

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



*R*ENDA TONGXUN

2018 第 **05** 期
总 第 38 期

目 录

2018 年 1 月 29 日出版
2018 年第 05 期(总第 38 期)

重要动态	P1 省人大常委会举行第三十四次会议 P1 范照兵主持省人大党组(扩大)会议
主任论坛	P2 迈入新时代 开启新征程 展现新作为 ——专访邯郸市十五届人大常委会主任崔永斌
工作探讨	P4 关于省人大常委会工作报告审议意见汇总 P8 当代中国共产党人的先进制度思维和制度建设 徐贻军 何德平 P12 切实采取公平环保政策 保持河北传统产业优势 杜君丽 P15 浅谈如何打赢精准扶贫、精准脱贫攻坚战 席玉东
经验交流	P17 搭好履职新平台 架起群众连心桥 张北县人大常委会 P20 抓好四个环节 活跃代表工作 张庆志 P22 加强代表履职管理 充分发挥代表作用 张卫娟
调查研究	P25 激活县乡人大工作的路径探索 康学新
市县信息	P27 唐县人大要求高站位筹备好县人代会等 10 则
他山之石	P29 宁波:举办“立法沙龙”活动 P29 四川:“人工智能”助推人大预决算审查 P29 浙江云和县:人大工作“接地气”群众更满意
《河北人大通讯》编委会 主 任:梁久丰 副主任:祝晓光 刘 宗 委 员:谭运江 赵宝军 李全军 宋海斌 周玉来 刘增乐 李自然 罗子民 张长水 柴现军 李 岩 王东群 王铁仁 主 编:李元卿 责任编辑:赵 妮 王 旭 电 话:0311-87909333 电子信箱:rdgzt@163.com 地 址:(050051)石家庄市维明北大街 38 号 电子期刊:www.hbrd.net	

省人大常委会举行第三十四次会议

1月22日，省十二届人大常委会第三十四次会议在石家庄召开。省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵主持会议。会议审议通过了将提交省十三届人大一次会议决定的有关事项，审议了省人大常委会选举任免代表工作委员会关于省十二届人大五次会议以来代表建议、批评和意见办理情况的报告等。常委会组成人员56人出席会议，符合法定人数。

上午的全体会议通过议程后，听取了省十二届人大常委会代表资格审查委员会副主任委员赵曙光作的关于省十二届人大代表资格的审查报告，表决确认了这个报告。听取了省委组织部常务副部长朱政学作的有关拟任命人员的说明，拟任命人员到会与常委会组成人员见面。随后进行了分组审议。下午的会议听取了赵曙光作的关于省十三届人大代表资格的审查报告，表决确认了这个报告。会议表决通过了省十二届人大常委会向省十三届人大一次会议提出的会议议程（建议草案）、主席团和秘书长等7项名单（建议草案），通过了省十三届人大一次会议列席人员名单（草案）、选举办法（草案）、关于设立省十三届人大法制委员会等七个专门委员会的决定（草案）、关于省十三届人大法制委员会等七个专门委员会组成人员人选的表决办法（草案），通过了省人大常委会工作报告（稿）。会议任命丁顺生为省人民检察院副检察长，决定丁顺生代理检察长。会后，决定代理检察长报最高人民检察院和全国人民代表大会常务委员会备案。

范照兵指出，即将召开的省十三届人大一次会议，对于深入贯彻落实党的十九大精

神，进一步明确今后一个时期我省经济社会发展目标任务，进一步加强省级领导班子建设，进一步凝聚起建设经济强省、美丽河北的强大合力，具有十分重要的意义。

范照兵强调，要切实提高政治站位，强化思想认识，以饱满的热情和高度负责的精神，全力以赴开好这次大会。要认真学习会议要求、议程安排、会议文件、选举程序，集中精力审议政府工作报告等各项报告，认真负责地反映基层和群众的声音，积极建言献策。要正确行使人民赋予的权力，投好庄严一票，展现河北人民团结奋进的精神风貌和风清气正的政治生态。（周洁）

范照兵主持省人大党组（扩大）会议

1月23日，省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵主持召开党组（扩大）会议，传达学习党的十九届二中全会、十九届中央纪委二次全会和省纪委九届三次全会精神。省人大常委会党组副书记王增力，副主任马兰翠、宋太平、王雪峰，秘书长赵曙光出席会议，副主任王刚列席会议。

范照兵指出，深入学习贯彻党中央、中央纪委和省委、省纪委重要会议精神，对于进一步贯彻落实好党的十九大精神，进一步推动全面从严治党不断向纵深发展，进一步凝聚起全面建设经济强省、美丽河北的信心和决心，意义重大而深远。

范照兵强调，要认真学习领会习近平总书记重要讲话精神，按照省委书记王东峰的指示要求，切实把思想和行动统一到中央和省委会议精神上来。要坚定拥护、坚决落实中央关于修改宪法部分内容的建议，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，确保党总揽全局、协调各方的作

迈入新时代 开启新征程 展现新作为

——专访邯郸市十五届人大常委会主任崔永斌

河北省第十三届人民代表大会第一次会议召开期间，邯郸市人大常委会主任崔永斌接受了本刊的专访。回顾了市人大常委会 2017 年以来的发展历程和工作成就，畅谈了工作经验和体会，并就做好新时代人大工作谈了想法和打算。

本刊：党的十九大指出，“人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，必须长期坚持、不断完善。”请谈谈您的理解。

崔永斌：人民代表大会制度是党领导人民建立的国家根本政治制度。人大工作是党的工作重要组成部分。人大及其常委会要履行好宪法和法律赋予的各项职责，充分发挥职能作用，最根本的一条，就是坚持和依靠党的领导。2017 年，邯郸市人大常委会把党的领导贯穿于人大依法履职全过程，人大及其常委会开展的重大活动、作出的重要决策、决定的重大事项，都是事前向市委请示，经市委同意后再进入法定程序；在行使职权过程中遇到的重大问题和困难也及时向市委汇报，争取市委的支持。同时，常委会坚决落实市委的重大决策部署，努力在决定、决议中体现市委的决策意图，确保与市委思想同心、目标同向、工作同步，切实保证人大工作正确的政治方向。

本刊：据悉，邯郸市人大及其常委会在依法履职的过程中，锐意进取、大胆创新，受到广泛赞誉。请介绍一下市人大常委会一年来的创新性举措。

崔永斌：一年来，市人大常委会立足新时代对人大工作新要求，坚持问题导向和开放思维，积极探索体现人大特点、发挥人大优势的新方法新途径。一是探索建立“滚动式”立法新机制。制定 2017 年度立法工作计划时，除了安排制定村庄建设条例和市政设施条例两个正式项目外，又把装配式建筑管理和商业网点建设管理等立法项目列为调研储备项目，通过前期介入，做实调研和论证，为法规项目“预转正”做了大量基础性工作，这样就能确保重大立法决策部署及时启动。二是首次开展专题询问。我们围绕传统产业升级、新兴产业发展、化解过剩产能等方面工作，结合听取市政府专项工作报告，对主管副市长及相关部门负责人进行现场询问，回应了人民关切、社会关注，达到了预期效果。三是跟进监督“两河”综合治理。根据代表在市十五届人大一次会议上提出的议案，我们在深入调研的基础上，分别作出关于加快滏阳河和洺河综合治理的决议，明确将“两河”治理作为本届常委会常态化议题，持续关注、连年审议、一盯到底，推动滏阳河和洺河全流域综

（接前页）用得到充分发挥。要强化人大党组、机关党组管党治党的政治责任，严格落实主体责任、监督责任、“一岗双责”，深入推进反腐败斗争，坚定不移把新时代全面

从严治党引向深入。要全面落实中央八项规定和有关要求，深化纠正“四风”和作风纪律专项整治，推进作风建设不断深入、见到实效。（周洁）

合治理工作深入开展。此外，我们还建立了“邯郸市人大”微信公众号，及时发布人大及其常委会重要活动，发出人大声音，讲好人大故事，展示人大形象。

本刊：去年，市人大常委会开展了代表持证视察和约见政府部门负责人活动，又在乡镇（街道）、村庄普遍设立了“人大代表之家”和“代表联络站”，这都是加强代表在闭会期间活动的重要工作创新。请您谈谈有关情况。

崔永斌：人大代表是人大工作的主体，代表工作是常委会工作的基础。为了充分调动广大代表在闭会期间的工作积极性，常委会制定了我省首个代表持证视察和约见国家机关负责人暂行办法。去年8月中旬，彭保祥等5名代表就广泰街附近道路停工问题，首次开展持证视察并约见7个部门负责人，共同研究解决方案，确保了及时通水通电通车，学校按时开学。代表“家”“站”建设是代表闭会期间依法履职的重要平台。去年我们指导县乡人大在全市乡镇、街道办事处建立“人大代表之家”277个，在社区、农村和企业建立“人大代表联络站”114个，“家”“站”均达到有场所、有制度、有活动的标准，实现了乡镇、街道全覆盖。市、县、乡三级人大代表全部“进家入站”，参与重点工作推进、社会矛盾调处、法律咨询服务、帮扶弱势群体等活动。今后，我们将把工作重点放在发挥“家”“站”作用上。

本刊：我们注意到，邯郸市人大常委会机关一楼大厅屏风上面，用金色大字写着“以人民为中心”。请谈谈您的考虑。

崔永斌：坚持以人民为中心，是党的十九大报告提出的新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。我们在机关醒目位置书写“以人民为中心”，就是不断强化常委会组成人员和机关工作人员的人民意识，引导大家牢记“在我国，一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”我们只是代表人民行使权力，我们行使权力必须为人民服务。去年以来，常委会着眼补好民生“短板”、精心推出监督“清单”，助推精准扶贫工作、推动大气污染防治、助力文明城市创建、推进民生福祉改善，让发展成果更多、更公平地惠及全市人民。2018年，市人大常委会将进一步强化人民至上的理念，着力破解“弱有所扶”“学有所教”“住有所居”等民生难题，使人民群众生活更加幸福、更有获得感。

本刊：党的十九大报告指出，“要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权。”在党的文献中，首次将“四权”并列表述。在新的一年里，请您谈谈如何进一步行使好重大事项决定权的问题。

崔永斌：重大事项决定权作为人大“四权”之一，长期以来是我市人大行使最不到位的职权。之所以出现这个问题，主要在于认识不到位、界定不明确、程序不规范。为了破解这个难题，市人大常委会将在2018年完善重大事项制度设计，研究制定市人大常委会讨论决定重大事项办法，对常委会讨论决定重大事项的范围进行界定、明确建立重大事项议题协调机制、完善政府向人大常委会报告重大事项的具体制度、规范重大事项决定程序，推进人大讨论决定重大事项工作的科学化、民主化、法治化。

按：省十三届人大一次会议期间，各代表团对省人大常委会工作报告进行了认真审议，对工作报告和过去五年工作给予高度评价，就今后工作提出意见建议。近日，研究室对代表审议意见进行了梳理汇总，省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵批示“对工作意见和建议要下功夫研究，尽量采纳改进。”现将《关于省人大常委会工作报告的审议意见汇总》摘发，供研究参考。

关于省人大常委会工作报告审议意见汇总

一、关于立法工作（37条）

1. 十九届二中全会通过了部分修改宪法的建议，希望省人大常委会围绕学习、宣传、尊崇、维护宪法，在普法工作上进一步加大力度。（卫彦明）

2. 立法要坚持问题导向，立足解决问题，突出地方特色。（赵风楼）

3. 人大立法要紧跟新时代，注重地方法规实施效果，完善地方立法评估机制。

（于树中、刘瑞领、范京生）

4. 积极探索推进委托起草法规机制，使法规具体化、可操作。（戴景月）

5. 多立法，适应时代发展要求，及时出台符合本区域特点的法规；快立法，认真组织专业人员就全省重大事项、难点问题进行立法调研，准确快速立法；提高立法质量，不断完善立法机制和立法程序，以更高的社会参与度进一步提高立法质量。（施晶宇）

