

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



R ENDA TONGXUN

2018 第 09 期
总第 42 期

目 录

2018年3月5日出版
2018年第09期(总第42期)

主任论坛	P1 用心用情用力做好人大工作 以一域之光为全省增光添彩	范照兵
重要动态	P4 王沪宁参加河北代表团审议 P4 范照兵出席省人大常委会机关 推动“双创双服”活动实施“八大行动”动员会 P5 范照兵以普通党员身份参加研究室党支部班子民主生活会 P5 王刚到农工委调度指导重点工作 P5 城建环资工委开展两周一法学习活动	
经验交流	P6 立法稳步推进 监督注重实效 ——十二届全国人大及其常委会五年工作综述 P8 凝心聚力 奋发作为 积极做好人代会组织服务工作 P11 留住古城工业文明的记忆 ——保定市工业遗产保护与利用立法侧记 P14 以高质量人大工作推动全市高质量发展	张 雪 省人大常委会办公厅 何国伟 武安市人大常委会财经工委
工作探讨	P16 省人大常委会2018年重点监督工作计划 P17 切实增强五种意识 争当“五型”人大代表 P19 探索新实践 推动新发展 实现新突破 ——承德市人大常委会科学谋划2018年工作 P21 把握关键环节 推进新型城镇化建设	仰叶齐 任 岩 冯 斌
调查研究	P23 深耕民心民意 深挖民智民力	白志国
市县信息	P27 唐山市人大召开党组(扩大)会议等11则	
他山之石	P29 上海:召开大调研动员部署会等2则	

用心用情用力做好人大工作 以一域之光为全省增光添彩

范照兵

省委、省政府作出开展“双创双服”活动的决策部署，东峰书记、许勤省长作了重要讲话，这是深入贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记对河北工作的一系列重要指示的实际行动，是践行“四个意识”、自觉当好首都政治“护城河”的重大举措，是贯彻新发展理念、推动河北高质量发展的迫切需要，是转变干部作风、狠抓工作落实的重要抓手，事关党的十九大精神在河北落地见效，事关全省改革发展大局。为实现“双创双服”活动在省人大常委会机关的具体化，省人大常委会党组研究制定了《推动“双创双服”活动、实施“八大行动”工作方案》。《方案》明确了“八大行动”的总体要求、基本原则、目标任务和组织领导。下面，我就推动“八大行动”深入扎实的开展，讲三点意见。

一、充分认识实施“八大行动”的重要意义

实施“八大行动”，对于我们更好适应新时代新形势的新要求，全面推进我省人大建设和人大工作改进提升，充分发挥人大制度优势和人大职能作用，为全面建设经济强省、美丽河北作出更大贡献，具有十分重要而深远的意义。

第一，这是更好围绕中心、服务大局的根本要求。“双创双服”活动对人大工作提出了新的更高的要求，无论是依法服务创新创业、营造良好发展环境，还是加强依法监督、推动工作落实，都需要人大主动参与、积极作为。实施“八大行动”，就是要强化“河北发展、人大有责”理念，以“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感，狠抓工作落实，推动中央和省委重大决策部署贯彻落实；就是要敢于担当、善于作为，当好省委工作的得力助手、政府工作的积极推手，以人大一域之光为改革发展全局添砖加瓦、增光添彩。

第二，这是更好履职、干事创业的有利契机。开展“八大行动”，就是要围绕建设“两个机关”的目标，综合运用宪法法律赋予的各项职权，为优化发展环境提供有力的法治保障；就是要自觉坚持以人民为中心的思想，畅通民意表达渠道，围绕服务民生、着眼解难惠民，切实加强法律监督和工作监督，依法推动执法部门正确履职尽责、转变作风、改进工作，切实解决好广大人民群众、主场主体关注的问题，在依法履职、高效履职、务实履职中干事创业、施展才能。

第三，这是推动人大工作全面提升的内在需要。实施“八大行动”，就是要坚持问题导向，从破解制约人大工作的关键问题着手，找不足、堵漏洞、补短板，有针对性地确立目标任务、明确工作举措，全面夯实人大工作基础；就是要确立精品意识，积极对标先进，找差距、定措施、立标准，坚持首问首办“零停留”、多重把关“零失误”、精益求精“零瑕疵”，把每一项工作做到细致、精致、极致；就是要坚持创新开路，认真贯彻中央和省委关于人大工作的新部署新要求，认真总结人大工作的新实践新成就，努力提升人大工作质量，切实增强人大工作实效。

二、精准把握“八大行动”任务要求

要站在全局的高度，着眼于河北改革发展的现实需要，着眼于全省人大事业的创新发展，全面准确地把握“八大行动”的任务要求，深入推动各项工作取得扎实成效。

第一，要深刻认识“八大行动”的鲜明特点。作为一项创新性工作，“八大行动”紧密结合人大法定职责，充分体现人大工作实际，具有四个鲜明特点。一是参与性、服务性。“八大行动”紧紧围绕省委“双创双服”总体部署，全面体现“双创双服”的根本目的、主要任务和基本要求，牢牢把握创新、创业、民生、发展、服务、作风等关键环节，主动把人大工作置于全省工作大局，推动省委重大决策部署落地见效。二是系统性、全局性。“八大行动”突出工作全面、时间全程、人员全额，着力建立完善有效的工作体系、整改体系和责任体系，涵盖了人大依法履职及自身建设的方方面面和全过程。三是针对性、实效性。各项活动充分体现务实精神，通过倡导并实施“部署—落实—检查—监督—奖惩—部署”全过程闭环工作模式，夯实基础、力行力改、稳步推进，以过硬的作风，一步一个脚印地推动重点难点问题的解决，不断提高活动的质量效益。四是务实性、创新性。“八大行动”将创新贯穿工作的全程，立足现实，直面问题，确保思想观念有新提升，工作目标有新定位，整改举措有新突破，机关作风有新气象，整体工作有新局面。

第二，要准确把握“八大行动”的重点任务。“八大行动”内容丰富、覆盖面广，归结起来，主要是五个方面的内容。一是着力提升人大履职水平。进入依法治国新时代，面对党和人民的全新期盼和要求，我们必须在立法质量上有大提升、在依法监督上有大落实，全面加强履职能力建设。要认真学习中央关于修改宪法部分内容的建议，自觉围绕宪法的修改和实施，把人大各项履职工作提高到一个新的水平。立法就要立那些立得住、叫得响、行得通的法规，为河北改革发展提供有效法治保障。监督就要真监督、敢监督、会监督，既支持和推动工作开展，又达到人民群众满意。二是着力提升基础建设水平。抓基层，就是要加强对基层人大工作的联系指导、监督检查，开展观摩活动，指导乡镇人大主席培训，加强基层人大信息网络建设，凝聚起推进人大工作的上下联动合力。打基础，就是要打牢代表工作的基础，提升人大代表履职能力；打牢“三会”服务的基础，努力实现服务理念有突破，服务手段有突破、服务创新有突破；打牢后勤保障的基础，全面实现服务工作标准化、服务程序规范化、服务质量精心化，不断提升机关服务水平。三是着力提升干部队伍建设水平。在干部素质提升上，要以“大学习”活动为抓手，建立领导干部帮带年轻干部制度，突出全员大培训，深化岗位练兵，把人大干部素质练出来、能力提上去。在干部作风锤炼上，要树立踏实干事、重心下沉、深入研究、正确用人、遵规守纪的导向，牢固树立“一线”“火线”意识，保持只争朝夕状态，大兴调查研究之风，突出从严管理、从严治理，使每一名干部时刻绷紧弦，驰而不息转作风，形成你追我赶、激情工作的浓厚氛围。四是着力提升党建工作水平。新时代要有新气象，首先是党的建设要有新气象。加强人大机关党建，要全面推进机关党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，要对标先进、创新形式、丰富内容、浓厚氛围，通过抓理论武装、抓主题教育、抓基础建设、抓制度落实、抓正风肃纪，推动省人大机关党的建设整体水平明显提高，努力走在省直机关及全国省级人大机

关前列。五是着力提升制度建设水平。制度建设是管根本、管长远的。要抓紧健全完善常委会履职各项法规制度、机关管理制度和各部门工作制度，建立职责清晰、秩序规范、协调有序、运转高效的工作格局，推动服务人大履职活动和各项工作正规化、规范化、长效化。

第三，要扎实开展“八大行动”的工作举措。一是标准要高。要对照全国人大相关部门、省直机关先进单位、各省市区先进做法，找差距、定措施、立标准，不断强化质量意识、精品意识，充分展示大作为、快节奏、高效率、创一流的精气神。二是谋划要细。要将精细化管理的标准贯穿到人大工作全过程，按照“细致、精致、极致”的要求，在依法履职、机关运转、后勤保障、对外宣传等方面，从细处着眼、在小处着手，确保每项工作干净利落、尽善尽美，不留死角、不留盲区、不留遗憾。三是措施要实。要按照工作分工，把各项工作任务进行细化、量化、具体化，全部落实到部门、落实到人头，坚持定期调度、定期讲评、定期考核，做到年初建账、年中查账、年底要账。四是管理要严。要对机关干部严格要求，每个机关干部都是机关精细化管理的参与者、实施者，都要把精细化理念融入到本职工作、办公环境、言行举止等方面，形成良好习惯，树立崭新形象，创造一流业绩。

第四，要努力在实施“八大行动”中多出精品、打造亮点。我们把人大的各方面工作梳理归纳为“八大行动”，就是要瞄准目标，集中精力、集中时间，实施重点突破、以点带面、全面推动。要多出立法精品，对标先进，事争一流，努力使地方立法有特色、接地气，有刚性、可操作，能落地、见实效。要多出监督精品，精心选择监督重点，综合运用监督手段，弘扬过硬工作作风，开展一批推动工作有效果、群众当中有影响的监督活动。要打造各项工作亮点，各项工作都要争光添彩，努力形成我省人大机关和全省人大系统百花齐放、万家灯火的壮观景象。

三、切实加强组织领导

实施“八大行动”是当前我们面临的一项重大而紧迫的任务，要摆在突出位置、列入重要日程，拧紧“螺丝扣”，加大推动力，高标准落实、高质量实施，经得起历史和实践检验。

第一，坚持领导带头。省人大常委会实施“八大行动”党组成员要率先垂范、以上率下，抓好分管部门的工作，及时协调解决问题，推动工作落实，形成头雁效应。各部门主要负责同志要负起第一责任人的责任，明确任务、明确标准、明确时限，切实把“八大行动”抓在手上、抓出实效。

第二，坚持跟踪落实。进一步转变工作作风，坚决防止以会议贯彻会议、以文件落实文件。坚持急事急办、特事特办，马上就办、办就办好，做到事事有结果、件件有回音。领导小组要切实担负起监督检查职责，科学制定考核方案、逐项验收考评。考核要动真碰硬、务实管用，防止累赘繁琐、防止形式主义，切实起到激励先进、鞭策后进的作用，保障活动有效有序开展。

第三，坚持总结完善。积极开展各种形式的经验交流活动，及时推广各方面的先进典型，树立看得见的标杆、打造身边的典型，发挥好示范带动作用。将活动中成熟的经验汇总起来，管用的办法固定下来，搞好建章立制、完善长效机制，树立争创一流的工作标准，为人大常委会依法履职活动和人大机关管理提供根本保障。

（本文是省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵2月27日在省人大常委会机关推动“双创双服”活动、实施“八大行动”动员会上讲话的主要内容）

王沪宁参加河北代表团审议

中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁3月5日下午来到他所在的河北代表团，同代表们一起审议政府工作报告。河北代表团团长、省委书记、省人大常委会主任王东峰主持会议并发言。工业与信息化部部长苗圩到会听取审议意见。

王沪宁认真听取发言，不时与代表们交流。王沪宁表示，李克强总理所作的政府工作报告体现了党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，体现了党中央关于今年工作的安排部署，完全赞成这个报告。

王沪宁表示，过去5年极不平凡，以习近平同志为核心的党中央举旗定向、运筹帷幄，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，国家经济实力、科技实力、国防实力、综合国力、国际影响力和人民获得感显著提升。

