内部刊物
注意保存

河北人大通讯

河北省人大常委会研究室

RENDA TONGXUN

2018 第 03 期
总 第 36 期

目　录

2018 年 **1** 月 **15** 日出版
2018 年第 **03** 期（总第 **36** 期）

重要动态	P1　马兰翠出席省人大内司委会议	
	P1　宋太平出席人大文博馆荣聘仪式	
	P1　王雪峰出席省人大财经委会议	
	P2　财经委组织开展 2018 年预算草案初审	
	P2　机关团委在网络知识竞赛中取得优异成绩	
主任论坛	P3　牢记总书记嘱托　主动担当作为 努力交出两份优异答卷	李青春
本刊特稿	P6　马克思主义哲学的生动教材和光辉典范 ——习近平治国理政思想的正定实践课题研究之五	马一超
经验交流	P10　关于开展文物保护质询工作的做法与体会	李　军
	P14　六十段话带你一览常委会组成人员风采（下）	
工作探讨	P17　改进和完善人大预算监督工作	刘建伟
	P18　抢抓乡村振兴战略机遇　实现邢台绿色崛起	范风军
	P20　新时代人大要有新作为——依法立法篇	袁任新
调查研究	P22　调整运输设施结构　改善大气环境质量	陈新华
市县信息	P26　各级人大学习贯彻党的十九大精神等 16 则	
他山之石	P29　委员长关注的“云和特定问题调查”有结果了！	

《河北人大通讯》编委会

主　任：梁久丰　副主任：祝晓光　刘　宗
委　员：谭运江　赵宝军　李全军　宋海斌　周玉来　刘增乐　李自然　罗子民
　　张长水　柴现军　李　岩　王东群　王铁仁
主　编：李元卿　　责任编辑：赵　娓　王　旭
电　话：0311-87909333　　电子信箱：rdgztx@163.com
地　址：（050051）石家庄市维明北大街 38 号　　电子期刊：www.hbrd.net

马兰翠出席省人大内司委会议

1月8日，省第十二届人大内务司法委员会第十六次会议在石家庄召开。会议初审了省法院、省检察院工作报告，审议了省人大内司委五年工作总结。省人大常委会副主任马兰翠出席会议并讲话。

马兰翠指出，五年来省两院在省委坚强领导和省人大及其常委会有力监督下，紧紧围绕全省工作大局依法履职，为推动我省经济社会发展、维护社会和谐稳定、保障人民群众合法权益、促进社会公平正义作出了积极贡献。两院的报告，实事求是、内容翔实、重点突出，已基本成熟。会后，要根据专委会委员提出的意见，抓紧修改完善，确保向省十三届人大一次会议提交一份高质量的报告。

马兰翠强调，过去五年，省人大内司委依法积极履职尽责，工作取得新进展、新成效、新突破，为推动我省人大工作和民主法治建设发挥了不可替代的作用。进入新时代，肩负新使命，要展现新作为。要认真贯彻落实党的十九大精神，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引不动摇，着力在提高立法质量、增强监督实效上下功夫，奋力开创新时代人大内务司法工作新局面，为加快建设经济强省、美丽河北作出新的更大贡献。（周　洁）

宋太平出席人大文博馆荣聘仪式

1月10日，省人大常委会办公厅举行颁发聘任人大文博馆名誉馆长、顾问、馆员仪式，省人大常委会副主任宋太平出席仪式并讲话，副秘书长徐恒松宣读聘任决定，教科文卫工委主任李军出席。会议由副秘书长鲁平主持。

宋太平对荣聘人大文博馆荣誉职务的艺术家表示祝贺，他指出，首批聘任的“高参智囊团”，不仅为人大文博馆的发展提供了智力支持，也为省人大机关文化建设发挥了重要作用。希望大家不负重托、不负众望，认真履职尽责、建言献策，支持指导人大文博馆工作纳入规范化轨道，示范引领群众性文化活动深入开展。办公厅及文博馆的同志要热情搞好服务，为新时代全面开启经济强省、美丽河北新征程作出新的贡献。

据悉，省人大常委会办公厅决定，聘任旭宇、李明久为文博馆名誉馆长，王新民、郭永利为文博馆顾问，刘金凯、祁海峰、陈茂才等16位同志为文博馆馆员。

（张　洁）

王雪峰出席省人大财经委会议

1月12日，省十二届人大财政经济委员会第五十二次会议召开，省人大常委会副主任王雪峰出席会议并讲话。会议研究讨论了关于河北省2017年国民经济和社会发展计划执行情况与2018年国民经济和社会发展计划草案初审情况的报告、关于河北省2017年预算执行情况和2018年预算草案初审情况的报告、关于2018年省级政府预算及部门预算的初步审查意见、本届财经委工作总结。

王雪峰指出，初审报告要紧紧围绕贯彻落实党的十九大和省委九届六次全会精神，围绕全省经济社会发展“抓好三件大事、打好六场硬仗、实施八项战略、深化九项改革”

基本思路和工作部署，针对河北经济发展的薄弱环节、主要矛盾和突出问题提出意见和建议。要进一步强调贯彻落实新发展理念，推动实现高质量发展，建设现代化经济体系。进一步加强和完善深化供给侧结构性改革，促进固定资产投资增长，继续调整优化产业结构；激活各类市场主体活力，特别是关注民营企业的发展诉求，营造公平的竞争环境；提升我省创新能力，探索产学研深度融合，发挥企业创新主体作用；深化财税体制改革，发挥财政基础保障作用。（刘关文）

财经委组织开展2018年预算草案初审

1月8日至1月12日，省人大财经委组织开展了2018年省本级和全省总预算及省直部门预算草案初审，为省十三届人大一次会议审查批准2018年省本级政府预算草案和预算报告作准备。此次预算审查是省人大常委会出台《关于建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的机制的意见》后的首次审查。为发挥多方监督合力做好审查，成立了由21名省人大代表、7位省人大财经委委员、6位专家顾问和40余名各市人大财经工委工作人员组成的审查小组。

此次初审呈现出三个特点：一是健全规范，促进审查工作组织标准化。根据十九大精神和省委九届六次全会的工作部署，结合我省实际，提炼量化初审工作，以“一套初审规范+两类工作底稿”为抓手，规范化组织了此次初审。二是聚焦重点，审查向支出预算和政策进一步拓展。聚焦重点部门和重点专项资金，围绕补齐民生短板，选取省人社厅和省教育厅作为重点部门专题审查；围绕促进新旧动能转换，聚焦省发改委“预算内基本建设、工业转型升级和结构调整”、省工信厅“工业转型升级和结构调整”、科技厅“科技创新”、农业厅“现代农业生产发展、农产品质量安全及疫病防治”等四大重点专项资金，开展延伸审查。三是多措并举，审查监督实效进一步深化。审查前，精心培训，向委员、代表等审查人员讲解了审查规范、重大支出政策等审查要求；审查中，审查人员认真审查，与财政及有关预算部门积极互动，反馈审查意见，注重审查意见的有效吸收，进一步提升了预算草案质量；初审结束后，财经委将形成初审意见，转交省财政厅研究处理。财经委的初审意见和省财政厅反馈的处理情况报告也将印发省十三届人大一次会议全体代表。（苏阳春）

机关团委在网络知识竞赛中取得优异成绩

按照团省委、省直团工委要求，机关团委组织开展了“学习宣传贯彻党的十九大精神”网络知识竞赛活动。

本次活动得到了省人大常委会机关各部门的大力支持，青年干部职工踊跃参与，共计130名青年干部职工注册并参加初赛，参赛率达到100%。其中，晋级决赛的共计113人，占总参赛数的87%。决赛中，90分以上的共计75人，占晋级人数的66.4%，参赛率和参赛质量均位列省直机关前茅。经省直团工委评选，省人大机关团委荣获“省直优秀组织单位”，柴丽飞、杨留强、张晓杰、张蕾蕾、肖云伟、朱宏业等6名同志荣获“省直个人优胜奖”。

（石翊人）

牢记总书记嘱托　主动担当作为
努力交出两份优异答卷

李青春

2017 年 1 月 24 日，习近平总书记到张家口考察脱贫攻坚和冬奥会筹办工作，亲切看望困难群众，提出了“努力交出冬奥会筹办和本地发展两份优异答卷”的明确要求和殷切希望。使全市广大干部群众受到了极大的鼓舞，发自内心地感恩总书记，感激党中央。市十一次党代会深入学习贯彻总书记视察张家口重要讲话精神、省委九届二次全会精神，对如何交出两份优异答卷进行了具体部署。

贯彻落实总书记重要指示精神、答好两份答卷是张家口的头等大事，也是全市的工作大局。市人大常委会作为地方国家权力机关，“围绕中心，服务大局”是我们的永恒主题，在交出两份优异答卷这场大考中，“人大充当什么角色，发挥什么作用”是摆在我们面前的重大课题。近期，我们组成 4 个调研组，深入县（区）和市直重点部门进行调研，找准人大工作差距和努力方向。新一届市人大常委会要在市委的领导下，立足法定职责，勇于担当、主动作为、善于作为，强化地方立法，深化重大事项决定，改进监督工作，提升队伍能力，为交出两份优异答卷贡献人大智慧和力量，发挥好支持保障促进作用。

一、勇于担当，依法履职，为交出两份答卷提供有力保障

（一）把服务筹办冬奥会作为首要的重大政治任务来保障。举办 2022 年冬奥会是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略决策，是国家的一件大事。要认真贯彻落实习近平总书记提出的“精彩、非凡、卓越”目标和“四个办奥”“五个着力”指示精神。一是围绕冬奥会筹办、文明城市创建、绿色城市建设，依法审议通过我市首部地方性法规《张家口禁牧条例（草案）》，启动《城市园林绿化管理条例》《交通管理条例》《张家口市市容环境卫生条例》《张家口市青年志愿者服务条例》立法项目。二是围绕“冬奥场馆和配套设施建设”这个筹办工作的重中之重，讨论决定重大事项，实施监督。使所有建设工程都成为“优质、生态、人文、廉洁的精品工程”，突出区域特色，把泥河湾文化、三祖文化、长城文化融入冬奥工程规划、设计、建设等各个环节。突出科技创新，在工程建设中充分应用新能源、新技术、新材料等科技创新成果。突出生态保护，打造绿色、智慧、可持续的冬奥工程。

（二）把“借力冬奥、加快发展”作为重大历史机遇来把握。一是围绕优化营商环境开展综合性专题调研，对我市的政务环境、法治环境、生态环境、人文环境、市场环境等展开专题调研活动，在充分调研的基础上，听取和审议专项工作报告，形成高质量的调研报告和审议意见，督促和支持政府重点集中整治政策落实不到位，项目落地难、落地慢等突出问题，下大力优化营商环境。二是围绕发展体育、教育、卫生事业开展专题调研和专项视察，强化要素保障，多措并举，切实加快项目建设，确保社会事业的全面发展，进一

步提高我市公共服务水平。

（三）把“精准扶贫、如期脱贫”作为突出的攻坚任务来推进。一是全面认真贯彻落实习近平总书记视察张家口时关于脱贫攻坚的重要指示。二是围绕扶贫开发法规和政策的落实，市县乡三级联动开展执法检查。重点深入我市 5 个深度贫困县就贯彻落实农村扶贫开发法规政策情况进行执法检查，听取审议市政府关于全市产业扶贫开发工作情况的报告。听取审议市政府专项工作报告，保障各项扶贫政策落到实处等。三是围绕生产产业扶贫、易地搬迁扶贫、生态补偿扶贫、发展教育扶贫、社会保障兜底实施重点监督。督促和支持各级政府把责任扛在肩上，把任务抓在手上，确保每项工作落实到人，确保贫困人口如期脱贫。

二、开拓创新，注重实效，为交出两份答卷提供有效保障

创新是人大工作充满生机与活力的源泉。市十四届人大常委会将从四个方面推动人大工作不断与时俱进，不断发展前进。

（一）构建立法新机制。按照科学立法、民主立法、精细化立法的要求，实行聘请立法咨询专家、开展立法协商、公开征求意见、扩大公民有序参与、法规草案“隔次审议”法规出台前评估等一系列新制度，进一步提高地方立法质量，为改革发展和提升公共服务提高与社会治理水平提供了有力的法治保障。

