

内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室



R ENDA TONGXUN

2018 第 04 期
总第 37 期

目 录

2018年1月22日出版
2018年第04期(总第37期)

重 要 动 态	P1 范照兵主持召开主任会议 P1 马兰翠出席省人大法制委会议 P2 宋太平出席省人大教科文卫委会议 P2 上堡村开展家庭征文活动 引导家长和孩子自立自强	
主 任 论 坛	P3 要把讲政治落实到办好河北的事情上来 P4 以良法促发展保善治	范照兵 马兰翠
本 刊 特 稿	P6 做治国理政人才思想的忠实践行者 ——习近平治国理政思想的正定实践课题研究之六	甄 贞
经 验 交 流	P9 如何让代表全程有效参与地方立法 P11 创建代表之家 助力涑水发展 ——涑水县“人大代表之家”创建纪实 P14 把握“四个环节” 提升执法检查水平 ——临漳县人大全面加强执法检查工作纪实	丁 伟 杜晶磊 冀恒飞 岳炜 刘凯
工 作 探 讨	P16 建立国有资产报告制度 加强人大国有资产监督职能 P18 雄安新区建设投融资方式思考和建议 P20 提高人大讨论决定重大事项质量 P22 权利监督与权力监督	陈菲 王希 魏 光 戚建庄 李艳华 刘瑞平 付文亮
调 查 研 究	P24 如何加强街道人大工委建设 ——以张家口市宣化区为例	董成江
市 县 信 息	P26 各级人大学习贯彻党的十九大精神等 16 则	
他 山 之 石	P29 杭州西湖区：以党建引领建设一流人大机关等 3 则	
<p>《河北人大通讯》编委会</p> <p>主 任：梁久丰 副主任：祝晓光 刘 宗 委 员：谭运江 赵宝军 李全军 宋海斌 周玉来 刘增乐 李自然 罗子民 张长水 柴现军 李 岩 王东群 王铁仁</p> <p>主 编：李元卿 责任编辑：李园园 王 旭 电 话：0311-87909333 电子信箱：rdgztz@163.com 地 址：(050051) 石家庄市维明北大街 38 号 电子期刊：www.hbrd.net</p>		

范照兵主持召开主任会议

1月19日，省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵主持召开主任会议，讨论了拟提交常委会会议审议的相关议题。会议决定省十二届人大常委会第三十四次会议于1月22日召开，会期预计1天。

主任会议建议此次常委会会议的主要议程为：审议省十三届人大一次会议议程、日程（建议草案），主席团和秘书长等各项名单（建议草案），列席人员名单（草案），选举办法（草案）；审议关于设立省十三届人大法制委员会等7个专门委员会的决定（草案），关于省十三届人大法制委员会等7个专门委员会组成人员人选的表决办法（草案）；审议省人大常委会工作报告（稿）；审议省人大常委会选举任免代表工作委员会关于省十二届人大五次会议以来代表建议、批评和意见办理情况的报告；听取省十二届人大常委会代表资格审查委员会关于省十二届人大代表、省十三届人大代表资格的审查报告；人事任免事项等。

主任会议还审议了省人大财经委关于河北省2017年国民经济和社会发展计划执行情况与2018年国民经济和社会发展计划草案初审情况的报告，河北省2017年预算执行情况和2018年预算草案初审情况的报告。

范照兵指出，河北省十三届人大一次会议召开在即，这是全省人民政治生活中的一件大事，我们一定要提高政治站位，增强“四个意识”，充分认识开好这次大会的重要性，以饱满的热情和高度负责的精神，扎实有效地做好各方面的准备工作。要提高工作标准，各项工作从严要求，注重细节，搞好衔接，明确分工，严谨细致抓好落实，确保万无一

失。要严守政治规矩和政治纪律，严格按照省委要求，切实做到有令必行、有禁必止，努力为会议圆满成功，多作贡献。

省人大常委会党组副书记王增力，副主任马兰翠、宋太平、王雪峰，秘书长赵曙光出席会议。（谢金刚）

马兰翠出席省人大法制委员会会议

1月16日，省人大常委会副主任、省人大法制委员会主任委员马兰翠主持召开省十二届人大法制委第五十四次会议。会议审议了省十二届人大法制委员会五年工作总结。

马兰翠指出，省十二届人大法制委履职的五年，是立法任务最重的五年，是立法效率最高的五年，也是地方立法工作取得前所未有的重要进展的五年。五年来，召开法制委员会54次，制定法规和具有法规效力的决定67部，与往届相比数量翻倍；清理法规8次，打包修改法规53部，废止法规27部，工作量是往届的几倍。五年来，第一次连续三年重要法规提交人代会审议，第一次聘请立法顾问，第一次开展立法协商等，实现了立法工作的多个创新。

马兰翠强调，本届积累的经验为新一届工作提供了重要借鉴，展望新的一届，在新起点上要有新作为。要不忘初心、牢记使命，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，将习近平新时代中国特色社会主义思想贯彻到立法工作的全过程和各方面。要以党的十九大精神为指引，不断加强学习，更好地应对新时代立法新征程上的新挑战，努力提升履职本领。要继续弘扬担当、创新、有为的作风，一如既往地专委会履行好统一审议职能当好参谋助手，提供更优质的服务和更有力的支持。（周洁）

宋太平出席省人大教科文卫委员会

近日，省十二届人大教科文卫委员会第十二次会议在石家庄召开。会议由主任委员李军主持，教科文卫委员会组成人员出席会议，工委全体人员列席会议，省人大常委会副主任宋太平出席并讲话。

会议总结了教科文卫委员会五年来的工作。在听取专委会组成人员发言后，宋太平对专委会五年来的各项工作予以充分肯定，并对省人大教科文卫委员会依法履职尽责表示衷心的感谢。他指出，本届以来，教科文卫委员会在省人大常委会党组的坚强领导下，围绕中心、服务大局、关注民生、注重实效，高标准、高质量地完成教科文卫各项工作任务。本届共提请常委会制定修改地方性法规 10 件次，听取审议省政府专项工作报告 10 项，执法检查 7 次，开展质询 1 次、专题询问 1 次、满意度测评 1 次，组织专题视察、执法调研 9 项。办理代表立法议案 5 件，代表建议 14 件，满意率为 100%。其中文物保护工作质询填补了全国空白，连续五年聚焦食品安全监督并开展了本届常委会首次满意度测评，在全国率先通过了中医药条例。

宋太平强调，党的十九大提出坚定实施科教兴国战略、创新驱动发展战略，实施健康中国战略和食品安全战略，提出建设科技强国、教育强国、体育强国，提出坚定文化自信，建设社会主义文化强国等一系列重大战略目标，对新时代推进教科文卫方面各项事业作出了全面部署，为我们做好人大教科文卫工作进一步指明了前进方向，提供了根本遵循。专委会及工委结合工作实际建议 2018 年开展的 1 项立法、审议政府 2 项

工作报告、3 次执法检查、7 次专题调研共四方面 13 项工作和建议下届开展的其他 12 项立法、7 项执法检查等工作，体现了紧紧围绕中心和全局，体现了立足本职、突出重点，为下届工作谋划提供了有益参考。下一步，要继续认真学习贯彻党的十九大和省委九届六次全会精神，按照常委会党组的要求，把握新时代新任务，坚持高质量高标准，再接再厉，不断推动工作创新发展。

（教科文卫工委）

上堡村开展家庭征文活动 引导家长和孩子自立自强

前不久，一篇小学生《长大想当贫困户》的作文，列举当贫困户的种种好处，在社会上引发热议。上堡村工作队反其意而用之，推动村小学面向全村 43 名小学生开展家庭征文，请每一个有孩子的家庭都参加，由家长和孩子共同作文，内容包括家庭基本情况、主要收入来源、家长对孩子的希望、孩子对家长的希望等。征文活动的立论基础是，家长再怎么等靠要，也希望孩子自立自强，而孩子要全面成长进步，家长是最好的榜样。

征文效果出乎意料。有的家庭说，一定要靠自己努力过好日子；有的家庭说，要用良好的家风培养好下一代；有的家庭说，贫穷不可怕，贫穷思维才可怕。这些论点，为工作队更好引领上堡村干部群众脱贫奔小康夯实了民意基础。下一步，一是要统筹各方面力量抓好村里的教育，使一代人成才，彻底拔掉“穷根”；二是对征文进行评奖，对其中观点进行梳理和大喇叭广播，进一步引领村风民意向上向善；三是切实抓好产业发展，为加速上堡村腾飞提供大力支持。

（白志国）

办好河北的事情，人大同样负有职责。党中央给予河北的指示要求，同样是对人大工作的指示要求；全省面临的机遇挑战，也是人大面临的机遇挑战。为此，我们明确提出，要强化“河北发展、人大有责”的理念，按照省委决策部署，把握改革发展大势，努力在经济强省、美丽河北建设大潮中扮演好人大角色、发挥出人大作用。

要把讲政治落实到办好河北的事情上来

范照兵

近段时间，通过认真学习党的十九大精神和习总书记几次重要讲话，思想认识有了进一步提高，维护党中央权威和集中统一领导的自觉性更加坚定。学习中感受很深的一点，就是讲政治不是抽象的、空洞的，而是具体的、实在的。习总书记关于纠正“四风”的重要批示中，特别强调了“要针对表态多调门高、行动少落实差等突出问题，拿出过硬措施，扎扎实实地改。”所以我认为，学习贯彻十九大精神，实实在在讲政治，就必须把职责摆进去、把工作摆进去、把自己摆进去，切实把思想认识转化为实际行动，把奋斗激情转化为工作成果，把河北的事情一件件办好，把河北的事业一步步推向前进。

把河北的事情办好，具有特殊重要意义。总书记对河北知之深、爱之切，党的十八大以来六次视察河北，提出了“四个加快”“六个扎实”“三个扎扎实实”和“建设经济强省、美丽河北”的重要指示，对河北发展给予特别关爱、倾注大量心血、寄予殷切厚望。总书记亲自谋划推动京津冀协同发展、雄安新区规划建设、北京冬奥会筹办等，这些具有全局和长远意义的国家大事在河北实施，既关系河北发展一域，也关系全国发展大局。既为我省提供了重大发展机遇、巨大发展势能，也赋予了我们重大政治责任、光荣政治使命。因此，把河北的事情办好，加快河北发展，是最大的讲政治，是最实际的忠诚担当。

伴随着中国特色社会主义进入新时代，河北已经站在了新的历史起点。东峰书记指出，当前河北正处于历史性窗口期和战略性机遇期，这一判断非常深刻和精准。可以说，当前的河北，既是各种机遇和优势最为集中的时期，也是各种考验和挑战更为严峻的时期。正所谓，机遇越大、挑战越大，优势越多、考验越多。关键是如何认识、如何把握、如何作为。可喜的是，东峰书记到河北后，带领省委一班人夙兴夜寐、激情工作，严格要求、实干担当，在原来基础上，进一步形成了风清气正、凝心聚力、奋发进取的良好氛围。只要我们牢固树立大局意识和一盘棋思想，在省委坚强领导下，同心同德、同频共振，心往一处想、劲往一处使，河北的事情就一定能办好，河北的明天也一定会更好。

办好河北的事情，人大同样负有职责。党中央给予河北的指示要求，同样是对人大工作的指示要求；全省面临的机遇挑战，也是人大面临的机遇挑战。为此，我们明确提出，要强化“河北发展、人大有责”的理念，按照省委决策部署，把握改革发展大势，努力在经济强省、美丽河北建设大潮中扮演好人大角色、发挥出人大作用。一是切实增强担当作

