

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



ENDA TONGXUN

2018 第 **10** 期
总第 43 期

目 录

2018 年 3 月 19 日出版
2018 年第 10 期(总第 43 期)

主任 论坛	P1 统一思想 坚决维护宪法权威	范照兵
重 要 动 态	P3 河北代表团提交议案建议质高量多 P3 王晓东到沧州调研 P3 王晓东到阜平调研 P4 省人大城建环资委召开第一次会议 P4 省人大教科文卫委召开第一次会议 P4 省人大法制委召开第一次会议 P5 省人大内司委召开第一次会议 P5 省人大民侨外委召开第一次会议 P6 京津冀人大法制工作机构联席会议在京召开 P6 选任代工委召开重点建议督办会 P6 新一届内司委组成人员赴司法厅开展首次调研活动	
工 作 探 讨	P7 关于加大对河北省大气污染治理投入力度的建议 P8 关于尽快研究制定支持雄安新区财税政策体系的建议 P9 关于尽快建立京冀流域生态补偿机制 及津冀长效管理机制的建议 P10 关于支持河北加大退耕还林还草还湿力度 从根本上破解京津冀水生态困境的建议 P12 推进我国经济高质量发展的几点建议 P14 开展人大专项工作评议 提高“一府两院”工作实效	河北代表团 河北代表团 河北代表团 河北代表团 葛会波 董成江
经 验 交 流	P17 走在前列 干在实处 在助推全区高质量发展中彰显人大担当 P20 谱好基层人大“建家”“管家”“用家”三部曲 P21 抓牢五个提升 深化“家(站)”创建	史玉尊 定州市人大常委会 王永华
调查 研究	P23 织密“打防管控”网络 助力“平安抚宁”建设 ——关于秦皇岛市抚宁区立体化社会治安防控体系建设的调研	孙永钢
市县 信息	P25 各地学习贯彻全国两会精神等 22 则	
他山 之石	P29 全国人大:今年将加大备案审查工作力度等 2 则	

统一思想 坚决维护宪法权威

范照兵

宪法修改，是党和国家政治生活中的一件大事，是以习近平同志为核心的党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。我完全赞成、坚决拥护这个修正案草案。

这次宪法修改，坚持党中央的集中统一领导和正确思想指导，充分发扬人民民主，集中全党全国人民的智慧，是中国特色社会主义民主政治的又一次生动实践。谈几点认识：一是坚决拥护将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法。这是党和国家事业发展的迫切需要，也是我国宪法完善发展的内在要求，充分反映了全党全国各族人民的共同意愿，体现了党的主张和人民意志的高度统一，有利于更好地团结激励全党全国各族人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗，有利于巩固党的执政地位和执政基础、为国家发展和民族振兴提供坚强政治保证。对于夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，具有重大的现实意义和深远的历史意义。二是坚决拥护在宪法中增加关于中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征的表述。中国共产党的领导和执政，是中国人民和中华民族之幸。在宪法中，明确全党全国人民坚定坚持宪法确立的中国共产党的领导地位，坚定坚持党对一切工作的领导，非常必要。三是坚决拥护将社会主义核心价值观纳入宪法。这体现了依法治国和以德治国的有机结合，将有力地激发全社会形成崇德向善的氛围，迸发出核心价值观的蓬勃生机，将为新时代中国特色社会主义伟大事业提供源源不断的精神动力。四是坚决拥护取消关于国家主席连续两届任期的限制。这是全国各族人民和广大党员干部群众的普遍呼声和强烈愿望，是与党章对党的中央委员会总书记、党的中央军事委员会主席领导体制和宪法对中央军委主席领导体制的协调一致，是维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导的必然要求，有利于加强和完善国家领导体制，有利于国家的长治久安和繁荣昌盛，我完全赞成。五是坚决拥护赋予监察委员会宪法地位。国家监察体制改革是建立中国特色监察体系的创制之举，赋予监察委员会宪法地位，体现了重大改革于法有据，顺应了把全面从严治党向纵深推进的要求，反映了党的十八大以来国家监察体制改革的成果，贯彻了党的十九大关于健全党和国家监督体系的重大部署。有利于形成集中统一、高效权威的国家监察体系，有利于提升国家治理能力，推进国家治理体系和治理能力现代化。

同时，王晨副委员长在3月5日上午关于宪法修正案草案的说明中提到，建议将“全国人大法律委员会”更名为“全国人大宪法和法律委员会”，并在会议审议宪法修正案草案时一并考虑。我认为这是对十九大关于“加强宪法实施，推进合宪性审查工作”战略部署的贯彻落实。这样更名后，更有利于加强宪法实施，更有利于维护宪法权威。对此，我完全赞成。

宪法是至上之法、至威之法，需要全面深入贯彻实施。这次宪法修改的实践，是深入宣传和贯彻宪法的难得契机，接下来我们要统一思想，坚决维护宪法权威，切实加大全面学习贯彻力度。就地方人大而言，要重点从以下三个方面着手做好工作。一是保证宪法在本行政区域内的遵守和执行。习近平总书记在中共中央政治局第四次集体学习时强调，宪法具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。我们党员领导干部首先要带头尊崇和执行宪法，把实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来。要完善宪法监督制度，积极稳妥推进合宪性审查工作，加强备案审查制度和能力建设。省人大常委会也要进一步加强备案审查工作力度，切实做到“有件必备、有备必审、有错必纠”，推动宪法在我省的深入实施。二是探索对监察委员会监督的有效形式。此次宪法修正案草案明确规定监察机关由人民代表大会产生，对它负责，受它监督，赋予人大新的使命与责任。我们要在坚持党的领导、坚持依法行使职权、坚持监督与支持相统一的原则下，正确、有效行使监督权，在创新监督方式、提升监督实效上下功夫，发挥好人大监督作用。三是推进新赋权设区的市的地方立法工作。党的十八届四中全会提出，依法赋予设区的市地方立法权，2015年修正的立法法明确了设区的市的立法范围和程序。此次宪法修正案草案第十六项增加了相关内容，为设区的市更好地开展地方立法工作提供了坚实的宪法保障和基础。从1983年到2016年，全国人大常委会分四次赋予了我省十一个市的地方立法权，并且有六个市已经实质性开展了地方立法工作，有效促进设区市民主法治建设和经济社会发展。会后，省人大常委会将进一步在督促和指导上下功夫，帮助尚未行使立法权的新赋权设区市尽快展开实质性立法工作，切实把地方立法权行使好、运用好。

（本文是全国人大代表、省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵3月7日在河北代表团全体会议审议时的发言）

链接：书写依宪治国新篇章 2018年3月11日，十三届全国人大一次会议高票通过《中华人民共和国宪法修正案》。这一表决结果充分说明，宪法修正案顺应了党和人民事业发展要求，体现了党的主张和人民意志的高度统一，反映了全党全军全国各族人民的共同愿望和心声。

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程。坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。“法无古今，惟其时之所宜与民之所安耳。”宪法只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果，才能具有持久生命力。从1954年我国第一部宪法诞生至今，我国宪法一直处在探索实践和不断完善过程中。1982年宪法公布施行后，分别进行了5次修改。通过修改，我国宪法在中国特色社会主义伟大实践中紧跟时代步伐，为改革开放和社会主义现代化建设提供了根本法治保障。

新思想引领新时代，新目标开启新征程。这次宪法修改，根据新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新任务，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法，把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定，体现了党和国家事业发展的新成就新经验新要求，必将更好地发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用，在法治轨道上更好地坚持和发展中国特色社会主义。

修改宪法是为了更好实施宪法，更好发挥宪法的国家根本法作用。我们要以这次宪法修改为契机，把实施宪法摆在新时代全面依法治国的突出位置，采取有力措施加强宪法实施和监督工作，为保证宪法实施提供强有力的政治和制度保障，把依法治国、依宪治国提高到一个新水平，奋力书写新时代依宪治国的新篇章。

（来源：新华社）

河北代表团提交议案建议质高量多

按照大会要求，截至3月14日12时，河北代表团已向大会提交议案24件；截至3月15日12时，河北代表团已向大会提交建议370件，其中代表团建议8件。在今年全国各省（区）市代表团中名列第二和第五。

《关于加大对河北省大气污染治理投入力度的建议》《关于尽快研究制定支持雄安新区财税政策体系的建议》《关于实施河北省高层次人才援助计划的建议》《推进我国经济高质量发展的几点建议》……河北团代表所提交建议，针对性强，含金量高。在大会召开期间，代表们相互学习、充分交流，不断修改完善议案和建议，进一步提高了议案和建议的水平。

今年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。河北代表团提交的议案和建议涉及经济、政治、文化、社会、生态建设等多个领域。其中，保障和改善民生方面的建议数量较多，京津冀协同发展、乡村振兴、冬奥会、大气污染治理、生态建设、扶贫搬迁、经济高质量发展、小微企业融资难、智慧城市、大数据产业、智能制造、养老健康、基层卫生服务、学前教育等话题均是建议关注的焦点。（河北代表团议案建议组）

王晓东到沧州调研

3月6日至7日，省人大常委会党组副书记、副主任王晓东就推进县乡人大工作和建设到沧州进行调研。王晓东先后考察了沧县、运河区、新华区“人大代表之家”建设

和发挥作用情况，与基层同志共同探讨加强和改进县乡人大工作的思路和举措。王晓东对沧州市人大的工作给予了充分肯定，尤其在贯彻落实中央、省委文件精神和省人大常委会安排部署上，认识高、行动快、力度大。在完善基层人大机构设置、发挥人大代表之家作用方面，做了大量卓有成效的工作，探索出了很多可复制、能推广的好经验、好做法，为县乡人大依法履职、发挥人大代表作用打下了良好基础。

王晓东强调，要不折不扣地贯彻落实中央和省委关于人大工作和建设的部署要求，把县乡人大的法定职能全面履行到位；要密切代表同人民群众的血肉联系，在了解民情、反映民意的基础上发挥好人大代表的作用；要集思广益，认真总结工作中取得的经验和做法，夯实人民代表大会制度的基础，不断提高县乡人大工作水平。（选任代工委）

王晓东到阜平调研

3月16日至17日，省人大常委会党组副书记、副主任王晓东赴阜平县实地调研扶贫工作，慰问当地贫困群众，看望省人大驻村工作队。王晓东要求，要牢记习近平总书记嘱托，扎实推进精准脱贫工作，如期打赢脱贫攻坚战。

王晓东先后到砂窝乡上堡村、吴王口乡寿长寺村、石滩地村，实地察看易地扶贫搬迁项目、扶贫产业项目和通村道路建设情况，深入走访慰问贫困群众，到省人大驻村工作队驻地看望工作队员，并与工作队、当地干部召开座谈会，对下一步精准脱贫攻坚工作作出安排部署。

王晓东强调，省人大驻村工作队要真正学习领会贯彻习近平总书记关于脱贫攻坚工

作讲话的精神实质和目标要求；按照省委省政府决策部署，在阜平县委统一领导下开展具体帮扶工作；一定要按照中央、省、市确定的时间节点，以脱贫标准倒推，做好工作进度表，确保如期完成脱贫攻坚各项任务；一定要统筹推进、远近结合，推进基础设施建设、扶贫产业项目、美丽乡村、社会保障等各项扶贫工作；要充分发挥以村党支部为核心的基层组织作用，和当地干部群众勠力同心，共同奋斗，打好脱贫攻坚战。（寇国莹）

省人大城建环资委召开第一次会议

3月9日，省十三届人大城乡建设和环境资源委员会召开第一次会议。会议传达了省委书记、省人大常委会主任王东峰在省十三届人大常委会第一次主任会议上的讲话和省人大常委会常务副主任范照兵在省人大机关推动“双创双服”活动、实施“八大行动”动员会上的讲话；审议通过了城建环资委工作规则和2018年工作要点；通报了开展大气污染防治专项视察的实施方案。会议由城建环资委主任委员杨智明主持。省人大常委会党组副书记、副主任王晓东出席会议并讲话。王晓东要求，要牢记法律赋予我们的职责，努力完善城乡建设和环境资源的法律体系，切实加强重点领域的法律监督和工作监督，认真搞好自身建设。（城建环资工委）

