

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



R ENDA TONGXUN

2018 第 07 期
总第 40 期

王东峰对人大工作作出重要批示

省十三届人大一次会议期间，与会代表对省人大常委会工作报告和过去五年工作给予高度评价，并就今后工作提出意见建议。2月7日，省委书记、省人大常委会主任王东峰在《关于省人大常委会工作报告的审议意见汇总》上批示：“省人大及其常委会深入贯彻党的十九大精神，认真落实省委的部署，坚持政治站位，工作扎实，求真务实，创新竞进，取得了显著成绩。要巩固和拓展已有成果，改革创新，拼搏奋进，创造一流业绩、一流水平。”东峰书记的重要批示，既是鼓励和鞭策，更是期望和要求。深入学习贯彻东峰书记的重要批示精神，对于进一步坚定信心、振奋精神，明确方向、积极作为，奋力开创全省人大工作新局面，具有重要意义。省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵批示要求，要“认真学习领会东峰书记的重要批示精神，把东峰书记的鼓励转化为进一步努力的方向和奋发工作的动力，精心谋划做好今年工作，为河北改革发展增光添彩、增砖添瓦，绝不辜负省委和东峰书记的希望。”希望大家认真学习贯彻东峰书记的重要批示精神，推动全省人大工作取得新的更大成绩。

《河北人大通讯》编委会

主任：梁久丰 副主任：祝晓光 刘宗

委员：谭运江 赵宝军 李全军 宋海斌 周玉来 刘增乐 李自然 罗子民
张长水 柴现军 李岩 王东群 王铁仁

主编：李元卿

责任编辑：李园园 王旭

电话：0311-87909333

电子信箱：rdgzt@163.com

地址：（050051）石家庄市维明北大街38号

电子期刊：www.hbrd.net

目 录

2018年2月12日出版
2018年第07期(总第40期)

<p>重 要 动 态</p>	<p>P2 省十三届人大常委会召开第一次党组会议 P2 省人大常委会领导走访慰问离退休老干部 P2 范照兵主持省人大常委会党组民主生活会 P3 范照兵出席代表建议交办暨先进承办单位表彰会 P3 范照兵参加选任代工委厅级班子民主生活会 P4 范照兵出席省人大常委会机关精准脱贫驻村帮扶工作汇报座谈会 P4 范照兵出席省人大常委会机关交流研讨会 P4 王晓东参加并指导财经工委领导班子民主生活会 P5 财经工委参加国有资产报告制度专题座谈会 P5 农工委召开工作联席会议</p>
<p>主任 论坛</p>	<p>P6 提高认识 突出重点 落实责任 不断提高代表建议办理质量和实效 范照兵</p>
<p>工 作 探 讨</p>	<p>P8 讲政治 为人民 循法治 更好发挥人大代表作用 ——习近平人大代表工作思想浅析(下) 李伯钧 P11 “四活儿”话立法 郭树兵 P12 打造基层代表联络站的有益尝试 孟宪阳</p>
<p>经 验 交 流</p>	<p>P14 尽职责敢担当 勇创新善作为 努力为建设经济强省美丽河北作贡献 ——省第十二届人大财经委工作综述 陆 红 P18 坚持“三个着力” 实现良好开局 ——承德市十四届人大常委会2017年工作综述 任 岩 P21 脚踏实地 主动作为 全力以赴开展驻村帮扶工作 艾 俊 张冰岩 肖云伟</p>
<p>调查 研究</p>	<p>P24 关于基层公安派出所建设的调查与思考 田梦云</p>
<p>市 县 信 息</p>	<p>P26 唐山市十五届人大三次会议闭幕等 11 则</p>
<p>他 山 之 石</p>	<p>P28 宁波市：围绕“三个度”加强人大宣传工作等 3 则</p>

省十三届人大常委会 召开第一次党组会议

2月8日，省十三届人大常委会召开第一次党组会议，学习贯彻中央和省委一系列重要部署，落实省两会精神和省委书记王东峰讲话精神。省人大常委会党组书记范照兵主持会议。党组副书记王晓东，党组成员周仲明、王会勇、曹汝涛参加会议。

党组成员一致认为，新一届省人大及其常委会要在省委的坚强领导下，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，按照省委九届五次、六次全会和省“两会”部署，牢记职责使命，服务中心大局，奋力开创新时代全省人大工作新局面。

范照兵强调，做好新一届人大常委会工作，政治站位要有新高度，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。能力水平要有新提升，切实提高思想理论水平，自觉用党的理论创新成果武装头脑、指导实践、推动工作。作风建设要有新气象，以“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感，推动各项任务落地见效。廉洁自律要有新标准，切实做到零容忍、零违纪，干出经得起历史和实践检验的业绩。履职尽责要有新作为，全面提高地方立法质量，不断增强监督实效，积极做好代表工作，全面加强自身建设，在新时代彰显新作为、展示新风貌。（周洁）

省人大常委会领导 走访慰问离退休老干部

在新春佳节即将到来之际，省人大常委

会党组书记、常务副主任范照兵，副主任王晓东、王会勇，秘书长曹汝涛走访慰问了人大系统部分离退休老干部，向他们致以节日的问候。

每到一位老同志家里，省人大常委会领导都热情地与他们促膝交谈，关切询问他们的身体、生活情况，并向他们介绍我省经济社会发展及省人大常委会工作情况。省人大常委会领导说，人大取得的发展成就，是与老干部过去打下的良好基础分不开的，也是各位老干部大力支持、鼎力相助的结果。在致以新春问候和美好祝福的同时，希望老干部一如既往地关注和支持人大工作，多提意见，发挥余热，叮嘱有关方面继续用心用情做好老干部工作，让老同志安享幸福晚年。

老干部们表示，将继续发挥余热、老有所为，积极为人大建设发展献计献策，为新时代全面建设经济强省、美丽河北贡献力量。

（周洁）

范照兵主持省人大常委会 党组民主生活会

2月8日，省人大常委会党组召开2017年度民主生活会。省人大常委会党组书记范照兵主持会议。党组副书记王晓东，党组成员周仲明、王会勇、曹汝涛参加会议。

会议听取了执行中央八项规定、落实加强作风建设措施的情况报告，通报了2016年度党组民主生活会整改措施落实情况和本次民主生活会征求意见情况。会上，范照兵代表党组班子进行对照检查，全体党组成员分别进行对照检查和开展批评与自我批评。

范照兵强调，要以这次民主生活会为新起点，全面加强改进省人大常委会党组政治建设和作风建设。深入贯彻党的十九大精神，

全面落实习近平新时代中国特色社会主义思想,推动中央和省委重大决策部署贯彻落实。切实增强“四个意识”,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,确保始终沿着正确政治方向不断前进。深入开展纠正“四风”和作风纪律专项整治,以永远在路上的韧劲狠抓作风建设。深入开展调查研究,确保人大工作更加符合实际和人民利益。永葆清正廉洁政治本色,努力形成风清气正的良好政治生态。始终站在民主法治建设第一线,推动新一届人大工作再上新台阶,为推进新时代全面建设经济强省、美丽河北作出新的更大贡献。(周洁)

范照兵出席代表建议交办暨先进承办单位表彰会

2月8日,省人大常委会召开省十三届人大一次会议代表建议交办暨2017年度先进承办单位表彰会。省十三届人大一次会议期间,共收到代表建议973件,已全部交付有关部门办理。省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵出席会议并讲话,秘书长曹汝涛宣读了关于表彰2017年度优秀代表建议和先进承办单位的决定。省政府副省长时清霜出席会议。

据了解,973件代表建议主要聚焦京津冀协同发展、经济转型升级、生态环境建设、扶贫脱贫攻坚、服务雄安新区建设、教育医疗和食品安全等方面工作,经审理需交省政府研究办理893件,交省监察委研究办理4件,交省法院研究办理13件,交省检察院研究办理1件,交省直党群部门研究办理47件,交省人大常委会机关研究办理12件,交省军区研究办理3件。

范照兵指出,代表建议饱含人民期待,

凝聚各方智慧,事关全省经济社会发展大局,承担代表建议办理工作的各部门和单位要高度重视、认真对待,紧密结合全省中心工作和部门实际,完善落实工作制度和工作责任,抓紧时间研究办理,不断提高代表建议办理质量和实效,推动人大代表建议办理工作再上新台阶,为推动新时代全面建设经济强省、美丽河北作出更大贡献。(选任代工委)

范照兵参加选任代工委厅级班子民主生活会

2月9日,选任代工委召开厅级班子专题民主生活会,省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵出席会议指导并作讲话。会议由工委副主任徐恒松主持,省委组织部副部长、选任代工委主任刘家恒参加会议并作总结讲话,李建军、张增利、王彬、安晓希4名厅级干部参加会议,工委3名处室负责人列席会议。

会上,工委支部书记徐恒松首先就班子和个人情况进行对照检查发言,班子其他成员及3名处室负责人对班子和个人提出了批评意见,随后,班子成员建军、增利、王彬分别作出自我批评,班子其他成员及3名班室负责人分别提出了批评意见。

范照兵对班子民主生活会进行了点评,认为本次民主生活会开得比较成功,班子成员思想上很重视、态度上很端正、自我批评很诚恳、相互批评很有针对性、整改措施很具体。并就如何以本次民主生活会为契机,加强整改落实,推进各项工作落实讲了五点意见:更加注重政治思想建设,更加注重干事氛围的营造,更加注重工作的探索创新,更加注重业务能力建设,更加注重领导班子建设。(选任代工委)

范照兵出席省人大常委会机关 精准脱贫驻村帮扶工作汇报座谈会

2月11日下午，省人大常委会机关召开2017年度精准脱贫驻村帮扶工作汇报座谈会，听取机关扶贫办和驻村工作队2017年驻村帮扶工作开展情况，围绕做好精准脱贫驻村帮扶工作、打赢脱贫攻坚战进行座谈交流，研究部署2018年驻村帮扶工作。省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵出席会议并讲话，副主任王刚、秘书长曹汝涛出席会议。

范照兵指出，去年驻村帮扶工作扎实，成效显著，反响良好，但帮扶任务还很艰巨。要认真领会和贯彻省委重大决策部署，认真总结帮扶经验，科学谋划工作思路，更加扎实有效地把帮扶工作做实做细做到位，确保如期高质量完成驻村帮扶任务，努力走在省直机关前列。要带着感情做好驻村帮扶工作，落实好党和政府对人民群众的关心，落实好党中央特别是习近平总书记对贫困地区人民、阜平老区人民的关心。要带着问题做好驻村帮扶工作，敢于面对问题，善于破解难题，进一步提升帮扶实效。要带着责任做好驻村帮扶工作，担当实干，探索创新，以过硬的作风、奉献的精神、扎实的成绩，树立起人大干部良好形象，圆满完成驻村帮扶工作任务。（周洁）

范照兵出席省人大常委会 机关交流研讨会

2月11日晚，省人大常委会机关一楼会议室内座无虚席，一场别开生面的交流研

讨会在这里举行。近百名机关干部围绕如何把服务人代会的好经验转化为做好工作的新实践谈心得道感慨。

“总结今年此次人代会服务保障工作，我深深感受到，做好选举任免工作最为重要的是政治强、工作实、作风硬。”“此次人代会，18件议案不符合议案成立条件，需要我们进一步做好新一届代表培训工作，提高议案质量。”17名机关干部紧紧结合自身工作，畅谈服务省十三届人大一次会议的心得体会，探讨将好经验运用于下一步人大工作的深入思考。省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵对17名干部的发言逐一点评，让机关干部享受到一顿丰富的精神大餐。

范照兵在总结讲话时指出，要进一步打开解放思想“总阀门”，勇于改革创新，勤于探索实践，善于总结提升，切实把服务人代会形成的共识转化为推进发展的澎湃激情，将总结的好经验转化为推动人大工作与时俱进的新思路新举措。要深入推进学习型机关建设，建立健全传帮带制度，定期开展学习交流，使主动学习、崇尚学习在人大机关蔚然成风，不断提升做好新时代人大工作的能力和水平。

