

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



REDA TONGXUN

2018 第 08 期
总第 41 期

目 录

2018 年 2 月 26 日出版
2018 年第 08 期(总第 41 期)

重 要 动 态	P1 范照兵主持省人大常委会党组(扩大)会议 P1 王晓东指导教科文卫工委领导班子民主生活会 P1 王晓东指导城建环资工委领导班子民主生活会 P2 王刚参加农工委厅级领导班子民主生活会 P2 王刚出席农委全体会议 P2 研究室荣获信息工作优胜单位
主 任 论 坛	P3 不忘初心 接续奋斗 努力开创新时代全省人大工作新局面 王东峰
工 作 探 讨	P6 为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供有力宪法保障 龚 伟 P10 实施“民心工程代表票决制”的探索和实践 赞皇县人大常委会 P13 人大宣传报道要走出五个误区 张天科 P14 法治与德治何以相得益彰 陈先达
经 验 交 流	P15 扎实工作 创新竞进 充分发挥研究室职能作用 省人大常委会研究室 P19 用心倾情助力精准脱贫 许少辉 郑晨曦 王吉福 P22 从 58 张选票中诞生的 10 件民生实事 徐建锋 P23 收心聚力抓落实 开局跨步上台阶 邢振海
调 查 研 究	P24 依靠内涵式转型发展提高城镇化质量 ——基于内蒙古自治区新型城镇化建设的考察研究 张 瞳
市 县 信 息	P27 遵化市人大召开节后“收心会”等 10 则
他 山 之 石	P29 全国人大常委会:对宪法宣誓制度相关规定作出适当修改等 2 则

范照兵主持省人大常委会 党组（扩大）会议

2月22日，省人大常委会召开党组（扩大）会议，传达学习省委关于彻底肃清周本顺、梁滨、景春华、张越、杨崇勇、张杰辉等人恶劣影响，持续净化政治生态的通知精神。省人大常委会党组书记范照兵主持会议并讲话。省人大常委会党组副书记王晓东，党组成员聂瑞平、曹汝涛出席会议，副主任王刚列席会议。

大家逐一表态发言，一致表示，坚决拥护省委决策部署，坚决落实省委通知精神，坚决彻底肃清周本顺等人恶劣影响，持续净化政治生态，全力维护河北改革发展稳定大局。

范照兵强调，通知充分体现了省委践行“四个意识”的高度自觉、坚定不移推进全面从严治党的鲜明态度、彻底肃清周本顺等人恶劣影响的坚定决心。要切实把思想和行动统一到中央和省委决策部署上来，牢固树立人大机关全面从严治党的坚强决心和坚定信心。要认真汲取深刻教训，持续净化人大机关政治生态。要切实扛起政治责任，坚定不移把全面从严治党引向深入。要树立正确用人导向，建设忠诚干净担当的人大干部队伍。要把全部心思和精力集中到干事创业上来，新时代要有新气象，新班子要有新作为，新一年要有新开局，奋力开创新时代全省人大工作新局面。（周洁）

王晓东指导教科文卫工委 领导班子民主生活会

2月11日，教科文卫工委召开了领导班子民主生活会和党支部组织生活会。省人

大常委会副主任王晓东到会指导并讲话。

会上，教科文卫工委主任杨金深代表工委班子进行对照检查，与会党员干部对班子提出了批评意见。班子其他成员也分别进行了对照检查，相互开展了严肃认真的批评。王晓东指出，这次会议紧扣民主生活会主题，是一次质量高、效果好的民主生活会。对查摆出的问题，要制定具体的整改方案，逐项对标整改。他要求，新时代要有新作为，全委同志要团结一致，拧成一股绳，争创一流业绩。一要加强思想武装，认真学习党的十九大精神，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵，牢固树立“四个意识”，切实增强维护党中央权威和集中统一领导的政治自觉。二要严肃党内生活，充分发挥党支部的战斗堡垒作用。三要全面履职尽责，认真行使宪法法律赋予人大的职权。四要发挥表率作用，切实提高干部队伍能力素质。要一级带着一级干，一级做给一级看，层层负责，压实责任。要树立“舍我其谁”的担当精神，干出成绩，作出表率，力求在本届任期内做出在全省甚至全国响当当、硬邦邦的实绩。（教科文卫工委）

王晓东指导城建环资工委 领导班子民主生活会

2月11日，城建环资工委党支部召开2017年度处以上党员干部民主生活会、党支部组织生活会，并进行了党员民主评议。省人大常委会副主任王晓东出席会议。

王晓东指出，城乡建设和环境保护是百年大计、千年大计，城建环资工委的任务艰巨、使命光荣，我们要从影响河北经济社会发展全局的高度来认识加强理论学习、提升工作水平的重要性。一要加强思想武装，树

牢“四个意识”，形成维护党中央集中统一领导的高度自觉。二要严肃党内生活，增强党组织的凝聚力、战斗力。三要全面履行职责，发挥好宪法法律赋予的职能作用。四要发挥表率作用，提高干部队伍的整体素质。同志们要以这次换届为新的起点，抓住当前十分重要的历史性机遇期、窗口期，抓住中央、省委对环保工作高度重视这一时机，大显身手，大放光彩，为建设新时代经济强省、美丽河北作出更大贡献。（城建环资工委）

王刚参加农工委 厅级领导班子民主生活会

2月11日，省人大常委会农工委召开厅级领导班子民主生活会，省人大常委会副主任王刚、省人大常委会党组成员、秘书长，机关党组书记曹汝涛出席会议并作点评。梁久丰首先代表农工委厅级领导班子和个人作对照检查发言，其他班子成员提出批评意见；班子成员李基石、刘彦朝、史凤岐依次作对照检查发言，其他成员提出批评意见。

王刚指出，农工委一年来取得的成绩看得见、摸得着，也存在一些差距和不足。他强调，人大“三农”工作要坚持正确政治方向；要继续聚焦问题、抓好整改落实；要正确处理局部和全局的关系，迅速补位、站位、进位；要更新观念、加强学习，适应新时代新要求，以好的学风作风推动工作质量全面提升。

曹汝涛对民主生活会给予充分肯定，并进一步强调，要持续抓好学习、以学促用；要建立台账、抓好整改落实；要严格党内生活、做好党内监督；要巩固成果，推动脱贫攻坚、乡村振兴、人居环境改善等各项立法监督工作落实落地，在全机关当标杆、作表率，发挥示范作用。（农工委）

王刚出席农委全体会议

2月12日，省十三届人大农业和农村委员会第一次会议召开，省人大常委会副主任王刚出席会议并讲话，农委主任委员梁久丰主持会议。会议学习了中央和省委关于实施乡村振兴战略的意见、中办国办关于农村人居环境整治三年行动方案；传达学习了省委书记、省人大常委会主任王东峰在省十三届人大一次会议闭幕会和省十三届人大常委会一次会议结束时的重要讲话；讨论并原则通过了2018年农业和农村委员会工作要点。

王刚指出，新一届农委和农工委在省人大及其常委会领导下，以推进实施乡村振兴战略为总抓手，注重学习，深入谋划，高点起步，主动作为，各项工作开局良好。要深入学习中央1号文件精神和省委关于实施乡村振兴战略的意见，切实增强做好人大农业和农村工作的责任感和使命感，突出重点，奋发作为，扎实做好2018年农业和农村立法监督工作。要牢固树立“四个意识”，切实加强委员会自身建设，努力提高依法履职能力和水平，在新时代展现新气象，实现新作为，创造新辉煌。（农工委）

研究室荣获信息工作优胜单位

2017年度，省人大常委会研究室围绕中央决策部署和省委中心工作，及时、准确、全面地向省委报送了大量高质量信息，为中央、省委领导掌握情况、科学决策、推动工作提供了有力支撑，工作成效显著。上报省委信息总成绩在省直单位中名列前茅，被省委办公厅评为“河北省党委系统信息工作2017年度优胜单位”（最高奖项）。（研究室）

不忘初心 接续奋斗 努力开创新时代全省人大工作新局面

王东峰

刚刚闭幕的省十三届人大一次会议，开得圆满成功，达到了预期目的。在组织筹备过程中，大家做了大量工作，付出了艰苦努力，为确保会议的顺利进行和圆满成功作出了积极贡献。照兵同志代表省十二届人大常委会向大会作了一个好报告，全面总结了五年来依法履职取得的显著成就，明确提出了做好今后人大工作的基本思路和要求，充分展现了新时代人大工作的使命担当，得到了与会代表的高度评价。

党的十九大就坚持和完善人大制度、做好人大工作作出许多新论断新部署。河北的难得发展机遇、强劲发展态势，对人大工作提出了新的更高要求。主任会议作为人大常委会的“神经中枢”，责任重大，使命光荣。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记的指示要求，与全国人大常委会对标对表，始终牢记省委和全省人民的信任与重托，倍加珍惜干事创业的宝贵机遇，以强烈的政治责任感和历史使命感，认真履行宪法法律赋予的神圣职责，不忘初心、接续奋斗，拼搏奋进、恪尽职守，以这次人代会为新契机，奋发有为做好新时代人大工作。这里，我提几点希望，同大家共勉。

一、要做政治坚定的表率，自觉践行“四个意识”。政治坚定是对领导班子和领导干部的基本要求。党中央和省委安排我们到人大工作，是对我们极大的政治信任。我们必须坚定政治立场，牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，认真学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记对河北的重要指示，在思想上政治上行动上与党中央保持高度一致，对党绝对忠诚。要旗帜鲜明讲政治，着眼于党和人民事业发展，着眼于推动人大制度和人大工作与时俱进，找准政治站位，增强政治意识，强化政治担当，不断提高保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力。要严格遵守党的政治纪律和政治规矩，全面执行党内政治生活准则，毫不动摇、百折不挠贯彻落实党中央决策部署，坚决当好首都政治“护城河”。要自觉坚持党对人大工作的领导，认真贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，始终坚持在省委统一领导下履行职责、开展工作。要严格执行请示报告制度，主动就工作中的重大问题、重要事项向省委请示报告，认真履行党组的政治领导责任，全面加强党的工作和党的建设，确保人大及其常委会始终沿着正确政治方向不断前进。

二、要做本领高强的表率，强化理论武装。党的十九大特别强调，我们党既要政治过硬，也要本领高强。习近平总书记深刻指出，随着改革开放和社会主义现代化建设不断向前推进，各项工作对专业化、专门化、精细化提出了越来越高的要求，采取一般化、大呼隆、粗放型的领导方式和领导方法是完全不能适应的。特别是人大工作的政治性、法律性、专

业性都很强，对不少同志来讲是一个全新的领域，对所有同志来讲是一种更高的要求。面对新岗位、新领域、新要求，我们要有知识不足、本领不足、能力不足的紧迫感和恐慌感，始终保持虚怀若谷、如饥似渴的学习状态，勤于学习、善于学习，强化理论武装，特别是要认真学习党的十九大精神，系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想，武装头脑、指导实践，深入学习人大制度和人大业务知识，努力打造又博又专、推陈出新的素养结构。要大力弘扬理论联系实际的学风，既要向书本学又要向实践学，既要向领导和同事学又要向专家、基层和群众学，既要向传统学又要向现代学，努力成为兼收并蓄、融会贯通的通达之才，更好地担当起新时代人大工作的领导责任。