6. 注重法规的“立改废”，主动适应市场经济新变化、社会发展新要求。（马宇骏）

7. 将立法选题与新时代河北经济、社会的发展结合起来，在民主立法、科学立法中不断创新。（房辉）

8. 加强对白洋淀及其上游生态环境保护立法的重视和支持力度，为雄安建设提供良好法治保障。（马誉峰）

9. 省人大常委会应对衡水湖国家自然保护区环境立法工作给予支持。（王金刚）

10. 有许多难点问题，如征地、拆迁、

补偿等需要人大立法规范。立法要关口前移，预防为主。（马仁会）

11. 及时修订滞后于经济社会发展的法规，为新时代全面建设经济强省、美丽河北提供坚强的法治保障。（王立彤）

12. 新一届人大要围绕省会城市发展，做好立法调研。（李德进）

13. 不断加大城市建设与管理领域立法，解决城市发展过程中出现的问题。（刘立著）

14. 新形势下，京津冀协同发展、雄安新区建设，都需要省人大在立法方面进行创新。（马仁会）

15. 加大环保领域立法力度。（杨智明）

16. 完善对新媒体传播等领域的立法，引导社会正能量。（徐伟、刘素芸、郭小艳）

17. 加强社会养老保障的立法。（高瑞宏）

18. 通过相关立法规范县乡两级政府将基层代表活动经费列入年度预算。（鲁平）

19. 进一步加大民生领域立法力度，尽快制定地热资源合理利用方面的法规，明确管理体制和机制、明确政府责任清单和手续清单，助推地热等清洁能源利用。（苏雷芳）

20. 立法与改革相衔接，通过规范学校和教师行为，解决幼儿园虐童、校园霸凌等社会问题，保障儿童健康成长。（游传榜）

21. 通过立法规范文化市场，弘扬正气、聚集正能量，在全社会树立好的榜样；通过法治与德治相结合，规范农村地区红白事行为，解决私搭乱建等问题。（卢振勇）

22. 通过立法解决教育不均衡问题。(陈日红)

23. 进一步加强对地方立法工作的指导和支持, 加强立法人员培训, 提高立法工作人员的业务能力水平。(高宏志)

24. 人大信访条例立法应遵循管用适用、符合实际的原则, 要发挥基层司法所作用。(徐进海)

25. 针对信访条例实施, 应加强普法教育, 做好司法调解工作, 推广“枫桥”经验, 把群众教育好、发动好, 严厉打击缠访、闹访行为和基层黑恶势力, 县乡要统筹资源, 形成综治合力, 营造稳定和谐局面。

(贾文雅、郭有和、李海青)

26. 依法治访, 采取有效措施解决好闹访、无理访问题。(王永庭、荣润)

27. 加大所立法规宣传力度; 加强行业立法, 在全国发挥引领作用。(李富平)

28. 加强法治宣传教育, 带头树立法治观念, 引导群众知法守法用法。

(李义民、魏改林)

29. 省人大常委会进一步加强法律法规宣传工作。(李喜泰)

30. 进一步加强全民普法工作, 领导要带头尊法学法守法用法, 以建设法治政府来推动法治社会建设。(樊中青)

31. 普法要从小抓起, 推进普法进课堂。

(樊中青)

32. 加大省优化营商环境条例宣传力度, 营造公正、透明、可预期营商环境。(齐明亮)

33. 加强备案审查工作, 保障法律法规有效实施。(李拥军、陈聪敏)

34. 充分深入地加强立法调研。(朱秋华)

35. 各设区市要用好地方立法权, 在科学立法、民主立法、依法立法原则下, 突出地方特色, 聚焦精准管用, 发挥立法的保障引领作用。(卫彦明)

36. 要多到基层调研, 加强对设区市立法工作的指导。

(苏富梅、王鑫、王文河、董玉昕)

37. 省人大常委会建立统一立法专家库, 完善共享机制, 使各市、县人大常委会也能有效利用, 提高全省立法整体水平。(崔永斌)

二、关于监督工作(30条)

1. 紧紧围绕群众所急、所需、所忧加强监督, 不断改进监督方式方法, 切实增强监督效果。(张晓军)

2. 省人大常委会要按照建设“两个机关”的要求, 积极作为, 以“钉钉子”的精神开展监督工作。(房辉)

3. 着眼推动高质量发展, 紧紧围绕省委重大决策部署开展监督工作。(王立彤)

4. 省人大常委会进一步加大执法检查、调研工作力度。(齐秀敏)

5. 省人大常委会要深入一线调研, 提前介入政府年度预算编制审查, 并加大预算执行情况的监督。(徐辉)

6. 在审查财政预算时, 不宜过于细化, 重在发挥资金的保障作用。(马宇骏)

7. 加大执法检查力度, 依法规范财经秩序。(夏先德、郑建)

8. 立法、监督要更加关注民生, 督促政府整顿保健品市场, 打击侵害老年人财产权益行为。(李拥军、陈聪敏)

9. 要加强保险业服务民生的宣传, 营造良好的舆论氛围。(王吉山)

10. 加强对污水、污泥、垃圾的污染防治工作监督, 推动法规有效执行。

(刘德进、赵维宗)

11. 加大环保领域监督力度。(杨智明)

12. 省人大督促省政府在白洋淀及上游环境综合整治、启动生态保护红线区域勘界定标、开展国土绿化三年行动方面, 对衡水

退耕还湿还湖、退居还湿还湖、保护区周边区域退耕还林等方面出台支持政策。(王金刚)

13. 推动加强中小学课后服务的管理,特别是加强学校周边的小饭桌、课外辅导机构的监管;着力解决中小学生学习负担重的问题。(周雅会)

14. 省人大教科文卫委员会多组织传统文化方面的调研,让传统戏曲艺术得到更好的传承发展。(张俊玲)

15. 进一步加大对偏远地区教育的关注度。综合运用听取专项工作报告、执法检查等监督手段促进教育均衡发展,提高偏远地区的教育质量。(褚春明)

16. 对劳动法开展执法检查,维护好工人的合法权益,维护稳定和谐的劳动关系,促进经济发展和社会进步。(姚菲)

17. 加强社会养老监督,以社区养老为主体、以社区机构养老为主导,形成社区、机构、居家养老相配合的养老体制。(高瑞宏)

18. 尽快出台相关法规推广有机农业,解决转基因食品和蔬菜存在的问题。(赵鱼企)

19. 应加强对建筑行业的监督,推动住宅产业化发展。(安志文)

20. 加强对筹办举办冬奥会酒店服务工作的支持力度,督促政府在资金投入、人才培养等方面,扶持张家口星级酒店建设。(孙桂芳)

21. 加大对物业管理的监督力度,着手建立社区、物业公司、业主委员会、街道派出所共治机制。(周慧霞、李成)

22. 省人大常委会围绕交通秩序整治民心实事开展监督,坚决打好污染防治攻坚战,加大淘汰老旧机动车辆的补贴力度,推广新能源车辆的使用。(魏红海)

23. 省人大常委会要抓好《河北省优化营商环境条例》的跟踪监督落实,加强对窗口服务工作人员的政治素质及业务能力培

训,解决行政窗口服务“最后一公里”问题。加强对法检两院的监督力度,提高案件办理质量。(高俊霞)

24. 加强对《河北省优化营商环境条例》的执法检查力度,督促各部门和单位为企业出真招、办实事。(王壮、杨蕊)

25. 省人大常委会要加强安全生产工作的监督检查,强化对安全监管工作人员的职业培训,建立安全监管人员的奖励激励机制,吸引更多人才从事安全生产工作。(张振峰)

26. 省人大常委会要加大行政许可方面的执法检查力度。(刘丽蓉、张成锁)

27. 依法科学理清人大、纪委、巡视、审计等各类监督的职责和范围,加强宣传,使群众反映问题更直接方便。(孟祥红)

28. 进一步加大执法检查力度,推动法律法规落地生效,以良法保善治、促发展。(赵风楼)

29. 开展法律监督和工作监督时,多与各县市人大进行上下联动,增强监督效果。(魏吉平)

30. 建立省、市、县三级联动监督机制。(李青春)

三、关于代表工作(19条)

1. 进一步提升代表建议的办理实效。(戴景月)

2. 积极推广代表带着主题下基层、下社区的做法,真正问计于民、问政于民、问需于民;进一步加强对人大代表的培训和管理。(房辉)

3. 加强代表培训,熟知国家大政方针、法律法规、国情省情,多组织代表开展视察调研等活动,提高履职水平。(刘艳红、郝静)

4. 闭会期间,要加强代表履职能力培训,同时要针对中央和省委对河北提出的要求,组织好代表参加相关课题的调研。(安晓良)

5. 加强对新代表的培训,提升履职能力。

(王永庭、荣 润)

6. 组织人大代表深入调研,人代会闭会期间发挥好代表作用。

(王海侠)

7. 多组织考察学习,为人大代表提供交流平台。(苏富梅、王鑫、王文河、董玉昕)

8. 组织省人大代表到经济发达地区考察,借鉴履职经验,促进代表工作。(徐进海)

9. 认真研究省人大代表如何在闭会期间更好地发挥作用。

(刘立著)

10. 加大“人大代表之家”建设力度,要防止走形式,走过场。

(张晓军)

11. 充分利用“人大代表之家”加强与人民群众沟通,倾听民声,反映民意。

(徐伟、刘素芸、郭小艳)

12. 在基层设立人大代表联络站,使人大代表走进社区、走进农村,了解群众所思所想所盼,解决联系群众“最后一公里”的问题。推行代表向选区或选举单位述职活动,接受人民群众监督,提升依法履职水平。

(周慧霞、李 成)

13. 充分发挥“人大代表之家”作用,为代表履职提供平台。

(于树中、刘瑞领、范京生)

14. 在立法和监督方面注重发挥人大代表的作用。

(齐秀敏)

15. 探索利用立法和“互联网+”等手段,保障代表履职。

(夏先德、郑 建)

16. 积极推广代表带着主题下基层、下社区的做法,真正问计于民、问政于民、问需于民。

(房 辉)

17. 加强省市县代表的纵向联系,打造基层乡镇代表反映民意直通车。(翟增军)

18. 省人大常委会要建立大数据平台,服务和保障代表履职,确保代表通过平台获取更多信息,不断提升依法履职能力。(王吉山)

19. 在省人大代表中适当增加县、乡人大主任(主席)人选。

(陈玉祥)

(四) 其他意见建议(8条)

1. 作为地方人大及其常委会,要牢牢把握正确的政治方向,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领,坚决落实好中央和省委决策部署,主动担当、履职有为,为推动创新发展、绿色发展、高质量发展作出新贡献。

(王铁仁)

2. 人大是检察院的坚强后盾,建议省人大常委会一如既往地关心支持检察工作,特别是在检察工作面临转型发展、更加聚焦法律监督主责主业的情况下,能够给予更多关心和支持。

(丁顺生)

3. 省人大常委会要持之以恒抓学习、抓队伍、抓作风,注重方法、注重质量、注重实效,发挥代表主体作用,推动人大工作创新发展。省级层面协调做好雄安三县人大体制机制工作;进一步加大县乡人大工作和建设力度,在政策、人员编制等方面出台相应措施。

(王振平)

4. 加强对市级人大工作指导。

(刘艳红、郝 静)

5. 协调推进在省以上开发区设立人大组织和派出机构;对各级人大好经验好做法加强交流、相互促进。

(郭彦洪)

6. 加强对县级人民代表大会专门委员会工作指导,并尽快出台相关指导性文件;在各设区市高开区、经济开发区尽快设立人大工委。

(崔永斌)

7. 监察委员会成立后,要依法自觉接受人大监督。

(陈玉祥)

8. 对于涉及经济、民事案件有过错的党员干部,要积极探索与党纪、政纪惩处挂钩机制。

(陈玉祥)

(研究室 整理)

当代中国共产党人的先进制度思维和制度建设

徐贻军 何德平

习近平新时代中国特色社会主义思想关于制度建设的论述，是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观关于制度论述的继承和发展，集中体现了当代中国共产党人的制度思维，蕴含着当代中国共产党人对党和国家长治久安的深邃思考，标志着我们党对共产党执政规律、对社会主义建设规律、对人类社会发

展规律的科学把握进入一个新境界。

一、建立符合我国实际的先进社会制度

对人类美好社会制度的不懈追求是马克思主义政党与生俱来的品质。

中国共产党是一个拥有坚定制度自信的马克思主义政党。自诞生那天起，党就把建立美好的共产主义社会制度写入自己的纲领。

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“我们党深刻认识到，实现中华民族伟大复兴，必须建立符合我国实际的先进社会制度。”

