

内部刊物  
注意保存

# 河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



*R* ENDA TONGXUN

2018 第 06 期  
总第 39 期

# 目 录

2018年2月5日出版  
2018年第06期(总第39期)

重 要 动 态	P1 省十三届人大一次会议闭幕 P1 王东峰主持召开省人大常委会主任会议 P2 省十三届人大常委会第一次会议召开 P3 河北省监察委员会正式挂牌成立
主 任 论 坛	P4 紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围 坚定不移地加快推进新时代全面建设经济强省美丽河北 ——在省十三届人大一次会议闭幕会上的讲话 王东峰
工 作 探 讨	P7 讲政治 为人民 循法治 更好发挥人大代表作用 ——习近平人大代表工作思想浅析(上) 李伯钧 P12 省十三届人大一次会议代表建议选登 P13 关于充分发挥“人大代表之家”作用的思考 夏友军
经 验 交 流	P16 创新思路 推新举措 树新标准 ——省人大常委会财经工委服务省十三届人大一次会议 开展国民经济和社会发展计划审查工作综述 财经工委经济处 P19 浓墨重彩开新局 ——唐山市十五届人大常委会2017年工作综述 马 惠 何湛卢 P23 人大监督,撬动治理交通拥堵难题杠杆 南 洋
调 查 研 究	P24 下好新一届人大常委会工作的“先手棋” ——关于衡水市六届人大常委会开创工作新局面的调查与研究 崔贵忠
市 县 信 息	P27 衡水民生实项目实行人大代表票决等10则
他 山 之 石	P29 重庆:建议办理工作由“重答复”向“重落实”转变等3则
<b>《河北人大通讯》编委会</b> 主 任:梁久丰 副主任:祝晓光 刘 宗 委 员:谭运江 赵宝军 李全军 宋海斌 周玉来 刘增乐 李自然 罗子民 张长水 柴现军 李 岩 王东群 王铁仁 主 编:李元卿 责任编辑:李园园 王 旭 电 话:0311-87909333 电子信箱:rdgzt@163.com 地 址:(050051)石家庄市维明北大街38号 电子期刊:www.hbrd.net	

## 省十三届人大一次会议闭幕

1月30日下午，河北省第十三届人民代表大会第一次会议圆满完成各项议程后，在省会河北会堂闭幕。

省委书记、省人大常委会主任，大会主席团常务主席、执行主席王东峰主持会议并讲话。

大会主席团常务主席、执行主席许勤、梁田庚、梁惠玲、范照兵、王晓东、王刚在主席台执行主席席就座。

大会经过表决，通过了关于河北省人民政府工作报告的决议、关于河北省2017年国民经济和社会发展规划执行情况与2018年国民经济和社会发展规划的决议、关于河北省2017年预算执行情况和2018年预算的决议、关于河北省人民代表大会常务委员会工作报告的决议、关于河北省高级人民法院工作报告的决议、关于河北省人民检察院工作报告的决议。

大会完成各项议程后，王东峰讲话。他说，省十三届人大一次会议在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在中央组织部督导组的有力指导下，经过全体代表和与会同志的共同努力，圆满完成了各项议程。大会开得隆重热烈、圆满成功，是一次不忘初心、奋发作为的大会，团结民主、风清气正的大会，凝心聚力、继往开来的大会。这是以习近平总书记为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平总书记和党中央权威在河北的体现，是党的十九大精神和全面从严治党形成的良好政治氛围，是河北人民拥戴总书记和践行“四个意识”、当好首都政治“护城河”的具体实践，也是各代表团和各位代表及省几大班子和各方面齐心协力共同努力的

结果，在河北改革发展历史上具有重要的政治意义。

王东峰指出，这次大会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，全面贯彻党的十九大精神和习近平总书记对河北工作的一系列重要指示，通过法定程序，将当前和今后一个时期河北发展的奋斗目标和战略部署转化为河北7400多万人民的共同意志。各位代表讲政治、顾大局、守纪律，坚定地贯彻党中央决策部署和省委要求，以实际行动践行了“四个意识”，弘扬了正能量，展示了新形象，进一步优化了河北的政治生态，起到了鼓舞士气、凝心聚力、加油鼓劲的作用。通过这次大会，全省上下政治更加坚定，思想更加统一，行动更加自觉，满怀豪情朝着新时代全面建设经济强省、美丽河北目标阔步前进。（四建磊 周洁 吴韬）

## 王东峰主持召开 省人大常委会主任会议

1月30日下午，河北省委书记、省人大常委会主任王东峰主持召开省十三届人大常委会第一次主任会议。省人大常委会党组书记、副主任范照兵，副主任王晓东、王刚、聂瑞平、周仲明、王会勇，秘书长曹汝涛出席会议。

会议确定了主任会议成员的工作分工，研究了拟提请省十三届人大常委会第一次会议审议的人事任免事项、议案，研究了省人大常委会2018年工作要点。

王东峰指出，刚刚闭幕的省十三届人大一次会议，开得圆满成功，达到了预期目的。大会选举我们为新一届人大领导班子成员，组成常委会主任会议，是对我们的高度信任和殷切期望。我们要以习近平新时代中国特

色社会主义思想为统领，始终牢记省委和全省人民的信任与重托，倍加珍惜干事创业的宝贵机遇，以强烈的政治责任感和历史使命感，认真履行宪法法律赋予的神圣职责，不忘初心，恪尽职守，奋发有为做好新时代人大工作。

王东峰提出五方面要求。一要做政治坚定的表率，自觉践行“四个意识”。必须坚定政治立场，牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，对党绝对忠诚，自觉坚持党对人大工作的领导，确保人大及其常委会始终沿着正确政治方向不断前进。二要做本领高强的表率，强化理论武装。认真学习党的十九大精神，系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习人大制度和人大业务知识，武装头脑、指导实践，更好地担当起新时代人大工作的领导责任。三要做履职尽责的表率，勇于担当创新。围绕改革发展大局，着力提高立法质量；围绕京津冀协同发展、雄安新区规划建设、筹办冬奥会、扶贫攻坚等中心工作，加大监督力度、增强监督实效；依法行使好决定权、任免权，发挥好人大代表主体作用；全面加强自身建设，努力使人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。四要做作风过硬的表率，深入调研抓落实。深入推进纠正“四风”和作风纪律专项整治，勇于改革创新，勤于探索实践，围绕中心、服务大局，调查研究重大问题，用实干实政彰显人大工作地位和作用。五要做清正廉洁的表率，忠诚干净干事创业。树牢正确的人生观、价值观、权力观和政绩观，严格落实主体责任、监督责任，坚持“一岗双责”，努力打造人大机关风清气正的良好政治生态。（周洁）

## 省十三届人大常委会 第一次会议召开

2月1日下午，河北省十三届人大常委会第一次会议在石家庄召开。省委书记、省人大常委会主任王东峰主持会议并讲话，省政府省长许勤、省监察委员会主任梁惠玲作有关说明。

省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵，副主任王晓东、王刚、聂瑞平、周仲明、王会勇，秘书长曹汝涛出席会议。

会议先后听取了范照兵作的关于提请任免省人大常委会机关工作人员有关情况的说明，许勤作的关于提请决定任命省政府组成人员议案的说明，梁惠玲作的关于提请任命省监察委员会副主任、委员有关情况的说明，表决通过了省人大常委会关于设立省十三届人大常委会代表资格审查委员会的决定，并进行了分组审议。

接下来，会议表决通过了省人大常委会关于省监察委员会副主任、委员任免办法的决定，通过了人事任免事项。王东峰代表省人大常委会向任命和决定任命人员颁发任命书。随后，本次会议任命和决定任命人员分三批向宪法进行集体宣誓。

王东峰在讲话中代表省委、省人大常委会，向被任命的各位同志表示热烈祝贺，向省十二届人大常委会组成人员致以崇高敬意。他说，这次会议是省十三届人大常委会召开的第一次会议，面对新形势新任务，新一届省人大常委会要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，切实肩负起党和人民赋予的历史使命，把省十三届人大一次会议取得的丰硕成果转化为进一步做好工作的精神力量和实际行动，忠诚担当，奋发进取，

树立新形象、展现新气象、争取新作为。

王东峰强调，要自觉坚持党的领导，牢牢把握人大工作的正确政治方向，牢固树立和践行“四个意识”，坚定“四个自信”，深入学习贯彻党的十九大精神，坚决维护和捍卫习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，对党绝对忠诚。要始终围绕中心、服务大局，全面贯彻落实习近平总书记对河北工作的一系列重要指示和党中央决策部署，紧紧抓住历史性窗口期和战略性机遇期，切实加强和改进立法工作、监督工作、代表工作，积极推动党中央重大决策和省委工作部署落地见效。要切实加强自身建设，自觉加强学习，锤炼过硬作风，树牢规矩意识，完善制度机制，努力提高人大工作的科学化、制度化、规范化水平，奋力开创我省人大工作新局面，在更好服务河北改革发展大局中充分彰显人大工作的地位和作用。

（周洁 四建磊）

## 河北省监察委员会正式挂牌成立

2月2日，河北省监察委员会正式挂牌成立。省委书记、省人大常委会主任王东峰与省委常委、省纪委书记、省监察委员会主任梁惠玲共同揭牌，并看望省监察委员会机关干部，与大家座谈交流。

王东峰在动员讲话中指出，深化国家监察体制改革，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署，是事关全局的重大政治体制改革。省委把深化改革试点工作作为重大政治任务，作为践行“四个意识”的重要检验。省监察委员会正式挂牌成立，是全省政治生活中的一件大事，标志着我省深化国家监察体制改革取得了重要阶段性

成果。

王东峰提出三点希望。一要旗帜鲜明讲政治，切实增强和自觉践行“四个意识”，把思想、认识和行动统一到党中央重大决策部署上来，统一到中央纪委工作要求上来，坚决维护和捍卫习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，对党绝对忠诚，坚决当好首都政治“护城河”。二要坚定不移推进反腐败斗争，坚持全面从严治党永远在路上，严格落实各级党委主体责任、纪检和监委部门监督执纪执法责任、领导干部“一岗双责”，把政治建设放在首位，综合运用监督执纪“四种形态”，强化巡视巡察工作，严格考核问责，构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制，奋力夺取反腐败斗争压倒性胜利。三要加强自身建设，切实提升执纪执法水平，按照“五个过硬”要求建设纪检监察铁军队伍，推进人员、工作、职能深度融合，确保高效快捷、依法依纪运转。要加强监委内部监督制约机制建设，坚持刀刃向内、自我革命，严格规范工作流程，建立健全上下贯通、无缝对接的协作协调机制，切实做到纪法衔接、法法衔接到位。各级党委要为监察委员会提供坚强保障和支撑，主动关心纪检监察干部的工作、生活，经常研究解决难题，为监察委员会开展工作创造良好环境。

省委高度重视国家监察体制改革试点工作，多次召开省委常委会议、专题会议进行安排部署，研究审定方案，解决突出问题，建立领导机构，落实具体责任，确保党中央重大决策部署按时高质量完成。至2月16日春节前，全省11个设区市及所有县（市、区）将全部完成监察委员会挂牌工作，实现全省上下联动、整体正式运行。

（四建磊 刘荣荣）

# 紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围 坚定不移地加快推进新时代全面建设经济强省美丽河北

——在省十三届人大一次会议闭幕会上的讲话

(2018年1月30日)

王东峰

各位代表，同志们：

河北省第十三届人民代表大会第一次会议，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在中央组织部督导组的有力指导下，经过全体代表和与会同志的共同努力，圆满完成了各项议程。这次会议，审议通过了省政府工作报告、省人大常委会工作报告和其他各项报告，选举产生了新一届省人大常委会、省政府领导班子和省监察委员会主任、省法院院长、省检察院检察长，选举产生了我省出席十三届全国人大代表。大会开得隆重热烈、圆满成功，是一次不忘初心、奋发作为的大会，是一次团结民主、风清气正的大会，是一次凝心聚力、继往开来的大会！这是以习近平总书记为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平总书记和党中央权威在河北的体现，是党的十九大精神和全面从严治党形成的良好政治氛围，是河北人民拥戴总书记和践行“四个意识”、当好首都政治“护城河”的具体实践，也是各代表团和各位代表及省几大班子和各方面齐心协力共同努力的结果，在河北改革发展的历史上具有重要的政治意义。

会议期间，各位代表认真审议讨论，正确行使权力，严守会风会纪，表现出高度的政治觉悟和履职能力。大会工作人员和会场、住地、宾馆的服务人员，日夜坚守岗位，尽职尽责工作，全力搞好服务保障，纪检、组织、宣传、政法、公安、信访、维稳等方面，卓有成效地工作，营造了良好的会议氛围、舆论氛围和安全稳定的社会环境，为大会顺利进行创造了良好条件。在此，向各位代表和工作人员、服务人员和各方面的同志们表示衷心的感谢！

大会选举我担任省人大常委会主任，这是党和人民对我的信任和重托，是各位代表对我的支持和厚爱，我深感责任重大、使命光荣。我一定深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行宪法法律赋予的职责，忠诚担当，恪尽职守，夙夜在公，鞠躬尽瘁，自觉接受人民监督，不辜负党中央的信任和全省人民及各位代表的期望，努力向党和人民交出优异答卷。

在过去的五年中，省人大常委会、省政府和省法院、省检察院，坚决贯彻党中央的重大决策部署，开拓创新，奋发进取，推动各项工作取得显著成绩。上届省人大常委会主任赵克志同志调任新的领导岗位，他为河北各项事业发展付出的大量心血和作出的突出贡献，河北人民永远不会忘记。由于年龄原因和工作需要，一部分省人大常委会副主任、省政府副省长和省人大常委会委员及专委会负责同志，不再担任原来职务，他们立足本职，扎实工作，兢兢业业，担当尽责，发挥了重要作用，他们取得的工作业绩和良好作风，将载入

河北改革发展的史册。我提议,让我们以热烈的掌声,向他们表示衷心的感谢和崇高的敬意!