省十二届人大法制委履职的五年，是立法任务最重的五年，是立法效率最高的五年，也是值得我们永远怀念和珍藏心底的五年。

以良法促发展保善治

马兰翠

今天我们召开法制委第54次会议，主要是审议本届五年工作总结和今后工作建议。

在即将告别过去的难忘时刻，我们共聚一堂，对过来的五年进行回顾总结，对今后新征程作出展望，为法制委依法履职的工作画上了圆满句号，也为新一届法制委提供了借鉴。大家互道珍重、依依惜别，满怀深情、心心相印，凝聚了五年来共同团结战斗、开拓创新的共事历程和从政情怀。借此机会，我也和大家说说心里话。

本届这五年，地方立法工作取得了前所未有的重要进展。省十二届人大法制委履职的五年，是立法任务最重的五年，是立法效率最高的五年，也是值得我们永远怀念和珍藏心底的五年。五年来，我们召开法制委会议54次，是人大其他专委的十倍；制定法规和具有法规效力的决定67部，与往届相比数量翻倍，占现行有效法规的近三分之一；法规清理8次，打包修改法规53部，废止法规27部，工作量是往届的几倍；审查批准设区的市法规43部，较往届也有大幅提升。五年来，我们实现了立法工作的多个创新。第一次连续三年重要法规提交代表大会审议；第一次实现创制性立法占比过半、自主性立法占比达三分之一；第一次实现法规清理常态化；第一次聘请立法顾问；第一次开展立法协商；

（接前页）为的自觉性、坚定性。进一步强化“一线”思想，不忘初心使命，牢记人民重托，以敬畏之心对待和做好人大工作，当好根本政治制度的捍卫者、践行者，当好河北改革发展的促进派、实干家。牢固树立永不懈怠、担当作为的强烈意识，以干事创业的良好精神状态，依法履职、积极履职，为全省发展尽心竭力。二是精准把握担当作为的结合点、突破口。紧紧围绕省委重大决策部署和制约河北发展的短板弱项，如脱贫攻坚、生态环保、动能转变、营商环境、机关作风等，精准发力、综合用力。支持和保障政府、监察委、法院、检察院依法行政、公正司法，努力形成推动河北发展的强大合力。三是不断增强担当作为的执行力、创造力。着力增强改革创新本领，时刻保持锐意进取精神，创造性推动和做好工作，确保各项工作有力有效；着力增强依法执政本领，不断提高把导向、谋大事、强根基、促发展的能力，提高战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维能力，坚决把党的方针政策落实到人大工作的方方面面；着力增强狠抓落实的本领，坚持说实话、谋实事、出实招、见实效，把雷厉风行和久久为功结合起来，以钉钉子精神把各项工作做实做细做到位，心系人民，奉献河北，以一域之光为全局添彩。

（本文是省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵1月17日在省委理论学习中心组学习会上的发言）

第一次举办实地和网上双向听证；第一次实行重要法规征求省级领导和省市县党委政府意见，等等。这些成绩和创新的背后，是两委同志夜以继日的艰苦努力和辛勤付出，集中展现了崇高的专业素养和敬业精神，展现了为党和人民立法的使命担当。在此，向大家表示衷心地感谢！

本届这五年，所积累的经验为新一届工作提供了重要借鉴。回顾本届以来立法工作的生动实践和艰苦努力，收获很大，感触很深。概括起来，一是必须时刻保持对党的立法事业绝对忠诚、满腔激情和敬畏之心，不忘初心、牢记使命，以高度的政治责任感、历史使命感和决胜执行力，不惧艰难、不辱使命、不负重托。二是必须时刻把有为有位有威牢记心间，大力弘扬爱岗敬业、恪尽职守的立法人职业操守，提升锐意改革、善于创新的新时代从政精神，精心打造精品，推动工作创新。三是必须时刻坚持高标准、严要求、硬约束，把统一审议工作做细做实做到位，一丝不苟、精益求精地对待每一部法规，确保法规不留败笔、不留硬伤、不留遗憾。四是必须时刻把加强凝聚力放在重要位置，两委心往一处想、劲往一处使，调动积极因素，发挥各自所长，靠同心同德、并肩战斗出效率、出成果。五是必须时刻严守廉洁勤政的铁规矩，坚决把规矩置于心中，把纪律摆在前面，把监督贯穿始终，净化政治生态，营造干事环境，勇于直面问题，经住风险考验，使政治立场坚定、纪律严明、作风过硬在两委弘扬开来、蔚成风气。

展望新的一届，在新起点上要有新作为。本届专委，因年龄问题除外的大多数同志将要连选连任，法工委将继续依法履行职责，新时代的新使命新作为将要靠在座的同志来践行推动。毋庸讳言，我们大家都将在一个新的起点上展现新的风采。面对这样一个关键的时间节点和承前启后、继往开来的态势，我们各自都肩负着更高的使命、更重的责任。

第一，法工委的同志们要不忘初心，牢记使命，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，将习近平新时代中国特色社会主义思想贯彻到立法工作的全过程和各方面，谋划和编制好五年立法规划。要继承和发扬特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的优良传统，继续弘扬担当、创新、有为的作风，一如既往地专委会履行好统一审议职能当好参谋助手，提供更为优质的服务和更为有力的支持。

第二，下届继续履职的专委会成员，要以党的十九大精神为指引，在依法履职中发挥好示范和带头作用，不断加强学习，更好地应对新时代立法新征程上的新挑战，努力提升履职本领。对新进入专委的同志要搞好传帮带，把本届专委形成的好传统、好作风、好生态弘扬开来、薪火相传，全面做好统一审议工作。

第三，因年龄到限退下来的同志，最重要的是过好角色转换关，适应由领导干部向平民百姓的过渡期，养好身体、陶冶情操，保持愉悦的心情，把退休后的生活安排好。与此同时，要继续发挥余热，一如既往地关心和支持省人大法制委和法工委的工作，更好地为地方立法工作建言献策、增光添彩，为推进地方立法工作再上新台阶、再创佳绩、再造辉煌贡献力量。

（本文是省人大常委会副主任马兰翠1月16日在省人大法制委第54次会议上的讲话的主要内容）

做治国理政人才思想的忠实践行者

——习近平治国理政思想的正定实践课题研究之六

甄 贞

“致天下之治者在人才，成天下之治者在教化。”古往今来，人才都是富国之本、兴邦大计，是经济社会发展的第一资源。“功以才成，业由才广”，党和人民事业要不断发展，就要把各方面人才更好使用起来，聚天下英才而用之。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，始终注重人才工作，强力推进人才强国战略。20世纪80年代的正定，在习近平同志的带领下，着力做好识才、用才、引才、育才、留才工作，念活了一部“人才经”，开创正定工作新局面，推动正定工作进入新阶段。目前，我国正面临经济发展新常态，社会发展进入新阶段，推动党的各项事业向前发展、协调推进“四个全面”战略布局、实现“两个一百年”奋斗目标以及中华民族伟大复兴的中国梦离不开人才，各级党政领导干部及人才工作者要进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，学习好贯彻好习近平总书记治国理政人才思想，慧眼识才、大胆用才、广泛引才、自主育才、积极留才，做治国理政人才思想的忠实践行者。

一、求贤若渴，做发现人才的好伯乐。我国历代明君都要遍访贤才、广纳人才的原因，就是因为他们都深谙“得人才者得天下”“尚贤者，政之本也”的道理。千秋基业，人才为先。实现中华民族伟大复兴的中国梦，人才越多越好，本事越大越好。这就要求我们“树立强烈的人才意识，寻觅人才求贤若渴，发现人才如获至宝”。

求贤若渴是做好人才工作的出发点，慧眼识才是各级领导干部、各级人才工作者必备的看家本领。习近平同志在正定工作期间，第一个登门拜访的对象就是“正定通”——青年作家、非党人士贾大山，两人初次见面便一见如故，此后常常不知不觉就畅谈至深夜。正定县委县政府打破常规任命贾大山为县文化局局长，贾大山兢兢业业、尽职尽责，迅速打开正定文化工作新局面，改变了正定文化散漫混乱的落后情况。这是习近平同志求贤若渴、慧眼识才的真实写照。

完善人才脱颖而出的体制机制是发现人才的制度保障。习近平总书记指出“要完善促进人才脱颖而出的机制，完善人才发现机制。”各级人才工作者要完善人才尤其是青年优秀人才脱颖而出的机制，以能力“论英雄”，破除论资排辈、求全责备等陈旧观念，加大青年干部遴选力度，制定选人用人政策时适度向优秀青年干部倾斜，为优秀青年干部铺路搭桥、搭建平台、提供舞台。

二、改革创新，做大胆用才的先驱者。十八届五中全会强调，实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。在五大发展理念中，创新发展居于首要位置，是引领发展的第一动力。

习近平同志在正定工作期间，对于人才工作做了很多创新和改革，如不拘一格任命非党人士贾大山为县文化局局长，破格录用培育出“冀棉二号”优良品种的岸下村青年农民

黄春生为国家干部，1983年《河北日报》头版头条刊发《树立新时期的用人观点，广招贤才的九条措施》（以下简称“九条规定”）等，无一不体现他的创新理念和改革魄力。

创新理念同样引领着今天的人才工作和人才发展体制机制改革，各级人才工作者要运用创新思维，创新人才工作方式方法。进一步改进事业单位人事编制管理方式，突出市场导向，消除对用人主体的过度干预，给用人主体更大的自主权，用人主体对于特设岗位优秀人才可采取灵活多样的聘用形式和报酬分配形式。

同时，要做好对用人主体事后的人才评定和绩效考核工作，尤其是针对特设岗位的人才评定和绩效考核。按照基础研究突出同行学术评价，应用研究突出市场评价，哲学社会科学突出社会评价的原则进行评定，对于达到预期目标的特设岗位优秀人员和用人单位，省级财政可根据其所作贡献按比例给予适当的资助奖励，特设岗位优秀人员可自主与用人单位协商是否续聘；对于未达到预期目标的特设岗位优秀人员，应认真分析原因，如因个人重大失误导致预期目标未能实现的，则追回部分甚至全部报酬，并予以解聘。

三、招贤纳士，做吸引人才的“吸金石”。早在春秋时期，燕昭王在易水河边修建招贤台，也称黄金台。此举实施不久，剧辛、苏代、邹衍等名士相继慕名而来，“用一贤人则群贤毕至，见贤思齐就蔚然成风”，燕国人才济济，国力日益强盛。贤才者，国之大宝也。习近平同志说过，谁能培养和吸引更多优秀人才，谁就能在竞争中占据优势。

“九条规定”是习近平同志为正定亲自撰写面向全国的“招贤榜”，“九条规定”发布一年多时间招来了科技人才257人，近两年共从外地聘用了680多名各种人才。其中最具代表性的是武宝信，他是石家庄机床附件厂的工程师，利用业余时间研制出“三露”（粉刺露、亮肤露、增白露）等医用化妆品，那时候已畅销全国。习近平同志知道他想来正定工作的消息后，与县长、副县长来到石家庄市桥东谈固小区挨家挨户寻找，直到深夜还未找到，无奈之下便在楼下喊他的名字。这个被习近平同志“扯开嗓门‘喊’到正定”的武宝信，一年就为正定赢来30多万元利润，这在当时是非常可观的。习近平同志在浙江工作时也非常注重人才引进，“人才引进要有新思路、宽眼界、大举措，这就要有国际眼光，从全国范围、世界范围吸引人才”。

各级党政机关主要领导应以“只争朝夕”“时不我待”的精神去广泛吸引各类、各领域高层次人才，面向全省、全国明确表明“广纳天下英才”的态度。各级人才工作部门要切实落实我省各项人才引进政策，尤其是对于引进人才的奖励资助和用人单位的引才补贴政策，实行专款专用，严格进行审计和项目绩效评价。支持各地市、各部门和用人单位根据实际需求设立引才项目，并加强动态管理。充分发挥行业协会等社会组织吸引本领域高层次人才的作用。适度扩大来冀留学规模，优化外国留学生专业结构，提高政府奖学金资助标准，研究出台留学生毕业后在冀工作的相关政策。支持有条件的科研院所、企业在省外甚至海外建立办学机构、研发机构，吸引使用当地优秀人才。对“全民引才伯乐奖”给予一定的财政资金奖励。