省人大常委会副主任王晓东、王刚，秘书长曹汝涛出席会议。（周洁）

王晓东参加并指导财经工委 领导班子民主生活会

2月9日，省人大常委会党组副书记、副主任王晓东参加了财经工委领导班子民主生活会。

会前，王晓东审定了财经工委领导班子民主生活会方案，审阅了班子对照检查材料。

会上,工委主任赵文海代表班子作对照检查,班子成员逐一进行对照检查,开展了严肃认真的批评与自我批评。

王晓东强调,要用好这次民主生活会的成果,始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入学习贯彻党的十九大精神,充分发挥领导班子的示范带动作用,以更加奋发有为的精神状态推动河北经济社会实现高质量发展。一是要进一步严肃党内生活,切实增强党支部的战斗堡垒作用,认真履行“一岗双责”,加强支部建设,发挥好支部的政治引领作用。二是要进一步加强有效监督,切实提高履行法定职责的能力,积极探索、稳步推进预算联网机制、财政专项资金第三方绩效评估,努力掌握更多提高监督能力的手段。三是要进一步完善自身素质,切实提升干事创业的效果,对标“五个表率”增强本领,树立“一线意识”,树立干事创业的人生目标。四是要发挥“头雁效应”,切实形成一级带一级的生动局面,不断完善和加强制度建设、组织建设,激发全体人员的内在工作热情,使每个高素质个体的能量充分发挥出来,提高财经工委的整体合力。(财经工委)

财经工委参加国有资产报告制度专题座谈会

2月6日,省人大常委会财经工委主任赵文海同志带队赴北京参加全国人大预工委组织召开的“国有资产报告制度专题座谈会”。河北、内蒙古、陕西、海南和山东青岛、四川绵阳4个省(自治区)、2个设区市人大预算工委的同志介绍了本地贯彻落实《中共中央关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》,介

绍了建立向人大报告国有资产管理制度的相关经验,并就工作中出现的困难和问题、今后进一步改进和完善工作的意见和建议开展了座谈。会议结束时,全国人大常委会预工委副主任朱明春作了总结发言,他指出要认真学好、领会好《意见》精神,贯彻落实好中央的改革意图。要把贯彻落实《意见》的认识提高到促进国家治理体系和治理能力现代化上来;提高到全口径、全覆盖加强国有资产监督管理、确保群众切身利益上来;要推动政府落实管理的主体责任;要推动地方各级人大落实监督的主体责任。(刘建伟)

农工委召开工作联席会议

2月5日,省人大常委会农工委主任梁久丰主持召开省直涉农部门工作联席会议。省农业厅等10个部门负责人和法规处处长及农工委全体干部参加会议。

会议就扎实高效做好省人大农业和农村工作与省直涉农部门进行了对接,通报了农工委2018年工作要点,征求了省直涉农部门关于十三届全国人大一次会议涉农议案的建议和对农工委厅级领导班子民主生活会的意见。梁久丰强调,省人大常委会农工委和省直涉农部门共同担负着全省农业和农村法治建设、推动农业和农村经济社会发展的重要职责。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和省委九届六次全会、省十三届人大一次会议精神,以推进乡村振兴战略实施为总抓手,突出抓好脱贫攻坚等重点工作,加强沟通、相互支持、密切协作、奋发作为,圆满完成2018年立法监督等各项工作任务,为建设经济强省、美丽河北作出新的贡献。(农工委)

提高认识 突出重点 落实责任 不断提高代表建议办理质量和实效

范照兵

近年来，省人大常委会坚持和完善“五位一体”的代表建议督办方式，通过常委会会议审议报告、主任会议成员定向联系代表、专委会重点督办、代表工作部门把握关键环节、省委和省“一府两院”督查部门分类督导等形式，形成建议督办强大合力，督办工作实现全方位覆盖，建议办理工作做到了件件有回声、件件不落空。省十二届人大届内，省人大代表共提出代表建议3161件，建议数量总体上呈逐年上升趋势。这些代表建议的内容包括财经商贸、工交城建、科教文卫、农林水、人事民政、公安司法等类别，涵盖了我省经济和社会发展的方方面面。从承办主体上看，交予政府办理的有2838件，占全部建议的90%，由法院办理的有49件，由检察院办理的有16件，由党群部门办理的195件，由人大办理的有63件。全部代表建议均在法定时限内办理完成。其中，许多有价值、有分量的建议和意见，被吸纳为政府决策、转化为法规规章，为全省经济社会发展水平持续提升、社会事业稳定进步、人民生活不断改善作出了积极贡献。

在刚刚闭幕的省十三届人大一次会议上，新一届代表以饱满的政治热情和强烈的责任担当，依法履职尽责，积极建言献策，就全省各方面工作提出了973件建议。主要有以下三个特点：一是紧紧围绕大局。所提建议主要聚焦京津冀协同发展、经济转型升级、生态环境建设、扶贫脱贫攻坚、服务雄安新区建设、教育医疗和食品安全等方面工作，反映出代表对贯彻落实中央和省委决策部署的高度负责，以及推进全面深化改革的共同愿望。二是贴近工作实际。按照中央和省委的换届要求，本届代表结构进一步得到优化，代表的整体素质明显提高，基层一线的代表数量增加，提出的建议内容更加贴近群众，符合实际情况。三是数量再创新高。在部署省十三届代表选举工作的同时，我们制定出台了新任代表培训意见，指导各选举单位组织任前培训，代表履职水平提高，热情高涨，准备充分，建议数量较十二届人大一次会议（521件）增长了86.8%，较历史最高的2016年（767件）增长了26.9%。下面，我就做好今年的代表建议办理工作，讲三点意见：

一、进一步提高认识，增强代表建议办理工作的使命感和责任感

人大代表对各方面工作提出建议、批评和意见，是宪法和法律赋予人大代表的一项重要权利，是人大代表依法履行代表职务的重要内容，是代表人民管理国家事务、管理经济和社会事务的重要形式，更是承办单位的法定职责和政治任务。习近平总书记强调，各级国家机关要支持和保证人大代表依法履行代表职务，虚心听取人大代表、人民群众意见和建议，积极回应社会关切，自觉接受人民监督。各承办和督办部门要认真学习领会总书记讲话的精神实质，进一步增强使命感和责任感，尽心尽力地做好代表建议承办工作。一是牢固树立“四个意识”，从“四个全面”战略布局的高度，把办理代表建议作为坚持人民

代表大会制度、践行依法治国理念的具体行动，作为党委政府履职尽责、做好工作的神圣使命，自觉接受人大代表监督，尊重和支持代表行使职权。二是始终坚持以人民为中心的发展思想，从巩固和扩大党执政的群众基础和社会基础的高度，把办理代表建议同坚持党的群众路线、转变工作作风紧密结合，克服无所作为的慵懒思想和怕麻烦的畏难情绪，增强办理工作的主动性和自觉性。三是深刻理解“责任法定”的根本要求，从贯彻法律法规的高度，思想上统一认识，行动上步调一致，时间上把握关键节点，坚持依法依规的工作方式，从法律层面提高代表建议办理的规范意识，从工作层面提高代表建议办理的质量和效率。

二、进一步突出重点，将代表建议办理与推进全省中心工作有机结合起来

代表建议承办工作要围绕贯彻落实省委全会决策部署，紧密联系部门实际，突出重点、兼顾一般，把代表建议办理与落实省委全会精神有机结合起来。工作中注意突出以下重点：一是统筹抓好协同发展、雄安新区规划建设、筹办北京冬奥会工作，在对接京津、服务京津中加快发展自己；二是着力构建现代化经济体系，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展；三是针对人民群众关心的新老问题精准施策，一件接着一件办，一年接着一年干，在脱贫攻坚、推进共享中努力提高人民生活水平；四是统筹山水林田湖草系统治理，使主要污染物排放总量明显减少，生态环境质量持续改善，在治理污染、修复生态中加快营造良好人居环境。各承办单位要明确建议承办的重点和难点，通过建议办理和答复，进一步理清思路、完善举措、增强实效，将办理成果转化为谋划工作的思路、促进工作的措施、领导工作的本领，力求在推进转变经济发展方式上取得新进展、在促进深化改革开放上取得新突破、在保障改善民生上取得新成效，努力推进本单位工作不断取得新成果。

三、完善并落实工作制度和责任，不断提高代表建议办理质量和实效

（一）加强组织领导。各单位主要负责同志既要挂帅指挥，又要亲力亲为，要以建议办理工作为切入点，积极主动组织谋划，亲自办理重点建议，带头开展专题调研，及时解决办理过程中遇到的困难和问题，推动建议办理工作质量整体提升。办理工作有自身的特点和规律，对于办理人员的政治素质、业务素养、文化水平都有很高的要求，要有相对固定的办理工作人员，并加强对他们的培训，保持代表建议办理队伍的稳定性和办理工作的连续性。

（二）完善制度机制。从历年代表建议办理工作实践看，建立健全办理制度和机制至关重要。要落实好代表工作部门交办制度、承办单位责任制度、“五位一体”督办制度和承办工作考核评价制度。要层层抓制度和责任落实，在深、细、实上下功夫，不断健全和完善工作机制，推动办理工作向规范化、科学化和制度化迈进。

（三）密切沟通协调。代表建议办理过程中，要坚持“文来文往”和“人来人往”相结合，继续完善与代表办理前沟通、办理中调研、办理后走访的工作机制，加强滚动办理、跟踪问效和续办续复，推动办理工作由文字答复向问题解决转变，以求真务实的作风取信于代表。主办单位在办理过程中要切实负起牵头责任，会办单位要主动参与、积极配合，坚决杜绝因推诿扯皮而影响办理进度。对于代表建议比较集中，涉及宏观政策、长期规划、行业发展的综合性问题，要及时谋划、周密安排，统筹研究制定办理方案，必要时可邀请

讲政治 为人民 循法治 更好发挥人大代表作用

——习近平人大代表工作思想浅析(下)

李伯钧

三、以法律为准则，践行于法律

1. 代表要做尊法学法守法用法的榜样。习近平总书记指出，要在广大干部群众中树立法律的权威，在全社会形成尊法学法守法用法的良好氛围。人大代表要做依法治国的倡导者、实践者、维护者，在尊法学法守法用法上作出榜样。依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，党的十八届四中全会提出建设社会主义法治国家，党的十九大提出深化依法治国实践，任重道远。人大代表应当发挥自身优势，利用各种时机、场合和方式，为推动科学立法、严格执法、公正司法、全民守法和全面推进依法治国而努力。按照总书记要求，我国 260 多万各级人大代表，如都能够在社会主义民主法治建设中身先士卒，通过自己依法履职，特别是模范守法等义务的履行和承担来作出榜样与表率，会对在全社会形成良好的法治氛围产生不可估量的影响。总书记对代表提出做尊法学法守法用法榜样的要求，对推进我国的社会主义民主和法治建设，加快建设社会主义法治国家的步伐，意义深远。

(接前页)代表、行业专家、关联单位共同调研论证，以增强工作合力和实效。

(四) 强化跟踪督办。各督办部门要进一步建立健全有效监督机制，努力提高建议落实率和问题解决率。省人大常委会将通过听取承办单位办理工作汇报、及时通报办理进度等方式，加大对代表建议办理工作的督办力度；省人大各专门委员会要加强对重点建议的跟踪督查，组织承办单位开展联合督办，将督办建议同代表定向视察、开展执法检查、听取专项工作报告等多种形式结合起来，加大建议办理工作落实力度；省人大常委会代表工作部门要加强与代表和承办部门的联系，发挥好桥梁纽带作用，适时掌握代表建议办理进度，协助解决办理中出现的困难，及时纠正办理过程中的问题和偏差，做好代表建议办理的沟通协调、督促检查和服务保障工作。

2018 年是全面贯彻党的十九大精神的关键一年，也是省十三届人大代表履职的开局之年，中央和省委对办理代表建议工作标准更高，要求更实。各承办、督办部门要按照省委特别是东峰书记的指示，以“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感，切实把代表建议作为推动部门工作发展的重要抓手，在提高建议办理水平、促进问题解决上下功夫，在凝聚人心民智、促进和谐发展上求突破，以事争一流的勇气和干劲，推动省人大代表建议办理工作再上新台阶，为决胜全面建成小康社会，推动经济强省、美丽河北建设作出贡献！