三、要做履职尽责的表率，勇于担当创新。宪法法律赋予人大及其常委会立法、监督、决定、任免等重要职权。依法行使好人大各项职权，对实现人民当家作主、推进民主法治建设、保证党的路线方针政策和决策部署得到全面贯彻和有效执行，具有重要意义。人大及其常委会是党领导下的重要政治机关，人大工作是党的工作的重要组成部分，要切实增强做好人大工作的政治自觉和行动自觉，不断提高我省人大工作质量和水平，百尺竿头更进一步，为全省经济社会发展作出更大贡献。要围绕改革发展大局，充分发挥人大立法主导作用，制定立法计划，切实增强立法针对性、时效性，着力提高立法质量，努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志、推动河北发展，以良法促发展、保善治。要围绕京津冀协同发展、雄安新区规划建设、筹办冬奥会、扶贫攻坚、供给侧结构性改革、生态环境改善等中心工作，充分运用执法检查、代表评议、专题询问、质询等手段，加大监督力度、创新监督方式、增强监督实效。要加强对“一府两院”的监督，真监督、真支持，通过监督来支持，促进依法行政、公正司法。要采取上下联动的方式开展执法检查，对照全国人大常委会安排和要求，提前介入、掌握主动，及早开展检查视察，高标准、高质量做好各项执法检查工作；政府有关部门要积极作为，自查自纠，查找存在问题，聚焦重点难点，积极改进提高。要积极开展代表评议活动，着眼河北高质量发展环境的明显改善，以老百姓关心、企业关心、社会高度关注的重点行业和执法部门为评议对象，组织各级人大代表广泛参加，采取省市县乡四级联动的方式，加强行政执法监督，促进执法部门依法行政。要运用刚性监督手段，对涉及到公检法司，涉及到政府行政职能部门及群众反映的一些突出问题，充分运用质询、询问等法定方式，进一步规范执法行为。要依法行使好决定权、任免权，发挥好人大代表主体作用，汇聚起全省人民团结一致、共谋发展的强大力量。新的一届省人大常委会，全省各级人大常委会和人大代表，都要履行好各自职责，通过各种方式和途径，发挥好人大机关、人大代表作用。要对照党的十九大新部署新要求，围绕健全人大组织制度和工作制度、完善人大专门委员会设置、优化人大常委会和专门委员会组成人员结构、提高常委会会议审议质量等重点工作，搞好顶层设计，抓好跟踪落实，推进人大制度创新和实践创新，努力使人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

四、要做作风过硬的表率，深入调研抓落实。作风体现党风，影响民风。人大及其常委会代表人民行使国家权力，最大的优势是密切联系群众，最大的危险是脱离群众，必须

驰而不息转变作风、改进作风，以永远在路上的韧劲深入纠正“四风”，勤勤恳恳为民、兢兢业业干事、清清白白做人。要全面落实中央八项规定和省委实施细则的相关要求，继续在常和长、严和实、深和细上下功夫，坚决防止享乐主义、奢靡之风回潮复燃，坚决打击形式主义、官僚主义反弹苗头，坚决反对一切形式的特权思想和特权现象，深入推进纠正“四风”和作风纪律专项整治，保持作风建设永远在路上的常态化态势。要牢固树立“一线”思想，践行实干实政，说实话、谋实事、出实招、见实效，始终想着为河北的发展出力，始终想着为河北的百姓办事，始终想着为法治河北添彩。要进一步打开解放思想“总阀门”，勇于改革创新，勤于探索实践，善于学习借鉴，准确把握规律，围绕中心、服务大局，调查研究重大问题，使人大工作永葆旺盛生机和活力。要增强攻坚克难的责任担当，强化为民尽责的公仆情怀，发扬“五加二、白加黑”的奋斗精神，夙夜在公，激情工作，用实干实政彰显人大工作地位和作用。

五、要做清正廉洁的表率，忠诚干净干事创业。清正廉洁是永葆党的先进性的必然要求，也是我们党赢得人民群众拥护和支持的重要法宝。只有对党忠诚、清正廉洁，说话才有底气，决策才有胆气，别人才会服气。我们要认真贯彻落实习近平总书记在十九届中纪委二次全会上的重要讲话精神，以更高的标准、更严的纪律，切实做到为政以廉、为政以德、为政以民。要树牢正确的人生观、价值观、权力观和正确政绩观，守住自己的政治生命线，不断提高自身抵抗力和免疫力，确保党和人民赋予的权力真正用来为人民谋幸福。要严格落实主体责任、监督责任，坚持“一岗双责”，切实抓好分管部门党员干部的思想教育、制度约束和日常管理，努力打造人大机关心情舒畅、生动活泼、风清气正的良好政治生态。人大常委会主任、副主任要按照总书记讲的“五个过硬”，以身作则、纠正四风，加强作风建设、廉政建设，带好头，起好步，带动新一届的人大常委会及其机关，展示新气象、新面貌、新作为。要完善人大常委会议事规则，加强常委会机关的管理、服务保障机制，包括会议、文件、接待、信息等，都要快捷高效运转，为常委会提供良好的服务保障。党组书记在省委领导下，对本党组全面从严治党和党的建设负主体责任和第一责任人责任。人大党组各位同志都是经过多岗位历练的，要在照兵同志领导下，尽职尽责，听从指挥，全力配合，打造齐心协力、团结奋进的好班子，营造新氛围、展现新气象、彰显新作为。专门委员会各位主任要尽职尽责，密切配合分管副主任，把责任任务压实，齐心协力推动工作开展。要按照谁主持给谁请假的原则，严格会议请假制度，没有特殊情况不要请假。要建立刷卡考勤制度，严格按时上下班，严格落实中央八项规定和我省实施意见，严肃工作纪律。

我相信，只要我们团结一致、奋发作为，尽心尽力、尽职尽责，传承“两会”的好作风，就一定能够肩负起党和人民赋予的重任，要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在历届省人大常委会打下的良好基础上，奋力拼搏，不断开创新时代全省人大工作新局面。

（本文是省委书记、省人大常委会主任王东峰1月30日在省十三届人大常委会第一次主任会议上讲话的主要内容）

为新时代坚持和发展 中国特色社会主义提供有力宪法保障

龚 伟

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。党的十九届二中全会审议通过了《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》。宪法修改是国家政治生活中的一件大事，是以习近平同志为核心的党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策，也是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。通过修改宪法，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法，体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求，必将为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供有力宪法保障。

一、我国现行宪法是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法，必须长期坚持、全面贯彻

我国现行宪法是根据党的十一届三中全会确定的路线方针政策、于1982年12月4日由五届全国人大五次会议通过并公布施行的。再往前溯，1982年宪法，可以说是对1949年具有临时宪法作用的《中国人民政治协商会议共同纲领》、1954年《中华人民共和国宪法》的继承和发展。回顾近70年我国宪法制度发展历程，我们愈加感到，我国宪法同党和人民进行的艰苦奋斗和创造的辉煌成就紧密相连，同党和人民开辟的前进道路和积累的宝贵经验紧密相连。

我国宪法以国家根本法的形式，确认了中国共产党领导中国人民进行革命、建设、改革的伟大斗争和根本成就，确立了工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家的国体和人民代表大会制度的政体，确定了国家的根本任务、领导核心、指导思想、发展道路、奋斗目标，规定了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度，规定了社会主义法治原则、民主集中制原则、尊重和保障人权原则，新时期党和国家一系列重大方针政策和活动准则，等等，反映了我国各族人民的共同意志和根本利益。

宪法具有根本性、全局性、稳定性、长期性。我国现行宪法公布施行至今已有36年，实践充分证明，宪法以其至上的法治地位和强大的法治力量，有力坚持了中国共产党领导，有力保障了人民当家作主，有力促进了改革开放和社会主义现代化建设，有力推动了社会主义法治进程，有力维护了国家统一、民族团结、社会稳定，是我们国家和人民经受住各种困难和风险考验、始终沿着中国特色社会主义道路前进、实现中华民族伟大复兴中国梦的根本法治保障。我国宪法确立的一系列制度、原则和规则，确定的一系列大政方针，具有显著的优势、坚实的基础和强大的生命力，必须长期坚持、全面贯彻。

二、宪法只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果、作出新规范，才能具有持

久生命力

唯物史观认为，法律作为上层建筑的重要组成部分，要随着经济基础的变化而变化。我国宪法的发展历程也是这样。1954年我国第一部宪法诞生后，一直处在探索实践和不断完善过程中，其间也走了一些弯路。

1982年宪法施行后，根据我国改革开放和社会主义现代化的实践和发展，在党中央领导下，全国人大于1988年、1993年、1999年、2004年先后四次，对1982年宪法即我国现行宪法的个别条款和部分内容作出必要的、也是十分重要的修正，共通过了31条宪法修正案。其中，1988年修正案2条，1993年修正案9条，1999年修正案6条，2004年修正案14条。

概括起来讲，四次修改宪法的主要内容：一是对宪法序言第七自然段的有关内容先后3次作出修改，将邓小平理论、“三个代表”重要思想，社会主义初级阶段，中国特色社会主义道路，发展社会主义市场经济，推动物质文明、政治文明和精神文明协调发展，把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义国家等内容，分别写入宪法。二是对宪法序言第十自然段的有关内容2次作出修改，将中国共产党领导的多党合作和政治协商制度和包括劳动者、建设者和爱国者在内的广泛爱国统一战线，分别写入宪法。三是对宪法第五条作出修改，规定实行依法治国，建设社会主义法治国家。四是对宪法第六条作出修改，规定社会主义初级阶段基本经济制度和分配制度。五是对宪法第八条2次作出修改，规定实行家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。六是对宪法第十一条先后3次作出修改，规定非公有制经济的地位和国家对非公有制经济的方针政策。七是对宪法第十四条作出修改，规定国家建立健全同经济发展水平相适应的社会保障制度。八是对宪法第十五条作出修改，规定国家实行社会主义市场经济。九是对宪法第三十三条作出修改，规定国家尊重和保障人权。十是对宪法第八十一条作出修改，规定国家主席进行国事活动。此外，还对土地使用权可以依法转让、公民合法的私有财产不受侵犯、对公民私有财产的征用征收和补偿、县乡人大任期三年改五年、紧急状态、我国国歌等作了补充和完善。

总的看，四次修宪的内容充分体现了党领导人民进行改革开放和社会主义现代化建设的成功经验，充分体现了中国特色社会主义道路、理论、制度、文化的发展成果，对我国政治、经济和社会生活产生了极为重要的影响。通过四次宪法修改，我国宪法在中国特色社会主义伟大实践中紧跟时代前进步伐，不断与时俱进，有力推动和保障了党和国家事业发展，有力推动和加强了我国社会主义法治建设。

我国宪法发展的一个显著特点就是，必须随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。这是实践发展的必然要求，也是宪法发展的一条基本规律。只有不断地、及时地通过宪法确认党和人民创造的伟大成就和宝贵经验，体现实践发展和时代发展的新形势新要求，才能更好发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用。

三、根据新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新实践，在保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上，有必要对我国宪法作出适当的修改

自2004年修改宪法至今，已过去十多年，党和国家事业又有许多重要的、深刻的发

展变化。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推进党的建设新的伟大工程，形成一系列治国理政新理念新思想新战略，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，中国特色社会主义进入了新时代。党的十九大在新的历史起点上对新时代坚持和发展中国特色社会主义作出重大战略部署，确立了习近平新时代中国特色社会主义思想在全党的指导地位，提出一系列重大政治论断，确定了新的奋斗目标，对党和国家事业发展具有重大指导和引领意义。

新中国成立以来特别是改革开放近 40 年来，宪法在我们党治国理政活动中具有十分重要的地位和作用。党的十八大以来，习近平总书记多次强调，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。宪法是国家的根本法、最高法。为了更好地发挥宪法在新时代坚持和发展中国特色社会主义、推进全面依法治国中的重大作用，需要考虑对宪法作出适当的修改。

在党的十九大报告和十九大党章形成过程中，在各地各部门学习贯彻党的十九大精神过程中，都有许多单位和同志提出，应当根据党的十九大精神对我国宪法作出必要修改，把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果特别是习近平新时代中国特色社会主义思想通过国家根本法确定下来，使之成为全国各族人民的共同遵循，成为国家各项事业、各方面工作的活动准则。