王沪宁希望河北认真落实习近平总书记关于河北工作的重要指示精神，全力抓好党中央确定的重大战略部署的实施，在加快建设经济强省、美丽河北上取得新成绩。要学懂弄通做实党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，引导干部群众坚决维护习近平总书记核心地位、维护党中央权威和集中统一领导，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要聚焦打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，牢固树立和落实新发展理念，深化供给侧结构性改革，加快推进创新发展、绿色发展、高质量发展。要落实以人民为中心的发展思想，办好群众期

待的实事和民心工程，增强人民获得感、幸福感、安全感。要深入贯彻新时代党的建设总要求，推动党员、干部保持政治本色、发扬奋斗精神，以苦干实干推动决胜全面建成小康社会部署落地生根。（来源：新华社）

范照兵出席省人大常委会机关 推动“双创双服”活动 实施“八大行动”动员会

2月27日，省人大常委会机关召开推动“双创双服”活动、实施“八大行动”动员会，认真落实省委关于开展“双创双服”活动的决策部署，对在省人大常委会机关开展“八大行动”进行动员部署。省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵出席会议并讲话，党组副书记、副主任王晓东，副主任王会勇，秘书长曹汝涛出席会议。

为实现“双创双服”活动在省人大常委会机关的具体化，省人大常委会党组制定了《推动“双创双服”活动、实施“八大行动”工作方案》。根据方案，省人大常委会机关将通过开展立法质量大提高、依法监督大落实、能力素质大提升、制度建设大推进、干部作风大锤炼、机关党建大强化、基层基础大加强和服务质量大优化等“八大行动”，推动“双创双服”活动落地见效。

会议强调，机关广大干部要切实提高政治站位，迅速行动起来，积极参与“双创双服”活动，把自己摆进去，把职责摆进去，把工作摆进去，千方百计把要求领会实、把举措谋划实、把工作部署实，更好推动依法履职、干事创业，用心用力做好人大工作，为“双创双服”活动顺利开展提供法治保障，为河北改革发展营造良好氛围，以一

域之光为全省增光添彩，尽人大之职为全省助力。（周洁）

范照兵以普通党员身份参加 研究室党支部班子民主生活会

2月27日，研究室党支部召开班子民主生活会、党支部组织生活会，开展民主评议党员。省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵以普通党员身份参加研究室党支部班子民主生活会并讲话。省人大常委会秘书长、机关党组书记曹汝涛，省纪委驻省人大常委会机关纪检组组长李延龄应邀参加会议。

范照兵指出，研究室党支部班子民主生活会开得很认真、很成功，认识到位、态度到位、检查到位、批评到位，达到了查找问题、分析原因、提高思想、明确方向、推动工作的目的。范照兵对研究室过去一年的工作给予充分肯定，对做好下一步工作提出四点要求：一要大力加强党的建设。全面加强政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设，进一步巩固和扩大民主生活会成果，制定整改措施，认真整改到位，努力把研究室党建工作提高到一个新的水平。二要大力加强业务学习。把行之有效的好传统、好做法传承下去，探索创新方法，持续深入加强学习，努力做业务学习的楷模。三要大力加强调查研究。紧紧围绕省委决策部署和省人大常委会中心工作，深入开展调查研究，提出更多、更有价值的意见建议。四要大力加强作风建设。继续发扬特别能吃苦、特别能战斗的优良作风，鼓励党员干部特别是年轻干部深入到艰苦环境、基层一线接受锻炼，锤炼意志品德，持续改进工作作风。（研究室）

王刚到农工委调度指导重点工作

2月28日、3月1日上午，省人大常委会副主任王刚深入到农工委，就秸秆综合利用和禁烧专项跟踪检查、聚力脱贫攻坚人大代表在行动、农工委年度立法项目调研等重点工作进行深入调度指导，与农工委同志们详细研究两项重点监督活动的实施方案，并就扎实做好各项监督活动的前期准备工作提出具体要求。王刚强调，秸秆综合利用和禁烧专项跟踪检查、聚力脱贫攻坚人大代表在行动都已列入常委会2018年重点监督计划，农工委全体同志必须牢固树立“四个意识”，认真贯彻落实范照兵常务副主任提出的工作要求，团结协作，勇挑重担，结合实施“八大行动”，在监督实施方案制定、资料准备、联系代表等各项前期工作中，坚持高起点、高标准谋划，一定要把握细节、注重精准、讲求实效，下足“绣花”功夫，充分发挥人大机关在监督中的职能作用，继续在机关工作中走在前、争一流、作表率、出亮点、作贡献。（农工委）

城建环资工委开展两周一法学习活动

2月26日，城建环资工委主任杨智明结合环资工作实际，从修改背景、三大突破、六大亮点、强化依法监督及狠抓责任落实等五方面，对环保法作了通俗易懂的解读。按照工委“两周一法、半月一谈”学习讨论活动方案安排，下一步，将由工委班子成员、各处室负责人作为主讲，分别就大气污染防治“一法一条例”、城乡规划“一法一条例”、建筑“一法一条例”等内容开展学习研讨，努力做到学在深处，干在实处，走在前列。（城建环资工委）

立法稳步推进 监督注重实效

——十二届全国人大及其常委会五年工作综述

张 雪

回顾十二届全国人大及其常委会履职的五年，可谓成绩斐然——

截至2018年2月24日，新制定法律25部，修改法律127件次。立法工作稳步推进，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系不断完善；五年来，十二届全国人大常委会共检查26部法律和1件决定的实施情况。除此以外，还加强专题调研、专题询问、听取和审议专项工作报告，人大监督工作不断取得新成效。五年来，近3000名全国人大代表共提出41353件代表建议。十二届全国人大代表依法履职，为党和国家各项事业发展提供了重要决策参考。

立法：数量多、分量重、节奏快

2017年3月15日，十二届全国人大五次会议高票通过了《中华人民共和国民法总则》，标志着我国民法典的编纂迈出了重要一步。

回顾这五年的立法工作，可圈可点的远不止于此。立法是全面依法治国的基础，十二届全国人大及其常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法，推进中国特色社会主义法律体系逐步完善。

“这五年的立法工作呈现了数量多、分量重、节奏快的特点。”全国人大常委会法工委研究室副巡视员刘运龙说。数量多，有数据为证。十二届全国人大及其常委会共制定法律25部，修改法律127件次，和以往相比有很大提高。此外，制定新法的数量明显增多，涉及的面比较宽，领域也比较新。分量重，体现在重点领域立法稳步推进。加强国家安全领域立法，审议通过国家情报法、反间谍法、网络安全法等。备受关注的环保领域，制定修改了环境保护法、大气污染防治法、水污染防治法等法律近20部，“如果说党的十八大以前，环境保护立法是1.0版，这五年可以说进入了2.0版，完成了环境保护领域立法的换代升级。”全国人大常委会法工委行政法室副主任张桂龙说。节奏快，与数量多、分量重密切相关，但并非盲目追求速度，而是以确保立法质量为前提。为提高立法质量，全国人大常委会更是不断改进调研方式，完善向社会公布法律草案征求意见制度等。

法治与改革如同鸟之两翼。凡属重大改革都要于法有据。十二届全国人大常委会坚持立法决策与改革决策相衔接，立法主动适应改革和经济社会发展需要，通过立改废释、作出授权决定和改革决定等多种方式为改革提供保障。五年来，全国人大常委会作出20项涉及行政审批制度改革、农村土地制度改革等领域的授权决定和改革决定，为改革先行先试提供法律支撑；统筹修改部分法律当中同类的或者相关的规定，进行了16次打包修改，涉及95件次法律，适应了简政放权、放管结合、优化服务和转变政府职能需要。

监督：民有所呼，我有所应

“民有所呼，我有所应”，这句话在十二届全国人大常委会的执法检查工作中得到了

充分体现。检查法律的实施情况是全国人大常委会监督工作的重点。五年来，十二届全国人大常委会共检查 26 部法律和 1 件决定的实施情况，从食品安全到环境保护，从产品质量到安全生产，从药品管理到网络安全……所检查的法律，都是与人民群众切身利益密切相关的。

五年来，十二届全国人大常委会委员长会议组成人员 96 人次参加了执法检查工作，常委会委员、专门委员会委员 500 余人次，全国人大代表 340 余人次参加了执法检查。为让执法检查见实效，检查组在听取专题汇报、召开座谈、进行实地检查的同时，还采取了随机抽查、明察暗访、问卷调查等多种形式。据全国人大常委会内司委内务室主任于建伟介绍，2017 年，在对网络安全法和关于加强网络信息保护的決定开展执法检查时，检查组再次创新工作方法，首次引入第三方专业机构参与。检查组在实地检查的 6 个省、区、市各选取 20 个重要信息系统，委托中国信息安全测评中心进行漏洞扫描和模拟攻击，并就所检测系统的网络安全情况出具专业检测报告。

把执法检查和专题询问衔接起来，形成比较完整的监督链条，是全国人大及其常委会在监督方式上的重要创新。全国人大常委会 2016 年结合听取和审议食品安全法执法检查报告等 3 份报告，以常委会联组会议形式开展了 3 场专题询问。专题询问突出针对性，注重实效性，增强互动性，把经过努力可以解决的突出问题作为询问重点，充分发挥了专题询问对推动改进工作的建设性、促进性作用。

听取和审议专项工作报告是全国人大常委会对“一府两院”展开监督的重要方式。五年来听取和审议的“一府两院”的专项工作报告和计划预算报告共计 74 个。

履职：聚焦改革发展重点难点问题

五年来，十二届全国人大代表依法履职、积极履职。据全国人大常委会办公厅联络局副局长孙文鹏介绍，代表们共提出议案 2366 件，提出建议 41353 件。

在 2017 年 3 月十二届全国人大五次会议期间，代表们共向大会提出建议 8360 件。全国人大常委会副秘书长信春鹰介绍了 2017 年代表提出建议的几个特点：一是代表提出建议着眼于党和国家工作大局，更加聚焦改革发展重点难点问题；二是代表提出建议更加注重反映人民群众关注的突出问题。代表通过专题调研、座谈、走访等形式，形成的建议有 4993 件，占建议总数的 59.7%；三是以代表团名义提出建议 131 件，内容主要涉及加快基础设施建设、精准扶贫精准脱贫、加强生态环境建设等方面。

五年来，代表建议办理工作的质量和效率稳步提升，推动解决了一批关系群众切身利益的重点难点问题。据了解，十二届全国人大五次会议期间，代表们提出的 8360 件建议统一交由 189 家承办单位研究办理。为办好重点督办建议，16 家牵头办理单位的负责同志，带队赴 15 个省、区、市，开展办理调研 30 多次，邀请 100 多名代表参加，共同推进建议的办理落实。

为确保代表们能够担负起沉甸甸的政治责任，五年来，十二届全国人大常委会通过举办全国人大代表学习班、邀请全国人大代表列席全国人大常委会等方式，不断提高人大代表的履职能力。全国人大常委会办公厅在配合中央组织部组织十二届全国人大代表初任学习的基础上，先后举办全国人大代表学习班 22 期，5520 人次全国人大代表参加学习，来自基层的全国人大代表至少都参加了一次学习培训。（来源：《经济日报》）

按：2月13日，省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵对省十三届人大一次会议组织服务工作总结作出批示：“很成功、很圆满，反响好，为大局作了贡献。各部门都要以此次会议服务工作圆满成功为新的起点，认真总结，不断改进，下功夫把各方面的好成果转化成为下步工作的新实践，持续用力做好工作，务求今年有新气象、新作为。”现将总结摘发，供学习参考。

凝心聚力 奋发作为 积极做好人代会组织服务工作

省人大常委会办公厅

省十三届人大一次会议是在中国特色社会主义进入新时代，全省上下深入贯彻落实党的十九大精神和省委九届五次、六次全会精神的新形势下召开的一次重要会议。大会开得隆重热烈、圆满成功，是一次不忘初心、奋发作为的大会，是一次团结民主、风清气正的大会，是一次凝心聚力、继往开来的大会！会议筹备和召开期间，在省委的坚强领导下，在东峰书记的指导下，在照兵常务副主任的统筹指挥下，大会秘书处全体工作人员贯彻落实“严而又严、细而又细、服务周到、保障有力”的总体要求，日夜坚守岗位，尽职尽责工作，实现了各职领导人全票当选，代表出席率历史最高，没有一个上访，没有一起交通事故，没有一起火灾事故，没有一起安全生产事故，开创了人代会历史上的先河。