这次省人代会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领,全面贯彻党的十九大精神和习近平总书记对河北工作的一系列重要指示,通过法定程序,将省委九届五次、六次全会确定提出的当前和今后一个时期河北发展的奋斗目标和战略部署,转化为河北7400多万人民的共同意志,全省上下政治更加坚定,思想更加统一,行动更加自觉,满怀豪情朝着新时代全面建设经济强省、美丽河北目标阔步前进。现在,河北正处于大有可为的历史性窗口期和战略性机遇期。我们有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导,有重大国家战略带来的千载难逢的宝贵机遇,有历届省领导班子带领全省人民不懈奋斗打下的良好基础,有广大老领导老同志发挥的重要作用,有广大干部群众拼搏竞进的强大力量,一定能够在新的历史起点上开创河北改革发展新局面。在这次省人代会选举中,各位代表讲政治、顾大局、守纪律,坚定自觉地贯彻党中央和省委的人事安排方案,齐心协力实现了各职人选全票或高票当选,以实际行动践行了“四个意识”,经受住了重大考验,弘扬了正能量,展示了良好的新形象,进一步优化了河北的政治生态,起到了鼓舞士气、凝心聚力、加油鼓劲作用,不愧为全省人民信赖的人大代表。大家一定要牢记神圣使命,不断巩固和发展这次大会形成的好风气好局面,以“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感,撸起袖子加油干,苦干实干拼命干,扎扎实实推动党中央重大决策和省委、省政府工作部署落地见效,在新时代展现新气象,实现新作为,创造新辉煌。

第一,要旗帜鲜明讲政治,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。河北是京畿要地,拱卫首都责任重大。习近平总书记对河北知之深、爱之切,上世纪80年代在正定工作,给我们留下了宝贵的思想财富、精神财富和实践成果。党的十八大以来,总书记先后6次视察河北,作出了“四个加快”“六个扎实”“三个扎扎实实”的重要指示,我们要深入全面贯彻落实,始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神作为首要政治任务,着力在学懂弄通做实上下功夫,统一思想、统一行动、步调一致,坚决当好首都政治“护城河”。要提高政治站位,牢固树立和自觉践行“四个意识”,坚决维护和捍卫习近平总书记在党中央和全党的核心地位,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上始终同党中央保持高度一致,绝对忠诚,赤胆忠心。要强化理论武装,深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系和丰富内涵,切实增强政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,自觉用党的理论创新成果武装头脑、指导实践、推动工作。要增强大局观念,一切服从大局,一切服务大局,摆正本地区本部门工作在全局中的位置,不折不扣贯彻落实习近平总书记对河北工作的重要指示和党中央重大决策部署,以河北之稳拱卫首都安全,以河北之进服务全国大局。

第二,要坚定不移地落实新发展理念和转型升级,努力推动河北创新发展、绿色发展、高质量发展。河北要适应经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段的要求,必须坚决去、主动调、加快转,闯出一番新天地。要坚持稳中求进工作总基调,认真贯彻新发展理念,集中力量抓好三件大事、打好六场硬仗、实施八项战略、深化九项改革,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。要举全省之力推动重大国家战略和国家大事在河

北实施，以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展，高起点规划、高标准建设雄安新区，精心做好北京冬奥会筹办工作，打造河北发展新的“两翼”。要继续深化供给侧结构性改革，坚定不移化解以钢铁、煤炭、水泥、平板玻璃为重点的过剩产能，积极壮大新的发展动能，切实加强重点项目建设，加快沿海经济带建设，大力发展港口经济、城市经济、县域经济、民营经济，培育更多新的经济增长点。要加快改革开放步伐，紧跟中央改革部署，切实加大改革力度，坚决破除不合时宜的体制机制，主动融入“一带一路”战略，推进新一轮高层次对外开放，最大限度地释放发展活力。要把创新作为第一动力，引进创新资源，搭建创新平台，抓好协同创新共同体建设，大力发展高新技术企业和科技型中小企业，促进产学研用有机结合和军民融合深度发展，推动河北尽快走上创新驱动发展之路，全面提升发展质量和效益。

第三，要尽心竭力惠民生，不断满足人民日益增长的美好生活需要。民生连着民心，民心是最大的政治。要始终把人民利益摆在至高无上的地位，从人民群众关心的事情做起，从让人民群众满意的事情做起，自觉把以人民为中心的发展思想落到实处。要坚决打赢防范风险、扶贫脱贫、治理环境污染三大攻坚战，聚焦深度贫困地区，坚持精准扶贫、精准脱贫，以重大扶贫工程和到村到户帮扶为抓手，统筹推进“五个一批”工程，激发贫困群众内生动力，增强贫困地区造血功能，在产业扶贫、就业扶贫、科技扶贫上下功夫，千方百计增加群众收入，坚决整治扶贫领域腐败和作风问题，确保如期高质量完成脱贫目标。要实施乡村振兴战略，抓好农村人居环境整治三年行动，积极推进“厕所革命”，提升农村基础设施和公共服务水平，加快建设美丽宜居乡村。要带着感情和责任办好民生实事，深入实施20项民心工程，一事情接着办，一年接着干，让发展成果更多更公平惠及全体人民。要扎实推进平安河北建设，加强和创新社会治理，统筹做好信访维稳、反恐防暴、扫黑除恶、安全生产和食品药品安全等工作，切实防范化解政府债务、金融、房地产等重大风险，确保社会大局和谐稳定，把河北打造成拱卫首都安全的“钢铁长城”。

第四，要持之以恒治污染，加快建设天蓝、地绿、水清的美丽河北。环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。要树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，像对待生命一样对待生态环境，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，统筹山水林田湖草系统治理，加快形成绿色发展方式和生活方式。要集中力量打好蓝天保卫战，坚持依法铁腕治污，全面实施综合治理，分类整治“散乱污”企业，积极稳妥推进清洁能源替代，推动重点城市加快退出污染严重城市行列，抓好土壤、水污染治理，切实把污染物排放量降下来，把生态环境质量搞上去。要大力弘扬塞罕坝精神，大规模实施国土绿化行动，抓好天然林保护、京津风沙源治理、太行山燕山绿化、雄安新区森林城市建设、冬奥造林绿化等工程，在沿河、沿路、沿城和村旁、镇旁成片造林，加大白洋淀、衡水湖等湿地和湖泊保护力度，持续抓好地下水超采综合治理，加强露天矿山整治和复绿，努力打造首都水源涵养功能区和京津冀生态环境支撑区，加快推进新时代全面建设经济强省、美丽河北。

第五，要坚持和加强党的领导，充分发挥各级人大组织和人大代表的积极作用。人民代表大会制度，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度，必

在习近平总书记有关重要讲话中，讲政治、为人民、循法治的思想观点，可以说是对新时代人大代表工作提出的三项基本要求，覆盖和统领代表履职、作用发挥和整个代表工作，具有重要的指导意义。

## 讲政治 为人民 循法治 更好发挥人大代表作用

——习近平人大代表工作思想浅析（上）

李伯钧

在党的十八大以来形成的习近平新时代中国特色社会主义思想中，人大工作特别是代表工作的思想观点，拓展了代表理论和实践的科学内涵，提升了代表的地位作用，内容非常丰富、要义非常深邃。在习近平总书记有关重要讲话中，讲政治、为人民、循法治的思想观点，可以说是对新时代人大代表工作提出的三项基本要求，覆盖和统领代表履职、作用发挥和整个代表工作，具有重要的指导意义。

### 一、以政治为要求，服务于政治

#### 1. 从坚持和完善人民代表大会制度高度重视发挥代表作用

习近平总书记强调，人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机的根本政治制度安排，必须长期坚持、不断完善。要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，更好发挥人大代表作用，使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

人大代表组成人民代表大会，人大常委会组成人员是“常务人大代表”，我们党通过须长期坚持、不断完善。要把坚持党的领导贯穿到人大工作各方面、全过程，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚决贯彻党的路线方针政策和决策部署，加强党对人大的政治领导、思想领导和组织领导，及时协调解决人大工作面临的实际困难和问题，为依法履职创造良好条件。各级人大及其常委会要围绕中心、服务大局，全面提高地方立法质量，加大执法检查力度，对公正司法和依法行政组织人大代表进行评议，不断增强监督实效，积极做好代表工作，切实加强各级人大机关自身建设，努力开创各级人大工作新局面。人大代表要增强荣誉感、责任感、使命感，立足本职，发挥优势，在推动改革发展中建功立业，在密切联系群众中凝聚力量，充分展现人大代表的良好形象。

各位代表、同志们，新时代赋予我们的使命光荣而神圣，人民寄予我们的期望殷切而厚重。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，不忘初心，牢记使命，扎实工作，埋头苦干，奋力拼搏，为全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴的宏伟目标而努力奋斗！

（作者为河北省委书记、省人大常委会主任）

人民代表大会来领导和支持、保证人民当家作主，当然要注意发挥人大代表的作用。事实证明，哪个地方、哪个时候人大代表作用发挥得好，那个地方、那个时候人大及其常委会的工作就有声有色，人民代表大会制度就得到较好地落实。习近平总书记明确讲从坚持和完善人民代表大会制度、支持和保证人大及其常委会依法行使职权这个高度来认识和发挥人大代表作用，对于通过人民代表大会制度实现人民当家作主，使人大及其常委会成为名副其实的权力机关，成为有效担负起各项法定职责的工作机关和同人民群众保持密切联系的代表机关至关重要。

### 2. 各级党委和国家机关都要尊重代表主体地位和权利

习近平总书记要求，各级党委要加强和改善党对人大工作的领导。各级人大及其常委会要坚持正确政治方向，要健全人大常委会组成人员联系本级人大代表机制，支持和保证人大代表依法履职。各级党委和政府、法院、检察院要尊重人大代表的权利。中国共产党的领导是坚持和发展中国特色社会主义的根本政治保证，人民立场是党的根本政治立场。尊重人民主体地位，保证人民当家作主，是我们党的一贯主张。人大是政治机关，人大工作政治性非常强，代表工作当然要讲政治，特别是党的领导。事实证明，哪个地方代表工作出了问题，一个重要原因，就是这个地方弱化甚至放弃了党对人大代表工作的领导，湖南衡阳和辽宁代表选举中出现的问题就说明了这一点。加强党对人大工作领导的一个重要方面，就是要保障代表主体地位和权利的实现。代表法规定，一切组织和个人都必须尊重代表的权利，支持代表执行代表职务。人大代表是人大的主体，代表权利是代表执行代表职务行为的能力和资格。这些年来，尊重代表主体地位和权利，密切党和国家机关同人大代表的联系等方面的工作，取得了很大的成效。例如全国人大常委会坚持尊重代表主体地位，加强常委会组成人员同人大代表的联系，加强代表同人民群众的联系，充分发挥代表作用，在提高代表工作水平、增强代表工作实效方面做了大量工作。根据代表法和中央有关文件的规定，各级党委要进一步加强和改善党对人大工作的领导，支持和保证人大及其常委会依法行使职权、开展工作，及时研究解决人大代表工作中遇到的重大问题。县级以上各级人大常委会要进一步采取多种方式同本级人大代表保持联系，为人大代表执行代表职务提供必要的条件和服务保障。“一府两院”作为人大监督的对象，更要把尊重代表的主体地位和权利作为对人大负责、对人民负责的重要要求，从各个方面为代表工作提供必要的支持和保障。习近平总书记强调的党委和国家机关对代表主体地位和权利的尊重，有机地将人民在国家生活中的主体地位和人大代表在人大中的主体地位结合了起来，对更好发挥代表作用关系重大。