党中央决定对宪法进行适当修改，是经过反复考虑、综合方方面面情况作出的，目的是通过修改使我国宪法更好体现人民意志，更好体现中国特色社会主义制度的优势，更好适应推进国家治理体系和治理能力现代化的要求。及时将党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策，党和国家事业发展的新成就新经验新要求，包括习近平新时代中国特色社会主义思想、把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴、中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征、完善国家主席任期任职制度、深化国家监察体制改革涉及修改宪法的有关内容等，载入国家根本法，是非常必要、非常及时的。这对于全面贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，深化依法治国、依宪治国，在法治轨道上更好坚持和发展中国特色社会主义，广泛动员和组织全国各族人民夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，具有重大而深远的意义。

四、修改宪法必须坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法按程序进行，对宪法作部分修改、不作大改

坚持党对宪法修改的领导。党的领导是全面推进依法治国、建设社会主义法治国家最根本的保证。从新中国宪法制度近 70 年发展历程看，不论是制宪还是历次修宪，都是在中国共产党领导下进行的。党领导人民制定宪法、实施宪法、维护宪法，是我国宪法活动的突出特点，也是必须坚持和贯彻的重大原则。这次宪法修改，必须在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路和中国特色社会主义法治道路，把坚持党中央集中统一领导贯穿于修宪

工作的全过程和各方面，确保修宪工作正确政治方向。

修改宪法必须充分发扬民主、集思广益。宪法修改关系全局，影响广泛而深远，既要适应党和人民事业发展要求，又要遵循宪法法律发展规律。在我国宪法制定和历次修改过程中，均十分注重公众的广泛参与。宪法草案的公布始于1954年宪法制定。1982年宪法修改时，五届全国人大常委会将宪法草案公开广泛征求意见。现行宪法的历次修改，都注重发挥党内民主和人民民主的综合优势，通过多种形式和渠道充分征求意见，认真听取全国人大代表的意见建议，认真听取各民主党派、工商联和人民团体的意见建议，加强研究论证和咨询工作。集中全党全国智慧，可以广泛凝聚社会各界修宪共识，确保修宪反映党和人民共同意志，得到全党全国各族人民衷心拥护。

修改宪法必须依法按程序进行。在党中央领导下，通过历次修宪实践，已经形成了符合宪法精神、行之有效的工作程序和机制。宪法第六十四条第一款规定：“宪法的修改，由全国人民代表大会常务委员会或者五分之一以上的全国人民代表大会代表提议，并由全国人民代表大会以全体代表的三分之二以上的多数通过。”《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》提出：“党中央向全国人大提出宪法修改建议，依照宪法规定的程序进行宪法修改。”根据上述规定精神和以往修宪实践，宪法修改分为两个阶段。第一阶段，党中央提出关于修改宪法部分内容的建议，提交全国人大常委会审议。第二阶段，全国人大常委会经过讨论，形成《中华人民共和国宪法修正案》，提请全国人民代表大会会议审议和通过。这次修改宪法，党中央用一次中央全会专门讨论宪法修改问题，这在我们党的历史上还是第一次，充分表明以习近平同志为核心的党中央对宪法修改的高度重视，对依法治国、依宪治国的高度重视。

对宪法作部分修改、不作大改。宪法修改必须慎之又慎，遵循宪法发展规律、体现宪法制度特点。我国现行宪法主体内容是好的，总体上看是适合的，需要修改的内容应当属于部分和补充性质的。对各方面普遍要求修改、实践证明成熟、具有广泛共识、需要在宪法上予以体现的规范、非改不可的进行必要的、适当的修改；对可改可不改，可以通过有关法律或者宪法解释予以明确的，原则上的不改，努力保持宪法的连续性和稳定性，维护宪法的权威性。

五、贯彻修改宪法总体要求，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供有力宪法保障

这次修改宪法的总体要求是，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策特别是习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法，体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求，在总体保持我国现行宪法连续性和稳定性的基础上推动宪法与时俱进、完善发展，为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障。

贯彻上述总体要求，《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》将“科学发展观、习

实施“民心工程代表票决制”的探索和实践

赞皇县人大常委会

近年来，各级人大按照宪法和法律的要求，积极履行职责，有效地推动了地方经济社会的健康发展，促进了民主法治建设的深入推进，但由于多方面的原因，人大在重大事项决定权的行使中，不同程度地存在着“有而不议、议而不决、决而不行、行而不果”的现象。如何将人大决定权的“虚功作实”，进一步增强监督实效，是应当深入思考和研究解决的一个重要课题。

一、人大行使重大事项决定权的新实践

党的十九大报告指出：“要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。党的领导是根本保证，人民当家作主是根本目的，依法治国是根本途径。”贯彻落实党的十九大精神，人大及其常委会就要全面担负起宪法法律赋予的各项职责，时刻坚持以人民为中心，保持同人民群众的密切联系。依法行使重大事项决定权，就是体现以人民为中心，人民当家作主的重要法律手段。

在工作实践中，赞皇县人大以尊重民意、激发民力、服务民生为目的，以规范有序、创新发展、务求实效为原则，研究建立“民心工程代表票决制”，在依法行使重大事项决

（接前页）近平新时代中国特色社会主义思想”同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想写在一起，确定其在国家政治和社会生活中的指导地位；调整充实中国特色社会主义事业总体布局和第二个百年奋斗目标的内容，明确推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴；完善依法治国和宪法实施举措，明确健全社会主义法治，实行宪法宣誓制度，增加设区的市制定地方性法规的规定；充实完善我国革命和建设发展历程的内容，使党和人民团结奋斗的光辉历程更加完整；充实完善爱国统一战线和民族关系的内容，为实现中华民族伟大复兴的中国梦广泛凝聚正能量；充实和平外交政策方面的内容，明确坚持和平发展道路，坚持互利共赢开放战略，推动构建人类命运共同体；充实坚持和加强中国共产党领导的内容，明确中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征；增加倡导社会主义核心价值观的内容，巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想道德基础；修改宪法中国家主席任职期限的有关规定，加强和完善国家领导体制；增加有关监察委员会的各项规定，为设立监察委员会提供宪法依据。

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。全面贯彻实施宪法，是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。修改宪法是为了更好实施宪法，更好发挥宪法的国家根本法作用。我们要把实施宪法摆在新时代全面依法治国的突出位置，采取一系列有力措施加强宪法实施和监督工作，为保证宪法实施提供强有力的政治和制度保障，以宪法修改为契机把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平。

（来源：《人民日报》）

定权方面做出了新的探索。

民心工程票决制，是赞皇县人大充分行使重大事项决定权的创新之举。该县人大常委会起草制定了《关于决定年度民心工程办理项目的试行办法》，围绕民心工程提出的原则、范围，民心工程提出后的审议和决定程序，民心工程决定后的监督落实等关键环节，确定了具体的工作制度。整个票决制流程分为项目征集初定、审议票决、监督测评三个阶段。票决制是政府征集提出民心工程备选项目，经人大代表以投票方式选出正式项目，再交由政府组织实施，并接受代表和人民群众监督的制度。

2018年2月2日，赞皇县第十六届人民代表大会第二次会议召开。这次会议首次以票决的形式，确定了2018年赞皇县人民政府10项民心工程，标志着赞皇县人大实施“民心工程代表票决制”的正式实施。这10项民心工程，是与会人大代表经过投票表决，从20项备选工程项目中按照得票数的多少确定的，集中在事关群众切身利益的交通道路、林业提升、便民市场、医疗条件改善、文体活动场所建设等重点工作上。票决确定的民心工程，更具有代表性，更符合县情实际，反映了当前群众关心关注的热点问题，也显示了县委、县政府以人民为中心，更加尊重民意、关注民生的鲜明态度。票决结果公布后，得到了广大代表和社会各界的普遍肯定，产生了良好的社会效果。

二、“民心工程代表票决制”的具体内容

（一）集中民智，更加注重以人民为中心

在人代会议召开前，县政府对民心工程备选项目进行了广泛征集，安排部署各部门结合实际进行详细调研。采取发布民心工程征集公告、召开座谈会、发放征求意见表等形式，充分征求党代表、人大代表、政协委员、基层干部群众的意见建议，形成具有可操作、可执行、需完成、能完成的符合民生利益的20项备选工程，经县委批准，提交县人大常委会进行审议讨论。

县人大常委会将拟定的备选工程在人代会前发放全体代表，结合代表会前活动，对拟定的项目再次进行充分的调研论证。代表们深入到一线收集人民群众对工程项目的看法、意见、建议，让群众评判拟定事项是否符合实际、是否利于实施、是否能起到改善民生增强群众幸福感的作用。把人民群众真实的想法和意愿反映上来，使拟定的事项真正体现民心、反映民意，经县人大常委会审议讨论后，决定由县政府向本次人代会提出《关于年度民心工程办理项目的议案草案》。

（二）认真审议，依法行使决定权

人代会议期间，大会主席团对政府提出的民心工程办理项目的议案草案进行审议，决定办理数量，并将议案草案及备选项目的详细介绍，印发各代表团进行认真审议讨论。根据办法的规定，10人以上代表联名，也可以结合会前调研情况提出相应的办理项目，交由大会主席团决定是否列入备选项目。

代表们对备选的民心工程项目进行了充分的讨论审议，并在全体会议上以投票方式最终选定。针对代表票决结果选定的10项民心工程，大会通过了《关于赞皇县人民政府2018年度民心工程办理项目的决定》，并以公告形式向全县人民公布，使县委的决策、

部署通过法定程序，变为全县人民的共同意志。

人代会议期间，县政府及时召开常务会议对大会决定的民心工程进行任务分解、责任落实。安排部署承办单位制定方案，拿出推进工程实施的详细措施。把群众的意愿作为承办工作的重点，把群众的满意作为承办工作的目标，保障民心工程的顺利实施。要求承办单位在大会上向全体代表进行表态发言，传导压力、增强责任心。

（三）监督测评，保证民心工程办理成效

人代会议闭幕后，县人大对于民心工程的办理，作为年度重点进行全过程跟踪，在监督中支持，支持中监督，督促工作落实。县政府要在下一次人民代表大会上，向全体代表专题报告民心工程的完成情况。已经完成的，要看完成效果，是否达到群众的满意；因客观因素未能完成，仍在持续推进的，要向代表说明情况，取得代表的谅解；因政策变动，工程延后或无法实施的，要向代表解释清楚，取得代表同意，可以列入下年度民心工程，或进行变更调整。参会代表要对完成情况进行满意度测评，以代表的满意度来评判办理效果，鼓励先进、鞭策后进，既增强代表行使权力的荣誉感和参与感，又提高政府部门工作的责任心和主动性，促进办理效果的提升。

三、实施“民心工程代表票决制”的意义

一是对民心工程实行票决制，让政府决策由“为民作主”变为“让民作主”。改变了过去民心工程项目由县政府自己征集、自己决定、自己实施，既当“运动员”又当“裁判员”的现象，促进了民主决策、科学决策、依法决策。

二是对民心工程实行票决制，加大了承办压力感，增强了承办责任心。票决结果代表全县人民的共同意志，不同于以往政府内部的行政行为。办理工作的好坏，直接关系到政府形象和工作能力，给予承办单位和责任人员更强的压力感、责任心，使圆满完成承办任务，达到人民群众满意，成为办理工作的内生动力。

三是对民心工程实行票决制，增强了办理工作的严肃性。办理工作从形式上更加庄严，在实质上更加严格，切实改变了过去办理过程中，存在的没有按照时限完成而一拖再拖的现象，促进县政府更加注重办理工作的实效，加快推进办理工作的进程。

四是对民心工程实行票决制，让人大监督由“事后跟进”变为“全程参与”。充分发挥人大监督的督促落实作用，创新了监督方式，优化了监督流程，明确了监督主体和客体，以全程监督的方式，提高了民心工程的办理效果。

五是对民心工程实行票决制，让代表履职由“要我履职”变为“我要履职”。通过合理的制度设计，增强了代表行使权力的责任感，激发了代表主动参与决策的责任心，有利于充分发挥人大代表的作用，体现了代表工作以人民为中心，维护群众利益的核心内涵。