一、主要成效

（一）选出了一个坚强有力的好班子。坚持超前谋划，主动作为，尽职尽责，完成了大会选举相关工作，各职领导人全票当选，圆满实现了中央人事安排意图，选出了引领河北人民团结奋进的好班子。一是加强思想引导。坚持警示在先、教育在先、提醒在先，组织代表集中收看《警钟》《镜鉴》两部警示片，签订遵守换届纪律承诺书，明确换届纪律“九个严禁”“十个一律”。认真做好人事安排说明，主动搞好引导发言，统一思想认识，正确行使民主权力。二是规范选举程序。依法制定选举办法、组织代表联合提名、酝酿候选人建议名单、推荐总监票人和监票人，做到于法有依、有章可循。三是认真组织宪法宣誓。科学制定实施方案，反复调度协调，组织宣誓人员实地演练，保证宣誓程序规范，仪式庄严得体。

（二）描绘了一个改革发展的好蓝图。大会表决通过了政府工作报告、人大常委会工作报告和“两院”工作报告，对我省今后五年和2018年工作作出了全面部署。大会强调，要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，按照省委九届五次、六次全会决策部署，牢牢把握社会主要矛盾的新变化和高质量发展的新要求，细化落实“抓好三件大事、打好六场硬仗、实施八项战略、深化九项改革”基本思路，统筹做好稳增长、促改革、调结构、治污染、惠民生、防风险各项工作。这对于动员全省人民紧紧抓住战略

性机遇期，攻坚克难、拼搏进取，奋发作为、乘势而上，共同把河北改革发展和各项事业不断推向前进，具有十分重大的意义。

（三）展现了一个履职尽责的好风尚。今年人代会期间，代表履职热情高涨，精神非常饱满，会场秩序良好。一是搞好培训引导。指导各选举单位搞好会前的代表培训，组织开展会前调研视察，提高履职能力。二是参会率高。特别是第三次全体会议实际出席代表748人，出席率99.33%，为历年最高，有效保障了大会选举工作的顺利进行。有的代表刚做完手术带病参加大会，有的代表亲属患重病和病逝，处理完后又赶回来参会，体现出高度的政治自觉。三是审议发言积极。编印《数读计划》和《预算解读》，提供政府预算和省级部门预算数据光盘、预算草案的初审意见及省财政部门反馈处理情况报告，为会议审议提供了基础资料。广大代表紧紧围绕各项议题踊跃发言，力求反映社会发展的新情况和新问题。四是认真撰写议案建议。会议期间代表就环境污染应急治理、科技成果交流、深化公立医院改革、城市公共交通管理等方面，提出7件议案，973件代表建议，更好地凝聚起推进河北改革发展的思想共识、行动自觉。

（四）形成了一个激情工作的好作风。市人大常委会党组坚决贯彻省委部署和东峰书记指示，切实加强会议筹备组织工作。照兵常务副主任亲自调度、亲自指挥，先后两次召开筹备工作会议，多次召开相关工作调度会、专项工作会，明确目标、提出要求，严格督导、狠抓落实，保证各项工作有条不紊开展。一是建立机构强力推进。在省委领导下，设立会议筹备组（大会秘书处），由照兵常务副主任牵头，主任会议成员分工负责，省直相关部门领导参与，强力推进各项任务组织实施、贯彻执行。二是细化方案精心实施。经市人大常委会党组会议研究，报省委常委会批准，人大常委会进行审议，对会议日程、选举办法、会风会纪等进行反复修改完善，确保内容全面准确、程序科学合理、操作严谨周密。三是分解责任认真落实。编制《筹备服务工作手册》，对会议筹备工作近500项任务进行了细化分解，倒排工期、挂图作战。全体工作人员日夜在岗、忠诚尽责，坚持首问首办“零停留”、多重把关“零失误”、精益求精“零瑕疵”，认真做好每一项工作、把好每一个关口，为会议的胜利召开作出了贡献。

（五）打造了一个风清气正的好会风。为加强会风会纪建设，在省委“两会”会风会纪组领导下，相关部门积极配合，共同做好工作，确保会议纪律严明、风清气正。一是严格落实中央八项规定。会议工作人员和租车数量压缩10%；进一步压缩会议开支，严格会议食宿标准，不摆放鲜花、水果；严控印发会议材料的种类和数量，简报减少三分之一。二是严肃换届纪律。制定会议须知、十条会议纪律，细化会风会纪有关要求。在各代表团驻地设置会风会纪举报箱，公布举报电话，在显著位置滚动播出换届纪律要求。三是严格请假制度。对各次大会和各代表团分组审议情况开展巡查，及时通报情况，紧盯“出席率、就餐率、住宿率”抓好纪律执行，强化监督制约。四是严守大会秘密。设立大会临时保密委员会，召开保密工作调度会，制定保密管理工作制度，明确各工作组、各代表团、文件起草单位的保密责任，加强对涉密文件资料、涉密介质、涉密会议的严格管控，严格执行面对面交接制度，保障了大会涉密信息安全。五是加强工作人员管理。制定并严格执行工

作人员守则，向全体工作人员发出“新风貌、新气象、新作为”倡议书，引导全体工作人员，认真履行使命职责，为大会的顺利圆满召开尽心竭力。

（六）创造了一个团结鼓劲的好氛围。积极发挥“发声器”和“扩音器”的作用，进行了深入持续的宣传报道，弘扬了正能量。一是组织协调到位。加强中央驻冀和省内 51 家媒体、251 名新闻工作者的联系，及时通报情况，加强调度。二是稿件审核严谨。规范审批流程，落实工作责任，加快工作节奏，做到“第一时间送审、第一时间反馈、第一时间下发”。三是正面发声主动。围绕大会各项议程、代表依法履职发布新闻稿件一千余篇，讲述了河北好故事，传播了河北好声音，展示了河北好形象。

（七）提供了一个优质精良的好服务。坚持精心组织、精细安排、精准调度，齐心协力、上下联动，团结协作、高效运行，努力为代表依法履职提供优质服务。一是后勤服务以人为本。首次在代表团驻地开设临时邮局，推出“两会”首日封、纪念邮票。首次开展从高速公路到驻地宾馆全程服务保障，实现“一站式”接待服务。驻地服务、食品安全、医务保障人员在岗在位严盯死守，物品发放、机动交通、接待人员动态掌控信息、及时协调解决各类问题，细致入微搞好各项服务。二是信息技术保障有力。结合河北会堂、7 个代表团驻地和省人大机关 3 个区域设备老化、存在安全风险多的实际情况，制定 101 项细化工作方案和应急预案，及时采取有效措施排除隐患。通过会议专设平台，先后发送会风会纪、会务通知、温馨提示等各类短信 23472 条。大会文字滚屏 5 万余字，700 多名代表同时使用表决器 22 次，人大门户网站更新图片稿件 118 篇，专题栏目稿件 240 余篇。实现了短信提醒无遗漏，字幕滚屏显示无遗漏，数据显示无遗漏，门户网站图片文字传送无遗漏，表决器使用无故障，整体工作零差错。三是警卫工作万无一失。坚持统一指挥、协调联动，层层设防、严密管控，坚持超前排查整改安全隐患、化解社会矛盾，坚持严格规范、公正文明执法执勤，确保社会大局稳定、秩序良好。四是信访处置依法有序。坚持领导带班、24 小时值班制度，认真做好群众来信来访接待工作，没有出现大规模的集体访及上访群众直接前往会场、代表驻地上访等恶性事件。

二、基本经验

（一）必须树牢“四个意识”，确保正确的政治方向。坚持讲政治、讲大局，坚持对党绝对忠诚，是开好大会必须始终坚持的根本政治原则。大会秘书处全体工作人员认真学习党的十九大和省委九届五次六次全会精神，认真落实省委常委会和省人大常委会党组会议精神，认真贯彻东峰书记和照兵常务副主任的重要指示，切实树牢“四个意识”，把做好省十三届人大一次会议筹备和组织服务工作，确保大会圆满成功，作为压倒一切的中心工作，把学习宣传贯彻党的十九大精神激发的政治热情，投入到大会的服务保障工作中，紧紧围绕大会议程日程，忠诚履行岗位职责，保证会议的圆满顺利召开。

（二）必须提升工作标准，全力打造精品工程。中央和省委对这次会议要求高，人民群众对这次会议期望深。照兵常务副主任多次召集会议，亲自调度、亲自指挥、亲自协调，为大会秘书处的同志作出了表率、树立了标杆。在大会秘书处领导下，大家在认识上高度统一，步调合拍共振，从大处着眼，从小处着手，从严要求，严格行事，力求好上加好，

留住古城工业文明的记忆

——保定市工业遗产保护与利用立法侧记

何国伟

“赞成票数 45 票，通过！”2017 年 12 月 15 日，在保定市十五届人大常委会第五次会议会场，随着主持人的宣布，《保定市工业遗产保护与利用条例（草案）》全票表决通过，按法律程序报河北省人大常委会审查批准。这是保定市第三部地方性实体法规，也使保定成为继湖北黄石、安徽铜陵之后全国第三个制定此类法规的地级市。

古城曾经的辉煌

保定历史悠久，有着 3000 多年的历史，在清代是直隶省省会，曾长期作为河北的政治、经济、文化、军事中心以及中国的区域性政治中心。文化底蕴深厚，有壮士荆轲、燕大夫郭隗、数学家祖冲之、地理学家散文家郦道元等诸多历史名人，名人故居的数量达 17 处。全市境内文物古迹众多，古莲花池、大慈阁、直隶总督署等都独具特色。保定还有着光荣的革命传统，河北省第一个共产党支部就诞生在这里，众多保定的血性男儿们在抗日战争中留下了很多可歌可泣的英雄故事：雁翎队、地道战、狼牙山五壮士、王二小……但很少精益求精。在工作细节上反复核对校准，确保每一项工作、每一道程序、每一个细节规范可控，努力把每一项工作做成精品。

（三）必须无缝衔接配合，形成强大工作合力。代表大会规模大、规格高，程序性强、头绪繁多，必须在省委领导下，省人大常委会、省直相关部门和各代表团群策群力、协同作战、有序推进。各单位认真贯彻东峰书记、照兵常务副主任的要求，牢固树立“一盘棋”思想，始终坚持同心同德、同行同向，发扬敢于负责、主动牵头的风格，倡导相互提携、积极补台的精神，心往一处想，劲往一处使，形成攻无不克、战无不胜的强大合力，确保了大会筹备和组织工作组组相接、环环相扣，不拖不误、不错不漏，顺利圆满、万无一失。

（四）必须健全工作机制，确保工作推动有章可循。建立健全各项机制和工作制度，是会议组织服务工作有序进行的基本依据，必须切实抓好顶层设计、建章立制、制定预案等工作。各工作组围绕大会的目标任务，订制度、立规矩，层层分解主要任务，完善关键节点、重点部位应急预案，量化目标、细化责任，硬化分工、强化举措，做到计划、人员、任务、责任、措施“五个落实”，把每一项工作做实做细做到位。

（五）必须弘扬奉献精神，激发干事创业热情。全体工作人员强化干就干好的作风，保持拼搏的精神和执着的干劲，对标先进、争创一流，夙兴夜寐、激情工作，使各项工作出成效、出精品、出亮点。有的同志在会议筹备和召开期间，长期住在办公室，以夙兴夜寐的精神，积极做好会议协调衔接、沟通联系工作；有的同志退休不退岗，一声招呼立即投入工作，为大会胜利召开积极发挥余热；有的同志高烧不退，仍然坚持在工作的第一线，充分展示了新时代人大工作者的新风貌。