(本文是省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵 2 月 8 日在省十三届人大一次会议代表建议交办暨 2017 年度先进承办单位表彰会上讲话的主要内容)

2. 树立良好的会风。习近平总书记这些年都对全国人大代表开好全国人代会提出殷切期望，一再重申要树立一个良好的会风，关键是要贯彻好民主、团结、求实、奋进的要求，依法履行人大代表的职责，不负人民重托。按照总书记的说法，民主，就是要坚持严格依法办事，尊重和保障代表民主权利，让代表特别是来自基层的代表充分发表意见，营造畅所欲言、生动活泼的民主氛围。团结，就是要贯彻民主集中制，实现民主基础上的集中，动员全国各民族人民把思想和行动统一到中央精神上来，把各方面力量 and 智慧凝聚到实现中央确定的各项任务目标上来。求实，就是要大兴求真务实之风，着力提高审议质量，紧紧围绕会议议题，坚持讲真话、讲心里话，力戒空话、套话，少作工作汇报或者一般表态式的发言。要实事求是地评价国家机关工作，提出建设性意见和建议，谋划推进事业和工作的务实举措和政策。奋进，就是要以积极进取、奋发有为的精神状态开好人代会，以此振奋全社会精气神，以良好会风促进全社会风气转变，为全社会发挥示范作用。

根据宪法和法律的规定，人大是集体行使职权，主要是通过会议行使国家权力的。人大的基本工作方式就是举行人代会，听取和审议有关国家机关报告、审议有关议案，讨论和决定重大问题，选举任免有关国家机关领导人员。一年一次的人代会尽管时间不长，却是人大发挥国家权力机关作用的最重要形式，是人大代表发挥作用的最重要平台。会风是与党风政风民风社风连在一起的。开好人代会，意义重大，必须有一个良好的会风，完成好会议的各项工作和任务，不断提高会议的质量，不辜负人民的重托。总书记对开好全国人代会提出的良好会风要求，也适用于全国人大常委会和地方各级人大及其常委会会议，对于保障人大及其常委会通过会议依法行使职权、发挥好代表作用，促进经济与社会发展各项事业健康进行，作用不可低估。

3. 认真做好会议期间审议工作。习近平总书记要求，代表要履行好职责，在人代会上把各项议程审议好、讨论好。审议工作是人大代表在本级人大会议期间的最主要工作，行使审议权是代表依法履职的一项重要权利，代表审议发言的质量关系到代表大会审议的质量，进而关系着代表大会通过的法律法规或者决议决定是否更加符合实际、更能反映人民的利益和意志。按照总书记的说法，搞好审议有以下几个方面要注意，一是要充分发扬民主。尊重和保障代表民主权利，让代表特别是来自基层的代表能充分发表意见，真实反映情况、反映群众愿望。代表要以高度负责的精神，努力提高审议议案和报告的水平 and 效能，提高审议工作的质量。代表既要敢于为民代言，还要善于为民代言，畅所欲言、民主集中，目的是把群众呼声和诉求准确地、及时地反映上来。二是要坚持求真务实。紧紧围绕会议议题，重实际、说实话、求实效，真实反映民意，广泛集中民智，不说空话、套话，不摆花架子、做表面文章，要讲真话、讲心里话、讲实在话、讲有用的话，使国家重大工作和重大决策识民情、接地气。审议、讨论时要实事求是、公正评价，既要肯定成绩，也要指出不足和亟待改进的地方。发表意见要注意客观、理性，不要为了吸引眼球、扩大知名度而讲一些“雷人雷语”。代表要坚持实事求是、客观公正，正确认识和评价取得的成绩和工作中的不足，尽可能多地提出建设性、积极的、具有针对性和可操作性的意见和建议，实事求是地对待国家机关的工作，多为改进工作想办法、出思路、支实招。三是要增强大局意识。要做到

贴近中心工作、服务大局，体现“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的要求，不能游离于党和国家中心工作之外；贴近人大及其常委会议题和人大当前主要工作，以增强代表履职的实效；贴近人民群众，真实反映人民群众的意愿。代表要站在党和国家工作大局的高度审议和讨论各项报告和文件，围绕党和国家中心工作议大事，踊跃发言、献计献策，提高审议水平；坚持问题导向，顾大局、想大事，引导各方面聚焦问题、解决问题，推进工作；统筹兼顾各方面群众的具体利益，最大限度调动积极因素，最大限度化解消极因素。四是有关国家机关负责同志要到会认真听取意见、回答询问、回应关切，从代表意见和建议中体察民情、集中民智，不断改进工作。总书记要求人大代表做好在会议期间审议工作，并提出需要注意几个方面，不仅对代表做好会议期间的工作特别是审议工作有重要意义，而且对整个代表履职乃至整个人大工作都有重要意义。

4. 代表加强作风建设自觉接受监督。习近平总书记强调，各级人大代表要忠实代表人民的利益和意志履行代表职责，模范遵守宪法法律，加强思想、作风建设，密切联系人民群众，自觉接受监督。这也是近年来人大代表工作的一个新的提法和要求，包括三层含义：一是代表履职作为公权的行使必须自觉接受监督。我们坚持国家一切权力属于人民，既保证人民依法实行民主选举，也保证人民依法实行民主决策、民主管理、民主监督，切实防止出现选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象。人大代表履职作为公权的行使者，要自觉接受原选区选民或者原选举单位和人民群众的监督，充分发挥好代表作用。二是代表要通过加强思想、作风建设履行好代表职责。各级人大代表要恪尽职守，忠实代表人民，模范遵守宪法和法律，依法执行代表职务，努力为人民服务。需要加强代表的思想、作风建设，加强对代表的纪律约束，加强对代表的学习培训，以更好地发挥代表的作用。人大代表要自觉遵守社会公德、廉洁自律、公道正派、勤勉尽责，自觉践行社会主义核心价值观。三是要加强对代表履职的管理监督。2016年1月中央有关文件对代表管理监督工作提出了明确要求，各地区和各有关部门也都要结合实际贯彻落实，必须把党的领导贯彻始终，完善工作机制，在党委统一领导下，形成分工合作、各司其职、齐抓共管的工作格局。党委和人大常委会党组要加强对人大代表的管理监督，需要考虑建立健全对代表的教育引导督促、代表基本信息公开、代表履职档案登记述职报告、代表激励和不称职代表退出等机制。总书记提出的代表加强作风建设自觉接受监督，目的是确保各级人大代表在党的领导下。在人大及其常委会的组织下，忠实代表人民的利益和意志，依法履行好代表职责，进一步发挥好代表作用。

习近平总书记上述人大代表工作讲政治，为人民、循法治的思想观点，不是孤立的、抽象的，而是有联系的、具体的，归根到底还是讲在三者有机统一中做好人大代表工作，关键是坚持党的领导。这为进一步发挥人大代表作用和做好新时代的人大代表工作，确定了原则，指明了方向、提供了遵循，需要我们结合党的十九大报告精神，更深入地学习领会、广泛地阐释宣传、认真地贯彻落实。

（作者系全国人大常委会代表资格审查委员会办公室原主任、办公厅联络局原巡视员，现就职于中国人民代表大会制度理论研究会）

“四活儿”话立法

郭树兵

立法，制定法律法规，百姓看来很神秘，觉得是个高大上的工作。其实，立法和其他职业一样，是干工作，干活。通俗地讲，立法干得是政治活、技术活、辛苦活，也是快乐活。

立法是政治活儿，在于它的政治属性。举旗定向。做立法工作，必须举对旗子。立法是“听党的话，跟党走”，在党的领导下，把党的主张，通过法定程序变成国家意志。坚持党对立法工作的领导，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。立法工作者，要坚定正确的政治立场，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识。地方立法工作，要坚持向省委请示报告制度。把贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本方略放在立法工作的首位，紧紧围绕省委的中心工作开展。立法规划和立法计划报省委批准并认真贯彻落实，对于具有基础性、全局性、战略性的法规，以及法规中的重点难点焦点问题，要向省委报告，争取省委支持。

立法是技术活儿，在于它要遵循立法基本规律。按照立法工作技术规范、严格的立法程序、使用标准的法言法语对事物作出规范。习近平总书记指出，不是所有的法都能治国，不是所有的法都能治好国。缔造良法，既要遵循立法工作规律，正确把握立法的内涵和外延，又要符合社会发展规律，符合中国特色社会主义法律体系的内在规律。这样，才能立良善之法，立管用之法，实现良法善治。

立法是辛苦活儿，在于它不是闭门造车、坐而论道。要深入实际、深入基层，加强调查研究，切实了解百姓的所思所盼所想，在此基础上对枯燥的法律条文字斟句酌，费脑费力。为使法规中的每句话都能经得起实践检验，推敲法条就像用绣花针绣花一样，需要对每一个字、每一个标点、每一句话精雕细琢。干这项工作，需要耐得住寂寞、守得住清贫，顶得住诱惑，坐得了冷板凳。彭真同志曾经说过，立法工作班子是一个苦力班子，受苦受累，无名无利。做好立法人，就得要有当得起老黄牛的准备，要具有极强的奉献精神和工匠精神。

立法也是个快乐活儿，在于它的过程充满乐趣。缔造良法，必须注重调查研究。立法过程，是联系实际、调查研究的过程，这个过程会改变你对某些事物的看法，充满乐趣。当条例高票通过的那一刻，你的付出、你的努力有了回报，你会有很强的成就感，幸福感，你的人生价值得以实现。正如习近平同志所讲，幸福是奋斗出来的。我们从事立法工作，是为中国的民主法治建设添砖加瓦，是为实现依法治国作贡献，是神圣的、是快乐的。承办不同的条例，需要我们涉猎不同的专业领域，能够极大地拓展我们的认知空间，使我们拥有更广博的知识，更丰富的人生。毛主席说过，一个人的知识面宽了，好比站在山上，可以看到很多很远的东西。把人的世界比作一个圆，学习是半径，半径越大，拥有的世界越宽广。我们立法人拥有更大世界，我们是快乐的。（作者单位：省人大常委会法工委）

打造基层代表联络站的有益尝试

孟宪阳

新华集贸中心代表联络站成立不足半年，活动搞得有声有色，不仅为政府提出了许多好的意见和建议，解决了一些民生问题，阻止了上访事件的发生。同时，接待来自全国、省、市、区县各级人大参观学习人数近千人次，受到省市区人大的表彰和推广。

一、完善硬件设施、具备建站条件。为了完善人大代表联络站建设，我们投入很大的人力、物力和财力：一是有了符合人大要求的统一规范的标牌。便于选民（群众）识别。二是设立了固定的场所。建立了专门的接待场所，并单独正规挂牌接待选民和群众。三是配备了专职的工作人员。配备了站长、副站长和多名工作人员，并确定了日常接待安排，负责人大代表联络站的具体事务。四是制定了联络站工作制度。建立健全了代表信息公示制、代表接待选民与群众活动办法、联络站工作规则等各项制度，对参与接待的人大代表的姓名、照片、工作单位、职务、电话等个人信息及组织机构、工作职责、工作流程、工作制度等统一上墙公布，做到代表信息上墙，制度上墙，照片上墙，规范联络站的日常运作。五是制定了工作计划与接待安排。围绕中心工作、人大常委会年度工作要点和实际需要，制定了联络站年度工作及接待计划，并做好相关服务保障工作。接待计划内容了包括划分好的接待代表名单、接待日期，并张贴公告。

二、明确了工作职责，确定了工作内容。新华集贸中心代表联络站结合新华集贸商业企业多的实际，切实担负起组织实施责任，精心安排、周密部署，确保人大代表联络站活动取得实实在在的效果。一是要根据代表工作职业特点等因素，合理安排有序地组织代表到联络站参加接待选民（群众）活动，确保联络站各项活动常态开展。二是规范了人大代表联络站代表接待的任务内容、具体形式、时间安排、活动要求等制度，加强代表信息公开制、制度上墙制等运行机制建设，做到活动公开、透明。三是建立和完善了代表接待选民，反映问题、建议办理等工作机制，按照受理、反映、跟踪、答复、反馈等步骤，制定代表接待选民（群众）来访登记表、选民（群众）来访答复登记表和受理单位反馈意见表，及时做好登记、答复、反馈，做到事事有回应，件件有着落。