一是要充分发挥立法的主导和引领作用，明确立什么样的法。要科学确定立法项目，精准制定立法规划，切实增强立法的针对性、实效性和可操作性。建立立法滚动推进机制，常委会和各专委会要抓紧制定出台五年立法规划和年度计划，每个专委会年内必须启动一项立法、预备一项立法。二是要着力提高立法质量。建立人大和政府共同牵头的双组长制，完善立法沟通协调机制，进一步加快立法步伐，提高立法质量。每一部法规颁布后，要跟踪实施效果，对不适应的地方要修订完善，确保每一部法规都是好法良法。三是要坚持科学立法、民主立法，解决怎样立法的问题。扩大社会有序参与面，发挥专家学者、专业机构和第三方起草法规的作用，探索建立多元化的立法草案起草机制。四是把党的领导贯穿于立法工作全过程，解决立法方向问题。自觉把立法放在全面深化改革、全面依法治国的大局中谋划，放在完成三大历史任务、交出两份优异答卷的战略布局中推进，保证立法工作正确的政治方向。

（二）探索监督新举措。以监督法为依据，以问题为导向，着力推动监督事项落地见效。综合运用会议审议、视察调研、执法检查、专题询问等多种方式加强监督，引进现代信息手段创新方式方法，制定提高审议质量的意见和专题询问的办法，每年选择 1–2 个民生热点问题开展专题询问和工作评议，形成未问先改、边整边改的良好局面，以赢得社会各方面的点赞。

一是围绕大局开展监督。完成三大历史任务、交出两份优异答卷，是今年乃至今后一个时期全市上下的工作重点，这也是我们人大工作的重点。各委员会要科学谋划议题，确保每个委员会每年至少有一项群众满意、市委认可、社会反响好的工作。二是坚持问题导向。要把监督的重点聚焦到中央和省、市委重大战略上来，聚焦到人民群众普遍关心的热

点难点问题上来，坚持哪里问题突出就重点监督哪里、哪里落实不力就重点监督哪里。要实现预算监督全覆盖，要把审计监督中发现的问题作为人大监督的方向进行跟踪监督、重点监督。尽快启动优化营商环境专题调研工作，财经工委要拿出切实可行的方案，各委员会积极配合，全力推进，切实解决营商环境不优的问题。其他各项监督工作，各委员会也要早谋划，早实施，对工作要点安排的所有工作都要排出时间表，制定切实可行的方案，确保高质量完成全年目标任务。三是监督方式要多样化。综合运用执法检查、听取和审议报告、专题询问、满意度测评、工作评议等多种手段开展监督。坚持深入一线、深入实际，采取实地察看、现场监测、个别访谈、明察暗访等形式，努力把情况摸透、把问题找准、把意见提对。对于一些重点问题、关键问题、老大难问题，要善于打组合拳、连环拳，组织专门力量抓跟踪、抓评估、抓问效，做到问题没解决不放过、工作没改进不放过、落实不到位不放过，解决好监督“最后一公里”的问题。

（三）扎实做好代表工作。一是加强沟通联系。建立常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系原选举单位和人民群众的“双联系”制度，选任代工委要抓紧制定出台具体实施方案，让这个制度尽快落地出成效。加快建设“代表之家”和“代表联络站”。要建成 3–5 个高标准的“代表之家”和“代表联络站”。二是推进制度创新。完善激励机制，建立健全代表述职、履职考核、优秀代表奖励、履职宣传、代表议案建议办理、代表退出制度机制，激发代表履职的主动性、积极性、创造性。三是做好代表培训工作。换届后，新代表比较多，对履行代表职责不熟悉。因此，要抓紧开展代表的培训工作，制定培训计划，精选培训内容，增强培训实效，切实提高代表的履职能力和水平。

（四）研究重大事项决定新办法。对讨论决定重大事项的范围进行科学界定，按照议而必决、议而可决和备案分类，明确需人大常委会讨论决定的事项。常委会将对全市冬奥会筹办、改革发展、民生改善、生态建设、文化遗产保护等方面的重大事项进行讨论决定，为推动重点难点问题的解决提供支持。

三、善于学习，增强本领，为交出两份答卷提供智力支持

进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，实现党的十九大确定的各项目标任务，关键在党，关键在人。换届以来，常委会深化机关作风整顿，立规矩、转作风、促工作。

（一）强化学习，提升人大干部综合素质。将加强学习作为干部增强政治意识、提升能力的重要措施。制定了机关年度学习计划，确定学习内容，丰富学习形式。一是学习内容充实。加强理论武装，增强“四个意识”，增强党性修养；加强对人大业务知识和有关法律法规知识的学习，不断提高依法履行职责的能力和水平。二是学习形式多样。通过举办专题讲座，机关大讲堂、公文竞赛、岗位练兵、下村挂职等形式。进一步丰富知识结构，拓宽视野。三是要创建学习型机关，让学习成为一种常态、一种追求、一种习惯，使主动学习、崇尚学习在人大机关蔚然成风。

（二）建章立制，确保工作规范化开展。结合实际，完善人大各项制度。制定和修订了《市人大常委会组成人员守则》《市人大常委会议事规则》《主任会议议事规则》《党组工作规则》等 8 项制度，为常委会和机关工作提供了基本遵循，形成了用制度管人、用

马克思主义哲学的生动教材和光辉典范

——习近平治国理政思想的正定实践课题研究之五

马一超

2013 年 12 月和 2015 年 1 月，中央政治局分别集体学习了历史唯物主义和辩证唯物主义，在这两次会议上，习近平总书记给全党的学习指明了一个方向，即推动全党学习历史唯物主义和辩证唯物主义。习近平同志高度重视哲学、善于运用哲学的思想是一脉相承的，他主政正定时期的工作实践和重要论述，处处体现了唯物史观和唯物辩证法的基本观点，是一部马克思主义哲学的生动教材和光辉典范，我省广大党员领导干部应当认真学习、深刻领会和遵循。

一、以全面系统、普遍联系的哲学思想辩证地指明了生态的发展方向

习近平同志一直以来高度重视生态环境保护在国家发展和民族进步中的重要作用，他关于生态文明的诸多论述和观点包涵着丰富而深刻的辩证思想。

在关于经济增长和环境保护关系的重大问题上，习近平同志非常强调全面系统、普遍联系的观点。他反对走先污染后治理、用牺牲环境换取经济增长的道路，要求全面地系统地看问题。1985 年，习近平同志在正定工作期间，主持制订、起草了《正定县经济、技术、社会发展总体规划》，规划中特别强调：“宁肯不要钱，也不要污染，严格防止污染搬家、污染下乡。”从中可以看出，早在 1985 年，习近平同志就深刻地洞察了经济增长和环境保护的辩证关系。在后来的执政生涯中，习近平同志又进一步地指出：“保护生态环境就是保护生产力，改善环境就是发展生产力。”他还形象地把二者的关系比喻成金山银山与绿水青山的关系，并提出了著名的论断：“宁要绿水青山，不要金山银山”“绿水青山也是金山银山”。

2013 年 9 月 23 日至 25 日，习近平在参加河北省委常委班子专题民主生活会时再次重申了生态环境优先保护的战略部署：“要给你们去掉紧箍咒，生产总值即便滑到第七、第八位了，但在绿色发展方面搞上去了，在治理大气污染、解决雾霾方面作出贡献了，那就可以挂红花、当英雄。反过来，如果就是简单为了生产总值，但生态环境问题越演越烈，或者说面貌依旧，即便搞上去了，那也是另一种评价了。”

在充分认识经济增长和环境保护的辩证关系的基础上，习近平同志辩证地将生态环

（接前页）制度管事的良好机制。

（三）转变作风，提升人大工作水平。以“转作风、强素质、建体系、严奖惩”为主题开展机关作风整顿。重点解决思想封闭，观念滞后，对大局了解不够；工作不在状态，不愿作为；能力素质不适应，存在比较严重的“能力危机”和“本领恐慌”；纪律意识、规矩意识淡薄，守纪不严等突出问题。通过作风整顿，达到“促进思想解放、调整精神状态、提升素质能力、提高机关活力”的目的。

（作者为张家口市人大常委会主任）

境与人民利益、民族利益普遍联系在了一起，认为二者密不可分、息息相关。1985 年，《正定县经济、技术、社会发展总体规划》中强调：“保护环境，消除污染，治理开发利用资源，保持生态平衡，是现代化建设的重要任务，也是人民生产、生活的迫切要求。”青山绿水是人民群众的热烈期盼，正如习近平同志所指出的“环境就是生命，青山就是美丽，蓝天也是幸福”。2013 年 4 月 25 日，习近平同志在十八届中央政治局常委会会议上发表讲话时，辩证地指出生态环境问题不仅是一个经济问题，更是一个关系人民利益、人心向背的政治问题，他说“如果仍是粗放发展，即使实现了国内生产总值翻一番的目标，那污染又会是一种什么情况？届时资源环境恐怕完全承载不了。经济上去了，老百姓的幸福感大打折扣，甚至强烈的不满情绪上来了，那是什么形势？所以，我们不能把加强生态文明建设、加强生态环境保护、提倡绿色低碳生活方式等仅仅作为经济问题。这里面有很大的政治。”

二、以实事求是、矢志如钢的哲学胆识坚定地推进了从严治党

习近平同志十分强调党的建设的重要性和紧迫性，他在正定工作期间，以共产党人实事求是的精神直面复杂的矛盾和问题，并以矢志如钢的胆识坚决贯彻了党中央的决策部署、完成了从严治党这一重大政治任务。

习近平同志在正定工作时期，就认识到了“整顿党风、严明党纪的任务还是很艰巨的”。1983 年 4 月，习近平同志就指出：“我们的党在国家生活中的领导地位，很容易使党员和党的干部产生利用职权谋取私利等脱离群众的错误思想作风”“在实行对外开放、对内搞活经济这一正确政策的情况下，资本主义腐朽思想和封建主义思想不可避免地会从各方面侵蚀我们党，使党内少数革命意志薄弱的人发生不同程度的腐化变质。”在改革开放初期，习近平同志就对党的建设保持了这种高度清醒地认识，是非常难能可贵的。

在正定工作期间，习近平同志面对党内存在的问题，没有回避矛盾，而是实事求是地直面复杂的矛盾和问题。1982 年 8 月，他指出：“共产党人是有鲜明立场的，支持什么，反对什么，旗帜要鲜明，特别是在大是大非面前，态度要明朗。”1983 年 4 月，习近平同志指出：“党风还没有根本好转，党内思想不纯、作风不纯、组织不纯的种种表现，在我县不同程度地存在着，甚至有的还相当严重。”主政正定期间，面对一系列的党风政风问题，习近平同志坚定地指出：“坚决按照新党章办事，坚决克服畏难情绪，把‘怕’字”换成“敢”字，把‘软’字”换成“硬”字。”“各级党组织对于全党抓党风这样的重大问题，一定要按照党章规定严格对待、严格要求”。党委“对歪风邪气要敢抓赶刹”“刹住新的不正之风，没有气势不行”。

1984 年，习近平同志在《农村青年》发表的文章中说：“纵观古来成大事业者，既要顺乎民心，又要矢志如钢”。习近平同志一路走来，从正定、厦门、宁德、福州到浙江、上海，再到党中央，“顺乎民心、矢志如钢”正是他从政生涯和执政风格的鲜明写照。

十八届六中全会上，以习近平同志为核心的党中央作出全面从严治党的重大决策部署，影响深远、意义重大，充分体现了党中央坚定不移推进全面从严治党的坚强决心，充分体现了“不忘初心、继续前进”、走好新的长征路的高度自觉，充分体现了中国共产党对国家、

对民族命运的使命担当。

三、以对立统一、发展变化的哲学眼光果断地开展了经济建设

唯物辩证法认为，运动是事物的根本属性，事物的运动是普遍的、永恒的和无条件的。同时，世界上任何事物的内部和事物之间都包含着矛盾的两个方面，即对立和统一。这一哲学观点的方法论意义在于，要求要用变化发展的眼光一分为二地、全面地看问题。习近平同志在正定工作期间领导和开展经济工作的重要论述，就闪耀着辩证法的光芒。

习近平同志十分重视唯物辩证法的发展观，他指出“要多一点发展的眼光”“要多一些战略思想”“有进取精神，力求有突破、有创新”“搞经济，搞大农业，都需要多一些战略眼光，从时间上看得远一些，从空间上看得宽一些。在宏观战略指导下研究自己的微观战略，在全局发展战略基础上研究局部的发展战略。”这些观点，虽然历经时代变迁，仍然对当今的经济工作具有重要的指导意义。