省人大教科文卫委召开第一次会议

3月14日，省十三届人大教科文卫委员会召开第一次会议。会议讨论并原则通过了专委会工作规则，确定了2018年专委会工作要点，研究了科技创新三项法规执法检查工作。教科文卫委主任委员杨金深主持会

议，省人大常委会党组副书记、副主任王晓东出席会议并讲话。

王晓东强调，今年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，专委会组成人员要提高政治站位，全面依法履职，努力开创人大教科文卫工作新局面。一要切实增强新时代全面依法履职的责任感和使命感。要把思想高度统一到习近平新时代中国特色社会主义思想上来，落实到工作中去。要适宜新时代、新要求，切实把各项责任全面履行到位。二要抓紧健全和完善教科文卫领域法律体系。要根据新时代发展、改革要求和百姓呼声，找出教科文卫重点领域存在的法规空缺，加强力量立法，抓紧补足短板。三要强化重点领域法律监督和工作监督。一方面要选准领域，选准具体的法律法规，找准监督重点；另一方面要探索监督工作中的新标准、新方法，借助高校、科研机构等第三方力量，建立监督标准、工作评估等系统模型，使监督更有实效、真起作用。四要提升履职能力和水平。要加强宪法法律和人大业务知识学习，加强调查研究，健全专家顾问制度，扎扎实实将教科文卫工作干出样子，走在前列。

（教科文卫工委）

省人大法制委召开第一次会议

3月13日，省十三届人大法制委员会召开第一次会议。省人大常委会副主任、省人大法制委主任委员王会勇出席会议，省人大常委会法工委主任、法制委副主任委员周英主持会议，法制委员会及法工委全体同志参加会议。

王会勇指出，新一届法制委要立足新时代的历史起点，在继承中发展、在发展中提升，在上届打下的坚实基础基础上，再有新作为、

再现新气象、再创新辉煌。就做好下一步工作，王会勇强调，一是要提升站位，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，在新的起点上进一步开创地方立法新局面。要认真学习贯彻东峰书记在省十三届人大第一次主任会议上的重要讲话和范照兵常务副主任在省人大机关推进“双创双服”、实施“八大行动”动员会上的讲话精神，不忘初心，奋发有为。二是履职尽责，大力推进法治河北建设。紧扣改革发展主题，坚持把立法工作放在全省深化改革发展的大局中去谋划，突出立法工作重点。要坚决维护法制统一，确保地方性法规不与宪法、法律和行政法规相抵触。三是要从严要求，切实加强自身建设，努力建设一支政治强、业务精、作风硬的专委会队伍。会议还邀请了中国人民大学教授冯玉军、省人大常委会法工委原主任冯志广作了专题讲座。（法工委）

省人大内司委召开第一次会议

3月14日上午，省十三届人大内务司法委员会召开第一次会议。会议传达学习了王东峰书记在第一次主任会议上的讲话精神和范照兵常务副主任在省人大机关推进“双创双服”活动、实施“八大行动”动员会上的讲话精神；讨论并原则通过了专委会工作规则；通报了委员会2018年工作安排。省人大常委会副主任王会勇出席会议并讲话。会议由内司委主任委员王昌主持。

王会勇强调，今年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，也是省十三届人大及其常委会依法履职的第一年。要切实提高政治站位，把讲政治融入思想灵魂，把讲政治贯彻工作始终，把讲政治抓细落实；要切实强化责任担当，充分认识新形势下人大内

务司法工作的重要作用，不断增强依法履职的责任感和使命感，担负起新时代民主法治建设实践者、维护者、捍卫者的重大使命；要切实增强履职能力，认真学习人大理论制度和业务知识，深化立法监督工作实践，大力开展调查研究，不断增强适应新时代人大内司工作要求的能力；要切实改进作风，以顺应人民群众期盼为起点，以纠正“四风”为重点，以抓铁有痕、踏石留印之决心，真正把作风转过来、让作风硬起来，努力营造团结干事的良好氛围。（内司工委）

省人大民侨外委召开第一次会议

3月14日下午，省十三届人大民族侨务外事委员会召开第一次会议。会议传达学习了省委书记王东峰在省十三届人大常委会第一次主任会议上和范照兵常务副主任在省人大常委会机关推动“双创双服”活动、实施“八大行动”动员会上的讲话精神，研究部署了省人大民侨外委2018年重点工作。省人大常委会副主任王会勇出席会议并讲话。

王会勇指出，今年是省十三届人大工作开局之年，我省是宗教大省、旅游大省、北方侨务大省，少数民族人口众多。要按照王东峰书记提出的人大要作政治坚定、本领高强、履职尽责、作风过硬、清正廉洁“五个表率”要求，切实增强做好民族侨务外事专委会工作的政治责任感，依法履职、奋发作为，推进立法、监督等工作有效开展，努力为推动高质量发展助力，为维护社会和谐稳定贡献力量。要立足新时代、着眼新作为，善于运用马克思主义的立场、观点和方法，运用法治思维和法治方式，妥善处理好民族宗教与外事侨务领域各种复杂问题。要坚持坚定正确的政治方向，持续不断抓作风转作风，

切实加强学习培训，以更高标准推动工作创亮点争一流，努力开创新一届全省人大民侨外工作新局面。（民侨外工委）

京津冀人大法制工作机构 联席会议在京召开

3月14日，京津冀人大法制工作机构联席会议在北京召开，三地人大常委会就深入推进京津冀协同立法工作进行了交流和研讨。法工委主任周英参加会议。

会上，周英向京津人大常委会介绍了我省在编制立法规划及立法计划、制定促进科技成果转化条例、为冬奥会提供法治保障等方面的基本情况和经验做法，并就进一步推动京津冀协同立法向高质量发展，开好京津冀人大立法协同座谈会提出了建议。京津冀协同发展上升为国家战略以来，三地人大常委会自觉增强协同意识，加强沟通协商，着力推动立法工作协同，取得了显著成效。河北省在推动京津冀协同立法方面也取得重大突破，会同京津两地先后出台了《关于加强京津冀人大协同立法的若干意见》《京津冀人大立法项目协同办法》《京津冀人大法制工作机构联系办法》等制度，形成了一批高质量研究成果。聚焦交通、生态环保、产业三大重点领域，协同三地制定了大气污染防治条例、城乡规划条例、道路运输条例、促进科技成果转化条例等一批地方性法规，从立法层面推动重大国家战略贯彻实施，为京津冀协同发展提供了法治保障。（法工委）

选任代工委召开重点建议督办会

3月16日，为扎实做好2018年代表

建议办理工作，选任代工委召集法制委、内司委、财经委、农委、城建环资委、教科文卫委、民侨外委有关负责同志，就贯彻落实好范照兵常务副主任在省十三届人大一次会议建议交办会上的讲话精神，持续深入推进“五位一体”督办模式，认真做好各专门委员会重点建议督办工作进行了安排部署。

选任代工委副主任李建军通报了省十三届人大一次会议代表建议提出和交办情况，对各专委会重点建议督办的方式方法、时间节点和关键环节提出了具体要求，各部门之间就如何形成合力、扎实推进重点建议督办工作进行了座谈交流，取得了良好效果。各专委会将按照“代表关注、围绕中心、突出重点、促进发展、结合工作”的原则，尽快选择确定重点建议，结合工作实际积极开展督办工作。选任代工委将与各专委会加强沟通、密切配合，共同推动今年的代表建议办理工作再上新台阶。（选任代工委）

新一届内司委组成人员 赴司法厅开展首次调研活动

近日，内司工委按照机关“八大行动”方案要求，将组织新一届内司委组成人员集中到15个对口联系单位逐一走访调研。3月16日，张福建副主任委员带领内司委组成人员赴司法厅开展了首次调研活动。调研组一行听取了省司法厅厅长贾文雅关于司法厅基本情况 and 2018年主要工作安排等情况的汇报，并与司法厅领导班子成员及有关部门人员进行了座谈，征求了对省人大常委会开展禁毒法执法检查的意见建议。

调研组还到省强制隔离戒毒所进行了实地察看。（内司工委）

关于加大对河北省大气污染治理 投入力度的建议

河北代表团

一、总体情况

近五年来，中央推进生态文明建设的决心之大、力度之大、成效之大前所未有。比如，这两年京津冀地区空气质量明显好转，河北在保护和修复生态环境方面付出了巨大努力，也付出了巨大代价。在财政部的大力支持下，我们坚持依法铁腕治污，今年筹集省以上大气污染防治资金 85.37 亿元，制定“1+18”政策体系，开展 7 个专项行动，并实施秋冬季大气污染综合治理攻坚行动，整治散乱污企业 10.8 万家。即便力度如此之大，目前我省仍有 6 个设区市空气质量处于全国后 10 位。据测算，我省落实 2017—2020 年重点领域治理任务，还需政府出资 732.8 亿元，我省大气污染防治投入面临巨大困难和压力。

二、存在的主要困难

一是减排扩容难度持续加大。偏重的产业结构和以煤为主的能源结构短时间内难以根本改变，污染物排放仍将处于高位水平。特别是化解过剩产能、重污染企业搬迁改造进入“啃硬骨头”、打攻坚战的关键时期，推进清洁取暖制约因素日益凸显，污染减排空间持续收窄。二是基层财政压力不断加大。大气污染物排放的重要举措，也是一项资金需求庞大的系统工程。我省各级政府不断加大投入力度，支持双代实施责无旁贷。但长期以来，我省人均财力水平一直排在全国倒数第二位。随着经济进入新常态，我省财政收入增长从高速转为中低速，财政支出持续刚性增长，收支矛盾不断加剧，特别是基层财政十分困难，基本公共服务保障压力较大。在县级财力主要用于“保工资、保运转、保民生”的情况下，基层财政持续加大投入难度越来越大。

三、相关意见和建议

河北地理位置特殊，是京津的重要生态屏障，做好河北的环境保护，对于改善京津环境质量至关重要。但河北财力有限，实际困难很大，建议国家充分考虑河北在环境质量改善方面作出的巨大努力和牺牲，给予河北更多的支持。一是恳请国家将我省沧州、邯郸、邢台市纳入冬季清洁取暖试点范围，支持三市开展清洁取暖相关工作。同时，与其他试点省份相比，我省试点治理内容多，资金投入大，建议中央进一步加大对我省试点城市资金支持力度，给予更大倾斜。二是恳请国家加大对我省张家口、承德、秦皇岛的支持力度。张承是京津冀生态环境支撑区和水源涵养区的核心区域，特别是张家口还承担着 2022 年与北京共同举办冬奥会的重任，按照京张联合申报 2022 年冬奥会时向国际社会作出的承诺，2022 年张家口赛区 $PM_{2.5}$ 浓度降至 25 微克 / 立方米；秦皇岛承担着中央暑期办公等重要任务。张承秦虽然不是大气污染传输通道城市，但同样承担空气质量改善硬性任务，恳请国家进一步给予资金倾斜。

关于尽快研究制定支持 雄安新区财税政策体系的建议

河北代表团

设立河北雄安新区，是以习近平同志为核心的党中央深入推进京津冀协同发展作出的一项重大决策部署，是继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区，是重大的历史性战略选择，是千年大计、国家大事。党的十九大报告提出，以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展，高起点规划、高标准建设雄安新区。新区设立以来，河北省按照党中央、国务院的决策部署，紧紧围绕总书记“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”要求，在做好新区及周边地区全面管控的同时，高起点编制规划，集中国内外一流专家和顶尖团队参与规划编制、论证和评估，四大综合规划基本成型，新区规划框架基本成熟；启动植树造林、环境治理和白洋淀生态修复等一批前置性工程项目，妥善解决群众住房、就业、户口等实际问题，各项工作扎实推进。