三、坚持立足实际，务求办事实效。代表联络站是闭会期间人大代表开展常态化活动的场所，是密切联系选民（群众）、依法规范履职、推进问题解决的平台。一是我们积极向选民（群众）宣传宪法和法律法规、党和国家的方针政策、人民代表大会制度、人大及其常委会作出的决议、决定，推进基层民主法治建设，如发放人大代表联络站宣传册，组织选民到站内参观和视察，并对他们认真讲解和答疑，使选民在了解联络站工作职责的基础上，更好地通过联络站为城市的建设与发展提出意见和建议。二是热情接待选民与群众，认真听取和收集群众的意见和建议，及时向有关部门反映群众的呼声和要求，督促有关部门及时办理和答复。如市政府为降能耗去产能而确定的汽改水工程，在改造过程和改造后费用收取方式和标准问题上，新华集贸中心商业单位普遍反映收费方式和标准不合理，在

目前实体商业低迷的形势下，按比以往费用标准高出3~5倍来收缴根本就不现实，鉴此，联络站各级人大代表积极履行职责，通过各种渠道反映情况，并督促解决具体问题，通过大家不懈的努力，新华集贸各商业单位顺利完成了汽改水改造工作，保证了商业企业的正常经营，避免了上访事件的发生，促进了社会的稳定与和谐。三是坚持定期代表接待日制度，认真安排代表定时、定期到联络站参加接待活动，代表们坚持按时到站接待选民和群众，认真听取选民的呼声，及时记录在案，同时将问题分轻重缓急分门别类进行汇总和撰写相关报告或建议，向政府相关部门送达，如如何将民族路建成集购物旅游休闲娱乐于一体的商业步行街；建议将车辆厂变成工业旅游基地；提出将苏宁与品汇之间的破损路面尽快修复，以保证文明城创建的顺利通过；代表们合理安排自己的工作认真履行每一次的接待职责，并对站里的工作进行安排和协调。四是建立工作台账，对代表参与接待选民与群众情况进行登记，本着谁当值谁负责的原则，代表们根据当时接待情况，自觉撰写接待报告。五是不定期举办政府听取人大代表意见和建议活动，如针对政府职能转变问题，借联络站挂牌之际，在新华区人大的支持下，举办了联络站首届政府工作汇报会，听取了工商质检、税务、交管、城管、管委会以及财政、建设与规划等部门的工作汇报，并针对营商环境问题向各部门提出了意见和建议，各部门与会负责人虚心接受并真诚地希望人大在今后的工作中不断进行监督和指导，以使他们更好地为企业做好服务工作，从而促进了代表意见和建议的转化和落实。六是坚持请进来走出去，对社情民意、营商环境、城市建设等，进行摸底和调研，用真实的数据，为党委、政府出谋划策，为群众排忧解难，如消防工作的创新开展、营商环境的优化调研、异业联合优势互补等，充分发挥代表联络站作用，同时利用代表来自不同的市场这一优势，组织各商业单位进行互帮互助互学活动。七是突出了主体，发挥了代表作用，人大代表是活动的主体，要适应新形势下人大代表联络站接待工作的需要，在加强政治理论和业务知识学习的同时，切实提高了应对处置、沟通协调群众的工作能力。站内各级人大代表都能够自觉服从站内的工作安排，积极参加人大代表联络站工作，热情接待选民，充分听取各方意见，并积极向有关部门反映情况，努力维护群众合法权益。通过这半年来的接待工作，代表们对人大工作的认识明确了，履职的积极性提升了，沟通和协调能力增强了，处理问题的速度加快了，语言表达和写作能力提高了，对社情民意更加关注了。

四、坚持强化引导，提供有效保障。我们要求各级人大代表时刻牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的使命，始终将城市的发展和人民的利益放在首位：一是积极做好代表、选民（群众）的引导工作，及时公告代表接待日及有关事项，确保代表、选民（群众）和有关部门积极参与代表联络站各项活动。二是积极主动作为，为代表联系选民（群众）活动提供必要的服务和支持。“一府两院”及相关部门要切实保障人大代表的知情权，重大决策、重大事项要及时向人大及其常委会报告，及时向人大代表通报本单位的工作情况，寄送相关资料，拓宽代表知情知政渠道，为人大代表联络站开展工作提供支撑。同时对代表在联络站接待时收集的涉及“一府两院”工作的意见、建议，高度重视，认真研究处理，并及时做好沟通答复工作，形成了选民与代表、代表与政府、政府与选民之间的良性互动。

（作者为石家庄市新华集贸中心代表联络站站长）

按：2月6日，省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵对十二届人大财经委工作总结作出批示：“财经委五年工作很上心、很给力、很有成效。望认真总结，不断提升，把今后五年的工作做得更好。”现予摘发，供学习参考。

尽职责敢担当 勇创新善作为 努力为建设经济强省美丽河北作贡献

——省第十二届人大财经委工作总结

陆 红

省十二届人大财经委紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，牢牢把握河北改革发展的主基调和格局，履职尽责，坚持正确监督、有效监督，依法监督与服务发展相结合，继承传统与改革创新相结合，人大财经工作迈上了新台阶。

一、紧扣经济发展主要矛盾，加强经济监督工作

（一）把握经济运行特点，强化计划审查监督实效。加强调研分析，不断强化计划初审的针对性。认真组织计划草案和执行情况的初审工作，紧紧围绕省委经济工作部署，突出重点任务和发展短板，听取省直部门专项汇报，与人大代表、企业经营者座谈，有针对性地选择重点市县开展调研，实事求是地撰写初审报告，深入研究分析计划指标设定的科学性和可行性，以及各项政策措施的准确性和实效性，坚持直面问题，用数据说话，在稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等方面提出了许多有份量、可操作的意见建议；坚持跟踪问效，督促审议意见的落实，为落实省人大及其常委会的决议决定和促进我省经济社会健康发展发挥了积极作用。认真汇集代表意见建议，着力提高计划审查质量。注重发挥人大代表主体作用，在调研和初审工作中邀请人大代表参加，广泛听取代表意见。2016年，在省人大常委会门户网站开设“企业代表之窗”栏目，搭建起财经委与企业界人大代表交流互动的平台。人代会审查期间，认真听取代表意见，不断完善服务工作，编辑《计划知识读本》《统计指标及调查方法解读》和《计划图解数说》分别印发省四次、五次人代会，受到代表们的高度关注和充分肯定。建立季度经济形势分析会制度，增强经济运行监督的及时性。2016年开始，建立了季度经济形势分析会制度，突出专题研讨特色，加强对重点问题的监督，分别就房地产业发展、外贸及外资形势、营改增改革、金融运行及资本市场、中小企业发展、商事制度改革、重点项目建设、开发区管理改革、财税体制改革、港口建设、政府债务风险管控、省级政府股权投资引导基金运作情况等重点热点问题进行了专题分析研讨，以简报形式将形势分析情况和意见建议报送常委会领导和有关部门参考。

（二）围绕贯彻新发展理念，着力提高五年规划审查质量。精心谋划，扎实开展“十三五”规划纲要审查工作。提早着手、主动介入，就河北如何落实“创新、协调、绿色、开放、

共享”五大发展理念，对发改委提交的规划纲要基本思路提出五方面 16 个具体问题。委托省统计局社情民意调查中心开展“我心中的十三五”问卷调查，组织部分代表赴 6 个市调研、征求意见，听取和审阅了 13 个省直部门的情况汇报，举行座谈会征求各方面专家意见。针对规划草案，研究提出了 8 个方面的意见和建议，人代会前转省政府研究。探索创新，引入第三方对“十二五”规划实施进行中期评估。委托河北经贸大学作为第三方同步进行独立评估，财经委提出了审查报告，第三方评估报告作为参阅件也一并提交常委会。

（三）坚持问题导向，大力开展专项工作监督。聚焦调整产业结构促进产业升级，开展专题询问。在省人大常委会门户网站开辟专栏，召开各界人士座谈会广泛征集意见，面向全省发布课题研究招标，由社会研究机构同步进行课题研究，赴 6 个市与 70 多家企业代表面对面交流，听取省直有关部门汇报。在此基础上，按照“询大局、问大事，询重点、问热点”的原则，确定询问选题。2015 年 5 月，在常委会上组织开展了专题询问。同年 11 月，常委会审议了省政府有关落实情况的报告。专题询问问到了症结、问出了压力、问出了对策，对加快我省产业结构调整步伐起到了积极的推动作用。立足增强发展吸引力、竞争力，连续两年开展优化营商环境调研监督工作。2016 年，组织开展了优化市场环境专题调研。2017 年，为深入贯彻落实习近平总书记视察张家口时的重要指示和省委有关要求，再次开展优化营商环境调研。提出了“搞好调查研究、提出工作建议、出台一部法规”的工作目标，财经委会同研究室采取问卷调查、省内调研、省外学习考察、研讨交流、听取专题汇报等多种方式开展了调研监督工作。3 月，向省委提交了《关于辽鲁苏沪优化营商环境考察报告》，得到时任省委主要负责同志的批示肯定。5 月，省人大常委会审议了政府专项工作报告和人大调研报告，得到许勤省长等省政府领导的批示和重视，要求“贯彻落实”。省政府对照审议意见逐条分解、明确责任、狠抓整改，于 11 月向省人大常委会提交了省人大常委会审议意见办理情况的报告。在开展调研监督的同时，跟踪推进地方法规起草工作，多次提出具体意见，推动出台了《河北省优化营商环境条例》。助力破难题、补短板，加强专项政策监督。2016 年以来，围绕“三去一降一补”有关政策措施落实情况进行监督，两次听取省直有关部门和钢铁、煤炭、房地产行业协会关于去产能、去库存工作汇报；开展化解钢铁过剩产能专题调研，深入唐山、邯郸等重点地区、企业实地考察调研。组织了金融支持实体经济和城市经济、沿海经济补短板等专项调研。围绕促进省委省政府《关于加快开发区改革发展的意见》的贯彻落实、承接京津产业转移平台建设，2016 年、2017 年连续两年开展开发区改革发展情况调研和视察，向常委会提交了视察报告。

二、狠抓预算法贯彻落实，深化全口径预算审查监督工作

（一）推动预算法落地见效，不断提高预算监督法制化水平。积极组织预算法学习宣传活动。2014 年，与省委组织部、省财政厅联合举办了学习贯彻新预算法和深化财税改革专题培训班。各市人大常委会分管领导，各市、县（市、区）政府主管财政的领导，省直部门主管财务的厅（局）长，以及各市人大财经机构、财政部门领导等 430 余人参加了培训班。省人大、省政府有关领导出席并作了重要讲话。高规格、大规模的专题培训，为新预算法的实施奠定了良好基础。同时，积极配合常委会组织了新预算法专题讲解活动，

指导和支持市、县举办相关专题培训。出台《河北省预算审查监督条例》。规定代表大会可以对四本预算分别表决；大会期间，代表可以依法提出修正本级预算草案的议案；县级以上人大财经委及人大常委会有关工作机构可以与政府财政、税务、银行国库等实现联网、实时查询。一系列前瞻性和创新性规定为预算监督向纵深推进提供了法律空间。出台《河北省人大常委会关于加强对审计查出的突出问题整改监督的决定》。规定在常委会上由省长或者副省长报告整改情况，问题突出的被审计单位主要负责人应到会听取意见、回答询问，常委会听取和审议整改报告后进行满意度测评等。2015年11月，首次由主管副省长向常委会作了审计查出突出问题整改情况的报告。2016年，开省级人大先河，在常委会上对审计整改报告进行了满意度测评，并当场宣布测评结果。中央和省多家媒体迅速作出报道，收到较好的监督效果。开展预算“一法一条例”执法检查 and 调研。2016年，开展了预算法执法调研，全面了解省政府在预算法框架下推进预算改革、加强预算管理、建立预算管理制度的总体情况，向省人大常委会提交了调研报告。2017年，在全省开展了执法检查，省人大常委会听取和审议了执法检查报告，进一步推动预算法的贯彻落实。

