣传作用。四是完善激励机制。实行月汇总、季初评、半年实名通报机制，进一步加大评比和奖惩力度，切实提高全员撰写信息的积极性，力争再创信息宣传新辉煌。

（吕新亮）

重庆：预算审查监督联络员“依法上岗”

近日，重庆市第四届人大常委会第八十三次主任会议审议通过了《重庆市人大代表预算审查监督联络员工作办法》。预算审查监督联络员是《重庆市预算审查监督条例》中的一项重要创新。制定该办法就是为了把条例的规定更好地落到实处，确保预算审查监督联络员在代表大会会议期间协助本代表团有效组织开展预算审查工作，闭会期间积极听取和反映代表关于预算方面的意见和建议，参与本级人大财经委、常委会预算工委组织的关于预算审查监督的相关活动，切实加强和改进代表大会对预算的审查监督工作，进一步增强预算审查监督实效，从而提高预算审查监督质量。（来源：重庆人大网）

武汉：首次审查政府投资计划

在湖北省武汉市第十四届人民代表大会第二次会议上，各代表团分组审查武汉市2018年市本级政府投资计划草案。这是武汉市人民代表大会首次将市本级政府投资计划草案纳入国民经济和社会发展计划草案一并审查。2017年9月召开的武汉市人大常委会通过了《关于加强政府投资计划审查监督的决定》，规定“市政府投资计划作为全市国民经济和社会发展计划的重要组成部分，应当纳入市人民代表大会及其常务委员会审查和监督的范畴”。提交大会审议的草案内容包括：年度政府投资总规模、投资方向、投资结构、资金来源；重大项目名称、建设规模、项目总投资、建设周期、年度投资总额、年度政府投资额和建设内容；其他应当说明的情况。（来源：法制网）

浙江南湖区：规范街道居民议政会制度

近日，嘉兴市南湖区委批转了南湖区人大常委会党组《关于实行街道居民议政会制度的指导意见》，意见对街道居民议政会的性质、任务、组建程序、工作制度等都作了详细规定。这标志着南湖区街道居民议政会有了统一的规范制度。

早在2010年，南湖区就在东栅街道组建首家街道议政会。从第二年开始，全区所有街道陆续组建了街道居民议政会组织，建立了议政会工作制度。经过近8年的运行实践，街道居民议政会制度在推进街道工作民主决策、民主监督等方面发挥了重要作用。

（来源：《浙江人大信息》）

《河北人大通讯》编委会

主　任：梁久丰　副主任：祝晓光　刘　宗
委　员：谭运江　赵宝军　李全军　宋海斌　周玉来　刘增乐　李自然　罗子民
　　张长水　柴现军　李　岩　王东群　王铁仁
主　编：李元卿　　责任编辑：王　旭
电　话：0311-87909333　　电子信箱：rdgztx@163.com
地　址：（050051）石家庄市维明北大街38号　　电子期刊：www.hbrd.net

我们是人大人

李利斌

昆仑西耸，见证神州发展的历程，
黄河东流，诉说华夏文明的传承。
中国共产党的领导，人民圆了当家作主的主人梦，
代表大会制度的建立，法治成为治国理政的门径。
随着改革开放的起航，县级人大常委会应运而生，
四十年，弹指一挥间，人大发挥出巨大的作用。
十九大的召开，中华将呈现新的繁荣，
新时代的呼唤，人大将踏上新的征程。

我是一名人大代表，选民对我的期望厚重，
我是人民的代言人，反映的是人民的心声。
人民选我当代表，我当代表为人民，
履职尽责践承诺，建言献策为初衷。
参加会议是行使权力的主阵地，
为民请命是心系百姓的不了情。
人民是我们的衣食父母，无私地把我培养，
而今又赋予我殷殷的重托，充满希冀的目光。
受人之托，忠人之事，
必须时刻把老百姓的冷暖安危放在心上。
我们走进工厂，与工人兄弟交流情况，
我们走进农村，与父老乡亲诉说衷肠，
我们走进学校，与教职员工推心置腹，
我们走进社区，与左邻右舍拉拉家常。
我们坐在庄严的会堂，共谋经济发展的构想，
我们立足自己的岗位，争做文明和谐的头羊。

我是一名人大常委会委员，代表上万名群众，
我是代表中的代表，肩负的任务艰巨而又繁重。
国徽下，接受人民重托是多么的激动，
国旗下，进行宪法宣誓是何等的庄重。
受命于民、奉命于法、听命于党，
情为民所系、利为民所谋、权为民所用。
弘扬正气，将政策和法律并重，
勇于担当，寓支持与监督之中。
党的决策，我们要雷厉风行，
人民意志，我们要民主形成，
重大事项，我们要集体决定，
法律监督，我们要攥紧准绳。
我们加强学习，为履行职权储备足够的势能，
我们参加视察，为推动工作增加强大的动能，
我们调查研究，为科学决策提供依据，
我们认真审议，为强化监督不徇私情。
造福人民需要坚持不懈的努力，
公平正义还须锲而不舍的推动。

我是一名普通公务员，为代表服务了二十多个春夏秋冬，
我是人大机关工作者，把灯光聚焦在会议审议的大厅。
会场里，留下我们匆匆的身影，
视察时，回荡着我们忙碌的脚步声。
当参谋、做助手、安排工作日程，
精筹划、细组织、提高会议水平，
搭平台、办建议、激发代表热情，
迎检查、拟稿件、参与法律修订。
植树造林、精准扶贫、全民洗城，
全局性重大活动我们积极响应。
抗洪抢险、招商引资、环保攻坚，
急难险重面前我们一样陷阵冲锋。
我们不鹜虚声，只有寒来暑往、戴月披星，
我们没有光环，只有默默奉献、幕后运行。
我们无怨无悔，因为服务的是国家的主人翁，
我们心甘情愿，因为受益的是全域的老百姓。

我们是人大人，心中觉得十分的骄傲和自豪，
我们是人大人，由衷感到非常的幸运和光荣。

十九大报告是建设法治国家的纲领，
新时代思想是指引人大工作的明灯。
人民代表大会制度是根本政治制度，
中国特色社会主义最体现我国国情。
坚持党的领导，必须意志坚定，
人民当家作主，必须充分保证。
依法治国，法律面前人人平等，
民主集中，议事决策高效运行。
人民对美好生活的向往是我们的奋斗目标，
担负起法律赋予的职责是我们的工作愿景。

我们是人大人，要解好时代的方程，
我们是人大人，要展示答题的水平。
我们冲刺小康，顽强追梦，
我们迎接挑战，气势如虹，
我们满怀信心，众志成城，
我们不忘初心，牢记使命！

（作者为沙河市人大常委会办公室主任）

送发：全国人大常委会研究室；
省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；
各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；
省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；
外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。