目前，雄安新区规划建设已进入开局起步的关键时期。2018年将稳妥精心抓好经党中央、国务院审核后的新区规划框架贯彻落实，将适时启动一批重点项目，加快推进交通基础设施和生态环境工程建设，各方面投入需求巨大；同时，由于新区实行特殊管控，使得新区托管三县财政明显减收，收支缺口很大。目前河北省虽然正处于发展的历史窗口期，但面临着结构调整任务重、环境治理任务重、脱贫攻坚任务重、维护稳定任务重等特殊困难。同时，河北财政基本还属于“吃饭”财政，人均财力排在全国倒数第二位，收支矛盾一直十分尖锐，虽然千方百计挤出资金支持新区建设，但能力非常有限，亟需国家制定出台支持雄安新区建设的财税政策体系。

按照中央10号文件提出的“雄安新区规划建设起步阶段，给予必要的财政、投资、金融、土地等政策支持”要求，恳请国家考虑落实中央决策部署和雄安新区规划建设现实需要，抓紧制定出台支持雄安新区规划建设的财税政策体系：

一是在财政体制方面，将新区建设期内新增税收收入中央分享部分全额返还新区，壮大新区可用财力规模。

二是在资金投入方面，中央财政每年单独安排对雄安新区专项财力补助，保障新区运转、基础设施建设和债券贴息。一次性向中国雄投集团注入资本金，确保雄投集团各项业务顺利开展。

三是对新区推进交通基础设施和生态环境工程建设项目，增加国家出资比例，确保各项工程建设顺利实施。

四是在债券发行方面向雄安新区倾斜，发行雄安新区地方政府债券，规模不计入河北省总额度。

五是对符合新区发展方向的税收优惠政策，赋予新区先行试点的权利，创造良好的发展环境。

关于尽快建立京津冀流域生态补偿机制 及津冀长效管理机制的建议

河北代表团

河北省内环京津、外环渤海，区位特殊，91%的面积位于海河流域，是全国水资源短缺、水生态脆弱、环境保护压力巨大的省份之一。全省人均水资源量 307 立方米，亩均水资源量 211 立方米，均为全国的 1/7。河北省在水资源严重短缺的情况下，还承担着北京和天津两市的工农业生产和生活用水。为保护水源，河北省张承地区付出了巨大牺牲，失去了许多发展机会，京津冀协同发展建立以保护流域水环境质量为核心的水环境生态补偿机制、系统推进上下游水环境治理与生态完整性保护、探索建立流域范围内的水环境容量有偿使用提供了契机，也是协调区域经济共同发展、维护上下游社会公平的必然要求和现实选择。

一、尽快建立京津冀流域生态补偿机制

潮河和白河是密云水库两条主要补给河流，长期以来承担着无偿向北京供水并提供生态屏障的义务，其水质好坏直接关系到北京市二千多万人口的饮用水安全和社会经济发展。多年来，为确保出境水质满足对下游供水要求，河北省始终将潮河和白河流域保护作为一项政治任务常抓不懈，在大力推进流域水污染防治的过程中，潮河和白河流域上游地区人民付出了极大代价。

潮河涉及河北省丰宁、滦平、兴隆、承德四个县，潮河流域水质持续改善，流域水质全面达到Ⅲ类以上，是京津冀地区水质最好的河流。其中出境断面潮河古北口、清水河墙子路水质始终保持在Ⅱ类以上。白河流域主要涉及河北省赤城县。赤城县已批但因环保原因未能生产的矿业项目和加工工业项目直接减少县产值分别达到 0.9 亿元和 2.5 亿元。同时取缔关停了高耗水高污染矿山、选厂、化肥厂、造纸厂、皮革厂、电镀厂、人造板厂等企业。由此带来的直接经济损失达数亿元之多，而随之带来的就业等其他相关领域的各种潜在影响则更为巨大。建议：一是协调建立上下游生态补偿机制，按水质补偿。潮白河流域地处干旱半干旱地区，水资源严重短缺。区域内用水竞争矛盾尖锐，需要通过生态补偿制度的建立和完善来实现区域统筹和谐发展。二是加强科学用水。通过行政、技术、经济等管理手段加强用水管理，调整用水结构，改进用水方式，科学合理、有计划、有重点的用水，提高水的利用率。

二、完善津冀长效管理机制

为提高天津水源涵养能力，近年来河北省始终将京津水源上游的承德和唐山地区作为重点区域，实施围山造林、荒山荒滩造林、“三北”造林、退耕还林等造林绿化项目。2006 年以来，河北省承德市累计投资 296.3 亿元，完成项目 256 项，建立省级以上各类自然保护区 14 个，总面积为 3035 平方公里。河北唐山迁西县累计投入 7.5 亿元，完成造林绿化 18.7 万亩，栽植经济林 1300 余万株，生态林 260 余万株，花草 9000 余万株（穴），森林覆盖率达到 62%。河北省承德和唐山市提出了增容、扩容、节水、治水的水源涵养

功能区建设举措，确保京津冀水源安全。为进一步改善引滦水质，2016年11月，河北省安排省级资金7亿元开展潘大水库网箱养鱼清理工作，确保了天津用水安全。建议：一是协调建立流域长效管理机制。将水源保护纳入京津冀协同发展战略规划，成立国家层面的水资源和水环境保护领导机构，建立专业的联合管理队伍，明确监督管理职能，理顺管理体制，明确水利部、海委、引滦管理局和当地政府之间的职责，做到责权利相统一。二是对地方给予足够的资金支持。流域污染治理任务艰巨，尤其网箱养鱼清理工作结束后，安置好移民需要巨额资金作为保障，而目前河北省财政非常困难，引滦生态补偿资金数额有限（协议期仅为三年），迫切需要国家给予足够的资金支持。

关于支持河北加大退耕还林还草还湿力度 从根本上破解京津冀水生态困境的建议

河北代表团

水是生命之源、生产之要、生态之基。长期以来，由于水资源严重短缺和过度开发利用，京津冀已成为我国水资源环境超载最为严重地区之一，形成了世界上最大的地下水漏斗区。习近平总书记对此高度重视，强调要扎实推进生态文明建设，深入开展地下水超采治理，努力实现采补平衡，使华北平原这一世界上最大的地下水漏斗区得到有效控制和改善。

一、破解京津冀水生态困境刻不容缓

近年来，地下水超采综合治理工作初见成效，但水生态困境尚未得到根本改善，随着经济社会快速发展，破解京津冀水生态困境已刻不容缓。

破解区域水生态困境，是实施京津冀协同发展国家战略的迫切要求。京津冀协同发展致力于打造世界级特大城市群，进一步提升人口集聚、要素集聚和产业集聚水平，这对改善区域水生态、提高水资源支撑能力提出了更高要求。京津冀地区国土面积占全国的2.3%，水资源仅占全国的1%，却承载着全国8%的人口和11%的经济总量。从河北来看，人均水资源占有量为307立方米，在全国28个省、自治区中位于倒数第二，亩均水资源占有量仅为全国平均值的1/7，比国际公认的极度缺水标准还要低很多。水资源问题已经成为制约京津冀协同发展的重大瓶颈。

破解区域水生态困境，是治理华北平原地下水漏斗区的迫切要求。目前，河北省地下水超采总面积6.97万平方公里，涉及10个设区市、2个省直管县和雄安新区，共计128个县（市、区），占全省平原国土面积的92%，已形成7个面积超1000平方公里的地下水漏斗区。由于地下水长期超采，深层地下水遭到破坏性开采，造成区域水资源向不可逆减少趋势日渐明显。地面沉降和地裂、湿地萎缩、泉水断流、河流干涸、海水入侵等地质灾害日趋严重。地下水超采，已成为恶化区域水资源生态，影响区域科学发展、绿色发展的重要因素，急待破解。

破解区域水生态困境，是建设京津冀生态环境支撑区的迫切要求。在京津冀协同发展

规划中，生态环境支撑区是河北省的重要功能定位。作为千年大计的雄安新区规划建设和冬奥会筹办，都依靠强大的水源涵养能力和优质的区域生态环境为支撑。目前，河北省整体生态环境脆弱，水土流失严重，水资源短缺，耕地、林地和草场退化、盐碱化、荒漠化现象明显，生态系统功能受损，直接威胁着京津冀地区可持续发展与生态安全。而且在京津冀城市群和雄安新区周围大量以种植高耗水作物为主的传统农业，使本已脆弱的生态环境加速恶化，成为制约生态支撑区建设的重要瓶颈。

二、破解京津冀水生态困境的根本出路是大规模实施退耕还林还草还湿

近年来，国家着眼于破解京津冀水生态困境，相继实施南水北调工程和地下水超采综合治理试点，地下水位下降趋势有所减缓，但调水的补充远不能弥补生产用水的不足，地下水超采形势依然严峻，年超采地下水仍高达 59 亿立方米。从用水结构来看，河北农业用水高达 140 亿立方米，占全省总用水量 70% 以上，小麦作为用水较多的传统作物，主要依靠抽取地下水进行灌溉，又占农业用水量 50% 以上。据测算，每生产 1 公斤小麦约需灌溉用水 0.5 立方米。实现采补平衡目标，根本出路在于从需求端入手，退耕还林还草还湿，有效减少用水总量。根据河北水资源状况和京津冀协同发展实际，国家应重点支持河北调整农业结构，大力实施退耕还林还草还湿和农田休耕，用 5 年时间，减少传统农作物种植面积 2000 万亩，可减少农业用水 50 亿立方米，基本实现地下水采补平衡目标。

三、具体建议

（一）大规模实施退耕还林还草还湿。一是大规模实施退耕还林还湿和休耕。在黑龙港地下水漏斗区，重点在衡水湖、白洋淀周边地区，实施退耕还湿还林 400 万亩，涵养水源，补充地下水；减少小麦等高耗水作物种植，实施农田休耕 600 万亩，实现藏粮于地、藏粮于技。二是大规模实施退耕还林。在京津周边和雄安新区，实施退耕还林面积 300 万亩；在太行山、燕山浅山丘陵区 and 城镇周边、主要交通干道和农村道路两旁，实行退耕还林 300 万亩。三是大规模实施退耕还草。在坝上生态脆弱区，实行退耕还草，建设生态牧场 400 万亩，涵养水源。

（二）核减河北省耕地红线标准和基本农田面积。国家对耕地和永久基本农田有严格的保护和离任审计制度。对于上述措施实行退耕还林还草还湿的耕地，建议国家国土资源部以每年 280 万亩为基数逐年递增，5 年累计核减河北 1400 万亩耕地保有量和永久基本农田保护面积考核、审计指标。

（三）核减河北省粮食安全省长责任制考核面积和产量指标。粮食种植面积和产量是粮食安全省长责任制考核的重要指标和内容，鉴于上述措施将使河北调减粮食种植面积较大，仅凭提高单产不足以弥补总产量水平，建议国家农业部、粮食局、统计局等部委调减河北粮食种植面积和总产量两项粮食安全省长责任制考核指标。

（四）加大政策扶持和资金补助。退耕还林还草还湿和休耕是公益性事业，应坚持政府主导，以财政资金为主，按照农民收入不降低的原则，由国家发展改革委、财政部、林业局、农业部设立专项，按照退耕还林还草还湿每亩每年补助 900 元，休耕每亩每年补助 1000 元的标准予以补助，其中第一年退耕还林还草还湿面积 280 万亩、休耕 120 万亩，

需要补助资金 37 亿元；第二年退耕还林还草还湿面积 560 万亩、休耕 240 万亩，需要补助资金 74 亿元；第三年退耕还林还草还湿面积 840 万亩、休耕 360 万亩，需要补助资金 111 亿元；第四年退耕还林还草还湿面积 1120 万亩、休耕 480 万亩，需要补助资金 148 亿元；第五年退耕还林还草还湿面积 1400 万亩、休耕 600 万亩，需要补助资金 186 亿元。以后每年保持退耕还林还草还湿面积 1400 万亩、休耕 600 万亩，需要补助资金 186 亿元。

推进我国经济高质量发展的几点建议

葛会波

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。”这是对我国经济发展阶段变化和现在所处关口作出的一个重大判断，为今后我国经济发展指明方向、提出任务，具有重大现实意义和深远历史意义。2017 年底召开的中央经济工作会议强调：“推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。”