四、培养培训，做自主育才的培训师。招贤纳士、广泛吸引人才是壮大人才队伍的外部条件，关键的、从根本上要壮大自身人才队伍还得是得靠自主培养、自主发育人才，这就离不开教育、培训。教育是人才培育的基础性条件。习近平同志指出，“人类社会需要

通过教育不断培养社会需要的人才，需要通过教育来传授已知、更新旧知、开掘新知、探索未知，从而使人们能够更好认识世界和改造世界、更好创造人类的美好未来。”

要高度重视人才培养培训工作，要学习近平同志在正定等地创造的“人才培育计划”经验，统筹经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，有预见性地做好人才培养开发规划，做好人才需求预测工作，有针对性地进行培养培训，增强目标性和实效性。同时也要充分发挥社会力量在培训方面的积极作用，形成多元化的培训机制，提高人才队伍整体素质。

加大对“百千万人才工程”资助、“三三三人才工程”人才培养资助、博士后科研项目择优资助及引进海外高层次人才“百人计划”资助等高层次人才培养的资助力度。同时，要完善相关科研经费管理办法，不能用管理党政领导干部的办法来管理科研教学机构学术领导人员和专业人才，要给予科研项目负责人在使用科研经费方面的自主权，探索体现科研人员智力成果价值和特点的经费使用管理办法。建议提高科研项目验收专业化、科学化水平，科研项目一旦验收合格，就应将科研项目经费层层下拨至项目负责人；如未通过验收的科研项目，则需要向项目负责人追回此科研项目的前期启动经费和其他相关费用，且项目负责人两年之内不允许再次申报相关科研项目。

五、待遇优渥，做用心留才的“真心人”。识才、用才、引才、育才，最终目的还是要实现留才。只有留住人才，才能谋求今后更大的发展。留住人才要用真心真情真意，为人才创造留心的环境氛围，使人才有暖心的获得感。

“环境好，则人才聚、事业兴。环境不好，则人才散、事业衰。”各级党政领导首先要树立尊重知识、尊重人才的理念，各级党委、政府要为人才发挥作用创造敬才重才的社会环境，识才用才的工作环境，也要为人才提供引才聚才的政策环境、优才留才的生活环境。加强优秀人才典型宣传，营造人人渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的社会良好氛围。

习总书记指出：“要建立灵活的人才激励机制，让作出贡献的人才有成就感、获得感。”他在正定工作期间的“九条规定”明确提出“兴建‘人才楼’‘招贤馆’，积极为调入人才解决住房。设立人才服务处，对人才统一管理。对我县和国家有突出贡献者，配备助手、车辆，做到搬煤到屋、送粮到户，解决生活上的后顾之忧。”这就要求各级党委、政府要切实提高人才待遇，明确奖惩，增加各类人才参加教育、培训、进修、学术交流的机会；加快推行人才服务“绿卡”进程，尽快为人才解决户口、住房、配偶工作、子女上学、社保、医保等生活上的后顾之忧，要让在冀工作的人才既有成就感、获得感，同时也能感受到我省用心留才的真情实意，以增强人才在我省的事业心、归属感和忠诚度，更大限度地发挥人才创新创业的活力。

人才是经济社会发展的第一资源，习总书记指出“有了源源不断的人才优势，中华民族伟大复兴指日可待”。要实现建设经济强省、美丽河北的目标，要努力夺取全面建成小康社会的新胜利，都离不开宏大的人才队伍，我们应继续念好新世纪的“人才经”，学习好贯彻好习总书记治国理政的人才思想，做治国理政人才思想的忠实践行者。

（作者单位：河北行政学院）

上海市人大常委会法工委积极探索创新，注重在地方立法源头听取代表意见，重视代表立法议案的完成率，邀请代表参与立法项目立项的联合论证，力推大会审议表决法规草案，在立法实践中保障代表全程参与发挥主体作用。

如何让代表全程有效参与地方立法

丁 伟

上海市人大常委会法工委积极探索创新，注重在地方立法源头听取代表意见，重视代表立法议案的完成率，邀请代表参与立法项目立项的联合论证，力推大会审议表决法规草案，在立法实践中保障代表全程参与发挥主体作用。

在全面深化改革、全面推进法治中国建设的新时期，上海市人大常委会审时度势，谋定思动，敢于担当，善于创新，使代表实质性参与地方立法全过程成为上海民主立法制度化、常态化的重要载体。法工委作为常委会专司立法及法制综合工作的常设工作机构，在组织协调立法工作、为代表参与立法工作方面提供服务保障，充分尊重代表的主体地位，不断扩宽代表参与地方立法的途径，切实保障代表依法参加行使国家权力，履行宪法法律赋予的职责。

在立法源头上不断创新

法工委积极探索工作机制创新，注重在地方立法源头上听取市人大代表的意见，进一步增强工作实效。

一是在编制立法规划、计划的全过程几上几下悉心听取代表意见。在本届市人大常委会五年立法规划编制过程中，法工委先后三次征求全体市人大代表意见，两次向社会公开征求意见。第一次，采用不预设立场的“海选”方法听取人大代表意见，向每位市人大代表发放调查问卷，法工委经过汇总、分析，梳理出意见相对集中的50个候选立法项目；第二次，就候选项目征求全体市人大代表的意见，经梳理后更加聚焦立法条件相对成熟的30件立法建议项目，在此基础上形成五年立法规划征求意见稿；第三次，将征求意见稿广泛征求全体市人大代表及社会各方意见，由此形成五年规划草案，提请常委会党组研究。此项工作对于人大代表从源头上实质性参与地方立法具有显著的成效。据统计，第二次征集全体市人大代表意见后汇总的人大代表提出的30件立法建议项目中，有60%的立法建议计18件被列入立法规划正式项目和预备项目。通过三次征询代表意见，充分反映了代表最关注、最迫切的立法呼声，很好地发挥了代表的主体作用。

二是高度重视代表提出的立法议案的完成率。在地方立法领域，代表最为关心的是其提出的立法议案能否得到采纳。在本届人大五年立法规划编制过程中，法工委对上一届市人大代表履职五年来提出的117件立法议案进行了分析，其中58件立法议案进入了相关立法程序，并通过地方性法规或者政府规章予以采纳。剩余的59件立法议案中，有27件

列入了上海市人大常委会 2013 年度立法计划建议项目之中，尚有 32 件立法议案未列入立法计划建议项目。对此，法工委及时向代表作出必要的解释、说明和反馈，有助于代表有的放矢地改进立法议案的质量，进一步提高立法议案的采纳率。

三是邀请代表参与立法项目立项的联合论证。法工委继探索“专项论证”制度后，积极探索“联合论证”制度，即在编制年度立法计划的过程中，对于各方意见不尽一致的项目，由法工委组织由常委会有关专门委员会、工作委员会、市政府法制办、市政府主管部门相关负责人、市人大代表和立法及相关领域专家组成论证会议进行联合论证。实践证明，代表参加联合论证确保了立法理性、中立的品质，是实现立法公正价值的有效途径。

保障代表意见贯穿立法全过程

为更好地彰显人民代表大会的立法功能，进一步发挥人大代表在地方立法中的主体责任，上海市第十四届人民代表大会自 2015 年起，连续三年在代表大会上审议、表决通过了《上海市实施〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法〉办法》《上海市人民代表大会关于代表议案的规定》《上海市人民代表大会关于代表建议、批评和意见的规定》（简称“一办法两规定”），《上海市老年人权益保障条例》和《上海市食品安全条例》。此举进一步充分、有效地发挥代表在立法中的主体作用，丰富代表的履职实践，使之成为反映代表意愿、凝聚代表共识的过程，成为增强代表履职责任心、使命感的过程。

在立法实践中，法规案的起草、审议、修改是地方立法工作的重要环节，充分听取代表意见是切实保障代表知情权、参与权、表达权、监督权的重要途径。在常委会领导下，法工委积极创新工作方法，改进工作流程，力求将听取代表意见贯穿立法全过程。本届人大以来，常委会审议的地方性法规都要书面征求市人大代表的意见，一些重要法规案征求三级人大代表的意见，高频次地召开代表座谈会，广泛听取代表意见，并邀请代表列席常委会会议审议和法制委员会统一审议。在制定“一办法两规定”的过程中，市人大常委会先后于 2013 年、2014 年就代表工作和乡、镇人大建设开展专项调研，广泛听取了代表们对加强代表工作制度建设和履职服务保障等方面的意见和建议。比如，市人大常委会专题召开区、县人大常委会主任例会进行部署，将征集修改意见作为市和区、县代表工作联动的重要内容。又如，市和区、县人大常委会共计组织召开代表座谈会、专题讨论会和法规修改研讨会 55 次，并作为 2014 年代表小组活动的规定性安排，市人大代表在年中、年末的两次代表小组活动中对征求意见稿进行了认真讨论。再如，在法规案审议过程中，常委会法工委先后两次“全覆盖、无遗漏”听取代表意见，在代表大会审议期间，“全覆盖、无遗漏”地向代表反馈意见。同时，法工委还邀请部分市人大代表全程参加法规案的修改工作。

此外，代表参与立法工作还延伸至法规案通过后的末端环节，法工委近年来创新备案审查的工作机制，探索建立了代表、专家参与备案审查的工作机制，并探索根据代表建议启动审查的工作机制，取得了良好的社会效果。

（作者为上海市人大常委会委员、法工委主任）

创建代表之家 助力涑水发展

——涑水县“人大代表之家”创建纪实

杜晶磊

涑水县位于河北省中部偏西，京西南、雄安北，总面积 1650.5 平方公里，辖 15 个乡镇、一个社区，人口 35 万。

全县共有省级人大代表 1 名、市级人大代表 21 名，县级人大代表 197 名，乡镇人大代表 818 名。为进一步保持与代表的密切联系，充分发挥代表主体作用，涑水县人大常委会以“代表之家”创建为抓手，将工作重心向加强载体建设、激发代表履职热情与活力倾斜，为代表依法履职搭建了新的平台，促进了代表工作扎实有效开展。

一、“建”出特色，创新打造“代表之家”品牌形象

为了把“代表之家”做精做强，使之成为一枚响当当的名片，县人大常委会明确了“硬件标准统一、软件规范管理、活动严格有序”创建原则，全县 15 个“代表之家”全部做到了“六必须、四统一、一规范”（“六必须”，即必须有场地、必须有国徽、必须有标语、必须有档案、必须有公示、必须有人员配备；“四统一”，即统一标牌、统一制度、统一档案、统一设备；“一规范”，即规范代表活动。），实现了硬件标准化、软件规范化、活动制度化。创建过程中，我们始终坚持因地制宜、满足需要，代表的活动开展到哪里、人大的服务就跟进到哪里，创新多种形式，突出地域特色，把“家”建在最方便代表开展工作的地方、建在离基层群众最近的地方，让涑水的人大代表工作更接地气，让“家”真正成为党和政府与基层群众沟通的桥梁与纽带。

1、镇企合作，将“家”建在企业里。如涑水新城、涑水镇中迈机电、义安镇顺天电极等“人大代表之家”。其优势便于人大代表深入到工人中间，密切联系群众，了解民生疾苦；利于及时掌握企业发展境况，使代表活动更有针对性的服务群众、服务企业，助推经济发展。

2、镇村合作，将“家”建在特色村里。人大代表从群众中来、到群众中去，和群众拧成一股绳，共同面对困难，共同解决问题。三坡镇把“家”建在了作为涑水旅游窗口的百里峡艺术小镇上，代表通过走访、接待、调研等活动，与游客、群众零距离接触，真真切切听取他们对于旅游发展的意见和建议，为涑水旅游事业建言献策。赵各庄镇白涧村是 2016 年全省旅发大会新规划的旅游村，刚刚起步，我们把“家”建在这儿，能够及时了解基层百姓的所想所盼，帮助协调解决群众关心的热点难点问题，加速该村旅游事业的蓬勃发展。