在 90 多年革命、建设和改革的过程中，我们党带领全国各族人民在制度建设方面完成了三件大事：一是完成了反帝反封建制度的任务，结束了中国半殖民地半封建社会的历史；二是建立了中华人民共和国，确立了社会主义基本制度；三是从中国实际出发，确立了中国特色社会主义制度体系。

习近平总书记在今年“1·5”重要讲话中强调，要“勇于把我们党领导人民进行了 97 年的伟大社会革命继续推进下去”，“努力使中国特色社会主义展现更加强大、更有说服力的真理力量”。

把完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的总目标。

习近平总书记强调：“中国特色社会主义制度是特色鲜明、富有效率的，但还不是尽善尽美、成熟定型的。中国特色社会主义事业不断发展，中国特色社会主义制度也需要不断完善。”

没有坚定的制度自信就不可能有全面深化改革的勇气，同样，离开不断改革，制度自信也不可能彻底、不可能久远。完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全面深化改革的总目标。

完善和发展中国特色社会主义制度，目的是为了地提高党带领人民管理经济社会事务的能力；推进国家治理体系和治理能力现代化，是为了更好发挥制度优势，把制度优势转化为管理经济社会事务的效能。两者一脉相承、有机统一。

把实践中已见成效的方针政策及时上升为党和国家的制度。

习近平总书记指出：“中国特色社会主义是实践、理论、制度紧密结合的，既把成功

的实践上升为理论，又以正确的理论指导新的实践，还把实践中已见成效的方针政策及时上升为党和国家的制度。”

改革开放以来，我们在制度建设方面的许多成就得益于将先进经验和有效政策制度化。例如，政策制定过程中的听证制度、公共服务中的一站式服务、责任政府建设中的问责制度等，都来源于实践经验。

二、把权力关进制度的笼子

习近平总书记在十九大报告中提出：“要加强对权力运行的制约和监督，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，把权力关进制度的笼子。”

早在2013年1月十八届中央纪委二次全会上，习近平总书记就强调，要加强对权力运行的制约和监督，把权力关进制度的笼子里，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。

要依法设定权力、规范权力、制约权力、监督权力。

习近平总书记指出：“权力是一把双刃剑，在法治轨道上行使可以造福人民，在法律之外行使则必然祸害国家和人民。”“我们说要把权力关进制度的笼子里，就是要依法设定权力、规范权力、制约权力、监督权力。”要实现从“不敢腐”向“不能腐”转变，把权力关进制度笼子是治本之策。

全方位扎紧制度笼子。

习近平总书记指出：“要把笼子扎紧一点，牛栏关猫是关不住的，空隙太大，猫可以来去自如。”没有规矩，不成方圆。把权力关进制度的笼子里，首先要建好笼子，全方位扎紧制度笼子，更多用制度治党、管权、治吏。党的十八大以来，制度笼子越扎越紧、越扎越密、越扎越牢，强化了权力运行制约和监督体系。

让权力在阳光下运行。

习近平总书记强调：“阳光是最好的防腐剂。权力运行不见阳光，或有选择地见阳光，公信力就无法树立。执法司法越公开，就越有权威和公信力。”公开是最好的监视器。把权力运行公开，让阳光照耀，让监督覆盖，让大众感知，公开、公平、公正将贯穿始终，确保权力的运行始终造福人民。

三、把制度建设贯穿全面从严治党全过程

党的十九大报告指出：“全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中。”强调在推进党的建设新的伟大工程实践中，要坚持制度治党、依规治党，始终把制度建设贯穿于全面从严治党全过程。

思想建党和制度治党同向发力。

邓小平同志指出，制度问题不解决，思想作风问题也解决不了。习近平总书记强调，“坚持思想建党和制度治党紧密结合”，“要使加强制度治党的过程成为加强思想建党的过程，也要使加强思想建党的过程成为加强制度治党的过程”。从严治党靠教育，也靠制度，二者一柔一刚，要同向发力、同时发力。坚持思想建党和制度治党紧密结合的重大理论创新，是对党的建设历史经验的深刻总结，丰富发展了马克思主义党建学说，具有重大理论价值

和实践指导意义。

加快形成覆盖党的领导和党的建设各方面的党内法规制度体系。

党的十九大报告指出：“增强依法执政本领，加快形成覆盖党的领导和党的建设各方面的党内法规制度体系，加强和改善对国家政权机关的领导。”党的十八大以来，以制定实施中央八项规定为标志，我们党先后制定完善了一系列党内法规，形成了以党章为遵循、以责任为导向的“制度群”，推动管党治党从“宽松软”走向“严紧硬”。

民主集中制是我们党最大的制度优势。

民主集中制是党的根本组织制度和领导制度。形成制度治党新局面的核心是坚持和完善民主集中制。党的十八届六中全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，强调“坚持集体领导制度，实行集体领导和个人分工负责相结合，是民主集中制的重要组成部分，必须始终坚持，任何组织和个人在任何情况下都不允许以任何理由违反这项制度”。这充分体现了以习近平同志为核心的党中央对民主集中制建设的高度重视和战略思考。

以改革创新精神补齐制度短板。

党的十八大以来，依规治党、制度治党取得了显著成效。但也要看到，随着世情、国情、党情的深刻变化，党内法规制度中存在的不配套、不适应、不协调、不衔接、不一致等制度短板日益凸显。

习近平总书记指出：“要针对新情况新问题严肃党内政治生活，以改革创新精神补齐制度短板，真正使党的组织生活、党员教育管理严起来、实起来。”要体现改革精神和法治思维，把中央要求、群众期盼、实际需要、新鲜经验结合起来，努力形成系统完备的制度体系。

四、使各方面制度更加科学、更加完善

正如习近平总书记强调的那样，今天，摆在我们面前的一项重大历史任务，就是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，为党和国家事业发展、为人民幸福安康、社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。

制度不在多，而在于精，在于务实管用。

制度是用以解决问题的，不能为了制定“制度”而凑数量、凑页码。曾有学者担心，中国政治制度演绎的传统是，一个制度出了毛病，再定一个制度来防止它。相沿日久，一天天地繁密化。制度越繁密越容易生歧义，越容易出漏洞，越容易失去效率。对此，习近平总书记指出：“制度不在多，而在于精，在于务实管用。”

使各方面制度更加科学、更加完善。

习近平总书记指出：“最根本的是严格遵循执政党建设规律进行制度建设，不断增强党内生活和党的建设制度的严密性和科学性，既要有实体性制度又要有程序性制度，既要明确规定应该怎么办又要明确规定违反规定怎么处理，减少制度执行的自由裁量空间，推进党的建设的科学化、制度化、规范化。”制度设计需要通盘考虑、全局规划、科学设定，要同一系列改革的政策和措施有机结合起来，做到同步设计、同步制定、同步实施。习近平总书记要求，要适应时代变化，不断构建新的体制机制、法律法规，使各方面制度更加

科学、更加完善，实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化。

建立和完善制度要于法周延、于事简便。

习近平总书记指出：“不管建立和完善什么制度，都要本着于法周延、于事简便的原则，注重实体性规范和保障性规范的结合和配套，确保针对性、操作性、指导性强。”于事简便，指的是制度要易用、好用，不烦琐、不深奥，简便易行。于法周延，就是要减少制度漏洞，力求建立制度周到、周密、周全，减少制度盲点、空白点。回顾党的制度建设史，从人民军队的“三大纪律、八项注意”，到今天的中央八项规定，都是言简意赅、易知易行。习近平总书记提出的于法周延、于事简便的原则，意蕴深刻，方向明确，给建立和完善制度确定了新的规矩。

五、使制度真正成为硬约束

在理论上，制度建设主要包括两个方面，一是制度的制定，二是制度的执行。制度的生命力在于执行。一项制度如果只是写在纸上，却并不执行或者难以执行，就像纸上谈兵、画饼充饥。

强化制度意识。

制度是用来约束人的，在有些地方有些制度却成了摆设，一些人熟视无睹，不断地触犯制度，违背制度。究其根本原因，是制度没有成为“硬约束”，却成了“橡皮筋”。

为此，习近平总书记要求：“要强化法规制度意识，在全党开展法规制度宣传教育，引导广大党员、干部牢固树立法治意识、制度意识、纪律意识，形成尊崇制度、遵守制度、捍卫制度的良好氛围。”

制度面前人人平等。

社会总在呼吁执行制度人人平等，人人平等更是制度有效执行的内在要求。习近平总书记强调：“制度一经形成，就要严格遵守，坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外，坚决维护制度的严肃性和权威性。”

抓住领导干部这个“关键少数”。

“善禁者，先禁其身而后人；不善禁者，先禁人而后身。”习近平总书记要求，越是领导干部，越是主要领导干部，越要自觉维护法规制度的严肃性和权威性。执行制度必须抓住领导干部这个“关键少数”。领导干部以身作则、以上率下，带头遵守制度，严格执行制度，是一种无声的榜样，巨大的示范，将带动广大群众自觉按制度办事，以示范引领推动制度落地生根。

破除“法不责众”。

习近平总书记指出：“也有一些人认为，在发展社会主义市场经济条件下，从严治党面临两难选择：过宽没有威慑力，会导致越来越多人闯‘红线’，最终法不责众；过严会束缚人的手脚，影响工作活力，干不成事，甚至还会影响自己的选票。这些认识都是不对的。”

寡也好，众也好，人数不能成为制度执行与否的依据。制度执行不能给机会主义者开口子，不能给跟风从众者留路子，不能给趁火打劫者钻空子。“依法责众”，是提高制度执行力的必然选择。

切实采取公平环保政策 保持河北传统产业优势

杜君丽

长期以来，我省承德、张家口等地方为保北京、天津等大城市的用水作出了巨大牺牲，几年来，包括河北 11 个市在内的“2+26”城市为改善华北城区的大气环境质量也付出了沉重的代价。以邯郸为例，通过开展集中关停、依法依规倒逼、创新压减手段、加快整合重组等多种方式，仅 2017 年就压减炼铁产能 484 万吨、炼钢产能 354 万吨，分别超省任务 16 万吨和 154 万吨；退出煤矿 4 处、产能 187 万吨，超省任务 12 万吨；关停焦炉 10 座，压减炼焦产能 350 万吨，超省任务 70 万吨；2017 年全市安排退城搬迁 11 家企业已全部完成。主城区裕泰煤化工、纵横钢铁已全部关停。全市共排查“散乱污”企业 29201 家，占全省的三分之一，按照“两断三清”（断水、断电、清设备、清原料、清场地）和“两化”（硬化、绿化）的标准，目前已全部清零整治。其中关停取缔 18277 家、整治改造 10888 家、整合搬迁 36 家。特别是永年区拿出重新洗牌的力度，勇于打破“泥饭碗”端起“金饭碗”，以“伤筋动骨”求“脱胎换骨”，全区整治“散乱污”企业 14950 家，仅标准件就有 9069 家。

当前，我省正处于历史性窗口期和战略性机遇期，也处在转型升级和爬坡过坎的关键阶段，推进高质量发展对河北具有很强的针对性和指导意义。要围绕推进高质量发展的要求，牢固树立和落实新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，认真谋划和安排好我省经济社会发展重点工作，深入推进京津冀协同发展，深化供给侧结构性改革，坚决化解钢铁、煤炭、水泥等过剩产能，优化结构、转型升级。因而，在推进河北高质量发展的过程中，应采取相对更公平环保政策，大力创新环保经济政策体系，使我省优势传统产业做大做强。

一、进一步统一环保执法的尺度

（接前页）不允许制度执行搞变通。

有制度不执行，比没有制度危害还要大。习近平总书记要求：“要防止和克服地方和部门保护主义、本位主义，决不允许‘上有政策、下有对策’，决不允许有令不行、有禁不止，决不允许在贯彻执行中央决策部署上打折扣、做选择、搞变通。”必须警惕制度执行搞变通，及时遏制绕过制度约束的变通“苗头”，防止制度成为一纸空文。