推动高质量发展，需要紧扣我国社会主要矛盾变化，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。实现人民对日益美好生活的向往，高质量发展是内在要求；破解经济发展的不平衡不充分，高质量发展是根本手段。目前发展不平衡不充分已经成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素，国际环境不确定性较多、国内房地产泡沫、杠杆率过高、地方政府隐性债务、实体经济困难等问题依然突出，提升经济发展质量的基础仍不稳固。根据我国目前经济发展现状和高质量发展要求，提出如下建议：

一、构建指标和标准体系引领经济高质量发展

发挥标准引领作用，坚持以标准提质量、以质量铸品牌，突出重点行业 and 重点领域，瞄准国际先进水平，聚焦创新引领，突出问题导向，构建经济高质量发展的目标和标准体系，引领经济发展。

一是突出创新引领。以提高全要素产出效率为核心，强化反映全社会创新投入水平、创新产出能力、科技进步对经济社会贡献的指标，增设反映创新环境优化、创新要素集聚、创新主体培育、创新平台建设、创新成果质量和影响力、创新成果转移转化、新技术新产业新业态新模式成长、军民融合创新的指标，引导我国经济尽快走上创新驱动发展之路，不断提高我国经济竞争力。

二是注重协调均衡。聚焦城乡区域发展不平衡、结构性矛盾突出等问题，强化反映城镇化质量、产业结构优化、财政收入质量提升、金融服务实体经济的指标，增设反映区域和城乡发展协调性、基本公共服务均等化程度、基础设施通达深度、地方政府债务风险的指标，引导各级各部门推动政策精准化、措施精细化、协调机制化，不断提高发展的整体性和协调性。

三是坚持绿色生态。聚焦生态环境突出问题，以绿色发展指数为核心，强化反映能源

资源利用规模结构和效率、污染治理、环境质量、生态建设的指标，增设反映绿色建筑、绿色消费、绿色交通、人居环境的指标，引导全社会树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，更加自觉地推动绿色循环低碳发展。

四是强化开放带动。以提高经济外向度为核心，强化反映外部资本、技术、人才利用水平的指标，增设反映对外贸易规模和质量、对外投资规模和结构、国际产能合作的指标，更好体现开放发展深度和层次，加快构筑开放型经济体系。

五是追求共享普惠。聚焦民生领域短板，以提高居民收入水平为核心，强化反映居民消费结构升级、就业再就业状况、医疗卫生服务水平、社会保障水平、精准扶贫成效的指标，增设反映人力资源质量、人民健康状况、文化服务水平、社会公共安全状况的指标，更加充分体现发展的公平性和普惠性，不断增进民生福祉，保障人民群众共享改革发展成果。

二、优化科技创新体系驱动经济高质量发展

一是提高创新政策普惠性，加大政策落实力度。简化项目申报流程，降低申报成本，优化申报条件，使尽可能多的企业愿意并且能够享受到相关政策优惠；加大政策宣传力度，完善相关信息服务平台建设，提供线上线下政策咨询服务，收集企业关于进一步完善相关政策的诉求与建议，促进政企信息对称。

二是增加财政科技支出，强化政府引导作用。将扩大财政科技支出作为刺激经济增长的战略投资，建立财政科技支出与经济增长的联动机制，把地方财政科技支出占财政支出比重纳入政府预算支出目标考核体系，实现财政科技支出的自然联动增长。创新财政科技支出方式，加强政策系统设计，保证财政科技支出政策与科技、产业、金融、人才、知识产权等政策的衔接；在财政政策内部，财政科技支出要与政府采购、税收等政策配合，对于重大共性关键技术，加大资金支持力度；对于确需政府支持的一般性技术创新活动，主要采用“资金变基金”“后补助”“间接补”等方式撬动各种社会资本加大投入。

三是强化企业主体地位，创新产学研合作模式，建立完善长效协同创新机制。加强顶层设计，建立政产学研协同创新的统筹推进机制，推动地方政府、企业与相关高校科研院所建立全面合作关系，组建政产学研创新联盟。破解制度瓶颈，形成政产学研各主体协同创新促进机制。把技术转移和科研成果对经济社会的影响纳入评价指标，推动实施为高校和科研院所松绑机制；推动有条件的向实体化运营模式转变，真正形成利益共享、风险共担、共同发展、长效合作的新机制。重视企业在产学研合作中的主体作用，构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。

四是建设新型研发机构，破解创新活力困局。探索建立基于开放创新的新型研发机构发展模式，组织实施新型研发机构试点示范工程，打造政府、产业核心企业、科研院所产业共同创新平台，鼓励企业员工、高校院所科研人员创新创业，紧紧围绕重点产业科研开发、技术服务和成果转化，形成权益共享、风险共担的新型研发机构发展和壮大模式。

三、创新制度体系保障经济高质量发展

一是完善保障高质量发展的体制机制。聚焦影响高质量发展的体制机制弊端，深入推进重点领域和关键环节改革，加快构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，为经

开展人大专项工作评议 提高“一府两院”工作实效

董成江

宣化区县合并就要进入第三年大发展的时间了,全区的各项工作大多进入了关键时期:如园区的发展、老城的疏解、新城的建设、项目的落地、城市的管理、扶贫工作的进展、双违治理的程度、外环路的工程、工作作风的建设等等,都在如火如荼地进行中,并取得了很好的成效。此时,如果人大常委会能够对部分工作开展专项评议将很有意义。近几年,从中央到地方出台了一系列加强县乡人大工作的文件,各级人大在评议专项工作、特定问题调查等监督方面的工作逐步推广普及,这对提高“一府两院”工作实效,确保区委精神的落实很有必要。

一、加大宣传,提高认识,正确对待人大专项工作评议

加强人大专项工作评议监督,是全面推进依法治国方略的必然要求,也是做好改革发展稳定各项工作、维护人民根本利益、构建和谐社会、全面实现小康的必然要求。

第一,开展专项工作评议是人大依法履行职责的需要。监督法规定,各级人大每年要选择若干关系改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重大问题,有计划地听取和审议“一府两院”的专项工作报告,并对如何开展专项工作评议作出了规定。专项工作评议把人大常委会监督、人大代表监督和公众监督融为一体,把监督事与监督人结合起来,把程序性监督和实质性监督结合起来,有利于人大监督职能的充分发挥。

第二,开展专项工作评议是推动“一府两院”改进工作的需要。开展工作评议,有利于引导群众了解并支持被评议部门工作,为部门工作营造良好氛围;有利于被评议部门了解社会各界的意见,对自身工作作出正确估价;有利于被评议部门找准存在问题,有针对性地加以改进。它不同于一般的总结评比,也不同于行风评议。评议是手段,促进工作是目的。
(接前页)济社会加快向高质量发展阶段迈进提供强大动力支撑。

二是创新推动高质量发展的政策体系。以增强高质量发展政策保障能力、激发高质量发展内生动力为目标,系统梳理现有政策,调整废止不适应高质量发展要求的政策,创新补充推动高质量发展急需的政策,优化政策供给,增强政策针对性、精准性和实效性,加快构建推动高质量发展的政策支撑体系,引导市场主体向高质量发展领域聚集,推动资源要素向高质量发展领域配置。

三是优化推进高质量发展的绩效评价。按照指标科学、程序严密、配套完善、简便易行的要求,建立健全适应高质量发展的绩效管理和评价机制,促进管理创新,提升服务效能,提振精神状态,转变工作作风,切实增强各级各部门干事创业、推动高质量发展的主观能动性。

四是探索体现高质量发展的政绩考核。发挥政绩考核的激励、约束和导向作用,坚持目标导向与问题导向相结合、从严管理与激励保障相统一,围绕推动高质量发展,完善政绩考核评价体系,充分调动各级领导班子和领导干部推动高质量发展的自觉性和主动性。

(作者为全国人大代表、省政协副主席)

目的。要纠正人大工作评议是挑毛病、找茬子的错误认识。

第三，开展专项工作评议是推进“一府两院”工作的需要。完善有效的监督是促进科学发展的重要保证。人大开展专项工作评议，可以全面了解被评议部门围绕中心、依法行政、开展专项工作等情况，并针对专项工作存在的问题，提出改进的建议，督促被评议部门更好地服从和服务于经济社会发展大局，把区委的要求真正落实到部门具体工作中。例如今年我区的双创活动评比、扶贫工作的第三方评估等工作，虽然不是人大主导，但体现了专项评议活动的必要性。

二、精心组织，科学安排，保证评议工作扎实有序推进

专项工作评议一般要经历准备、调研、评议、整改四个阶段，时间跨度大、工作周期长，只有精心组织、科学安排，才能保证评议工作按照计划有序推进。

一要加强组织领导。为加强对评议工作的组织领导，每次评议，人大常委会都要成立由主要领导或分管领导担任组长的评议工作小组，在主任会议领导下，负责评议工作的组织实施。被评议部门也要成立专门工作班子，制定接受评议的具体工作方案，认真做好工作对接。

二要细化工作任务。被评议部门要把接受人大评议作为推进工作的重要抓手，既要统筹安排其他工作，又要集中时间、集中精力做好评议的相关工作，真正让评议与其他工作两不误、两促进。要根据被评议的专项工作特点，把专项工作总体目标与阶段性工作任务结合起来，按照一定的时间节点分解任务，落实责任领导、责任机构、责任人员，以只争朝夕的精神抓好落实。

三要注重沟通协调。专项工作评议涉及评议方和被评议方两方面，相互之间要形成良好的互动机制。一是做好日常沟通工作。被评议部门要将专项工作进展情况及时向人大评议工作小组通报，评议小组要及时反馈有关方面对评议工作的意见和建议。二是做好活动组织工作。评议过程中，评议工作小组要组织若干次调研、视察等活动，需要被评议部门配合的要提前告知，在活动过程中发现的问题，要及时沟通。三是做好会前准备工作。人大常委会审议专项工作报告前，评议工作小组要将各方面的意见汇总交被评议部门，由被评议部门在专项工作报告中作出回应；被评议部门应当在人大常委会举行会议前将专项工作报告送人大征求意见，这些工作环环相扣，每个环节都要沟通衔接好。

三、深入调研，认真评议，保证评议工作民主公开公正

要把评议工作建立在深入调查研究的基础上，充分听取各方面意见，认真分析研究，保证评议工作客观公正。

一是调查研究要深入细致。评议工作小组要采取听取工作汇报、召开座谈会、组织代表视察、入户走访等形式，深入了解人大代表、人民群众及社会各界对专项工作的意见和建议，及时研究解决评议过程中的困难和问题，写出全面、客观、公正的评议报告，为人大常委会形成评议意见提供依据。被评议部门也要坚持深入基层，面向社会，问计于民、问政于民、问需于民。总之，要发动群众，依靠群众，广泛听取与被评议部门有工作联系的部门及社会各界的意见。

二是反映问题要实事求是。由于一些专项工作特别是事关民生的大事，如扶贫、创城、拆除“双违”等工作，政策性强、牵涉面广，面对的又是比较特殊的社会群体，各方面从不同的角度看，肯定会提出不少问题，这是很正常的。对各方面反映的问题一定要认真进行分析，透过现象看本质，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，分清问题的实质和成因，是思想认识问题、工作作风问题，还是部门间的配合协调问题，有一是一，实事求是，不回避、不夸大，在此基础上提出改进的意见和建议。

三是集中评议要客观公正。经过准备、调研阶段后，人大常委会会议要进行集中评议。集中评议时，常委会要听取和审议有关专项工作报告和评议小组的调查报告。这两个报告，既要充分肯定专项工作取得的成绩，又要实事求是地指出存在的问题和不足，以便人大常委会组成人员有一个全面的了解、正确的认识，在进行满意度测评时，作出客观公正的评价。

四是评议过程要民主公开。工作评议要始终贯彻公开、公正、民主、透明的原则。可以通过在新闻媒体、人大网站上公开联系电话等形式，收集社会各界的意见和建议；常委会集中评议时可以组织人大代表和群众旁听，常委会对专项工作报告的满意度测评结果可以通过媒体向社会公布。评议过程邀请新闻媒体参加，进行跟踪报道。评议结束后，人大常委会要对专项工作作出总体评价，并向区委报告、向区政府通报，建议区委将其作为干部考核任用的依据。