有人知道，保定还是新中国成立后重点建设的工业城市之一，“一五”期间的156个重点建设项目中保定就占了5个。在国家“一五”期间，建成了保定人引以为豪的“西郊八大厂”：604厂、保定化纤厂、保定热电厂、第一胶片厂、保定变压器厂、482厂、保定铸造机械厂和保定第一棉纺织厂。它们不仅是新中国工业的摇篮，也是保定经济飞速发展的发动机，使保定的经济发展水平占据河北第一的位置很久，成就了历史上的辉煌。

保护已迫在眉睫

保定市区经过60多年的发展，曾经的工业重镇、有名的“八大厂”随着时间的推移，命运早已各不相同。随着工业文明的发展，企业转型升级的步伐不断加快，这些曾经无比辉煌的老厂老企业大多已辉煌不再，有的甚至已经被拆除，被城市所遗忘。但毕竟这些老工业建筑体现着城市经济建设曾经的辉煌，承载着产业职工集体的记忆和情感，是社会发展的物证。对现有的老工业遗产应该简单地一拆了之，还是加以保护和利用？这个问题引起了相关部门的重视。

2017年4月1日，中共中央、国务院印发通知，决定设立河北雄安新区。这是以习近平同志为核心的党中央深入推进京津冀协同发展、有序疏解北京非首都功能作出的一项重大决策部署，是千年大计、国家大事。雄安新区的设立，为保定的发展带来了千载难逢的历史机遇。旧工业建筑作为一种特殊的城市用地具有很大的发展潜力，经过设计改造不仅可以实现城市生态可持续发展，而且能够创造社会效益和经济效益。在把握历史机遇、振兴保定的大背景下，工业遗产保护问题引起了社会的广泛关注，制定相关的保护政策与措施迫在眉睫。

担当唤得春风来

2017年4月，保定市十五届人大常委会组成人员正式上任履职。作为获得设区市立法权的保定市人大常委会，为积极回应群众呼声，保存我市城市记忆，再现昔日工业文明，决定将工业遗产保护与利用的立法提交常委会审议。在主任会议上，常委会领导班子成员一致认为，人民群众对立法的企盼不止于是否有法，而是法好不好、管不管用，能不能解决问题。所以，立法必须秉承突出保定特色、针对问题立法、多立管用之法的理念，努力使立法工作体现宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。

在常委会审议过程中，各位组成人员踊跃发言，气氛热烈。常委会组成人员认为，保定是改革开放以来工业化急速发展的典型城市，在中国工业化历史上有着重要的地位，但随着京津冀协同发展的不断深入，随着雄安新区的设立，保定的政治、经济、社会发生了急剧变化，一方面在旧城改造的热潮中一些尚未进行界定、未受到重视的工业建筑和旧址正急速从城市的界面消失，另一方面现代工业遗产又面临着技术不断更新或更替所带来的冲击，必须对现存的工业遗产加以保护并充分利用。比如乐凯胶片厂，作为新中国感光材料的最重要生产基地和唯一知名品牌，“乐凯”的历史不应该展示么？我们可以把摄影胶片和摄影器材的发展史作为一个专门博物馆，既可以普及有关的科普知识，又能够增强爱国主义教育的效果。一提到历史文化遗产，人们总是容易与“遥远”“沧桑”等字眼联系

起来，实际上最近的历史也是值得回忆的。

他山之石，可以攻玉。为吸收和借鉴其他省市在工业遗产保护和利用方面的宝贵经验，保定市人大常委会组成两个考察组，分别赴湖北黄石、东北老工业基地进行考察。市人大常委会主任马誉峰亲自带队到东北学习考察，参观了沈阳中国工业博物馆、长春中国一汽、长春电影制片厂旧址博物馆、东北铁路哈尔滨总厂旧址、哈尔滨城市规划展览馆。每到一处，都深入地观摩了解，详细查询文献资料，并召开座谈会，与当地人大机关领导、相关负责人就工业遗产保护与开发利用进行了专题讨论。

与此同时，市人大常委会与市政府法制办、市文广新局等部门加强对立法的前期调研工作，不仅认真听取相关部门的意见，还注意听取管理相对人的意见，深入实际、深入群众开展调研，切实了解全市工业遗产保护和利用工作实情。在草案拟制过程中，市人大常委会坚持开门立法，按照立法程序要求，召开立法座谈会，积极听取专家学者和立法工作人员的意见建议，对起草的重点和难点问题，特别是与人民群众利益密切相关的问题，广泛深入的听取意见，反复沟通、权衡利弊、集思广益，使制定的法规经得起历史和实践的检验。草案形成后，常委会依托报纸、电视台、人大网站和微信平台等，向全社会公布法规草案，征求意见建议，广泛听取民意、吸纳民智、凝聚共识，构建了“媒体+民意”的立法模式，通过不断调动公众参与地方立法的积极性，发挥人民群众的创造性，征求社会各界意见 136 条，其中，人大代表提出修改建议 47 条，社会反响良好。从而使常委会也更加深刻认识到：法规草案来自于公众就有了生命，公众参与法规草案的程度直接影响着法规的质量，公众对法规孕育过程的主动参与和积极建言献策是法规得以健康诞生、有效施行的基本保障。

在草案修改会上，大家形成共识：法规内容不要片面的去追求“大而全”，要转变为注重“小而精”，要向一事一法转变，做到“小切口、大纵深”，注重解决本地的特殊要求和矛盾。结合保定实际和市人大常委会初次审议意见，与会人员对草案条款逐字、逐句进行了审查、过滤、优化，促进了条例草案的操作性、科学性和周密性。常委会还及时将法规草案及修改稿报送省人大法工委预审，注重加强沟通联系，认真听取省人大的指导意见。

在立法推进会上，市人大常委会主任马誉峰指出，工业遗产是我市历史文化名城的重要组成部分。要深入研究、加快推进我市工业遗产保护与利用的立法工作，实现工业遗产立法保护、科学利用和城市功能健全发展的科学协调。要充分挖掘、用活用好工业遗产这一文化品牌，特别是面对雄安新区的建立，要抢抓机遇，加快立法步伐，加快保护步伐，尽早将这项工作纳入科学化、规范化、法治化的轨道。

通过组织座谈、专家把脉、公开征求意见、二十多次易稿，提交常委会审议的《保定市工业遗产保护与利用条例》共分为 5 章 40 条，从立法目的、普查认定、入选条件、保护利用、经费拨付、法律责任等诸多方面作了详细规定。

工业遗产是保定悠久工业发展历史的积淀，也是保定人民文化情感回归的路标。立法只是一个起点，工业遗产的保护任重而道远。让我们共同努力，以法治的方式保护工业遗产，提升城市人文品味，为我市经济社会发展增光添彩！（作者单位：保定市人大常委会研究室）

以高质量人大工作推动全市高质量发展

武安市人大常委会财经工委

换届以来，武安市人大常委会坚持问题导向，强化责任担当，依法行使职权，加强监督支持，以高质量人大工作推动武安高质量发展。该市一二三产业结构由 2.8:68.2:29 调整优化为 3.7:60.7:35.6；县城经济综合实力在全国百强前进 8 个位次，位居第 88 位，全市产业结构明显优化，经济社会发展质量明显提高。

一、着力推动市委重大决策部署的贯彻落实。武安市人大常委会紧紧围绕全市工作大局，在服务高质量发展中明确定位、凝聚力量，在推动高效率改革中，履职尽责、主动作为。市委提出建设宜居宜业宜游的经济强市、美丽武安奋斗目标，并把营造公平正义的社会环境，亲商清商的发展环境，宜居宜业的生产生活环境，风清气正的用人环境和“清正、清廉、清明”的干事创业环境这“五个环境”作为总抓手。我们着眼于这个大局，把人大工作积极融入到这个大目标中来谋划，写入人代会决议、安排为常委会要点，使人大工作与市委目标同向、行动同步，与全市中心工作相适应、相协调、相促进，确保正确的政治方向和有为有位。

二、着力深化对财政预算决算的审查监督。针对国民经济和社会发展规划执行中的问题，听取市政府经济运行情况的报告，审议相关指标草案。着眼于财政预算编制、执行、调整和决算的全过程监督，听取和审议财政预算执行情况报告。同时，对市政府编制的 2018 年全口径预算草案，提前介入，认真审查，提出修改建议。聘请 16 名财经专家组建了预算审查专家组，为加强预算审查监督提供专业支持。在今年市八届人大二次会议上又提出要加强财政资金监管，提高财政资金使用效益，严控地方政府债务规模等，为全市经济社会高质量发展提供财力支撑。

三、着力按照新发展理念多上好项目。围绕经济社会发展中的重点和热点，把经济发展方式的转变及经济运行质量的提升作为监督重点，与政府一道研究经济发展现状和国内外发展形势。紧盯重点项目抓监督，深入企业现场搞调研，提出以“高质量项目”推动“高质量发展”，在生产要素、环境容量、发展空间有限的情况下，通过创新驱动、扩大开放、融合发展、转型升级，着力引进品牌、技术、市场成熟的项目，如格力·邯郸（武安）中原智能等一批立市兴市的大项目日益壮大或落地开建。市八届人大二次会议表决通过的财经委从钢铁退城进园、升级传统产业、壮大新兴产业等方面提出建议，使经济增长的质量和效益得以提高。

四、着力加强对民生事项的监督力度。民生是社会和谐的基础，加强对民生工作的监督，是推动经济社会全面发展、高质量发展的新要求和新任务。我们通过采取执法检查、视察调研和听取审议专项报告等方式，强化以民生工作的监督。在视察“7·19”水毁工程修复时，及时将代表反映的马家庄乡没梁殿等 3 个村的人饮修复和冶陶村护村坝修建等 4 个具体问

题进行交办，并督促相关部门解决落实，受到代表和群众一致好评。还对安全生产法、道路交通安全法、食品药品法进行了执法检查，有力地促进了安全生产和城区道路拥堵等相关问题的解决。

五、着力加大对大气环境保护工作的监督。党的十九大报告提出“打赢蓝天保卫战”，去年11月下旬，组织代表先后实地察看了铸造、冶金、建材、焦化行业有代表性的宝鼎铸造、金鹏煤化、新金钢铁等企业，对大气污染防治工作进行了视察，提出要强化宣传、浓厚氛围，严格执法、强化监管等建议，市政府表示要坚持全民共治、源头防治，有力地推动了大气污染防治工作。发展循环经济是国家经济社会发展的一项重大战略，有利于实现可持续发展高质量发展，为此开展了循环经济促进法执法检查，促进了循环经济发展和全市生态建设。还先后对“三边”综合整治、美丽乡村建设等工作进行了集中视察，提出针对性意见和建议。

六、着眼经济社会发展的难点热点行使决定权。紧紧围绕事关全市经济社会发展中带有根本性、全局性的重大事项依法作出决议决定，大力支持政府抢抓机遇，以更新的思路、更强的举措，积极谋划更高质量的发展。一是围绕破解难题行使决定权。化解钢铁过剩产能是上级党委政府安排的一项重点工作，任务重、责任大。人大常委会勇于担当，行权履职，及时作出了《关于调整化解钢铁过剩产能交易互助金的决定》，推动了这项工作的顺利进行。二是围绕推动发展行使决定权。面对城市、水利、交通基础设施建设资金需求与财政收入的矛盾，听取了市政府《关于将市水利、交通及市政基础设施PPP项目财政支出纳入中长期财政预算的议案》，并依法作出决定，为全市加快转型升级、加速动能转换、实现高质量发展奠定坚实的基础。

走进新时代，开启新征程。我们要围绕中心，服务大局，以营造“五个环境”，推动高质量发展为主线，充分发挥地方国家权力机关的作用，为促进全市经济社会高质量发展作出新贡献。立足新起点，力求在监督工作上取得新成效。要严格贯彻执行监督法，综合运用多种监督方式，积极探索开展专题询问、人大代表约见国家机关工作人员等工作，拓宽监督渠道，加大监督力度。在监督内容上，突出经济运行、国有资产、土地利用、退城进园和公平公正的社会环境等，实现县域经济由“工业拉动为主”向“三次产业协调拉动”转变，实现环境改善与经济的双赢。回应新期待，力求在决定重大事项上有新作为。建立健全决定重大事项制度，明确重大事项范围，规范决定重大事项程序，推动决策更加科学化民主化。坚持深入实际，开展调查研究，把发展中的重大问题以及关系人民群众切身利益的重要事项，把武安“经济大市、全国百强”的经济体量和发展成果，体现到城乡建设、整体面貌、社会事业、改善民生等方方面面上来，适时作出决议决定。拓展新思路，力求在发挥代表作用上有新突破。要发挥好代表之家作用，依托武安集聚工业、农业、文化旅游等众多优势，依靠建立的二十多个代表之家，为经济社会发展献计献策作贡献。要充分发挥人大代表作用，鼓励支持人大代表引进和实施“科技含量高、投资规模大、资源消耗少、污染排放低、经济效益好”的大项目、好项目，积极投身于区域发展的主战场，为武安经济社会高质量发展建功立业。