在正定工作时期，习近平同志全面论述了正确处理发展商品经济的六大关系，即当前与长远，“有些同志老是习惯于‘纵’着比、回头看，数自己的脚印，沾沾自喜于自己的变化。回头看是必要的，但是更重要的是向前看，向自己的左右看，要‘横’着比，比比国内的先进水平，比比世界的先进水平，找找自己的差距”；优势与劣势，“优势是客观的、发展变化的，这里有个如何正确认识和不断发展的问题。拿我县‘人多地少’这一点来说，用单一粮食经营的观点看待它，它就是个劣势，而用‘农工商’综合经营的观点看待它，它又是个优势。”“优势利用不合理反而会变成劣势。另外，优势也不是一成不变的，它需要发展和提高”；积极性和科学性，“必须坚持既积极又稳妥的原则，既要敢于实践，又要善于实践”“首先需要有热情、有干劲、有魄力。怕担风险，还没抬腿就怕摔跟头，那就寸步难行，什么事也干不成。但是，光有热情，光有干劲，不讲求科学精神，甚至把盲目蛮干当成敢想敢闯，工作辛辛苦苦，反而会招致损失”；内部条件与外部条件，“商品经济是一种开放性经济，要加快其发展，必须实行开放性政策，把内部和外部的各种有利条件都充分利用起来”，开展“招贤纳士”工作、开展经济技术协作、走联营的路子；内涵和外延，“要一手抓新项目，一手抓企业管理”，如果忽视了抓好已有产业和项目，即使上了大批新项目，“也会向狗熊掰棒子一样，掰一个丢一个，真正收益很小。”；生产和服务，企业领导同志既要重视生产，又要“重视产前产后的服务工作，重视经销活动”。

习近平同志发展经济的战略思想和对商品经济六大关系的重要论述，是深刻而精辟的，是站在马克思主义哲学高度分析研究经济问题的一篇理论著作，也是利用马克思主义哲学推进经济工作的一次重要实践。

四、以群众观点、群众立场的哲学史观正确地走出了人民道路

历史唯物主义的唯物史观认为，人民是历史的创造者，要坚信人民群众自己解放自己，要全心全意为人民服务、虚心向人民群众学习。习近平同志在正定工作期间，与人民群众同呼吸、共命运，是中国共产党人树立群众立场、走群众路线的榜样。

始终与同志们的心连在了一起。习近平同志是一位重感情的人，他在正定工作期间，

与正定县的同志们结下了深厚的情谊，留下了很多感人的画面。吕玉兰同志曾是全国著名的劳动模范，1981 年 9 月任正定县委副书记。在正定县工作时，习近平同志认识了这位人人称道的“铁姑娘”，并与她“并肩作战”，结下了深厚的“同志姐弟情谊”。“高风昭日月，亮节启后人；痛心伤永逝，挥泪忆深情。”这是习近平对吕玉兰同志的高度评价和深切缅怀。习近平同志与作家贾大山是莫逆之交。贾大山生前谈到过这样一段往事：“有一次，近平到我家里聊天，返回机关时已是深夜，机关的大门关闭了。为了不打扰门卫，近平蹲下身子当人梯，让我踩着他的肩膀翻进大门开门，然后才悄悄地回到房间。”1995 年深秋，得知贾大山身患绝症住在北京协和医院，习近平同志利用开会的机会到医院看望。1997 年 2 月，习近平同志来正定时，又专门看望了他，面对病重的贾大山，习近平同志提出了再和他照张合影。而这张合影，也成为了贾大山生前的最后一张合影。贾大山病逝后，习近平同志写了《忆大山》的纪念文章，情词恳切，催人泪下。共产党人是讲感情和真情的，习近平同志是一位重感情、有真情的领导干部。

始终与广大群众的心连在了一起。2013 年 7 月 11 日，习近平同志在正定考察时指出：“一个人对一个地方感情深不深，主要不在时间长短。焦裕禄在兰考工作只有一年多，但精神永存。我们的宗旨就是为人民服务，有了这份感情，只要在一个地方工作过，就永远不会忘记那里的群众。”在正定工作时期，他就指出：“我要为人民做事情，要同人民唱一曲悠扬的《农家乐》”“查账、清库要从听取群众意见入手”“要充分走群众路线，相信和依靠群众，把党的政策和配备班子的标准，把选留干部的条件交给群众”各项政策规定“要根据大多数群众的意见进行调整和修订”。开展工作时，无论是发展商品生产还是倡导“半城郊型”经济，无论是在大街亲自发放《民意调查表》，还是摆桌子听取群众意见建议，习近平同志心中始终装着群众，虚心地向人民群众学习。习近平同志主政正定期间，正定出台的许多政策措施都充分体现了群众立场，贯彻了群众观点，受到群众的热烈支持和真心拥护。

始终没有忘记共产党人的“初心”。1982 年 9 月，习近平同志就指出：“没有党的大批老干部艰苦卓绝的长期斗争，中国人民革命和建设事业的胜利和发展是不可想象的，对离休退休老干部不很好的照顾，是不能允许的，严格来说，这是一种忘本的表现”。1982 年 11 月，他在会议上指出：“我们无论在过去或现在所做的一切，都是在共产主义思想指导下，为将来实现共产主义社会制度所做的努力”“只要我们前赴后继，英勇奋斗，人类历史上这一伟大事业一定会出现”“共产主义的精神、道德、纪律、风格，是建设社会主义精神文明最重要的内容，它决定着精神文明的性质”。

习近平同志曾深情地说：“正定是我从政起步的地方，这里是我的第二故乡”。知之深，才能爱之切，实事求是地摸清客观规律，从而造福人民；爱之切，才能知之深，满怀对着人民的深情厚爱，从而以博大的气魄胸怀不断砥砺前行。习近平同志在正定时期领导和开展工作的实践，本身就是马克思主义哲学知行统一观和实践观的生动体现，是把马克思主义哲学中国化、具体化的生动教材和光辉典范。

（作者单位：河北行政学院）

通过开展文物保护质询工作，形成的可操作性强、可复制的一套完整工作程序，对今后深入开展质询将会起到借鉴作用。它填补国家空白，首开河北先河，具有重要的创新意义，在我省人大常委会监督工作历史上留下了浓墨重彩的一笔。

关于开展文物保护质询工作的做法与体会

李　军

在河北省十二届人大常委会第二十三次会议上，13 名常委会组成人员联名，就清东陵近期发生两起文物被盗案件所反映出来的文物保护和管理问题，对省文化厅提出了质询案。省文化厅主要负责同志到会答复质询。质询提案人对答复情况进行了评议和投票表决，并就更好地贯彻《中华人民共和国文物保护法》和《河北省实施〈中华人民共和国文物保护法〉办法》（以下简称文物保护“一法一办法”）提出了意见建议。这是 2007 年监督法施行以来，在全国范围内省级人大常委会首次就法律法规贯彻实施情况开展质询工作。

一、主要做法

（一）高度重视，深化思想认识。质询是宪法、组织法、监督法赋予人大对“一府两院”的一种重要监督形式。党的十八届三中全会指出，要完善人大工作机制，通过询问、质询、特定问题调查、备案审查等积极回应社会关切。2016 年 9 月 4 日，省人大常委会第 93 次主任会议认真学习了习近平总书记关于加强文物保护工作的重要指示精神，传达了省委常委会第 35 次会议关于切实做好文物保护工作的会议精神，根据省人大常委会主任的建议，决定通过质询、执法检查等监督方式促进加强文物保护工作，为依法开展质询监督工作进一步统一了思想认识。

主任会议认为，依法对文物保护工作开展质询，选题好，时机准，具有重大现实意义。这是提高全省文物保护管理工作水平，保证文物保护“一法一办法”在本行政区域内得到遵守和实施的有力推动；是贯彻落实中央全会关于加强监督精神，认真回应社会关切，促进完善人大监督工作机制的积极探索。省人大常委会要高度重视，依法实施，确保质询工作顺利进行。

（二）扎实准备，工作严密细致。2007 年监督法施行以来，在省级人大常委会会议上尚未有正式列入日程的质询案的先例。为依法履行省人大常委会监督职权，切实做好质询工作，主任会议认真研究审议了教科文卫工委起草的开展质询工作的实施方案，明确了开展文物保护工作质询的指导思想、工作目标和任务要求。省人大常委会常务副主任专门听取工作汇报，多次提出明确指导意见。在主任会议领导下，专门成立了常委会主管副主任为组长，秘书长、教科文卫工委主任为副组长的质询工作小组，明确具体任务分工，抓好各项准备工作的落实。省人大教科文卫委员会组织了文物保护工作专题调研，深入调查了解我省文物保护工作现状和存在问题，为常委会组成人员依法履职提供了充分参考。

质询工作小组严格依照有关法律规定，将这次常委会会议期间的质询工作细分为 6 个

程序环节：①会议期间提出质询案；②主任会议决定答复时间和方式；③举行全体会议由受质询机关答复质询；④质询人对答复情况是否满意进行评议和表决；⑤向主任会议汇报评议意见和表决结果；⑥在分组会议上向常委会组成人员通报结果。设计了质询工作流程图，将常委会期间质询工作涉及到的 6 次会议（2 次分组会议、2 次主任会议、1 次全体会议和 1 次评议表决会议）有序贯穿衔接，一目了然，便于操作。我委与办公厅专门组织召开协调会，认真领会法律要旨，反复推敲程序细节，保证每项程序合法有据。在此基础上，明确每个程序环节的具体内容、时间节点和部门分工，责任落实到人，确保了各项组织工作有条不紊，无一差错。常委会质询工作小组制定了新闻报道方案，充分发挥河北日报、河北广播电视台等省内主流媒体作用，做好新闻舆论宣传。

（三）有的放矢，依法开展质询。9 月 20 日下午，省十二届人大常委会第二十三次会议分组会议期间，省人大教科文卫委员会 5 名常委会委员提起，8 名常委会委员联名，提出了《关于对清东陵近期连续发生两起文物被盗案件的质询案》。质询案简明扼要，直截了当，紧紧围绕这两次文物被盗案件，反映出我省贯彻实施文物保护“一法一办法”还存在哪些差距和问题，发生问题的主要原因，如何汲取教训、切实提高我省文物保护工作水平等三个方面提出问题，要求省文化厅答复质询。

根据主任会议决定，9 月 21 日下午 4 点举行省人大常委会全体会议，由主管副主任主持，13 名质询提案人对文物保护工作进行质询，省文化厅厅长到会答复质询。省政府分管副省长，省发改、公安、财政、住建、编办等有关部门负责同志以及唐山市政府、遵化市政府、清东陵管委会负责人列席会议。答复质询结束后，主管副主任主持，质询提案人举行专门会议，对答复情况进行评议和表决。

提质询案的常委会组成人员认为，我省现已查明不可移动文物点 33943 处，其中国保单位 278 处，居全国第三位。近年来，我省文物保护行政执法能力不断提高，全省文物事业取得较大发展。但我省文物保护工作与有关法律法规的要求还存在差距，与文物大省的地位还不相称，清东陵近期连续发生两起文物被盗案件的教训，为全省文物保护和利用工作敲响了警钟。省文化厅对质询案的答复，认真坦诚，直面问题，重点突出，原因分析比较深刻，所提措施针对性较强，要持续用力抓好整改。质询提案人提出了八个方面的具体意见建议，要求全面贯彻“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的方针，切实履行文物保护主体责任，守土尽责。有关部门及地方政府要深刻汲取教训，落实责任追究，举一反三，采取有力措施更好地贯彻文物保护“一法一办法”。随后，质询提案人推举其中两名委员为监票人，对省文化厅答复质询情况进行了无记名投票表决。共发出表决票 13 张，收回 13 张，有效票 13 张。其中，满意 12 票，基本满意 1 票。

（四）加强督办，务求监督实效。为将这次质询的成果切实转化为改进工作的实效，主任会议研究决定，质询提案人的评议和表决结果在本次常委会第五次分组会议上通报；质询提案人对答复质询情况的具体评议意见由教科文卫工委汇总整理，交省政府研究办理；要求省政府落实质询提案人意见情况向 11 月的省十二届人大常委会第二十四次会议报告。为进一步增强监督成效，常委会于 10 月份组织开展了文物保护“一法一办法”执法检查，

将质询整改情况作为其中重点检查内容。此次执法检查紧紧围绕文物保护“一法一办法”，查找问题差距，提出改进建议，有力促进了相关法律法规的贯彻实施。例如，唐山遵化市认真汲取清东陵近期发生的两次文物被盗案件教训，深刻剖析查找问题根源，针对保护管理不力、技防水平低下、排查不够深入等突出问题，立行立改，迅速采取十项得力措施，在迅速侦破案件、全部抓获涉案嫌疑人，全部追回被盗文物的基础上，对 9 名相关责任人进行严肃追责。着力完善管理体制，补齐工作短板，使清东陵文物保护工作有了质的提升，对带动和促进提高全省文物工作产生了积极影响。