（二）创新监督机制和方法，积极推进预算审查监督转型。推进预算审查的重点向支出预算和政策拓展。贯彻落实中央和省委的改革要求，开展了专项改革研究，在2017年度预算草案审查中进行了试点，选择对战略性新兴产业等6类专项资金预算进行重点审查，对支出政策和具体项目安排、绩效目标进行审查。2017年，开展了大气污染治理和地下水超采综合治理资金使用专项检查。推进预算审查规范化标准化建设。2016年，制定了预算草案审查要点规范，对政府四本预算及部门预算草案审查重点分别予以明确，规范审查标准，着力增强预算审查的完整性、规范性和科学性，发挥预算编制审查在预算监督中的源头性基础性作用。完善初审工作机制，提高初审实效，2017年首次将初审意见和草案改进情况提交人代会，供代表参阅。建立预算备案及报告事项审查监督制度。2017年，制定并推动出台了省人大常委会办公厅关于《财政预决算相关事项备案和报告工作规程》，对省政府及有关部门、下级人大常委会向省人大常委会及财经委备案和报告相关事项，省人大常委会相应处理工作进行了规范。积极推进预算联网监督工作。认真落实全国人大常委会要求，2017年7月，制定了《河北省人大预算联网监督工作实施方案》，提出了“争取用三年时间，在全省逐步形成横向联通、纵向贯通的预算联网监督网络”的总目标。年底，财经工委与省财政部门之间实现联网和预算决算等基本信息传输，初步实现联网查询，系统的预警、分析和 Service 等功能也正在稳步推进。

（三）勇于担当攻坚克难，圆满完成省委交付的改革任务。建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的机制。2015年，制定并推动出台了省人大常委会办公厅《关于发挥人大代表作用促进预算审查监督的意见》。根据《意见》，在省人大各代表团建立了由45名代表组成的预算审查监督小组，组建了财经委专家顾问组，同时，充分发挥省人大常委会相关工作委员会（专门委员会）对行业政策和实际情况比较熟悉的优势，请各委员会对归口联系的部门预算草案进行集中审查。2016年，在省人大常委会门户网站建立“预算审查监督”栏目，及时公布预算监督相关法律法规及人大监督动态信息。2017

年，制定并推动出台了省人大常委会办公厅《关于建立预算审查前听取人大代表和社会各界建议的机制的意见》，研究提出了建立完善联系代表机制、各专门委员会会商机制、专家咨询机制、群众参与机制、财政部门联动机制等制度，促进了人大代表和社会人士参与预算编制和初步审查的制度化。建立省政府向省人大常委会报告国有资产管理情况的制度。2016年，开展了国有资产管理情况的调研工作，初步摸清了国有资产底数，就完善各类国有资产管理体制，加强人大国有资产监督职能等进行研究。2017年5月，常委会听取了省政府关于国有资产管理与国有企业改革情况报告，审议了财经委提交的调研报告。在调研的同时，制定并推动出台了省人大常委会办公厅《关于省政府向省人大常委会报告国有资产管理情况办法》。人大加强国有资产监督向制度化、规范化、常态化迈出了重要步伐。

三、财经立法和执法监督两手抓，发挥法治的规范保障作用

完成1部法规和2项法规性决定草案的起草、13部法规草案的初审。组织和参与地方财经法规集中清理。突出重点领域和薄弱环节组织开展了7次执法检查。2013年邮政法、邮政条例执法检查，2015年统计法、统计条例执法检查，2016年安全生产法执法检查，2017年分别开展了预算法和预算审查监督条例、国土保护和治理条例执法检查。

四、练好调查研究基本功，提升人大财经工作水平

2013年至2015年，围绕工业转型升级、促进战略新兴产业及现代服务业发展、化解过剩产能、财政非税收入，以及推进预算审查监督改革等内容开展了专题调研。2016年以来，在全省人大财经系统组织开展了“人人搞调研，年年有成果”活动。有的调研成果得到了同级党委、人大、政府领导的肯定和批示，有的通过研究论坛、工作简报、专项报告等形式为领导决策提供了参考。2017年，省人大常委会机关组织的调研成果评比活动中，财经工委提交数量、获奖数量均名列第一。

五、注重自身建设，强化内在工作推动力

（一）强化“四个意识”，坚定政治方向。始终把坚持正确的政治方向放在首位。把坚持党的领导贯穿于人大财经工作的各方面、全过程，努力落实中央和省委各项决策部署。加强工委支部党的建设，充分发挥党支部战斗堡垒和核心领导作用，认真开展群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，扎实推进作风整顿活动。着力打造“善于学习、敬业创新、团结担当、勇争第一”的干部队伍。

（二）加强内部管理，提升履职能力。加强制度建设，以制度管人管事。本届伊始，即迅速通过了财经委和财经工委工作规则、学习制度。2016年以来，落实省委关于机关作风整顿的要求，陆续修订制定12项党务制度和8项政务制度，形成了较为完善的制度体系。2017年开展“制度执行年”活动，营造想干事、能干事、干成事的氛围。加强学习交流，提升干部素质。坚持向上学、向外学、省内交流学、个人自觉学，两次赴全国人大对标学习，邀请全国人大财经委、预工委的领导和同志作专题授课。积极学习外地先进工作经验和做法，广泛开展省际间学习交流。注重省内工作交流，通过与市县上下联动协同工作、支持市县业务培训、确定重点联系县、召开全省人大财经工作经验交流会、编发《财经法制》简报等方式指导基层工作，推动相互促进、共同提高。

坚持“三个着力” 实现良好开局

——承德市十四届人大常委会 2017 年工作综述

任 岩

2017 年，承德市十四届人大常委会坚持围绕中心、服务大局，忠实履行法定职责，着力谋新篇、开新局，着力对标先进、点燃激情，着力推进人大工作与时俱进、创新发展，有力促进了全市经济社会发展和民主法治建设，实现了常委会工作良好开局。

一、在夯实立法基础、启动立法工作上探索前行

认真行使立法权，坚持科学立法、民主立法、依法立法，做到定位准、有特色、不抵触，切实发挥地方立法的引领和推动作用，以良法促发展、保善治。

健全立法工作机制。建立立法咨询制度，聘请了 20 名立法咨询专家。完善立法工作程序，制定了《承德市制定地方性法规条例》，依法规范我市地方立法工作。探索建立立法合作机制，常委会与河北大学建立了立法合作关系，对推动第三方立法体制机制建设、提高立法质量，发挥了积极有效的作用。

加强立法能力建设。坚持“请进来”与“走出去”相结合，举办立法和备案审查专题培训班，邀请全国人大、省人大、高等院校的专家学者授课；组织立法人员到全国人大、省人大及临汾、宁波等地学习考察，借鉴先进经验，开阔思维视野，不断提升立法能力。

启动首部地方立法。承德担负着水源涵养、生态支撑重大政治使命。常委会把《承德市水源涵养功能区保护条例》作为我市首部地方立法，列入 2017 年度立法计划。在立法中，坚持问题导向，突出承德特色，通过实地调研、组织座谈、专家评审、专业机构论证等程序，发挥主导作用，保证立法质量。常委会会议对该条例草案进行了首次审议。

二、在加大监督力度、服务全市大局上主动担当

紧紧围绕全市发展大局和人民群众关注的热点难点问题，加强工作监督和法律监督，促进依法行政和公正司法，让发展成果更多更公平地惠及全体人民。

全力推动创建国家全域旅游示范区。常委会把推进全域旅游作为监督重点，组织力量进行专题调研，开展大型视察，听取和审议相关报告。举行联组会议，围绕全域旅游多规合一、量化创建目标、统筹项目建设等 7 个方面问题进行专题询问。市政府及相关部门积极应询，作出承诺，认真落实，凝聚了创建全域旅游示范区的整体合力。发展全域旅游，基础在环境。常委会着力推动城市旅游环境综合整治“百日攻坚”活动，对市区市容市貌、环境卫生、交通秩序和景区景点进行视察，形成专项报告报送市委，市人大常委会副主任、市委书记周仲明作出重要批示。

持续推动打赢脱贫攻坚战。常委会高度关注脱贫攻坚工作，继 2013 年、2015 年对市政府扶贫攻坚工作开展视察后，2017 年再次对全市脱贫攻坚工作进行调研和视察，听取审议相关报告，提出加快扶贫大数据平台推广运用、促进脱贫致富产业做大做强等建议，督促有关方面以更大力度、更快节奏、更有效的方法，扎实推进精准扶贫、精准脱贫，确

保我市与全省同步实现全面小康。市政府高度重视，着力打好八措并举“组合拳”。全市各级人大代表聚焦脱贫攻坚主战场，深入调查研究，积极献计出力，推动落实富民政策，帮助困难群众解决问题，助力脱贫攻坚向纵深发展。常委会领导和机关干部认真落实帮扶责任，深入开展定点帮扶、“一对一”结对帮扶，谋划富民产业、引进脱贫项目、争取资金支持，协调解决危房改造、道路建设、易地搬迁等问题，受到当地群众好评。

着力推动生态环境稳步提升。常委会以建设“生态强市、魅力承德”为己任，强化使命担当，回应百姓关切，围绕打赢蓝天保卫战，对市政府贯彻实施大气污染防治法情况进行执法检查，听取工作报告，开展工作评议，要求市政府突出问题导向，锁定目标任务，强化专项攻坚，健全长效机制，确保空气质量持续改善。针对我市水土保持工作存在的突出问题，对市政府贯彻实施水土保持法情况进行执法检查，听取审议相关报告，督促有关方面切实把这项事关长远大计的工作抓紧抓好，维护生态安全和法律权威。

大力推动全市经济提质增效。常委会密切关注全市经济运行情况，加强经济工作监督和预决算审查，听取审议国民经济和社会发展规划执行情况、市本级预算执行情况、市本级预算调整方案的报告，听取审计工作报告和审计整改情况的汇报，审议《承德市本级政府债务风险化解规划》，推动经济更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。良好的营商环境是一个地区经济软实力、综合竞争力的重要体现。常委会就市政府改善营商环境情况开展视察，听取审议相关报告，推动有关方面深化“放管服”改革、构建新型政商关系、营造创新创业良好环境。常委会紧扣改革任务，对全市国有资产管理情况开展调研，审议通过了《承德市人民政府向承德市人民代表大会常务委员会报告国有资产管理情况办法》，走在了全省设区市的前列。

积极回应人民群众重要关切。常委会对全市交通基础设施建设情况进行视察，听取审议相关报告，提出科学制定规划、破解资金瓶颈，加强“疏、建、管”力度、提升建设标准和水平的建议。对市政府贯彻实施义务教育法情况进行执法检查，要求政府加大投入力度，强化师资队伍建设，加快城乡义务教育一体化进程，推动义务教育迈向新阶段。对市政府贯彻实施体育法和全民健身条例情况进行执法检查，建议政府提高服务供给水平，加强和改进学校体育工作，打造城市运动品牌，加快建设健康承德。

努力营造公平公正法治环境。常委会对市法院“基本解决执行难”工作进行视察，听取审议相关报告，要求市法院创新执行方式，提升执行到位率，维护当事人合法权益，坚决打赢“基本解决执行难”这场硬仗。市法院深化执行体制改革，强化执行强制措施，提升执行案件质效，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。常委会对市检察院加强生态环境保护检察监督情况进行视察，听取审议相关报告，要求市检察院健全机构，协调联动，惩防并举，坚决打击破坏生态环境违法行为，切实维护人民群众的环境权益。市检察院出台了《关于进一步加强生态环境保护检察工作的意见》，通过加强队伍建设、完善执法联动机制、开展专项立案监督等措施，形成了打击破坏生态环境犯罪的有效合力。