四、强化督查，促进整改，保证评议工作取得明显成效

整改工作至关重要，能不能抓好抓实，在一定程度上决定着评议工作质量。要坚持未评先改、边评边改、评改结合，把整改贯穿评议工作全过程。

一要强化自查主动整改。抓好自查是接受评议的第一步。被评议部门首先要抓好自查，主要领导要加强督查，找出存在问题，认真进行整改。对需由相关部门配合解决或需由政府解决的问题，要加强沟通，及时汇报，促进问题尽快解决。政府要加强对被评议部门专项工作开展情况的督查，对涉及多个部门的问题，要加强协调，及时研究落实。

二是强化督查促进整改。评议工作小组要通过组织代表视察、督查等方式，加强对整改落实情况的督促检查，特别是对一些整改不力的问题、屡查屡有的问题和重点建议的落实情况，要紧抓不放，一抓到底，保证整改到位。在评议中遇到的重大问题，评议工作小组要及时向主任会议汇报，主任会议认为必要时，启动询问、质询等刚性监督程序。

三要创新手段狠抓整改。被评议部门要以专项工作评议为契机，进一步创新思维、创新手段，把整改与提高结合起来，狠抓工作落实，改进工作作风，强化服务意识，提升工作水平，并要建立和完善长效机制，做到评议一次长期受益。要通过专项工作评议，评出新风，评出新气象，评出新干劲，评出新动力，推动部门工作再上新台阶，用良好的成果提高公信力，从而得到社会信任、人民信赖。

2017年，区人大在扶贫易地搬迁、生态绿化、老城疏解、人大代表联络站建设等多方面进行了调研，取得了一定的效果。以后，要在此基础上，充实人员，必要时聘请专家开展专项工作评议，对部分全区重大项目在实施过程中就要及早参与到评议中，使人大专项评议规范化、制度化、常态化，助推全区发展。（作者为张家口市宣化区人大常委会副主任）

走在前列 干在实处

在助推全区高质量发展中彰显人大担当

史玉尊

中国特色社会主义进入新时代，经济社会正在加速进入高质量发展的新阶段，这对人大制度和人大工作提出了新的更高的要求。唐山市路北区人大常委会立足新时代、把握新使命、探索新实践、展现新作为，在新时代高质量发展中充分彰显人大担当精神，不负党和人民的重托。

一、紧跟核心，强化政治担当。讲政治是第一位的要求，坚持党的领导，把握正确政治方向，是做好人大工作的基本前提和根本保证。一是始终坚持思想政治引领。以理论清醒保持政治坚定，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，树牢“四个意识”，增强“四个自信”，坚持用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。围绕学习十九大精神着力推动思想大解放，在学习中解放思想，在解放思想中凝聚力量，切实把紧跟追随核心融入血液、注入灵魂。十九大召开期间，我们依托“代表联络站”广泛开展人大代表进村庄、到社区向百姓宣讲活动，使十九大精神入脑入心，家喻户晓。二是始终坚持与党委保持高度一致。牢固树立党委工作中心就是人大工作重心的理念，做到议事谋事紧贴党委意图、工作安排紧跟党委部署、重大事项及时向党委请示报告，始终与党委同心同力，在实践中处理好坚持党的领导与人大依法行使职权的关系；处理好人大对“一府一委两院”监督与支持的关系；处理好常委会与镇乡街人大的关系，使人大各项工作与区委中心工作相一致，与全区发展大局相合拍，与人民群众要求相呼应，把党的领导贯穿于人大依法履职的全过程。三是始终保证区委重大决策和意图的实现。坚持党管干部与人大依法行使任免权相统一，突出政治标准，依德才用干部、看实绩用干部，严格落实区委推荐人员与常委会组成人员见面、任前法律知识考试和宪法宣誓制度，增强新任命人员的宪法意识和公仆意识。制定了《路北区人大常委会关于开展工作评议的实施方案》，将工作监督与人事监督有机统一，采取抽签方式确定被评议对象，通过述职座谈、听取服务对象意见、民主测评，全方位掌握被评议对象履职情况，促进国家工作人员勤勉履职、依法办事。

二、紧扣中心，强化大局担当。路北区人大常委会充分发挥经济大合唱演员、招商揽客推销员、营造良好营商环境监督员作用，助推全区经济高质量发展。一是打破常规、敢建真言。高度关注经济运行质量，听取和审议全区国民经济和社会发展规划及财政预算执行情况、培育战略性新兴产业情况等专项报告，及时审查和批准计划部分指标和预算调整情况的报告，着力为经济建设献计献策。推动经济转型升级，支持政府及时对财政预算进行调整，使更多的资金向新能源产业倾斜，促进战略性新兴产业发展。围绕中心提出建议，区十六届人大一次会议主席团共提交代表议案建议 99 件，得到解决或列入规划的建议达 93%，满意率为 98%。二是主动作为、善作善成。搭“天线”、接“地气”，为全区经济

把脉开方。组织召开“把脉路北经济 出实招献良策”座谈会，提出改善经济运行方式建议 35 件，撰写调研报告 29 篇；围绕推动大众创业万众创新、加快“八园区、一中心”建设等 6 个重点方面开展专题调研，提出破解经济运行难题建议 10 余条。围绕京津冀协同发展战略，组织召开路北区文化产业发展研讨会，京津冀文化名人 30 余人我区文化产业发展献计献策。举办“翰墨澄怀”京唐两地书法交流展，两地书法名家的 100 余幅作品在唐山、北京展出。三是攻坚克难、勇于担当。招商工作中，引导全区人大系统提振精气神、迸发正能量，敢啃最硬的骨头，敢挑最重的担子。聚焦珠三角，开展以情招商，以诚招商，以商招商。在深圳首次举办路北区招商推介会，邀请到世界 500 强企业、上市公司负责人和企业家 130 余人参会。区政府与 4 家商会、10 家知名企业签订协议，合同利用资金达 50 亿元，3 个项目已经落地。招商推介会的成功举办，实现了我区首次在珠三角地区自主举办招商活动，打响了路北品牌。

三、紧贴民心，强化使命担当。坚持以人民为中心，站在人民立场抓监督，群众关心什么就聚焦什么，百姓关注什么就监督什么，才能监到“点”上，督到“坎”上。一是聚焦民生热点持续发力，做到勤为。运用刚性监督措施，实行经常性监督，发挥出监督应有作用。对民生热点问题“瞪大眼睛、喊出声音、做出行动”，先后对医养结合、食品安全等民生问题深入视察；对大气污染、义务教育等重点问题跟踪监督；对环保法、义务教育法等多部法律执法检查；督促政府完成好十项实事工程。坚持干在“一线”，冲在“火线”，在“气代煤”和文明城创建等工作中，一方面向党委政府提出民生工程应重质量、轻形式，集中整治与长效机制建设相结合等建议；另一方面，主任会议成员带领机关干部、广大代表深入乡村社区，促进度、查安全，参与志愿服务，与党委政府合力攻坚。二是聚焦社会难点主动出击，做到敢为。面对难题不躲、不退、不拖，敢于挺身而出、敢于动真碰硬。辖区内南园公寓生活环境脏乱差，居民反映非常强烈，常委会组织代表深入基层走访调研，提出意见建议，出资出力出智，与管辖街道共同整治，使小区面貌彻底改变。本届以来，常委会向区委政府提出 50 多条意见建议，多项社会关注度较高的难点问题得到解决。三是聚焦法治路北建设重点监督，做到善为。正确处理与“一府一委两院”的关系，寓监督于支持之中，到位而不越位、决定而不指挥、参与而不包办。紧扣新时代法治要求，检查安全生产法、治安管理处罚法等 4 部法律法规实施情况，推动法律法规在路北正确实施；围绕公平正义目标，视察检察院司法体制改革及法院执行工作，以代表建议促司法为民；关注未成年人健康成长，对法检两院青少年法治教育工作进行调研，营造良好法治社会环境；着眼推进“阳光司法”，组织代表 23 人次旁听群众关注、社会影响较大的案件庭审，不断加大司法公开力度；落实人大信访职责，善于法治方式解决矛盾问题，全年办理信访案件 26 件。

四、紧握重心，强化能力担当。代表工作是人大的基础性工作，更是人大的活力之源。常委会积极适应新时代发展，善谋新招数、善用新方法，代表工作焕发生机与活力。一是强化根基，提升代表履职能力。做到在培训中学习：换届伊始，举办新代表履职培训班，各代表组紧跟步伐分组培训，工作委员会结合形式开展分类培训，提升代表的政治理论与

专业知识素养；在监督中学习：推荐代表担任“一府一委两院”部门监督员，参加政府有关部门开展的行业监督、行风评议、重大决策征求意见等监督评议活动，扩大代表参政舞台，促进监督作用发挥；在会议中学习：就社会重点、热点议题，邀请代表列席常委会会议，拓宽知情知政渠道，使提出的意见建议更具时效性、针对性和全局性。二是严格管理，规范代表履职行为。创新管理模式，本着代表组织联系代表的理念，在全市首创“以人大代表担任代表组负责人”，选拔有能力、素质高、责任心强的代表担任镇乡街代表组副组长，协助基层人大代表组开展工作。严格代表管理，制定《人大代表工作的考核办法及评分标准》，把镇乡街代表组以及每名人大代表纳入到考核范围，实现日常履职问效与年终考核双管齐下。组织代表述职，建立起自我约束、代表组管理、常委会考核的科学管理模式，依据考核结果评选出先进人大代表组和优秀人大代表。三是创新载体，突出代表主体作用。按照“统一规划、分步实施、打造精品、全面提升”的代表之家建设思路，规范建家、特色建站，缩短代表服务群众的“最后一公里”。路北区人大已建成区级代表之家3个、镇乡街代表之家14个、社区代表联络站48个，实现了市、区、乡镇三级代表进家、站活动全覆盖。开展“访民情、汇民智、解民忧、促发展”主题实践活动，人大代表依托平台，围绕民生热点提建议、献爱心、办实事，使家和站真正成为闭会期间代表服务为民的“连心桥”、改进工作的“助推器”、化解矛盾的“减压阀”、民主政治建设的“新平台”。

五、紧守恒心，强化资格担当。常委会秉承“赶考”之心，把岗位当“考场”，以人民为“考官”，不断加强自身建设，努力打造有作为、有创新、有影响、有权威的地方国家权力机关。一是建章立制，规范机关秩序增底气。健全完善四个专门委员会工作运行机制，重视和支持各专委会依法履行职权。制定进一步加强自身建设的决定，从坚持和依靠党的领导、加强学习培训、依法履行职权、坚持民主集中制、突出代表主体地位、加强廉政建设等六个方面作出严格要求。制定区人大常委会议事规则、区人大主任会议议事规则，实现科学决策、民主决策、依法决策。重新修订会务操办、公车使用、财务管理等项管理制度，形成责任明晰、程序规范、高效有序的机关工作格局。二是求真务实，转变工作作风提士气。扎实推进“两学一做”学习教育常态化，组织开展“三个看一看”解放思想大讨论活动，大力培树真抓实干、踏石留印、抓铁有痕的工作作风。引导人大干部更新观念，摒弃“二线”旧思想，树立“一线”“火线”新意识，倡导“想干事、会干事、干成事”敬业精神。制定区人大副主任分工负责联系代表组办法以及常委会组成人员联系基层人大代表制度，形成深入基层、联系基层、服务基层的工作新机制。三是拓宽平台，强化宣传引导树正气。在全市率先建立“路北人大”微信公众号、5个微信工作群，开通路北人大门户网站，及时发布人大信息、传递人大声音。党的十九大召开期间，开办“非常静距离 喜看十九大”专栏，跟踪报道十九大盛况；对广大代表投身环境治理、社会公益、文明城市创建等活动进行连续报道；开展“我当代表这一年”主题征文活动，交流新代表履职经验。公众号创办以来，多篇信息被各级主流媒体、网络平台以及报刊杂志采用，真正把人大“小信息”做成了“大文章”。