民心工程代表票决制的实施，是对重大事项决定权的有益探索，践行了“以人民为中心”的理念，更好地发挥了人大代表行使人民当家作主权力，把人民群众的美好生活需要转化为政府具体行为的作用，得到了全体代表的一致支持，创新性推动了人大工作的开展。

人大宣传报道要走出五个误区

张天科

时下，一些地方对人大制度的思想认识不高、概念不清、思维方式陈旧落后，使人大宣传报道步入误区。

误区一 人大宣传报道只是人大自己的事情。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是中国特色社会主义理论的重要组成部分，是人民民主政治制度的有效载体。人大制度是在党的领导下建立的，是在推进社会主义民主政治和法治建设的伟大实践中不断完善。因此，人大宣传是党的宣传工作的一部分，是民主政治的重要体现，是增强中国特色社会主义理论自信、道路自信的有力抓手，宣传人民代表大会制度和人大工作是人大及其常委会义不容辞的职责，也是各级党委和国家机关以及全社会的共同责任。绝不能简单地认为人大宣传只是人大自己的事情，只能由人大自己去宣传，与其他方面无关。

误区二 人大宣传报道只能宣传人大日常工作。人大宣传报道涉及面广，不仅包括人大日常工作这样一般的信息报道，还应包含言论、评论、纪实和理论研讨、调研等。人大理论宣传是目前各级人大宣传的薄弱环节，更需要人大加强宣传力度，进一步挖掘深度和广度。关键是要善于把人大理论宣传和人大日常工作报道有机结合起来，保证人大宣传报道不偏离方向。

误区三 人大宣传报道主要是宣传人大领导。党政机关宣传主要围绕领导活动进行，人大宣传则要侧重于人大代表和常委会集体履职行权、参与管理地方国家事务、依法行使当家作主权力的情况。无论是视察调研，还是审议监督，常委会领导都是以常委会组成人员和代表的身份执行职务，一人一票，个人没有任何特权。报道不能一味地宣传常委会领导而忽视其他人大代表，或者只是围着领导转，只突出领导个人，以个人看法代替人大整体意见，漠视集体履职行权和普通代表作用的发挥。这种死板僵化的传统宣传模式过于教条，缺乏趣味，与人大宣传的本质相去甚远，只能自己束缚自己的手脚。

误区四 人大宣传只是县级以上人大的工作。主要表现在针对县级以上人大工作对外宣传报道多，对县级以上乡（镇、街道）开展人大工作、推进依法治国与参与民主政治的实践活动宣传报道得少。从我国推进民主政治建设的发展历程看，村级直选、县乡两级代表直选、社区居委会民主选举以及民主管理、民主监督等民主活动都是在农村、街道（社区）的实践基础上巩固提高的。这些民主实践活动是基层民主政治建设的缩影，与人民代表大会制度一脉相承，迫切需要各级人大特别是乡（镇、街道）相关机构深入挖掘和认真总结，加大对外宣传力度，扩大社会影响。

误区五 人大宣传报道只能在人大类报刊发表。长期以来，一些地方人大存在错误的观念，即人大理论宣传和信息报道只能在人大系统内报刊发表，不能在其他刊物发表，在党报党刊、政府网站、网络媒体发表的一律不算，外省、外地人大新闻媒体和网络平台的人大宣传报道也不行，影响了人大宣传工作的发展。（作者单位：宝鸡市金台区人大常委会）

法治与德治何以相得益彰

陈先达

坚持依法治国和以德治国相结合，是中国特色社会主义法治道路的一个鲜明特点。二者分别用“依”和“以”，用语准确，不能换位。

道德与法律是有界限的。道德重在化民、教民，有道德的人会自觉尊法守法。个人主义者或利己主义者容易突破道德底线做违法的事，但有个人主义或利己主义思想并不违法。法律要论迹，提供犯罪事实；道德要论心，提倡慎独慎微。我们应当用道德教化民众，用法律厘定罪与非罪的界限。只有这样，才能从道德与法律两方面治理好国家和社会。

在现实生活中，道德要求往往高于法律规定。比如，法律没有规定不孝敬父母是犯罪，但子女不赡养父母可以通过法律来解决。孝不只是赡养和义务，而且是敬，是一种对父母的敬爱之情。只依法交赡养费而不敬爱，不能算孝。正如孔子所说，“今之孝者，是谓能养。至于犬马皆能有养，不敬，何以别乎？”我们不能用法律条款反对道德教化，也不能用道德观念绑架法律。法律是现实的，其判决可以通过强力机关执行；道德观念则是一种理想、一种价值观、一种做人的标准。就社会功能而言，道德不同于法律。法律主要是事后处理或惩罚，而道德教育可以提高人们的道德自觉。有道德的人，不是由于害怕法律惩罚而不犯法，而是由于道德内化为良心自觉而遵守法律。道德不是威慑力量，而是教化力量。可以说，道德是一种自觉行为，甚至是一种勇气。见义勇为、杀身成仁、舍生取义，这些行为都是道义力量使然，而不是法律条款的规定。

在社会主义社会，依法治国和以德治国可以形成强大合力，释放强大正能量。争论哪个更重要，实在没有必要。从道德角度说，我们提倡国家、民族利益高于一切，这种集体主义、爱国主义并不违反法律中有关个人权利保障的条款。维护个人合法权利属于法律范畴，为了集体利益而牺牲个人权利并非法律规定，属于道德范畴，它们都是社会主义社会所需要的。相反，如果将依法治国和以德治国对立起来，则是有害的。例如，认为提倡集体主义、爱国主义就是不尊重个人权利，以私权神圣为由反对提倡集体主义、爱国主义，这样的论断和做法都是错误的，其实质是混淆了法律和道德的不同功能。

道德规范不能脱离时代和社会制度。在社会主义条件下，为树立正确价值观，出于国家稳定和社会和谐的考虑，在对公众进行思想道德教育时，有分析地强调责任优先于权利等道理是正确的。相反，将权利置于责任之上、将自由置于国家安定团结之上、将个人置于集体之上，在实践中会带来许多危害。我们不能用法律规定来反对道德教化，不能简单认为凡是法律不禁止的都是可以做的。法律不可能无所不包，规定人的全部行为。我们需要的既是法治社会，又是具有高尚道德的社会。社会主义法律应当维护个人权利，社会主义道德应当倡导个人利益服从集体利益、提倡无私奉献。这就是法律与道德相得益彰的辩证思维。

（作者为中国人民大学一级教授）

按：2月13日，省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵对研究室年度工作总结和要点作出批示：“去年研究室的同志们工作很努力、很辛苦、很有成效，向大家表示感谢！新的一年要认真谋划，科学摆布，把各项工作做得更好。”现将总结摘发，供参考。

扎实工作 创新竞进 充分发挥研究室职能作用

省人大常委会研究室

2017年，研究室以建设“学习型、实干型、活力型、和谐型”研究室为目标，进一步增强责任意识和担当精神，坚持敬业为本、实干为要、创新为重、学习为基，圆满完成了各项工作任务，为推动常委会依法有效履职发挥重要参谋助手作用。

一、强化以文辅政功能，着力提高文稿起草质量

文稿起草是研究室服务领导决策、当好参谋助手的一项重要日常工作。一年来，我们紧紧围绕省委和省人大常委会中心工作，把综合性重要文稿起草作为重中之重，集中精力，全力以赴。共起草领导讲话、综合文稿160多篇，约60万字，较好发挥了以文辅政的参谋作用。

第一，注意提前谋划，主动作为。始终坚持超前谋划、做足准备，根据工作安排的领导要求，对计划内的文稿起草任务，提前研究，确定主题，排出时间表，按季、月、周制定文稿起草计划，明确起草人员，充分调查研究，收集相关资料，提前形成初稿，及时报送领导；对临时起草任务，在得知工作预安排后，也超前谋划，先期组织起草，争取工作主动，为优质高效完成起草任务奠定了基础。

第二，注重团队协作，密切配合。文稿起草实行项目化管理，优化工作流程，每件文稿都有明确的起草人、审核人、签发人，树立一盘棋思想，按照职责分工密切合作，共同完成。省委九届三次全会召开时，从全会闭幕到人大党组召开传达学习会议，中间只有不到20分钟时间，而且省委决议稿临时有较大修改，但我们会上会下密切配合、及时沟通跟进，保证了党组会议讲话稿和传达提纲的及时完成。

第三，严格把控时间节点，不讲条件。为按时按进度完成文字起草任务，研究室同志经常放弃节假日、双休日，时刻保持夙兴夜寐、激情工作的“战斗模式”，加班加点成为常态，高强度满负荷运转成为自然，用心用情用力干好每一项工作，思想更加在状态、作风更加在状态、工作更加在状态，顽强拼搏、无私奉献蔚然成风。

第四，努力提高文稿质量，多出精品。以细致、精致、极致为目标，对每篇文稿都用心揣摩，仔细推敲，自己不满意决不交稿，坚决克服过得去、穷对付思想，力求精耕细作、精益求精、多出精品，内容更加深刻实在，文风更加新颖鲜活，文稿质量逐步提高。

二、强化辅助决策作用，着力增强调查研究实效

2017年，研究室加强对调研工作的谋划、统筹和组织，先后组织了全省人大系统专题调研活动、市县人大和省人大机关优秀调研报告评选活动，召开调研成果交流会1次，编发资料125万字。此外，赴省内外开展了6次专题调研活动，撰写报告6篇，调研成

果为常委会依法履职提供了现实依据和重要参考。

第一，树立调研大格局观念。作为机关和我省人大系统调研工作的组织部门，充分发挥牵头抓总、组织协调、推进落实的作用，推动机关和全省人大系统形成生动活跃的大调研局面。以贯彻落实省第九次党代会精神为主题，组织开展全省人大系统专题调研活动；为贯彻落实《关于加强学习型机关建设的意见》，在机关开展优秀调研报告评选活动，有力推动了大调研格局的形成。

第二，精心谋划调研课题。围绕省委中心工作、省人大常委会履职重点、社会热点问题确定课题。2017年4月，围绕雄安新区规划建设这一工作大局，就新区开局起步阶段人大如何跟进发挥职能作用等课题，赴贵州省、广东省开展深入调研，充分搜集资料，为雄安新区规划建设提出了有价值的意见建议。同时，围绕代省委起草重大事项实施办法、举办人大历程陈列展，深入开展调研，获得翔实一手资料，为起草高质量文稿奠定坚实基础。

第三，积极促进调研成果转化运用。在组织开展调研活动基础上，注重成果转化运用，形成了一批有分量的调研成果。对全省人大系统专题调研文章、机关调研文章进行严格评选，将优秀调研成果汇编成册，印发了《河北省人大系统优秀调研报告文集（2017）》。在深入调研的基础上，与省社科院联合起草了人大历程陈列展文字大纲。

第四，精心组织编纂十二届人大工作概览。为全面总结和反映本届人大工作所取得的新进展、新经验，为做好今后人大工作提供借鉴，组织编纂了《围绕中心履职 服务大局担当——河北省第十二届人大工作概览》一书，系统整理收录了五年来的重要讲话、工作报告、理论文章等珍贵资料，对于做好今后的人大工作，具有重要意义。

三、强化深度广度，着力构建大宣传格局

人大宣传工作是党和国家宣传工作的重要组成部分，是各级人大及其常委会的重要工作内容。一年来，研究室在宣传人大制度和人大工作方面发挥了积极作用。

第一，构建宣传大格局。与省委宣传部联合制定《关于进一步加强人大宣传工作的若干意见》，修订《省人大及其常委会新闻发布制度》《新闻宣传报道联席会议制度》，健全完善相关制度，争取党委和其他有关部门支持。努力构建起党委宣传部领导下的以人大为主体、政府部门协调配合、媒体单位积极参与的大宣传格局。