三、在发挥代表作用、密切联系群众上求实创新

充分尊重代表主体地位，高度重视发挥代表主体作用，加强同代表的联系，主动为代表知情知政、依法履职搭建平台、提供服务、给予保障。

着力提升代表履职能力。突出抓好省、市人大代表培训工作，制定了三年培训计划，举办培训班3期，培训代表683人次，增强了代表意识，提高了履职能力。坚持为代表订阅《中国人大》《公民与法治》等刊物，寄送常委会《会刊》《承德人大工作》，拓宽了代表知情知政渠道。组织代表参加视察、执法检查、专题询问等活动80余人次，列席常委会会议32人次，丰富了代表闭会期间的履职活动。

着力推进“人大代表之家”建设。“人大代表之家”是代表联系群众、发挥作用的重要载体。常委会把“人大代表之家”建设作为一项创新之举，在学习考察、对标先进的基础上，确定了“全面覆盖、培树典型、巩固成果”工作思路，出台了“三年三个阶段”工作方案，制定了学习培训、代表活动、联系选民等9项工作制度和“八有”建设标准，有序推进“人大代表之家”建设，成为学习培训的基地、联系选民的窗口、解决民忧的“娘家”、宣传民主法治的阵地。全市已建成“家（站）”246个，实现了乡镇街道全覆盖。

着力提高建议办理质效。市十四届人大一次会议以来，共收到代表建议298件。常委会坚持围绕中心、突出重点，选择旅游、环保、交通、农业农村等七个方面20件建议作为重点建议，加大督办力度，推动一批实际问题得以解决。市政府建立协调联动机制，加强督办考核，确保办理实效，受到省政府表彰。代表所提建议得到解决或逐步解决的236件，占79%，代表满意和基本满意率达到98%。

四、在加强自身建设、焕发干事激情上从严出新

着眼新形势、新任务对人大工作的新要求，在履职之初就把自身建设摆上突出位置，着力提高政治站位、点燃干事激情、锤炼思想作风、练就过硬本领，切实打牢履职根基。

更加突出思想政治建设。始终把政治建设摆在首位，把思想建设作为基础性建设来抓，深入学习贯彻党的十八大、十九大精神和中央、省委、市委决策部署，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，广泛开展“学习塞罕坝、加快走新路”大讨论，坚定政治方向，筑牢立场根基，服务发展大局。

激发工作动力和活力。围绕党对人大工作的新要求，组成考察团赴南方考察学习，对标先进、解放思想、提升境界；采取“三会合一”和“五位一体”的形式，筹备召开了全市人大工作座谈会，就做好新时期人大工作定向立标、作出部署；坚持正确导向，强化正向激励，全面激发人大工作的内生动力和生机活力，弘扬正气、焕发朝气、点燃激情，使想干事、能干事、干成事在人大系统蔚然成风。

锲而不舍推进作风建设。认真落实中央八项规定精神，关注新动向，经常“回头看”，严防“四风”问题反弹。制定了常委会会议和活动请假制度、会议文件制发规定，持续改进会风文风，提高常委会审议质量，高质量完成了人代会、常委会会议、主任会议的组织筹备和服务保障工作。深入开展“转作风、优环境、促发展”活动，强化“一线”意识和担当精神，接待人民群众来信来访96件、178人次，推动解决了一批群众关心的问题。

密切与各级人大的联系。加强与上级人大常委会的沟通联系，配合全国、省人大常委会在我市开展的“三察（查）”活动15次。加强对县市区人大工作的指导，联合开展视察、调查和执法检查，坚持县市区人大常委会主任列席市人大常委会会议制度，全面推进县乡人大工作和建设，基层人大工作亮点纷呈、蓬勃发展。（作者单位：承德市人大常委会研究室）

脚踏实地 主动作为 全力以赴开展驻村帮扶工作

艾俊 张冰岩 肖云伟

2017年3月驻村以来，省人大机关驻石滩地村工作队积极贯彻习近平总书记脱贫攻坚重要思想，认真落实中央和省委要求，在党组和常委会领导高度关怀下，严格遵守各项工作纪律，坚持吃住在村、到岗到位，吃透政策、摸清底数、理清思路，找准突破口，精准发力，脱贫攻坚取得阶段成效。

一、认真落实党组部署和常委会领导指示，坚决完成驻村帮扶政治任务

省人大常委会党组和领导高度重视石滩地村帮扶工作。党组书记、常务副主任范照兵身体力行，于7月上旬和9月中旬两次到村蹲点调研，对精准帮扶工作作出指示；8月25日，专题召开调度会听取情况汇报；9月9日，在石滩地村明强合作社召开现场办公会，听取河道整治、致富产业等规划情况报告，调度项目建设，提出明确意见。要求要把路修好，加快河滩土地整治恢复，做好易地整合搬迁工作，做好扶贫产业规划，加强基层党组织建设。

工作队始终将做好驻村帮扶工作当作重要政治任务来抓，认真落实照兵主任指示要求，脚踏实地，主动作为，扎实推进重点项目建设。一是加快协调督促通村道路建设，在保证质量基础上，赶工期赶进度，确保上半年建成通车。二是积极推进河道综合整治工作，加强与水利部门沟通，已完成设计和施工方案，正在进行招投标，年后将开工建设。三是加快推进祭台新村建设，做好群众工作，目前已进场施工。四是发展致富产业，发展壮大家庭手工业、木耳种植业和林果业，引进野谷集团现代养殖业。五是加强基层党组织建设，完成党支部换届，开展十九大精神宣讲。

各级领导对石滩地村帮扶工作给予大力支持。省人大常委会副主任王刚于8月和9月到村蹲点调研。8月12日，带领省交通厅、国土厅、水利厅和农业厅主管领导到村现场办公，协调项目；9月13日，专门听取驻村情况汇报，再次对河道整治等项目提出意见。机关各部门领导也先后到村考察调研。保定市人大常委会主任马誉峰、市委副书记郭竞坤、市人大常委会副主任陈春霞等先后到村调研，看望慰问驻村工作队。阜平县委书记郝国赤、县长刘靖、人大常委会主任董国平、组织部长赵春河等多次到村指导帮扶工作。

在各级领导高度重视下，在驻村工作队大力协调下，争取帮扶项目资金1942万元用于道路、桥梁建设，争取2018年水利等帮扶资金1906万元。河北日报、北京电视台等媒体到村采访，保定电视台社会调查栏目对石滩地村家庭手工业进行专题报道，保定晚报6月19日整版刊登《坐在石滩地上数钱》一文，农民日报9月18日刊登题为《这样的扶贫工作队接地气》的文章，9月28日艾俊在阜平县西片区驻村干部现场观摩会上作典型发言，10月17日艾俊在省直驻村第一书记示范培训班座谈会上介绍做法和经验，10月31日河北日报作《实事做实好事办好 扎实推进精准帮扶》的报道，11月8日中国精准扶贫网头条进行报道，《河北省扶贫工作通讯》报道工作队宣讲十九大精神情况，艾俊同

志被阜平县评为“2017年第二季度、第四季度优秀省直驻村干部”，艾俊先进事迹在《河北省扶贫工作通讯》第四期刊载。

二、多措并举，精准发力，全面推进精准帮扶各项工作

一是抓实基础设施建设。加快道路建设。吴王口乡经石滩地村到邓家庄村道路，全长12.3公里，属三级路，路基7.5米，路面7米，沥青路面，投资1.023亿元。常委会领导对道路建设十分关注，要求加强调度、加大力度、加快进度，工作队多次与省交通厅、县交通局对接，争取省交通厅补助1813万元。县交通局增派力量，协调资源，施工进度明显加快。目前路基完成85%，防护工程完成80%，铺设柏油7公里。建成便民过河桥。在常委会领导关怀下，协调争取磨子口过河桥项目，桥长60米、宽6.5米，省交通厅切块补助129万元，2017年11月底建成通车。发展农田水利。照兵主任十分关心石滩地村水毁耕地复垦工作，指出要加快制定河道综合治理专项规划，明确目标，落实责任，确保落地。工作队加强与省县水利部门对接，组织技术人员开展勘察，研究提出规划。9月9日，照兵主任听取汇报后，要求结合村情，深度完善，确保可行。省水利设计二院修改完善方案，10月13日向王刚副主任作出汇报后，提出《阜平县东沟（磨子口至石滩地）主槽整治工程优化设计方案》。10月底农工委副主任刘彦朝到村协调磨子口过河桥与河道整治有效衔接。目前省水利二院完成施工图设计，县水务局计划2018年春实施，投资概算1837万元。同时库容0.66万立方米、投资68.29万元的后沟塘坝已完成招标，即将施工。此外还出资建设便民浴池，免费对村民开放。

二是抓稳整合搬迁。石滩地祭台新村项目建成后将容纳石滩地和邓家庄2个行政村9个自然村村民居住，该项目包括11栋居民楼，总投资2亿元，由阜平县政府统筹解决。常委会领导现场调研后，县政府已将石滩地村易地扶贫整合搬迁由第三批调整为第二批。目前已完成规划设计，施工单位已进场施工、平整土地，建起围挡和工人宿舍。同步加紧推进石滩地村和邓家庄村群众签订协议，石滩地村已签订合同301户，合同签订率90%。

三是抓准产业发展。着力引入特色产业。9月18日，到滦平兴春和公司等5家企业调研，发放招商引资宣传册，学习农林技术。10月16日，再次前往“三包一”企业保定安国祁州酒业对接。12月7日，祁州酒业到村考察，围绕帮扶达成一致意见，将在村内发展附加值高的中草药种植，企业将在药种、技术、市场等方面提供支撑。12月14日，北京顺义农委带领野谷集团到村考察，研究在村发展肉鸽养殖项目。12月19日，刘彦朝副主任带队前往野谷集团考察，12月28日，工作队带领乡党委书记、村支书到野谷集团考察，形成良好合作意愿，双方表示力争早日实现项目落地。发展家庭手工业。经多次实地考察研究，4月12日，保定白沟鹏翔五金加工厂小手工制作项目进驻石滩地村，协调建成375平米彩钢厂房，引入36台机器设备，120户群众参与其中，村民日工资20到50元之间，累计发放工资17.2万元。家庭手工业得到县乡领导充分认可，6月9日全县家庭手工业现场观摩会在石滩地村召开。河北圣马皇冠皮具有限公司女包项目也已入驻石滩地，将成为又一重要致富产业。发展木耳种植。争取到4万棒黑木耳试种资格，由周九英等村民流转4亩土地试种，工作队积极协调水电等配套设施。经过共同努力，木耳获得丰收，收获干木耳4000斤。通过河北广播电视台、河北卫视、微博、微信等渠道联系销路，帮助农户

销售木耳 2000 多斤，为农户带来更多收益。助力发展林果业。明强林果合作社吸收 146 户村民为成员，栽种 400 多亩优质桃树和苹果树，通过土地流转金、入股分红、务工收入等带动群众获得经济收入。8 月 13 日、9 月 9 日，王刚副主任到合作社调研座谈，提出意见，共谋大计。工作队多次到合作社考察学习，参加劳动，加强指导，推动运作更加规范化，使之成为带领百姓致富的中坚力量。180 亩苹果将于今年挂果，220 亩映霜红桃挂果出产。

四是抓牢基层党建。把班子建设和支部建设作为重要基础来抓，重新确立完善三会一课、一事一议、集体决策等制度，将两委干部拧成一股绳，打造团结有力领导集体。深入开展“两学一做”教育，实施村两室“清洁工程”，基层组织建设和强化，党员干部示范带动作用明显增强。驻村以来，工作队召开村两委班子会议 16 次，村民代表会议 5 次，依程序研究作出发展家庭手工业、产业规划调整、贫困户评估认定等 10 多项重要决议。村两委成员先后出义务工 90 多人次，充分发挥了战斗堡垒和示范带动作用。2017 年 11 月 15 日，配合乡党委完成村党支部改选，顺利实现过渡。