### 3. “零容忍”拉票贿选确保代表选举风清气正

习近平总书记指出，要深刻吸取湖南衡阳破坏选举案和四川南充拉票贿选案的教训，以“零容忍”的政治态度、规范严谨的法定程序、科学有效的工作机制、严肃认真的纪律要求，坚决杜绝此类现象发生。要加强对选举工作的监督，确保选举作风清气正。人大换届选举是我国人民政治生活中的一件大事。湖南衡阳破坏选举案，是新中国成立以来从未有过的以贿赂手段破坏人大代表选举案件，性质严重、影响恶劣，必须严肃查处。为杜

绝此类问题，总书记要求，要明确和强化各方面的责任，建立健全相关机制。党委要加强和改进对代表选举工作的统一领导，完善代表候选人推荐、考察、提名机制，把好候选人入口关。人大常委会要加强选举组织工作，完善代表资格审查机制，严格依法依规做好选举工作。纪检监察部门要加强监督检查，强化法律法规和党纪政纪约束，严肃查处违法违纪行为。结合剖析衡阳、南充两案的惨痛教训，总书记还说，面对众者皆墨，是不是法不责众，下不为例？不！法要责众，以戒今后。2016年中央还严肃查处了辽宁拉票贿选案。在最近这一轮人大代表选举中，由于党中央、全国人大常委会以及各方面高度重视、措施得力，贿选问题得到了有效解决，实现了选举的风清气正。总书记推心置腹地讲，当代表是很严肃的政治责任，是党和人民的重托，是要依法履职、为人民服务的。能不能当代表，要听群众意见，严格按照法律程序选举，自己千万不要去搞一些违规违法的动作，更不要把商品交换的那一套用在这上面。因为那样做，不仅会给人民代表大会制度造成损害，而且最终也会害了自己。人大代表是政治职务、人民职务、国家职务，当代表要承担党和人民的重托，要对人民代表大会制度也对自己负责，代表的选举必须依法依规进行，个人不能从事法律和有关政策文件规定不允许的活动。总书记提出的重点从责任和机制入手解决代表选举中的贿选问题、把好代表“入口关”的思路，实践证明是治标更是治本的有效措施。

#### 4. 代表必须树立良好的形象

习近平总书记要求，每一位人大代表都要站稳政治立场，增强政治观念、法治观念、群众观念。代表不仅在“两会”期间要树立良好工作作风，平时也要身体力行，树立良好形象，为形成优良的政风民风作出贡献。人大代表是各领域各方面的代表人物，肩负人民重托，责任重大，使命光荣，一言一行对群众具有重要影响。根据总书记的要求，每一位人大代表都要严格遵守政治纪律，做政治上的明白人，加强道德修养，清清白白做人、干干净净做事。党员代表更要严格要求自己，带头讲党性、守规矩、作表率，注意慎独慎微，一言一行要符合自己的身份。在人代会上，以良好党风确保良好会风，遵守会议纪律，展现良好风貌，专心致志参加会议，不要从事与会议无关的活动，还要引导其他代表认真履行代表职责。在换届选举中党员代表要把行使民主权利和坚持党性原则统一起来，保证党委提出的人事安排得到实现。担任领导职务的代表更要以身作则，言行举止要符合自己的身份。总书记要求的人大代表特别是党员干部代表对自身形象的塑造，不仅是对人大形象的切实维护，更是对代表政治上的真正爱护。

## 二、以人民为中心，忠实于人民

### 1. 忠实代表人民是代表发挥作用的前提

习近平总书记指出，中国260多万各级人大代表，都要忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力。我们要坚持国家一切权力属于人民的宪法理念，坚持人民主体地位，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，成为国家、社会和自己命运的主人。代表法规定了人大代表的作用，这就是代表人民的利益和意志依法参加行使国家权力。努力为人民服务是人大代表的一项重要义务。人大代表代表人民，才能保证实现人民当家作主，动员人民以国家主人翁的姿态投身社会主义建设。按照总书记的说法，各级国家机关及其

工作人员，不论做何种工作，说到底都是为人民服务，这一基本定位，什么时候都不能含糊、不能淡化，人大代表作为国家权力机关的组成人员概莫能外，作为人民的代表肩负更重的责任。总书记在法律规定的人大代表作用表述的前面特别加上了“忠实”二字，寓意非常深刻、意义非常重大。贵在忠实，人大代表作用的发挥，基础、前提的条件是，代表要忠实代表人民，人民选我当代表、我当代表为人民，代表代表就要“真代善表”。

## 2. 重点发挥代表的桥梁纽带作用

习近平总书记提出，要支持和保障人大代表依法执行代表职务，使各级人大代表成为党和国家联系群众的重要桥梁，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。人大代表来自人民、服务于人民，扎根于人民群众之中，与人民群众有着天然的、紧密的联系。人大代表的作用可以细化为许多方面，按照总书记的提法，其中最主要的就是桥梁纽带作用，在本级人代会期间和闭会期间，认真履行代表职责，体察民情、反映民意，宣传和组织群众，在党和国家与人民群众之间的下情上送、上情下达。一方面，代表将通过各种方式了解到的人民群众的意愿、呼声和诉求，以代表审议发言、代表议案建议等方式带到上面去，利于形成科学、民主的决策；另一方面，代表将上面党和国家的路线方针政策，人大通过的法律法规或者决议决定以及人代会的精神，来到人民群众中组织学习、宣传、贯彻、落实，变成人民群众的自觉行动。总书记强调代表的桥梁纽带作用既原则又具体，决定了代表履职要“顶天立地”，既要吃透上面精神又要接地气，通过自身作用充分体现人民当家作主，做到为人民群众排忧解难、为党和国家排忧解难。

## 3. 代表密切联系群众民有所呼、我有所应

习近平总书记要求，代表要发挥来自人民、植根人民的特点，密切联系人民群众，接地气、察民情、聚民智，努力做到民有所呼、我有所应。这是近年来对代表联系群众明确提出的新要求，是由人大代表的人民性决定的，特别是在当前，也是解决代表选举、代表履职实践中问题的需要，是畅通社情民意反映和表达渠道、充分发挥代表作用的需要。2016年7月，全国人大常委会办公厅印发的中央全面深化改革领导小组第二十五次会议通过的《关于完善人大代表联系人民群众制度的实施意见》，体现了总书记的要求。实践中，各级人大进一步创新闭会期间代表履职形式，一些地方开展的人大代表主题活动，例如甘肃省人大常委会开展的“人大代表在行动”活动，充分展示了代表联系和服务群众的新形象，增强了人民群众对我国根本政治制度的感性认知和理性认同，受到社会各方面关注和赞扬，得到全国人大常委会领导的重视和肯定。需要不断丰富代表联系群众的工作内容，灵活运用代表联系群众的方式方法，保证代表倾听人民的呼声，敢于和主动回应人民的期待。人大常委会或者乡镇人大主席团要加强代表联系群众工作的服务保障和指导。为此总书记还要求有关方面完善相关制度，改进代表视察、调研工作，经常听取人民群众对代表履职意见，反映群众诉求。人大代表和人大常委会组成人员要针对经济社会发展中出现的新情况新问题，通过深入调研和思考，寻求答案，解决问题，为科学决策提供可靠依据和重要参考。理解总书记对代表联系群众要求的民有所呼、我有所应，首先是要通过科学有效的方式了解人民群众有什么愿望、呼声和诉求，也就是真实的社情民意，然后才是积极地以人大工作的方式方法回应人民群众和社会的关切，也就是正确的反映表达，二者相辅相成、互为作用。

#### 4. 国家机关密切联系代表和群众

习近平总书记认为，各级国家机关加强同人大代表的联系、加强同人民群众的联系，是实行人民代表大会制度的内在要求，是人民对自己选举和委派代表的基本要求。这是一个新的提法，对以往有关联系的意义有提升、联系的内涵有拓展、联系的力度有加强。密切同人大代表和人民群众的联系，以往大都是对各级人大常委会提出的要求，现在将各级“一府两院”及其工作人员也包括在内，对国家机关及其工作人员都提出这个要求；联系的对象不仅有较为广泛抽象的人民群众，而且也有较为特定具象的人大代表；各级国家机关及其工作人员都要把加强同人大代表和人民群众的联系作为对人民负责、受人民监督的重要内容，具体化有关要求。按照总书记的说法，人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。我们国家的名称，我们各级国家机关的名称，都冠以“人民”的称号，这是我们对中国特色社会主义政权的基本定位。人民代表大会制度是人民当家作主的重要途径和最高实现形式，也是党在国家政权中发扬民主、贯彻群众路线的最好实现形式。各级国家机关及其工作人员一定要为人民用权、为人民履职、为人民服务，通过加强同人大代表和人民群众的联系虚心听取有关意见和建议，积极回应社会关切，自觉接受人民监督，认真改正工作中的缺点和错误。要支持和保证人大代表依法执行代表职务，保证代表知情知政，畅通社情民意表达和反映渠道，发挥好了解民情、反映民意、汇集民智的作用。媒体报道，从十二届全国人大一次会议到五次会议，总书记先后多次参加团组审议讨论，面对面听取人大代表发言，问计于民、问需于民，深入群众、勤政有为，交流最多的就是脱贫攻坚、就是人民福祉，身体力行地直接联系人大代表和人民群众。

国家机关密切联系人大代表和人民群众，首先是加强人大常委会同人大代表的联系，这是做好人大工作的重要基础。总书记提到，必须扩大代表对常委会会议以及立法、监督等各项工作的参与；建立健全常委会组成人员、专门委员会和人大机关联系本级人大代表的工作机制，畅通社情民意反映和表达渠道，自觉接受人大代表的监督。这些年来，十二届全国人大常委会分别建立了委员长会议组成人员、常委会委员联系代表制度，主要是联系基层一线的代表，并且完善代表联系人民群众制度，推动健全工作平台和网络平台，畅通代表联系渠道，实现代表参与常委会、专门委员会工作常态化，代表作用得到进一步发挥，贯彻了总书记的要求。作为国家机关，“一府两院”通过加强同人大代表的联系来密切同人民群众的联系，对于更好地依法行政、公正司法，对于坚持、完善和发展人民代表大会制度有重要意义。需要建立健全“一府两院”同人大代表联系的工作机制，认真听取代表对“一府两院”工作的意见和建议，更好回应人大代表和人民群众的关切。当前特别需要加强“一府两院”同人大代表联系的组织领导和制度建设。近年来，一些地方国家机关创新联系代表和群众的方式方法。浙江省推行民生实事项目代表票决制，实行群众提议、代表票决、政府办理、人大监督，得到人民群众“点赞”。总书记提出的各级国家机关加强同人大代表、同人民群众的“双联系”，体现了人民代表大会制度的客观性质，是人民对自己选举和委派代表的基本要求，是国家机关对人民负责、受人民监督的本质要求。

（作者为全国人大常委会代表资格审查委员会办公室原主任、办公厅联络局原巡视员，现就职于中国人民代表大会制度理论研究会）

## 省十三届人大一次会议代表建议选登

### 之一：关于人大代表大会期间规范言行的建议

人大代表在大会期间应该依法履行职责，充分发挥代表为主体的作用，并要提出议案、建议、批评和意见。认真审议好“一府两院”工作报告、人大工作报告。为国家、地方发展献计献策，想群众之所想，急群众之所急，为人民发声，是人大代表应尽的义务和职责。作为一名人大代表，我在参会过程中发现了一些不规范的问题，必须要说出来。