省十二届人大常委会第二十三次会议结束后，省人大常委会党组将此次常委会期间开展文物保护工作质询的情况专题报告省委。这次质询，得到了省委高度肯定，受到省政府高度重视。省委书记、省人大常委会主任批示：“很好，同意 8 条意见。”12 月 12 日，省政府专门召开了高规格（各市市长和省直有关部门主要负责人参加）的全省文物安全保护工作会议，省长代表省政府与各设区市和定州、辛集市签订文物安全工作责任书，并就增加有关经费、人员编制等工作提出明确要求，有力促进了我省文物保护管理工作提升到新水平。

二、效果体会

（一）依法质询，体现了人大监督的权威性。省人大常委会认真行使宪法赋予的监督职权，通过开展质询，依法保证法律法规在本行政区域内得到有效遵守和实施，依法保护利用好老祖宗留给我们的宝贵文化遗产，使文物保护成果更多惠及人民群众，有效发挥了人大监督的优势，有效维护了法律的实施与权威。

（二）拓展方式，凸显了人大监督的创新性。质询是对被质询机关的工作不清楚、不理解、不满意的方面提出质问，要求被质询机关作出澄清、解释的一种活动，目的是获知被质询机关工作情况或者对被质询机关提出批评，以监督其改正工作中的缺点和错误。与询问相比，质询在目的和功能、提出方式、答复形式等方面有明显不同。在没有多少现成经验可以借鉴的情况下，主任会议注重理论和实践、形式和内容有机统一，正确把握、精准运用有关法律规定，将常委会期间开展质询细分为六个环节程序任务，有效实现了法律规定程序与监督实践操作的高度统一。如按照法律规定，质询应在常委会会议期间提出，可以口头或书面，可以向常委会也可以向专门委员会作出答复。主任会议从实际出发，决定将质询案列入常委会会议日程，交由受质询机关在常委会全体会议上口头答复。这样安排有利于营造庄重严肃的监督氛围，使政府及有关部门受到应有震动，发挥质询监督的刚性和权威性。

（三）注重质量，增强了人大监督的实效性。地方组织法和监督法规定了质询权是省级人大常委会组成人员的一项法定监督职权。质询是人大常委会组成人员的个人行为，不是人大常委会的集体行为，为了慎重行使这种监督权力，法律规定省级人大常委会五人以上联名才能提出质询。在实践中，我们对行使质询权与常委会集体行使监督职权有机结合进行了积极探索。如在开展质询工作程序上，创造性地设置了提质询案人对答复情况是否满意进行评议和表决环节，并将评议意见和表决结果向主任会议和常委会组成人员通报。

在强调质询问责、落实责任追究的同时，充分发挥了质询评议意见举一反三，以点促面的监督拓展作用，将提出质询、答复质询与常委会审议实现顺畅衔接。又如，在运用法定监督方式上，把专题调研、质询、开展执法检查和跟踪问效有机结合起来，打出了一套环环相扣的“组合拳”，增强了监督工作的针对性、连续性和权威性，实现了促进工作的初衷和效果。

（四）勇于担当，展现了常委会组成人员依法履职尽责的精神风貌。13 名常委会组成人员积极担负起宪法法律赋予的监督职责，坚持为人民用权，为人民履职，本着对历史负责、对人民负责的精神对文物保护工作进行质询。他们敢于动真的，来硬的，围绕文物保护工作进行深入专题调研、认真起草质询案，对政府及有关部门工作中的缺点和不足提出明确整改意见，展现了常委会组成人员忠实代表人民利益和意志，依法履职的责任感和使命感。

（五）密切配合，保证了质询工作的顺利进行。质询工作小组按照职责任务，将质询工作分为前期准备、会议期间质询、做好后续三个阶段，细化分解为 18 项具体任务，环环相扣，有机结合。教科文卫工委与办公厅、研究室、选任代工委等相关部门密切配合、相互支持，强化“一盘棋”意识和团队意识，把确保质询顺利进行，作为检验省直机关作风整顿、“两学一做”学习教育成果的实际行动，发挥了机关部门应有的参谋、助手服务作用。教科文卫工委全体同志面对重大任务，集中力量形成合力，主动加班加点，从制定方案到实施的各个环节，做了大量组织协调及 30 余件文稿起草工作。质询工作组全体工作人员按照细致、精致、极致的标准，真抓实干，齐心协力，高质量高效率地推进各项会务组织工作。如质询案提请主任会议决定答复时间和方式环节，工作小组提前做好不同预案，在主任会议作出举行全体会议听取答复质询的决定后，第一时间向省政府和有关部门发会议通知，确保了质询工作依法开展、规范有序、顺利进行。

（六）主动整改，增强了政府接受人大监督的自觉性。省政府对这次质询非常重视，要求政府主管部门切实负起责任，依法保护文物，加强执法、宣传力度，对工作中失职、渎职严肃问责追责。省文化厅等有关部门主要负责同志认真答复质询，对文物保护工作中存在的问题不推诿、不回避，不折不扣落实质询整改意见。省政府召开常务会议专题研究落实质询提案人意见和人大执法检查报告，决定召开高规格专项会议部署文物保护工作，进一步深化了保护文物也是政绩的科学理念，对促进工作、补齐短板、解决实际问题产生了直接推动作用。各大新闻媒体积极发挥作用，介绍文物大省实绩，讲好河北文物故事，宣传法律法规，合力推进了文物保护工作形势持续向好。

这次质询，是完善人大监督工作方式，适应监督工作新常态的积极探索，是坚持法治思维法治方式、促进社会治理体系和治理能力现代化，提升人大工作水平的有益尝试，对于推进法治河北建设，深化法治领域改革有重要现实意义。这次质询工作形成了一套可操作性强、可复制的完整工作程序，对今后深入开展质询将会起到借鉴作用。它填补国家空白，首开河北先河，具有重要的创新意义，在我省人大常委会监督工作历史上留下了浓墨重彩的一笔。

（作者为省人大常委会教科文卫工委主任）

六十段话带你一览常委会组成人员风采（下）

●审议秸秆禁烧决定相关报告

范照兵常务副主任　农作物秸秆综合利用和禁止露天焚烧的《决定》，是省人大常委会 2015 年在全国率先制定出台的，是一项具有河北特色的创制性立法，切口比较小，抓得比较准。做好农作物秸秆综合利用这件事，无论是贯彻落实十九大精神、打赢蓝天保卫攻坚战，还是落实东峰书记指示要求、推动省人大常委会《决定》的贯彻实施，都是很有意义的。

马兰翠副主任　一个代表背后有一百多万人民。我们是代表人民行使权力的，要认认真真地履行职责，不辜负人民的重托。要按照总书记不忘初心、牢记使命、勇于担当的要求，在执法检查中坚持原则，敢于担当，不流于形式。

王刚副主任　这次省人大常委会从执法检查到报告工作，再到今天的审议和下午的专题询问，开展了一竿子插到底的监督工作，做到了敢监督、真监督、实监督，对于推进秸秆综合利用、打赢蓝天保卫战意义重大。

宋太平副主任　在京津冀协同发展的大背景下，要研究专门规划和实施方案，大力争取国家支持，积极发展秸秆发电等综合利用项目，强化政策倾斜和资金补贴，加快推动秸秆利用工作。

李广恩委员　我省每年秸秆利用工作安排的资金仅 1000 万，对全省秸秆综合利用没有起到应有扶持作用。据了解，2015 年我省决定出台时，江苏省每年安排秸秆利用专项资金 10 亿元。对此，建议省政府要加大扶持力度，建立专项资金，提高秸秆综合利用能力。

刘忠昌委员　对秸秆的综合利用和露天秸秆焚烧问题应该引起高度重视，无论从大气污染防治角度还是发展现代农业角度，解决好这个问题都很有现实意义。对报告中提出的“全省秸秆利用率达到 95.6% 以上”这个数据，感觉还应该再斟酌。

李小亭委员　要推动农业机械化，从根本上改变农业生产的格局，尤其是河北大部分是平原，要尽快做好这部分工作。

王慧军委员　秸秆是客观存在的，一味堵，不是办法，关键是疏和用，我们要在疏和用问题下大功夫。

●审议预算审计问题整改报告

赵文海委员　建议加大下一步跟踪整改力度，对目前整改不到位的问题，政府要及时整改，对审计问题建立整改责任清单，逐一销号。

孔庆芝委员　各部门的预算是从年度的 1 月 1 号到 12 月 31 号，大量支出都是发生在 12 月份，有的年份 12 月份一个月可能相当于第一季度基本支出甚至还多，结算是在 12 月 31 号以后。规定 9 月底前收回是不是影响全年预算圆满执行。我认为整改报告要有利于预算支出。

王慧军委员　关于支出进度的问题。要求 9 月底就达到一定的支出进度，经常出现钱来了就要赶紧支出的问题，尤其对科研部门来说，财政年度和科研进度有一定错期，需要实事求是。

●审议水污染防治条例

马兰翠副主任　在全面推行河长制的基础上，在湖泊实施湖长制，坚持人与自然和谐共生的基本方略，遵循湖泊的生态功能和

特性，严格湖泊水域空间管控，强化湖泊岸线管理保护，加强湖泊水资源保护和水污染防治，开展湖泊生态治理与修复，健全湖泊执法监管机制，进一步强化地方党政一把手对辖区内江河湖泊的监管责任，推动环境保护属地责任的落实。

冯志广委员 环境保护部于2017年8月出台了《环境保护部关于推进环境污染第三方治理的实施意见》，要求围绕大气、水、土壤污染防治，进一步推行第三方治理模式，以环境污染治理“市场化、专业化、产业化”为导向，推动建立排污者付费、第三方治理与排污许可证制度有机结合的污染治理新机制。要特别加强对白洋淀等重要湖泊的保护力度，使雄安新区的发展融于优良的生态环境之中，构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融的生态城镇，推动京津冀生态修复和环境改善。

李军委员 条例所指“水体”是一个固定概念，其实水体与周边土质层是相连的、不是孤立的，另有一些所谓“非水体”，实质上也是水体的一部分。如陆地上的污染物经雨水冲刷进入水体，这是否在条例监管范围内？这样的话，水污染形成的原因就会多种多样，要有一个较全面的考虑。

陈海鱼委员 我省水污染情况不容乐观，全省七大水系水质总体为中度污染，漳卫南运河、北三河等水系为重度污染，三成以上河流水质为劣Ⅴ类。水污染必然会导致土质污染，土质一旦被污染，其防治代价非常大。

杨宁海委员 加大水质的监测频次和建立监测数据定期发布制度。接受广大市民的监督。建立健全水质污染应急响应机制，及时发现和处理水源地的污染问题，加强引导政府职能部门、相关企业和广大市民，切实增强严格执法和守法意识。

●审议预算“一法一条例”执法检查报告

马兰翠副主任 此次执法检查报告由省人大常委会副主任来作，这项制度的改革，效果很好，显示出省人大推动法律法规落实的重视和担当。全国人大常委会的执法检查，历来都是由委员长或副委员长作报告。建议我们把这个做法长期坚持下去。

赵曙光秘书长 由分管的常委会副主任作执法检查报告，提高了层次，以后要坚持下去。

赵文海委员 真正全面贯彻预算法还任重道远。比如预算法治理念在某些领导意识中还比较薄弱，仍存在盲目攀比排队，人为调度收入的现象，这是新预算法明令制止的。资金管理违纪方面问题较多，预算法刚颁布时的培训很起作用，这次换届还要进一步加大预算法宣传教育。

●审议县城建设攻坚行动报告

张玉柱委员 进一步加强产城融合、协调发展，有的县城真正居住的人口不多，有些农民在县城买了房而不住，致使有些区域成为鬼城，主要是因为产业发展不够聚集，聚集不了就业人口，只有推动产业发展才能够推动产城教的协同发展，这方面工作还是要加强的。

李宗民委员 我省实施县城建设攻坚行动以来，取得了不小成绩，县城建设变化之快、变化之大、变化之好出乎意料。县城建设是县城发展第一张名片，要体现特色、体现水平、体现品位。