坚决防止“破窗效应”。

习近平总书记指出：“我们的制度不少，可以说基本形成，但不要让它们形同虚设，成为‘稻草人’，形成‘破窗效应’。”针眼大的窟窿，斗大的风；千里之堤，溃于蚁穴。在“破窗效应”示范下，制度将被忽视、违反乃至践踏。

因此，习近平总书记强调，对违规违纪、破坏法规制度踩“红线”、越“底线”、闯“雷区”的，要坚决严肃查处，不以权势大而破规，不以问题小而姑息，不以违者众而放任，不留“暗门”、不开“天窗”，坚决防止“破窗效应”。（来源：《红旗文稿》）

建议在全省乃至全国范围内采取相对更公平的环保政策。近年来，为全面贯彻落实习总书记重要指示，包括河北 11 个城市在内的“2+26”城市齐心协力开展了一场大气污染综合治理的人民战争，真正把措施落实到地上，把效果反映到天上，推动区域空气质量持续好转。区域内企业投入了高额的资金用于污染防治，但同时其产品成本自然就会相对较高。为此，呼吁在全国范围内统一严格环境执法。从而防止污染转移，避免出现河北的优秀企业由于环保政策不能生产，外地的一般企业因宽松的环保政策正常投产，导致优质产品不流通，一般产品价格却越来越高。或者在有些地方，由于环保督查不够严格，企业不上环保设施或者上了设施也不运行，导致污染物直排，产品成本低，在市场上具有较强的价格优势，防止出现“劣币驱逐良币”，让污染者切实承担起环保成本，从环保的角度，让所有的企业在市场上展开公平的竞争，有利于那些环保合规的、生产效率更好的企业。

二、下大力创新环保经济政策体系

1、进一步建立健全生态补偿机制。在国家、省、市、县等不同层面，进一步建立健全完善生态补偿机制。本着受益者承担的原则，针对为实现水、气环境质量保护作出巨大贡献的地方应大力度实行生态补偿，对生态环境重要区域的生态保护补偿全覆盖，补偿水平与经济社会发展状况相适应，初步建立多元化生态保护补偿机制，健全补偿标准、监测能力、统计指标体系、效益评估、产权登记等制度体系。加强重点生态区域生态保护补偿示范建设，划定并严守生态保护红线，推行生态保护红线区财政转移支付制度。研究并建立地区间横向生态补偿机制。

2、发挥税费政策引导作用。2018 年 1 月 1 日起，环境保护税法施行。其第六条明确规定，“应税大气污染物和水污染物的具体适用税额的确定和调整，由省、自治区、直辖市人民政府统筹考虑本地区环境承载能力、污染物排放现状和经济社会生态发展目标要求，在本法所附《环境保护税税目税额表》规定的税额幅度内提出，报同级人民代表大会常务委员会决定，并报全国人民代表大会常务委员会和国务院备案。”为此，是否可尽快出台相应的配套政策，促进企业由被动治污向主动治污转变。同时，进一步完善环境保护、生态建设、新能源开发利用的税收优惠政策。推进消费税改革，发挥消费税对污染产品消费行为的调节作用。理顺自然资源及其产品税费关系，清理取消相关收费基金。

3、进一步推进排污权交易。全面启动现在排污单位排污权的初次核定，先行完成“四大行业”排污权初始分配工作，适时在部分重点行业开征排污权使用费，其他行业逐步推行排污权有偿使用。积极探索排污权储备制度，激活和培育排污权交易二级市场。研究制定排污权电子竞价、网上竞价程序，推动实现排污权交易的远程化、信息化管理。

4、建立绿色金融体系。全面推行绿色信贷，明确贷款人尽职免责要求和环保法律责任，采取财政贴息、环境项目贷款额度内适当减免存款准备金等政策，鼓励金融机构加大绿色信贷发放力度。推行环境损害赔偿。探索通过财政、金融、税费等手段，加强促进环境损害赔偿赔偿责任承担方式的多元化转变。推进环境污染强制责任保险试点工作，在涉重金属、重污染、高风险、近三年发生过环境污染事故及位于环境敏感区的企业推行环境污染强制责任保险，应用市场机制化解和防范环境风险。支持排污权抵押贷款，引入社会资本进入

污染防治领域。支持环保企业通过挂牌上市、并购重组、股权、知识产权、特许经营权质押等方式融资。深化资源环境价格改革。研究出台污水处理厂、非电行业脱硫、火电行业脱硝电价优惠政策，加大高耗能、高耗水、高污染行业差别化电价水价等实施力度。必须结合实际，继续推动实施有利于技术改造的国产设备投资抵免企业所得税、进口免税与出口退税以及金融信贷和相关土地、环保等政策，减轻企业负担。充分发挥产业技术进步资金杠杆作用，引导企业加大技术改造投入，对企业技术进步工作给予贷款贴息、借款、无偿资助等多种形式的支持；鼓励担保机构积极为有市场前景的企业提供担保，解决中小企业融资难；适度增加财政投入，创新财政资金支持方式，发挥技改资金放大作用，推动优势传统产业进行技术改造，对行业的改造，重点给予优先支持。

三、加大力度调整优化结构

1、调整优化结构，要大力进行产业结构调整。以邯郸为例，邯郸是国家老工业基地，工业在全市国民经济中占有主导地位。2016年，全市工业企业完成增加值1387.3亿元，占全市GDP的41.5%；其中规模以上工业企业1329家，完成工业增加值1182.5亿元，总量占全市GDP的35.4%。2017年1~11月份，全市规上工业完成增加值1329.7亿元，总量居全省第4位，同比增长5.2%，增速居全省第3位。近几年来，通过坚持不懈地推动产业结构调整、转型升级，通过化解过剩产能、培育新兴产业、大力招商引资等措施，邯郸的工业经济结构得到明显优化。轻重工业比由2010年的10.9:89.1，调整为目前的25:75；装备制造业增速连续多年居行业之首，比重由2010年的5.7%，增长到2016年的16.9%，2017年有望达到18%；装备制造、食品加工行业分别超越煤炭、电力行业，成为仅次于钢铁的第二、第三大行业。全市工业由钢铁、煤炭、电力、建材老四样变成钢铁、装备制造、食品加工、煤炭、纺织服装新五强。下一步，应坚持“铁腕”去产能，培育新动能，大力推进供给侧结构性改革，增加对新兴支柱产业的培育力度和扶持力度，加快发展先进装备制造、以大数据为重点的新一代信息技术、生物医药、新能源和新材料、节能环保、新能源汽车等新兴产业，持续培育打造新的主导产业。

2、调整优化结构，更要着力推进传统产业改造升级。要切实增强加快优势传统产业调整改造、转型升级的紧迫感，坚持用改革的办法，充分利用市场机制，着力推进传统产业改造升级，着力提高经济发展的质量和效益，以转型升级的实效，为我省科学发展、可持续发展夯实基础。在推进企业技术改造上，要找准制约传统产业升级的关键技术瓶颈，重视新型制造工艺、流程研发和推广应用，推动工业整体水平和竞争力跃上一个新台阶。要运用现代信息技术改造升级传统产业。从行业、企业和区域三个层面，促进信息化与工业化的全方位、多层次、高水平融合。要提高产品加工深度不断拉伸产业链条。不断拓展传统产业产品创新的思路，通过技术创新提高产品的加工深度，不断拉长产业链条，提高产品附加值，增强产业竞争力，只有这样我省的资源优势才能有效转化为经济发展优势。比如在钢铁行业重点推进工艺、技术、装备提档升级，扩大品种、提高质量，加快企业智能化改造，开发钢延产品，延长产业链条，提升钢铁产业核心竞争力。

（作者为省人大常委会委员、邯郸市政协副主席）

浅谈如何打赢精准扶贫、精准脱贫攻坚战

席玉东

当前精准扶贫工作取得了阶段性胜利，但是脱贫攻坚已进入“成本高、难度大”啃硬骨头的冲刺期。我们必须把坚决打赢脱贫攻坚战作为当前重大政治任务和第一民生工程。

一、正视现实问题，切实做到有的放矢

1、部分贫困村党支部不健全，软弱涣散，没有能力去带领农民致富。为群众服务功能不健全，少数贫困村村委会无法正常运转，文化建设滞后，民心凝聚力不强。

2、贫困村党员队伍严重老化，党员先锋模范作用发挥不充分，选不出村干部的现象时有发生，有的即使选出来也是轮流坐庄。

3、贫困村基础设施建设滞后，如交通设施的落后导致村庄闭塞落后，与外界联系困难，制约了农村经济的发展；如农业水利设施建设标准低、欠账多，日常管理不善，不利于农田耕作和灌溉，影响农业生产效率。

4、农村贫困家庭收入单一，大部分收入是传统农业收入，“靠天吃饭”现象依然存在，非农收入低。而且贫困人口大多集中在农村中老年人身上，极易因病致贫、返贫，亟需社会保障制度的资助。

5、村干部对扶贫政策掌握不全面，在群众面前不会用政策向群众做工作，有的甚至思想保守和小农意识根深蒂固，缺乏干大事创大业的开拓进取精神。大部分农民受教育程度普遍偏低，科技知识低下，对新生事物不接受甚至排斥，从而阻碍了接受新事物、学习使用新科技的能力。

6、贫困村村干部发展思路不清晰，发展村集体经济没路子，严重制约了村集体经济的健康发展，导致集体经济薄弱，成型集体产业缺乏。

7、思想文化的落后是最大的落后，贫困村形成的原始贫困文化与新时代的要求格格不入。部分贫困户存在“等靠要”思想，不积极主动去改变现状，总想等着靠政府帮扶解决，甚至不愿脱贫摘帽，即使脱贫也极易返贫，非贫困户争当贫困户就是很好的例子。

8、有的部门扶贫措施没有完全到位、扶贫不精准现象突出；部分驻村工作组和帮扶责任人与贫困户对接不够，有的流于形式。

9、一些驻村工作组存在走读现象；一些扶贫职能部门与乡镇工作步调不一致，存在各自为政、相互配合不密切问题。

二、强化政治意识，推动扶贫政策落地

（一）把握大局，落实要求。习近平总书记指出，消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义的本质要求。党的十九大对坚决打赢脱贫攻坚战提出明确要求，要充分发挥政治优势和制度优势，动员全党全国全社会力量，坚持精准扶贫、精准脱贫，确保如期完成脱贫攻坚工作。全面建成小康社会、实现农村人口全部脱贫已成为一项迫在眉睫的政

治任务。今年是决胜全面建成小康社会的关键一年，1月15日全省召开农村工作会议，要求到2020年现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽。16日召开的全省扶贫开发工作会议制定下发了《关于建立健全贫困群众增收机制提高扶贫脱贫质量的意见》，要求进一步把脱贫过程做扎实，让脱贫结果更真实。市委十一届三次全会强调要把坚决打赢脱贫攻坚战作为重大政治任务和第一民生工程，在具体推进过程中坚持分级负责、分类推进，要求市级重点解决结构性贫困问题，县级负责解决经营性贫困问题，县乡村负责具体解决生产性贫困问题，特殊个体贫困全部纳入社会保障。

（二）夯实基础，提高标准。一是高度重视基础性工作，切实做到“三个精准”：精准识别认定、精准落实政策、精准监测管理。二是宣传落实扶贫政策，学深学透扶贫惠民政策，在摸清贫困户家庭情况的基础上，根据致贫原因，因户宣传教育、医疗、社保、住房等扶贫政策，使贫困户了解政策、用好政策，积极协调相关职能部门把扶贫政策落实到户，帮助贫困户依托政策摆脱贫困。三是尽快补齐短板，提高工作标准。要与中直、省直帮扶单位加强对接对标，学习先进经验办法，切实提高精准扶贫工作水平。