有些代表没有严格遵守大会议程，把大会分团、分组审议、讨论变成了个人工作及单位工作的成绩汇报会：有人说业绩，有人说政绩……这种随意更改大会议题，讨论非大会议题的做法，不仅破坏了大会的严肃性，也不符合人大代表的身份，更有损人民对人大代表的信任。特别是个别代表在人大会期间一言不发、一字不提，像这样的代表，代表团应及时给予提醒。

建议：严格遵守大会的议程，人大代表要审议列入大会议程的各项议案和报告，认真对待选举工作，真正做到对人民负责。

### 之二：关于人大代表进校园、进社区的建议

人大代表不仅是人代会的参与者，也是会议精神的宣传员。每次参加完人代会后，我作为一名人大代表总有很多收获，迫切地想要把会议精神以及自己参会的所得、所学、所感、所想传达给基层群众。但很长一段时间以来，大会闭幕了，人大代表们就投身于各自的工作中去，没有机会、更没有平台去宣传会议精神，讲解《政府工作报告》及地方政策，表达自己的感受，这就脱离了群众，没有完全尽到人大代表的职责和义务。

建议：1、人大代表要深入到人民群众当中去，进社区、进企业、进机关事业单位，弘扬“正能量”，及时地把大会精神、《政府工作报告》等宣讲出去，让他们了解大会的大政方针，了解我省的发展变化。

2、人大代表要走进校园。有能力的人大代表可以担任选区内的小学、中学和高校校外辅导员，可以每个月或者每个季度，给孩子们上一堂公开课。

3、作为一名来自基层的人大代表，只有走进群众，才能真正了解和掌握群众的真实想法和需求，才能将群众的诉求放在心上，为百姓说话，帮他们解决实际问题。

### 之三：关于发挥人大监督作用推进执纪与执法相互衔接的建议

深化国家监察体制改革，是以以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署，是事关全局的重大政治体制改革，是强化党和国家自我监督的重大战略举措。第十二届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议决定：在全国各地推开国家监察体制改革试点工作。并明确规定：监察委员会由本级人民代表大会产生。监察委员会对本级人民代表大会及其常务委员会和上一级监察委员会负责，并接受监督。新成立的监察委员会作为行使国家监

察职责的专责机关，履行监督、调查、处置职责。在各级人大及其常委会的监督下，建立健全监察机关与公安机关、检察机关、审判机关的协作配合机制，全线打通“纪法”“法法”衔接各环节，实现监察委员会与司法执法机关有机衔接、相互制衡，是确保改革试点任务全面落地的一项重要内容。

按照我省国家监察体制改革试点工作的时间安排，今年2月底前，将产生省市县三级监察委员会，建立党统一领导下的国家反腐败工作机构，构建集中统一、权威高效的监察体系，实现对行使公权力的公职人员监察全覆盖。目前，全国人大已启动修法工作，明确监察机关要接受人大的监督，办理职务违法犯罪案件时应当同司法机关相互制约，实现依规治党和依法治国有机统一。因此，我省各级人民代表大会及其常务委员会也应加快相关工作步伐。

建议：监督权是宪法和法律赋予人大及其常委会的重要职权之一，各级人大及其常委会应进一步加大监督的力度、广度和深度，推进监察机关与审判机关、检察机关、公安机关在查办职务违法犯罪案件工作中相互配合，强化办案协调和工作衔接，实现环节相扣、合力尽责，防止和克服形式主义、官僚主义，提升反腐败工作制度化、规范化和法治化水平。

## 关于充分发挥“人大代表之家”作用的思考

夏友军

人大工作的主体是代表，做好做实代表工作，充分发挥人大代表作用，是实现人民当家作主的基本保证，也是关系到各级人大及其常委会能否充分行使职权，发挥好权力机关作用的重要问题。作为今年全国、省、市、县人大推进的一项重点工作，创建并充分发挥“人大代表之家”作用将是今后我县县乡人大工作的重要内容。

### 一、为什么要创建“人大代表之家”

1. 创建“人大代表之家”是贯彻十九大精神的重要举措。习近平总书记在党的十九大报告中明确指出，“人民代表大会制度是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度”“要发展好社会主义协商民主，扩大人民群众有序政治参与，保证人民广泛参加国家治理和社会治理”。“人大代表之家”是闭会期间丰富代表活动的重要方式，是代表联系广大人民群众最直接的平台和载体，是人大工作深植于人民群众之根基。创建“人大代表之家”，能够架起一座社会沟通和社会对话协商的桥梁，能够在扩大公民有序政治参与、密切人民代表同人民群众联系方面发挥积极作用，也是新时期人大工作与时俱进的生动实践。

2. 创建“人大代表之家”是加快昌黎经济社会发展的有效途径。当前，我县正处于全力建设京唐秦轴线上“微中心”，全面加快建设生态昌黎、实力昌黎、活力昌黎、美丽昌黎的关键时期。要实现上述目标，就需要始终把全县各级关注度、发力点聚焦到党委政府关注、人民群众关心的重点工作上来，形成推动县委政府中心工作的强大力量。全县各级人大代表均是来自全县各条战线、各行各业的优秀分子，通过“家”的形式汇聚代表，有利于更好地引导代表、团结代表、服务代表，更好地发挥广大代表的聪明才智、凝聚广大代表的主体力量，使代表工作保持正确的政治方向，围绕中心服务大局，思想同心、目标同向、工作同步，

保证人大代表工作既出凝聚力，更出生产力和创造力，为加快昌黎经济社会发展贡献力量。

3. 创建“人大代表之家”是加强县乡人大代表工作的现实需要。人大代表工作是人大工作的主体，“人大代表之家”建设作为推进基层民主政治建设的有效载体，将代表联系人民群众的场所、制度、渠道建立起来、巩固下来，为了解民情、汇集民意、凝聚民智开辟了一条重要渠道。扎实推进“人大代表之家”建设，既能延伸人大工作的“手臂”，又能做实人大工作的内容，还能增强乡镇人大工作的活力，提高人大代表在群众中的信任度。

## 二、“人大代表之家”需要解决的问题

1. 解决各级党委重视的问题。做好人大工作，最离不开的便是党委支持，这是做好人大工作的核心所在。当前对我县各级人大工作尤其是乡镇人大工作重视程度还差强人意，乡镇人大均不同程度存在“行政化”，17个乡镇（区）人大主席、负责人全部兼职政府性工作，且绝大部分精力从事政府性工作，基层群众对人大尤其是乡镇人大认识不足，宣传、代表活动欠缺。

2. 解决乡镇人大职能虚化的问题。多年来，由于场所、经费、人员以及人大代表工作方法和举措不够多等原因，乡镇人大部分职能还存在着虚化、闲置问题。有不少乡镇人大在人代会结束后，乡镇人大工作就处于松弛或无事可干的状态，乡镇人大很少组织乡镇人大代表开展正常活动。

3. 解决乡镇人大正常履职支撑的问题。乡镇人大机构不健全，人员配备无法满足需要。目前全县除昌黎镇外，其他乡镇都只设置人大主席一人。乡镇人大秘书全为兼职人员，人大秘书基本上只在开人代会时才做人大事务，日常事务往往只由人大主席一人完成。从全县各乡镇财力来看，乡镇不能形成预算财力，财政状况紧张，仅能支付自筹人员工资。各乡镇人大会议经费和代表活动经费均未依法列入财政预算，都为临时经费，随意性较强，挪用、挤占人大工作经费、代表活动经费经常发生。人大工作经费往往很难满足工作实际所需。

4. 解决部分人大代表能力欠缺的问题。我县部分人大代表履职能力欠缺，绝大多数乡镇人大代表普遍文化程度低、自身素质不高，履职意识缺乏。大多数人大代表尤其是乡镇人大代表无固定工资收入，基本都从事农业生产，乡镇代表没有履职经费。履职热情、提合理化建议能力缺乏。即使有人大代表提出建议，仅靠乡镇政府难以独立办理，直接造成代表履职热情缺乏。乡镇人大代表培训缺失，县乡两级人大代表之间、乡镇人大代表与群众之间均缺乏有效互动。

## 三、运行“人大代表之家”的路径选择

1. 各级党委、政府要充分重视。“人大代表之家”的核心作用是成为党和政府与人民群众联系沟通的桥梁，因此各级党委、政府要高度重视，大力支持、真正关心“人大代表之家”建设，为“人大代表之家”的代表活动提供及时有效的服务，主动帮助解决工作中遇到的实际困难和问题，真正形成工作聚合力。县、乡党委要健全乡镇人大工作机构，为乡镇人大补充必要的工作人员。县财政要切实保障乡镇人大“人大代表之家”创建和活动经费。乡镇人大要主动将开展“人大代表之家”活动与发挥人大及主席团作用相结合，更好地解决乡镇人大及主席团职权虚化和闲置，进一步提升乡镇人大工作水平。

2. 要真正做实“人大代表之家”。把“家”建起来只是工作的一部分，核心是要充分发挥“人

大代表之家”的功能，激发代表履职积极性，做到各级人大代表都参加，保证“家”常用、代表常来、实事常办。要结合实际，在求新、求深、求实上下功夫，探求有效形式、讲求质量和实效。在活动项目的设置、活动的形式和内容上，坚持以代表与选民的需求为转移，适时进行调整完善，推进低层次活动向高层次活动转变，单一活动向综合活动转变，注重代表学习培训、联系选民、开展活动、履行职责相结合，提高活动的质量。丰富“家”的活动内涵，建好了“家”，如何真正让百姓心里有这个“家”，让百姓发自内心地信任这个“家”。

3. 拓展“人大代表之家”活动形式。做到“五个围绕”来丰富活动内涵：一是围绕人大审议的重大事项；二是围绕全县、本乡镇的中心工作；三是围绕法律法规和上级人大、本级人大决议决定贯彻执行情况；四是围绕人民群众普遍关心的热点难点问题；五是围绕提升人大代表素质，发挥代表作用。要通过多种形式、多层次培训，解决代表履职能力素质不足问题，通过培训，让代表围绕党委总体部署，选择推动经济社会发展、民主法治建设和民生改善为议题，提出议案和建议。只有这样，人民群众一有事情才会来“人大代表之家”找代表反映，“人大代表之家”才有活力和吸引力。

4. 充分发挥人大代表围绕中心、服务大局作用。换届以来，县人大围绕充分发挥人大代表主体作用，陆续开展了人大代表“建功立业”活动，充分发挥代表个体在县域经济社会发展中的优势，提升和彰显代表的社会价值。引导党员人大代表发挥先锋模范作用，实现党员教育全覆盖。发挥人大代表在化解社会矛盾、维护社会稳定的作用，引导各级人大代表在“助力旅发大会”“‘双违’专项整治”中发挥模范带头和示范引领作用。这些均为加快昌黎经济社会发展贡献了突出力量。要发挥好“人大代表之家”作用，就要抓住各级党委工作的中心课题，政府行政的难点问题，广大人民群众关注的热点问题，创新一系列主题实践活动，做到“人大代表之家”月月有活动、季季有重点、年年有主题，提升“人大代表之家”的品牌。如在每年关键时间节点、重点工作领域提前介入、主动走进“人大代表之家”接待群众，更加有效地解决一批涉及选民利益的民生问题，化解社会矛盾，维护社会稳定。

5. 进一步加强对各级人大代表的监督管理。进一步加强对人大代表的监督管理，不断提高人大代表履行职责的态度质量和水平。要建立健全和不断完善代表履职档案、代表建议评优制度、优秀履职代表评选制度等，把代表履职实绩作为继续提名的重要依据。要建立对人大代表的述职评议、考核评价等监督机制，落实从严管理要求，切实增强代表履职责任感和使命感。要建立代表履职网络平台，及时公布履职信息，强化社会监督、舆论监督。要建立代表退出机制，明确退出情形，规范退出程序，对涉嫌违纪违法的，要依法严肃查处，决不姑息。