省人大常委会 2018 年重点监督工作计划

为贯彻落实省十三届人大一次会议精神，根据《河北省人大常委会 2018 年工作要点》要求，充分履行人大常委会监督职权，强化重点领域监督，增强监督工作实效，促进宪法法律和地方性法规的有效实施，特制定本计划。

一、认真搞好经济领域监督，依法助推转方式调结构

紧紧围绕强化法律政策支持引领、推进供给侧结构性改革、创新管理体制和监管机制、双创双服、优化营商环境，积极开展监督工作，依法推动高质量发展。

1. 听取审议省政府关于经济结构调整和化解过剩产能的报告。
2. 听取审议省政府关于今年以来国民经济和社会发展计划执行情况的报告。
3. 听取审议省政府关于今年以来预算执行情况的报告。
4. 听取审议省政府审计工作报告、审计查出问题的整改报告。
5. 开展优化营商环境条例执法调研。
6. 听取审议省政府关于开发区改革发展情况报告，开展专题询问。

二、深化环保领域监督，积极推动污染治理

紧紧围绕大气污染综合治理、水污染防治、土壤污染治理、山水林田湖草系统治理，持续加强跟踪监督，依法推动生态文明建设。

1. 听取审议省政府环境状况 and 环境保护目标完成情况报告。
2. 审议省政府农作物秸秆综合利用和禁止露天焚烧监督整改情况的报告。
3. 开展千名人大代表大气污染防治工作视察。
4. 组织燕赵环保世纪行活动。

三、强化扶贫工作监督，合力打赢精准脱贫硬仗

紧紧围绕加大对贫困地区财政投入，加强产业扶贫，激发贫困群众内生动力，推进基础设施建设和基本公共服务保障，强化监督力度，积极探索法治化扶贫路子。

1. 组织深度贫困地区“聚力脱贫攻坚人大代表在行动”视察活动。
2. 听取审议省政府关于农村低保工作情况的报告，开展专题询问。
3. 开展农村人居环境整治情况专题调研。

四、着力加强司法监督，促进司法公平正义

紧紧围绕深化执行体制改革、完善法律监督机制、加强司法队伍建设，强化对司法机关履职情况的监督，促进审判权、检察权的依法行使。

1. 听取审议省法院执行工作情况的报告。
2. 听取审议省检察院开展民事行政检察和公益诉讼工作情况的报告。

切实增强五种意识 争当“五型”人大代表

仰叶齐

随着地方省、市、县人大成功换届和全国“两会”即将召开，一大批新代表加入了人大代表队伍，特别是来自基层一线工人、农民代表的比例大幅提升，人大的代表性、开放性、包容性明显增强，这是中国式民主又一次重大进步，也为人民代表大会增添了新的生机和活力。人大代表是人民代表大会的组织细胞，人大履职的主体是代表，活力也在代表。代表的素质，决定着人民代表大会的形象；代表的履职水平，决定了人大工作的质量；代表作用的发挥，关系到人民当家作主和我国根本政治制度的落实。

一、增强政治意识，当“学习型”代表。人民代表大会是国家权力机关，是党实现其领导的重要组织载体，人大代表是国家权力机关的组成人员，人大代表行使国家权力、履行代表职责是国家政治生活的重要部分，因此，“广大人大代表必须明确，当代表是很严肃的政治责任，是党和人民的重托，是要依法履职、为人民服务的。”必须把旗帜鲜明讲政治摆在首位，自觉坚持中国共产党的领导，在任何情况下都同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，做到思想上清醒、政治上坚定、行动上一致。同时坚持党的领导，也是人民代表大会制度的优势所在，是做好人大工作的根本保证。正如习近平同志指出：“中国共产党的领导，就是支持和保证人民实现当家作主。”只有增强政治意识，坚定正确的政治立场、政治方向和政治观点，严守政治纪律，拥护和坚持党的基本路线，才能更好地代表人民的利益和意志，依照宪法和法律赋予人民代表大会的各项职权，参加行使国家权力，依法行使代表的职权，实现人民当家作主。政治意识从何而来、如何培育？关键靠平时的学习积累。人大代表必须加强学习，把学习作为一项长期任务、一种精神、一种责任、一种习惯，努力成为“学习型”代表。当前最重要的是要认真学习党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，真正做到学懂弄通做实，正确把握中国特色社会主义新时代对人民代表大会工作的新要求，把学习成果转化为人大代表履职尽责正确思路和强劲动力。同时还要重点学习宪法、选举法、代表法、地方组织法、监督法等与人大工作紧密相关的法律法规，为依法履职打下扎实的理论基础和确保正确的政治方向。

二、增强大局意识，当“服务型”代表。人大代表由人民选举产生，代表广大人民行使管理国家和社会事务的权力，其履职成效事关改革发展大局，事关人民群众幸福指数的提升，事关社会的和谐稳定。因此，人大代表思考和处理问题都要从大局出发，履职过程中要摒弃个人主义、小团体主义思想，要站在全局、战略高度看问题、作决定，把局部利益放到全局中去思考，把眼前利益放到长远中去权衡，提出针对性、操作性强的议案、建议；要紧贴党委政府中心工作，充分发挥自身的聪明才智，积极投身经济社会发展的主战场，用实际行动影响和带动广大群众心往一处想，劲往一处使，共谋发展，共同致富。代表的大局观念在实际工作中体现在两个服务上，一是联系群众、服务群众。习近平总书记指出，

“人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。”作为人民群众依法选举的代表，要经常通过座谈、走访、视察等方式，深入基层、深入一线，广泛听取群众的意见建议，真实反映群众的愿望要求，更好发挥代表在了解民情、反映民意、集中民智方面的独特作用，努力做到民有所呼、我有所应，使人大及其常委会真正成为同人民群众保持密切联系的代表机关；多从群众角度看问题、想问题，多为群众说真话、办实事，切实帮助群众解决发展和生活上的实际困难；还要自觉加强与选民和原选举单位的联系，认真述职，主动把自己和工作置于群众监督之下。二是要贴近中心，服务发展。要善于围绕党委工作中心、发展全局和社会热点难点问题，深入开展调查研究，积极参与决策，为稳定政治、发展经济、繁荣社会出主意、想办法、提建议；要善于做好群众的思想政治工作，充分发挥协调、化解矛盾的作用，努力把问题化解在基层，化解在萌芽状态中，使社会更加和谐稳定，形成支持发展的良好氛围。

三、增强责任意识，当“务实型”代表。当选人大代表是组织的信任，群众的重托。每一位代表背后都有广泛的社会基础，身后都有一个更庞大的群体，因此，每一名人大代表要有强烈的责任意识，要认识到人大代表不仅是一份荣誉，更是一份沉甸甸的责任。要积极参加人代会和闭会期间的代表活动，自觉履行职责，坚决不当“举手代表”“听会代表”。一要敢于担起政治责任。坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信和文化自信，立场坚定，鲜旗鲜明，自觉维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把实现党委意图作为履行代表职责的首要任务，认真全面地贯彻党的路线方针政策，确保党的主张经过法定程序成为国家和人民的意志。二要勇于担起社会责任。始终坚持以人民为中心，围绕人民利益思考问题，分析问题，提出建议，积极为民做好事、办实事，切实维护人民群众的根本利益；时刻不忘自己身份，真正处理好代表谁、为了谁的问题，不把代表当荣誉、当资本、当人脉，为自己谋私利，为小团体谋利益，模范带头讲道德、守公德、遵法纪，以良好的自身形象带动社会正气持续上扬。

四、增强法治意识，当“专业型”代表。人大工作是一项法律性、程序性、规范性很强的工作。代表的地位、作用、权利、义务、职责以及执行代表职务、开展代表活动的程序等，都有法律规定，必须严格依法办事。可以说，法律意识的强弱，掌握和运用法律能力的大小，正是检验代表履职能力的一个重要标准。因此，人大代表必须要有较强的法律观念、要有深厚的法律素养和依法办事的能力。第一、要牢固树立“宪法至上”的理念。人大代表的言行必须规范在宪法、法律的范围之内，在遵纪守法、依法办事方面起表率作用，模范地遵守、执行和维护国家法律法规，树立人大代表带头遵纪守法的良好形象。第二、要学习掌握社会主义法治理论和有关的法律知识。特别是人大工作经常涉及到的基本法律及与本职工作相关的专门性法律，同时还力求涉猎一些经济、文化、科技等方面的知识，努力拓展视野，让自己的言行尽可能更专业一些。第三、要善于运用法律手段开展工作，敢于同各种违法行为作斗争，自觉维护法律的尊严。要通过参加人大常委会组织的执法检查、调查、视察等活动，及时发现法律法规贯彻实施存在的问题，督促“一府两院”依法行政，公正司法。对违反法律法规的行为以及有关人员，要敢于监督，直至依法行使质询

权和罢免权。第四、要在自己的工作、生活和社会活动中，广泛地宣传国家法律、法规。引导群众尊法学法守法用法，在全社会形成“人人崇尚法律、个个自觉守法”的良好氛围。

五、增强角色意识，当“事业型”代表。人大代表多是兼职，是通过组织考核层层选举而产生的，既是一种“身份”代表，又是各行各业的精英。因此，要当好人大代表，必须演扮好“两个角色”。第一是代表角色。始终牢记自己来自人民，是群众利益的忠实代表，既要依法依规、积极主动履行代表职责，把履行代表职责当作事业干，还要把自己的权力置于人民的严格监督之下。第二是本职角色。履行代表职责肯定离不开本职工作，人大代表的代表性和先进性应该是统一的。许多代表都有这样的体会，代表履职尽责需要占用大量的时间和精力，但代表真正当好了，也可以有效地推动本职工作，实现本职工作和履行代表职责两不误、两促进。我们要学会把两个身份有机融合，发挥出双重效应。利用本职工作优势和便利，发现问题、提出建议；利用代表身份，放大本职工作的效应，更有力地推动工作。组织和群众把我们推选人大代表，我们要倍加珍惜，更加努力工作，以争取所在单位领导和社会各方面的广泛支持，只有做好了本职工作，赢得群众的信任和支持，才有地位，才有影响力，才能更好地履行代表的职责。（作者单位：安徽省潜山县委党校）

探索新实践 推动新发展 实现新突破

——承德市人大常委会科学谋划 2018 年工作

任 岩

党的十九大作出了中国特色社会主义进入新时代的重大政治判断。习近平总书记着重强调，新时代要有新气象，更要有新作为。承德市人大常委会立足依法行使职权、发挥职能作用，推动全市经济社会发展和民主法治建设，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，突出新时代、新作为，突出“两个机关”建设，突出高标准高质量发展，科学谋划、详实安排 2018 年工作，在推动新时代地方人大工作与时俱进、创新发展中夯实奋斗基础，为开创新时代建设“生态强市、魅力承德”新局面贡献人大力量。

一是在旗帜鲜明讲政治上提升新境界。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决贯彻落实中央、省委、市委的决策部署，保持战略定力，增强政治自觉，坚定正确政治方向。全面落实十九大关于健全人民当家作主制度体系、发展社会主义民主政治的新要求，提升依法履职新境界，推进人大工作新实践，努力使人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。紧扣市委中心工作，议大事、谋全局，强化重大事项决定权的行使，对优化营商环境、造林绿化等工作作出决议决定，及时把党的主张通过法定程序转化为全市人民的共同意志和自觉行动。坚持党管干部原则，依法做好人事任免工作，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，为全市改革发展提供组织保障。