孟卫东委员 要正确理解县城建设攻坚行动实质，一个县城只用三年就能建好是不切实际的，攻坚主要是解决当前存在的问题，如基础设施建设滞后、环境脏乱差等。

马玉蝉委员 要加强规划的科学性合理性，特别要注意产城的融合，比如有些开发区离县城挺远，最后开发区不像开发区，县

城不像县城，建议规划要根据实际情况出发。

●审议环保公众参与条例相关报告

袁刚委员　信息公布渠道、内容、频率还应该改进，增加公布的内容可以在广场、主要商店等地进行公开，还要对重点企业相关情况进行公布。

齐秀敏委员　提到张家口市环保局，开发了“绿色张家口”APP，这是让公众直接参与随手拍是一个智能软件。有好的做法，不要只能体现在人大的会议上，要往下推广，现在年轻人都用手机，高科技的东西要充分利用起来，绿色张家口 APP 应该向全省进行推广。

●审议落实农民工权益保障条例审议意见报告

范照兵常务副主任　要加大对拖欠农民工工资问题的解决力度，让农民工在河北省乐意来、留得住、能发展，进一步激发人口净输入带来的发展红利。

袁刚委员　拖欠农民工工资问题是老大难问题，尽管多措并举，但仍有新情况出现，要加大力量解决。建议，像扶贫攻坚和治理污染那样，下狠招落实，切实采取措施，争取用 1~2 年彻底解决这个问题。

李宗民委员　加强对农民工就业流动等基本信息的统计分析。有的分管部门对农民工就业、流动的一些基本情况说不清楚，统计数据的口径也不一样，影响对农民工的管理、服务和指导工作。

刘艳红委员　由人社部门牵头，在河北人社一体化信息系统基础上，建设全省农民工大数据统计平台，加强对农民工群体的总体掌握，为制定农民工继续教育和享受城镇基本公共服务的政策提供数据支撑。

孟卫东委员　对农民工合法权益的保障是一个窗口，折射了我们在社会管理和基础设施投入方面的短板，在公共管理政策、治理方面应该有一个大的系统性提高，制定出切实可行的政策，解决好各方面的问题。

赵文海委员　个人感受解决农民工欠薪的工作成效还不能高估，这种现象还是较为普遍的，能够真正按合同及时足额发放工资的不多，经常有一些克扣，很多农民有担忧，从而不敢出去务工。

●审议“一府两院”建议办理报告

王莹委员　创新工作方式，成立省政府协商议政室，在全国首创，为办理代表建议工作提供了专门机构。

李宗民委员　省政府及政府有关部门，在办理代表建议过程中，应采取分类办理的办法，筛选出重点建议和一般建议两类，对事关河北改革发展、社会稳定民生保障、社会热点的重点建议，省政府要紧紧抓在手上，直接办理，直接调度，全程参与，把代表的重大建议变为政府部门的决策思想，有的要变为政府文件、规章、规划和法规。对一般建议，可以交付政府有关部门办理，切实加大代表建议办理力度，发挥代表建议的作用。

宋晓瑛委员　应加强对人大代表建议进行认真梳理分析。就重复建议、多年建议、重点建议、难点建议开展跟踪协调。可组织相关部门与人大代表进行适时、重点、专题走访、交流、调研，不断提升意见办理满意率和办结率。

王振平委员　我的履职体会就是四句话：“人大代表是职务，权利义务要记熟，会内会外都履职，服务于民为基础。”有一点疑问，报告中提到省政府在今年办理的 606 件代表建议中，收到代表书面反馈意见 287 件。这个数字还不到半数，那么剩余的 300 多件如何反馈、反馈情况如何、政府开展了哪些工作，在报告中没有得到体现，建议作出总结汇报。

改进和完善人大预算监督工作

刘建伟

党的十九大报告指出：“建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理。”内容完整、编制科学、执行规范、监督有力、讲求绩效和公开透明是现代预算制度的基本要素。人大预算监督工作中要立足于已确立的预算制度主体框架，新时代要有新作为，进一步提升预算的全面性、规范性和透明度，推进预算科学精准编制，增强预算执行刚性约束，提升财政资源配置效率。

第一，全面规范透明。推进全口径政府预算管理，全面反映政府收支总量、结构和管理活动。一是全范围。从预算编制范围看应是全口径预算“四本预算”，而且这四本预算应当保持完整、独立、同时保持各类预算间相互衔接。二是全规模。包括所有收入、支出规模。三是全内容。包括“收、支、平、管”。政府预算决算应涵盖所有政府收支，各级政府之间的事权和财力应匹配，应建立科学合理的转移支付制度。四是全过程。预算所有管理活动。包括编制、审查、批准、执行、调整、决算、监督。预算执行尤其是超收和调整应重点报告。五是全层次。不仅包括政府预算，还包括部门预算、单位预算。六是全方位。人大、政府、社会都参与预算。在编制“全面”的基础上更加监督规范、公开更加透明，坚持以公开为常态、不公开为例外，不断拓展预算公共的内容和范围，完善预算公开的方式方法，加强预决算公开情况检查，全面提高预算透明度，实行统一、完整、全面、规范的监督管理，简单地说，就是预算编制要横向到边，纵向到底。横向到边是指同一级政府所有部门的收支都必须纳入预算管理。纵向到底，是指一级政府、一级预算。要把所有资金分别纳入到各级预算当中来管理。

第二，标准科学。遵循财政预算编制的基本规律，根据经济社会发展目标、国家宏观调控要求和行业发展需要等因素，明确重点支出预算安排的基本规范。不断完善预算制度，规范预算指标、提高预算绩效，推动依法理财。突出做好：一是加快完善预算管理制度。推动政府职能转变，明晰职责定位，规范收支范围。合理界定各类预算的功能，规范各类预算的管理制度，完善法规体系，全面反应政府收支总量、结构和管理活动。统筹配置好、使用好公共资源。二是科学规范提交人大审查监督的预算决算内容。要进一步明确部门预算收支，非税收支，政府债务收支、转移支付收支、代编预算收支等重点内容预算的编报工作，增加提交人大审查的预算决算信息，保障代表的知情权、监督权，使预算决算做到看得清、读得懂。三是加强人大对全口径预算决算的监督。充分发挥代表、专委会、群众、专家学者在审查预算决算方面的作用，完善程序、形成合力，突出重点，确保预算审查取得实效。支持审计部门加大对全口径预算决算的审计，督促健全机制，依法理财。

第三，约束有力。严格落实预算法，切实硬化预算约束。坚持先预算后支出，没有预算不准支出。年度预算执行中，严格执行人民代表大会批准的预算，严控预算调整和调剂事项，强化预算单位的主体责任。预算经审查批准后要必须严格执行，非经法定程序不得

改变。当前，要突出对年初预留资金、转移支付资金和超收资金的监督。对于预留资金，应要求省政府及财政部门逐步提高年初预算的到位率，降低预留资金比例，对年初时暂不能落实到具体部门和项目的资金，执行中要尽快落实到部门和项目，并将所安排的具体项目情况报送人大常委会备案审查。对于转移支付资金，要进一步规范资金分配，完善转移支付制度，提高一般性转移支付比重。同时要积极探索对决算的审查方法。要求财政部门要根据年初预算及执行情况来编制决算，决算报告要重点围绕预决算差异进行说明。工作中要在预算编制的科学性、完整性；预算执行的规范性、严肃性；强化预算约束上下真功夫，真正把“先有预算，后有支出，没有预算，不准支出”的规定落到实处。推动和帮助政府来依法行政，促使政权在阳光下运行，确保国家的钱袋子更加安全，政府的资金花得规范、花得透明、花到实处、花出效益来，从而得到老百姓的认可。

第四，全面实施绩效管理。紧紧围绕提升财政资金使用效益，将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行和监督的全过程，注重成本效益分析，积极参与政府及财政部门组织的财政资金绩效评价工作，了解相关工作情况，可以采取专题听取财政专项资金使用绩效评价情况汇报或者参与对政府重点投资项目的绩效情况调查，或者对财政专项资金进行第三方评估，也可以通过联网在线监督平台，不断加强绩效目标执行动态监控，也可以尝试借助审计部门的力量，请审计部门对使用财政性资金进行政府投资的项目进行绩效审计等方式方法，进一步推进财政管理工作，不断强化绩效目标管理，建立预算安排与绩效目标、资金使用效果挂钩的激励约束机制，不断推动绩效评价提质扩围，力争几年内政府性财政资金实现全面实施绩效管理。

（作者为省人大常委会财经工委预算处处长）

抢抓乡村振兴战略机遇　实现邢台绿色崛起

范风军

一、如何理解“乡村振兴战略”

一是意义重大。将大力实施乡村振兴提高到战略高度，是十九大作出的重大决策，是党中央着眼“两个一百年”奋斗目标作出的战略安排。它统揽了之前的“三农”政策，涵盖了广大农村地区经济、政治、文化、社会、生态文明建设的各领域各环节，对于加快农业农村发展、促进农村社会进步、传承弘扬中华农耕文明具有重大而深远的现实意义。二是要求明确。十九大报告提出了实施乡村振兴战略的总要求，就是坚持农业农村优先发展，努力做到“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。这为今后工作指明了方向。三是地位突出。十九大报告里讲到“优先”的地方，只有三处：优先发展教育事业、坚持农业农村优先发展、坚持就业优先战略。而“三农”位列其中，可见其地位重要。尤其是 2018 年中央农村工作会议，习近平总书记亲自出席并发展重要讲话，这是 2014 年以来时隔 4 年总书记再次亲自参加农村工作会议，彰显了中央对此项工作的重视。四是影响深远。实施乡村振兴战略，是解决好“三农”问题、全面激活农村发展新活力、实现城乡协调发展的内在要求。农村稳则天下安；天下粮田，有粮有田，天下方安。贯彻实施乡

村振兴战略，坚持农业农村优先发展的指导思想，必将对巩固党在农村的执政地位、增强亿万农民的获得感起到巨大的推动作用。

二、推进现代农业加快发展是实施乡村振兴战略的一把总钥匙

首先，十九大报告提出的“产业兴旺、生态宜居、治理有效、乡风文明、生活富裕”都离不开现代农业的快速发展。我认为，产业兴旺，首先是各县各乡各村新兴现代农业产业的兴旺；生态宜居是美丽乡村与现代农业产业园区之间交相掩映、错落有致的宜居。古话说得好，仓廪实而知礼节，只有产业发展了，党在农村的基层组织工作才更有基础，治理才会更有效，乡风才会更文明，更有依托。生活富裕的源泉从哪里来？进城打工也可富裕，但大城市教育、医疗承载力有限，让农民在现代农业产业链上有自己的一席之地，不用离家离乡就可以有一份不错的收入，这样的生活富裕才是乡村振兴战略指导下的小康和富裕的应有之义。其次，十九大报告中提出的有关政策实际上是为现代农业发展提供了有力的制度保障和支撑。我认为，十九大报告提出的“巩固和完善农村基本经营制度”“保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年”等政策措施，必将增强农村的吸引力，增强农业经营主体的积极性和创造性。最近召开的 2018 年中央农村工作会议，又再次聚焦乡村振兴，指出“必须加强和改善党对‘三农’工作的领导”“五级书记抓乡村振兴”，必须“走中国特色社会主义乡村振兴道路，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园”。在这一系列振奋人心的政策托底基础之上上，在可以预见的未来，立足农村的现代农业产业体系、经营体系将会加快建立，农村一二三产业融合发展也将会加速推进，实现乡村振兴战略的总目标也就有了现实的基础。第三，邢台发展现代农业，有现实需求，更有地理区位优势以及相应的国土空间和资源支撑。特别是近年来，邢台市现代农业已经具备了较好的产业基础，现代农业园区数量居全省第一，龙头企业也大批涌现，现代农业产业体系初具规模。我认为，随着十九大后国家在农村土地确权、土地流转方面政策的逐步破题，大农业产业将成为国家应对世界经济波动、拉动新一轮经济增长的重要储备引擎，大农业产业将是继重化工业发展面临产业天花板、房地产业发展面临阶段性整固之后，邢台面临的最重要的一个战略机遇。因此，我市应当抢抓这个战略机遇，大力推进乡村振兴，优先发展现代农业，壮龙头，扩规模，提品质，推动我市从农业大市向农业强市转变。