第二，围绕重点工作深入宣传。以人民代表大会制度、常委会会议、立法监督工作、代表履职作为宣传重点，制定专项工作方案，提高宣传工作的针对性和实效性。全年共组织新闻发布会5次，在各级各类重要媒体、重要时段、重要栏目刊发稿件1600余篇，其中2篇在《新华社国内动态清样》刊发，形成了各项工作齐头并进的好局面。

第三，创新宣传载体。拓展“两微一端”新媒体宣传渠道，开通“河北人大”微信公众号、微博，广泛开展人大宣传工作。实现对常委会全体会议及专题询问的网络图文直播；开辟《河北法制报》立法专版、专刊。首次组织开展“人大机关开放日”，先后组织2次共60名市民代表参观人大机关，让公众更多地了解省人大及其常委会，收到较好社会反响。

第四，抓好人员培训。召开了人大宣传联络员专题培训会，对各设区市人大、机关各部门通讯员开展培训，提高全省人大新闻宣传队伍业务素质。

四、强化工作大局意识，着力提升综合服务水平

研究室承担着组织编发“三会”简报、上报机关重要信息、编印常委会内部刊物和管理机关图书室等工作任务。为最大程度发挥应有效能，提高服务保障能力，本着改革精神、以创新办法推进各项工作规范化、制度化、科学化。

第一，改进简报组织编发工作。进一步深化对简报工作重要性的认识，瞄准“服务精心、内容精准、工作精细”目标，周密部署、精心组织、明确责任，科学设置和规范简报工作流程，加强简报工作人员会前业务培训，充分发挥研究室在简报工作中的组织协调作用。十二届全国人大五次会议期间，负责编发简报、组织发言、起草文稿、盯车服务及部分会场保障等5个方面的重要任务，打了一场艰苦卓绝的硬仗。会议期间，共编发简报11期、约2.9万字，记录代表审议发言约15万字，审编54位代表发言材料约14.5万字，起草、整理各类讲话和综合性文稿14篇、约9.2万字。精心组织安排每次全团会的发言，特别是中央首长来团和对外开放团组时的代表发言，认真酝酿发言人选，精心确定发言题目，审核确定每一份发言材料，取得了良好效果。坚持做到简报编发严谨精细、发言安排周密有序、文稿起草优质高效、服务保障认真负责，得到了省委和常委会领导同志的充分肯定。时任省委书记赵克志在《河北代表团资料简报组工作总结》上批示：“很好！”照兵主任批示：“工作出色、成绩明显，很不容易，值得肯定和表扬。”各次常委会会议的简报工作，都认真组织，提前培训，精心安排，确保质量。2017年共编发常委会简报81期32.7万字。为提高简报时效性，坚持上午的会议下午就印发简报、下午的会议当天晚上印发简报。

第二，改进信息上报工作。切实增强大局意识和服务意识，紧紧围绕中央决策部署、省委中心工作和常委会重点任务，主动适应信息工作新变化、新要求，加强对信息工作组织领导，密切与机关各部门协作配合，健全信息员队伍，不断调整工作思路，挖掘信息点，加大信息报送的力度，信息报送质量不断提升。全年报送的103篇信息被中办《每日汇报》采用2篇，《河北信息》采用8篇，《信息摘报》采用5篇，信息上报排位在省直54个A类信息报送单位中名列前茅，被省委办公厅评为“河北省党委系统信息工作2017年度优胜单位”（最高奖项）。

第三，改进内刊编辑发行工作。为切实加强省市县乡人大工作交流沟通，创办了《河北人大通讯》内刊，科学设置栏目，建立起涵盖机关各部门和全省各设区市、县（市、区）人大在内的联络员队伍。为适应常委会领导提出的“精、新、深、快、薄”的要求，通讯由半月刊改为旬刊，再由旬刊改为周刊，努力打造成各级人大工作交流的平台、研究参考的园地、领导决策的助手，积极向全国人大系统一流内刊的目标迈进。2017年共编发《河北人大通讯》33期132万字，办刊质量不断提升，影响力逐步扩大。照兵主任多次批示指出，“《通讯》办刊质量有明显提升，要充分肯定并认真总结改进，努力把刊物越办越好”“要总结工作实践，借鉴外地经验，努力把《通讯》越办越好”。为深入学习贯彻十九大精神，创办了《宣传贯彻党的十九大精神学习动态》，已编发10期。照兵主任给予高度肯定，他在批示中指出，“办得很好，开局不错，还可适当增加信息量，既精练，也丰盛。”

第四，改进图书资料管理工作。按照“读者第一、服务至上”的原则，进一步规范图

书室管理，制定《建强图书阵地活动实施方案》，实现藏、借、阅、管各个环节有序运行。改进新书结构，主动征求常委会领导和机关干部职工意见建议，新书购置更加及时、更有针对性，全年共购置图书 2398 册。创新图书资料服务形式，积极推动在机关办公楼大厅内设置数字图书下载终端，方便干部职工阅读下载电子书目，并委托第三方信息技术服务公司架设图书数字查询系统，受到各方一致好评。

第五，认真圆满完成驻村帮扶任务。落实省委和常委会党组要求，派遣一名干部参加精准帮扶驻村工作。严格遵守各项工作纪律，坚持吃住在村、到岗到位，吃透政策、摸清底数，理清思路、出力出策，圆满完成全年帮扶任务。在河北日报、农民日报等媒体撰写和发表文章，深入开展总结宣传，照兵主任批示，“有文采、有激情、有情怀”。

五、强化严实标准，着力加强自身建设

第一，把政治建设摆在首位。坚持以党的十九大精神，特别是习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。第一时间组织全体人员全程收看十九大开幕式电视直播，零时差开展学习。十九大胜利闭幕后，立即组织专门集体学习，切实调标对表，以十九大精神指导各项工作。主要负责同志亲自作十九大辅导报告。此外，通过学习党章党规、学习习近平总书记系列重要讲话等，全体同志进一步坚定了理想信念，站稳了政治立场，筑牢了信仰之基，补足了精神之钙，把稳了思想之舵。

第二，致力打造学习型研究室。制定了“双周课堂”学习制度，完善了一本学习笔记、一个主讲人、一篇理论文章、一个学习园地、一名学习秘书、一套考评办法的“六个一”基本做法，打造了“学讲思评”四位一体的立体学习模式，真正做到了以学增智、以学修心、以学促行，为实现思想在高水平运转，工作向高标准看齐，视野在最前沿聚焦，奠定了坚实的理论根基。全年共召开学习会议 22 次，主讲 36 人次，形成学习纪要 22 期，发表文章 25 篇，获得加强学习型机关建设先进单位荣誉称号。

第三，建立健全长效机制。积极推进内部管理规范化，运行机制制度化，对已有制度进行系统梳理和修改完善，制定修订学习制度、会议制度、“三会一课”等 6 项制度，形成了系统的制度体系，各方面工作实现了有规可依、有章可循。加大制度执行和监督检查力度，在制度建设长效化上出实招，驰而不息推进各项制度切实落地。

第四，深入开展研讨和交流。举办了全省人大常委会研究室主任座谈会，会上围绕如何做好新形势下研究室工作、充分发挥研究室参谋助手作用进行深入研讨和交流，提高认识、统一思想，明确职责、理清思路，进一步增强了做好研究室工作的责任感和使命感；进一步明确了研究室的职能作用，即当好“参谋部”“理论部”“宣传部”“服务部”，有力推动了全省人大常委会研究室工作的整体提升。

第五，落实全面从严治党要求。以“三会一课”为基本制度，以党小组为基本单位，健全党支部工作制度，组织开好领导班子专题民主生活会和党支部专题组织生活会。坚持支部书记讲党课，开展多种形式的主题党日、党员活动日等活动，研究室党支部荣获 2017 年度优秀党支部称号。深入开展党风廉政建设，严格执行准则和条例，落实中央八项规定和省委实施细则，严明党的政治纪律和政治规矩，时刻把纪律规矩挺在前面。

用心倾情助力精准脱贫

许少辉 郑晨曦 王吉福

自2017年3月26日进驻阜平县吴王口乡寿长寺村以来，驻村工作队严格遵守纪律规定，每月驻村20天以上，在思想上尊重群众，感情上贴近群众，作风上深入群众，工作上依靠群众，努力树立一心为民的人大人形象和扶贫干部形象。

截至目前，全村各类增收共计163.1532万元，其中土地流转138.8532万元，卖山羊12万元，修渠务工3万元，种木耳务工4.3万元，开农家乐5万元。此外，省人大常委会机关支持帮扶资金20万元。去年6月27日，保定日报头版“决战贫困 同步小康”栏目以“木耳香飘寿长寺”为题报道寿长寺村脱贫主导产业——木耳种植情况；11月15日，保定日报、中国唐尧网、保定市人民政府网集中对“省人大常委会驻寿长寺村工作组倾心帮扶助推脱贫”予以报道。12月21日长城网、12月27日河北法制报（网）、12月29日河北共产党员网先后报道了工作队的帮扶事迹。村第一书记兼工作队队长许少辉被推荐为“2017年度第三、第四季度优秀省直驻村干部”。

一、走村入户交朋友，访贫问苦知冷暖，做广大群众的知心人贴心人

始终坚持群众观点，把从群众中来到群众中去作为走进广大群众内心、赢得信赖的必须途径。趁老乡吃饭时登门入户、劳作时深入田间地头，让大家知道“我们是谁”“我们来干啥”。发放“连心卡”，张贴标示牌，方便大家联系我们。通过在家里嘘寒问暖聊家常、在田间地头支手垫脚干农活等随时随地无处不在的沟通交流，逐步拉近了距离，听到的实话、真话也多了。并有针对性地召开村两委与村民代表座谈会，宣传精准扶贫政策和帮扶措施，引导大家逐步转变等靠要思想观念，增强致富奔小康信心决心。

二、埋头苦干抓难事，攻坚克难办实事，扎实推动基础设施建设

一是修路。吴王口村至寿长寺村23公里通村道路已于2017年11月18日全线贯通，该路段全长25.1公里，属三级路，路基宽度为7.5米，路面宽度为7米，总投资1.4926亿元。刚驻村时，该项目已开工一年多时间，因资金、地质状况等因素施工缓慢。我们便主动与村两委碰头，对接县交通局、乡政府和汇通路桥公司，敦促汇通路桥公司在较短时间内增加了大型施工机械和人员力量，集中突破丰台和大灰岭等重点路段。并协调乡村两级配合汇通路桥公司解决了占地补偿等遗留问题。特别是范照兵常务副主任、王刚副主任蹲点调研指导工作后，省交通厅按集中连片政策补助该项目4187万元，地方配套10738万元。目前，余下2.1公里为防扰民已调整至寿长寺—南辛庄前段公路建设项目。通成信沟、许家庄自然村道路共3.2公里，拟按四级路标准建设，省交通厅共补助77万元，现已完成设计。二是新村建设。寿长寺新村住宅楼主体已于2017年12月18日全部竣工，新村占地33.7亩，总建筑面积20367.5平方米，总投资6205.8万元，住宅楼12栋，建筑面积15487.8平方米，共174套，可安置162户564人。为保障广大村民住上安全房放心房，我们牵头成立了住房建设质量监督小组，对建设情况进行跟踪式监督检查。施工期间，工人们也多次到驻