二是在科学推进地方立法上迈出新步伐。遵循“立得住、行得通、真管用”的立法导向，全面推进地方立法工作。继续审议《承德市水源涵养功能区保护条例（草案）》，确保首部立法尽快颁布实施。开展《承德市城市市容和环境卫生管理条例（草案）》《承德市城市地下空间管理条例（草案）》的审议工作，为增强城市发展功能提供有力遵循。围绕解决城市供热体制机制不完善、邮政及快递市场管理疏松、停车难和停车场所管理不规范、农村卫生环境脏乱差、历史街区保护缺失等问题，开展立法调研。谋划建立立法项目库，筛选确定一批社会关注、群众关心和经济社会发展迫切需要的立法事项，有步骤、有重点地推进立法工作。加强规范性文件备案审查，做到有备必审、审查必严。

三是在切实增强监督实效上取得新突破。把关系改革发展、影响社会和谐、人民群众反映强烈的突出问题，作为监督重点，高质量开展监督工作。紧扣市委打好“六场硬仗”的工作部署，全年共安排视察、检查、调研 29 项，其中 2 次大型视察、2 次专题询问，并对 2 项工作进行评议。加强对法律法规贯彻实施情况的监督，对市政府贯彻实施消防法、文物保护法、中医药法、归侨侨眷权益保护法等法律法规情况进行执法检查。加强对重点工作开展情况的监督，对市政府优化营商环境、债务风险防范、水污染治理、环境保护、造林绿化等重点工作进行视察和调研。加强法治承德建设情况的监督，对法治政府建设、司法体制改革、提起公益诉讼等工作开展情况进行视察，推动依法行政，促进公正司法，让人民群众进一步感受到公平正义。改进监督方式方法，综合运用听取和审议专项报告、执法检查、专题询问、工作评议、审计监督等手段，实施正确监督、有效监督，不断提高监督实效。

四是在发挥代表主体作用上彰显新活力。以建设同人民群众保持密切联系的代表机关为统领，加强和改进代表工作。认真落实三年培训计划，加强多层次、多领域、多形式的履职培训，提高代表履职能力和水平。密切与代表的联系，坚持代表列席常委会会议制度，把联系代表与视察、执法检查、立法调研、专题审议等工作有机结合，努力拓宽代表参与常委会工作的渠道，推动常委会联系代表常态化。积极拓展“人大代表之家”功能，完善代表联系群众制度，及时反映群众意见和诉求，当好人民群众代言人，注重培树典型、打造精品，推动代表联系群众经常化。着力提高代表建议办理实效，采取重点督办、现场督办、开门办案、专题报告、专题调度等措施，加大督办力度，不断提高建议办成率和代表满意率。

五是在加强常委会自身建设上展现新风貌。更加注重履职能力建设，通过举办专题讲座、开展集中学习、研讨交流等活动，扎实开展“不忘初心，牢记使命”主题教育，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，把政治建设做得更精准、更务实、更有力度。按照十九大对人大工作提出的新要求，健全人大组织制度和工作制度，增强“有为”意识，提升“能为”本领，找准“善为”路径，始终保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态。贯彻落实全面从严治党各项要求，严守政治纪律和政治规矩，深入推进正风肃纪，建设一支忠于党、忠于人民、忠于职守的干部队伍。深化干部教育培训和人大理论研究，继续组织外出学习考察和对标先进活动，学习新知识、探索新路径、拓宽新视野、激发新活力。统筹基层人大工作，拓展与县市区人大工作的协同和交流，加强县乡人大工作和建设，努力实现全市人大工作整体推进、同步发展。（作者单位：承德市人大常委会研究室）

把握关键环节 推进新型城镇化建设

冯 斌

新型城镇化是现代化的必由之路，是最大的内需潜力所在，是经济发展的重要动力，也是一项重要的民生工程。现就推进新型城镇化建设，谈几点认识。

推进新型城镇化建设要坚持规划引领。要树立科学规划理念，把以人为本、城乡一体、产城融合、绿色智慧等理念融入到新型城镇化规划全过程，科学规划城镇功能定位和空间形态，增强规划的前瞻性、科学性、引领性和可操作性。要吸纳高层次专业规划团队参与规划编制，既要借鉴先进理念，又要符合实际；要推进全市域规划，加快推进覆盖全市的中长期新型城镇化规划编制工作，切实增强规划引领作用。各县（市）也要将“全域城镇化”的理念融入到新型城镇化的规划中予以考虑；要大力推进规划法治化进程，强调规划的引领和刚性控制作用，维护“规划即法”的严肃性和权威性，对规划实施全过程监管，以功成不必在我的决心，一届接着一届干，一张蓝图干到底；要将“多规合一”作为提升城镇化建设水平的主要切入点和首要任务，将土地利用总体规划、城镇建设规划、生态环境保护规划、基础设施建设规划叠加整合在一张版图上，合理布局，推进城市的集约节约发展。

推进新型城镇化建设要重视产业发展。产业是城镇的根基。要立足于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化协调发展，探索产业与城镇空间融合的有效途径与互促模式，形成以产兴城、以业聚人的良性互动，走一条产业持续发展、城镇宜居宜业的新型城镇化之路。要充分发挥区域特色与产业基础优势，探索农民市民化、产城融合的新模式，带动农村人口就业增加，农村人口向新型社区转移，形成产业发展、社区建设、转移人口就业协调推进新模式，引导农民就地城镇化；要通过探索合村并镇、建设集中的新型社区，发展社区服务业，促进安排就业，实现农民市民化、产城互动发展；要以资源与产业为基础，县城、重点镇进一步做大原有特色产业，促进农村人口向县城与重点镇聚集，扩大县城与重点镇规模，带动农业人口就地城镇化；要通过园区聚集产业，辐射周边服务业，创造就业，实现城镇化产城融合发展。把重要产业园区建设成为特色鲜明、宜居宜业的城镇新区，推动城乡产业互动融合发展，有效增加就业岗位，促进农村劳动力转移。

推进新型城镇化建设要完善城镇功能。在推进新型城镇化建设过程中，必须要有相应的公共服务与城市人口的增长相配套，让所有城镇中的居民都能享受到教育、医疗、住房、就业等基本公共服务，以保证新型城镇化实现其应有的意义。要抓住京津冀协同发展重大机遇，以创建园林县城、文明城市为抓手，大力开展环境容貌整治、园林绿化提升、基础设施建设、公共服务设施建设等专项行动，全面提升县城建设层次和水平；要把县城建设作为推进新型城镇化与城乡统筹的关键举措，坚持因地制宜、突出特色、注重生态、体现品位，实施县城建设攻坚行动，不断完善城镇功能，加大教育、文化、医疗等公共服务项目建设力度，提高城镇承载能力和县城建设质量；要在新型城镇化建设过程中，加强城市

风貌建设，结合自身的历史传承、区域文化、时代要求，打造自己的城市精神，既要融入现代元素，更要保护弘扬中华优秀传统文化，延续城市历史文脉，注重保留城镇的文化遗产和特色品位；要加快农村新型社区建设，把农村新型社区作为加快新型城镇化的重要载体，推进农民居住、生活向社区集中，公共服务向城市化转变，形成户籍在农村社区、本质是市民的特色城镇化模式；要推进城市建设从外延扩张向内涵提升转变，提高县域精细化管理水平，要按照“城市修补”的理念，统筹推进新区建设和老城改造，让城市更有序、更整洁、更宜居。要建设智慧城市，综合运用现代信息技术，加强市政设施运行管理、交通管理、应急管理，不断完善城市功能，提高县域科学化、精细化、智能化管理水平。

推进新型城镇化建设要发展特色城镇。要把城市的发展和城镇的发展作为一个有机的整体来考虑，有重点地发展中心镇和特色城镇，待时机成熟后予以全市推广。要率先把经济基础好、发展潜力大、功能地位突出、产业集聚能力强的县建设成为市域次中心城市，支持已经形成一定产业和人口规模、基础条件好的县城发展成为小城市，其他县城继续完善城市基础设施和公共服务设施，加强产业集聚区、特色商业区、商务中心区建设，逐步成为吸纳农村人口转移的主要载体；要与疏解中心城市城区功能相结合、与特色产业发展相结合、与服务“三农”相结合，聚焦于战略性新兴产业和历史经典产业，融合产业、文化、旅游、社会功能，重点建设一批具有特色优势的休闲旅游、信息产业、民俗文化小镇，形成以特色产业为支撑，体制机制灵活、人才技术资本集聚、人文气息浓厚、生态环境优美的新型产业社区；要努力推进示范镇建设，做到统一规划，统一产业布局，统一进行道路、供气、供热、供电等基础设施建设，统一建设学校、医院、公交等公共服务设施，统一医疗、养老等基本社会保障，统一与主城区一体化管理，提升吸纳人口、聚集产业的功能。

推进新型城镇化建设要优化空间布局。要对城市和区域空间进行结构调整，优化资源配置，合理布局生产力，重点优化产业园区、现代农业园区的空间布局。要立足区域特色与产业发展趋势，准确定位各个县城产业发展方向，优化产业园区布局，引导各类产业园区向专业化发展，配套城市社区建设，协调推进社区、园区基础设施和生活设施建设，形成园区核心区兴办产业和提供就业岗位，园区周边服务业聚集并嵌入城市社区，从而使产业、社区、就业有机结合；要围绕建设国家现代农业示范区，合理划分都市特色区、优势农业区、生态农业区、农副产品生产基地等区域，优化现代农业布局，转变发展方式，形成集生态、观光、休闲、娱乐等功能于一体的现代农业园区。

推进新型城镇化建设要抓好总结宣传。推进新型城镇化建设需要全社会参与，广泛宣传推进新型城镇化的新理念、新政策、新举措，强化政策的引领作用，使之成为全社会的共同追求。要认真总结我市在新型城镇化建设中的经验，特别是在绿色城镇化、县域城镇化、城乡一体化、县城建设、特色小镇创建等方面的做法，并加以推广。要借助报纸、电视、广播等新闻媒体，通过开设专栏、访谈、新闻评论等多种形式，深入解读宣传新型城镇化建设有关试点政策，以及试点工作中的好经验、新举措和先进典型。要通过微博、微信等媒介，以群众喜闻乐见、易于接受的方式进行宣传，使广大群众参与到新型城镇化建设中来，进一步营造浓厚的建设氛围。

(作者单位：石家庄市人大常委会城建环资工委)

深耕民心民意 深挖民智民力

白志国

一年来,省人大常委会党组有力领导,机关各部门关注支持,阜平县干部群众上下同欲,社会各界持续给力,上堡村发展的正能量不断汇聚,脱贫可期,实现小康可期。

一、关于识别贫困户

1、发动“五老一小”进行评议。“五老一小”即老党员、老干部、老模范、老教师、老军人和村民小组长,他们更了解实情,也更有声望,由他们逐户评议,提出贫困户初选名单。

2、公示贫困户初选名单,敞开大门听取群众意见。推动村两委要欢迎而不是反对群众提意见,对群众的意见逐条梳理、分类汇总,再召开村民代表会集体研究,确定贫困户名单,并同时做好群众意见的反馈工作。

3、辩证看待群众争当贫困户倾向,把群众积极性引导到发展产业奔小康上来。工作队和村两委共同制定了《关于识别贫困户工作中群众意见的宣传提纲》,提出脱贫的目的是实现小康,吃低保是吃不成小康的,要用足用好扶贫政策,抓住当前良好机遇,苦干实干加巧干,建成小康户和小康村。在持久深入宣传的基础上,结合识别出来的贫困户,又初步确定了家庭条件较好、办事公道正派、平时积极肯干的13户组成的奔小康示范户,把群众的注意力引导到大力发展生产上来。

4、别开生面开展全村家庭征文比赛,引导家长和孩子自立自强。家长再怎么等靠要,也希望自己的孩子自立自强;而孩子要自立自强,恰恰最需要家长树立好的榜样。上堡村小学有43名学生,我们推动村小学开展了以自立自强为主题的家庭作文比赛,家长和孩子共同写作文,家长谈一谈对贫困户的认识和对孩子的期望,孩子谈一谈自己对家长的希望和自己如何努力学习全面成才。不少家庭表示,要靠自己的勤劳和汗水过日子,让孩子成长进步。有的还提出,贫穷不可怕,贫穷思维才可怕。