3、镇镇合作，两个镇联合打造一个“家”。涑水凭借出色的交通条件和毗邻北京的区位优势，成为承接北京非首都功能疏解的重要区域。京涑新城做为涑水对接北京发展的重点项目，总规划用地 175 平方公里，涉及石亭镇、一渡镇大部分区域，两镇依托新城联合打造的“代表之家”，既可以共同开展活动，进行学习、培训、讨论、交流，又可以分

别围绕各镇中心工作进行调研、走访、视察，让代表开阔了眼界、拓展了思路，有利于扭住两镇共同关注的民生问题发力，协同促进涑水新城各项工作的发展。

4、镇社合作，将“家”建在村合作社里。结合我县精准脱贫工作，充分发挥人大代表的先锋模范作用，利用合作社这个平台，实实在在为贫困群众解决问题。我们把深山区九龙镇的“代表之家”建在了县重点扶贫企业龙云岭食品合作社里。合作社负责人张翔是市、县两级人大代表，每年都以高于市场2元的价格收购当地贫困户的干果进行加工，让贫困户从中直接受益，受到当地群众的交口称赞，既充分发挥了其作为人大代表的先锋模范作用，也体现了企业强烈的社会责任感。

5、以乡（镇）为家，这种是常规模式。明义镇、王村镇、永阳镇、胡家庄乡等是典型的农业大乡，基本以种植、养殖和外出打工谋生为主业。我们把“代表之家”建在乡镇政府，可以让代表和群众及时了解党和政府的方针、政策，方便代表与群众沟通、交流，增强了代表的主人翁意识，自觉融入乡镇建设之中。

同时，为进一步方便基层代表随时体察民情，了解民意，我们把“代表之家”的载体和功能下延一层，从8月中旬开始在全县范围内选择有县、乡代表的村委会或企业设立联络站，保障代表能够在最接地气的“田间地头”经常性、广泛性地听取群众的意见和建议。目前，16个乡镇、社区的代表联络站已经全部建设完成。

二、“管”有办法，大力提升“代表之家”运行水平

1、高位推动。建“家”前，成立了以市人大常委会主任马坤英为组长的创建领导小组，多次召开会议，初步明晰了创建思路。常委会各副主任带领相关人员，分赴承德市隆化、围场两县和石家庄市裕华区、正定县等地进行了观摩考察，进一步明确了创建意义和作用。并迅速出台了《关于深入开展创建“人大代表之家”活动的实施意见》；建“家”中，保定市人大常委会主任马誉峰亲自到涑水就“代表之家”创建工作提出了建设性意见，县委书记王义民作出了重要批示，参加了涑水镇中迈代表之家的学习视察活动；建“家”后，县长朱明新、县委副书记肖健、政协主席刘喜宗，以及其他县级领导代表都积极主动参加了所在团的“代表之家”活动，为代表积极参加活动树立了榜样。在各级领导的推动促进下，创建工作自6月中下旬伊始，仅仅半个月时间，15个“代表之家”全部竣工并投入使用。

2、高效管理。一是人员明确化。在制定出台创建实施方案的基础上，明确“代表之家”所在地的乡镇人大主席、社区工委主任为“代表之家”第一召集人，负责活动的筹备策划、联络、记录、资料整理等工作。并配备一名工作人员，一人一档，对每次活动整理记录后归档。同时，为加强代表与选民的联系，让群众的意见能够直接反映给各级人大代表，我们将代表基本信息全部公开上墙，进一步增强了代表小组工作的透明度。二是软件规范化。为“代表之家”统一制发了“一簿五记录”（考勤簿和学习记录、调研记录、走访记录、视察记录、座谈记录），规范填写各项表册，规范建立各类档案，规范制定活动计划；为人大代表统一制发了活动笔记和履职手册，把代表的基本情况、出席会议、提出议案建议情况和述职、履职鉴定等方面都记录在册，确保有迹可循，有据可查。三是活动制度化。进一步健全完善了五项制度（代表联系选民制度、代表学习制度、代表小组活动日制度、

代表述职制度、代表视察调研制度），同时创新开展了代表“双争”（争做人民满意代表、争做优秀人大代表）活动，明确了“八个一”的基本内容。

3、高频活动。为保证代表和选民之间联系不断、沟通经常，我们制订了高频次的活动计划，明确了规定动作。每个代表之家每月开展代表活动1次，每季度组织代表视察1次，每半年调研1次，每个代表每年提出高标准议案和建议1件，真正让“家”为人民代言。每月15日的小组活动日，加强了代表之间的履职交流、学习借鉴；每季度1~2次的学习以及每半年1次的学习心得交流，提升代表的综合素质和业务水平；每个任期至少1次的代表述职评议，促进代表的履职自觉，明确努力方向；把每单月15日定为代表联系交流活动日，让代表们畅所欲言、各抒己见，使“代表之家”真正成为了学习的课堂、交流的场所和履职的舞台。“代表之家”每次活动开展，活动前做预案，活动中存记录，活动后有总结。每位代表提出的意见、建议，能够自行解决的由各乡镇党委、政府出台具体措施在规定时间内办理，不能解决的由各乡镇人大主席整理完善后，以书面形式报县人大统一交办县政府，使广大代表真正感觉到工作有方向，履职有内容。

三、“用”重实效，全面激发“代表之家”平台活力

“代表之家”是闭会期间代表开展活动的场所，建好家是基础，管好家前提，用好家是目的。各乡镇、社区利用“代表之家”这一平台，积极开展学习培训、调研视察、执法检查、述职评议等活动，充分发挥了学习、联系、议政、监督功能。

1、以“家”为课堂强化学习，让代表有获得感。各“代表之家”制定了详细的学习计划，系统全面的学习中央、省、市相关文件精神，并专门聘请法律专业人士，就宪法、代表法、选举法、监督法等多部法律法规为重点，进行全面细致的解读，进一步明确代表的权利和义务，明确履职方法和要求，提升履职水平和能力，为更好的参政议政奠定基础。目前，第一次以学习培训为主题的“代表之家”活动已经全部完成。各代表小组充分利用“代表之家”这一固定场所，认真组织代表学习党的路线方针政策、有关法律法规和人大业务知识，传达上级人大有关精神，人大代表普遍表示学有所感、学有所得，自身的政策、法律水平和履职能力得到了提高。

2、以“家”为桥梁联系选民，让代表有使命感。人大代表分布于各行各业，而“代表之家”架起了代表联系选民的桥梁，进一步密切了代表与原选举单位（原选区选民）的联系。主要体现在三个方面：首先是通过代表“联”。利用“家”开展活动时，与代表谈心，交换意见，征求他们对本区域乃至全县社会发展、民生保障等方面的建议，出谋划策。其次是到群众中“去”。组织代表走访群众，对涉及群众切身利益的热点、难点问题收集整理，协调相关部门办理解决。并结合当前全县正在开展的精准脱贫、美丽乡村建设、创城等活动，深入村、户走访，宣传党的政策，帮助解决生产生活中的实际问题。第三是请群众“来”。通过选民接待日活动把群众请到“家”里来做客，使人大代表之家成为联系选民之家，定期组织代表与选民见面，收集整理选民的意见和要求，向选民或选民代表汇报履职情况，宣传党的政策及法律法规，协助党委政府推进工作。定期安排代表在人大代表之家接待选民来访，与选民交心，了解选民意愿，掌握选民需求，积极解决合理诉求和实际困难。通

把握“四个环节” 提升执法检查水平

——临漳县人大全面加强执法检查工作纪实

冀恒飞 岳 炜 刘 凯

执法检查是人大常委会对本行政区域内法律法规的实施情况、有关执法机关的执法工作进行检查、监督，是各级人大常委会依法行使监督职权的重要方式和经常性工作，对推动法律法规的贯彻实施，促进国家机关依法行政、公正司法，具有重要作用。监督法第二十二条规定，各级人民代表大会常务委员会每年选择若干关系改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重大问题，有计划地对有关法律、法规实施情况组织执法检查。近年来，临漳县人大常委会积极作为，从细节入手，从小处抓起，不断改进、规范、提升执法检查工作，与“一府两院”形成有效互动，帮助其发现问题、改进工作、减少失误，有效保障了法律法规的顺利实施，推进了依法治县进程。

（接前页）过组织人大代表走访和接待访民，共收集到涉及代表所在区域发展的意见和建议 30 多条，涉及全县发展的意见和建议 12 条，正在交办和办理中。

3、以“家”为平台接受监督，让代表有责任感。各乡镇人大、社区代表小组以“代表之家”为平台，多渠道、多种方式组织辖区内人大代表向原选区选民述职。通过代表述职，督促代表恪尽职守，充分发挥作用，使广大选民进一步了解人大代表所做的工作，促进人大代表自觉接受选民评议监督，使代表的履职意识不断增强、履职能力不断提升。一渡镇县人大代表、龙安村党支部书记张喜民述职时，村民闫术雨（夫妻二人是残疾人）提出了房屋维修需要帮扶解决资金困难的问题，张喜民代表当场郑重承诺帮助解决，并迅速与县农行驻村工作队取得联系，县人大常委、农行行长李晨潮积极响应，共同筹集了帮扶款对房屋进行重建。

4、以“家”为载体履职尽责，让代表有归属感。“代表之家”充分发挥代表主体作用，通过组织代表开展视察、调研、检查、评议等活动，围绕经济和社会发展的重大问题和人民群众关心的热点、难点问题提出意见建议。各“代表之家”结合本乡镇年初人代会上提出的议案建议完成办理情况和活动中反映、收集上来的问题，组织代表进行视察督导，提出办理意见，督促政府相关部门尽快办理。通过代表视察，涑水镇区域滨河公园征地遗留问题、县城供热问题等得到了解决；王村镇美丽乡村建设质量和速度、明义镇乡级公路建设进度等迅速得到提升。另外，在活动中，代表们立足本职，各尽所能，为地方经济建设、社会发展和百姓民生积极主动服务，作出了突出贡献。市级人大代表庞文剑，在胡家庄乡建起蔬菜大棚，产销一条龙，为当地贫困群众就业、脱贫致富提供了机会；娄村乡县级人大代表鞠宝来以股份合作的方式，积极支持并参与本村麻核桃市场建设，为当地贫困群众在家门口搭建起赚钱致富的平台。

（作者单位：涑水县人大常委会）

一是细化实施方案。方案出台前，认真开展集中学习、掌握有关法律法规，相关工委收集、研究相关情况；通过主任会议，不断推敲实施方案细节，确定检查领导小组名单，并对执法检查的对象、内容、时间、步骤等情况予以明确；方案出台后，及时送发有关部门，督促其做好自查自纠、迎检等工作，如刚进行的《道路交通安全法》执法检查中，通过法制工委收集、研究，常委会主任会议讨论、出台实施方案，组成由常委会负责法制工作的副主任担任领导小组组长、三名常委会委员为成员的领导小组，明确公安机关交通管理部门、城管局、住建局、交运局、教体局等单位为重点检查部门，要求其对自身在执法行为上是否规范、执法程序是否合法、执法责任制是否落实、内部监督制约机制是否健全等方面做好自查自纠和迎检工作，

二是创新检查方法。一项执法检查，往往涉及部门多，检查项目多，临漳县人大常委会多措并举，不断创新检查方法。一是方式多样化，积极吸收具有专业知识的常委会委员或代表进入检查领导小组，充分运用听取汇报、召开座谈会、突击检查、暗访等方式，不断拓宽信息反馈、收集渠道；二是沟通广泛化，在执法检查的事前、事中、事后，责任工委积极与“一府两院”、企事业单位等相关部门做好沟通联系，特别是今年首次与信访部门联系，听取执法检查所涉及的信访信息汇总情况，以此列为检查中重点领域；三是建议专业化，所有工委发挥自身专业优势，收集和研究的对口单位法律法规实施情况，并对检查工作提出专业性意见建议；通过一系列检查措施，广泛征求社会各方面的意见和建议，更加全面了解和掌握相关执法部门的执法情况和相关法律法规的实施情况。