地反映拖欠工资问题。经协调，施工方贷款 30 万元发放了生活费和工资，工人们工作热情日益高涨。内外装修及配套设施要待 2018 年 4 月份天气转暖后再施工，6 月份达到入住标准。三是河道整治项目。经跑办，省水利厅支持资金 150.77 万元建设成信沟塘坝项目。该项目位于成信沟口以上 1 公里处，坝体为浆砌石重力坝，坝轴线长 50 米，最大坝高 8.5 米，上游坝坡 1:0.1，下游坝坡 1:0.7，坝底设 0.4 米厚 C25 混凝土基础。该项目已于 8 月 22 日开标，但尚未开工建设。因其处于自然保护区缓冲区地域内，依照《中华人民共和国自然保护区条例》，实施项目建设需调规。从省环保厅及县水利、林业部门了解到，调规前期工作已完成，待进入专家评审阶段。四是护村坝项目。该项目系北京市对口帮扶项目，帮扶资金 102 万元。该项目位于寿长寺村庄临河一侧，全长 500 米，坝体为浆砌石重力坝，拟定坝顶宽度 0.5 米，坝底宽度 2.62 米，坝高 3.96 米，防护级别为 5 级，防洪标准为十年一遇。五是防渗渠项目。协助村两委从县发改局协调资金 10 万元，建成长度 1000 米的防渗渠，可改良 50 亩旱地，带动贫困户 10 户共 20 人，人均增收 1000 余元，该项目已于 2017 年 11 月份通过验收。

三、加快土地流转、培植主导产业促进增产增收

一是完成土地流转，流转金划拨到位。根据阜平县主要领导意见和相关土地流转优惠政策，经过深入细致的思想工作，帮助村两委将 462.844 亩土地流转至阜裕投资有限责任公司子公司博嘉农业综合开发有限公司，经过多次协调跑办，138.8532 万元流转金已全部划拨到乡财政所。广大村民的资产性固定收益大幅度增加，为早日脱贫摘帽打下坚实基础。二是培植主导产业，丰富种植品种。根据当地气候、水源等优势自然禀赋，经村民代表大会一致通过，将种植黑木耳作为脱贫主导产业，5 月上旬种植木耳 3 万棒。其间，协调了水管、潜水泵和种植补贴以及保险、销路等，以确保前期种得上、中间有保障、最后有收益。最终，收获干木耳千余斤。20 余户老乡从中受益，日人均工资 80 元，少的增收 1000 余元，多的增收 3000 余元。同时，配合乡村两级协调县农业局和阜裕公司，采纳河北农大专家意见，确定在成信沟村和寿长寺村大平地两处集中整理连片大田 200 亩种植高档林果。现已平整土地百余亩，成信沟地块护坡石墙基本完成。

四、激发内生动力创业致富，扶困济贫为民排忧解难

一是鼓励自力更生光荣脱贫。2017 年 6 月 8 日，“第一家”农家乐正式开业，当天收入 300 多元，最好的一天收入近千元。7 月 6 日，“咱家小院”开张营业。贾淑伟兄弟三人自筹资金 10 万元，利用闲散林地种植中药材。高东东等 4 户利用金融优惠政策，分别贷款 10 万元，搞起了花卉种植、蛋鸡养殖等。高成军的手串加工作坊仅 8、9 两个月就盈利 4 千余元。二是无私帮助奉献爱心。办公厅 19 位结对帮扶责任人登门入户走访慰问贫困户，捐赠了价值 4 万余元的生活用品和党章、党徽、十九大宣讲书籍等。村民高建中得了肺矽病生活拮据，我们送去了生活日用品。11 月下旬，贾和瑞和梁爱国家先后失火，我们第一时间送去了被褥和米面油等生活必需品，解了燃眉之急。王现英老人几年前借外债做了大手术，日常还需要药物维持，我们便联系施工单位让其老伴打零工。入冬前，到县乡民政部门申请了 3000 元临时救助金，确保老人顺利过冬。

五、严格程序标准，深入回头看

按照县精准识别、精准帮扶和精准退出“回头看”活动要求，我们和村两委、村民代表在认真学习相关文件和政策基础上，达成共识：不管是任何人申请贫困户、低保户，还是脱贫退出，都要严格遵照条件标准要求，绝不开绿灯。克服自然村远村民居住散等实际，不舍昼夜，按照标准核查采集各项指标信息，宣讲政策，解答疑问。经过乡村两级评议公示和县核准公示，全村 170 户 512 人中剩余贫困人口 74 户 138 人，贫困发生率为 26.95%。

六、多点发力，拓展脱贫致富路径

一是走出去取真经。到平山县岗南镇李家庄实地调研，学习新鲜经验做法，为致富产业规划提升提供有益借鉴。到承德双成生物科技股份有限公司等 5 家民营龙头企业实地调研，学习艰苦创业精神和先进经营管理理念，推介寿长寺村优势资源和利好项目。二是引进来纳群贤。积极协调“三包一”帮扶企业——河北宏润新型面料有限公司开展点对点帮扶。在多次沟通初步就就业帮扶等达成一致意见后，2017 年 11 月 3 日、2018 年 2 月 1 日公司主要负责人两次到村实地调研，并捐赠价值 3 万元的慰问品。申报 2018 年河北省中心村（新型社区）建设示范点项目，如申报成功可获得省级补助资金 300 万元。申报由中国红十字总会“博爱家园”项目，项目预算 40 万元，已报中国红十字总会审批。2018 年 1 月初，省红十字会向 10 户特困户捐赠价值近万元的生活物资。

七、加强基层党组织建设，掀起宣讲十九大精神热潮

一是加强自身建设。成立以许少辉为组长，郑晨曦、王吉福为成员的临时党小组，规范组织生活，强化政治学习，增强党员意识、我是人人意识和服务群众意识。二是强化支部建设。通过“抓班子、抓致富带头人、抓威信较高的老党员”发挥其示范带头作用。严格执行党章要求，进一步规范组织生活。同时，经过认真筹备，在乡党委指导下，2017 年 11 月 11 日顺利完成新一届党支部换届工作。三是掀起宣讲十九大精神热潮。把学习宣传贯彻党的十九大精神作为首要政治任务，通过支部换届集中讲、组织座谈人人讲、走村入户上门送讲，共宣讲 18 场次，受众近 400 人次。

八、齐心协力勤锻炼，互帮互助共发展

按照省人大常委会机关百名年轻干部下基层实践活动要求，有 16 名年轻干部先后于 7、8、9 月份到村锻炼。我们拟定了细化到天的工作安排，还穿插安排了村情介绍、老党员讲课、宣传扶贫政策等活动，帮助大家与住户和贫困户交朋友，积极为老乡脱贫致富出谋划策、排忧解难。大家还开展了“一对一”义务辅导，无偿捐赠了书包、体育用品和图书，还义务帮助老乡采晾木耳、拔草、刨土豆、收玉米、放羊等。年轻干部在艰苦环境中锤炼了意志品德，以实际行动展示了良好素质和形象。

扶贫工作、群众工作无小事。所以我们必须从始至终都要抱着不厌其小、不厌其细、不厌其烦的态度，对每一件事、每一个环节，都要精益求精、细致入微。扶贫工作、群众工作是需要埋头苦干、无私奉献的工作，是默默耕耘才能赢得群众理解和信赖的工作。为此，我们要必须练就特别能吃苦、特别能忍耐、特别能战斗的功夫，扎扎实实地干好每一件事情，用辛苦指数换来群众的发展指数和幸福指数。（作者为省人大机关驻寿长寺村工作队）

从 58 张选票中诞生的 10 件民生实事

徐建锋

江苏南通市通州区川姜镇是中国南通家纺城的所在地，在全国千强镇中排名 382 名。这里年财政收入超 3 亿元，近 6 万本地人口和 6 万多流动人口构成了全省经济发达镇的主体。每年，镇政府都要在为民办实事上投入大量的资金，努力改善民生和发展经济。多年来，小镇的民生实事为生活在这里的居民带来福祉的同时也为家纺城的建设带来了勃勃生机。

酝酿：实事从群众中走来。从去年 11 月开始，镇人大主席团就在镇党委的领导下成立了镇政府民生实事项目人大代表票决制工作领导小组，通过媒体公告征集、条线部门推选、人大代表调研、群众代表座谈等多种形式，开展 2018 年民生实事征集工作，共征集建议 43 条，包括综合文化服务中心建设、消防设施建设、河道疏浚工程、道路微循环系统、污水管网工程等方面。其中，条线部门建议 14 条，村居群众建议 29 条。43 条建议在经过镇党委书记办公会，镇长办公会、党政联席会议讨论之后，形成了初步备选项目。今年 1 月，镇人大组织召开条线负责人、基层人大代表、群众代表等人参加的镇人大主席团扩大会议，对党政联席会议上最终提出的意见进行逐条分析，充分酝酿，确定了 2018 年度政府实事工程候选项目 12 项，并决定将这 12 项实事工程提交镇人代会票决。

审议：多方意见形成共识。今年镇人代会召开期间，人大代表票决镇政府民生实事成为会议的一项重要议程，得到参会代表的一致同意。大会一次全体会议上，通过了《大会民生实事评选办法》。在分组审议中，代表们围绕民生实事项目进行了深入细致的讨论。“我镇作为民生实事人大代表票决制的试点镇，一定要试出经验，试出成效，为代表更好地履行监督职能，形成特色和亮点。”区人大代表、镇党委书记邵爱军首先对票决制工作提出要求。“组织代表对政府民生实事项目进行票决，能够实现党委决策、人大监督、政府执行和群众意愿的有机结合，使政府民生实事项目真正成为造福于民的工程。”镇长张卫忠说。

票决：让民主更生动有效。2 月 1 日，参加完审议活动后，代表们参加大会第二次全体会议，票决民生实事项目。到会的 58 名镇人大代表通过手中的 58 张选票认真依法行使了自己的民主权力，对民生实事进行了投票。大会总监票人黄海嵩在经过主席团确认后向全体代表报告了得票情况：“治安‘雪亮工程’58 票、垃圾整治工程 56 票、完善公共服务建设 55 票、消防基础设施提升工程 57 票、生态河道建设工程 57 票、校园安全工程 56 票、农村道路畅通工程 58 票、污水管网建设工程 57 票、医养提升工程 56 票、家纺城及周边秩序整治工程 55 票……”川姜镇 10 件民生实事票决产生。“这 12 件为民办实事项目每一件都是经过充分论证，反复考量，我们觉得在这样一个基础上再提交到人代会上进行票决，最终确定出来的 10 件为民办实事项目，不仅能够有效地扩大人大代表的参与度、决定权，而且能够最大限度地体现民意。”镇人大主席陈超平看到票决结果后欣慰地说。

体会：小选票反映大民主。“在民生实事上，我也是第一次感到手中这张选票连着民生，分量很重，我们也有了更强烈的履职尽责责任感和使命感。”镇人大代表、志南村村民黄志平说。

“这次票决体现了政府对我们代表的履职权利重视，原来只不过是政府工作报告中点到到的到几件实事。只征求意见，从来没有实施过表决票决，今年让我们代表有了选择的权利，让代表了解的更多。”镇人大代表、义成村党支部书记马云平说。（来源：江苏人大发布）

收心聚力抓落实 开局跨步上台阶

邢振海

2月22日是春节后第一个工作日。与以往不同的是，邯郸市复兴区人大机关一改过去“不出十五都是年”过大年思想，以谋事干事的工作热情，迅速收心归位抓落实。

一是聚焦“双创双服”，推动发展彰显新作为。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，认真落实全省“双创双服”活动动员大会精神，确保活动有力有序有效推进。抓住全区经济社会发展中重点难点问题，深入调查研究，广泛听取意见，审慎决议决定，把党的主张经过人大法定程序转变为全区人民的共同意志，促进重大事项和重点工作有效实施。切实增强工作的主动性和针对性，围绕沁河源生态文化旅游片区建设，组织代表视察调研，听取进展情况报告，支持督促相关部门早启动、快建设，努力将沁河区域打造成全市乃至全省休闲旅游目的地，成为乡村振兴战略的一张靓丽名片。坚持以人民为中心的发展思想，加强民生问题监督，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

二是坚持问题导向，监督工作要有新成效。围绕全区发展大局，抓住经济社会发展的重大问题、群众普遍关注的重要问题、法治建设中的重点问题，加强调研，依法监督，跟踪推动，督促有关方面履职尽责、做好工作。依法加强国民经济和社会发展规划执行情况的监督，加强全口径预决算的审查监督，促进经济社会协调发展。坚持问题导向，聚焦重点领域，开展专题询问，真正问出责任、问出作风、问出实效，让这一法定监督形式充分发挥作用。进一步丰富监督内容，届内有计划、有步骤地对常委会任命人员进行述职评议，切实增强他们依法履职、执法为民的责任感。