二、关于基础设施建设

5、盯紧省人大常委会领导协调调度省直部门给予支持的项目,打通上堡村发展的“大动脉”。(1)上堡村西漕口—灵丘界通村公路,全长10.3公里,原定2017年底完工。因环保督查砂石料厂停工供不上料,目前暂时停工。已经完成路基工程,路面完成了一半,可以正常通行。(2)W274村道上堡—沟铺自然村1.4公里四级公路,因阜平县规划调整,并入葛家台—砂窝乡镇环线,不再单独列项。葛家台—砂窝乡镇环线修好后,能够解决上堡—沟铺的交通问题。该项目列入2018年计划。(3)建制村连接到户路合计2公里项目,省交通厅补助主要建材(水泥、砂、石料)拟按16万元/公里标准切块补助资金约32万元,待新民居建成后组织实施。(4)9月10日照兵常务副主任、王刚副主任在上堡村视察后,阜平县为上堡村新增到驴场1.3公里、到中药材基地0.7公里两条产业路项目,列入2018年计划。(5)新建下甘岭塘坝,库容约5万立方米,并配套灌溉管道4.5千米;

重建白杨塘坝，库容约5万平方米，并配套灌溉管道3千米；对下甘岭临村河道进行清淤，开挖出河槽，主河槽宽15-30米，平均挖深2米，清淤长度1.7千米，在清淤基础上建护村坝约1千米；修建大口井1眼，200立方米蓄水池1座。全部项目列入2018年计划。

6、落实习近平总书记在“全国深度贫困地区脱贫攻坚座谈会”讲话精神和11月份全省深度贫困村基础设施和公共服务提升会议要求，紧贴群众生产生活实际，又谋划了一些水、电、路、厕、文等方面的“毛细血管”项目。

三、关于整合搬迁

7、推动在整合搬迁中凝聚基层干部群众共识。经阜平县统筹，上堡村整合搬迁的总体安排是，计划投资8006.8万元，安置291户906人，总建筑面积29668.5平米，建设用地总面积4.70公顷。目前进展，截至12月底，新建区96户已签订拆迁协议92户，全部拆迁完成后拟于2018年2月底前地勘，3月中旬开槽动工，10月底主体竣工。整合搬迁涉及每家每户，群众高度关注。工作队广泛听取群众意见，与乡村两级干部反复沟通，明确了七条原则共识，作为整合搬迁的最大公约数：一是上级政府给村民盖楼是“大事”，要努力办好；二是干部很辛苦，在搬迁中没有任何私利，村民要理解干部，同时村民提出的问题也很现实，一般都不是无理取闹，干部也要理解村民；三是对村民提出的各种问题都要从正面及时给予合理回答，不能绕着走，不能让问题发酵；四是坚持公开公平公正，如评估标准、评估结果等一律公开；五是加强政策宣传，将整合搬迁政策用大白话为群众讲明白讲透，同时加强工作宣传，对整合搬迁中能够主动牺牲个人部分利益、维护整体搬迁大局的村民要加强宣传和表扬；六是大力弘扬集体主义，引导村民正确处理个人利益和集体利益、当前利益和长远利益的关系，发动多数人做少数人工作；七是引领全村干部群众正确处理生产方式和生活方式的关系，工作队下大力发展产业，这是对整合搬迁最有力的支持。

四、关于产业发展

8、紧密结合上堡村乡土人情、资源禀赋、历史传统等谋划产业。这样做，有利于克服当前扶贫中普遍存在的“政府投钱、干部干事、群众观望”现象，能够更好地把群众积极性融入产业发展中，有利于产业的长远发展。比如，针对当地核桃滞销情况，与群众共同谋划核桃油加工项目。又如，多次带领村干部和村民外出考察构树扶贫项目。构树扶贫是国家十大精准扶贫工程之一，构树适宜在山区贫瘠地种植，每年能收割3-5茬，是比苜蓿营养价值还高的饲料，能喂猪驴牛羊鸡等，构树皮是造宣纸的原料，构树叶能制茶，汁液能入药。村民对构树扶贫充满期待，我们正在进一步考察论证，如果确实可行，就大力发展以构树为主、带动养殖和中药材加工的全产业链扶贫。

9、支持群众自发组织的中药材合作社发展。中药材合作社是村民在实践中自发成立的，有较好的生产基础、经营基础、组织基础，为此，工作队大力支持，一是明确合作社负责人为致富带头人，二是协调县金融办为社员办理惠农贷款，三是组织各种形式灵活、行之有效的考察培训。经省人大常委会农经工委副主任、机关扶贫办副主任刘彦朝和农经工委副巡视员史凤岐亲自带队赴保定安国协调，工作队拟于近期带领村干部、村合作社负责人

到安国与规模较大的药企对接，商讨在上堡村共建中药材基地事宜，请其一是提供技术指导，提高产量质量，二是在上堡村开展深加工，提高附加值。

10、面对不同需求的群众，发展不同形式的家庭手工业，并引导群众自我管理。从白沟引进了家庭小手工项目，积极推动小手工向贫困户覆盖，力争使村里老弱病残都有活干有钱挣——村里一名有轻微智障的五保户老人，竟然一天挣了6块钱。在有了一定的基础后，工作队出资将村里的戏台封起来，作为家庭手工业场所，经过遴选识别引进了一家毛绒玩具加工厂，并于12月26日正式开业，起步期15台机器，约20人生产，其中大部分是贫困户，前三个月每人每天保底工资40元，第四个月开始计件，多劳多得，初步估算每天能达到80元。还从村民中选择一位虽然文化水平较低，但是有意愿、有能力的女同志为手工业负责人，还制定了管理制度，使各项工作有章可循。为鼓励村民们多劳多得，工作队还根据工作量为大家发奖，为残疾人发鼓励奖，极大地调动了村民们参与家庭手工业的积极性。

11、进一步规范村养殖场的经营管理。将村委会牵头建立的养牛场账目理清，向村民公开。对上一任工作队交接给村里的养驴场，提出村两委一定要按市场规律办事，持续经营好。还多次召开村干部群众参加的座谈会，用大白话讲授现代工商管理知识，提出搞产业是一个系统工程，涉及用工、管理、资金、原料、产品、销路、物流等各方面，要想真正把产业搞好，一定要进一步增强经营意识，提高经营能力。

五、关于群众工作

12、全面贯彻“双解”方针。“双解”，一个是解决，一个是解释，即对任何村民提出的任何问题都要解决到位，因客观原因解决不了的要耐心细致、热情真诚地解释到位。工作队与上堡村的群众深入接触，有时在别人看来一点“鸡毛蒜皮”的小事，我们只是倾听，有时可能也会用上三五个小时的时间。但这样做是值得的。我们是为人民服务的，群众的事再小也是大事，以此赢得人心，而人心正是我们党执政的基础。

13、用民主集中制健全村两委班子。在与村两委成员逐个谈心基础上，召开工作队和村两委联席会，并逐步常态化制度化。会前定议题个别沟通形成共识，会中民主讨论主持人归纳总结形成集体意见，会后作纪要报乡党委并向全村大喇叭广播。第二次联席会议，学习毛主席《党委会的工作方法》，在村两委成员中引发了触动，使大家认识到，民主集中制既有助于推动工作，又有助于提高威信。每次会议还安排集体学习。在第八次联席会议上，驻村工作队长、第一书记白志国针对上堡村发展现状，就统筹协调利益关系作了专题讲解，围绕当前利益和长远利益、局部利益和整体利益、现实利益和根本利益，以及维护弱势群体利益、党员干部要没有私利等，提出工作队和村两委要进一步提高统筹协调利益关系的意识与能力。

14、坚持问题导向，制定接地气的村规民约。工作队到村后，既坚持问题导向，又坚持目标引领，积极稳妥解决制约上堡村脱贫攻坚奔小康的各种问题，在解决个性问题的过程中不断凝聚群众共识，着力建章立制，制定村规民约，使各项工作逐渐有章可循，使村风民意不断向上向善。村规民约共九条，篇幅不长，但涵盖了村两委如何议事、如何引领

群众克服等靠要、如何加强孩子教育等各方面，针对性、可操作性都很强。在制定村规民约过程中，坚持“从群众中来，到群众中去”，广泛听取群众意见，多次召开村民代表会、党员会进行研究，到老党员、老模范、老教师家中登门拜访，集思广益，反复修改，使之具有深厚的群众基础，于11月21日召开工作队和村两委联席会予以通过。村规民约通过后，工作队和村两委正在团结带领全体村民逐条推动落实。

15、加强宣传教育，全面引领村风民意向善。驻村伊始就建立了村广播站，每天大喇叭为村民播送全国新闻联播，而后用10-15分钟播送政策信息、工作动态、新风好事、保健知识。建立了上堡村微信公众号，对内凝聚人心，对外树立形象。在机关妇联支持下，重建了上堡村妇联，制定了《上堡村妇女联合活动方案》，请村小学一位女教师牵头开展工作，以教导孩子们自立自强为切入点，将孩子们的妈妈组织起来，进而将全村妇女同志组织起来，引领女同志们一是孝老敬亲，二是支持自己的爱人创业或打工挣钱，三是教导孩子进一步提高学习兴趣、改进学习方法、少玩手机多看书。国庆节前夕，村妇联组织孩子们入户慰问建国前老党员，老党员深受感动，孩子们深受教育，成为上堡村一道亮丽的风景。

16、紧贴民之所望兴办实事好事。配合教科文卫工委为村小学捐赠校服。配合机关扶贫办、妇委会为村里捐赠电脑和文体用品。端午节为五保户送粽子，中秋节为五保户送月饼。协调社会公益组织到村考察，为4位贫困学生提供从小学一直到大学毕业的无偿资助。协调保定二院到村义诊，为建国前老党员上门义诊。协调阜平县卫生局，重新建立起了上堡村卫生院，明确卫生院主要做三项工作：一是为群众看病，解决看病难问题；二是落实医保政策；三是加强保健宣传，引领群众通过健康的生活方式少生病。配合省人大机关为村卫生院捐赠医疗器械，使村卫生院的医疗条件有了一个质的跃升。

六、关于工作队自身建设

17、把纪律和规矩摆在首位、贯彻始终。工作队和上堡村干部群众约法三章，不吃拿卡要，不胡乱指挥决策，不在扶贫中沾一分钱便宜，会按照省委和省人大常委会党组的要求，全身心驻村，为上堡村脱贫攻坚奔小康贡献全部的智慧 and 力量。工作队的良好作风赢得了上堡村干部群众的认可，省人大的良好形象已经在上堡村树立起来。工作队员罗东斌、赵薇同志还分别被评为2017年三、四季度省直优秀驻村干部。

18、加强实践基础上的理论研究。经机关扶贫领导小组第一次会议同意并与研究室沟通，开展了《扶贫方法论研究》等课题。针对当前扶贫中，有的盲目上项目，农民不但不能致富，还造成了新的损失，有的投资很大堆砌盆景，不能长远发展，有的填表任务繁重，流于形式主义，有的农民积极性没有调动起来，农民缺乏内生动力等，初步提出要坚持科学的扶贫方法论：一是扶贫不能只对上级负责，还要同时对农民负责，实现对上对下负责相统一；二是既要注重发挥政府有效作用，又要注重发挥市场决定作用，有所为有所不为，使贫困群众尽快脱贫，又能实现长远发展；三是既要注重惠农政策，更要注重强农政策，尊重农民主体地位，发挥农民主体作用，使农民逐步具备自我发展的意识与能力，真正强起来。

（作者为省人大驻阜平县上堡村第一书记）

* 唐山市人大召开党组（扩大）会议

2月26日，唐山市人大常委会召开党组（扩大）会议。唐山市人大常委会党组书记、主任郭彦洪主持会议并讲话。会议传达学习了习近平、赵乐际同志在十九届中纪委二次全会上的讲话精神，省市委有关通知精神和全市推进高质量发展大会精神，并研究了2018年度市人大常委会党风廉政建设责任分工及工作要求、关于对市相关重点工作进行视察调研的方案、常委会2018年工作要点等事项。郭彦洪指出，要切实提高政治站位和政治觉悟，不断增强全面从严治党的思想自觉、政治自觉、行动自觉，切实在人大机关营造良好政治生态，持续深入推进人大机关作风建设。要大力弘扬创新、一流、务实、高效、担当的优良作风，主动向先进地市学习对标，努力使我市人大工作走在全省前列。（何湛卢）