三是注重媒体运用。媒体的发展和变革给人大的新闻宣传工作带来许多变化，临漳县人大常委会注重发挥电视、广播、报纸、网络等媒体的传播作用，通过广泛利用信息传播渠道，使人大工作的影响力和公信度得到有效提升，取得了较好的舆论效果。每项执法检查除要求电视台、报社等媒体全程跟踪报道外，积极发挥网络媒体如网站或网页、微博、微信等新媒介受众面广、传播迅捷的优势，及时向社会发布执法检查的有关信息，将执法检查情况及时传播出去，广泛征求各方面意见建议，全面掌握法律法规实施的真实情况，使执法检查过程置于人民群众的监督之下，扩大法律监督的社会影响，营造高效的宣传声势，增强了检查的透明度，形成全社会良好的法治环境。

四是加大整改力度。人大监督工作的成败，在于被监督单位的问题是否发现，存在的问题是否解决，工作是否改进。只监督无改正，或整改不到位，都是没有实效的，是典型的形式主义。因此，着力抓整改，切实督促解决问题，是搞好监督工作的关键。临漳县人大常委会执法检查中注重发现突出问题和典型案件，并及时向常委会或主任会议报告，对成绩突出的部门，进行表扬和鼓励；对发现的问题，要求责任单位限期整改，并向常委会书面汇报整改情况；对整改不到位或拒不整改的部门，坚决依法对负责人采取询问、质询等刚性监督手段处置。只有敢于动真碰硬，强化整改责任的落实，才能使执法检查工作的严肃性和权威性得到维护，从而取得实实在在的效果。

（作者单位：临漳县人大常委会）

建立国有资产报告制度 加强人大国有资产监督职能

——全国人大常委会预算工作委员会负责人就《中共中央关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》答记者问

陈菲 王希

近日，中共中央印发关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见。这是党中央加强人大国有资产监督职能的重要决策部署，是党和国家加强国有资产管理的重要基础工作。日前，全国人大常委会预算工委负责人就意见的有关情况回答了记者的提问。

问：建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况的制度有什么重要意义？

答：国有资产属于国家所有即全民所有，是全体人民共同的宝贵财富，国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，在推动经济社会发展、保障和改善民生、保护生态环境等方面发挥着重要作用。

建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度，是党中央加强人大国有资产监督职能的重要决策部署，是党和国家加强国有资产管理的重要基础工作，符合宪法和法律有关规定，符合人民群众期待，对于增加国有资产管理公开透明度、提升国有资产管理公信力，对于巩固和发展中国特色社会主义基本经济制度、管好人民共同财富、加强人大依法履职等，具有重要意义。

问：建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况的制度的目的是什么？

答：近年来，在党中央集中统一领导下，国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况工作取得积极进展。全国人大常委会多次就国有资产管理听取国务院专项工作报告，人大国有资产监督职能有所增强。但也要看到，这项工作程序不够规范，内容覆盖不够完整，人大国有资产监督职能发挥还不够充分，有待从制度上加以完善。

建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度，是要实现人大国有资产监督的制度化、规范化，是加强人民当家作主制度保障、加强人大国有资产监督职能的重要举措，有利于切实摸清国有资产家底，向全国人大和全国人民报告全口径国有资产的“明白账”；有利于提高国有资产管理公开透明度，提升国有资产管理公信力，推动规范和改进国有资产管理；有利于推进国有资产治理体系和治理能力现代化，全面贯彻党的理论和路线方针政策，认真落实党中央关于国有资产的重大决策部署，使国有资产更好服务发展、造福人民。

问：国有资产管理情况如何报告和审议？

答：意见就国务院向全国人大报告国有资产管理情况，提出了以下制度设计。

一是采取综合报告和专项报告相结合方式。国务院国有资产管理情况的年度报告采取综合报告和专项报告相结合的方式。综合报告全面反映各类国有资产基本情况，专项报告

分别反映企业国有资产（不含金融企业）、金融企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源等国有资产管理情况。在每届全国人大常委会任期内，届末年份国务院向全国人大常委会提交书面综合报告并口头报告；其他年份在提交书面综合报告的同时就1个专项情况进行口头报告。

二是在借鉴现有的法律规定确定审议程序的基础上，强化监督力度。意见主要根据监督法关于听取和审议专项工作报告的程序，制定国有资产管理情况报告的审议程序，并明确全国人大常委会视情况需要可以综合运用专题询问、质询和特定问题调查等方式。必要时，可依法作出决议。在此基础上，为进一步加大监督力度，增强监督实效，意见明确规定国务院要将全国人大常委会的审议意见分解细化到相关部门研究处理和整改，要健全问责机制，加大问责力度，对涉嫌违纪违法的依法依规严肃处理，并在6个月内向全国人大常委会报告研究处理情况以及存在问题整改和问责情况。

三是明确了报告重点和审议重点。意见明确提出，要根据各类国有资产性质和管理目标，确定各类国有资产管理情况报告重点。企业国有资产（不含金融企业）、金融企业国有资产报告重点是：总体资产负债，国有资本投向、布局和风险控制，国有企业改革，国有资产监管，国有资产处置和收益分配，境外投资形成的资产，企业高级管理人员薪酬等情况；行政事业性国有资产报告重点是：资产负债总量，相关管理制度建立和实施，资产配置、使用、处置和效益，推进管理体制机制改革等情况；国有自然资源报告重点是：自然资源总量，优化国土空间开发格局、改善生态环境质量、推进生态文明等相关重大制度建设，自然资源保护与利用等情况。审议重点包括：（1）贯彻落实党中央有关国有资产重大决策部署和方针政策情况；（2）有关法律实施情况；（3）全国人大常委会有关审议意见和决议落实情况；（4）完善国有资产管理体制，落实党中央有关国有资产和国有企业改革方案情况；（5）国有资本服务于国家战略目标，提供公共服务、发展重要前瞻性战略性新兴产业、保护生态环境、支撑科技进步、保障国家安全等情况；（6）国有资本保值增值，防止国有资产流失制度的建立和完善，国有企业兼并重组、破产清算等国有资产处置以及国有资产收益分配情况；（7）推进绿色发展和生态文明建设情况；（8）有关审计查出问题整改情况；（9）其他与国有资产管理有关的重要情况。

问：意见对全国人大常委会和国务院的工作提出了哪些要求？

答：为了贯彻落实好这项改革举措，全国人大常委会必须坚持党中央的集中统一领导，坚持问题导向，突出监督重点，实行正确监督、有效监督，增强监督实效，让监督长出牙齿。全国人大常委会加强国有资产监督，听取和审议国务院关于国有资产管理情况报告工作，要与预算决算审查监督紧密衔接，特别是要与对国有资本经营预算决算、部门预算决算审查监督相结合，条件具备时与对政府综合财务报告监督工作相结合，建立起多层次多角度、既相互分工又有机衔接的人大国有资产报告和监督机制。

国务院要强化责任担当，采取有力措施，切实摸清家底，建立健全全国各类国有资产管理报告制度，将所有国有资产包括地方国有资产纳入监管范围，实现全覆盖，向全国人大报告全口径国有资产的“明白账”，自觉接受人大监督。要按照国家统一的会计制度规

范国有资产会计处理，制定完善相关统计制度，确保各级政府、各部门和单位的国有资产报告结果完整、真实、可靠、可核查。加快编制政府综合财务报告和自然资源资产负债表。组织开展国有资产清查核实和评估确认，统一方法、统一要求，建立全口径国有资产数据库。建立全口径国有资产信息共享平台，实现相关部门单位互联互通，全面完整反映各类国有资产配置、使用、处置和效益等基本情况。（来源：新华社）

雄安新区建设投融资方式思考和建议

魏 光

设立雄安新区，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大历史性战略选择，是深入推进京津冀协同发展的一项重大决策部署，是继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区。按照规划，新区起步区面积约 100 平方公里，中期发展区面积约 200 平方公里，远期控制区面积约 2000 平方公里。按照中央要求，不同于深圳经济特区和上海浦东新区，雄安新区的定位首先是承接北京的非首都功能，同时要建设成为国际一流的现代化城市。因此，只有建设完善的公路、铁路、电力、通讯等公共基础设施，配备优质的教育、医疗等公共资源，才能吸引聚集各路资源，为尽快建成“千年大计、国家大事”的宏伟工程奠定坚实基础。

纵观国内外新区建设经验，先期建设和完善公共基础设施是必备的前期工程。考虑到目前雄县、容城、安新三县开发的程度相对较低，要顺利承载北京非首都功能疏解的重任，以及“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”的建设要求，必须在雄安新区建设之初，就将公共基础设施建设放在重中之重的位置。据专家测算，新区仅在起步期和发展期，公共基础设施建设就需要投入 1.2 万亿元以上。同深圳经济特区和上海浦东新区相比，虽然目前雄安新区面临的国家财力和社会资金状况已发生了根本性的改善，但采取什么样的方式和途径，合规引进和使用资金，建立长期稳定的资金投入机制，是摆在新区面前的一个重要课题。现就雄安新区建设投融资方式提出一些思考和建议。

一、设立财政专项资金

雄安新区是国家级新区，也是国家的重大战略，应最大限度地争取中央财政的资金支持。对雄安新区规划建设，河北财政责无旁贷，必须全力支持。为保证资金的定向、持续、稳定投入，建议尽快设立雄安新区建设专项资金，作为新区建设的启动资金，由中央财政、河北省级财政以及将来的雄安财政共同出资，专项管理，专款专用。资金规模、出资比例、年度增减变动等由中央、河北省和雄安根据新区建设需要、事权责任划分和财力状况确定。

二、大力推行 PPP 模式

PPP 是近年来国家大力提倡和推广的一种政府融资模式。2016 年我省累计储备 PPP 项目 529 个，投资额 1 万多亿元。建议雄安新区在规划编制完成以后，对建设项目按照市场化程度和回报方式等进行全面分类梳理，对适合采用 PPP 模式的项目，争取全部推行

PPP 模式。同时充分发挥新区的创新精神，通过制度创新、机制创新、政策创新，合理设计投资回报模式，确保社会资本进得来、退得出、赚得到必要利润，最大限度吸引社会资金参与雄安新区基础设施和公共服务建设，推进雄安新区的快速发展。

三、发行政府债券和新区建设专项债券

一是发行地方政府债券。2016 年我省共发行地方政府债券 536.77 亿元，有力促进了重点项目建设重点领域发展。地方政府债券的公益性、资本性等投资方向和新区基础设施建设的资金需求完全相符。建议积极争取财政部在核定我省债券规模时，单独考虑雄安新区的特殊因素，独立测算，重点倾斜，增加河北地方政府债券的总体规模。我省在分配债券额度时，将财政部倾斜的部分全额转贷给雄安新区；另一方面，我省也要从现有债券规模中拿出来一部分数额，向雄安新区重点倾斜。与此同时，优化新区的债券期限结构，5 年、7 年和 10 年期债券合理科学搭配，以减轻新区将来的还款压力。二是发行新区建设专项债券。发行建设专项债券是许多新区建设融资的重要途径之一。建设专项债券属于企业债券，政府不能作为发债主体，必须依托企业发行。因此，建议雄安新区尽快成立融资平台公司，通过公开资本市场，发行雄安新区建设专项债券，进行直接融资。

四、争取专项建设基金项目

专项建设基金是 2015 年国家发展改革委员会同国家开发银行、农业发展银行共同设立的，旨在拉动投资，促进经济增长。该基金已安排投放 7 批，金额超过 2 万亿元。城市基础设施建设是该基金重点投向之一。专项建设基金具有期限长，最长可达 20 年；使用成本低，最低年利率 1.2%；资金额度大，基本都在亿元以上；不计入政府性债务，可减轻地方财务负担。建议雄安新区将争取国家专项建设基金列入重点工作，根据新区规划和方向，选择合适项目，争取最大支持。