6. 加大“人大代表之家”和代表事迹的宣传表彰力度。由县人大协调报社、电视台、乡镇等部门单位，加强宣传工作，充分利用报纸及电视、电台等媒体和印制宣传标语等形式加大对“人大代表之家”宣传力度。创办“人大代表之家”专栏，内容主要包含“人大代表之家”特色建设、代表活动纪实、基层人大为选民办实事等，通过专刊的形式，将“人大代表之家”工作情况予以宣传，达到相互借鉴、学习的目的。县委、县人大要大张旗鼓地在人代会上表彰一些开展活动好、发挥作用好的乡镇“人大代表之家”和优秀人大代表。

（作者为昌黎县人大常委会副主任）

## 创新思路 推新举措 树新标准

——省人大常委会财经工委服务省十三届人大一次会议  
开展国民经济和社会发展规划审查工作综述

财经工委经济处

中国特色社会主义进入新时代，河北发展站在了新的历史起点。2017年，河北的经济社会发展取得了哪些明显成效，解决了多少民生难题，补齐了哪些发展短板？2018年经济社会发展描绘了哪些蓝图，怎样去推进和实现，从哪些方面进一步提升人民群众的获得感、幸福感？围绕人大代表关注的热点和焦点，省人大常委会财经工委依法组织开展2017年国民经济和社会发展规划执行情况与2018年国民经济和社会发展规划草案初步审查。初审工作始终坚持以人民为中心的思想，围绕“服务代表、服务大会”宗旨，积极创新工作思路、改进审查工作举措，着力提升审查建议质量，为做好十三届人大一次会议审批计划报告和计划草案发挥了“点睛”和“增辉”作用。

### 聚焦冷热温差，寻策问计代表

针对以往人代会计划报告主体——政府“一头热”、计划审议主体——代表“一头冷”，计划报告关注度不够、审议不充分等问题，今年计划初审中，财经工委积极改进工作方法，坚持问计于人大代表，充分发挥代表主体作用。2017年11月30日，省十二届人大常委会第33次会议期间，面向74名省人大常委会委员和基层人大代表组织开展问卷调查，征询计划报告关注度不高的原因，征求改进计划审查工作的意见建议。委员、代表们认真填写调查问卷，并围绕改进计划报告形式、科学设置指标增速、强化指标导向作用、完善审查工作机制等重要方面，提出了上百条意见建议，对进一步改进计划审查工作发挥了重要导向性作用。

### 强化问题导向，改进报告文本

“计划报告特点不突出，在内容上与政府工作报告区别不开。”“计划指标在安排上还要科学统筹”“计划执行情况内容分析过于简单”“计划指标安排与工作措施关联性不强……”代表们的意见和呼声，就是改进工作的要求和方向。结合初审前收集到的代表意见，12月中旬，财经工委召开计划预算审查工作座谈会，就完善政府计划报告内容、突出计划报告特点、强化指标安排分析、创新解读宣传形式、提高审查工作质量等内容，与省发改委讨论交流、沟通协调。省发改委及时从内容和结构上对政府计划报告进行了改进充实，突出了2017年计划执行情况分析，明确了2018年经济社会发展工作原则，强化了工作重点和支撑举措。代表们普遍反映，今年发改委提交的计划报告对上年执行情况分析更为翔实具体，对今年指标安排更加科学合理，工作举措更加务实可行。

### 直面矛盾问题，研究破解之策

“各地计划执行中还存在哪些突出问题，怎样推进计划任务圆满完成？”“怎样突出计划审查监督作用，促进计划执行与经济运行更加协调？”“在工作机制和内容怎样进一

步创新，推动计划监督工作与时俱进？”面对工作中的疑虑和困惑，只有把情况摸透、把问题找准，起草的审查报告才能更接地气，提出的建议才能更有针对性。财经工委高度重视初审基础工作，全力做好大会审议前功课。坚持做实工作预案。制定了详细的初审工作方案，明确了指导思想、主要内容、初审方法和工作安排，既突出重点工作，又直面矛盾问题。坚持带着任务下去。分两组赴石家庄、唐山、沧州、承德4市7县（市、区）开展调研，通过听取市县汇报、召开座谈会、实地察看企业项目等方式，重点了解计划执行中存在的突出矛盾和问题。坚持带着问题上来。报告起草组对调研中听到的意见、看到的情况、想到的问题，以及专委委员、人大代表的建议进行系统归类、提炼总结，形成初审报告。坚持带着思考沟通。1月初，听取了省发改委、财政厅、工信厅、商务厅、统计局、国税局、地税局、质监局、金融办、扶贫办10个部门口头工作汇报，并对省科技厅、人社厅、环保厅、国土厅、农业厅5个部门的书面汇报材料进行了认真审阅，并就调研收集到的问题和代表反馈的意见与省直部门开展面对面交流，分析症结成因，研究破解之策。

### 创新工作方式，服务代表审议

计划报告专业性强、内容涉及面广、指标数据多，如何让新一届人大代表对计划报告看得更明白，重点内容抓得更准确，审议得更充分？大会前，财经工委在改进服务代表工作上很下功夫。在去年为大会编印《计划报告图解数说（2016-2017）》的基础上，今年进一步在内容、质量、形式上求提升，编印了《数读河北省国民经济和社会发展规划（2017-2018）》，以丰富图表和形象直观的语言对全省2017年计划主要指标完成情况、2018年计划安排以及九个方面工作向人大代表作了重点介绍，“2017成绩单、2018路线图、2018任务书”三大版块清晰了然，为代表审议好计划报告提供了有益参考。为了增强解读本吸引力，在编辑过程中，对图表的形式、大小、色调、布局，以及封面样式等内容反复进行修改调整，多次对图册中的插图内容进行优化组合，以期达到最佳效果。“一点儿小创新，带来大帮助。”“数读计划，能够让代表在短时间内，既看见‘树木’，又看见‘森林’，简洁生动，非常好！”代表们纷纷点赞。审议中，这些数据“宝典”成了代表们手中的“香饽饽”。针对代表们普遍反映的计划报告审议时间仓促问题，今年人代会期间，专门增加半天时间用于审查政府计划草案和预算草案两个报告。从收集情况看，代表们的发言质量和讨论集中度较往年有明显提高。

### 全面深入分析，客观审慎评价

2017年，全省经济社会发展的总体格局究竟怎样，如何开启新时代经济强省、美丽河北建设新篇章，2018年突破口应该着眼于哪些方面？在前期调研的基础上，财经工委结合各代表团审议意见对政府计划报告进行了认真审查，从专业的角度积极回应人大代表和社会各界的关切。“2017年计划执行情况总体较好，特别是在经济形势错综复杂、去产能调结构治污染任务异常艰巨的情况下，取得这样的成绩来之不易。”“生产总值增长6.7%，总量达到3.6万亿元。”“单位生产总值能耗、设区市PM2.5平均浓度、稳定脱贫人口等约束性指标全部完成计划；一般公共预算收入、出口总值、实际利用外资等预期性指标超过计划目标较多。”“2018年计划安排既与我省‘十三五’规划目标相衔接，

又为调整和优化经济结构、实现高质量发展留出空间，符合实际，切实可行。”审查中，紧紧抓住全省经济运行新特征，注重突出稳中有进、稳中向好主基调，强化对比分析，坚持用数据说话，对省直部门提交的15个专题报告、31个附表、700多个经济数据进行了认真梳理分析，从中发现问题、挖掘规律、提炼观点。

审查报告对全省2017年的靓丽成绩单给予了充分肯定，对政府2018年计划安排给予了实事求是的评价，进一步鼓舞和激发全省人民乘势而上、拼搏进取的精神和动力。稳不忘忧，好中知难。“固定资产投资、规模以上工业增加值、规模以上高新技术产业增加值、研发经费支出占GDP比重4项预期性指标没有完成计划目标”“产业结构依然较重，发展质量和效益偏低；新旧动能转换较慢，创新支撑能力偏弱；营商环境尚需优化，开放格局亟待突破。”对计划执行和经济运行中存在的突出问题和困难挑战，在审查中也客观明确地提了出来。

### 支持寓于监督，发好人大声音

2018年是一个特殊年份，注定是不平凡的一年。“河北发展机遇千载难逢”“要切实抓住用好历史性窗口期和战略性机遇期”“要勇于破除经济发展不平衡不充分矛盾，统筹推进稳增长、促改革、调结构、治污染、惠民生、防风险各项工作，夯实经济高质量发展基础。”代表们的积极发言和热烈讨论，无不饱含着对河北经济社会发展的关心和关注。报告起草组站位全国经济社会发展大局，紧密结合河北经济社会发展大势，注重从计划执行、经济运行中存在的主要矛盾和突出问题入手，深入思考分析，坚持从专业角度、用专业语言，提出有份量的建议。审查中，注重切合社会主要矛盾变化，突出把高质量发展根本要求贯穿始终，针对河北产业结构偏重、发展质量和效益不高等主要问题，重点从质量标准引领、深化供给侧结构性改革、开放格局突破、扩大精准有效投资、加强科技创新投入等角度，提出建议；立足加快建设现代产业体系，把着力点定位于发展壮大实体经济，深入分析实体经济发展中的制约因素，聚焦优化营商环境根本，重点从降成本、稳投资、强保障、优环境等路径，提出建议；着眼决胜全面建成小康社会，强化底线思维和补短板意识，牢牢抓住打好防范金融风险、污染防治、精准脱贫攻坚战基本要求，重点从健全监管体系、突出主体责任、统筹工作机制、强化落地见效等方面，提出建议。“审查报告篇幅不长，语言文字精炼，观点突出、内容务实、建议可行，是一个好报告！”多位人大代表对审查报告给予了肯定评价。

### 率先垂范尽责，夙兴夜寐求精

2018年是河北省人民代表大会换届之年。计划审查工作历经十二届人大财政经济委员会和十三届人大计划预算审查委员会的领导，两位主任高度负责的工作态度和精益求精的工作标准，极大地感染和激发了每位同志“撸起袖子加油干”的工作干劲。王雪峰主任委员以实际行动践行着“在岗一分钟、闪光60秒”的工作信条，亲自带队赴唐山、承德进行调研。在十二届人大财政经济委员会最后一次会议上，认真审阅分析计划审查报告文稿，力求为形成最终审查报告奠定良好基础。十三届人大计划预算审查委员会一经产生，王晓东主任委员立即投入工作，多次召集相关负责同志研究计划审查工作。围绕提高审查

## 浓墨重彩开新局

——唐山市十五届人大常委会 2017 年工作综述

马 惠 何湛卢

时光荏苒，岁月不居。转眼我们已与 2017 挥手作别。

顺着时间的节点回望：2017 年，在唐山市委的正确领导下，刚刚换届的市十五届人大常委会一路走来，沐风栉雨、忠诚履职，书写了浓墨重彩的新篇章。

翻开市十五届人大常委会一年来的工作记录，与全市中心工作大局工作共同跳动的脉搏强劲而有力：一年来，市十五届人大常委会共召开了 11 次常委会会议、11 次主任会议，修订地方性法规 1 部、废止 1 部、初审 1 部，听取和审议市人民政府专项工作报告、财政预算、计划执行及审计工作报告等 20 项；就经济社会发展的重大问题作出决议、决定 8 项；组织或配合上级人大开展了 11 部法律法规的执法检查，开展专题询问 1 次，接受备案并审查规范性文件 11 件，开展专题调研视察 13 次；依法任免国家机关工作人员 93 人次……在推进唐山民主法治建设、加快实现“三个努力建成”和“两个率先”目标进程中展现了新作为，作出了新贡献。

### 服务中心大局 监督工作取得新成效

市人大常委会始终把坚持党的领导放在首要位置。党的十九大召开后，市人大常委会主任郭彦洪在第一时间主持召开常委会，明确表示要坚定用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽工作。一年来，市人大常委会始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，始终在市委领导下主动作为，紧紧围绕助推现代化强市建设、推进依法治市进程、增进人民福祉，认真谋划开展各项工作，切实当好市委重大决策落地见效的实践者、推动者和保障者，确保了人大工作正确政治方向。

——依法监督政府科学理财。监督政府把有限的资金用在转变经济发展方式上，用在保障和改善民生上，切实发挥财政资金在推进经济社会发展中的重要作用。市人大常委会按照预算法和监督法的有关规定，建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议机制，制定财政预决算相关事项备案和报告工作规程。全年审查、审议预算执行和审计情况报告 5 次，及时批准市政府 2017 年市本级预算调整方案，督导市政府认真整改 2016 年市本级预算执行及其他财政收支情况审计提出的问题，追缴入库财政收入 2.62 亿元。积极探索加强政府债务和国有资产监管，首次将政府性债务列为监督重点，主任会议专题听取了市本级地方政府性债务情况的报告，围绕进一步加强监管提出了 5 个方面建议。同时，开展