（三）因类施策，强化落实。一是针对不同的贫困村，解决“怎么扶”的问题，要强化脱贫攻坚的投入保障和政策支撑体系，扎实做好发展特色产业脱贫、组织劳务输出脱贫、资产收益脱贫、易地搬迁脱贫、生态保护脱贫、发展教育脱贫、医疗保险和医疗救助脱贫、低保兜底脱贫、社会公益脱贫等，提高扶贫措施针对性、有效性。二是支持贫困群众立足各村资源条件，发展适宜特色产业，宜农则农、宜林则林、宜商则商、宜游则游。把发展短平快项目和培育特色产业结合起来，大力推进一乡一业、一村一品，千方百计增加农民经营性收入。三是针对不同贫困人口，因类施策，把产业扶贫作为主攻方向，制定特色产业发展规划，通过股份合作，企业带动，实现有劳动能力贫困人口脱贫致富；因病致贫丧失劳动能力的贫困群众，实施好健康扶贫工程，保障贫困人口享有基本医疗卫生服务，切实减轻建档立卡贫困人口个人医疗费用负担，努力防止因病致贫、因病返贫。对因学致贫家庭，采取更加有力的措施，加快实施教育扶贫工程，确保贫困家庭子女都能享有公平而有质量的教育。教育经费继续向基层基础教育倾斜、向职业教育倾斜，继续改善贫困村办学条件，加大支持乡村教师队伍建设力度。

三、强化工作措施，确保扶贫工作到位

（一）把扶贫队伍“建起来”。一是建起“干部队伍”，加强农村基层党建工作，注重培养讲政治、有文化、有知识、懂经济、能力强的年轻人，建设一支政治坚定、能力过硬、作风优良的村支书队伍；二是建起“党员队伍”，吸收新鲜血液充实到农村党员队伍中，充分发挥党员干部在扶贫工作中的模范带头作用。三是建起“能人队伍”，坚持在“好人”中选“能人”，把自力更生、致富带富能力强的党员群众吸纳进村“两委”班子，增强脱贫致富带动能力，培养“不走的工作队”。四是建起“扶贫队伍”，选派一支“吃得苦、下得去、有爱心、真扶贫”的干部队伍，强化扶贫帮扶工作。

（二）在工作上“拧起来”。一是充分发挥乡镇党委领导和统筹协调主体作用，切实把扶贫职能部门、驻村工作队和村两委班子拧起来，形成工作合力。二是充分发挥第一书记

搭好履职新平台 架起群众连心桥

张北县人大常委会

张北县人大常委会按照“建好阵地、定好制度、搞好活动、确保实效”的建站工作思路，以“五个到位”为抓手，全力推进人大代表联络站建设。截至去年底，全县18个乡镇的人大代表联络站均已高标准建成并投入运行，建筑面积共计1166平方米。

一、组织领导到位

在联络站创建过程中，张北县各级领导高度重视，精心谋划，统筹安排，为联络站建设提供了有力保障。一是县委高度重视。市人大常委会副主任、县委书记郝富国对此项工作高度重视，明确要求联络站建设：一要做到阵地建设好，二要做到活动效果好。并明确

记驻村帮扶作用，把村干部、党员代表、工作队员和帮扶部门、帮扶责任人拧起来，切实提高帮扶水平。三是充分考核、督查指挥棒作用，把扶贫工作机制和效果措施拧起来，严格评估考核，提高考核评估的针对性和指导性，切实落实脱贫攻坚工作责任。加强脱贫攻坚督查巡查，以精准点穴推动政策举措落地。

（三）让困难群众“干起来”。一是注重从思想上拔穷根，从思想上活起来。开展“扶志”工程，加大宣传教育，解决部分农民“靠着墙根晒太阳，等着别人送小康”的思想，从“要我富”彻底转变成“我要富”。扶贫工作采取“以奖代补”“以工代赈”等激励型制度，注重从“输血”变“造血”；通过村民小组会议等形式，推荐“致富之星”“脱贫之星”“帮扶之星”，以先进促后进，激励引导贫困户转变等靠要思想，树立自强自立信心，从根本上解决“精神贫困”问题。二是注重技能培训，让群众动起来。应充分调动贫困人口的主观能动性，开发内动力，注重培育贫困群众发展生产和务工经商的基本技能，注重提高贫困群众自我发展能力，使他们自觉地投身到脱贫攻坚的活动中去，主动配合党委政府发展生产，发展经济。三是注重“产业带动”，把群众带起来。强化脱贫攻坚的投入保障和政策支撑体系，帮助贫困户出点子、想办法，提供信息、技术，协调各种关系，通过发展特色产业带动贫困人口逐步富裕。

（四）把集体经济“强起来”。一是因地制宜发展资源经济，让资源活起来。通过土地流转、盘活集体资源资产，充分开放和利用转化为显性财富，既为农村集体经济发展汇集强大的物质基础，也让农民获得更多收益。二是支持村集体领办股份合作社，让合作带起来。鼓励和引导村集体成员以土地经营权折股入社，鼓励村集体流转或利用机动地、荒地和村庄整治、宅基地复垦等结余的土地及其他可利用的集体所有资源，积极探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，通过流转增加农民土地收益。三是鼓励探索多元化经营，让模式多起来。持村集体创办综合服务类合作社等服务实体，探索强村带弱村、村企联手共建、政府定点帮扶、扶贫开发等多种形式，实现多元化经营。

（作者为张家口市宣化区人大常委会主任）

指示县财政在财力上要给予全力支持（县财政已为各乡镇拨付专项经费4万元），特别是要将各联络站运行经费列入年度财政预算。二是县人大常委会周密部署。县人大常委会把代表联络站建设作为重点工作来抓，多次召开主任会议进行专题研究，结合实际，制定了切实可行的实施意见，明确了创建目标和任务，提出了“八确保四好五上墙一信箱”的建设标准，并及时组织各乡镇党委书记、人大主席、副主席召开建设工作动员会。成立了由人大常委会主任任组长的创建工作领导小组，切实加强了对全县代表联络站创建工作的领导。按照“试点先行、示范引领、全面部署、稳步推进”的原则，将18个乡镇分为两批，先以7个镇为试点，然后全部铺开，确保如期完成创建任务。三是各乡镇积极落实。各乡镇党委书记高度重视，从人力、物力、财力上给予了支持；各乡镇人大主席主动作为，不等不靠，努力克服各种困难，想法设法提升联络站建设标准。在创建过程中，大河镇党委书记亲自动手规划设计；大囿圉镇党委书记主动协调，把代表联络站建在北壕堑村新建村委会院内；公会镇人大主席积极争取党委支持，把联络站与镇便民服务大厅建在一起，便于联系选民群众。

二、学习借鉴到位

为高标准推进人大代表联络站建设，张北县人大常委会注重通过学习借鉴外地经验做法来开阔建站思路。在学习考察浙江温岭和广东深圳先进经验的基础上，专门委派池银、刘建光两位副主任带队，于8月10日至12日组织7个镇的人大主席赴石家庄市行唐县和桥西区进行了实地考察。通过学习考察，进一步明确了“三个好”的工作思路，一是场地要建设好，二是制度要建设好，三是代表联络站的活动要开展好。围绕这一思路，县人大常委会专门以PPT的形式对全县18个乡镇的党委书记、人大主席和副主席进行了系统的培训。在7个镇的代表联络站建成后，9月19日，县人大常委会主任苏志明又带领各镇党委书记、人大主席赴宣化区参观学习，对照比较，查漏补缺，进一步完善提升了联络站的建设标准。10月初，其他11个乡又分别对已建成的七个镇的代表联络站进行了参观学习。

三、规划指导到位

为确保各站切实做到“八确保四好五上墙一信箱”，张北县人大常委会多次召开会议帮助各乡镇进行建站规划，统一制定了联络站建设标准分项诠释表，从会议室、接待室软硬件配置到牌匾、国徽、桌牌、联系卡、信箱等细节都制定了统一的规格和式样，起草了各类制度17项，印制了代表履职手册、代表集中学习记录簿、联络站活动情况登记簿、代表建议办理情况登记簿等4套台账，购置了各类学习资料。各站建设期间，县人大常委会苏志明主任及各位副主任全程参与，先后多次到各站督导调研，从选址设计、硬件配置、牌匾材质式样、标语口号悬挂、上墙制度、活动计划、室内外布局以及联络站如何运行进行了详细的现场指导，切实解决了建站工作中遇到的困难和问题。

四、制度建设到位

为确保联络站运行不走过场，不流形式，实实在在为民办实事、解难题，张北县人大常委会在研究制定联络站各项基本制度的基础上，充分借鉴外地经验，结合本地实际，创新代表建议办理机制，自行设计制作了人大代表接待处理流程图和代表建议交办单等文件资料，

并在全县 366 个行政村，每村设立一名联络员，为代表建议的收集、提出、转办、督办提供了更切实际、更加具体的操作程序，真正实现了代表联系选民群众、收集意见建议全覆盖。

五、谋划运行到位

创建人大代表联络站的关键是管好、用好这个平台，让代表在闭会期间有事可干，切实为选民群众办实事、解难题。为此，人大常委会结合张北实际，创新代表活动方式，探索提出了“1 个 2”和“2 个 1”的联络站运行模式。“1 个 2”就是坚持每个月召开 2 次联络员进站活动；“2 个 1”就是坚持做到每 2 个月至少组织开展 1 次代表与联络员及选民群众见面活动。为使代表联络站活动起好头、起好步、抓得紧、做得实，张北县在推进联络站运行工作中做到了“七个好”。

一是分好代表小组。各联络站结合本站实际，对进站代表进行了混合编组，保证了每位代表每年至少进站活动一次。

二是制定好活动计划。制定联络站活动计划时，紧扣“1 个 2”和“2 个 1”的联络站运行模式，明确时间、明确任务、明确人员。

三是开好运行前的第一次培训会。人大常委会要求各站高度重视，务必开好联络站运行前的第一次培训会，并要求常委会各位包联主任都要积极参与，了解情况，进行工作指导。通过首次培训，让代表、联络员明白自己干什么、怎么干，并对联络站的职能和作用有了更深刻的认识和了解。

四是组织好联络员进站活动。充分发挥联络员来自于选民群众的独特优势，坚持每半个月组织开展一次联络员进站活动，广泛收集选民群众的意见和建议。

五是组织好代表与联络员及选民群众的见面活动。各联络站坚持每两个月至少组织开展一次代表与联络员及选民群众的见面活动，各级进站代表在认真听取联络员反馈的问题和意见后，经过深入的调查研究，形成书面的意见和建议。

六是办好代表建议。各级代表提出的建议，经联络站初审后，属于乡级层面的，由乡镇人大主席团转交乡级政府及有关部门办理，属于市县层面的报送市人大常委会。经人大常委会主任会议审议后，属于县级层面的，按照代表建议办理程序，转交县政府及有关部门办理；属于市级层面的，由人大常委会选举人事科转交市人大常委会选任代工委。同时，市人大常委会设立代表建议办理工作室，加强与各联络站的联系，督办代表提出的意见和建议的落实情况，确保取得实效。

七是发挥好移动互联网平台的作用。为进一步推动人大工作与时俱进、创新发展，张北县人大常委会主动适应现代信息传播特点，积极推行“掌上阅览”，让人大工作更接地气、更有活力。通过创办一刊（调查与研究），设立一网（“张北人大”门户网站），开通一微（“张北人大”微信公众号），及时宣传人大制度，报道人大工作，传递人大声音，讲好人大故事，展示人大形象，回应社会关切，密切与人民群众的联系。特别是通过在县乡人大、代表联络站、村（社区）醒目位置悬挂张贴“张北人大”微信公众号二维码，方便选民群众随时可以扫描关注，咨询提问，反映诉求，努力使人民代表大会制度深入人心，为全县民主法治建设营造良好的舆论氛围。

抓好四个环节 活跃代表工作

张庆志

元氏县人大常委会坚持“围绕中心、立足实际、市县交融、注重实效”的指导思想，明确了抓好四个环节的工作思路。通过依托“人大代表之家（站）”这一平台，认认真真地抓、实实在在地干，使代表工作得到了深入开展，取得了较好的效果。

一、抓培训，不断提高代表素质和议政能力

人大代表是人民代表大会的主体，建设高素质的人大代表队伍是整个人大最基础的工作。一是组织代表广泛深入地学习习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新思想新理念新战略；二是学习宪法、监督法、代表法等有关法律法规；三是学习中央关于加强县乡人大工作的若干意见和省委关于进一步改进和加强人大工作的决定。换届以来，我们共组织人大代表理论学习班两次，座谈讨论会3次，法律法规学习和人大业务培训5次。为了使学习收到良好的效果，我们聘请了县党校理论教师给代表讲特色理论和十八大以来各项报告，邀请了市人大常委会的领导给大家讲解代表法等有关法律、法规和人大业务知识。通过集中学习形式，使代表们在较短的时间内，很快了解了人大代表的性质、地位和作用，使他们真正树立了“人民选我当代表，我当代表为人民”的思想，进一步增强了代表的责任意识、服务意识和法律意识，有效地提高了代表的议政能力，极大地调动了代表的参政热情。据统计，换届以来，我县各级人大代表对市、县各方面工作提出建议、批评和意见180多条，这充分表明不仅代表的积极性提高了，而且围绕重大事项开展活动的意识也明显增强了。