五、以“成本覆盖”模式取得土地出让收入

土地是雄安新区的宝贵资源，必须用最先进的理念和国际一流水准规划设计建设，实现土地资源的集约节约高效利用。为防止土地炒作，抬高建设成本，雄安新区可以采取“成本覆盖”定价标准来出让土地，就是将“七通一平”（即“生地”变为“熟地”）成本作为土地出让价格，按照成本价出让，不从中赚取额外收益。这样，可以弥补土地开发成本，支持新区滚动发展。

六、设立雄安发展银行

1992 年 10 月国务院批准设立上海浦东新区，上海浦东发展银行当年成立，并于 1999 年在上海证券交易所上市，至 2016 年 6 月末，资产规模已达 5.37 万亿元。1980 年 8 月国家设立深圳经济特区，深圳发展银行 1987 年 12 月成立，并于 1991 年在深圳证券交易所上市，2012 年与平安银行合并，2016 年底资产规模 2.95 万亿元。浦东发展银行和深圳发展银行的设立，为浦东新区和深圳特区的发展提供了源源不断的资金支持。借鉴浦东和深圳的经验，建议尽快设立雄安发展银行。

此外，利用国外政府和国际经济组织贷款；通过发行信托计划，向社会公众投资者募集资金等也是新区可供选择的融资方式。（作者为省人大常委会办公厅财务处长）

提高人大讨论决定重大事项质量

戚建庄 李艳华 刘瑞平

讨论决定重大事项是宪法和法律赋予人大的一项重要职权。人大依法讨论决定重大事项，各级政府重大决策出台前向本级人大报告，体现了人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，是确保党的主张通过法定程序成为国家意志的重要途径，是人民依法管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的重要形式。

为更好地推动人大正确有效行使重大事项决定权，就提高重大事项决定质量提出以下对策建议。

提高认识水平

2017年1月，中共中央办公厅专门下发文件，对健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告作出顶层设计。我们要真正把思想和行动统一到中央文件精神上来，推动人大讨论决定事项工作不断取得新进展新成效。

要提高政治意识。坚持把党的领导贯穿于人大讨论决定重大事项工作的全过程，认真落实好向党委请示报告制度，自觉把党委决策作为讨论决定重大事项的政治依据、行动方向和指导原则，人大讨论决定重大事项，要做到事先向党委请示、事后向党委报告；要积极主动、及时高效地把党的意志和主张转化为国家和人民的意志，通过依法行使职权，推动形成党委领导、人大决定、政府执行的权力运行机制，保证党领导人民有效治理国家。

要提高大局意识。坚持围绕中心服务大局，准确把握新时代我国社会主要矛盾，紧紧抓住本行政区域内经济、政治、文化、社会、生态文明建设中带有全局性、根本性、长远性的事项，以及关系群众切身利益、社会普遍关注的事项，及时作出决定决议。

要提高人民主体意识。坚持人民主体地位，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，以代表最广大人民群众的根本利益为出发点和落脚点，及时将人民群众的强烈愿望和重大诉求以及事关人民群众切身利益的问题列为重大事项，依法作出决定决议，真正实现好维护好发展好人民群众的根本利益。

健全完善机制

人大讨论决定重大事项由议案提出、议案受理、调研论证、审议决定、决定执行、实施监督等多个环节组成，人大讨论决定重大事项工作机制完善与否，直接关系到决策的科学化民主化法治化水平。

建立健全沟通协调机制。结合本地实际，由党委办公厅(室)牵头，召开同级党委、人大、政府秘书长(办公室主任)联席会，及时通报重大决策和重要工作安排，沟通协商重大事项建议议题，由人大常委会党组报同级党委同意后，列入本年度人大常委会工作计划。

建立健全提出审议机制。进一步完善重大事项议案的提出、调研论证、审议表决等工作程序，作出比较详细具体的规定，形成严格规范的操作程序，提高决策的民主化、科学化、

法治化水平。

健全完善决策反馈机制。要重视决定决议和审议意见的执行力度和办理质量，进一步强化监督检查，敢于问效问责，切实推动人大所作决定决议的贯彻落实。一方面，人大作出决定决议后，“一府两院”应当积极贯彻执行，及时向人大及其常委会报告决定决议的贯彻实施情况；对人大及其常委会讨论审议中提出的意见和建议，“一府两院”要认真研究处理并及时反馈。另一方面，人大要加强对决定决议贯彻落实情况的监督检查，充分运用执法检查、听取审议工作报告、专题询问、代表视察和专题调研等形式，对决定决议贯彻实施情况进行监督检查。

建立健全民主协商机制。进一步畅通利益表达渠道，扩大公众参与，加强民主协商，让“问计于民”成为工作常态。人大及其常委会讨论决定重大事项，要邀请相关人大代表和常委会组成人员参加调研、座谈会、听证会、论证会等，认真研究采纳人大代表和常委会组成人员提出的意见和建议。要充分保障人民群众有序政治参与，通过召开座谈会、听证会、论证会等多种形式广泛听取社会公众意见和建议，积极回应社会关切，让重大事项决定权行使的过程成为充分发扬民主、实现人民当家作主的过程。

提高决策能力

人大讨论决定重大事项，目的是推进科学决策、民主决策、依法决策。只有不断提高政策把握能力、专业知识能力、形势判断能力和辩证思维能力，才能确保人大讨论决定重大事项的质量，更好地推进科学决策、民主决策、依法决策。

提高政策把握能力。当前和今后一个时期，首要的政治任务就是深入学习贯彻党的十九大精神，把着力点聚焦到习近平新时代中国特色社会主义思想是党必须长期坚持的指导思想上，我们要深刻领会其精神实质、丰富内涵，自觉按照十九大的部署要求做好重大事项决定工作。

提高专业知识能力。重大事项涉及到经济、政治、文化、社会生活等许多方面，要求人大代表和常委会组成人员具有较高的知识层次、较强的专业素质。人大及其常委会要不断加强自身建设，重视对代表和委员的教育培训，使其真正具备与履行职责相适应的知识与能力。要进一步优化人大代表和常委会组成人员结构，尤其是专业结构；可在后备干部中遴选一批专业人才充实人大队伍，提高常委会组成人员的专业化、专职化比例。

提高形势判断能力。要立足新时代新要求，正确认识我国社会所处的历史方位和我国社会主要矛盾，准确把握时代发展脉搏和进程，不断增强工作的前瞻性、预见性和主动性，按照时代发展态势和规律谋划和开展重大事项决定工作，最广泛地动员人民群众投身到决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的新征程。

提高辩证思维能力。善于运用辩证思维去分析问题和解决问题，坚持“两点论”，一分为二看问题，比如，人大讨论决定关于深化改革方面的重大事项，必须一分为二、多个角度想问题，既敢于出招又善于应招，做到“蹄疾而步稳”，坚决防止顾此失彼、以偏概全。要坚持“重点论”，以重大问题为导向，抓住关键问题进一步研究思考，着力推动解决经济社会发展中面临的一系列突出矛盾和问题。

（来源：《河南日报》）

权利监督与权力监督

付文亮

权力不受制约和监督，必然导致滥用和腐败。加强对权力的制约和监督，是社会主义民主政治建设的重要任务。加强对权力的制约和监督，必须依靠民主和法治，必须发挥以权力制约监督权力和以权利约束监督权力的作用。

由于权力制约、权力地方化、部门利益、监督制度缺乏刚性、监督者与被监督者的认识分歧等因素的存在，客观上会出现权力监督缺位或监督不力的情形，使权力行使者偏离法定的行为方式行使权力，为权力滥用提供了时间和空间。

与权力监督相比，权利监督具有得天独厚的优势。从权利来源看，权利监督体现在宪法规定的人民对于国家机关和国家工作人员及其违法失职行为，有提出批评、建议、申诉、控告、检举的权利。权力监督是法律有规定授权才能监督，权利监督是法律不禁止可以监督。权利监督会及时发现问题的苗头，通过诉求和反映问题，发挥纠错功能，弥补法律制度纪律规定的不足。从群众基础看，随着公民民主法治意识不断增强，人民参政议政、民主监督的意愿空前高涨。权利监督是顺应民意的体现，更是民主执政的题中之义。国家工作人员均来自每个家庭和人民群众，人民群众对权力行使者的品德操守、精神状态、工作状况、执政形象、社会活动等言行有深刻地了解，家庭成员、亲朋好友有监督权力行使者依法履行职责的愿望，人民群众更希望掌权者廉洁勤政、执政为民。发挥权利监督的作用，会使掌权者感到自己一言一行时刻被群众渴求、期盼、敏锐的眼睛关注、注视着，使其修为政之德、思贪欲之害、行为民之事。从监督内容看，权利监督不仅可以对公权力行使的合法性、正当性进行监督，而且可以对权力行使者效率低下、平庸懒散、作风粗暴及有损身份形象等行为提出批评，对制度漏洞提出建议，促使权力行使者完善制度。从监督效果看，在科学执政、依法执政的情形下，权利监督更体现为支持、帮助、协助，人民通过行使监督权体会到执政为民的行为和举措，会极大地提高权力的公信力。在权力可能被滥用、怠用或制度存在疏漏的情形下，权利监督会为职能部门提供第一手信息，为权力监督、反腐倡廉、制度建设提供线索、建议、民情，在建立有权必有责、用权受监督、违法要追究的监督机制中发挥事前防范、事中监督、事后纠错、警示惩戒作用。

权利监督体现为人民监督。宪法规定了人民的参政权、监督权和公民的基本权利，并明确规定“中华人民共和国的一切权力属于人民”。国家权力的所有权属于人民，公权力的行使权由人民赋予。人民应以权力所有者的身份时刻关注、约束、监督公权力行使者的行为，确保掌权者不怠用权力、滥用权力、以权谋私。权利监督的先进性和生命力在于它符合群众路线，各级国家机关及其工作人员的权力都来自于人民，必须用来为人民服务，必须自觉接受人民群众的监督，必须不断改正工作中的缺点和错误。早在 20 世纪 40 年代，我们党总结中国历史发展规律，就明确把人民民主作为跳出历史兴亡周期率的根本途径，强调只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈；只有人人起来负责，才不会人亡政息。

人民是监督权的所有者和行使者，是权利监督的主体，公权力的行使者是权利监督的被监督者。人民积极行使监督权，公权力行使者主动接受监督，才能有效预防和纠正掌权者应为而不为、不应为而为的行为。要发挥权利监督对权力运行全过程的监督，确保把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益，就必须充分发挥人民群众和公权力行使者双方的作用。一方面，人民群众要积极行使批评权、建议权、申诉权、控告权、检举权，通过各级人大常委会和人民代表行使好选举权、罢免权。另一方面，公权力行使者必须尊重人民群众的民主权利，畅通社情民意反映渠道，健全民主制度，扩大基层民主，丰富民主形式，通过实行公示、听证等制度扩大公民有序参与政治，坚持和完善政务公开、决策公开、权力获得运用公开等办事公开制度，保障公民的基本权利，保障并维护人民群众的知情权、参与权、意志表达权、问责权、监督权，保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督。