三、贯彻实施乡村振兴战略，如何与现实的人大农经工作有机结合

一要真正塌下身来，好好学习。搞清楚到底什么是乡村振兴，如何振兴，否则以己昏昏、使人昭昭，哪里谈得上监督？二要深入调查研究。今年中央经济工作会议首次把乡村振兴作为八项重点工作的第三项提了出来，习近平总书记时隔四年再次出席中央农村经济工作会议，这些都彰显了国家超乎寻常的重视。现在，基层农村正在发生一系列深刻的变化，这些都需要我们以党的十九大精神为指导，结合工作实际，认认真真思考，认认真真搞好调查研究。三要将与乡村振兴相关的议题列入人大农经工委年度监督工作重点。人大农经工委要紧紧围绕乡村振兴，紧紧围绕质量兴农、绿色兴农，抓住现代农业这个牛鼻子，围绕相关议题搞好调研、搞好专项工作评议，加大监督力度，对政府工作寓支持于监督之中，在人大岗位上作出实实在在的贡献。

（作者单位：邢台市人大常委会农经工委）

新时代人大要有新作为

——依法立法篇

袁任新

党的十九大报告首次将“依法立法”与科学立法、民主立法并列为立法原则写入党的指导思想，这是新时期指引立法工作迈向深入的重大亮点，也是我们党在新的历史时期对立法工作提出的更高要求。如何以此为指引，适应全面依法治国新形势新要求，推动人大立法工作与时俱进再上新台阶，是摆在我们每个立法人面前的新课题。

一、依法立法的提出背景和政治意义

我国地域辽阔，各地经济、文化、社会发展很不平衡，国家又处于深刻变革之中。这一基本国情，决定了国家实行统一而又分层次的立法体制。2000 年第九届全国人大第三次会议制定的《立法法》就将依法立法与科学立法、民主立法并列作为立法原则写入了法律。中共十八大报告首先提出了“科学立法”的表述，中共十八届四中全会决定又增加了“民主立法”的表述，而“依法立法”则等待了 17 年的时间。在此期间，我们始终坚持维护宪法作为国家根本法的权威地位，严格依照法定权限、遵循法定程序开展立法工作，在制定法律法规的同时，开展对现行法律法规的集中清理工作，并加强对规范性文件备案审查，以保证社会主义法制的统一。但一些地方立法突破、规避国家法律法规，限制公民、组织权利或者增加公民、组织义务，增加部门权力或者减轻部门责任等问题时有发生，个别地方甚至受利益驱使搞“立法放水”，降低国家法律法规标准，造成严重后果。如《杭州市道路交通安全管理条例》违法设定行政强制措施，《甘肃祁连山国家级自然保护区管理条例》将国家规定禁止的 10 类活动缩减为 3 类，被中央两办通报指出“在立法层面为破坏生态行为‘放水’问题，令人惊诧、发人深省”，引起了党中央和全国人大的高度重视。十九大正是在这一背景下，将依法立法纳入到党的指导思想，做为立法的基本原则指导新时期立法工作。这是加强民主法制建设、做好立法工作的内在要求，是维护国家统一、民族团结、社会稳定，建立统一的现代市场体系的基础。也是引领、推动改革发展，决定依法治国方略成败兴衰的首要因素。

二、依法立法的理论内涵和目的

其基本理论内涵包括两个方面，一是立法应当依照法定的权限和程序，在立法活动中，要保证这一法制体系内部和谐统一，一切法律、行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、规章都不得同宪法相抵触，下位阶的法不得同上位阶的法相抵触，同位阶的法之间也要互相衔接和一致。二是立法应当从国家的整体利益出发在起草、制定法律、行政法规、地方性法规、规章时，要从国家的整体利益出发，从人民长远、根本的利益出发，防止和克服不从国家整体利益考虑，只从地方、部门利益出发的部门、地方偏向。其目的就是为了维护社会主义法制的统一。

三、在依法立法的指引下谋求人大新作为

依法立法要求在科学立法、民主立法的基础上强化法制统一，严格遵循《立法法》规定的原则、权限、程序，规范立法行为，提高立法质量，最终实现通过良法促进发展、保障善治，为治国理政方略的有效实施提供良善的制度化方案，人大也必将大有作为。

一是顶层设计精细化立法程序。通过修改河北省地方立法条例，使立法程序更具刚性和可操作性，保障依法立法，依程序立法，实现立法能力现代化。

二是充分运用好国家所赋予的地方立法权。发挥好地方立法在“四个全面”战略布局中的重要作用，依法推动本地经济社会的发展进步，解决人民群众关心的热点难点问题，促进实现发展成果由人民共享，让改革通过我们的工作变为人民群众看得见、感受得到的实际成果。

三是及时推动立改废释工作常态化。遵循和把握立法规律，制定新规时，应注意与上位法，与“上下左右前后”的旧法规不抵触、不冲突。加强涉及改革的法规立改废释工作，结合我省法治建设进程和地方改革发展实际，适时开展修订、修正、废止工作，全面维护法制统一。确保每一部法规都符合新时代要求、把握新时代规律、体现新时代特点，切实发挥立法的引领和推动作用。

四是建立健全设区的市报批地方性法规制度。规范报批程序，明确合法性审查边界，帮助新赋权市尽快解决机构人员不健全、立法能力不足的问题，确保设区的市地方性法规在依法立法的前提下，顺利按时批准通过。

五是强化备案审查制度刚性要求。按照党中央“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求，明确备案审查范围，确保所有规范性文件纳入备案审查，实现备案审查全覆盖。不断完善备案审查工作机制，积极探索创新，健全人大常委会工作机构之间的沟通协调机制和备案审查衔接联动机制，在敢于监督、善于监督上下功夫。

四、按照依法立法的要求加强人大立法能力建设

工欲善其事，必先利其器。立法能力是依法立法、正确行使立法权的前提，是保证立法质量、正确有效发挥立法作用的基础条件。当前人大立法能力建设上面临着几个问题：一是新一届人大和人大常委会即将选举产生，新一届人大代表和人大常委会组成人员如何在行使立法权上尽快进入角色，正确履职。因此，应当提前谋划开展对新一届人大代表和人大常委会组成人员的立法培训。二是新赋权的设区的市立法机构不健全，立法经验、立法能力还在形成之中，直接影响法制的统一和立法的质量。因此，应当加紧督导新赋权的设区的市尽快落实立法机构设置，探索通过借调定向培养和下沉挂职指导双向结合机制，加强对新赋权市的立法能力指导。三是省人大各专门委员会、工作机构立法能力建设仍需加强。建议通过优化人大常委和专门委员会组成人员结构，通过定期的立法工作培训，来提高专门委员会组成人员和立法工作人员能力素质，不断加强立法工作队伍建设。四是高层次立法人才不足，专家型人才亟待涌现。建议有针对性的培养高层次立法人才，加大培养力度和培养深度，实现从立法工作专业人才，向专家级立法工作骨干人才，再向省级立法工作领军人才的培养目标。

相信河北立法工作将新一届领导班子的领导下，在依法立法这一新时代新要求指引下，不断创造新成绩、谋求新作为、作出新贡献。（作者单位为省人大常委会法工委正处级干部）

按：省人大常委会委员陈新华撰写的调研文章《调整运输设施结构　改善大气环境质量》被新华社“国内动态清样”采用，引起了社会广泛关注。2017 年 12 月 14 日，省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵批示：“送请各位副主任阅。陈新华同志勤于调查，精于研究，并且颇有成果，这种作风和精神值得倡导。”12 月 15 日，省人大常委会党组副书记王增力批示：“请城建环资委阅参。”12 月 22 日，省人大常委会副主任王雪峰批示：“请文海同志关注此调研报告，明年可作为一个调研题目，在新华同志调研的基础上，给省政府提出建设性意见。”现将文章刊发，供学习参考。

调整运输设施结构　改善大气环境质量

陈新华

近年来，为治理大气污染，改善大气环境质量，河北省运用了法律、行政、经济、技术等几乎能用的全部综合手段，铁腕推进了产业结构调整、压减燃煤、企业停产、交通建筑施工工地停工、汽车限行等项措施的人民战争，甚至采取了极端的治理方式，投入了巨大的人力和物力，取得了一定的成效。但是，河北省每年都有 6~7 个设区市空气质量排在全国 74 个重点城市的后 10 名当中，特别是河北省南部的石家庄、保定、衡水、邢台、邯郸每年都在其中，这几个市 2017 年上半年空气质量水平都比去年同期明显变差，$PM_{2.5}$ 都比去年同期增加，石家庄市比去年同期增加 27.2%。

经过近几年的治理，河北省重点产业大幅度压减，几乎所有企业的烟囱都加装了烟尘处理系统，还关停了大量的中小实体企业。那么这些雾霾颗粒物到底是从哪里来的？近十年来我们多次参加了大气污染防治的执法检查，与多学科、多方面的人员进行了全方位的讨论，认为河北省铁路运输线路短、从事铁路轨道运输就业人员少、铁路货运量占比太小、公路货运占比太大是一个大气污染的重要来源。

一、河北省铁路、公路运输设施现状

改革开放以来，我国的公路和铁路建设都得得了很大的发展，公路由 89.2 万公里增加到 457.73 万公里，增加了 5.13 倍，铁路总里程由 5.17 万公里增加到 12.1 万公里（2015 年），增加了 2.34 倍。全国万人均铁路为 0.88 公里，万平方公里铁路密度为 101.7 公里，但铁路同发达国家相比仍有很大差距，如美国分别为 7.74 公里和 235.2 公里，日本分别为 1.85 公里和 621.1 公里，德国分别为 5.1 公里和 1173.6 公里，法国分别为 9.9 公里和 541.7 公里，英国分别为 2.7 公里和 668.6 公里。

河北省的铁路发展差距更大，改革开放以来，受铁路建设运营政策体制等因素的制约，河北省铁路建设的积极性远不如高速公路和普通公路，不仅新建铁路线路少，还拆除了大量的地方窄轨铁路和许多企业的自备铁路专用线，使河北的铁路运输发展速度远低于全国平均水平。河北省境内营运铁路 6958.1 公里，除过境河北但不在河北设站的铁路线路外，

实际河北仅有 2242.9 公里，占全国的 1.9%，河北万人均铁路仅为 0.3 公里，万平方公里铁路密度为 119 公里。全国铁路货运量占总货运量 8.0%，河北占 9.0%，但河北铁路货运量仅占全国货运总量的 5.3%，铁路从业人员只有 58150 人，仅占全国的 3.1%，这里还包括在河北境内基本不停车营运、不在河北设站的煤炭运输专运过境线的货运量和铁路从业人员。而万人均铁路长度山西 1.39，内蒙 4.84，辽宁 1.32，山东 0.55，河南 0.52 公里，铁路从业人员占全国的比例：山西 6.4%，内蒙 5.6%，辽宁 7.2%，山东 4.4%，河南 5.9%，北京 5.9%。铁路货运量山西占 43.6%，内蒙占 31.8%，辽宁 8.1%，山东 7.3%，河南 5.2%，都比河北占比高。

河北 128 个县（市）城区通铁路的只有 68 个，占比 53%，河北省 40 个国家级贫困县有 30 个未通铁路，而山西 96 个县（市）有 70 个（72.9%），内蒙 80 个县市旗有 48 个（60%），辽宁 43 个县市有 36 个（83.7%），山东 86 各县市有 48 个（55.8%）城区通铁路，都比河北县城通铁路的多。

河北省民用汽车拥有量 1075 万辆，载客汽车 923.3 万辆，都占全国的 6.6%，但载货汽车达 146.6 万辆，占全国的 7.1%，特别是重载货车 50.39 万辆，占全国的 9.5%。营运汽车车辆保有量更为突出，河北省总营运汽车车辆 142.5 万辆，占全国的 9.7%，营运载货车辆达 139.95 万辆，占全国的 10.1%，总吨位数占全国的 12.4%。

河北省的总载货车辆、重载车辆，营运载货、总吨位数占全国的比例远高于河北省经济总量（GDP 占 4.34%）和财政收入（占 1.74%），营运载货汽车和重载汽车保有量及占全国的比例也远高于与河北相邻的北京、天津、山西、内蒙、辽宁、山东和河南。

由于河北周边省市区的产业机构，使得全国重型载货汽车超过 40 万辆的只有河北（50.39 万辆）、山东（49.21 万辆）和河南（42.61 万辆），三省加北京、天津共 153.81 万辆，占全国总重载货运汽车的 29.01%。河北地处京津周围，环渤海咽喉，是大量高速公路和国道的必经之地，这样河北境内除本省的载货及重载车辆在本省营运外，还要接受北京、天津、山西、内蒙、陕西、山东、河南等其他省市重载车辆及东北和华东、华中经济发达地区的重载车辆相互通行的过境通行。2016 年，仅河北省境内高速公路上通行重载货车就达 1.17 亿辆次，其中外省市自治区的货车就达 4909 万次，占比 41.9%，外地货车通行费占 60%。如加上普通国省干道的货车，外省过境的货车辆次就会更多，给河北防治车辆排放污染颗粒物带来了巨大的压力。