（作者为唐山市路北区人大常委会主任）

谱好基层人大“建家”“管家”“用家”三部曲

定州市人大常委会

一、高标准建“家”，搭建代表履职平台

2010年，我市开始创建“人大代表之家”，并取得了一定成效。全省“人大代表之家”建设现场推进会以后，市人大常委会高度重视，深入研究，召开专题会议进行安排部署，制定下发了《关于进一步加强和推进“人大代表之家”和“代表联络站”建设的实施方案》，以新的标准、新的要求，深化“人大代表之家”建设。截至去年12月，创建“人大代表之家”26个、“代表联络站”55个，全市“家”“站”建设水平得到新提升。一是健全硬件设施。市财政列支专项资金80余万元用于“家”“站”建设，各“人大代表之家”设立不低于30平米的活动阵地，更新了桌椅、电脑等设施，统一了标识标牌，建立了代表学习培训、代表调研视察等8项制度并上墙。二是完善软件资料。建立代表述职情况记录簿、群众来信来访记录簿等“六簿一册”，规范了表册填写和档案管理，将“人大代表之家”工作计划、联系选民一览表上墙公示。三是配齐专兼职人员。全市25个乡镇（办）全部配备了人大主席（工委主任）和副主席（工委副主任），设立人大办公室，配备专兼职工作人员2~3名，“人大代表之家”实现了有人员管事、有场所议事、有制度理事。

二、规范化管“家”，激发代表履职活力

我们坚持建管并重，通过刚性约束、指导检查等形式，细化“家”“站”管理，增强了代表履职平台的支撑力。一是明确专人管理。在市级，建立市人大常委会班子成员联系代表小组制度，选任代工委当好管“家”，协调常委会班子成员到“家”进“站”参加活动。在乡镇，由人大主席作为“家”“站”负责人，专兼职工作人员作为管理员，做好“家”“站”的日常维护、联系代表、组织活动等工作。二是统一规定动作。各“家”“站”结合实际情况，制定年度工作计划，做到月月有重点、月月有活动，有效激发了代表履职热情。同时，建立完善“代表活动日”制度，每单月的20日，围绕全市发展大局，制定活动方案，统一活动主题，以代表小组为单位，组织人大代表集中活动。三是强化指导检查。市人大常委会成立5个督导组，定期深入联系代表小组，通过活动指导、现场督查、座谈交流等方式，推动“家”“站”活动制度化。

三、常态化用“家”，提升代表履职水平

“人大代表之家”和“代表联络站”是闭会期间代表开展活动的阵地。建好“家”是基础，管好“家”是前提，用好“家”是目的。我们充分利用这一平台，积极开展学习培训、调研视察、述职评议等活动，充分发挥了学习、联系、议政、监督的功能。一是以“家”“站”为课堂，全面提升代表履职能力。定期组织人大代表深入学习中央、省、市相关文件精神，开展履职培训、经验交流等活动，把“家”“站”打造成为提升代表履职能力的大讲堂、充电站。去年以来，由常委会副主任带队分别深入26个“人大代表之家”，对1700多名各级人大代表进行了两轮集中培训，重点学习党的十九大、全国人代会精神和人大业务

知识，新一届人大代表综合素质明显提高。二是以“家”“站”为桥梁，开展接待选民活动。每月开展一次代表接待选民活动，对选民反映的问题和意见，认真听取和记录。对带有普遍性的问题，及时以代表建议形式提交市人大常委会研究办理。比如，针对北城区代表反映的“市区部分小区燃煤锅炉拆除、冬季取暖无着落”的问题，市人大常委会高度重视，组织开展专项调研，向市委提交了专项调研报告，市委主要领导作出批示。市政府认真落实市委批示意见，协调市供热办和有关部门统筹安排，加快供热管道施工进度，确保按期供热，使问题得到有效解决。去年以来，全市“家”“站”共接待走访选民4万余人次，协调解决各类问题200多个，提出有价值的意见建议300多条。三是以“家”“站”为载体，开展工作评议。去年11月，组织市人大代表对80余个基层站所负责人进行了工作评议，评议中各位代表既肯定成绩，又指出不足，参评对象“红了脸”“出了汗”，促进了基层站所作风转变。12月，组织代表向选民述职，接受选民的公开测评，增强了代表的被监督意识，强化了履职责任感。四是以“家”“站”为舞台，开展主题活动。围绕市委提出的“12339”战略，深入开展“五带五做”活动，常委会班子成员率先垂范、身先士卒，冲在一线、干在实处，组织动员人大代表在推进发展中当先锋、作表率。2017年，全市各级人大代表积极投身文明城市创建，走访商铺3万多户，协调解决各类问题750多个，踊跃捐款1000余万元；带头招商引资，引进超500万元以上项目50个；积极参与精准扶贫，建立帮扶对子300多个，提供就业岗位76个，提供帮扶资金40余万元；认真履行代表职责，围绕特色产业发展等工作提出合理化建议260多条，充分发挥了人大代表的作用。

抓牢五个提升 深化“家（站）”创建

王永华

一、对标提升要求，彰显“家（站）”创建成效

以井陘县为例，该县2014年建成“人大代表之家（站）”19个。去年，按照市人大常委会“充实内涵、扩大外延、打造精品、全面提升”的工作思路，全面深化县域“人大代表之家（站）”深化创建工作，原有“家（站）”档次明显提升。另外新建成正峰、乾昊、大春、北横口、小作等代表联络站，其中既有园区典型，又有公司类别，兼有乡村特色，全县“家（站）”数量达到23个，形成了全县乡镇全覆盖、多样化的格局。各“家（站）”在原有“一栏”“两牌”“四簿”“五项制度”的基础上，增加了“家（站）”简介、年度工作计划、工作流程等内容，功能更加完善，为代表发挥作用提供了广阔舞台。

市人大常委会“五个提升”工作标准，促成了县乡创建提升工作呈现出三个特点：一是县乡党委重视程度高，支持力度大。县委常委多次研究人大工作，批转了《井陘县人大常委会党组关于进一步加强和改进“人大代表之家（站）”建设的意见》，在财政十分困难的情况下，拨付专项资金支持“家（站）”深化创建。各乡镇党委全力支持，在人、财、物方面给予有力保障。二是县乡人大主动作为。市人大常委会积极向县委汇报上级要求和各地工作进展，常委会各位领导分包创建，多次深入“家（站）”认真指导。各乡镇

人大全力以赴，严格按照标准抓好创建工作。在此基础上，创新活动方式和内容，有效地发挥了“家（站）”平台作用。比如，小作镇在胡雷村分房、S334省道占地拆迁中，把群众的诉求通过“家（站）”平台，圆满化解了不稳定因素，在镇党委、政府和群众之间搭起了“连心桥”。有的代表顾全大局，率先示范，主动拆除厂矿设施，为全县钙镁重组作出了积极贡献；有的主动转型发展，投资实施生态农业、休闲旅游等项目，树立了人大代表新形象。三是活动效果凸显。一年来，该县利用“家（站）”平台，组织代表活动150余次，参与代表1680人次，视察单位53个，走访选民1300余人次。广大代表的作用得到有效发挥，人民群众的诉求得到及时回应，社会各界给予了充分肯定和高度评价，收到了一举多得的效果。小作镇“人大代表之家”发挥平台作用的典型事例在《石家庄日报》刊发。

二、正视问题不足，不断提高提升工作水平

通过实地调研，我们发现“家（站）”深化创建“五个提升”中还存在一些问题：一是建设进度不够平衡。体现在投入多少不平衡，硬件配置有差别，多数乡镇能够做到位，个别乡镇或多或少存在差距。二是个别“家（站）”运行效果不够明显。“家（站）”虽然建了，但实际运用还不够，体现在形式主义成分较多，组织活动少，代表参与不够广泛，平台作用发挥不够明显。三是活动特色不够突出。与县人大上下联动的活动运行较好，自主性活动开展不够，缺乏自身特色。四是档案资料不够规范。注重活动的开展，不注重档案资料的收集整理，人大工作的历史和经验不能较好地传承。

三、理顺三个关系，推动县乡人大工作再上新台阶

一要理顺“建”和“管”的关系。“家（站）”建设的根本目的是活跃代表工作，在群众、代表、人大、党政等层面发挥积极作用，产生良好效果。所以，这个平台既要建好，更要管好、用好。目前“家（站）”硬件基本到位，要围绕“家站建设、家站定位、活动内容、活动方式、加强管理”五个提升，把活动计划完善好，把活动主题设计好，把代表作用发挥好。要建好、管好、用好这个平台，既不能满足于建家，止步于建家，又要防止有场地无制度、有制度无活动、有活动不经常或开展活动流于形式的问题。

二要理顺与代表、选民的关系。“家（站）”建设定位为“学习培训的课堂、联系选民的桥梁、履行职能的平台、服务群众的窗口、民主法治建设的阵地、创新社会治理的抓手”，发挥好反映民情的“直通车”、服务为民的“连心桥”、改进工作的“助推器”、化解矛盾的“减压阀”、创新社会治理的“新抓手”、民主政治建设的“新平台”作用。“家（站）”是平台，代表是主体，这些定位和作用发挥的好坏，关键在于代表作用发挥的如何。各“家（站）”要通过创新开展活动，活跃代表工作，扎扎实实办实事，以活动凝聚人心，以实事凝聚力量，增强代表的责任感、归属感和荣誉感，增强选民的信任感。

三要理顺对标先进和自主创新的关系。做好“五个提升”工作，一方面，要抓典型、做示范，以点带面，全面推开。另一方面，要对标先进，不盲目照搬照抄，要结合实际，因地制宜，对标共性，彰显个性，走出自己的特色之路。在建好“家（站）”基础上，要用好用活平台，健全长效机制，创新活动形式，真正让“家（站）”发挥作用，成为联系代表、服务群众、推进工作的“桥头堡”。（作者为井陘县人大常委会主任）

织密“打防管控”网络 助力“平安抚宁”建设

——关于秦皇岛市抚宁区立体化社会治安防控体系建设的调研

孙永钢

近年来，秦皇岛市抚宁区以“平安抚宁”建设为目标，以突出治安问题为导向，以体制机制创新为动力，以信息化为引领，以基础建设为支撑，逐步建立健全点线面相结合、网上网下相结合、人防物防技防相结合、打防管控相结合的立体化社会治安防控体系，有效提升了对动态社会的防控能力，有力保障了社会大局的持续稳定。

一、主要做法

抚宁区高度重视立体化社会治安防控体系建设，将其作为“平安抚宁”建设的重要载体和内容，纳入综治考评体系，逐步建立起党委领导、政府主导、综治协调、公安为主、各部门齐抓共管、社会力量积极参与的社会治安防控体系建设工作格局，实现了防控体系建设各项工作整体、协调、有序推进。

（一）多元共治，凝聚合力，编织社会治安防控网络。一是加强城区巡逻防控网建设。全面启动主城区巡防体系，组建8个街面巡逻快反组和1个视频巡逻组，实行多警联动，混合编班作战，增大有警密度，延长有警时间，强化重点街区和人员密集点位的巡逻防控，加强对违法犯罪的震慑和社会面的控制。二是加强城乡社区防控网建设。区政府拟投入5000万元，对城区居民小区技防设施进行改造升级，建设视频监控卡口及探头400处，覆盖重要部位、路段等。三是加强重点部位防控网建设。指导、监督机关、团体、企事业单位、学校等开展内部治安防范，建立健全安全保卫组织和责任机制，落实工作力量和措施，定期开展安全检查。四是加强重点物品管控网建设。对民用爆炸物品实行信息化管理，在购买、销售、储存、运输、使用等环节进行严格监管。五是加强网络社会防控网建设。推动网络安全态势感知及通报预警平台建设，及时发现网络安全风险，落实安全防护措施。开展网安警务室达标建设，落实网站实名制和人像比对措施，确保网站备案率、网吧实名登记率达95%以上。六是加强“三道防线”防控网建设。在全国“两会”、节庆、旅游旺季等重要时间节点，启动“三道防线”（火车站、汽车站、高速口）临时警务站，加强人员、车辆核查，发现嫌疑人员，迅即查处。七是加强群防群治网建设。发动群众参与社会面治安防控和公共安全保障，形成覆盖辖区主次干道、大街小巷、楼院、社区、村队、基层单位的网格化防范体系。健全城乡治保组织，落实人员配备、制度建设和劳动报酬。