三是注重履职实效，人事任免和代表工作要有新进展。一是坚持和完善常委会组成人员联系代表、代表联系选民双向联系机制，及时向代表通报全区重点工作和重大事项，确保代表知情知政。二是巩固“代表家站”建设成果，有序推进代表培训、向选民述职、约见国家机关工作人员等相关活动全部在“代表家站”开展，特别要确保代表建议的交办、答复、征求意见等工作进家入站，促进建议办理由结果满意向问题解决转变。三是进一步完善人事任免程序，积极探索任后监督新途径、新举措。

四是夯实履职基础，自身建设要上新水平。把深入学习贯彻党的十九大精神作为首要政治任务，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，驰而不息地抓好作风、能力、廉政等方面建设，提高常委会依法履职水平。认真落实中央、省市要求，规范区乡两级人大会议和活动组织，提升人大工作整体水平。全面加强人大宣传工作，展示常委会和代表履职成效。密切与省市人大的工作联系，加强对乡镇人大、街道人联处工作的指导，共同开创人大工作新局面。

（作者单位：邯郸市复兴区人大常委会）

依靠内涵式转型发展提高城镇化质量

——基于内蒙古自治区新型城镇化建设的考察研究

张 瞳

城镇化是经济发展到一定阶段的产物，是现代化的重要标志。经过 70 年的曲折发展，内蒙古城镇化建设取得了令人瞩目的成就。特别是党的十八大以来，内蒙古的城镇化进入快速发展时期，城镇化质量不断提升，城镇在区域发展中的辐射带动作用愈来愈大，地区间的城镇化差距缩小，城市功能和宜居性增强。去年下半年，城建环资工委调研组深入内蒙古一些市县就新型城镇化建设进行了学习考察。总结借鉴内蒙古的城镇化经验，对于推进以人为核心的新型城镇化，加快我省现代化进程和全面建成小康社会具有重要意义。

一、内蒙古自治区积极推进新型城镇化建设

内蒙古自治区坚持把积极稳妥推进新型城镇化作为经济社会发展的重要动力，坚持走内蒙古特色新型城镇化道路，以加快产业和人口集聚为重点，不断提高城镇综合承载力、集聚力和辐射力，呈现出城镇规模快速扩张、城镇体系不断完善、城镇功能持续提升、城乡面貌深刻变化的良好态势。

一是城镇化进程明显加快。2015 年，全区户籍人口城镇化率达到 44.16%，比 2010 年提高 3 个百分点；城镇常住人口增加到 1514.16 万人，城镇常住人口比重达到 60.3%，比 2010 年提高 4.8 个百分点，户籍人口城镇化率和常住人口城镇化率均比全国高约 4 个百分点，在西部省区居第二位。2016 年初，我国平均城镇化率为 57.35%，内蒙古自治区城镇化率达到 61.2%，成为 13 个超过全国平均值的省（市、区）之一。

二是城镇格局基本形成。内蒙古自治区拥有城市 20 个，其中大城市 2 个、中等城市 4 个、小城市 14 个，旗县城关镇 69 个，建制镇 425 个。随着城镇体系逐步完善，形成大中小城市和小城镇横向错位、纵向分工协作的格局，呼包鄂城市群初具规模，盟市所在地中心城区迅速成长，旗县城关镇和部分中心镇实力明显提高，城乡统筹、协调发展格局已基本形成。

三是城镇承载能力持续增强。2016 年，自治区 20 个城市、69 个城关镇的建成区面积较 2010 年扩大了 16.8%。市政基础设施和公共服务设施明显改善，人均道路面积、人均公园绿地面积、垃圾无害化处理率均高于全国平均水平。大力推广绿色建筑及建筑节能，完成 1554 万平方米既有居住建筑节能改造。呼和浩特市等 4 个城市通过“国家园林城市”验收，鄂尔多斯市等 5 个市开展国家智慧城市试点。包头市列入国家地下综合管廊建设试点城市，呼伦贝尔市等地海绵城市示范工程建设稳步推进。76 个旗县市启动“生态宜居县城”创建活动。随着城镇面貌的明显改观和城镇基础设施的不断完善，城镇承载能力得到持续增强。

二、内蒙古自治区主要做法和经验

内蒙古自治区在推进新型城镇化工作中成效显著，新型城镇化建设已成为内蒙古自治区经济社会发展重要动力。主要做法有以下几点：

一是注重城镇化政策制定,依靠规划引领。内蒙古自治区城镇化建设水平的快速提升,与按照国家关于城镇化发展战略,严格制定并逐步完善各项政策、规划密不可分。先后出台了《关于促进全区小城镇健康发展的意见》《关于加快城镇化进程的决定》《关于完善城镇体系推进城镇发展的意见》等政策文件。内蒙古自治区十二届人大常委会第二十一次会议以讨论决定重大事项的方式,审议了政府提请的《内蒙古自治区城镇体系规划(2015—2030年)》,包括主体功能区规划、土地利用总体规划等跨区域重大空间发展规划。截至2016年,已经编制完成了《呼包鄂城市群规划》、250个重点镇和90个一般建制镇的镇域等若干规划。编制了呼和浩特市国家历史文化名城、6个中国历史文化名镇(村)和16个传统村落的保护发展专项规划。这些规划和政策措施为加强对城镇化的指导,有序稳妥推进全区新型城镇化建设起到了至关重要的作用。

二是加强城镇化体制机制建设,构建城市管理新格局。大力加强城市管理机制建设,专门组建了城市管理行政执法局,部分城市建立了城市管理联席会议制度,基本形成了城市政府统一领导、城区政府全面负责、街道具体实施、社区居民共同参与的城市管理新格局。城镇化发展方式由“外延式”扩张向“内涵式”增长转变,城镇化质量不断提升。城镇在区域发展中的辐射带动作用愈来愈大,地区间的城镇化差距缩小,城市功能和宜居性明显增强。

三是创新农村建设模式,善解三农问题。通过“完善基础设施、规范村庄整治、提升优势产业”,实现城乡的协调发展和良性互动,有效改变城乡二元经济结构,新农村建设成效明显。巴彦淖尔市临河区八一联丰村、狼山富强五组和光明十组被评为“中国乡村旅游模范村”,其中富强村入选2016年“全国十大最美乡村”。临河区始终把打造宜业宜居的农村生态环境作为新农村建设的重点,同时立足区域优势,加快产业结构调整步伐,特色优势产业逐步走上规模化、集约化、合作化、产业化之路。通过订单购销、农超对接、基地直供等多种农企利益联结模式,逐步形成了以肉羊产业、小麦产业、设施农业、休闲观光农业为主导的农牧业产业化体系,优势产业全面升级。

四是珍惜生态环境资源,优化保护模式。内蒙古自治区不断完善生态文明建设的制度和法律体系,充分发挥环境和资源立法在生态保护和建设中的作用,从制度和法治层面加以规范,做到生态文明建设有法可依。内蒙古纳林湖国家湿地公园位于乌兰布和沙漠东北部,是一个由黄河故道加风蚀作用而形成的自然湖泊,总面积1646.12hm²,其中湿地面积893.76hm²。纳林湖湿地公园建设原则是“保护优先、科学恢复、合理利用、持续发展”。科技支撑是纳林湖国家湿地公园保护开发建设中最大的亮点。纳林湖国家湿地公园管理局建立了湿地科研监测站,利用计算机技术、空间信息技术、系统工程及模型化方法和技术,准确、及时、全面地掌握湿地公园及周边地区的生态环境质量现状及发展趋势,为生态环境改善、污染源控制提供科学依据,为湿地研究与管理的科学化、定量化和自动化提供了新的技术手段和分析方法。

三、依靠内涵式转型发展提高城镇化质量

城镇化水平的高低,主要是以产业结构的变化、动力机制的变化、空间形态的变化三个发展内涵作为评价的指标,由此可见,推进新型城镇化建设的重点不仅是速度,更在于

转型。内蒙古自治区城镇化发展的经验告诉我们，抓转型就要将以人为本、尊重自然、传承历史、绿色低碳运用到城镇化建设的实际工作中去，不断缩小城乡之间的发展差距，推动城乡协调发展。

（一）拓展工作思路，以“人城”和谐共生为立基之本。认真落实河北省人民政府《关于深入推进新型城镇化建设的实施意见》，重视顶层设计，加快人口户籍制度改革和配套政策的创新。把人的需求与城镇发展和谐统一起来，实现由物到人、由速度向质量、由粗放向集约的认识转变。深入探索“三权”与户口脱钩的政策机制，同时建立居住证梯度赋权机制、为居住证持有人提供基本公共服务和便利的机制、就业机制、住房保障机制。

（二）深挖产出动力，以“产城”融合创新为转型之源。产城融合不是单纯的融合，必须是人、产业、城市、环境等要素资源，全方位相互和谐共存其，核心是以产业为驱动力。一是产业结构转型。产业结构转型关键在于创新，通过积极承接首都产业功能转移，推动产业转型升级。新型城镇化需要城市与产业同步推进，才能真正达到先进的城市与先进的产业相得益彰。中心城市、县城（小城镇）分级分功能发展，推动产城融合，走“功能混合、职住平衡”的发展新路。二是居民素质转型。城镇化的推进虽然让农民变成市民，户口、身份变了，但他们在思想上还认为自己是农民。要通过发展教育，扩大宣传，提高村民素质，把村民真正变成市民。三是管理体制转型。从管理乡村到管理城市，必须明确城市管理职能和管理体制，提升行政审批、办事效率，创造良好的社会环境和营商环境。

（三）谋划建设路径，以“农城”文化内涵为增长之路。我省地形多样，生态资源丰富，历史文化厚重，要以多样化、专业化和特色化为方向，深挖文化内涵，依托生态资源，逐步盘活农村资源资产，发展休闲农业和乡村旅游，打造培育供给侧特色小镇，发展一批繁荣农村、富裕农民的新业态新产业。如山地区度假小镇、湿地生态小镇、草原风情小镇、冰雪运动小镇。推动特色小镇建设，重中之重是规划先行，科学布局，统筹安排基础设施建设。着眼于本地资源和特色，尤其是古树民屋、乡土乡情，挖掘文化价值创造潜力，进行风格定位，实施区域化布局、景观打造，建设与旅游服务相关的设施等。只要有了好的规划，理念就会变为现实，只要产业谋划更具科学性，发展动力就会更强，发展就会加快，让农民得到的实惠更多，群众脱贫致富就有了保障。

（四）严守生态指标，以“绿城”协调发展为保护之盾。绿城协调发展就是要在保证生态效益的前提下，保证经济效益和社会效益。尤其要针对湿地、森林和海洋三大生态系统的保护和利用，将山水林田湖草作为一个生命共同体，统筹考虑。合理地开发建设湿地公园、森林公园、海洋公园，推进国家公园试点建设，保护生态资源，维护生态功能。在生态区保护和开发中，要科学划定生态红线，科学保护生态环境，时刻将保护放在首要位置，建立自然生态系统保护的新体制新模式，促进生态环境治理体系和治理能力现代化。有效保护重要的生态系统的原真性、完整性，尤其突出自然生态的严格保护、整体保护、系统保护，在城市建设中，应把最应该保护的地方必须保护下来。用绿色为城镇化进程提供生态环境支撑，实现城市建设和自然生态和谐共生，协调发展。