二、河北省的经济结构和地理位置形成了大物流产业

河北省的国土面积占全国的 2% 左右，人口占全国的 5.4% 左右，经济总量（GDP）占全国的 4.34%，财政收入占全国的 1.74%。但生产的重载工业品占比如下：焦炭 12.2%，水泥 3.8%，生铁 25.1%，粗钢 23.4%，钢材 22.5%，玻璃 18.6%。

从全国几种重载工业品生产量布局来看，河北、山东、河南、辽宁、北京和天津共生产了水泥 46950.3 万吨，占全国的 19.9%，钢材 53697.1 万吨，占全国的 47.8%，玻璃 27528.5 重量箱，占全国的 35%。

从全国煤炭资源生产量分布来看，山西、内蒙、陕西三省区共生产了煤炭 24.03 亿吨，

占全国总生产量的64.1%，并且陕西煤炭生产多集中在北部，内蒙生产基地多集中在西部。煤炭外运有相当大的比例都要经过河北运到河北、山东、河南、辽宁、北京和天津，部分经秦皇岛港、黄骅港南下。河北消耗煤炭2.89亿吨，北京1165万吨，天津4538万吨，山东4.09亿吨，河南2.37亿吨，五省市煤炭消耗量占全国的25.1%，这些也都有很大比例是通过汽车经河北运至当地。

北京、天津、山东、河南、辽宁等省市生产的重载工业品都需要大量的煤炭和矿石等重载辅助原材料，都需要从山西、陕西北部、内蒙西部购置，这些重载原材料也有相当大的比例经过河北运到目的地。消费这些大宗重载工业品和原材料也有相当多的数量需要从河北出进，于是河北就自然形成了大量的重载物流产业。

三、河北省公路运输占比过大产生大量一次直排和二次扬尘颗粒污染物

河北省铁路运输发展落后，公路运输产生了大量的一次直排污染物和二次扬尘颗粒污染物。据河北省环境监测研究专家介绍，每辆货运车辆的颗粒物排放量相当于150~200辆普通乘用轿车的排放量。2016年，河北省机动车保有量达到1806.5万辆（含农用车），在全国居第五位，其中汽车保有量达到1291.7万辆。由于河北铁路线路少，从业人员更少，铁路产业发展落后，不能与河北省产业结构相适应，使得机动车保有量呈现快速增长趋势，2011年~2016年，年均增长15.7%，汽油车和柴油车分别增长16.5%和8.9%，使全省汽车排放量由2011年的189.3万吨增加到310.6万吨。

由于河北省货运车辆大量快速增加，机动车排放污染问题日益突出，使得许多地区出现了典型的机动车排放的污染问题。石家庄市机动车排放污染占比高达27%；高速公路石家庄高新技术开发区出口，因允许货车上下，此附近的监测点是全市污染最严重的监测点；衡水市的工业和生产增加值在河北占比最少，但由于有米字型的公路交通要道交叉口，使本市空气质量也都在全国后十名当中，定州市的氮氧化物浓度每天在晚8点到凌晨2点含量最高，表明影响空气质量的主要因素是机动车尾气污染，南宫市由于也是十字型和米字型公路交通要道，使得本县市晚上颗粒污染物指标比白天高几倍以上，太行山深山区环境本应该是很好的地方，但从张家口向南经蔚县、涞源、阜平、平山、井陉、赞皇、邢台西部、武安到涉县一路走来，凡是有东西向国省道运煤通道交叉口处，都能直接看到大量的重型汽车和明显的空气污染现状。因太行山区的海拔较高，只要有微风就会把这些污染颗粒物沉降到京广铁路沿线城市，使得保定、石家庄、邢台、邯郸多年以来处于最重污染城市。近10年来，我们到许多企业、电厂、水泥厂、钢厂、煤矿、玻璃、焦化等大运载工厂参加执法检查时都发现，厂内排放都达标，甚至许多指标远好于国家排放标准，但一出厂外就又感觉到尘土飞扬、污染非常严重。

山东、河南的重载工业产品产量也非常大，铁路线路和从业人员也偏少，因此也带来了同样的大气环境污染。2017年上半年$PM_{2.5}$后30位的设区市全部位于河北、山东和河南三省境内。这两省和天津北京的重载汽车还有很多要过境河北，运输本省市需要的和需要外省消费的重载工业品生产生活材料，东北和华北、华东、华中的大宗物资交流也有大量重载汽车过境河北东部和南部，这些排放物都给河北的大气污染贡献了大量的污染源，

使得河北省东部南部的唐山、廊坊、保定、衡水、石家庄、邢台、邯郸的空气质量多年保持在全国后十名之内。

四、建设密集的轨道运输网络，改善大气环境质量

在河北省及周边地区建设高速铁路每公里仅需要 1 亿到 1.3 亿，建设高速公路每公里需要 1 亿左右，而建设普通客货运双线电气化铁路每公里仅需 3 千万至 4 千万，建设普通专用单线客货运铁路每公里不到 2 千万。虽然许多普通铁路线的运营不盈利或者亏损，但比起许多高速公路的运营亏损程度小得多，经济合算得多。

由于河北省所处的地理位置，包围了北京、天津两个特大城市，需要河北及周边的山东、河南生产的重载工业品和其他大宗消费品的现状将长期存在。东北和华北、华东、中南、西北的大宗重载物资交流经过河北的过程也不可改变，伴随着经济发展，河北本地以及过境货运量只会增加，这些过程用公路运输都要给河北贡献大量的颗粒污染物。因此，应转变河北省交通运输发展思路，在大力发展高铁、铁路客运专线的同时，减少高速公路及普通公路建设比重，大力建设省内普通客货铁路线路、货运专用线及同周边省市区密集联接的普通铁路客货运轨道交通网络，把河北多年实施的县县通高速公路的规划理念转变成县县通铁路的规划理念，补上河北铁路建设的短板，通过市场手段逐步压缩汽车货运空间，大幅度提高绿色轨道交通货运比例，减少重载产品公路运输，是治理京津冀大气环境污染的长效有效途径。并且投资少、占地少、见效快，还能产生综合的社会经济效益。山东、河南也应大力建设普通铁路轨道交通网络，补上这个短板。

1、把大秦铁路和朔黄铁路进行改造，利用过剩的运能，在河北增加站点和沿线联接线，实现河北的沿途县市、企业和中央企业同享共用。

2、把上世纪五、六、七十年代修建、后来拆除的地方铁路、窄轨铁路和企业自备的专用线进行改造和恢复起来，这样利用原来的路基，不用征地、成本低、见效快。

3、国家出台相关优惠政策，鼓励有条件的县（市）区、大型企业、产业集聚区、物流基地等自己配套建设自用的铁路专用线。规定凡是 40 万人以上的县（市）和远离设区市的建成区，在中心县城和中心城区都必须建设铁路支线站，以保证该县（市）区的客运和重载货运的需要。采用上世纪改革开放前常用的，凡每年物流量达到一定数量，如超过 10 万吨以上的企业和单位必须建设铁路专用线和站台，形成保障有力、环保、节能、便捷的铁路货运通道。

4、河北境内同山东、山西、内蒙、北京、天津连接的东西走向的铁路甚少，因此在河北再规划几条东西走向的普通铁路，把这几个省市自治区的铁路网络连接起来，以运输相互之间的大宗重载产品，减少这个区域公路运输的比例。

5、尽快开工建设河北、河南省政府都有规划的衡水至潢川段铁路（全国代表和省代表都提出过建议的项目），这段铁路为衡水 – 南宫 – 大名 – 南乐 – 濮阳 – 开封 – 扶沟 – 周口到潢川。这条规划铁路沿线多数是贫困地区，它的建成不仅能改善河北东南部、河南东部的轨道交通条件，优化两省铁路交通运输结构网络，同时对沿线地区的贫困地区和人口加快脱贫步伐都将产生积极而深远的重大影响。

各级人大学习贯彻党的十九大精神

磁县：1月8日，磁县人大机关召开会议继续深入学习十九大精神。办公室主任肖文玉结合机关实际，领学十九大报告中人民代表大会制度相关论述，对县委十一届三次全会精神再次进行了深入学习，特别是对新任重庆代市长分享的20条工作心得进行了学习讨论。会议对人代会相关工作进行了安排部署，并对机关工作提出要求：一是尽心尽责，服务好常委会各项工作；二是心系群众，做好联系群众与代表等各项工作；三是强化本领，不断提升机关干部队伍的素质和能力；四是团结协作，认真筹备好县人代会相关工作。（杜星海）

南和县：近日，南和县人大常委会副主任李勇带领部分工作人员，先后深入到三思乡、河郭乡人大主席团，借助“代表之家”平台，以“集思广益谋发展，履职尽责献良策”为主题，组织召开了县、乡两级人大代表座谈会，参加座谈的人大代表积极建言献策，就招商引资项目贡献率与占地指标不成比例、城乡教育不均衡、规模养殖和中药材种植资金和政策扶持力度不足等方面问题提出了合理化的建议和意见。（王海燕）

文安县：1月9日，文安县人大常委会召开党组扩大会议，学习传达习近平总书记在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上的重要讲话和县委常委会议精神，并研究部署了文安县第十七届人民代表大会第二次会议及近期各项重点工作。县人大常委会党组书记、主任杨文奎要求，一是做好县级优秀人大代表评选工作，严格把关，切实将政治思想素质较高、人大工作意识较强、在全县各项工作中充分发挥先进模范作用的人大代表评选出来；二是指导好各乡镇召开人代会，适时印发相关文件督促各乡镇严格按照要求召开人代会；三是继续督导代表联络站建设工作，确保建设质量过硬，顺利通过市人大检查验收；四是做好年终考核相关事宜；五是机关全体人员要认真落实“八项规定”，严守各项工作纪律。（任小娟）

大城县：大城县人大常委会主任张万所带头学习十九大会议精神，带领全体机关干部职工学原文、悟原理，准确领会把握党的十九大精神的思想精髓、核心要义。县人大常委会各位副主任深入所包乡镇、部门带头宣讲党的十九大精神，县人大机关工作人员深入村街，田间地头宣讲十九大精神，在给农民带去科普知识的同时，把共产党人的初心和使命，为人民谋幸福，为民族谋复兴的决心带到人民群众的心坎中。（王永生　杜志淑）

***秦皇岛市地方立法研究咨询基地揭牌**　近日，秦皇岛市地方立法研究咨询基地在河北科技师范学院揭牌。地方立法研究咨询基地的建立，可以充分发挥高校专业人才方面的聚集优势，为地方立法工作提供强有力的智力支撑。河北科技师范学院的法学专家将参与研究、制定、修改秦皇岛市地方性法规草案，进行立法调研论证，提出立法意见、建议和提供相关咨询服务。这将对秦皇岛市加强地方立法研究工作产生积极的推动作用，对提高立法质量提供更加有力的保障，为深入推进法治秦皇岛建设作出贡献。（唐代清　赵福江）

***驻承德市省十三届人大代表学习培训班开班**　为进一步提高代表履职能力，掌握代表履行职务所需有关法律知识和基础专业

知识，为出席省十三届人大一次会议审议各项议案和报告提出高质量议案及建议、批评和意见做好准备，1 月 10 日至 11 日，承德市委组织部、市人大常委会联合举办了驻承德市省十三届人大代表履职能力培训班，驻承德市省十三届人大代表、县（市）区委组织部有关负责同志、市人大常委会机关相关人员参加培训。培训中，与会代表对十九大会议精神解读、承德市情及经济社会发展情况、如何依法履行代表职责、怎样提出高质量代表议案和建议、承德市扶贫工作情况、承德旅游发展情况等专题进行了学习并进行座谈交流。（李　颖）

＊三河人大举办市人大代表财政预算法律法规专题培训班　近日，三河市人大常委会举办市人大代表财政预算法律法规专题培训班，120 余名市人大代表及市人大相关科室负责同志参加培训班。培训班邀请中国政法大学民商经济法学院教授、中国财税法研究会常务副秘书长翟继光作了预算法、监督法专题辅导。通过培训，人大代表进一步掌握了预算审查监督的专业知识，纷纷表示，将以此次培训为契机，不断加强学习，切实增强预算审查的针对性和有效性，为推动全市经济社会健康持续发展作出积极贡献。（丁小兰）