二、抓联系，为代表知情知政创造条件

县人大常委会出台了《关于在县人大代表中开展“双联双评”活动的办法》，在坚持以往行之有效做法的基础上，重点抓了以下几点：①邀请代表列席常委会，同代表保持定期联系。②规定每月5日、15日、25日为县人大常委会接待代表来访日。③进一步抓好“双联系”工作，县人大常委会主任、副主任每人联系代表5名，并不定期地走访代表，同代表保持直接联系；代表要经常深入群众中，了解民情调查研究。每个月向代表小组汇报一次情况。④及时组织代表开展学习、视察、评议等活动。⑤县“一府两院”就人民群众普遍关心的重点、热点、难点问题，定期向代表通报情况。⑥认真办理代表提出的建议、批评和意见，等等。换届以来，县人大常委会共接待代表来访39人次，走访代表58人次，组织代表视察、调查8次，向代表发放各类学习材料1000余份。密切了县人大常委会与代表的联系，为代表履行职责创造了有利条件。

三、抓制度，保证代表活动的落实

从建立和完善行之有效的活动制度入手，把制约、激励机制引入代表活动中，使之逐步走上制度化、规范化轨道。一是健全完善相关代表活动制度。根据实际工作需要，进一步健全完善了《代表活动计划制度》和《请示报告制度》，要求各乡镇根据县人大常委会统一部署，并结合本地实际，认真研究确定代表活动具体内容，编制活动方案。每次组织代表活动，都要事先向党委请示报告，取得领导的指导和帮助。并且每次代表活动，

县委、县人大主要领导及有关部门都要参加，听取代表的意见和建议。二是建立代表向选民和原选举单位述职制度。全县各乡镇按照代表法的有关要求，积极组织辖区的县、乡镇人大代表开展向选民述职活动，述职内容主要包括联系选民、调查研究、代表活动、提出建议等几个方面，进一步量化代表履职情况，为考核评比奠定基础。三是建立代表活动档案。档案由各乡镇人大主席团填写，报县人大常委会存档。内容包括：活动的出勤情况；活动的时间、内容、方式；收集的建议、批评和意见；“一府两院”对代表建议、批评和意见的落实情况。档案记载情况作为年终总评表彰的主要依据。

四、抓活动，发挥代表的整体作用

换届以来，我们依托“人大代表之家（站）”这一平台，坚持围绕建设“南部新城、经济强县、美丽元氏”这个中心，突出全县工作重点，认真组织代表开展视察、调查、评议等活动，充分发挥了代表在推动全县的发展中的积极努力和实干担当。

一是围绕全县经济工作和深化供给侧结构性改革开展活动。当前，全县正处在新旧动能转换和产业转型升级的攻坚期。为积极推进供给侧结构性改革，加快动能转换和质量提升，力促全县经济社会平稳健康发展。在2017年6月份，人大常委会组织部分市县人大代表分成三个小组，分别深入全县6个行业18个企业就营商环境改善和实施创新驱动战略进行了专题调查，代表们向政府就“加快推进放管服工作，动态完善权力清单和责任清单，以及抓好创新平台建设，加大科技创新型中小企业培育力度”等方面提出了很多具体建议和意见。县政府高度重视，积极推进开发区各项制度改革，鼓励河北诚信、耐力压缩、新宇宙电动车等企业开展品牌创新和设计研发，大力抓好众创空间、星创空间和工程技术中心等创新平台建设，深入开展入企帮扶、银企对接等活动，为实现全县工业发展新提升奠定了坚实基础。

二是围绕有关法律、法规的贯彻情况组织活动。换届以来，人大常委会共组织市、县人大代表对环境保护法、食品卫生法、水法等5项法律法规执行情况进行了检查。在检查中，代表们及时地有针对性地对这些法律法规贯彻执行情况提出意见和建议，督促有关部门认真解决。如对环境保持法执行情况的检查，代表们要求县政府及环保部门要严格落实大气污染防治各项措施，严格执行环保网格化监管制度，大力开展重点行业、重点企业联合执法专项行动，加大违法案件查处力度，有效杜绝环境违法行为。在水法的检查中，代表们针对水法治意识比较淡薄、水价形成机制尚不完善、建设项目节水“三同时”联审联验机制落实不到位等问题，要求县政府和相关部门进一步强化水法的宣传工作，落实水资源管理制度，建立价格机制，大力加强水生态文明建设，全面推进水利产业化进程。县政府及相关部门认真贯彻落实，实施水利综合执法改革，整合原有的执法机构和执法力量，新成立水政监察大队，先后出动执法人员2000余人次，执法车辆650辆次，查扣违法作业机械、设备38台，平填砂坑30万立方米，清除河道内垃圾近4万立方米，清理八一水库养鱼网箱538箱，制止擅自凿井等水事违法行为100多起，查处水事违法案件25件，全县水事管理秩序日益规范。

三是围绕群众普遍关心的热点、难点问题开展活动。人大代表是人民群众的代言人。群众关心的问题，代表就要深入了解，积极反映，督促解决。城区道路建设，是交通部门的一项重要工作。尤其是部分断头路严重影响人民出行，造成城区交通拥堵，是老百姓普

遍关心的问题。在县人大会议上，张霞、李英雪等 15 名代表联名提出关于“打通断头路，缓解城区交通拥堵”的议案。县政府高度重视，对该议案作为重点建议进行办理，作为争创全省县城建设前 30 强的一项重要任务，截至目前，人民路西延、思源路、兴元街、富元街 4 条断头路扎实推进，预计年底前可完工。百年大计，教育为本。近年来，随着县城区面积不断扩大，人口快速增长，现有城区教育设施及教育资源已远不能适应城市发展的需要，如何合理规划教育资源分布，做到均衡配置，切实解决城区学校就学难、班容量过大的问题，进一步提升群众对教育的满意度，是政府亟待研究的问题，更是代表广泛关注的热点。换届伊始，县人大常委会高度关注教育问题，作为一项民生实事工程进行督导，组织市人大代表多次进行视察，并在常委会议上作出了《关于加快推进城区学校建设的决议》。政府认真贯彻执行县人大决议要求，坚持教育为先，投资 2800 万元新建常山路小学，于 9 月 1 日正式投用，可容纳学生 1620 人；投资 1500 万元，启动了新城实验学校、槐阳实验学校、槐阳中心小学 3 所学校教学楼新建工程，建成后，可增加 3500 个学位，将有效缓解城区学校“大班额”现象，城区办学条件进一步改善。（作者为元氏县人大常委会主任）

加强代表履职管理 充分发挥代表作用

张卫娟

为促进人大代表更好依法履职，充分发挥人大代表在人大工作中的主体作用，近几年来，桥西区人大常委会积极探索人大代表监督管理机制，采取行之有效的方式，激励、监督、约束和教育代表依法履行代表职务，激发了代表工作活力，提升了人大工作水平。

一、实行代表履职积分，调动代表履职积极性

区人大常委会通过进一步改进代表工作方法，采取一系列措施规范代表履职，有效调动代表履职的积极性和创造性，激励代表依法履职。

一是制定考核办法，规范代表履职。换届以来，桥西区人大常委会依据地方组织法和代表法的要求，结合本区工作实际，出台了《桥西区人民代表大会代表履职考评办法》，办法规定对代表考评实行积分制，将代表的履职行为具体量化为参加人代会、视察调研、学习培训、提交议案建议、联系选民等项目，并根据其项目的法定性、重要程度等设置不同的分值，再将各项分值进行累计相加，确定代表当年的履职成绩。

二是确保考勤落实。在具体操作流程上，一是时时“记账”。制作人大代表活动积分登记台账，建立“积分档案”，由街道人大工作室主任根据掌握的代表实际参加活动记录登记相应分值；二是按时“对账”。常委会为每名代表制作了《代表履职手册》，代表自行记录活动情况，经过与代表登记比对，街道工作室每半年集中通报一次代表积分情况；三是年底“结账”。代表当年履职情况由人事代表工委进行汇总，主任会议确认，并在下一次区人民代表大会期间公布。

三是注重结果运用。常委会将代表履职等次，作为衡量代表年度履职是否称职、评优和推荐下届连任提名人选的基本依据。考核等次分为三种，累计分值 90 分以上为优秀，60—89 分为称职，60 分以下为不称职。常委会对被评为优秀的人大代表进行通报表彰，

积极宣传其典型事迹，通过典型引领激发代表履职热情；对被评为不称职的代表进行诫勉谈话；一届中两次被评为不称职代表的，劝其辞去代表职务。

代表履职考评办法实行以来，大大激发了代表履职的积极性。2017年的区人代会期间，代表因事因病请假的只有2人，成为近几届人代会出勤率最高的一次。闭会期间代表积极参加区人大常委会及各代表组组织的视察、调研、执法检查等活动，累计参加人数达1200余人次。深入开展“问计于民，寻求智慧”活动，征集到群众建议215件。积极参与创建全国文明城市活动，在创城工作中努力找问题、提建议、作表率，截至目前已反映辖区问题136个，提出建议98条，带头创建的72人，为我市争创全国文明城市贡献了一份力量。

二、探索代表退出机制，加强代表动态管理

代表称职与否很难量化界定，只要不触犯法律，就可以任期届满，代表就容易产生履职无所谓的思想，在一定程度上影响了代表作用的发挥。近年来，区人大常委会探索建立代表不作为的有效约束机制，加强代表动态管理，畅通代表退出机制。

（一）依法终止代表资格。根据代表法的规定，及时进行代表资格审查，区十五届人大以来，有30名区代表在任期内迁出或者调离本行政区域，有2名代表因病去世，这32名代表的代表资格依法终止。

（二）明确代表辞职类型。根据制定的《桥西区人民代表大会代表辞职暂行办法》的规定，对因工作调动或岗位变化的职务代表，如街道党工委书记、人大工作部门负责人和群团部门负责人等，由于他们在代表结构中已失去原有代表性，常委会规定凡属这类代表一律辞去代表职务。区十五届人大以来，共有27名代表因工作调动或岗位变化辞去代表职务。

（三）探索劝辞退出范围。我们规定，对在以下几个方面不能正常履职和个别不认真履职的代表进行劝辞：因健康原因不能继续执行代表职务的，因违反社会公德、在群众中造成不良影响的，因严重违纪被立案调查的，因违法被许可采取强制措施、需交司法机关立案查处的，不认真履行代表职务，一年内无故不参加闭会期间组织的视察、调研、检查以及人大代表之家和代表组活动的，在向原选区述职接受评议时连续两次“不满意”票超过40%的，一届中两次被评为不称职代表的，以上几类情况劝其或责令其辞去代表职务。区十五届人大以来，共劝辞或责令5名代表辞职。其中对1名不经常参加代表活动的企业代表，进行了“劝辞”；对4名涉嫌违法犯罪的责令其辞去代表职务。

建立代表退出机制，打破了代表任期届满制，促使代表“在其位，谋其政”；同时，也为人大依法补选新代表、增加人大工作活力留出了空间。区十五届人大以来，先后依法补选了56名代表。

三、加强代表能力管理，健全代表培训机制

加强代表履职的监督管理，根本前提之一是提高代表的履职能力和履职意识。区人大常委会将代表学习培训、提高代表能力素质作为一项经常性工作来抓，采取灵活多样的培训方式，积极为代表“充电”，努力提高代表履职能力意识。

一是组织代表经验交流。针对换届后代表新成分多、履职经验缺乏的特点，为使他们尽快进入角色，区人大常委会分别邀请省、市、区优秀代表、有经验的老代表现身说法，向代表讲授履职程序、如何审议工作报告、书写议案建议、开展调查研究，以及如何反映