报告质量，大会期间王晓东三次主持召开计划预算审查委员会全体会议，连续加班加点、字斟句酌推敲审查报告文稿，确保提出的建议能够切中要害、务实管用。历时近两个月，历经近 20 次修改，形成了最终的审查结果报告。2018 年 1 月 29 日，计划审查结果报告在省十三届人大第一次会议主席团第四次会议上全票通过。

了国有资产管理情况专项调研,研究制定了市政府向市人大常委会报告国有资产情况的办法。

——聚力推进经济转型升级。先后就乡村旅游业发展、强化科技驱动推动大众创业万众创新、优化营商环境等7个方面组织开展专题调研,提出针对性建议40余条,市政府及相关部门高度重视并认真落实。其中,围绕促进旅游业发展,正在调研修订我市旅游业促进条例;市本级财政统筹1.9亿元支持科技型中小企业发展,全年新增科技型中小企业1863家;取消涉企审批事项41项,为小微企业减免税费5.13亿元。同时,全年围绕重点项目建设、京津冀协同发展、美丽乡村建设等,组织驻唐全国、省人大代表和市人大代表集中视察17次,提出建议60余件。

——积极推动生态文明建设。从8月下旬至10月下旬,通过开展环保法执法检查、听取审议政府专项工作报告、组织专题询问,实施环境保护“三位一体”组合式监督。先后深入6个县(市、区),实地检查重点企业、重点项目29个;通过专题询问会,就大气和水污染防治、“散乱污”企业治理等11个问题,向9个政府部门主要负责人现场询问、追问,主管副市长当场表态。市级媒体刊播了询问实录和监督工作纪实,产生良好社会反响。常委会还听取审议了市政府贯彻执行省湿地保护条例情况专项工作报告,配合省人大开展了《环境保护公众参与条例》《关于促进农作物秸秆综合利用和禁止露天焚烧的决定》执法检查。在市十五届人大三次代表大会上又专门把大气污染防治情况报告列为审议内容。多形式、多角度连续监督,增强了全社会环保意识,推动政府部门依法加大监管力度,有力促进了我市生态环境持续改善。

——关注解决民生热点问题。针对群众反映强烈的义务教育阶段“大班额”“城乡发展不平衡”等问题,常委会组织开展义务教育“一法一办法”执法检查,建议各级政府着力解决好学校布局、经费保障、教师编制等实际问题。市政府认真落实常委会建议,出台了统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展及任务分解的意见,制定了义务教育学校建设近期规划,并把落实情况纳入政府工作督导重点。为了让广大农村群众喝上放心水,常委会对市政府落实农村饮水安全专题询问意见情况进行跟踪监督,经过市县两级政府共同努力,累计投入近2000余万元,全市新增24个集中供水村,11个农村饮水水质检测中心全部投入运营。今年又被列入政府实事工程。此外,常委会还专题听取了市政府保障房建设和使用管理、创建国家食品安全城市等情况的报告,组织代表视察了市政府承诺“十件实事”的落实情况,配合省人大开展了省农民工权益保障条例执法检查,推进了民生热点问题有效解决。

——促进社会安全稳定。落实习近平总书记视察唐山关于加强防灾减灾救灾重要指示要求,在汛期到来之前,市县两级人大上下联动,对主城区和各县(市、区)落实防洪“一法一办法”情况进行全面检查,实地踏查行洪河道、各类水库、排灌站等防洪工程200余处,梳理出四个方面13项问题,建议政府进一步拓宽投入渠道、完善防洪体系、提升监管水平、强化全民防洪意识。市政府高度重视、迅速整改落实,已完成防洪规划编制的前期工作和16座小型病险水库除险加固工程设计,银河路雨水泵站等6项城市区域防御内涝项目全部竣工。常委会专题听取和审议了市政府依法履行社会治安管理职责情况的报告,

有力推进了平安唐山建设。进一步加强人大信访工作，召开全市人大信访工作观摩座谈会，全年共受理人民群众来信来访 548 件次，网上信访 106 件次，促进了社会和谐稳定。

### 科学民主立法 法治唐山建设取得新进展

小智治事、中智管人、大智立法。市十五届人大常委会中央和市委关于加强民主法治建设的决策部署，紧紧围绕城市建设和民生重点领域开展立法工作，坚持问题导向，突出立法质量。同时注重强化司法监督和法治宣传工作。

——强化提升立法质量。坚持规划引领，科学编制了《唐山市 2017—2022 年立法规划》，及时调整 2017 年立法计划，保证了立法工作科学有序推进。坚持发挥立法主导作用，进一步健全立法听证、立法联系点管理、专家顾问等工作机制。组织修订《清东陵保护管理办法》，经省人大常委会批准，于 2018 年 1 月 1 日正式实施；适应国家居住证制度改革要求，废止了《唐山市暂住人口管理条例》；贯彻中央和省市新部署、新要求，组织修订《唐山市地方立法条例》，提交市十五届人大三次会议审议通过；为规范新形势下我市房地产交易，回应群众对房产交易的关切，组织修订并初审了《唐山市房地产交易管理条例（修订草案）》；就唐山市集中式饮用水水源地保护区管理条例等 5 个立法项目开展了立法调研。同时，配合上级人大完成了省优化营商环境条例、标准化法等 16 部法律法规草案的征求意见和立法调研。我市立法工作经验在全省人大工作座谈会上进行了专题交流。

——强化司法工作监督。维护社会公平正义是人民恒久的价值追求。市人大常委会全力支持司法体制改革，推动完善司法责任制，严格任前了解，依法任免法检两院 39 名入额两官。围绕推进法院执行体制改革、破解执行难题，常委会听取审议了市法院 2015 年以来执行工作情况的报告，从健全执行联动协作机制、加强执行队伍建设等四个方面提出 16 条针对性建议。市法院高度重视常委会建议，采取完善唐山法院执行网、推进执行指挥大厅建设、加强信用惩戒等措施，进一步加大执行工作力度。围绕为未成年人健康成长营造良好的社会环境和法治环境，常委会听取和审议了市法院、市检察院预防和惩治未成年人犯罪工作情况的报告，建议法检两院认真落实涉罪未成年人特殊保护规定，积极推进社会化预防帮教体系建设，加大教育、感化、挽救宣传力度。

——强化法治宣传教育。结合省人大专题调研，认真督导落实“七五”普法工作规划。利用常委会会议、执法检查等会议活动，深入开展预算法、防洪法、义务教育法、环保法等法律知识培训。组织召开专题座谈会，促进国歌法全面贯彻实施。参与、支持第四个“国家宪法日”暨全国法治宣传日等活动，积极营造全社会尊法学法守法用法的浓厚氛围。

### 坚持强基固本 代表工作迈出新步伐

人大代表是人大工作的主体。一年来，市十五届人大常委会不断创新人大代表工作的方式方法，积极拓展人大代表履职的载体和途径，扩大了人大代表听民声、传民意、为民服务的通道。

——围绕激发代表履职热情，丰富代表履职平台。全年共邀请 60 多名代表列席常委会会议，组织 240 余名代表参加集中视察、执法检查等活动。全力推进“人大代表之家”和“代表联络站”建设。共建成“人大代表之家”232 个，“代表联络站”701 个，实现

全市乡镇（街道）“家”“站”全覆盖，五级人大代表都有了“家”，真正成为了闭会期间代表学习交流、联系选民、服务群众的重要平台。同时，在全市人大代表中深入开展“访民情、汇民智、解民忧、促发展”主题实践活动，共走访选民近万人次，征求群众意见建议 500 余条，帮扶贫困群众 2000 多户，落实帮扶资金 1500 余万元。

——围绕保障代表行使职权，创新建议督办机制。建立主任会议统一领导、分管副主任分工负责、各专门委员会与工作部门对口督办工作机制，筛选“振兴唐山实体经济”“严惩制售假药假食品行为”等 20 件代表建议实施主任会议和专门委员会重点督办，主任会议、常委会议两次专题听取相关部门办理代表建议情况报告。市十五届人大一次会议以来，共收到代表提出的建议 372 件，问题得到解决和基本解决的 266 件，列入规划逐步落实的 91 件，受政策、权限等因素制约暂时无法解决、向代表作出解释说明的 15 件。

——围绕提升代表能力素质，加大培训考核力度。采取聘请专家辅导、老代表介绍履职经验等形式，分两期对全体代表进行履职能力培训。坚持及时为代表寄送常委会公报等文件资料，帮助代表知情知政。健全落实常委会组成人员联系基层代表制度，制定代表履职考核、代表小组活动、代表辞职等六项管理办法，加强对优秀代表事迹宣传，激励代表认真依法履职尽责。

#### 强化自身建设 履职基础得到新提升

打铁必须自身硬。过去一年，市人大常委会始终把加强自身建设摆在突出位置，外树形象，内强素质，凝聚力不断增强。

——人大理论和业务学习成为新风气。市人大常委会高度重视思想政治理论和法律知识的学习，坚持常委会会议集中学习制度，用科学理论武装头脑，指导实践。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，人大系统层层召开“牢记总书记嘱托，树立工作高标准、干出发展新业绩”专题民主生活会，深入开展“面对人大工作新形势新任务新要求怎么看、怎么干”大讨论活动，组建成立机关纪委，严格落实中央八项规定实施细则和省市实施办法，大兴忠诚干净担当实干之风，营造了风清气正的良好政治生态。

——人大工作规范化和制度化建设得到新加强。换届伊始，常委会即研究出台了《关于加强自身建设的决定》《常委会组成人员履职规定》。并依法修订常委会议事规则、专题询问办法等 20 多项制度。健全完善专委会工作运行机制，明确工作职责、议事规则、联系部门等运行规范；加强专委会工作协调，建立落实秘书长、专委会主任联席会议制度；充分发挥专委会人才和专业优势，在地方立法、重大事项决定、“一府两院”工作监督和议案、建议承办督办中，不断强化专委会的职能作用。组织召开全市县乡人大工作和建设现场推动会，研究出台了推进县乡人大工作和建设的实施意见。县级人大常委会“一室四委”工作机构设置更加规范，全市 177 个乡镇人大主席全部实现专职配备，县乡人大工作和建设实现新提升。

——人大工作宣传和理论研究取得新成绩。市人大常委会各工作机构和人大机关干部的积极性、主动性、创造性不断增强，人大工作宣传和理论研究的力度不断加大，1 篇新闻获得全国人大好新闻奖。5 篇获全省优秀调研报告奖。围绕提升常委会履职质量和水平，

主任会议成员牵头组成6个专题调研组，深入开展“下基层、看亮点、听建议、创新路”大调研活动，探索出台了“全链条式”监督、人大信息化建设、专家咨询库管理等7个方面的创新性举措。开通“唐山人大”微信公众号，提升了人大宣传工作信息化水平。

过去一年，市人大常委会在履职实践中，呈现给全市人民的是一份不负重托履职尽责、担当实干奋发有为的厚重答卷。

新年新气象，击鼓又催征。进入新时代，市委加快实现“三个努力建成”和“两个率先”的工作目标已经确定，市人大常委会将继续以更坚定的信念、更勇敢的姿态、更扎实的作风、更持久的干劲，努力为新时代新唐山再创新辉煌、再展新风采作出更大贡献！

（作者单位：唐山市人大常委会研究室）

## 人大监督，撬动治理交通拥堵难题杠杆

南洋

近年来，随着武安市经济社会的不断发展，主城区、景区、旅游道路交通拥堵问题日益突出，人民群众反映十分强烈。为进一步改善交通环境，武安市人大常委会组织部分邯郸市、武安市两级人大代表，对主城区、景区及旅游道路拥堵情况进行了专题视察。视察中，代表们提出许多治理交通拥堵问题的意见和建议，并形成了专题视察报告，呈报市委参考，转交市政府研究处理。

市委、市政府对这次视察十分重视，市委办专门以红头文件转发了该视察报告，并提出进一步的要求。市政府认真研究视察报告提出意见建议。市委、市政府还多次召开会议，专题研究交通拥堵治理问题，一方面成立了城区交通综合整治领导小组，另一方面，聘请外地交通咨询服务公司对全市交通布局、秩序重新进行评估规划，制定出了城区交通综合整治方案，打响了全市范围内城区交通综合整治攻坚战。