（二）建设平台，整合信息，提升防控体系科技水平。一是依托情报信息综合应用平台，监控重点人员轨迹。通过分析研判，及时管控，预先发现和控制违法犯罪行为发生。先后开展3次实有人口、房屋清查整治行动，重点掌握危险等级972人，关注等级783人，全部录入监控系统。二是依托户籍管理平台，开展户口登记清理整顿。对涉及重复户口、利用虚假出生证明落户、应销未销人员的401人全部予以注销。对无户口人员进行摸底、

登记，并按有关规定分类落户。三是依托网络防范系统平台，如舆情分析、网吧管理、网站管理、网络案件信息、重点关注对象信息分析、互联网监控处置等系统，增强主动预防和打击犯罪能力。四是加强信息资源整合应用。依托大数据、大情报、大网监、大视频等技术手段，整合内外信息资源，打破信息壁垒，实现信息资源互通共享和深度应用。五是推进“雪亮工程”建设，构筑全方位、无死角的立体监控系统。近年来，区政府累计投入建设和维护资金 637 万元，建成覆盖主城区各大路口和 3 个境内高速出口的视频监控点位 63 个，在侦查破案和交通管理中发挥了重要作用。

（三）突出重点，分类施治，增强公共安全保障能力。一是落实反恐预警措施。完善应急预案，每天对反恐重点单位进行点名，掌握其值班警力和在岗状况。启动预警机制，对常住、暂住的疆、藏人员逐人建立档案，摸排核查，落实管控措施。二是强化公共安全监管。以城区、涉暑路线、国省县乡道路等重点路段，“两客一危”、接送学生、农村低速载人、载货车辆等重点车型，以酒驾、涉牌涉证、超载、超速、超员等重点交通违法行为为重点，开展常态整治和专项治理，查处违法行为，规范交通秩序。三是排查化解矛盾纠纷。制定和完善矛盾纠纷排查化解机制，按照“发现得早、控制得住、处置得好”的要求，组织基层派出所对矛盾纠纷进行排查化解，及时进行梳理、分析。

（四）健全机制，协调联动，提高防控体系运行效率。一是分析研判机制。建立了情报协作研判工作机制，成立了情报信息会商研判工作小组，及时对社会形势、重点人员及群体进行分析研判，据此制定安保工作方案。二是实战指挥机制。建立了以指挥中心为龙头的实战指挥体系，依托智慧城市建设，对原 110 指挥平台进行改造升级和技术创新，实现“视频化”查控、“扁平化”指挥、“点对点”调度，提高实战指挥效率。三是内部联动机制。建立了以刑侦大队为主导，相关单位参与的信息导侦导防联运机制，实现了对多发性侵财案件的精确打击、深度侦查、预知预防。探索建立了系列性侵财案件派出所、刑警部门捆绑作业机制，集中优势力量，加大打击力度。四是区域协作机制。将主城区进行网格划分，科学合理调配警力，达到“一区（巡区）、一车、一巡警中队”的基本要求，实行二级巡控勤务模式，一级巡控主要负责主城区重点区域的武装巡控，二级巡控主要负责乡镇辖区的治安巡控。

二、主要问题

当前，影响社会安全稳定的因素还比较多，形势还比较严峻、复杂。与此不相适应的是，抚宁区在社会治安防控体系建设上，仍存在一些短板和差距：

一是社会防范力量薄弱。群众参与治安防控的程度还不高，保安服务业发展相对滞后。少数社区、村居治安防控基层基础工作较为薄弱，作用发挥不到位。个别单位保卫人员存在配备不足、值班制度不落实的问题，社会防控力量有待整合和加强。

二是信息资源存在壁垒。部分社会治安综合治理成员单位及提供公共服务的企事业单位，未与公安机关实现信息资源共建共享，信息沟通、共享、衔接等机制有待健全完善。

三是联防机制有待落实。尽管我区整体社会治安防控工作格局初步形成，但在具体落实过程中，个别单位对完善治安防控体系建设的重要性认识不足，认为其主要是公安机关

各地学习贯彻全国两会精神

武安市：3月19日，武安市人大常委会召开党组会议，集中学习宪法修正案，党组书记、常委会主任邢乃玉主持会议并讲话。邢乃玉指出，人大常委会及机关同志，要充分认识宪法修改的重大意义，提高政治站位，深化思想认识，带头学习宪法、尊崇宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，在全社会大力弘扬宪法精神，加强宪法宣传工作，认真组织实施宪法宣誓制度，把依法治国、依宪治国落实到各项工作中。（武安人大）

磁 县：3月13日，磁县人大机关召开全体会议传达学习全国两会精神。会议由办公室主任肖文玉主持。会议就十九大报告

中人大相关论述、全国两会相关内容等进行传达和学习。会议强调，要加强对宪法修正案的学习领会，充分发挥人大及其常委会在全面推进依法治国中的重要作用，把保证法律正确有效实施作为全面推进依法治国的重要抓手，依法加强对“一府两院”工作的监督。要着力推动人大制度完善发展，不断提高依法履职能力和水平。（杜星海）

南和县：近日，南和县人大常委会召开常委会组成人员及机关干部职工会议，传达学习贯彻全国两会精神，交流学习体会。会议要求，一要深入学习贯彻习近平总书记在两会期间一系列重要讲话精神，将其作为指导人大今后工作的工作指南。二要牢固树立“四个意识”，增强“四个自信”，结

的职责，对相关工作协调配合不够，齐抓共管的合力不强，体系作用还未完全发挥。

四是维稳主体还需明确。一些部门和企事业单位，没有主动承担起维护信访稳定的主体责任，对风险隐患的源头预防和治理未引起足够重视，众多社会信访问题推给公安机关，牵扯了大量警力资源，也使正常的警务活动受到冲击。

三、几点建议

一是进一步织好全覆盖的防控网络。区政府要加大社会治安防控体系建设中难点问题的破解力度。健全完善治安防控联动机制，进一步明确相关部门的主体责任，真正形成齐抓共管的局面。切实加强组织领导，强化工作措施，抓住要害，精准发力。充分发挥群众参与社会治安防控体系建设的积极作用，加大对群防群治力量的支持和投入，形成专群结合、共建共享的社会局面。

二是进一步整合全方位的防控资源。要充分利用行政手段，加快推进和完善信息平台建设和资源整合，力争把相关行业部门涉及的信息资源，全部整合到公安警综平台，并以此为基础，建好云计算基础平台和大数据运算平台，充分利用社会化、市场化手段，发动各类社会力量参与群防群治，营造共管共治的良好氛围。

三是进一步建立全贯穿的运行机制。大力完善信息常态化运行机制，规范完善相关工作流程，完善合成化研判、情指一体化、情警动态化响应等机制，推动信息、指挥、处置工作深度融合、一体运行，不断提升警务工作效能。

四是进一步突出全要素的动态掌控。要推动政府相关部门各司其职，把信访维稳工作责任切实承担起来，把街面盘查、重点部位巡控、行业场所信息系统建设、联网和应用等措施抓实抓细，同时加大寄递物流、电子商务等新兴业态的监管力度，不断提升社会治安要素的管控水平。

（作者单位：秦皇岛市抚宁区人大常委会政法工委）

合人大工作实际，牢牢把握全国两会精神的核心要义，利用代表之家和代表联络站平台，充分发挥各级人大代表作用。三是要配合县委中心工作，有重点地开展法律监督工作。

（王海燕）

平乡县：近日，平乡县人大常委会召开机关全体干部会议，认真学习贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神和宪法修正案。会议要求，要扎实抓好宪法学习宣传和贯彻实施，深入学习贯彻习近平总书记在全国两会期间一系列重要讲话精神，学深悟透，形成人大工作的生动实践；利用代表“家、站”平台，领导干部要带头学、带头讲，引导驻县代表和机关干部全面把握全国两会精神。

（王 达 李伟华）

兴隆县：十三届全国人大一次会议高票通过宪法修正案后，兴隆县法院通过各种途径，认真学习宣传宪法修正案条文和相关权威性解读文章，确保宪法修正案落地见效。一是抓好内部学习，做修正案的支持和拥护者。二是抓好外部宣讲，做修正案的传播和宣传者。三是抓好执法办案，做修正案的践行和捍卫者。

（刘振宇）

*** 唐山市人大加强视察调研工作** 3月13日，唐山市人大常委会举行第十三次会议，表决通过了唐山市人大常委会2018年工作要点、2018年立法计划和人事任免事项。市人大常委会主任郭彦洪主持会议并讲话，就抓好建设生态唐山、“一港双城”建设、环渤海地区新型工业化基地建设、科技创新与新兴产业发展、重大项目推进等五项重点工作视察调研讲了具体意见。她强调，抓好五项重点工作视察调研，是人大服务中心大局、助推高质量发展的具体抓手；要提升政治站位，切实增强开展视察调研的责任

感；要精心谋划、狠抓落实，确保高标准、高质量完成视察调研任务。（何湛卢）

*** 巨鹿县人大举办“十九大”知识竞赛**

3月12日，巨鹿县人大常委会机关在大麓国学馆举办了一次以“学习十九大”为主题的知识竞赛。本次竞赛，考察了人大工作人员对于十九大知识的积累，拓宽了大家的知识面，深刻领会了党的十九大精神，进一步深化了对习近平新时代中国特色社会主义思想的系统领悟。

（刘 柳）

*** 高邑县人大机关举办公文写作及运转专题培训**

为进一步转变机关作风、规范公文写作和运转，近日，高邑县人大机关利用集中学习的机会对机关全体工作人员就公文写作及公文处理中的现状和存在问题，以及公文格式、写作规范、写作技巧、公文运转等方面进行了细致讲解。会议要求，一是要从改文风着手，扎实促进机关作风转变，形成良好文风。二是切实解决“文山”的问题，严格公文运转程序。三是各委室负责人切实负起责任，确保带头提高公文质量，倡导“新、短、快、活、强”的新文风。（高邑县人大办）

*** 遵化市人大出台代表履职考核办法**

近日，遵化市人大常委会出台代表履职考核办法，旨在增强代表责任意识，督促代表有效履职。遵化市254名市人大代表每年的履职情况都将接受市人大常委会的考核评价。办法明确了人民代表大会会议期间和闭会期间代表履职的重点考核内容和评价标准，规定代表履职考核将采取所在代表组评价和市人大常委会评价相结合的方式，考核结果分优秀、称职、基本称职和不称职四个档次，作为评先评优、推荐连任的重要依据，由市人大常委会适时通报。

（周向新）

*** 滦平县人大实施岗位目标考核** 为促进机关转作风、提效能，更好地提高人大机

关依法履职能力，滦平人大常委会从今年开始，对机关委室实行岗位目标考核。岗位目标考核分学习、业务工作、临时工作、创新创优、调研宣传等五部分进行目标分值量化，对机关各委室进行考核。成立考核领导小组，通过日常掌握和年终评定，对各委室进行打分，确定档次，评出优秀委室，并与干部个人年度考核相结合，确定优秀、称职、基本称职、不称职档次。（康学新）

*** 正定县人大确定今年重点推进工作**

近日，正定县人大常委会确定 2018 年重点推进 45 项工作。其中，集中县人大机关全体力量推进的重点工作 4 项，分别是：“4+4”产业发展情况视察、城乡全域规划情况专题询问、实施《河北省优化营商环境条例》（双创双服）情况执法检查、听取农村生态环境治理专项工作报告；其他重点推进的工作共五大类 41 项，其中听取专项报告 22 项、专题视察 11 项、执法检查 2 项、专题调研 4 项、履职评议 2 项。（正定县人大办）