（作者单位：省人大常委会城建环资工委）

*** 遵化市人大召开节后“收心会”** 2月22日上午，遵化市人大常委会机关召开节后收心会。会议传达了唐山市十五届人大三次会议和遵化市纠正“四风”和作风纪律专项整治推进工作会议精神。会上，市人大常委会主任高海柱就当前主要工作作了安排部署：一是抓紧谋划2018年常委会工作要点，确定常委会、主任会议题。二是迅速整理七届人大二次会议上征集到代表的意见建议，按照各专门委员会和各工委职责进行分工督办。三是做好宣传工作，积极学习借鉴外地经验，做好外宣工作。四是研究编纂遵化人大志，力争在本届任期内完成人大志出版工作。五是启动常委会电子表决系统，力争6月底前完成常委会电子表决系统的安装工作。六是规范代表之家（联络站）建设，合理利用专项资金，推动“家站”运行的良性运行。七是加强自身建设，认真做好常委会、机关各项制度的落实工作，不断提升常委会及其机关整体工作水平。（马明海）

*** 高碑店市人大传达学习省“双创双服”活动会议精神** 2月23日，高碑店市人大常委会机关召开节后“收心会”“叫齐会”，传达省“双创双服”活动动员大会和保定市领导干部大会精神，进一步强化纪律意识，理清工作思路，部署当前工作重点。市人大常委会主任夏文山强调，进入新时代，踏上新征程，一定要有新作为。新的一年，市人大常委会要自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想指导人大工作，切实把党的十九大精神落实到人大工作各个方面，做到思想认识有新提高，干部队伍有新面貌，各项工作有新进展，各方面呈现新气象。

（高碑店市人大办）

*** 吴桥县人大学习全省“双创双服”活**

动会议精神 近日，吴桥人大常委会召开机关全体会议，传达学习全省“双创双服”活动动员部署大会精神。市人大常委会主任邢浦忠强调，“双创双服”活动是深入学习贯彻党的十九大精神、贯彻落实全年工作的重要切入点，是省委、省政府作出的重大举措，是推动高质量发展、加强作风建设、提升工作水平的有效载体，全体机关干部要深入学习、准确把握活动的重点内容和关键环节，立足本职，专注工作，为建设创新驱动经济强县、生态宜居美丽吴桥作出更大的贡献。（于献忠）

*** 宣化区人大传达省市区委系列会议精神安排部署重点工作** 2月24日，宣化区人大机关召开全体会议，认真学习省市区委系列会议精神。区人大常委会主任席玉东强调，要提炼总结去年工作，认真谋划今年工作；要加强调研，精心确定主题，要有汇报材料，形成调研成果，特别是要安排好专门委员会的视察调研活动，发挥好人大专门委员会的职能作用；要全面推进常委会及其机关思想、作风、制度建设，努力打造一支忠诚干净担当的人大干部队伍，使人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。（宣化区人大办）

*** 栾城区人大扎实开展机关作风整顿活动** 2月23日，栾城区人大常委会召开机关全体会议，学习传达贯彻省“双创双服”活动动员会议和市加快“4+4”产业发展动员会会议精神，并在机关干部职工中开展纪律作风整顿活动。会议要求，一要高度重视，把思想和行动迅速统一到中央和省、市、区委的工作部署上来，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，扎实推动各项工作落实。二要消除“恋年”思想，在作风

上要尽快淡化节日气氛，严格各项工作纪律和生活纪律，调整好精神状态，收心凝神鼓干劲，扎实推动各项工作落实。三要在工作上坚持高质量、高标准，紧紧围绕区委中心任务和区政府重点工作开展调研、评议、督导、视察等活动，扎实推动各项工作落实。

（栾城区人大办）

*** 平乡县人大传达贯彻省“双创双服”**

活动动员部署会精神 2月22日上午，平乡县人大机关全体干部职工认真收听收看了河北省“双创双服”活动动员部署会。下午，召开机关全体会，认真学习贯彻会议精神，并结合机关实际及当前工作，要求全体干部职工提高认识，紧跟新形势，适应新要求，进一步增强责任感和使命感，围绕全县中心工作，履职尽责，狠抓落实，务求实效，为2018年人大机关践行“双创双服”活动开好局，努力开创新时代全面建设经济强县、美丽平乡新局面。

（范录夺）

*** 内丘县人大设立四个专门委员会** 近日，内丘县第十六届人民代表大会第二次会议上，表决通过了增设县十六届人民代表大会法制委员会的决定，并表决通过了法制委员会主任委员、副主任委员、委员人选名单。加上县十六届人民代表大会一次会议设立的财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会、农业与农村委员会，内丘县第十六届人民代表大会共设立了四个专门委员会。

（刘海军）

*** 晋州市人大召开首批人民楷模、人民功臣座谈会** 近日，晋州市人大常委会组织召开晋州市人民楷模、人民功臣座谈会，市四大班子一把手、市委宣传部长及市人大常委会各位副主任参加会议。座谈会由市人大常委会主任马玉社主持。首批晋州市人民楷模、人民功臣和人民楷模提名奖获得者共

11人参加座谈。与会人员畅所欲言，谈体会，提建议，寄希望。个人荣誉称号获得者都表示要珍惜荣誉，不忘初心，当好标杆，在各自工作岗位上再创佳绩、再立新功、再展风采。马玉社强调，要持续做好授予个人荣誉称号工作，将评选表彰宣传活动引向深入，大力弘扬正能量，促进社会风气的根本好转。

（郑增法 谷健昭 田秀绵）

*** 兴隆县法院春节期间涉民生案件集中执行行动见成效** 在春节来临之际，为深入贯彻落实党的十九大精神，践行全心全意为人民服务的宗旨，让人民群众过上一个欢乐祥和的节日，兴隆县法院集中开展涉民生案件专项执行行动。出警200余次，相继到达20个乡镇150个村开展执行活动，行程达4000余公里。自专项执行活动开展以来，共执结案件136件，发放执行标的额2547.6万元。

（刘振宇 刘伟）

*** 保定市十五届人大三次会议闭幕** 2月12日下午，保定市第十五届人民代表大会第三次会议顺利完成各项议程后，在百世开利会展中心会堂闭幕。马誉峰在闭幕会上讲话。他指出，市十五届人大三次会议，在全体代表的共同努力下，已经圆满完成各项议程，即将胜利闭幕。会议期间，各位代表以饱满的政治热情和强烈的主人翁责任感，忠实履行职责，依法行使职权，审议和通过了各项工作报告。特别是大会选举产生了保定市监察委员会主任，标志着我市监察体制改革工作迈出决定性一步。拥抱新时代，踏上新征程，保定人大工作也进入新的历史时期。进入新时期，我们必须始终坚持用新思想武装头脑，坚持党的领导，坚持以人民为中心的发展思想，履行好党和人民赋予的神圣职责，保持奋发有为的精神状态。

（保定市人大研究室）

全国人大常委会：对宪法宣誓制度相关规定作出适当修改

十二届全国人大常委会第三十三次会议 24 日表决通过了关于实行宪法宣誓制度的决定，对宪法宣誓制度相关规定作出适当修改。决定从 2018 年 3 月 12 日起施行。决定规定，各级人民代表大会及县级以上各级人民代表大会常务委员会选举或者决定任命的国家工作人员，以及各级人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院任命的国家工作人员，在就职时应当公开进行宪法宣誓。修改后的宪法宣誓誓词为：“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责，忠于祖国、忠于人民，恪尽职守、廉洁奉公，接受人民监督，为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗！”

（来源：新华网）

上海：新一届市人大常委会组成人员履职学习班举行

2 月 24 日，上海市人大常委会举行市十五届人大常委会组成人员履职学习班。据了解，为了帮助新一届市人大常委会组成人员、各专门委员会和工作委员会组成人员尽快进入角色、依法履职，学习班通过专题辅导报告和履职经验介绍等环节，集中学习宪法、地方组织法、立法法和监督法等法律，以及有关人大业务知识和工作要求。

市人大常委会主任殷一璀指出，新一届市人大常委会组成人员履新之际，需要抓紧学习和掌握人大制度理论，并在实践中不断增强人民代表大会制度自信，这是对常委会组成人员的政治要求。市十五届人大任期的五年，正值我国实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期和上海基本建成“五个中心”和社会主义现代化国际大都市的决胜期，常委会组成人员要增强做好新时代上海人大工作的责任感和使命感，在新时代的坐标中明确上海人大工作新定位，明确上海人大工作目标任务，当好新时代上海民主法治建设的答卷人，交出经得起历史和人民检验的合格答卷。

殷一璀强调，市人大常委会组成人员要把提高人大工作本领放在更加突出的位置，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步增强把握大局、反映民意、改革创新、敢做善为、依法履职、推动落实等方面本领，在继承中发展，在创新中提高，切实做好 2018 年工作，确保本届常委会履职的良好开局。（来源：上海人大微信公众号）

《河北人大通讯》编委会

主 任：梁久丰 副主任：祝晓光 刘 宗

委 员：谭运江 赵宝军 李全军 宋海斌 周玉来 刘增乐 李自然 罗子民
张长水 柴现军 李 岩 王东群 王铁仁

主 编：李元卿

责任编辑：王 旭

电 话：0311-87909333

电子信箱：rdgzt@163.com

地 址：（050051）石家庄市维明北大街 38 号

电子期刊：www.hbrd.net

奋斗是幸福的

人民日报评论员

在波澜壮阔的时代画卷中，唯有奋斗能留下深深的印记，唯有奋斗者能永葆青春的朝气。

“新时代是奋斗者的时代”“奋斗本身就是一种幸福。只有奋斗的人生才称得上幸福的人生”。习近平总书记在2018年春节团拜会上的讲话中，重申了“奋斗”这一时代主题词，饱满的激情、昂扬的话语，激励着那些以不懈奋斗投身伟大事业、以无私奉献照亮伟大征程的人们。

时间是最客观的见证者。过去的一年，中国特色社会主义各项事业取得的巨大进步，见证了奋斗者的足印，也标注着未来接续奋斗的征程。从科技创新到脱贫攻坚，从军队建设到依法治国，千千万万的奋斗者用自己的智慧和汗水，浇灌着一个民族的成就感和获得感。那些面对困难和危险，冲锋在前不计利害的人们；那些在酷暑寒天疾风骤雨中，守护万家灯火的人们；那些在奔驰的列车上，迎送无数归家游子的人们……正是他们的奋斗和奉献，点滴创造着我们的幸福生活，也定义着自身的价值和成就。

“伟大的事业之所以伟大，不仅因为这种事业是正义的、宏大的，而且因为这种事业不是一帆风顺的。”在中华民族伟大复兴的词典里，从来没有“容易”一词。正因如此，习近平总书记指出，奋斗是幸福的，奋斗也是艰辛的、长期的、曲折的，没有艰辛就不是真正的奋斗。而奋斗精神之所以可贵，就在于越是面对困难和矛盾，越能激发出非凡的力量。肩负新使命、踏上新征程，我们面对发展质量和效益不够高、创新能力不够强、民生领域存在短板等诸多薄弱环节，需要像十九大报告所强调的那样，“保持艰苦奋斗、戒骄戒躁的作风”，“以时不我待、只争朝夕的精神”更好担负起时代赋予的使命。

这是一个伟大的时代，涓滴努力都在向着大海涌流。对社会而言，奋斗是推动时代前进的动力；对个人而言，奋斗是实现自身成长的阶梯。马克思曾说，“历史承认那些为共同目标劳动因而自己变得高尚的人是伟大人物；经验赞美那些为大多数人带来幸福的人是最幸福的人”。在新的一年里，坚持把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，始终为人民奋斗、同人民一起奋斗，竞相奋斗、团结奋斗，就能把我们的工作写在自己生命的历程里、把我们的事业写在祖国辽阔的土地上，把我们的梦想写在国家、民族灿烂的未来中。

在新时代的伟大征程上，奋斗是奋斗者永远的座右铭。只有奋斗才能成就更美好的明天，只有奋斗才能实现更好的自己。已经启程的2018年，让我们一起奋斗、感受幸福、成就梦想。

送发：全国人大常委会研究室；
省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；
各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；
市人大常委会组成人员，市人大常委会机关各部门；
外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。