五是抓严精准识别。落实精准扶贫“回头看”工作要求，严把程序关、政策关，紧紧把握“六不评”“四纳入”“三保障”等指标，逐户发放明白纸，逐户走访填表，实事求是开展评估评议，对拟定名单进行公示，充分听取群众反馈意见，组织村两委干部、村民代表、五老一小等开展讨论，做到公平公开公正，确保实现精准识别。通过回头看，截至 2017 年底，全村有贫困户 139 户 270 人，贫困发生率 27%。

六是抓好为民服务。积极配合百名年轻干部下基层实践活动，协助制定作息、学习、防汛等制度，开展政策解读和理论学习，统筹安排劳动时间和内容，加强安全保障。与下基层锻炼年轻干部一道为群众做好事办实事，帮助村民收获核桃 2000 斤，玉米 1000 斤。利用暑期为村里 28 名孩子开展义务辅导，赠送 1000 本学习资料及体育器材，开展升国旗唱国歌主题活动；邀请省二院、县医院专家到村免费为 96 名村民义诊，制定诊疗方案，赠送 200 盒常见治疗药物，并向村卫生室赠送心电图检测设备。开展普法宣传、科普知识教育，播放宣传片和电影 30 场，改造村民思想。

三、深入贯彻十九大精神，继续全力以赴做好精准扶贫工作

工作队将宣讲十九大精神与开展驻村帮扶紧密结合，带领村两委干部学习十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，采用多种方式向群众讲解，发放近 200 册学习资料，重点讲解乡村振兴战略、农村土地承包经营权 30 年不变等内容，将十九大精神传遍基层。

关于 2018 年驻村帮扶工作的几点建议：要不忘初心，牢记使命，紧盯项目建设，谋划产业发展，努力实现基础设施建设、产业发展和整合搬迁三到位。一是要继续督促协调在建和即将建设的各项基础设施建设项目。确保通村道路 2018 年上半年建成通车，推动光伏电站加快建设并投入运行，确保河道整治项目按时开工建设。二是要因地制宜谋划发展致富产业。继续支持明强合作社发展壮大规范运营，推广扩大黑木耳种植业，配合“三包一”企业发展中草药种植业，提升家庭手工业附加值，加快引进北京野谷集团现代肉鸽养殖业。三是要配合县乡做好易地整合搬迁有关工作。配合县乡党委政府做好村民思想工作，顺利实现全员搬迁，处理好搬迁后村干农活、种菜、养殖等问题，配合做好工程建设，确保按期建成。

（作者为省人大机关驻石滩地村工作队员）

关于基层公安派出所建设的调查与思考

田梦云

公安派出所被誉为维护社会稳定的第一防线，服务群众的第一窗口，派出所工作的好坏事关一方社会平安稳定、经济发展。近日，乐亭县人大常委会调研组对公安派出所建设情况进行了调研。

一、公安基层派出所建设现状

基层派出所承担着辖区接出警、部分刑事案件侦办、治安案件查处、户籍管理、消防管理、行业场所管理、信访维稳、重大活动安保等职责和维护辖区安全和社会稳定的重要使命。以乐亭为例，近年来，该县公安派出所始终坚持履职尽责，勇于担当，攻坚克难，全力为产业项目建设和群众安居乐业打造平安社会环境。一是严厉打击违法犯罪，为产业项目建设和群众安居乐业保驾护航。坚持命案必破原则，综合运用各种手段专案攻坚，今年以来新发3起命案全部告破，严打“两抢一盗”等多发性侵财及黄赌毒犯罪，先后破获案件200余起，抓获犯罪嫌疑人100多名，有力地净化了社会风气。二是强化社会治安管理工作，营造安定的社会环境。通过科技防范、巡逻防范、重点单位防范、农村防范等措施，有效预防和遏制各类可防性犯罪的发生，提升广大群众的安全感。三是加强消防安全管理。开展了以养老院、幼儿园、医院、商场等人员密集场所为重点的电气火灾治理专项检查，检查社会单位1520余家，发现并排除火灾隐患500余处；先后组织社会单位消防安全责任人、消防安全管理人开展消防安全培训3次，开放消防站14次，组织社会单位开展灭火疏散演练12次，进一步提高了全民消防安全意识和防火灭火能力。

二、基层派出所建设存在的困难和问题

从调研情况看，乐亭县基层派出所作为公安机关的派出机构，在维护社会政治稳定和治安稳定上做了大量工作，但也存在着一些亟待解决的困难和问题。一是警力配备不足。全县共有公安民警266人，除城关派出所外，其余派出所仅4至5名民警，3至4名协勤。派出所目前的警力与承担的任务不相适应。二是技防装备配置滞后。视频监控设施等技防装备老化，尤其在农村存在大量监控盲区和死角。三是干警队伍素质有待提高。少数民警为民服务意识淡薄，责任心不强。一些民警对法律业务知识疏于学习，证据意识、程序意识薄弱，重实体、轻程序，执法不规范现象仍然存在，应对群体性事件的能力有待进一步提升。四是群众安全防范意识不强。一些群众存有侥幸心理，交通安全、消防安全和防火、防盗、防破坏意识不强，直至发生人身、财产损失，才追悔莫及。

三、加强基层派出所建设的对策与思考

要解决当前基层派出所建设中存在的困难和问题，应该做到：一是整合警力资源，夯实工作基础。要强化对基层派出所重要性的认识，针对派出所警力不足的问题，公安部门应根据辖区治安状况、人口密度等参数，实现警力按需分布，科学合理配置派出所警力资

源。新增人员可优先安排到基层派出所锻炼，并采取精简机关、充实基层、轮岗交流等措施持续推动警力下沉。二是加大技防设施建设和投入力度，扩大社会治安监控系统的覆盖面。进一步加强社会治安防控体系建设，在辖区重要路口、重点部位安装视频监控设施，与治安卡口、电子警察、数字城管等系统有机结合，实现辖区主要路口、重点部位视频监控全覆盖。同时，可视具体情况的不同制订相应的工作措施，乐亭县根据设施农业建设规模大的实际，为弥补农村视频监控覆盖面不足的短板，由属地派出所组织农村党员、干部带头开展“你为我家巡一夜、我为大家保平安”义务巡逻活动，加强对温室大棚、珍稀动物养殖集中区和其他重点部位的防范工作，努力做到监巡合一、立体防控，切实提高农村的自防能力。三是加强队伍建设，提升执法水平。要不断加强派出所民警的政治理论和相关法律知识学习，提高政治素质和执法水平，强化执法为民的理念和宗旨意识。要通过集中培训、专题培训、岗位培训、练兵等方式对派出所民警进行教育培训，提高民警的业务、体能素质和实战技能。要进一步转变执法理念，强化证据意识、程序意识和制度规则意识，严格依法行使权力，履行职责，切实提高执法水平。四是加大法制宣传力度，提高群众安全防范意识和能力。基层部分群众法治观念淡薄，对相关法律、法规知之不多，了解不透，自我防范、自我约束能力较弱，给社会治安环境增添了不稳定因素。对此，基层派出所要充分利用一切宣传手段，加大对有关刑事、治安法律法规的宣传；要充分依托电视、报刊、网络阵地，积极做好正面舆论宣传引导，增强广大群众自我防范意识和自我约束能力。

（作者单位：乐亭市人大常委会）

简 讯

省人大常委会 2018 年立法计划出炉

省人大常委会 2018 年立法计划日前出炉，共涉及 27 件法规，其中拟在年内提请审议的地方性法规草案 13 件，预备项目 9 件，调研项目 5 件。今年的立法计划，均为我省全面深化改革和经济社会发展急需的项目，其中多项法规拟列为京津冀协同立法重点项目。

今年拟安排提请审议法规草案 13 件，涉及经济建设、生态建设、社会建设、保障民生等领域。为全面推进京津冀协同发展战略，水污染防治条例、机动车污染防治条例拟列为京津冀协同立法重点项目。行政执法监督条例、统计条例是根据全省深化改革重点任务提出，文明行为促进条例是根据文明创建活动急需提出。地方立法条例、实施《中华人民共和国红十字会法》办法、老年人权益保护条例的直接上位法已经修改，我省法规的规范内容与上位法存在诸多不一致问题，需要及时修订。此外，企业技术创新条例、种子管理条例、绿色建筑促进条例、地下水管理条例、工会劳动法律监督条例等法规也列入今年立法计划。

预备项目中，待条件成熟时再安排审议的地方性法规草案 9 件，包括节约用水条例、白洋淀水环境保护和污染治理条例、环境保护条例、全民健身条例、产品质量监督条例等。调研项目中，起草调研论证的地方性法规草案 5 件，包括公路条例、校园安全条例、农村土地承包条例等。

*** 唐山市十五届人大三次会议闭幕** 2月11日上午,唐山市第十五届人民代表大会第三次会议举行第四次全体会议,圆满完成各项议程后,市十五届人大三次会议在燕山影剧院胜利闭幕。大会选举常庆久为唐山市第十五届人大常委会副主任,选举刘德明为唐山市监察委员会主任,补选牛向阳为唐山市中级人民法院院长。新当选人员集体向宪法宣誓。大会表决通过了《唐山市地方立法条例(修订草案)》、关于政府工作报告等决议。市人大常委会主任郭彦洪强调,要紧紧围绕凝聚起团结奋进的磅礴力量抓落实,在市委的坚强领导下,万众一心、众志成城,同心协力,共创唐山人民更加幸福美好的明天。(马惠)

*** 承德市十四届人大三次会议闭幕** 2月9日上午,承德市第十四届人民代表大会第三次会议圆满完成各项议程后,在雄壮的国歌声中闭幕。大会选举产生了承德市监察委员会主任,承德市十四届人大财政经济、城乡建设和环境资源、教育科学文化卫生委员会组成人员以及法制委员会副主任委员,并举行了向宪法宣誓仪式。大会以举手表决方式通过了关于承德市人民政府工作报告的决议、关于承德市2017年国民经济和社会发展计划执行情况与2018年国民经济和社会发展计划的决议、关于承德市2017年市本级预算和市总预算执行情况及2018年市本级预算和市总预算的决议、关于承德市人民代表大会常务委员会工作报告的决议、关于承德市中级人民法院工作报告的决议、关于承德市人民检察院工作报告的决议、《承德市制定地方性法规条例》。(郎冠华)

*** 定州市人代会曝光“四风”问题单位**

2月8日,在定州市八届人大三次会议闭

幕会上,该市对在纪律、值班纪律、公务用车管理等方面存在突出问题的18个单位进行了曝光。会议秘书处宣读了《纠正“四风”和作风纪律专项整治监督倡议书》,号召该市全体人大代表作为监督员,组织和发动全市人民纠正“四风”问题。该市倡议全市人民对党员干部不作为、慢作为、乱作为,门好进、脸好看、事难办,办证、审批效率低,推诿扯皮、吃拿卡要,服务热线电话有名无实,婚丧嫁娶大操大办等“四风”问题进行监督。同时,市人大代表要建好、管好、用好“人大代表之家”,全面宣传中央、省委全面从严治党的新思想、新要求,借助群众的“火眼金睛”,形成社会的监督合力。为确保群众监督落到实处,该市设立了群众举报信箱,在定州新闻网开设了举报平台,鼓励群众通过手机拍摄身边的“四风”问题并举报。对于群众反映的问题,纪检部门将拉出问题清单、责任清单、整改清单、效果清单,追根溯源,一项一项地建立台账,一件一件地解决整改。(徐华)

*** 阳原县人大开展“脱贫攻坚人大代表再行动”活动** 近日,阳原县人大常委会以倡议书形式,向全县各级人大代表倡议积极投身到脱贫攻坚事业中。一是强化宣传,当好政策宣传员。通过入户座谈、发放明白纸、宣传册,书写标语板报等形式进行学习宣传,将产业发展、易地扶贫搬迁、危房改造、医疗救助、教育扶贫、金融扶贫等精准扶贫政策作为宣传重点,帮助贫困群众解放思想,掌握致富技术,提高致富本领。二是汇集民意,当好信息传递员。通过参加代表联络站活动、调研视察、走访慰问、向选民述职等形式,全面畅通社情民意渠道,架起联系群众的“连心桥”。三是跟踪问效,当好人民监督员。要主动履职尽责,加大对精准扶贫