*** 乐亭县开通人大门户网站** 乐亭县人大常委会认真贯彻落实省市人大关于加强人大工作信息化建设的部署要求，率先在唐山市各县（市、区）开通人大门户网站。网站栏目设有人大概况、会议专题、监督工作、代表工作等 14 个主栏目，下设人大机构、视察调研、执法检查、询问评议等 43 个子栏目。同时，谋划建设人大代表网上履职服务平台，积极推进网上建议提交办理，打通建议提出、履职交流“两个通道”，更好地支持人大代表依法履职，发挥代表主体作用，推进代表工作发展。（杨 涛）

*** 武安市人大微信公众号正式运行** 为不断加强人大宣传工作力度，继开通武安人大门户网站、创办《武安人大》刊物之后，近日，“武安人大”微信公众号正式运行。

“武安人大”微信公众号及时推送全市人的重要会议、重大活动、任免公告、决议决定，生动呈现代表履职风采，把人大及其常委会打造成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。（武安人大办）

*** 抚宁区人大法制委员会召开首次会议**

近日，秦皇岛市抚宁区人大法制委员会召开第一次全体会议。会议由该区人大常委会副主任、法制委员会主任委员高金峰主持，法制委员会组成人员参加了会议，该区监委和法院、检察院、公安、司法等对口部门负责同志列席了会议。为确保法制委员会工作开好局、起好步，会议议定法制委员会实行定工作规则、定监督重点、定责任部门、定工作标准“四定”工作责任制，确保工作成效。（牛增强 孙永钢）

*** 邱县人大开展“代表联系选民日”活动** 3 月 10 日，是邱县人大代表联系选民活动日，县人大常委会主任贾群英，副主任李保起、王尽兴、刘延文、赵贵岭，分别到联系分包乡镇督导“代表联系选民日”活动开展情况。在邱城镇“人大代表之家”，县人大代表高风彩、王金波正在向新井头村、南寨村群众讲解国家政策。贾群英全程参与，他强调，一是要充分发挥好“人大代表之家”作用，要在如何充分发挥作用上下功夫、做文章。二是要密切联系群众，进一步保持和发展党同人民群众的血肉联系，务必要把这项活动搞好，搞扎实。三是灵活方式方法，采取多种措施、方法联系群众，帮扶困难群众。（李延彬）

*** 栾城区人大问计代表** 3 月 9 日，石家庄市栾城区人大常委会召集部分常委会组成人员、区人大代表、机关各委室主要负责同志、乡镇人大主席及相关工作人员，召开

问计代表座谈会，听取各位代表对区人大常委会 2018 年工作的意见和建议。与会人员结合自身实际和会前走访选民所了解的民声民愿，共提出意见建议 28 条。会后，工作人员对意见建议进行梳理分类，充实到常委会工作要点及重点工作计划中。（聂伟）

*** 肥乡区人大出台文件规范人大代表之家活动** 近日，邯郸市肥乡区人大常委会印发了关于人大代表之家（站）开展“坐班日、值班周、联系月、规范年”活动的通知。对人大代表进家（站）“坐班、值班”、人大常委会组成人员联系代表、上级代表联系下级代表、代表联系选民以及人大代表之家（站）的组织建设、活动方式、办事程序、活动内容等提出了具体的要求，并责成人大办公室不定期对家（站）开展活动情况进行督导，促使人大代表更好地履职尽责，真正搭建起人大代表联系群众的桥梁。（赵海芳）

*** 隆化县对“人大代表之家”开展验收工作** 近日，隆化县人大常委会集中时间组织开展了对各乡镇建设的“人大代表之家”开展验收工作。验收由县人大常委会分管副主任、部分人大常委会委室主任和参加验收的乡镇人大主席、副主席出任验收评委，采取查看各乡镇“人大代表之家”软硬件建设情况、听取各乡镇“人大代表之家”建设和活动情况汇报、验收组进行打分评议、分区片进行总结点评等步骤，对“人大代表之家”建设“八有”标准、活动开展情况、总结及宣传情况三部分内容进行检察。（付荣川）

*** 平乡人大组织开展“3·15”消费者权益保护日宣传活动** 近日，平乡县人大常委会组织县市场监管、县消费者协会等部门联合开展“3·15”消费者权益保护日宣传活动。活动以“品质消费、美好生活”为主题，通过展板、条幅、宣传资料，讲解消

费者如何辨别假冒伪劣商品知识，现场接受咨询等方式开展。活动的开展，提高了消费者维权意识和识假辨假能力，倡导了文明、健康、保护环境和节约资源的消费理念，取得了良好效果。（王达）

*** 晋州市人大召开“5+X”座谈会** 近日，晋州市人大召开“5+X”座谈会，五位常委会领导和以委室为单位的全体成员分别座谈。会议以小型诸葛亮会的形式，集中民智，汇集群慧，筹谋新一年工作，研讨新点子、新措施，形成委室和个人工作计划、责任目标以及相关完成举措，使全体机关干部在开年之初，迅速收拢假期心态，快速进入工作状态，以新的起点，创新完成全年人大工作。（杜建永）

*** 南和县人大加强国有资产监督** 南和县人大常委会加大对全县国有资产的监督，并作为重点监督内容列入了 2018 年人大工作要点。在学习全国、省、市人大常委会加强国有资产监督制度的基础上，借鉴外地先进成功经验，制定出台县人大常委会关于国有资产管理监督办法（试行），切实为实现全县国有资产保值增值发挥人大常委会应有作用。（王海燕）

*** 宣化区人大接访上访村民** 3 月 19 日，在崞村镇人大代表联络站，宣化区人大常委会主任席玉东、副主任郭素英约见外口泉村上访村民，认真听取上访村民代表反映意见。席玉东指出，村民反映问题要准确具体，不能笼统一概而论，相关部门要调查核实准确；乡镇要认真落实扶贫政策和扶贫项目的资金，给群众一本明白账；乡镇要帮助村民抓好春耕备播，抓好饮水安全，切实搞好村民的生产生活；乡镇负责同志要扎实化解矛盾，努力把隐患化解在基层和萌芽状态，维护乡村和谐稳定的局面。（宣化区人大办）

全国人大：今年将加大备案审查工作力度

全国人大常委会法工委法规备案审查室主任梁鹰近日透露，今年将推动并协同有关方面采取行动，重点对设区的市地方立法中存在的问题，生态环境保护领域法规中存在的问题，部门规章、地方政府规章、地方“两院”规范性文件进行审查研究，发现问题将及时督促纠正。开展“回头看”，也是今年备案审查的一项重点工作，“防止出现‘你提你的，我做我的，以及对审查研究意见不理不睬不的现象发生。”对于拒不纠正的违宪违法文件，不排除启动“撤销”的可能，“利剑高悬，随时有可能落下。”（来源：《中国青年报》）

宁波鄞州区：“四个精准”提升人大监督质效

宁波市鄞州区人大常委会精准把握区划调整后的“作为、善为、有为”路径，在议题选择、视察调研、会议审议、跟踪督办等方面开拓实践，监督质效提升显著。

一是把握“三个环节”，力求监督议题精准。遵循“抓重点、议大事”的原则，在在议题征集、调查研究、斟函议定三个环节提高议题选择精准度。分散征集议题，年初以多种途径征求监督议题，并召开座谈会，面对面征求意见。一线调查研究，畅通民情民意收集、选取适宜的监督切口。分类斟酌议定，征求多方意见，提交主任会议研究确定。

二是依托“三联方法”，强化视察调研精准。组团“定向联系”促调研提质增面，由常委会领导带队，通过组团形式开展“最多跑一次”“大脚板走基层、小分队破难题”等专题视察、调研40多次，引起区政府高度重视。借力“多方联合”提升专业水平，充分发挥兼职委员、人大代表、专家学者的“智库”作用，提出不少建设性、专业性意见建议。区街“上下联动”深度调研，各镇（街道）人大结合常委会议题安排，研究确定2-3个联动调研议题开展调研，掌握翔实的第一手资料。

三是抓牢“三项保障”，促进会议审议精准。严格会议审议程序，组成人员分3个小组进行审议，把议题审深议透。优化审议制度规范，制定、修订12项制度，进一步优化审议工作流程。健全审议服务机制，开展常委会会议会前学法、主任读书会、专题讲座等活动，增强组成人员的法律素质和业务素质。

四是落实“三个到位”，保证跟踪督办精准。“两个明确”促监督意见交办到位。明确办理时限，自交办之日起两个月内报告研究处理情况，提交下一次常委会会议审议。明确承办单位，对区政府的审议意见，一律送至区政府办公室，由其负责落实具体承办部门。“结果联督”促审议意见督办到位。常委会办事机构加强与承办单位沟通，及时掌握办理进度。建立“审议意见回审制度对“一府两院”办理审议意见情况进行审议。“定向联督”促代表建议办理到位。将代表普遍反映的重点点建议和多次提出未解决的重复建议作为重点，深深化代表建议督办，代表对办理工作及办理结果的满意度分别达99.7%、97.2%。

（来源：《浙江人大信息》）

《河北人大通讯》编委会

主任：梁久丰 副主任：祝晓光 刘 宗

委员：谭运江 赵宝军 李全军 宋海斌 周玉来 刘增乐 李自然 罗子民
张长水 柴现军 李 岩 王东群 王铁仁

主 编：李元卿

责任编辑：王 旭

电 话：0311-87909333

电子信箱：rdgzttx@163.com

地 址：（050051）石家庄市维明北大街38号

电子期刊：www.hbrd.net

国家的掌舵者 人民的领路人

在春风吐绿、草木萌发的美好时节，十三届全国人大一次会议举行全体会议，选举产生新一届国家机构领导人员，中共中央总书记、中央军委主席习近平全票当选中华人民共和国主席、中华人民共和国中央军事委员会主席。这充分体现了党的意志、人民意志、国家意志的高度统一，充分反映了全党全军全国各族人民的共同愿望和心声，必将鼓舞和动员亿万人民更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德，开拓进取，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

时间是伟大的书写者，也见证极不平凡的奋斗征程。党的十八大以来，面对复杂多变的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展任务，以习近平同志为核心的党中央励精图治、攻坚克难，以巨大的政治勇气和强烈的历史担当，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动党和国家事业取得了历史性成就、发生了历史性变革，引领中国特色社会主义进入新时代。短短几年，一系列新理念新思想新战略及时提出，一系列重大方针政策密集出台，一系列重大举措相继推出，一系列重大工作务实推进，许多长期想解决而没有解决的难题得到解决，许多过去想办而没有办成的大事终于办成。实践证明，中华民族之所以能迎来从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃，根本就在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，根本就在于新的伟大斗争实践中形成了习近平同志这个党中央核心、全党核心的坚强引领。

“万山磅礴必有主峰”。在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面的伟大实践中，习近平总书记充分展现了高瞻远瞩、运筹帷幄的领袖风范，充分彰显了心系国家、情系人民的人格魅力，充分体现了马克思主义政治家的政治智慧和雄才大略。始终坚持以人民为中心，始终做人民的勤务员，习近平总书记深厚的人民情怀，凝聚起中华民族的磅礴之力，让党、国家、人民有了主心骨。实践充分证明，习近平总书记是新时代中国特色社会主义的开创者，是实现中华民族伟大复兴中国梦的领航者，无愧为全党拥护、人民爱戴的领袖，无愧为国家的掌舵者、人民的领路人。习近平总书记当选国家主席、中央军委主席，体现了中国共产党、中华人民共和国、中国人民解放军领导人“三位一体”领导体制的制度安排，显示了中国特色社会主义的独特政治和制度优势，有利于坚持和加强党的全面领导，有利于坚持和完善党和国家领导体制，有利于维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，为实现党的十九大描绘的宏伟蓝图筑牢坚实的政治根基、组织根基。

众力并则万钧举，人心齐则泰山移。今天，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力去实现这一目标。全党全军全国各族人民紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，团结一心、矢志奋斗，我们就没有什么困难不能战胜，没有什么奇迹不能创造。

（来源：《人民日报》）

送发：全国人大常委会研究室；

省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；

各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；

市人大常委会组成人员，市人大常委会机关各部门；

外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。