检察机关是国家的法律监督机关。为了保障宪法和法律的统一正确实施，检察机关行使法律监督权对国家机关、国家工作人员和公民执行法律和遵守法律情况进行检察、督导。法律监督权属于权力监督。在外部监督方面，检察机关接受党的领导、人大监督、政协监督、舆论监督、人民群众的监督，接受公安机关、人民法院在诉讼程序上的制约。在内部监督方面，检察机关实行上下级领导监督，内部业务部门各有分工、互相制约，实行检察长分管业务分离制度。检察机关重视加强对自身执法活动的监督制约，加强制度建设，从源头上防范检察权的滥用，取得明显成效。针对查办职务犯罪案件“自侦、自捕、自诉”缺乏外部监督的状况，检察机关顺应社会主义政治文明的要求，于2003年10月实行人民监督员制度，从理论上解决了公众对检察机关“谁来监督监督者”的质疑。人民监督员制度是人民通过人民监督员对法律监督权的监督，体现在对直接受理侦查案件中与被逮捕的犯罪嫌疑人不服逮捕决定的、拟撤销案件的、拟不起诉的“三类案件”和应当立案而不立案等“五种情形”进行监督，人民监督员的意见和建议对检察机关执法办案具有重要参考价值。如何完善人民监督员的选任条件程序、监督职责、监督程序和履行职责保障，保证人民监督员独立发表监督意见而不受检察机关和案件当事人的影响，通过人民监督员保障人民对法律监督权的知情权、参与权、问责权、监督权，是人民监督员制度需要解决的重大理论课题。检察机关尊重监督的基本规则，将人民监督作为制度予以规定，体现了民主法治精神。只有全体检察官在思想上、行动上、执法上坚持“强化法律监督、维护公平正义”的主题，践行“立检为公、执法为民”的执法理念，强化自觉接受监督意识，从制度上、立法上不断完善人民监督员制度，才能确保法律监督权不被滥用、怠用。

一次不公正的执法，其恶果甚至超过十次犯罪。因为不公正的执法是在毁坏法律，就好比玷污了水源。权力具有扩张性、腐蚀性的特点，人性具有自私懒惰的弱点。法律监督权与其他权力存在互相制约之处；法律监督权的行使存在不愿监督、不敢监督、监督弱化的问题，不能解决“谁来监督监督者”的难题。只有让人民来监督法律监督权，才能确保检察官公正、廉洁、高效地行使权力，才能做到“执法民意赞”。

（作者为兴隆县人民检察院未成年人刑事检察部部长）

如何加强街道人大工委建设

——以张家口市宣化区为例

董成江

为促进各街道人大工委进一步更好地开展工作，2017年12月，张家口市宣化区人大常委会对街道人大工委工作开展情况进行了调研。

一、街道人大工委的法律定位

《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第五十三条规定：“常务委员会根据工作需要，设立办事机构和其他工作机构。”这一规定为设立街道人大工委提供了法律依据，即街道人大工委是区人大常委会派驻街道办事处的工作机构，是基层民主政治建设的前沿阵地，是人民群众参与国家事务管理、行使当家作主权力的基本形式和可靠途径，受街道党工委和上级人大常委会领导。

二、工作开展情况

各街道人大工委能够按照区人大常委会制定的《街道人大工作委员会工作规则》，履行职责，努力做好有关工作。

（一）努力做好代表选举和补选工作。在区人民代表大会换届时，以街道划分选区，各街道人大工委对换届选举工作重视，在区人大常委会和选举委员会的领导下，按照《换届选举实施方案》，经过准备选民登记、提名推荐代表候选人、投票选举阶段，选举产生了新一届区人民代表大会代表，较好地完成了人大换届选举工作任务。同时掌握辖区内代表身份动态和出缺情况，对出缺的代表组织好补选。

（二）努力促进代表履职。努力提高代表素质。近年来组织人大代表学习了党的路线、方针、政策及宪法、选举法、代表法、监督法、人大代表读本等有关知识、传达中央、省、市、区人大有关会议、决议、文件精神和要求，努力提升代表的素质和履职水平。组织代表开展活动。近年来，各街道人大工委组织人大代表对辖区内有关工作进行调研、视察，为推进辖区经济和社会发展、建设和谐街居作出了一定贡献。

（三）努力做好区人大常委会交办的工作。组织代表参加有关会议和活动。如在每次召开区人代会前，各街道人大工委按照区人大常委会要求通知辖区代表参会。

三、街道人大工委在实际运行中面临的问题

街道人大工委在法律上的地位不很明显，不但没有地方国家权力机关这一法律地位，其职能职责法律上也未明确规定，它只是区人大常委会的派出机构，受区人大常委会委托开展工作。因此街道人大工委的工作还存在着一些问题和需要进一步完善的地方。

（一）工作机构不健全，职能作用的发挥缺少应有的组织保障。尽管各级十分重视发挥街道人大工委的作用，但街道人大工委普遍存在工作力量薄弱，人员编制缺乏，配备不足的问题。目前各街道人大工委主任由街道党工委书记兼任，人大办公室设主任一名，普

遍兼职党委、政府工作。街道人大工委主任及工作人员放在党委、政府日常工作上的精力和时间远远多于人大工作，导致人大工作经常处于被动应付状态。

(二) 基础条件薄弱，职能作用的发挥受到硬性条件的制约。近几年街道人大工委虽然也组织代表开展了一些活动，在促进代表执行职务、发挥作用等方面也取得了一定成效。但由于街道人大工委没有工作经费及固定活动场所，有时候想开展代表活动也是力不从心，致使街道人大工委工作运转受限，如只是开展一般性的视察调研较多，组织代表接待选民、群众，工作评议，述职交流，学习等活动较少，开展活动的实际效果不甚理想，使代表为人民代言的作用没有发挥出来。

(三) 宣传工作不深入，职能作用的发挥缺少应有的社会氛围。街道人大工作缺乏深入、有效、持久的宣传，人们对街道人大的性质、地位和作用没有真正了解，这也使街道人大工作缺乏良好的外部环境。一些干部特别是少数领导干部把街道人大工委只看作一块招牌，只求有其名，不求有其实，很少研究过问人大工作，有的对在基层民主政治建设中如何发挥街道人大工委作用思路不清，工作缺乏积极性、主动性和创造性。

四、改进和加强街道人大工委工作的建议

(一) 提高思想认识，加强党委对人大工作的领导。街道人大工委是党和国家联系人民群众的桥梁和纽带，也是人民群众表达意愿，实现有序政治参与的重要渠道，党委要充分认识到加强街道人大工委工作的重要性，街道党工委要定期研究街道人大工委工作，及时解决人大工委在行使职权和自身建设中出现的问题，为街道人大工委依法行使职权创造良好的工作环境和舆论氛围。

(二) 落实上级精神，强化基础建设。认真贯彻落实张发〔2017〕10号文件张家口市委关于加强县乡人大工作和建设有关通知精神，加强街道人大干部队伍建设，设立专职街道人大工委主任和工作人员；同时，要保证街道人大工委依法行使职权的必要经费，确保街道人大工委工作正常运转。

(三) 积极开展活动，大力发挥人大代表联络站作用。人大代表联络站是强化代表履职的载体，是服务群众的窗口，是维护稳定的基石，是提升能力的课堂。要充分认识到建立人大代表联络站的意义和目的，实现闭会期间代表活动有组织、有场所、有制度、有经费。组织代表联络站开展好学习、述职评议、视察调研、联系走访群众等各种活动，充分发挥联络站的功能作用，助推街道人大工作发展。

(四) 加强理论学习，提升履职能力和工作水平。街道人大工委组成人员要认真学习法律知识和人大业务知识，努力充实和更新知识，不断提升工作水平，提高服务代表的能力。要围绕十九大对人大制度的新要求、加强基层民主法治建设和充分发挥地方国家权力机关的职能作用，进行深入研究和探讨，结合工作实际，提出加强和改进人大工作的具体措施。

(五) 健全工作制度，推动人大工作规范有序。街道人大工委应结合自身实际，创造性地开展好工作，健全完善“代表联系选民”“代表述职”“代表视察”等制度，并确保制度落实到位，推动街道人大工作的制度化、规范化和常态化。

(六) 加强宣传力度，积极营造良好的社会氛围。要加强对街道人大工委的宣传力度，

各级人大学习贯彻党的十九大精神

唐山市：1月17日，唐山市人大常委会召开党组（扩大）会议，传达学习唐山市委十届四次全会精神，研究唐山市人大常委会开展“三个看一看”解放思想大讨论活动实施方案和唐山市2018年立法计划（建议草案）。市人大常委会党组书记、主任郭彦洪指出，要把学习贯彻市委十届四次全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，学深悟透丰富内涵，全面领会精神实质，深刻把握新时代唐山高质量发展这个鲜明主题，在贯彻落实市委全会精神中展现人大的责任担当，紧紧围绕市委提出的“10项重点工作”，选准人大工作切入点和着力点，努力为“三个努力建成”和“两个率先”作出更大贡献。（何湛卢）

平乡县：近日，平乡县人大常委会组织机关全体传达学习贯彻习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上的重要讲话和全会精神。会议要求，要坚决维护习近平总书记在党中央的核心地位，始终同党中央保持高度一致，带头落实中央八项规定，在视察调研、参加会议等活动严格执行相关规定，坚决防止“四风”反弹回潮，在筹备县十六届二次人代会中，坚决杜绝不正之风，确保会议风清气正。（王达）

（接前页）增强全社会的街道人大意识，进一步扩大街道人大工委的社会影响力，为人大工委履职提供有力的支持。

（七）进一步加强区人大常委会的领导和指导。区人大常委会要把指导街道人大工委工作列入重要议事日程，及时听取街道人大工委工作汇报，了解掌握工作状况，研究解决街道人大工委在依法行使职权中存在的困难和问题。加强区人大常委会与街道人大工委的联系，建立良好的沟通和协调机制，不断研究街道人大工委工作出现的新情况新问题，努力探索做好新形势下基层人大工作的新思路和新方法，不断提升基层人大工作整体水平。

（作者为张家口市宣化区人大常委会副主任）

平泉市：1月17日，平泉市人大常委会党组召开专题会议，认真学习领会习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上的重要讲话和全会精神，并就具体贯彻落实工作作出安排部署。会议要求，党组成员及全体机关干部要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，全面提高政治站位，强化政治担当，增强政治能力，全面落实新时代党的建设总要求，加强政治建设、纪律建设、责任意识、民本意识，把全面从严治党不断引向深入。（管德英）

鸡泽县：1月18日，鸡泽县人大常委会党组召开理论中心组学习（扩大）会，集中学习习近平总书记“1·5”重要讲话精神。市人大常委会党组书记、主任盖海涛要求，要把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为当前人大机关首要的政治任务来抓，推动人大工作的不断进步。同时，要充分发挥人大代表之家（站）、人大微信公众号的宣传作用，宣传好习近平新时代中国特色社会主义思想。（赵坤 张刚）

*** 马誉峰到阜平看望慰问省人大机关驻村工作队员** 1月16日，保定市人大常委会主任马誉峰一行专程来到阜平县吴王口乡石滩地村，就机关驻村帮扶工作进行调研，并看望慰问省人大机关驻石滩地村、寿长寺

村和上堡村工作队员。马誉峰与驻村工作队同志们进行座谈交流，了解听取县乡村和三个驻村工作队一年来开展帮扶的工作思路、具体做法和主要成效，围绕继续加快基础设施建设、精准筛选谋划发展绿色高效致富产业、扎实推进整合搬迁等帮扶重点任务与大家进行深入探讨。他指出，省人大的做法非常值得市县人大同志尊敬和学习，一定要把好经验、好做法学到手、带回去，指导和推动市县人大的驻村帮扶工作，也希望县乡党委政府以实际行动感谢省人大领导对阜平县和三个帮扶村的关心关注关爱，在基础设施建设、易地扶贫搬迁、产业谋划发展等方面对三个村给予更多指导和支持，确保早日实现三个村脱贫致富、建成小康。（肖云伟）

*** 高邑县人大视察公安局“天网”工程**
近日，高邑县人大常委会组成视察组对该县公安局“天网工程”建设及管理运行情况进行视察。视察组认为，“天网工程”是维护社会治安和稳定的民生工程，也是构建信息化体系的基础工程。要进一步加强建设和管理使用要继续扩大宣传，提高社会效应；继续完善规划，拓宽覆盖面；继续加大投入，保障正常运转；继续强化培训，着力提升综合素质和实战能力。（高邑县人大办）