选民的意见建议，向新代表交流履职的做法和感受。各街道代表组还积极开展老代表与新代表联谊、“手拉手”传帮带、履职经验交流活动，有的街道代表组采取一问一答“互动式”学习，增强学习的趣味性。

二是组织代表集中学习培训。近年来，先后邀请省、市人大领导、专家学者为区代表集体讲授代表法、地方组织法、监督法，以及全国“两会”精神等学习讲座。积极组织人大代表参加省委党校、市委党校代表知识培训。区人大常委会每年为代表订阅人大专业报刊、杂志，丰富代表的学习资料，为代表更好履职创造条件。

三是组织代表小组及联组学习。各街道代表组依托“人大代表之家”和“代表联络站”将学习人大理论、法律知识和党的政策相结合，开展实用性、针对性强的现场互动、辅导学习、授课讲座活动。红旗街道、中山街道以联组形式邀请省、市人大代表给代表作国际国内形势讲座，并组织代表到区检察院预防职务犯罪基地现场说法，接受警示教育。

四、围绕中心依法履职，充分发挥代表作用

区人大常委会注重引导代表围绕辖区经济社会发展和民生改善等中心工作，组织开展代表活动，促使代表积极为民代言，真心实意地为民办好事办实事。

一是精心打造代表履职平台。近年来，桥西区人大常委会以高标准创建“人大代表之家（站）”、突出特色、力促实效为立足点，不断完善代表工作服务载体，努力打造人大代表履职平台。截止目前，按照省、市人大“充实内涵、扩大外延、打造精品、全面提升”的部署和要求，完善和提升了17个“人大代表之家”，新建成和提升“人大代表联络站”32个，并突破区域界限，按照便于有效发挥代表专业特长和职业优势、便于各级人大代表相互联系的原则，把1名全国人大代表、2名省代表、43名市代表、273名区代表共计319名四级人大代表全部编入各“家”“站”参加活动。各街道代表组依托“人大代表之家”和“人大代表联络站”，组织代表开展各类活动370余次，专题培训140余次，轮训代表660余人，接待选民480余人次，收集选民意见、建议310条，先后帮助选民解难事、办实事210余件，促进了一批热点难点问题的有效解决。

二是强化议案建议督办，提高群众的满意率。区人大常委会不断改进、创新督办方式，坚持把工作的着力点放在办成率上，健全长效督办机制，把督办议案建议贯穿在全年监督工作始终，实行多层面、多形式面对面督办，提高议案建议办理质量。加强对重点建议和建议承办大户的督办工作。加强对代表不满意建议的督办力度，实地暗访、察看、分析每一件代表不满意建议的原因和承办部门办理的效果，并进行现场督办。

三是组织代表积极参与中心工作。组织代表深入开展“问计于民，寻求智慧”活动，共征集群众建议215件，为人大更好地监督“一府两院”工作提供了智力支持；组织代表积极参与创建全国文明城市活动，要求全体市、区人大代表在创城工作中要“找问题、提建议、作表率”，这两项活动均与代表评先创优结合起来，调动了代表参与的积极性。在创城活动中，代表们反映辖区问题68个，提出建议35条，代表带头创城展示创建成果的56人；经过在代表微信圈互动，由区人大常委会主导的“小手拉大手、争做创城志愿家庭”，礼让斑马线活动，在全区如火如荼的展开，为我市争创全国文明城市贡献了一份力量。

（作者为石家庄市桥西区人大常委会人代工委主任）

激活县乡人大工作的路径探索

康学新

县乡人大作为最基层的国家权力机关，与人民群众距离近，接触多，触及实质性工作广，更能够听到基层真实的民声呼唤，所以，做好县乡人大工作，具有非常强的现实意义。然而，县乡人大，尤其是乡镇人大工作却存在着诸多薄弱环节和不规范不够到位之处。滦平县人大常委会组成专门调研组，采用铺地毯和拉网式调查研究，一方面全面了解各乡镇人大各项工作各环节存在的实际问题，另一方面采取面对面的座谈式培训方式传授人大工作基本知识。根据发现的实际问题对症下药，推出三项举措激活县乡人大工作。

以创新为引擎，激发县乡人大工作活力。县人大常委会提出在全县人大系统开展创新工作，以问题为导向，以党委中心工作和民生重点为切入点，充分发挥首创精神，把创新作为引擎，调动各方面积极性，提升人大工作水平。一是改革用人机制。积极与县委进行沟通，将过去接近退居二线人员安排到人大队伍中来，变为需要重点培养锻炼的年轻干部来担任乡镇人大主席、副主席，然后输入到更为重要的岗位，把过去的干部休闲港，变为如今的干部历练摇篮。既改变了人们认为人大就是退身步养老地的传统偏见，又增强了人大队伍的工作实力。2010年乡镇人大主席、副主席平均年龄为49.6周岁，随后逐年调整，2011年为44.7周岁，2012年为41.8周岁，2013年为43.3周岁，2014年为43.1周岁，2015年为37.8周岁，2016年为39周岁。7年时间，乡镇人大干部平均年龄下降了近11周岁。人员也进行了大幅度的调整，对德才兼备人大干部委以重任，先后有35人走上县直和乡镇主要领导岗位。还为各乡镇人大主席团配齐了副主席和人大工作专干。对年龄过大及不适合人大工作的进行了转岗。用人导向及队伍优化，激发了活力，谋事干事，干成事出成效的氛围越来越浓厚。二是建立培养机制。对人大干部注重依法行政理念与方式方法的培养，使其在担任人大干部期间就养成办事讲程序，执政依法律的良好习惯。根据县里中心工作统筹考虑，安排部分人大干部到一线急难险重工作岗位上去历练，如今年我县召开旅游发展大会和中草药发展大会，县里抽调10多名人大主席参与到道路扩建房屋拆迁与农村面貌提升工作中来，原单位人大工作由副主席跟进。三是建立激励机制。每年都通过考核与述职，评出优秀人大干部和人大代表，在年初“两会”上予以表彰。还编纂了《基层人大代表风采》，以先进为样板，引导指导更多代表如何履职，起到了鼓励先进鞭策后进的作用。四是启动引领机制。县人大根据县委中心工作和民生重点工作，开展主题实践活动，以主题实践活动为载体，引领县乡两级人大开展工作。如2017年度，在全县两级代表中开展了“充分发挥代表作用，服务经济社会发展”主题实践活动，各乡镇紧紧围绕主题实践活动，结合本辖区工作实际，创造履职形式，发挥人大监督作用。五是搭建联系机制。结合县处级以上领导干部包乡镇，科级干部包村制度，实行常委会主任、副主任联系乡镇人大主席团，委室主任联系人大代表工作制度。五道营子乡、西沟乡人大主席团实行人大代表接访和“一联十”工作机制，充分利用人大代表与农民群众的近缘关系，开展群众

工作，产生非常好的效果，不仅发挥了代表的作用，还缓解了乡镇干部的工作压力。红旗镇人大主席团发动代表集资，在河东村建立“幸福大食堂”，免费为村里老年人提供餐饮，不仅缓解了农村养老压力，而且密切了代表与群众间的关系。

以联络站为舞台，推动县乡人大工作开展。以推动县乡人大联络体系建设为核心，县财政纳入预算，出资构建县人大常委会人大代表联络服务中心、乡镇（街道）人大代表联络站、村（社区）人大代表联络点（室）三级联络体系。按照“十有四化”标准，统筹兼顾推进代表联络体系建设，使之成为代表联系群众的阵地、议政督政的场地、学习交流的园地、风采展示的天地。建好、管好、用好活动阵地，建立双月一活动、一季一接待、半年一小结、一年一述职等长效机制。搭起舞台唱好戏，依托联络体系把人大的职能和代表的作用充分发挥出来。2016年，在滦平镇、大屯镇、巴克什营镇、虎什哈镇、小营乡五个乡镇搞试点，率先建设了“人大代表联络站”，边建设边探讨管理方式和作用发挥新途径。2017年全面铺开，到10月底全面完成县人大代表联络服务中心和乡镇人大代表联络站建设任务。随后按着统一规划，在全面完成硬件建设之后，对全县各联络站实行联网，资源共享，工作互动。其间，县人大常委会还对已经建好的联络站使用情况进行跟踪调查，以滦平镇为例，滦平镇为了管理好代表联络站，安排了2名同志担任联络站专职工作人员，负责联络站的日常管理、来访登记、责任分解、日常接待服务工作，镇政府划拨了专项经费，保证联络站的有效运转。依托代表联络站，开展了人大代表“大访谈”活动，组织代表到联络站接待群众，收集民意，变群众上访为代表下访。对于群众中肯的意见和建议，镇党委政府认真研究制定切实可行的工作方案。对于群众较为强烈的诉求，镇党委政府想办法多方筹集资金，切实解决群众的困难。利用联络站开展代表培训，增强代表责任意识，明确工作职责，传授履职方法，发挥代表作用，提升代表理论水平和履职能力。利用联络站为阵地，开展调研、视察、评议、执法检查等活动。改变了过去代表活动少，活动没有落脚点的实际问题。群众发自内心地说：以前除了年初开代表会，平时很少听说代表干什么，现在不同了，有了联络站，代表工作内容丰富了，也确实确实能帮助群众说话办事了。

以考核为尺子，规范乡镇人大工作行为。针对乡镇（街道）人大工作存在不规范的实际问题，有的放矢地制定出台了《乡镇人大工作考核办法》，对履职保障、监督工作、代表工作、常规工作、创新工作、宣传工作等六大方面二十七小项，实施目标考核，通过考核使基层乡镇明确工作内容和重点，考核办法像说明书一样，阐明了一年中乡镇人大应该做什么事，解决了乡镇人大不知干什么的问题。考核办法中详细地阐明了每项工作的要求标准，规范了乡镇人大工作程序，解决了乡镇人大工作干成什么样的问题。县人大常委会对乡镇实行分组划片考核，把日常指导融入到考核序列之内增强指导性，年底召开主席团工作述职大会，相互交流相互借鉴相互促进，并将人大考核纳入到县委、县政府大考核序列之内提高重视程度。2017年度，对考核办法又进一步进行修正，增强了考核的可操作性。

心系人民群众，依法履行职责。滦平县从形势发展需要出发，立足工作实际，以创新的精神，不断探索和完善工作新机制，人大工作正在迎来一个前所未有的新局面。

（作者单位：滦平县人大常委会）

* 唐县人大要求高站位筹备好县人代会

1月27日，唐县人大常委会召开第十七届人大第七次常委会会议，通过了第十七届人大第二次会议召开日期及建议议程。为筹备好第十七届人大第二次会议，县人大常委会成立了资料组、会宣保卫组、议案建议组、后勤保障组四个组。县人大常委会主任赵永帅强调，要提高站位，始终保持良好的工作状态和饱满的精神状态，把筹备工作做实、做细、做好。各工作小组之间要加强沟通和衔接，遇到问题及时协商、主动配合，确保高质量、高效率完成筹备任务。（李永安）

*** 平乡县人大传达学习贯彻党的十九届二中全会精神** 近日，平乡县人大常委会组织机关全体干部专题传达学习党的十九届二中全会精神和习近平总书记在十九届二中全会上的讲话。会议要求，要切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，要以宪法修改为契机，大力弘扬宪法精神，依法履职尽责。（王 达）

*** 巨鹿县人大开展“再学讲话精神、深究扶贫问题、推进脱贫攻坚”专题组织生活会** 近日，巨鹿县人大常委会机关党支部在人大二楼会议室召开了“再学讲话精神、深究扶贫问题、推进脱贫攻坚”专题组织生活会，传达学习关于维护党中央集中统一领导的规定、加大力度推进深度贫困地区脱贫攻坚、中共河北省委关于认真学习习近平总书记重要批示指示精神进一步纠正“四风”加强作风建设的意见等文件，重点围绕扶贫政策落实、自身工作差距以及下一步努力方向等方面开展专题研讨。

（高晓明 夏运香）

* 魏县人大突出“三性”增强评议效果

近日，魏县人大常委会组织 150 余名代表，对政府执法执纪和服务窗口单位开展了工作评议，取得了良好效果。一是参评对象广，突出评议全面性。这次评议邀请的代表人数多、范围广，覆盖了基层、党政机关、工人、企业业主等层面，切实突出了评议的全面性。二是方式内容实，突出评议针对性。通过采取召开评议动员会、发放调查问卷、入户调查、电话访问、网络征询等方式，积极开展会前准备工作，认真征集社会各界的意见，做到了有的放矢。三是整改落实真，突出评议实效性。被评议单位对评议中提出的意见建议，认真制定整改措施、建立整改台账、明确整改责任，把评议意见落实到工作中去，切实推动各项工作稳步开展。（连巍嵩）