＊邢台市人大视察公正司法和依法行政工作　近日，邢台市人大常委会副主任戎志学带领市人大内司工委、法制工委及部分省、市人大代表，到平乡县视察公正司法和依法行政工作。视察组一行先后深入平乡县城关派出所、河北省法制宣传教育示范点、县法院等进行实地察看，并听取了县法院关于公正司法工作和县公安局依法行政工作情况汇报。视察组建议，要进一步强化依法行政意识，做到文明执法、公正执法，要牢牢把握“司法为民、公正司法”主线，忠诚履职，主动作为，为建设经济强市、美丽邢台提供有力保障。（王　达）

＊鸡泽县组织市县人大代表开展会前视察　近日，鸡泽县人大常委会组织市县两级人大代表开展会前视察活动。代表们先后到聚丰精密铸件、北京博斯科环保科技等 8 个项目现场实地察看建设施工情况，详细听取相关负责人介绍项目工程基本情况、企业现状及发展方向，并深入了解在建项目存在的困难和问题。县人大常委会主任盖海涛强调，市县两级代表要通过此次视察，宣传好鸡泽经济社会发展的新成就，围绕高质量发展为鸡泽项目发展、城建建设、农村发展等方面提出高质量意见建议。（鸡泽县人大办）

＊兴隆县法院“四个不为”推进自身监督常态化　近日，为全面贯彻落实市委政法委、县委及县政府相关文件精神，兴隆县法院召开中层以上干警学习大会，学习《习近平：新时代的领路人》《关于开展纪律作风督查专项行动的通知》《中共兴隆县委、兴隆县人民政府关于贯彻落实中央八项规定实施细则的实施办法》等。党组书记、院长谢孟水围绕年末容易滋生奢靡等不良现象，要求深入开展懒政怠政“不想为、不能为、不敢为、不作为”专项治理行动，并要求：一是抓好精神引领，强化干警“不为浮躁所动”的思想观念；二是抓好生活激励，强化干警“不为私心所扰”的意识观念；三是抓好制度约束，强化干警“不为名利所困”的责任观念；四是抓好监督调控，强化干警“不为利益所惑”的使命观念。（兴隆县人大办）

＊晋州市人大开展年度工作述职评议活动　1 月 8 日，晋州市人大机关召开 2017 年度工作述职评议会议。机关全体人员围绕 2017 年度工作回顾、2018 年工作设想以及

我为2018人大工作献一计等几个方面进行了述职交流，总结了成绩，查找了不足，坚定了继续做好工作的决心。随后全体人员填写了年度评议票。人大机关年度考核搭建了沟通交流的平台，既增进了全体人员工作动力，提高了个人素质，又集思广益，通过献一计和提早谋划全年人大工作，夯实做好人大工作基础。（晋州市人大办）

＊赵县组织“人大代表之家”征集代表意见建议 近日，赵县人大常委会组织全县12个“人大代表之家”集中开展活动，提前征集人代会意见建议。活动中，各级代表结合会前调研情况，围绕民生热点和全县工作的重点难点问题踊跃发言，共提出建议90多条，内容涉及发展全域旅游、城乡教育均衡、医疗卫生改革、引进高层次人才等十几个方面。赵县人大常委会对代表建议进行了专题研究，梳理、筛选出20多条作为人代会重点建议，并把代表建议反映的问题确定为2018年重点监督议题。（赵县人大办）

＊藁城区拉开人大代表述职活动序幕 近日，藁城区人大常委会组织召开人大代表年终述职推进会，就2017年度县乡人大代表向选民述职工作进行安排部署。会议要求，从即日起到1月15日，藁城区各乡镇区将全面开展人大代表述职工作。各乡镇区人大工作负责人要以高度的责任感和使命感，进一步加强领导，认真组织，力求人大代表述职活动不走过场、取得实效。

（彭　辉　李永伟）

＊井陉县人大召开“人大代表之家（站）”建设提升工作会议 近日，井陉县人大常委会组织召开“人大代表之家（站）”建设提升工作会议，县人大常委会主任王永华指出，为落实省、市人大常委会“家（站）”建设提升工作要求，县人大常委会多措并举，扎实推进创建，突出了“党委高度重视，人大主动作为，活动效果凸显”三个特点，初步形成全覆盖、多样化格局。今后工作中，要着力处理好三个关系，一是“建”与“管”的关系，既要建好，又要管好用好，做到制度能落实、活动有特色、工作出成效；二是“家（站）”与代表、选民的关系，通过创新活动，活跃代表、联系选民，扎扎实实办实事、聚人心；三是对标先进和自主创新的关系，积极学习典型、对标共性，切实因地制宜、彰显个性，创建特色“家（站）”。

（井陉县人大办）

＊高邑县人大代表“进家上站” 共话政府全年实事“如何办” 近日，高邑县5个代表之家和4个代表联络站联合组织题为“征集县政府2018年要为全县百姓办哪些实事、好事、大事”的活动。本次活动共体征集到意见建议130余条。通过对各“家（站）”意见建议的梳理，最终确定出改善居住条件、方便百姓出行、优化生态环境、加快全县支柱产业转型升级、提高社会保障等7个方面共31项内容，绝大多数的实事都列明了责任单位、任务目标、办理时限。

（高邑县人大办）

＊威县人大建成“智慧人大”数据平台 威县人大常委会主动顺应“互联网+”发展趋势，响应“智慧威县”发展需要，不断探索创新人大工作的方式、方法，依托“智慧威县”数据网络平台，建成了“智慧人大”网络应用平台。该平台分为12个板块40多项内容，基本形成内容丰富、功能实用、方式多样、安全便捷的网络平台，使人大工作信息化水平大幅提升。通过加强“智慧人大”网络平台建设，提高了人大工作透明度，进一步密切了人大代表、人大机关同人民群众联系，充分发挥了代表作用，解决了畅通社情民意、反映渠道“最后一公里”问题，推动人大工作不断发展。（威县人大办）

2017 年年底，浙江省云和县首批 3 家涉改国企主要负责人陆续到位。这标志着由云和县人大常委会特定问题调查开启的该轮国企改革已完成顶层设计，正式进入改革实施阶段。

委员长关注的“云和特定问题调查”有结果了！

2015 年，全国人大常委会委员长张德江对云和县人大对财政存量资金进行特定问题调查的报道作出重要批示。

2014 年，为了摸清“家底”，盘活“趴”在账户里“睡觉”的资金，云和县人大常委会决定启用特定问题调查。历经四年，云和县人大充分运用法定职权，完成两份重要调查报告，通过数份决议、多份决定；为从制度上解决问题、巩固改革成果，督促县政府制订出台了《云和县县属国有企业市场化改革方案》等 5 个配套文件。

如今，这样的破冰之旅，不仅推动该县国资国企改革，同时也加强了人大自身的权威性，完善了相关工作制度。

在 2017 年 6 月 19 日召开的推进县乡人大工作和建设经验交流会上，张德江委员长在讲话中指出，一些地方依法对质询、特定问题调查等监督形式进行了积极探索和实践。

过去一年，一些地方人大也开展了特定问题调查。

2017 年 5 月 26 日，浙江省常山县人大常委会决定设立国有资产管理使用特定问题调查委员会，对县属国有资产管理使用情况开展特定问题调查。这是该县人大常委会首次开展特定问题调查。目前，常山县人大常委会已听取特定问题调查委员会所作的《常山县国有资产管理使用情况的调查报告》。

2017 年 7 月 27 日，湖南省靖州苗族侗族自治县八届人大常委会第五次会议以 21 票赞成 1 票弃权通过了关于成立县城区自来水水源安全隐患特定问题调查委员会的决定。这是该县人大常委会首次运用特定问题调查这种监督方式开展监督工作。

2017 年 12 月 27 日，浙江省嘉兴市八届人大常委会第六次会议听取和审议了市人大常委会主任会议提交的“关于提请开展市属国有资产特定问题调查的议案”，决定同意组织特定问题调查委员会对市属国有资产若干问题开展调查。

2017 年 1 月，在江西省十二届人大第七次会议上，时任江西省人大常委会副主任的洪礼和作省人大常委会工作报告时说，2016 年，省人大常委会首次启动特定问题调查，依法成立高规格的特定问题调查委员会，就食品小作坊小餐饮小食杂店小摊贩食品安全问题开展拉网式调查。2017 年 5 月 1 日，《江西省食品小作坊小餐饮小食杂店小摊贩管理条例》正式施行。该条例也是江西省人大常委会首次启用特定问题调查权，并以特定问题调查为立法提供参考依据的有益尝试。（来源：《中国人大》杂志微信公众号）

链接　什么是特定问题调查委员会　特定问题调查委员会是人大及其常委会为查证某个重大问题而依照法定程序成立的临时性调查组织，不是常设机构，是一问题一设立，此问题调查结束，调查委员会即自行解散，无需专门作出撤销调查委员会的决定。以后有新的问题需要设立调查委员会时，再根据法律规定的程序重新组织。

无奋斗，不青春（给新时代写封信）

新时代：

你好！

2007年，我以党代表的身份参加了党的十七大，现场聆听党代会报告，激动、振奋的心情如今犹在。时代列车承载着梦想滚滚向前。如今，坐在荧屏前聆听党的十九大报告，激动和振奋不仅丝毫不亚于当年，而且愈发强烈。

从2003年至今，我和华中农业大学“本禹志愿服务队”的志愿者们，没有忘记初心，始终传递着支教的接力棒，见证着贵州省毕节市大方县贫困山区的发展变化。2013年，毕节通了航班；2015年，我曾经支教的大石小学通了柏油路；2016年，大方县通了火车……特别是随着乡村小学教学条件的改善和教学质量的提升，越来越多的山里娃走出了大山，“丑小鸭”变“白天鹅”不再是梦想，更变为了现实。“真心感谢党！”这是大石小学王校长最想说的一句话。

变化在眼前，感恩在心间。王校长的这句感恩，也是我的肺腑之言。但是对于青年而言，感恩更应该化为行动。只有不忘初心、青春向党，摒弃“小我”、追求“大我”，用持之以恒的实际行动，才能真正领悟“人生的意义在于奉献”的真谛。

“你若盛开，清风徐来。”在自己身边，越来越多的青年人正在激情拥抱新时代，参与到对社会的奉献之中。每当周末走进盲校，我就经常与红杜鹃爱心社的大学生志愿者不期而遇，7年中，他们的爱心接力为盲童打开了心灵的天窗；每当自己走进武汉血液中心，在那间面积不大的“温馨小屋”里，总能找到最大“爱心圈”：很多青年人无偿献血数十次，有的甚至上百次，他们用无言的大爱诠释着“武汉精神”。与此同时，越来越多的青年人将青春的激情挥洒在干事创业中。越来越多人主动扎根湖北，在湖北建设社会主义现代化强省的进程中吹响着青春“集结号”。

无奋斗，不青春。新时代充满了机遇，但我们也深知，青春的航程不可能一帆风顺，“不能因现实复杂而放弃梦想，不能因理想遥远而放弃追求”。要将自己锻造成担当民族复兴大任的时代新人，一方面，要向身边的青年榜样看齐，用榜样的青春好故事激发出更多的青春正能量；另一方面，更需要“把艰苦环境作为磨炼自己的机遇”，敢于吃苦，乐于吃苦，把吃苦当成青春“必修课”，通过吃苦让自己“强筋壮骨”。

中国特色社会主义进入了新时代。这个新时代是我们每个人的新时代，更是青年人的新时代。青年学生是自己工作的服务对象，与青年学生共同成长进步是自己努力的方向。我将与广大荆楚学子一道，将习近平新时代中国特色社会主义思想内化于心、外化于行，牢固树立与时代主题同心同向的理想信念；始终用真善美来雕琢自己，让社会主义核心价值观的种子在自己的心灵深处生根发芽。“在自己所处的时代条件下谋划人生”，方能用青春唱响新时代。

鲁迅先生说：“我们从古以来，就有埋头苦干的人，有拼命硬干的人，有为民请命的人，有舍身求法的人……这就是中国的脊梁。”在新时代，我们更要成为这样的人，传承中华民族的精神基因，做中国的脊梁！

徐本禹

2018年1月7日

（来源：《人民日报》）

送发：全国人大常委会研究室；

省委办公厅，省政府办公厅，省法院，省检察院；

各市、县（市、区）人大常委会，设区的市人大常委会研究室；

省人大常委会组成人员，省人大常委会机关各部门；

外省（市、自治区）人大常委会办公厅、研究室。