*** 深泽县人大开展环保问题专题询问**
近日，深泽县人大常委会对环境保护若干问题进行了专题询问。委员们分别就环保和项目建设的促进和关系、农村取暖问题如何解决、如何排查治理企业偷排偷放、如何解决秸秆综合利用和焚烧问题、如何打击和取缔外来流动车辆漂洗等问题进行了询问，深泽县环保局、工信局、发改局、市场监管局、农业局等单位的主要负责人态度坦诚，答复细致，不躲避、不推责，互动、热烈、紧张

的氛围感染着会场上的每个人。会议要求，在下阶段整改工作中，县政府要做好牵头抓总工作，加强部门协调，明确相关责任；询问单位要落实整改责任，依法履职，积极回应询问工作，及时采取措施并加以解决，落实问询工作的最终目标。（深泽县人大办）

*** 晋州市人大专题调研职业技术教育工作**
近日，晋州市人大常委会组织部分市人大教科文卫委专门委员会委员、市人大代表组成调研组对职业技术教育工作进行了专题调研。调研组建议，一是要办出晋州职业教育特色，强化学校内部管理，尤其要紧跟时代潮流、紧盯人民群众对职业教育的多样化需求，科学设置课程和专业；二是加强校企合作，不断提升办学质量，为晋州的社会发展培养更多实用型人才，为加快建设新时代“幸福梨乡、魅力晋州”贡献出应有的智慧。（郑增法 谷健昭）

*** 邯郸市法院“轻刑快判”远程视频庭审观摩会在肥乡区人民法院召开**
1月17日，邯郸市法院“轻刑快判”远程视频庭审观摩会在邯郸市肥乡区人民法院召开。与会人员在刑事审判庭观摩了肥乡区法院通过远程提讯视频系统对两起刑事案件进行的公开审理，观看了肥乡区人民法院开展“轻刑快判”专题宣传片。市政法委副书记秦立志对肥乡区人民法院推进轻刑快判工作给予肯定，他指出，“轻刑快判”机制在缓解案多人少矛盾、促进司法公正保障人权、推动社会管理创新促进社会和谐、促进司法公开、满足社会需求等方面优势突出。远程视频庭审助推“轻刑快判”工作，效率高，实际效果好，值得推广。（赵海芳）

*** 临漳县人大集中视察全县重点工作**
1月18日，临漳县人大常委会组织省、市人大代表，各乡镇人大主席，部分县人大常

委会委员和县人大代表共计 60 余人，对全县重点工作进行了集中视察。代表们表示，通过视察，对全县各方面工作有了更直观的了解，掌握了第一手真实资料，对临漳发生的巨大发展变化，倍感鼓舞和振奋，并表示一定要履行好代表职责，积极调查研究、建言献策，同心协力、主动作为，为临漳更好更快发展作出新贡献。（吕新亮）

* 藁城区人大交换预算草案初审意见

近日，藁城区人大常委会财政经济委员会组织召开专题会议，对 2018 年一般公共预算、政府性基金预算和社会保险基金预算编制情况进行了初步审查。会上，区人大财政经济委员会委员们认真审查分析了一般的公共预算、政府性基金预算和社会保险基金预算编制情况，并与区财政局一起面对面的沟通，及时交流和反馈意见建议。（彭辉 卢晓敏）

*** 武安市人大财经工委根据十九大精神调整工作要点** 一是加强与财经工委各联系单位的联系，及时了解和掌握相关情况，按照有关法律法规的要求做好日常监督工作；二是认真做好对经济工作的法律监督、工作监督和调研视察；三是做好国民经济和社会发展规划，财政预算的初审监督工作。学习参考上级人大做法，严格审查监督程序，细化监督内容，积极探索改进国民经济和社会发展规划、财政预算监督的方式方法。

（武安市人大财经工委）

*** 隆化县人大召开乡镇人大主席团工作述职大会** 1 月 16 日，隆化县人大常委会召开乡镇人大主席团工作述职大会。市人大常委会领导和各委室主任出任述职大会评委进行了现场评分，测评实行百分制目标考核，工作述职占 30 分、档案资料占 30 分、代表之家和代表联络站建设占 20 分、日常工作落实情况占 20 分。述职大会首先观看了

全县各乡镇“人大代表之家”和“人大代表联络站”建设汇报片，集中展示了各乡镇“代表之家”和“代表联络站”建设情况，进行横向对比。之后全县各乡镇人大主席依次进行了大会现场述职发言。会议对全县各乡镇人大代表之家建设和乡镇人大工作结合本次工作述职和近期检查督导情况进行了大会点评，并提出了工作要求。（付荣川）

* 栾城区人大走访慰问基层人大代表

近日，栾城区人大常委会主任张军廷带队到乡镇走访慰问基层人大代表，与代表们座谈，广泛听取意见建议，促进人大代表依法履职。张军廷希望基层人大代表要充分发挥代表作用，深入实际调研，加强和人民群众的联系沟通，提出高质量的议案，当好群众的代言人，以高度的责任感和使命感，切实履行宪法和法律赋予的神圣职责。（王丽宣）

* 平泉市人大开展“六个一”主题活动

近日，平泉市人大常委会以代表小组为单位，以带动一户稳定脱贫、推动一个招商项目、撰写一份高质量意见建议、反映一条好社情民意、参加一次调研视察或议政活动、化解一起以上矛盾和纠纷的“六个一”系列活动为载体，组织和动员人大代表立足本职岗位，发挥个人特长，服务群众，推动发展。截至目前，219 名人大代表共帮扶带动 553 户贫困户稳定脱贫，推动招商引资项目落地 68 个，撰写意见建议 90 条，反映社情民意 73 条，参加市乡两级调研视察活动 165 次，化解矛盾纠纷 199 起。（管德英）

*** 正定县人大代表深入开展走访、调研活动** 近日，正定县人大组织县、镇人大代表开展多种形式的走访调研活动，广泛征集意见建议，为即将召开的县人代会提供高质量的议案建议奠定基础，共提出意见建议 100 余条。（正定县人大办）

杭州西湖区：以党建引领建设一流人大机关

2017年换届以来，杭州市西湖区人大常委会机关党组以深入学习贯彻党的十九大精神为契机，突出党建引领，采取多种形式，努力把人大机关建设成一流的机关。

机关党组把每月15日确定为“党员固定活动日”，每次不少于半天。同时不断创新活动形式，注重与“党员志愿服务”“外出参观考察”“学习先进经验”等工作结合，使“三会一课”从单一化转向多元化，为党组织活动注入新的生机和活力。

为进一步弘扬优秀传统文化，激发人大机关的正能量，去年8月份党员固定活动日，机关开展了“我的家风故事”微党课。常委会领导带头，与会的25名党员同志从自己的“家风故事”入手，踊跃交流发言，分享了各自家庭传承下来的好习惯、好作风、好传统。

为了进一步统一党员的思想，机关党组还利用党员固定活动日开展了对新一届人大工作定位的大讨论。经过多方讨论和层层筛选，最终确定“精准履职、担当有为，一线状态、充满活力”这16个字成为区人大机关的核心价值观。

为了迎接党的十九大召开，机关党组不失时机地开展了“读一本好书，喜迎十九大”“安全大督查，护航十九大”等一系列主题活动；对原有的微信公众号进行了升级改版，推出了“学习十九大，代表读党章”系列专题；开展“喜迎十九大，我眼中的最美”主题演讲比赛，进一步增强了机关党员的“四个意识”，坚定了一心一意跟党走信心。

（来源：《浙江人大信息》）

浙江湖州市：开展“百名代表听百案”活动

去年换届以来，湖州市吴兴区等县级人大开展了“百名代表听百案”司法监督创新实践活动，通过旁听并开展工作评议，让代表走进司法工作现场，监督推动司法工作。

从去年5月份试点迄今，“百名代表听百案”活动已组织各类听案活动10次，听取各类案件16件，牵涉公检法三部门，反馈工作评议意见100余条，参与人大代表50余人次，代表反馈热烈。其主要做法是，在各单位推荐基础上，人大常委会认真研究、严格筛选案件，采取推荐与自荐相结合的方式产生听案代表，并争取在一届时间内实现基层代表听案全覆盖。听案后代表及被听案单位进行座谈交流，由代表对案件的程序、法官的驾驭能力、司法人员的工作作风等进行评议，并提出意见和建议，被听案单位对代表提出的意见建议和案件处理结果做到事后“双反馈”。

从湖州实践来看，这项活动对拓宽人大司法监督途径和质效、促进司法公平公正和规范文明水平、加强代表与司法部门良性互动、提升人大代表法律素养等都具有积极作用。

（来源：浙江人大网）

上海：“走进人大”迎来第150批市民

近日，百余名参观者走进庄严神圣的上海市人大常委会会议厅，参加“走进人大”第150期特别活动。上海市人大常委会主任殷一璀出席活动并致辞。据悉，“让市民走进人大，让人大走近市民”，是历届上海市人大常委会一直秉持的工作理念。从2006年市十二届人大以来，“走进人大”活动已经持续开展11年，吸引近两万市民走进市人大机关，成为广大市民、大中小學生和社会各界了解人大重要窗口，以及人大联系市民的重要载体。

（来源：上海人大网）

新时代放歌

李 皓

当镰刀和铁锤，第十九次热切相拥
一定会有激动的泪水，深情抚摸着我们的甜梦
而那喷薄而出的朝阳，一如爱的火花
把共和国的早晨，点染得幸福而又端庄

我们在阳光下，坦荡地交流和交谈
我们商议着怎样向党，交出我们无限的爱恋
以人民的名义，以亲人，甚至以一同胞的名义
把隐秘多年的思念和钟情，和盘托出

我们从田野中走来，带着农具，带着乡愁
我们从大海上走来，带着雄心，带着壮志
祖祖辈辈的汗水，那是泥土里的黄金
而在我们自己的海洋上乘风破浪，何其雄壮

在冬天，我们总是依偎着那面旗帜取暖
我们看见鲜血，从1921年一直流到今天
我们从不言语，但我们深深记得先烈的叮咛
我们每走一步，都要打量一下暗夜的阴沟

踏着自信，踏着底气，我们走向四面八方
我们越走越快，我们把一带一路走得春意盎然
带着春风，带着雨露，我们走向五湖四海
我们的朋友越来越多，我们的命运已然趋同

细数九十七载的汗水和泪水，母亲的身躯
依然伤痕累累，那挥之不去的风霜
有屈辱，有坚韧，更有永不气馁的担当

有民生，有家园，那是多么宽广的胸怀

革命的火种，燎原成一代代不屈不挠的生命
小米加步枪，把一个民族砥砺得坚如磐石
你看，辽宁号航母如流动的国土威震四方
你看，新型战机如海燕高傲地飞过天空和海洋

这支枪，是一支优秀政党指挥着的枪
它的准星，一直死死地瞄准着偷窥、蚕食和分裂
它的步伐多么矫健，金水桥的上空天高云淡
它的姿势多么威武，南中国海从此风平浪静

一切都是新的，像雨后山间初生的春笋
一切都是新的，像少女秘而不宣的纯情诗笺
一切都跟梦有关，我们在梦里咯咯地笑出声音
一切都跟理想有关，我们心怀善念从没有却步

这是一个最好的时代，我们在丰收谣里畅想更好
这是一个崭新的时代，告别贫穷我们永不忘初心
看啊，颗粒归仓的祖国早已面露健康的肤色
看啊，黄皮肤的政党把红色的真理一再传扬

叫一声“党啊”，喊一声“祖国”
我们自豪的泪水早已决堤，无语凝噎
而此刻，领袖的声音正穿过高山，越过大河
多么扬眉吐气，我们一下子就拥抱了整个世界

(来源：《人民日报》)

送发：全国人大常委会研究室；

省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；

各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；

市人大常委会组成人员，市人大常委会机关各部门；

外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。