*** 唐县人大集中收看全国人代会开幕盛况** 3月5日上午，唐县人大常委会组织机关全体集中收看了十三届全国人大一次会议开幕盛况，聆听了国务院总理李克强所作的政府工作报告。大家表示，要立足人大实际，深刻领会报告精神实质，把大会的新部署、新要求、新观点贯穿到今后的工作当中。以实际行动开创新时代人大工作的新局面。县人大常委会主任赵永帅出席，各位副主任及机会全体参加收看。（李永安）

*** 正定县社会各界共迎盛会** 3月5日上午9时，十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂隆重开幕，正定县社会各界共迎盛会，集中收看开幕式直播盛况，第一时间领会、学习大会精神。收看后，大家就自己关心的内容进行了热烈讨论，表示在今后工作中，将结合自身工作实际，吃透报告的内

容与精神，突出围绕中心、服务大局，找准结合点、发力点，努力为正定率先全面建成高质量小康社会作出更大贡献。

（正定县人大办）

*** 邱县人大召开理论中心组学习会** 近日，邱县人大常委会党组召开理论中心组学习（扩大）会，重点学习了县委县政府关于贯彻落实中央八项规定实施细则的实施办法和关于建立健全推动工作落实长效机制确保中央和省市县重大决策部署落地见效的决定等文件精神。县人大常委会主任贾群英强调，要高度重视，不折不扣抓好落实，进一步强化督导检查。（黄建旗）

*** 兴隆县人大召开民主生活会** 近日，兴隆县人大常委会党组召开2017年度民主生活会。会前，县人大常委会党组成员广泛征求干部、群众、代表的意见建议，通过认真梳理归纳，共整理出9条意见和建议。积极开展谈心谈话，党组成员之间进行了开诚布公地谈心谈话，党组成员同时与分管委室主任进行谈心谈话，既谈思想问题，也谈自身差距，互相提醒，相互促进，为开好民主生活会打下了坚实基础。县人大常委会党组书记、主任马德军主持会议并作总结讲话。他强调，要对照检查材料提出的努力方向真查真改、立行立改，对照初心和使命，坚持理论联系实际，坚持问题导向，以崭新的姿态积极开展各项监督工作，促进人大工作再上新台阶。（孟祥锋 王东）

*** 遵化市人大探索建立人大代表退出机制** 近日，遵化市人大常委会会议审议通过了《遵化市人民代表大会代表辞职办法》，建立了人大代表退出机制。为促进遵化市人大代表依法履职、更好地发挥代表作用，遵化市人大常委会出台代表辞职办法，明确了代表辞职的依据、情形、方式、程序等。办

法规定，代表存在因健康原因不能执行代表职务、未经批准一年内两次不参加闭会期间代表活动、违反社会道德或存在与人大代表身份不相符的行为、年度代表履职考核不称职、涉嫌违纪违法等情形之一的，应辞去代表职务。

(周向新)

* 高邑县人大开展爱国主义教育活动

近日，高邑县人大常委会机关组织开展了以观看影片《厉害了，我的国》为主题的爱国主义教育活动。观影过程中全体干部职工被恢弘壮观的航拍镜头下的大国风采所震撼，纷纷感叹自党的十八大以来，我国取得的社会主义现代化建设的历史性成就。观影结束后，办公室组织机关全体撰写观后感，并在集中学习时进行了交流。大家纷纷表示，要通过此次爱国主义教育活动进一步提高自身综合素质，在各自工作岗位上把工作做细做实。

(高邑县人大办)

*** 平乡县人大开展“弘扬雷锋精神、争做平乡好人”主题党日** 近日，平乡县人大机关党支部组织机关全体党员开展“弘扬雷锋精神、争做平乡好人”主题党日活动。活动中，观看了《永远的雷锋》专题片，重温了雷锋的事迹，并对全体党员提出要求，要把这次主题党日活动同学习宣传十九大精神紧密结合起来，牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想这个主线，把“雷锋精神”应用到人大实际工作当中，增强宗旨意识，争做平乡好人。

(王 达)

*** 宣化区人大安排部署重点工作** 3月5日，宣化区人大常委会主任席玉东主持召开机关全体会议，听取了各科室关于2017年的工作总结和2018年工作安排。席玉东指出，人大代表联络站要组织好人大代表活动，切实提高活动实效；对代表如何提出高质量建议进行培训，加强代表建议意见办理

督办，切实提高满意率；充分发挥专门委员会的职能作用，切实加强业务交流；积极开展述职评议和满意度测评；提高调研针对性并形成高质量调研报告。

(张志云)

*** 晋州市创新人大工作成效显著** 晋州市人大常委会全面贯彻落实创新发展理念，创新开展人大各项工作。首次出台市人大代表“一承诺两守则”规定，把好代表入口关，保证其依法履行职责，充分发挥作用；首次出台《关于支持驻晋省、市人大代表发挥作用的办法》，成功设立驻晋省市人大代表联络站，在全省也是首次创立；首次作为全省唯一县级人大常委会代表，参加了全国推进县乡人大工作建设及经验交流会，受到上级人大的充分肯定；首次出台《关于授予个人荣誉称号的办法(试行)》，并在全市范围内推选“晋州市人民功臣”“晋州市人民楷模”，弘扬中华传统美德，传播正能量；首次在全市企业界人大代表中开展捐资助困慰问活动，真正把关爱、帮扶落到实处。2017年晋州市人大制定、修改各类规章制度36项，研究出台旨在破瓶颈、补短板、推动常委会工作创新的办法、意见16个，为开创人大工作新局面打下了坚实基础。

(张月广)

*** 文安县人大督导检查重点工作** 在全国两会即将召开之际，文安县人大常委会党组书记、主任杨文奎到新镇镇就信访维稳、106国道(新镇段)深度整治、扶贫、土地监管、“散乱污”治理、农村“气代煤”、安全生产等重点工作进行了督导检查。通过实地察看、座谈了解、听取汇报等形式，杨文奎对全镇重点工作的具体开展情况进行了详细了解，并就工作中存在的问题和困难提出了指导性意见和建议，对今后做好各项重点工作提出明确了要求。

(任小娟)

上海：召开大调研动员部署会

近日，上海市人大常委会召开“不忘初心、牢记使命，勇当新时代排头兵、先行者”大调研动员部署会。市人大常委会主任殷一璀出席并讲话。为贯彻落实中共上海市委关于在全市开展大调研的部署要求，市人大常委会成立调研领导小组，制定实施方案，各委员会各部门全部参加，重点围绕构筑上海“四大优势”、打响“四大品牌”、保障和改善民生、提高人大履职的质量和水平开展调研。（来源：上海人大网）

浙江丽水：探索创新基层立法联系点制度

近日，浙江省丽水市人大常委会制定出台《基层立法联系点工作暂行办法》，探索建立动静结合的基层立法联系点工作机制。目前，全市已设立静态基层立法联系点14家，动态基层立法联系点6家，为创新立法工作机制，拓宽公民有序参与立法的途径，起到了积极作用。

一是创新建立动静结合的基层立法联系点制度。根据科学选点、动静结合的原则，设立静态基层立法联系点和动态基层立法联系点。其中，静态基层立法联系点系市人大常委会根据届期内的立法规划设立的相对固定的基层立法联系点；动态基层立法联系点系市人大常委会根据年度立法计划的实际需要，为特定地方性法规的立法需求临时设立的基层立法联系点。

二是规范基层立法联系点的职责和设置程序。明确了基层立法联系点的具体工作内容包括协助参与立法调研、收集反映法规实施过程中的问题、开展地方立法宣传、反映基层立法建议等；动态基层立法联系点围绕其负责的特定地方性法规开展上述工作。在设立期限上，规定静态基层立法联系点的设立期限与市人大常委会届期相同；动态基层立法联系点的设立期限与对应的地方性法规的立法进度相同。

三是科学布局基层立法联系点的结构。在设立静态基层立法联系点时，紧紧围绕本届市人大常委会立法工作的实际需要，充分考虑立法联系点的代表性、稳定性和基层群众参与立法工作的便利性，综合考虑选点条件和设点意愿等因素，从群众评价和认可度较高的基层单位选择。动态基层立法联系点在参照上述选点范围的基础上，紧密结合特定法规的立法需求予以选择确定，以真正实现科学布点、动静结合的目标。（来源：《浙江人大信息》）

《河北人大通讯》编委会

主任：梁久丰 副主任：祝晓光 刘宗

委员：谭运江 赵宝军 李全军 宋海斌 周玉来 刘增乐 李自然 罗子民

张长水 柴现军 李岩 王东群 王铁仁

主编：李元卿

责任编辑：王旭

电话：0311-87909333

电子信箱：rdgzt@163.com

地址：（050051）石家庄市维明北大街38号

电子期刊：www.hbrd.net

凝聚新时代的奋斗伟力

——热烈祝贺十三届全国人大一次会议开幕

春回大地，万象更新。举世瞩目中，十三届全国人大一次会议今天隆重开幕。未来十多天时间里，近3000名新一届全国人大代表将在这里共商国是，谋划新时代改革发展大计。我们对大会的召开表示热烈祝贺！

党的十九大擘画了到本世纪中叶我国发展的宏伟蓝图，开启了全面建设社会主义现代化国家新征程。十三届全国人大一次会议将审议宪法修正案草案和监察法草案，选举和决定任命新一届全国国家机构领导人员，决定一系列影响深远的重大事项。开好这次会议，把党的主张和人民意愿凝聚为国家意志，对贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，动员全党全国各族人民为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而不懈奋斗具有十分重要的意义。

过去五年，十二届全国人大及其常委会坚决贯彻落实党中央决策部署，在大事要事上敢于担当、善于作为，各方面工作卓有成效。五年尽职尽责，人大工作实现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者真正打通、有机统一。实践充分证明，人民代表大会制度是有效保证能干事、干好事、干成事的根本政治制度。

回首五年来走过的道路，一个结论分外鲜明：坚持党的领导是人民代表大会制度的本质要求和最大优势，是做好人大工作的根本保证和关键所在。习近平新时代中国特色社会主义思想，为长期坚持、不断完善人民代表大会制度提供了科学理论指导。只有坚定坚持以习近平总书记为核心的党中央集中统一领导，紧密联系中国特色社会主义发展要求，自觉运用马克思主义中国化最新成果指导实践、破解难题，人大制度和人大工作才能充满生机活力，更具时代性。

展望新时代的目标任务，一项要求务必牢记：决胜全面建成小康社会，要切实把人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活中。对于每一位人大代表来说，坚持以人民为中心不是抽象的，它体现在民有所呼、我有所应，体现在时时处处尊重人民意志、保障人民权益、增进民生福祉、激发人民创造活力，体现在为人民用权、为人民履职、为人民服务，自觉接受人民监督，解决好关系群众切身利益的重点难点问题。

党的十九大对推进全面依法治国、深化依法治国实践提出了新的要求。坚持立法先行，发挥立法的引领和推动作用，在法治下推进改革、在改革中完善法治；切实用好宪法法律赋予的监督权，把保证法律正确有效实施作为推进全面依法治国的重要抓手，推动严格执法、公正司法、全民守法，全国人大及其常委会重任在肩、大有可为。

2018年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，也是十三届全国人大及其常委会依法履职的第一年。回首过去，人民代表大会制度根植人民、立足时代，具有强大生命力和显著优越性。展望未来，人民代表大会制度必将在新时代呈现新气象、实现新作为。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，凝聚新时代的奋斗伟力，为人民不懈奋斗、同人民一起奋斗，共同书写中国特色社会主义事业的新篇章。

预祝大会圆满成功！

（来源：《人民日报》）

送发：全国人大常委会研究室；
省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；
各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；
省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；
外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。