工作的监督力度，对政府及其职能部门实施精准脱贫工作进行全面监督。四是结对帮扶，当好人民服务员。未参加“一帮五”活动的代表，要开展“一帮一”帮扶行动，每位代表结对帮扶一个贫困户。通过全体人大代表共同行动，把党的精准扶贫的政策阳光送到千家万户。（阳原县人大办）

*** 大城县人大倡议人大代表做脱贫攻坚表率** 近日，大城县第十六届人民代表大会第二次会议向全县人大代表发出倡议书 500 余份，倡议书要求，一是要提高思想认识，增强脱贫攻坚的信心和决心；二是要认真履行代表职责，为打赢脱贫攻坚战建言献策；三是要心系困难群众，主动做好结对帮扶工作。（王永生 杜志淑）

*** 武安市人大决定设立四个专门委员会** 2月5日闭幕的武安市第八届人民代表大会第二次会议，根据《地方组织法》和全国人大常委会《关于在全国各地推开国家监察体制改革试点工作的决定》的规定，采用无记名投票的方式，选举产生了市监察委员会主任。同时结合武安实际，决定设立了市八届人大教育科学文化卫生委员会、城乡建设环境保护委员会、法制委员会、财政经济预算审查委员会，并表决通过了各专门委员会的主任委员、副主任委员和委员。（宋继斌）

*** 巨鹿县人大选举产生专门委员会** 2月5日，巨鹿县第十六届人民代表大会第二次会议，圆满完成各项议程胜利闭幕。大会表决通过了县十六届人大法制委员会、财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会、城乡建设和环境资源委员会组成人员名单。大会表决依法投票选举出巨鹿县监察委员会主任、人大常委会委员。（夏运香）

*** 平乡县选举产生监察委员会** 近日，平乡县第十六届人民代表大会第二次会议

上，县委常委、县纪委书记蔡普辉当选为平乡县监察委员会首任主任，并在大会现场进行宪法宣誓。随后，人大常委会又表决通过了县监察委员会副主任、委员的任命，标志着十九大以来在全国推进的监察体制改革工作在平乡县落地。（范录夺）

*** 晋州市监察委员会依法选举产生** 近日，晋州市七届人大二次会议闭幕。会议选举产生了晋州市首任监察委员会主任，并在代表们的见证下进行了庄严的宪法宣誓。市七届人大二次会议闭幕后，召开了市七届人大常委会第十次会议，根据市监察委主任的提请，会议以投票表决的方式依法表决任命了市监察委员会副主任 2 人、委员 3 人，并现场颁发了任命书，进行了宪法宣誓，在推进国家监察体制改革试点工作迈出了关键性的一步。（晋州人大办）

*** 吴桥县人大对监察委提出要求** 近日，吴桥县十七届人大常委会举行第十次会议。会议表决任命了吴桥县监察委员会副主任、委员。根据相关规定，新任命同志向宪法进行了宣誓。会上，市人大常委会主任邢浦忠强调，广大监察干部要始终牢记职责、敢于担当，积极投身于国家监察全新事业，让监察委员会闪耀出风清气正、正气充盈的光芒，传递出扶正祛邪、激浊扬清的力量，向党和人民交上一份满意的答卷。（于献忠）

*** 泊头市组建完成监察委员会** 近日，泊头市第九届人大常委会召开第十次会议，审议《泊头市监察委员会关于孟宪强等同志任职的议案》，审议表决有关人事事项，标志着泊头市监察委员会正式成立。市人大常委会主任对新任命的监察委员会组成人员提出明确要求，要强化学习提高素质，勇于担当履职尽责，依法行权接受监督。（泊头市人大办）

（泊头市人大办）

宁波市：围绕“三个度”加强人大宣传工作

2017年以来，宁波市人大常委会加强组织策划，突出宣传重点，营造舆论氛围，展现民主法治建设和人大工作新进展。

一是加大宣传力度。强化与宣传部门、新闻媒体等联系协作，注重宣传主题重点策划，积极配合提供宣传需求、新闻素材，加强“三会”和重要工作宣传报道、信息简报等组织实施。全年，宁波日报刊发人大新闻稿件337篇，其中头版125篇，宁波电视台刊播人大新闻通讯240余条。改版《宁波人大》杂志，改进版面设计和栏目设置，进一步充实撰稿审编力量，做好刊物主题策划和重点稿件组稿，不断提升办刊质量。经过大量的基础工作，编印市十四届人大纪念册，组织开展人大新闻奖评选推荐。

二是拓展宣传深度。进一步规范主任会议宣传报道，常态化反映人大履职日常工作。着力深化常规程序报道，积极向会前会后延伸，突出对工作背景、审议情况、后续监督的连续性、深层次报道，如紧扣养老服务条例、文明行为促进条例等法规的制定背景、关注焦点、审议意见和立法解读等，组织宁波日报、都市报系进行全方位宣传。用好做精宁波日报“人民政权”、宁波电视台“人大之声”等专题宣传载体，推出监督食品安全、高等教育发展、政府实事工程票决、宁波市大气污染防治条例贯彻实施、居家养老服务条例等12期专版，推进“最多跑一次”改革、剿灭劣V类水等专题，深度展现重点工作进展和重大履职成效，有效扩大人大工作社会影响力。

三是增强宣传亮度。联系对接《浙江人大》，以十余个版面刊发“宁波专题”，重点反映人大工作亮点和成果，全面展示民主政治建设中的宁波实践和宁波经验。策划推出“代表联络站的故事”系列报道，生动展现人大代表倾情为民、忠诚履职风采，取得较好的效果和社会反响。在市级主要媒体上创设“审议聚焦”专栏，在实行审议意见公开报道的同时，将常委会组成人员重点审议发言摘录登报，提高了常委会会议审议的公开性和透明度。牵头研究制定“走进人大”工作方案，精细策划设置活动流程，推动建立市民走进人大制度，于2017年国家宪法日首次组织实施，取得很好的宣传效果。（来源：《浙江人大信息》）

四川阆中市：取消“基本满意”测评等次

四川省阆中市人大常委会第十四次会议审议通过了《阆中市人大常委会国家机关工作人员履职测评暂行办法修正案》。此次修正的重点是将以往“满意”“基本满意”“不满意”三个等次修正为“满意”“不满意”两个等次，这样既有利于摒弃“走过场”，又避免了组成人员充当“老好人”，从而让干部履职测评动起“真格”。（来源：四川人大网）

连云港市：首创“一对一”部门预算审议办法

为了强化对政府预算的审查，在今年召开的连云港市十四届人大二次会议上，安排专门时段、专项议程对财政总预算和部门预算进行专题审议，这是一项人大预算审查监督工作的新突破。除了财政总预算，还首次按照“一个代表团对应一个单位”的方式，选取7家单位对其部门预算进行审议。这是连云港市人代会上各代表团首次“一对一”审议部门预算。（来源：江苏人大网）

感谢信

尊敬的省人大领导：

俺们是阜平县吴王口乡寿长寺村的全体村民，在狗年春节快到的时候，对贵单位对俺们村的大力帮助和无私帮扶，表示衷心的感谢！俺们村现在已经发生了翻天覆地的变化，路修通了，楼房也盖上了，这都是贵单位的功劳！说个掏心窝的话，最操心的还是范主任，他没白来俺们村。

盼望了好几年的新公路修到了家门口，又宽又平，坐上车半个多钟头到吴王口，两个来小时到阜平城。让俺们走出了大山，看到了外面的精彩世界。方便了俺们串亲戚访朋友、买农药化肥种子、卖山货和看病就医。这是致富路，也是幸福路。

几辈子想都没想过的新村楼房主体也完工了，等开春天气暖和了，用不上半年时间就装修好了，俺们也就挪了穷窝搬新家，也能像城市人一样过上冬暖夏凉、楼上楼下、电灯电话的新生活。冬天再也不用四处找阳坡晒太阳，夏天也不用四处找树凉。患高血压、心脏病、风湿病的老辈子们也不用再担心老毛病犯来犯去、吃药住院遭罪了。年轻的光棍们也有条件说媳妇了。

这都是寿长寺村的大事、好事！感谢党的好政策，感谢省人大帮扶得好！

还得说一下，机关的领导们顶风冒雪，给俺们送来米面油、宣讲十九大精神，给俺们出主意想办法，帮助俺们换脑筋、改习惯、树信心，帮助俺们脱贫。

俺们相信，共产党的好政策再加上省人大的帮助，大家伙齐努力，寿长寺村的明天会更美好！

马上就过年了，在这儿先给省人大的领导们拜个早年，祝领导们身体健康、工作顺利、万事如意！

此致

敬礼！

寿长寺村全体村民

2018年2月

石滩地村帮扶记

肖云伟

巍巍太行，毓秀吴王。二谷深邃，壑幽黛芳。沿东谷溯洄而上，有村曰石滩地。烟村参落，世外桃源；阡陌交织，生息千年。

彼时春风料峭，乍暖还寒，驱车赴命，驻扶石滩。初见之漠然，再见之欣然，复见之怅然，不觉已是经年。石滩之地，蕴蕴神奇，四时佳候，动静相宜。春林初胜，芳菲迟迟，一夜花发，如醉如痴。夏雨骤歇，薄雾隐隐，云中仙袂，辍箸邀饮。秋风送爽，银月中宵，赏心乐事，烟水渺渺。冬雪飞至，万籁俱寂，晨烟袅袅，忘乎径世。夜昏昼明，阴阳流转，景致非常，流连忘返。楼台高立，护佑一方烟举烽急；沙河九曲，滋我生民怡津甘醴。狮山罕至，飞瀑可拖嶂雨；刨泉易寻，青荇融泄冰凌。鹤雀冲霄，兔雁流云；霞光灿灿，河汉清浅。日出而作，日落而息。四月芳菲，六月刈肥，九月桃李，入我屋帷。风物长宜，如是朝夕。

然则珠玉生瑕，园圃生葭。物换星移，日新月异，山中世事，遗落差距。洪水来犯，毁我耕田；高山裂隙，危我屋檐。壮士悉入城，老幼落乡里。道路不通，焉有往来商贾；田园荒芜，何来炊米果腹。贫之深，不忍视；困之久，不可任。由是遣队三人，驻村帮扶；千方百计，共同致富。人大为民，上下一心；领导垂范，苦干实干。千万之资，百人之识，汇聚于此，脱贫肇始。大道如龙，腾飞载负亲里；民桥飞虹，尽揽春华秋实。整合搬迁，动工破土；治水复田，已备旗鼓。塘坝泛漪，可得涌泉；铁塔矗立，只候光电。建厂引机，手工业登门入户；帮种助销，黑木耳发于原野。百亩桃果，灼灼其华；数年合作，明强出发。更有人大青年，结师交友，纾解民艰。开辅导，书声入耳；义诊疗，除疾去痛。迩来一年，寒暑往返；三人为伍，攻坚克难。建章立制，强化基础；组织发动，内力积存。精准识别，翁媪无欺；温暖入户，俯听民意。选项目，披星戴月行千里；研政策，挑灯夜读到更深。心情力，不曾偏废；艾肯张，夙兴夜寐。

短板补齐，改换天地；梧桐生华，有凤来仪。大道通途，往来熙攘；沙水初治，复地还壤。民居腾起，生活新意；产业整合，高端活力。决胜小康，攻城拔寨；精准帮扶，步履豪迈。岁月可忆，未来可期；脚踏石地，点石成金。

一叶知秋，一窥见豹。石滩虽小，亦可代表；脱贫大计，犹复蓄力。余私忖度，可为十方。一为决心，坚如磐石，不成不止；二为精神，昂扬慷慨，不可懈怠；三为组织，重视非常，倾力以帮；四为队伍，精兵强将，相得益彰；五为财资，适之所取，用之所需；六为政策，贵在适宜，精在落地；七为主体，自立自强，有辅有帮；八为协同，上下联结，四面八方；九为权责，奖正罚邪，绩定优劣；十为宣介，旧弃新扬，补短学长。

（作者为驻石滩地村帮扶工作队员）

送发：全国人大常委会研究室；
省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；
各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；
省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；
外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。