在改善城区交通拥堵方面。针对违法停车的问题，一是由停车场管理办公室牵头，整合城区停车资源，科学合理的使用现有停车场、施划路面停车位，中兴路沿线无停车位的区域严禁停车，将非机动车道及便道还路于民。二是在便道两侧或者机动车道单侧施划临时停车位，缓解乱停车问题。三是增设禁停标志、拖移车辆标志各20块，机动车道施划车位约6000个。针对学校周边接送学生拥堵的问题。学校周边30米禁停机动车，30米以外规划非机动车停车区，50米以外根据路段实际情况规划机动车停车区，要求单排顺向停车，路段中间施划中心双黄线，双黄线路段禁止机动车调头，对违规停放及调头的车辆采取人工抓拍及电子抓拍。针对行人、非机动车不按规定车道通行的。一是在一些易堵路口增设天桥或地下通道，增设机非分离设施。二是坚持民警站高峰，维护交通秩序，加大对道路交通违法行为的处罚力度。

在解决交通设施不健全方面。一是需对原施划的路口标线进行除线处理，重新渠化路口标线，重新更新部分路口路段交通标志；针对已安装的隔离护栏，根据流量需求封闭一些开口；对人车混行的路口采取机非分离措施，缓解当前人车混行占用道路资源的问题。

## 下好新一届人大常委会工作的“先手棋”

——关于衡水市六届人大常委会开创工作新局面的调查与研究

崔贵忠

换届以来，衡水市六届人大常委会按照市委“新班子必须要有新气象、新境界、新作为”的要求，抓早抢先争主动，实干步稳开好局，深入学习全省人大工作座谈会精神，聚焦“经济强市、美丽衡水”总目标，瞄准“加快转型、绿色发展、跨越提升”新路径，服务大局、主动作为，在承前启后中精心谋划工作，在与时俱进中切实提高依法履职水平，在改革创新中不断加强自身建设，着力下好新一届人大常委会奋勇前进的“先手棋”。主要经验做法是：

一、坚持党的领导，围绕中心精心“布局”。坚持党的领导是做好人大工作的根本保证。衡水市六届人大常委会把坚决服从市委领导、全力服务发展大局作为加强和改进人大工作的重要抓手，深刻认识京津冀协同发展和雄安新区设立重大历史机遇，围绕市委市政府建设“一个高地”、实现“三个迈进”、打造“五个衡水”、实施“七大会战”的具体目标，紧跟步伐谋大事、议大事、抓大事，使人大工作融入到建设“经济强市、美丽衡水”的具体实践中。4月份完成换届后，市六届人大常委会及时制定完善了《衡水市人大常委会2017年工作要点》及《衡水市人大常委会2017年5-12月主要工作任务分解落实意见》，明确工作重点，强化责任落实，形成了新一届人大常委会工作开展的“路线图”，确保了2017年各项工作任务扎实有序推进。特别是常委会今年将依法作出《关于推进新型城镇化建设的决议》，为打赢全市“城镇提升大会战”、构建城乡发展新格局提供法治保障。

（接前页）二是拟对次干道部分路段、路口采取单行线措施，安装提示标志、增设电子抓拍，缓解主干道交通压力。三是市区内安转26处信号灯，其中有四处太阳能信号灯；针对原信号等控制系统，需改信号控制器为网络式智能控制器，根据路口流量分向位控制车流；改太阳能信号灯为交流式信号灯，统一调整信号灯配时，建设绿波带交通通行网络；调整电子警察抓拍。

在缓解景区及旅游道路交通拥堵方面。坚持疏堵结合，加强管控，确保节假日期间旅游道路畅通。一是近端疏导、远端控制、远端绕行、多点分流。在多处路口，安排警力对大型货车实施分流管制，减少和杜绝邯沙县路段大货车通行量。二是在出游者购物、就餐、游乐的路段全部安排警力清理路段停车。三是把事故出警安排在路面，确保旅游线路事故出警快、处置快、恢复秩序快。坚持科学设置，增加标牌，切实为游客提供交通引导服务。为完善旅游景区“最后一公里”标识系统，更好为游客做好旅游交通引导服务，专门制定了旅游交通标识牌设置方案，加紧制作旅游环线示意图和17块旅游交通标示牌。

通过这次视察，引起市委、市政府高度重视，撬动了多年来治理交通拥堵难题这一杠杆，让群众反映强烈的交通拥堵问题得到大大缓解。（作者单位：武安市人大常委会政法工委）

二、聚焦重点热点，强化监督精准“发力”。衡水市六届人大常委会抓住全市经济社会发展过程中的重大事项和突出问题，按照监督与支持相结合的原则，不断加强视察调研、执法检查、专项评议、专题询问等监督方式方法，研究开展人大质询工作，做到敢于监督、善于监督、依法监督，切实增强人大监督的针对性和实效性。一是强化经济运行监督。市六届人大常委会将对2017年全口径预算草案进行专项审查，定期听取和审议市政府国民经济和社会发展计划执行情况的报告，听取和审议市政府财政预算执行情况的报告，并就全市营商环境情况进行专题调研，保障全市经济平稳健康发展。截至目前，市人大常委会听取和审议市政府2017年国民经济和社会发展计划1-6月份执行情况的报告，并提出了审议意见。批准了2016年市本级财政决算的决议。审议通过了《衡水市人民政府关于提请审议鼓励招商引资推动创新发展的实施办法（试行）的议案》，引导全市各级政府不断加强和改进招商引资、引智工作，全面提升对外开放水平，助推全市经济社会创新发展；二是强化民生热点问题监督。把人民群众的关切、呼声作为常委会工作的主攻方向，努力在解决人民群众最现实最直接问题上出实招、求实效。市六届人大常委会将专门听取和审议市政府关于医药卫生体制改革情况，市区城市管理工作情况，食品安全法、民事诉讼法实施情况的专题报告，并就全市学前教育情况、大气污染防治决议的贯彻落实情况开展视察调研。截至目前，市六届人大常委会先后完成了《关于市区城市管理工作的调查报告》《关于我市学前教育工作情况的调查报告》，并对市中级人民法院贯彻实施《中华人民共和国民事诉讼法》进行了执法检查；三是强化服务“三农”监督。衡水是农业大市，做好“三农”工作、实现农业升级是全市重点工作，市六届人大常委会将专门听取和审议市政府关于农民专业合作社建设情况的报告。5月份组成专题执法检查组对《河北省农村扶贫开发条例》实施情况开展执法检查，先后听取了市扶贫办、发改委、财政局等10个部门工作情况汇报，并赴武强、武邑等县市区实地查看督导，着力解决制约实现农业强市、打赢扶贫攻坚的短板瓶颈问题。

三、推进法治衡水进程，实现立法逐步“突破”。立法权是人大常委会重要职权之一，衡水市六届人大常委会高度重视立法工作，积极构建“市委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的地方立法工作格局。一是科学立法。面对衡水拥有立法权时间短、法制委员会等机构组建不久的现状，明确了循序渐进、逐步推开的工作原则，制定出台《衡水市人大常委会五年立法规划》《衡水市地方立法条例》《衡水市人大常委会规范性文件备案审查办法》三个立法指导性规范性文件。二是民主立法。为提高立法水平，增强立法力量，常委会将借脑借智借力，广泛吸纳具有法治实践经验的律师、法学专家等专业人才，筹建地方立法专家顾问团，为地方立法“支招”，为科学立法“护航”。6月份，王金刚主任亲自带领常委会主要领导及各委室主任，专题到衡水学院进行座谈调研，初步形成了“市人大与专业学院”立法研究互通互联互助机制。三是立法为民。常委会将始终坚持以人为本、立法为民的工作理念，按照城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等立法权限，勇于开拓突破，敢于迎难而上。下一步，将围绕全市人民关注的衡水湖湿地保护、城市交通规划管理等工作，谋划出台“立得住、行得通、真管用”的地方性法规条例。

四、做好代表工作，激活代表依法履职“能量”。抓好搞活代表工作是开展人大工作的重要基础。衡水市六届人大常委会坚持多措并举，积极探索改进代表工作方式方法，保障支持代表依法履行职务，充分调动代表参与人大工作热情，努力构建市、县、乡三级代表联动机制，帮助新一届人大代表尽快完成角色转换，切实发挥代表作用。一是着力加强“人大代表之家”建设。及时召开全市加强县乡人大工作、推进“人大代表之家”建设会议，始终牢牢把握人大代表这个核心，充分认识“人大代表之家”建设在推进县乡人大工作中的重要意义，严格标准，强化措施，扎实推动“人大代表之家”建设深入开展，做到硬件建设规范统一、工作制度完备有序、人员配备精干得力、活动开展扎实有效、组织保障坚实可靠。二是着力提升代表履职水平。不断改进创新代表培训载体，认真抓好新一届市人大代表履职培训工作。积极为代表订阅学习刊物和寄送人大工作动态资料，帮助代表及时掌握人大工作情况，切实增强代表主动履职意识和参政议政能力。9月份圆满完成市六届人大初任代表培训工作。三是着力完善代表工作机制。进一步加强人大代表履职档案制度，根据代表会议发言、参加常委会活动及提出议案建议情况，认真研究制定代表履职考评机制。切实做好市六届人大一次会议代表议案和建议的交办、督办工作，实行重点建议常委会领导分包、相关委室跟踪督办制度。继续坚持年度优秀代表建议评选制度，积极开展2017年优秀代表建议评选表彰活动。四是着力搞好闭会期间活动。有计划地组织代表参加常委会调研视察、执法检查等各项活动，为代表履职搭建平台。在设立代表联络室、基层创建“人大代表之家”的基础上，制定出台《衡水市人大常委会关于进一步加强人大代表联系群众的办法》，为代表倾听民声、汇集民智、反映民意创造条件。

五、提高机关效能，练就机关建设“硬功”。新形势新要求、新任务新标准，衡水市六届人大常委会把提高机关效能作为提升人大工作水平的关键，不断加强自身能力建设，切实提高综合服务保障能力，充分发挥参谋助手作用，努力打造一支讲政治、勤学习、善创新、重实干的人大干部职工队伍，用“严与实”的精神推进机关建设再上新台阶。一是让工作干劲“足”起来。及时召开机关全体干部职工大会，提出了强化政治意识、学习意识、实干意识、创新意识、团结意识、纪律意识的具体要求，统一思想、明确方向，形成了团结一心、奋发进取的合力，确保新一届市人大常委会开好局、起好步。二是让业务水平“专”起来。努力构建机关“学习、展示、评比”平台，鼓励开展调查研究活动，建立完善评比奖励机制，使干部职工学习实践有交流、有思考、有评比、有成果，特别是全省人大工作座谈会后，在常委会机关开展了“学习会议精神、撰写心得体会”活动，并评选优秀文章在《衡水人大动态》上刊登，切实抓好会议精神落实，明确常委会工作方向。同时进一步强化业务知识和法律法规培训，制定了《全市人大系统干部专题培训2017—2022年工作计划》，不断提升干部职工业务水平。三是让机关环境“优”起来。贯彻落实党风廉政建设责任制，与各委室逐一签订《2017年度机关委室党风廉政工作责任状》，及时传达学习“一问责八清理”专项行动暨“微腐败”专项整治工作会议精神，严格遵守《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，认真落实中央八项规定，积极构建“风清气正、干事创业”的浓厚氛围。（作者单位：衡水市人大常委会研究室）

### \* 衡水民生实事项目实行人大代表票决

2月4日，衡水市第六届人民代表大会第三次会议新风扑面，在各代表团充分酝酿，由代表以无记名投票方式进行表决后，代表着人民意愿的衡水市12件民生实事项目最终确定。这是该市在市级层面首次实施民生实事项目人大代表票决制。经过票决产生的12件民生实事包括脱贫攻坚、实施保障性安居工程、主城区水系生态修复工程、市政道路畅通工程、打造便民生活圈、增加老百姓休闲活动场所等人民群众关切的民生领域。据了解，民生实事项目人大代表票决制是指政府在广泛征求人民群众意见建议基础上提出民生实事候选项目，经同级人大代表在本级人民代表大会期间以投票表决方式选择决定正式项目，交由政府组织实施，并接受人大代表和人民群众监督的制度。（陈凤来）