*** 大城县人大听取审议环境状况 and 环境保护目标完成情况报告** 近日，大城县十六届人大常委会第六次会议专题听取并审议了县政府关于 2017 年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告。会议认为，2017 年，县政府高度重视环境保护工作，认真执行环保法律法规，不断加大环保工作力度，采取措施防治环境污染，全县环境状况和环境保护目标完成情况总体较好，尤其是空气达标天数比去年增加 83 天，全县环境质量实现稳步提升。但当前环境保护形势依然十分严峻，污染防治工作任重道远。会议对年度环境报告制度的落实提出了明确要求。会议指出，要进一步完善年度环境状况和环境保护目标完成情况报告制度，切实加强环保工作综合治理，完善“政府组织、环保牵头、部门监管”的大环保工作机制；采取多种方式和渠道，强化环保政策法规的宣传，切实加大环保宣传声势；严格落实环保责任制，加大督查检查力度，严肃查处各种违法排污行

为，保护好我们的生存环境。

(王永生 杜志淑)

*** 裕华区人大组织召开 2018 年预算初审会议** 1月22日，裕华区人大常委会组织召开预算初审会议，集中听取2018预算编制情况情况的汇报，审查区政府和民政局、教育局、城管局、卫计局等部门的预算初步方案。区人大财经委和预算审查监督小组，重点围绕政府和各部门的预算编制是否符合财政经济政策和全区当前发展状况，是否切实可行、讲求绩效，提出了意见和建议。会议要求，财经委和预算审查小组成员，在区人代会期间发挥好引领作用，做好预算知识的讲解，做好预算事项的介绍，带动全体代表共同把预算报告审议好、把预算草案审查好，共同推进全区人大预算监督工作再上新台阶。

(胡延宾)

*** 藁城区人大组织市级人大代表开展会前视察培训** 为使出席石家庄市十四届人大三次会议的代表进一步了解和掌握依法行使代表职权的基本知识和有关方面的工作情况，近日，藁城区人大常委会组织36名石家庄市人大代表进行会前集中视察学习。区人大常委会主任李更顺要求，要深入学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，积极抓好政治理论、法律知识、业务知识等学习，正确认识人大代表的涵义、性质、地位和权利义务，不断提高综合素质和履职水平，充分发挥代表参与决策、监督促进和桥梁纽带作用。要早筹划早准备，紧紧围绕市区工作大局，聚焦人民群众普遍关心的热点难点问题，提出高质量的议案建议，集中精力参加好会议，更多地发出藁城声音。

(彭辉 李永伟)

*** 复兴区省市人大代表回“家”联系选民汇聚民意** 为进一步加强代表与群众的联

系，全面了解群众所思所愿所盼，切实提高人大代表议案建议质量，在人代会前夕，驻复兴区的省、市人大代表集中来到“人大代表之家”，围绕复兴经济开发区、重点项目及招商引资、美丽乡村建设、主城区周边综合整治、交通设施及路网建设、老旧小区冬季供暖、社区综合服务、发展均衡教育及稳定薄弱学校师资队伍等内容，与街道社区干部、群众代表等进行了座谈交流，充分听取了大家意见建议，了解社情民意，做好参会准备。

(复兴区人大办)

*** 兴隆县人大对出席省人代会代表进行培训** 近日，兴隆县人大常委会由县人大常委会副主任贾海超组织办公室、选任代工委负责同志对出席河北省第十二届人民代表大会代表贾利民进行培训。选任代工委负责同志向贾利民一对一辅导了议案、建议的起草、撰写等内容。同时，县人大常委会副主任贾海超就如何履行代表职责、确行使代表权力、严格遵守换届纪律等提出具体要求。

(徐新明 高英博)

*** 晋州市人大组织代表慰问救助特困家庭** 1月16日至29日，晋州市人大常委会组织61名本行政区域省市县三级企业界人大代表，分成五个组，在市人大常委会主任、副主任分别带领下对119户特困家庭进行了节前慰问救助。本次活动由市人大常委会倡议，企业界人大代表自愿捐助，在全市筛选特困家庭，每个特困家庭得到1000元现金和价值150元的生活用品捐助，由提供捐助的人大代表直接送到受助者手中。这项活动发挥了人大代表在精准扶贫中的作用，体现了代表的价值和责任担当，得到市委高度肯定，获得社会普遍赞誉。市人大常委会决定今后将继续发挥人大作用，为人大代表搭建扶贫助困平台。

(卢振平)

宁波：举办“立法沙龙”活动

为进一步发挥专家在本市地方立法中的智力支持作用，近日，宁波市人大常委会组织第一期“立法沙龙”活动。活动邀请了市人大常委会部分立法咨询专家和市委政研室、市交通委、市住建委、市城管局、市环保局、市民政局等有关部门专业人士、浙江万里学院法学院立法研究课题小组成员共20余人参加。

本期“立法沙龙”活动主题为“发挥地方立法引领和保障‘名城名都’建设作用”。与会专家围绕“名城名都”建设目标和任务，结合新一届市人大及其常委会五年立法规划项目库和宁波立法工作实际，畅谈当前地方立法工作存在的薄弱环节，探讨亟需加强调研论证的重点领域立法项目，提出完善地方立法工作体制、机制的创新举措，视角独到，剖析深刻，为新形势下地方立法主动对接和服务于市委重要战略决策、切实发挥在“名城名都”建设中的引领和保障作用，提供了宝贵的智力支持。（来源：《浙江人大信息》）

四川：“人工智能”助推人大预决算审查

四川省第十三届人大第一次会议召开前，省人大常委会预算工委组织专家对2018年省级预算草案进行预先审查。本次组织专家预先审查迎来多个“首次”：100万以上的财政及部门专项资金绩效目标、分配方案首次上会审查；首次运用人工智能和大数据技术进行智能分析审查；组织方式上，实现不同部门专家交叉审查、重点部门由多位专家“背靠背”同时审查等。（来源：四川人大网）

浙江云和县：人大工作“接地气”群众更满意

浙江云和县人大常委会去年广泛倾听群众的愿望和诉求，认真回应群众的关切和期待，把群众满意不满意作为检验工作的标尺，充分发挥地方人大的职能作用。

监督工作“接地气”。饮用水安全工作事关人民群众的身体健康、生命安全和社会长治久安，引起城乡居民的广泛关注。为了提高监督实效，县人大常委会组织代表、专家深入库区暗访水源地保护工作开展情况，深入农村、社区、学校了解城乡居民饮用水安全情况，召开10多次座谈会，发放调查问卷300多份。在人大监督和推动下，全县农村供水普及率达到98%，政府投资0.6亿元的城区供水管网改造和水厂扩容工程已建成使用，投资1.6亿元开展的水源地人口搬迁工作，有效保障了10万城区居民的用水安全。

代表工作“接地气”。县人大常委会组织代表定期深入选区，加强与群众的联系，并通过制定代表联系选民制度、完善代表联络站机制、建立乡镇领导、人大代表与选民之间微信群等途径，切切实实让代表工作“接地气”。去年以来，各级人大代表围绕“五大攻坚行动”“剿灭劣Ⅴ类水”“最多跑一次”改革、民生实事落实情况等工作开展专题视察和调研100余次，帮助选民解决就业、入学、就医等民生问题200余件。代表们提出的209件意见建议也得到了“一府两院”的高度重视，推动解决了一批群众关心的问题。

信访工作“接地气”。县人大常委会将人大信访工作作为了解社情民意的重要渠道，坚持“领导接访、专人办访”工作机制，做到信访工作“接地气”。如建立常委会领导接访制度，实行领导包案责任制，有力地推动了一批信访突出问题的解决；坚持专人办访机制，设立信访室，建立来信来访台账，实现人大信访工作的规范化。去年以来，县人大常委会面向群众抓信访，推动解决了一批信访问题，化解了上访人的怨气，为化解社会矛盾、促进社会和谐发挥了积极作用。（来源：浙江人大网）

一本引人入胜的通俗理论读物

——读《新时代面对面》

曲青山

《新时代面对面》秉持着直面现实、直面群众、直面热点、直面问题的一贯风格，生动形象地阐释习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，观点权威准确、论述深入浅出、语言通俗易懂、文风清新简洁，理论性、权威性、针对性、可读性都很强。这本读物有以下几个特点。

第一，寓丰于约，切中肯綮。《新时代面对面》在深入调研的基础上，进行认真梳理，选择了围绕13个“如何”来展开，这既是对习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神最核心最重要的理论问题进行解读和阐释，也是对老百姓最关注最关切的实践问题进行解答和回应。抓住了这13个问题就抓住了纲、抓住了魂，就可以起到提纲挈领、纲举目张的作用。

第二，寓事于论，虚实相生。作为一本通俗理论读物，这本书通篇没有就理论言理论，而是从实践讲起，从现状讲起，从事实讲起，寓理论于叙事，化无形为有形，用身边的事例、现实的情况和权威的统计数据娓娓道出习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神。特别是围绕着13个问题，每部分都是从具体事情切入，如“如何看待党的十八大以来历史性成就和历史性变革”一部分，开篇就是通过讲述“砥砺奋进的五年”大型成就展上亮相的“大国重器”：蛟龙潜水器、C919大飞机、“悟空”探测卫星……由点及面、由实及虚，借事言理，托物立论，大大增强了读物的说服力。

第三，寓情于理，理自伸然。这本书有着一个突出的特点，就是带着感情说话，把感情融于叙事说理中，以达到在抒情中阐明道理的目的，而且这种说理方式以情凸显理，表达自然，有效地增强可信度和感染力。打开书扉，就会发现这本书的字里行间自始至终显露着爱党爱国爱民情怀，从对思想理论的坚定信仰到对领导核心的由衷认同，从对伟大成就的自豪赞叹到对美好未来的殷殷期盼，从对民生苦乐的关心关注到对腐败问题的深恶痛绝，那种浓浓的正能量始终跃然于纸上，读后无不深深体会到蕴藏在其中的情感力量。

第四，寓深于浅，雅俗共赏。围绕着“如何”二字做文章，从标题提炼到内容体系安排，从叙述模式到语言手法运用都独具匠心，特别是在展开部分往往都是从直观现象入手，以小见大、引古喻今、由表及里，通过层层抽丝剥茧引导读者最终达到对事情的本质和发展趋势的认识。书中大量采用比喻、类比、举例、对比、引申等手法，如用复兴号启驶来阐释新时代的来临，用孔子周游列国与孔子学院开遍全球类比讲文化自信，用木桶底板原理引申到风险防控，用童谣歌词内容和污染现状的正反对比讲脱贫攻坚战的紧迫性，用反腐败的具体数据来例证从严治党永远在路上等，都是由浅入深地把复杂、深奥的理论问题大众化、通俗化，既易于理解又易于接受，做到了雅俗共赏。

第五，寓教于乐，喜闻乐见。从行文方式看，选择问题角度用老百姓看问题的视角，阐释理论政策时用老百姓常用的语言，援引具体案例时用的老百姓身边的事，既有对历史故事的娓娓道来，也有对现实案例的生动刻画，还有对种种数据变化的信手拈来，不时伴有诗词名句、格言警句起兴提炼，读后有一种贴近心坎的感受，使不同背景、不同职业的读者群都能从中获得启迪和教益。从编排方式看，整本书图文并茂，除了精彩的文字论述外，还配之以丰富的插图、图说、问答贴士、图表表格、网民微言、知识链接和带有二维码的权威解读、深度阅读等形式多样的小栏目，内容丰富、生动活泼，浑然一体、相得益彰，立体地阐释了党的创新理论，充分体现了为读者着想、以读者为本的理念，满足了新媒体时代读者延伸阅读的需求和习惯，不愧为一本常写常新、引人入胜的通俗理论读物。

（作者为中央党史研究室主任）

送发：全国人大常委会研究室；

省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；

各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；

省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；

外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。