### \* 承德市人大走访慰问贫困群众

近日，承德市人大常委会主任韩福才到扶贫联系点隆化县蓝旗镇黑山嘴村，走访慰问困难群众。韩福才和贫困群众亲切交谈，鼓励他们在党和政府的支持和帮助下，努力改善生活状况，争取早日脱贫。同时，他还叮嘱当地干部和驻村工作组要多关心困难群众的生产生活，时刻把群众的安危冷暖挂在心上，切实落实好党的惠民政策，全力做好贫困群众的帮扶工作，使群众感受到党和政府的温暖，帮助他们早日脱贫奔小康。（郎冠华）

### \* 裕华区监察委员会依法选举产生

2月3日，石家庄市裕华区第五届人民代表大会第二次会议举行第三次全体会议，根据区第五届人民代表大会第二次会议选举办法规定，在各代表团充分酝酿讨论的基础上，区人大代表进行了无记名投票，经总监票人、监票人集中计票以及大会主席团确认，区委

常委、纪委书记周自强当选为裕华区首任监察委员会主任，在全体代表的见证下，面对宪法庄严宣誓。区五届人大二次会议后，紧接着召开了五届人大常委会十次会议，经区监察委员会主任提请，依法选举产生区监察委员会副主任2人、委员2人，颁发了任命书，举行了向宪法宣誓仪式，标志着该区监察委员会领导班子依法正式产生，在全面推开国家监察体制改革试点工作迈出了坚实的步伐。（胡延宾）

### \* 唐县人大开展“双十佳”“两先一优”

**评选活动** 为树立典型，勉励先进，进一步激发人大代表履职热情，全面推动主席团依法履职和县乡人大规范化建设，县十七届人大常委会第八次会议表决通过了《县人大常委会“双十佳”和“两先一优”评选办法》。经过前期严格的推荐、考核、评定，评选出了2017年度的“十佳县人大代表”“十佳人大代表建议”、8个先进乡镇人大主席团、36个先进人大代表之家（站）和5名优秀人大工作者。（蔺冠儒）

### \* 阳原县人大代表联络站普遍开展活动

自2017年11月人大代表联络站建成以来，阳原县各乡镇人大代表联络站普遍开展活动。11月底，县人大常委会对联络站工作进行验收，在全县14个乡镇正式启动运行人大代表联络站，并开展第一次联络站活动，县人大常委会领导宣讲十九大精神，乡镇人大主席对联络站活动开展计划做出了规划。12月份以来，各乡镇联络站多次开展深入贯彻学习十九大精神专题学习活动，县乡人大代表积极参加，认真学习。今年以来，联络站活动更是密切联系全县各项工作。组织了县乡人大代表对政府组成人员开展满意度测评；为积极响应县委县政府脱贫攻坚工作，县人大常委会开展“脱贫攻坚——人大代表

再行动”倡议活动。联络站各项活动的开展，促使人大代表更好地履职尽责，真正搭建起了人大代表联系群众的桥梁。

(阳原县人大办)

#### \* 武安市人大对年计划草案提出建议

在2月1日，武安市人大常委会听取审议了市政府提交的《关于武安市2017年国民经济和社会发展规划执行情况与2018年国民经济和社会发展规划(草案)的报告》，初步审查了2018年国民经济和社会发展规划草案。针对全市经济社会发展仍存在不平衡、不充分，发展的质量效益不够高，产业结构性矛盾突出，大气环境治理任务艰巨等困难和问题，会议建议，一是巩固经济回升向好势头，加快经济转型升级步伐；二是扎实推进改革开放，不断增强经济发展动力活力；三是持续抓好“三农”工作，着力夯实农村经济基础；四是坚定绿色发展理念，加大生态环境建设力度；五是切实保障民生改善，统筹推进经济社会协调发展，营造安全稳定的社会环境。(武安市人大财经工委)

#### \* 平乡县人大对2018年预算进行初审

近日，平乡县人大常委会邀请部分市县代表、专家学者组成预算初审小组，对2018年县本级预算以及部门预算草案进行了初审，并就预算收入、三公经费、政府采购等方面工作提出了建设性意见。要求财政部门要强化项目经费审核把关，牵头组织各预算单位对预算安排进行调整完善，细化项目预算内容和经费测算，认真修改完善计划和预算草案报告。(甄培科 范录夺 杨云晓)

**\* 大城法院深入各乡镇征求人大代表意见** 近日，大城县人民法院班子成员、审判委员会专职委员深入到全县各乡镇走访市、县人大代表，就大城法院一年来的工作向市、县人大代表征求意见和建议。代表们对法院

工作给予了充分肯定，并从做好诉内诉外调解、强化“社会协同”、更好保障民生权益、加大对失信被执行人的曝光力度、加强法院队伍建设等方面提出了宝贵的意见和建议。

(杜志淑 张雪丹)

#### \* 肥乡区人大开展代表履职培训

近日，肥乡区人大常委会邀请省人大常委会选任代工员原副主任姚生泉，为全区各级人大代表作了题目为《以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，努力做一名合格的人大代表》授课。姚生泉围绕学习贯彻十九大精神，从人大代表是什么，人大代表干什么，人大代表怎么干三个方面，站在理论高度，结合实践经验，以深入浅出，通俗易懂的方式，阐述了人大代表的权利、义务以及行使权利的程序和方法，在新时代如何更好的发挥人大代表作用，开展好大会期间和闭会期间活动，给全区各级人大代表上了一堂生动的辅导课。肥乡区省、市、区人大代表，部分乡级人大代表，区人大常委会主任、各位副主任及常委会机关全体人员，各乡镇人大主席、副主席，各代表之家(站)联络员共计260余人参加了培训。

(肥乡区人大办)

**\* 巨鹿县十六届人大常委会召开第十次会议** 2月1日上午，巨鹿县第十六届人大常委会召开第十次会议。会议表决通过了巨鹿县人大常委会代表资格审查委员会关于代表资格审查情况的报告，审议了关于召开县十六届人民代表大会第二次会议的有关事项。表决通过了关于召开县十六届人大二次会议的决定、议程和日程草案；表决通过了大会主席团、秘书长、常务主席和副秘书长建议名单；表决通过了大会选举办法草案和特邀列席人员建议名单；审议通过了巨鹿县人民代表大会常务委员会工作报告提纲。

(夏运香)

## 重庆：建议办理工作由“重答复”向“重落实”转变

近日，重庆市人大常委会表决通过了《重庆市人民代表大会代表建议批评和意见工作条例》。《条例》将为解决代表建议工作突出问题、进一步做好代表建议工作提供法治保障。

《条例》共七章40条，包括代表建议的提出、代表建议的交办、代表建议的办理、代表建议办理情况的评价、代表建议办理工作的监督等内容。条例对建议的内容要求、建议提交、议案转建议、建议撤回等作出了规定。《条例》对代表建议办理作出了明确要求，对办理责任划分、办理时限、答复类别和要求、承诺事项落实等进行了规定；对市人大专委会和常委会人代工委、市政府办公厅、市高法院、市检察院的相关职责作出了规定；对代表填写答复函回执以及答复函承诺事项落实情况回执、重新办理、不满意情况的处理等作出了具体规定。《条例》还从专项检查、重点督办、专题询问或专项工作评议项目来源、审议建议办理情况报告、常委会有关议题确定、建议公开、考核表彰、法律责任等八个方面规定了监督的方式和结果的运用。（来源：重庆人大网）

## 四川：建立预算审查前听取意见

四川省人大常委会办公厅日前印发《关于建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的机制的意见》，明确要求省人大有关专门委员会、常委会预算工作委员会，以及省人民政府相关部门等，应通过多种形式，听取人大代表和社会各界关于预算的意见建议。

《意见》从做好预算草案预先通报、听取专家意见建议、开展审前调研、夯实预算预先审查、完善代表联络员制度、发挥代表及专委会在预算初审中的作用、健全代表服务平台、构建公开征求预算编制意见的工作机制等八个方面提出了具体措施。《意见》新增两项独创性措施，一是省人民政府在向省人大常委会报告当年1至10月财政预算执行情况时，应当一并报告下年度财政预算编制的初步考虑；二是在财经委初审预算草案时，省财政厅应当一并报告财政专项资金预算的当年执行情况和下年预算初步考虑；每年4月底前，财政厅应向省人大常委会主任会议报告财政专项资金预算上年执行情况和当年预算情况。（来源：四川人大网）

## 浙江：台州市出台代表履职考评办法

近日，台州市人大常委会出台《台州市人大代表履职考评办法（试行）》，积极推进代表履职监督制度化、规范化。该办法有以下几个特点：一是涵盖履职活动全方位。履职考评内容涵盖代表在人代会期间3项工作情况、在闭会期间8项工作情况，同时还有综合评分情况和加减分项目情况，实现了对代表履职监督的全方位。二是实现考评标准精细化。对18项履职内容都具体量化了计分标准，精细分配了每一项履职的得分，特别是在加减分项目上，明确担任代表联络站负责人，领衔提出的议案、建议被列为重点议案、重点督办建议，或被评优秀议案、建议等予以加分；会议期间没有审议发言、无故缺席会议或活动、参加代表活动没有达到规定次数等予以扣分。三是注重考评程序规范化。履职考评实行“每年一评，届末总评”，分市人大常委会、代表中心组、代表小组三个层面进行打分，并在核实有关履职记录后，汇总总分。同时加快建立代表履职网上登记系统，以便记录和核对。四是致力考评结果约束性。代表履职考评结果将作为评选履职优秀代表、推荐连任代表建议人选的重要依据，每年向代表本人及代表所在选举单位通报。对连续两年履职考评为不称职的代表，建议所在选举单位劝其辞去代表职务；对履职考评为不称职或连续两年履职考评为基本称职的，将进行约谈。（来源：《浙江人大信息》）

# 春天的遐想

谭仲池

红对联唤来鞭炮声声  
红灯笼伴着焰火飞腾  
龙跃狮舞 歌声阵阵  
锣鼓喧天 鸡狗欢鸣  
盛世的欢乐和喜悦  
一齐撞开春天的大门

枝头在阳光的温暖里  
开怀纵情微笑  
抖落最后一缕古老的雪  
花蕾把冬天  
沉甸甸的记忆  
孕育出万紫千红

春天来了  
乡愁也化作了音乐的雨水  
从天涯海角  
一直滋润到脚下的土地  
我看见小草的手  
也激动地抓住了春风的衣袖

复兴号奔驰在辽阔的大地  
穿越森林 苍山 峡谷  
一直到沧海云湖  
天空的蓝 高原的红 草地的绿  
都在它的头顶身边飞舞  
装点春天妩媚的姿容

去年北京的十月  
人民大会堂经久不息的掌声  
至今仍波动在万水千山  
让中国梦的美好期盼  
变成了现实可触的斑斓  
谱写成新时代雄伟的交响

今年的春天不同寻常  
比往年更蓬勃  
更澎湃 更绚丽  
更激情 更明亮  
她的血脉在江河大地涌动  
她的歌声抵达心灵和远方

我在春天静静遐想  
感知了春天故乡的深邃浩瀚  
思想的旗帜 开辟新征程  
人民的向往 凝成春天的烂漫  
奋斗创造是春天的旋律  
播种幸福是春天的辉煌

这一切不是空中楼阁  
水中皎月 镜中花影  
是天道酬勤的云蒸霞蔚  
是九层之台的万千气象  
是一诺千金的掷地有声  
是清气盈满朗朗乾坤

春天的种子有了新的思考  
天空的雄鹰有了新的飞翔  
地上的百花有了新的绽放  
山上的树木有了新的担当  
沙场秋点兵的滚滚铁流  
托起巍峨长城雄风浩荡

我在春天幸福遐想  
终于明白做一棵向阳植物的渴望  
中华五千年文明的光华和芬芳  
生生不息地把春天沐浴梳妆  
当新绿被无边的光景拥抱  
初心就是生命的太阳

(来源:《人民日报》)

---

送发: 全国人大常委会研究室;  
省委办公厅, 省政府办公厅, 省法院, 省检察院;  
各市、县(市、区)人大常委会, 设区的市人大常委会研究室;  
省人大常委会组成人员, 省人大常委会机关各部门;  
外省(市、自治区)人大常委会办公厅、研究室。

---